Введение

Актуальность темы исследования. Актуальность исследования по поводу-правовых аспектов усыновления несовершеннолетних продиктована тем, что усыновление является приоритетной формой устройства детей, оставшихся без попечения родителей, что закреплено в Семейном кодексе Российской Федерации (далее – СК РФ) [11]. Оно позволяет с максимальной эффективностью обеспечить не только интересы детей, но и интересы взрослых, которые по тем или иным причинам лишены возможности иметь своих детей.

Каким бы ни было экономическое, политическое и социальное состояние в государстве, полноценное воспитание и развитие ребенок может получить только в семье. В этой связи в России особое значение приобретает государственная политика, направленная на развитие семейных форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей, и постепенный отказ от интернатной формы жизни и воспитания несовершеннолетних.

Об актуальности и важности рассматриваемого по данной теме вопроса, также можно судить по статистическим данным Информационно-консультационного портала Министерства образования и науки РФ (далее - Минобрнауки России). В 2009 году в России насчитывалось 106,7 тыс. сирот, в то время как к 2014 году их количество сократилось до 61,6 тыс. За этот период снизилось число детских домов с 1095 до 819, а число кандидатов на усыновление детей возросло в два раза (с 15 до 24 тыс. семей). По итогам 2014 года в семьи российских граждан было передано на усыновление 6 616 детей, а в семьи иностранных граждан – 1038, из которых наибольшее число в Италии (576), Испании (167), Франции (123) [31].

В соответствии с отчетом Судебного департамента при Верховном Суде-Российской Федерации о работе судов общей юрисдикции о рассмотрении гражданских дел по первой инстанции за 6 месяцев 2014 года, в указанный период поступило 302 дела об отмене усыновления детей, из них 244 вынесено судебных решений; об усыновлении 8043, из них 7539 удовлетворено [32].

Особо важное значение при усыновлении приобретают те требования, которые предъявляет закон к порядку его осуществления. СК РФ в главе, посвященной усыновлению (удочерению) детей, наряду с его понятием, порядком, условиями и правовыми последствиями усыновления, его отменой, уделяет место и международному усыновлению.

Несмотря на то, что проблемам правового регулирования усыновления в настоящее время посвящено значительное число работ, ряд вопросов остается дискуссионным, а отсутствие единой теоретической позиции и четкой законодательной регламентации делает затруднительным разрешение конкретных ситуаций на практике.

В той или иной мере в своих исследованиях занимались историей развития института усыновления в России В.Г. Глухарева, Р.Ф. Шершеневич, В.В. Кустова, проблемами условий и правовых последствий усыновления, А.Н. Левушкин, Н.В. Летова, проблемами отмены усыновления Е.А. Татаринцева, В.Л. Кабанов, проблемами международного усыновления, контроля за соблюдением прав и законных интересов детей, усыновленных иностранными гражданами, А.В. Гончарова, Е.А. Татаринцева, Н.И. Марышева и другие авторы.

Изложенное свидетельствует о том, что вопросы правовых аспектов усыновления изучены не достаточно полно, что подтверждает актуальность темы исследования и обусловливает ее научную и практическую значимость.

Цель настоящей работы состоит в изучении нормативного правового регулирования отношений по поводу усыновления, условий и правовых последствий усыновления, оснований его отмены, а также международного усыновления, анализе теоретических и правоприменительных проблем в этой области, выявлении тенденций развития усыновления как формы постоянного устройства ребенка в семье.

Цель исследования данной работы определяет необходимость постановки и решения следующих задач:

- изучить историю возникновения и развития института усыновления в российском законодательстве;

- определить основные условия усыновления несовершеннолетних, изучить правовые аспекты отдельных условий и последствий усыновления;

- рассмотреть основания для отмены усыновления;

- изучить правовое регулирование отношений усыновления детей иностранными гражданами и их условия;

- провести анализ правового положения организаций, занимающихся иностранным усыновлением на территории России;

- охарактеризовать проблемы и перспективы национального и международного усыновления.

Объект исследования. Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие при усыновлении несовершеннолетних.

Предметом исследования является законодательство в сфере усыновления и правоприменительная практика.

Методы исследования. Методологической основой исследования являются общенаучный диалектический метод познания и вытекающие из него ча-стно-научные методы: технико-юридический, логический, сравнительно-правовой, системный анализ в их различном сочетании.

Теоретическое значение работы заключается в исследовании развития института усыновления в России, рассмотрении его основных условий, правовых последствий, оснований отмены усыновления, рассмотрении условий усыновления граждан Российской Федерации иностранными гражданами, изучении практики применения законодательства в сфере международного усыновления.

Практическое значение работы состоит в том, что полученные в ходе исследования результаты и сформулированные на их основе выводы могут послужить для дальнейшего исследования проблемы национального и международного усыновления.

Структура работы. Работа состоит из введения, двух разделов, заключения, списка использованных источников, приложений.

1 Общая характеристика института усыновления несовершеннолетних

1.1 История возникновения и развития института усыновления в российском законодательстве

Во всех правовых системах институт усыновления занимает видное место. Историю его развития достаточно сложно установить. Из некоторых источников видно, что данный институт начинает свое развитие с римского периода, а точнее с трудов Ульпиана, упоминание о котором начинают прослеживаться уже во 2- 3 веках нашей эры. Затем затрагивается римский период, где наряду с усыновлением предусматривались и иные формы устройства детей
в семью: так называемое «узаконение», которое являлось искусственным способом возникновения отцовской власти [33].

В Древнем Риме усыновление состояло в следующем: римлянин, желавший усыновить своего согражданина, объявлял об этом на народном собрании, санкция которого считалась достаточной для признания усыновления законным и имеющим юридическую силу. Позже оно заключалось в форме сделки, совершаемой в суде между отцом усыновляемого и усыновителем.

В России, в частности в Древней Руси, во времена язычества, с приходом христианства, а также в период реформ Петра I и эпохи царствования Екатерины вопросам регулирования отношений связанных с усыновлением также придавалось большое значение. Законодательство, посвященное усыновлению, стало активно развиваться с издания Указа от 11.10.1803, позволяющего дворянам не способных иметь детей в силу здоровья, усыновлять ближайших законнорожденных родственников «через передачу им при жизни фамилии и герба» [34, с.336]. Позже был издан Свод законов гражданских, в котором говорилось о необходимости согласия на усыновление второго супруга, требованиях, предъявляемых к усыновителю, вводился возрастной ценз [35]. В него был заложен принцип сословности усыновителя:

усыновление дворянами, лицами податных состоянии и иностранцами. Прекращалось усыновление по основаниям прекращения родительской власти: смерть усыновителя ,лишение его всех прав состояния.

Кодекс законов об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве (16 сентября 1918 г.) не предусматривал усыновления, что объяснялось отрицательным отношением в те времена к семейным формам воспитания детей-сирот в целом. Его нормы регулировали правовое положение лиц, уже усыновивших или усыновленных, которые полностью приравнивались к родственникам по происхождению. На будущее время не допускалось усыновления ни своих незаконнорожденных детей, ни чужих.

В.Г. Глухарева изучив законодательство того времени (первые декреты советской власти в области семейного права: «О гражданском браке», «О расторжении брака») и сам Кодекс, делает правильный вывод, что они уравнивали в правах детей, рожденных вне брака и в зарегистрированном браке, поэтому не было смысла в усыновлении своих детей [36].

Между тем, как пишет В.В. Кустова: «широкое распространение получили случаи фактического принятия детей в семью без надлежащего юридического оформления. Для закрепления возникших отношений усыновления предпринимались попытки использовать отдаленно схожие правовые семейные институты. Несмотря на законодательный запрет, в суды поступали заявления
с просьбой об усыновлении» [37].

Декретом Всероссийского центрального исполнительного комитета и Совета народных комиссаров РСФСР от 01.03.1926 «Об изменении Кодекса законов об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве» институт усыновления был восстановлен. Вместо главы «Об усыновленных» появилась глава«Усыновление». Принятый Кодекс законов о браке, семье и опеке (1926 года) уделял усыновлению сравнительно мало внимания: закреплялся административный порядок усыновления: усыновление производилось органами опеки и попечительства постановлением и

регистрировалось в органах записей актов гражданского состояния. Значительное количество нормативных правовых актов, закрепляющих правовое положение детей в семье, а также детей, оставшихся без попечения родителей, было принято в 1930-1940 гг., но наибольшую актуальность институт усыновления завоевал во время Великой Отечественной войны, как форма борьбы с детской беспризорностью и способ замены родителей детям, которые были их лишены. Были утверждены: Инструкция Народного комиссариата просвещения, Народного комиссариата здравоохранения РСФСР и Народного комиссариата юстиции от 08.04.1943 «О патронировании, опеке и усыновлении детей», Указ Президиума Верховного Совета СССР «Об усыновлении». Ими было закреплено, что орган, уполномоченный на усыновление, обязан удостовериться, что у лица желающего усыновить, есть все необходимые условия для воспитания ребенка; обследуются социально-бытовые условия усыновляемого и усыновителя; допускалась возможность присвоения усыновляемому, по просьбе усыновителя, его фамилии и отчества, изменение даты рождения, внесение его в актовые книги о рождении как родителя. Оформление производилось отделом народного образования по месту жительства усыновителя.

Достаточно подробно и тщательно урегулировал усыновление принятый в 1969 году Кодекс о браке и семье РСФСР, который наряду с термином «усыновление» введен термин «удочерение».

С 15 сентября 1990 г. вступила в законную силу на всей территории Российской Федерации принятая 20 ноября 1989 г. Генеральной Ассамблеей ООН Конвенция о правах ребенка [5]. Подписав данную Конвенцию, Россия признала приоритетность семейных форм устройства детей-сирот перед практикой передачи их на воспитание в государственные учреждения [37].

В России с принятием Конституции 12 декабря 1993 г. [10] и Семейного кодекса от 8 декабря 1995 г., вступившего в силу с 1 марта 1996 г. [11], начался новый этап в развитии института усыновления.

Конституция Российской Федерации в главе 2 провозгласила человека

свободным и является гарантом его прав, а так же не только гарантировала права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципами и нормам международного права (ст. 17), но и закрепила положение о том, что материнство, отцовство и детство, семья находятся под защитой государства (ст. 38), которое создает социально-экономические и правовые предпосылки для полноценного, а так же нормального развития, воспитания и образования несовершеннолетних детей.

Семейный кодекс РФ определяет основные принципы семейного права, а так же устанавливает основные начала правового регулирования отношений по усыновлению, закрепляя их в главе 19. Им был вновь введен судебный порядок усыновления. В СК РФ и Гражданском процессуальном кодексе Российской Федерации (далее - ГПК РФ) [15] подробно регламентирована процедура судебного рассмотрения дел об усыновлении (удочерении).

Правовые основы учета детей, подлежащих усыновлению, и лиц, желающих усыновить детей, заложены в п. 3 ст. 122 СК РФ, и конкретизированы в Федеральном законе от 16 апреля 2001 г. «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей». Банк данных создан с целью: осуществления учета детей, оставшихся без попечения родителей; оказания содействия в их устройстве на воспитание в семьи граждан РФ, постоянно проживающих на территории РФ; создания условий для реализации права граждан, желающих принять детей на воспитание, на получение полной и достоверной информации о детях [13]. Он позволяет гражданам решившим принять в свою семью на воспитание несовершеннолетнего ребенка, не травмируя психику детей, выбрать ребенка, а так же просмотреть предоставленное описание о ребенке, а так же определиться с выбором ребенка, от которого будет зависеть будущее лица, решившего принять на воспитание ребенка, оставшегося без попечения родителей, так и будущее самого ребенка.

Порядок усыновления подробно урегулирован подзаконными актами. Так, Правительство РФ Постановлениями от 29.03.2000 № 275 утвердило:

Правила передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля
за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации; Правила постановки на учет консульскими учреждениями Российской Федерации детей, являющихся гражданами РФ и усыновленных иностранными гражданами или лицами без гражданства [22], от 04.04.2002 № 217 - Правила ведения государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, и осуществления контроля за его формированием и использованием. В свою очередь, Минобрнауки России своим Приказом от 12.11.2008 № 347 определило порядок работы по ведению государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей.

С 1 января 2013 г. вступил в силу Указ Президента РФ от 28 декабря 2012 № 1688 «О некоторых мерах № 1688 по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Указ № 1688). В соответствии с ним Фонду поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, поручено во взаимодействии с органами государственной власти субъектов Федерации и институтами гражданского общества реализовать меры, направленные на формирование в обществе ценностей семьи, ребенка, в том числе на позитивное восприятие института устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью, а также предусматривающие расширение доступа граждан к информации об этих детях.

Правительство РФ, принятым Постановлением от 14.02.2013 № 118 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи», упростило процедуры передачи детей
на усыновление, под опеку (попечительство, патронат). Установлена обязанность органа опеки и попечительства через официальный сайт, а также

средства массовой информации информировать о возможности усыновления ребенка.

Минздравом России установлен Порядок проведения медицинского освидетельствования граждан, намеревающихся усыновить (удочерить), взять под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также формы заключения о результатах медицинского освидетельствования таких граждан (приказ от 18.06.2014 № 290 н). Также Минобрнауки России издан приказ от 20.08.2012 № 623 «Об утверждении требований к содержанию программы подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, и формы свидетельства о прохождении такой подготовки на территории Российской Федерации».

