ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему: **«Международное таможенное сотрудничество и перспективы его развития»**

СОДЕРЖАНИЕ

Введение…….3
Глава 1. Теоретико-правовые основы международного таможенного сотрудничества……..7
1.1. Сущность и особенности международного таможенного сотрудничества ……..7
1.2 Правовое регулирование международных таможенных отношений государств……..13
1.3. Международно-правовые формы таможенного сотрудничества ……25
Глава 2. Россия в системе международного таможенного сотрудничества……31
2.1. Государственная политика России в области международного таможенного сотрудничества……31
2.2. Роль и место России во Всемирной таможенной организации……44
2.3. Анализ экономических и правовых условий осуществления таможенного сотрудничества России с зарубежными странами……..47
Глава 3. Международная деятельность ФТС России в рамках таможенного сотрудничества и перспективы её развития……52
3.1. Анализ международной деятельности ФТС России в рамках таможенного сотрудничества в современных условиях……52
3.2. Проблемы и перспективы развития международного таможенного сотрудничества ……56
3.3. Рекомендации по направлению совершенствования таможенного сотрудничества России с зарубежными странами…….62
Заключение……66
Список использованных источников……71
Приложения……..78

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Сохранение и развитие набранных темпов торговли между Россией и другими странами требует повышения эффективности регулирования взаимной торговли, прежде всего сотрудничества России и других стран в таможенной сфере. Это связано с тем, что действующая правовая база таможенного сотрудничества не в полной мере отвечает современным обстоятельствам торговых отношений между странами. В то же время поступательное развитие таких отношений невозможно без имеющего должную научную проработку таможенного сотрудничества, способного ускорить товарооборот и обеспечить требуемый уровень безопасности торговли.

Российская Федерация активно сотрудничает с государствами и международными организациями в сфере таможенных отношений. Россия, в частности, участвует в создании таможенных союзов, зон свободной торговли, деятельности таможенных организаций, заключает международные соглашения по таможенным вопросам.

Международное таможенное право создается государством и иными его субъектами в целях регулирования международных таможенных отношений. Дальнейшее развитие РФ и ее экономики объективно обусловлено вхождением в мировой экономический рынок и связано с интенсификацией ее отношений со странами Евросоюза. Доля этих стран во внешнеторговом обороте России превышает 53%. Государства стремятся к тому, чтобы создать наилучшие условия для перемещения товаров, служащим объектом международной торговли. Международный товарооборот был и остается наиболее эффективным средством эквивалентного обмена продуктами труда, природными ресурсами, которые неравномерно распределены по территории земного шара.

Существенные изменения в механизме внешнеэкономической деятельности государства оказали непосредственное влияние на развитие

криминогенной обстановки в России, значительно предопределили рост преступных посягательств в экономической сфере нашего государства. Масштабы и общественная опасность контрабанды, других преступлений, посягающих на экономическую безопасность страны, неизмеримо возросли.

В системе правоохранительных и специальных органов России, осуществляющих функцию защиты экономического суверенитета России, таможенные органы занимают одно из ведущих мест. Это ставит перед ними задачу создания эффективного механизма противодействия правонарушениям в сфере таможенного дела, их своевременного выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия.

Одной из причин недостаточно эффективной борьбы правоохранительных органов с преступлениями в сфере таможенного дела является преимущественное использование их сотрудниками традиционных форм и методов оперативно-служебной деятельности, в том числе при организации взаимодействия, как между собой, так и с правоохранительными органами зарубежных государств.

Органы международного таможенного сотрудничества содействуют становлению справедливого экономического порядка, суверенного равенства государств и их экономических систем, общности интересов и взаимной выгоды, содействует экономическому росту развивающихся государств и преодоление экономического разрыва между развитыми и развивающимися государствами, всемирному совершенствованию таможенного законодательства и таможенных технологий.

Степень научной разработанности проблемы.Анализ немногочисленных и разрозненных научных публикаций по проблеме применения международных таможенных конвенций по Карнетам А.Т.А., а также отсутствие обобщающего анализа международно-правовых аспектов упрощения и гармонизации таможенных процедур, позволяют говорить о недостаточной научной разработанности темы в отечественной и зарубежной правоведческой литературе. Исследователь впервые делает попытку на

основе научного анализа комплексно и наиболее полно разработать проблему на базе и с учетом всех составляющих ее аспектов. Вплоть до последнего времени проблема упрощения таможенных процедур и, в частности, процедуры временного ввоза, изучалась исключительно в рамках экономической науки, а также в научных исследованиях, посвященных развитию международных экономических отношений. В этой связи следует назвать монографии российских авторов,И.М. Кулишера, А.И. Потяева, Л.В. Сабельникова, учебник под редакцией Н.Н. Любимова, коллективную монографию «Таможенное дело в капиталистических странах».

Основные теоретические разработки по теме исследования, представленные в отечественной правовой науке, в первую очередь, в таких ее разделах, как общая теория государства и права, теория международного права, а также таможенное право, содержатся в научных трудах К.А. Бекяшева, А.Н. Вылегжанина, В.Г. Драганова, Г.В. Игнатенко, Р.А. Каламкаряна, А.Я. Капустина, А.В. Кукушкиной, С.Ю. Кашкина, Д.А. Керимова, Ю.Г. Кисловского, А.А. Ковалева, Т.М. Ковалевой, Ю.М. Колосова, Э.С. Кривчиковой, И.И. Лукашука, С.А. Малинина, С.Ю. Марочкина, Ю.И. Мигачева, Л.Х. Мингазова, М.Ю. Минаева, Г.И. Морозова, Т.Н. Нешатаевой, Ю.М. Петрова, О.И. Тиунова, Е.Т. Усенко, С.В. Черниченко, Л. М. Энтина.

Цель исследования – проблемы и перспективы развития международной деятельности ФТС России в рамках таможенного сотрудничества.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие **задачи**:

– изучить теоретико-правовые основы международного таможенного сотрудничества;

– проанализировать условия осуществления таможенного сотрудничества России с зарубежными странами;

– разработать рекомендации по направлению совершенствования таможенного сотрудничества России с зарубежными странами.

Объект исследования – деятельность таможенных органов в системе таможенной службы Российской Федерации.

Предмет исследования – международное таможенное сотрудничество.

Методологическую основу исследования составили как общенаучные, так и специальные методы, в том числе анализ, синтез, обобщение, историко-правовой и сравнительно-правовой методы. В работе использованы методы толкования, абстрагирования и прогнозирования.

Информационную базу исследования составили федеральные законы, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, законодательство Российской Федерации о таможенном деле, аналитические материалы. Значительный информационный и фактический материал получен в процессе изучения аналитических документов и нормативных правовых актов ФТС России.

Эмпирическую основу исследования составили данные ФТС России, региональных таможенных управлений и таможен. В работе также использована информация из компьютерной сети Internet.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ТАМОЖЕННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

1.1. Сущность и особенности международного таможенного сотрудничества

Международное право как науку, которая постоянно развивается, тоже не миновала проблема применения отдельных терминов и определения их содержания. И в первую очередь это касается термина «международное сотрудничество», который часто используется как в учебной, так и в научной литературе по международному праву как один из базовых его терминов.

Так, профессор Д.Б. Левин, исследуя проблемы международного сотрудничества и международного права еще в 1954 г. пришел к выводу, что международное право и международное сотрудничество является взаимосвязанными понятиями. По его утверждению: «Международное право, в своей сущности, является не чем иным, как правовой формой международного сотрудничества. Оно представляет собой совокупность принципов и правил, которые регулируют отношения между государствами, что образуются как на основании их борьбы за собственные особенные интересы, так и на основании их сотрудничества направленного на согласование этих интересов и на осуществление общих целей». Но обосновывая указанные выше выводы Д.Б. Левин, как и большинство научных работников, которые пытались исследовать разные направления международного сотрудничества, тоже не сформулировал понятие «международного сотрудничества». Таким образом, возникает вопрос - что же именно следует понимать под термином «международное сотрудничество»[1]?

[1]Левин Д.Б. Международное право, внешняя политика и дипломатия / Д.Б. Левин. - М.: Международные отношения, 1981. - С. 143.

В словаре современных понятий и терминов под общей редакцией В.А. Макаренко термин «международный» объясняется как связанный с отношениями между государствами, относящийся к внешней политике[1].

Что же касается термина «сотрудничество», то в словаре русского языка под редакцией А.П. Евгеньевой он рассматривается как - совместная деятельность, а под осуществлением сотрудничества, в свою очередь, понимается - осуществление какой-либо деятельности совместно с кем-нибудь.

Характеризуя международное сотрудничество как сотрудничество межгосударственное, А.С. Проскурин предложил следующее его определение - направленность и уровень развития системы международных отношений, которые характеризуются регулярным целенаправленным и координированным самими участниками развитием международных связей в разных сферах и областях международной жизни[2].

С его утверждением нельзя не согласиться: «международное сотрудничество является единственной разумной альтернативой международной конфронтации, которая вытекает из политики силы и «баланса сил» в международных отношениях, и возникает в результате укрепления взаимопонимания и взаимного доверия между государствами на основе формирования и целеустремленного проведения ними внешней политики, исходя из концепции общности интересов».

Таким образом, на основе выше изложенного, международное таможенное сотрудничество можно определить как «один из видов совместной деятельности государств, направленной на согласование их интересов и на достижение общих целей в решении таможенных вопросов на основе общепризнанных принципов и норм международного права».

---

[1] Бунимович Н.Т., Жаркова Г.Г., Корнилова Т.М. Краткий словарь современных понятий и терминов. - М.: РГБ, 2009. – С. 87.

[2] Абрамова О.Д., Гаврилов Ю.Н., Гольдин Г.Г. Геополитические вызовы и внешнеполитическая деятельность России. - М.: Изд-во РАГС, 2009. - С. 278.

Основу международного сотрудничества в сфере осуществления перевозок через таможенные границы государств составляют международные соглашения в этой сфере. Основными принципами и целями вынесения государствами-участниками таможенных отношений совместных решений, принятых в форме международных актов, являются:

1. определение направлений таможенного сотрудничества;
2. унификация нормативно-правовых актов, установление единых правил таможенного оформления;
3. установление согласованных видов, методов и форм таможенного контроля;
4. унификация таможенных льгот;
5. недопущение дискриминации при установлении таможенных тарифов;
6. создание таможенных союзов и организаций;
7. вопросы оказания правовой помощи и сотрудничества между государствами.

Сотрудничество России с другими государствами в сфере таможенного дела развивается по ряду основных направлений. Прежде всего, это сотрудничество со странами СНГ, совместное с ними международно-правовое регулирование вопросов таможенного дела.

Деятельность по международному таможенному сотрудничеству непосредственно осуществляют ГТК РФ, региональные управления и таможни. Помимо специализированного подразделения в этой деятельности участвуют другие подразделения ГТК РФ – Отдел валютного контроля, Управление по борьбе с контрабандой и нарушениями таможенных правил; Управление таможенной статистики и анализа и т. п. Региональные и местные таможенные учреждения развивают контакты с аналогичными таможенными службами стран СНГ по различным вопросам таможенного дела. Основной международной организацией, ведающей вопросами сотрудничества в таможенной сфере, подготовкой проектов конвенций,

толкованием таможенных соглашений, унификацией таможенного законодательства стран-участниц, является Совет таможенного сотрудничества (СТС). Указанная специализированная организация по вопросам международного мониторинга в таможенной сфере была создана на основании Конвенции о создании Совета таможенного сотрудничества 1950 г[1]. В ее состав в настоящее время входят представители около 120 стран мира. В 1991 году к данной Конвенции присоединилась Россия. Вступление в ВТО обозначило новый этап в развитии межгосударственных таможенных отношений Российской Федерации.

Принципы осуществления деятельности СТС выражаются в невмешательстве в национальную политику государств-участников международного таможенного оборота.

Функциями ГАТТ/ВТО являются:

- регулирование торговой политики государств – участников соглашения;
- разрешение споров;
- подготовка и принятие соглашений в области таможенного регулирования;
- регулирование внешнеторговых операций.[2]

В рамках работы Организации объединенных наций в 1964 году создана Конференция ООН по торговле и развитию (далее - ЮНКТАД)[3]. Эта организация была учреждена для решения актуальных проблем международных торгово-экономических отношений. Акцент в деятельности ЮНКТАД сделан на обеспечение равными условиями государств, при

[1] «Конвенция о создании Совета таможенного сотрудничества» (Вместе с «Правоспособностью, привилегиями и иммунитетами Совета») (Заключена в г. Брюсселе 15.12.1950) [Электрон. ресурс]. Режим доступа: СПС КонсультантПлюс. URL: http://base.consultant.ru/cons/cgi/online

[2] Денисов С.А. Управление в таможенных органах [Текст]: учебное пособие С.А. Денисов. – Барнаул: Изд-во Алтайской академии экономики и права, 2011. – С. 69.

