Организация охраны правопорядка на муниципальном уровне на примере г.Ханты-Мансийска

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....3
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОХРАНЫ ПРАВОПОРЯДКА НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ.....5
1.1. Характеристика сферы правопорядка.....5
1.2. Элементы структуры правового порядка на муниципальном уровне….8
1.3. Нормативно-правовое регулирование сферы правопорядка в России. 11
ГЛАВА 2. ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВЛАСТИ ГОРОДА ХАНТЫ-МАНСИЙСКА В ЦЕЛЯХ ОХРАНЫ ПРАВОПОРЯДКА 18
2.1. Анализ и эффективность деятельности органов муниципального управления Ханты-Мансийска по обеспечению правопорядка.....18
2.2. Проблемы в деятельности органов власти города Ханты-Мансийска в целях охраны правопорядка.....31
2.3. Предложения по совершенствованию деятельности органов власти города Ханты-Мансийска при организации охраны правопорядка на муниципальном уровне.....38
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....48
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....51
ПРИЛОЖЕНИЯ.....55

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования обусловлена комплексом взаимосвязанных факторов, определяющих необходимость научно-методического обоснования современных методов оценки результативности управленческих воздействий на муниципальном уровне и разработке рекомендаций по обеспечению результативной работы органов местного самоуправления в сфере организации охраны правопорядка.

Динамичное развитие в сфере организации охраны правопорядка в ближайшие годы в современных условиях может быть достигнуто только при обеспечении результативного управления на региональном и местном уровне, обеспечивающих максимальную отдачу от затраченных ресурсов.

Существует объективная необходимость выявления проблем и решения вопросов управления развитием муниципальных образований, обеспечивающих эффективную организацию в сфере охраны правопорядка, с целью повышения качества жизни населения муниципальных образований, поиска путей совершенствования механизмов деятельности на уровне субъектов Федерации в сфере организации охраны правопорядка.

Вышеизложенное определило выбор темы исследования как актуальной и недостаточно проработанной в теории и практике муниципального управления.

Цель исследования состоит в разработке практических

рекомендаций по совершенствованию деятельности органов местного самоуправления в сфере организации охраны правопорядка, на примере города Ханты-Мансийска.

Необходимость достижения поставленной цели потребовала решения следующих задач:

- раскрыть содержание понятия «сфера правопорядка»;
- охарактеризовать элементы структуры правового порядка на муниципальном уровне;
- провести анализ нормативно-правового регулирования сферы правопорядка в России;
- рассмотреть и проанализировать эффективность деятельности органов муниципального управления Ханты-Мансийска по обеспечению правопорядка;
- определить проблемы в деятельности органов власти города Ханты-Мансийска в целях охраны правопорядка;
- разработать предложения по совершенствованию деятельности органов власти города Ханты-Мансийска при организации охраны правопорядка на муниципальном уровне.

Объектом исследования выступают общественные отношения в сфере охраны правопорядка.

Предметом исследования являются социально-экономические и управленческие отношения, процессы взаимодействия органов местного самоуправления в процессе реализации муниципальной политики при организации охраны правопорядка.

В работе использованы системный и ситуационный подходы, сравнительный анализ, эмпирическое обобщение.

Информационной базой исследования послужили аналитические и статистические материалы Администрации города Ханты-Мансийска, нормативно-правовые акты, аналитические, статистические и

концептуальные материалы, содержащиеся в специальной научной литературе и базах данных, монографические работы, обзоры, содержащиеся в периодических изданиях.

Практическая значимость результатов исследования определяется возможностью использования разработанных предложений в деятельности работы органов местного самоуправления в сфере организации охраны правопорядка.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОХРАНЫ ПРАВОПОРЯДКА НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ

1.1. Характеристика сферы правопорядка

В отечественной науке до сих пор не выработано единого определения «правопорядок». Правопорядок очень тесно связан с законностью, так как законность выступает основополагающим принципом деятельности государственных органов, должностных лиц, граждан в формировании правопорядка.

Однако некоторые исследователи считают, что основой правопорядка является не законность, а право. Законность всего лишь условие правопорядка[1].

Правопорядок характеризует степень упорядоченности общественных отношений, это состояние общественных отношений, запрограммированных правом. Правопорядок - это не только цель правового регулирования, но и его итог.

Как правило, правопорядок трактуют как состояние упорядоченности общественных отношений, основанное на соблюдении и исполнении всеми субъектами права всех действующих на территории государства норм права[2].

---

[1] Баранов М.Л. Правовая природа государственного контроля // Правозащитник. - 2013. - № 1. – С. 11.

[2] Крылов О.Н. К вопросу о состоянии законности и правопорядка в Российской

Но если смотреть шире на это явление, то его можно определить, как основанную на праве и законности организацию общественной жизни, отражающую качественное состояние общественных отношений на определенном этапе развития общества.

Особенности правопорядка:

- правопорядок есть состояние упорядоченности, организованности общественной жизни;
- это порядок, предусмотренный нормами права;
- правопорядок возникает в результате фактической реализации правовых норм, претворения их в жизнь, является итогом правового регулирования;
- правопорядок обеспечивается государством.

Необходимо различать реально существующий правопорядок (итог правового регулирования) и правопорядок, к достижению которого стремится законодатель (его цель)[1].

Как итог правового регулирования правопорядок зависит от состояния общественных отношений, уровня культуры, состояния законодательства, характера законности. Поэтому правопорядок имеет не только качественные, но и количественные характеристики. Это не должное или возможное, а фактическое состояние урегулированных правом отношений.

Правопорядок строится на следующих принципах:

- определенность – правопорядок базируется на формально-определенных правовых предписаниях (выраженных в норме права), реализация которых обеспечивает определенность общественных отношений;
- системность – правопорядок это не совокупность единичных,

Федерации // Юстиция. - 2012. - № 3. – С. 19.

[1] Жадан В.Н. О современной криминогенной обстановке в России и деятельности правоохранительных органов / В. Н. Жадан // Молодой ученый. - 2013. - №8. - С. 292.

разрозненных актов поведения, а система отношений, основанная на единой сущности права;

- организованность – возникновение правопорядка не стихийно, а при организующей деятельности государства;
- государственная гарантированность – обеспечение и охрана правопорядка государством;
- устойчивость – стабильность и устойчивость правопорядка возникает на основе права и обеспечивается государством, попытки его нарушения пресекаются правоохранительными органами;
- единство – существование единого для всей страны правопорядка, обеспечиваемого единством государственной воли и законности.

В теории права отграничивают правопорядок от общественного порядка. Эти явления близки, но не идентичны[1].

Общественный порядок – это состояние упорядоченности (урегулированности) общественных отношений, основанное на реализации всех социальных норм и принципов. То есть общественный порядок образуется под воздействием не только правовых, но и всех других социальных норм, поэтому правопорядок является составной частью общественного порядка[2].

Общественный порядок в основном обеспечивается силой общественного воздействия, но иногда поддерживается принудительной силой государства.

Укрепление законности и правопорядка – одна из основных функций государства. Для достижения состояния законности и правопорядка в государстве необходимы определенные социальные,

---

[1] Воронов А.М. Общественная безопасность Российской Федерации: проблемы и современность // Оперативник (сыщик). - 2014. - № 1 (38). – С. 37.

[2] Дотдаев М.А. К вопросу о полномочиях органов местного самоуправления в сфере обеспечения законности и правопорядка в зарубежных странах. – Пятигорск. – 2012. - Т. 2. - С. 25.

экономические, политические и т.д. (объективные) условия[1].

Однако только объективных условий недостаточно, необходима специальная юридическая, государственно-властная деятельность по обеспечению законности и правопорядка.

Формы этой деятельности разнообразны: убеждение, правовое воспитание, профилактика правонарушений, общественное воздействие на нарушителей, государственное принуждение и т.д.

Достаточно большую роль в обеспечении законности наряду с государством играет общественность. Только в их тесном единстве и согласии можно достичь желаемого состояния упорядоченности.

Таким образом, правопорядок определяют обычно как совокупность правовых отношений, складывающихся на основе законности, как порядок в отношениях людей, базирующийся на законах и их строгом выполнении.

1.2. Элементы структуры правового порядка на муниципальном уровне

Одной из основных функций государства является защита основ конституционного строя, прав и свобод человека и гражданина.

Выполнение данной функции обеспечивается специально создаваемыми государством правоохранительными органами, а деятельность этих органов именуется правоохранительной.

В систему правоохранительных органов современной России помимо государственных органов включаются и негосударственные организации[2].

Что касается государственных правоохранительных органов, то они представляют органы исполнительной, судебной и контрольной власти в

---

[1] Атаманчук Г.В. Теория государственного управления. М.: Омега-Л, 2013. – С 47.

[2] Старилов Ю.Н. Государственная служба и служебное право. М.: Норма, 2015. – С 75.

зависимости от выполняемых ими задач.

При этом в части выполнения государственных задач по борьбе с преступностью и иными правонарушениями, то они входят в полномочия определенных правоохранительных органов, а именно:

- органы судебной власти (суды общей юрисдикции);
- органы исполнительной власти (органы внутренних дел, ФСБ);
- контрольные органы (прокуратура)[1].

В свою очередь, правоохранительные органы исходя из полномочий (компетенции), разграничивающих их подведомственность, подследственность выполняют функции оперативно-розыскной деятельности, выявления, регистрации и рассмотрения сообщений о происшествиях, предупреждения, пресечения и раскрытия преступных посягательств, предварительного расследования и осуществления правосудия по уголовным делам.

Понятие правоохранительной деятельности означает тот вид деятельности государства, который реализуется специальными уполномоченными правоохранительными органами с целью охраны и защиты права путем применения юридических мер воздействия[2].

Основные признаки правоохранительной деятельности:

- юридические меры воздействия;
- строгое соответствие с законом;
- установленный законом порядок исполнения;
- реализация специально-уполномоченными органами.

Главная цель правоохранительной деятельности – пресечение правонарушений, поиск и наказание правонарушителей.

Правоохранительные органы – это отдельная группа государственных органов, которые уполномочены выполнять деятельность

---

[1] Чернышева И.В. Краткий курс по правоохранительным органам: учеб. пособие / И. В. Чернышева, А. А. Рождествина. - 4-е изд., перераб. - М.: Издательство «Окей-книга», 2011. – С 8.

[2] Аврутин Ю.Е., Булавин С.П., Соловей Ю.П. и др. Комментарий к Федеральному закону «О полиции» (постатейный) / М.: Проспект, 2012. – С 5.

