Перспективы развития таможенного регулирования в рамках таможенного союза России, Беларуси, и Казахстана

Введение

Глава 1. Теоретические основы функционирования таможенного союза в международной практике
1.1. Мировой опыт создания таможенных союзов
1.2. История создания Таможенного союза России, Беларуси, Казахстана
1.3. Достоинства и недостатки деятельности Таможенного союза

Глава 2. Современное состояние таможенного регулирования деятельности Таможенного союза России, Беларуси, Казахстана
2.1. Договорно-правовая база Таможенного союза России, Беларуси, Казахстана
2.2. Структура современного таможенного законодательства Таможенного союза России, Беларуси, Казахстана
2.3. Правовые основы взимания ввозных таможенных пошлин в Таможенном союзе

Глава 3. Проблемы и перспективы развития таможенно-тарифного регулирования Таможенного союза России, Беларуси, Казахстана
3.1. Проблемные аспекты развития таможенно-тарифного регулирования исследуемой организации на современном этапе.
3.2. Перспективы развития инструментов таможенного-тарифного регулирования стран Таможенного союза
3.3. Разработка предложений и рекомендаций по развитию таможенного регулирования в рамках Таможенного союза России, Беларуси, Казахстана

Заключение
Список использованной литературы
Приложение

ВВЕДЕНИЕ

Научно-технический прогресс в современном мире привел к глобализации деятельности государств, международных организаций, международных интеграционных процессов мировой экономики, все дальше выходящих за рамки национальной юрисдикции и значительно опережающих процесс выработки институциональных правовых основ межгосударственного регулирования транснационализации мировой экономики, настоятельно ставит перед мировым сообществом выработку устойчивого согласования свода норм, стандартов и правил, регламентирующих международные экономические отношения.

Развитие экономики становится возможным и эффективным лишь при использовании не только национальных, но и интернациональных условий и факторов (получение необходимого сырья и материалов, финансовых средств, результатов достижения мировой науки и техники, широкое использование рынков сбыта и т.д.), что является благодатной почвой для развития межгосударственной интеграции.

Мы являемся свидетелями существенного повышения роли и места межгосударственной интеграции в жизни личности, общества, государства, да и всего мирового сообщества.

Одной из наиболее распространенных форм международной интеграции является таможенный союз.

Понятие «таможенный союз» имеет давнюю историю. Пути развития каждого из известных истории таможенных союзов не были легкими. Одни из них появлялись и существовали достаточно продолжительное время, другие наоборот – короткий промежуток времени. Однако, бесспорно, что и те и другие были порождением своей эпохи, и их возникновение было обусловлено соответствующими предпосылками, главными из которых были экономические и политические интересы тех или иных государств.

История свидетельствует, что для многих государств членство в тех или иных таможенных союзах сыграло определяющую роль в дальнейшем их существовании и развитии.

Не так давно Россия, Беларусь и Казахстан основали таможенный союз. В настоящее время никто с достоверностью не может сказать, как участие в данном союзе отразится на россиянах, на нашем обществе, да и на государстве в целом.

Однако изучив историю создания данного таможенного союза, выявив предпосылки для его образования, на основе предшествующего опыта других государств можно дать вполне определенные ответы на вопросы о необходимости существования таможенного союза и перспективах его развития.

С учетом изложенного, вопросы изучения истории таможенного союза приобретают на сегодняшний день особую актуальность.

По этой причине тема: «Перспективы развития таможенного регулирования в рамках таможенного союза России, Беларуси, и Казахстана».

Цель дипломной работы: Изучить перспективы развития таможенного регулирования в рамках таможенного союза России, Беларуси, и Казахстана.

Реализация поставленной цели обусловила решение следующих взаимосвязанных задач:

1. Рассмотрение теоретических основ функционирования таможенного союза в международной практике.

2. Определение современного состояния таможенного регулирования деятельности Таможенного союза России, Беларуси, Казахстана.

3. Выявление проблем и перспектив развития таможенно-тарифного регулирования Таможенного союза России, Беларуси, Казахстана.

Объектом настоящего исследования выступают правоотношения, связанные с созданием и функционированием таможенного союза.

Предметом исследования являются теоретические и практические вопросы создания и функционирования таможенного союза.

Теоретической основой работы послужили труды отечественных и российских авторов в области государства и права, информационного права, содержащие концептуальные подходы, научные гипотезы и теоретические выводы по исследуемой проблематике.

В большей степени автором использованы работы Григоряна С.А., Григоряна А.С. Лихачева А.Е. Вельяминова Г.М. Сабельникова Л.В. Халипова С.В. Чеботаревой Е.Д. Борисова К.Г. и др.

В процессе исследования были использованы следующие общенаучные методы: системный анализ, сравнительный метод, метод дедукции. В работе применялись также частные методы исследования, а именно: системно-функциональный, сравнительно-правовой, исторический, логический, социологический, структурный, институциональный и др.

При подготовке дипломной работы использовался нормативно-правовой материал, а также общетеоретическая и специальная литература, материалы соц.исследований и др.

Дипломная работа состоит из следующих структурных частей: введения, основной части (состоящей из трех глав), заключения, списка использованных источников.

Глава 1. Теоретические основы функционирования таможенного союза в международной практике

1.1. Мировой опыт создания таможенных союзов

Мощным ускорителем интернационализации производства выступает научно-технический прогресс, предъявляющий новые требования к качественным характеристикам производства. Резко возрастают оптимальные размеры предприятий, образуются гигантские промышленные комплексы, усложняются технологические процессы производства и т.д. А это требует все большей концентрации капиталовложений и увеличения емкости рынка.

«Национальные границы отдельных стран становятся узкими для развития современного производства, научно-технического прогресса и его достижений. Процесс интернационализации выражается в двух формах: международном экономическом сотрудничестве и международной экономической интеграции.

Интеграция представляет собой высшую форму интернационализации, так как она охватывает политику, ибо, основываясь на межгосударственных отношениях, требует многосторонних взаимосвязей между правительствами государств-участников для разработки совместных действий, направленных на развитие экономических связей; так, таможенная политика, являясь частью государственной внешнеэкономической политики, находит свое закрепление в таможенных кодексах и тарифах, ибо речь идет о развитии все более широких и прочных хозяйственных связей, об углублении международного разделения труда, о все более тесном сближении национальных хозяйств и их объединении в региональные хозяйственные

комплексы; культурные связи и другие сферы общественной жизни[1]».

Интеграция представляет собой общую тенденцию мирового развития. Она порождена закономерностями развития производительных сил и поэтому носит объективный характер. А это значит, что интеграция присуща и государствам с плановой, и государствам с рыночной экономикой в системе мирохозяйственных связей.

Таможенный союз является одной из наиболее распространенных форм международной интеграции.

Характеризуя понятие «таможенный союз», Г.М. Вельяминов указывает, что это – «более высокая форма продвижения к интеграции. Таможенные союзы означают свободную, беспошлинную торговлю товарами внутри союза, ликвидацию национальных тарифов стран-участниц, проведение ими общей торговой политики, установление единого для всего объединения государств таможенного тарифа для торговли с третьими странами[2]».

Таможенный союз можно рассматривать среди других этапов интеграции следующим образом . См. таблица1.

Таблица 1. – Этапы международной экономической интеграции[3]

Этапы интеграционных процессов (от менее к более тесной интеграции)	Наименование этапа
1	Этап, когда государства делают первые шаги к взаимному сближению и между ними заключаются преференциальные торговые соглашения
2	Зона свободной торговли
3	Таможенный союз
4	Общий рынок
5	Единое экономическое пространство (ЕЭП)

[1] Борисов К.Г. Международное таможенное право 2-е изд., доп. - М.: Изд-во РУДН, 2001. – С.6.

[2] Вельяминов Г.М. Международное экономическое право и процесс. М.: Волтерс Клувер. 2004. – С.67.

[3] Таблица составлена автором по результатам анализа статьи Григорян С.А., Григорян А.С. Теоретические аспекты создания единого экономического пространства в рамках евразийского экономического сообщества (часть I) // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2011. № 7.

Мировая практика выработала четкие международно-правовые правила создания таможенного союза, которые «закреплены в Генеральном соглашении по тарифам и торговле 1947 года. К основным положениям договоров о создании таможенного союза относятся:

1) создание единой таможенной территории;

2) образование единого внешнего таможенного тарифа, принятие единых основных таможенных правил;

3) введение свободного обращения товаров: товары внутри таможенного союза обращаются без взимания таможенных пошлин и экспортно-импортных налогов, а также без применения экспортно-импортных квот и лицензий;

4) учреждение единой таможенной службы либо организация тесного взаимодействия и сотрудничества национальных таможенных служб между собой[4]».

