ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургская государственная академия ветеринарной медицины»
Кафедра организации, экономики и управления ветеринарным делом

(наименование выпускающей кафедры)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

Студента Мирианашвили Алексея Алексеевича
(фамилия, имя, отчество)

Форма обучения очное факультет ветеринарной медицины

Курс _____ группа _____

на тему: « Организация государственного ветеринарного контроля при обороте пищевой продукции»

Студент:_____
(подпись, фамилия)

Руководитель: доктор ветеринарных наук, профессор Померанцев Дмитрий Александрович
(ученая степень, звание, Ф.И.О.)

_____Д.А. Померанцев
(подпись, фамилия)

«Допустить к защите»
Заведующий кафедрой: _____Д.А. Орехов____
(подпись)

« ____» _____ 2016__ г.

Санкт-Петербург, 2016 г.

ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургская государственная академия ветеринарной медицины»
Кафедра организации, экономики и управления ветеринарным делом

(наименование выпускающей кафедры)

УТВЕРЖДАЮ
Заведующий кафедрой
_____ / Д.А. Орехов
(подпись, И. О. Фамилия)
_____
(дата)

ЗАДАНИЕ
на выпускную квалификационную работу студенту
Мирианашвили Алексею Алексеевичу

(фамилия, имя, отчество)

Тема работы: «Организация государственного ветеринарного контроля при обороте пищевой продукции»

утверждена приказом ректора Академии № 385 от 09 декабря 2015 г.

Цели и задачи: Основной целью исследования было проанализировать деятельность Главного управления государственного ветеринарного надзора Московской области по реализации контрольно-надзорных функций и определить перспективы развития системы государственного контроля при обороте пищевой продукции.

Вопросы, подлежащие разработке (исследованию):

1. исследовать теоретические аспекты государственного надзора : дать определение контролю, как функции государственной власти, определить полномочия контрольно - надзорных органов; исследовать виды и формы государственного надзора в различных сферах деятельности;
2. исследовать деятельность государственного надзорного органа на примере Главного управления государственного ветеринарного надзора Московской области : дать характеристику службы, охарактеризовать взаимоотношения службы с различными государственными органами по осуществлению надзора ; исследовать деятельность службы по надзору при обороте пищевой промышленности;
3. определить перспективы развития системы государственного надзора в области оборота пищевой продукции.

Основная литература:

Срок представления работы _____
Дата выдачи задания _____

Руководитель: _____
(ученая степень, звание, подпись, фамилия)

Рецензент:
_____
(ученая степень, звание, подпись, фамилия)

Задание получил:

(дата, подпись, фамилия студента)

ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургская государственная академия ветеринарной медицины»

УТВЕРЖДАЮ
Руководитель выпускной
квалификационной работы
/Д.А. Померанцев
(подпись, И. О. Фамилия)
.
(дата)

ГРАФИК
подготовки и оформления выпускной квалификационной работы

на тему: «Организация государственного ветеринарного контроля при обороте пищевой продукции»

студента 5 курса 11 группы Мирианашвили Алексея Алексеевича
(фамилия, имя, отчество)

факультет ветеринарной медицины

№	Выполняемые работы и мероприятия	Сроки выполнения	Отметка о выполнении и решение руководителя
1	Выбор темы и согласование ее с руководителем		Выполнено _____ Померанцев Д.А.
2	Подбор литературы, ее изучение и обработка. Составление предварительной библиографии	.	
3	Составление плана ВКР и согласование его с руководителем	.	
4	Разработка и представление на проверку первой части (главы) работы	.	Выполнено _____ Померанцев Д.А
5	Разработка и представление на проверку второй части (главы) работы	.	
6	Разработка и представление на проверку третьей части (главы) работы		
7	Подготовка и согласование с руководителем основных выводов и предложений	.	Выполнено _____ Померанцев Д.А
8	Представление окончательной редакции работы заведующему выпускающей кафедрой		
9	Ознакомление с отзывом		
10	Ознакомление с рецензией	.	
11	Предварительная защита		

Мирианашвили А.А.
(подпись студента)

«___» _____ 2015г.

ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургская государственная академия ветеринарной медицины»

УТВЕРЖДАЮ
Руководитель выпускной
квалификационной работы
_____/Д.А Померанцев
(подпись, И. О. Фамилия)

_____
(дата)

ПЛАН

выпускной квалификационной работы на тему:

«Организация государственного ветеринарного контроля при обороте пищевой продукции»

студента 5 курса 11 группа Мирианашвили Алексея Алексеевича
(фамилия, имя, отчество)
факультет ветеринарной медицины

Оглавление 5
Введение 6
Глава I. Теоретические основы государственного надзора 8
1.1 Контроль как функция государственной власти 8
1.2 Полномочия контрольно-надзорных органов 15
1.3 Государственные надзорные органы, виды и формы надзора 19
Глава II. Исследование деятельности государственного надзорного органа на примере Департамента ветеринарного надзора Московской области. 26
2.1 Общая характеристика службы 26
2.2 Характеристика взаимоотношений Россельхознадзора Московской области с другими государственными органами по осуществлению надзора 33
2.3 Анализ мер государственного надзора и контроля в отношении пищевой перерабатывающей промышленности в Московской области 55
2.4 Перспективы развития системы государственного надзора в области оборота пищевой продукции 65
Заключение 80
Список использованных источников 84
Приложение 86

Мирианашвили А.А.
(подпись студента)
«__» _____2016 г.

Оглавление

Оглавление..... 5

Введение..... 6

Глава I. Теоретические основы государственного надзора..... 8

1.1 Контроль как функция государственной власти..... 8

1.2 Полномочия контрольно-надзорных органов..... 15

1.3 Государственные надзорные органы, виды и формы надзора..... 19

Глава II. Исследование деятельности государственного надзорного органа на примере Департамента ветеринарного надзора Московской области..... 26

2.1 Общая характеристика службы..... 26

2.2 Характеристика взаимоотношений Россельхознадзора Московской области с другими государственными органами по осуществлению надзора..... 33

2.3 Анализ мер государственного надзора и контроля в отношении пищевой перерабатывающей промышленности в Московской области 55

2.4 Перспективы развития системы государственного надзора в области оборота пищевой продукции..... 65

Заключение..... 80

Список использованных источников..... 84

Приложение..... 86

Введение

Актуальность темы исследования. Современный этап реформ в России предъявляет новые требования к власти. Это объективная необходимость, связанная с потребностью адаптации к быстро меняющемуся обществу. Структуры управления все больше входят в противоречие с интенсивно меняющимся обществом, с новыми задачами и функциями управления. Нужна новая, причем опережающая социально-экономические процессы модель государственного управления, в том числе и в системе контрольных отношений.

Контроль является одной из важнейших функций государственного управления вне зависимости от исторического времени, политического режима и других условий. Вопрос вопросов современной России — ее становление как динамично развивающегося государства. Россия располагает огромным богатством. Национальное богатство государства требует не только организации и осуществления работы по его приращению, но и правильного его использования, сохранности и хорошо организованного и налаженного управления и контроля. Достижение целей развития Российского государства невозможно без эффективного функционирования системы управления, в том числе и в области государственного контроля. Одним из определяющих условий экономического развития страны является устойчивое развитие финансовой системы, целенаправленное и последовательное осуществление бюджетной, налоговой, денежной, кредитной, ценовой и таможенной политики.

Эффективное осуществление регулирующей функции государства в экономической сфере предполагает предупреждение, выявление и пресечение финансовых правонарушений, наличие хорошо отлаженной, действенной системы государственного контроля, выявляющей финансовые правонарушения, препятствующие правовому и экономическому развитию и тормозящие его, и в полной мере, обеспечивающей государственную и экономическую безопасность страны.

Государственный надзор в Российской Федерации - деятельность органов государственной власти по предупреждению и выявлению нарушений российского законодательства, иных правовых актов во всех сферах правового регулирования и реагированию на данные нарушения с целью восстановления правоотношений, основанных исключительно на законе.

Предмет исследования: особенности государственного надзора в Российской Федерации.

Объект исследования: осуществление контрольно-надзорных функций Главным управлением государственного ветеринарного надзора Московской области.

Цель работы – проанализировать деятельность Главного управлением государственного ветеринарного надзора Московской области по реализации контрольно-надзорных функций и определить перспективы развития системы государственного контроля при обороте пищевой продукции.

Задачи работы:

- исследовать теоретические аспекты государственного надзора: дать определение контролю, как функции государственной власти, определить полномочия контрольно-надзорных органов; исследовать виды и формы государственного надзора в различных сферах деятельности;

- исследовать деятельность государственного надзорного органа на примере Главного управления государственного ветеринарного надзора Московской области: дать характеристику службы, охарактеризовать взаимоотношения службы с различными государственными органами по осуществлению надзора; исследовать деятельность службы по надзору при обороте пищевой промышленности;

- определить перспективы развития системы государственного надзора в области оборота пищевой продукции.

Структура работы состоит из введения, двух взаимосвязанных глав, заключения, списка использованных источников и приложения.

Глава I. Теоретические основы государственного надзора

1.1 Контроль как функция государственной власти

Законность представляет собой сложное явление и в научной литературе рассматривается в нескольких аспектах: как конституционный принцип, как политический режим и как способ управления делами государств[1].

Статья 15 Конституции РФ предусматривает, что органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию и законы, а законы и иные правовые акты не должны противоречить Конституции страны. Именно эти основные требования составляют сущность законности.

Иначе говоря, сущность законности состоит в единообразном понимании и точном соблюдении действующего законодательства всеми органами государства, общественными объединениями, должностными лицами и гражданами.

Создание подлинно правового государства предполагает распространение действия закона на все сферы общественной жизни, прежде всего на функции органов государственной власти, обязательность закона для самого государства и его органов, должностных лиц, развитие государственного аппарата по пути демократизации, законности и справедливости. Сущность этого принципа состоит в том, что государство, издавшее закон, не вправе его нарушать. Правовое государство невозможно без четких и конкретных юридических мер ответственности любых должностных лиц за нарушение своих обязанностей перед законом.

Обеспечение законности немыслимо без строгого соблюдения государственной дисциплины, предполагающей точное соблюдение всеми организациями, государственными службами и гражданами установленного государством порядка деятельности государственных органов, предприятий, учреждений и организаций по выполнению возложенных на них обязанностей и реализации предоставленных прав.

Контроль — атрибут административной власти, одна из важнейших ее функций. Он включает наблюдение за законностью и целесообразностью деятельности, оценку ее с правовых, научных, социально-политических, организационно-технических позиций. Но во многих случаях ради обеспечения свободы граждан, предприятий, организаций, ограждения их от чрезмерной государственной опеки контрольные полномочия субъектов власти ограничивают правовыми актами, представляя им возможность осуществлять

1

только надзор. А когда между проверяющими и проверяемыми нет организационной подчиненности, то отграничение контроля от надзора необходимо для предотвращения вмешательства в оперативную деятельность субъектов, не несущих ответственность за ее последствия.

В условиях сокращения государственного вмешательства в деятельность организаций, в жизнь граждан, перехода к правовому государству объем надзора будет увеличиваться за счет сужения объема контроля. Кроме того, объем надзорной деятельности расширяется потому, что в жизни общества увеличивается роль технических средств, разнообразных технических правил, контроль за соблюдением которых — важное условие обеспечения безопасности.

Надзор и контроль — два универсальных средства обеспечения законности в государственном управлении. Надзор заключается в создании системы проверки соблюдения закона в процессе осуществления различных видов деятельности с последующим инициированием процедуры привлечения к юридической ответственности за нарушение законодательства. Термины «надзор» и «контроль» тождественны.

Надзор, осуществляемый органами государственного управления, представляет собой разновидность контроля.

Контроль является средством обеспечения законности, применяемым в отношении подведомственных объектов вышестоящими органами государственного управления. Осуществление контроля предполагает возможность оперативного вмешательства контролирующего субъекта в деятельность подконтрольного. Контрольные процедуры ставят своей целью не только выявление соответствия осуществляемой деятельности предписаниям норм права, но и оценку рациональности, разумности, эффективности осуществляемых действий. Контрольные процедуры производятся в порядке текущего контроля, т.е. непрерывно, а также выборочно, в ходе специальных контрольных мероприятий.

В широком смысле целями государственного контроля являются охрана конституционного строя, обеспечение прав и свобод человека и гражданина, повышение эффективности государственного управления, поддержание стабильности государственного устройства, обеспечение соответствия издаваемых нормативно-правовых актов Конституции РФ, введение действий должностных лиц в правовое поле, а также обеспечение законности и правопорядка в государстве в целом. При этом выделяется главная цель контроля: не допустить действий за пределами заданных параметров, предупредить возможные отклонения (нарушения), а в случае их допущения

(совершения) устранить негативные последствия и принять соответствующие меры воздействия. Теоретическое обоснование целей контроля имеет важное значение как для законодателя, так и для правоприменительной практики, ибо правильно поставленная (и нормативно определенная) цель - непременное условие действенности контроля, его эффективности.

Надзор осуществляется, как правило, в отношении неподконтрольных субъектов, не связан с вмешательством в деятельность поднадзорного субъекта и имеет своей целью исключительно выявление правонарушений в деятельности поднадзорных субъектов. Надзор осуществляется выборочно, он не может и не должен быть текущим, чтобы не вызывать длительных сбоев в деятельности поднадзорных субъектов.

Таким образом, между указанными средствами существует целый ряд принципиальных различий, в том числе:

- наличие или отсутствие отношений ведомственной подчиненности (при контроле присутствуют, при надзоре — нет);
- возможность вмешательства в деятельность подконтрольного (поднадзорного) субъекта (при надзоре такая возможность отсутствует);
- возможность отмены правовых актов и применение мер дисциплинарной ответственности в ходе осуществления соответствующих процедур (такая возможность характерна для контроля);
- возможность проверки целесообразности и эффективности осуществленных мероприятий (также характерна для контрольных процедур);
- плановость проверочных мероприятий (также характерна для контроля).

Надзор — это ограниченный, суженный контроль. В России в наше время существуют три типа надзора:

- судебный;
- прокурорский;
- административный.

Последний — самый большой по объему и разнообразию.

Его осуществляют сотни тысяч государственных служащих, он значительно отличается и от судебного, и от прокурорского надзора.

Рассмотрим отличия между видами надзора:

Во-первых, властными субъектами надзорной деятельности являются структурные подразделения государственной администрации, субъекты публичной исполнительной власти.

Во-вторых, если главная цель судебного и прокурорского надзора — обеспечение законности в стране, то основная цель административного надзора

— обеспечение безопасности граждан, общества, государства. Надзор за соблюдением правил государственная администрация осуществляет главным образом для предупреждения вредных для общества действий, событий, проявлений стихийных сил (эпидемий, пожаров, взрывов и т. д.), уменьшения тяжести их последствий.

В-третьих, административный надзор всегда специализирован, направлен на соблюдение специальных правил санитарных, ветеринарных, таможенных, рыбной ловли, торговли и др.), а не на соблюдение законности в целом.

В-четвертых, административный надзор за конкретными объектами производится систематически. Он носит инициативный характер, проводится не только в связи с поступлением сигналов, жалоб, дел, но и по инициативе самих субъектов власти, в плановом порядке.

В-пятых, административный надзор осуществляется, как правило, субъектами функциональной власти, наделенными над-ведомственными полномочиями. Индивидуальные и коллективные субъекты, за которыми производится надзор, организационно не подчинены субъектам власти, которые их проверяют.

В-шестых, административный надзор связан с широким применением административного принуждения. Надзорные структуры наделены большими юрисдикционными полномочиями, правом применять меры административного пресечения и административные наказания.

Таким образом, административный надзор — надведомственный, специализированный, систематический контроль государственной администрации за соблюдением гражданами и организациями правовых и технико-правовых норм. С одной стороны, он средство административного воздействия, вид исполнительно-распорядительной деятельности, а с другой — часть государственного надзора, средство обеспечения режима законности.

Он обеспечивает охрану соответствующих общественных отношений и материальных ценностей и не только от правонарушений, но и от объективно противоправных действий и стихийных явлений. Прежде всего субъекты надзорной деятельности обязаны заботиться о том, чтобы не допустить, предотвратить наступление вредных последствий (пожаров, эпидемий, дорожно-транспортных происшествий и т. п.), выявить обстоятельства, которые могут быть их причиной, и принять меры для устранения обнаруженных отклонений. Иными словами, на первом плане — прогноз, предупреждение, пресечение, чтобы не допустить наступление вреда сейчас, а на втором плане — применение карательных санкций для общей и частной превенции правонарушений в будущем.

В системе регулятивного административного надзора можно выделить две разновидности:

- за неопределенным числом субъектов, а точнее, за всеми теми, кто обязан соблюдать противопожарные, санитарные, таможенные и иные правила;
- за лицами, получившими лицензии и иные разрешения.

Многочисленные надзорные службы государственной администрации можно разделить на три группы:

1) специализированные надзорные ведомства, главной задачей которых является систематический над-ведомственный контроль за соблюдением специальных правил, например, Федеральный надзор по пищевой безопасности;

2) государственные инспекции и иные структурные подразделения, входящие в состав федеральных органов исполнительной власти;

3) разнообразные организационные структуры (ведомства, органы, структурные подразделения органов), которые осуществляют надзор наряду с другими видами деятельности.

Единого правового акта, закрепляющего хотя бы основы административного надзора, в России нет. Существует множество федеральных нормативных актов (законов, указов), которые регулируют разные виды надзора, отдельные аспекты надзорной деятельности.

В настоящий период времени в России действует около 30 надзорных органов. Большинство из них входит в структуру федеральных органов исполнительной власти.

На различных этапах реформирования государственного управления в стране и по мере развития отечественной нормативной базы в различных отраслях и сферах государственного регулирования происходило изменение масштабов, направлений и видов контрольно-надзорной деятельности, становление и развитие государственных контрольно-надзорных органов, в том числе в сфере государственного контроля (надзора) за качеством и безопасностью продукции (работ, услуг).

Законодательную базу государственного контроля (надзора) за соответствием продукции (работ, услуг) обязательным требованиям в Российской Федерации в настоящее время составляют:

- основополагающие законодательные нормы в сфере организации контроля (надзора): федеральные законы «О техническом регулировании», «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)»;

- законодательные нормы в области гражданско-правовых отношений, полномочий и ответственности хозяйствующих субъектов в области качества и безопасности поставляемой продукции: «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», Уголовный и Гражданский кодексы Российской Федерации, Закон РФ «О защите прав потребителей» и др.;
- видовые (профильные) законодательные нормы, устанавливающие, в том числе, требования к организации и проведению контроля (надзора): более 40 видовых законодательных актов (федеральные законы «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», «О ветеринарии», «О качестве и безопасности пищевых продуктов», «О связи», «О пожарной безопасности», «Об энергосбережении», «Об обеспечении единства измерений» и др.).

