Оглавление

Введение.....1

Глава 1. Историко-правовые предпосылки правового регулирования оборота наркотических средств и психотропных веществ и зарубежный опыт привлечения к уголовной ответственности за его нарушение.

1.1. Историко-правовой анализ правового регулирования оборота наркотических средств и психотропных веществ в России.....5

1.2. Зарубежный опыт правового регулирования оборота наркотических средств и психотропных веществ.....13

Глава 2. Медицинские аспекты правового регулирования оборота наркотических средств и психотропных веществ.....21

2.1. Классификация наркотических средств и психотропных веществ.....21

2.2. Медицинские аспекты наркомании.....28

Глава 3. Характеристика составов преступлений, связанных с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, и профилактика предупреждения совершения преступлений.....32

3.1. Понятие и виды преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.....32

3.2. Профилактика и предупреждение злоупотребления наркотическими средствами, психотропными веществами и их незаконного оборота.....55

Заключение.....61

Список используемой литературы.....65

Введение

Актуальность. Наркоситуация в современном мире, в том числе и в России, характеризуется неуклонным ростом незаконного распространения наркотических средств и немедицинского потребления, в том числе среди несовершеннолетних. В последние годы быстро растет распространение так называемых «тяжелых» наркотиков, в том числе синтетических препаратов, производимых в подпольных лабораториях.

Уже давно исследователями не ставится под сомнение факт зависимости между распространением наркомании и накропреступностью. Говоря о цифрах в целом, следует учитывать, что наркопреступность характеризуется высоким уровнем латентности: по экспертным оценкам выявляется лишь 10-15% преступлений рассматриваемой категории от общего числа совершенных. Ссылка на источник!

На протяжении последних лет отмечается увеличение поставок наркотических средств в Россию из-за рубежа, в основном из Афганистана, Таджикистана, Казахстана, Узбекистана. На наркотическую ситуацию в дальневосточных регионах также велико влияние китайских преступных формирований. Интерес международной наркопреступности к использованию российской территории объясняется, прежде всего, ее геополитическим положением, возможностью использования территории для транзита наркотиков в страны Европы и США. Особенность отечественной наркомании состоит в том, что 9 из 10 наркозависимых потребляют опиаты афганского происхождения. По данным ООН, процент россиян, потребляющих героин, в 5-8 раз выше, чем в странах Европейского Союза[1]. Указанные обстоятельства обуславливают необходимость постоянного совершенствования законодательства в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ.

---

[1] Киреева И.Л. Правовые основы борьбы с незаконным оборотом наркотиков. Автореф. дисс. к.ю.н. – М. 2010. С. 2

Объектом исследования являются общественные отношения, связанные с правовым регулированием вопросов уголовной ответственности в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов.

Предметом являются правовые нормы, регулирующие общественные отношения в сфере правового регулирования уголовной ответственности за незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, труды ученых рассматривающих проблемные моменты в данной сфере, а также сложившаяся следственная и судебная практика.

Целью работы является анализ действующего отечественного законодательства в области правового регулирования уголовной ответственности за незаконный оборот наркотических средств, сложившейся следственной и судебной практики для выявления проблем в области правоприменения и выработка, на этой основе, предложений по внесению изменений и дополнений в действующие законодательные акты для заполнения пробелов.

Для реализации заявленной цели были поставлены следующие задачи:

1) Анализ исторического аспекта правового регулирования борьбы с незаконным наркооборотом в мире в целом и в России в частности.
2) Анализ зарубежного опыта правового регулирования оборота наркотических средств и психотропных веществ.
3) Рассмотрение существующих классификаций наркотических средств и психотропных веществ для целей установления уголовной ответственности за их незаконный оборот.
4) Рассмотрение медицинских аспектов потребления наркотических средств и психотропных веществ.
5) Анализ понятий и видов преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.
6) Выявление тенденций и перспектив регулирования отношений в рассматриваемой сфере.

7) Рассмотрение правовых механизмов профилактики и предупреждения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.
8) Внесение предложений дополнений по восполнению пробелов действующего законодательства.

Помимо анализа действующего национального и международного законодательства, работа базируется на трудах таких известных ученых в области правового регулирования оборота наркотических средств и психотропных веществ, как Ведищева Н.П., Гаухман Л.Д., Коробеева А.И., Ярошенко К.Б., Магомедова М.А., Федорова А.В., Гарбатовича Д.А., Живаева Д.В., Звонова А.В., Киреевой И.Л. и других авторов, использованы материалы сложившейся следственной и судебной практики.

Работа состоит из трех глав по два параграфа в каждой, введения, заключения и списка используемой литературы.

Глава 1. Историко-правовые предпосылки правового регулирования оборота наркотических средств и психотропных веществ и зарубежный опыт привлечения к уголовной ответственности за его нарушение.

1.1. Историко-правовой анализ правового регулирования оборота наркотических средств и психотропных веществ в России.

Общественно опасные деяния, связанные с потреблением и распространением наркотических средств, как и большинство других социально-правовых криминальных явлений – убийств, краж, грабежей, изнасилований и пр., имеет свои исторические предпосылки, формы и тенденции, уходящие корнями в глубину веков.

На протяжении известной истории человечества потребление наркотиков и иные формы их оборота составляли неотъемлемую часть общественных отношений и нормативно регулировались, хотя и не всегда относились к числу преступлений. В дошедших до нас древних памятниках права содержатся многочисленные нормы, устанавливающие запреты на потребление наркотических средств или иным образом регулирующие деятельность, связанную с оборотом наркотических средств.

Например, в законах Ману (II в. до н.э. - II в. н.э.) содержатся особые правила сословного потребления так называемой сомы (предположительно, наркотика галлюциногенного действия): «У кого имеется трехлетний запас продовольствия, достаточный для содержания семьи, тот достоин пить сому». В период правления Тамерлана (1336 - 1405 г.) и потребители наркотиков, и торговцы ими подвергались строгим мерам наказания[2].

Целые народы, пораженные наркоманией, исчезали, а сама сфера распространения наркотиков, наоборот, от столетия к столетию территориально расширялась. Первая попытка приостановить распространение наркомании в ее современном понимании была сделана в

---

[2] Драган Г.Н., Калачев Б.Ф. Наркомания и наркобизнес. М.: Новый Юрист, 1998. С. 8.

начале ушедшего века. В 1909 г. 13 государств встретились в Шанхае по просьбе США, которые уже давно сталкивались с проблемой импорта наркотиков. Однако принятая по результатам этой встречи Конвенция имела преимущественно декларативное значение. В 1912 г. в Гааге впервые была принята Конвенция, которая предусматривала ограничение производства опиума и запрещение его использования в немедицинских целях[3]. Первая мировая война из-за массового использования героина и морфия для лечения раненых вызвала существенное увеличение количества наркоманов в Европе.

В российском законодательстве понятие ядовитых веществ (вещей, материалов) стало использоваться с XVIII в., сильнодействующих веществ – с XIX в., наркотических веществ (средств) и психотропных веществ – с XX в.

До этого с X в. применялось понятие «зелье», а позже – понятие «отрава», частично распространявшееся на отдельные наркотические средства, психотропные, сильнодействующие и ядовитые вещества в их современном понимании. Например, уже в Уставе князя Владимира, первоначальная редакция которого относится к периоду с 996 до 1011 г., говорилось о зелье как о лекарстве и приворотном зелье (снадобье)[4].

Смоленская уставная грамота (предположительно 1136 г., ряд исследователей датируют появление этой грамоты 1150 г.) князя Ростислава Мстиславовича относила к подсудности церковного суда (епископа) дела (вопросы) о применении зелий и убийстве, совершенном с их применением: «судить их сам епископ... зелья и душегубства – тяжа епископля» (ст. 11)[5].

А.К. Неволин в своих исследованиях указывал: «Дела о зелейничестве находились по понятиям предков наших в связи с делами о волшебстве. Для получения или составления зелий, отчасти для самого их употребления в дело, признавалось необходимым прибегать к посредничеству сил нечистых

---

[3] Захарова Л.С., Сташевская А.А. Зарубежный опыт. М., 1995. С. 4 - 5.

[4] Князь Владимир Святой // Костомаров Н.И. Русская история в жизнеописаниях ее главнейших деятелей. М., 2004. С. 58; Великий князь Владимир, названный в крещении Василием // Карамзин Н.М. История государства Российского. М., 2004. С. 72 - 83

[5] Российское законодательство X - XX веков. Т. I. Законодательство Древней Руси. М., 1984. С. 212, 215, 219 - 220

или, по крайней мере, вообще к способам, противоправным благочестию христианскому»[6].

В летописях приводятся факты и о наказании князем за «зелье». Так, в 1497 г. великий князь Иван Васильевич (1440 - 1505 гг.) «опалу положил на жену свою, на Софью, о том, что к ней приходиша бабы с зельем, и, обыскав тех баб лихих, князь великий велел их казнити» (их утопили в Москве-реке ночью)[7].

Тем не менее, наркомания и наркобизнес были чужды большей части населения России многие столетия. Отсутствие остроты данной проблемы для нации сказывалось на отечественном законодательстве, которое ограничивалось вплоть до начала XX в. отдельными нормами антинаркотической направленности. Однако 7 июня 1915 г. Николаю II пришлось утвердить Закон «О мерах по борьбе с опиокурением», действовавший лишь в Приамурской губернии и Забайкальской области Иркутской губернии. Принятие указанного Закона было вызвано двумя основными обстоятельствами. Во-первых, колонизацией Российской империей Средней Азии (Туркестанского края) в XIX в. и, во-вторых, интенсивной миграцией китайцев и корейцев на Дальний Восток после поражения России в войне с Японией в 1904 - 1905 гг.

Данные факторы повлекли быстрое распространение потребления опиума и гашиша по всей азиатской части нашей страны того времени. Если представители азиатских народов занимались в Туркменском крае торговлей наркотиками традиционно, то десятки тысяч мигрантов из Китая и Кореи «импортировали» эту проблему на Дальний Восток.

Обе революции 1917 г., Гражданская война и интервенция усугубили миграционный фактор развития наркоситуации практически на всей территории России. Со стороны западных интервентов в Россию поступали

---

[6] Неволин К.А. Полное собрание сочинений. Том VI: Исследования о различных предметах законоведения. СПб., 1859. С. 351

[7] Сергеевич В. Лекции и исследования по древней истории русского права. СПб., 1910. С. 174 - 175

так называемые тяжелые наркотики - кокаин, морфий, героин, а из Азии - опий и гашиш. Городское население распавшейся империи, в том числе лишенные заработка представители интеллигенции и часть раскулаченного зажиточного слоя, вынужденно оказались вовлеченными в сферу оборота наркотических средств.

В целях ограничения распространения наркобизнеса уже летом 1918 г. СНК РСФСР был вынужден приступить к разработке антинаркотического законодательства. С тех пор число уголовно-правовых норм, устанавливающих ответственность за незаконный оборот наркотиков, почти постоянно возрастало. Данный процесс стал отражением усиливающейся социальной заинтересованности в обеспечении безопасности здоровья населения от угрозы наркотизации.

После революции 1917 г. борьба с наркопреступностью вступила в активную фазу. В 1918 г. создаются учреждения, противодействующие незаконному обороту наркотиков по предписанию СНК РСФСР о борьбе со спекуляцией кокаином. По предложению ВЦИК и СНК 9 апреля 1924 г. Президиумом Госплана СССР создается специальная Комиссия для организации борьбы с незаконным распространением наркотиков. Таким образом, уже в 30-е годы в стране функционировали межведомственные государственные структуры, прямо отвечающие за наркоситуацию в стране[8].

Так, в УК РСФСР 1926 г. была включена ст. 104, предусматривающая ответственность за изготовление и хранение с целью сбыта, а также сбыт кокаина, опия, морфия, эфира и других одурманивающих веществ без надлежащего разрешения[9]. 18 октября 1934 г. принимается Постановление ЦИК и СНК СССР «О запрещении посевов опийного мака и индийской конопли».

При этом стоит отметить, что длительное время в России ответственность за распространение наркотических средств как таковая не

---

[8] Аксенкин А. Указ.соч., С. 65

[9] Уголовное законодательство СССР и союзных республик. М.: Госюриздат, 1957. С. 60.

предусматривалась. Это обусловлено, в частности, тем, что длительный период времени в СССР, а затем в Российской Федерации наркотические средства, психотропные вещества и прекурсоры таких средств и веществ определялись и контролировались как ядовитые и сильнодействующие вещества, за незаконный оборот которых устанавливалась уголовная ответственность.

Впервые в российском законодательстве ответственность за деяния с наркотическими средствами (веществами) была предусмотрена Законом СССР от 25 декабря 1958 г. «Об уголовной ответственности за государственные преступления», ст. 15 которого устанавливала ответственность за контрабанду наркотических веществ, и УК РСФСР, вступившим в силу с 1 января 1961 г., тогда как ранее устанавливалась ответственность только за преступления с сильнодействующими и ядовитыми веществами, к которым относились и вещества, обладающие наркотическими свойствами.

Указанным обстоятельством, на наш взгляд, частично объясняется использование в ст. 224 УК РСФСР понятия «наркотические вещества», а не «наркотические средства», как в Конвенции 1961 г. Определяя в течение длительного времени наркотические вещества как часть сильнодействующие и ядовитые вещества, обладающие наркотическими свойствами, законодатель по-прежнему рассматривал их как таковые.

