СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....3

1. ТРУДОВОЙ СТАЖ: ПОНЯТИЕ, ЗНАЧЕНИЕ, ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ.....6

1.1 История развития законодательства о трудовом стаже.....6

1.2 Понятие, виды и юридическое значение трудового стажа.....10

1.3 Правовое регулирование трудового стажа.....17

2. ПОРЯДОК ИСЧИСЛЕНИЯ И ПОДТВЕРЖДЕНИЯ ТРУДОВОГО СТАЖА (НА ПРИМЕРЕ УПФР В МОТОВИЛИХИНСКОМ РАЙОНЕ Г. ПЕРМИ).....22

2.1 Периоды, включаемые в трудовой стаж.....22

2.2 Специальный трудовой стаж.....28

2.3 Особенности исчисления и подтверждения трудового стажа (на примере УПФР в Мотовилихинском районе г. Перми).....34

3. ТРУДОВОЙ СТАЖ: ПЕРСПЕКТИВЫ, ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ.....40

3.1 Проблемы, связанные с трудовым стажем и пути их решения.....40

3.2 Совершенствование законодательства о трудовом стаже.....44

ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....51

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....54

Приложение 1.....60

Приложение 2.....61

ВВЕДЕНИЕ

Одним из важнейших юридических фактов, с которым законодатель связывает возникновение большинства правоотношений в сфере социального обеспечения, является трудовой стаж. Его наличие существенно влияет на объем прав нетрудоспособных граждан в сфере социального обеспечения.

В одних случаях трудовой стаж определенной длительности и характера играет роль ключевого юридического факта в сложном правообразующем юридическом составе (например, при назначении досрочных трудовых пенсий педагогическим и другим работникам с особыми условиями труда, пенсий за выслугу лет федеральным государственным гражданским служащим, военнослужащим и др.), в других является лишь одним из элементов сложного правообразующего фактического состава (например, при назначении трудовых пенсий по старости, потере кормильца и по инвалидности, пособия по временной нетрудоспособности). С продолжительностью трудового стажа связан и размер большинства видов пенсий и отдельных пособий.

В настоящее время в связи с проводимой в стране реформой, содержание и понятие трудового стажа меняется, поэтому основное значение на сегодняшний день, принимает только страховой стаж работы. А трудовой стаж применим лишь при конвертации пенсионных прав в пенсионный капитал.

Вопросы, касающиеся, отсутствия четкого определения трудового стажа, введение понятия страховой стаж, утрата значения непрерывного трудового стажа, сложность в подтверждении стажа и ряд других проблем являются очень актуальными.

Актуальность темы дипломной работы связана со значительным распространением исследуемого явления и заключается в необходимости разработки рекомендаций по совершенствованию работы в рассматриваемой области.

Многие авторы изучали данную тему, такие как, Квасов Д.А., Гусов К.Н., Тучкова Э.Г., Захаров М.Л., Сулейманова Г.В., Ершов В.А., Толмачев И.А., и ряд других отечественных авторов, исследующих рассматриваемую в данной работе тематику.

Объектом исследования являются пенсионные правоотношения, которые порождают трудовой стаж, как один из юридических фактов.

Предмет исследования – это нормативные акты, регламентирующие порядок исчисления и подтверждения трудового стажа, правила оформления документов для подтверждения данного стажа, а также практика решения вопросов, связанных с определением стажа работы.

Базой исследования является УПФР в Мотовилихинском районе г. Перми.

Цель данной дипломной работы - провести комплексный анализ трудового стажа в праве социального обеспечения.

Для выполнения данной цели необходимо решить ряд задач:

1. Рассмотреть и проанализировать понятие и юридическое значение трудового стажа в праве социального обеспечения;
2. Изучить правовое регулирование трудового стажа;
3. Исследовать классификацию видов трудового стажа в РФ;
4. Рассмотреть порядок исчисления и подтверждения трудового стажа в праве социального обеспечения, в частности, страхового, специального;
5. Проанализировать проблемы законодательства трудового стажа и пути их решения;
6. Сделать обобщающие выводы, исходя из изученного материала.

Методологической основой исследования является системный метод познания, на основании которого применялись два научных метода: исторический и специально-юридический.

Исторический метод обусловлен тем, что реформа в РФ начата с 2002 года, в то время как большая часть трудоспособного населения начала свою трудовую деятельность еще при старом пенсионном законодательстве. Тем не менее на них будет распространяться пенсионная реформа в будущем и важное значение будет иметь наличие уже учтенного трудового стажа.

Специально-юридический метод заключается в анализе нормативных актов, научных и методических материалов, литературных источников. Он позволяет описать, классифицировать и систематизировать разные виды трудового стажа, порядок его исчисления и подтверждения.

Практическая значимость дипломной работы заключается в применении ее в пенсионном законодательстве, при назначении пенсий. Прежде всего, данное исследование, было бы полезно гражданам, интересующимся порядком исчисления трудового стажа по новому законодательству; могло бы быть использовано в качестве пособия студентам, изучающим курс «Право социального обеспечения».

Структура работы обусловлена предметом, целью и задачами исследования. Работа состоит из введения, трех глав, заключения и приложений.

Введение раскрывает актуальность, определяет степень научной разработки темы, объект, предмет, цель, задачи и методы исследования, раскрывает теоретическую и практическую значимость работы.

В первой главе рассматриваются история развития законодательства, понятие и юридическое значение термина трудовой стаж, а также его виды. Изучается правовое регулирование трудового стажа. Во второй главе рассматриваются периоды, включаемые в трудовой стаж, особенности исчисления и подтверждения трудового (страхового) стажа. Третья глава посвящена проблемам, связанным с трудовым стажем, а также путям их решения.

В заключении подводятся итоги исследования, формируются окончательные выводы по рассматриваемой теме.

1. ТРУДОВОЙ СТАЖ: ПОНЯТИЕ, ЗНАЧЕНИЕ, ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

1.1 История развития законодательства о трудовом стаже

Становление и развитие института трудового стажа в праве социального обеспечения следует рассматривать в неразрывной связи с развитием государственной системы социального обеспечения граждан.

В 1917-1922 гг. были заложены основы республиканской системы социального обеспечения трудящихся, издано новое законодательство о социальном обеспечении и страховании. Другим направлением политики государства при издании нормативных актов по социальному обеспечению и страхованию являлось стремление к комплексным законам, которые охватывали бы сразу несколько видов обеспечения, а также к сводным кодификационным нормативным актам, регулирующим все вопросы, касающиеся обеспечения граждан тем или иным видом социального обеспечения и страхования.

Пенсионное обеспечение изначально рассматривалось как привилегия государственных служащих, поэтому первым видом трудового стажа, которому было придано определенное юридическое значение в социальном обеспечении, являлась государева служба[1]. С ее продолжительностью связывалось не только право на пенсию, но и ее размер.

[1] Квасов, Д.А. Становление и развитие пенсионного законодательства о государственных служащих Российской империи XIX - начала XX вв.: дис. ... канд. юрид. наук. 12.00.01 // Квасов Дмитрий Александрович. - М., 2005. С.11.

Определенное юридическое значение придавалось трудовому стажу и при обеспечении некоторых других категорий граждан. Однако неразвитость системы государственного социального обеспечения препятствовала формированию и развитию трудового стажа как особой правовой категории. В этой связи особое внимание необходимо уделять историко-правовому анализу законодательства о трудовом стаже в советский период развития системы социального обеспечения.

В развитии трудового стажа в советской системе социального обеспечения выделяют четыре основных этапа:

1-й этап – появление норм о трудовом стаже в условиях военного коммунизма и новой экономической политики – с 1917 г. по 1928 г. Этот этап характеризуется:

1. Введением трудового стажа в систему пенсионного обеспечения, как средства достижения экономических и идеологических целей.

2. Обусловленностью норм о трудовом стаже в системе социального обеспечения конкретной экономической ситуацией.

3. Формированием пединститутов общего и непрерывного трудового стажа.

2-й этап развития института трудового стажа в целях привлечения и закрепления кадров в связи с ускоренной индустриализацией и восстановлением народного хозяйства в послевоенный период – с 1928 г. по 1955 г. - характеризуется:

1. Введением зависимости от трудового стажа пенсий по старости и пособий по временной нетрудоспособности.

2. Усилением роли трудового стажа в системе социального обеспечения: трудовой стаж в указанный период становится не только условием обеспечения, но и критерием, влияющим на его размер.

3. Приданием юридического значения стажу работы по специальности (специальный трудовой стаж).

3-й этап – это этап совершенствования правового регулирования трудового стажа в совершенствование законодательства о трудовом стаже в условиях развитой социалистической экономики и единой общегосударственной системы социального обеспечения - с 1955 г. по 1990 г. В этот период:

- произошло становление единых требований к трудовому стажу, необходимому для назначения пенсий и пособий по временной нетрудоспособности. В общий трудовой стаж, который даёт право на назначение пенсий, стала засчитываться любая работа в качестве рабочего или служащего независимо от характера и длительности работы и длительности перерывов, а с 1965 года - и периоды работы в качестве члена колхоза;

- сохранилась дифференциация при назначении пенсий в зависимости от характера и условий труда и других признаков и выделением выслуги лет как вида трудового стажа.

4-й этап - с 1990 г. по настоящее время - реформирование законодательства о трудовом стаже в период становления и развития рыночной экономики.

С развитием в социальном обеспечении страховых систем неразрывно связано формирование института трудового (страхового) стажа.

Трудовой (страховой) стаж является обязательным элементом любой страховой системы социального обеспечения с момента ее возникновения.

В основу современной пенсионной реформы положены страховые принципы. Исторический опыт человечества говорит о том, что системы страхования всегда были наиболее адекватны в социальной сфере. И сегодня фундаментом дальнейшего реформирования пенсионной системы, являются страховые законы, адаптирующие пенсионную систему к новым рыночным условиям, то есть законодательное закрепление реальной, а не формальной системы обязательного пенсионного страхования, долгие годы существовавшей в бывшем СССР и превратившейся, по сути, в уравнительную систему.

Суть государственного социального страхования с начала XX столетия базировалось на уплате страховых взносов и гарантировало получение при наступлении определенных юридических фактов установленных видов обеспечения и обслуживания, была присуща и пенсионному обеспечению. Однако выплаты не соизмерялись с внесенными за работника страховыми взносами, в связи с чем пенсионное обеспечение фактически не являлось страховым. Такое положение было характерно в целом для советского социального страхования. Право на определенные виды пенсии всегда связывалось с продолжительностью трудового стажа работника, однако прямой связи размера пенсии с суммами страховых платежей не существовало.

Финансирование расходов на выплату пенсий осуществлялось в основном за счет государственной дотации ввиду низких страховых взносов. Это выдавалось за величайшее социальное завоевание.

В результате общая пенсионная система превратилась в уравнительную, полностью игнорирующую принцип обусловленности пенсии трудовым вкладом человека.

Государственные пенсии, ознаменовавшие новый этап развития социального обеспечения, стали первым страховым законом, в котором была предпринята попытка практической реализации страховых принципов в государственной системе пенсионного обеспечения. Однако отсутствие индексации размеров пенсий в условиях инфляции и дефицита бюджета, в том числе и Пенсионного фонда РФ, привело, к уравнительности в нищете. В результате пенсионная реформа зашла в тупик, утратив страховые начала распределения пенсионных средств.

