МОСКОВСКИЙ ФИНАНСОВО-ПРОМЫШЛЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ «СИНЕРГИЯ»

Факультет Экономики

Специальность **38.03.01** *(код)* **Кафедра** ***ФРиВО*** *(аббревиатура)*

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ работа

На тему **Роль государственных внебюджетных фондов в поддержании стабильности финансовой системы России**

Студент ***Алгазина Реалина Гайсовна*** _____
(Ф.И.О. полностью) *подпись*

Руководитель ***Тулупникова Юлия Вениаминовна*** _____
(Ф.И.О. полностью) *подпись*

Рецензент _____
(Ф.И.О. полностью) *подпись*

Заведующий кафедрой ***Щеголева Наталья Геннадьевна*** _____
(Ф.И.О. полностью) *подпись*

МОСКВА 2016 г.

Содержание

Введение.....3
Глава 1. Теоретические основы формирования и использования государственных внебюджетных фондов.....7
1.1 Понятие внебюджетных фондов государства и их роль в финансовой системе.....7
1.2 История деятельности внебюджетных фондов в России.....23
1.3 Зарубежный опыт деятельности внебюджетных фондов.....28
Глава 2. Финансово-правовой режим деятельности государственных внебюджетных фондов.....33
2.1 Организационно-правовые основы функционирования государственных внебюджетных фондов.....33
2.2 Порядок и источники формирования государственных внебюджетных фондов.....40
Глава 3. Проблемы и перспективы деятельности государственных внебюджетных фондов в России.....52
3.1 Проблемы функционирования внебюджетных фондов России в условиях нестабильности финансовой системы.....52
3.2 Пути решения проблем функционирования внебюджетных фондов и перспективы их развития.....58
3.3 Основные направления реформирования государственных внебюджетных фондов в РФ.....62
Заключение.....66
Список использованной литературы.....70
Приложения.....73

Введение

В настоящее время в период усиленного социального развития политика государства в больше степени направлена на усиленное построение социально ориентированного общества. Одной из основополагающих целей государства во всех направлениях преобразований всегда стояла защита прав человека и гражданина, в том числе граждан, имеющих особый статус в силу возрастных категорий, состояния здоровья, семейного положения и иных обстоятельств, не позволяющих осуществлять нормальную жизнедеятельность. Само значение политического влияния неоднократно отмечалось Президентом РФ в Посланиях Федеральному Собранию РФ.

Особое значение деятельности внебюджетных фондов уделяется в настоящее время ввиду осложнившейся экономической ситуацией, позицией на политической арене, ухудшением демографической ситуации в стране, ухудшением состояния здоровья граждан. Все эти и другие вопросы ставят актуальность вопроса о внебюджетных фондах на приоритетную позицию реформирования и введения новых мер в данной области, принятию законопроектов и пр.

В ракурсе законодательного закрепления современное государство находится в ситуации потенциальных изменений в области пенсионного, социального, медицинского страхования и обеспечения, что обусловлено стремлением адаптироваться к текущим условиям рыночной экономики.

Особое значение в непосредственном значении в процессе социальной защиты и обеспечения данных субъектов возлагается на государственные внебюджетные фонды, основными целями деятельности которых считаются реализация закрепленных в Конституции задач в рамках системы социально защиты и управление финансовым обеспечением.

Понятие государственного внебюджетного фонда в действующем законодательстве отсутствует. Тем не менее, последние реформы гражданского законодательства 2014 г., затронувшие в числе прочего институт

некоммерческих организаций, а также постоянные изменения норм Бюджетного кодекса Российской Федерации не внесли ясности в вопрос об их организационно-правовом статусе. Правовая наука отличается широким спектром позиций по вопросу сущности понятия «фонд». Проводимые научные исследования приводят к полярным результатам, следствием чего является отсутствие унифицированного подхода к определению понятия «государственный социальный внебюджетный фонд». Накопленные отраслевыми науками представления о фондах требуют обобщения, что будет способствовать формированию искомого понятия.

Объектом исследования работы выступают финансовые отношения,складывающиеся в процессе деятельности органов государственных внебюджетных фондов в качестве субъектов финансовых правоотношений.

Предмет представляет собой нормы, закрепляющие финансово-правовой статус государственных внебюджетных фондов, а также особенности их участия в системе пенсионного, социального, медицинского обеспечения и страхования, систему финансового обеспечения их деятельности.

Непосредственной целью работы становится изучение основ деятельности государственных внебюджетных фондов.

Для достижения поставленной цели были выдвинуты следующие задачи:

- изучить внебюджетные государственные фонды в ракурсе финансовых правоотношений
- дать понятие внебюджетным фондам
- провести анализ источников и литературы в рамках данного вопроса
- определить место социальных внебюджетных фондов в ракурсе государственной политики
- дать анализ и установить особенности Пенсионного Фонда РФ, Фонда социального страхования, Федерального фонда обязательного медицинского страхования

- выявить проблематику и определить пути совершенствования регулирования государственной политики в области функционирования государственных внебюджетных фондов.
- довести полученные знания и умения до автоматизма, то есть до состояния навыков

В процессе работы требуется изучить достаточно большой перечень литературы, так как данный вопрос рассматривается не только с целью финансовой проблематики, но и с точки зрения юриспруденции, что составило теоретическую базу исследования. В работе были рассмотрены не только нормативно-правовые акты России, но и опыт зарубежных государств, что позволило сформировать выводы, рассмотреть пути совершенствования реформирования государственных внебюджетных фондов. Были изучены материалы таких современных экономистов, как А.М.Бабич, Л.Н. Павлова, С.В.Барулин, А.Г.Белоусова, М.А.Пессель, Л.И. Гончаренко, В.П. Иваницкий, В.Н. Чухова, Н.В.Милякова, Б.Сабанти.

Методологическая база исследования включает методы обобщения и синтеза, экономического анализа, статистической обработки материала, а также метод сравнения.

В завершении работы требуется разработать практические рекомендации по совершенствованию и реформированию вопроса о внебюджетных фондах России.

Дипломная работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы и приложений.

Во введении отражен актуальность выбранной темы выпускной квалификационной работы, определен объект и предмет исследования, поставлена цель написания работы и отражены основные задачи, которые способствуют достижению поставленной цели.

В 1 дана общая государственных внебюджетных с точки зрения роли и состава, а рассмотрены вопросы, с деятельностью внебюджетных как история

и опыт их.

В 2 рассмотрены различные связанные с организацией и государственных внебюджетных В частности, охарактеризована правового регулирования их порядок и источники их

Глава 3 посвящена анализу деятельности внебюджетных фондов в в современных условиях, нестабильным состоянием системы. При этом проблемы, связанные с их оценены перспективы их функционирования и возможности данных фондов. вопросы, связанные с государственных внебюджетных включая реформирование системы в РФ, направления являются предметом дискуссий.

В заключении освещены все вопросы, были подняты в квалификационной работе, а отражены основные сделанные в процессе ее

В Приложения отнесен материал, подтверждающий использованные в работе и материал, способствующий работы, но являющийся объемным для его прямого в выпускную квалификационную

Глава 1. Теоретические формирования и использования внебюджетных фондов

1.1 внебюджетных фондов и их роль в финансовой

В современной литературе достаточно большое подходов к определению внебюджетных социальных Ст13 Бюджетного РФ определяет внебюджетные как государственные фонды средств, образуемые вне управляемыми органами власти и направленные на конституционных прав на социальное обеспечения в возраста, болезни, потери кормильца, и воспитания детей, пособия по безработице, бесплатной медицинской

Государственные внебюджетные делятся на:

- пенсионный РФ
- фонд социального
- фонд обязательного страхования

Пенсионный РФ образован Постановлением Совета РСФСР от 22 1990 г. и введен в с 1 января 1992 г. Верховного Совета РФ от 27 1991 г. № 2122-1. фонд Российской – это централизованный фонд обеспечивающий формирование и финансовых ресурсов в пенсионного обеспечения Российской Федерации. Он крупнейшим и наиболее социальным институтом Согласно Положению о фонде РФ, в основные которые должен Пенсионный фонд, - целевой сбор и страховых взносов, а финансирование расходов, целями ПФР; - работы по взысканию с и граждан, виновных вреда здоровью и других граждан, государственных пенсий по вследствие трудового профессионального заболевания или кормильца; - капитализация фонда, привлечение в добровольных взносов и юридических лиц;

- с участием налоговых за своевременным и полным страховых взносов, и рациональным расходованием фонда;

- организация и индивидуального - персонифицированного застрахованных лиц;

- в разработке и реализации и международных договоров и по вопросам пенсий и - проведение научно

- работ в области пенсионного страхования; - работу среди и юридических лиц по вопросам, к компетенции ПФР. фонд также принимать участие в различных целевых социальной помощи и

Пенсионный фонд РФ собственный бюджет, утверждаемый федеральным средства которого федеральной собственностью и не в состав других Существует несколько формирования бюджета фонда:

- суммы социального налога, из федерального бюджета — в установленном федеральным о федеральном бюджете на год;

-страховые на обязательное пенсионное на выплату страховой трудовой пенсии — по установленным российским - страховые взносы на пенсионное страхование, направляемые на накопительной части пенсии — по ставкам, российским законодательством;

- федерального бюджета и бюджетных фондов, в Пенсионный фонд в с законодательством Российской — в объеме, установленном законом о федеральном на соответствующий год, - от размещения временно средств;

- доходы от размещения сумм взносов на накопительную трудовой пенсии; - доходы. Основную поступлений в доходную Пенсионного фонда страховые взносы и организаций и средства, из федерального бюджета.

До года предприятия государству Единый налог (ЕСН), которого отчислялась в Пенсионного фонда, с 2010 года Социальный налог страховыми взносами в Пенсионного фонда, социального страхования, фонда обязательного страхования и территориальные обязательного медицинского С 2010 года тариф страховых в государственные внебюджетные остался на уровне уплачиваемого предприятиями – 26%, из них в Пенсионный РФ будет перечисляться – 20% от начисления страховых

Для отдельных категорий предусмотрены пониженные страховых взносов. В переходного периода с до 2015 года, планирует повышать страховых взносов в

из бюджета Пенсионного могут расходоваться на конкретные цели, российским законодательством. Они на выплату различных пенсий, адресную помощь престарелым и гражданам, а также на и материально-техническое обеспечение деятельности ПФР и его органов; В части бюджета фонда около 97% расходов приходится на пенсий населению. по государственному пенсионному - это ежемесячная государственная выплата, право на которой, определяется в с условиями и нормами, законодательством. Предусмотрены виды пенсий по пенсионному обеспечению:

- за выслугу лет;

- по старости;

- пенсия по - социальная пенсия.

значимость пенсионного велика - в России оно жизненно важные больше 38,5 престарелых, инвалидов и семей, потерявших Однако существовавшая до времени пенсионная не способна полностью интересы и потребности Доходы пенсионеров отстают от уровня недотягивая даже до минимума. Кроме в среднесрочной перспективе нарушение ее финансового прежде всего изменения возрастной населения, ухудшения соотношения между и пенсионерами. Если в России на 128 граждан возраста приходится 100 то к 2030 году - на работника по одному Поэтому сегодня в одной из первоочередных социальной политики является реформа системы.

Фонд страхования РФ. С 1 января года на основании Совета Министров и Федерации независимых от 25 декабря 1990 600/9-3 «О совершенствовании и порядка финансирования на социальное страхование РСФСР» был образован Фонд социального Российской Федерации. На Указа Президента РФ от действует как самостоятельное учреждение при Правительстве Федерации5. Целью Фонда социального было обеспечение гарантий в системе страхования и улучшение условий определённых населения. Фонд страхования РФ представляет централизованный фонд ресурсов, аккумулирующий для оказания социальной и социальных услуг средства, формируемый на основе и распределяемый по принципу. Фонд страхования РФ состоит из 88 отделений, 14 центральных отделений (деятельность имеет межрегиональный и сотен филиалов Основными задачами социального страхования являются: - обеспечение гарантированных государством и предоставление социальной

- участие в разработке и государственных программ здоровья работников, обязательного страхования от заболеваний и несчастных на производстве;

- осуществление мер по финансовой устойчивости

- разработка совместно с здравоохранения и социального и Министерством финансов Федерации предложений о тарифа страховых на государственное социальное

- организация работы по и повышению квалификации для системы государственного страхования, разъяснительной среди страхователей и по вопросам социального - сотрудничество с аналогичными (службами) других и международными организациями по социального страхования.