Об этом свидетельствует Закон РСФСР от 25 июля 1962 г. «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс РСФСР», которым ст. 224 УК РСФСР была изложена в новой редакции, состоящей из трех частей. Первая часть данной статьи предусматривала ответственность за деяния с наркотическими веществами, вторая – с другими сильнодействующими или ядовитыми веществами, не являющимися наркотическими веществами, третья – за деяния с наркотическими и другими сильнодействующими и ядовитыми веществами.

Из диспозиции ст. 224 УК РСФСР (в редакции от 25 июля 1962 г.) однозначно следует, что законодатель исходит из деления сильнодействующих и ядовитых веществ на две группы: а) наркотические вещества и б) другие (не являющиеся наркотическими) сильнодействующие и ядовитые вещества.

Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 15 июля 1974 г. нормы, касающиеся ответственности за незаконное изготовление, приобретение, хранение или сбыт сильнодействующих и ядовитых веществ, были из ст. 224 исключены и помещены во вновь введенную ст. 226-2 УК РСФСР 1960 г., которой устанавливалась ответственность за перечисленные деяния, а также за перевозку или пересылку названных веществ.

Статьей же 224 УК РСФСР предусматривалась ответственность за незаконное изготовление, приобретение, хранение, перевозку, пересылку или сбыт только наркотических веществ. Данная статья состояла из пяти частей. Нормы, содержавшиеся в диспозициях частей этой статьи, гласили: «незаконное изготовление, приобретение, хранение, перевозка или пересылка с целью сбыта, а равно незаконный сбыт наркотических веществ» (ч. 1); «те же действия, совершенные повторно, или по предварительному сговору группой лиц, или лицом, ранее совершившем преступление, предусмотренное статьями 224-1, 224-2, 225 и 226-1 настоящего Кодекса, или особо опасным рецидивистом, а равно если предметом этих действий были наркотические вещества в крупных размерах» (ч. 2); «незаконное изготовление, приобретение, хранение, перевозка или пересылка наркотических веществ без цели сбыта" (ч. 3); «те же действия, совершенные повторно или лицом, ранее совершившим одно из преступлений, предусмотренных частями первой и второй настоящей статьи, статьями 224-1, 224-2, 225 и 226-1» (ч. 4); «нарушение установленных правил производства, приобретения, хранения, учета, отпуска, перевозки или пересылки наркотических веществ» (ч. 5).

Тем же Указом от 15 июля 1974 г. была существенно изменена ст. 225 УК РСФСР 1960 г. Частью первой устанавливалась ответственность за «посев или выращивание опийного мака, индийской, южной маньчжурской или южной чуйской конопли либо других запрещенных к возделыванию культур, содержащих наркотические вещества», а частью второй – «за те же действия, совершенные повторно или лицом, ранее совершившим одно из преступлений, предусмотренных частями первой или второй ст. 224, ст. ст. 224.1, 224.2, и 226.1 настоящего Кодекса».

Названным Указом от 15 июля 1974 г. УК РСФСР 1960 г. был дополнен ст. ст. 224.1, 224.2 и 226.1. Статьей 224.1, состоявшей их трех частей, была установлена ответственность за хищение наркотических веществ. Часть первая предусматривала ответственность за «хищение наркотических веществ», часть вторая – «то же деяние, совершенное повторно, или по предварительному сговору группой лиц, или с применением насилия, не опасного для жизни и здоровья, или лицом, которому указанные вещества были вверены в связи с его служебным положением или под охрану, а равно лицом, ранее совершившем одно из преступлений, предусмотренных частями первой и второй статьи 224, статьями 224.2, 225 и 226.1 настоящего Кодекса», а часть третья – «хищение наркотических средств, совершенное особо опасным рецидивистом или путем разбойного нападения, а равно хищение наркотических веществ в крупных размерах».

Согласно Указу Президиума Верховного Совета РСФСР от 29 июня 1987 г. «О внесении изменений и дополнений в УК РСФСР, Кодекс РСФСР об административных правонарушениях и другие законодательные акты РСФСР», принятому в соответствии с Указом Президиума Верховного Совета СССР от 22 июня 1987 г. «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты СССР», УК РСФСР претерпел еще ряд дополнений и изменений в части, относящейся к преступлениям, связанным с наркотическими средствами, а также токсическими веществами. Кодекс был дополнен ст. ст. 210.2, 224.3, 225.1, примечанием к ст. 224 и ч. 3 ст. 226.

Статьей 210.2 УК РСФСР 1960 г. была установлена ответственность за «вовлечение несовершеннолетних в немедицинское потребление лекарственных и других средств, не являющихся наркотическими, влекущих одурманивание»; ст. 224.3 - за «незаконное приобретение или хранение без цели сбыта наркотических средств в небольших размерах либо потребление наркотических средств без назначения врача, совершенные повторно в течение года после наложения административного взыскания за такие же нарушения»; ст. 225.1, включавшей две части, - за «незаконные посев или выращивание масличного мака, а также конопли, кроме видов, указанных в части первой ст. 225 настоящего Кодекса, совершенных повторно в течение года после наложения административного взыскания за такие же нарушения" (ч. 1) и за «те же действия, совершенные лицом, ранее совершившим одно из преступлений, предусмотренных частью первой настоящей статьи, частями первой и второй статьи 224, ст. ст. 224.1, 224.2, 225 и 226.1 настоящего Кодекса» (ч. 2).

Законом РСФСР от 5 декабря 1991 г. «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс РСФСР, Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР и кодекс РСФСР об административных правонарушениях» отменялась уголовная ответственность за потребление наркотических средств без назначения врача, в связи с чем были внесены соответствующие изменения в ст. 224 и ч. 2 примечания к ст. 224 УК РСФСР 1960 г.

1.2. Зарубежный опыт правового регулирования оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Борьба с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ является серьезной проблемой и в зарубежных государствах. Конечно, специфика борьбы зависит от роли государства в схеме реализации продукта «наркодельцами»: является ли это государство преимущественно транзитным для поставок наркотиков или конечным потребителем.

Специфика назначения наказания также в значительной степени зависит от социально-исторических предпосылок формирования общества.

Так, например, в отношении государств востока значительную роль издавна играла религия (ислам), которой регулировались, в т.ч., и светские аспекты жизни общества.

Несмотря на попытки некоторых представителей радикальных сект исламистов доказать терпимое отношение Корана к наркотикам, в действительности же такая категория, как хамр, отчетливо фиксирует полный запрет для мусульман на употребление не только алкоголя, но и наркотикосодержащих веществ. В этой связи вполне объясним крайне жесткий подход мусульманских государств в отношении вопроса об уголовной ответственности лиц, потребляющих либо распространяющих наркотики. Уже за торговлю алкоголем предусмотрены жесткие меры, вплоть до смертной казни. За подобные действия, связанные с героином, марихуаной, ЛСД, кокаином и другими нелегальными наркотиками, - только смертная казнь. Курение табака карается плетьми или ударами палок по пяткам. Кроме того, закон трезвости действует в ряде стран и на государственном уровне. Среди этих государств: Албания, Алжир, Афганистан, Бангладеш, Бахрейн, Бруней, Бутан, Египет, Индия, Индонезия, Иордания, Ирак, Иран, Йемен, Катар, Кувейт, Ливан, Ливия, Мавритания, Малайзия, Марокко, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Пакистан, Саудовская Аравия, Сирия, Судан, Турция[10].

Безотносительно к проводимой в государстве уголовной политике, названные страны отличаются весьма суровым отношением к наркопреступлениям. Это, прежде всего, проявляется в широком применении за их совершение смертной казни. Например, с 1985 г. смертная казнь стала применяться за контрабанду наркотиков в Египте (эта мера и ранее предусматривалась законом, но не применялась судами). Много смертных

---

[10] Хутыз Р.А. Регламентация уголовной ответственности за незаконный оборот наркотиков в законодательстве государств мусульманской системы права // Общество и право. 2009. № 4 (26). - С. 151-155

приговоров выносят в странах, где действует шариатское уголовное право. Так, в Саудовской Аравии в 2000 г. было вынесено 113 таких приговоров, в основном за наркопреступления, в 2003 г. казнено 26 осужденных из 50 приговоренных к этому наказанию, а в 2004 г. имели место 33 казни. В 2005 г. 94% всех известных казней проводились в Китае, Иране, Саудовской Аравии и США и были назначены за наркопреступления. Так, например, в Иране в ст. 4 Закона «О борьбе с употреблением наркотиков» указывается на то, что казнь целесообразно совершать в общественных местах. В арабских странах казнь проводится, как правило, путем отрубания головы, в бывших французских колониях - расстрелом, в британских - через повешение[11].

В Саудовской Аравии в 2013 году было зафиксировано по меньшей мере 90 казней. Почти половину казнили за преступления, связанные с убийствами. Остальных — за преступления без смертельного исхода: 42 за наркотики, прочих за похищение людей, пытки, изнасилования, колдовство и знахарство[12].

Объем криминализации деяний в сфере незаконного оборота наркотических средств в государствах мусульманской правовой группы различен. Например, законодатель Ирана устанавливает наказание в виде смертной казни за выращивание, производство, торговлю, импорт, экспорт и владение наркотическими средствами. В Судане это же наказание устанавливается и для владельцев кафе и ресторанов, где происходит употребление наркотиков или торговля ими. В государствах с преобладанием светского начала уголовного закона смертная казнь установлена для наркодельца или потребителя, если он является государственным должностным лицом или государственным служащим (Иордания, Египет и Сирия). Кроме того, УК Египта устанавливает уголовное наказание в виде смертного приговора в отношении лиц, которые любыми средствами, в том числе и с применением силы или обмана, побуждают любое другое лицо

---

[11] Amost serious crime # 25A82E // www.ihra.net/Assets/540/1/Linesamostseriouscrime-may07.pdf (дата обращения 01.04.2015)

[12] URL: https://www.amnesty.org (дата обращения 01.04.2015)

принимать какие-либо наркотические вещества. По УК Сирии смертная казнь предусмотрена и за торговлю наркотиками.

Законодатель Ирана устанавливает смертную казнь в отношении лиц, совершивших неоднократное вовлечение в потребление наркотиков, если это повлекло заболевание наркоманией. Турецкий уголовный кодекс предусматривает высшую меру наказания за организацию производства героина, кокаина, морфия или гашиша (руководство преступными организациями). Это же наказание предусмотрено и за организацию контрабанды героина, кокаина, морфия или гашиша, вовлечение несовершеннолетних в наркобизнес, руководство преступными организациями (ст. 403, п. п. 5, 6, 7). В Объединенных Арабских Эмиратах за контрабанду наркотиков и дилерскую деятельность предусмотрены суровые наказания, включая смертную казнь. Однако в отношении дилеров применяется дифференцированный подход. В частности, в случае если преступление совершено впервые, предусмотрены наказания в виде лишения свободы, порки или финансового штрафа, либо все одновременно. Для рецидивистов наказание устанавливается более строгое, лицо может быть приговорено к смертной казни.

В Саудовской Аравии, Йемене, Судане, Мавритании наряду с указанным наказанием за наркопреступления широко применяется предусмотренное шариатом бичевание.

В странах, где наряду с нормами шариата действует светский уголовный закон, закрепляется целая система преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств. Так, в соответствии с УК Турции производство некоторых видов наркотиков наказывается лишением свободы на срок от 10 до 24 лет и штрафом в сумме 10 лир за каждый грамм наркотика, но не менее 3000 турецких лир (ст. 403, п. 2). Однако за производство героина, кокаина, морфия и гашиша назначается пожизненное заключение и штраф в размере 10 лир за каждый грамм наркотика, но не менее 3000 лир (ст. 403, п. 2). В Законе предусматривается ответственность

за незаконный сбыт наркотиков. Эта ответственность усиливается, если осуществляется незаконный сбыт кокаина, морфина, героина или гашиша или организованный сбыт наркотиков на профессиональном уровне. За незаконную торговлю наркотиками назначается наказание в виде лишения свободы на срок от 3 до 24 лет и штраф в сумме 10 лир за каждый грамм, но не менее 3000 лир (ст. 403, п. 3). За незаконную торговлю кокаином, морфием, героином или гашишем назначается лишение свободы на срок от 10 до 24 лет, а сумма штрафа возрастает до 10000 лир. Хранение наркотиков карается только лишением свободы. В том случае, если это преступление совершается при наличии квалифицирующего признака – хранения наркотиков с целью сбыта, лишение свободы достигает 24-летнего срока.

Примером консолидации законодательства в антинаркотической сфере служит Антинаркотический закон Китайской Народной Республики, принятый 29 декабря 2007 г.

Данный Закон устанавливает стратегию Китая в сфере контроля за оборотом наркотиков и носит комплексный характер. Он охватывает следующие аспекты:

- включение борьбы с наркотиками в программу социально-экономического развития с созданием системы оперативной ответственности правительств всех ступеней;

- строгий контроль за потреблением, хранением и расходом наркотических и психотропных веществ, а также химических препаратов, из которых могут быть изготовлены наркотики; предупреждение и наказание преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков;

- лечение и восстановление здоровья наркоманов, их ресоциализация;

- просветительская деятельность в сфере потребления наркотических веществ и предупреждение потребления наркотиков среди молодежи и подростков;

- активное международное сотрудничество в области борьбы с наркоугрозой.

Все эти действия предполагают активное участие всего китайского общества, а также дальнейшее совершенствование законодательной базы в данной сфере.

Законодательство четко прописывает механизм руководства действиями по борьбе с наркоугрозой, ответственность за работу которого ложится на Национальный антинаркотический комитет (National Narcotics Control Commission).

