НЕГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«МОСКОВСКИЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ»

Кафедра таможенного дела и ВЭД

Допустить к защите
«____» _____ 2015 г.

Заведующий кафедрой
_____ Данилов Р.В.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

Обеспечение безопасности непродовольственных товаров, ввозимых на таможенную территорию Таможенного Союза (на примере косметических средств классифицируемых в товарной позиции 3304 ЕТН ВЭД ЕАЭС)

Выполнила студентка
Проваторова Екатерина Сергеевна
5 курс, очная форма обучения
специальность «Таможенное дело»
_____
Научный руководитель
преподаватель кафедры таможенного дела и ВЭД, специалист по таможенным операциям
_____Скрипкина
Елена Владимировна

Москва, 2015

Содержание

ВВЕДЕНИЕ.....3
ГЛАВА 1.ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СИСТЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ВВОЗИМЫХ НА ТАМОЖЕННУЮ ТЕРРИТОРИЮ МАЖЕННОГО СОЮЗА КОСМЕТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ.....7
1.1. Товароведческая характеристика косметических средств, классифицируемых в товарной позиции 3304 ЕТН ВЭД ТС.....7
1.2. Критерии оценки безопасности товаров, классифицируемых в позиции 3304 ЕТН ВЭД ТС.....14
1.3.Система обеспечения безопасности ввозимых на ТТ ТС товаров, классифицируемых в товарной позиции 3304.....18
ГЛАВА 2. ПРОБЛЕМЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ВВОЗИМЫХ НА ТАМОЖЕННУЮ ТЕРРИТОРИЮ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА КОСМЕТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ 32
2.1 Оценка эффективности системы обеспечения безопасности товаров, классифицируемых в товарной позиции 3304 ЕТН ВЭД ТС ввозимых на ТТ ТС.....32
2.2. Выявление причин недостаточной эффективности системы обеспечения безопасности ввозимых на ТТ ТС товаров, классифицируемых в товарной позиции 3304 ЕТН ВЭД ТС.....48
2.3. Анализ международного опыта обеспечения безопасности товаров, классифицируемых в товарной позиции 3304 ЕТН ВЭД ТС (на примере Европейского союза).....59
ГЛАВА 3 ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ СИСТЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ВВОЗИМЫХ НА ТАМОЖЕННУЮ ТЕРРИТОРИЮ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА КОСМЕТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ 70
3.1. Предложения по совершенствованию информационного обеспечения системы проверки безопасности ввозимых на ТТ ТС парфюмерно-косметических товаров.....70
3.2. Предложения по совершенствованию законодательных основ системы обеспечения безопасности ввозимых на ТТ ТС парфюмерно-косметических товаров.....84
3.3. Предложения по совершенствованию организации таможенного контроля безопасности ввозимых на ТТ ТС парфюмерно-косметических

ТОВАРОВ.....96
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....103
Список литературы.....107

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Безопасность товаров относиться к обязательным требованиям и должна регламентироваться техническими регламентами. Этим качеством должны обладать все Потребительские товары. В отличие от других потребительских свойств, ухудшение или утрата приводит к потерям функционального или социального назначения, превышение допустимого уровня показателей безопасности переводит продукцию в категорию опасной. В настоящее время, большая часть косметического рынка России, отведена импортной продукции. Осуществление контрольных мероприятий на недостаточно высоком уровне может привести к ситуации, когда рынок заполнит некачественная продукция, которая может нанести вред здоровью потребителя.

Ввоз косметических средств связан с необходимостью соблюдения определенных требований, установленных различными нормативными актами, в том числе относительно качества продукции. По данным таможенной статистики, на территорию России за 2014 год было ввезено товаров, классифицируемых в товарной позиции 3304 ЕТН ВЭД ЕАЭС на сумму 4132,1 тыс.долл.США[1]. Основными поставщиками стали такие страны как – Австрия, Объединенные арабские эмираты, Австралия. Это данные официальной статистики и, соответственно, вся ввезенная продукция соответствует установленным требованиям. Однако, большой поток ввозимой продукции не соответствует установленным требованиям, на таможенные органы возлагается большой объем работ по отслеживанию данных фактов. Для таких контрольных мероприятий используются определенные критерии оценки

[1] По данным Федеральной таможенной службы // http://stat.customs.ru/apex/f?p=201:5:2473279946782447::NO::P5_REQUEST:NEW

безопасности данной категории непродовольственных товаров. Остановимся на них подробнее. Говоря о ввозе косметических средств товарной позиции 3304 ЕТН ВЭД ЕАЭС, важно отметить, что речь идет о ввозе на территорию ЕАЭС продукции, некачественное исполнение которой может нанести непоправимый вред здоровью потребителей. Осуществление контрольных мероприятий в отношении такой продукции осложняется невозможностью наглядно отследить нарушения законодательства, очень часто требуется проведение дополнительных проверочных мероприятий. В такой ситуации на первый план выходит изучение и разработка мероприятий по совершенствованию обнаружения признаков нарушения таможенного законодательства.

Также следует остановиться на вопросе степени разработанности темы исследования. Необходимо отметить, что выбранная тема исследования на недостаточном уровне отражена в литературе. Если данные вопросы и рассматриваются, то в целом, а не в отношении товаров, классифицируемых в товарной позиции 3304 ЕТН ВЭД ЕАЭС. При этом остается целый ряд недостаточно изученных вопросов, касающихся определения государственного регулирования вопросов обеспечения безопасности перемещения продукции данной категории. Это, в первую очередь, касается проблемы барьеров эффективного регулирования ввоза продукции в сфере регулирования данных вопросов таможенными органами. Недостаточно раскрывается вопрос выявления возможных таможенных нарушений в сфере ввоза товаров, классифицируемых в товарной позиции 3304 ЕТН ВЭД ЕАЭС.

Недостаточная степень разработанности вопроса государственного регулирования безопасности ввозимой продукции, обусловили выбор темы работы и определили основную цель исследования. Актуальность разрешения этой проблемы обусловили выбор темы данного исследования, его основные задачи и цели.

Объектом исследования является система обеспечения безопасности товаров, ввозимых на территорию ЕАЭС.

Предметом исследования в данной работе является порядок ввоза на территорию ЕАЭС товаров, классифицируемых в товарной позиции 3304 ЕТН ВЭД ЕАЭС.

Целью написания выпускной квалификационной работы является оценка эффективности механизма контроля за безопасностью ввоза непродовольственных товаров на примере косметических средств 3304 ЕТН ВЭД ЕАЭС с целью разработки практических рекомендаций по ее повышению.

Поставленная цель исследования обусловила необходимость решения следующих **задач**, отражающих логическую структуру и последовательность предпринятого исследования:

1. Охарактеризовать процесс классификации косметических средств в ЕТН ВЭД ЕАЭС.
2. Определить критерии оценки безопасности товаров, классифицируемых в товарной позиции 3304 ЕТН ВЭД ЕАЭС.
3. Рассмотреть действующую систему обеспечения безопасности ввоза товаров, классифицируемых в товарной позиции 3304 ЕТН ВЭД ЕАЭС.
4. 4. Оценить эффективность системы обеспечения безопасности товаров, классифицируемых в товарной позиции 3304 ЕТН ВЭД ЕАЭС ввозимых на территорию ЕАЭС.
5. Выявить причины недостаточной эффективности системы обеспечения безопасности ввозимых на территорию ЕАЭС товаров, классифицируемых в товарной позиции 3304 ЕТН ВЭД ЕАЭС.
6. Предложить методы совершенствования информационного обеспечения системы проверки безопасности ввозимых на территорию ЕАЭС парфюмерно-косметических товаров.

Структура работы: введение, три главы, заключение, список использованных источников и литературы.

В первой главе «Общая характеристика системы обеспечения безопасности ввозимых на ТТ ТС косметических средств» рассмотрена товароведческая характеристика косметических средств, классифицируемых в товарной позиции

3304 ЕТН ВЭД ЕАЭС. Также был проведен анализ порядка классификации рассматриваемой группы товаров при их декларировании таможенному органу. Важное место в главе занимает рассмотрение показателей оценки безопасности косметических средств, классифицируемых в товарной позиции 3304 ЕТН ВЭД ЕАЭС. Осуществление контроля безопасности перемещаемой продукции таможенными органами занимает важное место в процессе перемещения косметической продукции, в том числе декоративной. Такого рода контроль осуществляется на основе установленных требований технического регламента с обязательным предоставлением в процессе таможенного декларирования разрешительных документов.

Во второй главе «Проблемы функционирования системы обеспечения безопасности ввозимых на Таможенную Территорию Таможенного Союза косметических средств».

В третьей главе «Предложения по совершенствованию системы обеспечения безопасности ввозимых на Таможенную Территорию Таможенного Союза косметических средств».

При написании выпускной квалификационной работы были использованы такие источники, как законодательные и нормативные правовые акты ЕАЭС, Таможенного союза, Российской Федерации, аналитические и статистические материалы Федеральной службы государственной статистики. В исследовании также использованы материалы Всемирной торговой организации и Всемирной таможенной организации, информация из глобальной сети Internet.

ГЛАВА 1.ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СИСТЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ВВОЗИМЫХ НА ТАМОЖЕННУЮ ТЕРРИТОРИЮ МАЖЕННОГО СОЮЗА КОСМЕТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ

1.1. Товароведческая характеристика косметических средств, классифицируемых в товарной позиции 3304 ЕТН ВЭД ТС

Осуществление классификации товаров требуется в тех случаях, когда это требуется при таможенном декларировании. В первую очередь, классификационный код используется при начислении таможенных платежей. Также он применяется для выяснения наличия различных запретов и ограничений, как тарифного характера, так и нетарифного (например, требования о предоставлении сертификатов и разрешений, применения квот и эмбарго). Важная роль отводится и статистической роли классификационного кода.

В соответствии с таможенным законодательством, обязанность по определению и заявлению классификационного кода, возложена на декларанта. Только в исключительных случаях таможенные органы могут определять классификационный код товара.

В настоящее время классификация товаров осуществляется в соответствии с Единой товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (далее ЕТН ВЭД ЕАЭС), утвержденной Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 16 июля 2012 года № 54 (с изм. от 22.21.2014 №127). В целом ЕТН ВЭД ЕАЭС используется для классификации и кодирования товаров, а также их идентификации при совершении в отношении перемещаемого товара таможенных операций (взимание таможенных платежей, определение таможенной стоимости, ведение таможенной статистики, применение запретов и ограничений).

Классификация товаров представляет собой отнесение товаров в соответствии с основными правилами интерпретации ЕТН ВЭД ЕАЭС к конкретным товарным позициям, субпозициям и подсубпозициям, указанным в ЕТН ВЭД ЕАЭС, и соответствующим им цифровым кодам[2]. То есть, классифицируя товар, декларант должен в первую очередь руководствоваться Основными правилами интерпретации ТН ВЭД. Основными критериями, используемыми для классификации товаров, в соответствии с ЕТН ВЭД ТС являются материал, из которого товар выполнен, функции, которые товар выполняет, а также степень обработки (изготовления).

Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности устроена таким образом, что в нее включаются все товары, находящиеся в торговом обороте. С этой целью в конце каждой Группы существуют так называемые «корзиночные» товарные позиции, в которых классифицируются товары, особо в данной Группе непоименованные. «Корзиночные» товарные позиции, естественно, существуют и в Группах, где классификация товаров осуществляется в соответствии с их функциями. Использование «корзиночных» товарных позиций дает абсолютную уверенность в том, что ни один товар не останется не охваченным ЕТН ВЭД ЕАЭС.

Таким образом, классификация товара в ЕТН ВЭД ЕАЭС подразумевает детальный разбор не только описания товара, но и деталей его перемещения через таможенную границу Таможенного союза. Основой для осуществления классификации является описание перемещаемого товара. Классификация товаров производится с использованием не только непосредственно номенклатуры, но и примечаний, пояснений, основных правил интерпретации, алфавитно-предметного указателя и т.д. Важно отметить, что в ТНВЭД можно осуществить классификацию любого товара, для этих целей используются в том числе и «корзиночные» позиции. Итоговой целью классификации товара является определение его классификационного кода и применения мер тарифного и нетарифного регулирования внешней торговли.

---

[2] Вологдин А.А. Правовое регулирование внешнеэкономической сделки. – М: Юрайт, 2013- С. 105

Рассмотрим практические аспекты классификации косметических средств в товарной позиции 3304 ЕТН ВЭД ЕАЭС. В целом необходимо отметить, что косметические средства классифицируются в товарной группе 33 «Эфирные масла и резиноиды; парфюмерные, косметические или туалетные средства». В рамках данной группы выделяют 7 товарных позиций, классификация товаров в которых осуществляется в основном по функциональному назначению. В товарную позицию 3304 включаются косметические средства или средства для макияжа, а также ухода за кожей, средства для маникюра и педикюра. Рассмотрим особенности классификации косметических средств в товарной позиции 3304 ЕТН ВЭД ЕАЭС.

Итак, к косметическим средствам или средствам для макияжа относятся:

1. Губная помада и другие средства для макияжа губ.

2. Тени и тушь для глаз, карандаши для подкраски бровей и другие средства для макияжа глаз.

3. Прочие косметические средства или средства для макияжа и средства для ухода за кожей (кроме лекарственных). К таким косметическим средствам относятся:

- пудра для лица, грим и т.п.;

- присыпки для детей;

- различные косметические кремы и тонизирующие средства для кожи;

- составы против прыщей и угрей, носящие профилактический характер и т.п.;

- средства для загара и против загара.

Все вышеприведенные косметические средства классифицируются в товарной позиции 3304 по функциональному назначению. При этом на классификационный код не оказывает влияния страна происхождения товара, торговая марка, стоимость и т.п. признаки.

Информация о классификационном коде товара указывается в графе 33 Декларации на товары (внешний вид графы представлен на рисунке 1.1).

33 Код товара		

Рисунок 1.1. Внешний вид графы 33 Декларации на товары

Данная графа состоит из 3-х подразделов. В первом указывается 10-значный классификационный код товара. Во втором разделе может указываться одно или несколько буквенных обозначений – СИО, которые обозначают:

1. С – к товарам не применяются установленные запреты и ограничения.
2. И – товар содержит зарегистрированные в Реестре объектов интеллектуальной собственности объекты интеллектуальной собственности.
3. О – с применением одного классификационного кода осуществляется оформление нескольких наименований товаров.

В Российской Федерации при декларировании товара в третьем подразделе графы указываются без пробелов четыре знака кода в соответствии с приказом ФТС РФ № 1003 от 21.08.2007 (в ред. от 26.09.2013г.) «О классификаторах и перечнях нормативно-справочной информации, используемых для таможенных целей».

Рассмотрим несколько практических примеров классификации косметических средств в ЕТН ВЭД ЕАЭС:

1. На территории России ввозится товар – косметические средства для макияжа губ (губная помада) торговой марки «ESTEE LAUDER» серии «Vivid Shine» в 6 цветовых оттенках в количестве 600шт., расфасованы для розничной продажи. Упакованы в фирменные флаконы, картонные коробки с указанием торговой марки, в картонные коробки по 100 шт.

Итак, поскольку речь идет о косметическом средстве, то обратимся к товарной группе 33 ЕТН ВЭД ЕАЭС, в товарной позиции 3304 «Косметические

средства или средства для макияжа и средства для ухода за кожей (кроме лекарственных), включая средства против загара или для загара; средства для маникюра или педикюра». В рамках данной товарной позиции, классификация будет осуществляться в субпозиции 3304100000 «средства для макияжа губ». В соответствии с данным классификационным кодом взимается таможенная пошлина в размере 11,6%, НДС – 18%.

2. Набор для розничной продажи, состоящий из туши для ресниц и карандаша для глаз черного цвета торговой марки «RIMMEL» линейки «Scandal eyes Mascara», упакованные в фирменную картонную коробку. Партия перемещается в количестве 1000 шт.

При классификации наборов необходимо учитывать некоторые особенности. Соответственно правилам классификации товаров, набором для розничной продажи классифицируемым одним кодом можно считать товары которые: предназначены для выполнения одной функции, упакованы и перемещаются совместно. Соответственно данному правилу (ОПИ 3В) классификация такого товара осуществляется по общему функциональному назначению, либо в товарной позиции того товара, который является основным (придает основной значение всему набору). Итак, тушь и карандаш предназначены для макияжа глаз и являются косметическими средствами. Классификация косметических средств осуществляется в товарной позиции 3304 ЕТН ВЭД ЕАЭС. В рамках данной позиции есть субпозиция 3304 20 000 0 «средства для макияжа глаз». Данный товар будет классифицироваться с кодом 3304 20 000 0. В соответствии с данным кодом взимается таможенная пошлина в размере 11,6%, НДС – 18%. Графа 33 декларации на товары будет выглядеть следующим образом (см. рисунок 1.2.):

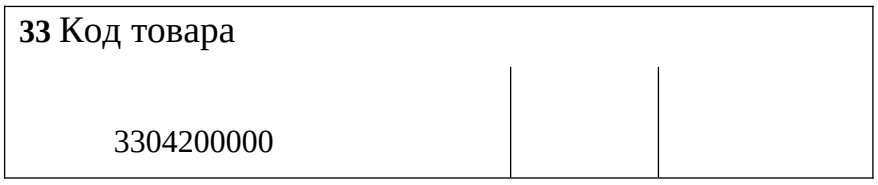


Рисунок 1.2. Внешний вид графы 33 Декларации на товары

Контрольные мероприятия по правильности определения классификационного кода товара проводятся должностными лицами таможенных органов на основании сопоставления заявленной информации

декларантом с информацией, имеющейся в распоряжении таможенных органов[3].

Также рассмотрим товароведческую характеристику косметических средств, классифицируемых в товарной позиции 3304 ЕТН ВЭД ЕАЭС, в основном, это средства декоративной косметики. Данную категорию товаров можно разделить по сырью, которое применяется для ее изготовления: сюда относятся изделия на жировой основе, порошкообразные и компактные средства, тушь для ресниц.

1. Косметические средства на жировой основе – сюда относятся губные помады, тональные средства, кремовые румяна. К тональным средствам относятся тональные кремы, пенки, крем-пудры, рассыпчатые и компакт-пудры, маскирующие карандаши и компактные тональные кремы. Губные помады бывают гигиенические (бесцветные или слабоокрашенные), защитные (от воздействия холода или УФ-лучей) и тональные — для окраски губ. Гигиенические помады содержат увлажняющие и ранозаживляющие препараты: винилин, прополис, азулен, бисаболол, витамины Е, К, масло авокадо. При оценке качества помад определяют внешний вид — поверхность стержня должна быть ровной, гладкой, равномерно окрашенной, без пузырей и трещин, запах приятный, мазок ровный, однородный, без крупинок.

2. Декоративная косметика порошкообразная и компактная. Сюда относятся - пудра, тени для век, румяна и т.п. продукция.

Пудра — это ароматизированная тонкоизмельченная смесь талька аморфного, оксида цинка, стеарата цинка, стеарата магния, крахмала, рисовой или маисовой муки (в различном соотношении) и природных минеральных пигментов. Пудра должна впитывать выделения кожи, устранять ее блеск, легко наноситься на кожу и обладать достаточной кроющей способностью, маскировать дефекты кожи. По агрегатному состоянию различают пудру

[3] Приказ ФТС РФ 1940 от 15.10.13 (ред. от 31.07.2014) «Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц, осуществляющих классификацию товаров в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности и контроль правильности определения классификационного кода»

сыпучую, компактную, жидкую, крем-пудру. По типу кожи — для нормальной, жирной и сухой. Тени и румяна компактные отличаются от пудры тоном и цветом пигментов и красителей, с преобладанием холодных тонов — зеленого и голубого, лилового, сиреневого и др. Качество компактности пудры, румян, теней для век проверяют при ударе поддонника с компактным изделием о твердую поверхность, покрытую слоем линолеума: изделия не должны растрескиваться.

3. Тушь для ресниц - наибольшее распространение получила жидкая эмульсионная тушь в баллончике с навинчивающейся крышкой-кисточкой. Стоит заметить, что она обладает более высокими потребительскими свойствами, удобством пользования. Жидкая эмульсионная тушь для ресниц — это суспензия тонкоизмельченных красящих пигментов в эмульсионной среде, содержащей вещества, которые оставляют на ресницах гидрофобную, плохо растворимую в воде окрашенную пленку. Стоит сказать, для увеличения объема ресниц и их удлинения в эмульсионные туши вводят 3-4% тонких измельченных полимерных волокон.

Также декоративные косметические средства можно разделить по функциональному назначению. Данная классификация представлена на рисунке 1.3.

