ВВЕДЕНИЕ

На заметку!!! Тема: Материнский капитал как государственная программа поддержки материнства и детства в РФ. P.S заключение еще не дописано.

Демографическая ситуация в России является сегодня одной из самых острых социально−экономических проблем, затрагивающих интересы национальной безопасности. Ежегодно население России сокращается на 700 800 тысяч человек.

В числе приоритетов стимулирования рождаемости и укрепления семьи концепцией демографического развития Российской Федерации были определены:

а) формирование системы общественных и личностных ценностей, ориентированных на семью с двумя детьми и более;

б) повышение материального благосостояния, уровня и качества жизни семьи;

в) создание социально-экономических условий, благоприятных для рождения, содержания и воспитания нескольких детей, включая условия для самореализации молодежи, в том числе получение общего и профессионального образования, работа с достойной заработной платой, а также возможность обеспечить семью соответствующими жилищными условиями;

г) материнский капитал, как мера государственной поддержки материнства и детства, укрепление престижа института семьи.

Важно, чтобы каждая женщина, принимая решение о рождении ребенка, ощущала поддержку государства и была спокойна за будущее своей семьи. Меры поддержки семьи со стороны государства особенно важны с учетом экономической ситуации в стране.

Низкая рождаемость и отсутствие материальной поддержки семей с детьми, а также высокий уровень бедности, плохой уровень медицинского обслуживания, и низкие заработные платы стали рассматриваться как основные причины

кризисной демографической ситуации. Многие молодые семьи не могут решиться на рождение детей не только вследствие серьезности данного шага, но и отсутствия возможностей их обеспечить, дать им достойное образование и жилье. Кроме того, выплата материнского капитала является предметом изучения права социального обеспечения.

Актуальность данной темы заключается в том, что дополнительная мера государственной поддержки семей, имеющих детей − материнский (семейный) капитал, стимулирует повышение рождаемости в стране.

Объектом исследования является материнский капитал как форма дополнительной поддержки материнства и детства.

Предметом исследования является механизм выдачи материнского капитала.

Целью работы является изучение системы правового регулирования дополнительных мер государственной поддержки материнства и детства в Российской Федерации в форме материнского капитала и разработка проектных предложений по расширению сферы его использования.

Для достижения указанной цели поставлены следующие задачи:

а) охарактеризовать дополнительную меру государственной поддержки семей, имеющих детей – материнский (семейный) капитал;

б) рассмотреть направления использования средств материнского(семейного) капитала.

в) конкретизировать правила подачи заявления о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала;

г) уточнить возможность получения единовременной выплаты из материнского капитала;

д) проанализировать региональный материнский капитал в Хабаровском крае;

е) разработать проектные предложения расширения сферы использования материнского капитала.

Теоретическую базу работы составляет Конституция Российской Федерации, Федеральные законы, постановления Правительства Российской Федерации, Приказы Министерства здравоохранения социального развития России, учебная и дополнительная литература, периодические издания.

В работе применены следующие методы исследования:

а) теоретического анализа научной литературы;

б) анализа нормативно-правовой документации;

в) системного подхода к объекту исследования;

г) конкретизации;

д) обобщения.

Практическая значимость работы состоит в возможности использования выводов исследования данной работы и разработке предложений по расширению сферы использования материнского (семейного) капитала.

Структура дипломной работы обусловлена объектом, предметом, целью и задачами исследования. Работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка литературы и приложений.

Введение раскрывает актуальность, определяет объект, предмет, цель, задачи исследования, выявляет практическую значимость работы.

В первой главе раскрываются теоретические аспекты понятия материнского (семейного) капитала и его правовое регулирование.

Во второй главе анализируются возможные направления распоряжения средствами материнского (семейного) капитала.

Третья глава посвящена разработке проектных предложений.

В заключении подводятся итоги исследования, формируются окончательные выводы по рассматриваемой теме.

1 МАТЕРИНСКИЙ (СЕМЕЙНЫЙ) КАПИТАЛ КАК МЕРА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ МАТЕРИНСТВА И ДЕТСТВА

1.1 Понятие материнского (семейного) капитала и его правовое регулирование

Регулирование отношений по социальному обеспечению осуществляется на основе принципов всеобщности социального обеспечения; дифференциации видов, условий и уровня обеспечения в зависимости от трудового вклада, причин, нуждаемости и иных социально значимых обстоятельств; гарантированности социальной помощи в случаях, когда человек нуждается в ней в силу обстоятельств, признаваемых социально значимыми. Здесь названы только те принципы, проявление которых в нормах о материнском капитале вызывает наибольший интерес. [12, с.99-107]

Материнский (семейный) капитал − это мера государственной поддержки российских семей, в которых после 1 января 2007 года появился второй ребенок. Под «вторым ребенком» понимается второй, третий или последующий ребенок, родившийся (или усыновленный) в семье после 1 января 2007 года, если при рождении предыдущих детей право на получение материнского капитала не возникало или не оформлялось.[10]

Правом на получение материнского капитала можно воспользоваться один раз определенным категориям граждан, которые четко прописаны в Федеральном законе от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

Подтверждением права на дополнительные меры государственной поддержки является именной документ − государственный сертификат на материнский (семейный) капитал. (ПРИЛОЖЕНИЕ 1)

Данный бланк относится к бланкам унифицированного государственного образца, категории бланков строгой отчетности выдающихся лично в руки обладателю данного права на государственную поддержку. При этом личность претендента на государственную поддержку должна быть установлена и проверена территориальными органами Пенсионного Фонда России. Право получения сертификата определяется комиссией по решению присвоения права на материнский (семейный) капитал. Сертификат не может быть передан в третьи руки, использован другим человеком, кроме заявленного как получатель права на государственную поддержку.[6]

В систему законодательства, обеспечивающего реализацию дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей входят различные по своей юридической направленности нормативно-правовые документы:

а) Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», который устанавливает унифицированную систему государственных пособий гражданам, имеющим детей, в связи с их рождением и воспитанием, которая обеспечивает гарантированную государством материальную поддержку материнства, отцовства и детства;

б) Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» устанавливает дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий, обеспечивающих данным категориям семей достойную жизнь.

К числу подзаконных нормативных актов, формирующих базу системы законодательства о дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, также относятся:

а) Постановление Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2007 г. № 862 «О правилах направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий» устанавливает виды расходов, на которые могут быть направлены средства (часть средств) материнского (семейного) капитала для улучшения жилищных условий, порядок подачи заявления о

распоряжении этими средствами и перечень документов, необходимых для рассмотрения заявления, а также порядок и сроки перечисления указанных средств;

б) Постановление Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2007 г. № 926 «Об утверждении правил направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми) и осуществление иных связанных с получением образования ребенком (детьми) расходов» устанавливает порядок направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми) в любом образовательном учреждении на территории Российской Федерации, имеющем право на оказание соответствующих образовательных услуг, а также на иные связанные с получением образования ребенком (детьми) расходы, и определяет порядок представления документов, необходимых для направления средств на указанные цели.

Размер материнского (семейного) капитала ежегодно индексируется с учетом темпов роста инфляции и устанавливается федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год. (ПРИЛОЖЕНИЕ 2)

1.2 Право на дополнительные меры государственной поддержки и условия получения сертификата

Право на дополнительные меры государственной поддержки возникает при рождении (усыновлении) второго и последующего ребенка (детей), имеющих гражданство Российской Федерации независимо от места их жительства:

а) женщин, родивших (усыновивших) второго ребенка начиная с 1 января 2007 года;

б) мужчин, являющихся единственными усыновителями второго, третьего ребенка или последующих детей, ранее не воспользовавшихся правом на дополнительные меры государственной поддержки, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу начиная с 1 января 2007 года.

