Перспективы развития таможенного регулирования в рамках таможенного союза России, Беларуси, и Казахстана

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ 3

Глава 1. Теоретические основы функционирования таможенного союза в международной практике 7
1.1. Мировой опыт создания таможенных союзов 7
1.2. История создания Таможенного союза России, Беларуси, Казахстана 16
1.3. Достоинства и недостатки деятельности Таможенного союза 28

Глава 2. Современное состояние таможенного регулирования деятельности Таможенного союза России, Беларуси, Казахстана 39
2.1. Договорно-правовая база Таможенного союза России, Беларуси, Казахстана 39
2.2. Структура современного таможенного законодательства Таможенного союза России, Беларуси, Казахстана 46
2.3. Правовые основы взимания ввозных таможенных пошлин в Таможенном союзе 55

Глава 3. Проблемы и перспективы развития таможенно-тарифного регулирования Таможенного союза России, Беларуси, Казахстана 61
3.1. Проблемные аспекты развития таможенно-тарифного регулирования исследуемой организации на современном этапе. 61
3.2. Перспективы развития инструментов таможенного-тарифного регулирования стран Таможенного союза 68
3.3. Разработка предложений и рекомендаций по развитию таможенного регулирования в рамках Таможенного союза России, Беларуси, Казахстана 71

ЗАКЛЮЧЕНИЕ 75
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ 80

ВВЕДЕНИЕ

Научно-технический прогресс, происходящий в современном мире в условиях глобализации, показал необходимость ведения глобальной государственной политики, открытость к сотрудничеству с международными организациями, развития интеграционных процессов мировой экономики и т.д. Все эти процессы выходят за рамки национальной юрисдикции в силу того, что они в значительной мере опережают процесс выработки институциональных правовых основ межгосударственного регулирования процесса транснационализации мировой экономики, что, в свою очередь, показывает необходимость выработки мировым сообществом некого согласованного перечня норм, правил и стандартов, которые бы регламентировали экономические отношения между странами в условиях открытости и глобализации.

Эффективное развитие экономики большинства стран мира становится возможным только при условии использования не только национальные условий, но и интернациональных условий и факторов развития. К таким фактором можно отнести получение необходимого сырья и материалов, операции с финансовыми средствами, использование результатов и достижений мировой науки и техники, внедрение в экономику страны инноваций, широкое использование рынков сбыта и т.д. Все это является благодатной почвой для развития межгосударственной интеграции.

В данный момент развития каждый из нас может замечать значительный рост роли и места межгосударственной интеграции как в жизни каждой отдельной личности и общества, так и государства и всего мирового сообщества в целом.

Среди фор международной интеграции и сотрудничества наиболее распространенный является вхождение определенного количества стран в таможенный союз.

Понятие «таможенный союз» имеет давнюю историю. Пути развития каждого из известных истории таможенных союзов не были легкими. Одни из них появлялись и существовали достаточно продолжительное время, другие наоборот – короткий промежуток времени. Однако, бесспорно, что и те и другие были порождением своей эпохи, и их возникновение было обусловлено соответствующими предпосылками, главными из которых были экономические и политические интересы тех или иных государств.

История свидетельствует, что для многих государств членство в тех или иных таможенных союзах сыграло определяющую роль в дальнейшем их существовании и развитии.

Не так давно Россия, Беларусь и Казахстан основали таможенный союз. В настоящее время никто с достоверностью не может сказать, как участие в данном союзе отразится на россиянах, на нашем обществе, да и на государстве в целом.

Однако изучив историю создания данного таможенного союза, выявив предпосылки для его образования, на основе предшествующего опыта других государств можно дать вполне определенные ответы на вопросы о необходимости существования таможенного союза и перспективах его развития.

С учетом изложенного, вопросы изучения истории таможенного союза приобретают на сегодняшний день особую актуальность. Именно поэтому в качестве темы исследовательской работы была выбрана тема «Перспективы развития таможенного регулирования в рамках таможенного союза России, Беларуси, и Казахстана».

Цель дипломной работы заключается в том, чтобы рассмотреть и проанализировать перспективы и возможные направления развития таможенного регулирования в рамках организованного таможенного союза между Россией, Казахстаном и Беларусью.

Для реализации вышеизложенной цели в рамках работы будут поставлены следующие задачи:

1. Рассмотрение теоретических основ функционирования таможенного союза в международной практике.

2. Определение современного состояния таможенного регулирования деятельности Таможенного союза России, Беларуси, Казахстана.

3. Выявление проблем и перспектив развития таможенно-тарифного регулирования Таможенного союза России, Беларуси, Казахстана.

Объект данного исследования можно сформулировать как правоотношения, которые связаны с формированием, развитием и функционированием таможенного союза.

Предметом исследования данной работы служат теоретические и практические вопросы создания и последующей работы таможенного союза.

В качестве теоретической основы написания данной исследовательской работы были выбраны и изучены исследования ряда отечественных и зарубежных авторов в области государства и права, в особенности в области информационного права, которое содержит концептуальные подходы, научные гипотезы и теоретические выводы по исследуемой проблематике.

В большей степени автором использованы работы Григоряна С.А., Григоряна А.С. Лихачева А.Е. Вельяминова Г.М. Сабельникова Л.В. Халипова С.В. Чеботаревой Е.Д. Борисова К.Г. и др.

В качестве методов исследования в данной работе были использованы: сравнительный анализ, системный анализ информации, метод дедукции. Кроме общепринятых методов исследования в работе особое место занимают такие частные методы, как использование системно-функционального анализа, сравнительно-правового анализа, а также элементы исторического, социологического анализа, логический, структурный, институциональный подходы и др.

Материал, приведенный в данном исследовании, и сделанные выводы опираются на анализ нормативных правовых актов, научной, учебной и исследовательской литературы, на материалы социологических и

статистических исследований, публицистические статьи и другие Интернет – источники.

Говоря о структуре данной дипломной работы, можно сказать, что ее основная часть логически и содержательно состоит из трех глав, а также введения, заключения и списка использованной литературы.

Глава 1. Теоретические основы функционирования таможенного союза в международной практике

1.1. Мировой опыт создания таможенных союзов

При рассмотрении стимулов к мировой интернационализации производства, стоит сказать, что одним из наиболее мощных ускорителем является научно-технический прогресс, который, в свою очередь, предъявляет все новые и новые требования к характеристикам качества производства. В связи с этим происходит резкое увеличение оптимальных размеров предприятий и организаций в стране, начинают функционировать крупные (и даже гигантские) промышленные комплексы, наблюдается усложнение технологических процессов производства и т.д. Все эти характеристики требуют значительной концентрации капиталовложений и постоянного роста емкости национального рынка.

«Национальные границы каждой страны в отдельности рассматриваются как очень узкие для развития современного высокотехнологического производства, научно-технического прогресса и использования его достижений. Процесс интернационализации национальных экономик, в свою очередь, также выражается в нескольких формах: в форме международного сотрудничества в области экономики и в форме международной экономической интеграции.

Процесс интеграции является наивысшей формой интернационализации в силу того, что она включает в себя не только экономическую сферу, но и политические процессы, базируется на межгосударственных отношениях, а также требует от участников многосторонних взаимосвязей между правительствами государств-участников для разработки и реализации совместных действий, которые были бы направлены на развитие экономических связей. Так, например, таможенная политика, которая, в свою очередь, представляет собой

составную часть государственной внешнеэкономической политики страны, закрепляется в таможенных кодексах и сводах тарифного регулирования, ведь в данном случае речь идет о развитии более глобальных, широких и прочных хозяйственных институциональных связей, об углублении процесса международного разделения труда, о более тесном взаимодействие национальных хозяйств и их объединении в региональные хозяйственные комплексы. Особую роль в процессе интеграции занимают культурные связи и другие формы совместной организации общественной жизни[1]«.

Сегодня интеграция является общей тенденцией (трендом) мирового развития. В свою очередь, данный процесс сводится к закономерностям развития производительных сил, в силу чего и носит объективный характер. То есть речь идет о том, что в системе мирового хозяйства процесс интеграции может быть свойственен странам как с плановой экономикой, так и с рыночной и со смешенной.

Таможенный союз представляет собой одну из наиболее распространенных и эффективных форм международной интеграции.

Исследуя собственно понятие «таможенный союз», Г.М. Вельяминов утверждает, что он является «более высокой формой продвижения к интеграции. В практической деятельность таможенные союзы означают свободную, беспошлинную торговлю товарами внутри союза, ликвидацию национальных тарифов у его стран-участниц, проведение ими общей торговой политики, установление единого для всего объединения государств таможенного тарифа для торговли с третьими странами и ряд других мер[2]«.

Таким образом, имеет смысл рассматривать таможенный союз как один из этапов интеграции. Другие этапа приведены в таблице 1.

Таблица 1. Этапы международной экономической интеграции[3]

[1] Борисов К.Г. Международное таможенное право 2-е изд., доп. - М.: Изд-во РУДН, 2001. – С.6.
[2] Вельяминов Г.М. Международное экономическое право и процесс. М.: Волтерс Клувер. 2004. – С.67.

Этапы интеграционных процессов (от менее к более тесной интеграции)	Наименование этапа
1	Этап, когда государства делают первые шаги к взаимному сближению и между ними заключаются преференциальные торговые соглашения
2	Зона свободной торговли
3	Таможенный союз
4	Общий рынок
5	Единое экономическое пространство (ЕЭП)

В современной мировой практике уже создан опыт выработки четких международно-правовых правил создания таможенного союза, закрепленных в Генеральном соглашении по тарифам и торговле 1947 года.

Так, в качестве базовых положений в договорах о создании того или иного таможенного союза необходимо указывать:

1) необходимость создания единой таможенной территории между странами;

2) создание между странами единого внешнего таможенного тарифа, формирование и принятие таможенных правил, единых для стран - участников;

3) введение института свободного обращения товаров между странами Таможенного союза, что, в свою очередь, означает, что товары внутри союза должны обращаться без взимания таможенных пошлин и экспортно-импортных налогов, а также без применения экспортно-импортных квот и лицензий;

4) формирование единой таможенной службы стран – участников Таможенного союза или организация тесного взаимодействия, сотрудничества и совместной работы по целому ряду направлений национальных таможенных служб[4]«.

[3] Таблица составлена автором по результатам анализа статьи Григорян С.А., Григорян А.С. Теоретические аспекты создания единого экономического пространства в рамках евразийского экономического сообщества (часть I) // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2011. № 7.

[4] Григорян С.А., Григорян А.С. Теоретические аспекты создания единого экономического пространства в рамках евразийского экономического сообщества (часть I) // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2011. № 7. С.31.

Сам процесс создания таможенных союзов, который, как правило, ведет свое начало от региональных экономических объединений, имеет давнюю историю – со второй половины XIX в. Его рассмотрение и изучение позволяет изучить базовые принципы и общие черты образования и развития подобных объединений.

Созданию таможенных союзов предшествовал существенный сдвиг в развитии производительных сил общества – переход от основанных на ручном труде мануфактур к машинной индустрии, который сопровождался переходом ведущей роли в хозяйстве от купцов к промышленникам. Капитал, который базировался на машинном производстве, впервые возник сначала в Великобритании в 1760-х годах, а впоследствии вначале 1810-х гг. распространился в США, Германии и Франции. Последовавшее ускорение роста производства товаров требовало адекватных по емкости рынков, в том числе внешних. Их открытию способствовали и таможенные союзы.

Исторически первым подобным объединением принято называть австро-венгерский таможенный союз, созданный в 1851 г. и служивший также инструментом политического объединения двух стран. Следующим подобным объединением стало создание франко-монакского таможенного союза в 1865г., который создавался по аналогии с австро-венгерским союзом.

Надо отметить, что последний (германский таможенный союз) впоследствии в значительной степени сформировал облик современной Германии и ее развитие в течение последующих десятилетий. Рассматриваемый союз серьезным образом способствовал промышленной революции на большей части немецких земель. «Помимо этого, германский таможенный союз подготавливал Пруссию к роли главного объединителя Германии, а остальную часть Германию - к тому, что только сильная Пруссия способна справляться с задачами глобального масштаба[5]«.

[5] Фролов А.С. Процесс формирования германского таможенного союза и его роль в истории Германии первой половины XIX века // Известия Российского государственного педагогического университета им. А.И. Герцена. 2007. Т. 16. № 40. С. 295.

Германский таможенный союз играл не только экономическую, но и политическую роль. Его создание началось в 1834 г. и завершилось лишь в 1867 г. процессом объединения мелких немецких государств с Пруссией и формированием единого германского государства.

Следующим союзом в Европе был возникший в 1874 г. шведско-норвежский таможенный союз, однако, он оказался достаточно недолговечным и через несколько лет распался по причинам усложнения отношений между странами и обострения противоречий между ними.

Очередная новая волна образования таможенных союзов началась после окончания Первой мировой войны и объяснялась влиянием увеличения заинтересованности европейских стран в скором восстановлении разрушенного хозяйства через процессы интенсификации внешней торговли с соседними дружественными странами и территориями. Так, например, в 1921г. были образованы сразу несколько таможенных союза. Это были бельгийско-люксембургский союз и польско-данцигский союз. В 1924 году, спустя всего три года, был образован еще и швейцарско-лихтенштейнский союз, который официально существует до сих пор[6]«.

При оценке значения трех последних таможенных союзов необходимо учитывать уровень таможенного обложения, изменившийся в связи с наступлением мирового экономического кризиса 1929-1934 гг. Большая часть государств стала придерживаться политики повышения импортных пошлин для защиты отечественных промышленных предприятий и предотвращения сокращения рабочих мест. А часть стран даже стала устанавливать количественные и другие виды протекционистских ограничений на ввоз товаров. К данным протекционным мерам, которые уже начали использоваться в то время, можно отнести пограничный налог, лицензирование, чрезмерное обременительное таможенное оформление документов по перемещению товаров через границу отдельных стран союза,

[6] Сабельников Л.В. Исторические и методологические аспекты функционирования таможенных союзов // Российский внешнеэкономический вестник. 2010. Т. 2010. № 6. С. 57.

специфические технические требования и прочие меры. Именно из-за этого созданные таможенные союзы формировали достаточно благоприятные условия для внутренней торговли между странами-участницами и тем самым усилили свою эффективность как единый торгово-политический инструмент.

Мало того, уже в то время проявлялась тенденция к опережающему росту торговли обработанной продукцией по сравнению с торговлей сырьем и соответственно к повышению доли этой продукции в товарообороте, а именно она больше всего облагается протекционистскими таможенными пошлинами и подвергается нетарифным ограничениям.

В XX в. не все стремления стран создать таможенные союзы были успешными, особенно при попытках вовлечения в них многих партнеров.

Например, в 1910 году США проводили активную политику, чтобы создать под своей эгидой так называемый Панамериканский таможенный союз, куда бы вместе с США вошли бы некоторые латиноамериканские страны. Данный союз должен бы служить в интересах внешнеэкономической экспансии североамериканских компаний и вытеснения европейских конкурирующих организаций с континента. Предприниматели Латинской Америки уже в то время стали препятствовать образованию данного союза, потому что опасались резкого увеличения конкуренции со стороны северных соседей. В результате намеченное объединение США и латиноамериканских стран в форме таможенного союза не состоялось[7]«.

«Франция в 1929 г. выступила инициатором создания Панъевропейского таможенного союза в составе более двух десятков стран, имевшего антиамериканскую направленность. Но ее инициатива не была поддержана другими странами вследствие противоречий между ними, особенно негативной позиции Великобритании, и опасений в связи с возможными ответными мерами со стороны США[8]«.

---

[7] Менжинский Е.А. Торгово-политическая практика капиталистических государств. – М.,1939 г., С. 77-79.
[8]Там же, С.90.

Особое значение в предыстории современных таможенных союзов имеет формирование первого трехстороннего такого объединения – Бельгии, Нидерландов и Люксембурга (сокращенно «Бенилюкса»). По времени образования, количеству стран-участниц и своему содержанию “Бенилюкс” занимает своего рода промежуточное положение между первыми объединениями с двумя партнерами, преследовавшими преимущественно внешнеторговые цели, и более многочисленными по составу таможенными союзами, выходящими по сфере деятельности за рамки торговли, получившими распространение во второй половине XX в. и в первом десятилетии XXI в.

