Содержание

стр.

Введение 3

Глава I. Пенсионный фонд Российской Федерации: его становление, особенности и задачи деятельности 5

1.1 История развития пенсионного фонда Российской Федерации 5

1.2 Деятельность ПФР в современный период времени 8

1.3 Формирование и расходование средств бюджета Пенсионного фонда РФ 12

Глава II. Роль Пенсионного фонда РФ в социальном обеспечении пенсионеров 20

2.1 Теория и практика пенсионного обеспечения 20

2.2 Финансирование пенсионных выплат 26

2.3 Модели организации пенсионного обеспечения 31

2.4 Создание многоуровневой системы пенсионного обеспечения 35

Глава III. Совершенствование пенсионной системы Российской Федерации 41

3.1 Проблемы в деятельности и организации работы Пенсионного фонда РФ 41

3.2 Пути решения выявленных проблем в работе ПФ РФ 44

3.3 Пути совершенствования системы пенсионного обеспечения в РФ 46

Заключение 49

Список использованных источников и литературы 53

Приложение 55

Введение

Переход к рыночной экономике сопровождается модернизацией всей финансовой системы Российской Федерации. В наибольшей степени это относится к её центральному звену – бюджету. Из бюджета постепенно выделились внебюджетные фонды, среди которых основное место заняли социальные фонды.

Внебюджетные фонды представляют собой одно из звеньев финансовой системы. С их помощью осуществляется перераспределение национального дохода по инициативе и в интересах органов государственной власти. Специфика внебюджетных социальных фондов – четкое закрепление за ними доходных источников и, как правило, строго целевое использование их средств.

Согласно Бюджетному Кодексу Российской Федерации: государственный внебюджетный фонд – это фонд денежных средств, образуемый вне федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации и предназначенный для реализации конституционных прав граждан на пенсионное обеспечение, социальное страхование, социальное обеспечение в случае безработицы, охрану здоровья и медицинскую помощь и имеющий строго целевое назначение. В данной работе из всех внебюджетных фондов рассмотрен будет только Пенсионный фонд Российской Федерации.

Расходы и доходы государственных внебюджетных фондов утверждаются законодательными (представительными) органами в форме закона аналогично закону об утверждении государственного бюджета. Формируются государственные внебюджетные фонды в порядке, установленном федеральным законом, в основном за счет обязательных отчислений, уплачиваемых юридическими и физическими лицами. Средства государственных внебюджетных фондов находятся в государственной собственности.

В настоящее время принципы формирования, расходования, управления внебюджетными фондами регламентируются бюджетным кодексом РФ; порядок составления, утверждения бюджетов государственных внебюджетных

фондов, составления и утверждения отчетов об их исполнении регулируется нормами бюджетного процесса РФ. Исполнение бюджетов государственных внебюджетных фондов осуществляется Федеральным казначейством Российской Федерации.

Актуальность исследования заключается в том, что Пенсионный фонд имеет огромное влияние на экономику страны, так как главной целью его является – обеспечить заработанный человеком уровень жизненных благ путем перераспределения средств во времени и в пространстве – где бы человек ни жил, он своим трудом и прошлыми социальными отчислениями гарантирует себе определенный прожиточный уровень в будущем.

Объект исследования: Пенсионный фонд России как один из основных источников финансирования социального обеспечения в РФ.

Предметом исследования выступают понятие, особенности и значение ПФР как одного из основных источников финансирования социального обеспечения в РФ.

Целью работы является изучение деятельности Пенсионного фонда РФ и его значение в финансировании социальной сферы страны, выявление негативных сторон в деятельности ПФ РФ, определение направлений совершенствования системы пенсионного обеспечения в РФ.

Для реализации поставленной цели необходимо решить следующие **задачи**:

- изучить историю развития Пенсионного фонда в России;
- рассмотреть работу Пенсионного фонда РФ по финансированию пенсионных выплат;
- провести анализ показателей пенсионного обеспечения населения;
- определить задачи, возложенные на Пенсионный фонд государством в области пенсионного обеспечения;
- показать возможные пути реформирования пенсионной системы Российской Федерации.

Глава I. Пенсионный фонд Российской Федерации: его становление, особенности и задачи деятельности

1.1 История развития Пенсионного фонда в Российской Федерации

12 июня 1990 г. была принята Декларация о государственном суверенитете России. С этого времени ведется отсчет новой истории страны и реорганизации всех государственных институтов. Примечательно, что первыми полигонами для радикальной модернизации социально-экономического устройства новой России стали сферы образования и социального обеспечения.

Уже 20 ноября 1990 года был принят федеральный закон «О государственных пенсиях в Российской Федерации». Этот закон положил начало формированию в России пенсионной системы нового типа, полностью автономной от общесоюзного бюджета СССР, который прекратил свое существование в конце 1991 года. Новый пенсионный закон России признавался довольно радикальным для своего времени, с учетом острого политического и социально-экономического кризиса на всем постсоветском пространстве. Были отменены все ранее действовавшие в стране системы персональных, отраслевых, региональных и прочих социальных льгот и дифференцированных надбавок к пенсии. Вместо них учреждалась единая пенсионная система России. В соответствии со статьей 1 закона «О государственных пенсиях в Российской Федерации», основным критерием дифференциации условий и норм пенсионного обеспечения признавался «труд и его результаты». Соответственно, вместо прежней разветвленной и многоуровневой системы пенсионного обеспечения были установлены только два вида пенсий: трудовые и социальные. При этом право на получение пенсии на общих основаниях с гражданами Российской Федерации имели все иностранные граждане (в том числе жители других республик бывшего СССР), а также лица без гражданства, постоянно или временно проживающие на территории РФ.

На первом этапе система пенсионного обеспечения граждан России продолжала функционировать на основе распределительной схемы советского периода. Пенсионный бюджет пополнялся за счет отчислений от общего фонда заработной платы предприятий. Но в условиях перехода к рыночному укладу экономики, который сопровождался в начале 90-х годов массовой безработицей и банкротством многих крупных (бюджетообразующих) предприятий, дальнейшая поддержка консолидированной пенсионной системы становилась невозможной. Для выполнения социальных обязательств государства требовался поиск более совершенных финансовых механизмов, отвечающих новым экономическим реалиям.

Эти задачи были возложены на новую кредитно-финансовую организацию - Пенсионный фонд России (ПФР), который был основан 22 декабря 1990 г. Впервые в стране была создана автономная внебюджетная система финансирования социальных выплат и формирования источников пенсионных капиталов. В течение 1991-1992 гг. отделения Пенсионного фонда России были созданы во всех субъектах Федерации.

Первый бюджет ПФР формировался в условиях острого кризиса неплатежей. Поэтому одним из первых практических шагов вновь созданной финансовой организации стало привлечение заемных средств в коммерческих банках в размере 6,6 млрд. рублей. Таким образом Пенсионный фонд решил проблему погашения задолженности союзного и республиканского бюджетов по выплате пенсий и социальных пособий за 1991 год.

Уже на первом этапе работы ПФР (в 1991-1994 гг.), несмотря на многочисленные трудности, работу пенсионной системы удалось стабилизировать. Численность российских пенсионеров возросла за счет распространения новых условий пенсионного обеспечения на творческих работников, священнослужителей, индивидуальных предпринимателей и других категорий работающих граждан, которые не были по разным причинам включены в пенсионную систему страны до 1990 года.

Резкое ухудшение макроэкономической ситуации и рост инфляции в первой половине 1990-х гг. привели к резкому снижению реальной покупательной способности пенсионных выплат. Чтобы не допустить обнищания пенсионеров, правительство РФ приняло решение о регулярной индексации пенсии, отдавая приоритет поддержке наименее обеспеченных граждан. В ноябре 1993 года была введена фиксированная компенсационная надбавка ко всем пенсиям, сопоставимая с минимальным размером пенсии по старости.

Модернизация системы социальной защиты и повышение уровня жизни наиболее уязвимой части населения стало одной из приоритетных целей последующих социальных реформ правительства, которые осуществлялись при непосредственном участии Пенсионного фонда России.

В 2014 году система пенсионного и социального обеспечения в Российской Федерации насчитывала более 41 млн пенсионеров, что составляет более половины экономически активного населения России (более 75 млн чел.). Участниками программы государственного софинансирования пенсий стали около 16 млн человек. Получателями сертификатов на семейный (материнский) капитал стали более 5 млн семей с детьми, при этом более 90 процентов из них использовали единовременную выплату (эквивалент порядка $10,000) на улучшение жилищных условий.

В настоящее время Пенсионный фонд России на основании международных соглашений осуществляет пенсионные выплаты в 109 странах мира. Среди зарубежных государств, с которыми у Российской Федерации заключены соглашения по взаимному пенсионному обеспечению, наибольшее количество адресатов российских пенсий проживает в Республике Беларусь, Латвии, Болгарии, Эстонии и Украине. В то же время из всех стран, с которыми у Российской Федерации пока нет подобных договоров, наибольшее количество российских пенсионеров проживает в Германии, Израиле, США, Канаде и Финляндии.

Но реформирование пенсионной системы в Российской Федерации еще далеко от завершения. В 2013 году Пенсионный фонд России приступил к реализации новой Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы РФ. Одна из ключевых целей Стратегии - развитие трехуровневой модели пенсионной системы на основе обязательного пенсионного страхования, корпоративных пенсионных систем и добровольного пенсионного страхования. Именно такая модель, которая внедрилась в России с 1 января 2015 года, сможет обеспечивать наибольшую сбалансированность пенсионной системы страны в долгосрочной перспективе.

1.2 Деятельность Пенсионного фонда в современный период времени

Пенсионный фонд РФ является самостоятельным финансово-кредитным учреждением, осуществляющим свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Пенсионный фонд и его денежные средства находятся в государственной собственности Российской Федерации. Денежные средства фонда не входят в состав бюджетов, других фондов и изъятию не подлежат.

В основные задачи ПФ РФ входят:

- целевой сбор и аккумуляция страховых взносов, а также финансирование расходов в соответствии с назначением ПФ РФ;

- организация работы по взысканию с работодателей и граждан, виновных в причинении вреда здоровью работников и других граждан, сумм государственных пенсий по инвалидности вследствие трудового увечья, профессионального заболевания или по случаю потери кормильца;

- капитализация средств ПФ РФ, а также привлечение в него добровольных взносов (в том числе валютных ценностей) физических и юридических лиц;

- контроль с участием налоговых органов за своевременным и полным поступлением в ПФ РФ страховых взносов, а также за правильным и рациональным расходованием его средств;

- межгосударственное и международное сотрудничество РФ по вопросам, относящимся к компетенции ПФ РФ, участие в разработке и реализации в установленном законом порядке межгосударственных и международных договоров и соглашений по вопросам пенсий и пособий.