Народные правительства на уровне уезда и выше, в свою очередь, имеют право учреждать антинаркотические комитеты для организации и координации борьбы с наркотиками на местном уровне. При этом борьба против наркотиков провозглашается обязанностью всего общества, в которой должны быть задействованы как правительство и государственные ведомства, общественные организации, предприятия, так и сами граждане. Закон предполагает включение органами местного самоуправления борьбы с наркотиками в планы социально-экономического развития и внесение соответствующих расходов в местные бюджеты.

Большое внимание в новом законе уделяется профилактике наркомании путем образовательной политики и просветительской деятельности на всех уровнях, начиная с народных правительств всех ступеней, профсоюзов, коммунистических объединений, разного рода организаций и предприятий, средств массовой информации и заканчивая местами массового посещения, школами, родителями и опекунами несовершеннолетних.

Антинаркотический закон КНР устанавливает строгий государственный контроль за наркотическими и психотропными веществами, используемыми в медицинских целях, а также их прекурсорами, вводит систему лицензирования и инспектирования научно-исследовательских работ с данными веществами, их производства, продажи, использования, хранения и транспортировки, импорта и экспорта. Особой статьей выделено право органов общественной безопасности на проверку граждан, личных вещей, товаров и транспортных средств в приграничных зонах и транспортных

узлах, осуществление борьбы с контрабандой наркотиков таможенными органами и пресечение незаконной рассылки наркотических средств и их прекурсоров почтовой службой. Предполагается также формирование особых патрульных систем в местах массового отдыха населения. Эти меры позволяют создать эффективную и всеобъемлющую систему выявления преступлений, связанных с незаконной транспортировкой и распространением наркотических средств и веществ, служащих материалом для их изготовления, значительно снизить наркотрафик через китайскую границу. Тем не менее, смертная казнь в Китае за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, назначается чаще, чем в других государствах.

Большим шагом вперед стало определение наркоманов в рамках Антинаркотического закона КНР как лиц, нуждающихся в особом лечении, реабилитации и ресоциализации, а также гуманизация методов борьбы с наркотической зависимостью. За органами общественной безопасности сохраняется право проведения тестирования (в том числе принудительного) на наличие наркотических веществ в организме.

Опыт некоторых стран Западной Европы показывает, что, стремясь обезопасить общество от мигрантов, игнорирующих или сознательно нарушающих законы страны пребывания, парламентарии твердо и последовательно совершенствуют правовую базу, защищая национальные интересы. Иными словами, государства, выступающие конечными пунктами сбыта наркотических веществ, делают ставку на предупреждение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Например, в Дании могут выслать иностранного гражданина, проживающего там менее 5 лет за любое мелкое правонарушение даже при наличии вида на жительство, а мигрантов, проживающих менее 9 лет, депортировать за преступление, где санкцией закона предусмотрено лишение свободы на срок свыше 6 месяцев. За незаконный оборот наркотических средств закон предусматривает возможность депортации из страны без права вновь пересекать границу даже

лиц, проживающих в Дании более 9 лет. Приезжая в другую страну, особенно с намерением постоянного проживания и последующего принятия гражданства, любое лицо априори принимает на себя обязательства уважать национальные традиции, исполнять законодательство.

Уголовная ответственность для производителей наркотиков и наркоторговцев в большинстве стран предусматривает длительные тюремные сроки. В Австрии, Франции, Италии, Индии и Швейцарии за это возможно наказание до 20 лет тюрьмы, в Дании и Германии – до 15, в Швеции – до 10, в Великобритании – пожизненное заключение.

По мнению канадских юристов, в последние годы в стране осуществляется консервативная реформа в сфере уголовного права, связанная с криминализацией новых видов общественно опасных деяний, ограничением судейского усмотрения путем установления минимальных наказаний за отдельные виды преступлений и усилением уголовной ответственности за преступления в сфере незаконного оборота наркотиков и оружия, а также за деяния, совершенные против несовершеннолетних. Подтверждением данного курса уголовной политики в стране являются: Закон о борьбе с преступным насилием (Tackling Violent Criminal Act, 2008); Закон о защите жертв от сексуальных преступников (Protecting Victims from Sex Offenders Act, 2010); Закон об исключении помилования за тяжкие преступления (Eliminating Pardons for Serious Crimes Act, 2010); Закон о безопасных улицах и общинах (Safe Streets and Communities Act), вступивший в силу 13 марта 2012 г.[13]. Данная уголовная политика осуществляется Консервативной партией Канады, которая является правящей партией страны с 2006 г.

---

[13] Canada Mandatory Minimum Sentences: Ontario Judge Strikes Down Backbone Of Tory Crime Agenda // URL: http://www.huffingtonpost.ca/2012/07/06/canada-mandatory-minimum-sentences_n_1655290.html; Backgrounder: The Safe Streets and Communities Act Four Components Coming Into Force // URL: http://www.justice.gc.ca/eng/news-nouv/nr-cp/2012/doc_32759.html. В 2010 г. 38% законодательных актов, принятых парламентом, связаны с регламентацией положений об уголовной юстиции. См.: Mallea P. Will Stephen Harpers Billions on the Touch on Crime Agenda Make our Street any Safer? Fear monger. Toronto, 2011. P. 9

Стоит отметить, что во многих странах потребление наркотиков является уголовно наказуемым деянием, наряду с их производством и введением в оборот. Так, например, в Греции, Франции, Финляндии и Швеции использование запрещенных наркотических веществ рассматривается законом как отдельное правонарушение, наказуемое в соответствии с уголовным кодексом соответствующей страны тюремным заключением. В Бельгии запрещено и наказуемо только групповое употребление наркотиков. В Испании и Люксембурге запрещено употребление наркотиков в общественных местах, это может повлечь за собой только административное наказание. В Ирландии и Великобритании закон официально запрещает употребление препаратов опия, но использование наркотиков «per se» (для себя) не наказуемо. В Голландии использование наркотиков в общественных местах некоторых городов запрещено и может преследоваться по закону.

Резюмируя рассмотренный опыт зарубежных стран, необходимо отметить, что сохраняется общая тенденция к ужесточению наказаний, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Кроме того, во многих зарубежных государствах установлена ответственность за потребление наркотиков (в т.ч. и уголовная), что может стать положительным опытом и для России. Поэтому считаем необходимым криминализировать потребление наркотических средств. При этом предлагается установить возможность смягчения наказания в зависимости от качественного состава наркотичских средств, психотропных веществ или их прекурсоров.

Глава 2. Медицинские аспекты правового регулирования оборота наркотических средств и психотропных веществ.

2.1. Классификация наркотических средств и психотропных веществ.

В научной литературе справедливо отмечается, что вопрос классификации наркотических средств и психотропных веществ

представляется достаточно важным и актуальным в области противодействия незаконному обороту наркотиков. Так, классификация наркотических средств по отдельным основаниям необходима для целей статистики и обработки информации, при назначении наказаний по делам, связанным с незаконным оборотом наркотиков. Кроме того, унифицированные принципы и подходы к классификации наркотических средств являются залогом успешного международного сотрудничества в вопросах борьбы с наркобизнесом[14].

После принятия 21 февраля 1971 г. Конвенции о психотропных веществах в Советском Союзе еще до ратификации этой Конвенции были приняты предварительные меры по реализации ее положений.

Так, Приказом Минздрава СССР от 31 декабря 1971 г. № 943 «О дополнительных мерах по контролю за производством и потреблением наркотических и психотропных веществ» было запрещено применение в медицинской практике и включение в рецептурные справочники психотропных веществ, перечисленных в Списке I Конвенции 1971 г. К Приказу прилагались списки психотропных веществ, подлежащих международному контролю в соответствии с Конвенцией 1971 г.:

Список I лекарственных средств, запрещенных к применению в медицинской практике на людях и не подлежащих включению в рецептурные справочники и учебные пособия. Он состоял из девяти веществ, изначально включенных в Список I Конвенции 1971 г.;

Список II психотропных веществ, подлежащих предметно-количественному учету в учреждениях здравоохранения. В него входили 6 из 8 веществ, включенных в Список II Конвенции 1971 г., а также не указанное в Списках этой Конвенции вещество «фепранон». В связи с чем это было сделано, остается только догадываться, так как «фепранон» - одно из

---

[14] Шурыгин А.С. Классификация наркотических средств для целей противодействия наркобизнесу. На примере Англии // История государства и права. 2007. № 3. С. 27

наименований вещества «амфепрамон», включенного в Список III Конвенции 1971 г.

Списки III и IV, включающие психотропные вещества, подлежащие отпуску только по рецепту врача. Это был единый объединенный список, включавший все психотропные вещества из Списка III и Списка IV Конвенции 1971 г., два вещества из Списка II этой Конвенции (метаквалон и секобарбитал) и пять веществ, не указанных в Списках Конвенции 1971 г.: барбитал-натрий (меминал), этаминал-натрий (нембутал), гексабарбитал, гексенал и тиопентал-натрий, являющиеся солями барбитуровой кислоты. При составлении Приказа сочли возможным включить их в качестве самостоятельных позиций исходя из того, что Конвенция 1971 г. признает психотропными соли веществ, перечисленных в ее списках, во всех случаях, когда существование таких солей возможно.

Этим же Приказом Список ядовитых и наркотических лекарственных средств, подлежащих предметно-количественному учету в учреждениях здравоохранения, был дополнен психотропными веществами, перечисленными в Списке II Конвенции 1971 г., и устанавливалось, что указанные вещества, а также вещества, перечисленные в Списках III и IV Конвенции 1971 г., выписываются как наркотические и ядовитые. При этом в нем отмечалось распространение «наркомании психотропными препаратами».

Наркотики и психотропные вещества можно классифицировать по различным основаниям: по химическому составу, по способу применения (предназначенные для внутривенных инъекций, для вдыхания и т.д.), по характеру воздействия на организм человека. Наркотические средства также могут классифицироваться в зависимости от того, с какой скоростью вызывается эффект привыкания.

Основные правила, касающиеся классификации наркотических средств, например, в Англии были установлены Законом «О неправомерном использовании наркотических средств» (Misuse of Drugs Act 1971). Следуя

форме Единой конвенции, Закон 1971 г. делит все наркотические средства на три списка в зависимости от той степени вреда, которую представляют данные вещества для человека. Следует отметить тот факт, что некоторые наркотические средства были недостаточно полно исследованы на момент вступления Закона в силу, как следствие, ряд наркотических средств попали в список наркотических средств, имеющих небольшие вредные последствия (список С), в то время как на самом деле их место в списке А. В зависимости от принадлежности наркотического вещества к тому или иному списку устанавливается наказание для лиц, совершивших преступления, связанные с незаконным оборотом таких наркотиков. К списку А относятся кокаин, листья коки, героин, ЛСД, мескалин, морфин, опиум, экстази, другие наркотические средства. В случае если наркотические средства, относящиеся к списку В, приготовлены для использования внутривенно, на них автоматически распространяется режим списка А. К списку В относятся кодеин в концентрации более 2,5%, амфетамин, риталин, барбитураты. Список С включает в себя каннабис (с 2004 г., ранее каннабис был включен в список В), бензодиазепин и некоторые другие наркотические средства[15].

Существуют и иные варианты классификации. Так, например, наркотики и психотропные вещества можно разделить по химическому строению в зависимости от структуры их молекулы.

Наиболее важными группами, согласно этой классификации, являются амфетамин и его производные, бензодиазепины, производные барбитуровой кислоты (барбитураты), производные триптамина, фенциклидин и его производные, морфин и его производные и т.д.

Однако такая классификация не совсем удобна, поскольку предполагает разделение этих веществ на слишком большое количество групп. Кроме того, некоторые вещества невозможно отнести к какой-либо конкретной группе.

---

[15] RichardCard. CriminalLaw. Card, Cross & Jones.16th Edition. London. Lexis-Nexis. 2004. Page 620

В литературе предлагаются и иные классификации. Более рациональной и простой является классификация по фармакологическому действию, оказываемому тем или иным веществом на организм человека. В этом случае все контролируемые вещества делятся на шесть групп:

опиоиды;

наркотические средства, получаемые из конопли;

стимуляторы, амфетамин и его производные;

галлюциногены;

успокаивающие средства и транквилизаторы;

другие контролируемые вещества.

Такое деление достаточно условно, так как некоторые вещества обладают комплексным действием на организм. Например, фенциклидин имеет как анальгезирующий, так и мощный галлюциногенный эффект и используется наркоманами именно как галлюциноген. Производноеамфетамина – ДОБ – также действует и как стимулятор, и как галлюциноген[16].

Применяемы в России перечень наркотических средств представляет собой список из четырех элементов: в список I включены наркотические средства и вещества, оборот которых в РФ запрещен в соответствии с национальным законодательством и международными договорами РФ. Список II составляют наркотические средства и вещества, оборот которых ограничен и в отношении которых устанавливаются меры контроля в соответствии с национальным законодательством и международными договорами РФ. Список III включает психотропные вещества, оборот которых в РФ ограничен и в отношении которых допускается исключение некоторых мер контроля в соответствии с национальным законодательством и международными договорами РФ. Список IV представляет собой перечень прекурсоров, оборот которых в РФ ограничен и в отношении которых

---

[16] Гирько С.И., Воронин М.Ю., Драган Г.Н. Комментарий к Федеральному закону «О наркотических средствах и психотропных веществах» (постатейный). М.: Деловой двор, 2010, С. 148

устанавливаются меры контроля в соответствии с национальным законодательством и международными договорами РФ.