Процесс образования таможенных союзов, с которых ведут начало региональные экономические объединения, имеет давнюю историю – со второй половины XIX в. Рассмотрение ее позволяет понять принципы и общие черты формирования таких объединений.

Созданию таможенных союзов предшествовал существенный сдвиг в развитии производительных сил общества – переход от основанных на ручном труде мануфактур к машинной индустрии, сопровождавшийся переходом ведущей роли в хозяйстве от купцов к промышленникам. Капитал, базировавшийся на машинном производстве, сначала возник в Великобритании в 60-х годах XVIII в., а затем, в первых десятилетиях XIX в. – в США, Франции и Германии. Последовавшее ускорение роста производства товаров требовало адекватных по емкости рынков, в том числе внешних. Их открытию способствовали и таможенные союзы.

---

[4] Григорян С.А., Григорян А.С. Теоретические аспекты создания единого экономического пространства в рамках евразийского экономического сообщества (часть I) // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2011. № 7. С.31.

Первым таким объединением считается австро-венгерский таможенный союз (создан в 1851 г.), служивший одновременно средством политического объединения двух стран. За ним последовало образование франко-монакского таможенного союза в 1865 г.

Германский таможенный союз в значительной степени определил облик Германии последующих десятилетий. Он серьезнейшим образом способствовал промышленной революции в германских землях. «Помимо этого, ГТС готовил Пруссию к роли объединителя Германии, а остальную Германию - к тому, что только Пруссия способна справляться с задачами национального масштаба[5]».

Германский таможенный союз играл не только экономическую, но и политическую роль. Его создание «началось в 1834 г. и завершилось лишь в 1867 г. объединением мелких немецких государств с Пруссией и формированием единого германского государства.

В 1874 г. возник шведско-норвежский таможенный союз, но он оказался недолговечным и через несколько лет распался вследствие обострения противоречий между странами.

Следующая волна создания таможенных союзов отмечалась после Первой мировой войны под влиянием роста заинтересованности европейских стран в быстром восстановлении разрушенного войной хозяйства путем интенсификации внешней торговли с соседними странами и территориями. В частности, в 1921 г. были созданы сразу два таможенных союза: бельгийско-люксембургский и польско-данцигский, а спустя несколько лет, в 1924 г. образовался еще один – швейцарско-лихтенштейнский, официально существующий по настоящее время[6]».

---

[5] Фролов А.С. Процесс формирования германского таможенного союза и его роль в истории Германии первой половины XIX века // Известия Российского государственного педагогического университета им. А.И. Герцена. 2007. Т. 16. № 40. С. 295.

[6] Сабельников Л.В. Исторические и методологические аспекты функционирования таможенных союзов // Российский внешнеэкономический вестник. 2010. Т. 2010. № 6. С. 57.

При оценке значения трех последних таможенных союзов необходимо учитывать уровень таможенного обложения, изменившийся в связи с наступлением мирового экономического кризиса 1929-1934 гг. Большинство развитых стран встали на путь повышения импортных пошлин для защиты отечественных промышленных предприятий и предотвращения сокращения рабочих мест. Многие страны начали прибегать к установлению количественных и других протекционистских ограничений на ввоз товаров – пограничных налогов и сборов, лицензирования, обременительного таможенного оформления перемещения товаров через границу, специфических технических требований и пр. Поэтому возникшие таможенные союзы создавали особенно благоприятные условия для торговли между странами-участницами и тем самым усилили свою эффективность как торгово-политический инструмент.

Мало того, уже в то время проявлялась тенденция к опережающему росту торговли обработанной продукцией по сравнению с торговлей сырьем и соответственно к повышению доли этой продукции в товарообороте, а именно она больше всего облагается протекционистскими таможенными пошлинами и подвергается нетарифным ограничениям.

В XX в. не все стремления стран создать таможенные союзы были успешными, особенно при попытках вовлечения в них многих партнеров.

Например, «США еще в 1910 г. попытались образовать под своей эгидой Панамериканский таможенный союз с латиноамериканскими странами в интересах внешнеэкономической экспансии североамериканских компаний и вытеснения с континента европейских конкурентов. Но этому уже тогда воспротивились предприниматели Латинской Америки, опасавшиеся резкого усиления конкуренции со стороны северных соседей. В результате объединение в форме таможенного союза не состоялось[7]».

[7] Менжинский Е.А. Торгово-политическая практика капиталистических государств. – М.,1939 г., С. 77-79.

«Франция в 1929 г. выступила инициатором создания Панъевропейского таможенного союза в составе более двух десятков стран, имевшего антиамериканскую направленность. Но ее инициатива не была поддержана другими странами вследствие противоречий между ними, особенно негативной позиции Великобритании, и опасений в связи с возможными ответными мерами со стороны США[8]».

Особое значение в предыстории современных таможенных союзов имеет формирование первого трехстороннего такого объединения – Бельгии, Нидерландов и Люксембурга (сокращенно «Бенилюкса»). По времени образования, количеству стран-участниц и своему содержанию “Бенилюкс” занимает своего рода промежуточное положение между первыми объединениями с двумя партнерами, преследовавшими преимущественно внешнеторговые цели, и более многочисленными по составу таможенными союзами, выходящими по сфере деятельности за рамки торговли, получившими распространение во второй половине XX в. и в первом десятилетии XXI в.

Все это указывает на то, что создание таможенных союзов – сложное торгово-политическое мероприятие, требующее не только экономических предпосылок (сравнительно высокого уровня развития национальных хозяйств, взаимодополняемости их структур, стабильного взаимного товарооборота, потребности в обеспечении рынков для растущей промышленности и др.), но и политических – готовности правящих кругов в интересах увеличения выгод от расширения международного сотрудничества частично пожертвовать суверенитетом.

Начиная с 50-х годов прошлого столетия предназначение таможенного союза, как правило, не сводится к защите сугубо внешнеторговых интересов его участников, что было характерным для более ранних таких союзов, остававшихся с момента создания преимущественно торговыми блоками. В современных условиях создание

[8]Там же, С.90.

таможенного союза рассматривается как этап в развитии региональной экономической интеграции и все чаще увязывается с углублением сотрудничества в других сферах внутренней и внешней экономической политики (налоговой, инвестиционной, в области конкуренции, валютной и т.д.). Разрабатываемые его участниками механизмы взаимодействия в соответствующих областях проходят апробацию в рамках таможенного союза, что облегчает их согласование при переходе к более высокой стадии интеграции. Таким образом, современные таможенные союзы играют важную роль в становлении региональных объединений интеграционного типа.

Наиболее продвинутым объединением является Европейский Союз (до 1992 г. – Европейское экономическое сообщество), в рамках которого на базе таможенного союза были последовательно созданы единый внутренний рынок, а затем экономический и валютный союз.

При создании Европейского экономического сообщества на основе Римского договора в 1957 г. в ст. 9 указывалось, что «...основой Сообщества является таможенный союз, который охватывает всю торговлю товарами и предусматривает запрещение импортных и экспортных пошлин и любых равнозначных по последствиям сборов в торговых отношениях государств-членов, а также установление еди-ного таможенного тарифа в отношениях с третьими странами[9]».

Во второй половине XX в. и в начале XXI в. возникло свыше 10 региональных экономических объединений интеграционного характера, нотифицированных в Секретариате ГАТТ/ВТО в качестве таможенных союзов.

«Ряд соглашений развивающихся стран о таможенном союзе, подвергшихся обновлению в последние 10-15 лет, были дополнены

[9] **Treaty establishing the European Economic Community** (1957) // Eur-lex. Access to European Union law [Electronic resource] - access Mode: http://eur-lex.europa.eu/en/treaties/index.htm - Date of access: 18.01.2012.

положениями, нацеленными на формирование общего рынка, а в некоторых случаях – экономического и валютного союза (МЕРКОСУР, Андское и Карибское сообщества, Совет сотрудничества арабских государств Персидского залива, Южноафриканский таможенный союз)».

С учетом изложенного, можно сделать ряд выводов характерных для первых таможенных союзов:

- первые таможенные союзы состояли из минимального числа стран-участниц: это облегчало переговоры, поиски компромисса и достижение соглашений нового типа;

- инициаторами создания таможенных союзов выступали экономически наиболее сильные из числа потенциальных участников страны – Франция, Бельгия, Польша, которые становились ядром объединения, и их предприниматели не без основания рассчитывали укрепить свои позиции на рынке партнера в условиях взаимной либерализации товарооборота

- партнерами указанных стран становились, в большинстве своем, более мелкие страны (микространы или обособленные таможенные территории), питавшие надежду в союзе с экономически более сильным партнером в условиях обостряющейся конкуренции и высоких протекционистских барьеров в других странах получить больше выгод на внешних рынках, чем действуя в одиночку.

