Безработица и современные проблемы борьбы с ней в РФ

Содержание

ВВЕДЕНИЕ…….3
ГЛАВА 1. ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ РЕЖИМА БЕЗРАБОТИЦЫ В РФ……..5
1.1 Понятие, и виды и причины безработицы……..….5
1.2 Анализ законодательства о занятости населения и защите от безработицы……9
ГЛАВА 2. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ СОДЕЙСТВИЯ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ……...16
2.1 Порядок признания и регистрации безработных в органах занятости населения……..…….16
2.2 Основания и условия выплаты пособия по безработице……..……..18
2.3 Актуальность проблемы трудоустройства населения и борьбы с безработицей в РФ…….26
ЗАКЛЮЧЕНИЕ…….....43
БИБЛИОГРАФИЯ……...…...46
ПРИЛОЖЕНИЯ…….49

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы обусловлена неразработанностью в отечественной правовой науке такой важной социальной проблемы для населения России, как безработица. Это тем более важно, так как в современных условиях идет процесс совершенствования законодательства и деятельности Российского государства по защите интересов граждан.

Классическое объяснение безработицы можно сегодня назвать примитивным: оно исходит из взаимности между ценой труда и спросом на труд. Снижение зарплаты стимулирует спрос на труд и, стало быть, занятостью; рост зарплаты увеличивает предложение труда, но задерживает спрос.

Безработица - явление в экономике, при котором часть экономически активного населения, желающая работать, не может применить свою рабочую силу.

Российская политика содействия занятости и защиты от безработицы основана на богатом опыте развитых стран. Однако опыт этот недостаточно корректируется применительно к российским условиям.

Многообразие типов безработицы делает задачу ее сокращения чрезвычайно сложной. Поскольку единого способа борьбы с безработицей не существует, для решения этой проблемы приходится использовать различные методы.

Таким образом, целью данной работы, является изучение и анализ безработицы, и современные проблемы борьбы с ней в РФ.

Теоретической основой настоящей работы являются труды С.С. Алексеева, М.И. Байтина, Ф.А. Григорьева, И.М.Зайцева, А.Б. Венгерова, Р.З. Лившица, В.С. Нерсесянц, В.А. Четвернина и других, а также специалистов в области трудового права.

Объектом исследования является отечественное законодательство в сфере занятости населения.

Предмет исследования - особенности безработицы и современные проблемы борьбы с ней в РФ

Задачи исследования:

- Изучить понятие, и виды и причины безработицы;
- Провести анализ законодательства о занятости населения и защите от безработицы;

- Проанализировать государственную политику в сфере содействия занятости населения.

Методологическую основу работы составили общенаучные методы исследования - формально-логический, историко-правовой, сравнительно -правовой, статистический и социологический методы, количественный и качественный анализ правоприменительной практики.

ГЛАВА 1. ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ РЕЖИМА БЕЗРАБОТИЦЫ В РФ

1.1 Понятие, виды и причины безработицы

Сегодня, безработица — явление, характерное для всех стран с рыночной экономикой. Отношение к ней с момента ее возникновения по сию пору менялось, прежде всего, в зависимости от ее масштабов. При больших величинах считалось необходимым бороться с ней всеми силами, в том числе с обязательным использованием методов государственного регулирования. С середины XX века, в связи с успехами обществ с так называемой социальной экономикой (например, шведская модель развития), безработица стала рассматриваться как социальное явление, носящее эпизодический характер. В настоящее время, когда вновь стали ощущаться значительные потери от различных форм безработицы, основные усилия направляются на недопущение застойной безработицы.

Повышение или понижение экономической активности (цикличность развития экономики) являются основными причинами роста и снижения занятости и уровня безработицы. Но развитие общества предполагает развертывание всех его потенций, которые дают не только количественное увеличение, но и порождают новое качество жизни. Можно сказать, что в конечном счете безработица всегда дает снижение темпов экономического роста, не говоря уже об ущербе для социальных отношений в широком смысле слова.

Безработица представляет собой с социологической точки зрения нарушение нормального взаимодействия людей по поводу купли — продажи рабочей силы, поскольку, как уже отмечали ранее, спрос на рабочую силу зависит от многих непосредственно с ним не связанных факторов, которые, тем не менее, поддаются регулированию и даже формированию, и обусловливают экономическое поведение людей.

Современные причины обуславливающие частичную безработицу:

Первая причина — общемировой кризис экономики, отягощенный взаимными санкциями. Безработица растет во всем мире, отнюдь не только в России. Санкции на нашей экономике сказались не фатально, но все же сказались. К примеру, при закрытии или сокращении выпуска продукции

каким-либо из градообразующих предприятий в разряд безработных попадают не только те сотрудники, которые были сокращены, но и те, кто занимался обслуживанием их труда, кто в той или иной степени был с ними связан экономически. Мультипликатор подсчитать непросто, встречаются разные значения, но в первую очередь страдают торговля, сфера услуг, транспорт, что зачастую ведет к дополнительным сокращениям уже в этих отраслях.

Вторая причина — отсутствие у молодежи должного профессионального образования. Теперешнее образование по сравнению с советским выглядит пародийно. Благодаря системе учебно-производственных комплексов (УПК) советский десятиклассник вместе с аттестатом получал еще «корочку» о том, что у него есть какая-никакая, а профессия. И это не считая просто полезных навыков, полученных за время обучения в школе, — от банальных уроков труда, где учили держать в руках напильник и показывали основы работы на станках, и до кружков по интересам — автомотовождения, радиолюбительских и многих других. К сожалению, большинство знаний у современной молодежи — из интернета, а практические навыки в среднем немногим выше нуля и достигнуты почти исключительно за счет самообразования.

Третья причина — «наследие 1990-х». В те годы считалось, что каждый уважающий себя молодой человек рожден «для работы в офисе», труд рабочего стал считаться уделом неудачников, так же как и работа инженера, как и служба военного. Сперва котировались торговцы (спекулянты), потом брокеры (оптовые спекулянты), несколько позже — экономисты (высококвалифицированные бухгалтеры) и юристы, еще позже — люди свободных творческих профессий, теперь именуемые «креаклиат». И вот в этих-то областях в нашей стране явный «кризис перепроизводства», именно здесь — основная безработица.

Таким образом, причины временной незанятости экономически активного населения разнообразны[1]:

[1] Кязимов К.Г. Рынок труда и занятость населения Издательство: Перспектива, 2011- с.34-36

1. Структурные сдвиги в экономике, выражающиеся в том, что внедрение новых технологий, оборудования приводит к сокращению излишней рабочей силы;

2. Экономический спад или депрессия, которые вынуждают работодателей снижать потребность во всех ресурсах, в том числе и трудовых;

3. Политика правительства и профсоюзов в области оплаты труда: повышение минимального размера заработной платы увеличивает издержки производства и тем самым снижает спрос на рабочую силу;

4. Сезонные изменения в уровне производства в отдельных отраслях экономики;

5. Изменения в демографической структуре населения, в частности рост численности населения в трудоспособном возрасте увеличивает спрос на труд и, возрастает вероятность безработицы.

Соответственно, безработные (применительно к стандартам Международной организации труда) - лица в возрасте, установленном для измерения экономической активности населения, которые в рассматриваемый период удовлетворяли одновременно следующим критериям[2]:

- не имели работы (доходного занятия);
- занимались поиском работы, т.е. обращались в государственную или коммерческую службу занятости, использовали или помещали объявления в печати, непосредственно обращались к администрации организации или работодателю, использовали личные связи и т.д., или предпринимали шаги к организации собственного дела;
- были готовы приступить к работе в течение обследуемой недели.

Учащиеся, студенты, пенсионеры и инвалиды учитываются в качестве безработных, если они занимаются поиском работы и готовы приступить к ней.

Уровень общей безработицы - отношение численности безработных к численности экономически активного населения (в %).

---

[2] Кязимов К.Г. Рынок труда и занятость населения Издательство: Перспектива, 2011- с.41

Уровень регистрируемой безработицы - отношение численности зарегистрированных безработных к численности экономически активного населения (в %).

Занятые в экономике - лица, которые в рассматриваемый период выполняли оплачиваемую работу по найму, а также приносящую доход работу не по найму как с привлечением, так и без привлечения наемных работников. В численность занятых включаются лица, которые выполняли работу в качестве помогающих на семейном предприятии, лица, которые временно отсутствовали на работе, а также лица, занятые в домашнем хозяйстве производством товаров и услуг для реализации[3].

Экономически активное население (рабочая сила) - отношение численности экономически активного населения к общей численности населения (в %).

Выделяют следующие виды безработицы:

1) Фрикционная безработица. Этот вид безработицы связан с английским словом «friction», что в переводе на русский язык означает «разногласие», «противоречие», «трения». Как экономический термин фрикционная безработица наглядно демонстрирует текучесть кадров, обусловленную поиском или ожиданием работы. Чтобы безработные нашли устраивающее их рабочее место, а работодатели - подходящую им рабочую силу, необходимо некоторое время. Данное время и выступает основой фрикционной безработицы.

2) Безработица вынужденная и добровольная. Первая возникает, когда работник может и хочет работать при данном уровне заработной платы, но не может найти работу. Вторая связана с нежеланием людей работать, например, в условиях понижения заработной платы. Добровольная безработица усиливается во время экономического бума и снижается при спаде; ее масштабы и продолжительность различны у лиц разных профессий, уровня квалификации, а также у различных социально-демографических групп населения.

3) Безработица зарегистрированная — незанятое население, ищущее работу и официально взятое на учет.

---

[3] Павленков В.А. Рынок труда. Занятость. Безработица Издательство: Издательство МГУ, 2011.-с.78

4) Безработица маргинальная — безработица слабозащищенных слоев населения (молодежи, женщин, инвалидов) и социальных низов.

5) Безработица неустойчивая — вызывается временными причинами (например, при добровольной смене работниками мест работы или увольнении в сезонных отраслях промышленности)

6) Циклическая безработица. Основу такого вида безработицы составляют циклические колебания. Одним из первых экономистов, уделивших этой проблеме должное внимание, был Карл Маркс. Он считал, что промышленный цикл состоит из четырех фаз: кризис, депрессия, оживление, подъем[4]. Циклическая безработица вызвана спадом в экономике, которому соответствует фаза промышленного цикла «кризис».

7) Безработица структурная — обусловлена изменениями в структуре спроса на труд, когда образуется структурное несовпадение между квалификацией безработных и

Уровень общей безработицы - отношение численности безработных к численности экономически активного населения (в %). Уровень регистрируемой безработицы - отношение численности зарегистрированных безработных к численности экономически активного населения (в %).