по охране законности и правопорядка, а также защите прав и свобод человека[1].

В настоящее время реформирование органов охраны правопорядка обусловливает необходимость пересмотра принципов организации деятельности правоохранительных служб и ставит перед ними новые задачи.

Трансформация правоохранительной системы предполагает переход к новому формату взаимодействия с населением, представляющему собой социальное партнерство.

В связи с этим одним из ключевых направлений модернизации системы МВД является оптимизация согласованной деятельности органов охраны правопорядка и представителей гражданского общества, реализуемой на муниципальном уровне.

Организация охраны правопорядка на территории муниципальных образований является одним из вопросов местного значения в сфере безопасности для органов местного самоуправления[2].

Органы местного самоуправления наделены полномочиями по оказанию поддержки добровольческим организациям, участвующим в охране общественного порядка, и созданию условий для их деятельности. Финансирование, предоставление помещений и материально-технического оснащения, материальное стимулирование добровольцев и предоставление им льгот, социальных гарантий – вот неполный перечень направлений деятельности органов местного самоуправления по отношению к добровольным народным дружинам в целях привлечения граждан к охране общественной безопасности.

Местное сообщество рассматривается как ресурс социального контроля над деятельностью полиции, что представляется особенно

---

[1] Гришковец А. А. Государственная гражданская служба. Учебный курс. М.: Дело и сервис, 2014. – С 32.

[2] Миронов Н. Местное самоуправление: новая модель // Эксперт. - 2014. - №16. - С.90.

актуальным в условиях гласности деятельности органов внутренних дел.

Одним из ключевых направлений взаимодействия правоохранительных органов с гражданскими институтами является координация деятельности по охране общественного порядка на муниципальном уровне.

Органы местного самоуправления контактируют с полицией в вопросах проведения схода граждан, мероприятий, направленных на профилактику административных правонарушений, организации общественных советов и комиссий.

Эволюция местного самоуправления привела к возможности возникновения иной формы воздействия гражданского общества на силовые структуры, призванной обеспечить органам местного самоуправления доступ к участию в охране общественного порядка.

Таким образом, развитие и дополнение имеющихся форм взаимодействия органов местного самоуправления с правоохранительными структурами должно стать реальной альтернативой создания новой охранной службы муниципального уровня.

1.3. Нормативно-правовое регулирование сферы правопорядка в России

Механизм правового регулирования – это совокупность юридических средств, включающих в себя нормы права, правоотношения, правовую культуру, правовое сознание, при помощи которых осуществляется регулирующее воздействие права на общественные отношения.

Целью и результатом правового регулирования является правопорядок, который представляет собой систему общественных отношений, устанавливающихся вследствие точного и неуклонного осуществления исполнения и соблюдения предписаний правовых норм

всеми субъектами правоотношений[1]. Понятие «правопорядок» тесно связано с понятиями «общественный порядок» и «общественная безопасность». Эффективность обеспечения общественной безопасности напрямую зависит от состояния правового регулирования в этой сфере. Сегодня вопросы общественной безопасности регламентированы множеством нормативно-правовых актов федерального и регионального уровней. Также необходимо отметить нормативную базу международного уровня в данной сфере.

Правовую основу организации охраны правопорядка на региональном уровне составляют следующие нормативные акты:

1. Международные правовые акты: Европейская хартия местного самоуправления[2].

2. Конституция Российской Федерации[3].

3. Федеральные нормативно-правовые акты:

3.1. Кодексы:

- Гражданский кодекс Российской[4];
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях[5];

3.2. Федеральные законы регламентирующие:

- общие принципы организации местного самоуправления в

---

[1] Жерновой М.В., Сухаренко А.Н. К вопросу о создании муниципальной милиции в России // Российская юстиция. - 2014. - № 9. – С. 16.

[2] Европейская хартия местного самоуправления (совершено в Страсбурге 15.10.1985) (конвенция ратифицирована Федеральным законом от 11.04.1998 № 55-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. - 07.09.1998. - № 36. - ст. 4466.

[3] Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. - 04.08.2014. - № 31. - ст. 4398.

[4] Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ) Часть 1 от 30.11.1994 № 51-ФЗ (принят ГД ФС РФ 21.10.1994) (действующая редакция от 05.05.2014) // Собрание законодательства РФ. - 05.12.1994. - № 32. - ст. 3301.

[5] Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ) от 30.12.2001 № 195-ФЗ (принят ГД ФС РФ 20.12.2001) (действующая редакция от 24.11.2014) // Собрание законодательства РФ. - 07.01.2002. - № 1 (ч. 1). - ст. 1.

Российской Федерации[6];

- деятельность полиции[6];
- участие граждан в охране общественного порядка[7].

3.3. Указы Президента Российской Федерации и распоряжения Правительства РФ, направленные:

- на усиление мер по обеспечению правопорядка[8];
- на координацию деятельности правоохранительных органов[9]; на стратегическое развитие национальной безопасности[10];
- на стратегическое развитие общественной безопасности в Российской Федерации[11].

4. Региональные нормативно-правовые акты: Уставы муниципальных образований, законы, распоряжения.

Формирование правоохранительного института, призванного эффективно выполнять социально значимые функции в правоохранительной сфере, требует обращения к научно-теоретическим разработкам не только юридического и управленческого, но и

---

[6] Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 14.10.2014) (06 октября 2003 г.) // Собр. законодательства РФ. - 06.10.2003. - № 40. - ст. 3822.

[6] О полиции: федер. закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 13.07.2015, с изм. от 14.12.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 15.09.2015) // Соб. законодательства РФ. - 16. 02. 2015 г. - № 7 - ст. 1021.

[7] Об участии граждан в охране общественного порядка: федер. закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 2014. - № 14. - Ст. 1536.

[8] О дополнительных мерах по обеспечению правопорядка: указ Президента РФ от 11.12.2010 № 1535 (ред. от 26.06.2013) // Собрание законодательства РФ. - 2010. - № 50. - ст. 6656.

[9] О внесении изменений в Положение о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 18 апреля 1996 г. № 567, и в Указ Президента Российской Федерации от 11 декабря 2010 г. № 1535 «О дополнительных мерах по обеспечению правопорядка: указ Президента РФ от 26 июня 2013 г. № 581 // СПС Консультант Плюс

[10] О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года: указ Президента РФ от 12.05.2009 № 537 (ред. от 01.07.2014) // СПС Консультант Плюс

[11] Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»: распоряжение Правительства РФ от 06.03.2013 № 313-р // Собр. законодательства РФ. - 18.03.2013. - № 11. - Ст. 1145.

социологического знания.

Привлечение данного междисциплинарного подхода, включающего помимо теории социального управления, теории государства и права структурно-функциональный, социокультурный подходы, к решению проблемы совершенствования деятельности органов местного самоуправления в сфере организации охраны правопорядка также представляется актуальным в связи с задачей построения эффективной государственной системы.

По сути, в государственно-политическом механизме России деятельность органов местного самоуправления в сфере организации охраны правопорядка сводится к вопросу возникновения и становления органов местного самоуправления как социального института или интеграции нового вида деятельности в существующую структуру общественных отношений.

Общественные отношения в области общественного порядка являются составной частью многосложной системы социальных связей, существующих в обществе.

В роли синтезирующего начала общественных отношений выступают нормативные регуляторы (социальные нормы), что находится в прямой зависимости от экономической основы общества. Каждая функция, будучи неотъемлемой частью деятельности государства, объективно нуждается в обеспечении соответствующим органом государственной власти. Относительно правоохранительной функции правомерно отметить, что правоохранительная деятельность как таковая осуществляется, в той или иной мере, практически всеми государственными органами.

Правоохранительная функция как одно из постоянных направлений деятельности государства объединяет охрану прав и свобод граждан, всех форм собственности, правопорядка, борьбу с преступностью и оборону страны[1].

[1] Козырев М.С. О теоретических проблемах государственного и

Первооснову понятия «правопорядок» составляет правоохранительная функция государства.

Данная функция может быть представлена в различных ветвях государственной власти в соответствии с принципом разделения властей, образуя в каждой из них особую подсистему.

Система правоохранительных органов соподчинена и координируема во всех своих звеньях, то здесь можно вести речь лишь о единой системе функционирующего права, что позволяет говорить о трех подсистемах, которые соотносятся между собой лишь по логике разделения властей, поскольку между ними отсутствует жесткая связь и зависимость. Поэтому, в правовом государстве в корне противоречат разделению властей попытки выстраивания единой системы.

Несмотря на то, что понятие «правоохранительная деятельность» было и остается предметом теоретических и практических исследований, единого мнения в учебной и специальной юридической литературе до сих не существует[1].

В одном из современных определений правоохранительной деятельности выделяются две ее составляющие «охрана» и «защита». При этом под правоохранительной деятельностью предусмотренной законодательством понимают государственную либо санкционированную государством деятельность, которая направлена на охрану и защиту прав граждан, юридических лиц и государства, и обеспечение выполнения ими своих обязанностей, осуществляется, как правило, специально уполномоченными на то лицами в определенном процессуальном порядке и связана с применением законных мер государственного принуждения.

Следует подчеркнуть, что правоохранительную деятельность надо рассматривать, прежде всего, как постоянную и ординарную деятельность

муниципального управления // Социальная политика и социология. - 2015. - Т.14. - №1(107). - С. 36.

[1] Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации. - М.: Юрист, 2011. – 200 с.

государства, которая основана на строгом соблюдении прав и свобод человека и гражданина, а также других государственных и общественных субъектов.

Правоохранительные органы и органы местного самоуправления, во-первых, выступают как органы, обеспечивающие выполнение требований действующих правовых норм всеми субъектами социальных отношений с помощью предусмотренных законом специальных средств и методов.

Прежде всего, здесь речь идет о мерах государственного принуждения, хотя в их арсенале предусматриваются предупреждение правонарушений, правовоспитательные, организационные и иные меры государственно-властного воздействия.

Во-вторых, правоохранительная деятельность осуществляется уполномоченными на то государством органами. И если для таких органов правоохранительная деятельность является основной, то их правомерно называют правоохранительными органами[1].

Таким образом, можно выделить следующие составляющие правоохранительной деятельности:

- охрана правопорядка, который существует в государстве;
- защита правопорядка;
- предупреждение нарушений правопорядка, который существует в государстве.