Пенсионный фонд является важным звеном финансовой системы государства, при этом обладая рядом особенностей:

- фонд запланирован органами власти и управления, и имеет строгую целевую направленность;

- денежные средства фонда используются для финансирования государственных расходов, не включенных в бюджет;

- формируется в основном за счет обязательных отчислений юридических и физических лиц;

- страховые взносы в фонды и взаимоотношения, возникающие при их уплате, имеют налоговую природу, тарифы взносов устанавливаются государством и являются обязательными;

- на отношения, связанные с исчислением, уплатой и взысканием взносов в фонд, распространено большинство норм и положений Налогового Кодекса РФ;

- денежные ресурсы фонда находятся в государственной собственности, они не входят в состав бюджетов, а также других фондов и не подлежат изъятию на какие-либо цели, прямо не предусмотренные законом;

- расходование средств из фонда осуществляется по распоряжению Правительства или специально уполномоченного органа (Правление фонда).

В соответствии с рисунком 1 организационная структура Пенсионного фонда Российской Федерации выглядит следующим образом:



Рисунок 1. Организационная структура Пенсионного фонда РФ

Система Пенсионного фонда Российской Федерации и его территориальных органов имеет трехуровневую структуру:

1) центральный аппарат (Исполнительная дирекция ПФР, Ревизионная комиссия ПФР);

2) отделения ПФР в субъектах Российской Федерации;

3) управления (самостоятельные отделы) ПФР в городах (районах).

Руководство Пенсионного фонда России осуществляет Правление и его постоянно действующий орган - Исполнительная дирекция. Дирекции подчиняются отделения в республиках в составе РФ, отделения в национально - государственных и административно-территориальных образованиях. На местах (в городах, районах) имеются уполномоченные Фонда. Отделения обеспечивают организационную работу по сбору взносов на социальное страхование, финансирование органов социального обеспечения, региональных программ социального обеспечения, а также контроль за расходованием средств.

Кроме ПФ РФ вопросами пенсионного обеспечения занимаются Министерство труда и социального развития РФ (назначает и перераспределяет размеры пенсий), Министерство связи (доставляет пенсии), сберегательные банки (обеспечивают пенсионеров наличными деньгами). В настоящее время в России используется так называемая распределительная система пенсионного обеспечения. Её суть в следующем: взносы в пенсионный фонд, собираемые сейчас с работающего населения, идут на выплату пенсионерам. Такой механизм называют механизмом солидарности поколений, так как те, кто сегодня содержат пенсионеров, сами в старости окажутся на содержании следующего поколения. Неэффективность распределительной системы особенно ярко проявляется на фоне современной демографической ситуации в нашей стране и во всем мире в целом. Так, согласно расчету предположительной численности населения Российской Федерации до 2015 года, сделанного Госкомстатом России, численность населения в начале 2016 года будет в пределах от 130,3 до 147,2 миллионов человек. Наиболее вероятная средняя оценка – 138,1 миллионов человек. Численность населения из группы старше трудоспособного возраста в последние годы систематически увеличивается.

Помимо распределительной системы, современные пенсионные реформы создали, так называемые, накопительные пенсионные системы. При такой системе взносы, аккумулирующиеся в пенсионной системе за счет платежей работника и его работодателя, не расходуются на выплаты сегодняшним пенсионерам, а накапливаются, инвестируются и приносят доход до тех пор пока плательщик не выходит на пенсию.

Основные принципы, по которым все большее число стран переходит с распределительной системы на накопительную, следующие:

а) при накопительной пенсионной системе существует прямая связь между тем, сколько человек зарабатывал, и тем, какой будет размер его пенсии. Деньги на пенсионных счетах – собственность граждан, а не государства,

поэтому надежность пенсионного обеспечения в накопительной системе повышается;

б) демографическая ситуация в мире сегодня такая, что на одного человека преклонного возраста постепенно приходится все меньшее число работающих.

в) накопительная система повышает норму сбережений в стране, что очень важно для ускорения экономического роста, тем более что основной фактор, определяющий низкий уровень пенсий в Российской Федерации – состояние экономики и производительности труда.

Таким образом, результатом развития Пенсионного фонда является создание достаточно прочной системы пенсионного обеспечения населения, при которой такой важной задачей занимается не аппарат управления государством из средств государственного бюджета, а отдельно, специально созданный для этого государственный институт, занимающийся только непосредственно данной задачей, и использующий только собственные средства не входящие в какой-либо бюджет. Также при этой системе собираются необходимые статистические данные необходимые для дальнейшего развития пенсионного дела.

1.3 Формирование и расходование средств бюджета Пенсионного фонда РФ

Материальным источником любого внебюджетного фонда является национальный доход. Преобладающая часть фондов создается в процессе перераспределения национального дохода. Основные методы мобилизации национального дохода в процессе его перераспределения при формировании фондов - специальные налоги и сборы, средства из бюджета и займы.

При формировании бюджета ПФР учтены проекты федеральных законов о приостановлении действия положений отдельных законодательных актов Российской Федерации, разработанные, в том числе в соответствии с пунктом 6 статьи 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

- проект федерального закона «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного пенсионного страхования в части права выбора застрахованными лицами варианта пенсионного обеспечения» (о «моратории» на передачу страховых взносов на накопительную пенсию);

- проект федерального закона «О приостановлении действия положений отдельных законодательных актов Российской Федерации, о внесении дополнений в Федеральный закон «О страховых пенсиях», об особенностях индексации социальных пенсий, увеличения страховых пенсий и фиксированных выплат к ним»;

- проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской в части увеличения пенсионного возраста отдельным категориям граждан»;

- проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в том числе перенос сроков вступления в силу с 1 января 2016 года на 1 января 2019 года норм Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», касающихся повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии лицам, проработавшим не менее 30 календарных лет в сельском хозяйстве).

При расчете параметров проекта бюджета ПФР использованы следующие показатели прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2016 год, в том числе:

фонд заработной платы по Российской Федерации в 2016 году – 19 903 млрд. рублей;

размер средней заработной платы в Российской Федерации в 2016 году – 36 838 рублей;

индекс потребительских цен (декабрь к декабрю) на 2016 год – 106,4 процента;

прожиточный минимум пенсионера (далее – ПМП) на 2016 год – 8 803 рублей (107,6% к уровню 2015 года).

Минимальный размер оплаты труда на 2016 год определен в размере 6 204 рубля, исходя из целевого уровня инфляции в соответствии с проектом федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда».

Согласно Законопроекту, исходя из индексации страховой пенсии с 1 февраля 2016 года на 4 %, среднегодовой размер страховой пенсии составит 12 603 рубля (143,2 % к ПМП); среднегодовой размер страховой пенсии по старости – 13 132 рубля (149,2 % к ПМП). С 1 апреля 2016 года предусмотрена индексация социальной пенсии на 4%, ее среднегодовой размер составит 8 562 рубля (97,3 % к ПМП).

Соотношение между средним размером страховой пенсии по старости и средней заработной платой в 2016 году составит 35,6 % (в 2013 году – 34,2%, в 2014 году – 34,3 %, в 2015 году – 36,3 %).

При формировании проекта бюджета учтена доиндексация с 1 февраля 2016 года размеров ежемесячных денежных выплат отдельным категориям граждан (далее – ЕДВ) на 6,4 % и индексация социальных пенсий с 1 апреля 2016 года на 4 процента.

При составлении Законопроекта учтена численность пенсионеров на начало 2016 года – 42 689,0 тыс. человек, на конец 2016 года – 43 234,6 тыс. человек, из них получатели страховой пенсии – 39 181,6 и 39 632,1 тыс. человек соответственно. Численность пенсионеров по государственному пенсионному обеспечению на начало и конец 2016 года составит 3 507,0 и 3 602,5 тыс. человек соответственно. Основными целями пенсионного бюджета на ближайшую перспективу являются следующие:

- обеспечение финансовой стабилизации пенсионной системы в течение всего планового периода;

- поддержание уровня жизни пенсионеров в соответствии с темпами инфляционных процессов;

- совершенствование форм и методов взаимоотношений с плательщиками страховых взносов;

- усиление заинтересованности в своевременной и полной уплате страховых взносов всех категорий страхователей и застрахованных;

- повышение эффективности работы всех звеньев пенсионной системы и экономия всех видов расходов на её содержание.

Бюджет ПФ образуется в основном из страховых взносов субъектов пенсионного страхования, к которым относятся:

- работодатели - предприятия, учреждения, организации, включая колхозы и совхозы;

- крестьянские хозяйства;

- родовые семейные общины малочисленных районов Севера, занимающиеся традиционными отраслями хозяйствования;

- физические лица, зарегистрированные в государственных органах в качестве предпринимателей без образования юридического лица;

- физические лица, использующие труд наемных работников в личном хозяйстве;

- частные детективы и частные охранники, выполняющие свою деятельность от своего имени, а не от имени работодателей;

- нотариусы, занимающиеся частной практикой.

В 2016 году планируется увеличение показателя общей суммы доходов бюджета Фонда относительно 2015 года на 382 026 484,2 тыс. рублей, или 5,3 процента.

В 2016 году планируется уменьшение общей суммы расходов бюджета ПФР относительно 2015 года на 65 883 710,2 тыс. рублей (0,8 %). Сальдированное снижение общей суммы расходов обусловлено в основном уменьшением объема средств пенсионных накоплений, передаваемых Фондом в негосударственные пенсионные фонды (далее – НПФ) и снижением расходов на предоставление материнского (семейного) капитала (далее – МСК).

Проект бюджета Фонда планируется с дефицитом в сумме 175 068 222,6 тыс. рублей в части, связанной с формированием средств для финансирования накопительной пенсии (далее – накопительная составляющая бюджета ПФР), который в 2,9 раза ниже показателя 2015 года (401 855 799,4 тыс. рублей). Бюджет Фонда на 2016 год в части, не связанной с формированием средств для финансирования накопительной пенсии (далее – распределительная составляющая бюджета ПФР), сбалансирован (сумма доходов идентична сумме расходов).

Анализ ежегодных изменений доходных и расходных показателей бюджета ПФР за 2014 – 2016 годы представлен в таблице 1.

Таблица 1

Анализ ежегодных изменений доходных и расходных показателей бюджета ПФР за 2014 – 2016 годы

Показатель	2015/2014, *%	2016/2015, *%
Динамика доходов	13,6	5,3
Динамика расходов	21,1	-0,8
Превышение доходов над расходами	- 7,5	6,1

** 2016 год – Законопроект, 2014 и 2015 годы - Федеральные законы № 320-ФЗ и № 385-ФЗ.*

В 2016 году прогнозируется превышение роста доходов бюджета Фонда над ростом расходов бюджета Фонда на 6,1 процента.

В доходы Пенсионного фонда Российской Федерации кроме обязательных взносов поступают также:

- средства федерального бюджета, направляемые через Пенсионный фонд РФ на целевое финансирование выплаты государственных пенсий и пособий;
- средства Фонда социального страхования;
- доходы от обслуживания счетов Пенсионного фонда РФ банками;
- средства, возмещаемые Государственным фондом занятости населения РФ по расходам на выплату досрочных пенсий безработным гражданам;
- пени и финансовые санкции;

- добровольные взносы юридических и физических лиц.

