**МИНОБРНАУКИ РОССИИ**

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования

**«Российский государственный гуманитарный университет»**

**(РГГУ)**

**Мочалкина Ольга Борисовна**

Дипломная работа

по направлению подготовки «ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

# На тему: «Совершенствование системы социальной защиты семьи, материнства и детства в муниципальном образовании (на примере «Чеховское управление социальной защиты населения министерства социальной защиты населения московской области».

Бакалавриат по направлению 081100.62 – «Государственное и муниципальное управление»

Выпускная квалификационная работа студентки 4 курса заочной формы обучения

**Допущена к защите на ГЭК**

Заведующий кафедрой
д-р экон. наук, проф.
_____ *Н.И.Архипова*
«___»_____ 2015 г.

Научный руководитель
канд. пед. наук, доц.
_____ *Р.Е.Торгашев*
«___»_____ 2015 г.

Москва 2015

Оглавление

**ВВЕДЕНИЕ.....3**

**I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ СОЦИАЛЬНОЙ РАБОТЫ С СЕМЬЯМИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....7**

1.1 ПОНЯТИЕ, НЕОБХОДИМОСТЬ И НАПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ СЕМЬИ.....7

1.2 ОРГАНИЗАЦИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕМЬИ.....13

**2. АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЧЕХОВСКОГО УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЕ СЕМЕЙ, МАТЕРИНСТВА И ДЕТСТВА.....2**3

2.1 ХАРАКТЕРИСТИКА ОРГАНА УПРАВЛЕНИЯ И ЕГО ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ЗАЩИТЕ СЕМЕЙ, МАТЕРИНСТВА И ДЕТСТВА.....23

2.2 ПРОБЛЕМЫ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЕ СЕМЕЙ .....42

2.3 РАЗРАБОТКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ СЕМЕЙ.....46

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....**60

**СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....63**

# ВВЕДЕНИЕ

В последние десятилетия в России наблюдается спад рождаемости, и демография стала серьезной проблемой государства. На демографическую ситуацию сильно повлияли те изменения, которые произошли в массовом сознании. В последние десятилетия в нашей стране резко изменилось отношение к семье. Предпочтения молодежи часто склоняются в пользу бездетной или однодетной семьи. В системе ценностей значительного числа молодых людей, семья уже не занимает главенствующего места.

Семья всегда находилась в центре внимания передовой общественной мысли. Семья способствует не только формированию личности, но и самоутверждению человека, стимулирует его социальную, творческую активность, раскрывает индивидуальность. Она находится в движении, меняется не только под воздействием социально-политических условий, но и в силу внутренних процессов своего развития.

Статистика свидетельствует, что переход к рыночной системе хозяйствования весьма болезненно отразился на состоянии семьи как социального института. Вследствие этого убыль населения достигает в настоящее время 800000 человек в год. Недостаточное число рождений ведет к дальнейшей депопуляции[1].

С каждым годом популярность зарегистрированного брака в России падает. Институт семьи себя исчерпал – если раньше большинство наших соотечественников считало, что сохранить ячейку общества необходимо любой ценой, то сейчас россияне не видят в разводе ничего страшного. Еще два года назад ООН признал Россию первой среди стран с самым высоким показателем уровня разводов. ООН берет за исходную цифру количество

[1] Стратегия государственной молодежной политики [электронный ресурс]// сайт Федерального агентства по образованию http://stratmp.ru/

разводов на 1 000 человек. В России – 5%. И это самый высокий показатель в мире[2].

Сегодня, согласно официальной статистике, растет число детей России рожденных вне брака. С середины 1980-х годов она неуклонно росла. Если в 2005 году доля внебрачных рождений в общем числе рождений составляла 18,7%, то в 2014 году — 23%[3].

Почти половина брачных союзов в России не регистрируется. Размывание социальных норм привело к тому, что 45% женщин и мужчин к 25 годам проживали со своим первым партнером в «гражданском браке» (сожительствовали). В 2014 году в Российской Федерации было заключено 1262,5 тыс браков и совершено 685,9 тыс разводов, т. е. на каждую 1000 человек населения приходилось 8,9 брака и 4,8 развода[4].

В этих условиях актуальным являются мероприятия на государственном уровне, направленные на укрепление семейных ценностей, семьи, привлечение внимания общества к проблемам семьи. Актуальность выбранной темы определяет цель и задачи данного исследования.

**Объект исследования:** Управление социальной защиты населения Чеховского муниципального района Московской области.

**Предмет исследования:** социальная защита семьи, материнства и детства.

**Цель** работы: исследовать меры социальной защиты семьи, материнства и детства и предложить мероприятия по её развитию.

**Задачи**, поставленные в работе:

- проанализировать теоретические аспекты социальной работы с семьями в Российской Федерации: понятие, необходимость и направления социальной защиты семьи;

---

[2] Евтушевская Т. Браки и разводы в России. Неутешительная статистика. 31.05.2014 //http://arriva.ru/publications/news/26899/

[3] Данные сайта Федеральной службы государственной статистики [электронный ресурс] http://www.gks.ru

[4] Там же.

- исследовать принципы организации социальной поддержки молодым семьям;

- исследовать деятельность Управления социальной защиты населения Чеховского муниципального района по социальной защиты семьи, материнства и детства;

- исследовать проблемы в социальной защите семей;

- разработать предложения по совершенствованию социальной защиты семьи.

**Гипотезой исследования** состоит в том, что в современных условиях необходимо укрепление основ брака, оказание социально-психологической помощи молодым семьям в их становлении, для этого могут применять разные методы, среди которых методы социальной работы по оказанию помощи молодым семьям в решении их проблем.

Теоретической **базой исследования** являются нормативно-правовые документы, регулирующие деятельность по социальной поддержке семьи на уровне государства, субъектов Российской Федерации, а также специальная литература по теме дипломного исследования таких авторов, как В.П.Шахматов, В.Н. Лавриненко, Е.И.Зритнева, О. М. Здравомыслова, М.Ю. Арутяняни др. Для исследования работы по поддержке семей, материнства и детства использована данные отчетности Управления социальной защиты населения Чеховского района, а также данные опроса семей о проблемах социальной защиты.

Для исследования в работе применялись следующие **методы:** эмпирический и общенаучный метод исследования, изучение литературы, аналитический метод, метод наблюдений и обобщений, метод опроса, системный подход.

**Новизна работы** состоит в том, что в ней указаны особенности применения методов совершенствования методов социальной защиты семей, материнства и детства, применительно к проблемам, сложившимся в

рамках работы Управления социальной защиты населения Чеховского муниципального района.

**Практическая значимость** работы заключается в том, чтоприменение методик по совершенствованию социальной защиты семьи создаст более благоприятную социально-психологическую обстановку в молодых семьях и создаст условия для укрепления и сохранения семей.

**Структурно дипломная работа** состоит из введения, в котором обоснована актуальность выбранной темы, сформулированы цель и задачи исследования; двух логически взаимосвязанных глав, раскрывающих обусловленные аспекты исследуемой темы; заключения, где представлены обобщающие выводы по проведенному исследованию; списка использованной литературы и приложений. Названия глав отображают их содержание.

# I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ СОЦИАЛЬНОЙ РАБОТЫ С МОЛОДЫМИ СЕМЬЯМИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## 1.1 Понятие, необходимость и направления социальной защиты семьи

Социальная защита состоит в системе законодательных гарантий, средств и мер социально - экономического и морально - психологического характера гарантий, которые позволяют создать условия, равные для всех членов общества, обеспечив качество жизни на достойном уровне, одновременно препятствуя неблагоприятным воздействиям среды на человека.

Социальная политика - важный комплекс социально-экономических мер, которые направлены на защиту населения от социальных явлений : безработицы, роста цен и т.д.

Основные принципы проведения социальной политики следующие:

1) защита уровня жизни через введение разных видов компенсации при повышении цен;

2) обеспечение помощи малообеспеченным семьям;

3) оказание помощи в случае безработицы;

4) обеспечение социального страхования, установление размера минимальной заработной платы для тех, кто работает;

5) развитие охраны здоровья, образования, окружающей среды за счет государства;

6) проведение активной политики, направленной на обеспечение квалификации[5].

Проблемы социальной защиты населения решаются на государственном уровне. Современное правовое государство должно гарантировать право на такой уровень жизни людей, который обеспечить людей одеждой, едой, жилищем, медицинской помощью, которые

[5] Игнатов В.Г Экономика социальной сферы: Уч. Пособие// Игнатов В.Г, Батурин Л.А., Бутов В.И., Мащенко Ю.А. и др.- М: МарТ, 2012. С.113

необходимы для поддержания здоровья, а также право на социальное обеспечение в случае безработицы, инвалидности, болезни, вдовства, старости или других способов к существованию при независимых от человека обстоятельствах.

Сфера социальной защиты населения регулируется законами Российской Федерации, нормативными правовыми актами регионов и органами местного самоуправления.

Согласно ст.7 Конституции Российской Федерации: наше государство является социальным, его политика направлена на создание условий, которые обеспечивают достойную жизнь и свободное развитие человека[6].

В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Целями оказания государственной социальной помощи согласно ст.2 Закон РФ «О государственной социальной помощи» являются:

- поддержание уровня жизни малоимущих семей, а также малоимущих одиноко проживающих граждан, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации;
- адресное использования бюджетных средств;
- усиление адресности социальной поддержки нуждающихся граждан;
- создание необходимых условий для обеспечения всеобщей доступности и общественно приемлемого качества социальных услуг;
- снижение уровня социального неравенства;

---

[6] Конституции Российской Федерации. - М:Юрист, 2006

- повышение доходов населения[7].

Защита молодой семьи, это, прежде всего, защита матери и ребенка. Защита государством материнства и детства, семьи как конституционный принцип была впервые закреплена в 1977 году. Подтверждение государственной политики в данной области в новом Основном Законе Российской Федерации соответствует международно-правовым актам ООН по правам человека и свидетельствует о том значении, которое придается в современном обществе семье, женщине-матери, детям. Защита молодой семьи на государственном уровне, прежде всего, предусматривает защиту матери и ребенка, которая имеет комплексный социально-экономический характер и реализуется через принятие комплекса государственных мер по поддержке материнства, укреплению семьи, охране интересов матери и ребенка, их социальной поддержке, обеспечению семейных прав граждан.

В 90-е гг. государством по отношению к семье были сформированы позитивные тенденции. В обществе пришло осознание необходимости глобальных решений в укреплении семьи, осуществлении серьезных мер семейной политики. Увеличилось внимание в регионах к проблемам семьи, и это получило отражение в развитии территориальных органов власти, которые непосредственно занимаются проблемами семьи, осуществляют целевые программы поддержки семьи, проводят анализ ее положения, развивают социальное обслуживание.

Государство усилило внимание к проблемам семьи и развитию семейной политики. Национальным советом совместно с министерствами и ведомствами, коммерческими организациями реализовал комплекс организационных, научных, информационных мероприятий, которые направлены на укрепление семейных ценностей, совершенствование

---

[7] Закон Российской Федерации «О государственной социальной помощи» [электронный ресурс] (в ред. Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ (ред от 21 июля 2014 г. N 216-ФЗ)) // Справочно-правовая система «Гарант» [Электронный ресурс] / НПП «Гарант-Сервис».

семейного образа жизни, решение проблем семьи, активизации социальной работы по поддержке семей в регионах.

Тенденции государственной политики, направленной на повышение ответственности государства за семью нашло отражение в законодательстве страны. Среди основных правовых документов - Семейный кодекс РФ, который регулирует сферу брачно-семейных отношений, регулирует порядок вступления в брак, прекращение брака и признания его недействительным, определяет имущественные отношения в семье[8].

Трудовым законодательством предусмотрены гарантии беременным женщинам и женщинам, имеющим детей, связанные с условиями труда и их трудоустройством и увольнением. По пенсионному законодательству женщины, матери-инвалиды с детства и те, которые родили пять и более детей, воспитавшие их до 8 лет, получили право на пенсию по возрасту по достижении 50 лет и при общем стаже не менее 15 лет.

В этой связи необходимо выделить важные документы, которые определяют политику в отношении детей, к ним относят Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (в ред. 28.07.2012)[9], указы Президента Российской Федерации по реализации вопросов федеральной целевой программы «Дети России».

Специфика социально-экономического положения ряда категорий семей нашла отражение в Законе Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации»[10].

При этом в стране на сегодняшний день отсутствует единая правовая база государственной семейной политики, а реализуемые государством меры как правило, адресованы индивидууму и почти не учитывают интересы

---

[8] Семейный Кодекс Российской Федерации №222-ФЗ от 08.12.1995// http://www.consultant.ru/popular/family/

[9] Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (в ред. от 6 апреля 2015 г. № 68-ФЗ)

[10] Закон РФ от 19 апреля 1991 г. № 1032-1»О занятости населения в Российской Федерации» (ред. от 22 декабря 2014 г. № 425-ФЗ)

семьи в качестве социального института. До сих пор не определен правовой статус семьи, характеризующий его положение по отношению к государству, его институтам[11].

