Правоотношения в праве социального обеспечения

Содержание

Введение ……2

Глава 1. Понятие и структура правоотношений в праве социального обеспечения ……4

1.1. Правоотношение по социальному обеспечению, его определение……..…….4

1.2. Субъект, объект и содержание правоотношений по социальному обеспечению ……5

Глава 2. Классификация правоотношений по социальному обеспечению……7

2.1. Виды правоотношений по социальному обеспечению …….7

2.2. Материальные правоотношения, их виды ……..8

Глава 3.

Заключение …….25

Список литературы ……28

Введение

Социальное обеспечение является одним из видов деятельности государства. Цель социального обеспечения - удовлетворить потребности в средствах к существованию престарелых и нетрудоспособных. Социальная защита граждан существует для того, чтобы поддержать или предоставить определенный уровень жизнеобеспечения при болезни, старости, инвалидности, вдовства, безработице и других нелегких обстоятельствах. На международном уровне право на социальное обеспечение провозгласила Всеобщая декларация прав человека 1948 г. (ст.22, 25). Это право должно позволять обеспечивать при имеющихся у общества материальных возможностей достойное существование граждан, когда наступят такие

жизненные ситуации, когда они не в состоянии будут получать доход за свой труд.

Конституционные нормы (ст.7, 39, 41, 45 Конституции РФ) гарантируют поддержку населению страны, чтобы нормально жить и сохранить источник средств к существованию при наступлении социальных рисков.

При качественном и эффективном решении вопроса реализации конституционного права на социальное обеспечение уровень жизни граждан будет наиболее стабильным, что в итоге приведет к активному развитию самого государства.

Понятие и система правоотношений в сфере социального обеспечения являются одними из главных понятий в науке права социального обеспечения. Общественные отношения становятся правоотношениями, так как регулируются правовыми нормами.

Политика государства в сфере социального обеспечения проводится в жизнь через соответствующие социальные отношения. Отсюда исследование положений, которые касаются определения и видов таких правоотношений является современной и актуальной проблемой. Правоотношения являются одним из основных частей системы права социального обеспечения. Основу права социального обеспечения в нашей стране составляют такие законы, как: Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации", Закон Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-I «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей», Федеральный законот 12 января 1995 г. "О ветеранах", Федеральный закон от 19 мая 1995 г."О государственных пособиях гражданам, имеющим детей", Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. "О занятости населения в

РоссийскойФедерации", Федеральный закон от 2 августа 1995 г. "О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов" и др.

Объектом дипломной работы являются правоотношения в сфере социального обеспечения.

Цель дипломной работы – дать определение правоотношениям по социальному обеспечению, изучить систему этих правоотношений. Задачами являются: изучить правоотношения по социальному обеспечению, рассмотреть их классификацию, дать характеристику процедурным правоотношениям по социальному обеспечению, выявить особенность процессуальных правоотношений по социальному обеспечению, раскрыть их виды, изучить практику суда по спорам, возникающим из социальных и пенсионных правоотношений.

Социальное обеспечение является одним из видов деятельности государства. Цель социального обеспечения - удовлетворить потребности в средствах к существованию престарелых и нетрудоспособных. Социальная защита граждан существует для того, чтобы поддержать или предоставить определенный уровень жизнеобеспечения при болезни, старости, инвалидности, вдовства, безработице и других нелегких обстоятельствах.

На международном уровне право на социальное обеспечение провозгласила Всеобщая декларация прав человека 1948 г. (ст.22, 25). Это право должно позволять обеспечивать при имеющихся у общества материальных возможностей достойное существование граждан, когда наступят такие жизненные ситуации, когда они не в состоянии будут получать доход за свой труд. Конституционные нормы (ст.7, 39, 41, 45 Конституции РФ) гарантируют поддержку населению страны, чтобы нормально жить и сохранить источник средств к существованию при наступлении социальных рисков.

При качественном и эффективном решении вопроса реализации конституционного права на социальное обеспечение уровень жизни граждан

будет наиболее стабильным, что в итоге приведет к активному развитию самого государства.

Глава 1. Понятие и структура правоотношений в праве социального обеспечения

1.1. Правоотношение по социальному обеспечению, его определение

Нормы права социального обеспечения, закрепленные в соответствующих нормативных актах, действуют лишь в правоотношениях сферы данной отрасли. Понятие «правоотношения» является одним из фундаментальных в правовой науке. Общественные отношения приобретают форму правоотношений только потому, что связи их участников регламентируются нормами права. Как известно из общей теории права, правоотношение — это урегулированное нормами права общественное отношение, т.е. правомерное поведение субъектов права.

Следовательно, правоотношения по социальномуобеспечению — это урегулированные нормами права фактические отношения по поводу предоставления денежных выплат (пенсий, пособий, компенсаций), социальных услуг и льгот, возникающие между государственными органами (учреждениями) и физическими лицами (семьями), имеющими на них право.

Другими словами, это юридические связи субъектов права социального обеспечения, в которых один субъект - гражданин (семья) реализует свои права на определенный вид социального обеспечения, а второй субъект - орган социальной защиты - обязан обеспечить эту реализацию.

Отношения по социальному обеспечению в реальной жизни всегда возникают и проявляются в форме правовых отношений. Существует столько отношений по социальному обеспечению, сколько видов общественных отношений входит в предмет данной отрасли.

В зависимости от того, результатом какой нормы являются правоотношения, их можно разделить на три большие группы (рисунок1).



Рис.1. Виды правоотношений

1. *Основные (материальные) правоотношения* — правоотношения по поводу отдельных видов обеспечения. Они возникают по поводу предоставления пенсий, пособий, компенсационных выплат, социального обслуживания, назначения ежемесячного пожизненного содержания судьям Конституционного Суда РФ. судьям, пребывающим в отставке. В свою очередь пенсионные отношения классифицируются в зависимости от вида назначаемой пенсии: по старости, инвалидности, за выслугу лет, по случаю потери кормильца, социальной.

Аналогичные классификации существуют и в связи с выплатой пособий, компенсационных и друг их выплат, перечисленных выше, которые будут рассмотрены в соответствующих темах настоящего пособия.

Материальные правоотношения составляют ядро системы правоотношений, поскольку именно в них удовлетворяются объективные потребности престарелых и нетрудоспособных граждан в материальных средствах, потребности в охране здоровья, в содержании и воспитании детей и др. Они являются сложными, так как правами и обязанностями наделяются оба субъекта. При отсутствии спора о праве эти отношения имеют регулятивный характер.

Отличительная особенность социально-обеспечительных правоотношений состоит в том, что участвующий в них гражданин (или семья) при соблюдении установленных законом условий наделен субъективным правом на получение пенсии, пособия, компенсации, услуги или льготы, а государственный орган обязан ее предоставить. Причем мера

обязанности государственного органа предопределяется мерой требований управомоченного лица и законодательством. Это означает, что по общему правилу в одностороннем порядке или по соглашению сторон мера обязанности изменена быть не может. Именно в этом заключается одно из главных отличий обязанностей в социально-обеспечительных отношениях от обязанностей в гражданских правоотношениях, где субъекты по собственному усмотрению возлагают на себя обязанности в допускаемых законом пределах.

Кроме того, материальные правоотношения по социальному обеспечению являются имущественными, поскольку они возникают по поводу предоставления отдельному лицу (или семье) определенных материальных благ в виде пенсий, пособий и услуг.

2. *Процедурные правоотношения по установлению фактов, имеющих юридическое значение.* Право на тот или иной вид социального обеспечения появляется, как правило, с момента возникновения процедурного правоотношения при его положительном окончании (например, продолжительности трудового стажа, установления инвалидности). Юридическим фактом, порождающим процедурные правоотношения, служит обращение гражданина или его представителей для удостоверения конкретного факта. В пенсионном обеспечении важным юридическим фактом является дата обращения за пенсией. С ее учетом определяется срок, с которого производятся назначение и выплата пенсии.

Процедурные правоотношения являются правоприменительными, связанными с реализацией материальных отношений. Важнейшую роль при этом играют сроки, в течение которых должны выполняться определенные юридические действия. Пропуск сроков без уважительных причин влечет отказ в предоставлении соответствующего вида социального обеспечения. При несогласии с решением компетентного государственного органа гражданин вправе обратиться за разрешением спора в административном пли судебном порядке.

Отличие процедурных правоотношений от процессуальных в социальном обеспечении определяется спецификой их содержания. В процедурных правоотношенияхзаконодательством предусмотрена обязательная нормальная процедура его прохождения (без которой невозможны дальнейшие этапы реализации прав и обязанностей в материально-правовом отношении), а процесс рассмотрения спора затрагивает не все, а лишь спорные обстоятельства.

Поскольку право социального обеспечения не закрепляет никакой особой процедуры рассмотрения споров, судебное разбирательство осуществляется по нормам гражданского процессуального права. Но если спор рассматривается вышестоящим органом в порядке подчиненности, то возникают процессуальные отношения, которые регламентируются административным правом.

3. *Процессуальные правоотношения.* Они возникают при рассмотрении споров между сторонами, в основном при обжаловании гражданами решений государственных и иных органов, связанных с назначением пенсий, пособий и других социальных выплат. Однако в праве социального обеспечении отсутствуют нормы, регулирующие процедуру рассмотрения и разрешения споров. Поэтому судебное разбирательство осуществляется по нормам гражданско- процессуального законодательства.

