РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ТРАНСПОРТА

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ПУТЕЙ СООБЩЕНИЯ ИМПЕРАТОРА НИКОЛАЯ II
(МГУПС (МИИТ))

Институт/факультет «Юридический институт/Таможенное дело»
Кафедра «Таможенное право и организация таможенного дела»

Допустить к защите:
Зав. кафедрой _____
_____
«_____»_____20____г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

на тему: Роль таможенно – тарифного регулирования в создании благоприятных условий для развития экономики Российской Федерации в условиях членства ЕАЭС

Дипломник Абдуллаева Э. Б.

Руководитель ВКР доцент кафедры «Таможенного права и организации таможенного дела» Губин А.В.

Консультант по _____

Москва 2016 г.

Оглавление

Ведение.....3

1. Теоретические основы таможенно-тарифного регулирования Российской федерации в условиях ЕАЭС.....8

1.1.Назначение и сущность таможенно-тарифного регулирования.....8

1.2. Единая система тарифных преференций ЕАЭС.....20

1.3.Тарифные льготы при ввозе и вывозе товаров.....26

Глава 2. Анализ особенностей применения таможенно–тарифного регулирования на современном этапе.....37

2.1. Динамика и структура взимания ввозной и вывозной таможенной пошлин.....37

2.2. Особенности применения тарифных льгот и тарифных преференций на современном этапе.....43

2.3. Основные проблемы возникновения применения мер таможенно-тарифного регулирования на современном этапе.....56

Глава 3. Направления совершенствования таможенно-тарифного регулирования.....65

3.1. Совершенствование системы тарифных льгот.....65

3.2. Совершенствование преференциальной системы ЕАЭС.....70

Заключение.....85

Список использованной литераруры 91

Приложение.....97

Ведение

Попытки создания Таможенного союза на территории бывших стран СССР берут свое начало с 1993 года, когда в рамках Содружества независимых государств был подписан Договор «О создании Экономического союза» как интеграционного объединения. Этот документ подразумевал также создание Таможенного союза государств-членов. Но в 90-х годах Таможенный союз не был учрежден. Принятые законодательные акты не были претворены в жизнь, причиной чему послужила неготовность отдельных стран поделиться полнотой власти и передать часть полномочий наднациональным структурам.

Современные интеграционные процессы на постсоветском пространстве - закономерное проявление эволюции хозяйственной системы общества, характеризующейся столкновением двух противоречивых тенденций - глобализации экономической деятельности и ее регионализации на мега уровне. Высокая степень взаимного дополнения и воспроизводства экономик стран бывшего Советского Союза, единое евразийское пространство, сходные трансформационные социально-экономические задачи обусловливают перспективные приоритеты совместного развития стран-участниц.

6 октября 2007 г. в Душанбе, был подписан Договор о создании единой таможенной территории и формировании Таможенного союза,в который вошлиРоссийская Федерация, Республика Беларусь и Республика Казахстан. Благодаря членству, каждой из стран получилатакие преимущества, как применение единых ставок ввозных таможенных пошлин по отношению к третьим странам, и как следствие, беспрепятственное обращение товаров на единой таможенной территории; унификация ограничительных мер, а также сокращение административных барьеров в торговле; применение системы единого таможенного администрирования; сокращение технических барьеров в области санитарного, фитосанитарного и ветеринарного контроля, что тем самым ускоряет оборот товаров, подлежащих такому контролю.

Далее, 1 января 2012 г. стартовало Единое экономическое пространство представляющее собой единый рынок со свободным движением товаров, услуг, капитала и рабочей силы, проведением согласованной налоговой, денежно-кредитной, валютно-финансовой, торговой и таможенной политики.

На сегодняшний день уже функционирует Евразийский экономический союз.Подписание договора о Евразийском Экономическом союзе (далее - ЕАЭС) стало мощным стимулом для развития экономик, изначально трех стран, а впоследствии и пяти (Казахстан, Киргизия Россия, Беларусь и Армения). Текст договора о создании ЕАЭС включает 28 разделов, 118 статей, а также 32 приложения – всего порядка 1000 страниц.

Изложенныецели и задачи евразийской интеграции в Договоре закрепляют статус ЕАЭС как полноформатной международной организации. Именно данный формат, закрепленный в подписанном документе существенно поднимает место и роль ЕАЭС на международной арене и предписывает всем странам-участницам по согласованным направлениям выступать именно с позиций ЕАЭС, а не собственной страны. Более того, официально закрепленный статус международной организации предполагает признание ЕАЭС как единого международного игрока и субъекта международного права, следовательно, настойчивость стран ЕАЭС и система внутренней дисциплины в самой организации должны быть на высоком уровне.

Таким образом, ЕАЭС стал субъектом международного права и его деятельность начинается с формирования единого рынка услуг с начала 2015 года, а затем переход к созданию единого рынка по финансовым услугам, транспорту, телекоммуникациям, строительству, что подтвердит серьезность экономической интеграции. Важным направлением является, что ЕАЭС стал общим рынком трудовых ресурсов, финансовых, сырьевых материалов, который не должен ограничиваться только рамками импорта – экспорта товаров.

Актуальность темы исследованияобусловлена тем, что в настоящее время таможенно-тарифное регулирование выступает, с одной стороны, как действенный регулятор, способствующий большей открытости рынка, с другой – как наиболее распространенный внешнеторговый инструмент протекционизма. При этом в течение последних десятилетий наблюдается неуклонное снижение ставок импортных таможенных пошлин. Так, их средний уровень в развитых странах – участницах Всемирной торговой организации составляет сегодня 4–6%, в то время как на момент создания ГАТТ-ВТО эта величина превышала 30%.

Таможенно-тарифным регулированием охвачен весь международный товарооборот. Средневзвешенная таможенная ставка стран ЕАЭС в рамках обязательств РФ перед ВТО с 1 сентября 2015года составила 5-5,3%, заявил журналистам министр по торговле ЕЭК Андрей Слепнев[1].

Были подвергнуты либерализации импортные пошлины на продукцию агропромышленного комплекса, машиностроения, легкой и лесной промышленности, черной и цветной металлургии. Всего согласно обязательствам России в 2015 году было скорректировано около 4 тысяч тарифных линий, что составляет около 41% от всей таможенной номенклатуры ЕАЭС.

По словам Слепнева, с 1 сентября была снижена ставка по 4061 позиции. Основная группа — товары электроники. «Средневзвешенная ставка снизится и составит 5-5,3%», — отметил министр. При этом средняя арифметическая ставка пошлины ЕАЭС с сентября снизилась до 8,18% с 8,74% на июль 2015 года.

Так же в первый год после вступления в ВТО Россия и страны ЕАЭС снизили ставку до 7,8% с 9,09%, во второй — до 6,9%. С сентября 2014 года по май 2015 года средневзвешенная ставка составила 5,8%.

[1]Мигранян А. Валютные войны как основной фактор стимулирования экономики и конкурентной борьбы // Электронный источник http://regnum.ru/news/economy/1957144.html

При этом динамика импорта в последние полтора года снижается. В первый год после присоединения РФ к ВТО импорт в ЕАЭС из стран дальнего зарубежья вырос на 3,8%, во второй год по сравнению с годомдо ВТО — на 0,8%, но снизился на 2,8% по сравнению с 2012-2013 годами. «С сентября 2014 года по май 2015 года импорт снизился на 25,8%, при этом в РФ — на 27,3%».Кроме того, товарооборот со странами СНГ, не входящими в ЕАЭС, сократился на 44,3%.

В настоящее время таможенно-тарифное регулирование является не только инструментом общей экономической политики на национальном уровне, но и объектом регулирующей деятельности международных экономических организаций.

Страны-участницы будут осуществлять согласованную политику в ключевых отраслях экономики: в энергетике, промышленности, сельском хозяйстве, транспорте. Следовательно, в ближайшее время кардинально торговая политика ЕАЭС не поменяется: останутся единые таможенное регулирование и тариф. Не изменились и нормативы распределения доходов от ввозных пошлин: 87,97 % получит Россия, 7,33 % – Казахстан, 4,7 % – Беларусь. Каждая страна будет вправе проводить собственную промышленную политику, в том числе субсидировать предприятия. Но они смогут оспорить в Евразийском суде меры поддержки промышленности, применяемые в другой стране. В соглашении прописаны механизмы защиты рынка от импорта. Могут устанавливаться сезонные пошлины на срок до 6 месяцев, применяться защитные, антидемпинговые и компенсационные меры.

Объектом исследования данной работы является таможенно–тарифное регулированиеРФ в условиях членства ЕАЭС.

Предметом исследования работы послужила роль таможенно-тарифного регулирования РФ как инструмент создания благоприятных условий дляотечественной экономике в условиях членства ЕАЭС.

Цель работы -исследовать роль таможенно-тарифного регулирования РФ в создании благоприятных условий для отечественной экономики в условиях членства ЕАЭС и определить пути по его совершенствования.

В соответствии с целью исследования, сформулированные следующие задачи:

1. Изучить назначение и сущность таможенно-тарифного регулирования РФ.
2. Исследовать особенности единой системы тарифных преференций ЕАЭС.
3. Показать роль тарифных льгот при ввозе и вывозе товаров.
4. Проанализировать динамику и структуру взимания ввозной и вывозной таможенной пошлины.
5. Рассмотреть особенности применения тарифных льгот и тарифных преференций на современном этапе.
6. Выявить основные проблемы применения мер таможенно-тарифного регулирования на современном этапе.

Теоретической и методологической основой проведенного исследования послужили труды ученых-теоретиков в области финансов, государственного регулирования внешнеэкономической деятельности и международных отношений. Использовались научно-исследовательские разработки, связанные с регулированием внешнеэкономической деятельности, оптимизацией ставок таможенных пошлин. Проанализированы фундаментальные исследования современных российских авторов по проблемам таможенно-тарифного, нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности, среди них, по методологии определения ставок таможенной пошлины В. Новикова, оценки тарифа С. Удовенко, по тарифному протекционизму С. Зубарева, С. Швеца, В. Синева, В. Свинухова, В. Драганова, А. Бычкова, Э. Тихоновича, Н. Лебедева и некоторых других.

1. Теоретические основы таможенно-тарифного регулирования Российской федерации в условиях ЕАЭС

1.1. Назначение и сущность таможенно-тарифного регулирования.

Одним из ключевых условий интеграции государств-членов ЕАЭС в мировую экономику является модернизация в экономическом, организационном и правовом плане инструментария таможенно-тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности. Таможенный тариф является важнейшим инструментом торговой политики, оказывающим существенное влияние на совокупное общественное благосостояние, конкурентоспособность продукции отраслей с высоким уровнем протекционизма вообще и тарифной защиты в частности, наповедение потребителей импортируемых товаров.

Таможенно-тарифное регулирование оказывает позитивное воздействие на состояние экономики государств и их интеграционных объединений в том случае, если она стимулирует развитие экспортного производства и экспорта наукоемкой продукции и продукции, получаемой на основе применения передовых технологий глубокой переработки сырья, обеспечивает импорт продукции, необходимой для структурно-технологической перестройки национальной экономики, а также удовлетворение жизненно важных потребностей населения и пресечение ввоза продукции, не соответствующей императивам экономического развития.

Развитие таможенно-тарифной политики стран членов ЕАЭС, возможна при новой индустриализации хозяйственного комплекса этих стран, который является двигателем реформационного развития таможенно-тарифной политики, без которой невозможен устойчивый рост экономики.

Применение инструментария таможенно- тарифного регулирования необходимо проводить с учетом целого ряда долгосрочных и

краткосрочных факторов: экономических интересов государств-членов ЕАЭС и регионов; интересов национальных производителей и потребителей; возможности и целесообразности развития импортозамещающих производств; необходимости поддержания прямых связей, производственной кооперации; перспективы минимизации негативных последствий вступления России вВТО.

Рассматривая современную специфику таможенно-тарифного регулирования в условиях вступления России и Казахстана в ВТО, формирования Евразийского экономического союза, необходимо отметить, что таможенно-тарифная политика ЕАЭС, соответствует в целом международным требованиям и практике интеграционного строительства. Основой таможенно-тарифного регулирования в ЕАЭС является Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза, основными декларируемыми целями которого являются защита национальной экономики государств-членов ЕАЭС от неблагоприятного воздействия иностранной конкуренции, формирование условий для прогрессивных изменений в структуре производства и потребления товаров в ЕАЭС; рационализация товарной структуры экспорта и импорта товаров на единую таможенную территориюЕАЭС.

В рамках Таможенного союза был разработан и продолжает функционировать в ЕАЭС алгоритм совместного взимания и распределения между участниками ввозных таможенных пошлин, которыми облагаются товары, поступающие на единую таможенную территорию ЕАЭС из третьих стран: ввозные пошлины становятся совместной собственностью государств- членов ЕАЭС, взысканные пошлины распределяются среди трех стран, пополняя их государственные бюджеты. В настоящее время с учетом расширения состава участников ЕАЭС установлены следующие нормативы распределения ввозных таможенных пошлин (рис.1).

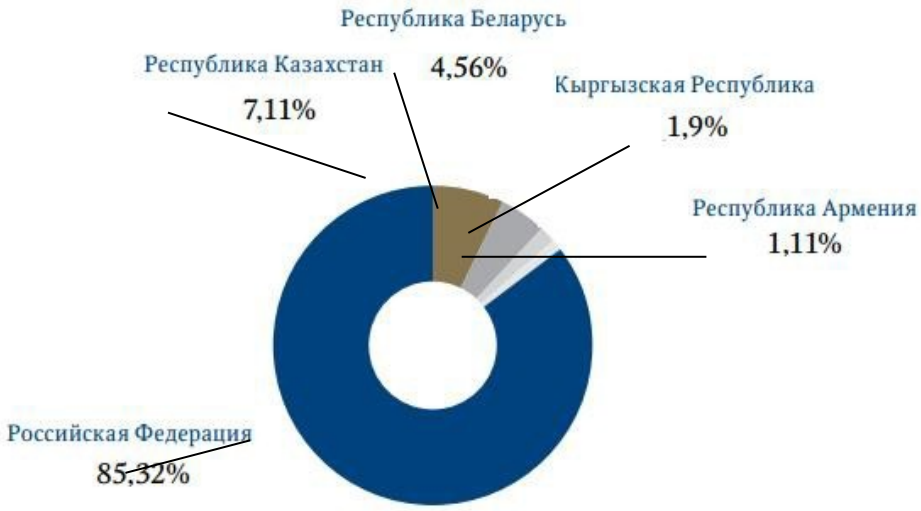

Рис. 1 – Нормативы распределения сумм ввозных таможенных пошлинв Евразийском экономическомсоюзе[2]

Таможенно-тарифное регулирование - метод государственного регулирования внешней торговли товарами, осуществляемый путем применения ввозных и вывозных таможенных пошлин.[3]

Государства – члены ЕАЭС передали на наднациональный уровень свои полномочия по таможенно-тарифному регулированию. В соответствии со статьей 45 Договора о ЕАЭС Евразийская экономическая комиссия:

– осуществляет ведение единой товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза;

– устанавливает ставки ввозных таможенных пошлин, включая сезонные;

– устанавливает случаи и условия предоставления тарифных льгот;

– определяет порядок применения тарифных льгот;

---

[2]Аналитический отчет ЕЭК «Финансовая политика в рамках евразийской интеграции» [Электронный ресурс] Режим доступа: URL:http://www.eurasiancommission.org/ru/Documents/EEC_finpolit_150629_2.pdf (дата обращения: 30.07.2015).

[3]Федеральный закон от 08.12.2003 N 164-ФЗ (ред. от 13.07.2015) "Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности"

– определяет условия и порядок применения единой системы тарифных преференций Союза, в том числе утверждает:

• перечень развивающихся стран – пользователей единой системы тарифных преференций Союза;

• перечень наименее развитых стран – пользователей единой системы тарифных преференций Союза;

• перечень товаров, происходящих из развивающихся стран или из наименее развитых стран, в отношении которых при ввозе на таможенную территорию Союза предоставляются тарифные преференции;

– устанавливает тарифные квоты, распределяет объем тарифной квоты между государствами – членами, определяет метод и порядок распределения объема тарифной квоты между участниками внешнеторговой деятельности, а при необходимости распределяет объем тарифной квоты между третьими странами либо принимает акт, в соответствии с которым государства – члены определяют метод и порядок распределения объема тарифной квоты между участниками внешнеторговой деятельности, а при необходимости распределяют объем тарифной квоты между третьими странами.

Система таможенно-тарифного регулирования подразумевает под собой комплекс организационно-правовых мер и принципов по применению таможенного тарифа в отношении товарной продукции, пересекающей таможенную границу государства. Она служит основным средством реализации государственной внешнеторговой политики и призвана способствовать защите национальной экономики и производителей от неблагоприятного воздействия иностранной конкуренции, оптимизации товарной структуры импорта и экспорта, поддержанию их рационального долевого соотношения во внешнеторговом обороте страны, совершенствованию структуры товарного предложения и потребления на внутреннем рынке.

Механизм таможенно-тарифного регулирования является неотъемлемым условием проведения активной и целостной таможенной

политики, а так же государство осуществляет регулирование внешнеэкономической деятельности в целях обеспечения экономической безопасности страны и защиты общенациональных интересов.

Система таможенно-тарифного регулирования реализуется через совокупность элементов, соподчиненных друг другу, в числе которых не только таможенный тариф и пошлины, но и классификация товаров в товарной номенклатуре ТН ВЭД, таможенная стоимость, тарифные преференции, фактор страны происхождения товаров. Порядок применения части из них в большинстве стран унифицирован и гармонизирован с международной торговой системой. Достигнутая унификация в рамках системы Таможенно-тарифного регулирования значительно упрощает механизм его реализации и процессы таможенного оформления, способствуя дальнейшему расширению границ либерализации в системе международной торговли.

В целом таможенно-тарифное регулирование относится к экономическим методам воздействия на сферу ВЭД и внешнеторговый оборот, хотя в отдельности взятые ее элементы могут рассматриваться как меры административного регламентирования. В частности, установленный порядок определения таможенной стоимости ввозимых товаров или подтверждения страны происхождения.

Система таможенно-тарифного регулирования является важным источником формирования доходной части государственного бюджета. Деятельность государственных органов по регулированию ВЭД осуществляется практически во всех странах мира, но ее масштабы, формы и методы, конкретные цели и задачи определяются каждой страной, исходя из ее положения в современном мире, внутренней и внешней политики государства.

Классическим инструментом регулирования внешней торговли является таможенный тариф, который по характеру своего действия относится к экономическим регуляторам внешней торговли.

Таможенный тариф в зависимости от контекста может определяться, как:

а) инструмент торговой политики и государственного регулирования внутреннего рынка страны при его взаимодействии с мировым рынком;

б) свод ставок таможенных пошлин, применяемых к товарам, перемещаемым через таможенную границу, систематизированный в соответствии с товарной номенклатурой ВЭД;

г) конкретная ставка таможенной пошлины, подлежащей уплате при вывозе или ввозе определенного товара на таможенную территорию страны. В этом случае понятие таможенного тарифа полностью совпадает с понятием таможенной пошлины.

Как правило таможенный тариф применяется на национальном уровне, но в тех случаях, когда ряд стран объединяются в торгово-экономическую группировку и создают свой таможенный союз, таможенный тариф становится общим инструментом внешнеторгового регулирования, единым для всех стран-участниц в их торговых отношениях с третьими странами. Примером таможенного союза, объединившего все участвующие страны в единую таможенную территорию с единым таможенным тарифом, является Европейский союз, ЕАЭС.