в) отец (усыновитель) ребенка независимо от наличия гражданства Российской Федерации в случае прекращения права на дополнительные меры государственной поддержки женщины, родившей (усыновившей) детей, вследствие, например, смерти, лишения родительских прав в отношении ребенка, в связи с рождением (усыновлением) которого возникло право на получение материнского капитала, совершения в отношении своего ребенка (детей) умышленного преступления, относящегося к преступлениям против личности;

г) несовершеннолетний ребенок (дети в равных долях) или учащийся по очной форме обучения ребенок (дети) до достижения им (ими) 23-летнего возраста, при прекращении права на дополнительные меры государственной поддержки отца (усыновителя) или женщины, являющейся единственным родителем (усыновителем) в установленных Федеральным законом случаях.[5, с.94-111]

Условия получения сертификата:

Лица (или их законные представители, а также законные представители ребенка (детей), не достигшего (не достигших) совершеннолетия) у которых возникло право на дополнительные меры государственной поддержки вправе обратиться в территориальный орган пенсионного фонда Российской Федерации за получением государственного сертификата на материнский (семейный) капитал в любое время после возникновения путем подачи личного заявления со всеми необходимыми документами (или копиями документов, верность которых засвидетельствована в установленном законом порядке).Сделать это претендент на право обладание данной мерой государственной поддержки может по месту регистрации, по месту пребывания или по месту фактического проживания.[13, с.63-67]

Граждане Российской Федерации, выехавшие на постоянное место жительства за пределы территории Российской Федерации и не имеющие подтвержденного регистрацией места жительства (пребывания) на территории Российской Федерации, подают заявление со всеми необходимыми документами непосредственно в Пенсионный фонд Российской Федерации. Для подачи заявления на выдачу материнского (семейного) капитала необходимо заполнить бланк-заявление для

лица, претендующего на выдачу государственного сертификата на материнский (семейный) капитал, а также выполнить следующие действия:

а) оформить в органах записи актов гражданского состояния свидетельство о рождении (усыновлении) ребенка;

б) в территориальном органе Пенсионного фонда Российской Федерации по месту жительства заполнить бланк заявления о выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал, предоставить необходимые документы:

- заявление установленного единого образца;

- документ, удостоверяющий личность, место жительства, российское гражданство лица, имеющего право на получение материнского (семейного) капитала, т.е. паспорт или заменяющий его документ;

- документы, подтверждающие рождение (усыновление) детей: свидетельства о рождении всех детей (для усыновленных − свидетельство об усыновлении и вступившее в законную силу решение суда об усыновление) включая детей, родившихся до 1 января 2007 г;

- документы, подтверждающие российское гражданство ребенка (детей), рожденного (усыновленного) после 1 января 2007 года: свидетельство о рождении, в котором указано гражданство его родителей либо стоит штамп паспортно-визовой службы о гражданстве ребенка (вкладыш в свидетельстве о рождении ребенка, если его получили до 07.02.2007 года).[5, с.94-111]

В конкретных случаях представляются документы, подтверждающие смерть женщины, родившей (усыновившей) детей, объявление ее умершей, либо лишение ее родительских прав (решение суда), подтверждающие совершение женщиной умышленного преступления, относящегося к преступлениям против личности по отношению к ребенку, смерть родителей (усыновителей).[3, с.45-59]

Срок рассмотрения заявления − не более одного месяца с даты подачи заявления в территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации. После этого, в течение пяти дней заявителю направляется уведомление. ПРИЛОЖЕНИЕ 3

В уведомлении указывается о принятом решении (о выдаче или об отказе в выдаче сертификата). Решение об отказе в удовлетворение заявления о выдаче сертификата может быть обжаловано в вышестоящий орган Пенсионного фонда Российской Федерации или в установленном порядке в суд.

в) получить в территориальном органе Пенсионного фонда Российской Федерации по месту жительства в день, указанный в уведомлении, государственный сертификат на материнский (семейный) капитал.

1.3 Правила подачи заявления о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала

Правила в соответствии со статьей 7 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» устанавливают порядок подачи заявления о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала, а также перечень документов, необходимых для реализации права распоряжения средствами материнского капитала.

Заявление о распоряжении со всеми необходимыми документами подается лицами, получившими государственный сертификат на материнский (семейный) капитал, лично либо через представителя в территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации по месту жительства (пребывания) либо фактического проживания.[19, с.27-29] ПРИЛОЖЕНИЕ 4

Граждане Российской Федерации, выехавшие на постоянное место жительства за пределы территории Российской Федерации и не имеющие подтвержденного регистрацией места жительства (пребывания) на территории Российской Федерации, подают заявление о распоряжении со всеми необходимыми документами непосредственно в Пенсионный Фонд Российской Федерации.

1.4 Единовременная выплата из материнского капитала

Граждане России, имеющие право на дополнительные меры государственной поддержки семей с детьми, установленные законом от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ, могли в течение 2009 и 2010 годов получить единовременную выплату в размере 12 тысяч рублей из средств материнского капитала. Фактически данная мера утвердила право россиян на двукратное частичное обналичивание государственного сертификата на материнский капитал в установленных законодательством пределах, чего изначально делать не планировалось. Однако экономический кризис, начавшийся в 2008 году, скорректировал планы Правительства Российской Федерации, и с целью поддержания социальной стабильности и оказания материальной поддержки семьям с двумя детьми и более было предоставлено такое право.[18, с.34-41]

Именно такая антикризисная мера в виде обналичивания части средств материнского капитала стала реальной поддержкой населения в тяжелой экономической ситуации, складывавшейся в 2009 году на фоне роста безработицы и стремительной инфляции. Большинство семей тогда направили антикризисные 12 тысяч рублей на текущие нужды:

а) поддержание семейного бюджета;

б) лечение и покупку необходимых вещей и предметов первой необходимости.

Наблюдая положительную оценку населением предпринятых мер, Правительство приняло решение о повторном предоставлении 12 тысяч рублей в 2010 году, когда экономический кризис уже пошел на спад. К этому моменту расширился и список получателей единовременной выплаты: туда вошли те, кто родил или усыновил ребенка в 2010 году. В начале 2011 года выплаты продолжали предоставляться только тем родителям, у которых малыши появились в 4 квартале 2010 года, в связи с чем они не успели заявить в Пенсионный фонд о предоставлении денежных средств. Для таких случаев был установлен срок подачи заявлений в отделения Пенсионного фонда России по месту жительства до 31 марта

включительно. Другим категориям держателей сертификатов на материнского капитал в 2011 году такая возможность уже не предоставлялась.

В 2015 году размер материнского капитала составлял более 453 тысяч рублей. На фоне двухзначного роста индекса потребительских цен по результатам 2014 года (11,4% по данным Росстата) и стремительной продовольственной инфляции был разработан антикризисный план Правительства Российской Федерации, включающий в себя повторное предоставление права на частичное обналичивание государственной семейной субсидии в виде разовой выплаты в размере 20 тысяч рублей. Как и ранее, ожидается, что данным правом смогут воспользоваться все семьи, не распорядившиеся к этому времени в полном объеме средствами материнского капитала (всего 52% из 5,6 млн. выданных сертификатов государственного образца к началу 2015 года), в том числе до достижения ребенком возраста трех лет.

Во втором полугодии 2016 года (ориентировочно − с 1 июля по 30 ноября) всем семьям, получившим право на материнский капитал в период с 01.01.2007 по 30.09.2016 г. включительно в связи с рождением или усыновления второго (третьего или последующего) ребенка и не израсходовавшим средства по сертификату в полном объеме, по соответствующему заявлению Пенсионным фондом будет выплачиваться новая единовременная выплата в размере 25 тысяч рублей. В случае, если остаток из материнского капитала на момент обращения составляет меньше 25 тысяч рублей, можно получить всю оставшуюся сумму до достижения нуля.

Важная особенность − право на выплату предоставляется только гражданам, проживающим на территории страны. Связано это с целевым назначением новой меры материальной поддержки:

а) для повышения социальной защищенности семей, имеющих детей, в условиях экономического кризиса в России.

б) для противодействия росту числа бедных семей при повышении уровня инфляции, снижении дохода граждан и роста безработицы.

В 2016 году будет существенно сокращен срок, отведенный по закону для подачи заявления в Пенсионный фонд для получения выплаты:

а) начало приема заявлений ориентировочно анонсировано на 1 июля 2016 года после официального опубликования принятого закона и его вступления в силу;

б) обратиться в отделение Пенсионного фонда за назначением выплаты необходимо не позднее 30 ноября.

Таким образом, общий срок, отведенный законом на подачу документов, будет составлять не более 5 месяцев − это притом, что предыдущую аналогичную выплату можно было оформить в течение 11 месяцев (с мая 2015 по март 2016 гг. включительно) − и то в итоге успели не все желающие.