Таким образом, процесс формирования таможенных союзов идет медленно, не всегда последовательно и не обязательно приводит к ожидавшимся первоначально результатам. Несмотря на то, что в последние 40-50 лет в мире возникло свыше 10 региональных экономических объединений интеграционного характера, нотифицированных в Секретариате ГАТТ/ВТО в качестве таможенных союзов, полноценными таможенными союзами со всеми необходимыми атрибутами такого рода объединений по-прежнему остаются только Европейский союз (далее – ЕС) и таможенные союзы с участием ЕС.

1.2. История создания Таможенного союза России, Беларуси, Казахстана

Как показывает исторический опыт даже самые обнадеживающие перспективы любого правового образования (особенно на межгосударственном уровне) таят и утрачивают свою актуальность при отсутствии надлежащей нормативно-правовой (договорно-правовой базы). По этой причине изучение вопроса формирования указанной базы весьма актуально и в отношении Таможенного союза.

Как говорилось ранее, в октябре 2007 г. представители трех государств подписали ключевые документы, определившие дальнейшие пути развития ТС. Однако 2007-м годом развитие нормативной базы ТС не закончилось. С 2007-го года был принят целый ряд документов имеющих огромное значение для развития ТС. Рассмотрим некоторые из указанных документов.

1. Договор о создании единой таможенной территории и формировании Таможенного союза[10] от 6 октября 2007 года .

Согласно Договора «Таможенный союз» - форма торгово-экономической интеграции Сторон, предусматривающая единую таможенную территорию, в пределах которой во взаимной торговле товарами, происходящими с единой таможенной территории, а также происходящими из третьих стран и выпущенными в свободное обращение на этой таможенной территории, не применяются таможенные пошлины и ограничения экономического характера, за исключением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер. При этом Стороны применяют единый таможенный тариф и другие единые меры регулирования торговли товарами с третьими странами (ст.1).

---

[10] Договор о создании единой таможенной территории и формировании Таможенного союза от 6 октября 2007 года

В соответствии со статьей 2 Договора решение об объединении таможенных территорий Сторон в единую таможенную территорию и завершении формирования Таможенного союза принимается Высшим органом Таможенного союза после завершения следующих мероприятий:

а) установления и применения единого таможенного тарифа и иных единых мер регулирования внешней торговли с третьими странами;

б) установления и применения в отношениях с третьими странами единого торгового режима;

в) установления и применения порядка зачисления и распределения таможенных пошлин, иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие;

г) установления и применения единых правил определения страны происхождения товаров;

д) установления и применения единых правил определения таможенной стоимости товаров;

е) установления и применения единой методологии статистики внешней и взаимной торговли;

ж) установления и применения унифицированного порядка таможенного регулирования, включая единые правила декларирования товаров и уплаты таможенных платежей и единые таможенные режимы;

з) учреждения и функционирования органов Таможенного союза, осуществляющих свою деятельность в пределах полномочий, наделенных Сторонами.

С момента создания единой таможенной территории Стороны не применяют во взаимной торговле таможенные пошлины, количественные ограничения и эквивалентные им меры. Исключением является возможность применять во взаимной торговле специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры, а также запреты и ограничения импорта или экспорта, необходимые для защиты общественной морали, жизни или здоровья человека, животных и растений, охраны окружающей природной

среды и защиты культурных ценностей, при условии, что такие запреты и ограничения не являются средством неоправданной дискриминации или скрытым ограничением торговли.

Если до момента создания единой таможенной территории действующими между Сторонами двусторонними международными договорами предусматривается более благоприятный режим в отношении таможенных пошлин и сборов, взимаемых в связи с импортом или экспортом товаров, методов взимания таких пошлин и сборов, правил и административных процедур, применяемых во взаимной торговле товарами между Сторонами, по сравнению с режимом, устанавливаемым Договором, то применяются положения таких международных договоров.

С момента создания единой таможенной территории режим в отношении таможенных пошлин и сборов, взимаемых в связи с импортом или экспортом товаров, методов взимания таких пошлин и сборов, правил и административных процедур, применяемых в связи с импортом или экспортом товаров, который каждая из Сторон предоставляет любой третьей стране на основе международного договора или фактически, не может быть более благоприятным, чем режим, который данная Сторона предоставляет другим Сторонам.

2. Договор о Комиссии Таможенного союза от 6 октября 2007 года[11].

Согласно данного Договора Комиссия Таможенного союза (далее – Комиссия) единый постоянно действующий регулирующий орган Таможенного союза. Основной задачей Комиссии является обеспечение условий функционирования и развития Таможенного союза.

В Комиссию входило по одному представителю от каждой Стороны, являющемуся заместителем главы правительства или членом правительства, наделенным необходимыми полномочиями. Представители Сторон работали

[11]Договор о Комиссии Таможенного союза от 6 октября 2007 года **(в ред.** Протокола от 9.12.2010**)**

в Комиссии на постоянной основе. Состав Комиссии утверждался Высшим органом Таможенного союза.

Заседания Комиссии проводились не реже одного раза в месяц. По просьбе хотя бы одного представителя Сторон могут проводиться внеочередные заседания Комиссии. Председательство в Комиссии осуществляется поочередно в порядке, установленном Высшим органом Таможенного союза.

Функции комиссии.

Комиссия осуществляла следующие функции:

исполняет решения, принятые Высшим органом Таможенного союза;

осуществляет мониторинг исполнения международных договоров по формированию Таможенного союза;

разрабатывает при участии правительств Сторон рекомендации для Высшего органа Таможенного союза по вопросам формирования и функционирования Таможенного союза;

обеспечивает в пределах своих полномочий реализацию международных договоров, формирующих договорно-правовую базу Таможенного союза;

оказывает содействие Сторонам в урегулировании споров в рамках Таможенного союза до обращения в Суд Евразийского экономического сообщества;

осуществляет в пределах своих полномочий взаимодействие с органами государственной власти Сторон;

выполняет функции депозитария международных договоров по формированию Таможенного союза.

02 февраля 2012 года Договор о Комиссии Таможенного союза от 6 октября 2007 года прекратил свое действие.

3. 18 ноября 2011 года в Москве был подписан договор о Евразийской экономической комиссии[12](далее – ЕЭК или Комиссия). ЕЭК – это единый

[12] Договор о Евразийской экономической комиссии от 18 ноября 2011 года /

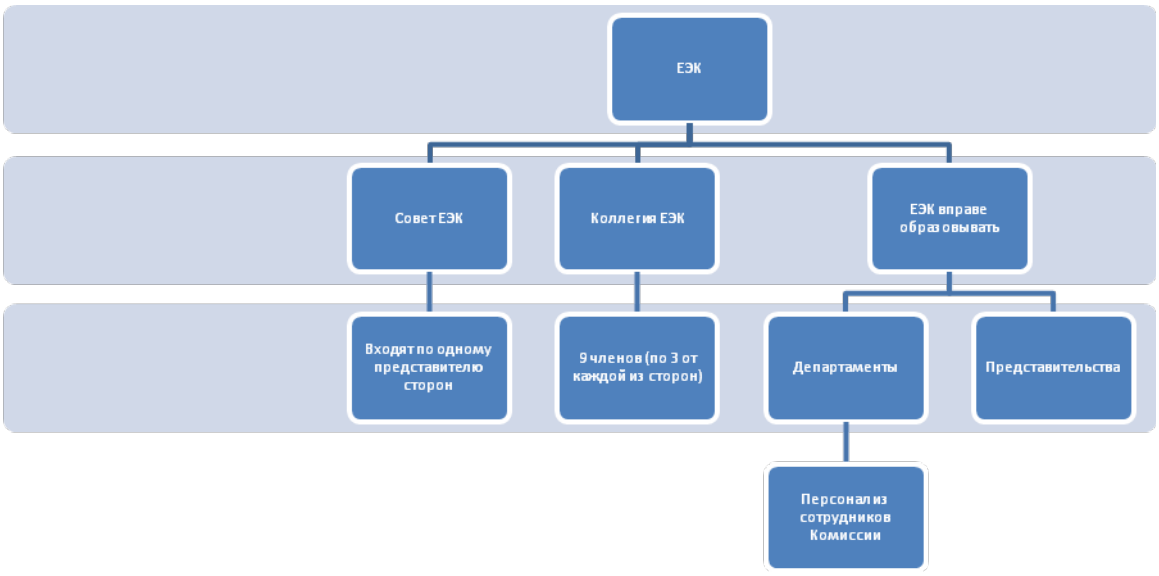
постоянно действующий регулирующий орган Таможенного союза и Единого экономического пространства (на сегодняшний день в состав входят Российская Федерация, Республика Беларусь, Республика Казахстан с возможностью присоединения других стран).

Имеет статус наднационального органа управления. Организация не подчинена какому-либо из правительств трех стран. Решения Комиссии обязательны для исполнения на территории трех стран.