В то же время, действующее в настоящий момент отечественное законодательство не обеспечивает однозначности и неотвратимости ответственности изготовителя за безопасность и качество поставляемой продукции, не побуждает товаропроизводителей устанавливать устойчивые связи с надежными поставщиками, требовать от них доказательства безопасности и качества получаемой продукции, изымать из обращения недоброкачественную продукцию, выявленную контрольно-надзорными органами.

Основная проблема организации контрольно-надзорной деятельности в стране в последние годы состоит в том, что государственный контроль (надзор) применительно к продукции был дифференцирован различными ведомствами по отдельным (локальным) свойствам (параметрам, характеристикам) безопасности и качества продукции. При этом нормативная база контроля (надзора), по экспертным оценкам специалистов, насчитывает более 60 тыс. ведомственных актов, устанавливающих обязательные требования к продукции.

Результаты анализа форм и схем финансирования контрольно-надзорных структур федеральных органов исполнительной власти, проведенного Минэкономразвития России, свидетельствуют, что финансирование контрольно-надзорной деятельности в стране производится по смешанной схеме: из бюджетных и, в основном, из внебюджетных источников. Результаты инвентаризации функций, оценки структуры, численности и порядка финансирования контрольно-надзорных органов неоднократно рассматривались на заседаниях Правительства Российской Федерации.

Проведенный Управлением госнадзора, и Ростест-Москва анализ показывает, что контрольно-надзорная деятельность в стране недостаточно эффективна ввиду:

- несовершенства законодательной и нормативной правовой базы в сфере государственного контроля (надзора);
- несовершенства нормативной базы, устанавливающей обязательные требования к продукции (работам, услугам);
- избыточности контрольно-надзорных мероприятий в сфере производства и дублирования контрольно-надзорных функций;
- недостаточной эффективности государственного контроля (надзора) в воздействии на экономику как механизма государственного регулирования производства и обращения на рынке качественной и безопасной продукции (работ, услуг) во взаимодействии с бизнес-сообществом.
Причины этого следующие:
- отсутствуют единые принципы создания, определения организационных структур систем контроля (надзора): существует излишняя централизация всех надзорных функций на федеральном уровне.

Практически все органы государственного надзора являются федеральными, что не соответствует конституционным принципам разграничения полномочий между федеральным и региональным уровнями, а также приводит к необоснованным расходам федерального бюджета. Это порождает иррациональное распределение контрольных полномочий между федеральными органами исполнительной власти, что, в свою очередь, определяет волюнтаризм на уровне субъектов Российской Федерации, а также на местном уровне;
- органы государственного надзора создаются и наделяются полномочиями как Правительством РФ, так и федеральными ведомствами или администрациями субъектов. При этом действия вышеуказанных структур фактически не скоординированы и не имеют четко установленных законодательных основ. Это приводит к созданию органов государственного надзора с параллельными функциями, что не оправданно ни с точки зрения затрат государства на их деятельность, ни с точки зрения усиления административного давления на бизнес;
- система обязательных требований, служащих нормативно-технической основой для проведения контрольно-надзорных мероприятий, сложна и запутанна, создание и реструктуризация надзорных органов проводится без соответствующего анализа установленных государством регулятивных норм, их объема и важности;
- отсутствуют разграничения контрольно-надзорных мероприятий на до-рыночной стадии (проектирование, производство продукции) и на стадии обращения продукции на рынке;

- не унифицирован правовой статус органов государственного контроля и надзора. Большинство органов представляют собой структурные подразделения министерств и ведомств или созданные ими инспекции и осуществляют деятельность через сеть учреждений, не являющихся органами исполнительной власти;
- не установлены единообразный правовой статус, условия и порядок оплаты труда госинспекторов, не определены общие требования к их квалификации, отсутствует единая система подготовки и аттестации кадров. Существует смешение в одном органе функций государственного надзора и функций, свойственных коммерческим организациям и связанных с извлечением прибыли;
- не выработана эффективная схема финансирования органов государственного надзора и не установлен общий порядок финансирования организации и проведения контрольно-надзорных мероприятий, развития материально-технической базы государственных контрольно-надзорных органов. Органы финансируются не в адресном порядке, а через смету федеральных органов исполнительной власти с использованием значительных внебюджетных источников. Недостаток бюджетных средств приводит к необходимости финансирования органов государственного надзора непосредственно за счет привлечения средств поднадзорных субъектов, а также сумм штрафов, взыскиваемых с последних, вследствие чего возникает конфликт интересов. Самофинансирование контрольно-надзорных органов является предпосылкой для создания дополнительных административных барьеров, поскольку, осуществляя платные работы и услуги, они выступают как экономические агенты, выходя на рынок как в качестве регулятора, так и в качестве субъекта хозяйственной деятельности. При этом, имея очевидные конкурентные преимущества, они создают дискриминационные условия для иных хозяйствующих субъектов, что является прямым нарушением антимонопольного законодательства. Сложившиеся схемы финансирования контрольно-надзорных органов следует также признать неэффективными с точки зрения расходов бюджета, слабой прозрачности и наличия предпосылок к недобросовестному контролю, непосредственной зависимости от объема услуг и собираемых штрафов.

1.2 Полномочия контрольно-надзорных органов

Контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов - проверка выполнения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем требований технических регламентов к продукции или к связанным с ними процессам проектирования (включая изыскания),

производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации и принятие мер по результатам проверки.

Государственный контроль (надзор) - деятельность уполномоченных органов государственной власти (федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации), направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями требований, установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, посредством организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями;

Реализация надзорных функций в различных сферах деятельности регулируется специальными Федеральными законами.

Изготовитель, исполнитель, продавец или лицо, выполняющее функции иностранного изготовителя, в соответствии с нормами ст. 37 ФЗ обязаны сообщить в органы государственного контроля (надзора) имеющуюся у них информацию о несоответствии продукции требованиям технических регламентов. Информация также должна быть предоставлена продавцом, исполнителем и лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя, изготовителю продукции.

Возложив на контрольно-надзорные органы полномочия по проведению проверки информации о несоответствии продукции, ФЗ предоставил им следующие права:

- требовать от изготовителей, исполнителей, продавцов и лиц, выполняющих функции иностранного изготовителя, материалы проверки достоверности информации;
- запрашивать у изготовителей, исполнителей, продавцов и лиц, выполняющих функции иностранного изготовителя, дополнительную информацию о

продукции и процессах, в том числе результаты исследований испытаний и измерений;

- направлять запросы в другие федеральные органы исполнительной власти;
- привлекать компетентных специалистов для анализа полученных материалов.

При подтверждении информации о несоответствии продукции орган государственного контроля (надзора) выдает предписания о разработке изготовителем (продавцом, лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя) программы мероприятий по предотвращению причинения вреда, а также принимает решение об обращении в суд с иском о принудительном отзыве продукции. Одновременно контрольно- надзорные органы способствуют распространению информации о сроках и порядке проведения мероприятий по предотвращению причинения вреда.

Деятельность по отзыву с рынка продукции, которая может причинить или причиняет вред жизни, здоровью, имуществу граждан и окружающий среде, как известно, регламентирована рядом действующих законодательных актов.

Во-первых, Закон РФ «О защите прав потребителей» установил требования к отзыву продукции с рынка.

В частности, изготовитель обязан незамедлительно приостановить производство продукции, причиняющей вред, или которая может его причинить потребителю либо окружающей среде, и в необходимых случаях принять меры по изъятию ее из оборота и отзыву от потребителя. В случае невыполнения изготовителем этой нормы закона изъятие из оборота и отзыв продукции производится на основании предписания надзорного органа.

Во-вторых, Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» (ст. 20, 24, 25) определил, что некачественные или опасные пищевые продукты подлежат изъятию из оборота их владельцем либо самостоятельно, либо на основании предписания надзорного органа. В случае непринятия владельцем необходимых мер по изъятию из оборота некачественных или опасных пищевых продуктов, материалов и изделий они могут быть конфискованы в установленном законодательством порядке.

При этом изъятые из оборота продукция, материалы и изделия подлежат экспертизе. Без проведения экспертизы утилизируется или уничтожается продукция (материалы и изделия) неизвестного происхождения, а также имеющая явные признаки недоброкачественности.

Ответственное хранение изъятых из оборота продуктов, материалов и изделий до окончания проведения экспертизы осуществляет их владелец. Утилизация или уничтожение продуктов, материалов и изделий производится их владельцем на основании соответствующих постановлений надзорных

органов с предоставлением в надзорные органы документов, подтверждающих факт их утилизации или уничтожения.

В-третьих, Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)» установлены меры, принимаемые должностными лицами органов государственного контроля (надзора) по фактам нарушений обязательных требований к продукции, выявленных в ходе контрольных мероприятий. В их числе:

- обязательное информирование органами надзора потребителей об опасном товаре и способах предотвращения возможного вреда;
- приостановление органами надзора производства и реализации продукции и (или) отзыва товара с рынка в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, с последующим возмещением затрат за счет виновного лица.

В зарубежной практике надзорной деятельности стран ЕС вопросы отзыва товара с рынка регламентируются документами Европейской Комиссии (ЕК), а именно Руководством по выполнению директив, базирующихся на принципах нового и глобального подходов. В Руководстве установлены схема корректирующих действий и процедура защитительной оговорки.

Схема корректирующих действий заключается в обязанности органа надзора, обнаружившего на рынке несоответствующую продукцию, уведомить об этом ее изготовителя. При невозможности устранения нарушений орган надзора обязан принять меры к запрещению размещения продукции на рынке, вплоть до получения от изготовителя гарантий о снятии (отзыве) ее с рынка.

Процедура защитительной оговорки - неотъемлемая часть корректирующих действий. Она заключается в проверке обоснованности применения мер к несоответствующим товарам и доведении до всех стран ЕС информации о несоответствующих товарах. Изготовитель продукции, получивший информацию от органа надзора о несоответствии его продукции установленным требованиям, обязан уведомить о принятых мерах или о своем несогласии с решением надзорного органа в ЕК. В функции ЕК входит рассмотрение представленных материалов, проверка обоснованности принятых надзорным органом мер и принятие решений, как-то: информирование всех стран ЕС о несоответствующей продукции в случае оправданности мер, рекомендации надзорному органу о прекращении процедуры защитительной оговорки - при неоправданности мер, а также возбуждение дела в Европейском суде - при отказе изготовителя выполнить решения ЕК.

В целях повышения эффективности и совершенствования организации и проведения контрольно-надзорных мероприятий, направленных на защиту потребительского рынка от опасной продукции и обеспечение единства измерений, надзорными органами ежегодно утверждаются планы контрольно-надзорной деятельности.

Контрольно-надзорные мероприятия обеспечиваются путем проведения плановых и внеплановых выборочных проверок, основанием для которых служит анализ состояния дел с безопасностью продукции на потребительском рынке.

Государственный надзор проводится не чаще, чем один раз в два года в отношении одного юридического лица или индивидуального предпринимателя. В случае выявления нарушений установленных обязательных требований должностными лицами органов государственного надзора Федерального агентства применяются к проверяемому субъекту хозяйственной деятельности или должностному лицу правовые меры, предусмотренные законодательством об административных правонарушениях.

1.3 Государственные надзорные органы, виды и формы надзора

Различают два вида надзора: прокурорский и административный.

Важная роль в обеспечении законности в управлении принадлежит прокурорскому надзору. Предметом прокурорского надзора является соблюдение Конституции РФ и исполнение законов федеральными министерствами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций. Кроме того, предметом надзора прокуратуры является соответствие законам правовых актов, издаваемых указанных органов и должностных лиц.

Другими направлениями надзора прокуратуры является надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно - розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие, надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание, и назначенных судом мер принудительного характера администрациями мест содержания заключенных под стражу лиц.

В процессе осуществления общего надзора прокурор при предъявлении служебного удостоверения вправе:

- беспрепятственно входить на территории и в помещения поднадзорных органов, иметь доступ к их документам и материалам;

- проверять исполнение законов в связи с поступившей в органы прокуратуры информацией о фактах нарушения закона;

- требовать от руководителей и других должностных лиц предъявления необходимых документов, материалов, статистических и иных сведений; выделения специалистов для выяснения возникших вопросов; проведения проверок по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям, ревизий деятельности подконтрольных или подведомственных им организаций; вызывать должностных лиц и граждан для объяснений по поводу нарушений законов.

Прокурор рассматривает и проверяет заявления, жалобы и иные сообщения о нарушении прав и свобод человека и гражданина; разъясняет пострадавшим порядок защиты их прав и свобод; принимает меры по предупреждению и пресечению нарушений прав и свобод, привлечению к ответственности лиц, нарушивших закон, и возмещению причиненного ущерба.

При наличии факта правонарушения прокурор возбуждает уголовное дело или дело об административном правонарушении, требует привлечения лиц, нарушивших закон, к иной установленной законом ответственности.

Прокурор освобождает своим постановлением лиц, незаконно подвергнутых административному задержанию на основании решений несудебных органов; опротестовывает противоречащие закону правовые акты, обращается в федеральный или арбитражный суд с требованием о признании таких актов недействительными, вносит представления об устранении нарушений закона.

К формам реагирования прокурора на выявленные нарушения законности относятся: протест, представление, постановление, предостережение о недопустимости нарушения закона, предупреждение.

Протест приносится на противоречащий закону правовой акт в орган или должностному лицу, которое издало этот акт, либо прокурор обращается в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством. Протест подлежит обязательному рассмотрению не позднее чем в 10-ти дневный срок с момента его поступления, а в случае принесения протеста на решение представительного (законодательного) органа субъекта Федерации или органа местного самоуправления — на ближайшем заседании.

При исключительных обстоятельствах, требующих немедленного устранения нарушений закона, прокурор вправе установить сокращенный срок

рассмотрения протеста. О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщается прокурору в письменной форме.

При рассмотрении протеста коллегиальным органом о дне заседания сообщается прокурору, принесшему протест.

Представление об устранении нарушений закона вносится прокурором в орган или должностному лицу, которое полномочно устранить допущенные нарушения, и подлежит безотлагательному рассмотрению. В течение одного месяца со дня внесения представления должны быть приняты конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, причин и условий, им способствующих; о результатах принятых мер должно быть сообщено прокурору в письменной форме.

В случае несоответствия постановлений Правительства РФ Конституции и законам РФ Генеральный прокурор России информирует об этом Президента РФ.

Постановление о возбуждении уголовного дела или производства об административном правонарушении прокурор выносит исходя из характера нарушения закона должностным лицом.

Постановление прокурора о возбуждении производства об административном правонарушении подлежит рассмотрению уполномоченным на органом или должностным лицом в срок, установленный законом. О результатах рассмотрения сообщается прокурору в письменной форме.

Предостережение о недопустимости нарушения закона выносится прокурором или его заместителем в письменной форме в целях предупреждения правонарушений и при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях, которое объявляется должностным лицам. В случае неисполнения требований, изложенных в предостережении, должностное лицо, которому было объявлено такое предостережение, может быть привлечено к ответственности в установленном законом порядке.

Такое же предупреждение может быть направлено учредителю или редакции СМИ в случае распространения через такое средство экстремистских материалов либо выявления фактов, свидетельствующих о наличии в деятельности СМИ признаков экстремизма.

Второй вид надзора — административный надзор со стороны органов исполнительной власти. Он осуществляется специальными федеральными службами, органами, для которых такая функция является важнейшей и даже главной. Его субъекты наделены широкими над ведомственными полномочиями. В связи с этим административный надзор, как правило, носит над ведомственный характер, он распространяется как на государственные, так

и на общественные, религиозные и иные негосударственные организации, а также на граждан. Важной особенностью такого надзора является то, что он, как правило, связан с применением мер административного принуждения.

Существует большое число государственных структур, занимающихся общим административным надзором. Одни из них являются самостоятельными, другие — как структурные подразделения государственных органов. Вместе с тем ряд федеральных служб, осуществляющих административный надзор, действуют в системе того или иного министерства и являются его структурными подразделениями.

Действующие нормативные акты закрепляют несколько групп полномочий органов, осуществляющих административный надзор:

1) полномочия по предупреждению правонарушений;

2) полномочия по пресечению правонарушений;

3) полномочия по привлечению к ответственности виновных лиц;

4) полномочия по нормотворчеству.

Полномочия по предупреждению правонарушений позволяют органам административного надзора беспрепятственно посещать поднадзорные объекты и проводить на них проверки по вопросам, входящим в их компетенцию, получать необходимые материалы, сведения, справки, объяснения; заслушивать руководителей поднадзорных объектов, выдавать разрешения (лицензии).

Вторую группу составляют полномочия по пресечению правонарушений. Они выражаются в применении мер административного пресечения к правонарушителям, в принудительном прекращении начавшегося правонарушения.

В соответствии со своими полномочиями органы административного надзора вправе давать обязательные для исполнения предписания о приостановлении работ, ведущихся с нарушением соответствующих норм, правил безопасности, а в случае крайней необходимости, связанной с угрозой жизни людей, они сами останавливают такие работы на основании вынесенного постановления.

Большинство органов административного надзора наделены правом привлечения виновных лиц к административной ответственности. В пределах своей компетенции они самостоятельно возбуждают и рассматривают дела об административных правонарушениях, налагают административные наказания. Перечень органов административного надзора, имеющих право рассматривать дела об административных правонарушениях, дан в гл. 23 КоАП РФ (органы внутренних дел; органы государственной санитарно-эпидемиологической

службы РФ; органы, осуществляющие государственный ветеринарный надзор; органы рыбоохраны и др.).

Те органы административного надзора, которые выявили правонарушения, не относящиеся к их компетенции, направляют дела о таких правонарушениях федеральным судьям, органам и должностным лицам, уполномоченным рассматривать такие дела.

Последнюю группу составляют полномочия по нормотворчеству.

Они реализуются органами административного надзора разными путями. Одни органы самостоятельно разрабатывают и утверждают правовые, технические нормы и правила:

а) федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии;

б) порядок выдачи и форма разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ;

в) порядок организации и осуществления надзора за системой государственного учета и контроля ядерных материалов и другие нормативные правовые акты.

Одной из форм участия органов административного надзора в нормотворческой деятельности является подготовка ими проектов нормативных актов, которые утверждаются (принимаются) другими органами (Государственной думой, Президентом, Правительством РФ) или согласовывают проекты правовых актов, принимаемых другими органами.

Основным содержанием государственного ветеринарного надзора является профилактика заразных и массовых незаразных болезней животных и обеспечение безопасности продуктов животноводства в ветеринарном отношении путем предупреждения, обнаружения и пресечения нарушений ветеринарного законодательства Российской Федерации. Органами государственного ветеринарного надзора являются органы управления, учреждения и организации Государственной ветеринарной службы Российской Федерации.