При отсутствии у Пенсионного фонда собственных средств на финансирование выплат пенсий могут направляться полученные в банках кредиты и краткосрочные ссуды из местного бюджета.

Уплата страховых взносов в ПФ РФ перечисленными работодателями носит обязательный характер, причем платежи должны производиться ежемесячно - в срок, установленный для получения оплаты труда за истекший месяц. Уплата начисленных взносов производится путем безналичных расчетов со своих расчетных или текущих счетов на счет ПФ РФ по месту регистрации в качестве плательщиков взносов.

Работодатели ежемесячно уплачивают взносы в сроки получения в учреждениях банков средств на оплату труда за истекший месяц, но не позднее 15-го числа следующего месяца. Граждане, использующие труд наемных работников в личном хозяйстве, уплачивают взносы ежемесячно до 5 числа месяца, следующего за месяцем начисления заработной платы.[1]

Работодатели, не имеющие счетов в учреждениях банков, а также выплачивающие суммы на оплату труда из выручки реализуемой продукции, выполнения работ и указания услуг, уплачивают страховые взносы до 10-го числа месяца, следующего за месяцем, за который начислены страховые взносы. Граждане, занимающиеся индивидуальной трудовой деятельностью, уплачивают страховые взносы в сроки, установленные для подоходного налога с этой категории граждан. Крестьянские (фермерские) хозяйства уплачивают страховые взносы в фонд с доходов, полученных за истекший календарный год, не позднее 1 апреля следующего года. Доход определяется как разница между совокупным годовым доходом, полученным в целом по хозяйству, и документально подтвержденными расходами, связанными с получением этого дохода.

[1] Мигашкина, Е.С. Федеральные налоги и сборы: учебно-методический комплекс/ Е.С. Мигашкина. - М.: МГУУ ПМ, 2015. – 354 с.

При нарушении установленных сроков уплаты взносов (независимо от причин нарушения) невнесенная сумма считается недоимкой и взыскивается отделением ПФ РФ с начислением пеней.

За несвоевременное зачисление или перечисление взносов на счета ПФ РФ по вине банков пеня за каждый день просрочки в размере 0,2 % сумм взносов взыскивается отделениями ПФ РФ с банков, тогда как, в начале года размер пени был 1 %, а действующий сейчас размер был введен с 17 августа 1999 года, и с тех пор не менялся.

Срок исковой давности по взысканию с физических лиц недоимки, пени, а также сумм штрафов и иных финансовых санкций составляет 3 года. Бесспорный порядок взыскания этих сумм с юридического лица может быть применен в течение 6 лет с даты образования указанной недоимки.

Согласно статье 147 Бюджетного Кодекса РФ – расходование средств государственных внебюджетных фондов осуществляется исключительно на цели, определенные законодательством Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, регламентирующим их деятельность, в соответствии с бюджетами указанных фондов, утвержденными федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации.

Средства Пенсионного фонда направляются на выплату:

- государственных пенсий по возрасту, за выслугу лет, при потере кормильца;
- пенсий по инвалидности;
- пенсий военнослужащим;
- компенсации пенсионерам;
- материальной помощи престарелым и инвалидам;
- пособий на детей от 1,5 до 6 лет, одиноким матерям, на детей инфицированных вирусом иммунодефицита;
- пострадавшим от аварии на Чернобыльской АЭС;

За счет средств Пенсионного фонда финансируются программы по социальной поддержке инвалидов, пенсионеров, детей; осуществляются единовременные денежные выплаты.

Выплаты государственных пенсий и пособий занимают наибольший удельный вес в общем объеме расходов Пенсионного фонда. Наряду с ними осуществляются целевые выплаты государственных пенсий и пособий на возвратной основе из федерального бюджета. Это расходы на собственно выплату пенсий, а также расходы по их доставке и пересылке. Часть средств Пенсионного фонда используется на капитальные вложения и проектные работы, разработку и ввод в эксплуатацию автоматизированной системы фонда, подготовку и переподготовку кадров, содержание органов Пенсионного фонда, возврат краткосрочных ссуд и полученных от коммерческих банков кредитов.

В условиях инфляции пенсии гражданам пересматриваются в сторону повышения также за счет Пенсионного фонда. ПФ РФ финансирует различные программы по социальной поддержке инвалидов, пенсионеров, детей. Средства фонда идут также на финансирование административной деятельности фонда. Временно свободные средства ПФ РФ могут быть вложены в ценные бумаги.

Основными задачами бюджетной политики Пенсионного фонда РФ на следующий год являются финансовая стабилизация системы и обеспечение своевременной выплаты пенсий с учетом дополнительного увеличения расходов, связанного с введением индивидуального коэффициента пенсионера.

Глава II. Роль Пенсионного фонда РФ в социальном обеспечении пенсионеров

2.1 Теория и практика пенсионного обеспечения

Пенсионное обеспечение является базовой и одной из самых важных социальных гарантий стабильного развития общества, поскольку непосредственно затрагивает интересы нетрудоспособного населения, а оно обычно составляет свыше 25-30 % населения любой страны. Также этот вопрос косвенно касается и всего трудоспособного населения. Для России этот вопрос в данное время является очень актуальным, так как в России проживает в настоящий момент свыше 38,5 миллионов престарелых, инвалидов и членов семей, потерявших кормильца.

Право российских граждан на пенсионное обеспечение по достижении соответствующего возраста гарантировано Конституцией РФ(ст.7, п.2, ст. 39)

Согласно этому документу любой житель Российской Федерации имеет право на обязательную государственную пенсию, под которой понимается ежемесячные денежные выплаты, предназначенные для компенсации гражданам заработка, утраченного в связи с достижением установленного законом возраста, наступлением инвалидности, потери кормильца, а также по другим основаниям.

В соответствии с пенсионным законодательством Российской Федерации в настоящее время назначаются и выплачиваются трудовые и социальные пенсии, пенсии военнослужащим срочной службы, пенсии по инвалидности от военной травмы и от общего заболевания, участникам войн и вдовам погибших, а также в некоторые другие виды пенсий. В связи с трудовой и иной общественно полезной деятельностью, засчитываемой в общий трудовой стаж, назначаются следующие базовые виды пенсий:

- по старости (по возрасту);
- по инвалидности;
- по случаю потери кормильца;

- за выслугу лет.

Трудовые пенсии по старости на общих основаниях в соответствии с действующим законодательством устанавливаются: мужчинам – по достижении 60 лет и при общем трудовом стаже не менее 25 лет; женщинам – по достижении 55 лет, при общем трудовом стаже не менее 20 лет. Отдельным категориям граждан пенсия по старости законодательно устанавливается при пониженном пенсионном возрасте, а в отдельных случаях – и при пониженном трудовом стаже. Пенсионное законодательство содержит довольно широкий перечень категорий граждан, которым пенсия по старости назначается на льготных основаниях:

- женщинам, родившим пять или более детей и воспитавшим их до восьмилетнего возраста, а также матерям инвалидов с детства, воспитавшим их до восьмилетнего возраста;

- инвалидам Отечественной войны и другим инвалидам, приравненным к ним в отношении пенсионного обеспечения;

- инвалидам 1 группы по зрению.[2]

Кроме того, в соответствии с законодательством и специальными нормативными актами Правительства РФ, которому действующим законодательством предоставлено такое право, устанавливается пенсия в связи с особыми условиями труда отдельным категориям работников, занятых:

- на подземных работах, на работах с вредными условиями труда и в горячих цехах;

- на работах с тяжелыми условиями труда;

- в качестве водителей городского транспорта на регулярных городских пассажирских маршрутах;

- спасателями в профессиональных аварийно-спасательных службах, профессиональных аварийно-спасательных формированиях и многих других

[2] Куртин А.В. О бюджетной политике Пенсионного фонда России // Вестник ПФР.- 2012.- №1.- С.9 - 15

работах указанных в списках работ, профессий и должностей, с учетом выполнения которых пенсий устанавливается при пониженном пенсионном возрасте.

На льготных основаниях пенсия устанавливается также в связи с работой в районах Крайнего Севера и в приравненных к ним местностях.

Таким образом, пенсионное обеспечение в Российской Федерации осуществляется в соответствии с Конституцией и посредством выполнения условий и норм, предусмотренных Законом РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации» и комплексом других сопряженных законов.

При нехватке финансовых ресурсов внутри пенсионной системы это приводит к их перераспределению от получателей максимальных пенсий к получателям минимальных. Как следствие снижается зависимость размера пенсии от продолжительности стажа и среднего заработка. Это еще более снижает заинтересованность в уплате страховых взносов. В результате ухудшается финансовое положение пенсионной системы.

Содержание статьи седьмой Закона о пенсиях затрагивает правила многих других статей этого Закона, иногда существенно меняя их. Поэтому при назначении пенсии, при любом её перерасчете, а также при периодических перерасчетах всех пенсий нормы Закона о размере отдельного вида трудовой пенсии должны применяться в совокупности с новыми правилами.[3]

В двух случаях индивидуальный коэффициент не применяется, а пенсия исчисляется по прежним правилам, сохраняемым и сейчас.

Во-первых, если лицо, обращающееся за пенсией или её получающее, выполняет оплачиваемую работу. Оплачиваемой работой признается любая трудовая деятельность независимо от её продолжительности и величины получаемой заработной платы (дохода), при выполнении которой лицо подлежало обязательному государственному пенсионному страхованию. В этом случае применяются все прежние правила исчисления пенсий. При

[3] Куртин А.В. О бюджетной политике Пенсионного фонда России // Вестник ПФР.- 2012.- №1.- С.9 - 15

прекращении оплачиваемой работы пенсия исчисляется с применением индивидуального коэффициента с первого числа месяца, следующего за тем, в котором прекратилось её выполнение. При поступлении неработающего пенсионера на оплачиваемую работу его пенсия вновь должна быть определена без применения индивидуального коэффициента с первого числа месяца, следующего за месяцем, в котором началась такая работа. Согласно статье 127 Закона « О государственных пенсиях», на организацию, которая принимает пенсионера на работу, возложена обязанность, в пятидневный срок сообщать об этом органу, выплачивающем пенсию; пенсионер в свою очередь, должен извещать этот орган о наступлении обстоятельств, влекущих изменение размера.

Во-вторых, пенсия неработающих граждан исчисляется по прежним правилам, если её размер, определяемый с применением индивидуального коэффициента, оказывается ниже, чем подсчитанный без его применения.

При определении индивидуального коэффициента учитывается:

- любая работа в качестве рабочего, служащего, члена колхоза или другой кооперативной организации, а также иная работа, на которой работник подлежал социальному страхованию;

- военная и приравненная к ней служба;

- временная нетрудоспособность, начавшаяся в период работы;

- инвалидность 1 и 2 групп, вследствие увечья, связанного с производством, или вследствие профессионального заболевания;

- пребывание в местах заключения сверх срока, назначенного при пересмотре дела;

- периоды выплаты пособия по безработице, участия в оплачиваемых общественных работах, переезда по направлению службы занятости в другую местность и трудоустройства.

