Введение

Конституция РФ, провозглашая целью политики Российской Федерации как правового демократического государства с социально ориентированной рыночной экономикой создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека (ч. 1 ст. 1, ч. 1 ст. 7), предоставляет гражданам право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию (ч. 1 ст. 37), а также право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности (ч. 1 ст. 34)[1].

Реализуя эти конституционные права, каждый может распорядиться своими способностями и имуществом разными способами, к числу которых, в частности, относятся наемный труд, осуществляемый по свободно избранному роду деятельности и профессии на основании трудового договора, заключаемого с работодателем, а также самостоятельная экономическая деятельность, осуществляемая индивидуально или совместно с другими лицами на основе свободного выбора ее сферы, например путем создания коммерческой организации как формы коллективного предпринимательства.

Формируя правовой статус лица, работающего по трудовому договору, федеральный законодатель основывается на признании того, что труд такого лица организуется, применяется и управляется в интересах работодателя, который обязан обеспечить право работника на своевременную и в полном размере выплату справедливой заработной платы не ниже установленного федеральным законом минимума оплаты труда (абз. 7 ст. 2 ТК РФ)[2]. В силу

---

[1] Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 04.08.2014, № 31, ст. 4398

[2] Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (в ред. от 30.12.2015) // Российская газета, № 256, 31.12.2001

данных обстоятельств работник представляет в трудовом правоотношении экономически более слабую сторону, что предопределяет обязанность Российской Федерации как социального государства обеспечивать надлежащую защиту его прав и законных интересов.

Актуальность выпускной квалификационной работы состоит в том, что в условиях рыночной экономики, предполагающей возможность возникновения в конкретные периоды такого социально-экономического явления, как безработица, указанная обязанность включает в себя и установление гарантий социальной защиты и поддержки работников, в том числе при наступлении безработицы. Тем самым федеральный законодатель обязан дополнять правовой статус работника (лица, работающего по трудовому договору) гарантиями его социальной защиты, в том числе на случай безработицы. Однако государство далеко не всегда справляется со своей обязанностью, что, несомненно, затрагивает права огромного количества граждан страны.

Цель настоящей работы - исследование возможных вариантов социальной поддержки безработных граждан в России, в частности - пособия по безработице. Для достижения данной цели необходимо выполнение следующих задач:

- определить порядок и условия признания граждан безработными;

- исследовать понятие и существующие виды гарантий социальной поддержки безработных граждан в РФ;

- изучить законодательство в области социальной поддержки безработных граждан в РФ;

- рассмотреть порядок определения размера пособия по безработице;

- исследовать условия и определить сроки выплаты пособия по безработице;

- изучить основания прекращение и приостановки выплаты пособия по безработице.

Объектом выпускной работы являются общественные отношения в сфере реализации социальной поддержки безработных граждан в России. В качестве предмета выступают нормы права, характеризующие социальную поддержку безработных граждан в стране.

При подготовке выпускной квалификационной работы были использованы следующие методы (способы) научного исследования: диалектический, исторический, сравнительно-правовой анализ, системно-структурный и др.

Теоретическую основу составили работы отечественных ученых: В.В. Архипова, К.Н. Гусова, О.С. Корольковой, А.Я. Петрова, Л.Н. Симановича, Е.Б. Хохлова и других.

Нормативной базой выпускной квалификационной работы стали Конституция РФ, Гражданский и Трудовой РФ, Федеральные законы «О социальной защите инвалидов», «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», Постановление Правительства «О порядке регистрации граждан в целях поиска подходящей работы, регистрации безработных граждан и требованиях к подбору подходящей работы», Приказы Минтруда и др.

Эмпирическую основу работы составляют определение Конституционного Суда Российской Федерации, а также определения апелляционных инстанций судов общей юрисдикции РФ.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, шести параграфов, заключения и списка использованных источников.

1. Общая характеристика социальной поддержки безработных граждан в РФ

1.1. Порядок и условия признания граждан безработными

В законе содержится перечень признаков, при одновременном наличии которых гражданин признается безработным, то есть лицом, не имеющим постоянного места работы и, соответственно, постоянного заработка. Всего можно выделить шесть таких признаков:

1) трудоспособность, то есть способность по возрасту, состоянию здоровья, уровню образования и квалификации (при необходимости) выполнять ту или иную работу в соответствии с тем или иным объемом обязанностей;

2) отсутствие работы - в данном случае понятие работы следует трактовать с учетом положений, определяющих категории граждан, признаваемых занятыми;

3) отсутствие заработка - неполучение гражданином заработной платы и (или) иных видов заработка ввиду отсутствия у него работы;

4) регистрация гражданина (постановка на учет) в органах государственной службы занятости населения в целях поиска подходящей работы;

5) осуществление самостоятельного поиска работы - самостоятельные действия граждан, зарегистрированных в органах государственной службы занятости населения, по поиску для себя рабочего места в целях осуществления ими трудовой деятельности;

6) готовность приступить к работе - гражданин по физическому, психическому и социальному состоянию готов приступить к работе в любое время, когда она ему будет предложена[3].

Для целей признания гражданина безработным не учитываются в качестве среднего заработка выплаты выходного пособия и сохраняемого

---

[3] Архипов В.В. Место и значение трудового договора в регулировании и организации трудовых отношений: теория и практика // В.В. Архипов, Законодательство и экономика, 2009, № 7

среднего заработка. Выходное пособие - компенсация работнику в случае расторжения трудового договора по основаниям, установленным трудовым законодательством. Средний заработок - сохраняемая за работником средняя месячная заработная плата, рассчитываемая в соответствии со ст. 139 ТК РФ и Постановлением Правительства РФ от 24.12.2007 № 922, на период трудоустройства, но не свыше двух месяцев со дня увольнения[4].

Выходное пособие выплачивается, а средний месячный заработок сохраняется за гражданами, которые были уволены по инициативе работодателя по следующим основаниям:

- ликвидация либо прекращение деятельности работодателя;

- сокращение численности или штата работников организации.

Постановка на регистрационный учет осуществляется путем внесения государственными учреждениями службы занятости населения в регистр получателей государственных услуг в сфере занятости населения - физических лиц сведений, содержащихся в предъявленных гражданами документах, а также даты обращения гражданина в указанное учреждение, являющейся датой постановки на регистрационный учет.

В свою очередь, в соответствии с Правилами регистрации безработных граждан, постановка на регистрационный учет безработных граждан осуществляется государственными учреждениями службы занятости населения при предъявлении указанными гражданами следующих документов:

1) паспорт или документ, его заменяющий;

2) трудовая книжка или документ, ее заменяющий;

3) документы об образовании, ученых степенях и ученых званиях;

4) справка о среднем заработке за последние 3 месяца по последнему месту работы;

---

[4] Постановление Правительства РФ от 24.12.2007 № 922 «Об особенностях порядка исчисления средней заработной платы» (в ред. от 15.10.2014) // Российская газета, № 294, 29.12.2007

В то же время суды указывают, что отсутствие справки о среднем заработке по последнему месту работы само по себе не препятствует постановке гражданина на учет в качестве безработного.

Так, 1 декабря 2014 г. Л. обратился в Центр занятости населения с целью регистрации в качестве безработного и назначения пособия по безработице, в чем ему было отказано ввиду непредставления справки о среднем заработке за последние три месяца. В заявлении о постановке на учет указано о невозможности предоставления данной справки по причине нахождения последнего места работы истца в стадии ликвидации. Решением Наримановского районного суда Астраханской области от 24.02.2015 в удовлетворении исковых требований Н. было отказано, однако судом апелляционной инстанции решение было отменено, а требования истца удовлетворены.

Суд, в частности, указал, что справка о средней заработной плате за последние 3 месяца по последнему месту работы требуется для расчета размера пособия по безработице. Из этого следует, что отсутствие у истца справки о среднем заработке, которую он не может получить от бывшего работодателя, то есть объективно лишен возможности ее предоставления, не препятствует постановке гражданина на учет в качестве безработного и получению минимального размера пособия. Вместе с тем в Правилах регистрации безработных граждан не предусмотрены основания отказа в постановке гражданина на учет в качестве безработного из-за отсутствия у них сведений о среднем заработке, поскольку такие сведения необходимы для определения размера пособия по безработице[5].

5) для граждан, относящихся к категории инвалидов, - индивидуальная программа реабилитации инвалида, выданная в установленном порядке и содержащая заключение о рекомендуемом характере и условиях труда.

Постановка на регистрационный учет безработных граждан, впервые

[5] Апелляционное определение Астраханского областного суда от 6 мая 2015 г. по делу № 33-1538/2015 // СПС Консультант Плюс

ищущих работу (ранее не работавших), не имеющих профессии (специальности), осуществляется государственными учреждениями службы занятости населения при предъявлении указанными гражданами следующих документов:

1) паспорт;

2) документ об образовании;

3) для граждан, относящихся к категории инвалидов, - индивидуальная программа реабилитации инвалида[6].

Безработный гражданин и гражданин, зарегистрированный в целях поиска подходящей работы, - это две разные категории, но при этом гражданин, зарегистрированный в целях поиска подходящей работы, может быть безработным. Безработный - это обязательно гражданин, который зарегистрирован в органах государственной службы занятости в целях поиска подходящей работы.

В этой связи устанавливается порядок признания гражданина, зарегистрированного в целях поиска подходящей работы, безработным. Признание его таковым возможно на основании решения органа государственной службы занятости.

Решение органа государственной службы занятости принимается по месту жительства гражданина. Такие гарантии, как предоставление органами службы занятости бесплатных консультаций, бесплатной информации и услуг, которые связаны с профессиональной ориентацией, трудоустройства, возможности профессионального обучения, распространяются на граждан, ищущих работу, независимо признания их безработными, а также независимо от места их жительства.

Указанное решение органом государственной службы занятости должно быть принято не позднее одиннадцати дней со дня предъявления гражданином органам государственной службы занятости предусмотренных

---

[6] Хохлов Е.Б. Трудовое право России: Учебник для бакалавров. 5-е изд., перераб. и доп. // под общ. ред. В.А. Сафонова. - М.: «Юрайт», 2013

законом документов.

Граждане, обратившиеся в органы государственной службы занятости и предъявившие необходимые документы, признаются безработными не сразу, а по истечении десятидневного срока, отведенного на поиск органами службы занятости для них подходящей работы. В случае если по объективным причинам органы государственной службы занятости не могут найти таким гражданам подходящую работу в течение десяти дней со дня их регистрации в указанных целях, указанные граждане признаются безработными с первого дня предъявления необходимых документов.