В составе механизма таможенно-тарифного регулирования основным инструментом является таможенный тариф, который обладает свойством экономического воздействия на стоимость импортных и экспортных товаров, перемещаемых через таможенную границу.

Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза" (далее - ЕТТ ЕАЭС) - свод ставок таможенных пошлин, применяемых к товарам, ввозимым (ввезенным) на таможенную территорию Союза из третьих стран, систематизированный в соответствии с единой Товарной

номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза[4].

Иными словами, таможенный тариф - это систематизированный по определенному признаку или признакам перечень подлежащих таможенному обложению товаров, против каждого из которых указана одна или несколько ставок таможенных пошлин. Таким образом, таможенный тариф состоит из двух основных элементов - ставок таможенных пошлин и системы классификации товаров, которая специально создается для целей регулирования и учета внешнеторговой деятельности. Ставка таможенной пошлины - это размер, величина таможенной пошлины.

Товарная номенклатура - это классификатор товаров, который применяется для целей государственного регулирования экспорта и импорта и статистического учета внешнеторговых операций.

Применение ЕТТ ЕАЭС на таможенной территории Союза является одним из основных принципов функционирования таможенного союза и является неотъемлемым условием обеспечения свободы перемещения товаров между государствами – членами Евразийского экономического союза.

Для оперативного регулирования ввоза товаров на таможенную территорию Союза при необходимости могут устанавливаться сезонные таможенные пошлины, срок действия которых не может превышать 6 месяцев в году и которые применяются вместо ввозных таможенных пошлин, предусмотренных ЕТТ ЕАЭС.

Договором предусмотрено, что государство, присоединившееся к Союзу, вправе применять ставки ввозных таможенных пошлин, отличные от ставок ЕТТ ЕАЭС, в соответствии с перечнем товаров и ставок, утверждаемым Комиссией на основании международного договора о присоединении такого государства к Союзу. При этом закреплена

[4] "Договор о Евразийском экономическом союзе" (Подписан в г. Астане 29.05.2014)(ред. от 08.05.2015)

обязанность государства, присоединившегося к Союзу, обеспечить использование товаров, в отношении которых применены более низкие ставки ввозных таможенных пошлин по сравнению с ЕТТ ЕАЭС, только в пределах своей территории и принять меры по недопущению вывоза таких товаров в другие государства – члены без доплаты соответствующей разницы в размере разницы сумм ввозных таможенных пошлин, исчисленных по ставкам ЕТТ ЕАЭС, и сумм ввозных таможенных пошлин, уплаченных при ввозе товаров.

Различают одноколоночные (простые) и многоколоночные (сложные) тарифы, которые соответственно не предусматривают или предусматривают возможность применения к товару различных ставок пошлин в зависимости от того, какой режим действует для страны - экспортера.

Таким образом, таможенный тариф может состоять из трех основных элементов: ставок таможенных пошлин, системы классификации товаров, которая создается специально для целей регулирования и учета внешнеторговой деятельности, и правил применения автономных, договорных и преференциальных пошлин, то есть системы колонок тарифа у многоколоночного тарифа.

Системы одноколоночного тарифа встречаются достаточно редко. Это тарифы, в которых по всем товарам применяются одинаковые ставки пошлин независимо от страны происхождения товара.

Одноколоночные тарифы применяются сравнительно редко, так как существенно снижают степень гибкости политики государства в области применения таможенных тарифов. Такие тарифы, как правило, применяются в тех случаях, когда главной целью введения таможенных пошлин является увеличение доходов государственного бюджета, а не осуществление торговой политики. В основном одноколоночные тарифы применяются в небольших по размеру странах, отличающихся невысоким уровнем экономического развития или монокультурным характером экономики при отсутствии развитой хозяйственной структуры (чаще всего это страны,

которые относятся к группе наименее развитых и не имеющих выхода к морю стран).[5]

В многоколоночных тарифах чаще всего предусматриваются следующие колонки тарифа:

- для товаров, ввозимых из стран, с которыми имеется соглашение о предоставлении режима наибольшего благоприятствования. Иногда эту колонку тарифа называют базовой;

- для товаров, ввозимых из стран, которые не имеют соглашений о предоставлении режима наибольшего благоприятствования. Обычно это самые высокие пошлины;

- товары, которые ввозятся из стран, пользующихся преференциальным режимом, эти пошлины обычно наиболее низкие. Преференции могут предоставляться как на односторонней основе в рамках ЮНКТАД, так и в рамках создания преференциальных соглашений между странами (например, создания зон свободной торговли).

Таможенные тарифы могут иметь и более сложную структуру с указанием ставок в рамках тарифных квот, компенсационных и других сборов.

Импортная таможенная пошлина – наиболее традиционный инструмент торговой политики, направленный на ограничение доступа иностранных товаров на внутренний рынок. Экспортные таможенные пошлины менее распространены и направлены на ограничений вывоза определенных товаров из страны и решение фискальных задач.

Транзитные пошлины в настоящее время применяются редко и используются преимущественно как средство торговой войны.

Таможенные пошлины выполняют три основные функции:

---

[5]Сбежнев В.А. «Принципы таможенно-тарифного и налогового регулирования в Таможенном союзе» Налоговый вестник", 2010, N 6, с. 23.

- фискальную, которая относится и к импортным, и к экспортным пошлинам, поскольку они являются одной из статей доходной части государственного бюджета;

- протекционистскую, относящуюся к импортным пошлинам, поскольку с их помощью государство ограждает национальных производителей от нежелательной иностранной конкуренции;

- балансировочную, которая относится к экспортным пошлинам, установленным с целью предотвращения нежелательного экспорта товаров, внутренние цены на которые по тем или иным причинам ниже мировых.

По способу взимания таможенные пошлины подразделяются на:

- адвалорные- начисляются в процентах к таможенной стоимости облагаемых товаров (например, 20% от таможенной стоимости);

- специфические- начисляются в установленном размере за единицу облагаемых товаров (например, 10 евро за 1 кг);

-комбинированные альтернативные сочетают оба вида (адвалорные и специфические) таможенного обложения (например, 20% от таможенной стоимости, но не менее 10 евро за 1 кг);

- комбинированные суммарные (кумулятивные) так же сочетают оба вида (адвалорные и специфические) таможенного обложения путем суммирования (например, 20% от таможенной стоимости плюс 2 евро за 1 кг).

Адвалорные пошлины распространены чаще. Они в наибольшей степени подходят для применения к готовым изделиям, машинотехнической и наукоемкой продукции. Недостатком адвалорных пошлин является необходимость правильного определения цены товара, а это не всегда удается сделать.

Плюсом специфических пошлин является отсутствие необходимости точного определения цены товара. Они более благоприятны для ввоза дорогих сортов и видов товара. Наиболее часто специфические пошлины применяются промышленно развитыми странами в отношении

сельскохозяйственных товаров, а также в тарифах развивающихся стран, которые используют таможенный тариф как средство пополнения государственного бюджета и не обладают достаточно квалифицированной таможенной службой.

Комбинированные пошлины могут действовать как адвалорные пошлины, пока цена товара высокая. В случае понижения цен или ввоза более дешевых сортов товара они начинают действовать как специфические пошлины. В целом комбинированные пошлины позволяют эффективно, как и специфические пошлины, ограничивать ввоз дорогих сортов товара и уменьшить риск негативных последствий занижения таможенной стоимости, который может возникнуть при применении адвалорных пошлин, и при этом в меньшей степени вносить искажения, характерные для специфических пошлин.

Наиболее универсальными принципами построения импортных таможенных тарифов в интересах национальному производству являются принцип эскалации тарифа и система его построения на основе принципа эффективной тарифной защиты. Использование указанных подходов позволяет упорядочить структуру ставок импортного тарифа. Общей предпосылкой в данном случае будет придание всему тарифу единой направленности на создание условий для облегчения конкуренции отечественных предприятий с иностранными поставщиками.

Принцип эскалации тарифа основан только на учете характера товара. Эскалация товара – повышение ставок тарифа на товары по мере повышения степени их обработки.

Этот принцип используют подавляющее большинство государств. На практике это выражается в установлении наиболее низких ставок пошлин на сырьевые товары и наиболее высоких – на готовые изделия и продукцию высокой степени обработки.

Таким образом, создаются стимулы для ввоза в страну в первую очередь необходимых сырья и механизмов. При этом создаются барьеры на

пути ввоза готовых изделий и продукции высокой степени переработки, что создает стимулы для развития обрабатывающей промышленности внутри страны.

Политика эффективной тарифной защиты – политика применения низких ставок импортных пошлин на импортное сырье и комплектующие и высоких ставок импортных пошлин на конечную продукцию.

Применение мер таможенно-тарифного регулирования зависит от страны происхождения товаров производитсяопределение страны происхождения товаров. Правила определения страны происхождения товаров устанавливаются в целях применения тарифных преференций либо не преференциальныхмер торговой политики.

Страной происхождения товаров считается страна, в которой товары были полностью произведены или подвергнуты достаточной переработке в соответствии с установленными критериями (ч. 1 ст. 58 ТК ТС). Отдельные проблемы, связанные с правилами происхождения товаров, были урегулированы в «Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур» (совершено в Киото 18.05.1973): в приложениях о правилах происхождения товаров, о документальном подтверждении происхождения товаров и контроле за документами, подтверждающими происхождение товаров.[6]

Снижение и упорядочение тарифных барьеров было одной из важнейших задач ГАТТ-47. При этом основными инструментами либерализации тарифных барьеров являлись обязательства участников по связыванию тарифных ставок и механизм регулярных многосторонних переговоров – раундов переговоров ГАТТ. В результате средний уровень импортных таможенных тарифов в промышленно развитых странах – членах

[6] "Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур" (совершено в Киото 18.05.1973)(в ред. Протокола от 26.06.1999)

ГАТТ с 1947 года сократился более чем в 4 раза – до 6-7 % на промышленные изделия.

1.2. Единая система тарифных преференций ЕАЭС

Государство как субъект, формирующий общие условия хозяйствования, располагает мощным инструментарием таможенного регулирования для стимулирования инновационно-инвестиционных процессов и поддержки структурных сдвигов в экономике в требуемом русле. При эффективном таможенном регулировании международный обмен позволяет государству увеличивать ВВП в размерах, больших, чем это возможно исключительно на национальной воспроизводственной базе, осуществить перевод национальной экономики на инновационную траекторию развития, углубить участие государства в мирохозяйственных связях в зависимости от целей внешнеторговойполитики.

Вместе с тем таможенное регулирование затрагивает как национальные интересы, так и интересы стран - торговых партнеров государства, в связи с чем всегда носит компромиссный характер. В первую очередь это касается основного инструмента внешнеторговой политики – таможенно-тарифного регулирования ВЭД, реализация которого напрямую связана с характером торгово-экономических и политических межгосударственныхсвязей.

Неотъемлемым элементом таможенно-тарифного регулирования выступает преференциальная система, предполагающая возможность изъятия из базового принципа ВТО – режима наибольшего благоприятствования – в форме снижения ставок или полной отмены ввозных таможенных пошлин в отношении товаров, импортируемых из стран-получателей преференций как на взаимной основе, так и в одностороннем порядке. Преференциальная система является мощным инструментом стратегического регулирования межгосударственных

внешнеэкономических связей, позволяющим получить дополнительные преимущества по доступу на рынки и усилить экономические позиции встранах-партнерах.

В 1968 году ЮНКТАД была одобрена Генеральная система преференций, которая предполагает предоставление развитыми странами преференций развивающимся и наименее развитым странам: сниженных или нулевых ставок таможенных пошлин на ряд товарных позиций. В правовой системе ВТО в рамках Генерального соглашения по тарифам и торговле, стала действовать «разрешительная оговорка», которая предоставляет на бессрочной основе изъятие в отношении режима наибольшего благоприятствования для применения схем преференций.

Кризис и его последствия ускорили развитие тенденции к повышению роли развивающихся стран в мировой экономике. В период 2006-2012 годов, согласно данным ЮНКТАД, 74% роста мирового ВВП генерировали развивающиеся страны, и лишь 22% приходилось на развитые страны при показателе 75% в период 80-х и 90-х годов XX века. Удельный вес развивающихся стран в мировом экспорте увеличился с 29% в 1980 г. до почти 40% в 2011 г., в импорте – с 24 до37%.[7]

Основы международной системы предоставления тарифных преференций, выработанные в рамках Всемирной торговой организации и Конференции ООН по торговле и развитию и нацеленные на увеличение экспортных доходов развивающихся государств, содействие их реализации и ускорение экономического роста, остаются неизменными до настоящего времени. Базовыми положениями ВТО и ЮНКТАД по предоставлению тарифных преференцийявляются:

- широкие возможности для формирования зон преференциального

[7]Мельянцев В.А. Развивающиеся страны: рост, эффективность, противоречия и перспективы // Азия и Африка сегодня. – 2014. – № 6. – С.3.

торгово-экономического сотрудничества на взаимовыгодной и недискриминационной для других государств основе;

- целевой и невзаимный характер применения преференций, связанный с индустриализацией и содействием развитию внешней торговли развивающихся и наименее развитых стран и исключающий ответные уступки со стороны развивающихся и наименее развитыхстран;

- наличие системы государственного контроля за соблюдением условий предоставления тарифных преференций развитым и развивающимся странам (правил прямой поставки и непосредственной отгрузки, документального подтверждения страны происхождениятовара);

- возможность применения защитных мер для предотвращения существенного ущерба со стороны конкурирующих стран третьего мира и ограничения предоставляемых преференций в зависимости от номенклатуры товаров, установления странам-бенефициарам дополнительных условий, связанных с торгово-экономическими, военно-политическими, экологическими и иными аспектами межгосударственноговзаимодействия;

Ключевым вектором развития преференциальной системы развитых стран становится сокращение количества стран, получающих преференции в одностороннем невзаимном порядке в рамках Общей системы и заключение двухсторонних преференциальных соглашений, предоставляющих возможности применения более дифференцированного подхода к регулированию отношений с внешнеторговыми партнерами. Двусторонние преференциальные соглашения, заключаемые в формате зоны свободной торговли, распространяются также на торговлю услугами, движение капиталов, охрану прав интеллектуальной собственности и другие сферы[8].

[8]Хапилин С. А. Преференциальная система Таможенного союза России, Белоруссии и Казахстана: модернизационный потенциал // Вестник Ростовского государственного экономического университета (РИНХ). 2015. № 1.С.193-199.

Система предоставления тарифных преференций в Евразийском экономическом союзе в целом соответствует базовым положениям ВТО и Общей системы преференций.

Применение тарифных преференций в ЕАЭС основано на соответствующих мировой практики ведущих экономически развитых странпринципах:

1) принципе градации, предусматривающем разделение стран-бенефициаров на две группы – развивающихся и наименее развитых стран и предоставление преференций в размере 25% от базовой ставки ввозных таможенных пошлин для первой группы стран и применение нулевых ставок для стран второйгруппы;

2) принципе модуляции, предполагающем отмену предоставления преференций при совершении страной-бенефициаром недружественных действий (нарушение экономических интересов государств-членов Таможенного союза, недостатки при контроле экспорта или транзита наркотических средств, несоблюдение международных договоров по противодействию отмываниюденег);

3) принципе солидарности, предполагающем отмену предоставления преференций при превышении объема ввоза из страны бенефициара пяти самых больших по стоимостному объему групп Единой товарнойноменклатуры ВЭД за два предшествующих года 75-процентного уровня от общего объема ввоза этих товаров из стран-бенефициаров системы преференций;

4) принципе ограниченной номенклатуры товаров, предполагающем, что предоставление тарифных преференций ограничивается товарами с низкой степенью переработки, в основном продукцией животного и растительного происхождения, текстильными изделиями, мебелью, предметами антиквариата[9].

[9] Договор о Евразийском экономическом союзе (Подписан в г. Астане 29.05.2014) (ред. от 10.10.2014) // Официальный сайт Евразийской экономической комиссии [Электронный ресурс]

Несмотря на общую схожесть с аналогичными системами ведущих зарубежных государств, применяемые в Евразийском экономическом союзе система предоставления тарифных преференций характеризуется рядом существенныхнедостатков.

Система тарифных преференций в России начала действовать с 1990х годов. Единая система тарифных преференций Таможенного союза России, Белоруссии и Казахстана, вступила в силу в 2010 году. Данная система фактически стала основой для Единой системы тарифных преференций Евразийского экономического союза - ЕАЭС. На сегодня в ЕАЭС действуют два перечня стран а так же единый перечень товаров, на которые распространяются преференции. Для наименее развитых стран преференции означают предоставление нулевых таможенных пошлин, для развивающихся стран - 75% от действующего уровня пошлин.

В перечень развивающихся стран входят 104 страны, из которых основными бенефициарами преференций являются такие страны как: Бразилия, Китай, Турция, Парагвай, Аргентина, Уругвай, Чили, Эквадор, Египет и Иран. В перечень наименее развитых стран входят 50стран, которые по классификации ООН имеют статус наименее развитых.Основными бенефициарами из их числа являются Бангладеш, Мьянма и Эфиопия, Малави, Афганистан и Камбоджа.

В перечень преференциальных товаров входят преимущественно сельскохозяйственные товары, а также товары низкой степени переработки - сырье и полуфабрикаты.

Основные параметры систем тарифных преференций были сформированы в 70-80-е годы. С тех пор, особенно в 2000-е годы, произошли существенные изменения в уровне развития стран, включенных в перечни. Начиная с 2000 г. развивающиеся страны показывают не только более высокие темпы экономического роста и роста экспорта, чем в предыдущие

Режим доступа: URL: http://www.eurasiancommission.org (дата обращения:30.07.2015)

периоды, но и более высокие темпы роста по сравнению с развитыми странами. В результате доля развивающихся стран в мировой экономике выросла с 34,4% в 1990 г. до 48,9% в 2014 г., а доля развитых сократилась с 54,4% до 43,1%, соответственно. В 1990 г. доля развивающихся стран в мировом экспорте составляла 20,3%, в 2014 г. - уже 31,0%. Развивающиеся страны производят широкий спектр товаров, конкурентоспособных без предоставления им тарифных преференций. Все это указывает на необходимость пересмотра параметров систем тарифных преференций с учетом современных реалий международной торговли.

С учетом роста импорта из развивающихся стран развитые страны, предоставляющие преференции, уже начали постепенно пересматривать свои национальные схемы, меняя как список стран-бенефициаров, так и перечни товаров.

В ЕАЭС к настоящему времени из 104 стран, включенных в перечень развивающихся стран, 22 страны достигли высокого уровня дохода, что дает основания для их исключения. Перечень стран – пользователей Таможенных преференций ЕАЭС представлен в табл. 1. Особенностью ЕАЭС является то, что все государства-члены ЕАЭС, за исключением Российской Федерации, сами являются бенефициарами тарифных преференций, предоставляемых другими странами в отношении развивающихся и наименее развитых стран. Только Россия рассматривается Всемирным банком как страна с высоким уровнем дохода. Республика Беларусь и Республика Казахстан классифицируются как страны с доходом выше среднего, Республика Армения и Киргизская Республика классифицируются как страны с доходом ниже среднего. Это не соответствует международной практике: абсолютное большинство стран- доноров в мире - это страны с высоким уровнем доходов.

Это позволяет обсуждать возможность повышения критического показателя дохода для включения стран в перечень для предоставления преференций. Например, включить только страны, не классифицируемые

Всемирным банком как страны с доходом выше среднего - в этом случае в список войдут 37 стран, не войдут такие страны, как Китай, Бразилия, Турция, Иран, Таиланд и др., однако подобное решение будет сопряжено с политическими рисками.