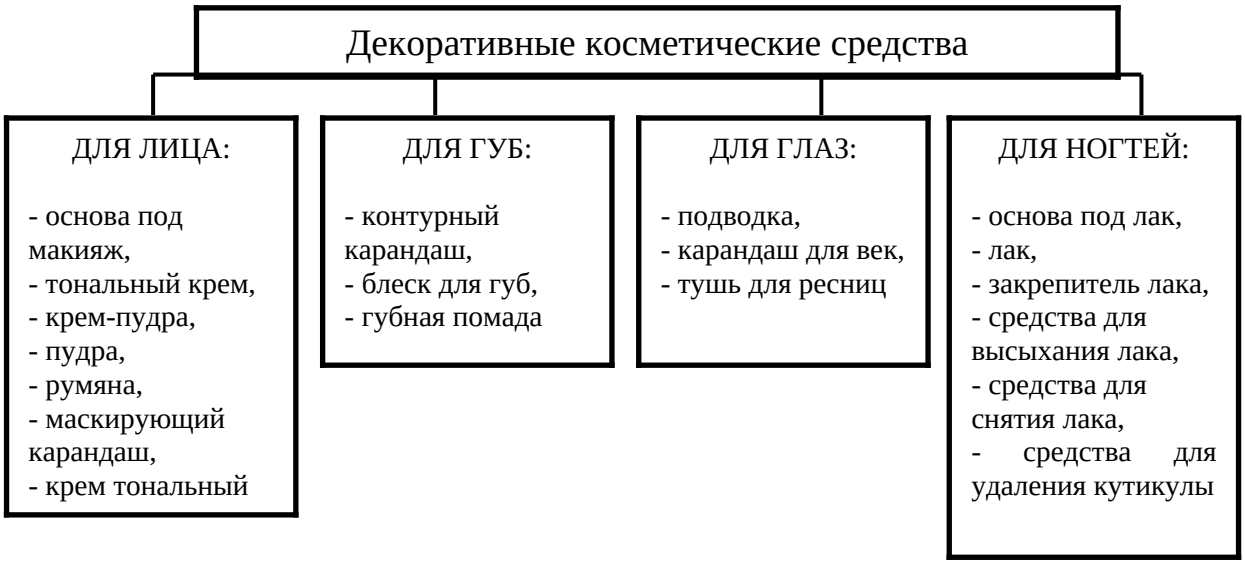


Рисунок 1.3.Классификация декоративных косметических средств по назначению

Итак, рассмотрев классификацию товаров в товарной позиции 3304 ТН ВЭД ЕАЭС, можно сделать вывод, что в подавляющем количестве случае осуществляется по функциональному назначению. Также важно отметить, что определенные особенности имеет классификация наборов декоративной косметики, в частности, используется правило 3В Основных правил интерпретации. В целом необходимо отметить, что классификация товаров осуществляется для нескольких целей – начисление таможенных платежей, ведение таможенной статистики и применения запретов и ограничений.

1.2. Критерии оценки безопасности товаров, классифицируемых в позиции 3304 ЕТН ВЭД ТС

В целом можно выделить определенный перечень факторов, которые влияют на свойства безопасности косметических средств:

1. Состав продукции.
2. Качество исходных компонентов.
3. Технологический процесс получения.
4. Расфасовка и упаковка.
5. Условия хранения и продажи.
6. Условия потребления.

В целях проверки безопасности косметических средств в отношении их проводят комплекс испытаний, набор их одинаков, как в Европе, так и в России. К основным проводимым мероприятиям относятся[4]:

1. Анализ химических показателей - определение водородного показателя, кислотного числа. Данные показатели определяют воздействие косметических средств на кожу человека.

2. Проверка на микробиологическую безопасность – проводится в целях определения наличия микроорганизмов, которые могут появиться в процессе производства, фасовки, применения и хранения продукции. Для подавления размножения микроорганизмов в состав продукции вводят

[4] Чалых Т.И. Товароведение однородных групп непродовольственных товаров. – М: ИТК Дашков и К, 2014 – С.158

ингибиторы и консерванты. Чаще всего, этому процессу подвержены косметические средства в упаковке с широким горлом и в большой упаковке, поэтому более удобными являются флаконы с дозаторами и небольшим отверстием.

3. Оценка токсикологических свойств – с целью оценки безопасности для потребителя. В программу подобных исследований включают оценку, как готовой продукции, так и всех составляющих компонентов. Оцениваются следующие показатели: острая токсичность, хроническая токсичность, кожно-ризорбтивное действие, раздражающее действие, сенсибилизирующее (аллергизирующее) действие.

4. Клинические испытания для установления их безвредности для человека. При изучении безопасности оценивают возможность попадания на слизистые оболочки органов, дыхательные пути и т.д.

Также определяется ряд показателей, которые могут быть определены только путем практических испытаний. К таким показателям относятся: стойкость к стиранию, удобство пользования, красящая способность.

Все рассмотренные показатели оцениваются в ходе проведения идентификации косметической продукции. Идентификацию осуществляют в целях сертификации косметической продукции, а также выявления фальсифицированной продукции при закупке, контроле и оценке качества, при проведении экспертизы некачественной продукции. В целом идентификация косметической продукции заключается в определении соответствия заявленной информации оцениваемому товару. Обычно идентификация осуществляется в три этапа, процесс идентификации представлен в таблице 1.1.

Таблица 1.1.

Этапы осуществления идентификации косметических средств[5]

Этапы	Последовательность операций
Предварительная идентификация	1.Изучение и анализ маркировки, документов, 2.Первоначальный общий осмотр (упаковки, содержимого, самого товара), 3.Выделение соответствующих и несоответствующих характеристик. 4. Использование в оценке органолептических и экспресс-методов, 5. Определение показателей для проведения физико-химических показателей.
Заключительная идентификация	1.Анализ данных испытаний, 2.Заключительный полный анализ.
Составление заключения	Заключение о соответствии (несоответствии)

Наличие заключения о соответствии установленным требованиям дает право на утверждение о качестве косметического продукта. Однако, в настоящее время все больше попадает на рынок, в том числе и в Россию, некачественных фальсифицированных товаров. Все виды подделок условно можно разделить на три группы.

1. Подделки - это продукция, которая внешне соответствует оригиналу (то есть аналогичный внешний вид, торговая марка), однако потребительские свойства коренным образом отличаются. В целом товар более низкого качества. При этом, зачастую в процессе производства могут использоваться и запрещенные препараты, что делает подобную продукцию опасной для использования человеком.

2. Имитация - это продукция, при изготовлении которой происходит копирование стиля продукта, при этом название несколько отличается (до степени смешения).

3. Контрабанда – это ввоз «фирменных» косметических средств, но с нарушением таможенного законодательства, чаще всего незаконно. Учитывая

[5] Чалых Т.И. Товароведение однородных групп непродовольственных товаров. – М: ИТК Дашков и К, 2014 – С.163

что нет затратов на таможенное оформление, розничная цена товара получается ниже легального средства.

В целом, можно выделить следующие основные причины распространения такого рода фальсификационных косметических средств:

1. Высокий уровень прибыли при реализации фальсифицированной продукции (в особенности контрафактной). Соотношение прибыли и возможных штрафов смещено в сторону прибыли от реализации подобной продукции.

2. Отсутствие практического наказания в отношении лиц, занимающихся ввозом такой продукции, из-за сложности процедуры определения и расследования таких нарушений.

3. Недостаточная разработанность нормативно-правовой базы в сфере государственного регулирования перемещения косметических средств.

4. Отсутствие товароведов-экспертов по качеству в торговых организациях, покупающих и реализующих подобную продукцию населению.

5. Коррупция в органах государственной власти, а также в судебных органах.

При фальсификации обычно подвергается подделке одна или несколько характеристик товара, что позволяет выделить несколько видов фальсификации: ассортиментная (видовая), качественная, количественная, стоимостная, информационная[6].

В целом, необходимо отметить, что ввоз такой некачественной продукции наносит вред не только потребителям, но и развитию внешнеторговых связей с официальными производителями косметических средств. Безусловно, основную опасность, косметическая продукция может нанести конечному потребителю, а главное, его здоровью. В этих целях проводятся различные испытания – проверка физико-химического состава, исследования микробиологической и токсикологической безопасности и т.п.

[6] Неверов А.Н. Товароведение и организация торговли непродовольственными товарами. Учебник. – М: Академия, 2014 – С. 60

Основными средствами по пресечению ввоза небезопасной продукции является применение систем сертификации, стандартизации, технического регулирования.

1.3.Система обеспечения безопасности ввозимых на ТТ ТС товаров, классифицируемых в товарной позиции 3304

Одним из важных направлений деятельности таможенных органов является обеспечение безопасности ввозимых товаров. Нужно отметить, что контроль за безопасностью осуществляется в следующих направлениях:

- санитарно-эпидемиологический контроль;
- ветеринарный контроль;
- карантинный и фитосанитарный контроль;
- техническое регулирование.

Реализация данных мер происходит в процессе документального контроля при ввозе товаров на таможенную территорию Таможенного союза. Говоря о ввозе косметических средств, контроль за безопасностью ввозимой продукции осуществляется путем применения мер технического регулирования. Данный вид контроля осуществляется в место доставки товара.

Важную роль в данном случае отводится сертификации продукции. Сертификация продукции – это совокупность участников, правил и процедур, установленных как для оценки продукции, так и для функционирования самого сообщества[7].

Технические меры регулирования – это правовое регулирование отношений в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, в области установления и применения на добровольной основе требований к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению или

[7]Прокушев Е. Ф. Внешнеэкономическая деятельность. - М.: Юрайт, 2013. – С.182.

оказанию услуг, а также правовое регулирование отношений в области оценки соответствия[8].

Безусловно, применение мер технического регулирования основывается на нормативно-правовых актах, регулирующих деятельность таможенных органов в целом. Однако, такая сложная область как техническое регулирование, регулируется не только общими нормативными актами, но и специфическими. На уровне Евразийского экономического союза основные нормативные акты в области технического регулирования перемещаемой продукции – это:

1. Соглашение стран-членов Таможенного союза «Об обращении продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия, на таможенной территории Таможенного союза» от 11 декабря 2009г., которое устанавливает условия перемещения через таможенную границу товаров, подлежащих обязательной оценки.

2. Соглашение о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации от 18.11.2010г.

3. Соглашение об основах гармонизации технических регламентов государств-членов Евразийского экономического сообщества от 24 марта 2005 года.

4. Соглашение о проведении согласованной политики в области технического регулирования, санитарных и фитосанитарных мер Евразийского экономического сообщества от 25 января 2008 года.

5. Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 №319 «О техническом регулировании в Таможенном союзе».

6. Решение Комиссии Таможенного союза от 18.11.2010 № 453 (в ред. от 20.06.2012) «О проектах документов в сфере технического регулирования Таможенного союза».

---

[8]Ст.2 Федерального закона №184-ФЗ от 27.12.2002 (в ред. от 23.06.2014) «О техническом регулировании»// «Собрание законодательства РФ», 30.12.2002, N 52 (ч. 1), ст. 5140.

7. Решение Межгосударственного совета Евразийского экономического сообщества от 21.05.2008 №38 «О техническом регулировании в Таможенном союзе в рамках Евразийского экономического сообщества».

Отдельно необходимо отметить Соглашение по техническим барьерам в торговле Всемирной торговой организации. Данный документ определяет принципы и правила применения национальных стандартов и технических регламентов, а также определяет создание систем сертификации и проверки качества товаров. И, поскольку, Россия является участником ВТО, она обязана выполнять условия данного Соглашения.

Применение технических мер регулирования внешней торговли достаточно сложный механизм, который строится на взаимодействии множества субъектов на основе обширной нормативной базы. Существует много инструментов технического регулирования, каждый из них применяется в своей сфере, однако все они имеют одну цель – пресечение ввоза в Россию некачественных товаров.

Важной частью таможенного оформления является предоставление различных разрешительных документов:

- декларация о соответствии - документ, в котором производитель удостоверяет, что поставляемая им продукция соответствует требованиям нормативных документов;
- сертификат соответствия требованиям технических регламентов Таможенного союза - документ, который подтверждает соответствие перемещаемой через таможенную границу Таможенного союза, положениям установленных технических регламентов[9] (Приложение 1);
- свидетельство о государственной регистрации - официальный документ, который удостоверяет, что прошедший процедуру государственной регистрации товар в полной мере соответствует всем санитарным и

[9] Шишмарев В.Ю. Метрология. Стандартизация, сертификация и техническое регулирование. Учебник. - М: Академия, 2014. - С. 160.

гигиеническим нормам, установленным на территории стран-участниц Таможенного союза;

- заключение независимой идентификационной экспертизы товара (технологии) в целях экспортного контроля (двойное назначение) – заключение экспортного контроля, представляет собой средство обеспечения контроля над международным товарообменом;
- свидетельство об утверждении типа средств измерений - документ, который утверждает, что данный тип средств измерений утверждён в порядке, предусмотренном действующим законодательством, и данный тип средств измерений соответствует требованиям[10];
- лицензии на ввоз и вывоз товаров - документ, предоставляющий исключительное право экспорта или импорта отдельного вида товара.

Говоря о сертификации продукции, в том числе косметических средств, можно выделить определенные достоинства и недостатки данной системы (см. таблицу 1.2.).

Таблица 1.2

Достоинства и недостатки применения Сертификации продукции

Достоинства	Недостатки
Повышает уровень качества ввозимой продукции	Увеличивает количество документации необходимой при таможенном оформлении, за счет необходимости предоставления различных сертификатов о качестве продукции, стране происхождения и т.д.
Стимулирует отечественного производителя	

Продолжение таблицы 1.2

Снижает ввоз и вывоз нежелательной продукции	Учитывая тот факт, что до сих пор не

[10] Там же. – С. 161.

Стимулирует развитие внешнеторговых связей, в том числе за счет предоставления льгот и преференций	внедрена на должном уровне система «единого окна» (так как со многими министерствами и ведомствами нет взаимодействия в электронном виде), документооборот увеличивается значительно

Для соблюдения запретов и ограничений, применяемых во внешней торговле, применяются различного рода разрешительные документы – лицензии, сертификаты и т.д. Основным источником учета соблюдения торговых ограничений в отношении перемещаемого товара служит Декларация на товары. Все графы содержат определенную информацию, и в обязательном порядке подтверждаются документально. К графам, отражающим соблюдение запретов и ограничений можно отнести графы 31, 33, 39, 44 Декларации на товары. Все большее распространение получают импортные тарифные квоты, что особенно актуально в условиях членства России во Всемирной торговой организации. Также важным элементом торговых ограничений является применение технических барьеров, которые позволяют обеспечивать безопасность конечных потребителей товаров.

При этом при применении технических мер регулирования внешней торговли можно выделить, как положительные стороны, так и отрицательные. Основным преимуществом применения технических мер является тот факт, что они позволяют контролировать качество перемещаемых товаров, пресекая пересечение некачественных. Также использование таких методов позволяет стимулировать отечественных производителей на произведение более качественной конкурентоспособной продукции, что, в свою очередь, стимулирует развитие технического прогресса. Однако, помимо преимуществ можно выделить и недостатки. К ним можно отнести необходимость осуществления дополнительного контроля предоставляемых разрешений, которые в большинстве случае предоставляются в бумажном варианте. А также за счет предоставления дополнительных разрешительных документов увеличивается время таможенного оформления товаров. Главным

направлением должна стать унификация существующих правил и порядка применения, технических мер государственного контроля с международными нормами, в частности, с нормами Всемирной торговой организации. Помимо этого полная унификация должна происходить и на уровне стран-членов Таможенного союза[11].

Применение мер технического регулирования в отношении косметических средств, классифицируемых в товарной позиции 3304 основывается на следующих документах:

1. Решение Комиссии Таможенного союза от 28.05.2010 № 299 (в ред. от 18.11.2014) «О применении санитарных мер в Таможенном союзе»;

2. Решение Комиссии Таможенного союза № 799 от 23.11.2011 «Технический регламент ТР ТС 009/2011 «О безопасности парфюмерно-косметической продукции».

3. Решение Коллегии ЕЭК № 12 от 31.01.2013 (в ред. от 25.08.2014) «Об утверждении перечня продукции (готовой продукции), в отношении которой подача таможенной декларации сопровождается представлением документа об оценке (подтверждении) соответствия требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности парфюмерно-косметической продукции» (ТР ТС 009/2011)».

Оценка качества и безопасности ввозимых косметических средств осуществляется на основе идентификации. Идентификация осуществляется на основе предоставленной к таможенному декларированию документации. В качестве документации могут быть использованы технические документы, и/или договоры поставки, и/или спецификации, и/или этикетки, и/или аннотации и другие документы, характеризующие продукцию. Оценка безопасности косметических средств происходит по следующим параметрам:

- состав;
- физико-химические показатели;
- микробиологические показатели;

---

[11] Касьянова Г.Ю. Лицензирование, саморегулирование и квотирование. - М.: АБАК, 2012. – С. 106.

- содержание токсичных элементов;
- токсикологические показатели;
- клинические (клинико-лабораторные) показатели;
- производство;
- потребительская тара;
- маркировка продукции.

Рассмотрим некоторые показатели безопасности, которым должны соответствовать товары, классифицируемые в товарной позиции 3304 ЕТН ВЭД ЕАЭС. Например, в таблице 1.3. приведены органолептические и физико-химические показатели для косметических средств.

Таблица 1.3.

Органолептические и физико-химические показатели для косметических средств товарной позиции 3304 ЕТН ВЭД ЕАЭС[12]

Наименование продукции	Показатели продукции	Нормы	Примечание
Тональные средства, база под макияж, основа, тени, румяна	Внешний вид	Однородная окрашенная масса, не содержащая посторонних примесей	Допускается наличие блесток, волокон и т.п.
	Цвет	Свойственный цвету (тону изделия)	
	Запах	Свойственный данному продукту	
	Водородный показатель	5,0 – 8,5	10% раствор

Продолжение таблицы 1.3

Тени для век, пудра, румяна компактные	Внешний вид	Однообразная спрессованная компактная масса без посторонних включений	Допускается наличие блесток, волокон и т.п.
	Цвет	Свойственный цвету (тону	

[12] Решение Комиссии Таможенного союза № 799 от 23.11.2011 «Технический регламент ТР ТС 009/2011 «О безопасности парфюмерно-косметической продукции»

		изделия)	
	Запах	Свойственный данному продукту	
	Водородный показатель	5,5 – 10,0	Водно-спиртовой раствор

Необходимо отметить, что клинико-лабораторные испытания проводятся после получения положительных результатов органолептических, физико-химических, микробиологических и токсикологических исследований. В таблице 1.4. приведены требования к клинико-лабораторным испытаниям некоторых косметических средств, классифицируемых в товарной позиции 3304 ЕТН ВЭД ЕАЭС.

Важное место в ходе таможенного контроля отводится контролю информации о маркировке продукции. На упаковке производимой, реализуемой косметической продукции должна быть четко выполненная и легко читаемая несмываемая маркировка, содержащая следующую информацию:

- наименование, название парфюмерно-косметической продукции;
- название изготовителя и его местонахождение (юридический адрес, включая страну) и его товарный знак (при его наличии);
- наименование и местонахождение организации (юридический адрес), уполномоченной изготовителем на принятие претензий от потребителя (уполномоченный представитель изготовителя, импортер);

Таблица 1.4.

Требования к клинико-лабораторным испытаниям косметических средств[13]

Наименование продукции	Кожно-раздражающее и сенсибилизирующее действие	Оценка результатов кожного тестирования

[13] Решение Комиссии Таможенного союза № 799 от 23.11.2011 «Технический регламент ТР ТС 009/2011 «О безопасности парфюмерно-косметической продукции»

	Постановка кожных тестов: I – капельный, II - лоскутый	Время экспозиции испытуемого продукта	Сроки оценки результатов постановки тестов	Раздражающее действие	Сенсибили-зирующее действие
Помада, блеск для губ, карандаш для губ, бальзам для губ	II	24ч.	Сразу по окончании экспозиции. Через 24, 48, 72 часа после окончания экспозиции	Отсут.	Отсут.
Краска для ресниц и бровей	I	24ч. (смыть 40% р-ром этанола)	Сразу по окончании экспозиции. Через 24, 48, 72 часа после окончания экспозиции	Слабая, продолжи-тельность реакции не более 15 минут	Отсут.

- номинальное количество продукции в потребительской упаковке (для мыла твердого туалетного - номинальную массу куска), за исключением парфюмерно-косметической продукции номинальной массой менее 5 г или номинальным объемом менее 5 мл, бесплатных образцов косметической продукции;
- цвет, тон, группу (для декоративной косметики и окрашивающих средств);
- срок годности;
- условия хранения, соблюдение которых обеспечивает срок годности парфюмерно-косметической продукции, в случае, если эти условия отличаются от стандартных;
- на косметической продукции, кроме: аэрозольной продукции, пробников, саше, продукции для одноразового применения, продукции, изготовленной на основе органических растворителей, мыла твердого туалетного, продукции, содержащей этиловый спирт более 25 объемных %, - со

сроком годности, превышающим 30 месяцев, должен быть указан срок годности продукции после вскрытия упаковки;

- особые меры предосторожности при использовании продукции по назначению в соответствии с аннотацией;
- номер производственной партии или специальный код, позволяющие идентифицировать партию продукции;
- назначение предлагаемой к продаже парфюмерно-косметической продукции, если это не следует из наименования продукции;
- сведения о способах применения парфюмерно-косметической продукции, отсутствие которых может привести к неправильному использованию потребителем парфюмерно-косметической продукции;
- обозначение документа, в соответствии с которым изготовлена продукция (при наличии);
- штриховой идентификационный код (для профессиональной парфюмерно-косметической продукции, используемой в парикмахерских, штриховой идентификационный код не обязателен);
- список ингредиентов;
- смываемая парфюмерно-косметическая продукция, предназначенная для личного и профессионального применения (мыло, шампуни, кондиционеры для волос и т.п.), с 1 января 2014 года должна иметь экологическую маркировку.

При ввозе косметических средств, классифицируемых в товарной позиции 3304 ЕТН ВЭД ЕАЭС вместе с декларацией на товары требуется предоставление таких документов как:

1. Декларация соответствия.
2. Свидетельство о государственной регистрации.

Информация о предоставлении какого именного документа содержится в Решении Коллегии ЕЭК № 12 от 31.01.2013 (в ред. от 25.08.2014) «Об утверждении перечня продукции (готовой продукции), в отношении которой подача таможенной декларации сопровождается представлением документа об

оценке (подтверждении) соответствия требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности парфюмерно-косметической продукции» (ТР ТС 009/2011)».

В таблице 1.5. приведены примеры необходимости предоставления разрешительных документов.

Таблица 1.5.

Предоставление документа об оценке подтверждения соответствия продукции ТР ТС

Наименование	Код ЕТН ВЭД ЕАЭС	Вид документа
Средства косметические для макияжа губ	3304 10 000 0	Декларация о соответствии
Средства косметические для макияжа губ: изготовленные с использованием наноматериалов; предназначенные для детей	3304 10 000 0	Свидетельство о государственной регистрации
Пудра, включая компактную	3304 91 000 0	Декларация о соответствии
Пудра, включая компактную: изготовленные с использованием наноматериалов; предназначенные для детей	3304 91 000 0	Свидетельство о государственной регистрации

Также требуется предоставление Сертификата о происхождении товара. Сертификат происхождения товара - это документ установленной формы, содержащий сведения о стране происхождения товара, отправителе и получателе, а также о применяемых критериях достаточной переработки[14]. Выделяют несколько видов сертификатов:

[14] Шишмарев В.Ю. Метрология. Стандартизация, сертификация и техническое регулирование. Учебник. [Текст]. - М: Академия, 2014. - С. 161.

