Введение

ГЛАВА 1. Теоретические основы формирования и исполнения местного бюджета

1.1. Сущность и значение местного бюджета в бюджетной системе страны

1.2. Особенности формирования и исполнения местного бюджета

1.3. Нормативно – правовая база формирования местных бюджетов

ГЛАВА 2. Анализ формирования и исполнения местного бюджета сельского поселения «село Иннокентьевка» нанайского муниципального района Хабаровского края

2.1. Социально – экономическая характеристика сельского поселения «село Иннокентьевка»

2.2. Анализ доходной части местного бюджета

2.3. Анализ расходной части местного бюджета

2.4. Анализ бюджетной деятельности

ГЛАВА 3. Разработка рекомендаций по сбалансированности доходной и расходной части местного бюджета

3.1. Мероприятия по увеличению доходной и сокращению расходной части местного бюджета

3.2. Расчет экономической эффективности предложенных мероприятий

Заключение

Библиографический список

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы связана с тем, что необходимость использования местных финансов обусловила осуществление муниципальными образованиями специальной, финансовой деятельности. В ходе финансовой деятельности производится планомерное и целенаправленное образование

(формирование), распределение и использование муниципальных денежных фондов в целях реализации задач социально-экономического развития и выполнения органами местного самоуправления своих функций, в том числе обеспечение тех общественных услуг, которые не являются предметом частного предпринимательства. Главной целью этой деятельности является создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Финансовые отношения, составляющие содержание финансовой деятельности государства и муниципальных образований, всегда имеют правовую форму. Не только формирование фондов денежных средств, но и их распределение осуществляется исключительно на основании норм права (правовых норм). Поэтому изучение правового регулирования муниципальных финансов – основа грамотной финансовой деятельности органов местного самоуправления.

Центральное место в финансовой системе РФ принадлежит бюджетной системе. На муниципальном уровне также основу местных финансов составляют бюджетные отношения. Основные денежные фонды публично-правовых образований представлены бюджетами.

Бюджетный процесс в муниципальном образовании – это регламентируемая законодательством РФ деятельность органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проекта местного бюджета, утверждению и исполнению бюджета, контроль за его исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности.

Бюджетный процесс осуществляется органами местного самоуправления самостоятельно. Организация бюджетного процесса во многом зависит от распределения бюджетных полномочий в муниципальном образовании и структуры органов местного самоуправления (в том числе внутренней структуры администрации). Несмотря на разграничение бюджетных

полномочий, все стадии бюджетного процесса должны осуществляться при тесном взаимодействии всех его участников.

Грамотно построенный бюджетный процесс должен исходить из тщательно организованного стратегического и финансового планирования развития территории. Цели, обозначенные в виде приоритетов развития муниципального образования, закрепляются нормативно в решениях органов местного самоуправления (расходные обязательства) и обеспечиваются приоритетным финансированием. Поэтому отправным пунктом бюджетного процесса является формирование стратегии муниципального образования. На ее основе осуществляется подготовка всех необходимых бюджетных документов и принятие бюджетных решений. Рационализация системы муниципальных финансов должна опираться на точные и логически выверенные результаты стратегического анализа и диагностики ситуации.

Целью дипломной работы разработка рекомендаций по сбалансированности доходной и расходной части местного бюджета.

Задачи дипломной работы:

- изучить теоретические основы формирования и исполнения местного бюджета;
- проанализировать формирование и исполнение местного бюджета сельского поселения «Село Иннокентьевка» нанайского муниципального района Хабаровского края;
- разработать мероприятия по сбалансированности доходной и расходной части местного бюджета и представить их экономическое обоснование.

Объектом исследования дипломной работы является сельское поселение «Село Иннокентьевка» Нанайского муниципального района Хабаровского края.

Предметом исследования является местный бюджет.

Теоретической основой послужили научные труды таких авторов как А.И. Коваленко, О.А. Козбаненко, С.А. Комаров, и др. Использовались законодательные и нормативные акты РФ, а также данные финансовой

отчетности и нормативных документов Администрации сельского поселения «Село Иннокентьевка» Нанайского муниципального района Хабаровского края.

Методы исследования: анализ, синтез, сравнение, сопоставление.

Информационной базой исследования является смета доходов и расходов и прогноз социально-экономического развития сельского поселения «Село Иннокентьевка» Нанайского муниципального района Хабаровского края на 2012 – 2014 гг.

Структура дипломной работы состоит из введения, трех глав, заключения, библиографического списка и приложений.

Во введении определена актуальность темы дипломной работы, поставлена цель и задачи, определены объект и предмет исследования.

В первой главе изучены сущность и значение местных бюджетов в бюджетной системе РФ, особенности формирования и исполнения местных бюджетов, нормативно-правовая база формирования местных бюджетов.

Во второй главе дана социально-экономическая характеристика сельского поселения «Село Иннокентьевка», проведен анализ доходной и расходной частей бюджета сельского поселения «Село Иннокентьевка».

В третьей главе предложены мероприятия по увеличению доходной и сокращению расходной части местного бюджета, а также представлен расчет экономической эффективности предложенных мероприятий.

В заключении отражены обобщающие выводы по теме исследования.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА

1.1. СУЩНОСТЬ И ЗНАЧЕНИЕ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА В БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЕ СТРАНЫ

Финансовая система каждого государства включает в себя бюджет. Этот документ представляет собой очень сложный механизм, действие которого оказывает влияние на уровень жизни страны, ее экономику и устройство государственного строя. Государственный бюджет и его структура должны быть сбалансированными.

Бюджет - это система, которая закрепляется конституцией или законодательством в сфере финансов. В каждой стране свой государственный бюджет и его структура. Это зависит от устройства государства и экономической ситуации. Государственный бюджет и его структура могут состоять из нескольких уровней. В России эта система имеет свои особенности. Она подразделяется на следующие уровни.

1. Бюджет федерального уровня и внебюджетные фонды государственного значения.

2. Бюджеты субъектов России и ее других территориальных объединений.

3. Бюджеты местного значения. Сюда входят муниципальные, городские бюджеты и бюджеты сельских поселений [22].

Из этого следует, что госбюджет и его структура определяются экономическими отношениями внутри государства и за его пределами, а также устройством государственной системы.

Экономическую сторону бюджетной системы составляют денежные отношения, которые зависят от принципов их формирования, распределения и использования. Каждая страна закрепляет государственный бюджет и его

структуру по своему усмотрению. Его принципы могут оговариваться в конституции или отдельном законе федерального значения.

Роль местного бюджета в составе консолидированного можно представить на рисунке 1.



Рис. 1. Роль местного бюджета в составе консолидированного бюджета

Если рассматривать Россию, то здесь главным по своему значению является федеральный бюджет. Далее следуют бюджеты территориальных объединений и местного значения. Российская бюджетная система имеет четырехуровневое построение. Такое организация характерна и для некоторых других федеративных стран.

Страны, которые имеют унитарное устройство государственной системы, обычно используют двухуровневую бюджетную систему. Здесь различают государственный бюджет и бюджеты местного значения.

Бюджеты, имеющие один уровень, в настоящее время встречаются очень редко. Они присущи в основном странам, в которых присутствует монархия, в

чьих руках находится весь денежный оборот. В России разработан бюджетный кодекс, в нем оговариваются все принципы, по которым разрабатывается государственный бюджет и его структура.

Бюджет федерального уровня включает в себя план расхода и прихода денежных средств на финансовый год или определенный плановый период. Эти средства предназначены для исполнения обязательств на государственном уровне.

Бюджет субъектов представляет собой план расхода и прихода денежных средств, необходимых для исполнения их обязательств.

Бюджет муниципальных образований и субъектов местного самоуправления состоит из доходов и расходов, которые предназначены для исполнения обязательств этих органов Российской Федерации [19]. Таким образом, бюджет государства – это специальная форма прихода и расхода денежных средств, включающих в себя все средства страны, в том числе федерального, регионального и местного значения.

Субъекты регионального и местного самоуправления не могут использовать другие организационные формы финансового планирования расходов и доходов, кроме бюджета.

Существуют внебюджетные фонды, которые предназначены для специального использования и выполнения обязательств. Такие фонды существуют как на федеральном уровне, так и на уровне остальных субъектов регионального или местного значения.

Обычно бюджет утверждается на будущий финансовый год, который зачастую совпадает с календарным годом. Также он охватывает плановый период, который включает два года, следующие за финансовым годом.

В России длительность финансового года установлена в двенадцать месяцев (с первого января по тридцать первое декабря). Таким образом, необходимость в принятии бюджетных актов появляется с периодичностью один раз в год, в связи с чем возникло понятие бюджетного процесса. В России это явление представляет собой регламентируемую законом деятельность,

которая осуществляется органами местной и государственной власти по формированию, рассмотрению, утверждению, а также реализации доходных и расходных статей соответствующих уровней.

Бюджетный процесс в РФ включает в себя процедуру регулирования. В ее рамках осуществляется перераспределение финансовых ресурсов между расходно-доходными системами разных уровней. Специалисты выделяют определенные этапы бюджетного процесса. К ним относят: Формирование бюджета, рассмотрение, утверждение. Реализацию статей, контроль над исполнением. Формирование и утверждение отчетности по исполнению.

Бюджетная система РФ включает бюджеты разных уровней. К ее ведению относят федеральную систему доходных и расходных статей и формирование общих принципов. Бюджетный процесс в РФ основывается на этих принципах.

Детально регулирование процедуры осуществляется законодательством субъектов и уставами муниципальных формирований. Бюджетный процесс в РФ начинается с составления доходно-расходных статей. Эту процедуру осуществляют исполнительные органы или органы администрации в муниципальном образовании. Процедура проводится на основании прогноза и в соответствии с программами по социально-экономическому развитию соответствующей территории. Программы и прогноз позволяют определить предполагаемый уровень доходов, а также основные направления, в соответствии с которыми осуществляется расходование средств [25].

В Российской Федерации Правительством организуется работа по доведению до исполнительных и представительных органов инструктивного письма. В нем указаны особенности составления расчетов бюджетных проектов на предстоящий финансовый год. Инструктивное письмо содержит также сведения о централизованно установленных финансовых и социальных нормативах, которые следует учесть при составлении доходно-расходных статей. Работа по доведению информации осуществляется не позднее семи месяцев до начала следующего финансового года.

Исполнительные органы субъектов, в свою очередь, доводят полученные инструкции до органов муниципальной власти соответствующих указаний. Если предусматриваемый объем по доходным статьям не соответствует нормативам минимальной обеспеченности бюджета, то соответствующими исполнительными органами предъявляются необходимые расчеты по обоснованию размеров отчислений, дотаций, субвенций, подлежащих передаче от вышестоящих бюджетных систем. Предъявление расчетов осуществляется в установленные законодательством сроки.

Таким образом, соответствующий исполнительный орган, начиная бюджетный процесс в РФ с составления доходно-расходных статей, собирает информацию о проектируемых процентах отчислений, размерах субвенций и дотаций, которые намечены к предоставлению, перечень доходов и обязательных расходов, которые закреплены в статьях, а также программы и прогнозы по развитию соответствующих областей, проекты смет и прочее. Исполнительные органы имеют право вносить предложения по уточнению либо изменению проектируемых процентов отчислений, размеров выплат и прочего.

Указанные предложения о внесении поправок сначала рассматриваются исполнительным органом вышестоящего уровня. При отрицательном ответе формируется протокол разногласий. В нем содержатся обоснования отказов и предложений, на паритетных началах формируется согласительная комиссия. Принятие окончательного решения осуществляется исполнительным вышестоящим органом [8].

Местные финансы представляют собой совокупность денежных средств, формируемых и используемых для решения вопросов местного значения в интересах населения муниципального образования.

Местные финансы выполняют три функции:

1. Распределительная функция - проявляется в порядке формирования доходов и расходов местных бюджетов, целевых фондов органов местного самоуправления. Средства изначально аккумулируются в местные бюджеты и целевые фонды, и затем распределяются и используются на удовлетворение

разнообразных местных нужд. Через систему межбюджетных отношений, ресурсы перераспределяются между отдельными административно - территориальными единицами с целью обеспечения финансовых выравниваний.

2. Контрольная функция - реализуется путем контроля над составлением проекта местного бюджета, его рассмотрение и утверждение, а также выполнение местных бюджетов, и контроль отчетности за этим выполнением. Сфера контрольной функции включает различные фонды денежных средств и в целом финансовые ресурсы, находящиеся в распоряжении органов местного самоуправления. Контрольная функция ставит основой задачей обеспечить пропорции распределения и перераспределения финансовых ресурсов, их целевое и экономическое использование.

3. Стимулирующая функция – заключается, в создании условий, при которых органы местного самоуправления, непосредственно заинтересованы в увеличении объемов доходов бюджета, дополнительном привлечении поступлений общегосударственных и местных налогов, а также поиска альтернативных источников доходов, эффективном использовании финансовых ресурсов, т.е. реализация стимулирующей функции заключается, в формировании собственных доходов местных бюджетов [10].

Местные финансы играют большую роль в экономической системе каждого государства, где признается и действует эффективное в финансовом плане местное самоуправление. Местные финансы в экономической системе государства влияют:

- на социально - экономическое развитие страны;
- финансовую безопасность государства;
- финансовую стабильность развития экономики;
- благосостояние населения;
- развитие демократии в обществе.

Используются как инструмент:

- перераспределение валового внутреннего продукта;

- государственного регулирования развития территорий;
- экономической, в т. ч. финансовой политики;
- государственной региональной политики.

Определяют:

- объем и качество предоставления локальных общественных услуг населению;
- состояние и развитие местного хозяйства;
- финансовую базу местного самоуправления;
- предоставление конституциональных гарантий населению;
- состояние финансового выравнивания [21].

Местные финансы играют существенную роль в обеспечении финансовой безопасности государства, что является одной из важнейших составных экономической безопасности страны. Финансовая безопасность, имеет решающие значение в функционировании экономической системе, в общем, влияет на сферы общественной жизни, без ее обеспечения невозможно достичь как текущих, так и перспективных общенациональных целей развития. К основным индикаторам финансовой безопасности относят:

- степень выполнения сведенного и государственного бюджета;
- дефицит государственного бюджета и его финансирование;
- формирование и использование внебюджетных фондов;
- уровень перераспределения валового внутреннего продукта, через сведенный бюджет [17].

Таким образам местные финансы, как целостная и сложная система экономических отношений приобретают важную роль в реформировании отечественной экономики, созданий основ рыночного хозяйствования, формирования демократической социально ориентировочного государства. Современные изменения в сфере местных финансов направлены на их дальнейшее усовершенствование с целью достижения таких целей:

1) стабилизация экономической системы;

2) адаптация субъектов хозяйствования в частности малых и средних предприятий к рыночным превращениям;

3) реализация заданий государственной региональной политики;

4) стимулирование предпринимательской деятельности и инвестиционной активности;

5) решение социальных, демографических, экологических, национальных и других проблем регионов [31].

Таким образом, можно сделать вывод, что местные финансы, как целостная и сложная система экономических отношений приобретают важную роль в реформировании отечественной экономики, созданий основ рыночного хозяйствования, формирования демократической социально ориентировочного государства. Современные изменения в сфере местных финансов направлены на их дальнейшее усовершенствование с целью достижения таких целей: стабилизация экономической системы; адаптация субъектов хозяйствования в частности малых и средних предприятий к рыночным превращениям; реализация заданий государственной региональной политики; стимулирование предпринимательской деятельности и инвестиционной активности; решение социальных, демографических, экологических, национальных и других проблем регионов.

1.2. ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА

Основные принципы организации местных финансов, источники их формирования и направления использования закреплены в федеральных законах «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации», «О бюджетной классификации Российской Федерации», в Бюджетном и Налоговом кодексах РФ и в законодательстве субъектов Федерации.

Государственные и муниципальные финансы – это незаменимое звено в цепи финансовой системы. Они обеспечивают материальными средствами все органы власти на государственном уровне и на уровне местного самоуправления, чтобы те могли осуществлять работу, предусмотренную актами законодательства, и в первую очередь Конституцией.

Муниципальные финансы – это сочетание экономических и социальных отношений, которые возникают в связи с формированием денежных средств, их распределением, а также использованием с той целью, чтобы решить задачи муниципалитета. Они складываются между населением, проживающим на территории, входящей в муниципальное образование, и органами самоуправления по месту проживания [16].

Муниципальные финансы состоят из:

- денежных средств собственно муниципалитета;
- ценных бумаг (государственных и муниципальных), которые принадлежат местному самоуправлению, его исполнительным органам;
- внебюджетных местных фондов;
- других финансов, которыми владеет муниципалитет.

Принципы, на которых основываются муниципальные финансы:

- финансовой поддержки государства;
- самостоятельности;
- гласности.

Муниципальные финансы собственник может использовать посредством органов, представляющих местное самоуправление от лица того населения, которое проживает на территории конкретного муниципального образования. Также права собственников относительно данного вида финансов могут осуществляться самим населением при условии соблюдения местного устава.

Муниципальные финансы вместе с собственностью муниципалитета, вместе с имуществом, которое государство передало во владение органам власти местного самоуправления, вместе с другими видами собственности, которые служат для удовлетворения нужд населения, проживающего на

территории конкретного муниципального образования, составляют мощный экономический базис для местного самоуправления.

Лица, находящиеся при власти и управляющие муниципалитетом, вправе предавать перечисленные объекты собственности юридическим или физическим лицам в пользование (постоянное или временное), отчуждать, а также сдавать в аренду. Условия приватизации собственности муниципалитета, ее порядок могут устанавливаться или самим населением или же самостоятельно органами, представляющими местное самоуправление. Прибыль, полученная от приватизации тех объектов, которыми владеет муниципалитет, в местный бюджет поступают полностью. Финансовые средства отдельного муниципалитета централизуются в местном бюджете. Его формируют, утверждают и ведут контроль за исполнением непосредственно органы, представляющие местное самоуправление. Смета местного бюджета может содержать и расходы некоторых территорий, не являющихся частью муниципального образования [31].

Государственные доходы представляют собой систему денежных отношений, в ходе которых формируются финансовые ресурсы страны. Эти отношения состоят в перераспределении и распределении валового национального продукта между сферами государственных интересов, которыми являются обеспечение обороноспособности государства, поддержание общественного порядка, содержание аппарата государственного управления и другие. При этом распределенные таким образом средства поступают в собственность государства.

Все государственные доходы бюджета формируют определенную систему, основными структурными компонентами которой, являются следующие:

1) налоговые доходы бюджета, это те, которые установлены законодательством на федеральном уровне, региональные налоги и сборы, местные сборы, а также бюджетные поступления от взимания штрафов, акцизов, пеня. Кроме того, к данной группе относятся поступления от ведения

экономической деятельности, такие как налоги на прибыль (для предпринимателей и организаций ведущих такую деятельность), подоходные налоги граждан, поступления от НДС, сборы за ведение внешнеэкономической деятельности (таможенные платежи и пошлины).