Статьей 4 указа Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 года N 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» установлено, что федеральная служба является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности.

В **Приложении** приведен перечень государственных надзорных органов с учетом изменений, внесенных в структуру федеральных органов исполнительной власти указами Президента Российской Федерации от 9 марта

2004 года N 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» и от 20 мая 2004 года N 649 «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти».

Вывод по главе:

Надзор и контроль — два универсальных средства обеспечения законности в государственном управлении. Надзор заключается в создании системы проверки соблюдения закона в процессе осуществления различных видов деятельности с последующим инициированием процедуры привлечения к юридической ответственности за нарушение законодательства. Термины «надзор» и «контроль» тождественны.

Контроль является средством обеспечения законности, применяемым в отношении подведомственных объектов вышестоящими органами государственного управления. Осуществление контроля предполагает возможность оперативного вмешательства контролирующего субъекта в деятельность подконтрольного. Контрольные процедуры ставят своей целью не только выявление соответствия осуществляемой деятельности предписаниям норм права, но и оценку рациональности, разумности, эффективности осуществляемых действий.

Главная цель контроля: не допустить действий за пределами заданных параметров, предупредить возможные отклонения (нарушения), а в случае их допущения (совершения) устранить негативные последствия и принять соответствующие меры воздействия.

В России в наше время существуют три типа надзора: судебный; прокурорский; административный.

Главная цель судебного и прокурорского надзора — обеспечение законности в стране. Основная цель административного надзора — обеспечение безопасности граждан, общества, государства. Надзор за соблюдением правил государственная администрация осуществляет главным образом для предупреждения вредных для общества действий, событий, проявлений стихийных сил (эпидемий и т. д.), уменьшения тяжести их последствий.

Законодательную базу государственного контроля (надзора) за соответствием продукции (работ, услуг) обязательным требованиям в Российской Федерации в настоящее время составляют: федеральные законы; Кодексы об административных правонарушениях, Уголовный и Гражданский Кодекс; профильные законодательные нормы, устанавливающие, в том числе, требования к организации и проведению контроля (надзора).

Контрольно-надзорная деятельность в стане недостаточно эффективна, что обусловлено несовершенством правовой базы, избыточности контрольных мероприятий, органы надзора создаются и наделяются полномочиями на разных уровнях власти, действия которых не скоординированы. Сложившиеся схемы финансирования контрольно-надзорных органов следует также признать неэффективными с точки зрения расходов бюджета, слабой прозрачности и наличия предпосылок к недобросовестному контролю, непосредственной зависимости от объема услуг и собираемых штрафов.

Глава II. Исследование деятельности государственного надзорного органа на примере Департамента ветеринарного надзора Московской области.

2.1 Общая характеристика службы

Государственный ветеринарный надзор - это деятельность органов управления, учреждений и организаций Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, направленная на профилактику болезней животных и обеспечение безопасности в ветеринарном отношении продуктов животноводства путем предупреждения, обнаружения и пресечения нарушений ветеринарного законодательства Российской Федерации.

Государственный ветеринарный надзор включает:

-выявление и установление причин и условий возникновения и распространения заразных и массовых незаразных болезней животных;

-организацию противоэпизоотических мероприятий, включая мероприятия по предупреждению и ликвидации очагов болезней, общих для человека и животных, мероприятий по охране территории Российской Федерации от заноса заразных болезней животных из иностранных государств и контроль за их выполнением;

- разработку ветеринарных правил, других нормативных актов, обязательных для выполнения при ведении животноводства, содержании животных, производстве, хранении, перевозке и реализации продуктов животноводства;

-контроль за проведением предприятиями, учреждениями, организациями и гражданами организационно-производственных и ветеринарно-профилактических мероприятий, за соблюдением ими действующих ветеринарных правил; установление порядка производства Государственный строительный надзор является составной частью системы государственного регулирования строительной деятельности и осуществляется в целях обеспечения эксплуатационной надежности и безопасности объектов строительства, соблюдения установленного порядка строительства объектов, государственной защиты интересов потребителей строительной продукции и общества.

-осуществление мер по пресечению нарушений ветеринарного законодательства Российской Федерации и применение санкций, установленных настоящим Законом.

Задачи в области ветеринарии в Российской Федерации осуществляют Государственная ветеринарная служба Российской Федерации во взаимодействии с ведомственными ветеринарно-санитарными и производственными ветеринарными службами, а также специалисты в области ветеринарии, занимающиеся предпринимательской деятельностью.

Ветеринарное законодательство Российской Федерации состоит из Федерального Закона от 14 мая 1993 года №4979-1 и принимаемых в соответствии с ним законодательных актов республик в составе Российской Федерации, правовых актов автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга. Ветеринарное законодательство Российской Федерации регулирует отношения в области ветеринарии в целях защиты животных от болезней, выпуска безопасных в ветеринарном отношении продуктов животноводства и защиты населения от болезней, общих для человека и животных.

В систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации входят:

1. Департамент ветеринарии Министерства сельского хозяйства Российской Федерации (далее - Департамент ветеринарии), управления (отделы) ветеринарии в составе правительств республик в составе Российской Федерации, управления (отделы) ветеринарии в составе администраций автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, районов и городов;

2. ветеринарные научно-исследовательские и научно - производственные учреждения;

3. ветеринарные лаборатории, противоэпизоотические отряды и экспедиции, зональные управления государственного ветеринарного надзора на Государственной границе Российской Федерации и транспорте, другие ветеринарные учреждения, непосредственно подчиненные Департаменту ветеринарии, ветеринарные лаборатории и станции по борьбе с болезнями животных республик в составе Российской Федерации, автономной области,

автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, районов и городов;

4. подразделения государственного ветеринарного надзора на предприятиях по переработке и хранению продуктов животноводства, лаборатории ветеринарно-санитарной экспертизы на рынках, другие подразделения и учреждения ветеринарного и ветеринарно-санитарного профиля.

Руководитель Департамента ветеринарии, руководители управлений (отделов) ветеринарии в составе правительств республик в составе Российской Федерации, администраций автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, районов и городов по должности одновременно являются соответственно главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации, главными государственными ветеринарными инспекторами указанных национально-государственных и административно-территориальных образований.

Структура Департамента ветеринарии:

- Отдел государственного регулирования в области ветеринарии.

- Отдел организации проведения противоэпизоотических мероприятий.

- Отдел организации ветеринарного дела.

Руководитель Департамента ветеринарии по должности представляет Российскую Федерацию в Международном эпизоотическом бюро, во Всемирной ветеринарной ассоциации, в других международных организациях.

Финансовое и материально-техническое обеспечение полномочий в области ветеринарии, определенных статьей 3 настоящего Закона, различных уровней государственной власти осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов.

Специалистам государственной ветеринарной службы Российской Федерации могут устанавливаться меры социальной поддержки в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Федеральным органом исполнительной власти в области обороны, федеральным органом исполнительной власти в области внутренних дел создаются ветеринарные (ветеринарно-санитарные) службы, организационная структура и порядок финансирования которых определяются указанными федеральными органами исполнительной власти.

Ветеринарные службы федеральных органов исполнительной власти в области обороны и внутренних дел осуществляют свою деятельность под методическим руководством федеральных органов исполнительной власти в области ветеринарии.

Цели и основные задачи государственного ветеринарного надзора направлены на:

- выявление и установление причин и условий возникновения и распространения заразных и массовых незаразных болезней животных;

- организацию противоэпизоотических мероприятий, включая мероприятия по предупреждению и ликвидации очагов болезней, общих для человека и животных, мероприятий по охране территории Российской Федерации от заноса заразных болезней животных из иностранных государств и надзор за их выполнением;

- разработку ветеринарных правил, других нормативных актов, обязательных для выполнения при ведении животноводства, содержании животных, производстве, хранении, перевозке и реализации продуктов животноводства;

- надзор за проведением организациями и гражданами организационно-производственных и ветеринарно-профилактических мероприятий, за соблюдением ими действующих ветеринарных норм и правил;

- надзор за производством и применением в ветеринарии биологических, химических и других лекарственных средств для животных, осуществление специальных мероприятий по защите животных от поражающего воздействия экстремальных факторов, природных и техногенных катастроф;

- применение мер, направленных на пресечение нарушений законодательства Российской Федерации о ветеринарии.

- Государственный ветеринарный надзор осуществляется должностными лицами, указанными в пункте 3 статьи 5 настоящего Закона, а также другими

лицами в порядке, определяемом положением о государственном ветеринарном надзоре в Российской Федерации, утверждаемым Правительством Российской Федерации.

Финансирование и материально-техническое обеспечение

Финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности Государственной ветеринарной службы Российской Федерации осуществляется из республиканского бюджета Российской Федерации, бюджетов национально-государственных и административно - территориальных образований, а также из других источников финансирования, устанавливаемых Советом Министров - Правительством Российской Федерации.

Финансирование противоэпизоотических мероприятий, направленных на предупреждение и ликвидацию карантинных и особо опасных болезней животных, осуществляется из республиканского бюджета Российской Федерации.

Ведомственные ветеринарно-санитарные и производственные ветеринарные службы

Министерством обороны Российской Федерации, Министерством внутренних дел Российской Федерации и Министерством безопасности Российской Федерации создаются ведомственные ветеринарно-санитарные службы, организационная структура и порядок финансирования которых определяются указанными министерствами. Предприятия, учреждения и организации за счет собственных средств могут создавать производственные ветеринарные службы. Ведомственные ветеринарно-санитарные и производственные ветеринарные службы осуществляют свою деятельность под методическим руководством главного государственного ветеринарного инспектора Российской Федерации.

Права главного государственного ветеринарного инспектора Российской Федерации, главных государственных ветеринарных инспекторов национально-государственных, административно-территориальных образований и их заместителей

Главный государственный ветеринарный инспектор Российской Федерации, главные государственные ветеринарные инспектора республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов,

краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, районов, городов и их заместители имеют право:

- беспрепятственно посещать и обследовать предприятия, учреждения и организации с целью проверки исполнения ими ветеринарного законодательства Российской Федерации, проведения противоэпизоотических и других ветеринарных мероприятий, и соблюдения действующих ветеринарных правил;

- предъявлять предприятиям, учреждениям, организациям и гражданам требования о проведении противоэпизоотических и других ветеринарных мероприятий, об устранении нарушений ветеринарного законодательства Российской Федерации, а также осуществлять контроль за выполнением этих требований;

- устанавливать причины, условия возникновения и распространения заразных болезней животных и небезопасных в ветеринарно-санитарном отношении продуктов животноводства;

- вносить предложения в органы государственного управления и местного самоуправления:

- о создании в установленном законодательством Российской Федерации порядке чрезвычайных противоэпизоотических комиссий;

- о введении на отдельных территориях Российской Федерации карантина, других ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов заразных и массовых незаразных болезней животных;

- о приостановлении хозяйственной деятельности предприятий, учреждений, организаций и граждан в случаях нарушения ими ветеринарного законодательства Российской Федерации, невыполнения решений соответствующих органов государственного ветеринарного надзора о приостановлении или прекращении этой деятельности;

- об отчуждении животных или изъятии продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных; принимать решения о проведении диагностических исследований и вакцинации животных по эпизоотическим показаниям; приостанавливать или запрещать впредь до проведения необходимых мероприятий и устранения имеющихся нарушений

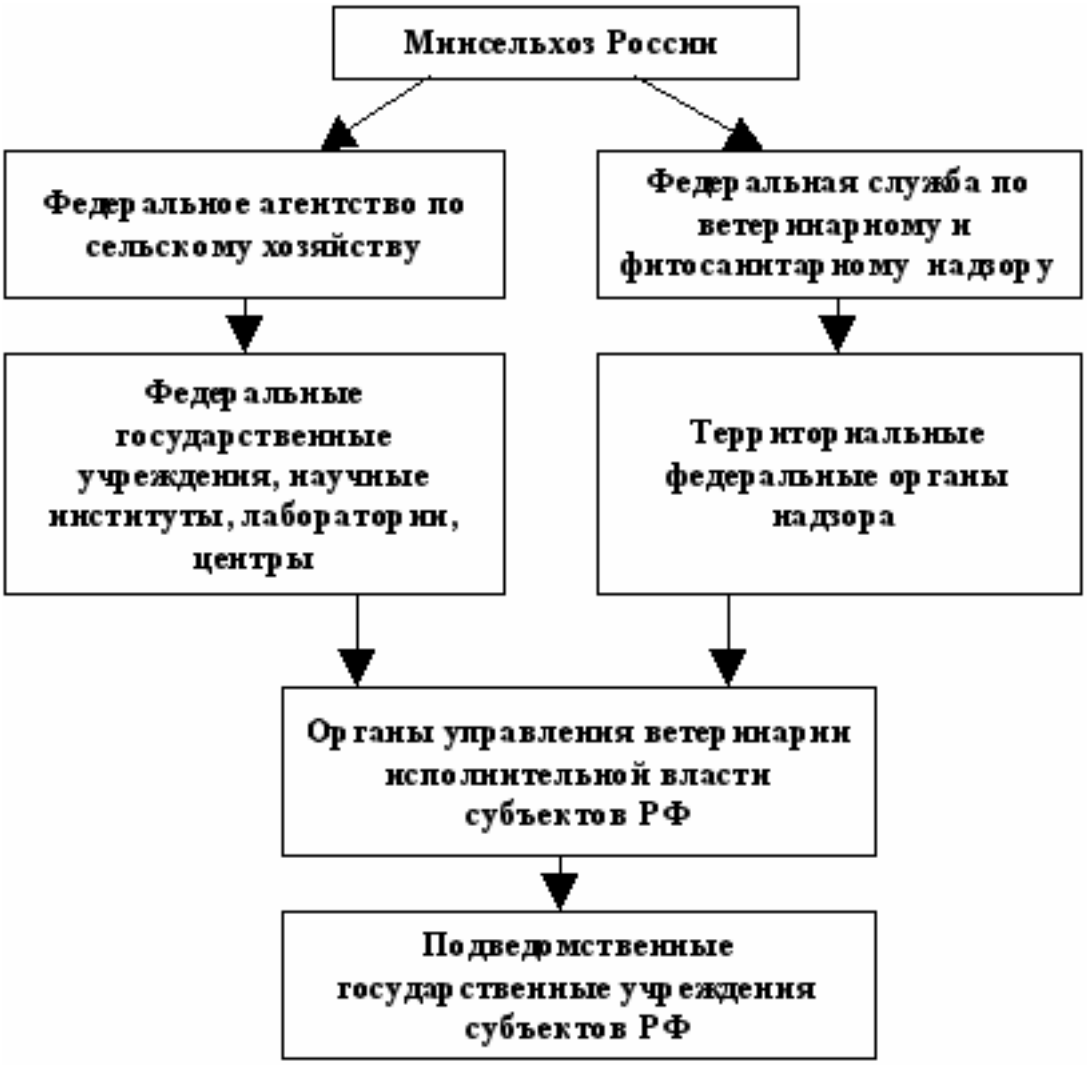
ветеринарного законодательства Российской Федерации производство, хранение, перевозку и реализацию продуктов животноводства; привлекать к ответственности должностных лиц предприятий, учреждений, организаций и граждан за нарушение ветеринарного законодательства Российской Федерации в соответствии с настоящим Законом. Главный государственный ветеринарный инспектор Российской Федерации имеет право участвовать в подготовке и подписании международных договоров по вопросам ветеринарии с участием Российской Федерации.

Ведомственный ветеринарно-санитарный надзор

Ведомственный ветеринарно-санитарный надзор на объектах Министерства обороны Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации, Министерства безопасности Российской Федерации, а также на объектах Объединенных вооруженных сил Содружества Независимых Государств, расположенных на территории Российской Федерации, осуществляется ведомственными ветеринарно-санитарными службами, действующими согласно положению о ветеринарно-санитарном надзоре, разрабатываемому в соответствии с настоящим Законом и утверждаемому указанными министерствами по согласованию с главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации.

Ответственность за нарушение ветеринарного законодательства РФ

Должностные лица и граждане, виновные в нарушении ветеринарного законодательства Российской Федерации, несут дисциплинарную, административную, уголовную и иную ответственность в соответствии с настоящим Законом и другими актами законодательства Российской федерации. Наложение штрафов и других взысканий не освобождает виновных лиц от обязанности возместить ущерб в порядке, установленном законодательством Российской Федерации [3].



2.2 Характеристика взаимоотношений Россельхознадзора Московской области с другими государственными органами по осуществлению надзора

Ветеринарное законодательство Российской Федерации регулирует отношения в области ветеринарии в целях защиты животных от болезней, выпуска безопасных в ветеринарном отношении продуктов животноводства и защиты населения от болезней, общих для человека и животных.

Ответственность за здоровье, содержание и использование животных несут их владельцы, а за выпуск безопасных в ветеринарно-санитарном отношении продуктов животноводства - производители этих продуктов.

Владельцы животных и производители продуктов животноводства обязаны:

- осуществлять хозяйственные и ветеринарные мероприятия, обеспечивающие предупреждение болезней животных и безопасность в ветеринарно-санитарном отношении продуктов животноводства, содержать в надлежащем состоянии животноводческие помещения и сооружения для хранения кормов и переработки продуктов животноводства, не допускать загрязнения окружающей природной среды отходами животноводства;

- соблюдать зоогигиенические и ветеринарно-санитарные требования при размещении, строительстве, вводе в эксплуатацию объектов, связанных с содержанием животных, переработкой, хранением и реализацией продуктов животноводства;

- предоставлять специалистам в области ветеринарии по их требованию животных для осмотра, немедленно извещать указанных специалистов о всех случаях внезапного падежа или одновременного массового заболевания животных, а также об их необычном поведении;

- до прибытия специалистов в области ветеринарии принять меры по изоляции животных, подозреваемых в заболевании;

- соблюдать установленные ветеринарно-санитарные правила перевозки и убоя животных, переработки, хранения и реализации продуктов животноводства;

- выполнять указания специалистов в области ветеринарии о проведении мероприятий по профилактике болезней животных и борьбе с этими болезнями.

Специалисты, осуществляющие санитарно-эпидемиологический надзор, недостаточно эффективно взаимодействуют с органами и учреждениями ветеринарного надзора и правоохранительными органами в субъектах Российской Федерации. Имело место заражение трихинеллезом через мясо и мясные продукты, приобретенные на рынках, в сети общественного питания или на объектах торговли, а также реализация вышеуказанной продукции без предварительной ветеринарно-санитарной экспертизы в местах несанкционированной торговли.