Важным этапом в развитии официальной парадигмы государственной семейной политики является Указ Президента Российской Федерации «Об Основных направлениях государственной семейной политики» от 14 мая 1996 г. №712 (в ред. 19.11.2009)[12]. Указанный документ логически продолжает Концепцию государственной семейной политики.

Государственная семейная политика приобрела в современной России особое значение, так как исторические процессы трансформации семьи, протекающие болезненно и противоречиво, сегодня переплелись с острейшими проблемами, которые вызывают периодически повторяющиеся социально-экономические кризисные явления. Именно общественными потребностями вызвана необходимость сильной государственной семейной политики[13].

Важной задачей семейной политики является разработка и реализация современных механизмов, которые позволили бы активно развивать потенциал семьи на основе совершенствования отношений между семьей и государством, более полной реализации институциональных прав и потребностей. Семейная политика, дополняя и углубляя общесоциальные меры, призвана содействовать решению специфических проблем семьи, что имеет особое значение в период проведения реформ.

В настоящее время многие вопросы семейной и социально-демографической проблематики постепенно начинают рассматриваться руководством страны на стратегическом уровне в качестве важнейшего условия преодоления демографического кризиса и позиционируются как одно из важ-

---

[11] Холостова Е.И. Социальная работа с семьей. Уч. пособие. М:Дашков и К, 2013 - С.37

[12] Указ Президента Российской Федерации «Об Основных направлениях государственной семейной политики» от 14 мая 1996 г. № 712 (в ред. 19.11.2009) http://base.consultant.ru

[13] Зубкова Т.С., Тимошина Н.В. Организация и содержание работы по социальной защите женщин, детей и семьи: Учеб.пособие М.: Академия, 2013. С.171

нейших направлений деятельности государства в ближайшей перспективе. Так, по словам Президента РФ В.В.Путина «успех нашей политики во всех сферах жизни тесно связан с решением острейших демографических проблем...»[14]. Характерно, что Президент связывает их решение непосредственно с укреплением семьи, повышением статуса родительства и ценностей семейного образа жизни. По его мнению: «Нам необходимо повысить престиж материнства и отцовства, создать условия, благоприятствующие рождению и воспитанию детей»[15]. Одновременно с этим признается и бесперспективность тотально патерналистской политики в отношении семьи, ставится под сомнение универсальность методов материальной поддержки семьи, осознается неэффективность опекунского подхода к семье, сводящегося исключительно к мерам экономической помощи и не предполагающего развитие экономической самостоятельности и институциональной автономии семьи.

На уровне стратегических установок высшей государственной властью демонстрируется осознание сложности и глобальности семейного и демографического кризиса, позиционируется приоритетная значимость задач по его преодолению, констатируется необходимость качественно новой политики в этой сфере, реформа которой предполагает существенное ослабление патерналистских тенденций и укрепление просемейной ориентации государства. По своей сути декларации власти отражают определенные сдвиги в идеологии государства, эволюцию его стратегии в социальной сфере. Однако, вплоть до настоящего времени эти установки в основном остаются на декларативном уровне и не получают соответствующего отражения в реформе политико-правовых основ деятельности государства.

Проблемы семейного и демографического кризиса, стратегия государственной политики в этой области, по-прежнему находятся на периферии внимания общества и различных государственных структур, в том

---

[14] Материалы сайта Президента России www.kremlin.ru
[15] Там же

числе и Государственной Думы. Очевидно, что в семейной сфере на данном этапе и действующая власть, и различные политические силы ограничиваются в основном декларациями и популистскими обещаниями, не подкрепляемыми реальными преобразованиями принципов и основ государственной политики. В связи с этим реформа семейной политики переносится на отдаленную перспективу.[16]

Необходимо признать, что переход к качественно новой политике государства в отношении семьи является довольно сложной проблемой, нерешенной окончательно еще ни в одной стране мира. Более того, многие индустриально развитые государства, так же как и Россия, фактически находятся на стадии выработки ее стратегических основ, ключевых принципов и ценностных приоритетов.

## 1.2 Организация социальной поддержки семьи

Законодательное закрепление конституционных основ социальной политики нашли отражение в следующих нормативных правовых актах:

- Закон РФ от 15 мая 1991 г. № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС».

- Федеральный закон от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах».

- Федеральный закон от 2 августа 1995 г. № 122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов».

- Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

- Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации».

---

[16]Социальная работа с различными группами населения: учебное пособие под ред. Н.Ф. Басова-М:Кнорус, 2012 - с.336

- Федеральный закон от 20 июня 1996 г. № 81-ФЗ «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности».

- Федеральный закон от 9 января 1997 г. № 5-ФЗ «О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического Труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы».

- Федеральный закон от 26 ноября 1998 г. № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении "Маяк" и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча».

- Федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

- Федеральный закон от 07 ноября 2000 г. № 136-ФЗ «О социальной защите граждан, занятых на работах с химическим оружием».

- Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

- Федеральный закон от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».

Семьи в настоящее время, без сомнения, сталкиваются с большим количеством проблем, которые имеют ряд особенностей и специфических интересов. Главная специфика молодой семьи состоит в реализации супругами новых социальных ролей, нестабильности внутрисемейных отношений, в целом ряде проблем, которые осложняют процесс реализации семьей социальных функций.

Именно молодым семьям приходится сталкиваться с большими трудностями, так как молодые супруги часто еще получают образование, либо делают только первые шаги в профессии, при этом из-за молодости имеют большие потребности, среди которых желание иметь детей. Без государственной поддержки часто молодые люди откладывают заключение брака и рождение детей.

Так как в последние годы в России сложилась сложная демографическая ситуация, имеется невысокий уровень рождаемости, одним из важных направлений государственной политики является поддержка молодой семьи с детьми. Поэтому одним из критериев и получения мер государственной поддержки является отнесения семьи к категории молодойнеобходимо наличие в семье несовершеннолетних детей.

Цель государственной семейной политики в создании условий формирования социально благополучных семей, которые в состоянии самостоятельно решить свои проблемы и выполнять полностью социальные функции семьи в современном обществе.

Молодая семья может быть определена, как семья, где возраст супругов не превышает 30 лет, либо неполная семья, в которой один молодой родитель в возрасте до 30 лет, имеющий одного и более детей[17].

В процессе своего развития семья старается достичь определенного уровня благополучия. Благополучной можно назвать семью, которая сама в состоянии решать свои проблемы, и будущее развитие которой, с большой степенью вероятности, будет стабильным.

Основными характеристиками модели благополучной семьи являются:

- полнота семьи: семья должна иметь ребенка, хотя бы одного;
- семья должна быть экономически обеспечена, то есть среднедушевой доход должен составлять не менее среднего дохода в целом по данному региону на каждого члена семьи;
- семья должна иметь условия для самореализации обоих супругов в разных сферах жизнедеятельности[18].

Чаще всего семейная политика является законодательно оформленным направлением принятой системы социального обеспечения, ориентированной

---

[17] Постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050 с изм на 30.12.2012 «О Федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015гг» [электронный ресурс]: // http://base.consultant.ru

[18] Калиничева О.И. Положение молодой семьи в России / Калиничева О.И. // Социальная защита - № 5 – 2014 - с. 22

непосредственно на помощь малообеспеченным или бедным слоям населения.

При отсутствии единой правовой базы социальной семейной политики приведёт к не согласованным действиям социальных служб в каждом регионе, низкой эффективности социальных программ и деятельности центров по поддержке молодой семьи.

Государство при помощи экономических, правовых, административных и социальных мер может оказывать содействие семье в содержании и воспитании детей, достижении психологической устойчивости, экономического благополучия, повышении качества жизни семьи. Указанный подход делает государственную молодежную политику ведущим ресурсом институализации молодой семьи.

Под государственной молодежной семейной политикой понимается целенаправленная деятельность органов государственного управления и других институтов, которая осуществляется в целях создания выполнения социальных функций, благоприятных условий повышения уровня жизни, совершенствования развития молодой семьи. Политика включает в себя полную систему мер и принципов экономического, организационного, правового, информационного, научного, пропагандистского и кадрового характера.

Структура молодежной семейной политики может быть представлена как подсистемы : социальной защиты уязвимых молодых семей; социальной поддержки молодых семей, требующих улучшения жилищных условий; государственная охрана материнства/младенчества/отцовства; обеспечение прав молодых супругов на репродуктивное воспроизводство; общественное воспитании детей; поддержка семейного предпринимательства; социально-демографическая политика; система правового просвещения; оказание социальных услуг; институализация центров социального обслуживания молодой семьи.

Сопоставляя потребности молодой семьи в разного рода социальных

услугах и разнообразие программ, предложений, реализуемые действующими социальными службами, следует вывод о несоответствии предлагаемых услуг для молодой семьи задачам ее становления.

По результатам мониторингового исследования «Молодая семья», проведенного Рособразованием в 2013 году, сделаны выводы о том, что отсутствие сбалансированной, целенаправленной государственной молодежной политики по отношению к молодой семьи на федеральном и региональном уровнях, стимулирует широкое преумножение малодетного типа молодой семьи. В то же время задачи демографического и экономического развития страны требуют, чтобы преобладал в России среднедетный тип семьи[19].

К правовой основе государственной политики в отношении семей относят документы ООН, которые имеют положения в отношении семьи, Конституцию Российской Федерации, Семейный Кодекс, а также иные федеральные правовые документы по вопросам семьи.

Основные ориентиры в государственной политике по отношению к семье определены Указом Президента Российской Федерации от 14.05.96 г. № 712 «Об основных направлениях государственной семейной политики». На основе указанного правового акта субъектами государственной политики по отношению к семье являются органы законодательной и исполнительной власти разных уровней, работодатели, политические партии, общественные объединения, профессиональные союзы, благотворительные фонды, религиозные конфессии, международные организации, физические и юридические лица. В качестве объекта государственной семейной политики выступают семьи. При этом статус семьи в качестве объекта семейной политики не значит, что семья исполняет пассивную роль в решении разных проблем. Молодые семьи должны со временем стать одним из активных

[19] Калиничева О.И. Положение молодой семьи в России / Калиничева О.И. // Социальная защита - № 5 – 2014 - с. 25

социальных субъектов процесса по реализации государственной семейной политики [20].

В России разработана Концепции государственной политики в отношении молодой семьи, появление которой вызвана необходимостью, а также объективными и субъективными факторами[21].

Первый из них то, что на молодые семьи приходится значительная часть всех российских семей. К появлению Концепции число семей в России насчитывало более 6 миллионов (на 20 миллионов граждан России). Поэтому, формирование государственной политики по отношению к молодым семьям должно охватить многомиллионное население страны, развитие которой во многом определено именно состоянием молодых семей.

Вторым фактором является выделение молодых семей в отдельную категорию, что позволяет не только изучать проблемы жизнедеятельности молодых семей детально, но и способствует адресному, более эффективному решению проблем молодых семей, что позволит увеличить рост деторождения и в конечном итоге улучшить демографическую ситуацию в России. Сегодня молодые семьи, молодежь составляют ведущую силу в реализации большинства Приоритетных национальных проектов России.

Третий фактор определен тем, что большая часть семей созданы в молодые годы (средний возраст заключения брака - 24,4 лет для мужчин и 22,2 лет для женщин, при этом 70% браков - первые). Этому возрасту свойственно становление мировоззрения и ценностных ориентации молодежи - ориентация на благополучную, устойчивую семью, на ценности семейной жизни и ответственное родительство. Для формирования перечисленных ценностей и установок направлены задачи государственной семейной политики.

---

[20] Указ Президента Российской Федерации «Об Основных направлениях государственной семейной политики» от 14 мая 1996 г. № 712 (в ред. 19.11.2009) http://base.consultant.ru

[21] Концепция государственной политики в отношении молодой семьи [электронный ресурс]от 08 мая 2007 г. № АФ-163/06//http://base.consultant.ru

Четвертый фактор определен статистикой, согласно которой молодые семьи менее устойчивы. Треть разводов происходит в семьях, существующих менее года, и еще треть в семьях со стажем брака от года до пяти лет; вероятность развода браков граждан до 20-летнего возраста в два раза выше [22].

Еще одним фактором является деторождение, так как дети большей частью появляются у молодых семей, и в основном будущее нации связано с молодой семьей (75% детей рождаются у лиц моложе 30 лет) [23]. Меры, которые предусмотрены государственной политикой по отношению к семьям в целом, в подавляющем числе ситуаций и в значительном объеме направлены на молодые семьи. К этим мерам относят мены по решению в стране проблем демографической ситуации, что определено стратегическим курсом государства.

Молодые семьи имеют более сложное материальное положение, нуждаются в поддержке: государственной и родительской Чаще всего они не имеют жилья и домашнего хозяйства, при этом имеются повышенные запросы духовного развития. В отличие от наиболее развитых стран, где вступление молодежи во взрослую жизнь объективно выше, российская молодежь вступает в социально-экономические отношения значительно раньше. В этой ситуации государству необходимо обеспечить такие условия жизни молодой семье, при которых она, с опорой на свой потенциал, с использованием стратегической поддержки со стороны общества и государства, способна самостоятельно реализовать свои репродуктивные установки и социальные функции[24].