В последнее десятилетие обеспечение благополучного и защищенного детства стало одним из основных национальных приоритетов России. Указом Президента РФ от 01.06.2012 № 761 утверждена Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы (далее - Национальная стратегия) [21]. Ее ожидаемыми результатами предусмотрено увеличение доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в семьях граждан Российской Федерации (до 90 %), увеличение числа субъектов Федерации свободных от институциональных форм воспитания детей-сирот (детских домов и школ-интернатов), постепенное сокращение детей, переданных

на международное усыновление, за счет развития системы стимулирования российских граждан к усыновлению, различных форм опеки и попечительства, предоставления социальных услуг семьям Российской Федерации, принявшим ребенка на воспитание.

25 августа 2014 г. Правительством РФ была утверждена Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года. В ней приоритетными задачами определены поддержка, укрепление и защита семьи как фундаментальной основы российского общества, сохранение

традиционных семейных ценностей, повышение авторитета родительства, профилактика и преодоление семейного неблагополучия, улучшение условий и повышение качества жизни семьи.

Можно согласиться с Каймаковой Е.В., что перечисленные меры должны способствовать созданию условий для увеличения количества детей, передаваемых на воспитание в семьи граждан РФ [38].

Особое значение при рассмотрении дел об усыновлении имеет Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 20.04.2006 № 8 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел об усыновлении (удочерении) детей» (далее – Постановление Пленума ВС РФ № 8). В нем подробно разъясняются вопросы подсудности, требований к оформлению заявления об усыновлении, составе лиц, участвующих в деле, порядок усыновления братьев и сестер, недопустимости объединения просьбы об усыновлении с требованиями о защите имущественных прав ребенка, возможности участия усыновляемых детей при рассмотрении дел. Постановление дает определение интересов ребенка, под которыми при усыновлении следует, в частности, понимать создание благоприятных условий (как материального, так и морального характера) для их воспитания и всестороннего развития. Кроме того, в Постановлении содержатся рекомендации о том, какие обстоятельства следует принимать во внимание при оценке обоснованности усыновления детей иностранными гражданами, лицами без гражданства и гражданами РФ, проживающими за пределами России.

Государственная семейная политика находится в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов (п. «к» ч. 1 ст. 72 Конституции РФ), в силу чего регионы должны принимать активное участие в развитии семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории своего субъекта.

В отдельных регионах уже приняты нормативные правовые акты, направленные на развитие отечественного усыновления. Так, например, в Хабаровском крае принято Постановление Правительства края от

18.10.2011 № 345-пр «О единовременной денежной выплате при усыновлении (удочерении) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» [25], которое устанавливает дополнительную меру социальной поддержки в размере 250 тыс. рублей на каждого усыновленного (удочеренного) ребенка. Уполномоченным органом, осуществляющим назначение и выплату денежной выплаты, является министерство образования и науки Хабаровского края. Право на указанную выплату имеют граждане Российской Федерации, проживающие на территории края, усыновившие (удочерившие) после 1 января 2012 г. детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории края.

С 1 января 2013 г. в крае гражданам также предоставляется дополнительная социальная выплата на погашение части основного долга по жилищному (ипотечному) кредиту, оформленному на жилое помещение, построенное (приобретенное) с привлечением средств краевого бюджета, при рождении (усыновлении, удочерении) ребенка после 26 августа 2011 г., за исключением граждан, улучшивших свои жилищные условия в рамках других программ.

В ряде субъектов Российской Федерации утверждены Программы подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей: городе федерального значения Санкт-Петербург, Пензенская, Новосибирская, Владимирская области, Красноярский и Алтайский края, и других субъектах. В Хабаровском крае программа не принята.

В соответствии с п. 2 ст. 126 СК РФ правила учета кандидатов в усыновители определяются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Учет осуществляется на основании заявления кандидата в усыновители с приложением определенных документов. В приложениях А, Б, В приведены образцы указанных заявлений, перечень документов, необходимых для усыновления при подаче их в органы опеки и попечительства, а также в суд, представлена схема процедуры усыновления.

К сожалению, не во всех субъектах Федерации определен порядок учета кандидатов в усыновители. Однако в Мурманской, Омской, Оренбургской,

Тамбовской областях приняли соответствующие нормативные правовые акты.

Становится очевидно, что введение дополнительных мер социальной поддержки, а так же введение банка данных не только по детям, но и по кандидатам в усыновители во всех субъектах Российской Федерации в целом положительно скажется на усыновлении в России, будет способствовать увеличению числа российских граждан, желающих выступить усыновителями.

Изложенное позволяет сделать вывод о том, что усыновление является институтом семейного права, призванным обеспечить защиту прав и интересов детей, оставшихся без попечения родителей. Он имеет долгую историю формирования, на его становление оказывали воздействие традиции, обычаи, а также религиозные, моральные и этические нормы. А так же, возможно наблюдать, что такой институт как усыновление (удочерение) является достаточно подвижным и гибким. В первую очередь это связанно с функциональным его назначением, для того чтобы имелась возможность регулировать возникающие отношения между участниками усыновления. Наиболее полная регламентация прав, обязанностей субъектов в данной области, достигается, прежде всего, современным реагированием законодателя на постоянные изменения социально-экономической среды, а так же изменения потребностей в обществе, в нашей стране данный институт прошел множество этапов развития. Институт усыновления изменялся и проходил модернизацию под влиянием разнообразных факторов. В прошествии времени он доказал необходимость своего существования, а так же продолжения своего развития.

В России в разные исторические периоды отношение к институту усыновления были неоднозначными, что выражалось в законодательном установлении ограничений и препятствий различного характера.

В дореволюционном законодательстве подробно регламентировалась как процедура усыновления, так и его правовые последствия. В 1918 г., он был отменен вообще, а в 1926 г.- восстановлен и функционирует с соответствующими изменениями и сейчас.

Наиболее значимыми событиями за историю существования института

усыновления в России стали: законодательное закрепление приоритета устройства детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью; в отношении усыновления детей – российских граждан иностранными гражданами и лицами без гражданства – признание и законодательное закрепление приоритета устройства их в семьи российских граждан; возобновление судебного порядка рассмотрения и разрешения дел об усыновлении.

Анализ работы высших исполнительных и представительных органов власти РФ за последние годы позволяет полагать, что вопросы усыновления детей находятся в центре внимания Правительства и Государственной Думы РФ.

Наблюдается сближение сотрудничества государств, в сфере международного усыновления. За сравнительно небольшой промежуток времени было Приняты международные правовые акты, подписаны договоры и соглашения по оказанию правовой помощи при рассмотрении дел об усыновлении несовершеннолетних детей. Более подробное освещение вопросов правового регулирования международного усыновления в России приводится во второй главе.

1.2 Основные условия и последствия усыновления

В силу ч. 1 ст. 124 СК РФ усыновление или удочерение является приоритетной формой устройства детей, оставшихся без попечения родителей.

С правовой точки зрения, С.С. Козлов указывает, что под усыновлением понимается юридический акт, в результате которого между усыновителями и его родственниками, с одной стороны, и усыновленным - с другой, возникают такие же права и обязанности, как между родителями и детьми, а также их родственниками по происхождению [39].

С социальной точки зрения при усыновлении полноценно реализуется потребность родителей в приобретении наследника, которому можно передать семейные ценности и традиции.

В свою очередь для ребенка усыновление несет в себе наиболее оптимальную социальную адаптацию в обществе: он приобретает принадлежность к

определенной семье, фамилии, социальный статус, который продлится не только до его совершеннолетия, а до конца его жизни.

Данная потребность является социально необходимой, учитывает психологические особенности человека. Основным приоритетным свойством усыновления, по отношению к другим видам устройства детей оставшихся без попечения родителей, является создание наиболее комфортных условий для жизни и развития детей.

Для того чтобы состоялось усыновление, требуется соблюдение нескольких одинаково важных условий. В.А. Рясенцев под условиями усыновления понимал определенные юридические факты, одни из которых являются действиями лица, другие относятся к категории событий [40].

По мнению Е.М. Ворожейкина, условия усыновления, с точки зрения выполняемых ими функций, относятся как к правоподготавливающим (заявление усыновителя), так и к правопрекращающим фактом (согласие родителей на усыновление их ребенка)[41].

Следует обратить внимание, что ученые рассматривали условия усыновления как определенные юридические факты, но не раскрывали определение понятия «условия усыновления».

Н.В. Летова предлагает следующее его определение: «Условия усыновления - это установленные в законе требования, предъявляемые к строго определенному кругу лиц по поводу усыновления» [42, с. 124].

Исходя из законодательных положений Семейного кодекса РФ, условия усыновления включают в себя:

1) согласие родителей на усыновление ребенка (ст. 129, 130 СК РФ);

2) согласие на усыновление опекунов (попечителей), приемных родителей, руководителей организаций, в которых находятся дети, оставшиеся без попечения родителей (ст. 131 СК РФ);

3) согласие усыновляемого, достигшего 10 лет (ст. 132 СК РФ);

4) согласие супруга усыновителя (ст. 133 СК РФ);

5) разница в возрасте не менее 16 лет между усыновляемым и усыновителем, не состоящим в браке (ст. 128 СК РФ);

6) лица, имеющих право быть усыновителями (ст. 127 СК РФ);

Рассмотрим более подробно.

Не останавливаясь на таких условиях как согласие на усыновление супруга усыновителя, опекунов (попечителей), приемных родителей, руководителей организаций, в которых находятся дети, оставшиеся без попечения родителей, разнице в возрасте, в силу ограниченности объема работы, затронем только категории лиц, которые могут быть усыновителями и согласие родителей на усыновление ребенка.

В силу ст. 127 СК РФ, усыновителями могут быть совершеннолетние лица обоего пола: граждане РФ, постоянно проживающие на территории РФ; граждане РФ, постоянно проживающие за пределами территории РФ; иностранные граждане; лица без гражданства, обладающие качествами и соответствующие определенным критериям, признаваемым законодательством РФ необходимыми для усыновителей. В то же время лица, не состоящие между собой в браке, не могут усыновить одного и того же ребенка.

Законодатель устанавливает исчерпывающий перечень лиц, которые не могут быть усыновителями:

1) лица, признанные судом недееспособными или ограниченно дееспособными;

2) супруги, один из которых признан судом недееспособным или ограниченно дееспособным;

3) лица, лишенные по суду родительских прав или ограниченные в них судом;

4) лица, отстраненные от обязанностей опекуна (попечителя) за ненадлежащее выполнение возложенных на него законом обязанностей;

5) бывшие усыновители, если усыновление отменено судом по их вине;

6) лица, которые по состоянию здоровья не могут усыновить ребенка. Правительством Российской Федерации постановлением от 14.02.2013 № 117 утвержден Перечень заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить (удочерить) ребенка, принять его под опеку (попечительство), взять в приемную или патронатную семью;

7) лица, которые на момент установления усыновления не имеют до-

хода, обеспечивающего усыновляемому ребенку прожиточный минимум, установленный в субъекте Российской Федерации, на территории которого они проживают такие лица;

8) лица, не имеющие постоянного места жительства;

9) лица, имеющие или имевшие судимость, подвергающиеся или подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности, а также за преступления против жизни и здоровья, против свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконной госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, и клеветы), против семьи и несовершеннолетних, против здоровья населения и общественной нравственности, против общественной безопасности, за исключением случаев, предусмотренных п. 10;

10) лица из числа лиц, указанных в п. 9, имевших судимость либо подвергавшихся уголовному преследованию за преступления против жизни и здоровья, против свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконной госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, и клеветы), против семьи и несовершеннолетних, против здоровья населения и общественной нравственности, против общественной безопасности, относящиеся к преступлениям небольшой или средней тяжести, в случае признания судом таких лиц представляющими опасность для жизни, здоровья и нравственности усыновляемого ребенка. При вынесении решения об усыновлении ребенка таким лицом суд учитывает обстоятельства деяния, за которое такое лицо подвергалось уголовному преследованию, срок, прошедший с момента совершения деяния, форму вины, обстоятельства, характеризующие личность, в том числе поведение такого лица после совершения деяния, и иные обстоятельства в целях определения возможности обеспечить усыновляемому ребенку полноценное физическое, психическое, духовное и нравственное развитие без риска для жизни ребенка и его здоровья;

11) лица, имеющие судимость за тяжкие и особо тяжкие преступления, не относящиеся к преступлениям, указанным в п. 9;

12) лица, не прошедших подготовки в установленном порядке (за исключением близких родственников ребенка, а также лиц, которые являются или являлись усыновителями и в отношении которых усыновление не было отменено, и лиц, которые являются или являлись опекунами (попечителями) детей и которые не были отстранены от исполнения возложенных на них обязанностей);

13) лица, состоящие в союзе, заключенном между лицами одного пола, признанном браком и зарегистрированном в соответствии с законодательством государства, в котором такой брак разрешен, а также лица, являющиеся гражданами указанного государства и не состоящие в браке. Указанные требования Н.В. Летов условно делит на три основные группы: отсутствие надлежащей правосубъектности; санкции за противоправное поведение субъекта; физическая, социально-бытовая неспособность быть усыновителем [42].Согласно анализу п. 1 ст. 127 СК РФ можно говорить о том, что перечень требований, предъявляемых к кандидатам в усыновители, не только конкретизируется, но и ужесточается применительно к нравственным и личным качествам усыновителя.