В целях профилактики заболеваний трихинеллезом руководителям управлений Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по субъектам Российской Федерации главным врачам ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии» в субъектах Российской Федерации необходимо обеспечивать:

1. государственный санитарно-эпидемиологический надзор за соблюдением правил реализации мяса и мясопродуктов на рынках, предприятиях торговли и общественного питания всех форм собственности, обращая особое внимание на наличие документов, подтверждающих качество и безопасность продуктов питания животного происхождения

2. организационно-методическое руководство противоэпидемической деятельностью в лечебно-профилактической сети, акцентируя внимание на применение серологических методов диагностики заболеваний

3. эпидемиологическое расследование очагов трихинеллеза и качественное проведение противоэпидемических и профилактических мероприятий в очагах

4. контроль за проведением дератизационных мероприятий в животноводческих хозяйствах всех форм собственности совместно со специалистами государственной ветеринарной службы

5. совместно с органами, осуществляющими ветеринарный надзор, организацию мероприятий ветеринарно-санитарной экспертизы мяса диких животных охотничье-промысловыми хозяйствами, обществами охотников и другими ведомствами, занимающимися профессионально или любительски отстрелом диких животных.

Государственный ветеринарный надзор в Российской Федерации представляет собой систему контроля за соблюдением:

1. предприятиями, учреждениями, организациями, независимо от их подчинённости и форм собственности, иностранными юридическими лицами, должностными лицами и гражданами Российской Федерации, а также иностранными гражданами и лицами без гражданства (далее - предприятия, учреждения, организации и граждане) планов противоэпизоотических мероприятий (включая мероприятия по предупреждению и ликвидации болезней, общих для человека и животных), за организацией и проведением мероприятий по предупреждению и ликвидации заболеваний животных заразными и незаразными болезнями, охраной территории Российской Федерации от за-носа из иностранных государств заразных болезней животных;

2. ветеринарных правил при производстве, переработке, хранении и реализации продуктов животноводства, ввозе в Российскую Федерацию, транзите по ее территории и вывозе подконтрольных ветеринарной службе

грузов, производстве, применении и реализации препаратов и технических средств ветеринарного назначения, при проектировании, строительстве и реконструкции животноводческих комплексов, птицефабрик, мясокомбинатов, других предприятий по производству и хранению продуктов животноводства, при организации крестьянских (фермерских) хозяйств и личных подсобных хозяйств граждан, а также за нормированием ветеринарно-санитарных показателей, характеристик и вредных факторов кормов, кормовых добавок и продуктов животноводства, обеспечивающих безопасность их для здоровья человека и животных;

3. требований ветеринарных правил, норм и правил ветеринарно-санитарной экспертизы по безопасности в ветеринарном отношении пищевых продуктов и продовольственного сырья животного происхождения, условий их заготовки, подготовки к производству, изготовления, ввоза на территорию Российской Федерации, хранения, транспортировки и поставок.

Органами государственного ветеринарного надзора являются:

1. Департамент ветеринарии Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации с непосредственно ему подчиненными Всероссийским научно-исследовательским институтом контроля, стандартизации и сертификации ветеринарных препаратов, центральными научно-производственной и радиологической лабораториями, зональными управлениями государственного ветеринарного надзора на государственной границе и транспорте;

2. управления ветеринарии в составе органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

3. управления (отделы) ветеринарии в составе администраций районов и городов;

4. станции по борьбе с болезнями животных, ветеринарные лаборатории субъектов Российской Федерации, районов и городов;

5. участковые ветеринарные лечебницы, ветеринарные участки, пункты;

6. пограничные и транспортные ветеринарные контрольные пункты, лаборатории ветеринарно-санитарной экспертизы на рынках, подразделения государственного ветеринарного надзора на предприятиях по переработке и хранению продуктов животноводства.

Должностные лица Государственной ветеринарной службы Российской Федерации осуществляют в пределах обслуживаемой территории государственный ветеринарный надзор за:

- выполнением предприятиями, учреждениями, организациями и гражданами ветеринарных правил, и проведением ими установленных противоэпизоотических и ветеринарно-санитарных мероприятий, а также выполнением мероприятий по ликвидации очагов заразных и массовых незаразных болезней животных и мер по охране территории от завоза и распространения особо опасных и карантинных болезней животных;

- соблюдением ветеринарных правил при производстве, заготовках, хранении, перевозках, включая экспортно-импортные, и реализации продуктов и сырья животного происхождения, а также при предоставлении земельных участков под строительство, реконструкцию, модернизацию и ввод в эксплуатацию предприятий по производству и хранению продуктов животноводства.

Основным содержанием государственного ветеринарного надзора является профилактика заразных и массовых незаразных болезней животных и обеспечение безопасности продуктов животноводства в ветеринарном отношении путем предупреждения, обнаружения и пресечения нарушений ветеринарного законодательства Российской Федерации.

Государственный ветеринарный надзор осуществляется на:

- предприятиях по производству мяса, молока, яиц на промышленной основе, звероводческих, рыбоводческих и пчеловодческих фермах и подсобных хозяйствах, независимо от их ведомственной подчиненности и форм собственности, крестьянских (фермерских) хозяйствах и личных подсобных хозяйствах граждан;

- мясокомбинатах, рыбокомбинатах, молокозаводах, хладокомбинатах и других предприятиях по переработке и хранению продуктов животноводства, а также предприятиях по их заготовке и торговле, рынках, базарах, ярмарках, выставках и других местах торговли;

- судах по лову (добыче) рыбы и морепродуктов, плавбазах и других рыбо-перерабатывающих предприятиях, а также предприятиях по производству рыбной муки и иных кормов из рыбы и морепродуктов;

- биологических комбинатах и фабриках, научно-исследовательских и опытно-производственных цехах, базах и предприятиях биологического

снабжения, ветеринарных аптеках и других предприятиях по производству, хранению и реализации препаратов и технических средств ветеринарного назначения;

- комбинатах, заводах и других предприятиях по производству кормов и кормовых добавок;

- железнодорожных и автомобильных вокзалах, станциях, морских и речных портах, аэропортах и аэродромах, иных специально оборудованных местах для пропуска через государственную границу лиц, транспортных средств, животных и продуктов животноводства;

- основных железнодорожных, автомобильных и речных внутригосударственных направлениях перевозки животных и продуктов животноводства, и маршрутах (трассах) перегона животных;

- ветеринарно-санитарной аттестацией производства, качеством и безопасностью кормов и кормовых добавок, и их сертификацией, безопасностью в ветеринарном отношении пищевых продуктов животного происхождения;

- порядком приобретения, депонирования и использования в научно-исследовательских целях штаммов микроорганизмов и их генетически изменённых форм;

- ввозом и вывозом из Российской Федерации возбудителей инфекционных болезней животных, вакцинных штаммов и диагностикумов, содержащих живые микроорганизмы;

- практической деятельностью специалистов в области ветеринарии;

- военно-морских базах и военных аэродромах, других пунктах приема (пропуска через государственную границу) возвращающихся из-за рубежа военных транспортных средств, армейских (флотских) продовольственных базах и складах, предприятиях военной торговли, подсобных хозяйствах воинских частей и военно-охотничьих хозяйствах.

Должностные лица Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, осуществляющие государственный ветеринарный надзор, несут установленную законодательством ответственность за невыполнение или ненадлежащее выполнение возложенных на них задач и функций.

Главный государственный ветеринарный инспектор Российской Федерации, главные государственные ветеринарные инспекторы зональных

управлений государственного ветеринарного надзора на государственной границе и транспорте, главные государственные ветеринарные инспекторы субъектов Российской Федерации, районов и городов и их заместители имеют право:

- устанавливать причины, условия возникновения и распространения заразных и массовых незаразных болезней животных и небезопасных в ветеринарно-санитарном отношении продуктов животноводства;

- предъявлять предприятиям, учреждениям, организациям и гражданам требования о проведении противоэпизоотических, ветеринарно-санитарных и других мероприятий, об устранении нарушений ветеринарных правил, а также осуществлять контроль за выполнением этих требований;

- приостанавливать или запрещать впредь до проведения необходимых мероприятий и устранений имеющихся нарушений ветеринарного законодательства Российской Федерации производство, хранение, перевозку и реализацию продуктов животноводства, производство и применение препаратов и технических средств ветеринарного назначения;

- рассматривать дела о нарушениях ветеринарного законодательства Российской Федерации и налагать в установленном порядке административные взыскания, вносить представления о лишении лицензий предприятий, учреждений, организаций и граждан на право производства, заготовки, перевозки, хранения и реализации продуктов животноводства, сырья животного происхождения, кормов, препаратов и технических средств ветеринарного назначения и специалистов в области ветеринарии на право занятия предпринимательской деятельностью, передавать материалы в следственные органы для возбуждения уголовных дел;

- поручать проведение ветеринарно-санитарных экспертиз и по их результатам представлять федеральным органам исполнительной власти и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, предприятиям, учреждениям, организациям и гражданам основанные на действующих ветеринарных правилах заключения по:

- федеральным нормам технологического проектирования, нормативно-технической и технологической документации на новые продукты животноводства, корма, кормовые добавки, препараты и технические средства ветеринарного назначения;

- контрактной документации на поставку в Российскую Федерацию подконтрольных ветеринарной службе грузов;

- вносить предложения в органы государственного управления и местного самоуправления:

- о создании в установленном порядке чрезвычайных противоэпизоотических комиссий;

- о введении на отдельных территориях карантина, других ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов заразных и массовых незаразных болезней животных;

- о приостановлении хозяйственной деятельности предприятий, учреждений, организаций и граждан в случаях нарушения ими ветеринарного законодательства Российской Федерации, невыполнения решений соответствующих органов ветеринарного надзора о приостановлении или прекращении этой деятельности;

принимать решения:

- о проведении диагностических исследований и вакцинации животных по эпизоотическим показаниям, дезинфекции, дезинсекции и дератизации в эпизоотических очагах и на территориях, на которых имеются или сохраняются условия для возникновения и распространения заразных болезней животных;

- о возможности, порядке ввоза в Российскую Федерацию и условиях внутригосударственной перевозки подконтрольных ветеринарной службе грузов;

- об отчуждении животных или изъятии продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных;

- получать без каких-либо ограничений от предприятий, учреждений, организаций и граждан сведения, и документы, необходимые для выполнения возложенных на органы надзора задач;

- изымать пробы подконтрольных ветеринарной службе грузов для проведения ветеринарно-санитарной экспертизы.

Исследование системы контроля и надзора в отношении мясоперерабатывающих предприятий московской области.

В систему органов управления рынком общественного питания входят:

- Служба по надзору в сфере защиты прав потребителей (Ростпотребнадзор);

- Служба ветеринарии московской области;

- Комитет по потребительскому рынку г. Москвы.

Деятельность областной ветеринарной службы осуществляется на основании основных нормативных правовых актов РФ и московской области:

1. Положение о госветнадзоре в РФ

2. Правила выдачи ветеринарных сопроводительных документов

3. Правила оказания платных ветеринарных услуг

4. Правила по профилактике и борьбе с лейкозом КРС

5. Ветеринарно-санитарные правила

6. О применении ветеринарных мер при ввозе животных и продукции в РФ

7. Соглашение о сотрудничестве в области ветеринарии

К полномочиям Российской Федерации в области ветеринарии относятся: законодательство Российской Федерации в области ветеринарии; формирование и реализация на территории Российской Федерации мероприятий в области ветеринарии; организация и обеспечение деятельности федерального органа исполнительной власти в области ветеринарии; установление и отмена на территории Российской Федерации карантина, других ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов заразных и массовых незаразных болезней животных; разработка технических регламентов в области ветеринарии, в том числе разработка и утверждение ветеринарно-санитарных требований и норм безвредности кормов и кормовых добавок; охрана территории Российской Федерации от заноса за-разных болезней животных из иностранных государств; сотрудничество с международными организациями и иностранными государствами по вопросам ветеринарии; регистрация лекарственных средств, кормов и кормовых добавок для животных; обеспечение лекарственными средствами проведения противоэпизоотических мероприятий против карантинных и особо опасных болезней животных.

К полномочиям субъекта Российской Федерации в области ветеринарии относятся: участие в реализации федеральных мероприятий на территории субъекта Российской Федерации; организация проведения на территории субъекта Российской Федерации мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных и их лечению; защита населения от болезней, общих для человека и животных, за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению Российской Федерации; регистрация специалистов в области ветеринарии, занимающихся предпринимательской деятельностью; контроль деятельности специалистов в области ветеринарии; решение иных вопросов в области ветеринарии, за исключением вопросов, решение кото-рых отнесено к ведению Российской Федерации.

Задачами Службы являются:

1) контроль за соблюдением должностными лицами, организациями, физическими лицами - владельцами животных и продуктов животноводства, специалистами в области ветеринарии ветеринарного законодательства Российской Федерации;

2) защита населения от болезней, общих для человека и животных, за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению Российской Федерации;

3) реализация мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных и их лечению.

Служба в соответствии с возложенными на нее задачами в установленном порядке осуществляет следующие функции: в сфере осуществления контроля за соблюдением должностными лицами, организациями, физическими лицами - владельцами животных и продуктов животноводства, специалистами в области ветеринарии ветеринарного законодательства Российской Федерации:

1) в лице руководителя - главного государственного ветеринарного инспектора московской области и его заместителей осуществление государственного ветеринарного надзора;

2) осуществление регистрации специалистов в области ветеринарии, занимающихся предпринимательской деятельностью;

3) осуществление контроля деятельности специалистов в области ветеринарии;

4) производство по делам об административных правонарушениях в установленной сфере деятельности в порядке, предусмотренном законодательством; в сфере защиты населения от болезней, общих для человека и животных, реализации мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных и их лечению:

5) изучение ветеринарно-санитарного и эпизоотического состояния объектов животноводства и на основе анализа разработка соответствующих мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных и их лечению;

6) разработка мероприятий по профилактике болезней, общих для человека и животных;

7) подготовка представлений в администрацию московской области об изъятии животных и (или) продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных;

8) организация ликвидации очагов заболеваний на всех объектах животноводства московской области;

9) обеспечение в соответствии с законодательством создания необходимого резерва биологических препаратов, антибиотиков, медикаментов, дезинфицирующих средств;

10) организация проведения научных исследований, направленных на обеспечение благополучия ветеринарно-санитарного состояния на территории московской области;

11) разработка и утверждение планов основных противоэпизоотических мероприятий, осуществление контроля за их выполнением. Служба от имени московской области выступает учредителем областных государственных учреждений, утверждает их уставы, назначает и увольняет руководителей областных государственных учреждений, а также заслушивает отчеты об их деятельности. Служба разрабатывает проекты правовых актов в установленной сфере деятельности, утверждает ежегодный план и показатели деятельности, осуществляет иные функции в соответствии с законодательством.

Одним из факторов повышения эффективности мясоперерабатывающих компаний является снижение административных барьеров и оптимизация тарифов на услуги государственных организаций и учреждений, оказываемые предприятиям АПК и сельскому населению.

Снижение административных барьеров - это не только уменьшение финансовых, материальных и временных затрат на выполнение требований для организации и ведения аграрного бизнеса, но и формирование системы прозрачных взаимоотношений бизнеса, гражданина и административных органов, а также эффективность работ административного аппарата в целом. К сожалению, необходимо констатировать, что результаты административной реформы пока еще не дали должного эффекта. Затягивается межведомственное согласование и принятие технических регламентов, сохраняются непрозрачность при установлении тарифов на услуги и дублирование функций при выдаче документов о безопасности и качестве продукции. Исследовав систему органов государственного контроля и надзора в РФ можно сделать следующие выводы:

- качество и безопасность пищевых продуктов, материалов и изделий обеспечиваются посредством: применения мер государственного регулирования

- в сфере лицензирования больной проблемой остается неразграниченность полномочий между Федеральными органами исполнительной власти и аналогичными органами субъектов Федерации

- разделение объектов контроля между контролирующими организациями проведено нечетко. На практике это приводит к многократному дублированию функций

- на законодательном уровне отсутствуют единые и четкие подходы к определению структуры, функций, численности и порядка финансирования органов государственного контроля (надзора)

- требования к безопасности в ветеринарном отношении определенных пищевых продуктов, безопасности в ветеринарном отношении условий их заготовки, изготовления и оборота устанавливаются соответствующими ветеринарными правилами и нормами.

- меры государственного контроля и надзора в достаточной мере регламентируют данную деятельность

- за качество и безопасность производимых пищевых продуктов производители несут административную и уголовную ответственность.

В 2014 году производство скота и птицы на убой в хозяйствах всех категорий по сравнению с соответствующим периодом прошлого года

увеличилось на 682,4 тыс. т, в основном, за счет сельхоз организаций. В отличие от прошлого года, производство мяса в хозяйствах населения увеличилось, в крестьянских (фермерских) хозяйствах его рост продолжился.

Увеличение производства мяса в сельхоз организациях в большей степени обеспечено за счет продолжающегося роста производства мяса птицы, а также мяса свиней. Мяса крупного рогатого скота так же получено больше.

Поголовье КРС сохранилось на уровне 2008 года, численность овец и коз увеличилась. Тенденция увеличения поголовья свиней сохранилась, однако по сравнению с предыдущим годом темпы роста существенно замедлились. Численность птицы в сельхоз организациях также превысила уровень 2008 года.

Ввоз мяса по импорту (без учета мяса птицы) увеличился по сравнению с 2008 годом на 5,5% в основном за счет существенного роста поставок говядины из Бразилии. Импорт мяса из стран СНГ также увеличился за счет возобновления в текущем году поставок говядины из Украины. Ввоз мяса из Республики Беларусь, напротив, сократился.

Импорт мяса птицы увеличился на 1% или на 12,3 тыс. тонн. Спрос на мясо и мясопродукты в результате роста реальных доходов населения продолжал увеличиваться, что стимулировало мясоперерабатывающие предприятия к увеличению их выработки.

Ценовая ситуация на рынке мяса складывалась неоднозначно. Цены на говядину и мясо птицы, в основном, незначительно повышались по всей цепочке их реализации. На рынке свинины в первой половине прошлого года, в результате роста предложения, продолжалось, начавшееся в конце 2008 г. снижение цен. Однако, начиная с III квартала, цены на свинину стали расти, а рост цен на мясо птицы ускорился. Вместе с тем, рост потребительских цен на мясо и птицу в целом в 2009 году составил 8,4%, что, как и в 2008 году, ниже уровня инфляции в этот период.

Учитывая замедление темпов роста собственного производства мяса свиней и птицы, а также продолжающийся рост цен на комбикорма, в течение I квартала текущего года некоторый рост цен сельхоз товаропроизводителей на реализуемый скот и птицу сохранится.

Объемы производства.