организует исполнение государственного социального утверждаемого ежегодно законом, контролирует средств социального В необходимых случаях перераспределяет средства страхования между и отраслями, поддерживая устойчивость системы. того, Фондом и реализуются государственные по совершенствованию социального охраны здоровья 2.1 Источники формирования социального страхования РФ средства Фонда государственной собственностью, не в состав бюджетов уровней, других и изъятию не подлежат. Фонда социального РФ ежегодно утверждается РФ, а бюджеты региональных и отраслевых отделений после рассмотрения Фонда социального утверждаются его председателем.

Фонда образуются за

- страховых взносов (администрации предприятий, учреждений и иных субъектов независимо от собственности);

- страховых граждан, занимающихся трудовой деятельностью и уплачивать взносы на страхование в соответствии с

- страховых взносов осуществляющих трудовую на иных условиях и право на обеспечение по социальному страхованию, для работников, при условии ими страховых взносов в

- доходов от инвестирования временно свободных Фонда в ликвидные ценные бумаги и вклады. Помещение средств Фонда в вклады производится в средств, предусмотренных в Фонда на соответствующий

- добровольных взносов и юридических лиц;

- иных финансовых не запрещенных законодательством;

- из федерального бюджета на расходов, связанных с льгот (пособий и лицам, пострадавшим чернобыльской катастрофы или аварий на других объектах гражданского или назначения и их последствий, а в других установленных случаях;

- прочих Как и в случае с формированием фонда главными являются налоги и вносы, уплачиваемые в размерах установленных субвенции из федерального а так же из бюджета Федерального обязательного медицинского Средства Фонда только на целевое Зачисление средств страхования на личные застрахованных не допускается.

социального страхования РФ одним из главных учреждений при Правительстве Федерации. Из бюджета финансируются расходы, с обеспечением выполнения гарантий в системе страхования, таких как пособий по временной беременности и родам, при ребенка, на погребение, лечений и оздоровление и членов их семей, а других гарантий социального страхования. и качественное выполнение гарантий возможно в рамках самостоятельного денежного фонда, и является Фонд страхования РФ.

Целевое позволяет обеспечить и социальной помощью те граждан, которые в действительно нуждаются, она жизненно необходима. положение Фонда страхование не идеально, об свидетельствует устойчивый бюджета, высокая по выплатам пособий. необходимы изменения в социального страхования, на ликвидацию дефицита, системы социальных повышение уровня за целевым расходованием Фонда. Главное, при этом не пострадала та населения, благополучие в той или иной степени, от социальной политики, государством.

Фонд медицинского страхования. страхование осуществляется в видах: обязательном и Обязательное медицинское является составной государственного социального и обеспечивает всем России равные в получении медицинской и помощи по программам медицинского страхования

медицинское страхование, или индивидуальное, осуществляется на программ добровольного страхования и обеспечивает получение дополнительных и иных услуг установленных программами

Для реализации государственной в области обязательного страхования Законом РФ от «Об обязательном медицинском был создан Фонд медицинского страхования. ОМС имеет двухуровневую Федеральный фонд медицинского страхования РФ и фонды обязательного страхования, функционирующие на субъектов РФ.

Фонды медицинского страхования - источники финансовых для целей медицинского как формы социальной населения. Фонды аккумулирование денежных на обязательное медицинское финансирование государственной обязательного медицинского

Федеральный фонд медицинского страхования государственным некоммерческим Его основными задачами аккумулирование финансовых фонда для обеспечения стабильности системы выравнивание финансовых деятельности территориальных ОМС, контроль за и полным поступление в фонд страховых и за рациональным использованием финансовых средств, а участие в разработке и государственной финансовой в области медицинского

Средства Федерального ОМС формируются за счёт:

- взносов хозяйствующих и других организаций на медицинское страхование в уставленном соответствующим законом - ассигнований из бюджета на выполнение целевых программ в обязательного медицинского

- добровольных взносов и физических лиц; - от использования временно финансовых средств;

- страхового запаса

- поступлений из других

За работающее население взносы обязаны предприятия их нанимающие, от форм собственности и форм деятельности. За население страховые на ОМС платят высшие государственного управления РФ и

местная администрация в средств, предусмотренных в бюджетах на здравоохранение. К населению относят: учащихся, инвалидов, безработных. Федеральный ежегодно разрабатывает и отчет о его исполнении, по представлению Правительства Федерации утверждаются законом.

Финансовые Федерального фонда ОМС федеральной собственностью, не в состав бюджетов фондов и расходуются по целевому назначению, а

- финансирование установленных прав граждан на помощь за счет обязательного медицинского - обеспечение финансовой системы обязательного страхования и создание для выравнивания объема и медицинской помощи, гражданам на всей России в рамках программы обязательного страхования. Затраты на Федерального фонда, и поддержание его материально-технической осуществляются в пределах предусмотренных на эти цели Федерального фонда

Территориальные фонды медицинского страхования.

фонды ОМС создаются и исполнительными органами субъектов РФ. Положение о фонде ОМС утверждено Верховного Совета РФ от 24 1993 г. № 4543-1.

фонды ОМС выполняют основные функции:

- обязательного медицинского проводимого страховыми организациями;

- накапливание резервов для обеспечения системы обязательного страхования;

- организация данных по всем плательщиков страховых

- контроль за своевременным и поступлением страховых

- согласование с органами управления, местной профессиональными медицинскими страховщиками тарифы на и иные услуги по медицинскому страхованию и

Доходы территориальных ОМС складываются из:

- страховых хозяйствующих субъектов;

- органов исполнительной субъектов РФ на ОМС неработающего по подушевым нормативам;

- платежей из Пенсионного РФ на обязательное медицинское неработающих пенсионеров;

федерального бюджета на ОМС детей;

-других

Порядок формирования и средств целевого является единым для территориальных фондов, их филиалы. Денежные бюджета территориального расходуются на оплату услуг и лекарственной предоставляемых гражданам в с программами ОМС, целевых программ в охраны эдоровья, на материально-технического обеспечения и др.

Основной целью ОМС сбор и капитализации взносов и предоставлении за собранных средств и лекарственной помощи категориям граждан на установленных условиях и в размерах.

Застрахованным по ОМС может быть гражданин РФ. Каждый в отношении которого договор медицинского получает страховой полис, находящийся на у застрахованного лица. медицинский полис силу на всей Российской Федерации, а на территориях других с которыми Российской имеет соглашения о страховании граждан.

обслуживание в рамках медицинского страхования в соответствии с базовыми и программами обязательного страхования, разрабатываемыми на Федерации в целом и в Федерации. Базовая содержит основные предоставляемые застрахованным в ОМС, и включает в первичную медико-санитарную стационарное и восстановительное осуществляется за счет ОМС и реализуется на основе заключаемых между обязательного медицинского

В состав медицинской предоставляемой бесплатно по программе ОМС,

- скорая медицинская при состояниях, угрожающих или здоровью гражданина или его лиц, вызванных заболеваниями, обострениями заболеваний, несчастными травмами и отравлениями, беременности и при

родах; - помощь, включая мероприятий по профилактике, и лечению заболеваний как в так и на дому, а также в стационарах и в стационарах на амбулаторно-поликлинических учреждений;

- помощь при острых и обострениях хронических отравлениях и травмах, интенсивной терапии, медицинского наблюдения и по эпидемиологическим показаниям; при беременности, родах и при плановой госпитализации в проведения лечения и требующих круглосуточного наблюдения, в том числе в и специализированных санаториях; при госпитализации в целях лечения и реабилитации, не круглосуточного медицинского в стационарах (отделениях, дневного пребывания учреждений.

В рамках программы осуществляется мероприятий по профилактике включая диспансерное здоровых детей. На базовой программы исполнительной власти Российской Федерации и утверждают территориальные обязательного медицинского в которых перечень медицинской помощи быть расширен за средств субъектов Федерации. Следует Иностранные граждане, проживающие в РФ, имеют же права и обязанности в медицинского страхования, как и Российской Федерации.

финансисты, такие как А.М. И Павлова определяют государственные социальные фонды как фонды финансовых формируемых за счет отчислений физических и лиц и направленные на реализацию граждан, закрепленных в (право на социальное социальное страхование,медицинскую и охрану здоровья[1].

Барулин дает понятие: «внебюджетный — самостоятельное звено публичных финансов, форма образования и целевых финансовых государства по социальной граждан и решению задач социальной путем создания денежных средств, и управляемых автономно от твенных бюджетных [2].

[1]Бабич А.М., Павлова Л.Н. Государственные и муниципальные финансы: Учебник для вузов. М.: ЮНИТИ, 2014. —687 с.
[2]Барулин С.В. Финансы: Учебник. М.: КНОРУС, 2013. —640 с.

Тем не менее наиболее определение дает А.Г, определяю как форму создания и фондов финансовых посредством перераспределения ВВП на основе для фактического финансированием системы защиты населения[3].

авторов определяют внебюджетные социальные как «один из методов и перераспределения национального не включающий в себя на потребление капитала и налогов, тогда как в очередь механизм финансового капитала внебюджетных фондов на обязательных страховых и представляет собою издержки произ

Проанализировав вышеизложенное, дать определение механизма формирования и государственных внебюджетных Итак, финансовый формирования и использования внебюджетных фондов собой совокупность организации финансовых установленных государственной с непосредственной целью на страховой основе фондов финансовых и обеспечения установленных жизни для граждан в действующей экономической

В настоящее время понимания к понятию механизма нет. Это анализ различной монографии современных таких как Пессель Гончаренкко Л.И., В.П. Но, самым служит определение механизма в качестве сис установленных государством способов и методов финансовых отношений.

По Барулина С. В., «финансовый представляет собой элементов, форм, и инструментов формирования и финансовых ресурсов, и частнохозяйственных доходов, обеспечить полноценное системы финансов и финансовой политики (муниципальных образований) и субъектов»[4].

Структуру механизма составляет элементов, соответствующих финансовых отношений и этих финансовых

Н.П. Петрова следующие моменты в «финансового механизма:

- методы- кредитование, самофинансирование, регулирование,

[3]Белоусова А. Г. Финансовый механизм формирования и использования внебюджетных социальных фондов: Дис. к.э.н.:08.00.10. Иркутск, 2014. — 189 с.
[4]Барулин С.В. Финансы: Учебник. М.: КНОРУС, 2013. —640 с.

• органы управления методами- НПА, ФЗ, Конвенции, Постановления Указы, Комментарии

• обеспечение- объем о рынке, внешне среде, статистические

• рычаги финансового ставки, прибыль, расходы, дивиденды»[5].

еще несколько позиций, в учебниках для экономических К пример Чухова Милякова Н.В. и выделяют некоторые элементы в содержании и финансового механизма[6].

финансовыми институтами по социальных выплат внебюджетные социальные источником финансирования служат социальные Сегодня формирование финансовых взносов все увеличивающимся объемом из федерального и бюджетов. Примером Пенсионный Фонд. поэтому острая более глубокого и переформатирования и страховых взносв дать новы в истории функционирования внебюджетных социальных [7].

Страховые взносы собою платежи во фонды, которые и уплачивает работодатель с своих работников.

на данный момент обязательного социального в РФ имеет основной тариф в размере 30% от базы и занимает весомую долю в нагрузки организации[8].

признаком действующей практики взимания взносов можно исключение из участия в доходов внебюджетных самих получателей пособий, т.е. лиц, осуществляющих деятельность. Работодатель ответственность по ежемесячному всех взносов в кассы, которые поступившие средства в социальные фонды и агентство по труду.

из вышеизложенного можно вопрос для обсуждения механизма взимания взносов как основу доходной части фондов РФ посредством

---

[5]Петрова Н. П. Финансы, денежное обращение и кредит: Учеб. пособие. СПб.: СПбГИЭУ, 2011. —315 с.

[6]Очерки финансово-правовой науки современности: моногр. / под общ. ред. Л. К. Вороновой, Н. И. Химичевой. – М.; Харьков: Право, 2011. – 592 с.

[7]Антропов В. В. Экономические модели социальной защиты населения в государствах ЕС: Автореферат дис. … д.э.н.: 08.00.14. М. 2013. — 47 с.

[8]Бабич А.М., Павлова Л.Н. Государственные и муниципальные финансы: Учебник для вузов. М.: ЮНИТИ, 2014. —687 с.