Конституционный Суд РФ в Постановлении РФ от 31.01.2014 № 1-П «По делу о проверке конституционности абзаца десятого пункта 1 статьи 127 Семейного кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданина С.А. Аникиева» указал, что впредь до внесения в действующее правовое регулирование надлежащих изменений при применении абзаца десятого п. 1 ст. 127 СК РФ к лицам, имевшим судимость либо подвергавшимся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления из числа указанных в данном законоположении (за исключением тяжких и особо тяжких преступлений, а также преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности независимо от степени тяжести), суд не вправе формально отказать им в установлении усыновления и должен рассмотреть вопрос о возможности такового по существу. Указанные изменения внесены в СК РФ

Федеральным законом от 20.04.2015 № 101-ФЗ «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации» [19].

Следует отметить, что в первоначальной редакции СК РФ усыновление запрещалось для:

1) лиц, признанных судом недееспособными или ограниченно дееспособными;

2) супругов, один из которых признан судом недееспособным или ограниченно дееспособным;

3) лиц, лишенных по суду родительских прав или ограниченных судом в родительских правах;

4) лиц, отстраненных от обязанностей опекуна (попечителя) за ненадлежащее выполнение возложенных на него законом обязанностей;

5) бывших усыновителей, если усыновление отменено судом по их вине;

6) лиц, которые по состоянию здоровья не могут осуществлять родительские права.

В 1998 году введены дополнительные категории:

1) лица, которые на момент установления усыновления не имеют дохода, обеспечивающего усыновляемому ребенку прожиточный минимум, установленный в субъекте Российской Федерации, на территории которого проживают усыновители (усыновитель);

2) лица, не имеющих постоянного места жительства, а также жилого помещения, отвечающего установленным санитарным и техническим требованиям; лица, имеющих на момент установления усыновления судимость за умышленное преступление против жизни или здоровья граждан;

Затем Федеральными законами от 23.12.2010 № 386-ФЗ введен запрет на усыновление для лиц, имеющих неснятую или непогашенную судимость за тяжкие или особо тяжкие преступления; от 30.11.2011 № 351-ФЗ - лиц, не прошедших подготовки в установленном порядке (кроме близких родственников ребенка, а также лиц, которые являются или являлись усыновителями и в отношении которых усыновление не было отменено, отчима или мачехи); от 02.07.2013 № 167-ФЗ - лиц, состоящих в союзе, заключенном между

лицами одного пола, признанном браком и зарегистрированном в соответствии с законодательством этого государства, в котором такой брак разрешен, а также лиц, являющихся гражданами указанного государства и не состоящих в браке [18].

В последующем категория лиц, проживающих в жилых помещениях, не отвечающих санитарным и техническим правилам, и нормам, исключена из рассматриваемого (п. 8 ст. 3 Закона от 02.07.2013 № 167-ФЗ) [18].

А.М. Нечаева отмечает, что перечисленные в ст. 127 СК РФ лица не могут быть поставлены на учет в качестве граждан, желающих усыновить детей. Но если это произошло, суд обязан отказать им в усыновлении. Иными словами, законодатель предусмотрел «двойной барьер», чем особо гарантировал права и интересы детей, оставшихся без родительского попечения [43].

Отметим, что 26 января 2015 г. Советом Федерации рассмотрен проект Федерального закона № 390232-6 о внесении изменений в п. 3 ст.127 СК РФ в части предоставления дедушкам и бабушкам со стороны отца и матери, дядям и тетям ребенка, полнородным и неполнородным братьям, и сестрам, преимущественного права на усыновление при наличии нескольких лиц, желающих усыновить одного и того же ребенка. Возможность усыновления ребенка иными лицами наступает после отказа каждого из указанных лиц в письменной форме [20].

Теперь рассмотрим согласие родителей на усыновление, как условие усыновления. Его оценка в юридической литературе является неоднозначной. Так, А.М. Нечаева полагает, что согласие родителей на усыновление их ребенка следует рассматривать как «добровольный отказ от родительских прав и обязанностей, поскольку именно с актом усыновления связываются такие правовые последствия» [42, с.205].

Не соглашаясь с этим высказыванием, необходимо указать, что это право носит строго личный характер и не может быть никому передано или переуступлено, нельзя отказаться от него. Наделение родительскими правами других лиц влечет за собой утрату этих прав родителями и поэтому не может иметь места без их на то согласия. Указание о необходимости получить со-

гласие родителей на усыновление их ребенка свидетельствует лишь об отсутствии препятствий к усыновлению.

Юридическое значение согласия родителей состоит в том, что оно определяет правомерность усыновления, хотя непосредственно с одним только их согласием не связано возникновение правоотношений по поводу усыновления.

Предусмотрены два варианта оформления согласия: письменная и устная формы. В силу п. 1 ст. 129 СК РФ согласие должно быть выражено в заявлении, нотариально удостоверенном или заверенном руководителем организации, в которой находится ребенок, либо органом опеки и попечительства поместу производства усыновления ребенка или по месту жительства родителей, а также может быть выражено непосредственно в суде при производстве усыновления (в письменной форме).

О.Н. Низамиевой высказывается точка зрения об исключении руководителей организаций, органов опеки и попечительства из числа лиц, обладающих правом удостоверения согласия родителей на усыновление, во избежание возможных злоупотреблений с их стороны, в частности неполучения согласия путем подделки документов либо получения согласия под влиянием угрозы со стороны указанных лиц [44, с. 195].

Важно отметить, что закон наделяет родителей правом отзыва данного ими согласия (п. 2 ст. 129 СК РФ). В п. 9 Постановления Пленума ВС РФ № 8 разъясняется, что они могут это сделать независимо от побудивших их мотивов. Практически это означает, что родитель в любой момент до вынесения судебного решения может отозвать свое согласие, повлияв на исход дела.

Изложенное подталкивает к выводу, что возможны случаи злоупотребления данным правом. Родители могут торговать своим согласием, заниматься вымогательством по отношению к усыновителям. Так, Н.И. Беседкина полагает, что требуют законодательного закрепления в ст. 129 СК РФ положения о том, что родители могут отозвать согласие на усыновление ребенка не позднее одного месяца до дня вынесения судом решения о его усыновлении [45, с. 122].

Необходимо отметить, что родители могут дать согласие на усыновление

ребенка конкретным лицом либо без указания такого лица (п. 3 ст. 129 СК РФ). В редакции Закона № 94-ФЗ согласие родителей на усыновление ребенка может быть дано только после рождения ребенка [12]. Из этого следует, что нельзя заключать соглашения об усыновлении не рожденного ребенка, они не будут юридически значимыми и не порождают правовых последствий.

Как следует из норм СК РФ в виде исключения из общего правила о необходимости получить согласие родителей, закон предусматривает случаи, когда допускается усыновление ребенка без него (ст. 130 СК РФ): родители неизвестны или признаны судом безвестно отсутствующими; признаны судом недееспособными; лишены судом родительских прав; по причинам, признанным судом неуважительными, более шести месяцев не проживают совместно с ребенком и уклоняются от его воспитания и содержания.

Пленум ВС РФ в п. 10 постановления №8 указывает, что причины, по которым родитель более шести месяцев не проживает совместно с ребенком, уклоняется от его воспитания и содержания, устанавливаются судом при рассмотрении заявления об усыновлении на основании исследования и оценки в совокупности всех представленных доказательств, например сообщения органов внутренних дел о нахождении родителя, уклоняющегося от уплаты алиментов, в розыске, показаний свидетелей и других допустимых доказательств.

При использовании на практике нельзя обойти вниманием оценку согласия, полученного от несовершеннолетнего родителя и одинокой матери. Согласно п. 2 ст. 62 СК РФ, несовершеннолетние родители, не состоящие в браке, в случае рождения у них ребенка вправе самостоятельно осуществлять свои родительские права по достижении ими возраста 16 лет. Часто данное ими согласие является вынужденным по причинам нравственного, социально-экономического характера, национальных традиций и обычаев. Встречаются случаи, когда на них влияют их родители. Представляется, что органам опеки и попечительства следует более тщательно исследовать, при каких обстоятельствах, условиях было дано такое согласие.

При этом предусмотрена дополнительная гарантия защиты прав и интере-

сов для несовершеннолетнего родителя, закрепленная в п. 5 ст. 272 ГПК РФ: что при усыновлении ребенка родителей, не достигших возраста 16 лет, требуется согласие их законных представителей, при их отсутствии - согласие органа опеки и попечительства.

Правда, данная статья не оговаривает, что речь идет о несовершеннолетних, не состоящих в браке. Это представляется само собой разумеющимся, поскольку лица, которые вступают в брак раньше 16 лет (что, в порядке исключения, может быть разрешено), приобретают полную дееспособность; соответственно согласия их родителей не требуется. Как отмечает Гармаш А., законодатель имеет в виду одинокую мать моложе 16 лет. И если между ней и ее родителями возникли разногласия по означенному поводу, то ребенок усыновлен быть не может (пока ей не исполнится 16 лет и она самостоятельно не решит, оставить ли ребенка у себя или согласиться на его усыновление) [46].

Е.А. Татаринцева очень точно подчеркивает, что для того чтобы быть действительным, т.е. полностью соответствующим закону, добровольное родительское согласие должно исключать принуждение, обман, заблуждение
или невозможность лица в силу своего состояния в момент дачи согласия понимать значение своих действий и руководить ими [54, с.25].

Особо скажет, что важным требованием Конвенции ООН о правах ребенка, делающим согласие на усыновление юридически действительным, является получение «такой консультации, которая может быть необходимой» (п.«а» ст. 21), что не предусмотрено в СК РФ. Поэтому его следует дополнить нормой, предусматривающей, что согласие родителей (лиц, их заменяющих) на усыновление ребенка должно быть осознанным, добровольным и дано после получения ими надлежащей консультации органа опеки и попечительства. Кроме того, в СК РФ следует определить условия, при которых согласие родителей на усыновление ребенка будет гарантировать его юридическую силу.

Помимо условий усыновления, в рамках данного раздела, необходимо изучить правовые последствия, которые влечет усыновление несовершенно-

летних детей. Действующее законодательство закрепляет положение о том, что они наступают независимо от записи усыновителей в качестве родителей в актовой книге о его рождении (п. 6 ст. 137 СК РФ).Усыновленные дети и их потомство по отношению к усыновителям и их родственникам, а усыновители и их родственники по отношению к усыновленным детям и их потомству приравниваются в личных неимущественных и имущественных правах, и обязанностях к родственникам по происхождению.

Следовательно, предусмотрено установление правовых отношений не только с усыновителем, но также со всеми его родственниками. Хотя между родственниками других степеней родства не возникает взаимных прав и обязанностей, но наличие родства учитывается в некоторых других правоотношениях. Поскольку потомки усыновленного приравниваются по происхождению к кровным родственникам усыновителя, они приобретают предусмотренные законом права и обязанности по отношению к нему и другим его родственникам.

Уравнивание усыновленного ребенка в правах и обязанностях с родными детьми усыновителя обеспечивает возникновение между усыновителем и усыновленным не только семейных отношений, но и всех тех прав и обязанностей в других отраслях права, возникновение которых основывается на факте родства. Например, усыновитель и усыновленный имеют право на взаимное алиментирование, наследственные права, возмещение вреда, жилищные права.

По общему правилу при усыновлении прекращаются правоотношения усыновленного со своими кровными родителями и их родственниками. Такое положение наступает во всех случаях, когда ребенка усыновляют супруги, которые становятся его родителями. Вместе с тем в действующем законодательстве содержится положение о том, что в случае необходимости, если это отвечает интересам ребенка, правовая связь с родителем усыновленного ребенка и его родственниками может быть (п. 3, 4 ст. 137 СК РФ). К примеру, если усыновленный привык к родственникам умершего родителя и разлучение с ним может травмировать его, то целесообразнее сохранить между ними правовую связь. Особое правило действует, когда один из родителей усыновляемого ре-

бенка умер: по просьбе дедушки и бабушки могут быть сохранены правоотношения с усыновляемым ребенком (п. 4 ст. 137 СК РФ).

Если в результате усыновления правовая связь с одним из у усыновленного ребенка сохраняется (п. 3 ст. 137 СК РФ), то усыновленный и его потомство наследует по закону после смерти этих родственников, а последние наследуют по закону после смерти усыновленного и его потомства (ч. 3 ст. 1147 ГК РФ). Кроме того, в этом случае родитель и усыновитель в равной мере обязаны предоставлять содержание усыновленному ребенку.

При этом если ребенку исполнилось 10 лет, то необходимо получить его согласие на сохранение такой правовой связи. Если ребенку менее 10 лет, то выявление согласия либо несогласия только усыновителя не достаточно и не соответствует интересам ребенка; поэтому необходимо выяснить мнение других родственников усыновляемого ребенка, их аргументы о сохранении правовой связи с ребенком помогут принять справедливое решение. Вопрос о том, соответствует ли интересам ребенка сохранение правовой связи с родственниками, решает суд. В п. 18 Постановления Пленума ВС РФ № 8 разъяснено, что в резолютивной части решения об усыновлении должно быть указано «о сохранении личных неимущественных и имущественных прав одного из родителей усыновленного или родственников его умершего родителя, если эти вопросы были положительно разрешены судом по просьбе заявителя либо заинтересованных лиц (ч. 1 ст. 274 ГПК РФ)» [27].

Данное положение позволяет укрепить имущественное положение ребенка на случай, отмены усыновления, а людям, потерявшим, нередко, единственных дочь или сына, сохранить фактические и правовые отношения с внуками.