– сертификат формы СТ-1 – применяется странами Содружества независимых государств при подтверждении страны происхождения товара;

– сертификат формы СТ-2 – применяется в торговых отношениях между Россией и Сербией;

– сертификат формы А – применяется развивающимися и наименее развитыми странами;

– сертификат общей формы - выдаются на товары, экспортируемые во все страны за исключением стран Содружества независимых государств, если не требуется сертификатов происхождения по форме «А», или других специальных сертификатов. Данные сертификаты оформляются на английском или русском языках.

Также, для ввоза косметических средств товарной позиции 3304 ЕТН ВЭД ЕАЭС, важную роль играет информация, заявляемая в графе 31 ДТ. Дело в том, что в обязательном порядке при заполнении ДТ в графе 31 должны быть указаны такие сведения как:

1. Назначение и способ применения.
2. Способ расфасовки.

Управлением товарной номенклатуры ФТС России разработан Справочник «Документы и сведения, используемые для классификации товаров по ТН ВЭД ТС» - перечень сведений, подтверждающих классификационный код товара, и документов, содержащих данные сведения. Информация в Справочнике, имеет рекомендательный характер и применяется для обоснованного принятия решения о правильности заявленного кода товара с учетом сведений в 31 графе ДТ и представленных документов. Данный справочник установлен Письмом ФТС РФ № 06-42/59089 «О применении справочника «Документы и сведения, используемые для классификации товаров по ТН ВЭД ТС». Документами, которые подтвердят данные сведения, являются:

1. Заключение эксперта (акт экспертизы) или технические условия (стандарт организации).

2. Инструкция по применению или информация с этикеток (упаковки) товара.

Перечисленные выше документы должны предоставляться вместе с ДТ. Также должны указываться сведения о торговой марке, торговом знаке. Данное требование основано на положениях Решения Коллегии Евразийской экономической комиссии № 133 от 19.08.2014 (в ред. от 23.09.2014) «О внесении изменений в Инструкцию о порядке заполнения Декларации на товары».

Итак, для соблюдения запретов и ограничений, применяемых во внешней торговле, применяются различного рода разрешительные документы – лицензии, сертификаты и т.д. Основным источником учета соблюдения торговых ограничений в отношении перемещаемого товара служит Декларация на товары. Все графы содержат определенную информацию, и в обязательном порядке подтверждаются документально. К графам, отражающим соблюдение запретов и ограничений можно отнести графы 31, 33, 39, 44 Декларации на товары. Все большее распространение получают импортные тарифные квоты, что особенно актуально в условиях членства России во Всемирной торговой организации. Также важным элементом торговых ограничений является применение технических барьеров, которые позволяют обеспечивать безопасность конечных потребителей товаров.

В целом можно отметить, что применяемые в настоящее время меры технического контроля достаточно эффективны и унифицированы с международными нормами, в том числе с Всемирной торговой организации. Применение различных видов мер технического контроля позволяет разносторонне осуществлять контроль за безопасностью ввозимой продукции.

ГЛАВА 2. ПРОБЛЕМЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ВВОЗИМЫХ НА ТАМОЖЕННУЮ ТЕРРИТОРИЮ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА КОСМЕТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ

2.1 Оценка эффективности системы обеспечения безопасности товаров, классифицируемых в товарной позиции 3304 ЕТН ВЭД ТС ввозимых на ТТ ТС

Обеспечение безопасности непродовольственных товаров, в частности декоративных косметических средств, является важной частью деятельности многих государственных организаций, в том числе таможенных органов. Принято большое число нормативных документов, которые регулируют показатели качества и безопасности товаров, которые классифицируются в товарной позиции 3304 ЕТН ВЭД ЕАЭС. Рассмотрим насколько эффективна система обеспечения безопасности товаров, классифицируемых в товарной позиции 3304 ЕТН ВЭД ЕАЭС, применяемая в настоящее время.

В системе контроля за безопасностью ввоза на территорию России декоративных косметических средств, важную роль занимает обнаружение возможных нарушений на этапе таможенного декларирования товаров. Схематично осуществление таможенных операций в отношении товара при таможенном декларировании представлено на рисунке 2.1.

Рассматривая порядок совершения таможенных операций в отношении товаров, важное место в обеспечении безопасности качества таких товаров занимает этап осуществления форматно-логического контроля и непосредственно осуществление таможенного контроля в отношении перемещаемых товаров. Форматно-логический контроль предусматривает определение опечаток и несоответствия сведений, указанных в Декларации на товары и предоставленных подтверждающих документов. Также определяется полнота предоставленных сведений.

Безусловно, осуществление таможенного контроля является основным этапом контроля качества перемещаемого товара. Именно на данном этапе

производится определение соответствия установленным запретам и ограничениям.

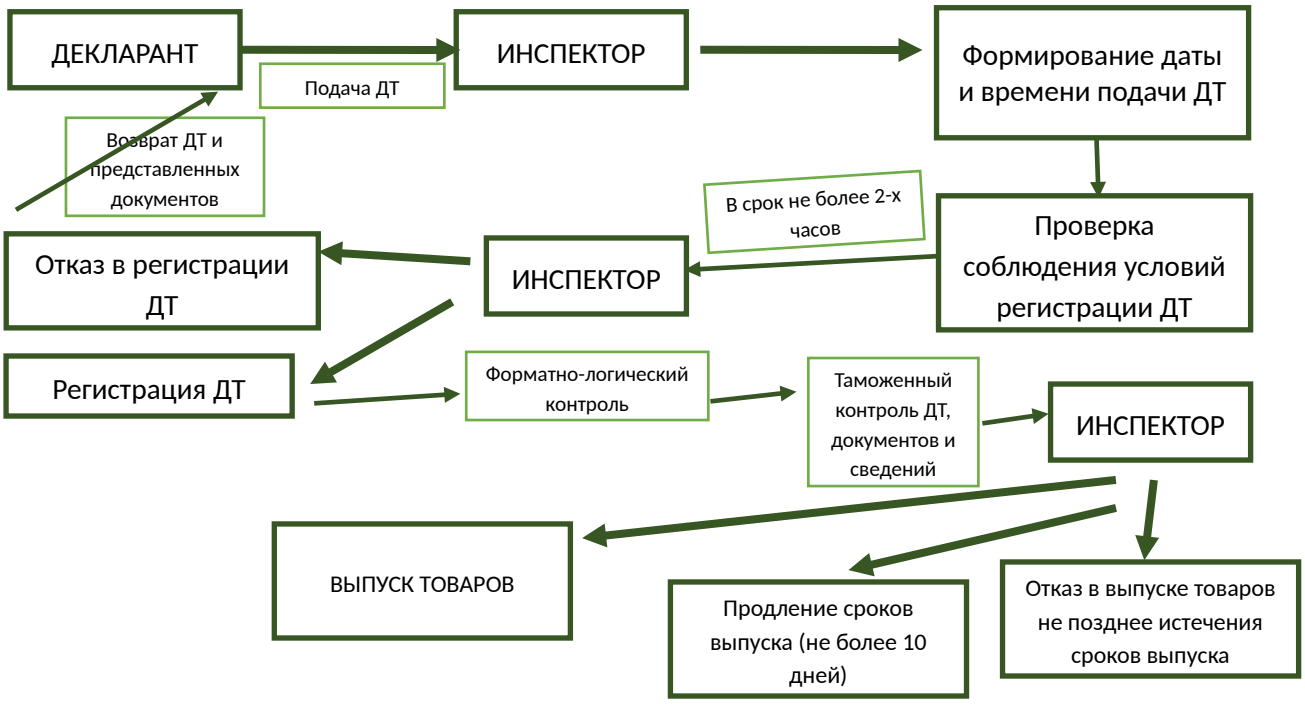


Рисунок 2.1. Совершение таможенных операций в отношении товаров при их таможенном декларировании

Особенностью осуществления контрольных мероприятий в отношении товаров, классифицируемых в товарной позиции 3304 является тот факт, что наличие нарушений качества невозможно определить в процессе таможенного осмотра, досмотра, а также проведения исключительно документального контроля. В случае возникновения сомнений в соответствии характеристик безопасности перемещаемого товара установленным требованиям, назначается таможенная экспертиза. Можно выделить основные признаки контрафактной продукции, которые могут быть выявлены в ходе проведения таможенного досмотра:

1. Упаковка не должна быть повреждена; все упаковочные материалы – хорошего качества и без следов клея; шрифт – четким, ровным и неразмазанным; все слова, особенно торговой марки и продукта, должны быть написаны без ошибок.

2. Заявлена слишком низкая таможенная стоимость товара.

3. Если речь идет о перемещении профессиональных косметических средств – их перемещают только крупные дилеры.

Вышеприведенные критерии могут и не свидетельствовать о «контрафактности» продукции, другие же показатели оценить без вмешательства экспертов не представляется возможным.

Таможенная экспертиза товаров, документов и транспортных средств неразрывно связана с обеспечением государственной безопасности, и развитием международной торговли. В настоящее время именно таможенная экспертиза помогает бороться с незаконным перемещением товаров, а также с перемещением контрафактной продукции. Все эти меры направлены, в том числе, на защиту потребительского рынка товаров. В зависимости от поставленных задач могут проводиться различные разновидности таможенной экспертизы – идентификационная, техническая, комплексная и т.д. Назначение и проведение каждого из видов экспертизы сопряжено с трудным порядком, нарушение которого может повлечь тяжелые последствия. Как видно из определения таможенная экспертиза это достаточно четкий механизма определения специфических признаков товаров, в рамках таможенного оформления. Также можно выделить и другие признаки таможенных экспертиз[15]:

- порядок проведения экспертизы должен основываться на регламентированных законодательно методиках, при участии исключительно заинтересованных лиц;
- при проведении таможенной экспертизы используются специальные знания в определенной области исследования;
- обязательным итогом должно являться заключение эксперта.

Что касаемо осуществления таможенного контроля косметических средств, классифицируемых в товарной позиции 3304 ЕТН ВЭД ЕАЭС, то в большинстве случае проводятся следующие разновидности таможенной

[15] Райкова Е.Ю. Теоретические основы товароведения и экспертизы: Учебник для бакалавров. - М.: Дашков и Ко, 2012г. – 110с

экспертизы:

1. 1.Идентификационная,
2. Экспертизы, связанные с исследованием объектов интеллектуальной собственности.
3. Товароведческая.

Идентифицировать продукцию необходимо по параметрам, признакам, показателям и требованиям к конкретной группе продукции и которых достаточно для подтверждения соответствия, что и будет являться основание для выдачи разрешительного документа на определенный срок и по выбранной схеме. Методами идентификации можно считать действия компетентных органов, аккредитованных в системе сертификации РФ, направленные на определение принадлежности продукции к конкретной группе продукции по кодам ОКП, наименования продукции, области применения и предотвращение введения потребителя в заблуждение в период реализации и эксплуатации.

В ходе осуществления таможенной экспертизы декоративной косметической продукции сотрудником таможенного органа перед экспертом устанавливаются следующие вопросы[16]:

1. Идентифицировать товар и определить, соответствуют ли сведения о товаре, заявленные в 31 графе ДТ, его фактическим характеристикам.
2. Какие основные компоненты входят в состав пробы (образца) товара.
3. Присутствуют ли в пробе (образце) товара душистые вещества.
4. Что представляет собой проба (образец) товара: эфирное масло или смесь душистых веществ.
5. Какова природа эфирного масла и содержит ли оно терпены.
6. Какая объемная доля этилового спирта (об. %).

В зависимости от наименования товара могут устанавливаться различные дополнительные вопросы. Решение о проведении таможенной экспертизы принимается обязательно в письменном виде должностным лицом таможенного

[16] Письмо ФТС России № 01-11/39451 от 20.08.2014. «О перечне вопросов для экспертов»

органа. В данном Решении о назначении таможенной экспертизы обязательно указываются основания для проведения экспертизы, информация об эксперте, который будет ее проводить и организация, которая будет осуществлять таможенную экспертизу. Также Решение содержит вопросы, на которые необходимо ответить эксперту в ходе исследования. Помимо этого указывается вид и количество материалов, отправляемых на экспертизу.

На основании правовых норм Таможенного союза, для проведения таможенной экспертизы, должностное лицо таможенного органа отбирает пробы и образцы. Решение об отборе проб и образцов оформляется Докладной об отборе проб и образцов. Однако, если пробы отбираются у специфического товара, и процесс требует использования сложных технических средств, допускается при отборе проб и образцов присутствие эксперта.

Обязательным требованием для отбора проб и образцов является правило минимального отбора их количества. При этом количество должно быть достаточным для проведения исследования. Нормы отбора проб и образцов по продовольственным товарам установлены Приказом ФТС России от 25.02.2011 № 396 (ред. от 08.11.2012) «Об утверждении формы решения о назначении таможенной экспертизы, формы заключения таможенного эксперта (эксперта), порядка отбора проб и образцов товаров для проведения таможенной экспертизы и приостановления срока проведения таможенной экспертизы» (вместе с «Порядком отбора проб и образцов товаров для проведения таможенной экспертизы и приостановления срока проведения таможенной экспертизы»). Для рассматриваемой группы товаров в качестве образцов отбираются 3 упаковки для розничной продажи товара.

После отбора проб и образцов составляется акт в двух экземплярах по установленной форме. Второй экземпляр акта направляется декларанту, иному лицу, обладающему полномочиями в отношении товаров, или их представителям, если они установлены.

Декларант обязательно принимают участие при отборе проб и образцов товаров должностными лицами таможенных органов оформления. Декларант

или его представитель должны оказывать содействие должностному лицу при осуществлении отбора проб. Также, если это необходимо, декларант за свой счет осуществляет грузовые и иные операции по отбору проб и образцов. Если декларант отсутствует, пробы и образцы отбираются в присутствии двух понятых[17].

По окончании таможенной экспертизы пробы и образцы товаров возвращаются декларанту, или его представителю либо в таможенный орган, назначивший таможенную экспертизу, за исключением случаев, когда такие пробы и образцы подлежат уничтожению или утилизации в соответствии с законодательством государств - членов Таможенного союза. В случае невозможности проведения таможенной экспертизы, экспертом направляется в таможенный орган соответствующее письмо.

Также итогом проведения таможенной экспертизы является составление акта исследования и заключения эксперта для должностного лица таможенного органа, вынесшего решение о проведении таможенной экспертизы. В заключении таможенного эксперта (эксперта) указываются[18]:

- место, дата и время начала и завершения проведения таможенной экспертизы;
- основание для проведения таможенной экспертизы;
- фамилия, имя и отчество таможенного эксперта (эксперта), проводившего таможенную экспертизу, и его квалификация;
- отметка, удостоверенная подписью таможенного эксперта (эксперта), о том, что он предупрежден об административной или уголовной ответственности за дачу заведомо ложного заключения таможенного эксперта (эксперта) при проведении таможенной экспертизы;
- вопросы, поставленные перед таможенным экспертом (экспертом);

---

[17] Приказ ФТС России от 25.02.2011 № 396 (ред. от 08.11.2012) «Об утверждении формы решения о назначении таможенной экспертизы, формы заключения таможенного эксперта (эксперта), порядка отбора проб и образцов товаров для проведения таможенной экспертизы и приостановления срока проведения таможенной экспертизы»

[18] Статья 142 Приложения к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 N 17 «Таможенный кодекс Таможенного союза» (в ред. от 10.10.2014).

- перечень документов, материалов, проб и образцов, представленных таможенному эксперту (эксперту) для проведения таможенной экспертизы;
- содержание и результаты исследований с указанием примененных методов, использованных приборов и оборудования, оценка результатов исследований, выводы по поставленным вопросам и их обоснование.

Как уже говорилось в 1 главе, при осуществлении контроля безопасности ввоза товаров, классифицируемых в товарной позиции, важное внимание уделяется исследованию на соответствие состава продукции, а также микробиологическим и содержанию токсических веществ. Безусловно, декоративные косметические средства по большей части являются продукцией химической промышленности, и могут содержать большое число химических веществ. Однако, несоответствие количественных показателей данных веществ установленным требованиям может нанести непоправимый ущерб здоровью конечного пользователя. Так, речь идет о следующих веществах, которые при накоплении в организме могут нанести существенный вред:

1. Бензоат натрия – данное вещество может вызывать различные аллергические реакции, а также болезнь Паркенсона.
2. Цетиловый спирт – производителями косметики использование данного спирта объясняется увлажняющими его свойствами, однако данный факт не доказан, поскольку все спирты наоборот сушат кожу.
3. Карбомер – данное вещество может вызывать различного рода аллергические реакции и дерматиты.
4. Тальк – используется в сыпучих декоративных косметических средствах, однако, является достаточно канцерогенным веществом.
5. Минеральное масло – не лучшим образом действует на клетки кожи, закупоривая их.

Необходимо отметить, что данные вещества разрешены к использованию, однако, не рекомендуется их злоупотребление. Также Техническим регламентом ТР ТС 009/2011 установлен перечень веществ,

которые запрещены к использованию при производстве косметических товаров. Всего этот перечень включает 1328 наименований. Конечно же наличие данных веществ может быть выявлено только путем проведения экспертизы. Для тех веществ, которые разрешены вводятся ограничения по использованию. Пример представлен в таблице 2.1.

Таблица 2.1

Перечень веществ, которые запрещены к использованию при производстве косметических средств

Вещество	Общее название ингредиентов (CAS, EC номер)	Концентрация
Бензиловый спирт	Бензиловый спирт (CAS №100-51-6, EC № 202-859-9)	Вещество д.б. внесено в список ингредиентов, если его концентрация превышает: - 0,001% для несмываемых продуктов, - 0,01% для смываемых
Тальк (гидратированный силикат магния)	Тальк (CAS № 14807-96-6, EC № 238-877-9)	Не допускать попадания пудры в нос и рот, особенно детей
Фтористый магний	Фтористый магний (CAS № 7783-40-6, EC № 231-995-1)	0,15% в пересчете на фтор

Рассмотрим примеры частых нарушений безопасности декоративных косметических средств, классифицируемых в товарной позиции 3304 ЕТН ВЭД ЕАЭС, которые выявляются в ходе таможенной экспертизы:

1. Тушь для ресниц LASH Architect 4D, Лореаль. В частности, при проведении экспертизы в части соответствия микробиологическим и токсикологическим показателям были выявлены следующие нарушения. Микробиологические показатели были превышены в 7 раз, что говорит о заражении продукта вредными микроорганизмами, в итоге это может привести в воспалительным заболеваниям глаз (например, конъюнктивит). Токсикологическая оценка выявила несоответствие по показателю «действие на слизистые» и составило 1 балл, при нормативе 0. Этикетка не содержала

сведений о сроке годности продукции после вскрытия. Таким образом, производитель и участник ВЭД, осуществляющий поставку товара в Россию нарушают действующее законодательство. Выпуск такой продукции не должен производиться.

2. Косметическое средство для детей старше 3-х лет – двойной блеск для губ «Малина со сливками». Токсикологическая оценка по показателю «действие на слизистые» показала 2 балла при установленном нормативе 0. Использование такой косметики ребенком может вызвать шелушение кожи, зуд, а также различного рода аллергические реакции организма. Так, для детской косметики установлены следующие токсикологические показатели (см. таблицу 2.2).

Таблица 2.2

Токсикологические показатели для детской косметики

Вид продукции	Кожно-раздражающее действие	Действие на слизистые	Общетоксическое действие, определяемое альтернативными методами in vitro
Детская косметика	0 баллов (полное отсутствие)	0 баллов (полное отсутствие)	Отсутствие

Необходимо отметить, что в отношении детской продукции установлены самые жесткие требования.

Поскольку перемещение декоративной косметической продукции, классифицируемой в товарной позиции 3304 ЕТН ВЭД ЕАЭС связано с высоким риском нарушений, которые можно выявить только при проведении экспертизы, Техническим регламентом ТР ТС 009/2011 установлен перечень парфюмерно-косметической продукции, подлежащей государственной регистрации:

1. Парфюмерно-косметическая продукция для искусственного загара.
2. Косметика для татуажа.

3. Парфюмерно-косметическая продукция индивидуальной защиты кожи от воздействия вредных производственных факторов.

4. Детская косметика.

5. Пилинги.

Применение государственной регистрации косметической продукции позволяет повысить эффективность контроля и выполнять основной принцип таможенного контроля – выборочность осуществления контрольных мероприятий. Также в ходе осуществления таможенного контроля должностными лицами таможенных органов, используются и другие механизмы, которые могут указывать на наличие нарушений. Зачастую, выявить наличие нарушений можно уточнив некоторые вопросы относительно страны происхождения товаров, а также касательно маркировки товаров.

При уточнении места происхождения товаров, в первую очередь, следует проверить реквизиты маркировки товара и/или упаковки, отражающие информацию о производителе:

- наименование фирмы;
- адрес;
- факс, телефон с указанием телефонного кода города.

Позвонив в справочную по телефонным кодам и назвав страну и город, можно убедиться, совпадает ли код города с указанным на маркировке. Например, если на товаре указан телефонный код:

- «8-10-886», то местом его происхождения может быть Гонконг (Сянган), на территории которого расположены более 50 тысяч фабрик и заводов, 90% продукции идет на экспорт;
- «8-10-886», то местом его происхождения может быть Тайвань, товары из которого отдельно учитываются таможенной статистикой.

При маркировке товаров, производимых и ввозимых из Специального административного района Китая – Гонконга, как правило, указывают на специфическое происхождение, например, «Изготовлено Олтекс Лтд., Гонконг

в КНР; Олтекс Лтд. Гонконг; 6Б Саксес Ком Билдинг 251, Хеннесси роуд, Гонконг».

