ВВЕДЕНИЕ

Социальное обеспечение является важнейшей гарантией стабильного развития общества. Согласно статье 7 Конституции Российской Федерации «Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека».[1] Принципиально важно, что закрепленные в Конституции Российской Федерации гарантии социального обеспечения соответствуют положениям международно-правовых актов: Всеобщей декларации прав человека[2], Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах[3], конвенциях и рекомендациях Международной организации труда (МОТ).[4] Эти акты ратифицированы СССР, и Россия, как правопреемник последнего, несет обязательства по их реализации.

Так, согласно ст.9 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, участвующие в Пакте государства признают право каждого человека на социальное обеспечение, включая социальное страхование, а согласно ст.11 этого Пакта – право каждого на достаточный жизненный уровень для него самого и его семьи, включающий достаточное питание, одежду и жилище, и на непрерывное улучшение условий жизни.

Также необходимо обратить внимание на положение Европейской социальной хартии (пересмотренной в 1996г.). Согласно положениям этого документа стороны признают целью своей политики достижение условий, при которых были бы эффективно реализованы перечисленные в ней права и

---

[1]«Конституция Российской Федерации»(принята всенародным голосованием12.12.1993) (с учетом поправок от 27.07.2014) // Собрание законодательства РФ, 2014, № 31, ст.4398

[2] Всеобщая декларация прав человека (Принята 10.12.1948 Генеральной Ассамблеей ООН) // «Российская газета», 10.12.1998

[3] Международный пакт от 16.12.1966 «Об экономических, социальных и культурных правах» // «Бюллетень Верховного Суда РФ», 1994, №12, С 1-5

[4] Конвенция № 102 МОТ «О минимальных нормах социального обеспечения» (Вместе с «Международной стандартной отраслевой классификацией всех видов экономической деятельности») (Заключена в г. Женеве 28.06.1952)» // Авторское право. Международная Организация Труда.

принципы. Прямое отношение к социальному обеспечению как части социальной защиты имеют следующие права и принципы, перечисленные в ч.1 Хартии:[5] каждый имеет право на пользование благами, позволяющими обеспечить хорошее состояние здоровья (п.11); все работники и члены их семей имеют право на социальное обеспечение (п.12); каждый, не обладающий необходимыми материальными средствами, имеет право на медицинскую и социальную помощь (п.15); семья как основополагающая ячейка общества имеет право на соответствующую социальную, юридическую и экономическую защиту, призванную обеспечить ее полное развитие (п.16); каждое пожилое лицо имеет право на социальную защиту (п.23); каждый имеет право на защиту от бедности и социального остракизма (п.30).

Одной из важнейших задач России как социального государства является обеспечение социальной защищенности и повышение уровня жизни граждан, в особенности тех слоев населения, которые в силу возраста, состояния здоровья или сложившихся жизненных обстоятельств не в состоянии сами обеспечить себе достойное существование и особо нуждаются в поддержке государства. Основными принципами социальной помощи являются ее правовая законодательная основа, информирование граждан о возможности ее получения, финансовая система социальной помощи, т.е. финансирование указанной помощи из средств соответствующих бюджетов.

Переход Российской Федерации к рыночной экономике отразился на системе социального обеспечения. Процесс обновления законодательства о социальном обеспечении напрямую отражает происходящие в стране коренные преобразования. К ним относятся: становление и функционирование экономики с многообразием форм собственности; изменение взаимоотношений между федеральными органами государственной власти и субъектами Российской Федерации; зарождение основ негосударственного социального обеспечения.

[5] Европейская социальная хартия (пересмотренная) (принята в г.Страсбурге 03.05.1995) // «Бюллетень международных договоров», 2010, № 4, апрель, с. 17-67

В современных социально-экономических и политических условиях постоянно возникают новые обстоятельства, в связи с которыми граждане утрачивают средства существования, несут дополнительные расходы, попадают в трудные жизненные ситуации и нуждаются в поддержке со стороны государства.

В настоящее время особенно важно преодолеть послекризисный спад уровня жизни на основе соответствующего роста ВВП и повышения эффективности производства, создания благоприятных условий для расширения внутреннего спроса, что требует снижение уровня бедности и сокращения дифференциации доходов населения за счет усиления адресности его социальной поддержки, стимулирования роста оплаты труда, обеспечения эффективного уровня занятности трудоспособных граждан. Необходимо качественно повысить эффективность социальной политики по отношению к малоимущим и пожилым людям, усилить ее отдачу, а прежде всего, нужно глубоко проанализировать и скорректировать наше социальное законодательство.

В связи с этим порядок оказания государственной социальной помощи на сегодняшний день является **актуальной** темой.

Объектом исследования дипломной работы является круг лиц имеющих право на государственную социальную помощь.

Предметом исследования являются нормы законодательства Российской Федерации в сфере социального обеспечения, регулирующие предоставление государственной социальной помощи в виде денежных выплат, предоставления жизненно необходимых товаров, а также предоставления набора социальных услуг.

Цель данной работы – провести комплексный научный анализ правовых вопросов государственной социальной помощи малоимущим гражданам, выявить недостатки в ее нормативно-правовом регулировании и обосновать предложения по ее совершенствованию.

Для достижения указанной цели были поставлены следующие **задачи**:

1. Определить сущность государственной социальной помощи.

2. Рассмотреть особенности оказания государственной социальной помощи.

3. Выявить основания предоставления государственной социальной помощи.

4. Обозначить круг лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи.

5. Изучить и проанализировать механизм предоставления социальной помощи.

При написании данной дипломной работы использовались такие **методы** как анализ, синтез, дедукция и наблюдение.

Научная новизна работы определяется тем, что впервые в науке право социального обеспечения на основе системного подхода раскрыто предметное содержание государственной социальной помощи. Теоретические выводы, сделанные в дипломной работе, развивают представления науки право социального обеспечения, в частности, о социальном риске, о социально-экономических правах человека, о правовых механизмах защиты от бедности и

Практическая значимость работы состоит в том, что др.общетеоретические выводы, сформулированные в исследовании, могут использоваться в дальнейшей разработке теоретических проблем, связанных с социальной помощью.

Теоретическая база дипломной работы включает в себя Конституцию Российской Федерации, Федеральный закон «О государственной социальной помощи», другие нормативно-правовые акты, а также учебные пособия по праву социального обеспечения, монографии и журнальные статьи ученых-юристов.

Структура дипломной работы обусловлена предметом, объектом, целью и задачами исследования. Работа состоит из введения, двух глав, заключения и списка использованных источников и литературы.

В первой главе анализируются понятие и цели государственной социальной помощи, нормы законодательства Российской Федерации в сфере социального обслуживания, регулирующие предоставление данной помощи.

Вторая глава посвящена порядку и условиям оказания государственной социальной помощи.

В заключении подводятся итоги исследования, формируются выводы и предложения.

В анализе практики предоставления государственной социальной помощи мне помогла моя преддипломная практика в Центре социальной помощи семье и детям «Семья».

Глава 1. ОСОБЕННОСТИ ОКАЗАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ

1.1 Понятие и цели государственной социальной помощи

Федеральный закон «О государственной социальной помощи»[1] определяет государственную социальную помощь как предоставление малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, а также иным категориям граждан, указанных в законе, социальных пособий, субсидий, социальных услуг и жизненно необходимых товаров.

Социальная помощь как организационно-правовая форма социального обеспечения, дополняющая обязательное социальное страхование и государственное социальное обеспечение особых субъектов, находится в процессе формирования. Правильное определение государственной социальной помощи имеет огромное практическое значение, так как для реализации данного закона необходимо определить точный круг получателей данной помощи, а также ее размер, периоды оказания и порядок назначения (или отказа в ее назначении).

Особенность социальной помощи состоит в том, что она оказывается вне зависимости от уплаты страховых взносов в государственные внебюджетные фонды.

Источниками оказания государственной социальной помощи являются средства государственных бюджетов: федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.[2] Таким образом, в отличие от пенсий, пособий и других видов обеспечения по обязательному социальному страхованию, выплата которых производится из социальных внебюджетных фондов (Пенсионного Фонда России, Фонда социального страхования

[1] Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ (с изм. от 29.12.2015) « О государственной социальной помощи» // Собрание законодательства РФ, 1999, № 29, ст.3699

[2] Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (с изм. от 30.03.2016) // Собрание законодательства РФ, 1998, № 31, ст.3823

Российской Федерации, федерального и территориальных фондов обязательного медицинского страхования), финансирование государственной социальной помощи происходит только за счет бюджетных источников.

Важнейшим принципом социальной защиты является адресность социальных программ (выплат). Адресность предполагает правильную идентификацию нуждающихся, что может достигаться разными путями. **Во-первых**, оценкой материального положения отдельных лиц или семей.

Под материальным положением имеется в виду:

1) денежные доходы;

2) натуральное поступление от сада, огорода и т.д.;

3) необходимая помощь других членов семьи, родственников, если это им по силам.

Второй путь адресности основан на определенных показателях, статистически связанных с нуждаемостью.

Третий путь – создание механизма самоадресования на основе самозаявительной процедуры. Этот путь, хотя и требует большой работы социальной защиты, представляется в сложившихся условиях наиболее оптимальным.