социальных отчислений хозяйствующими субъектами и лицами в эффективном Данное соотношение было бы регулировать в от возраста работника, платы работника, его выбранного лечения и факторов. Новый должен содержать в отлаженную систему страховых взносов со государства и социальной со стороны организации.

В время существует классификаций специальных но мы все же обратимся к более школе и разделим их по принципу:

1. с точки правового положения
2. с точки зрения его использования.[9]

С точки правового положения фонды можно на местные и государственные, находятся в непосредственном правительства и представляют наиболее важные валютные, инвестиционные), в очередь местные под контролем органов самоуправления и наиболее из них являются заемные [10]

По целям использования фонды разделяются на социальные, научно-исследовательские, фонды личного и страхования, военные и

По правовому положению специалисты делят фонды на специальные в бюджет), самостоятельные фонды и фонды, частично самостоятельностью.

В 1 рассмотрена классификация экономиста

Итак, можно следующий вывод, что модель формирования внебюджетных фондов РФ отчисления обязательных взносов, основанная на налоговых обязательств хозяйствующими субъектами и лицами, является на мой перспективной для российского страхования.

[9]Щеголева Н.Г. Финансы и кредит: учеб. пособие / Н.Г. Щеголева, В.И. Хабаров. – М.: Московская финансово-промышленная академия, 2011. – 512 с.

[10]Иванов А.Е. Направления развития пенсионной системы Российской Федерации. // Финансы и кредит. - 2012. - № 10 (490).

1.2 История внебюджетных фондов в

Ввиду своего современное общество потребность в необходимости защиты населения. Для этой потребности внебюджетные фонды. их финансирования выступают средства, средства а также средства В противовес традиционным внебюджетные фонды строго целевое средств. Априори фонды применяются для поддержки социального слоям общества (содержание и престарелых граждан, материальной помощи категориям граждан), а финансирования учреждений и здравоохранения.

Первые экономического пособничества еще в 30-е годы XX — в годы мирового кризиса. Скажем, уже окончания Второй войны похожие были созданы во всех развитых мира. К примеру, в США Фонд перестройки и экономики, во Франции — экономического и социального раз В России система фондов возникла в годы XX века[11]. довольно внушительное трактовок в отношении госу внебюджетных фондов.[12]

С государственных внебюджетных удалось сконструировать базу в целях защиты населения и ее функционирование на независимой от различных уровней В число государственных фондов РФ входят: Фонд, Фонд Страхования, Фонд Медицинского Страхова [13]

В настоящий момент Пенсионного Фонда оценивается как нестабильное. С своего старта система накопила ряд проблем. Одной из них ведомственная разобщенность по которой произошло эффективного контроля за федеральных средств. причина нестабильности с нарастающим дефицитом ПФ РФ. первую причину решить путем законодательной базы, то над проблемой нужно обстоятельней. [14]

---

[11]Финансовое право: учебник / отв. ред. Н. И. Химичева. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Норма: Инфра -М, 2012. – 752 с.

[12]Целевые бюджетные и внебюджетные фонды: учебное пособие / Под ред. Карчевского В.В.Целевые бюджетные и внебюджетные фонды: Учебное пособие (под ред. Карчевского В.В.) – М.: Инфра-М, 2008. – Серия: Вузовский учебник. – 224 с.

[13]Ниналалова, Ф.И. Социальные расходы как приоритет социальной политики государства [Текст]/ Ниналалова, Ф.И./ Финансы икредит. -2013. -№ 36 (564). -С. 17.

[14]Покачалова, А. С. Договорные отношения негосударственных пенсионных фондов по обязательному пенсионному страхованию : моногр. / А. С. Покачалова. – М.: Юрлитинформ, 2015. – 176 с.

Речь о том, чтобы дефицит бюджета за человеческого фактора, т. е. возрастной пенсионный Иначе, государственные должны распределяться по счетам работников и а доходы от их использования и направляться на финансирования высоких пенсий, как в так и в долгосрочной перспективе. [15]

По с Пенсионным фондом свою деятельность еще государственный внебюджетный — Фонд Социального Фонд Социального в России является по объему накопленных государственным внебюджетным после Пенсионного Социальное страхование в существует на протяжении уже чем ста лет. Фонд свое начало еще с года, когда в был образован первый фонд в целях выплат при происхож массовых несчастных [16]

Пройдя определенный своей истории, в России Фонд Страхования был утвержден в с Указом Президента РФ от 7 1992 г. Фонд Страхования РФ является кредитно-финансовым учреждением, при Правительстве России. в нашей стране реформирования, ориентированный на к рыночной системе ания, лишает социального обеспечения ее гаранта — стабильных из государственного бюджета. В с чем, функциониро фонда сопровождается проблем, порождающих нестабильность. Их зерно в сокращении бюджетных направляемых в социальную уменьшении возможности в трудоустройстве, значительном доходов социально прослоек, в нарастании маргинальных групп. вытекающим из данного служит нахождение направлений в отношении ре Фонда Социального

Среди ключевых решения данных следует отметить:[17]

1. адекватной нормативно-правовой
2. внедрение условий для социальных институтов;
3. реформ в комплексе с социальной политикой;
4. «прозрачности» в рациональном средств.

---

[15]Ногина О.А. Государственные внебюджетные фонды в составе бюджетной системы России: Проблемы правового регулирования. – М.: Статут, 2012. – 464 с.

[16]Очерки финансово-правовой науки современности: моногр. / под общ. ред. Л. К. Вороновой, Н. И. Химичевой. – М.; Харьков: Право, 2011. – 592 с.

[17]Седова М.Л. Критерии оценки эффективности управления системой обязательного социального страхования [Текст] / Седова М.Л. //Вестник финансового университета.2012.№1

В современном функционирует еще один внебюджетный фонд — Обязательного Медицинского Государственная система функционирования здравоохранения на принципе прямого лечебно-профилактических учреждений и бесплатную медицинскую Систему медицинского необходимо рассматривать в ключевых аспектах: и добровольном. Обязательное страхование выступает частью государственной поддержки населения. Оно согласно программам страхования. [18]

В России Фонд Обязательного Страхования был создан 24 1993 г. Его основная заключается в предоставлении гражданам ввиду страхового случая, и как получении бесплатной помощи за счет резервов. Финансовые ФОМСа находятся в собственности и не включены в федерального и регионального Приоритетная функция связана с осуществлением условий деятельности фондов по финансированию в отношении обязательного страхования через им субсидий. ФОМС, не вышеизложенным государственным фондам, также перечнем своих проблем.[19]

Наиболее проблема — это проблема информации в отношении и расходования государственных системы обязательного страхования. Для преодоления проблем следует следующие меры:

1. исполнение законодательной органами исполнительной
2. разработать систему медицинских кадров к в условиях медицинского
3. ужесточить систему над работодателями в отношении средств в бюджет

Для России на сегодняшнем основным ориентиром в деятельности государственных фондов служит новых направлений и их развития. Данная является весьма но вместе с тем необходимой. На прогнозной оценки социально-экономического развития возможные варианты развития системы

[18]Щеголева Н.Г. Финансы и кредит: учеб. пособие / Н.Г. Щеголева, В.И. Хабаров. – М.: Московская финансово-промышленная академия, 2011. – 512 с.
[19]Антонова Г. ОМС: реальность и перспективы/Медицинское обозрение.-2012.-№20

реформирования демографической а также совершенствования обеспечения. Принципиально задача стоит в обеспечения принципа

Данный принцип опубликование в открытой всех новшеств, непосредственное отношение к внебюджетным фондам.

1.3 опыт деятельности фондов

Общей для фондов социального является система доходов. Средства образуются за счет источников: обязательных взносов предпринимателей и субсидий из федерального страхование. Наибольшую составляют отчисления

Фонды социального включают страхование от случаев, страхование на болезни, пенсионное рабочих и служащих, лиц, не работающих по [20]

Самыми значительными, налогов являются на социальное страхование. Эти представляют собой основу коллективной на случай старости, и кризиса. Согласно закона Германия, имеет конкурирующую компетенцию в области страхования, включая по безработице. Это право специального денежного для покрытия социальных используется также для социального страхования, т.е. для введения налогов по страхованию.[21]

Система обеспечения Германии сочетание двух финансирования обеспечения в старости: перераспределительную и Эта система называется трех уровней". - (около 80% всех выплат в основном перераспределительным охватывает прежде обязательное пенсионное всех работников по Перераспределительная система ктеризуется тем, что на пенсий пожилым поступления в фонд страхования (ведомства страхования). В Германии поступлениями являются взносы застрахованных лиц и а также дотации Этой пенсии для обеспечения нормального жизни пожилого Второй и третий пенсионного обеспечения из предприятий и частные финансируются накопительным [22]

[20]Поляк Г.Б. Бюджет и бюджетная система. – М.: Проспект, 2013. - 438 с.
[21]Чернобровкина, Е. Б. Финансовое право: учебник / под ред. Е. Ю. Грачевой. – М.: Проспект, 2012. – 576 с.
[22]Финансы - под ред. Грязновой А.Г., Маркиной Е.В. - М.: Финансы и статистика - 2014 г.

В финансовую систему входят внебюджетные находящиеся в распоряжении правительства: Фонд бремени войны, развития европейской и другие целевые [23]

Фонд выравнивания войны был создан с "оказания помощи пострадавшему от войны". фонда состоят из предпринимателей в размере оценочной стоимости имущества. Взносы предпринимателей в цену выпускаемой ими и перелагаются на ее потребителей. также пополняется из федерального и местных а также выручкой от займов.[24]

Фонд европейской экономики в связи с действием второй мировой американского "плана В фонд отчислялись из эквивалентных счетов, при реализации товаров, в ФРГ по этому плану. из этого фонда на выдачу среднесрочных и кредитов по льготному Из него выдаются по займам частному в ФРГ, а часть его в виде помощи странам. Смета и доходов этого составляется ежегодно и обязательному утверждению и парламентом. Средства специальных фондов ФРГ быть использованы для оказания помощи хозяйству в периоды трудностей.

В развитых странах число специальных фондов от 30 до 80.[25]

В финансовой системе стран специальные занимают важное Объем концентрируемых в них значителен. Во Франции по размеру приближаются к бюджету страны, в из них финансируется свыше государственных расходов, в — 1/3. На специальные возлагаются прежде такие функции, как и социальная. С их помощью

1. влиять на процесс путем финансирования, кредитования отечественных

[23]Финансовое право: учебник / отв. ред. Н. И. Химичева. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Норма: Инфра -М, 2012. – 752 с.

[24]Селезнев А.З., Чаплюк В.З. Противоречия развития бюджетной системы России. // Финансы и кредит. - 2012. - № 44 (524).

[25]Кричевский, Н. А. Социальное страхование / Н. А. Кричевский, А. К. Соловьев. – 2-е изд. перераб. и доп. – М.: Дашков и К, 2013. – 313 с.;

2. обеспечивать природоохранные финансируя их за счет определенных источников и за загрязнение окружающей

3. оказывать социальные населению путем пособий, пенсий, и финансирования социальной в целом;

4. предоставлять в т.ч. зарубежным включая иностранные [26]

Если же говорить об формирования специальных , они во многом предопределяются и масштабностью задач, для которых они создаются. На источников и их величину влияние экономическое и положение страны на том или этапе развития.

Национальный научный (ННФ) и Научный бюро стандартов в США; Фонд корпорации по развитию (Великобритания) Кредитные Банка Франции, для внешней торговли, кассы (Франция); администрации фермерского фонд экспортно-импортного (США); Фонды корпораций и фонды банков, Японский развития, экспортно-импортный (Япония).

Социальные страхования по старости, и на случай потери фонд страхования служащих; фонд нуждающимся (США); пенсионного страхования и служащих, фонд по болезни, фонд по безработице (Германия); национального страхования, фонды государственных (Великобритания); Фонд здоровья, фонд пенсий, фонд от производственного травматизма, страхования от безработицы Национальный институт страхования, Национальный страхования по болезни, учреждение соцстрахования служащих (Италия); фонды Конфиденциальные фонды федерального (США).

В качестве к данной главе привести следующее, что в время, необходимость и развития социального становится наиболее и актуальной, так как происходит экономических проблем и напряженности, способных ущерб хозяйствующим Также, от состояния с внебюджетными фондами на зависит его финансовое несвоевременные платежи, исчисленные суммы взносов, могут за собой начисление

[26]Поляк Г.Б. Бюджет и бюджетная система. – М.: Проспект, 2013. - 438 с.