1.2 Анализ законодательства о занятости населения и защите от безработицы

Конституция РФ 1993 года в ст. 7 провозгласила Российскую Федерацию социальным государством, и это не случайно. Так, авторы Комментария к Конституции РФ считают, что термин "социальное государство" отражает новую возросшую роль государства[5]: забота о человеке и поддержка менее социально защищенных слоев населения. Следовательно, цель такого государства заключается в создании условий для повышения уровня социальной защищенности и в реализации законодательно закрепленных прав граждан на нее. Провозглашенное Конституцией РФ право граждан на защиту от безработицы (ч. 3 ст. 37) и

[4] К.Маркс. Капитал. Критика политической экономии. Том первый. Книга I: процесс производства капитала. Перевод под ред. И.И.Степанова. – Москва. Политиздат, 1989г.

[5] Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.) // Российская газета, 25 декабря 1993 года.

предусмотренные в Законе РФ от 19.04.1991 N 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации"[6] (далее - Закон о занятости) социальные гарантии для безработных носят в основном декларативный характер. Ныне действующие нормы не обеспечивают (в нарушение ч. 1 ст. 7 Конституции РФ) достойной жизни и свободного развития человека, ищущего работу, признанного в установленном порядке безработным. Так, п. 2 ст. 12 Закона о занятости гарантирует социальную поддержку безработным гражданам, но нет определения ее уровня. Тогда как Федеральный закон от 24.11.1995 N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации"[7] определяет, что именно является социальной поддержкой, а Федеральный закон от 12.01.1995 N 5-ФЗ "О ветеранах"[8] перечисляет все меры, включаемые в содержание социальной поддержки. Следовательно, законодатель по-разному подходит к реализации социальных задач государства в отношении различных категорий граждан, т. е. в ряде случаев депутаты сами точно и подробно определяют уровень социальных возможностей государства (установление минимальной заработной платы и др.), а в других - эти полномочия делегируются Правительству РФ. Примером тому является содержание п. 2 ст. 33 Закона о занятости, где разъясняется, что размеры минимальной и максимальной величин пособия по безработице ежегодно определяются Правительством РФ. Однако установленный с 1 января 2005 г. размер минимального (720 руб.) и максимального (2880 руб.) пособия по безработице до 31 декабря 2008 г. не повышался, а прожить на него просто не представлялось возможным. Лишь рост числа безработных в связи с кризисом стал основанием для увеличения размера пособия по безработице: с 1 января 2009 г. минимального - до 850 руб. и максимального - до 4900 руб..[9]

---

[6] Закон РФ от 19 апреля 1991 г. N 1032-1(в ред. от 29 декабря 2015 г. N 394-ФЗ) "О занятости населения в Российской Федерации". Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации от 2 мая 1991 г., N 18, ст. 566

[7] Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. N 181-ФЗ (В ред. от от 6 апреля 2015 г. N 68-ФЗ) "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации". СЗ от 27 ноября 1995 г. N 48 ст. 4563

[8] Федеральный закон от 12 января 1995 г. N 5-ФЗ(в ред. от 29 декабря 2015 г. N 388-ФЗ) "О ветеранах". СЗ от 16 января 1995 г. N 3 ст. 168.

[9] Постановление Правительства РФ от 08.12.2008 N 915 "О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2009 год" // Российская газета. 2008. 12 дек.

Учитывая постоянное удорожание жизни и разные по расходам уровни проживания в том или ином субъекте Российской Федерации, было бы целесообразно, по нашему мнению, устанавливать изменяющийся поквартально (а ранее так и было) размер пособия по безработице, стипендии с учетом величины прожиточного минимума в субъекте Российской Федерации. В этой связи предлагаем изложить п. 2 ст. 33 Закона о занятости в следующей редакции: « Размеры, минимальной и максимальной величин пособия по безработице, стипендий пересматриваются ежеквартально в соответствии с величиной прожиточного минимума в субъекте Российской Федерации. Максимальный размер пособия не может превышать величины прожиточного минимума в субъекте Российской Федерации, а минимальный размер не может быть менее 50% максимальной величины". Следует, на наш взгляд, дополнить новым абзацем п. 1 ст. 28 Закона о занятости, предусмотрев, что государство гарантирует: "...компенсацию расходов, связанных с выездом безработных граждан и членов их семей из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей". Не соответствует, по нашему мнению, подлинному развитию социального государства и тот факт, что изменения, внесенные в Закон о занятости с 1992 года по настоящее время, неуклонно снижают правовой статус граждан России, признанных безработными. Примеров, доказывающих это, множество. Так, в первоначальной редакции Закона о занятости предусматривалось, что максимальный размер пособия по безработице равен среднему заработку в субъекте Российской Федерации; в редакции от 20.04.1996 - не может превышать величины прожиточного минимума в субъекте Российской Федерации, а в соответствии с изменениями от 22.08.2004, действующими с 01.01.2005, предусмотрено, что размеры минимальной и максимальной величин пособия по безработице ежегодно определяются Правительством РФ. Постановлением Правительства РФ от 04.11.2004 N 591 "О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2005 год" была установлена максимальная величина пособия по безработице в размере 2880 руб., а минимальная - 720 руб. Безусловно, разница между первой редакцией и действующей весьма значительна. Это отрицательно отразилось на уровне социальной поддержки граждан, признанных безработными, и членов их семей, а кроме того, не соответствует тенденции развития социального государства. Учитывая вышеизложенное, п. 1 ст. 34 Закона о

занятости справедливо было бы, на наш взгляд, изложить в следующей редакции: " Пособие по безработице во всех иных случаях гражданам, потерявшим работу и признанным в установленном порядке безработными, но имевшим в течение 12 месяцев, предшествующих началу безработицы, менее 26 календарных недель на условиях полного рабочего дня (недели), при наличии 13 или менее календарных недель работы, пособие по безработице назначать на 6 месяцев. Гражданам, имеющим более 13 календарных недель работы, срок выплаты увеличивать на 1 неделю за каждые 2 недели работы сверх 13 календарных недель, но назначать пособие на срок не более 12 месяцев". Значительно изменился и порядок представления службой занятости граждан из числа безработных на досрочную пенсию. Так, п. 2 ст. 35 Закона о занятости в первоначальной редакции предусматривал право безработного гражданина по предложению службы занятости на досрочный выход на пенсию. Изменениями от 15.07.1992 предусмотрен выход на досрочную пенсию по предложению службы занятости, но с согласия гражданина; редакция Закона о занятости от 20.04.1996 увеличила число условий для назначения пенсии досрочно, а состояние здоровья во внимание не принималось. Было бы справедливо вернуть данное право гражданам и изложить п. 2 ст. 35 Закона о занятости в следующей редакции: " Граждане, предусмотренные в п. 1 данной статьи, имеют право на назначение досрочно пенсии по старости по ходатайству службы занятости при отсутствии возможности для трудоустройства, в том числе и по состоянию здоровья, если они были уволены в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации. Данная пенсия назначается на период до наступления..."[10]. Конституция РФ прямо не гарантирует для граждан России права на труд, а предусматривает такие основы трудовых прав граждан, как свобода труда, право каждого распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию. Содержание ч. 1 ст. 37 Конституции РФ дает основание полагать, что обеспечение свободы труда является более актуальным для государства, чем обеспечение занятости

[10] Закон РФ от 19 апреля 1991 г. N 1032-1(в ред. от 29 декабря 2015 г. N 394-ФЗ) "О занятости населения в Российской Федерации". Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации от 2 мая 1991 г., N 18, ст. 566

граждан. Однако отсутствует правовой механизм, гарантирующий реализацию свободы труда. Так, участие работодателей в обеспечении занятости населения предусматривается статьями 25 и 26 Закона о занятости и определяет направления содействия работодателей в обеспечении занятости. Кроме того, ст. 25 Закона о занятости обязывает работодателей сообщать о вакансиях службе занятости населения. Да, о них сообщается, но далеко не обо всех и в основном о тех, которые предполагают неквалифицированный и низкооплачиваемый труд в непрестижных сферах деятельности. Можно понять работодателя и согласиться с ним, когда освободившаяся вакансия заполняется за счет перевода кандидата из числа работающих в организации или лицом, приглашенным по переводу, но достаточно часто это не так, и о вакансии не сообщается в службу занятости, что ограничивает конституционные права лиц, ищущих работу, на свободно избранную занятость. К сожалению, законодательством не предусмотрена ответственность работодателя за несообщение о вакансиях и неуказание истинных причин отказа в приеме на работу, в связи с чем ни одна из государственных служб не контролирует реальное положение дел при реализации гражданами права на свободу труда. А до суда с целью защиты своего права доходят лишь немногие граждане. Поэтому, по нашему мнению, было бы целесообразно: - дополнить п. 1 ст. 25 Закона о занятости: " Работодатели обязаны содействовать проведению государственной политики занятости..."; - изложить абзац второй п. 3 ст. 25 Закона в следующей редакции: "информацию о наличии всех вакантных рабочих мест (должностей), подлежащих заполнению не позднее двух рабочих дней с момента их возникновения и с заработком не ниже прожиточного минимума"; - изложить п. 1 ст. 26 Закона о занятости: " Работодатель имеет право устанавливать требования к кандидату на занятие вакантной должности только по профессиональной пригодности"; - изменить название ст. 5.42 КоАП РФ[11], а именно "5.42. Нарушение прав граждан в области трудоустройства и занятости", и внести в нее следующие дополнения: "3.

[11] Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. N 195-ФЗ(в ред. от 29 декабря 2015 г. N 408-ФЗ) СЗ от 7 января 2002 г. N 1 (часть I) ст. 1

Необоснованный отказ работодателя в приеме на работу, не связанный с профессиональной пригодностью кандидата, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей. Несообщение или несвоевременное сообщение службе занятости о вакансиях, подлежащих заполнению, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей, а при неоднократных нарушениях - от пяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей. Несообщение или нарушение сроков сообщения работодателем информации о применении в отношении данной организации процедур о несостоятельности (банкротстве), а также информации, необходимой для осуществления деятельности по профессиональной реабилитации и содействия занятости инвалидов; о наличии вакантных рабочих мест (должностей) - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей, а при неоднократных нарушениях - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей". Конституция РФ не закрепляет обязанность государства обеспечивать занятость всем гражданам, ищущим работу, а государственная служба занятости населения выступает лишь посредником, представителем услуг, связанных с занятостью, а не организатором дополнительных рабочих мест, органом надзора за законностью при найме на работу и обоснованностью отказа в приеме, органом, обеспечивающим цивилизованную занятость. Современный рынок труда социального государства требует более активного участия государства в процессе реализации прав граждан России, связанных с занятостью и защитой от безработицы. В этой связи, по нашему мнению, следовало бы: - заменить в п. 1 ст. 5 Закона о занятости слово "содействия" на слово "обеспечения": " Государство проводит политику обеспечения реализации прав граждан на полную, продуктивную и свободно избранную занятость"; - дополнить подп. 1 п. 1 ст. 7.1 Закона о занятости, расширив полномочия Российской Федерации, переданные для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации: "1) осуществление контроля за: - законностью отказов работодателей при приеме на работу; - несообщением или несвоевременным сообщением работодателями о вакансиях, подлежащих заполнению; - несообщением или нарушением сроков сообщения работодателем информации о применении в отношении данной организации процедур о несостоятельности

(банкротстве), а также информации, необходимой для осуществления деятельности по профессиональной реабилитации и содействия занятости инвалидов; - представлением к публикации и опубликованием, а также за иным информированием граждан через различные средства массовой информации о вакансиях, но с элементами дискриминации по различным признакам". Перечисленные выше предложения по изменению действующего законодательства с позиции социального государства реально повысили бы социальную защищенность граждан России от безработицы и способствовали их занятости.