Однако во внимание не принимается и исключается из трудового стажа:

- обучение в средних специальных и высших учебных заведениях, пребывание в аспирантуре, докторантуре, а также другие формы подготовки к профессиональной деятельности, перечисленные в статье 91 Закона о пенсиях;

- уход за членами семьи – инвалидами 1 группы, детьми-инвалидами, престарелыми;

- уход неработающих матерей за детьми, не достигшими трехлетнего возраста;

- проживание жен (мужей) военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, в местностях, где они не могли трудиться по специальности;

- проживание за границей жен (мужей) работников российских учреждений и международных организаций.

Из общего числа пенсионеров – около 38,5 млн. человек, состоящих на учете, 1,3млн. – получатели социальных пенсий, 8,2 млн. – работающие. Таким образом, перерасчет мог был произведен 28,8 млн. пенсионерам, если бы они имели продолжительный трудовой стаж и достаточно высокий заработок. Эти условия имелись только у 16 млн. пенсионеров, которым пенсии и были перерассчитаны, что составляет 56%.

Районный коэффициент, устанавливаемый к заработной плате в отдельных регионах Российской Федерации в целях компенсации более дорогих условий проживания человека в этих отдаленных от центра страны регионах, как правило, с тяжелыми климатическими условиями, изначально учитывался в размере пенсии через включение данной выплаты в подсчет среднемесячного заработка, определяемого для исчисления пенсии. Однако в связи с тем, что при исчислении пенсии из среднемесячного заработка её фактический размер не мог превышать предусмотренного пенсионным законодательством максимального размера пенсии, районный коэффициент, как составная часть заработка пенсионера, не в полной мере отражался в его пенсии, ограниченной предельно допустимой суммой.

В результате образовалась целая категория пенсионеров, проживающая в регионах, где к заработной плате рабочих устанавливался районный

коэффициент, которая не имела возможности полностью или частично получать этот коэффициент к своим пенсиям.

Наиболее выделяются следующие принципы:

а) районные коэффициенты учитываются при определении размера пенсий не только в районах Крайнего Севера и в приравненных к ним местностях, но и в других районах страны, где они установлены к заработной плате рабочих и служащих;

б) районные коэффициенты учитываются при определении размера пенсии посредством их включения в состав заработка, из которого исчисляется пенсия;

в) социальные пенсии, минимальные и максимальные размеры трудовых пенсий, при установлении которых не учитывается заработок пенсионера или учитывается, но не полностью, непосредственно повышаются на величину районного коэффициента;

г) районные коэффициенты применяются к социальным пенсиям, минимальным и максимальным размерам трудовых пенсий, только на период проживания пенсионера в районах, где установлены районные коэффициенты к заработной плате рабочих и служащих;

д) при исчислении пенсии учитываются районные коэффициенты, установленные к заработной плате рабочих и служащих непроизводственных отраслей;

е) районные коэффициенты, применяемые к максимальным размерам пенсии или к иным предельным суммам, ограничивающим фактический размер пенсии, учитываются в пределах 1,5;

ж) в случаях, когда в течение периода, за который определяется заработок для исчисления пенсии, пенсионеры работали в районах с разными по размерам районным коэффициентами, к пенсии устанавливается последний по времени коэффициент в данном периоде.

Пенсия должна удовлетворять хотя бы минимальные потребности в старости. Это требует осуществления широкого круга дополнительных мер:

- предоставления минимальных пенсий;

- гарантии сохранения покупательной способности этих пенсий, то есть защиты их от инфляции;

- защиты от потери инвестированного капитала в частные пенсионные системы, то есть защиты их от инфляции;

- повышения размеров частных пенсий.

Государственная система перераспределения доходов в рамках социально-компенсационных пособий требует социально-политических решений, которые могут иметь как краткосрочные, так и долгосрочные финансовые последствия. При этом могут возникнуть определенные сложности, поскольку между обещаниями выплачивать пособия, их выплатами и финансированием проходит много времени. Необходимо иметь в виду возможность ограничений уровня пенсионного обеспечения в случае, если сокращение рождаемости и рост ожидаемой продолжительности жизни ведут к нарушению количественных пропорций между поколениями и увеличению соотношения между численностью пожилых и численностью трудоспособных.

2.2 Финансирование пенсионных выплат

Финансирование выплаты пенсий осуществляется за счет средств Пенсионного фонда, образуемых за счет уплаты страховых взносов работодателями и гражданами в Пенсионный фонд, и ассигнований из федерального бюджета. За счет второго источника осуществляется выплат пенсий военнослужащим и приравненным к ним по пенсионному обеспечению гражданам, их семьям, а также социальных пенсий, кроме того, этими средствами финансируются расходы на выплату пенсий за периоды, не связанные с уплатой страховых взносов в ПФ РФ. Остальные пенсии финансируются за счет средств Пенсионного фонда России.

30 ноября 2011 года был принят Федеральный закон № 360 «О порядке финансирования выплат за счет средств пенсионных накоплений».

Иначе говоря, если до этого ФЗ №173 «О трудовых пенсиях в российской федерации» устанавливал только пожизненный порядок пенсионных выплат, то ФЗ №360 «О порядке финансирования выплат за счет средств пенсионных накоплений» устанавливает многообразие видов выплат в зависимости от объема накоплений, пожелания самого застрахованного лица и т.д.

Виды выплат:

1.1 единовременная выплата средств пенсионных накоплений (далее - единовременная выплата);

1.2 срочная пенсионная выплата;

1.3 накопительная часть трудовой пенсии по старости.

2. Особенности различных видов выплат

2.1. Единовременная выплата

Право на нее получают:

- Лица, размер накопительной части трудовой пенсии по старости которых в случае ее назначения составил бы 5 процентов и менее по отношению к размеру трудовой пенсии по старости (включая страховую и накопительную части), рассчитанному на дату назначения накопительной части трудовой пенсии по старости;
- Получающие трудовую пенсию по инвалидности или трудовую пенсию по случаю потери кормильца либо получающие пенсию по государственному пенсионному обеспечению, которые не приобрели право на установление трудовой пенсии по старости в связи с отсутствием необходимого страхового стажа

Размер выплаты:

- Сумма средств пенсионных накоплений, учтенных на пенсионном счете накопительной части трудовой пенсии застрахованного лица на день, с которого назначается соответствующий вид выплат.

2.2. Срочная пенсионная выплата

Право на нее получают:

- Застрахованные лица, сформировавшие средства пенсионных накоплений за счет средств дополнительных страховых взносов, взносов работодателя, взносов на софинансирование формирования пенсионных накоплений, дохода от их инвестирования, средств (части средств) материнского (семейного) капитала (далее дополнительные страховые взносы)

Размер выплаты:

Размер срочной пенсионной выплаты определяется по формуле:

СП = ПН / Т,

где СП - размер срочной пенсионной выплаты;

Т - количество месяцев периода выплаты срочной пенсионной выплаты, указанное в заявлении застрахованного лица о назначении срочной пенсионной выплаты, которое не может быть менее 120 месяцев (10 лет).

ПН - сумма средств пенсионных накоплений, учтенных на пенсионном счете накопительной части трудовой пенсии застрахованного лица по состоянию на день, с которого ему назначается срочная пенсионная выплата, сформированных за счет дополнительных страховых взносов.

Размер срочной пенсионной выплаты с 1 августа каждого года подлежит корректировке исходя из суммы средств дополнительных страховых взносов которые не были учтены при определении суммы средств пенсионных накоплений для исчисления размера срочной пенсионной выплаты при ее назначении или предыдущей корректировке.

2.3. Накопительная часть трудовой пенсии по старости

Размер накопительной части трудовой пенсии по старости определяется по формуле:

НЧ = ПН / Т,

где НЧ - размер накопительной части трудовой пенсии по старости;

ПН - сумма пенсионных накоплений застрахованного лица, учтенных в специальной части его индивидуального лицевого счета или на пенсионном

счете накопительной части трудовой пенсии, по состоянию на день, с которого ему назначается накопительная часть трудовой пенсии по старости.

В случае установления застрахованному лицу срочной пенсионной выплаты, средства пенсионных накоплений, исходя из которых рассчитан размер этой выплаты, не учитываются в составе пенсионных накоплений, исходя из которых определяется размер накопительной части трудовой пенсии по старости этому застрахованному лицу.

Т - количество месяцев ожидаемого периода выплаты трудовой пенсии по старости, применяемого для расчета размера накопительной части указанной пенсии, определяемого федеральным законом от 17 декабря 2001 года №173-ФЗ "О трудовых пенсиях в Российской Федерации (пункт 4 статьи 32 Федерального закона)".

До 1 января 2013 года ожидаемый период выплаты накопительной части трудовой пенсии по старости, применяемый для расчета размера накопительной части трудовой пенсии по старости, составляет 18 лет (216 месяцев).

С 1 января 2013 года продолжительность ожидаемого периода выплаты накопительной части трудовой пенсии по старости ежегодно определяется федеральным законом на основании официальных статистических данных о продолжительности жизни получателя этой части трудовой пенсии.

Размер накопительной части трудовой пенсии по старости с 1 августа каждого года подлежит корректировке исходя из суммы страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии по старости, дополнительных страховых взносов, дохода от их инвестирования, которые не были учтены при определении величины суммы пенсионных накоплений для исчисления размера накопительной части трудовой пенсии по старости при ее назначении или предыдущей корректировке.

3. Наследование

3.1. В случае, если смерть застрахованного лица наступила до назначения ему накопительной части трудовой пенсии по старости и (или) срочной пенсионной выплаты либо до корректировки размера этой части указанной

пенсии и (или) срочной пенсионной выплаты с учетом дополнительных пенсионных накоплений, средства, учтенные на его пенсионном счете накопительной части трудовой пенсии (за исключением средств (части средств) материнского (семейного) капитала, направленных на формирование накопительной части трудовой пенсии, дохода от их инвестирования), выплачиваются правопреемникам застрахованного лица.

3.2. В случае смерти застрахованного лица ПОСЛЕ назначения ему срочной пенсионной выплаты остаток средств пенсионных накоплений, учтенных на его пенсионном счете накопительной части трудовой пенсии, подлежит выплате правопреемникам застрахованного лица.

3.3. Остаток средств (части средств) материнского (семейного) капитала, направленных на формирование накопительной части трудовой пенсии, дохода от их инвестирования, не выплаченный умершему застрахованному лицу в виде срочной пенсионной выплаты, подлежит выплате правопреемникам из числа лиц, указанных в статье 3 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей", в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации.

4. Общие особенности

4.1. Застрахованное лицо имеет право обратиться за назначением выплат за счет средств пенсионных накоплений к тому страховщику, у которого застрахованное лицо на день обращения за назначением соответствующей выплаты формирует пенсионные накопления.