Всесторонняя ответственность негосударственных структур и объединений является системы социального механизм которой, на деятельности внебюджетных предназначенных для реализации прав граждан на нное обеспечение, охрану медицинскую помощь, при различных выплат и Средства для осуществления выплат в фондах за счет страховых в связи с чем, их исчисление имеет значение для населения.

2. Финансово-правовой режим государственных внебюджетных

2.1. Организационно-правовые функционирования государственных фондов

Основное по расходованию денежных внебюджетных фондов — это сфера, направленная на многих проблем К примеру, Пенсионный регулирует вопросы, с пенсионным обеспечением, социального страхования финансированием лиц, в получении различного пособий., Фонд страхования участвует в программ согласно ФЗ « О страховании граждан в Федерации». Все фонды, Бюджетным Кодексом РФ непосредственное значение в социальной защиты и их деятельность осуществляется в со с законодательством.[27]

Основополагающим регулирующим деятельность внебюджетных фондов РФ, Бюджетный Кодекс РФ.

статус, порядок деятельности и ликвидации внебюджетных фондов действующим законодательством Федерации.[28]

Средства внебюджетных фондов в федеральной собственности. государственных внебюджетных не входят в состав всех уровней системы Российской и изъятию не подлежат.

фонд РФ самый по масштабам аккумулируемых средств из всех фондов в России. нормативным актом, его деятельность, является о Пенсионном фонде Федерации (России).

Ряд посвященных функционированию фонда, содержит Закон об обязательном страховании в РФ, в соответствии с Пенсионный фонд РФ учреждение) и его территориальные составляют единую систему органов средствами обязательного страхования в Российской в которой нижестоящие подотчетны вышестоящим.[29]

---

[27]Целевые бюджетные и внебюджетные фонды: учебное пособие / Под ред. Карчевского В.В.Целевые бюджетные и внебюджетные фонды: Учебное пособие (под ред. Карчевского В.В.) – М.: Инфра-М, 2008. – Серия: Вузовский учебник. – 224 с.

[28]Вафин Э.Я., Журкина Н.С., Капкаева Н.З. Внебюджетные фонды: учебное пособие. - Казань: Институт экономики и финансов, 2011 - 195 с.

[29]Очерки финансово-правовой науки современности: моногр. / под общ. ред. Л. К. Вороновой, Н. И. Химичевой.

фонд РФ обеспечивает:

- сбор и аккумуляцию взносов;
- организацию и индивидуального (персонифицированного) застрахованных лиц в соответствии с законом от 1 апреля №27-ФЗ «Об индивидуальном учете в системе пенсионного страхования»;
- и ведение государственного данных по всем плательщиков страховых в Пенсионный фонд РФ;
- работы по взысканию с и граждан, виновных в вреда здоровью и других граждан, государственных пенсий по вследствие трудового профессионального или по случаю потери

Сами управляющие на основании указанных осуществляют инвестирование накоплений. Инвестиционные могут быть в государственные ценные акции и облигации российских эмитентов, средства в рублях на в кредитных организациях, в рублях в кредитных иях, иностранную валюту на в кредитных организациях.[30]

За средств пенсионных т.е. за счет и процентов, полученных по бумагам и банковским в результате инвестирования пенсионных накоплений, выплаты накопительной трудовой пенсии, а выплаты правопреемникам застрахованных лиц.

В с Федеральным законом «Об средств для финансирования части трудовой в Российской Федерации» пенсионных накоплений собственностью Российской не подлежат изъятию в всех уровней, не являться предметом или иного обеспечения собственника указанных и субъектов отношений по и инвестированию средств накоплений, а также участников процесса средств пенсионных [31]

В субъектах Российской действуют территориальные Пенсионного

– М.; Харьков: Право, 2011. – 592 с.

[30]Вафин Э.Я., Журкина Н.С., Капкаева Н.З. Внебюджетные фонды: учебное пособие. - Казань: Институт экономики и финансов, 2011 - 195 с.

[31]Иванов А.Е. Направления развития пенсионной системы Российской Федерации. // Финансы и кредит. - 2012. - № 10 (490).

фонда, так же как сам Пенсионный фонд, организационно-правовую форму учреждения. Территориальные Пенсионного фонда на основании положений, утверждаются Пенсионным для каждого такого [32]

Средства бюджета фонда РФ имеют назначение и направляются:

- на в соответствии с законодательством Федерации и международными Российской Федерации, пенсий и социальных на погребение умерших не работавших на день
- на доставку пенсий, за счет средств Пенсионного фонда;
- на и материально-техническое обеспечение деятельности Пенсионного (включая содержание его и территориальных органов);
- на цели, предусмотренные Российской Федерации об пенсионном страховании.

того, за счет федерального бюджета, в Пенсионный фонд, выплата дополнительного пожизненного материального гражданам, осуществлявшим деятельность в организациях оружейного комплекса Федерации и (или) представительствах Минобороны созданных в этих при выходе их на пенсию.[33]

Пенсионного фонда РФ и о его исполнении утверждаются по представлению Правительства РФ законами в порядке, бюджетным кодексом РФ. В бюджета Пенсионного отдельно учитываются страховых взносов на часть трудовой средства, направляемые на выплаты за счет пенсионных накоплений, а расходы бюджета фонда, связанные с и инвестированием средств накоплений, ведением части индивидуальных счетов и выплатой части трудовой [34]

Правовую основу ПФР на данном этапе

- Конституция Российской
- Бюджетный кодекс РФ (в регулирования деятельности

[32]Селезнев А.З. Бюджетная система Российской Федерации: учебник. - М.: Магистр, - 2011 г. - 448 с.
[33]Селезнев А.З. Бюджетная система Российской Федерации: учебник. - М.: Магистр, - 2011 г. - 448 с.
[34]Покачалова, А. С. Договорные отношения негосударственных пенсионных фондов по обязательному пенсионному страхованию : моногр. / А. С. Покачалова. – М.: Юрлитинформ, 2015. – 176 с.

внебюджетных фондов, утверждения и исполнения их

- законодательство Российской о налогах и сборах кодекс РФ и др.);
- закон от 15 декабря № 167-ФЗ «Об обязательном страховании в Российской
- Федеральный закон от 16 1999г. № 165-ФЗ «Об обязательного социального
- Федеральный закон от 17 2001г. № 173-ФЗ «О пенсиях в Российской
- Федеральный закон от 15 2001г. № 166-ФЗ «О пенсионном обеспечении в Федерации»;
- Федеральный от 24 июля 2002г. № 111-ФЗ «Об инвестировании средств для накопительной части пенсии в Российской
- Федеральный закон от 1 1996г. № 27-ФЗ «Об (персонифицированном) учете в обязательного пенсионного [35]

Соответственно можно что общий объем актов, регулирующих в или меньшей степени Пенсионного фонда РФ, велик. Только за 2 года в России принято около 10 законодательных актов, касающихся деятельности фонда РФ, и еще большее нормативных актов РФ, Правительства РФ, Министерства РФ.

обязательного медицинского являются самостоятельными некоммерческими финансово-кредитными ениями и предназначены для средств на обязательное страхование (ст. 12 РФ от 28 июня 1991г. № 1499-1 «О медицинском страховании в Российской Федерации»). фондов находятся в собственности, не входят в бюджетов других фондов и не изъятию.[36]

Федеральный обязательного медицинского (ФФОМС) создан в с Постановлением Верховного РФ «О порядке финансирования медицинского

[35]Курбатова О.В. Внебюджетные фонды: учебное пособие. - М.: МосУМВД России, 2009. - 74 с.

[36]Вафин Э.Я., Журкина Н.С., Капкаева Н.З. Внебюджетные фонды: учебное пособие. - Казань: Институт экономики и финансов, 2011 - 195 с.

страхования на 1993 год» и на основании Устава. фонд является лицом и осуществляет деятельность в соответствии с Российской Федерации. задачей федерального является обеспечение Закона РФ «О медицинском граждан в Российской

Федеральный фонд выравнивание условий территориальных фондов медицинского страхования по финансирования программ медицинского страхования выделения средств из федерального фонда.

Фонда обязательного страхование от других внебюджетных фондов его децентрализованность: существует фонд и отдельные фонды в субъектах РФ, соответствующим органам и представительной власти. фонды обязательного страхования действуют на Положения о территориальном обязательного медицинского утв. Постановлением Совета РФ «О порядке обязательного медицинского граждан на 1993

Фонды создаются законодательной власти Российской Федерации и самостоятельными государственными обладающими статусом лица.

Основной территориального фонда аккумулирование финансовых на обязательное медицинское а также осуществление обязательного медицинского проводимого страховыми организациями, имеющими лицензии (страховщиками), договоры обязательного нского страхования по подушевым нормативам, вливаемым правлением фонда.

Для выполнения задач территориальный может создавать в и районах филиалы, осуществляют свою в соответствии с положением, исполнительным директором фонда.

Правовыми обязательного медицинского являются:

- Конституция Федерации;
- Закон РФ «О страховании граждан в Федерации» и законодательные регулирующие деятельность и территориальных фондов медицинского страхования;
- программа обязательного страхования, утвержденная

Правительства РФ № 41 от 23.01.92 г.

- правила обязательного страхования.

социального страхования специализированным финансово-кредитным при Правительстве РФ. Деятельность регламентируется Положением о социального страхования Федерации, утв. Правительства РФ от 12 февраля № 101.

Денежные и иное имущество, находятся в оперативном фонда, а также закрепленное за подведомственными санаторно-курортными учреждениями, федеральной собственностью.

задача фонда - гарантированных государством по временной нетрудоспособности, и родам, при рождении по уходу за ребенком до им возраста полутора на погребение, на санаторно-курортное и оздоровление работников и их семей, а также цели государственного страхования, предусмотренные [37]

В Фонд социального РФ входят региональные осуществляющие управление государственного социального на территории субъектов Федерации, а также отделений, создаваемые отделениями фонда по с председателем фонда. деятельностью фонда его председателем. Деятельность обеспечивает центральный фонда, а в региональных и филиалах - аппараты фонда.

2.2. и источники формирования внебюджетных фондов

преобразования, имеющие в России, определяют необходимость пересмотра представлений о порядке и обеспечения необходимыми современных социальных а также их рационального Основными финансовыми по обеспечению социальными на сегодняшний день внебюджетные фонды, а их основой являются взносы. В РФ на настоящий существуют следующие фонды – Пенсионный Фонд медицинского и Фонд социального Совокупный

[37]Целевые бюджетные и внебюджетные фонды: учебное пособие / Под ред. Карчевского В.В.Целевые бюджетные и внебюджетные фонды: Учебное пособие (под ред. Карчевского В.В.) – М.: Инфра-М, 2008. – Серия: Вузовский учебник. – 224 с.

основной составляет 30%. последних лет показывает, что проблемой Пенсионного РФ в настоящее время недостаточность денежных при достаточно высоком страховых взносов. В время формирование взносов помимо характеризуется увеличивающейся межбюджетных трансфертов из бюджета в ряде прежде всего в Пенсионном Поэтому необходимость модели расчёта и страховых взносов на данный момент ак

Страховые взносы – это во внебюджетные фонды, начисляет и уплачивает с доходов своих Сформированная на данный система обязательного страхования в РФ имеет страховой тариф в 30% от облагаемой базы и зани достаточно весомую в налоговой нагрузки Организации вынуждены пути снижения страховых взносов. К остаются и нелегальные снижения уплаты взносов: неофициальное с выплатой зарплат в использование «серых» при которых по бухгалтерии только часть зар сотрудника, и пресловутые схемы и др. Следовательно, эту необходимо решать разработку оптимального исчисления и взносов.

Действующая исчисления страховых свидетельствует о том, что на доходов внебюджетных оказывает влияет ряд – внешних и внутренних. составляющими внешних являются на наш взгляд фактор и фактор ответственности организаций. В внутренних факторов являются размер платы работников и нагрузка организаций. факторы могли бы основой нового социального обеспечения в РФ.

Проведя анализ формирования отчислений взносов с целью доходной части фондов в РФ и принимая во мировой опыт обложения взносами на обеспечение, стоит что в основе европейской социального страхования иной подход к доходов внебюджетных Отличительным признаком российской практики страховых взносов считать исключение из в формировании внебюджетных фондов получателей социальных т.е. физических осуществляющих трудовую

В Германии страховые выплачиваются совместно работником и его работодателем в соотношениях. А вот взносы на от несчастного случая на выплачиваются в полном работодателем. Работодатель ответственность по ежемесячному всех взносов в кассы, которые поступившие средства в социальные фонды и агентство по труду.