ГЛАВА 2. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ СОДЕЙСТВИЯ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

2.1 Порядок признания и регистрации безработных в органах занятости населения

В статье 3 Закона РФ «О занятости населения в Российской Федерации»[12] определяются порядок и условия признания граждан

[12] Закон РФ от 19 апреля 1991 г. N 1032-1(в ред. от 29 декабря 2015 г. N 394-ФЗ) "О занятости населения в Российской Федерации". Ведомости Съезда народных депутатов

безработными. В соответствии со статьей 3 регистрация безработных граждан осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в органах службы занятости населения по месту жительства. В пункте 3 статьи 3 Закона приводится перечень категорий граждан, не подлежащих признанию безработными.

Безработными признаются трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка, зарегистрированы в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, ищут работу и готовы приступить к ней. При этом в качестве заработка не учитываются выплаты выходного пособия и сохраняемого среднего заработка гражданам, уволенным в связи с ликвидацией организации либо прекращением деятельности индивидуальным предпринимателем, сокращением численности или штата работников организации, индивидуального предпринимателя.

Порядок регистрации безработных граждан. Порядок регистрации граждан в целях поиска подходящей работы и требования к подбору подходящей работы устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Решение о признании гражданина, зарегистрированного в целях поиска подходящей работы, безработным принимается органами службы занятости по месту жительства гражданина не позднее 11 дней со дня предъявления органам службы занятости паспорта, трудовой книжки или документов, их заменяющих, документов, удостоверяющих его квалификацию, справки о среднем заработке за последние три месяца по последнему месту работы, а для впервые ищущих работу (ранее не работавших), не имеющих квалификации - паспорта и документа об образовании и (или) о квалификации.

В случае представления справки о среднем заработке за последние три месяца по последнему месту работы в иностранной валюте органы службы занятости осуществляют перевод иностранной валюты в рубли по официальному курсу, установленному на день увольнения гражданина.

При невозможности предоставления органами службы занятости подходящей работы гражданам в течение 10 дней со дня их регистрации в

Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации от 2 мая 1991 г., N 18, ст. 566

целях поиска подходящей работы эти граждане признаются безработными с первого дня предъявления указанных документов.

Гражданин, относящийся к категории инвалидов, для решения вопроса о признании его безработным дополнительно предъявляет индивидуальную программу реабилитации инвалида, выданную в установленном порядке и содержащую заключение о рекомендуемом характере и условиях труда.

Безработными не могут быть признаны граждане[13]:

- не достигшие 16-летнего возраста;
- которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначены страховая пенсия по старости (в том числе досрочно) и (или) накопительная пенсия, либо пенсия, предусмотренная пунктом 2 статьи 32 Закона, либо пенсия по старости или за выслугу лет по государственному пенсионному обеспечению;
- отказавшиеся в течение 10 дней со дня их регистрации в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы от двух вариантов подходящей работы, включая работы временного характера, а впервые ищущие работу (ранее не работавшие) и при этом не имеющие квалификации - в случае двух отказов от профессионального обучения или от предложенной оплачиваемой работы, включая работу временного характера. Гражданину не может быть предложена одна и та же работа (профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование по одной и той же профессии, специальности) дважды;
- не явившиеся без уважительных причин в течение 10 дней со дня их регистрации в целях поиска подходящей работы в органы службы занятости для предложения им подходящей работы, а также не явившиеся в срок, установленный органами службы занятости для регистрации их в качестве безработных;

---

[13] Закон РФ от 19 апреля 1991 г. N 1032-1(в ред. от 29 декабря 2015 г. N 394-ФЗ) "О занятости населения в Российской Федерации". Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации от 2 мая 1991 г., N 18, ст. 566

- осужденные по решению суда к исправительным работам, а также к наказанию в виде лишения свободы;
- представившие документы, содержащие заведомо ложные сведения об отсутствии работы и заработка, а также представившие другие недостоверные данные для признания их безработными;

Граждане, которым в установленном порядке отказано в признании их безработными, имеют право на повторное обращение в органы службы занятости через один месяц со дня отказа для решения вопроса о признании их безработными.

2.2 Основания и условия выплаты пособия по безработице

Основание выплаты пособия по безработице регламентируется Законом РФ «О занятости населения в Российской Федерации»[14]. В соответствии с п. 1 ст. 31 Закона РФ "О занятости населения в Российской Федерации" пособие по безработице выплачивается гражданам, признанным в установленном порядке безработными. Решение о назначении пособия принимается одновременно с решением о признании гражданина безработным. Таким образом, гражданин, отвечающий требованиям, предъявляемым к безработным гражданам, представивший документы, необходимые для его признания безработным, получает право на выплату пособия по безработице при отсутствии подходящей работы с первого дня представления указанных документов.

По общему правилу пособие безработным гражданам, уволенным по любым основаниям, устанавливается в процентном отношении к среднему заработку, исчисленному по последнему месту работы, за три последних месяца работы. В п. 1 ст. 30 Закона РФ "О занятости населения в Российской Федерации" даны обстоятельства, доказанность которых позволяет вынести решение о выплате пособия по безработице в процентном отношении к

[14] Закон РФ от 19 апреля 1991 г. N 1032-1(в ред. от 29 декабря 2015 г. N 394-ФЗ) "О занятости населения в Российской Федерации". Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации от 2 мая 1991 г., N 18, ст. 566

среднему заработку уволенного гражданина. Во-первых, таким обстоятельством является наличие у гражданина стажа работы на условиях полного рабочего времени в течение 26 календарных недель в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы. Во-вторых, к числу этих обстоятельств отнесено наличие у гражданина оплачиваемой работы на условиях неполного рабочего времени в пересчете равного 26 календарным неделям полного рабочего времени в течение 12 месяцев, которые предшествовали безработице. Следовательно, условием выплаты пособия по безработице в процентном отношении к заработку уволенного гражданина является наличие страхового стажа, равного 26 календарным неделям полного рабочего времени, которые приходятся на 12 месяцев, предшествовавших признанию гражданина безработным.

Размер пособия по безработице, назначаемого перечисленным гражданам, составляет в первые три месяца безработицы 75 процентов среднего месячного заработка по последнему месту работы, за последующие четыре месяца - 60 процентов среднего заработка, в дальнейшем - 45 процентов среднего заработка, но не выше величины прожиточного минимума, исчисленного в соответствующем субъекте Российской Федерации, и не ниже 20 процентов данного прожиточного минимума. Во всех случаях размер пособия указанных граждан не может быть меньше 100 рублей.

Во всех иных случаях, в том числе гражданам, впервые ищущим работу (ранее не работавшим), не имеющим профессии (специальности), стремящимся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва, а также не имеющим необходимого страхового стажа для назначения пособия в процентном отношении к среднему заработку, пособие по безработице назначается в размере 20 процентов величины прожиточного минимума субъекта Российской Федерации, на территории которого оно выплачивается. Но и в этом случае размер пособия по безработице не может быть меньше 100 рублей в месяц. Гражданам, которым пособие назначено в размере 100 рублей, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, размер пособия по безработице

увеличивается пропорционально действующим на указанных территориях районным коэффициентам.

При наличии лиц, находящихся на иждивении безработного гражданина, размер назначенного ему пособия по безработице увеличивается на 10 процентов величины прожиточного минимума, исчисленного в субъекте Российской Федерации, на каждого из указанных лиц. Однако такое увеличение не может превышать 30 процентов от размера данного минимума и не может быть меньше 50 рублей в месяц на каждого иждивенца безработного.

На основании п. 5 ст. 30 Закона РФ "О занятости населения в Российской Федерации"[15] гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие аварий и катастроф, к пособию по безработице выплачивается дополнительное пособие. Постоянно проживающим на территории с льготным социально-экономическим режимом при условии постоянного проживания до 1 января 1991 года дополнительное пособие выплачивается в размере 10 процентов величины прожиточного минимума соответствующего субъекта Российской Федерации, но оно не может быть меньше 50 рублей в месяц. Безработным, постоянно проживающим на территории зоны проживания с правом отселения, дополнительное пособие выплачивается в размере 20 процентов величины прожиточного минимума, исчисленного в субъекте Российской Федерации, но не менее 100 рублей в месяц. Безработным, постоянно проживающим в зоне отселения до их переселения, дополнительное пособие выплачивается в размере 40 процентов величины прожиточного минимума, определенного в субъекте Российской Федерации, но не ниже 200 рублей в месяц.

По общему правилу, которое закреплено в ч. 1 п. 3 ст. 31 Закона РФ "О занятости населения в Российской Федерации", продолжительность выплаты пособия по безработице не может превышать в суммарном исчислении 12 месяцев в течение 18 календарных месяцев. Данное правило не распространяется на граждан, впервые ищущих работу (ранее не

[15] Закон РФ от 19 апреля 1991 г. N 1032-1(в ред. от 29 декабря 2015 г. N 394-ФЗ) "О занятости населения в Российской Федерации". Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации от 2 мая 1991 г., N 18, ст. 566

работавших), не имеющих профессии (специальности), стремящихся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва, уволенных за нарушения трудовой дисциплины и иные виновные действия, отчисленных за виновные действия с обучения по направлению органов службы занятости. Общая продолжительность выплаты пособия для перечисленных лиц установлена в 6 месяцев в суммарном исчислении в течение 12 календарных месяцев.

Безработным гражданам, имеющим стаж работы, необходимый для назначения пенсии по возрасту (по старости), в ст. 32 Закона РФ "О занятости населения в Российской Федерации"[16] предусмотрено продление сроков выплаты пособия по безработице. Срок выплаты пособия по безработице увеличивается сверх установленных 12 месяцев на две календарные недели за каждый год работы, превышающий требуемый для назначения пенсии по старости (по возрасту) стаж. В этом случае общая продолжительность выплаты пособия по безработице не должна превышать 24 месяцев в течение 36 календарных месяцев. Для перечисленных лиц, имеющих право на получение пособия по безработице продолжительностью 6 месяцев в течение 12 календарных месяцев, продление срока выплаты пособия не может превышать 12 месяцев в суммарном исчислении в течение 18 календарных месяцев.

Возможно повторное назначение пособия по безработице по истечении рассмотренных максимальных сроков его получения.

В соответствии с п. 5 ст. 31 Закона РФ "О занятости населения в Российской Федерации" такое пособие назначается в размере 20 процентов прожиточного минимума, исчисленного в субъекте Российской Федерации, но не ниже 100 рублей в месяц.