4.2. Застрахованные лица, сформировавшие средства пенсионных накоплений за счет средств дополнительных страховых взносов, вправе по своему выбору получить указанные средства:

- или в виде срочной пенсионной выплаты, выплачиваемой в течение не менее 120 месяцев (10 лет) со дня ее назначения

- или в составе накопительной части трудовой пенсии по старости.

4.3. Порядок и условия возмещения недостающих средств в случае, если сумма средств пенсионных накоплений застрахованного лица, учтенных в

специальной части индивидуального лицевого счета и на пенсионном счете накопительной части трудовой пенсии на день, с которого устанавливается соответствующий вид выплат, меньше общей суммы страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии по старости, средств дополнительных страховых взносов за весь период формирования пенсионных накоплений, устанавливаются отдельным федеральным законом.

2.3 Модели организации пенсионного обеспечения

В настоящее время в процессе пенсионного обеспечения населения участвуют Пенсионный фонд Российской Федерации и его региональные отделения, органы социальной защиты населения субъектов Российской Федерации и на договорной основе доставляющие пенсии структуры – организации Федеральной почтовой связи, учреждения Сберегательного банка Российской Федерации и иные организации.

Каждый элемент этой системы выполняет свойственные только ему функции, так, например, Пенсионный фонд обеспечивает целевой сбор и аккумуляцию страховых взносов, а также финансирование расходов на выплату пенсий; органы социальной защиты населения осуществляют назначение (перерасчет) и выплату пенсий; структуры почтовой связи и иные организации производят доставку и непосредственную оплату денежных сумм получателям пенсий.

Начиная с 1992 года в некоторых субъектах Российской Федерации в целях ликвидации многозвенной системы управления пенсионным обеспечением функции по назначению (перерасчету) и выплате пенсий стали передаваться из органов социальной защиты населения Пенсионному Фонду Российской Федерации. Доставка пенсий при этом остается, в рамках договора, за организациями Федеральной почтовой связи.

В целях перехода к работе в новых условиях между главами районных и городских администраций Московской области и Управляющим Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Московской области были

заключены Договоры о взаимодействии и сотрудничестве по социальным вопросам на период эксперимента.

Созданная в Московской области модель управления пенсионным обеспечением населения получила название «Единая пенсионная служба». В дальнейшем этот термин стал общепринятым при определении структуры, объединяющей все функции по пенсионному обеспечению.

В дальнейшем опыт Московской области получил свое развитие. В некоторых субъектах Российской Федерации органы государственной власти в инициативном порядке, но уже не в форме эксперимента, а на постоянной основе стали передавать функции по назначению и выплате пенсий Пенсионному фонду Российской Федерации. Осуществляется эта передача путем заключения соответствующих соглашений между администрацией субъекта Российской Федерации и Пенсионным фондом Российской Федерации. На сегодняшний день единые пенсионные службы действуют в 22 субъектах Российской Федерации, в том числе в восьми регионах – на уровне отдельных районов и городов.

В остальных субъектах Российской Федерации организация назначения и выплаты пенсий является прерогативой органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. В некоторых из них эти вопросы (на районном и городском уровне) отнесены к компетенции органов местного самоуправления.

Создание единой пенсионной службы соответствует Концепции реформирования пенсионного обеспечения в Российской Федерации, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 7.08.95 г. № 790, и Программе пенсионной реформы в Российской Федерации, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 20.05.98 г. № 463.

В территориях, работающих в условиях единой пенсионной службы, обслуживается шесть миллионов пенсионеров, около 1,3 миллионов работодателей-плательщиков страховых взносов и около десяти миллионов

граждан, застрахованных в системе государственного пенсионного страхования.

Все существующие единые пенсионные службы были созданы на базе территориальных отделений Пенсионного фонда Российской Федерации путем делегирования ему субъектами Российской Федерации своих функций по назначению, перерасчету и выплате государственных пенсий. Имел место только один прецедент, когда единая пенсионная служба была создана на базе органов социальной защиты населения.

Изначально специалистами приписывались следующие плюсы, присущие Единой пенсионной службе:

- сокращение звеньев пенсионной цепочки и, как следствие, повышение управляемости системой и сокращение сроков прохождения финансовых потоков, так как, чем меньше звеньев в системе, тем быстрее деньги доходят дот непосредственного получателя;

- будут исключены случаи нецелевого и несвоевременного использования пенсионных средств, так как в одной структуре нет смысла завышать заявки и невозможно отвлечь деньги на другие цели, например, на выплату пособий вместо пенсий;

- создание Единой пенсионной службы сделает возможным успешное внедрение и использование по полной программе возможностей, дающихся персонифицированным учетом страховых взносов, так как стыковка в рамках одной структуры сведений об уплаченных страховых взносах и тех сведений, которые предоставляет работодатель в качестве данных о стаже и заработке, очень эффективный способ контроля за точностью и своевременностью предоставляемой информации.

Однако при введении опасались следующих возможных отрицательных последствий:

- неудобство для пенсионеров, то есть вместо одного учреждения ими будут заниматься две конторы;

- возможные организационные сбои на стадии формирования Единой пенсионной службы;

- опасности того, что создание Единой пенсионной службы разрушит единое информационное пространство и у органов социальной защиты возникнут сложности в получении информации о пенсионном статусе, к которому сегодня во многом привязаны все меры социальной защиты;

- возможность появления неудобств, для самих работников такой службы, поскольку они при переходе в Единую пенсионную службу на базе ПФ РФ потеряют статус государственных служащих субъекта Российской Федерации или муниципальных государственных служащих.

Опыт работы показал, что:

- безусловно, подтвердились те преимущества, которые объективно вытекают из наличия одной структуры;

- опасения о возможных сбоях, о разрушении информационного пространства при разумном подходе и хорошей подготовительной работе можно преодолеть. По крайней мере, в тех 22 территориях, которые работают в условиях Единой пенсионной службы, проблемы, решение которых вызывало опасения, не подтвердились;

- окончательно на примере Башкирии было доказано, что создание такой службы на основе органов социальной защиты неэффективно.

По данным Пенсионного фонда Российской Федерации, объединение функций сбора, аккумуляции страховых взносов и финансирования расходов на выплату государственных пенсий с функциями назначения (перерасчета) и выплаты пенсий в одной организационной структуре позволило:

- сократить срок прохождения финансовых потоков на цели пенсионного обеспечения с 6 до 3 дней;

- исключить случаи нецелевого и несвоевременного использования средств, например на выплату пособий и других платежей, источником финансирования которых Пенсионный фонд не является (так в 1998 году

выявлено в органах социальной защиты населения нецелевое использование средств ПФ РФ на нужды бюджетов всех уровней на сумму 75 млн. руб.);

- исключить искусственное завышение заявок на право расходования средств, предназначенных на выплату государственных пенсий. По имеющимся данным, точность составления заявок в территориях, работающих в условиях единой пенсионной службы, доведена до 100% (так, сумма, на которую были завышены заявки на выделение средств для выплаты пенсий органами социальной защиты населения в 2015 году, составила 898,3 млн. руб.);

- усилить контроль за расходованием пенсионных средств на основе информационной базы плательщиков страховых взносов и базы данных персонифицированного учета о застрахованных лицах;

- разработать оптимальную технологию формирования сведений о стаже и заработке застрахованных лиц в целях правильного назначения пенсий;

- повысить управляемость системы пенсионного обеспечения за счет сокращения числа участников пенсионного процесса.

2.4 Создание многоуровневой системы пенсионного обеспечения

При планировании пенсионной реформы возникает необходимость учета российской специфики в организации пенсионного обеспечения. Этот вопрос исключительно важен в свете того факта, что в мире нет абсолютно одинаковых пенсионных систем, даже пенсионные системы, в основе которых лежат одни и те же принципы, характеризуются многообразием национальных особенностей.

В России отсутствуют какие-либо сверхспецифические цели, для достижения которых нужны из ряда вон выходящие решения. Во всем мире люди умирают, оставляя без средств существования нетрудоспособных членов своей семьи, или сами оказываются не в состоянии содержать себя. Были апробированы некоторые способы решения этой проблемы поддержки

нетрудоспособных лиц, и для правильного построения пенсионной системы необходимо правильно подобрать имеющиеся в мировой практике и в России подходы, которые в наибольшей степени отвечали бы условиям российской действительности.

Необходимость реформирования пенсионной системы стала очевидной вскоре после принятия Закона Российской Федерации от 20 ноября 1990 г. №340-1 “О государственных пенсиях в Российской Федерации”. В течение 1992 – 1995 гг. объединенными усилиями специалистов Минсоцзащиты России, Минтруда России и Пенсионного фонда России была разработана Концепция реформы системы пенсионного обеспечения в Российской Федерации, которая в августе 1995 года была одобрена Правительством Российской Федерации. Часть из мероприятий, намеченных Концепцией, реализована, и прежде всего, в форме перехода на персонифицированный учет в системе государственного пенсионного страхования.

Однако намеченные мероприятия по созданию трехуровневой системы пенсионного обеспечения и центрального её ядра в форме государственного страхования пенсий, оказались не выполненными.

В 1997 г. как элемент развития Концепции 1995 г., был предложен проект Программы пенсионной реформы в Российской Федерации. Суть новых предложений сводится к внедрению в практику пенсионного обеспечения страховых механизмов в различных формах: индивидуальных именных накопительных и условно-накопительных счетов, профессиональных пенсионных систем. Само название документа – Программа пенсионной реформы, настраивает на оптимистическое настроение, что общество начнет движение к требуемым переменам. Однако, есть и почва для сомнений, что намечаемое движение может и не начаться.

Исходя из роли пенсионной системы в обществе, принятую Правительством Программу необходимо рассматривать с разных позиций, наиболее важные из которых – социальная и финансовая. Так социальная позиция предполагает:

- сохранение пенсионных прав, заработанных гражданами за предыдущие периоды;

- установление более справедливых правил определения размера пенсий;

- поддерживание приемлемого для общества уровня пенсий и размера страховых взносов;

- усиление заинтересованности граждан в контроле за финансированием пенсий и как часть – за уплатой страховых взносов.

С точки зрения финансовой позиции необходимо:

- привлечение средств отраслей для пенсионного обеспечения работавших в отрасли;

- привлечение инвестиционного дохода от операций на финансовом рынке.

Согласно данной Программе предполагается создать комбинированную пенсионную систему, включающую три уровня пенсионного обеспечения граждан:

а) государственное пенсионное страхование – ведущий элемент системы, по которому выплата пенсий обеспечивается в зависимости от страхового (трудового) стажа, уплаченных взносов в бюджет государственного пенсионного страхования. Источник финансирования – за счет текущих поступлений в Пенсионный фонд, средства, полученные от направления части обязательных страховых взносов на накопление, и за счет инвестиционного дохода от их размещения.