Классификация по срокам действия правоотношений предусматривает:

- правоотношения, прекращающиеся однократным исполнением обязанностей (все виды правоотношений по поводу единовременных пособий: по протезированию, по поводу экспертизы длительной утраты трудоспособности, в связи с предоставлением инвалидам специальных транспортных средств и др.);
- правоотношения с абсолютно установленным сроком существования во времени (пенсионные по случаю потери кормильца — до достижения несовершеннолетним иждивенцем 18 лет, учащимся — 23 лет, по поводу назначения пособий на детей, по обеспечению матери пособием по

уходу за ребенком до полутора лет и др.);

- правоотношения с относительно неопределенным сроком существования во времени (пенсионные по старости, инвалидности, в связи с выплатой пособий по временной нетрудоспособности, по содержанию инвалидов и престарелых в домах-интернатах и др.).

1.2. Субъект, объект и содержание правоотношений по социальному обеспечению

Отраслевая специфика правоотношений может быть раскрыта только на основе анализа основных их элементов. В теории права к элементам любого правоотношения относят: субъектов, объект и содержание. Рассмотрим указанные элементы применительно к правоотношениям по социальному обеспечению.

Выше говорилось, что правоотношения по социальному обеспечению — это относительные правоотношения, в которых четко определены их участники и очерчено их возможное поведение. Одним из участников таких правоотношений всегда является физическое лицо (гражданин, лицо без гражданства, иностранный гражданин), а другим — государственный орган или по поручению государства иной орган (уполномоченное лицо).

Непременным условием для того, чтобы стать участником правоотношения, является обладание таким юридическим качеством, как правосубъектность. В составе правосубъектности различают правоспособность и дееспособность.

Правоспособность — это обусловленная правом способность лица иметь субъективные юридические права и обязанности, т. е. быть участником правоотношения.

Дееспособность — это обусловленная правом способность своими собственными действиями (бездействием) приобретать субъективные юридические права и обязанности, осуществлять и прекращать их.

В теории права подчеркивается, что правоспособность и дееспособность — это две стороны одного и того же феномена — правосубъектности, которая по своей природе является единой праводееспособностью. Реальное разъединение правосубъектности на правоспособность и дееспособность происходит в основном в сфере гражданского права, и то не для всех субъектов[1].

Приведенные выше общие посылки крайне важны, поскольку позволяют лучше понять феномен правосубъектности в праве социального обеспечения. Суть этого феномена в данной отрасли заключается в том, что здесь отсутствует единая правосубъектность для всех субъектов[2].

В теории права выделяется правосубъектность общая, отраслевая и специальная. В праве социального обеспечения однозначного подхода к определению правосубъектности граждан нет. Одни авторы, отождествляя правоспособность с самим субъективным правом на тот или иной вид социального обеспечения, считают, что она возникает одновременно с этим правом[3]. Другие выделяют общую и специальную правоспособность. Общая правоспособность возникает, по их мнению, с момента рождения человека, а специальная, дающая право на обеспечение по государственному социальному страхованию, — с момента вступления в трудовое правоотношение. В то же время наступление специальной правоспособности, дающей право на вступление в пенсионное правоотношение по старости, связывается с достижением возраста, установленного законодательством[4].

Главным аргументом при определении вида правосубъектности граждан в праве социального обеспечения является такой основополагающий принцип, как гарантированность социального обеспечения каждому как члену общества и как работнику в силу обязательного социального страхования. Предоставление социального обеспечения каждому члену

---

[1]Протасов В. Н. Теория права и государства. Проблемы теории права и государства. М., 1999. С. 61.
[2]Зайкин А. Д. Правоотношения по пенсионному обеспечению. М., 1974.С. 66;
[3]Право социального обеспечения: Учебн. пособие. С. 69.
[4]Батыгин К. С. Право социального обеспечения: Общая часть. С. 72.

общества вне всякой связи с его трудом влечет за собой возникновение соответствующего правоотношения, субъектом которого может стать любое лицо. Это означает, что в данном случае имеет место общегражданская правоспособность, возникающая с момента рождения человека. Дееспособность, как и в гражданском праве, может быть отъединена от правоспособности, и право на социальное обеспечение до наступления общегражданской дееспособности может быть реализовано законным представителем управомоченного лица. Так, право на социальную пенсию ребенка-инвалида, на пенсию по случаю потери кормильца на ребенка до достижения им 18 лет, право на бесплатную лекарственную помощь до достижения ребенком трех лет и т. д. реализуется в правоотношении одним из его родителей либо иным законным представителем.

Субъектами правоотношений, возникающих в связи с предоставлением того или иного вида обеспечения в порядке обязательного социального страхования, могут быть только лица, подлежащие либо ранее подлежавшие обязательному (добровольному) социальному страхованию (или семья застрахованного). В этом случае необходима, следовательно, специальная правоспособность, которая возникает одновременно с заключением трудового договора (контракта) у лиц, работающих по найму, а у других лиц — с момента начала уплаты страховых взносов в фонды социального страхования. Одновременно с возникновением специальной правоспособности возникает и специальная дееспособность. Например, достигший 15 лет подросток, с которым заключен трудовой договор, самостоятельно реализует право на пособие по временной нетрудоспособности, право на трудовую пенсию по инвалидности и т. д.

Разновидностью дееспособности является деликтоспособность — способность лица нести юридическую ответственность (исполнять соответствующие юридические обязанности) за совершенные правонарушения. В праве социального обеспечения деликтоспособность

граждан как субъектов правоотношений неразрывно связана с их общей или специальной дееспособностью.

Анализ такого элемента правоотношения, как субъекты, был бы неполным без рассмотрения их правового статуса. Наиболее широкий правовой статус имеют граждане. Он формируется из правосубъектности и конституционных прав и обязанностей, которые по Конституции РФ составляют основы правового статуса личности (гл. 2 Конституции). Правовой статус граждан равен для всех. В теории права предлагается наряду с понятием «правовой статус» выделять понятие «правовое положение», которое определяется как правовым статусом субъекта, так и совокупностью конкретных субъективных прав (например, правом на получение пенсии определенного вида, в установленном законом размере и т. д.).

Правосубъектность дает юридическую возможность вступить в правоотношение, стать носителем конкретных юридических прав и обязанностей, т. е. приобрести конкретное правовое положение.

Лица, которые по закону могут быть участниками правовых отношений, называются субъектами права.

Субъекты права социального обеспечения — это потенциальные участники правоотношений, т. е. те лица, которые могут быть носителями юридических прав и обязанностей. Субъект же правоотношения по социальному обеспечению — это субъект права, который реализовал свою правосубъектность и стал участником конкретного правоотношения по социальному обеспечению. Таким образом, любой субъект такого правоотношения — это всегда субъект права социального обеспечения, но не всякий субъект права — участник конкретного правоотношения по социальному обеспечению.

Поскольку субъект правоотношения — это и субъект права, необходимо остановиться на видах субъектов права социального обеспечения. Прежде всего к ним относятся физические лица — граждане, в том числе иностранные граждане и лица без гражданства, лица с двойным

гражданством, за которыми закон признает право при наступлении соответствующих обстоятельств стать субъектами правоотношений по социальному обеспечению.

Другим субъектом правоотношений по социальному обеспечению выступает государственный орган, к компетенции которого отнесено осуществление социального обеспечения. По поручению государства это может быть и другой уполномоченный орган (например, работодатель, обязанный предоставлять работнику в случае его болезни, декретного отпуска пособие по временной нетрудоспособности, по беременности и родам).

Для того чтобы субъект права социального обеспечения превратился в субъекта правоотношения по социальному обеспечению, должны появиться определенные жизненные обстоятельства, с которыми связаны конкретные правовые последствия — юридические факты. Именно юридические факты приводят в действие соответствующие нормы права, которые возлагают на данных субъектов права юридические обязанности и предоставляют им юридические права, делая их тем самым участниками правоотношения.

Своим существованием термин «юридический факт» обязан видному германскому правоведу Фридриху Карлу Савиньи (одному из основателей исторической школы права), который в своем труде «Система современного римского права» (1840 г.) писал: «Я называю события, вызывающие возникновение или окончание правоотношений, юридическими фактами»[5]. Юридические факты, как и всякие другие жизненные обстоятельства, весьма разнообразны и могут быть классифицированы по различным критериям.

В зависимости от юридических последствий, связанных с ними, выделяются юридические факты: правообразующие, правоизменяющие и правопрекращающие. К числу правообразующих в праве социального обеспечения можно отнести следующие: достижение соответствующего возраста; инвалидность; временную нетрудоспособность работника;

[5]Цит. по: Протасов В. Н. Указ. соч. С. 63.

рождение ребенка; смерть кормильца; бедность; трудовой стаж и выслугу лет; обращение за предоставлением того или иного вида социального обеспечения и вынесение соответствующего решения компетентным органом и др.

К числу правоизменяющих юридических фактов следует отнести такие, как изменение группы инвалидности; волеизъявление пенсионера о переходе на другой вид пенсионного обеспечения; увеличение продолжительности трудового стажа; увеличение заработка после назначения пенсии и др.

Правопрекращающими фактами могут быть: восстановление трудоспособности; достижение членами семьи возраста, не дающего права на дальнейшее получение пенсии по случаю потери кормильца; трудоустройство безработного; смерть обеспечиваемого и т.д.