Все это говорит о том, что образование таможенных союзов представляет собой сложное торгово-политическое событие, которое требует не только экономических предпосылок, таких, например, как сравнительно высокий уровень развития национальных хозяйств, взаимодополняемость их структур, стабильный товарооборот, потребность в поддержании рынков для растущей промышленности и др., но и политических предпосылок. К последним можно отнести, например, готовность правящих кругов частично пожертвовать своим суверенитетом в интересах увеличения выгод от расширения международного сотрудничества.

Начиная с 1950-х годов прошлого столетия предназначение таможенного союза, как правило, не сводится к защите сугубо внешнеторговых интересов его участников, что было характерным для более ранних таких союзов, остававшихся с момента создания преимущественно торговыми блоками. В современных условиях создание таможенного союза рассматривается как этап в развитии региональной экономической интеграции и все чаще увязывается с углублением сотрудничества в других сферах внутренней и внешней экономической политики (налоговой, инвестиционной, в области конкуренции, валютной и т.д.). Разрабатываемые его участниками механизмы взаимодействия в соответствующих областях проходят апробацию в рамках таможенного

союза, что облегчает их согласование при переходе к более высокой стадии интеграции. Таким образом, современные таможенные союзы играют важную роль в становлении региональных объединений интеграционного типа.

Примером одного из наиболее развитых экономических, торговых и других объединений является Европейский Союз, который до 1992 года существовал в формате Европейского экономического сообщества, в рамках которого впоследствии были поэтапно созданы единый внутренний рынок, а в скором времени и единый экономический и валютный союз.

Ссылаясь на Римский договор, при организации Европейского экономического сообщества в 1957 г. в ст. 9 утверждалось, что «...основой данного экономического сообщества формулируется таможенный союз, охватывающий практически всю торговлю товарами и предусматривающий запрет на установление импортных и экспортных пошлин и любых других равнозначных по последствиям сборов между государствами – членами союза в их торговых отношениях, а также создание единого таможенного тарифа в рамках торговых отношений с третьими странами[9]«.

В период с середины 1950-х гг. до начала 2000-х гг. в мире сформировалось свыше 10 региональных экономических объединений, которые носят интеграционный характер и которые нотифицированы в Секретариате ГАТТ/ВТО в качестве таможенных союзов.

«Ряд соглашений развивающихся стран о таможенном союзе, которые были обновлены за последние 10-15 лет, были также актуализированы и дополнены положениями, нацеленными на создание и развитие общего рынка, а в некоторых случаях – единого экономического и валютного союза (МЕРКОСУР, Андское и Карибское сообщества, Совет сотрудничества арабских государств Персидского залива, Южноафриканский таможенный союз)».

[9] **Treaty establishing the European Economic Community** (1957) // Eur-lex. Access to European Union law [Electronic resource] - access Mode: http://eur-lex.europa.eu/en/treaties/index.htm - Date of access: 18.01.2012.

С учетом вышеизложенного, можно сделать ряд выводов характерных для первых таможенных союзов:

- первые образованные таможенные союзы были созданы из небольшого числа стран-участниц, что способствовало упрощению переговоров по объединению, облегчало поиск компромисса и позволяло достигать соглашения нового типа и образца;

- инициаторами учреждения таможенных союзов были наиболее экономически развитые страны – Франция, Бельгия, Польша, которые впоследствии становились ядром такого объединения. А предприниматели данных стран, в свою очередь, не без основания рассчитывали на укрепление своих позиции на рынке другой страны - партнера по союзу в условиях взаимной либерализации товарооборота;

- партнерами указанных стран становились, в большинстве своем, более мелкие страны (микространы или обособленные таможенные территории), питавшие надежду в союзе с экономически более сильным партнером в условиях обостряющейся конкуренции и высоких протекционистских барьеров в других странах получить больше выгод на внешних рынках, чем действуя в одиночку.

Таким образом, процесс формирования таможенных союзов идет медленно, не всегда последовательно и не обязательно приводит к ожидавшимся первоначально результатам. Несмотря на то, что в последние 40-50 лет в мире возникло свыше 10 региональных экономических объединений интеграционного характера, нотифицированных в Секретариате ГАТТ/ВТО в качестве таможенных союзов, полноценными таможенными союзами со всеми необходимыми атрибутами такого рода объединений по-прежнему остаются только Европейский союз (далее – ЕС) и таможенные союзы с участием ЕС.

1.2. История создания Таможенного союза России, Беларуси, Казахстана

Как показывает исторический опыт даже самые обнадеживающие перспективы любого правового образования (особенно на межгосударственном уровне) таят и утрачивают свою актуальность при отсутствии надлежащей нормативно-правовой (договорно-правовой базы). По этой причине изучение вопроса формирования указанной базы весьма актуально и в отношении Таможенного союза.

Как говорилось ранее, в октябре 2007 г. представители трех государств подписали ключевые документы, определившие дальнейшие пути развития ТС. Однако 2007-м годом развитие нормативной базы ТС не закончилось. С 2007-го года был принят целый ряд документов имеющих огромное значение для развития ТС. Рассмотрим некоторые из указанных документов.

1. Договор от 6 октября 2007 года о создании единой таможенной территории и формировании Таможенного союза.[10]

Согласно данному договору Таможенный союз представляет собой одну из форм торгово-экономической интеграции стран. Его создание включает в себя образование единой таможенной территории, в рамках которой исключено применение таможенных пошлин и экономических ограничений во внутренней взаимной торговле товарами на указанной территории, а также товарами, которые обращены в третьи страны и выпущены в свободное обращение на этой таможенной территории. Исключением применения разного рода экономических ограничений могут быть специальные защитные меры, которые носят антидемпинговый или компенсационный характер. В данной ситуации страны – участницы Таможенного союза руководствуются единым таможенным тарифом и другими общими и равнозначными меры регулирования торговли товарами с третьими странами (ст.1 указанного выше договора).

Статья 2 рассматриваемого Договора о создании таможенной территории указывает, что решение об объединении таможенных территорий

[10] Договор о создании единой таможенной территории и формировании Таможенного союза от 6 октября 2007 года

стран – участниц в единую таможенную территорию и окончание формирования Таможенного союза принимается исключительно Высшим органом Таможенного союза. Такое решение может быть принято только по окончанию проведения нижеуказанных мероприятий:

а) создание и использование единого для стран таможенного тарифа и иных сформированных мер регулирования внешнеторговой деятельности по отношению к третьим странам;

б) создание и использование единого торгового режима по отношению к третьим странам;

в) создание и использование сформированного и утвержденного порядка зачисления и распределения таможенных и иных пошлин, налогов и сборов, которые, так или иначе, имеют эквивалентное действие;

г) создание и использование единых правил указания страны происхождения товаров;

д) создание и использование общих правил указания таможенной стоимости товаров;

е) создание и использование единой (базовой) методологии статистики внешней и взаимной торговли между странами – участницами союза;

ж) создание и использование унифицированного порядка таможенного регулирования, в том числе единых правил декларирования товаров и уплаты таможенных платежей, а также сформированные единые таможенные режимы;

з) создание и последующая работа органов Таможенного союза, которые должны осуществлять свою деятельность в пределах полномочий, которыми их наделяют страны – участницы союза.

Как было сказано выше, после организации единой таможенной территории страны, входящие в союз, должны отказаться от использования во внутренней торговли с другими странами – участницами союза таможенных пошлин и других количественных ограничений, которые являются по мере воздействия эквивалентами таможенных пошлин.

Исключением является возможность использования во взаимной торговле специальных защитных мер, которые носят антидемпинговый и компенсационный характер, а также использовать запрет на импорт или экспорт, если он необходим с целью защиты общественной морали отдельных государств, жизни или здоровья человека – гражданина страны, животных и растений, охраны окружающей природной среды и защиты культурных ценностей и т.д. Также стоит учитывать, что такие запреты и ограничения не должны являться средством неоправданной или искусственно созданной дискриминации или скрытым барьером для развития торговли.

Стоит также иметь в виду, что до момента создания единой таможенной территории и вступления стран в Таможенный союз между отдельными странами могут быть подписаны двусторонние международные договора, которые предусматривают более благоприятный и эффективный режим в отношении таможенных пошлин и сборов. Это режим может касаться отдельных аспектов регулирования импортных или экспортных пошлин и сборов, методов их, правил и административных процедур, которые применяются во взаимной торговле товарами между странами – участниками союза в сравнение с тем режимом, который устанавливает договор о таможенном союзе. В данном случае по закону будут применяться положения таких международных договоров. При этом с момента создания таможенного союза и единой таможенной территории таможенный режим стран – участниц Таможенного союза по отношению к третьим странам не может быть благоприятнее, чем режим, установленный по отношению стран к друг другу.

2. Другим основополагающим договором, который регулирует данную сферу, является Договор от 6 октября 2007 года о создании Комиссии Таможенного союза[11].

[11]Договор о Комиссии Таможенного союза от 6 октября 2007 года **(в ред.** Протокола от 9.12.2010**)**

В рамках данного Договора установлено, что Комиссия Таможенного союза (далее – Комиссия) представляет собой постоянно действующий единый орган регулирующего воздействия в рамках Таможенного союза. Основная задача рассматриваемой Комиссии формулируется в обеспечении условий и механизмов функционирования и эффективного развития Таможенного союза.

Состав Комиссии формируется по представительному принципу и включает в себя по одному представителю от каждой страны. При этом статус представителя должен быть весьма высоким - заместитель главы правительства или член правительства, который для реализации своих задач будет наделен соответствующими полномочиями. Состав Комиссии (представители стран в Комиссии) работает на постоянной основе и утверждается Высшим органом Таможенного союза, который также устанавливает процесс и периодичность председательства в Комиссии (в основном работает принцип очередности).

Периодичность проведения заседаний Комиссии определяется не реже одного раза в месяц. Также могут организовываться внеочередные заседания по просьбе любого из представителей стран – членов Комиссии.

Согласно Договору о создании Комиссии она выполняет следующие функции в рамках организации работы Таможенного союза:

- выполняет решения, которые приняты и утверждены Высшим органом Таможенного союза;

- реализовывает мониторинг реализации и соблюдения международных договоров по созданию Таможенного союза;

- при участии правительств отдельных стран формулирует рекомендации для работы Высшего органа Таможенного союза по вопросам создания и дальнейшего развития Таможенного союза;

- в пределах сформулированных полномочий выполняет реализацию международных договоров, которые также формируют договорно-правовую базу Таможенного союза стран;

- осуществляет содействие странам – участницам Таможенного союза в урегулировании споров в рамках Таможенного союза до обращения в Суд Евразийского экономического сообщества;

- в пределах своих полномочий организовывает взаимодействие с органами государственной власти отдельных стран – участниц Таможенного союза;

- реализовывает функции депозитария международных договоров по созданию Таможенного союза.

Но при этом, однако, 2 февраля 2012 года рассмотренный Договор о Комиссии Таможенного союза перестал иметь юридическую силу и прекратил свое действие.

3. В Москве 18 ноября 2011 года участниками Таможенного союза был согласован и подписан договор о создании Евразийской экономической комиссии[12](далее – ЕЭК или Комиссия), которая пришла на место Комиссии Таможенного союза. Договор о создании Евразийской экономической комиссии вступил в силу 2 февраля 2012 года.

Данная евразийская экономическая комиссия представляет собой единый постоянно действующий орган регулирующего воздействия Таможенного союза и Единого экономического пространства. Сегодня в состав Единого экономического пространства входят Россия, Республика Беларусь, Республика Казахстан, но при этом остается и постоянно рассматривается возможность присоединения других стран.

Данная Комиссия согласно своему правому регулированию имеет статус наднационального органа управления и не находится в подчинении ни у одного из правительств трех стран. Более того решения Комиссии имеют обязательных характер для исполнения на территории трех стран Единого экономического пространства.

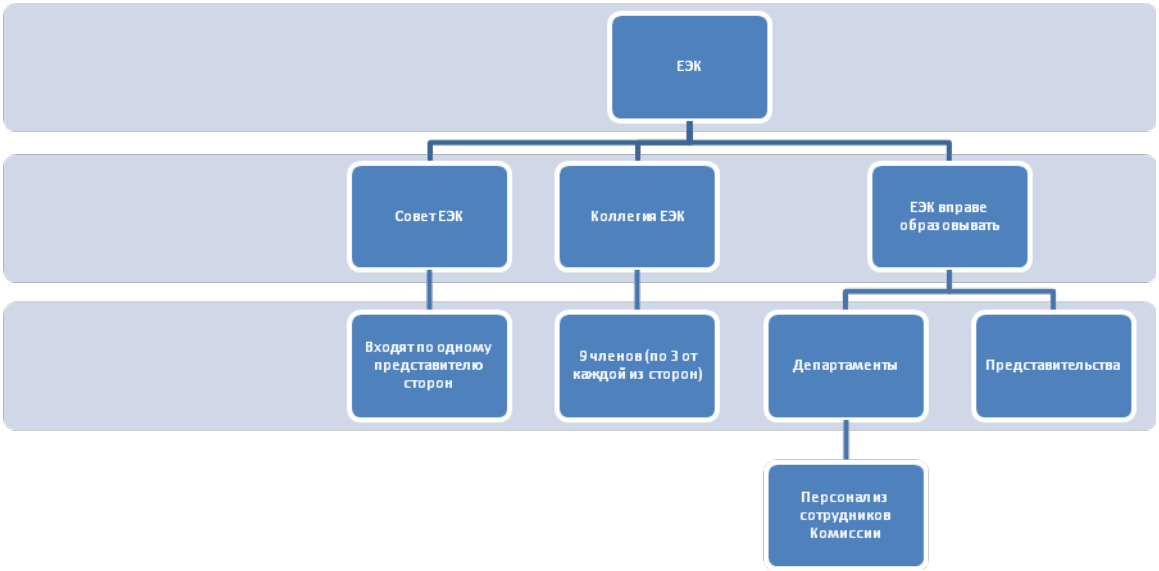
Основную задачу ЕЭК можно сформулировать как обеспечение условий создания, функционирования и дальнейшего развития Таможенного

[12] Договор о Евразийской экономической комиссии от 18 ноября 2011 года

союза и Единого экономического пространства. Кроме того, в полномочия ЕЭК входит формирование предложений по дальнейшему развитию интеграционных процессов в рамках указанных организаций. Также ЕЭК передаются все полномочия существовавшей ранее Комиссии Таможенного союза (КТС).

Подробная структура ЕЭК представлена на Рисунке 1.

Рисунок 1. Структура ЕЭК[13]



Совет Комиссии осуществляет общее регулирование интеграционных процессов в Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве, а также общее руководство деятельностью Комиссии (ст.8 Договора).

Коллегия Комиссии (состав Коллегии Комиссии указан в Приложении 1) является исполнительным органом Комиссии, осуществляющим разработку предложений в сфере дальнейшей интеграции в рамках Таможенного союза и Единого экономического пространства (ст.14 Договора).

[13] Автором указана структура ЕЭК согласно с Договором о Евразийской экономической комиссии от 18 ноября 2011 года

Департаменты Комиссии призваны обеспечивать деятельность Высшего Евразийского экономического совета, Совета Комиссии и Коллегии Комиссии (ст.27 Договора).

Комиссия является юридическим лицом. Местом нахождения Комиссии определен город Москва.

4. Очередным базовым и важным документом в деятельности рассматриваемых объединений является Протокол о порядке вступления в силу международных договоров, направленных на формирование договорно-правовой базы Таможенного союза, выхода из них и присоединения к ним от 6 октября 2007 года[14].

Согласно статье 1 данного Протокола определяется перечень международных договоров, которые впоследствии составляют договорно-правовую базу Таможенного союза (далее - Перечень). Данный протокол состоит из двух частей, первая из которых включает в себя международные договоры, которые действуют в рамках ЕврАзЭС, а вторая часть состоит из международных договоров, которые направлены на окончание формирования договорно-правовой базы Таможенного союза (Приложение 2).