В соответствии с п. 6 ст. 31 Закона РФ "О занятости населения в Российской Федерации" пособие по безработице выплачивается не реже двух раз в месяц при условии прохождения безработным перерегистрации в

---

[16] Закон РФ от 19 апреля 1991 г. N 1032-1(в ред. от 29 декабря 2015 г. N 394-ФЗ) "О занятости населения в Российской Федерации". Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации от 2 мая 1991 г., N 18, ст. 566

установленные службой занятости сроки, но не реже двух раз в месяц. Право на получение пособия по безработице может быть ограничено по основаниям, исчерпывающий перечень которых дан в названном Законе. При нарушении сроков выплаты пособия по безработице не по вине гражданина он вправе требовать начисления установленных законодательством процентов за время задержки пособия. Поскольку пособие по безработице по своей правовой природе призвано компенсировать утраченный гражданином заработок в качестве меры ответственности за нарушение сроков выплаты пособия по безработице, применимы санкции, установленные в ст. 236 ТК РФ за задержку заработной платы. В данном случае применим принцип аналогии.

В п. 2 ст. 35 Закона РФ "О занятости населения в Российской Федерации"[17] перечислены случаи прекращения выплаты пособия по безработице с одновременным снятием гражданина с учета в качестве безработного. К их числу относятся: 1) признание гражданина занятым; 2) прохождение гражданином профессиональной подготовки, повышения квалификации или переподготовки по направлению органов службы занятости с выплатой стипендии; 3) длительная (более месяца) неявка безработного в органы службы занятости без уважительных причин; 4) переезд безработного в другую местность; 5) получение пособия по безработице обманным путем; 6) осуждение лица, получающего пособие по безработице, к наказанию в виде лишения свободы; 7) назначение в соответствии с пенсионным законодательством Российской Федерации пенсии по старости (по возрасту), за выслугу лет. При наличии перечисленных оснований органы службы занятости обязаны прекратить выплату пособия по безработице. Решение о прекращении выплаты пособия по безработице должно быть законным и обоснованным. Обязанность доказать законность и обоснованность решения о прекращении выплаты пособия по безработице лежит на представителях органа службы занятости, принявшего такое решение. Обратим внимание на то, что гражданин не

[17] Закон РФ от 19 апреля 1991 г. N 1032-1(в ред. от 29 декабря 2015 г. N 394-ФЗ) "О занятости населения в Российской Федерации". Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации от 2 мая 1991 г., N 18, ст. 566

может быть лишен права на получение пособия по безработице по формальным соображениям.

В частности, длительная неявка безработного в органы службы занятости может стать законным основанием для прекращения выплаты пособия по безработице лишь в том случае, если гражданину в этот период могла быть предложена подходящая работа. Применение такого основания для прекращения выплаты пособия по безработице, как получение пособия обманным путем, предполагает недоказанность обстоятельств, входящих в правовое понятие безработного гражданина. К числу обстоятельств, доказанность которых позволяет прекратить выплату пособия по безработице, относится, например, сокрытие гражданином сведений о получаемом заработке (доходе).

Выплата пособия по безработице может быть приостановлена в случаях: 1) отказа в период безработицы от двух вариантов подходящей работы; 2) отказа по истечении трехмесячного периода безработицы от участия в оплачиваемых общественных работах или от направления на обучение органами службы занятости граждан, впервые ищущих работу (ранее не работавших), не имеющих профессии (специальности), стремящихся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва, уволившихся по собственному желанию без уважительных причин в течение одного года, предшествовавшего началу безработицы; 3) явки безработного на перерегистрацию в состоянии опьянения; 4) увольнения с последнего места работы (службы) за нарушение трудовой дисциплины и иные виновные действия, а также отчисления гражданина, направленного на обучение органами службы занятости, с места обучения за виновные действия; 5) нарушения безработным без уважительных причин условий и сроков его перерегистрации в качестве безработного; 6) самовольного прекращения гражданином обучения по направлению органов службы занятости.

Перечень оснований для приостановления выплаты пособия по безработице также является исчерпывающим. Приостановление выплаты пособия по безработице является правом, а не обязанностью органов службы занятости. Решение о приостановлении выплаты пособия по безработице

должно быть законным и обоснованным. На представителях органа службы занятости, принявшего решение о приостановлении выплаты пособия по безработице, лежит обязанность доказать законность и обоснованность данного решения. Решение о приостановлении выплаты, пособия по безработице также не может быть обосновано формальными соображениями, его также следует связывать с обстоятельствами, характеризующими правовое понятие безработного гражданина. Например, нарушение сроков перерегистрации может быть признано законным основанием для приостановления выплаты пособия по безработице в том случае, если в связи с неявкой безработного на перерегистрацию орган службы занятости лишился возможности предложить ему подходящую работу. Периоды приостановления выплаты пособия по безработице входят в общую продолжительность выплаты пособия по безработице и не засчитываются в общий трудовой стаж.

Размер пособия по безработице может быть сокращен на 25 процентов на срок до одного месяца в следующих случаях: 1) неявки безработного гражданина без уважительных причин на переговоры о трудоустройстве с работодателем в течение трех дней со дня направления органами службы занятости; 2) отказа без уважительных причин явиться в органы службы занятости для получения направления на работу (учебу). Решение о сокращении пособия по безработице также должно быть законным и обоснованным, оно не должно быть продиктовано формальными соображениями. При обжаловании данного решения обязанность доказать его законность и обоснованность лежит на представителях органа занятости, принявшего такое решение.

В связи с этим следует иметь в виду, что гражданин вправе отказаться от ведения переговоров с работодателем о работе, которая не является для него подходящей. Действия органа службы занятости по направлению гражданина на работу могут быть признаны законными, если предлагаемая работа была подходящей для безработного. В связи с чем гражданин вправе отказаться от явки за направлением на работу, которая не является для него подходящей.

Таким образом, пособие по безработице выплачивается гражданам, имеющим статус безработных. Безработными признаются трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка, зарегистрированы в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, ищут работу и готовы приступить к ней. Порядок регистрации безработных определен постановлением Правительства РФ от 30 сентября 2010 г. № 847н «Об утверждении Порядка регистрации безработных граждан»[18].

Не могут быть признаны безработными и не имеют права на получение пособия:

- занятые граждане, работающие по трудовому договору или по договору гражданско-правового характера; индивидуальные предприниматели; граждане, проходящие военную и приравненную к ней службу; учащиеся в образовательных учреждения по очной форме; граждане избранные или назначенные на оплачиваемую должность; лица, являющиеся учредителями (участниками) коммерческих организаций;
- граждане, не достигшие возраста 16 лет;
- лица, которым назначена пенсия по старости;
- граждане, отказавшиеся в течение 10 дней со дня их регистрации в органах службы занятости от двух вариантов подходящей работы, включая временную, а впервые ищущие работу и не имеющие профессии - в случае двух отказов от получения профессиональной подготовки или предложенной оплачиваемой работы, включая работу временного характера. При этом одна и та же работа не может предлагаться дважды;
- граждане, не явившиеся без уважительных причин в течение 10 дней со дня их регистрации в целях поиска подходящей

[18] Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 30 сентября 2010 г. № 847н "Об утверждении Порядка регистрации безработных граждан"

работы в органы службы занятости для предложения им подходящей работы, а также не явившиеся в срок, установленный для регистрации их в качестве безработных;

- лица, осужденные по решению суда к исправительным работам без лишения свободы, а также к наказанию в виде лишения свободы;

- лица, представившие подложные документы об отсутствии работы и заработка, а также другие недостоверные данные для признания их безработными.

Решение о признании гражданина безработным принимает орган службы занятости по месту жительства гражданина не позднее 11 дней со дня предоставления необходимых документов. Решение о назначении пособия по безработице принимается одновременно с решением о признании гражданина безработным. Пособие по безработице начисляется гражданам с первого дня признания их безработными.

2.3 Актуальность проблемы трудоустройства населения и борьбы с безработицей в РФ

Одной из главных и актуальных проблем на сегодняшний день является - проблема занятости и безработицы. От уровня безработицы зависят многие факторы, такие как, например: уровень жизни населения, уровень преступности и уровень эмиграции. Безработица непосредственно влияет на социально- экономическое развитие страны. Безработица несет в себе не только бедность, но и деградацию населения. Данная проблема по -разному воспринимается населением. Наиболее болезненно переживают ее старшее поколение и женщины, т.е. эта категория работников не выдерживает конкуренции с мужчинами, они становятся безработными в первую очередь.

Состояние рынка труда и занятости характеризуется с помощью следующих показателей:

- уровень экономической активности населения (отношение общей численности занятых и безработных к численности трудоспособного населения в трудоспособном возрасте);

- уровень безработицы (отношение численности безработных к численности экономически активного населения);

- средняя продолжительность безработицы;

- соотношение между предложением и спросом на рынке труда (отношение численности безработных к числу имеющихся вакансий; иногда этот показатель называют напряженностью рынка труда);

- распределение занятых по секторам экономики (формы собственности, отрасли, виды деятельности).

В соответствии с действующим законодательством о занятости населения, государственная политика РФ в области содействия занятости населения направлена на:

- развитие людских ресурсов для труда;

- обеспечение равных возможностей всем гражданам РФ независимо от факторов в реализации права на добровольный труд и свободный выбор занятости;

- поддержка трудовой и предпринимательской инициативы граждан, осуществляемой в рамках законности.

По данным государственной службы статистики в марте 2013 г. 4,3 млн.человек, или 5,7% экономически активного населения, классифицировались как , в государственных учреждениях службы занятости населения зарегистрировано в качестве безработных 1,1 млн.человек.

Для решения проблем занятости предпринимаются различные меры:

1) трудоустройство через создание новых рабочих мест;

2) изменение системы образования;

3) создание условий для развития малого и среднего предпринимательства;

4) использование гибких форм трудоустройства;

5) информирование населения о возможности трудоустройства.

Таким образом, в сфере занятости населения сложилась сложная ситуация, которая требует решения. Наблюдается ухудшающаяся тенденция в материальной поддержке безработной категории граждан. В нашей стране безработица находится на высоком уровне, при этом безработные не надеются на помощь государства.

Наиболее острой социальной проблемой на сегодняшний день считается отсутствие работы. Актуальность стоящей проблемы воздействует как на уровень расценок, так и на формы распределения заработков, на муниципальный бюджет и муниципальные затраты.

Совокупное предложение труда в экономике страны характеризуется величиной экономически активного населения на соответствующий момент времени. При прочих равных условиях можно проследить ее зависимость от двух базовых параметров:

1. численности населения;
2. уровня участия населения в экономике страны.

Численность населения на конкретный период времени определяется миграцией населения, соотношением рождаемости и смертности, численностью на аналогичный период времени в прошлом. Эти процессы не могут быстро меняться вследствие своей инерционности.

Уровень участия, который определяет положение труда, зависит в свою очередь от целого ряда факторов. Среди этих факторов выделяются следующие: структура и масштабы миграции, структура и уровень доходов, половозрастная структура населения, развитость системы образования и пенсионной системы, семейные ценности и социальные нормы. Динамика любого из этих факторов изменяет положение кривой предложения, увеличивая или уменьшая масштабы предложения труда.