Основной задачей ЕЭК является обеспечение условий функционирования и развития Таможенного союза и Единого экономического пространства, а также выработка предложений по дальнейшему развитию интеграции. ЕЭК передаются полномочия упраздняемой Комиссии Таможенного союза (КТС).

Структура ЕЭК указана на Рисунке 1.

Рисунок 1. – Структура ЕЭК[13]



[13] Автором указана структура ЕЭК согласно с Договором о Евразийской экономической комиссии от 18 ноября 2011 года

Совет Комиссии осуществляет общее регулирование интеграционных процессов в Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве, а также общее руководство деятельностью Комиссии (ст.8 Договора).

Коллегия Комиссии (состав Коллегии Комиссии указан в Приложении 1) является исполнительным органом Комиссии, осуществляющим разработку предложений в сфере дальнейшей интеграции в рамках Таможенного союза и Единого экономического пространства (ст.14 Договора).

Департаменты Комиссии призваны обеспечивать деятельность Высшего Евразийского экономического совета, Совета Комиссии и Коллегии Комиссии (ст.27 Договора).

Комиссия является юридическим лицом. Местом нахождения Комиссии определен город Москва.

Договор о Евразийской экономической комиссии вступил в силу 2 февраля 2012 года.

4. Важным документом является Протокол о порядке вступления в силу международных договоров, направленных на формирование договорно-правовой базы Таможенного союза, выхода из них и присоединения к ним от 6 октября 2007 года[14].

В соответствии со статьей 1 Протокола перечень международных договоров, составляющих договорно-правовую базу Таможенного союза (далее - Перечень), состоит из двух частей:

часть первая - международные договоры, действующие в рамках ЕврАзЭС,

часть вторая - международные договоры, направленные на завершение формирования договорно-правовой базы Таможенного союза (Приложение 2).

[14] Протокол о порядке вступления в силу международных договоров, направленных на формирование договорно-правовой базы Таможенного союза, выхода из них и присоединения к ним от 6 октября 2007 года

При этом выход Стороны из любого международного договора, включенного в часть вторую Перечня, означает выход из всех международных договоров, включенных в часть вторую Перечня. Их действие прекращается для такой Стороны по истечении 12 месяцев с даты получения депозитарием уведомления о выходе (ст.3Протокола).

После вступления в силу международные договоры, включенные в часть вторую Перечня, открыты для присоединения к ним других государств - членов Евразийского экономического сообщества при условии, что присоединяющееся государство выражает согласие на обязательность для него всех международных договоров, включенных в часть вторую Перечня.

Для присоединяющегося государства указанные международные договоры вступают в силу одновременно по истечении трех месяцев с даты сдачи им депозитарию письменных уведомлений о выполнении внутригосударственных процедур, необходимых для их вступления в силу (ст.4 Протокола).

4. Соглашение о едином таможенно-тарифном регулировании от 25 января 2008 года[15].

Согласно ст. 1 указанного Соглашения на единой таможенной территории государств Сторон Стороны применяют Единый таможенный тариф.

Единый таможенный тариф является инструментом торговой политики Таможенного союза.

Основными целями Единого таможенного тарифа являются:

1) рационализация товарной структуры ввоза товаров на единую таможенную территорию государств Сторон;

2) поддержание рационального соотношения вывоза и ввоза товаров на единой таможенной территории государств Сторон;

[15] Соглашение о едином таможенно-тарифном регулировании от 25 января 2008 года.

3) создание условий для прогрессивных изменений в структуре производства и потребления товаров в Таможенном союзе;

4) защита экономики Таможенного союза от неблагоприятного воздействия иностранной конкуренции;

5) обеспечение условий для эффективной интеграции Таможенного союза в мировую экономику.

В Едином таможенном тарифе применяются следующие виды ставок ввозных таможенных пошлин:

1) адвалорные, начисляемые в процентах от таможенной стоимости облагаемых товаров;

2) специфические, начисляемые за единицу облагаемых товаров;

3) комбинированные, сочетающие оба вида, указанные выше.

Ставки ввозных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа являются едиными и не подлежат изменению в зависимости от лиц, перемещающих товары через таможенную границу, видов сделок и иных обстоятельств, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Соглашением.

Для оперативного регулирования ввоза товаров на единую таможенную территорию государств Сторон при необходимости могут устанавливаться сезонные таможенные пошлины, срок действия которых не может превышать 6 месяцев в году, применяемые вместо ввозных таможенных пошлин.

Также Соглашение предусматривает наличие льгот и преференций перечень и порядок применения, которых устанавливаются дополнительно.

5. Договор о Таможенном кодексе Таможенного союза от 27 ноября 2009 года[16].

Согласно данного Договора Стороны приняли Таможенный кодекс таможенного союза.

---

[16] Договор о Таможенном кодексе Таможенного союза от 27 ноября 2009 года (в ред. Протокола от 16 апреля 2010 года)

Положения Таможенного Кодекса имеют преимущественную силу над иными положениями таможенного законодательства таможенного союза (ст.1 Договора).

Договор открыт для присоединения любого государства, которое станет членом таможенного союза (ст.5 Договора).

Таможенный кодекс таможенного союза содержит 372 статьи (373 статья исключена (в ред. Протокола от 16 апреля 2010 года)), которые распределены на 8 разделов (Раздел 1. Основные положения; Раздел 2. Таможенные платежи; Раздел 3 Таможенный контроль; Раздел 4 Таможенные операции, предшествующие подаче таможенной декларации; Раздел 5. Таможенные операции, связанные с помещением товаров под таможенную процедуру; Раздел 6. Таможенные процедуры; Раздел 7 особенности перемещения через таможенную границу и совершения таможенных операций в отношении отдельных категорий товаров; Раздел 8. Переходные положения), входящих в 2 части Таможенного кодекса (I. Общая часть; II. Специальная часть).

По итогам заседания Межгоссовета ЕврАзЭС, состоявшегося 05 июля 2010 года, было подписано совместное заявление Президентов Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации о вступлении в силу с 6 июля 2010 года Договора о Таможенном кодексе Таможенного союза и завершении 1 этапа формирования Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества. «Это событие можно без преувеличения назвать знаковым как для наших государств, так и для интеграционных процессов на всем пространстве СНГ, так как оно свидетельствует о качественно новом этапе взаимодействия государств в экономической сфере, соответствующем духу современности и вызовам времени».

На момент вступления в силу Таможенного кодекса таможенного союза из 51 международных договоров, входящих в основной Перечень международных договоров, составляющих договорно-правовую базу

Таможенного союза, утвержденного Решением Межгоссовета ЕврАзЭС (Высшего органа Таможенного союза) на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 14 (Раздел 1), 39 договоров вступили в силу. В связи с принятием Таможенного кодекса Таможенного союза (далее - ТК ТС), по которому внутригосударственные процедуры, необходимые для его вступления в силу с 1 июля 2010 года, завершены всеми Сторонами, утратили актуальность 8 международных договоров. Соглашение о вывозных таможенных пошлинах в отношении третьих стран ратифицировано всеми Сторонами, но требовало уточнения в части определения порядка взимания экспортных пошлин. По остальным договорам завершаются внутригосударственные, необходимые для их вступления в силу[17].

19 декабря 2011 г. в Москве на заседании Высшего органа Таможенного союза на уровне глав государств Президенты государств-членов Таможенного союза приняли решения о вступлении в силу международных соглашений, формирующих Единое экономическое пространство с 1 января 2012 года, а также о формировании и организации деятельности Суда Евразийского экономического сообщества.

На заседании были подписаны международные договоры Таможенного союза: Протокол о внесении изменений и дополнений в Соглашение о некоторых вопросах предоставления уплаты таможенных пошлин, налогов в отношении товаров, перевозимых в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, особенностях взыскания таможенных пошлин, налогов и порядке перечисления взысканных сумм в отношении таких товаров от 21 мая 2010 г. и Договор о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма при перемещении наличных денежных средств

[17] Доклад о формировании Единой таможенной территории Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества.

и (или) денежных инструментов через таможенную границу Таможенного союза.

Главы государств приняли решения о вступлении в силу Договора о функционировании Таможенного союза в рамках многосторонней торговой системы от 19 мая 2011 г., а также о согласованных мерах торгово-экономической политики в случае оказания третьими странами экономического давления на одно из государств-членов Таможенного союза.

Было принято решение о торговых отношениях со странами Азиатско-Тихоокеанского региона. На заседании был принят ряд решений, направленных на дальнейшую организацию деятельности наднациональных органов управления интеграцией[18].

Таким образом, развитие договорно-правовой базы ТС в рамках трех государств за значительно меньший период (имеется ввиду, по сравнению с периодом с 1993 по 2007 годы) ускорилось в несколько раз. Что, конечно же, повлияло на усиление интеграционных процессов в рамках ТС и в конечном итоге позволило перейти к более высокому уровню интеграции, т.е. в рамках ЕЭП.