По подсчетам Министерства труда и социальной защиты, всего право на получение 25 тысяч рублей в 2016 году будут иметь около 3 миллиона семей (в том числе более 600 тысяч, которые получат право на материнский капитал в текущем году в срок по 30 сентября включительно). Даже с учетом сложившейся статистики, в соответствии с которой за аналогичными выплатами на протяжении всего периода их предоставления (2009, 2010 и 2015-2016 гг.) обращаются только 70% от числа граждан, имеющих на них право, общее число получателей за эти 5 месяцев может составить 2 миллиона семей — это соответствует общему числу заявлений, по которым Пенсионный фонд вынес положительные решения о выплате предыдущих 20 тысяч рублей в 2015-2016 годах, принимая заявления на протяжении 11 месяцев.

В связи с жесткими сроками, установленными новым законом на получение 25 тысяч рублей, в сложившейся за предыдущие годы процедуре оформления выплаты предусматривается одно существенное изменение: для граждан, не оформивших сертификат на материнский капитал на момент обращения за единовременной выплатой, теперь предусматривается возможность подать сразу 2 заявления, решение по которым будет выноситься одновременно:

а) сначала Пенсионный фонд проверит обоснованность заявления о выдаче самого государственного сертификата;

б) затем в максимально сжатые сроки будет приниматься решение о выплате 25 тысяч.

В остальном процедура будет полностью соответствовать прошлогодней, включая перечень необходимых документов (который будет официально утвержден Министерством труда и соцзащиты в течение 1 месяца после принятия закона о единовременной выплате):

а) подать заявление и документы можно будет при обращении напрямую в отделение Пенсионного фонда по месту жительства (фактического пребывания) или в многофункциональный центр;

б) возрастает роль предусмотренных законом способов дистанционной подачи документов в Пенсионный фонд:

- по почте заказным письмом любым способом, позволяющим подтвердить факт и дату отправки;

- через электронные сервисы Пенсионного фонда (личный кабинет на официальном сайте Пенсионного Фонда Российской Федерации) или портал Государственных услуг, в том числе требующих подтверждение электронной подписью.

1.5 Особенности регионального материнского капитала

Краевой материнский капитал в Хабаровском крае принят Законом Хабаровского края от 27.07.2011 г. N 112 «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей, на территории Хабаровского края».

Размер краевого материнского капитала установлен в сумме 200 000 рублей и подлежит ежегодной индексации, плюс районный коэффициент.

Право на краевой материнский капитал возникает после рождения или усыновления третьего или последующих детей, начиная с 1 июля 2011 года, у российских граждан, проживающих на территории края, в соответствии с положениями

статьи 2 Закона Хабаровского края «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей, на территории Хабаровского края» и подтверждается гарантийным письмом, выдача которого регламентируется Постановлением Правительства Хабаровского края от 11.11.2011 г. N 378−пр «О реализации отдельных положений Закона Хабаровского края от 27 июля 2011 г. N 112 «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей, на территории Хабаровского края».

Варианты использования материнского капитала в Хабаровском крае несмотря на схожесть с Федеральным имеет свои особенности:

а) право на краевой материнский капитал возникает после рождения третьего или последующих детей;

б) материнский капитал можно использовать на оплату медицинский услуг, оказываемых как родителям, так и детям.

Владельцы сертификата на краевой материнский капитал могут распоряжиться его средствами не ранее 2-х лет со дня рождения или усыновления третьего ребенка и последующих детей.

Правила направления краевого материнского капитала на улучшения жилищных условий установлены Постановлением Правительства Хабаровского края от 11.11.2011 г. N 377−пр «Об утверждении Правил направления средств (части средств) краевого материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий»

Лицо, получившее гарантийное письмо на краевой материнский (семейный) капитал, вправе использовать средства (часть средств) краевого материнского (семейного) капитала на:

а) приобретение (строительство) жилого помещения, осуществляемое гражданами посредством совершения любых не противоречащих закону сделок и участия в обязательствах (включая участие в жилищных, жилищно-строительных накопительных кооперативах), путем безналичного перечисления указанных средств организации, осуществляющей отчуждение (строительство) приобретаемого (строящегося) жилого помещения, либо физическому лицу,

осуществляющему отчуждение приобретаемого жилого помещения, либо организации, в том числе кредитной, предоставившей по кредитному договору (договору займа, ипотеки) денежные средства на указанные цели;

б) строительство, реконструкцию объекта индивидуального жилищного строительства, осуществляемые гражданами без привлечения организации, осуществляющей строительство (реконструкцию) объекта индивидуального жилищного строительства, в том числе по договору строительного подряда, путем перечисления указанных средств на банковский счет лица, имеющего гарантийное письмо;

в) компенсацию затрат на строительство (реконструкцию) объекта индивидуального жилищного строительства, выполненное не ранее возникновения права на дополнительные меры поддержки без привлечения организации, осуществляющей строительство (реконструкцию) объекта индивидуального жилищного строительства, в том числе по договору строительного подряда, путем перечисления указанных средств на банковский счет лица, имеющего гарантийное письмо.

В случае предоставления лицу, получившему гарантийное письмо, или супругу лица, получившего гарантийное письмо, кредита (займа), в том числе ипотечного, на приобретение или строительство жилья либо кредита (займа), в том числе ипотечного, на погашение ранее предоставленного кредита (займа) на приобретение или строительство жилья средства (часть средств) краевого материнского (семейного) капитала могут быть направлены на:

а) уплату первоначального взноса при получении кредита (займа), в том числе ипотечного, на приобретение или строительство жилья;

б) погашение основного долга и уплату процентов по кредиту (займу), в том числе ипотечному, на приобретение или строительство жилья (за исключением штрафов, комиссий, пеней за просрочку исполнения обязательств по указанному кредиту (займу), в том числе по кредиту (займу), обязательство по которому возникло у лица, получившего гарантийное письмо, до возникновения права на получение средств (части средств) краевого материнского (семейного) капитала;

в) погашение основного долга и уплату процентов по кредиту (займу), в том числе ипотечному, на погашение ранее предоставленного кредита (займа) на приобретение или строительство жилья (за исключением штрафов, комиссий, пеней за просрочку исполнения обязательств по указанному кредиту (займу), обязательства по которым возникли у лица, получившего гарантийное письмо, до возникновения права на получение средств (части средств) краевого материнского (семейного) капитала.

Заявление о распоряжении средствами краевого материнского (семейного) капитала подается лицом, получившим гарантийное письмо, либо уполномоченным представителем в краевое государственное казенное учреждение − центр социальной поддержки населения по месту.

При направлении заявления и документов с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, доступ к которым не ограничен определенным кругом лиц, включая Портал и Единый портал, направляются отсканированные оригиналы документов с последующим предоставлением подлинных документов либо заверенных в установленном порядке их копий в срок не позднее 25 календарных дней со дня подачи заявления.

В случае использования почтовой связи направляются копии документов, заверенные в установленном законодательством порядке.

Лицо, получившее гарантийное письмо, указывает в заявлении вид расходов, на которые направляются средства (часть средств) краевого материнского (семейного) капитала для улучшения жилищных условий, а также размер указанных средств. В случае направления средств (части средств) краевого материнского (семейного) капитала на приобретение, строительство жилого помещения, а также на строительство или реконструкцию объекта индивидуального жилищного строительства без привлечения строительной организации, осуществляемые супругом лица, получившего гарантийное письмо, такое обстоятельство указывается в заявлении.

К заявлению прилагаются следующие документы либо их копии:

а) подлинник гарантийного письма (его дубликат в случае утраты или порчи гарантийного письма);

б) документ, удостоверяющий личность лица, получившего гарантийное письмо, место жительства на территории Хабаровского края. Документом, подтверждающим место жительства на территории Хабаровского края, является паспорт с отметкой о регистрации по месту жительства либо решение суда об установлении факта проживания на территории Хабаровского края − в случае отсутствия регистрации по месту жительства на территории Хабаровского края;

в) документ, удостоверяющий личность представителя, и документ, подтверждающий его полномочия, − в случае подачи заявления через представителя;

г) документ, удостоверяющий личность супруга лица, получившего гарантийное письмо, и его место жительства или пребывания, - в случае если стороной сделки либо обязательств по приобретению или строительству жилья является супруг лица, получившего гарантийное письмо, либо если строительство или реконструкция объекта индивидуального жилищного строительства осуществляются супругом лица, получившего гарантийное письмо;

д) свидетельство о браке − в случае если стороной сделки либо обязательств по приобретению или строительству жилья является супруг лица, получившего гарантийное письмо, либо если строительство или реконструкция объекта индивидуального жилищного строительства осуществляются супругом лица, получившего гарантийное письмо.

