Приобретение и прекращение гражданства Российской Федерации

Павликова Ксения Сергеевна

СОДЕРЖАНИЕ

Введение…….3
1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ О ГРАЖДАНСТВЕ РФ…….…….8
1.1. История развития российского законодательства о гражданстве……8
1.2. Определение понятия, содержания и принцинов гражданства РФ...14
2. ПРАВОВЫЕ ОСНОВАНИЯ И ПОРЯДОК ПРИОБРЕТЕНИЯ
И ПРЕКРАЩЕНИЕ ГРАЖДАНСТВА РФ……...26
2.1. Понятие, содержание и принципы гражданства РФ……26
2.2. Понятие и способы приобретения гражданства РФ…….30
2.3. Понятие и особенности прекращения гражданства РФ ……...46
2.4. Проблемы приобретения и прекращения гражданства……..51
Заключение…….63
Список использованных источников и литературы……..67

ВВЕДЕНИЕ

Человек, его првава и свобды признаны наивысшей ценностью во всем мире. Но что или кто будет защищать и охранять эти права и свободы, на кого возложена эта обязанность? Конечно, на государство, гражданином которого он является. Государство гарантирует защиту и покровительство своих подданных даже за пределами своей территории. Гражданин, в свою очередь также обладая правами и свободами, несет обязнности по отношению к государству. Право на гражданство является одним из наиболее важных неотъемлемых прав человека, которое определяет устойчивою правовую связь, принципиальные начала во взаимоотношениях государства и личности.

Гражданство Российской Федерации – это устойчивая правовая связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей.[1] Конституция Российской Федерации закрепляет сложные связи государства и человека в юридической форме – в форме прав, свобод и обязанностей, образующих правовой статус человека и гражданина. Право на гражданство – основной начальный элемент права, связывающий человека с государством. Гражанин России не может быть лишен своего гражданства или права изменить по своему желанию.

На сегодняшний день в Российской Федерации институт гражданства обеспечивает стабильность и сплоченность общества, направлен на укрепление российской государственности, сбалансировать личные интересы граждан, социального общества и государства. Между тем, практика реализации Закона о гражданстве показывает, что формирование института гражданства в Российской

---

[1] О гражданстве Российской Федерации: Федеральный закон от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ (с изм. и доп. от 31декабря 2014 года) // Российская газета. 2002. 5 июня.

Федерации не завершено, что происходит его укрепление и совершенствование.

В Российской Федерации вопросы гражданства в последние годы встают очень остро, привлекают много внимания. В первую очередь это связано с принятием в состав Российской Федерации, по результатам Референдума о статусе Крыма от 16 марта 2014 года, двух новых субъектов Республики Крым и города федерального значения Севастополя: Федеральный конституционный закон от 21 марта 2014 N 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя». Согласно этому закону граждане Украины и лица без гражданства, постоянно проживающие на этот день на территории Республики Крым или на территории города федерального значения Севастополя, признаются гражданами Российской Федерации, за исключением лиц, которые в течение одного месяца после этого дня заявят о своем желании сохранить имеющееся у них и (или) их несовершеннолетних детей иное гражданство либо остаться лицами без гражданства.[2] В связи с этим одним из главных и первостепенных вопросов для граждан, проживающих на территории Крыма, является вопрос получения гражданства России.

К тому же в настоящее время остаются не решеными вопросы, имеются пробелы и коллизии законодательстве, возникают спорные ситуации, связанные с получением или с восстановлением утраченного российского гражданства лицами, имевшими ранее гражданство СССР, переехавшими на постоянное место жительства в Российскую Федерацию из государств, входивших ранее в состав СССР. Приобретение гражданства Российской Федерации в упрощенном порядке, не может обеспечить право на

---

[2] О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя: Федеральный конституционный закон от 21 марта 2014 года № 6-ФКЗ (с изм. и доп. от 29 декабря 2015 года) // СЗ РФ. 2014. № 12. Ст. 1201.

гражданство всех бывших российских соотечественников, желающих воспользоваться данным правом предусмотренный российским законодательством.

Конституционное закрепление общепризнанных принципов и норм международного права в качестве составной части правовой системы Российской Федерации, практическая включенность России в механизм международно-правовой защиты прав и свобод человека актуализируют не только разрешение вопросов регулирования правового положения иностранных граждан в Российской Федерации, вынужденных переселенцев, но и вызывают необходимость совершенствования института политического убежища.

Современная нестабильная ситуация во всем мире, а в частности: гражданская война на Украине, борьба с международным терраризмом в Сирии, различные конфликты на Ближем Востоке, разного рада стихийные бедствия; и в то же время развитие мировой экономики и политики, в связи с этим национально-государственные границы становятся все более прозрачными, возрастающая мобильность населения, все эти факторы приводят к появлению на территории России значительного числа лиц, не являющихся гражданами Российской Федерации.

За 2014-2015 года за статусом беженца и о предоставлении убежища в Российскую Федерацию обратилось более четырехсот тысяч человек, а на конец 2015 года число лиц ранее признанные беженцами или получившие временное убежище на территории Росийской Федерации и сохранившие полученный статус превысило триста тычяч. Основную массу, сохранивших предоставленный статус, состваляют граждане Украины (311 тыс. чел.), далее Сирия (1302 чел.), Афганистан (572 чел.), Грузия (292 чел.), Узбекистан (79 чел.), а также граждане

КНДР, Таджикистан, Туркмения, киргизия, Йемен и многих других стран.[3]

Одной из проблем реализации права на гражданство в РФ стало увеличивающееся количество случаев изъятия органами Федеральной миграционной службы паспортов гражданина Российской Федерации как необоснованно выданных. Хотя изъятие документа, удостоверяющего личность, ведет к ограничению прав и свобод, закрепленных в Конституции РФ.

Таким образом, становление института гражданства как основы государственности, нестабильность законодательства, его регулирующего, а также многогранность проблемных вопросов, связанных с реализацией права на гражданство в Российской Федерации, свидетельствуют об **актуальности** исследуемой темы.

Объект исследования является совокупность правовых отношений, связанных с приобретение и прекращением гражданством.

Предметом исследования составляет институт гражданства в РФ в процессе его становления, развития и функционирования.

Целью проведение комплексного анализа особенностей приобретения и прекращения российского гражданства.

Для достижений цели определены следующие **задачи:**

1. Рассмотреть основные этапы истории развития института гражданства;

2. Разобрать теоретические и законодательные подходы к определению гражданства и его видов;

3. Раскрыть понятие, принципы института гражданства;

---

[3]Итоговая таблица по странам (по состоянию на 31 12 2015) // web: https://www.fms.gov.ru/upload/site1/document_file/Itogovaya_tablica_po_stranam_(po_sostoyaniyu_na_31.12.2015).

4. Обозначить основные проблемы, связанные с приобретением и прекращением гражданства;

5. Отметить основные положения двойного гражданства;

6. Определить государственные полномоченные органы, ведающие делами о гражданстве Российской Федерации,

В работе использовалась Конституция Российской Федерации, федеральные законы, кодексы, судебная практика, статьи и книги Бархатова Е.Ю., Блинов А.Б., Варлен М.В., Выстропова А.В., Головко С.Н., Горшкова С.А., Дальдинова И.С., Козлова Е.И., Кутафин О.Е., Мосин О.В. , Миронов В.Ф., Миронов А.В. и многие другие.

Методологическую основу исследования составляют системный подход и базирующиеся на нем общие и частные (исторический, сравнительно-правовой, формально-юридический) научные методы познания.

Структура работы включает введение, главы основной части, заключение, список использованных источников и литературы.

Во введении раскрывается актуальность темы выпускной квалификационной работы, определены объект и предмет исследования, сформулированы цели и задачи, показана методологическая основа исследования.

В первой главе рассматриваются исторические аспекты развития российского гражданства, понятие и конституционные принципы гражданства России.

Во второй граве дается анализ основных положений приобретения и прекращения российского гражданства, порядок, способы, проблемные моменты.

В заключении подведен итог рассмотренным вопросам, сделаны выводы и сформулированы предложения по совершенствованию процесса приобретения и прекращения гражданства РФ.

Список использованных источников и литературы содержат перечень нормативных актов и документов, литературы положенной в основу написания выпускной квалификационной работы.

1 ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ О ГРАЖДАНСТВЕ РФ

1.1 История развития российского законодательства о гражданстве РФ

В процессе развитя Российского государства понятие, сущность и проблемы института гражданства, как самостоятельного конституционно-правового института, являясь важнейшим элементом правового статуса личности, изменялись и расширялись.

К основным этапам становления института гражданства в России можно отнести:

1. дореволюционный (до 1917 г.);
2. советский (1917-1991);
3. переходный (1991-2002);
4. современный (с 2002 г. по наст. вр.).

В законодательстве царской России существовало подданство, которое не устанавливало принцип равенства всех перед законом, сохраняя остатки сослоных различий, черты средневековых феодальных начал. Подданные подразделялись на следующие разряды:

1) природные подданные, в составе которых, в свою очередь, выделялись: дворяне; духовные лица; городские обыватели и сельские обыватели;
2) инородцы;
3) финляндские обыватели.

Отнесение лиц к той или иной группе природных подданных законодательно связывалась с серьезными различиями правового статуса. Основные привилегии в правах и обязанностях преоставлялись дворянам. Вопросы подданства регламентировались в основном обычным правом.

«До принятия в России в 1864 г. Закона «О правилах относительно принятия и оставления иностранцами русского подданства» вопросы

подданства в царской России регулировались постановлениями, которые были обобщены в Своде законов».[4]

Установление в стране советской власти, период существования которой охватывает второй этап, связаны существенные изменени института гражданства в России.

После революции в феврале 1917 года временное правительство приняло законодательный акт – постановление от 20 марта 1917 года «Об отмене вероисповедных и национальных ограничений», которое имело непосрестенное отношение к правовому положению граждан.

Так, в 1917 года было упразднено понятие «подданный», характерное для государств с монархической формой правления, и заменено понятием «гражданин». Правовое закрепление статуса гражданина Российской Республики провозглашено в Декрете ВЦИК и СНК РСФСР от 11 ноября 1917 года «Об уничтожении сословий и гражданских чинов»: «все существовавшие доныне в России сословия и сословные деления граждан, сословные привилегии и ограничения, сословные организации и учреждения, все гражданские чины, всякие звания (дворянина, купца, мещанина и т.д.), титулы и наименования гражданских чинов уничтожаются, и устанавливается одно общее для всего населения России наименование - гражданин Российской Республики».[5]

В связи с образованием Союза ССР было установлено и гражданство СССР. В статье 7 Конституции СССР 1924 г. закреплялось единое союзное гражданство для граждан союзных республик. Основное законодательство в области союзного гражданства в отношении прав иностранцев относилось к предмету ведения Совета Народных Комисаров СССР.

Положение о союзном гражданстве от 29 октября 1924 года в ст. 1 было провозглашено, что гражданин одной из союзных республик, входящих в

---

[4] Паршенцев Д.А. Становление и историческое развитие института гражданства в России // Закон и право. 2011. №5. С. 54, 55.

[5] Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: Учебник. - 5-е изд., перераб. и доп. - М.: ЮРИСТЪ, 2011. С. 193

состав Союза ССР, является тем самым гражданином Союза ССР и имеет все права и несет обязанности, установленные для граждан как Конституцией и законодательством Союза ССР, так и Конституцией и законодательством союзной республики, на территори которой он проживает, установив тем самым единое союзное гражданство для граждан союзных республик».[6]

Утратившими советское гражданство считались лица, лишенные его на основании законов, принятых до Конституции СССР 1924 г.; не возвратившиеся из-за границы; лишенные гражданства по приговору суда. Положение регламентировало вопрос о гражданстве детей в случае изменения гражданства родителей.

Положение о союзном гражданстве 1924 г. послужило основой формирования важнейшего института государственного права СССР – института гражданства. Ранее законы о гражданстве определяли, что каждый, проживающий в СССР, независимо от него признавался гражданином СССР, кто не имел каких-либо доказательств наличия иного гражданства или не было доказана его принадлежность к иностранному государству.