При этом, правоохранительная деятельность как юридическая деятельность должна включать в себя весь комплекс указанных составляющих, только в таком случае орган, который ее осуществляет, может считаться правоохранительным.

Основные направления правоохранительной деятельности государства относятся к сферам конституционного и финансового

[1] Турчинов А.И. Государственное управление и государственная служба: проблемы теории и практики // Государственная служба. - 2012. - №2. - С. 70.

контроля, правосудия, организации суда и исполнение его решений, прокурорского надзора и оказания юридической помощи и защиты.

Исходя из перечисленных сфер, органы, которые осуществляют правоохранительные функции, делятся на полифункциональные органы, монофункциональные органы, правоприменительные органы и органы, выполняющие помимо правоохранительных иные функции.

Также в системе функций государства в качестве основного направления его деятельности может быть определена материальная функция охраны правопорядка, на реализацию которой нацелены органы законодательной, исполнительной и судебной ветвей государственной власти, хотя наиболее объемные меры в этой области выполняются всегда в рамках управленческой функции государства, то есть основной функции исполнительной власти.

При этом в числе адекватных средств государственного механизма в обеспечении правопорядка выделяется система общих и специализированных государственных институтов, и правовых норм, которые формализуют сферу компетенции, принципы организации и деятельности таких институтов.

Таким образом, можно заключить, что понятие правоохранительной функции, как и понятие правоохранительной деятельности, непосредственным образом связано с теоретическим и законодательным пониманием правоохранительного органа.

ГЛАВА 2. ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВЛАСТИ ГОРОДА ХАНТЫ-МАНСИЙСКА В ЦЕЛЯХ ОХРАНЫ ПРАВОПОРЯДКА

2.1. Анализ и эффективность деятельности органов муниципального управления Ханты-Мансийска по обеспечению правопорядка

Деятельность органов муниципального управления, направленная на охрану правопорядка на территории города Ханты-Мансийска возложена на Отдел по вопросам общественной безопасности и профилактике правонарушений (далее – Отдел) Администрации города Ханты-Мансийска и Муниципальное казенное учреждение «Управление по делам гражданской обороны, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, и обеспечению пожарной безопасности» (далее – МКУ).

Отдел и МКУ руководствуются в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Уставом города Ханты-Мансийска, иными муниципальными правовыми актами.

Отдел и МКУ осуществляют свою деятельность во взаимодействии с другими органами Администрации города Ханты-Мансийска, Думой города Ханты-Мансийска, иными органами, организациями и учреждениями.

Деятельность Отдела и МКУ курирует заместитель Главы Администрации города Ханты-Мансийска по вопросам в сфере

взаимодействия с правоохранительными органами, гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, потребительского рынка и защиты прав потребителей[1].

Отдел осуществляет следующие полномочия:

- принимает участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах городского округа;
- обеспечивает создание условий для деятельности добровольных формирований населения по охране общественного порядка;
- обеспечивает противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;
- обеспечивает внедрение многоуровневой системы профилактики правонарушений, борьбы с преступностью и обеспечения общественной безопасности;
- исполняет полномочия по составлению (изменению), опубликованию списков присяжных заседателей федеральных судов общей юрисдикции.

МКУ «Управление по делам гражданской обороны, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, и обеспечению пожарной безопасности» регулирует вопросы, связанные с организацией и осуществлением мероприятий по гражданской обороне, обеспечением первичных мер пожарной безопасности и обеспечением безопасности людей на водных объектах, созданием, содержанием и организацией деятельности аварийно-спасательных служб, а также участвует в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и организации мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений.

---

[1] Официальный сайт Администрации города Ханты-Мансийска [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://admhmansy.ru/rule/admhmansy/

С целью указанных направлений по обеспечению правопорядка на территории города Ханты-Мансийска, органами муниципального управления реализуются следующие программы:

- муниципальная программа «Профилактика правонарушений в сфере обеспечения общественной безопасности и правопорядка в городе Ханты-Мансийске» на 2014-2020 годы (паспорт программы представлен в Приложении 1);
- муниципальная программа «Защита населения и территории города Ханты-Мансийска от чрезвычайных ситуаций, совершенствование гражданской обороны и обеспечение пожарной безопасности» на 2016-2020 годы (паспорт программы представлен в Приложении 2).

Координация деятельности по профилактике терроризма осуществлялась органами муниципального управления города и антитеррористической комиссией города Ханты-Мансийска.

В 2015 году было организовано и проведено 5 совместных заседаний, на которых рассмотрено 23 вопроса, о реализации мероприятий в сфере противодействия терроризму[1].

В соответствии с принятыми решениями в 2015 году были проведены:

- мероприятия по ограничению доступа посторонних лиц в чердачные и подвальные помещения обслуживаемых зданий и многоквартирных жилых домов;
- обследование территорий, прилегающих к объектам с массовым пребыванием людей, местам проведения значимых мероприятий на наличие брошенных транспортных средств, мусорных контейнеров и других предметов, которые могли быть использованы для закладки взрывных устройств;
- дополнительные инструктажи и тренировки с личным составом

[1] Официальный сайт Администрации города Ханты-Мансийска [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://admhmansy.ru/rule/admhmansy/

Единой дежурно-диспетчерской службы «05» (ЕДДС города) и аварийно-спасательной службой города по действиям при возникновении чрезвычайных ситуаций, в том числе террористического характера;

- дополнительные рабочие встречи (инструктажи) с руководством и сотрудниками охранных организаций, сторожами, дежурными сменами по усилению бдительности, обеспечению пропускного режима на объекты, порядку оповещения и действий в случае возникновения чрезвычайных ситуаций;

- проверки соблюдения охранными организациями условий исполнения договоров об оказании охранных услуг, в том числе в части обеспечения охранников специальными средствами (наручники, палки резиновые, служебное оружие и т.д.);

- проверки работоспособности, имеющихся на объектах жизнеобеспечения систем сигнализации, видеонаблюдения, автоматического контроля за технологическими процессами;

- проверки наличия и достаточности резервных материально-технических ресурсов, необходимых для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Совместно с оперативной группой муниципальных образований город Ханты-Мансийск и Ханты-Мансийский район проведено 6 тренировочных занятий, 3 тактико-специальных занятия, 3 штабные тренировки, 1 тактико-специальное учение и 2 командно-штабных учения по отработке порядка действий при возникновении угрозы совершения, либо совершения террористического акта на территории города.

По результатам проведенных тренировок действия должностных лиц и аварийных (специальных) служб города признаны соответствующими предъявляемым требованиям.

В 2015 году в средствах массовой информации выпущено 67 материалов по профилактике терроризма, в том числе: на телевидении –

20, в печати – 14, на радиостанциях – 4, на сайтах информационных агентств и интернет-изданиях – 28.

Изготовлено 20 000 памяток по действиям населения при чрезвычайных ситуациях, в том числе угрозе совершения террористического акта, которые размещены на информационных стендах подъездов жилых домов, в учебных заведениях, на объектах с массовым пребыванием людей.

Проведено 116 адресных мероприятий профилактического характера (2014 год – 95) о недопустимости действий, направленных на разжигание межнациональной и религиозной розни, пропаганду терроризма и радикального исламизма с категориями граждан, наиболее подверженных воздействию идеологии терроризма.

Координацию деятельности по профилактике экстремизма осуществляет Межведомственная комиссия города Ханты-Мансийска по противодействию экстремизма.

В 2015 году в соответствии с утвержденным планом работы проведено 4 заседания Комиссии, рассмотрено 11 вопросов, заслушаны 24 должностных лица органов местного самоуправления города Ханты-Мансийска, территориальных федеральных органов исполнительной власти, учреждений и организаций, 6 руководителей общественных и религиозных организаций[1].

Во исполнение решений по профилактике экстремизма в 2015 году:

- в органах Администрации города Ханты-Мансийска разработаны планы мероприятий с участием религиозных организаций города Ханты-Мансийска, направленные на укрепление межконфессиональных отношений;

- разработан проект концепции информационной политики в сфере освещения межнациональных (межконфессиональных) конфликтов;

[1] Официальный сайт Администрации города Ханты-Мансийска [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://admhmansy.ru/rule/admhmansy/

- проведен анализ эффективности мероприятий по социальной адаптации трудовых мигрантов, проводимых на предприятиях и в организациях города, использующих труд иностранных граждан;

- организовано взаимодействие с правоохранительными органами по выявлению лиц, проживающих в гаражных образованиях;

- в социальной сети «В контакте» создана молодежная группа по информационному противодействию разжиганию межнациональной напряженности между гражданами Украины и России.

В течение 2015 года в рамках реализации медиа-плана по информационному противодействию экстремизму подготовлено 77 материалов (2014 год – 56), направленных на противодействие экстремизму, в том числе: на телевидении – 21, в печати – 22, на сайтах информационных агентств и интернет-изданиях – 34.

В течение года проводился ежедневный мониторинг средств массовой информации и информационных ресурсов города Ханты-Мансийска в сети Интернет в целях выявления публикаций экстремистского характера. Материалов, содержащих признаки экстремизма, в ходе мониторинга выявлено не было.

В 2015 году рассмотрено 29 уведомлений о проведении публичных мероприятий, фактически проведено 14 публичных мероприятий (2014 год – 24).

В 2015 году на территории города Ханты-Мансийска фактов проявления экстремизма не зарегистрировано.

В целях координации деятельности добровольных дружин, обеспечения их взаимодействия с Администрацией города Ханты-Мансийска и правоохранительными органами создан штаб.

В 2015 году проведено 2 заседания штаба, на которых рассмотрены вопросы организации деятельности дружин по участию в охране общественного порядка[1].

[1] Официальный сайт Администрации города Ханты-Мансийска [Электронный

В городе Ханты-Мансийске действует 5 добровольных народных дружин по охране общественного порядка (ДНД), созданных в ОАО «Управление теплоснабжения и инженерных сетей», муниципальном водоканализационном предприятии, муниципальном дорожно-эксплуатационном предприятии, муниципальном предприятии «Ханты-Мансийскгаз», Ханты-Мансийском технолого-педагогическом колледже. Общая численность членов ДНД составляет 32 человека.

Дружинниками осуществлено 87 выходов на охрану общественного порядка, отработан 261 человеко-час. С их участием раскрыто 1 преступление в сфере незаконного оборота наркотических средств, выявлено и пресечено 42 административных правонарушения.

В 2015 году члены добровольных народных дружин города Ханты-Мансийска принимали участие в охране общественного порядка при проведении мероприятий, посвященных празднованию Дня Весны и Труда, Дня Победы, Дня России и Дня города, Дня народного единства.