2) неналоговые доходы бюджета включают в себя различные виды платежей от доходов по использованию имеющегося в собственности (государственной и муниципальных образований) имущества, доходы от его продажи или отчуждения, или коммерческого использования, платежи и доходы, взимаемые за оказание различного вида платных услуг и производство работ. К этой же категории принадлежат средства, получаемые при санкционировании разного рода деятельности, подлежащей уголовной или административной ответственности (конфискации, изъятия, отобрания по суду), доходы, получаемые в ходе возмещения ущерба, который может быть причинен институтам государства в лице его субъектов и органов [48].

Все налоговые и неналоговые доходы бюджета, которые находятся в ведении субъектов РФ, создаются на основе местных налогов и сборов, а также за счет средств, которые передаются в ведение регионов из федерального бюджета. Неналоговые бюджетные доходы регионов РФ формируются согласно положений, содержащихся в ст. 41 – 46 Бюджетного Кодекса страны. К ним относятся следующие поступления: доходы от местных (региональных) налогов, платежи от местных сборов, а также несистематические отчисления распределенных средств федерального бюджета по нормам, которые устанавливаются государством на каждый определенный период (финансовый год). К этому перечню относятся и федеральные регулирующие доходы бюджета.

Источником формирования бюджетных доходов государства, как и в любой стране, в России является национальный доход. Величина и структура национального дохода выступает основным ориентиром при планировании бюджетной политики государства.

Государственные доходы бюджета имеют своей целью создание финансового фундамента для успешного решения задач социально-экономического и политического развития страны и государства. Многообразие форм и видов государственных доходов позволяет классифицировать их по ряду существенных оснований. Виды госбюджетов по источнику формирования различают следующие: доходы бюджетов регионов и муниципальных единиц, отдельных государственных и муниципальных предприятий, внебюджетных отраслевых/межотраслевых фондов. По форме собственности плательщика выделяют доходы от государственного сегмента экономики, от производственной/непроизводственной деятельности предприятий/учреждений. К этой же категории относятся плата за использование и разработку природных ресурсов, отчуждение имущества, платежи предприятий/организаций, бюджетные поступления от населения. По форме изъятия различают виды доходов: добровольные и обязательные платежи. Все они в совокупности образуют государственный бюджет, которому придается сила закона и который служит цели обеспечения устойчивого развития государства.

Доходы местных бюджетов пополняются посредством:

- различных сборов, а также штрафов;
- местных налогов;
- налогов федеральных и налогов субъектов государства в соответствии с нормами, установленными Законодательством;
- денежных средств, которые государственная власть передает органам, представляющим местное самоуправление, чтобы те реализовали государственные полномочия;
- средств, поступающих от приватизации имущества муниципалитета или от сдачи его в аренду;
- средств от лотерей и займов;
- процентов от прибыли предприятий;

- всевозможных дотаций, трансфертных платежей, субвенций и других средств, не противоречащих закону [44].

Органы, представляющие местное самоуправление, вправе распоряжаться поступающей прибылью по своему усмотрению. Государственная власть не должна изымать сумму, превышающую доходы над расходами, если таковая остается. Также она должна через федеральные органы обеспечить муниципалитетам минимальный местный бюджет, способный покрыть минимальные затраты муниципалитета, используя постоянные, закрепленные источники дохода. Предельный минимум местных расходов устанавливается законодательством на основе норм наименьшей наполненности бюджета.

Местный бюджет – это централизованно сформированный финансовый фонд муниципального образования, а также сам процесс его формирования, образования, утверждения и исполнения. Контроль над его исполнением осуществляется органами местной власти самостоятельно. В состав сметы могут входить расходы отдельных территорий и населенных пунктов, которые не являются муниципальными образованиями.

Местный бюджет формируются за счет закрепленных законом источников для каждого уровня. В фонды бюджета поступают местные налоги, отчисления, передаваемые органами государственной власти на исполнение определенных полномочий, доходы от приватизируемого имущества, сдачи в аренду муниципальных объектов собственности, субвенций, дотаций, трансфертных платежей и др.

Отношения между бюджетами осуществляются путем передачи средств из фондов одних в фонды других: вышестоящие выделяют целевые средства нижестоящим и т.д. Целью такого регулирования является распределение источников между бюджетами разных уровней. Местный бюджет может включать в себя целевые и резервные фонды, средства которых могут передаваться для реализации различных социальных, экологических, экономических программ и т.п. [33].

Отношения между бюджетами регулируются либо закреплением их в нормативных актах, либо путем подписания соглашений о разделении полномочий государства и регионов. Доходная и расходная части, которые предусматривает местный бюджет, отдельно отражают финансирование мероприятий местного значения и осуществление федеральных полномочий как субъектов РФ.

Местные налоги и льготы по ним устанавливаются местными органами власти самостоятельно. Пополнение местных фондов возможно при проведении референдумов с учетом мнения местного населения в форме разовых добровольных внесений средств жителями района. Плата за пользование природными ресурсами, добываемыми на муниципальной территории, также поступает в местные бюджеты. Внебюджетные фонды могут образовываться на условиях и в порядке, установленном законами РФ.

Если этих источников недостаточно, государственные федеральные органы и органы власти субъектов РФ могут передавать местным органам самоуправления прочие доходные источники бюджетов более высокого уровня. При оценке минимального уровня местного бюджета переходящие остатки предыдущих лет в расчет не берутся. Расходы местных бюджетов определяются непосредственно органами местного самоуправления. Они должны обеспечивать удовлетворение основных потребностей населения на уровне социальных стандартов.

Средства, которые должны быть использованы на выполнение государственных полномочий, предусматриваются ежегодно во всех бюджетах субъектов РФ. Изменение этих расходов контролируется федеральными органами государственной власти. Если решение властей высшего уровня приводит к увеличению расходов местного бюджета, то эти средства компенсируются органами, принявшими такое решение.

Государство гарантирует то, что местный бюджет определяется самостоятельно органами местного управления, которые имеют право также

свободно определять направления использования этих средств. Это же относится и к распоряжению остатками средств, образовавшимися на конец года.

Бюджетное регулирование осуществляется согласно минимальным социальным стандартам, нормам и нормативам бюджетной обеспеченности. Местный бюджет в расходной части делится на бюджеты текущего периода и развития. К первой группе относится финансирование капстроительства, вложения в крупные проекты, расходы на содержание ЖКХ, охрану окружающей среды, обеспечение образовательного процесса, здравоохранения, науки, культуры, спорта и т.д. Ко второй – выделение средств на финансирование затрат, которые необходимы на расширенное воспроизводство: вложения в уставные капиталы предприятий, кредиты на поддержку малого предпринимательства, социально-экономическое развитие территории, экологические программы и др.

Понятие «консолидированный бюджет Российской Федерации» было введено в Закон в связи с упразднением госбюджета. Закон указывает на то, что единство системы обеспечивается не только целостностью документации, классификации и правовой базы, но и посредством представления необходимых статистических и учетных сведений.

Консолидированный бюджет РФ основывается на статье 16 Бюджетного Кодекса. Составление и разработку его прогноза Кодекс возлагает на Минфин страны. Консолидированный бюджет представляет собой свод расходно-доходных статей всех уровней на определенной территории (в пределах страны, субъекта). Он не подлежит утверждению. Консолидированный бюджет, главным образом, является статистическим сводом. Он отражает показатели, которые, в свою очередь, характеризуют агрегированные величины по расходным и доходным статьям [22].

Консолидированный бюджет применяется для проведения анализа возникновения доходов и применения бюджетов регионов и страны в целом. Показатели, которые отражены в нем, используются при прогнозировании социального и экономического развития страны, субъектов или областей, при

финансовом планировании, разработке нормативных отчислений от налогов. Величины применяются и для выявления уровня централизации финансовых ресурсов, которые отражаются в расходно-доходных государственных статьях.

В связи с тем, что консолидированный бюджет не подвергается утверждению представительным (законодательным) органом правительственной власти, юридическим документом он не является. Вместе с этим он выполняет задачу по объединению соответствующих показателей. Величина консолидированного бюджета в каждом конкретном случае устанавливается при помощи расчетов.

Необходимо отметить, что данный учетный документ достаточно широко применяется при планировании и анализе главных пропорций и показателей системы. В частности, удельный вес, который имеет бюджет в ВВП, позволяет представить масштаб перераспределения. Структура расходной и доходной части указывает на основные источники и субъекты образования прибыльной базы системы, а также на приоритетные направления государственных издержек.

В бюджетной практике России разделяют следующие виды консолидированных бюджетов: расходно-доходные государственные статьи (в том числе федеральные, внебюджетные фонды) [27].

Бюджет субъекта РФ (республики, округа, Санкт-Петербурга, края, области, автономной области, Москвы). В него входят статьи расходов и доходов самого субъекта и муниципальных формирований, расположенных на его территории.

Бюджет города (краевого, республиканского, областного, окружного подчинения). В него входят расходно-доходные статья города и его районов.

Бюджет района. Он содержит расходно-доходные статьи поселковые, сельские, городов, находящихся в районном подчинении. Необходимо отметить, что без осуществления расчета величин консолидированных бюджетов невозможно осуществлять финансовое планирование. В доходной статье баланса используют данные о налогах на добавленную стоимость,

имущество, внешнюю торговлю, акцизы, подоходный налог, средства целевых фондов и прочее [18].

Согласно форме государственного устройства и налоговому законодательству, неналоговые доходы бюджета в РФ для всех их уровней создаются из налоговых и неналоговых доходов. Кроме того, в них включаются средства целевых фондов. Величина и структура всех этих средств устанавливаются для каждого соответствующего бюджета раздельно.

Бюджетный Кодекс РФ утверждает следующие неналоговые доходы бюджета, получаемые от:

1. Использования госимущества, включая:

- арендную либо другую плату за временное владение или использование;
- проценты по остаткам средств, которые размещены на счетах кредитных организаций;
- средства, начисляемые от пользования имуществом, находящимся под залогом;
- поступления от возвращенных госкредитов, в том числе от продажи имущества;
- уплаты сборов за использование бюджетных ресурсов;
- прибыль, которая возникает от доли активов в уставных капиталах предприятий и организаций негосударственной формы собственности;
- части прибыли, государственных предприятий, которые остались в их распоряжении;
- иные неналоговые доходы бюджета, приносимые имуществом, которое находится в госсобственности.

2. Неналоговые доходы федерального бюджета, получаемые от реализации либо возмездного отчуждения госимущества, а именно:

- от реализации уставного капитала и акций предприятий или компаний, которые принадлежат государству или муниципальным образованиям на правах собственности;

- средства от продажи государственных запасов и резервов;
- неналоговые доходы от реализации основных фондов, земли, а также иных нематериальных активов.

3. Доходы, приносимые от оказания платных услуг, которые производят органы власти всех уровней и бюджетные организации.

4. Средства, полученные государством от применения в установленном порядке штрафных санкций, в том числе и в случаях возмещения установленного судом ущерба.

5. Иные доходы, полученные в виде финансовой помощи.

6. Средства принудительного изъятия, а также другие возможные доходы бюджета [25].

В связи с федеральным устройством государства, все эти налоги на различных уровнях бюджетов имеют довольно существенные отличия. Порядок формирования бюджетов, их источники, процедуры взимания поступлений строго регламентируются законодательством. К примеру, алгоритм перечисления средств от приватизации госимущества, определяется законом РФ о приватизации, а взимание штрафных санкций регламентируется в основном Гражданским кодексом, применяется также и Уголовный кодекс.

Как правило, большая часть рассматриваемых доходов в полном объеме немедленно зачисляется на счета соответствующих разделов бюджетов. Например, за федеральным закреплены доходы от ведения ВЭД, от реализации государственных запасов, прибыль Центробанка, которые взимаются по установленным нормам.

Роль неналоговых поступлений в бюджет государства чрезвычайно велика. Например, в 1998 году снизилась их доля в ВВП, что непосредственно обусловило снижение физической величины ВВП и кризис экономики. Резкий по скорости и значительный по величине отток капиталов привел к стремительному падению рыночных цен на объекты госсобственности и невозможности выполнить в таких экономических условиях программу

приватизации. В итоге, по уровню неналоговых доходов страна вышла на прежний уровень только в последние годы.

Мировой опыт свидетельствует, что неналоговые доходы бюджета всегда имеют резервы роста. Для РФ таким резервом представляется увеличение доходности от операций с имуществом, находящимся в госсобственности, а также от операций с ценными бумагами, в которых заключена определенная доля собственности государства в уставном капитале других предприятий и компаний.

В расходной части включены издержки на социальные, культурные и иные мероприятия, финансирование которых может осуществляться за счет бюджета. В эту же категорию входят траты на госинвестиции, дотации, затраты на оборону, науку, содержание органов правопорядка, власти, прокуратуры, судов и прочего. Показатели консолидированных бюджетов имеют особое значение при осуществлении перспективного планирования в целом. Кроме того, величины применяются при расчетах, характеризующих разные типы обеспеченности граждан государства и его территорий.

Согласно нормам бюджетного кодекса РФ, бюджетная роспись - это документ, составлением и ведением которого занимается распорядитель бюджетных средств (главный администратор источников покрытия бюджетного дефицита). Основное предназначение данного документа состоит в исполнении бюджета по расходам (источникам поступления средств на покрытие бюджетного дефицита). Бюджетная роспись, по сути, представляет собой оперативный план распределения расходов и доходов [37]. Базой для составления бюджетной росписи является утвержденный Государственной Думой бюджет. Она формируется в строгом соответствии с бюджетной классификацией: по статьям ведомственной и функциональной классификации, главам, подразделам и самим разделам. На то, чтобы составить бюджетную роспись, главному распорядителю ресурсов бюджета отводится десять дней, по истечении которых он обязан предоставить ее в Минфин РФ. После того, как все главные распорядители бюджетных ресурсов сдадут в Минфин свои

бюджетные росписи, на их основе формируется сводный документ, который затем утверждается Министром финансов. Этот процесс занимает максимум семнадцать дней с момента принятия закона, касающегося федерального бюджета. Затем сводная бюджетная роспись направляется в Федеральное казначейство для дальнейшего исполнения. Также экземпляры сводной бюджетной росписи для ознакомления получают Счетная палата РФ и Федеральное Собрание. После того как пройдет десятидневный срок с момента утверждения документа сводной бюджетной росписи, отвечающий за исполнение бюджета орган доводит значения показателей до всех получателей бюджетных ресурсов и нижестоящих распорядителей. С этой целью он направляет им уведомления о размерах бюджетных ресурсов на весь последующий бюджетный период. После того, как бюджетное учреждение получит такое уведомление, оно должно не более чем за 10 дней сформировать и направить на утверждение смету расходов и доходов, согласно установленной форме. Затем вышестоящий распорядитель бюджетных ассигнований должен ее утвердить или отклонить. На это ему отводится пять дней.

Бюджетное учреждение, которое выполняет функции главного распорядителя бюджетных ресурсов, также формирует смету расходов и доходов, которая утверждается руководителем такого учреждения. После того, как так данный документ будет утвержден, он в этот же день передается в орган, который отвечает за исполнение бюджета. Само исполнение бюджетных показателей во многом зависит от главных распорядителей (ГР), распорядителей и получателей бюджетных сумм.

Главный распорядитель федеральных бюджетных ресурсов – это государственный орган РФ, наделенный правом осуществлять распределение федеральных бюджетных средств по получателям таких ресурсов и подведомственным распорядителям, а также по тем бюджетным учреждениям здравоохранения, культуры, образования и науки, которые представляют собой наибольшую важность. Он контролирует отчетность, выполнение планов по

оказанию муниципальных и государственных услуг, целевое использование и своевременный возврат бюджетных средств [42].

В качестве распорядителя средств бюджета может выступать как местный орган самоуправления, так и государственный орган власти, у которого есть право распределять средства среди подведомственных получателей бюджетных ресурсов.

В обязанности распорядителя входит составление бюджетной росписи, определение лимитов бюджетных обязательств по каждому подведомственному получателю и предоставление их органу, исполняющему бюджет.

К получателям бюджетных ресурсов относят бюджетные учреждения либо иные организации, обладающие правом получать и использовать государственные ассигнования, согласно бюджетной росписи на соответствующий год. Определенная часть таких получателей является государственными учреждениями, финансирование которых происходит, согласно соответствующей смете расходов и доходов.

Исполнение бюджета считается процессом достижения основных целей и задач, установленных в плановом периоде. Ни для кого не секрет, что при утверждении бюджета на следующий отчетный год составляется смета доходной и расходной части, которой необходимо придерживаться в течение всего периода.

Согласно действующим законодательным нормам, исполнение бюджета возложено на органы государственной власти соответственно каждому уровню данной системы. Министерство финансов устанавливает главные финансовые показатели, которым должен соответствовать государственный бюджет, то есть сводный баланс. Особенно данный аспект касается уровня дефицита или нехватки доходов из собственных источников для покрытия запланированных расходов. Для этого ежегодно устанавливается предельный лимит дефицита, превышение которого требует введения экстренных мер. Как правило, в таком случае вводится секвестрование – процедура, предполагающая

пропорциональное сокращение расходов государства. Исключение составляют только социально защищенные статьи, например, выплаты пенсий, пособий, стипендий, поддержка важнейших социальных и экономических программ в стране [44].

Если говорить в фактическом плане, то непосредственное исполнение бюджета по расходам выполняется распорядителями средств, особенно финансовыми органами. Ярким примером таковых может служить Министерство финансов, способное не только провести контроль, но и корректировку установленных данных. А вот доходная часть во многом исполняется благодаря налоговой службе, являющейся главным органом по аккумулированию средств в казну государства.