Также как и предшествующая, Конституция СССР 1936 г., закрепила принцип единого союзного гражданства. Предметом ведения законодательсва о гражданстве и о правовом положении иностранцев на территории Союза ССР, сохранялось за высшими органами СССР. В соответствии с Конституцией СССР 1936 г., Верховным Советом 19 августа 1938 г. был принят первый закон о гражданстве Союза ССР, в котором был закреплен ряд новых положений, так, например, автоматического признания гражданства СССР не происходило, ввиду отсуствия доказательств наличия гражданства иностраного государства, а также впервые употреблен термин «советское гражданство».

«Он установил, что гражданами СССР являются:

---

[6] Паршенцев Д.А. Становление и историческое развитие института гражданства в России // Закон и право. 2011. №5. С. 55.

а) все лица, состоявшие к 7 ноября 1917 г. в подданстве бывшей Российской империи и не утратившие советского гражданства;

б) лица, которые приобрели советское гражданство в установленном законом порядке».[7]

Лица, не отвечающие данным условиям и проживающие в СССР, признавались лицами без гражданства (апатридами).

По прошествии сорока лет после принятия первого Закона о гражданстве был принят второй – Закон СССР «О гражданстве СССР» 1978г., основанный на принятой в 1977 году Конституции СССР. Законом устанавливолось, что «гражданство СССР является равным для всех советских граждан независимо от оснований его приобретения»[8].

Изучая законодательство о советском гражданстве можно придти к выводу о том, что зависимости от изменений происходивших внутри страны, и на международной арене особенно заметных после Второй Мировой Войны, законодательство притерпеволо значительные изменения, происходило его обновляление и совершенствование. Отчетливо наблюдалось тененция приведения в единую систему многочисленных норм и предложений, направленных на совершенствование правовой регламентации гражданства.

Следующий, третий этап развития гражданства России можно охарактеризовать как переходный (1991-2002).

«Законодательный акт, вперыве установивший институт гражданства России как суверенного государства, - Закон о гражданстве 1991г. Он был разработан и принят в переходный период становления России после распада СССР и образования на его территори новых независимых государств».[9]

---

[7] Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: Учебник. - 5-е изд., перераб. и доп. - М.: ЮРИСТЪ, 2011. С. 195

[8] Закон СССР от 01.12.1978 N 8497-IX "О гражданстве СССР" учебное пособие консультант Плюс выпуск №23

[9] Паршенцев Д.А. Становление и историческое развитие института гражданства в России // Закон и право. 2011. №5. С. 55.

Закон о гражданстве 1991г. внес значительные изменения в содержание института гражданства, положил начало к новому подходу его понимания как основы конституционного строя. В указанном законе были четко реглментированы основания и порядок приобретения гражданства РСФСР, можно сказать, произошло закрепление республиканского гражданства, до этого носившее формальный характер.

«Закон о гражданстве был направлен на признание гражданами России всех граждан бывшего СССР, посттоянно проживающих на территории РСФСР, пожелавших иметь российское гражданство. Это было связано с тем, что Российская Федерация считала себя правопреемницей СССР и должна была помочь соотечественникам приобрести оссийское гражданство либо гражданство другого государства».[10]

Изменения в законе о гражданстве 1991 г. существенно отличали его от советских законов, так как в нем были закреплены демократичские начала, признаные в международном праве, которые зачительно обогатили институт гражданства. Таким обраом, были восполнены пробелы в законодательстве о гражданстве, в том числе с учетом принципов и норм международного права, международной практики по решению вопросов гражданства.

Положенные в основу Закона о гражданстве принципы вошли в Конституцию РФ 1993 года, а наиболее важные нормы в этой области были отнесены к основам конституционного строя. Впервые в России на законодательном уровне было признано и закреплено двойное гражданство.

С установлением Закона о гражданстве 1991г. Россия стала придерживаться такой позиции в отношении двойного гражданства, по которой допускается наличие гражданства иностранного государства у своего гражданина, но на определенных условиях. Признание института двойного гражданства на законодательном уровне явился важной препосылкой для реализации государством обязанности обеспечить защиту

---

[10] Паршенцев Д.А. Становление и историческое развитие института гражданства в России // Закон и право. 2011. №5. С.56.

прав и свобод и законных интересов российских граждан, проживающих за рубежом.

Четвертый этап становления института гражданства в России охватывает современный период – с 2002 г. по настоящее время, в течение которого была проведена комплексная работа по совершенствованию российского законодательства о гражданстве, а также миграционнго законодательства.

При подготовке и принятии таких важных актов, как федеральные законы «О гражданстве Российской Федерации», «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», были учтены международно-прравовые нормы и принципы, в частности Европейской конвенции о гражданстве 1997 г.

Необходимость разработки нового Закона была обусловлена с принятием Конституции Российской Федерации 1993 года и теми сложностями, которые возникли после распада СССР и были связаны с определением гражданства России лиц, переселяющихся на нее из других союзных республик, ставших самостоятельными и независимыми государствами. Последний закон о гражданстве РФ принимался уже в иных политических и экономических условиях, с учетом которых были сформированы основы демакратической правовой российской государственности, с закреплением в нем положений о гражданстве, отвечающим международным правовым актам. Появление данного закона было обусловлено подписанием Россией в 1997 году Европейской конвенции о гражданстве.

В федеральном законе о гражданстве Российской Федерации от 31 мая 2002 года закреплены основания, условия и порядок приобретения и прекащение гражданства, определены полномочия органов, ведающх делами о гражданстве, установлен порядок производства по делам о гражданстве, а также регламентирован порядок обжалования решений полномоченных органов.

В 2014 году в Закон о гражданстве РФ 2002 г. внесены изменения, в том числе касающиеся граждан Российской Федерации, приобретающих гражданство РФ в соответствии с Договором между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов от 18 марта 2014 года и Федеральным конституционным законом от 21 марта 2014 года N 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя». Внесенные изменения касаются норм, регулирующих подачу уведомления о наличии у гражданина гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного действительного документа, подтверждающего право на его постоянное проживание в иностранном государстве, также норм, устанавливающих ответственность за несоблюдение установленного порядка.[11]

Таким образом, новый Закон о гражданстве РФ 2002 г. построен на модели классического национального гражданства с учетом обширного международного опыта. Он более четко регулирует вопросы гражданства и словия его получения, предусматривает эффективно действующие механизмы защиты прав и интересов граждан России.[12]

1.2 Понятие, содержание и принципы гражданства РФ

Исторически гражданство является порождением Французской революции. «В противовес концепци подданства как личной зависимости от монарха, сложившейся в эпоху абсолютизма, были выдвинуты концепции

---

[11] О внесении изменений в статьи 6 и 30 Федерального закона "О гражданстве Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 04 июня 2014 года № 142-ФЗ СЗ РФ.2014. № 23. Ст. 2927.

[12] Паршенцев Д.А. Становление и историческое развитие института гражданства в России // Закон и право. 2011. №5. С. 56.

гражданина как лица, способного учавчтвовать в жизни страны, и страны как общности равноправных граждан. На смену традиционным формам определения групповой пренадлежности пришло государство как основой источник идентификации любого лица».[13] Далее за Францией и другие европейские страны в своем законодательстве стали использовать понятие «гражданство» вместо «подданнство».

В имперской России, население приносили присягу быть верным, добрым и послушным рабом и подданным, каждому новоположенному монарху, начиная с Петра Великого. Можно сказать, подданство являлось институтом частноправового рабства. Возникновение гражданства в России приходится на 1917 г., в результате свержения монархии, а вместе с ней, существовавшего института подданства. В связи с становлением Российского Государства, законодательство о гражданстве, также притерпевало, иной раз существенные изменения, носящие поитический характер.

Подданство, обладая аналогичными качественными чертами, отличается от гражданства терминологически: в монархическом государстве – подданный, а в государстве с республиканской формой правления – гражданин. Говоря о подданстве и о гражданстве, в обоих случаях речь идет о связи «подвластных» с государством, обладающих общими чертами, это: постоянство, действует вне связи со временем, не существует условий, предполагающих сроков давности.

Состав населения многих современных государств можно условно разделить на группы, в зависимсти от пола, возраста, национальности, вероисповедания, места жительства, профессиональной пренадлежности. Каждая группа наделена соответствующим объемом прав и обязанностей. Установление характера взаимоотношений с государством проживания, необходимо рассмотреть гражданство, как правовой институт, обозначить

---

[13] Права человека учебник для вузов Лукашева Учебник. 2-е изд., перераб. М.: Норма; ИНФРА-М, 2011. – С. 106.

его принципы, расскрыть содержание и сущность права на гражданство, его значение в системе прав и свобод человека и гражданина.

Заначение гражданства рассматривается как особый статус, получив который гражданин устанавливает устойчивую правовую сявзь с государством, приобретая признание государственной пренадлежности лица внутри страны и зарубежом. Наделение гражданина, предусмотренных в законодательстве этого государства, комплексом прав и обязанностей в полном объеме.

В Конституции РФ, как и в Законе о гражданстве, не расскрывается понятие «право на гражданство». Конституция выступает в качестве правового механизма для реализации этого права, а Закон о гражданстве закрепляет процедуру, реализующую данное право. Сущность права на гражданство, можно сказать, есть возможность лица приобрести гражданство выбранного государства, при соответсвии предъявляемым условиям и требованиям.

Рассматривая понятие и содержание гражданства, необходимо обратить внимание на следующие стороны гражданства:

1. Гражданство есть субъективное право гражданина принадлежать к определенному государству;
2. Гражданство – правоотношение, содержание которого составляют взаимные права и обязанности государства и гражданина;
3. Гражданство – правовой институт, нормы которого закрепляют отношения ражданства.[14]

Как видно гражданство является многогранным элементом, в котором находятся в тесной связи части, отражающие его содержание. Так лицо, пользуясь правом вступления в гражданство, вступает в правоотношения по его приобретению, которые в свою очередь регулируются нормами института гражданства.

---

[14] Данилкин В. Атуальные аспекты развития гражданства в России // Закон и право. 2009. №11. С. 36.

Надо отметить, что в советском периоде сожержание гражданства излогалось по-иному. Сущность гражданства сводилась к тому, что на лицо принадлежало государству, на него распространялась суверенная влась государства внутри страны, так и за ее пределами. Государство превозносилось по отношению к личности, рассматриволось, как «всеобъемлющая, самая массовая организация трудящихся, всего народа».[15]

Принадлежность к государству может выражаться в различных статусах, определенных правовыми нормами для лиц, не являющихся гражданами, это вид на жительство, статус беженца, вынужденного переселенца. Лица, имеющие указанный статус, являются лицами носителями специального правового статуса. Понятие «принадлежность» в большей степени отражает прикрепление лица к конкретному государству или членство лица в государстве, что, возможно, более подходит для определения гражданства лица в международно – правовом отношении.[16]

Специальный правовой статус предполагает приобретение определенных прав и обязанностей, на территории государства их предоставивших, но не дает возможности для ралиизации полного объема прав и свобод, предоставляемых при приобретении статуса гражданина. Статус гражданина является гарантией предоставления политических прав и доступа к государственной службе, условием свободного перемещения внути страны, свободного выезда за ее пределы и беспрепятственого возвращеня на родину. Именно на интересы граждан в большинстве государств сориентированны социальные и экономические программы исполнительной власти, законодательство в области труда и социального обеспечения.

---

[15] Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: Учебник. - 5-е изд., перераб. и доп. - М.: ЮРИСТЪ, 2011.С. 201.

[16] Давудова Д. К. Актуальные проблемы института гражданства в Российской Федерации // Актуальные вопросы юридических наук: материалы междунар. науч. конф. (г. Челябинск, ноябрь 2012 г.). — Челябинск: Два комсомольца, 2012. — С. 16-18.

Можно сказать, существует своего рода разграничение прав человека и прав гражданина, также вытекающее из различения гражданского общества и государства, человека вообще как частного человека и «политического» человека - гражданина государства. «Следует подчеркнуть, что, вопреки наименованию, в сфере гражданского общества мы имеем дело не с гражданином, а с неполитическим человеком - носителем частных интересов».[17] Отделение граждан от государства позволяет человеку отстаивать свои права не непосредственно перед государством, а через институты гражданского общества. Тем самым создаются условия не только для ограждения личности от возможного произвола государства, но и для ее самоопределения, самореализации.