Десятидневный срок рассчитывается в календарных днях. В случае если истечение десятидневного срока со дня предъявления гражданином необходимых документов приходится на выходной или праздничный день, следует принять решение о признании зарегистрированного гражданина безработным ранее одиннадцатого дня со дня предъявления им необходимых документов, поскольку дополнительной ссылки на возможность переноса сроков принятия такого решения не содержится, а рассмотрение вопроса о признании зарегистрированного гражданина безработным позднее одиннадцати дней со дня предъявления им необходимых документов является нарушением закона.

Таким образом, в целом порядок признания гражданина безработным схематично можно представить следующим образом:

1) регистрация в целях поиска подходящей работы;

2) предъявление необходимых документов;

3) поиск органами службы занятости подходящей работы в целях ее предоставления данному гражданину (в течение 10 дней со дня его регистрации в целях поиска подходящей работы);

4) признание гражданина безработным в случае невозможности предоставления подходящей работы в указанный срок (решение принимается не позднее 11 дней со дня предъявления органам службы занятости необходимых документов).

В отношении инвалидов устанавливаются дополнительные требования относительно предъявления документов для решения вопроса о признании их безработными. Указанные граждане обязаны предъявить индивидуальную программу реабилитации инвалида.

Согласно ст. 1 ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ» инвалид - это лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты[7]. Индивидуальная программа реабилитации инвалида - это комплекс оптимальных для инвалида реабилитационных мероприятий, включающий в себя отдельные виды, формы, объемы, сроки и порядок реализации медицинских, профессиональных и других реабилитационных мер, направленных на восстановление, компенсацию нарушенных или утраченных функций организма, восстановление, компенсацию способностей инвалида к выполнению определенных видов деятельности. Этот документ выдается федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы[8].

Стоит обратить внимание, что требование об обязательном предъявлении индивидуальной программы реабилитации инвалида распространяется только на порядок признания инвалидов безработными, но не на порядок их регистрации в целях поиска подходящей работы. Таким образом, при регистрации инвалида в целях поиска подходящей работы он предъявляет тот же пакет документов, что и иные граждане.

---

[7] Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (в ред. от 29.12.2015) // Собрание законодательства РФ, 27.11.1995, № 48, ст. 4563

[8] Приказ Минтруда России от 31.07.2015 № 528н «Об утверждении Порядка разработки и реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида, индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребенка-инвалида, выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, и их форм» // СПС Консультант Плюс

Граждане, которые не могут быть признаны безработными:

1. Граждане, не достигшие 16-летнего возраста.

Согласно ст. 63 ТК РФ именно шестнадцать лет - общий возраст установления трудоспособности, поэтому лица, не достигшие этого возраста, то есть нетрудоспособные с точки зрения трудового законодательства, не могут быть признаны безработными.

При этом следует обратить внимание на то, что ТК РФ устанавливает и так называемый «пониженный возраст», когда гражданину разрешается заключать трудовой договор в более раннем возрасте. Так, например, с согласия одного из родителей (попечителя) и органа опеки и попечительства трудовой договор может быть заключен с лицом, получающим общее образование и достигшим возраста четырнадцати лет, для выполнения в свободное от получения образования время легкого труда, не причиняющего вреда его здоровью и без ущерба для освоения образовательной программы, а в организациях кинематографии, театрах, театральных и концертных организациях, цирках допускается с согласия одного из родителей (опекуна) и разрешения органа опеки и попечительства заключение трудового договора с лицами, не достигшими возраста четырнадцати лет, для участия в создании и (или) исполнении (экспонировании) произведений без ущерба здоровью и нравственному развитию[9].

2. Пенсионеры по старости, т.е. граждане, которым назначены страховая пенсия по старости (в том числе досрочно).

Указанные граждане не относятся к категории безработных в связи с тем, что они признаются нетрудоспособными согласно пенсионному законодательству и обладают правом на получение пенсии, то есть получают компенсацию за утраченную трудоспособность.

3. Граждане, в течение 10 дней со дня регистрации в целях поиска подходящей работы, отказавшиеся от двух разных предложенных им

[9] Гусов К. Н. Трудовое право: Учебник для бакалавров // Под общ. ред. К.Н. Гусова. - М.: Проспект, 2013

вариантов подходящей работы.

При этом в законе не раскрываются критерии для признания предложенных вариантов отличными друг от друга при установлении запрета на повторное предложение гражданину одной и той же работы.

Такие варианты работы должны быть предложены гражданам, которые зарегистрированы в органах государственной службы занятости в целях поиска подходящей работы, в течение десяти календарных дней со дня их регистрации в качестве таковых[10].

Подобная норма действует и в отношении лиц, впервые ищущих работу (ранее не работавших) и при этом не имеющих квалификации. Указанные граждане не могут быть признаны безработными, если они дважды отказались от профессионального обучения или от предложенной оплачиваемой работы, включая работу временного характера. Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование по одной и той же профессии, специальности не может быть предложено гражданину дважды.

4. Граждане, не явившиеся без уважительных причин в органы государственной службы занятости для предложения им подходящей работы.

Срок для установления такой неявки составляет десять календарных дней, исчисляемых со дня регистрации граждан в целях поиска подходящей работы. Истечение указанного срока означает, что такие граждане злоупотребляют предоставленным им правом на содействие органов занятости в поиске подходящей работы либо не заинтересованы в ее получении, не готовы к ней приступить.

На практике органы службы занятости в случае, если поступит информация о подходящей для гражданина работе, направляют ему уведомление в письменном виде либо посредством телефонной связи и назначают посещение в любой день из предусмотренных десяти календарных

---

[10] Абатурова А. Кому ликвидация - кому компенсация // А. Абатуров, ЭЖ-Юрист. 2012. № 10.

дней. Если гражданин не явился по вызову, то он теряет право на признание его безработным.

Что касается уважительных причин, то ими являются причины объективного характера, которые не позволяют гражданам в течение десяти календарных дней или в установленный срок явиться в органы государственной службы занятости за предложением подходящей работы или для регистрации их в качестве безработных. Так, в частности, согласно Приказу Министерства труда и социальной защиты РФ от 15.01.2013 № 10н «Об утверждении перечня документов, подтверждающих наличие уважительных причин неявки в государственные учреждения службы занятости населения граждан, зарегистрированных в целях поиска подходящей работы, и безработных граждан» к числу документов, подтверждающих такие уважительные причины, относятся:

- листок нетрудоспособности;

- документы, подтверждающие период прохождения медицинского освидетельствования при призыве на военную службу;

- документы, подтверждающие период участия в осуществлении правосудия в качестве присяжного или арбитражного заседателя;

- документы, подтверждающие вызов в органы дознания, предварительного следствия, прокуратуры, суд или налоговый орган в качестве свидетеля, потерпевшего, эксперта, специалиста, переводчика или понятого;

- документы, подтверждающие факты пожара, аварий систем водоснабжения, отопления и чрезвычайных, непредотвратимых обстоятельств (пожар, наводнение, ураган, землетрясение), препятствующие явке гражданина в государственное учреждение службы занятости населения;

- иные причины[11].

[11] Приказ Минтруда России от 15.01.2013 № 10н «Об утверждении перечня документов, подтверждающих наличие уважительных причин неявки в государственные учреждения

В указанных случаях в органы службы занятости гражданин должен явиться сразу же, как только появится такая возможность, например, на следующий день после закрытия листка временной нетрудоспособности.

5. Граждане, осужденные по решению суда к исправительным работам, а также к наказанию в виде лишения свободы.

Согласно ст. 50 УК РФ исправительные работы назначаются осужденному, имеющему основное место работы, а равно не имеющему его. Осужденный, имеющий основное место работы, отбывает исправительные работы по основному месту работы. Осужденный, не имеющий основного места работы, отбывает исправительные работы в местах, определяемых органами местного самоуправления по согласованию с уголовно-исполнительными инспекциями, но в районе места жительства осужденного. При этом осужденному выплачивается заработная плата. Таким образом, указанные лица являются занятыми, поскольку отбывают наказание либо по месту работы, либо по специально определенному месту работы и при этом получают заработную плату, следовательно, не могут быть признаны безработными[12].

Лишение свободы согласно ст. 56 УК РФ заключается в изоляции осужденного от общества путем направления его в колонию-поселение, помещения в воспитательную колонию, лечебное исправительное учреждение, исправительную колонию общего, строгого или особого режима либо в тюрьму. В данном случае граждане, осужденные к наказанию в виде лишения свободы, не могут быть признаны безработными вследствие особого статуса, предполагающего ограничение их прав и свобод со стороны государства по причине серьезного нарушения ими действующего в Российской Федерации правопорядка.

6. Граждане, представившие документы, содержащие заведомо ложные

службы занятости населения граждан, зарегистрированных в целях поиска подходящей работы, и безработных граждан» // Российская газета, № 40, 25.02.2013

[12] Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (в ред. от 01.05.2016) // Собрание законодательства РФ, 17.06.1996, № 25, ст. 2954

сведения об отсутствии работы и заработка, а также представившие другие недостоверные данные для признания их безработными.

В данном случае речь идет только о тех сведениях и данных, которые содержатся в документах, перечисленных в Постановлении Правительства РФ от 07.09.2012 № 891 «О порядке регистрации граждан в целях поиска подходящей работы, регистрации безработных граждан и требованиях к подбору подходящей работы». Перечень этих документов является исчерпывающим[13].

8. Граждане, являющиеся занятыми.

Сам факт занятости граждан не соответствует определению понятия «безработные», - такие граждане с точки зрения федерального законодательства не нуждаются в предоставлении им государственных гарантий по реализации конституционных прав граждан Российской Федерации на труд и социальную защиту от безработицы.

Граждане, которым было отказано в признании их безработными, имеют право на повторное обращение в органы государственной службы занятости по истечении одного месяца со дня такого отказа для решения вопроса о признании их безработными. Указанный месяц исчисляется со дня отказа в признании гражданина безработным, то есть начинает течь со дня, следующего за днем принятия органом государственной службы занятости решения об отказе[14].