Таким образом, можно утверждать, что определение государственной социальной помощи, закрепленное на законодательном уровне, является необходимой гарантией для реализации гражданами своих конституционных прав. В настоящее время в Российской Федерации за чертой бедности находится большое количество семей и граждан, которые не могут по независящим от них обстоятельствам обеспечить себе прожиточный минимум. Принятие закона о государственной помощи, который законодательно закрепил определение государственной социальной помощи, контингент ее получателей и источников формирования средств на оказание данной помощи является важным этапом развития Российской Федерации как социального государства.

Согласно статье 3 Закона «О государственной социальной помощи» основными целями оказания данного вида помощи является:

1. Поддержание уровня жизни малоимущих семей, а также малоимущих одиноко проживающих граждан, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации. «Семьей называются лица, связанные родством и (или) свойством, совместно проживающие и ведущие совместное хозяйство».[1] Малообеспеченной признается семья, среднедушевой доход которой не достигает прожиточного минимума, установленного в субъекте РФ. Среднедушевой доход семьи (одиноко проживающего гражданина) - это совокупная сумма доходов каждого члена семьи (одиноко проживающего гражданина), деленная на число всех членов семьи.

2. Адресное использование бюджетных средств. Адресность - это принцип социального обслуживания населения, предусматривающий предоставление социальных услуг конкретным лицам (адресатам), нуждающимся в этих услугах. Поскольку государственная социальная помощь оказывается определенным группам населения, которые действительно в ней нуждаются, то перед оказанием помощи происходит проверка материального положения лиц, обратившихся с заявлением об оказании им помощи. Граждане, признанные в установленном законодательством порядке нуждающимися, получают государственную социальную помощь, как правило, по месту своего проживания.

3. Усиление адресности социальной поддержки нуждающихся граждан. В Российской Федерации существует система социальных служб. Эта система состоит из государственных предприятий и учреждений социального обслуживания, являющихся собственностью субъектов РФ и находящихся в ведении органов государственной власти субъектов РФ. Социальное

[1] Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (с изм. от 30.12.2015) // Собрание законодательства РФ , 1996, № 1, ст.16

обслуживание осуществляется также предприятиями и учреждениями иных форм собственности и гражданами, занимающимися предпринимательской деятельностью по социальному обслуживанию населения без образования юридического лица. Надо заметить, что социальное обслуживание представляет собой деятельность социальных служб по социальной поддержке, оказанию социально-бытовых, социально-медицинских, психолого-педагогических, социально-правовых услуг и материальной помощи, проведению социальной адаптации и реабилитации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации. Государство гарантирует гражданам право на социальное обслуживание в государственной системе социальных служб в порядке и на условиях, которые устанавливаются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ.[1] Социальное обслуживание осуществляется на основании обращения гражданина, его опекуна, попечителя, другого законного представителя, органа государственной власти, органа местного самоуправления, общественного объединения. Каждый гражданин вправе получить в государственной системе социальных служб бесплатную информацию о возможностях, видах, порядке и условиях социального обслуживания.

4. Создание необходимых условий для обеспечения общей доступности и общественно приемлемого качества социальных услуг. Под всеобщей доступностью государственной социальной помощи следует понимать право всех граждан Российской Федерации на получение такой помощи, если в соответствии с законодательством РФ они будут признаны нуждающимися. Нужно помнить, что граждане иностранных государств и лица без гражданства, постоянно проживающие на территории Российской Федерации, имеют те же права на получение государственной социальной помощи, которыми обладают граждане Российской Федерации.[2]

---

[1] Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ (с изм. от 21.07.2014) «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 2013, № 52, ст.707

[2]Закон РФ от 19.02.1993 № 4530-1 (с изм. от 30.12.2015) «О вынужденных переселенцах» // Собрание законодательства РФ 1995, № 52, ст.5110

Качество социальной услуги - это совокупность свойств социальной услуги, определяющая ее возможность и способность удовлетворить потребности клиента социальной службы и осуществить его социальную реабилитацию или социальную адаптацию.

5. Снижение уровня социального неравенства и повышение доходов населения. Социальное неравенство - это специфическая форма социальной дифференциации, при которой отдельные индивиды, социальные группы, классы находятся на разных ступенях вертикальной социальной иерархии, обладают неравными жизненными шансами и возможностями удовлетворения социальных и культурных потребностей, своего развития. Таким образом, государственная социальная помощь предназначена для улучшения качества жизни незащищенных слоев населения, предоставления им равных с другими возможностей для удовлетворения своих потребностей.

Для достижения всех этих целей и повышения уровня жизни, прежде всего, потребуется: восстановить роль доходов от трудовой деятельности как основного источника денежных доходов населения, стимулировать использование доходов от трудовой и предпринимательской деятельности, доходов от собственности, проводить инвестирование и кредитование социально значимых программ, направленных на формирование базовых условий жизнедеятельности: медицинское обслуживание, получение образования; улучшения жилищных условий, обеспечить взвешенность в политике занятости с тем чтобы, с одной стороны, не допустить массовой безработицы, а с другой не препятствовать высвобождению излишней рабочей силы в связи со структурной перестройкой экономики, усилить адресность социальной поддержки нуждающихся граждан на основе учёта материального положения семей и заявительского принципа назначения пособий и оказания помощи.

1.2 Законодательство о государственной социальной помощи

Среди законодательства о государственной социальной помощи особое место занимает Конституция Российской Федерации. В соответствии со статьей 7, Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Хотя Конституция непосредственно не регулирует правоотношения в сфере государственной социальной помощи, она устанавливает основные принципы, на которых основывается как данный вид социальной помощи, так и социальное обеспечение в целом. Так статья 39 Конституции Российской Федерации гарантирует каждому социальное обеспечение в случаях установленных законом. Таким образом, государство предусматривает всем гражданам нашей страны, в случаях определяемых законодательством, государственную поддержку их жизнеобеспечения. На основе принципов, закреплённых в Конституции Российской Федерации и международных договорах, в России принят ряд других законодательных актов, которые регулируют государственную социальную помощь.

Среди нормативных актов, особое место занимает Федеральный закон Российской Федерации «О государственной социальной помощи». Данный закон устанавливает правовые и организационные основы оказания государственной социальной помощи малоимущим семьям или малоимущим одиноко проживающим гражданам.

Закон «О государственной социальной помощи» закрепляет понятие государственной социальной помощи, её источники, виды и размер, а также порядок назначения, категорию получателей и другие важные вопросы. Этот важнейший Федеральный закон также выделяет полномочия Российской Федерации в области оказания социальной помощи. В соответствии со статьей

4 данного закона к ведению Российской Федерации в области оказания государственной социальной помощи относятся:

- принятие федеральных законов и иных нормативных правовых актов по вопросам установления основ правового регулирования в области оказания гражданам государственной социальной помощи

- разработка и реализация федеральных целевых программ оказания государственной социальной помощи на всей территории Российской Федерации;

- формирование федерального бюджета в части расходов на оказание данного вида помощи;

- установление видов государственной социальной помощи, оказание которых обязательно на территории Российской Федерации.

В соответствии со статьей 14 Федерального закона «О государственной социальной помощи», данный закон вступает в силу со дня установления Правительством Российской Федерации величины прожиточного минимума в соответствии с Федеральным законом «О прожиточном минимуме в Российской Федерации».[1]

Данный Федеральный закон устанавливает правовую основу для определения прожиточного минимума в Российской Федерации и его учёта при установлении гражданам государственных гарантий получения минимальных денежных доходов и при осуществлении других мер социальной защиты граждан нашей страны.

Федеральный закон «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» регулирует следующие вопросы: назначение прожиточного

[1] Федеральный закон от 24.10.1997 № 134-ФЗ (с изм. от 03.12.2012) «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 1997, № 43, ст.4904

минимума, определение потребительской корзины, порядок её установления, периодичность её исчисления и порядок установления, а также учёт величины прожиточного минимума при оказании государственной социальной помощи гражданам в субъектах Российской Федерации.

Величина прожиточного минимума представляет собой стоимостное выражение потребительской корзины, а также обязательные платежи и сборы. Потребительская корзина включает в себя минимальный набор продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг, необходимых для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности.

Прожиточный минимум в целом по Российской Федерации предназначен для оценки уровня жизни населения при разработке социальной политики и федеральных социальных программ, обоснования федерального минимума оплаты труда, определения размеров базовой части трудовых пенсий, стипендий пособий и других социальных выплат, устанавливаемых на федеральном уровне, а также формирования федерального бюджета.

Сведения о прожиточном минимуме на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации и в субъектах РФ публикуются ежеквартально в официальных изданиях Правительства РФ и официальных изданиях органов исполнительной власти субъектов РФ.

Величина прожиточного минимума за 4 квартал 2015 года установлена в размере:

в среднем на душу населения 9452 руб., для трудового населения 10187 руб., для пенсионеров 7781 руб., для детей 9197 руб.[1]

[1] Постановление Правительства Российской Федерации №178 от 10 марта 2016 г. // «Российская газета», № 54, 16.03.2016

Необходимо также выделить ещё один немаловажный документ, Федеральный закон «О порядке учета и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи».[1]

Данный закон определяет, какие виды доходов должны учитываться при определении среднедушевого дохода, а также как должен рассчитываться среднедушевой доход, для предоставления указанным в законодательстве категориям граждан государственной социальной помощи. Также, этот закон определяет, за какой период должны учитываться доходы, какие именно должны быть эти доходы и как рассчитывать среднедушевой доход малоимущей семьи или малоимущего одиноко проживающего человека за необходимый расчётный период.