Разделив права и обязанности человека и гражданина, а также рассмотрев статус гражданина и различные статусы принадлежности к государству, можно сформулировать понятие гражданства как устойчивую политическую правовую связь физического лица с государством, порождающую взаимные права и обязанности. Это правовая связь есть основной начальный элемент права, порождающий основания для отношений государства и гражданина. Взаимосвязь государства и граждан, носит особо важный характер, служит подержкой существовующего строя, основана на четкой урегулированности и упорядоченности этих отношений.

Как и любой правовой институт построен на конституционных началах, так и в основу института гражданства положены принципы, которые не могу противоричить Конституции РФ. В статье 4 Закона о гражданстве РФ определены принципы гражданства и правила, регулирующие вопросы гражданства Российской Федерации.

Согласно части первой статьи 6 Конституции гражданство России является единым и равным независимо от оснований приобретения.

---

[17] Балакина А.П. Гражданство и резидентство как элементы правового статуса налогоплательщика. // Финансовое право. - 2004. - №5.- С.34-40.

Федеративное устройство России, наличие в её составе республик, имеющих собственное гражданство, придают особую значимость принципу единства граждан. Как отмечают исследователи, единое гражданство в федеративном государстве - необходимое условие его суверенного статуса, сохранения целостности.[18]

Также наравне принципом важнейшее значение имеет принцип равного гражданства, который закреплен в шестой статье Конституции РФ[19] и в части 2 статьи 4 Закона о гражданстве. Данный принцип обозначает, что все граждане государства равны перед законом независимо от происхождения, образования, языка, политических и иных убеждений, рода занятий, места жительства, способов приобретения гражданства. В данном аспекте принцип равного гражданства распространяется и на правовое положение гражданина. Согласно части 2 статьи 6 Конституции РФ каждый гражданин Российской Федерации обладает на ее территории всеми правами и несет равные обязанности, предусмотренные Конституцией. Законодательство некоторых зарубежных государств содержит ограничения для лиц, приобретших гражданство данной страны не по рождению. Например, законодательство Соединенных штатов позволяет гражданину страны баллотироваться в Сенат (верхнюю палату Парламента) только по истечении девяти лет после приема в гражданство США, а президентом страны может стать только лицо, родившееся на территории страны.

Еще одним началом гражданства выступает принцип свободы и добровольности выбора гражданства. В части 3 статьи 6 Конституции РФ закреплено: «Гражданин Российской Федерации не может быть лишен своего

---

[18] Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: Учебник. - 5-е изд., перераб. и доп. - М.: ЮРИСТЪ, 2011. С. 169.

[19] Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 года № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 года № 7-ФКЗ, от 05 февраля 2014 № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014года № 11-ФКЗ) // СЗ РФ.2014. № 31. Ст. 4398.

гражданства или права изменить его». Аналогичная формулировка содержится в части 4 статьи 4 Закона о гражданстве.

Этот принцип означает, что лицо в праве самостоятельно решать вопросы, связанные с приобретением и прекращением гражданства, возможностью восстановления утраченного гражданства или выходом из гражданства России. Лицо, являющееся дееспособным, невозмодно принудить, как к принятию гражданства какого-либо государства, так и к выходу из гражданства. Прнцип свободного волеизъявления по поводу смены статуса гражданства подразумеает, что существовующая устойчивая связи государства и лица ненасильственна, не существует принудительного удержания человека в состоянии гражданства. Гражданин РФ в праве и на условиях, которые предусмотрены законом о гражданстве, изменить статус гражданина РФ на статус гражданина иностранноо государства или на статус лица без гражданства.

С принципом выбора гражданства взаимосвязаны принципы недопустимости принудительной утраты гражданства без согласия лица, и принцип сокращения числа лиц без гражданства.

По Конституции РФ и Закону о гражданстве гражданн не может быть лишен своего гражданства. Невозможно лишение гражданства в одностороннем порядке, вытекающее из двустороннего характера связи между гражданина и государства, которая предполагает невозможность разрыва этой связи, согласия одной из сторон. Данные обстоятельства предоставляют гражданам свободно пользоваться своми прави и свободами, не боясь вдруг, без законных на то оснований, утратить связь с Россией. Выход из гражданства является добровольным, это закреплено в законе о гражданстве. По иным основаниям утрата гражданства регулируется Федеральным законам о гражданстве и соответствующими международными законами РФ.

Существует ряд мер направленных на сокращение числа лиц без гражданства, так как с государственно-правовой точки зрения, такое

состояние человека можно считать аномальным. Понятие лица без гражданства определено в статье 3 Закона о гражданстве: это лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и не имеющее доказательства наличия гражданства иностранного государства. Как правило из-за не совпадения принципов законодательства о гражданстве ряда стран приводит к тому, что лицо не получив одного гражданства, утратило имющееся.[20]

Статья 61 Конституции РФ закрепляет принцип, дающий гарантию свободного использования гражданами своих прави свобод. Согласно этой статьи: «гражданин Российской Федерации не может быть выслан за пределы Российской Федерации или выдан другому государству». Данная статья соответствует статье 13 Всеобщей декларации прав человека, провозглашающей право каждого человека покидать любую страну и возвращаться в свою страну.

Данный принцип распространяет свое действие в отношении лиц, совершивших преступления на территории иностранного государства. По УК РФ данные лица не подлежат выдаче этому государству. В тоже время лицо не освобождается от ответственности, а отвечает за эти преступления по законам РФ, если иное не предусмотренно Международными законами РФ.в этом принципе выражается ответственность гражданина перед государством необходимость обеспечения принятых в государстве гарантий защиты его прав и интересов в уголовном процессе. Таким образом Российская Федерация обеспечивает защиту конституционных прав и свобод человека и гражданина.

Сохранения гражданства является оддним из принципов гражданства РФ, и это соответствует естественнуму права человека на свободу передвижения как внутри страны, так и выезда заграницу и свободного возвращения(статье 27 Конституции РФ). Этот конституционный принцип

---

[20] Авакьян С.А. Правовой статус иностранных граждан и юридических лиц в Российской Федерации, /отв. ред. Авакьян С. А. - М, 2007. С. 142.

соответствует статье 12 Международного пакта о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 года, где говорится, что «каждый человек имеет право покидать любую страну, включая свою собственную» (часть 2 статья 12) и «никто не может быть произвольно лишен права на въезд в свою собственную страну» (часть 4 статья 12).

Не признание этого принципа в прошлом указывает на несовершенство законодательства, которое приводит к ущемлению прав и свобод гражданина РФ. Сохранение гражданства РФ для лиц, проживающих за пределами РФ, является важным условием для свободного выбора места жительства, свободного перемещения через государственную границу России. Право беспрепятственно возвращаться в Россию имеет только гражданин России. Данным правом не наделены эмигранты.

Среди ученных возникали дискуссии по поводу взимания сборов при выезде за пределы РФ с российских граждан, что рассматривалось как нарушение конституционного права граждан на свободу передвижения. Однако Конституционный суд поставил точку в решении спорного вопроса в Постановлении от 11 ноября 1997 г. №16-П по делу о проверке конституционности ст. 11.1 Закона РФ «О Государственной границе Российской Федерации», где признал не противоречащим Конституции РФ взимание сбора за пограничное оформление. Мы придерживаемся позиции, высказанной в особом мнении судьи А.Л. Кононова, согласно которой введение сбора за пограничное оформление непосредственно затрагивает осуществление провозглашенного частью 2 статьи 27 Конституции РФ права каждого свободно выезжать за пределы РФ, так как исходя из смысла ст. 11 и 11.1 Закона «О Государственной границе РФ» неуплата сбора может быть поводом для отказа в пропуске лица, транспортного средства или груза через Государственную границу, а, следовательно, носит характер фискального ограничения конституционного права на выезд из страны.

Следующим конституционным принципом гражданства выступает принцип защиты и покровительства граждан России, находящихся за ее

пределами, закрепленный в части 2 статьи 61 Конституции РФ. Оказание покровительства относится главным образом к таким случаям, которые не связаны с нарушением прав российских граждан (например, когда российский гражданин оказался в другом государстве в сложной ситуации).[21]

Следует обратить внимание, что в законодательстве не содержится определения, что такое защита и что такое покровительство и какое различие между этими двумя категориями, что отмечается как недостаток.

Термины «поддержка» и «защита» являются близкими по своему значению, но не тождественными. Защита предполагает осуществление более активных действий, при нарушении прав или посягательства на права граждан, поддержка связывается больше с оказанием моральной, материальной помощи в определенных обстоятельствах. Данный термин по содержанию близок к термину «помощь», который наряду с термином «покровительство» используется в Федеральном законе от 24 мая 1999 г. №99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом». Помощь - это оказание содействия в чрезвычайных, экстраординарных ситуациях, когда произошло существенное снижение имевшихся ранее гарантий реализации прав и свобод или есть реальная угроза этому, например, при гуманитарной катастрофе. «Покровительство - как бы общий принцип заботы нашего государства о гражданах».[22] Институт покровительства вряд ли применим ко всем соотечественникам за рубежом, поскольку он строится на началах зависимости, подчиненности (буквально кровного родства). Лица, к которым предполагается его применять, в большинстве своем - граждане государств, признаваемых суверенными субъектами международного права.

Согласно части 2 статьи 7 Закона огражданстве органы государственной власти РФ, дипломатические представительства и консульства РФ,

---

[21] Страшун Б.А. Конституционное право России, его источники и структура /Страшун Б.А.// Журнал российского права.- 2007.- №4.-С.45-61.

[22] Авакьян С. А. Правовой статус иностранных граждан и юридических лиц в Российской Федерации, /отв. ред. Авакьян С.А. - М., 2007. - С. 142.

находящиеся за пределами России, должностные лица этих учреждений обязаны содействовать тому, чтобы российским гражданам обеспечивалась возможность пользоваться всеми правами, установленными Конституцией РФ, законодательством Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, правилами проживания в иностранных государствах, а также осуществлять защищиту прав законых интересов.

Развитие и конкретизация норм по защите и покровительству граждан, закрепленных в законе о гражданстве, получили в Законе о государственной политике РФ в отношении соотечественников за рубежом.[23] Согласно статье 3 данного Закона к числу соотечественников относятся лица, имеющие гражданство РФ и проживающие за рубежом. Закон содержит основы политики РФ в отношении граждан указанной категории, предусматривает поддержку соотечественников в области соблюдения прав и основных свобод человека и гражданина, в социальной сфере, а также в области культуры, языка и образования, информации. Аналогичные нормы имеют место и в Федеральном законе от 15 августа 1996 №114-ФЗ.

Разработка и подписание двухсторонних договоров, охватывающих различные проблемы, позволит эффективнее реализовывать вопросы защиты прав соотечественников, на территории государств проживания. Но на практике, стороны не последовательны в их реализации, а нередко вовсе не исполняют подписанные соглашения, в том числе Россия.

При правильном и долгосрочном прогнозировании действий, соблюдение интересов всех сторон международных отношений, можно добиться эффективных результатов в защите прав соотечественников за рубежом. Такие действия будут способствовать формированию положительного имиджа Российской Федерации на международной арене.

---

[23] О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом: Федеральный закон от 24 мая 1999 года № 99-ФЗ (с изм. и доп. от 23 июля 2013 года) // СЗ РФ. 1999. № 22. Ст. 2670.

Таким образом, рассмотрев институт гражданства в историческом аспекте, расскрыв понятие и сущность гражданства, можно сказать, что гражданство является самостоятльным, специфическим институтом права. Институт гражданства является универсальным по своему демократизму, охваывает различные области человеческих тношений и интересов.

2 ПРАВОВЫЕ ОСНОВАНИЯ И ПОРЯДОК ПРИОБРЕТЕНИЯ И ПРЕКРАЩЕНИЯ ГРАЖДАНСТВА РФ

2.1 Государственные органы ведающие делами о гражданстве

Статья 28 Закона о гражданстве РФ 2002 г. содержит перечень органов, осуществляющих решение вопросов гражданства РФ. К ним относятся:

1. Президент Российской Федерации;
2. Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, и его территориальные органы;
3. Федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами иностранных дел, и дипломатические представительства и консульские учреждения Российской Федерации, находящиеся за пределами Российской Федерации. Полномочия этих органов определены вышеназванным законом.