При этом отказ в признании зарегистрированного гражданина безработным не является основанием для снятия его с регистрационного учета в целях поиска подходящей работы, поскольку не влечет за собой

---

[13] Постановление Правительства РФ от 07.09.2012 № 891 «О порядке регистрации граждан в целях поиска подходящей работы, регистрации безработных граждан и требованиях к подбору подходящей работы» (в ред. от 04.08.2015) // Собрание законодательства РФ, 17.09.2012, № 38, ст. 5103

[14] Комментарий к Закону РФ от 19 апреля 1991 г. N 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации" (постатейный) (Бондарева Э.С., Шавин В.А., Чершинцева Е.А., Зенков М.Ю., Бирюкова Т.А., Богатырева Н.В., Слесарев С.А., Тишин Р.В.) (Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2015

прекращения предоставления ему государственной услуги содействия в поиске подходящей работы.

1.2. Понятие и виды гарантий социальной поддержки безработных граждан в РФ

Государство гарантирует безработным:

- выплату пособия по безработице, в том числе в период временной нетрудоспособности безработного;

- выплату стипендии в период профессиональной подготовки, повышения квалификации, переподготовки по направлению органов службы занятости;

- возмещение затрат в связи с добровольным переездом в другую местность для трудоустройства по предложению органов службы занятости;

- возможность участия в оплачиваемых общественных работах.

Согласно Положению об организации общественных работ, утв. Постановлением Правительства РФ от 14.07.1997, под общественными работами понимается общедоступная трудовая деятельность, имеющая социально полезную направленность и организуемая в качестве дополнительной социальной поддержки граждан, ищущих работу[15].

К общественным работам не относится деятельность, связанная с необходимостью срочной ликвидации последствий аварий, стихийных бедствий, катастроф и других чрезвычайных ситуаций и требующая специальной подготовки работников, а также их квалифицированных и ответственных действий в кратчайшие сроки.

Общественные работы организуются органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления по предложению и при участии территориальных органов по вопросам занятости населения. Общественные работы могут быть организованы для выполнения подсобных, вспомогательных и других неквалифицированных работ по следующим

[15] Постановление Правительства РФ от 14.07.1997 № 875 «Об утверждении Положения об организации общественных работ» (в ред. от 04.08.2015) // Собрание законодательства РФ, 21.07.1997, № 29, ст. 3533

направлениям: строительство и ремонт дорог, прокладка водопроводных и других коммуникаций, проведение работ в сельском хозяйстве, заготовка и переработка сельскохозяйственной продукции, озеленение и благоустройство территорий, уход за престарелыми и больными, перепись населения и др.

С лицами, желающими участвовать в общественных работах, заключается срочный трудовой договор. Направление на участие в общественных работах в соответствующей организации, выданное гражданину, является основанием для его приема на работу. Участие граждан на общественных работах допускается только с их согласия. При направлении на общественные работы учитываются состояние здоровья, возрастные, профессиональные и другие индивидуальные особенности граждан. Срочный трудовой договор об участии в общественных работах может быть расторгнут досрочно при устройстве на постоянную или временную работу. Оплата труда производится в соответствии с законодательством РФ.

Общественная работа считается подходящей для следующих категорий граждан: впервые ищущих работу, не имеющих профессии; состоящих на учете в органах службы занятости более 18 месяцев, а также более 3 лет не работающих; уволенных за нарушение дисциплины; ранее занимающихся предпринимательской деятельностью; стремящихся возобновить трудовую деятельность после длительного (более года) перерыва.

В период участия безработных граждан в общественных работах за ними сохраняется право на получение пособия по безработице.

На граждан, занятых на общественных работах, распространяется законодательство РФ о труде и социальном страховании.

Важной гарантией социальной поддержки безработных граждан является положение о том, что период получения пособия по безработице, период участия в оплачиваемых общественных работах и период переезда по направлению государственной службы занятости в другую местность для трудоустройства засчитываются в страховой стаж. В соответствии с п. 2 ст.

28 Закона о занятости населения время, в течение которого гражданин получает пособие по безработице, стипендию, принимает участие в оплачиваемых общественных работах, период временной нетрудоспособности, отпуска по беременности и родам, не прерывает трудового стажа[16].

По предложению органов службы занятости при отсутствии возможности для трудоустройства безработным гражданам из числа уволенных в связи с ликвидацией организации или сокращением штата работников (мужчин, не достигших 60 лет, и женщин, не достигших 55 лет, имеющих страховой стаж продолжительностью не менее 25 и 20 лет соответственно) с их согласия может назначаться пенсия до наступления возраста, дающего право на трудовую пенсию по старости, но не ранее чем за два года до наступления соответствующего возраста. Названные условия досрочного выхода на пенсию установлены ст. 32 Закона о занятости населения.

Трудовое законодательство гарантирует правовую защиту от необоснованного увольнения, а также предоставляет гарантии и компенсации работникам, уволенным в связи с ликвидацией организации или сокращением штата работников. Так, в случае признания увольнения незаконным работник должен быть восстановлен на прежней работе органом, рассматривающим трудовой спор (ст. 394 ТК РФ). В соответствии со ст. 178 ТК РФ работникам, увольняемым в связи с ликвидацией организации или сокращением штата, выплачивается выходное пособие в размере среднего месячного заработка, а также за ними сохраняется средний месячный заработок на период трудоустройства, но не свыше двух месяцев со дня увольнения (с зачетом выходного пособия).

В исключительных случаях средний месячный заработок сохраняется за уволенным работником в течение третьего месяца со дня увольнения по

---

[16] Орлова Е.Е. Пределы ограничения прав граждан в сфере занятости населения // Е.Е. Орлова, Современное право. 2014. № 6. С. 27 - 31

решению органа службы занятости населения при условии, если в двухнедельный срок после увольнения работник обратился в этот орган и не был им трудоустроен. Статья 180 ТК РФ закрепляет норму, в соответствии с которой о предстоящем увольнении в связи с ликвидацией организации или сокращением численности или штата работников работодатель обязан предупредить работников под расписку персонально не менее чем за два месяца до увольнения. С письменного согласия работника работодатель имеет право расторгнуть трудовой договор без предупреждения об увольнении за два месяца, но в этом случае обязан выплатить дополнительную компенсацию в размере двухмесячного среднего заработка.

Безработным гражданам, утратившим право на пособие в связи с истечением периода его выплаты, органами службы занятости и органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления может оказываться материальная помощь[17].

1.3. Законодательство в области социальной поддержки безработных граждан в РФ

Отношения, связанные с занятостью и безработицей, регулируются системой источников права, к которым относится Конституция РФ и Закон РФ от 19.04.1991 «О занятости населения в РФ», Федеральные законы, иные нормативно-правовые акты РФ, а также законы и иные акты субъектов РФ.

Закон РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» определяет правовые, экономические и организационные основы государственной политики содействия занятости населения, в том числе гарантии государства по реализации конституционных прав граждан Российской Федерации на труд и социальную защиту от безработицы. Закон устанавливает определения занятости и занятым гражданам, подходящей и неподходящей работе, определяет основные права граждан и гарантии государства в области занятости. Закон определяет порядок регулирования и

[17] Колобова С.В. Трудовое право России: Учебное пособие для вузов // С.В. Колобова, Юстицинформ, 2015

занятости граждан, в том числе область участия работодателя в обеспечении занятости населения[18].

Трудовой кодекс Российской Федерации устанавливает государственные гарантии трудовых прав и свобод граждан, создает благоприятные условия труда, осуществляет защиту прав и интересов работников и работодателей. При этом защита от безработицы и содействие в трудоустройстве является одним из основных правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений, исходя из общепризнанных принципов и норм международного права и в соответствии с Конституцией Российской Федерации.

Трудовой кодекс регулирует установку среднего заработка работника, в том числе для определения размера пособия по безработице, регулирует назначение выходного пособия в размере среднего месячного заработка при ликвидации организации или сокращении штата, устанавливает продолжительность трудовой недели и др.

При этом Постановлением Правительства РФ от 24.12.2007 № 922 «Об особенностях порядка исчисления средней заработной платы» утверждено Положение, устанавливающее особенности порядка исчисления средней заработной платы (среднего заработка) для всех случаев определения ее размера, предусмотренных Трудовым кодексом Российской Федерации. Разъяснениями Федеральной службы по труду и занятости от 31.10.2013 № 935-6-1 устанавливается определение оплачиваемой работы.

В Гражданском кодексе содержатся нормы, согласно которым пособие по безработице, недополученное в связи со смертью безработного гражданина, наследуется проживающими совместно с умершим членами его семьи, а также его нетрудоспособным иждивенцам независимо от того, проживали они совместно с умершим или не проживали[19].

---

[18] Закон РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (в ред. от 09.03.2016) // Собрание законодательства РФ, № 17, 22.04.1996, ст. 1915

[19] Гражданский кодекс Российской Федерации (часть третья) от 26.11.2001 № 146-ФЗ (в ред. от 09.03.2016) // Собрание законодательства РФ, 03.12.2001, № 49, ст. 4552

Условия назначения и выплаты пособия по безработице довольно подробно урегулированы в смежных подзаконных актах:

- Приказ Минтруда России от 29.06.2012 № 10н «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными»;

- Постановление Минтруда России от 12.08.2003 № 62 «Об утверждении Порядка исчисления среднего заработка для определения размера пособия по безработице и стипендии, выплачиваемой гражданам в период профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации по направлению органов службы занятости»[20].

Правительство РФ устанавливает минимальный размер пособия по безработице, который при исчислении умножается на повышающий районный коэффициент. Возможность установления ежемесячной доплаты к пособию по безработице подробно раскрывается в Законе РФ от 15.05.1991 № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»[21] и в Федеральном законе от 26.11.1998 № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча»[22].

---

[20] Постановление Минтруда РФ от 12.08.2003 № 62 «Об утверждении Порядка исчисления среднего заработка для определения размера пособия по безработице и стипендии, выплачиваемой гражданам в период профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации по направлению органов службы занятости» // Российская газета, № 220, 30.10.2003

[21] Закон РФ от 15.05.1991 № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (в ред. от 28.11.2015, с изм. от 14.12.2015) // Ведомости СНД и ВС РСФСР, 1991, № 21, ст. 699

[22] Федеральный закон от 26.11.1998 № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча» (в ред. от 22.12.2014, с изм. от 14.12.2015) // Собрание законодательства РФ, 30.11.1998, № 48, ст. 5850

Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» устанавливает размер страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения[23].

Порядок обращения взыскания в порядке исполнительного производства на получаемое гражданином пособие по безработице установлен в гл. 11 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»[24].

