Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫ СОЦИАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
Филиал в г.Клину
Специальность: Социальная работа

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
ДИПЛОМНАЯ

Совершенствование социальной защиты военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей в современных условиях рыночной экономики

Выполнил студент Харитонова Анна Александровна
6 курса заочного отделения _____
(подпись)

Научный руководитель: Шиморина Елена Федоровна
к.п.н., директор _____
(подпись)

Рецензент: Соловова Людмила Валентиновна
д-р соц.наук, профессор _____
(подпись)

Допущена к защите
«_____»_____ 2016 г.
Директор филиала РГСУ в г.Клину
кандидат педагогических наук, доцент _____ Филинова Н.В.

Клин 2016

Содержание

Введение…….....3

Глава 1.Положение граждан уволенных в запас и членов их семей в современном российском обществе…….….9

1.1.Основные проблемы граждан уволенных в запас и членов их семей..9

1.2. Состояние социальной защиты военнослужащих в России……18

Выводы по главе……25

Глава2. Социальная защита военнослужащих: сущность и содержание……..26

2.1.Понятие защищенности военнослужащих…….26

2.2. Государственная защита граждан, уволенных в запас, и членов их семей……...30

Выводы по главе…….....49

Глава 3. Проблемы и организация работы по социальной защите в ВС РФ……...50

3.1. Создание и работа реабилитационных центров для данной категории……50

3.2. Опыт деятельности «Областного центра социальной адаптации военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей»…….64

Выводы по главе…….....81

Заключение……...83

Список использованных источников и литературы……....87

Введение

В условиях становления современной российской государственности особое значение имеют вопросы эффективного управления процессами в социальной сфере. Это проистекает из социального характера Российской Федерации как государства, а также важности социального благополучия граждан как основы доверия с их стороны легитимным органам власти, нормативного поведения и эффективной производственной деятельности людей. В связи с этим эффективная государственная политика по решению социальных вопросов, как в целом населения, так и отдельных его групп, является условием развития государственных институтов, укрепления управляемости страны и обеспечения достойной жизни граждан.

В современной России, где постоянно меняется социальный облик общества, где одна за другой вырастают проблемы: экономические, политические, правовые, духовно-нравственные очень остро встает вопрос о значении социальной работы в современном обществе. Социальная работа приобретает все большую необходимость, как вид профессиональной деятельности. В последнее время в России развертывается всесторонняя и многофункциональная работа с людьми, оказавшимися в сложной жизненной ситуации. Создается система социально-экономической, социально-правовой, реабилитационной и другой помощи, т.е. социальная работа, изучается, осмысливаются различные проблемы.

Если раньше социальная помощь оказывалась только через систему органов социального обеспечения. И тем, кто был законодательно определен как нуждающийся в социальной поддержке пенсионерам, инвалидам, детям и т.д. то теперь этот круг значительно расширился, к нему добавились такие категории как: граждане, уволенные с военной службы, инвалиды Вооруженных сил, участники боевых действий.

Реформирование Российских Вооруженных Сил – проблема

масштабная и очень непростая.

За последнее десятилетие произошли кардинальные изменения в сфере международных военно-стратегических отношений. Вслед за первыми договоренностями о начале разоружения, был заключен ряд соглашений по ядерным, стратегическим и обычным вооружениям. Суть новой военной доктрины – небольшая, мобильная, современно вооруженная армия, состоящая из хорошо обученных, высокопрофессиональных офицеров и солдат, способная дать молниеносный отпор любому агрессору.

Наше государство не в состоянии содержать огромную армию, оснащать ее всем необходимым и эффективно эксплуатировать военную материально-техническую базу.

По данным Министерства обороны Российской Федерации, с 1992 г. по настоящий момент с военной службы уволено более 900 тысяч военнослужащих. До конца 2015г. численность личного состава вооруженных сил будет сокращена еще на 600 тысяч человек[1].

После окончания Великой Отечественной войны в ходе демобилизации (1945-1947 гг.) в запас было отправлено более 8 млн. человек. В гражданскую жизнь возвращались люди, мобилизованные в армию в связи с войной. Иным было «хрущевское» сокращение вооруженных сил в 1960г., когда уволенными оказались 1,2 млн. кадровых военных. Их адаптации к неармейским условиям способствовала достаточно неплохая экономическая ситуация, динамичное развитие промышленности. На предприятиях нашли работу, прежде всего те, кто имел военно-техническую подготовку. Сегодня ситуация радикально изменилась: экономика переживает кризис, система государственных социальных гарантий фактически развалилась, безработица усиливает

[1] Чепурной А.Г. Понятие и правовая сущность государственной политики по социальной защите граждан, уволенных в запас в Российской Федерации. Социальная политика и социология. № 4. 2004. с.96.

конкуренцию за рабочие места.

Массовое сокращение Вооруженных Сил породило острейшую социальную проблему, связанную с обеспечением адаптации к новым условиям жизни и деятельности граждан, уволенных с военной службы. В структуре населения России за сравнительно короткий срок сформировалась еще одна социальная группа риска, представители которой нуждаются в переподготовке и подборе подходящей работы.

Уволенные с военной службы офицеры - это, как правило, трудоспособные люди, обладающие хорошим здоровьем, высоким уровнем образовательной подготовки, активной личностной позицией. Поэтому, существенное значение приобретает социально-профессиональная ориентация военнослужащих запаса, главной целью которой является оказание помощи в приобретении ими нового статусного положения в обществе, выборе профессии, переподготовке на новую специальность.

Актуальность проблемы социально-профессиональной адаптации граждан, уволенных с военной службы, обусловлена сложными социальными процессами, происходящими в российском обществе.

Формирование системы рыночных отношений, в значительной степени упразднило роль государственного планирования экономики и трудовых ресурсов, обострило проблему рынка труда, положение на нем военнослужащих, уволенных из ВС.

Трудности бывших военнослужащих на рынке труда усугубляет ряд обстоятельств. Большая часть уволенных с военной службы либо не имеет гражданской специальности, либо за время военной службы утратила навыки работы в гражданском секторе экономики. Особенно неуверенно чувствуют себя при поиске работы бывшие офицеры командного и гуманитарного профилей. В 2002-2012 годах они составили около 50% всех офицеров, уволенных из Вооруженных Сил и других войск[2].

[2]Иглин В.А. Основные направления деятельности Министерства труда и социального развития РФ по социально-профессиональной адаптации на рынке труда граждан,

С серьезными сложностями в трудоустройстве сталкиваются бывшие прапорщики и мичманы, не имеющие высокого уровня образования и профессиональной квалификации по профессиям и специальностям, пользующимися спросом на региональных рынках труда, а также члены семей военнослужащих, значительная часть которых не по своей воле вынуждены менять место жительство и искать работу.

В связи с трудностями в обеспечении жильем семей военнослужащих происходит резкое ограничение их территориальной мобильности. Не имея возможности получить или купить жилье, многие граждане, уволенные с военной службы, и члены их семей вынуждены трудоустраиваться по месту прежней военной службы. В результате возникают региональные рынки труда, сильно дифференцированные по показателям безработицы[3].

Объектом исследования данной работы являются граждане, уволенные с военной службы и члены их семей в современной РФ.

Предметом исследования – социальная работа с гражданами, уволенными в запас и членами их семей.

Целью данного дипломного исследования является изучение организации социальной работы с гражданами, уволенными в запас и членами их семей.

В связи с этим ставятся задачи:

- изучить нормативно-правовую базу;

проанализировать становление реабилитационных центров по работе с гражданами, уволенными в запас и членами их семей;

- выявить динамику развития социально-реабилитационных центров Московской области;

уволенных с военной службы, и членов их семей. Материалы международного форума выставки. 2012.

[3] Иглин В.А. Основные направления деятельности Министерства труда и социального развития РФ по социально-профессиональной адаптации на рынке труда граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей. Материалы второго международного форума выставки. 2012.

- исследовать передовой опыт работы центра социальной адаптации военнослужащих, граждан, уволенных в запас и членов их семей Московской области;

Гипотеза:

- развитие социально-реабилитационных центров и внедрение их работы помогут быстрейшей и качественной адаптации граждан, уволенных в запас и членов их семей.