В ведении Президента РФ находятся вопросы:

а) приема в гражданство в общем порядке; восстановления гражданства в общем порядке;

б) выхода из гражданства в общем порядке;

в) отмены решений по вопросам гражданства.

Президент издает указы, утверждает положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства, обеспечивает согласованную деятельность органов, ведающих вопросами гражданства. При наличии особых обстоятельств, по общему правилу препятствующих приобретению российского гражданства (судимость, уголовное преследование, наказание в виде лишения свободы), Президент РФ вправе в порядке исключения рассмотреть вопрос о приеме лица в гражданство РФ или о восстановлении в гражданстве РФ в общем порядке.

При Президенте РФ действует совещательный и консультативный орган - Комиссия по вопросам о гражданстве. Согласно Положению об этой Комиссии, которое утверждено Указом Президента РФ от 14 ноября 2002 г.,

комиссия представляет предложения Президенту РФ о совершенствовании законодательства о гражданстве, предварительно рассматривает заявления о приеме в гражданство РФ и о политическом убежище, анализирует применение законодательства о гражданстве, вправе направлять разъяснения федеральным органам, занимающимся вопросами гражданства, и др. Комиссия вправе запрашивать данные, касающиеся вопросов гражданства, у федеральных органов, организаций, должностных лиц. Организационной работой ведает Управление Президента РФ по вопросам гражданства, которое входит в состав Администрации Президента РФ.

МВД, МИД России и соответствующие органы субъектов РФ устанавливают наличие гражданства у лиц, принимают заявления по вопросам гражданства РФ, проверяют факты и представленные документы, представляют материалы о гражданстве РФ и заключения Президенту РФ в случаях особых обстоятельств, исполняют решения Президента РФ по вопросам гражданства РФ, ведут учет соответствующих лиц (МИД — граждан и других лиц, находящихся за границей), оформляют гражданство РФ. В некоторых случаях упрошенного порядка производства дел о гражданстве РФ они вправе рассматривать заявления о гражданстве РФ, иногда могут принимать решения по вопросам приема в гражданство РФ (при усыновлении и др.) и отменять решения о приеме в гражданство, если будет установлено, что такое решение принято на основании подложных документов или заведомо ложных сведений.

Производство по делам о гражданстве регулируется Положением о порядке рассмотрения вопросов гражданства 2002 г., утвержденным Указом Президента РФ от 14 ноября 2002 г., который в соответствии с Федеральным законом от 11 ноября 2003 г. «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» упрощает процедуры приобретения гражданства РФ для некоторых категорий лиц. Заявление по вопросам гражданства (о приобретении, выходе и др.) подается в двух экземплярах в территориальный орган МВД субъекта Федерации, за

границей — в посольство, консульство РФ лично. Предъявляется удостоверение гражданства, другие документы, представляются три фотографии. При выходе из гражданства РФ необходимы справки от органов, ведающих налогообложением, об отсутствии задолженности, документ, свидетельствующий о возможности предоставления выходящему другого гражданства (если заявление о выходе подается за границей, необходим документ о снятии с учета по месту жительства в Российской Федерации). Подпись лица заверяет принимающий заявление представитель органа, ведающего делами о гражданстве. В случае неграмотности или физических недостатков заявление по просьбе лица подписывается другим человеком и нотариально заверяется. В исключительных случаях заявление и другие документы могут быть переданы через другое лицо или направлены по почте. В этом случае подлинность подписи и копии документов также удостоверяются нотариально. Заявления об изменении гражданства детей или недееспособных подаются их родителями или законными представителями.

При подаче заявления в России взимается государственная пошлина, за границей — консульский сбор. Согласие заинтересованных лиц на приобретение или прекращение гражданства РФ (например, согласие другого родителя в случае изменения гражданства детей) излагается в письменной форме и удостоверяется нотариально или должностным лицом дипломатического представительства, консульского учреждения (за границей).

При приеме в гражданство в общем порядке представляются вид на жительство, документ о законном источнике средств к существованию, документ, подтверждающий отказ от иностранного гражданства, документ, подтверждающий владение русским языком (от представления последнего документа освобождаются мужчины старше 65 лет, женщины старше 60 лет, недееспособные, инвалиды I группы). Лица, родившиеся на территории СССР и имевшие гражданство СССР, при приеме в гражданство РФ

представляют только свидетельство о рождении или паспорт гражданина СССР образца 1974 г., лица, состоящие в браке с гражданином РФ, — свидетельство о браке и паспорт супруга, имеющего российское гражданство.

Рассмотрение заявлений о приеме в гражданство в общем порядке или выходе из него осуществляется в течение года. Заявления по вопросам гражданства в упрощенном порядке рассматриваются в течение шести месяцев.

Если лицо не удовлетворено решением по вопросам о приеме в гражданство, выходе из гражданства, о гражданстве детей и т. д., повторное заявление может быть подано через год. Отказ органа, ведающего вопросами гражданства, принять заявление о гражданстве может быть обжалован в суд. Отказ в рассмотрении заявления и иные действия, нарушающие порядок рассмотрения дел и исполнения решений по вопросам о гражданстве, обжалуются в вышестоящий орган (вышестоящему должностному лицу) либо в суд.

Споры между родителями, между родителем и опекуном (попечителем) по вопросу о гражданстве ребенка (недееспособного лица) решаются в судебном порядке исходя из интересов ребенка или недееспособного лица.

В Законе регламентируется порядок производства по делам о гражданстве — порядок подачи и форма заявлений, сроки подачи и рассмотрения заявлений, исполнение решений по делам о гражданстве. В соответствии с Законом Указом Президента РФ (в редакции от 19 августа 2009 г.) утверждено Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации. Последними изменениями, в частности, предусмотрен отказ от процедуры оформления наличия у детей в возрасте до 14 лет гражданства РФ по рождению, за исключением случаев, когда ребенок остался без попечения родителей, и не имеется документов, подтверждающих наличие у него российского гражданства.

Важной гарантией соблюдения законности при решении вопросов гражданства является возможность обжалования этих решений. Так, решение полномочного органа об отклонении заявления по вопросам гражданства может быть обжаловано в суд. Отказ в рассмотрении заявлений по вопросам гражданства, а также другие действия должностных лиц, нарушающие порядок рассмотрения дел и исполнения решений, могут быть обжалованы вышестоящему должностному лицу либо в суд.

2.2 Понятие и способы приобретения гражданства

Согласно статье 5 федерального закона о гражданстве 2002 г гражданами Российской Федерации являются: лица, имеющие гражданство Российской Федерации на день вступления в силу настоящего закона, лица, которые приобрели гражданство Российской Федерации в соответствии с законом о гражданстве Российской Федерации. Таким образом, для пополнения рядов российских граждан надо пройти соответствующую процеуру приобретения гражданства. Содержание приобретенного гражданства ни чем не будет отличаться от содержания статуса гражданина Российской Федерации, полученного, скажем, при рождении, так как соблюдается принцип единства и равенства гражданства.

Существует понятие «признание» гражданства, однако по содержанию оно, несколько отличается от понятия «принятия». Как раз, лиц, имеющих гражданство Российской Федерации на день вступления в силу закона, можно отнести к группе лиц с признанным российским гражданством. Признание российского гражданства подтверждается наличим документа удостоверяющего личность – паспорт гражданина Российской Федерации или свидетельство о рождении, для несовершенно летних граждан.

Приобретение гражданства в результате рождения и натурализации (приема в гражданство) можно отнести к первому способу приобретения гражданства в общем порядке. Но как вседга существуют исключения из

правил, и ко второму способу – исключительному – можно отнести следующие способы: натурализация или групповое предоставление гражданства ; оптация - выбор гражданства; реинтеграция - восстановление в гражданстве.[24]

Основная масса государств мира, признает приобретение гражданства по рождению (происхождению), то есть в зависимости от гражданства родителей, так называемое «право крови». Право крови - (jus sanguinis) означает, что лицо, приобретает гражданство не по месту рождения, а взависимсти от гражданства его родителей. Таким образом, «право крови» означает государственную принадлежность родителей, а не их национальность. Приобретение гражданства в зависимости от места рождения, так называемое «право почвы» (jus soli), означает, что лицо признается гражданином государства, в котором он родился, вне зависимости гражданской пренадлежности родителей.

Согласно статье 6 Конституции РФ гражданство приобретается в порядке, предусмотренным Федеральным Законом от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», которым устанавлены основания и порядок обретения иностранцами, лицами без гражданства (апатридами) статуса гражданина РФ. В соответствии со статьёй 11 Закона о гражданстве гражданство приобретается:

а) по рождению;

б) в результате приема в гражданство РФ;

в) в результате восстановления в гражданстве РФ;

г) по иным основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

Приобретение гражданства по рождению является «главным, постоянно действующим основанием пополненя корпуса граждан».[25] Ребенок

---

[24] Международное право: Учебник отв. ред. С.А. Егоров 5-е издание, перераб. и доп. – М.: Статут, 2014. – С. 98

[25] Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: Учебник. - 5-е изд., перераб. и доп. - М.: ЮРИСТЪ, 2011. С.203.

приобретает российское гражданство по рождению, если на день рождения ребенка оба его родителя или единственный родитель имеют гражданство России (независимо от места рождения ребенка) статья 12 Федерального закона "О гражданстве Российской Федерации".

Различное гражданство родителей, когда один из них на момент рождения ребенка состоит в гражданстве РФ, вопрос о гражданстве ребенка решается в зависимости от статуса другого родителя. Если другой родитель - лицо без гражданства, ребенок является гражданином России независимо от места рождения. Ребенок, один из родителей которого является гражданином Российской Федерации, а другой признан безвестно отсутствующим или место его нахождения неизвестно (независимо от места рождения ребенка), также считается гражданином Российской Федерации по рождению.

Гражданство Российской Федерации ребенок приобретает по рождению, если один из его родителей на момент рождения имеет гражданство Российской Федерации, а другой - иностранное гражданство, при условии, что ребенок родился на территории России либо если в ином случае он станет лицом без гражданства. В случае, когда оба родителя ребенка, проживающие на территории России, являются иностранными гражданами или лицами без гражданства, он приобретает гражданство нашей страны при условии, что родился на территории России, а государства, гражданами которых являются его родители, не предоставляют ему свое гражданство.[26]

Если родители ребенка, находящийся на территории РФ, неизвестны, ребенку предоставляется гражданство Российской Федерации, если родители не объявятся в течение шести месяцев со дня его обнаружения.

ФЗ № 62-ФЗ «О гражданстве РФ» устанавливает два порядка приобретения гражданства РФ: общий порядок (статья 13) и упрощенный порядок (статья 14).

---

[26] Конституционное право Российской Федерации: Учебник для студентов, обучающихся по направлению подготовки "Юриспруденция" (квалификация "бакалавр") / отв. ред. С.И. Носов - Статут, 2014. С. 67.

Заявление на приобретение гражданства РФ и в общем и в упрощенном порядке имеют правоподать иностранные граждане и лица без гражданства, достигшие восемнадцатилетнего возраста и не лишенные дееспособности.

Для лиц, которые ходатайствуют о приеме в гражданство Российской Федерации, Законом о гражданстве установлены следующие условия:

а) эти лица должны проживать на территории России непрерывно в течение пяти лет со дня получения вида на жительство и до дня подачи заявления о приеме в гражданство. Непрерывным считается срок проживания на территории РФ, если данное лицо покидало пределы государства на срок не более чем на три месяца в течение года. В отношении лиц, которые прибыли в Россию до 1 иля 2002 года, и которые не имеют вида на жительство, срок проживания исчисляется со дня регистрации по месту жительства;

б) должны соблюдать Конституцию и законодательство Российской Федерации;

в) должны иметь законный источник средств к существованию;

г) должны обратиться в полномочный орган иностранного государства для отказа от имеющегося у них иного гражданства с письменным заявлениями. В определенных случаях отказ от иного гражданства не требуется, например, если это предусмотрено международным договором РФ или Федеральным законом о гражданстве, или если отказ от иного гражданства невозможен в силу не зависящих от лица причин;

д) должны владеть русским языком, порядок определения уровня которого устанавливается Положением о порядке рассмотрения вопросов гражданства РФ.[27]

Согласно части 2 статьи 13 сроки проживания могут быть сокращены при наличии хотя бы одного из следующих оснований до одного года:

1) если у лица имеются высокие достижения в области науки, техники и

[27] О гражданстве Российской Федерации: Федеральный закон от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ (ред. от 31декабря 2014 года) // Российская газета. 2002. 5 июня.