Однако наиболее эффективной представляется применение классификации, предусмотренной образцом классификации наркотических средств и психотропных веществ, разработанным в соответствии с «Конвенцией о психотропных веществах» от 21.02.1971[17] и «Единой конвенцией о наркотических средствах 1961» от 30.03.1961[18]и подготовленной для использования в национальных законодательных системах.

В соответствии с данной классификацией, наркотические средства и психотропные вещества делятся по следующим основаниям:

1) Вещества, представляющие особую опасность по причине особенно вредных последствий, к которым может привести злоупотребление ими. В свою очередь данные вещества подразделяются на вещества, не используемые в медицинских целях (вещества, перечисленные в списке IV Конвенции о наркотических веществах 1961 года и списке I Конвенции о психотропных веществах 1971 года) и те, использование которых представляет интерес (вещества, перечисленные в списке I и II Конвенции о наркотических средствах и списке II Конвенции о психотропных веществах).

2) Вещества, представляющие опасность по причине вредных последствий, к которым может привести злоупотребление ими (перечислены в списке III Конвенции о наркотических средствах и списках III и IV Конвенции о психотропных веществах).

3) Прекурсоры, т.е. вещества, используемые при изготовлении наркотиков (вещества, перечисленные в таблицах I и II Конвенции о незаконном обороте наркотических средств и психотропных веществ).

---

[17] Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XXXV.- М., 1981. С. 416 - 434

[18] Собрание законодательства РФ. 29 мая 2000 г. № 22. Ст. 2269

При необходимости данные перечни могут дополняться иными веществами в рамках национального законодательства.

С момента введения в действие УК РФ перечни наркотических средств, прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, сильнодействующих и ядовитых веществ определялись, наряду со списками ПККН, Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 августа 1996 г. № 930 «Об утверждении номенклатуры наркотических средств, сильнодействующих и ядовитых веществ, на которые распространяется Порядок ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 1996 г. № 278», а также квот на ввоз (вывоз) наркотических средств.

Утвержденная названным Постановлением Номенклатура наркотических средств, сильнодействующих и ядовитых веществ являлась первым принятым на правительственном уровне Списком наркотических средств, сильнодействующих и ядовитых веществ, которым обязаны руководствоваться органы предварительного расследования и суды при расследовании и рассмотрении дел, связанных с наркотическими средствами, сильнодействующими и ядовитыми веществами.

При этом большинство веществ, включенных в Список как сильнодействующие, согласно международным конвенциям являлись психотропными веществами и прекурсорами наркотических средств и психотропных веществ.

Процесс приведения этого Списка в соответствие с положениями международных конвенций путем исключения из него психотропных веществ и прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, значившихся в нем как сильнодействующие и ядовитые вещества, занял длительное время.

Для этого потребовалось принятие трех Постановлений Правительства Российской Федерации: от 18 августа 2007 г. № 527 «О порядке ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации наркотических

средств, психотропных веществ и их прекурсоров», от 15 июня 2009 г. № 484 «О внесении изменений в акты Правительства Российской Федерации по вопросам регулирования внешнеэкономической деятельности в отношении отдельных видов продукции» и от 4 февраля 2013 г. № 78 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации». Изменения вносятся и по настоящее время (см., например, Постановление Правительства РФ от 09.04.2015 № 328 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в связи с совершенствованием контроля за оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ»).

На основании проведенного исследования можно сделать вывод, что классификация, предусмотренная Конвенцией о психотропных веществах, должна найти отражение в законодательстве и должна послужить эффективным механизмом дифференциации наказания в случае, если предметом преступления являются более опасные вещества или, наоборот, менее опасные.

2.2. Медицинские аспекты наркомании.

Наркомании (греч. narkē оцепенение, сон + mania безумие, страсть, влечение) - хронические заболевания, вызываемые злоупотреблением лекарственными или нелекарственными наркотическими средствами. Характеризуются возникновением патологического влечения к наркотическому средству (психической зависимости), изменением толерантности к наркотическому средству с тенденцией к увеличению доз и развитием физической зависимости, проявляющейся абстинентным синдромом, при прекращении его приема.

В медицинской литературе нет устоявшейся, точной терминологии. В справочнике по психиатрии термины «наркомания» и «токсикомания» равнозначны и описаны как состояние временной или хронической

интоксикации, вызываемой употреблением натуральных или синтетических веществ (лекарственные препараты, пищевые и промышленные яды).

Согласно определению Всемирной организации здравоохранения под токсикоманией (наркоманией) подразумевается состояние периодической или хронической интоксикации, вызванной натуральным или синтетическим веществом, опасное для индивида и общества. Такое состояние характеризуется влечением к данному веществу, тенденцией повышать дозу этого вещества, а также психической (а иногда и физической) зависимостью от эффекта этого вещества.

Различие наркомании и токсикомании заключаются в предмете потребления. Наркоманию вызывают вещества, официально, в установленном законом порядке, признанные наркотическими и взятые под контроль в качестве таковых. Злоупотребление же другими веществами, не отнесенными к наркотическим и не взятыми в качестве таковых под контроль, но вызывающим привыкание и болезненное пристрастие, следует считать токсикоманией.

В последние годя термин «наркомания» определяется не столько клиническими характеристиками, сколько юридическими и социальными критериями.

Вещество можно отнести к наркотическим в случае соответствия его трем критериям: медицинскому, социальному и юридическому. Если вещество обладает свойствами оказывать определенное воздействие на центральную нервную систему – это обусловливает возможность внелечебного его применения, что и составляет медицинский аспект[19].

В том числе, если внелечебное использование вещества принимает масштабы в рамках тысяч или даже миллионов человек, что приобретают социальную значимость, можно говорить о социальных критериях.

---

[19] Бабаян Э.А. Применение метадона нельзя рассматривать как лечение // Наркоконтроль, 2006, № 4, С. 43

Если, исходя из вышеуказанных предпосылок, инстанция, обладающая соответствующими полномочиями, признало это средство наркотическим, речь идет о юридических критериях.

Однако ключевое значение для признания вещества наркотическим или психотропным является именно его медицинский аспект, т.к. социальный и юридический являются производными от него. Злоупотребление наркотиками оказывает негативное воздействие на все проявлениях психической деятельности. При первой стадии наркомании появляется навязчивое влечение к наркотику (психическая зависимость) как к необходимому средству достижения психического комфорта, что вызывается необходимостью стимулирования выброса гормонов, отвечающих за удовольствие. Если на этом этапе прекратить прием наркотических веществ, отмечается раздражительность, понижается настроение, тревога, нарушение сна.

Наличие психической зависимости является показателем наступления стадии адаптации к новым условиям, характеризуемой постоянной интоксикацией, и свидетельствует о том, что изменилась реактивность организма к данному наркотику.

Синдром измененной реактивности при первой стадии наркомании характеризуется также исчезновением симптомов защиты (например, исчезает зуд при приеме опия и его алкалоидов), искаженным восприятием дозы (переносятся большие дозы, растет толерантность), переменой формы потребления наркотика (например, если раньше наркотик применялся внутрь, то его начинают вводить внутривенно) и деформацией характера опьянения (изменение длительности различных стадий опьянения)[20].

Вторая стадия наркомании отражает качественно новые взаимоотношения организма и наркотика. Достаточно удовлетворительное самочувствие возможно лишь в случае постоянного присутствия наркотика.

---

[20] Иванов В.П. О наркоситуации в Российской Федерации // Наркоконтроль, 2008, № 3, С. 38

В функционировании различных систем наблюдаются изменения, основной смысл которых заключается в том, чтобы как-то компенсировать те нарушения, которые были вызваны интоксикацией. Длительный прием наркотиков делает эти нарушения столь грубо выраженными, что организм уже не может компенсировать их на прежнем уровне, наблюдается формирование так называемой физической зависимости от наркотика (абстинентный синдром).

При второй стадии наркомании появляется компульсивное влечение к наркотику, которое отличается неудержимостью, двигательным беспокойством и некоторым сужением сознания.

Уже во второй стадии заболевания формируются дегенеративные изменения в головном мозге, проявляющиеся раздражительностью, злобностью, агрессивностью.

При третьей стадии наркомании наблюдается истощение механизмов, на которые действовал наркотик. Отмечается падение толерантности. Больные довольствуются малыми дозами наркотика[21].

Однако существование без наркотиков для больных крайне тягостно. Абстинентные проявления в случае лишения наркотика могут продолжаться до нескольких месяцев. Прогрессируют негативные изменения личности.

На основании проведенного исследования можно сделать вывод, что законодательно необходимо разграничить понятия «наркомания» и «токсикомания». Для этого необходимо дополнить ст. 1 Федерального закона от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» понятием «токсикомания», под которым предполагается понимать состояние периодической или хронической интоксикации, вызванной натуральным или синтетическим веществом, опасное для индивида и общества, в случае, если указанное состояние вызвано веществами, не относящимся к категории наркотических средств и их

---

[21] Вдовин Ю.Н., Удальцов В.Г. Наркоугроза: тенденции и актуальные вопросы противодействия // Наркоконтроль, 2009, № 3, С. 6 - 12

прекурсоров. За токсикоманию возможно установление самостоятельной ответственности, более мягкой по сравнению с уголовной. Кроме того, ст. 1 Федерального закона от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» понятием «токсикомания», под которым предполагается понимать состояние периодической или хронической интоксикации, вызванной натуральным или синтетическим веществом, опасное для индивида и общества, в случае, если указанное состояние вызвано веществами, не относящимся к категории наркотических средств и их прекурсоров.

Глава 3. Характеристика составов преступлений, связанных с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, и профилактика предупреждения совершения преступлений.

3.1. Понятие и виды преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

Усилия законодателя в части изменений уголовного законодательства, вытекающих из ряда Федеральных законов, при всей кажущейся или действительной радикальности заведомо не могут существенным образом изменить неблагоприятную наркотическую ситуацию, поскольку не влияют на сами детерминанты, а всего лишь являются реакцией на уже совершенные преступления. Если исходить из потенциальной возможности превентивного воздействия устрашающего характера санкций, то, как показывает практика, это малоэффективно. Причиной, вероятно, является низкая правовая культура и грамотность значительной части населения.

Структура отечественного законодательства об обороте наркотических средств и психотропных веществ представляет собой следующую иерархическую структуру.

Конституция Российской Федерации, принятая 12 декабря 1993 г., является основополагающим правовым документом среди российского антинаркотического законодательства. Возведение прав и свобод человека и гражданина в категорию высших ценностей, признание, соблюдение и защита прав и свобод человека вменено в обязанность государства (ст. 2 Конституции), что согласует Основной Закон с общепризнанными принципами и нормами международного права. В соответствии со ст. 71 Конституции РФ, регулирование оборота наркотических средств отнесено к предмету ведения Российской Федерации.

Отношения в сфере оборота наркотических средств регулируются Федеральным законом от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» (далее – Закон о наркотических средствах)[22].

К наркотическим средствам Законом отнесены вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, растения, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в России, в том числе Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 г.

К психотропным веществам относятся вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, природные материалы, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами, в том числе Конвенцией о психотропных веществах 1971 г.

Прекурсоры вышеназванных средств и веществ – это вещества, используемые при производстве, изготовлении, переработке наркотических средств и психотропных веществ, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации в соответствии с законодательством и международными договорами РФ, в том числе Конвенцией ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 г.[23].

Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, утверждается Правительством России, что и было сделано 30 июня 1998 года посредством принятия соответствующего Постановления (см. Постановление Правительства РФ от 30.06.1998 № 681 «Об утверждении Перечня

---

[22]«Собрание законодательства РФ», 12.01.1998, № 2, ст. 219

[23] Людкевич Ю.Н. Российское законодательство в сфере противодействия преступлениям, связанным с незаконным оборотом наркотиков: состояние, проблемы правоприменения и совершенствования // Общество и право, 2009, № 2, С. 12

наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации»)[24].

В целях реализации Закона о наркотических средствах Президентом РФ было издано распоряжение от 17.09.1998 «О мерах по усилению противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и злоупотреблению ими»[25], ряд иных подзаконных нормативных актов.

Под преступлениями против здоровья населения и общественной безопасности следует понимать предусмотренные уголовным законом общественно опасные деяния, которые выражаются в нарушении правовых норм, обеспечивающих безопасность здоровья населения и общественную нравственность, и причиняют им существенный вред или создают угрозу его причинения[26].

Как справедливо отмечается в литературе, уголовный закон, говоря о здоровье населения, фактически берет под охрану его безопасность; этот вывод вытекает из сопоставления названий разд. IX УК РФ (везде поставить УК РФ) «Преступления против общественной безопасности и общественного порядка» и гл. 25 УК РФ «Преступления против здоровья населения и общественной нравственности». Особенность данных деяний заключается в том, что они посягают на безопасность здоровья не отдельного человека (персонифицированной личности), а многих лиц, составляющих население страны или отдельного ее региона (т.е. неопределенного круга лиц), а также на нравственные устои общества[27].

---

[24] Собрание законодательства РФ. 1998. № 27. Ст. 3198

[25] «Собрание законодательства РФ», 21.09.1998, № 38, ст. 4804

[26] Уголовное право Российской Федерации. Особенная часть: Учебник / Ю.В. Грачева, Л.Д. Ермакова, Г.А. Есаков и др.; под ред. Л.В. Иногамовой-Хегай, А.И. Рарога, А.И. Чучаева. 2-е изд., испр. и доп. М.: КОНТРАКТ, ИНФРА-М, 2009, С. 347

[27] Кочои С.М. Уголовное право. Общая и Особенная части: краткий курс. М.: КОНТРАКТ, ВолтерсКлувер, 2010

Видовым объектом рассматриваемых преступлений выступают общественные отношения, которые обеспечивают здоровье населения и общественную нравственность.