1.3. Достоинства и недостатки деятельности Таможенного союза

Руководство стран-учредителей Таможенного союза пришли к решению о его создании, в ожидании получения политической, социальной и экономической отдачи от него. Прежде всего, это выполнение двух вышеупомянутых задач. По мнению автора, их надежды были частично или даже полностью оправданы. Во-первых, создание Таможенного союза способствует сохранению рабочих мест на предприятиях, которые на данном этапе перехода экономики из социализма в постиндустриализм, в условиях свободной торговли, являются неконкурентоспособными по сравнению со

[18] О заседании Высшего органа Таможенного союза

своими аналогами из дальнего зарубежья. Подтверждением этому является история российского АвтоВАЗа. Во-вторых, Таможенный союз способствует образованию внутри его замкнутых технологических звеньев производства и сбыта продукции и услуг, как это, например, происходит внутри Европейского Союза (МЕТРО, EADS). По правилам, объединение капиталов и возможностей разных предприятий, делает их более устойчивыми и конкурентоспособными, как на региональном, так и на мировом рынках. В-третьих, применение коллективного протекционизма в виде Таможенного союза вынуждает зарубежные компании передислоцировать свои заводы внутри таможенного объединения, для того чтобы избежать слишком высокие тарифные ставки при импорте своей продукции. Уже сейчас наши страны могут притворить в жизнь теорию «летящих гусей», по которой импортозамещающие отрасли станут на столько конкурентоспособными, что смогут экспортировать товары, которые раньше импортировались. Например, в 2010 году немецкий концерт Даймлер купил 11% акций российского КАМАЗ и наладил производство автомобилей «Мерседесс» на заводах ГАЗа с целью дальнейшего реэкспорта данных моделей. Как уже сказано в теоретической части, коллективный протекционизм Таможенного союза, направленный на развитие обрабатывающих и высокотехнологичных отраслей, поможет России и Казахстану преодолеть свою сырьевую зависимость.

Страны-участницы ЕвразЭС уже подписали несколько договоров нацеленных на совместное возрождение евразийского аэрокосмического атомно-энергетического и агропромышленного комплексов. А так же подписали соглашение о совместной модернизации экономик. В пользу его создания говорит, что Таможенный союз является транспортным мостом северной Евразии между Западом и Востоком, огромным связывающим звеном между крупными рынками сбыта и потребления Западной Европы (ЕС) и Тихоокеанского региона (Китай, Япония, США, и т.д.). Через создание единого таможенного пространства Беларусь и Казахстан, впервые после

развала СССР, получают непосредственный доступ к этим регионам. Данная географическая конфигурация несомненно приводит к увеличения благосостояния этих стран. Избавление от внутренних таможенных границ, имеют два чрезвычайно важных результата: Во-первых, избавление от большинства пограничных и таможенных пунктов (а именно внутренних), уменьшает коррупционную составляющую данного административного аппарата. Во-вторых, служит толчком для роста внутренних экономических связей, роста среднего и малого предпринимательства в связи с сокращением бюрократических препятствий/33/. Так, например, за два месяца 2010 г. увеличился внешнеторговый товарооборот Мангистауской области РК на 59% и составил 1,5 млрд. долл. США. А за весь 2010 год, внутрисоюзный экспорт между странами-членами ТС увеличился в среднем на 47% и внутрисоюзный импорт также вырос на 32%.В связи с ростом внутренней деловой активности, а так же благодаря дополнительным сборам от импорта из третьих стран, должен вырасти доход в государственные бюджеты стран-участниц Таможенного союза. Очевидно, что первоочередным и наиболее серьезным недостатком Таможенного союза, является рост цен на ряд импортных товаров для потребителей, например сезонных фруктов и овощей, товаров народного потребления из Китая, и т.д. Например, 90% пошлин единого Таможенного кодекса были созданы на основе тарифных ставок Российской Федерации, которые в целом выше, чем у других союзных государств. Импорт легковых поддержанных автомобилей из третьих стран в Беларусь и Казахстан стал дороже на 30%. Однако, как сказано выше, это может компенсироваться улучшением качества продукции отечественного автопрома. Во-вторых, некоторые отечественные отрасли, прежде всего АПК, могут пострадать от возросшей внутренней конкуренции. Например, есть опасение, что более дешевая белорусская молочная продукция задавит более слабого российского производителя. И наконец, в связи с передвижением границ, страны-участницы частично потеряют возможность самостоятельно контролировать поток нежелательных или запрещенных для

ввоза товаров. Например, контрабанда наркотиков из Афганистана через Центральную Азию в Россию. Итак, подводя итоги, видно, что с теоретической точки зрения, ТС имеет как свои достоинства, так и недостатки. Его применение оправдывает себя только при определенных условиях и определенных задачах, которые общество и государство намерены достичь.

Во-первых, для целесообразности введения протекционистских мер должна присутствовать необходимость экономической модернизации страны. Во-вторых, протекционизм оправдан также в тех случаях, когда он направлен на преодоление сырьевой зависимости экономики, которая препятствует выполнению модернизации страны. При этом, как мы видим, выполнение этих задач, для определенных стран, является практически невозможным в условиях свободной торговли. Это связано с тем, что отсутствуют возможности (в виду чрезмерной иностранной конкуренции) и стимулы (в виду повышенной прибыльности) развития и инвестирования отечественного производства. А с практической точки зрения, подтвердилось, что Таможенный союз, во-первых, способствует эндогенной модернизации его стран-участниц, и, во-вторых, в некотором смысле содействует преодолению сырьевой односторонности в экономике Российской Федерации и Республики Казахстан. Это происходит потому, что стал подниматься внутренний спрос на товары и услуги обрабатывающих и других отраслей, которые, в связи с ново приобретенной устойчивостью и привлекательностью, по сравнению с энергетически-топливным комплексом, стали более привлекательными для инвестиций.

Основные проблемы, обнаружившиеся в начале функционирования единой таможенной территории, можно условно разделить на экономические и политические. Имеет смысл в первую очередь осветить политические вопросы, так как они быстро приобрели характер межгосударственных кризисов. Особую активность с целью извлечь немедленную выгоду из Таможенного союза проявило белорусское руководство. Так Минск

потребовал от Москвы поставок 21,5 млн тонн сырой нефти, свободной от экспортной пошлины, что составляет сырьевую дотацию со стороны России в 5,5-6 млрд долларов.

Вопросы регулирования экспорта энергоносителей не входят в сферу действия Таможенного союза. На первом этапе его создания и с учетом разницы внутренних и мировых цен такая торговля энергоносителями и стратегическим сырьем, включая цветные металлы, выльется в скрытое субсидирование Россией стран ближнего зарубежья. Согласно ноябрьским и декабрьским соглашениям 2009 г., «углеводородная тема» вынесена в ЕЭП, что не помешало Астане и Минску поставить вопрос о немедленном резком снижении транзитных тарифов на поставку казахстанской нефти белорусским нефтеперерабатывающим заводам. «Казахстан подтверждает, что с созданием Таможенного союза открываются широкие возможности для транспортировки казахстанской нефти на два белорусских нефтеперерабатывающих завода», - заявил в январе 2010 г. посол Казахстана в Белоруссии Анатолий Смирнов.

27 января Минск согласился подписать протоколы о поставке в Белоруссию нефти и транзите российской нефти по белорусской территории на российских условиях. Однако белорусская сторона предполагает пересмотреть эти договоренности после 1 июля 2010г., когда утвердят единые таможенные тарифы и введут в действие единый Таможенный кодекс. Минск рассчитывает, что Таможенный союз все-таки обеспечит условия для реэкспорта российских углеводородов. «Мы должны развивать дружественные отношения с Республикой Беларусь и в рамках тех решений, которые были приняты нашим Таможенным союзом, союзом между Россией, Республикой Беларусь и Казахстаном, – заявил в связи с подписанием протоколов Дмитрий Медведев. - Мы сейчас готовимся к целому ряду новых процедур: у нас будет действовать и унифицированный таможенный тариф, будет действовать Таможенный кодекс, а в конечном счете мы работаем на то, чтобы создать основу для деятельности единого экономического

пространства».

Факт вхождения Белоруссии и Казахстана в Таможенный союз вызвал активизацию оппозиционных и националистических антироссийских сил в этих республиках. В частности, в Белоруссии высказываются опасения в связи с тем, что участие в Таможенный союз приведет к сужению перспектив Минска на европейском направлении, ограничению статуса республики в программе Евросоюза «Восточное партнерство», участницей которого Белоруссия стала с 7 мая 2009 г. В Казахстане утверждают, что республика не готова ко второму этапу экономической интеграции. «Предприятия Казахстана должны принимать меры к тому, чтобы защитить себя от более сильного давления со стороны российских предпринимателей. Громадные природные ресурсы России и ее сравнительно хорошо развитая промышленность и конкурентоспособные продукты, вероятно, получат преимущество на рынке Казахстана за следующие три или четыре года», - полагает казахстанский аналитик Досым Сатпаев.