Как известно, в России бюджетная система состоит из трех основных звеньев: федеральный, бюджет субъектов федерации, местные бюджеты. Объединяющим органом можно считать федеральное казначейство, так как оно все привлеченные средства размещает на отдельном счете в центральном банке, а затем уже происходит их распределение по выбранным направлениям. А управление федеральным казначейством осуществляет Министерство финансов, которое стремится реализовать главные цели и задачи. К таковым можно отнести следующие:

- придерживаться принципа единства кассы, то есть накопление ресурсов, поступающих от разных источников, на одном счете;
- определение величины дотаций и прочих ассигнований, предназначенных другим звеньям бюджетной системы, с последующим перечислением этих сумм на соответствующие счета;
- составление сводной ведомости в разрезе распорядителей средств;
- проведение работы по планированию и прогнозированию основных тенденций развития экономики в будущем, исходя их которых становится легче составлять бюджет на будущий период;
- контроль за исполнением бюджета, что выражается в регулярном предоставлении отчетов о соответствии фактического положения дел плановым

показателям. Если говорить о документальном оформлении, то контрольная деятельность выполняется на основе бюджетной росписи. Этот документ считается некой базой, опираясь на которую можно понять, насколько четко производится исполнение бюджета. Роспись предполагает тщательное отражение доходной и расходной части по всем статьям, предусмотренным законодательством и ежегодной практикой. Среди источников доходов выделяют физические лица и юридические организации. С первых взимаются налоговые и неналоговые платежи в бюджет за счет самостоятельных выплат в определенных органах. А юридические лица, как правило, перечисляют средства в безналичной форме со своего счета в банке на счет соответствующего бюджета.

На рисунке 2. представлены статьи формирования доходов местного бюджета.



Рис. 2. Статьи формирования доходов местного бюджета

Таким образом, исполнение бюджета предполагает строго целевое использование полученных субвенций или субсидий. Среди укрупненных

целей выделяют содержание аппарата государственного управления, обеспечение обороны страны, поддержание отраслей народного хозяйства, имеющих первостепенное значение.

1.3. НОРМАТИВНО – ПРАВОВАЯ БАЗА ФОРМИРОВАНИЯ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ

Органы местного самоуправления в соответствии со статьей 9 Бюджетного кодекса РФ и иными федеральными законами осуществляют следующие бюджетные полномочия:

- установление порядка составления и рассмотрения проекта местного бюджета;
- составление и рассмотрение проекта местного бюджета;
- установление и исполнение расходных обязательств муниципального образования;
- определение порядка предоставления межбюджетных трансфертов из местных бюджетов, предоставление межбюджетных трансфертов из местных бюджетов;
- осуществление муниципальных заимствований, управление муниципальным долгом;
- иные бюджетные полномочия.

Также Бюджетным кодексом РФ определены полномочия органов местного самоуправления по формированию доходов местных бюджетов. При этом представительные органы местного самоуправления могут вводить местные налоги и сборы, устанавливать размеры ставок по ним и представлять льготы по их уплате в пределах прав, предоставленных им налоговым законодательством РФ [1]. Глава 9 Бюджетного Кодекса Российской Федерации также определяет доходную часть местных бюджетов. В этой главе приводятся налоговые и неналоговые доходы бюджетов поселений, муниципальных районов и бюджетов городских округов [1]. В главе 16 Бюджетного кодекса

зафиксированы права муниципальных образований на получение финансовой помощи из бюджетов субъектов, формы межбюджетных трансфертов, предоставляемых из местных бюджетов и из бюджетов субъектов РФ, дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета муниципального района, поселений. Городских округов, субсидии, субвенции из местных бюджетов, порядок их предоставления [1]. Статья 63 Бюджетного кодекса определяет полномочия муниципального района по установлению нормативов отчислений от федеральных, региональных и местных налогов и сборов в бюджеты городских, сельских поселений.

Муниципальным правовым актом представительного органа муниципального района (за исключением решения о бюджете муниципального района или иного решения на ограниченный срок действия) могут быть установлены единые для всех городских поселений муниципального района нормативы отчислений в бюджеты городских поселений от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, региональных и (или) местных налогов, подлежащих зачислению в соответствии с настоящим Кодексом и (или) законом субъекта Российской Федерации в бюджет муниципального района.

Муниципальным правовым актом представительного органа муниципального района (за исключением решения о бюджете муниципального района или иного решения на ограниченный срок действия) могут быть установлены единые для всех сельских поселений муниципального района нормативы отчислений в бюджеты сельских поселений от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, региональных и (или) местных налогов, подлежащих зачислению в соответствии с настоящим Кодексом и (или) законом субъекта Российской Федерации в бюджет муниципального района. Статья 64 выделяет полномочия муниципальных образований по формированию доходов местных бюджетов

Муниципальными правовыми актами представительного органа муниципального образования вводятся местные налоги, устанавливаются

налоговые ставки по ним и предоставляются налоговые льготы по местным налогам в пределах прав, предоставленных представительному органу муниципального образования законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Нормативно-правовым актом, регулирующим налоговые доходы местных бюджетов является, Налоговый кодекс. Основная задача, которую решает этот закон - это кодификация правил, регулирующих взаимоотношения налоговых органов и налогоплательщиков. В Налоговом кодексе осуществлено закрепление налогов по уровням бюджетной системы с выделением федеральных, региональных и местных. Местными налогами являются налоги, установленные Налоговым кодексом Российской Федерации и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований о налогах и обязательные к уплате на территориях соответствующих муниципальных образований.

Следующим нормативно-правовым актом, регулирующим функционирование местного бюджета является закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» №131 - ФЗ от 06.10.2003 г. (далее - Федеральный закон №131-ФЗ). Следует отметить, что до него местный бюджет функционировал на основе Федерального закона от 25 сентября 1997 г. №126-ФЗ «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации» и Закон РФ от 6 июля 1991 г. №1550-I «О местном самоуправлении в Российской Федерации». Причина их отмены заключалось в том, что многие моменты, прописанные в данных законах, устарели и противоречили законодательству. Федеральный закон №131 - ФЗ стал важным шагом в развитии финансово-бюджетных прав местных органов самоуправления. В соответствии с ним федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Федерации обеспечивают муниципальным образованиям (городам, районам, поселкам, селам) минимальные местные бюджеты, а минимально необходимые расходы местных бюджетов устанавливаются законами субъектов Федерации на основе

нормативов минимальной бюджетной обеспеченности. Доходная часть минимальных бюджетов обеспечивается путем закрепления на долговременной основе Федеральным Законом и законами субъектов Российской Федерации доходных источников [13].

Федеральный закон №131-ФЗ устанавливает, что финансовые средства, необходимые для осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, ежегодно предусматриваются собственно в федеральном бюджете и в бюджетах субъектов РФ. Кроме того, увеличение расходов или уменьшение доходов местных бюджетов, возникших в результате решений, принятых федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов РФ, компенсируются органами, принявшими решения. Решения этих органов реализуются органами местного самоуправления в пределах, переданных им в качестве компенсации средств.

В Федеральном законе №131-ФЗ установлено, что бюджет муниципального района (районный бюджет) и свод бюджетов городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального района, образуют консолидированный бюджет муниципального района. В качестве составной части бюджетов городских и сельских поселений могут быть предусмотрены сметы доходов и расходов отдельных населенных пунктов (внутригородских территорий), не являющихся муниципальными образованиями.

В целом по первой главе можно сделать вывод, что местный бюджет сформирован посредством закрепленных законом источников. При этом в фонды бюджета поступают местные налоги, отчисления, передаваемые органами государственной власти на исполнение определенных полномочий, доходы от приватизируемого имущества, сдачи в аренду муниципальных объектов собственности, субвенций, дотаций, трансфертных платежей и др.

ГЛАВА 2. АНАЛИЗ ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ «СЕЛО ИННОКЕНТЬЕВКА» НАНАЙСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ХАБАРОВСКОГО КРАЯ

2.1. СОЦИАЛЬНО – ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ «СЕЛО ИННОКЕНТЬЕВКА»

Сельское поселение «Село Иннокентьевка» Нанайского муниципального района основано в 1870 году. Первые жители ехали из Тамбовской губернии, останавливались на утесе, где и были построены первые четыре дома, в настоящий на этом месте расположена улица Героя Советского Союза – Ивина Тимофея Федоровича.

В 1914 году на территории поселения, недалеко от домов, которых было уже 6 штук, была построена первая часовня.

В 1931 году был организован колхоз «Прожектор», основным занятием населения в то время было рыболовство, сельское хозяйство и охота. Развитию рыболовства, несомненно, способствовала построенная в 1935 году судоверфь, выпускающая мелкие суда для ловли рыбы. Строительство судоверфви и послужило мощным толчком для строительства и развития поселка в целом.

В 1940 году судоверфь перешла в подчинение «Главамуррыбпрома».

Первой улицей считалась улица Сталина (ныне переименнованая в Заводскую), и последующими – улица Ленина, Жданова, а также улица Комсомольская.

Период Отечественной войны, как и для многих других российских поселений, был достаточно тяжелым для жителей села Иннокентьевка. Более половины рабочих ушли на фронт, а оставшееся население самоотверженно трудилось в тылу.

После войны поселок продолжает расти.

Решением Хабаровского крайисполкома от 20.10.1949 № 677 в состав Иннокентьевского поселка включены населенные пункты: судостроительная верфь, рыббаза, зона леспромхоза, подсобное хозяйство Иннокентьевской судоверфи и рыболовецкая артель «Прожектор», за счет разукрупнения Джонкинского сельсовета.

Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 29 ноября 1949 года «Об отнесении к категории рабочих поселков населенного пункта Иннокентьевка Нанайского района Хабаровского края» образован был Иннокентьевский поселковый Совет.

На 1 мая 1953 года в состав Иннокентьевского поссовета уже входили населенные пункты: п. Иннокентьевка, с. Бонн, п. Рыбаза.

В 1957 году судоверфь была передана управлению «Дальдревпром» и реорганизована в Иннокентьевский лесозавод, который выпустил первые комплекты восьми одноквартирных сборных домов, тару, рыбосольные чаны. Сырьё, необходимое для выпуска данной продукции, поступало из Иннокентьевского леспромхоза. Кроме этого, Иннокентьевский лесозавод направлял свою продукцию в районы Хабаровского края, Охотского побережья, в Сибирь, Среднюю Азию, а также в Магаданскую область и ЕАО.

В 1995 году Иннокентьевский лесозавод прекратил своё существование, что достаточно негативно отразилось на экономике поселения – в селе не было ни одного промышленного предприятия вплоть до 2003 года.

В 2003 году было образовано предприятие ООО «Новая Заря», которое производило заготовки для пищевых палочек, которые экспортировались в Китай, но в 2012 году предприятие сгорело, что опять отразилось на экономике села. Экономический рост территории в качестве одной из важнейших составляющих включает в себя анализ демографической ситуации в поселении. Абсолютные демографические показатели включают в себя: общую численность и прирост населения, естественный прирост населения, миграционное сальдо (чистая миграция), долю женщин репродуктивного

возраста. Для оценки тенденции экономического роста берутся демографические показатели за прошедшие 3 года (таблица 1 «Демографические показатели сельского поселения «Село Иннокентьевка» за 2012-2014г.г.»).

Таблица 1

Демографические показатели сельского поселения «Село Иннокентьевка»

Показатели	Год			Рост (+) Снижение (-)
	2012	2013	2014	
1	2	3	4	5
Численность населения всего, чел	1325	1328	1330	+5
В том числе: женщин репродуктивного возраста	346	281	270	-76
Удельный вес % к общей численности	26,1	21,2	20,3	-5,8
Естественный прирост (родилось/умерло)	-13 (12/25)	-12 14/26	-15 12/27	-2
Общий прирост населения		+3	+2	+5
Миграционное сальдо (чистая миграция)	20	15	17	-3

Взяв во внимание, что в 2011г. численность населения села составляла 1318чел, мы наблюдаем положительную динамику роста численности населения. Это обусловлено стабильным показателем рождаемости (в среднем 13 чел. в год) и стабильно высокой положительной миграцией в сельском поседении. Отрицательным моментом является высокий показатель смертности, составляющий в среднем 2,3% от общей численности населения. Данный факт обусловлен наличием на территории села дома - интерната для инвалидов и престарелых, и не влияет на общую динамику роста населения поселения.

Естественная убыль населения сохраниться до периода, когда на территории поселения произойдёт рост количества женщин репродуктивного возраста, увеличится количество родившихся. До этого момента численность населения будет увеличиваться незначительно, за счёт миграции.

Это подтверждается данными таблицы 2. «Динамика роста населения сельского поселения «Село Иннокентьевка» на расчётный срок»

Таблица 2

Динамика роста численности населения сельского поселения «Село Иннокентьевка»

Прогнозные даты (численность на конец года)	Ожидаемая численность населения, (чел.)	Миграция	Естественный прирост
1	2	3	4
2012	1325	20	-13
2013	1328	15	-12
2014	1330	17	-15
2015	1332	20	-13
2016	1340	17	-9
2017	1348	13	-5
2018	1357	10	-1
2019	1367	10	0
2020	1378	11	0
2021	1389	10	1
2022	1399	9	2
2023	1409	9	1
2024	1420	9	2
2025	1430	8	2
2026	1441	8	3
2027	1452	7	4
2028	1463	8	3
2029	1473	7	3
2030	1483	6	4

Динамику роста численности населения можно изобразить в виде графика (рисунок 3).

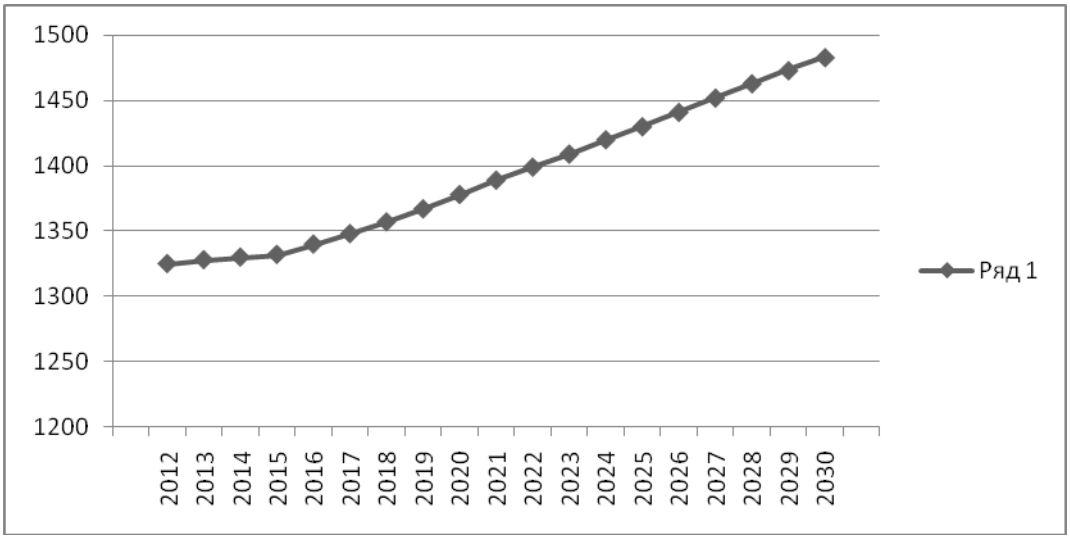


Рис. 3. Прогнозная динамика общей численности населения с. Иннокентьевка

Таким образом, численность постоянного населения с. Иннокентьевка составит:

- 1378 человек на первую очередь (2020 г.);
- 1483 человек на расчетный срок (2030 г.).

Тенденцию повышения численности населения можно сохранить и увеличить за счет привлечения трудовых ресурсов путем создания новых рабочих мест.

На основании выше рассмотренных абсолютных демографических показателей можно сделать вывод, что в целом они способствуют социально-экономическому развитию территории.

Половозрастная структура населения, как составляющая демографической ситуации на территории, выступает в качестве значимых факторов в определении проблем и перспектив развития рынка рабочей силы, а, следовательно, и производственного потенциала того или иного региона, социально- экономического потенциала поселения. Данные о половозрастной структуре населения и её тенденции за последние 3 года приведены в таблице 3 «Половозрастная структура населения сельского поселения «Село Иннокентьевка» за 2012-2014г.г.»

Таблица 3

Половозрастная структура населения сельского поселения
«Село Иннокентьевка» за 2012-2014г.г.

Показатели	2012	2013	2014	Рост (+) Снижение (-)
1	2	3	4	5
Женщин	675	676	678	3
Удельный вес % к общей численности	51,0	51,0	51,1	+0,1
Мужчин	650	652	652	2
Удельный вес % к общей численности	49,1	49,1	49,0	-0,1
Дети до 18 лет	175	177	183	+8
Удельный вес % к общей численности	13,2	13,3	13,8	+0,6
Дети до 7 лет	75	77	78	+3

Продолжение таблицы 3

1	2	3	4	5
Удельный вес % к общей численности	5,7	5,8	6,0	+0,3

Половозрастная структура населения сельского поселения «Село Иннокентьевка» на 2012 - 2014 гг. изображена в виде графика (рисунок 4).

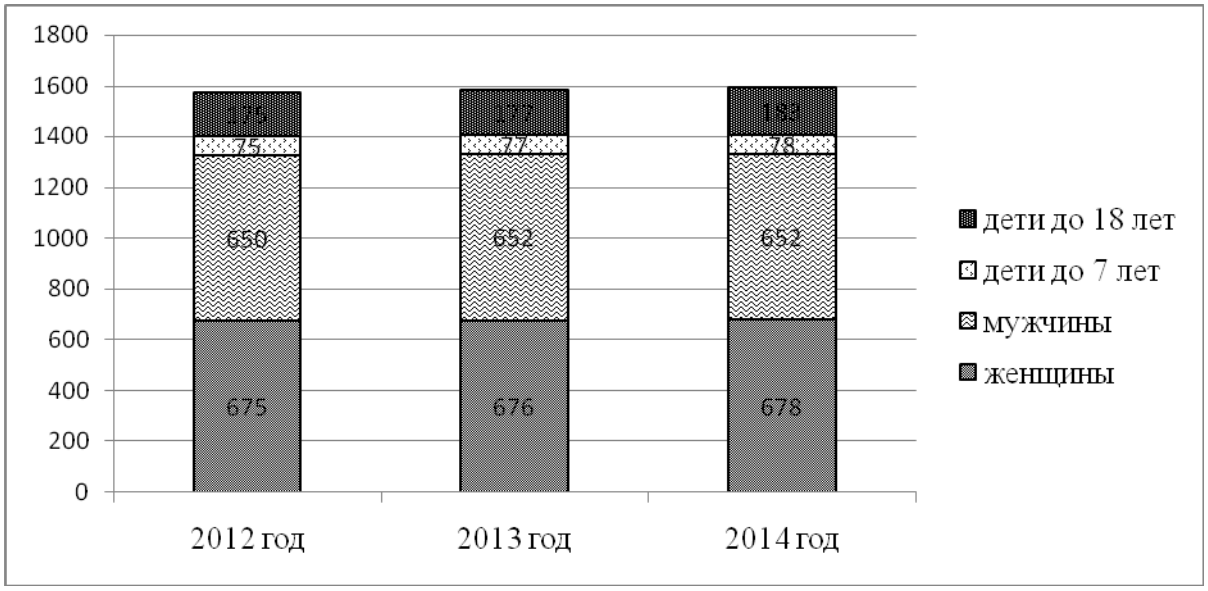


Рис. 4. Половозрастная структура населения с. Иннокентьевка за 2012-2014гг.