Изменения условий жизни требуют от каждой молодой семьи мобильности, поиска современных нестандартных вариантов построения

---

[22]Калиничева О.И. Положение молодой семьи в России / Калиничева О.И. // Социальная защита - № 5 – 2014 - с. 22

[23]Калиничева О.И. Положение молодой семьи в России / Калиничева О.И. // Социальная защита - № 5 – 2014 - с. 22

[24] Дергилева Н.И. Государственная помощь семье с детьми./Муниципальное управление, 2014, №2. С.71

своей индивидуальной жизни. Сочетание мер первичной государственной поддержки молодых семей с ростом самостоятельности по решению проблем жизнедеятельности является основой общества будущего. Государственная поддержка предусматривает реализацию в полном объеме государственной политики в отношении молодых семей.

Поддержка молодых семей в улучшении жилищных условий является важнейшим направлением жилищной политики России.

Государственная поддержка молодых семей осуществляется в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей», входящей в состав федеральной целевой программы «Жилище» на 2011 - 2015 годы, в соответствии с которой многие регионы разработали свои программы улучшения жилищных условий молодых семей [25].

Основным результатом реализации указанной подпрограммы стало создание системы государственной поддержки молодых семей при решении жилищной проблемы для улучшения демографической ситуации в России.

Для решения поставленной задачи средства федерального бюджета направлялись в субъекты Российской Федерации с целью оказания адресной помощи молодым семьям, участвующим в реализации соответствующих региональных и муниципальных программ, направленной на улучшение жилищных условий в случае рождения (усыновления) ребенка.

Разработка и формирование правовых, финансовых и организационных механизмов государственной поддержки молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, были осуществлены ранее. Были проведены эксперименты на территории отдельных субъектов Российской Федерации по отработке различных механизмов и форм взаимодействия всех исполнителей подпрограммы. Было установлено, что наиболее эффективно подпрограмма реализуется в тех регионах, где разработаны и действуют схемы ипотечного

---

[25]Постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050 с изм на 30.12.2012 «О Федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015гг» [электронный ресурс]: // http://base.consultant.ru

жилищного кредитования, а также существуют возможности использования сбережений граждан (Республика Татарстан, Республика Башкортостан, Республика Мордовия, Оренбургская и Кемеровская области).

При реализации подпрограммы были разработаны 72 региональные программы.

Успешное выполнение мероприятий подпрограммы позволит в 2011- 2015 годах обеспечить жильем 181,7 тыс. молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, в том числе в 2011 году - 27,8 тыс. молодых семей, в 2012 году - 41,7 тыс. молодых семей, в 2013 году - 39,2 тыс. молодых семей, в 2014 году - 37 тыс. молодых семей и в 2015 году - 36 тыс. молодых семей[26].

Государственная семейная политика – это целенаправленная деятельность государства, ориентированная на обеспечение социальной безопасности семьи, ее благополучие, укрепление и развитие, создание необходимых условий для ее функционирования. Цель семейной политики по Указу Президента РФ «Об основных направлениях государственной семейной политики» от 14 мая 1996 г. № 712 заключается в обеспечении государством необходимых условий для реализации семьей ее функций и повышения качества жизни семьи[27].

**Выводы**

Социальная защита представляет собой систему законодательных, социально-экономических и морально - психологических гарантий, мер и средств, благодаря которым могут быть созданы равные условия для членов общества, которые препятствуют неблагоприятным воздействиям среды на человека, обеспечивающим достойное и социально приемлемое качество их жизни.

---

[26] Итоги реализации программы «Обеспечение жильем молодых семей»[электронный ресурс]//сайт электронной приемной Председателя общественной молодежной палаты при ГД при ФС РФ http://op1.ru/index.php

[27] Указ Президента РФ «Об основных направлениях государственной семейной политики» от 14 мая 1996 г. № 712

Современному правовому государству требуется гарантировать право на такой уровень жизни, который позволит обеспечить людей едой, жилищем, одеждой, медицинским обслуживанием, необходимым для поддержания здоровья, и права социального обеспечения в случае безработицы, инвалидности, вдовства, болезни, старости или другого способа к существованию при обстоятельствах, независимых от человека.

Сфера социальной защиты населения регулируется законами РФ, нормативно-правовыми актами субъектов РФ и органами местного самоуправления.

Тенденция повышения ответственности государства за семью получила отражение в законодательстве страны. Приняты Семейный и Трудовой Кодексы, защищающие права лиц с несовершеннолетними детьми, принят ряд правовых документов по социальной защите: Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» ( в ред. 28.07.2012),«О занятости населения в Российской Федерации» (ред. от 23.02.2013), Указ Президента Российской Федерации «Об Основных направлениях государственной семейной политики» и другие, разработаны федеральные целевые программы «Жилище», «Дети России», «Молодежь России», в которых большое место отведено укреплению, защите семьи.

Государственная семейная политика имеет особое значение в современной России, когда исторические процессы трансформации семьи, сами по себе протекающие болезненно и противоречиво, переплетаются с острейшими проблемами, вызванными социально-экономическим кризисом.

Целью государственной молодежной  семейной политики является создание условий для формирования социально благополучной семьи, которая в состоянии самостоятельно решать свои проблемы и в полной мере выполнять свойственные семье в современном обществе функции.

# 2. АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЧЕХОВСКОГО УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЕ СЕМЕЙ, МАТЕРИНСТВА И ДЕТСТВА

## 2.1 Характеристика органа управления и его деятельности по защите семей, материнства и детства

Понятие «социальная защита» включает в свое содержание не только основные положения права социального обеспечения, но и часть проблем трудового права (безработица, занятость, социальные гарантии в сфере труда), семейного права (государственная поддержка институтов семьи и брака), гражданского права (охрана и защита частной собственности). Сегодня социальная защита населения должна играть не только роль социальной компенсации бедным, но и служить определенным противовесом быстро растущему имущественному неравенству.

В сложившихся экономических и социально-политических значение системы социальной защиты населения существенно возросло. Нередко органы и учреждения социального обслуживания оказываются единственными структурами, обращение к которым оставляет человеку надежду на получение поддержки и помощи в разрешении его жизненных проблем.

Стоит отметить, что социальная защита выполняет ряд важных функций: экономическую, производственную, социальную, полити- ческую, демографическую и духовно-идеологическую. Она является специфическим инструментом, контролирующим определенные стороны жизнедеятельности человека, а так же сглаживает неравенство в обществе.

Система социальной защиты в г.о. Чехов представлена Чеховским управлением социальной защиты населения Министерства социальной защиты населения Московской области. В нем можно выделить 6 отделов и 7 учреждений социального обслуживания.

Отделы:

- отдел по делам семьи и детей;

- отдел координации работы подведомственных учреждений;

- отдел обеспечения социальных гарантий;

- отдел по организации социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов и оказанию реабилитационных услуг населению;

- отдел бухгалтерского учета, отчетности и контроля;

- отдел организационно-информационной работы и обеспечения деятельности управления.

Также в городе действуют следующие государственные бюджетные учреждения социального обслуживания населения Московской области:

- Социальный приют для детей и подростков;

- Центр реабилитации детей с ограниченными возможностями «Вера»;

- Центр социальной помощи семье и детям «Семья»;

- Комплексный кризисный Центр помощи женщинам «Спасение»;

- Центр социального обслуживания на дому граждан пожилого возраста и инвалидов «Милосердие» с отделением срочной социальной помощи «Забота»;

- Центр реабилитации инвалидов и граждан пожилого возраста «Надежда» с отделением дневного пребывания;

- Центр транспортного обслуживания учреждений социальной защиты.

Если говорить о категориях граждан, нуждающихся в социальной защите, то, в первую очередь, это:

- лица пожилого возраста, особенно одинокие и одинокопроживающие (в том числе и одинокие супружеские пары);

- инвалиды (Великой Отечественной войны, детства и др.);

- семьи, в которых проживают дети-инвалиды; • дети с девиантным поведением;

- дети - круглые сироты;

- лица с ограниченными возможностями;

- граждане, пострадавшие от последствий аварии на Чернобыльской АЭС и радиоактивных выбросов в других местах;

- вынужденные беженцы и переселенцы;

- малообеспеченные семьи;

- многодетные семьи;

- одинокие матери;

- молодые студенческие семьи;

- безработные.

Указанным категориям граждан социальную помощь оказывает Чеховское управление социальной защиты населения Министерства социальной защиты населения Московской области. Необходимость социальной защиты вытекает из наличия общественной потребности иметь в государстве систему норм, компенсирующих социальное несовершенство организации производства материальных благ и их распределения. А ее сущность состоит в правовом обеспечении социально-экономических и общественно-политических прав и свобод человека и гражданина.

Отдельно следует обратить внимание на категорию так называемых «льготников» – людей, кому социальные услуги будут предоставляться бесплатно или за частичную плату.

Закон устанавливает следующие категории граждан, имеющих право на бесплатное получение социальных услуг:

а) как и по ранее действовавшему законодательству — несовершеннолетние и лица, пострадавшие в чрезвычайных ситуациях и вооруженных межнациональных конфликтах;

б) дополнительные категории граждан, которые определяются законодательством субъекта РФ. Таким образом, субъект РФ имеет право расширить указанный перечень в соответствии с ситуацией, сложившейся в социальной сфере каждого региона;

На территории городского округа Чехов на 31.12.2014 года проживает 920 многодетных семьи, воспитывающих 2912 детей, и 134 семьи

приравненных по статусу, в которых воспитывается 412 детей. Для жителей г.Чехов, оказавшихся в критической ситуации, социальная поддержка осуществляется в виде социальной помощи. Социальная помощь может представлять собой обеспечение в натуральной и денежной форме, она осуществляется посредством предоставления льгот и услуг, носящих характер единовременных доплат к пенсиям и пособиям. Социальная помощь также оказывается в целях ликвидации и нейтрализации неблагоприятных жизненных ситуаций, в виде предоставления кредитов на строительство жилья и приобретение домашнего имущества.

Особым видом социальной помощи является медицинская помощь, в г.Чехов она в значительной степени бесплатная. Проведенный анализ отчетных документов по вопросам организации социальной помощи в г.о. Чехов показал, что в городе только за 2014 год и начало 2015 года проведено более 700 мероприятий для семей, детей, граждан пожилого возраста и инвалидов, в которых приняло участие около 30 тыс. человек.

Основные мероприятия:

- Новогодние мероприятия в дни зимних школьных каникул.

- Праздничные мероприятия, посвященные Дню защитника Отчества.

- Мероприятия, посвященные празднованию Масленицы.

- Декада, посвященная 8 Марта «Мы женщину славим во все времена» с проведением мероприятий, посвященных Международному женскому Дню.

- Мероприятия в рамках Международного дня детского Телефона доверия.

- Декада Милосердия, посвященная празднованию Светлого Христова Воскресения.

- Мероприятия, посвященные Дню Победы в Великой Отечественной войне.

- Мероприятия, посвященные Международному дню семьи и Декада, посвященная Международному дню защиты детей.

- Мероприятия, посвященные Дню социального работника.

- Мероприятия, посвященные Дню памяти и скорби.

- Организованы экскурсии для пожилых людей и инвалидов по Москве и Московской области.

- Организованы посещения многодетных семей с детьми, детей-инвалидов вместе с родителями кинотеатров и театров г. Москвы и городского округа Чехов.

В дни зимних и весенних школьных каникул специалисты ГБУ СО МО «Чеховский центр социальной помощи семье и детям проводят тренинги с детьми и подростками в городских оздоровительных лагерях – игротерапия, арттеропия, игровые тренинги – «Мир без наркотиков», «Игры на местности», «Тренинг общения», «Не пробуй!», профилактика табакокурения.

Кроме того, из опроса работников Чеховского управления социальной защиты населения было выяснено, что Управление тесно взаимодействует со следующими общественными организациями: Советом ветеранов войны, труда, вооруженных сил и правоохранительных органов, Чеховской районной организацией Всероссийского общества инвалидов, Чеховской первичной территориальной организацией Всероссийского общества слепых, Чеховской организацией инвалидов «Союз-Чернобыль России», Чеховским отделением Московской ассоциации жертв незаконных политических репрессий, Чеховским районным отделением «Союза пенсионеров Подмосковья».

Принцип комплексности социальной помощи призван обеспечить возможность предоставления одновременно несколько ее видов. Данный принцип в г.о. Чехов проявляется в том, что в городе действуют такие учреждения социального обслуживания населения Московской области, как Комплексный кризисный Центр помощи женщинам «Спасение», Центр транспортного обслуживания учреждений социальной защиты и др., в которых представлен почти весь цикл социальной помощи многим группам нуждающихся.