Издание этого закона своеобразно дополняет Федеральный закон РФ «О государственной социальной помощи», так как в вышеназванном законе не определялся порядок исчисления среднедушевого дохода. Данный закон вносит необходимую ясность, как для органов социальной защиты населения, так и для граждан, обращающихся в эти органы за необходимой помощью.

Среди нормативных актов необходимо обратить внимание на Федеральный закон «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации».[2]

Данный Федеральный закон устанавливает, что потребительская корзина в целом по Российской Федерации и в субъектах Российской Федерации определяется для основных социально-демографических групп населения не реже одного раза в пять лет на основе методических рекомендаций,

[1] Федеральный закон от 05.04.2003 № 44-ФЗ (с изм. от 02.07.2013) «О порядке учета и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи» // Собрание законодательства РФ, 2005, № 14, ст. 1257

[2] Федеральный закон от 03.12.2012 № 227-ФЗ «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 2012, № 50 (часть 4) , ст.6950

разрабатываемых с участием общероссийских объединений профсоюзов и утверждаемых Правительством Российской Федерации.

В субъектах Российской Федерации потребительская корзина устанавливается высшими законодательными органами с учетом природно-климатических условий, национальных традиций и местных особенностей потребления продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг.

В состав потребительской корзины входит 11наименований продуктов питания, а также минимальное количество непродовольственных товаров (одежда, обувь, постельное белье, школьно-письменные принадлежности и пр.) и услуг (квартплата и коммунальные услуги, городской транспорт, культура). С 1 января 2013 года вступила в силу новая потребительская корзина, которая будет действовать до 2018 года. Следует отметить, что продукты питания составляют 50% ее стоимости (для сравнения в странах Западной Европы, эта цифра не превышает 20%).

Государственная социальная помощь также регулируется законодательством субъектов Российской Федерации. Почти у трети субъектов Российской Федерации адресная социальная помощь предоставляется в соответствии с постановлениями, распоряжениями и приказами региональной администрации.

В таких субъектах Российской Федерации, как город Москва и город Санкт-Петербург, Смоленская область и Республика Дагестан, нет нормативного правового акта (закона, постановления, распоряжения или указа), который регулировал бы правоотношения по оказанию государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам. Социальная поддержка населению, а точнее отдельным категориям граждан, оказывается без учета материального положения семей, в которых они проживают. Исключение составляет социальная помощь в виде детских пособий и субсидий по оплате жилья и

коммунальных услуг, которая предоставляется с учетом доходов семьи / одиноко проживающего гражданина. Следует отметить, что две столицы отличаются количеством принятых нормативных актов по оказанию социальной поддержки отдельным категориям населения. Так, например, в Москве эта сфера деятельности регулируется 7 законами, Комплексной Программой мер социальной защиты жителей города Москвы, постановлениями Правительства Москвы и распоряжениями Мэра Москвы.[1]

1.3 Виды и размер государственной социальной помощи

В соответствии со ст. 12 Закона «О государственной социальной помощи» различают следующие виды оказания государственной социальной помощи:

- денежные выплаты (социальные пособия, субсидии, компенсации и другие выплаты);
- натуральная помощь (топливо, продукты питания, одежда, обувь, медикаменты и другие виды натуральной помощи).

Денежные выплаты могут оказываться в виде социальных пособий, субсидий, компенсаций и других выплат.

Под **социальным пособием** понимается - безвозмездное предоставление гражданам определённой денежной суммы за счёт средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В более общем плане пособия можно определить как денежные выплаты, назначаемые гражданам ежемесячно, периодически либо единовременно в установленных законодательством случаях с целью возмещения утраченного заработка либо оказания дополнительной материальной помощи.

[1] Постановление Правительства Москвы от 26.12.2014 № 829-ПП «О социальном обслуживании граждан в г. Москве» // «Вестник Мэра и Правительства Москвы», № 1, 08.01.2015

Данным пособиям присущи следующие характерные признаки:

- безвозмездность выплаты пособий (безвозмездность выплаты пособий означает, что полученные гражданами пособия не возвращаются в соответствующий бюджет, откуда они выплачивались), следовательно получатели пособий могут их расходовать по своему усмотрению, что является их правом, не заботясь о том, что данные денежные выплаты необходимо будет вернуть;

- выплата в фиксированных законом размерах.

Анализ российского законодательства позволяет выделить две группы пособий в зависимости от источника их финансирования:

- пособия, финансируемые преимущественно за счет страховых отчислений граждан (пособие по временной нетрудоспособности лицам, подлежащим обязательному социальному страхованию;[1] пособия по беременности и родам, при постановке на учет в ранние сроки беременности женщин, подлежащих обязательному социальному страхованию; при рождении ребенка; по уходу за ребенком лицам, подлежащим обязательному социальному страхованию, и др.);

- пособия, финансируемые за счет бюджетных средств (пособие по беременности и родам и при постановке на учет в ранние сроки беременности женщин из числа обучающихся и военнослужащих по контракту; пособия супругам военнослужащих по контракту на период их безработицы в связи с уходом за ребенком; пособия семьям граждан, принимавших участие в борьбе с терроризмом; пособия беженцам и вынужденным переселенцам; пособие по безработице, ежемесячное пособие на ребенка и др.).

[1] Федеральный закон от 16.06.1999 № 165-ФЗ (с изм. от 01.12.2014) «Об основах обязательного социального страхования» // Собрание законодательства РФ, 1999, № 29, ст.3686

Особый интерес в рамках дипломной работы представляет вторая группа, в особенности социальные пособия, выплата которых обусловлена доходом ниже прожиточного минимума. В качестве примера можно привести ежемесячное пособие на ребенка.[1] Его целевое назначение - оказание государственной помощи в содержании и воспитании детей, которые в силу возраста еще не могут участвовать в общественном производстве. Так, в Москве данный вид государственной социальной помощи регулируется Законом г. Москвы "О ежемесячном пособии на ребенка".[2] Согласно указанному Закону право на ежемесячное пособие на ребенка имеет один из родителей (усыновитель, опекун, попечитель) на каждого рожденного, усыновленного, принятого под опеку (попечительство) совместно проживающего с ним ребенка до достижения им возраста 18 лет в семьях со среднедушевым доходом, размер которого не превышает величину, ежегодно устанавливаемую Правительством Москвы. При этом данная величина не может быть ниже установленной Правительством Москвы величины прожиточного минимума в расчете на душу населения.

В Федеральном законе «О государственной социальной помощи» не указывается определенный размер выплаты пособий, однако он устанавливает предельный размер данной помощи.

Размер государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам, среднедушевой доход которых ниже прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации, определяется законодательством субъекта в пределах разницы между суммой величин прожиточных минимумов и общим доходом членов малоимущей семьи или малоимущего гражданина.

---

[1] Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ (с изм. от 29.12.2015) «О государственных пособиях гражданам имеющих детей» // Собрание законодательства РФ, 1995, № 21, ст.1929

[2] Закон г. Москвы от 08.11.2004 № 67 (с изм. от 05.12.2012) «О ежемесячно пособии на ребенка» // «Вестник Мэра и Правительства Москвы», № 66, 24.11.2004

Таким образом, размер государственной социальной помощи в целом зависит от доходов ее получателей, и сумма помощи не может превышать минимального прожиточного минимума.

Система государственных пособий в России за последние годы претерпела существенные изменения, обусловленные социально-экономическими преобразованиями в стране, приведшими к глубоким переменам во всех сферах общественной жизни – в экономике, политике, социальной структуре общества. В сложных экономических условиях принимались меры, направленные на совершенствование системы пособий с целью усиления социальной поддержки семей с детьми, инвалидов, граждан, потерявших работу.

Под **субсидией** понимается имеющая целевое назначение полная или частичная оплата, предоставляемых гражданам материальных благ или оказываемых услуг. Одним из отличительных признаков субсидий является их целевое назначение. Субсидии предоставляются гражданам с определённой целью, в свою очередь граждане, которым предоставлены субсидии не могут расходовать эти денежные средства по своему усмотрению, как например пособия, а должны расходовать денежные средства только для тех целей, на осуществления которых они были предназначены. В первую очередь субсидии предоставляются на оплату жилья и коммунальных услуг, посредством которых государство помогает гражданам реализовать жизненно необходимое право - право на жилище. Так, например, каждая малоимущая семья в 2016 году, как и ранее, может воспользоваться государственной помощью по оплате квартиры и услуг ЖКХ. Субсидии на оплату коммунальных услуг предоставляются как собственникам, так и нанимателям жилья, сроком на 6 месяцев. Данный вид государственной социальной помощи регулируется постановлением

Правительства РФ «О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг».[1]

Порядок определения размера субсидий и порядок их предоставления, перечень прилагаемых к заявлению документов, условия приостановки и прекращения субсидий, порядок определения состава семьи получателя субсидии, а также особенности предоставления субсидий отдельным категориям граждан устанавливаются Правительством Российской Федерации и региональным законодательством.

В целом, система мер, направленная на целевое использование социальных субсидий, позволяет добиться расходования предоставленных средств по назначению, что способствует эффективности достижению поставленных целей.