Здоровье населения – это совокупность общественных отношений, складывающихся в сфере обеспечения безопасных условий жизни многих людей. В качестве отдельной нормы, закрепляющей данное благо как социальную ценность, выступает ст. 41 Конституции РФ, которая защищается комплексом мер политического, экономического, правового, медицинского, санитарно-гигиенического и иного характера в целях сохранения и укрепления физического и психического здоровья каждого человека, поддержания его долголетней активной жизни, предоставления ему медицинской помощи в случае утраты здоровья.

Общественная нравственность понимается в нескольких аспектах: а) как один из основных способов нормативной регуляции действий человека в обществе; б) как особая форма общественного сознания и вид общественных отношений. Она охватывает выработанную человечеством и господствующую в стране систему норм и правил поведения, идей, традиций, обычаев, представлений о справедливости, долге, чести и достоинстве.

В конкретных посягательствах общественные отношения, обеспечивающие безопасность здоровья населения или общественную нравственность соответственно выступают в качестве непосредственного объекта преступления.

С объективной стороны большинство рассматриваемых преступлений совершается путем действия. К их числу относятся: незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (ст. 228 УК РФ); незаконные производство, сбыт или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (ст. 228.1 УК РФ); склонение к потреблению наркотических средств или психотропных веществ (ст. 230 УК

РФ); организация либо содержание притонов для потребления наркотических средств или психотропных веществ (ст. 232 УК РФ) и др.

Составы большинства преступлений гл. 25 УК РФ сконструированы по типу формальных и считаются оконченными в момент совершения указанного в законе деяния. К ним относятся: хищение либо вымогательство наркотических средств или психотропных веществ (ст. 229 УК РФ); незаконная выдача либо подделка рецептов или иных документов, дающих право на получение наркотических средств или психотропных веществ (ст. 233 УК РФ) и др. Некоторые из рассматриваемых преступлений имеют материальный состав и в связи с этим признаются оконченными при наступлении последствий, предусмотренных уголовно-правовой нормой. Такими преступлениями являются: незаконное занятие частной медицинской практикой или частной фармацевтической деятельностью (ст. 235 УК РФ); жестокое обращение с животными (ст. 245 УК РФ).

Субъективная сторона большей части рассматриваемой разновидности преступлений характеризуется умышленной формой вины: сокрытие информации об обстоятельствах, создающих опасность для жизни или здоровья людей (ст. 237 УК РФ); надругательство над телами умерших и местами их захоронения (ст. 244 УК РФ) и др. Нарушение, например, правил оборота наркотических средств или психотропных веществ (ст. 228.2 УК РФ) совершается умышленно или по неосторожности; нарушение правил производства, приобретения, хранения, учета, отпуска, перевозки или пересылки сильнодействующих или ядовитых веществ, если это повлекло их хищение либо причинение иного существенного вреда (ч. 4 ст. 234 УК РФ), – в силу прямого указания закона только по неосторожности.

Характеристика субъекта зависит от конкретного вида преступления. Как правило, ими признаются физические, вменяемые лица, достигшие 16-летнего возраста. Ответственность за хищение или вымогательство наркотических средств или психотропных веществ (ст. 229 УК РФ) несет лицо, достигшее 14-летнего возраста. В ряде случаев субъект преступления

может быть только специальным (например, сокрытие информации об обстоятельствах, создающих опасность для жизни или здоровья людей, – ст. 237 УК РФ).

В зависимости от непосредственного объекта все преступления против безопасности здоровья населения и общественной нравственности могут быть подразделены на две группы:

1) преступления против безопасности здоровья населения. К ним относятся преступления, предусмотренные ст. ст. 228, 228.1, 228.2, 228.3, 228.4, 229 - 239 УК РФ;

2) преступления против общественной нравственности. К ним относятся преступления, предусмотренные ст. ст. 240 - 242, 242.1, 243 - 245 УК РФ.

Рассмотрим основные составы преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

Незаконное приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (ст. 228 УК РФ).

Непосредственным объектом рассматриваемого преступления, как и других преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, являются общественные отношения, обеспечивающие безопасность здоровья населения. В качестве **дополнительного** объекта выступает установленный государством порядок законного оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Предметом преступления, предусмотренного ст. 228, являются в соответствии с ее диспозицией: а) наркотические средства, б) психотропные вещества, в) аналоги наркотических средств и психотропных веществ; г) растения или их части, содержащие наркотические средства или психотропные вещества в значительном размере.

Наркотические средства определены в Законе о наркотических средствах как «вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, растения, включенные в Перечень наркотических средств,

психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, в том числе Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 года».

Приведенное определение исходит из формального признака – включения соответствующих веществ в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, который в соответствии с п. 2 ст. 2 названного выше Федерального закона утверждается Правительством РФ по представлению федерального органа исполнительной власти в области здравоохранения и федерального органа исполнительной власти по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и подлежит официальному опубликованию.

Биологическая сущность наркотических средств, как уже отмечалось, заключается в их способности оказывать стимулирующее, галлюциногенное, угнетающее или иное подобное воздействие на центральную нервную систему человека, что, в конечном счете, порождает наркотическую зависимость и приводит к физической и интеллектуальной деградации личности[28].

Постановлением Правительства РФ от 01.10.2012 № 1002 «Об утверждении значительного, крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ, а также значительного, крупного и особо крупного размеров для растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, для целей статей 228, 228.1, 229 и 229.1 Уголовного кодекса Российской Федерации» утверждены характеристики крупного и особо крупного размеров наркотических средств для целей квалификации преступлений.

---

[28] Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации (постатейный) / А.А. Ашин, А.П. Войтович, Б.В. Волженкин и др.; под ред. А.И. Чучаева. 3-е изд., испр., доп. и перераб. М.: КОНТРАКТ, 2011

Психотропные вещества определены в Законе о наркотических средствах как вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, природные материалы, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

Аналоги наркотических средств и психотропных веществ – это запрещенные для оборота в России вещества синтетического или естественного происхождения, **не включенные** в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, химическая структура и свойства которых сходны с химической структурой и со свойствами наркотических средств и психотропных веществ, психоактивное действие которых они воспроизводят.

Объективная сторона преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 228, характеризуется пятью видами незаконных действий, предметом которых являются наркотические средства, психотропные вещества или их аналоги либо растения (их части), содержащие наркотические средства или психотропные вещества.

Приобретением наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов либо растений (их частей), содержащих наркотические средства или психотропные вещества, надлежит считать их получение любым способом, в том числе покупку, получение в дар, а также в качестве средства взаиморасчета за проделанную работу, оказанную услугу или в уплату долга, в обмен на другие товары и вещи, присвоение найденного, сбор дикорастущих растений или частей, включенных в Перечень наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации (в том числе на землях сельскохозяйственных и иных предприятий, а также на земельных участках граждан, если эти растения не высевались и не выращивались), сбор остатков находящихся на неохраняемых полях посевов указанных растений после завершения их

уборки (п. 6 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 15.06.2006 № 14 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами»)[29].

Под незаконным хранением без цели сбыта наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, следует понимать действия лица, связанные с незаконным владением этими средствами или веществами, в том числе для личного потребления (содержание при себе, в помещении, тайнике и других местах). При этом не имеет значения, в течение какого времени лицо незаконно хранило наркотическое средство, психотропное вещество или их аналоги, растение, содержащее наркотические средства или психотропные вещества, либо его части, содержащие наркотические средства или психотропные вещества[30].

Под незаконной перевозкой следует понимать умышленные действия лица, которое перемещает без цели сбыта наркотические средства, психотропные вещества или их аналоги, растения, содержащие наркотические средства или психотропные вещества, либо его части, содержащие наркотические средства или психотропные вещества из одного места в другое, в том числе в пределах одного и того же населенного пункта, совершенные с использованием любого вида транспорта или какого-либо объекта, применяемого в виде перевозочного средства, а также в нарушение общего порядка перевозки указанных средств и веществ.

Под незаконным изготовлением наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов без цели сбыта следует понимать совершенные в нарушение законодательства Российской Федерации умышленные действия, в результате которых из растений, содержащих наркотические средства или

---

[29]«Бюллетень Верховного Суда РФ», № 8, август, 2006

[30]«Бюллетень Верховного Суда РФ», № 2, февраль, 2011

психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, лекарственных, химических и иных веществ получено одно или несколько готовых к использованию и потреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов.

Под незаконной переработкой без цели сбыта наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов следует понимать совершенные в нарушение законодательства Российской Федерации умышленные действия по рафинированию (очистке от посторонних примесей) твердой или жидкой смеси, содержащей одно или несколько наркотических средств или психотропных веществ, либо повышению в такой смеси (препарате) концентрации наркотического средства или психотропного вещества, а также смешиванию с другими фармакологическими активными веществами с целью повышения их активности или усиления действия на организм[31].

Обязательным условием уголовной ответственности занезаконные приобретение, хранение, перевозку, изготовление или переработку без цели сбыта указанных средств и веществ является их **значительный размер.** Преступление признается оконченным с момента совершения любого из действий, перечисленных в диспозиции ч. 1 ст. 228.

Субъективная сторона преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 228 УК, характеризуется виной в виде прямого умысла и **отсутствием цели сбыта** незаконно приобретенных, хранимых, перевозимых, изготавливаемых или перерабатываемых наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов либо растений (их частей), содержащих наркотические средства или психотропные вещества.

Субъектом преступления является физическое, вменемое лицо, достигшее возраста 16 лет.

---

[31] Более подробно см.: постановления Пленума Верховного Суда РФ от 15.06.2006 № 14 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами»

Квалифицирующим признаком ч. 2 является крупный размер наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов либо растений (их частей), содержащих наркотические средства или психотропные вещества, которые явились предметом преступления (утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2012 г. № 1002).

Квалифицирующим признаком ч. 3 является особо крупный размер наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов либо растений (их частей), содержащих наркотические средства или психотропные вещества, которые явились предметом преступления (утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2012 г. № 1002).

Законодательная конструкция ст. 228 УК РФ такова, что для признания оконченными указанных преступлений достаточно лишь установить факт совершения лицом предусмотренного законом деяния (так называемые формальные составы). Последствия же (а они могут быть самыми тяжкими) лежат за пределами состава и влияют лишь на индивидуализацию ответственности. Состав преступления формальный, деяние окончено с момента совершения хотя бы одного из действий, предусмотренных диспозицией статьи, что позволяет отнести состав к категории «альтернативных».

Преступление, предусмотренное ч. 1 указанной статьи, относится к преступлениям небольшой тяжести. В случае совершения правонарушения по ч. 2 указанной статьи, преступление будет являться тяжким.

Незаконное производство, сбыт или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (ст. 228[1] УК РФ).

Под незаконным производством наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (статья 228.1 УК РФ) следует понимать совершенные в нарушение законодательства Российской Федерации

умышленные действия, направленные на серийное получение таких средств или веществ из растений, химических и иных веществ (например, с использованием специального химического или иного оборудования, производство наркотических средств или психотропных веществ в приспособленном для этих целей помещении, изготовление наркотика партиями, в расфасованном виде).

При этом для квалификации действий лиц по части 1 статьи 228.1 УК РФ как оконченного преступления не имеет значения размер фактически полученного наркотического средства или психотропного вещества.

Объект преступления – общественные отношения, обеспечивающие здоровье населения.

Предмет преступления – наркотические средства, психотропные вещества или их аналоги, растения, содержащие наркотические средства или психотропные вещества, либо их части, содержащие наркотические средства, психотропные вещества.

Под незаконным сбытом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, следует понимать любые способы их возмездной либо безвозмездной передачи другим лицам (продажу, дарение, обмен, уплату долга, дачу взаймы и т.д.), а также иные способы реализации, например путем введения инъекций. При этом не может квалифицироваться как незаконный сбыт введение одним лицом другому лицу инъекций наркотического средства или психотропного вещества, если указанное средство или вещество принадлежит самому потребителю и инъекция вводится по его просьбе либо совместно приобретено потребителем и лицом, производящим инъекцию, для совместного потребления, либо наркотическое средство или психотропное вещество вводится в соответствии с медицинскими показаниями.

Ответственность лица за сбыт наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, по части 1 статьи 228.1 УК РФ наступает независимо от их размера.

Об умысле на сбыт указанных средств, веществ или их аналогов, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества могут свидетельствовать при наличии к тому оснований их приобретение, изготовление, переработка, хранение, перевозка лицом, самим их не употребляющим, их количество (объем), размещение в удобной для сбыта расфасовке либо наличие соответствующей договоренности с потребителями и т.п.

Действия посредника в сбыте или приобретении наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, следует квалифицировать как соучастие в сбыте или в приобретении наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества в зависимости от того, в чьих интересах (сбытчика или приобретателя) действует посредник.

В тех случаях, когда передача наркотического средства, психотропного вещества или их аналогов, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, осуществляется в ходе проверочной закупки, проводимой представителями правоохранительных органов в соответствии с Федеральным законом от 12 августа 1995 года № 144-ФЗ «Об

оперативно-розыскной деятельности»[32], содеянное следует квалифицировать по части 3 статьи 30 и соответствующей части статьи 228.1 УК РФ, поскольку в этих случаях происходит изъятие наркотического средства, психотропного вещества или растения, содержащего наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, из незаконного оборота.