[3] Резолюция 1995 (XIX) Генеральной Ассамблеи ООН «Об учреждении Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД)» (Принята 30.12.1964) (с изм. и доп. от 08.10.1979) [Электрон. ресурс]. Режим доступа: СПС КонсультантПлюс. URL: http://base.consultant.ru/cons/cgi/online

осуществлении операций на мировом рынке, вне зависимости от уровня их промышленного развития, как для развитых, так и развивающихся стран.

В основе концепции международного сотрудничества лежит стратегия повышения безопасности мировой торговли таким образом, чтобы не препятствовать торговле, а наоборот - способствовать ее развитию. При этом именно таможенные администрации как государственные организации, регулирующие международные грузовые потоки, призваны повысить безопасность мировой цепи поставок товаров и способствовать социально-экономическому развитию посредством сбора доходов и облегчения торговли.

Основные усилия ВТО по обеспечению безопасности сосредоточены в сфере борьбы против международного терроризма, наркоторговли, трансграничного оборота товаров и капиталов в нелегальных целях, выявления контрафакта и подделок. Под облегчением мировой торговли понимается ускорение прохождения через границы международных грузовых потоков, прозрачность, определенность и унификация таможенного законодательства стран - членов ВТО[1].

Согласно концепции таможенные системы стран-членов ВТО должны способствовать облегчению мировой торговли и повышению безопасности, применяя целостный подход, который обеспечивает:

- комплексное управление международной цепью поставок товаров (МЦПТ);
- установление стандартов, обеспечивающих повышение безопасности и облегчающих функционирование международной цепи поставки товаров на глобальном уровне для достижения большей определенности и предсказуемости;

[1] Гречкина О.В. Таможенный контроль в системе координат таможенного законодательства Таможенного союза // Вестник Уральского института экономики, управления и права. – 2009. – №4. – С. 26.

- укрепление сотрудничества между таможенными администрациями и предпринимательским сообществом.[1]

Международная цепь поставки товаров представляет собой множество организаций или их функционально обособленных подразделений, которые обеспечивают и регулируют движение международных грузовых (материальных) и сопутствующих им финансовых, информационных и сервисных потоков.

В концепции развития таможенных систем центральное положение (повышение безопасности мировой торговли при ее одновременном облегчении) выглядит внешне противоречиво, так как возрастающие требования, направленные на повышение безопасности, прибавляют забот международному торговому сообществу. Члены ВТО видят выход из этого противоречия в применении таможенными администрациями автоматизированных систем управления рисками (далее - СУР), признании унифицированных международных стандартов и необходимости комплексности управления грузовыми потоками[2].

По распоряжению Правительства РФ от 28.12.2012 № 2575-р принята стратегия развития федеральной таможенной службы РФ до 2020 года[3]. Эволюция интеграционных операций и международного пособничества – одно из самых важных сторон деятельности ФТС.

Все процедуры, которые запланированы до 2020 года ФТС России, в первую очередь направлены на активирование таможенной службы России в мировых институтах пособничества и местных экономических организациях.

Российская ФТС намерена активно способствовать развитию интеграционных операциях в ЕврАзЭС, а так же закреплению

---

[1] Шаляпина О.А. Таможенная политика в отражении экономической безопасности России [Текст] / О.А. Шаляпина: автореф. дис. ... канд. экон. наук. – СПб., 2009. – С. 109.

[2] Погиба И.Н. Таможенная политика как инструмент обеспечения национальной безопасности Российской Федерации [Текст]: монография / И.Н. Погиба – М.: Юриспруденция, 2009. – С. 44.

[3] Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2012 N 2575-р (ред. от 15.04.2014) «О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года» [Электрон. ресурс]. Режим доступа: СПС КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/

сотрудничества с соседними странами, входящих в СНГ, Шанхайским объединением и другими местными и международными организациями.

Одной из важнейших задач является увеличение представительств таможенной службы в других странах. В настоящее время ФТС имеет представительства в Украине, Белоруссии, Казахстане, Киргизии, Таджикистане, Южной Осетии, Абхазии, Бразилии, Аргентине, Бельгии, Китае, Германии, Корее, Турции, Латвии, Японии и Финляндии. Все эти страны имеют огромное значение в осуществлении международного пособничества с международными таможенными службами.

Главные нарушения, которые выявляет ФТС в Российской Федерации – это контрабанда и таможенные правонарушения. В качестве стратегии, подразделениями федеральной таможенной службы выбрано активное сотрудничество с иностранными организациями, осуществляющими контроль над криминальными структурами и бандитизмом.

Для внешней торговли, добротного обмена полезной информацией между странами, и, что важно, для борьбы с преступностью нужно создать максимально благоприятные условия. Именно для этого в планах увеличить общее количество соглашений о своевременном информировании ФТС, до 2020 года их число вырастет почти в три раза.

Таким образом, международное таможенное сотрудничество представляет собой вид международных отношений, целью которых являются совместное участие в решении проблем, оказание взаимопомощи в таможенной сфере, а также развитие правовых, технических и административных основ для упрощения таможенных операций и процедур.

1.2 Правовое регулирование международных таможенных отношений государств

Рассмотрение вопроса о международном сотрудничестве таможенных органов предполагает установление характера данной правовой категории.

Используя в качестве правового обоснования положения ч.1 ст.15 Конституции РФ, А.Н. Козырин считает целесообразным в системе таможенного права «выделить две основные части — внутреннее (национальное) и международное таможенное право. Последнее представлено преимущественно международно-правовыми договорами и соглашениями, касающимися таможенных вопросов, одной из сторон в которых является РФ»[1]. Как известно, система любой отрасли права — это совокупность входящих в нее подотраслей, институтов, субинститутов и правовых норм. «Совмещенных» систем отдельных отраслей права, включающих иные отрасли права, быть не может. В данном случае А.Н. Козырин гипертрофировал роль таможенного права в системе российского права. Его суждение, на наш взгляд, противоречит разработкам ученых о наличии в системе международного публичного права самостоятельной подотрасли права — международного таможенного права. Основу международного сотрудничества в сфере осуществления перевозок через таможенные границы государств составляют международные соглашения в этой сфере.

Анализ положений Таможенного кодекса РФ 2003 г., закрепленных в ст. 6 и подп. 9 ст. 403, позволяет сделать вывод о том, что международное сотрудничество является одной из функций таможенных органов. Правовые нормы, регулирующие порядок международного сотрудничества таможенных органов, могут быть сведены воедино в комплексный правовой институт таможенного права — международное сотрудничество в сфере таможенного дела.

Правовую основу участия таможенных органов в разработке международных договоров помимо положений Таможенного кодекса РФ составляют положения, закрепленные Федеральным законом РФ «О международных договорах Российской Федерации» от 15 июля 1995 г. (в ред.

[1] Козырин А.Н. Комментарий к закону Российской Федерации «О таможенном тарифе». - М.: СТАТУТ, 2010. - С. 295.

от 12марта 2014 г.)[1]. Представляется важным значение термина «международный договор Российской Федерации», под которым понимается «международное соглашение, заключенное Российской Федерацией с иностранным государством (или государствами) либо с международной организацией в письменной форме и регулируемое международным правом независимо от того, содержится такое соглашение в одном документе или в нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования».

Федеральная таможенная служба наделена правомочием представления рекомендаций о заключении международных договоров Российской Федерации в зависимости от характера затрагиваемых вопросов на рассмотрение Президента РФ или Правительства РФ. Президент РФ, Правительство РФ или по их поручению федеральный министр, руководитель иного федерального органа исполнительной власти обязаны в месячный срок дать письменный ответ на рекомендацию.

Хотя таможенные органы (Рисунок1) непосредственно не указаны как орган, наделенный правом представления соответствующих предложений, однако систематическое толкование этой статьи позволяет говорить о наличии у таможенных органов и такого правомочия.

[1] Федеральный закон от 15.07.1995 N 101-ФЗ (ред. от 12.03.2014) «О международных договорах Российской Федерации» [Электрон. ресурс]. Режим доступа: СПС КонсультантПлюс URL: http://base.consultant.ru/cons/cgi/online

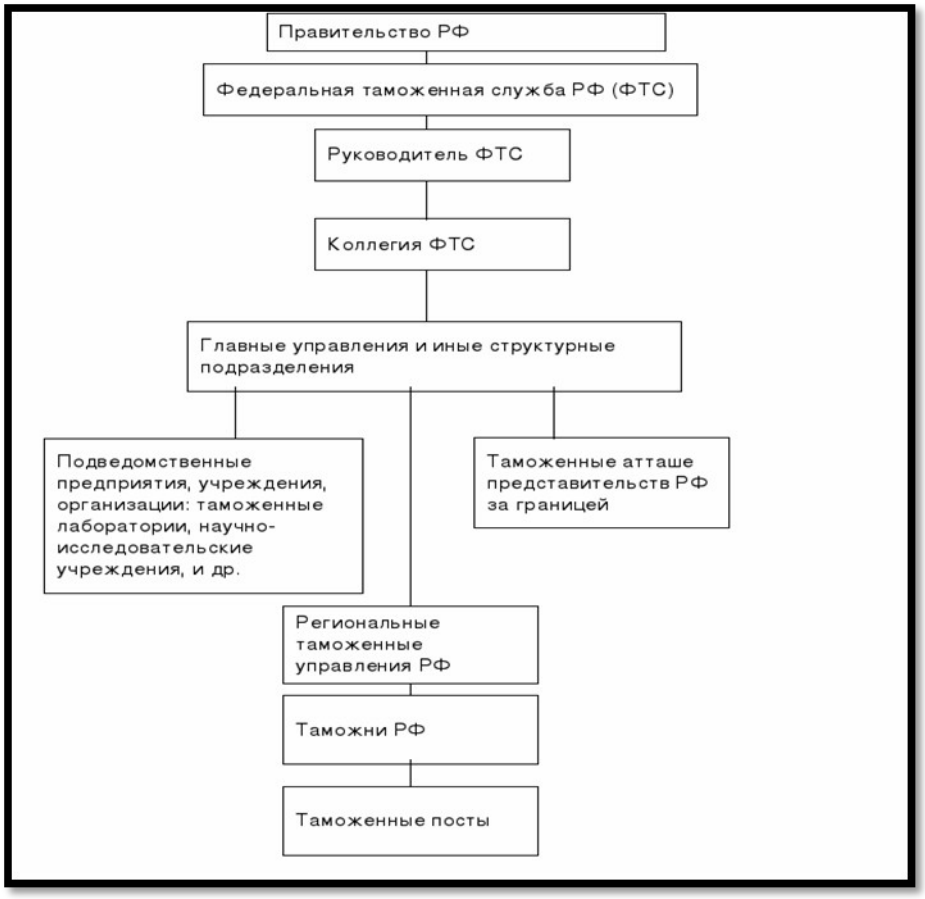

Рисунок 1. Система таможенных органов

Предложение о заключении международного договора должно содержать проект договора или его основные положения, обоснование целесообразности его заключения, определение соответствия проекта договора законодательству Российской Федерации, а также оценку возможных финансово-экономических и иных последствий заключения договора.

Правовую основу осуществления международных договоров о взаимной правовой помощи по уголовным и иным делам также составляют международные договоры Российской Федерации (Рисунок 2).Это, как правило, договоры и конвенции, перечень которых чрезвычайно обширен. В учебных целях международные договоры инкорпорируются в сборники. В составлении некоторых из них принимал участие и один из авторов данного учебника — В.Н. Галузо совместно с доктором юридических наук, профессором Р.Х. Якуповым.



Рисунок 2. Отношения, составляющие предмет регулирования в пределах РФ

При осуществлении внешнеэкономической деятельности на Российскую Федерацию возложено выполнение обязательств, вытекающих из Соглашения об общей Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического сообщества от 20 сентября 2002 г[1].

Основными принципами и целями вынесения государствами-участниками таможенных отношений совместных решений, принятых в форме международных актов, являются:

- определение направлений таможенного сотрудничества;
- унификация нормативно-правовых актов, установление единых правил таможенного оформления;
- установление согласованных видов, методов и форм таможенного контроля;
- унификация таможенных льгот;

[1] «Соглашение об общей Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического сообщества» (Заключено в г. Астане 20.09.2002) (с изм. от 10.10.2014)» [Электрон. ресурс]. Режим доступа: СПС КонсультантПлюс URL: http://base.consultant.ru/cons/cgi/online

- недопущение дискриминации при установлении таможенных тарифов;
- создание таможенных союзов и организаций;
- вопросы оказания правовой помощи и сотрудничества между государствами.