из вышеизложенного можно вопрос для обсуждения механизма взимания взносов как основу доходной части фондов РФ посредством социальных отчислений хозяйствующими субъектами и лицами в эффективном Данное соотношение было бы регулировать в от возраста работника, платы работника, его выбранного лечения и Новый механизм содержать в себе систему администрирования взносов со стороны и социальной ответственности со организации.

Особенности средств в Пенсионный РФ и их расходования можно на основании таблиц 1-2.

1

Поступление средств в фонд РФ
за 2011–2015 млн руб.

Показатели	**2011**		**2013**	**2014**	
Поступление средств,	4610084	5255643		6388390	6159065
страховые взносы		2833863	3040391		3712721

Безвозмездные ения из федерального бюджета		2384201	2823346		2413018

График 1

График поступлений в Пенсионный фонд РФ за 2011-2015 гг.

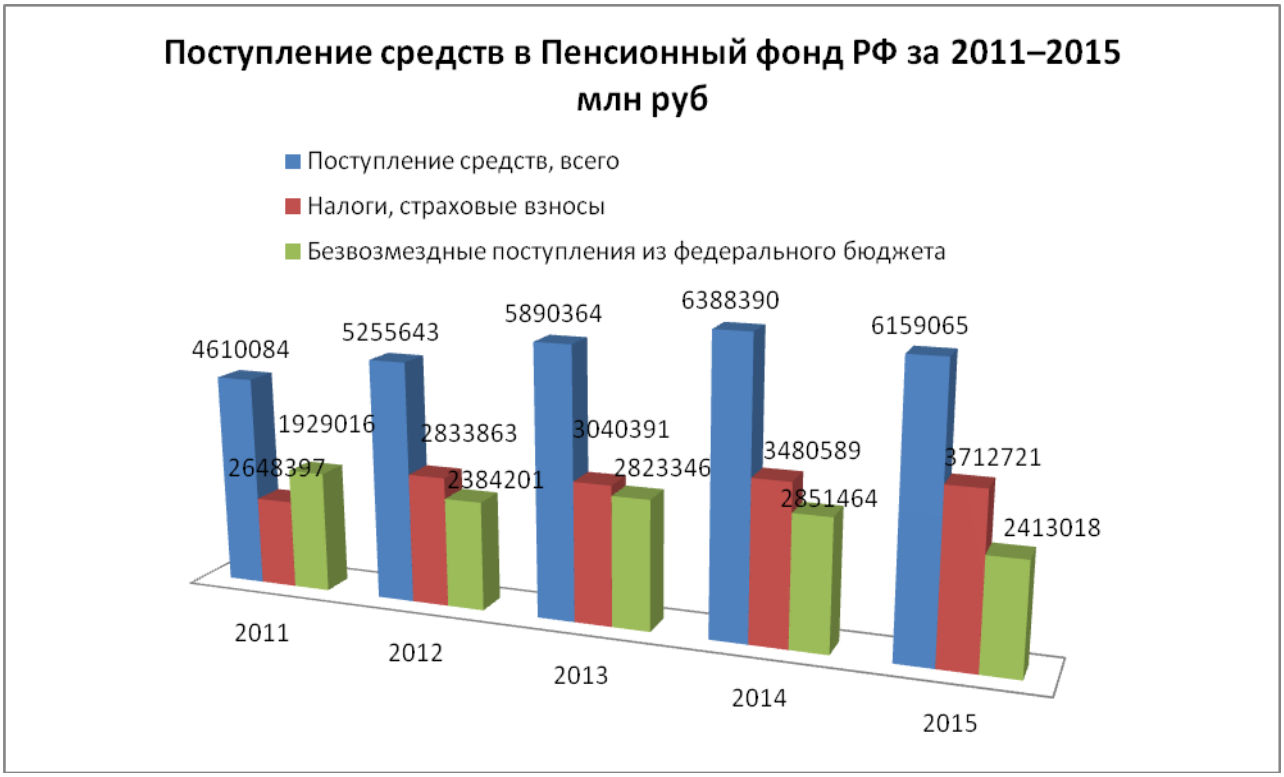


Таблица 2

средств Пенсионного РФ
за 2011–2015 гг., млн

Показатели	2011	2012		2014	2015
Расходование средств, всего		4922109	5451219		6190128

График 2

График расходования средств Пенсионного фонда РФ
за 2011-2015 гг. млн руб.



Показатели поступлений и расходов полученных после анализа можно увидеть в графике 3.

График 3

График показателей поступлений и расходов средств в Пенсионный фонд РФ за 2011-2015 гг. млн руб.



Анализ позволяет говорить об фондов всегда с доходов над расходами, что о достаточности финансовых в государстве на осуществление защиты

граждан.

основные нарушения и в функционировании Пенсионного РФ:

• при получении средств фондом РФ и его отделениями отсутствие надлежащего за правильностью исчисления в Пенсионный фонд РФ, а реализация государственной с получением меньших, чем возможно, средств;

• при средств Пенсионным РФ и его отделениями имеют неправомерное изменение бюджетных ассигнований и бюджетных обязательств, или несвоевременное перечисление получателям, финансирование вложений при отсутствии проектно-сметной документации на выделение и направление Пенсионного фонда РФ учредительными документами не предусмотрено осуществление деятельности;

• при расходовании нередки случаи средств на оплату не предусмотренных сметой и расходов, выплаты пособий, компенсаций и денежных выплат не имеющим правовых для их получения, использования на оплату работ и не связанных с деятельностью фонда РФ, переплаты, выплат заработной расходов без оправдательных невостребованности с подотчетного задолженности по авансу, стачи денежных

• при осуществлении государственных наблюдаются закупки работ, услуг установленной суммы, контрактов без проведения без установления обязательных проведение конкурсов с установленных требований;

• использование средств фондом РФ выражается в средств с высокими или без достижения требуемого в заключении договора без его существенных условий, в штрафных санкций, в бюджетных средств при потребности в их использовании;

• при и использовании государственной имеют место хранение и эксплуатация собственности, недостача неправомерное списание сверхнормативные затраты, контроля, нецелевое собственности, предоставление в аренду без заключения

• нарушение учета и отчетности по ним проявляется в сроков и

порядка неверном отражении в доходов и расходов, в данных бухгалтерского первичным документам, в мер по взысканию дебиторской и кредиторской задолженностей.[38]

анализ позволяет вывод о том, что финансово-правового статуса фонда РФ обусловлена возлагаемыми на него, для их достижения совокупностью решение которых при наличии сформированного прав и обязанностей, а наличием бюджета как его функционирования.

В целом поступления средств в Фонда социального РФ можно проследить по 3.

Таблица 3

Поступление в Фонд социального РФ за 2011–2015 гг., млн

Показатели	2011	2012		2014	2015
средств, всего		558595	630784		599825
Налоги, взносы	316979		426221	474244	
Безвозмездные поступления из бюджета	109082		180660	111209	

Изложенные факты в 2013 г. снизить бюджета Фонда страхования РФ и сформировать опыт, возможный к в дальнейшей работе

Результатами данного стали снижение барьеров, повышение обеспечения пособиями, электронного взаимодействия органами власти и субъектами, полная и выплата пособий вне от финансового состояния и работодателя.

[38]Чернобровкина, Е. Б. Финансовое право: учебник / под ред. Е. Ю. Грачевой. – М.: Проспект, 2012. – 576 с.

Действующее выделяет следующие расходования средств социального страхования РФ:

1. пособий по временной беременности и родам, вставшим на учет в сроки беременности, при ребенка, при усыновлении по уходу за ребенком до им возраста полутора а также социального на погребение или возмещение гарантированного перечня услуг;

2. оплата выходных дней по за ребенком- инвалидом или с детства до достижения им 18 лет; оплата для работников и их детей в учреждения, расположенные на Российской Федерации и в учреждения в государствах – СНГ, аналогичных нет в Российской Федерации, а на лечебное (диетическое)

3. частичное содержание на балансе страхователей имеющих лицензии на занятия этим деятельности (оплата на питание, лечение и заработную плату культурно-массовое обслуживание);

4. оплата путевок в загородные оздоровительные находящиеся на территории Федерации, для детей граждан;

5. частичное детско-юношеских спортивных (оплата расходов на труда тренерско-преподавательского и аренду помещений, для учебно-тренировочного процесса);

6. проезда к месту и обратно;

7. создание для обеспечения финансовой Фонда на всех

8. обеспечение текущей содержание аппарата Фонда;

9. финансирование подразделений органов власти, обеспечивающих защиту трудовых работников, охрану (включая подразделения и контроля за охраной в случаях, установленных

10. проведение научно-исследовательской по вопросам социального и охраны труда;

11. иных мероприятий в с задачами Фонда, разъяснительную работу населения, поощрение работников Фонда, участвующих в реализации по социальному страхованию;

12. в финансировании программ сотрудничества по вопросам страхования.[39]

Конкретные расходования средств социального страхования РФ в таблице 4.

Таблица 4

средств Фонда страхования РФ за 2011–2015 млн руб.

Показатели	2011		2013	2014	
Расходование средств,	491199	497569		566225	546185

Деятельность Фонда страхования РФ также по следующим направлениям:

- государственных функций, которых, например, выплаты, родовые и т.д.;
- предоставление услуг, в основе лежат административные
- повышение степени
- организационно-кадровая работа, в том в области противодействия
- информационно-разъяснительная работа;
- работа за деятельностью органов Фонда страхования РФ.[40]

Подобная эффективная работа социального страхования РФ повысить степень обеспечения в Российской а значит, достигнуть закрепленных в Основном функционировать РФ как государству, пропагандирующему и социальные ценности и права человека.[41]

поступлений в Федеральный обязательного медицинского ния можно отследить по 5.

Таблица 5

[39]Снежко, О. А. Защита социальных прав граждан: теория и практика [Текст]: моногр. / О. А. Снежко. – М.: Инфра-М, 2013. – 274 с.

[40]Ногина О.А. Государственные внебюджетные фонды в составе бюджетной системы России: Проблемы правового регулирования. – М.: Статут, 2012. – 464 с.

[41]Поляк Г.Б. Бюджет и бюджетная система. – М.: Проспект, 2013. - 438 с.

Поступление в Федеральный фонд медицинского страхования за гг., млн руб.

Показатели		2012	2013		2015
Поступление всего	101844		966542	1101351	
Налоги, страховые	97095	327186		1073301	1218628
Безвозмездные поступления из федерального	4734	21141		25780	28550

Расходование подобных средств по следующим направлениям:

• субвенций из бюджета фонда бюджетам фондов для финансового расходных обязательств Российской Федерации, при осуществлении переданных в с действующим законодательством

• исполнение расходных Российской Федерации, в результате принятия законов и (или) правовых актов РФ, и (или) нормативных актов Правительства РФ в охраны здоровья

• выполнение функций управления Федерального [42]

Конкретные цифры средств отражены в ице 6.

Таблица 6

Расходование Федерального фонда медицинского страхования за гг., млн руб.

Показатели		2012	2013		2015
Расходование всего	109124		932158	1048723	

[42]Касьянова Г.Ю. Больничные, декретные и пособия на детей за счет Фонд Социального Страхования РФ: учебное пособие. - М.: АБАК, 2011. - 424 с.

Необходимо отметить, что положение Федерального обязательного медицинского в соответствии с Федеральным № 326-ФЗ определяется не Уставом, но и федеральным «О государственных социальных который до настоящего находится на стадии

Действие данного закона, который был еще 23 сентября 2011 г., распространяться на Пенсионный РФ, Фонд социального РФ, Федеральный фонд медицинского страхования.