б) государственное пенсионное обеспечение – для лиц, которые не приобрели права на пенсию по государственному пенсионному страхованию, не имеющие достаточного трудового стажа, - за счет средств федерального бюджета.

в) дополнительного пенсионного страхования, формируемого по накопительным схемам за счет добровольных взносов работодателей и граждан, а в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, - обязательных взносов на профессиональные пенсии, выплачиваемые по условиям труда. Негосударственное пенсионное

обеспечение в пенсионной системе рассматривается как дополнительное по отношению к государственному и может осуществляться как в форме дополнительных профессиональных пенсионных систем отдельных организаций, отраслей экономики либо территорий, так и в форме личного пенсионного страхования граждан, производящих накопление средств на свое дополнительное пенсионное обеспечение в страховых компаниях или пенсионных фондах. Обе эти формы должны развиваться.

После принятия решения о создании дополнительной профессиональной пенсионной системы она становится обязательной и не может быть ликвидирована по решению ее учредителей.

Дополнительная профессиональная пенсионная система должна удовлетворять целому ряду требований. Прежде всего она обязана обеспечивать выплату пенсий, а не единовременных сумм, и координироваться с государственной пенсионной системой в отношении видов пенсий и условий их назначения.

Дополнительная профессиональная пенсионная система может быть как с установленными выплатами, так и с установленными взносами, солидарной либо накопительной или использовать одновременно оба эти принципа. Ее финансирование может осуществляться как исключительно за счет взносов работодателя, так и с участием работников. В то же время все обязательства по пенсионной системе должны иметь финансовое покрытие в форме накопленных активов и будущих поступлений взносов (актуарный баланс).

В том случае, если дополнительная профессиональная пенсионная система удовлетворяет установленным требованиям, ей должны быть предоставлены определенные налоговые льготы.

Кроме того, в качестве возможного решения взносы, отчисляемые организациями на финансирование профессиональных пенсионных систем, должны исключаться из их налогооблагаемой базы. Вместе с тем в целях обеспечения справедливой распределительной политики представляется необходимым установить предел взносов на выплату пенсий, которые не

учитываются при определении налогооблагаемой базы. Общий предел взносов, взимаемых на дополнительное профессиональное пенсионное обеспечение, мог бы быть установлен на уровне тарифа взносов, взимаемых на государственное пенсионное обеспечение.

Поскольку большая часть активов профессиональных пенсионных систем будет использоваться на накопление и инвестироваться в развитие экономики, то представляется целесообразным также освободить от прямого налогообложения инвестиционный доход профессиональных пенсионных фондов. Вместе с тем следовало бы ввести налогообложение пенсий, выплачиваемых по дополнительным профессиональным пенсионным системам.

Таким образом предполагается, что в нынешнюю распределительную систему будут постепенно вживляться элементы накопительной системы с тем, чтобы в среднесрочной перспективе распределительный и накопительный элементы существовали в государственной пенсионной системе на паритетных началах.

Факторами обеспечивающими стабилизацию финансового положения пенсионной системы в переходный период, будут служить:

- более жесткая привязка размера пенсионных выплат к величине поступлений в Пенсионный фонд;

- учет ожидаемой продолжительности жизни пенсионера при назначении пенсии и стимулировании более позднего выхода на пенсию через систему условно-накопительных и именных накопительных счетов;

- обеспечение более четкого разграничения обязательств по финансированию страховых пенсий и других пенсионных выплат между Пенсионным фондом России и другими источниками, включая федеральный бюджет и социальные внебюджетные фонды;

- увеличение сбора страховых взносов в результате внедрения системы условно-накопительных и именных накопительных пенсионных счетов.

Для повышения финансовой устойчивости пенсионной системы предлагается провести ряд дополнительных мероприятий:

- повысить собираемость пенсионных взносов, главным образом за счет расширения базы плательщиков и значительного повышения доли отчислений, уплачиваемой непосредственно работником;

- оптимизировать технику доставки пенсий, используя современные технологии, что должно привести к ускорению оборачиваемости пенсионных средств, уменьшению задержек с выплатой пенсий, сокращению расходов на доставку.

Глава III. Совершенствование пенсионной системы Российской Федерации

3.1 Проблемы в деятельности и работе Пенсионного фонда РФ

Главная цель пенсионного фонда любой страны — обеспечение для нетрудоспособных такого уровня пенсии (в нашем контексте — только трудовых пенсий), который служил бы достойным замещением утраченного дохода. Но чтобы достичь ее в полной мере, необходимо обеспечить выполнение многих частных целей, которые зачастую лежат даже и не в плоскости самой пенсионной сферы и не являются задачами самого пенсионного фонда. Созданный в 1990 году с целью «управления финансами пенсионного обеспечения», Пенсионный фонд России представляет собой крупнейший государственный институт внебюджетного финансирования такой социально важной системы как пенсионная, что обусловливает актуальность исследования проблем, сопровождающих его функционирование и развитие в современных условиях. Рассмотрим их более подробно.

1. Одной из важнейших современных проблем является растущий дефицит бюджета Пенсионного фонда России. Совокупный размер трансфертов на пенсионное обеспечение из федерального бюджета в 2014–2015 гг. составил порядка 45 % в общих доходах бюджета ПФ РФ, что явно свидетельствует о сохранении высокого уровня зависимости бюджета фонда от бюджетных ассигнований из федерального бюджета и о невозможности организации пенсионного обеспечения за счет поступающих взносов и иных источников доходов ПФ РФ. Для сравнения: в 2013 году трансферт из федерального бюджета составил 2 850,2 млрд. рублей, тогда как согласно действующей бюджетной политике объемы межбюджетных трансфертов Фонду в 2016 году составят 7,5 млрд. рублей. Частично это обусловлено снижением размера отчислений в социальные фонды и необходимостью соответствующей компенсации выпадающих доходов ПФ РФ. Рост общего количества пенсионеров усугубляет эту проблему (по данным ПФ РФ за счет

средств Фонда получают пенсии 36,5 млн. российских пенсионеров), по оценке Росстата к 2030 году фактическое соотношение лиц пенсионного и трудоспособного возраста достигнет 52 %. К сожалению, динамика доходов и расходов Пенсионного фонда свидетельствует, что данный сценарий развития может стать для бюджета фонда катастрофическим.

2. Также важны и демографические факторы, как одни из самых влияющих. Следует отметить, что демография изучает процессы воспроизводства населения, которые, в свою очередь, «поставляют» ресурсы в сферу занятости, а значит, и самым тесным образом влияют на общую сумму доходов населения в стране, поскольку большая часть доходов формируется именно в этой сфере. Тем самым, через занятость и доходы работающих демографическая сфера теснейшим образом влияет на пенсионную систему, а значит, состояние и устойчивость пенсионного фонда. Нельзя забывать, что неблагоприятная демография в равной степени влияет как на солидарно-распределительную составляющую, так и на накопительную составляющую пенсионной системы. В условиях уменьшения населения трудоспособного возраста, снижения рождаемости, увеличения инвалидности и негативной трансформации рынка труда нельзя рассчитывать на сколько-нибудь значительное пенсионное обеспечение. В 1960 г. люди в возрасте более 60 лет составляли около 5,4 % всего населения. К 1990 г. их число выросло до 8 %, а к началу 2000-х годов доля лиц в том возрасте составляла уже около 21,7 % всего населения. В 2013 г. показатель снизился до 20,8 %, но демографические прогнозы показывают рост этого показателя в ближайшем будущем — до 24 % в 2016 году и еще большему увеличению в дальнейшем (рисунок 1) (см. приложение 1).

В 2015 году отмечено повышение коэффициента рождаемости, который составил — 13.6 против 13.1 в 2013 году. (рисунок 2) (см. приложение 2).

Характер рождаемости определяется массовым распространением малодетности (1–2 ребенка), сближением параметров рождаемости городского и сельского населения, ростом внебрачной рождаемости. Такой уровень

рождаемости не может сохранить демографический потенциал области. В 2015 г. смертность населения снизилась на 1,5 %, однако по-прежнему регистрируется на стабильно высоком уровне. (Рис.3)(см.приложение 3)

Отрицательный естественный прирост населения имеет место на всех территориях РФ. Главный акцент в современной демографической политике правительства должен быть поставлен даже не на росте рождаемости, а на снижении смертности населения, особенно в трудоспособном возрасте. Если мы не можем сберечь уже имеющееся население, нет смысла его увеличивать через стимулирование рождаемости.

3. Низкий размер пенсий также может быть определен как одна из наиболее проблемных характеристик деятельности Пенсионного фонда России. Недостаточная ресурсная база Пенсионного фонда РФ до сих пор не позволяет достичь рекомендованного МОТ (Международной организацией труда) уровня пенсионного обеспечения. Так, по оценке МОТ достаточны уровень жизни может обеспечить пенсия в 40 % от заработной платы.

Россия планирует выйти на эти показатели только к 2020 году.

4. Имеет место тенденция расширения количества выполняемых Пенсионным фондом функций за пределы компетенции института, являющегося страховщиком в системе государственного пенсионного страхования. Очевидно, что повышение нагрузки на управленческий персонал и расширение сфер деятельности ПФ РФ, требующие дополнительных ресурсов, как человеческих, так и материальных, не могут сказаться положительно на эффективности основного направления — финансирования пенсионного обеспечения.

5. Не проработан правовой статус Пенсионного фонда в современных условиях, существует значительное количество разрозненных источников права в сфере пенсионного обеспечения, но до сих пор нет единого федерального закона «О Пенсионном фонде Российской Федерации», что отрицательно сказывается на правовом режиме его функционирования.

Вывод:

Главными проблемами в деятельности и работе Пенсионного фонда РФ являются:

- Растущий дефицит бюджета
- Демографические факторы, такие как уменьшение рождаемости, уменьшение трудоспособного населения и т.д.
- Низкий размер пенсий
- Расширение выполняемых ПФ РФ функций выходящие за пределы его компетенции
- Не проработанный правовой статус Пенсионного фонда РФ

3.2 Пути решения проблем Пенсионного фонда

Социальная политика государства в сфере пенсионного обеспечения в полной мере зависит от общего экономического положения в стране.

Последовательный рост уровня пенсионного обеспечения населения и финансовая устойчивость пенсионной системы, это основная задача на ближайшую перспективу. Социальная значимость определяется тем, что затрагивает жизненные интересы почти 40 млн жителей России - практически четвертой части нашей страны. Для 72% из них пенсия - единственный источник средств к существованию.

Если до 1990 г. государство более чем на 70% дотировало систему пенсионного обеспечения, то сейчас эта доля составляет всего 6-8% от общего объема пенсионных выплат. В итоге роль и функции социальных субъектов и государства кардинально изменились. Новое российское пенсионное законодательство представляет пенсию как результат «пенсионного страхования». ФЗ №167 «Об обязательном пенсионном страховании в российской федерации» ясно устанавливает дополнительную ответственность государства по обязательствам ПФР перед пенсионерами: не хватит денег в Фонде, им заплатит федеральный бюджет.