При этом нельзя не отметить, что согласно статье 3 данного Протокола, в случае выхода любой из стран из любого международного договора, который включен в перечень второй части, влечет за собой выход страны из всех международных договоров, которые включены во вторую часть Перечня. В данном случае действие этих международных договоров для страны прекращается через год после даты получения депозитарием уведомления о выходе.

После вступления в силу международные договоры, которые включены во вторую часть рассматриваемого Перечня, становятся открытыми для будущего присоединения к ним других стран - членов Евразийского

[14] Протокол о порядке вступления в силу международных договоров, направленных на формирование договорно-правовой базы Таможенного союза, выхода из них и присоединения к ним от 6 октября 2007 года

экономического сообщества. Однако это возможно только при условии, что данные государства выражают свое согласие на обязательное соблюдение всех международных договоров, которые включены во вторую часть данного Перечня. Согласно статье 4 Протокола, в случае успешного решения вопроса о присоединении, оно становится возможным по истечении трех месяцев с момента сдачи страной депозитарию уведомлений в письменной форме об исполнении внутригосударственных процедур, которые были указаны как необходимые для реализации.

5. Другим важным базовым документом Таможенного союза является Соглашение о едином таможенно-тарифном регулировании, принятое 25 января 2008 года странами – участницами союза[15].

В соответствие со статьей 1 данного Соглашения на единой таможенной территории стран – участниц союза должен применяться Единый таможенный тариф, который, в свою очередь, представляет собой инструмент единой торговой политики Таможенного союза.

Основные цели принятия Единого таможенного тарифа можно сформулировать следующим образом:

1) эффективное и рациональное составление товарной структуры ввоза товаров на единую таможенную территорию стран – участниц союза;

2) сохранение рационального распределения показателей вывоза и ввоза товаров на единой таможенной территории стран – участниц союза;

3) формирование условий для прогрессивных эффективных изменений в структуре производства и потребления товаров в рамках Таможенного союза;

4) принятие экономических мер по защите Таможенного союза от неблагоприятного воздействия со стороны иностранных производителей - конкурентов;

5) формирование условий для эффективной интеграции Таможенного союза в мировую экономику.

[15] Соглашение о едином таможенно-тарифном регулировании от 25 января 2008 года

В Едином таможенном тарифе можно выделить следующие виды ставок ввозных таможенных пошлин, которые применяются в рамках Таможенного союза:

1) адвалорные ставки, которые начисляются в процентах от таможенной стоимости облагаемых товаров;

2) специфические ставки, которые начисляются за единицу облагаемых товаров;

3) комбинированные ставки, которые сочетают в себе оба указанных выше вида.

Для стран Таможенного союза устанавливаемые ставки ввозных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа являются едиными и не могут быть изменены в зависимости от лиц, которые перемещают данные товары через таможенную границу, от видов сделок и других обстоятельств. Отдельные исключения из данного положения указаны в статьях рассматриваемого соглашения.

Для эффективного и единовременного регулирования ввоза товаров на единую таможенную территорию стран – участниц Таможенного союза может возникнуть необходимость в установлении специальных дополнительных сезонных таможенных пошлин, которые могут быть введены на срок до 6 месяцев год и могут применяться вместо ввозных таможенных пошлин.

Также Соглашение предусматривает наличие льгот и преференций перечень и порядок применения, которых устанавливаются дополнительно.

6. Следующим основополагающим документов, которой необходимо рассматривать в рамках деятельности Таможенного союза, является Договор о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятый 27 ноября 2009 года[16]. Данный договор ознаменовал появление и принятие Таможенный кодекс Таможенного союза и фактическую отмену Таможенных кодексов отдельных

[16] Договор о Таможенном кодексе Таможенного союза от 27 ноября 2009 года (в ред. Протокола от 16 апреля 2010 года)

государств (ст.1 рассматриваемого Договора). Согласно статье 5 указанный договор является открытым документом для присоединения к нему любого государства, изъявившего желание стать членом таможенного союза.

По содержанию Таможенный кодекс Таможенного союза состоит из 372 статей, разделенных на две части (первая часть – общая, вторая часть – специальная) и на 8 разделов. Содержательно разделы выглядят следующим образом: Раздел 1. Основные положения; Раздел 2. Таможенные платежи; Раздел 3. Таможенный контроль; Раздел 4. Таможенные операции, предшествующие подаче таможенной декларации; Раздел 5. Таможенные операции, связанные с помещением товаров под таможенную процедуру; Раздел 6. Таможенные процедуры; Раздел 7. особенности перемещения через таможенную границу и совершения таможенных операций в отношении отдельных категорий товаров; Раздел 8. Переходные положения.

5 июля 2010г. состоялась заседание Межгоссовета ЕврАзЭС, по результатам которого было подписано совместное заявление Президентов трех стран (России, Казахстана и Беларуси) о вступлении в силу данного Договора об учреждении Таможенного кодекса с 6 июля 2010 года, и тем самым о завершении 1 этапа создания Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества. Подписание данного заявления стало знаковым событием для всех трех государство, так как оно ознаменовало качественно новый этап в процессах интеграции в рамках стран СНГ и создании современных экономических взаимоотношений между странами, которые соответствуют требованиям глобализации и мирового сообщества.

В момент подписания Таможенного кодекса таможенного союза в Перечень международных договоров входил 51 законодательный акт. Именно это и составляло договорно-правовую базу Таможенного союза, которая, в свою очередь, была утверждена Решением Межгоссовета ЕврАзЭС, то есть решением Высшего органа Таможенного союза, на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 14 (Раздел 1). Из них 39 договоров

уже вступили в силу. В момент принятия Таможенного кодекса Таможенного союза и вступления его в силу с 1 июля 2010 года все внутригосударственные процедуры странами были завершены, а 8 международных договоров и вовсе утратили свою юридическую силу. Так, например, соглашение о вывозных таможенных пошлинах по отношению к третьим странам было ратифицировано всеми странами – участницами Таможенного союза, но требовало особых уточнений по части установления порядка взимания экспортных пошлин. По остальным договорам необходимые решения внутригосударственных вопросов либо уже завершились, либо находятся в стадии урегулирования.[17]

На заседании Высшего органа Таможенного союза 19 декабря 2011 г. в Москве главы государств (президенты) стран – участниц Таможенного союза выпустили решение о вступлении в юридическую силу международных соглашений, которые формируют Единое экономическое пространство с 1 января 2012 года, а также о создании и организации функциональной деятельности Суда Евразийского экономического сообщества.

На указанном заседании главами государств в совокупности были подписаны следующие международные договоры Таможенного союза: Протокол о внесении изменений и дополнений в Соглашение о некоторых вопросах предоставления уплаты таможенных пошлин, налогов в отношении товаров, перевозимых в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, особенностях взыскания таможенных пошлин, налогов и порядке перечисления взысканных сумм в отношении таких товаров от 21 мая 2010 г. и Договор о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма при перемещении наличных денежных средств и (или) денежных инструментов через таможенную границу Таможенного союза.

[17] Доклад о формировании Единой таможенной территории Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества

Президенты государств – членов Таможенного союза также приняли решения о вступлении в юридическую силу Договора о функционировании Таможенного союза в рамках многосторонней торговой системы от 19 мая 2011 г., а также о согласованных разработанных и утвержденных мерах торгово-экономической политики в случае, если третьи страны начнут оказывать экономического давления на любое из государств-членов Таможенного союза.

Кроме того, в рамках данной встречи президентами было принято решение о развитие торговых отношениях со странами Азиатско-Тихоокеанского региона, а также были рассмотрен и утвержден ряд решений, который направлен на будущую организацию деятельности наднациональных органов управления процессами интеграцией на уровне Таможенного союза[18].

Таким образом, развитие договорно-правовой базы ТС в рамках трех государств за значительно меньший период (имеется ввиду, по сравнению с периодом с 1993 по 2007 годы) ускорилось в несколько раз. Что, конечно же, повлияло на усиление интеграционных процессов в рамках ТС и в конечном итоге позволило перейти к более высокому уровню интеграции, т.е. в рамках ЕЭП.

1.3. Достоинства и недостатки деятельности Таможенного союза

Президенты стран – участниц Таможенного союза на одном из заседаний приняли решение о создании данного объединения с целью получения в среднесрочной перспективе политической, экономической,

[18] О заседании Высшего органа Таможенного союза

социальной и культурной отдачи от подобного рода проекта. И надо признать, что такие планы частично или даже полностью получили свое оправдание. Реализация поставленной цели предполагает выполнение следующих взаимосвязанных задач. Во-первых, организация Таможенного союза должна способствовать сохранению рабочих мест на предприятиях, которые на этапе перехода экономики наших стран из социализма в постиндустриализм, который в значительной степени характеризуется механизмами свободной торговли, стали неконкурентоспособными по сравнению с конкурирующими предприятиями в Америке или в странах Европы. В качестве примера данного обстоятельства достаточно привести пример российского АвтоВАЗа. Во-вторых, Таможенный союз способствует созданию внутри его замкнутых технологических элементов и стадий производства и сбыта продукции и услуг, как это, например, происходит внутри Европейского Союза. В данном случае речь идет о том, что согласно нормам, соединение капиталов и различных возможностей предприятий способствует тому, что они становятся более устойчивыми и конкурентоспособными. Причем это проявляется как на региональном уровне, так и в разрезе мировых рынков. В-третьих, применение политики коллективного протекционизма, которой собственно и является Таможенный союз, приводит к тому, что зарубежные компании вынуждены передислоцировать свои заводы внутри таможенного объединения для того, чтобы обойти слишком высокие тарифные ставки на импорт своей продукции. Таким образом, Россия, Беларусь и Казахстан уже сейчас имеют шансы реализовать теорию «летящих гусей», в соответствие с которой все импортозамещающие отрасли станут настолько конкурентоспособными, что смогут экспортировать товары, которые до заключения Таможенного союза только импортировались. В качестве примера можно привести немецкий концерт Даймлер, который в 2010 году купил 11% акций российского автомобильного предприятия КАМАЗ и наладил производство автомобилей «Мерседесс» на заводах ГАЗа. Основной целью такой сделки было развитие

дальнейшего реэкспорта данных моделей. Таким образом, теоретические концепции, рассмотренные в первой части, нашли свое подтверждение, что коллективный протекционизм Таможенного союза, который направлен в основном на развитие обрабатывающих и высокотехнологичных отраслей, может стать тем стимулом, который поможет России и Казахстану преодолеть свою зависимость от нефти и газа.

В настоящее время страны-участницы ЕвразЭС уже подписали несколько договоров, которые нацелены на совместное развитие евразийского аэрокосмического, атомно-энергетического и агропромышленного комплексов. Более того, уже подписаны соглашения об отдельных аспектах модернизации национальных экономик стран – участниц Таможенного союза. В пользу создания данной интеграционной организации также говорит и тот факт, что Таможенный союз является стратегическим транспортным узлом северной Евразии, «мостом» между Западом и Востоком, важным связывающим звеном крупных рынков сбыта и рынков потребления Западной Европы (стран ЕС) и Тихоокеанского региона (прежде всего, Китая, США и Японии). Говоря о других преимуществах функционирования Таможенного союза, стоит также отметить, что через его создание, через появление единой таможенной зоны такие страны, как Беларусь и Казахстан впервые после распада СССР получили непосредственный доступ к вышеуказанным регионам. Такая выгодная географическая конфигурация, безусловно, приводит к росту благосостояния этих стран. Более того, стирание внутренних таможенных границ между странами способствует проявлению двух важных факторов. Во-первых, происходит избавление от большинства внутренних пограничных и таможенных пунктов, что автоматически способствует уменьшению коррупционной составляющей таможенного административного аппарата. Во-вторых, данный фактор способствует увеличению внутренних экономических связей между странами, в связи с уменьшением бюрократических барьеров наблюдается рост среднего и малого

предпринимательства. В качестве примера можно привести тот факт, что за два месяца 2010 г. рост внешнеторгового товарооборота Мангистауской области Казахстана составил 59% по сравнению с аналогичным периодом 2009 года и составил 1,5 млрд. долл. США. А за весь 2010 год, внутренней экспорт между странами-членами Таможенного союза увеличился в среднем на 47%, а внутренний импорт увеличился на 32%. Благодаря росту внутренней деловой активности в странах и дополнительным сборам в бюджет от импорта из третьих стран в странах – участницах Таможенного союза наблюдалось увеличение дохода в государственные бюджеты.

Говоря о недостатках создания Таможенного союза, очевидно, что ключевым и наиболее серьезным из них является рост цен на ряд импортных товаров для потребителей. Особенно это касается сезонных фруктов и овощей, товаров народного потребления из Китая, и т.д. Так, 90% пошлин единого Таможенного кодекса были созданы на основе тарифных ставок Российской Федерации, которые, в свою очередь, в целом значительно выше, чем в Казахстане или Беларуси. Другой показатель - импорт легковых поддержанных автомобилей из третьих стран, который в Беларуси и Казахстане стал дороже на 30%. Но все это, как было сказано ранее, должно быть компенсировано улучшением качества продукции внутрисоюзного автопрома. Во-вторых, достаточно серьезным недостатком является то, что некоторые отечественные отрасли, главным образом АПК, существенно страдают от увеличения конкуренции на данном рынке. Так, например, более дешевая белорусская молочная продукция фактически задавила более слабого российского производителя молочных продуктов питания. И наконец, существенным недостатком является то, что в связи с передвижением границ, страны-участницы Таможенного союза частично утратили возможность самостоятельно контролировать поток нежелательных или запрещенных для ввоза товаров. Например, произошло увеличение контрабанды наркотиков из Афганистана через Центральную Азию в Россию.

Таким образом, обобщая все вышесказанное, стоит отметить, что как с теоретической точки зрения, так и с практической организация Таможенного союза имеет как свои достоинства, так и недостатки, как сильные стороны, так и слабые. Соответственно, возрастает роль эффективного управления в рамках союза, а также решение определенных задач, которые общество и государство намерены достичь.

Во-первых, для целесообразности создания протекционистских мер необходимо иметь базу для модернизации экономики страны. Во-вторых, чаще всего протекционизм имеет оправдание в случаях, когда его направленность заключается в преодолении сырьевой зависимости экономик стран – участниц союза (прежде всего, России), которая препятствует реализации планов по модернизации страны. В условиях свободной торговки как показывает современный опыт выполнение некоторых задач выглядит невозможным. Это связано с тем, что в странах отсутствуют возможности (прежде всего, в силу чрезмерного уровня иностранной конкуренции) и стимулы (в силу итак увеличенной прибыли) к развитию отечественного производства и инвестированию в него дополнительных средств. С практической точки зрения такое положение реализуется по ряду направлений. Таможенный союз, во-первых, способствует эндогенной модернизации его стран-участниц; во-вторых, такое объединение в определенном смысле способствует преодолению сырьевой односторонности в экономике России и Республики Казахстан. Это вызвано тем, что стало наблюдаться увеличение внутреннего спроса на товары и услуги обрабатывающих и других отраслей, которые, в связи с ново приобретенной устойчивостью и привлекательностью, по сравнению с энергетически-топливным комплексом, стали более привлекательными для инвестиций.

В начале работы Таможенного союза в его функционировании сразу выявился ряд проблем, которые условно можно разделить на две группы: экономические и политические проблемы. Политические проблемы имеют первоочередное место в силу того, что они очень стремительно стали носить

характер межгосударственных кризисов. Наиболее активно политику получения немедленной выгоды из Таможенного союза стало проявлять белорусское руководство. Так, известен пример, когда Минск потребовал от Москвы поставок в размере 21,5 млн. тонн сырой нефти, свободной от экспортной пошлины. С экономической точки зрения, такой объем нефти при отсутствии экспортной пошлины составляет сырьевую дотацию в размере 5,5-6 млрд. долларов со стороны России.