Необходимо отметить, что ребенок, имеющий к моменту усыновления право на пенсию и пособия, полагающиеся ему в связи со смертью родителей, сохраняет это право и после усыновления (ст. 138 СК РФ, п. 8 ст. 9 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»). Левушкин А.Н. отмечает, что если родители ребенка умерли после его усыновления, то право на пенсии и пособия не только не сохраняется, но и не возникает [48].

Обязанности родителей по отношению к своим детям не ограничиваются только обязанностями по их воспитанию и содержанию, они еще являются и законными представителями своих детей. Соответственно аналогичными полномочиями обладают и усыновители по отношению к усыновленным детям.

В результате акта усыновления наступают также правовые последствия и неимущественного характера: вопросы гражданства ребенка, порядок изменения его имени, отчества, фамилии.

М.А. Кривошеева подчеркивает, что «изменения личных данных ребенка являются конкретными мерами, предусмотренными законом, направленными на обеспечение тайны усыновления» [49, с. 46]. Конвенция ООН о правах ребенка предусматривает обязанность государств-участников уважать право ребенка на сохранение своей индивидуальности.

Мнение ребенка не выясняется, когда его фамилия, имя и отчество изменяются для сохранения тайны усыновления либо когда усыновители записываются в качестве родителей (п. 2 ст. 134, ст. 136 СК РФ). Личные данные ребенка могут не меняться, когда для него их сохранение связано с памятью о родителях, он привык к ним, или без мотивации не желает менять их.

Также в правовом статусе ребенка особое место занимает гражданство, которое представляет собой политическую и правовую принадлежность лица к конкретному государству. Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» закрепляет, что ребенок, являющийся гражданином РФ, при усыновлении его иностранным лицом сохраняет гражданство РФ. Оно может быть прекращено в общем порядке по заявлению обоих усыновителей или одного из них при условии, что ребенок не станет лицом без гражданства (ст. 26) [14]. Миронов А. делает замечание, что у ребенка сохраняется гражданство РФ либо он его лишается, но только при условии, что ему будет предоставлено иное гражданство [50, с. 6].

Очевидно, что государство, сохраняет правовую связь с ребенком, предоставляя ему защиту, а в случае изменения гражданства - «требует» доказательства, что ребенок будет находиться под юрисдикцией того или иного государ-

ства. В тех случаях, когда усыновляемый ребенок является гражданином другого государства, а усыновители - граждане РФ либо в случае усыновления супругами, один из которых состоит в гражданстве РФ, а другой является лицом без гражданства, ребенок становится гражданином РФ (п. 2 ст. 26).

Помимо рассмотренных правовых последствий усыновления усыновленный обладает правом на совместное проживание с новыми родителями. Поскольку ни ЖК РФ, ни СК РФ усыновленного ребенка в качестве субъекта жилищных прав не называют, целесообразно нормы жилищного кодекса дополнить нормами, закрепляющими жилищно-правовой статус усыновленного.

Вышесказанное позволяет сделать ряд выводов. Усыновление как основание возникновения семейных правоотношений, представляет собой фактический состав, включающий в себя различные юридические факты, завершающим из которых является вступившее в законную силу судебное решение об усыновлении, непосредственно порождающее права и обязанности усыновителей и усыновленных. Установленные в законе требования, предъявляемые к строго определенному кругу лиц по поводу усыновления являются условиями усыновления. К ним относятся: согласие родителей на усыновление ребенка; согласие опекунов (попечителей), приемных родителей, руководителей учреждений, в которых находятся дети, оставшиеся без попечения родителей; согласие усыновляемого ребенка, достигшего возраста 10 лет; согласие супруга усыновителя; разница в возрасте не менее 16 лет между усыновленным и усыновителем, не состоящим в браке. Определен закрытый перечень лиц, которые могут быть усыновителями. Правовые последствия усыновления представляют собой комплекс прав и обязанностей, совпадающих с родительскими, и влекут разные правоотношения по отраслевой принадлежности: административные, гражданские, пенсионные, жилищные, личные и имущественные.

1.3 Отмена усыновления и его основания

Семейный кодекс РФ не предусматривает основания для признания

усыновления недействительным, однако в ст. 140 СК РФ предусмотрено прекращение правоотношений между усыновителем и усыновленным путем судебного порядка отмены усыновления, исходя из интересов ребенка.

В соответствии со ст. 142 СК РФ вправе требовать отмены усыновления родители ребенка (по решению суда восстановлена дееспособность, явился родитель, объявленный умершим), его усыновители (ребенок тяжело болен, не поддается нормальному воспитанию), сам ребенок по достижении возраста 14 лет (п. 2 ст.56 СК РФ - ребенок имеет право на судебную защиту от злоупотреблений со стороны родителей и лиц, их заменяющих), орган опеки и попечительства (при обращении ребенка младше 14 лет либо свидетелей нарушения усыновителем прав и интересов ребенка), прокурор (в порядке общего надзора за соблюдением законодательства о правах и свободах человека).

В соответствии со ст. 275 ГПК РФ, ст.140 СК РФ заявление об отмене усыновления рассматривается в порядке искового производства с обязательным привлечением органа опеки и попечительства, прокурора. Усыновление прекращается со дня вступления в законную силу решения. По общему правилу отмена усыновления возможна до достижения совершеннолетия ребенка.

Усыновление ребенка может быть отменено в случаях, если усыновители: уклоняются от выполнения возложенных на них обязанностей родителей, злоупотребляют родительскими правами; жестоко обращаются с усыновленным ребенком; являются больными хроническим алкоголизмом или наркоманией.

Из анализа правовых норм следует отметить, что имеется их сходство с нормой, предусматривающей основания для лишения родительских прав (ст. 69 СК РФ), однако в перечень оснований для отмены усыновления не включены такие основания, как отказ без уважительных причин не взять своего ребенка Из родильного дома и совершение умышленного преступления против жизни или здоровья своих детей либо супруга.

В.Л. Кабанова высказывается относительно того, что отказ взять ребенка не характерен для отношений между усыновителем и усыновленным, однако второе основание, могло бы быть основанием для отмены усыновления, по-

скольку умышленное преступление может совершить против ребенка и родитель и усыновитель [51, с.18].

Обобщая изложенное, можно отметить, что перечень оснований для отмены усыновления в отличие от перечня оснований для лишения родительских прав является открытым, поскольку отменить усыновление можно и по другим основаниям, исходя из интересов ребенка и с учетом его мнения.

Рассмотрим отдельные основания отмены усыновления подробнее.

Уклонение усыновителей от выполнения своих обязанностей всегда проявляется в форме бездействия: усыновители не совершают действий, которые они обязаны совершить. Чаще всего уклонение выражается в том, что они не уделяют должного внимания воспитанию детей, не заботятся о них, не содержат их, отказываются без уважительных причин проживать совместно с ребенком [52, с.265].

Под злоупотреблением усыновителями своими правами следует понимать использование таких прав в ущерб интересам усыновленного ребенка. Оно всегда предполагает совершение активных действий и характеризуется умышленной формой вины. Случаями злоупотреблениями, отмечает С.А.Степанов, являются: принуждение детей работать, запрещение посещать школу, вовлечение в преступную деятельность, приобщение к наркотикам, незаконное расходование его имущества (в том числе пенсии, пособий или алиментов) [52, с. 263].

По мнению Л.С. Леонтьевой не всегда практически можно определить и в последствии доказать злоупотребление со стороны усыновителя, очевидно, что одновременно необходимо оценивать в целом общефизическое и психическое состояние ребенка [53, с. 18].

Частным случаем злоупотребления усыновителями родительскими правами является жестокое обращение с детьми, хотя в ст.ст. 69,141 СК РФ оно закреплено как самостоятельное основание. Под таким обращением следует понимать физическое насилие над ребенком (избиение, пытки, лишение свободы), психическое насилие (унижение, запугивание), оставление ребенка без пищи, тепла (как форма бездействия). При рассмотрении дела об отмене усыновления по

данному основанию в поведении усыновителей может быть состав уголовного преступления, о чем суд обязан уведомить об этом прокурора. Л.С. Леонтьева отмечает, что проблемы привлечении к ответственности таких лиц обусловлены отсутствием эффективных механизмов выявления фактов жестокого обращения с детьми, несообщение детьми об этом в правоохранительные органы по причине боязни расправы [53, с.17].

В этой связи в правовой литературе высказано предложение о необходимости рассматривать основания отмены усыновления, проявляющиеся в виновном поведении усыновителя, как самостоятельные виды преступлений [54, с. 241]. При наличии всех элементов состава преступления можно было бы включить в Уголовный кодекс РФ в качестве самостоятельного состава преступления, например, «Жестокое обращение усыновителя с усыновленным ребенком». Действующий УК РФ предусматривает лишь общую норму о том, что «совершение преступления в отношении малолетнего, беззащитного или беспомощного ребенка учитывается как отягчающее обстоятельство» (ст. 63).

Предусмотренные в п. 2 ст. 141 СК РФ обстоятельства, вызывающие необходимость отмены усыновления, могут быть разнообразными, поэтому невозможно составить исчерпывающий перечень.

К таким обстоятельствам могут быть отнесены: отсутствие взаимопонимания; личные качества усыновителя и (или) усыновленного, в результате чего усыновитель не пользуется авторитетом у ребенка; некомфортные для ребенка отношения в семье; выявление после усыновления умственной неполноценности или наследственных отклонений в состоянии здоровья ребенка, существенно затрудняющих либо делающих невозможным процесс его воспитания в семье, о наличии которых усыновитель не был предупрежден при усыновлении (п. 19 Постановления Пленума ВС РФ № 8).

Представляется, что было бы целесообразно в качестве самостоятельного основания отмены усыновления дополнить п. 3 ст. 141 СК РФ следующим пунктом: «Усыновление может быть отменено судом, если будут установлены отсутствие между усыновленным и усыновителем, независимо от его вины,

отношений, характерных для детей и родителей, и нецелесообразность дальнейшего сохранения усыновления». Здесь следует отметить, что перечень обстоятельств, влияющих на взаимоотношения усыновителя с усыновленным, достаточно широки не связан с виной усыновителя.

По общему правилу после достижения совершеннолетия родительские права и обязанности прекращаются и, следовательно, нет необходимости в отмене усыновления. Статья 144 СК РФ предусматривает исключение, когда имеется взаимное согласие усыновителя и усыновленного ребенка об отмене
не лишены родительских прав или не признаны судом недееспособными.

усыновления, а также родителей усыновленного ребенка, если они живы,Предусмотренное законом исключение практически оправданно, поскольку в жизни встречаются случаи, когда связь с ребенком была утрачена родителями в силу объективных обстоятельств (военные действия), и его воспитали в качестве усыновителей другие лица. В таких случаях, если против этого не возражают усыновители и усыновленный, по просьбе родителей с ними могут быть восстановлены правовые отношения.

Н.А. Татаринцева отмечает, что отмена усыновления относится к числу крайне негативных социальных явлений, отрицательно сказывающихся на психике ребенка и подрывающих институт усыновления в целом [55, с. 62].

В Национальной стратегии ее ожидаемыми результатами предусмотрено сокращение случаев отмены решений о передаче детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи граждан Российской Федерации.

Проблемы, связанные с отменой усыновления часто порождаются поспешностью и формализмом подготовительных процессов усыновления, некачественной информационно-аналитической работой в той части, которая позволяет адекватно представлять потенциальные возможности усыновителя, его семьи, понимать и успешно реализовывать интересы усыновляемых детей.

На основании изложенного можно сделать **вывод,** что усыновление может быть отменено в исключительных случаях: если усыновители уклоняются

от выполнения обязанностей родителей; злоупотребляют родительскими правами; жестоко обращаются с усыновленным ребенком; являются больными хроническим алкоголизмом или наркоманией. Перечень оснований отмены усыновления является открытым: его можно отменить по другим основаниям, исходя из интересов ребенка и с учетом его мнения.

2 Международное усыновление как форма устройство российских детей

2.1 Нормативно-правовое регулирование в сфере международного усыновления

Международное усыновление является одним из фактов социальной жизни современной России. Термин «международное усыновление» объединяет в себе употреблявшиеся раннее понятия «усыновление детей иностранцев» и «усыновление детей иностранцами». Согласно п. 4 ст. 15 Конституции РФ в России признается приоритет общепризнанных принципов и норм международного права, международных договоров перед нормами национального права.

На международном уровне разработаны базовые правовые нормы, регламентирующие международное усыновление:

1 Декларация о социальных и правовых принципах, касающихся защиты и благополучия детей, особенно при передачи детей на воспитание и их усыновлении на национальном и международном уровнях (3 декабря 1986 г.).

2 Женевская декларация прав (1924 г.).

3 Декларация прав ребенка (20 ноября 1959 г.) [1].

4 Конвенция о правах ребенка (20 ноября 1989 г.) [5].

5 Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (22 января 1993 г.) [6].

7 Гаагская конвенция о защите детей и сотрудничестве в области международного усыновления (29 мая 1993 г.) [7].

8 Европейская конвенция об усыновлении детей от 24 апреля 1967 г. [3].

9 Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (16 декабря 1966 г.) [2].