Признаком, позволяющим косвенно подтвердить страну происхождения товаров (также проверить наличие признаков контрафактной продукции), может также служить правовая форма фирмы. Законодательство ряда стран требует, чтобы правовая форма указывалась в наименовании фирмы.

Это обозначение иногда является общим, например:

- LTD: для англоязычных стран;
- Kg (коммандитное общество): для немецкоговорящих стран, преимущественно – Германия, Австрия;
- GmbH (общество с ограниченной ответственностью): Германия, Австрия, Швейцария;
- S.A.R.L. (общество с ограниченной ответственностью; все буквы и надписи – заглавные): Франция;
- S.r.l. (общество с ограниченной ответственностью): Италия;
- Ag (акционерное общество): Германия;
- S.A. (акционерное общество): Франция;
- S.p.a. (акционерное общество): Италия;
- AB (акционерное общество): Швеция;
- Corp. (акционерное общество): США;
- KGaA (акционерно-коммандитное товарищество): Германия.

То есть, если фирма называется «Schwarzwald GmbH» – это значит, что она зарегистрирована в одной из немецкоговорящих стран, скорее всего в Германии; или, например, «Konne AB» – в Швеции.

Для маркировки местонахождения производителя нередко применяют унифицированные буквенные обозначения стран. Расшифровка некоторых таких обозначений приведена в таблице 2.3.

Таблица 2.3.

Унифицированные буквенные обозначения некоторых стран

Страны дальнего зарубежья		Страны ближнего зарубежья
AU – Австралия	LT – Литва	AZ – Азербайджан
AT – Австрия	MN – Монголия	AM – Армения
BG – Болгария	NL – Нидерланды	BY – Белоруссия
HU – Венгрия	PL – Польша	GE – Грузия
DE – Германия	RO – Румыния	KZ – Казахстан
IL – Израиль	US – США	KG – Киргизия
IN – Индия	FI – Финляндия	MD – Молдавия
IE – Ирландия	FR – Франция	RU – Россия
IT – Италия	SE – Швеция	TJ – Таджикистан
CA – Канада	EE – Эстония	TN – Туркмения
CN – Китай	YU – Югославия	UZ – Узбекистан
LV – Латвия	JP – Япония	UA – Украина

Товарный знак является одним из старейших видов маркировки продукции. Товарный знак и знак обслуживания – это обозначения, способные отличать соответственно товары и услуги одних производителей от однородных товаров и услуг других производителей. Кроме этого, товарный знак позволяет определить источник происхождения товара, так как сведения о владельцах товарных знаков внесены в Реестр товарных знаков, зарегистрированных в Патентном ведомстве.

Владелец товарного знака имеет право проставлять рядом с товарным знаком предупредительную маркировку, указывающую на то, что применяемое обозначение является зарегистрированным в Российской Федерации товарным знаком. Предупредительная маркировка представляет собой специальное обозначение, свидетельствующее о том, что товарный знак сохраняется, а, следовательно, это гарантирует покупателю приобретение товара именно того производителя, на которого он рассчитывает. Нормы о предупредительной

маркировке с указанием ее формы содержатся в законодательствах таких стран, как США и Япония. Нанесение такого обозначения является правом, а не обязанностью владельца знака, что подкрепляется статьей 5D Парижской конвенции. Фальсификация товарных знаков зарегистрирована также распространена среди косметической продукции. В частности, при ввозе косметических изделий поставщиками применяются следующие способы:

- отгрузка через третьи страны, либо не имеющие квотных ограничений, либо имеющие недоиспользованные квоты с фальшивым обозначением страны происхождения (9% нарушений);
- представление фальсифицированных или ранее использованных сертификатов о происхождении товара.

Многие товарные знаки внесены в таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности и находятся под охраной таможенных органов. На ввоз товаров, содержащих зарегистрированные торговые знаки, необходимо разрешение от компании правообладателя. Информация о товарном знаке и правообладателе, представлена в таблице 2.4.

Таблица 2.4

Предоставление информации в Реестре ОИС[19]

ОИС	Описание
L’OREAL	Регистрационный номер: 00131/00033-001/ТЗ - 100804
	Документ об охраноспособности ОИС: 19334 от 28.12.1960
	Код товаров по ЕТН ВЭД: 3304100000, 3304200000, 3304300000, 3304910000, 3304990000, ……
	Правообладатель: Компания «Л'Ореаль С.А.» (“L'Oreal S.A.») - 14, рю Ройал, 75008, Париж, Франция (14, rue Royale, 75008, Paris, France)
	Доверенные лица правообладателя: ЗАО «Л'Ореаль» - 4-й Голутвинский пер., д.1/8, стр.1-2, Москва, 119180; Контакт. лицо - Дмитрий Поляков; тел. (095) 258-3191, моб.тел. (095) 768-4940; факс (095) 258-3186

[19] Реестр Объектов интеллектуальной собственности ФТС РФ от 02.02.2015 // Режим доступа: http://ved.customs.ru/index.php?catid=13:2008-10-16-13-51-15&id=109:2010-09-09-06-26-44&Itemid=1814&option=com_content&view=article

Таким образом, если ввоз на территорию России будет осуществлять не ЗАО «Л'Ореаль», и не будет предоставлено другого оригинального разрешения от правообладателя, сам факт перемещения продукции является «подозрительным» и в отношении его применяются повышенные меры таможенного контроля, вплоть до отказа в выпуске.

Штриховые коды, нанесенные на товар или его упаковку, также содержат полезную информацию для контроля страны происхождения товаров (рисунок 2.2).



Рисунок 2.2. Пример штрих-кода EAN

Штрих-код, нанесенный на упаковку, может и не соответствовать стране-производителю. На это существует несколько причин:

- товар произведен на дочернем предприятии в другой стране;
- фирма зарегистрирована не в своей стране;
- товар произведен подпольно.

Информация, полученная при изучении штрих-кода, а также само его наличие или отсутствие могут служить косвенным подтверждением недостоверности декларируемых сведений. Обнаруженные при исследовании штриховой кодировки нарушения показывают необходимость тщательной проверки подлинности представленных сведений о его производителе. Рекомендуемые действия для должностного лица таможенного органа при уточнении информации о товаре по штрих-коду:

1. Определить наличие штрихового символа на изделии и/или упаковке.

2. Вычислить контрольное число.

Расчет контрольного разряда позволяет проверить отсутствие фальсификации штрихового кода. Для расчета контрольного числа в EAN-8, EAN-13, ITF-14, включая и американские коды UPC, используется один и тот же алгоритм вычислений:

Шаг 1. Начиная со 2го сложить значения всех четных разрядов.

Шаг 2. Полученную сумму умножить на 3.

Шаг 3. Начиная с 3го сложить значения всех нечетных разрядов.

Шаг 4. Сложить результаты, полученные во 2ом и 3ем шагах.

Шаг 5. Значение контрольного разряда является наименьшим числом, которое в сумме с величиной, полученной в шаге 4, дает число, кратное 10.

Таким образом, в распоряжении таможенных органов существует целый механизм определения безопасности ввозимой продукции, в частности товаров, классифицируемых в товарной позиции 3304 ЕТН ВЭД ЕАЭС. При оценке безопасности перемещаемых косметических средств, таможенными органами используются различные инструменты, в ходе которых выявляют различные нарушения. Очень часто в отношении таких товаров применяется таможенная экспертиза, в ходе которой определяются показатели безопасности, в том числе микробиологические и токсикологические, а также наличие в составе запрещенных веществ. Помимо этого, должностные лица таможенных органов определяют вероятность низкого уровня безопасности продукции на основе анализа маркировки, ввоза товара доверенным лицом правообладателя объекта интеллектуальной собственности и т.д.

Однако в существующей системе можно выделить большой недостаток, которым пользуются недобросовестные участники внешней торговли, перемещая товары не в полной мере отвечающие установленным требованиям, либо являющиеся совсем некачественными. Дело в том, что некоторое время назад была отменена обязательная сертификация, в том числе в отношении косметических средств. Такая ситуация накладывает на таможенные органы определенные обязательства по проведению дополнительного контроля в части

обеспечения безопасности качества перемещаемых товаров, не допуская их ввоза на территорию России.

В целом, проанализировав систему обеспечения безопасности ввозимой продукции из товарной позиции 3304 ЕТН ВЭД ЕАЭС, можно сделать следующие выводы:

1. Применяемый механизм обеспечения безопасности ввоза продукции таможенными органами России основывается на использовании прямых и косвенных мер. К прямым мерам можно отнести осуществление санитарно-эпидемиологического контроля, а также сертификации ввозимой продукции. К косвенным методам следует относить результаты применения мер таможенного контроля, которые используются таможенными органами (в том числе низкая стоимость продукции, нарушение прав интеллектуальной собственности, применение таможенной экспертизы).

2. Исходя из специфики товаров, классифицируемых в товарной позиции 3304 ЕТН ВЭД ЕАЭС, определить наличие нарушений в сфере безопасности «на первый взгляд», например в ходе таможенного осмотра и досмотра невозможно, т.к. речь идет о составе продукции. Поэтому, применение таможенной экспертизы становится основным источником информации о возможных нарушениях.

3. Также существуют недостатки применяемой системы обеспечения безопасности ввоза такого рода продукции. К ним стоит отнести – недостаточную правовую основу применения сертификации всеми участниками ЕАЭС, сложность проведения экспертизы товаров, недостаточная организационная проработка деятельности таможенных органов в сфере выявления контрафактной продукции.

4. Важную роль в изучении вопросов обеспечения безопасности косметической продукции играет изучение порядка контроля в других странах. В частности, был рассмотрен порядок обеспечения безопасности косметических средств в Европейском союзе. Во-первых, в ЕС применяемая система контроля является достаточно эффективной и разработана, в первую

очередь, для потребителей и основана на принципах гуманизма и защиты природы и человека. Во-вторых, изучение опыта «союзного государства» позволит учесть недостатки применяемой системы в ЕАЭС и совершенствовать ее применение с учетом большого количество стран-участников.

2.2. Выявление причин недостаточной эффективности системы обеспечения безопасности ввозимых на ТТ ТС товаров, классифицируемых в товарной позиции 3304 ЕТН ВЭД ТС

Продолжая тему контроля за безопасностью перемещаемых косметических средств, необходимо определиться с недостатками действующего механизма осуществления такого контроля, в частности таможенными органами.

Говоря об оценке соответствия безопасности продукции установленным требованиям необходимо отметить, что для товаров классифицируемых в товарной позиции 3304 ЕТН ВЭД ЕАЭС установлены следующие формы оценки соответствия:

1. Предоставление Декларации о соответствии требованиям Технического регламента «О безопасности парфюмерно-косметической продукции». Данное положение зафиксировано в Решении Коллегии Евразийской экономической комиссии от 31.01.2013 № 12 (ред. от 25.08.2014) «Об утверждении перечня продукции (готовой продукции), в отношении которой подача таможенной декларации сопровождается представлением документа об оценке (подтверждении) соответствия требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности парфюмерно-косметической продукции» (ТР ТС 009/2011)».

2. Предоставление Свидетельства о государственной регистрации для продукции предназначенной для детей и изготовленной с использованием наноматериалов.

Также Приказом ФТС РФ № 1873 от 24.09.2014 «О дополнительных требованиях к описанию отдельных категорий товаров в Декларации на

товары» пунктом 9 установлено требование об указании в графе 31 для косметических товаров сведений о характеристиках и (или) областях применения продукции.

Внешний вид применяемых разрешительных документов представлен на рисунке 2.3.



Рисунок 2.3.Применение форм Сертификата соответствия и Декларации о соответствии

Также важную роль играет регистрация Декларации о соответствии продукции. Установлен целый механизм действия таможенных органов, а также органов по сертификации продукции (далее – ОС). Схема регистрации таких деклараций приведена на рисунке 2.4.

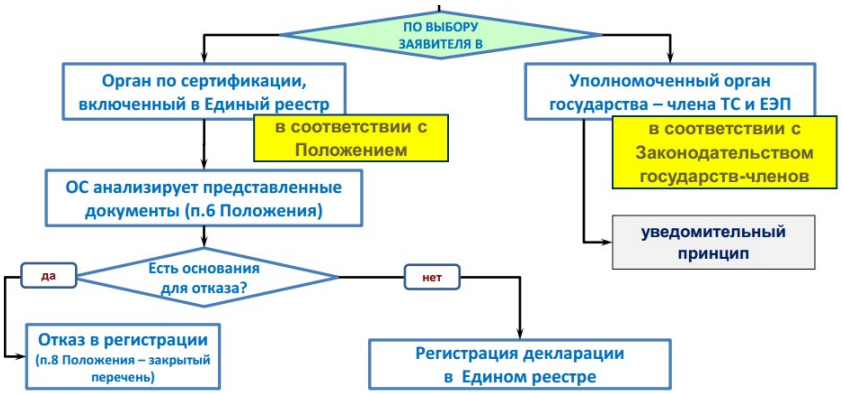


Рисунок 2.4. Регистрация Декларации о соответствии[20]

Также важное место в осуществлении таможенными органами контроля безопасности ввозимых косметических средств занимает проведение санитарно-эпидемиологического контроля. Данное требование зафиксировано в Решении Комиссии Таможенного союза №299 от 28.05.2010 (ред. от 18.11.2014) «О применении санитарных мер в Таможенном союзе».

Так, устанавливаются следующие требования к оценке безопасности ввозимых косметических средств. Рассмотрим пример, представленный в таблице 2.5.

Таблица 2.5

Требования, устанавливаемые к парфюмерно-косметической продукции на примере Изделий косметических порошкообразных и компактных

Контролируемый показатель	Метод проведения измерения	Документ регламентирующий метод
Мышьяк	ИВА	ГОСТ Р 51962-2002 СТ РК ГОСТ Р 51962-2008 «Продукты пищевые и продовольственное сырье. Инверсионно-вольтамперометрический метод определения массовой концентрации мышьяка»

[20] Решение Коллегии ЕЭК от 09.04.2013 №76 «Об утверждении Положения о регистрации деклараций о соответствии продукции требованиям технических регламентов Таможенного союза»

Продолжение таблицы 2.5

	Фотометрический метод	МВИ.МН 1319-2000. Методика выполнения измерений концентраций мышьяка в парфюмерно-косметической продукции фотометрическим методом, утв. МЗ РБ 31.05.2000 г., № 2675 МВИ.МН 2922-2008 «Методика выполнения измерений массовой доли мышьяка в парфюмерно-косметической продукции атомной абсорбции с генерацией гидридов»
	ААС	М-02-1009-08
Ртуть	Метод непламенной атомной абсорбции	МВИ.МН 1317-2000. Методика выполнения измерений концентраций общей ртути в парфюмерно-косметической продукции методом непламенной атомной абсорбции, утв. МЗ РБ 31.05.2000 г., № 2673 МВИ.МН 2610-2006 «Парфюмерно-косметическая продукция. Методика выполнения измерений массовой доли ртути методом беспламенной атомной абсорбции»
	ААС	МУК 4.1.1472-03
Свинец	Метод атомно-абсорбционной спектрометрии	МВИ.МН 1318-2000. Методика выполнения измерений концентраций свинца в парфюмерно-косметической продукции методом атомно-абсорбционной спектро-метрии, утв. МЗ РБ 31.05.2000 г., № 2674
	Полярография	ГОСТ 26932-86 Сырье и продукты пищевые. Методы определения свинца
Внешний вид	органолептический	ГОСТ Р 52345-2005 «Изделия косметические, гигиенические и моющие. ТУ» ГОСТ 29188.0-91 «Изделия косметические. ТУ»
Цвет	органолептический	ГОСТ 29188.0-91

		«Изделия косметические. ТУ»

Продолжение таблицы 2.5

Запах	органолептический	ГОСТ 29188.0-91 «Изделия косметические. ТУ»
Водородный показатель	потенциометрический	ГОСТ 29188.2-91 Изделия косметические. Метод определения водородного показателя, pH

Таким образом, предоставление при таможенном оформлении Декларации о соответствии или же Свидетельства о государственной регистрации является фактом подтверждения соответствия продукции всем вышеприведенным требованиям. Необходимо отметить, что развитие механизма обеспечения безопасности ввоза непродовольственных товаров на уровне стран ЕАЭС (до 1 января 2015 года стран ТС) находится на этапе активного становления Единой системы. Исходя из этого, существуют определенные недостатки в применении такой системы, в частности разрешительной системы. Исходя из этого проблемные направления в данной сфере можно разделить на правовые и организационные.

Основная работа в правовом направлении должна осуществляться в области гармонизации отечественных правил с международными. Должно происходить это в рамках участия России во Всемирной торговой организации. Также фактором, влияющим на данный процесс, является введение в Европейском союзе обязательного подтверждения продукции. Поэтому для обеспечения выхода отечественных производителей на данный рынок необходимо унифицировать существующие в России правила с Соглашением по техническим барьерам Всемирной торговой организации. Важным направлением должно стать введение единых требований особенно важно для тех органов сертификации, которые работают по нескольким системам сертификации однородной продукции.

В данном направлении уже сделаны первые шаги, были введены схемы, предусматривающие применение декларации о соответствии, которая

полностью соответствует европейским требованиям. Главное, чтобы работа в данном направлении не останавливалась. Перспективным направлением может стать осуществление сертификации продукции на этапе проектирования, т.е. внедрить систему сертификации промышленных образцов. Применение подобного механизма позволит выбирать заявителю более удобную и менее затратную схему сертификации собственной продукции.

Среди организационных проблем, необходимо выделить проблему небольшого количества органов сертификации, некоторые участники ВЭД несут большие расходы по доставке товаров к месту осуществления их сертификации. Также важным направлением развития сертификации продукции является приближение сертификации импортируемой продукции к местонахождению изготовителей и поставщиков. Это позволит разгрузить таможенные органы от работ по организации сертификации и снизить число нарушений правил сертификации, возникающих при большом скоплении импортируемой продукции на таможне.

В целом, стоит отметить, что совершенствование мер, регулирующих безопасность ввозимой продукции должно осуществляться на постоянной основе. Идет процесс совершенствования деятельности таможенных и других контролирующих органов. Можно выделить несколько общих направлений развития деятельности государственных органов в данной области. К таким направлениям относятся – развитие международного сотрудничества таможенных администраций для развития предварительного контроля в отношении перемещаемых товаров. Во-вторых, совершенствование деятельности должно происходить на уровне унификации установленных правил на уровне ЕАЭС, в частности в ситуации привлечения к членству новых стран со своими особенностями осуществления контроля безопасности. В-третьих, совершенствование должно осуществляться и в смежных с таможенной областях, также в рамках внутригосударственного взаимодействия. Разрешение названных проблем, возникающих в процессе правоприменительной деятельности таможенных органов будет способствовать

эффективному взаимодействию таможенных органов и участников внешней торговли.

Помимо сложностей в проведении качественного контроля товаров, классифицируемых в товарной позиции 3304 можно выделить и другие несовершенства существующей системы контроля ввоза данных товаров. Достаточно частым нарушением при перемещении данных товаров, является несоответствующее оформление маркировки продукции. Техническим регламентом, установлено требование, чтобы маркировка продукции была читаема и несмываема. При этом зачастую информация на этикетке продукции составлена неверно, что является признаком контрафактной продукции. Вместе с таким товаром могут быть предоставлены оформленные документы подтверждающие соответствие продукции установленным требованиям. В таком случае, происходит возбуждение дела об административном правонарушении по ч.3 статьи 16.2 КоАП «предоставление недействительных документов».

Таким образом, получается, что в отношении данной категории продукции должна проводиться комплексная проверка всех аспектов перемещения товаров. Практически это невозможно, поскольку основным принципом таможенного контроля является его выборочность. В таком случае требуется высокий уровень подготовки сотрудников таможенных органов, которые могут определить необходимость проведения отдельных специальных мер таможенного контроля в отношении определенной партии товара. Помимо этого, важная работа должна проводиться на этапе предварительного контроля перемещаемых партий товаров.

Как говорилось выше, выявление нарушений в части использования товарных знаков, также помогает выявлять нарушения безопасности перемещаемой продукции. Чаще всего, если есть такое нарушение, продукция не соответствует установленным требованиям безопасности. Если проведение таможенной экспертизы на соответствие требованиям Технического регламента ТР ТС 009/2011, является достаточно сложной процедурой, которая требует

особенной техники, а также привлечения узких специалистов, которых может не быть в распоряжении ЭКС, то проведение таможенной экспертизы в сфере товарных знаков несколько проще. Но и тут есть свои сложности. В частности, возникают проблемы при разрешении по результатам экспертизы конкретных признаков контрафактности товара. Эксперт обычно ссылается на то, что его разрешение относится к категории правовых, разрешение которых не входит в компетенцию эксперта. Возникает вопрос в компетенцию кого входит разрешение этого вопроса. Необходимо отметить, что должностное лицо просит эксперта указать признаки контрафактности товара, то есть его отличия от оригинальной продукции. Эксперт зачастую не может ответить на данный вопрос, поскольку товар, в отношении которого проводится экспертиза, не представлен в ассортименте правообладателя.

Правообладатель вправе не проводить и не описывать в сравнительном анализе разницу между оригинальной продукцией и контрафактной, это может быть коммерческой тайной. Например, Disney редко вообще что-то описывает (при этом очень быстро расширяет свой ассортимент также в сфере выпуска косметической продукции для детей), кроме того, что товар контрафактный и это произведен не официальным производителем, а на вопрос описать конкретные признаки контрафактности, по которым было выявлено нарушение интеллектуальных прав, правообладатель ссылается на тот факт, что эта информация является коммерческой тайной. Также, не во всех организациях, в штате сотрудников присутствует патентный поверенный, который может провести подобный сравнительный анализ. В свою очередь должностные лица таможенных органов на основании такой информации не могут возбудить дело об АП, а если и возбуждают то, надеясь на то, что эксперт в ходе экспертизы определит и опишет признаки, по которым данный товар поставляется с нарушением интеллектуальных прав.