Анализ показателей половозрастной структуры населения села за последние 3 года позволяет сделать вывод, что они благоприятствуют социально-экономическому росту территории. На развитие социально-экономической ситуации немаловажное влияние оказывает и показатель трудоспособности населения, его динамика за период с 2012 по 2014г.г. (таблица 4).

Таблица 4

Трудовые ресурсы сельского поселения «Село Иннокентьевка»

Показатели	2012	2013	2014	Рост (+) Снижение (-)
1	2	3	4	5
Работающее население	285	294	302	+17

Продолжение таблицы 4

1	2	3	4	5
Удельный вес % к общей численности	21,5	22,1	22,7	+1,2
Трудоспособное население	820	850	860	+40
Удельный вес % к общей численности	61,9	64,0	64,7	+2,8
Безработные	56	64	21	-35
Удельный вес % к общей численности	4,2	4,8	1,6	-2,6
В том числе: женщин	32	37	13	-19
Удельный вес % к общей численности	2,4	2,8	0,9	-1,5
мужчин	24	27	8	-16
Удельный вес % к общей численности	1,8	2,0	0,6	-1,2

Трудовые ресурсы сельского поселения «Село Иннокентьевка» на 2012-2014 годы можно изобразить и в виде графика (рисунок 5).

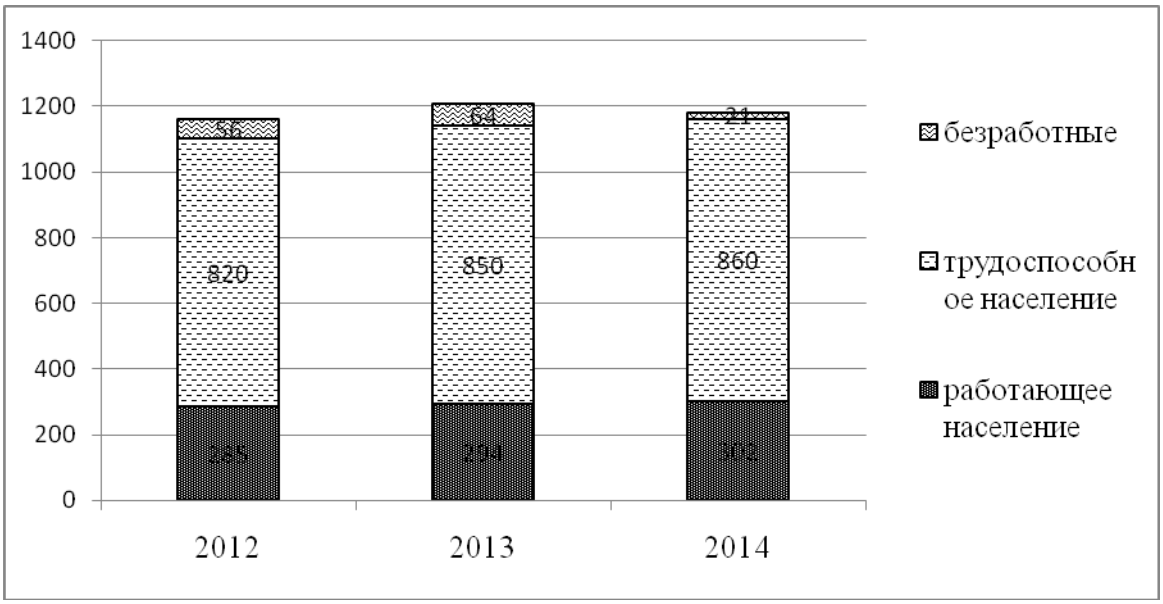


Рис. 5. Трудовые ресурсы сельского поселения «Село Иннокентьевка» 2012-2014 гг.

На основе статистических данных таблицы можно сделать вывод, что за анализируемый период наметилась положительная динамика в увеличении количества работающего населения, трудоспособных лиц на фоне резкого сокращения количества безработных граждан. Данная динамика сохраниться вплоть до 2030г. (таблица 5)

Таблица 5

Динамика трудовых ресурсов сельского поселения «Село Иннокентьевка»

Прогнозные даты (численность на конец года)	Ожидаемая численность населения, (чел.)	Общая численность безработных (чел.)	Население, старше трудоспособного возраста, (чел.)	Население, трудоспособного возраста, (чел.)	Население, младше трудоспособного возраста, (чел.)	Миграция	Естественный прирост
1	2	3	4	5	6	7	8
2015	1332	115	208	1008	320	20	-13
2016	1340	115	201	1010	321	17	-9
2017	1348	110	198	1010	322	13	-5
2018	1357	105	195	1011	325	10	-1
2019	1367	90	193	1014	328	10	0
2020	1378	86	190	1019	334	11	0
2021	1389	80	187	1025	339	10	1
2022	1399	77	186	1031	344	9	2
2023	1409	72	187	1036	348	9	1
2024	1420	69	185	1041	355	9	2
2025	1430	65	184	1047	359	8	2
2026	1441	60	179	1052	366	8	3
2027	1452	58	174	1059	371	7	4
2028	1463	59	170	1066	378	8	3
2029	1473	60	168	1071	384	7	3
2030	1483	55	165	1078	389	6	4

Отсюда следует, что трудовые ресурсы села на сегодняшний день и долгосрочный период способствуют социально-экономическому росту территории поселения.

В настоящее время на территории поселения нет ни одного среднего и крупного промышленного предприятия. Работают предприятия малого бизнеса – 2 торговых комплекса, 6 магазинов. Поселение полностью обеспечено торговыми площадями, предложенный ассортимент товаров удовлетворяет спрос населения. Вопросами жилищно-коммунальной сферы занимаются муниципальные унитарные предприятия и индивидуальные предприниматели (мелкий бизнес). Стабильное электро – и водоснабжение населения, объектов экономики и социальной сферы в целом способствуют процессам социально-экономического развития территории.

В селе имеется школа на 380 мест, детский сад, врачебная амбулатория, дом-интернат для инвалидов и престарелых на 50 мест, работает отделение почтовой связи, имеется стабильная сотовая связь (3 оператора), стабильное междугородное автобусное сообщение Комсомольск-на-Амуре –Иннокентьевка – Хабаровск. Функционирование данных учреждений и систем на территории села подчёркивает перспективность развития и строительства на этой территории объектов инфраструктуры, социальной сферы и экономики, при одновременном укреплении уже сформировавшейся системы. Несмотря на вышеперечисленные положительные стороны и моменты, в сельском поселении «Село Иннокентьевка» имеется высокая потребность в квалифицированных кадрах в сферах образования и здравоохранения – врачи, учителя, воспитатели, медсестры. Остро стоит проблема с возвращением молодых специалистов в село по окончании ими обучения в ВУЗах, других профессиональных учебных заведений. Так по данным, предоставленным администрацией села Иннокентьевка, на сегодняшний день за пределами сельского поселения трудятся – 25 человек, в сфере образования поселка занято 39 человек, в культурной сфере всего 5 человек, в административной структуре сельского поселения задействовано 4 человека, в сфере здравоохранения всего 6 работников. Большой процент среди трудоспособного населения села (56 человек) работает на производстве у индивидуальных предпринимателей.

Основными факторами и предпосылками роста населения, укрепления социально-экономической базы поселения приняты на перспективу:

- активное развитие села как крупного центра лесоперерабатывающей промышленности;
- стабильное увеличение рождаемости населения;
- постепенное снижение уровня смертности;
- ориентация на преобладание механического прироста населения по сравнению с естественным приростом;
- улучшение социально-бытовых условий проживания, обеспечение населения села объектами культуры.

Для оптимизации развития систем расселения планируется проведение активной политики, направленной на улучшение демографической ситуации.

Для этого необходимо создание новых производств, предоставляющих населению новые рабочие места; закрепление собственного населения через обеспечение достойного жизненного уровня; селективное привлечение внешних мигрантов.

2.2. АНАЛИЗ ДОХОДНОЙ ЧАСТИ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА

Доходы бюджета сельского поселения «Село Иннокентьевка» формируются в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, законодательством Хабаровского края о налогах и сборах, нормативно-правовыми актами Собрания депутатов сельского поселения «Село Иннокентьевка» Нанайского муниципального района Хабаровского края о налогах и сборах (приложения 1, 2, 3).

Планирование доходов местного бюджета на предстоящий финансовый год осуществляется администрацией сельского поселения «Село Иннокентьевка». Доходы бюджета сельского поселения «Село Иннокентьевка» формируются за счет собственных доходов, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений (рисунок 6).

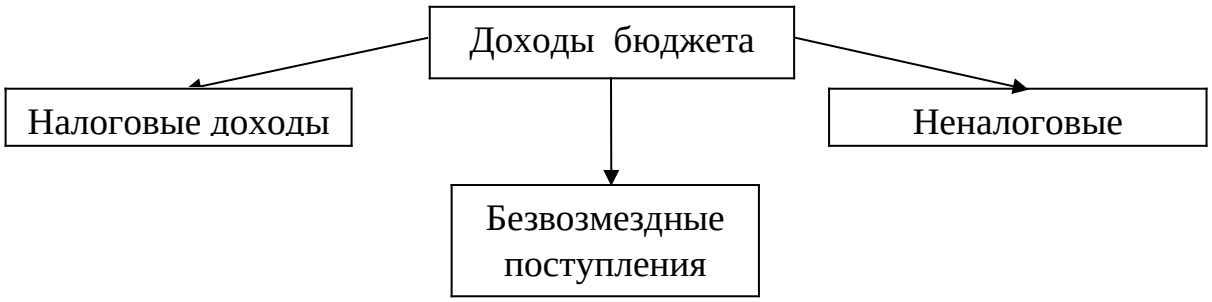


Рис. 6. Структура доходов бюджета сельского поселения «Село Иннокентьевка»

Планирование доходной части бюджета сельского поселения «Село Иннокентьевка» начинается с составления проекта бюджета, т.е. ожидаемое поступление от каждого вида налога, предусмотренное действующим законодательством, в течение года, при этом анализируется фактическое поступление доходов прошедшего года. Налоговое планирование это один из этапов бюджетного процесса и представляет собой научно обоснованный расчет величины налоговых поступлений местного бюджета на основе оценке налоговой базы.

Составлению проекта местного бюджета предшествует подготовка ряда необходимых документов:

- прогноз социально-экономического развития сельского поселения «Село Иннокентьевка» Нанайского муниципального района Хабаровского края;
- основные направления бюджетной, налоговой политики сельского поселении «Село Иннокентьевка» на очередной финансовый год;
- реестр расходных обязательств.

Для составления проекта бюджета необходимы сведения о:

- нормативах отчислений от федеральных, региональных, местных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами;
- предполагаемый объем финансовой помощи,
- видах и объемах расходов.

Доходную часть бюджета сельского поселения «Село Иннокентьевка» характеризуют данные таблицы 6.

Таблица 6

Дохода бюджета сельского поселения «Село Иннокентьевка»

за 2012 – 2014 гг.

Вид дохода	2012 г.	2013 г.	2014 г.
1	2	3	4
Доходы всего:	3 426018,63	3 190563,79	4443787,48
1. Налоговые доходы:	866471,17	874976,67	1885287,48

Продолжение таблицы 6

1	2	3	4
Налог на доходы физических лиц	387552,00	388208,58	400000,00
Акцизы по подакцизным товарам	-	-	948287,48
Налог на совокупный доход	27663,87	44209,11	38000,00
Налог на имущество	423855,30	422788,98	470000,00
Государственная пошлина	27400,00	19770,00	29000,00
2. Неналоговые доходы:	239971,51	81897,12	112000,00
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	238574,96	80026,27	110000,00
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	1396,55	1870,85	2000,00
3. Безвозмездные поступления:	2 319576,00	2 233690,00	2446500,00
Дотации	205600,00	6400,00	358600,00
Субвенции	90175,94	82690,00	102500,00
Иные межбюджетные трансферты	2023800,00	2144600,00	1985400,00

По данным таблицы 6 видно, что за период с 2012 по 2014 годы в доходах бюджета сельского поселения «Село Иннокентьевка» преобладает доля финансовой безвозмездной помощи от вышестоящего бюджета. За анализируемый период с 2012 – 2014 гг. эта доля имеет рост с 2319576,00 тыс. рублей до 2446500,00 тыс. рублей. Это говорит о том, что собственных доходов сельского поселения «Село Иннокентьевка» не достаточно для осуществления ряда полномочий на проведение таких расходов, как оплата коммунальных услуг, выплата заработной платы.

Доля налогов в общем объеме поступлений бюджета сельского поселения «Село Иннокентьевка» показана в таблице 7.

Таблица 7

Структура доходов бюджета сельского поселения «Село Иннокентьевка»

Вид дохода	Уд. вес к общ. доходу 2012 г. %	Уд. вес к общ. доходу 2013 г. %	Уд. вес к общ. доходу 2014 г %
1	2	3	4
Доходы всего:	100	100	100
1. Налоговые доходы:	25,3	27,5	42,5
Налог на доходы физических лиц	11,3	12,2	9,0
Акцизы по подакцизным товарам	-	-	21,3

Продолжение таблицы 7

1	2	3	4
Налог на совокупный доход	0,8	1,4	0,9
Налог на имущество	12,4	13,3	10,6
Государственная пошлина	0,8	0,6	0,7
2. Неналоговые доходы:	7,0	2,6	2,5
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	6,9	2,5	2,6
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	0,04	0,06	0,05
3. Безвозмездные поступления:	67,7	70,0	55,1
Дотации	6,0	0,2	8,1
Субвенции	2,6	2,6	2,3
Иные межбюджетные трансферты	59,1	67,2	44,7

Анализируя структуру доходов за период с 2012 по 2014 годы, прослеживается увеличение удельного веса налоговых доходов от общего поступления соответственно с 25,3% до 42,5% и уменьшение удельного веса неналоговых доходов от общего поступления с 7,0% до 2,5%. Удельный вес безвозмездных поступлений с ростом налоговых доходов уменьшился с 67,7% до 55,1%.

Анализ структуры доходов также показал, что доля безвозмездной финансовой помощи в общем доходе бюджета остается на высоком уровне и составляет от 67,7% до 55,1%. Бюджет сельского поселения «Село Иннокентьевка» находится практически в полной зависимости от вышестоящего бюджета бюджетной системы.

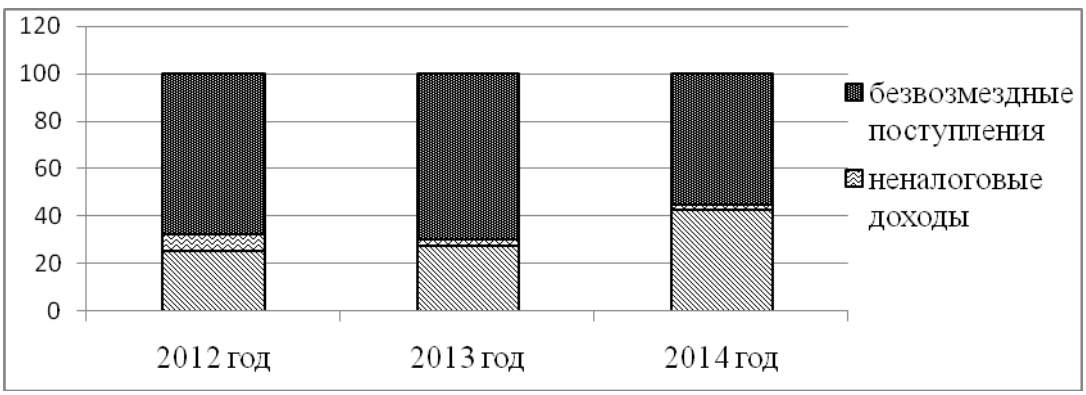


Рис. 7. Структура доходов бюджета сельского поселения «Село Иннокентьевка»

Налоговые доходы. К налоговым доходам местного бюджета относятся: собственные налоговые доходы местных бюджетов от местных налогов сборов, определенные налоговым законодательством:

1) земельный налог, зачисляется по нормативу 100%;

2) налога на имущество физических лиц, зачисляется по нормативу 100%.

В бюджеты поселений зачисляются доходы от следующих федеральных налогов и сборов:

1) налога на доходы физических лиц - по нормативу 10%;

2) единого сельскохозяйственного налога - по нормативу 30% .

В бюджеты поселений зачисляются налоговые доходы от федеральных и (или) региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, по нормативам отчислений, установленным органами государственной власти субъектов РФ.

В бюджеты поселений зачисляются налоговые доходы от федеральных, региональных и (или) местных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, по нормативам отчислений, установленным представительными органами муниципальных районов.

Показатели налоговых доходов бюджета сельского поселения «Село Иннокентьевка» за период с 2012 г. по 2014 г. отражены в таблице 8.

Таблица 8

Налоговые доходы бюджета сельского поселения «Село Иннокентьевка»

Вид дохода	2012 г. факт	2013 г. факт	2014 г. факт
1	2	3	4
Доходы всего:	3 426018,63	3 190563,79	4 443787,48
Налоговые доходы:	866471,17	874976,67	1 885287,48
1. Налог на доходы физических лиц	387552,00	388208,58	400000,00
2. Акцизы по подакцизным товарам	-	-	948287,48
3. Налог на совокупный доход	27663,87	44209,11	38000,00
4. Налог на имущество	423855,30	422788,98	470000,00
5. Государственная пошлина	27400,00	19770,00	29000,00

В 2012 году сумма налоговых доходов составила 866 471,17 рублей; в 2013 году 874 976,67 рублей: в 2014 году 1 885287,48 рублей. Если смотреть в

целом на показатели, то можно сказать, что наблюдается рост в поступлении налоговых доходов, как в целом, так и по видам основных налоговых доходов (таблица 9)

Таблица 9

Динамика налоговых доходов 2012-2014 гг.

Наименование дохода	Фактически исполнено за 2012 г (тыс. руб.)	Фактически исполнено за 2013 г (тыс. руб.)	Фактически исполнено за 2014 г (тыс. руб.)	Рост(+) (снижение) к факту 2012 г (тыс.руб.)	Темп прироста 2014 года (%)
1	2	3	4	5	6
Налог на доходы физических лиц	387,5	388,2	400,0	12,5	3,2
Акцизы по подакцизным товарам	-	-	948,3	948,3	100
Налог на совокупный доход	27,7	44,2	38,0	10,3	37,2
Налог на имущество	423,9	422,8	470,0	46,1	10,9
Государственная пошлина	27,4	19,8	29,0	1,6	5,8
ИТОГО:	866,5	875,0	1 885,3	1019,3	117,6

Структура налоговых доходов бюджета сельского поселения «Село Иннокентьевка» наглядно представлена на рисунке 8.