Концепция реформы пенсионного обеспечения в Российской Федерации 1995 года и Программа пенсионной реформы 1998 года привели к закреплению в отечественном пенсионном законодательстве категории страховой стаж.

Федеральный закон от 17.12.2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»[1] в качестве условия назначения трудовых пенсий по старости закрепил не общий трудовой, а страховой стаж (не менее 6 лет). В результате пенсионной реформы 2001 года для назначения трудовых пенсий по инвалидности и по случаю потери кормильца стало достаточно лишь одного дня страхового стажа.

На законодательном уровне понятие страхового стажа впервые дано в Федеральном законе от 01.04.1996г. №27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования»[1], где страховой стаж определен как суммарная продолжительность периодов трудовой деятельности застрахованного лица в течение его жизни, за которые уплачиваются страховые взносы.

В соответствии с Федеральным законом от 16.07.1999г. №165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования»[2] страховой стаж - это суммарная продолжительность времени уплаты страховых взносов.

Выше сказанное позволяет сделать вывод о том, становление трудового стажа связано с развитием государственного социального обеспечения. С каждым этапом развития трудового стажа совершенствуется его правовое регулирование. В основе пенсионного законодательства появляется такое значение, как страховой стаж, которое становится фундаментом дальнейшего реформирования пенсионной системы.

1.2 Понятие, виды и юридическое значение трудового стажа

[1] О трудовых пенсиях в Российской Федерации: федер. закон от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ (ред. от 28.12.2013) // Собрание законодательства РФ , 24.12.2001, N 52 (1 ч.), ст. 4920

[1] Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования: федер. закон от 1 апреля 1996 г. № 27-ФЗ (ред. от 01.12.2014) // Собрание законодательства РФ, 01.04.1996, N 14, ст. 1401

[2] Об основах обязательного социального страхования: федер. закон от 16 июля 1999 г. № 165-ФЗ (ред. от 01.12. 2014) // Собрание законодательства РФ, 19.07.1999, N 29, ст. 3686

Стаж – это продолжительность какой-либо деятельности. Срок, в течение которого лицо, приступившее к какой-либо работе, деятельности, приобретает практический опыт и овладевает специальностью[3].

Одним из важнейших юридических фактов, с которым законодатель связывает возникновение большинства правоотношений в сфере социального обеспечения, является трудовой стаж. Его наличие существенно влияет на объем прав нетрудоспособных граждан в сфере социального обеспечения.

Под трудовым стажем понимается суммарная продолжительность трудовой деятельности (работы, учебы) и иной общественно-полезной деятельности, как оплачиваемой, так и не оплачиваемой, учитываемых при определении прав граждан на пенсионное обеспечение[1].

В Федеральном законе от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» дается уже не теоретическое, а легитимное определение трудового стажа. А именно, страховой стаж - это учитываемая при определении права на отдельные виды пенсий по государственному пенсионному обеспечению суммарная продолжительность периодов работы и иной деятельности, которые засчитываются в страховой стаж для получения пенсии[2].

Как следствие, трудовой стаж, как особая мера величины трудовой деятельности, имеет и количественную, и качественную характеристики. Количественной характеристикой трудового стажа является его продолжительность, а качественная характеристика отражает характер и условия, в которых протекает трудовая деятельность.

Трудовой стаж имеет юридическое значение во многих сферах. Он учитывается при предоставлении оплачиваемых отпусков, занятии определенных должностей и т.д.

---

[3] Ефремова, Т.Ф. Новый словарь русского языка. Толково-словообразовательный / Т.Ф. Ефремова- М.: Русский язык, 2009. - С.722.

[1] Гусов, К.Н. Право социального обеспечения: учебник / под ред. К.Н. Гусова. - М.: ПБОЮЛ Грачев С.М., 2012. - С.96.

[2] О страховых пенсиях: федер. закон от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 30.12.2013, N 52 (часть I), ст.6965

Нормативные правовые акты РФ придают разное юридическое значение различным видам трудового стажа, поэтому трудовой стаж как общее понятие, вбирающее в себя признаки всех видов трудового стажа, не имеет самостоятельного юридического значения.

Многообразие норм, касающихся трудового стажа, различная их значимость в разных институтах права социального обеспечения позволяют выделить трудовой стаж в самостоятельный, сквозной институт этой отрасли права, тесно связанный с рядом других нормативно-правовых институтов.

Изучение же норм трудового стажа как института права социального обеспечения является необходимой предпосылкой для успешной практики применения всех норм данной правовой сферы.

Выделяют следующие виды трудового стажа:

1. Общий трудовой стаж - это суммарная продолжительность трудовой деятельности (независимо от количества и продолжительности перерывов), общественно полезной деятельности, а также иных периодов времени, специально оговоренных законодателем. С учетом общего трудового стажа устанавливаются пенсия по старости, пенсия по инвалидности, пенсия по случаю потери кормильца. В некоторых случаях общий трудовой стаж является одним из дополнительных условий для назначения пенсии за выслугу лет, пенсии по старости на льготных основаниях.

Некоторым категориям граждан трудовая пенсия по старости назначается при наличии общего трудового стажа не менее шести лет с уменьшением нормального пенсионного возраста в зависимости от факта и продолжительности проживания или работы в соответствующей зоне радиоактивного загрязнения в порядке, предусмотренном Законом РФ от 15.05.1991 № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»[1].

[1] О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС: Закон РФ От 15 мая 1991 г. № 1244-1 (ред. от 22.12.2014) // Ведомости СНД и ВС РСФСР, N 21, ст. 699

Юридическое значение общего трудового стажа заключается в том, что с учетом этого стажа производится конвертация (преобразование) пенсионных прав граждан.

2. Страховой стаж - суммарная продолжительность периодов трудовой деятельности застрахованного лица, в течение которых уплачивались страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации[2]. Он является основанием для получения пенсии по старости и инвалидности от общего заболевания, а также пенсии по случаю потери кормильца.

Кроме того, со страховым стажем связана возможность досрочного ухода на пенсию по старости.

Юридическое значение страхового стажа заключается в том, что он является одним из необходимых юридических фактов в сложном юридическом составе, порождающем пенсионное правоотношение, а его продолжительность косвенно влияет на размер трудовой пенсии, как продолжительность периода уплаты страховых взносов.

В страховой стаж включается любая работа и иная деятельность, выполняя которую, работник подлежал обязательному социальному страхованию.

Страховой стаж подразделяется на два подвида:

1) специальный страховой стаж - суммарная продолжительность трудовой деятельности в определенных профессиях, должностях, производствах, отраслях, в определенных местностях, с которой закон связывает особые правовые последствия.

Специальный страховой стаж лежит в основе назначения досрочных пенсий по старости педагогам, медикам, артистам и другим категориям граждан. Ранее это были пенсии за выслугу лет, теперь они именуются досрочными пенсиями по старости.

---

[2] Добромыслов, К.В. Право социального обеспечения: учебное пособие и практикум / К.В. Добромыслов, Е.Е Мачульская. – Издательство: Книжный мир, 2012. – С.90.

2) общий страховой стаж - это общая суммарная продолжительность трудовой и иной деятельности, при выполнении которой уплачивались страховые взносы, а также иных периодов, указанных в законе. Этот вид стажа имеет юридическое значение при определении права на трудовую пенсию.

В общий страховой стаж для приобретения права на трудовую пенсию, помимо периодов трудовой деятельности, включаются также периоды, когда гражданин не работал по объективным причинам, признанным государством уважительными (например, в связи с военной службой по призыву, безработицей и др.). Они засчитываются в страховой, если им предшествовали или за ними следовали периоды трудовой деятельности.

Общий страховой стаж является одним из условий для назначения трудовой пенсии по старости на общих основаниях. Необходим страховой стаж продолжительностью не менее 6 лет. Также это одно из условий для назначения досрочной трудовой пенсии по старости. Как правило, для назначения той или иной досрочной пенсии требуется страховой стаж продолжительностью для мужчин (25 лет) и для женщин (20 лет).

3. Специальный трудовой стаж - это суммарная продолжительность трудовой деятельности (независимо от количества и продолжительности перерывов в ней) в определенных отраслях народного хозяйства, в определенных профессиях, должностях и в определенных местностях, а также некоторые виды общественно полезной деятельности.

В специальный трудовой стаж включаются очень ограниченные виды общественно полезной деятельности. Порядок включения периодов общественно полезной деятельности в специальный трудовой стаж устанавливается нормативными актами, предусматривающими порядок исчисления выслуги лет тем или иным категориям граждан.

Юридическое значение специального трудового стажа заключается в том, что он является основным юридическим фактом при определении права на пенсию по старости на льготных основаниях в связи с особыми условиями

труда, а также в связи с работой на Крайнем Севере. От его продолжительности зависит размер процентной надбавки к заработной плате и ежегодного вознаграждения за выслугу лет.

Специальный трудовой стаж отличается от специального страхового стажа тем, что в первом случае необходим факт работы (службы) в определенной должности, а во втором случае - наличие не только работы с особыми условиями труда, но и уплаты страховых взносов. Кроме того, имеются различия в порядке исчисления данных видов стажа. Если специальный страховой стаж исчисляется, как правило, календарно более подробно специальный трудовой стаж урегулирован специальными нормативными правовыми актами по каждой категории граждан, имеющих право на пенсию за выслугу лет.

4. Непрерывный трудовой стаж - это продолжительность последней непрерывной работы на одном предприятии (в учреждении, организации) или на нескольких предприятиях при условии, что, перерыв в трудовой деятельности не превысил установленных законодательством сроков.

Юридическое значение непрерывного трудового стажа заключается в том, что он является основным критерием при определении размера пособия по временной нетрудоспособности, продолжительность непрерывного трудового стажа влияет на размер пособия по временной нетрудоспособности.

Значение непрерывного трудового стажа:

- от его продолжительности зависит размер пособия по временной нетрудоспособности. При этом непрерывный стаж исчисляется ко дню временной нетрудоспособности;
- его продолжительность влияет на размер вознаграждения по итогам работы за год;
- с ним связано установление доплат и надбавок к тарифным ставкам оклада.

Непрерывный трудовой стаж является самостоятельной оценочной категорией трудовой деятельности работника, характеризующей не общую продолжительность времени работы, а конкретный промежуток трудового стажа работника.

При определении размера пособия или момента начала ее выплаты непрерывность стажа не учитывается. Данный вид трудового стажа не должен иметь превышающих установленные пределы промежутков времени, в течение которых трудоспособный работник не осуществлял трудовой деятельности и не предпринимал действий к трудоустройству. Данное условие является определяющим при установлении непрерывности стажа.

Основное отличие непрерывного трудового стажа от общего и специального трудового стажа заключается в его содержании. В содержание непрерывного трудового стажа включается, как правило, только трудовая деятельность. Исключениями из этого общего правила являются включение в непрерывный трудовой стаж периода военной службы, исполнение обязанностей депутата Государственной Думы, а также период ухода за ребенком до достижения им возраста трех лет.

Основными факторами, влияющими на исчисление непрерывного трудового стажа, являются основание увольнения и сторона - инициатор прекращения трудового договора.

С 1 января 2007 года непрерывный трудовой стаж практически утратил свое значение для назначения пособия по временной нетрудоспособности, за исключением одного случая. Если продолжительность страхового стажа, исчисленного до 1 января 2007 года, окажется меньше продолжительности непрерывного трудового стажа, за тот же период, то за продолжительность страхового стажа применяется продолжительность непрерывного трудового стажа.