Компенсация - это вид социальной поддержки граждан, вызванный необходимостью преодоления ряда негативных последствий перехода к рыночным отношениям, связанных с резким снижением уровня жизни неработающих граждан и адресованы узкому кругу лиц, нуждающихся в социальной поддержке по обстоятельствам, не зависящим от гражданина, а также в связи с чрезвычайными обстоятельствами. Компенсация в отличие от пособий и субсидий предоставляется гражданам за уже произведённые ими расходы, то есть компенсация имеет обратный характер. Случаи предоставления компенсаций должны прямо устанавливаться законодательством.

Наряду с социальными пособиями и субсидиями существует еще один вид государственной социальной помощи, выраженный в денежной форме – **социальная доплата к пенсии.** Данный вид государственной помощи введен Федеральным законом от 24 июня 2009 г. и установлен гражданам с 1 января

[1] Постановление Правительства РФ от 14.12 2005 г. №761 (с изм. от 24.12.2014) «О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» // Собрание законодательства РФ, 2005, № 51, ст.5547

2010 г. Его суть заключается в материальной поддержке пенсионеров, пенсия которых ниже прожиточного минимума, установленного в субъекте Федерации для данной социально-демографической группы. Иными словами, целевым назначением социальной доплаты к пенсии является обеспечение приемлемого уровня жизни одной из самых социально незащищенных категорий населения - пенсионеров.[1]

Можно выделить следующие основные признаки социальной доплаты к пенсии:

- предоставляется только пенсионерам;

- выражается в денежной форме;

- при ее назначении учитываются денежные выплаты и отдельные меры социальной поддержки, предоставляемые в натуральной форме, предусмотренные законодательством Российской Федерации и ее субъектов;

- представляет собой разницу между величиной прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъектах РФ по месту его жительства или месту пребывания, и суммой материального обеспечения пенсионера;

- выплачивается за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (федерального, регионального).

Согласно рассматриваемому определению социальная доплата к пенсии может быть двух видов:

- федеральная социальная доплата к пенсии, которая устанавливается пенсионеру территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации в случае, если общая сумма его материального обеспечения не достигает величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в

[1] Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ (с изм. от 28.11.2015) «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 2001, № 51, ст.4831

субъекте РФ по месту его жительства или месту его пребывания, не превышающей величину прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации; при этом она устанавливается в таком размере, чтобы указанная общая сумма его материального обеспечения с учетом данной доплаты достигла величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъекте РФ;

- региональная социальная доплата к пенсии, которая устанавливается пенсионеру уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ в случае, если общая сумма его материального обеспечения не достигает величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъекте РФ по месту его жительства или по месту его пребывания, превышающей величину прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации; при этом она устанавливается в таком размере, чтобы указанная общая сумма его материального обеспечения с учетом данной доплаты достигла величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в данном субъекте РФ.

Из сказанного можно сделать вывод, что федеральная социальная доплата призвана обеспечить минимально необходимый уровень жизни для всех российских пенсионеров. Установление же региональной социальной доплаты нацелено на повышение материальной обеспеченности пенсионеров в тех регионах, в которых прожиточный минимум превышает установленный в целом по Российской Федерации.

К новым видам оказания государственной социальной помощи относятся такие понятия как **«социальный контракт»** и **«программа социальной адаптации».**

Под **социальным контрактом** понимается соглашение, которое заключено между гражданином и органом социальной защиты населения по месту жительства или месту пребывания гражданина и, в соответствии с которым орган социальной защиты населения обязуется оказать гражданину

государственную социальную помощь, а гражданин - реализовать мероприятия, предусмотренные программой социальной адаптации. Данное соглашение является неотъемлемой частью технологии оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта, которая нацелена на стимулирование активных действий малоимущих граждан по преодолению трудной жизненной ситуации. В нем устанавливаются основные условия взаимодействия гражданина и органа социальной защиты населения:

- предмет социального контракта;

- права и обязанности граждан и органа социальной защиты населения при оказании государственной социальной помощи;

- виды и размер государственной социальной помощи;

- порядок оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта;

- срок действия социального контракта;

- порядок изменения и основания прекращения социального контракта.

Программа социальной адаптации определяется как разработанные органом социальной защиты населения совместно с гражданином мероприятия, которые направлены на преодоление им трудной жизненной ситуации, определенной в соответствии с законодательством Российской Федерации, и включают в себя виды, объем и порядок реализации этих мероприятий. Она является приложением к социальному контракту и предусматривает обязательные для реализации получателями государственной социальной помощи мероприятия:

- поиск работы;

- прохождение профессионального обучения и дополнительного профессионального образования;

- осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности;

- ведение личного подсобного хозяйства;

- иных мероприятий, направленных на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации.

Введение данных понятий явилось результатом проводимого на протяжении двух лет в ряде регионов эксперимента по внедрению новой социальной технологии - государственной социальной помощи на основании социального контракта.

Решение о проведении такого эксперимента было принято Президентом РФ и оформлено в виде поручения органам государственной власти. Во исполнение данного поручения был издан Приказ Минздравсоцразвития РФ "О проведении в ряде субъектов Российской Федерации эксперимента по оказанию государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам на основе социального контракта".[1] Этим Приказом утвержден Перечень субъектов РФ, участвующих в эксперименте, в который вошло 17 регионов, включая город Москву.

Кроме денежных выплат государственная социальная помощь может оказываться и в натуральном виде. При этом органам исполнительной власти на местах Закон даёт самые широкие полномочия: они вправе оказывать помощь как в виде денежных выплат (социальные пособия, субсидии, денег в бюджете не хватает, но местные власти, как правило, всегда имеют компенсации), так и в натуральной форме. Натуральная форма охватывает

[1] Приказ Минздравсоцразвития РФ от 31.01.2010 № 399 «О проведении в ряде субъектов Российской Федерации эксперимента по оказанию государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам на основе социального контракта» // «Бюллетень трудового и социального законодательства РФ», 2010, № 7

товары, услуги, предоставляемые в интересах социального обеспечения лица. К социальным товарам относится любое имущество, предназначенное для необходимого жизнеобеспечения лица, нуждающегося в социальном обеспечении (предоставление продуктов питания, топлива, одежды, обуви, предметов гигиены, лекарственных средств, обеспечение протезно-ортопедическими изделиями, их ремонт, обеспечение инвалидов средствами передвижения и др.).

Конечно, для малоимущих одиноко проживающих граждан и малоимущих семей предпочтительнее получать данную помощь в виде денежных средств и самостоятельно распоряжаться ими. Однако, как показывает жизнь, для данной категории населения очень важна не только денежная, но и натуральная помощь.

В целях улучшения положения малообеспеченных групп населения могут также привлекаться дополнительные средства предприятий, организаций и учреждений.

Глава 2. ПОРЯДОК И УСЛОВИЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ

2.1 Получатели государственной социальной помощи

В соответствии со ст.7 Федерального закона Российской Федерации «О государственной социальной помощи», получателями такой помощи могут быть малоимущие семьи и малоимущие одиноко проживающие граждане, которые по независящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Федерации. Размер оказываемой этим гражданам социальной помощи зависит от величины получаемых ими доходов, т.е. чем ниже доход, тем больше размер назначаемой государственной социальной помощи.

Прожиточный минимум включает в себя потребительскую корзину, а также обязательные платежи и сборы. Потребительская корзина складывается из минимально необходимого уровня потребления материальных благ и услуг и выражает минимальные потребности человека в продовольственных и непродовольственных товарах и услугах. Она включает в себя питание, непродовольственные товары и необходимые услуги, основную часть этого минимума составляет питание (более 50%). Данные наборы дифференцируются в зависимости от природно-климатических, демографических, социально-этнических и экологических условий, а также с учетом роста цен.

Второй составной частью прожиточного минимума являются обязательные платежи и сборы. В соответствии с российским законодательством каждый гражданин обязан платить законно установленные

платежи и сборы.[1] Малоимущие семьи и малоимущие одинокие граждане не являются исключением из этого правила, и наравне с другими гражданами обязаны платить обязательные платежи и сборы в бюджет со своих доходов. Однако для малообеспеченных граждан уплата налогов и сборов очень часто является непосильным бременем. Поэтому естественной представляется необходимость включения в минимальный прожиточный минимум кроме потребительской корзины обязательных платежей и сборов.

Расчет среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для решения вопроса о признании их малоимущими и об оказании им государственной социальной помощи осуществляется органом социальной защиты населения по месту их жительства либо пребывания, в который поступило письменное заявление гражданина или лица, являющегося его представителем. Учет доходов и расчет среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина производятся на основании сведений о составе семьи, доходах членов семьи или одиноко проживающего гражданина и принадлежащем им имуществе на праве собственности, указанных в заявлении об оказании государственной социальной помощи. Упомянутый выше расчет производится исходя из суммы доходов членов семьи или одиноко проживающего гражданина за три последних календарных месяца, предшествующих месяцу подачи заявления об оказании государственной социальной помощи. При расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина учитывается сумма доходов каждого члена семьи или одиноко проживающего гражданина, полученных как в денежной, так и в натуральной форме.

Среднедушевой доход семьи при решении вопроса о признании ее малоимущей и об оказании ей государственной социальной помощи

[1] Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 № 146-ФЗ (с изм. от 05.04.2016) // Собрание законодательства РФ, 1998, № 31, ст.3824.