Средства (часть средств) краевого материнского (семейного) капитала перечисляются центром социальной поддержки населения в безналичном порядке на указанный в соответствующем договоре банковский счет организации, осуществляющей отчуждение (строительство) приобретаемого (строящегося) жилого помещения, либо физического лица, осуществляющего отчуждение приобретаемого жилого помещения, либо на банковский счет кооператива, либо на банковский счет организации, предоставившей лицу, получившему гарантийное письмо, или супругу лица, получившего гарантийное письмо, кредит (заем), в том числе

ипотечный, либо на банковский счет лица, получившего гарантийное письмо, в случае направления средств (части средств) краевого материнского (семейного) капитала на строительство (реконструкцию) объекта индивидуального жилищного строительства, осуществляемое гражданами без привлечения организации, осуществляющей строительство (реконструкцию) объекта индивидуального жилищного строительства, либо в случае направления средств (части средств) краевого материнского (семейного) капитала на компенсацию затрат, понесенных на строительство (реконструкцию) объекта индивидуального жилищного строительства.

Правила направления краевого материнского капитала на получение образования установлены Постановлением Правительства Хабаровского края от 15.12.2011 г. N 422−пр «Об утверждении Правил направления средств (части средств) краевого материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми)».

Лицо, получившее гарантийное письмо на краевой материнский (семейный) капитал, вправе использовать средства (часть средств) краевого материнского (семейного) капитала:

а) на оплату платных образовательных услуг, которые оказываются образовательными организациями по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам;

б) на оплату иных связанных с получением образования расходов.

К иным связанным с получением образования расходам относятся:

а) оплата пользования жилым помещением и коммунальных услуг в общежитии, предоставляемом образовательной организацией обучающимся на период обучения ребенка (детей);

б) оплата расходов по проезду ребенка (детей) к месту обучения и (или) обратно на воздушном, железнодорожном, водном транспорте.

Лицо, получившее гарантийное письмо, вправе лично либо через представителя обратиться в краевое государственное казенное учреждение − центр социальной поддержки населения по месту жительства с заявлением о распоряжении

средствами (частью средств) краевого материнского (семейного) капитала или направить заявление посредством почтовой связи, через краевое государственное казенное учреждение "Оператор систем электронного правительства Хабаровского края" в рамках соглашений, заключенных между многофункциональным центром и министерством социальной защиты населения края, либо в форме электронных документов с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети "Интернет", доступ к которым не ограничен определенным кругом лиц, включая региональную информационную систему "Портал государственных и муниципальных услуг Хабаровского края" и федеральную государственную информационную систему "Единый портал государственных и муниципальных услуг.

Правила направления краевого материнского капитала на оплату медицинских услуг определены Постановление Правительства Хабаровского края от 19.12.2011 г. N 426−пр «Об утверждении перечня медицинских услуг и расходов, связанных с их оказанием, и правил направления средств (части средств) краевого материнского (семейного) капитала на оплату медицинских услуг, оказываемых родителю (родителям) и (или) ребенку (детям)».

Перечень медицинских услуг, оказываемых родителю (родителям) и (или) ребенку (детям), и расходов, связанных с их оказанием за счет средств (части средств) краевого материнского (семейного) капитала:

а) платные медицинские услуги, оказываемые медицинскими учреждениями государственной, муниципальной и частной систем здравоохранения на территории Российской Федерации, в том числе:

- услуги по диагностике, лечению и медицинской реабилитации при оказании населению амбулаторно-поликлинической медицинской помощи (в том числе в дневных стационарах и врачами общей (семейной) практики), включая проведение медицинской экспертизы;

- услуги по диагностике, лечению и медицинской реабилитации при оказании населению стационарной медицинской помощи (в том числе в дневных стационарах), включая проведение медицинской экспертизы.

б) оплата стоимости проезда получателя медицинской услуги (медицинских услуг) на воздушном, железнодорожном, водном транспорте в медицинские учреждения к месту оказания медицинской услуги (медицинских услуг) и обратно на территории Российской Федерации, а также сопровождающего лица (сопровождающих лиц) при наличии медико−социальных показаний;

в) оплата технических средств реабилитации, не входящих в федеральный и краевой перечни технических средств реабилитации, предоставляемых инвалидам.

Лицо, получившее гарантийное письмо на краевой материнский (семейный) капитал, вправе использовать средства (часть средств) краевого материнского (семейного) капитала в соответствии с перечнем медицинских услуг, оказываемых родителю (родителям) и (или) ребенку (детям), и расходов, связанных с их оказанием за счет средств (части средств) краевого материнского (семейного) капитала, утвержденным постановлением Правительства Хабаровского края от 19 декабря 2011 г. N 426-пр "Об утверждении Перечня медицинских услуг и расходов, связанных с их оказанием, и Правил направления средств (части средств) краевого материнского (семейного) капитала на оплату медицинских услуг, оказываемых родителю (родителям) и (или) ребенку (детям)".

Средства (часть средств) краевого материнского (семейного) капитала в соответствии с заявлением о распоряжении средствами могут быть направлены на получение платных медицинских услуг родителем (родителями), родным (усыновленным) ребенком (детьми), в том числе первым, вторым, третьим ребенком и (или) последующими детьми.

Средства (часть средств) краевого материнского (семейного) капитала могут быть направлены на получение платных медицинских услуг родителем

(родителями) и (или) ребенком (детьми) в любом медицинском учреждении на территории Российской Федерации, имеющем соответствующую лицензию.

Лицо, получившее гарантийное письмо, вправе лично либо через законного представителя обратиться в центр социальной поддержки населения по месту жительства с заявлением о распоряжении средствами (частью средств) краевого материнского (семейного) капитала.

Лицо, получившее гарантийное письмо, указывает в заявлении номер и дату выдачи гарантийного письма на краевой материнский (семейный) капитал, услугу (услуги), вид (виды) расходов, указанные в перечне, размер направляемых средств и способ получения уведомления об удовлетворении или об отказе в удовлетворении заявления.

С заявлением предъявляются следующие документы:

а) подлинник гарантийного письма (его дубликат в случае утраты или порчи гарантийного письма);

б) документ, удостоверяющий личность лица, получившего гарантийное письмо, место жительства на территории Хабаровского края. Документом, подтверждающим место жительства на территории Хабаровского края, является паспорт с отметкой о регистрации по месту жительства либо решение суда об установлении факта проживания на территории Хабаровского края − в случае отсутствия регистрации по месту жительства на территории Хабаровского края;

в) документ, удостоверяющий личность законного представителя, и документ, подтверждающий его законные полномочия;

г) свидетельство о рождении (усыновлении) ребенка (детей) - в случае если получателем медицинской услуги является ребенок (являются дети);

д) заключение врачебной комиссии медицинского учреждения о необходимости сопровождающего лица (сопровождающих лиц) во время проезда получателя медицинской услуги к месту получения медицинской услуги и обратно.

Так, согласно правилам, средства краевого семейного капитала могут быть направлены на оплату медицинских услуг в любом медицинском учреждении на

территории Российской Федерации, имеющим право на их оказание, а также на оплату расходов, связанных с их оказанием.

При этом средства на оплату медицинских услуг, оказываемых детям, могут быть направлены на любого ребенка семьи, возраст которого не превышает 23−х лет.

Вывод по главе:

а) материнский (семейный) капитал − это мера государственной поддержки российских семей, в которых после 1 января 2007 года появился второй ребенок. Под «вторым ребенком» понимается второй, третий или последующий ребенок, родившийся (или усыновленный) в семье после 1 января 2007 года, если при рождении предыдущих детей право на получение материнского капитала не возникало или не оформлялось;

б) подтверждением права на дополнительные меры государственной поддержки является именной документ − государственный сертификат на материнский (семейный) капитал;

в) размер материнского (семейного) капитала ежегодно индексируется с учетом темпов роста инфляции и устанавливается федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год;

г) право на дополнительные меры государственной поддержки имеют:

- женщины, родившие (усыновившие) второго и последующих детей после 01.01.2007 года;

- мужчины, являющиеся единственным усыновителем второго и последующих детей после 01.01.2007 года;

- отец детей, в случае смерти женщины, лишения ее родительских прав, имевшей право на дополнительные меры государственной поддержки;

- дети, в случае смерти родителей.