В заключении отметим, что трудовой стаж является одним из важнейших юридических фактов, с которым законодатель связывает возникновение

большинства правоотношений в сфере социального обеспечения. Он подразделяется на несколько различных видов, нормативные правовые акты которым, придают разное юридическое значение. Многообразие этих норм позволяет выделить трудовой стаж в самостоятельный институт отрасли права.

1.3 Правовое регулирование трудового стажа

Изучению трудового стажа, как правовой категории, уделяется достаточно много внимания на страницах юридической литературы. Однако вопросы, касающиеся правового регулирования трудового стажа рабочих и служащих, колхозников и других, категорий трудящихся, были объектом анализа в основном советских ученых и затрагивали советский период развития нашего государства.

Актуальной задачей правовой науки и законодательной практики становится точное распределение сфер правового регулирования трудового стажа (централизованное и децентрализованное), классификация нормативных актов, регулирующих порядок учета различных периодов трудовой деятельности работника, характера его труда, попадающего под признаки специального (непрерывного) стажа. В связи с этим на первый план выдвигается разработка новых и совершенствование действующих норм трудового законодательства, направленных на регулирование трудового стажа в целях обеспечения оптимальных результатов организации труда и производства.

В настоящее время трудовой стаж как институт социального обеспечения регулируется целым комплексом нормативных актов, который можно представить в виде упорядоченной иерархии законодательных актов.

К ним относятся:

1. Международно-правовые акты. Так, если международным договором РФ установлены иные правила подсчета и подтверждения, например, страхового стажа для установления трудовых пенсий, применяются правила международного договора РФ. Среди таких международно-правовых актов можно, например, выделить Соглашение о взаимном зачете в общий трудовой стаж и выслугу лет службы в органах и учреждениях прокуратуры в государствах-участниках Содружества Независимых Государств (СНГ).

Распоряжение Правительства РФ от 12.09.2011 N 1597-р (ред. от 25.03.2013) «О подписании Протокола о внесении изменений в Конвенцию о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей государств - участников Содружества Независимых Государств от 14 ноября 2008 г. и Соглашения о социальном обеспечении (социальном страховании) трудящихся-мигрантов и членов их семей».

Приказ Минтранса РФ от 23.04.2007 N 47 "Об установлении минимального срока морской службы судовым поварам" (Зарегистрировано в Минюсте РФ 11.07.2007 N 9804).

2. Законодательные акты. А именно:

Трудовой кодекс РФ. Однако в ТК РФ не урегулирован ни порядок исчисления трудового стажа, ни даже его определение. Одна из немногих статей ТК РФ, посвященных вопросу трудового стажа, закрепляет, что порядок установления и исчисления трудового стажа, необходимого для получения гарантий и компенсаций, устанавливается Правительством РФ в соответствии с федеральным законом.

Среди специальных законодательных актов, регулирующих порядок исчисления и подтверждения трудового стажа необходимо выделить:

Федеральный закон «О трудовых пенсиях в РФ» от 17 декабря 2001 года № 173-ФЗ. Данный закон не применяется с 1 января 2015 года, за исключением норм, регулирующих исчисление размера трудовых пенсий и подлежащих

применению в целях определения размеров страховых пенсий в части, не противоречащей указанному Федеральному закону.

Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в РФ» от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ.

Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях».

Федеральный закон от 01.04.1996 г. №27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования».

3. Подзаконные нормативные акты:

- Постановление Правительства РФ «Об утверждении правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со статьями 27 и 28 Федерального закона «О трудовых пенсиях в РФ» от 11 июля 2002 года № 516.

- Постановление Правительства РФ от 2 октября 2014 г. № 1015 «Об утверждении правил подсчета и подтверждения страхового стажа для установления страховых пенсий».

- Постановление Правительства РФ от 21 июля 2004 г. № 363 «Об установлении размеров базовых частей трудовых пенсий и утверждение коэффициента индексации с 1 августа 2004 г. страховой части трудовой пенсии».

- Постановление Правительства РФ от 26 июня 1999 г. N 692 «О порядке зачета срока военной службы в местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями в стаж работы для получения процентной надбавки к оплате труда».

- Постановление Правительства РФ от 8 октября 2012 г. № 1022 «Об утверждении положения о лицензировании деятельности, связанной с оказанием услуг по трудоустройству граждан Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации».

4. Множество других актов министерств и ведомств, например,

Постановление Минтруда РФ от 24 июня 1994 г. №50 «Об утверждении Порядка установления стажа работы при утрате документов в результате чрезвычайных ситуации».

Постановление Минтруда РФ от 16 мая 1994 г. №37 «О порядке установления и исчисления трудового стажа для получения процентных надбавок к заработной плате лицам, работающим в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях, в южных районах Дальнего Востока, Красноярского края, Иркутской и Читинской областей, Республики Бурятия, в Республике Тува, Республике Хакасия».

Постановление Минтруда РФ от 19.11.2003 г. № 77 «Об утверждении Положения о порядке исчисления стажа работы для выплаты ежемесячной надбавки за выслугу лет к должностному окладу работников Исследовательского центра частного права».

Постановление Минтруда РФ от 13 марта 2003 г. № 11 «Об утверждении Положения о порядке исчисления стажа работы для выплаты ежемесячной надбавки за выслугу лет к должностному окладу работников Института законодательства и сравнительного правоведения Правительстве РФ».

На основании вышеизложенного можно прийти к следующему выводу: на правовое регулирование трудового стажа направлен целый комплекс нормативных актов. Однако это больше недостаток, чем достоинство данного института.

В первую очередь такой недостаток проявляется в том, что чем больше актов – тем больше в них противоречий. Кроме того, по-прежнему продолжает действовать целый ряд устаревших нормативных документов.

Во-вторых, большое количество нормативных актов вызывает проблемы при применении их на практике. Сказывается это не только на работе и деятельности судов, работников юстиции, но, прежде всего, на гражданах.

Сложность, многообразие и противоречивость нормативных правовых актов, регулирующих трудовой стаж, затрудняет правоприменительную практику. В связи с этим Пленум Верховного суда РФ 20 декабря 2005 года принял Постановление «О некоторых вопросах, возникающих у судов при рассмотрении дел, связанных с реализацией гражданами права на трудовые пенсии» № 25, где значительное место отведено вопросам исчисления и доказательства стажа[1].

В заключение главы отметим что, становление института трудового стажа берет свое начало в развитии государственной системы социального обеспечения граждан.

Под трудовым стажем понимается суммарная продолжительность трудовой деятельности (работы, учебы) и иной общественно-полезной деятельности, как оплачиваемой, так и не оплачиваемой, учитываемых при определении прав граждан на пенсионное обеспечение. Он подразделяется на несколько различных видов, которым нормативные правовые акты РФ придают разное юридическое значение, поэтому трудовой стаж как общее понятие, вбирающее в себя признаки всех видов трудового стажа, не имеет самостоятельного юридического значения.

Однако наибольшее значение он имеет в правовом регулировании отношений в сфере социального обеспечения. На правовое регулирование трудового стажа направлен целый комплекс нормативных актов.

Многообразие норм, касающихся трудового стажа, различная их значимость в разных институтах права социального обеспечения позволяют выделить трудовой стаж в самостоятельный, сквозной институт этой отрасли права, тесно связанный с рядом других нормативно-правовых институтов.

[1] О практике рассмотрения судами дел, связанных с реализацией прав граждан на трудовые пенсии: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 11 декабря 2012 г. № 30 // Бюллетень Верховного Суда РФ, N 2, февраль, 2013

Изучение же норм трудового стажа как института права социального обеспечения является необходимой предпосылкой для успешной практики применения всех норм данной правовой сферы.

2. ПОРЯДОК ИСЧИСЛЕНИЯ И ПОДТВЕРЖДЕНИЯ ТРУДОВОГО СТАЖА (НА ПРИМЕРЕ УПФР В МОТОВИЛИХИНСКОМ РАЙОНЕ Г. ПЕРМИ)

2.1 Периоды, включаемые в трудовой стаж

На сегодняшний день для получения трудовой пенсии достаточно 6 лет стажа.

В общий страховой/трудовой стаж включаются все периоды трудовой или иной деятельности, предусмотренные Федеральным законом РФ от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»[1] вне зависимости от перерывов в работе по трудовому договору, и в течение которых выплачивались страховые взносы в Пенсионный Фонд РФ.

В соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» в трудовой стаж включаются периоды:

- прохождения военной службы, службы в органах внутренних дел, органах и учреждениях уголовно- исполнительной системы, и их семей;
- получения социального пособия ввиду временной нетрудоспособности;
- ухода одного из родителей за своим ребёнком, до достижения им возраста 1,5 лет (но не более трёх лет в общей сложности);
- получения пособия по безработице;

[1] О страховых пенсиях: федер. закон от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 30.12.2013, N 52 (часть I), ст.6965

- переезда по направлению государственной службы занятости в другую местность для трудоустройства;

- когда гражданин участвовал в общественных работах;

- пребывания в местах лишения свободы или ссылке;

-когда гражданин был необоснованно привлечён к уголовной ответственности;

- когда гражданин был репрессирован, но впоследствии реабилитирован;

- ухода трудоспособным лицом за инвалидом I группы, ребёнком-инвалидом, а также период гражданином, достигшим 80 лет.

Все эти периоды будут включены в стаж, если сразу за ним или перед ним шла трудовая активность продолжительностью хотя бы минимально один рабочий день, в течение которой производились отчисления в Пенсионный Фонд.

Периоды работы и (или) иной деятельности, которые выполнялись за пределами территории Российской Федерации, включаются в страховой стаж в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации или международными договорами Российской Федерации, либо в случае уплаты страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации в соответствии со статьей 29 Федерального закона от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»[1].

В соответствии с Федеральным законом от 17.12.2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях» (Глава III. Страховой Стаж) в страховой стаж включаются (засчитываются):

1. Периоды работы и (или) иной деятельности, выполнявшиеся на территории Российской Федерации лицами, застрахованными в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном пенсионном страховании.

[1] Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации: федер. закон от 15.12.2001 № 167-ФЗ (ред. от 31.12.2014) // Собрание законодательства РФ, 17.12.2001, N 51, ст. 4832

2. Периоды работы и (или) иной деятельности, выполнявшиеся застрахованными лицами за пределами Российской Федерации, в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации или международными договорами Российской Федерации, либо в случае уплаты страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации при добровольном вступлении в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию.