культуры, или лицо обладает профессией (квалификацией), представляющей интерес для Российской Федерации;

2) если лицу, по его ходатайству предоставлено политическое убежище на территории Российской Федерации;
3) если лицо имеет статус беженца в порядке, установленном федеральным законом.

Лицо, имеющее особые заслуги перед Российской Федерацией, может быть принято в гражданство Российской Федерации без соблюдения всех выше указанных условий. Так Указом Президента Российской Федерации от 1 января 2013 года №1 «О приеме в гражданство Российской Федерации» удовлетворено заявление Депардье Жерара Ксавие о приеме в гражданство Российской Федерации.[28]

Граждане бывших союзных республик СССР, а ныне независимых государств, находящиеся не менее трех лет на военной службе по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках или воинских формированиях, имеют право обратиться с заявлениями о приеме в гражданство РФ без соблюдения условий, которые предусмотренны по сроку проживания и без представления вида на жительство.

Рассмотрим упрощенный порядок приобретения гражданства, который является новым для российского законодательства. Даный порядок приема в гражданство не предусматривает необходимости проживания на территории Российской Федерации и позволяет приобрести гражданство Российской Федерации лицам, проживающим за границей. Это относится к иностранца и лицам без гражданства, которые:

а) должны иметь хотя бы одного родителя, который имеет гражданство РФ и проживает в России;

---

[28] О приеме в гражданство Российской Федерации: Указ Презитента Российской Федерации от 01 января 2013 года №1 http://pravo.gov.ru

б) имели гражданство СССР, проживали и проживают в государствах, которые входили в состав СССР, не получили гражданства этих государств и являются в результате этого лицами без гражданства;

в) являясь гражданами государств, входивших в состав СССР, получили среднее профессиональное или высшее профессиональное образование в образовательных учреждениях РФ после 1 июля 2002 г.

Проживающие на территории России лица, являющиеся иностранными граждане и лицами без гражданства, вправе обратиться с заявлениями о приеме в гражданство РФ в упрощенном порядке, без соблюдения условия срока проживания, в следующих случаях:

а) если эти лица родились на территории РСФСР и имели гражданство бывшего СССР;

б) если эти лица состоят в браке с гражданином России не менее трех лет;

в) если эти лица являются нетрудоспособными и имеют дееспособных сына или дочь, достигших возраста 18 лет и являющихся гражданами РФ.

Ветераны Великой Отечественной Войны, имевшие гражданство бывшего СССР и проживающие на территории России в гражданство РФ принимаются в упрощенном порядке, без соблюдения условий представления вида на жительство.

Иностранные граждане и лица без гражданства, которые являются участниками Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и которые с членами их семей имеют регистрацию по месту жительства на территории субъекта РФ, выбранного ими для постоянного проживания в соответствии с указанной Государственной программой, могут быть приняты в гражданство РФ в упрощенном порядке, без соблюдения условий о сроке проживания на территории Российской Федерации и без предоставления вида на жительство; без седений о наличии законного источника средств к существованию; без условия владении русским языком.

Таким образом, можно сказвть прием в гражданство РФ в упрощенном порядке основывается на принципах почвы и крови и отвечает интересам лиц, желающих сохранить связь с Россией как своей исторической родиной.

Следует сказать о приобретении гражданства в исключительном порядке. Такой способ приобретения гражданства предусматривается либо в международных договорах, либо в специальных законодательных актах, устанавливается на определенный срок и касается лишь определенной категории лиц. Как видно из практики, предоставление гражданства в исключительном порядке является следствием территориальных изменений и событиями, ведущими к массовому переселению населения. В этом случае можно говорить о групповом предоставлении гражданства. «Групповое предоставление гражданства - это наделение гражданством населения какой-либо территории в упрощенном порядке либо предоставление в упрощенном порядке гражданства переселенцам».[29]

Согласно статье 21 Закона о гражданстве РФ предоставляется право на выбор гражданства (оптацию) лицам, проживающим на территории, государственная принадлежность которой изменена, в порядке и сроки, установленные соответствующими международными договорами Российской Федерации. Оптация как форма изменения гражданства может выступать основанием, как для приобретения, так и утраты гражданства, так как лица имеют право свободного выхода из одного гражданства и принятия другого, либо остаться лицом без гражданства. Оптация регулируется не только законами внутри государства, но и международными договорами и соглашениями, то есть базируется на возможности выбора гражданства одного из двух государств вытекает из международно-правовой договоренности государств.

Необходимо подчеркнуть, что при приобретении гражданства по данному основанию решающее слово принадлежит самому

---

[29] Международное право: Учебник отв. ред. С.А. Егоров 5-е издание, перераб. и доп. – М.: Статут, 2014. – С. 105.

заинтересованному лицу, а не государству. При включении территории в состав РФ по общему правилу проживающие на ней лица приобретают гражданство РФ без ходатайства путем получения документа, подтверждающего гражданство РФ. При нежелании приобретать гражданство РФ лицо обращается с ходатайством в соответствующие государственные органы о прекращении гражданства РФ. Аналогичный порядок предусмотрен в случае, если территория исключается из состава РФ. При этом проживающие на ней лица выходят из гражданства РФ. Лица, желающие остаться гражданином РФ, заявляют об этом в установленный срок. Оптация происходит в порядке и в сроки, определяемые международным договором РФ.

Таким договором является «Договор между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов», подписанный в Москве, 18 марта 2014 года. Согласно статье 5 этого Договора со дня принятия в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов граждане Украины и лица без гражданства, постоянно проживающие на этот день на территории Республики Крым или на территории города федерального значения Севастополя, признаются гражданами Российской Федерации, за исключением лиц, которые в течение одного месяца после этого дня заявят о своем желании сохранить имеющееся у них и (или) их несовершеннолетних детей иное гражданство либо остаться лицами без гражданства.

Существует ряд оснований, обозначенных в законе огражданстве, для отклонения заявлений о приеме в гражданство РФ. Это касается любого как общего, так упрощенного порядка приема в гражданство (статья 16). В соответствии со статьей заявления о приеме отклоняются, если лица, подавшие их:

а) своими действиями создают угрозу безопасности РФ, выступают за насильственное изменение основ конституционного;

б) являются или являлись участниками международных, межнациональных, межтерриториальных или иных вооруженных конфликтов, либо совершали действия в ходе таких конфликтов, направленных против российского контингента миротворческих сил и препятствующие исполнению им своих миротворческих функций или направленные против Вооруженных Сил РФ, либо в совершали террористические акты, осуществляли деятельность экстремистской направленности или осуществляли подготовку совершения таких актов, за пределами РФ в отношении граждан Российского Государства, а также его представительств в иностранных государствах и международных организациях, представительств субъектов России и их сотрудников;

в) принимали участие в совершении или в подготовке к совершению противоправных действий, содержащих хотя бы один из признаков экстремистской деятельности, за осуществление которой законодательством РФ предусмотрена уголовная, административная или гражданско-правовая ответственность;

г) имеют ограничения на въезд в Россию в связи административным выдворением за ее пределы, депортацией или передачей иностранному государству в соответствии с международными договорами о реадмиссии, либо в связи с принятием в отношении лица решения о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации (до истечения установленных сроков ограничения на въезд в Российскую Федерацию);

д) использовали при подаче заявления подложные документы или сообщили заведомо ложные сведения;

е) являются лицами состоящими на военной службе, на службе в органах безопасности или в правоохранительных органах иностранного государства;

ж) имеют неснятую или непогашенную судимость за совершение умышленных преступлений на территории Российской Федерации или за ее пределами, признаваемых таковыми в соответствии с федеральным

законом;

з) преследуются в уголовном порядке компетентными органами Российской Федерации или компетентными органами иностранных государств за преступления, признаваемые таковыми в соответствии с федеральным законом (до вынесения приговора суда или принятия решения по делу);

и) осуждены и отбывают наказание в виде лишения свободы за действия, преследуемые в соответствии с федеральным законом (до истечения срока наказания).[30]

Итак, по сравнению с ранее действовавшим Законом основания для отклонения заявлений о приеме в гражданство РФ существенно расширены и конкретизированы и полностью соответствуют Европейской конвенции о гражданстве.

Немало важным остается проблема предоставления гражданам политического убежища, которое является суверенным правом государства.

Своим внутренним актом государство определяет мотивы предоставления убежища, статус лиц, которым оно предоставлено, порядок предоставления и случаи утраты права на убежище. Политическое убежище предоставляется Российской Федерацией иностранным гражданам и лицам без гражданства в соответствии с общепризнанными нормами международного права (статья 63 Конституции РФ).

Политическое убежище — предоставление возможности укрыться и получить защиту лицу, преследуемому своим государством или государством обычного местожительства за политические или религиозные убеждения, а также за действия, не квалифицируемые в международном и национальном праве демократических государств как правонарушение; право на въезд и пребывание на территории другого государства. В отличие от всех

[30] О гражданстве Российской Федерации: Федеральный закон от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ (с изм. и доп. от 31декабря 2014 года) // Российская газета. 2002. 5 июня.

иных политических прав такая возможность предоставляется только гражданам других государств или лицам без гражданства (апатридам).

Предоставление РФ политического убежища и лишение политического убежища производятся указами Президента РФ.

Политическое убежище Российской Федерации не предоставляется, если лицо, претендующее на него, имеет проблемы с законом. Например, это лицо преследуется за преступные действия, признаваемые преступными в России или противоречат принципам ООН. Причиной отказа может быть привлечение лица в качестве обвиняемого по уголовному делу или вступивший в законную силу и подлежащий исполнению обвинительный приговор. Политическое убежище не получит лицо, если нет реальной угрозы его преследования: оно (лицо) прибыло из страны, где развиты институты в области прав человека или прибыло из страны, с которой у России нет визового режима (тогда начинает работать Закон «О беженцах»). Есть и другие причины в отказе политического убежища: если поданы заведомо ложные сведения о преследовании и если человек не хочет возвращаться из чисто экономических мотивов и причин, а также в его стране в данный момент голод, эпидемия или катастрофа природного или техногенного характера.

Но лицо, уже получившее и имеющее политическое убежище, может этот статус утратить. Для этого должны быть три основные причины:

- если человек сам отказался от него;
- если вернулся в страну своего гражданства, или страну местопребывания, или любую третью страну;
- если получил российское гражданство или гражданство другой страны.

Решение об утрате политического убежища определяет Комиссия по вопросам гражданства. В принятии этого решения на уровне составления заключения участвуют Министерство иностранных дел и Федеральная служба безопасности Российской Федерации. А представление в Комиссию

дает Федеральная миграционная служба. Решение это доводится до лица, которое утрачивает политическое убежище.

Рассмотрим процедуру получения политического убежища в Российской Федерации.

Чтобы получить политическое убежище в России, гражданину другой страны необходимо лично в течение 7 дней подать ходатайство в письменном виде в Федеральную миграционную службу по месту пребывания, Затем это ходатайство после проверки на достаточность основания пересылается в Федеральную миграционную службу. После приема письменного ходатайства гражданину выдаётся справка, подтверждающая законность пребывания его на территории РФ. Справка находится у лица, претендующего на политическое убежище , до решения компетентных органов, а затем изымается.

Что необходимо указать в письменном ходатайстве? В первую очередь подающий его должен подробно указать все обстоятельства и мотивы, побудившие его к такому шагу- просьбе о политическом убежище, затем указать автобиографические данные. Последующее пошаговое рассмотрение ходатайства таково:

- после рассмотрения ходатайства в Федеральной миграционной службе, она посылает запрос в Министерства иностранных дел, внутренних дел и ФСБ для дачи заключения по проверке;

- далее все материалы поступают в Комиссию по вопросам гражданства при Президенте Российской Федерации с заключением о целесообразности предоставления человеку политического убежища;

- из Комиссии документы переходят к Президенту, который на основании собранных материалов принимает решение предоставить политическое убежище или отказать в нем.