Опрос служащих Чеховского управления социальной защиты населения Министерства социальной защиты населения Московской области показал, что 80% обращений граждан связаны с проблемами оказания материальной помощи; 10 % - по проблемам организации социальной помощи; 3 % - по проблемам выплаты детских пособий; 2 % - по проблемам обеспечения санаторно-курортными путевками; 5 % - по проблемам обеспечения транспортом.

В 2014 г. УСЗН были реализованы федеральные и региональные законы, связанные с назначением новых видов социальных выплат и реализацией отдельных полномочий. Так, назначено 3693 выплат на детей-школьников на их питание; назначена компенсация родителям на 1330 детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, не посещающих детсады в связи с отсутствием в них свободных мест.

В течение 2014 года получателями ежемесячного пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет стали 882 человек, что больше уровня 2012 г. и 2013 г. соответственно на 3,3% и 1,6%. В 2014 г. ежемесячное детское пособие (на детей в возрасте от 1,5 до 3 лет) получали 2220 человек, тогда как в 2012 г. - 1756 человек, в 2013 г. - 1950 человек. В 2014 году УСЗН стало работать и с такой категорией, как «обманутые вкладчики», при этом была выплачена компенсация 559 гражданам.

Среди общего количества получателей социальной помощи 56% приходится на семьи с детьми. Остальные 44% - семьи с неработающими пенсионерами и инвалидами, самостоятельно проживающие супружеские пары пенсионного возраста, одиноко проживающие пенсионеры и инвалиды. Почти 32% от общего количества получателей социальной помощи имеют доход ниже 50% величины прожиточного минимума в расчете на члена семьи, причем 84% из них составляют семьи с детьми. Одной из причин низкого уровня доходности семей, имеющих детей, вызвана незначительной величиной пособия на детей.

Анализ функциональных обязанностей, целей, задач, предмета деятельности специалистов Чеховского управления социальной защиты населения Министерства социальной защиты населения Московской области подтверждает вывод об огромной трудоёмкости и профессиональной проблематичности социальной деятельности. В связи с чем, отсутствие нормативно-правовой регламентации статуса специалиста по социальной работе, закрепление его основных прав, гарантий и льгот, является свидетельством недостаточного внимания государства к проблемам эффективности функционирования системы социального обеспечения и обслуживания населения.

Проведенный анализ показателей образовательного уровня специалистов Чеховского управления социальной защиты населения Министерства социальной защиты населения Московской области позволяет сделать следующие выводы: крайне низким остается удельный вес работников специализации «социальная работа» - 5 % от числа всех специалистов; единичны случаи трудоустройства в социальные учреждения специалистов-психологов, хотя потребность в них огромна; количество работников с высшим и средним специальным образованием (64,2 %) остается недостаточным.

На сегодняшний день особенно актуальной является идея непрерывного образования в сфере управления социальным обеспечением, в том числе и социальным обслуживанием. Она способствует решению проблемы профессиональной непригодности и текучести кадров. Чеховское управление социальной защиты населения Министерства социальной защиты населения Московской области ежегодно должно формировать целевые заказы на обеспечение, государственных и (или) муниципальных учреждений соцзащиты социальными работниками, педагогами, психологами и заключать соответствующие договоры с образовательными учреждениями.

Полагаем, что кадровое обеспечение должно соответствовать нормативам планирования числа должностей, которые рассчитываются по

численности населения, оказавшегося в трудной жизненной ситуации, а так же по числу и мощности учреждений социального обслуживания на расчетный год или планируемый период. На сегодняшний день нормативы обеспеченности населения социальными работниками отсутствуют. Нам представляется, что такие нормативы должны быть установлены и должны пересматриваться как минимум каждые 5 лет.

На основании изложенного, представляется целесообразным в Федеральный закон «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» внести дополнения, касающиеся предоставления усиления социальной защищенности социальных работников. Наряду с кадровым обеспечением системы органов управления социальным обеспечением необходимо отдельно остановиться на вопросе финансового обеспечения данной системы органов.

Финансовые ресурсы, обеспечивающие государственное управление в сфере социального обеспечения, играют основную роль, и именно от их количественного показателя зависит эффективность данного вида государственного управления. Финансируется оно из федерального бюджета РФ, бюджетов субъектов РФ и муниципальных бюджетов.

В связи с проводимой социальной реформой большая нагрузка, падает на региональный бюджет. На бюджеты субъектов РФ передана немалая доля расходов на социальную политику (государственная социальная помощь малоимущим одиноко проживающим гражданам или малоимущим семьям, финансирование учреждений социального обслуживания). Бюджеты не всех субъектов РФ смогут обеспечить такой объем расходов.

Полагаем, что, несмотря на дотации из федерального бюджета, в результате, произойдет дифференциация граждан по месту проживания, что, безусловно, не будет способствовать общей стабилизации в стране. Проблема усугубляется неэффективным управлением и контролем за использованием имеющихся ресурсов. Социально-экономическое развитие Чеховского муниципального района определяется совокупностью внешних и внутренних

условий, среди которых важное значение имеет демографическая ситуация. На территории Чеховского муниципального района проживает более 126 тыс. чел. В таблице 1 приведена характеристика семей с детьми.

Таблица 1

Характеристика семей с детьми в Чеховской районе[28]

| Категории семей | Чеховский район, ед. |
|---|---|
| **Многодетных семей** | **759** |
| всего семей | 759 |
| Детей | 2886 |
| в т.ч. неполные семьи | 54 |
| **Малоимущих семей** | **2470** |
| всего семей | 2470 |
| в т.ч. многодетные семьи | 773 |
| в них проживает детей | 2515 |
| в т.ч. неполных семей | 200 |
| детей | 445 |
| в т.ч. семей с детьми-инвалидами | 2 |
| детей | 2 |
| **Неполных семей** | **329** |

Из данных таблицы видно, что в районе проживает довольно много семей, нуждающихся в социальной защите: многодетные семьи, малоимущие семьи с детьми и неполные семьи.

Для исследования системы социальной защиты в Чеховском районе необходимо определить административный статус органов социальной защиты населения, работающих на территории района. Полномочия по управлению социальной защитой населения на территории Чеховского муниципального района исполняет Управление социальной защиты населения администрации Чеховского района.

УСЗН осуществляет свою деятельность во взаимодействии с уполномоченным органом исполнительной власти Московской области в

[28] Данные официального сайта Чеховского муниципального района. http://www.chekhov-city.ru

сфере социальной защиты населения, иными государственными органами, органами и должностными лицами местного самоуправления, с иными организациями независимо от форм собственности.

На рисунке 1 схематично представлена система социальной защиты населения на территории Чеховского муниципального района.

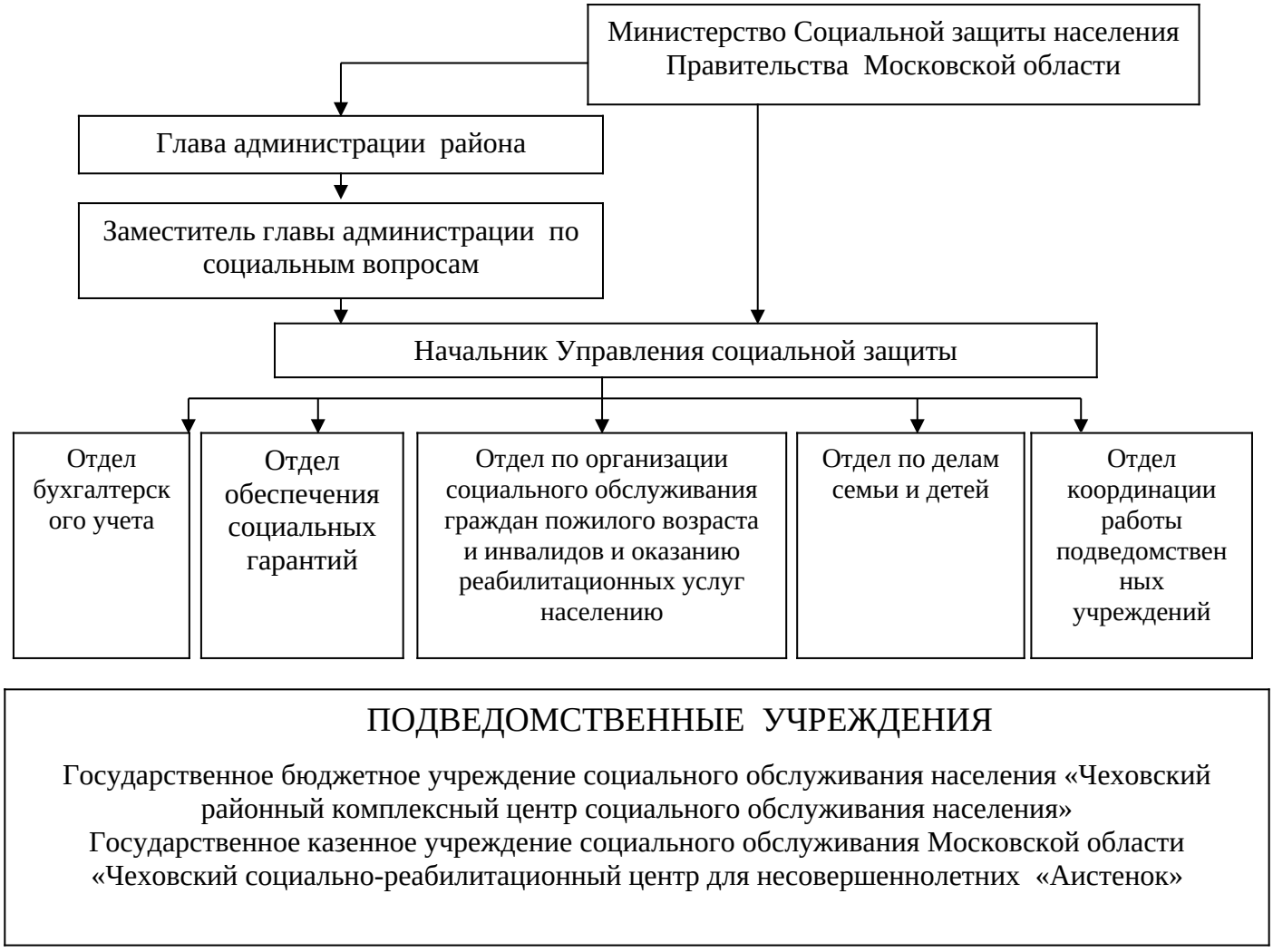



Рис 1. Система социальной защиты населения Чеховского района

Основными задачами работы УСЗН являются: поддержка социально-незащищенных слоев населения и облегчение их жизни в тяжелой экономической ситуации. Главными принципами оказания социальной помощи являются: дифференцированный подход, адресность, комплексность оказываемых услуг.

УСЗН осуществляют методологическое и административное руководство подчиненными им учреждениями социальной защиты населения, контроль за их деятельностью. УСЗН в пределах своей компетенции обеспечивает проведение единой государственной политики в сфере социальной защиты нуждающихся групп населения, проживающих на территории Чеховского муниципального района.

Основными задачами УСЗН являются[29]:

- реализация государственной политики в сфере социальной защиты граждан, проживающих на территории Чеховского района;
- принятие участия в разработке проектов программ социальной защиты, их реализация на территории Чеховского района;
- организация и контролирование деятельности органов и подведомственных учреждений социальной защиты населения Чеховского района по назначению, перерасчету и выплате пособий, установленных компенсаций, доплат и других социальных выплат, социальному и материально-бытовому обслуживанию малообеспеченных граждан;
- контролирование правильности и применения органами и учреждениями, расположенными на территории Чеховского района, законодательства по вопросам социальной защиты населения, а также оказание им правовой помощи.

УСЗН осуществляет реализацию Законов Российской Федерации и нормативных актов Московской области по социальной защите населения, обеспечивая единую социальную политику, координацию и взаимодействие с учреждениями социальной направленности, обеспечивая прав граждан в области социальной защиты в Чеховском районе[30].

Министерством социальной защиты населения Московской области разработаны более 30 регламентов по предоставлению государственных

---

[29] Положение об Управлении социальной защиты населения Чеховского муниципального района, утв. 21.11.2009

[30] Положение об Управлении социальной защиты населения Чеховского муниципального района, утв. 21.11.2009

услуг по всем направлениям деятельности и всем категориям населения, получающим её, среди них, определяют работу следующие :

1. Административный регламент предоставления Министерством социальной защиты населения Московской области государственной услуги по оказанию государственной социальной помощи в Московской области.

2. Административный регламент предоставления Министерством социальной защиты населения Московской области государственной услуги по направлению детей-инвалидов, имеющих серьёзные нарушения в умственном развитии, и детей-инвалидов с физическими недостатками на стационарное обслуживание в государственные стационарные учреждения социального обслуживания Московской области (в ред. распоряжения министерства социальной защиты населения Московской области от 28.08.2013 № 47-р).