Тем не менее, проблема, связанная с необходимостью разработки принципиального нового пенсионного законодательства сохранилась и все более обострялась по мере развития кризиса в пенсионном обеспечении, основные причины которого заключались, главным образом, в существующих экономических отношениях.

В качестве мер для преодоления сложившейся ситуации планируется усовершенствование системы налогообложения негосударственных пенсионных фондов (НПФ), которая в настоящее время является «запретительной», и расширение спроса граждан на их услуги через предоставление адекватной информации об их деятельности.

В результате были представлены предложения Национальной ассоциации негосударственных пенсионных фондов по базовым положениям концепции налогообложения участников негосударственного пенсионного обеспечения. В настоящее время деятельность по негосударственному пенсионному обеспечению осуществляют почти 300 НПФ. 700 тыс. чел. уже получают негосударственную пенсию.

По оценкам Министерства финансов РФ, уже к 2015 г. пенсионная система России будет переживать серьезнейший кризис, связанный с уравниванием численности работающего и неработающего населения. К тому времени даже для поддержания сегодняшнего уровня пенсий государству придется привлекать дополнительные средства в размере 2% ВВП .

Возможно, дефицит бюджета ПФР придется компенсировать за счет, так называемого, человеческого фактора или, другими словами, повысить возрастной пенсионный порог. Иного способа закрыть столь крупные бюджетные дыры в министерстве пока не находят.

С другой стороны, назрела потребность решения вопроса, касающегося досрочного выхода на пенсию части россиян, занятых в некоторых областях российской экономики. Треть государственного бюджета уходит именно на «досрочников». Оплачивать такие расходы в новом законопроекте о профессиональных пенсионных системах предлагается работодателям, которым

в случае принятия закона придется отчислять на социальные нужды на 3-7% больше. Одновременно с этим будет корректироваться перечень профессий, имеющих возможность досрочного выхода на пенсию.

Вывод:

Решением проблем Пенсионного фонда РФ могут послужить:

- Разработка нового пенсионного законодательства
- Усовершенствование системы налогообложения негосударственных пенсионных фондов
- Повышение пенсионного возраста

3.3 Пути совершенствования системы пенсионного обеспечения

При формировании пенсионной системы России, возможно, следует использовать опыт Великобритании и Швеции в части внедрения таких новых структурных элементов, как профессиональные и персональные пенсионные планы (по типу английской модели) и условно накопительные счета (по типу шведской модели). Данные мероприятия будут способствовать сокращению в будущем пенсионных обязательств России и в конечном итоге приведут к увеличению размера пенсии.

В качестве мер повышения эффективности и результативности использования средств ПФР предлагается:

— соблюдение принципа адекватности пенсионных выплат произведённым страховым взносам;

— введение гибкого пенсионного возраста;

— сокращение административных расходов ПФР;

— отделение от средств обязательного пенсионного страхования выплат нестрахового характера;

— усиление роли участия регионов в задаче адресного повышения пенсий до уровня прожиточного минимума пенсионера.

Выводы и предложения

На основании проведенного исследования можно сделать следующие выводы и внести ряд предложений по совершенствованию деятельности Пенсионного фонда Российской Федерации.

Деятельность Пенсионного фонда РФ в настоящее время регулируется огромным числом как законодательных, так и подзаконных нормативных актов, отчасти противоречащих друг другу. Это обусловливает необходимость принятия специализированного федерального закона, определяющего правовое положение ПФР и его место в финансовой системе государства, а также — разграничивающее его правомочия и обязательства в гражданских, административных, финансовых и др. правоотношениях.

Основная нагрузка бюджета ПФР приходится на пенсионное обеспечение граждан. В рассматриваемый период средства, направленные на пенсионное обеспечение из ПРФ увеличились на 77%. Основными причинами увеличения расходов ПФР на пенсионное обеспечение стали индексация размера пенсий граждан, валоризация пенсионных прав старшего поколения, увеличение числа вновь назначенных пенсий и количества пенсионеров. Скромную долю в структуре расходов бюджета ПФР составили общегосударственные вопросы, образование, инвестиции с объекты капитального строительства и межбюджетные трансферты.

Согласно прогнозным расчетам, развиваясь в условиях действующего законодательства, ПФР будет постоянно нуждаться в средствах федерального бюджета на законодательно предусмотренных условиях субсидиарной ответственности. Доля средств федерального бюджета на покрытие дефицита бюджета ПФР к 2025 г. вырастет до 1,2% ВВП.

Вывод:

В качестве мер повышения эффективности и результативности использования средств ПФР предлагается:

- соблюдение принципа адекватности пенсионных выплат произведённым страховым взносам;
- введение гибкого пенсионного возраста;

- сокращение административных расходов ПФР;
- отделение от средств обязательного пенсионного страхования выплат нестрахового характера;
- усиление роли участия регионов в задаче адресного повышения пенсий до уровня прожиточного минимума пенсионера.

Заключение

Необходимая составляющая политики экономического роста – усиление социальной ориентации системы государственного регулирования экономического развития, сопряжение социальных гарантий и финансовых возможностей.

Обновленная программа пенсионной реформы РФ включает в себя:

- государственное пенсионное страхование, по которому выплата пенсий осуществляется в зависимости от страхового (трудового) стажа, суммы уплаченных взносов в бюджет государственного пенсионного страхования, финансируется государственное пенсионное страхование как за счет текущих поступлений в Пенсионный фонд РФ, так и за счет средств, полученных от направления части обязательных взносов на накопления;

- государственное пенсионное обеспечение для отдельных категорий граждан, а также лиц, которые не приобрели права на пенсию по государственному пенсионному страхования, - за счет средств федерального бюджета;

- дополнительное пенсионное страхование, осуществляемое за счет добровольных взносов работодателей и работников, а в случаях, установленных законодательством РФ – обязательных страховых взносов.

Для сокращения дефицита бюджета Пенсионного фонда Правительство РФ рассматривает варианты изменения структуры отчислений денежных средств предприятий и граждан в Пенсионный фонд. Кроме того, будет расширена база сбора средств в Пенсионный фонд, так как отчисления туда предполагается собирать со всех видов доходов, включая страховки и депозиты, с помощью которых выплачиваются большие зарплаты в коммерческих структурах.

Особое значение имеет законодательное обеспечение пенсионной системы. Должна действовать четкая система защиты интересов пенсионеров. Не менее важно сформировать общественное мнение, убедить людей в необходимости реформ, разъяснять предпринимаемые шаги.

В ряду преобразований необходимо отметить формирование современной структуры социальной поддержки населения, гармонизацию интересов государства, предпринимателей и граждан, расширение страховых форм защиты доходов россиян. Преобразования необходимо разделить на три пункта:

а) требуется разработать научный инструментарий для оценки социальных рисков и обоснования соответствующих уровней социальных гарантий пенсионеров и для упорядочения на этой базе организационных, финансовых и правовых форм социального страхования, личного страхования и социальной помощи.

б) необходимо предусмотреть новый порядок сбалансированного участия основных социальных субъектов в финансовом обеспечении системы.

в) нужно усилить взаимозависимость между страховыми взносами и пенсиями. Определение размера последних должно быть связано с величиной страховых накоплений, определяемой на протяжении всего трудового периода.

Необходимость проведения пенсионной реформы в нашей стране общепризнана. Нынешняя пенсионная система не удовлетворяет многих: пенсионеров – из-за явно низкого размера пенсий; работодателей – вследствие непомерно высоких страховых взносов в ПФ РФ; власть – по причине недовольства значительной части населения низким прожиточным уровнем пенсионеров; регионы – поскольку одни из них – доноры, должны в существенной мере делится с другими, а последние считают, что выделяемые им дотации слишком малы; Пенсионный фонд России – так как он в одиночку не может решить задачу сбора необходимых для пенсионного обеспечения средств.

Проведенное теоретическое исследование и практический анализ позволили сформулировать следующие основные выводы:

1. Переход к рыночной экономике сопровождается модернизацией всей финансовой системы РФ. В наибольшей степени это относится к ее

центральному звену – бюджету. Из бюджета постепенно выделились внебюджетные фонды, среди которых основное место заняли социальные фонды. Пенсионный фонд России является одним из крупнейших внебюджетных социальных фондов. Выполнение социальных целей государства является основной задачей Пенсионного фонда РФ, а средства Пенсионного фонда России находятся в федеральной собственности РФ.

2. Проведенный анализ деятельности Пенсионного фонда РФ в финансировании социальной сферы позволил сделать следующие выводы. Основным видом деятельности Пенсионного фонда РФ является назначение и выплата государственных пенсий. Одним из необходимых условий достижения финансовой устойчивости Пенсионного фонда России является достижение таких целей социально – экономической политики государства как увеличение доли фонда оплаты труда в ВВП, повышение заработной платы работников, создание новых рабочих мест. Анализируя структуру доходной части бюджета Пенсионного фонда РФ можно отметить, что наибольшую долю в структуре доходов занимают безвозмездные поступления из Федерального бюджета РФ. Следующая по значимости статья доходов – это налоговые доходы. Остальные статьи доходов незначительны. В структуре расходов бюджета Пенсионного фонда РФ преобладают расходы в сфере социальной политики. В структуре расходов, связанных с финансированием социальной политики Пенсионного фонда РФ преобладают расходы на выплату трудовой пенсии, социальные пенсии, пенсии пенсионерам, досрочно вышедшим на пенсию, пенсии пенсионерам за пределами России.

3. Проводимая в настоящее время пенсионная реформа и программа ее осуществления позволяет решать одновременно две задачи: во-первых, обеспечивать существенное повышение пенсий гражданам, которые уже вышли на пенсию; во-вторых, создать стимулы для заработка пенсионных прав молодыми поколениями. Она позволяет достигнуть значительного роста доходов Пенсионного фонда, что дает возможность неукоснительно и своевременно выполнять обязанности перед нынешними пенсионерами.

Пенсионный фонд РФ организует мобилизацию и использование средств фонда в размерах и на цели, регламентированные государством. Государство также определяет уровень страховых платежей, принимает решение об изменениях структуры и уровнях денежных социальных выплат. Так как пенсия должна удовлетворять хотя бы минимальные потребности в старости. Однако выплачиваемые пенсии все меньше отвечают своему социально – экономическому значению – обеспечивать достойный уровень жизни людям, не имеющим трудовых доходов. Последовательное повышение пенсий в стране является действенной антикризисной мерой. С одной стороны это возможность улучшить материальное благополучие слабозащитных слоев населения. С другой стороны, повышение пенсий – эта реальная мера поддержки отечественной экономики и отечественного товаропроизводителя, поскольку стимулируется потребительский спрос. Запланированное с начала 2010 года повышение денежных выплат станет важнейшим эффективным инструментом обеспечения прироста пенсий, прежде всего, для лиц старшего поколения. Предложенная Правительством РФ программа совершенствования пенсионной системы России успешно реализуется.