В связи с геополитическими обстановками в мире, регулирование области социальной поддержки безработных граждан в России неизменно расширяет свою географию. Так, Федеральный закон от 01.12.2014 № 399-ФЗ «Об особенностях правового регулирования отношений, связанных с выплатой пособия по безработице, в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе России новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя» определяет особенности правового регулирования отношений, связанных с выплатой пособия по безработице отдельным категориям граждан, признанных в установленном порядке безработными, в связи с принятием в РФ Республики Крым и образованием в составе страны новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя[25].

Выводы: Для признания гражданина безработным необходимо одновременно соблюсти шесть признаков: Гражданин должен быть трудоспособен, у него должна отсутствовать работа и заработок, он

---

[23] Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (в ред. от 30.12.2015) // Российская газета, № 274, 03.12.2010

[24] Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (в ред. от 01.05.2016) // Российская газета, № 223, 06.10.2007

[25] Федеральный закон от 01.12.2014 № 399-ФЗ «Об особенностях правового регулирования отношений, связанных с выплатой пособия по безработице, в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя» // Российская газета, № 278, 05.12.2014

осуществляет попытки самостоятельно найти работу, должен быть зарегистрирован в органах службы занятости населения и готов приступить к работе.

Законодательно установлен срок для признания гражданина безработным – он составляет десять календарных дней. Данный срок начинает идти с момента соответствующего обращения гражданина и предъявления им полного комплекта необходимых документов.

Гражданин, признанный безработным, получает доступ к государственным гарантиям социальной поддержки, среди которых и пособие по безработице, и стипендия в период профессиональной подготовки и другие.

Все эти положения и гарантии закреплены в обширном законодательстве, регулирующем отношения в сфере безработицы, в частности, в Конституции РФ, Трудовом кодексе и Законе о занятости населения в России.

2. Порядок назначения и выплаты пособий по безработице

2.1. Порядок определения размера пособия по безработице

В настоящее время устанавливается порядок определения (исчисления) размера пособия по безработице в зависимости от категории граждан, признанных в установленном порядке безработными.

Для определения (исчисления) размера пособия по безработице граждан, отвечающих установленным критериям, за основу берется их средний

заработок за последние три месяца по последнему месту работы. К таким критериям относятся:

- признание безработными в установленном порядке;

- наличие работы в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, не менее 26 недель на условия полного рабочего дня (полной рабочей недели) или на условиях неполного рабочего дня (неполной рабочей недели) с перерасчетом на 26 недель с полным рабочим днем (полной рабочей недели);

- увольнение по любым основаниям, за исключением увольнения за нарушение трудовой дисциплины или другие виновные действия, предусмотренные законодательством РФ[26].

Стоит отметить, что речь идет об оплачиваемой работе, при этом не важно, получал ли гражданин фактически заработную плату, имеет значение только факт установления оплаты за работу (оклад, сдельная оплата). Если работнику не была выплачена заработная плата в установленный ТК РФ срок, это не будет являться основанием для отказа в признании его безработным и выплате пособия по безработице.

Согласно разъяснениям Федеральной службы по труду и занятости от 31 октября 2013 г. № 935-6-1 под оплачиваемой работой понимается выполнение работником своих трудовых обязанностей с подчинением правилам внутреннего трудового распорядка и получение за выполненную работу заработной платы.

Так же определяется следующее условие: данный порядок применяется, если указанные граждане в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, имели оплачиваемую работу не менее 26 недель на условиях полного рабочего дня (полной рабочей недели) или на условиях неполного рабочего дня (неполной рабочей недели) с пересчетом на 26 недель с полным рабочим днем (полной рабочей неделей). При расчете указанных 26 недель

[26] Серегина Л.В. Социальные гарантии в сфере занятости населения: понятие, признаки и классификация // Л.В. Серегина, Журнал российского права. 2011. № 2. С. 73 - 81

оплачиваемой работы исключаются периоды временной нетрудоспособности гражданина.

Так, судом было признано законным решение органа службы занятости о начислении размера пособия по безработице в минимальном размере, так как гражданин работал только 12 недель, а остальное время приходится на период временной нетрудоспособности, не учитываемой при исчислении продолжительного времени оплачиваемой работы[27].

При расчете пособия по временной нетрудоспособности учитывается годовой период, предшествующий моменту признания лица безработным. Так, решение суда первой инстанции было отменено, так как суд неверно исчислил период работы, с даты потери работы (увольнения) истца, в то время как необходимо принимать во внимание дату постановки на учет (признания лица) в качестве безработного[28]

Продолжительность полной рабочей недели установлена в ст. 91 ТК РФ: нормальная продолжительность рабочего времени не может превышать 40 часов в неделю, а порядок исчисления нормы рабочего времени на определенные календарные периоды (месяц, квартал, год) в зависимости от установленной продолжительности рабочего времени в неделю определяется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда. В настоящее время такой порядок установлен Приказом Минздравсоцразвития РФ от 13 августа 2009 г. № 588н[29].

Норма рабочего времени на определенные календарные периоды времени исчисляется по расчетному графику пятидневной рабочей недели с

---

[27] Апелляционное определение Свердловского областного суда от 18 июня 2014 г. по делу № 33-7658/2014 // СПС Консультант Плюс

[28] Апелляционное определение Вологодского областного суда от 16 мая 2014 г. по делу № 33-2379/2014 // СПС Консультант Плюс

[29] Приказ Минздравсоцразвития РФ от 13.08.2009 № 588н «Об утверждении Порядка исчисления нормы рабочего времени на определенные календарные периоды времени (месяц, квартал, год) в зависимости от установленной продолжительности рабочего времени в неделю» // Российская газета, № 188, 07.10.2009

двумя выходными днями в субботу и воскресенье исходя из продолжительности ежедневной работы (смены): при 40-часовой рабочей неделе - 8 часов; при продолжительности рабочей недели менее 40 часов - количество часов, получаемое в результате деления установленной продолжительности рабочей недели на пять дней.

Таким образом, расчет периода занятости гражданина на условиях полного или неполного рабочего дня осуществляется с учетом вышеуказанного порядка. Несоблюдение требования о продолжительности времени работы будет являться основанием для исчисления пособия по безработице в минимальном размере.

Значение имеет и основание расторжения трудового договора. Увольнение должно быть произведено по невиновным основаниям, при этом учитывается только формулировка, указанная в трудовой книжке.

В правоприменительной практике возникают споры, относятся ли к самозанятым гражданам индивидуальные предприниматели, адвокаты, нотариусы и т.п. На практике таким гражданам пособие назначается в минимальном размере. Снижение гарантий социальной защиты для самозанятых граждан по сравнению с лицами, работающими по ТК РФ, на первый взгляд кажется необоснованным, нарушающим принципы равенства всех перед законом и недопущения дискриминации.

Однако Конституционный Суд РФ неоднократно давал разъяснения по данному вопросу, сводящиеся к тому, что право на труд, гарантированное ст. 37 Конституции РФ, может реализовываться гражданином по-разному, исходя из его желаний, потребностей, возможностей и способностей:

1. Гражданин имеет право трудоустроиться по трудовому договору и вступить в трудовые правоотношения с любым юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем;

2. Гражданин может реализовать свое право на труд путем самозанятости (предпринимательская, адвокатская, нотариальная деятельность).

В последнем случае граждане сами определяют направления, виды и конкретные формы осуществления своей деятельности, организуют работу по выполнению взятых на себя обязательств и несут ответственность за их надлежащее исполнение. Указанные лица сами регламентируют продолжительность своего рабочего времени и степень нагрузки, они действуют на принципах автономии воли и имущественной самостоятельности и несут риск неполучения дохода. При этом труд граждан, вступивших в трудовые отношения с работодателем, организуется, применяется и управляется в интересах работодателя, который обязан обеспечить право работника на своевременную и в полном размере выплату справедливой заработной платы не ниже установленного федеральным законом минимума оплаты труда. В силу данного обстоятельства работник представляет в трудовом правоотношении экономически более слабую сторону, что предопределяет обязанность Российской Федерации как социального государства обеспечивать надлежащую защиту его прав и законных интересов.[30]

Таким образом, законодатель исходит из того, что самозанятые граждане осуществляют трудовую деятельность на свой страх и риск, во многом их занятость (как начало, так и прекращение) зависит от их воли.

Однако не всегда прекращение деятельности самозанятым гражданином обусловлено только его личной волей; прекращение деятельности, а значит и занятости, может наступить в результате объективных социально-экономических процессов, развития техники и технологий, естественного изменения рынка труда, проведения государством внутренней и внешней политики в определенном направлении. В этом плане самозанятый гражданин так же незащищен, как и любой другой работник, при том, что он выплачивает государству установленные законодательством налоги и сборы,

---

[30] Определение Конституционного Суда РФ от 12 апреля 2011 г. № 550-О-О // СПС Консультант Плюс.

как и любой другой гражданин.

Довод о том, что самозанятые граждане сами должны нести риск принятого ими решения, хотя формально и верен, однако, не соответствует положениям ч. 1 ст. 1, ст. 2, ч. 2 ст. 6, ст. ст. 7, 17, 18, 19, 37 Конституции РФ. Снижение уровня социальных гарантий для самозанятого населения не стимулирует таких граждан к максимально прозрачной открытости перед государством, участию в формировании государственного бюджета. Кроме того, снижается мотивационная составляющая для других граждан, т.к. принятие решения об осуществлении ими предпринимательской или иной деятельности будет сдерживаться пониженным уровнем социальных гарантий; тем самым будут создаваться препятствия для развития экономики и гражданского общества[31].

Размер пособия по безработице устанавливается в следующем порядке:

- производится расчет среднего заработка за последние три месяца по последнему месту работы;

- применяется установленный в процентах коэффициент для исчисления размера пособия.

Таким образом, размер пособия определяется в процентном отношении к среднему заработку. Средний заработок рассчитывается в соответствии с порядком исчисления среднего заработка для определения размера пособия по безработице и стипендии, выплачиваемой гражданам в период профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации по направлению органов службы занятости.

Для расчета среднего заработка учитываются все предусмотренные системой оплаты труда виды выплат, применяемые в соответствующей организации, независимо от источников этих выплат, к которым относятся:

- заработная плата, начисленная работникам по тарифным ставкам (должностным окладам) за отработанное время или за выполненную работу

[31] Королькова О.С. Трудовое право России // под общ. ред. М.В. Преснякова, С.Е. Чаннова. Саратов: Поволжский институт управления им. П.А. Столыпина, 2014. 288 с.