1.3.Тарифные льготы при ввозе и вывозе товаров

Льготы по уплате таможенных платежей - один из элементов юридического состава таможенных платежей. Несмотря на то, что льготы являются факультативным элементом, они остаются важным инструментом таможенно-тарифного и нетарифного регулирования внешнеторговой деятельности. Льготы по уплате таможенных платежей содействуют улучшению инвестиционной привлекательности страны и напрямую содействуют снижению финансовых издержек участников внешнеэкономической деятельности.Предоставление льгот по уплате таможенных платежей, являясь одним из методов финансово-правового регулирования (методом поощрения), используется государством в целях расширения товарооборота, международного сотрудничества в области обмена технологиями, модернизации экономики и привлечения иностранных инвестиций.

Для Евразийского экономического сообщества актуальным направлением развития единого правового регулирования является гармонизация таможенного законодательства государств - членов ЕАЭС как одно из условий повышения эффективности функционирования интеграционного объединения.

Несмотря на то что в таможенном законодательстве ЕАЭС установлены основные нормативные предписания, регулирующие таможенные отношения, часть ключевых положений регулируются в соответствии с законодательством государств-членов ЕАЭС до момента их

урегулирования на уровне ТС согласно п. 2 ст. 1 Таможенного кодекса Таможенного союза (далее - ТК ТС).[10]

Неурегулированность определенных отношений или предоставление национальным законодательством государств - членов ЕАЭС менее благоприятных условий реализации положений таможенного законодательства могут оказать негативное влияние на внешнеторговый оборот, инвестиционную привлекательность как отдельных государств - членов ЕАЭС, так и в целом интеграционного объединения, привести к нарушениям принципа добросовестной конкуренции.

В ЕАЭС правовое регулирование льгот по уплате таможенных платежей осуществляется на уровне таможенного законодательства ЕАЭС и национального законодательства государств - членов ЕАЭС о таможенном деле. Согласно положениям п. 1 ст. 3 ТК ТС таможенное законодательство ЕАЭС представляет собой трехуровневую систему нормативных правовых актов, на верхнем уровне которой закреплен ТК ТС, обладающий высшей юридической силой среди всех актов таможенного законодательства, на втором уровне находятся международные договоры государств - членов ЕАЭС, уровнем ниже расположены решения наднационального органа ЕАЭС. В вопросе соотношения между наднациональным и национальным уровнями таможенного регулирования, как отмечает А.Н. Козырин, закреплен принцип приоритета наднационального регулирования

Непосредственно определяя финансовую заинтересованность, льготы по уплате таможенных платежей занимают центральное место в системе таможенных льгот.[11]

В ТК ТС закреплено определение льгот по уплате таможенных платежей, под которыми понимаются:

---

[10]Приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза от 27 ноября 2009 г. N 17 // СЗ РФ. 2010. N 50. Ст. 6615

[11]См.: Козырин А.Н. Организационно-правовые основы таможенного регулирования в Таможенном союзе ЕврАзЭС // Реформы и право. 2012. N 1. С. 4.

а) тарифные преференции;

б) тарифные льготы (льготы по уплате таможенных пошлин);

в) льготы по уплате налогов;

г) льготы по уплате таможенных сборов.[12]

При исследовании системы льгот по уплате таможенных платежей необходимо разделять понятия "таможенно-тарифная льгота" и "тарифная преференция". Под тарифными преференциями понимаются "льготы по уплате ввозных и вывозных таможенных пошлин, которые применяются в зависимости от страны происхождения товара, перемещаемого через таможенную границу, и устанавливаются в отношении всех товаров или отдельных их видов". В ЕАЭС тарифные преференции предоставляются в зависимости от страны происхождения товара, в отношении конкретного перечня товаров, обладающих невысокой степенью обработки. Тарифные льготы, как показывает анализ предоставляемых в настоящее время тарифных льгот, представляют собой преимущества, связанные с уплатой ввозных и вывозных таможенных пошлин, которые предоставляются в зависимости от вида товара и его назначения[13]

Тарифная льгота— льгота, предоставляемая на условиях взаимности или в одностороннем порядке при реализации внешнеэкономической политики страны в отношении товара, перемещаемого через таможенную границу.

Льготы могут предоставляться в виде:

- возврата ранее уплаченной таможенной пошлины,

- освобождения от ее уплаты,

- снижения ставки пошлины,

[12] Статья 74 ТК ТС, приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза от 27 ноября 2009 г. №17.

[13]Таможенный кодекс Таможенного союза: Научно-практический комментарий к Кодексу (по главам) / Под ред. А.Н. Козырина. М.: Библиотечка "Российской газеты". 2011. Вып. V - VI. С. 170.

- установления тарифных квот на льготный ввоз или вывоз товара.

Тарифные льготы входят в состав обязательных элементов национальных систем таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности (далее - ВТД). Под льготами понимаются специальные преимущества, предоставляемые государством в рамках торгово-экономической политики в отношении товаров, импортируемых из конкретных стран. Они базируются на привилегиях взаимного или одностороннего порядка, зафиксированных в межгосударственных соглашениях или решениях международных организаций.

Тарифная льгота – это предоставляемая на условиях взаимности или в одностороннем порядке при реализации торговой политики льгота в отношении товара, перемещаемого через таможенную границу.

Тарифные льготы так же положены в основу функционирования таможенных союзов, интеграционных экономических зон, режимов ассоциаций свободной торговли и регионов приграничной торговли, образованных заинтересованными государствами. При этом они не распространяются на товары, импортируемые из третьих стран на территорию таких образований.

Наличие тарифных льгот означает применение льготных ставок ввозных пошлин, то есть снижение по отношению к размеру базовых, или имеющих нулевое значение, что по существу означает беспошлинный ввоз зарубежных товаров. В торговой практике ряда высоко развитых государств преференциальные ставки пошлин, чаще всего выделяются в отдельной графе сложных таможенных тарифов. При использовании простых тарифов льготные пошлины определяются исходя из размера снижения уровня базовыхставок тарифа установленного решением национального правительства.

Порядок предоставления льгот, установленных законодательством, и само решение об их предоставлении определяются исключительно правительством.

При ввозе товаров в Россию льготы применяются:

• для стран, пользующихся режимом наибольшего благоприятствования в отношениях с РФ;

• при ввозе имущества в качестве вклада в уставный капитал предприятия с иностранными инвестициями в течение года с момента регистрации;

• при торговле со странами СНГ;

• при ввозе товаров предприятиями с иностранными инвестициями (в соответствии с условиями Указа Президента РФ от 25 января 1995 г. № 73 «О дополнительных мерах по привлечению иностранных инвестиций в отрасли материального производства РФ»).

От пошлины освобождаются:

• транспортные средства, выполняющие международные перевозки грузов, багажа, людей и имеющие необходимые для нормальной работы транспорта топливо, запчасти, смазочные материалы и предметы материально-технического снабжения;

• топливо, продовольствие, предметы материально-технического снабжения и другое имущество, вывозимое из страны для обеспечения деятельности российских и арендованных российскими лицами судов, находящихся на морских промыслах, а также продукция их промысла, ввозимая в Россию;

• товары, ввозимые на таможенную территорию Российской Федерации или вывозимые с нее для служебного или личного пользования иностранцами, имеющими право на беспошлинную транспортировку различных предметов на основе международных соглашений;

• валюта Российской Федерации, иностранная валюта, ценные бумаги в соответствии с законами России;

• товары, ввозимые на таможенную территорию Российской Федерации и вывозимые с этой территории в виде гуманитарной помощи; в целях

ликвидации последствий аварий и катастроф, стихийных бедствий; учебные пособия для бесплатных учебных, дошкольных и лечебных учреждений;

•товары, ввозимые на таможенную территорию Российской Федерации, вывозимые с этой территории в качестве безвозмездной помощи на благотворительные цели по линии государств, правительств, международных организаций;

• товары, перемещаемые через таможенную границу Российской Федерации физическими лицами и не предназначенные для производственной или коммерческой деятельности в соответствии с Таможенным кодексом Российской Федерации;

• товары под таможенным контролем в режиме транзита через таможенную территорию России и предназначенные для третьих стран.

Тарифные льготы в виде возврата ранее уплаченной пошлины, снижения ставки пошлины и иногда освобождения от пошлины в пределах таможенной территории Российской Федерации предоставляютсяпо отношению к следующим товарам:

• ввозимым на таможенную территорию страны и вывозимым с этой территории временно под таможенным контролем в рамках соответствующих таможенных режимов, определенных Таможенным кодексом Российской Федерации. Например, в случае использования режимов таможенного склада, магазина беспошлинной торговли, реэкспорта и т.д.

• вывозимым в составе комплектных поставок для сооружения объектов инвестиционного сотрудничества за границей на основе межправительственных соглашений, в которых Российская Федерация непосредственно участвует;

• вывозимым с таможенной территории России в пределах объемов поставок на экспорт для государственных нужд;

• ввозимым на таможенную территорию Российской Федерации в качестве вклада в уставные фонды предприятий с иностранными

инвестициями и иностранных предприятий или вывозимым этими предприятиями некоторым видам товаров собственного производства в случаях, предусмотренных соглашениями о разделе продукции или в течение периода окупаемости иностранных инвестиций.

Использование тарифных льгот дает возможность облегчить решение ряда коммерческих и экономических проблем между разными странами на взаимовыгодной основе.

Таким образом, льготами по уплате таможенных платежей являются предоставляемые субъектам таможенных правоотношений при перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС с целью использования на таможенной территории ТС согласно выбранной таможенной процедуре, не носящие индивидуальный характер преимущества в области исчисления и уплаты таможенных платежей, связанные с видом товара или его назначением.

Правовое регулирование установления льгот по уплате таможенных платежей в рамках ЕАЭС осуществляется на двух уровнях. Льготы по уплате ввозной таможенной пошлины устанавливаются в соответствии с таможенным законодательством ЕАЭС, при этом порядок применения может устанавливаться также на национальном уровне государств - участников ЕАЭС Льготы по уплате вывозной таможенной пошлины, налогов и таможенных сборов регулируются на национальном уровне.

Применение тарифных льгот в любой стране жестко связано с действующей законодательно-правовой базой. Практическое применение льгот основывается как на внутреннем законодательстве страны, так и международном праве.

В соответствии с законодательством, льготы должны предоставляться на товары, которые не производятся в стране, либо производятся в ограниченном количестве, учитывая при этом, интересы отечественных товаропроизводителей.

В мировой практике на основе решений конференции ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД) и Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ) Всемирной торговой организации (WTO) льготы предоставляются исходя из условий и критериев внешнеторговой политики. Кроме того, они предоставляются в соответствии с решениями ООН и ряда конвенций в области преимуществ, привилегий и иммунитетов для дипломатических представительств и отдельных категорий иностранных лиц.

Тарифные льготы, предоставляемые в отношении товаров, ввозимых на таможенные территории государств Сторон или на единую территорию государств-участников ЕАЭС, применяются независимо от страны происхождения товаров.

Стороны информируют Евразийскую экономическую комиссию о применяемых ими тарифных льготах и внесении изменений законодательства государств Сторон по вопросам применения тарифных льгот.

Евразийская экономическая комиссия проводи сравнительный анализ законодательств государств Сторон по вопросам применения тарифных льгот и организует проведение Сторонами переговоров с целью достижения договоренностей в отношении случаев применения тарифных льгот.

Ст. 5 Соглашения о Едином таможенно-тарифном регулировании говорит, что при ввозе товаров на единую таможенную территорию государств Сторон могут применяться тарифные льготы в виде освобождения от уплаты ввозной таможенной пошлины или снижения ставки ввозной таможенной пошлины. Тарифные льготы не могут носить индивидуальный характер.

Допускается предоставление тарифных льгот в отношении товаров:

1) ввозимых под таможенным контролем в рамках соответствующих таможенных процедур, установленных таможенным законодательством;

2) ввозимых в качестве вклада иностранного учредителя в уставный (складочный) капитал в пределах сроков, установленных учредительными документами для формирования этого капитала;

3) ввозимых в рамках международного сотрудничества государств Сторон в области исследования и использования космического пространства, а также соглашений об услугах по запуску космических аппаратов, по перечню, утверждаемому Евразийская экономическая комиссия.

В ст. 6 указывается, что при ввозе из третьих стран на единую таможенную территорию государств Сторон от уплаты ввозной таможенной пошлины освобождаются:

1) транспортные средства, осуществляющие международные перевозки грузов, багажа и пассажиров, а также предметы материально-технического снабжения и снаряжение, топливо, продовольствие и другое имущество, необходимое для их нормальной эксплуатации на время следования в пути, в пунктах промежуточной остановки или приобретенное за границей в связи с ликвидацией аварии (поломки) этих транспортных средств;

2) продукция морского промысла судов государств Сторон, а также судов, арендованных (зафрахтованных) юридическими лицами и физическими лицами государств Сторон;

3) товары, ввозимые для официального или личного пользования представителями третьих стран, физическими лицами, имеющими право на беспошлинный ввоз таких предметов на основании международных договоров государств Сторон или их законодательства;

4) валюта государств Сторон, валюта третьих стран (кроме используемой для нумизматических целей), а также ценные бумаги в соответствии с законодательством государств Сторон;

5) товары, ввозимые в качестве гуманитарной помощи и (или) в целях ликвидации последствий аварий и катастроф, стихийных бедствий;

6) товары, кроме подакцизных (за исключением легковых автомобилей, специально предназначенных для медицинских целей), ввозимые в качестве безвозмездной помощи (содействия), а также в благотворительных целях по линии третьих стран, международных организаций, правительств, в том числе для оказания технической помощи (содействия);

7) товары, ввозимые в рамках таможенных процедур, установленных правовыми актами в области таможенного регулирования и предусматривающих освобождение от обложения ввозными таможенными пошлинами;

8) товары, ввозимые физическими лицами, за исключением запрещенных к ввозу, не предназначенные для производственной или иной предпринимательской деятельности, в соответствии с правовыми актами в области таможенного регулирования;

9) товары, подлежащие обращению в собственность государств Сторон, в случаях, предусмотренных их законодательством.

Предоставление тарифных льгот является одним из условий успешного сотрудничества стран участников союза по таможенным вопросам, так как предполагает в первую очередь установление взаимовыгодных по отношению друг к другу режимов торговли. Таким образом, тарифные льготы способны влиять не только на экономическую ситуацию внутри союза, но регулировать международный рынок товаров и благоприятно воздействовать на межгосударственные политические отношения.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что приоритетным направлением создания ЕАЭС является укрепление координации экономической политики и обеспечение всестороннего развития национального народного хозяйства, создание общего экономического пространства и выхода государств – членов ЕАЭС на мировой рынок.

Глава 2. Анализ особенностей применения таможенно–тарифного регулирования на современном этапе

2.1. Динамика и структура взимания ввозной и вывозной таможенной пошлин

В РФ согласно статье 11 Налогового кодекса Российской Федерации таможенные пошлины признаны неналоговым доходам бюджета, в то время как в мировой практике они относятся к косвенным налогам.

Таможенная пошлина – это основной вид таможенных платежей, поскольку значительная часть таможенных процедур подразумевают ее взимание[14].

В соответствии со статьей 42 Договора о Евразийском экономическом союзена таможенной территории Союза применяется Единый таможенный тариф ЕАЭС,которыйустанавливаетединыеставки ввозныхтаможенныхпошлин.

[14] Романова Е.В. Таможенные платежи. СПб.: Питер, 2012. – с. 121.

Представляется, что можно обоснованно предположить, что в Таможенном кодексе ЕАЭС виды таможенных платежей будут аналогичными, как и в Таможенном кодексе Таможенного союза Беларусь – Казахстан – Россия. Указанное предположение подтверждается при анализе проекта Таможенного кодекса ЕАЭС, в статье 232 которого установлено, что к таможенным платежам относятся:

- ввозная таможенная пошлина;

- вывозная таможенная пошлина;

- налог на добавленную стоимость, взимаемый при ввозе товаров на таможенную территорию Союза;

- акциз (акцизы), взимаемый (взимаемые) при ввозе товаров на таможенную территорию Союза;

- таможенные сборы.

В соответствии с договором о Евразийском экономическом союзе ввозная таможенная пошлина представляет собой обязательный платеж, взимаемый таможенными органами государств-членов в связи с ввозом товаров на таможенную территорию Союза. При этом свод ставок ввозных таможенных пошлин, которые применяются к товарам, ввозимым на таможенную территорию ЕАЭС из третьих стран, систематизируется в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (ТН ВЭД ЕАЭС) и представляет собой Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза (ЕТТ ЕАЭС).

Применение ЕТТ ЕАЭС на таможенной территории Союза является одним из основных принципов функционирования союза и является неотъемлемым условием обеспечения свободы перемещения товаров между государствами – членами Евразийского экономического союза.

В настоящее время полномочия по ведению ТН ВЭД ЕАЭС и ЕТТ ЕАЭС переданы государствами – членами Союза на наднациональный уровень и закреплены за Евразийской экономической комиссией.

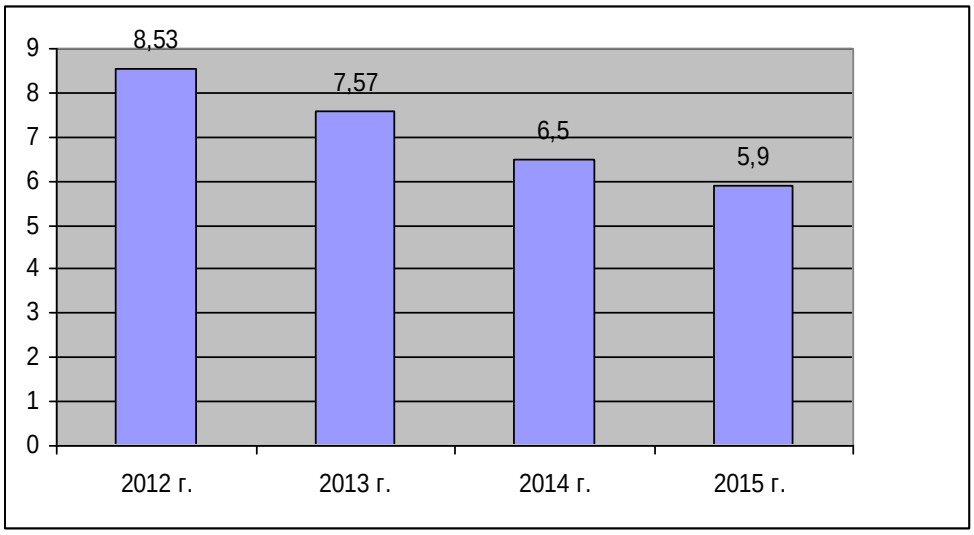

Рис. 1. Динамика средневзвешенной ставки ввозной таможенной пошлины (%).[15]

Как видно из рисунка 1 средневзвешенная ставка ввозной таможенной пошлины снижаются. Так снижение ставок коснулось 4 791 подсубпозиции ТН ВЭД ЕАЭС.

Рассмотрим, каким образом распределяются ставки по виду.