Кроме этого, к охране общественного порядка на период проведения праздничных мероприятий привлекались члены Станичного казачьего общества станицы «Ермаковская».

Участие в охране общественного порядка на безвозмездной основе приняли 16 казаков, которыми отработано 80 человеко-часов[1].

В рамках реализации муниципальной программы «Профилактика правонарушений в сфере обеспечения общественной безопасности и правопорядка в городе Ханты-Мансийске» на 2014-2020 годы:

- для членов добровольных народных дружин проведен обучающий семинар, на котором дружинникам вручены удостоверения, выданы форменная одежда (светоотражающие жилеты) и атрибутика (повязки и нагрудные знаки). В ходе семинара дружинникам доведены положения законодательства, регламентирующего деятельность дружин;

ресурс]. Режим доступа: http://admhmansy.ru/rule/admhmansy/

[1] Официальный сайт Администрации города Ханты-Мансийска [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://admhmansy.ru/rule/admhmansy/

- обеспечена работа системы видеонаблюдения за состоянием правопорядка в городе Ханты-Мансийске, видеонаблюдения автоматизированной системы управления дорожным движением, комплексов фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения и идентификации транспортных средств.

В 2015 году к системе видеонаблюдения за состоянием правопорядка дополнительно подключены 11 видеокамер, запущен в эксплуатацию комплекс видеофиксации нарушений правил дорожного движения «Одиссей».

Общее количество видеокамер систем видеонаблюдения, входящих в аппаратно-программный комплекс «Безопасный город», составляет 195 единиц, из них 144 по линии охраны правопорядка и 51 по линии обеспечения безопасности дорожного движения, в том числе 9 комплексов фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения и идентификации транспортных средств.

В 2015 году с помощью камер наблюдения раскрыто 4 преступления (2014 год - 7), выявлено и пресечено 384 административных правонарушения в сфере обеспечения общественного порядка (2014 год – 780).

Комплексами фотовидеофиксации выявлено 17 841 нарушение правил дорожного движения (2014 год – 17 334).

В результате профилактических мер количество преступлений, совершенных в общественных местах в сравнении с 2014 годом снизилось на 2,3 % и составило 667 преступлений (2014 год – 683). Количество преступлений, совершенных на улицах сократилось на 1,9 % (с 354 до 347).

Количество дорожно-транспортных происшествий сократилось на 18,2 % (с 143 до 117), количество раненых при них сократилось на 16,2 % (с 185 до 155 человек), погибло 2 человека (2014 год – 13).

Уровень смертности при дорожно-транспортных происшествиях

составил 2,1 случая на 100 тыс. населения (2014 год – 13,9) и является самым низким показателем за последние 10 лет[1].

В соответствии с данными таблицы № 1, с 2011 года в рамках организации и осуществления мероприятий по гражданской обороне были проводятся мероприятия для обучения населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях.

Таблица 1

Число лиц, прошедших обучение по плану-графику обучения населения основам безопасности жизнедеятельности

Подготовка руководящего состава и работников Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС), обучение населения действиям в чрезвычайных ситуациях	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
Должностные лица и специалисты РСЧС	19	16	48	8	13
Руководители организаций, не отнесенных к категории по ГО	28	68	24	24	5
Руководители организаций (работники) уполномоченные на решение задач ГО и ЧС	10	16	43	115	8
Работающее население	628	1733	1585	2371	1998
Неработающее население	160	454	405	55	130
Учащиеся учреждений образования	2232	5500	6900	11966	10377
Всего обучено	3077	7687	9005	14539	12531

В 2015 году из средств городского бюджета на цели обучения населения основам безопасности жизнедеятельности выделено 574 950 рублей.

Разработаны и изданы для распространения материалы наглядной агитации в количестве 20 тысяч штук (2014 год – 10 тысяч штук).

В целях организации пропаганды в области пожарной безопасности распространены пожарно-технические издания, разработан и осуществлен прокат аудиовизуальных роликов «Безопасность на водных объектах», «Правила поведения при пожаре», «Спички детям не игрушка».

В рамках военно-патриотического воспитания с учащимися 9-10

[1] Официальный сайт Администрации города Ханты-Мансийска [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://admhmansy.ru/rule/admhmansy/

классов проведены военно-полевые сборы и военно-спортивная игра «Орленок», где школьники отрабатывали навыки по отработке нормативов по одеванию средств индивидуальной защиты, оказанию медицинской помощи пострадавшим, участвовало 294 учащихся школ города Ханты-Мансийска.

В период с 29 по 31 мая 2015 года проведены региональные соревнования XVII этапа «Школа безопасности», где ребята учились выживать в экстремальных ситуациях, ориентироваться на местности, преодолевать препятствия, надевать костюмы химической защиты.

Организовано взаимодействие с Департаментом образования Администрации города Ханты-Мансийска, отделом по организации деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Администрации города Ханты-Мансийска, школами города, детскими дошкольными учреждениями, бюджетным учреждением Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Центр социальной помощи семье и детям «Вега», частным образовательным учреждением «Духовно-просветительский центр».

В течение года специалистами муниципального казенного учреждения «Управление по делам гражданской обороны, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, и обеспечению пожарной безопасности» в школах города были организованы и проведены уроки, посвященные дню Всероссийского открытого урока.

Обучено 335 человек преподавательского и обслуживающего персонала, 4 067 учащихся, реализован ряд профилактических мероприятий, направленных на предупреждение травматизма среди детей.

Проведены объектовые тренировки по эвакуации в случае возникновения пожара в общеобразовательных учреждениях города (всего эвакуировано 4 893 человека, в том числе: 4 483 учащихся и 410 человек сотрудников). Все школы уложились в нормативное время на оценку «хорошо», тренировки проводились с фотосъемкой и видеофиксацией.

В течение года на Официальном информационном портале органов местного самоуправления города Ханты-Мансийска размещено 85 информационных статей, показано по телевидению 18 видеосюжетов и репортажей, опубликовано 14 статей в печатных СМИ.

Актуализированы и размещены наглядные агитационные материалы о мерах по противодействию терроризму, правил пожарной безопасности и безопасности дорожного движения в школах и образовательных организациях.

Согласно Плану проведения учений (тренировок) в муниципальном образовании город Ханты-Мансийск в 2015 году проведено 22 тренировки и учения.

Муниципальная система оповещения населения о чрезвычайных ситуациях и угрозе их возникновения покрывает 98 % территории города и находится в тестовой эксплуатации.

В целях снижения риска возникновения пожара спасателями МКУ «Управление по делам ГО, ЧС и ОПБ» проведено более 200 рейдов по частному жилому сектору города Ханты-Мансийска.

В ходе рейдов проведены инструктажи с жильцами частных жилых домов о соблюдении правил пожарной безопасности при эксплуатации электрооборудования и печного отопления, велась разъяснительная работа среди населения о мерах пожарной безопасности в садово-огороднических товариществах с целью информирования граждан о пожарной обстановке на территории города Ханты-Мансийска и выработки мероприятий по снижению пожаров и последствий от них (таблица № 2).

Таблица 2

Профилактическая деятельность

аварийно-спасательного формирования города Ханты-Мансийска

Профилактическая работа спасателей	2011	2012	2013	2014	2015
проведено рейдов	53	63	77	80	231
вручено памяток	542	810	818	843	2394
проинструктировано человек	797	856	810	1049	2502

Для реагирования на чрезвычайные ситуации ежесуточно на дежурство по городу заступает дежурная смена спасателей (4 человека) на аварийно-спасательном автомобиле, укомплектованном аварийно-спасательным оборудованием и инструментом.

Проведенные мероприятия по пожарной безопасности и действиям в случае пожара позволили стабилизировать обстановку с пожарами и снизить количество погибших в огне жителей нашего города (таблица № 3).

Таблица 3

Данные о пожарах за 2011-2015 годы на территории города Ханты-Мансийска

Данные	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
Количество пожаров	86	96	69	75	84
Спасено, человек	97	63	21	18	26
Погибло, человек	3	5	4	3	2
Травмировано, человек	17	7	3	3	3

Общее количество выездов по оказанию помощи населению составило за 2011 – 2015 гг. – 1 359, из них на проведение поисково-спасательных работ 563 раза, в результате которых спасено 96 человек[1].

В целях повышения готовности Администрации города Ханты-Мансийска и служб города к реагированию на угрозу или возникновение чрезвычайных ситуаций, эффективного взаимодействия привлекаемых сил и средств городских служб при их совместных действиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, создана Единая дежурно-диспетчерская служба города Ханты-Мансийска, которая является органом повседневного управления городского звена территориальной подсистемы РСЧС, центральным звеном системы оперативно-диспетчерского управления (таблица № 4).

Таблица 4

Количество обращений, поступивших в Единую дежурно-

[1] Официальный сайт Администрации города Ханты-Мансийска [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://admhmansy.ru/rule/admhmansy/

диспетчерскую службу города Ханты-Мансийска

Количество обращений	2011	2012	2013	2014	2015
Поступило сообщений на номер «112»	-	-	15771	39649	48311
Отработано обращений, из них:	2100	2499	5679	7078	7346
вызовы на пожары	96	362	89	102	74
на объектах ЖКХ	1402	1675	912	628	583
происшествий на воде	5	4	6	11	8
обращений жителей	597	458	2173	2458	2156
иных обращений	-	-	2499	3879	1296

В 2015 году город Ханты-Мансийск вошел в пятерку пилотных муниципальных образований на территории автономного округа, где планируется в ближайшие годы реализовать проект по созданию и внедрению АПК «Безопасный город». Средства планируется выделить как из федерального бюджета, так и из бюджета автономного округа.

В течение 2015 года личным составом дежурных смен спасателей совместно с ГИМС по городу Ханты-Мансийску и району на акватории города проведен 51 рейд. Организована профилактическая работа по разъяснению населению правил безопасного поведения на водных объектах, с вручением памяток «Правила поведения на воде» и «Оказание помощи при утоплении».

В летнее время осуществлялся объезд мест, не оборудованных для купания на имеющихся плавсредствах. С отдыхающими людьми проводились инструктажи о запрещении купания в таких местах, с вручением памяток в количестве 570 штук. В зимнее время осуществлялся объезд мест массового выхода жителей города на лед на снегоходной и вездеходной технике, а в период таяния и становления льда дежурство осуществлялось на аэросанях, позволяющих беспрепятственно преодолевать водные преграды в этот сложный период.