по сдельным расценкам;

- денежное вознаграждение, начисленное за отработанное время лицам, замещающим государственные должности;

- надбавки и доплаты к тарифным ставкам (должностным окладам);

- выплаты, связанные с условиями труда, в том числе выплаты, обусловленные районным регулированием оплаты, за работу в ночное время, оплата работы в выходные и нерабочие праздничные дни и т.д.;

- премии и вознаграждения, включая вознаграждение по итогам работы за год и единовременное вознаграждение за выслугу лет и др[32].

Средний заработок работника исчисляется за последние 3 календарных месяца, предшествующих месяцу увольнения. При этом из расчетного периода исключается время, а также начисленные за это время суммы, если:

- за работником сохранялся средний заработок в случаях, указанных в законе;

- работник получал пособие по временной нетрудоспособности или пособие по беременности и родам;

- работник не работал в связи с простоем по вине работодателя или по причинам, не зависящим от работодателя и работника и др.

В случае если работник за расчетный период не имел фактически начисленной заработной платы или фактически отработанных дней либо этот период состоял из времени, исключаемого из расчетного периода, средний заработок определяется исходя из суммы заработной платы, фактически начисленной за предшествующий период времени, равный расчетному.

Для расчета среднего заработка гражданин согласно правилам регистрации безработных граждан, представляет справку о среднем заработке за последние 3 месяца по последнему месту работы. При этом само по себе непредставление данной справки не является основанием для отказа

---

[32] Кирилловых А.А. Систематизация норм о социальной защите граждан: проблемы и перспективы развития законодательства // А.А. Кирилловых, Законодательство и экономика. 2010. № 7. С. 72 - 83

в постановке на учет в качестве безработного и начисления пособия по безработице, т.к. такое пособие может быть начислено в минимальном размере[33].

Законодатель устанавливает дифференцированный подход к определению размера пособия по безработице: если гражданам пособие исчисляется в процентном отношении к среднему заработку, то всем иным лицам в размере минимальной величины пособия по безработице.

К таким лицам отнесены граждане:

- впервые ищущие работу (ранее не работавшие);

- стремящиеся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва;

- уволенные за нарушение трудовой дисциплины или другие виновные действия, предусмотренные законодательством Российской Федерации;

- уволенные по любым основаниям в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, и имевшие в этот период оплачиваемую работу менее 26 недель;

- граждане, направленные органами службы занятости на обучение и отчисленным за виновные действия.

Таким образом, критерии дифференциации различны и зависят:

- от наличия заработка;

- от причины потери работы;

- от длительности периода работы или отсутствия работы.

Минимальный размер пособия по безработице устанавливается ежегодно Правительством РФ исходя из финансовых возможностей государственного бюджета, социально-экономической обстановки, с учетом необходимости максимальной социальной поддержки безработных граждан.

Законодательством РФ установлено правило о применении районных коэффициентов при назначении пособия по безработице в минимальном

---

[33] Гейхман В., Дмитриева И. Трудовое право: Учебник для бакалавров. 2-е изд., испр. и доп. // В. Гейхман, - М.: Юрайт, 2012

размере. Районный коэффициент - показатель увеличения ставок оплаты труда в районах со сложными природно-климатическими условиями.[34]

Таким образом, установленный Правительством РФ минимальный размер пособия по безработице умножается на повышающий районный коэффициент. Более того, законодательством РФ предусматривается возможность установления ежемесячной доплаты к пособию по безработице для лиц, указанных в следующих законодательных актах:

- Закон РФ от 15.05.1991 № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»;

- Федеральный закон от 26.11.1998 № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча».

На получаемое гражданином пособие по безработице может быть обращено взыскание в порядке исполнительного производства. Порядок обращения взыскания на пособие по безработице установлен в гл. 11 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве».

Так, судебный пристав-исполнитель обращает взыскание на пособие по безработице должника-гражданина в следующих случаях:

- исполнение исполнительных документов, содержащих требования о взыскании периодических платежей;

- взыскание суммы, не превышающей 10000 руб.;

- отсутствие или недостаточность у должника денежных средств и иного имущества для исполнения требований исполнительного документа в полном объеме.

---

[34] Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б. Современный экономический словарь // Б.А. Райзберг, - М.: ИНФРА-М, 2006.

Лица, выплачивающие должнику заработную плату или иные периодические платежи, со дня получения исполнительного документа от взыскателя или судебного пристава-исполнителя обязаны удерживать денежные средства из заработной платы и иных доходов должника в соответствии с требованиями, содержащимися в исполнительном документе.

2.2. Условия и сроки выплаты пособия по безработице

Пособие по безработице призвано компенсировать гражданину утрату постоянного источника дохода вследствие потери работы. Таким образом, только после получения официального статуса безработного гражданин получает право на назначение ему пособия по безработице, а потеря данного статуса автоматически влечет прекращение выплаты пособия по безработице. При этом приостановка выплаты пособия по безработице допускается в ряде случаев и в отношении граждан, обладающих статусом безработных.

Гражданин обязан сообщить о возникновении обстоятельств, которые влекут за собой прекращение статуса безработного (например, о трудоустройстве). Пособие по безработице, полученное гражданином, который хотя и имел статус безработного, но фактически был трудоустроен, подлежит возврату в бюджет как неосновательное обогащение.

Законодательством устанавливаются сроки принятия решения о назначении пособия по безработице - такое решение принимается одновременно с решением о признании гражданина безработным[35].

Законодатель не разделяет по времени принятие решений, наоборот, в тексте статьи содержится слово «одновременно». Однако при анализе указанной нормы можно заметить некоторое противоречие формулировки. Принять решение о назначении пособия одновременно с признанием гражданина безработным нельзя, т.к. назначение пособия допускается только лицам, получившим официальный статус безработного, т.е. назначение пособия возможно только как следствие положительного решения об

[35] Петров А.Я. Занятость: гарантии прав граждан // А.Я. Петров, Законодательство и экономика. 2013. № 12. С. 15

установлении особого статуса гражданину. Законодатель в данном случае желал подчеркнуть неразрывность двух событий по времени, необходимость оперативного принятия мер социальной поддержки безработного гражданина; слово «одновременно» в таком смысловом контексте говорит о последовательном принятии решений без разрыва во времени.

По общему правилу пособие по безработице начисляется гражданам с первого дня признания их безработными, т.е. со дня принятия соответствующего решения.

Изъятие из данного правила касается граждан, уволенных в связи с ликвидацией организации либо прекращением деятельности индивидуальным предпринимателем, сокращением численности или штата работников организации, индивидуального предпринимателя, которым в соответствии со ст. 178 ТК РФ устанавливается гарантия в виде выплаты выходного пособия в размере среднего месячного заработка.

При этом согласно ч. 2 ст. 178 ТК РФ в исключительных случаях средний месячный заработок сохраняется за уволенным работником в течение третьего месяца со дня увольнения по решению органа службы занятости населения при условии, если в двухнедельный срок после увольнения работник обратился в этот орган и не был им трудоустроен.

Сохранение среднего заработка за третий месяц возможно только в исключительных случаях, кроме того, решение органа службы занятости работодатель может обжаловать в суде[36].

За работником, уволенным по вышеуказанным основаниям, закрепляются дополнительные гарантии, направленные на компенсацию неблагоприятных последствий в связи с утратой заработка и работы. В связи с этим гражданам пособие начинает начисляться только по истечении указанного в ст. 178 ТК РФ периода времени, то есть, по истечении двух-трех

[36] Благодир А.Л. К вопросу о формировании основного института общей части отрасли права социального обеспечения // А.Л. Благодир, Трудовое право в России и за рубежом. 2014. № 1. С. 52 - 57

месяцев, начиная со дня, следующего за днем окончания указанного периода времени.

Так же существует максимально допустимый период (продолжительность) выплаты пособия по безработице: каждый период выплаты пособия по безработице не может превышать 12 месяцев в суммарном исчислении в течение 18 месяцев. Исключение составляют:

- впервые ищущих работу (ранее не работавших);

- стремящихся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва;

- уволенных за нарушение трудовой дисциплины или другие виновные действия, предусмотренные законодательством Российской Федерации;

- уволенных по любым основаниям в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, и имевших в этот период оплачиваемую работу менее 26 недель;

- направленных органами службы занятости на обучение и отчисленных за виновные действия[37].

Для них период выплаты пособия уменьшен и составляет в суммарном исчислении не более 6 месяцев в течение 12 месяцев. Истечение установленных сроков влечет за собой прекращение выплаты пособия по безработице.

Ограничение периода выплаты пособия по безработице, прерывистый характер назначения пособия с учетом максимального предела служат повышению мотивации гражданина к поиску работы, профилактике социального иждивенчества и препятствуют злоупотреблению предоставляемыми безработным гражданам правами.

Принцип социальной справедливости побудил законодателя с целью максимальной защиты граждан от негативных последствий безработицы установить дополнительные меры защиты безработного гражданина, а

[37] Орловский Ю.П. Трудовое право: Учебник для академического бакалавриата // под ред. Ю.П. Орловского. - М.: Юрайт, 2014

именно возможность повторного получения пособия по безработице после истечения первого периода. Если по истечении положенного периода гражданин не был трудоустроен по уважительным причинам, пособие может быть назначено ему повторно.

Одновременно законодатель устанавливает максимальную предельную продолжительность выплаты пособия по безработице гражданину, а именно 24 месяца в суммарном исчислении в течение 36 месяцев. Более названного срока пособие не может быть назначено ни по каким основаниям. Это значит, что назначение пособия по безработице «третьей волной» не допускается.

Стоит отметить, что ограничения по срокам выплаты пособия по безработице не направлены на нарушение конституционных прав граждан, призваны обеспечить соблюдение баланса публичных и частных интересов, установлены с учетом того, что целевое назначение данной меры социальной поддержки безработных граждан состоит в предоставлении им временного источника средств к существованию на разумный период, необходимый для поиска подходящей работы, в сокращении периода безработицы, в стимулировании безработного к активному поиску работы и предотвращении необоснованных отказов от нее.

Пособие выплачивается ежемесячно, то есть гражданин получает пособие однократно каждый месяц в течение всего периода. Установление иной периодичности выплаты пособия по безработице не допускается.

Между тем само по себе назначение пособия по безработице и выплата пособия не являются безусловными, от гражданина требуется соблюдение определенных требований, направленных на повышение мотивации к поиску работы, трудоустройству. Законодатель устанавливает правило о том, что пособие по безработице может выплачиваться только при условии прохождения безработным перерегистрации в установленные органами службы занятости сроки, но не более двух раз в месяц.