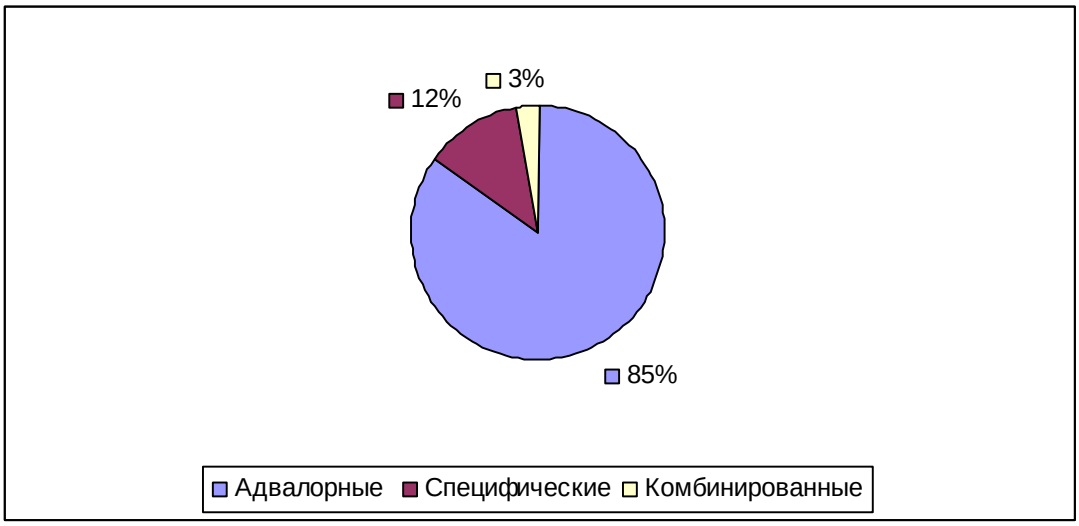

Рис. 2. Распределение ставок по типу в 2015 г.[16]

[15]http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=13858&Itemid=2095

[16]http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=13858&Itemid=2095

Из рисунка 2 следует, что в ЕАЭС превалирует адвалорные ввозные пошлины, и она составляет 85% от общего числа ввозных пошлин, 12% - это специфические ввозные пошлины и только 3% - комбинированные пошлины.

При этом суммы ввозных таможенных пошлин в национальной валюте зачисляются на единый счет государственного органа, осуществляющего кассовое обслуживание исполнения государственного бюджета

Распределение сумм ввозных таможенных пошлин между государствами – членами осуществляется на следующий рабочий день после рабочего дня, в который зачислены суммы ввозных таможенных пошлин (в Республике Казахстан – в тот же день).

Договором предусмотрено, что государство, присоединившееся к Союзу, вправе применять ставки ввозных таможенных пошлин, отличные от ставок ЕТТ ЕАЭС, в соответствии с перечнем товаров и ставок, утверждаемым Комиссией на основании международного договора о присоединении такого государства к Союзу. При этом закреплена обязанность государства, присоединившегося к Союзу, обеспечить использование товаров, в отношении которых применены более низкие ставки ввозных таможенных пошлин по сравнению с ЕТТ ЕАЭС, только в пределах своей территории и принять меры по недопущению вывоза таких товаров в другие государства – члены без доплаты соответствующей разницы в размере разницы сумм ввозных таможенных пошлин, исчисленных по ставкам ЕТТ ЕАЭС, и сумм ввозных таможенных пошлин, уплаченных при ввозе товаров.

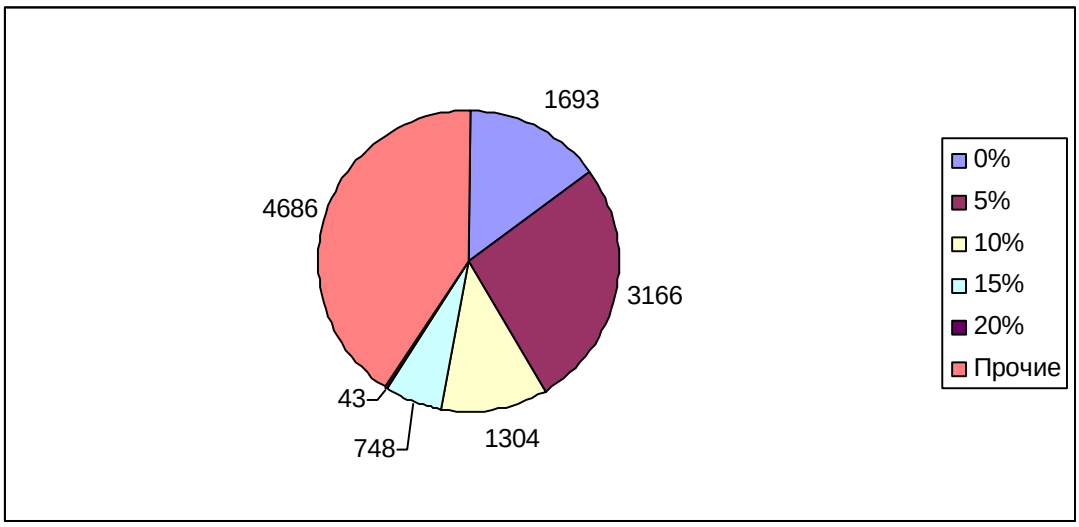

Рис. 3. Распределение ставок по уровню в 2015 г.[17]

Как следует из рисунка 3 прочие ставки составляют большую часть таможенных пошлин, на втором месте стоит пошлина в размере 5% - 3166, 0% - 1693, 10% - 1304.

Как следует из рисунка 4 количество ввозимых пошлин постоянно возрастает. Вместе с тем, необходимо учитывать, что в долларовом эквиваленте ввозная пошлина уменьшилась в размере в два раза, что в свою очередь негативно сказывается на экономике страны. Это обуславливается санкциями, которые были наложены нашей страной на ряд зарубежных стран.

[17]http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=13858&Itemid=2095

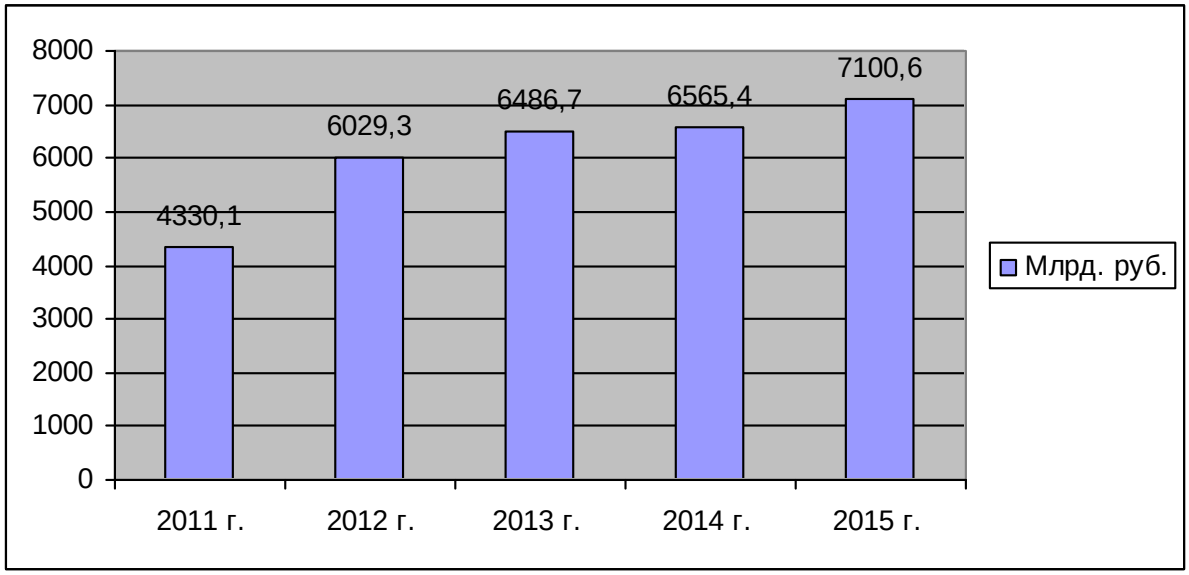

Рис. 4. Динамика перечислений таможенных пошлин, налогов при импорте в доход федерального бюджета в 2011 – 2015 годах[18]

Учитывая политические события текущего 2015 года: санкции со стороны Запада и Европы на экспорт, можно сделать вывод, что доходы в федеральный бюджет РФ сократились, а участие России в ВТО никак не изменит ситуацию.

Общая сумма задолженности участников ВЭД по уплате таможенных платежей и пеней перед таможенными органами на 1 января 2015 года составляет 42,9 млрд. рублей, в том числе по таможенным платежам – 23,7 млрд. рублей, по пеням – 19,2 млрд. рублей.[19]

По итогам 2015 года общая сумма задолженности уменьшилась на 4,8 млрд. рублей (с 47,7 до 42,9 млрд. рублей) или на 10,1%. В 2015 году взыскано задолженности на сумму 6,8 млрд. рублей, в том числе по таможенным платежам – 6,3 млрд. рублей, по пеням – 0,5 млрд. рублей. Снижение задолженности по уплате таможенных платежей и пеней произошло в том числе в результате проведенной в 2015 году работы по списанию задолженности, безнадежной к взысканию. Сумма списанной

[18] http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=13858&Itemid=2095

[19]Пансков В.Г. Таможенное регулирование внешнеторговой деятельности в России. М.: Финансы и статистика; ИНФРА-М, 2015. – с. 45.

задолженности составила 9,2 млрд. рублей, в том числе по таможенным платежам – 2,7 млрд. рублей, по пеням – 6,5 млрд. рублей.

Согласно п. 6 ст. 101 Договора п. 2 ст. 70 ТК ТС (которым было определено, что специальные, антидемпинговые и компенсационные пошлины устанавливаются в соответствии с международными договорами (законодательством) государств - членов ТС) не применяется. С 1 января 2015 г. названные пошлины устанавливаются в соответствии с положениями Договора, а взимаются в порядке, предусмотренном ТК ТС для взимания ввозной таможенной пошлины, с учетом положений ст. ст. 48 и 49 Договора. Данные пошлины подлежат исчислению и уплате при помещении товаров под таможенные процедуры, условия которых предусматривают соблюдение ограничений в связи с применением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер (это таможенная процедура выпуска для внутреннего потребления).[20]

Изменение сроков уплаты специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин в форме отсрочки или рассрочки не производится. В случае неуплаты или неполной уплаты специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин в установленные сроки их взыскание осуществляется в порядке, предусмотренном для ввозных таможенных пошлин законодательством государства-члена, таможенным органом которого осуществляется взыскание таможенных пошлин, налогов с начислением пеней. При этом порядок исчисления, уплаты, взыскания и возврата пеней аналогичен порядку, установленному для пеней, уплачиваемых, взыскиваемых в связи с неуплатой или неполной уплатой ввозных таможенных пошлин.

Для целей исчисления вывозных таможенных пошлин применяются ставки, установленные законодательством государства-члена, на территории которого товары помещаются под таможенную процедуру либо на

[20] Орлов И.В.Таможенные сборы в странах Евразийского экономического союза// Среднерусский вестник общественных наук. 2015.№4. – с. 172.

территории которого выявлен факт незаконного перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС, если иное не установлено международными договорами в рамках ЕАЭС и (или) двусторонними международными договорами между государствами-членами.

2.2. Особенности применения тарифных льгот и тарифных преференций на современном этапе

Применение тарифных льгот и преференций в любой стране жёстко связано с действующей законодательно-правовой базой. Практическое применение льгот основывается как на внутреннем законодательстве стран, так и на международном праве. Это справедливо и по отношению к российской теории и практики в области правил, порядка и условий применения тарифных льгот и преференций.

В отношении товаров, ввозимых (ввезенных) на таможенную территорию Союза, могут применяться тарифные льготы в виде освобождения от уплаты ввозной таможенной пошлины или снижения ставки ввозной таможенной пошлины.

Отличительными особенностями тарифных льгот является то, что они не могут носить индивидуальный характер и, согласно статье 43 Договора о ЕАЭС, применяются независимо от страны происхождения товаров.

Полномочия по установлению случаев и условий предоставления тарифных льгот, а также по определению порядка применения тарифных льгот государства – члены ЕАЭС передали Евразийской экономической комиссии.

В части II Приложения № 6 к Договору определены случаи предоставления тарифных льгот в виде освобождения от уплаты ввозной таможенной пошлины ввозимых (ввезенных) на таможенную территорию Союза из третьих стран:

– товаров в качестве вклада иностранного учредителя в уставный (складочный) капитал (фонд) в пределах сроков, установленных учредительными документами для формирования этого капитала (фонда). Порядок применения тарифных льгот в отношении таких товаров устанавливается Комиссией;

– товаров, ввозимых в рамках международного сотрудничества в области исследования и использования космического пространства, в том числе оказания услуг по запуску космических аппаратов, в соответствии с перечнем, утверждаемым Комиссией;

– продукции морского промысла судов государств – членов, а также судов, арендованных (зафрахтованных) юридическими и (или) физическими лицами государств – членов;

– валюты государств – членов, валюты третьих стран (кроме используемой для нумизматических целей), а также ценных бумаг в соответствии с законодательством государств – членов;

– товаров, ввозимых в качестве гуманитарной помощи и (или) в целях ликвидации последствий стихийных бедствий, аварий или катастроф;

– товаров, кроме подакцизных (за исключением легковых автомобилей, специально предназначенных для медицинских целей), ввозимых по линии третьих стран, международных организаций, правительств в благотворительных целях и (или) признаваемых в соответствии с законодательством государств – членов в качестве безвозмездной помощи (содействия), в том числе технической помощи (содействия).

Тарифные льготы в отношении товаров, ввозимых (ввезенных) на таможенную территорию Союза из третьих стран, могут предоставляться также в иных случаях, установленных Договором о ЕАЭС, международными договорами Союза с третьей стороной, решениями Комиссии[21].

[21]Резанова Ю.С., Полухин И.В. Особенности применения тарифных льгот и преференций// Современные проблемы экономического и социального развития. 2014. № 7. – с. 245.

Общая сумма льгот по уплате таможенных платежей, предоставленных в 2015 году, составила 536,5 млрд. рублей, что на 86,2 млрд. рублей больше аналогичного показателя 2014 года (450,3 млрд. рублей), в том числе в отношении следующих товаров:

- перемещаемых в рамках соглашений о разделе продукции – 216,7 млрд. рублей;

- ввозимых на территорию Особой экономической зоны в Калининградской области и вывозимых с этой территории – 173,8 млрд. рублей;

- перемещаемых в рамках отдельных международных договоров – 68,8 млрд. рублей;

- технологического оборудования, аналоги которого не производятся в Российской Федерации, – 32,9 млрд. рублей;

- ввозимых для реабилитации инвалидов, изделий медицинской техники, линз и оправ для очков, а также сырья и комплектующих для их производства – 29,9 млрд. рублей;

- судов, зарегистрированных в международном реестре судов, – 7,9 млрд. рублей;

- вывозимых припасов и ввозимой продукции морского промысла – 2,5 млрд. рублей;

-других товаров, в том числе ввозимых в Магаданскую область и вывозимых из нее, ввозимых в качестве гуманитарной, технической помощи и др. – 4 млрд. рублей.

В России система тарифных преференций начала действовать с 1990х годов. В 2010 г. вступила в силу единая система тарифных преференций Таможенного союза России, Белоруссии и Казахстана, которая фактически стала основой для Единой системы тарифных преференций Евразийского экономического союза (ЕСТП ЕАЭС).

Тарифная преференция - освобождение от уплаты ввозных таможенных пошлин или снижение ставок ввозных таможенных пошлин в отношении

товаров, происходящих из стран, образующих вместе с Союзом зону свободной торговли, либо снижение ставок ввозных таможенных пошлин в отношении товаров, происходящих из развивающихся стран - пользователей единой системы тарифных преференций Союза и (или) наименее развитых стран - пользователей единой системы тарифных преференций Союза

В настоящий момент в ЕАЭС действуютдва перечня стран и единый перечень товаров, на которые распространяются преференции. Для наименее развитых стран преференции означают предоставление нулевых таможенных пошлин, для развивающихся стран – 75% от действующего уровня пошлин.

Кроме того, тарифные преференции в Союзе предоставляются в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза из государств, в торгово-экономических отношениях с которыми Союзом применяется режим свободной торговли.



Рис. 5. Тарифные преференции

В Союзе применяется единая система тарифных преференций. Полномочия по определению условий и порядка применения такой системы переданы государствами - членами Союза Евразийской экономической комиссии:

определение условий и порядка применения единой системы тарифных преференций Союза, в том числе утверждение:

перечня развивающихся стран - пользователей единой системы тарифных преференций Союза;

перечня наименее развитых стран - пользователей единой системы тарифных преференций Союза;

перечня товаров, происходящих из развивающихся стран или из наименее развитых стран, в отношении которых при ввозе на таможенную территорию Союза предоставляются тарифные преференции.

Для целей предоставления тарифных преференций в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза из государств, в торгово-экономических отношениях с которыми Союзом применяется режим свободной торговли, применяются правила определения происхождения товаров, установленные соответствующим международным договором Союза с третьей стороной, предусматривающим применение режима свободной торговли.

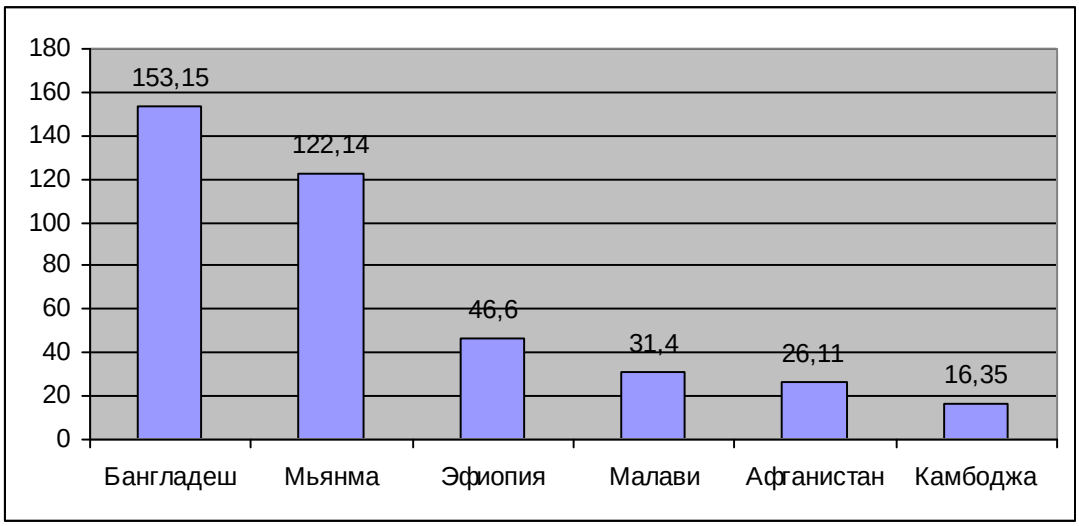

Рис. 6. Импорт преференциальных товаров на территорию стран-членов ЕАЭС из отдельных наименее развитых стран в 2014 году[22]

[22]URL:http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/tradestat/Pages/default.aspx

В перечень преференциальных товаров входят преимущественно сельскохозяйственные товары, а также товары низкой степени переработки (сырье и полуфабрикаты). Абсолютное большинство тарифных преференций на импорт из развивающихся стран предоставляется в отношении мяса и пищевых мясных субпродуктов (до 2013 года – более 50% от общего импорта преференциальных товаров, в 2013 году свинина и мясо птицы были исключены из перечня), овощей и корнеплодов (около 14%), фруктов и орехов (около 13%). Основными преференциальными товарами, импортируемыми из наименее развитых стран, являются злаки (более 50%), рыба и морепродукты (около 9%), табак (около 8%).