Производство скота и птицы на убой в хозяйствах всех категорий РФ в январе-декабре 2008-2009 гг. в разрезе федеральных округов по данным Росстата, тыс. т (жив. веса)

	2008г.	2009г.	2009г. в % к 2008г.
Российская Федерация	7937	8619,4	108,6
В том числе			
Центральный ФО	1807,6	2066,8	1143
Северо-западный ФО	413,1	410,2	99,3
Южный ФО	1544,4	1708,3	110,6
Приволжский ФО	2194	2313,8	105,5
Уральский ФО	556,9	617,7	110,9
Сибирский ФО	1264,9	1341,5	106,1
Дальневосточный ФО	156,1	161	103,2

Рост производства скота и птицы на убой отмечался во всех федеральных округах, кроме Северо-Западного. В январе-декабре прошедшего года всеми категориями хозяйств произведено скота и птицы на убой 8619,4 тыс. т (в живом весе), что на 8,6 % больше, чем в соответствующем периоде 2008 года.

Наиболее существенный прирост производства обеспечили сельхоз товаропроизводители Центрального федерального округа, занимающего второе место по объемам производства мяса, а также Южного и Приволжского федеральных округов.

Структура производства скота и птицы на убой в 2007 году, %

Схематично данные о структуре производства скота и птицы на убой в 2007 году они показывают, что наш регион занимает четвертое место по производству мяса и мясной продукции. Это свидетельствует о неплохой картине на фоне Уральского Северного и Дальневосточного округов. Однако перспективы для роста в этой сфере деятельности имеются.

Производство мяса увеличилось во всех категориях хозяйств, наиболее существенно - в сельхоз организациях. В отличие от 2008 г. производство мяса в хозяйствах населения увеличилось на 3,1 процента. Тенденция увеличения производства мяса в крестьянских (фермерских) хозяйствах по сравнению с предыдущим годом усилилась. Производство скота и птицы на убой в России в январе-декабре 2008 - 2009 гг. (по данным Росстата), тыс. тонн жив. веса

Субъекты хозяйственной деятельности

	2008 г.	2009 г.	2009 г. в % к 2008 г.	2008 г. в % к 2007 г.
Все категории хозяйств	7937	8619,4	108,6	104,2
в том числе:				
сельхоз организации	3780,3	4290,8	113,5	108,9
хозяйства населения	3939,4	4060,7	103,1	99,6
крестьянские (фермерские) хозяйства	217,3	267,9	123,3	114,5

Увеличение производство скота и птицы на убой, от производства скота и птицы на убой в хозяйствах всех категорий в отчетном периоде достигнуто в большей степени за счет мяса свиней и птицы, объемы, производства которых по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года вы-росли, соответственно на 10% и 16,5 процента. Мяса КРС получено на 3% больше, овец и коз - на 1,7 процента. Основной прирост (75%) производства скота и птицы на убой обеспечили сельхоз организации, в которых продолжился рост производства мяса птицы (на 20%) и свиней (на 23,3%). Поголовье КРС сохранилось на уровне 2008 года, численность овец и коз увеличилась Тенденция увеличения поголовья свиней сохранилась, однако по сравнению с предыдущим годом темпы роста существенно замедлились, чему способствовало снижение цен на свинину и рост цен на корма. Поголовье птицы в сельхоз организациях на 1 января т.г. было на 16,4 млн. голов или на 6,4% больше, чем на соответствующую дату предыдущего года. Численность скота в хозяйствах всех категорий по данным Росстата, млн. гол.

Виды скота на 1 января

	2009 г.	В % к 2008 г.	2008 г.	В % к 2009 г.
КРС	21,52	100	21,50	99,9
Свиньи	15,92	117,4	16,60	104,3
Овцы и козы	19,76	108,0	20,52	103,8
Птица (сельхоз организации)	255,9	105,9	272,3	106,4

В январе-декабре прошлого года некоторые показатели, характеризующие производство мяса в сельхоз организациях, по сравнению с соответствующим периодом прошлого года улучшились, В частности, увеличились среднесуточные привесы скота, что способствовало росту объемов производства мяса относительно предыдущего года в этой категории хозяйств.

Доля импорта в формировании ресурсов мяса и мясопродуктов (в пересчёте на мясо) в 2009 году снизилась и, по предварительным данным, составила 33,9% против 35,3% в 2008 году. Импорт мяса в январе-декабре 2008-2009 гг. по данным ФТС России и Росстата, тыс.т

	2008 г.	2009 г.	2009 г. в % к 2008 г.
Мясо свежее и мороженое (код ТН ВЭД 0201-0204)			
Всего	1411,3	1489,4	105,5
В том числе			
Дальнее зарубежье	1307,6	1382,5	105,7
СНГ	103,7	106,9	103,1
Мясо птицы (код ТН ВЭД 0207)			
Всего	1282,5	1294,8	101,0
В том числе			
Дальнее зарубежье	1273,6	1287,0	101,1
СНГ	8,9	7,8	87,6

Данные, свидетельствуют о том, что в январе-декабре 2009 г. в Россию было поставлено по импорту (с учетом поставок из Республики Беларусь) 1489,4 тыс. тонн свежего и мороженого мяса (без мяса птицы), что на 5,5% больше, чем в аналогичном периоде 2008 года за счет увеличения объема поставок говядины (на 7,7%) и свинины (на 3,7%).

При этом импорт баранины составил только 78,5% от объемов 2008 года. В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2007 г. № 732 в соответствии с данными ФТС России и Росстата, в январе-декабре 2009 г. в Россию было поставлено по импорту (с учетом поставок из Республики Беларусь) 1489,4 тыс. тонн свежего и мороженого мяса (без мяса птицы), что на 5,5% больше, чем в аналогичном периоде 2008 года за счет увеличения объема поставок говядины (на 7,7%) и свинины (на 3,7%).

В 2009 году квота на ввоз свежей и мороженой говядины в Российскую Федерацию составляет 468,3 тыс.т, свинины - 484,8 тыс.т. По сравнению с 2008 годом размер квоты на говядину увеличен на 5,5 тыс.т (1,2%), свинину - на 8,7 тыс.т (1,8 процента). По данным ФТС России, квота на ввоз говядины 2009 году была использована на 71%, а свинины - на 97 процентов.

Рост объемов импорта «красного» мяса в отчетном периоде вызван, в основном, увеличением поставок из стран дальнего зарубежья, которые, как и в предыдущем году доминировали в российском импорте мяса. Импорт мяса из стран СНГ также увеличился, однако он составил от его общего объёма только 7 процентов.

Основным поставщиком «красного мяса» на российский рынок была Бразилия. В отчетном периоде из этой страны импортировано в 1,7 раза больше говядины и на 18% больше свинины, в основном за счет внеквотных поставок. В результате доля Бразилии в общих объемах импорта говядины увеличилась с 35% в январе-декабре 2008 г. до 57 % в январе-декабре 2009 года, а свинины, соответственно с 35% до 41 процента. Импорт говядины из Аргентины, напротив, сократился, составив только 14% от общего объема против 20,6% в аналогичном периоде 2008 года.

В странах ЕС, имеющих самую большую тарифную квоту на ввоз свежей и мороженой говядины, закуплено всего 5% от общего объема её импорта. Удельный вес поставок свинины из Евросоюза был значительно выше, чем говядины и составил 35 процентов.

Из-за введения запрета на ввоз животноводческой продукции из Украины в 2008 году поставки украинского мяса были незначительны. Однако в январе-декабре 2009 года в Украине было закуплено 33,4 тыс.т говядины против 2,3 тыс.т в соответствующем периоде 2008 года. Из Республики Беларусь поставлено 57 тыс.т свежей и мороженой говядины и 14,8 тыс.т свинины, что меньше, соответственно, на 11,4% и в 2,5 раза.

Импорт мяса птицы в отчетном периоде составил 1294,8 тыс.т, что на 1% больше, чем в 2008 году. Использование установленной постановлением Правительства Российской Федерации от 05.12.2007 г. № 732 квоты на ввоз мяса птицы в размере 1171,2 тыс.т. составило 92 процента.

Практически все объемы импорта мяса птицы приходились на страны дальнего зарубежья, в основном на США (66,2%), а также ЕС (13,8%) и Бразилию (14%).

По данным ФТС России, средняя контрактная цена на говядину, закупленную в странах дальнего зарубежья, в январе-декабре 2009 г. составила 2393 долл./т, что почти на уровне соответствующего периода 2008 года. В то же время цены на свинину выросли на 9%, составив 2436 долл./т. Мясо птицы закупалось по 814 долл./т или на 12% дороже.

Рост контрактных цен на мясо птицы в прошедшем году в определенной мере вызван повышением, по сравнению с предыдущим годом, цен на мировом рынке. Помимо стабильного роста цен на импорт мяса, данный сегмент рынка характеризуется ростом в отношении переработки и внутреннего потребления. В результате увеличения производства мяса в сельхоз организациях, являющихся основными поставщиками сырья для перерабатывающей промышленности, а также внедрения ресурсосберегающих технологий, более глубокого комплексного использования сырья и его вторичных ресурсов в январе-декабре 2009.г. выработка мясоперерабатывающими предприятиями основных видов мясной продукции, кроме мясных консервов, превысила соответствующий уровень 2008 года. Произведено на 14,6% больше мяса и субпродуктов I категории за счет продолжающегося роста производства мяса птицы (на 18,7%), а также свинины (на 18,0%). Вместе с тем, производство говядины снизилось на 7,3 процента. Объемы производства колбасных изделий и мясных полуфабрикатов продолжали стабильно расти, и, по сравнению с прошлым годом, их рост ускорился.

Рост потребительского спроса на мясо и мясную продукцию в прошедшем году продолжился, что стимулировало наращивание объемов их производства. Производство основных видов мясной продукции в январе-декабре 2008 г. - 2009 гг. в Российской Федерации (по данным Росстата), тыс. т

	2008 г.	2009 г.	2009 г. в % к 2008 г.	Справочно: 2008 г. в % к 2007 г.
Мясо и субпродукты 1 категории всего	2185,0	2504,3	114,6	113,3
из него:				
говядина (в парном весе)	303,1	281,0	92,7	90,8
свинина (в	405,4	478,5	118,0	113,8

парном весе)				
баранина (в парном весе)	4,3	4,4	101,6	70,9
мясо птицы (в парном весе)	1423,8	1689,7	118,7	120,4
Колбасные изделия	2198,4	2353,1	107,0	105,8
Мясные полуфабрикаты	1092,8	1191,3	109,0	101,7
Консервы мясные	522,9	529,6	101,3	94,9

Приведенные данные показывают, что в январе-декабре 2009 года индекс физического объема продаж мяса всех видов в розничной торговле составил к соответствующему периоду 2008 года 113,2%, в том числе мяса птицы - 112,6%, изделий колбасных - 114,2%, мясных консервов - 115,6 % об этом свидетельствуют данные,

Как показывают данные, повышение спроса на мясную продукцию вызвано продолжающимся ростом реальных доходов населения, которые в 2009 г. по сравнению с 2008 г. выросли на 10,4 процента.

Рынок мяса и мясопродуктов в 2009 году функционировал в условиях увеличения ресурсов относительно 2008 года (в соответствии с предварительными данными они были выше на 6%) за счет роста собственного производства и импорта, что определило динамику цен на мясном рынке.

Цены реализации сельхоз товаропроизводителей на КРС в 2009 г. в основном ежемесячно повышались, но, в отличие от 2008 года, более низкими темпами. Снижение цен на свиней, начавшееся в конце 2008 года, в январе-июле 2009 года продолжилось, однако с августа цены стали расти, и в сентябре они повысились, по сравнению с предыдущим месяцем, сразу на 5,7 процента. В IV квартале рост цен продолжился. Цены реализации на птицу в первой половине отчетного периода большей частью незначительно повышались, а с III квартала их рост ускорился. Согласно данным таблицы 2.6, в январе т.г. цены первичной реализации скота и птицы относительно предыдущего месяца повысились в целом на 0,6 процента, в том числе КРС - 0,2%, свиней - на 1%, птицы - на 0,5 процента. При этом рост цен на комбикорма для КРС составил 1,5%, а для свиней и птицы - 2,1 процента. В течение I квартала текущего года некоторый рост цен сельхоз

товаропроизводителей на реализуемый скот и птицу, скорее всего, сохранится. Этому будет способствовать замедление темпов роста собственного производства мяса свиней и птицы, а также продолжающийся рост цен на комбикорма.

Индексы цен на мясо и мясные продукты в декабре 2008 и 2009 гг. по данным Росстата (в % к декабрю предыдущего года)

	Цены производителей перерабатывающей. промышленности		Потребительские цены	
	2008 г.	2009 г.	2008 г.	2009 г.
Говядина	113,9	99,8	113,3	105,8
Свинина	102,7	104,2	107,9	104,9
Мясо птицы	105,0	113,4	х	х
Куры потрошёные	х	х	96,8	113, 0
Куриные окорочка	х	х	92,0	116,4
Сосиски, сардельки	102,9	109,2	109,0	110,1
Изделия колбасные вареные	105,0	108,1	107,8	108,3

Производители снизили цены на мясо, в отличии от продавцов. Такая ситуация по мнениям некоторых специалистов складывается из-за увеличения расходов на реализацию.

В целом, проведенное нами исследование мясного рынка России говорит о положительных тенденциях, диктуя производителям то, что необходимо повышать собственное производство скота, осуществляя переработку до конечного этапа производственного цикла. В России сегодня основным игроком на рынке мясной продукции является Мясной союз России. Это общественная организация способствует решению ряда проблем.

Основные цели союза:

- представление и защита общих интересов членов Союза на внутреннем и мировых рынках

- содействие органам государственной власти в поддержке и стимулировании развития отрасли, регулировании экспортно-импортных операций мяса и мясной продукции

- обеспечение законности формирования и функционирования рынка мяса и мясопродуктов

В целях обеспечения устойчивого развития агропромышленного комплекса Российской Федерации и стабилизации поставок мяса и мясопродуктов на отечественный рынок Мясным Союзом России проводится работа, направленная на защиту установленных законодательством прав производителей и потребителей при регулировании, производстве и реализации на рынке мяса и мясопродуктов. Руководство Мясного Союза России принимает участие в работе федеральных органов исполнительной власти и общественных организаций по разработке и реализации федеральных и целевых программ развития мясоперерабатывающего комплекса на основе достижений науки и выработке стратегии, отражающей интересы отечественных товаропроизводителей. При непосредственном участии Мясного Союза России принимаются меры по квотированию мясного сырья, поставляемого на российский рынок. Введение квотирования направлено на ограничение объемов поставки мяса по импорту и способствует развитию агропромышленного комплекса, обеспечивающего потребность предприятий мясной промышленности в отечественном сырье животного происхождения. В результате принятых мер, в том числе и по квотированию объемов поставки мяса птицы по импорту, производство отечественного мяса птицы в 2006 г по сравнению с 2005 г увеличилось на 18,7 %. Мясной Союз России участвует в формировании таможенных пошлин на поставляемую продукцию, а также в подготовке материалов, связанных с вступлением России во Всемирную торговую организацию. Одним из направлений деятельности Мясного Союза России является научно-техническое сотрудничество с зарубежными организациями и фирмами, оказание содействия в налаживании и развитии сотрудничества по изучению и использованию достижений науки и практики. Так, для обеспечения выпуска безопасной продукции стабильного качества Мясным Союзом России проводится работа по пролонгированным срокам годности бескостного мяса в охлажденном состоянии (совместно с Аргентиной).По заказу Мясного Союза России в текущем году ВНИИ мясной

промышленности совместно со специалистами МГУ прикладной биотехнологии завершает исследования по разработке: двух национальных стандартов (на термины и определения и классификацию продукции мясной промышленности) и стандарта Мясного Союза России, регламентирующего порядок разработки, согласования и утверждения технологических регламентов. По инициативе Мясного Союза России создана и функционирует рабочая группа по разработке специального технического регламента «О требованиях к мясу, мясопродуктам, их производству и обороту». В целях его широкого обсуждения проведены общественные слушания: в Государственной Думе России (19 ноября 2006 г), на заседании Совета Мясного Союза России (18 мая 2007г), в Минпромэнерго России (12 августа 2007г). Требования специального технического регламента направлены на обеспечение выпуска безопасной продукции стабильного качества. Мясной Союз разрабатывает программу подготовки и адаптации кадров для работы в условиях требований Всемирной Торговой Организации. В целом, деятельность Мясного Союза России направлена на создание условий для развития животноводства и на повышение конкурентоспособности российских производителей мясной продукции. Одним из важных направлений в деятельности Мясного Союза России является сотрудничество с учебными заведениями, занимающимися подготовкой кадров, а также повышением квалификации работников отрасли.

За последние две недели Россельхознадзор временно запретил поставки свинины и мяса птицы с трех десятков европейских предприятий -- из Бельгии, Венгрии, Германии, Дании, Испании, Италии, Франции. В списке оказались и крупные поставщики: например, несколько заводов датского производителя свинины Danish Crown (всего их у компании 19) и одно из трех предприятий немецкой Toennies Fleisch (TF) в Ганновере. В большинстве случаев запрет связан с остаточным содержанием антибиотиков, в основном тетрациклиновой группы. Российская сторона, уведомила компанию, что в продукции обнаружены антибиотики. Российские нормы не допускают содержания в мясе антибиотиков тетрациклиновой группы вовсе. Если поставщики хотят снятия запрета, они должны провести служебное расследование и выяснить, почему поставляемая в Россию продукция не соответствовала российским нормам. Получив результаты расследования и гарантии национальных ветеринарных служб, что это больше не повторится, российские ветеринары могут рассмотреть вопрос о снятии запрета. На Danish Crown и TF приходится

около 20% европейских поставок свинины в Россию, или 6% всего российского импорта свинины (потребление в России -- около 2 млн т в год, весь импорт -- около 650 000 т в год, в том числе из Европы - около 200 000 т в год; данные одной из отраслевых ассоциаций). Что касается производства, то, исследовав мясной рынок можно сделать следующие выводы: растет производство всех видов мясных изделий, в том числе за счет импортных поставок сырья. Однако на международной арене Россия выглядит не лучшим образом. По объему производства в последние 10 лет Россия не изменила своих позиций. В целом, приведенные исследования характеризуют Россию как неразвитую в отношении производства мясопродуктов. Внутреннее производство не обеспечивает совокупный спрос на мясную продукцию. Можно сказать, что предприятия перерабатывающей промышленности не в силах сегодня иметь производственные мощности, при загрузке которых спрос был бы удовлетворен на 100%. При более развитом сегменте предприятия имели бы возможность не только удовлетворить внутренний спрос, но выйти и на международный рынок. Так что перспективы для развития этого сегмента в России сегодня имеются.