3. Административный регламент предоставления Министерством социальной защиты населения Московской области государственной услуги по осуществлению выплаты инвалидам (в том числе детям-инвалидам), имеющим место жительства в Московской области и имеющим транспортные средства в соответствии с медицинскими показаниями, или их законным представителям компенсации уплаченной ими страховой премии по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

4. Административный регламент предоставления Министерством социальной защиты населения Московской области государственной услуги по бесплатному обеспечению санаторно-курортными путевками отдельных категорий неработающих граждан, имеющих место жительства в Московской области

В Управлении социальной защиты для упорядочивания работы с населением разработан Административный регламент предоставления муниципальной услуги Чеховского района Московской области «Прием

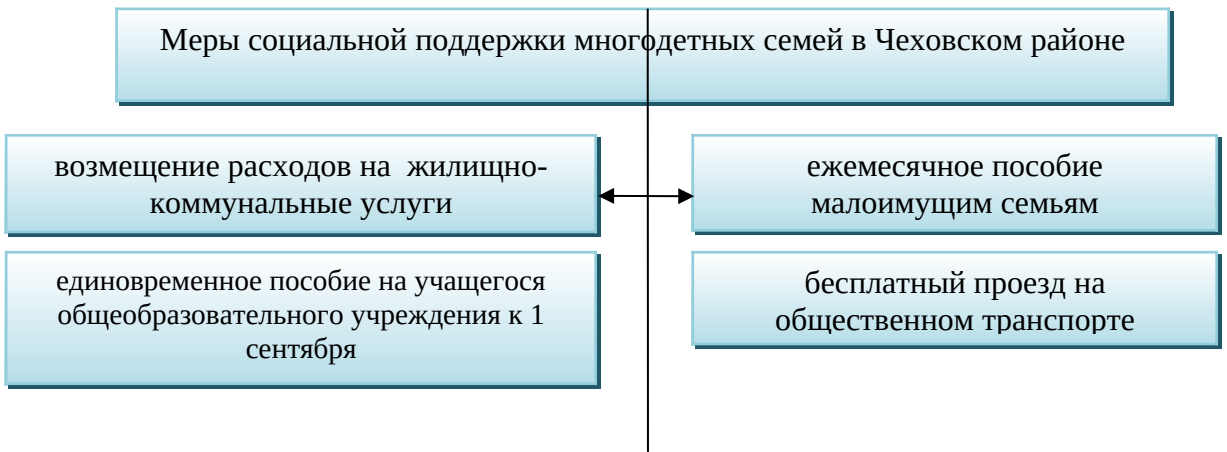
заявлений и организация предоставления гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг».

Рассмотрим какие меры социальной защиты семей реализуются на практике в Чеховском районе.

Законом Московской области от 12.01.2006 № 1/2006-03 «О мерах социальной поддержки семьи и детей в Московской области» многодетная семья определена как семья, имеющая в своем составе трех и более детей, в том числе усыновленных, находящихся под опекой, в возрасте до 18 лет (детей, обучающихся по очной форме в образовательных учреждениях всех типов независимо от их организационно-правовой формы, за исключением образовательных учреждений дополнительного образования, — до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет).

Как показало исследование в Чеховском районе проживает 759 многодетных семей. Рассмотрим, какие меры социальной защиты применяются к многодетным семьям. Схематично все меры поддержки многодетных семей приведены на рис. 2.

Законом Московской области многодетным семьям предоставляется возмещение расходов в размере 50 процентов по оплате коммунальных услуг независимо от вида жилищного фонда в пределах нормативов потребления коммунальных услуг, а в жилых домах, не имеющих центрального отопления, — по оплате топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению.



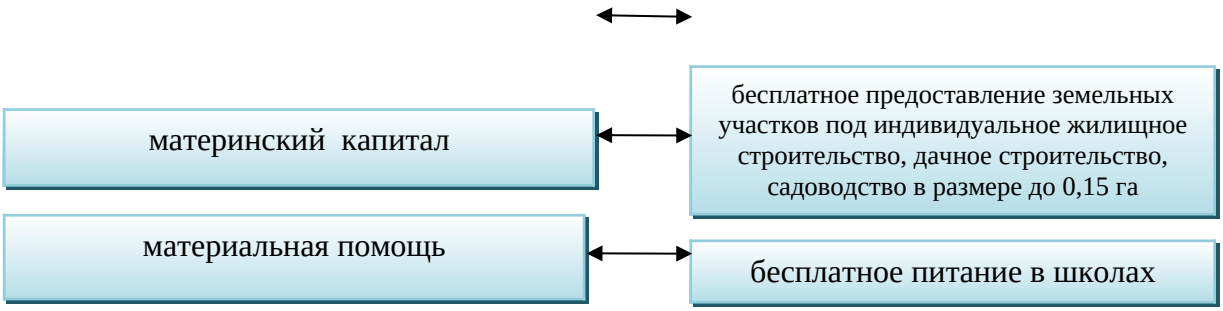



Рис. 2. Меры социальной поддержки многодетных семей Чеховского района

В соответствии с Законом Московской области №1/2006-ОЗ «О мерах социальной поддержки семьи и детей в Московской области» многодетным семьям предоставляются следующие меры социальной поддержки:

- ежемесячно оказывается денежная компенсация в объеме 50% оплаты коммунальных услуг;
- для детей до 16 лет из многодетных семей (учащиеся очной формы обучения до 23 лет) бесплатный проезд на городском автомобильном и наземном электрическом транспорте Московской области по маршрутам регулярных перевозок;
- бесплатная выдача лекарств, которые приобретены по рецептам врачей, для детей не старше 6 лет;
- один раз в месяц бесплатное посещение музеев, выставок, парков культуры и отдыха;
- частичная или полная компенсация по оплате путевок учреждений отдыха и оздоровления детей;
- бесплатное питание для учащихся общеобразовательных школ;
- бесплатное обеспечение по установленной норме школьной формой для посещения школьных занятий, а также спортивной формой на весь период обучения детей в общеобразовательной школе;
- первоочередное выделение мест в муниципальные детские дошкольные учреждения;

- многодетные семьи, прожившие на территории Московской области не менее 5 лет, имеют право на бесплатное предоставление земельных участков под индивидуальное жилищное строительство, дачное строительство, садоводство в размере до 0,15 га. Земельные участки предоставляются членам многодетных семей в общую долевую собственность в равных долях[31].

Материнский (семейный) капитал — средства бюджета, предоставляемые на улучшение жилищных условий и на получение медицинской помощи детьми и (или) родителями в учреждениях здравоохранения или других организациях, оказывающих медицинскую помощь, расположенных на территории Российской Федерации и за ее пределами.

Право на материнский (семейный) капитал возникает при рождении (усыновлении) ребенка (детей), имеющего (имеющих) гражданство Российской Федерации, у следующих граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории автономного округа:

1) женщин, родивших (усыновивших) третьего ребенка начиная с 01 января 2011 года;

2) женщин, родивших (усыновивших) четвертого ребенка или последующих детей начиная с 01 января 2011 года, если ранее они не воспользовались правом на материнский (семейный) капитал;

3) мужчин, являющихся единственными усыновителями третьего, четвертого и последующих детей, ранее не воспользовавшихся правом на материнский (семейный) капитал в соответствии с Законом 73-ЗАО, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу начиная с 01 января 2011 года.

Свидетельство на материнский (семейный) капитал — именной документ, подтверждающий право на материнский (семейный) капитал.

---

[31] Закон Московской области от 12.01.2006 N 1/2006-ОЗ (ред. от 30.12.2014) "О мерах социальной поддержки семьи и детей в Московской области" (принят постановлением Мособлдумы от 21.12.2005 N 5/163-П)

За получением свидетельства на материнский (семейный) капитал граждане вправе обратиться в любое время после возникновения права на материнский (семейный) капитал путем подачи заявления о выдаче свидетельства.

Выдачу свидетельства на материнский (семейный) капитал осуществляет орган социальной защиты по месту жительства. Заявление о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала может быть подано в любое время по истечении одного года со дня рождения (усыновления) третьего ребенка или последующих детей.

Однако средства (часть средств) материнского (семейного) капитала могут направляться на погашение основного долга и уплату процентов по кредитам или займам на приобретение (строительство) жилого помещения, включая ипотечные кредиты, предоставленным гражданам по кредитному договору (договору займа), заключенному с организацией, в том числе кредитной организацией, независимо от срока, истекшего со дня рождения (усыновления) третьего ребенка или последующих детей.

Выдачу средств материнского (семейного) капитала осуществляет УСЗН Чеховского района.

Осуществляются выплаты при рождении ребенка.

- Единовременное пособие при рождении ребенка в размере 13 087,61 рублей выплачивается одному из родителей либо лицу, его заменяющему.
- Ежемесячное пособие по уходу за ребенком в размере: 40% среднего заработка по месту работы. При этом минимальный размер пособия составляет 2 453,93 рубля по уходу за первым ребенком и 4 907,85 рублей по уходу за вторым ребенком и последующими детьми.
- Ежемесячное пособие по уходу за ребенком в размере:40% среднего заработка по месту работы.

Рассмотрим какие меры социальной защиты реализуются в отношении семей , имеющих детей-инвалидов.

Целью социальной интеграции инвалидов является обеспечение инвалидам равного с другими гражданами доступа ко всем сферам социальной жизни, к объектам социальной инфраструктуры, услугам и информации.

В Чеховском района реализуются меры социальной защиты семей с детьми-инвалидами. Все реализуемые направления социальной защиты семей в детьми-инвалидами приведены на схеме ( рисунок 3).




Рис.3. Меры социальной поддержки семей с детьми-инвалидами Чеховского района

Размер единовременного пособия при рождении ребенка составляет:

- при рождении первого ребенка – 10 000 рублей;
- при рождении второго ребенка – 20 000 рублей;
- при рождении третьего и последующего ребенка – 30 000 рублей;
- при рождении двух детей – 35 000 рублей на каждого ребенка;
- при рождении трех и более детей – 150 000 рублей на семью.

Наряду с выплатами для малообеспеченных категорий семей, семьям с детьми-инвалидами выплачиваются и другие пособия: социальные доплаты к пенсиям и компенсационные выплаты.

Право на ежемесячную денежную выплату семье (ЕДВ) имеет один из родителей, если его место жительства – Московская область, при рождении с 1 января 2013 года по 31 декабря 2014 года третьего ребенка или последующих детей, место жительства которых – также Московская область, если среднедушевой доход в семье ниже величины прожиточного минимума, установленного в Московской области на душу населения (7679 рублей).

Размер ежемесячной денежной выплаты семье равен величине прожиточного минимума, установленного в Московской области для детей (7 694 руб.) за вычетом размера ежемесячного пособия на ребенка (от 2 141 рубля до 4 282 рублей), назначенного на ребенка, в связи с рождением которого предоставляется ЕДВ семье.

Для студенческих семей, имеющих детей предусмотрено ежемесячное пособие. Получателями ежемесячного пособия являются студенты из семей со среднедушевым доходом, не превышающим величину прожиточного минимума, установленного в Московской области на душу населения.

Размер ежемесячного пособия студенческим семьям, имеющим детей, и отдельным категориям студентов составляет 4000 рублей**.**

С целью поддержания благосостояния семьи, воспитывающей ребенка-инвалида, и в помощь родителям в Московской области, введена ежемесячная компенсационная выплата одному из неработающих трудоспособных родителей (усыновителей, опекунов, попечителей), осуществляющих уход за ребенком-инвалидом, в размере минимальной заработной платы, предусмотренной региональным соглашением о минимальной заработной плате в автономном округе.

Ежемесячная денежная выплата в размере 2022,78 рублей, в том числе набор социальных услуг – 839,65 рублей. Ежемесячная выплата неработающему трудоспособному лицу, осуществляющему уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет: родителю (усыновителю) или опекуну (попечителю) – в размере 5500 рублей, другим лицам – в размере 1200 рублей. Ежемесячное пособие детям-инвалидам в размере – 7901 рубль.

Семьям, имеющим в своем составе детей-инвалидов, предоставляется право на первоочередное получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения подсобного и дачного хозяйства и садоводства[32]

Дети-инвалиды имеют право на следующие виды социального обслуживания:

- стационарное социальное обслуживание в стационарных учреждениях социального обслуживания;
- полустационарное социальное обслуживание в отделениях дневного(ночного) пребывания учреждений социального обслуживания;
- социальное ( социально-медицинское) обслуживание на дому
- социальное такси;
- службы проката технических средств реабилитации.

На протяжении последних лет, одним из направлений государства в решении социальных проблем, является социальная поддержка семей, в которых, не смотря на ни какие трудности, рождаются третий и последующие дети. Чтобы поднять социальный статус семьи, обеспечить дополнительную поддержку данных семей, а также социальную защищенность, государство ни словом, а делом доказывает, что данные семьи ни останутся в стороне, посильная помощь со стороны государства оказывалась, и будет оказываться.

Семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий имеют преимущество при обеспечении жилыми помещениями.