Основными актами, выработанными на совещаниях Совета таможенного сотрудничества договаривающимися сторонами, являются[1]:

- Таможенная конвенция о Карнете А.Т.А для временного ввоза товаров от 6 декабря 1961 г., Брюссель;
- Конвенция о временном ввозе от 26 июня 1990 г., Стамбул;
- Международная конвенция о гармонизированной системе описания и кодирования товаров от 14 июня 1983 г., Брюссель;
- Таможенная конвенция о контейнерах от 2 декабря 1972 г., Женева;
- Конвенция о взаимном административном содействии в предотвращении, расследовании и пресечении таможенных правонарушений от 9 июня 1977 г., Найроби;
- Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 18 мая 1973 г., Киото.

Ведущее место в вопросах международного таможенного сотрудничества занимает также Генеральное соглашение по тарифам и торговле (далее - ГАТТ).Обозначение ГАТТ применялось как по отношению к комплексу норм в сфере международного таможенного содействия, так и одноименной организации.

В 1994 году было подписано соглашение, предусматривающее создание на базе ГАТТ Всемирной торговой организации (ВТО).

Особое внимание необходимо обратить на нормативную базу в рамках международного сотрудничества России со странами СНГ. Данные

[1] Молчанова О.В. Таможенное дело. Учебное пособие. - М.: «Феникс», 2009. - С. 215.

правоотношения урегулированы множеством межправительственных документов:

- Соглашение о сотрудничестве и взаимопомощи в таможенных делах от 15 апреля 1994 г.[1];

- Соглашение о порядке таможенного оформления и таможенного контроля товаров, перемещаемых между государствами - участниками Соглашения о создании зоны свободной торговли[2];

- Соглашение об упрощении и унификации процедур таможенного оформления на таможенных границах[3];

- Соглашение о порядке транзита через территории государств - участников Содружества Независимых Государств[4];

- Протокол о правилах лицензирования импорта государствами-участниками Соглашения о создании зоны свободной торговли[5];

- Соглашение об обеспечении свободного и равного права пересечения физическими лицами границ государств-участников Таможенного союза и беспрепятственного перемещения ими товаров и валюты[6].

Развития таможенного сотрудничества предусматривает применение рамочных стандартов безопасности и облегчения мировой торговли,

---

[1] Соглашение стран СНГ от 15.04.1994 «О сотрудничестве и взаимопомощи в таможенных делах» [Электрон. ресурс]. Режим доступа: СПС КонсультантПлюс URL: http://base.consultant.ru/cons/cgi/online

[2] Соглашение от 08.10.1999 «О порядке таможенного оформления и таможенного контроля товаров, перемещаемых между государствами - участниками Соглашения о создании зоны свободной торговли» [Электрон. ресурс]. Режим доступа: СПС КонсультантПлюс URL: http://base.consultant.ru/cons/cgi/online

[3] Соглашение стран СНГ от 08.07.1994 «Об упрощении и унификации процедур таможенного оформления на таможенных границах» [Электрон. ресурс]. Режим доступа: СПС КонсультантПлюс URL: http://base.consultant.ru/cons/cgi/online

[4] Соглашение от 04.06.1999 «О порядке транзита через территории государств - участников Содружества Независимых Государств» [Электрон. ресурс]. Режим доступа: СПС КонсультантПлюс URL: http://base.consultant.ru/cons/cgi/online

[5] «Протокол о правилах лицензирования импорта государствами - участниками Соглашения о создании зоны свободной торговли» (Подписан в г. Минске 30.11.2000) [Электрон. ресурс]. Режим доступа: СПС КонсультантПлюс URL: http://base.consultant.ru/cons/cgi/online

[6] Решение Совета Глав Правительств при Межгосударственном Совете Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации от 24.11.1998 N 24 (с изм. от 10.10.2014) «О Соглашении об обеспечении свободного и равного права пересечения физическими лицами границ государств - участников Таможенного союза и беспрепятственного перемещения ими товаров и валюты» [Электрон. ресурс]. Режим доступа: СПС КонсультантПлюс URL: http://base.consultant.ru/cons/cgi/online

подготовленных Стратегической группой высокого уровня ВТО и принятых Советом таможенного сотрудничества в июне 2005 г[1].

Рамочные стандарты безопасности и облегчения мировой торговли представляют собой систему требований и ограничений, накладываемых на процесс управления МЦПТ, которое в данном контексте должно быть направлено на реализацию общей стратегии предпринимательского сообщества (облегчение торговли) и общей стратегии таможенных служб (повышение безопасности). Эти стратегии, в свою очередь, объединены в общую стратегию ВТО по повышению безопасности и облегчению мировой торговли.

Для оптимизации усилий по повышению безопасности МЦПТ необходим целостный подход и постоянное совершенствование мер по облегчению торговли. Таким образом, может быть достигнуто ускорение прохождения грузов по МЦПТ и уменьшение объема информации при повышении уровня безопасности, т.е. защиты от преступных посягательств, перед которыми уязвима мировая экономика.

Итак, МЦПТ - это система, в которой управление материальными потоками осуществляется совместно двумя сторонами: таможенными администрациями и предпринимательским сообществом стран - участников ВТО в рамках их совместной стратегии повышения безопасности и облегчения торговли.

В рамочных стандартах перечислены виды участников ВЭД, которые при эффективном сотрудничестве с таможней получают статус уполномоченного экономического оператора (УЭО). Статус УЭО при соблюдении стандартов безопасности ЦПТ дает участникам ВЭД определенные преимущества в части облегчения торговли.

Страны - члены ВТО представлены таможенными администрациями, которые поэтапно внедряют рамочные стандарты. На сегодняшний день,

[1] Толкушкин А.В. Таможенное дело. 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Высшее образование. - 2009. - С. 123 - 124.

членами ВТО являются 168 таможенных администраций, на которые приходится 99% мировой торговли[1].

Общая стратегия таможенных администраций и участников ВЭД по повышению безопасности и облегчению торговли реализуется в рамочных стандартах, которые гарантируют стратегию увеличения сохранности и облегчения мировой торговли посредством применения четырех основных элементов и двух «опор».

Основные элементы рамочных стандартов:

- гармонизация требований в отношении предварительного электронного уведомления о грузе при входящих, исходящих и транзитных отправках;
- обязательство стран, присоединяющихся к рамочным стандартам, последовательно подходить к вопросам управления рисками с целью решения вопросов безопасности;
- таможенная администрация направляющей страны по обоснованному запросу принимающей страны, основанному на сопоставимой методике отслеживания рисков, должна производить досмотр контейнеров и грузов повышенного риска при экспорте желательно с использованием неинтрузивной аппаратуры обнаружения, такой как крупноформатные рентгенаппараты и детекторы радиации;
- в рамочных стандартах определяются льготы, которые таможенные службы будут предоставлять компаниям, соблюдающим минимальные стандарты безопасности МЦПТ и использующим эффективные методы работы.

Рамочные стандарты, основанные на четырех описанных выше элементах, стоят на двух «опорах» (приложение 1):

- система соглашений между таможенными администрациями;

[1] Шаляпина О.А. Таможенная политика в отражении экономической безопасности России [Текст] / О.А. Шаляпина: автореф. дис. ... канд. экон. наук. – СПб., 2009. – С. 59.

- партнерские отношения между таможенными службами и предпринимательским сообществом.

Эти «опоры» предполагают наличие стандартов, скомпонованных таким образом, чтобы гарантировать легкое понимание и оперативное применение на международном уровне.

Применение таможенной администрацией рамочных стандартов заключается в следующем: таможенная администрация, основываясь на четырех элементах рамочных стандартов, выстраивает сотрудничество с другими таможенными администрациями по линии первой «опоры» и партнерские отношения с предпринимательским сообществом по линии второй «опоры».

Сотрудничество между таможенными администрациями помогает достичь цели максимальной безопасности и облегчения МЦПТ путем осуществления комплексного управления цепью поставок. При этом основным направлением объединенной работы является обеспечение возможности досмотра (Элемент 3. Стандарт 2. 11) и проверки груза до его прибытия в порт страны назначения. Основной принцип такой работы - использование предварительной электронной информации (Элемент 1. Стандарт 1. 6) для выявления контейнеров и грузов повышенного риска (Элемент 2. Стандарт 4. 5). Используя инструменты автоматизированного целевого отбора (Стандарт 7) таможенные администрации выявляют отправки повышенного риска на как можно более раннем этапе МЦПТ - в порту отгрузки или даже ранее.

Стандарт 1 первой «опоры» «Комплексное управление цепью поставок товаров» (КУЦП) предусматривает два требования:

- предоставление таможенной администрации полномочий, позволяющих требовать от экспортеров и перевозчиков заранее подавать данные в таможню в электронном виде для оценки угроз безопасности;

- установление между таможенными администрациями трансграничного сотрудничества в деле оценки рисков и таможенного

контроля с целью повышения общей безопасности и ускорения процедуры выпуска, для чего требуется соответствующая правовая база.

Соблюдение этих требований позволяет выстроить цепочку комплексного таможенного контроля или КУЦП, которая представляет собой постоянный совместный процесс таможенного контроля и оценки рисков, начинающийся в момент подготовки грузов к экспорту, с постоянной проверкой целостности грузов при недопущении ненужного дублирования мер контроля.

Остальные стандарты первой «опоры» регулируют сотрудничество между таможенными администрациями в рамках МЦПТ и в частности, в сфере КУЦП по следующим направлениям: «требования к информации», «досмотр», «оценка рисков» и «эффективность деятельности таможни».

Блок стандартов «Требования к информации». Для характеристики информационных потоков в КУЦП необходимо перейти к Стандарту 6 «Предварительная электронная информация», который предусматривает обязанность таможни своевременно требовать передачи такой информации с использованием таможенных компьютерных систем (информационных и коммуникационных технологий - ИКТ) для адекватной оценки рисков.

Блок стандартов «Досмотр». Стандарт 2 «Право досмотра груза» предусматривает обязательное право таможенной администрации досматривать груз, происходящий из страны, покидающий ее, проходящий транзитом или переваливаемый на территории страны.

Стандарт 2 призван обеспечить выполнение таможенными администрациями Стандарта 11 «Досмотр в целях безопасности при отправке», согласно емутаможенные администрации должны досматривать контейнеры и грузы повышенного риска при отправке, желательно до погрузки.

В соответствии со Стандартом 3 «Использование современных технологий в досмотровом оборудовании» при досмотре и оценке риска

должно применяться оборудование для неинтрузивного досмотра и обнаружения радиации.

Блок стандартов «оценка риска». Стандарт 4 «Системы управления рисками» предусматривает создание таможенными администрациями:

- системы управления рисками и ее автоматизацию;
- системы автоматизированной выборки, использующей механизмы управления рисками. В отношении морских контейнерных отправок эти системы должны единообразно применяться до загрузки судна.

Стандарт 7 «Целевой отбор и коммуникация» предусматривает совместные действия таможенных администраций по целевому отбору и проверке на основе стандартных наборов критериев целевого отбора с применением совместимых механизмов коммуникации: эти элементы будут способствовать созданию в будущем системы взаимного признания контроля.

Стандарт 5 «Груз или контейнер повышенного риска» дает определение таких грузов и контейнеров.

Согласно Стандарту 9 «Оценка безопасности в портах» таможенная администрация должна сотрудничать с другими компетентными органами в проведении оценки перемещения товаров по МЦПТ и считать своим долгом оперативное устранение выявленных слабых мест.

Блок стандартов «Эффективность деятельности таможни». По Стандарту 8 «Показатели эффективности» таможенным администрациям необходимо вести статистическую отчетность, которая должна обобщаться ВТО.

В соответствии со Стандартом 10 «Морально этические качества персонала» следует поощрять проведение программ по выявлению и предотвращению фактов несоблюдения сотрудниками морально-этических норм, а также борьбы с ними.

Итак, стандарты первой «опоры» направлены на тесное сотрудничество таможенных администраций в рамках реализации комплексного управления

цепью поставок. Эти стандарты представляют собой требования не только к таможенным администрациям, но и косвенно - к участникам ВЭД в части соблюдения ими обязанностей по обеспечению сохранности отправки, передаче предварительной информации.

Стандарты второй «опоры» задают направление совместным усилиям таможенных служб и бизнеса, и сводятся к следующим понятиям: «партнерство», «безопасность», «выгода», «технология», «коммуникации» и «облегчение».

В соответствии со Стандартом 3 «Выгоды» таможенная администрация совместно с представителями торгового сообщества должны разработать порядок валидации или процедуру аккредитации по критериям качества, которые обеспечат УЭО соответствующие стимулы.

В соответствии со Стандартом 5 «Коммуникация» таможенная администрация должна регулярно обновлять программу партнерства «таможня-бизнес» с тем, чтобы способствовать внедрению минимальных стандартов безопасности и наиболее эффективных методов обеспечения безопасности ЦПТ.

В Стандарте 6 «Облегчение» говорится о необходимости совместной работы таможенных администраций и УЭО для обеспечения максимальной безопасности и облегчения функционирования МЦПТ.