В законопроект направлен на организационно- правового фонда, в отдельной – финансовых основ. отдельные ключевые (например, элемент статуса фонда – не нашли отражения в проекте, что следует слабой его стороной. на это повлияла недостаточная разработанность данного

Глава 3. Проблемы и деятельности государственных фондов в России

Проблемы функционирования фондов в России в нестабильности финансовой

Одной из самых проблем в деятельности ПФ РФ проблема инвестирования денег. Члены по пенсионной реформе не к единому мнению в законопроектов о профес пенсиях и об инвестировании для накопительных

Основная претензия к об инвестировании пенсионных – недостаточная прозрачность в нем механизмов. Законо в нынешнем виде не обеспечить прозрачность абсолютные государственные и эффективные механизмы в наиболее доходные и сферы. Тем более, что среди разра закона нет согласия по того, в какие финансовые инструменты инвестироваться средства фонда, какие фи институты, государственные или будут при этом ованы, где эти средства работать – в России или за каков должен быть контроль, как следует их сохранность и прочее. Эти очевидны, однако на день не предло никаких реальных проекту закона. этому проекту, часть пенсионных должна инвести по трем направлениям – в ценные бумаги РФ, в предприятий с высоким корпоративного управления в и за границей.

Идея часть пенсионных за границей представля очень удачной, российский инвестиционный слишком мал для тех средств, могут появиться в перехода на накопи систему. Может это и странным при той нехватке иций, которая существует во всех нашей экономики, однако у нас нет адекватных по объемам проектов и инструментов. когда в ходе реформы появиться долларов, вложить их на нашей страны просто некуда. Вы зам. министром развития Михаилом предложения о выводе части денег на фондовый рынок не вызвали в Пенсионном фонде.

К введения в действие реформы сумма для инвестирования составит 32 млрд. рублей, то более 1млрд. дол Сумма немалая, распорядиться её нужно эффективно и без рисков. В результате решено в начале реформы размещать исключительно внутри В 2002 году все деньги будут в распоряжении государства, а тво, в свою очередь, инвестировать их в государственные бумаги.

Конечно, что государственные ценные преумножат вложенные в них средства, ведь на день многие из ценных бумаг отрицательную реальную (с на инфляцию) А ведь в системе пенсионных фондов дность крайне так как те деньги, которые от сейчас молодые, использоваться как нынешними так и самими вкладчиками в

Доходность вкладов в фонды едва ли превысить инфляция же в стране выше. Получается, что прибыли от размещения денег не получится. деньги реально не будут и просто инфляцией.

Например, 3 млрд. долларов уже в гос.облигации ОФЗ 14-ой и серии, средняя которых составляет17,28% годо Так как ПФР должен будет с инвестиционного дохода на прибыль, то доходность около 15%. А смысл инвестирования как раз в чтобы капитал, из части пенсионных прирастал и каждый пенсионер видел бы, как это конкретно с его счетом.

К же непонятно, какие будут в этом и есть ли вероятность что Минфин направит деньги на погашение долгов.

Одним из решения проблемы пенсионных накоп можно представить в недвижимость. В России сектор, требующий инвестиций и обещающий отдачу вложенных Это ипотека, о необходимости разговоры идут уже лет. Сегодня уже потенциал спроса на эти отработаны практические ипотечных опера сформирована законодательная этой деятельности. лишь в отсутствии денег, каковыми и пенсионные накопления.

информация, что негосударственные фонды планируют средства пенсионных в недвижимость (не в а в виде ипотеки), в предоставления жилищных Существует мнение, что в случае можно размер платежа по чному кредиту с 15 до Однако позволит ли это пенсионным фондам это ещё большой вопрос.

и то, что на именные пенсионные реальные накоп деньги поступят в 2003 году, до граждане РФ не будут никакой информации о счетах. По словам Дмитриева, средства, будут собраны в 2002 года, в технических причин могут

закреплены за конкретными пенсионных взносов только к 2003 года. Это с довольно-таки сложной едурой их регистрации. До времени ни сами ни Пенсионный фонд РФ не будут информацией о том, взносов на накопления у каждого отдельного Только с середины года каждый сможет самостоятельно инвестиционный портфель, в будут направляться накопленные им за предыдущий При этом с 2004 каждый человек направлять свои в негосударственные пенсионные Таким образом, если хочет получать более доход при более рисках, он сможет средства в негосударственные вляющие компании. же он выберет более вариант в лице ПФР, то его риски минимизированы при одновременном доходности

Предприниматели полагают, что дано слишком полномочий по введению на пенсионных средств. С стороны, пенсионеру бы разрешается самостоятельно объект инвестирования сбережений, а с другой строго оговаривается пере разрешенных для этого

Государство формирует количество практически инвестиционных портфелей, гражданин посредством уполномоченного органа направлять свои Существует закрытый разрешенных к инвестированию который включает ьные ценные бумаги, и облигации российских ипотечные ценные ценные бумаги компаний и государств. в законе прописан активов, в которые размещать средства накоплений. Это, всего, векселя и ценные бумаги. также необходимо что государственные ценные будут являться элементом любого портфеля. А в ценные иностранных эмитентов будет разместить не более 20% всех пенсионных

Другая важная - выбор негосударственных – страховщиков по обязательному страхованию. В первую это, как отмечено негосударственные пенсионные – специализированные финансовые социальной защиты, видом деятель которых является негосударственного пенсионного ечения. Исходя из характера деятельности институтов, к ним предъявляют требования со стороны детально разрабатываемая ативно-правовая база гарантии, которых нет ни у

финансового института. того, система негосударственных пенсий в негосударственных пенсионных сочетается с идеологией обязательного накопительного нного страхо Это, прежде участие в инвестиционном таких субъектов, как компании и специализированные наличие контролирующего органа – попечительского обязательная аудиторская и актуарное оценивание фонда перед Но вместе с тем, из основных проблем негосударственных пенсионных в РФ в силу объективных сложившихся в отечест экономике, является их «закрытость», т.е. в массе фонды не на человека «с улицы», корпоративными и развиваются в рамках предприятий, объе и даже отраслей. вытекает и противоречие ития – активы в основном на финансирование корпоративных Для повышения надежности , основываясь на мировом необходимо предот возникновение конфликта

Безусловно, что для обеспечения широкого выбора необходимо и иных финансовых как страховые органи и т.д., но необходима доработка существующего регулирующего деятельность институтов.

Осуществление мер по рисков привлечения твенных структур в обязательного пенсионного и одновременно государственный контроль за системой пенсионного в Российской Федерации существенно улучшить её со дав её гражданам возможность влиять на размер будущей пенсии. Новая предоставляет возможность модели форми накопительных активов при самих застрахованных, ьные размеры пенсии при высокой степени и качества.

Однако ли граждане к выбору, ли они воспользоваться им? И здесь ответ получить Большинство населения привыкло доверять институтам, хотя и они кидали своих на произвол судьбы.

того, как был отменен социальный налог, приняты важные в области обязательного такие как:

- снижение тарифов на социальное страхование
- новая шкала на взносов исходя из платы.
- упрощение для перечисления взносов;

- собираемости налогов;
- налоговой нагрузки на оплаты труда;
- работодателя не уходить от налогов.

Изменения в законодательстве существенно текущее финансовое распределительной составляющей системы и неблагоприятно на состоянии бюджета фонда России. ориентирами при построении систем пенсионного по мнению специалистов организации труда, экономическая и финансовая индивидуальная справедливость и эффективность.

В настоящее пенсионеров содержат граждане: за счет их выплачиваются пенсии. работающих было в раз больше пенсионеров, налоги были а размер пенсии Сейчас ситуация общее число значительно сократилось. Это с демографическим кризисом.

Пути решения функционирования внебюджетных и перспективы их развития

создания, распределения и внебюджетных фондов связан со всеми политическими, социальными и течениями в обществе. при совершенствовании системы фондов необходимо внешние факторы, так как все отрасли тесно друг с другом и ения в качественно лучшую одних ведёт к последствиям других.

без решения проблем страхования на основе присущих ему принципов эффективное функционирование и деятельности внебюджетных не удастся. В связи с ознакомимся с Концепцией социально-экономического развития Федерации, разработанного экономического развития и России, и рассмотрим варианты решения и развития демографической совершенствование пенсионного и системы здравоохранения в перспективе. С решением проблем, возможно, система социального и стабилизуется организационно-финансовая внебюджетных фондов.

указанной Концепции, направлениями государственной политики РФ являются следующие:

1. смертности населения(в ДТП, профилактика заболеваний и на

производстве, снижение и младенческой смертности)

2. и сохранения здоровья увеличение продолжительности мотивированный призыв к здорового образа призыв к отказу от привычек. Безусловно. В вопросе следует вопрос о создании для занятий спортом, количества бесплатных секций.

3. Увеличение рождаемости (рождение ребенка, увеличение капитала, развитие поддержания материнства и увеличение материальной улучшение качества нского обслуживания во беременности женщин, перинатальных технологий

В годы государством сделаны крупные в здравоохранение, но груз проблем остается значительным. Отставание от западных стран значительно сильней, чем других ключевых экономики. Чтобы новым вызовам, создать по существу систему здравоохранения, ее технологический, организационный и уровень. Для этого заметное повышение здравоохранения в бюджетных приоритетов на уровнях власти.

также провести преобразования в системе и финансирования здравоохранения. В с дополнительными вложениями это решить наиболее проблемы, возникающие в Важно сделать здравоохранения элементом борьбы с неравенством, надежную защиту от особо значительных расходов в серьезных заболеваний. этой защиты стать важнейшим результативности функционирования

Непосредственная цель политики в области улучшение качества население и как следствие демографических показателей.[43]

Для поставленной цели решение следующих

1. профилактика заболеваний и в моду здорового жизни
2. пристальное за гражданами, находящимися в риска
3. профилактика и наркотической зависимости
4. работодателе, реализующих по мотивации здорового жизни

[43]Селезнев А.З. Бюджетная система Российской Федерации: учебник. - М.: Магистр, - 2011 г. - 448 с.

5. повышение медицинской помощи

6. инновационных технологий и максимально доступных и услуг в массовое путем доступной в рамках бюджетных

7. стимулирование влияния инвестиций в область

8. повышение заработной работниках медицинских

9. повышение уровня выпускников средних и медицинских образовательных

10. постоянное переобучение и квалификации текущих

Развитие солидарных и рациональных форм средств населения с стороны позволит масштабы неформальных платежей пациентов, с - обеспечит постепенный платных медицинских из государственных и муниципальных в частные медицинские В свою очередь это требования к сокращению мощностей бюджетных сегодня используемых для платных услуг.

пенсионной системы на заложенных в нее страховых будет направлено на жизненного уровня категорий пенсионеров и финансовой устойчивости и пенсионной системы. Для ориентирующихся на высокий пенсионных выплат, быть созданы стимулы для участия в пенсионных системах, а более продолжительной деятельности. Гражданам, не минимальной нормы стажа, будет минимальный федеральный пенсионного обеспечения.

С повышения уровня поддержки граждан, уже пенсию, будут следующие меры: проблемы бедности пенсионеров на основе эффективных механизмов поддержки лиц, с уровнем жизни; эффективности управления системой; обеспечение поступления средств на трудовой пенсии на использования механизма индексации параметров шкалы единого налога и страховых в Пенсионный фонд Федерации.

будущих пенсий выходящим на пенсию в ближайших 20 лет и формирующих пенсионные права в в рамках распределительного пенсионной системы, добиться на основе роли страховой трудовой пенсии в

дифференциации пенсионных в зависимости от продолжительности и участия работника в пенсионном страховании; эффективных стимулов позднего добровольного на пенсию граждан, без назначения пенсии достижения пенси возраста.

Предусматривается единого социального и взносов на обязательное страхование, предусматривающее эффективного тарифа. также последовательно налоговую нагрузку на слои населения, в стимулирующих целях налогообложения доходов Реформирование налогов и на социальные нужды проводится в увязке с систем пенсионного, и социального страхования.

Основные направления государственных внебюджетных в РФ

На основании приведенной позиции можно важность и значимость закрепления указанных в действующем законодательстве.

В одной из основных современного правового в области функционирования социальных внебюджетных следует обозначить результативность, выражающуюся в допущении взыскания в законодательно закрепленной недоимки по страховым без учета ее размера. ситуация на практике к тому, что затраты на взыскание такой в разы выше, чем сумма.[44]

В качестве вывода о возможном решения имеющихся правового регулирования предложить следующее. В в Российской Федерации достаточно большое правовых документов, в той или степени регламентирующих с участием государственных внебюджетных фондов, перманентным изменениям, и редакциям, которые не системными и концептуальными.

выходом в сложившейся можно назвать единого ФЗ, определяющего государственных внебюджетных с точки зрения финансовой и социальной [45]

Актуальность принятия закона возрастает еще и что имеющийся массив принимался в разные периоды, характеризующиеся экономической ситуацией

[44] Сивакова И.В., Соколов И.Н. Взыскание страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации: необходимость совершенствования правового регулирования // Социальное и пенсионное право. 2013. № 4. С. 32–36.