Срок рассмотрения ходатайств в каждом полномочном органе власти не должен превышать одного месяца.

Решение Президента о предоставлении политического убежища закрепляется Указом, который вступет в силу со дня его подписания.

В течение 7 дней с момента издания указа Президента ФМС обязана уведомить лицо, ходатайствующее о политическом убежище, о принятом решении через свои территориальные органы.

В результате положительного решения по предоставлению политического убежища гражданину и членам его семьи выдаётся свидетельство установленного образца по месту его обращения с ходатайством. Затем на основании данного свидетельства он (гражданин) получает вид на жительство, которое дает право пользоваться правами и свободами, какими обладают российские граждане. (Кроме случаев, установленных для иностранных граждан и лиц без гражданства в российском законодательстве и международных договорах РФ).

В случае отрицательного ответа на ходатайство пребывание лица, его подававшего, определяется законодательством, регулирующим пребывание иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации.

2.3. Понятие и особенности прекращения гражданства

В современном Законе о гражданстве, в соответствии с Конституцией РФ закреплен принцип, по которому за человеком закреплено право на сохранение своего гражданства, не зависимо от какких-либо обстоятельств. Но в тоже время по своему желанию имеет право на изменение своего гражданства.

В третьей главе Федерального Закона о гражданстве закреплены основания выхода из гражданства, основания отказа для такого выхода, и право на изменение гражданства при изменении границ Российского государства. Законом закреплено два способа утраты гражданства: в результате выхода из него и по иным обстоятельствам, предусмотренными

действующим росссийским законодательством и международными договорами.

Выход из гражданства, так же как и принятие в него, предполагает два способа – в общий и упрощенный порядок. Общий порядок предусмотрен для российских граждан, проживающих на территории России, желающих по добровольному волеизъявлению разорвать связь с Российской Федерацией.

В период советской власти выход из гражданства мог быть осуществлен и без волеизъявления гражданина – по инициативе государства. Лишение гражданства предусматривалось по решению суда или Указа Президиума ВС (закон о гражданстве 1938г.). В следующем законе 1978 года была закреплена единая процедура выхода из гражданства СССР, при условии, «если лицо совершила действия, порочащие высокое звание гражданина СССР и наносящие ущерб пестижу или государственной безопасности СССР»[31]. Кроме того, существовал особый случай лишения гражданства это было связано с выездом из СССР и переселением в Израиль, лица утрачивали гражанство СССР с момента выезда из страны.

Упрощенный порядок выхода из гражданства предусмотрен для лиц, проживающих за границей, на территории других стран. Для такого способа также обязательно наличие добровольного волеизъявления данного лица. Государсво не может лишить гражданства, лиц находящихся за ее пределами.

Согласно части 3 статьи 19 закона о гражданстве упрощенный порядок выхода из гражданства предусмотрен для детей, если один родитель гражданин иностранного государства, а второй гаражданин России. Либо единственный родитель не является гражданином Российской Федерации – подданный иностранного государства. Рассмотрение выхода из граждаства детей осуществляется на основании заявлений обоих родителей, либо по заявлению единственного родителя.

---

[31] Права человека: учебник для вузов / отв. ред. Е.А. Лукашева 2-е изд., перераб. М.: Норма; ИНФРА-М, 2011. С.117.

При добровольном выходе из гражданства, предполагается совершение определенных действий – подача заявления, ходатайства о таком желании. В Японии, например, необходимо обратиться с ходатайством о выходе из гражданства к министру юстиции. В этом сулучае днем выхода из гражданства будет считаться день, когда министр был уведомлен таким заявлением. Для государств, в ходящих в состав Совета Европы, недобустимо утрата одного гражданства, без получения другого. Прежде всего, это направленно для сокращения числа лиц без гражданства. Однако, законы о гражданстве ряда государств, таких как страны СНГ и Билтии, предусматривают вариант выхода их гражданства, не учитывая факты приобретения лицом какого-либо иного гражданства.[32]

Для выхода из российского гражданства необходимо соблюдение определеного порядка. Собрать необходимые документы и справки.

Необходимый перечень документов для выхода из гражданства в общем порядке, утвержденый Указом Президента от 14 ноября 2002 года № 1325, следующий: заявление о выходе из гражданства установленной формы, документальное подтверждение полномоченных органов о возможности получения иного гражданства, или его наличие, справка органа по налогам и сборам РФ об отсутствии долгов по уплате налогов, паспорт гражданина РФ, в случае изменения фамилии имени или отчества, документ, подтверждающий такие изменения, фоторгафии, и квитанцию об оплате государственной пошлины.

При выходе из гражданства в упрощенной форме кроме вышеперечисленных документов, кроме заявления, предоставляются: разрешение на проживание в иностранном государстве и сведения о сняти с учета в регистрации по месту жительства. Последние сведения предоставляются при отсутствии соответствующего штампа в паспорте.

---

[32] Права человека: учебник для вузов / отв. ред. Е.А. Лукашева 2-е изд., перераб. М.: Норма; ИНФРА-М, 2011. С. 117.

Заявление для упрощенного выхода имеет иную форму, чем заявление для выхода из гражданства в общем порядке.

При оформлении выхода из гражданства ребенка, если единственный родитель или один родитель является иностранным гражданином, необходимо собрать следующий пакет документов:

1) заявление, поданное и подписаное обоими родителями, при отсутствии в момент подачи документов, подпись должна быть заверена нотариусом;
2) документ о наличии у ребенка иного гражданства, либо подтверждение о его возможном получении;
3) свидетельство о рождении, с 14 лет паспорт гражданина РФ;
4) паспорта родителей, или документы удостоверяющие личность;
5) документ о смене имени фамилии отчества родителя, если такие изменения присутствуют;
6) при достижении 14 лет и до 18 лет, согласие ребенка на выход из гражданства;
7) фотографии ребенка.

Документы подаются в территориальнное подразделение миграционной службы для общего порядка, и в дипломатические и консульские представительства РФ за рубежом для упрощенного порядка выхода из гражданства.

Срок для принетия решения о выходе из гражданства России установлен до одиного года с момента подачи документов в общем порядке, и полгода для упрощенного. При удовлеворении ходатайства о выхде из гражданства, выдается справка о прекращении гражданства и изымается паспотр Российской Федерации.

Следует отметить, что лица, ранее имевшие гражданство России и оформившие выход из него, могут восстановиться в гражданстве в предусмотренном законом бщем или урпощенном порядке (статья 15 Закона о гражданстве РФ).

Как бы то ни было, одного добровольного желания утраты устойчивой связи со своим государством недостаточно. Лицу необходимо выполнить существующие перед страной обязательства, предусмотренные Федеральными законами. Кроме того, лицо не может утратить гражданство, если оно является объвиняемым по уголовному делу, если в отношении него существует, вступивший в законнуюсилу обвинительный приговор суда, который подлежит исполнению.

Еще одним основанием отказа в выходе из гражданства служит отсутствие иного гражданства или гарантии его получения, и в результате чего существует риск стать лицом без гражданства.

Выбор другого гражданства при изменении государственой границы Российского государства, так называемая оптация, относится к иным основаниям прекращения гражданства. Оптация, как право на изменение, выбор гражданства, можно условно считать положительным – принятие гражданства того государства, территориальная принадлежность которого была изменена. И отрицательной оптацией – отказ от гражданства государства сменяющего, предыдущее, и сохранение изначального статуса. Перед таким выбором в 2014 годубыли поставлены жители полуострова Крым, при включении его в состав территории Российской Федерации. Согласно условиям договора и Федерального Коституционного закона «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя», принятого 21 марта 2014 года лица, проживающие на территории Крыма, на день принятия данного закона, считаются гражданами РФ. Если же они не согласны принять гражданство России, то в течение одного месяца не заявят о сохранении имеющегося у них иностранного гражданства, либо статуса лица без гражданства.

Возможность выбрать гражданство (право оптаци) предоставлялось и ранее для советских граждан в результате распада Союза ССР и образования незаисимых государств. Законодательно также было признано гражданство

Российской Федерации для лиц, проживающих на территори РСФСР, и определен срок, при котором было предоставлено право сохранения имеющегося гражданства.

В случае подаче лицом при приеме в гражданство ложных сведений и документов, государство вправе отказать в принятии в гражданство, таким образом, условно говоря, лишить гражданства, при установлении данного факта. Факт предоставления ложных сведений или документов, полученных незаконно, устанавливается в суде, и отмена решения о предоставлении гражданства выносится на основании решения суда.

Отмена решений по вопросам гражданства, принципиально новая позиция законодателя в современном правовом поле. В данном аспекте регулирование проблем построено на логике, поскольку нельзя прекратить гражданство, которого, по сути, и не было. Ведь решение о приеме принималось на основании ложных документов и сведений, предоставленных обманным путем, и не может иметь каких-либо легитимных правовых последствий. В данном случае правовой акт, принятый на основе заведомоложных даных, не может пораждать или прекращать никакие юридические факты. Восстановление первоначального правового статуса, есть цель отмены юридически несостоятельных решений. «Для восстановления справедливости времени не жалко», поэтому в законе не предусмотрен срок исковой давности для даных правонарушений, ввиду того, что незаконные действия подлежат пресечению, независимо от времени, когда они совершены.

2.4 Проблемы приобретения и прекращения гражданства РФ

К проблемам приобретения гражданства можно отнести вопросы, возникающие в связи с получением и восстановлением в гражданстве Российской Федерации лицами, которые являлись гражданами СССР. После распада Советского Союза был принят закон о гражданстве РФ,

который действовал с 6 февраля 1992 года по 1 июля 2002 года. Данный закон был направлен на урегулирование вопросов гражданства населения, проживающего на территоии России, после распада Союза ССР. Данный закон 1991 года по сравнению, с действующим законом, закреплял основания для приобретения гражданства в порядке его регистрации. Порядок регистрации гражданства по существу имел льготный характер, это было обусловлено, сложившейся исторической ситуацией, необходимо было решить вопрос гражданства большого колличества лиц, имеющих гражданство Советского союза.

Действующи Закон о гражданстве принят спустя десять лет, после первого Закона России о гражданстве. В течение этого времени лица, которые имел гражданство СССР, могли реализовать свое право на льготных условиях оформить гражданство Российской Федерации. Поэтому в действующем законе нет норм подобного характера, при котором гражданство признавалось в порядке его регистрации. Но в то же время закон устанавливает упрощенный порядок принятия в гражданство России, иностранных лиц и лиц без гражданства, которые имели в прошлом гражданство СоюзаССР. а также предусматривает процедуру восстановления в гражданстве.

Упрощенный порядок предусматривает сокращение срока проживания для таких лиц, а для лиц, которые имели регисрацию по месту жительства на 1 июня 2002 года в России, урощенный порядок состоит в том, что не учитывается срок проживания на терртори РФ, необязателено наличие законного источника средств к существованию, и подтвержать владение русским языком.

Таким образом, законодатель учел исторический момент, и предусмотрел для лиц граждан бывшего СССР возможность получения гражданства РФ в более

Несмотря на понимание важности решения проблемы гражданства в России остаётся значительное количество лиц **без гражданства**. Причины этому, как полагают некоторые исследователи (А.Ю.Некрашевич), в следующем:

Во-первых, несовершенство законодательства сопредельных государств. Например, в странах Балтии существует дискриминаци лиц по национальному принципу. В результате чего многие русские бывшие граждане СССР в этих странах являются лицами без гражданства. По российскому законодательству Россия не может их признать своими гражданами, хотя является правоприемником СССР. В странах Средней Азии существуют законы «утраты гражданства», если лицо утрачивает гражданство, выезжая за рубеж на постоянное место жительства, и в течение пяти лет не становится, на учет в консульском учреждении государства гражданской принадлежности.