Усыновление российских детей иностранными гражданами осуществляется по законодательству государства, гражданином которого является усыновитель, а если усыновителем выступает лицо без гражданства -

законодательству страны, где лицо имеет постоянное место жительства (ст. 165 СК РФ). Вместе с тем должны обязательно учитываться требования норм российского законодательства о детях, которые подлежат усыновлению, требования к усыновителям, о разнице в возрасте между усыновителем и усыновленным, о порядке усыновления, о получении согласия родителей, согласия супруга усыновителя, а также самого ребенка, достигшего десятилетнего возраста.

Брылева Е.А. очень точно подчеркивает, что к отношениям по защите прав детей применяется принцип сочетания норм закона усыновителей и усыновляемых детей, в связи с чем отношения по усыновлению российских детей иностранцами регулируются также договорами о сотрудничестве в области усыновления детей, заключенными между РФ и странами, которые нацелены на международное сотрудничество между договорившимися государствами, обеспечение прав и законных интересов усыновляемых детей [56, с. 12].

Особого внимания требует вопрос о том, что на сегодняшний день, Конвенция о защите детей и сотрудничестве в области международного усыновления (29 мая 1993 г.) Россия не ратифицировала. Предполагается, что основные требования, предъявляемые к международному усыновлению, должны быть учтены законодательством РФ. Проведенный анализ положений Конвенции, свидетельствует, на наш взгляд, что ее принятие Россией не облегчит процесс международного усыновления детей, находящихся за границей. На данный момент правовыми проблемами является отсутствие в России законодательной базы для создания и определения полномочий центрального органа или органов в зависимости от территориального устройства того или иного государства, процедуры их взаимодействия (ст. 10, 12 Конвенции). Более того, некоторые ее положения направлены на нарушение тайны усыновления.

Часть положений Конвенции носит дискриминационный характер в части их исполнения после отмены либо несостоявшегося усыновления по отношению к ребенку, когда возникают проблемы его возвращения на роди-

ну или помещения в другую семью. В случае, если нахождение ребенка не отвечает его интересам, то центральный орган принимает следующие меры: долговременная опека или возвращение ребенка. Можно констатировать, что поскольку ребенок в это время будет находиться под покровительством государства его нахождения, постольку возникает вопрос об осуществимости контроля за его судьбой со стороны России. В данном случае ребенок превращается в объект правоотношения, что ни в коем случае недопустимо.

Обобщая сказанное, следует отметить, что принятие Конвенции, ее ратификация создаст для России дополнительную неопределенность в регламентации процесса усыновления, в результате чего общий правовой режим для международного усыновления не сможет быть обеспечен.

С целью урегулирования на межгосударственном уровне вопросов защиты прав российских детей, передаваемых на усыновление иностранным гражданам, Минобрнауки России осуществляется работа по подписанию двусторонних договоров о сотрудничестве в области усыновления. В настоящее время Россия заключила договоры о сотрудничестве с Итальянской Республикой (06.11.2008), Соединенными Штатами Америки (13.07.2011); Французской Республикой (от 18.11.2011), Королевством Испания (09.07.2014).

Обратим внимание, что Соглашение с США вступило в силу с 1 ноября 2012 года [9], однако спустя месяц, в соответствии со ст.4 Федерального закона от 28.12.2012 № 272-ФЗ «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации» (далее - Закон № 272-ФЗ) передача детей, являющихся гражданами Российской Федерации, на усыновление (удочерение) гражданам США, а также осуществление на территории Российской Федерации деятельности органов и организаций в целях подбора и передачи указанных детей для усыновления запрещены [17]. Действие Соглашения прекращено.

Судебными коллегиями по административным и гражданским делам ВС РФ было разъяснено, что по делам, по которым решения об усыновлении гражданами США детей, являющихся гражданами Российской Федерации, вынесен-

ным судами до 1 января 2013 года и вступили в законную силу (в том числе после 1 января 2013 г.), дети подлежат передаче усыновителям.

В связи с изложенным приведем пример из судебной практики.

Определением Приморского краевого суда от 3 апреля 2014 г. установлено, что представитель граждан США обратилась в администрацию Приморского края и департамент образования и науки края с просьбой сообщить о стадии рассмотрения документов, поданных в декабре 2012 года заявителями для усыновления. Департамент сообщил, что кандидаты в усыновители были сняты с учета в связи с принятием Закона № 272-ФЗ. В связи с установленным запретом у заявителей отсутствует право на усыновление, отказ органа местного самоуправления в усыновлении и передаче ребенка не нарушает законных интересов заявителей и их прав [30].

К законодательству, регулирующему вопросы международного усыновления в России, также следует отнести положения Правил передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории РФ, которые в том числе определяют порядок передачи детей, являющихся гражданами РФ, на усыновление гражданам РФ, постоянно проживающим за пределами территории РФ, иностранным гражданам или лицам без гражданства [22], и некоторые другие нормативные правовые акты.

Подводя итог, следует отметить, что международное усыновление ведется в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации и российским законодательством.

2.2 Условия усыновления детей – граждан Российской Федерации иностранными гражданами

Действующим семейным законодательством предусмотрена возможность усыновления российских несовершеннолетних детей иностранными гражданами. Оно осуществляется только при соблюдении ряда условий. Такие условия сформулированы в нормах международного и отечественного права.

Обращаясь к нормам международного права, видно, что усыновление в другой стране может рассматриваться лишь в качестве альтернативного способа ухода за ребенком при соблюдении двух условий. Это закреплено в Декларации о социальных и правовых принципах, касающихся усыновления детей на международном уровне, и в ст. 21 Конвенции ООН о правах ребенка.

К указанным условиям относятся случаи, когда в стране происхождения:

1) ребенок не может быть передан на воспитание в семью;

2) невозможно обеспечение подходящего ухода для ребенка.

Согласно правилу, содержащемуся в п. 4 ст. 124 СК РФ, усыновление детей иностранными гражданами или лицами без гражданства допускается только в случаях, если не представляется возможность передать этих детей на воспитание в семьи граждан России, постоянно проживающих на территории России, либо на родственникам детей независимо от гражданства и места жительства этих родственников. Из указанного правила следует, что приоритет при усыновлении несовершеннолетних детей с российским гражданством имеют россияне, которые постоянно проживают в России, а иностранные граждане в этом ограничены.

М.А. Миронов справедливо указывает, что приведенная норма СК РФ не содержит условия относительно обеспечения ребенку подходящего ухода. Более того, в кодексе нет и определения данного понятия. Исходя из данных законодательных положений, учитывая приоритет международного права над российским, суд при принятии решения об усыновлении, должен выяснить, осуществлялся ли такой уход в детском учреждении или нет [49, с. 9]. В случае наличия такого ухода, то усыновление ребенка иностранным гражданином невозможно, в заявлении должно быть отказано. Однако на практике суды, рассматривающие подобные дела, часто принимают решение формально, не вни-

кая в содержание этих норм права.

При рассмотрении рассматриваемой категории дел судами должен тщательным образом выяснен вопрос о том, предлагался ли ребенок на воспитание в семьи граждан России, постоянно проживающих на территории России, либо на усыновление его родственникам. В этих целях судами исследуется срок нахождения в федеральном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, сведения о детях, истек ли двенадцатимесячный срок п. 4 ст. 124 СК РФ со дня поступления сведений о таких детях в федеральный банк данных; правильность указанных сведений о ребенке (возраст, состояние здоровья и др.); если ребенок предлагался на воспитание в семьи граждан РФ либо на усыновление его родственниками, то по каким причинам указанными лицами был дан отказ в принятии ребенка на воспитание в семью (на усыновление, под опеку (попечительство), в приемную семью).

Ряд установленных законодателем требований к российским кандидатам в усыновители придает норме о приоритетности декларативный характер.

Так, в силу п. 1 ст. 127 СК РФ на момент усыновления кандидаты в усыновители должны иметь доход, который обеспечит усыновляемому ребенку прожиточный минимум, установленный в субъекте Федерации, на территории которого проживает усыновитель. Соответствовать таким требованиям могут далеко не все российские граждане, поэтому данное требования является сдерживающим фактором для развития отечественного усыновления. Полагаем, что материально-бытовые факторы при усыновлении детей не должны доминировать над морально-этическими.

В Федеральном законе «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей» предусмотрены конкретные сроки постановки на учет детей, по истечении которых они могут быть переданы на усыновление. Дети могут быть переданы на усыновление гражданам Российской Федерации, постоянно проживающим за пределами территории Российской Федерации, иностранным гражданам или лицам без гражданства, не являющимся родственниками детей, по истечении 12 месяцев со дня поступления

сведений о таких детях в федеральный банк данных.Указанный срок неоднократно изменялся: первоначально он составлял 3 месяца, с 03.07.2013 – 6 месяцев, а с 25.11.2013 уже 12 месяцев.

Правовое регулирование международного усыновления предусмотрено и подзаконными актами. Это Постановления Правительства РФ от 10.03.2005 № 123 «О полномочиях Министерства образования и науки Российской Федерации по оказанию содействия в устройстве детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи» [23], «О деятельности органов и организаций иностранных государств по усыновлению (удочерению) детей на территории Российской Федерации и контроле за ее осуществлением» [24].

Помимо условий усыновления, хотелось бы отметить о наличии этапов международного усыновления. В юридической литературе можно встретить деление процедуры международного усыновления на три этапа. Первый – это подготовительный этап, который включает в себя подготовку кандидата в усыновители, его регистрацию в качестве усыновителя и выбор ребенка. Второй этап – судебный, представляющий собой рассмотрение заявление лица, желающего усыновить конкретного ребенка, и вынесение судебного решения. Заключительным этапом будет постсудебный этап. Он состоит в регистрации усыновления, постановке на учет усыновленного ребенка, действий усыновителей, агентств по усыновлению детей, а также государственных органов по контролю за соблюдением правил учета усыновленных, условиями жизни и воспитания, и за процессом адаптации ребенка в семье усыновителей. С точки зрения судопроизводства, указанные стадии можно представить в следующем виде: досудебная стадия, подготовка дела к судебному разбирательству, судебное разбирательство, обжалование решения суда, исполнение решения. Обобщая сказанное, систему усыновления детей иностранными гражданами можно определить, как юридический процесс по конкретному делу, который включает последовательно сменяющиеся стадии, состоящие из отдельных юридических действий.

Подводя итог, следует констатировать, что приоритет при усыновлении

детей с российским гражданством имеют россияне, а усыновление детей иностранными гражданами или лицами без гражданства допускается только в случаях, если не представляется возможным передать этих детей на воспитании в семьи граждан РФ, постоянно проживающих в Росси, либо на усыновление родственникам детей независимо от гражданства и места их жительства.

2.3 Правовое положение организаций, занимающихся иностранным усыновлением на территории России

В статье 121 СК РФ закреплено, что органы опеки и попечительства выявляют детей, оставшихся без попечения родителей, ведут учет таких детей и, исходя из конкретных обстоятельств утраты попечения родителей, избирают формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей. На практике их деятельность малоэффективна, поскольку во многих органах опеки и попечительства нет специалистов по охране детства.

Статье 126.1 СК РФ установлен категорический запрет на посредническую деятельность по усыновлению. Не является посреднической деятельностью по усыновлению деятельность органов опеки и попечительства и органов исполнительной власти по выполнению возложенных на них обязанностей по выявлению и устройству детей, оставшихся без попечения родителей, а также деятельность специально уполномоченных иностранными государствами органов или организаций по усыновлению детей, которая осуществляется на территории России в силу международного договора Российской Федерации или на основе принципа взаимности. Указанные органы и организации не могут преследовать в своей деятельности коммерческие цели. В соответствии с п.4 Правил, утвержденных Постановлением Правительства № 275, посредническая деятельность по усыновлению представляет собой деятельность лиц в целях подбора и передачи детей на усыновление от имени и в интересах лиц, желающих усыновить детей (сбор, передача, размещение в средствах массовой информации, информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования (сети Интернет)) и распространение иным образом сведений о ребенке, фото и ви-

деосъемка детей и проведение дополнительной медицинской экспертизы усыновляемого ребенка [22].

Постановлением Правительства РФ от 10.03.2005 № 123 «О полномочиях Министерства образования и науки Российской Федерации по оказанию содействия в устройстве детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи» [23], а затем Постановлением Правительства РФ от 04.11.2006 № 654 «О деятельности органов и организаций иностранных государств по усыновлению (удочерению) детей на территории Российской Федерации и контроле за ее осуществлением» Минобрнауки России уполномочено выдавать разрешения на открытие представительств специально уполномоченных иностранными государствами органов и организаций по усыновлению детей на территории Российской Федерации, а также контролировать их деятельность [24]. Кроме того, на него возложены организация и ведение федерального банка данных о детях, подлежащих устройству в семьи.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 04.11.2006 № 654 для осуществления деятельности по усыновлению детей на территории Российской Федерации иностранная государственная организация должна получить в указанном министерстве разрешение на открытие представительства на территории Российской Федерации. При этом иностранные организации, осуществляющие деятельность по усыновлению (удочерению) детей на территории России, аккредитованные в установленном порядке и подавшие уведомления о создании своих представительств в установленных порядке и сроки, вправе осуществлять свою деятельность без получения разрешения.

Для осуществления деятельности по усыновлению иностранная организация должна уведомить Министерство юстиции РФ о создании представительства и в Минобрнауки России разрешение на осуществление деятельности по усыновлению детей на территории России. Организация должна осуществлять деятельность по усыновлению детей на территории своего государства не менее 5 лет на момент подачи заявления.