Со стороны промышленников и предпринимателей прослеживается некая неактивность, а иногда даже застой в развитии своих компаний. Прежде всего, это обусловлено, по их словам, не очень благоприятной бизнес средой. По данным опроса, проводимого Российским Союзом Промышленников и Предпринимателей России, бизнес-сообщество оценивает успешность своего собственного бизнеса в среднем на 4,6 из 7 максимально предложенных баллов. Данные, приведены из отчета Союза промышленников и предпринимателей России. Отчет является официальным документом и характеризует основные статистические данные и тенденции в России в отношении развития бизнес - сообщества и состояния деловой среды. Высокие административные барьеры входят в список основных причин, сдерживающих развитие бизнеса в России. Административные барьеры включают в себя и проведение проверок, предоставления избыточного числа документов, и т.п. Законодательная база и система контроля и надзора очень мощно выполняет возложенные функции. По этим причинам у бизнеса образуется ряд проблем Недовольство бизнеса в отношении действия властей очевидно. Такая позиция со стороны государства не содействует, а тормозит развитие бизнеса в нашей стране. Избыточное число проверок, документов, справок, и другие составляющие тактики государства лишь мешают ведению эффективного бизнеса. Предприниматели, подвергаются зачастую незаконным действиям

должностных лиц в их отношении. Проведенный нами анализ показал, что административные барьеры не только препятствуют развитию существующего бизнеса, но и мешают появлению новых бизнес единиц.

2.3 Анализ мер государственного надзора и контроля в отношении пищевой перерабатывающей промышленности в Московской области

Проанализировав положение дел по реализации постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 29.08.2008г № 28 «Об усилении надзора за производством и оборотом пищевых продуктов», отметим, что в целом по области сохраняется положительная тенденция улучшения качества пищевых продуктов. Большинством территориальных отделов предприняты практические шаги по усилению контроля за соблюдением санитарного законодательства на молокоперерабатывающих и мясоперерабатывающих предприятиях, объектах 3-й группы и других эпидемиологически важных пищевых объектах.

Изъято из реализации и забраковано 4385 партий продовольственного сырья и пищевых продуктов общим объёмом 176417 кг. В рамках реализации постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 15.03.2008г № 6 проведено 400 внеплановых проверок, в ходе которых обследовано 974 предприятия. Исследована 1821 проба алкогольной продукции: из них 234 (12,8%) не отвечали требованиям нормативной документации, в том числе 16% - импортной. За нарушения санитарного законодательства в области оборота алкогольной продукции наложено 262 штрафа на общую сумму 852400 рублей. Изъято из оборота 897 партий алкогольной продукции общим объёмом 12553 литра, из них 504 партии объёмом 4887 литров импортной. Проводится надзор за оборотом продовольственного сырья и пищевых продуктов, полученных из генетически модифицированных организмов или содержащих ГМО. В рамках реализации концепции государственной политики в области здорового питания населения осуществляется целенаправленная работа по профилактике регионального дефицита микронутриентов. В большинстве районов органами местного самоуправления приняты постановления, распоряжения, целевые программы профилактики. Пищевыми предприятиями, индивидуальными предпринимателями принимаются меры по расширению ассортимента и увеличению объёмов продукции, обогащённой микронутриентами. Производство таких продуктов организовано на шести административных территориях семнадцатью

предприятиями пищевой промышленности. Объёмы производства увеличены только за год (2008-2009 г.):

- по обогащаемой молочной продукции - с 5823337 л до 7378900 л;

- по хлебопекарной продукции - с 1217265 кг до 1633900 кг.

Освоены технологии обогащения напитков, кондитерской продукции, макаронных изделий. В рамках реализации приоритетных направлений надзорной деятельности организован контроль за производством и оборотом БАД.

Согласно информационно-распорядительным документам ФС Роспотребнадзора, в московской области запрещён оборот минеральной воды «Боржоми», не отвечающей требованиям гигиенических нормативов и нормативной документации. На 27.11.2009 г. изъято из оборота 105 партий объёмом 7330 литров. Проведены исследования 818 проб минеральных вод, из них 58 (7,0%) не отвечали установленным требованиям. По результатам лабораторного контроля забраковано 52 партии объёмом 1491 литр. Вместе с тем необходимо отметить, что в целом в регионе имеют место серьёзные недостатки в обеспечении населения пищевыми продуктами гарантированного качества. Неудовлетворительное качество продукции регистрируется при исследовании овощных и сложно компонентных салатов в общественном питании и торговле (10,6%). Медленно сокращается удельный вес продукции, не соответствующей требованиям гигиенических нормативов по микробиологическим показателям по кондитерской продукции (6,4%); продукции предприятий общественного питания (8,4%). Техническое перевооружение и оснащение новыми, современными видами оборудования проводится только на ведущих предприятиях отрасли г. Москва. Профессиональный контингент работников, связанных с переработкой, изготовлением, хранением и реализацией пищевой продукции, формируется из случайных людей, не имеющих специального образования и должного уровня гигиенической подготовки, штаты предприятий общественного питания не укомплектованы технологами среднего и высшего звена. Лечебно-профилактическое и диетическое питание больных лечебно-профилактических учреждений отсутствует, рационы составляются практически из имеющегося набора пищевых продуктов. Отмечены факты приобретения этими учреждениями продуктов питания без документов, подтверждающих их качество. Неудовлетворительной остаётся структура питания населения. С 1986 года в регионе регистрируется снижение потребления наиболее ценных в медико-биологическом отношении

продуктов питания (мясных, рыбных, молочных, овощей, фруктов). В рационах питания населения и организованных коллективов преобладают продукты, доступные по цене и ёмкие по насыщаемости (макаронные, крупяные изделия, картофель, хлеб и хлебобулочные изделия, животные жиры). На фоне возрастания потребления алкогольных напитков их качество в 2008 году по сравнению с 2007 годом ухудшилось с 0,7% до 12,8%. Многочисленные нарушения, в том числе факты недобросовестной рекламы, отмечаются при обороте БАД. Высокий уровень заболеваемости регистрируется по нозологическим формам, связанным с региональным дефицитом микронутриентов. Ассортимент вырабатываемой продукции в ряде случаев представлен только молоком. Лишь в семи административных территориях вырабатываются диетические и лечебно-профилактические виды детского питания на основе бифидо и лакто бактерий. Недостаточно проводится работа с населением по разъяснению основ регионального питания, его структуры, мерам профилактики алиментарно-зависимых заболеваний, негативных последствий потребления алкоголя. В связи с вышеизложенным, с целью усиления госнадзора за пищевыми продуктами и в соответствии с Федеральным законом от 30.03.1999г № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 14, ст. 1650) и Федеральным законом от 01.01.2000г № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, №2, ст. 150) государственный санитарный врач по московской области постановляет:

1 Рекомендовать органам исполнительной власти московской области, органам местного самоуправления:

1.1 До июня 2009 года разработать целевую программу «Качество и безопасность пищевых продуктов» с включением раздела по профилактике дефицита микронутриентов.

1.2 Принять дополнительные меры по расширению ассортимента и увеличению объёмов выработки пищевых продуктов, обогащённых микронутриентами, их включению в рационы питания организованных коллективов и населения региона.

1.3 Обязать средства массовой информации проводить разъяснительную работу по вопросам влияния питания на здоровье человека, рассказывать о негативных последствиях потребления алкоголя, мерах профилактики алиментарно-зависимых заболеваний.

2 Руководителям организаций и индивидуальным предпринимателям:

2.1 Принять меры по приведению пищевых объектов в соответствие с требованиями санитарного законодательства.

2.2 Обеспечить постоянный контроль за качеством и безопасностью вырабатываемых пищевых продуктов в рамках реализации программ производственного контроля.

2.3 Повышать уровень профессиональной подготовки работников, связанных с переработкой, изготовлением, хранением и реализацией пищевой продукции.

3 Начальникам отделов управления Роспотребнадзора по московской области: надзора за питанием населения, условий воспитания и обучения, начальникам территориальных отделов управления:

3.1 Обеспечить реализацию основных направлений деятельности по надзору за продовольственным сырьём и пищевыми продуктами.

3.2 Усилить надзор за качеством и безопасностью продовольственного сырья и пищевых продуктов, в том числе алкогольной продукции, с использованием данных СГМ в тесной взаимосвязи с заболеваемостью населения.

3.3 Усилить государственный санитарно-эпидемиологический надзор за соблюдением санитарного законодательства на всех этапах производства и оборота пищевых продуктов.

3.4 Усилить контроль за организацией и состоянием питания детей в детских дошкольных учреждениях и школах, раннего возраста.

3.5 Создать постоянно действующую информационную связь с населением по разъяснению основных принципов здорового питания, мер профилактики алиментарно-зависимых заболеваний, негативных последствий потребления алкоголя.

3.6 Усилить взаимодействие с саморегулирующимися организациями (ассоциациями, гильдиями, союзами), занимающимися производством и оборотом продовольственного сырья и пищевых продуктов, подготовкой и усовершенствованием специалистов массовых профессий по вопросам разработки технических и технологических регламентов, мониторинга качества и безопасности продукции на потребительском рынке области.

3.7 В рамках проведения социально-гигиенического мониторинга совместно с главным управлением здравоохранения и руководителями лечебных учреждений провести анализ заболеваемости, связанной с нарушениями структуры питания и региональным дефицитом микронутриентов.

4 ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в московской области»:

4.1 Согласно направлениям, обеспечить необходимый объём исследований пищевых продуктов, полученных из ГМО, биологически активных добавок к пище, алкогольной продукции.

4.2 В течение 2009 года принять меры по обеспечению лабораторной базы ФГУЗ и его филиалов оборудованием, позволяющим проводить такие исследования.

4.3 Обеспечить постоянное своевременное оформление и выдачу сертификатов качества муки, хлеба и хлебобулочных, макаронных и мясных изделий.

Проанализировав современное состояние мясного рынка России, можно сделать следующие выводы:

· спрос на мясо и мясопродукты в результате роста реальных доходов населения увеличился, что создает стимул для мясоперерабатывающих предприятий к увеличению их выработки;

· в целом, проведенное нами исследование мясного рынка России говорит о положительных тенденциях, диктуя производителям то, что необходимо повышать собственное производство скота, осуществляя переработку до конечного этапа производственного цикла;

· внутреннее производство не обеспечивает совокупный спрос на мясную продукцию;

· предприятия мясо переработки в России сегодня столкнулись с массой административных барьеров, мешающих их развитию;

· одним из факторов повышения эффективности мясоперерабатывающих компаний является снижение административных барьеров и оптимизация;

· в московской области контроль и надзор за безопасностью пищевых продуктов осуществляет Служба по надзору в сфере защиты прав

потребителей (Ростпотребнадзор); Служба ветеринарии московской области; Комитет по потребительскому рынку г. Москвы;

· контрольно-надзорная функция возложена на ветслужбу, которая, по нашему мнению, тормозит развитие мясной отрасли, осуществляя чрезмерное государственное влияние на деятельность региональных компаний.

Необходимость совершенствования процедуры сертификации и экспертизы

Для всех социальных групп, общностей и институтов муниципального образования можно выделить общий интерес, состоящей в проведении такой социально - экономической политики, которая основывалась бы на сбалансированности интересов субъектов муниципального образования. Именно концепция развития муниципального образовании, выраженная в соответствующих документах, служит основой для их сотрудничества. Все социально - экономические субъекты, находящиеся на территории муниципального образования, имеют свои интересы, совокупность которых будет предполагать концепция развития муниципального образования. Важным фактором является внимание муниципальных властей к проблемам инфраструктуры муниципального рынка, промышленности. Торговля всегда была и остается зеркалом экономики. Потребительский рынок города складывается из множества закономерностей и факторов, связанных с развитием промышленности, строительства, доходами населения, демографической ситуацией, региональной политики и др., например, потребительский ранок Москвы - это треть оборота России, или 1,5 трлн. руб. В Департаменте потребительского рынка страны выделяют ряд проблем первостепенной важности, в отношении которых правительство никак не может стоять в стороне: размеры арендной платы и её дифференциация, от чего зависит равномерность размещения малого бизнеса по видам услуг; защита потребителей от повышения уровня цен; обеспечение безопасности продуктов питания. Бизнес так же является заинтересованной стороной в комплексном социально - экономическом развитии муниципального образования. Однако бизнесу сегодня мешает масса административных барьеров. С одной стороны - бизнесу интересно работать в мобильных условиях, с другой - государству важно защитить население от недобросовестных предпринимателей. И во все времена в таком контексте необходимо было найти компромисс. Для того, чтобы обеспечить безопасность пищевых продуктов на потребительском рынке нашего

региона, органы государственной власти осуществляют контроль надзор за производителями и поставщиками. Основным инструментом обеспечения качества является экспертиза, сертификация и осуществление проверок, определяющих доступ: сырья к производству, готовой продукции к реализации.

Экспертизой устанавливаются недостатки качества товаров, работ, услуг, а также причины их возникновения. Необходимость проведения экспертизы определяется условиями ее назначения. Экспертизой определяются наличие и характер дефектов предъявленных товаров (изделий) по результатам проверки составляется акт - заключение, в котором указываются:

- дата и место проведения экспертизы;

- фамилия эксперта, его образование и стаж работы по специальности;

- основание для проведения экспертизы;

- задачи экспертизы;

-перечень описываемых документов;

-список нормативных актов;

- результаты экспертизы и выводы.

Путь к качественному изделию не короток. Он лежит в глубинных качественных преобразованиях всей сложной и длинной цепочки производства продукта от сырья до конечного изделия. Современные и совершенные технологии, высокопроизводительная и качественная техника, высокая организация труда - не дань моде, не желание выглядеть не хуже других. Это - насущное требование сегодняшнего времени. Это - единственный путь к качественному и востребованному товару. Идет естественный отсев, своего рода селекция как производителей, так и реализаторов товаров и услуг. Выживает не просто сильнейший, выживает научившийся производить качественное. За рубежом этот процесс начался не вчера. За десятки и даже сотни лет существования рыночной экономики в развитых странах, там пришли к достаточно стабильному и постоянно совершенствующемуся качеству товаров и услуг. В принципе, зарубежный потребитель так же беззащитен перед натиском недобросовестных товаропроизводителей, как и наш. Уровень конкурентности на рынке и покупательная способность населения настолько высоки, что всегда есть широкий выбор.

Подобный процесс начался и у нас в России. Особенно прогрессивен он в пищевой и перерабатывающей промышленностях, где результаты наплевательского отношения к качеству болезненно ощутимы населением. А некачественная колбаса способна отравить массу народа.

Настоящим тормозом на пути развития рыночной экономики стала весьма несовершенная система экспертизы, сертификации и инспекции. Прошедшая тоталитарный этап развития, страна оказалась бессильной противопоставить потоку некачественной продукции, заполонившей отечественный рынок, настоящий правовой заслон. Оказалась не способной защитить собственного производителя, выходящего на мировой рынок. Страдает не только отечественный производитель, но и государство, особенно в части торговли с зарубежным партнером сырьем и в целом ряде других отраслей.

Все эти проблемы решаемы только с помощью правильно организованной, развитой и разветвленной независимой экспертно-инспекционной службы.

Обязательная сертификация, введенная у нас в стране в связи с потоком некачественного товара, существует и в странах с рыночной экономикой, повсюду, где необходимо встать на страже здоровья и жизни нации, в части отраслей военной индустрии и ряде других. По сути, широкое распространение обязательной сертификации в нашей стране - это просто временный выход из создавшегося положения на переходный период. Оно - прямое свидетельство того, что одной ногой мы в рынке, а другой - в государстве, из которого сравнительно недавно вышли.

Развитие системы независимой сертификации и инспекции - единственный путь к государству с рыночной экономикой. С развитием рыночных отношений, и усилением конкуренции производитель и так будет следить за качеством производимых им товаров, и бояться потерять каждого покупателя. Именно на таких принципах и работает рынок в более развитых странах, а государство лишь тормозит развитие бизнеса в, вмешиваясь и отбирая массу времени на прохождение обязательных процедур сертификации.

Организованы и начали активно работать по всей территории СНГ независимые экспертные компании, экспертные организации при торгово-промышленных палатах и ряд других.

До сих пор не сформировано, к сожалению, правовое поле экспертной деятельности, о чем указывалось еще в декабре 2008 года на Всероссийской конференции экспертов России. Поэтому решением этой конференции была создана рабочая группа по доработке проекта Федерального закона “Об основах экспертной деятельности в Российской Федерации”. Однако Закон до сих пор не принят. Что невероятно осложняет деятельность всех экспертных организаций и является пусть косвенной, но причиной для злоупотреблений. Во всем мире сертификация - процедура подтверждающая заявленное качество товара третьей (независимой) стороной. В России, на момент внедрения рыночных отношений, такой третьей стороны не было. Поэтому для того чтобы адекватно отвечать запросам рынка и защищать его от небезопасных товаров и услуг, процедуру подтверждения параметров того или иного товара на соответствие нормам Российских ГОСТов передали государственным органам (Госстандарт, Госстрой, Госсанэпидслужба, Ветслужба и т. д. Отсюда и возникло понятие “обязательная сертификация”. Хотя, по большому счету, это выражение не совсем удачное, аналогичное тому, как если бы мы говорили - “государственные деньги”. Все эти органы проводят обязательную сертификацию, и без нее ни один товар, включенный в перечень товаров подлежащих обязательной сертификации, на рынок попасть не может. За нарушение данной процедуры предусмотрена ответственность вплоть до уголовной. Сегодня Перечень товаров, подлежащих обязательной сертификации включает большое количество наименований, и по этому показателю наша страна намного превосходит многие западные страны. В чем здесь дело? А дело в том, что за рубежом существует, и является во многих областях весьма авторитетной, система добровольной сертификации. В России система добровольной сертификации также существует, однако для того чтобы она заняла подобающее ей место, необходимо время.

Что же такое система добровольной сертификации? В первую очередь - это сертификация по желанию (производителя, продавца, покупателя). Проведение добровольной сертификации не несет за собой юридических последствий (товар не может быть снят из - за этого с продаж; за нарушение правил добровольной сертификации законом не предусмотрена ни уголовная, ни административная ответственность). Параметры, проверяемые при добровольной сертификации, могут соответствовать ГОСТам, ТУ, а могут и превосходить их. Как правило, владельцами добровольных систем сертификации являются негосударственные органы. Юридически процесс организации добровольной сертификации выглядит таким образом. Некто

(юридическое лицо), в соответствии с требованиями Госстандарта (головной орган РФ по сертификации) разрабатывает свою систему добровольной сертификации, в которой определяет номенклатуру товара (услуг) и процедуру ее проведения. Далее система проходит регистрацию в Госстандарте. При регистрации системы добровольной сертификации она получает регистрационный номер, и в ней может осуществляться в дальнейшем добровольная сертификация. Причем в номенклатуру могут быть включены товары, подлежащие обязательной сертификации.