По характеру действия юридические факты подразделяются на факты однократного действия и факты состояния. К фактам однократного действия в праве социального обеспечения можно отнести: смерть человека; рождение ребенка; вынужденное переселение и др. Факты-состояния — это инвалидность, временная нетрудоспособность, факт родства с кормильцем, иждивение и др.

В зависимости от характера связи с индивидуальной волей участников правоотношения юридические факты делятся на юридические действия и юридические события. События могут быть абсолютными и относительными. В праве социального обеспечения основная масса юридических фактов — это события, причем события абсолютные, не связанные с волей данного человека либо других лиц. Это достижение определенного возраста, инвалидность, временная нетрудоспособность, смерть и др. В то же время это могут быть и факты-действия (например, волеизъявление гражданина, вынесение решения компетентным органом о предоставлении обеспечения).

С точки зрения соответствия правовым предписаниям деяния можно разделить на правомерные и неправомерные. Например, правомерным будет

действие гражданина, обращающегося в установленном порядке за назначением пенсии, пособия, компенсации, а неправомерным — представление им при этом ложных, фиктивных документов.

Для возникновения правоотношения в сфере социального обеспечения необходим не один, а несколько юридических фактов. Совокупность юридических фактов, влекущих возникновение правоотношения, именуют фактическим (юридическим) составом. Фактические составы могут быть сравнительно простыми и довольно сложными. Простой состав охватывает два, три юридических факта, а сложный — целый комплекс таких фактов. Например, для получения пособия при рождении ребенка необходимы: факт его рождения, волеизъявление заявителя и акт компетентного органа, а вот при возникновении пенсионного правоотношения необходим сложный юридический состав, в который входят несколько юридических фактов (достижение пенсионного возраста, наличие общего, а в ряде случаев и специального трудового стажа, волеизъявление заявителя и акт компетентного органа).

То, что раскрывает смысл существования правоотношения и указывает на основную цель, ради которой оно возникает, называется объектом правоотношения.

К объектам правоотношений в теории права относят материальные и нематериальные блага. К числу нематериальных благ относятся, в частности, и действия.

Выше уже говорилось, что все правоотношения по социальному обеспечению делятся на материальные и процедурные. Объект этих правоотношений различный. Правоотношения материального характера возникают по поводу конкретного материального блага в виде пенсии, пособия, компенсации, медицинской помощи и лечения, бесплатной либо со скидкой лекарственной помощи, той или иной социальной услуги, предоставляемой в порядке социального обеспечения. Объектом процедурных правоотношений, которые выполняют вспомогательнуюроль,

является не материальное благо, а определенное юридическое действие, которое обязан совершить орган, предоставляющий обеспечение. Так, в связи с обращением гражданина за назначением пенсии, пособия, компенсационной выплаты соответствующий орган обязан в установленный законом срок рассмотреть заявление гражданина, установить юридические факты и принять решение о применении нормы права. Это решение может быть как положительным, так и отрицательным. В случае принятия положительного решения возникает правоотношение материального характера.

Еще один элемент правоотношения — это его содержание. Основные общетеоретические позиции в этом вопросе следующие: формой правоотношения являются субъективные юридические права и обязанности, а его содержанием — фактическое правомерное поведение субъектов, которые эти права и обязанности реализуют. Таким образом, форма (права и обязанности) активно воздействует на содержание, формируя его[6]. Субъективное право — это вид и мера возможного поведения лица, и выражается оно в возможностях: а) совершать определенные действия; б) требовать совершения каких-либо действий от других участников правоотношения; в) обращаться за защитой своего нарушенного права.

Юридическая обязанность — это необходимое поведение субъекта правоотношения, установленное для удовлетворения субъективного права, и проявляющееся в необходимости: а) совершения определенных обязательных действий; б) воздержания от действий, которыми могут быть нарушены права других лиц; в) несения ответственности за совершенное правонарушение.

В правоотношениях по социальному обеспечению субъективными правами наделено всегда физическое лицо, а юридические обязанности возложены на соответствующий орган, осуществляющий социальное обеспечение. Субъективные права граждан в этих правоотношениях

[6] Протасов В.Н. Указ. соч. С. 67.

включают право требовать предоставления того или иного вида обеспечения (пенсии, пособия, компенсационной выплаты, социальной услуги, льготы) в установленном законом размере и в определенном порядке, а также совершения обязанным субъектом других действий в целях реализации гражданином всех предоставленных ему законом возможностей (например, индексации пенсий; перерасчета пенсии в связи с увеличением трудового стажа, заработка, изменением группы инвалидности и т. д.).

Юридические обязанности органов, предоставляющих обеспечение, корреспондируют субъективным правам граждан. Они обязаны производить денежные выплаты, предоставлять услуги и льготы в установленном законом объеме, в установленные сроки и в соответствующем порядке.

Наряду с субъективными правами граждане как субъекты правоотношений по социальному обеспечению несут и определенные обязанности. В отличие от юридических обязанностей другого субъекта, которые носят преимущественно материальный характер, их обязанности связаны с необходимостью соблюдения определенных правил процедурно-процессуального порядка: представлять документы достоверные, надлежаще оформленные; своевременно сообщать об изменениях, влияющих на размер денежной выплаты или влекущих ее прекращение; своевременно являться для перерегистрации в качестве безработного, на осмотр к врачу, на освидетельствование в медико-социальную экспертную комиссию и т.д. Этим обязанностям граждан соответствуют права другого субъекта правоотношения по социальному обеспечению: применить правоограничительные санкции в виде, например, удержания из пенсии; прекращения выплаты пенсии, пособия или компенсации; приостановления выплаты на определенный срок пособия по безработице.

Таким образом, содержание правоотношения по социальному обеспечению может быть наиболее полно и правильно понято через корреспондирующую связь субъективных прав и обязанностей его субъектов.

Выводы по первой главе

Исходя из всего выше сказанного, можно сказать, что правоотношения по социальному обеспечению – это урегулированная нормами права связь между определенными в законе субъектами – гражданином и соответствующими органом социального обеспечения или иными уполномоченными государством органами, организациями или индивидуальными предпринимателями, физическими лицами, не признаваемыми работодателями – по поводу предоставляемого социального материального блага в денежной и (или) натуральной формах в рамках существующих организационно – правовых способов его осуществления.

Можно также сделать вывод, что данные правоотношения являются юридической связью субъектов права социального обеспечения, в которых один субъект – гражданин (семья) – реализует свои права на определенный вид социального обеспечения, а второй субъект – орган социального обеспечения – обязан обеспечить эту реализацию.

Глава 2. Классификация правоотношений по социальному обеспечению

2.1. Виды правоотношений по социальному обеспечению

Правоотношение — одно из важнейших звеньев правового механизма, обеспечивающего реальную жизнь права как регулятора общественных отношений. Правоотношения входят в систему общественных отношений (экономических, политических, социальных, нравственных и т. д.), но занимают в ней особое место.

Правоотношения представляют собой форму тех индивидуально-волевых общественных отношений, которые подвержены правовому регулированию и «выражают особую общественную связь между лицами, связь через права и обязанности»[7]. Поскольку участники правоотношения связаны взаимными юридическими правами и обязанностями, которые

[7]Алексеев С. С. Общая теория права. М., 1982. Т. 2. С. 85.

возникают у субъектов права при наступлении определенных юридических фактов, одной из важнейших предпосылок существования правоотношений является наличие трех элементов: нормативной базы, юридических фактов и субъектов права. Сочетание этих элементов необходимо не только для возникновения, но и для изменения и прекращения правоотношения.

В теории права к признакам правоотношения относят также индивидуализацию, которая выражается в том, что участники правоотношения четко определены нормой права и ею же очерчено их поведение. При этом индивидуализация может быть как двусторонней, когда поименно определены обе стороны, так и односторонней. В последнем случае индивидуализирована лишь одна сторона — управомоченный субъект.

В зависимости от степени индивидуализации правоотношения делят на относительные и абсолютные. Правоотношения по социальному обеспечению безусловно являются относительными, поскольку все участники таких отношений четко определены законом и никакие другие лица (органы) прав и обязанностей в них не имеют[8].

Правовые отношения всегда носят волевой характер, который выражается в том, что они связаны, во-первых, с государственной волей, выраженной в праве, и, во-вторых, с индивидуальной волей, поскольку правоотношение реализуется по воле его участников. Значительная часть правоотношений возникает, изменяется и прекращается именно по воле их субъектов.

Правоотношения по социальному обеспечению также носят волевой характер: в нормах права, регламентирующих распределение части валового внутреннего продукта в форме материальных благ и услуг через систему социального обеспечения, выражена воля государства, в связи с чем эти отношения им охраняются. Кроме того, для возникновения такого правоотношения необходимо, наряду с другими юридическими фактами, и

[8]Теория права и государства: Учебник. М., 1995. С. 132.

волеизъявление. Причем в отличие от иных общественных отношений, регулируемых другими отраслями права, для возникновения правоотношения по социальному обеспечению не требуется волеизъявления обоих его субъектов, а достаточно лишь волеизъявления гражданина, реализующего конституционное право на социальное обеспечение. Второй субъект на основании такого волеизъявления и при наличии соответствующих юридических фактов обязан предоставить требуемый вид социального обеспечения.