Указанные разрешения либо решение об отказе в их выдаче принимается

в течение 3 месяцев с даты представления необходимых документов, при наличии заключений следующих министерств Российской Федерации: иностранных дел, внутренних дел и юстиции.

Приостановление или прекращение действия разрешений, не освобождает соответствующие иностранные организации от выполнения принятых обязательств по осуществлению контроля за условиями жизни и воспитания усыновленных детей и по представлению соответствующих отчетов и информации в установленном порядке, а также по осуществлению контроля за постановкой в установленном порядке усыновленных детей на учет в консульском учреждении Российской Федерации. Представительство, получившее решение о приостановлении или прекращении действия разрешения, обязано прекратить деятельность по усыновлению.

Представительства вправе оказывать содействие в усыновлении гражданам государства местонахождения иностранной организации, гражданам других государств и лицам без гражданства, постоянно проживающим на территории государства местонахождения указанной организации.

Практика свидетельствует, что и наличие аккредитации у агентства не является достаточной гарантией законности его деятельности. Так, одним из камней преткновения, объясняющим отрицательное отношение к иностранным агентствам в России, является высокий уровень дохода от оказания ими услуг, которые по закону должны предоставляться на безвозмездной основе.

В связи с этим актуальным представляется предложение об отнесении деятельности иностранных органов и организаций по усыновлению детей к лицензируемым видам деятельности с применением всех последствий, предусмотренных законодательство в области лицензирования. Также следует установить обязанность для иностранных усыновителей использовать услуги имеющих лицензию иностранных агентств.

С другой стороны, на сегодняшний день фактически отсутствуют действенные меры по осуществлению надзора в отношении усыновленных детей иностранными гражданами.

Поскольку усыновленный ребенок становится гражданином государства его усыновителя, то официальные власти страны проживания ребенка не обязаны предоставлять в принудительном порядке какие-либо отчеты, они могут сделать это только по собственной инициативе. Однако наше государство имеет право интересоваться судьбой своего гражданина, поскольку у усыновленного ребенка сохраняется и российское гражданство. Также совершенно ясно, что отчеты не могут быть формой полноценного контроля за детьми, усыновленными иностранцами, так как их достоверность проверить практически невозможно.

Обращаем внимание, что в отношении усыновленных детей, по которым решение суда вступило в силу после 3 сентября, действует новый порядок представления отчетов об условиях их жизни и воспитания.

Теперь, первое обследование производится по истечении двух месяцев (ранее - 5) с даты вступления в силу решения суда, отчет об условиях жизни и воспитания ребенка представляется не позднее окончания 4-го месяца (ранее – 7-го) с даты вступления в силу решения суда.

Второе обследование производится по истечении пяти месяцев (ранее - 11), отчет об условиях жизни и воспитания - не позднее окончания 7-го месяца (ранее – 13-го), третье обследование - по истечении 11 месяцев (ранее – 23), отчет не позднее окончания 13-го месяца (ранее -25-го), четвертое обследование - по истечении 23 месяцев (ранее - 35), отчет - не позднее окончания 25-го месяца (ранее – 37-го) с даты вступления в законную силу решения суда об усыновлении.

В настоящее время также введено пятое обследование по истечении 35 месяцев, отчет - не позднее окончания 37-го. Обязательным стало обследование по истечении 3-х лет с даты вступления в силу решения суда и до совершеннолетия ребенка, которое производится по истечении 23 месяцев с даты составления предыдущего отчета. Отчет должен быть представлен не позднее окончания 25-го месяца с даты составления предыдущего отчета.

С целью улучшения системы контроля за соблюдением прав российских

детей, усыновленных за границу, необходимо поднять статус норм, регламентирующих данный контроль, и принять соответствующий закон, а не подзаконный акт.

Другим важным средством повышения уровня защиты прав и интересов детей – российских граждан при международном усыновлении должно стать заключение двусторонних международных договоров, содержащих особенности условий, процедуры и последствий усыновления российских детей в соответствующие зарубежные страны. На территории России Минобрнауки составляет список органов и организаций иностранных государств, не выполняющих обязательства по предоставлению вышеуказанных отчетов без содействия представительств организаций по усыновлению (удочерению) детей, получивших в установленном порядке разрешения на осуществление их деятельности. Согласно Письму от 25.05.2012 № МД-567/06 «Об усыновлении детей иностранными гражданами» было 307 таких организаций. Об исключении организаций из списка Министерство информирует органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на которые возложены функции регионального оператора государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей.

Несмотря на имеющееся правовое регулирование, нормы, регулирующие процедуру усыновления, нуждаются в конкретизации в части определения правового статуса представителей агентств, участвующих в усыновлении, а также обеспечения права на получение полной, достоверной и своевременной информации о детях усыновителями.

Кроме того, необходимо внести поправки в Уголовный кодекс РФ, Кодекс РФ об административных правонарушениях относительно повышения ответственности за осуществление посреднической деятельности, включая размещение информации сети Интернет о российских детях.

Следовательно, к организациям, занимающимся международным усыновлениям относятся органы опеки и попечительства на территории России, органы исполнительной власти по выявлению и устройству детей,

оставшихся без попечения родителей, а также уполномоченные иностранными государствами органы или организации, осуществляющие деятельность на территории РФ в силу международного договора или на основе принципа взаимности. Органы и организации не могут преследовать в своей деятельности коммерческие цели.

2.4 Практика применения законодательства в сфере международного усыновления и перспективы совершенствования

Результаты проведенного обобщения ВС РФ практики рассмотрения судами в 2013 году дел о международном усыновлении показали, что за последние три года наметилась тенденция к снижению количества указанных дел. Так, если в 2011 году с вынесением решения было рассмотрено 3 076 дел о международном усыновлении (в том числе с удовлетворением требования - 3 069 дел), в 2012 году - 2 426 дел (из них с удовлетворением требования - 2 410 дел), то в 2013 году с вынесением решения было рассмотрено 14 544 дела (с удовлетворением заявления - 14 419 дел) по заявлениям граждан Российской Федерации об усыновлении детей, то есть почти в 12 раз больше, чем дел о международном усыновлении детей, рассмотренных за этот же период. В 2013 году наибольшее количество дел о международном усыновлении с вынесением решения рассмотрено Санкт-Петербургским городским судом (112 дел), Кемеровским областным судом (104 дела), Хабаровским краевым судом (44 дела) [28].

Обобщение судебной практики показало соблюдение судами требований действующего законодательства по усыновлению детей при рассмотрении рассматриваемой категории дел.

Большое значение при рассмотрении указанных дел имеет постановление Пленума ВС РФ № 8, содержащее рекомендации по поводу обстоятельств, которые следует принимать во внимание при оценке обоснованности усыновления детей иностранными гражданами, лицами без гражданства и гражданами РФ, проживающими за пределами России.

Применяя иностранное законодательство при рассмотрении дел о международном усыновлении, суд, исследуя законодательство государства, гражданами которого являются усыновители, устанавливает, наличие или отсутствие препятствий к тому, чтобы заявители могли стать усыновителями (например,

в связи с разницей в возрасте усыновителя и усыновляемого, в случае, когда заявление подано одиноким лицом). Н.И. Марышева указывает, что, копии текста закона или иного правового акта иностранного государства прилагаются усыновителями к заявлению об усыновлении [57, с. 96].

Правило об использовании при международном усыновлении законодательства иностранного государства имеет целью обеспечение стабильности усыновления в соответствующем государстве. Согласно Обзору судебной практике ВС РФ за 2013 год, в некоторых судах субъектов РФ имеются наряды,

в которых содержатся выдержки из семейного законодательства разных государств по вопросам усыновления детей. В отдельных случаях суды запрашивают в соответствующем государственном органе иностранного государства официальные разъяснения по применению норм права [28].

Предоставляемые в суд документы усыновителей - иностранных граждан, в том числе и нормы иностранного законодательства, должны быть легализованы в установленном порядке, переведены на русский язык. Подпись переводчика подлежит удостоверению в консульском учреждении или дипломатическом представительстве РФ в государстве места жительства усыновителей либо нотариусом на территории РФ. Иностранные официальные документы признаются в суде письменными доказательствами без их легализации в случаях, предусмотренных международным договором РФ.

Исходя из изложенного нельзя не согласиться с обоснованным мнением А.П. Фокова о том, что дела об усыновлении (удочерении) детей в силу своей специфики представляют особую сложность, требуют тщательной досудебной подготовки и неукоснительного соблюдения закона на всех последующих

стадиях судопроизводства по этой категории дел с тем, чтобы споры разрешались в пользу всех заинтересованных лиц [58, с. 4].

Применение при усыновлении российских детей иностранными гражданами не только российского законодательства, но и иностранного, на наш взгляд, вполне оправданно и объективно необходимо, именно в связи с тем, что, допуская такое усыновление, необходимо знать, какие условия будут созданы ребенку после усыновления. Между тем п. 2 ст. 166 СК РФ позволяет судам не применять иностранное законодательство, если установление содержа
-
ния его норм представляется невозможным. Несмотря на сложности доступа к иностранному законодательству, данную норму, на наш взгляд, можно признать не вполне удачной, поскольку ее применение ставит под угрозу не только интересы, но и жизнь усыновляемого ребенка, делая усыновление рискованным и не вполне оправданным [59].

На наш взгляд, верно мнение Е.А. Брылевой, которая предлагает совершенствование механизма информирования об иностранном усыновлении путем законодательного установления органов и организаций, которые компетентны выдавать и легализовать документы согласно ст. 271 ГПК РФ [59, с. 13].

Так, направления в сотрудничестве и обмене информацией стали предметом Договора между Российской Федерацией и Итальянской Республикой от 6 ноября 2008 г. согласно ст. 17 центральные органы Договаривающихся сторон обмениваются представляющей взаимный интерес информацией о законодательстве, регулирующем институт усыновления, требованиях, предъявляемых к усыновителям и усыновляемым детям, статистических данных и прочих сведениях, необходимых для усыновления [8].

Таким образом, учитывая, что процесс международного усыновления в России достаточно сложный, следует заключить, что от того, насколько ответственно к нему подойдут все его участники, зависят судьбы российских детей. Данный процесс, по мнению З. Вешкурцевой, является не только

гарантом интересов несовершеннолетних детей, но и гарантом интересов государства, передающего детей на усыновление [60, с.7].

Следует особо отметить, что одной из целей усыновления, в том числе и международного, является обеспечение прав и законных интересов детей. В данном аспекте актуализируется норма, закрепленная п. 2 ст. 165 СК РФ. Так, установлено, что в случае, если в результате усыновления могут быть нарушены права ребенка, предусмотренные законодательством РФ или международными договорами РФ, усыновление не может быть произведено независимо от гражданства усыновителя, а произведенное усыновление подлежит отмене в судебном порядке. Е.А. Рыжова подчеркивает, что применение данной односторонней кол-лизионной нормы допустимо, если исчерпаны все предусмотренные п. 1 ст. 166 СК РФ способы установления содержания норм иностранного семейного права. Учитывая, что соответствующие действия должны производиться преимущественно на стадии подготовки дела к судебному разбирательству, сроки которого ГПК РФ не предусмотрены, законодательством не определен срок, по истечении которого при не установлении содержания иностранного семейного права возможно применение российского законодательства [61].

Думается, что указанные сроки должны быть конкретизированы определенным временным периодом. Целесообразно также формирование в Министерстве юстиции РФ специальной базы правовой информации относительно порядка и условий усыновления в иностранных государствах. Создание такой базы данных с учетом современных информационных технологий реально. Это позволило бы решить проблемы правоприменительной практики по установлению содержания норм иностранного семейного права в довольно короткие сроки, к примеру, в один - два месяца.

Следует упомянуть, что на практике не только усыновители, но и сами дети сталкиваются с различными трудностями, особенно если усыновителями являются иностранные граждане. Речь идет о сложностях, связанных с адапта-

цией усыновленного ребенка на территории иностранного государства, в чужой стране, что обусловлено различными материальными, социальными, психологическими ресурсами в странах. Большинство усыновителей - иностранцев считают, что ребенок из России приезжает без какого-либо культурного багажа и потому может легко адаптироваться в чужой стране [61].Ситуация осложнятся и тем, что ребенок не имеет в новой особой эмоциональной и культурной поддержки любой русской семьи.

Случаи убийства детей из России за границей, жестокого с ними обращения, непредставление организациями отчетов условий жизни и воспитания усыновленных детей, определяют, как метко заметил Л.Г. Берлявский, возможность включения в международные договоры положений о праве ребенка на возмещение вреда и компенсации морального вреда, причиненного бывшими усыновителями при отмене усыновления [59, с. 33].

Без преувеличения можно отметить, что проблемы, которые возникают на практике при международном усыновлении детей, способствуют выявлению реальной ситуации, сложившейся с отечественным усыновлением. Очевидно, что необходимо осуществлять комплексные меры, направленные на стимулирование и повышение привлекательности национального усыновления, т.е. российскими гражданами. В свете такой постановки вопроса необходимо стремиться к усовершенствованию российского законодательства. Целесообразно существенно облегчить процедуру усыновления для отчимов и мачех в отношении детей, которые фактически проживают в семье, а также предоставить возможность усыновления детей тем лицам, которые состоят в фактических брачных отношениях, а также расширить возможности для усыновления одинокими лицами. Для упрощения процедуры усыновления в указанных случаях О.М. Гюрджан полагает правильным вернуться к административному порядку усыновления, который существовал ранее, с сохранением судебного порядка как общего правила [62, с. 93]. С данным подходом нельзя согласиться, поскольку процесс усыновления несовершеннолетних детей сложная процедура, требующая особого порядка рассмотрения.