Вопросы социально-профессиональной адаптации достаточно глубоко разработаны в современной экономической и социологической науке. Авторы Образцов И.В., Соловьев С.С., Чепляев В.Л. рассматривают в своих трудах социальные проблемы военнослужащих, профессионализации посвящены работы Пензина Н.А., Петрова В.П., социально-правовой защите - работы Глущенко П.П., Родюкова Э.Б., технологии социальной работы Павленка П.Д., Холостовой Е.И. и др.[4]

В своих работах авторы приходят к выводам о том, что необходим комплексный подход в социальной работе с гражданами, уволенными в запас и членами их семьей. Комплексная работа с этой категорией граждан, должна основываться на принципах гуманности и социальной

---

[4] Образцов И.В., Соловьев С.С. Социальные проблемы бывших кадровых военнослужащих//Социологические исследования.1998.№4.

Чепляев В.Л. Социальная адаптация военнослужащих // Человеческие ресурсы. 1999 № 1,2.

Петров В.П. Переориентация военнослужащих на гражданские специальности. М., 1993.

Пензин Н.А. Генералы в запас не уходят // Найди себя, № 3, 2000.

Проблемы социально-правовой адаптации военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей в современных условиях / Под редак. Родюкова Э.Б. – М. 2000.

Социально-правовая защита военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы, членов их семей и иных граждан Российской Федерации. Сборник нормативных актов и образцов документов / Под редак. Глущенко П.П. – С.- Петербург: Печатный двор,1994.

Холостова Е.И. Социальная работа. М., 2003; Холостова Е.И. Социальная работа: Учебное пособие. М.: ИТК «Дашков и К», 2004;

Холостова Е.И. Социальная работа: Учебное пособие. – 3-е изд. – М.: ИТК «Дашков и К», 2006;

Павленок П.Д. Теория, история и методика социальной работы: Учебное пособие. – 4-е изд. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2005.

справедливости. Во главе всего должна стоять личность человека. Государственная социальная помощь должна оказываться наиболее нуждающимся категориям граждан, не обладающими возможностями для самостоятельного решения социальных проблем. Необходимо учитывать интересы семей граждан, уволенных в запас, как социального института. Формировать благоприятную социальную культурную среду для их жизнедеятельности и реализации социальных функций.

Эмпирической базой является Государственное учреждение Московской области «Центр - САВ», расположенный в городе Ногинске.

Глава 1. Положение граждан, уволенных в запас и членов их семей в современном российском обществе

1.1. Основные проблемы граждан, уволенных в запас и членов их семей

Радикальные экономические, политические и социальные преобразования, осуществляющиеся сегодня в России, не могли не затронуть такую важную государственную структуру, как Вооруженные силы. Новые условия выдвинули на повестку дня задачи реформирования армии и флота, передислокации большого числа воинских частей, формирования и обустройства новых гарнизонов и военных городков. Начато и продолжается беспрецедентное по своим масштабам сокращение Российских Вооруженных сил. Быстротечность и недостаточная организованность этих процессов породили ряд серьезных проблем экономического, социального и личностного характера. Уволенные в запас военнослужащие и их семьи оказались в сложном положении.

Социальная и профессиональная невостребованность, потеря рабочих мест, необходимость перемены места учебы или работы членам семьи, отсутствие опыта и навыков работы в условиях рыночной экономики, невнимание местной администрации к их нуждам, острая жилищная проблема – все это делает положение уволенных в запас военнослужащих близким к критическому[5].

Перед гражданами, уволенными в запас и отставку, членами их семей встает огромное количество проблем в процессе их адаптации к условиям «гражданской» жизни. К ним относятся:

- часто безуспешный поиск работы в соответствии с квалификацией, полученной в военном вузе, и навыками, приобретенными в процессе службы. Как следствие этого, весьма вероятным становится их

[5] Шайхатдинов В.Ш. Дополнительное социальное обеспечение: анализ проблем теории и практики // Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2015. N 4. С. 100 - 109.

трудоустройство на малоквалифицированную, низкооплачиваемую работу, поиск возможностей для случайных и эпизодических заработков;

- тесно связанна с предыдущей, проблема профессиональной переподготовки по новым специальностям в соответствии со спросом рыночной экономики. Здесь бывшие военнослужащие, осевшие после увольнения в запас и отставку в крупных городах, и вынужденные обустраиваться на периферии находятся в неравном положении: если у первых все-таки есть хоть какой-то выбор вариантов, то вторым приходится довольствоваться первой попавшейся возможностью для переобучения;

- обеспечение жильем. Если для уволенных в запас кадровых военнослужащих, выслуживших установленные сроки (более 10 лет), эта проблема, в соответствии с Законом «О статусе военнослужащих», может быть решена через органы местного самоуправления, то для остальных жилищная неустроенность часто становится непреодолимым препятствием к нормальной жизни;

- увольнение с военной службы несет для человека отрицательный психологический заряд. Это связано с тем, что служба в армии выступала для него как фактор гарантированной занятости, получения приличного денежного содержания, социальных льгот и гарантий. Кроме того, она нередко рассматривалась как постоянный служебный рост, карьера, повышение социального статуса, что в гражданских условиях не всегда является обязательным элементом профессиональной деятельности. Отсутствие возможностей для реализации своих возможностей в этих направлениях приводит к нарастанию ощущения уязвимости, беспокойства в настоящем, и высоком уровне неуверенности в будущем;

- после увольнения болезни преследуют большинство не только из-за возраста и часто экстремальных условий службы, но и вследствие психологических факторов. С уходом из Вооруженных сил

многие теряются в непривычной для них обстановке. Под влиянием общего стрессового состояния и изменения жизненного ритма обостряются хронические болезни, ухудшается физическое самочувствие. Поэтому необходима и медицинская реабилитация[6].

Все это влечет комплекс проблем психологической адаптации и реабилитации военнослужащих запаса. Трудности адаптационного периода могут способствовать обострению семейных конфликтов и распаду семей, развитию невротических и психосоматических расстройств, алкоголизму и наркомании, приводят к самоубийствам. Постоянно растет количество нуждающихся в помощи со стороны специалистов.

Фактором реальной жизни является гражданин, уволенный в запас, предоставленный самому себе, оставленный один на один со свалившимися на него заботами. Даже такая, казалось бы, нехитрая операция, как оформление пенсии, занимает нередко срок в полгода и более. В связи с этим многие испытывают растерянность, граничащую в некоторых случаях с отчаянием. Главными эмоциональными состояниями выступают раздражение и досада, нервозность, беспокойство, подавленность[7].

Социальная защита направлена на оказание помощи индивидам или социальным группам, которые находятся в трудной жизненной ситуации, уязвимом положении, не могут самостоятельно справиться со своими затруднениями и поэтому нуждаются в содействии специалистов. На первый взгляд военнослужащие, находящиеся в нормальных социальных обстоятельствах, по характеру своей деятельности, набору личностных качеств, соответствующих этой деятельности, не могут относиться к уязвимым слоям населения. Это, как правило, люди среднего возраста,

---

[6] Оноколов Ю.П. Надлежащее обеспечение социальных и иных прав военнослужащих как способ предупреждения коррупционных преступлений // Военно-юридический журнал. 2015. N 4. С. 9 - 13.

[7] Гацко М.Ф. Правовые основы реализации социальных гарантий военнослужащим, увольняемым с военной службы в 2009 - 2011 годах // Право в Вооруженных Силах. 2009. N 7. С. 12 - 17.

считающегося наиболее благоприятным, их состояние здоровья находится под неусыпным профессиональным наблюдением, наконец, представители Вооруженных Сил, одного из наиболее уважаемых социальных институтов, обладают высоким социальным статусом, и их материальное положение весьма устойчиво[8].

Однако сама специфика профессиональной деятельности, связанной с воинской службой, содержит в себе определенные объективные факторы, которые негативно влияют на военнослужащих и выполнение ими определенных функций. Это характерно для вооруженных сил любого современного общества, и это не может не сказываться на их самочувствии и деятельности.