В привычных для горожан местах выхода на лед расставлено 15 знаков, предупреждающих об опасности, в летнее время они меняются на знаки, запрещающие купание в опасных местах.

Все указанные мероприятия позволили снизить количество

происшествий на акватории города с 11 в 2014 году до 8 в 2015 году, в результате которых было спасено 7 человек.

Таким образом, органы управления города Ханты-Мансийска, на протяжении анализируемого периода, возложенные на них задачи в целях охраны правопорядка, выполнили.

По итогам 2015 года на территории города Ханты-Мансийска имели место следующие тенденции развития обстановки в сфере правопорядка:

- снижение общего количества зарегистрированных преступлений;
- снижение количества имущественных преступлений;
- снижение количества преступлений против личности;
- снижение количества преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков;
- снижение количества преступлений в общественных местах и на улицах;
- рост количества преступлений, совершенных иностранцами и в составе групп;
- рост преступлений в состоянии алкогольного опьянения;
- увеличение удельного веса раскрытых преступлений;
- снижение количества погибших людей при пожарах и на водных объектах, минимизация последствия чрезвычайных ситуаций.

2.2. Проблемы в деятельности органов власти города Ханты-Мансийска в целях охраны правопорядка

Основными задачами органов власти города Ханты-Мансийска в целях охраны правопорядка на 2016 год являются:

- координация деятельности органов местного самоуправления и правоохранительных органов по профилактике террористических угроз и

минимизации их последствий;

- укрепление антитеррористической защищенности объектов массового пребывания, жизнеобеспечения и транспортной инфраструктуры города Ханты-Мансийска;

- обеспечение антитеррористической безопасности в период подготовки и проведения общественно-политических и культурно-массовых мероприятий;

- информационное сопровождение деятельности по противодействию терроризму и обучение населения к действиям в чрезвычайных ситуациях террористического характера;

- адаптация и интеграция мигрантов в культурное и социальное пространство;

- работа с молодежью по вопросам укрепления толерантности, предупреждению экстремистской деятельности (профилактические беседы, спортивные и культурные мероприятия, фестивали, национальные праздники и др.);

- поддержка граждан и их объединений, участвующих в охране общественного порядка;

- создание условий для деятельности народных дружин;

- увеличение численности добровольных народных формирований;

- модернизация систем видеонаблюдения и фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения в городе Ханты-Мансийске;

- обучение руководящего состава спасательных служб гражданской обороны, руководителей и работников организаций, населения города способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях;

- совершенствование системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, развитие системы «112», модернизация существующего оборудования;

- работа по интеграции уже существующих систем безопасности жизнедеятельности в общую систему аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»;
- снижение времени оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации, аварии и происшествия.

Как мы видим, задач для органов власти города Ханты-Мансийска в целях охраны правопорядка остается по-прежнему много.

И если вопросы, касающиеся пожарной безопасности, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, безопасности дорожного движения, и характеризующиеся динамикой снижения – напрямую зависят от деятельности конкретных органов (МЧС, ГИБДД), то некоторые стороны сферы правопорядка города Ханты-Мансийска – рост количества преступлений, совершенных иностранцами и в составе групп и рост преступлений в состоянии алкогольного опьянения возрастают.

Проблема обеспечения безопасности стала особенно актуальной, поскольку в последние годы законодательство все в большей мере возлагает обязанность обеспечения безопасности на правоохранительные органы.

Одним из принципов деятельности полиции является общественное доверие и поддержка граждан. При осуществлении своей деятельности полиция взаимодействует с другими правоохранительными органами, общественными объединениями, организациями и гражданами.

Вопросы взаимодействия полиции и граждан на территории города Ханты-Мансийска являются актуальными, поскольку 5 дружин, состоящие из 32 человек на территории почти стотысячного города – очень мизерный показатель.

В 2014 году на территории РФ при содействии общественных формирований (народных дружин, казачьих объединений, правозащитных организаций) раскрыто около 9 000 преступлений, выявлено порядка 220 000 административных правонарушений, задержано свыше 170 000

человек[1].

В настоящее время добровольные народные дружины созданы в большинстве муниципальных районов, а также в городских и сельских поселениях. Данная работа ведется достаточно активно и успешно, практика показывает, что привлечение общественности к охране общественного порядка позволяет снизить количество правонарушений на улицах населенных пунктов, общее количество обращений граждан в органы местного самоуправления об отсутствии нарядов полиции на улицах и в местах массового отдыха людей. Вследствие проведения агитационной работы с детьми и молодежью, привития культуры поведения в общественных местах, снижается количество преступлений, совершенных несовершеннолетних, количества противоправных деяний в отношении детей и подростков.

Успешный опыт объединения граждан для охраны общественного порядка имеется в Алтайском крае. В этом регионе на данный момент действует 506 добровольных народных дружин (из них 18 казачьих дружин) общей численностью 5 162 человека. Создано и действует свыше 550 «Советов общественности», в состав которых входят представители органов местного самоуправления, общественных объединений, администраций учебных заведений, общественных формирований правоохранительной направленности, организаций различных форм собственности, а также депутаты, внештатные сотрудники, ветераны ОВД, местные жители. Деятельность «Совета общественности» осуществляется под руководством председателя во взаимодействии с участковым уполномоченным полиции. Основной целью их деятельности является привлечение общественности для организации работы по стабилизации криминогенной обстановки на обслуживаемой территории.

Главы органов местного самоуправления муниципальных

[1] Лукашов В.В. Управление устойчивостью муниципальных социально-экономических систем: КПУ, 2014. – С. 66.

образований края проинформированы о целесообразности включения в муниципальные долгосрочные целевые программы «Профилактика преступлений и иных правонарушений на территории района (города) на 2016 и последующие годы» мероприятий, предусматривающих поощрение граждан, оказавших существенную помощь органам внутренних дел в охране общественного порядка и борьбе с преступностью.

Кроме того, проводится работа по расширению участия общественных объединений и населения в работе с подростками. На территории края во взаимодействии с сотрудниками полиции осуществляют деятельность 214 внештатных сотрудников, закрепленных по линии ПДН.

С участием общественных объединений правоохранительной направленности проведены совместные мероприятия по охране правопорядка, борьбе с браконьерством, пресечению нарушений правил дорожного движения, предупреждению детской беспризорности и безнадзорности, осуществлению индивидуально-воспитательной работы с неблагополучными семьями, лицами, злоупотребляющими спиртными напитками и наркотиками».

Органы муниципальной власти Ставропольского края также сообщают об успешности опыта создания и функционирования общественных формирований по охране общественного порядка, которые на данный момент представлены 148 – добровольных народных дружинами, общей численностью 2 784 человека, 90 – муниципальными казачьими дружинами, общей численностью 2 133 человека, и 3 – добровольными студенческими отрядами, общей численностью 95 человек.

При этом, сообщается об интересной практике заключения договоров (соглашений) об участии в обеспечении охраны общественного порядка на безвозмездной основе между общественными формированиями и территориальными органами внутренних дел.

В Ульяновской области во многих муниципальных образованиях еще с 2007 года. действуют добровольные народные дружины по охране общественного порядка. Органами местного самоуправления отмечается положительный эффект от деятельности добровольных народных дружин в виде снижения преступности и т.п.

О довольно интересном опыте своего региона информирует Иркутская область. Ситуация с правонарушениями приводит к организации ДНД непосредственно населением. На практике сейчас в Иркутске то, что раньше называлось «ДНД» возрождается и при вузах, на территории студенческих городков, в районах общежитий.

Подобные иркутским дружины появились в Усть-Илимске, Эхирит-Булагатском районе, сельских муниципальных образованиях. В городе Черемхово создана добровольная молодежная дружина. Граждане сами стали обращаться с предложениями об оказании добровольной помощи правоохранительным органам в охране правопорядка.

В Иркутске для более эффективной и оперативной работы из ведомственной программы «Укрепление правопорядка на территории г. Иркутска» для дружинников, работающих при комитетах по управлению округами, выделено 1,3 млн. рублей на приобретение автомобилей, видеокамер, фотоаппаратов, сотовых телефонов, ноутбуков, форменной одежды, оборудование системами мониторинга подвижных объектов ГЛОНАСС/GPS, оплату услуг сотовой связи.

Кроме того, для всех членов муниципальных добровольных дружин установлен размер компенсационных выплат за 1 час участия в охране общественного порядка в соответствии с выбранным видом деятельности. Лучших же дружинников по итогам работы награждают ценными подарками.

Исходя из материалов муниципальных образований, наиболее распространенной и эффективной является следующая схема:

1) принятие закона субъекта Российской Федерации,

определяющего общие подходы к участию граждан в охране общественного порядка, в том числе устанавливающего возможные формы такого участия, права и обязанности дружинников, порядок взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления при осуществлении данного вида деятельности и т.п.;

2) принятие органами государственной власти субъекта Российской Федерации подзаконного правового акта, утверждающего типовое (примерное) положение о формировании граждан для охраны общественного порядка (как вариант о добровольной или народной дружине);

3) принятие органами местного самоуправления положения о формировании граждан для охраны общественного порядка (как вариант о добровольной или народной дружине), а также иных муниципальных правовых актов, регулирующих их деятельность.

В отдельных регионах мероприятия с участием добровольных формирований граждан по охране общественного порядка включены в долгосрочные муниципальные программы.

Среди серьезных сложностей для распространения практики создания формирований граждан по охране общественного порядка советами были выделены:

- ограниченность возможностей муниципальных образований по финансированию деятельности таких формирований, а также по поощрению граждан, активно участвующих в их работе;
- недостаточная материально-техническая база (помещения, транспорт, средства связи) формирований граждан по обеспечению общественного порядка;
- слабый уровень поддержки (в том числе, методической) и взаимодействия со стороны территориальных органов внутренних дел.

Подводя итог, следует отметить высокую степень актуальности для деятельности органов власти города Ханты-Мансийска при организации

охраны правопорядка на муниципальном уровне вопроса привлечения граждан к охране общественного порядка.

Снижение эффективности работы государственных органов внутренних дел и отсутствие профессиональной муниципальной милиции, заставляет активных граждан и органы местного самоуправления самостоятельно решать вопросы с обеспечением общественного порядка.

Однако в условиях отсутствия федерального законодательного регулирования региональным и муниципальным властям не всегда удается должным образом организовать работу добровольных формирований по обеспечению общественного порядка, в том числе, четко определить пределы их компетенции, организовать финансовое и материально-техническое обеспечение их деятельности и привлечь к участию в них достаточное количество граждан.