Установление максимального предела кратности перерегистрации призвано устранить злоупотребления со стороны служащих органов

занятости, а также снизить необоснованную нагрузку на безработных граждан.

За нарушение условия (требования) по выплате пособия предусмотрены санкции в виде прекращения или приостановления выплаты пособия. Так, при нарушении гражданином без уважительной причины условий и сроков его перерегистрации в качестве безработного производится приостановка выплаты пособия со дня, следующего за днем последней явки на перерегистрацию. При злостном уклонении безработного гражданина от исполнения обязанности по перерегистрации выплата пособия может быть прекращена с одновременным снятием с учета в качестве безработного, если гражданин длительно (более месяца) не является в органы службы занятости без уважительной причины.

Выплата пособия зависит не только от формального выполнения безработным требования о явке на перерегистрацию, им также должны быть соблюдены иные требования органа службы занятости, например, по пакету документов, предъявляемых при перерегистрации.

Так, было признано законным приостановление выплаты пособия по безработице на том основании, что безработный гражданин явился на перерегистрацию вопреки требованиям органа службы занятости без трудовой книжки.[38]

Зависимость выплаты пособия по безработице от указанного выше условия направлена на обеспечение баланса между публичными и частными интересами, прекращение или приостановление выплаты пособия всегда может быть обжаловано в судебном порядке, поэтому не влечет за собой нарушение конституционных прав граждан, - на что неоднократно указывал Конституционный Суд РФ[39].

---

[38] Апелляционное определение Ульяновского областного суда от 10 февраля 2015 г. по делу № 33-576/2015 // СПС Консультант Плюс

[39] Долгополова В., Козлова М. Обзор дел, рассмотренных Конституционным Судом Российской Федерации // В. Долгополова, Сравнительное конституционное обозрение. 2013. № 2. С. 129 - 139

Законодатель делегирует полномочия по разработке и принятию нормативно-правового акта, регулирующего порядок и условия назначения и выплаты пособия по безработице, уполномоченному Правительством РФ федеральному органу исполнительной власти. Таким уполномоченным органом является Министерство труда и социальной защиты РФ.

Условия назначения и выплаты пособия по безработице довольно подробно урегулированы в смежных подзаконных актах:

- Приказ Минтруда России от 29.06.2012 № 10н «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными»;

- Постановление Минтруда России от 12.08.2003 № 62 «Об утверждении Порядка исчисления среднего заработка для определения размера пособия по безработице и стипендии, выплачиваемой гражданам в период профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации по направлению органов службы занятости».

Закон содержит дополнительную гарантию для безработных граждан, имеющих значительный страховой стаж, в виде увеличения продолжительности периода выплаты пособия по безработице.

В настоящее время определена категория лиц, которые имеют право на увеличение продолжительности периода выплаты пособия по безработице и составляющего по общему правилу 12 месяцев. К ним относятся граждане, отвечающие следующим условиям:

1) не достигшие возраста 60 лет для мужчин и 55 лет для женщин;

2) имеющие страховой стаж продолжительностью не менее 25 и 20 лет для мужчин и женщин соответственно;

3) имеющие необходимый стаж на соответствующих видах работ, дающий им право на досрочное назначение страховой пенсии по старости.

Страховой стаж рассчитывается согласно правилам, установленным в ФЗ «О страховых пенсиях», и включает в себя периоды работы и иной

деятельности.

Согласно ст. 11 ФЗ «О страховых пенсиях»[40] в страховой стаж включаются периоды работы и (или) иной деятельности, осуществляемой гражданами Российской Федерации, застрахованными в соответствии с Федеральным законом от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», при условии, что за эти периоды уплачивались страховые взносы в Пенсионный фонд РФ[41].

В страховой стаж включаются периоды работы и (или) иной деятельности, которые выполнялись на территории России и за ее пределами в случаях, предусмотренных российским законодательством или международными договорами, а также в случае уплаты за них страховых взносов в Пенсионный фонд РФ.

К иным периодам, засчитываемым в страховой стаж в том случае, если им предшествовали и (или) за ними следовали периоды работы и (или) иной деятельности, указанные в ст. 11 ФЗ «О страховых пенсиях», относятся:

1) период прохождения военной службы, а также другой приравненной к ней службы, предусмотренной Законом РФ от 12.021993 № 4468-1;

2) период получения пособия по обязательному социальному страхованию в период временной нетрудоспособности;

3) период ухода одного из родителей за каждым ребенком до достижения им возраста полутора лет, но не более шести лет в общей сложности;

4) период получения пособия по безработице, период участия в оплачиваемых общественных работах и период переезда или переселения по направлению государственной службы занятости в другую местность для трудоустройства;

---

[40] Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (в ред. от 29.12.2015, с изм. от 23.05.2016) // Российская газета, № 296, 31.12.2013

[41] Федеральный закон от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» (в ред. от 14.12.2015) // Собрание законодательства РФ, 17.12.2001, № 51, ст. 4832

5) период содержания под стражей лиц, необоснованно привлеченных к уголовной ответственности, необоснованно репрессированных и впоследствии реабилитированных, и период отбывания наказания этими лицами в местах лишения свободы и ссылке;

6) период ухода, осуществляемого трудоспособным лицом за инвалидом I группы, ребенком-инвалидом или за лицом, достигшим возраста 80 лет;

7) период проживания супругов военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, вместе с супругами в местностях, где они не могли трудиться в связи с отсутствием возможности трудоустройства, но не более пяти лет в общей сложности;

8) период проживания за границей супругов работников, направленных в дипломатические представительства и консульские учреждения РФ, постоянные представительства РФ при международных организациях, торговые представительства РФ в иностранных государствах, но не более пяти лет в общей сложности;

9) период, засчитываемый в страховой стаж в соответствии с Федеральным законом от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»[42].

Продолжительность периода выплаты пособия по безработице для граждан (не достигших возраста 60 лет для мужчин и 55 лет для женщин) увеличивается на две недели за каждый год работы, превышающий страховой стаж указанной продолжительности.

Решение об увеличении продолжительности периода выплаты пособия по безработице принимается на основании выписки из индивидуального лицевого счета застрахованного лица, подтверждающей наличие соответствующего стажа. Гражданин может представить заявление с просьбой о содействии в получении сведений о наличии страхового стажа, в этом случае сотрудник центра занятости населения самостоятельно

[42] Кучина Ю.А., Головина С.Ю. Трудовое право: Учебник для бакалавров // Ю.А. Кучина, - М.: Юрайт, 2013

направляет запрос в территориальный орган ПФР о получении выписки о страховом стаже в рамках межведомственного обмена.

Размер пособия по безработице и период, на который увеличивается продолжительность периода выплаты пособия по безработице, определяется работником центра занятости и отражается в приказе об увеличении продолжительности периода выплаты пособия по безработице, размере и сроках выплаты пособия по безработице. Далее работник центра занятости осуществляет начисление пособия по безработице за фактическое количество дней безработицы со дня последней перерегистрации гражданина в качестве безработного.

В России предусмотрена возможность назначения определенным категориям безработных граждан пенсии до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно. Указанная пенсия может быть оформлена не ранее чем за 2 года до предусмотренного законодательством срока выхода на пенсию (мужчины, достигшие возраста 60 лет, и женщины, достигшие возраста 55 лет)[43].

Досрочная пенсия безработным гражданам назначается при одновременном наличии следующих условий:

1) они относятся к категории лиц, имеющих право на увеличение продолжительности периода выплаты пособия по безработице;

2) они отвечают условиям для назначения страховой пенсии по старости, предусмотренным ст. 8 ФЗ «О страховых пенсиях»;

3) они уволены в связи с ликвидацией организации либо прекращением деятельности ИП, сокращением численности или штата работников организации, индивидуального предпринимателя.

4) отсутствует возможность для их трудоустройства;

5) им поступило предложение органов службы занятости;

---

[43] Кухаренко Т.А., Гурина О.А. Комментарий к Федеральному закону от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (постатейный) // под ред. Э.Р. Курманова, СПС Консультант Плюс. 2013

6) они выразили согласие на установление соответствующей досрочной пенсии.

В случае наличия всех указанных обстоятельств безработным гражданам может назначаться пенсия на период до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно, но не ранее чем за два года до наступления соответствующего возраста.

2.3. Прекращение и приостановка выплаты пособия по безработице

Законом устанавливается возможность прекращения, приостановления выплаты пособия по безработице или сокращения размера выплаты пособия. Связано это с необходимостью мотивации безработных граждан к активному поиску новой работы.

Под прекращением выплаты пособия понимается отмена выплаты пособия, которая сопровождается снятием гражданина с учета в качестве безработного.

Приостановление выплаты - временная отмена выплаты пособия на определенный срок с возможностью возобновления и без снятия гражданина с учета в качестве безработного.

Сокращение размера - уменьшение величины пособия по безработице на определенный срок.

Прекращение, приостановление выплаты пособия, сокращение размера пособия допускаются строго в установленных законом случаях и только по решению органов службы занятости населения. Решение об этом принимается и оформляется в письменном виде, как правило, в форме приказа[44].

Такие меры, неоднократно оценивались на соответствие Конституции РФ и признавались соответствующими ей, т.к. направлены на

[44] Шайхатдинов В.Ш. Право социального обеспечения: учебник для бакалавров // под ред. В.Ш. Шайхатдинова. - М.: Юрайт, 2012. С. 59 - 60

стимулирование безработного гражданина к активному поиску работы и предотвращение необоснованных отказов от нее.

Кроме того устанавливается перечень оснований, в соответствии с которыми может быть принято решение о прекращении выплаты пособия по безработице. При этом обязательным условием прекращения выплаты пособия является снятие гражданина с учета в качестве безработного. Возобновление выплаты пособия возможно только при повторном прохождении процедуры признания безработным с установлением соответствующего статуса.

Перечень является закрытым и не подлежит расширительному толкованию и дополнению иными отличными нормативно-правовыми актами[45].

Выплата пособия по безработице прекращается в случаях:

- признания гражданина занятым.

Занятыми считаются граждане, зарегистрированные в установленном законодательством РФ порядке в качестве индивидуальных предпринимателей. Следовательно, регистрация безработного гражданина в качестве индивидуального предпринимателя является основанием для прекращения выплаты пособия по безработице и снятия его с учета в качестве безработного. При этом не имеет значения, будет ли гражданин реально осуществлять предпринимательскую деятельность и получать доход.