Подводя итог, анализу рамочных стандартов, следует отметить, что сами по себе они не отражают весь процесс управления международной цепью поставок товаров, но представляют собой универсальную для всех стран-членов ВТО систему требований и ограничений, налагаемых на процесс управления МЦПТ. Это позволяет наиболее оптимально и последовательно подойти к вопросам развития и интеграции управления цепью поставок.

Применение рамочных стандартов предусматривает создание новой системы администрирования МЦПТ таможней и бизнесом для достижения целей МЦПТ - повышения безопасности и облегчения мировой торговли.

При этом отношения между таможней и бизнесом строятся на основе партнерства и понимания роли каждой стороны в управлении МЦПТ.

Таким образом, основу международного таможенного сотрудничества составляют международные правовые акты в этой сфере, большинство из которых принято в рамках Всемирной таможенной организации – Совета таможенного сотрудничества.

1.3. Международно-правовые формы таможенного сотрудничества

Для характеристики непосредственно международного сотрудничества таможенных органов используется правовая категория «форма международного сотрудничества таможенных органов».

В юридической литературе обычно не приводится определение понятия «форма международного сотрудничества таможенных органов». Считаем уместным остановиться на следующем определении. Форма международного сотрудничества таможенных органов – это предусмотренный законом порядок производства действий таможенных органов по участию в разработке международных договоров, по непосредственному осуществлению международных договоров о взаимной правовой помощи по уголовным и иным делам, по заключению и осуществлению соглашений о правовой помощи и сотрудничестве между таможенными органами различных государств, по сотрудничеству таможенных органов через межгосударственные органы. В данном определении установлен исчерпывающий перечень четырех форм международного сотрудничества таможенных органов[1]:

1) участие в разработке международных договоров;

2) непосредственное осуществление международных договоров о взаимной правовой помощи по уголовным и иным делам;

[1] Покровская В.В. Таможенное дело: Учебник для бакалавров. - М.: «Юрайт», 2012. - С. 203.

3) заключение и осуществление соглашений о правовой помощи и сотрудничестве между таможенными органами различных государств;

4) сотрудничество таможенных органов через межгосударственные органы.

Под формами сотрудничества можно также понимать те рамки, в которых осуществляется сотрудничество между государствами. Существуют две такие формы: многостороннее и двустороннее сотрудничество.

Многостороннее сотрудничество в свою очередь подразделяется на универсальное сотрудничество, т.е. сотрудничество в рамках мирового сообщества, и сотрудничество в рамках региона, т.е. региональное сотрудничество.

К универсальному сотрудничеству можно отнести сотрудничество в рамках ООН, где решаются наиболее важные вопросы мирового сообщества. Прежде всего, речь идет о вопросах мира и международной безопасности. Примером регионального сотрудничества является сотрудничество в рамках Содружества Независимых Государств (СНГ). Здесь обсуждаются и решаются политические, экономические, научно-технические и многие другие вопросы и проблемы. В сфере двустороннего сотрудничества на сегодняшний день двусторонних договоров и соглашений между государствами во много раз больше, чем многосторонних, что объясняется тем, что чем больше государств участвуют в решении проблемы, тем сложнее им договориться между собой.

Говоря о соотношении многостороннего и двустороннего сотрудничества, следует отметить, что они не противопоставлены друг другу, а, как правило, дополняют друг друга, действуя в одном направлении. Это в полной мере относится к сотрудничеству в рамках СНГ. Международно-правовое регулирование экономического сотрудничества государств, в частности в сфере таможенных отношений, осуществляется на основе:

1) международных договоров;

2) решений (рекомендаций, постановлений) международных организаций;

3) решений межгосударственных экономических конференций;

4) международных обычаев.

Вместе с тем международное таможенное сотрудничество имеет и внутреннюю дифференциацию по видам, обусловленную разными факторами. В основу классификации видов международного таможенного сотрудничества могут быть положены разнообразные факторы, которые выплывают из содержания международно-правовых актов, зависят от территории, на которой оно осуществляется, от количества его участников, от объекта сотрудничества и т.п.

Наиболее исследованной в международном таможенном праве является классификация международного таможенного сотрудничества в зависимости от вида субъектов и их количественного состава.

В зависимости от вида субъектов международное таможенное сотрудничество можно разделить на:

1) сотрудничество между государствами;

2) сотрудничество между международными организациями и государствами;

3) сотрудничество между международными организациями;

4) сотрудничество между межгосударственными объединениями (сотрудничество между Европейской Ассоциацией Свободной Торговли и ЕС).

В зависимости от количественного состава субъектов, которые принимают участие в международном таможенном сотрудничестве можно выделить двустороннее сотрудничество (в форме подписания международного договора и осуществлении на его основе непосредственных связей) и многостороннее сотрудничество (через подписание многостороннего международного договора, или в рамках деятельности международной конференции или работы международной организации). В

свою очередь двустороннее и многостороннее сотрудничество в зависимости от территории (пространственной сферы) на которой оно осуществляется можно разделить на:

1) универсальное (государства принимают участие в деятельности Всемирной Таможенной Организации и Всемирной Торговой Организации);

2) региональное (международное таможенное сотрудничество европейских государств);

3) локальное (сотрудничество возникает между государствами определенного географического региона, по большей части между смежными государствами, относительно объектов, которые находятся в данном регионе);

4) партикулярное (это самый распространенный вид международного таможенного сотрудничества, поскольку оно может возникать между любыми государствами, по поводу различных объектов, независимо от географического положения государств и географических особенностей объектов сотрудничества).

Международное таможенное сотрудничество в зависимости от объекта сотрудничества можно также разделить на:

1) сотрудничество по вопросам упрощения и гармонизации таможенных процедур;

2) сотрудничество по вопросам предоставления взаимной административной помощи;

3) сотрудничество относительно вопросов борьбы с нарушениями таможенных правил;

4) сотрудничество по вопросам предоставления таможенных привилегий и иммунитетов и т.п.

Что же касается других видов международного таможенного сотрудничества, то их можно классифицировать на основании следующих критериев:

- за степенью открытости: открытое (в нем может принимать участие любое государство) и закрытое (круг участников такого сотрудничества предварительно определен);
- в зависимости от направленности: прогрессивное и регрессивное;
- относительно будущего развития: перспективное, которое открывает новые возможности для совместной деятельности (сотрудничества) и бесперспективное – тупиковое;
- за степенью эффективности: конструктивное или деструктивное;
- за временными характеристиками: сотрудничество, осуществление которого четко регламентировано временными рамками или бессрочное;
- по форме осуществления: легитимное и нелегитимное.

Конечно, указанный перечень видов и форм международного таможенного сотрудничества не является исчерпывающим и может быть расширен за счет других факторов.

Подводя итоги, следует отметить, что дальнейшее научное исследование отношений международного таможенного сотрудничества является актуальным и перспективным как в интересах всего международного сообщества, так и в интересах отдельных государств. Конечно же, конкретные формы сотрудничества, его направления и объемы зависят от самих государств, их потребностей и материальных ресурсов, внутреннего законодательства и принятых на себя международных обязательств.

Выводы по 1 главе. Международное таможенное сотрудничество представляет собой вид международных отношений, целью которых являются совместное участие в решении проблем, оказание взаимопомощи в таможенной сфере, а также развитие правовых, технических и административных основ для упрощения таможенных операций и процедур. Основу международного таможенного сотрудничества составляют международные правовые акты в этой сфере, большинство из которых

принято в рамках Всемирной таможенной организации – Совета таможенного сотрудничества.

Применение рамочных стандартов предусматривает создание новой системы администрирования МЦПТ таможней и бизнесом для достижения целей МЦПТ - повышения безопасности и облегчения мировой торговли. При этом отношения между таможней и бизнесом строятся на основе партнерства и понимания роли каждой стороны в управлении МЦПТ.

Дальнейшее научное исследование отношений международного таможенного сотрудничества является актуальным и перспективным как в интересах всего международного сообщества, так и в интересах отдельных государств. Конечно же, конкретные формы сотрудничества, его направления и объемы зависят от самих государств, их потребностей и материальных ресурсов, внутреннего законодательства и принятых на себя международных обязательств.

ГЛАВА 2. РОССИЯ В СИСТЕМЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ТАМОЖЕННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

2.1. Государственная политика России в области международного таможенного сотрудничества

ФТС России постепенно выстраивает таможенное сотрудничество с европейскими таможенными администрациями, сообществами и организациями. На данном направлении не менее важным остается развитие таможенного сотрудничества в области гармонизации и упрощения таможенных процедур, совместимости транзитных систем России и Европейского Сообщества, организации информационного обмена, развития таможенной инфраструктуры, консалтинга и обучения кадров.

Целью сотрудничества Федеральной таможенной службы с международными организациями является модернизация таможенной службы России, а также продвижение ее интересов в мировом таможенном сообществе.

Обсуждение генезиса и эволюции отечественной таможенной политики и анализ внешне и внутриполитического расположения, в котором оказалась современная Россия, помогает более отчетливо определить те рамки, в которых развертывается современная таможенная политика в нашей стране. При этом необходимо вспомнить о том, что таможенная политика носит вариативный характер и зависит от конкретного государства и конкретных исторических обстоятельств, в которых она проводится. Таким образом, история таможенной политики закладывает некоторые традиции ее формирования, а специфическое внешне и внутриполитическое положение государства в современном глобальном мире - синхронный контекст ее реализации.

Рассмотрим кратко влияние исторической традиции проведения таможенной политики России на ее современное состояние.

Таможенная политика в современной России, так же как и в любой другой стране на определенном этапе ее исторического развития, зависит от целого ряда факторов. Наряду с общемировыми общественно-политическими явлениями и процессами, специфика таможенной политики Российской Федерации обусловлена сугубо национальными характеристиками, обстоятельствами внутреннего свойства. Это и особенности политического опыта, и степень зависимости от глубинных политических традиций, и пространственно-временные характеристики национального политического процесса, и общественно-политическая динамика, и уровень политической культуры населения, и т.д.

Вместе с тем, в зависимости от этапа развития таможенная политика направлена либо на поддержку сложившейся таможенной сферы, либо на формирование структуры нового типа. Особенностью таможенной политики

на этапе выхода из структурного кризиса можно считать ее трансформацию в политику структурной перестройки.

В сложившихся условиях следует по-новому подойти к формированию пакета исследований и разработок, основным вопросом которых является таможенная политика нового типа.

Одной из главных составляющих таможенной политики Российской Федерации является устанавливаемая государством и соответствующим образом корректируемая таможенная пошлина (приложение 2). Она появилась на этапе возникновения обмена результатами труда между отдельными государственными образованиями.

Затрагивая последнюю составляющую представленной выше трехчастной схемы (условно: таможенная политика = историческая традиция + современный контекст развертывания) - то есть глобальный контекст развертывания, — следует понимать, что он, в свою очередь, такжесоставляется из множества элементов и факторов, так или иначе оказывающих влияние на таможенную политику государства[1].

Во-первых, следует принимать во внимание общее внешне и внутриэкономическое положение страны (как отмечалось выше, таможенная политика - составная часть общей экономической политики государства).

Как известно, современная Россия переживает далеко не простые времена, сопровождающиеся кардинальными сдвигами и трансформациями. Страна постепенно начинает преодолевать негативные последствия распада СССР и исправлять просчеты, допущенные во времена «радикальных реформ» начала 1990-х гг. Вместе с тем, стоит отметить, что наряду с позитивными изменениями последних лет, в ряде сфер, и таможенная здесь не является исключением, по-прежнему наблюдаются кризисные явления.

[1] Суздальцев А.И. Проблемы и перспективы Таможенного союза ЕврАзЭС [Текст] / А. Суздальцев // Таможенное регулирование. Таможенный контроль. - 2010. - № 4. - С. 18

В этой свя зи как раз и становится особенно актуальным решение вопросов, свя занных с выработкой эффективной, отвеч ающей духу времени таможенной политики Р оссийской Ф едерации. Развитие таможенной политики России после распада СССР проходило с учетом накопленного положительного опыта, а также негативных результатов, имевших место при совершенствовании регулирования внешнеэкономической деятельности, что необходимо для понимания важной роли таможенной системы в управлении хозяйством, перестраивающемся на

Р еформа внешнеэкономич ес кой дея тельнос ти Р ос с ии, в том ч ис ле и ее таможенной с ис темы, при переходе к рыноч ным отношения м проходила не на пус том мес те. И здес ь, таким образом, проис ходит с мыч ка ис торич ес кого опыта с с овременными реалия ми и запрос ами внешней международной с реды, глобального

П одводя некоторые итоги рас с мотрения таможенной политики в с овременной Р ос с ии, можно с казать, ч то ос нову таможенной с ис темы нашей с траны с ос тавля ют: товарная номенклатура внешнеэкономич ес кой дея тельнос ти, Т аможенный К одекс и таможенный тариф. П ри этом данные ос новополагающие документы пос тоя нно подвергалис ь и подвергаютс я корректировке вс лед за

Несмотря на недостатки в проведении таможенной политики, П равительс тво Р Ф с таралос ь ис пользовать ее с целью оздоровления эконом ич ес кой с итуации в с тране. П ос тепенно повышалас ь роль там оженного тарифа как с редс тва с тим улирования и придания ус тойч ивос ти хозя йс твенном у развитию. П равительс твом проводилас ь политика с нижения пошлин на закупаем ое за рубежом передовое технологич ес кое оборудование, необходим ое для радикальной 128 м одернизации м атериально-технич ес кой базы рос с ийс кой эконом ики. П риним алис ь м еры по предос тавлению льгот в отношении им порта товаров, ис пользуем ых в процес с е производс тва экс портной продукции.