3. Иные периоды:

- период прохождения военной службы, а также другой приравненной к ней службы, предусмотренной Законом Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей»[1];

- период получения пособия по обязательному социальному страхованию в период временной нетрудоспособности;

- период ухода одного из родителей за каждым ребенком до достижения им возраста полутора лет, но не более трех лет в общей сложности;

- период получения пособия по безработице, период участия в оплачиваемых общественных работах и период переезда по направлению государственной службы занятости в другую местность для трудоустройства;

- период содержания под стражей лиц, необоснованно привлеченных к уголовной ответственности, необоснованно репрессированных и впоследствии реабилитированных, и период отбывания наказания этими лицами в местах лишения свободы и ссылке;

[1] О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей: Закон РФ от 12 февраля 1993 № 4468-1 (ред. от 04.11.2014, с изм. от 01.12.2014) // Ведомости СНД РФ и ВС РФ, 04.03.1993, N 9, ст. 328

- период ухода, осуществляемого трудоспособным лицом за инвалидом I группы, ребенком-инвалидом или за лицом, достигшим возраста 80 лет;

- период проживания супругов военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, вместе с супругами в местностях, где они не могли трудиться в связи с отсутствием возможности трудоустройства;

- период проживания за границей супругов работников, направленных в дипломатические представительства и консульские учреждения Российской Федерации, постоянные представительства Российской Федерации при международных организациях, торговые представительства Российской Федерации в иностранных государствах, представительства федеральных органов исполнительной власти, государственных органов при федеральных органах исполнительной власти либо в качестве представителей этих органов за рубежом, а также в представительства государственных учреждений Российской Федерации (государственных органов и государственных учреждений СССР) за границей и международные организации, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, но не более пяти лет в общей сложности.

В соответствии со ст. 16 ФЗ от 29.12.2006 N 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»[1], в страховой стаж для определения размеров пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам (страховой стаж) включаются периоды работы застрахованного лица по трудовому договору, государственной гражданской или муниципальной службы, а также периоды иной деятельности, в течение которой гражданин подлежал обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

[1] Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством: федер. закон от 29.12.2006 N 255-ФЗ (ред. от 31.12.2014) // Собрание законодательства РФ, 01.01.2007, N 1 (1 ч.), ст. 18

На основании п.4 ст.30 Федерального закона от 17.12.2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» в общий трудовой стаж включаются:

1) Периоды работы в качестве рабочего, служащего (в том числе работа по найму за пределами территории Российской Федерации), члена колхоза или другой кооперативной организации; периоды иной работы, на которой работник, не будучи рабочим или служащим, подлежал обязательному пенсионному страхованию; периоды работы (службы) в военизированной охране, органах специальной связи или в горноспасательной части независимо от ее характера; периоды индивидуальной трудовой деятельности, в том числе в сельском хозяйстве.

2) Периоды творческой деятельности членов творческих союзов - писателей, художников, композиторов, кинематографистов, театральных деятелей, а также литераторов и художников, не являющихся членами соответствующих творческих союзов.

3) Служба в Вооруженных Силах Российской Федерации и иных созданных в соответствии с законодательством Российской Федерации воинских формированиях, Объединенных Вооруженных Силах Содружества Независимых Государств, Вооруженных Силах бывшего СССР, органах внутренних дел Российской Федерации, органах внешней разведки, органах федеральной службы безопасности, федеральных органах исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, бывших органах государственной безопасности Российской Федерации, а также в органах государственной безопасности и органах внутренних дел бывшего СССР (в том числе в периоды, когда эти органы именовались по-другому), пребывание в партизанских отрядах в период гражданской войны и Великой Отечественной войны.

4) Периоды временной нетрудоспособности, начавшейся в период работы, и период пребывания на инвалидности I и II группы, полученной

вследствие увечья, связанного с производством, или профессионального заболевания.

5) Период пребывания в местах заключения сверх срока, назначенного при пересмотре дела.

6) Периоды получения пособия по безработице, участия в оплачиваемых общественных работах, переезда по направлению службы занятости в другую местность и трудоустройства.

Период получения пособия по государственному социальному страхованию в период временной нетрудоспособности включается в страховой стаж независимо от уплаты за этот период обязательных платежей.

В соответствии с Письмом РО ФСС РФ по РТ от 21.05.2002 № 04-07 / 04/ 1402 «О правилах исчисления непрерывного трудового стажа рабочих и служащих при назначении пособий по государственному социальному страхованию»[1] в непрерывный трудовой стаж помимо работы в качестве рабочего или служащего засчитывается также:

- служба в составе Вооруженных Сил СССР, в органах Комитета государственной безопасности при Совете Министров СССР и Министерства внутренних дел СССР, в народном ополчении и партизанских отрядах, если перерыв между днем освобождения от службы и днем поступления на работу или учебу в высшее или среднее специальное учебное заведение (в том числе на подготовительное отделение), в аспирантуру, клиническую ординатуру, на курсы, в училище или школу по повышению квалификации, переквалификации и подготовке кадров не превысил трех месяцев;

- время службы в органах внутренних дел на льготных условиях: один год за полтора года трудового стаж;

- время работы или производственной практики на оплачиваемых рабочих местах и должностях в период обучения в высшем или среднем специальном учебном заведении, пребывания в аспирантуре и клинической

[1] О правилах исчисления непрерывного трудового стажа рабочих и служащих при назначении пособий по государственному социальному страхованию: Письмо РО ФСС РФ по РТ от 21.05.2002 № 04-07 / 04/ 1402

ординатуре независимо от продолжительности перерывов, вызванных обучением;

- время обучения в училищах и школах профессионально-технического образования (технических, профессионально-технических училищах, мореходных школах, школах фабрично-заводского обучения и т.д.), если перерыв между днем окончания училища или школы и днем поступления на работу не превысил трех месяцев;

- время вынужденного прогула при неправильном увольнении, если работник восстановлен на работе;

- время работы в кооперативе работников и членов производственного кооператива засчитывается в общий и непрерывный трудовой стаж на основании записей в трудовых книжках, которые производственный кооператив обязан вести на каждого члена кооператива, а также на каждого работника кооператива, для которого работа в этом кооперативе является основной.

В заключение отметим, что в страховой стаж включают периоды трудовой или иной деятельности, предусмотренные ФЗ РФ от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», в течение которых выплачивались страховые взносы в Пенсионный Фонд РФ. Каждый вид трудового стажа включает различные виды деятельности.

2.2 Специальный трудовой стаж

Специальный трудовой стаж - это суммарная продолжительность трудовой деятельности (независимо от количества и продолжительности перерывов в ней) в определенных отраслях народного хозяйства, в определенных профессиях, должностях и в определенных местностях, а также некоторые виды общественно полезной деятельности[1].

[1] О страховых пенсиях: федер. закон от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 30.12.2013, N 52 (часть I), ст.6965

Основное предназначение специального трудового стажа - назначение трудовой или государственной пенсии по особым правилам ранее общеустановленного пенсионного возраста. С учетом специального трудового стажа устанавливаются:

- пенсии по старости в связи с особыми условиями труда или работой на Крайнем Севере; пенсии за выслугу лет.

Досрочная пенсия по старости в связи с особыми условиями труда назначается, как правило, при условии, если выполняемая работа (профессия, должность) предусмотрена специальными Списками, утверждаемыми в порядке, определяемом Правительством РФ по согласованию с Пенсионным фондом РФ.

Особый порядок определения специального трудового стажа для досрочного назначения пенсии по старости в связи особыми условиями труда сохранен для лиц, трудившихся:

- на подземных работах, работах с вредными условиями труда и в горячих цехах. При выработке на перечисленных работах не менее половины установленного специального стажа и при наличии требуемой продолжительности страхового стажа трудовая пенсия по старости назначается с уменьшением общеустановленного пенсионного возраста на один год за каждый календарный год такой работы;

- на работах с тяжелыми условиями труда. При выработке на перечисленных работах не менее половины специального стажа и при наличии требуемой продолжительности страхового стажа общеустановленный пенсионный возраст снижается на один год для мужчин — за каждые 2 года и 6 месяцев такой работы, а для женщин — за каждые 2 года.

В этой связи Постановлением Правительства РФ от 18 июля 2002 г. № 537 утверждены Списки производств, работ, профессий и должностей, с учетом которых досрочно назначается трудовая пенсия по старости[1].

В специальный трудовой стаж для назначения пенсии по старости в связи с особыми условиями труда включаются:

- время инвалидности I и II групп вследствие трудового увечья или профессионального заболевания;
- время содержания под стражей в местах лишения свободы сверх срока, назначенного при пересмотре дела.

При определении права на пенсию по старости в связи с работой на Крайнем Севере пенсионные льготы зависят от того, протекала ли работа непосредственно в районах Крайнего Севера или в местностях, приравненных к этим районам.

Специальный трудовой стаж исчисляется календарно и подразумевает любую работу в этих районах. При досрочном назначении трудовой пенсии учитывается общий (страховой) и специальный трудовой стаж, поскольку момент назначения пенсии и ее размер всецело зависят от продолжительности этих видов стажа.

Виды деятельности, включаемые при исчислении выслуги лет, определяются непосредственно в Законе, а также специальными нормативными актами по каждой категории граждан, имеющих право на пенсию за выслугу лет:

- федеральным государственным служащим, гражданам из числа космонавтов и работников летно-испытательного состава в соответствии с

[1] О Списках производств, работ, профессий и должностей, с учетом которых досрочно назначается трудовая пенсия по старости в соответствии со статьей 27 Федерального закона "О трудовых пенсиях в Российской Федерации", и об утверждении Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости работникам летного состава гражданской авиации в соответствии со статьей 27 Федерального закона "О трудовых пенсиях в Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 18.07.2002 N 537 (ред. от 24.04.2003) // Собрание законодательства РФ, 22.07.2002, N 29, ст. 2975

Федеральным законом «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»[1];

• военнослужащим по контракту в соответствии с Федеральным законом «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей»[2].

Специальный страховой стаж - это период определенной трудовой деятельности. Она обычно указана в соответствующих списках работ, профессий, должностей, специальностей и учреждений (организаций), с учетом которых назначается досрочная трудовая пенсия по старости.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 29 октября 2002 года № 781[1] в специальный страховой стаж включаются:

1. Периоды, связанные с прошлой трудовой деятельностью граждан в неблагоприятных условиях труда производственной сферы:

- на подземных работах, на работах с вредными условиями труда и в горячих цехах;

- на работах с тяжелыми условиями;

- в качестве рабочих локомотивных бригад и работников отдельных категорий, непосредственно осуществляющих организацию перевозок и обеспечивающих безопасность движения на железнодорожном транспорте и метрополитене, а также в качестве водителей грузовых автомобилей

---

[1] О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации: федер. закон от 15.12.2001 N 166-ФЗ (ред. от 21.07.2014) // Собрание законодательства РФ, 17.12.2001, N 51, ст. 4831

[2] О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей: Закон РФ от 12.02.1993 N 4468-1 (ред. от 04.11.2014, с изм. от 01.12.2014) // Ведомости СНД РФ и ВС РФ, 04.03.1993, N 9, ст. 328

[1] О списках работ, профессий, должностей, специальностей и учреждений, с учетом которых досрочно назначается трудовая пенсия по старости в соответствии со статьей 27 Федерального закона "О трудовых пенсиях в Российской Федерации", и об утверждении Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со статьей 27 Федерального закона "О трудовых пенсиях в Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 29.10.2002 N 781 (ред. от 26.05.2009) // Собрание законодательства РФ, 04.11.2002, N 44, ст. 4393

непосредственно в технологическом процессе на шахтах, разрезах, в рудниках или рудных карьерах на вывозе угля, сланца, руды;

- в экспедициях, партиях, отрядах, на участках и в бригадах непосредственно на полевых геологоразведочных, поисковых, топографо-геодезических, геофизических, гидрографических, гидрологических, лесоустроительных и изыскательских работах;

- в плавсоставе на судах морского, речного флота и флота рыбной промышленности (за исключением портовых судов, постоянно работающих в акватории порта, служебно-вспомогательных и разъездных судов, судов пригородного и внутригородского сообщения);