Например, член государственной думы Москалькова Т.Н. на встрече с заместителем командующего – начальником управления кадров генералом Александром Косушкиным в штабе округа услышала рассказ все о тех же старых армейских проблемах, которые за четыре года не смогла решить Дума предыдущего созыва[9].

Генерал Косушкин посоветовал новой Думе срочно принять новый закон о покупке жилья военнослужащим с помощью жилищных сертификатов. Существующий механизм никак не может вписаться в сегодняшний рынок жилья и буксует.

Кроме того, генерал рассказал о программе Президента Российской Федерации «15+15». Этим документом предусмотрено выделение двух траншей по 15 миллиардов рублей Министерству обороны. Деньги, понятно, пошли на покупку квартир военнослужащим, увольняющимся за выслугу лет в звании полковника. Несмотря на благое начинание, в округе накопилось более 150 полковников, не имеющих собственного жилья. Они

---

[8] Ефремов А.В. Правовые вопросы, возникающие при несвоевременном перерасчете военных пенсий, в том числе пенсий по случаю потери кормильца // Право в Вооруженных Силах. 2015. N 2. С. 84 - 88.

[9] Воробьев Е.Г., Печенев И.В. О гендерном неравенстве военнослужащих вследствие состоявшегося повышения предельного возраста пребывания на военной службе // Право в Вооруженных Силах. 2014. N 7. С. 97 - 110; N 8. С. 90 - 104.

не могут получить квартиры все из-за тех же пробелов в законодательстве России, поскольку для военных не предусмотрены преференции первоочередного получения жилья.

Обеспечение жильем военнослужащих всех категорий сегодня - проблема, имеющая огромное социальное значение.

Это неправильно, что офицеры вынуждены мыкаться без жилья, имея минимум возможностей в рыночных условиях купить квартиру. По данным только Министерства обороны РФ 160 тысяч семей нуждаются в жилье.

В других силовых министерствах таких более 50 тысяч. Еще 160 тысяч ожидают переселения из закрытых военных городков.

Заместитель министра обороны по строительству и расквартированию войск генерал армии Гребенюк Анатолий Владимирович резонно отметил, что проблема особенно актуальна во время реформирования Вооруженных сил РФ. Надо увольнять людей в запас, но нельзя уволить офицера из армии, не обеспечив его жильем. С 1990-х годов значительная часть бюджетных средств направляется на жилищное строительство в первую очередь для военнослужащих, подлежащих увольнению в ходе реформирования вооруженных сил. Однако практика показывает, что нужны новые механизмы, так как вкладывание бюджетных средств в строительство проблемы не решает. Перспективными направлениями сегодня называют, прежде всего, формирование фонда служебного жилья для тех, кто служит, и переход к накопительной системе для гарантированного обеспечения постоянным жильем при увольнении с воинской службы, дальнейшее совершенствование Президентской программы «Государственные жилищные сертификаты», повышение эффективности управления имеющимся жилым фондом, чтобы не потерять то, что есть. Это позволит создать военнослужащим достойные жилищные условия во время прохождения военной службы и гарантировать обеспечение жильем после

ее окончания[10].

Первый этап реализации программы ГЖС, начатой в 1998 году, заканчивается. За это время выпущено 100 тысяч жилищных сертификатов, из которых 80 тысяч реализованы, значит, 80 тысяч семей военнослужащих, работников МВД и других силовых ведомств получили жилье. Теперь необходимо выработать и отразить в новой редакции программы новые подходы, которые должны быть более успешны.

Другой, важной проблемой, граждан, уволенных в запас является их адаптации к гражданским условиям жизни. Самостоятельное решение этой проблемы не отличаются разнообразием. Многие преодолевают трудности адаптации к гражданским условия с помощью друзей, близких родственников, немногие находят поддержку и понимание в общественных организациях, занимающихся защитой прав военнослужащих, уволенных в запас и членов их семей[11].

Успешная адаптация граждан, уволенных в запас, напрямую связана с деятельностью государственных и общественных организаций, в той или иной степени участвующих в обеспечении социальных прав и гарантий, помощи и содействии данной категории граждан на местах. Проблема заключается в том, что иногда упомянутые организации и государственные органы имеют весьма смутное представление о личности бывших военнослужащих и их жен, не склонны видеть в них людей своеобразного психологического склада, зачастую нуждающихся в элементарной помощи. Отсюда равнодушное отношение, неэффективная индивидуальная работа с уволенными в запас военнослужащими, часто неполное использование их значительного морально-нравственного потенциала и деловых качеств.

---

[10] Ефремов А.В. О некоторых правовых вопросах, возникающих при перерасчете военных пенсий гражданам, уволенным с военной службы // Право в Вооруженных Силах. 2014. N 4. С. 5 - 8.

[11] Филатова О.А. Особенности правового регулирования прав военнослужащих: российский и зарубежный опыт // Военно-юридический журнал. 2014. N 2. С. 28 - 30.

Структура потребления семей граждан, уволенных с военной службы, мало отличается от структуры потребления населения страны в целом. Только у инвалидов военной службы имеют место отличия, связанные с повышенными расходами на лечение и приобретение лекарств. На характер расходов семей военнослужащих запаса оказывают влияние: возрастной фактор, обеспеченность жильем и наличие излишков жилплощади. Практически более половины семейного бюджета граждан, уволенных с военной службы, идет на питание.

Руководство жилищного департамента Министерства Обороны РФ официально заявило, что начиная с 2016 года, передача квартир военнослужащим будет прекращена. Вместо прямой передачи жилой собственности военным будет предлагаться ипотечное кредитование на специальных условиях[12].

Вместе с этим им отмечено, что в течение трёх лет, с 2012-го, ведомством обеспечено жильём свыше 80-ти тысяч военнослужащих . «На первый день 12-го года в очереди нуждающихся в постоянном жилье стояло 82,4 тысячи военных служащих. Вы видите, что практически стопроцентно та очередь нуждающихся была обеспечена жильём. 80 тысяч – это восемь полноценных военных дивизий», - подытожил С. Пирогов[13].

По заявлению представителей жилищного департамента МО РФ, прямого предоставления квартир и жилья для военнослужащих в 2016 году уже не будет. Принятые меры позволят облегчить работу департамента жилья. В той же степени она более выгодна и для самих военнослужащих. Теперь они имеют право самостоятельно выбрать под себя квартиру, тогда как ранее могли довольствоваться той, что им предоставит минобороны.

---

[12] Давыдов Д.А. Обеспечение постоянным жильем военнослужащих и лиц, уволенных с военной службы // Судья. 2015. N 3. С. 22 - 28.

[13] Воробьев Е.Г., Печенев И.В. Механизм установления размера компенсации бесквартирным военнослужащим расходов за наем (поднаем) жилых помещений: по-военному прост, по-граждански примитивен // Право в Вооруженных Силах. 2015. N 6. С. 23 - 42.

Министерство обороны кардинально переломило ситуацию обеспечения военных постоянным жилищем, удалось существенно сократить очередь людей на обеспечение квартирами. На конец 2014-года на учёте нуждающихся в жилых помещениях в ведомстве находилось уже порядка 36-ти тысяч человек. По словам руководства департамента минобороны обеспечения жильём, полностью удовлетворить потребности в обеспечении собственным местом жительства удалось в таких регионах России, как в Санкт-Петербурге, Рязани, Краснодаре, Орле, Туле, Новороссийске, Калуге, Ростове-на-Дону, Владимире. В некоторых регионах, например, Хабаровском и Московском, до окончательного решения проблемы ещё далеко.

Стабильно существенная доля семейного бюджета граждан, уволенных с военной службы, расходуется на лечение и закупку лекарств. Хотя эти расходы объективны в связи с возрастом основной части военнослужащих запаса и отражают усилия по сохранению здоровья, тем не менее, следует отметить, что в большей степени увеличение этих расходов прямо связано с повышением стоимости лекарств[14].