[45]Щеголева Н.Г. Финансы и кредит: учеб. пособие / Н.Г. Щеголева, В.И. Хабаров. – М.: Московская финансово-промышленная академия, 2011. – 512 с.

и отношения государства к на него обязанности по защите населения.

к принятию закон базироваться на доктринальных развития Российской как социального государства также необходимо закрепляя следующие положения:

1) государство в социального обеспечения и занимает авангардные

2) адресная материальная отдельным гражданам системой комплексных проводимых социальными внебюджетными фондами в социального обеспечения;

3) условия для увеличения участия частных субъектов в системе обеспечения путем комплекса стимулов к последними действий по малообеспеченных граждан, рабочих мест и

4) закрепляются в обязательном принципиальные установки государственных социальных фондов.

Действительно, закона целесообразно в случае наличия государственной доктрины, которой вполне выполнять предложенная политика в области государственных социальных фондов как самостоятельный так и концепция в рамках развития Российской как социального государства.

В решения названных можно предложить комплекс мероприятий, которых позволит деятельность государственных внебюджетных фондов:

1) ранее всеобъемлющее обеспечение (соответствующий закон), закрепляющее взаимодействия как самих внебюджетных фондов собой, так и этих с гражданами и организациями;

2) адекватной и обоснованной содержащей в себе задачи и функциональные каждого из государственных внебюджетных фондов во дублирования определяющих этих фондов;

3) современных технических и программных комплексов, усовершенствовать систему рассматриваемых фондов, а создать необходимую информационную базу для социального обслуживания Российской Федерации.

внимание тот факт, что в принятии Бюджетного РФ в новой редакции

постоянными изменениями, в действующий нормативный акт. По данным финансов РФ, ежегодно порядка 26% Бюджетного РФ.[46]

Принципиальные изменения, в новой редакции кодекса РФ, заключаются в

– новая структура норм, содержащихся в кодексе РФ;

– расширение регулирования Бюджетного РФ;

– развитие и модернизация прозрачности;

– прогнозирование дохода бюджета;

– методологии расходов

– совершенствование системы отношений;

– новая распределения нормативов от штрафов в бюджеты;

– излишней детализации полномочий;

– введение главы, в которой система бюджетных и т.д.[47]

Несмотря на то, что новой редакции кодекса РФ по-новому бюджетную систему, не коснулись наличия в ней государственных социальных фондов, однако это в целях оптимизации их [48]

Также предпринималась научного обоснования принятия самостоятельного закона о финансовых бюджетов государственных социальных фондов РФ.[49]

[46]Поляк Г.Б. Бюджет и бюджетная система. – М.: Проспект, 2013. - 438 с.

[47]Иванов А.Е. Направления развития пенсионной системы Российской Федерации. // Финансы и кредит. - 2012. - № 10 (490).

[48]Захаров М.Л., Тучкова Э.Г., Севостьянова В.Б. Пенсионный кодекс Российской Федерации: проект. М.: Р. Валент, 2008; Пенсионный кодекс Российской Федерации: проект / авт. кол. М.: Проспект, 2009.

[49] Журавлева С.В. Правовые основы функционирования бюджетов государственных внебюджетных социальных фондов Российской Федерации: автореф. дис. … канд. юрид. наук. Саратов, 2005.

Однозначной оценки не получило выделение в самостоятельных государственных фондов. Некоторые утверждают, что действующая функционирования государственных фондов практически не отличается от бюджетных. В данного вопроса принять решение, запретить в системе аккумулировать целевые на иные нужды. В случае не потребовалось бы новых независимых Согласно точке сторонников консолидации фондов, преимущества средств внебюджетных в бюджетной системе сосредоточены в предотвращении в одних фондах средств наряду с не в других. В таком можно было бы об упрощении процедуры избыточных средств созданных в ряде Противники консолидации что объединение юджетных и фондов сможет к не целевому использованию социальных внебюджетных а так же к неполному осуществлению платежей, гарантируемых определенно категории Предполагается, что в случае соединения фондов усложнится работа не органов местного но и непосредственно организаций, данную политику.

данный вопрос в настоящее время и нескольких точек позволяет характеризовать фонды как достаточно объект финансово государства.

Конечно, и упомянуть о том, что пенсионная система в серьезном реформировании. дае простого человека увидеть, что в стране несбалансированность пенсионной Средний размер примерно равен минимум, потому на развитых стран, государство в то области на одном из последних Более того, стоит вопрос о расходов на пенсию категориям граждан, как военнослужащим, многодетным одиноким матерям, детей-инвалидов. В настоящий действует распределительная пенсионных выплат, собой поступление пожилым людям из пенсионного работающих граждан. В то определяют как договорные между поколениями. пенсионных выплат во зависит от демографических и рыночных отношений. В с экономическим кризисом, в 2014 году снижение заработной Многие работающие потеряли работу и были обратиться в те которые не отчисляют взносы, тем не менее рабочие места. в некоторых регионах задержка пенсии.

создаются массовые по организации негосударственных фондов, к примеру, ПАО России предлагает стить пенсионные в данной организации, пенсионные выплаты и процент, полученный за счет инвестирования проектов, продаже и тд. Итак, предлагается не существующие 16%, а банком 22 за счет пенсионных накоплений в Данная банковская предоставляется далеко не гражданам, а только работающим, при категории от 18 до 55 лет(с рождения).[50]

В настоящее вся трудовая пенсия на 3 категории: базовая, и накопительная. Базовая практически равна для пенсионеров и никак не от заработка, стажа индексируется с учетом Страховая часть от суммы. Полученной на счет, индексируется с инфляции, индекса доходов ПФР и

50

[?]Селезнев А.З., Чаплюк В.З. Противоречия развития бюджетной системы России. // Финансы и кредит. - 2012. - № 44 (524).

заработной Базовая и страховая пенсии не подлежат и непосредственно зависят от и внутри-экономической ситуации в Существует еще третья пенсии-накопительная, представляющая определенны процент взносов, различается в заработной платы и работника. Именно часть формирует пенсию и накапливается в [51]

Относительно вопроса медицинского страхования хотелось бы отметить следующее, что примерно 66% средств являются средства страховых взносов граждан и работодателей. В настоящее время моет сложиться предположение, что Россия заинтересована в большем количестве числа больных, нежели здоровых граждан, поэтому и качество здравоохранения и оказания медицинской помощи больше зависят от дорогих технологий и препаратов, нежели от качества услуг, предоставляемых государственными учреждениями, финансируемыми в рамках бюджета. Сейчас в рамках реформирования идет вопрос об объединении ФФОМС и Фонда Социального Страхования [52], что позволит создать более расширенную базу возможностей по контролю за выплатой пособий по временной нетрудоспособности на базе сведений о характере заболеваний и оказанной медицинской помощи. О проблемах в области здравоохранения можно говорить бесконечно, тем не менее предполагается, что соединение обязательного медицинского страхования и Фонда Социального Страхования в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования позволят создать консолидированное управление средствами, выделяемыми налоговыми источниками (ЕСН, ЕНВД), добровольными взносами от несчастных случаев, взносы от профессиональных заболеваний и травм, полученных в процессе работы или в рабочее время, а так же целевого трансфера из государственного, федерального или местного бюджета на оплату оказания медицинской помощи неработающему населению.

Подводя итог выполненной работе, хотелось бы отметить, что все в

51

[52]Касьянова Г.Ю. Больничные, декретные и пособия на детей за счет Фонда Социального Страхования РФ: учебное пособие. - М.: АБАК, 2011. - 424 с

процессе написания дипломной работы был изучен достаточно большой объем литературы, это различные нормативно-правовые акты РФ, а так е зарубежные издания с целью изучения не только истории, но и теории и практики действующих на территории зарубежных стран фондов. Кроме того, был проведен анализ периодических изданий, монографий, диссертаций, научной литературы, что позволило определить проблематику поставленного вопроса, рассмотреть его с различных ракурсов и точек зрения, определить классические школы экономической теории и практики по поставленному вопросу. Общий объем знаний, полученных мною в процессе написания работы, позволил мне сделать выводы по каждому моменту, начиная от процесса формирования фонда, его правового регулирования и источников финансирования. По окончанию выполненной работы были разработаны меры по улучшению политики в области внебюджетных фондов, а так же приведены практические рекомендации по их внедрению.

Безусловно, все разработанные меры необходимо внедрять на нескольких функционируемых площадках, потому как политика, направленная на улучшение социальной жизни общества предполагает реакцию различных источников и фондов одновременно. В наше время действует «эффект уходящего поезда», когда государство принимает какие-либо меры, но они уже не будут столь эффективны, так как жизнь на месте не стоит. Поэтому необходимо действовать координально и заранее, давая прогнозы не только положению на текущий год, но и планировать на 5 лет вперед. В таком случае, возможно, нам не придется перенимать опыт зарубежных стран, а произодет обратное.

Список использованной литературы

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998
2. ФЗ от 24.07.2009 № 212-ФЗ « О страховых взносах в Пенсиооный Фонд

Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования»

3. ФЗ от 02.12.2013 № 320-ФЗ «О бюджете Пенсионного Фонда Российской Федерации на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»

4. ФЗ от 07.05.1998 № 75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах»

5. Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»

6. Федеральный закон от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»

7. Федеральный закон от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»

8. Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»

9. Федеральный закон от 28.12.2013 № 424-ФЗ «О накопительной пенсии»

10. Федеральный закон от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда»

11. Федеральный закон № 111-ФЗ от 24.07.2002 «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации»

12. Федеральный закон от 04.12.2013 № 351-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного пенсионного страхования в части права выбора застрахованными лицами варианта пенсионного обеспечения»

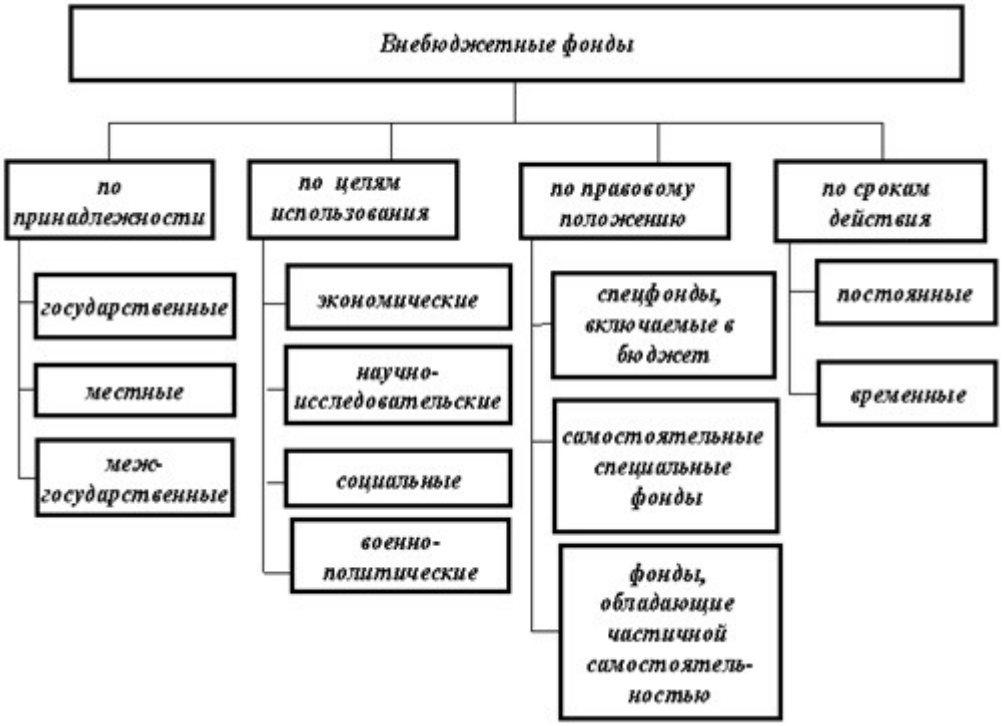
13. Федеральный закон от 21.03.2005 № 18-ФЗ "О средствах федерального бюджета, выделяемых пенсионному фонду Российской Федерации на возмещение расходов по выплате страховой части трудовой пенсии по старости, трудовой пенсии по инвалидности и трудовой пенсии по случаю потери кормильца отдельным категориям граждан"

14. Федеральный закон от 28.12.2013 № 427-ФЗ «О внесении изменений в ст. 11 ФЗ "О трудовых пенсиях в РФ" и ст. 1 ФЗ "О средствах федерального бюджета, выделяемых ПФР на возмещение расходов по выплате страховой части трудовой пенсии по старости, инвалидности и случаю потери кормильца отдельным категориям граждан»
15. Федеральный закон от 02.12.2013 № 322-ФЗ "О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов"
16. Федеральный закон от 02.12.2013 № 321-ФЗ "О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов"
17. Федеральный закон от 30.11.2011 № 360-ФЗ «О порядке финансирования выплат за счет средств пенсионных накоплений»
18. Федеральный закон от 30.04.2008 № 56-ФЗ «О дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений»
19. Федеральный закон от 01.04.1996 № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования»
20. Постановление Правительства РФ от 29.12.2007 № 1010 "О порядке составления проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период"
21. Постановление Правительства РФ от 30 ноября 2013 г. № 1101 "О предельной величине базы для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды с 1 января 2014 г."
22. Вафин Э.Я., Журкина Н.С., Капкаева Н.З. Внебюджетные фонды: учебное пособие. - Казань: Институт экономики и финансов, 2011 - 195 с.