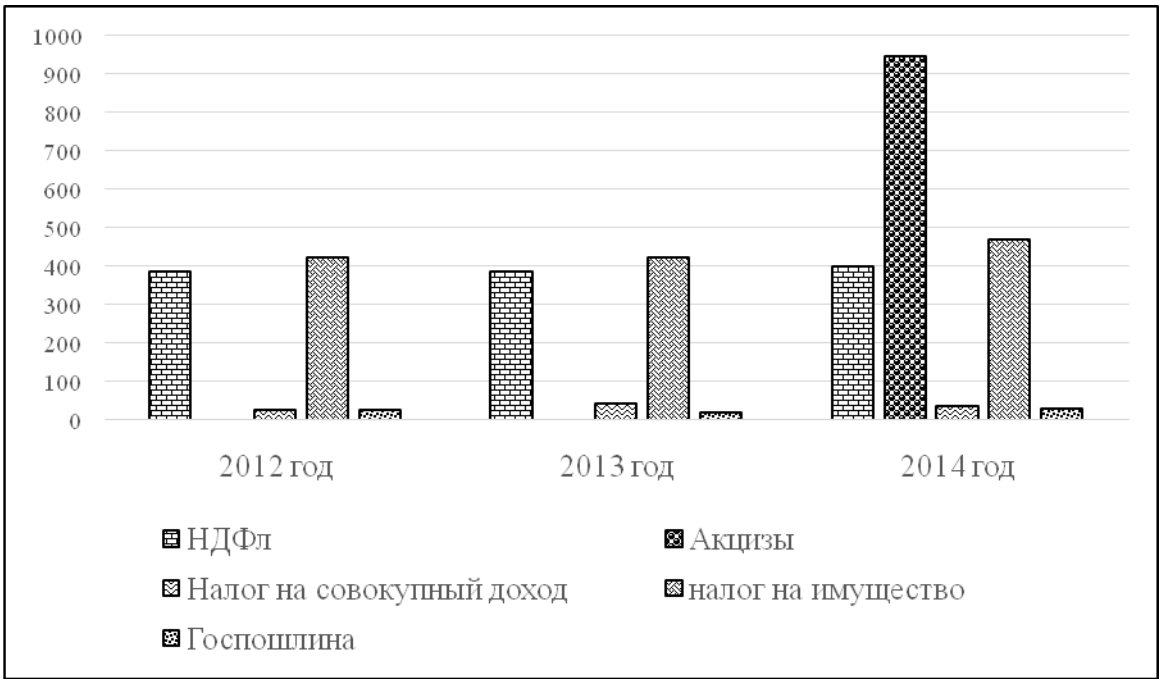


Рис. 8. Структура налоговых доходов бюджета сельского поселения «Село Иннокентьевка»

Анализируя структуру налоговых доходов от общего объема поступлений (таблица 10.) можно сказать, что не смотря на рост в течение периода 2012-2014 годы, доля налоговых платежей в общем объеме поступлений увеличивается с 25,3 % в 2012 году до 42,4 % 2014 году, увеличение составляет 17,1 %, но основная масса в доходах бюджета сельского поселения «Село Иннокентьевка» это финансовая помощь с вышестоящего бюджета.

Таблица 10

Структура налоговых доходов в общем объеме поступлений

2012-2014 гг.

Период	Единица измерения	Всего доходов в местный бюджет	Налоговые доходы
1	2	3	4
2012 год	тыс. руб.	3 426,0	866,5
удельный вес	%	100	25,3
2013 год	тыс. руб.	3 190,6	875,0
удельный вес	%	100	27,4
2014 год	тыс. руб.	4 443,8	1 885,3
удельный вес	%	100	42,4

Структура налоговых доходов в общем объеме поступлений за период 2012-2014 годов наглядно представлена на рисунке 9.

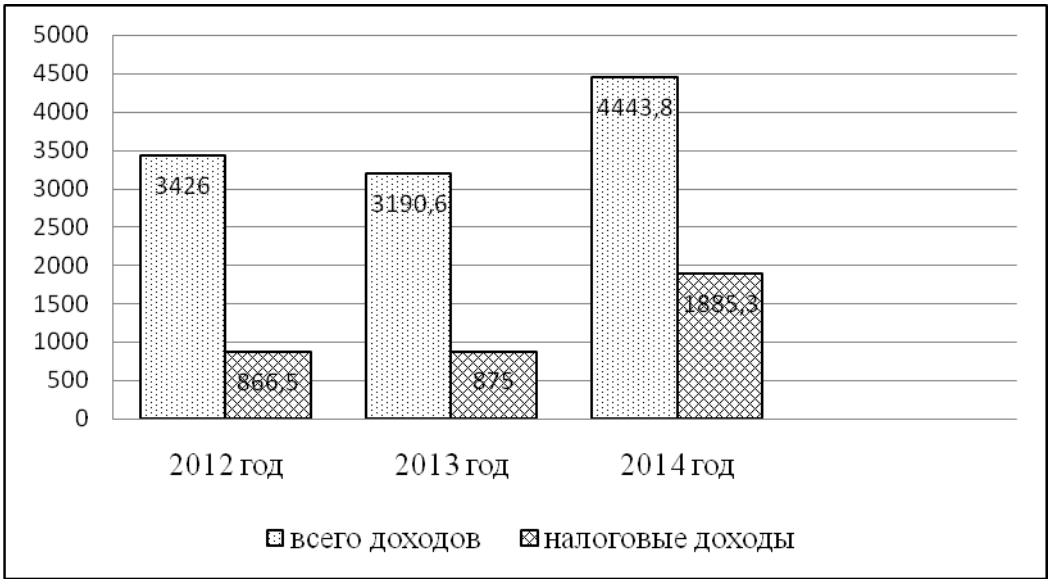


Рис. 9. Структура налоговых доходов в общем объеме поступлений

Неналоговые доходы. Неналоговые доходы являются составной частью доходов местного бюджета. Неналоговые доходы не имеют постоянного фискального характера, твердо установленной ставки. В отличие о других доходов неналоговые доходы жестко не планируются. На практике их планирование осуществляется, исходя из фактических поступлений за предыдущие периоды с учетом динамики, темпов инфляции и изменений в законодательстве.

В бюджет сельского поселения подлежат зачислению следующие неналоговые доходы: доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (аренда земли); доходы от продажи материальных и нематериальных активов (реализация земельных участков) (таблица 11.).

Таблица 11

Неналоговые доходы бюджета сельского поселения «Село Иннокентьевка»

2012-2014 гг.

Вид дохода	2012 г. факт	2013 г. факт	2014 г. факт
1	2	3	4
Доходы всего:	3 426018,63	3 190563,79	4 443787,48
Неналоговые доходы:	239971,51	81897,12	112000,00
1. Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	238574,96	80026,27	110000,00
2. Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	1396,55	1870,85	2000,00

Показатели неналоговых доходов бюджета сельского поселения «Село Иннокентьевка» за период с 2012 года по 2014 год отражены в таблице 6. В 2012 году сумма неналоговых доходов составила 239971,51 рубль; в 2013 году 81897,12 рублей; в 2014 году 112000,00 рублей. Анализируя показатели в целом, можно сказать, что наблюдается снижение в поступлении неналоговых доходов в бюджет поселения, как в целом, так и по отдельным видам. Это хорошо видно на рисунке 10. Так доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (аренда

земли) снизились с 238,6 тыс. рублей в 2012 году до 110,0 тыс. рублей в 2014 году. Причина этого банкротство крупного арендатора в 2013 году. Доходы от продажи материальных и нематериальных активов (реализация земельных участков) увеличились с 1,4 тыс. рублей в 2012 году до 2,0 тыс. рублей в 2014 году.

Таблица 12

Динамика неналоговых доходов 2012-2014 гг.

Наименование дохода	Фактически исполнено за 2012 г (тыс. руб.)	Фактически исполнено за 2013 г (тыс. руб.)	Фактически исполнено за 2014 г (тыс. руб.)	Рост(+) (снижение) к факту 2012 г (тыс.руб.)	Темп прироста 2014 года (%)
1	2	3	4	5	6
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	238,6	80,0	110,0	-128,6	-53,9
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	1,4	1,9	2,0	0,6	42,8
ИТОГО:	240,0	82,0	112,0	-128,0	-53,3

Динамика неналоговых доходов за 2012-2014 годы изображена в виде графика (рисунок 10).

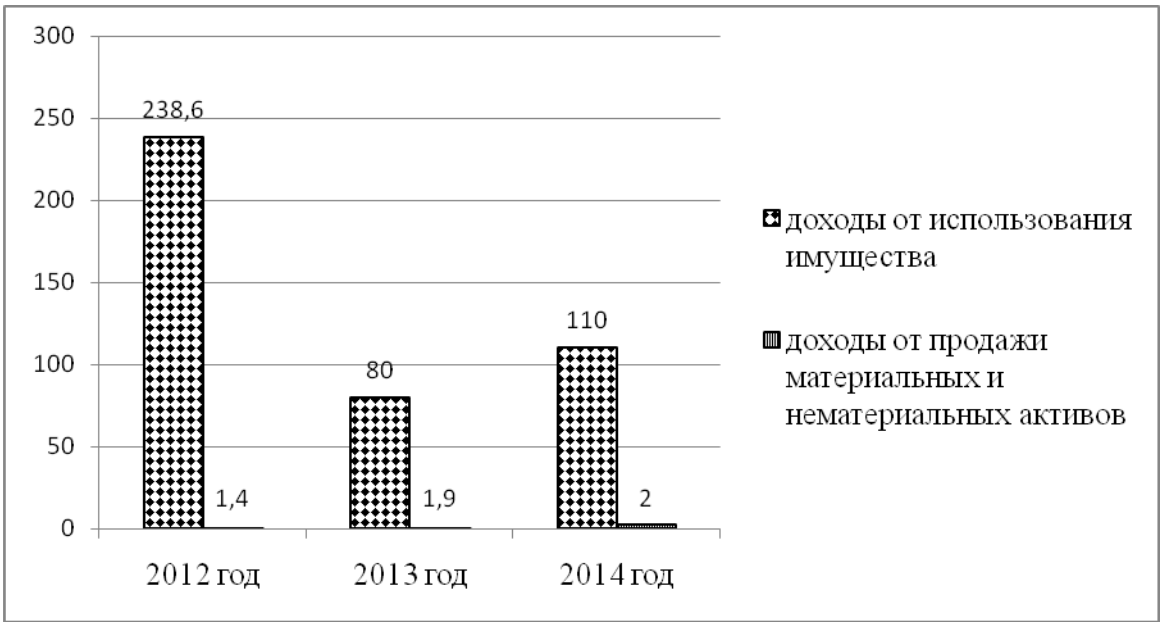


Рис. 10. Структура неналоговых доходов бюджета

Анализ показывает, что удельный вес неналоговых доходов в доходах консолидированного бюджета составил в 2012 г. - 7,0 %, в 2013 г. - 2,6 %, в 2014 г. – 2,5 %. (таблица 13.), наблюдается спад неналоговых поступлений в бюджет сельского поселения «Село Иннокентьевка» на 4,5 %. Также в динамике за три года прослеживается снижение от 240,0 тыс. рублей до 112,0 тыс. рублей или на 53,3% в отношении 2012 года к 2014 году.

Таблица 13

Структура неналоговых доходов в общем объеме поступлении

за 2012-2014 гг.

Период	Единица измерения	Всего доходов в местный бюджет	В том числе: неналоговые доходы
2012 год	тыс. руб.	3 426,0	240,0
удельный вес	%	100	7,0
2013 год	тыс. руб.	3 190,6	82,0
удельный вес	%	100	2,6
2014 год	тыс. руб.	4 443,8	112,0
удельный вес	%	100	2,5

Структура неналоговых доходов наглядно изображена в виде графика (рисунок 11).

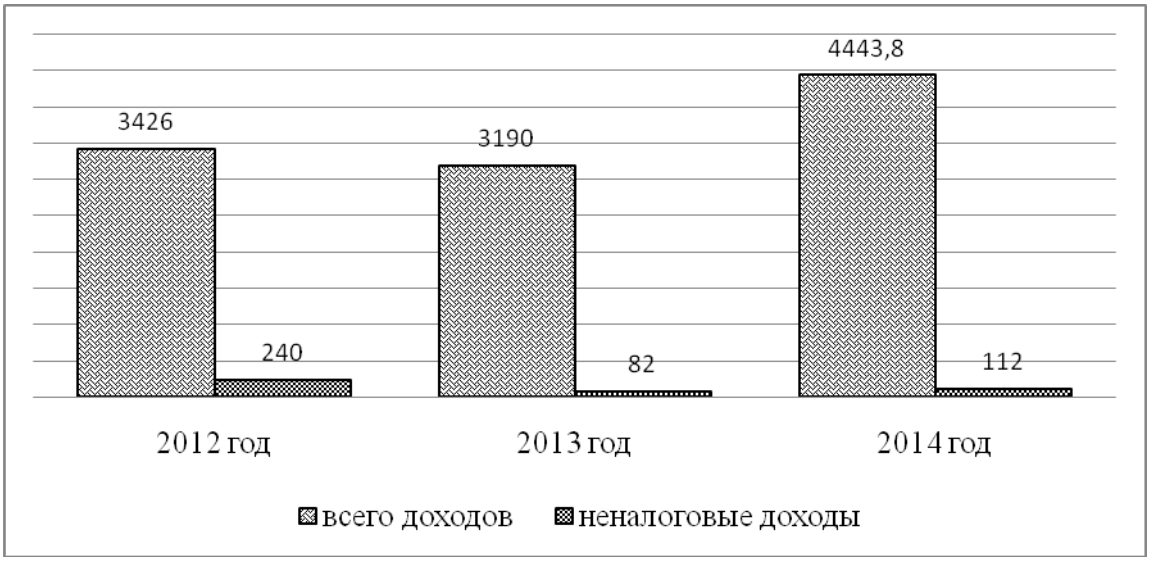


Рис. 11. Структура неналоговых доходов в общем объеме поступлений 2012 -2014гг.

Итак, анализ неналоговых доходов показал, сто их доля в общем объеме доходов бюджета сельского поселения «Село Иннокентьевка» очень не велика.

Существует проблема учета неналоговых доходов. Одним из резервов увеличения доходов является сокращение недоимки по арендным платежам. Для увеличения поступления неналоговых доходов в местный бюджет, проводится постоянная работа с невыясненными платежами и с должниками по арендной плате.

Безвозмездные поступления. Бюджет сельского поселения «Село Иннокентьевка» Нанайского муниципального района Хабаровского края находится практически в полной зависимости от бюджета вышестоящего уровня, то ест бюджет сельского поселения «Село Иннокентьевка» является на 70 % дотационным. Финансовая помощь складывается из дотаций, субвенций и иных межбюджетных трансфертов. Доходную часть бюджета сельского поселения «Село Иннокентьевка» в общем, характеризуют данные таблицы 14. По данным таблицы видно, что за период с 2012 года по 2014 год в доходах бюджета сельского поселения «Село Иннокентьевка» преобладает значительная доля безвозмездной финансовой помощи от вышестоящего бюджета. При этом доля безвозмездных перечислений за анализируемый период не снижается, а имеет рост с 2 319576,00 рублей в 2012 году, до 2 446500,00 рублей в 2014 году, а в общем объеме доходов бюджета удельный вес безвозмездных поступлений снизился с 67,7% до 55,1%.

Таблица 14

Безвозмездные поступления в бюджет сельского поселения «Село Иннокентьевка» за 2012-2014 гг.

Вид дохода	2012 год	2013 год	2014 год
1	2	3	4
Доходы всего:	3 426018,63	3 190563,79	4 443787,48
Удельный вес %	67,7	70,0	55,1
Безвозмездные поступления:	2 319576,00	2 233690,00	2 446500,00
1. Дотации	205600,00	6400,00	358600,00
2. Субвенции	90175,94	82690,00	102500,00
3. Иные межбюджетные трансферты	2023800,00	2144600,00	1985400,00

Структура безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета сельского поселения «село Иннокентьевка» представлены на рисунках 12-15.

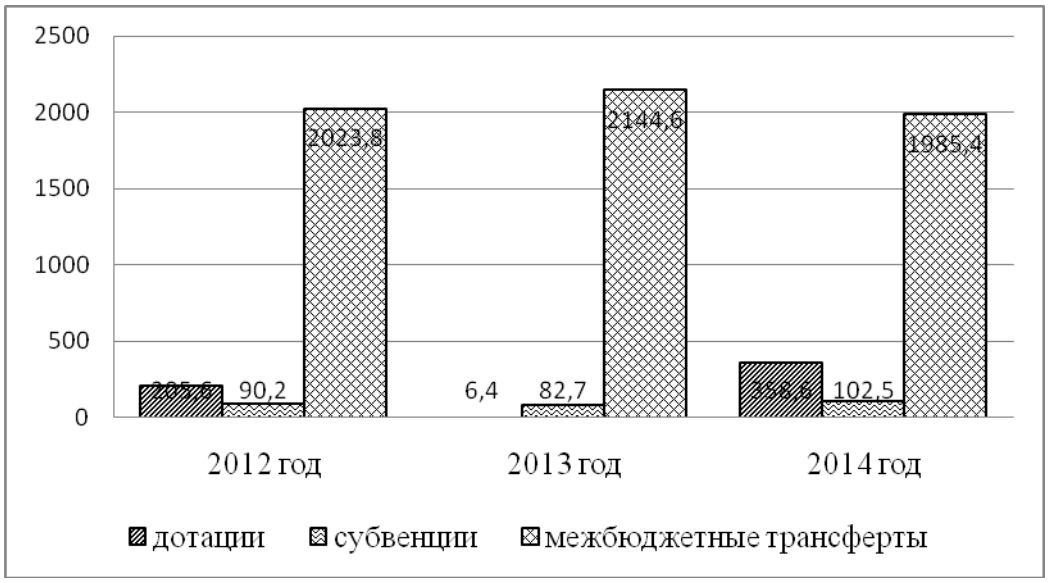


Рис. 12. Изменение безвозмездных поступлений в бюджет сельского поселения «Село Иннокентьевка» 2012 -2014гг.