Немаловажным фактором является неопределенность статуса члена таких формирований, и прежде всего, объема и пределов их полномочий по пресечению правонарушений.

2.3. Предложения по совершенствованию деятельности органов власти города Ханты-Мансийска при организации охраны правопорядка на муниципальном уровне

Эффективная деятельность органов власти города Ханты-Мансийска при организации охраны правопорядка на муниципальном уровне невозможна без целенаправленного стратегического документа – ведомственной целевой программы.

Сфера муниципального планирования имеет составными частями и ключевыми процедурами три взаимосвязанных вида деятельности: прогнозирование, программирование, проектирование, к которым тесно примыкает и четвертый вид правовое регулирование.

Прогнозирование – это долгосрочные (до 20 и более лет)

разработки, в которых речь идет о стратегии развития муниципального образования, его основных приоритетах и возможных вариантах.

Программирование связано с подготовкой планов (программ) на средние сроки, целью которых является решение актуальных и четко определенных задач.

В дальнейшем органы власти муниципального образования разрабатывают и утверждают целевые программы развития, строительства, реконструкции и т.д., в которых определены основные направления, схема взаимодействия множества участников, сроки реализации.

На основе этих программ разрабатываются проекты и устанавливается правовой статус этих объектов.

В отдельных случаях разработке программы может предшествовать проект, тогда программа основывается на рамках, установленных проектным решением.

Таким образом, вопросы повышения эффективности деятельности органов власти города Ханты-Мансийска при организации охраны правопорядка на муниципальном уровне требуют комплексного подхода, реализации программными средствами комплекса мероприятий по разным направлениям, но в рамках единого ведомственного проекта.

С целью повышения эффективности деятельности органов власти города Ханты-Мансийска при организации охраны правопорядка на муниципальном уровне, автором разработана программа «О привлечении граждан и их объединений к участию в обеспечении охраны общественного порядка (о добровольных народных дружинах) на территории города Ханты-Мансийска на 2017 – 2018 годы».

Паспорт программы «О привлечении граждан и их объединений к участию в обеспечении охраны общественного порядка (о добровольных народных дружинах) на территории города Ханты-Мансийска на 2017 – 2018 годы» представлен в Приложении 3.

Осуществление мероприятий ведомственной программы «О

привлечении граждан и их объединений к участию в обеспечении охраны общественного порядка (о добровольных народных дружинах) на территории города Ханты-Мансийска на 2017 – 2018 годы» продолжит реализацию государственной политики по организации охраны правопорядка, и будет способствовать совершенствованию деятельности органов власти города Ханты-Мансийска при организации охраны правопорядка на муниципальном уровне.

Целью ведомственной программы является повышение эффективности деятельности органов власти города Ханты-Мансийска при организации охраны правопорядка на муниципальном уровне.

Для достижения этой цели ставятся следующие задачи:

1. Минимизация возможности совершения противоправных действий на территории города Ханты-Мансийска.

2. Повышение информированности населения о системе мер по укреплению правопорядка и общественной безопасности.

3. Снижение уровня преступности, повышение уровня доверия населения к органам исполнительной власти и правопорядка.

4. Увеличение числа членов добровольной народной дружины в городе Ханты-Мансийске.

5. Увеличения количества мероприятий с участием представителей общественных организаций по обеспечению общественного порядка.

Результатами мероприятий ведомственной программы будет являться динамика показателей, представленных на рисунке № 1.

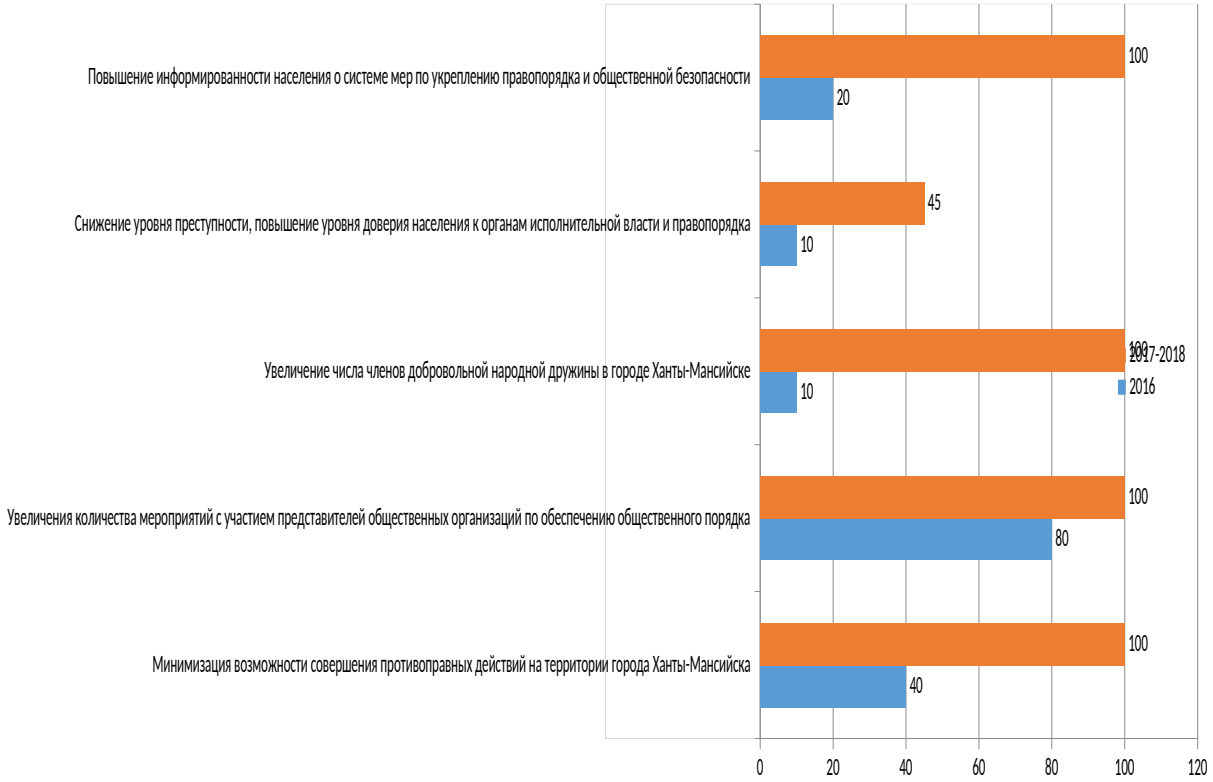

Рисунок 1 – Результаты мероприятий ведомственной программы «О привлечении граждан и их объединений к участию в обеспечении охраны общественного порядка (о добровольных народных дружинах) на территории города Ханты-Мансийска на 2017 – 2018 годы»

Как видно из представленных данных, в результате мероприятий будут достигнуты следующие показатели:

- минимизация возможности совершения противоправных действий на территории города Ханты-Мансийска от 40 % до 100 %;
- увеличение количества мероприятий с участием представителей общественных организаций по обеспечению общественного порядка с 80 % до 100 %;
- увеличение числа членов добровольной народной дружины в городе Ханты-Мансийске с 10 % до 100 %;
- снижение уровня преступности, повышение уровня доверия населения к органам исполнительной власти и правопорядка на 45 %;
- повышение информированности населения о системе мер по укреплению правопорядка и общественной безопасности с 20 % до 100 %.

Мероприятия ведомственной программы «О привлечении граждан

и их объединений к участию в обеспечении охраны общественного порядка (о добровольных народных дружинах) на территории города Ханты-Мансийска на 2017 – 2018 годы» будут реализовываться за счет средств местного бюджета.

Контроль над ходом реализации ведомственной программы осуществляет Администрация города Ханты-Мансийска и иные органы государственной власти в пределах полномочий и в установленном порядке.

Администрация города Ханты-Мансийска в рамках своих полномочий проводит следующие мероприятия:

- осуществляет управление проектом и проводит мониторинг измеримых результатов реализации проектных мероприятий;
- организует независимую оценку эффективности, результативности и соответствия достигнутых фактических показателей целевым ориентирам;
- доводит до сведения всех заинтересованных лиц информацию о реализации мероприятий проекта посредством размещения в средствах массовой информации и на сайте Администрации города Ханты-Мансийска;
- осуществляет контроль за целевым и эффективным использованием средств бюджета, выделенных на реализацию проектных мероприятий.

Значения целевых индикаторов зависят от выделяемых в 2017 и 2018 годах объемов финансирования.

Социальная эффективность проекта будет рассчитана, исходя из количественной оценки показателей затрат, реализации мероприятий и показателей результативности проекта.

Объем финансирования мероприятий за счет средств бюджета предусматривается в размере 4 160 тыс. руб., в том числе по годам:

- 2017 год – 3 476,12 тыс. рублей;

- 2018 год - 683,88 тыс. рублей.

В том числе по мероприятиям:

- совершенствование системы профилактики правонарушений, направленной на снижение уровня преступности в городе, создание условий по обеспечению правопорядка и общественной безопасности граждан – 1 284 тыс. рублей;

- обеспечение добровольных народных дружин и их штабов помещениями, телефонами, соответствующей документацией, а также выделение при необходимости транспортных средств на период дежурства – 1 354,4 тыс. рублей;

- работа по созданию добровольных народных дружин при предприятиях, организациях, учреждениях, с выделением помещения для размещения штаба ДНД, также при молодежных коллективах – 1 124,85 тыс. рублей;

- повышение информированности населения о системе мер по укреплению правопорядка и общественной безопасности – 39,25 тыс. рублей;

- увеличение количества мероприятий с участием представителей общественных организаций по обеспечению общественного порядка – 357,5 тыс. рублей.

Объем расходов ведомственной программы представлен в таблице № 5.

Таблица 5

Направления и объемы финансирования мероприятий ведомственной программы «О привлечении граждан и их объединений к участию в обеспечении охраны общественного порядка (о добровольных народных дружинах) на территории города Ханты-Мансийска на 2017 – 2018 годы», тыс. руб.