- в качестве водителей автобусов, троллейбусов, трамваев на регулярных городских пассажирских маршрутах;

- на подземных и открытых горных работах (включая личный состав горноспасательных частей) по добыче угля, сланца, руды и других полезных ископаемых и на строительстве шахт и рудников;

- на судах морского флота, флота рыбной промышленности на работах по добыче, обработке рыбы и морепродуктов, приему готовой продукции на промысле (независимо от характера выполняемой работы), а также на отдельных видах судов морского, речного флота и флота рыбной промышленности;

- в летном составе гражданской авиации;

- на работах по непосредственному управлению полетами воздушных судов гражданской авиации;

- в инженерно-техническом составе на работах по непосредственному обслуживанию воздушных судов гражданской авиации;

- женщин в качестве трактористов-машинистов в сельском хозяйстве, других отраслях экономики, а также в качестве машинистов строительных, дорожных и погрузочно-разгрузочных машин;

- женщин в текстильной промышленности на работах с повышенной интенсивностью и тяжестью;

2. Периоды, связанные с прошлой трудовой деятельностью граждан в непроизводственной сфере:

- работы в качестве спасателей профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и по ликвидации последствий стихийных бедствий;

- работы с осужденными в качестве рабочих и служащих учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, Министерства юстиции Российской Федерации;

- государственной противопожарной службы (пожарной охраны, противопожарных и аварийно-спасательных служб) Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

- педагогической деятельностью в государственных и муниципальных учреждениях для детей;

- лечебной и иной деятельностью по охране здоровья населения в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения в сельской местности, поселках городского типа и в городах;

- творческой деятельностью на сцене в государственных и муниципальных театрах или театрально-зрелищных организациях (в зависимости от характера такой деятельности);

- работы в качестве оленеводов, рыбаков, охотников-промысловиков при условии постоянного проживания в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

Иные периоды:

- работа в районах Крайнего Севера либо в приравненных к ним местностях.

Например, женщина, имеющая 20 лет страхового стажа, отработала 15 лет в районах Крайнего Севера, из них 5 лет на работах с тяжелыми условиями труда (пп. 2 п. 1 ст. 27), затем она переехала в Пермь, где еще 5 лет трудилась на работах с тяжелыми условиями труда. С учетом ее "вредного стажа" она имеет право выйти на пенсию в 50 лет. Учитывая продолжительность работы в районах Крайнего Севера, этот возраст дополнительно уменьшается на 5 лет. Таким образом, пенсия ей будет назначена в 45 лет.

Таким образом, специальный трудовой стаж и специальный страховой стаж являются видами трудового стажа. Специальный трудовой стаж в отличие от специального страхового стажа — это суммарная продолжительность определенной деятельности, в период которой лицо не подлежало обязательному пенсионному страхованию. Данный вид стажа влечет определенные правовые последствия в пенсионном обеспечении военнослужащих, служащих органов внутренних дел, государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы и других приравненных к ним по условиям службы служащих. А с учетом трудовой деятельности специального страхового стажа назначается досрочная трудовая пенсия по старости.

2.3 Особенности исчисления и подтверждения трудового стажа (на примере УПФР в Мотовилихинском районе г. Перми)

Важное значение в правовом регулировании трудового стажа имеет порядок его подтверждения и особенности исчисления. Далее приведем ситуации из практики на примере Управления Пенсионного фонда в Мотовилихинском районе г. Перми:

Пример 1. Гражданка В. 1 год работала по трудовому договору, затем несколько месяцев получала пособие по безработице. Ухаживала за ребенком

до достижения им возраста 1,5 лет и осуществляла уход за ним как ребенком-инвалидом.

Поскольку периодам получения пособия по безработице и ухода за ребенком предшествовала работа, за время которой уплачивались страховые взносы, то все эти периоды засчитываются в страховой стаж.

Пример 2. Гражданин Г. проходил срочную военную службу — 3 года, затем учился на очном отделении высшего учебного заведения 5 лет. После окончания учебы работал 20 лет, в том числе 3 года — на Крайнем Севере. В связи с ухудшением состояния здоровья вследствие ранения, полученного во время военной службы при исполнении обязанностей этой службы, Гражданин Г. признан в августе 2002 г. инвалидом II группы вследствие военной травмы. В сентябре 2002 г. он достиг 55 лет и обратился за назначением досрочной пенсии по старости.

В связи с пенсионной реформой в установлении такой пенсии ему отказали, так как его страховой стаж составляет 23 года вместо 25 (для мужчин), потому что в страховой стаж не включается время обучения, а срочная военная служба и работа на Крайнем Севере исчисляются в календарном, а не в льготном порядке.

Пример 3. Многодетная мать Гражданка О. училась в медицинском училище — 3 года, затем 6 лет трудилась, а после рождения второго ребенка оставила трудовую деятельность и воспитывала пятерых детей. Ее трудовой стаж: 3 года — учеба, 6 лет — работа, 7 лет — уход за детьми (до достижения 3 лет третьим, четвертым и пятым ребенком). Итого общий трудовой стаж, исчисленный по старым правилам, — 16 лет. Страховой стаж составляет 9 лет (6 лет — работа и 3 года — уход за детьми). В марте 2013 г. когда ей исполнилось 50 лет, она обратилась за назначением досрочной пенсии по старости.

В связи с пенсионной реформой в установлении досрочной пенсии ей отказали. Причина — отсутствие 15 лет страхового стажа. Право на трудовую

пенсию по старости она приобретет на общих основаниях, когда достигнет возраста 55 лет.

Пример 4. Гражданка Р. проработала в районе Крайнего Севера 14 календарных лет. В период работы на Крайнем Севере она родила двух детей. До работы на Крайнем Севере 5 лет училась на очном отделении вуза. В августе 2013 г. она достигла 50 лет и обратилась за назначением досрочной пенсии по старости. В связи с пенсионной реформой в установлении такой пенсии ей отказали. Причина — отсутствие 20 лет страхового стажа. Пенсия ей может быть назначена не ранее достижения 55 лет.

Не будь нового пенсионного закона, Гражданке Р. могла быть назначена пенсия по старости при пониженном на 5 лет пенсионном возрасте, т. е. в 50 лет, потому что для назначения пенсии по прежним правилам требовался не страховой стаж, а общий трудовой стаж. Общий трудовой стаж она имела с излишком — 14 лет, исчисленный в льготном порядке — 21 год (14 х 1,5) и 5 лет обучения в вузе. Всего 26 лет.

Пример 5. Гражданка Борисова в 2015 году уходит на пенсию по старости, трудовой стаж начат 12.09.1985, ребенок родился 21.03.1983 включат ли ей это время в страховой стаж?

До 3 лет отпуск по уходу за ребенком стали предоставлять с 1 декабря 1989 г. В стаж ей должны зачесть полтора год.

Пример 6. Гражданин Симонов, в советское время отработал в горячем цехе 7 лет. Для выхода на досрочную пенсию необходимо отработать 10 лет. Существует ли какой-то вариант выхода на пенсию на семь лет раньше? Или необходимо доработать еще 3 года? Гражданину уже 48 лет.

Досрочная трудовая пенсия по Списку № 1 может быть назначена при неполном стаже с уменьшением пенсионного возраста. При стаже на соответствующих видах работ в "горячих" цехах продолжительностью 7 лет и страховом стаже не менее 20 лет право на досрочную трудовую пенсию по старости мужчине может быть предоставлено по достижении 53 лет.

Пример из судебной практики. 26.05.2014 г. Истица обратилась в пенсионный фонд за назначением трудовой пенсии по старости и просила включить в специальный трудовой стаж периоды нахождения в учебных отпусках с 19.11.2001 г. по 09.12.2001 г., с 21.01.2002 г. по 10.02.2002 г., с 18.11.2002 г. по 07.12.2002 г., с 10.02.2003 г. по 03.03.2003 г., с 17.11.2003 г. по 06.12.2003 г., с 02.02.2004 г. по 21.02.2004 г., с 30.07.2004 г. по 21.11.2004 г. и в отпуске по уходу за ребенком с 26.10.1992 по 31.12.1992 г.г. Но это подтвердить не смогла. ПФР отказал в назначении трудовой пенсии по старости со ссылкой на отсутствие необходимого 25-летнего стажа по специальности. Истица обратилась в суд, который принял решение: требование удовлетворить в части включения в специальный стаж периодов нахождения в учебных отпусках, в удовлетворении требования о включении в специальный стаж работы периода нахождения в отпуске по уходу за ребенком отказано, поскольку факт нахождения истицы в отпуске по уходу за ребенком с указанного ею периода не подтвержден.

Приведем примеры подсчета страхового стажа в Управлении Пенсионного фонда в Мотовилихинском районе г. Пермь.

1. Иванова М.М. 1959 г.р. обратилась за назначением страховой пенсии по старости 4 февраля 2015 года. На момент обращения она имеет стаж работы в следующих организациях:

Районный суд Кировского района г. Пермь – со 2 марта 1981 года по 12 июня 1990 года,

Производственный кооператив «Сплав» – с 13 июня 1990 года по 17 октября 1995 года,

Отпуск по уходу за ребенком – с 18 октября 1995 года по 28 февраля 1997 года,

Работа в ООО «Феникс» – с 14 апреля 1997 года по 24 июня 2003 года,

Работа в ООО «Пермское мясоперерабатывающее предприятие» – с 1 августа 2003 года по 3 февраля 2015 года (основное место работы),

Работа в ООО «Успех» – с 14 мая 2007 года по 17 ноября 2011 года (совместительство).

Рассчитаем пенсионный стаж Ивановой М.М. на 4 февраля 2015 года:

Работа в Районном суде Кировского района г. Пермь – 9 лет (1990 г. - 1981 г.), 3 месяца (6 мес. - 3 мес.), 11 дней (12 дн. - 2 дн. + 1 д.)

Работа в Производственном кооперативе «Сплав» – 5 лет (1995 г. - 1990 г.), 4 месяца (10 мес. - 6 мес.), 5 дней (17 дн. - 13 дн. + 1 д.)

Период отпуска по уходу за ребенком (включается в пенсионный стаж) – 1 год (с октября 1995 по октябрь 1996), 4 месяца, 11 дней

Работа в ООО «Феникс» – 6 лет (2003 г. - 1997 г.), 2 месяца (6 мес. - 4 мес.),11 дней (24 дн. - 14 дн. + 1 д.)

Работа в ООО «Пермское мясоперерабатывающее предприятие» – 11 полных лет (с августа 2003 г. - по февраль 2015 г.), 6 месяцев (август - февраль), с 13 августа 2003 года по 3 февраля 2015 года (основное место работы), 3 дня (3 дн. - 1 дн. + 1 д.)

Работа в ООО «Успех» – с 14 мая 2007 года по 17 ноября 2011 года (совместительство) – 4 года (2011 г. - 2007 г.), 6 месяцев (11 мес. - 5 мес.), 4 дня (17 дн. - 14 дн. + 1 д.)

Поскольку периоды работы в ООО «Пермское мясоперерабатывающее предприятие» и в ООО «Успех» пересекаются, на основании письменного заявления Ивановой М.М. для зачета был выбран период ее работы в ООО «Пермское мясоперерабатывающее предприятие».

Сложим все страховые периоды: 9 лет + 5 лет + 1 год + 6 лет + 11 лет + 3 мес. + 4 мес. + 4 мес. + 6 мес. + 11 дн. + 5 дн. + 11 дн. + 11 дн. + 3 дн. = 32 года, 17 месяцев, 41 день.