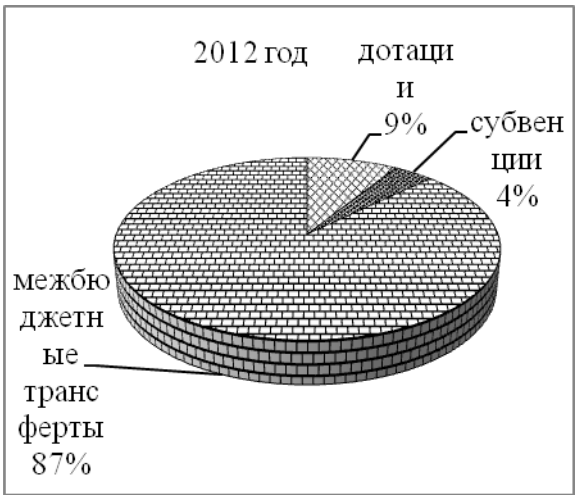


Рис. 13. Структура безвозмездных поступлений в бюджет сельского поселения в 2012 году

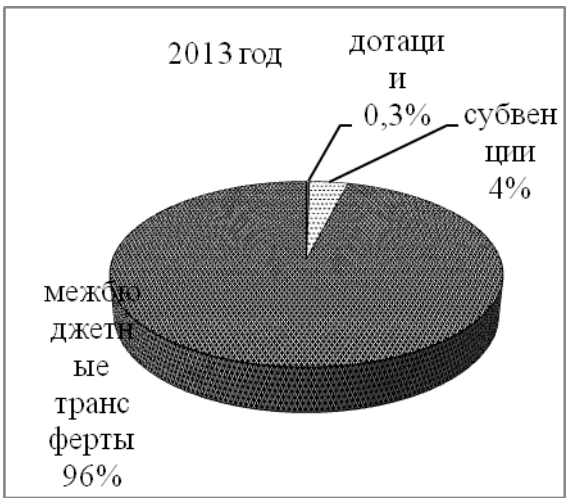


Рис. 14.Структура безвозмездных поступлений в бюджет сельского поселения в 2013 году

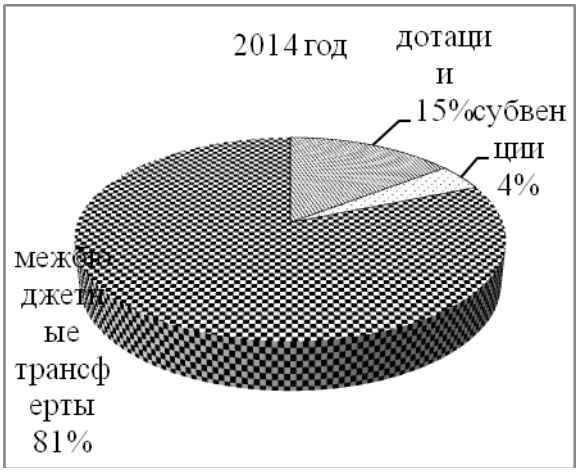


Рис. 15. Структура безвозмездных поступлений в бюджет сельского поселения в 2014 году

Проведенный анализ бюджета сельского поселения «Село Иннокентьевка» за период 2012-2014 годы показал его сохраняющуюся высокодатационность. Составляющие бюджета показали разностороннюю направленность: налоговые и безвозмездные поступления имеют положительную динамику – повышаются, неналоговые поступления имеют отрицательную динамику – снижаются. В целом в доходной части бюджета сельского поселения «Село Иннокентьевка» наблюдается рост, что говорит об устойчивом развитии социально-экономического состояния сельского поселения. На основании проведенного анализа доходной части бюджета сельского поселения «Село Иннокентьевка» за период 2012-2014 годы наблюдается рост налоговых и неналоговых поступлений, что говорит об устойчивом развитии социально-экономического состоянии сельского поселения.

2.3. АНАЛИЗ РАСХОДНОЙ ЧАСТИ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА

Расходы денежных средств бюджета сельского поселения «Село Иннокентьевка» направлены на финансовое обеспечение функций и задач местного самоуправления. Расходная часть бюджета сельского поселения, включает финансирование расходов предусмотренных ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 27.05.2014 г. № 136 **«**О внесении изменений в статью 26^3 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации**.** Планирование расходов на предстоящий финансовый год это очень ответственная работа, которая проводится специалистами администрации совместно с главой сельского поселения.

Расходная часть бюджета сельского поселения включает в себя перечень видов расходов представленных в таблице 15.

Таблица 15

Расходы бюджета сельского поселения «Село Иннокентьевка»

за 2012-2014 гг. по разделам

Расходные разделы	2012 г. факт (тыс. руб.)	2013 г. факт (тыс. руб.)	2014 г. факт (тыс. руб.)
Расходы всего:	3225,5	3292,2	4442,6
Удельный вес к общим расходам %	100	100	100
Общегосударственные вопросы	2505,6	2643,2	2845,9
Удельный вес к общим расходам %	77,7	80,3	64,1
Национальная оборона	84,6	76,1	94,3
Удельный вес к общим расходам %	2,6	2,3	2,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	167,7	118,1	127,4
Удельный вес к общим расходам %	5,2	3,6	2,9
Национальная экономика	277,7	310,9	1134,7
Удельный вес к общим расходам %	8,6	9,5	25,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	111,4	84,3	202,1
Удельный вес к общим расходам %	3,5	2,6	4,6
Образование	24,8	10,0	15,0
Удельный вес к общим расходам %	0,8	0,3	0,3
Культура, кинематография	11,2	11,2	11,2
Удельный вес к общим расходам %	0,4	0,3	0,3
Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований общего характера	42,8	38,6	12,1
Удельный вес к общим расходам %	1,3	1,2	0,3

Структура расходов по разделам бюджета сельского поселения «Село Иннокентьевка» представлена и в виде графика (рисунок 16).

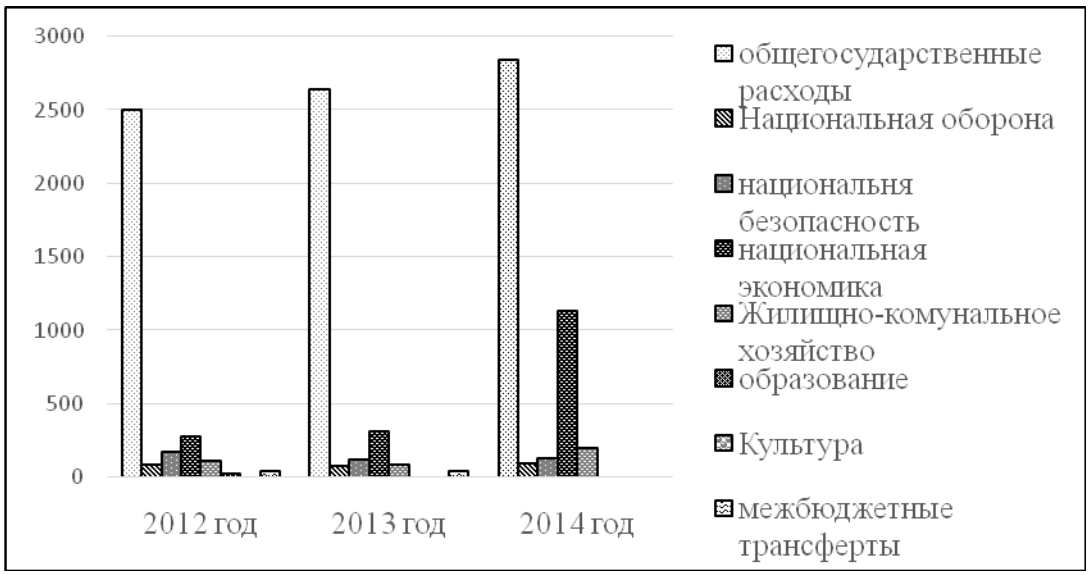


Рис. 16. Структура расходов бюджета сельского поселения «Село Иннокентьевка»

Анализируя показатели таблицы 15. видно, что наибольший удельный вес в структуре расходов сельского поселения «Село Иннокентьевка» имеют расходы по разделу 01 «Общегосударственные расходы»: 2012 г. – 77,7%; 2013 г. – 80,3%; 2014 г. – 64,1%. Видно также, что их доля снизилась на 13,6% в общем объеме расходов 2014 года к факту 2012 года.

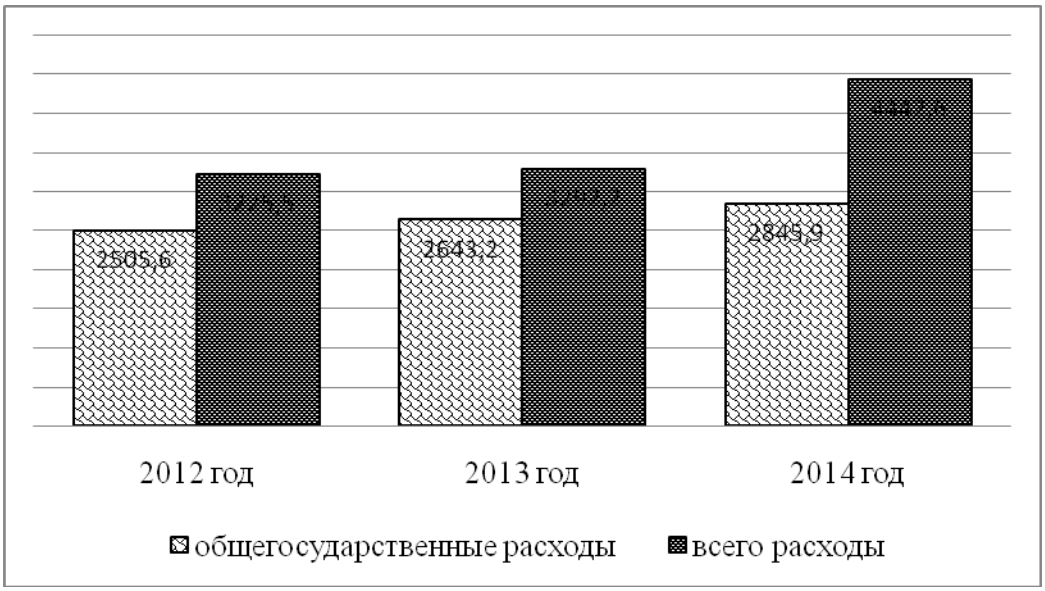


Рис. 17. Структура общегосударственных расходов в общем объеме расходов

Раздел «Общегосударственные расходы» включает в себя, расходы по содержанию администрации сельского поселения, обеспечение и проведение выборов, референдумов, резервные средства, другие общегосударственные вопросы. Второе место по удельному весу в структуре расходов занимают расходы по разделу 04 «Национальная экономика»: 2012 г. – 8,6%; 2013 г. – 9,5%; 2014 г. – 25,5%. Доля этих расходов в общем объеме расходов увеличилась на 16,9%. В рамках этого раздела были произведены расходы на ремонт дорог сельского поселения.

Также значительную часть в структуре расходов сельского поселения «Село Иннокентьевка» занимают расходы по разделам 02 «Национальная оборона»: 2012 г. – 2,6%; 2013 г. – 2,3%; 2014 г. – 2,1%. Доля этих расходов в общем объеме расходов снизилась на 0,5%. Финансирование по данному разделу поступает за счет субвенций бюджету поселения на осуществление

полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

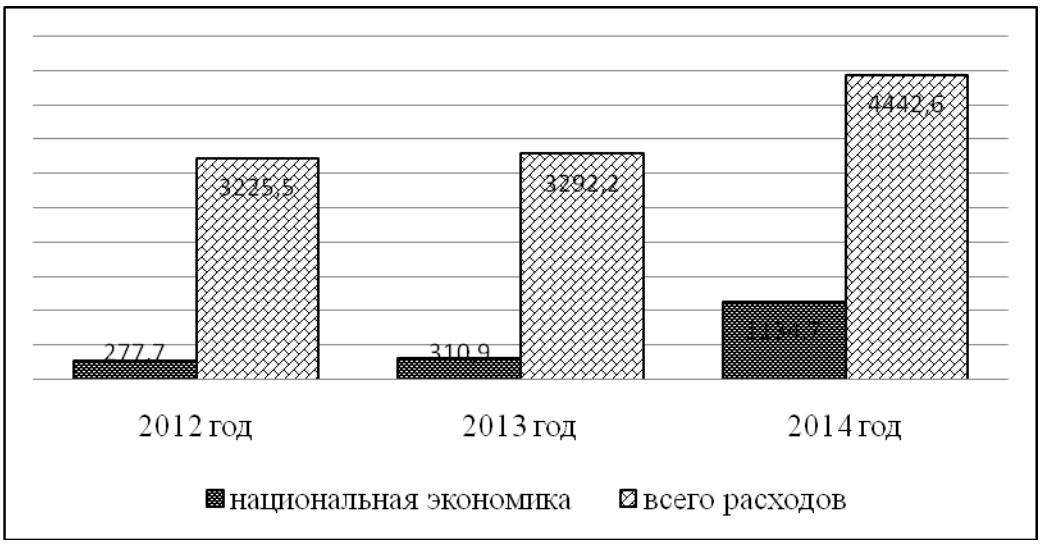


Рис. 18. Структура расходов в общем объеме расходов

По разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»: 2012 г. – 5,2%; 2013 г. – 3,6%; 2014 г. – 2,9%. Снижение доли расходов в общем объеме расходов по данному разделу составила 2,3%.

По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»: 2012 г. - 3,5%; 2013г. – 2,6%; 2014 г. – 4,6%. Удельный вес расходов по данному разделу увеличился на 1,1% к общему объему расходов за анализируемый период 2012-2014 гг.

Расходы по разделу 07 «Образование», 08 «Культура, кинематография» занимают незначительную часть в структуре расходов бюджета сельского поселения «Село Иннокентьевка». Видно, что они финансируются по остаточному принципу. Расходы по разделу 14 «Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований общего характера» планируются и исполняются согласно заключенным соглашениям по передачи части полномочий по решению вопросов местного значения, из бюджета поселения в бюджет муниципального района.

Рассмотрим темп роста расходов бюджета сельского поселения «Село Иннокентьевка» за период 2012 – 2014 гг. в таблице 16.

Таблица 16

Темп роста расходов сельского поселения «Село Иннокентьевка»

2012-2014 гг.

Год	Объем расходов (тыс. руб.)	Абсолютный прирост (тыс. руб.)		Темп роста %	
		цепной	базисный	цепной	базисный
1	2	3	4	5	6
2012	3225,5	-	-	100	100
2013	3292,2	66,7	66,7	102,1	102,1
2014	4442,6	1150,4	1217,1	135,0	137,7

Анализ таблицы показал, что расходы бюджета сельского поселения увеличились в 2013 году по сравнению с 2012 годом на 66,7 тыс. рублей или на 2,1%, а в 2014 году по сравнению с 2013 годом – на 1150,4 тыс. рублей или 35,0%. Сравнивая 2012 год и 2014 год видим, что увеличение составило 1217,1 тыс. рублей или 37,7%.

На основании проведенного анализа расходной части бюджета сельского поселения можно сделать вывод, что, расширение полномочий органов местного самоуправления и развитие социальной сферы вызывают рост расходов местных бюджетов.

2.4. АНАЛИЗ БЮДЖЕТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Для оценки эффективности бюджетной деятельности сельского поселения «Село Иннокентьевка» Нанайского муниципального района Хабаровского края использованы следующие бюджетные коэффициенты:

- коэффициент бюджетной результативности муниципального образования (КБР)
- коэффициент бюджетной обеспеченности населения (КБОН)
- коэффициент покрытия расходов (КПР)
- коэффициент бюджетной окупаемости (КБО)

- коэффициент бюджетной устойчивости (КБУ)

Таблица 17

Показатели эффективности бюджетной деятельности на территории сельского поселения «Село Иннокентьевка» за 2012-2014 гг.

Показатели	2012 год	2013 год	2014 год
1	2	3	4
Доходы местного бюджета	3 426,0	3 190,6	4443,8
Доходы собственные	1106,4	956,9	1997,2
Расходы местного бюджета	3225,5	3292,2	4442,6
Численность населения	1325	1328	1330

На основании данных показанных в таблице 17. произведем расчет показателей эффективности бюджетной деятельности на территории сельского поселения «Село Иннокентьевка». Результаты расчетов приведем в таблице 18.

Таблица 18

Результаты расчетов бюджетных коэффициентов

Наименование коэффициента	2012 год	2013 год	Отношение 2013 г. к 2012 г.	2014 год	Отношение 2014 г. к 2012 г.
1	2	3	4	5	6
Коэффициент бюджетной результативности муниципального образования (КБР) руб./чел.	2586,00	2403,00	0,9	3342,00	1,3
Коэффициент бюджетной обеспеченности населения (КБОН) руб./чел.	2434,00	2479,00	1,0	3340,00	1,4
Коэффициент покрытия расходов (КПР) руб.	0,9	1,0	1,1	1,0	1,1
Коэффициент бюджетной окупаемости (КБО) руб.	1,1	1,0	0,9	1,0	0,9
Коэффициент бюджетной устойчивости (КБУ)	0,3	0,3	1,0	0,5	1,7

Анализ расчетов бюджетных коэффициентов показал, что коэффициент бюджетной результативности муниципального образования за анализируемый период растет, в 2012 году он составляет 2586,00 рублей на одного человека, в 2013 году он составил 2403,00 рубля на одного человека, снижение составляет 183,00 рубля, в 2014 году наблюдается рост, коэффициент составляет 3342,00

рубля на одного человека. При этом численность населения на уровне, без особых изменений. Наблюдается рост доходов, как за счет собираемости собственных доходов, так и за счет увеличения поступления от вышестоящих бюджетов. Коэффициент бюджетной результативности за анализируемый период увеличился от 0,9 до 1,3.

Коэффициент бюджетной обеспеченности населения набирает рост его показатели в 2012 году 2434,00 рубля на одного человека, в 2013 году 2479,00 рублей на одного человека, в 2014 году 3340,00 рублей на одного человека. Рост в 2014 году к 2012 году составил 906,00 рублей на человека. При росте коэффициента бюджетной обеспеченности населения, расходы покрываются доходами.

Коэффициент бюджетной устойчивости в 2012 году составил 0,3, в 2013 году составил 0,3, в 2014 году составил 0,5. Это означает, что собственными доходами бюджет сельского поселения «Село Иннокентьевка» обеспечен в 2012 году и 2013 году на 30% и на 70% безвозмездными перечислениями от вышестоящих бюджетов, в 2014 году собственными доходами бюджет обеспечен на 50% и на 50% безвозмездными перечислениями. На основании этого можно сделать вывод, что собираемость собственных доходов увеличилась на 20%, но зависимость от финансовой помощи вышестоящих бюджетов остается на большом уровне.