Специфической особенностью правоотношения по социальному обеспечению является существование его в реальной жизни лишь как конкретного видового правоотношения. В. С. Андреев отмечал, что правоотношение по социальному обеспечению — это научная абстракция, поскольку на практике не возникает «некоего» единого обеспечительного правоотношения, в котором гражданин реализует свои права на все виды социального обеспечения и обслуживания[9]. В то же время всем правоотношениям по социальному обеспечению присуща целевая общность. Данный признак означает, что они являются формой выражения и закрепления отношений распределения части общественных фондов потребления, расходуемых на удовлетворение определенных потребностей граждан (социально-экономических потребностей престарелых и нетрудоспособных, потребностей в охране здоровья всех граждан, в содержании и воспитании подрастающего поколения, в охране материнства и детства и т.д.)[10].

Таким образом, видовое многообразие правоотношений по социальному обеспечению сочетается с их целевой общностью. Видов правоотношений по социальному обеспечению только же, сколько видов социального обеспечения, так как право на тот или иной вид такого обеспечения может быть реализовано только через соответствующее

[9]Андреев В. С. Право социального обеспечения в СССР. М., 1980. С. 109.
[10]Иванова Р. И. Правоотношения по социальному обеспечению в СССР.М., 1986. С. 58.

правоотношение. Объединенные целевой общностью эти правоотношения в совокупности представляют собой системное образование,каждый элемент которого (конкретное видовое правоотношение), с одной стороны, относительно самостоятелен, а с другой — вместе с другими элементами составляет единое целое, обладающее общими признаками, присущими каждому элементу данной системы в отдельности.

Несмотря на многообразие правоотношений по социальному обеспечению, они могут быть сгруппированы как части единого целого не только по видовому признаку, но и в зависимости от той цели, ради достижения которой они возникли. В основу такой классификации положено также содержание правовых норм, регулирующих эти отношения. На основании юридических норм одни правоотношения возникают лишь как необходимая предпосылка для возникновения другого — основного — правоотношения, позволяющего гражданину реализовать право на конкретный вид социального обеспечения, т. е. получать определенное материальное благо. В первом случае речь идет о правоотношениях процедурного характера, предшествующих, как правило, основному правоотношению, а во втором — о правоотношениях основных, которые по своему характеру являются материальными. Именно материальные отношения, будучи правовыми, опосредуют отношения экономические, связанные с распределением части валового внутреннего продукта по системе социального обеспечения.

В зависимости от функционального назначения правоотношений они подразделяются в теории права на регулятивные и охранительные. Указанные выше группы отношений как процедурного, так и материального характера относятся к числу регулятивных.

В систему правоотношений по социальному обеспечению входят также правоотношения, возникающие в связи с защитой гражданином нарушенного права: правоотношения по рассмотрению жалоб и споров по вопросам социального обеспечения. Это, безусловно, охранительные отношения.

Многообразие правоотношений материального характера обусловлено тем, что право на каждый вид социального обеспечения реализуется посредством конкретного правоотношения. В то же время это позволяет провести научно обоснованную классификацию этих отношений, имеющую как теоретическое, так и практическое значение. Критерии классификации могут быть нескольких уровней — от общего к частному, но все они связаны с таким элементом правоотношения, как его объект.

Общим объектом таких отношений, как уже отмечалось, является определенное материальное благо, на которое направлено правоотношение. Таким благом могут быть как денежные выплаты, так и различные социальные услуги (социальное обеспечение в «натуральной форме»). В связи с этим методом научной абстракции в общей системе материальных правоотношений можно выделить два относительно самостоятельных крупных блока правоотношений: 1) правоотношения, возникающие в связи с предоставлением гражданам денежных выплат по системе социального обеспечения; 2) правоотношения, возникающие по поводу «натуральных» видов социального обеспечения. Данная классификация необходима, но она не позволяет еще выявить особенности правоотношений, обусловленные видовым различием в денежных выплатах и социальных услугах. Поэтому крайне важен следующий уровень классификации также по объекту правоотношения в зависимости от вида денежной выплаты. По этому критерию первый блок правоотношений охватывает следующие их группы: а) пенсионные правоотношения; б) правоотношения по поводу пособий; в) правоотношения по поводу компенсационных выплат.

Виды денежных выплат (пенсии, пособия, компенсации) имеют еще и внутривидовую дифференциацию (пенсии: по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца, за выслугу лет, социальные пенсии; пособия: по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, по безработице и др.; компенсации: за время вынужденного отпуска без сохранения заработной платы, супругу военнослужащего, студенту за время

академического отпуска по медицинским показаниям, учащимся на питание и др.), в связи с чем указанные выше группы правоотношений классифицируются на соответствующие виды, обусловленные видом пенсии, пособия, компенсации. Данный уровень классификации позволяет раскрыть особенности каждого вида правоотношения не в аспекте научной абстракции, а как реально существующего.

Комплекс «натуральных» видов социального обеспечения, в который с определенной долей условности включаются и льготы по системе социального обеспечения, также достаточно широк и охватывает многообразные виды социальных услуг и льгот. В связи с их предоставлением возникает множество правоотношений, соответствующих видам социальных услуг, право на которые граждане реализуют в качестве субъектов таких правоотношений.

Выше указывалось, что по целевому назначению все правоотношения по социальному обеспечению подразделяются на отношения материального и процедурного характера. Процедурные правоотношения в зависимости от конкретной цели, для достижения которой они возникли, классифицируются на следующие группы: 1) по поводу установления юридических фактов, необходимых для возникновения материального правоотношения по социальному обеспечению; 2) по поводу реализации права на тот или иной вид социального обеспечения; 3) в связис рассмотрением жалоб и споров по вопросам, связанным с социальным обеспечением граждан. Таким образом, диапазон классификации процедурных правоотношений гораздо меньше, чем материальных.

В учебной литературе в качестве самостоятельного критерия классификации правоотношений по социальному обеспечению указывается срок их функционирования[11]. Этот критерий практического значения не имеет, поскольку в отрыве от вида и условий обеспечения он не является существенным признаком правоотношения.

[11]Батыгин К. С. Право социального обеспечения. Общая часть. М., 1998. С. 73.

На современном этапе представляется спорной и классификация правоотношений «по формам социального обеспечения» (государственное социальное страхование; социальное обеспечение из государственного и муниципального бюджета; дополнительные виды добровольного страхования[12]). Во-первых, непонятно, о каких видах правоотношений в данном случае идет речь. Если о правоотношениях, возникающих по поводу финансирования и управления социальным обеспечением, то такая классификация правомерна, но в системе финансового и административного права. Правоотношения по социальному обеспечению граждан (как работников или как членов общества, без какой-либо связи с трудом) всегда своим объектом имеют конкретное материальное благо, в связи с чем подразделяются на виды, обусловленные видами обеспечения, независимо от того, в порядке какой именно организационно-правовой формы предоставляется данный вид социального обеспечения.

В перспективе, когда законодательно будут закреплены относительно обособленные системы социального обеспечения с учетом особенностей их организации и, главное, особенностей финансирования социального обеспечения, очевидно, возникнет необходимость в классификации правоотношений по социальному обеспечению на соответствующие блоки, с учетом финансовых источников, гарантирующих обеспечение.

2.2. Материальные правоотношения, их виды

Все материальные отношения делятся на следующие виды:

1. материальные отношения в связи с денежной формой обеспечения

2. материальные отношения в связи с «натуральной формой обеспечения»

Материальные отношения этого вида классифицируются на группы:

1. пенсионные отношения

[12]Право социального обеспечения: Учебн. пособие. М., 1999. С. 66.

2. общественные отношения по поводу пособий

3. общественные отношения по поводу компенсаций

Каждая из указанных групп классифицируется на виды, поскольку нет в праве социального обеспечения единого правоотношения, в котором гражданин мог бы реализовать право на все виды социального обслуживания.

Пенсионные отношения делятся на виды в зависимости от вида пенсий:

1) по поводу пенсии по старости

2) по поводу пенсии по инвалидности

3) по поводу пенсий по случаю потери кормильца

4) по поводу пенсий за выслугу лет

Правоотношения по поводу пособий столько, сколько видов пособий. Пособия по системе социального обеспечения делятся на:

- ежемесячные
- периодические
- единовременные

В связи с этим правоотношения по поводу пособий по сроку их действий являются пособиями с определенным сроком (в отличие от пенсионных отношений, которые являются правоотношениями с неопределенным сроком).

В отличие от пенсионных субъектами правоотношений по поводу пособий являются не только трудоспособные граждане, но и полностью нетрудоспособные.

Если пособия по временной нетрудоспособности предоставляются работникам, временно утратившим трудоспособность, то такие виды пособия как по безработице, гражданам, имеющим детей, на погребение предоставляются полностью трудоспособным гражданам.

Круг субъектов из числа граждан в этих правоотношениях значительно шире субъектов пенсионных правоотношений. К их числу относятся

1. граждане, у которых наступили поствакциональные отношения,

2. медицинские работники и работники, имеющие право на пособие, если они заразились ВИЧ инфекцией,

3. граждане, которые пострадали в связи с привлечением для борьбы с терроризмом (см. ФЗ «О борьбе с терроризмом).