Согласно правил подсчета 12 месяцев = 1 полный год, 30 дней работы = 1 месяц.

В результате общий страховой стаж для назначения пенсии Ивановой М.М. составил: 33 года, 6 месяцев, 11 дней.

2. Маринина А.Э. проработала девять лет в ООО, затем в течение восьми месяцев состояла на учете в центре занятости в качестве безработной, далее устроилась на работу в ЗАО. Через четыре месяца работы заболела. Страховой стаж работницы равен 9 годам, 4 месяцам. В период нахождения на учете в Центре занятости трудовые отношения отсутствуют, следовательно, в страховой стаж для назначения пособия по временной нетрудоспособности данный период не засчитывается.

В заключении отметим что, в общий страховой/трудовой стаж включаются все периоды трудовой или иной деятельности, предусмотренные Федеральным законом РФ от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» вне зависимости от перерывов в работе по трудовому договору, и в течение которых выплачивались страховые взносы в Пенсионный Фонд РФ.

Под специальным трудовым стажем понимается, суммарная продолжительность трудовой деятельности (независимо от количества и продолжительности перерывов в ней) в определенных отраслях народного хозяйства, в определенных профессиях, должностях и в определенных местностях, а также некоторые виды общественно полезной деятельности. С учетом специального трудового стажа устанавливаются: пенсии по старости в связи с особыми условиями труда или работой на Крайнем Севере и пенсии за выслугу лет.

Важное значение в правовом регулировании трудового стажа имеет порядок его подтверждения и особенности исчисления. Подсчет периодов, включенных в трудовой стаж, может осуществляться в календарном или льготном порядке. В календарном порядке исчисляются все виды трудового стажа, льготный порядок применяется лишь для отдельных периодов, в случаях, предусмотренных в законе.

А подтверждением трудового стажа являются документы – трудовая книжка[1], свидетельские показания.

[1] Ершов, В.А. Право социального обеспечения / В.А. Ершов, И.А. Толмачев. - М.: ГроссМедиа, 2012. – С. 54.

При исчислении трудового стажа могут возникнуть такие проблемы как, например, трудовая книжка утеряна, либо в содержащихся в ней записях допущены неточности. Такие обстоятельства влекут за собой определенные неприятности, например, назначение пенсий меньшей, чем та, на какую гражданин рассчитывал.

3.ТРУДОВОЙ СТАЖ: ПЕРСПЕКТИВЫ, ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ

3.1 Проблемы, связанные с трудовым стажем и пути их решения

Актуальность применения и проблемы трудового стажа, значение которого в законодательстве постоянно меняется, во многом обусловлены периодом реформ. Страховой стаж приобретает все большее значение. Вместе с тем, трудовой стаж по-прежнему относится к числу правообразующих юридических фактов в пенсионном обеспечении, играет важную роль при назначении, выплате пенсий, а также при обращении за предоставлением того или иного вида социального обеспечения и вынесении соответствующего решения компетентным органом и др. Вероятно, трудовой стаж утратит свое значение на определенном этапе пенсионной реформы и по мере формирования в России эффективной системы обязательного социального страхования.

Это во многом обуславливает то, что в различных источниках встречаются разные определения и классификации трудового стажа. В одних случаях выделяют трудовой стаж с включением в него страхового, в других - его рассматривают как страховой (трудовой) стаж, в-третьих - для целей оценки пенсионных прав.

Нормативно-правовая база трудового стажа очень велика, и вызывает проблемы при применении ее на практике.

Также, проблемой является подтверждение трудового стажа, которая была и остается значимой в современном пенсионном законодательстве многоаспектной проблемой, исследуемой ради решения множества задач научно-практического характера, важнейшие из которых обусловлены потребностями общества и конституционно закреплены.

Уровень пенсионного обеспечения сегодня достиг той отметки, когда общество предъявляет к государству высочайшие требования, призывая соответствовать единым международным стандартам и активно искать пути решения неизбежно возникающих трудностей.

Интерес к исследованию вопросов подтверждения трудового стажа при этом обусловлен быстрыми темпами развития пенсионного законодательства России, попытками понять роль трудового стажа, дать ему философское определение, а также потребностью в осмыслении данной проблемы в потоке ускорившихся социальных процессов.

Все чаще акцентируется проблема подтверждения трудового стажа при досрочном назначении пенсий свидетельскими показаниями[1], повышения социальной значимости трудового стажа, удовлетворения потребностей в пенсионном обеспечении отдельной личности и общества в целом.

Кроме того, широкомасштабные социально-политические преобразования, реформирование пенсионного законодательства, затронувшее практически все виды пенсий, нуждаются в научном осмыслении. В связи с этим исследования проблемы подтверждения трудового стажа при досрочном назначении пенсий как основной части этой проблемы приобретают особую актуальность.

---

[1] Ершов, В.А. Право социального обеспечения / В.А. Ершов, И.А. Толмачев. - М.: ГроссМедиа, 2012. – С. 57.

Подтверждение трудового стажа при назначении досрочных трудовых пенсий выступает важным элементом механизма назначения трудовых пенсий, его роль не ограничивается простым измерением, а напрямую связана с проблемой соотношения трудового стажа и теми задачами, что стоят перед пенсионным законодательством и реализуются через его функции.

Трудовой стаж не только регламентируют существование правоотношений по пенсионному обеспечению, но и позволяют определить объем и периодичность предоставления пенсионных выплат или иных социальных услуг.

Между тем, отсутствие в законодательстве о пенсионном обеспечении точного определения рассматриваемой правовой категории, признаков, а также правил исчисления приводит на практике к ошибкам, неправильному применению законодательства, нарушению прав и законных интересов граждан.

Действующее законодательство предлагает также следующие варианты решения проблемы незачета в стаж работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, которые актуальны в тех случаях, когда работник еще не достиг пенсионного возраста:

1. Обращение работника непосредственно в пенсионный орган с заявлением об уточнении (исправлении) сведений о стаже до 01.01.2002, содержащихся в его индивидуальном лицевом счете (основание – п. 4 и 8 Порядка корректировки сведений индивидуального (персонифицированного) учета и уточнения индивидуальных лицевых счетов застрахованных лиц в части трудового (страхового) стажа, приобретенного до 1 января 2002 года, утв. Постановлением Правления ПФР от 14.12.2005 № 246п)[1].

[1] Об утверждении Порядка корректировки сведений индивидуального (персонифицированного) учета и уточнения индивидуальных лицевых счетов застрахованных лиц в части трудового (страхового) стажа, приобретенного до 1 января 2002 года, территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации: Постановление Правления ПФ РФ от 14.12.2005 N 246п // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти, N 8, 20.02.2006

2. Обращение работника в орган Пенсионного фонда или в суд с требованием об исправлении сведений персонифицированного учета в части присвоения спорным периодам работы кода льготной профессии (основание – ст. 14 Федерального закона от апреля 1996 года № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования», п. 64[2].

Обращение работодателя в суд с требованием признать незаконным отказ органа Пенсионного фонда, в принятии индивидуальных сведений о застрахованных лицах с учетом кодов льготных профессий.

Этот вариант позволяет решить проблему незачета периодов «льготной» работы не в индивидуальном порядке, а для всех работников, занятых по аналогичной профессии, в аналогичном производстве и т.д.

Многие пенсионеры сегодня сталкиваются с проблемой подтверждения своего трудового стажа, особенно когда потеряна трудовая книжка или в нее вообще не внесены сведения о работе.

Документами, подтверждающими наличие трудового стажа, до получения страхового свидетельства, являются: письменный трудовой договор, справки, выдаваемые работодателем, выписки из приказов, лицевые счета и ведомости на выдачу заработной платы. Указанные документы должны быть представлены в отдел пенсионного обеспечения по месту установления пенсии, и этот орган и принимает решение о включении периода, подтвержденного письменными документами, в трудовой стаж.

В случае если отдел пенсионного обеспечения отказывается включить соответствующий период в трудовой стаж, дающий право на получение пенсии, то можно обратиться с жалобой в суд на незаконные действия указанного органа и в судебном порядке добиться включения соответствующего периода в трудовой стаж.

[2] Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования: федер. закон от 01.04.1996 N 27-ФЗ (ред. от 01.12.2014) // Собрание законодательства РФ, 01.04.1996, N 14, ст. 1401

Резюмируя сказанное, можно сказать, что актуальной проблемой, которая была и остается значимой на сегодняшний день, является проблема подтверждения трудового стажа при досрочном назначении пенсии. Интерес к исследованию вопросов подтверждения трудового стажа при этом обусловлен быстрыми темпами развития пенсионного законодательства России (приложение 1).

Также отсутствие в законодательстве точного определения, признаков, классификации, а также правил исчисления трудового стажа приводит на практике к ошибкам, неправильному применению законодательства, нарушению прав и законных интересов граждан.

Для этого действующее законодательство разрабатывает пути решения этих проблем.

3.2 Совершенствование законодательства о трудовом стаже

Существенные нововведения в российском законодательстве касаются правил исчисления и уплаты страховых взносов. Применяются новые правила подсчета и подтверждения страхового стажа.

Порядок исчисления и уплаты страховых взносов, а также подачи отчетности по взносам поменялись с 1 января 2015 года. Так, сумма взносов определяется не в полных рублях, а в рублях и копейках. Иностранные граждане и лица без гражданства, временно пребывающие на территории РФ, признаются застрахованными лицами независимо от длительности трудовых отношений. Расширен перечень выплат при увольнении, на которые нужно начислить взносы. Уточнен расчет взносов с компенсации стоимости проезда в отпуск и обратно. Кроме того, отчетность по взносам в электронной форме теперь представляют учреждения со среднесписочной численностью

работников больше 25 человек (Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 188-ФЗ)[1].

Меняются правила взыскания недоимки по взносам – в частности, неприятностей можно будет избежать, получив отсрочку (рассрочку) по взносам или использовав переплату по одному виду взносов для погашения задолженности по другим страховым взносам.

Новые лимиты для взносов в ПФР и ФСС России утверждены постановлением Правительства РФ от 4 декабря 2014 г. № 1316[2]. Предельная величина базы для начисления пенсионных взносов с 1 января 2015 года составила 711 тыс. руб., лимит для взносов на страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством равен 670 тыс. руб. При этом на период 2015–2017 годов сохранен действующий порядок уплаты страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний, тарифы страховых взносов в 2015 году по этому виду страхования не изменятся (Федеральный закон от 1 декабря 2014 г. № 401-ФЗ)[1].

Отметим, что размер ежемесячных страховых выплат по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний индексируется с 1 января 2015 года. Коэффициент индексации составляет 1,055 (постановление Правительства РФ от 18 декабря 2014 г. № 1402)[2].