В соответствии с Федеральным Законом «О статусе военнослужащих», гражданам, уволенным в запас по достижению предельного возраста, состоянию здоровья или в связи с организационно штабными мероприятиями с выслугой не менее 20 лет, а также членами их семей оказывается бесплатная медицинская помощь в военно-медицинских учреждениях, льготное обеспечение санаторно-курортным лечением и медикаментами. Льготы в сфере медицинского обслуживания законодательством Российской Федерации предоставляются также инвалидам военной травмы и некоторым лицам, уволенным с военной службы вследствие отдельных заболеваний. Таким образом, с учетом

[14] Туганов Ю.Н., Быстров П.Г. Право военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, на выбор оснований увольнения с военной службы // Право в Вооруженных Силах. 2013. N 10. С. 24 - 29.

возрастных показателей, число лиц, которые имеют право на льготы по медицинскому обслуживанию среди уволенных с военной службы граждан значительно ниже их абсолютного числа.

Но с реальным предоставлением медицинских услуг гражданам, уволенным в запас и членам их семей дело обстоит значительно хуже. Результаты исследования показывают, что из года в год возможности для качественного лечения военнослужащих запаса уменьшаются.

Коммерциализация деятельности военных госпиталей и санаториев приводит к тому, что уволенные в запас военнослужащие становятся в них все менее желанными, а самое главное – бесправными посетителями.

Оценка доступности получения медицинской помощи инвалидам военной службы свидетельствует о наличии в этой области многих не решённых проблем. Из числа опрошенных инвалидов военной службы 8,5 % заявили, что нуждаются в протезировании конечностей или обеспечении инвалидной коляской, ещё 11,2 % имеют жалобы на качество и своевременность медицинского обслуживания по протезированию[15].

Рассматривая проблему социальной адаптации семьи, граждан уволенных в запас, необходимо привести результаты следующих социологических исследований. Около 90 проц. семей в/с живет в военных городках и гарнизонах в отдаленных местностях, часто не связанных развитой инфраструктурой. В результате чего 33 проц. жен в/с не работают в силу отсутствия рабочих мест, 15 проц. работают не по специальности. За 10-15 лет службы семья перемещается 4 и более раз к новому месту службы. В результате увольнения из ВС семья в очередной раз оказывается в новой социальной среде и вынуждена приспосабливаться. Десятая часть и более от всех расходов в семьях граждан, уволенных с военной службы, идет на приобретение одежды и

[15] Ефремов А.В. Актуальные правовые вопросы, связанные с возмещением вреда здоровью гражданам, проходившим военную службу (по материалам судебной практики) // Право в Вооруженных Силах. 2012. N 9. С. 102 - 108.

товаров длительного пользования, то есть создания среды обитания и условий жизнедеятельности.

Для решения проблем военнослужащих, уволенных в запас, нужна государственная программа социальной защиты этой категории граждан, а также общественные организации и фонды, которые могли бы взять в свои руки заботу о состоянии психического и физического здоровья бывших военнослужащих, их переподготовку, трудоустройство, оказание материальной помощи и т.д.

1.2. Состояние социальной защиты военнослужащих в России

Переход российского общества к рыночным отношениям, обострившийся социальные проблемы широких слоев населения, потребовал особого внимания государства к социальной защите населения (СЗН), которая является необходимой и своеобразной платой общества, бизнеса, работодателей за социальный мир, стабильность социальной системы и возможность вести нормальную хозяйственную деятельность. Система социальной защиты по отношению к различным социальным слоям и группам дифференцирована: здоровым, трудоспособным, активным членам общества, она помогает получить равные возможности в области образования, освоения профессии, включения в систему трудовых отношений, предпринимательства, а нетрудоспособным и социально уязвимым слоям и группам населения (инвалидам, пенсионерам, многодетным и неполным семьям, детям и др.) - оказывает комплекс социальных услуг (в зависимости от состояния) за счет государства, гарантирует получение установленных законом льгот и пособий[16].

Социальная защита - есть система принципов, методов, законодательно установленных государством социальных гарантий,

[16] Сабодаш А.Н. Правовые аспекты социальной защиты ветеранов боевых действий // Российский юридический журнал. 2011. N 6. С. 190 - 200.

мероприятий и учреждений, обеспечивающих предоставление оптимальных условий жизни, удовлетворение потребностей, поддержание жизнеобеспечения и деятельного существования личности, различных социальных категорий и групп.

Под *системой социальной защиты* в настоящее время понимается совокупность законодательно установленных экономических, социальных, юридических гарантий и прав, социальных институтов и учреждений, обеспечивающих их реализацию и создающих условия для поддержания жизнеобеспечения и деятельного существования различных социальных слоев и групп населения, прежде всего, социально уязвимых.

Более глубокий анализ сущности и содержания социальной защиты показывает, что в ряде исследовательских и публицистических работ происходит разделение понятий «социальная защита», «социально-правовая защита» и «социально-экономическая защита». Это отражает факт относительной самостоятельности составляющих социальную защиту компонентов, однако не может служить основанием для признания их одно порядковыми явлениями. Конечно, и социально-правовой, и социально-экономический компоненты социальной защиты важны, но не отражают всей системности и глубины понятия социальной защиты как социального феномена[17].

Система социальной защиты в качестве структурных элементов, включает в себя: социальное обеспечение, социальную помощь, социальные гарантии и права, социальную работу и социальное обслуживание.

Центральным элементом системы социальной защиты является социальное обеспечение, как система, созданная и регламентируемая государством и несущая на себе основную нагрузку в системе социальной защиты. Помощь со стороны социальных институтов может поступать не

[17] Федорова М.Ю. Социальное страхование как организационно-правовая форма социальной защиты населения: проблемы правового регулирования. Омск, 2010. С. 43;

только в связи с невозможностью удовлетворения жизненно важных потребностей в результате социальных изменений, природных и техногенных катастроф, воин и явлений, но также и в связи с нарушением законных прав граждан со стороны, как физических лиц, так и социальных институтов, вплоть до государства. Социальное обеспечение выступает системой мер, связанных с удовлетворением специфических потребностей пожилых людей, престарелых и инвалидов, направленных на восстановление и сохранение их социальных связей и отношений, активное содействие в осуществлении защиты и охраны прав этих категорий населения. Это участие общества в содержании тех своих членов, которые из-за зависящих от них причин не имеют достаточных средств к существованию. Понятие социальное обеспечение включается в понятие «социальная защита», то есть, оно значительно уже последнего. Очевидно, что социальное обеспечение является одной из форм осуществления социальной защиты[18].

Применительно *к военнослужащим социальная защита определяется:*

во-первых, уровнем обеспеченности военнослужащих материальными и духовными благами, всеми видами довольствия, компенсирующими трудности военной службы;

во-вторых, наличием гарантированного свободного времени, возможностью заниматься самообразованием, воспитанием детей, повышать свой культурный уровень;

в-третьих, социальная защищенность связана с защитой военнослужащего от произвола, несправедливости, грубости, неуставных действий, защищенной его личного достоинства и охраной здоровья.

[18] Миронова Т.К. Право социального обеспечения и современные тенденции правового регулирования отношений в сфере социальной защиты: Автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2008. С. 11

Принципиальное различие между социальной защитой военнослужащих и социальной защитой других трудоспособных граждан состоит в том, что занятый в различных гражданских структурах гражданин работает «на себя», в то время как военнослужащий, исполняя государственные функции, отчуждает себя в профессии, реализуя, прежде всего, волю государства, а не свою собственную. При этом в отличие от других категорий граждан законодательно ограничивается ряд его конституционных прав и свобод. Указанные обстоятельства позволяют сделать вывод о том, что социально-правовая защита военнослужащих должна включать в себя комплекс мер, направленных, во-первых, на компенсацию ограничений, объективно обусловленных особым характером служебной деятельности; во-вторых, на реализацию социальных ожиданий военнослужащего, которые легли в основу его профессионального выбора; в-третьих, на нейтрализацию факторов, препятствующих эффективной служебной деятельности конкретного военнослужащего.