Одному из родителей для ухода за детьми-инвалидами предоставляются четыре дополнительных оплачиваемых выходных дня в месяц.

---

[32] Закон Московской области о бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Московской области (в ред. законов Московской области от 02.07.2012 N 86/2012-ОЗ, от 25.10.2012 N 158/2012-ОЗ)

## 2.2 Проблемы в деятельности по социальной защите семей

Для того, чтобы семья нормально существовала, она должна иметь возможность удовлетворять все свои основные потребности. Молодые люди, вступая в брак и устанавливая правила семейной жизни, обязательно должны задуматься о важнейших вещах: где жить, на что жить, кто возьмет на себя обязанность обеспечивать семью материально, или супруги поделят эту обязанность хотя бы на какое-то время[33]. Любовь и деньги, понятия на слух плохо сочетаемые, во многих случаях являются залогом самого существования семьи, особенно в наше время.

Проблема трудоустройства молодых людей крайне сложна, и её состояние напрямую отражается на молодой семье. Ведь можно с уверенностью сказать, что молодая семья, где хотя бы один из супругов работает на постоянной хорошо оплачиваемой работе, имеет гораздо меньше проблем и поводов для конфликтов.

Для выявления проблем семей в Чеховском районе, был проведен опрос семей об имеющихся проблемах. Опрос проводился на улице методом простой выборки в г.Чехов, всего в нем приняло участие 124 человека, среди них оказалось семей, имеющих 1 ребенка –34, 2-х детей имеют 59 семей, студентов считающих себя семейными (т.е. состоящими в браке или проживающих гражданским браком) –19, из них проживают вместе с родителями мужа или жены – 12, имеют ребенка до 3 лет – 26.

Результаты опроса приведены ниже.

---

[33]Феминология. Семьеведение: Учеб. Пособие /под ред. Л.Т. Шинелевой. - М.: Союз, 2012. С. 164.




Рис. 4. - Структура опрошенных семей ( чел)

*Каков ваш основной вид доходов?( рис.5)*




Рис. 5. - Виды доходов в семьях

Как видно из полученных данных, наибольшую группу среди участников опроса составляют те, кто работает и этим зарабатывает на жизнь семьи, не получая другой помощи, 27,3 % кроме заработной платы получают помощь от родителей, 16,7% семей живет за счет помощи родителей и стипендий.

*Как Вы оцениваете свой достаток?*

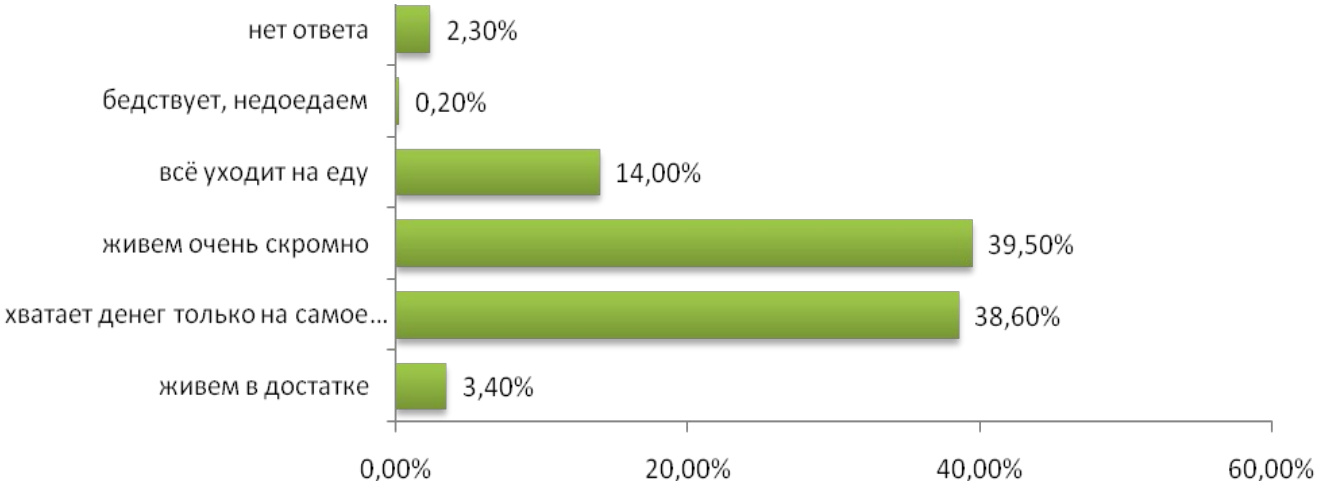



Рис. 6. - Структура оценки семьями своих доходов

Как видно из результатов опроса, большинство семей живет очень скромно.

*Знаете ли Вы о возможностях социальной помощи для семей, имеющих детей ?*

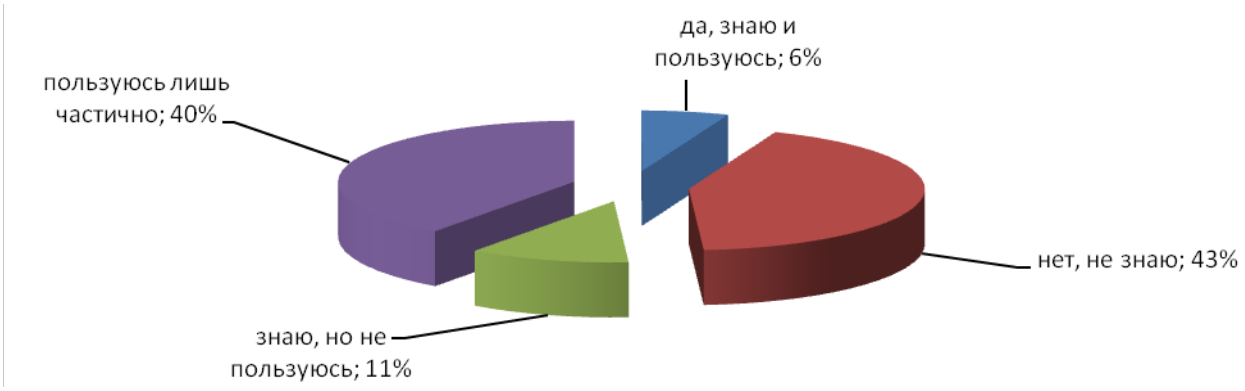



Рис. 7. Структура ответов о информированности о предоставляемых мерах социальной защиты семей с детьми

Как следует из ответов опрашиваемых, 40% знают о предоставляемых властью социальных льготах, а 43% ничего не знают о предоставляемых мерах социальной защиты, 11% знают, но пользуются возможностями социальной защиты лишь частично.

*Назовите основную проблему вашей семьи, которую вы хотите немедленно решить.*

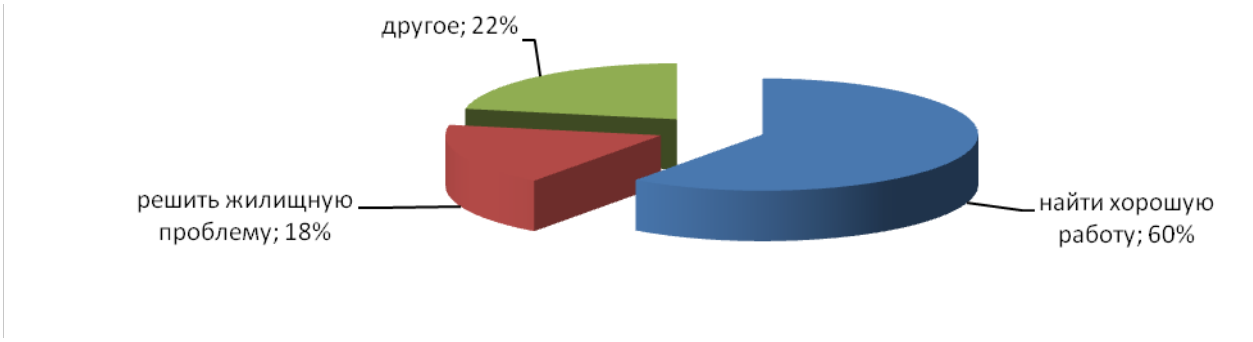



Рис. 8 - Главная проблема семьи в настоящее время

Как видно из полученных результатов, основной проблемой студенческой семьи является отсутствие работы, так как найти работу хотят 60% семей.

*Учитывая необходимость в дополнительной заработке, как вы искали дополнительный заработок ?*

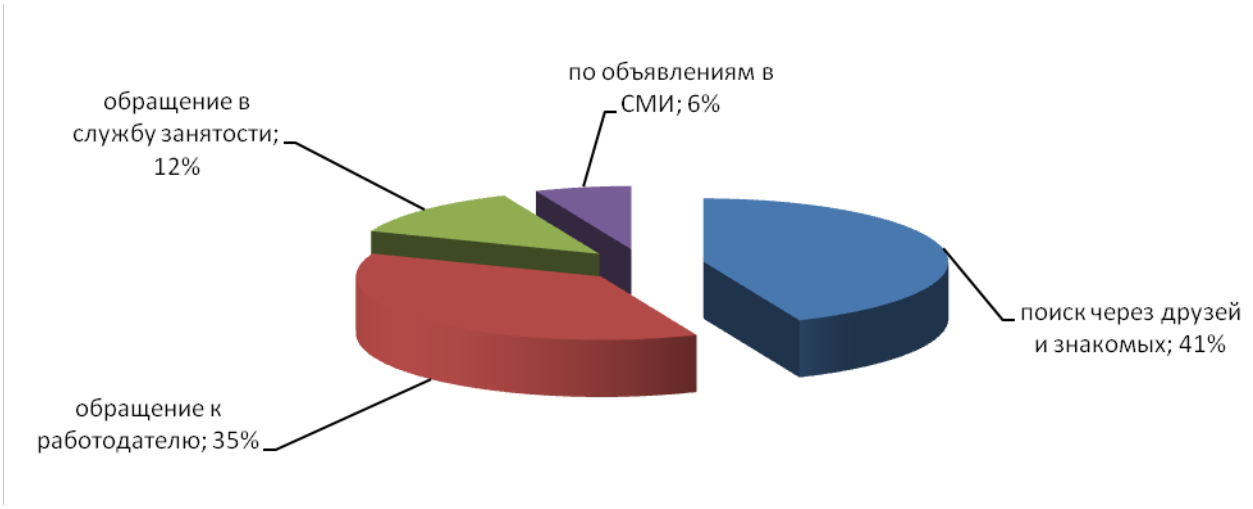



Рис. 9. - Структура ответов о каналах поиска работы

Поиск работы идет в основном через родственников, друзей и знакомых (41%); посредством прямого обращения к работодателю (35%); в службу занятости (12%); по рекламным объявлениям в газетах (6%).

Подводя итоги опроса, можно сделать главный вывод, что подавляющему большинству семей, не зависимо от того, живет семья отдельно или с родителями, она нуждается в дополнительном доходе и находится в поисках дополнительного заработка.

В то же время нельзя не отметить, что представление о наличии в семье материальных проблем оказывается достаточно субъективным в том смысле, что молодые супруги, как правило, ориентируются на определенный уровень потребительских стандартов, который определяется типом населенного пункта (село, поселок, малый или крупный город), принадлежностью к той или иной социальной группе, уровнем образования и т.д.

## 2.3 Разработка предложений по совершенствованию социальной защиты семей

Совершенствование социальной защиты молодых семей в Чеховском районе должно осуществлять по самым важным направлениям:

- повышение информированности жителей Чеховского района обо всех возможностях социальной защиты;
- обеспечение занятости;
- обеспечение социальной защиты семей риска.

Предлагается открытие Портала социальной защиты.

В городах России в настоящее время создано достаточно много сайтов, ссылки на которые можно найти в поисковых системах yandex, rambler и многих других.

Существующие сайты по их структуре можно разделить на две большие группы:

- сайты, ориентированные, в первую очередь, на население;
- сайты, ориентированные, в первую очередь, на подведомственные органы власти.

Основными задачами создаваемого сайта являются:

1. становление авторитетного источника информации о социальной политике Московской области;

2. предоставление справочной и оперативной информации для нуждающихся категорий населения, органов местного самоуправления, учреждений, жителей и предприятий территории;

3. организация обратной связи;

4. проведение статистических исследований средствами сайта и интернета.

В структуре портала социальной политики Московской области можно выделить три основных информационных блока:

- новости законодательства
- представительская и деловая информация;
- справочная и оперативная информация;
- интернет-приемная.

В блоке «Новости законодательств» необходимо публиковать актуальную информацию о действующем законодательстве и его изменениях.

В блоке «Представительская и деловая информация» должны быть представлены следующие разделы:

- визитная карточка (приветствие руководителя Управления социальной защиты населения, основная статистика, ключевые факторы развития);
- деловая структура;
- информация для территориальных отделений;
- имиджевая информация (о награждении знаками отличия).

Основными потребителями данной информации станут подведомственные учреждения, органы местного самоуправления, предприятия и организации, жители Чеховского района.