д) краевой материнский капитал в Хабаровском крае принят Законом Хабаровского края от 27.07.2011 г. N 112 «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей, на территории Хабаровского края». Размер краевого

материнского капитала установлен в сумме 200 000 рублей и подлежит ежегодной индексации, плюс районный коэффициент;

е) право на краевой материнский капитал возникает после рождения или усыновления третьего, или последующих детей, начиная с 1 июля 2011 года;

ж) владельцы сертификата на краевой материнский капитал могут распоряжаться его средствами не ранее 2-х лет со дня рождения или усыновления третьего ребенка и последующих детей;

з) единовременная выплата в 2009 и 2010 годах составляла 12 тысяч рублей, в 2015 году составляла 20 тысяч рублей, в 2016 году будет составлять 25 тысяч рублей.

2 РАСПОРЯЖЕНИЕ СРЕДСТВАМИ МАТЕРИНСКОГО (СЕМЕЙНОГО) КАПИТАЛА

2.1 Направление средств материнского (семейного) капитала на решение жилищной проблемы

Порядок направления средств материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий установлен статьей 10 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», а также правилами направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий, определяющими виды расходов, на которые могут быть направлены средства (часть средств) материнского (семейного) капитала для улучшения жилищных условий, порядок подачи заявления о распоряжении этими средствами и перечень документов, необходимых для рассмотрения заявления, а также порядок и сроки перечисления указанных средств.[16, с.64-71]

Согласно правилам направления средств материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2007 года № 862 средства материнского (семейного) капитала могут быть использованы на:

а) оплату приобретаемого жилого помещения;

б) в счет уплаты цены договора участия в долевом строительстве;

в) оплату строительства индивидуального жилого дома;

г) уплату первоначального взноса при получении кредита (займа), в том числе ипотечного, на приобретение или строительство жилья;[16, с.64-71]

д) погашение основного долга и уплату процентов по кредиту (займу), в том числе ипотечному, на погашение ранее предоставленного кредита (займа) на

приобретение или строительство жилья (за исключением штрафов, комиссий, пеней за просрочку исполнения обязательств по указанному кредиту (займу).[11]

Лицо, получившее сертификат, указывает в заявлении вид расходов, на которые направляются средства (часть средств) материнского (семейного) капитала для улучшения жилищных условий, а также размер указанных средств.

Заявление о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала подается в письменной форме с предъявлением следующих документов:

а) подлинник сертификата (его дубликат в случае утраты или порчи сертификата);

б) основной документ, удостоверяющий личность лица, получившего сертификат, и его регистрацию по месту жительства либо по месту пребывания;

в) основной документ, удостоверяющий личность представителя, и нотариально удостоверенная доверенность, подтверждающая его полномочия, − в случае подачи заявления через представителя;

г) основной документ, удостоверяющий личность супруга лица, получившего сертификат, и его регистрацию по месту жительства либо по месту пребывания, − в случае если стороной сделки либо обязательств по приобретению или строительству жилья является супруг лица, получившего сертификат;

д) свидетельство о браке − в случае если стороной сделки либо обязательств по приобретению или строительству жилья является супруг лица, получившего сертификат материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий.[7]

В случае удовлетворения заявления территориальный орган пенсионного фонда Российской Федерации перечисляет средства (часть средств) материнского (семейного) капитала в счет оплаты приобретаемого или строящегося жилого помещения в течение 15 дней со дня зачисления средств на счет пенсионного фонда. [2, с.38-43]

2.2 Направление средств материнского (семейного) капитала на получение образования ребёнком (детьми)

Порядок направления средств материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми) в любом образовательном учреждении на территории Российской Федерации, имеющем право на оказание соответствующих образовательных услуг, а также на иные связанные с получением образования ребенком (детьми) цели и порядок представления документов, необходимых для направления средств на указанные цели, установлены статьей 11 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» и правилами направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми), утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2007 года № 926.

Средства (часть средств) материнского (семейного) капитала могут быть направлены:

а) на оплату платных образовательных услуг, оказываемых государственными и муниципальными образовательными учреждениями;

б) на оплату образовательных услуг, оказываемых негосударственными образовательными учреждениями, получившими соответствующую лицензию в установленном порядке и имеющими государственную аккредитацию;

в) на оплату иных связанных с получением образования расходов, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации.

Возраст ребенка, на получение образования которого могут быть направлены средства (часть средств) материнского (семейного) капитала, на дату начала обучения по соответствующей образовательной программе не должен превышать 25 лет.[4, с.44-45]

Распоряжение средствами, направляемыми на получение образования ребенком (детьми) в образовательном учреждении, осуществляется лицом,

получившим в установленном порядке государственный сертификат на материнский (семейный) капитал, путем подачи в территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации заявления о распоряжении средствами.

Лица, получившие сертификат, выехавшие на постоянное место жительства за пределы территории Российской Федерации и не имеющие подтвержденного регистрацией места жительства и места пребывания на территории Российской Федерации, подают заявление о распоряжении средствами непосредственно в Пенсионный фонд Российской Федерации.

Средства направляются на оплату предоставляемых образовательными учреждениями платных образовательных услуг территориальным органом пенсионного фонда Российской Федерации в соответствии с договором на оказание платных образовательных услуг, заключенным между лицом, получившим сертификат, и образовательным учреждением, путем безналичного перечисления на счета (лицевые счета) образовательных учреждений, указанные в договоре на оказание платных образовательных услуг.

Правила направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми) при направлении средств на оплату платных образовательных услуг, предоставляемых образовательным учреждением, к заявлению о распоряжении средствами прилагаются заверенные указанным образовательным учреждением копии следующих документов:

а) договор на оказание платных образовательных услуг;

б) лицензия на право осуществления образовательной деятельности, выданная образовательному учреждению;

в) свидетельство о государственной аккредитации негосударственного образовательного учреждения (за исключением дошкольного образовательного учреждения, образовательного учреждения дополнительного образования детей).

Помимо того, средства могут быть направлены на оплату проживания в общежитии, предоставляемом образовательным учреждением иногородним обучающимся на период обучения.[8]

При предоставлении студенту академического отпуска перечисление территориальным органом Пенсионного фонда средств, направляемых на получение образования ребенком (детьми), на счет (лицевой счет) образовательного учреждения приостанавливается.

Возобновление перечисления территориальным органом Пенсионного фонда средств, направляемых на получение образования ребенком (детьми), осуществляется на основании заявления о распоряжении средствами, к которому прилагается копия приказа о допуске студента к образовательному процессу.

В случае прекращения получения ребенком (детьми) образовательных услуг до истечения срока действия договора на оказание платных образовательных услуг в связи с отчислением из образовательного учреждения (в том числе по собственному желанию или в случае неуспеваемости, а также в связи со смертью ребенка (детей) (объявления его (их) умершими) лицо, получившее сертификат, обязано известить территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации, направив заявление об отказе в направлении средств (с указанием причины отказа), к которому прилагается документ (его заверенная копия) об отчислении из образовательного учреждения или свидетельство о смерти ребенка (детей) (решение суда об объявлении его (их) умершими).[14, с.17-18]

2.3 Направление средств материнского (семейного) капитала на формирование накопительной части трудовой пенсии

Средства (часть средств) материнского (семейного) капитала по представленному женщинами, имеющими право на дополнительные меры государственной поддержки, заявлению о распоряжении средствами могут направляться на формирование накопительной части трудовой пенсии в соответствии с Федеральным законом от 17 декабря 2001 года. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», Федеральным законом от 24 июля 2002 года. № 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии

в Российской Федерации» и Федеральным законом от 7 мая 1998 года. № 75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах».