Необходимо отметить то обстоятельство, что вопросы регулирования экспорта энергоносителей не входят в сферу действия Таможенного союза. С учетом различия во внутренних и мировых ценах в процессе создания союза такая торговля энергоносителями и стратегическим сырьем, в том числе цветными металлами, привела к тому, что Россия была вынуждена скрыто субсидировать страны ближнего зарубежья. В ноябре и декабре 2009 года были подписаны соглашения, согласно которым «углеводородная тема» была вынесена в ЕЭП, что не помешает, однако, Астане и Минску переодически поднимать вопрос о незамедлительном кардинальном снижении транзитных тарифов на поставку казахстанской нефти белорусским нефтеперерабатывающим заводам. В январе 2010 года в СМИ активно транслировалась заявление посла Казахстана в Минске А. Смирнова о том, что «Казахстан подтверждает, что с созданием Таможенного союза необходимо открыть широкие возможности для транспортировки казахстанской нефти на два белорусских нефтеперерабатывающих завода».

27 января 2010 года Минск изъявил желание подписать протоколы о поставке в Беларусь нефти и транзите российской нефти по белорусской территории, ориентируясь на российские условия в договоре. Долгое время белорусская сторона активно пыталась настоять на пересмотре данной договоренности, особенно после утверждения единых таможенных тарифов и введения единого Таможенного кодекса на территории Таможенного союза. В то время российская сторона также подчеркивала значимость происходящих событий. Так, в одном из своих интервью Дмитрий Медведев

отметил, что «идет активная работа в рамках тех решений, которые приняты в рамках Таможенного союза, что произошла работа по созданию и введению в действие унифицированного таможенного тарифа, единого Таможенного кодекса и создания единого экономического пространства».

Безусловно, организация Таможенного союза вызвала ряд политических дискуссов, особенно в националистической и антироссийской среде. В частности, в Белоруссии часто определенное время высказывались опасения в том, что вхождение страны в Таможенный союз приведет к сужению перспектив Минска в европейском направлении, приведет к ограничению статуса страны в рамках реализации программы Евросоюза под названием «Восточное партнерство», участницей которого Беларусь стала с 7 мая 2009 г. В Казахстане существовали такие же суждения о том, что Казахстану не имеет смысла присоединяться к Таможенному союзу. Антироссийски настроенные политики, эксперты и государственные деятели активно агитировали, что республика не готова ко второму этапу экономической интеграции. Звучали мнения, что «предприятия Казахстана должны направить все усилия на собственную защиту от более сильного и конкурентного давления со стороны российских предпринимателей, что обширные природные ресурсы России и относительно развитая промышленность получат преимущество на рынке Казахстана за следующие несколько лет», а собственно для экономики Казахстана выгод практически не будет.

Сегодня Таможенный союз уже создан, он стал экономической реальностью, фактически имея только один инструмент – это согласованные таможенные пошлины. Однако до сих пор технология и механизмы их согласования остаются закрытыми и непрозрачными. Многие даже придерживаются точки зрения, что при принятие решения учитывались только интересы российского рынка, который занимает 90% общего объема рынка Таможенного союза, а интересы производителей Беларуси и Казахстана не учитываются вовсе. Но надо сказать, что это не так. В качестве

примера достаточно вспомнить процесс определения таможенной пошлины на сельхозтехнику (комбайны) учитывались интересы не российского «Ростсельмаша», а белорусского «Гомсельмаша».

Судьба реальной работы единого Таможенного кодекса также на сегодняшнее время остается неясной. Согласно разработанному плану мероприятий по введению Таможенного кодекса на территории стран Таможенного союза, который утвержден на заседании Межгосударственного совета ЕврАзЭС 27 ноября 2009 г., то есть с точки зрения формальной процедуры, рассматриваемый документ должен быть введен в иметь юридическое действие с 1 июля 2010г. До этого времени таможенные службы стран - участниц Таможенного союза должны были руководствоваться национальным законодательством и национальным регулированием в таможенной сфере. Другими словами, единой политики в рамках таможенной территории по состоянию на тот период еще разработано не было.

На практике функционирование с 1 июля 2010 года единого таможенного пространства ознаменовало тот факт, что на российско-белорусской и российско-казахстанской границах были сняты все государственные таможенные посты, а собственно таможенный контроль и досмотр переведены исключительно на внешние границы Таможенного союза. То есть такие меры привели к установлению смешанного контроля при участие России. Однако на практике оказалось, что внешние границы стран-участниц Таможенного союза до сих пор охраняются белорусскими и казахстанскими специалистами, то есть ситуация выглядит аналогичной ситуации середины 1990-х гг. с ситуацией российско-белорусской таможенной зоны. Таким образом, Россия на практике фактически передала контроль над внешними границами таможенным органам государств – членов Таможенного союза, ориентируясь на их добросовестность и порядочность в соблюдении всех таможенных норм, установленных Таможенным союзом.

К сожалению, проблему контроля таможенных органов и других аспектов регулирования в рамках Таможенного союза не разрешает наличие у России доступа к базам данных национальных таможенных комитетов Белоруссии и Казахстана в рамках Интегрированной информационной системы (ИНС). Дело заключается в том, что, во-первых, ИНС пока не создана и не функционирует в рамках союза. Во-вторых, существуют сомнения и опасения о том, что информация, которая заложена в базах данных национальных таможенных комитетов стран – участников Таможенного союза, соответствует реальным товарным потокам, которые пересекают внешние рубежи Таможенного союза с запада и востока, то есть может не соответствовать действительности.

К сожалению, в январе 2010г. эксперты начали констатировать, что в Таможенном союзе начинают проявляться первые негативные и даже опасные тенденции функционирования единой таможенной зоны. Опасные, прежде всего, для бюджета Российской Федерации. Наиболее остро встал вопрос о различие в установлении минимальной таможенной стоимости отдельных категорий товаров в странах-участницах Таможенного союза. В качестве примера можно отметить, что такая разница на обувь (документ из недр ФТС № ПР 6402121000) достаточно существенная, что приводит к постепенной переориентации обувного импорта из Китая с российских таможен на таможне в Казахстане и Беларуси. Важно вспомнить, что в Казахстане ставка налога на добавленную стоимость составляет 13 %, в то время как в России - 18 %. С 1 июля 2010 года казахстанская и белорусская стороны начали заниматься реэкспортом сырьевых неэнергетических товаров, на которые экспортные пошлины в России несколько выше, чем в соседних странах. В качестве примера: пошлины на круглый лес в России в 2010 году должны были повыситься с 25 % до рекордного уровня в 80%.

С 1 января 2010 года в рамках Таможенного союза действует Единый перечень товаров, в отношение которого применимы запреты или ограничения на экспорт или импорт государств - членов Таможенного союза

в рамках Евразийского экономического сообщества в торговле с третьими странами, а также введены в действие Положения о применении ограничений. Именно в силу данной причины в январе того же года фактически реально прекратился импорт радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств. Это произошло из-за того, что порядок получения разрешительного документа на ввоз данной техники в рамках Таможенного союза оказался практически неурегулированным. На данную ситуацию стали обращать внимание только с февраля 2010г.

Единый перечень товаров согласован также в отношении третьих стран для сферы нетарифного регулирования, в отношении которой можно применить ограничительные меры на ввоз или вывоз странами-участницами в торговле с третьими странами, а также Положение о применении ограничений к включенным в этот перечень товарам. Однако, к сожалению, данные нормы не всегда реализовываются, например, были зафиксированы факты сохранения и даже расширения практики создания специальных импортеров-монополистов в республике Беларусь, которые, в свою очередь, имели возможности обходить любые ограничения. Кроме того, в рамках указанных норма было не совсем ясно, какие возможности существуют для того, чтобы оградить российский рынок от грузинских вин, например, которые могут беспрепятственно попадать в нашу страну через Беларусь (речь идет о ситуации, когда в России действовал запрет на ввоз вин из Грузии).

До сих пор остался нерешенным вопрос о пропорциях распределения ввозных пошлин между странами – участницами Таможенного союза – между Россией, Беларусью и Казахстаном. Некоторое время назад в 2010 году от представителей Казахстана и Беларуси было высказано предложение о значительных отчислениях в республиканские бюджеты, которые им, по их мнению, должны полагаться в силу транзитного статуса. В конечном итоге, для разрешения этой спорной ситуации 27 января 2010 г. представители России в Таможенном союзе выдвинули предложение о

создании наднационального Казначейства Таможенного Союза (КазТС). Это ситуация, которая отражает обеспокоенность России по поводу жизнеспособности рассматриваемых механизмов раздела поступлений в бюджет от таможенных платежей.

Важное значение в рамках Таможенного союза отводится утверждению регламента дальнейшей работы наднационального интеграционного органа Комиссии Таможенного союза (КТС), первого такого органа на территории СНГ. Предполагалось, что данный орган должен состоять из представителей каждой страны – члена Таможенного союза, а решения по принципиальным и наиболее важным вопросам будут приниматься, руководствуясь принципом консенсуса. Но количество таких важных и принципиальных вопросов меньше, чем за год возросло до 600 пунктов, что, в свою очередь, делает работу надгосударственного органа практически бессмысленной. Так как рынок России фактически является основным для Таможенного союза, то ее роль стала формулироваться как роль младшего партнера двух транзитных государств – Беларуси и Казахстана. Тем не менее, в январе 2010г. Россия инициировала рассмотрение вопросов об изменении четырех позиций единого таможенного тарифы и передала свои предложения в КТС.

Безусловно, для Беларуси и Казахстана начало функционирования Таможенного союза ознаменовало рост надежд на активное развитие экономик данных стран и получение быстрых прибыль. При чем рассматривались как правовые пути развития, так и поднимались старые контрабандные схемы, проводились необходимые расчеты и прогнозы. Снятие таможенного контроля с российских границ с Беларусью и Казахстаном открыло так называемое «окно возможностей» для масштабной товарной интервенции между странами. Особенно активизировались таможенные службы Белоруссии и Казахстана. Так, например, белорусская таможня стала рассчитывать снова возвратить себе полномочия по урегулированию поставок транзитных товаров на российский рынок и долгое время с этой целью даже арендовала складские помещения.

Проанализировав большое разнообразие разных аспектов и экономических вопросов данной темы, стоит сформулировать следующий вывод, что на данном этапе экономического развития и финансовой ситуации использование политики протекционизма на территории евразийского пространства является достаточно оправданной мерой, чем в любых других регионов мира. Сторонниками протекционистских мер были такие великие российские экономисты, как Д.И. Менделеев, С.Ю. Витте и П.С. Савицкий и др., которые были убеждены, что только использование таких мер защиты национального производства, а также их грамотное и эффективное исполнение будет способствовать переходу России к экономике знаний и инновационному пути развития.

Глава 2. Современное состояние таможенного регулирования деятельности Таможенного союза России, Беларуси, Казахстана

2.1. Договорно-правовая база Таможенного союза России, Беларуси, Казахстана

В данном пункте работы рассмотрим договорно-правовую базу организации и функционировании Таможенного союза России, Беларуси, Казахстана.

Как было выяснено в предыдущих пунктах работы, процессы развития национальных экономик, интеграции и глобализации мировой экономики способствовали тому, что на сегодняшнем этапе развития ни одна страна не способна развиваться автономно, самостоятельно, без взаимодействия с другими странами. Таким образом, можно сказать, что внешние экономические связи объективно стали важным и основополагающим фактором экономического роста. Вопросы перемещения товаров, услуг и транспортных средств, а также другие отношения, которые возникают при внешнеэкономической деятельности, регламентируют нормы таможенного права.

Вследствие создания Таможенного союза, в который вошли Россия, Беларусь и Казахстан, правовое обеспечение таможенного дела в России вышло на новый уровень. Таможенное регулирование приобрело международно-правовой характер, за счет массива новых нормативно правовых актов Таможенного союза.

С момента учреждения Таможенного союза и Единого экономического пространства вступил в действие рассмотренный ранее в данной работе Таможенный кодекс Таможенного союза, который, в свою очередь, регламентируется приложением к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза и который принят Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне президентов трех государств от 27.11.2009 N 17 (ред. от 10.10.2014 с изм. От 08.05.2015)[19].

Сегодня в России таможенное регулирование происходит на основе правовых норм Таможенного кодекса Таможенного союза и норм, установленных Федеральным законом от 27.11.2010 N 311-ФЗ «О

[19] «Таможенный кодекс Таможенного союза» (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 N 17) (ред. от 10.10.2014 с изм. от 08.05.2015).

таможенном регулировании в Российской Федерации» (ред. от 06.04.2015), с изм. и доп., вступ. в силу с 18.05.2015.[20]

Договор о Евразийском экономическом союзе вступил в силу 1 января 2015 года. Данный правовой документ был подписан в Астане 29 мая 2014 года (ред. от 10.10.2014, с изм. от 23.12.2014). Подписание и функционирование данного документа свидетельствует о том, что интеграция стран перешла на еще более тесный уровень, что, в свою очередь, создает новые нормы в правовом обеспечении таможенного законодательства в Российской Федерации.

Рассмотрим далее более подробно договорную и правовую базу Таможенного союза.

29 июня в столице Республики Казахстан городе Астана был подписан Договор об образовании Евразийского экономического союза.[21] Участниками данного Договора были Россия, Беларусь и Казахстан.

10 октября 2014 года данный договор был подписан со стороны республики Армения [22], а 23 декабря 2014 года – республикой Кыргызстан. [23]

1 января 2015 года вступил в юридическую силу собственно сам договор о Евразийском экономическом союзе, республика Армения присоединилась к нему 2 января 2015 года, а Киргизия стала членом данного интеграционного объединения 14 мая 2015 года и стала пятым ее членом.

Это означает, что Таможенный союз и Единое экономическое пространство, перешли на новый уровень, более тесной экономической интеграции.

Основными принципами деятельность Евразийского экономического союза можно сформулировать следующим образом:

---

[20] Федеральный закон от 27.11.2010 N 311-ФЗ (ред. от 06.04.2015) «О таможенном регулировании в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 18.05.2015).

[21] "Договор о Евразийском экономическом союзе" (Подписан в г. Астане 29.05.2014) (ред. от 10.10.2014, с изм. от 23.12.2014).

[22] "Договор о присоединении Республики Армения к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года" (Подписан в г. Минске 10.10.2014).

[23] "Договор о присоединении Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года" (Подписан в г. Москве 23.12.2014).

- принцип уважения общепризнанных и общеизвестных норм международного права, в том числе отдельных норм о равенстве суверенитета и территориальной целостности стран – участниц Таможенного союза;

- принцип уважения и принятия ключевых особенностей и характеристик политического устройства стран - членов Таможенного союза;

- принцип сохранения основ взаимовыгодного сотрудничества, равноправия и учета национальных интересов стран – членов Таможенного союза;

- принцип соблюдение принципов добросовестной конкуренции и рыночной экономики;

- принцип работы таможенного союза без изъятий и ограничений после окончания переходных периодов в работе Таможенного союза.

Основные цели работы Евразийского экономического союза можно сформулировать следующим образом:

- создание условий для стабильного развития экономик государств-членов союза в интересах повышения жизненного уровня их населения;

- стремление к формированию единого рынка услуг, товаров, капитала и трудовых ресурсов;

- всесторонняя кооперация, модернизация и повышение конкурентоспособности национальных экономик в условиях глобальной экономики.

Далее рассмотрим органы, которые обеспечивают бесперебойную работу Евразийского экономического союза.

Высший Евразийский экономический совет представляет собой высший орган Евразийского экономического союза, в который, в свою очередь, входят главы государств Таможенного союза и президенты вновь присоединившихся стран. Высший Евразийский экономический совет формирует стратегию, перспективы и направление дальнейшего развития интеграционных процессов, а также принимает решения, которые

направлены на реализацию целей данного экономического союза.