Блок «Справочная и оперативная информация» может включать следующие разделы:

- справочную информацию с телефонами, адресами органов социальной защиты;

- публикацию оперативной информации;

- обратная связь.

Привлекательность сайту может придать страница жалоб и предложений, страница, где можно выразить свое отношение к какому-либо событию, высказать претензии и предложения.

Может быть предложен и альтернативный вариант наполнения портала – закрепление разделов сайта за профильными отделами Управления социальной защиты Чеховского района, когда каждый отдел ведет свой раздел на сайте и своевременно обновляет там информацию.

Наличие подобного портала и доступной информации обо всех мерах социальной защиты, которую могут получить семьи с детьми, многодетные семьи и семьи с детьми-инвалидами, позволит своевременно получить нужную информацию оформить документы на выплаты. Посредством портала жители района смогут получить консультации по любым вопросам социальной защиты. Это особенно актуально для тех, кто не может оставить ребенка - инвалида одного, матери многодетных семей и другие получатели пособий и компенсаций.

Для снижения безработицы среди молодых семей и получения дополнительных доходов может быть предложена реализация самозанятости.

Расширяя сферы трудовой деятельности населения, необходимо предоставлять возможность безработным гражданам заняться предпринимательской деятельностью, оказывая им содействие в организации самозанятости.

В странах с развитой рыночной экономикой создана и действует целая индустрия подготовки предпринимателей; ведь страна, в которой невзирая даже на хватку ресурсов, предпринимательству создаются все условия, как

правило, лишена сбоев в хозяйственной жизни, обладает достаточно хорошими перспективами (например; Япония, Тайвань, Южная Корея и т.д.). Что касается России, то не для кого не секрет, что этим вопросам до сих пор не уделяется достаточно внимания.[34]

В настоящее время работа по созданию системы самозанятости начата. Проводится комплекс мероприятий информационно-организационного характера, позволяющий безработным, с одной стороны, определить свои потенциальные возможности занятия предпринимательством, с другой, получить практические навыки ведения своего дела.

Всем желающим предоставляется информация об основных и приоритетных направлениях развития малого предпринимательства , организациях, занимающихся вопросами самозанятости, видах и условиях оказываемых ими услуг, возможностях и условиях обучения основам малого бизнеса и профессиям, необходимым для организации самозанятости, о работе структур по оказанию услуг населению в организации своего дела (территориальные агентства развития предпринимательства, бизнес-инкубаторы, технопарки, социально-деловые центры и др.).

Для выявления оценки предпринимательских способностей при желании каждый должен получить консультацию по профессиональной ориентации и психологической поддержки. При недостатке знаний в области предпринимательства безработный может направляться на учебу в соответствии с действующим порядком профобучения. Служба занятости имеет соответствующие соглашения с учебными заведениями по обучению потенциальных предпринимателей основам организации и ведения малого бизнеса.

Служба занятости может оказывать будущим предпринимателям финансовую помощь в виде разовой выплаты денежных средств,

[34]Воловская Н.М., Плюснина Л.К. Развитие самозанятости (предпринимательства и малого бизнеса) в городах, районных центрах и селах Новосибирской области. - Новосибирск, 2014, с.67

предназначенных для частичной компенсации расходов на организацию самозанятости.

В Чеховском районе безработным гражданам, желающим организовать собственное дело, финансовую помощь оказывает государственная служба занятости населения, а начинающим предпринимателям финансовую поддержку оказывает Фонд поддержки и развития малого бизнеса.

Необходимыми условиями оказания финансовой помощи на организацию самозанятости являются:

- достижение гражданином 16-летнего возраста;
- регистрация гражданина в качестве безработного гражданина в территориальном отделе центра занятости;
- подготовка технико-экономического обоснования избранного вида деятельности (бизнес-плана);
- подготовка технико-экономического обоснования избранного вида деятельности (бизнес-плана);
- государственная регистрация юридического лица или индивидуального предпринимателя.

Финансовая помощь оказывается на:

- подготовку документов, представляемых при государственной регистрации юридического лица или индивидуального предпринимателя (субъекта малого предпринимательства);
- оплату госпошлины за государственную регистрацию субъекта малого предпринимательства;
- оплату нотариальных действий;
- оплату услуг правового и технического характера;
- изготовление печати и штампа (*в т.ч. эскизов*);
- приобретение бланочной документации.

Указанные затраты могут производиться до истечения 30-ти дней с момента внесения соответствующей записи в соответствующий Реестр.

Предоставление финансовой помощи производится путем безналичного перечисления денежных средств на лицевой счет гражданина, зарегистрировавшегося в качестве индивидуального предпринимателя, или на лицевой счет гражданина, являющегося учредителем или одним из учредителей юридического лица.

Согласно Комплексной программе развития Чеховского района, среди приоритетных задач и направлений по поддержке малого предпринимательства в области – дальнейшее совершенствование системы поддержки малого предпринимательства, расширение объемов предоставления субъектам малого предпринимательства интегральной финансово-имущественной поддержки, в том числе через механизм лизинга и предоставление грантов начинающим малым предприятиям на развитие промышленного и инновационного производства.

Может быть создан Фонд содействия кредитованию малого бизнеса Чеховского района. Одним из видов деятельности Фонда может быть предоставление поручительств по кредитам, займам и лизинговым отношениям субъектов малого предпринимательства.

Предлагается на базе службы занятости организовать Ресурсный центр, где каждый желающий имеет свободный доступ к разнообразной информации о рынке труда, возможностях трудоустройства и профессионального обучения. К услугам посетителей компьютерное тестирование и современные технические средства, включая Интернет. В Центре могут проводиться консультации по самореализации личности, профессиональная психодиагностика. Ресурсный Центр должен быть оснащены всем необходимым для скорейшего и эффективного трудоустройства - современное компьютерное, психодиагностическое, релаксационное оборудование, оргтехника; предусмотрена также возможность проведения телефонных собеседований с работодателем.

Любой гражданин, ищущий работу, в Ресурсном Центре должен получить следующие услуги:

- осуществлять поиск вариантов трудоустройства с помощью сети Интернет, справочной литературы, СМИ;

- квалифицировано составить резюме и разместить его на ведущих работных сайтах Интернета, а также - разослать в кадровые агентства Москвы и кадровые отделы предприятий; создать адрес своей электронной почты, получать отклики от работодателя на свое резюме;

- пройти индивидуальное профориентационное и психологическое консультирование у специалиста;

- принять участие в групповых консультациях по технологии поиска работы, тренингах по отработке навыков самопрезентации, в сеансах релаксации для улучшения психоэмоционального состояния. Основные принципы работы Ресурсного Центра - бесплатный доступ к оказываемым услугам для всех нуждающихся.

Затруднения с организацией предпринимательства и самозанятости среди безработных граждан связаны с тем, что сейчас финансовая помощь, которая предоставляется службой занятости безработным гражданам, желающим выйти на самозанятость, мала (субсидии, как это было раньше, федеральными субвенциями не предусмотрены).

Анализ сфер бизнеса, выбираемых безработными гражданами при открытии собственного дела, показал, что положительной тенденцией последних лет стал перевес в сторону увеличения до 60% создания безработными гражданами новых рабочих мест в сфере производства (20%) и сфере услуг (40%) перед торгово-закупочной деятельностью (40%). При этом, что существенно, ряд граждан, открывших собственное дело при помощи службы занятости, в свою очередь создали еще дополнительные рабочие места.

Мотивация безработных граждан на самозанятость, отношение их к рыночным условиям хозяйствования претерпевает изменения. Меняется, соответственно, и среднестатистический портрет безработного. Посетитель службы занятости начинает больше рассчитывать в поиске работы на

собственные силы, в определенной мере демонстрируя уверенность в себе, инициативность, самостоятельность и приемлемость к риску на рынке труда. Приходит понимание, что если самому не проявить активность, сложно решить проблемы занятости, получения дохода. Повышается его социальная мобильность. И у малого бизнеса и самозанятости увеличиваются перспективы.

Вторым направлением социальной защиты является работа с семьями риска.

Масштабное распространение социального неблагополучия (бедности, безнадзорности, инвалидности, насилия, сиротства и др.) способствует снижению статуса «семьи» и ведет к ослаблению государства, поэтому сегодня органы социальной защиты должны совершенствовать работу с населением, внедряя, новые технологи по работе с семьями.

Расширение сферы влияния органов социальной защиты населения на всей территории Чеховского района по предотвращению и снижению социальных недугов может быть решено с созданием социально-консультативного пункта органов социальной защиты по месту жительства, на территории Чеховского района.

Основная цель создания социально-консультативного пункта:

- совершенствование взаимодействия муниципальной власти с населением, проживающим на данной территории;
- оказание действенной и эффективной помощи, нуждающимся гражданам по различным вопросам;
- обеспечение доступности социальных услуг всем нуждающимся;
- повышение инициативы жителей в решении вопросов местного значения;
- социальная поддержка и реабилитация семей «социального риска» и др.;
- развитие социальной инфраструктуры территорий.

Технология практики по созданию социально-консультативного пункта органов социальной защиты населения должна осуществляться по территориальному признаку.

На территории Чеховского района социально-консультативный пункт может быть создан при администрации либо подчинен Управлению социальной защиты населения. Территориальный принцип построения консультационого пункта позволит специалистам органов социальной защиты активно вторгаться в социальную среду с целью ранней профилактики и предупреждения социальных недугов.

Для развития системы раннего выявления и предупреждения семейного и детского неблагополучия, сопровождения семей, находящихся в социально опасном положении, и семей «группы социального риска» в автономном округе необходимо осуществлять работу по внедрению в деятельность органов и учреждений социальной защиты населения муниципальных образований в автономном округе участкового принципа работы с семьей и детьми. Данный механизм способствует повышению осведомленности специалистов, работающих по участковому принципу, о случаях неблагополучия в семьях; позволяет своевременно оказать помощь семье и провести необходимые реабилитационно - коррекционные мероприятия по выводу семьи из трудной жизненной ситуации на ранних стадиях, а также осуществить оперативное реагирование в случаях угрозы жизни и здоровью ребенка.

Технология территориально-пространственного аспекта практики работы органов социальной защиты по месту жительства предусматривает разработку специалистами картосхем, где будет отражено пространственное расположение на территории города или района «семей социального риска».

Социальный патронат специалистами социально-консультативного пункта составит определяющую организационную форму взаимоотношений социальной службы и семей, как с клиентом, попавшим в особо трудную

и опасную жизненную ситуацию, и межведомственную форму социального патронирования в районе, на селе по выявлению неблагополучных семей.

Патронат по месту жительства, как система, поможет сконцентрировать внимание социально-консультативного пункта и специалистов, участвующих в нем на выявление формальных и неформальных связей семьи, на определение существенных смежных систем и вовлечение их в процессы изменения ситуации семьи, на внесение в те структуры, которые мешают, и усилению тех, которые способствуют ее самореализации на естественных и социальных условиях, влияющих на семью.

Концептуальный подход, которым должна руководствоваться социальная служба (социально-консультативный пункт или социальное агентство) по месту жительства на первом этапе — системный, определение систем взаимодействия.

Задача социально-консультативного пункта по месту жительства — выделить систему наиболее близких или смежных, но существенных для решения проблем семьи и детей связей, и системы отдела ЗАГС, здравоохранения (больницы, поликлиники, Дома ребенка, интернаты, детский дом и т. д.), отдела по делам молодежи (клубы по интересам), службы для молодежи, отдел культуры (библиотеки, кинотеатры, музыкальные, художественные школы и др.), комитеты физкультуры и спорта (спортивные секции, клубы), образования (школы, детские сады, дополнительные учреждения образования), предприятия и организации, использующие труд трудоспособных членов семьи, Управление внутренних дел (пост милиции, общественный пункт охраны правопорядка), жилищно-коммунальные службы (РЭУ, ДЭУ), социальные приюты и другие общественные институты.

На первом этапе планируется:

Выбор территории с социально неблагополучным климатом;

Выбор помещений — ремонтно-эксплуатационные участки жилищно-коммунальной системы или другие учреждения, например, образования. В сельской местности (сельские администрации, школы, клубы, детские сады и др.);

Создание социально-консультативного пункта, финансовое, материально-техническое оснащение;

На втором этапе необходимо использовать структурный подход социальной работы с семьей и детьми:

- Оценка и изучение ситуации потенциальных и реальных клиентов. Изменение структуры собственных связей семьи (на позитив, устройство родителей на работу, лечение, в д/сад, кружки, секции для детей и т. д.) и всех систем, которые могут и обязаны помогать семье, но не делают этого;
- Воздействие на естественные и социальные системы средствами, не запрещенными законом, влияющими на жизнь клиента;
- Сбор и обработка информации, создание единого банка семей социального риска».
- Разработка серии картосхем социально-консультативных пунктов (агентств) в микрорайонах города и районных территориальных делениях по выявлению проблемных семей и детей.

На третьем этапе должен применяться экологический подход.