рассчитывается путем деления одной трети суммы доходов всех членов семьи за расчетный период на число членов семьи.

Пример. Если общая сумма доходов семьи из двух человек за три месяца составляет 20 000 руб., то среднедушевой доход такой семьи будет равен:

20 000 / 3 месяца / 2 человека = 3333,33 рубля.

Среднедушевой доход членов семьи рассчитывается исходя из суммы всех доходов семьи. Это позволяет сузить количество получателей государственной социальной помощи.

Доходы, полученные семьей или одиноко проживающим гражданином от организаций, индивидуальных предпринимателей, использования земельных участков в натуральной форме в виде товаров (услуг, плодов, продукции), иного имущества, определяются как стоимость этих товаров, исходя из цен, определяемых в порядке, установленном налоговым кодексом РФ.[1] В указанные доходы не включаются плоды и продукция, которые получены на земельном участке и использованы для личного потребления семьи или одиноко проживающего гражданина.

Доходы каждого члена семьи или одиноко проживающего гражданина учитываются до вычета налогов и сборов в соответствии с законодательством РФ.

Перечень видов доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для оказания им государственной социальной помощи, установлен Правительством РФ.[2]

---

[1] Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ (с изм. 05.04.2016) // Собрание законодательства РФ 2000, № 32, ст.3340

[2] Постановление Правительства Российской Федерации от 20.08. 2003 г. №512 (с изм. от 07.10.2015) «О перечне видов доходов учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для оказания им государственной социальной помощи» // Собрание законодательства РФ, 2003, № 34, ст.3374

В частности, при расчете указанного среднедушевого дохода учитываются все виды доходов, в том числе:

1. средняя заработная плата;

2. заработная плата, сохраняемая на время отпуска, а также денежная компенсация за неиспользованный отпуск;

3. пособие по временной нетрудоспособности, пособие по беременности и родам, а также единовременное пособие женщинам, вставшим на учёт, в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности;

4. все виды пенсий;

5. стипендии, выплачиваемые обучающимся в учреждениях начального среднего и высшего профессионального образования,

6. доходы от имущества (доходы от реализации и сдачи в аренду недвижимости, транспортных и иных механических средств, доходы от реализации плодов и продукции личного подсобного хозяйства);

7. проценты по банковским вкладам;

8. алименты;

9. оплата по договорам,

10. доходы по акциям;

11. доходы от занятия предпринимательской деятельностью;

12. авторские вознаграждения;

13. денежные эквиваленты полученных льгот;

14. наследуемые и подаренные денежные средства и т.д.

Сумма заработной платы, предусмотренная системой оплаты труда и выплачиваемая по результатам работы за месяц, учитывается в доходах семьи

в месяце ее фактического получения.[1] Суммы доходов от сдачи в аренду недвижимого или иного имущества делятся на количество месяцев, за которые они получены, и учитываются в доходах семьи или одиноко проживающего гражданина за те месяцы, которые приходятся на расчетный период. Суммы оплаты сезонных и временных работ, выполняемых по срочным трудовым договорам, делятся на количество месяцев, за которые они начислены, и учитываются в доходах семьи за месяцы, приходящиеся на расчетный период.

В доходе малоимущей семьи или одиноко проживающего гражданина не учитываются: государственная социальная помощь, оказываемая в виде денежных выплат или натуральной помощи и единовременные страховые выплаты, производимые в возмещение ущерба, причиненного здоровью человека либо его имуществу, а также ежемесячные суммы, связанные с дополнительными расходами на медицинскую и социальную реабилитацию в соответствии с решением учреждения государственной службы медико-социальной экспертизы.

В состав малоимущей семьи при расчете среднедушевого дохода включаются лица связанные родством и (или) свойством. К ним относятся совместно проживающие и ведущие совместное хозяйство супруги, их дети и родители, усыновители и усыновленные, братья и сестры, пасынки и падчерицы.

При расчете среднедушевого дохода в состав семьи не включаются:

1) военнослужащие, проходящие службу по призыву, а также обучающиеся в военных образовательных учреждениях профессионального образования и не заключившие контракта о прохождении военной службы;

[1] Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (с изм. от 10.01.2016) // Собрание законодательства РФ, 2002, № 1 (ч.1), ст. 3

2) лица, отбывающие наказание в виде лишения свободы, а также лица, находящиеся на принудительном лечении по решению суда.

Помимо малоимущих, субъектами - получателями государственной социальной помощи являются также иные категории граждан, право которых на получение такой помощи не связано с уровнем дохода. К их числу, в соответствии со ст.6.1 закона «О государственной социальной помощи» относятся следующие категории:

- инвалиды войны;

- участники Великой Отечественной войны;

- ветераны боевых действий;

- военнослужащие, проходившие военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года не менее шести месяцев, военнослужащие, награжденные орденами или медалями СССР за службу в указанный период;

- лица, награжденные знаком "Жителю блокадного Ленинграда";

- лица, работавшие в период Великой Отечественной войны на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, на строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, операционных зон действующих флотов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог, а также члены экипажей судов транспортного флота, интернированных в начале Великой Отечественной войны в портах других государств;

- члены семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий, члены семей

погибших в Великой Отечественной войне лиц из числа личного состава групп самозащиты объектовых и аварийных команд местной противовоздушной обороны, а также члены семей погибших работников госпиталей и больниц города Ленинграда;[1]

- инвалиды, которым установлена I, II и III степень ограничения способности к трудовым действиям;

- дети-инвалиды.[2]

Все вышеперечисленные категории граждан подразделяются на две группы:

1) «федеральные льготники», т.е. категории граждан, включенные в Федеральный регистр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи;

2) «региональные льготники», т.е. категории граждан, включенные в соответствующий региональный регистр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи.

Ст. 6.7. Закона расширяет перечень лиц, имеющих право на получение набора социальных услуг. За предоставлением социальных услуг имеют право обратиться следующие граждане:

- граждане, подвергшиеся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС;

- граждане, подвергшиеся воздействию радиации вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском Полигоне;[3]

---

[1] Федеральный закон от 12.01. 1995 № 5-ФЗ (с изм. от 14.12.2015) «О ветеранах» // Собрание законодательства РФ, 1995, № 3, ст. 143

[2] Федеральный закон от 24.11 1995 № 181-ФЗ (с изм. от 29.12.2015) «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 1995, № 48, ст.4563

[3] Федеральный закон от 10.01. 2002 г. № 2-ФЗ (с изм. от 14. «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне»

- приравненные к ним категории граждан.[4]

В набор социальных услуг входит:

- дополнительная бесплатная медицинская помощь, в том числе обеспечение необходимыми лекарственными средствами по рецептам врача (фельдшера), изделиями медицинского назначения, специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, путевками на санаторно-курортное лечение при наличии медицинских показаний;

- бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно.

Инвалиды III степени и дети-инвалиды имеют право на получение второй путевки на санаторно-курортное лечение и на бесплатный проезд к месту лечения и обратно для сопровождающего их лица.

2.2 Порядок предоставления государственной социальной помощи

В соответствии со статьей 8 Федерального закона «О государственной социальной помощи», государственная социальная помощь назначается решением органа социальной защиты населения по месту жительства либо по месту пребывания малоимущей семьи или малоимущего одиноко проживающего гражданина на основании заявления в письменной форме от себя лично (для малоимущих одиноко проживающих граждан) или от имени своей семьи, а также заявления в письменной форме опекуна, попечителя,

[4]Федеральный закон от 04.03.2002 № 21-ФЗ «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией» (с изм. от 28.11.2015) // Собрание законодательства РФ, 2002, № 10, ст.964.

другого законного представителя гражданина в органы социальной защиты населения по месту жительства или месту пребывания.

Таким образом, получение малоимущими семьями и малоимущими одинокими гражданами помощи является их субъективным правом, которым они могут воспользоваться. Государство предоставляет возможность всем малоимущим слоям населения осуществить право на получение данной помощи.[1] Для получения социальной помощи указанным слоям населения необходимо выполнить предусмотренные законом определённые действия. А именно обратиться с письменным заявлением о предоставлении государственной социальной помощи в органы социальной защиты населения.

В заявлении должны быть указаны сведения о составе семьи, доходах, сведения о получении государственной социальной помощи в виде предоставления социальных услуг в соответствии с главой 2 Закона «О государственной социальной помощи» и принадлежащем ему (его семье) имуществе на праве собственности.

Представленные заявителем сведения могут быть подтверждены посредством дополнительной проверки (комиссионного обследования), проводимой органом социальной защиты населения самостоятельно. Организации несут ответственность за достоверность сведений, содержащихся в выданных ими документах, в соответствии с законодательством.

Так, например, если человек умышленно занизит свои доходы или количество имущества, принадлежащего ему на праве собственности, то ему должно быть отказано в оказании помощи государства. Данное положение очень важно, так как одной из целей государственной помощи, как рассматривалось выше, является адресное и рациональное использование

[1] Приказ Минздравсоцразвития РФ от 16.11.2004 № 195 (с изм. от 20.11.2009) «О порядке ведения Федерального регистра лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи» // «Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти», 2004, № 52.