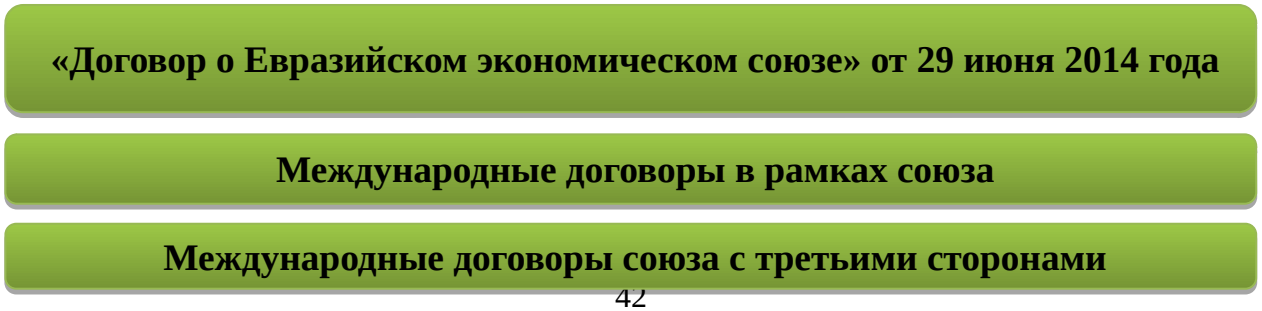
Евразийский межправительственный совет представляет собой управленческий орган союза, в состав которого входят главы правительств государств – членов экономического союза. Данный совет отвечает за реализацию, контроль и исполнение международных договоров.

Евразийская экономическая комиссия представляет собой постоянно действующий административный регулирующий орган экономического союза.

Суд Евразийского экономического союза представляет собой постоянно действующий судебный орган рассматриваемого экономического союза.

Согласно статье 6 Договора «О Евразийском экономическом союзе» источники таможенного права на территории Союза можно представить следующим образом (см. рисунок 2.1.):

Рисунок 2.1. Источники таможенного права в Евразийском экономическом союзе



Национальное законодательство стран участниц Евразийского экономического союза

Распоряжения и решения Высшего Евразийского экономического совета, Евразийского межправительственного совета и Евразийской экономической комиссии, принятые в рамках их полномочий, предусмотренных Договором «О Евразийском экономическом союзе» и международными договорами в рамках союза

Раскроем более подробно, каждый из источников права союза. «Договор о Евразийском экономическом союзе» от 29 июня 2014 года, является основополагающим документом союза. Он имеет верховенство над всеми источниками права союза.

Международные договоры союза, представляют собой договорно-правовую базу союза.

Примером может послужить «Соглашение о единых принципах и правилах обращения лекарственных средств, в рамках Евразийского экономического союза» (Заключено в г. Москве 23.12.2014).

Данное соглашение устанавливает единые правила и принципы обращения лекарственных средств, в рамках Евразийского экономического союза для формирования общего рынка лекарственных средств. Функционирование общего рынка лекарственных средств, в рамках союза начнется с 1 января 2016 года.

В качестве международного договора союза с третьей стороной может послужить «Договор о присоединении Республики Армения к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года» (Подписан в г. Минске 10.10.2014).

Распоряжения и решения Высшего Евразийского экономического совета, Евразийского межправительственного совета и Евразийской экономической комиссии, принимаются в рамках их полномочий, которые

предусмотрены Договором «О Евразийском экономическом союзе» и международными договорами в рамках союза.

Примером, может послужит, Решение Высшего Евразийского экономического совета №2 «О внесении изменений в общую штатную численность и структуру Суда Евразийского экономического союза». Данное решение связано с расширением Евразийского экономического союза, по причине вступления в союз Республики Армения и Киргизской Республики.

Национальное законодательство стран участниц союза, регулирует отношения, неурегулированные правом союза. В Российской Федерации примером может послужить Федеральный закон от 27.11.2010 N 311-ФЗ (ред. от 06.04.2015) «О таможенном регулировании в Российской Федерации». Большая часть отсылочных норм в Таможенном кодексе Таможенного союза, отсылает на данный Федеральный закон.

В Договоре «О Евразийском экономическом союзе» предусмотрены переходные положения, в плане правового регулирования. Рассмотрим их ниже.

Международные договоры государств-членов союза, заключенные в рамках формирования договорно-правовой базы Таможенного союза и Единого экономического пространства, действующие на дату вступления в силу Договора «О Евразийском экономическом союзе», входят в право союза, в качестве международных договоров, и применяются в непротиворечащей части.

Что касается Решений Высшего Евразийского экономического совета на уровне глав государств, Высшего Евразийского экономического совета на уровне глав правительств и Евразийской экономической комиссии, которые действовали на дату вступления в силу Договора «О Евразийском экономическом союзе», то они сохраняют свою юридическую силу и применяются и применяются в непротиворечащей части.

В рамках Евразийского экономического союза до вступления в силу Таможенного кодекса Евразийского экономического союза собственно

таможенное регулирование осуществлялось независимо согласно Договору о Таможенном кодексе таможенного союза от 27 ноября 2009 года[24] и другими международными договорами стран - участниц союза. Это нормативные правовые документы, регулирующие таможенные правоотношения, которые заключены в контексте создания договорно-правовой базы Таможенного союза и Единого экономического пространства.

Стоит отметить, что международные договоры союза с третьей стороной не должны противоречить основным целям, правилам и принципам функционирования союза.

Так же, в случае возникновения противоречий между международными договорами в рамках союза приоритет имеет Договором «О Евразийском экономическом союзе».

Подводя итоги, хотелось бы сказать, что правовыми источниками Евразийского экономического союза являются международные договоры, международные договоры Таможенного союза и Единого экономического пространства, которые не противоречат Договору «О Евразийском экономическом союзе», а так же распоряжения и решения Высшего Евразийского экономического совета, Евразийского межправительственного совета и Евразийской экономической комиссии, принятые в рамках их полномочий.

2.2. Структура современного таможенного законодательства Таможенного союза России, Беларуси, Казахстана

В данном пункте работы рассмотрим структуру современного законодательство Союза.

Источником таможенного права могут быть не все правовые акты, а только лишь те, которые содержат общие правила о таможенном деле и его

[24] "Таможенный кодекс Таможенного союза" (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 N 17) (ред. от 10.10.2014 с изм. от 08.05.2015).

элементах. Таким образом, источники таможенного права должны иметь нормативный характер.

Таможенное законодательство Евразийского экономического союза действует лишь на территории государств, образующих данное интеграционное объединение.

Все источники таможенного права в Евразийском экономическом союзе регулируют отношения в области таможенного дела на трех уровнях, можно структурировать следующим образом (рис. 2.2).

Рисунок 2.2.Три уровня источников права Союза



Существует ряд отдельных вопросов, которые регулируются исключительно на уровне национального законодательства стран - участниц интеграционного экономического объединения. К данным вопросам национального регулирования необходимо относить следующие вопросы: судебное обжалование решений и действий таможенных органов, а также отдельных государственных таможенных служащих национальных государств; организация внутри государства консультационных и информационных служб; порядок организации принудительного взыскания таможенных пошлин и налогов в стране. Ключевой особенностью таможенного регулирования на территории стран Евразийского экономического союза является передача базового объема таможенных полномочий на наднациональный уровень. В настоящее время национальное

регулирование таких таможенных полномочий реализуется по остаточному принципу.

Кроме того, необходимо понимать, что высшим органом Евразийского экономического союза является Высший Евразийский экономический совет[25], а потому все соглашения, которые принимаются в рамках него, применяются только непосредственно на единой территории Евразийского экономического союза в целом и на территории Российской Федерации в отдельности.

Нормы, которые можно отнести к группе международно-правовых норм, представлены на рисунке 2.3.

Рисунок 2.2. Международно-правовые нормы



Для их применения Международных конвенций на территории Российской Федерации требуется ратификация, то есть подписание уполномоченным высшим органом государственной власти. Они могут быть как открытыми и двусторонними, для присоединения неограниченного числа субъектов. Практически все международные соглашения, регулирующие таможенные отношения для большинства государств мира, приняты и разработаны Всемирной таможенной организацией.

[25] Высший Евразийский экономический совет — высший наднациональный орган Евразийского экономического союза

К таким документам можно отнести Конвенцию о временном ввозе 1990г.[26] и Таможенную конвенцию о международной перевозке грузов с применением книжки МДП 1975 г.[27]

Базой для создания и согласования Таможенного кодекса Таможенного союза была Киотская конвенция[28], которая сегодня уже ратифицирована более 60 государствами. Россия присоединилась к действию данной конвенции в 2010 г. В качестве основных принципов, на которых базируется Киотская конвенция, можно выделить следующие: соблюдение принципов прозрачности и стабильности в деятельности таможенных служб отдельных государств при реализации собственной деятельности; максимальное взаимодействие в рамках автоматизированных систем; увеличение возможностей более раннего предварительного информирования и прогнозирование прибытии товаров на единой таможенной территории; внедрение в работу основ электронного декларирования и т.д. Таким образом, базовые основы Конвенции нацелены на упрощение процедур, использование более эффективных технологий и автоматических систем, а также ориентация на удачные примеры мировой практики.

В качестве фундаментальной основы создания международного стандарта в процессе разработки Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности была использована разработанная в 1983 году Всемирной таможенной организацией Гармонизированная система описания и кодирования товаров,[29] которая явилась основой для системы классификации товаров и формирования их наименований для того, чтобы были установлены ставки таможенных пошлин.

---

[26] "Конвенция о временном ввозе" (заключена в Стамбуле 26.06.1990). [Электронный ресурс]: Официальный сайт компании "КонсультантПлюс". Режим доступа: World Wide Web. URL:http://www.consultant.ru/

[27] "Таможенная конвенция о международной перевозке грузов с применением книжки МДП" (Заключена в Женеве 14.11.1975). [Электронный ресурс]: Официальный сайт компании "КонсультантПлюс". Режим доступа: World Wide Web. URL:http://www.consultant.ru/

[28] "Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур" (совершено в Киото 18.05.1973) (в ред. Протокола от 26.06.1999). [Электронный ресурс]: Официальный сайт компании "КонсультантПлюс". Режим доступа: World Wide Web. URL:http://www.consultant.ru/

[29] "Международная Конвенция о Гармонизированной системе описания и кодирования товаров" (Заключена в Брюсселе 14.06.1983) (вместе с Протоколом от 24.06.1986). [Электронный ресурс]: Официальный сайт компании "КонсультантПлюс". Режим доступа: World Wide Web. URL:http://www.consultant.ru/

Для регулирования деятельности Евразийского экономического союза применяются понятия таможенный тариф и товарная номенклатура, которые утверждены Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 16.07.2012 N 54 (ред. от 05.05.2015) «Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза» (с изм. и доп., вступ. в силу с 22.05.2015).

Таким образом, таможенное регулирование на международном уровне осуществляется, главным образом, через закрепление базовых принципов и стандартов для регулирования деятельности всех субъектов международного права.

Согласно статье 3 Таможенного Кодекса Таможенного союза таможенное законодательство союза включает в себя следующие нормативные правовые документы:

- собственно Таможенный кодекс Таможенного союза;

- международные двусторонние договоры, подписанные странами – участниками Таможенного союза, которые также регулируют таможенные правоотношения в рамках союза;

- отдельные решения Евразийской экономической комиссии как высшего органа управления союза.

Как видно из вышеуказанной системы, приоритет в таможенном регулировании отдается законодательным нормам на уровне образованного союза. В случаях, если какие-то отдельные вопросы не урегулированы в рамках союзного законодательства, то до урегулирования отношений на уровне союза могут применяться нормы национального законодательства стран – участниц союза.

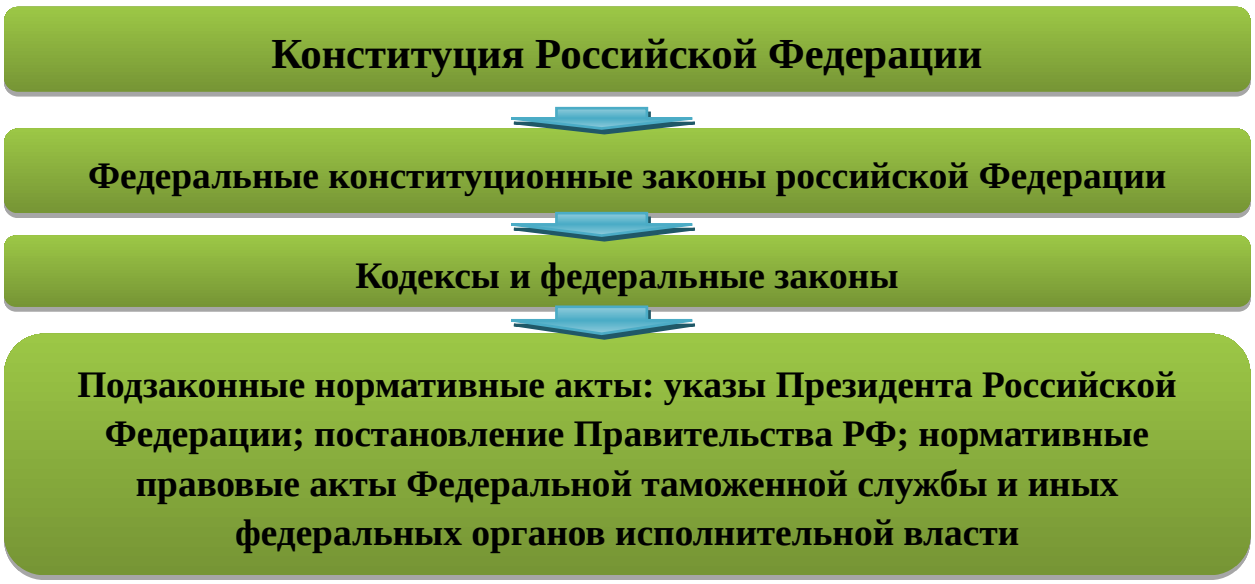
Как было сказано выше, базовым документом – источником «союзного» таможенного законодательства является Таможенный кодекс Таможенного союза, который обладает статусом международного договора. Помимо указанного нормативного правового акта согласно его пункту 1

статьи 3 система таможенного законодательства Таможенного союза также включает в себя подписанные международные договоры стран – участниц союза, решения Евразийской экономической комиссии. Говоря о международных договорах стран – участниц союза, то они принимаются в основном в форме соглашений между странами.

Также важной особенностью таможенного регулирования России, члена Евразийского экономического союза, является тот факт, что таможенные нормы относятся только к федеральным правовым источникам. Это и понятно с точки зрения права, ведь согласно российской Конституции 1992 года таможенное дело относится к исключительному ведению Федерации, а потому в составе его регулирующих документов не может быть нормативных правовых актов государственных органов субъектов РФ и тем более органов местного самоуправления.

Таким образом, источники таможенного права России изображены на рисунке 2.3 и включают в себя:

Рисунок 2.3. Источники таможенного права в Российской Федерации



Как было сказано выше, Конституция РФ относит таможенное дело к исключительному ведению Российской Федерации (статья 71).[30] Ключевой нормой для регулирования таможенного отрасли является статья 8 Конституции Российской Федерации, которая гарантирует единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержку конкуренции на территории страны, свободу экономической деятельности.

Говоря о системе действия нормативных правовых актов, в их системе федеральные законы занимают одно из ведущих мест, ведь они обладают высшей юридической силой и регулируют важные стратегические общественные отношения. Ведущее место среди федеральных законов занимают федеральные конституционные законы, которые принимаются только по вопросам, указанным в Конституции Российской Федерации.

Базовым федеральным законом, источником таможенного права в Росиии, является Федеральным законом от 27.11.2010 N 311-ФЗ (ред. от 06.04.2015) «О таможенном регулировании в Российской Федерации»,[31] который, в свою очередь, дополняет Таможенный кодекс Таможенного союза и вводит дополнительные регулирующие нормы отношений в сфере таможенного дела на территории Российской Федерации. В рассматриваемом федеральном законе формируется и ряд бланкетных норм, которые делегируют принятие решений по ряду отдельных вопросов Правительству Российской Федерации и Федеральной таможенной службе России. Но в целом данный закон позволяет создать в стране оптимальную и эффективную модель таможенной администрации, которая бы способствовала развитию внешней торговли.