Новые правила подсчета и подтверждения страхового стажа для установления страховых пенсий действуют с 1 января 2015 года. Так,

---

[1] О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного социального страхования: федер. закон от 28.06.2014 N 188-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 30.06.2014, N 26 (часть I), ст. 3394

[2] О предельной величине базы для начисления страховых взносов в Фонд социального страхования Российской Федерации и Пенсионный фонд Российской Федерации с 1 января 2015 г.: Постановление Правительства РФ от 04.12.2014 N 1316 // Собрание законодательства РФ, 15.12.2014, N 50, ст. 7102

[1] О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов: федер. закон от 01.12.2014 N 401-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 08.12.2014, N 49 (часть VI), ст. 6910

[2] Об установлении коэффициента индексации размера ежемесячной страховой выплаты по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний: Постановление Правительства РФ от 18.12.2014 N 1402 // Собрание законодательства РФ, 29.12.2014, N 52 (часть I), ст. 7779

засчитываемый в страховой стаж период ухода одного из родителей за каждым ребенком до достижения им возраста полутора лет увеличен в общей сложности с 4,5 до 6 лет. Периоды работы гражданина до регистрации в качестве застрахованного лица подтвердят сведения индивидуального (персонифицированного) учета. Если же информация в сведениях персонифицированного учета неполна, периоды работы подтверждаются другими документами, основной из которых – трудовая книжка. Периоды работы гражданина в качестве застрахованного лица, подтверждаются документами об уплате соответствующих обязательных платежей, выдаваемыми территориальным органом ПФР на основании сведений персонифицированного учета.

Помимо этого, право на досрочную пенсию получают новые категории работников. Досрочная пенсия по старости полагается работникам, трудившимся в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. Такие же пенсионные права с 1 января 2015 года получают работники, занятые на некоторых видах вредных работ[1].

В соответствии с п. 4 ст. 14 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» порядок исчисления страхового стажа разрабатывает и утверждает Правительство РФ[2]. Правительство РФ утвердило новые правила, регулирующие особенности расчета страхового стажа (постановление Правительства РФ от 02.10.2014 № 1015)[3]. Они вступили в силу с 1 января 2015 года.

---

[1] О порядке приравнивания к работе в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях при определении стажа работы в указанных районах и местностях работы, дающей право на досрочное назначение страховой пенсии по старости в соответствии с пунктами 1 - 10 и 16 - 18 части 1 статьи 30 Федерального закона "О страховых пенсиях: Постановление Правительства РФ от 14.07.2014 N 651 // Собрание законодательства РФ", 21.07.2014, N 29, ст. 4155

[2] О страховых пенсиях: федер. закон от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 30.12.2013, N 52 (часть I), ст.6965

[3] Об утверждении Правил подсчета и подтверждения страхового стажа для установления страховых пенсий: Постановление Правительства РФ от 02.10.2014 N 1015 // Собрание законодательства РФ, 13.10.2014, N 41, ст. 5545

В новом пенсионном законодательстве одним из условий назначения пенсии стало наличие страхового стажа – суммарной продолжительности периодов работы и (или) иной деятельности, за которые начислялись и уплачивались страховые взносы в ПФР, а также иных периодов, засчитываемых в страховой стаж. Продолжительность страхового стажа, необходимого для назначения страховой пенсии по старости, в 2015 году составляет шесть лет. С каждым годом это значение увеличивается на один год. Новые Правила в основном дублируют прежний порядок расчета стажа. Однако есть и изменения.

Подтверждение стажа:

Периоды трудовой деятельности, а также иные периоды, учитываемые при подсчете стажа, можно будет подтвердить документами, оформленными не только в бумажной, но и в электронной форме (п. 9 Правил № 1015).

Стаж для женщин с детьми: в страховой стаж будет засчитываться отпуск по уходу одного из родителей за каждым ребенком до достижения им возраста полутора лет, но не более 6 лет в общей сложности (пп. «в» п. 2 Правил № 1015).

Стаж иностранцев:

В случае получения пенсии, назначенной в соответствии с законодательством иностранного государства, те периоды, которые учитывались при назначении такой пенсии, не принимаются в расчет для определения страхового стажа с целью установления гражданину пенсии в соответствии с законодательством РФ (п. 44, 49 Правил № 1015).

Авторский стаж:

Продолжительность периода работы по авторским и лицензионным договорам, включаемого в страховой стаж, в 2014 году зависела от срока действия того или иного договора (при условии, что с выплат по нему были уплачены взносы в ПФР). И только если срок действия договора не установлен, время работы по нему учитывается при подсчете стажа исходя из периода

уплаты взносов (п. 9 Правил № 555). Требования к порядку учета периодов работы по таким договорам с 2015 года будут напрямую зависеть от факта уплаты взносов в ПФР и размера перечисленных сумм.

Сложности подсчета стажа по договору подряда:

Физическим лицам, которые получили в каком-то периоде вознаграждения за работу по договорам авторского заказа, а также по лицензионным договорам и договорам об отчуждении исключительного права, в страховой стаж засчитывается период, равный полному календарному году, но при определенном условии. Для этого необходимо, чтобы взносы в ПФР, начисленные с выплат по таким договорам, были уплачены в сумме, которая равна или превышает величину фиксированного размера страхового взноса в ПФР, определяемого по правилам ФЗ от 24 июля 2009 г. № 212-ФЗ[1].

Если в один и тот же год гражданин получал вознаграждение за работу по договорам авторского заказа (а также лицензионным договорам и договорам об отчуждении исключительного права) и выполнял иную работу (например, по трудовому договору), то максимальная продолжительность периода, включаемого в стаж за данный год, не будет превышать 12 месяцев.

Периоды, включаемые в страховой стаж:

Граждане, которые начали работать до 1 января 2015 года либо у которых до этой даты возникли «нетрудовые» периоды, включаемые в страховой стаж, вправе самостоятельно решить, по каким правилам (по Правилам № 555 или Правилам № 1015), такие периоды будут учитываться при подсчете страхового стажа. Для этого потребуется представить заявление в территориальный орган ПФР. Если этого не сделать, специалисты фонда будут рассчитывать стаж по новым нормам (п. 58 Правил № 1015).

Основные документы для подтверждения стажа:

[1] О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования: федер. закон от 24.07.2009 N 212-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 27.07.2009, N 30, ст. 3738

Согласно Правилам № 1015 документом, подтверждающим периоды работы по трудовому договору, служит трудовая книжка установленного образца. При отсутствии трудовой книжки, а также в случае, когда в трудовой книжке содержатся неправильные и неточные сведения либо отсутствуют записи об отдельных периодах работы, в подтверждение периодов работы принимаются:

- письменные трудовые договоры, оформленные надлежащим образом;

- справки, выдаваемые работодателями или соответствующими государственными (муниципальными) органами;

- выписки из приказов, лицевые счета и ведомости на выдачу заработной платы;

- договоры подряда или оказания услуг и документы работодателя об уплате обязательных платежей;

- авторские, а также лицензионные договоры и документы ПФР или инспекции об уплате обязательных платежей;

- договоры между нанимателем и работником, зарегистрированные в профсоюзном органе, и документы ПФР или инспекции об уплате обязательных платежей.

Реквизиты документов для подтверждения страхового стажа:

Документы, выдаваемые в целях подтверждения периодов работы (службы, деятельности), включаемых в страховой стаж, содержат:

- номер и дату выдачи;

- фамилию, имя, отчество застрахованного лица, которому выдается документ, число, месяц и год его рождения;

- место работы, период работы, профессию (должность), основания их выдачи (приказы, лицевые счета и другие документы).

Документы, выданные работодателями застрахованному лицу при увольнении с работы, могут приниматься в подтверждение страхового стажа и в том случае, если они не содержат основания для их выдачи.

В случае если в предоставленном документе о периодах работы (службы, деятельности) указаны только годы без обозначения точных дат, за дату принимается 1 июля соответствующего года, а если не указано число месяца, то таковым считается 15-е число соответствующего месяца.

Итак, существенные нововведения в российском законодательстве в 2015 году касаются правил исчисления и уплаты страховых взносов. Применяются также, новые правила подсчета и подтверждения страхового стажа. В новом пенсионном законодательстве одним из условий назначения пенсии стало наличие страхового стажа.

В заключение главы отметим что, актуальность применения и проблемы трудового стажа, значение которого в законодательстве постоянно меняется, во многом обусловлены периодом реформ. Страховой стаж приобретает все большее значение. Вместе с тем трудовой стаж по-прежнему относится к числу правообразующих юридических фактов в пенсионном обеспечении.

Проблемой является большая нормативно-правовая база законодательства, а также подтверждение трудового стажа. На сегодняшний день, уровень пенсионного обеспечения достиг той отметки, когда общество предъявляет к государству высочайшие требования, призывая соответствовать единым международным стандартам. Законодательство активно ищет пути решения неизбежно возникающих трудностей.

Совершенствование и нововведение на 2015 год в российском законодательстве касаются правил исчисления и уплаты страховых взносов. Также, применяются новые правила подсчета и подтверждения страхового стажа. Меняются правила взыскания недоимки по взносам.

В новом пенсионном законодательстве одним из условий назначения пенсии стало наличие страхового стажа – суммарной продолжительности периодов работы и (или) иной деятельности, за которые начислялись и уплачивались страховые взносы в ПФР, а также иных периодов, засчитываемых в страховой стаж. Продолжительность страхового стажа, необходимого для

назначения страховой пенсии по старости, в 2015 году составляет шесть лет, далее с каждым годом будет увеличиваться (приложение 2).

Таким образом, главным нововведением пенсионного законодательства на 2015 год является, введение такого понятия, как страховой стаж.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На основании проделанной работы можно сделать следующие выводы.

Становление и развитие института трудового стажа в праве социального обеспечения следует рассматривать в неразрывной связи с развитием государственной системы социального обеспечения граждан.

Под трудовым стажем понимается суммарная продолжительность трудовой деятельности (работы, учебы) и иной общественно-полезной деятельности, как оплачиваемой, так и не оплачиваемой, учитываемых при определении прав граждан на пенсионное обеспечение.

Далее изучив институт трудового стажа, можно прийти к выводу, что трудовой стаж как общее понятие, вбирает в себя признаки всех видов трудового стажа, поэтому не имеет самостоятельного юридического значения. На его правовое регулирование направлен целый комплекс нормативных актов.

Многообразие норм, касающихся трудового стажа, позволяют выделить трудовой стаж в самостоятельный институт отрасли права.

Рассмотрев вторую главу, выявили, что в общий страховой/трудовой стаж включаются все периоды трудовой или иной деятельности, предусмотренные Федеральным законом РФ от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» вне зависимости от перерывов в работе по трудовому договору, и в течение которых выплачивались страховые взносы в Пенсионный Фонд РФ.

Рассмотрев понятие специального трудового стажа, пришли к выводу, что - это суммарная продолжительность трудовой деятельности (независимо от количества и продолжительности перерывов в ней) в определенных отраслях народного хозяйства, в определенных профессиях, должностях и в определенных местностях, а также некоторые виды общественно полезной деятельности.

С учетом специального трудового стажа устанавливаются: пенсии по старости в связи с особыми условиями труда или работой на Крайнем Севере; пенсии за выслугу лет.

Подсчет периодов, включенных в трудовой стаж, может осуществляться в календарном или льготном порядке. В календарном порядке исчисляются все виды трудового стажа, льготный порядок применяется лишь для отдельных периодов, в случаях, предусмотренных в законе. А подтверждение трудового стажа осуществляется с помощью трудовой книжки или на основании свидетельских показаний.

Далее рассмотрев, совершенствование законодательства трудового стажа, можно увидеть, что в новом пенсионном законодательстве одним из условий назначения пенсии стало наличие страхового стажа – суммарной продолжительности периодов работы и (или) иной деятельности, за которые начислялись и уплачивались страховые взносы в ПФР, а также иных периодов, засчитываемых в страховой стаж. На сегодняшний день для получения трудовой пенсии достаточно стало 6 лет стажа.