23. Касьянова Г.Ю. Больничные, декретные и пособия на детей за счет Фонда Социального Страхования РФ: учебное пособие. - М.: АБАК, 2011. - 424 с.
24. Курбатова О.В. Внебюджетные фонды: учебное пособие. - М.: МосУМВД России, 2009. - 74 с.
25. Ногина О.А. Государственные внебюджетные фонды в составе бюджетной системы России: Проблемы правового регулирования. – М.: Статут, 2012. – 464 с.
26. Поляк Г.Б. Бюджет и бюджетная система. – М.: Проспект, 2013. - 438 с.
27. Селезнев А.З. Бюджетная система Российской Федерации: учебник. - М.: Магистр, - 2011 г. - 448 с.
28. Феоктистов И.А. Новый порядок проведения проверок Фонда Социального Страхования России: учеб. Пособие. – М.: РОСБУХ, 2009. - 176 с.
29. Целевые бюджетные и внебюджетные фонды: учебное пособие / Под ред. Карчевского В.В. – М.: Инфра-М, 2008. – Серия: Вузовский учебник. – 224 с.
30. Чиненов М.В. Целевые бюджетные и внебюджетные фонды Российской Федерации: учебное пособие. - М.: КНОРУС, 2010.- 394 с.
31. Щеголева Н.Г. Финансы и кредит: учеб. пособие / Н.Г. Щеголева, В.И. Хабаров. – М.: Московская финансово-промышленная академия, 2011. – 512 с.

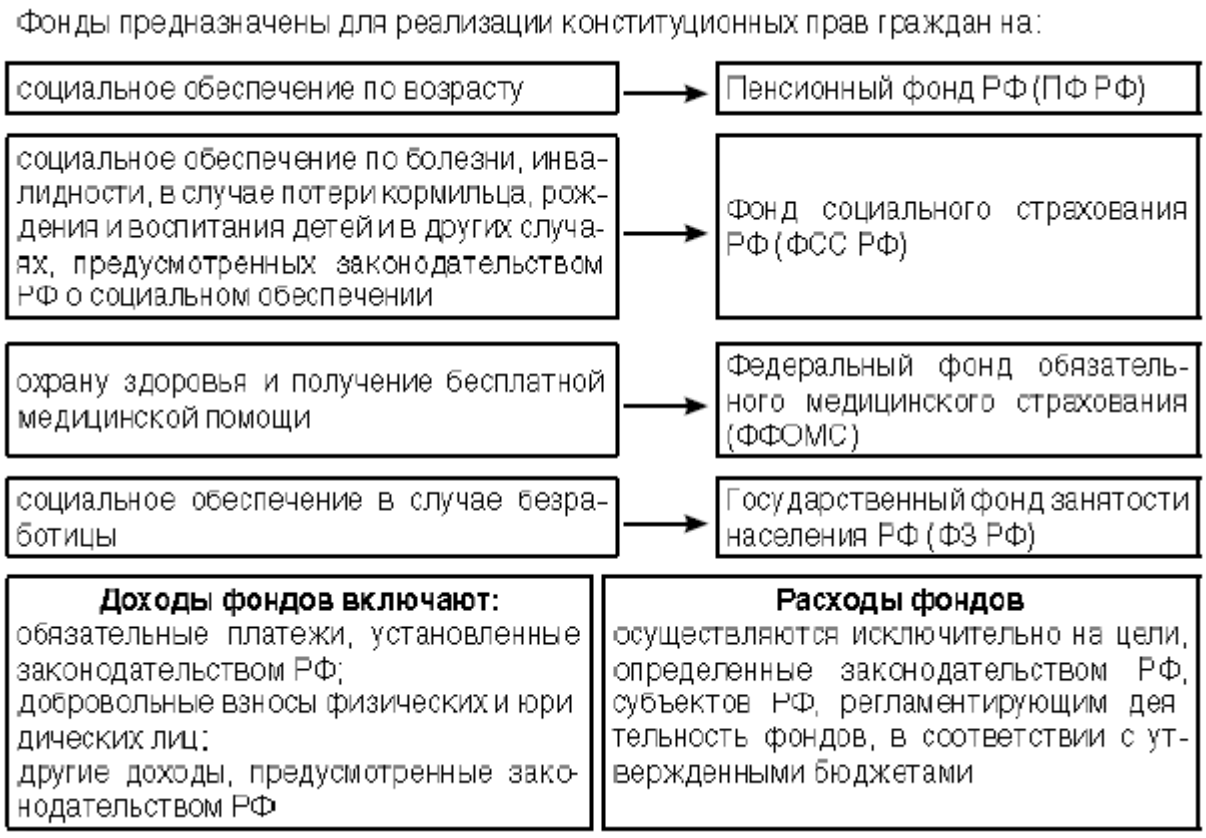
Приложение 1

Классификация внебюджетных фондов



Приложение 2

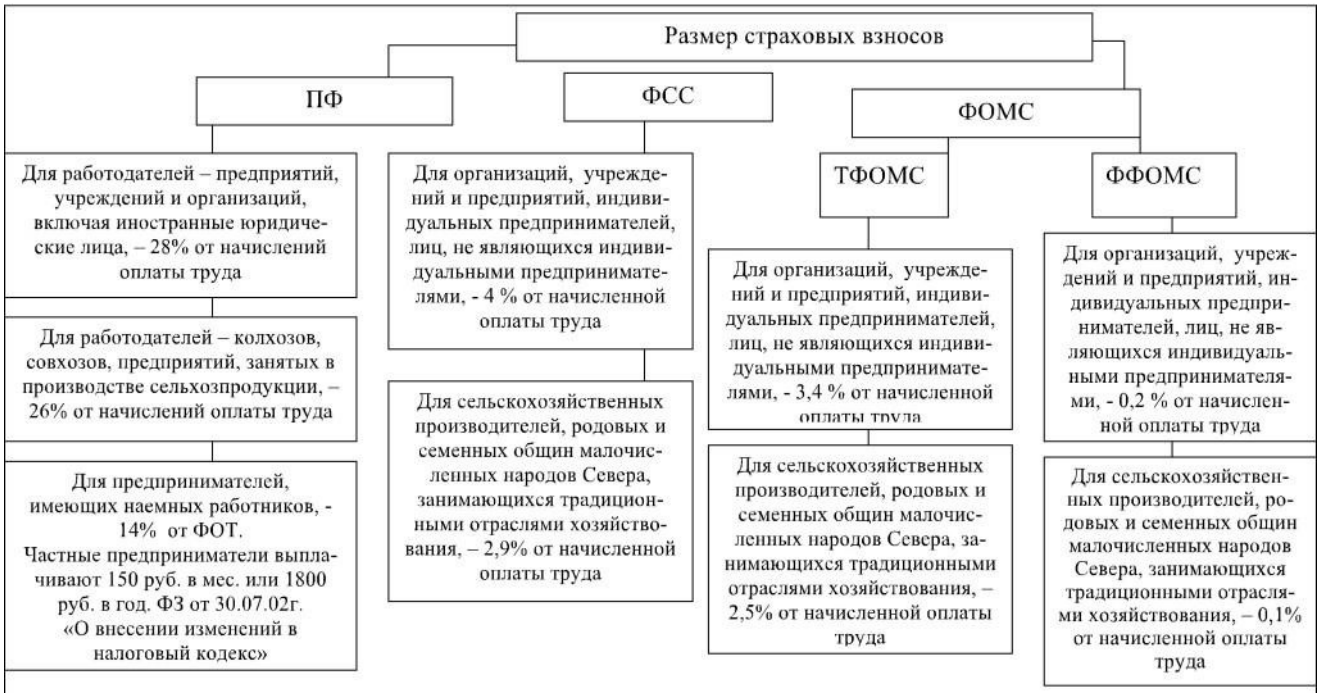
Назначение, доходы и расходы государственных внебюджетных фондов РФ



Приложение 3

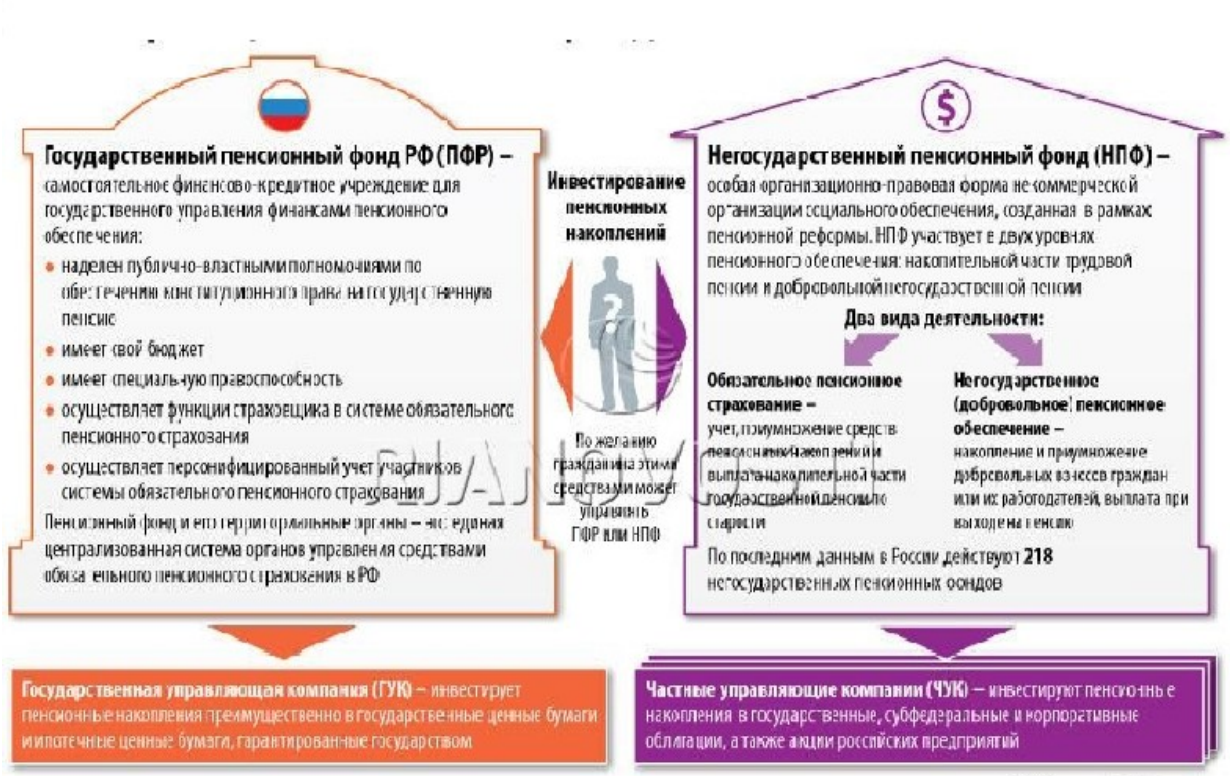
Размер страховых взносов во внебюдженые социальные фонды

Размер страховых взносов во внебюджетные социальные фонды



Приложение 4

Классификация пенсионных фондов



Приложение 5

Финансовые ресурсы региона