Основные параметры систем тарифных преференций (принятые перечни стран и товаров) были сформированы в 70-80-е годы. С тех пор, особенно в 2000-е годы, произошли существенные изменения в уровне развития стран, включенных в перечни. Начиная с 2000 г. развивающиеся страны показывают не только более высокие темпы экономического роста и роста экспорта, чем в предыдущие периоды, но и более высокие темпы роста по сравнению с развитыми странами. В результате доля развивающихся стран в мировой экономике выросла с 34,4% в 1990 г. до 48,9% в 2014 г., а доля развитых сократилась с 54,4% до 43,1%, соответственно. В 1990 г. доля развивающихся стран в мировом экспорте составляла 20,3%, в 2014г. - уже 31,0%5. Развивающиеся страны производят широкий спектр товаров, кон-курентоспособных без предоставления им тарифных преференций. Все это указывает на необходимость пересмотра параметров систем тарифных преференций с учетом современных реалий международной торговли.

С учетом роста импорта из развивающихся стран развитые страны, предоставляющие преференции, уже начали постепенно пересматривать свои национальные схемы, меняя как список стран-бенефициаров, так и перечни товаров.

Это позволяет обсуждать возможность повышения критического показателя дохода для включения стран в перечень для предоставления

преференций. Например, включить только страны, не классифицируемые Всемирным банком как страны с доходом выше среднего (в этом случае в список войдут 37 стран, не войдут такие страны, как Китай, Бразилия, Турция, Иран, Таиланд и др.), однако подобное решение будет сопряжено с политическими рисками.

Одним из наиболее существенных недостатков является недостаточная гибкость преференциальной системы ЕАЭС в части учета национальных интересов. Стратегическим вектором развития преференциальных систем зарубежных стран, является введение широкого спектра дополнительных ограничений для предоставления односторонних преференций, не связанных с экономическими факторами. Так, Европейским союзом применяется трехуровневая система предоставления преференций: стандартная система преференций для стран, классифицируемых Всемирным банком как страны с низким или ниже среднего уровнем дохода; система «GSP+», предоставляемая странам, ратифицировавшим международные конвенции в области прав человека, защиты окружающей среды, совершенствования государственного управления; система «EBA» (EverythingButArms), предоставляющая наименее развитым странам права беспошлинного и неограниченного тарифными квотами ввоза товаров, за исключением оружия ивооружения.

Обстоятельствами, исключающими предоставление тарифных преференций в Европейском союзе, являются недобросовестная торговая практика страны-бенефициара, недостаточный контроль за экспортом или транзитом наркотических веществ или «отмыванием» денег, несоблюдение международных конвенций в области экологии, прав человека, охраны труда, торгово-политическая дискриминация государства, предоставляющего преференции.

В 2014 году ЕС была проведена модернизация преференциальной системы, нацеленная на минимизацию преференций странам с достаточно высоким уровнем доходов, перевод значительной доли тарифных

преференций в формат двухстороннего сотрудничества, расширение спектра политических ограничений для предоставления преференций в рамках системы«GSP+»[23].

Преференциальная система США в качестве препятствий для получения тарифных преференций рассматривает как экономические факторы, связанные со значимостью товара для экономики США, стоимостными и количественными ограничениями по импорту в США конкретных товаров, так и комплекс идеологических, международно-правовых и военно-политических барьеров (коммунистический режим, поддержка международного терроризма, уровень торгово-экономического сотрудничества, защита прав интеллектуальной собственности, нарушение общепризнанных прав человека)[24].

Одновременно как в США, так и в ЕС действует система лимитов на предоставление тарифных преференций в целях защиты собственных товаропроизводителей. В США товары могут быть изъяты из преференциального перечня при достижении экспортной отраслью страны-бенефициара «порога конкурентоспособности», определяемого как ежегодно пересматриваемыйстоимостнойпределимпортаопределенных товаров[25]. Действующая в ЕС система ограничений предполагает прекращение действия преференций при достижении определенной доли внутреннегопотребления.

Не менее существенным недостатком преференциальной системы ЕАЭС является жесткая увязка преференциальной системы с международнымистрановыми оценками. Перечень развивающихся и

---

[23] Comparison of U.S. and European Union Preference Programs [Электронныйресурс] – Режимдоступа: URL: http://www.gao.gov/assets/240/231655.pdf (датаобращения:30.07.2015)

[24]U.S.Generalized System of preferences (GSP) Guidebook [Электронныйресурс] URL: https://ustr.gov/sites/default/files/GSP%20Guidebook_Final_06262013.pdf (датаобращения:30.07.2015)

[25] [Электронный ресурс] – Режим доступа:URL:http://www.ers.usda.gov/media/865571/err6c_002.pdf.

наименее развитых стран в преференциальной системе ЕАЭС нормативно взаимоувязан с перечнями стран, не классифицируемым Всемирным банком как страны с высоким уровнем дохода и перечнем наименее развитых стран ООН, что лишает данную систему необходимой гибкости в учете стратегических внешнеэкономических интересов государств-членовЕАЭС.

Действующий в ЕАЭС преференциальный режим применяется в отношении импорта отдельных промышленных и сельскохозяйственных товаров, происходящих из 154 развивающихся и наименее развитых стран. Анализ стоимостных объемов импорта России в разрезе стран-торговых партнеров за 2014 г. показывает, что основными торговыми партнерами из числа стран, пользующихся преференциальным режимом, являются страны Содружества независимых государств (за исключением государств-членов ЕАЭС), обеспечившие более 14% российского товарооборота и развивающиеся страны – пользователи преференциального режима, в первую очередь Китай и Турция. Всего в 2014 году было предоставлено участникам ВЭД тарифных преференций на сумму более 53 млрд. руб., что в 1,5 раза меньше, чем в 2013 году (78,6 млрд. рублей). При контроле обоснованности предоставления тарифного преференциального режима таможенными органами в 2014 году принято 5 806 решений об отказе в представлении тарифных преференций на сумму 258,7 млн.руб.

При этом в настоящее время, по данным Евразийской экономической комиссии, против товаров стран ЕАЭС применяется свыше 90 действующих ограничений в виде дискриминационных квот, антидемпинговых пошлин, акцизов, дополнительных таможенных сборов, специальных технических мер. Наибольшее количество мер принимается странами-членами СНГ и другими странами-бенефициарами получателями тарифных преференций – Индией, Китаем, Турцией, государствами-членами СНГ (рис.7).

По оценке Минэкономразвития России, ущерб от действия ограничительных мер по отношению к российским экспортным

товарамсоставляет примерно 1,5 млрд. долл. США ежегодно. В данных условиях предоставление тарифных преференций на невзаимной основе при отсутствии возможности приостановления преференциального режима является контрпродуктивным. Тарифные преференции в современных условиях должны выполнять роль инструмента обеспечения региональнойбезопасности и реализации политики экономическойэкспансии[26].

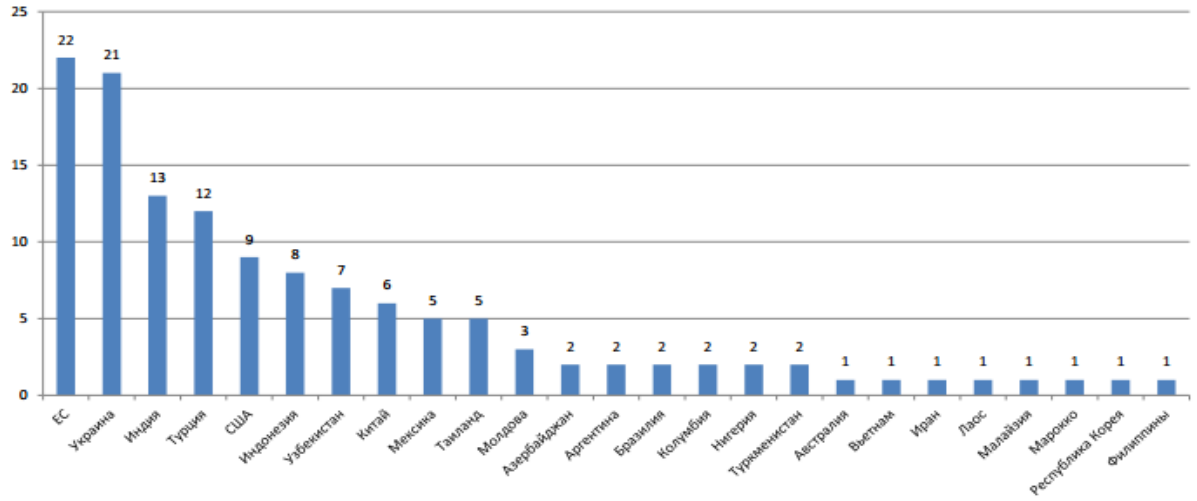

Рисунок 7. – Страны, применяющие ограничительные меры в отношении товаровгосударств-членовЕвразийскогоэкономическогосоюза в 2015г.[27]

Одним из ключевых недостатков преференциальной системы Евразийского экономического союза в условиях перехода к обязательному декларированию товаров в электронной форме и развитию технологий межведомственного взаимодействия является комплекс вопросов,

[26]Косикова Л.С. Евразийская стратегия России как форма участия в глобальной экономике. Евразийская интеграция в XXI веке. / Ред. группа: А.А. Климов, В.Н. Лексин, А.Н. Швецов М.: Ленанд, 2012. С.106-109.

[27] Доклад «Об ограничительных мерах, применяемых к товарам государств – членов Таможенного союза третьими странами за I полугодие 2014 года» [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/trade/dotp/SiteAssets/dostup/doklad_2014.pdf (дата обращения: 30.07.2015).

связанных с определением страны происхождения товаров. На современном этапе развития международного сотрудничества в рамках Всемирной торговой организации магистральной тенденцией становится активизация межгосударственного взаимодействия и активное применение информационно-коммуникационных технологий, предусматривающих переход к автоматизации процедур документального подтверждения страны происхождениятовара.

Действующая система, основанная на сертификатах о происхождении товара формы «А», принятая в рамках Общей системы преференции, имеет ряд существенных недостатков. Отсутствие у таможенных органов технических, информационных и правовых возможностей для получения электронных образцов оригинальных оттисков печатей и подписей государственных органов стран экспортеров, а также возможности проведения проверки на предмет их соответствия оттискам и подписям, которыми заверены сертификаты, вынуждает декларантов предоставлять оригиналы сертификатов о происхождении товаров на бумажных носителях. В результате возрастаютриски заявления участниками внешнеэкономической деятельности недостоверных сведений, сокращается потенциал использования технологии электронного декларирования товаров, полноценное функционирование которого возможно лишь в случае исключения бумажного документооборота. В перспективе данный архаичный порядок в государствах – основных торговых партнерах России будет трансформироваться в рамках новой системы, основанной на заявлениях о происхождении, которые будут подаваться в таможенные органы непосредственно зарегистрированными экспортерами и внедрении электронной системы контроля за достоверностью сертификатов о происхождении товаров. Полномасштабное внедрение данной системы в Европейском союзе запланировано на 2017год.

Для России и других государств-членов ЕАЭС, дополнительно

использующих для подтверждения права на тарифные преференции сертификаты формы СТ-1 (для государств-членов СНГ) и СТ-2 (для Сербии и, потенциально, других государств, образующих с Россией зону свободной торговли), решением указанной проблемы является отказ от предоставления бумажного оригинала сертификата и заявительный порядок сертификации страны происхождения уполномоченными экспортерами страны происхождения. Условиями такой трансформации должно стать создание межгосударственной системы аккредитации экспортеров и взаимного признания результатов аккредитации, наличие доступа таможенных органов к электронной системе, по которой можно идентифицировать сертификат страны происхождения, определить выполнение установленных критериев и идентифицироватьтовар.

В данном контексте принципиальное значение имеет вопрос закрепления полномочий органов, отвечающих за определение и документальное подтверждение страны происхождения товаров. В Российской Федерации вопросы, связанные с сертификатами происхождения нормативно урегулированы законом РФ «О торгово-промышленных палатах в РоссийскойФедерации», согласно которому торгово-промышленные палаты наделены правами удостоверять в соответствии с международной практикой сертификаты происхождения товаров, а также другие документы, связанные с осуществлением внешнеэкономической деятельности. Одновременно значительным объемом полномочий по контролю и определению страны происхождения товаров обладают Федеральная таможенная служба (при проведении таможенного контроля, предоставлении государственной услуги по принятию предварительных решений о стране происхождения товара), и Минпромторг России, за которым закреплены полномочия по контролю за применением Генеральной системы преференций в части, касающейся выдачи Торгово-промышленной палатой Российской Федерации

сертификатов происхождения товаров, подпадающих под действие тарифных преференций, предоставляемых Российской Федерации иностранными государствами или их экономическимиобъединениями.

Вопросы предоставления тарифных преференций и определения страны происхождения товаров по своей сути должны решаться компетентными государственными органами. Это вопросы таможенного регулирования как одного из направлений внешнеторговой политики, а не правовой поддержки субъектов торговой деятельности. Данный подход закреплен правилами таможенного регулирования основного торгового партнера государств-членов ЕАЭС – Европейского союза, в каждом из государств-членов которого функции выдачи и проверки сертификатов выполняют либо таможенные службы, либо таможенные департаменты федеральных министерств. Различаются подходы к решению данного вопроса и внутри ЕАЭС. Так, в Республике Казахстан функции по подтверждению страны происхождения товаров частично выполняет Комитет технического регулирования и метрологии Министерства индустрии иторговли.

2.3. Основные проблемы возникновения применения мер таможенно-тарифного регулирования на современном этапе

В ЕАЭС осуществляется единое таможенное регулирование в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе, Таможенным кодексом Евразийского экономического союза и регулирующими таможенные правоотношения международными договорами и актами, составляющими право Союза.

При этом в переходных положениях Договора о ЕАЭС предусмотрено применение Таможенного кодекса Таможенного союза 2009 года и всей договорно-правовой базы Таможенного союза и Единого экономического

пространства, которая не была кодифицирована в Договоре о ЕАЭС, до вступления в силу Таможенного кодекса Евразийского экономического союза.

Механизм таможенно-тарифного регулирования отличается следующими чертами:

- целостностью, то есть несводимость свойств всего процесса регулирования к сумме свойств составляющих его элементов, качественное различие свойств частей и целого, выражающееся прежде всего в формировании особого интегративного свойства, не присущего отдельным частям механизма. В онтологической концепции теории механизмов целостность является важнейшим их свойством. При высоких уровнях сложности и жесткой структурной расчлененности механизмы сохраняют связь своих звеньев и элементов внутри в большей степени, чем связи с внешней средой. Это обеспечивает механизму возможность самосохранения, самосовершенствования, саморазвития при неизменной качественной определенности. Целостный механизм активно влияет на элементы, из которых формируется, в результате чего исходные компоненты испытывают существенные изменения.

- автономность составных элементов механизма, связанная с наличием у них особых свойств. Функционирование элементов механизма в отдельных направлениях в той или иной мере может выходить «за рамки» целостногоинтегративного свойства.

- динамичность, исторический характер развития механизма, имеющий особое значение для механизмов общественного и экономического развития. Стечением времени общественные механизмы претерпевают изменения, обусловленные траекторией предшествующего развития, изменением состояния внешнейсреды,трансформациейсодержанияцелей функционирования механизма;

- целесообразность, подчиненность механизма поставленной цели, то естьжелаемому будущему состоянию механизма.[28]

При разработке Таможенного кодекса союза обсуждаются следующие новые подходы, которые должны оказать позитивное воздействие на развитие бизнеса в таможенной сфере:

– закреплен приоритет электронного таможенного декларирования;

– предусмотрено непредставление при подаче декларации на товары (как электронной, так и письменной) документов, на основании которых заполнена такая декларация;

– усовершенствован институт уполномоченного экономического оператора;

– предусмотрен информационный обмен при осуществлении таможенных операций, основанный на электронной форме взаимодействия с использованием электронных документов;

– установлена возможность подачи письменной таможенной декларации при возникновении внештатных ситуаций, не позволяющих использовать электронную форму декларирования, а также регламентирован порядок регистрации декларации и выпуска товаров при наступлении таких обстоятельств;

– установлена возможность совершения таможенных операций, связанных с регистрацией таможенных деклараций и выпуском товаров, информационной системой таможенных органов автоматически без участия должностных лиц таможенных органов;

– закреплены подходы, позволяющие реализовать механизм «одного окна» при совершении таможенных операций, связанных с прибытием товаров на таможенную территорию, убытием товаров с таможенной территории, а так же при проверке сведений, заявленных в таможенной декларации;

[28] Федорова М., Блесков Д. Социально-экономическаая система России: координаты и векторы современного развития // Проблемы прогнозирования. 2015. № 5. – с. 163.

–сокращены сроки выпуска товаров до 4 часов с момента регистрации таможенной декларации, если по результатам проверки таможенной декларации не выявлена необходимость запроса документов, на основании которых она заполнена, либо проведения форм таможенного контроля, связанных с проверкой товаров (раньше 4-х часовой срок выпуска товаров был предусмотрен только для товаров, к которым не применяются вывозные таможенные пошлины, помещаемых под таможенную процедуру экспорта, и товаров, помещаемых под таможенную процедуру временного вывоза, перечень которых определялся Комиссией);

–подготовлены предложения по унификации особенностей таможенного декларирования товаров, перемещаемых в несобранном или разобранном виде, с указанием одного классификационного кода по товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности;

–закреплен подход, что при возникновении нескольких обязанностей по уплате таможенных пошлин, налогов в отношении одного товара, при наступлении второго и последующих обстоятельств, обязанность по уплате таможенных пошлин, налогов подлежит исполнению только в части превышения сумм таможенных пошлин, налогов, исчисленных по второму и последующим обстоятельствам, над суммами таможенных пошлин, налогов, исчисленными и уплаченными по ранее возникшему в отношении этих товаров обстоятельству;

–определен порядок принятия предварительных решений о происхождении товаров;

–устранен административный барьер, связанный с необходимостью обращения в таможенный орган для продления сроков временного хранения товаров (установлен срок временного хранения -4 месяца, а для определенной категории товаров - 6 месяцев).[29]

В целях оптимизации и ускорения совершения таможенных операций и повышения эффективности таможенного контроля был разработан порядок

[29] Евразийский экономический союз. Вопросы и ответы. Цифры и факты. М., 2016. – с. 73 – 74.

предварительного информирования о перемещаемых через таможенную границу товары и транспортных средствах. Основное условие его эффективного использования - заблаговременная подача предварительной информации и ее соответствие всем перевозочным и коммерческим документам.

Развитие института предварительного информирования в настоящее время ведется по ряду направлений:

- унификация структур и форматов предоставляемой предварительной информации, что позволит сократить издержки представителей бизнес сообщества по реализации требований таможенных органов в отношении обязательного представления предварительной информации.

– возможность использования сведений предварительной информации иными государственными органами, осуществляющими контроль на таможенной границе, что даст возможность осуществлять иные виды государственного контроля до прибытия товаров на единую таможенную территорию Таможенного союза;

– возможность использования предварительной декларации на товары в качестве предварительной информации и транзитной декларации, что позволит существенно упростить совершение таможенных операций в пунктах пропуска как для участников внешнеэкономической деятельности, так и для должностных лиц таможенных органов, обеспечив при этом условия для сквозного контроля.