На практике нередко возникают ошибки, особенно если гражданин получает доход в результате заключения договора. В таких случаях надо обращаться к буквальному трактованию закона и соответствующих положений ТК РФ, ГК РФ и иных нормативно-правовых актов, чтобы не допустить ошибки.

Так, суд посчитал, что не может считаться выполнением оплачиваемой работы и служить основанием для прекращения выплаты пособия то, что

---

[45] Симанович Л.Н. Основные направления политики государства в области занятости. Выплата пособий по безработице // Л.Н. Симанович, Налоги (газета), 2009, № 26

гражданин осуществляет обязанности приемного родителя на возмездной основе и заключил договор о приемной семье, т.к. такие отношения не подпадают под критерии трудовых, а гражданин не считается занятым.

Гражданско-правовой договор, который приносит доход гражданину, должен быть связан с выполнением работ, оказанием услуг или относиться к авторским договорам, т.е. лежать в плоскости гражданско-правовых отношений и при этом подпадать под установленные законом критерии.

Так, суд указал, что работа истца по гражданско-правовым договорам на выполнение работ является реализацией права на труд, лишающим его статуса безработного;

- прохождения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования по направлению органов службы занятости с выплатой стипендии[46].

Такие граждане считаются занятыми, т.е. утрачивают статус безработного, кроме того, вместо пособия по безработице обучающиеся лица получают стипендию. Существует указание на направление органами службы занятости на обучение, однако само по себе поступление в образовательную организацию на очную форму обучения также будет являться основанием для прекращения выплаты пособия, т.к. такие граждане считаются занятыми;

- длительной (более месяца) неявки безработного в органы службы занятости без уважительных причин.

Пособие по безработице выплачивается ежемесячно при условии прохождения безработным перерегистрации в установленные органами службы занятости сроки, но не более двух раз в месяц. Таким образом, уклонение гражданина от явки (перерегистрации) в органы службы занятости будет являться нарушением требований закона, если на то не было уважительных причин. Перечень уважительных причин законом не

[46] Морозов П.Е. Право на труд // П.Е. Морозов, Юридический мир. 2015. № 4. С. 32 - 36.

установлен, следовательно, под ними следует понимать объективные обстоятельства, препятствующие гражданину явиться в органы службы занятости, например, болезнь;

- переезда или переселения безработного в другую местность.

Признание гражданина безработным и регистрация его в данном качестве осуществляются по месту жительства, в связи с чем переезд или переселение в другую местность являются основаниями для снятия с учета гражданина в качестве безработного и прекращения выплаты пособия по безработице. В данном случае речь идет о смене гражданином территориальной подведомственности, т.е. переезде в такую местность, которая находится в ведении иного органа службы занятости населения. Так, если гражданин переехал в иной населенный пункт, который относится к ведению того же самого органа, выплата ему пособия не прекращается;

- попытки получения либо получения пособия по безработице обманным путем.

В данном случае речь идет о намеренном введении гражданином в заблуждение сотрудников органа службы занятости в целях получения пособия по безработице. К таким попыткам, как показывает анализ судебной практики, относится чаще всего скрытие факта получения пенсии (досрочно назначенной) или фактической занятости.

Например, скрытие факта трудоустройства и получения заработной платы суд расценил как обстоятельства, свидетельствующие о получении пособия по безработице обманным путем, в связи с намеренным скрытием этих фактов гражданином.

В данном случае речь идет только о скрытии тех фактов, которые имеют значение для назначения пособия по безработице и признания гражданина безработным, сведения о которых гражданин обязан предоставлять. Если обязанность предоставлять сведения отсутствует, нельзя обвинить гражданина в получении пособия обманным путем;

- осуждения лица, получающего пособие по безработице, к исправительным работам, а также к наказанию в виде лишения свободы.

Связано это с тем, что осужденные к данным видам наказания лица не признаются безработными, кроме того, как правило, осужденные к наказанию в виде лишения свободы покидают обычное место жительство и отправляются отбывать наказание в иной местности (другом регионе);

- назначения страховой пенсии по старости (в том числе досрочно), либо назначения пенсии по старости или пенсии за выслугу лет по государственному пенсионному обеспечению.

Пенсионеры относятся к занятым гражданам, потому назначение пенсии и получение статуса пенсионера приводит к прекращению выплаты пособия;

- отказа от посредничества органов службы занятости (по личному письменному заявлению гражданина);

- смерти безработного[47].

Смерть безработного гражданина является юридическим фактом, влекущим за собой последствия в виде снятия гражданина с регистрации в качестве безработного и прекращения выплаты пособия. Основанием для принятия решения является получение сведений из органов загса о регистрации смерти гражданина либо предоставление соответствующих сведений с подтверждающими документами от иных лиц (например, родственников.

В соответствии со ст. 1183 ГК РФ пособие по безработице, недополученное в связи со смертью безработного гражданина, наследуется проживающими совместно с умершим членами его семьи, а также его нетрудоспособным иждивенцам независимо от того, проживали они совместно с умершим или не проживали. Требования о выплате пособия по безработице такие лица должны предъявить в течение четырех месяцев со дня открытия наследства. Согласно ст. 1113 ГК РФ наследство открывается

[47] Некрасов А. Безработный пенсионер // А. Некрасов, ЭЖ-Юрист. 2011. № 33. С. 10

со смертью гражданина. При отсутствии названных выше лиц сумма пособия по безработице включается в состав наследства и наследуется на общих основаниях.

Выплата пособия по безработице может быть приостановлена, т.е. временно прекращена. Срок приостановки выплаты - до трех месяцев, таким образом, законодатель устанавливает максимально возможный срок, по истечении которого органом службы занятости населения должно быть принято решение либо о возобновлении выплаты пособия, либо о прекращении выплаты. Органом службы занятости по его усмотрению может быть принято решение о приостановке выплаты пособия и на меньший срок. При этом период выплаты пособия по безработице включается в общий период выплаты пособия по безработице, не прерывает и не приостанавливает его течение.

Как правило, приостановка выплаты пособия связана с нарушением безработным гражданином требований законодательства, органов службы занятости, уклонением от трудоустройства, переобучения.

Исключение составляют только случаи, когда у гражданина имелись уважительные причины, перечень которых законом не приводится. Решение об уважительности причины в таком случае принимается исходя из всей совокупности обстоятельств.

Пособие по безработице не выплачивается во время отпуска по беременности и родам, носящий длительный характер, а также в периоды длительного отсутствия по месту жительства в связи с обучением в образовательных организациях по заочной или очно-заочной форме обучения или призывом на военные сборы, в периоды исполнения государственных обязанностей.

В эти периоды времени выплата пособия приостанавливается со дня, следующего за днем наступления события, и возобновляется со дня, следующего за днем окончания данного события[48].

Так как приостановка выплаты пособия не связана с виновными действиями безработного гражданина, обусловлена объективными причинами, законодатель устанавливает правило, согласно которому период приостановления выплаты не засчитывается в общий период выплаты пособия по безработице; период выплаты пособия продлевается на время приостановления выплаты пособия.

Размер пособия может быть сокращен на 25% не более чем на один месяц. Таким образом, пособие по безработице устанавливается в размере 75% от установленной гражданину величины сроком до одного месяца в случаях, связанных с нежеланием гражданина приступить к активному поиску работу, отсутствием с его стороны заинтересованности в поисках работы.

Размер пособия может быть сокращен только при отсутствии со стороны гражданина уважительных причин для неявки на переговоры о трудоустройстве с работодателем или отказа явиться в орган службы занятости населения для получения направления на работу (обучение). Уважительность причины устанавливается в каждом случае индивидуально исходя из предоставленных гражданином документов, устных сведений, подтверждающих причину неявки или отказа[49].

Выводы: Для исчисления размера пособия по безработице производится расчет среднего заработка за предыдущий отработанный квартал, а полученная сумма умножается на установленный в процентах коэффициент

---

[48] Орлова Е.Е. Конституционный Суд РФ о пределах ограничения прав граждан в сфере занятости населения // Е.Е. Орлова, Конституционное и муниципальное право. 2014. № 4. С. 14 - 18

[49] Бондарева Э.С. Комментарий к Закону РФ от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (постатейный) // под ред. Р.В. Тишина, Подготовлен для системы Консультант Плюс, 2015

для исчисления размера пособия. Таким образом, размер пособия по безработице определяется в процентном отношении к среднему заработку.

Срок предоставления пособия по безработице составляет в среднем двенадцать месяцев (максимально восемнадцать месяцев) со дня признания граждан безработными.

Приостановление выплаты пособия по безработице представляет собой временную отмену выплаты пособия на определенный срок. При этом гражданин не снимается с учета в качестве безработного, а выплата пособия может быть возобновлена. Максимальный срок приостановки выплаты - до трех месяцев.

Прекращение выплаты пособия, в свою очередь, это отмена его выплаты. Безработный гражданин при этом снимается с учета в качестве безработного. Это происходит в случае признания гражданина занятым; прохождения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования по направлению органов службы занятости с выплатой стипендии или длительной (более месяца) неявки безработного в органы службы занятости без уважительных причин и т.д.

Заключение

Законодательство России установило 6 признаков, при одновременном соблюдении которых гражданин может быть признан безработным. К ним относится трудоспособность, отсутствие работы, отсутствие заработка, регистрация гражданина (постановка на учет) в органах государственной службы занятости населения в целях поиска подходящей работы, осуществление самостоятельного поиска работы и, естественно, готовность приступить к работе.

Граждане, обратившиеся в органы государственной службы занятости и предъявившие необходимые документы, признаются безработными по истечении десятидневного срока, отведенного на поиск органами службы

занятости для них подходящей работы.

При этом существуют определенные государственные гарантии безработным. Так, государство гарантирует выплату пособия по безработице, выплату стипендии в период профессиональной подготовки, повышения квалификации, переподготовки по направлению органов службы занятости, а также возмещение затрат в связи с добровольным переездом в другую местность для трудоустройства по предложению органов службы занятости и возможность безработному участвовать в оплачиваемых общественных работах.

Отношения, связанные с занятостью и безработицей, регулируются системой источников права, к которым относится Конституция РФ и Закон РФ от 19.04.1991 «О занятости населения в РФ», Федеральные законы, иные нормативно-правовые акты РФ, а также законы и иные акты субъектов РФ.

Размер пособия по безработице определяется следующим образом – сначала производится расчет среднего заработка за последние три месяца по последнему месту работы, а затем применяется установленный в процентах коэффициент для исчисления размера пособия. Следовательно, размер пособия определяется в процентном отношении к среднему заработку.