Мероприятия проекта	Общий объем финансирования	Объем финансирования	
		2017 год	2018 год

Мероприятие 1. Совершенствование системы профилактики правонарушений, направленной на снижение уровня преступности в городе, создание условий по обеспечению правопорядка и общественной безопасности граждан	1284,00	1029,00	255,00
Мероприятие 2. Обеспечение добровольных народных дружин и их штабов помещениями, телефонами, соответствующей документацией, а также выделение при необходимости транспортных средств на период дежурства	1 354,4	1 354,4	0
Мероприятие 3. Работа по созданию добровольных народных дружин при предприятиях, организациях, учреждениях, с выделением помещения для размещения штаба ДНД, также при молодежных коллективах	1124,85	1092,85	32,00
Мероприятие 4. Повышение информированности населения о системе мер по укреплению правопорядка и общественной безопасности	39,25	0	39,25
Мероприятие 5. Увеличение количества мероприятий с участием представителей общественных организаций по обеспечению общественного порядка	357,5	0	357,5
ИТОГО по программе	4160,00	3476,25	683,75

Показателями для оценки эффективности ведомственной программы «О привлечении граждан и их объединений к участию в обеспечении охраны общественного порядка (о добровольных народных дружинах) на территории города Ханты-Мансийска на 2017 – 2018 годы» является соотношение фактических и плановых значений индикаторов, и затрат на реализацию программы в целом.

Эффективность ведомственной программы рассчитаем по следующей формуле:

$$R = \frac{1}{N} \cdot \sum_{n=1}^{N} \left(\frac{P_{n\Phi}}{P_{n\Pi} - P_{nИ}} \div \frac{F_{n\Phi}}{F_{n\Pi}} \right) \cdot 100\%$$

где R – интегральный показатель эффективности, %;

N – общее количество проектных мероприятий;

PnФ – фактическое значение целевого индикатора n-го проектного мероприятия;

PnИ – исходное значение целевого индикатора n-го проектного мероприятия;

PnП – плановое значение целевого индикатора n-го проектного мероприятия;

FnФ – фактическая сумма финансирования n-го проектного мероприятия, тыс. руб.;

FnП – плановая сумма финансирования n-го проектного мероприятия, тыс. руб.

Интегральный показатель эффективности R характеризует успешность реализации всех мероприятий ведомственной программы «О привлечении граждан и их объединений к участию в обеспечении охраны общественного порядка (о добровольных народных дружинах) на территории города Ханты-Мансийска на 2017 – 2018 годы» с учетом финансирования.

При значениях R:

- 85-100 % и более – проект эффективен;
- 75-85 % – умеренная эффективность проекта;
- менее 75 % – низкая эффективность проекта.

Рассчитаем исходное значение мероприятия «Совершенствование системы профилактики правонарушений, направленной на снижение уровня преступности в городе, создание условий по обеспечению правопорядка и общественной безопасности граждан»:

$$R1 = 40 / (100 – 40) / (1\ 124\ 850 / 1\ 124\ 850) = 0,67$$

Рассчитаем исходное значение мероприятия «Обеспечение добровольных народных дружин и их штабов помещениями, телефонами,

соответствующей документацией, а также выделение при необходимости транспортных средств на период дежурства»:

$$R2 = 10 / (100 – 10) / (1\ 354\ 400 / 1\ 354\ 400) = 0,11$$

Рассчитаем исходное значение мероприятия «Работа по созданию добровольных народных дружин при предприятиях, организациях, учреждениях, с выделением помещения для размещения штаба ДНД, также при молодежных коллективах»:

$$R3 = 10\ (100 – 10) / (1\ 124\ 850 / 1\ 124\ 850) = 0,11$$

Рассчитаем исходное значение мероприятия «Повышение информированности населения о системе мер по укреплению правопорядка и общественной безопасности»:

$$R4 = 10 / (45 – 10) / (39\ 250 / 39\ 250) = 0,29$$

Рассчитаем исходное значение мероприятия «Увеличение количества мероприятий с участием представителей общественных организаций по обеспечению общественного порядка»:

$$R5 = 80 / (100 – 80) / (357\ 500 / 357\ 500) = 4$$

Рассчитаем эффективность программных мероприятий:

$$R = 1 / 5\ (0,67 + 0,11 + 0,11 + 0,29 + 4) * 100 = 103,6\ \%$$

Так как полученный результат 103,6 % совпадает со значением 85 – 100 % и более – проект реализации ведомственной программы «О привлечении граждан и их объединений к участию в обеспечении охраны

общественного порядка (о добровольных народных дружинах) на территории города Ханты-Мансийска на 2017 – 2018 годы» эффективен.

Результатом оценки эффективности реализации ведомственной программы «О привлечении граждан и их объединений к участию в обеспечении охраны общественного порядка (о добровольных народных дружинах) на территории города Ханты-Мансийска на 2017 – 2018 годы» может быть обоснована необходимость корректировки перечня мероприятий ведомственной программы, состава и количественных изменений целевых индикаторов, показателей результативности, объемов финансирования на очередной и последующий годы реализации.

Таким образом, с целью повышения эффективности деятельности органов власти города Ханты-Мансийска при организации охраны правопорядка на муниципальном уровне, автором разработана программа «О привлечении граждан и их объединений к участию в обеспечении охраны общественного порядка (о добровольных народных дружинах) на территории города Ханты-Мансийска на 2017 – 2018 годы».

Осуществление мероприятий ведомственной программы продолжит реализацию государственной политики по обеспечению охраны общественного порядка, и будет способствовать повышению эффективности деятельности органов власти города Ханты-Мансийска при организации охраны правопорядка на муниципальном уровне.

Расчёт эффективности программных мероприятий показал результат 103,6 %, что позволяет считать проект реализации ведомственной программы «О привлечении граждан и их объединений к участию в обеспечении охраны общественного порядка (о добровольных народных дружинах) на территории города Ханты-Мансийска на 2017 – 2018 годы» эффективным.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Организация охраны правопорядка является одной из важнейших составляющих защиты прав человека, как на государственном уровне, так и на уровне отдельно взятого региона.

Современный этап развития нормативного регулирования охраны правопорядка характеризуется положительной динамикой. Во многом это стало возможным с вступлением в силу федерального закона, регламентирующего участие граждан в охране общественного порядка.

Данный закон направлен на совершенствование правовых основ участия граждан Российской Федерации в охране общественного порядка. Как предполагается, реализация названного Федерального закона будет способствовать привлечению к охране общественного порядка на добровольной основе максимально возможного количества заинтересованных граждан Российской Федерации, что, несомненно, окажет позитивное влияние на состояние общественной безопасности.

Инициативность граждан, их неравнодушие и желание помочь, желание пресечь противоправные действия, пока еще не наступили негативные последствия, связанные с утратой жизни, с причинением вреда здоровью, с нарушением общественного порядка и безопасности интересов личности, общества и государства, позволяют правоохранительным органам эффективнее бороться с преступностью, пресекать противоправные действия на ранних стадиях, а все это возможно только через активную гражданскую позицию.

Именно инициативность и понимание того, что охрана семьи, охрана детей, охрана общества – это фундаментальная задача, которая обеспечивает развитие не только отдельного конкретного человека, но и страны в целом.

Как показал проведенный в работе анализ деятельности органов власти города Ханты-Мансийска по вопросам организации охраны правопорядка на муниципальном уровне уделяется большое внимание.

Созданные комиссии и комитеты при Администрации города

Ханты-Мансийска активно взаимодействуют непосредственно с общественными объединениями, деятельность которых, в первую очередь, ориентирована на поддержание законности и правопорядка (казачьи формирования, правозащитные организации), а также конфессиональными объединениями.

Другим важным направлением взаимодействия Администрации города Ханты-Мансийска с гражданским обществом является непосредственная работа с населением по месту жительства, как это практикуется во многих странах. Одной из форм взаимодействия становится привлечение жителей к участию в мероприятиях по охране правопорядка, например, с помощью формирования народных дружин.

Данные мероприятия дают свои положительные результаты, характеризующиеся снижением общего количества преступлений, как против личности, так и в сфере незаконного оборота наркотиков, в общественных местах и на улицах. Однако, несмотря на это, растёт количество преступлений, совершенных иностранцами и в составе групп, и в состоянии алкогольного опьянения. Также очень незначительной является помощь местного населения, выражается она в элементарном недостатке числа добровольных дружин.

С целью совершенствования деятельности органов власти города Ханты-Мансийска, при организации охраны правопорядка, муниципальным властям необходимо уделить внимание на разработку механизма привлечения в сферу охраны правопорядка представителей гражданского населения.

Как показал анализ опыта некоторых муниципальных образований Российской Федерации, механизм привлечения в сферу охраны правопорядка представителей гражданского населения осуществляется с использованием программно-целевого метода, который предполагает разработку прогнозно-аналитического документа (программы), содержащего систему представлений о стратегических целях, важнейших

направлениях и приоритетах развития охраны правопорядка, совокупность увязанных по ресурсам, исполнителям и сроком мероприятий, направленных на достижение намеченных целей и средства реализации указанных целей.

С целью повышения эффективности деятельности органов власти города Ханты-Мансийска при организации охраны правопорядка на муниципальном уровне, автором разработана программа «О привлечении граждан и их объединений к участию в обеспечении охраны общественного порядка (о добровольных народных дружинах) на территории города Ханты-Мансийска на 2017 – 2018 годы».

Расчёт эффективности программных мероприятий показал результат 103,6 %, что позволяет считать проект реализации программных мероприятий эффективным.

Таким образом, развитие охраны правопорядка невозможно без конструктивных взаимоотношений муниципальных властей и гражданского населения.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Европейская хартия местного самоуправления (совершено в Страсбурге 15.10.1985) (конвенция ратифицирована Федеральным законом

от 11.04.1998 № 55-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. - 07.09.1998. - № 36. - ст. 4466.

2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. - 04.08.2014. - № 31. - ст. 4398.

3. Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ) Часть 1 от 30.11.1994 № 51-ФЗ (принят ГД ФС РФ 21.10.1994) (действующая редакция от 05.05.2014) // Собрание законодательства РФ. - 05.12.1994. - № 32. - ст. 3301.

4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ) от 30.12.2001 № 195-ФЗ (принят ГД ФС РФ 20.12.2001) (действующая редакция от 24.11.2014) // Собрание законодательства РФ. - 07.01.2002. - № 1 (ч. 1). - Ст. 1.

5. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 14.10.2014) (06 октября 2003 г.) // Собр. законодательства РФ. - 06.10.2003. - № 40. - ст. 3822.

6. О полиции: федер. закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 13.07.2015, с изм. от 14.12.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 15.09.2015) // Соб. законодательства РФ. - 16. 02. 2015 г. - № 7 - ст. 1021.