Подводя итог, следует отметить, что на практике при рассмотрении дел об усыновлении судом в обязательном порядке исследуется законодательство иностранного государства, гражданами которого являются усыновители. Суды могут не применять иностранное законодательство, если установление содержания его норм представляется невозможным. Правосудие по делам об усыновлении (удочерении) развивается и совершенствуется, что позволяет судить о стабильности судебной системы и о восприимчивости к новым тенденциям, о готовности законодательно усовершенствовать этот институт права. Предложенные в работе меры законодательного стимулирования отечественного усыновления должны стать важными направлениями формирования и реализации российской правотворческой политики в области усыновления детей в нашей стране.

Заключение

В результате проведенного исследования, имеющего своей целью изучение нормативно-правового регулирования отношений, связанных с усыновлением несовершеннолетних, анализа теоретических и правоприменительных проблем в этой области, были получены и сформулированы следующие выводы.

Усыновление является институтом семейного права, призванным обеспечить защиту прав и интересов детей, оставшихся без попечения родителей. Он имеет долгую историю формирования, на его становление оказывали воздействие традиции, обычаи, а также религиозные, моральные и этические нормы.

В России в разные исторические периоды отношение к институту усыновления было неоднозначным. В дореволюционном законодательстве подробно регламентировалась как процедура усыновления, так и его правовые последствия. В 1918 году он был отменен вообще, а в 1926 году - восстановлении функционирует с соответствующими изменениями и сейчас.

Наиболее значимыми изменениями СК РФ за историю существования института усыновления в России стали:

1) законодательное закрепление приоритета устройства детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью;

2) признание и законодательное закрепление приоритета устройства российских детей в семьи российских граждан;

3) возобновление судебного порядка рассмотрения и разрешения дел об усыновлении.

В сфере международного усыновления заключаются международно-правовые акты, договоры и соглашения по оказанию правовой помощи при усыновлении. Вопросы усыновления детей регулируются также органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Наблюдается сближение сотрудничества государств.

Усыновление как основание возникновения семейных правоотношений,

представляет собой фактический состав, включающий в себя различные юридические факты, завершающим из которых является вступившее в законную силу судебное решение об усыновлении, порождающее правовые последствия.

Установленные в законе требования, предъявляемые к строго определенному кругу лиц по поводу усыновления, являются условиями усыновления:

1) согласие родителей на усыновление ребенка;

2) согласие опекунов (попечителей), приемных родителей, руководителей учреждений, в которых находятся дети, организаций без попечения родителей; согласие усыновляемого ребенка, достигшего возраста 10 лет;

3) согласие супруга усыновителя;

4) разница в возрасте не менее 16 лет между усыновляемым и усыновителем, не состоящим в браке.

Определен закрытый перечень лиц, которые могут быть усыновителями. Правовые последствия усыновления представляют собой комплекс прав и обязанностей, совпадающих с родительскими, и влекут разные по отраслевой принадлежности правоотношения: административные, гражданские, пенсионные, жилищные; личные и имущественные.

Усыновление может быть отменено. Основания отмены:

1) усыновители уклоняются от выполнения обязанностей родителей;

2) злоупотребляют родительскими правами; жестоко обращаются с усыновленным ребенком;

3) больны хроническим алкоголизмом или наркоманией.

Перечень оснований отмены усыновления открытый: его можно отменить по другим основаниям, исходя из интересов ребенка и с учетом его мнения. Отмена усыновления чаще является не результатом стечения жизненных обстоятельств, а следствием неадекватного правового, правоприменительного и безответственного поведения взрослых при производстве усыновления.

Международное усыновление ведется в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации и российским

законодательством.

Приоритет при усыновлении детей с российским гражданством имеют россияне, постоянно проживающие на территории РФ, а усыновление детей иностранными гражданами или лицами без гражданства допускается только в случаях, если не представляется возможность передать таких детей на воспитание в семьи граждан РФ, либо на усыновление родственникам детей независимо от гражданства и места их жительства.

На практике при рассмотрении дел об усыновлении судом в обязательном порядке исследуется законодательство иностранного государства, гражданами которого являются усыновители. Суды могут не применять иностранное законодательство, если установление содержания его норм невозможно.

Усыновление детей в России в настоящее время представляет собой целый комплекс проблем как национального, так и международного уровня, решение которых невозможно без четкого соблюдения всех предусмотренных законом процедур подготовки к усыновлению органами опеки и попечительства, контроля за их деятельностью, тщательной проверки документов судьей на этапе подготовки дела к судебному разбирательству, а также дальнейшего совершенствования законодательства в целях максимальной защиты прав ребенка.

Решению этой проблемы также поспособствует принятие мер по улучшению работы органов опеки и попечительства, повышению требований к лицам и организациям, участвующим в процессе усыновления, тщательному отбору кандидатов в усыновители, проведению их психологического тестирования, полной информированности кандидатов в усыновители о состоянии здоровья и психике усыновляемого ребенка.

Предложенные в работе меры, направлены на повышение привлекательности усыновления, не принесут желаемого результата до тех пор, пока отношение нашего общества к усыновлению не изменится. Необходимо учитывать социокультурную обстановку в котором происходит этот процесс. Сегодня, как никогда, необходимо кардинально менять это отношение, что позволит

обеспечить благоприятный социальный климат для усыновленных детей и сделать их адаптацию в новой семье более успешной.

Список использованных источников

1 Декларация прав ребенка от 20 нояб. 1959 г. // Бюллетень международных договоров. – 2000. – № 1. – С. 35-39.

2 Об экономических, социальных и культурных правах : международный пакт от 16 дек. 1966 г. // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 1994. – № 12. – С. 45-50.

3 Европейская конвенция об усыновлении детей от 24 апр. 1967 г. // Бюллетень международных договоров. – 2000. – № 1. – С. 35-39.

4 Европейская конвенция об информации относительно иностранного законодательства от 7 июня 1968 г. // Бюллетень международных договоров. – 2000. – № 1. – С. 22-32.

5 Конвенция о правах ребенка от 20 нояб. 1989 г. // Ведомости СССР. – 1990. – № 45. – С. 955.

6 Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 янв. 1993 г. // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 17. – Ст. 1472.

7 Конвенция о защите детей и сотрудничестве в области межгосударственного усыновления от 29 мая 1993 г. // Бюллетень международных договоров. – 1995. – № 5. – С.25-29.

8 Договор между Российской Федерацией и Итальянской Республикой о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей от 6 нояб. 2008 г. // Бюллетень международных договоров. – 2010. – № 5. – С. 27-36.

9 Соглашение между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей от 13 июля 2011 г. // Собрание законодательства РФ. –2012. – № 47. – Ст. 6416.

10 Конституция Российской Федерации 12 дек. 1993 г. // Собрание законодательства РФ. – 2009. – № 4. – Ст. 445.

11 Семейный кодекс Российской Федерации : федер. закон от 29 дек. 1995 г. № 223–ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 1. – Ст. 16.

12 О внесении изменений и дополнений в Семейный кодекс РФ : федер.

закон от 27 июня 1998 г. № 94-ФЗ // Российская газета. – № 7. – 1998.

13 О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей : федер. закон от 16 апр. 2001 г. № 44-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 17. – Ст. 1643.

14 О гражданстве Российской Федерации : федер. закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 22. – Ст. 2031.

15 Гражданский процессуальный кодекс РФ : федер. закон от 14 нояб. 2002 г. № 138-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 46. – Ст. 4532.

16 О внесении изменений в Семейный кодекс РФ : федер. закон от 28 дек. 2004 г. № 185-ФЗ // Российская газета. – № 12. – 2004.

17 О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации : федер. закон от 28 дек. 2012 г. № 272-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2012. – № 53. – Ст. 7597.

18 О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей : федер. закон от 2 июля 2013 г. № 167-ФЗ // Российская газета. – 2013. - № 7.

19 О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации : федер. закон от 20 апр. 2015 г. № 101-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2015. – № 17. – Ст. 2476.

20 О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации в части установления приоритетного порядка усыновления родственниками детей-сирот [Электронный ресурс] : проект Федерального закона № 390232-6. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «ГАРАНТ».

21 О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы : указ Президента РФ от 1 июня 2012 г. № 761 // Собрание законодательства РФ. – 2012. – № 23. – Ст. 2994.

22 Об утверждении Правил передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усы-

новителей на территории Российской Федерации и Правил постановки на учет консульскими учреждениями Российской Федерации детей, являющихся гражданами Российской Федерации и усыновленных иностранными гражданами или лицами без гражданства : постановление Правительства РФ от 29 марта 2000 г. № 275 // Собрание законодательства РФ. – 2000. – № 15. – Ст. 1590.

23 О полномочиях Министерства образования и науки Российской Федерации по оказанию содействия в устройстве детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи : постановление Правительства РФ от 10 марта 2005 г. № 123 // Собрание законодательства РФ. – 2005. – № 11. – Ст. 950.

24 О деятельности органов и организаций иностранных государств по усыновлению (удочерению) детей на территории Российской Федерации и контроле за ее осуществлением : постановление Правительства РФ от 4 нояб. 2006 г. № 654 // Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 46. – Ст. 4801.

25 О единовременной денежной выплате при усыновлении (удочерении) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей : постановление Правительства Хабаровского края от 18 окт. 2011 г. № 345-пр // Собрание законодательства Хабаровского края. – 2011. – № 10.

26 О предоставлении гражданам государственной поддержки на погашение основного долга по жилищному (ипотечному) кредиту, оформленному (рефинансированному) на строительство (приобретение) жилого помещения, при рождении (усыновлении, удочерении) третьего ребенка или последующих детей [Электронный ресурс] : постановление Правительства Хабаровского края от 12 дек. 2014 г. № 475-пр . Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

27 О применении судами законодательства при рассмотрении дел об усыновлении (удочерении) детей : постановление Пленума Верховного Суда РФ от 20 апр. 2006г. № 8 // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2006. - № 6.

28 Обзор практики рассмотрения в 2013 году областными и равными им судами дел об усыновлении детей иностранными гражданами или лицами без

гражданства, а также гражданами Российской Федерации, постоянно проживающими за пределами территории РФ : указ Президиума Верховного Суда РФ 2 июля 2014 г. № 14 // Бюллетень Верховного Суда РФ. – № 12. – 2014.

29 По делу о проверке конституционности абзаца десятого пункта 1 статьи 127 Семейного кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданина С.А. Аникиева : постановление Конституционного Суда РФ от 31 янв. 2014 г. № 1-П // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 7. – Ст. 735.

30 Об оспаривании решений, действий (бездействий) должностных лиц администрации Приморского края и департамента образования и науки Приморского края по апелляционной жалобе заявителей на решение Фрунзенского районного суда города Владивостока [Электронный ресурс] : определение Приморского краевого суда от 03 апр. 2014 г. по делу № 33-2687. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «ГАРАНТ».

31 Об утверждении Табеля форм статистической отчетности о деятельности судов общей юрисдикции и судимости и форм статистической отчетности о деятельности судов общей юрисдикции и судимости [Электронный ресурс] : приказ Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 09 июня 2014 г. № 142. Доступ из справ.- правовой системы «ГАРАНТ».

32 Морев, М. П. Римское право / М. П. Морев. – М. : Проспект, 2013. – 244 с.

33 Шершеневич, Р. Ф. Учебник истории русского гражданского права / Р. Ф. Шершеневич. – М. : Статут, 2012. – 562 с.

34 О правах и обязанностях семейственных: Свод законов Российской империи / под ред. В. И. Валова. – М. : Деятель, 2009. – 489 с.

35 Глухарева, В. Г. История развития института установления усыновления (удочерения) в России / В. Г. Глухарева // История государства и права. – 2001. – № 1. – С. 38-40.

36 Кустова, В. В. Усыновление по законодательству первых лет советской власти / В. В. Кустова // Журнал российского права. – 2002. – № 2. – С.12-16.

37 Каймакова, Е. В. Региональный опыт Курской области в сфере укрепления института усыновления российских детей гражданами РФ / Е. В.

Каймакова // Семейное и жилищное право. – 2013. – № 6. – С. 12-15.

38 Козлов, С. С. Формы и методы устройства детей, оставшихся без попечения родителей / С. С. Козлов, Л. А. Митчина // Семейное и жилищное право. – 2011. – № 3. – С. 14-19.

39 Рясенцев, В. А. Семейное право / В. А. Рясенцев. – М. : Юридлит, 1971. – 512 с.

40 Ворожейкин, Е. М. Семейные правоотношения в СССР / Е. М. Ворожейкин. – М. : Юридлит, 1972. – 482 с.

41 Летова, Н. В. Усыновление в Российской Федерации: правовые проблемы / Н. В. Летова. – М. : Волтерс Клувер, 2006. – 256 с.

42 Комментарий к Семейному кодексу Российской Федерации / под ред. А. М. Нечаева. – М. : Юрайт, 2013. – 524 с.

43 Комментарии к Семейному кодексу Российской Федерации (постатейный) / под ред. О. Н. Низамиева. – М. : Юрайт, 2014. – 588 с.

44 Беседкина, Н. И. Правовое регулирование порядка усыновления ребенка / Н. И. Беседкина // Новый юридический журнал. – 2013. – № 1. – С. 121-128.