Таможенный союз стал экономической реальностью, имея на вооружении фактически лишь один инструмент – согласованные таможенные пошлины. Технология их согласования была непрозрачной и в наибольшей степени учитывала интересы не российского рынка, объем которого превышает 90 % совокупного рынка Таможенного союза , а интересы производителей Белоруссии и Казахстана. К примеру, в определении таможенной пошлины на сельхозтехнику (комбайны) учитывались интересы не российского «Ростсельмаша», а белорусского «Гомсельмаша».

Судьба единого Таможенного кодекса неясна. Формально, согласно Плану мероприятий по введению Таможенного кодекса, утвержденному на заседании Межгосударственного совета ЕврАзЭС 27 ноября 2009 г., документ должен быть введен в действие 1 июля 2010 г. До намеченного срока таможенные службы стран - участниц Таможенного союза должны руководствоваться национальным законодательством в таможенной сфере.

Иными словами, единой политики в рамках таможенной территории нет.

К примеру, появление с 1 июля 2010 г. единого таможенного пространства означает, что на российско-белорусской и российско-казахстанской границах должны быть сняты все посты. Таможенный контроль переводится на внешние границы Таможенного союза, что должно бы привести к смешанному контролю с российским участием. Однако, как оказалось, внешние границы стран-участниц пока охраняют белорусские и казахстанские специалисты, что повторяет ситуацию второй половины 1990-х гг. в рамках российско-белорусской таможенной зоны. Фактически Россия в очередной раз передает контроль над внешними рубежами соседям, рассчитывая на их добросовестность.

Доступ России к базам данных национальных таможенных комитетов Белоруссии и Казахстана - видимо, в рамках Интегрированной информационной системы (ИНС) - не решает проблему контроля. Во-первых, ИНС пока не создана. Во-вторых, есть сомнения в том, что информация, заложенная в базах данных национальных таможенных комитетов, соответствует реальным товарным потокам, пересекающим внешние рубежи Таможенного союза с запада и востока.

К концу января 2010г. проявились первые тенденции функционирования единой таможенной зоны, в целом негативные и даже опасные для российского бюджета. Прежде всего встал вопрос о разнице в минимальной таможенной стоимости отдельных товарных групп в странах-участницах. Данная разница, к примеру, по обуви (документ из недр ФТС № ПР 6402121000) отличается на порядок, что уже привело к переориентации обувного импорта из Китая с российских таможен на Казахстан и Белоруссию. Стоит напомнить, что в Казахстане ставка НДС составляет 13 % (в России – 18 %). Уже с 1 июля казахстанская и белорусская стороны смогут приступить к реэкспорту сырьевых неэнергетических товаров, экспортные пошлины на которые в России выше, чем у соседей. Например, российские пошлины на круглый лес должны в 2010 г. повыситься с 25 % до

заградительного уровня в 80%.

С 1 января 2010 г. действует Единый перечень товаров, к которым применяются запреты либо ограничения на ввоз или вывоз странами – участницами Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества в торговле с третьими странами, а также введены в действие Положения о применении ограничений. По этой причине в январе фактически закрылся импорт радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств, так как порядок получения разрешений на ввоз данной техники в рамках Таможенного союза оказался неурегулированным. Только в начале февраля ситуация стала выправляться.

В сфере нетарифного регулирования в отношении третьих стран согласованы Единый перечень товаров, к которым применяются запреты либо ограничения на ввоз или вывоз странами-участницами в торговле с третьими странами, а также Положение о применении ограничений к включенным в этот перечень товарам. Тем не менее зафиксированы факты сохранения и даже расширения практики появления специмпортеров-монополистов (Белоруссия), которые могут обходить любые ограничения. Кроме того, неясно, как можно оградить российский рынок, к примеру, от грузинских вин, беспрепятственно поступающих в Белруссию.

До настоящего времени не решен вопрос о пропорциях распределения ввозных пошлин между Россией, Белоруссией и Казахстаном. Предложения Астаны и Минска рассчитаны на обширные отчисления в республиканские бюджеты – по причине транзитного статуса данных государств. В итоге, чтобы как-то решить эту проблему, 27 января 2010 г. российская сторона выдвинула идею создания наднационального Казначейства Таможенного Союза (КазТС), что отражает обеспокоенность России относительно жизнеспособности обсуждаемых механизмов раздела поступлений в бюджет от таможенных платежей.

Особое беспокойство вызывает регламент работы первого на территории СНГ наднационального интеграционного органа - Комиссии

Таможенного союза (КТС), состоящего из представителей трех стран - участниц Таможенного союза. Считается, что по принципиальным вопросам решения должны приниматься в формате консенсуса. Однако число «принципиальных вопросов», по словам вполне удовлетворенного данным фактом президента Белоруссии Александра Лукашенко, уже достиг 600 пунктов, что в принципе делает работу надгосударственного органа бессмысленной. Фактически Россия, чей рынок является основным для Таможенного союза, оказалась в роли младшего партнера двух транзитных государств. Тем не менее Москва уже передала в КТС предложения об изменении четырех позиций единого таможенного тарифа (25 января 2010 г.).

Начало функционирования Таможенного союза возродило в Белоруссии и Казахстане надежды на быстрые прибыли. Оживляются старые контрабандные схемы, проводятся расчеты и изучаются маршруты. Снятие таможенного контроля с российских границ откроет «окно возможностей» для масштабной товарной интервенции. В этой связи обращает на себя внимание активизация таможенных служб Белоруссии и Казахстана. В частности, белорусская таможня, рассчитывая вновь вернуть себе полномочия регулировать поставки транзитных товаров на российский рынок, в настоящее время активно арендует складские помещения для будущего конфиската. Изучив все аспекты данной экономической проблемы, приходим к выводу, что применение протекционизма на территории евразийского пространства на данном этапе своего экономического развития, является более оправданным, чем для других регионов мира. Исходя из заветов великих отечественных экономистов, таких как: Д.И. Менделеев, С.Ю. Витте и П.С. Савицкий, убежден, что только применением протекционистских мер защиты национального производства, и грамотным их исполнением, Россия-Евразия может осуществить переход к мощной экономике знаний инновационного пути развития.

Глава 2. Современное состояние таможенного регулирования деятельности Таможенного союза России, Беларуси, Казахстана

2.1. Договорно-правовая база Таможенного союза России, Беларуси, Казахстана

2.2. Структура современного таможенного законодательства Таможенного союза России, Беларуси, Казахстана

2.3. Правовые основы взимания ввозных таможенных пошлин в Таможенном союзе

Глава 3. Проблемы и перспективы развития таможенно-тарифного регулирования Таможенного союза России, Беларуси, Казахстана

3.1. Проблемные аспекты развития таможенно-тарифного регулирования исследуемой организации на современном этапе.

Нельзя сказать, что оформление ТС Беларуси, Казахстана и России проходило в обстановке полного единогласия. Вокруг данного вопроса, особенно во второй половине 2009 г., в преддверии подписания исторического договора, развернулась жесткая полемика.

«В каждой стране-участнице были сторонники и противники данной идеи. В качестве аргументов «за» звучали такие, как увеличение емкости потребительского рынка, выход на мировой рынок, возможность выстраивать технологические цепочки с использованием потенциала и ресурсов трех стран, возможность проводить единую торговую политику в отношении третьих стран, координация визовых отношений, а также формирование общей системы безопасности[19]. В противовес им выставлялись факты повышения ввозных пошлин на автомобили иностранного производства и цен на потребительские товары, снижение уровня жизни населения и даже, в случае Беларуси и Казахстана, прогнозы потери суверенитета. Фактически обсуждение происходило в условиях противопоставления планируемых экономических выгод государства и текущего влияния решений, принимаемых в рамках ТС, на повседневную жизнь обывателей.

Наглядным примером может служить «телепрограмма (ток-шоу) «Выбор», вышедшая в эфир 25 января 2010 г. на белорусском телеканале ОНТ, которая была посвящена подорожанию импортных автомобилей в

[19] Симакова О.А. Социальное самочувствие населения в странах таможенного союза Беларусии, Казахстана и России Мониторинг общественного мнения: экономические и социальные перемены. 2011. № 3[102]. С. 60.

связи со вступлением в силу новых ввозных пошлин в рамках ТС. В рамках шоу проводилось голосование: телезрителям предлагалось ответить на вопрос: «Вы готовы смириться с пошлинами на иномарки ради всех плюсов Таможенного союза?». Результаты показали, что 475 человек сказали «да», 10 937 человек — «против». Как отметил заместитель министра экономики РБ Андрей Тур, «оценка Таможенного союза, к удивлению, происходит только через оценку стоимости машины. А ведь разговор идет о развитии инвестиций, рынка, создании новых более эффективных рабочих мест. Речь, наконец, идет о заработной плате, налогах и бюджете![20]».