Вторым субъектом этих правоотношений обязанным предоставить социальное обеспечение в виде пособий выступают различные государственные органы:

1. органы службы занятости, обеспечивающие безработного пособием по безработице

2. органы социальной защиты населения, которые обеспечивают пособиями на детей граждан, имеющих несовершеннолетних детей

3. пособия на погребение в случае смерти пенсионера или неработающего человека

4. работодатель, на которого возложены обязанности назначать и выплачивать пособия:

- по временной нетрудоспособности;
- женщинам по беременности и родам;
- в связи с рождением ребенка;
- за время отпуска по уходу за ребенком до 1,5 лет
- погребение в случае смерти работника, либо несовершеннолетнего члена его семьи

Содержанием правоотношений по поводу пособий являются совокупность прав и обязанностей его субъектов:

- права гражданина на получение конкретного вида социального пособия в установленном законом размере и порядке
- соответствующее этому праву обязанность компетентного органа.

В отличие от пенсионных отношений основанием возникновения правоотношения несложные, а простые юридические составы (1-2 юридических факта).

Прекращение правоотношений чаще всего по истечению срока получения пособия по закону:

- выздоровление ребенка
- окончание отпуска по беременности и родам
- трудоустройство безработного

В некоторых случаях данные правоотношения, возникнув сразу прекращаются, поскольку гражданин реализовал право на пособие. Это касается правоотношений возмещающих в связи с единовременными пособиями (на погребение, на рождение ребенка – произошла реализация права); смерь получателя пособий (юридические факты).

Правоотношения по поводу компенсационных выплат.

Это новый вид правоотношений в системе права РФ. Компенсации все введены в новом законодательством РФ, их не было в советском праве. Название «компенсационные выплаты» часто не соответствует его целевому значению. По общему правилу, компенсация должна возместить убытки, расходы гражданина. На самом деле законодатель именует компенсации и выплаты, которые представляются гражданину с целью материальной поддержки.

2.3. Процессуальные правоотношения и их виды

Процедурные правоотношениям социальному обеспечению- это урегулированные нормами права социального обеспечения отношения гражданина, членов его семьи с органом, устанавливающим право гражданина на определенный вид обеспечения, или юридические факты для реализации этого права, для подтверждения которых гражданин, члены (член) его семья, обязаны представить документы, доказывающие наличие таких фактов с целью предоставления в дальнейшем ему (им) соответствующего вида обеспечения.

Основное право гражданина в процедурном правоотношении состоит в обращении к компетентному органу, а основная обязанность заключается в предоставлении необходимых доказательств о наличии у него права на

соответствующий вид обеспечения согласно законодательству о социальном обеспечении.

Содержание процедурных правоотношений составляют субъективное право гражданина на установление юридических фактов необходимых для возникновения права на конкретный вид социального обеспечения, и соответствующая ему обязанность государственного органа произвести проверку и вынести решение об удовлетворении субъективного права гражданина или об отказе в этом. Объектом процедурного правоотношения является результат действия.

Процессуальные правоотношения по социальному обеспечению - это урегулированные нормами гражданского процессуального или административно-процессуального права отношения гражданина, членов его семьи с юрисдикционными органами о рассмотрении возникшего у него спора с органом социальной защиты по поводу какого-либо вида (видов) социального обеспечения.

Субъектами данного правоотношения являются, с одной стороны, гражданин (семья), оспаривающий свое право на социальное обеспечение или его размер в данном юрисдикционном органе, а с другой - этот орган, принявший заявление гражданина к рассмотрению.

Процессуальные правоотношения по социальному обеспечению имеют следующие особенности: для них характерна правоохранительная юрисдикционная деятельность компетен-тных органов; субъектами данных правоотношений являются гражданин и орган, рассматривающий жалобу; правоотношения возникают по жалобе гражданина.

Содержанием процессуальных правоотношений выступает субъективное право на восстановление нарушенного нрава и соответствующая ему обязанность государственного органа рассмотреть спор по существу и принять законное и обоснованное решение.

2.4. Процедурные правоотношения и их виды

Процедурное правоотношение по социальному обеспечению — это урегулированное нормами права социального обеспечения отношение гражданина, семьи с органом, устанавливающим право гражданина на определенный вид обеспечения, или юридические факты для этого права, по которому гражданин (семья), обратившийся в данный орган, обязан представить документы, доказывающие юридические факты права на данный вид обеспечения, а орган обязан принять заявление со всеми необходимыми документами, проверить наличие всех юридических фактов (составов) для данного вида обеспечения и вынести решение о его предоставлении или отказать в этом (когда не установит такого права).

Процедурные правоотношения можно назвать правоустановительными, поскольку в них устанавливаются необходимые юридические факты, их составы и на их основе и само право гражданина на тот или иной вид социального обеспечения.

В праве социального обеспечения можно выделить и процедурные нормы, предусматривающие порядок соответствующих процедурных действий субъектов этого права (о порядке обращения и назначения пенсий, пособий, социальных услуг). Для возникновения и прекращения процедурного правоотношения необходима соответствующая процедурная норма права социального обеспечения. Эти нормы являются регулятивными в отличие от норм по процессуальным правоотношениям, которые являются правоохранительными. Органы, осуществляющие процедурную деятельность (МСЭК, комиссии по назначению пенсий и т. д.), самостоятельно осуществляют правоустановление. Они так же, как и юрисдикционные органы по рассмотрению споров в процессуальных правоотношениях, применяют материальные нормы права социального обеспечения, но разным порядком.

Из понятия процедурного правоотношения видно, что всем основным материальным правоотношениям по социальному обеспечению

предшествуют процедурные по установлению юридических фактов, их составов для определения права на данный вид социального обеспечения и вынесению решения по его предоставлению.

Гражданин (семья), обращающийся за реализацией своего права на социальное обеспечение, уже, как правило, знает о возникшем у него соответствующем праве, но не всегда и в срок представляет необходимые доказательства его. В этом случае орган помогает, дает срок для представления дополнительных доказательств. Иногда необходимо установить какой-то юридический факт, например безвестное отсутствие или смерть кормильца, что может установить суд. Следовательно, в таких случаях орган, принимающий заявление об обеспечении пенсией, обязан разъяснить гражданину, какие дополнительные документы необходимы для требуемого им права.

Органы в процедурных правоотношениях могут быть теми же самыми, что и в основных материальных правоотношениях, например, пенсионные отделы Министерства обороны (МВД, ФСБ). Но они могут быть и иными, например, профком устанавливает право трудящегося на путевку в санаторий определенного профиля по медицинскому заключению и выдает путевку, а санаторий предоставляет работнику соответствующее лечение и содержание. Здесь профком — орган процедурного правоотношения, а санаторий — основного материального. По правоотношениям о пенсиях в процедурных правоотношениях субъектом-органом могут быть, как указывалось, комиссии по назначению пенсий, суд или другой орган, устанавливающий определенный юридический факт, а в основном пенсионном по выплате пенсий обязанный субъект другой — орган социальной защиты населения.

По целевому назначению все процедурные правоотношения можно классифицировать на два вида:

1) правоотношение по установлению какого-то конкретного юридического факта (в ранее указанном примере — факты безвестного

отсутствия кормильца семьи), имеющего значение для определенного вида права на социальное обеспечение;

2) правоотношение по определению права на данный вид социального обеспечения и вынесению решения о назначении пенсии, пособия или услуги.

При этом возможно возникновение и процессуального правоотношения по разрешению спора о социальном обеспечении, если, например, отказано гражданину в назначении пенсии или он не согласен с ее размером. В первом виде правоотношений вторыми обязанными субъектами являются МСЭК, комиссии по назначению пенсий (например, по установлению общего недостающего стажа для пенсии по свидетельским показаниям), органы правосудия и др.

Во втором виде процедурных правоотношений гражданин (семья) вступает в юридическую связь:

- с органами, назначающими пенсии, хотя до этого возможна и юридическая связь с органом, представляющим к пенсии (работодателем);

- с органами, назначающими пособия, социальные компенсации, льготы (они были уже указаны ранее);

- с органами, назначающими социальные услуги (медицинские органы, органы протезирования, профсоюзные комитеты и работодатели — по выдаче санаторнокурортных путевок, направлению на диетическое питание; органы социальной защиты населения — по прикреплению для социального обслуживания социального работника и др.).

Объектом первого вида процедурных правоотношений является установление конкретного юридического факта.

Объектом второго вида процедурных правоотношений является назначение определенного вида социального обеспечения: пенсии, пособия, льготы, компенсации, услуги. Субъективные права и обязанности субъектов процедурных правоотношений имеют процедурный характер по

определенным их процедурным действиям для достижения объекта правоотношения.

Процедурные правоотношения возникают и в случае необходимости изменения основного материального правоотношения по выплате пенсий, пособия, предоставлению услуги у гражданина с тем же органом, который назначал данный вид социального обеспечения. Например, трудящийся пенсионер просит повысить размер его пенсии в соответствии с его новым большим трудовым стажем.

Основанием возникновения процедурных правоотношений по социальному обеспечению является подача-прием заявления гражданина (семьи) в соответствующий орган о назначении ему пенсии, пособия, услуги или об установлении определенного юридического факта (инвалидности, безвестного отсутствия и т. д.). Следовательно, основанием возникновения процедурного правоотношения является заявление гражданина о назначении определенного вида социального обеспечения, т.е. выражение письменно его волеизъявления на осуществление права на данный вид социального обеспечения.