Государство и его институты осуществляют руководящее воздействие на процессы в сфере военно-социальной политики путем правового регулирования, т.е. нормативно-организационного воздействия на общественные отношения в целях их упорядочения, охраны, развития в соответствии с общественными потребностями. Неотъемлемым элементом механизма правового регулирования отношений в военно-социальной сфере является применение права, составляющее содержание властной деятельности государственных органов и уполномоченных должностных лиц, в результате которой принимаются индивидуальные предписания по назначению пенсий, выплате компенсаций, пособий, реализации льгот и т.д. Правовые нормы закрепляют особый механизм реализации субъективных социальных прав военнослужащих и членов их семей,

включающий в себя правомерные действия физического лица и компетентных государственных органов[19].

Многолетняя практика показывает, что одним лишь изданием закона не достигается цель, которую преследовал законодатель. Закон создает только правовую основу для решения тех или иных вопросов. Для того же, чтобы он «заработал», воплотился в практику, необходим отлаженный механизм право на реализации, который представляет собой деятельность различных субъектов (государственных органов, учреждений и должностных лиц) по выработке правовых норм и их выполнению.

В сфере социальной защиты военнослужащих этот механизм включает в себя соответствующие правовые нормы и совокупность юридических средств. Их осуществления; активную деятельность соответствующих субъектов, наделенных определенными полномочиями по социальной защите военнослужащих; реальную возможность военнослужащих самостоятельно защищать свои права в случае их нарушения, а также конкретные социальные условия, в которых разворачивается право на реализующий процесс. Социальная работа с военнослужащими призвана способствовать выполнению норм законодательства о социальной защите военнослужащих и, таким образом, является составной частью механизма право на реализации.

Переход к рынку, реформирование государственных структур, в том числе и Вооруженных Сил, обусловили необходимость усиления социально-экономической защищенности военнослужащих[20].

Относясь к специфической сфере занятости, военнослужащие выполняют социально-ответственные функции, возложенные на них государством и обществом и, как и все люди, нуждаются в предметах потребления, услугах, жилье, необходимых им для качественного

---

[19] Антипьева Н.В. Социальное обеспечение военнослужащих: проблемы правового регулирования: Автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. СПб., 2010. С. 6 - 7.

[20] Фатеев К.В. Увольнение с военной службы. Пребывание в запасе: Справ. М., 2012. С. 81

выполнения воинского долга. Невозможность удовлетворить те или иные потребности сказывается на полноте выполняемых обязанностей.

До недавнего времени в РФ для военнослужащих права и социально-экономические гарантии определялись пакетом законов, юридически обеспечивающим средний уровень удовлетворения их потребностей. Сюда следует отнести: обеспеченность жильем, трудоустройство членов семей увольняемых военнослужащих, социально-бытовое обслуживание.

мая 2008 года в Главной военной прокуратуре прошло заседание коллегии совместно с представителями Минобороны России, других министерств и ведомств, где предусмотрена военная служба. Основной темой для обсуждения стали вопросы исполнения законодательства по обеспечению социальных прав и гарантий военнослужащих, членов их семей, а также лиц, уволенных с военной службы.

В Главной военной прокуратуре существует межведомственная рабочая группа, которая осуществляет не только мониторинг исполнения законодательства о социальной защите военнослужащих, но и проводит предупредительно-профилактические мероприятия. Помимо этого данная группа занимается проработкой проблемных вопросов. Реализации гарантированных государством прав и свобод указанной категории граждан, вырабатывает предложения, направленные на обеспечение единых подходов федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, к решению существенных проблем[21].

Для выполнения всех поставленных задач необходимо провести ряд реформ связанных с денежным довольствием военнослужащих.

По словам советника министра обороны Екатерины Приезжевой, военно-финансовая реформа пройдет в несколько этапов. На первом различные денежные надбавки - сейчас их в армии около ста - укрупнят и

[21] Исаев М.М. Увольнение с военной службы в связи с организационно-штатными мероприятиями военнослужащего, желающего продолжить прохождение военной службы: спорные моменты // Право в Вооруженных Силах. 2011. N 8. С. 23 - 29.

аккумулируют. То есть дополнительных выплат станет меньше, зато увеличится их размер. В минобороны уверены, что это поможет вытащить армию из нищеты и уже к 2012 году платить офицерам на четверть больше, чем в основных отраслях экономики.

На втором этапе серьезно подрастут выплаты за должность и воинское звание - то есть базовая часть. Пока ее поднимают исходя из прогнозируемого уровня инфляции. В частности, на ближайшую трехлетку было запланировано три повышения: на 8,5 % в августе 2009 года, на 7 % - в 2010-м и еще на 6,8 - в 2011-м. Кризиса эти планы не учитывали, поэтому сейчас армейские казначеи атакуют министерство финансов в поисках дополнительных средств для индексации будущих выплат.

Что же касается перспектив, то базовую часть армейского жалованья думают постепенно увеличить с нынешних 25-40 до 65% от общих выплат военнослужащим, а к 2020 году - и вовсе до 80 %. С этих денег будут начисляться новые пенсии отставникам.

За последнее время резко обострились социальные проблемы военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы и членов их семей. По прогнозам специалистов независимых центров общественного мнения, это положение может значительно ухудшиться в связи с дальнейшим сокращением армии и флота, что будет способствовать нарастанию социальной напряженности в воинской среде, росту недовольства военнослужащих не только своим положением, но и политикой правительств, его создавших и не принимающих мер по ликвидации проблем[22].

Складывающаяся ситуация требует разработки и реализации ряда радикальных мер по: изменению социального статуса военнослужащих и членов их семей, закрепленного в законодательном порядке; по приоритетному развитию социальной работы с ними в закрытом воинском

[22] Майсак Н.В., Михеев С.В. Психологические особенности деформаций личности кадровых офицеров // Общество и право. 2014. N 1. С. 242 - 248.

социуме; по поиску и использованию потенциала не только государственной и ведомственной социальной политики в отношении этой специфической группы населения, но и нетрадиционных (или непривычных в настоящее время) форм оказания социальной помощи членам семьи военнослужащего.

Вывод: Социальная защита военнослужащих - это государственная поддержка и защита отдельной категории граждан, выполняющих профессиональную служебную деятельность, осуществляющих функции по обеспечению обороны и безопасности страны. Их особый статус, права, гарантии и свободы определяются ФЗ «О статусе военнослужащих», приказами министра обороны, иными нормативно-правовыми документами.

Формирование рыночных отношений в обществе, с одной стороны, и преобразования Вооруженных Сил, осуществляемые в сложных социально-экономических условиях, с другой, определяют значительный рост напряженности в обществе и армии, что и обуславливают особую актуальность темы.

Глава 2. Социальная защита военнослужащих: сущность и содержание

2.1. Понятие защищенности военнослужащих

Сущность социальной защищенности состоит в законодательном обеспечении экономических, политических, социальных и иных прав, свобод и интересов граждан. Такая постановка вопроса имеет конституционный оттенок. Однако, как показывает мировая практика, в конституции права граждан порой только сформулированы. Их реализация - проблема, которая должна еще решаться. Поэтому следует различать два понятия: «социальную защищенность» и «социальную защиту».

Социальная защищенность – это конституционное и законодательное обеспечение всего комплекса прав и свобод человека.

Социальная защита - это более конкретное понятие. Оно сводится к работе по реализации прав и свобод. Например, конституционное право на труд не может быть реализовано, если нет законов, регламентирующих трудовые отношения, а также системы государственных и общественных институтов, которые «заставляют» эти законы работать.

Социальная защищенность военнослужащих - составляющая социальной защиты, направленная на реализацию правовых, экономических и социальных их прав, способствующая удовлетворению интересов, материальных и духовных потребностей[23].

В понятие «социальная защищенность» структурно входят следующие компоненты: социально-правовой, социально-экономический и социально-психологический. Каждый из них выполняет специфическую функцию и может быть реализован только в комплексе с другими.

---

[23] Социально-психологическая адаптация кадровых военнослужащих, уволенных в запас или отставку: теория и практика / Под ред. Н.Г. Осуховой, И.П. Лотовой. М.: Логос, 2011. С. 136.