---

[30] "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ). [Электронный ресурс]: Официальный сайт компании "КонсультантПлюс". Режим доступа: World Wide Web. URL:http://www.consultant.ru/

[31] Федеральный закон от 27.11.2010 N 311-ФЗ (ред. от 06.04.2015) "О таможенном регулировании в Российской Федерации".[Электронный ресурс]: Официальный сайт компании "КонсультантПлюс". Режим доступа: World Wide Web. URL:http://www.consultant.ru/

Кроме того, данным федеральным законом формулируются основные базовые принципы экспорта и импорта товаров, их транспортная перевозки в рамках таможенного контроля по территории Российской Федерации; порядок и необходимые условия декларирования товаров и применение к ним иных таможенных процедур; правила указания страны происхождения товаров и классификации товаров по системам ТН ВЭД ЕАЭС; основания внесения изменений таможенной стоимости без организации дополнительной проверки; порядок осуществления таможенного контроля, который, в свою очередь, включает в себя систему управления рисками, таможенный досмотр, другие таможенные проверки. Также к базовым принципам, которые формулирует данный нормативный правовой акт, можно отнести порядок остановки выпуска товаров, которые содержат объекты интеллектуальной собственности, которые не внесены в реестр; порядок уплаты, возврата и принудительного взыскания таможенных платежей; порядок судебного обжалования решений, действий (или, наоборот, бездействия) таможенных органов или отдельных государственных таможенных служащих.

В пункте 2 статьи 8 указанного нормативного правового акта признается высшая юридическая сила рассматриваемого федерального закона о таможенном регулировании по сравнению с подзаконными нормативными актами. Также в данной номе формируются критерии признания несоответствия закону того или иного нормативного правового акта Российской Федерации. К таким критериям можно отнести: издание органом, который не имеет права издавать данные правовые акты в соответствии с Законом о таможенном регулировании или издание с нарушением установленного порядка издания таких актов; отмена или ограничение прав лиц, которые установлены таможенным законодательством Евразийского экономического союза и указанным федеральным законом; модернизация оснований, условий, порядка действия, отношения участников, последовательности действия и других элементов, которые попадают под

действие законодательства Российской Федерации о таможенном деле и которые установлены принятым таможенным законодательством Евразийского экономического союза и данным законом; модернизация и актуализация содержания имеющихся понятий, которые определены данным федеральным законом или используются в значениях, которые отличаются от применяемых в законе случаях.

В систему таможенных платежей включены следующие ее виды: таможенная пошлина, акцизы, НДС, таможенные сборы, правоотношения в данной области являются достаточно разноплановыми, что предопределяет тот факт, что в систему источников таможенного права необходимо вносить отдельные положения налогового законодательства. В статье 34 Налогового кодекса Российской Федерации[32] устанавливается, что таможенные органы руководствуются правами и несут обязанности налоговых органов по взиманию налогов при перемещении товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза. В о второй части данного кодекса Российской Федерации также урегулированы ключевые особенности обложения перемещаемых товаров такими видами налогов, как НДС и акцизами.

Правовая ответственность по отношению к таможенному регулированию основывается на правовых нормах Уголовного кодекса Российской Федерации[33] и КоАП[34], которые, в свою очередь, устанавливают составы экономических преступлений и административных правонарушений соответственно в области таможенного дела. В ряде подзаконных актов РФ содержатся правовые основы регулирования деятельности таможенных

---

[32] «Налоговый кодекс Российской Федерации» от 31.07.1998 N 146-ФЗ (ред. от 08.03.2015). [Электронный ресурс]: Официальный сайт компании "КонсультантПлюс". Режим доступа: World Wide Web. URL:http://www.consultant.ru/

[33] «Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 30.03.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 04.08.2014). [Электронный ресурс]: Официальный сайт компании "КонсультантПлюс". Режим доступа: World Wide Web. URL:http://www.consultant.ru/

[34] "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 02.05.2015). [Электронный ресурс]: Официальный сайт компании "КонсультантПлюс". Режим доступа: World Wide Web. URL:http://www.consultant.ru/

органов. Это, прежде всего, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, распоряжения Правительства РФ.

Другую относительно многочисленную группу правовых источников образовывают ведомственные нормативные правовые акты, которые принимаются конкретным федеральным органом исполнительной власти РФ, который, в свою очередь, уполномочен на принятие решений в области таможенного дела. Для оперативного решения возникающих и существующих задач в рамках таможенной деятельности повышается необходимость использования ведомственного нормотворчества, которое собственно и осуществляется Федеральной таможенной службой России.

Так, в частности, приказами Федеральной таможенной службы России утверждаются формы различных таможенных документов, которые применяются в данной сфере; устанавливается порядок реализации отдельных действий Федеральной таможенной службы в рамках своей компетенции; ведутся реестры лиц, которые осуществляют деятельность в таможенной сфере России. Более того в контексте нормотворческой деятельности Федеральная таможенная служба России утверждает многообразные административные регламенты, которые используются для реализации государственных функций и предоставлению государственных услуг.

Исходя из нормотворческой практики, как правило, акты таможенного законодательства вступают в юридическую силу не позднее истечения 30 дней после дня их официального опубликования. В случае, если по определенным причинам принятые нормативные правовые акты улучшают положение отдельных стран - участников таможенных правоотношений, то на эти акты может распространяться обратная сила документа, если это прямо предусмотрено в нормативном правовом акте.

Подводя итоги, можно сказать, что самым главным условием создания эффективного таможенного законодательства является его безотлагательное соблюдение и ясное, четкое формулирование отдельных таможенных норм,

которые не должны допускать возможности их дуалистического толкования, а также способствовать развитию коррупционной составляющей.

2.3. Правовые основы взимания ввозных таможенных пошлин в Таможенном союзе

В данном пункте работы рассмотрим правовые основы взимания ввозных таможенных пошлин в Союзе.

Правовое регулирование взимания ввозных таможенных пошлин в Союзе осуществляется на основе:

- Договора о Евразийском экономическом союзе, который 29 мая 2014 года подписан в Астане (в ред. от 10.10.2014, с изм. от 08.05.2015);

- Таможенного кодекса Таможенного союза, который представляет собой приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, который принят Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне президентов государств от 27 ноября 2009 N 17 (ред. от 10.10.2014, с изм. от 08.05.2015);

- Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 16 июля 2012 N 54 (ред. от 05.05.2015) «Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза» (с изм. и доп., вступ. в силу с 22.05.2015).

- других нормативных правовых актов, которые изданы органами Евразийского экономического союза.

В соответствии со статьей 25 «Договора о Евразийском экономическом союзе», подписанного президентами в Астане 29 мая 2014 года в ред. от 10.10.2014, с изм. от 08.05.2015 внутри Таможенного союза устанавливаются Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза, а также ряд других мер единой политики регулирования внешнеторговой деятельности стран товарами с иными сторонами[35].

[35] Статья 25 «Договора о Евразийском экономическом союзе» (Подписан в г. Астане 29.05.2014) (ред. от 10.10.2014, с изм. от 08.05.2015.

В соответствии со статьей 42 «Договора о Евразийском экономическом союзе», который подписан президентами стран – участницами объединения в Астане 29 мая 2014 года в ред. от 10.10.2014, с изм. от 08.05.2015 ключевыми целями использования Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза можно назвать следующие факторы[36]:

- обеспечения условия для эффективной интеграции Евразийского экономического союза в мировую экономику;

- рационализация товарной структуры ввоза товаров на таможенную территорию Евразийского экономического союза;

- поддержание рационального соотношения ввоза и ввоза товаров на таможенной территории Евразийского экономического союза;

- создание условий для прогрессивных изменений в структуре потребления и производства товаров в Евразийском экономическом союзе;

- поддержание отраслей экономики Евразийского экономического союза.

В рамках использования единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза принято применять несколько различных видов ставок ввозных таможенных пошлин, среди которых основными являются:

- адвалорные – устанавливаются в процентах от таможенной стоимости облагаемого товара;

- специфические – устанавливаются в зависимости от физической характеристики в натуральном выражении облагаемого товара (массы, количества, объема или других характеристик);

- комбинированные – сочетают оба вида, адвалорный и специфический.

Ставки ввозных таможенных пошлин, включенные в состав единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза, являются едиными и не могут быть изменены в зависимости от лица, который перемещает эти товары, услуги или капитал через таможенную границу

[36] Статья 42 «Договора о Евразийском экономическом союзе» (Подписан в г. Астане 29.05.2014) (ред. от 10.10.2014, с изм. от 08.05.2015.

Евразийского экономического союза, а также не может быть изменен по причине разных видов сделок и других обстоятельств.

Для оперативного регулирования ввоза товара на таможенную территорию Евразийского экономического союза при необходимости может быть установлена сезонная таможенная пошлина. Срок действия сезонной пошлины, которая применяется вместо ввозных таможенных пошлин, предусмотренных Единым таможенным тарифом Евразийского экономического союза не может превышать 6 месяцев в году.

Страна, присоединившаяся к Евразийскому экономическому союзу, вправе применять ставки ввозных таможенных пошлин, отличающиеся от ставок Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза, в соответствии с перечнем ставок и товаров, утверждаемым Евразийской экономической комиссией на основании международного договора о присоединении такой страны к Евразийскому экономическому союзу. Примером может послужить Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 10.12.2014 N 113 (ред. от 27 января 2015) «Об утверждении Перечня ставок и товаров, в отношении которых в течение переходного периода Республикой Армения применяются ставки ввозных таможенных пошлин, отличные от ставок Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза»[37].

Страна, присоединившаяся к Евразийскому экономическому союзу, обязана обеспечить использование товара, в отношении которого применена более низкая ставка ввозной таможенной пошлины по сравнению с Единым таможенным тарифом Евразийского экономического союза, только в пределах своей территории. Такое государство должно принять меры по недопущению вывоза такого товара в иные страны члены Союза без доплаты ввозной таможенной пошлины в размере разницы суммы ввозной

[37] Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 10.12.2014 N 113 (ред. от 27 января 2015) «Об утверждении Перечня ставок и товаров, в отношении которых в течение переходного периода Республикой Армения применяются ставки ввозных таможенных пошлин, отличные от ставок Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза».

таможенной пошлины, исчисленной по единым ставкам Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза, и суммы ввозной таможенной пошлины, уплаченной при ввозе товара.

В отношении товара, ввозимого на таможенную территорию Евразийского экономического союза, могут применяться тарифные льготы в виде снижения ставки ввозной таможенной пошлины или освобождения от уплаты ввозной таможенной пошлины.

Тарифные льготы не могут носить индивидуальный характер. Стоит отметить, что тарифные льготы применяются независимо от страны происхождения товара.

В отношении отдельного вида сельскохозяйственного товара, происходящего из третьей страны и ввозимого на таможенную территорию Евразийского экономического союза, допускается установление тарифных квот, если аналогичный товар производятся, выращиваются или добывается на таможенной территории Евразийского экономического союза.

В отношении товара, ввозимого на таможенную территорию Евразийского экономического союза в пределах установленного объема тарифной квоты, применяется соответствующая ставка ввозной таможенной пошлин Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза.

В соответствии со статьей 45 «Договора о Евразийском экономическом союзе», подписанного президентами стран – участниц союза в Астане 29 мая 2014 года в ред. от 10.10.2014, с изм. от 08.05.2015, установлены полномочия и функции Евразийской экономической комиссии в рамках регулирования таможенных и тарифных вопросов[38].

Полномочия Евразийской экономической комиссии могут быть сформулированы следующим образом:

- реализация механизма ведения единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической и внешнеторговой деятельности Евразийского

[38] Статья 45 «Договора о Евразийском экономическом союзе» (Подписан в г. Астане 29.05.2014) (ред. от 10.10.2014, с изм. от 08.05.2015).

экономического союза и механизмов единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза;

- установление размера ставки ввозных таможенных пошлин, в том числе и размер сезонных ставок для третьих стран;

- определение порядка согласования и применения тарифных льгот в странах – участницах союза;

- установление и утверждение условий и дополнительных случаев предоставления тарифных льгот в странах – участницах союза;

- определение порядка и условий формирования и использования единой системы тарифных преференций Евразийского экономического союза.

В свою очередь, в рамках Евразийского экономического союза утвержден:

- перечень наименее развитых стран в мире, которые станут пользователями единой системы тарифных преференций Евразийского экономического союза;

- перечень развивающихся стран мира, которые станут пользователями единой системы тарифных преференций Евразийского экономического союза;

- перечень товаров, которые производятся в наименее развитых стран мира или привозятся из развивающихся стран, которым, в свою очередь, предоставляются дополнительные тарифные льготы и преференции при ввозе на таможенную территорию Евразийского экономического союза;

- формирование тарифной квоты, на основе которой происходит распределение объемов тарифных квот между государствами – членами экономического союза. Также определен порядок, метод и последовательность распределения сформулированного объема тарифных квот между участниками внешнеторговой деятельности, а при необходимости и распределение объемов тарифных квот между третьими странами торговых отношений. Кроме того, возможным является принятие

актов, на основании которых страны - участницы экономического союза могут определять и формировать порядок и метод распределения объемов тарифных квот между участниками внешней торговли, а в случаях высокой необходимости и распределять эти объемы тарифных квот между третьими странами торговых отношений.

Советом Евразийской экономической комиссии также принимается перечень наиболее чувствительных товаров на изменение ставки ввозной таможенной пошлины, который, в свою очередь, также утверждается Высшим Евразийским экономическим советом

Глава 3. Проблемы и перспективы развития таможенно-тарифного регулирования Таможенного союза России, Беларуси, Казахстана

3.1. Проблемные аспекты развития таможенно-тарифного регулирования исследуемой организации на современном этапе

Безусловно, надо признать, что процедура оформление и организация Таможенного союза Беларуси, Казахстана и России проходила в отсутствие единогласия и абсолютной открытости информации. Особенно во второй половины 2009г. начались активные споры и разногласия, развернулась жесткая полемика в преддверии подписания исторического договора.

Безусловно, во всех трех странах были как сторонники, так и противники вступления их страны в Таможенный союз. Сторонники приводили аргументы в поддержку «за вступление» и среди преимуществ такого объединения выделяют рост емкости потребительского рыка, открытие границ для выхода на мировой рынок, появление возможности выстраивать технологические цепочки производства с использованием потенциала и ресурсов каждой из стран Таможенного союза, появление возможности проводить единую торговую политику в отношении третьих стран, выступать как говорится «единым фронтом», проводить скоординированную визовую политику, а также формировать общую систему национальной безопасности стран – участников союза[39]. В свою очередь, противники данного объединения стран настаивали на том, что будет ощущаться рост ввозных пошлин на автомобили иностранного производства и цен на другие иностранные потребительские товары, что в целом приведет к падению уровня жизни населения и даже, это в большей степени касается Беларуси и Казахстана, были сделаны прогнозы о возможной потери своего суверенитета. Реальное обсуждение вопросов объединения трех стран в союз фактически происходило в условиях противопоставления этих двух позиций, оценке планируемых экономических выгод государств – членов союза и текущего влияния решений,

[39] Симакова О.А. Социальное самочувствие населения в странах таможенного союза Беларусии, Казахстана и России Мониторинг общественного мнения: экономические и социальные перемены. 2011. № 3[102]. С. 60.

принимаемых в рамках Таможенного союза на повседневную жизнь граждан трех стран.

В эфире от 25 января 2010г. на одном из федеральных белорусских каналов ОНТ вышла телевизионная программа под названием «Выбор», которая была посвящена увеличению стоимости импортных автомобилей в связи со вступлением в силу новых ввозных пошлин в рамках Таможенного союза. В течение передачи высказывались разные мнения о возможных причинах таких изменений, а также проводилось голосование , которое состояло из ответа телезрителей на вопрос по поводу того, а готовы ли они сами смириться с высокими пошлинами на иномарки ради всех плюсов Таможенного союза?. Результаты проведенного опроса показали следующие мнения респондентов: 475 человек сказали, что «да», они готовы отказаться, и 10 937 человек ответили «против». Заместитель министра экономики республики Беларусь Андрей Тур высказал в рамках телеэфира следующее мнение, что люди оценивают преимущества Таможенного союза только через оценку стоимости машины, а это неправильно. Ведь в данном случае речь идет о комплексном развитие региона и страны в частности, о развитии инвестиций, рынков товаров и услуг, о создании новых более эффективных рабочих мест, о потенциальном роста заработных плат и приведению ее к единому показателю в рамках союза, об урегулировании налогового, таможенного, бюджетного законодательства и т.д.[40]

Несмотря на все это, на все активные споры и экспертные дебаты вокруг целесообразности и эффективности организации Таможенного союза, которые велись на протяжении долгого времени во всех трех странах – потенциальных участницах, в конце осени 2009 г. президентами Беларуси, Казахстана и России было принято окончательное политическое решение о создании и функционировании Таможенного союза и подписан Договор о его создании и юридической силе с 1 января 2010 г. Говоря о ресурсном, экономическом и социальном потенциале Таможенного союза,

[40] Там же, С.60.