С овершенс твование национальной там оженной поли ти ки предус м атри вало дополнени е и ус и лени е эконом и ч ес ки х м ехани зм ов с и с тем ой адм и ни с трати вно-техни ч ес кого регули ровани я , при званной предельно с узи ть поле для правонарушени й.

П ри этом важно отм ети ть, ч то, даже решая ч и с то фи с кальные задач и , там оженные органы одноврем енно с тарали с ь с пос обс твовать с оздани ю более с праведли вых ус лови й конкуренци и для отеч ес твенных прои зводи телей, пос кольку вс е, ч то не попадало в казну, с ни жалос ум м арные и здержки и м портеров и , тем с ам ым , с оздавало для ни х неоправданные преи м ущес тва.

О днойи з главных с ос тавля ющи х там оженной поли ти ки Р ос с и йс кой Ф едераци и я вля етс я ус танавли ваем ая гос ударс твом и с оответс твующи м образом корректи руем ая там оженная пошли на. О на поя ви лас ь на этапе возни кновени я обм ена результатам и труда м ежду отдельным и гос ударс твенным и образовани я м и .

Как видно из этого краткого резюме, на данный момент таможенная политика нашей страны развивается во многом в традиционном русле, в связи с чем, можно констатировать определенный недоучет тех проблем и вызовов, которые ставит перед собой Россия. Таким образом, принимая во внимание и исторический опыт, и современные реалии, ключевой проблемой таможенной политики России в настоящее время, как нам представляется,

правильный выбор ее фундаментальных приоритетов. Государственное регулирование должно привести к оптимальным результатам в таком выборе. Необходима предельная концентрация политических воли и материальных ресурсов на ряде направлений, где у России имеются серьезные научно-технологические достижения и продвинутые позиции на мировых рынках.

В целом, как показывает анализ специфических черт тамож енной политики современной России, взявшей курс на построение социального экономического общества как «главного условия ее политического и социально-экономического движения вперед и сохранения статуса мировой державы», в первую очередь можно выделить такие приоритеты, как:

приоритеты таможенной политики современной России

1) открытость таможенной политики. Она предполагает открытое обсуждение всех основных мероприятий таможенной политики Российской Федерации;

2) равенство участников таможенной сферы деятельности. Таможенная политика должна в равной степени учитывать законные интересы всех участников таможенной сферы деятельности независимо от их финансового потенциала, формы собственности, государственной принадлежности и т.п.;

3) поддержка мероприятий таможенной политики со стороны государства. Таможенная политика Российской Федерации должна иметь преимущественно государственные источники финансирования своих основных мероприятий. Это позволит избежать субъективных тракторовок общественно

знач и м ых целей т ам оженной поли т и ки , зави с и м ос т и процес с а ее реали заци и от т екущей конъю нкт уры, узкокорпорат и вных и нт ерес ов и т .п.

Д ля об ес печ ени я эффект и внос т и т ам ож енной поли т и ки на с оврем енном эт апе с ледует уч и т ыват ь с ледую щее:

- ос об еннос т и т ам ож енной поли т и ки т реб ую т от ношени я к ней как к опред еленной с фере д ея т ель нос т и поли т и ч ес ки х и нс т и т ут ов об щес т ва, его граж д ан;

- т ам ож енная поли т и ка д олж на б ыт ь с ферой, преж д е вс его гос уд арс т венного регули ровани я внешнеэ коном и ч ес кой д ея т ель нос т и , ос ущес т вля ем ой на д вух уровня х - фед ераль ном и реги ональ ном ;

- таможенная политика должна вырабатываться с учетом интересов субъектов Федерации и должна быть направлена на достижение компромисса между ними ;

- федеральные органы власти должны оставлять часть таможенных платежей субъекту Федерации;

- кроме того, таможенная политика тесно связана с ценовой политикой и, можно сказать, является одной из ее составляющих. Ценовая политика в условиях децентрализованной экономики выступает как один из важнейших инструментов воздействия государства на экономические процессы и достижения желаемых результатов. Другими словами, ценовая и таможенная политики должны быть нацелены на достижение одних и тех же результатов и при формировании таможенных пошлин необходимо учитывать уровни и соотношения цен, соотношение спроса и предложения на отдельные товары и их группы, перспективы развития рынков этих товаров. Необходимы четкие, методологически выверенные подходы к формированию таможенных пошлин в условиях несбалансированности спроса и предложения, и учета различных возможностей в ее преодолении на товарных рынках, учета степени конкурентоспособности отечественных производителей и приоритетности различных видов национального производства[1].

В этой связи сегодня необходимы соответствующие федеральные государственные координационно-управленческие и региональные институциональные структуры, обеспечивающие эффективную разработку, реализацию и прогнозирование таможенной политики и таможенного дела в России.

[1]Маркосян Г.А. Приоритеты обеспечения экономической безопасности в условиях рыночных преобразований России [Текст] /: автореф. дис. ... канд. экон. наук. – Краснодар, 2009. – С. 83.

Соответственно, можно определить ряд основных задач таможенной политики России, которые поставлены перед ней глобализацией в целом и местом России в частности[1].

Первое. Защита экономического суверенитета России и национальной безопасности в целом.

Вслед за концепцией внешнеполитического изоляционизма, требует и таможенная политика, ориентированная на закрытость страны от внешнеторговых связей. Представляется, что гораздо более продуктивен будет гибкий таможенный курс, построенный на основе принципа либерализации торговли при одновременно жестком контроле над отдельными видами товаров, связанными с обеспечением национальной безопасности нашей страны. Применение протекционистских мер необходимо и желательно, но только до тех пор, пока отечественные производители смогут конкурировать с зарубежными производителями в условиях отсутствия льготного режима.

В наибольшей степени отвечать необходимости, с одной стороны, поддержки отечественного бизнеса и защиты национальной безопасности, с другой - поддержания высокого уровня внешнеторгового обмена способна, как представляется, гибкая таможенная политика, которая может оперативно корректироваться в режиме тонкой настройки. Безусловно, обеспечение оперативности требует эффективной работы законодательных и исполнительных органов нашей страны (чего достичь пока трудно), а также чуткой обратной связи между государством и обществом - дабы по этим каналам обратной связи могли поступать сигналы о необходимости корректировки таможенного и внешнеторгового курсов. На данный момент говорить о такой обратной связи не приходится.

[1]Сойников М.А. Разработка и реализация таможенной политики России [Текст] / М.А. Сойников: автореф. дис. ... канд. экон. наук. – М.: Юриспруденция, 2012. – С. 91.

Второе. Одним из воплощений идеи защиты национальной безопасности России при сохранении ее экономического, политического, культурного, информационного суверенитета на данный момент является концепция суверенной демократии.

В соответствии с концепцией суверенной демократии, на пути построения сильного и независимого государства в числе необходимых средств необходимо назвать и продуманную таможенную политику. При этом стоит заметить, все вышесказанное не противоречит тезису о гибкой и основанной на принципах свободной торговли таможенной политике.

Третье. Защита и реализация национальных интересов России в новых экономических условиях. В данном случае, в первую очередь, имеются в виду экономические интересы и их обеспечение посредством внешнеторгового оборота. С одной стороны, преференциальная система таможенного обложения определенных видов товаров может способствовать интенсификации торговли и формированию устойчивых международных рынков с участием России. С другой стороны, протекционистские меры могут способствовать защите собственного производителя и формированию более или менее самодостаточного отечественного рынка товаров, считающихся стратегическими.

Четвертое. Роль таможенной политики в организации международных рынков и проникновению на них российского производителя затрагивает также и проблему обеспечения участия нашей страны в международных экономических отношениях в целом.

Пятое. Реализация национальных приоритетов внутренней политики.

В числе национальных интересов России следует назвать также и реализацию ряда приоритетных направлений внутренней политики. На данный момент таковыми в России являются приоритетные национальные проекты. Впоследствии эти приоритетные направления могут быть другими. В данном случае важно отметить лишь то, что роль таможенной политики

здесь также важна. Покажем это на примере развития инновационных разработок.

Шестое. Региональная политика, развитие регионов, региональной инфраструктуры, сокращение регионального неравенства.

В данном контексте весьма актуальным, как нам представляется, является выделение такой проблемы современной России, как асимметричность ее регионов, также накладывающей отпечаток на приоритеты и принципы таможенной политики государства. В основе этой асимметричности лежат следующие основания:

- не объединительный, а разделительно-суверенитетный характер федерации. В отличие от большинства федеративных государств, образовавшихся в результате союза ранее независимых государств, которые делегировали свои суверенные права новому образованию, правовая конструкция Российской Федерации предполагает 136 завышенную независимость субъектов, получивших от Федерации часть ее собственного суверенитета;

- законодательно закрепленная и самостоятельно усиливаемая асимметрия различных групп субъектов Федерации, по Конституции являющихся равноправными. Так, в случае с республиками в составе РФ наблюдается расширение сферы совместной компетенции Центра и субъектов за счет сокращения сферы исключительной компетенции Центра; в случае с автономными округами и автономной областью в составе РФ - расширение автономии субъектов. Еще одной иллюстрацией асимметрии является неравное представительство субъектов в Федеральном Собрании Российской Федерации: в частности, в административно-территориальных образованиях проживает большинство населения страны, однако они неравны в политических и экономических правах с жителями других субъектов Федерации;

- вхождение одних субъектов Федерации в состав других (Ненецкий автономный округ в составе Архангельской области, Ямало-

Ненецкий и Ханты-Мансийский автономные округа в составе Тюменской области и т.д.);

- фактическое отсутствие верховенства Конституции РФ над конституциями и законами ряда ее субъектов.

По существу, субъекты Российской Федерации на современном этапе являются новыми регуляторами внешнеэкономической деятельности. Одним из основополагающих принципов осуществления таможенной политики является ее единство на всей территории страны. Это исключает возможность ее разделения между Федерацией и субъектами - республиками, краями, областями, городами федерального значения, автономными образованиями.

Таможенное законодательство не исключает взаимодействия таможенных органов с представительными и исполнительными органами власти субъектов Российской Федерации в вопросах регулирования таможенного дела. Кроме того, в соответствии с законодательными актами Российской Федерации, таможенные органы страны вправе допускать выполнение под своим контролем отдельных действий, относящихся к их компетенции, другими государственными органами, предприятиями, учреждениями и организациями[1].

Субъекты Российской Федерации заинтересованы в динамичном и эффективном регулировании таможенного дела. Поэтому очень важно и целесообразно учитывать их потребности в получении информационно-консультативной помощи, развитии таможенной инфраструктуры, подготовке нормативных документов в области таможенного дела. Вопросы регулирования таможенного дела затрагивают интересы всех без исключения субъектов РФ. Большое значение имеет учет их мнений, интересов и потребностей в процессе формирования основных позиций и принципов в сфере федеральной таможенной политики, особенно в таможенно-тарифном

[1] Булатов А.К. Таможенные органы Российской Федерации: административно-правовой статус [Текст] / А.К. Булатов: дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2009. – С. 126.

регулировании, таможенном контроле и других составных частях таможенного дела.

Важно также учитывать интересы и потребности субъектов Федерации в ходе выработки, принятия и реализации правовых актов, издаваемых Федеральной таможенной службой и другими федеральными органами исполнительной власти по вопросам таможенного дела.

Б.Н. Габричидзе обращает внимание на то, что «таможенные органы не могут быть изолированы от государственных органов субъектов Российской Федерации в процессе формирования таможенной политики и таможенного законодательства, в их практической реализации. Только при соблюдении этого объективно необходимого условия, — считает автор, - современная российская таможенная политика и законодательство смогут воплощать и отражать весь сложнейший спектр особенностей, своеобразий субъектов Российской Федерации»[1].

Основные направления таможенной политики регионов России на современном этапе, прежде всего, должны иметь немало общего с приоритетами и принципами государственной таможенной политики Российской Федерации.

В частности, справедливо предположить, что без соблюдения в ходе реализации своей таможенной политики, например, принципа правового равенства всех участников процесса экономического взаимодействия вне зависимости от их политического, социального, экономического и т.п. статуса любой регион России может столкнуться с объективными трудностями в ходе осуществления своих функций.