Социальная защищенность военнослужащих бывает ограниченной и абсолютной.

Ограниченная социальная защищенность военнослужащих - это обеспечение военнослужащим гарантированного минимума уровня жизни, защиты от тяжелых физических лишений. Другими словами, это определенный минимум в еде, жилье и одежде, достаточный для поддержания здоровья и работоспособности. Данный вид защищенности достижим для всех и не должен рассматриваться в качестве привилегии. Это законное требование каждого и является естественным дополнением рыночной системы.

Абсолютная социальная защищенность представляет собой обеспечение государством гарантированного относительного благополучия военнослужащим. Ее цель - застраховать последних от возможного уменьшения уровня их доходов. Обеспечение государством этого вида защищенности есть приоритетное направление дальнейшего развития Вооруженных Сил[24].

Анализ проблемы социальной защиты предполагает получение ответа на следующие вопросы: Кто защищает? Кого защищает? От чего защищает? То есть выясняется, что является субъектом социальной защиты, кто является объектом защиты, и наконец, что из себя представляют источники социальной незащищенности.

К субъектам социальной защиты следует отнести: государство, профсоюзы, советы солдатских матерей, отдельных личностей, именуемых правозащитниками, и т.д.

К объектам социальной защиты относятся все категории военнослужащих. В данном случае социальная защита предполагает обеспечение безопасности жизни, реализацию интересов, укрепление здоровья, создание условий для духовного развития.

---

[24] Клейменов А.С. Права и свободы военнослужащих // Военно-юридический журнал. 2010. N 8. С. 7 - 10.

Государство является главным субъектом социальной защиты, выражающим интересы военнослужащих. Это - его неотъемлемая функция. Но роль государства изменяется при осуществлении вышеуказанных видов социальной защиты.

Государство разрабатывает и принимает нормы социальной защиты. Например, правовые акты, регулирующие различные стороны жизни военнослужащих, оно также определяет социальный статус военнослужащих и, следовательно, уровень их социальной защиты[25].

Невозможно раз и навсегда решить проблему социальной защиты военнослужащих. В силу общественного развития она возникает снова и снова, и каждый раз для ее решения необходимы нестандартные подходы. Мировая практика разработала достаточно эффективную систему социальной защищенности. Она включает: экономические, социальные, политические и правовые механизмы.

Экономический механизм включает: разработку социально - экономических программ; выплату пособий, оказание социальной помощи и предоставление льгот; индексацию денежного довольствия военнослужащих, предоставление им льготных кредитов и др.

Социальный механизм предполагает: активизацию деятельности общественных организаций и развитие отношений социального партнерства. Особое значение имеет правовой механизм. Он предусматривает: законодательное обеспечение правовой защищенности военнослужащих; правовое воспитание военнослужащих; обеспечение соблюдения законов и др.

Немаловажное значение в вопросах социальной незащищенности имеет политика. Политический механизм создает условия для формирования единого экономического и валютного пространства;

---

[25] Майсак Н.В., Михеев С.В. Психологические особенности деформаций личности кадровых офицеров // Общество и право. 2011. N 1. С. 242 - 248.

согласования социально-экономической политики между регионами и странами; повышения общей социально-экономической стабильности.

В своей практике, особенно в развитых странах, проблемы защищенности военнослужащих решаются путем комплексного взаимодействия всех факторов, обеспечивающих этой категории нормальные условия для повседневной жизнедеятельности, и качественного выполнения возложенных на них специфических задач.

В настоящее время в Российской Федерации права и социально-экономические гарантии военнослужащих определены пакетом законов, юридически обеспечивающих средний уровень удовлетворения их потребностей. Но их практическая реализация по некоторым направлениям затруднена, несмотря на то, что приняты в законодательном плане соответствующие решения. Сюда следует отнести: обеспеченность жильем, трудоустройство членов семей увольняемых военнослужащих, социально-бытовое обслуживание и т.д.

К системе правовых гарантий социальной защищенности военнослужащих необходимо отнести предоставление им льгот, гарантий и компенсаций в силу того, что они относятся к особой категории государственных служащих, готовых в любой момент беспрекословно выполнить поставленные перед ними задачи по вооруженной защите Российской Федерации, порой рискуя своей жизнью, испытывая различные трудности и лишения[26].

Правовыми основами социальной защиты военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, выступают законодательные и иные нормативные правовые акты, закрепляющие их права, свободы и льготы, а также гарантии реализации последних.

---

[26] Кудашкин А.В. Особенности правового положения военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, подлежащих увольнению с военной службы, но не исключенных из списков личного состава воинской части (учреждения) // Право в Вооруженных Силах. 2010. N 5. С. 9 - 13.

Такими основами являются Конституция Российской Федерации, Законы РФ «О статусе военнослужащих», «О воинской обязанности и военной, службе», «О дополнительных гарантиях и компенсациях военнослужащим, проходящим военную службу на территориях государств Закавказья, Прибалтики и Республики Таджикистан, а также выполняющим задачи в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах», «О ветеранах», «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации и сотрудников федеральных органов налоговой полиции», Указы Президента Российской Федерации, Постановления Правительства, правовые акты министра обороны РФ и других органов военного управления.

Основополагающим нормативным актом в этой сфере является Закон Российской Федерации «О статусе военнослужащих», который содержит ключевые правовые нормы их социальной защиты.

Таким образом, законодательство Российской Федерации по вопросам, связанным с социальной защитой военнослужащих, гарантирует им соблюдение основных прав и льгот, как в период военной службы, так и после увольнения с нее.

2.2. Государственная защита граждан, уволенных в запас, и членов их семей

Армия является сложным социальным и правовым институтом. Она регулируется нормами конституционного, административного, финансового, уголовного и некоторых других отраслей российского права, определяющими ее особенности и отличия от других видов государственной службы. Формирование высокоэффективной военной службы находится в центре внимания политического руководства страны. Как от реформы государственной службы, так и от военной реформы,

одной из целей которых является преобразование военной службы, во многом зависит ответ на вопрос, состоится ли в России становление истинно демократического правового государства. Военнослужащим принадлежит важнейшая роль в решении задач обороны и безопасности государства и тем самым обеспечение возможности формирования российского общества на основах демократии и права[27].

За короткое время военнослужащие из категории сравнительно высокооплачиваемой части населения превратились в социальную группу с низким материальным достатком. Мизерные оклады и разрыв в размерах денежного содержания государственных служащих, военнослужащих и других групп населения, отказ от системы социальных льгот, определяющих привлекательность военной службы, без их должной компенсации, - все это не могло не привести к падению престижа военной службы в обществе, массовому оттоку молодых офицеров, снижению уровня профессиональной подготовки военных кадров. Существует объективная потребность анализа и теоретического осмысления ситуации, сложившейся в области социально-правовой защиты военнослужащих, обобщения деятельности органов власти в данном направлении, уяснения категорий социально-правовой защиты и социальной защищенности, проработки методик и создания комплексных программ социального обеспечения военного строительства в Российской Федерации на ближайшее десятилетие.

Военнослужащим, уволенным с военной службы после 1 января 1993 г по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями без права на пенсию за выслугу лет или по инвалидности, при наличии у них выслуги на военной службе от 15 до 20 календарных

---

[27] Маслова Т.А. Ваша пенсия в Ваших руках: как ориентироваться в пенсионной системе, как позаботиться о собственной пенсии, рассчитать и увеличить ее. М.: Библиотечка "Российской газеты", 2012. Вып. 10. 144 с.

лет назначается и выплачивается в течение пяти лет ежемесячное социальное пособие в размере: за выслугу 15 календарных лет - 40 процентов и за каждый полный год этой выслуги сверх 15 лет- 3 процента окладов денежного содержания.

Военнослужащим, уволенным с военной службы по достижению предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями без права на пенсию за выслугу лет или по инвалидности и без права на ежемесячное социальное пособие, сохраняется выплата оклада по воинскому званию в течение одного года[28].