В качестве примера можно привести добровольную сертификацию, скажем, лопат. Производитель хочет получить компетентное подтверждение качества своих изделий (не ломаются, не тупятся, имеют малый вес и т. д.). В этом случае он обращается в систему добровольной сертификации, номенклатуре которых отвечает данное изделие. В качестве известной системы добровольной сертификации можно привести систему американского нефтяного института (API). Авторитет и наличие сертификата данной системы является неоспоримым и признается во всем мире.

2.4 Перспективы развития системы государственного надзора в области оборота пищевой продукции

В настоящее время предприятия мясо переработки в Московской области столкнулись с тем, что производственный процесс подвергается чрезмерному государственному контролю. Специализация производства - мясные полуфабрикаты. Причем сырье закупается, а не производится.

Законодательная база процесса производства мясных полуфабрикатов.

Процесс производства мясных полуфабрикатов подвергается мощному контролю и надзору со стороны государственных структур. Предприниматель везет и сырье, и готовую продукцию в лабораторию для проведения экспертизы и исследований на примере осуществления экспертизы сырья и готовой продукции ветслужбой Московской области. Предприниматель вынужден тратить время и деньги на доставку сырья и готовой продукции для прохождения процедуры экспертизы и допуска к производству или к реализации. Основной производственный процесс производства полуфабрикатов выглядит следующим образом: сырьё (мясо) поступает в лабораторию ветеринарной службы для осмотра, затем поступает либо на ликвидацию, либо в производственный цех. Там по специальной

технологической цепочке оно перерабатывается в пельмени, хинкали, котлеты и другие полуфабрикаты, которые опять подвергаются экспертизе и только после этого поступают на прилавки магазинов. По различным оценкам (различные предприниматели) оценивают по-разному свои расходы, связанные с оформлением качественных удостоверений и иных результатов исследований. Однако ряд специалистов проходят к мнению, что эта сумма на каждого предпринимателя в среднем составляет около 230 тыс. руб. в год. Для небольших предприятий эта внушительная сумма экономии, которая могла бы пойти на развитие, усовершенствование технологий, и повышение качества выпускаемой продукции. Проведенный нами анализ законодательной базы этого процесса показал, что такая ситуация существенно тормозит производственный цикл. Предпринимателям зачастую приходится терпеть колоссальные убытки по причине административных барьеров. В целом каждый шаг предпринимателя в области производства мясных полуфабрикатов отслеживается и регламентируется. Для более наглядного анализа обозначим основные этапы производственного процесса мясных полуфабрикатов:

1. Закупка сырья

2. Доставка его до лаборатории для проведения исследования

3. Проведение осмотра и исследований

4. Доставка до основного производственного цеха

5. Производство полуфабрикатов

6. Доставка каждой партии до лаборатории для получения качественного удостоверения

7. Доставка от лаборатории до мест продаж

Этот процесс можно сократить на 2-3 позиции, вследствие чего сократились бы затраты времени, и финансовые средства. Кроме всего прочего ветеринарной службой осуществляется проверки плановые и внеплановые, осуществляется надзор за соблюдением законодательства, производится осмотр оборудования персонала инвентаря. Кроме того, начинающие предприниматели в этой области не знают полного перечня необходимых требований и выплачивают огромные штрафы за мелочные нарушения. Однако по проведенным нами исследованиям можно сказать, что на сегодняшний день

ветеринарная Служба иркутской области не предоставляет начинающим предпринимателям необходимой информации, в частности по предоставлению необходимой документации для осуществления предпринимательской деятельности в области производства мясных полуфабрикатов. Так же здесь необходимо отметь, что перечень необходимых документов достаточно велик.

Наши предложения, относительно организации выездных проверок предполагают, что предприниматель не будет доставлять в лаборатории сырье и готовую продукцию, а лаборатория будет на месте производства исполнять свои обязанности. Поэтому действующая схема преобразуется.

Экспертиза сырья и готовой продукции будет осуществляться на месте производства готовой продукции. Предпринимателю не нужно будет тратить время и деньги на доставку сначала сырья, а потом ещё и готовой продукции. В среднем сумма экономии на каждого предпринимателя по разным оценкам составит 230 тыс. руб.

Так же экономятся затраты рабочего времени сотрудников службы. Фактически на осуществление одной процедуры необходимо 4-5 часов в день. Предлагаемая мини лаборатория вест примерно 10-12 кг. Перечень приборов, необходимых для выезда лаборанта представлен ниже:

Перечень предлагаемого оборудования

Наименование прибора, входящего в состав мини лаборатории	Краткая характеристика	Назначение
Лабораторная посуда		необходима для проведения опытов, а также для хранения в ней жидкостей и твердых веществ.
Спектрофотометр	спектральный прибор, который осуществляет фотометрирование - сравнение измеряемого потока с	Используется для экспертизы оборудования и

	эталонным (референтным) для непрерывного или дискретного ряда длин волн излучения. Спектрофотометр обеспечивает отсчёт или автоматическую регистрацию результатов сравнения в соответствующей двумерной шкале: абсцисса - длина волны, ордината - результат фотометрирования на этой длине волны.	инвентаря.
Весы лабораторные и аналитические весы	Управление весами осуществляется с помощью трех клавиш и не требует специальной подготовки	Весы идеально подходят для промышленной, научной или учебной лаборатории.
Центрифуга	предназначена для разделения неоднородных жидких систем в поле центробежных сил.	Центрифуги находят применение в медицине, пищевой и химической промышленности. Позволяет определять степень концентрации фарша.
Микроскопы	предназначены для проведения медицинских и биологических исследований в проходящем свете и световом поле.	Позволяет определять консистенцию колбасного фарша
Термостаты	предназначены для проведения с исследовательскими целями испытаний в широком диапазоне температур различных материалов, приборов и устройств, применяемых в медицине и пищевой промышленности. Термостат является сложным устройством, объединяющим в себе две системы - охлаждения и нагрева. Термостат позволяет получить широкий	Осуществляет нагрев исследуемых объектов

	диапазон температур и её высокую стабильность. Камеры термостата снабжены системой рециркуляции воздуха, позволяющей наиболее эффективно и равномерно распределить температуру по объёму. В отличии от многих существующих холодильных систем оригинальная конструкция термостатов снабжена воздушной системой охлаждения вместо водяной, в следствии чего нет необходимости подключать термостат к магистралям подачи воды	
Универсальные лабораторные камерные муфельные печи	применяют в лабораториях государственного и производственно-технологического контроля для проведения анализов на зольность, а также в лабораториях качества химико-фармацевтической промышленности	предназначены для проведения различных термических процессов в воздушной среде
Пипет-дозаторы	постоянного и переменного объема	используются для точного дозированного переноса жидкостей при лабораторных работах
Оксиметры (измерители растворенного кислорода)	это микропроцессорные приборы, как правило использующие универсальный датчик со встроенным термосенсором и сменными мембранами. Оксиметры незаменимы при ежедневных измерениях в процессе биологической обработки питьевой воды и при экологических измерениях.	Оксиметры предназначены для лабораторного и экспресс-контроля, в том числе водонепроницаемые приборы.

Оборудование и приборы, перечень которых представлен, позволят сократить время проведения процедуры исследования и экспертизы в 4-5 раз. Это произойдет из-за использования высокотехнологического оборудования, изготовленного по современным технологиям. С применением предлагаемых

приборов, оно сократиться до 1,5 часа. Перечень всего этого оборудования и приборов будет иметь при себе лаборант, только в различной комбинации, в зависимости от специфики исследуемого производства. Оно позволит увеличит норму выработки на 1 лаборанта.

Норма выработки на 1 лаборанта в день, до и после предлагаемого проекта

Норма выработки на 1 лаборанта в день	до	после
Исследование сырья, видов	8	40
исследование готовой продукции, видов	15	75
Исследование производственного процесса, ед.	2	10
исследования инвентаря и оборудования, ед.	28	140

Норма выработки на каждого лаборанта увеличивается в 5 раз. Это означает, что он сможет проводить в 4 раза больше проверок, как и предусматривает наше следующее предложение - увеличение числа внеплановых проверок в 5 раз. При этом плановые проверки проводиться не будут. По нашему мнению, плановые проверки не несут в себе никакой целесообразности. Так как все знают время и место проведения проверки, готовность к ней 100%-ная. Внеплановые проверки позволят наиболее качественно обследовать объекты. К тому же более современное оборудование позволит проводить эту процедуру за 1 - 1,5 часа, не прерывая процесс производства.

Таких компаний на рынке производства мясных полуфабрикатов не так много, спрос на такую продукцию на потребительском рынке на 100% не удовлетворен. Однако появляющиеся новые бизнес единицы в этом направлении не работают и полгода, сворачивая свою деятельность, из-за многочисленных право нарушений. Это происходит среди всех прочих причин из-за того, что слишком большая законодательная база по контролю и надзору, слишком жесткие административные барьеры и низкая способность государственных структур подстраиваясь под интересы бизнеса, обеспечить ему максимальную мобильность, которой требует современный рынок.

Государственные и муниципальные структуры, прежде всего, должны способствовать развитию бизнеса на той или иной территории. Их непосредственной задачей является содействие, создание условий, а не препятствий как это зачастую происходит на практике. Прежде всего, это касается начинающих предпринимателей.

Для предпринимателей будет разработана страничка на существующем сайте, она будет служить «путеводителем» для гражданина, решившего открыть цех по производству мясных полуфабрикатов. А также предприниматель, или любой другой желающий сможет разместить там свои претензии по поводу проведения проверок. Сайт будет содержать своего рода книгу жалоб и предложений, которая будет автоматически поступать вышестоящему руководству. Предполагается, что там будут содержаться следующие данные:

- Перечень необходимых документов для регистрации в ветеринарной службе

- Перечень справок и сопроводительных документов для осуществления предпринимательской деятельности

- Адреса и телефоны лабораторий

Но самое главное требование к разработке предлагаемой базы данных - простота пользования и восприятия. Еще одно проектное предложение - ведение электронного документооборота. В процессе информатизации будут выполнены следующие требования:

· поддержка общепринятых технологий обработки и представления информации;

· использование стандартных инструментальных средств;

· функционирование на базе наиболее распространенных платформ;

· обеспечение интероперабельности среды по отношению ко всем взаимодействующим автоматизированным системам;

· интеграция репозитария среды и других компонентов системы с расширением типов хранимых данных;

· поддержка единых наборов базовых типов данных и функций их преобразования;

· разработка типовых процедур электронного взаимодействия (ПЭВ) при реализации межведомственного взаимодействия;

· поддержка единой системы справочников, словарей и классификаторов (ССК);

· интеграция всех компонент системы с подсистемой безопасности среды;

· использование механизма ЭЦП и системы удостоверяющих центров среды.

Предполагается, что СУБД будет характеризоваться наличием следующих средств обеспечения:

- Базовые сервисы

- Защищенное хранилище документов и учетной информации

- Средства ведения справочников

- Средства навигации и поиска

- Средства обеспечения коллективной работы с документами

- Средства планирования и контроля исполнения задач и поручений

- Сканирование и визуализация

- Средства распознавания сканированного образа

- Редакторы форм и отчетов

- Средства администрирования

Информатизация ветслужбы позволит в совокупности автоматизировать весь процесс делопроизводства: от осуществления проверок до деловой переписки.

Система обработки и использования данных и основные ее элементы

По средствам, предлагаемой СУБД Ветеринарная служба и все ее подразделения будет осуществлять оперативный учет, планирование графиков проверок. Предполагается, что эта база данных будет представлять собой сервер - хранилище, благодаря чему каждое предприятие сможет обмениваться электронными справками, документами с ветслужбой и местами сбыта. Предлагаемая база данных позволит и лаборантам с места выезда вносить данные о результатах исследований. Дело в том, что мини лаборатория, которая запоминает все результаты исследований автоматически формирует отчет, который по локальной сети поступает в единое хранилище данных. Предполагается так же, что предлагаемая информационная система будет разработана таким образом, что, она будет совместима с другими системами, внедряемыми или внедренными на территории Московской области.

Количество мини лабораторий и КПК был произведен исходя из численности лаборантов, для бесперебойной их работы необходимо обеспечить каждого лаборанта КПК и мини лабораторией. Численность лаборантов, которые будут осуществлять выездные проверки, составляет 130 чел. Так же предполагается, что лаборантов и их ассистентов необходимо будет переобучить. На эти цели в бюджете проекта заложено 268800 руб. Эти деньги пойдут на заработную плату инструкторам, которые будут приглашены по договору с компанией - поставщиком. Они будут отправлены в командировки по 24 подразделениям ветслужбы. Предполагается, что на каждое подразделение, на обучение местных лаборантов будет потрачено 3 рабочих дня. Обучение будут проводить 2 специалиста: по оборудованию и по ПО. Таким образом, приведем расчет необходимой денежной суммы на организацию обучения персонала: 3 дня * на 24 подразделения ветслужбы, получается, что на обучение всего кадрового состава лаборантов ветслужбы необходимо потратить72 рабочих дня, или 3 месяца. Ежемесячная заработная плата инструкторов, которые будут проводить обучение по оборудованию и ПО составляет 20 тыс. руб. Её умножаем на 2чел. и на 3 месяца. Получаем, что на заработную плату на двоих специалистов необходимо заложить 120 тыс. руб. кроме заработной платы необходимо учесть транспортные и командировочные расходы, а также расходы на проживание. Транспортные расходы будут складываться из стоимости проезда до конкретного структурного подразделения ветслужбы и составят по нашим расчетам 33600 руб. на весь период обучения. Командировочные расходы будут рассчитаны исходя из норматива, который составляет 100 рублей за сутки на одного человека. Таким образом за 72 рабочих дня на двоих необходима сумма в размере 14400 рублей.

Расходы на проживание будут складываться из сумм, потраченных на съем квартир, гостиниц, или комнат. Предполагается, что эти расходы будут составлять приблизительно 100800 рублей на весь период обучения. Расчет произведен следующим образом: 72 рабочих дня * на 700 рублей (средняя стоимость суточного пребывания в гостинице) и * на 2 специалиста. Таким образом, сумма расходов на обучение персонала составит: 120000+33600+14400+100800=268800 рублей.

Прочие расходы, связанные с реализацией предлагаемых мероприятий, включают в себя заработную плату руководителей проекта, административно - управленческие расходы, и прочее.

В целом, чтобы обеспечить каждого лаборанта карманным ПК и мини лабораториями, а ветслужбу необходимым программным продуктом по нашим подсчетам необходимо 5,5млн. рублей. Предполагается, что эти деньги пойдут на приобретение 130 КПК программного обеспечения для ветслужбы, на покрытие других расходов, перечень которых представлен далее:

Общий объем инвестиций, млн. руб.

Направления инвестирования	Млн. руб
Инвестиции в основной капитал:	5
Приобретение мини лабораторий (выездной комплект)	2,58
Приобретение карманных ПК	1,3
Разработка ПО	1,2
Другие инвестиции:	0,5
Обучение персонала	0,2688
Прочие расходы	0,375
итого	5,7238

Запланированные инвестиции позволят ветслужбе далее оперативно проводить исследования, причем происходить это будет на местах, то есть непосредственно на территории производства. Предполагается, что на поставку необходимого оборудования и ПО будет объявлен тендер, по результатам которого будет выбран поставщик. Предлагаемый комплект приборов будет стоить 19230,77руб., а общая сумма закупа будет составлять 2,58 млн. руб.

В целом к проблеме взаимодействия государственных структур и бизнес - сообщества необходимо подходить сразу с нескольких точек зрения и

максимально корректно. В контексте рассматриваемой проблемы наши предложения по совершенствованию механизма надзора ветеринарной службы Московской области выглядят следующим образом:

1. Осуществлять процедуру допуска сырья на производство (экспертиза и осмотр мяса) непосредственно на местах производства, то есть на предприятиях, а не в лабораториях ветслужбы

2. Внедрение электронной базы данных на каждого предпринимателя для оперативного учета результатов проверок и экспертиз

3. Ликвидация плановых проверок сырья и готовой продукции как таковых, и включение их во внеплановые

4. Ликвидация плановых проверок инвентаря и оборудования, и включение их во внеплановые

5. Ликвидация плановых медицинских осмотров персонала и включение их во внеплановые

6. Создание на сайте ветеринарной службы специального раздела для предпринимателей, в котором будет содержаться информация о необходимой документации, всех требованиях к предпринимателям, и производственному процессу согласно законодательству. Качеству, актуальности и доступности к восприятию (здесь имеется в виду то, что информация должна быть написана доступным языком) предлагается уделять больше внимания. А сайт будет содержать книгу жалоб и предложений, которая будет автоматически передаваться на сервер, доступный вышестоящим органам власти.

Для реализации поставленных задач предлагается осуществление следующих мероприятий: осуществлять процедуру допуска сырья на производство (экспертиза и осмотр мяса) непосредственно на местах производства, то есть на предприятиях, а не в лабораториях ветслужбы.

Ряд мероприятий для ее решения:

- Закупить необходимое оборудование и программное обеспечение

- Провести обучение лаборантов

- Внести коррективы в должностные инструкции лаборантов

- Разработать график работы лаборантов

- Обеспечить лаборантов автотранспортом

- Согласовать с предприятиями сроки поставки мяса цеха предварительного осмотра

- Обязать предпринимателей обеспечить все необходимые условия для проведения экспертизы в производственных цехах

Внедрение электронной базы данных на каждое предприятие для оперативного учета результатов проверок и экспертиз, и более быстрого документооборота.

Ряд мероприятий для её решения:

- Приобретение необходимого ПО

- Внедрение и обеспечение доступа лаборантов с карманными ПК к ней

- Проведение обучения персонала

- Осуществление переноса всей имеющейся картотеки в электронную базу данных

Ликвидация плановых проверок сырья и готовой продукции как таковых, и включение их во внеплановые; ликвидация плановых проверок инвентаря и оборудования, и включение их во внеплановые; ликвидация плановых медицинских осмотров персонала и включение их во внеплановые

Создание на сайте ветеринарной службы специального раздела для предпринимателей, в котором будет содержаться информация о необходимой документации, всех требованиях к предпринимателям, и производственному процессу согласно законодательству. Качеству, актуальности и доступности к восприятию (здесь имеется в виду то, что информация должна быть написана доступным языком) предлагается уделять больше внимания.

Ряд мероприятий для ее решения:

- Разработка макетов раздела на сайте

- Провести анализ законодательной базы и доступным языком выложить информацию на сайт.

Для решения проектных задач предлагается создать рабочую группу, которая будет состоять из 3 сотрудников ветслужбы. Они будут осуществлять реализацию предложенного проекта. При этом от основных обязанностей не будут освобождены.