Если лицо незаконно приобретает, хранит, перевозит, изготавливает или перерабатывает наркотические средства, психотропные вещества или их аналоги, растения, содержащие наркотические средства или психотропные вещества, либо их части, содержащие наркотические средства или психотропные вещества, в целях последующего сбыта этих средств или веществ, но умысел не доводит до конца по независящим от него обстоятельствам, содеянное при наличии к тому оснований подлежит квалификации по части 1 статьи 30 УК РФ и соответствующей части статьи 228.1 УК РФ как приготовление к незаконному сбыту наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества.

В тех случаях, когда лицо в целях лечения животных использует незаконно приобретенное наркотическое средство или психотропное вещество (например, кетамин, кетамина гидрохлорид), в его действиях отсутствуют признаки преступления, влекущего уголовную ответственность за незаконный сбыт этих средств или веществ.

Действия лица, сбывающего с корыстной целью под видом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, сильнодействующих или ядовитых веществ какие-либо иные средства или вещества, следует рассматривать как мошенничество.

---

[32] «Собрание законодательства РФ», 14.08.1995, № 33, ст. 3349

В этих случаях покупатели при наличии предусмотренных законом оснований могут нести ответственность за покушение на незаконное приобретение наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества в крупном или особо крупном размере, а также сильнодействующих или ядовитых веществ.

Под незаконной пересылкой следует понимать действия лица, направленные на перемещение наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества адресату (например, в почтовых отправлениях, посылках, багаже с использованием средств почтовой связи, воздушного или другого вида транспорта, а также с нарочным при отсутствии осведомленности последнего о реально перемещаемом объекте или его сговора с отправителем), когда эти действия по перемещению осуществляются без непосредственного участия отправителя. При этом ответственность лица по статье 228.1 УК РФ как за оконченное преступление наступает с момента отправления письма, посылки, багажа и т.п. с содержащимися в нем указанными средствами, веществами или их аналогами, такими растениями либо их частями, содержащими наркотические средства или психотропные вещества, независимо от получения их адресатом.

Субъективная сторона характеризуется виной в виде прямого умысла. Субъект преступления общий, ответственность наступает с 16 лет[33].

Состав преступления формальный, деяние окончено с момента совершения любого из указанных в ст. 228.1 УК РФ действий.

---

[33] Более подробно см.: постановления Пленума Верховного Суда РФ от 15.06.2006 № 14 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами»

В соответствии с Федеральным законом от 1 марта 2012 г. N 18-ФЗ с 1 января 2013 г. квалифицирующими признаками ст. 228.1 УК РФ являются сбыт наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, совершенный:

а) в следственном изоляторе, исправительном учреждении, административном здании, сооружении административного назначения, образовательной организации, на объектах спорта, железнодорожного, воздушного, морского, внутреннего водного транспорта или метрополитена, в общественном транспорте либо помещениях, используемых для развлечений или досуга;

б) с использованием средств массовой информации либо электронных или информационно-телекоммуникационных сетей (включая сеть «Интернет»).

Особо квалифицирующими признаками преступления, предусмотренного ч. 1 и 2 ст. 228.1 УК РФ, являются:

- совершение действий группой лиц по предварительному сговору (п. «а»);

- в значительном размере (п. «б»)[34].

Группой лиц по предварительному сговору является группа в составе не менее двух человек, каждый из которых совместно с другими соучастниками выполняет объективную сторону состава преступления.

Крупный размер наркотического средства, психотропного вещества, их аналогов определяется на основании вышеуказанного Постановления Правительства № 1002.

Особо квалифицирующими признаками преступления второго порядка, предусмотренного ч. 1, 2 и 3 ст. 228.1 УК РФ являются также:

- совершение преступления организованной группой;

---

[34] Постановление Правительства РФ от 01.10.2012 № 1002 установлены три градации размера наркотических средства для целей ст.ст. 228, 228.1, 229 и 229.1 УК РФ – значительный, крупный и особо крупный.

- совершение деяния лицом с использованием своего служебного положения;

- совершение деяния лицом, достигшим восемнадцатилетнего возраста, в отношении несовершеннолетнего;

- в крупном размере.

Уголовная ответственность по п. «в» ч. 4 ст. 228.1 УК РФ наступает лишь в тех случаях, когда лицо совершает деяния, предусмотренные ч. 1, ч. 2 или ч. 3 указанной статьи УК РФ, в отношении лица, не достигшего совершеннолетия, заведомо зная об этом (например, сбывает наркотические средства своим знакомым младшего возраста, школьникам, соседям). При этом в силу ст. 20 УК РФ уголовная ответственность по п. "в" ч. 4 ст. 228.1 УК РФ наступает, если лицо ко времени совершения им такого преступления достигло восемнадцатилетнего возраста.

Организованной группой признается устойчивая группа лиц, заранее объединившихся для совершения производства, сбыта, пересылки наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов. Такая группа характеризуется наличием руководителя, четким распределением ролей, строгим подчинением групповой иерархии и дисциплине.

Особо квалифицирующим признаком является совершение преступления с использованием служебного положения, под которым понимаются действия любых лиц, которые по роду деятельности связаны с легальным оборотом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (работники медицинских, фармацевтических, научных и т.п. учреждений, а также, например, работники почты).

Преступление, предусмотренное диспозицией ч. 1 рассматриваемой статьи относится к категории тяжких, а ч. 2, 3 и 4 – особо тяжких. Таким образом, данный состав схож с рассмотренным выше (в части объекта, предмета и ряда других признаков), однако в нем присутствует ряд квалифицирующих признаков, наличие которых является основанием для применения более строгих санкций.

В ч. 5 указанной статьи предусмотрен особо квалифицирующий признак – совершение преступления в особо крупном размере. Преступление по указанной части является особо тяжким.

Необходимо отметить, что борьбе с наркоманией и наркопритонами в частности не способствуют некоторые положения УПК РФ. Так, напрмиер, ч. 1 ст. 179 УПК РФ не содержит прямого указания на возможность принудительного проведения освидетельствования. Данный пробел необходимо восполнить.

Нарушение правил оборота наркотических средств и психотропных веществ (ст. 228.2 УК РФ).

Нарушение правил оборота наркотических средств и психотропных веществ может быть совершено лицом как умышленно, так и по неосторожности. При этом для определения наличия состава данного преступления необходимо установить, что нарушение таким лицом правил производства, изготовления, переработки, хранения, учета, отпуска, реализации, продажи, распределения, перевозки, пересылки, приобретения, использования, ввоза, вывоза либо уничтожения наркотических средств или психотропных веществ либо их прекурсоров, а также веществ, инструментов или оборудования, используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ либо их прекурсоров, находящихся под специальным контролем, и культивирования растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, используемых для производства наркотических средств или психотропных веществ, повлекло утрату одного или нескольких указанных объектов.

Под утратой наркотических средств, психотропных веществ, оборудования, инструментов, растений следует понимать их фактическое выбытие из законного владения, пользования или распоряжения либо такое повреждение оборудования или инструментов, которое исключает в дальнейшем их использование по прямому назначению, если указанные последствия находились в причинной связи с нарушениями, допущенными

лицом, в обязанности которого входило соблюдение соответствующих правил.

Состав указанного преступления будет иметь место также в тех случаях, когда нарушение правил культивирования растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, используемых для производства наркотических средств или психотропных веществ, повлекло полную или частичную утрату этих растений.

Объект преступления – общественные отношения, обеспечивающие здоровье населения.

Предмет преступления – наркотические средства, психотропные вещества, вещества, инструменты и оборудование, используемые для изготовления наркотических средств или психотропных веществ, культивирования наркотикосодержащих растений, находящиеся под специальным контролем.

Состав рассматриваемого преступления материальный, что является основным отличием от рассмотренных выше составов. Для определения наличия состава данного преступления необходимо установить, что нарушение лицом правил производства, изготовления, переработки, хранения, учета, отпуска, реализации, продажи, распределения, перевозки, пересылки, приобретения, использования, ввоза, вывоза либо уничтожения наркотических средств или психотропных веществ, а также веществ, инструментов или оборудования, используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ, находящихся под специальным контролем, и культивирования растений, используемых для производства наркотических средств или психотропных веществ, повлекло утрату одного или нескольких указанных объектов. Под утратой наркотических средств, психотропных веществ, оборудования, инструментов, растений понимается их фактическое выбытие из законного владения, пользования или распоряжения либо такое повреждение оборудования или инструментов, которое исключает в дальнейшем их

использование по прямому назначению, если указанные последствия находились в причинной связи с нарушениями, допущенными лицом, в обязанности которого входило соблюдение соответствующих правил.

При решении вопроса о наличии квалифицирующих признаков деяний, связанных с нарушением правил оборота наркотических средств и психотропных веществ, предусмотренных частью 2 статьи 228.2 УК РФ, Верховный суд рекомендует устанавливать соответствие фактических обстоятельств следующим критериям:

под корыстными побуждениями понимается направленность умысла на получение материальной выгоды (денег, имущества или прав на их получение и т.п.) для себя или других лиц либо избавление от материальных затрат (например, возврата имущества, долга, оплаты услуг, выполнения имущественных обязательств) в результате совершения умышленного нарушения лицом правил, указанных в части 1 той же статьи УК РФ (квалифицирующий признак);

под причинением по неосторожности вреда здоровью человека понимается наступление последствий, связанных, например, с нарушением нормальной деятельности его органов, их физиологических функций, длительным заболеванием, возникновением наркотической зависимости (квалифицирующий признак);

под иными тяжкими последствиями понимается наступивший по неосторожности крупный материальный ущерб собственнику, длительное нарушение работы предприятия, учреждения и т.п. (квалифицирующий признак).

В случае нарушения должностным лицом указанных правил вследствие недобросовестного или небрежного отношения к службе, если это повлекло причинение крупного ущерба либо причинение по неосторожности тяжкого вреда здоровью или наступление смерти человека, содеянное надлежит квалифицировать соответственно по части 1 или части 2 статьи 228.2 УК РФ и соответствующей части статьи 293 УК РФ.

Предметом этого преступления могут быть, во-первых, наркотические средства и психотропные вещества либо их прекурсоры, а во-вторых, вещества, инструменты или оборудование, используемые для изготовления наркотических средств или психотропных веществ и находящиеся под специальным контролем, в-третьих, растения, используемые для производства наркотических средств или психотропных веществ.

Субъективную сторону преступления необходимо характеризовать исходя из законодательного описания нарушения соответствующих правил и конструкции его объективной стороны: преступления с формальным составом могут совершаться только с прямым умыслом, с материальным составом – как умышленно, так и по неосторожности. Часть 2 рассматриваемой статьи характеризуется двойной формой вины: умысел по отношению к деянию, легкомыслие или небрежность по отношению к последствиям.

Субъектом преступления может быть только лицо, в обязанности которого входит соблюдение соответствующих правил, т.е. речь идет о специальном субъекте, что является существенным отличием от рассмотренных выше составов.

Незаконные приобретение, хранение или перевозка прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ, а также незаконные приобретение, хранение или перевозка растений, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, либо их частей, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ (ст. 228.3 УК РФ).

Диспозиция данной статьи является бланкетной. Для правильного применения статьи следует обратиться к иным нормативным актам: Федеральному закону от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах», постановлению Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 г. № 1085 «О лицензировании деятельности по

обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений» и др.

Объект преступления аналогичен объекту ст. 228 УК РФ. Однако в рассматриваемой статье законодателем выделены специфические **предметы** преступления: прекурсоры наркотических средств и психотропных веществ, растения, содержащие прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, либо их части, содержащие прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ. Законодатель впервые ввел в УК РФ термин «прекурсоры» после вступления в силу Федерального закона от 19.05.2010 N 87-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу культивирования растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры».

Объективную сторону преступления образуют следующие действия: а) приобретение; б) хранение; в) перевозка прекурсоров, а также растений либо их частей, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ. Преступление считается оконченным с момента выполнения одного из указанных в законе действий.

Под прекурсорами наркотических средств и психотропных веществ понимаются вещества, часто используемые при производстве, изготовлении, переработке наркотических средств и психотропных веществ, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, в том числе Конвенцией Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (например, в перечень включены: ангидрид уксусной кислоты, эфедрин, фенилуксусная кислота, ацетон, серная кислота, соляная кислота и др.).

К растениям, содержащим наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, закон относит растения, из которых могут

быть получены наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры и которые включены в Перечень растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры и подлежащих контролю в Российской Федерации (например, голубой лотос (растение вида Nymphea caerulea), кокаиновый куст (растение любого вида рода Erythroxylon), шалфей предсказателей (растение вида Salvia divinorum)).

Крупный и особо крупный размер прекурсоров указанных веществ и растений утверждены Правительством РФ. Речь идет о постановлении Правительства РФ от 08.10.2012 № 1020 «Об утверждении крупного и особо крупного размеров прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ, а также крупного и особо крупного размеров для растений, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, либо их частей, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, для целей статей 228.3, 228.4 и 229.1 Уголовного кодекса Российской Федерации». Так, для прекурсора «ангидрид уксусной кислоты» (10% и более) крупным и особо крупным размером будет считаться объем более 100 и 5000 граммов соответственно.