45 Гармаш, А. Правовые основы усыновления и удочерения / А. Гармаш, И. Суслова, Н. Лазарева // ЭЖ-Юрист. – 2012. – № 11. – С. 9-12.

46 Левушкин, А. Н. Защита прав детей при усыновлении (удочерении) в Российской Федерации: проблемы теории и практики / А. Н. Левушкин // Современное право. – 2011. – № 6. – С. 101- 104.

47 Кривошеева, М. А. О некоторых аспектах тайны усыновления в России / М. А. Кривошеева // Адвокат. – 2012. – № 4. – С. 45-49.

48 Миронов, М. А. Нормативно-правовые аспекты усыновления детей граждан РФ иностранными гражданами и изменения их гражданства / М. А.Миронов, А. В. Червинская // Семейное и жилищное право. – 2013. – № 6. – С. 6-9.

49 Кабанов, В. Л. Отмена усыновления (удочерения) детей и проблемы их интересов: социально-гуманитарные аспекты / В. Л. Кабанов // Семейное и жилищное право. – 2012. – № 4. – С. 17 – 21.

50 Комментарий к Семейному кодексу Российской Федерации (постатейный) / под ред. С. А. Степанова. – М. : Проспект, 2015. – 352 с.

51 Леонтьева, Л. С. Понятие противоправного действия, связанного с усыновлением, субъекты противоправных действий / Л. С. Леонтьева // Семейное и жилищное право. – 2013. – № 6. – С. 15-18.

52 Тарусина, Н. Н. Семейное право / Н. Н. Тарусина. – М. : Проспект, 2012. – 568 с.

53 Татаринцева, Е. А. Об условиях признания действительным согласия родителей на усыновление ребенка в Российской Федерации и европейских странах / Е. А. Татаринцева // Юридический мир. – 2014. – № 7. – С. 22–26.

54 Татаринцева, Е. А. Конституционные гарантии защиты права усыновленного ребенка на гражданство Российской Федерации / Е. А. Татаринцева // Российская юстиция. – 2015. – № 2. – С. 62-64.

55 Брылева, Е. А. Проблемные вопросы усыновления детей иностранными гражданами / Е. А. Брылева // Вопросы ювенальной юстиции. – 2014. – № 2. – С. 12-13.

56 Марышева, Н. И. Международная унификация в области семейного права: вопросы усыновления / Н. И. Марышева // Журнал российского права. – 2012. – № 5. – С. 99-103.

57 Фоков, А. П. О применении судами законодательства при рассмотрении дел об усыновлении (удочерении) детей / А. П. Фоков // Российский судья. – 2014. – № 4. – С. 3-7.

58 Берлявский, Л. Г. Правовые аспекты иностранного усыновления несовершеннолетних российских граждан / Л. Г. Берлявский, Н. А. Тарабан // Семейное и жилищное право. – 2013. – № 4. – С. 31-34.

59 Вешкурцева, З. Проблемы международного усыновления российских детей иностранцами / З. Вешкурцева // Административное право. – 2013. – № 2. – С. 5-13.

ПРИЛОЖЕНИЕ А
(обязательное)

Образцы основных документов по процедуре усыновления

В орган опеки и попечительства Центрального округа
г. Комсомольска-на-Амуре
от супругов _____
(Ф.И.О. обоих супругов полностью)
_____,
проживающих по адресу _____.
Паспорта _____.
(серия, номер, кем и когда выдан)

ЗАЯВЛЕНИЕ
в органы опеки и попечительства от усыновителей - супружеской пары

Мы, _____,
(Ф.И.О. супругов полностью, даты рождения)
просим дать заключение о возможности быть усыновителями и поставить нас на учет в качестве кандидатов.

Материальные возможности, жилищные условия, состояние здоровья и характер работы позволяют нам усыновить ребенка.

Жена _____,
(Ф.И.О.)
работаю _____
(описать характер работы - постоянная/временная, с указанием режима и графика работы;
_____
если заявитель не работает - указать причину)

Муж _____,
(Ф.И.О.)
работаю _____
(описать характер работы - постоянная/временная, с указанием режима и графика работы;
_____
если заявитель не работает - указать причину)

Проживаем в _____
(дается описание жилого помещения, отдельное или нет, с указанием площади, принадлежность жилья: государственный, муниципальный фонд или частная собственность)

Совместно с нами проживают _____
(указываются все лица, совместно проживающие с заявителем, степень их родства, взаимоотношения между ними)
_____

Дополнительная информация _____
(заявители указывают о себе другие сведения, которые помогут им при выполнении функций усыновителей: образование, характеристика личности)

«_____»_____ ____ г. _____
(подпись)

«_____»_____ ____ г. _____
(подпись)

В орган опеки и попечительства Центрального округа

г. Комсомольска-на-Амуре

от _____

(Ф.И.О. полностью)

_____,

Проживающего/щей по адресу _____.

Паспорт _____.

(серия, номер, кем и когда выдан)

ЗАЯВЛЕНИЕ

в органы опеки и попечительства от одинокого усыновителя

Я, _____,

(Ф.И.О. супругов полностью, даты рождения)

прошу дать заключение о возможности быть усыновителями и поставить меня на учет в качестве кандидата.

Материальные возможности, жилищные условия, состояние здоровья и характер работы позволяют мне усыновить ребенка.

Я работаю _____

(описать характер работы - постоянная/временная, с указанием режима и графика работы;

_____

если заявитель не работает - указать причину)

Проживаю в _____

(дается описание жилого помещения, отдельное или нет, с указанием площади, принадлежность жилья: государственный, муниципальный фонд или частная собственность)

Совместно со мной проживают _____

(указываются все лица, совместно проживающие с заявителем, степень их родства, взаимоотношения между ними)

_____

Дополнительно могу сообщить о себе следующее_____

(другие сведения, которые помогут им при выполнении функций усыновителей: образование, характеристика личности)

«_____»_____ ____ г. _____

(подпись)

«_____»_____ ____ г. _____

(подпись)

ПРИЛОЖЕНИЕ Б
(обязательное)

Перечень документов, необходимых для усыновления

Граждане Российской федерации	**Граждане Российской Федерации**	**Орган опеки и попечительства**
в орган опеки и попечительства по месту жительства	В районный суд по месту жительства (нахождения) ребенка	в суд, рассматривающий дело об усыновлении
подают заявление о даче заключения о возможности быть усыновителями. К нему прикладываются документы:	подают заявление об усыновлении. К нему прикладываются документы:	подают заключение об обоснованности и о соответствии усыновления интересам усыновляемого ребенка. К нему прикладываются документы:
П.6 Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29.03.2000 № 275	Ст. 271 ГПК РФ	Ст. 272 ГПК РФ
- краткая автобиография; - справка с места работы с указанием должности и размера средней заработной платы за последние 12 месяцев и (или) иной документ о доходе; - копия финансового лицевого счета и выписка из домовой (поквартирной) книги с места жительства или документ о праве собственности на жилое помещение; - справка об отсутствии судимости; - мед.заключение о состоянии здоровья; -копия свидетельства о браке (если состоят); - копия свидетельства или иного документа о прохождении подготовки лица, желающего усыновить ребенка. Исключение: близкие родственники детей; лица, которые являются или	- копия свидетельства о рождении усыновителя (если не состоит в браке); - копия свидетельства о заключении брака (если состоят в браке); - согласие другого супруга или документ о прекращении семейных отношений и не проживании совместно более 1 года (при усыновлении одним из супругов) - мед.заключение о состоянии здоровья; - справка с работы о занимаемой должности и заработной плате (декларация или иной документ о доходах); - документ о праве пользования жилым помещением или праве собственности на него; - документ о постановке на учет гражданина в качестве кандидата в усыновители; - копия свидетельства или иного документа о прохождении подготовки лица, желающего усыновить ребенка; - граждане РФ, постоянно проживающие за пределами РФ,	- акт обследования условий жизни усыновителей по месту жительства (нахождения) усыновляемого ребенка либо усыновителей; - свидетельство о рождении усыновляемого ребенка; - мед.заключение о состоянии здоровья, его физическом и об умственном развитии; - согласие ребенка (10 лет) на усыновление, на возможные изменения его имени, отчества, фамилии и запись усыновителей в качестве родителей; - согласие родителей ребенка на его усыновление, при усыновлении ребенка родителей не достигших 16 лет, также согласие их законных представителей, а при их отсутствии - согласие органа опеки и попечительства, за исключение случаев в ст. 130 СК РФ; - согласие на усыновление

являлись усыновителями и в отношении которых оно не было отменено; лица, которые являлись или являются опекунами или попечителями детей которые небыли отстранены от исполнения их обязанностей; - копия пенсионного удостоверения, справка Пенсионного фонд РФ, или иного органа, осуществляющего пенсионное обеспечение.	иностранные граждане и лица без гражданства прилагают также заключение компетентного органа своего государства (лица без гражданства – государства, в котором они имеют постоянное место жительства) об условиях их жизни и о возможности быть усыновителями, разрешение компетентного органа на въезд усыновляемого ребенка в это государство и его постоянное жительство; - граждане РФ, усыновляя ребенка, являющегося иностранным гражданином, прилагают согласие законного представителя ребенка и компетентного органа государства, гражданином которого он является, и согласие ребенка на усыновление (если требуется по законодательству иностранного государства). - документы иностранных граждан должны быть легализованы в установленном порядке Они должны быть переведены на русский язык и перевод должен быть нотариально удостоверен.	ребенка его опекуна (попечителя), приемных родителей или руководителя организации, в котором находится ребенок, оставшийся без попечения родителей; - при усыновлении ребенка гражданами РФ, проживающими за пределами РФ, иностранными гражданами или лицами без гражданства, не являющимися родственниками ребенка, документ подтверждающий наличие сведений об усыновляемом ребенке в государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, а также документы, подтверждающие невозможность передачи ребенка на воспитание в семью граждан РФ или на усыновление родственниками ребенка независимо от гражданства и месте жительства этих родственников.

ПРИЛОЖЕНИЕ В
(обязательное)

СХЕМА ПРОЦЕДУРЫ УСЫНОВЛЕНИЯ

Судебный порядок усыновления

Заявитель подает в органы опеки и попечительства по своему месту жительства заявление о возможности усыновить и постановке на учет в качестве кандидата в усыновители (в 2 экз.). К

Заявитель подает заявление об усыновлении с необходимыми документами в районный суд по месту жительства (нахождения) ребенка.

учета обращении. Также осуществляет консультирование по вопросам оформления документов, выдает бланки и запросы (бланк медицинского заключения о возможности усыновить, запрос о наличии судимости).

Суд рассматривает поступившие документы и назначает дату судебного заседания по делу.

Участники процесса извещаются судебными повестками о дате, времени и месте слушания.

Примечание*: Повестка обязывает орган опеки не только явиться в суд, но и подготовить заключение о целесообразности усыновления в соответствии его интересам ребенка*

документов, оформляет дело на заявителя и начинает работать с документами

Орган опеки подготавливает необходимые документы: пакет документов на ребенка, заключение о целесообразности усыновления и его соответствии интересам ребенка.

Примечание*: Медицинское заключение, свидетельство о рождении, сведения о родителях, сведения, подтверждающие возможность усыновления (акт о подкидывании или разрешение на усыновление) готовятся на каждого конкретного ребенка*

Заявление об усыновлении рассматривается в закрытом судебном заседании с обязательным участием: усыновителей (усыновителя), представителя органа опеки и попечительства, прокурора, ребенка, достигшего возраста четырнадцати лет, а в необходимых случаях родителей, других заинтересованных лиц и самого ребенка, в возрасте от десяти до четырнадцати лет.

7 ст. 271 ГПК РФ) для российских граждан избыточная, поскольку она подтверждает, что

По итогам рассмотрения дела суд принимает решение, которым удовлетворяет просьбу усыновителей (усыновителя) об усыновлении ребенка или отказывает в ее удовлетворении. При удовлетворении требований суд признает ребенка усыновленным конкретными лицами (лицом) и указывает в решении все данные об усыновленном и усыновителях (усыновителе), необходимые для государственной регистрации усыновления в органах ЗАГС.

Апелляционная жалоба, представление на решение суда могут быть поданы в течение 10 дней со дня принятия решения в окончательной форме.

Копия решения об усыновлении направляется в течение 3 дней со дня вступления решения в законную силу в орган ЗАГС по месту принятия решения для государственной регистрации усыновления ребенка.

Кандидаты обращаются в детские учреждения с направлением на посещение ребенка

для о… …кандидатуры ребенка.

Прим… …*тся, однако направле… …ледующего.*

Усыновление заканчивается передачей ребенка из детского учреждения усыновителям. В органах ЗАГС оформляется свидетельство об усыновлении и новое свидетельство о рождении. Ребенок регистрируется по месту жительства усыновителя, оформляется полис медицинского страхования

Введение
1 Общая характеристика института усыновления несовершеннолетних
1.1 История возникновения и развития института усыновления в российском законодательстве
1.2 Основные условия и последствия усыновления
1.3 Отмена усыновления и его основания
2 Международное усыновление как форма устройство российских детей
2.1 Нормативно-правовое регулирование в сфере международного усыновления
2.2 Условия усыновления детей – граждан Российской Федерации **иностранными гражданами**
2.3 Правовое положение организаций, занимающихся иностранным усыновлением на территории России
2.4 Практика применения законодательства в сфере международного усыновления и перспективы совершенствования
Заключение
Список использованных источников
Приложения