ГЛАВА 3. РАЗРАБОТКА РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО СБАЛАНСИРОВАННОСТИ ДОХОДНОЙ И РАСХОДНОЙ ЧАСТИ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА

3.1. МЕРОПРИЯТИЯ ПО УВЕЛИЧЕНИЮ ДОХОДНОЙ И СОКРАЩЕНИЮ РАСХОДНОЙ ЧАСТИ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА

Основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения «Село Иннокентьевка» Нанайского муниципального района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов сформированы в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и стратегическими целями, сформулированными в Послании Федеральному Собранию, Бюджетных посланиях и Указах Президента Российской Федерации, на основе прогноза социально-экономического развития поселения на 2015-2017 годы.

В трехлетней перспективе 2015–2017 годов приоритеты в области налоговой политики остаются такими же, как и ранее – создание эффективной и стабильной налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Бюджетная политика поселения направлена на решение неотложных задач экономического и социального развития поселения, повышение эффективности управления муниципальными финансами.

Основными целями проводимой бюджетной и налоговой политики продолжают оставаться создание условий для повышения уровня и качества жизни населения поселения, повышение предпринимательской активности.

При подготовке проекта бюджета сельского поселения на 2015-2017 годы, в формировании задач и приоритетов бюджетной политики в области доходов и расходов бюджета, администрация сельского поселения исходит из следующих принципов и задач:

1. Обеспечение сбалансированности бюджета при сохранении его социальной направленности.

2. Сохранение и развитие налогового потенциала поселения, в том числе путем создания максимально благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства.

3. Планирование расходов на основе действующих и принимаемых обязательств. Строгое соблюдение принципа подведомственности бюджетных расходов.

4. Безусловное исполнение первоочередных и социально значимых расходов, направленных на улучшение условий жизни человека, адресное решение социальных проблем.

5. Оптимизация состава налоговых льгот с учетом оценки их социальной и бюджетной эффективности.

6. Усиление ответственности органов исполнительной власти поселения за результативность бюджетных расходов, повышение качества предоставляемых бюджетных услуг.

7. Поддержание макроэкономической и финансовой стабильности как основы для устойчивого социально-экономического развития поселения.

8. Обеспечение полноценного функционирования межбюджетных отношений с бюджетами Нанайского муниципального района и Хабаровского края.

Большинство задач в сфере доходов, поставленных в предыдущие годы, сохраняют свою актуальность. Политика в данной сфере направлена на сохранение, развитие и наращивание доходной базы. Поэтому повышение уровня собираемости и увеличения доходной части местного бюджета стала одной из приоритетных задач на территории муниципального образования.

На основании изложенных принципов и задач, для увеличения собираемости собственных доходов и оптимизации расходов бюджета, администрацией сельского поселения «Село Иннокентьевка» Нанайского муниципального района Хабаровского края был разработан и утвержден план мероприятий по увеличению доходной и сокращению расходной части бюджета на 2015-2017 гг., (приложение 4), а также план по мобилизации

доходов в бюджет сельского поселения «Село Иннокентьевка» Нанайского муниципального района Хабаровского края на 2015-2017 годы (приложение 5).

Реализация разработанного плана мероприятий позволит повысить качество управления бюджетным процессом, выявить внутренние резервы экономии расходов и увеличения доходов бюджета сельского поселения «Село Иннокентьевка» и создаст условия для обеспечения устойчивого исполнения местного бюджета.

3.2. РАСЧЕТ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРЕДЛОЖЕННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

На основании разработанного и принятого плана мероприятий по увеличению доходной и снижению расходной части бюджета сельского поселения «Село Иннокентьевка» и с учетом изменений в налоговом и бюджетном законодательстве был сформирован и утвержден бюджет сельского поселения «Село Иннокентьевка» на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов.

На 2015 год доходы бюджета сельского поселения прогнозируются в сумме 4576,6 тыс. рублей, из них собственные доходы в сумме 1847,7 тыс. рублей, безвозмездные поступления, получаемые из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации в сумме 2728,9 тыс. рублей.

На 2016 год доходы бюджета прогнозируются в сумме 4685,2 тыс. рублей, из них собственные доходы в сумме 2136,4 тыс. рублей, безвозмездные поступления в сумме 2548,8 тыс. рублей.

На 2017 год доходы бюджета прогнозируются в сумме 4690,2 тыс. рублей, из них собственные доходы – 2200,0 тыс. рублей, безвозмездные перечисления 2490,2 тыс. рублей.

Всего доходы бюджета сельского поселения в 2015-2017 году приведены в таблице 20. и на рисунке 19.

Таблица 20

Доходы бюджета сельского поселения «Село Иннокентьевка»

на 2015-2017 годы

Вид дохода	2015 г. (тыс. руб.)	2016 г. (тыс. руб.)	2017 г. (тыс. руб.)
1	2	3	4
Доходы всего:	4576,6	4685,2	4690,2
1. Налоговые и неналоговые доходы:	1847,7	2136,4	2200,0
2. Безвозмездные поступления:	2728,9	2548,8	2490,2

Доходы бюджета сельского поселения на период 2015-2017 годов наглядно отображены на рисунке 19.

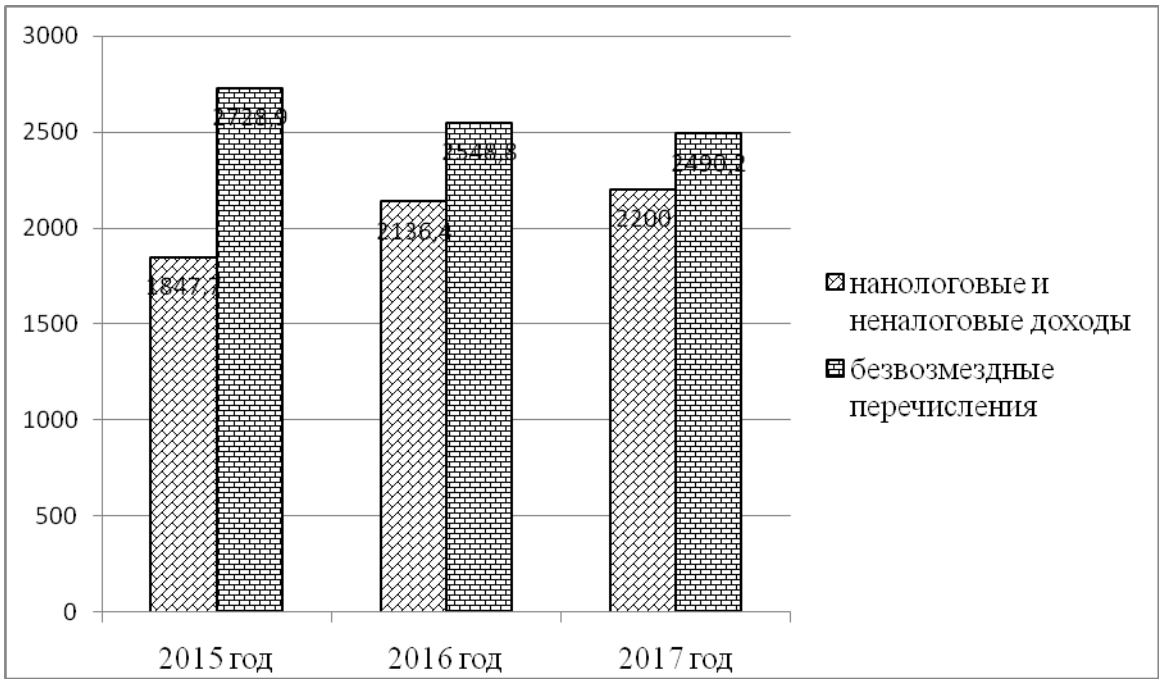


Рис. 19. Доходы бюджета сельского поселения «Село Иннокентьевка» на 2015-2017 гг.

На основании прогнозируемых доходов на период 2015 -2017 годы в таблице 21. приведена их оценка к исполнению 2014 года.

Таблица 21

Динамика доходов сельского поселения «Село Иннокентьевка» на 2015-2017 гг.

Вид дохода	Оценка исполнения 2014 года	Прогноз на 2015 год	Прогноз на 2016 год	Прогноз на 2017 год	Темп роста к оценке 2014 года, %	Рост (снижение) к оценке 2014 года, тыс. рублей
1	2	3	4	5	6	7
Всего:	4443,8	4576,6	4685,2	4690,2	105,6	246,4
Налоговые доходы	1885,3	1847,7	2136,4	2200,0	116,7	314,7
Неналоговые доходы	112,0	-	-	-	-	-112,0
Безвозмездные поступления	2446,5	2728,9	2548,8	2490,2	101,8	43,7

Прогнозные показатели и структура доходов бюджета сельского поселения в разрезе групп, подгрупп классификации доходов приведены в таблице 22.

Таблица 22

Структура доходов бюджета сельского поселения «Село Иннокентьевка» на 2015-2017 гг.

Вид дохода	Факт исполнения 2014 года (тыс.руб.)	Прогноз на 2015 год (тыс.руб.)	Прогноз на 2016 год (тыс.руб.)	Прогноз на 2017 год (тыс.руб.)	Рост (снижение) к оценке 2014 года
1	2	3	4	5	6
Всего:	4443,8	4576,6	4685,2	4690,2	246,4
Удельный вес %	100	100	100	100	100
1. Налоговые доходы	1885,3	1847,7	2136,4	2200,0	314,7
Удельный вес к общим доходам %	42,5	40,4	45,6	47,0	4,5
Налог на доходы физических лиц	400,0	90,0	90,0	90,0	-310,0
Удельный вес к общим доходам %	9,0	2,0	2,0	2,0	-7,0
Акцизы по подакцизным товарам	948,3	1160,7	1463,4	1327,0	378,7
Удельный вес к общим доходам %	21,3	25,4	31,2	28,3	7,0

Продолжение таблицы 22

1	2	3	4	5	6
Налог на совокупный доход	38,0	40,0	28,0	28,0	-10,0
Удельный вес к общим доходам %	0,9	0,9	0,6	0,6	-0,3
Налог на имущество	470,0	527,0	535,0	535,0	65,0
Удельный вес к общим доходам %	10,6	11,5	11,4	11,4	0,8
Государственная пошлина	29,0	30,0	20,0	20,0	-9,0
Удельный вес к общим доходам %	0,7	0,7	0,4	0,4	-0,3
2. Неналоговые доходы	112,0	-	-	-	-112,0
Удельный вес к общим доходам %	2,5	-	-	-	-2,5
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	110,0	-	-	-	-110,0
Удельный вес к общим доходам %	2,5	-	-	-	-2,5
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	2,0	-	-	-	-2,0
Удельный вес к общим доходам %	0,05	-	-	-	-0,05
3. Безвозмездные поступления	2446,5	2728,9	2548,8	2490,2	43,7
Удельный вес к общим доходам %	55,1	59,6	54,4	53,1	-2,0

В структуре доходов бюджета сельского поселения на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годы основными являются налог на доходы физических лиц, акцизы, налоги на имущество, их доля в составе налоговых и неналоговых доходов составляет в 2015 году 96,3 %, в 2016 году – 97,8 %, в 2017 году – 88,7 %.

Расчеты доходов бюджета на 2015-2017 годы год по группам, подгруппам классификации доходов в результате реализации основных направлений развития составит:

Налог на доходы физических лиц. Поступление налога на доходы физических лиц в период с 2015 - 2017 годов прогнозируются в сумме 90,0 тыс. руб., (к факту исполнения за 2014 год в сумме 400,0 тыс. рублей снижение составит 310,0 тыс. рублей или 7%)

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации по закрепленным нормативам в бюджет сельского поселения будет зачисляться 2% от налога на доходы физических лиц.

Акцизы по подакцизным товарам. Поступление налога по данному виду планируется в 2015 году – 1160,7 тыс. рублей, в 2016 году – 1463,4 тыс. рублей и в 2017 году – 1327,0 тыс. рублей, общий рост поступления по данному виду дохода к факту исполнения в 2014 года составит 378,7 тыс. рублей или 7 %.

Налоги на совокупный доход. В 2015 году в бюджет сельского поселения прогнозируется поступление налога, взимаемого в связи с применением УСН в сумме 40,0 тыс. рублей, в 2016 и 2017 годы - 28,0 тыс. рублей (к факту исполнения за 2014 год в сумме 38,0 тыс. рублей снижение составит 10,0 тыс. рублей или 0,3%).

Налог на имущество физических лиц. Поступление налога на имущество физических лиц в 2015 году прогнозируется в сумме 527,0 тыс. рублей, в 2016-2017 годы – 535,0 тыс. рублей (к факту исполнения за 2014 год в сумме 470,0,0 тыс. рублей рост составит 65,0 тыс. рублей или 0,8%).

Государственная пошлина. Поступление государственной пошлины за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации за совершение нотариальных действий, в 2015 году прогнозируется в сумме 30,0 тыс. рублей, в 2016-2017 годы – 20,0 тыс. рублей (к факту исполнения за 2014 год в сумме 29,0 тыс. рублей снижение составит 9,0 тыс. рублей или 0,3%).

Расходная часть бюджета после принятого плана мероприятий на 2015-2017 годы показана в таблице 23.

Таблица 23

Расходы бюджета сельского поселения «Село Иннокентьевка»

на 2015-2017годы

Расходные разделы	Факт исполнения 2014 года (тыс.руб.)	Прогноз на 2015 год (тыс.руб.)	Прогноз на 2016 год (тыс.руб.)	Прогноз на 2017 год (тыс.руб.)	Рост (снижение) к оценке 2014 года
1	2	3	4	5	6
Расходы всего:	4442,6	4654,3	4685,2	4690,2	247,6
Удельный вес к общим расходам %	100	100	100	100	100
Общегосударственные вопросы	2845,9	3068,7	2919,9	2924,9	79,0
Удельный вес к общим расходам %	64,1	65,9	62,3	62,4	-1,7
Национальная оборона	94,3	94,6	94,6	94,6	0,3
Удельный вес к общим расходам %	2,1	2,0	2,0	2,0	-0,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	127,4	50,0	164,8	60,0	-67,4
Удельный вес к общим расходам %	2,9	1,1	3,5	1,3	-1,6
Национальная экономика	1134,7	1172,8	1217,0	1363,4	228,7
Удельный вес к общим расходам %	25,5	25,2	26,1	29,1	3,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	202,1	250,0	265,7	214,1	12,0
Удельный вес к общим расходам %	4,6	5,4	5,7	4,6	-
Образование	15,0	5,0	10,0	20,0	5,0
Удельный вес к общим расходам %	0,3	0,1	0,2	0,4	0,1
Культура, кинематография	11,2	11,2	11,2	11,2	0
Удельный вес к общим расходам %	0,3	0,2	0,2	0,2	-0,1
Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований общего характера	12,1	2,0	2,0	2,0	-10,1
Удельный вес к общим расходам %	0,3	0,04	0,04	0,04	-0,3

Динамику расходов бюджета сельского поселения «Село Иннокентьевка» за период 2014-2017 годы наглядно отобразим на рисунке 20.

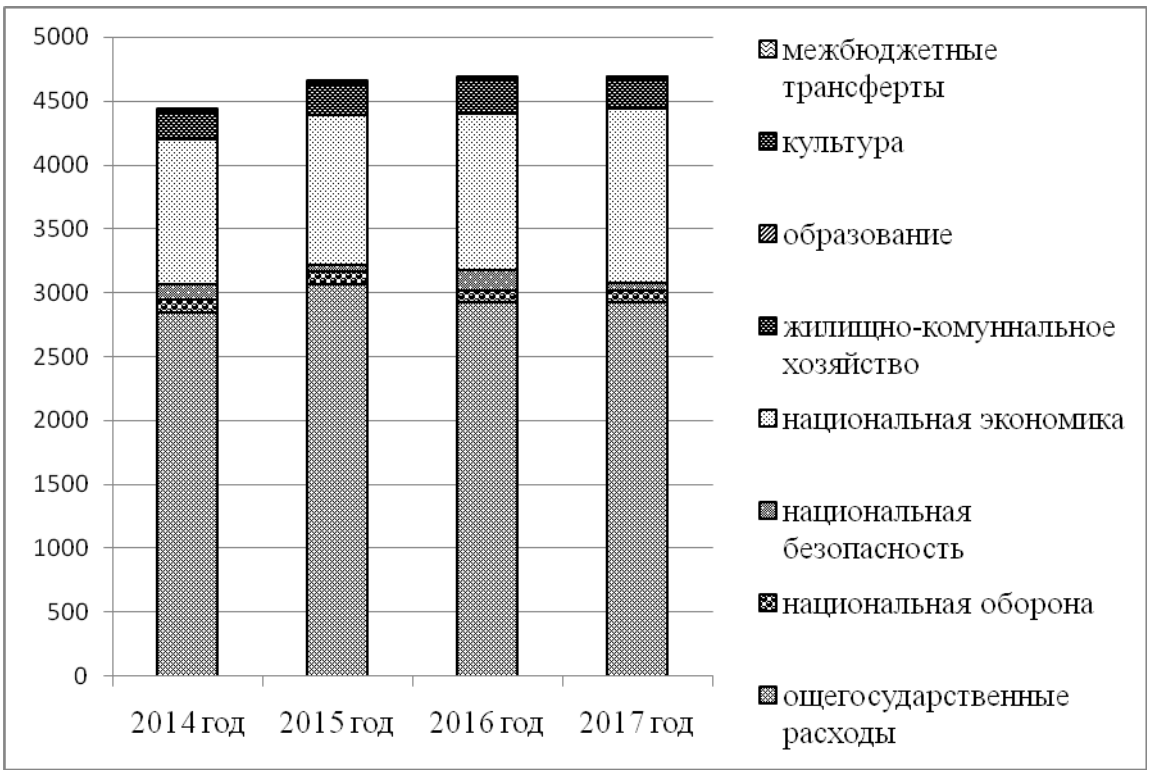


Рис. 20. Динамика расходов бюджета сельского поселения «Село Иннокентьевка» за 2014-2017 гг.

За счет разработанного плана мероприятий планируется убрать дефицит бюджета сельского поселения. Следовательно, прогноз доходов и расходов бюджета представлен в таблице 24 и на рисунке 21.

Таблица 24

Доходы и расходы бюджета сельского поселения «Село Иннокентьевка» после реализации мероприятий на 2015-2017 годы.

Показатель	2015 год	2016 год	2017 год
Доходы	4576,6	4685,2	4690,2
Расходы	4654,3	4685,2	4690,2
Дефицит (-) Профицит (+) бюджета	-77,7	0	0

Динамика доходов и расходов бюджета сельского поселения «Село Иннокентьевка» на 2015-2017 годы после реализации принятых мероприятий изображена в виде графика (рисунок 21).