По общему правилу пособие по безработице начисляется гражданам с первого дня признания их безработными, т.е. со дня принятия соответствующего решения.

Максимально допустимый период (продолжительность) выплаты пособия по безработице в суммарном исчислении не должен превышать 18 месяцев.

Ограничение периода выплаты пособия по безработице, прерывистый характер назначения пособия с учетом максимального предела служат повышению мотивации гражданина к поиску работы, профилактике социального иждивенчества и препятствуют злоупотреблению предоставляемыми безработным гражданам правами.

Приостановление выплаты пособия по безработице или сокращения размера выплаты пособия связано с необходимостью мотивации безработных граждан к активному поиску новой работы.

Прекращение выплаты пособия – отмена его выплаты, которая сопровождается обязательным снятием гражданина с учета в качестве безработного.

Приостановление выплаты - временная отмена выплаты пособия на определенный срок с возможностью возобновления и без снятия гражданина с учета в качестве безработного.

Выплата пособия по безработице прекращается в случае признания гражданина занятым; прохождения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования по направлению органов службы занятости с выплатой стипендии или длительной (более месяца) неявки безработного в органы службы занятости без уважительных причин и т.д..

Максимальный срок приостановки выплаты - до трех месяцев.

Размер пособия может быть сокращен на 25% не более чем на один месяц. Таким образом, пособие по безработице устанавливается в размере 75% от установленной гражданину величины сроком до одного месяца в случаях, связанных с нежеланием гражданина приступить к активному поиску работу, отсутствием с его стороны заинтересованности в поисках работы.

Крайне острой стоит проблема, связанная с тем, что граждане, в течение 10 дней со дня регистрации в целях поиска подходящей работы, отказавшиеся от двух разных предложенных им вариантов подходящей работы, подлежат лишению статуса безработного.

При этом в законе не раскрываются критерии для признания предложенных вариантов отличными друг от друга при установлении запрета на повторное предложение гражданину одной и той же работы. Считаю целесообразным внесение в законодательство РФ соответствующей

нормы, определяющей, что разные варианты работы должны предусматривать возможность заключения трудовых отношений с разными работодателями, в разных местах и сравнительно различающимся объемом и содержанием трудовых обязанностей.

Список используемых источников
I. Нормативно правовые акты

1. Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 04.08.2014, № 31, ст. 4398.

2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть третья) от 26.11.2001 № 146-ФЗ (в ред. от 09.03.2016) // Собрание законодательства РФ, 03.12.2001, № 49, ст. 4552

3. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (в ред. от 30.12.2015) // Российская газета, № 256, 31.12.2001

4. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (в ред. от 01.05.2016) // Собрание законодательства РФ, 17.06.1996, № 25, ст. 2954

5. Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (в ред. от 29.12.2015) // Собрание законодательства РФ, 27.11.1995, № 48, ст. 4563

6. Федеральный закон от 26.11.1998 № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча» (в ред. от 22.12.2014, с изм. от 14.12.2015) // Собрание законодательства РФ, 30.11.1998, № 48, ст. 5850

7. Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (в ред. от 30.12.2015) // Российская газета, № 274, 03.12.2010

8. Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (в ред. от 01.05.2016) // Российская газета, № 223, 06.10.2007

9. Федеральный закон от 01.12.2014 № 399-ФЗ «Об особенностях правового регулирования отношений, связанных с выплатой пособия по безработице, в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя» // Российская газета, № 278, 05.12.2014

10. Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (в ред. от 29.12.2015, с изм. от 23.05.2016) // Российская газета, № 296, 31.12.2013

11. Федеральный закон от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» (в ред. от 14.12.2015) // Собрание законодательства РФ, 17.12.2001, № 51, ст. 4832.

12. Закон РФ от 15.05.1991 № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (в ред. от 28.11.2015, с изм. от 14.12.2015) // Ведомости СНД и ВС РСФСР, 1991, № 21, ст. 699

13. Закон РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (в ред. от 09.03.2016) // Собрание законодательства РФ, № 17, 22.04.1996, ст. 1915.

14. Постановление Правительства РФ от 14.07.1997 № 875 «Об утверждении Положения об организации общественных работ» (в ред. от 04.08.2015) // Собрание законодательства РФ, 21.07.1997, № 29, ст. 3533.

15. Постановление Правительства РФ от 07.09.2012 № 891 «О порядке регистрации граждан в целях поиска подходящей работы, регистрации безработных граждан и требованиях к подбору подходящей работы» (в ред. от 04.08.2015) // Собрание законодательства РФ, 17.09.2012, № 38, ст. 5103

16. Постановление Правительства РФ от 24.12.2007 № 922 «Об особенностях порядка исчисления средней заработной платы» (в ред. от 15.10.2014) // Российская газета, № 294, 29.12.2007

17. Приказ Минтруда России от 31.07.2015 № 528н «Об утверждении Порядка разработки и реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида, индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребенка-инвалида, выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, и их форм» // СПС Консультант Плюс.

18. Приказ Минтруда России от 15.01.2013 № 10н «Об утверждении перечня документов, подтверждающих наличие уважительных причин неявки в государственные учреждения службы занятости населения граждан, зарегистрированных в целях поиска подходящей работы, и безработных граждан» // Российская газета, № 40, 25.02.2013

19. Постановление Минтруда РФ от 12.08.2003 № 62 «Об утверждении Порядка исчисления среднего заработка для определения размера пособия по

безработице и стипендии, выплачиваемой гражданам в период профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации по направлению органов службы занятости» // Российская газета, № 220, 30.10.2003

20. Приказ Минздравсоцразвития РФ от 13.08.2009 № 588н «Об утверждении Порядка исчисления нормы рабочего времени на определенные календарные периоды времени (месяц, квартал, год) в зависимости от установленной продолжительности рабочего времени в неделю» // Российская газета, № 188, 07.10.2009

II. Судебная практика

1. Определение Конституционного Суда РФ от 12 апреля 2011 г. № 550-О-О // СПС Консультант Плюс

2. Апелляционное определение Астраханского областного суда от 6 мая 2015 г. по делу № 33-1538/2015 // СПС Консультант Плюс

3. Апелляционное определение Свердловского областного суда от 18 июня 2014 г. по делу № 33-7658/2014 // СПС Консультант Плюс

4. Апелляционное определение Вологодского областного суда от 16 мая 2014 г. по делу № 33-2379/2014 // СПС Консультант Плюс

5. Апелляционное определение Ульяновского областного суда от 10 февраля 2015 г. по делу № 33-576/2015 // СПС Консультант Плюс

III. Учебная и научная литература

1. Абатурова А. Кому ликвидация - кому компенсация // А. Абатуров, ЭЖ-Юрист. 2012. № 10.

2. Архипов В.В. Место и значение трудового договора в регулировании и организации трудовых отношений: теория и практика // В.В. Архипов, Законодательство и экономика, 2009, № 7

3. Благодир А.Л. К вопросу о формировании основного института общей части отрасли права социального обеспечения // А.Л. Благодир, Трудовое право в России и за рубежом. 2014. № 1. С. 52 - 57

4. Бондарева Э.С. Комментарий к Закону РФ от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (постатейный) // под ред. Р.В. Тишина, Подготовлен для системы Консультант Плюс, 2015.

5. Гейхман В., Дмитриева И. Трудовое право: Учебник для бакалавров. 2-е изд., испр. и доп. // В. Гейхман, - М.: Юрайт, 2012

6. Гусов К. Н. Трудовое право: Учебник для бакалавров // Под общ. ред. К.Н. Гусова. - М.: Проспект, 2013.

7. Долгополова В., Козлова М. Обзор дел, рассмотренных Конституционным Судом Российской Федерации // В. Долгополова, Сравнительное конституционное обозрение. 2013. № 2. С. 129 - 139.

8. Кирилловых А.А. Систематизация норм о социальной защите граждан: проблемы и перспективы развития законодательства // А.А. Кирилловых, Законодательство и экономика. 2010. № 7. С. 72 - 83..

9. Колобова С.В. Трудовое право России: Учебное пособие для вузов // С.В. Колобова, Юстицинформ, 2015.

10. Королькова О.С. Трудовое право России // под общ. ред. М.В. Преснякова, С.Е. Чаннова. Саратов: Поволжский институт управления им. П.А. Столыпина, 2014. 288 с.

11. Кухаренко Т.А., Гурина О.А. Комментарий к Федеральному закону от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (постатейный) // под ред. Э.Р. Курманова, СПС Консультант Плюс. 2013.

12. Кучина Ю.А., Головина С.Ю. Трудовое право: Учебник для бакалавров // Ю.А. Кучина, - М.: Юрайт, 2013.

13. Морозов П.Е. Право на труд // П.Е. Морозов, Юридический мир. 2015. № 4. С. 32 - 36.

14. Некрасов А. Безработный пенсионер // А. Некрасов, ЭЖ-Юрист. 2011. № 33. С. 10.

15. Орлова Е.Е. Конституционный Суд РФ о пределах ограничения прав граждан в сфере занятости населения // Е.Е. Орлова, Конституционное и муниципальное право. 2014. № 4. С. 14 - 18.

16. Орлова Е.Е. Пределы ограничения прав граждан в сфере занятости населения // Е.Е. Орлова, Современное право. 2014. № 6. С. 27 - 31.

17. Орловский Ю.П. Трудовое право: Учебник для академического бакалавриата // под ред. Ю.П. Орловского. - М.: Юрайт, 2014.

18. Петров А.Я. Занятость: гарантии прав граждан // А.Я. Петров, Законодательство и экономика. 2013. № 12. С.

19. Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б. Современный экономический словарь // Б.А. Райзберг, - М.: ИНФРА-М, 2006

20. Серегина Л.В. Социальные гарантии в сфере занятости населения: понятие, признаки и классификация // Л.В. Серегина, Журнал российского права. 2011. № 2. С. 73 - 81.

21. Симанович Л.Н. Основные направления политики государства в области занятости. Выплата пособий по безработице // Л.Н. Симанович, Налоги (газета), 2009, № 26.

22. Хохлов Е.Б. Трудовое право России: Учебник для бакалавров. 5-е изд., перераб. и доп. // под общ. ред. В.А. Сафонова. - М.: «Юрайт», 2013.

23. Шайхатдинов В.Ш. Право социального обеспечения: учебник для бакалавров // под ред. В.Ш. Шайхатдинова. - М.: Юрайт, 2012. С. 59 - 60.