Эксперту для точного определения признаков контрафактности недостаточно только описания товара, необходим образец. Однако, далеко не все правообладатели готовы предоставить такие образцы, многие из них

дорогостоящие, другие громоздкие. А если эксперт не опишет признаки нарушения интеллектуальных прав, в суде будет принято отрицательное решение.

Немало вопросов по осуществлению таможенного контроля товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности, возникает после отмены Приказа ФТС России от 25 марта 2011 г. № 626 «Об утверждении Порядка действий таможенных органов Российской Федерации при принятии мер по защите прав на объекты интеллектуальной собственности», поскольку именно этот документ регламентировал действия должностных лиц таможенных органов при контроле. Верховным судом Российской Федерации данный правовой акт был отменен в силу того, что после его принятия он не был официально опубликован. Однако, на практике утвержденный порядок контроля используется, но в случае направления дел о выявлении нарушения использования прав на объекты интеллектуальной собственности в суд, использовать положения приказа в качестве доказательной базы невозможно.

Совершенствование порядка выявления и пресечения правонарушений в сфере интеллектуальной собственности осуществляется посредством сотрудничества с другими государствами. Основное развитие будет идти по пути отмены международных договоров, не соответствующих нормам ЕАЭС. Другое направление развития в данной области – включение наднациональных норм регулирующих ответственность за таможенные правонарушения.

В целях активизации и повышения эффективности международных мероприятий, направленных на борьбу с контрафактной продукцией, можно выделить следующие направления:

1. Усиление административной и уголовной ответственности за производство и распространение контрафактной продукции. Особенно это касается товаров для детей и лекарственных препаратов. В некоторых государствах – участниках СНГ не решен вопрос о введении специальной статьи, предусматривающей уголовную ответственность за фальсификацию лекарственных средств.

2. Углубление сотрудничества правоохранительных и таможенных органов с правообладателями с целью своевременного выявления фактов нарушений их прав и пресечения соответствующих правонарушений.

3. Широкое оповещение и детальное информирование потребителей о вреде, причиняемом использованием контрафактной и фальсифицированной продукции, а также об основных признаках контрафакта.

Важным направлением развития деятельности таможенных органов по защите объектов интеллектуальной собственности является введение нормы о залоге, которая соответствует Соглашению ВТО по интеллектуальной собственности. Введение такой меры как залог или равноценная гарантия позволит создать условия для обеспечения достаточной защиты ответчика, а также для предотвращения возникновения случая злоупотребления правами.

В настоящее время применяется похожий механизм, с обязательством внесения суммы гарантии 300 000 рублей. Однако применяемая система неэффективна. Необходимо внедрить применение «Договора о возмещении расходов таможенных органов, связанных с приостановлением выпуска товаров и убытков декларанта». Применяться такой договор будет в случае, если товар, в отношении которого принято решение о приостановлении выпуска, в итоге окажется товаром без нарушения интеллектуальных прав. Применение договора без указания максимальной суммы позволит учесть ценовой фактор перемещаемых товаров, поскольку зачастую контрафактной продукцией становится именно продукция класса люкс.

Обязательным пунктом в договоре должна быть предусмотрена обязанность о подтверждении платежеспособности фирмы, а также необходимость предоставления обеспечения в сумме, которая соответствует сумме ввозимых товаров. Моментом определения суммы такого залога стоит считать момент приостановления выпуска товара, или до приостановления выпуска.

Говоря о защите прав на объекты интеллектуальной собственности, нельзя не отметить необходимость создания единой базы данных по объектам

интеллектуальной собственности. Часть таких вопросов решает Единый Реестр объектов интеллектуальной собственности, однако таможенным органам необходимо создать единую базу данных не только тех объектов правообладатели которых заинтересованы в сотрудничестве с таможенными органами, но и тех объектов интеллектуальной собственности, меры по защите которых принимаются таможенными органами самостоятельно. Это позволить ускорить процесс выявления возможных нарушений и сократит срок проведения предварительного расследования.

Безусловно, все применяемые меры в настоящее время должны быть направлены на создание унифицированной системы контроля именно на уровне Таможенного союза, должна быть создана система комплексной проверки всех условий перемещения товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности. Причем унификация эта должна осуществляться не только в области таможенного законодательства, но и гражданского, налогового, а также судебного производства. Особенно важно наладить взаимопонимание с судебными органами власти, возможна организация и проведения рабочих встреч и совещаний по вопросам применения норм административного и уголовного права в данной области. Такая мера поможет не только сотрудникам таможенных органов но и представителям судебной системы в применении установленных норм. Решение вышеприведенных вопросов позволит поднять на новый уровень работу таможенных органов в области таможенного контроля товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности, а значит и выявления небезопасной продукции.

Таким образом, получается, что теоретически создана система взаимосвязанных этапов контроля безопасности перемещаемой продукции, которую на практике очень трудно реализовать.

2.3. Анализ международного опыта обеспечения безопасности товаров, классифицируемых в товарной позиции 3304 ЕТН ВЭД ТС (на примере Европейского союза)

Рассматривая вопросы использования различных инструментов контроля безопасности косметических средств, необходимо учитывать и основные мировые тенденции. Так, необходимо учитывать, что в настоящее время наша страна участвует в различных интеграционных процесса (участие в ВТО, ЕАЭС и т.д.), что, безусловно, отражается и на применении тех или иных мер. Также важно отметить, что на территорию России большое количество «оригинальных» косметических средств ввозится с территории Европейского союза, поддельные и некачественные товары в основном перемещаются с территории азиатских стран. Важное место в системе контроля занимает информационное взаимодействие со странами из которых осуществляется ввоз товаров. К тому же европейская система контроля безопасности косметических товаров считается образцовой, как в контроле за качеством продукции, так и в тенденциях отмены проведения испытаний в отношении живых животных. Поэтому рассмотрение опыта осуществления контроля в Европе, позволит сформулировать основные направления в развитии российской системы контроля за качеством перемещаемых косметических средств.

В пределах Евросоюза любая косметическая продукция, выпускаемая на рынок, не должна оказывать вредного воздействия на здоровье человека при употреблении в обычных или «разумно предсказуемых» условиях использования. Осуществление контроля безопасности косметической продукции в рамках Европейского союза происходит на основе системы Сертификации продукции. При этом важно отметить, что в Европейском союзе в процессе сертификации продукции активное участие принимают, как сами производители косметических средств, так и производители химических элементов, используемых при производстве косметических средств. Сам процесс тестирования безопасности косметических товаров в рамках ЕС преследует 2 цели:

Определить самый безопасный из числа используемых потенциальных новых ингредиентов. Обычно такие исследования проводятся на уровне компаний и являются их самостоятельной инициативой. При этом

используются различные методы, очень популярными становятся методы non-animal.

Существуют национальные и общие для Евросоюза требования по данным о безопасности новых ингредиентов, планируемых к производству и использованию. На основании этих данных химикаты подразделяются на большие категории по токсичности (например, раздражающие кожу или глаза, токсичные при проглатывании, и т.д.), и оценивается степень их безопасности в косметической продукции. Эту информацию по безопасности обычно получают с помощью стандартных тестов, как это одобрено регламентирующими органами, и именно здесь в настоящее время проводится наибольшее количество опытов на животных.

При этом, к сожалению, большинство применяемых методов исследования косметических средств и ингредиентов, основываются на использовании животных. Так, с участием животных, проводятся следующие тесты:

- разъедание и раздражение кожи и глаз;
- поглощение кожей;
- сенситизацию кожи (аллергии);
- острую (краткосрочную) и более долгосрочную токсичность, вызываемую ингредиентами, попадающими в организм посредством проглатывания, вдыхания или через кожу;
- эффекты, вызванные световыми лучами (ультрафиолетовые лучи взаимодействуют с некоторыми ингредиентами);
- генетический ущерб (генотоксичность);
- то, как происходит абсорбция, распределение и метаболизм вещества в организме;
- и, реже, ингредиенты могут тестировать на животных для того, чтобы выяснить, не вызывают ли они рак и не оказывают ли токсическое воздействие на репродуктивную систему.

В трех областях методы non-animal были одобрены в качестве замены испытаниям на животных на уровне власти в Европейском союзе и в международном масштабе. Это тесты на абсорбцию ингредиентов через кожу, на разъедание кожных покровов и на раздражение кожи, вызванное световыми лучами.

В рамках Евросоюза оценкой безопасности косметических ингредиентов занимаются две регламентирующие системы. Безопасность ингредиентов, на которые налагаются ограничения, и ингредиентов, относящихся к трем категориям: ультрафиолетовым фильтрам, красителям и консервантам, в Евросоюзе оценивается Научным комитетом по потребительским товарам (the Scientific Committee on Consumer Products - SCCP), на основании данных, полученных с помощью стандартных тестов. За проверку других химикатов, используемых в косметике, отвечает не SCCP, а прежде всего компания-производитель, которая оценивает их безопасность с помощью тестов, проводимых в соответствии с Директивой по опасным веществам; последнюю вскоре заменит новая система под названием REACH.

В третьих, существует Директива, регламентирующая эксперименты на животных в Евросоюзе. Директивы ЕС вводятся в законодательство и нормативные акты каждого государства - члена ЕС, и каждая страна назначает государственный орган, ответственный за регулирование вопросов оценки безопасности косметической продукции. Например, в Великобритании за исполнение Директивы по косметике отвечает Департамент торговли и промышленности, в то время как за безопасностью химикатов в соответствии с Директивой по опасным веществам следят Департамент внешней среды, продовольствия и сельского хозяйства, а также Управление по вопросам здравоохранения и безопасности (Health and Safety Executive). Министерство внутренних дел отвечает за защиту животных, используемых в экспериментах.

Осуществление контроля безопасности косметических средств без использования животных является не только современной тенденцией основанной на гуманизме, но и подтверждается многими учеными как

методика, результаты которой тяжело интерпретировать к человеческому организму (объясняется это тем, что разные виды животных реагируют на косметические средства по-разному, а значит, и человеческий организм также может иначе реагировать на химические вещества). Проведение тестов, не требующих привлечения животных, подразумевает использование адаптированных для человека материалов, таких как:

1. Исследования человеческих клеток и тканей пробирочным методом.
2. Восстановленные ткани (сложные ткани, «реструктурированные» в пробирке из простых компонентов человеческой клетки).
3. Пробирочные техники, основанные на изучении человеческих белков и ферментов.
4. Изменения в экспрессии генов в качестве реакции на химикаты.
5. Компьютерное моделирование.
6. Безопасные и этичные исследования на людях-добровольцах.

Многие из этих методов не требуют больших временных затрат, рентабельны, дают результаты, в меньшей степени различающиеся от раза к разу и от лаборатории к лаборатории, и устраняют проблемы, связанные с межвидовыми различиями. Они также позволяют избежать мучений и смерти лабораторных животных. Для разработки и валидации новых тестов non-animal, необходимых для обеспечения безопасности косметических ингредиентов, срочно требуется проведение высокоприоритетной исследовательской программы.

Также, рассматривая обеспечение безопасности косметических товаров в ЕС, необходимо выделить факторы, используемые для подтверждения качества косметических продуктов. Некоторые из них приведены в таблице 2.6.

Таблица 2.6

Подтверждение качества косметических продуктов в ЕС

№	Логотип	Описание

1		«Bio-Siegel», иначе его называют Экологический логотип ЕС. Данный логотип применяется с 01.07.2010г. Продукция, содержащая данный знак обеспечена юридической гарантией качества.
2		ICADA - международная Ассоциация сертификации косметической продукции и моющих средств. Данная организация создана с целью разграничения по-настоящему природной косметики и «имитации по нее».
3		«Косметика Европы» - профессиональная ассоциация косметической промышленности Европы. Представляет интересы более 4000 компаний.
4		«COSMOS» Единой знак сертификации, BDIH, COSMEBIO, ECOCERT, ICEA и Soil Association. Данный стандарт применяется с 2010 года. Является самым строгим стандартом для натуральной органической косметической продукции.
5		«AIAB-ICEA», используется в Италии в отношении продукции, которая соответствует всем требованиям к экологически чистой продукции.

Продолжение таблицы 2.6

6		ICEA. Институт сертификации био-косметики, аккредитован на международном уровне, проводит дерматологические и микробиологические тесты, гарантирующие качество продукции и совместимость ингредиентов для чувствительной и аллергической типов кожи.
7		NCCO - Сертифицированная натуральная косметика, натуральной косметики. Данный знак используется тольк 100% отвечающим следующим требованиям: 1. Продукция содержит только природные компоненты, 2. Не используется тестирование на животных, 3. Продукция не содержит минеральные масла, 4. Не содержит консервантов. Данный знак ни в коем случае не используется в отношении продукции, имитирующей натуральную.
8		«Прыгающий кролик». Данный логотип является гарантией того, что в отношении косметической продукции не проводились испытания с участием животных.

Также особо высокие требования при контроле безопасности косметической продукции предъявляются в ЕС к маркировке косметической продукции. Данные требования основываются на Директиве 76/768/EEC, а также Регламент N 1223/2009 Европейского парламента и Совета Европейского Союза «О косметической продукции».

Чтобы обеспечить для потребителя большую информационную прозрачность, Статья 6.1 Косметической Директивы содержит обязательные требования по указанию на этикетке информации, описанной ниже. Она

должна находиться на внешней или внутренней упаковке каждого продукта и быть нанесена несмываемым, легко читаемым и хорошо видимым шрифтом:

1. Название и адрес производителя или импортера или дистрибьютора косметического продукта в ЕС.
2. Номинальное содержание (вес или объем) на момент упаковки.
3. Дата минимальной продолжительности срока действия.
4. Предосторожности, которые необходимо соблюдать при использовании (если это регулируется Приложениями).
5. Ссылка для идентификации товара (например, номер партии).
6. Назначение продукта (если это не очевидно из его вида).
7. Список ингредиентов в порядке убывания веса по времени, когда они были введены, в соответствии с номенклатурой INCI (этот список ингредиентов должен быть указан на упаковке).

Номенклатура для указания ингредиентов на этикетке – это INCI, т.е. Международная Номенклатура Косметических Ингредиентов. Это общая номенклатура для идентификации каждого ингредиента, используемого в косметических продуктах, которая была разработана европейской и американской косметической промышленностью. Используемая фармацевтами и учеными во всем мире, она уже принята официально пятнадцатью странами – членами ЕС и растущим числом других стран в Европе и вне Европы, например, в США, Австралии, Сингапуре и Южной Африке.

Соответствие Косметической Директиве постоянно координируется ответственными национальными органами власти, цепочками торговли и распространения и конкурентами. Расследование Компетентного органа власти по вопросам безопасности косметических продуктов может быть инициировано по обращению потребителя, торговли, конкурентов или в ходе регулярной проверки рынка. Этот процесс эффективно работает на то, чтобы продукты, не соответствующие требованиям, не попадали на рынок ЕС. Самое убедительное доказательство заключается в том, что такие продукты практически полностью отсутствуют на рынке ЕС.

Особое значение в связи с законодательными актами, к ведению которых отнесено регулирование косметической промышленности, имеет Научный Комитет по Косметике и Непищевым продуктам (SCCNFP, известный ранее как SCC). По сути Комитет – это группа экспертов, которая состоит из ведущих специалистов биологических и медицинских областей наук, в том числе микробиология, дерматология, токсикология и т.д. Европейская Комиссия регулярно обращается к мнению этой консультативной группы. Вместе с тем, хотя Еврокомиссия, как правило, следует рекомендациям этих экспертов, SCCNFP обычно не принимает участия в законодательном процессе.

Как следствие широкомасштабных консультаций, которые происходят до принятия законодательства, процесс принятия решений имеет тенденцию быть прозрачным, а результатом этого, как правило, является хорошее, эффективное законодательство, которое служит интересам всех граждан ЕС.

Производители в ЕС должны уведомлять о месторасположении своих производств органы власти каждого соответствующего государства-члена ЕС до размещения продукта на рынке ЕС. То же требование применимо ко всем импортерам в ЕС, при этом указывается только место первоначального импорта.

Контроль косметических продуктов внутри ЕС осуществляется системой отслеживания качества непосредственно на рынке. Инспекторы, назначаемые на национальном уровне, посещают магазины, супермаркеты, маленькие торговые точки и киоски на рынках для проверки продаваемых продуктов. Эти инспекторы могут изъять любой продукт с рынка в официальную лабораторию на предмет проверки его соответствия требованиям ЕС. При необходимости, они могут также проверить информацию о продукте у производителя. Если есть какие-либо несоответствия, ответственное лицо или компания будут наказаны, как описано выше.

Применяется особый механизм включения новых косметических ингредиентов в существующие списки разрешенных или запрещенных продуктов. Методология включения новых косметических ингредиентов в

существующие списки или изменение существующих ограничений, касающихся уже внесенных в списки ингредиентов, следующая:

Подготавливается файл (полные токсикологические данные, согласно требованиям руководства SCCNFP), а также стандартизированное обобщение (сокращенная форма данных о безопасности в виде токсикологических отчетов лабораторией, проводивших испытания, или информации на основе литературы или базы данных или отчетов клинических испытаний). Файл и обобщение являются, на самом деле, полным досье.

Полное досье направляется в специальный орган для подробной оценки научным департаментом Колипа, который дает рекомендации по улучшению (если необходимо) и подготавливает окончательную версию.

Орган передает полное досье соответствующим сотрудникам Европейском Комиссии.

Европейская Комиссия передает полное досье в SCCNFP – научный консультационный орган Европейской Комиссии.

SCCNFP на одном из своих пленарных заседаний утверждает свое мнение. Это мнение затем передается в Европейскую Комиссию.

Окончательное мнение SCCNFP обсуждается на AHWP (Рабочая группа ad hoc): рабочая группа, состоящая из представителей государств-членов ЕС, делегации, представляющей европейских потребителей).

Если мнение SCCNFP принимается AHWP, Европейская Комиссия составляет предложение включить новые ингредиенты/новые ограничения на ингредиенты путем внесения поправок в Косметическую Директиву.

Затем предложение получает одобрение CATP (Комитет по адаптации к техническому прогрессу, такое же членство, как и в AHWP, но без представителей промышленности или потребителей).

Если предложение принимается, Европейская Комиссия вырабатывает окончательный вариант поправки и публикует ее в Официальном Журнале Европейского Сообщества (OJEC).

Таким образом, каждым государством самостоятельно решается вопрос об уровне регулирования безопасности ввозимых косметических средств, в том числе и союзными государствами. Все страны Европейского союза применяют единый механизм безопасности косметической продукции, основанный на сертификации. При этом важно выделить 2 основные черты, присущие именно контролю безопасности в ЕС. Во-первых, активное внедрение методики исследования безопасности без использования подопытных животных. Это основывается на принципах гуманизма, а также того факта, что отрицательная реакция химических веществ в отношении животных не отрицает факта возможных осложнений у человека. Во-вторых, направление ориентира контроля с государственной сертификации на добровольную, в которой будут участвовать не только производители косметических средств, но и производителей химических веществ. При этом государственными органами также проводится контроль, вплоть до посещения магазинов, в которых реализуется косметическая продукция с целью выявления контрафактной продукции. Необходимо отметить, что такая система является достаточно эффективной и в ЕС трудно встретить контрафактную продукцию (которая в основном является небезопасной).

Таким образом, система контроля за качеством ввозимых товаров в ЕС направлена не только на соблюдение установленных требований в отношении ингредиентного состава, но и в целом на обеспечение безопасности использования продукции потребителями, не использования живых существ для проведения испытаний, а также недопущение ввоза контрафактной продукции. Важное отличительной особенностью применяемой системы контроля в ЕС является активное участие производителей в обеспечении качества продукции, причем не только производителей непосредственно косметических средств, но и ингредиентов для их изготовления. Это то важное направление, которое необходимо внедрять и в нашу систему контроля.

Помимо этого, необходимо унифицировать проведение контрольных мероприятий на уровне ЕАЭС. В настоящее время применяется Технический

регламент, но все равно по некоторым вопросам используются национальные Госты и стандарты, которые по-разному интерпретируются в странах- членах ЕАЭС, необходимо унифицировать все уровни контроля. Помимо этого, наши экспертные учреждения не наделены широкими полномочиями по контролю ввозимой продукции, зачастую экспертиза проводится в сжатые сроки, отсутствует информационное взаимодействие с другими государственными органами в области обеспечения качества продукции. В ЕС же это уже отлаженная система с единой информационной базой данных. В целом необходимо отметить, что перенятие опыта регулирования качества товаров в ЕС, позволит создать единую систему контроля безопасности качества перемещаемых товаров.

ГЛАВА 3 ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ СИСТЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ВВОЗИМЫХ НА ТАМОЖЕННУЮ ТЕРРИТОРИЮ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА КОСМЕТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ

3.1. Предложения по совершенствованию информационного обеспечения системы проверки безопасности ввозимых на ТТ ТС парфюмерно-косметических товаров

Вопросы, связанные с правовым регулированием информационного обмена таможенных администраций государства, оказываются в данный момент времени более актуальными, что обусловливается такими причинами, как:

- наблюдается тенденция к увеличению числа снова заключенных договоров о взаимной помощи и сотрудничестве в таможенных делах, а еще интенсификация выполнения функционирующих соглашений;

- большое количество договоров предусматривают формирование совместных баз данных, благодаря им информационный обмен будет реализовываться в автоматическом режиме;

- в большом количестве стран активно проводят переход на предоставлении информации в таможенные органы в электронной виде (100% электронное декларирование, предварительное информирование, технология «единое окно»), из-за этого потеряет собственную актуальность информационный обмен таможенных служб документами на бумажном носителе.

Почти нетронутыми остались вопросы по обеспечению информационной безопасности таможенных служб во время информационного обмена, особенно вопросы защиты персональных передаваемых данных. Опрос сотрудника таможенных органов показывает, что имеет место малая безопасность передаваемых сведений и данный факт оказывается одной из причин несвоевременного поступления ответа на запрос, а еще несоответствия

получаемых подразделениями ФТС сведений требованиям достоверности и полноты .