7. Об участии граждан в охране общественного порядка: федер. закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 2014. - № 14. - Ст. 1536.

8. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года: указ Президента РФ от 12.05.2009 № 537 (ред. от 01.07.2014) // СПС Консультант Плюс

9. О дополнительных мерах по обеспечению правопорядка: указ Президента РФ от 11.12.2010 № 1535 (ред. от 26.06.2013) // Собрание

законодательства РФ. - 2010. - № 50. - ст. 6656.

10. О внесении изменений в Положение о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 18 апреля 1996 г. № 567, и в Указ Президента Российской Федерации от 11 декабря 2010 г. № 1535 «О дополнительных мерах по обеспечению правопорядка»: указ Президента РФ от 26 июня 2013 г. № 581 // СПС Консультант Плюс

11. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»: распоряжение Правительства РФ от 06.03.2013 № 313-р // Собр. законодательства РФ. - 18.03.2013. - № 11. - Ст. 1145.

12. Аврутин Ю.Е., Булавин С.П., Соловей Ю.П. и др. Комментарий к Федеральному закону «О полиции» (постатейный) / М.: Проспект, 2012. – 70 с.

13. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления. М.: Омега-Л, 2013. – 525 с.

14. Баранов М.Л. Правовая природа государственного контроля // Правозащитник. - 2013. - № 1. – С. 11-14.

15. Воронов А.М. Общественная безопасность Российской Федерации: проблемы и современность // Оперативник (сыщик). - 2014. - № 1 (38). – С. 35-44.

16. Гришковец А. А. Государственная гражданская служба. Учебный курс. М.: Дело и сервис, 2014. – 224 с.

17. Дотдаев М.А. К вопросу о полномочиях органов местного самоуправления в сфере обеспечения законности и правопорядка в зарубежных странах. – Пятигорск. – 2012. - Т. 2. - С. 25-26.

18. Жадан В.Н. О современной криминогенной обстановке в России и деятельности правоохранительных органов / В. Н. Жадан // Молодой ученый. - 2013. - №8. - С. 290-294.

19. Жерновой М.В., Сухаренко А.Н. К вопросу о создании

муниципальной милиции в России // Российская юстиция. - 2014. - № 9. – С. 15-21.

20. Зотов В.Б. Система муниципального управления в схемах: Учебное пособие. -М.: «Ось-89», 2014. – 192 с.

21. Козырев М.С. О теоретических проблемах государственного и муниципального управления // Социальная политика и социология. - 2015. - Т.14. - №1(107). - С. 34-40.

22. Кочкаров Р.А. Целевые программы: инструментальная поддержка / Р.А. Кочкаров. – М.: ЗАО «Издательство «Экономика», 2014. – 223 с.

23. Крупенков В.В. Государственное и муниципальное управление: учеб. практ. пособ. — М.: Евразийский открытый институт, 2012. – 335 с.

24. Куликов А.Ю. Использование инструментов государственно-частного партнерства / А.Ю. Куликов // Вестник СамГУ. - 2012. - № 10 (101). – С. 56-63.

25. Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации. - М.: Юрист, 2011. – 200 с.

26. Крылов О.Н. К вопросу о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации // Юстиция. - 2012. - № 3. – С. 17-23.

27. Лукашов В.В. Управление муниципальным развитием: теоретический подход / Проблемы и перспективы модернизационного развития славянских государств в современных условиях: мат-лы III Славянского форума 27-29 сентября 2012 г. В 2-х т. Т.1 / Под общ. Ред. В.Ф. Ницевича, О.П. Овчинниковой. - Орел: Изд-во ОФ РАНХиГС, 2012. – 380 с.

28. Лукашов В.В. Управление устойчивостью муниципальных социально-экономических систем: КПУ, 2014. – 771 с.

29. Мильшин Ю.Н., Чаннов С.Е. Муниципальное право России:

Учебное пособие. М.: Дашков и К, 2014. – 188 с.

30. Миронов Н. Местное самоуправление: новая модель // Эксперт. - 2014. - №16. - С.90-91.

31. Одинцов А.А. Государственное и муниципальное управление. Введение в специальность. - М.: Экзамен, 2010. – 244 с.

32. Старилов Ю.Н. Государственная служба и служебное право. М.: Норма, 2015. – 202 с.

33. Турчинов А.И. Государственное управление и государственная служба: проблемы теории и практики // Государственная служба. - 2012. - №2. - С. 69-72.

34. Чернышева И.В. Краткий курс по правоохранительным органам: учеб. пособие / И. В. Чернышева, А. А. Рождествина. - 4-е изд., перераб. - М.: Издательство «Окей-книга», 2011. – 143 с.

35. Ястребов О.А. Формирование институциональной инфраструктуры государственно-частного партнёрства в Российской Федерации// Проблемы современной экономики. - 2011. - №2. - С. 178-181.

36. Официальный сайт Администрации города Ханты-Мансийска [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://admhmansy.ru/rule/admhmansy/

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Паспорт муниципальной программы «Профилактика правонарушений в сфере обеспечения общественной безопасности и правопорядка в городе Ханты-Мансийске» на 2016-2020 годы

Наименование программы	«Профилактика правонарушений в сфере обеспечения общественной безопасности и правопорядка в городе Ханты-Мансийске» на 2016-2020 годы (далее - программа)
Правовое обоснование для разработки программы	Распоряжение Администрации города Ханты-Мансийска от 21.08.2013 №213-р «О разработке муниципальной программы «Профилактика правонарушений в сфере общественной безопасности и правопорядка в городе Ханты-Мансийске» на 2016-2020 годы»
Разработчик программы	Отдел по вопросам общественной безопасности и профилактике правонарушений Администрации города Ханты-Мансийска
Координатор программы	Отдел по вопросам общественной безопасности и профилактике правонарушений Администрации города Ханты-Мансийска
Основные цели и задачи программы	Цели программы: 1.Обеспечение общественной безопасности и правопорядка. 2.Совершенствование системы профилактики немедицинского потребления наркотиков. 3.Предупреждение экстремистской деятельности. Задачи программы: 1.Предупреждение правонарушений на улицах города. 2.Профилактика правонарушений несовершеннолетних и рецидивной преступности. 3.Профилактика правонарушений в сфере обеспечения безопасности дорожного движения. 4.Профилактика наркомании и пропаганда здорового образа жизни среди подростков и молодежи. 5.Выявление приобщения к наркотикам, оказание психологической помощи и поддержки, лицам, употребляющим наркотические и психотропные вещества. 6.Профилактика экстремизма в подростковой и молодежной среде. 7.Укрепление толерантности через пропаганду национальных культур. 8.Поддержание межнационального и межконфессионального мира и согласия. 9.Информационное противодействие распространению идеологии экстремизма
Объемы и источники финансирования программы	Общий объем финансирования программы составляет 153 326,1 тыс. рублей, бюджет автономного округа - 38 902,5 тыс. рублей, бюджет города - 114 423,6 тыс. рублей

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

Паспорт муниципальной программы «Защита населения и территории города Ханты-Мансийска от чрезвычайных ситуаций, совершенствование гражданской обороны и обеспечение пожарной безопасности» на 2016-2020 годы

Наименование программы	Муниципальная программа «Защита населения и территории города Ханты-Мансийска от чрезвычайных ситуаций, совершенствование гражданской обороны и обеспечение пожарной безопасности» на 2016-2020 годы (далее - программа)
Правовое обоснование для разработки программы	Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Постановление Администрации города Ханты-Мансийска от 14.12.2012 № 1417 «О целевых программах города Ханты-Мансийска». Статья 71 Устава города Ханты-Мансийска
Разработчик программы	Муниципальное казенное учреждение «Управление по делам гражданской обороны, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, и обеспечению пожарной безопасности» (далее - МКУ «Управление по делам ГО, ЧС и ОПБ»)
Координатор программы	МКУ «Управление по делам ГО, ЧС и ОПБ»
Основные цели программы	Цели программы: 1.Повышение роли и эффективности работы городского звена территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - РСЧС) в решении задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, повышение безопасности населения и территории городского округа от чрезвычайных ситуаций (далее - ЧС). 2.Повышение готовности сил и средств города к проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения ЧС, поиск и спасание людей на водах и в особый период.
Сроки и этапы реализации программы	Программа предусматривает комплекс мероприятий, реализация которых начинается в 2016 году и рассчитана по 2020 год включительно
Объемы и источники финансирования программы (всего)	Финансирование программы за счет средств городского бюджета на 2011-2014 годы составляет 72 389,2 тыс. рублей, в том числе: 2011 год - 3 180 тыс. рублей; 2012 год - 1 500 тыс. рублей; 2013 год - 2 921,2 тыс. рублей; 2014 год - 64788 тыс. рублей

ПРИЛОЖЕНИЕ 3

Паспорт программы «О привлечении граждан и их объединений к участию в обеспечении охраны общественного порядка (о добровольных народных дружинах) на территории города Ханты-Мансийска на 2017 – 2018 годы»

Наименование исполнительного органа государственной власти	Администрация города Ханты-Мансийска
Цели и задачи программы	Цель. Повышение эффективности деятельности органов власти города Ханты-Мансийска при организации охраны правопорядка на муниципальном уровне. Для достижения этой цели ставятся следующие задачи: 1. Минимизация возможности совершения противоправных действий на территории города Ханты-Мансийска. 2. Повышение информированности населения о системе мер по укреплению правопорядка и общественной безопасности. 3. Снижение уровня преступности, повышение уровня доверия населения к органам исполнительной власти и правопорядка. 4. Увеличение числа членов добровольной народной дружины в городе Ханты-Мансийске. 5. Увеличения количества мероприятий с участием представителей общественных организаций по обеспечению общественного порядка.
Сроки реализации программы	2017 – 2018 гг.
Объемы и источники финансирования	Объем финансирования Программы составляет 4 160 тыс. рублей
Источник финансирования Программы	Бюджет города Ханты-Мансийска
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	- минимизация возможности совершения противоправных действий на территории города Ханты-Мансийска от 40 % до 100 %; - увеличение количества мероприятий с участием представителей общественных организаций по обеспечению общественного порядка с 80 % до 100 %; - увеличение числа членов добровольной народной дружины в городе Ханты-Мансийске с 10 % до 100 %; - снижение уровня преступности, повышение уровня доверия населения к органам исполнительной власти и правопорядка на 45 %; - повышение информированности населения о системе мер по укреплению правопорядка и общественной безопасности с 20 % до 100 %.