Однако, несмотря на активные споры вокруг целесообразности ТС, которые велись в экспертной среде трех стран-участниц, в ноябре 2009 г. главами государств Беларуси, Казахстана и России, как мы помним, было принято политическое решение и подписан Договор о его создании с 1 января 2010 г. По своему ресурсному и экономическому потенциалу, по оценкам казахстанских и российских экспертов, новосозданный союз в перспективе может претендовать на роль нового крупного игрока на мировых рынках, который по своей мощи способен конкурировать с США, Японией, Китаем и Еврозоной.

Что касается общественного мнения по данному вопросу, то, «по результатам национальных опросов, создание единого таможенного пространства между Беларусью, Казахстаном и Россией одобряют 70% белорусов и 42% казахстанцев (данные социологических опросов, проведенных Аналитическим центром ЕсооМ (РБ) в ноябре-декабре 2009 года, N=1500; ОФ «ЦСПИ «Стратегия» (РК) в сентябре 2010 года, N=1600.). По данным всероссийского опроса ВЦИОМ, проведенного 28–29 ноября 2009 г., Беларусь и Казахстан (43 и 31% соответственно) воспринимаются как самые надежные партнеры России в СНГ. Также чаще других Беларусь и Казахстан назывались в ответах на вопрос: «Какие из стран

[20] Там же, С.60.

СНГ Вы считаете наиболее стабильными и успешными?» — 41 и 29% соответственно.

Одним из барьеров, препятствующих адекватному восприятию идеи ТС в странах-участницах, по мнению казахстанского экономиста Каната Беренаева, стало то, что экономическая проблема формирования таможенного пространства продолжает излишне политизироваться [4]. В материалах, распространяемых национальными СМИ, и публичных дискуссиях, посвященных ТС, ситуация чаще анализируется не с позиции среднесрочной перспективы, а исходя из реалий сегодняшнего дня. При этом нередко используются спекуляции на тему ухудшения жизни простых обывателей[21]».

Попытки оценить последствия интеграционных процессов принимались различными аналитиками с использованием различных методик. По мнению автора, вызывает интерес методика Дж. Винера.

Согласно теории Дж. Винера, «результатом таможенного союза могут быть статичные и динамические экономические последствия (static and dynamic effects). Первые проявляются сразу же после завершения формирования таможенного союза и имеют краткосрочный характер; для проявления вторых требуется время, но они имеют более важное значение для перспектив развития хозяйственных связей между странами-членами[22]».

К статичным последствиям, относятся, по терминологии Винера, «создание торговли» (trade creation) и «отклонение торговли» (trade diversion). Образование новых товаропотоков, оцениваемое, с точки зрения влияния на внутрирегиональную торговлю, со знаком «плюс», происходит, если либерализация взаимной торговли участников ведет к замещению отечественных товаров более дешевым импортом из стран-партнеров,

[21] Симакова О.А. Социальное самочувствие населения в странах таможенного союза Беларусии, Казахстана и России Мониторинг общественного мнения: экономические и социальные перемены. 2011. № 3[102]. С. 60.

[22] Сабельников Л.В. Исторические и методологические аспекты функционирования таможенных союзов // Российский внешнеэкономический вестник. 2010. Т. 2010. № 6. С.60.

поскольку это означает повышение эффективности использования материальных и трудовых ресурсов и более рациональное распределение производства внутри интеграционного объединения. Отклонение товаропотоков (со знаком «минус») возникает в случае нерационального замещения продукции третьих стран импортом товаров из стран-партнеров по таможенному союзу, в первую очередь это касается товаров, обложение которых при ввозе в ЕС повысилось в связи с введением единого внешнего тарифа.

Динамические (долговременные) последствия образования таможенного союза, согласно теории Дж. Винера, также могут быть позитивными и негативными. Л.В. Сабельников приводит следующий анализ, сделанный с учетом тенденций развития региональной интеграции и, в частности, опыта ЕС.

К позитивным динамическим последствиям относятся следующие:

- расширение масштабов производства за счет увеличения размеров рынка, позволяющего фирмам и отраслям использовать производственные мощности, которые не находили применения до создания таможенного союза (в первую очередь это касается железнодорожного и автотранспорта, производства электроэнергии, химической, сталелитейной и автомобильной промышленности);

- рост эффективности производства в результате углубления специализации и кооперирования в соответствии с законом сравнительных преимуществ. В этом направлении действует и обострение конкуренции на расширенном рынке, вынуждая предприятия принимать меры к снижению издержек производства и улучшению качества продукции, в том числе за счет применения инновационных материалов и технологий;

- активизация движения капиталов между странами-участницами в целях более рационального применения финансовых ресурсов. Отмечается увеличение притока капитала из-за пределов таможенного союза в течение и после его создания, вызванное стремлением компаний третьих стран

создавать там дочерние предприятия в расчете обойти единый внешний тариф и воспользоваться выгодами свободного от торговых барьеров регионального рынка;

- ускорение роста торговли между участниками таможенного союза и повышение ее доли в общем товарообороте стран-участниц;

- укрепление позиций участников таможенного союза на двусторонних и многосторонних (в рамках ВТО) переговорах по торгово-инвестиционным вопросам, дающее возможность добиваться улучшения условий доступа предприятий стран-участниц на внешние рынки;

Среди негативных динамических последствий следует отметить:

- уменьшение корректирующих возможностей регулирования внешней торговли стран-участниц в кризисных ситуациях в результате таможенного «разоружения». Например, если до создания таможенного союза страны ЕС имели рычаги регулирования импорта (тарифные и нетарифные), в том числе применявшиеся к ввозу из стран-партнеров, то впоследствии они практически лишились этих средств самозащиты. Предусмотренные договором защитные оговорки могут практиковаться только с разрешения органов ЕС, причем исключительно в отношении импорта из третьих стран;

- усиление диспропорций в развитии отдельных регионов под влиянием оттока капиталов из менее развитых стран-участниц в ведущие страны таможенного союза, поскольку предприятия в последних технически лучше оснащены, более конкурентоспособны и соответственно обеспечивают более высокие доходы. Таким образом, либерализация торговли и инвестиций может, при отсутствии эффективной региональной политики, привести к замедлению развития периферийных районов, увеличению в них безработицы и обострению других социально-экономических проблем;

- повышение неустойчивости курсов национальных валют и их негативное влияние на передвижение внутри таможенного союза товаров,

услуг и капиталов. Это влечет за собой необходимость совместного регулирования валютной сферы[23].

Однако, как показывает опыт, формат таможенного союза сам по себе не гарантирует странам-участницам торговых и производственных преимуществ по всем направлениям. Позитивными сторонами таможенного союза в большей степени могут воспользоваться экономически более развитые страны и компании; негативные последствия сильнее сказываются на относительно более слабых из них.

Многое зависит от готовности участников идти на взаимные уступки в ходе переговоров (например, при согласовании ставок единого внешнего тарифа потери по одним тарифным позициям могут быть компенсированы выгодами по другим). Экономически более мощные страны должны также быть готовы оказывать финансовую и техническую помощь своим более слабым партнерам. С помощью таких взаимоприемлемых компромиссов общий баланс выгод и потерь от таможенного союза может оказаться благоприятным для всех его участников.

3.2. Перспективы развития инструментов таможенного-тарифного регулирования стран Таможенного союза

Создание Таможенного союза России, Белоруссии и Казахстана – это очень важный, ответственный шаг в направлении дальнейшего экономического сближения стран-участниц, но это только первый шаг на пути их реальной интеграции. Формирование и функционирование единой таможенной территории стран ТС, обеспечивающей свободное обращение товаров, невозможно или, по крайней мере, не даст желаемого эффекта без параллельной либерализации рынков услуг, капитала и рабочей силы,

[23] Сабельников Л.В. Исторические и методологические аспекты функционирования таможенных союзов // Российский внешнеэкономический вестник. 2010. Т. 2010. № 7. С. 38-40.

гармонизации норм и принципов хозяйственного регулирования для установления общих правил игры для экономических операторов. Вне эффективной конкурентной среды единая таможенная территория может стать инструментом необоснованного получения преимуществ какой-либо одной стороной за счет партнеров.

Поэтому еще до начала функционирования ТС решением Межгоссовета ЕврАзЭС 19 декабря 2009 г. был утвержден План действий по формированию Единого экономического пространства Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации. Как уже отмечалось, все документы, необходимые для формирования ЕЭП, разделены на два пакета.

Пакетный принцип введения в действие договоров ЕЭП был избран потому, что позволяет обеспечить баланс интересов сторон и предотвратить возможные конфликтные ситуации, связанные с получением одной из сторон только преференций, а другой – только обязанностей.