Максимальную значимость среди элементов, составляющие систему информационной безопасности таможенных администраций во время информационном обмене, встают вопросы защиты информационных совместных ресурсов и защиты персональных данных, а еще баз данных.

Анализ, который провели в сфере организационных основ информационного обмена таможенных служб государства, дает возможность выделять такие угрозы их информационной безопасности, как:

- несанкционированный доступ к техническому средству, с помощью которого реализовывается информационный обмен, с целью обработки имеющихся на их носителях информации;
- несанкционированное копирование, чтение, удаление или внесение изменений всякой полученной от зарубежных таможенных служб информации, которая хранится на носителях;
- несанкционированный вход в базу данных и применение информации лицами, в полномочия которых не входит доступ к ней;
- невозможность учета и контроля лиц, которые используют полученную от зарубежных таможенных служб информацию;
- невозможность учета и контроля поступающей от иностранных таможенных администраций информации, а еще деятельности субъектов, которые ее вносят;
- несанкционированное копирование, чтение, удаление или изменение информации во время перемещения или обмена.

Среди методов по обеспечению информационной безопасности и нейтрализации данных угроз одним из главных оказывается правовой метод, под ним понимают совершенствование и разработку правовых актов, которые регламентируют отношения в информационной области деятельности таможенных администраций .

В поиске способа улучшения защиты информации, правового обеспечения в мировом информационном обмене стоит обратиться к неотрицательному иностранному опыту правового регулирования в этой сфере Европейского союза и Всемирной таможенной организации.

Исходя из всего вышеперечисленного, комплекс мер по обеспечению информационной безопасности таможенной администрацией во время обмена данными должен включать такие элементы, как:

- определение срока хранения передаваемой информации (в особенности персональных данных) лишь на тот момент времени, который нужен для достижения цели обмена информацией;
- наделение органа, который внес информацию в базу данных, правом автономно устанавливать, у каких субъектов будет право на доступ к информации, которая хранится в них, содержит персональные данные, а кому в данном доступе откажут;
- наделение органа, который вносит информацию в базу данных, правом внесения уточнений, изменений, дополнений в передаваемую информацию, а еще удаления передаваемой информации;
- закрепление обязанностей выплаты компенсации лицам, которые пострадали от внесения в базу данных некорректную информацию, которая затрагивает его законные интересы и права;
- закрепление требований к передаваемым сведениям (полнота, законность, точность, актуальность).

Формой осуществления названных предложений могут стать межведомственные протоколы таможенной администрации по обеспечению информационной безопасности во время обмена данными .

Одной из составляющих национального интереса в информационной области деятельности таможенных служб оказывается соблюдение конституционных свобод и прав гражданина и человека в сфере получения информации, а еще информации о доказательствах и сведениях, которые получены во время оперативно-розыскной деятельности, административного,

уголовного судопроизводства. Предложенные меры дадут возможность обеспечивать состояние защищенности интересов в информационной области и государства, и личности, что поспособствует увеличению результативности информационного обмена таможенной администрацией государств мира.

Одним из перспективных направлений, как в пределах формирования благоприятных ситуаций для развития внешнеэкономической деятельности страны, так и в целях увеличения результативности во время одновременного упрощения процедур таможенного контроля оказывается организация информационного взаимодействия по разнообразным направлениям таможенных процедур среди таможенных служб различных сран.

Проект по организации обмена информацией по Web-технологии среди таможенных служб различных государств призван осуществлять идею последовательного развития и создания общего информационного пространства таможенной службы, в котором обеспечивают обработку и автоматизированный обмен согласованного объема данных из состава информационных ресурсов всякого из государства-участника информационного обмена и обеспечение санкционированного удобного и оперативного доступа к данным ресурсам.

Проведенный анализ результативности функционирующего обмена среди таможенных служб государств ТС установил такие главные его недостатки, как:

Отсутствие межгосударственной системы обмена, которая функционирует в режиме настоящего времени, что определяет отсутствие автоматизированного достоверного оперативного информационного обмена по главным направлениям таможенной деятельности:

- информационная неоднородность применяемых ресурсов (многообразие справочников, словарей, классификаторов: способов обработки и сбора данных, их видов и т.д.);

- неоднородность осуществления имеющихся систем (многообразие компьютерных платформ: ОС, средств программирования, средств управления базой данных) ;
- реализация информационного обмена на основании применения имеющихся прикладных однопользовательских программных комплексов. С применением в автоматизированных собственных системах новейших технологий, будущее развитие данного информационного обмена делается проблематичным.

Отсутствие сетей передачи данных и связи, которые снижают вероятность оперативной обработки информации в круглосуточном и автоматическом режиме.

Невозможность обеспечения для оперативного доступа таможенного органа государств-ТС к актуальной информации.

Предлагаемые решения призваны устранить эти недостатки во время осуществления проекта формирования Единого информационного пространства, и даст возможность:

- создать функционирующую систему обработки запросов, обмена информацией и предоставления информационных сервисов;
- оперативного взаимодействия таможенных служб всякой из государств-участниц во время мониторинга ввоза рассматриваемой категории товаров;
- повысит согласованность решений, которые принимаются таможенными службами государств-участниц;
- сократит время и трудозатраты для того, чтобы получить необходимую информацию;
- сместит доли затрат средств, сил и времени в пользу анализа сведений, а не их поиска;
- повысит достоверность и полноту применяемой информации;
- существенно сократит переписки на бумажном носителе и сократит бумажный архив ;

- повысит эффективность таможенного контроля над рассматриваемой категорией товаров, которые вывозят с таможенной территории одной страны на основании таможенного режима экспорта и ввозят на таможенную территорию иной страны;

- информационной прозрачности перемещения транзитной продукции;

- соблюдать таможенной службой каждого из государств-участниц правовых норм по контролю перемещения продукции и их доставкой в государство назначения, верностью заявленной таможенной стоимости, информации о государстве происхождения и признания продукции по их собственному имени, результативное предотвращение и выявление вероятных нарушений налогового и тарифного законодательства каждого из государств-участников ТС.

Главные цели формирования ЕИП:

- последовательное повышение эффективности и сближение таможенной деятельности каждой страны;

- развитие внешнеэкономических связей среди стран-участниц;

- упрощение таможенного оформления, увеличение таможенного контроля и действенности средств таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности среди стран-участниц ТС;

- увеличение качества и уменьшение времени обслуживания участника внешнеэкономической деятельности;

- повышение доходной части бюджета всех государств-участниц ТС с помощью притока дополнительных средств в форме таможенных налогов и платежей с помощью обеспечения контроля верности таможенного оформления ввоза рассматриваемой категории товара на основании с таможенными законодательствами государств-участниц и верного исчисления сумм таможенных налогов, платежей пошлин на основании существующих нормативных документов ;

- увеличение оперативности и результативности мероприятий по пресечению и профилактике нарушений таможенных законодательств и борьбе с контрабандой на основании организации учета в единой базе данных сведений обо всех правонарушителях таможенного законодательства.

Главными задачами формирования ЕИП оказываются:

- формирование единого информационного пространства с помощью интеграции информационного ресурса таможенной службы государства-участника ТС с применением современных технологий;
- применение довольно гибкой архитектуры системы, которая позволяет относительно несложное, без коренных структурных изменений, развитие конфигурации применяемых средств и наращивание ресурсов и функций ИС на основании с увеличением задач ее использования;
- разработка на основании веб-технологий программного прикладного обеспечения, которое обеспечивает информационное взаимодействие по разнообразным направлениям таможенных процедур среди таможенных служб различных стран;
- осуществление технологии репликации информации среди серверов баз данных государств;
- осуществление технологии приема-передачи информации среди серверов баз данных государств, которые осуществляются по запросу на основании стандарта XML (Extensible Markup Language) – «расширяемый язык разметки»;
- формирование хранения архивной информации ЕРШ на основании стандарта LTO (Linear Tape Open).
- обеспечение безопасности работы системы при разнообразных типах угроз и надежной защиты информации от потери или разрушения информации, от ошибок проектирования, а еще авторизация пользователей, восстановление и резервированием работы ИС, управление рабочей загрузкой ;

- обеспечение максимально упрощенного, комфортного доступа к информационному ресурсу ЕИП всем участникам на основании наглядного пользовательского интерфейса;
- разработка комплектной, актуализированной документации, которая обеспечивает возможность развития и квалифицированную эксплуатацию ИС.

Проектируемая система даст возможность автоматизировать такие главные функции, как:

- загрузка из локальных имеющихся систем государств-участниц необходимой для обмена информации на сервера ЕИП;
- организация репликации информации среди серверов баз данных государств-участников, учитывая вероятности установки состава обмениваемой информацией индивидуально для всякой из сторон, которая участвует в этом обмене;
- организация приема-передачи информации большого объема среди серверов баз данных государств-участников, которые осуществляются по запросу;
- обеспечение санкционированного удобного и оперативного доступа к информации, которая зарегистрирована в системе пользователям;
- обеспечение защиты и безопасности сведений в ЕРШ и др.

Для решения вопросов, которые связаны с устойчивостью работы, безопасностью (защищенности), надежностью данных формируемого единого информационного пространства и унификации передаваемых данных в проекте предусматривается присутствием двух платформ:

- внутренняя платформа - платформа, которая предназначена для сбора внутренней информации таможенной службы каждого конкретного государства-участника ТС и преобразования её в общий стандарт данных, а так же получения и сброса данных с внешней платформы, к которой будет иметься доступ лишь у локальных пользователей без изменения функционирующей информационной внутренней системы .

- внешняя платформа - единая унифицированная платформа для всех государств-участников, которая предназначена для выдачи и обмена информации, к которой будет доступ у внешних пользователей (сервера систем всякого участника).

Данный подход даст возможность не затрагивать ни технологию и обработки, ни внутреннюю структуру информации, которая хранится в автоматизированных системах таможенных служб государств-участников ТС, ни технологию их обработки.

На первоначальных этапах электронного обмена информацией отсутствует надобность гармонизации ТД. Во время обмена информацией по таможенным декларациям среди сторон передаются справочники, которые необходимы для определения применяемых в переданной информации кодов. Такого объема информации довольно для работы с полученными данными.

Для передачи полученной информации в имеющиеся локальные системы необходимо обеспечение привязки полученной кодированной информации к разнообразным кодировкам справочников внутренних платформ участников и преобразование данной информации в определенные форматы. Для этого нужна организация сопоставления кодов справочников двух сторон, которые участвуют в этом обмене.

Во время изменения справочников на внутренних платформах, нужно поместить их новейшую версию на внешнюю платформу для того, чтобы обеспечить согласованность и синхронизацию изменений на всех серверах внешней платформы.

Во всяком конкретном обмене участвует лишь две стороны, из-за этого подписание соглашения об обмене информацией как раз данными сторонами оказывается достаточным условием для того, чтобы начать обмен .

Во время подключения нового государства к ЕИП обмен между другими странами и ней происходит лишь с той стороной, с которой заключается соглашение об обмене. Т.е. один участник имеет возможность обмениваться информацией с 5 странами, а иной - лишь с одной. Данный подход даст

возможность гибко управлять как объемом обмениваемых данных, так и числом участников обмена для каждого государства-участника ЕИП.

В проект формирования ЕИП входят четыре взаимосвязанных компонента:

- поставка программного лицензионного обеспечения и оборудования, которое необходимо для работы системы;
- настройка и установка серверного оборудования, развертывание коммуникационной специализированной сети;
- разработка программного приложения ЕИП;
- обучение специалистов, которые будут работать с системой и обеспечивать работоспособность системы в пределах своего государства.
- ЕИП будет осуществлена в трехуровневой архитектуре:
- уровень обработки и хранения данных (Сервер Базы Данных);
- уровень прикладной логики (Сервер очередей сообщений и Сервер Приложения);
- уровень представления информации (конечный пользователь системы).

В роли СУБД ЕИП необходимо использовать реляционную СУБД DB2, в роли средства формирования сервера приложений и организации интерфейса доступа к информации - IBM Websphere Application Server Express, для обмена сообщениями - программный продукт IBM WebSphere MQ.

В проекте предусматривается решение вопросов защиты от вероятности несанкционированного доступа и утечки информации, аутентификации пользователей, защита информации во время ее перемещения в базы данных внешней платформы, защита информации во время ее передаче по сети.

Для того, чтобы обеспечить сохранность информации, в рамках разработки необходимо организовать формирование резервной копии БД на всяком сервере ЕИП КТС с помощью зеркалирования жестких дисков .

Для того, чтобы повысить надежность системы и защитить данные предусматривается встроенная система их автоматической архивации.

Исходя из предъявляемых к системе требований, в первую очередь в области надежности и защиты информации, оптимальным выбором для платформы сервера Баз Данных ТС будет использование сервера IBM eServer i5 модели не ниже 520 с передовой архитектурой iSeries.

Специализированная коммуникационная сеть ЕИП ТС. В качестве решения построения телекоммуникационной сети, предлагается использование технологий спутниковой связи с разделяемым доступом к частотным ресурсам спутника.

Для построения сети предлагается использовать линейку продуктов STM SOLANTE. Платформа SOLANTE представляет собой спутниковую связь на основе технологии DAMA, которая обеспечивает универсальные сервисы для голосового трафика и трафика данных. SOLANTE поддерживает полноценную связную архитектуру в сочетании с устанавливаемыми по требованию спутниковыми соединениями (DAMA). Платформа SOLANTE оптимизирована для использования выделенной под сеть полосы пропускания спутника с минимальными затратами на обслуживание функционирования сети.

Предлагаемая сеть является одноранговой с равноправным доступом для всех участников. Контроль над состоянием технических характеристик спутникового канала и низкоуровневое управление им осуществляется оператором спутника.

Узлы сети строятся с применением модульного оборудования, одинакового для всех станций. Станции полностью идентичны и укомплектованы следующим оборудованием :

- одна антенна Ки диапазона диаметром 2.4 м;
- один усилитель мощностью 4Вт с соответствующим оборудованием преобразования диапазона;
- один модуль SOLANTE VOICE с 4-мя двухпроводными интерфейсами FXO FXS. подключаемыми к обычным телефонам или соединительным линиям УАТС. Один модуль SOLANTE ONLINE с Ethernet

интерфейсом. Работа пользовательских каналов обеспечивается на скоростях до 2 Мбит сек.

Проблема изучения, оценки и развития организационной культуры в таможенных органах на сегодняшний день является весьма актуальной.

Психологами таможенных органов Северо-Западного таможенного управления (СЗТУ) регулярно осуществляется работа по изучению факторов, отражающих особенности организационной культуры.

В 2010 году психологами СЗТУ было проведено обширное социально-психологическое исследование, направленное на изучение различных аспектов организационной культуры ФТС и их возможного влияния на коррупционные проявления среди должностных лиц таможенных органов.

Цель проведенного исследования - изучение особенностей организационной культуры и их возможного влияния на коррупционные проявления среди должностных лиц таможенных органов.

Задачи исследования:

- изучение уровня лояльности должностных лиц;
- изучение привлекательности труда должностных лиц;
- изучение отношения должностных лиц и участников внешнеэкономической деятельности к коррупционным проявлениям и к проводимым в таможенных органах мероприятий, связанных с борьбой с коррупцией в системе .

Предметом исследования мы выбрали лояльность к организации, степень удовлетворенности ведущих потребностей должностных лиц, отношение должностных лиц таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности к различным аспектам деятельности таможенных органов, в частности, к аспектам, связанным с коррупционными проявлениями.

Лояльность - есть специфическое отношение сотрудника к организации, в которой он работает. Лояльное поведение отличается оптимистичными, положительным настроем на работу, готовностью принять правила и принципы деятельности компании. Лояльность - это благожелательное, корректное,

уважительное отношение к руководству, сотрудникам, соблюдение существующих правил, норм, предписаний. Лояльность персонала - это характеристика, определяющая его приверженность организации.

Лояльный сотрудник имеет ряд преимуществ перед безразличным и нелояльным. По-настоящему лояльный сотрудник при равных профессиональных качествах выигрывает тем, что ему активно небезразлична судьба компании. Остальные преимущества лояльного сотрудника являются следствием не безразличия:

- он заботится об интересах организации и не ограничивает зону своего труда лишь тем, что очерчено в его должностной инструкции;
- он избегает любого поведения, способного нанести урон организации и пресекает подобное поведение других сотрудников;
- он активно ищет возможность принести дополнительную пользу компании.

Лояльный сотрудник принимает «правила игры» организации и готов выполнять свою работу наилучшим образом, даже когда никто не контролирует исполнение обязанностей.

В отличие от благонадежности лояльность - это эмоционально окрашенная преданность и верность компании. В развитии лояльности всегда участвуют две стороны: организация и сам сотрудник. Со стороны организации - это степень удовлетворения основных потребностей сотрудника; со стороны сотрудника - это наличие и развитие личностных качеств, делающих лояльность возможной. Чем более насущные потребности сотрудник может удовлетворить, работая в данной организации, тем выше будет ее лояльность .

В соответствии с используемой методикой на изучение лояльности, уровень лояльности рассчитывается исходя из сумм набранных баллов по ключевым утверждениям. Если сумма лежит в диапазоне значений от 54 до 80, то уровень лояльности принимается как высокий, если в диапазоне от 18 до - 18 - низкий уровень лояльности, от 18 до 90 - лояльность к организации отсутствует.

В результате сравнительного анализа средних значений по опроснику «Лояльность к организации» в среднем коэффициент уровня лояльности к таможенной системе среди должностных лиц составил 11,2, что соответствует низкому уровню. Только в двух таможенных органах из семнадцати лояльность должностных лиц достигла среднего уровня.

Развитие и поддержание преданности, патриотичности персонала не может быть осуществлено при помощи только организационных и управленческих усилий, а в значительной степени связано с принятием сотрудниками культуры организации, с привлекательностью труда в этой организации.

В результате сравнительного анализа средних значений по опроснику «Привлекательность труда» было установлено, что наиболее актуальным для таможенных органов СЗТУ является удовлетворение таких потребностей, как «потребность в простой работе» (интегральный показатель - 1,4), «потребность в хороших взаимоотношениях с коллегами» (-1,3), «потребность в хороших условиях труда» (-1,2), «потребность в сплоченности коллектива» (-1,2) и «потребность в успехах организации и престижности таможенной службы» (-1,1).

Средним показателем является «нежелание» испытывать «неопределенность в работе» и «потребность в определенности организации служебной деятельности». Эти результаты могут быть обусловлены постоянно проводимыми в таможенных органах реорганизациями и нарастающим среди должностных лиц чувством предстоящих перемен, неизвестности, неопределенности будущего .

На вопрос анкеты «Что Вы испытываете, работая в условиях реформирования таможенной службы?» 1634 опрошенных должностных лица (65,07% от общей выборки) ответили, что испытывают чувство тревоги, при этом 13,10% испытывают тревогу часто и 5% почти всегда. Растерянность, неуверенность отметили 1357 респондентов (54,05%). Около половины опрошенных отмечают такие состояния, как «равнодушие (надоели все

новшества, от всего устал, все равно)» и «недовольство, раздражение (постоянно что-то меняют, лучше не будет)». 521 респондент (20,75%) отметили, что в связи с проводимой реорганизацией в таможенных органах, «пропало ощущение важности «нужности» работы». Вместе с этим должностные лица испытывают «заинтересованность» в результатах реформирования и отмечают необходимость профессионального и личностного развития (2137 человек; 85,11%).1870 (74,47%) должностных лиц испытывают «надежду на то, что что-то изменится в лучшую сторону».

Наименее выраженными, т.е. в целом удовлетворенными отмечены такие потребности, как «потребность в творческой и напряженной работе» (0), «Потребность в участии персонала в управлении» (-0,6) и «Потребность в материальном и финансовом обеспечении» (-0,6) .

3.2. Предложения по совершенствованию законодательных основ системы обеспечения безопасности ввозимых на ТТ ТС парфюмерно-косметических товаров

Договор, который подписан 29 мая 2014, имеет действительно историческое, эпохальное значение, тем самым открывает самые широкие перспективы для развития экономик и увеличения благосостояния граждан таких стран, как Казахстан, Белоруссия и Россия. Данные страны переходят на принципиально новейший уровень взаимодействия, формируют общую территорию со свободным перемещением услуг, товаров, рабочей силы и капиталов.

В основании документа находится договорно-правовая база Единого экономического пространства и Таможенного союза, их действующие нормы оптимизировали, усовершенствовали и привели в соответствие с правилами ВТО. Во время работы над Договором кардинально сократили барьеры и изъятия, которые мешают свободному перемещению услуг, товаров, рабочей силы и капиталов. На основании достигнутых договорённостей государствами «тройки» будет проводиться согласованная политика в ключевых отраслях

экономики. В данной связи актуальным оказывается вопрос применения потенциала Евразийского экономического союза (в дальнейшем – Союза, ЕАЭС) для наращивания инвестиций и товарных потоков, увеличения технологической и промышленной кооперации. Сторонами была достигнута договоренность, что в рамках ЕАЭС действует внутренний рынок товаров; используется Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза и другие единые меры регулирования внешней торговли продукцией с третьими сторонами; функционирует единый режим торговли продукцией в отношениях с третьими сторонами; реализовывается единое таможенное регулирование; реализовывается свободное перемещение продукции между территориями стран-членов без использования государственного контроля (санитарного, транспортного, карантинного фитосанитарного, ветеринарно-санитарного) таможенного декларирования, кроме случаев, которые предусмотрены Договором.

На основании статьи 32 Договора, в ЕАЭС реализовывается единое таможенное регулирование на основании Таможенного кодекса союза и регулирующими таможенные правоотношения международных договоров и актов, которые составляю право Союза, а еще на основании положения Договора .

После подписания Договора о ЕАЭС ожидается, что таможенное регулирование выйдет на новейший перспективный уровень, который обеспечивает упрощение таможенных формальностей, свободу перемещения продукции, а еще внедрение новых стандартов таможенного дела в практику таможенных органов Сторон.