Экономически активным населением (рабочей силой) считается часть населения страны в возрасте от 15 до 72 лет, которая обеспечивает предложение рабочей силы для производства товаров и услуг. Сюда включены как безработные, так и занятые в экономике [3, с. 207].

К категориям экономически неактивного населения относятся:

1. учащиеся и студенты,
2. курсанты и слушатели дневной формы обучения;
3. пенсионеры по старости и на льготных условиях;
4. пенсионеры по инвалидности (I, II и III групп);
5. категория лиц, которые заняты уходом за детьми, и ведением домашнего хозяйства;
6. лица, прекратившие поиск работы, исчерпав все варианты ее получения, но способные и готовые работать;
7. лица, у которых независимо от источника дохода нет необходимости работать.

Для того, чтобы разобраться в проблемах безработицы необходимо отчетливо понимать кого называть безработным. Аспекты признания человека безработным традиционно устанавливаются законодательно либо правительственными документами.

Основной особенностью российской безработицы является то, что в стране по-прежнему есть скрытая безработица, не созданы условия нормального функционирования рынка труда по-прежнему, не принимаются во внимание региональные особенности рынка труда и остается актуальной проблема потери квалифицированных кадров.

Исходя из вышеизложенного, очевидно, что проблема безработицы является открытым и ключевым вопросом в рыночной экономике, и, не решив его невозможно наладить эффективную деятельность экономики:

· трудоспособный возраст, то есть человек обязан быть старше минимального возраста достигнув которого человек может работать по найму по закону, однако младше возраста, по достижении которого назначается пенсия по старости. Следовательно, подростки, не достигнувшие трудоспособного возраста либо женщины старше 55 лет и мужчины старше 60 лет (РФ) не могут считаться безработными, в том числе и если они желают работать, однако не могут найти место;

· отсутствие у человека постоянного источника заработка в течение некоторого времени (например, месяц);

· доказанное рвение человека отыскать работу (например, обращение его в Службу занятости и посещение тех нанимателей, к коим его направляют на собеседование работники данной службы).

На данном этапе мы можем отметить целый ряд причин возникновения безработицы:

· человек — экономический ресурс особого вида. Если он на данный момент никак не востребован на рынке труда, его нельзя «законсервировать» и «положить в холодильник» до наилучших времен. Потерянное рабочее время невосполнимо, и в будущем мы не сможем восполнить те блага, которых мы лишены сегодня из-за отсутствия работы.

· даже если человек не работает, ему все равно необходимо есть самому и кормить собственную семью. А потому общество вынуждено находить средства для предотвращения последствий безработицы, но средства, выделяемые на эти мероприятия, могли бы быть направлены на создание новых благ, и не ведут к подъему благосостояния страны.

· рост безработицы уменьшает товарный спрос на внутреннем рынке. Люди, которые не получают зарплату, могут рассчитывать только на минимум.

В итоге затрудняется сбыт продуктов на внутреннем рынке страны (рынок «сжимается»). Таким образом, рост безработицы ведет к обострению финансовых трудностей в стране и служит толчком для предстоящего сокращения занятости. Разомкнуть этот опасный порочный с течением времени становится все сложней.

· безработица обостряет политическую обстановку в стране. Предпосылкой для этого служит взрастающая озлобленность людей, которые проводят день за днем в изматывающем поиске работы и лишены возможности кормить свои семьи.

· рост безработицы может вести к подъему количества правонарушений, совершаемых людьми пытающихся добыть себе средства к существованию

Проводя анализ уровня безработицы по РФ с мониторингами на весь нынешний 2013 год, стоит отметить значимость следующих данных:

Количество безработных в РФ (данные Росстата) по результатам 2012 года равняется 4,24 млн. человек, который считается минимумом с 2002 года.

Государственным органам довольно тяжело непосредственно регулировать показатель уровня безработицы в стране. В Российской Федерации в 2009 году работали муниципальные и федеральные программы занятости населения на различных публичных работах, а также переподготовка сотрудников на средства государства. Однако данные меры фактически не имеют большого значения, их можно сравнить разве что с каплей в море.

Для снижения уровня безработицы необходимы условия для создания рабочих мест в частных секторах, гарантировать предоставление льгот и преференций для возникновения новых компаний. Коррупция на местах и бюрократия на федеральном уровне, к сожалению, препятствует данному процессу. Хотя борьба с произволом госслужащих идет постоянно, тем не менее, для изменения ситуации к лучшему нужно немалое количество времени.

Обратившись к данным Росстата и рассмотрев динамику количества безработных в РФ по состоянию на 1-ое полугодие 2013 года, можно увидеть следующую картину (см. Приложение 2)[19]:

Январь — 6,0 % всего трудоспособного населения не заняты работой (или в абсолютном выражении 4,5 млн. при численности экономического населения в 75,2 млн. человек)

Февраль — 6,1 % (соответственно, 4,6 млн. и 75,1 млн. человек). По другим источникам — 5,8 %.

Март — уровень в 5,7 %

Апрель — уровень в 5,6 %

Май — понижение до 5,2 % (численность экономически-функционального населения, в возрасте от 16 до 72 лет — 75,6 млн. человек или 53 % численности населения РФ)

Июнь — подъем до 5,4 % (либо в абсолютном выражении — 4,089 млн. жителей России).

Стоит, однако, заметить, что степень зарегистрированной безработицы в РФ (то есть по данным служб занятости) в июне 2013

[19] Федеральная служба государственной статистики (Росстат). Официальный интернет-ресурс. [Электронный ресурс]. — Режим доступа. — URL: http:// www.gks.ru

года оценивается только в 1,0 млн. человек, из которых 0,8 млн. человек получают пособия по безработице.

Тенденция, наметившаяся в последние месяцы значит, что, скорее всего безработица по итогам 2013 года составит 6,3 %. Такой условно низкий показатель, означает, что обстановка с работой в нашей стране в 2013 году лучше чем за все прошедшее время, начиная с 2002. Необходимо отметить, что по результатам за май, например, средний возраст безработного составил 36,3 года, что наглядно свидетельствует о том, что среди молодых людей доля безработных больше.

Так же, вызывает опасения и тот факт, что безработица очень неравномерно распределена по местности страны. С одной стороны, это полностью объяснимо, так как не в каждой местности прибыльно добывать полезные ископаемые, строить фабрики.

Предприниматели, создавая свой бизнес, в первую очередь заинтересованы в получении прибыли и потому пытаются создать свой бизнес там, где есть подходящие условия для его ведения: доступные транспортные развязки, более квалифицированные кадры и т. д. Сравнения ситуацию с наличием рабочих мест в разных регионах страны, проведем анализ данных РосСтата по уровню безработицы за период март-май 2013 года по федеральным округам(см. Приложение 1.)[20]:

Самый низкий показатель — 3,3 % — отмечается в Центральном федеральном округе (в том числе данные для Москвы — 1,6 %, в Орловской области более высокий уровень — 6 %). Самый высокий — 13,3 % отмечается в Северо-Кавказском (ранее часть Южного ФО) Федеральном округе (включая Чеченскую Республику — 27,9 %, Ингушетию — 45,5 %) Северо-западный ФО: Санкт-Петербург — 1,2 %, самый высочайший — Карелия — 8,5 %.

Южный ФО: самый высокий — Калмыкия (12 %), Краснодарский край — 5,9 % (самый низкий показатель по округу);

[20] Федеральная служба государственной статистики (Росстат). Официальный интернет-ресурс. [Электронный ресурс]. — Режим доступа. — URL: http:// www.gks.ru

Приволжский ФО: Самарская область (3,1 %) и Чувашия (6,5 %) лидируют по количеству безработных в регионе (соответственно, в наименьшей и большей степени);

Уральский ФО: фавориты по максимуму и минимуму — Курганская область (7,8 %), Ямало-Ненецкий автономный округ (3,0 %). Сибирский округ: наиболее нешуточная обстановка в республике Тыва (23,4 %), более благосклонная — Новосибирская область (5,0 %);

Дальневосточный ФО — лидирует по количеству безработных Еврейская АО (8,5 %).

Пример Северной Осетии свидетельствует о том, что уровень регистрируемой безработицы на 1.03.2014 год составил 3,3 % от экономически активного населения, которое составляет 344,9 тыс. чел. К концу 2018 года в республике планируют снизить безработицу до 1,8 %. Власти республики приняли госпрограмму по содействию занятости населения, рассчитанную на 2014—2018 годы.

Согласно данным 2012 года, по уровню безработицы РСО — Алания находилась на 64 месте , который составил 7,90 %, в то время как по стране средний уровень составлял 5,46 %. Минимум был зафиксирован в городе Москва, а максимум 47,68 % — в Республике Ингушетия.

В регионах центральной России (Ивановская, Владимирская, Ярославская, Нижегородская) доля занятого населения и доля населения, находящегося в поиске работы превышает 50 %. Эти регионы характеризуются сбалансированностью пассивной и активной части населения и гармоничной структурой социума.

Регионы, имеющие в своей структуре большое количество детей, обладают минимальным потенциалом трудовой активности, к ним относятся юг Сибири, Северный Кавказ. Достаточно высокий консерватизм социальной структуры Северного Кавказа не дает активному населению региона возможности для применения на местах постоянного проживания, что заставляет людей искать приложения своих возможностей в других регионах страны, но, тем не менее, после самореализации основная часть возвращается на историческую родину.

И в заключение, подводя результаты, нужно отметить, что трудности, связанные с оценкой уровня безработицы и определением

уровня безработицы при полной занятости, не должны препятствовать пониманию важной правды: излишняя безработица тянет за собой огромные финансовые и общественные издержки.

При выборе путей формирования рынка труда нужно исходить из необходимости исследования и разбора внутренних закономерностей, свойственных развитию занятости и сохраняющихся в условиях рыночной экономики, так как почти все причины, действующие на важные параметры занятости, находятся в зависимости непосредственно от человека (численность населения, его половозрастная конструкция, расселение населения в городской и сельской местностях и т. д.).

Одним из основных элементов формирования политики эффективной занятости считается исследование механизма, регулирующего динамичное равновесие спроса и предложения рабочей силы на рынке труда. При решении вопросов регулирования занятости населения принципиально учесть особые черты российской модели рынка труда.

Высочайшая ступень коллективизма как традиционного метода взаимной помощи работающих (отсюда преобладающими, видимо, останутся и коллективные формы найма и увольнения, социальной помощи в сфере труда); различная скорость движения к рынку разных секторов экономики и разделов экономики; неравномерность перехода к рынку в отдельных регионах, городах и сельской местности.

При этом роль страны заключается в том, чтобы создавать на соответствующих территориях такие правовые, финансовые и общественные условия, которые позволили бы заинтересовать часть населения в перемещении в те регионы, которые выгодны государству.