Проектные предложения предлагается разграничить на стратегическую (основную) цель, тактические: осуществление исследований на территории производства; замена плановых проверок внеплановыми; совершенствование базы данных, и оперативные (в данном контексте - мероприятия к поставленным задачам). В следствие реализации предлагаемого проекта совершенствования процесса контроля и надзора за предприятиями мясо переработки повысится мобильность предприятий, снизятся затраты времени на прохождение процедуры экспертизы, повысится качество проверок. По проведению проверок предлагается следующая схема: Плановые проверки на наш взгляд не несут никакого смысла: ведь все всегда знают время и место проверок, а возможно и уполномоченных должностных лиц, готовятся к встрече, и устраняют на время проверок все «узкие места». Проверка состоялась и до следующей проверки все становится на свои места. Плановые проверки на территории г. Москвы проходят с периодичностью 2-3 раза в месяц. Наше предложение по реорганизации этого процесса, то есть плановые проверки превратить во внеплановые позволят сократить периодичность и повысить фактор внезапности и объективности. Тогда предприятие будет стремиться постоянно, поддерживать объекты проверок в надлежащем состоянии. Это повысит качество и безопасность производимых продуктов. А служба ветеринарии не будет так перегружена работой из-за интенсивности графика проверок.

Проанализировав существующую проблему и наметив основные пути ее решения, можно сказать:

- В московской области, как и в целом по РФ одной из актуальнейших проблем взаимоотношений бизнеса и государства являются административные барьеры, препятствующие развитию бизнеса

- В отношении предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности осуществляется чрезмерный контроль и надзор, по причине которого предприятия терпят зачастую колоссальные убытки

- Предприятия мясо переработки затрачивают много времени на прохождение экспертизы сырья и готовой продукции (это обусловлено тем, что они вынуждены сами доставлять в лаборатории ветслужбы)

- Для решения этой проблемы предлагается модернизация и переоснащение ветслужбы, а также осуществление проверок на местах производства

- Предложение по совершенствованию системы предполагает еще и ликвидацию плановых проверок, и преобразование их во внеплановые, что безусловно отразиться на качестве результатов проверок. Кроме того, необходимо определить и экономическую составляющую результата проекта. Кроме того, предлагаемый электронный документооборот позволит сэкономить издержки, связанные с делопроизводством (канцтовары, оргтехника, и т.п.) в размере 250 тыс. руб. Еще одна денежная нагрузка сократится при реализации проекта - это сумма транзакционных издержек, связанных с оформлением экспертиз. Как отмечалось выше, предприниматели в среднем оценивают эту сумму в 230 тыс. руб. таким образом совокупный экономический эффект от реализации проекта позволит экономить 1,98 млн. руб. в год. Исходя из этого срок окупаемости предлагаемого проекта составит 2,5 года.

Актуальность информатизации Ветслужбы обусловлена еще и тем, что сегодня на уровне Федерации поднимают этот вопрос, начав реализацию проекта «Электронная Россия», целью которого является повышение эффективности деятельности государственных структур. В рамках проекта ставились следующие задачи:

1. Формирование общественной поддержки выполнения мероприятий Программы

2. Разработка и создание системы электронной торговли

3. Развитие телекоммуникационной инфраструктуры и создание пунктов подключения к открытым информационным системам

4. Содействие развитию независимых средств массовой информации посредством внедрения ИКТ

5. Развитие системы подготовки специалистов по ИКТ и квалифицированных пользователей

6. Обеспечение электронного документооборота в органах государственной власти

7. Совершенствование взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления с хозяйствующими субъектами и внедрение ИКТ в реальный сектор экономики

8. Обеспечение открытости в деятельности органов государственной власти и общедоступности государственных информационных ресурсов, создание условий для эффективного взаимодействия между органами государственной власти и гражданам и на основе использования ИКТ

9. Совершенствование законодательства и системы государственного регулирования в сфере ИКТ

Наиболее крупные информационные системы внедрены в органах государственной власти в сфере управления персональным учетом населения, документооборотом, бюджетным процессом, прогнозирования социально-экономического развития региона. Системы представляют собой полномасштабные программные комплексы, автоматизированные рабочие места которых установлены в органах власти различного уровня.

Однако необходимо отметить, что реализуемые проекты - это решение не столько технологических задач по автоматизации деятельности органов власти, сколько организационных вопросов по выстраиванию межведомственного информационного взаимодействия.

В целом можно сказать, что информатизация органов власти, создание в регионе элементов "электронного правительства" способствуют повсеместному внедрению ИКТ во все сферы жизнедеятельности региона.

Заключение

Теоретические исследования организации государственного надзора, позволяют сделать определенные выводы.

Надзор и контроль — два универсальных средства обеспечения законности в государственном управлении. Надзор заключается в создании системы проверки соблюдения закона в процессе осуществления различных видов деятельности с последующим инициированием процедуры привлечения к юридической ответственности за нарушение законодательства. Термины «надзор» и «контроль» тождественны.

Контроль является средством обеспечения законности, применяемым в отношении подведомственных объектов вышестоящими органами государственного управления. Осуществление контроля предполагает возможность оперативного вмешательства контролирующего субъекта в деятельность подконтрольного. Контрольные процедуры ставят своей целью не только выявление соответствия осуществляемой деятельности предписаниям норм права, но и оценку рациональности, разумности, эффективности осуществляемых действий.

Главная цель контроля: не допустить действий за пределами заданных параметров, предупредить возможные отклонения (нарушения), а в случае их допущения (совершения) устранить негативные последствия и принять соответствующие меры воздействия.

В России в наше время существуют три типа надзора: судебный; прокурорский; административный.

Главная цель судебного и прокурорского надзора — обеспечение законности в стране. Основная цель административного надзора — обеспечение безопасности граждан, общества, государства. Надзор за соблюдением правил государственная администрация осуществляет главным образом для предупреждения вредных для общества действий, событий, проявлений стихийных сил (эпидемий, пожаров, взрывов и т. д.), уменьшения тяжести их последствий.

Законодательную базу государственного контроля (надзора) за соответствием продукции (работ, услуг) обязательным требованиям в Российской Федерации в настоящее время составляют: федеральные законы; Кодексы об административных правонарушениях, Уголовный и Гражданский Кодекс; профильные законодательные нормы, устанавливающие, в том числе, требования к организации и проведению контроля (надзора).

Контрольно-надзорная деятельность в стане недостаточно эффективна, что обусловлено несовершенством правовой базы, избыточности контрольных мероприятий, органы надзора создаются и наделяются полномочиями на разных уровнях власти, действия которых не скоординированы. Сложившиеся схемы финансирования контрольно-надзорных органов следует также признать неэффективными с точки зрения расходов бюджета, слабой прозрачности и наличия предпосылок к недобросовестному контролю, непосредственной зависимости от объема услуг и собираемых штрафов.

Одним из важнейших преобразований экономики России является формирование благоприятной институциональной и экономико-правовой среды предпринимательства. Сокращение масштабов административных барьеров способно повысить уровень благосостояния общества за счет активизации предпринимательства, усиления конкурентной среды и вследствие этого более эффективной аллокации ресурсов общества. В этой связи теоретическое обоснование механизмов снижения отрицательного влияния административных барьеров на развитие предпринимательства в России и разработка направлений их деблокирования являются важнейшими направлениями современных экономико-теоретических исследований.

Контроль и надзор представляют собой виды деятельности в направлении обеспечения защиты и гарантирования основ государственной жизни с целью эффективного и безопасного функционирования общества. Контроль представляет собой деятельность государственных органов по обеспечению целесообразного и эффективного функционирования государства посредством установления соответствия фактического состояния общественных отношений социальным, прежде всего юридическим, установлениям. Государственный

надзор, имеющий аналогичную природу, представляет собой особую разновидность специального контроля государственных правоохранительных органов по обеспечению законности посредством реагирования на ее нарушения. спрос на мясо и мясопродукты в результате роста реальных доходов населения увеличился, что создает стимул для мясоперерабатывающих предприятий к увеличению их выработки.

В целом, проведенное нами исследование пищевого рынка России говорит о положительных тенденциях, диктуя производителям то, что необходимо повышать собственное производство скота, осуществляя переработку до конечного этапа производственного цикла; внутреннее производство не обеспечивает совокупный спрос на мясную продукцию; предприятия мясо переработки в России сегодня столкнулись с массой административных барьеров, мешающих их развитию; одним из факторов повышения эффективности мясоперерабатывающих компаний является снижение административных барьеров и оптимизация; в московской области контроль и надзор за безопасностью пищевых продуктов осуществляет Служба по надзору в сфере защиты прав потребителей (Ростпотребнадзор); Служба ветеринарии московской области; Комитет по потребительскому рынку г. Москвы ; контрольно-надзорная функция возложена на ветслужбу, которая по нашему мнению, тормозит развитие мясной отрасли, осуществляя чрезмерное государственное влияние на деятельность региональных компаний. В московской области, как и в целом по РФ одной из актуальнейших проблем взаимоотношений бизнеса и государства являются административные барьеры, препятствующие развитию бизнеса.

В отношении предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности осуществляется чрезмерный контроль и надзор, по причине которого предприятия терпят зачастую колоссальные убытки

Предприятия мясо переработки затрачивают много времени на прохождение экспертизы сырья и готовой продукции (это обусловлено тем, что они вынуждены сами доставлять в лаборатории ветслужбы)

Для решения этой проблемы предлагается модернизация и переоснащение ветслужбы, а также осуществление проверок на местах производства

Предложение по совершенствованию системы предполагает еще и ликвидацию плановых проверок, и преобразование их во внеплановые, что безусловно отразиться на качестве результатов проверок. Кроме того, необходимо определить и экономическую составляющую результата проекта. Предлагаемое новое оборудование позволит улучшить количество и качество

проверок, тем самым сводя эту цифру к нулю. Еще одна денежная нагрузка сократится при реализации проекта - это сумма транзакционных издержек, связанных с оформлением экспертиз.

В настоящее время ветеринарно-санитарная экспертиза находится на довольно высоком уровне своего развития. Специалистам в этой области стали доступными многие современные методы диагностики заболеваний сельскохозяйственных животных, послеубойного осмотра, транспортировки туш и санитарно-гигиенических исследований продуктов животноводства.

Порядок заготовки, погрузки, транспортировки и подготовки животных к убою должен находиться под контролем специалистов Государственной ветеринарной службы и соответствовать всем требованиям ветеринарных, транспортных и других нормативных документов. При этом особо важно, чтобы заготовка животных для убоя проводилась в хозяйствах, населенных пунктах и на фермах, благополучных по остроинфекционным и карантинным заразным болезням.

Главное управление ветеринарного надзора Московской области осуществляет свою деятельность как непосредственно, так и во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, центральными исполнительными органами государственной власти Московской области, государственными органами Московской области и государственными учреждениями Московской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области и организациями. Постоянно ведется нормативно-правовая работа.

В соответствии с поручением Правительства Московской области большое внимание уделяется работе с обращениями граждан. Разработан административный регламент по работе с обращениями граждан. Можно отметить, что прослеживается положительная динамика в этом секторе ответственности.

Деятельность Госсельхознадзора осуществляется в рамках действующей нормативно - правовой базы, которая на сегодняшний день, по мнению специалистов, несовершенно.

Проведенное исследование позволяет определить, что перспективными направлениями развития надзорной деятельности являются:

- совершенствование нормативно-правовой базы в подлежащих надзору через разделение надзорных функций между органами исполнительной власти;

- перспективным направлением совершенствования является разработка однозначных требований и их максимальной детализации через разработку специального перечня требований для осуществления надзора;

- требуется детализация проверок, не являющихся плановыми надзорным проверками. Программа проверок индивидуальна. Сегодня составление программы ограничено требованиями законов и подзаконных актов;

- необходимо ввести надзор над объектами. Большое количество таких объектов оказалось безнадзорным ввиду отсутствия органов государственной власти, наделенных соответствующей компетенцией

Таким образом, цель работы достигнута. На основе теоретических аспектов надзорной деятельности и реальной деятельности Главное управление государственного ветеринарного надзора Московской области, определены перспективы развития надзорной деятельности.

Список использованных источников

Законодательные источники

1. Конституция Российской Федерации М: Юрист, 2005
2. Федеральный закон «О техническом регулировании» от 27.12.2002 N 184-ФЗ
3. Федеральный закон « О защите прав потребителей» от 7 февраля 1992 года № 2300-1 ст.7 (актуальн. по сост. на 25.10.2007)
4. Федеральный закон от 17 ноября 1995 г. № 168-ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации»
5. Федеральный закон от 8 августа 2001 г. № 134-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)»
6. Федеральный закон «О валютном регулировании и валютном контроле» от 10.12.2003 N 173-ФЗ
7. Федеральный закон « О ветеринарии» от 30.12.2001 N 196-ФЗ
8. Закон РФ от 18 апреля 1991 г. «О милиции»
9. Указ Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 года N 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»
10. Указ Президента Российской Федерации от 20 мая 2004 г № 669 «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти»
11. Градостроительный Кодекс РФ в ред. Федерального закона от 16.05.2008 N 75-ФЗ

12.Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

13.Таможенный кодекс Российской Федерации от 28.05.2003 N 61-ФЗ

14.Постановление Правительства РФ от 17 июля 1998 г. N 779 «О федеральном органе исполнительной власти, специально уполномоченном в области промышленной безопасности»

15.Постановление Правительства № 54 от 01.02.2006 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации»

Литературные источники

16.Алехин А.П. Административное право Российской Федерации: Учебник/ Алехин А.П., Кармолицкий А.А., Козлов ЮМ.. — М.: Зерцало, 2005

17.Алехин А.П. Административное право и административный процесс: актуальные проблемы: Сб. статей / Отв. ред. Л.Л. Попов, Студеникина М.С. (Серия «Res cottidiana»)// Алехин А.П., Кармолицкий А.А., Козлов Ю.М — М.: Юристъ, 2004

18.Административный Регламент рассмотрения обращений граждан в Главном Управлении Государственного надзора Московской области

19.Бахрах Д.Н.. Административное право. Учебник для ВУЗов // Бахрах Д.Н., Российский Б.В., Старилов Ю.Н. М:Норма, 2005

20.Беляев В.П. Государственный надзор как средство реализации правовой политики. Под ред. Н.И. Матузова, А.В, Малько. М: Норма, 2003

21.Бородин С.С. Административное право.// Бородин С.С, Громыко С.С. СПб: ГУАП, 2007

22.Головистикова А.Н. Административное право России в схемах и таблицах.М:ЭКСМО, 2004

23.Коноков Д.Г. Организационная структура предприятий. // Коноков Д.Г., Рожков М.А., Смирнов А.О., Яниковская О.Н. М.: ИСАРП, 2007

24.Рохлин В.И. Прокурорский надзор и государственный контроль. История, развитие, понятие, соотношение, М: ЮЦ»Пресс», 2003

25.Стуканов А.П. Государственный надзор и контроль. М: ЮЦ «Пресс», 2006

Публикации в СМИ

26.Махов В.К. Контроль как функция государственной власти// Национальные интересы, № 6, 2008

Материалы Главного управления государственного ветеринарного надзора Московской области

27.Положение о Главном управлении государственного надзора Московской области, утв. Постановлением Правительства Московской области от 17 октября 2007 года

28.Соглашение о взаимодействии Главного управления по труду и социальным вопросам Московской области и Главного управления государственного надзора Московской области от 8.09.2004

Приложение

Виды государственного надзора и контроля в Российской Федерации

Антимонопольный контроль
Строительный надзор
Банковский надзор
Бюджетный контроль
Валютный контроль
Ведомственная охрана. Контрольные и надзорные функции
Ветеринарный надзор
Газовый надзор
Государственный надзор за проведением работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы
Геодезический надзор
Геологический контроль
Горный надзор (Надзор за горными рудными и нерудными производствами и работами)
Государственный контроль в области мелиорации земель
Государственный надзор в области гражданской обороны
Государственный контроль в электроэнергетике
Государственный контроль за геологическим изучением и разведкой месторождений драгоценных металлов и драгоценных камней, их добычей,

производством, использованием и обращением

Государственный контроль за использованием и охраной водных объектов

Государственный контроль за использованием и охраной земель

Государственный контроль за качеством и рациональным использованием зерна и продуктов его переработки

Государственный контроль за предоставлением статистической отчетности

Государственный контроль за производством, оборотом, качеством и безопасностью этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции

Государственный контроль за соблюдением норм и правил торговли и общественного питания

Государственный контроль за соблюдением транспортного законодательства

Государственный контроль за ценами

Государственный контроль и надзор на автомобильном, городском электрическом и промышленном транспорте

Государственный контроль и надзор в области оборонной промышленности

Государственный контроль и надзор в области обороны

Государственный контроль и надзор в сфере природопользования и охраны окружающей среды

Государственный контроль и надзор в сфере рыболовства и охраны рыбных ресурсов

Государственный контроль и надзор за защитой растений

Государственный контроль и надзор в области стандартизации, обеспечения единства измерений и обязательной сертификации

Государственный контроль и надзор на внутреннем водном транспорте

Государственный контроль и надзор на воздушном транспорте и в области организации воздушного движения

Государственный контроль и надзор на железнодорожном транспорте

Государственный контроль и надзор на морском транспорте

Государственный надзор за маломерными судами

Надзор в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия

Государственный надзор за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники

Государственный надзор и контроль за соблюдением законодательства о труде и охране труда

Государственный карантинный и фитосанитарный контроль

Государственный санитарно-эпидемиологический надзор

Иммиграционный контроль

Контроль за оборотом наркотических средств и психотропных веществ
Контроль на рынке ценных бумаг
Контроль особо важных и режимных объектов
Контроль в области защиты прав потребителей
Котлонадзор (Надзор за тепловыми установками и сетями)
Лесной надзор и контроль
Лицензионный контроль
Метрологический надзор
Милиция. Контрольные и надзорные функции
Налоговый контроль
Оперативно-розыскная деятельность
Охотничий надзор
Пограничный контроль
Пожарный надзор
Пробирный надзор
Прокурорский надзор
Страховой надзор
Сортовой и семенной контроль
Таможенный контроль
Технический и экспортный контроль
Федеральный надзор по ядерной и радиационной безопасности
Экологический контроль
Энергетический надзор
Надзор за безопасностью гидротехнических сооружений
Надзор за взрывчатыми работами
Надзор за металлургическими и коксохимическими производствами
Надзор за подъемными сооружениями
Надзор за химическими, нефтехимическими, нефтеперерабатывающими и другими взрывопожароопасными и вредными производствами
Надзор за хранением и переработкой растительного сырья
Надзор в области нефтегазодобывающей промышленности, магистрального трубопроводного транспорта, геологоразведки
Надзор в области транспортирования опасных веществ
Надзор в сфере образования и науки
Надзор в сфере здравоохранения и социального развития
Финансовый мониторинг