Вывод:

- Переход к рыночной экономике сопровождается модернизацией всей финансовой системы РФ
- Одним из необходимых условий достижения финансовой устойчивости ПФ РФ является увеличение доли фонда оплаты труда в ВВП, повышение заработной платы работников, создание новых рабочих мест
- Проводимая в настоящее время пенсионная реформа и программа ее осуществления позволяет достигнуть значительного роста доходов Пенсионного фонда, что дает возможность неукоснительно и своевременно выполнять обязанности перед нынешними пенсионерами.

Список используемой литературы

1. Конституция Российской Федерации
2. Бюджетный Кодекс Российской Федерации
3. Положение о Пенсионном фонде Российской Федерации (России): Постановление Верховного Совета РФ от 27.12.91 №2122-1
4. Федеральный закон о «О негосударственных пенсионных фондах» с изм. и доп., вступ. в силу с 09.02.2016 от 07.05.1998 № 75-ФЗ
5. Федеральный закон «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» от 15.12.2001 № 167-ФЗ (ред. от 14.12.2015г.)
6. Федеральный закон «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» от 17.12.2001 № 173-ФЗ (ред. от 28.12.2013 г.)
7. Федеральный закон «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» от 01.04.1996 № 27-ФЗ (ред. от 01.05.2016 г.)
8. Федеральный закон «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации» от 24.07.2002 № 111-ФЗ9 (ред.от 30.12.2015 г.)
9. Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил размещения средств пенсионных резервов негосударственных пенсионных фондов и контроля за их размещением» (в ред. постановлений Правительства РФ от 11.09.2007 № 583, от 16.04.2008 № 270, от 28.08.2009 № 702) от 01.02.2007 № 63
10. Азарова Е., Кондратьева З. Новое в пенсионном законодательстве // Право и экономика. - 2014.- № 2 С.111; № 3 С.67
11. Аникеева Л.В. Влияние реализации страховых принципов на формирование размеров пенсии // Пенсия. – 2013.- № 7.- С.20 – 24
12. Мигашкина, Е.С. Федеральные налоги и сборы: учебно-методический комплекс/ Е.С. Мигашкина. - М.: МГУУ ПМ, 2015. – 354 с.
13. Воронин Ю.В. Опыт работы в условиях единой пенсионной службы // Пенсия. – 2013.- № 11.- С.13 – 19

14. Куртин А.В. О бюджетной политике Пенсионного фонда России // Вестник ПФР.- 2012.- №1.- С.9 - 15
15. Люблин Ю.З., Роик В.Д. Российская пенсионная реформа: проблемы, противоречия, перспективы // Человек и труд. – 2012.- № 3.- С.29 - 32
16. Люблин Ю.З. Трудности пенсионной реформы в России // Вестник ПФР. - 2013.- № 2.- С. 14 - 19
17. Сайт «Консультант-Плюс» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru
18. Сайт «Федеральная служба государственной статистики» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.gks.ru/
19. Журнал «Главбух» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.glavbukh.ru
20. Журнал «Практическое налоговое планирование» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.nalogplan.ru
21. Сайт «Портал государственных услуг» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.gosuslugi.ru

Приложение 1

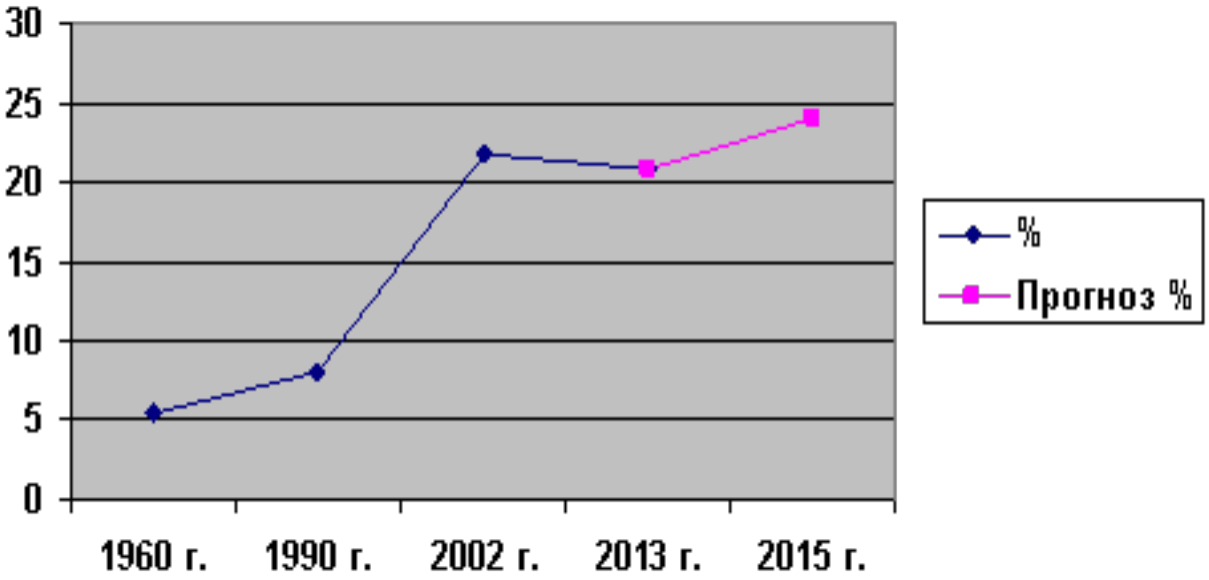

Рис.1. Люди в возрасте более 60-ти лет

Приложение 2

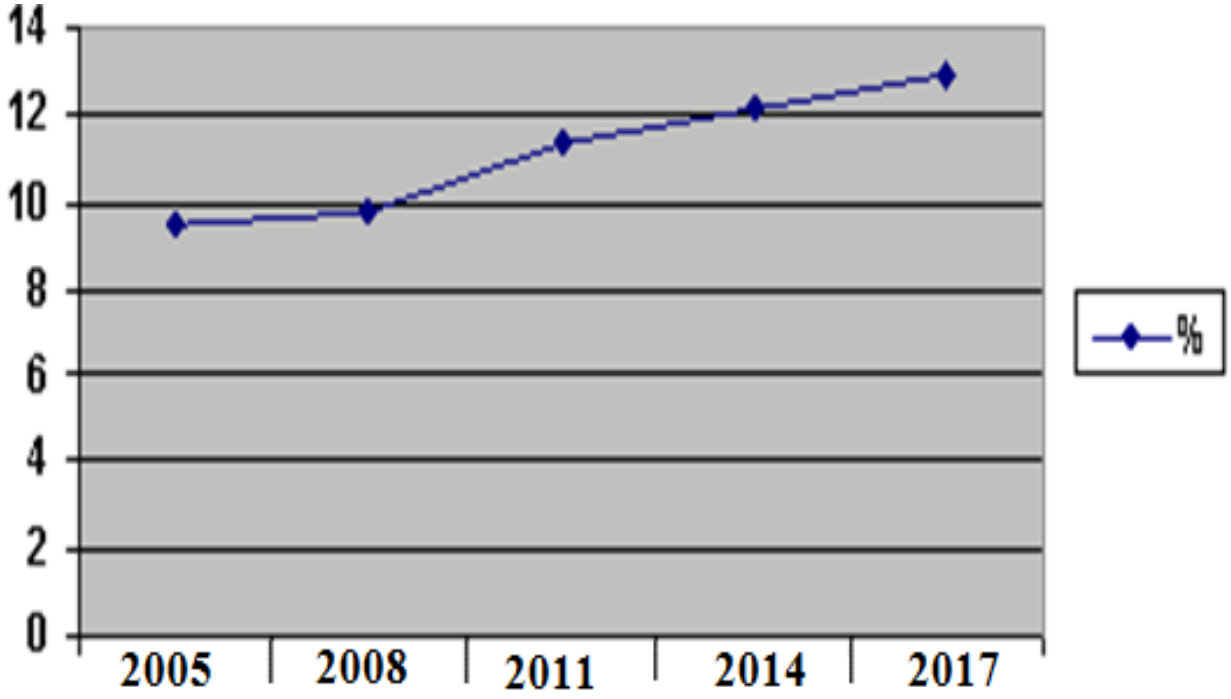

Рис.2. Коэффициент рождаемости

Приложение 3

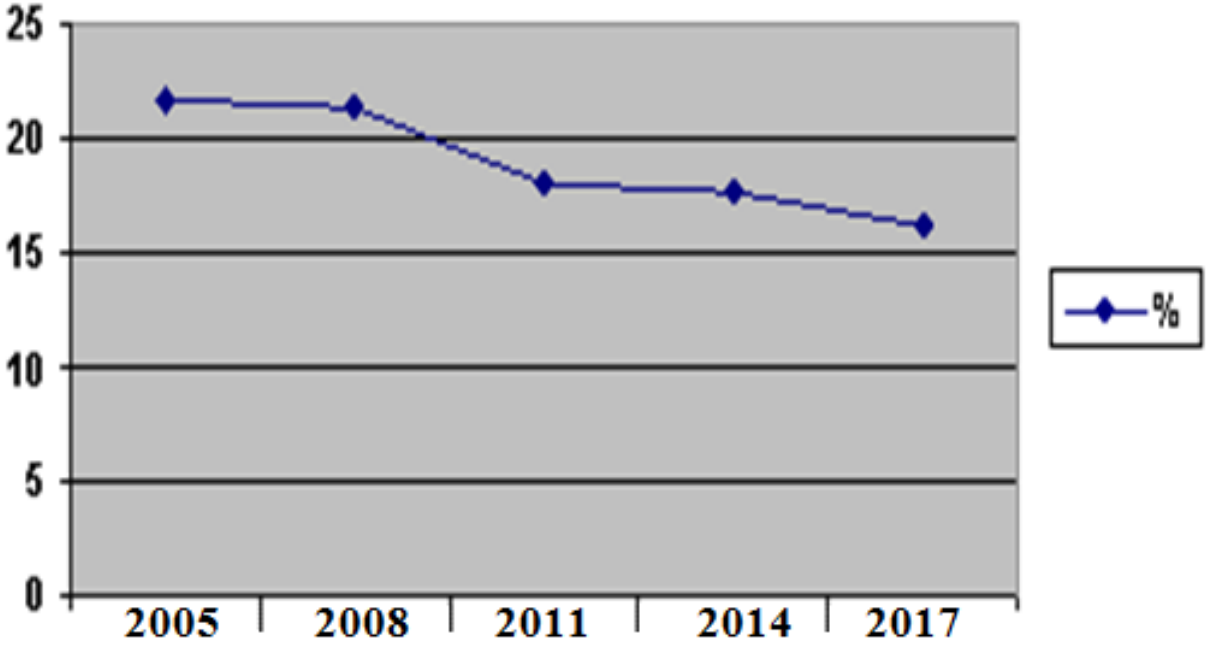

Рис. 3 Коэффициент смертности