бюджетных средств. Увеличение числа получателей привело бы к тому, что денежные средства в бюджетах использовались бы не рационально, кроме того, это может также привести к тому, что социальная помощь оказывалась бы не только малоимущим слоям населения, но и другим лицам, что прямо противоречило бы закону.

Уведомление о назначении государственной социальной помощи должно быть направлено заявителю в письменной форме не позднее чем через 10 дней после обращения заявителя и предоставления им необходимых документов. При необходимости проведения дополнительной проверки (комиссионного обследования) органом социальной защиты населения представленных заявителем сведений о доходах семьи (одиноко проживающего гражданина) данный орган должен дать в указанный срок предварительный ответ с уведомлением о проведении такой проверки. В таком случае окончательный ответ должен быть дан заявителю не позднее чем через 30 дней после подачи заявления.

Главой 2 Закона «О государственной социальной помощи» урегулировано предоставление государственной социальной помощи в связи с состоявшейся в 2005 году монетизацией льгот миллионам граждан России.

Гражданину, имеющему одновременно право на получение ежемесячной денежной выплаты по нескольким основаниям, предусмотренным в одном или нескольких федеральных законах, ежемесячная денежная выплата устанавливается по одному из них, предусматривающему более высокий размер.

Данная выплата устанавливается и выплачивается территориальным органом Пенсионного фонда РФ. Часть суммы ежемесячной денежной выплаты, как указывалось выше, может направляться на финансирование

предоставления набора социальных услуг в соответствии с законом «О государственной социальной помощи».

Граждане подают письменное заявление о назначении ежемесячной денежной выплаты в орган Пенсионного фонда Российской Федерации (ПФР) по месту жительства. Граждане, получающие пенсию в территориальном органе ПФР, подают соответствующее заявление в территориальный орган ПФР, по месту выплатного дела. Там же им выдаются справки, подтверждающие их право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг. В справке указывается категория льготника, срок назначения ежемесячной денежной выплаты, а также социальные услуги (социальная услуга), на которые гражданин имеет право.

Граждане могут обратиться за данной выплатой в любое время после возникновения права на нее, путем подачи соответствующего заявления со всеми необходимыми документами. Перечень документов, рассматриваемых территориальным органом ПФР при обращении граждан за ежемесячной денежной выплатой, предусмотрен Приложением №3 к Порядку осуществления ежемесячной денежной выплаты отдельным категориям граждан в РФ. Ежемесячная денежная выплата начисляется с учетом волеизъявления гражданина об отказе от получения набора социальных услуг не позднее чем через 30 дней после подачи заявления.

2.3 Основания для прекращения оказания государственной социальной помощи

В соответствии статье 10 части первой ФЗ «О государственной социальной помощи» законодатель возлагает на заявителя обязанность известить орган социальной защиты населения, который назначил

государственную социальную помощь, об изменениях сведений, на основании которых ему назначалась государственная социальная помощь:

- о составе семьи;

- о доходах;

- о принадлежащем ему (его семье) имуществе на праве собственности.

Эта обязанность должна быть выполнена в течение двух недель со дня наступления указанных изменений. То есть в случае изменения материального положение семьи или одиноко проживающего гражданина таким образом, что их среднедушевой доход будет на уровне величины прожиточного минимума или превысит его, указанные лица потеряют статус малоимущих и государственную социальную помощь больше получать не будут.

Рассмотрим пример из судебной практики. Гражданка, обратившаяся за оказанием ей социальной помощи, не сообщила в орган социальной защиты о том, что ей оказывают материальную помощь родители, т.е. представила неполные сведения о доходах. В результате суды пришли к выводу о том, что представление лицом неполных сведений о доходах, свидетельствует о правомерности отказа уполномоченного органа в признании заявителя малоимущим, одиноко проживающим гражданином.[1]

Нужно добавить, что УК РФ предусмотрена ответственность за представление недостоверных сведений с целью получения каких-либо благ.

Например, в силу ст. 327 Уголовного кодекса Российской Федерации подделка удостоверения или иного официального документа, предоставляющего права или освобождающего от обязанностей, в целях его использования либо сбыт такого документа, а равно изготовление в тех же целях или сбыт поддельных государственных наград Российской Федерации,

[1] См. подробнее: Определение Санкт-Петербургского городского суда от 5 сентября 2011 г. №33-13499 / 2011

РСФСР, СССР, штампов, печатей, бланков наказываются ограничением свободы на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до двух лет, либо арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до двух лет. При этом использование заведомо подложного документа наказывается штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо арестом на срок до шести месяцев.[1]

Частью второй статьи 10 установлено, что гражданин может быть лишен права на государственную социальную помощь в следующих случаях:

- в случае представления недостоверных сведений, о которых говорилось выше;

- в случае несвоевременного извещения об изменении указанных сведений.

При этом лишение права на получение государственной социальной помощи осуществляется на период, устанавливаемый органами социальной защиты населения субъекта РФ, но не более чем на период, в течение которого указанная помощь заявителю незаконно оказывалась.

У многих граждан может возникнуть вопрос: как органы социальной защиты определят, что представленные сведения недостоверны? Дело в том, что орган социальной защиты может осуществить проверку благодаря взаимодействию с другими органами и организациями и получению от них соответствующей информации (из службы занятости, налоговых органов, Пенсионного фонда и т.п.).

[1]Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (с изм. от 30.03.2016) // Собрание законодательства РФ 1995, № 52, ст.5110

По нашему мнению, в статье не указано еще одно условие, при возникновении которого прекращается оказание государственной социальной помощи, - это смерть гражданина (граждан), которому эта помощь оказывалась. В этом случае в силу ст. 1183 Гражданского кодекса РФ[1] право на получение подлежавших выплате умершему гражданину сумм, но не полученных им при жизни по какой-либо причине принадлежит проживавшим совместно с умершим членам его семьи, а также его нетрудоспособным иждивенцам независимо от того, проживали они совместно с умершим или не проживали. Требования о выплате таких сумм должны быть предъявлены обязанным лицам в течение четырех месяцев со дня открытия наследства. При отсутствии лиц, имеющих указанное выше право на получение сумм, не выплаченных умершему гражданину, или при не предъявлении этими лицами требований о выплате указанных сумм в установленный срок соответствующие суммы включаются в состав наследства и наследуются на общих основаниях, установленных ГК РФ о наследовании.

Также в связи с появлением поправки в ФЗ понятия социального контракта, орган социальной защиты населения в одностороннем порядке имеет право прекратить оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта в случаях:

- изменения материального положения семьи;

- изменения состава семьи;

- невыполнения ее получателями мероприятий, предусмотренных программой социальной адаптации;

- в иных случаях, установленных нормативными правовыми актами субъекта РФ.

[1] Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ (с изм. от 01.07.2015) // Собрание законодательства РФ, 1996, № 5, ст. 410

Уведомление об отказе в назначении государственной социальной помощи должно быть направлено в письменной форме заявителю органом социальной защиты населения по месту жительства или месту пребывания заявителя не позднее, чем через 10 дней после обращения в орган социальной защиты. При необходимости проведения комиссионного обследования органом социальной защиты представленных заявителем сведений, данный орган должен дать окончательный ответ заявителю не позднее чем через 30 дней после подачи заявления.

В силу части три статьи 10 заявитель имеет право обжаловать в вышестоящий орган социальной защиты населения и (или) в суд решение органа социальной защиты о прекращении оказания государственной социальной помощи.

Обжалование происходит в соответствии с Законом "Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан".[1] В силу указанного Закона каждый гражданин вправе обратиться с жалобой в суд, если считает, что неправомерными действиями (решениями) государственных органов, органов местного самоуправления, учреждений, предприятий и их объединений, общественных объединений или должностных лиц, государственных служащих нарушены его права и свободы.

Следует учитывать, что каждый гражданин имеет право получить, а должностные лица, государственные служащие обязаны ему предоставить возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если нет установленных федеральным законом ограничений на информацию, содержащуюся в этих документах и материалах.

[1] Закон Российской Федерации от 27.04.1993 г. № 4866-1 (с изм. от 09.02.2009) «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» // «Российская газета», № 89, 12.05.1993.

По результатам рассмотрения жалобы суд выносит решение. Установив обоснованность жалобы, суд признает обжалуемое действие (решение) незаконным, обязывает удовлетворить требование гражданина, отменяет примененные к нему меры ответственности либо иным путем восстанавливает его нарушенные права и свободы. Решение суда, вступившее в законную силу, обязательно для всех государственных органов, органов местного самоуправления, учреждений, предприятий и их объединений, общественных объединений, должностных лиц, государственных служащих и граждан и подлежит исполнению на всей территории Российской Федерации.

Отказ о предоставлении помощи не является препятствием для подачи заявления во второй раз, когда малоимущая семья или малоимущий одинокий гражданин будут действительно в ней нуждаться.

Как указывалось выше, особенностью оказания государственной социальной помощи является то, что она оказывается не постоянно, а на определённый период времени. Максимальный период времени в законе не указан и это даёт основания говорить, что получатели государственной помощи имеют право на её получение до тех пор, пока по существующим в законе основаниям их право на её получение не прекратится.