оценки экспертов из России и Казахстана сводились к тому, что новый союз в перспективе может стать одним из решающих, авторитетных и весомых игроков на мировых рынках товаров и услуг и что данное объединение по своей мощности через определенное время сможет конкурировать с США, Японией, Китаем и Еврозоной.

Помимо политического и экспертного мнения относительно целесообразности и эффективности создания Таможенного союза существует еще и общественное мнение. Так, результаты национальных опросов свидетельствуют, что 70% белорусов и 42% казахов положительно относятся к формированию единого таможенного пространства между Беларусью, Казахстаном и Россией. Это данные социологических опросов, которые проведены Аналитическим центром ЕсооМ (Беларусь) в ноябре-декабре 2009 года, выборка 1500 человек) и ОФ «ЦСПИ «Стратегия» (Казахстан) в сентябре 2010 года (выборка 1600 человек).

Данные российского изучения общественного мнения ВЦИОМ, которое было проведено 28–29 ноября 2009 г. показывают, что 43% и 31; россиян положительно относятся к Беларуси и Казахстану соответственно, то есть воспринимают их как самых надежных партнеров в рамках СНГ. На задаваемый вопрос о странах СНГ, которые люди считают наиболее стабильными и успешными, также 41% и 29% россиян называли Беларусь и Казахстан соответственно.

Говоря о барьерах и препятствиях, которые мешают адекватному восприятию идеи создания Таможенного союза в странах его участницах, можно привести мнение казахстанского экономиста Каната Беренаева, который утверждал в свое время, что проблема экономического характера союза заключается в том, что она просто продолжает излишне политизироваться [4]. Более того, национальные СМИ распространяли материалы, статьи, проводили дискуссии и открытые обсуждения, которые были посвящены Таможенному союзу, где ситуация с объединением стран чаще всего анализировалась не с позиции среднесрочной перспективы, а

исходя из реалий сегодняшнего дня, с точки зрения политических оценок ситуации. Очень часто при освещении данного вопроса использовалась спекуляции на тему ухудшения условий жизни простых граждан, которые самыми первыми почувствуют последствия данного союза[41]«.

Большое множество аналитиков и экспертов, используя разные теории и модели, из разных стран предпринимали попытки дать оценку последствиям предстоящих интеграционных процессов принимались различными аналитиками с использованием различных методик.

Так, например, теория Дж. Винера утверждает, что последствия объединения в таможенный союз могут быть как статичными, так и динамичными (static and dynamic effects). Первые будут проявляться немедленно после окончания процедуры создания таможенного союза, то есть они будут иметь краткосрочный характер. Вторая же группа последствий будет проявляться через определенное время, но будет, в свою очередь, иметь более тяжелые последствия и будут иметь более важное значение с точки зрения оценки перспектив развития хозяйственных связей между странами-участницами Таможенного союза.[42]

В качестве примера статичных последствий в рамках терминологии Винера, автор приводит «создание торговли» (trade creation) и «отклонение торговли» (trade diversion). Он утверждает, что создание новых товаропотоков, которое можно положительно оценить с точки зрения его влияния на внутрирегиональную торговлю, происходит только в том случае, если либерализация взаимной торговли участников способствует замещению отечественных товаров более дешевым импортом из стран-партнеров. Такое действие способствует росту эффективности использования материальных и трудовых ресурсов, а также более рациональному распределению производства внутри интеграционного объединения стран. Отрицательное

[41] Симакова О.А. Социальное самочувствие населения в странах таможенного союза Беларусии, Казахстана и России Мониторинг общественного мнения: экономические и социальные перемены. 2011. № 3[102]. С. 60.

[42] Сабельников Л.В. Исторические и методологические аспекты функционирования таможенных союзов // Российский внешнеэкономический вестник. 2010. Т. 2010. № 6. С.60.

развитие (то есть отклонение) товаропотоков формируется при условие, если существует нерациональное замещение продукции, произведенной в третьих странах, импортом товаров из стран-партнеров из Таможенного союза. В основном это относится к товарам, чье таможенное обложение при ввозе в ЕС увеличилось в связи с созданием единого внешнего тарифа.

Другой вид последствий – это динамические (или долговременные) последствия создания Таможенного союза, которые в рамках теории Дж. Винера, можно разделить на две группы: позитивные последствия и негативные. Другой автор - Л.В. Сабельников, анализируя данные факторы, делает вывод, учитывая тенденции развития региональной интеграции, в особенности опыт ЕС.

Таким образом, к позитивным динамическим последствиям образования Таможенного союза можно отнести следующие факторы:

- увеличение масштабов производства, которое происходит за счет роста размеров рынка, который, в свою очередь, позволяет фирмам, организациям и отраслям использовать производственные мощности, которые ранее просто не находили применения (имеется в виду до создания таможенного союза). Главным образом, это относится к железнодорожному и автомобильному транспорту, производству электроэнергии, химической промышленности, сталелитейной и автомобильной отраслям);

- увеличение эффективности производства, которое происходит в результате внедрения более развитой и углубленной специализации и кооперирования. Данный процесс базируется на законе о сравнительных преимуществах стран на рынке. При этом в данном случае действует усиление конкуренции на расширенном рынке, что, в свою очередь, вынуждает компании принимать меры по уменьшению издержек производства и увеличению качества продукции, которое происходит, в том числе, за счет использования инновационных материалов и технологий;

- активизация развития движения капиталов между странами-участницами Таможенного союза, основной целью которого является более

рациональное использование финансовых ресурсов. В данном случае наблюдается рост притока капитала из-за границ таможенного союза на протяжении его создания и в течение его работы, что вызывает стремительное желание иностранных компаний третьих стран формировать и организовывать там дочерние предприятия с целью избежать единый внешний тариф и использовать выгоды, которые имеются от снятия торговых барьеров, создающихся региональным рынком;

- усиление процесса увеличения торговых отношений между участниками таможенного союза и увеличение их доли в общем товарообороте стран-участниц Таможенного союза;

- усиление и сохранение позиций участников Таможенного союза на двусторонних и многосторонних (например, в рамках ВТО и других международных организаций) переговорах, касающихся торгово-инвестиционных вопросов, которые, в свою очередь, предоставляют возможность способствовать улучшению условий доступности предприятий стран-участниц Таможенного союза на внешние рынки;

В свою очередь, к негативным динамическим последствиям образования Таможенного союза следует относить следующие факторы:

- снижение корректирующих возможностей регулирования внешней торговли стран-участниц в кризисных ситуациях, которое происходит из-за процесса так называемого таможенного «разоружения». В качестве примера можно привести тот факт, что до создания таможенного союза страны ЕС имели самостоятельные автономные механизмы регулирования импорта (тарифные и нетарифные рычаги), которые, в том числе, применялись к ввозу товаров из стран-партнеров, то потом, после образования союза, страны практически лишились этих средств самозащиты национального рынка. Сегодня необходимо получить разрешения управленческих органов ЕС, чтобы получить те или иные защитные оговорки, которые могут быть использованы только в отношении импорта из третьих стран;

- увеличение диспропорций в развитии отдельных регионов стран – участниц союза под воздействием неблагоприятных факторов, таких, например, как отток капитала из менее развитых стран-участниц в более развитые страны таможенного союза. Это объясняется тем, что в последнее время наблюдается сильная дифференциация между странами в качестве технического, информационного, экономического обеспечения предприятий в отдельных странах, а следовательно, они более конкурентоспособны и соответственно обеспечивают более высокие доходы. То есть необходимо заметить, что механизмы либерализации торговли и инвестиций при отсутствии эффективной региональной политики могут привести к уменьшению темпов развития периферийных (отдаленных) районов стран – участниц союза, к росту в этих регионах показателей уровня безработицы, ухудшение других демографических показателей, общее обострение многих социально-экономических проблем;

- увеличение неустойчивости и нестабильности курсов национальных валют, их последующее негативное влияние на передвижение товаров, капитала и услуг внутри таможенного союза, что, в свою очередь, приводит к тому, что возникает необходимость совместного регулирования стран – участниц союза валютной сферы[43].

При все при этом практический мировой опыт показывает, что сам по себе формат и механизм работы таможенного союза не может гарантировать странам-участницам наличие торговых, экономических, производственных и иных преимуществ по всем направлениям и отраслям. Позитивными сторонами, преимуществами организации Таможенного союза, главным образом, должны воспользоваться более экономически развитые страны, компании и регионы. С другой стороны, негативные последствия, недостатки вступления страны в Таможенный союз наиболее сильно отразятся на экономиках относительно более слабых странах такого союза.

[43] Сабельников Л.В. Исторические и методологические аспекты функционирования таможенных союзов // Российский внешнеэкономический вестник. 2010. Т. 2010. № 7. С. 38-40.

Безусловно, большую роль в этих процессах играет готовность всех участников союза идти на компромисс, соглашаться на взаимные уступки в ходе переговорного процесса, например, относительно решения таких вопросов, как согласование ставок единого внешнего тарифа, потери по которому могут быть компенсированы выгодами по другим источникам. Экономически более развитые страны, в свою очередь, должны быть готовы и ответственны за оказание финансовой, экономической и технической помощи экономически более слабым партнерам. Только с помощью поиска компромисса, взаимоприемлемых условий и решений можно будет найти общий баланс выгод и потерь для всех стран, вступивших в Таможенный союз, что, однозначно, благоприятно скажется на экономиках всех стран – участниц Таможенного союза.

3.2. Перспективы развития инструментов таможенного-тарифного регулирования стран Таможенного союза

Образование Таможенного союза трех стран России, Белоруссии и Казахстана представляет собой важный и, безусловно, очень ответственный шаг в направлении будущего экономического сближения и развития взаимоотношений стран-участниц Таможенного союза. Но важно помнить, что создание такой организации является лишь первым шагом на пути к реальной интеграции стран региона и союза. Создание и функционирование единой таможенной территории стран Таможенного союза, которая обеспечивает свободное обращение товаров не даст никаких результатов, которые ожидается получить от такого объединения в случае, если не будет происходить параллельная либерализация рынков услуг, капитала и рабочей силы, гармонизация норм и принципов хозяйственного и экономического регулирования в странах, необходимого для установления общих правил игры на рынке для экономических операторов. Необходимо также создание

конкурентной среды, без эффективной работы которой единая таможенная территория может, наоборот, стать механизмом необоснованного получения и использования преимуществ одной из стран за счет работы кого-то из партнеров по Таможенному союзу.

19 декабря 2009 года, еще до официального правового функционирования Таможенного союза решением Межгоссовета ЕврАзЭС был утвержден и подписан так называемый План действий по формированию Единого экономического пространства трех стран - Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации. Как уже было сказано выше, все законодательные документы на уровне данного экономического объединения, которые необходимы для создания ЕЭП, можно условно разделить на два пакета.

Именно пакетный принцип введения договоров ЕЭП в действие применяется по причине того, что он позволяет реализовать баланс интересов и целей сторон, а также предотвратить страны от создания потенциальных конфликтных ситуаций, которые связанны с получением одной из сторон только преференций, а другой – только обязанностей по выполнению в рамках союза.

Стоит напомнить, что до этого президенты трех стран уже подписали решение о вступлении в юридическую силу международных соглашений, которые формируют Единое экономическое пространство, начиная с 1 января 2012 года.

18 ноября 2011 года президентами трех стран была подписана Декларация о Евразийской экономической интеграции[44], основные пункты которой открыто заявляли о переходе стран к следующему этапу интеграционного строительства – к созданию Единого экономического пространства.

Ключевые пункты содержания плана по дальнейшей интеграции стран, которые содержатся в Декларации, включают полную реализацию

[44] Декларация о Евразийской экономической интеграции от 18 ноября 2011 года.

потенциала Таможенного союза и Единого экономического пространства. Считается необходимым такое дальнейшее совершенствование и будущее развитие договорной и правовой базы, развитие институтов практического взаимодействия стран.

К 1 января 2015 года было запланировано завершение этап по созданию и формированию основ Евразийский экономический союз на базе ТС и ЕЭП.

Таким образом, в качестве заключения стоит отметить, что окончание процесса формирования ЕЭП с позиции и оценки классической теории интеграции, что, в свою очередь, ознаменует формирование общего экономического и торгового рынка (пространства) с наличием относительно выраженных элементов экономического и валютного союза. Стоит отметить, что при институциональной или динамической оценке единое экономическое пространство в том виде, в котором оно было замышлено главами России, Белоруссии и Казахстана, является достаточно неустойчивой организацией. То есть при появлении непрогнозируемых экономических предпосылок или активной политической воли данный союз (экономического пространство) не сможет иметь дальнейшее развитие, актуализироваться и впоследствии эволюционировать в полноценный экономический, а после и в полноценный валютный союз. В этом случае, наоборот, могут наблюдаться регрессионные процессы, то есть организация союза может отойти на более низкий (уже пройденный) уровень только таможенного союза с изъятиями и ограниченной компетенцией. По мнению Автора данной исследовательской работы, возрастающее движение по направлению к дальнейшей интеграции является для стран Таможенного союза единственным правильным и эффективным решением, которое позволит им в дальнейшем в полной мере раскрыть и реализовать совокупный экономический потенциал всего объединения, который сейчас пока состоит только из потенциала каждой отдельной страны. Более того, стоит добавить, что только при описанном сценарии представляется

возможным выстраивание стратегических партнерских отношений стран экономического объединения с Евросоюзом в избранном формате евразийского экономического пространства.

3.3. Разработка предложений и рекомендаций по развитию таможенного регулирования в рамках Таможенного союза России, Беларуси, Казахстана

В данном пункте работы разработаем предложения и рекомендации по развитию таможенного регулирования в рамках Таможенного союза России, Беларуси, Казахстана.

С колоссальными преимуществами после образования Таможенного союза, появился и ряд проблем, к которым можно отнести – обширное законодательство союза. Рассмотрев правовое регулирование Таможенного союза, сделан вывод, что оно состоит из множества отсылочных норм на национальное законодательство стран участников Союза. Отсылочные нормы регулируют те отношения, которые неурегулированы законодательством Таможенного союза.

Рекомендацией по развитию таможенного регулирования в рамках Таможенного союза может послужить уменьшение количества отсылочных норм на национальное законодательство стран участниц Союза.

Решением данной проблемы стало углубление интеграции. Вступивший в силу 1 января 2015 года «Договор о Евразийском экономическом союзе» от 29.05.2014[45], предусматривает унификацию некоторых норм, которые регулировались национальным законодательством стран участниц союза.

Рассмотрим вопросы, которые регулирует Договор об образовании нового интеграционного объединения.

[45] "Договор о Евразийском экономическом союзе" (Подписан в г. Астане 29.05.2014) (ред. от 10.10.2014, с изм. от 23.12.2014)

Договор о создании ЕАЭС представляет себе международный договор между тремя странами - Республикой Беларусь, Россией и Республикой Казахстан, который 29 мая 2014 года был подписан президентами стран. Данный договор утвержден членами Евразийского экономического союза, который гарантирует, в свою очередь, обеспечение свободы перемещения товаров, услуг, капиталов и рабочей силы, формирование и организация скоординированной, эффективной, комплексной согласованной единой политики в самых разных отраслях экономики, которые определены данным Договором и другими международными договорами и соглашениями в рамках Союза. Договор о создании ЕАЭС включает в себя положения, которые предусматривают снижение ограничений и прочих изъятий, в том числе снятие экономических барьеров, расширение взаимного объективного доступа субъектов предпринимательской деятельности на рынок государств – членов союза и экономического объединения. В основе Договора о ЕАЭС также находится договорная и правовая база Таможенного союза и Единого экономического пространства. Все нормы и положения были актуализированы и приведены в соответствие с действующими правилами Всемирной торговой организации.

Договор о ЕАЭС состоит из 4 частей, 28 разделов, 118 статей, а также 33 приложений. В целом документ можно разделить на две части.