При досрочном увольнении военнослужащих с военной службы, вследствие увечья (ранения, травмы, контузии), либо заболевания, полученных ими при исполнении обязанностей военной службы выплачивается единовременное денежное пособие в размере:

- военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, - 60 окладов денежного содержания, установленных на день выплаты пособия;
- военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, гражданам, призванным на военные сборы, - 60 минимальных месячных окладов по воинской должности по первому тарифному разряду, предусмотренному для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, установленных на день выплаты пособия.

Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, в период прохождения ими военной службы имеют право на улучшение жилищных условий с учетом норм, очередности и льгот, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

---

[28] Ершов В.А., Толмачев И.А. Право социального обеспечения: Учебное пособие. М.: ГроссМедиа, РОСБУХ, 2009. 312 с.

Военнослужащие, а также граждане, уволенные с военной службы, и члены их семей имеют право безвозмездно получать в собственность занимаемые ими жилые помещения в соответствии с федеральными законами иными нормативными правовыми актами, за исключением служебных жилых помещений в закрытых военных городках.

Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, не имеющим жилых помещений для постоянного проживания или нуждающимся в улучшении жилищных условий, вступившим в жилищно-строительные (жилищные) кооперативы, либо осуществляющим строительство (покупку) индивидуальных жилых домов (квартир), в пределах социальной нормы общей площади жилого помещения, устанавливаемой субъектами Российской Федерации, с учетом дополнительной общей площади жилого помещения, предоставляемой в соответствии с федеральными законами иными нормативными правовыми актами Российской Федерации отдельным категориям военнослужащих и совместно проживающих с ними членами их семей, по месту военной службы на территории Российской Федерации предоставляются субсидии в виде безвозмездной финансовой помощи при общей продолжительности военной службы в размере:

- От 10 до 25 лет - не менее 75 процентов;
- 25 лет и более - 100 процентов стоимости жилых помещений, принадлежащих жилищно-строительным (жилищным) кооперативам, или строительства (покупки) индивидуальных жилых домов (квартир).

По вопросу, касающемуся порядка оказания без возмездной финансовой помощи на строительство (покупку) жилья военнослужащим и гражданам, уволенным с военной службы

С 1 мая 1993 года веден в действие Закон Российской Федерации от 21 мая 1993 г. «О пенсионном обеспечении родителей погибших военнослужащих, проходивших военную службу по призыву». Он

распространяется на родителей лиц, проходивших действительную срочную военную службу в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин. Такая служба в соответствии с действующим законодательством именуется военной службой по призыву, в отличие от военной службы по контракту. К военнослужащим по призыву относятся также курсанты военных образовательных учреждений до заключения ими контракта; лица, призванные на военные сборы в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин; лица из числа рядового, сержантского и старшинского состава, мобилизованные на военную службу в годы войны.

Военнослужащим, постоянно или временно выполняющим задачи в условия чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах, предоставляются дополнительные льготы, гарантии и компенсации, установленные федеральными законами Российской Федерации.

Для военнослужащих Федеральным Законом РФ «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 года №76-ФЗ устанавливается единая система правовой и социальной защиты, а также материального и иных видов обеспечения с учетом занимаемых воинских должностей, присвоенных воинских званий, общей продолжительность военной службы, в том числе и в льготном исчислении, выполняемых задач, условий и порядка прохождения ими военной службы.

Правовая защита военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей является функцией государства и предусматривает закрепление в законах иных нормативных правовых актах Российской Федерации прав, льгот, гарантий и компенсаций указанных лиц и иных мер их социальной защиты, а также правовой механизм их реализации

Социальная защита военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей является функцией государства и предусматривает:

- реализацию их прав, льгот, гарантий и компенсаций органами

государственной власти, органами военного управления и органами местного самоуправления;

- совершенствование механизмов институтов социальной защиты указанных лиц;
- охрану их жизни и здоровья, а также иные меры, направленные на создание условий жизни и деятельности, соответствующих характеру военной службы и ее роли в обществе;

Реализация мер правовой и социальной защиты военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей возлагается на органы государственной власти, органами местного самоуправления, федеральные суды общей юрисдикции, правоохранительные органы в пределах их полномочий, также является обязанностью командиров (начальников) (далее - командиров). Реализации прав военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов из семей в соответствии с федеральными конституционными законами, федеральными законами иными нормативными правовыми актами Российской Федерации могут также содействовать общественные объединения[29].

Никто не вправе ограничивать военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей в правах и свободах, гарантированных Конституцией Российской Федерации и Федеральным Законом РФ от 12.02.93 г.

Должностные лица органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций, а также командиры, виновные в неисполнении обязанностей по реализации прав военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, несут ответственность в соответствии с федеральными законами и иными нормативами правовыми актами Российской Федерации.

---

[29] Корякин В.М., Кудашкин А.В., Фатеев К.В. Военно-административное право (военная администрация): учебник. Серия "Право в Вооруженных Силах - консультант". М.: За права военнослужащих, 2008. Вып. 90. 496 с.

При осуществлении призыва на военную службу, заключении с военнослужащими контракта о прохождении военной службы, а также при увольнении военнослужащих с военной службы государство гарантирует исполнение обязательств, предусмотренных Федеральным Законом РФ от 12.02.93 г., федеральными законами иными нормативными правовыми актами РФ.

Правовые и социальные гарантии военнослужащим, включая меры их правовой защиты, а также материального и иных видов обеспечения, предусмотренные Федеральным Законом РФ от12.02.93 г., не могут быть отменены или снижены федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации иначе как путем внесения изменений и дополнений в Федеральный Закон от 12.02.93 г.

На служебную деятельность военнослужащих внутренних войск распространяются нормы о необходимой обороне и крайней необходимости, установленные законодательством Российской Федерации.

Военнослужащие внутренних войск при несении боевой службы являются представителями власти и находятся под защитой государства в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Никто не вправе вмешиваться в служебную деятельность военнослужащих внутренних войск, кроме должностных лиц, уполномоченных на то законодательством Российской Федерации.

Военнослужащие внутренних войск имеют право на судебную защиту своих прав и свобод.

Военнослужащим внутренних войск, гражданам, уволенным с военной службы, и членам их семей в полном объеме предоставляются страховые гарантии и право на возмещение ущерба, установленные федеральными законами иными нормативными правовыми актами Российской Федерации для военнослужащих, граждан, уволенным с военной службы, и членам их семей.

Военнослужащим внутренних войск, проходящим военную службу

по контракту, предоставляется жилая площадь в виде отдельной квартиры или жилого дома органами местного самоуправления, а также соответствующими федеральными органами исполнительной власти, государственными предприятиями, учреждениями и организациями, объекты которых охраняются внутренними войсками, по установленным нормам в порядке, определенном федеральными законами иными нормативными правовыми актами для военнослужащих.

Строительство жилья для военнослужащих внутренних войск осуществляется за счет средств федерального бюджета.

Для этих же целей Правительство Российской Федерации централизованно выделяет материальные ресурсы.

На основании решения Правительства Российской Федерации разрешается создание в органах управления внутренними войсками соответствующих структурных подразделений с финансированием их за счет средств федерального бюджета.

Предприятия, учреждения и организации федеральных органов исполнительной власти, в интересах которых внутренние войска выполняют возложенные на них задачи по охране важных государственных объектов, специальных грузов и сооружений на коммуникациях, а также органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в интересах которых внутренние войска выполняют задачи по охране общественного порядка, к моменту приема важных государственных объектов под войсковую охрану и организации несения натурально-постовой службы специальными моторизованные воинские части для замещения вакантных должностей.

На военнослужащих внутренних войск, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей распространяются иные льготы по обеспечению жилой площадью, установленные федеральными законами иными нормативными правовыми актами для военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей.

Офицерам внутренних войск по месту их жительства устанавливаются в срок, не превышающий одного года со дня подачи ими заявления об установке телефона на предприятие, в учреждение или организацию связи по месту жительства.

Места в детских школьных учреждениях детям военнослужащих внутренних войск предоставляются соответствующими федеральными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными предприятиями в течение шести месяцев со дня подачи заявления собственнику соответствующего детского дошкольного учреждения с оплатой услуг на льготных условиях, устанавливаемых Правительством Российской Федерации.