Государства – члены ЕАЭС передали на наднациональный уровень свои полномочия по таможенно-тарифному регулированию. В соответствии со статьей 45 Договора о ЕАЭС Евразийская экономическая комиссия:

– осуществляет ведение единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза;

– устанавливает ставки ввозных таможенных пошлин, включая сезонные;

– устанавливает случаи и условия предоставления тарифных льгот;

– определяет порядок применения тарифных льгот;

– определяет условия и порядок применения единой системы тарифных преференций Союза, в том числе утверждает:

–перечень развивающихся стран – пользователей единой системы тарифных преференций Союза;

–перечень наименее развитых стран – пользователей единой системы тарифных преференций Союза;

–перечень товаров, происходящих из развивающихся стран или из наименее развитых стран, в отношении которых при ввозе на таможенную территорию Союза предоставляются тарифные преференции;

– устанавливает тарифные квоты, распределяет объем тарифной квоты между государствами – членами, определяет метод и порядок распределения объема тарифной квоты между участниками внешнеторговой деятельности, а при необходимости распределяет объем тарифной квоты между третьими странами либо принимает акт, в соответствии с которым государства – члены определяют метод и порядок распределения объема тарифной квоты между участниками внешнеторговой деятельности, а при необходимости распределяют объем тарифной квоты между третьими странами.[30]

Необходимо рассмотреть полномочия ЕЭК в области таможенно-тарифного регулирования (В соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.):

- ведение единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности ЕАЭС и Единого таможенного тарифа ЕАЭС.

- устанавливает ставки ввозных таможенных пошлин;

- устанавливает случаи и условия предоставления тарифных льгот и определяет порядок их применения;

[30] Орлов И.В.Таможенные сборы в странах Евразийского экономического союза// Среднерусский вестник общественных наук. 2015.№4. – с. 173.

- Определяет условия и порядок применения единой системы тарифных преференций Союза, в том числе утверждает:

- Перечень развивающихся стран - пользователей единой системы тарифных преференций Союза

- Перечень наименее развитых стран - пользователей единой системы тарифных преференций Союза

- Перечень товаров, происходящих из развивающихся стран или из наименее развитых стран, в отношении которых при ввозе на таможенную территорию Союза предоставляются тарифные преференции

Устанавливает тарифные квоты, распределяет объем тарифной квоты между государствами-членами, перечень чувствительных товаров, в отношении которых решение об изменении ставки ввозной таможенной пошлины принимается Советом Комиссии.

Проблемой развития мер таможенно-тарифного регулирования выступает организация «Единого окна». «Единое окно» связано со сбором и передачей информации не только на границе, но и используется для проведения государственного контроля внутри страны, при выпуске товаров в свободное обращение. При этом, в условиях функционирования «Единого окна» торговые операторы и государственные контролирующие органы могут информационно взаимодействовать находясь фактически в разных местах.

При построении национальных «Единых окон» в государствах – членах союза необходимо учитывать интеграционные процессы в рамках Таможенного союза. При этом, структура и модель механизма «Единого окна» в рамках одной страны – волеизъявление каждого государства-члена союза.

Следует отметить, что ЕЭК не видит необходимости навязывать странамсвою волю, стандарты или диктовать направления дальнейшего развития. На мой взгляд, необходимо разработать и согласовать единую среду, которая будетпонятна для всех национальных систем «Единого окна».

Основные направленияопределяет круг задач, которые необходимо решить для развития «единого окна», вчастности: обозначить политическую волю Сторон по развитию «единого окна»; определить наднациональный координирующий орган, способный объединить усилия государств-участников и организовать работу по данному направлению; определить в каждом государстве уполномоченный государственный орган, ответственный за реализацию национального проекта «единого окна»; провести анализ существующих технологий государственных процедур, связанных с внешнеэкономической деятельностью; провести анализ актов законодательства, требующих внесения изменений с учетом развития «единого окна».

Принятие Основных направлений является подтверждением выражения воли наших государств к упрощению условий внешнеэкономической деятельности в ЕАЭС посредством внедрения и развития «единого окна», что в свою очередь придаст импульс к дальнейшему развитию национальных «единых окон», а также позволит заложить базу и разработать организационные, технические и правовые основы для организации взаимодействия между ними.

Правовой институт уполномоченного экономического оператора (УЭО) и перспективы его развития в настоящий момент являются предметом исследования специалистов ЕЭК, а также таможенных служб государств-участников ЕАЭС с привлечением представителей предпринимательского сообщества. Так, 24 Апреля 2014 г. в Алма-Ате, Республика Казахстан состоялось 12-е заседание Консультативного комитета по таможенному регулированию при Евразийской Экономическом комиссии, где был рассмотрен вопрос совершенствования института УЭО в Таможенном союзе Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации. В заседании Консультативного комитета приняли участие представители таможенных органов Сторон, а

также предпринимательского сообщества государств-участников Таможенного союза.

В рамках мероприятия были озвучены концептуальные подходы совершенствования института УЭО в Белоруссии, Казахстане и России. Предложения ЕЭК связаны с расширением категорий предприятий, которым может быть присвоен статус УЭО – таможенным представителям, перевозчикам владельцам складов временного хранения и др. Представленная концепция совершенствования института УЭО предполагает расширение набора специальных упрощений, таких как совершение таможенных операций в первоочередном порядке, удаленный выпуск товаров, минимизация таможенного контроля, выпуск товаров в срок, не превышающий 3-х часов, помещение товаров под таможенную процедуру таможенного транзита без предоставления обеспечения уплаты таможенных пошлин, уплата таможенных пошлин, налогов после выпуска товаров при применении выпуска до подачи декларации на товары и др.

Применительно к вопросу совершенствования таможенной процедуры таможенного транзита на единой таможенной территории Союза, отмечу, что данный вопрос рассматривался на заседании Совета ЕЭК 31 января 2014 г., по итогам которого решено просить государства – члены ТС и ЕЭП представить в ЕЭК согласованные позиции относительно дальнейших путей такогосовершенствования. По мнению ЕЭК, в рамках Таможенного союза должны функционировать конкурентные и действенные механизмы обеспечения доставки товаров при таможенном транзите, которые перевозчики будут выбирать по своему усмотрению. При этом такие механизмы должны обеспечивать эффективность проведения таможенного контроля при таможенном транзите и прозрачную систему взыскания таможенных платежей при недоставке товаров, а также позволять оперативно и объективно применять установленные санкции в отношении нарушителей таможенных правил при таможенном транзите. В данной работе в любом случае будет полезен опыт иностранных государств и объединений, а также

накопившаяся в государствах – членах ТС и ЕЭП практика в области таможенного транзита.

Второйособенностьютаможенно-тарифногорегулированиявЕвразийском экономическом союзе является сравнительно низкая степень дифференциации ставок Единого таможенного тарифа, что затрудняет реализацию структурных задач тарифной политики и не в полной мере соответствует потребностям для развития экономики государств-членов ЕАЭС. Адвалорные (стоимостные) ставки Единого таможенного тарифа ЕАЭС от 0% до 20%.составляют свыше 90% от всего тарифа.

Глава 3. Направления совершенствования таможенно-тарифного регулирования

3.1. Совершенствование системы тарифных льгот

В настоящее время необходимо упорядочить действующую систему тарифных льгот. Необходимо создать механизма таможенно-тарифного регулирования льгот. При этом необходимо найти такие формы консолидации мнений всех членов объединения, которые будут минимизировать принятие решений в области таможенно-тарифного регулирования, которые не отвечают долгосрочным интересам промышленности объединенного рынка и не способствуют углублению межстрановой кооперации. Необходимы изменениявправовомрегулированиильготпоуплатеввознойтаможеннойпошлинывсвязисразвитиеминтеграционныхпроцессоввЕАЭС.

Для совершенствования системы тарифных льгот в ЕАЭС необходимо учитывать тот факт, что если государство достигло высокой степени социально-экономического развития оно обязано принять меры по либерализации системы тарифных льгот, необходимо обеспечить последовательность и стабильность таможенной политики как при ослаблении мер таможенного регулирования, так и

при введении протекционистских мер, таможенные льготы не должны распространяться на сельское хозяйство. Введение указанных мер будет способствовать обеспечение прорывного развития экономики и создание максимально льготных условий для развития национального бизнеса.[31]

В практическом плане за ЕТТ ЕАЭС сохраняется важная регулятивная функция стимулирования экономической активности и создания условий для привлечения прямых иностранных инвестиций. В предстоящий период необходимо продолжить реализацию принципа эскалации тарифа с учетом необходимости обеспечения отраслей экономики сырьем, материалами и инвестиционными товарами по конкурентным ценам.

С учетом сохраняющийся значительной импортозависимости в сегменте средств производства, компонентной базы и потребительской продукции решение указанных задач возможно путем принятия мер по дальнейшей оптимизации уровня и структуры ввозных таможенных пошлин в отношении товаров инвестиционного спроса (машин, технологического оборудования), компонентов для производимой на территории Российской Федерации продукции, в первую очередь в отношении товаров, аналоги которых не производятся в Российской Федерации или производятся в недостаточном для удовлетворения потребностей рынка количестве.

Необходимо, чтобы разрабатываемые меры таможенно-тарифного регулирования обеспечивали сбалансированность товарных рынков и были направлены на недопущение ускоренного роста цен на сельскохозяйственную продукцию и продовольствие в условиях волатильности на валютном рынке, достижение поставленных задач по импортозамещению и обеспечению продовольственной безопасности. Это потребует совершенствования системы преференций для развивающихся и наименее развитых стран в отношении сельскохозяйственных товаров.

---

[31]Хапилина С.А. Развитие евразийской экономической интеграции на основе модернизации механизма таможенного регулирования: диссертация доктора экономических наук: 08.00.14. Ростов-на-Дону, 2015.м – с. 392.

Важное значение в решении задач таможенно-тарифного регулирования приобретает более гибкое и активное применение альтернативных мер, таких как таможенные процедуры, позволяющие применять сниженные пошлины к ввозимому сырью и компонентам, экономически целесообразное освобождение от уплаты НДС производственных товаров, материалов и компонентов, аналоги которых в России не производятся, а также развитие механизмов предоставления льгот в целях поддержки осуществления инвестиционных проектов.[32]

Разрабатываемые меры должны быть тесно увязаны с реализацией стимулирующей инвестиционной политики, направлены на привлечение иностранных инвестиций в наиболее значимые в контексте задач модернизации и требующие государственной поддержки отрасли и сектора экономики Российской Федерации. Данные меры также должны снижать издержки производителей, что, в свою очередь, будет стимулировать внутреннее производство, делая его более конкурентоспособным на территории ЕАЭС.

Необходимо разработать унифицированные направления таможенно-тарифной защиты национальных экономик государств-участников. В рамках национального регулирования до настоящего времени остаются базовые для создания единой системы таможенно-тарифного регулирования элементы: перечень стран, которым государства-члены ЕАЭС предоставляют режим наибольшего благоприятствования, тем самым применяя к товарам из данных стран базовые ставки Единого таможенного тарифа; предоставление льгот по уплате ввозной таможенной пошлины в отношении валюты третьих стран, ценных бумаг, товаров, ввозимых в качестве вклада иностранного учредителя в уставный капитал, частично – судов, регистрируемых в международных реестрах судов.

Необходимо унифицировать порядок предоставления льгот по уплате

[32] Стратегия-2020: Новая модель роста – новая социальная политика. URL: http://www.strategy2020.rian.ru

таможенных пошлин на уровне Евразийского экономического союза, а также создания на базе Евразийской экономической комиссии:

1) методологии достоверного прогнозирования совокупного объема ввозных таможенных пошлин, влияния ожидаемого снижения импорта из третьих стран за счет роста внутрирегиональной торговли в рамках ЕАЭС,

2) единой базы информационных ресурсов, необходимой для обоснования и повышения эффективности решений, принимаемых в рамках проведения единой таможенно-тарифной политики.

Экспортные пошлины играют значительную роль в формировании цен на нефть и нефтепродукты на российском внутреннем рынке. Наличие экспортной пошлины обеспечивает устойчивый разрыв между мировыми и внутренними ценами на нефть и нефтепродукты, поддерживает внутренние цены на них на уровне существенно ниже мировых.

Вывозные таможенные пошлины также являются инструментом, позволяющим государству регулировать предложение на внутреннем рынке нефтепродуктов и в необходимых случаях изменять структуру поставок производимых в стране нефтепродуктов в пользу внутреннего рынка, обеспечивать его насыщение.

Кардинальные шаги, связанные с отменой вывозных таможенных пошлин, в условиях кризисных явлений в российской экономике неизбежно окажут негативное влияние на благосостояние населения, приведут к снижению конкурентоспособности отдельных секторов экономики, в том числе и нефтеперерабатывающей промышленности, и повышению социальной напряженности в обществе. [33]

Дальнейшее реформирование системы вывозных таможенных пошлин, в первую очередь, на нефть и нефтепродукты требует комплексного подхода, оценки макроэкономических последствий таких решений и должно быть связано с точечными, тщательно выверенными шагами по

[33] Бобылев Ю. Н. Экспортные пошлины на нефть и нефтепродукты: необходимость отмены и сценарный анализ последствий. М.: Норма, 2016. – с. 29.

совершенствованию механизма их исчисления в рамках изменения общей системы налогообложения нефтяного комплекса, внедрению особых льготных формул расчета ставок вывозных таможенных пошлин в отношении отдельных видов нефти (сверхвязкая нефть и нефть с особыми физико-химическими характеристиками, добываемая на отдельных месторождениях).

Одновременно с этим необходимо решение вопросов унификации вывозных таможенных пошлин в Евразийском экономическом союзе, а также определению механизма распределения вывозных таможенных пошлин и иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие при вывозе товаров с Таможенной территории ЕАЭС. Отсутствие у таможенных органов Республики Беларусь и Республики Казахстан правовых оснований для их взимания в отношении товаров российского происхождения, вывозимых с территории этих государств, по ставкам, установленным в Российской Федерации приводят к применениею недобросовестными участниками ВЭД различных схем незаконного вывоза российской нефти через территорию Казахстана в третьи страны, в том числе под видом продуктов ее переработки и, соответственно, непоступление вывозных таможенных пошлин в бюджет Российской Федерации при вывозе товаров российского происхождения через Республику Беларусь и Республику Казахстан.

Также необходимо унифицировать порядка предоставления льгот по уплате таможенных пошлин на уровне Евразийского экономического союза, а также создания на базе Евразийской экономической комиссии:

1) методологии достоверного прогнозирования совокупного объема ввозных таможенных пошлин, влияния ожидаемого снижения импорта из третьих стран за счет роста внутрирегиональной торговли в рамках ЕАЭС,

2) единой базы информационных ресурсов, необходимой для обоснования и повышения эффективности решений, принимаемых в рамках

проведения единой таможенно-тарифной политики.[34]

Повышение эффективности контроля таможенной стоимости является одним из важнейших направлений модернизации торгово-экономического инструментария механизма таможенного регулирования ВЭД ЕАЭС. При отсутствии контроля таможенной стоимости или его незначительной эффективноститруднорассчитывать наточтоучастники внешнеэкономической деятельности будут своевременно и в полном объеме уплачивать таможенные платежи, что, в свою очередь, значительно увеличит фискальные риски таможенного регулирования. При неэффективном контроле недобросовестные участникиВЭД искажают ценовую информацию, необходимую для точного исчисления подлежащих уплате таможенных платежей путем: совершения фиктивных экспортных сделок или завышение таможенной стоимости вывозимых товаров с целью получения льгот, предусмотренных для экспортеров, и, как следствие, необоснованного возмещения НДС; применения трансфертных цен при совершении внешнеторговых операций между формально или неформально связанными друг с другом контрагентами, использование фирм-«однодневок», создаваемых для конкретной внешнеторговой операции; использование необоснованных изъятий и скидок, искажение стоимостных показателей внешнеэкономических сделок, позволяющих сократить размер налогооблагаемой базы (занижение таможенной стоимости на расходы по транспортировке товара, страховые расходы, платежи за право пользования объектами интеллектуальной собственности), а также прямая фальсификация документов.

3.2. Совершенствование преференциальной системы ЕАЭС

[34] Зуйков Р. Внешнеэкономические связи России: от торговой к производственно-инвестиционной модели // Мировая экономика и международные отношения. № 8. 2013. – с. 43 – 53.

Адаптация преференциальной системы к условиям мировой экономики в условиях экономического кризиса и санкций предполагает необходимость трансформации подходов к формированию единой преференциальной системы по следующим направлениям.

Во-первых, в условиях формирования единого экономического пространства критически важной является унификация системы предоставления тарифных преференций, в связи с чемнеобходимо:

- исключить отсылочные нормы на национальное законодательство в части предоставления режима наибольшего благоприятствования, документального подтверждения страны происхождения товаров, принятия таможенными органами предварительных решений о стране происхождения товаров и включить в Таможенный кодекс нормы прямогодействия;
- сформировать порядок оформления и выдачи Единого сертификата происхождения товара из ЕАЭС и обеспечить признание Единого сертификата происхождения товара из стран Евразийского экономического союза таможенными службами иностранных государств (групп государств) в качестве документа, подтверждающего происхождениетовара.

Во-вторых, необходимо конкретизировать международные договоры государств-членов ЕАЭС, в соответствии с которыми предоставляются тарифные преференции. Это обусловлено тем, что международные договоры, заключаемые в рамках зоны свободной торговли, регулирующие, в том числе вопросы правил определения страны происхождения товаров (например, Новая Зеландия, ЕАСТ, Сербия, Черногория), не подпадают под понятие «международные договоры государств-членов ЕАЭС» в значении, предусмотренном Таможенным кодексом Таможенногосоюза.

Не менее значимым для модернизации преференциальной системы Евразийского экономического союза является изменение подхода к определению перечня развивающихся стран-пользователей тарифных преференций. В настоящее время данный перечень включает 104 страны, по

отношению к товарам из которых применяется ставка ввозной таможенной пошлины в размере 75 % от базовой ставки. При этом 22 страны из данного перечня (Объединенные Арабские Эмираты, Республика Корея, Чили), не отвечают установленным критериям по отнесению их к развивающимсястранам, поскольку, согласно оценке Всемирного банка, относятся к странам, имеющим высокий уровень дохода (более 12 746 долларов США на душу населения), что определяет целесообразность их исключения из данного перечня.Сумма предоставленных преференций в отношении товаров, ввезенных из указанных стран в 2013 году, согласно оценкам Счетной палаты Российской Федерации, составила 802,8 млн. рублей, в январе - августе 2014 года – 339,4 млн.руб.[35]

Наряду с этим целесообразно дальнейшее углубление на уровне ЕАЭС категорирования развивающихся стран, не классифицируемых как страны с высоким уровнем дохода в соответствии с применяемым Всемирным банком подходом на страны с низким уровнем дохода и страны со средним уровнем дохода (дифференцируемые, в свою очередь), на страны со средним уровнем дохода и уровнем дохода выше среднего.Такое категорирование позволит исключить из перечня бенефициаров тарифных преференций страны с динамично развивающейся экономикой (Бразилия, Венесуэла, Китай, Кувейт, Ливия, Объединенные Арабские Эмираты, Специальный административный район Китая Гонконг, Тринидад и Тобаго, Турция, Хорватия,Южно-Африканская республика) с целью заключения с ними единых на уровне ЕАЭС двухсторонних преференциальных соглашений и получения на взаимной основе благоприятных условий доступа предприятий Евразийского экономического союза на внешниерынки.

Принципиально значимым вопросом совершенствования

[35] Заключение Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: http://www.audit.gov.ru (дата обращения:30.07.2015).