Все субъекты РФ встроены в действующую систему взаимоотношений «Центр - регионы» и, следовательно, не могут не учитывать этих особенностей при формировании своего политического курса. Как известно, в современной России многими исследователями отмечается имманентная

[1]Габричидзе Б.Н. Система органов государственной власти России вузов. - М: ЮНИТИ-ДАНА, 2013. - С. 479.

неустойчивость отношений «Центр - регионы», которые нередко сравниваются с колебаниями маятника: от централизации - к децентрализации и наоборот. Тем самым имеются все основания допускать, что таможенная политика регионов будет носить вариативный характер, так или иначе адаптироваться к существующим реалиям.

Таможенная политика субъектов Российской Федерации, прежде всего, должна быть направлена на:

- разработку и реализацию программ развития таможенной сферы того или иного региона;
- определение тарифных ставок на ввоз товара в регион;
- принятие мер в сфере компетенции региональных органов власти;
- повышение конкурентоспособности региональной продукции на внутренних и внешних рынках;
- ускоренную модернизацию таможенной сферы региона;
- выявление и мониторинг ситуации развития таможенной сферы региона.

Наука и практика подтверждают, что эффективность таможенной политики, таможенного дела предполагают согласование при принятии соответствующих решений различных интересов - государственных, общественно-политических, экономических, частных, региональных и т.д. Посредством этих интересов различные властные структуры регионов могут влиять на дальнейшее развитие таможенной политики.

Например, В.А. Шамахов и А.Б. Новиков предлагают восемь основных форм влияния субъектов Федерации в сфере таможенной политики:

1) через процедуру обсуждения и одобрения законов, затрагивающих таможенное регулирование в Совете Федерации;

2) через согласование процедуры согласно ст. 85 Конституции Российской Федерации;

3) путем заключения соглашений в области внешнеторговых связей с субъектами иностранных федеративных государств, административно-территориальными образованиями иностранных государств;

4) через собственных представителей в торговых представительствах Российской Федерации в зарубежных странах;

5) посредством инициативы расследования, предшествующего введению Правительством России защитных мер;

6) через механизмы координации внешнеэкономической деятельности субъектов Федерации;

7) через механизмы обязательного согласования федеральных решений непосредственно затрагивающих внешнеторговые интересы субъектов Федерации, с их органами исполнительной власти;

8) через осуществление координации и контроля над внешнеторговой деятельностью российских и иностранных лиц на своей территории, а также через предоставление дополнительных по отношению к федеральным финансовых гарантий участникам внешнеэкономической деятельности.

Кроме проблем чисто технического характера (нехватка необходимого оборудования, необустроенность границ), особо стоит отметить проблемы, связанные с так называемым «человеческим фактором» - нехватка кадров, коррупция и т.д. Как представляется, первым шагом на пути выполнения всех вышеперечисленных задач, стоящих перед российской таможней, должно стать решение внутренних проблем таможенной сферы нашей страны.

Таким образом, на данный момент таможенная политика нашей страны развивается во многом в традиционном русле, в связи с чем, можно констатировать определенный недоучет тех проблем и вызовов, которые ставит перед собой Россия.

2.2. Роль и место России во Всемирной таможенной организации

Напротяжениидлительных переговоровопприсоединении России к Всемирной торговой организации наиболее актуальным и дискутируемым моставалсявопросовозможных последствиях этого шага для национальной экономики. Сегодня, когда многолетний процесс подошел к завершению, всебольшийинтереспредставляютии ные аспекты проблемы. Среди них – выборстратегии страны в ВТО, влияние России на ситуацию внутри этой организации, следовательно, и на будущее многостороннейторговой системы (МТС),

вероятное изменение международных позиций Российской Федерации в целом.

Из множества разнообразных политических, экономических, социальных проблем, находящихся в последнее время в центре общественного внимания, вопрос присоединения к ВТО остается, пожалуй, наиболее мифологизированным и порой скандальным.

В этой связи необходимо обозначить и более принципиальные моменты, связанные с выбором в пользу членства.

Во-первых, присоединение к этой структуре позволит России получить свободный недискриминационный доступ на внешние рынки и начать процедуры по отмене целого ряда ограничительных мер, от которых страдают российские экспортеры и производители. Во-вторых, в результате многолетних переговоров Москва получила вполне приемлемые с экономической точки зрения условия членства, которые не причинят ущерба отечественному производителю. В-третьих, воплощение в жизнь планов модернизации невозможно без равноправного участия в международном обмене товарами, услугами, технологиями. В-четвертых, Россия более не может оставаться в стороне от процесса выработки правил мировой торговли, ибо это угрожает долговременным экономическим интересам государства.

Однако для достижения позитивных результатов от вступления России в ВТО необходимо усиление конкурентоспособности российских промышленных предприятий и компаний, действующих на рынке услуг. Также необходимо при помощи инвестиций и субсидий увеличить объем и качество продукции, производимой российским АПК, максимально эффективно используя для достижения этой цели условия членства России в ВТО.

Положительные и отрицательные моменты присоединения России к ВТО представлены в приложении 3,4.

Социальные последствия присоединения России к ВТО можно

охарактеризовать тремя ключевыми направлениями[1].

1. Возможный рост неравенства в распределении доходов. Данный процесс связывают с расширением вовлеченности стран в глобализационные процессы. Исследования НИСП выявили тот факт, что в рамках действующего инструментария измерения доходной дифференциации не принимаются во внимание межрегиональные различия стоимости жизни и уровня доходов. Проблема неравенства доходов имеет два пространственных измерения – межрегиональное и внутрирегиональное. Воздействие

[1]Белозерова С.В., Плотникова С. Таможенная политика России в свете вступления в ВТО // Сборник научных трудов СевКав ГТУ. Серия «Экономика», 2005. - С. 48 - 53.

глобализации уже привело к росту различий в доходах населения федеральных городов и экспортно ориентированных регионов по сравнению с регионами, наименее включенными в глобальный обмен товарамииуслугами.Книмотносятся старопромышленныеобластиЦентраи Северо–Запада, слаборазвитые республики и автономные округа. Внутри регионов, особенно более развитых и ресурсно-экспортных, усилилось неравенство доходов жителейстоличныхцентровигородов экспортнойпромышленности,содной стороны, и периферийных центров, с

другой. После вступления в ВТО вероятно дальнейшее увеличение регионального и поселенческого неравенства.

2. Региональная проекция влияния вступления в ВТО на рынок труда. Для каждого региона, в контексте потерь и выгод от вступления России в ВТО, важно посмотреть на экономические параметры в сочетании с социальными характеристиками и закономерностями расселения населения. Такой подход позволил получить однородные группы регионов с точки зрения степени вероятности и угроз на рынке труда. При

этомучитываютсякакэкономические угрозы, так и наличие факторов, способных их демпфировать. Наиболеепроблемнымпосоциальным последствиямвступлениявВТОмогут считатьсярегионы,расположенныев Приволжском федеральном округе. Это объясняется концентрацией в округе импортозамещающего машиностроения, наличием достаточно развитой пищевой промышленности, высокой промышленной и значительной аграрной занятости при слабом развитии малого бизнеса в большинстве проблемных регионов.

Центральный округ является вторым по числу регионов с наиболее значительной угрозой негативных последствий, обусловленных теми же последствиями. Таким образом, издержки, масштаб которых незначителен для России в целом, выглядят иначе на региональном уровне, поскольку, с одной стороны, уязвимые отрасли локализуются в ограниченной группе регионов, с другой стороны, региональный фактор – самый мощный фактор неравенства доходов населения.

3. Изменения в потребительском поведении населения.

Проблемы реформы жилищно-коммунального хозяйства с ВТО

связаны по нескольким причинам, первая из которых - тематика переговоров между делегациями России и ЕС по поводу внутренних и внешних цен на энергоносители. Во-вторых, ВТО - катализатор реформ, способствующих сокращению нерыночного сектора экономики, к которому относится и ЖКХ, и сектор всех энергоносителей, включая электроэнергию и газ. Если ликвидируется перекрестное субсидирование, то это также повлечетзасобойростценнажилищно-коммунальныеуслугидлянаселения. Крометого,вЖКХимеетместо«Эффект

отложенной инфляции», обусловленный сдерживанием цен на жилищно-коммунальные услуги для населения по сравнению с общим ростом цен в экономике, и его ликвидация также спровоцирует рост цен. Темпы роста доходов должны быть сбалансированы с темпами роста цен на жилищно-коммунальные услуги для населения и надежды на спасительные жилищные субсидии для бедных – это утешительная иллюзия. В целом в систему данного баланса должны быть включены три вида доходов: заработная плата, пособия для детей и жилищные субсидии.

Таким образом, партнеры весьма заинтересованы в дальнейшей интеграции России в ВТО, так как не опасаются масштабной конкуренции российских производителей товаров и поставщиков услуг. От присоединения к ВТО Россия приобретает следующие позитивные теоретические аспекты. Во-первых, Россия обеспечивает выход в унифицированное пространство, базирующееся на нескольких десятках соглашений и других нормативных актов ВТО. Во-вторых, Россия получает возможность в дальнейшем оказывать влияние на формирование правил

развития мировых торговых связей в соответствии со своими национальными интересами. Вступление в ВТО способствует внедрению во все сферы нашей экономики современных методов управления, международных стандартов в широком смысле, создание правовых рамок для цивилизованного рыночного развития страны, формирование внутри- и общероссийского рынка, привлечение иностранного предпринимательскогокапитала.

2.3. Анализ экономических и правовых условий осуществления таможенного сотрудничества России с зарубежными странами

Продолжение совместной работы с международными экономическими и финансовыми институтами, общность интересов РФ и других государств при решении почти всех проблем в области международной безопасности, в том числе в сфере противодействия распространению оружия массового уничтожения, борьбы с международным терроризмом и торговлей наркотиками, острых экологических проблем, в частности, проблем в области снабжения ядерной и радиационной безопасности, обусловили появление новых задач, в решении которых должны участвовать

таможенные органы Российской Федерации,которые предопределяют ихдальнейшееразвитие.

Международное сотрудничество предполагает развитие правовых, технических и административных основ для упрощения таможенных процедур.Расширениекругаторговых партнеров,поисковыхрынковсбыта товаров и услуг обусловливают необходимость развития двусторонних отношений и активизации государственного участия в международных и региональных объединениях и организациях.Это в свою очередь

диктует необходимость высококачественного усовершенствования и интенсификациисовместнойработыв области таможенного дела, повышения деятельности представительств таможенных органов Российской Федерации за рубежом.

Участие ФТС России в международном таможенном сотрудничестве развивается на трех уровнях – по линии двустороннего и многостороннего взаимодействия, а такжеврамкахВсемирнойтаможенной организации(ВТО).

Основными направлениями международного сотрудничества являются[1]:

1. Участие в формировании концепции общего экономического европейского пространства, переход на применение единого административного документа ЕС при любой процедуре, связанной с экспортом, импортом, транзитом товара, сопряжение с транзитными системами государств-членов ЕС.

2. Унификация законодательных норм и правил, регламентирующих вопросы таможенного дела в союзном государстве, в государствах-участниках СНГ, государствах-членах ЕврАзЭс, единого экономического пространства; подготовка основ законодательства РФ и международных соглашений по таможенным вопросам.

3. Активизация участия таможенных органов РФ во Всемирной торговой организации, в других международных организациях и объединениях, в том числе в области таможенного регулирования.

4. Продолжение использования международных транзитных документов в соответствии с таможенной конвенцией о международной перевозке грузов с применением книжки МДП и соглашением о международном железнодорожном грузовом сообщении.

5. Расширение практики, заключение соглашений о межведомственном информационном обмене и помощи в таможенных вопросах с таможенными органами других стран, а также создание совместно с Белоруссией единых информационных ресурсов.

6. Подготовка кадров для союзного государства, государств-участников СНГ на базе РТА и регионального таможенного центра

[1] Вахрин П.И. Международное таможенное право: Учебник. - М.: ЮНИТИ, 2012. - С. 278.

Всемирной таможенной организации.

Руководство и координацию сотрудничества по таможенным вопросам с международными организациями и таможенными службами других стран осуществляет Управление таможенного сотрудничества ФТС России.

Особое место в международных таможенных отношениях РФ занимает Всемирная таможенная организация (ВТО). В настоящее время Всемирная таможенная организация объединяет около 169 стран; Россия является ее членом с 1992. В рамках ВТО действуют около 20 конвенций, 50 рекомендаций и более 10 международных норм по отдельным

таможенным вопросам. ВТО проводит ежегодные технические семинары по всему миру. Документы ВТО служат правовой основой для максимальной мировой унификации таможенной практики. Основная цель ВТО – содействие в создании и развитии современных, эффективных многофункциональных таможенных служб во всех странах мира.