Основанием прекращения данного процедурного правоотношения является положительное или отрицательное решение органа об удовлетворении требования гражданина. В этом и проявляется претензионно-предоставительный характер правоотношений по социальному обеспечению.

Основанием изменения процедурного правоотношения может быть изменение в ходе рассмотрения его заявления требований гражданина. Например, он претендовал на пенсию по старости, но выяснилось в ходе рассмотрения его заявления, что по возрасту он еще не имеет права на нее, но имеет право на пенсию за выслугу лет. Тогда соответствующим образом он изменяет своим заявлением требование.

В процедурных правоотношениях по социальному обеспечению его субъекты осуществляют определенные действия по процедуре установления юридических фактов и их составов для подтверждения наличия у гражданина

права на конкретный вид и размер социального обеспечения. Содержанием процедурного правоотношения являются определенные права и обязанности его субъектов процедурного характера, предусмотренные законодательством.

С окончанием указанных процедурных действий выносится решение органа о назначении с определенного числа пенсии, пособия, предоставления социальной услуги, льгот и их размере (объеме). Данным решением прекращается процедурное правоотношение, и с этого момента возникает соответствующее основное материальное правоотношение уже по выплате пенсии, пособия, предоставлению услуги, льгот.

Таким образом, процедурное правоотношение по предоставлению определенного вида социального обеспечения положительным решением органа трансформируется в основное материальное правоотношение по выплате пенсии, пособия, предоставлению услуги. Но процедурное правоотношение может окончиться и отрицательным решением органа, отказывающим в назначении данного вида обеспечения.

Основанием прекращения процедурного правоотношения по социальному обеспечению является вынесение решения органом по окончании процедурных действий о назначении гражданину (семье) пенсии, пособия, компенсации, предоставлению льготы, услуги или об установлении определенного юридического факта или об отказе в них.

Процессуальными правоотношениями по социальному обеспечению называются урегулированные нормами гражданско-процессуального или административно-процессуального права отношения гражданина (семьи) с юрисдикционными органами о рассмотрении его спора с органом социального обеспечения по вопросу социального обеспечения.

Субъектами данного правоотношения являются, с одной стороны, гражданин (семья), оспаривающий свое право на социальное обеспечение или его размер в данном юрисдикционном органе, а с другой — этот орган, принявший заявление гражданина к рассмотрению.

Согласно ст. 129 Закона РФ « О государственных пенсиях» споры по вопросам назначения и выплаты пенсий, удержания из пенсий, взыскания излишне выплаченных сумм пенсий решаются вышестоящим органом социальной защиты, а затем, если гражданин (организация) не согласен с принятым этим органом решением, то спор решается в суде. Поэтому первоначальным органом, решающим спор о социальном обеспечении, является вышестоящий орган социальной защиты, который ведет процесс рассмотрения данного спора по нормам административного процессуального права. А если после этого гражданин, неудовлетворенный решением вышестоящего органа социальной защиты, обращается в суд, то суд ведет процесс рассмотрения данного спора по нормам гражданского процессуального права. Следовательно, по одному и тому же спору, например, о назначении или выплате пенсии, могут последовательно возникнуть процессуальное правоотношение административно-процессуального характера гражданина с вышестоящим органом социальной защиты, а затем, возможно, и гражданско-процессуальное правоотношение гражданина с судом. В каждом из этих двух видов процессуальных правоотношений свой порядок рассмотрения спора, устанавливаемый процессуально-административным правом в первом случае и гражданско-процессуальным правом — во втором.

В них вторые субъекты данных правоотношений разные (в первом — вышестоящий орган социальной защиты, а во втором — суд), и процессуальные права и обязанности субъектов (содержание правоотношения) тоже разные, определяемые соответственно нормами разных отраслей права.

Основанием возникновения указанных процессуальных правоотношений является подача-прием заявления о рассмотрении спора о социальном обеспечении.

Основанием прекращения этих правоотношений является вынесение решения по данному спору вышестоящим органом социальной защиты или соответственно судом.

2.5.Правоотношения по социальному обслуживанию граждан.

Это материальные отношения, как и пенсионные, а также компенсации.

Объектом этих отношений является определенное материальное благо, в виде конкретной социальные услуги, предоставляемые гражданину бесплатно, либо со скидкой.

Субъектами правоотношений по социальному обслуживанию являются те же субъекты, что и в пенсионных правоотношениях. Это нетрудоспособные граждане, либо семья, имеющая детей.

Органами, предоставляющими эти услуги являются органы социальной защиты населения (они являются вторым субъектом).

Как и пенсионные правоотношения, правоотношения по поводу социальных услуг могут быть как с неопределенным сроком действия (в связи с соц.помощью на дому), так и с определенным сроком действия (на период проф.подготовки инвалидов его трудоустройства). Эти отношения могут быть и кратковременными, если возникают по поводу единовременной услуги (предоставление лекарств бесплатно или со скидкой). Отношения прекращаются в связи с реализацией гражданином права на социальную услугу.

Под объектом материальных правоотношений по социальному обеспечению понимают конкретное благо, по поводу которого они возникают, т.е конкретный вид социального обеспечения. В процедурных правоотношениях объектом выступают действия - решение государственных органов о назначении конкретного вида социального обеспечения, без которого невозможна реализация материальных правоотношений. В процессуальных правоотношениях по рассмотрению споров вышестоящими органами в порядке подчинённости объектом является действие - решение по

существу спора, т.е. по восстановлению нарушенного права гражданина на конкретный вид социального обеспечения в установленном законом размере.

Объектом материальных правоотношений является конкретное благо в виде выплат (пенсий, пособий, компенсаций и прочее), услуг или льгот. Причём льготы могут распространяться как на выплаты, так и на услуги.

Каждый вид социального обеспечения (пенсии, пособия и др.) имеет ряд признаков, которые позволяют как отграничивать их от других выплат и услуг, не регулируемых нормами права социального обеспечения, так и проводить различия между ними. Существует три наиболее существенных признака пенсий:

Во-первых, они назначаются, когда лицо либо освобождается от обязанности трудиться, либо не может трудиться по состоянию здоровья, либо когда член семьи потерял кормильца и получает средства на содержание, имеющие алиментарное значение.

Во-вторых источником выплат служит государственная казна или специальные фонды, созданные государством или при его содействии.

В-третьих, необходимым условием для предоставления пенсий является прошлая служба или иная деятельность.

Выводы по второй главе

Как мы видим из приведенных классификаций отношений, каждый человек в качестве получателя блага либо заявителя потенциально может участвовать параллельно в целом ряде материальных, процедурных и процессуальных правоотношений по социальному обеспечению.

Можно сделать вывод о том, что само наличие нематериальных (процедурных и процессуальных) правоотношений в сфере социального обеспечения, а также сложная иерархичность материальных отношений позволяет говорить о своеобразной неоднородности предмета данной отрасли, его слоистости и сложности. Это создает известные проблемы при изучении данной отрасли права.

Глава3. Характеристика правоотношений по социальному обеспечению

3.1. Субъекты правоотношений по социальному обеспечению

Субъектом правоотношения по социальному обеспечению является его участник, обладающий субъективными правами и обязанностями согласно действующему законодательству, т.е. субъектами правоотношений по социальному обеспечению являются физическое лицо и государственный орган (учреждение или иное уполномоченное государством лицо), выступающие носителями субъективных прав и обязанностей[4].

Субъекты права социального обеспечения (и соответственно субъекты правоотношений по социальному обеспечению) в силу распределительного характера складывающихся отношений очевидно делятся на две условно находящиеся на разных полюсах правоотношения группы:

1) лица - получатели благ по социальному обеспечению;

2) лица - предоставители благ по социальному обеспечению[7].

Первая группа лиц - граждане РФ, лица без гражданства, иностранцы, постоянно проживающие на территории РФ (могут быть субъектами рассматриваемых правоотношений только при наличии соответствующих межгосударственных соглашений).

Субъектом пенсионного правоотношения по случаю потери кормильца может являться семья.

Чтобы стать субъектом правоотношения по социальному обеспечению, гражданин должен иметь такую предпосылку для этого, как обладание правосубъектностью, состоящей из правоспособности (признаваемая законом способность иметь права и обязанности по социальному обеспечению), дееспособности (признаваемая законом способность осуществлять своими действиями указанные права и обязанности) и

деликтоспособности(способность нести ответственность за правонарушения в области социального обеспечения)[18].

Однако надо различать гражданина как субъекта права социального обеспечения и как субъекта конкретного правоотношения по социальному обеспечению. Так гражданин, имеющий право на пенсию по инвалидности, является субъектом права социального обеспечения. В то же время пока он не проявит инициативу на реализацию своего права на пенсию, он не будет субъектом пенсионного правоотношения по инвалидности.

Заслуживает внимания точка зрения, которая выделяет в содержании отраслевой правоспособности две группы юридических возможностей - постоянную и переменную[7].

Поскольку Конституция РФ относит права в области социального обеспечения к основным правам человека, которые принадлежат каждому от рождения, то любого человека можно рассматривать в качестве потенциального субъекта правоотношений по социальному обеспечению. В данном случае речь идет о постоянном элементе отраслевой правоспособности.

Содержание переменной части правоспособности граждан в социальном обеспечении персонифицировано в зависимости от состояния здоровья, возраста, уровня доходов, наличия детей и других личных обстоятельств. Объем его содержания меняется на протяжении всей жизни человека. С помощью переменной части правоспособности за конкретным лицом закрепляется совокупность юридических возможностей быть носителем субъективных прав на стадии конкретного обладания.