Остановлюсь на некоторых совершенствованиях в таможенном законодательстве Таможенного союза Республики Казахстан, Республики Беларусь и Российской Федерации (в дальнейшем – ТС, Таможенный союз) и проводимой в данных направлениях работы в Евразийской экономической комиссии (в дальнейшем – ЕЭК).

Использование международного опыта.

Во время проведения работы по совершенствованию таможенного законодательства экспертам ЕЭК необходимо исследовать международный опыт, передовую правоприменительную практику таможенного администрирования, а еще стандарты по организации таможенного дела, которые разработаны АТЭС, ВТамО, ЕЭС, иных интеграционных объединений и международных организаций. Так, в целях эффективного и гибкого реагирования на потребности мирового таможенного сообщества ВТамО необходимо разработать набор инструментов для того, чтобы упростить процедур торговли товарами рассматриваемой категории, одним из которых оказывается Соглашении ВТО, которое связано с упрощением процедур торговли (в дальнейшем – Соглашение), Индонезия, Бали (3 – 7 декабря 2013 г). Соглашение актуализировала такие существенные на данный момент времени вопросы таможенного администрирования, как очистка и выпуск продукции, пост таможенный аудит, система управления рисками, изучение времени выпуска, взаимодействие контролирующих органов на границах, уполномоченные экономические операторы, таможенные формальности, таможенный транзит, единое окно и др.

Предполагаю, что в ближайшее время нормы данного Соглашения будут носить обязательный характер и для таможенных служб стран-членов ВТО .

Из-за этого актуальным вопросом оказывается анализ положения Балтийского Соглашения на предмет вероятно реализации в области таможенного регулирования в ЕАЭС. Собственно говоря, работу в данном направлении уже начали и, можно заметить, что благополучно проводится. В частности, необходимо подготовить правовые новации по институту экономического уполномоченного оператора и «Единому окну». Не уменьшая существенности Соглашения, нужно заметить, что оно носит довольно декларативный характер. В том числе, в нем излагают положения (извлечения) норм, которые уже имеются в иных международных документах, таких как Рамочные стандарты ВТамО по упрощению и безопасности мировой торговли, Международная конвенция по гармонизации и упрощению таможенных

процедур, рекомендации Совета по таможенному сотрудничеству и некоторых институтов таможенного администрирования.

В пределах проведенных консультаций с представителями иностранных таможенных администраций (к примеру, на платформе подкомитета по таможенным процедурам АТЭС), в которых приняли участие представители ЕЭК, установили, что для осуществления Соглашения необходимо наличие определенных рекомендаций, подготовка программы технического содействия, а еще выделение средств для институционального строительства. У экспертов нет однозначного понимания, оказывается ли Соглашение шагом вперед, или фиксацией на политическом уровне сформировавшейся передовой практики таможенного администрирования. Полагаю, что вопросы практического использования Соглашения еще потребуют широкого обсуждения на разнообразных площадках (научно-практических) с привлечением мировых экспертов, в том числе стран-членов ЕАЭС.

По вопросу улучшения таможенного законодательства отмечу следующее.

Рабочая группа по улучшению таможенного законодательства.

В данный момент времени ЕЭК уже начал проводить работу по подготовке проекта Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (в дальнейшем – ТК Союза), который усовершенствован, который отвечает современным требованиям. Данным направлением деятельности ЕЭК начала наиболее плотно заниматься с декабря 2013 г., под руководством Министра по таможенному сотрудничеству ЕЭК В.А. Гошина в рамках сформированной решением Совета ЕЭК от 9 октября 2014 г. № 61 Рабочей группы по улучшению таможенного законодательства. В состав Рабочей группы входили представители государственных органов стран-членов Таможенного союза, а еще представители бизнес-сообщества трех государств. Для того, чтобы подготовить текст проекта ТК Союза при Рабочей группе создали экспертную группу тоже из представителей государственных органов стран-членов ТС, сотрудников ЕЭК и представителей бизнес-сообщества.

В данный момент времени работа по подготовке проекта ТК Союза проходит весьма интенсивно. Заседания Рабочей группы проводят один раз в месяц, а заседания экспертной группы – на регулярном основании в течение 1 – 2 недель каждый месяц. В данном режиме планируется работать и дальше для того, чтобы в июле 2015 года проект нового ТК Союза был подготовлен, его направят экспертам Сторон для того, чтобы его комплексно проработать. В конце сентября планируют собрать экспертов для того, чтобы доработать проект ТК Союза и подготовить его для проведения внутригосударственного официального согласования. Дальнейшую работу необходимо построить таким образом, чтобы обеспечить вступление в силу, проведение ратификации и подписание ТК Союза с 1 января 2016 года. Безусловно, в данном процессе, когда идет речь о проведении внутригосударственных процедур в государствах, не все находится в зависимости от Комиссии. Но, учитывая то, что наши страны и бизнес-сообщество весьма заинтересованы в совершенствовании таможенного законодательства, то данные процедуры должны проходить максимально оперативно .

Во время подготовки проекта ТК Союза, эксперты должны решить такие задачи, как:

- модернизация, совершенствование таможенного администрирования, учитывая современный уровень развития информационных технологий;
- уменьшение национального сегмента таможенного регулирования;
- учет положений мировых конвенций по таможенным обязательств стран-членов и вопросам, которые взяты в рамках ВТО, в их числе Соглашение по упрощению процедуры торговли от 11 декабря 2013 года;
- устранение имеющихся в ТК ТС коллизий.

Все вышесказанное требует системного пересмотра функционирующего Таможенного кодекса ТС, изменения его структуры и терминологии. По большому количеству предлагаемым новеллам и позиций в законодательстве

позиции бизнес-сообществ, государственных органов и специалистов ЕЭК совпали.

Необходимо озвучить новейшие подходы, которые уже находят отражение в проекте ТК Союза. К ним относят:

- приоритет таможенного электронного декларирования и использование письменного декларирования лишь в конкретных таможенным законодательством ситуациях;
- вероятность совершения таможенных операций, которые связаны с выпуском товаров и регистрацией таможенной декларации, автоматически информационными системами таможенных органов;
- оптимизация сведений, которые подлежат указанию в декларации на рассматриваемую категорию товаров и транзитной декларации;
- применение механизма «единого окна» во время совершения таможенных операций, в их числе связанных с убытием, прибытием и таможенным декларированием;
- оптимизация предварительного информирования таможенных органов о товарах данной категории, которые ввозят на таможенную территорию Таможенного союза;
- унификация особенностей таможенного декларирования рассматриваемой категории товаров, которые перемещаются в разобранном или несобранном виде;
- уменьшение сроков выпуска продукции.

Непосредственное участие большого круга представителей бизнесе и государственных органов в составе экспертной и рабочей групп даст возможность всесторонне обсудить вопросы улучшения таможенного законодательства, оценить воздействие предлагаемых изменений таможенного законодательства на все области деятельности стран-членов Таможенного союза, в их числе финансы, экономику, транспорт, промышленность, и принять по ним комплексные решения.

На данный момент времени подготовили следующие главы и разделы ТК Союза, которые касаются:

Таможенных органов: их функций и задач, взаимной административной помощи, правоохранительной деятельности, информационного обмена среди них, а еще информационных технологий и информационных систем, которые используются таможенными органами, ведение таможенными органами специальной таможенной статистики, таможенной статистики внешней торговли.

Совершения таможенных операций:

- общих вопросов по перемещению товаров данной категории через таможенную границу, а еще таможенных операций, которые связанных с прибытием товаров данной категории на таможенную территорию Союза, временным хранением продукции, убытием продукции с данной территории, их таможенным выпуском и декларированием;
- классификация товаров, Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Союза, Таможенные платежи, происхождение продукции, таможенная стоимость товаров ;
- порядок проведения таможенного контроля, задержание продукции таможенными органами, проведение таможенной экспертизы;
- таможенных процедур, кроме таможенных процедур таможенного склада, реэкспорта, свободного склада, реимпорта, свободной таможенной зоны, специальной таможенной процедуры, Таможенного контроля, а еще вырабатываются положения, которые касаются таможенных процедур свободного склада, свободной таможенной зоны и специальной таможенной процедуры.

Полагаю, что данная интенсивная работа принесет свой результаты и эксперты в июле этого года смогут закончить работу над проектом ТК Союза.

Отмечу некоторые инициативы, которые рассматриваются экспертами Рабочей группы. Так, принципиально меняют подход к представлению документации для таможенных целей. Если в данный момент времени в ТК ТС

предусматривают, что документация представляют всегда, когда подают таможенную декларацию, и документами необходимо подтверждать представляемые в ней сведения, то в новом ТК Союза будет предусматриваться, что декларацию подают в электронном виде, а документы к ней будут запрашивать лишь в случае, если срабатывает система управления рисками (в дальнейшем – СУР).

Планируют, что после подачи и заполнения декларация будет поступать в таможенный орган и направляться в модуль системы управления рисками. Особенность таможенного администрирования в данной части необходимо регулировать на национальном уровне, и в каждом государстве данная операция должна происходить, учитывая национальную специфику. Тем не менее, общая идея заключается в том, что: после прохождения декларации с помощью системы управления рисками, система выдаст рекомендации автоматического выпуска рассматриваемой категории товара, или о запросе дополнительной документации, или рекомендует провести глубокую проверку с использованием целого списка мер по минимизации рисков. На мой взгляд, это весьма существенное изменение, которое серьезно и долго обсуждали на площадке таможенных служб наших государств. Полагаю, что данная новация – это большой шаг вперед с целью развития таможенного дела на единой таможенной территории наших стран .

В дополнение замечу, что в рассматриваемом ТК Союза находят отражения и иные существенные положения. Это сокращение (изменение) сроков выпуска в тех ситуациях, когда рассматриваемой категории товар подлежит автоматическому выпуску, отсутствие надобности продления сроков временного хранения и др.

Единое окно.

В страна-участниках приняли ряд основных правовых актов, как на правительственном, так и на президентском уровнях, которые направлены на формирование благоприятных ситуаций с целью развития внешнеэкономической и предпринимательской деятельности. Как показывает и

опыт наших стран и международная практика, прежде всего опыт Республики Казахстан, на данный момент времени самым эффективным механизмом, который оптимизирует административные, стоимостные, временные издержки во время проведения государственных процедур, которые связаны с внешнеэкономической деятельностью, оказывается использование так именуемого механизма «едино окна».

В апреле 2014 года во время заседаниях Совета и Коллегии Евразийской экономической комиссии приняли решение об одобрении проекта «Основных направлений развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности» (далее – Основные направления), а 29 мая данное решение одобрил Высший Евразийский экономический совет. Стоит заметить, что предложения, которые связаны с развитием механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности разработали во исполнение Решения Высшего Евразийского экономического совета от 19.12.2012 № 21 «О реализации основных направлений интеграции». Цель главных направлений заключается в совершенствовании и упрощение условий реализации внешнеэкономической деятельности в ЕЭП и Таможенном союзе и углубление интеграционного взаимодействия стран-членов .

Главная идея новации состоит в том, что в каждом государстве имеются собственные программы для развития «единого окна», одинаково как и хорошие достижения в данном направлении. Но все же в правовом и информационно-техническом смысле необходима точка, так называемая универсальная платформа или среда, в пределах которой данные национальные «единые окна» пересекутся. Каждое государство вкладывает конкретные средства и затрачивает усилия для развития «единых окон». Вместе с этим специалисты предполагают, что если национальная система «единого окна» в этих государствах не будет понимать друг друга, то вся данная работа станет не результативной, так как не будет иметь общего результата. Стоит заметить, что ЕЭК не видит надобности навязывать государствам свои стандарты, волю или диктовать направления будущего развития. По моему мнению, нужно

согласовать и разработать единую среду, которая будет пониматься всеми национальными системами «Единого окна».

Главные направления устанавливают круг задач, которые нужно решить для развития «единого окна», в том числе:

- обозначение политической воли Сторон по развитию «единого окна»;
- определение наднационального координирующего органа, который способен объединить усилия стран-участников и организация работы по этому направлению;
- определение во всяком государстве уполномоченного государственного органа, который будет ответственен за осуществление национального проекта «единого окна»;
- проведение анализа действующих технологий государственных процедур, которые связаны с внешнеэкономической деятельностью;
- проведение анализа актов законодательства, которые требуют внести изменений, учитывая развитие «единого окна».

Принятие главных направлений оказывается доказательством выражения воли этих стран к упрощению условий внешнеэкономической деятельности в ЕАЭС с помощью развития и внедрения «единого окна», что в свою очередь будет придавать импульс к будущему развитию национального «единого окна», а еще даст возможность заложить базу и разработать правовые, технические и организационные основы для того, чтобы организовать взаимодействие между ними.

Совершенствование института УЭО.

Правовой институт уполномоченного экономического оператора (в дальнейшем – УЭО) и перспективы его развития в данный момент времени оказываются предметом для исследования специалистов ЕЭК, а еще таможенных служб стран-участников ЕАЭС, привлекая представителей предпринимательского сообщества.

24 Апреля 2014 г. в Республике Казахстан, в Алма-Ате, прошло 12-е заседание Консультативного комитета по таможенному регулированию при Евразийской Экономическом комиссии, где рассмотрели вопрос улучшения института УЭО в Таможенном союзе Российской Федерации, Республике Казахстан и Республике Беларусь. В заседании Консультативного комитета принимали участие представители таможенного органа Сторон, а еще предпринимательского сообщества стран-участников Таможенного союза.

В пределах мероприятия озвучили концептуальные подходы улучшения института УЭО в России, Казахстане и Белоруссии. Предложения ЕЭК были связаны с увеличением категорий организаций, которым можно присвоить статус УЭО – перевозчикам, таможенным представителям, владельцам складов временного хранения и др..

Данной концепцией улучшения института УЭО предполагается увеличение набора специализированных упрощений, таких как совершение таможенной операции в первоочередном порядке, минимизация таможенного контроля, удаленный выпуск рассматриваемой категории товаров, выпуск продукции в срок, который не превышает 3-х часов, помещение продукции под таможенную процедуру таможенного транзита не предоставляя обеспечение уплаты таможенных пошлин, оплата таможенных налогов, пошлин после выпуска продукции во время применения выпуска до подачи декларации на продукцию и др.

Учитывая проведенные консультации с представителями деловых кругов и со Сторонами, экспертами Департамента таможенного законодательства и право-применительно практики ЕЭК необходимо подготовить проект главы ТК Союза по уполномоченному экономическому оператору. Необходимо начать работу по обсуждению норм данной главы в пределах рабочей группы по развитию института УЭО в странах–членах Таможенного союза (в дальнейшем – рабочая группа по УЭО), которая сформирована для данных целей на платформе ЕЭК.

По моему мнению, осуществление консолидированной позиции Сторон по будущему развитию института УЭО неотрицательно будет сказываться на внешнеэкономической активности участников ВЭД, даст возможность уменьшить затраты ресурсов и времени организаций во время осуществления таможенных операций, обеспечить использования упрощений на всей территории ЕАЭС, учитывая действие «принципа резидентства», а еще увеличить категории УЭО.

Вопросы таможенного транзита.

Относительно вопросов улучшения таможенных процедур таможенного транзита на общей таможенной территории Союза, замечу, что этот вопрос рассматривали на заседании Совета ЕЭК 31 января 2014 г., по результатам которого решили просить ЕЭП и страны–члены ТС представить в ЕЭК согласованную позицию по отношению к дальнейшему пути данного совершенствования. По взгляду ЕЭК, в пределах Таможенного союза обязаны функционировать действенные и конкурентные механизмы обеспечения доставки рассматриваемой категории товаров во время таможенного транзита, которые перевозчиками будут выбираться по собственному усмотрению. При данном факте данные механизмы обязаны обеспечивать результативность проведения таможенного контроля во время таможенного транзита и прозрачную систему взыскания таможенных платежей в случае недоставки продукции, а еще давать возможность объективно и оперативно использовать определенные санкции по отношению к нарушителям таможенных правил во время таможенного транзита. В этой работе во всяком случае полезен опыт зарубежных объединений и государств, а еще накопившаяся в странах–членах ТС и ЕЭП практика в сфере таможенного транзита.

Рассчитывают, что осуществление положений Договора о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014 г., а еще правовые новации ТК Союза в ближайшем будущем положительно скажутся на уровне внешнеторговых отношений и условиях развития бизнеса государств с мировым торговым сообществом. Остается за малым – результативно применять сформированные

в ЕАЭС институциональные механизмы таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности, а еще экономический потенциал данных государств.

3.3. Предложения по совершенствованию организации таможенного контроля безопасности ввозимых на ТТ ТС парфюмерно-косметических товаров

На обязательное декларирование продукции в электронной форме таможенные органы перешли с 1 января 2014 года. На сегодняшний день это 99,9 процента от общего декларационного массива. Развитие электронного декларирования становится основой для осуществления таких таможенных перспективных технологий, как автоматическая регистрация парфюмерно-косметических товаров и удаленный выпуск продукции данной категории.

Обеспечивается декларантов подавать таможенную декларацию в форме электронного документа в таможенный орган не зависимо от месторасположения декларируемой продукции рассматриваемой категории.

На 97 таможенных постах с мая 2014 года в рамках пилотного проекта осуществляется такая технология, как автоматическая регистрация деклараций на ввозимые парфюмерно-косметические товары. С использованием данной технологии зарегистрировано более 47 тысяч деклараций. Использование данной технологии исключит вероятность участие должностных лиц таможенных органов в принятие решений о проверке сведений или регистрации декларации и несвоевременного принятия поданной декларации.

Необходимо внедрить систему электронного межведомственного взаимодействия. Она необходима для того, чтобы обеспечить получение таможенными органами через данную систему всех документов, которые содержатся в базах данных федеральных органов исполнительной власти и необходимы таможенным органам для ввоза парфюмерно-косметического товаров. На данный момент зарегистрировали 34 электронных сервиса, разработали 45 технологических карт межведомственного взаимодействия. В

дальнейшем данная система должна стать основанием для осуществления такого механизма, как «единое окно», которое будет одним из главных интеграционных инструментов, он будет содействовать улучшению бизнес-процессов и государственных процедур, которые связанны с внешнеэкономической деятельностью .

Благодаря таким мероприятиям в дальнейшем существенно сократится список документов, которые представляются при декларировании продукции. Отменяются требования о предоставлении паспорта сделки, документов, которые подтверждают полномочия лица, которые подают декларацию на данную категорию продукции в электронной форме, обеспечение уплаты или уплату таможенных платежей, перевозочных транспортных документов для ввозимой продукции, не облагаемые таможенными пошлинами, соблюдение требований в сфере валютного контроля. Помимо этого, отменяется требование о предоставлении некоторых документов, которые подтверждают соблюдение ограничений и запретов и соответствие требованиям технических.

Дальнейшую работу по уменьшению числа разрешительных документов необходимо проводить по мере того, как будет обеспечиваться бесперебойное функционирование информационной системы среди федеральных органов исполнительной власти.

В результате таких мероприятий среднее число документов, которые требуются для пропуска парфюмерно-косметических товаров через границу при импорте составят восемь единиц, а при экспорте - шесть. Минимальное число документов составит при импорте – пять, а при экспорте – три.

Сроки прохождения всех таможенных процедур и таможенных операций для парфюмерно-косметических товаров по результатам 2014 года при импорте – 5 часов 41 минута, при экспорте – 1 час 33 минуты. При данных мероприятиях время совершения таможенным органом операций, которые связаны с реализацией таможенного в автомобильном пункте пропуска, сократилось с полутора часов до 30 минут.

На основании плана совершенствования таможенного администрирования одним из главных мероприятий, которое позволит уменьшить сроки совершения таможенных операций на стадии декларирования, оказывается смещение акцента таможенного контроля на стадию после выпуска продукции .

Для участника внешнеэкономической деятельности, деятельность которых можно охарактеризовать низким уровнем риска, предусматривается обеспечение выпуска продукции с момента регистрации декларации на протяжении четырех рабочих. Для этого уже сформулирована соответствующая нормативно-правовая и методологическая база.

В перечень предприятий, которые относятся к категории низкой степени риска, можно включить 2328 участников внешнеэкономической деятельности, на их долю придется 42 процента от общего числа оформленных таможенных импортных деклараций и 56 процентов от таможенных уплаченных платежей. Необходимо обратить внимание на данные цифры, ведь речь идет об весьма большом числе участников бизнеса, которых можно освободить от данного рода процедур. Время выпуска данных товаров на данный момент времени уже составляет 3 часа 40 минут.

Учитывая проведение мероприятий по упрощению порядка улучшения таможенных операций, особенную роль играет качество выбора объекта таможенного контроля. В данный момент времени в таможенных органах используется субъектно-ориентированный подход к управлению и анализу рисками на основании автоматического и отраслевого категорирования участников ВЭД. Это даст возможность значительно уменьшить ситуации проведения дополнительного проверочного мероприятия во время декларирования данной продукции участниками внешнеэкономической деятельности, которые относят к категории низкой степени риска.

В данном случае доля товарных партий с таможенным досмотром сократится в девять раз, с запросом дополнительных сведений и документов – в пять раз, с таможенной экспертизой – в три раза. Средний срок выпуска

рассматриваемой категории продукции при импорте для данных внешнеэкономических операторов сократится в три с половиной раза.

Необходимо провести масштабную работу по внедрению перспективных технологий, связанных с уплатой таможенных платежей. На данный момент уже внедрены институт финансовой генеральной гарантии, централизованный учет на уровне ФТС всего обеспечения, который принят таможенными операторами, удаленная оплата таможенных платежей. Тем самым сроки доведение информации о поступлении денежных средств на счет государственных таможенных органов сократится до двух часов .

Со стороны руководства государств также уделяется особенное внимание по совершенствованию таможенного администрирования. Эти вопросы регулярно рассматривают на заседании Экономического совета. Лучшими мероприятиями улучшения таможенного администрирования, которые реализованы таможней России, признают ускорение прохождения данной категории товаров в автомобильном пункте пропуска с помощью введения предварительного информирования, снижение числа документов, которые запрашивают у декларантов в бумажной форме, ощутимое уменьшение срока информирования участников внешнеэкономической деятельности о движениях уплаченных ими денежных средств и категорирование данных участников на основании системы управления рисками.