Количество растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, определяется после высушивания до постоянной массы при t +110... +115 градусов по Цельсию. Крупный и особо крупный размеры для растений, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, соответствуют крупному и особо крупному размерам для их частей, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ.

Субъективная сторона характеризуется виной в виде прямого умысла. Виновный осознает незаконность своих действий и желает их совершить.

Субъект преступления - общий, физическое, вменяемое лицо, достигшее 16-летнего возраста.

В примечании к данной статье предусмотрен специальный случай деятельного раскаяния. Лицо, добровольно сдавшее указанные в статье вещества и растения и активно способствовавшее раскрытию или пресечению преступлений, связанных с незаконным оборотом предметов преступления, изобличению лиц, их совершивших, обнаружению имущества, добытого преступным путем, освобождается от уголовной ответственности за данное преступление. Законодатель не признает добровольной сдачей прекурсоров указанных веществ и растений изъятие их при задержании лица, а также при производстве следственных действий по их обнаружению и изъятию.

Незаконные производство, сбыт или пересылка прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ, а также незаконные сбыт или пересылка растений, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, либо их частей, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ (ст. 228.4 УК РФ).

Основным непосредственным **объектом преступления** являются общественные отношения, обеспечивающие безопасность здоровья населения. В качестве непосредственного дополнительного объекта этого преступления могут быть другие, кроме здоровья населения, общественные отношения, в частности отношения собственности, общественной безопасности, нормальной деятельности предприятий и организаций по обеспечению установленного порядка оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Субъективная сторона преступления характеризуется виной в виде прямого умысла, а при сбыте и специальной целью.

Субъект преступления - физическое вменяемое лицо, достигшее 16-летнего возраста.

Квалифицированный состав преступления образуют незаконные действия, совершенные группой лиц по предварительному сговору или

организованной группой либо лицом, использующим свое служебное положение, или в особо крупном размере.

На основании проведенного исследования можно сделать вывод, что преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств характеризуются повышенной общественной опасностью. В связи с этим считаем, что пропаганда наркотических средств является общественно опасным, а не вредным деянием, которое необходимо криминализировать. Таким образом, деяние, предусмотренное ст. 6.13 КоАП РФ, должно найти отражение в Уголовном кодексе РФ. Для этой цели УК РФ предлагается дополнить ст. 228.5, предусматривающей уголовную ответственность за пропаганду наркотических средств.

3.2. Профилактика и предупреждение злоупотребления наркотическими средствами, психотропными веществами и их незаконного оборота.

Профилактика наркомании – система превентивных мер, направленная на снижение вероятности возникновения наркомании. В данную систему включаются мероприятия политического, экономического, правового, социального, медицинского, педагогического, культурного, физкультурно-спортивного и иного характера, направленные на предупреждение возникновения и распространения наркомании.

26 июня 2009 года, в Международный день борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом, отмечаемый ООН с 1987 года, состоялось заседание Государственного антинаркотического комитета. Его участники обсудили и приняли за основу Концепцию государственной антинаркотической политики Российской Федерации.

Проект Концепции включает в себя видение различных аспектов проблемы, определяет направления общей работы как внутри страны, так и

на международной арене. Впоследствии она стала фундаментом Стратегии государственной антинаркотической политики на период до 2020 года[35].

Генеральной целью Стратегии является существенное сокращение незаконного распространения и немедицинского потребления наркотиков, масштабов последствий их незаконного оборота для безопасности и здоровья личности, общества и государства.

Достижение генеральной цели Стратегии осуществляется на основе сбалансированного и обоснованного сочетания мер по следующим направлениям:

а) сокращение предложения наркотиков путем целенаправленного пресечения их нелегального производства и оборота внутри страны, противодействия наркоагрессии;

б) сокращение спроса на наркотики путем совершенствования системы профилактической, лечебной и реабилитационной работы;

в) развитие и укрепление международного сотрудничества в сфере контроля над наркотиками.

6. Основные стратегические задачи:

а) разработка и внедрение государственной системы мониторинга наркоситуации в Российской Федерации;

б) создание и реализация общегосударственного комплекса мер по пресечению незаконного распространения наркотиков и их прекурсоров на территории Российской Федерации;

в) выработка мер противодействия наркотрафику на территорию Российской Федерации, адекватных существующей наркоугрозе;

г) обеспечение надежного государственного контроля за легальным оборотом наркотиков и их прекурсоров;

---

[35] «Собрание законодательства РФ», 14.06.2010, № 24, ст. 3015

д) создание государственной системы профилактики немедицинского потребления наркотиков с приоритетом мероприятий первичной профилактики;

е) совершенствование системы оказания наркологической медицинской помощи больным наркоманией и их реабилитации;

ж) совершенствование организационного, нормативно-правового и ресурсного обеспечения антинаркотической деятельности.

Необходимым условием выполнения поставленных задач является стимулирование ведения здорового образа жизни, приверженности физической культуре и спорту, искусству посредством распространения об этом сведений в печатных средствах информации или благожелательного представления по радио, телевидению или со сцены, что представляет собой антинаркотическую пропаганду. Главная цель в данном случае – формирование в обществе негативного отношения к наркомании. Важным средством достижения указанных целей является и ликвидация правовой безграмотности.

Нормативные основы противодействия потреблению наркотиков заложены в ст. 4 Закона о наркотических средствах, в которой устанавливаются основы государственной политики в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ и в области противодействия их незаконному обороту строится на следующих принципах:

- государственная монополия на основные виды деятельности, связанные с оборотом наркотических средств и психотропных веществ;

- лицензирование всех видов деятельности, связанных с оборотом наркотических средств и психотропных веществ;

- координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления;

- приоритетность мер по профилактике наркомании и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, стимулирование деятельности, направленной на антинаркотическую пропаганду;

- государственная поддержка научных исследований в области разработки новых методов лечения наркомании;

- привлечение негосударственных организаций и граждан к борьбе с распространением наркомании и развитию сети учреждений медико-социальной реабилитации больных наркоманией;

- развитие международного сотрудничества в области противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ на многосторонней и двусторонней основе.

В настоящее время координационным органом, обеспечивающим координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также осуществляющим подготовку соответствующих предложений Президенту Российской Федерации, является Государственный антинаркотический комитет. Ранее подобным координационным органом, обеспечивающим согласованные действия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также других государственных органов и заинтересованных организаций в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ, а также противодействия их незаконному обороту, являлась Правительственная комиссия по противодействию злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту[36].

[36] Федоров А.В. Тенденции развития российской антинаркотической политики на современном этапе // Наркоконтроль. 2011.№ 4. С. 5 - 14

Реализация государственно-правовой антинаркотической политики осуществляется в законодательной сфере по пяти основным направлениям противодействия незаконному распространению наркотиков и злоупотреблению ими[37]:

1) контроль за легальным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в том числе лицензирование деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, регулирование ввоза (вывоза) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и др.;

2) борьба с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и аналогов и прекурсоров таких средств и веществ (выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование наркопреступлений и привлечение лиц, их совершивших, к уголовной ответственности; выявление административных правонарушений в указанной сфере и привлечение к административной ответственности лиц, их совершивших);

3) предупреждение, профилактика злоупотребления наркотическими средствами и психотропными веществами, в том числе выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих незаконному обороту наркотиков и злоупотреблению ими;

4) минимизация и ликвидация негативных последствий, связанных со злоупотреблением наркотическими средствами и психотропными веществами и их незаконным оборотом, в том числе лечение и реабилитация наркозависимых;

5) реализация обязательств по международным антинаркотическим договорам (конвенциям) и обеспечение международного антинаркотического сотрудничества.

В современных условиях для обеспечения максимально эффективной антинаркотической политики требуются значительные средства. Однако надо

---

[37] Федоров А.В. Указ.соч.

признать, что возможности государства по выделению таких средств ограничены, в связи с чем, например, прервана существовавшая с 1995 г. по 2009 г. включительно практика комплексного осуществления мероприятий по противодействию незаконному обороту наркотиков в рамках федеральных целевых программ, утверждаемых Правительством Российской Федерации. Экономические возможности тесно связаны с организационными решениями, к числу которых относится образование и развитие органов, ответственных за должную реализацию антинаркотической политики, в том числе в сфере борьбы с наркопреступностью. Процесс формирования таких правоохранительных органов в нашей стране идет уже на протяжении почти пятидесяти лет, с момента, когда в 1963 г. для борьбы с наркопреступностью впервые создается специальное отделение в Управлении уголовного розыска Министерства охраны общественного порядка РСФСР[38].

За эти годы сложилась система органов, непосредственно участвующих в противодействии незаконному обороту наркотиков. В настоящее время в нее помимо специально уполномоченных ведомств – Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков и Государственного антинаркотического комитета – входят и другие государственные органы в соответствии со своей компетенцией, в том числе МВД России и ФСБ России. При этом эффективность функционирования созданной системы во многом связана опять же с экономическими возможностями государства.

Из Федерального закона от 13 декабря 2010 г. № 357-ФЗ «О федеральном бюджете на 2011 г. и на плановый период 2012 и 2013 годов» следует, что если финансирование ФСКН России в структуре расходов на 2011 г. предусмотрено в размере 24 млрд. 189 млн. руб., то в 2012 г. предусмотрено ее финансирование в размере 23 млрд. 9 млн., а в 2013 г. - 22 млрд. 182 млн. руб. Как видно из приведенных цифр, планируется снижение

[38] Калачев Б.Ф. Основные этапы историографии борьбы органов внутренних дел с незаконным оборотом наркотиков в России (правовой и организационный аспекты) // МВД России - 200 лет: Мат-лы международной научно-практической конференции. СПб.: Санкт-Петербургская академия МВД России, 1998. Ч. 1. С. 237

финансирования органов наркоконтроля. При этом объемы сокращений будут только расти из-за фактического снижения покупательной способности рубля по причине инфляции.

Результаты реализации антинаркотической политики во многом зависят от того, какого качества будет кадровый потенциал ведомств, осуществляющих антинаркотическую деятельность, насколько удачны будут назначения на ключевые должности в этих ведомствах, удастся ли сохранить в них кадровую стабильность, привлекая эффективных специалистов и организуя повышение квалификации уже принятых на службу, мотивируя их на достижение максимально возможной результативности в служебной деятельности.

Подводя итог сказанному в этой части, можно сделать вывод о том, что в ближайшей перспективе предстоит обеспечивать реализацию эффективной антинаркотической политики в условиях снижения финансирования и уменьшения штатной численности, а возможно, и оттока квалифицированных кадров. Таковы объективные реалии российской действительности.

Проведенное исследование в совокупности с медицинскими аспектами наркомании позволяет сделать вывод, что действующее законодательство нуждается в более строгом правовом регулировании с целью предотвращения наркомании и токсикомании, а также общественно опасных последствий, вызванных указанными явлениями. В связи с этим предлагается КоАП РФ дополнить ст. 6.34, предусматривающей административную ответственность за целенаправленное потребление веществ, приводящих к токсикомании.

Заключение.

Общественная опасность преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков определяется особым характером предмета - наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими или ядовитыми веществами. При неконтролируемом потреблении эти предметы оказывают резко негативное воздействие на человеческий организм, приводят к быстрой деградации личности, физическому и психическому истощению и даже к смерти. Задача правоохранительных органов состоит в том, чтобы совместными усилиями с применением специфических средств и методов поставить квалифицированный заслон проникновению и распространению наркомании, обеспечить неотвратимость и эффективность наказания, его реальное исполнение, в т.ч. посредством медицинской реабилитации преступника.

Нормы, регламентирующие меры ответственности за незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ, в большинстве стран Европейского Союза, в настоящее время ориентированы на ужесточение ответственности для накросбытчиков и, напротив, на ее смягчение для потребителей. И Россия в этом отношении не исключение. С принятием Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации» от 8 декабря 2003 г. № 162-ФЗ существенным изменениям подверглись составы преступлений, предусмотренные УК РФ. Так, была усилена ответственность за производство и сбыт наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, что должно способствовать ужесточению борьбы с распространителями наркотиков и, наоборот, избранию более мягких мер ответственности в отношении потребителей и лиц, страдающих наркоманией. Тем не менее, внесенные изменения не смогли в полной мере дифференцировать ответственность лиц, совершающих преступления, связанные с незаконным оборотом НСПВ и их аналогами. Тем не менее, с

учетом специфики менталитета смягчение наказания для потребителей следует, возможно, признать не совсем верным.

Как показывает практика, наркозависимые лица с целью приобрести дозу вынуждены работать на оптовика, поэтому розничная торговля преимущественно лежит на данных лицах.

Необходимо усилить наказание для лиц, занимающихся незаконным производством, сбытом, пересылкой НСПВ (их аналогов) обязательным назначением дополнительного наказания в виде денежного штрафа. Аналогично необходимо пересмотреть нормы и основания ответственности для содержателей и организаторов притонов для потребления НСПВ, действующее законодательство здесь устарело.

Для совершенствования противодействия незаконному наркообороту предлагается внести следующие изменения в законодательство.

1) Дополнить ст. 1 Федерального закона от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» понятием «токсикомания», под которым предполагается понимать состояние периодической или хронической интоксикации, вызванной натуральным или синтетическим веществом, опасное для индивида и общества, в случае, если указанное состояние вызвано веществами, не относящимся к категории наркотических средств и их прекурсоров.

2) Дополнить КоАП РФ ст. 6.34 следующего содержания:

«6.34. Целенаправленное потребление веществ, приводящих к токсикомании

Потребление веществ с целью токсикомании,-

Влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 1000 до 5000 рублей, либо административный арест на срок до 15 суток.».