Решение проблемы безработицы

Рассматриваются перспективные направления защиты занятости работников, находящихся под угрозой увольнения, которые предусматривают разделение ответственности за реализацию соответствующих мероприятий между государством и работодателями,

придание мерам по профилактике безработицы постоянного, а не антикризисного характера.

Система защиты занятости в Российской Федерации представляет собой совокупность социально-экономических мер, подкрепленных организационными ресурсами и правовыми нормами, которые направлены на регулирование процессов найма и увольнения работников. По сути, защита занятости нацелена на то, чтобы потенциальная безработица, находящаяся "в плоскости" занятости, не превратилась в фактическую - не выплеснулась на рынок труда и не привела к негативным социально-экономическим последствиям безработицы.

Российское законодательство предусматривает достаточно высокую степень защиты работников от увольнений. Вместе с тем слабое место системы защиты занятости связано со случаями, когда ясно, что избежать увольнений не удастся, - это ликвидация организаций, сокращение численности или штата работников. Указанные случаи, являющиеся обычно следствием реструктуризации предприятий, тех или иных экономических сложностей, значатся в числе оснований для расторжения трудового договора по инициативе работодателя в ст. 81 Трудового кодекса РФ[21].

В гл. 27 ТК РФ содержится перечень гарантий и компенсаций работникам, увольняемым по рассматриваемым основаниям. Это прежде всего: заблаговременное предупреждение об увольнении, выплата выходного пособия, предоставление преимущественного права на оставление на работе отдельным категориям работников. При сокращении численности или штата работников работодатель обязан предложить работнику, которого предполагается сократить, другую работу (вакантную должность), если таковая имеется. Таким образом, меры по защите занятости при ликвидации организаций, сокращении численности или штата их работников носят в основном "пассивный" характер, так как они не нацелены на предотвращение увольнений и подготовку потенциального безработного к выходу на рынок труда.

---

[21] Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 5 октября 2015 г. N 285-ФЗ) СЗ от 7 января 2002 г. N 1 (часть I) ст. 3

Что касается Закона РФ от 19.04.1991 N 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации"[22], то предусмотренные им государственные услуги нацелены в основном на "фактических", а не на "потенциальных" безработных, даже если угроза безработицы очевидна. Время между предусмотренным ст. 25 Закона получением органами службы занятости информации от работодателей о предстоящем увольнении работника и самим увольнением, судя по другим нормам Закона, не реализуется какой-либо специальной политикой занятости. Между тем время для такой политики дается значительное: работодатель должен сообщить службе занятости о планах по расторжению трудовых договоров с работниками по причине ликвидации организации или сокращения численности или штата работников организации не менее чем за 2 месяца, а если эти планы приведут к массовому увольнению работников, то не менее чем за 3 месяца. Следует обратить внимание, что для работодателя - индивидуального предпринимателя этот срок равен 2 неделям в соответствии с последней редакцией Закона о занятости.

Применение на предприятиях ряда механизмов адаптации к экономическим трудностям также позволяет говорить о риске увольнений работников - это введение режимов неполного рабочего дня или неполной рабочей недели, приостановка производства. С начала 2009 г. в п. 2 ст. 25 Закона о занятости Федеральным законом от 25.12.2008 N 287-ФЗ внесены поправки, согласно которым работодатель в течение 3 рабочих дней после принятия решения о проведении перечисленных мероприятий обязан сообщить о таком решении в органы службы занятости. Однако норм относительно реакции государства на эти сообщения в части профилактики безработицы в законодательстве нет.

Из всего комплекса антикризисных программ для граждан, находящихся под риском увольнений, были предусмотрены прежде всего два программных направления.

---

[22] Закон РФ от 19 апреля 1991 г. N 1032-1(в ред. от 29 декабря 2015 г. N 394-ФЗ) "О занятости населения в Российской Федерации". Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации от 2 мая 1991 г., N 18, ст. 566

Первое направление - опережающее профессиональное обучение работников, в основном без отрыва от производства с выплатой стипендии от государства. Реализация данного направления нацелена на подготовку работников к возможному выходу на рынок труда, а также на мотивацию работодателя к тому, чтобы не увольнять работника, прошедшего обучение и получившего новые знания и навыки. Свыше 71% участников программы после обучения возвращаются на свои предприятия.

Второе направление - организация временных рабочих мест в рамках программ общественных и временных работ, не требующих специальной подготовки (в этой программе участвовали еще безработные и выпускники). Реализация таких программ на предприятиях, которые находятся в простое или работают в режиме неполного рабочего дня, помогает сохранять кадровый потенциал предприятий и трудовую мотивацию самих работников. Государство частично возмещает работодателю зарплату участников временных и общественных работ в размере минимальной оплаты труда с учетом районного коэффициента причислений на фонд оплаты труда.

Кроме официально утвержденных на федеральном уровне программ региональные власти реализовывали еще ряд антикризисных мер, предусматривающих работу с предприятиями, где предстоят увольнения. В частности, органы службы занятости организовывали консультационные пункты на предприятиях, планирующих массовые сокращения персонала; органы власти проводили консультации с руководителями предприятий в формате различных координационных и совещательных органов в целях поиска взаимоприемлемых решений, позволяющих избежать сокращений.

Как показывают итоги реализации антикризисных программ в 2009 г., они выполнили свою задачу, позволив значительно снизить напряженность на рынке труда. Многие граждане, находящиеся под риском увольнений и могущие пополнить ряды безработных, избежали этой участи, поскольку приняли участие в программах.

Возникают закономерные вопросы о будущем антикризисных программ, реализуемых на рынке труда. Должна ли после преодоления Россией экономического кризиса сохраниться в том или ином виде система мер по профилактике безработицы, сформированная в кризисный период? Как учесть накопленный за этот период опыт работы с гражданами, находящимися под угрозой увольнения в реализации политики занятости в

посткризисные годы? Как показывает практика, массовые увольнения существовали в России и в относительно благоприятное с экономической точки зрения время, вероятно, в силу объективных обстоятельств также они будут происходить и после выхода из кризиса.

В настоящее время видение перспектив реализации программ по снижению напряженности на рынке труда ограничивается 2015 - 2016 гг. Полагая, что в указанные годы тенденции развития социально-трудовой сферы будут определяться последствиями экономического кризиса, российское Правительство утвердило перечень дополнительных мероприятий, которые будут проводиться на региональных рынках труда, предусмотрев на них финансирование в 2016 г. в размере 36,3 млрд руб. В перечне мероприятий на 2016 г. сохранены направления, нацеленные на граждан, находящихся под риском увольнения. Более того, выделены в отдельный блок мероприятия по одной из категорий таких граждан. Так, опережающее профессиональное обучение пройдут пилоты из числа штурманов и бортинженеров. Таким образом, усиление защиты занятости для россиян, находящихся под риском увольнения, в настоящее время ограничивается политикой по минимизации негативных социальных последствий финансово-экономического кризиса.

Предупреждение безработицы должно стать не разовой антикризисной мерой, а целостной системой, работающей при любом состоянии экономики. Функционирование системы предупреждения безработицы должно происходить по двум направлениям, предусматривающим обязательства как государства, так и работодателей. Далее в рамках этих направлений представлены некоторые предложения по формированию системы.

В рамках первого направления следует закрепить обязательства государства в отношении граждан, находящихся под риском увольнений.

1. Необходимо внести изменения в Закон о занятости, включив в число приоритетных направлений государственной политики занятости меры по предупреждению безработицы: опережающее профессиональное обучение работников в случае угрозы массового увольнения; организацию общественных работ и временного трудоустройства. Такое определение приоритетов обозначит, что поступающие в центры занятости сообщения с предприятий о возможных массовых увольнениях, введении режимов неполного рабочего времени, приостановке производства повлекут за собой

реакцию государства - реализацию мероприятий по защите занятости увольняемых работников.

2. Целесообразно установить особый порядок финансирования мероприятий по предупреждению безработицы. Основы для такого порядка уже заложены Законом о занятости, который с 2009 г. позволяет российскому Правительству в связи с осложнением ситуации на рынке труда в отдельных регионах осуществлять резервирование в составе федерального бюджета ассигнований для реализации дополнительных мероприятий по снижению напряженности на рынке труда. Существующую систему следует откорректировать в части полномочий субъектов Российской Федерации по расходованию средств.

Во-первых, следует ввести упрощенный порядок проведения конкурсных процедур среди образовательных учреждений на право организации опережающего профессионального обучения. Действующая процедура не позволяет центрам занятости в оперативном режиме организовать обучение, так как они около двух месяцев вынуждены тратить на организацию и проведение конкурсов на предоставление образовательных услуг.

Во-вторых, следует решить проблемы, возникающие в случаях, когда регионы не успели израсходовать средства, выделенные на профилактику безработицы в текущем году. Согласно бюджетному законодательству, такие средства не переходят на следующий год, что заставляет центры занятости населения за несколько месяцев до конца года прерывать активную работу с предприятиями, планирующими массовые увольнения. В случае если недоиспользование средств произошло по объективным причинам, а необходимость в антикризисных программах сохраняется, представляется целесообразным посредством изменения законодательства предоставить регионам возможность реализовывать мероприятия по профилактике безработицы без перерыва.

3. Следует установить четкие критерии, согласно которым на предприятиях необходимо осуществлять мероприятия по предупреждению безработицы за счет государственных средств, а также разработать и внедрить критерии оценки эффективности реализации указанных мероприятий.

Постановлением Правительства РФ утверждены основания, наличие которых позволяет субъектам Российской Федерации рассчитывать на субсидии из федерального бюджета на реализацию антикризисных программ. Это - наличие работников, находящихся под угрозой увольнения, наличие градообразующих (системообразующих) предприятий и монопрофильных населенных пунктов.

Разделение ответственности за предупреждение безработицы является принципиальным моментом защиты занятости работников, которым угрожает увольнение. К помощи государства предлагается прибегать в крайних случаях, полагая, что основная ответственность должна быть возложена на работодателя.

Обязательства работодателей в отношении граждан, находящихся под риском увольнений, следует предусмотреть в рамках отдельного, второго, направления защиты занятости увольняемых работников.

1. Необходимо внести в Трудовой кодекс РФ положения, посвященные опережающему профессиональному обучению работников. Такая практика существует в ряде стран, где перед проведением увольнений по экономическим причинам предприятия обязаны рассмотреть возможности сохранения численности персонала путем использования не только внутренних переводов, но и обучения/переобучения работников.

Трудовой кодекс РФ, регламентирующий проведение профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников, делегирует полномочия по установлению прав и обязанностей работодателя по подготовке и переподготовке кадров в систему социального партнерства, указывая на необходимость определения соответствующих условий в коллективных договорах, соглашениях и трудовых договорах. Лишь в отдельных федеральных законах, где речь идет о государственных структурах, указывается на обязанность работодателей проводить повышение квалификации работников.