Эффективность работы таможенных органов присуще первостепенное значение для пополнения доходной части бюджета. Сумма таможенных платежей, которые взимаются при вывозе продукции, составляет 791,3 млрд. рублей, по импорту – 501,6 млрд. рублей.

В будущем в рамках плана мероприятий по совершенствованию таможенного администрирования необходимо уменьшить сроки совершения таможенным органом операций, которые связаны с реализацией государственного контроля в пункте пропуска, в автомобильном – до 20 минут, в железнодорожном – до двух часов; уменьшить сроки реализации таможенного контроля при выпуске продукции, перевозимый автомобильным,

железнодорожным и воздушным транспортом до двух часов, морским транспортом – до разгрузки судна.

На основании поручения Председателя Правительства и Президента нашей страны планы мероприятий предпринимательской национальной инициативы необходимо реализовать до 1 декабря 2015 года. На основании предложений, которые дало АСИ (Агентство стратегических инициатив) вместе с Минэкономразвитием, необходимо разработать комплекс дополнительных мероприятий, которые направлены на улучшение технологии обеспечения возврата и уплаты таможенных платежей, процедур таможенного транзита, определение упрощенного порядка декларирования данной категории товаров и дальнейшее уменьшение сроков получения разрешительной документации .

Необходимо провести мероприятия по развитию Интернет-торговли. Проработать возможность формирования института импортного таможенного представителя. Данные предложения необходимо подготовить и направить в Евразийскую экономическую комиссию.

Помимо этого, в целях формирования благоприятной ситуации для ведения бизнеса на территории ЕАЭС в инициативном порядке уже разработан проект федерального закона, который направлен на урегулирование вопросов, которые связаны с использованием такой таможенной процедуры, как «свободный склад». По сущности, «свободный склад» оказывается точечным аналогом особенной экономической зоны и вместе с особенной экономической зоной может быть одним из механизмов для привлечения инвестиций в экономику нашего государства. При данном факте у «свободного склада» есть ряд преимуществ перед особенной экономической зоной в части временных, организационно-технических и финансовых затрат.

К одному из главных документов Евразийского экономического союза относят таможенный кодекс. Необходимо принять самое активное участие в разработке данного проекта.

Нужно заметить, что в проекте данного документа учитывается большое количество предложения казахстанского, белорусского и российского бизнес-

сообщества. Подготовленной редакцией таможенного кодекса предусматривается значительное упрощение порядка совершения таможенной операции, учитывая международные стандарты и мировые практики. Предусматриваются нормы, которые позволяют таможенным органам передать предварительную информацию о ввозимой парфюмерно-косметической продукции другими государственным органам для реализации других видов государственного контроля.

Важнейшим шагом на пути к осуществлению главного принципа ЕАЭС – свобода движения товаров на нашем общем, едином рынке – оказывается отмена с 1 января 2020 года такого принципа, как резидентство. Отменой данного принципа предусматривается возможность таможенного декларирования продукции во всяком государстве-члене ЕАЭС в независимости от места регистрации физических и юридических лиц. Предполагается, что тем сам облегчится реализация внешнеторговых операций, учитывая выстраивание оптимальных логистических цепочек, а также уменьшение финансовых и иных издержек.

В данных целях организованы предложения по формированию единой системы идентификации участников внешнеэкономической деятельности на территории ЕАЭС. В будущем вероятна интеграция системы идентификации с подобной системой идентификации ЕАЭС EORI. При этом для того, чтобы обеспечить учет интересов нашей страны весьма значимо установление стабильного консолидированного обмена таможенной информацией, который дал возможность наиболее тщательно отслеживать товарные потоки во взаимной торговле .

Одним из главнейших инфраструктурных интеграционных элементов функционирования Единого экономического пространства оказывается формирование общей системы таможенного транзита, которая будет развиваться вместе с единой системой гарантий. Это можно подтвердить опытом Европейского союза, который осуществил единую систему таможенного транзита продукции, так именуемая NCTS, которая послужила

упрощению и ускорению перемещения продукции во внешней и взаимной торговле Европейского союза.

Перспективой развития системы контроля качества товаров может быть интеграция единой транзитной системы Таможенного союза с европейской транзитной системой, что даст возможность транспортным организациям реализовать перевозочную деятельность на всем протяжении, от Западной Европы да Дальнего Востока, сведя к минимуму таможенные и другие формальности. Данная система уменьшит зависимость транзита по территории Евразийского экономического союза от действий международных организаций и иностранных государств. Уже в данный момент времени ФТС России вместе с Евразийской экономической комиссией и партнерами по Евразийскому экономическому союзу проводит такую работу.

Нужно также заметить, что в таможенном законодательстве Евразийского экономического союза содержится большой список перечня инструментов, которые позволяют транспортным организациям предоставлять обеспечение уплаты таможенных налогов и пошлин во время транзита продукции, такие как денежные средства, поручительство, банковская гарантия. При данном факте сами перевозчики и иные заинтересованные лица имеют вероятность выбрать более удобный и менее затратный способ данного обеспечения, в их числе предоставив избранное ими обеспечение до фактического ввоза данной категории товаров на территорию нашего государства.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Ввоз косметических средств связан с необходимостью соблюдения определенных требований, установленных различными нормативными актами, в том числе относительно качества продукции. По данным таможенной статистики, на территорию России за 2014 год было ввезено косметических товаров на сумму, превышающую 4 миллиона долларов. Основными поставщиками стали такие страны как – Австрия, Объединенные арабские эмираты, Австралия. Это данные официальной статистики и, соответственно, вся ввезенная продукция соответствует установленным требованиям. Однако, большой поток ввозимой продукции не соответствует установленным требованиям, на таможенные органы возлагается большой объем работ по отслеживанию данных фактов.

Соблюдение требований безопасности товаров является обязательным условием на всех стадиях их производства, поэтому эти требования должны быть четко обозначены в технических регламентах. Превышение допустимого уровня показателей безопасности переводит продукцию в категорию опасной для здоровья населения. В настоящее время большинство косметической продукции импортируется в Союз из других стран. Осуществление таможенными органами мероприятий по контролю безопасности ввозимой продукции на недостаточно высоком уровне может привести к ситуации, когда рынок заполнит некачественная продукция, опасная для потребителей.

Рассмотрев классификацию товаров в товарной позиции 3304 ТН ВЭД ЕАЭС, можно сделать вывод, что в подавляющем количестве случае она осуществляется по функциональному назначению. Также важно отметить, что определенные особенности имеет классификация наборов декоративной косметики, в частности, для определения кода ТН ВЭД используется правило 3В Основных правил интерпретации.

В целом идентификация косметической продукции заключается в определении соответствия заявленной информации оцениваемому товару.

Обычно идентификация осуществляется в три этапа: предварительная идентификация, заключительная идентификация, составление заключения о соответствии (несоответствии) товара установленным требованиям. Наличие заключения о соответствии установленным требованиям дает право на утверждение о качестве косметического продукта. Однако, в настоящее время на внутренний рынок стран-участниц ЕАЭС попадает все больше некачественных фальсифицированных товаров.

В ходе исследования БЫЛИ РАССМОТРЕНЫ некоторые показатели безопасности, которым должны соответствовать товары, классифицируемые в товарной позиции 3304 ЕТН ВЭД ЕАЭС. Например, органолептические и физико-химические показатели для косметических средств. БЫЛО ОТМЕЧЕНО, что клинико-лабораторные испытания проводятся после получения положительных результатов органолептических, физико-химических, микробиологических и токсикологических исследований.

Оценка качества и безопасности ввозимых косметических средств осуществляется на основе идентификации. Идентификация осуществляется путем предоставления к таможенному декларированию соответствующей документации, в качестве которой могут быть использованы технические документы, и/или договоры поставки, и/или спецификации, и/или этикетки, и/или аннотации и другие документы, характеризующие продукцию.

Предоставление при таможенном оформлении Декларации о соответствии или же Свидетельства о государственной регистрации является фактом подтверждения соответствия продукции всем вышеприведенным требованиям. Необходимо отметить, что развитие механизма обеспечения безопасности ввоза непродовольственных товаров на уровне стран ЕАЭС находится на этапе активного становления Единой системы электронного декларирования товаров. Существуют определенные недостатки в применении такой системы, в частности разрешительной системы. Исходя из этого проблемные направления в данной сфере можно разделить на правовые и организационные.

Основная работа в правовом направлении должна осуществляться в области гармонизации отечественной нормативно-правовой базы с международной. Должно происходить это в рамках участия России во Всемирной торговой организации. Поэтому для обеспечения выхода отечественных производителей на данный рынок необходимо унифицировать существующие в России правила с Соглашением по техническим барьерам Всемирной торговой организации. Также фактором, влияющим на данный процесс, является введение в Европейском союзе обязательного подтверждения продукции. Важным направлением должно стать введение единых требований к безопасности косметической продукции, что особенно важно для тех органов сертификации, которые работают по нескольким системам сертификации однородной продукции.

Необходимо внедрить систему электронного межведомственного взаимодействия. Она необходима для того, чтобы обеспечить получение таможенными органами через данную систему всех документов, которые содержатся в базах данных федеральных органов исполнительной власти и необходимы таможенным органам для контроля качества ввозимых парфюмерно-косметических товаров. В дальнейшем данная система должна стать основанием для осуществления такого механизма, как «единое окно», которое будет одним из главных интеграционных инструментов, он будет содействовать улучшению бизнес-процессов и государственных процедур, которые связанны с внешнеэкономической деятельностью.

Благодаря таким мероприятиям в дальнейшем существенно сократится список документов, которые представляются при декларировании продукции. Отменятся требования о предоставлении паспорта сделки, документов, которые подтверждают полномочия лица, которые подают декларацию на данную категорию продукции в электронной форме, обеспечение уплаты или уплату таможенных платежей, перевозочных транспортных документов для ввозимой продукции, не облагаемые таможенными пошлинами, соблюдение требований в сфере валютного контроля. Помимо этого, отменится требование о

предоставлении некоторых документов, которые подтверждают соблюдение ограничений и запретов и соответствие требованиям технических.

Перспективой развития системы контроля качества товаров может быть интеграция единой транзитной системы Таможенного союза с европейской транзитной системой, что даст возможность транспортным организациям реализовать перевозочную деятельность на всем протяжении, от Западной Европы да Дальнего Востока, сведя к минимуму таможенные и другие формальности. Данная система уменьшит зависимость транзита по территории Евразийского экономического союза от действий международных организаций и иностранных государств. Уже в данный момент времени ФТС России вместе с Евразийской экономической комиссией и партнерами по Евразийскому экономическому союзу проводит такую работу.

Таким образом, все вышеперечисленные действия должны способствовать улучшению системы мер, применяемых для обеспечения контроля безопасности ввозимой косметической продукции.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативно-правовые акты

1. Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.

2. Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества на уровне глав государств от 27.11.2009 № 17) (ред. от 10.10.2014)// «Собрание законодательства РФ», 13.12.2010, №50, 6615.

3. Соглашение стран-членов Таможенного союза от 11.12.2009г. «Об обращении продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия, на таможенной территории Таможенного союза» // «Собрание законодательства РФ», 04.10.2010, N 40, ст. 4985.

4. Соглашение стран-членов Таможенного союза от 24.03.2005 (в ред. от 10.10.2014) «Об основах гармонизации технических регламентов государств-членов Евразийского экономического сообщества» // «Бюллетень международных договоров», №8, август, 2008.

5. Соглашение стран-членов Таможенного союза от 25.01.2008 (в ред. от 10.10.2014) «О проведении согласованной политики в области технического регулирования, санитарных и фитосанитарных мер Евразийского экономического сообщества» // «Бюллетень международных договоров», № 8, август, 2012.

6. Решение Коллегии ЕЭК от 09.04.2013 №76 «Об утверждении Положения о регистрации деклараций о соответствии продукции требованиям технических регламентов Таможенного союза»

7. Решение Межгосударственного совета Евразийского экономического сообщества от 21.05.2008 №38 «О техническом регулировании в Таможенном союзе в рамках Евразийского экономического сообщества»// «Таможенный вестник», № 11, июнь, 2010.

8. Решение Совета Евразийской экономической комиссии №54 от 16.07.2012г. (в ред. от 22.12.2014) «Об утверждении Единой товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Таможенного союза и Единого таможенного тарифа Таможенного союза»// Режим доступа: Официальный сайт Евразийской экономической комиссии http://www.tsouz.ru/ - 23.07.2012.

9. Решение Коллегии ЕЭК № 293 от 25.12.2012г. «О единых формах Сертификата соответствия и Декларации о соответствии техническим регламентам Таможенного союза и правила их оформления»// Режим доступа: Официальный сайт Евразийской экономической комиссии http://www.tsouz.ru/ - 27.12.2012.

10. Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 13.06.2012 № 89 «О применении Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю)»// Режим доступа: Официальный сайт Комиссии Таможенного союза http://www.tsouz.ru/ - 25.06.2012.

11. Решение Комиссии Таможенного союза №299 от 28.05.2010 (ред. от 18.11.2014) «О применении санитарных мер в Таможенном союзе».

12. Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 (в ред. от 09.04.2013) №319 «О техническом регулировании в Таможенном союзе»// Режим доступа: Официальный сайт Комиссии Таможенного союза http://www.tsouz.ru/ - 02.07.2010.

13. Решение Комиссии Таможенного союза от 07.04.2011 № 620 (ред. от 02.12.2014) «О Едином перечне продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия в рамках Таможенного союза с выдачей единых документов»// Режим доступа: Официальный сайт Комиссии Таможенного союза http://www.tsouz.ru/ - 26.04.2011.

14. Решение Комиссии Таможенного союза № 799 от 23.11.2011 (в ред. от 12.03.2014) «О принятии Технического регламента ТР ТС 009/2011 «О безопасности парфюмерно-косметической продукции»// Режим доступа:

Официальный сайт Комиссии Таможенного союза http://www.tsouz.ru/ - 30.09.2011.

15. Решение Коллегии ЕЭК № 12 от 31.01.2013 (в ред. от 25.08.2014) «Об утверждении перечня продукции (готовой продукции), в отношении которой подача таможенной декларации сопровождается представлением документа об оценке (подтверждении) соответствия требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности парфюмерно-косметической продукции» (ТР ТС 009/2011)» // Режим доступа: Официальный сайт ЕЭК http://www.tsouz.ru/ - 02.02.2013.

16. Технический регламент «О безопасности парфюмерно-косметической продукции». Данное положение зафиксировано в Решении Коллегии Евразийской экономической комиссии от 31.01.2013 № 12 (ред. от 25.08.2014) «Об утверждении перечня продукции (готовой продукции), в отношении которой подача таможенной декларации сопровождается представлением документа об оценке (подтверждении) соответствия требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности парфюмерно-косметической продукции» (ТР ТС 009/2011)»

17. Регламент N 1223/2009 Европейского парламента и Совета Европейского Союза «О косметической продукции»

18. Федеральный закон от 08.12.2003 (ред. от 30.11.2013) № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности»// «Собрание законодательства РФ», 15.12.2003, N 50, ст. 4850.

19. Федеральный закон №184-ФЗ от 27.12.2002 (в ред. от 23.06.2014) «О техническом регулировании»// «Собрание законодательства РФ», 30.12.2002, N 52 (ч. 1), ст. 5140.

20. Федеральный закон Российской Федерации от 27.11.2010 (ред. от 29.12.2014) № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации»// «Собрание законодательства РФ», 29.11.2010, N 48, ст. 6252.

21. Приказ ФТС России от 25.02.2011 № 396 (ред. от 08.11.2012) «Об утверждении формы решения о назначении таможенной экспертизы, формы

заключения таможенного эксперта (эксперта), порядка отбора проб и образцов товаров для проведения таможенной экспертизы и приостановления срока проведения таможенной экспертизы»// «Российская газета», № 87, 22.04.2011.

22. Приказ ФТС РФ № 1003 от 21.08.2007 (в ред. от 26.09.2013г.) «О классификаторах и перечнях нормативно-справочной информации, используемых для таможенных целей» // «Таможенный вестник», № 4, февраль, 2008 (прил. 21-23).

23. Приказ ФТС РФ 1940 от 15.10.13 (ред. от 31.07.2014) «Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц, осуществляющих классификацию товаров в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности и контроль правильности определения классификационного кода» // «Таможенные ведомости», № 12, декабрь, 2013 (извлечение).

24. Приказом ФТС РФ № 1873 от 24.09.2014 «О дополнительных требованиях к описанию отдельных категорий товаров в Декларации на товары»

25. Договор о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 N 17 «Таможенный кодекс Таможенного союза» (в ред. от 10.10.2014).

26. Приказ ФТС России от 25.02.2011 № 396 (ред. от 08.11.2012) «Об утверждении формы решения о назначении таможенной экспертизы, формы заключения таможенного эксперта (эксперта), порядка отбора проб и образцов товаров для проведения таможенной экспертизы и приостановления срока проведения таможенной экспертизы»

27. Письмо ФТС России № 01-11/39451 от 20.08.2014. «О перечне вопросов для экспертов»

28. Письмо ФТС РФ № 06-42/59089 от 02.12.2011 «О применении справочника «Документы и сведения, используемые для классификации товаров по ТН ВЭД ТС».

Учебно-методическая литература

29. Вологдин А.А. Правовое регулирование внешнеэкономической сделки. – М: Юрайт, 2013. – С. 448.

30. Дегтярева О.И., Полянов Т.Н., Саркисов С.В. Внешнеэкономическая деятельность: Учеб. пособие. 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Дело, 2013. – С. 368.

31. Касьянова Г.Ю. Лицензирование, саморегулирование и квотирование. - М.: АБАК, 2012. – С.144.

32. Леонова О.В. Совершенствование системы технического регулирования во внешней торговле России. автореф. на на соискание степени кандитата экономических наук по специальности 08.00.14 // Электронная библиотека диссертаций. – Режим доступа: http://www.dissercat.com/content/sovershenstvovanie-sistemy-tekhnicheskogo-regulirovaniya-vo-vneshnei-torgovle-rossii - 05.05.2014.

33. Морозов А.Н. Международно-правовые аспекты технического регулирования в Таможенном союзе. // Журнал российского права. № 4. 2012.

34. Неверов А.Н. Товароведение и организация торговли непродовольственными товарами. Учебник. – М: Академия, 2014 – С. 560.

35. По данным Федеральной таможенной службы // http://stat.customs.ru/apex/f?p=201:5:2473279946782447::NO::P5_REQUEST:NEW

36. Прокушев Е. Ф. Внешнеэкономическая деятельность. - М.: Юрайт, 2013. – С. 527.

37. Райкова Е.Ю. Теоретические основы товароведения и экспертизы: Учебник для бакалавров. - М.: Дашков и Ко, 2012г. – 110с

38. Самолаев Ю.Н. Организация таможенного дела в Российской Федерации: Учебное пособие. – М.: Альфа-М, 2012. – С. 352.

39. Чалых Т.И. Товароведение однородных групп непродовольственных товаров. – М: ИТК Дашков и К, 2014 – С. 760.

40. Шишмарев В.Ю. Метрология. Стандартизация, сертификация и техническое регулирование. Учебник. – М: Академия, 2014. – С. 320.

Электронные ресурсы

41. Официальный сайт Евразийской экономической комиссии URL: http://www.eurasiancommission.org/

42. Официальный сайт Евразийского экономического союза URL: http://www.eaeunion.org/

43. «Виртуальная Таможня» URL: http://www.vch.ru/

44. Таможенный Союз - независимое обозрение URL: http://www.customsunion.ru/

45. Евразийское экономическое сообщество URL: http://evrazes.com/

46. Официальный сайт Федеральной таможенной службы России URL: http://www.customs.ru/

47. "Таможня.Ру" Информационно - аналитический портал URL: http://www.tamognia.ru/

48. Всё о таможне URL: http://www.tks.ru/

49. Официальный сайт Государственной Думы РФ URL: http://www.duma.gov.ru/

50. Официальный сайт Правительства РФ URL: http://government.ru/

51. Онлайн библиотека URL: http://uchebnikionline.com/

52. Россельхознадзор - Официальный сайт URL: http://www.fsvps.ru/

53. Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации URL: http://docs.cntd.ru/

54. Товароведение и экспертиза товаров URL: http://www.znaytovar.ru/

55. Большая Медицинская Энциклопедия URL: http://bigmeden.ru/

56. "Эпидемиолог.Ру" - все о вакцинах, эпидемиях и заболеваниях URL: http://www.epidemiolog.ru/

57. "Гарант" - информационно-правовой портал URL: http://www.garant.ru/

58. "Консультант Плюс" - законодательство РФ: кодексы, законы, указы URL: http://www.consultant.ru/

59. "Библиотекарь.Ру" - электронная библиотека URL: http://www.bibliotekar.ru/

60. "Юридическая Россия" - правовой портал URL: http://law.edu.ru/

61. РБК – новости в реальном времени URL: http://www.rbc.ru/

62. Сетевое издание «РИА Новости» URL: http://ria.ru/

63. Мировая экономика: новости, статьи, статистика, аналитика URL: http://www.webeconomy.ru/

64. "Российская газета" - издание Правительства РФ URL: http://www.rg.ru/

65. Последние новости онлайн в России и в Мире URL: http://russian.rt.com/

66. Издательский дом Коммерсантъ URL: http://www.kommersant.ru/

67. Научный журнал «Молодой учёный» URL: http://www.moluch.ru/

68. ЗАО "Редакция газеты "Московский Комсомолец" Электронное периодическое издание «MK.ru» URL: http://www.mk.ru/

69. "Газета.Ру" - Главные новости дня URL: http://www.gazeta.ru/

70. Таможенный консультант URL: http://tamojinfo.by/