ФТС России, являясь членом Всемирной таможенной организацией, активно взаимодействует с ней и выступает в роли проводника глобальной доктрины ВТО по внедрению рамочных

стандартов безопасности, совершенствованию и унификации таможенных процедур, облегчению международной торговли, в том числе на территории государств-членов СНГ.

В Региональном учебном центре ВТО, организованном на базе Российской таможенной академии, с участием экспертов этой международной организации, российских таможенников и их коллег из стран-участниц СНГ регулярно проводятся учебные семинары о методике диагностирования

таможенных администраций и на другиетемы.

ФТСРоссииактивносотрудничаетис Европейским союзом. Так, в июле 2006 годанабазеКалининградскойтаможни прошел двухдневный семинар по изучению опыта функционирования таможенных органов на ее западной границе, организованный Московским Международным Клубом таможенныхатташе.

Подводяитоги,можнозаметить,что насегодняшнийденьвозрословлияние таможенного регулирования как элемента государственного регулирования внешнеторговой

деятельности на процессы международной интеграции российской экономики в международное экономическое пространство.

Вывод по 2 главе. Международно-правовоесотрудничество России в сфере таможенного дела по своему характеру весьма разнообразно и многофункционально. Его главными задачами являются правовое обеспечение единого таможенно-тарифного регулирования с учетом общепризнанных международно-правовых норм, формирование оптимальных правовых условий для интеграциинациональнойэкономики

той или иной страны в мировое хозяйство и проведение целенаправленной политики укрепления стабильности внешнеторговых отношений. Вступление в ВТО способствует внедрению во все сферы нашей экономики современных методов управления, международных стандартов в широком смысле, создание правовых рамок для цивилизованного рыночного развития страны, формирование внутри- и общероссийского рынка, привлечение иностранного предпринимательскогокапитала.

ГЛАВА 3. МЕЖДУНАРОДНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ФТС РОССИИ В РАМКАХ ТАМОЖЕННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА И ПЕРСПЕКТИВЫ ЕЁ РАЗВИТИЯ

3.1. Анализ международной деятельности ФТС России в рамках таможенного сотрудничества в современных условиях

ФТС России последовательно проводит реформы в области таможенного администрирования, внедряет передовые информационные технологии, оптимизирует таможенные операции. Эта работа проводится в соответствии со Стратегией развития таможенных органов до 2020 года, с учетом реализации дорожных карт «Совершенствование таможенного администрирования» и «Поддержка доступа на рынки зарубежных стран и поддержка экспорта»[1].

Управление таможенного сотрудничества ФТС России (далее - УТС) действует на основании Приказа ФТС РФ №62 от 17.01.07 “Об утверждении Положения об Управлении таможенного сотрудничества”.

Управление таможенного сотрудничества является структурным подразделением ФТС, целенаправленно занимающимся вопросами международного взаимодействия с таможенными органами других стран, международными организациями, государственными органами иностранных государств и др. В своей деятельности Управление проводит политику ФТС России, действует от её имени и в интересах государства.

Целью сотрудничества Федеральной таможенной службы с международными организациями является модернизация таможенной службы России, а также продвижение ее интересов в мировом таможенном сообществе.

Основными направлениями международной деятельности ФТС России в последние годы является: участие ФТС России в интеграционных процессах (приложение 5) в рамках Евразийского экономического сообщества, включая Таможенный союз, Содружество Независимых Государств (СНГ), Союзного государства и Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), развитие двусторонних отношений с таможенными службами государств-участников СНГ. Успешно происходило совершенствование таможенного администрирования, таможенных операций и таможенных процедур, целью которых является упрощение, ускорение,

[1]Дробозина Л.А. Международное таможенное. - М.: Финансы, ЮНИТИ, 2011. - С. 238.

повышение «прозрачности», снижение затрат с одновременным повышением эффективности таможенного контроля за счет применения современных информационных технологий и смещения акцентов таможенного контроля на этап после выпуска товаров. Продолжилось расширение географии контактов с таможенными органами иностранных государств и международными организациями.

Конечно же, наиболее интенсивная работа осуществляется с партнерами по Таможенному союзу и Единому экономическому пространству - ГТК Республики Беларусь и КТК Минфина Республики Казахстан. Приоритетная задача наших таможенных служб - углубление интеграции в рамках ТС и ЕЭП.

Для создания равных условий ведения бизнеса в государствах-членах ТС и ЕЭП на площадке Евразийской экономической комиссии ведется работа по унификации не только таможенного законодательства, но и налогового, гражданского законодательства, законодательства о банках и банковской деятельности и т.д.

Основное направление взаимодействия таможенных служб государств-членов Таможенного союза в настоящее время - это разработка единой технологической и нормативной правовой базы для совершенствования и упрощения таможенного администрирования. Российские таможенные службы ведут тесную работу в рамках заседаний Консультативного комитета по таможенному регулированию при Евразийской экономической комиссии, а также заседаний Объединенной коллегии таможенных служб государств-членов ТС.

Взаимодействие с зарубежными таможенными службами - особое направление деятельности ФТС России, нацеленное на создание условий для эффективного и взаимовыгодного сотрудничества, защиту экономических интересов и поддержание благоприятного имиджа нашего государства. О большой работе, проделанной таможенной службой России в области развития международных связей с таможенными службами других

государств, сообщает пресс-релиз Управления по связям с общественностью ФТС.

Ключевой задачей стало формирование договорно-правовой базы Таможенного союза. Эта работа была успешно проделана ФТС России во взаимодействии с представителями Белоруссии и Казахстана в составе рабочих и экспертных групп. Сегодня нормативно-правовая база Таможенного союза в целом сформирована. Российская Федерация ратифицировала Договор о Таможенном кодексе Таможенного союза и Протокол о внесении изменений и дополнений в Договор о Таможенном кодексе Таможенного союза, Соглашение о взаимной правовой помощи таможенных органов государств–членов Таможенного союза. ФТС России разработала три дополнительных международных соглашения, касающихся сроков уплаты таможенных пошлин, товаров, перемещаемых в почтовых отправлениях, особенностей перемещения товаров и транспорта с территории и на территорию Калининградской области.

ФТС России продолжает взаимодействовать с таможенными службами Белоруссии и Казахстана в условиях Таможенного союза, в том числе по вопросам переноса согласованных видов государственного контроля на внешнюю границу Таможенного союза, и с целью решения других вопросов, связанных с нормативно-правовой базой Таможенного союза, функционированием Единой таможенной территории и реализацией механизмов Таможенного союза. В рамках таких встреч были сняты разногласия по некоторым спорным вопросам. Так, достигнуты положительные результаты в вопросах информационного обмена с таможенной службой Казахстана и правового обеспечения присутствия российских таможенников в пунктах пропуска Казахстана на границе Таможенного союза. Формат трехсторонних встреч планируется трансформировать в объединенную коллегию руководителей таможенных служб государств-членов Таможенного союза. Проект договора,

учреждающий объединенную коллегию, в настоящее время проходит процедуру согласования на межведомственном уровне.

Активно развиваются контакты с таможенными службами государств-участников СНГ. Актуальными остаются вопросы информационного взаимодействия с таможенными службами Киргизии, Узбекистана, Таджикистана, Молдавии и Армении. В апреле в Москве подписан Протокол между ФТС России и Государственным таможенным комитетом Республики Узбекистан об организации эксперимента по предварительному информированию. В июне в г. Ялте на 51-м заседании Совета руководителей таможенных служб государств-участников СНГ с таможенными службами Украины и Молдавии подписаны технические условия обмена предварительной информацией о товарах и транспортных средствах, перемещаемых через таможенные границы. Велась работа по созданию правовой базы таможенного сотрудничества с Абхазией и Южной Осетией, подписаны межгосударственные соглашения о сотрудничестве и взаимопомощи в таможенных делах.

Следует отметить, что при всем разнообразии подходов к формированию таможенной политики и развитию таможенных систем в странах мира, можно выделить ряд общих тенденций:

1. Всемерное способствование средствами регулирования внешнеторговых отношений развитию внешней торговли;
2. Защита интересов государства в сфере экономики, обеспечение безопасности от проникновения контрабанды;
3. Полнота сбора таможенных налогов;
4. Ориентация национальной торговой и таможенной политик на “внешний мир” как средство достижения целей экономического роста в стране.

Таким образом, можно заметить, что ФТС России целенаправленно занимается вопросами международного взаимодействия с таможенными органами других стран, международными организациями, государственными

органами иностранных государств, все это обеспечивает достойное место Российской Федерации на международной таможенной арене, сокращение шаг за шагом разрыва между уровнем развития российской таможенной службы и лучших таможенных служб мира.

3.2. Проблемы и перспективы развития международного таможенного сотрудничества

Современные условия функционирования Федеральной таможенной службы (ФТС России) обусловлены многочисленными факторами, указывающими на необходимость системных преобразований как внутри самих таможенных органов, так и во взаимодействии с зарубежными таможенными администрациями.

Несомненно, среди комплекса стратегических функций, выполняемых ФТС России, в настоящее время приоритет отводится обеспечению экономической безопасности, пополнению доходной части госбюджета страны, таможенному контролю, связанному с выявлением и пресечением незаконного перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу и другим функциям. Так же следует обратить внимание на то, что повышение эффективности выполнения указанных функций практически затруднено рядом трудностей, среди которых необходимо выделить развитие международного таможенного сотрудничества.

Международное таможенное сотрудничество представляет собой вид международных отношений, целью которых являются совместное участие в решении проблем, оказание взаимопомощи в таможенной сфере, а также развитие правовых, технических и административных основ для упрощения таможенных операций и процедур.

Следуя логике сформулированного определения, очевидна значительная роль международного таможенного сотрудничества в развитии

не только таможенного дела отдельно взятого государства, но и в целом международных отношений.

Анализ положений таможенного законодательства России, позволяет раскрыть содержание деятельности таможенных органов через одну из правовых категорий – функцию.

При этом следует согласиться с авторами, выделяющими функции таможенных органов, способствующие международному сотрудничеству.

К таким функциям относится[1]:

- содействие развитию внешней торговли;
- обеспечение соблюдения в соответствии с международными договорами государств запретов и ограничений в отношении товаров;
- обеспечение выполнения международных обязательств Российской Федерации и др.

Обращает на себя внимание то, что международное таможенное сотрудничество государств неразрывно связано с деятельностью международных организаций, которые играют особую роль, в том числе и в сфере унификации и гармонизации норм и принципов международного таможенного права. Как отмечает А.Ю. Райкова, международные таможенные стандарты создаются на международном уровне в рамках универсальных и специализированных организаций, но применяются преимущественно в рамках региональных инициатив сотрудничающих государств[2].

Таким образом, основу международного таможенного сотрудничества составляют международные правовые акты в этой сфере, большинство из которых принято в рамках Всемирной таможенной организации – Совета таможенного сотрудничества (в настоящее время организация насчитывает в

[1] Тимошенко И.В. Таможенное право России: курс лекций. Общая часть. - М.: «Издательство ПРИОР», 2001. - С. 208.

[2]Райкова А.Ю. Международно-правовые аспекты упрощения и гармонизации таможенных процедур (на примере международных таможенных конвенций по Карнетам А.Т.А.): автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М.: Высшее образование, 2009. – С. 74.

своем составе 179 стран – членов). К основным целям участия государства в развитии процесса таможенного сотрудничества следует отнести:

- разработку перспективных направлений таможенного сотрудничества;
- унификацию и гармонизацию таможенных правил;
- установление согласованных видов, методов и форм таможенного контроля;
- унификацию таможенных льгот и недопущение дискриминации при разработке таможенных тарифов;
- создание таможенных союзов и организаций;
- актуализацию вопросов оказания взаимной помощи между таможенными администрациями государств.

При этом следует выделить два основных направления международного таможенного сотрудничества государств:

- таможенное сотрудничество государств на международном уровне в рамках универсальных и специализированных организаций;
- таможенное сотрудничество на региональном уровне: двустороннее межгосударственное сотрудничество и сотрудничество в рамках региональных объединений.

В целом проблемные вопросы развития международного таможенного сотрудничества России как важного инструмента обеспечения национальной безопасности страны связаны с организацией обмена информацией в связи с проведением таможенного контроля и расследованием нарушений таможенных правил, а также информацией, необходимой для принятия управленческих решений руководством таможенного органа.

В отдельных случаях учеными называются такие проблемы сотрудничества, как нерешенность порядка направления запросов в иностранные таможенные администрации и, как следствие, отсутствие возможности получения оперативной информации от иностранных таможенных администраций, нерешенность вопросов обеспечения

информационной безопасности ФТС России в ходе информационного обмена, неудовлетворительность характера организационно-правового механизма оказания административного содействия[1].

Существующие проблемы характерны для всего мирового сообщества и их решение будет способствовать нормализации развития мировой торговли и международных отношений.