Дееспособность физических лиц в социальном обеспечении характеризуется рядом особенностей. Во - первых, в отдельных правоотношениях (например, пенсионных) у различных групп населения она возникает в разное время. Во - вторых, в рамках одного типа

правоотношений у разных лиц объем содержания дееспособности может быть разным.

Общая дееспособность складывается из следующих юридических возможностей: приобретать своими действиями права на отдельные виды социального обеспечения; осуществлять своими действиями права и обязанности в социальном обеспечении; нести ответственность за неправомерное поведение.

Вторым субъектом правоотношений по социальному обеспечению выступает государство и лице государственных органов, учреждений и иных уполномоченных государством лиц. К ним относятся:

1) территориальные отделения ПФР и территориальные отделения ФСС РФ;

2) органы Министерства здравоохранения и социального развития;

3) органы министерств и иных федеральных органов власти (обороны, внутренних дел и др.);

4) учреждения здравоохранения и социального обслуживания;

5) работодатели и др.

Такое большое количество государственных органов обусловлено большим объемом распределяемых государственных средств в целях социального обеспечения и самой большой масштабной вовлеченностью населения в систему социального обеспечения.

В процедурных правоотношениях принимают участие такие специфические для данной отрасли права субъекты, как бюро медико - социальной экспертизы (установление факта инвалидности, причин инвалидности и т.д.), клинико - экспертные комиссии, лечащие врачи (установление факта временной нетрудоспособности), а также суды

(установление факта безвестного отсутствия, факта нахождения на иждивении и т.д.) и другие.

В процессуальных отношениях соответствующим субъектом будут выступать вышестоящий по отношению к принявшему спорное решение орган (например, главное бюро медико - социальной экспертизы), прокуратура, а также суды общей юрисдикции.

Момент возникновения у второго субъекта (органа) его правосубъектности в сфере социального обеспечения определяется нормативным актом о его создании и компетенции (его уставом, положением о нем и т.д.), предусматривающим его права и обязанности по социальному обеспечению.

3.2. Объекты правоотношений по социальному обеспечению

Объектом правоотношения по социальному обеспечению является конкретное социальное благо (вид обеспечения), по поводу которого установлена данная юридическая связь субъектов. Разным видам правоотношений соответствуют разные объекты. Объект правоотношения отвечает на вопрос, что является предметом данной юридической связи его субъектов, то есть получения какого - либо блага[7].

В процедурных правоотношениях по реализации права на получение благ по социальному обеспечению (назначение пенсий, пособий и т.д.) объектом является юридическое действие по установлению права на данный вид обеспечения и назначение его или юридическое действие по установлению необходимого определенного юридического факта.

Каждый вид социального обеспечения (пенсия, пособие, компенсация, услуга) имеет ряд характерных особенностей, которые позволяют ограничивать их от выплат и услуг, имеющих иную правовую природу.

Пенсия - это ежемесячная выплата, которая предназначена для материального обеспечения граждан, достигших пенсионного возраста, ставших инвалидами или длительное время занимавшихся определенной деятельностью, а также нетрудоспособных, потерявших кормильца.[18]

Пособие - это выплата гражданам в установленных законом случаях ежемесячно или единовременно с целью возмещения утраченного заработка или оказания материальной поддержки[8].

Услуга - это деятельность, направленная на удовлетворение потребностей граждан[12].

В основных материальных правоотношениях объектом выступает реализация прав на данный вид обеспечения, то есть получение его деньгами или в натуральном виде.

В процессуальных правоотношениях объектом является юридическое действие по рассмотрению спора в области социального обеспечения по поводу нарушенного права.

Все объекты указанных правоотношений служат поводом для гражданина установить эти правоотношения, они же определяют и действия, поведение субъектов в данном правоотношении.

Для каждого конкретного вида правоотношения по социальному обеспечению существует свой специальный объект, по поводу которого возникла эта юридическая связь субъектов. Поэтому, раскрывая конкретный вид правоотношения по социальному обеспечению, надо указывать не только его субъектов, их права и обязанности, но в первую очередь его объект как один из существенных элементов правоотношения. При этом следует ориентироваться по названию правоотношения, поскольку в нем уже присутствует его объект. Так, в пенсионном правоотношении по старости объектом является получение пенсии по старости, в пенсионном правоотношении по инвалидности объектом является пенсия по

инвалидности, ее получение. В процедурных же по ним правоотношениях объектом будет назначение соответствующей пенсии по старости или инвалидности. Конкретный объект присутствует в названиях не только материальных правоотношений, но и процедурных и процессуальных. Например, названия процедурных правоотношений - по назначению пенсий по старости, по инвалидности, пособия по временной нетрудоспособности, пособия на детей, пособий по безработице, компенсаций беженцам - уже указывают на соответствующий объект процедурного правоотношения. Аналогично и по процессуальным правоотношениям по спору о размере пенсии по старости или спору о назначении социальной пенсии.

Следует уяснить, что поскольку в правоотношениях по социальному обеспечению реализуется само право на тот или иной конкретный вид обеспечения, для чего и возникают данные правоотношения, то их объектом является обеспечение реализации данного права, то есть назначение и получение данной пенсии, пособия, компенсации или услуги соответственно.

3.3. Содержание правоотношений по социальному обеспечению

В соответствии с общей теорией права юридическое (формальное) содержание правоотношения образует совокупность прав и обязанностей его субъектов. Материальное содержание правоотношения выражается в их фактическом поведении.

Субъективное право - это вид и мера возможного поведения участника правоотношения. Оно складывается из следующих возможностей: совершать определенные действия лично; требовать совершения определенных действий от третьих лиц; обращаться за защитой своего нарушенного права.

Субъективная обязанность - это вид и мера должного поведения участника правоотношения. Она проявляется в необходимости: совершить определенные действия лично; воздержаться от совершения определенных

действий; претерпеть неблагоприятные последствия в виде ответственности при совершении противоправных действий или уклонения от исполнений установленных законом требований.

Основная особенность материальных правоотношений по социальному обеспечению заключается в том, что их содержание составляет субъективное право физического лица на получение конкретного вида социального обеспечения в установленном законом размере и в определенные сроки и соответствующая ему обязанность государственного органа (учреждения или иного уполномоченного государством лица) его предоставить. Вместе с тем при реализации своего субъективного права физическое лицо должно выполнять возложенные на него законом обязанности. В частности, оно обязано: предъявлять содержащие достоверные сведения документы, служащие основанием для предоставления выплат и услуг; сообщать о всех изменениях, влияющих на условия социального обеспечения и размеры выплат (например, о трудоустройстве), выполнять другие обязанности.

В свою очередь государственный орган (учреждение или иное уполномоченной государством лицо) имеет не только обязанности, но и значительный объем прав. Он может требовать от физического лица предоставления документов, необходимых для назначения или перерасчета выплат, производить удержания из выплат, приостанавливать выплату пенсии или пособия и пользоваться иными правами в рамках, определенных законом.

Содержание процедурного правоотношения составляет субъективное право физического лица на установление юридических фактов, необходимых, для подтверждения права на конкретный вид социального обеспечения, и соответствующая ему обязанность государственного органа (учреждения или иного уполномоченного государством лица) произвести проверку и вынести акт - решение об удовлетворении обращения физического лица или об отказе в этом.

3.4. Основания возникновения, изменения и прекращения правоотношений по социальному обеспечению

Основаниями возникновения, изменения и прекращения правоотношений по социальному обеспечению являются наступление установленных законом юридических фактов и их составов (то есть комплекса таких фактов).

Юридические факты в социальном обеспечении - это конкретные жизненные факты, обстоятельства, закрепленные в законодательстве о социальном обеспечении как имеющие определенное правовое последствие для социального обеспечения по различным видам обеспечения.

Уже в процедурных правоотношениях устанавливается, существуют или нет соответствующие юридические факты для самого права гражданина на данный объект предполагаемого основанного правоотношения (на пенсию по старости, на пособие на детей и т.д.). Таким образом, прежде чем установить основное материальное правоотношение по реализации конкретного права, уже в предшествующем ему процедурном правоотношении проверяется и устанавливается, есть ли само данное право у гражданина, и если есть, назначается ли этот вид обеспечения, а если нет, то отказывается в его предоставлении, поскольку нет того или иного юридического факта. Поэтому юридические факты имеют определяющее значение для возникновения, изменения и прекращения правоотношений по социальному обеспечению, являясь их основанием.

Большинство юридических фактов в социальном обеспечении - это факты - события (инвалидность, нетрудоспособность, смерть и т.п.). Причем такие юридические факты получили наименование «социальные риски». Но в процедурных и процессуальных правоотношениях по социальному обеспечению значения имеют и факты - действия субъектов этих

правоотношений по назначению пенсий, пособий, компенсаций, услуг и соответственно процессуальные действия по разрешению споров.

В зависимости от срока существования юридические факты можно разделить на кратковременные и факт - состояния.

В юридической литературе существуют разные мнения о правовой природе состояний в системе юридических фактов. Одни авторы выделяют факты - состояния в отдельную группу, другие считают, что за состоянием не стоит никакого юридического значения.