В Трудовом кодексе РФ не следует жестко закреплять обязанности работодателя по опережающему профессиональному обучению работников, а следует указать данный вид обучения в качестве направления профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации, применяемого в случае массового увольнения работников. Такое указание расширит цели обучения работников с обеспечения "собственных нужд"

работодателя (как указывает ст. 196 ТК РФ) до защиты интересов работника. Дополнительное указание на опережающее профессиональное обучение привлечет внимание сторон социального партнерства к необходимости включения соответствующих обязательств в коллективные договоры и соглашения.

2. На государственном уровне следует предпринимать меры для развития перспективного направления защиты занятости - программ аутплейсмента, реализуемых работодателями.

Значительное число информации о практике аутплейсмента размещено в сети Интернет. На сегодняшний день емкость рынка по предоставлению услуг аутплейсмента оценивается в размере не менее 3 млрд долл. в год, а сама услуга признается стандартной практикой управления компаниями, а также предусматривается коллективными договорами в случае проведения сокращений персонала.

Во-первых, на государственном уровне следует проводить политику, побуждающую бизнес к социальной ответственности. В рамках такой политики необходимо стимулировать участие бизнеса в решении социальных проблем в рамках действующего законодательства, развивать систему социального партнерства.

Во-вторых, в Трудовом кодексе РФ в части, посвященной расторжению трудового договора по инициативе работодателя, следует предусмотреть норму, оговаривающую возможность гарантированного трудоустройства увольняемого работника, обеспечиваемого работодателем. Представляется возможным указать в трудовом законодательстве на ситуацию, в которой такое трудоустройство полностью удовлетворяет интересам работника. В таком случае при согласии работника и профсоюзного комитета предприятия может идти речь об освобождении работодателя от выплаты этому работнику выходного пособия, которое полагается при увольнении "без трудоустройства". Безусловно, указанное предложение требует тщательной проработки в формате социального партнерства.

Таким образом, будущее системы защиты занятости работников, находящихся под риском увольнения, видится в четком разделении ответственности за реализацию соответствующих мероприятий между государством и работодателями, в придании мерам по профилактике безработице постоянного, а не антикризисного характера. Активная защита

занятости в отношении работников, находящихся под угрозой увольнений, представляется особенно значимой, учитывая потенциальную нагрузку на рынок труда, которую несут такие увольнения. В целом более эффективно, в том числе и с финансовой точки зрения, осуществлять профилактику безработицы, а не борьбу с ее негативными социально-экономическими последствиями.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, подводя итог работы, можно сделать следующие выводы; наши дни безработица все более становится непременным элементом жизни России, оказывающим существенное влияние не только на социально-экономическую, но и на политическую ситуацию в стране. Она остается в центре внимания и населения, и научной общественности. Она затрагивает почти все слои общества, начиная от студентов, заканчивая людьми пожилого возраста.

Безработица выступает как сложное социально-экономическое явление. Ее история очень длительна. Она фактически появилась, когда собственники рабочей силы были отделены от собственности на вещественные условия труда.

Хозяйственная практика показывает, что безработица - постоянный спутник рыночной экономики. Ее нельзя упразднить, как об этом иногда заявляют в прессе. В лучшем случае ее можно свести к "естественному уровню", имея в виду фрикционную и структурную безработицу.

Программ сокращения числа безработных в разных странах придумано немало, но важно понимать одно: все эти программы не могут полностью ликвидировать или существенно сократить безработицу. Такой результат достигается только при общем улучшении экономической ситуации в стране. Тогда в ней начнет расти спрос на товары и для их производства становится выгодно нанимать людей, которые жили до этого на пособие по безработице. Именно такое развитие событий нужно России, чтобы число незанятых во всех регионах упало до уровня, соответствующего только фрикционной и структурной безработице.

Изучение безработицы в России весьма затруднительно. Официально она была признана только в начале 1990-х годов. Информация о численности безработных появилась еще позже. В 1991 г. Государственной службой занятости была организована регистрация безработных, со всеми вытекающими последствиями (пособиями по безработице, оказанием услуг в трудоустройстве и т.д.). Регулярные статистические обследования стали проводиться только с конца 1992 г. Соответственно этому статистическая история безработицы очень короткая. Это существенно затрудняет изучение проблемы.

Несмотря на значительное сокращение численности безработных, ее уровень еще достаточно велик. Фактический уровень безработицы сегодня

существенно превышает ее естественный уровень. При этом надо отметить, что с начала века разрыв этих показателей увеличивается. И причина этому - ускорение темпов роста численности циклической и структурной безработицы.

Преодоление этих тенденций предполагает, прежде всего расширение информационной базы о безработице. Сегодня мы располагаем достаточной информацией о численности безработных, ее структурах, продолжительности и, что особо надо отметить, информацией о распределении безработных по занятиям, по отраслям экономики, по видам деятельности, по последнему месту работы. Следовательно, сегодня хорошо известны очаги безработицы. Такие данные представляет Госкомстат РФ ежеквартально.

Оценивая деятельность государства в целом по сокращению безработицы, нельзя не отметить, что его действии практически направлены на ликвидацию безработицы. А это, как известно, всегда требует затрат больших, чем их предупреждение.

Несомненно, одним из методов борьбы с безработицей является поддержка и увеличение, прежде всего, малого бизнеса. Проблема заключается в том, что не каждый человек способен открыть и руководить собственным бизнесом. Кроме того в России создать собственное дело достаточно сложно. Для этого, нужен как минимум стартовый капитал. В России в настоящее время наблюдается поддержка со стороны государства в данном направлении.

Фрикционная безработица в России снижается за счет улучшения информационного обеспечения рынка труда. В России эту функцию выполняют служба занятости. Она собирает у работодателей информацию о существующих вакансиях, и сообщают ее безработным. Также содействуют трудоустройству кадровые службы и агентства, периодические издания для поиска работы.

Сокращению структурной безработицы более всего способствуют программы профессионального переобучения и переквалификации. Такого рода программы приводят к тому, что рабочая сила наилучшим образом соответствует имеющимся рабочим местам. Эта задача достигается программой профессиональной подготовки, информацией о рабочих местах. Программы профессиональной подготовки обеспечивают как подготовку на рабочих местах, так и в специальных учебных заведениях для безработных,

молодежи, а также для рабочих старших возрастов, чья профессия оказалась устаревшей. Эти программы реализует служба занятости населения.

Одним из немаловажных методов является поддержка и поощрение инвестиций в реконструкцию предприятия, с целью повышения конкурентоспособности продукции. Так как спрос на рынке труда - производный и зависит от ситуации на рынках товаров и услуг, то занятость возрастет, а безработица упадет, в том случае, если товарные рынки предъявят больший спрос и для его удовлетворения надо будет нанять дополнительных работников.

Для борьбы с безработицей используется система общественных работ, в рамках которой предоставляются рабочие места безработным. Для борьбы с иждивенцами государство ограничивает срок выплат пособий по безработице, уменьшают сумму с течением времени.

Безработица в России не дает времени последовательно идти по пути нормальной эволюции политики занятости. Поэтому разнообразные программы обеспечения занятости пытаются охватить сразу все направления работы с занятостью и безработицей, слабо согласовывая намеченное с реальными финансовыми возможностями государства. Получается одновременно все и ничего. Представляется, что в современных экономических условиях необходимо расставить приоритеты в политике занятости.

Таким образом, Россия ведет активную политику занятости, то есть она направлена на создание рабочих мест и организацию переобучения безработных.

БИБЛИОГРАФИЯ

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.) // Российская газета, 25 декабря 1993 года.
2. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 5 октября 2015 г. N 285-ФЗ) СЗ от 7 января 2002 г. N 1 (часть I) ст. 3
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. N 195-ФЗ(в ред. от 29 декабря 2015 г. N 408-ФЗ) СЗ от 7 января 2002 г. N 1 (часть I) ст. 1
4. Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. N 181-ФЗ (В ред. от 6 апреля 2015 г. N 68-ФЗ) "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации". СЗ от 27 ноября 1995 г. N 48 ст. 4563
5. Федеральный закон от 12 января 1995 г. N 5-ФЗ(в ред. от 29 декабря 2015 г. N 388-ФЗ) "О ветеранах". СЗ от 16 января 1995 г. N 3 ст. 168.
6. Закон РФ от 19 апреля 1991 г. N 1032-1(в ред. от 29 декабря 2015 г. N 394-ФЗ) "О занятости населения в Российской Федерации". Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации от 2 мая 1991 г., N 18, ст. 566
7. Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 30 сентября 2010 г. № 847н "Об утверждении Порядка регистрации безработных граждан"
8. Постановление Правительства РФ от 17 декабря 2014 г. N 1382 "О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2015 год". СЗ от 22 декабря 2014 г. N 51 ст. 7463
9. Постановление Правительства РФ от 30 июня 2004 г. N 324 (в ред. от 11 апреля 2015 г. N 347) "Об утверждении Положения о Федеральной службе по труду и занятости". СЗ от 12 июля 2004 г. N 28 ст. 2901

Литература

10. Абакумова Н.Н., Подовалова Р.Я. Политика доходов и заработной платы. - М., 2015.
11. Гендлер Г., Гильдингерш М. Социальные последствия безработицы. Человек и труд. 2014.

12. Дадашев А. Занятость населения и безработица в России: проблемы регулирования //Вопросы экономики.-2014.-№1
13. Кашепов А. Политика на рынке труда // Общество и экономика. – 2011-№5.
14. Кязимов К.Г. Рынок труда и занятость населения Издательство: Перспектива, 2011
15. Кравченко А.И. Введение в социологию.- М., 2011
16. Маркс К.. Капитал. Критика политической экономии. Том первый. Книга I: процесс производства капитала. Перевод под ред. И.И.Степанова. – Москва. Политиздат, 1989г.
17. Павленков В.А. Рынок труда. Занятость. Безработица Издательство: Издательство МГУ, 2011.
18. Политика доходов и заработной платы / Под ред. Савченко П.В. и Кокина Ю.П. - М., 2013.
19. Проблемы российского рынка труда (к заседанию "круглого стола" на тему: "Проблемы формирования правовых основ и механизмов Российской Федерации как социального государства: принципы, практика, перспективы", проводимого в рамках Петербургского экономического форума) /Аналитический вестник Совета Федерации ФС РФ. - 2013. - № 9 (121) . - стр. 53
20. Рынок труда и доходы населения/ Под ред. Волгина Н.А. - М., 2013.
21. Регионы России: Социально-экономические показатели. 2013: Стат. сб. /Росстат. М. 2013.
22. Социальная сфера: государственная политика и возможные альтернативы// Российский экономический журнал. 2012. N 13.
23. Современная экономика: Учебное пособие. Под ред. О.Ю. Мамедова. М.: КНОРУС, 2011 — 321 с.
24. Файзуллин И.Ф. Роль государства в сокращении безработицы.// Вестник УГАТУ, 2012, № 2, с. 146-150.
25. Федеральная служба государственной статистики (Росстат). Официальный интернет-ресурс. [Электронный ресурс]. — Режим доступа. — URL: http:// www.gks.ru
26. Экономические и социальные последствия безработицы. С. Е. Елкин. Экономический вестник. М. 2014
27. Чукреев П.А. Социальные технологии регулирования занятости. - Улан-Удэ, 2011

28. Яковлев Р. Как нацелить политику заработной платы на преодоление бедности // Российский экономический журнал. – 2011 - №8.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1.