Женщины, выбравшие направление средств (части средств) материнского (семейного) капитала на формирование накопительной части трудовой пенсии, до дня назначения накопительной части трудовой пенсии вправе отказаться от использования средств материнского (семейного) капитала на формирование накопительной части, при этом женщине необходимо написать заявление о том, что она отказывается от использования средств материнского капитала по данному направлению и указать, какое иное предусмотренное Федеральным законом от 29 декабря 2006 года №256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» направление вложения средств материнского капитала она выбирает.[1, с.14-17]

Необходимо отметить, что статья 12 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» предусмотрен также частичный отказ от использования средств материнского капитала по данному направлению, то есть по желанию женщины часть материнского капитала так и останется включенной в накопительную часть ее будущей пенсии, а другая часть может быть использована на улучшение жилищных условий или получение образования ребенком (детьми).

Важным моментом в использовании средств, выделяемых для поддержки семей, имеющих детей, по направлению формирования накопительной части трудовой пенсии является тот факт, что если по каким-либо причинам женщина не приняла решение о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала, она имеет право учесть средства (часть средств) материнского (семейного) капитала в составе пенсионных накоплений при назначении ей накопительной части трудовой пенсии. В данном контексте имеются в виду только те женщины, которые были внесены в федеральный регистр лиц, имеющих право на дополнительные меры государственной поддержки, получили государственные

сертификаты на материнский (семейный) капитал, но не приняли решение и не подали заявление о распоряжении средствами материнского капитала.

2.4 Направление средств материнского (семейного) капитала на реабилитацию детей-инвалидов

Средства (часть средств) материнского (семейного) капитала на основании заявления о распоряжении направляются на приобретение допущенных к обращению на территории Российской Федерации товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, в соответствии с индивидуальной программой реабилитации путем компенсации расходов на приобретение таких товаров и услуг (за исключением расходов на медицинские услуги, а также на реабилитационные мероприятия, технические средства реабилитации и услуги, предусмотренные федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду за счет средств федерального бюджета в соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1995 года N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации"). Перечень товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, устанавливается Правительством Российской Федерации.[20]

Приобретение товаров, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, подтверждается договорами купли-продажи, либо товарными или кассовыми чеками, либо иными документами, подтверждающими оплату таких товаров. Наличие приобретенного для ребенка-инвалида товара подтверждается актом проверки, составленным уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере социального обслуживания.

Приобретение услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, подтверждается договорами об их оказании,

заключенными с организациями или индивидуальными предпринимателями в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Средства (часть средств) материнского (семейного) капитала могут быть направлены на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, как для родного ребенка-инвалида (детей-инвалидов), так и для усыновленного (усыновленных), в том числе первого, второго, третьего ребенка-инвалида и (или) последующих детей-инвалидов.

Правила направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, путем компенсации затрат на приобретение таких товаров и услуг устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Утвержден перечень товаров и услуг для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, приобретаемых за счет средств материнского капитала.

Товары и услуги, предназначенные для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов включает следующие разделы:

- ванны переносные и складывающиеся;

- велосипеды трехколесные с ножным приводом;

- вспомогательные средства для перемещения человека, сидящего в кресле-коляске, при посадке в транспортное средство или высадке из него;

- вспомогательные средства для позиционирования курсора и выбора нужного пункта на дисплее компьютера;

- вспомогательные средства обучения повседневной персональной деятельности

- игры;

- кресла для ванны (душа);

- кровати и съемные кровати-платформы (подматрацные платформы) с ручной регулировкой;

- лестничные подъемные устройства;

- оборудование для тренировки опорно-двигательного и вестибулярного аппаратов;

- средства для поддержания памяти и так далее.

Товары и услуги, предназначенные для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов составляет 47 товаров и одна услуга:

- услуги чтеца-секретаря.[20]

Вывод по главе:

а) материнским капиталом можно распорядиться по следующим направлениям:

- на решение жилищной проблемы;

- на получение образования ребёнком (детьми);

- на формирование накопительной части трудовой пенсии

- на реабилитацию детей-инвалидов

3 РАЗРАБОТКА ПРОЕКТНЫХ ПРЕДЛОЖЕНИЙ РАСШИРЕНИЯ СФЕРЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ МАТЕРИНСКОГО КАПИТАЛА

3.1 Исследование соотношения динамики роста материнского капитала с динамикой роста рождаемости и использования материнского капитала в Хабаровском крае за 2014-2015гг

В Хабаровском крае отмечается рост рождаемости. С начала 2015 года в регионе родился 14 тысяч 301 ребенок − на 312 детей больше, чем за аналогичный период 2014 года.

В настоящее время Хабаровский край занимает второе место в Дальневосточном регионе по показателям рождаемости и 27-е среди регионов России. Поддерживать динамику позволяют меры социальной поддержки, среди которых − выплаты пособий и материнского капитала.

Таблица 1 − Динамика роста материнского (семейного) капитала

Год	Сумма, руб.	Индексация %	Инфляция %	% к 2007 г.
2007	250000	−	11,9	11,9
2008	276250	10,5	13,3	26,8
2009	312163	13	8,8	50,1
2010	343379	10	8,8	50,1
2011	365698	6,5	6,1	59,3
2012	387640	6	6,6	69,8
2013	408961	5,5	6,5	80,8
2014	429409	5	11,4	101,4
2015−2016	453026	5,5	−	−

Таблица 2 − Динамика распоряжения средствами материнского (семейного) капитала по направлениям:

НА УЛУЧШЕНИЕ ЖИЛИЩНЫХ УСЛОВИЙ						
	ПРИНЯТО ЗАЯВЛЕНИЙ		ВЫНЕСЕНО РЕШЕНИЙ		ПЕРЕЧИСЛЕНО	
	Кол-во	Сумма (тысяч рублей)	Кол-во	Сумма (тысяч рублей)	Кол-во	Сумма (тысяч рублей)
2014	1 769	682 438,46	1 636	626,482,21	1 696	625,325,39
2015	2 410	967,467,96	2 007	806,837,54	2 071	804,576,46
НА ПОГАШЕНИЕ КРЕДИТОВ						
	Кол-во	Сумма (тысяч рублей)	Кол-во	Сумма (тысяч рублей)	Кол-во	Сумма (тысяч рублей)
2014	3 016	1 237 920,92	2 847	1 165 592,89	2 845	1 162 607,46
2015	3 091	1 334 463,42	2 874	1 237 061,84	2 883	1 239 526,74
НА ПОЛУЧЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ						
	Кол-во	Сумма (тысяч рублей)	Кол-во	Сумма (тысяч рублей)	Кол-во	Сумма (тысяч рублей)
2014	1 371	57 626,06	1 278	52 764,26	1 275	52 391,76
2015	1 928	85 765,75	1 790	78 913,49	1 788	78 084,54
НА ФОРМИРОВАНИЕ НАКОПИТЕЛЬНОЙ ЧАСТИ ПЕНСИИ						
	Кол-во	Сумма (тысяч рублей)	Кол-во	Сумма (тысяч рублей)	Кол-во	Сумма (тысяч рублей)
2014	11	2 767,87	14	3 650,45		
2015	5	1 809,30	4	1 356,27		

Нарастающий итог по состоянию на 31.12.2014 года:

а) на погашение кредитов, взятых на приобретение (строительство) жилья:

принято заявлений (штук) −13 514;

на общую сумму (тысяч рублей) − 4 969 257,7;

перечислено в погашение кредитов (тысяч рублей) − 4 636 139,0.

б) на улучшение жилищных условий:

принято заявлений (штук) – 5 712;

на общую сумму (тысяч рублей) – 2 026 545,79;

перечислено – 1 773 466,09.

в) на образование ребенка:

принято заявлений (штук) – 3 037;

на общую сумму (тысяч рублей) – 130 152;

перечислено – 116 311.

г) на накопительную часть пенсии мамы:

принято заявлений (штук) – 73;

на общую сумму (тысяч рублей) – 18 348,53;

выдано сертификатов всего: 49 851.

Нарастающий итог по состоянию на 31.12.2015

а) на погашение кредитов, взятых на приобретение (строительство) жилья:

принято заявлений (штук) −16 605;

на общую сумму (тысяч рублей) − 6 303 721,1;

перечислено в погашение кредитов (тысяч рублей) − 5 873 782,6.

б) на улучшение жилищных условий:

принято заявлений (штук) – 8 122;

на общую сумму (тысяч рублей) – 2 994 013,75;

перечислено – 2 578 042,55.

в) на образование ребенка:

принято заявлений (штук) – 4 965;

на общую сумму (тысяч рублей) – 215 917;

перечислено – 194 078.