Во- вторых, в России с 2003 года выявлено более 55 тыс. незаконно выданых паспортов гражданина Российской Федерации, абсолютное большинство на подлинных бланках, с подлинными печатями, но, невзирая на это, они были изъяты. В итоге многие люди оказались лицами без гражданства, хотя на протяжении многих лет имели пренадлежнось к гражданству РФ и пользовались правами, предусмотренными российским законодательством. В дальнейшем эти люди вынуждены проходить процедуру восстановления в гражанстве, а также непростую процедуру, предусмотренную для данной категори лиц, законодательством для приобретения гражданства РФ в упрощенном порядке, то есть получать:

1. статус временно проживающего на территории РФ лица без гражданства разрешение на временное проживание,
2. статус постоянно проживающего на территории РФ - вид на жительсво,

3. гражданство РФ в соответствии с п. «б» ч.1 ст.14 Закона о гражданстве.[33]

Для решения проблемы «безгражданства» в России необходимо совершествовать законодательство по вопросам гражданства в той части, которая касается лиц без гражданства, а также активнее участвовать в международных мероприятиях по этим вопросам.

Проблема изъятия незаконно выданных паспортов наиболее остро существует и в данное время на территории нового субъекта РФ на полуострове Крым. С данной проблемой в основном сталкиваются лица, которые проходят процедуру смены паспорта по достижении двадцатилетнего и сорокапятилетнего возраста. Сотрудники ФМС изымают паспорта, как необоснованно выданные и анулируют гражданство. Мотивируя это тем, что: «в условиях огромного потока граждан во время массового получения российских паспортов в 2014 году у ФМС не было возможности установить, кто постоянно живет в Крыму, а кто нет, и теперь служба приступила к изъятию паспортов, выданных, по мнению специалистов ФМС, ошибочно. Свои действия чиновники обосновывают статьёй 4 федерального закона «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым» (в ней говорится о постоянном проживании, а не о регистрации в Крыму как об условии приобретения российского гражданства). В ФМС отметили, что на данный момент изъято 22 паспорта у студентов, проживающих в общежитиях»[34].

В это же время увеличилось количество преступлений по статье 327 УК РФ Подделка, изготовление или сбыт поддельных документов, государственных наград, штампов, печатей, бланков. Подделываются решения судов о признании факта постоянного проживания на территории Крыма, незаконно и необоснованно в паспортах граждан Украины

---

[33] Некрашевич А.Ю. «Безгражданство» // Закон и Право. 2010. №1. С. 43.

[34] Беляев М., Никифоров В. В Крыму изымают излишки гражданства// Комерсант. 2015. № 176. С. 4.

проставляется штамп с регистрацией на территории Крыма, изготавливаются паспорта РФ на поддельных бланках. Все действия направленны на незаконное получение гражданства РФ.

Так: Железнодорожный районный адрес Республики Крым вынес обвинительный приговор в отношении гражданина Республики Беларусь ФИО1, обвиняемого в совершении преступления, предусмотренного частью5 статьи 33, ч.1 ст.327 УК РФ.

Находясь в розыске на территории Республики Беларусь, за совершение преступлений, предусмотренных ч.2 ст. 228 (контрабанда), ст. 328 (незаконный оборот наркотических средств) УК Республики Беларусь, с целью избежания наказания, за совершение им преступлений, в январе 2013 года прибыл на территорию АР Крым, где стал проживать вадрес. С этого момента у ФИО1 возник умысел, направленный на приобретение документа, удостоверяющего его личность на другие анкетные данные. После проведения референдума и вступления Республики Крым в состав Российской Федерации, а именно в апреле 2014 года, ФИО1 по социальной сети «Скайп» обратился к неустановленному дознанием лицу, с просьбой изготовить поддельный паспорт гражданина Российской Федерации. Так, ФИО1 примерно в апреле 2014 года около 13.00, находясь на привокзальной площадиадрес, имея умысел, направленный на пособничество в подделке заведомо для него подложного паспорта гражданина Российской Федерации, предоставил неустановленному лицу свою фотографию, вымышленные анкетные данные и денежные средства в размереданные изъяты, с целью его дальнейшего использования и предоставляющего ФИО1 право беспрепятственно находиться на территории Российской Федерации. В последующем, в конце сентября 2014 года, около 16.00 часов ФИО1, находясь на привокзальной площадиадрес, около кафе «Мак Дональдс», по ранней договоренности с неустановленным лицом, незаконно приобрел заведомо для него поддельный паспорт гражданина Российской Федерации серии № заполненный на имя ФИО2, ДД.ММ.ГГГГ года рождения, с

вклеенной фотографией ФИО1 для дальнейшего его использования как документа, удостоверяющего его личность как гражданина Российской Федерации. При этом ФИО1 осознавал, что получает указанный паспорт Российской Федерации не установленным законом способом, не проходя соответствующих процедур и не имея гражданства Российской Федерации. В судебном заседании подсудимый ФИО1 вину в предъявленном ему обвинении признал в полном объеме и подтвердил свое намерение о постановлении приговора без проведения судебного разбирательства, в порядке особого судопроизводства, против чего не возражал государственный обвинитель. Признать ФИО1, виновным в совершении преступления, предусмотренного частью 5 статьи 33, частью 1 статьи 327 УК Российской Федерации и назначить ему наказание в виде штрафа в размере 20000 руб., с применением ст. 64 УК РФ.[35]

Сложным как в практическом, так и в теоретическом плане остается вопрос о преодолении коллизий в вопросах **приобретения или прекращения гражданства детей.**

В связи с этим в работе обосновывается целесообразность рассмотрения приобретения и прекращения гражданства исключительно как правоотношений, а также включения в законодательство о гражданстве положения о приобретении ребенком гражданства страны, в которой он родился. При определении гражданства ребенка приоритет необходимо отдавать его интересам.

Детям в максимально возможной степени должен быть обеспечен доступ к гражданству. Государства должны включить в свои законодательные акты положения, обеспечивающие признание национальным законодательством усыновления (удочерения), совершенного за границей в соответствии с актами международного права, в том числе Европейской конвенции об усыновлении детей 1967 г.

---

[35] Приговор № 1-386/2015 от 9 сентября 2015 г. по делу № 1-386/2015 // web: http://sudact.ru

Что же касается детей и недееспособных лиц, являющихся иностранными гражданами или лицами без гражданства, то для них упрощенный порядок приема в гражданство предусматривает снятие требования проживать на территории Российской Федерации и иметь законный источник средств к существованию, владеть русским языком, обязательства соблюдать Конституцию и законодательство РФ, а также требования об отказе от иного гражданства.

К числу лиц, принимаемых в упрощенном порядке в этих случаях, относятся:

а) ребенок, один из родителей которого имеет гражданство Российской Федерации - по заявлению этого родителя и при наличии согласия другого родителя на приобретение ребенком гражданства Российской Федерации. Такое согласие не требуется, если ребенок проживает на территории Российской Федерации;

б) ребенок, единственный родитель которого имеет гражданство Российской Федерации, - по заявлению этого родителя;

в) ребенок или недееспособное лицо, над которыми установлены опека или попечительство гражданина Российской Федерации - по заявлению опекуна или попечителя;

г) ребенок, помещенный под надзор в российскую организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей - по заявлению руководителя российской организации, в которую помещен ребенок;

д) недееспособное лицо, помещенное под надзор в российскую образовательную организацию, медицинскую организацию, организацию, оказывающую социальные услуги, или иную российскую организацию - по заявлению руководителя российской организации, в которую помещено недееспособное лицо.

Возникает много вопросов связанных с **двойным гражданством**. Чаще всего государство рассматривает бипатридов, как своего гражданина, не

принимая во внимание наличие у него иного гражданства, если это не предусмотренно соответствующими международными договорами. Некоторые государства считают приобретение второго гражданства, основанием для утраты первого. В данном случае к России это не относится.

Часть 1 статьи 62 Конституции РФ определяет, что российский гражданин может одновременно иметь и гражданство (подданство) иностранного государства, т.е. иметь двойное гражданство. При этом гражданин РФ, имеющий иное гражданство (гражданство или подданство иностранного государства), рассматривается Российской Федерацией только как гражданин РФ, за исключением случаев, предусмотренных международным договором Российской Федерации или федеральным законом.

Наличие двойного гражданства допускается только в одном из следующих случаев:

1. если такую возможность предусматривает федеральный закон;
2. если это предусмотрено международным договором РФ.

Упоминание в Конституции федерального закона означает, что решение вопроса двойного гражданства в других законодательных актах недопустимо. Согласно ст. 3 Закона о гражданстве российскому гражданину может быть разрешено по его ходатайству иметь одновременно гражданство другого государства, с которым имеется соответствующий международный договор. Как видно, к предусмотренному Конституцией обязательному условию - наличию международного договора - Закон о гражданстве других возможностей признания двойного гражданства не добавляет.

Гражданин иностранного государства при приобретении гражданства РФ может сохранить гражданство своей страны (обязательного отказа от иностранного гражданства, при получении российского, не требуется). Но в России, в соответствии с нашим законодательством, будет рассматриваться только как российский гражданин. Двойное гражданство будет за ним

признано в России, лишь, если с иностранным государством, гражданином которого он является, имеется соответствующий международный договор.

У двойного гражданства есть свои плюсы и свои минусы. К положительным можно отнести: дополнительные гарантии для реализации и защиты прав и свобод, имея равные права с гражданами страны проживания, сохраняются связи со страной происхождения; преимущества свободного перемещения, выбора места жительства на территории любого из государств; проще отношения принимающего государства с гражданином, как с резидентом, чем с иностранным гражданином; увеличение лиц с двойным гражданством приводит к увеличению связей этих государств.

Отрицательные последствия

Наличие у гражданина РФ гражданства иностранного государства может создать определенные трудности, поскольку обладатель двух гражданств оказывается связанным обязательствами с двумя государствами и должен подчиняться законам обоих.

Факт наличия двойного гражданства не умаляет прав и свобод российского гражданина и не освобождает его от обязанностей, вытекающих из российского гражданства, однако, часть 2 статьи 62 допускает, что федеральным законом или международным договором РФ может быть предусмотрено то или иное ограничение или освобождение от обязанностей, вытекающее из факта двойного гражданства.

Существуют определенные принципы проживания иностранных граждан на территории Российской Федерации:

1) равенство иностранных граждан перед законом независимо от каких-либо условий;

2) предоставление иностранным гражданам прав и свобод в той мере, в какой оно не наносит ущерб безопасности и интересам Российской Федерации, правам, свободам и законным интересам граждан РФ;

3) обязанность уважения и неукоснительного соблюдения Конституции РФ, как высшего источника права в нашей стране.

В случае несоблюдения данных принципов, а также условий пребывания на территории РФ, иностранный гражданин может подвергнуться административному взысканию, предупреждению или штрафу, а за злостное нарушение может наступить уголовная ответственность. За совершение уголовного преступления иностранные граждане подлежат наказанию наравне с гражданами РФ. За нарушение законодательства о правовом положении иностранцев на территории РФ, может быть сокращен отведенный ему срок пребывания на территории страны.

Так за нарушение Федерального закона от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» по апелляционному решению суда по делу № 12-223/2016 об административном правонарушении 06 апреля 2016 года г. Севастополь, рассмотрев в открытом судебном заседании жалобу ФИО1 на постановление судьи Ялтинского городского суда Республики Крым от ДД.ММ.ГГГГ, которым ФИО1, ДД.ММ.ГГГГ года рождения, гражданин Украины, привлечен к административной ответственности по ч.1 ст. 18.8 Кодекса РФ об административных правонарушениях, Решил: Постановление, которым Ялтинским городским судо Республики Крым от ДД.ММ.ГГГГ ФИО1 признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 18.8 КоАП РФ и подвергнут административному наказанию в виде административного штрафа в размере двух тысяч рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации в форме контролируемого самостоятельного выезда из Российской Федерации, оставить без изменения, а его жалобу – без удовлетворения.[36]

Гражданство РФ прекращается вследствие выхода из гражданства РФ и по иным основаниям, предусмотренным настоящим ФЗ или международным договором РФ (статья 18).

Также иностранный гражданин может быть выдворен из пределов РФ:

---

[36] Решение № 12-223/2016 от 11 марта 2016 г. по делу № 12-223/2016 web: http://sudact.ru.