Страховой стаж приобретает все большее значение. Вместе с тем трудовой стаж по-прежнему относится к числу правообразующих юридических фактов в пенсионном обеспечении.

На сегодняшний день сложность в регулировании вопросов, связанных с трудовым стажем – это большая нормативно-правовая база законодательства, также проблемы возникают и с его подтверждением. Для этого, законодательство ищет пути решения неизбежно возникающих трудностей.

Нововведения на 2015 год в российском законодательстве касаются правил исчисления и уплаты страховых взносов. Применяются новые правила подсчета и подтверждения страхового стажа. Меняются правила взыскания недоимки по взносам.

В ходе рассмотрения и изучения дипломной работы были достигнуты результаты:

Получение и углубление теоретических знаний. Приобретение практического опыта при исчислении и подсчете трудового стажа.

Предмет и объект работы рассмотрены углубленно.

Таким образом, современные правовые отношения в сфере социального обеспечения базируются на таком понятии, как трудовой (страховой) стаж, отсутствие которого лишает прав любого гражданина на получение социальных выплат.

Итак, цель работы достигнута: комплексный анализ трудового/страхового стажа в праве социального обеспечения проведен. Задачи выполнены.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативно - правовые акты

1. Трудовой кодекс. – Москва: Проспект, КноРус, 2013. – 224 с.

2. Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования: федер. закон от 1 апреля 1996 г. № 27-ФЗ (ред. от 01.12.2014) // Собрание законодательства РФ, 01.04.1996, N 14, ст. 1401

3. Об основах обязательного социального страхования: федер. закон от 16 июля 1999 г. № 165-ФЗ (ред. от 01.12. 2014) // Собрание законодательства РФ, 19.07.1999, N 29, ст. 3686

4. О государственном пенсионном обеспечении в Российской Феде рации: федер. закон от 15.12.2001 N 166-ФЗ (ред. от 21.07.2014) // Собрание законодательства РФ, 17.12.2001, N 51, ст. 4831

5. Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации: федер. закон от 15.12.2001 № 167-ФЗ (ред. от 31.12.2014) // Собрание законодательства РФ, 17.12.2001, N 51, ст. 4832

6. О трудовых пенсиях в Российской Федерации: федер. закон от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ (ред. от 28.12.2013) // Собрание законодательства РФ, 24.12.2001, N 52 (1 ч.), ст. 4920

7. Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством: федер. закон от 29.12.2006 N 255-ФЗ (ред. от 31.12.2014) // Собрание законодательства РФ, 01.01.2007, N 1 (1 ч.), ст. 18

8. О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования: федер. закон от 24.07.2009 N 212-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 27.07.2009, N 30, ст. 3738

9. О страховых пенсиях: федер. закон от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 30.12.2013, N 52 (часть I), ст.6965

10. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного социального страхования: федер. закон от 28.06.2014 N 188-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 30.06.2014, N 26 (часть I), ст. 3394

11. О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов: федер. закон от 01.12.2014 N 401-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 08.12.2014, N 49 (часть VI), ст. 6910

12. О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС: Закон РФ От 15 мая 1991 г. № 1244-1 (ред. от 22.12.2014) // Ведомости СНД и ВС РСФСР, N 21, ст. 699

13. О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей: Закон РФ от 12 февраля 1993 № 4468-1 (ред. от 04.11.2014, с изм. от 01.12.2014) // Ведомости СНД РФ и ВС РФ, 04.03.1993, N 9, ст. 328

14. Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством: федер. закон от 29.12.2006 N 255-ФЗ (ред. от 31.12.2014) // Собрание законодательства РФ, 01.01.2007, N 1 (1 ч.), ст. 18

15. О Списках производств, работ, профессий и должностей, с учетом которых досрочно назначается трудовая пенсия по старости в соответствии со статьей 27 Федерального закона "О трудовых пенсиях в Российской Федерации", и об утверждении Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости работникам летного состава гражданской авиации в соответствии со статьей 27 Федерального закона "О трудовых пенсиях в Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 18.07.2002 N 537 (ред. от 24.04.2003) // Собрание законодательства РФ, 22.07.2002, N 29, ст. 2975

16. О списках работ, профессий, должностей, специальностей и учреждений, с учетом которых досрочно назначается трудовая пенсия по старости в соответствии со статьей 27 Федерального закона "О трудовых пенсиях в Российской Федерации", и об утверждении Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со статьей 27 Федерального закона "О трудовых пенсиях в Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 29.10.2002 N 781 (ред. от 26.05.2009) // Собрание законодательства РФ, 04.11.2002, N 44, ст. 4393

17. О порядке приравнивания к работе в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях при определении стажа работы в указанных районах и местностях работы, дающей право на досрочное назначение страховой пенсии по старости в соответствии с пунктами 1 - 10 и 16 - 18 части 1 статьи 30 Федерального закона "О страховых пенсиях: Постановление Правительства РФ от 14.07.2014 N 651 // Собрание законодательства РФ", 21.07.2014, N 29, ст. 4155

18. Об утверждении Правил подсчета и подтверждения страхового стажа для установления страховых пенсий: Постановление Правительства РФ от 02.10.2014 N 1015 // Собрание законодательства РФ, 13.10.2014, N 41, ст. 5545

19. О предельной величине базы для начисления страховых взносов в Фонд социального страхования Российской Федерации и Пенсионный фонд Российской Федерации с 1 января 2015 г.: Постановление Правительства РФ от 04.12.2014 N 1316 // Собрание законодательства РФ, 15.12.2014, N 50, ст. 7102

20. Об установлении коэффициента индексации размера ежемесячной страховой выплаты по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний: Постановление Правительства РФ от 18.12.2014 N 1402 // Собрание законодательства РФ, 29.12.2014, N 52 (часть I), ст. 7779

21. Об утверждении Порядка корректировки сведений индивидуального (персонифицированного) учета и уточнения индивидуальных лицевых счетов застрахованных лиц в части трудового (страхового) стажа, приобретенного до 1 января 2002 года, территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации: Постановление Правления ПФ РФ от 14.12.2005 N 246п // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти, N 8, 20.02.2006

22. О практике рассмотрения судами дел, связанных с реализацией прав граждан на трудовые пенсии: Постановление Пленума Верховного Суда

РФ от 11 декабря 2012 г. № 30 // Бюллетень Верховного Суда РФ, N 2, февраль, 2013

23. О правилах исчисления непрерывного трудового стажа рабочих и служащих при назначении пособий по государственному социальному страхованию: Письмо РО ФСС РФ по РТ от 21.05.2002 № 04-07 / 04/ 1402

Литература

24. Баранова, Е. Трудовые отношения - дело специалистов / Е. Баранова [Интервью с В.И. Мироновым] // Трудовое право. - 2012. - № 4. - С. 9 - 18.

25. Бацвин, Н. С. Включение дополнительных отпусков в трудовой стаж: анализ судебной практики / Н.С. Бацвин // Трудовое право. - 2013. - № 2. – С. 103-112.

26. Гладкова, М. Регулирование правоотношения, возникающего между работником и работодателем в связи с обязательным социальным страхованием / М. Гладкова // Кадровик. Трудовое право для кадровика. - 2013. - № 2. С. - 62 - 67.

27. Гусов, К.Н. Право социального обеспечения: учебник / под ред. К.Н. Гусова. - М.: ПБОЮЛ Грачев С.М., 2012. – 328 с.

28. Добромыслов, К.В. Право социального обеспечения: учебное пособие и практикум / К.В. Добромыслов, Е.Е Мачульская. – Издательство: Книжный мир, 2012. - 416 с.

29. Дождикова, С.А. Проблемы назначения досрочных трудовых пенсий / С.А. Дождикова // Трудовое право. - 2013. - № 9. - С. 33 - 42.

30. Ефремова, Т.Ф. Новый словарь русского языка. Толково-словообразовательный / Т.Ф. Ефремова- М.: Русский язык, 2009. – 1965 с.

31. Ершов, В.А. Право социального обеспечения / В.А. Ершов, И.А. Толмачев. - М.: ГроссМедиа, 2012. – 312 с.

32. Квасов, Д.А. Становление и развитие пенсионного законодательства о государственных служащих Российской империи XIX -

начала XX вв.: дис. ... канд. юрид. наук. 12.00.01 // Квасов Дмитрий Александрович. - М., 2005. – 191 с.

33. Малов, А. Назначение досрочной трудовой пенсии: как отстоять свои права / А. Малов // Трудовое право. - 2013. - №3. - С. 23 - 38.

34. Миронов, В.И. Стаж работы в административных отношениях может быть подтвержден трудовой книжкой / В.И. Миронов // Трудовое право. - 2010. - № 9. - С. 92 - 94.

35. Савицкая, Т. М. Трудовая пенсия: общая характеристика / Т. М. Савицкая // Справочник кадровика. - 2013. - № 3. - С. 4–6.

Электронные ресурсы

36. ГАРАНТ [Электронный ресурс]: – Режим доступа: http://www.garant.ru/.– (Дата обращения – 05.05.2015).

37. КонсультантПлюс [Электронный ресурс]: – Режим доступа: http://www.consultant.ru/online/. – (Дата обращения – 05.05.2015).

38. Независимый актуарный информационно-аналитический центр [Электронный ресурс]: – Режим доступа: http://www.iaac.ru/. – (Дата обращения – 10.05.2015).

39. Отделение Пенсионного фонда РФ по Пермскому краю [Электронный ресурс]: – Режим доступа: http://www.pfrf.ru/ot_perm/about/. – (Дата обращения – 17.05.2015).

40. Пенсионный фонд РФ [Электронный ресурс]: – Режим доступа: http://www.pfrf.ru/. – (Дата обращения – 26.05.2015).

Приложение 1

Сравнительная характеристика трудового стажа
до 01.01.15 и после 01.01.15

До 01.01.2015	С 01.01.2015
1.Продолжительность трудового стажа, для назначения трудовой пенсии по старости, составляла пять лет. 2. В состав страховой части, входил фиксированный базовый размер. 3. Сумма взносов определялась в полных рублях.	1. С 2015 года трудовую книжку каждый работник может получить под личную ответственность, но на ограниченный срок. 2. Сумма взносов стала определятся в рублях и копейках. 3. Вводятся новые правила подсчета и подтверждения страхового стажа для установления страховых пенсий.

	4. Одним из условий назначения пенсии стало наличие страхового стажа. 5. Продолжительность страхового стажа, необходимого для назначения страховой пенсии по старости, составляет в 2015 г. шесть лет. 6. Трудовая пенсия разделяется на два самостоятельных вида — страховую пенсию и накопительную пенсию. 7. Размер пенсии за каждый год будет фиксироваться в баллах. В рубли накопленные баллы будут переведены при назначении пенсии.

Приложение 2

ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТЬ
СТРАХОВОГО СТАЖА, НЕОБХОДИМОГО ДЛЯ НАЗНАЧЕНИЯ
СТРАХОВОЙ ПЕНСИИ ПО СТАРОСТИ

Год назначения страховой пенсии по старости	Необходимый стаж
2015	6 лет
2016	7 лет
2017	8 лет
2018	9 лет
2019	10 лет
2020	11 лет
2021	12 лет
2022	13 лет
2023	14 лет
2024 и последующие годы	15 лет