преференциальной системы ЕАЭС является развитие принципа тарифной дифференциации, предполагающее разделение товарной номенклатуры на группы в зависимости от их чувствительности для единого рынка ЕАЭС, определяемой с учетом доли импорта на рынке данного товара и степени его влияния на соответствующий сектор экономики стран ЕАЭС (занятость,производительность труда и т.п.).В данном контексте целесообразно использование опыта ЕС, в котором путем дифференциации ставки пошлин в зависимости от принадлежности товара к одной из этих четырех подгрупп определяют собственно тарифные преференции: 15 % для очень чувствительных товаров (то есть оплате подлежит 85 % ставки пошлины режима наибольшего благоприятствования); 30 % для чувствительных товаров (оплачивается 70 % ставки пошлин РНБ); 65 % для получувствительных товаров (оплачивается 35 % ставкой пошлины РНБ); 100 % для нечувствительных товаров (пошлина невзимается).

Закрепление практики определения страны происхождения торгово-промышленными палатами существенно затрудняет решение вопросов автоматизации процессов таможенного контроля, повышения эффективности контроля за достоверностью информации о стране происхождения товаров за счет организации межгосударственного взаимодействия, потенциально может привести к исключению возможности предоставления тарифных преференций для российских товаров со стороны Европейского союза. Передача данных полномочий таможенным органам позволит связать в единый комплекс процесс предоставления тарифных преференций, что особенно актуально в условиях реализации обязательств России перед ВТО по снижению уровня тарифной защиты, повысить эффективность контроля за счет потенциала международного и межведомственногосотрудничества.

Одновременно необходимо решение вопроса определения достоверности декларирования страны происхождения товаров при их

ввозе, что особенно актуально в условиях введенных Россией санкций на импорт в Россию целого ряда категорий продукции из тех государств, которые ввели экономические санкции в отношении российских организаций играждан.

Обеспечение введенных санкций предполагает необходимость проведения комплекса мер по предотвращению ввоза в Российскую Федерацию санкционных товаров под видом товаров, следующих транзитом через ее территорию в третьи страны, определению страны происхождения ввозимых товаров в местах прибытия на единую таможенную территорию путем проведения таможенного контроля в формах, определяемых в рамках системы управления рисками, и применению мер по минимизации рисков, направленных на недопущение ввоза в Российскую Федерацию товаров отдельной категории. Реализация данных мер в рамках осуществляемого таможенными органами документального контроля предполагает необходимость обеспечения возможности автоматического сравнения сканированных форм сертификатов о происхождении товаров, оттисков печатей и подписей с эталонными образцами, содержащимися вбазе данных образцов оттисков печатей уполномоченных органов (организаций) иностранныхгосударств.

На основании вышеизложенного представляется возможным сделать вывод о том, что мобилизация возможностей и преимуществ международного экономического сотрудничества для продвижения интересов России на мировом рынке связана с настоятельной необходимостью дополнения интеграционной модели ЕЭП инструментами, присущими модели «нового регионализма» и развитием инструментария предоставления тарифных преференций Евразийском экономическом союзе по следующим концептуальнымнаправлениям.

1. Совершенствование подходов к практической реализации Общей системы преференций в контексте совершенствования механизма

таможенного регулирования ВЭД в Евразийском экономическом союзе предполагает минимизацию одностороннего предоставления тарифных преференций странам с динамично развивающейся экономикой и формирование стратегического двух- или многостороннего сотрудничества с развивающимися государствами, включающего, помимо взаимного предоставления тарифных преференций, вопросы торгово-экономического сотрудничества, доступа на рынки, взаимного соблюдения прав участниковВЭД.

2. Создание единого экономического пространства в рамках ЕАЭС, формирование единой стратегии развития внешнеэкономических связей государств-членов ЕАЭС предполагает необходимость унифицированного подхода к определению стран-бенефициаров режима наибольшего благоприятствования и преференциального режима, порядка документального подтверждения страны происхождения товаров, принятия таможенными органами предварительных решений о стране происхождениятоваров.

3. Полномасштабное внедрение в России с 2014 г. технологии электронного декларирования товаров непосредственно связано с вопросом безбумажногоподтверждениястраныпроисхождениятоваровнаоснове,что может быть в полной мере реализовано при передаче на уровень одного из федеральных органов исполнительной власти полномочий торгово-промышленных палат по выдаче сертификатов страны происхождения товаров и реализации технологий межведомственного и межгосударственного взаимодействия, а также повышения эффективности контроля достоверности декларирования страны происхождения товаров на основе создания в государствах-членах ЕАЭС систем автоматизированного анализа сертификатов о происхождении товаров и их сопряжения с системой управления рисками.

Реализация указанных подходов будет способствовать совершенствованию единой системы преференций в целях превращения ее в эффективный механизм регулирования торговых отношений с развивающимися странами, соответствующий принципам Общей системы тарифных преференций и нацеленный на модернизацию структуры внешней торговли государств-членов Евразийского экономическогосоюза.

В США, 12 странах и объединениях, а так же Европейском союзе и Евразийском экономическом союзе, применяются системы тарифных преференций. Применение преференций оказывает в отдельных случаях положительное влияние на экономический рост в наименее развитых и развивающихся странах, произвольность. Критерий построения преференциальных схем часто подвергается критике.

Одной из важных проблем преференциальной системы ЕАЭС является необоснованное их предоставление странам, которые входят в список наименее развитых или развивающихся, но на самом деле таковыми не являются. Что же касается отдельных категорий товаров, то они, пользуясь тарифными льготами и преференциями, лишь препятствуют развитию национальных отраслей экономики и уменьшают конкурентоспособность российских товаров на внутреннем рынке.

Для решения данного вопроса необходимо отметить следующее. Выделение в рамках своей системы преференций развивающихся и наименее развитых стран должно быть обусловлено сугубо экономическими факторами, связанными с уровнем развития и до ходами. В Российской Федерации список развивающихся и наименее развитых стран для целей предоставления им тарифных преференций формируется по принципам, принятым в ЕС, то есть в зависимости от дохода на душу населения. Средний уровень доходов на душу населения в развивающихся странах принимается в 5 раз ниже среднеевропейских показателей. Конечно, при таком соотношении доходов предоставление преференций со стороны развитых европейских стран развивающимся государствам вполне оправдано и обоснованно. Однако в

Российской Федерации общий показатель финансово-экономического развития говорит о том, что Россия относится к странам с уровнем дохода ни же среднего, и несомненно, в таких условиях существования, в отношении которых действует преференциальный режим, не вполне адекватно значению собственных показателей развития. Проведённый анализ дохода на душу населения из ряда торговых партнёров России из числа развивающихся стран свидетельствует о необоснованности предоставления товарам из этих стран тарифных преференций (Китай, Индия).[36]

На основании вышеизложенного можно сделать вывод о необходимости совершенствования законодательной базы по вопросам предоставления тарифных преференций, а также разработки комплекса мер, связанных с предоставлением тарифных преференций на основе анализа показателей развития стран-пользователей, путём исключения из действующего в настоящее время списка развивающихся стран тех пользователей национальной системы тарифных преференций, показатели дохода на душу населения которых превосходят российские.

Пересмотр параметров ЕАЭС, должен преследовать аналогичные цели - сокращение масштаба фактически предоставляемых преференций. Так, целесообразно разделение списков товаров для развивающихся и наименее развитых стран. При формировании списка товаров для развивающихся стран необходимо руководствоваться аналогично другим развитым странам прагматичным подходом, исключаяиз списка чувствительные товары. Необходимо установить и критерии исключения товаров из списка.

Формирование перечня товаров для наименее развитых стран должно учитывать Решение 9-ой Министерской конференции ВТО по обеспечению беспошлинного и бесквотного доступа на рынок, по крайней мере, для 97% тарифных линий импорта из наименее развитых стран. Практика показывает,

[36] Воронина Л. И. Совершенствование таможенной системы Российской Федерации как фактор обеспечения национальных экономических интересов в условиях глобализации // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2015. № 3. – с. 7 – 10.

что оставшиеся 3% тарифных линий, не подпадающие под преференции, могут потенциально покрывать от 90% до 98% всего экспорта из наименее развитых стран - наиболее чувствительные позиции - это импорт текстиля и одежды из Бангладеш и Камбоджи. 3% тарифных линий в ЕАЭС - это около 315 позиций, всего в 2015 году импорт товаров из наименее развитых стран осуществлялся по 1132 тарифным линиям.

Модернизация таможенно-тарифной политики: важное направление совершенствования таможенной-тарифной политики в предстоящий период будет связано с оценкой и реализацией возможностей целесообразного расширения участия российских компаний в глобальных и региональных цепочках добавленной стоимости. Особое значение в данном контексте приобретают обоснование параметров и применение на практике эффективного уровня тарифной защиты с учетом фактических взаимосвязей в отраслях и секторах экономики, позволяющего максимизировать создаваемую на территории России добавленную стоимость.

Также необходимо провести работупо совершенствованию оценки применениямер таможенно-тарифного регулирования, в том числе регулирующего и стимулирующего влияния этих мер, для поддержки и повышения конкурентоспособности национального производства по отношению к импорту, решения задач обеспечения устойчивого функционирования российской экономики с ориентацией на внутренние источники роста и развитие несырьевого экспорта.

В отношении экспорта нефти и нефтепродуктов обязательствами в рамках ВТО предусмотрено применение особой формулы расчета ставок (на данный момент уровень тарифных обязательств на 8-9 % выше по сравнению с действующими вывозными таможенными пошлинами). На природный газ зафиксирована предельная ставка вывозной таможенной пошлины в размере 30 % от таможенной стоимости, на сжиженный природный газ – на уровне

21 %, но не более 40 евро за 1 т, без обязательств по ее снижению.[37]

Основой таможенно-тарифного регулирования экспорта продукции топливно-энергетического комплекса в среднесрочной перспективе будут являться параметры так называемого «большого налогового маневра», направленного на кардинальную реформу налогообложения добычи и экспорта нефти и нефтепродуктов и предусматривающего перенос фискальной нагрузки с экспорта на добычу нефти.

Согласно параметрам налогового маневра предельная ставка экспортной пошлины на нефть должна снизиться с 59 % в 2014 году до 30 % в 2017 году. Аналогичным образом установлены дифференцированные ставки вывозных таможенных пошлин на нефтепродукты в зависимости от их типа.

Кроме того, налоговым маневром предусматривается сохранение порядка определения ставки вывозной таможенной пошлины в отношении сверхвязкой нефти.

Предполагается, что по мере расширения и модернизации нефтехимических производств (на горизонте 2016-2020 годов) для переориентации экспортных потоков сжиженных газов на российских потребителей параметры действующего тарифного режима будут изменены в сторону увеличения. В частности, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2014 г. № 1427 предусмотрено поэтапное повышение вывозных таможенных пошлин в отношении сжиженных углеводородных газов высокой степени очистки (29 группа ТН ВЭД ЕАЭС) с 2015 по 2020 год с шагом 10 % от ставки вывозной таможенной пошлины на сжиженные углеводородные газы в смеси (27 группа ТН ВЭД ЕАЭС), в 2021 году – на 20 % до уровня 80 % от пошлины на сжиженные углеводородные газы в смеси, с 2022 года – до уровня 90 % от

[37]Внешнеэкономическая стратегия Российской Федерации до 2020 года. URL: http://www.economy.gov.ru/minec/activity/sections/.

пошлины на сжиженные углеводородные газы в смеси.

Важным направлением таможенно-тарифной политики с учетом формирования Евразийского экономического союза станет работа по расширению сотрудничества с партнерами по союзу в области урегулирования вопросов по поставкам нефти и нефтепродуктов, в том числе применение беспошлинного режима вывоза в рамках утвержденных годовых балансов, обеспечивающих потребности внутреннего рынка при гарантиях соблюдения и фактическом обеспечении экономических интересов Российской Федерации, в том числе в отношении реэкспорта.

При экспорте углеводородов в ряд стран СНГ и ЕАЭС предполагается применение беспошлинного режима вывоза в рамках утвержденных годовых балансов, обеспечивающих потребности внутреннего рынка при гарантиях соблюдения и фактическом обеспечении экономических интересов Российской Федерации, в том числе в отношении реэкспорта.

В 2016-2018 годах реализация таможенно-тарифной политики будет тесно увязана с решением приоритетных задач в сфере модернизации и диверсификацииэкономики,повышенияконкурентоспособности и эффективности отечественных производств, что необходимо для успешной работы на глобальном рынке.

Меры таможенно-тарифной политики должны быть нацелены на решение задач модернизации и повышения конкурентоспособности российских отраслей промышленностиисельскохозяйственного производства, которыев перспективе могли бы сформировать экспортный потенциал экономики (нанотехнологии, ядерная энергетика, машиностроение и микро- и оптоэлектроника электроника, биотехнологии, медицинская техника и фармацевтика ипрочие),а также служить целям обеспечения.

Одним из ключевых условий интеграции государств-членов ЕАЭС в мировую экономику является модернизация в экономическом, организационном и правовом плане инструментария таможенно-тарифного

регулирования внешнеэкономической деятельности. Таможенный тариф является важнейшим инструментом торговой политики, оказывающим существенное влияние на совокупное общественное благосостояние, конкурентоспособность продукции отраслей с высоким уровнем протекционизма вообще и тарифной защиты в частности, наповедение потребителей импортируемых товаров. Таможенно-тарифное регулирование оказывает позитивное воздействие на состояние экономики государств и их интеграционных объединений в том случае, если она стимулирует развитие экспортного производства и экспорта наукоемкой продукции и продукции, получаемой на основе применения передовых технологий глубокой переработки сырья, обеспечивает импорт продукции, необходимой для структурно-технологической перестройки национальной экономики, а также удовлетворение жизненно важных потребностей населения и пресечение ввоза продукции, не соответствующей императивам экономического развития.[38]

Проведение активной таможенно-тарифной политики, стержнем которой должна стать идея неоиндустриализации в рамках единого хозяйственного комплекса Евразийского экономического союза, является сущностной компонентой той необходимой для государств-членов ЕАЭС реформационной альтернативы, без задействования которой невозможен переход их экономики в режим устойчивого роста. Применение инструментария таможенно-тарифного регулирования необходимо проводить с учетом целого ряда долгосрочных и краткосрочных факторов: экономических интересов государств-членов ЕАЭС регионов; интересов национальных производителей и потребителей; возможности и целесообразности развития импортозамещающих производств; необходимости поддержания прямых связей, производственной кооперации;

[38]Хапилина С.А. Развитие евразийской экономической интеграции на основе модернизации механизма таможенного регулирования: диссертация доктора экономических наук: 08.00.14. Ростов-на-Дону, 2015. – с. 492.

перспективы минимизации негативных последствий вступления России в ВТО.

Необходимо развертывание активной таможенно-тарифной политики и выбора адекватной вызовам времени системы долговременных взаимоувязанных межотраслевых промышленных и научно-технических приоритетов в виде стратегически значимых направлений техники, технологий и НИОКР и их последующего продвижения в органах Евразийского экономического союза.

В приоритетном порядке должна решаться и задача взаимоувязкиинтересов развития российской экономики с интересами аналогичных или сопряженных производств других членов Евразийского экономического союза.

Во второй главе было установлено, что характерной чертой таможенно-тарифной политики является недостаточная проработка инновационной составляющей таможенного тарифа, что особенно негативно сказывается в условиях декларируемого перехода к инновационно-ориентированному экономическому росту.

Поэтому необходима реализация инновационной стратегии экономического роста предполагает четкую дифференциацию таможенно-тарифных мер в отношении товаров:

- с высоким уровнем конкуренции между производителями из различных государств – членов ЕАЭС;

по которым государства-члены ЕАЭС имеют постоянный, непрерывный технологический цикл производства; занимающих существенную долю в экспорте одного из государств-членов ЕАЭС на общий рынок и рынки третьих стран;

- производство и экспорт, которых вносит существенный вклад в пополнение доходной части национальных бюджетов государств-членов ЕАЭС;

- являющихся точкой промышленной специализации одного из

государств-членов ЕАЭС.[39]

В этих условиях эффективной мерой для целей точечной селекции предпринимаемых мер таможенно-тарифного регулирования в отношении инновационных товаров должно стать более активное применение классификатора дополнительной таможенной информации, предусматривающему необходимость указания дополнительного четырехзначного кода товара к установленной Товарной номенклатурой ВЭД ЕЭАС базового десятизначного кода, что может быть использовано в дальнейшем для совершенствования структуры Единой таможенного тарифа ЕАЭС. Императивы экономического развития на инновационной основе предполагают распространение требований по указанию дополнительного кода на товары, необходимые для инновационного развития экономики государств-членов ЕАЭС, с целью анализа и мониторинга их ввоза на таможенную территорию и последующего уточнения товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности ЕАЭС. Не менее значимой как для государства, так и для участников ВЭД, является взаимоувязка работы по совершенствованию таможенного тарифа с задачами по обеспечению национальной безопасности, что предполагает детализацию в таможенном тарифе стратегически значимых товаров и товаров двойного назначения, формирование в рамках ЕАЭС единой библиотеки решений по классификации товаров в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности.

Четвертой характерной чертой таможенно-тарифной политики ЕАЭС и одним из ключевых отличий системы таможенно-тарифного регулирования ВЭД с точки зрения международной практики является сохранение в рамках национальной компетенции вопросов регулирования экспортных пошлин на широкий круг товаров, являющихся инструментом изъятия природной ренты, ограничения вывоза ряда товаров, пополнения доходов бюджета. ВТО,

[39]Внешнеэкономическая стратегия Российской Федерации до 2020 года. URL: http://www.economy.gov.ru/minec/activity/sections/.

основная цель функционирования которой заключается в минимизации торговых барьеров, в том числе, путем снижения таможенных тарифов, проводит последовательную политику стимулирования отказа от практики применения экспортных пошлин как препятствующей свободному развитию международной торговли и тождественной скрытому субсидированию потребляющих эту продукцию отраслей национальной экономики.

В рамках реализации данной политики обязательствами России перед ВТО предусмотрено их снижение или отмена по истечении переходного периода (1-5 лет) на все товары, облагаемые вывозными пошлинами в настоящее время, за исключением природного газа, нефти и нефтепродуктов. В отношении пошлин на данные товары предусмотрено применение особой формулы расчета ставок в соответствии с действующим законодательством, на природный газ зафиксировано применение ставки 30% без обязательств по снижению ставок.

Аналогичной позиции придерживаются представители либерального направления российской научной мысли, предлагая комплекс мер по замене экспортных пошлин на газ, нефть, нефтепродукты повышением ставок налога на добычу полезных ископаемых, введением налога на добавленный доход, обосновывая их неэффективностью для реализации мер структурной модернизации нефтедобывающей и нефтеперерабатывающей отрасли, повышения глубины нефтепереработки, структурной диверсификации российской экономики.

Заключение

Таможенно-тарифное регулирование представляет собой особой метод государственного регулирования внешней торговли товарами, осуществляемый путем применения ввозных и вывозных таможенных пошлин, включающий в себя комплекс организационно-правовых мер и принципов по применению таможенного тарифа в отношении товарной продукции, пересекающей таможенную границу государства, который реализуется в целях обеспечения экономической безопасности страны и защиты общенациональных интересов. В систему таможенно-тарифного регулирования включены взаимосвязанные элементы: таможенный тариф и пошлина, классификация товаров в товарной номенклатуре ТН ВЭД, таможенная стоимость, тарифные преференции, фактор страны происхождения товаров. Применение указанных элементов унифицировано и гармонизировано в соответствии с международными стандартами.