Экономическая активность населения
в возрасте 15-72 лет
(по данным выборочных обследований населения по проблемам занятости
в среднем за декабрь 2013г. - февраль 2014г.)

	Экономически активное население, тыс. человек	*В том числе*		*Уровень экономической активности населения, в %*	*Уровень занятости, в %*	*Уровень безработицы, в %*
		занятые	*безработные*			
Российская Федерация	75303,3	71090,3	4213,0	68,3	64,5	5,6
Центральный федеральный округ	20972,7	20305,6	667,1	69,7	67,5	3,2
Белгородская область	799,7	768,6	31,1	67,3	64,7	3,9
Брянская область	647,2	615,5	31,6	67,0	63,7	4,9
Владимирская область	741,9	710,4	31,5	67,2	64,3	4,2
Воронежская область	1144,2	1090,3	53,9	63,5	60,5	4,7
Ивановская область	552,6	522,6	29,9	68,1	64,4	5,4
Калужская область	554,8	532,9	22,0	71,0	68,1	4,0
Костромская область	361,5	343,9	17,6	71,8	68,3	4,9
Курская область	574,2	545,0	29,2	66,8	63,4	5,1
Липецкая область	608,3	581,6	26,6	67,8	64,8	4,4
Московская область	3925,6	3809,2	116,4	72,1	69,9	3,0
Орловская область	389,6	371,5	18,1	64,9	61,8	4,6
Рязанская область	564,4	532,6	31,8	63,7	60,1	5,6
Смоленская область	537,8	518,3	19,4	70,2	67,6	3,6
Тамбовская область	531,8	504,9	26,9	63,5	60,3	5,1
Тверская область	719,9	683,4	36,5	70,2	66,6	5,1
Тульская область	802,7	771,7	31,0	67,0	64,4	3,9
Ярославская область	666,2	632,9	33,3	68,1	64,7	5,0
г.Москва[1)]	6850,3	6770,3	80,1	72,8	71,9	1,2
Северо-Западный федеральный округ	7640,7	7316,4	324,3	71,4	68,4	4,2
Республика Карелия	340,2	315,4	24,8	69,0	64,0	7,3
Республика Коми	488,8	454,0	34,8	70,4	65,4	7,1
Архангельская область	621,4	592,1	29,3	66,5	63,3	4,7
в том числе Ненецкий авт.округ	21,9	20,3	1,6	69,0	63,9	7,3
Вологодская область	620,6	573,4	47,2	67,8	62,6	7,6
Калининградская область	538,5	507,3	31,2	72,7	68,5	5,8
Ленинградская область	970,3	924,0	46,3	71,1	67,7	4,8
Мурманская область	456,4	420,0	36,4	72,6	66,8	8,0
Новгородская область	344,6	328,6	16,0	71,8	68,4	4,6
Псковская область	348,6	321,9	26,6	68,2	63,0	7,6
г.Санкт-Петербург	2911,3	2879,7	31,6	74,0	73,2	1,1
Южный федеральный округ	6891,8	6426,9	464,9	64,7	60,3	6,7
Республика Адыгея	207,2	190,5	16,7	62,4	57,4	8,1

Республика Калмыкия	138,5	118,5	20,0	64,1	54,9	14,5
Краснодарский край	2590,0	2415,2	174,8	64,1	59,8	6,7
Астраханская область	522,9	483,9	39,1	67,6	62,6	7,5
Волгоградская область	1313,6	1220,3	93,3	65,9	61,2	7,1
Ростовская область	2119,5	1998,5	121,0	64,3	60,6	5,7
Северо-Кавказский федеральный округ	4519,3	3915,5	603,9	65,8	57,0	13,4
Республика Дагестан	1328,4	1161,9	166,5	63,6	55,6	12,5
Республика Ингушетия	199,5	106,0	93,5	68,3	36,3	46,9
Кабардино-Балкарская Республика	404,4	364,2	40,2	62,7	56,5	9,9
Карачаево-Черкесская Республика	223,7	206,8	16,9	63,4	58,6	7,5
Республика Северная Осетия - Алания	340,0	306,8	33,1	65,0	58,6	9,7
Чеченская Республика	661,9	482,8	179,1	78,4	57,2	27,1
Ставропольский край	1361,5	1287,0	74,5	64,0	60,5	5,5
Приволжский федеральный округ	15529,8	14737,9	791,8	67,7	64,3	5,1
Республика Башкортостан	1996,5	1878,1	118,4	65,2	61,4	5,9
Республика Марий Эл	361,0	339,5	21,5	67,5	63,5	5,9
Республика Мордовия	455,6	435,2	20,4	70,5	67,3	4,5
Республика Татарстан	2010,0	1917,7	92,3	69,0	65,8	4,6
Удмуртская Республика	829,3	781,4	47,9	71,6	67,5	5,8
Чувашская Республика	652,3	612,5	39,8	68,4	64,2	6,1
Пермский край	1357,4	1266,8	90,6	67,7	63,2	6,7
Кировская область	667,5	625,7	41,7	65,6	61,5	6,3
Нижегородская область	1778,3	1713,9	64,4	69,8	67,3	3,6
Оренбургская область	1072,1	1013,2	58,9	69,7	65,9	5,5
Пензенская область	710,1	675,3	34,8	66,2	63,0	4,9
Самарская область	1716,6	1662,3	54,4	68,1	65,9	3,2
Саратовская область	1241,0	1173,3	67,7	63,7	60,2	5,5
Ульяновская область	682,2	643,1	39,1	67,9	64,0	5,7
Уральский федеральный округ	6525,7	6133,1	392,6	69,8	65,6	6,0
Курганская область	435,0	400,8	34,2	64,3	59,3	7,9
Свердловская область	2279,5	2131,9	147,6	68,8	64,3	6,5
Тюменская область	1936,7	1844,5	92,2	72,0	68,6	4,8
в том числе: Ханты-Мансийский авт.округ - Югра	908,8	863,7	45,1	74,2	70,5	5,0
Ямало-Ненецкий авт.округ	330,6	320,1	10,5	78,4	75,9	3,2
Челябинская область	1874,5	1755,9	118,7	70,3	65,9	6,3
Сибирский федеральный округ	9764,5	9023,9	740,6	66,3	61,2	7,6
Республика Алтай	96,7	85,5	11,2	65,5	57,9	11,6
Республика Бурятия	443,2	404,7	38,5	61,4	56,1	8,7
Республика Тыва	120,8	102,7	18,1	57,1	48,5	15,0
Республика Хакасия	259,6	247,3	12,3	64,3	61,2	4,7
Алтайский край	1173,1	1076,5	96,5	63,8	58,6	8,2
Забайкальский край	532,4	475,6	56,8	64,5	57,6	10,7
Красноярский край	1520,9	1432,4	88,5	69,0	65,0	5,8
Иркутская область	1243,8	1131,9	111,9	67,6	61,5	9,0
Кемеровская область	1401,7	1312,4	89,3	66,7	62,4	6,4
Новосибирская область	1427,0	1319,9	107,1	68,3	63,2	7,5
Омская область	1052,8	970,8	82,0	69,0	63,7	7,8

Томская область	492,5	464,1	28,4	59,7	56,3	5,8
Дальневосточный федеральный округ	3458,8	3231,0	227,7	70,2	65,6	6,6
Республика Саха (Якутия)	498,8	457,5	41,3	69,6	63,8	8,3
Камчатский край	198,3	187,0	11,3	77,1	72,7	5,7
Приморский край	1072,6	995,9	76,8	69,1	64,1	7,2
Хабаровский край	765,1	725,4	39,8	71,7	68,0	5,2
Амурская область	420,4	395,3	25,1	66,2	62,2	6,0
Магаданская область	99,1	95,9	3,2	79,1	76,5	3,2
Сахалинская область	283,9	262,6	21,2	72,0	66,6	7,5
Еврейская авт.область	87,5	79,5	8,0	65,0	59,1	9,1
Чукотский авт.округ	33,1	32,0	1,1	82,9	80,1	3,5

Приложение 2.

Динамика уровня безработицы среди населения
в возрасте 15-72 лет в % к экономически активному населению

	Уровень безработицы					*Справочно удельный вес женщин в общей численности безработных, %*
	всего	*мужчины*	*женщины*	*город*	*село*	
2013г.[1)]						
Январь	6,3	6,7	6,0	5,2	10,1	45,8
Февраль	6,2	6,8	5,7	5,1	9,9	44,3
Март	6,3	6,9	5,6	5,1	10,1	43,7
Апрель	5,6	5,9	5,3	4,7	8,4	46,2
Май	5,2	5,6	4,8	4,4	8,0	45,0
Июнь	5,2	5,4	5,0	4,2	8,4	46,8
Июль	5,2	5,6	4,7	4,3	8,0	44,5
Август	5,0	5,1	4,8	4,2	7,4	47,0
Сентябрь	5,0	5,3	4,7	4,2	7,8	45,8
Октябрь	5,1	5,5	4,7	4,2	8,1	45,1
Ноябрь	5,2	5,5	5,0	4,3	8,0	46,4
Декабрь	5,1	5,3	4,8	4,1	8,1	46,2
2014г.						
Январь	6,0	6,4	5,5	4,8	9,7	45,2
Февраль	5,8	6,1	5,4	4,7	9,0	45,4

1) Данные изменены по сравнению с ранее опубликованными в связи с произведенными пересчетами, начиная с 2003г., данных выборочного обследования населения по проблемам занятости на основе итогов ВПН-2010.

Приложение 3.

Структура безработных по наличию опыта работы и обстоятельствам незанятости в % к итогу

	Безработные	*Имеют опыт работы*	*Из них оставили прежнее место работы в связи с*		*Не имеют опыта работы*
			высвобождением, сокращением штатов, ликвидацией организации, собственного дела	*увольнением по собственному желанию*	
2013г.					
Январь	100	71,9	19,2	26,2	28,1
Февраль	100	72,9	19,5	24,7	27,1
Март	100	72,3	19,8	25,4	27,7
Апрель	100	73,6	18,3	28,1	26,4
Май	100	73,5	18,4	27,3	26,5
Июнь	100	68,4	17,2	23,0	31,6
Июль	100	66,9	16,6	23,7	33,1
Август	100	66,9	15,8	23,4	33,1
Сентябрь	100	70,1	18,2	23,7	29,9
Октябрь	100	68,8	17,4	24,3	31,2
Ноябрь	100	70,6	17,5	23,9	29,4
Декабрь	100	71,0	18,9	23,2	29,0
2014г.					
Январь	100	73,0	18,6	25,6	27,0
Февраль	100	72,8	16,6	27,5	27,2
Март	100	75,6	18,7	27,3	24,4