Социально-консультативный пункт и их специалисты действуют не только в направлении «семья — дети», но в пограничных зонах, выступая в качестве посредников. Внимание должно уделяться качеству жизни.

Взаимодействие общественных, государственных и муниципальных служб, как непрерывный взаимный обмен в системе «отдельная личность — окружающая среда».

Организация эффективной социально-правовой, медицинской, психологической и иной помощи. Содействие занятости взрослых и подростков. Социальная поддержка.

Социальная реабилитация и адаптация к новым социально-экономическим условиям.

Паспортизация микрорайонов в границах территории ( микрорайона, улицы, школы и т.д.) с неблагополучным социальным климатом.

Создание банка данных социальной инфраструктуры района.

Распространение информации о деятельности социально-консультативных пунктов (агентств). Изготовление печатной продукции. Выступление в СМИ.

Мониторинг и контролинг деятельности социально-консультативного пункта.

Содержание штатной единицы, специалиста по социальной работе (по тарифной ставке), при организации социально-консультативного пункта финансируются за счет средств Чеховского района по разделу «социальная политика».

**Выводы.**

Во второй главе работы проведен анализ системы социальной защиты семе в Чеховском районе.

Исследование позволяет сделать выводы о том, что реализация государственной политики социальной защиты семей с детьми на территории Чеховского района осуществляется Управлением социальной защиты населения Чеховского муниципального района Московской области.

Анализ показал, что в Чеховском районе социальная защита большей частью осуществляется посредством денежных выплат, которые осуществляются как на основе законодательства, в том числе разработанного в Московской области. Выплаты производятся семьям, имеющим детей. малоимущим семьям, семьям, имеющих детей-инвалидов и студенческим семьям с детьми. Производятся единовременные выплаты, ежемесячные выплаты и выплаты-компенсации.

Для выявления проблем семей в Чеховском районе, был проведен опрос семей о имеющихся проблемах. Опрос проводился на улице методом

простой выборки г.Чехов, всего в нем приняло участие 124человека, среди них оказалось семей, имеющих 1 ребенка –34, 2-х детей имеют 59 семей, студентов считающих себя семейными ( т.е. состоящими в браке или проживающих гражданским браком) – 19, из них проживают вместе с родителями мужа или жены – 12, имеют ребенка до 3 лет – 26.

Среди проблем молодых семей можно выделить наиболее важные: отсутствие жилья, низкое материальное обеспечение, сложность с трудоустройством, особенно для молодых матерей.

Совершенствование социальной защиты с семьями в Чеховском районе предлагается по двум направлениям, которые являются самыми важными в жизни любой семьи и одновременно проблемными: повышение информированности и возможных мерах социальной защиты, обеспечение занятости и работа с семьями по месту жительства.

Для снижения уровня безработицы среди молодых семей может быть предложена реализация самозанятости. Предлагается на базе службы занятости организовать Ресурсный центр, где каждый желающий имеет свободный доступ к разнообразной информации о рынке труда, возможностях трудоустройства и профессионального обучения.

Вторым направлением социальной защиты является работа с семьями риска. Расширение сферы влияния органов социальной защиты населения на всей территории Чеховского района по предотвращению и снижению социальных недугов может быть решено с созданием социально-консультативного пункта органов социальной защиты по месту жительства, на территории Чеховского района. Задача социально-консультативных пунктов (агентств) по месту жительства — выделить систему наиболее близких или смежных, но существенных для решения проблем семьи и детей связей.

Для развития системы раннего выявления и предупреждения семейного и детского неблагополучия, сопровождения семей, находящихся в социально опасном положении, и семей «группы социального риска» в автономном

округе необходимо осуществлять работу по внедрению в деятельность органов и учреждений социальной защиты населения муниципальных образований в автономном округе участкового принципа работы с семьей и детьми. Данный механизм способствует повышению осведомленности специалистов, работающих по участковому принципу, о случаях неблагополучия в семьях; позволяет своевременно оказать помощь семье и провести необходимые реабилитационно - коррекционные мероприятия по выводу семьи из трудной жизненной ситуации на ранних стадиях, а также осуществить оперативное реагирование в случаях угрозы жизни и здоровью ребенка.

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В первой главе работы проведено исследование теоретических и законодательных аспектов социальной защиты семей, материнства и детства. В результате исследования можно сделать вывод о том, что социальная защита основана на законодательных, социально-экономических и морально - психологических гарантиях, мерах и средствах, благодаря которым создаются условия для улучшения положения членов общества, которые позволяют обеспечить социально приемлемое и достойное качество их жизни.

Социальная защита семьи, материнства и детства регулируется законодательства Российской Федерации, нормативно-правовыми актами субъектов РФ и органов местного самоуправления.

Государственной семейной политике сегодня придается особое значение. Цель государственной семейной политики состоит в создании условий для создания благополучной в социальном плане семьи, которая может самостоятельно решить свои проблемы, а также в полной мере выполнять свойственные семье функции с учетом современности.

Во второй главе работы проведен анализ системы социальной защиты семе в Чеховском районе.

Проведенный анализ деятельности Управления социальной защиты населения Чеховского района, свидетельствует, что реализация государственной политики в отношении социальной защиты семей с детьми большей частью осуществляется посредством денежных выплат определенных законодательством. Выплаты производятся семьям, имеющим детей, семьям, имеющих детей-инвалидов, малоимущим семьям, студенческим семьям с детьми. Производятся единовременные выплаты, ежемесячные выплаты и выплаты-компенсации. Кроме того, предоставляются льготные условия на получение социального жилья, получение земельных участков под индивидуальное жилищное строительство.

Для выявления проблем семей в Чеховском районе, который показал, что проблемами молодых семей чаще всего являются: отсутствие жилья, низкое материальное обеспечение, сложность с трудоустройством, особенно для молодых матерей.

Совершенствование социальной защиты семей в Чеховском районе предлагается по трем направлениям, два из которых являются самыми важными в жизни любой семьи и одновременно проблемными: обеспечение занятости и работа с семьями по месту жительства.

Предложено открытие портала социальной защиты, где была бы представлена вся нужная информация о возможных мерах социальной защиты семьи с возможностью получения консультаций.

Для снижения уровня безработицы среди молодых семей может быть предложена реализация самозанятости. Предлагается на базе службы занятости организовать Ресурсный центр, где каждый желающий имеет свободный доступ к разнообразной информации о рынке труда, возможностях трудоустройства и профессионального обучения.

Вторым направлением социальной защиты является работа с семьями риска.

Расширение сферы влияния органов социальной защиты населения на всей территории Чеховского района по предотвращению и снижению социальных недугов может быть решено с созданием социально-консультативного пункта органов социальной защиты по месту жительства, на территории Чеховского района. Задача социально-консультативных пунктов (агентств) по месту жительства — выделить систему наиболее близких или смежных, но существенных для решения проблем семьи и детей связей.

Для развития системы раннего выявления и предупреждения семейного и детского неблагополучия, сопровождения семей, находящихся в социально опасном положении, и семей «группы социального риска» в автономном округе необходимо осуществлять работу по внедрению в деятельность

органов и учреждений социальной защиты населения муниципальных образований в автономном округе участкового принципа работы с семьей и детьми. Данный механизм способствует повышению осведомленности специалистов, работающих по участковому принципу, о случаях неблагополучия в семьях; позволяет своевременно оказать помощь семье и провести необходимые реабилитационно - коррекционные мероприятия по выводу семьи из трудной жизненной ситуации на ранних стадиях, а также осуществить оперативное реагирование в случаях угрозы жизни и здоровью ребенка.

# СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

**Источники**

*Опубликованные*

1. Конституция Российской Федерации – М:Юрист, 2006

2. Семейный Кодекс Российской Федерации №222-ФЗ от 08.12.1995 // Справочно-правовая система «Гарант» [Электронный ресурс] / Режим доступа : http://www.consultant.ru/popular/family/

3. Федеральный закон от 28.06.95 № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских объединений» (с изм на 1.07.2011)// // Справочно-правовая система «Гарант» [Электронный ресурс] / Режим доступа : http://www.consultant.ru

4. Федеральный закон от 24.07.98 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» с изм. на 17.12.2009// // Справочно-правовая система «Гарант» [Электронный ресурс] / Режим доступа : http://www.consultant.ru

5. Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (в ред. от 6 апреля 2015 г. № 68-ФЗ) // Справочно-правовая система «Гарант» [Электронный ресурс] / Режим доступа : http://www.consultant.ru

6. Закон Российской Федерации «О государственной социальной помощи» [электронный ресурс] (в ред. Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ (ред от 21 июля 2014 г. N 216-ФЗ)) // Справочно-правовая система «Гарант» [Электронный ресурс] / Режим доступа : http://www.consultant.ru

7. Закон РФ от 19 апреля 1991 г. № 1032-1»О занятости населения в Российской Федерации» (ред. от 22 декабря 2014 г. № 425-ФЗ) // Справочно-правовая система «Гарант» [Электронный ресурс] / Режим доступа : http://www.consultant.ru

8. Указ Президента Российской Федерации «Об Основных направлениях государственной семейной политики» от 14 мая 1996 г. № 712

(в ред. 19.11.2009) // Справочно-правовая система «Гарант» [Электронный ресурс] / Режим доступа : http://www.consultant.ru

9. Постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050 с изм на 30.12.2012 «О Федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015гг» // Справочно-правовая система «Гарант» [Электронный ресурс] / Режим доступа : http://www.consultant.ru

10. Закон Московской области от 12.01.2006 N 1/2006-ОЗ (ред. от 30.12.2014) "О мерах социальной поддержки семьи и детей в Московской области" (принят постановлением Мособлдумы от 21.12.2005 N 5/163-П) // Справочно-правовая система «Гарант» [Электронный ресурс] / Режим доступа : http://www.consultant.ru

11. Закон Московской области о бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Московской области (в ред. законов Московской области от 02.07.2012 N 86/2012-ОЗ, от 25.10.2012 N 158/2012-ОЗ) // Справочно-правовая система «Гарант» [Электронный ресурс] / Режим доступа : http://www.consultant.ru

12. Постановление Правительства Московской области от 19 июня 2012 г. № 843/18 о внесении изменений в некоторые постановления правительства Московской области, регулирующие порядки оказания мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в Московской области (в ред. от 16.04.2013 N 241/14) // Справочно-правовая система «Гарант» [Электронный ресурс] / Режим доступа : http://www.consultant.ru

13. Постановление Правительства Московской области от 12 марта 2012 г. № 268/8 Об утверждении порядка назначения и предоставления ежемесячной компенсационной выплаты отдельным категориям граждан, имеющим место жительства в Московской области// Справочно-правовая система «Гарант» [Электронный ресурс] / Режим доступа : http://www.consultant.ru

14. Данные официального сайта Чеховского муниципального района. http://www.chekhov-city.ru

*Неопубликованные*

15. Положение об Управлении социальной защиты населения Чеховского муниципального района, утв. 21.11.2009

16. Отчетные данные Управления социальной защиты населения Чеховского района Московской области 2014 год.

**Литература**

17. Бабун Р.В. Организация муниципального управления. Учебное пособие. Спб: Питер, 2012. - 440 с.

18. Василенко И.А.Государственное и муниципальное управление: Учебник для бакалавров.- М.: Юрайт, 2013 - 457 с.

19. Воловская Н.М., Плюснина Л.К. Развитие самозанятости (предпринимательства и малого бизнеса) в городах, районных центрах и селах Новосибирской области. - Новосибирск, 2014

20. Данные сайта Федеральной службы государственной статистики [электронный ресурс] http://www.gks.ru

21. Дармодехин С. В. Государственная семейная политика: Проблемы научной разработки. — М.:МГПУ, 2012. — 108 с.

22. Дергилева Н.И. Государственная помощь семье с детьми./Муниципальное управление, 2014, №2. С.71

23. Евтушевская Т. Браки и разводы в России. Неутешительная статистика. 31.05.2014 //http://arriva.ru/publications/news/26899/

24. Зубкова Т.С., Тимошина Н.В. Организация и содержание работы по социальной защите женщин, детей и семьи: Учеб.пособие М.: Академия, 2013.

25. Игнатов В.Г Экономика социальной сферы: Уч. Пособие// Игнатов В.Г, Батурин Л.А., Бутов В.И., Мащенко Ю.А. и др.- М: МарТ, 2012

26. Калиничева О.И. Положение молодой семьи в России / Калиничева О.И. // Социальная защита - № 5 – 2014 - с. 22

27. Материалы сайта Президента России www.kremlin.ru

28. Поддубная Т.Н., Поддубный А.О. Социальная защита семьи и детства в российской Федерации. Р-н-Д: Феникс, 2014 г -510 с.

29. Социальная работа с различными группами населения: учебное пособие под ред. Н.Ф. Басова- М:Кнорус, 2012

30. Холостова Е.И. Социальная работа с семьей. Уч. пособие. М:Дашков и К, 2013 -244 с.

31. Феминология. Семьеведение: Учеб. Пособие /под ред. Л.Т. Шинелевой. - М.: Союз, 2012