Важную роль в таможенно-тарифном регулировании играет таможенный тариф, который состоит из ставки таможенных пошлин, системы классификации товаров, создаваемая специально для целей регулирования и учета внешнеторговой деятельности, и правил применения автономных, договорных и преференциальных пошлин, то есть системы колонок тарифа у многоколоночного тарифа. Таким образом, таможенная пошлина является одним из важных элементов таможенно-тарифного регулирования. Анализ таможенно-тарифного регулирования показал, что средневзвешенная ставка

ввозной таможенной пошлины снижаются. Таможенные пошлины подразделяются на адвалорные; специфические; комбинированные альтернативные; комбинированные суммарные (кумулятивные). В ЕАЭС превалирует адвалорные ввозные пошлины, и она составляет 85% от общего числа ввозных пошлин, 12% - это специфические ввозные пошлины и только 3% - комбинированные пошлины. Анализ структуры и динамики взимания ввозной пошлины показал, что количество ввозимых пошлин постоянно возрастает. Вместе с тем, необходимо учитывать, что в долларовом эквиваленте ввозная пошлина уменьшилась в размере в два раза, что в свою очередь негативно сказывается на экономике страны.

Наиболее проблемным вопросом в таможенно-тарифном регулировании является применении таможенных льгот и преференций. Это обусловлено тем, что применение мер таможенно-тарифного регулирования зависит от страны происхождения товаров производится определение страны происхождения товаров. Правила определения страны происхождения товаров устанавливаются в целях применения тарифных преференций либо не преференциальных мер торговой политики. Применение тарифных преференций базируется на таких принципах как градация, модуляция, солидарность, ограничение номенклатуры товаров. Отличительной особенностью таможенных льгот является то, что они не могут носить индивидуальный характер и в отношении товаров, ввозимых (ввезенных) на таможенную территорию ЕАЭС, могут применяться тарифные льготы в виде освобождения от уплаты ввозной таможенной пошлины или снижения ставки ввозной таможенной пошлины. Льготы могут предоставляться в виде: возврата ранее уплаченной таможенной пошлины, освобождения от ее уплаты, снижения ставки пошлины, установления тарифных квот на льготный ввоз или вывоз товара. Евразийская экономическая комиссия реализуют полномочия по установлению случаев и условий предоставления тарифных льгот. Общая сумма льгот по уплате таможенных платежей,

предоставленных в 2015 году, составила 536,5 млрд. рублей, что на 86,2 млрд. рублей больше аналогичного показателя 2014 года (450,3 млрд. рублей).

Тарифная преференция - освобождение от уплаты ввозных таможенных пошлин или снижение ставок ввозных таможенных пошлин в отношении товаров, происходящих из стран, образующих вместе с Союзом зону свободной торговли, либо снижение ставок ввозных таможенных пошлин в отношении товаров, происходящих из развивающихся стран - пользователей единой системы тарифных преференций Союза и (или) наименее развитых стран - пользователей единой системы тарифных преференций Союза.

В настоящей работе были выявлены следующие проблемой применения тарифных преференций и таможенных льгот:

- недостаточная гибкость преференциальной системы ЕАЭС в части учета национальных интересов;

- жесткая увязка преференциальной системы с международными страновыми оценками;

- предоставление тарифных преференций на невзаимной основе при отсутствии возможности приостановления преференциального режима;

- проблемы в процессе реализации обязательного декларирования товаров в электронной форме, развитие технологий межведомственного взаимодействия и комплекс вопросов, связанных с определением страны происхождения товаров, проблем, связанные с подтверждением права на тарифные преференции сертификаты;

При применении мер таможенно-тарифного регулирования также возникают проблемы, в частности:

- слабое регулирование организации «Единого окна»;

- сравнительно низкая степень дифференциации ставок Единого таможенного тарифа, что затрудняет реализацию структурных задач тарифной политики и не в полной мере соответствует потребностям для развития экономики государств-членов ЕАЭС.

В целях совершенствования системы тарифных льгот необходимо:

- упорядочить действующую систему тарифных льгот и создать механизма таможенно-тарифного регулирования льгот с учетом мнения членов ЕАЭС;

- при определении размера тарифных льгот необходимо учитывать степень социально-экономического развития страны;

- задекларировать, что при введении протекционистских мер, таможенные льготы не должны распространяться на сельское хозяйство;

- применение альтернативных мер, которые позволили применять сниженные пошлины к ввозимому сырью и компонентам, экономически целесообразное освобождение от уплаты НДС производственных товаров, материалов и компонентов, аналоги которых в России не производятся, а также развитие механизмов предоставления льгот в целях поддержки осуществления инвестиционных проектов;

- при определении тарифных льгот необходимо учитывать унифицированные направления таможенно-тарифной защиты национальных экономик государств-участников;

- унифицировать порядка предоставления льгот по уплате таможенных пошлин на уровне ЕАЭС в виде методологии достоверного прогнозирования совокупного объема ввозных таможенных пошлин, влияния ожидаемого снижения импорта из третьих стран за счет роста внутрирегиональной торговли в рамках ЕАЭС и единой базы информационных ресурсов,

необходимой для обоснования и повышения эффективности решений, принимаемых в рамках проведения единой таможенно-тарифной политики.

Совершенствование преференциальной системы ЕАЭС должно осуществляться по следующим направлениям:

- исключить отсылочные нормы на национальное законодательство в части предоставления режима наибольшего благоприятствования, документального подтверждения страны происхождения товаров, принятия таможенными органами предварительных решений о стране происхождения товаров и включить в Таможенный кодекс нормы прямогодействия;

- сформировать порядок оформления и выдачи Единого сертификата происхождения товара из ЕАЭС и обеспечить признание Единого сертификата происхождения товара из стран Евразийского экономического союза таможенными службами иностранных государств (групп государств) в качестве документа, подтверждающего происхождение товара;

- конкретизировать международные договоры государств-членов ЕАЭС, в соответствии с которыми предоставляются тарифные преференции;

- изменить подход к определению перечня развивающихся стран-пользователей тарифных преференций в зависимости от уровня дохода, экономического развития страны и т.п.;

- необходимо развивать принцип тарифной дифференциации в виде разделение товарной номенклатуры на группы в зависимости от их чувствительности для единого рынка ЕАЭС, определяемой с учетом доли импорта на рынке данного товара и степени его влияния на соответствующий сектор экономики стран ЕАЭС. В настоящей работе было предложено выделить четыре подгруппы собственных преференций в зависимости от принадлежности товара: 15 % для очень чувствительных товаров; 30 % для чувствительных товаров; 65 % для получувствительных товаров; 100 % для нечувствительных товаров;

- необходимо ввести систему взаимодействия таможенных органов и иных государственных органов для определения страны происхождения товара, особенно это касается санкционированного товара, проверки достоверности декларирования страны происхождения товаров.

Модернизация таможенно-тарифной политики предполагает:

- совершенствование системы «Единого окна»,что может быть в полной мере реализовано при передаче на уровень одного из федеральных органов исполнительной власти полномочий торгово- промышленных палат, а также повышения эффективности контроля достоверности декларирования страны происхождения товаров на основе создания в государствах-членах ЕАЭС систем автоматизированного анализа сертификатов о происхождении товаров и их сопряжения с системой управления рисками;

- совершенствованию оценки применения мер таможенно-тарифного регулирования, в том числе регулирующего и стимулирующего влияния этих мер, для поддержки и повышения конкурентоспособности национального производства по отношению к импорту, решения задач обеспечения устойчивого функционирования российской экономики с ориентацией на внутренние источники роста и развитие несырьевого экспорта

- дифференциация мер таможенно-тарифных мер в отношении товаров: с высоким уровнем конкуренции между производителями из различных государств – членов ЕАЭС; инновационные технологии и товары, - производство и экспорт, которых вносит существенный вклад в пополнение доходной части национальных бюджетов государств-членов ЕАЭС и т.п.

Целесообразно было бы учесть при подготовке нормативных правовых актов ЕАЭСинтересы как первоначальных, так и новых государств – членов Таможенного союза, по сравнению с 2010 годом количество государств членов возросло с 3 до 5, при этом есть желающие вступить в Союз. Невозможно не упомянуть о наличии санкций ряда западных стран в

отношении России, которые несколько «тянут» развитие ЕАЭС в «обратную» сторону.

Список использованной литературы

1. Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (совершено в Киото 18.05.1973)(в ред. Протокола от 26.06.1999)

2. «Договор о Евразийском экономическом союзе» (Подписан в г. Астане 29.05.2014)(ред. от 08.05.2015)

3. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ)

4. Таможенный кодекс Таможенного союза (ред. от 08.05.2015) (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 N 17)

5. Федеральный закон от 08.12.2003 N 164-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности»

6. Федеральный закон от 27.11.2010 N 311-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О таможенном регулировании в Российской Федерации»

7. Федеральный закон от 08.12.2003 N 164-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности»

8. Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2012 N 2575-р (ред. от 15.04.2014) «О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года»

9. Распоряжение Правительства РФ от 29.06.2012 № 1125–р «План мероприятий («дорожная карта») «Совершенствование таможенного администрирования»

10. Апостолов, М. План действий по улучшению ВЭД // Таможенное регулирование. Таможенный контроль. 2013. № 11.

11. Афонцев С. А. Интеграционные дилеммы Единого экономического пространства // Вестник МГИМО (Университет). 2012. № 6.

12. Барамзин С. В. О сущности таможенной деятельности // Вестник Российской таможенной академии. 2013. № 3.

13. Бельянинов А. Ю. Слагаемые интеграционных процессов. Таможенное сопровождение Единого экономического пространства // Таможня. 2013. № 6 (317).

14. Бобылев Ю. Н. Экспортные пошлины на нефть и нефтепродукты: необходимость отмены и сценарный анализ последствий. М.: Норма, 2016.

15. Быков А. Н. Перспективы евразийской интеграции: российские и

16. зарубежные оценки // Российский внешнеэкономический вестник. 2013. № 4.

17. Воронина Л. И. Совершенствование таможенной системы Российской Федерации как фактор обеспечения национальных экономических интересов в условиях глобализации // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2015. № 3.

18. Винокуров, Е. Ю. Количественный анализ экономической интеграции Европейского союза и Евразийского экономического союза: методологические подходы. М.: ЦИИ ЕАБР, 2014.

19.Глазьев С., Ткачук С. Перспективы развития евразийской экономической интеграции: от ТС-ЕЭП к ЭЕС (концептуальный аспект) // Российский экономический журнал. 2013. № 1.

20.Гринберг Р.С. Формирование Евразийского союза: шансы и риски // Белорусский экономический журнал. 2014. № 1.

21.Доклад «Об ограничительных мерах, применяемых к товарам государств – членов Таможенного союза третьими странами за I полугодие 2014 года» [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/trade/dotp/SiteAssets/dostup/doklad_2014.pdf (дата обращения: 30.07.2015).

22.Евразийский экономический союз. Вопросы и ответы. Цифры и факты. М., 2016.

23.Евразийский интеграционный проект: эффекты и проблемы

24.реализации (научный доклад) / Под общей ред. С.П. Глинкиной. М.: Институт экономики РАН, 2013.

25.Зуйков Р. Внешнеэкономические связи России: от торговой к производственно-инвестиционной модели // Мировая экономика и международные отношения. № 8. 2013.

26.Козырин А.Н. Организационно-правовые основы таможенного регулирования в Таможенном союзе ЕврАзЭС // Реформы и право. 2012. N 1.

27.Косикова Л.С. Евразийская стратегия России как форма участия в глобальной экономике. Евразийская интеграция в XXI веке. / Ред. группа: А.А. Климов, В.Н. Лексин, А.Н. Швецов М.: Ленанд, 2012.

28.Кузьмина, Е. М. Экономические позиции Европейского союза в Центральной Азии на фоне кризиса в ЕС // Белорусский экономический журнал. 2014. № 3.

29.Мигранян А. Валютные войны как основной фактор стимулирования экономики и конкурентной борьбы // Электронный источник: http://regnum.ru/news/economy/1957144.html

30.Мельянцев В.А. Развивающиеся страны: рост, эффективность, противоречия и перспективы // Азия и Африка сегодня. 2014. № 6.

31.Орлов И.В.Таможенные сборы в странах Евразйского экономического союза// Среднерусский вестник общественных наук. 2015.№4.

32.О роли Российской Федерации в евразийском интеграционном процессе: перспективы развития и углубления экономической интеграции // Аналитический вестник Совета Федерации № 6 (524). М., 2014.

33.Пансков В.Г. Таможенное регулирование внешнеторговой деятельности в России. М.: Финансы и статистика; ИНФРА-М, 2015.

34.Резанова Ю.С., Полухин И.В. Особенности применения тарифных льгот и преференций// Современные проблемы экономического и социального развития. 2014. № 7.

35.Романова Е.В. Таможенные платежи. СПб.: Питер, 2012.

36.Сбежнев В.А. «Принципы таможенно-тарифного и налогового регулирования в Таможенном союзе»// Налоговый вестник, 2010, N 6.

37.Федорова М., Блесков Д. Социально-экономическаая система России: координаты и векторы современного развития // Проблемы прогнозирования. 2015. № 5.

38.Хапилин С. А. Преференциальная система Таможенного союза России, Белоруссии и Казахстана: модернизационный потенциал // Вестник Ростовского государственного экономического университета (РИНХ). 2015. № 1.С. 193-199.

39.Хапилина С.А. Развитие евразийской экономической интеграции на основе модернизации механизма таможенного регулирования: диссертация .. доктора экономических наук: 08.00.14. Ростов-на-Дону, 2015.

40.Свинухов В.Г. Таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности и таможенная стоимость. — М., «Экономистъ», 2005. С.54.

41.Новиков, В.Е Таможенная пошлина как инструмент государственного регулирования экономики: монография. В.Е. Новиков и др. – М.: РИО РТА, 2006. С.34.

42.Бондаренко Н.П. Таможенно-тарифное регулирование ВЭД. М., ИКЦ «МарТ», 2007.С.28-29.

43.Новиков, В.Е Таможенная пошлина как инструмент государственного регулирования экономики: монография / В.Е. Новиков и др. – М.: РИО РТА, 2006. С.41.

44.Рыбаков В. Тарифные преференции во внешнеторговой деятельности Российской Федерации. "Международная экономика", №4, 2008.С.6.

45.Шишкин А.В. Анализ понятия таможенной стоимости товаров // Исследование проблем таможенного дела: Сб. науч. трудов адъюнктов и соискателей РТА. - М.: РИО РТА, 2003, с. 66.

46.Василенко Е.П. Особенности организации контроля таможенной стоимости в условиях применения системы управления рисками. Исследование проблем таможенного дела: Сб.: науч. трудов адъюнктов и соискателей РТА. - М.: РИО РТА, 2005. - С. 57, 58.

47.Контроль таможенной стоимости. Как защитить свои права участникам ВЭД / О А Стрижова // Иностранный капитал в России: налоги, валютное и таможенное регулирование, учет. – 2006. – № 8. – С. 75–87.

48.Ливенцев Н.Н., Лисоволик Я.Д. Россия и ВТО альянс в условиях глобализации // «Внешнеэкономический бюллетень», №2, 2002.

49.Рыбаков В. Тарифные преференции во внешнеторговой деятельности Российской Федерации // "Международная экономика", №4, 2008.

50.Экономическая безопасность государства и регионов: учебное пособие. Криворотов В.В., А. В. Каляна, Н. Д. Эриашвил.и - М.: Изд-во Юнити Дана, 2011.

51.Экономическая безопасность государства и регионов: учебное пособие. Криворотов В.В., А. В. Каляна, Н. Д. Эриашвил.и - М.: Изд-во Юнити Дана, 2011.

52.Три в одно.\1 // Таможенное регулирование и таможенный контроль №9, 2009 г. стр 16-17

53.Свинухов В.Г. Таможенно-тарифное регулирование ВЭД и таможенная стоиость: учебник . - М.: Экономистъ, 2005.- 271 с.

54.Проект документа «Основные направления таможенно-тарифной политики на 2009 год и плановый период 2010 и 2011 годов» (http://www.economy.gov.ru).

55.Аналитический отчет ЕЭК «Финансовая политика в рамках евразийской интеграции» [Электронный ресурс] Режим доступа: URL:http://www.eurasiancommission.org/ru/Documents/EEC_finpolit_150629_2.pdf (дата обращения: 30.07.2015).

56.Таможенная статистика [Электронный ресурс] Режим доступа: URL http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=13858&Itemid=2095 (дата обращения: 02.03.2016)

57.Заключение Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: http://www.audit.gov.ru (дата обращения: 30.07.2015).

58.Статистика внешней и взаимной торговли товарами [Электронный ресурс] Режим доступа: URL

59.http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/tradestat/Pages/default.aspx (дата обращения: 02.03.2016)

60.Comparison of U.S. and European Union Preference Programs [Электронныйресурс] – Режимдоступа: URL: http://www.gao.gov/assets/240/231655.pdf (датаобращения: 30.07.2015)

61.U.S.Generalized System of preferences (GSP) Guidebook [Электронныйресурс] URL: https://ustr.gov/sites/default/files/GSP%20Guidebook_Final_06262013.pdf (датаобращения: 30.07.2015)

62.Стратегия-2020: Новая модель роста – новая социальная политика. URL: http://www.strategy2020.rian.ru (дата обращения: 02.03.2016)

Приложение

Перечень развивающихся стран –пользователей системы тарифных преференций ЕАЭС

№	Страны	№	Страны
1	Албания	52	Ливия
2	Алжир	53	Маврикий
3	Англия	54	Македония
4	Антигуа и Барбуда	55	Малайзия
5	Аргентина	56	Мальдивская Республика
6	Аруба	57	Марокко
7	Багамские острава	58	Республика Маршалловы острова
8	Барбадос	59	Мексика
9	Бахрейн	60	Федеративные штаты Микронезии
10	Белиз	61	Монголия
11	Бермудские острова	62	Монтсеррат
12	Боливия	63	Намибия
13	Босния ИГерцоговина	64	Республика Науру
14	Ботсвана	65	Нигерия
15	Бразилия	66	Никарагуа
16	Британские Вергинские острова	67	Ниуэ
17	Бруней	68	Объединенные Арабские Эмираты
18	Венесуэла	69	Султанат Оман
19	Вьетнам	70	Острова Св. Елены

20	Габон	71	Острова Теркс и Кайкос
21	Гайана	72	Пакистан
22	Ганна	73	Панама
23	Гватемала	74	Независимое государство Папуа - Новая Гвинея
24	Гондурас	75	Парагвай
25	Специальный административный район Китая Конконг	76	Перу
		77	Сальвадор
26	Гренада	78	Независимое Государство Самоа

Продолжение таблицы Перечень развивающихся стран – пользователей системы тарифных преференций ЕАЭС

№	Страны	№	Страны
27	Доминика	79	Саудовская Аравия
28	Доминиканская Республика	80	Свазиленд
29	Египет	81	Республика Сейшельские Острова
30	Зимбабве	82	Сент-Винсент и Гренадины
31	Индия	83	Сент-Китс и Невис
32	Индонезия	84	Сент-Люсия
33	Иордания	85	Республика Сербия
34	Иракская Республика	86	Сингапур
35	Иран	87	Сирия
36	Республика Кабо Верде	88	Суринам
37	Каймановы острова	89	Таиланд
38	Камерун	90	Токелау
39	Катар	91	Королевство Тонга
40	Кения	92	Тринидад и Тобаго
41	Китай	93	Тунис
42	КНДР	94	Турция
43	Колумбия	95	Уругвай
44	Конго	96	Суверенная Демократическая Республика Фиджи
45	Республика Корея	97	Филиппины
46	Коста-Рика	98	Хорватия
47	Кот-д' Ивуар	99	Республика Черногория
48	Куба	100	Чили
49	Кувейт	101	Демократическая Социалистическая Республика Шри-Ланка

50	Кука острова	102	Эквадор
		103	Южно-Африканская Республика
51	Ливан	104	Ямайка