Российская Федерация в лице ФТС России постоянно предпринимает попытки совершенствования таможенного сотрудничества с иностранными таможенными администрациями. Так, в 2005 г., вслед за принятием Рамочных стандартов Всемирной таможенной организацией, была разработана Концепция развития таможенных органов РФ, предложившая следующие направления развития международного таможенного сотрудничества[2]:

- участие в формировании концепции общего европейского экономического пространства, переход на применение Единого административного документа Европейского союза при любой процедуре, связанной с экспортом, импортом, транзитом товара, сопряжение действующего в Российской Федерации режима международного таможенного транзита с транзитными системами государств - членов Европейского союза;

- унификация законодательных норм и правил, регламентирующих вопросы таможенного дела в Союзном государстве, государствах - участниках СНГ, государствах - членах Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС), государствах, территории которых формируют Единое экономическое пространство, подготовка международных соглашений по таможенным вопросам;

---

[1]Боброва О.Г. Административно-правовое регулирование оказания взаимной административной помощи таможенными органами государств – членов Таможенного союза: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Люберцы, 2011. – С. 50.

[2] Распоряжение Правительства РФ от 14.12.2005 N 2225-р «О Концепции развития таможенных органов Российской Федерации» [Электрон. ресурс]. Режим доступа: СПС КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/

- активизация участия таможенных органов Российской Федерации во Всемирной таможенной организации, в других международных организациях и объединениях, в том числе в области таможенного регулирования;

- продолжение использования международных транзитных документов в соответствии с Таможенной конвенцией о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (1975 год) и Соглашением о международном железнодорожном грузовом сообщении (1951 год);

- расширение практики заключения соглашений о межведомственном информационном обмене и помощи в таможенных вопросах с таможенными органами других стран, прежде всего государств - членов Европейского союза, государств - участников СНГ, Китайской Народной Республики и Турецкой Республики, а также создание совместно с Республикой Белоруссия единых информационных ресурсов;

- подготовка кадров для Союзного государства, государств - участников СНГ, государств - членов ЕврАзЭС на базе Российской таможенной академии и Регионального учебного центра Всемирной таможенной организации (г. Люберцы, Московская область).

Следует отметить, что к настоящему времени большинство из указанных направлений действуют на практике. Однако с началом формирования таможенного союза ЕврАзЭС Россия столкнулась с новыми реалиями, требующими решения новых задач в области международного таможенного сотрудничества, осуществляемого в соответствии с международными стандартами в интересах создания благоприятных условий для внешней торговли и обеспечения соблюдения законодательства Российской Федерации о таможенном деле. Анализ Стратегии развития таможенной службы позволил выделить ряд основных задач в этой области:

- активизация участия таможенной службы Российской Федерации в международных институтах сотрудничества и региональных экономических объединениях;

- развитие международного сотрудничества правоохранительных подразделений таможенных органов Российской Федерации с правоохранительными подразделениями таможенных служб иностранных государств и международными правоохранительными организациями;

- содействие развитию интеграционных процессов на пространстве ЕврАзЭС, укреплению СНГ, Шанхайской организации сотрудничества и других международных и региональных организаций с участием России;

- развитие международного сотрудничества с таможенными службами иностранных государств путем увеличения сети представительств таможенной службы Российской Федерации за рубежом.

При этом был установлен целевой индикатор указанного направления развития таможенной службы Российской Федерации – количество соглашений о предварительном информировании таможенных органов, о сотрудничестве и взаимной помощи в таможенных делах (с 3 штук в 2012 году до 10 штук в 2020 году)[1].

Таким образом, дальнейшее развитие сотрудничества с таможенными службами иностранных государств и международными организациями позволит расширить и укрепить договорную правовую базу таможенного сотрудничества в двустороннем и многостороннем формате, активизировать работу по взаимодействию таможенных служб России, Белоруссии, Казахстана, а также с другими странами СНГ и дальнего зарубежья.

3.3 Рекомендации по направлению совершенствования таможенного сотрудничества России с зарубежными странами

Рекомендации по направлению совершенствования таможенного

[1] Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2012 N 2575-р (ред. от 15.04.2014) «О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года» [Электрон. ресурс]. Режим доступа: СПС КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/

сотрудничества России с зарубежными странами можно представить в виде схемы. Приведём схемуинституциональногоподходак системному решению проблем международной интеграции. Общая схемаинституциональногоподходак системному решению проблем международной интеграции и регулирования внешнеэкономическойдеятельности таможенными методами и инструментамиприведенанаРисунке 3.

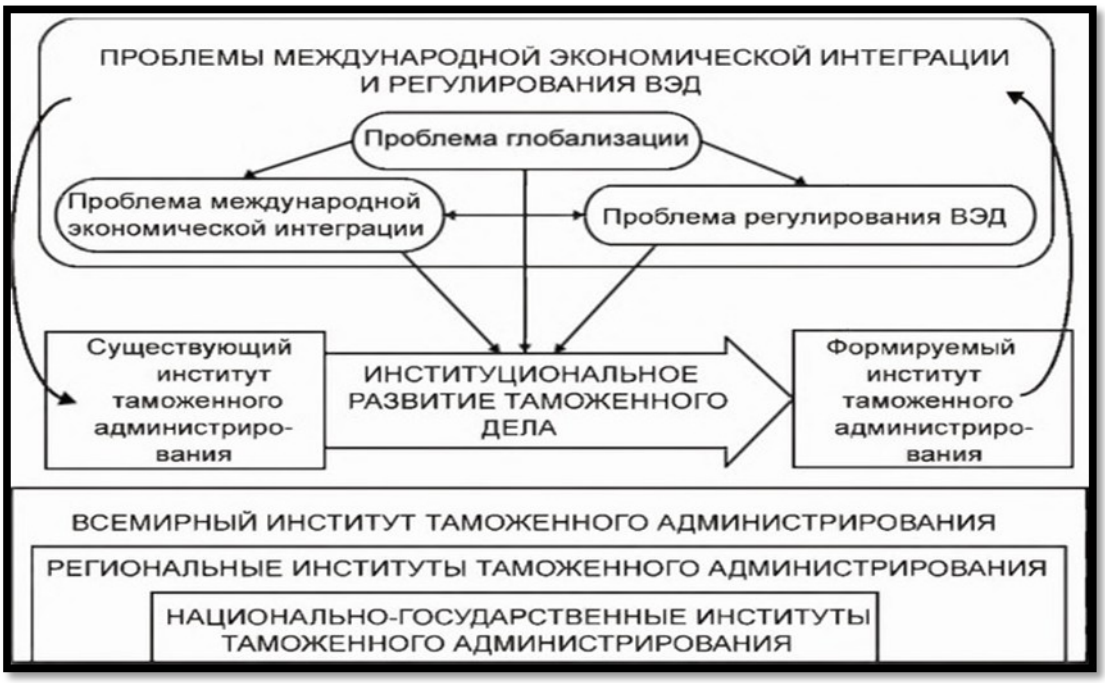

Рисунок 3.Проблемы международной интеграции и регулированияВЭД

Наиболее результативно решению такого комплекса проблем в мировом масштабе способствует Всемирная таможенная организация. ВТО обобщает положительный и отрицательный опыт в сфере внешнеэкономической и таможенной

деятельности и, на основе анализа ситуационных, коммуникационных моделейэкономическихитаможенных процессов, разрабатывает рекомендациипосовершенствованию таможенногоадминистрирования.

За последние годы Всемирная таможенная организация во взаимодействии с другими ведущими международными организациями и странами — участницами ВТО разработала и приняла ряд соглашений,конвенцийистандартов, обеспечивающих более эффективную деятельность национальных таможенныхслужбиспособствующих

дальнейшему развитию мировой торговли в XXI в.

Наиболее современная модель совершенствования таможенного дела в международном масштабе содержится в разработанных ВТО стандартах безопасности и облегчения мировой торговли, или так называемых Рамочных стандартах.

В рамках предлагаемых стандартов предусматривается совершенствование управления международными грузовыми потоками на основе построения системы партнерских отношений между участниками ВЭД и

таможенными администрациями. Главная цель их внедрения — реализация стратегии повышения безопасности и развития мировой торговли.

Разрабатывая Концепцию таможенной политики, необходимо оцениватьрезультатысуществующей таможенной политики и ориентировать ее на решение перспективных задач государства, прежде всего, в области социально-экономических проблем, в целях обеспечения экономической безопасности.Задачи,стоящиепередобеспечивающими структурами,

должны отличаться гибкостью и быстройпереориентированностьюна негативный фактор с целью его предотвращения.

Период реализации Концепции таможенной политики должен строиться с учетом реальных потребностей государства в данный момент.Кпримеру,внастоящеевремя,в условиях вступления России во Всемирную торговую организацию таможенная политика, связанная с отказомотмассовогоиспользования жестких административных мер, а также мер тарифного и нетарифного регулирования,приведеткссозданию

требуемых правилами ВТО благоприятных экономических и организационных условий для ведения государственного и международногобизнеса.

Принятие Концепции таможенной политики послужит не только ориентиром, организующим началом дляоргановгосударственнойвластив разработке основных направлений таможенной политики, но и придаст юридическую завершенность самому процессу формирования экономической политики государства.

Таким образом, Концепцию таможенной политики необходимо строить, исходя из требований современного экономического мироустройства с учетом интересов каждой страны, без ущерба национальнойбезопасностивцелом(на высоком уровне государственного, таможенногоиправоохранительного контроля). В основу Концепции таможенной политики должны быть положеныприоритетныенаправления развития системы обеспечения экономической безопасности, включая механизмы разработки и реализации федеральных

государственных программ экономического развития РоссийскойФедерации.

Выводы по 3 главе.Основными направлениями международной деятельностиФТСРоссиивпоследние годыявляется: участие ФТС России в интеграционных процессах в рамках Евразийского экономического сообщества, включая Таможенный союз, Содружество Независимых Государств (СНГ), Союзного государства и Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), развитие двусторонних отношений с

таможенными службами государств-участников СНГ.

Разрабатывая Концепцию таможенной политики, необходимо оценивать результаты существующей таможенной политики и ориентировать ее на решение перспективных задач государства, прежде всего, в области социально-экономических проблем, в целях обеспечения экономической безопасности. В Концепции таможенной политики необходимо закрепить порядок отслеживания влияния таможенной политики на экономику страны. Во исполнение

Концепции таможенной политики должны быть приняты новые нормативные правовые акты или внесены изменения и дополнения в действующее законодательство.

Заключение

Сотрудничество России с другими государствами в сфере таможенного дела развивается по ряду основных направлений. Прежде всего, это сотрудничество со странами СНГ, совместное с ними международно-правовое регулирование вопросов таможенного дела.

Целями таможенной политики Российской Федерации принято считать реализацию торгово-политических задач по защите российского рынка, по стимулированию развития национальной экономики; обеспечение эффективного использования инструментов таможенного контроля и регулирования товарообмена на таможенной территории. Какими бы ни были цели таможенной политики, несмотря на их экономическую направленность, они, по своей сути, носят политический характер, направлены на защиту национальной экономики и создание условий для взаимовыгодного международного сотрудничества.

Таможенная политика, выступая одним из важнейших инструментов в решении проблем национальной безопасности, рассматривается и как особый вид социального управления, заключающийся в воздействии на элементы общества и государства для эффективного их функционирования. Исходя из вышеизложенного, рассмотрение таможенной политики только с экономических позиций, недостаточно корректно, так как может привести к подмене терминов и потере ее основных сущностных черт и характеристик.

В системе таможенного права вычленяются две основные части — внутреннее (национальное) и международное таможенное право. Последнее представлено преимущественно международно-правовыми договорами и соглашениями, касающимися таможенных вопросов, одной из сторон в которых является РФ.

Правовую основу участия таможенных органов в разработке международных договоров помимо положений Таможенного кодекса, составляют положения, закрепленные Федеральным законом РФ «О международных договорах Российской Федерации». Федеральная таможенная служба наделена правомочием представления рекомендаций о заключении международных договоров Российской Федерации в зависимости от характера затрагиваемых вопросов на рассмотрение Президента РФ или Правительства РФ.

Международные договоры и соглашения с участием РФ, касающиеся таможенных вопросов, являются важнейшими источниками таможенного права России.

Для характеристики непосредственно международного сотрудничества таможенных органов используется правовая категория «форма международного сотрудничества таможенных органов».

Под формами сотрудничества можно также понимать те рамки, в которых осуществляется сотрудничество между государствами.

Наиболее исследованной в международном таможенном праве является классификация международного таможенного сотрудничества в зависимости от вида субъектов и их количественного состава.

В зависимости от вида субъектов международное таможенное сотрудничество можно разделить на:

1) сотрудничество между государствами;

2) сотрудничество между международными организациями и государствами,

3) сотрудничество между международными организациями;

4) сотрудничество между межгосударственными объединениями (сотрудничество между Европейской Ассоциацией Свободной Торговли и ЕС).

На данный момент таможенная политика нашей страны развивается во многом в традиционном русле, в связи с чем, можно констатировать