3) Необходимо криминализировать деяние, предусмотренное в ст. 6.13 КоАП РФ.

Деяние, предусмотренное ст. 6.13 КоАП РФ, должно найти отражение в Уголовном кодексе РФ. Для этой цели УК РФ предлагается дополнить ст. 228.5 следующего содержания:

«228.5. Пропаганда наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, новых потенциально опасных психоактивных веществ.

Пропаганда либо незаконная реклама наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоров, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоров, наказывается наказываются ограничением свободы на срок до четырех лет либо лишением свободы на срок до пяти лет со штрафом в размере от двухсот тысяч до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до девяти месяцев.».

Привлечение к ответственности в данном случае предполагается с 16 лет.

4) Ст. 6.13 необходимо исключить из КоАП РФ с целью недопущения установления административной и уголовной ответственности за одно и то же деяние.

5) Необходимо внести изменения в ст. 230 УК РФ в ч. 2 ст. 20 УК РФ – для снижения возраста привлечения к уголовной ответственности до 14 лет.

6) Необходимо изменить ч. 1 ст. 179 УПК РФ, убрав из текста этой части слова «с согласия, за исключением случаев, когда освидетельствование необходимо для оценки достоверности его показаний».

7) Предлагается установить возможность смягчения наказания в зависимости от качественного состава наркотичских средств, психотропных веществ или их прекурсоров.

В данном случае строгость наказания предполагается поставить в зависимость от того, насколько опасными являются распространяемые наркотики в соответствии с международными стандартами.

Считаем необходимым диспозицию ч. 2 ст. 228 дополнить словами «или с использованием веществ, представляющих особую опасность по причине особенно вредных последствий, к которым может привести злоупотребление ими». Такие вещества в качестве примечания к статье можно закрепить в соответствии с соответствующими списками Конвенций 1961 и 1971 гг. Аналогичным указанием предлагается дополнить и ч. 3 ст. 228.1.

8) Считаем необходимым нормативно закрепить уголовную ответственность за употребление наркотиков. Для этой цели УК РФ необходимо дополнить ст. 228.6 следующего содержания:

«228.6. Употребление наркотических средств и психотропных веществ.

1. Незаконное употребление наркотических средств и психотропных веществ, -

Наказывается штрафом в размере до 40 тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного на период до 6 месяцев, либо обязательными работами на срок до ста восьмидесяти часов.

2. То же деяние, совершенное лицом, ранее подвергнутом уголовному наказанию по ч. 1 настоящей статьи, -

Наказывается ограничением свободы на срок до 2 лет, либо лишением свободы на тот же срок.

Примечание. От уголовной ответственности освобождается лицо, добровольно передавшее правоохранительным органам приобретенные для личного использования наркотические средств и психотропные вещества.».

Ответственность предполагается установить с 16 лет.

Список используемой литературы

I. Нормативные источники.

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных законом РФ о поправках к конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ) // «Российская газета», № 7, 21.01.2009;
2. «Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ». Заключена в Вене 20.12.1988 // «Сборник международных договоров СССР и Российской Федерации», Вып. XLVII.- М., 1994. С. 133 – 157;
3. «Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года о поправках к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года». Заключена в Нью-Йорке 30.03.1961 // Бюллетень международных договоров. 2000. № 8; С. 15 – 50;
4. «Конвенция о психотропных веществах». Заключена в Вене 21.02.1971 // «Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами», Вып. XXXV.- М., 1981. С. 416 – 434;
5. Уголовный кодекс Российской Федерацииот 13.06.1996 № 63-ФЗ. Принят ГД ФС РФ 24.05.1996 (ред. от 31.03.2015) // «Собрание законодательства РФ», 17.06.1996, № 25, ст. 2954;
6. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ. Принят ГД ФС РФ 22.11.2001 (ред. от 03.03.2015) // «Собрание законодательства РФ», 24.12.2001, № 52 (ч. I), ст. 4921;
7. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 06.04.2015) // «Собрание законодательства РФ», 07.01.2002, № 1 (ч. 1), ст. 1;

8. Федеральный закон от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах». Принят ГД ФС РФ 10.12.1997 // «Собрание законодательства РФ», 12.01.1998, № 2, ст. 219

9. Постановление Правительства РФ от 30.06.98 № 681 «Об утверждении Перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», № 27, 06.07.1998, ст. 3198;

10. Постановление Правительства РФ от 22.12.2011 № 1085 «О лицензировании деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений» // «Собрание законодательства РФ», 02.01.2012, № 1, ст. 130;

11. Постановление Правительства РФ от 01.10.2012 N 1002 «Об утверждении значительного, крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ, а также значительного, крупного и особо крупного размеров для растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, для целей статей 228, 228.1, 229 и 229.1 Уголовного кодекса Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 08.10.2012, № 41, ст. 5624;

12. Указ Президента РФ от 09.06.2010 № 690«Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года» // «Собрание законодательства РФ», 14.06.2010, № 24, ст. 3015;

II. Судебная практика.

13. Определение Конституционного Суда РФ от 19.10.2010 № 1420-О-О // Документ опубликован не был (СПС «КонсультантПлюс»);

14. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 15.06.2006 № 14 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими

средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами» // «Бюллетень Верховного Суда РФ», № 8, август, 2006;

15. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 01.02.2011 № 1 «О судебной практике применения законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних» // «Бюллетень Верховного Суда РФ», № 4, апрель, 2011;

16. Определение Верховного Суда РФ от 02.04.2012 N 45-Д-12-7 // Документ опубликован не был (СПС «КонсультантПлюс»);

III. Научная и учебная литература.

17.Richard Card. Criminal Law. Card, Cross & Jones. 16th Edition. London. Lexis-Nexis. 2004. Page 620;

18.Аксенкин А. Наркопреступность в России: исторические предпосылки и уголовно-правовые аспекты борьбы с ней // Наркоконтроль. – 2008. – № 4. – С. 64-71;

19. Бабаян Э.А. Применение метадона нельзя рассматривать как лечение // Наркоконтроль. – 2006. – № 4. – С. 41-45;

20. Вдовин Ю.Н., Удальцов В.Г. Наркоугроза: тенденции и актуальные вопросы противодействия // Наркоконтроль. – 2009. – № 3. – С. 6 – 12;

21. Внукова В.А. О правовом регулировании легального оборота наркотических средств и государственном надзоре за его осуществлением // Медицинское право. – 2012. – № 1. – С. 34 – 39;

22. Гасанов Э.Г. Борьба с наркотической преступностью: Международный и сравнительно-правовой аспекты / Э.Г. Гасанов – М., «Волтерс-клувер», 2000, 260 с.;

23.Гирько С.И., Воронин М.Ю., Драган Г.Н. Комментарий к Федеральному закону «О наркотических средствах и психотропных веществах» (постатейный) / С.И. Гирько – М.: Деловой двор, 2010. 552 с.;

24. Драган Г.Н., Калачев Б.Ф. Наркомания и наркобизнес / Г.Н. Драган. – М.: Новый Юрист, 1998. – 240 с.

25. Журавлева Н.В. Проблемы привлечения к уголовной ответственности за организацию и содержание притонов для потребления наркотических средств и психотропных веществ // Наркоконтроль. – 2010. – № 2. - С. 13 – 16;

26. Иванов В.П. О наркоситуации в Российской Федерации // Наркоконтроль. – 2008. – № 3. – С. 33-39;

27.Иванов В.П. О причинах и последствиях «афганского наркотрафика» для Российской Федерации, законодательных и иных мерах по защите общества от наркоагрессии // Наркоконтроль. – 2009. – № 1. – С. 2 – 4;

28. Калачев Б.Ф. Наркотики на Руси // «Наркоконтроль». – 2007. – № 1. – С. 9-15;

29. Калачев Б.Ф. Основные этапы историографии борьбы органов внутренних дел с незаконным оборотом наркотиков в России (правовой и организационный аспекты) // МВД России - 200 лет: Мат-лы международной научно-практической конференции. СПб.: Санкт-Петербургская академия МВД России, 1998. Ч. 1. С. 233-237;

30. Калачев Б.Ф. Суверенизация государств Средней Азии и Казахстана как фактор, способствующий незаконному обороту наркотиков // Ислам и народная культура. – М., «ЭРУДИТ», 1998. 456 с.;

31. Карпов Я.С., Юхман М.А. Актуальные вопросы совершенствования мер ответственности в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров // Наркоконтроль. – 2011. – № 4. – С. 33 - 37

32. Киреева И.Л. Правовые основы борьбы с незаконным оборотом наркотиков. Автореф. дисс. к.ю.н. – М. 2010. – 227 с.;

33. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации (постатейный) / А.А. Ашин, А.П. Войтович, Б.В. Волженкин и др.; под ред.

А.И. Чучаева. 3-е изд., испр., доп. и перераб. – М.: КОНТРАКТ, 2011, 825 с.;

34. Костомаров Н.И. Князь Владимир Святой // Русская история в жизнеописаниях ее главнейших деятелей (сб. статей) – М. – 2004. – С. 54-61;

35.Кочои С.М. Уголовное право. Общая и Особенная части: краткий курс / С.М. Кочои – М.: КОНТРАКТ, ВолтерсКлувер, 2010, 713 с.;

36. Кушхов А.А. Историко-правовой анализ распространения незаконного оборота наркотических средств в России и Северо-Кавказском регионе в частности // Наркотрафик как угроза международной безопасности и способы борьбы с ним: Сборник научных статей. - Нальчик: Нальчик. филиал Краснодар. унив. МВД России, 2010. - С. 166-176;

37. Людкевич Ю.Н. Российское законодательство в сфере противодействия преступлениям, связанным с незаконным оборотом наркотиков: состояние, проблемы правоприменения и совершенствования // Общество и право. – 2009. – № 2. – С. 12-18;

38.Неволин К.А. Полное собрание сочинений. Том VI: Исследования о различных предметах законоведения (репринтная копия) / К.А. Неволин – СПб., 1859. 763 с.;

39.Опиумные» войны в Китае // Советская Военная Энциклопедия. Т. 6. М., 1978. 910 с.;

40. Радченко В.И. Комментарий к Уголовному кодексу РФ / Ответственный ред. В.И. Радченко – М., «Проспект», 2008. 591 с.;

41. Сергеевич В. Лекции и исследования по древней истории русского права (репринтная копия) / В. Сергеевич – СПб., 1910. 659 с.;

42. Смирнов В.Н. К вопросу о противодействии противоправным деяниям, совершаемым иностранными гражданами и лицами без гражданства, в административной деятельности ФСКН России // Миграционное право. – 2011. – № 2. – С. 33-34;

43. Сыромятников С.В., Сарычев И.И. Производные наркотических средств и психотропных веществ // Наркоконтроль. – 2011. – № 2. – С. 21 – 25;

44. Трофимец А.М. Общая характеристика наркоситуации в мире // Наркоконтроль. – 2006. – № 1. – С. 3-15;

45. Уголовное право Российской Федерации. Особенная часть: Учебник / Ю.В. Грачева, Л.Д. Ермакова, Г.А. Есаков и др.; под ред. Л.В. Иногамовой-Хегай, А.И. Рарога, А.И. Чучаева. 2-е изд., испр. и доп. М.: КОНТРАКТ, ИНФРА-М, 2009, 681 с.

46. Федоров А.В. Тенденции развития российской антинаркотической политики на современном этапе // Наркоконтроль. – 2011. – № 4. - С. 5 – 14;

47. Хатаева М.А. Развитие законодательства в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров // Журнал российского права. – 2010. – № 12. – С. 56 – 64;

48. Хоменкер М.Л. Борьба с хищением, незаконным изготовлением, распространением и потреблением наркотических веществ: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 1966. 45 с.;

49. Хутыз Р.А. Регламентация уголовной ответственности за незаконный оборот наркотиков в законодательстве государств мусульманской системы права // Общество и право. – 2009. – № 4 (26). - С. 151-155

50. Чирков Д.К. К вопросу о стратегических мерах государственной политики по предупреждению наркотизма несовершеннолетних и связанных с ним преступлений // Наркоконтроль. – 2011. – № 4. – С. 26 – 30;

51.Чумаков А.Н. Философия глобальных проблем / Авт. вступ. слова А.В. Кацура. М., «НОРМА», 1994, 340 с.;

52. Шурыгин А.С. Классификация наркотических средств для целей противодействия наркобизнесу. На примере Англии // История государства и права. – 2007. – № 3. – С. 24-32;

IV. Электронные источники.

53. Иванов В.П. НАТО превращается в «демократическую альтернативу ООН». Интервью «Российской газете». 23.10.2009 // URL: http// www.rg.ru/ 2009/ 10/ 23/ afganistan- oon- site- anons.html; URL: http://www.gks.ru (посостоянию на 01.05.2012);

54. Amost serious crime # 25A82E // www.ihra.net/Assets/540/1/Linesamostseriouscrime-may07.pdf (дата обращения 01.04.2015);

55. Canada Mandatory Minimum Sentences: Ontario Judge Strikes Down Backbone Of Tory Crime Agenda // URL: http://www.huffingtonpost.ca/2012/07/06/canada-mandatory-minimum-sentences_n_1655290.html (дата обращения 01.04.2015);

56. Backgrounder: The Safe Streets and Communities Act Four Components Coming Into Force // URL: http://www.justice.gc.ca/eng/news-nouv/nr-cp/2012/doc_32759.html (дата обращения 01.04.2015).