г) на накопительную часть пенсии мамы:

принято заявлений (штук) – 78;

на общую сумму (тысяч рублей) – 20 157,83;

выдано сертификатов всего: 60 623.

3.2 Разработать проектные предложения расширения сферы использования материнского капитала

Расширение сферы использования материнского капитала можно мотивировать тем, что нынешняя редакция закона буквально связывает молодые семьи по рукам и ногам, вот поэтому стоит предложить расширить возможности родителей.

Предлагается рассмотреть предложения по расширению направлений использования материнского капитала на такие направления, как:

- получение образования родителями. Стоит отметить, что это будет способствовать обеспечению достойного уровня жизни россиян, имеющих детей;

- создание специального счета в целях получения ежемесячных дивидендов в виде выплат по процентам. Стоит отметить, что это даст родителям возможность ежемесячно получать денежные средства, необходимые семье для повседневных нужд, связанных с воспитанием и полноценным развитием ребенка;

- формирование накопительной части трудовой пенсии папы. Целесообразно дать возможность мужчинам – единственным усыновителям, а также отцам-одиночкам в том числе, второго и последующих детей воспользоваться направлением средств семейного капитала на формирование накопительной части пенсии;

- санаторно-курортное лечение детей при наличии медицинских показаний и оплата проезда к месту лечения и обратно. Ввиду ограниченности государственных квот, это поможет расширить возможности получить такое лечение;

- оплату услуг няни. Есть вероятность того, что у мамы ребенка нет возможности сидеть с ним до 3-х лет, а средства на оплату услуг няни отсутствуют, поэтому будет целесообразно использовать часть материнского (семейного) капитала на данную услугу;

- покупку автомобиля. Автомобиль значительно облегчает перемещение родителей с детьми в городских условиях (в детский сад, поликлинику и больницу, для старших детей − в школу), а также повышает транспортную доступность для жителей сел, деревень и поселков. В 2014−2016 годах наблюдается значительное сокращение пригородного железнодорожного сообщения во многих регионах страны, что осложняет возможности жителей глубинки на получение медицинских услуг, качественного образования и даже приобретение товаров первой необходимости. Зачастую единственным вариантом для сообщения отдаленных населенных пунктов с областными и районными центрами продолжает оставаться автомобильное сообщение на личном транспортном средстве. Таким образом, для многих российских семей приобретение автомобиля − единственный способ улучшить качество жизни.

Вывод по главе:

а) законодательство о семейном капитале и практика его применения идут сегодня по пути расширения сфер использования единовременной выплаты, а также продления срока предоставления семейного капитала. Неудивительно, так как эта мера улучшения демографической ситуации доказала свою результативность.

б) вместе, с тем, нужно подчеркнуть, что материнский капитал необходимо использовать в совокупности с иными мерами поддержки семьи. "Сегодня нужна целая демографическая революция, созидательная революция, где "золотой стандарт" − это семья с четырьмя детьми. Следовательно, необходим не разовый, а бессрочный материнский капитал, усиленный другими системными мерами стимулирования рождаемости и создания больших крепких семей".

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Анализ содержания и условий возникновения права на материнский капитал свидетельствует, что нормы Закона N 256-ФЗ «О материнском капитале» нуждаются в доработке. Подводя итог, следует отметить, что необходимо определить субъекта, имеющего право на дополнительные меры государственной поддержки. Таковыми должны являться женщины, родившие (усыновившие) двоих и более детей. Требуют изменения нормы о разрешенных направлениях использования материнского (семейного) капитала как в части уточнения порядка использования, так и направлениях использования средств материнского (семейного) капитала.

Семьям, решившим вложить материнский капитал в жилище, предоставлена масса способов осуществления данной цели. Средства или часть средств материнского капитала могут пойти на строительство жилья или на его приобретение, причем допускается участие граждан в строительных или жилищно-строительных кооперативах. Однако жилое помещение, приобретаемое (строящееся) с использованием средств (части средств) материнского капитала, должно находиться исключительно на территории Российской Федерации и должно быть согласовано с компанией-подрядчиком или представителем частного или индивидуального строительства.

Кроме того, средства материнского капитала могут пойти на приобретение жилья с помощью кредита или займа. В частности, указанные средства могут быть направлены на уплату первоначального взноса, погашение основного долга и уплату процентов. При этом в счет средств материнского капитала можно погасить кредит, который был взят семьей и до возникновения права на материнский капитал. Исключение составляют только штрафы, комиссии и пени за просрочку исполнения обязательств по кредиту. Погашать их за счет средств материнского капитала нельзя.

Правилами предусмотрен порядок подачи заявлений о распоряжении средствами материнского капитала, перечень необходимых документов, прилагаемых к заявлению, а также порядок и срок перечисления денег.

Воспользоваться средствами материнского капитала владельцы сертификатов смогут не ранее чем по истечении 3 лет со дня рождения (усыновления) второго, третьего ребенка или последующих детей) − этого требует Федеральный закон от 29.12.2006 N 256-ФЗ "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей".

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Основная литература

1 Белякова Е.Г., Белянинова Ю.В. Комментарий к Федеральному закону от 30 ноября 2011 г. № 360-ФЗ «О порядке финансирования выплат за счет средств пенсионных накоплений». – 2012. – С.14-17

2 Данилов В. Н. О распоряжении средствами материнского (семейного) капитала // Пенсия. - 2009. - N 6. - С. 38-43.

3 Дорогина И. В Пенсионный фонд за материнским капиталом // Вопросы социального обеспечения. – 2007. - N 2. - С. 9.

4 Кайль А.Н, Афонина А.В. Государственная поддержка семей. Обеспечение жильем, материнский капитал и другое. – 2010. – С. 45-59.

5 Направление средств материнского капитала на образование // Вопросы. социального обеспечения. - 2008. - N 4. - С. 44-45.

6 Шашкова О.В.,Лукьянова Ю.В. Будущие мамы. Права, пособия матерям и детям, выплаты. - 2011. – С.94-111

Дополнительная литература

7 Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2006 №873 (ред. от 22.09.2008) «О порядке выдачи государственного сертификата на материнский капитал».

8 Постановление Правительства Российской Федерации от 12.12.2007 №862 (ред. от 04.12.2009) «О правилах направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий».

9 Постановление Правительства Российской Федерации от 24.12.2007 №926 «Об утверждении правил направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми) и осуществлении иных связанных с получением образования ребенком (детьми) расходов».

10 Постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2009 №209 «О предоставлении межбюджетных трансфертов бюджету Пенсионного

фонда РФ на погашение за счет средств материнского (семейного) капитала основного долга и уплату процентов по кредитам или займам на приобретение (строительство) жилого помещения, в том числе ипотечным, предоставленным гражданам по кредитному договору (договору займа)».

11 Федеральный закон от 29.12.2006 №256-ФЗ (ред. от 25.12.2008,) «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» «Российская газета» от 31.12.2006 г. №297.

12 Федеральный закон от 25.12.2008 №288-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» // «Парламентская газета» от 31.12.2008 г. №90, «Российская газета» от 30.12.2008 г. №266.

Периодические издания

13 Ахмедшина А. Н. Право на материнский (семейный) капитал в системе мер социального обеспечения // Журн. рос. права. - 2009. - N 1. - С. 99-107.

14 Михайлова О. Б. Как оформить материнский капитал? // Финансовый вестник – 2007. - N 13. - С. 63-67.

15 Материнский капитал тратить по желанию // Народный депутат. - 2008. - N 7. - С. 17-18.

16 РИА "Новости", В законопроект о материнском капитале могут быть внесены поправки // Там же. – 2006. - N 10. - С. 13.

17 Российская Федерация, о внесении изменений в Правила направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий: постановление от 4 декабря 2009 г., N 994 // Строительство и право. – 2009. - N 12. - С. 64-71.

18 Российская Федерация, о порядке выдачи государственного сертификата на материнский (семейный) капитал: постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2006 г., N 873 // Бюллетень трудового и социального законодательства Российской Федерации. - 2007. - N 2. - С. 58-66.

19 Российская Федерация, об утверждении Правил подачи заявления о предоставлении единовременной выплаты за счет средств материнского (семейного) капитала и порядка ее осуществления: приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 15 мая 2009 г., N 245н // Там же - 2009. - N 7. - С. 34-41.