Напомним, что в декабре месяце Президенты государств-членов Таможенного союза приняли решения о вступлении в силу международных соглашений, формирующих Единое экономическое пространство с 1 января 2012 года.

Подписанием 18 ноября 2011 года Декларации о Евразийской экономической интеграции[24] главы трех государств-членов ТС заявили о переходе к следующему этапу интеграционного строительства - Единому экономическому пространству.

Основным содержанием дальнейшей интеграции, исходя из Декларации, будет полная реализация потенциала ТС И ЕЭП. Совершенствование и дальнейшее развитие договорно-правовой базы, институтов практического взаимодействия.

Завершить данный этап планируется к 1 января 2015 года, создав на базе ТС и ЕЭП – Евразийский экономический союз.

[24] Декларация о Евразийской экономической интеграции от 18 ноября 2011 года.

Таким образом, завершение формирования ЕЭП с точки зрения классической теории интеграции будет означает формирование общего рынка с более или менее выраженными элементами экономического и валютного союза. В принципе, в институциональном и динамическом плане единое экономическое пространство в том конкретном виде, в котором оно замыслено Россией, Белоруссией и Казахстаном, является неустойчивой конструкцией, которая может при наличии экономических предпосылок и политической воли эволюционировать в полноценный экономический, а затем и валютный союз, либо же откатиться до уровня таможенного союза с изъятиями и ограниченной компетенцией. На наш взгляд, восходящее движение по ступеням интеграции является для стран ТС единственно правильным решением, позволяющим в полной мере раскрыть и реализовать совокупный экономический потенциал объединения. К тому же только при таком сценарии возможно выстраивание стратегических партнерских отношений с Евросоюзом в формате евразийского экономического пространства.

3.3. Разработка предложений и рекомендаций по развитию таможенного регулирования в рамках Таможенного союза России, Беларуси, Казахстана

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Список использованных источников

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.) (с поправками) ;

2. Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества на уровне глав государств от 27.11.2009 года N 17). В ред. от 16.04.2010 г. Российская газета, 01.07.10 г.;

3.Федеральный закон от 15.07.1995 N 101-ФЗ: О международных договорах Российской Федерации: (ред. от 01.12.2007)

4. Федеральный закон от 22.05.2001 N 56-ФЗ: О ратификации Договора об учреждении Евразийского экономического сообщества;

5. Федеральный закон от 04.11.1995 N 164-ФЗ: О ратификации Соглашения о Таможенном союзе между Российской Федерацией и Республикой Беларусь и Протокола о введении режима свободной торговли без изъятий и ограничений между Российской Федерацией и Республикой Беларусь;

6. Федеральный закон от 02.11.1994 N 32-ФЗ: О ратификации Договора о создании Экономического союза;

7. ФЗ от 27.11.2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации». Принят ГД ФС РФ 19.11.2010 г. Российская газета, 29.11.2010 г.;

Международные соглашения и договоры

8. Декларация о Евразийской экономической интеграции от 18 ноября 2011 года ;

9. Договор о Таможенном кодексе Таможенного союза от 27 ноября 2009 года (в ред. Протокола от 16 апреля 2010 года) ;

10. Соглашение о едином таможенно-тарифном регулировании от 25 января 2008 года ;

11. Протокол о порядке вступления в силу международных договоров, направленных на формирование договорно-правовой базы Таможенного союза, выхода из них и присоединения к ним от 6 октября 2007 года ;

12. Договор о создании единой таможенной территории и формировании Таможенного союза от 6 октября 2007 года;

13. Договор о Комиссии Таможенного союза от 6 октября 2007 года **(**в ред. Протокола от 9.12.2010**)** ;

14. Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества от 10 октября 2000 года;

15. Договор о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве от 26 февраля 1999 года ;

16. Соглашение о Таможенном союзе от 20 января 1995 года ;

17. Соглашение о Таможенном союзе между Российской Федерацией и Республикой Беларусь от 6 января 1995 года ;

Литературные источники

18. Бакаева О.Ю. Таможенное право как формирующаяся юридическая наука и учебная дисциплина. // Финансовое право, 2009, № 2.

19. Батура Б.В. О некоторых аспектах развития ЕврАзЭС и формирования таможенного союза // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. 2009. № 6. С. 10-14.

20. Борисов К.Г. Международное таможенное право 2-е изд., доп. - М.: Изд-во РУДН, 2001. - 616 стр.

21. Вельяминов Г.М. Международное экономическое право и процесс. М.: Волтерс Клувер. 2004.

22. Густов В.А. На пути к созданию таможенного союза евразийского экономического сообщества // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. 2008. № 3. С. 19-23

23. Григорян С.А., Григорян А.С. Теоретические аспекты создания единого экономического пространства в рамках евразийского экономического сообщества (часть I) // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2011. № 7. С. 28-36.

24. Кожанков Ю.А. О "главном" и "частном" в таможенной деятельности таможенного союза // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. 2010. № 8. С. 86-95.

25. Комендантов С.В. Международно-правовые последствия создания таможенного союза в рамках ЕврАзЭС // Российский внешнеэкономический вестник. 2010. Т. 2010. № 1. С. 37-42.

26. Лихачев А.Е. Таможенный союз России, Белоруссии и Казахстана: история, современный этап и перспективы развития // Российский внешнеэкономический вестник. 2010. Т. 2010. № 6. С. 4-23.

27. Лукашук И.И. Международное право. Общая часть.- М., 2005.

28. Мансуров Т.А. Таможенный союз - решающий этап Евразийской интеграции // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. 2010. № 7. С. 37-43.

29. Менжинский Е.А. Торгово-политическая практика капиталистических государств. – М.,1939 г.

30. Милютин А.А., Сукуров Н.Н. Проблемы и перспективы формирования правовой базы таможенного союза // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. 2007. № 1. С. 59-60.

31. Сабельников Л.В. Исторические и методологические аспекты функционирования таможенных союзов // Российский внешнеэкономический вестник. 2010. Т. 2010. № 6. С. 57-60.

32. Сабельников Л.В. Исторические и методологические аспекты функционирования таможенных союзов // Российский внешнеэкономический вестник. 2010. Т. 2010. № 7. С. 38-40.

33. Симакова О.А. Социальное самочувствие населения в странах таможенного союза Беларусии, Казахстана и России Мониторинг общественного мнения: экономические и социальные перемены. 2011. № 3[102]. С. 59-66.

34. Смирнова М.Н. Этапы формирования таможенного союза // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. 2010. № 8. С. 121-126.

35. Таможенное право Учебник для вузов / Под ред. Х.А. Андриашина. - М.: ЗАО "Юстицинформ", 2006. - 264 стр.

36. Федоров Е.А. Таможенный союз - новые возможности для инновационного развития экономик государств - членов ЕврАзЭС // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. 2010. № 7. С. 78-80.

37. Фролов А.С. Процесс формирования германского таможенного союза и его роль в истории Германии первой половины XIX века // Известия Российского государственного педагогического университета им. А.И. Герцена. 2007. Т. 16. № 40. С. 290-295.

38. Халипов С.В. Таможенное право. - Зерцало-М, 2006. - 450 стр.

39. Чеботарева Е.Д. Опыт создания и основные слагаемые успешной деятельности таможенного союза ЕС // Российский внешнеэкономический вестник. 2010. Т. 2010. № 6. С. 61-63.

40. Чеботарева Е.Д. Опыт создания и основные слагаемые успешной деятельности таможенного союза ЕС // Российский внешнеэкономический вестник. 2010. Т. 2010. № 7. С. 41-45.

41. Яшин И.О. Перспективы создания и функционирования таможенного союза с участием России на постсоветском пространстве // Российский внешнеэкономический вестник. 2009. Т. 2009. № 5. С. 47-53.

Электронные ресурсы

42. Виртуальная таможня. Интернет ресурс. http://vch.ru/;

43. Все о таможне. Интернет ресурс. http://www.tks.ru/;

44. Налоги и налогообложение. Акцизное налогообложение. Интернет ресурс. www.jourclub.ru/;

45. http://www.ecsocman.edu.ru/text/19280381/

46. http://europa.eu/ Официальный сайт Европейского Союза

47. Официальный сайт ФТС России. Интернет ресурс. http://customs.ru/ru/;

48. Таможенный портал. Интернет ресурс. http://www.tamognia.ru/;

49. http://www.alconews.ru/russia/document418.php;

50. http://www.vesti.ru/ - официальный сайт, посвященный Новостям федерального телеканала «Россия»;

51. http://tstk.narod.ru/ - сайт Международного Таможенно-информационного объединения;

52. http://www.3dnews.ru/ - новостной портал в области исследования новейших информационных и технологических разработок;

53. news.rufox.ru.