Гражданин, имеющий право на получение набора социальных услуг может отказаться от их получения, обратившись с заявлением в территориальный орган ПФР, осуществляющий ему ежемесячную денежную выплату. Согласно Закону о государственной социальной помощи, допускается отказ от получения набора социальных услуг полностью. Так же допускается частичный отказ от получения социальной услуги, предусмотренной п. 1 ч. 1 ст. 6.2 Закона «О государственной социальной помощи» (дополнительная бесплатная медицинская помощь) или п. 2 ч. 1 ст. 6.2 вышеуказанного закона (бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте).

Заявление об отказе от получения социальных услуг подается гражданином в территориальный орган ПФР либо через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг ежегодно в срок до 1 октября текущего года лично или иным способом. При подаче заявления иным способом удостоверение личности и проверка подлинности подписи осуществляется нотариусом или в порядке установленном п. 3 ст. 185 ГК РФ.

В случае отказа гражданина от предоставления набора социальных услуг полностью или частично, сумма ежемесячных денежных выплат уменьшаться не будет.

Таким образом, прекращение оказания государственной социальной помощи возможно, в случае если доход семьи или одиноко проживающего гражданина выше величины прожиточного минимума установленного в регионе. Прекращение оказания государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг может быть в том случае, если гражданин отказался от ее получения, обратившись с письменным заявлением в территориальный орган ПФР, осуществляющий ему ежемесячную денежную выплату. Либо в случае утраты права на получение набора социальных услуг.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В настоящей дипломной работе было дано понятие государственной социальной помощи, обозначены ее основные цели, изучены нормативно-правовые акты, подробно освещены основные вопросы оказания государственной социальной помощи такие как: виды и размер социальной помощи, порядок её предоставления и прекращения, выявлен круг получателей др.

В результате проделанного исследования можно сделать вывод, что в настоящее время в Российской Федерации высокими темпами осуществляется государственная социальная политика, направленная, прежде всего на преодоление крайней степени социального неравенства в современном российском обществе и на оказание государственной помощи наиболее незащищённым группам населения, а именно: малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам, инвалидам и лицам пожилого возраста. Принятый закон «О государственной социальной помощи» впервые дал законодательное определение понятию государственная социальная помощь. Под ней понимается предоставление малоимущим семьям или малоимущим одиноко проживающим гражданам за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации социальных пособий, субсидий и компенсаций, жизненно необходимых товаров.

В настоящее время в связи с экономическим кризисом в Российской Федерации острой проблемой является проблема бедности, которая всё больше перерастает в проблему нищеты. Число, лиц оказавшихся за чертой бедности, достаточно велико, в стране наблюдается последовательное усиление расслоения населения по доходам и материальному обеспечению. Подавляющее большинство населения попало в зону риска, т.е. бедными могут стать любой человек, любая семья. Речь идет не только о дороговизне жизненно-необходимых продуктов и товаров, но и о других показателях.

Следовательно, в основу социального развития государства на ближайшие годы должны быть заложены имеющиеся у государства ресурсы, предназначенные для поддержания государственных минимальных стандартов жизни населения (по потреблению продовольствия и лекарств, транспортного и коммунального обслуживания и т.д.).

В ходе проведенного исследования были выявлены основные проблемы по предоставлению государственной социальной помощи, а именно:

1. Отсутствие информации адресности по предоставлению государственной социальной помощи.

Несмотря на многочисленные попытки внедрения принципа адресности на региональном и муниципальном уровне, степень адресности социальных выплат в целом по Российской Федерации не намного повысилась. Однако качество оценки нуждаемости может быть значительно выше, если принять во внимание несколько ключевых моментов: точность и достоверность определения получателей помощи, эффективность административных расходов на те или иные слои населения, самостоятельное увеличение своих доходов. Необходимо учесть все эти факторы для соответствующих методов обеспечения адресности.

2. Минимальное материальное стимулирование малоимущих семей.

В связи с этим можно предложить увеличение процента ассигнования денежных средств из государственного бюджета с целью увеличения и поддержания уровня жизни малоимущих семей.

3. Отсутствие целенаправленности законодательной базы.

Федеральные законы, действующие в нашей стране, регулируют процесс предоставления государственной социальной помощи. Одновременно возникает необходимость в доработке Федерального закона «О государственной социальной помощи», которая позволила бы установить более

эффективную систему государственной социальной помощи в стране. Структуру закона целесообразно построить следующим образом: общие положения, включая источники оказания, цель, задачи и виды социальной помощи; условия предоставления и расчет среднедушевого дохода; размер государственной социальной помощи; состав и расчет прожиточного минимума и минимального потребительского бюджета; порядок обращения за государственной социальной помощью; порядок назначения и выплаты, включающий порядок принятия решения, оценки сведений, отказ в назначении, обязанности, сокращение и возврат социальной помощи. Это позволит объединить в одном законе еще три Федеральных закона, регулирующих данные правоотношения: Федеральный закон «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», Федеральный закон «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации», Федеральный закон «О порядке учета дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи».

4. Недостаточное использование потенциала волонтерской деятельности и благотворительных организаций.

На сегодняшний день в нашей стране функционирует большое количество различных волонтерских движений, это люди различных возрастов, национальностей и специальностей. Но, к сожалению, их все равно не хватает для того, чтобы охватить всех нуждающихся в помощи по социальному обеспечению.

5. Недостаточное использование нематериальных форм поддержки и социальной помощи семей с детьми.

Материальное обеспечение является необходимой формой поддержания семей, в которых маленький достаток. Но зачастую многим, особенно молодым семьям, необходима поддержка нематериальная, а это:

- Бесплатная школа молодых родителей;

- Бесплатная медицинская помощь;
- Моральная и психологическая поддержка одинокой молодой матери.

Предоставление каких-либо видов социального обеспечения, например: пособий, социальных услуг, медицинской помощи и лечения, должно осуществляться согласно принципам, установленном в законодательстве о социальном обеспечении. К ним относятся:

· всеобщность социального обеспечения;

· предоставление социального обеспечения трудящемуся и членам его семьи;

· установление уровня социального обеспечения, гарантирующего достойную жизнь человека;

· многообразие видов социального обеспечения и т.д.

В настоящее время не все вышеуказанные принципы реализуются в полной мере.

Развитие системы социального обеспечения зависит не только от необходимости в ней, но и от возможности государства осуществлять такое обеспечение. Переход социального общества от первичной цели – предоставления человеку минимума средств к существованию – к более высоким целям – избавлению человека от нужды или поддержанию его обычного жизненного стандарта во многом зависит также от того, в какой мере само общество может производить средства для социального обеспечения, которые могли бы дополнить средства, выделенные для этого государством.

Государственная социальная помощь (в части финансирования) может рассматриваться как вид региональной формы социального обеспечения. Это обусловлено также и тем, что правовое регулирование отношений в области социального обеспечения относится к совместной компетенции органов государственной власти федерального центра и субъектов Российской Федерации.

В заключение хотелось бы отметить, что для Российской Федерациии на современном этапе ее развития ключевым звеном в области социального обеспечения является реальное и строгое проведение в жизнь действующего законодательства.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

И ЛИТЕРАТУРЫ

1.Нормативно-правовые акты

1. Международный пакт от 16.12.1966 «Об экономических, социальных и культурных правах» // «Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации», 1994, №12.
2. Европейская социальная хартия (пересмотренная) (принята в г.Страсбурге 03.05.1996) // «Бюллетень международных договоров», 2010, № 4, апрель, с. 17-67.
3. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // «Российская газета», 10.12.1998.
4. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок от 21.07.2014) // Собрание законодательства РФ, 2014, № 31, ст.4398.
5. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (с изм. от 31.01.2016) // Собрание законодательства РФ, 1994, № 32, ст. 3301.
6. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ (с изм. от 01.07.2015) // Собрание Законодательства РФ,1996, № 5, ст. 410.
7. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть третья) от 26.11.2001 № 146-ФЗ (с изм. от 09.03.2016) // Собрание Законодательства РФ, 2001, № 49, ст. 4552.
8. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 № 146-ФЗ (с изм. от 05.04.2016) // Собрание законодательства РФ, 1998, № 31 ст.3824.

9. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ (с изм. от 05.05.2016) // Собрание законодательства РФ, 2000, № 32, ст.3340.
10. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (с изм. от 10.01.2016) // Собрание законодательства РФ, 2002, №1 (ч.1), ст.3.
11. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ (с изм. от 31.01.2016) // Собрание законодательства РФ,2005, № 1 (часть 1), ст.14.
12. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (с изм. от 30.12.2015) // Собрание законодательства РФ, 1996, № 1, ст.16.
13. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (с изм. от 30.03.2016) // Собрание законодательства РФ,1998, № 31, ст. 3823.
14. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (с изм. от 30.03.2016) // Собрание законодательства РФ,1996, № 25, ст.2954.
15. Закон РФ от 19.02.1993 № 4530-1 «О вынужденных переселенцах» (с изм. от 30.12.2015) //Собрание законодательства РФ 1995, № 52, ст.5110.
16. Закон РФ от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» (с изм. от 28.11.2015) // «Российская газета», № 152, 10.08.1993.
17. Федеральный закон от 17.07.1999 № 176-ФЗ «О государственной социальной помощи»(с изм. от 29.12.2015) // Собрание законодательства РФ,1999, № 29, ст.3699.
18. Федеральный закон от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (с изм. от 03.12.2012) // Собрание законодательства РФ, 1997, № 43, ст.4904.
19. Федеральный закон от 03.12.2012 №227-ФЗ «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 2012, № 50 (часть 4), ст. 6950.
20. Федеральный закон от 05.04.2003 № 44-ФЗ «О порядке учета и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина

для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи» (с изм. от 02.07.2013) // Собрание законодательства РФ, 2005, № 14, ст.1257.