В первой части, институциональной, изложены стратегические цели и задачи евразийской интеграции, определен правовой статус Союза как международной организации, сформулированы основные принципы, цели, компетенция и право Союза, установлена система органов Союза, их компетенция, порядок формирования и работы, а также изложены положения о бюджете Союза.

Во второй части, экономической, регламентируются механизмы экономического взаимодействия, а также зафиксированы обязательства по отраслевым направлениям интеграции.

Среди них единая торговая политика и политика в области технического регулирования, согласованная макроэкономическая и валютная политика, скоординированная политика в области транспорта и энергетики, согласованная агропромышленная политика, сотрудничество в области промышленности и в сфере трудовой миграции, согласованная политика в сфере защиты прав потребителей. Договором зафиксированы основные принципы и правила конкуренции в ЕАЭС. Отдельным блоком закреплены положения по поэтапной интеграции энергетических рынков и координации деятельности в области электроэнергетики, газа, нефти и нефтепродуктов. Договор также предусматривает возможность применения совместных мер государств – членов по развитию экспорта товаров на рынки третьих стран.

Кроме того, Договор включает в себя: переходные положения, предусматривающие сроки вступления в силу ряда статей Договора; сроки, когда государства – члены завершат процесс гармонизации своих законодательств в определенных секторах услуг, а также сроки действия ряда соглашений, заключенных в рамках ТС и ЕЭП до вступления в силу данного Договора; сроки, когда государства – члены должны достичь тех или иных параметров, разработать различные методологии и договоры, утвердить программы и т.д.; положения о социальных гарантиях, привилегиях и иммунитетах Союза, членов Совета Комиссии и Коллегии Комиссии, судей Суда Союза, должностных лиц и сотрудников Комиссии и Аппарата Суда Союза; положения о разрешении споров, связанных с толкованием или применением положений Договора, а также соотношении Договора с иными международными договорами, что, в свою очередь, никаким образом не препятствует процессу подписания договоров государствами – членами союза, которые не противоречат указанным целям и базовым принципам действия данного Договора. Кроме того, международные двусторонние договоры между государствами – членами экономического объединения, которые предусматривают более детальный, тщательный и глубокий уровень интеграции в рамках Союза по сравнению с положениями данного Договора

или международных договоров. Также предусмотрено наличие других дополнительных преимуществ, которые свидетельствуют о пользе, которую получают физические или юридические лица, что, в свою очередь, применяется в отношениях между заключившими их государствами. Они могут заключаться только при соблюдении условия о том, что не будут затрагивать реализацию этими или другими государствами – членами экономического объединения своих прав и выполнение обязательств по Договору и международным договорам в рамках Союза; положения о вступлении Договора в силу и регистрации его в Секретариате ООН в соответствии со статьей 102 Устава ООН; положения о порядке внесения изменений в Договор и выходе из Договора; положения о вступлении в Союз (открыт для любого государства, разделяющего его цели и принципы, на условиях, согласованных государствами – членами) и наблюдателях (статус предоставляется Высшим советом с учетом интересов развития интеграции и достижения целей данного Договора);

Подводя итоги можно констатировать, что для развития таможенного регулирования в рамках Союза необходимо продолжать интеграционные процессы, привлекать новых участников в интеграционное объединение, а так же проводить гармонизацию законодательства Союза посредством уменьшения количества отсылочных норм на национальное законодательство стран участниц Союза.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В ходе написания данной работы, была достигнута цель, обозначенная во введении, а именно – изучены перспективы и возможные направления дальнейшего развития таможенного регулирования в рамках образованного Таможенного союза стран – участниц: России, Беларуси, и Казахстана.

В рамках реализации установленной цели в работе были поставлены следующие задачи:

1. Рассмотрение теоретических основ функционирования таможенного союза в международной практике.

2. Определение современного состояния таможенного регулирования деятельности Таможенного союза России, Беларуси, Казахстана.

3. Выявление проблем и перспектив развития таможенно-тарифного регулирования Таможенного союза России, Беларуси, Казахстана.

На основе изучения и анализа теоретических основ работы такого объединения как Таможенный союз в международной практике сделаны следующие выводы:

Во-первых, интеграционные процессы можно определить как общую тенденцию развития современных государств, которая вызвана, в том числе, и закономерностями развития производительных сил, а потому в большинстве случаев носит объективный характер. Таким образом, процесс интеграции присущ как государствам с плановой экономикой, так и государствам с рыночной и смешанной экономиками. Таможенный союз представляет собой одну из самых распространенных форм международной интеграции.

Во-вторых, сегодня в мировой практике уже сформированы четкие международно-правовые правила создания таможенного союза, которые установлены Генеральным соглашением по тарифам и торговле 1947 года. Можно выделить следующие обязательные положения, которые должны включать договоры о создании таможенного союза:

1) необходимость создания единой таможенной территории между странами;

2) создание между странами единого внешнего таможенного тарифа, формирование и принятие таможенных правил, единых для стран - участников;

3) введение института свободного обращения товаров между странами Таможенного союза, что, в свою очередь, означает, что товары внутри союза должны обращаться без взимания таможенных пошлин и экспортно-импортных налогов, а также без применения экспортно-импортных квот и лицензий;

4) формирование единой таможенной службы стран – участников Таможенного союза или организация тесного взаимодействия, сотрудничества и совместной работы по целому ряду направлений национальных таможенных служб.

В-третьих, уже вначале 1990-х гг., то есть еще в постсоветский период, начали происходить первые попытки создания Таможенного союза сначала между Российской Федерацией и Республикой Беларусь, даже в это время было подписано первое основополагающее соглашение. Международная экономическая организация ЕврАзЭС была создана с целью ускорения интеграционных процессов и привлечения новых участников. Другой ее целью было эффективное продвижение процесса создания таможенного союза между ее участниками.

Лишь только 6 октября 2007 года, в Душанбе Российская Федерация, Республика Беларусь и Республика Казахстан подписали договор «О создании единой таможенной территории и формировании таможенного союза».

Определив современное состояние таможенного регулирования деятельности Таможенного союза России, Беларуси, Казахстана, сделаны следующие выводы:

Во-первых, после создания Таможенного союза России, Беларуси и Казахстана, правовое обеспечение таможенного дела в Российской Федерации вышло на новый уровень. Таможенное регулирование приобрело

международно-правовой характер, за счет массива новых нормативно правовых актов Таможенного союза. С образованием Таможенного союза и Единого экономического пространства в действие вступил «Таможенный кодекс Таможенного союза» (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 N 17) (ред. от 10.10.2014 с изм. от 08.05.2015)

Во-вторых, 1 января 2015 года вступил в силу «Договор о Евразийском экономическом союзе» (Подписанный в г. Астане 29.05.2014) (ред. от 10.10.2014, с изм. от 23.12.2014). Данный факт свидетельствует о том, что интеграция перешла на еще более тесный уровень, а так же и правовое обеспечение таможенного дела в Российской Федерации.

В-третьих, основными принципами деятельность Евразийского экономического союза можно сформулировать следующим образом:

- принцип уважения общепризнанных и общеизвестных норм международного права, в том числе отдельных норм о равенстве суверенитета и территориальной целостности стран – участниц Таможенного союза;

- принцип уважения и принятия ключевых особенностей и характеристик политического устройства стран - членов Таможенного союза;

- принцип сохранения основ взаимовыгодного сотрудничества, равноправия и учета национальных интересов стран – членов Таможенного союза;

- принцип соблюдение принципов добросовестной конкуренции и рыночной экономики;

- принцип работы таможенного союза без изъятий и ограничений после окончания переходных периодов в работе Таможенного союза.

Выявив проблемы и перспективы развития таможенно-тарифного регулирования Таможенного союза России, Беларуси, Казахстана, сделаны следующие выводы:

Во-первых, нельзя утверждать, что действия по оформлению Таможенного союза Беларуси, Казахстана и России являются полностью единогласными и согласованными полностью. Во второй половине 2009 года в особенности в преддверии подписания исторического договора, была развернута большая жесткая полемика по поводу дальнейших направлений развития Таможенного союза. Как и в любой политической практики, в каждой отдельном государстве – члене Таможенного союза были свои сторонники и противники данного объединения, звучали националистские и антироссийские аргументы. Однако, несмотря на все это, невзирая на активные споры по поводу целесообразности и эффективности данного объединения под названием Таможенный союз, а именно они велись в экспертной среде трех государств, в ноябре 2009 г. главами государств Беларуси, Казахстана и России было принято политическое решение и подписан Договор о его создании с 1 января 2010 г.

Во-вторых, образование Таможенного союза России, Белоруссии и Казахстана представляет собой важный, ответственный и весьма решительный шаг в направлении дальнейшего экономического сближения стран-участниц. Но нельзя забывать, что это только первый шаг на пути к реальной интеграции государств. Создание и функционирование единой таможенной территории стран Таможенного союза, которая обеспечивает свободное обращение товаров, не сможет дать прогнозируемого желаемого эффекта без проведения параллельной либерализации рынков услуг, капитала и рабочей силы, без гармонизации правовых норм и принципов хозяйственного регулирования, без формирования общих правил игры на рынке для экономических операторов. Без создания эффективной конкурентной среды единая таможенная территория не сможет стать инструментом необоснованного получения одной страной преимуществ за счет других партнеров.

В-третьих, подтверждением успешности образования Таможенного союза было углубление интеграции. Вступивший в силу 1 января 2015 года

«Договор о Евразийском экономическом союзе» от 29.05.2014, унифицировал некоторые нормы, которые регулировались национальным законодательством стран участниц союза.

Список использованных источников

Нормативно-правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.) (с поправками);

2. Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества на уровне глав государств от 27.11.2009 года N 17). В ред. от 16.04.2010 г. Российская газета, 01.07.10 г.;

3.Федеральный закон от 15.07.1995 N 101-ФЗ: О международных договорах Российской Федерации: (ред. от 01.12.2007)

4. Федеральный закон от 22.05.2001 N 56-ФЗ: О ратификации Договора об учреждении Евразийского экономического сообщества;

5. Федеральный закон от 04.11.1995 N 164-ФЗ: О ратификации Соглашения о Таможенном союзе между Российской Федерацией и Республикой Беларусь и Протокола о введении режима свободной торговли без изъятий и ограничений между Российской Федерацией и Республикой Беларусь;

6. Федеральный закон от 02.11.1994 N 32-ФЗ: О ратификации Договора о создании Экономического союза;

7. ФЗ от 27.11.2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации». Принят ГД ФС РФ 19.11.2010 г. Российская газета, 29.11.2010 г.;

8. Декларация о Евразийской экономической интеграции от 18 ноября 2011 года;

9. Договор о Таможенном кодексе Таможенного союза от 27 ноября 2009 года (в ред. Протокола от 16 апреля 2010 года);

10. Соглашение о едином таможенно-тарифном регулировании от 25 января 2008 года;

11. Протокол о порядке вступления в силу международных договоров, направленных на формирование договорно-правовой базы Таможенного

союза, выхода из них и присоединения к ним от 6 октября 2007 года;

12. Договор о создании единой таможенной территории и формировании Таможенного союза от 6 октября 2007 года;

13. Договор о Комиссии Таможенного союза от 6 октября 2007 года **(**в ред. Протокола от 9.12.2010**)**;

14. Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества от 10 октября 2000 года;

15. Договор о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве от 26 февраля 1999 года;

16. Соглашение о Таможенном союзе от 20 января 1995 года;

17. Соглашение о Таможенном союзе между Российской Федерацией и Республикой Беларусь от 6 января 1995 года;

18. Бакаева О.Ю. Таможенное право как формирующаяся юридическая наука и учебная дисциплина. // Финансовое право, 2012, № 2.

19. Батура Б.В. О некоторых аспектах развития ЕврАзЭС и формирования таможенного союза // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. 2011. № 6. С. 10-14.

20. Борисов К.Г. Международное таможенное право 2-е изд., доп. - М.: Изд-во РУДН, 2011. - 616 стр.

21. Вельяминов Г.М. Международное экономическое право и процесс. М.: Волтерс Клувер. 2014.

22. Густов В.А. На пути к созданию таможенного союза евразийского экономического сообщества // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. 2011. № 3. С. 19-23

23. Григорян С.А., Григорян А.С. Теоретические аспекты создания единого экономического пространства в рамках евразийского экономического сообщества (часть I) // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2011. № 7. С. 28-36.

24. Кожанков Ю.А. О «главном» и «частном» в таможенной деятельности таможенного союза // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. 2012. № 8. С. 86-95.

25. Комендантов С.В. Международно-правовые последствия создания таможенного союза в рамках ЕврАзЭС // Российский внешнеэкономический вестник. 2012. Т. 2010. № 1. С. 37-42.

26. Лихачев А.Е. Таможенный союз России, Белоруссии и Казахстана: история, современный этап и перспективы развития // Российский внешнеэкономический вестник. 2011. Т. 2010. № 6. С. 4-23.

27. Лукашук И.И. Международное право. Общая часть.- М., 2013.

28. Мансуров Т.А. Таможенный союз - решающий этап Евразийской интеграции // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. 2012. № 7. С. 37-43.

29. Менжинский Е.А. Торгово-политическая практика капиталистических государств. – М.,2010 г.

30. Милютин А.А., Сукуров Н.Н. Проблемы и перспективы формирования правовой базы таможенного союза // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. 2012. № 1. С. 59-60.

31. Сабельников Л.В. Исторические и методологические аспекты функционирования таможенных союзов // Российский внешнеэкономический вестник. 2010. Т. 2011. № 6. С. 57-60.

32. Сабельников Л.В. Исторические и методологические аспекты функционирования таможенных союзов // Российский внешнеэкономический вестник. 2013. № 7. С. 38-40.

33. Симакова О.А. Социальное самочувствие населения в странах таможенного союза Беларусии, Казахстана и России Мониторинг общественного мнения: экономические и социальные перемены. 2011. № 3[102]. С. 59-66.

34. Смирнова М.Н. Этапы формирования таможенного союза // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. 2010. № 8. С. 121-126.

35. Таможенное право Учебник для вузов / Под ред. Х.А. Андриашина. - М.: ЗАО «Юстицинформ», 2012. - 264 стр.

36. Федоров Е.А. Таможенный союз - новые возможности для инновационного развития экономик государств - членов ЕврАзЭС // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. 2013. № 7. С. 78-80.

37. Фролов А.С. Процесс формирования германского таможенного союза и его роль в истории Германии первой половины XIX века // Известия Российского государственного педагогического университета им. А.И. Герцена. 2012. Т. 16. № 40. С. 290-295.

38. Халипов С.В. Таможенное право. - Зерцало-М, 2011. - 450 стр.

39. Чеботарева Е.Д. Опыт создания и основные слагаемые успешной деятельности таможенного союза ЕС // Российский внешнеэкономический вестник. 2012. № 6. С. 61-63.

40. Чеботарева Е.Д. Опыт создания и основные слагаемые успешной деятельности таможенного союза ЕС // Российский внешнеэкономический вестник. 2010. Т. 2010. № 7. С. 41-45.

41. Яшин И.О. Перспективы создания и функционирования таможенного союза с участием России на постсоветском пространстве // Российский внешнеэкономический вестник. 2011. Т. 2009. № 5. С. 47-53.

42. Виртуальная таможня. Интернет ресурс. http://vch.ru/;

43. Все о таможне. Интернет ресурс. http://www.tks.ru/;

44. Налоги и налогообложение. Акцизное налогообложение. Интернет ресурс. www.jourclub.ru/;

45. http://www.ecsocman.edu.ru/text/19280381/

46. http://europa.eu/ Официальный сайт Европейского Союза

47. Официальный сайт ФТС России. Интернет ресурс. http://customs.ru/ru/;

48. Таможенный портал. Интернет ресурс. http://www.tamognia.ru/;

49. http://www.alconews.ru/russia/document418.php;

50. http://www.vesti.ru/ - официальный сайт, посвященный Новостям федерального телеканала «Россия»;

51. http://tstk.narod.ru/ - сайт Международного Таможенно-информационного объединения;

52. http://www.3dnews.ru/ - новостной портал в области исследования новейших информационных и технологических разработок;

53. news.rufox.ru.