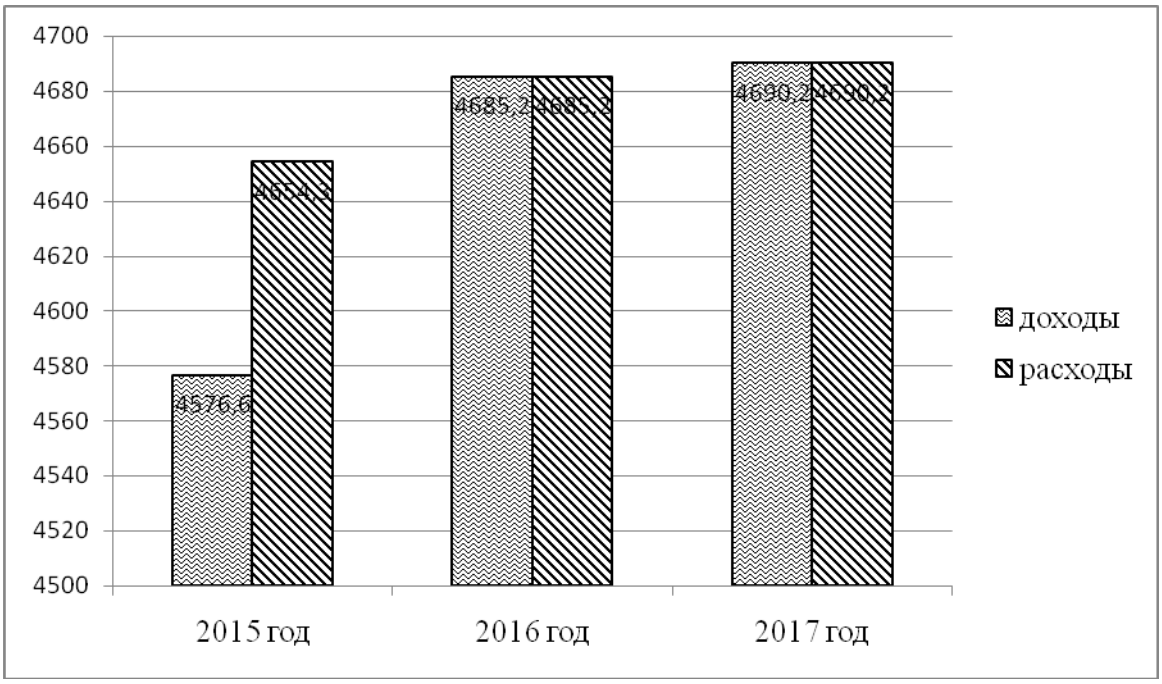


Рис. 21. Доходы и расходы бюджета сельского поселения «Село Иннокентьевка» на 2015-2017 годы.

Анализ показателей данной таблицы, показал, что в 2015 году имеется дефицит бюджета в сумме 77,7 тыс. рублей. Источником дефицита бюджета являются остатки бюджетных средств на конец отчетного периода 2014 года.

На основании проведённого анализа показателей бюджета сельского поселения на 2014г., факторов и причин им способствующих, администрацией поселения был разработан и внедрён в действие план мероприятий по увеличению доходной и снижению расходной части бюджета поселения на 2015 и плановый период 2016 и 2017 годов.

Данные статистического исследования и сравнения, расчёт экономической эффективности предложенных администрацией сельского поселения «Село Иннокентьевка» мероприятий указывает на существенные положительные изменения в бюджете поселения на плановый период 2016 и 2017г. Структура доходов и расходов, их количественная составляющая, привели к ликвидации дефицита бюджета.

Следовательно, предложенные администрацией поселения мероприятия будут способствовать социально-экономическому росту данной территории.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Как показало исследование теоретических основ дипломной работы, формирование местного бюджета осуществляется путем применения единой методологии, государственных минимальных социальных стандартов, социальных норм, устанавливаемых органами государственной власти. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации в процессе осуществления бюджетного регулирования и органы местного самоуправления в процессе формирования местных бюджетов руководствуются государственными минимальными социальными стандартами, социальными нормами, нормативами минимальной бюджетной обеспеченности. Бюджетное регулирование - процесс распределения доходов и перераспределения средств между бюджетами разных уровней в целях выравнивания доходной базы местных бюджетов, осуществляемый с учетом государственных минимальных социальных стандартов. Социальные нормы - показатели необходимой обеспеченности населения важнейшими жилищно-коммунальными, социально-культурными и другими услугами в натуральном и денежном выражении.

В качестве составной части местных бюджетов могут быть предусмотрены сметы доходов и расходов отдельных населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями. Порядок разработки, утверждения и исполнения этих смет определяется органами местного самоуправления самостоятельно в соответствии с уставом муниципального образования.

В статье 52 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» устанавливается, что бюджет муниципального района и свод бюджетов поселений, входящих в состав муниципального района, составляют консолидированный бюджет муниципального района. Органы местного самоуправления обеспечивают сбалансированность местных бюджетов и соблюдение установленных федеральными законами требований к регулированию бюджетных

правоотношений, осуществлению бюджетного процесса, размерам дефицита местных бюджетов, уровню и составу муниципального долга, исполнению бюджетных и долговых обязательств муниципальных образований.

Формирование, утверждение, исполнение местного бюджета и контроль за его исполнением осуществляются органами местного самоуправления самостоятельно с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом РФ, федеральным законодательством, а также принимаемыми в соответствии с ними законами субъектов Российской Федерации. В местных бюджетах раздельно предусматриваются доходы, направляемые на осуществление полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, и субвенции, предоставленные для обеспечения осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных им федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, а также осуществляемых за счет указанных доходов и субвенций соответствующие расходы местных бюджетов.

Проект местного бюджета, решение об утверждении местного бюджета, годовой отчет о его исполнении, ежеквартальные сведения о ходе исполнения местного бюджета и о численности муниципальных служащих органов местного самоуправления, работников муниципальных учреждений с указанием фактических затрат на их денежное содержание подлежат официальному опубликованию. Органы местного самоуправления поселения обеспечивают жителям поселения возможность ознакомиться с указанными документами и сведениями в случае невозможности их опубликования.

В дипломной работе рассматривается Администрация поселения - исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления поселения, наделенный Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Хабаровского края. Администрацией поселения руководит глава поселения на принципах единоначалия. Администрация поселения

осуществляет свою деятельность в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Хабаровского края, Уставом и нормативными правовыми актами муниципального района по вопросам местного значения межпоселенческого характера, решениями Совета депутатов, постановлениями главы поселения, Положением об администрации поселения. Структура администрации поселения утверждается Советом депутатов поселения по представлению главы поселения. Структуру администрации поселения составляют глава поселения, специалисты администрации.

Таким образом, можно сделать вывод, в работе сделан прогноз на 2015-2017 годы, а так же определены результаты по доходам и расходам местного бюджета в результате реализации данного прогноза.

Согласно разработанного прогноза на основании разработанного и принятого плана мероприятий по увеличению доходной и снижению расходной части бюджета сельского поселения «Село Иннокентьевка» и с учетом изменений в налоговом и бюджетном законодательстве был сформирован и утвержден бюджет сельского поселения «Село Иннокентьевка» на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов. На 2015 год доходы бюджета сельского поселения прогнозируются в сумме 4576,6 тыс. рублей, из них собственные доходы в сумме 1847,7 тыс. рублей, безвозмездные поступления, получаемые из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации в сумме 2728,9 тыс. рублей. На 2016 год доходы бюджета прогнозируются в сумме 4685,2 тыс. рублей, из них собственные доходы в сумме 2136,4 тыс. рублей, безвозмездные поступления в сумме 2548,8 тыс. рублей. На 2017 год доходы бюджета прогнозируются в сумме 4690,2 тыс. рублей, из них собственные доходы – 2200,0 тыс. рублей, безвозмездные перечисления 2490,2 тыс. рублей. Несмотря на разработанные мероприятия, прогноз развития экономики на ближайший период остается удовлетворительным, экономика будет по-прежнему находиться в стагнации.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года. М.: Юридическая литературы, 2003. 62 с.
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации (БК РФ) от 31.07.1998 № 145-ФЗ // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».
3. Налоговый кодекс Российской Федерации (НК РФ) часть 1 от 31.07.1998 № 146-ФЗ // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».
4. Налоговый кодекс Российской Федерации (НК РФ) часть 2 от 05.08.2000 № 117-ФЗ // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».
5. Федеральный закон РФ от октября 2003 г. №131-Ф «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».
6. Российская Федерация. Законы. Об основах муниципальной службы в РФ от 08.01.1998 г. №8-ФЗ: [электронный ресурс] – режим доступа: http: //www.garant.ru. Гарант – Универсал +. прайм.
7. Российская Федерация. Законы. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации. от 02.05.2006 N 59-ФЗ (ред. от 02.07.2013) [электронный ресурс] – режим доступа: http: //www.garant.ru. Гарант – Универсал +. прайм.
8. Акперов И.Г. Казначейская система исполнения бюджета в Российской Федерации: учебное пособие для вузов / И.Г. Акперов, И.А. Коноплева, С.П. Головач. – М.: Финансы и статистика, 2012. – 350 с.
9. Архипов В.В. О праве граждан на получение информации при устном обращении в органы власти // Адвокат. 2012. № 7. С. 373-376
10. Бабич А.М. Государственные и муниципальные финансы: учебник для вузов / А.М.Бабич, Л.Н.Павлова. М: ЮНИТИ, 2009. - 703 с. (это правильно для учебника)

11. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации: учебник для вузов. 5-е изд., изм. и доп. М.: Норма, 2013. - 784 с.
12. Баринов С. Финансовая политика в условиях кризиса // Финансы. №2. 2010. – С.12-13.
13. Борисов Е.Ф. Экономическая теория: Учебник. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Юрайт-Издат, 2012. – 602 с.
14. Борисов Е.Ф. Экономическая теория: Учебник. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Юрайт-Издат, 2012. – 605 с.
15. Букалов А. А. Распределение социальных типов /А. А. Букалов, О.Н. Карпенко // Менеджмент и кадры. – 2011. - №10. - С.5-10.
16. Бюджетная система Российской Федерации: учебник под ред. О.В. Врублевской. - М.: Юрайт, 2012. – 555 с.
17. Бюджетная система России: Учебное пособие для студ. вузов, обуч. по экон. спец. / Авт.: Г.Б. Поляк, А.А. Астахов, Л.А. Вафина и др.; Под ред. Г.Б. Поляка. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013. – 540 с.
18. Ворожцов П. А. Источники финансирования бюджетного дефицита // Финансы. № 7. 2012.
19. Вышегородцев М.М. Управление бюджетом: Курс лекций / М.М. Вышегородцев. – М.: Дело и Сервис, 2011. – 159 с.
20. Гарнов И. Администрирование поступлений в бюджет // Бюджетные организации: бухгалтерский учет и налогообложение. № 11. 2011. – С
21. Глонти, В.Н. Совершенствование социальной инфраструктуру. / В.Н. Глонти // Муниципальная экономика. – 2011. - №2. - С. 37-40.
22. Годин А.М. Бюджетная система Российской Федерации: Учебник - 3-е изд., - М.: Издательско-торговая корпорация « Дашков и К», 2012. – 412 с.
23. Государственные и муниципальные финансы: учебное пособие для студ. вузов/ под ред. Г.Б. Поляка.- 2-е изд., перераб. и доп.- М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2007.- 319 с.
24. Государственные и муниципальные финансы: учеб. пособие для студ. вузов, обуч. по спец. Государственное и муниципальное управление,

Финансы и кредит/ под ред. Г.Б. Поляка.- 3-е изд., перераб. И доп.- М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013.- 375 с.

25. Государственные и муниципальные финансы: учебник для студентов вузов / А.Я. Быстряков, Т.Д. Викулина, В.Ф. Воля и др.; Под. общ. ред. И.Д. Мацкуляка. – М.: Изд-во Рос. акад. гос. службы, 2010. – 680 с.
26. Гусев А.В. Проблемы реформирования законодательства о государственной гражданской службе субъектов РФ // Государственная опасть и местное самоуправление. 2012. № 8.
27. Дворак, А.А. Реализация конституционного права граждан на обращение в РФ. Дисс. на соискание уч. степени кандидата юридических наук. М., 2012.
28. Дубов В.В. Проблемы бюджетов муниципальных образований // Финансы. № 4. 2011.
29. Жуков А.И. Проблемы формирования муниципальных бюджетов в Российской Федерации // Финансы и кредит. № 6 (174). 2010
30. Завьялов Д.Ю. Доходы муниципальных образований в аспекте межбюджетных отношений / Д.Ю. Завьялов // Финансы. – 2014. – №3. – С.22-25.
31. Ильин И.Н. Править должны лучшие / И.Н.Ильин // Городское управление. - 2012. - №1. - С.7-10.
32. Кирилова, С.С. Возможности укрепления доходной базы местных бюджетов / С.С. Кирилова // Финансы. – 2014. – №11. – С.70-71.
33. Коваленко, А.И. Муниципальное право: учебник/ А.И. Коваленко. – М.: Новый юрист, 2010. – 432 с.
34. Козбаненко О.А. Правовой статус государственных гражданских служащих: структура и содержание. М., 2011.
35. Комаров С.А. Оптимизация правового регулирования системы государственной службы в Российской Федерации// Представительная власть-XXI век/ С.А. Комаров. - № 5. – 2011. – 77 с.
36. Коньков, А.К. Муниципальное управление: профессиональное развитие

персонала / А. К. Коньков. - М.: Логос, 2011. – 60 с.

37. Коровкина Е.Б. О доходах и расходах федерального бюджета // Финансы. - 2013. - № 8. – С. 25-30.
38. Кудрин А.Л. Бюджет - основа обеспечения долгосрочной финансовой устойчивости страны // Финансы. - 2012. - № 12. – С. 43-52.
39. Кулешов, И.В. Основы организации государственной и муниципальной служб Российской Федерации/ И.В. Кулешов. – Екатеринбург. - 2011. - 112 с.
40. Лыкова Л.Н. Налоги и налогообложение в России. - М.: Дело, 2011. - 399 с.
41. Махонин В. М. Служба и служащий в РФ: правовое регулирование/ В. М. Махонин. – М. – 2011. – 327 с.
42. Мельников, С.Б. Муниципальный менеджмент: корпоративная собственность муниципальных организаций/ С.Б. Мельников. – Владимир. - 2011. – 546 с.
43. Местные бюджеты в системе финансового регулирования экономики / Позднякова Т.А. – М.: Инфра-М, 2013. – 369 с.
44. Мокрый, В.С. Межбюджетные отношения и финансовые основы местного самоуправления/ В.С. Мокрый // Финансы. – 2013. –№ 6 – С.5-8.
45. Мысляева И.Н. Государственные и муниципальные финансы: Учебник для студ. вузов / И.Н. Мысляева. - М.: ИНФРА-М, 2012. – 268с.
46. Общая теория финансов: учебник / под ред. Дробозиной Л.А.- М.: Банки и биржи, ЮНИТИ, 2012. – 586 с.
47. Овчинников И.И. Финансы местного самоуправления. // Гражданин и право. № 4, 5. 2010.
48. Пантелеев А.Ю. Формирование финансовой основы местного самоуправления /А.Ю. Пантелеев // Финансы. – 2014. – №11. – С.8-10.
49. Петров А.П. Проблемы и пути совершенствования бюджета муниципального образования // Финансы. № 10. 2010.
50. Полынина Т.Г. К проблеме правового регулирования реформы

государственной службы на региональном уровне (на примере Приволжского федерального округа) // Власть. 2013 № 1. С. 76–79

51. Полынина Т.Г. Проблемы правового регулирования государственной гражданской службы в регионах Российской Федерации // Вестник Поволжской академии государственной службы. 2012 № 1. С. 18–23
52. Прокошин В.А. Мир юридической инноватики - служащим: консенсусное и управленческое право.- М: Иосиздатнивест, 2012.
53. Пронина Л.И. Законодательная основа местных финансов // Финансы. 2010. №1.
54. Пронина Л.И. Влияние реформы федеративных отношений и местного самоуправления на развитие межбюджетных отношений / Л.И. Пронина // Финансы. – 2013. – №2. С.29-33.
55. Пронина Л.И. Местное самоуправление и межбюджетные отношения/ Л.И. Пронина // Финансы. – 2013. – №8. – С. 12-13.
56. Путин В.В. Россия выбирает свой путь. Рос. Газета от 17.11.2008.
57. Пчелинцев, О.С., Минченко М.М. Как соединить в формуле для расчета трансфертов принципы выравнивания и стимулирования? / О.С. Пчелинцев, М.М. Минченко // Финансы. 2014. – №7. – С.23-25.
58. Рохчин В. Е. Приоритетные направления научных исследований в сфере формирования местных бюджетов// Регион. экономика. 2010 . № 1.
59. Селезнев А. З. Бюджетная система Российской Федерации.- М.: Магистр,2011.- 383 с.
60. Селезнев А. Проблемы бюджетной трехлетки // Экономист. - 2011. - № 2. – С.11-15.
61. Тишкина Л.Е. Укрепление доходной базы местных бюджетов / Л.Е. Тишкина // Финансы. – 2014. – № 9. – С.7-10.
62. Тишкина Л.Е. Формирование и исполнение местных бюджетов в новых условиях / Л.Е. Тишкина. // Финансы. – 2014. – №1. – С.20-23.

63. Улюкаев А.Г. Государственные финансы и региональное развитие / А.Г. Улюкаев // Вопросы экономики. – 2014. – №3. – С.11-14. (вот это правильно, если журнал)
64. Уткин Э.А. Государственное и муниципальное управление. - М.: Ассоциация авторов и издателей «Тандем». Издательство «ЭКМОС», 2012. – 678 с.
65. Финансы денежное обращение и кредит: учебное пособие / Под ред. В.К. Сенчагова А.И. Архипова.- М.: Проспект, 2011.- 650 с.
66. Финансы, денежное обращение и кредит: учеб. для вузов / Под ред. М.В. Романовского, О.В. Врублевской. – М.: Юрайт - М, 2011. – 450 с.
67. Финансы денежное обращение и кредит: учеб. Пособие / Под ред. Н.Ф. Самсонова.- М.: ИНФРА-М, 2011. – 236 с.
68. Шубина Н.В., Желонкина Л.В., Шевцов П.И. Основные положения Концепции государственной поддержки развития и реформирования местного самоуправления. - Электрон. текст. дан. – 2011. – Режим доступа: // http://www.i-u.ru/forum/
69. Шугрина Е. С. Муниципальное право: учебное пособие / Е. С. Шугрина. – Новосибирск: Издательство НГУ. - 2009. – 268 с.
70. Экономика: учебник / под ред. А.С. Булатова. - М.: Изд-во БЕК, 2013. – 685 с.

учебник или учебное пособие (с маленькой буквы и полностью)