1) если его действия противоречат интересам обеспечения государственной безопасности или охраны общественного порядка;

2) если это необходимо для охраны здоровья или нравственности граждан РФ или других лиц;

3) если он грубо нарушил законодательство РФ о правовом положении иностранных граждан на территории РФ, а также валютное, таможенное или иное российское законодательство.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Рассмотрев в данной выпускной квалифицированной работе вопросы гражданства, можно сделать следующие выводы.

1. Наличие у лица статуса гражданина является начальным первичным основанием для возникновения между государством и лицом таких юридических взаимоотношений, при которых устанавливается устойчивая правовая связь, порождающая взаимные права, обязанности и ответственность.

Статус гражданина предоставляет права, которые позволяют человеку непосредственно учувствовать в политической жизни государства, реализовывать свое право на защиту и поддержку на территории государства и за его пределами, пользоваться правом на определенные виды социальных льгот, не доступные без статуса гражданина. В то же время отдавать гражданский долг своему Отечеству – нести военную службу, платить налоги.

Права гражданина расширяют круг прав человека принадлежащих ему с рождения. Поэтому важно, чтобы с самого рождения человек получал гражданство и пользовался всеми правами предоставляемые данным статусом, потому что дети относятся к группе наиболее социально не защищенного населения, нуждающиеся в особом внимании законодателя.

2. В процессе формирования Российской Федерации как государства, изменялось и совершенствовалось законодательство о гражданстве. Изменения вносились с учетом как внешних, так и внутренних факторов, учитывалась практика международного опыта по реализации прав граждан, бипатридов и апатридов.

Формируются принципы гражданства, в том числе закрепленные в Конституции Российской Федерации. Гражданин РФ не может быть лишен гражданства Российской Федерации или права изменить его, не может быть

выслан за пределы Российской Федерации или выдан иностранному государству.

3. Немало важный вопрос организация работы органов ведающих вопросами гражданства, разграничение их полномочий, повышение уровня квалификации служащих, их профессионализма и компетентности, качественное и своевременное оказание услуг по приему и обработке документов. Своевременное выявление, пресечение и сокращение правонарушений и преступлений в области гражданства. Разработка различных государственных программ по поддержке соотечественников и русскоязычного населения за рубежом. Существование упрощенной процедуры приобретения гражданства для этой группы населения, желающих сохранить связь с исторической Родиной.

4. Приобретение гражданства.

Гражданство РФ - устойчивая правовая связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей. Является единым не зависимо от способа его приобретения.

Гражданство РФ приобретается : по рождению, в результате приема в гражданство и восстановления в гражданстве, и по иным основаниям, предусмотренным Федеральным законом. Существует общий и упрощенный порядок приобретения гражданства, а также процедура восстановления в гражданстве.

5. Прекращение гражданства РФ – утрата лица правовой связи с Российской Федерацией, вследствие выхода из гражданства РФ, на основании добровольного волеизъявления, и по иным основаниям. Также существует общий и упрощенный порядок выхода из гражданства, при условии отсутствия оснований в отказе такого выхода.

6. Проблемы гражданства. Даже при современном совершенствовании законодательства, внесении изменений и дополнений в законодательные акты, тем не менее, лица, желающие изменить свой гражданский статус, сталкиваются с проблемами приобретения и прекращения гражданства.

Данный вопрос на сегодняшний день наиболее остро стоит на территории новых субъектов РФ : Республики Крым и города федерального значения Севастополя. Признанные гражданами Российской Федерации, так сказать, «по-умолчанию», но с предоставленным правом оптации, вынуждены через суды подтверждать факт постоянного проживания на территории указанных субъектов. В то же время с одной стороны - не признание Украиной полуострова Крым законной территорией РФ, а признание её оккупированной; Украина не оказывает поддержку своим гражданам, имеющих регистрацию на её территории, а проживающих в Крыму, как бы отказывается от них, а с другой стороны отказ России принять таких лиц в гражданство, по причине отсутствия регистрации по месту проживания, порождает на территории РФ значительное число лиц без гражданства. Также происходит увеличение числа лиц без гражданства по причине аннулирования гражданства и изъятие паспортов РФ, как необоснованно выданных.

7. Необходимо совершенствовать законодательство в отношении лиц без гражданства проживающих на территории РФ, тем более, поощрение сокращения лиц без гражданства, является одним из принципов, закрепленных в Законе о гражданстве. На данный момент не достаточно сделано для реализации данного принципа.

8. Тема гражданства всегда останется актуальной и открытой для дискуссий среди ученых, исследователей, законодателей, но каждый понимает, что эта связь необходима обеим сторонам, так как нет граждан - нет государства, нет государства – нет граждан.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

Источники

Опубликованные

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 года № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 года № 7-ФКЗ, от 05 февраля 2014 № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014года № 11-ФКЗ) // СЗ РФ.2014. № 31. Ст. 4398.

2. Статус Европейской конвенции о гражданстве (ETS N 166) (Страсбург, 6 ноября 1997 года).

3. Договор между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов (Подписан в г. Москве 18 марта 2014 года) // СЗ РФ. 2014. № 14. Ст. 1570.

4. О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя: Федеральный конституционный закон от 21 марта 2014 года № 6-ФКЗ (с изм. и доп. от 29 декабря 2015 года) // СЗ РФ. 2014. № 12. Ст. 1201.

5. О гражданстве Российской Федерации: Закон РФ от 28 ноября 1991года № 1948-1 (с изм. и доп. от 31мая 2002 года) // Российская газета. 1992. 06 февраля.

6. О беженцах: Федеральный закон от 19 февраля 1993 года № 4528-1 (с изм. и доп. от 22 декабря 2014 года) // Российская газета. 1997. 03 июня.

7. О международных договорах Российской Федерации: Федеральный закон от 15 июля 1995 года № 101-ФЗ (с изм. и доп. от 12 марта 2014 года) // СЗ РФ. 1995. № 29. Ст. 2757.

8. О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию: Федеральный закон от 15 августа 1996 года № 114-ФЗ (с изм. и доп. от 30 декабря 2015 года) // Российская газета. 1996. 22 августа.

9. О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом: Федеральный закон от 24 мая 1999 года № 99-ФЗ (с изм. и доп. от 23 июля 2013 года) // СЗ РФ. 1999. № 22. Ст. 2670.

10. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001года № 174-ФЗ (с изм. и доп. от 01 мая 2016 года) // Российская газета. 2001. 22 декабря.

11. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ (с изм. и доп. от 01 мая 2016 года вступ. в силу с 13 мая 2016 года) // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

12. О гражданстве Российской Федерации: Федеральный закон от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ (с изм. и доп. от 31декабря 2014 года) // Российская газета. 2002. 5 июня.

13. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ (с изм. и доп. от 30 декабря 2015 года, вступ. в силу с 10 января 2016 года) // СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3032.

14. О внесении изменений в статьи 6 и 30 Федерального закона "О гражданстве Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 04 июня 2014 года № 142-ФЗ СЗ РФ.2014. № 23. Ст. 2927.

15. Об утверждении Положения о порядке предоставления Российской Федерацией политического убежища: Указ Президента РФ от 21 июля 1997 года № 746 (с изм. и доп. от 12 июля 2012 года) // СЗ РФ.1997. № 30. Ст. 3601.

16. Об утверждении Положения о комиссии по вопросам гражданства при Президенте Российской Федерации и ее состава: Указ Президента РФ от 14 ноября 2002 года № 1318 (с изм. и доп. от 25 июля 2014 года) // СЗ РФ. 2002. № 46. Ст. 4570.

17. Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации: Указ Президента РФ от 14 ноября 2002 года № 1325 (с изм. и доп. от 06 августа 2014 года) // СЗ РФ. 2002.№ 46. Ст. 4571.

18. О внесении изменений в Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 14 ноября 2002 года № 1325: Указ Президента РФ от 06 августа 2014 года № 551 // СЗ РФ. 2014. № 32. Ст. 4469.

19. О приеме в гражданство Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 01 января 2013 года №1 // Web: http://pravo.gov.ru

20. О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции: Указ Президента РФ от 05 апреля 2016 года N 156 // СЗ РФ. 2016. № 15. Ст. 2071.

21. О вопросах Федеральной миграционной службы (вместе с Положением о Федеральной миграционной службе): Постановление Правительства РФ от 13 июля 2012 года № 711 (с изм. и доп. от 31октября 2015 года) // СЗ РФ. 2012. № 30. Ст. 4276.

22. О гражданстве СССР: Закон СССР от 01.12.1978 N 8497-IX // Учебное пособие КонсультантПлюс. №23.

Неопубликованные

23. Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года (утв. Президентом РФ) http://base.consultant.ru/

24. Концепция "Русская школа за рубежом (утв. Президентом РФ) http://base.consultant.ru/

Литература

25. Авакьян С.А. Правовой статус иностранных граждан и юридических лиц в Российской Федерации, /отв. ред. Авакьян С. А. - М, 2007. С. 345.

26. Балакина А.П. Гражданство и резидентство как элементы правового статуса налогоплательщика. // Финансовое право. 2004. №5. С.34-40.

27. Барциц И.Н. Гражданство Республики Абхазия: правовой институт и политический выбор// Право и политика. 2009. №11. С. 2205-2210.

28. Белковец Л.П. Способы разрешения коллизий по проблемам гражданства в советском законодательстве 1920-х годов // Право и политика. 2009. №11. С. 2330-2336.

29. Давудова Д. К. Актуальные проблемы института гражданства в Российской Федерации // Актуальные вопросы юридических наук: материалы междунар. науч. конф. (г. Челябинск, ноябрь 2012 г.). — Челябинск: Два комсомольца, 2012. С. 16-18.

30. Данилкин В. Атуальные аспекты развития гражданства в России // Закон и право. 2009. №11. С. 35-38.

31. Комментарий к Федеральному закону «О гражданстве Российской Федерации» (постатейный) / Под ред. В.И. Шкатуллы. - М.: ЗАО Юстицинформ, 2005.

32. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: Учебник. - 5-е изд., перераб. и доп. - М.: ЮРИСТЪ, 2011. С. 567.

33. Международное право: Учебник отв. ред. С.А. Егоров 5-е издание, перераб. и доп. – М.: Статут, 2014. С. 514.

34. Некрашевич А.Ю. «Безгражданство» // Закон и Право. 2010. №1. С. 41-43.

35. Овсепян Ж.И. К вопросу к государствоведческой концепции гражданства // Конституционное и муниципольное право. 2008. № 13. С. 2-8.

36. Паршенцев Д.А. Становление и историческое развитие института гражданства в России // Закон и право. 20 11.- №5. С. 53-56.

37. Права человека: учебник для вузов / отв. ред. Е.А. Лукашева 2-е изд., перераб. М.: Норма; ИНФРА-М, 2011. С. 576.

38. Югов А.А. Гражданство в Российскй Федерации: размышления об уникальном правовом феномене // Адвокатская практика. 2009. №1. С. 40-46.

39. Сборник законодательных актов государств СНГ и Балтии по вопросам миграции, гражданства и связанными с ними аспектами // М: МОМ. 1996. С. 143,191, 219, 328.

Юридическая практика

40. Постановление Конституционного Суда РФ от 16 мая 1996 г. N 12-По делу о проверке конституционности пункта «г» статьи 18 закона Российской Федерации «О гражданстве Российской Федерации» В связи с жалобой А.Б.Смирнова.

41. Определение Конституционного Суда РФ от 28.06.2012 N 1254-О "Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы граждан Украины Бондарьковой Светланы Владимировны, Золина Алексея Васильевича и Золина Василия Сергеевича на нарушение их конституционных прав пунктом "а" статьи 5, статьей 6 и частью первой статьи 12 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации»

42. Приговор № 1-386/2015 от 9 сентября 2015 г. по делу № 1-386/2015 // web: http://sudact.ru.

43. Итоговая таблица по странам (по состоянию на 31 12 2015) // web: https://www.fms.gov.ru/upload/site1/document_file/Itogovaya_tablica_po_stranam_(po_sostoyaniyu_na_31.12.2015).

44. Решение № 12-223/2016 от 11 марта 2016 г. по делу № 12-223/2016 web: http://sudact.ru.