20 Российская Федерация, об утверждении Правил подачи заявления о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала: постановление Правительства РФ от 16 февраля 2008 г., N 82 // Пенсия. - 2008. - N 3. - С. 27-29.

Электронные источники информации

21 http://www.pfrf.ru/family_capital/ «Сайт пенсионного фонда Российской Федерации».

ПРИЛОЖЕНИЕ 1



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СЕРТИФИКАТ НА МАТЕРИНСКИЙ (СЕМЕЙНЫЙ) КАПИТАЛ

Серия МК-I № 0550751

Настоящим сертификатом удостоверяется, что _____ (фамилия,

_____ имя, отчество владельца сертификата,

_____ данные документа, удостоверяющего личность владельца)

имеет право на получение материнского (семейного) капитала в соответствии с Федеральным законом „О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей“ в размере _____ (сумма материнского (семейного) капитала

_____ (цифрами и прописью) на дату выдачи сертификата)

Настоящий сертификат выдан на основании решения _____ (наименование

_____ территориального органа Пенсионного фонда Российской Федерации, выдавшего сертификат)

от _____ (дата и номер решения о выдаче сертификата)

Дата выдачи настоящего сертификата

Руководитель
территориального органа
Пенсионного фонда Российской Федерации

М. П.

(штриховой код, содержащий сведения о владельце сертификата и сумме капитала)

(подпись) (расшифровка подписи)

- с 1 января 2007 года -- 250 000 рублей
- с 1 января 2008 года -- 276 250 рублей
- с 1 января 2009 года -- 312 162 рублей
- с 1 января 2010 года -- 343 378 рублей
- с 1 января 2011 года -- 365 700 рублей
- с 1 января 2012 года -- 387 640 рублей
- с 1 января 2013 года -- 408 960 рублей
- с 1 января 2014 года -- 429 408 рублей
- с 1 января 2015 года -- 450 878 рублей
- с 1 января 2016 года -- 450 878 рублей

Изменение суммы не влечет за собой замену бланка сертификата, так как сумма на момент подачи заявления на распоряжение будет той, которая была указана на момент подачи заявления на получение государственной поддержки семей имеющих детей.

ПРИЛОЖЕНИЕ 3

ОБРАЗЕЦ УВЕДОМЛЕНИЯ О ВЫДАЧЕ
ГОСУДАРСТВЕННОГО СЕРТИФИКАТА НА
МАТЕРИНСКИЙ (СЕМЕЙНЫЙ) КАПИТАЛ

Уведомление о выдаче государственного
сертификата материнский (семейный) капитал

от _____г. № _____

Уважаемая _____

Страховой номер индивидуального лицевого счета
(СНИЛС) _____.

Главное управление ПФР № ____
по г. _____ рассмотрело Ваше заявление о выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» и приложенные к нему документы.

По результатам рассмотрения всех представленных документов вынесено решение от «_____» _____ 20_____ г. № _____ о выдаче Вам государственного сертификата на материнский (семейный) капитал. Для получения государственного сертификата на материнский (семейный) капитал Вам необходимо явиться в Главное управление ПФР № _____ по г. _____ (каб. № __)

_____ (_____)

дата подпись ФИО руководителя ПФР

м.п

ПРИЛОЖЕНИЕ 4

ОБРАЗЕЦ ЗАЯВЛЕНИЯ О РАСПОРЯЖЕНИИ СРЕДСТВАМИ (ЧАСТЬЮ СРЕДСТВ) МАТЕРИНСКОГО (СЕМЕЙНОГО) КАПИТАЛА

_____

(наименование территориального органа Пенсионного фонда Российской Федерации)

Заявление
о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала

_____

(фамилия (в скобках фамилия, которая была при рождении), имя, отчество)

_____

1. Статус _____

(мать, отец, ребенок — указать нужное)

2. Дата рождения _____

(число, месяц, год рождения ребенка, являющегося владельцем сертификата)

3. Страховой номер индивидуального лицевого счета (СНИЛС)

_____

4. Серия и номер сертификата _____

5. Сертификат выдан _____

_____

_____

(кем и когда выдан)

6. Документ, удостоверяющий личность _____

_____

ПРИЛОЖЕНИЕ 4 (ПРОДОЛЖЕНИЕ)

7. Адрес места жительства _____

_____

(почтовый адрес места жительства, пребывания,
фактического проживания)

8. Дата рождения (усыновления) ребенка, в связи с рождением которого возникло право на дополнительные меры государственной поддержки

_____

(число, месяц, год)

9. Сведения о представителе _____

_____

(фамилия, имя, отчество)

_____

(почтовый адрес места жительства, пребывания,
фактического проживания)

_____

_____

10. Документ, удостоверяющий личность представителя

_____

_____

_____

(наименование, номер и серия документа,
кем и когда выдан)

11. Документ, подтверждающий полномочия представителя

_____

_____

(наименование, номер и серия документа,
кем и когда выдан)

12. Прошу направить средства (часть средств) материнского

(семейного) капитала на:

а) улучшение жилищных условий _____

(указать вид расходов)

_____

в размере _____ руб. _____ коп.

_____

(сумма прописью)

в соответствии с реквизитами, указанными в приложении к настоящему заявлению;

б) получение образования ребенком (детьми)

в размере _____ руб. _____ коп.

_____

_____

(сумма прописью)

в соответствии с реквизитами, указанными в приложении к настоящему заявлению;

иные, связанные с образованием ребенка (детей), расходы

в размере _____ руб. _____ коп.

_____

_____

(сумма прописью)

в соответствии с реквизитами, указанными в приложении к настоящему заявлению.

В соответствии с п. 10 Правил направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми) и осуществление иных связанных с получением образования ребенком (детьми) расходов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2007 г. № 926, намерен (а) направить средства (часть средств) материнского (семейного) капитала:

на обучение ребенка (детей)

в размере _____ руб. _____ коп.

_____

(сумма прописью)

на иные, связанные с образованием ребенка (детей),

расходы в размере _____ руб. _____ коп.

_____

_____

(сумма прописью)

поступление которого (ых) планируется _____

_____

(дата планируемого поступления ребенка
в образовательное учреждение)

в) формирование накопительной части трудовой пенсии

в размере _____ руб. _____ коп.

_____

(сумма прописью)

Средствами материнского (семейного) капитала ранее

_____.

(указать — не распоряжалась (-ся),
распоряжалась (-ся)

Настоящим заявлением подтверждаю:

родительских прав в отношении ребенка, в связи с рождением

которого возникло право на дополнительные меры государственной

поддержки

_____;

(указать — не лишалась (ся) (лишалась (ся)

умышленных преступлений, относящихся к преступлениям против личности в отношении своего ребенка (детей)

_____;

(указать — не совершала (не совершал),
совершала (совершал)

решение об отмене усыновления ребенка, в связи с усыновлением которого возникло право на дополнительные меры государственной поддержки

_____;

(указать — не принималось (принималось)

решение об ограничении в родительских правах в отношении ребенка, в связи с рождением которого возникло право на дополнительные меры государственной поддержки

_____;

(указать — не принималось (принималось)

решение об отобрании ребенка, в связи с рождением которого возникло право на дополнительные меры государственной поддержки

_____.

(указать — не принималось (принималось)

С Правилами направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2007 г. № 862 ознакомлен (а).

_____

(подпись заявителя)

С Правилами направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми) и осуществление иных связанных с получением образования ребенком (деть ми) расходов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2007 г. № 926, ознакомлен (а).

_____

(подпись заявителя)

ПРИЛОЖЕНИЕ 4 (ПРОДОЛЖЕНИЕ)

Об ответственности за достоверность представленных сведений предупреждена (предупрежден).

_____

(подпись заявителя)

К заявлению прилагаю следующие документы:

1. _____
2. _____
3. _____
4. _____
5. _____
6. _____
7. _____
8. _____
9. _____
10. _____
11. _____
12. _____

_____ _____

дата подпись заявителя

Данные, указанные в заявлении, соответствуют представленным документам.

_____

(подпись специалиста)

Заявление и документы гражданки (гражданина) _____

_____

зарегистрированы _____

_____

(регистрационный номер заявления)

ПРИЛОЖЕНИЕ 4 (ПРОДОЛЖЕНИЕ)

Принял

_____	_____
дата приема заявления	подпись специалиста