21. Федеральный закон от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» (с изм. от 14.12.2015) // Собрание законодательства РФ, 2000, № 26, ст.2729.
22. Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (с изм. от 21.07.2014) // Собрание законодательства РФ, 2013, № 52, ст.707.
23. Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ (с изм. от 29.12.2015) «О государственных пособиях гражданам имеющих детей» // Собрание законодательства РФ, 1995, № 21, ст.1929.
24. Федеральный закон от 12.01.1995 №5-ФЗ (с изм. от 14.12.2015) «О ветеранах» // Собрание законодательства РФ, 1995, № 3, ст.143.
25. Федеральный закон от 24.11.1995 № 181 ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (с изм. от 29.12.2015) // Собрание законодательства РФ, 1995, № 48, ст.4563.
26. Федеральный закон от 10.01.2002 № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне» (с изм. от 14.12.2015) // Собрание законодательства РФ, 2002, № 2, ст. 128.
27. Федеральный закон от 29.12.2006 № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» (с изм. от 09.03.2016) // Собрание законодательства РФ, 2007, № 1 (1 ч.), ст.18.
28. Федеральный закон от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на производстве и профессиональных заболеваниях» (с изм. от 29.12.2015) // Собрание законодательства РФ, 1998, № 31, ст.3803.

29. Федеральный закон от 16.06.1999 № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования» (с изм. от 01.12.2014) // Собрание законодательства РФ, 1999, № 29, ст.3686.
30. Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании» (с изм. от 30.12.2015) // Собрание законодательства РФ, 2010, № 49, ст.6422.
31. Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (с изм. от 29.12.2015) // Собрание законодательства РФ, 2011, № 48 , ст.6724.
32. Федеральный закон от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (с изм. от 28.12.2013) // Собрание законодательства РФ, 2001, № 52 (1 ч.), ст. 4920.
33. Федеральный закон от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» (с изм. от 14.12.2015) // Собрание законодательства РФ, 2001, № 51, ст.4832.
34. Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (с изм. от 28.11.2015) // Собрание законодательства РФ, 2001, № 51, ст.4831.
35. Федеральный закон от 04.03.2002 № 21-ФЗ «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией» (с изм. от 28.11.2015) // Собрание законодательства РФ, 2002, № 10, ст.964.
36. Указ Президента РФ от 14.05.1996 № 712 «Об основных направлениях государственной семейной политики» (с изм. от 05.10.2002) // Собрание законодательства РФ, 1996, № 21, ст. 2460.
37. Указ Президента РФ от 05.05.1992 № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» (с изм. от 25.02.2003) // «Ведомости СНД и ВС РФ», 14.05.1992, № 19, ст.1044.

38. Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» // Собрание законодательства РФ, 2012, № 19, ст. 2334.
39. Указ Президента РФ от 26.02.2013 № 176 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы» (с изм. от 31.12.2014) // Собрание законодательства РФ, 2013, № 9, ст.938.
40. Указ Президента РФ от31.03.2016 № 143 «Об особенностях осуществления социальных выплат отдельным категориям граждан в 2016 году» // Собрание законодательства РФ, 2016, № 14, ст. 1982.
41. Постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2016 № 178 «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации за IV квартал 2015 г.» // Собрание законодательства РФ, 2016, № 12, ст.1659.
42. Постановление Правительства Российской Федерации от 14.12.2005 №761 «О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» (с изм. от 24.12.2014) // Собрание законодательства РФ, 2005, № 51, ст.5547.
43. Постановление Правительства Российской Федерации от 20.08.2003 №512 «О перечне видов доходов учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для оказания им государственной социальной помощи» (с изм. от 07.10.2015) // Собрание законодательства РФ, 2003, № 34, ст.3374.
44. Постановление Правительства Москвыот 26.12.2014 №829-ПП «О социальном обслуживании граждан в г.Москве» // «Вестник Мэра и Правительства Москвы», № 1, 08.01.2015.
45. Приказ Минздравсоцразвития РФ от 16.11.2004 № 195 «О порядке ведения Федерального регистра лиц, имеющих право на получение государственной

социальной помощи» (с изм. от 20.11.2009) // «Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти», 2004, № 52.

46. Приказ Минздравсоцразвития РФот 31.01.2010 № 399 «О проведении в ряде субъектов Российской Федерации эксперимента по оказанию государственной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам на основе социального контракта» //«Бюллетень трудового и социального законодательства РФ», 2010, № 7.
47. Конвенция № 102 МОТ «О минимальных нормах социального обеспечения» (Вместе с «Международной стандартной отраслевой классификацией всех видов экономической деятельности») (Заключена в г. Женеве 28.06.1952)» // Авторское право. Международная Организация Труда.
48. Рекомендация № 85 МОТ «Об охране заработанной платы» (Принята в г. Женеве 01.07.1949 на 32-ой сессии Генеральной конференции МОТ) // Информационный банк «Международное право».

2. Материалы судебной практики

1. Постановление Пленума Верховного Суда РФ № 2, Пленума Высшего Арбитражного суда РФ № 1 от 17.03.2004 «О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации» // Бюллетень Верховного Суда РФ, № 3, 2006.
2. Постановление Пленума Верховного Суда РФ № 5 от 05.04. 2012 «О внесении изменений в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации» // документ опубликован не был.
3. Постановление Пленума Верховного Суда РФ № 6, Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ № 8 от 01.07.1996 (с изм. от 24.03.2016) «О некоторых вопросах, связанных с применением части первой Гражданского кодекса Российской Федерации». // Вестник Высшего Арбитражного Суда РФ, 1996, № 9

4. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 11.05.2007 № 23 «О внесении изменений и дополнений в постановление пленума верховного Суда Российской Федерации от 14 декабря 2000 г. № 35 «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении дел, связанных с реализацией инвалидами прав, гарантированных законом Российской Федерации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (в редакции постановления Пленума от 5 апреля 2005 г. № 7) // Бюллетень Верховного Суда РФ, № 7, 2007.

3. Литература

1. Галаганов В.П. Право социального обеспечения: учебник для студентов учреждений среднего профессионального образования – 8-е изд. – М.: Издательский центр Академия, 2014. – 448 с.
2. Гусов К.Н. Право социального обеспечения России: учебник. 4-е изд. пререраб. и доп. – М.:Юстицинформ, 2015. - 486 с.
3. Ершов В.А., Толмачев И.А. Право социального обеспечения: учебное пособие. – М.: ГросМедия, РОСБУХ, 2013. – 312 с.
4. Лушникова М.В., Лушников А.М. Курс права социального обеспечения: учебник (2-е изд., доп.). М.: Юстицинформ, 2014.- 656с.
5. Мачульская Е.Е. Право социального обеспечения: учебник для бакалавров. 3-е изд. перераб; и доп. – М.:Юрайт, 2014 - 436.с.
6. Миронова Т.К.Право социального обеспечения: учебник. М.: Кнорус, 2016 – 755 с.
7. Орловский Ю.П. Право социального обеспечения: учебное пособие для академического бакалавриата. М.: Юрайт, 2015 – 505 с.
8. Сулейманова Г.В. Право социального обеспечения: учебник и практикум для прикладного бакалавриата. М.: Юрайт, 2014 – 475 с.
9. Филиппова М.В. Право социального обеспечения: учебник. М.: Проспект, 2013 –534 с.

10. Челнокова Г.Б. Социальное законодательство, направленное на защиту от бедности в России: научно-практическое пособие. М.: Проспект, 2015 – 267 с.
11. Шайхатдинов В.Ш. Право социального обеспечения Российской Федерации: учебник. М.: Проспект, 2015 – 435 с.

4. Периодические издания

1. Бюджетное послание Президента РФ Федеральному собранию от 13.06.2013 «О бюджетной политике в 2014-2016 годах) // «Солидарность», № 23, 19 , 2013.
2. Галаганов В.П. Российское социальное обеспечение: проблемы и перспективы развития // Государство и право, 2013. № 15.
3. Гусева Т.С. К вопросу о необходимости государственных стандартов в области социального обеспечения // Социальное и пенсионное право. 2015, № 6.
4. Гусева Т.С. Конституционно право на социальное обеспечение и роль государства в его реализации // Конституционное и муниципальное право. 2015, № 18.
5. Миронова Т.К. К вопросу об определении понятия «социальная защита» (правовой аспект) // Трудовое право. 2014, № 4.
6. Санжарова Т.В. Социальное обеспечение пожилых людей, вышедших на пенсию // Социальное и пенсионное право. 2015, № 7.
7. Скачко Г.В. Роль государственной социальной помощи в реализации социальной защиты населения // Государственная служба. 2006, № 2.
8. Снежко О.А. Конституционные основы социальной защиты граждан // конституционное и муниципальное право. 2015, № 2.
9. Соколов Е.В. Роль государственной социальной помощи в реализации социальных прав граждан РФ // Эволюция государственно-правовых систем современности: материалы Всероссийской научно-практической

конференции, 20 февраля 2010 г.: статья – Абакан: ООО «Книжное издательство «Бригантина», 2010.