Состояния являются такими юридическими фактами, которые существуют длительное время, непрерывно или периодически порождают юридические последствия (временная нетрудоспособность, состояние в браке, иждивение и т.д.). Но состояния не могут быть выделены в особую группу юридических фактов наряду с событиями и действиями.

События - это факты, происхождения которых не связано с волей участника правоотношений. К ним относятся: рождение ребенка, смерть кормильца, достижение пенсионного возраста, болезнь и т.д.

Действия - это факты, связанные с волей участников правоотношений. К ним можно отнести волеизъявления граждан, акты применения права. Они могу быть правомерными и неправомерными, то есть соответствующими праву или противоречащими ему.

Один и тот же юридический факт в социальном обеспечении может быть в одном случае правообразующим, в другом - правоизменяющим, а в третьем - правопрекращающим; в одном правоотношения он может быть основным, правообразующим, а в другом - правопрекращающим фактом. Например, смерть кормильца - пенсионера по старости является основным правообразующим юридическим фактом в праве его семьи на пенсию по случаю потери кормильца и возникновении соответствующего правоотношения о ней. А в пенсионном правоотношении о пенсии по старости данного пенсионера его смерть является правопрекращающим юридическим фактом (уже не основным, а юридически значимым).

Основной юридический факт в сложном (комплексном) составе вызывает и инициативу гражданина на реализацию данного права на социальное обеспечение в соответствующем правоотношении о нем. Он определяет и вид, и объект соответствующего правоотношения по социальному обеспечению.

Пенсионные правоотношения могут возникнуть, как правило, при наличии лишь нескольких юридических фактов. Это называется сложным составом их возникновения.

Выводы по третьей главе

Все объекты указанных правоотношений служат поводом для гражданина установить эти правоотношения, они же определяют и действия, поведение субъектов в данном правоотношении.

Для каждого конкретного вида правоотношения по социальному обеспечению существует свой специальный объект, по поводу которого возникла эта юридическая связь субъектов. Поэтому, раскрывая конкретный вид правоотношения по социальному обеспечению, надо указывать не только его субъектов, их права и обязанности, но в первую очередь его объект как один из существенных элементов правоотношения. При этом следует ориентироваться по названию правоотношения, поскольку в нем уже присутствует его объект. Так, в пенсионном правоотношении по старости объектом является получение пенсии по старости, в пенсионном правоотношении по инвалидности объектом является пенсия по инвалидности, ее получение. В процедурных же по ним правоотношениях объектом будет назначение соответствующей пенсии по старости или инвалидности. Конкретный объект присутствует в названиях не только материальных правоотношений, но и процедурных и процессуальных. Например, названия процедурных правоотношений – по назначению пенсий по старости, по инвалидности, пособия по временной нетрудоспособности, пособия на детей, пособий по безработице, компенсаций беженцам – уже указывают на соответствующий объект процедурного правоотношения.

Аналогично и по процессуальным правоотношениям по спору о размере пенсии по старости или спору о назначении социальной пенсии.

Следует уяснить, что поскольку в правоотношениях по социальному обеспечению реализуется само право на тот или иной конкретный вид обеспечения, для чего и возникают данные правоотношения, то их объектом является обеспечение реализации данного права, то есть назначение и получение данной пенсии, пособия, компенсации или услуги соответственно.

Заключение

Изучив тему «Правоотношения в праве социального обеспечения», можно сделать следующие выводы:

Правоотношения по социальному обеспечению —это регламентированные правовыми нормами фактические отношения по поводу предоставления пенсий, пособий, компенсаций, социальных услуг и льгот, которые возникают между государственными органами (учреждениями) и заинтересованными лицами (семьями), имеющими на них право.

Важность таких правоотношений заключается в том, что:
- это отношения, в результате которых будет гарантироваться гражданам за труд в старости необходимый уровень стандарта для дальнейшей жизни;
- это правоотношения по материальному обеспечению и обслуживанию лиц по безработице, болезни, возрасту, в связи с потерей кормильца и др.;
- это правоотношения по предоставлению разных видов социального обеспечения в связи с наступившими обстоятельствами, которые привели к малообеспеченности, низкому уровню дохода гражданина.
Материальные правоотношения – это основа систе¬мы правоотношений, так как только благодаря им происходит удовлетворение объективных потребностей престарелых и нетрудос¬пособных граждан в денежных средствах, охране здоровья и др. Это правоотношения по отдельным конкретным видам обеспечения. В материальных отношениях заинтересованное лицо в случае соблюдения законных условий получает

право на выплату пенсии, пособия, компенсации, услуги или льготы, а орган социального обеспечения обязанностью ее предоставить.

Субъект, объект и содержание являются основными элементами правоотношений по социальному обеспечению.

Субъектом в правоотношении, с одной стороны, является гражданин (либо семья), с другой – орган, назначающий и предоставляющий определенное обеспечение. Объектом является установление юридического факта либо назначение пенсии, либо другой выплаты.

Содержание процедурного правоотношения составляют определенные права и обязанности его субъектов, которые имеют процедурный характер и предусмотрены законом. Т.е. необходимо совершить определенные процедурные действия, чтобы достигнуть объекта правоотношения.

Основание для возникновения процедурных правоотношений по социальному обеспечению - это соответствующее заявление гражданина (семьи) в орган о назначении ему пенсии, пособия, услуги либо заявление об установлении юридического факта (инвалидность, безвестное отсутствие и др.). Причиной появления процедурного правоотношения является письменное волеизъявление гражданина на то, чтобы осуществить право на конкретный вид социального обеспечения. Процедурное правоотношение это отношение, которое возникает для того, чтобы установить юридический факт либо реализацию права на тот или иной вид социального обеспечения на основании волеизъявления гражданина, тот, в свою очередь, может требовать, а компетентный орган обязан при оценке фактических обстоятельств вынести решение о применении конкретной нормы права. Процедурные правоотношения, которые возникают в связи с претворением в жизнь права на пенсию, пособие, компенсацию, социальную услугу, льготу, бывают в зависимости от вида обеспечения, так как законодательством предусмотрены разные процедуры его реализации. В зависимости от цели процедурные правоотношения бывают двух видов: отношение, в котором необходимо установить определенный юридический

факт, и отношение, в котором определяется право на конкретное социальное обеспечение и выносится решение о назначении пособия, услуги или пенсии.

Особенностью процессуальных отношений является наличие спора о праве. Заинтересованное лицо вправе возобновить свое нарушенное право и обязанность органа на рассмотрение спора по существу и принятие решения.

Практика рассмотрения дел по спорам, возникающим из социальных и пенсионных правоотношений, широка и разнообразна. Рассмотренных дел множество. Это такие споры, как: установление трудовой пенсии; об отказе в установлении трудовой пенсии; об отказе в назначении досрочной пенсии; о выплате пенсии; о взыскании излишне выплаченных сумм пенсии и др.

Список использованной литературы

I. Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.).
2. Гражданский кодекс Российской Федерации.
3. Гражданский процессуальный кодекс РФ от 14 ноября 2002 г.
4. Арбитражный процессуальный кодекс РФ от 24 июля 2002 г.
5. Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г.
6. Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 г.
7. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г.

II. Материалы судебной (и иной юридической) практики

8. Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации, Определение № 72-КГ1А-1 *2U.*
9. Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации, Определение № 75-КГ14-4

III. Специальная литература

10. Алексеев С.С.. Общая теория права. - М., 2002. Т. 2. С. 159

11. Андреев В.С.. Право социального обеспечения в России. - М., 2003. С. 88
12. Андреев В.С.. Социальное обеспечение. М.,2004. С. 60-62
13. Аракчеев В. С. Пенсионное право России. СПб., 2003. С. 207
14. Афанасьев С. А. Расчет пенсии: первый этап – стартовый пенсионный капитал. М., 2002. С. 82-95
15. Буянова М. О., Кондратьева З. А., Кобзева С. И. Право социального обеспечения: Учеб. М., 2004. С. 294
16. Захаров М. Л, Савостьянова В. Б., Тучкова Э. Г. Комментарий к новому пенсионному законодательству. М., 2003. С. 36
17. Захаров М. Л., Тучкова Э. Г. Пенсионная реформа в России. М., 2002.
18. Захаров М. Л., Тучкова Э. Г. Право социального обеспечения России: Учеб. М., 2005.
19. Золотухин Г. А., Копытов А. В. Комментарий законодательства о пенсионном обеспечении граждан, проходивших военную службу, и членов их семей. М., 2002. С. 59-65
20. Иванова Р.П.. Правоотношения по социальному обеспечению в РФ. М., 2004. С. 213-215
21. Максимов Е.Д.. Общественная помощь нуждающимся в историческом развитии ее в России. СПб., 2002. С. 74
22. Мацулевич Ю.С.. Граждане как субъекты права социального обеспечения. М-, 2005.
23. Нещеретний П.И.. Исторические корни развития социальной работы в России. Сб Социальная работа. Вып. № 6. - М., 2002. С. 20
24. Право социального обеспечения: Учеб. / Под ред. К. Н. Гусова. М., 2006.
25. Рогачёв Д. И. Метод права социального обеспечения. М., 2002. С. 148
26. Федорова М. Ю. Теоретические проблемы правового регулирования социального страхования. Омск, 2003. С. 134
27. Шайхатдинов В. Ш. Право социального обеспечения Российской Федерации: Учеб. пособие. Екатеринбург, 2006. Вып. 1. С. 55