Право военнослужащих внутренних войск на медицинскую помощь реализуется путем проведения в войсках санитарно-гигиенических, лечебно-профилактических мероприятий, осуществления постоянного контроля за состоянием здоровья военнослужащих внутренних войск; оказания им медицинской помощи в случае их ранения или болезни, бесплатного обеспечения лекарствами, медикаментами и предоставления различных медицинских услуг в медицинских учреждениях Министерства внутренних дел Российской Федерации[30].

Военнослужащие внутренних войск принимаются на амбулаторное и санитарное лечение в медицинские учреждения Министерства внутренних дел Российской Федерации бесплатно, а в лечебно-профилактические учреждения Министерства здравоохранения Российской Федерации, других федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти - на договорной основе за счет средств, предусмотренных на обеспечение деятельности внутренних войск.

Право на медицинское обслуживание в медицинских учреждениях Министерства внутренних дел Российской Федерации имеют члены семей

---

[30] Шлянцев Д.А. Новое о службе в армии: сроки службы, виды отсрочек, компенсационные выплаты. М.: ГроссМедиа, РОСБУХ, 2013. 160 с.

офицеров внутренних войск, а также граждане, имеющие офицерские воинские звания, уволенные с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с проведением организационно-штатных мероприятий, общая продолжительность военной службы которых в льготном исчислении составляет 20 лет, и более, и члены их семей.

Военнослужащие внутренних войск, несущие службу на железнодорожных и водных коммуникациях либо в районах, где введен режим чрезвычайного положения, кроме того, имеют право на бесплатный проезд в поездах, на морских или речных судах в пределах обслуживаемых коммуникаций и районов.

Военнослужащие внутренних войск имеют право на бесплатный проезд, приобретение проездных документов на все виды транспорта вне очереди при следовании в служебные командировки, к новому месту военной службы, к месту использования отпуска и обратно, а также право на внеочередное размещение в гостинице по командированным удостоверениям.

Военнослужащим внутренних войск, проходящим военную службу по контракту, имеющим право на пенсию за выслугу лет, устанавливается в зависимости от продолжительности их службы ежемесячная доплата в порядке, определяемом министерством внутренних дел Российской Федерации, в размере от 25 лет до 50 процентов размера пенсии, которая могла быть им назначена.

На военнослужащих внутренних войск, граждан, уволенных с военной службы, и членам их семей в полном объеме распространяются иные льготы, установленные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами для военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членам их семей. По решению Правительства Российской Федерации на военнослужащих внутренних войск распространяются льготы, компенсации, социальные и правовые

гарантии, предусмотренные законодательством Российской Федерации для сотрудников органов внутренних дел.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут устанавливать для военнослужащих внутренних войск дополнительные льготы, компенсации, социальные и правовые гарантии, предусмотренные ФЗ.

На военнослужащих внутренних войск, награжденных нагрудным знаком «Заслуженных работников МВД Российской Федерации » или почетным знаком « Заслуженных сотрудник МВД РФ», распространяются льготы, компенсации, социальные и правовые гарантии, установленные для сотрудников органов внутренних дел, награжденных указанных знаками. Внутренние войска финансируются за счет средств федерального бюджета. Расходы на обеспечение деятельности внутренних войск отражаются федеральном законе, о федеральном бюджете на соответствующий год в подразделе «Внутренние войска».

Порядок и нормы материально-технического и военного обеспечения внутренних войск с учетом функционального предназначения соединений и воинских частей внутренних войск устанавливаются Правительством Российской Федерации по предоставлению министра внутренних дел Российской Федерации.

Ремонт и коммунальное обслуживание военных городков, зданий и сооружений, предназначенных для расквартирования воинских частей (подразделений) внутренних войск, осуществляются за счет средств федерального бюджета, выделенных для обеспечения деятельности внутренних войск, и обеспечиваются материальными ресурсами федеральными органами исполнительной власти, предприятиями, учреждениями, организациями, объекты которых охраняются внутренними войсками, а предназначенных для расквартирования специальных моторизованных соединений и воинских частей, - органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Строительство, капитальный ремонт, реконструкция инженерно-технических средств охраны и караульных помещений, обеспечение их эксплуатации осуществляется за счет средств федеральных органов исполнительной власти, предприятий, учреждений и организаций, объекты которых охраняются внутренними войсками.[31]

К имуществу Пограничной службы относятся жилые помещения, здания и сооружения органов управления Пограничной службы, военных городков соединений, воинских частей и подразделений, организации и образовательных учреждений профессионального образования Пограничной службы, оборудование, учебные объекты, блин, находящиеся на них учебно-материальная база и технические средства, а также вооружение, военная и специальная техника, инженерные сооружения и заграждения, иное материальное и техническое имущество, используемое Пограничной службой для выполнения возложенных на нее федеральным законодательством задач.

Имущество Пограничной службы находится в федеральной собственности и принадлежит Пограничной службе на праве хозяйственного ведения или оперативного управления. Отнесение имущества Пограничной службы к имуществу, изъятому из оборота, либо к имуществу, ограниченному в обороте, осуществляется в соответствии с федеральным законодательством.

Материальное и техническое обеспечение Пограничной службы, создание инфраструктуры в Пограничной службе осуществляется за счет средств федерального бюджета, а также внебюджетных средств в случая, предусмотренных федеральным законодательством.

Строительство, реконструкция или предоставление объектов, предназначенных для расквартирования соединений, воинских частей и

---

[31] Закиров Р.А. Служишь дольше - получишь больше (об увеличении количества социальных гарантий и размера компенсаций с увеличением выслуги лет на военной службе)//"Право в Вооруженных Силах", 2008, N 7

подразделений Пограничной службы, осуществляется в соответствии с порядком и нормами, установленными Правительством Российской Федерации для военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации (с учетом особенностей, определяемых руководителем специально уполномоченного федерального органа исполнительной власти по пограничной службе) за счет средств федерального бюджета, а также за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, средств федеральных органов исполнительной власти, по инициативе которых осуществляется строительство или реконструкция.

Финансовое обеспечение деятельности пограничной службы осуществляется за счет федерального бюджета, а также внебюджетных средств в случаях, предусмотренных федеральным законодательством.

Согласно Федеральному Закону «О воинской обязанности и военной службе», военная служба является особым видом федеральной государственной службы. Президент РФ, Совет Безопасности, Министерство обороны делают все возможное для реального повышения престижа воинской службы.

Нужно прямо сказать, что без методичного и кардинального решения социальных вопросов военнослужащих в перспективе может сложиться ситуация нехватки младшего и среднего командного состава. В последнее время тенденцию оттока младшего офицерского состава удалось переломить, однако успехи все еще недостаточны. Офицерский корпус - основа любой армии. Его деградация и распад означает фактический распад военной организации государства. Совершенствование системы социального обеспечения военнослужащих происходит по следующим основным линиям:

- увеличение денежного довольствия;
- совершенствование системы пенсионного обеспечения, уволенных с военной службы;
- решение жилищных проблем военнослужащих;

- социальная адаптация бывших военнослужащих;
- совершенствование системы медицинского обслуживания и обеспечения.

Первый вопрос - денежное довольствие. При всех других моральных стимулах к службе Отечеству, не вызывает сомнений тот факт, что размер денежного содержания военнослужащих должен стимулировать военную службу. В последнее время уже принят ряд мер по увеличению денежного содержания.

С 1 января 2002 г. размер выплачиваемой военнослужащим ежемесячной надбавки за сложность, напряженность и специальный режим службы увеличен с 50 до 70 процентов от оклада по воинской должности. Соответствующим категориям военнослужащих была установлена выплата ежемесячной надбавки за командование (руководство) воинскими подразделениями и воинскими частями в размере от 300 до 500 рублей.

С 1 июля 2000 г. оклады по воинским должностям установлены в размерах не ниже должностных окладов соответствующих категорий федеральных государственных служащих, предельный размер ежемесячной надбавки за выслугу лет, исчисляемой в процентах от окладов по воинской должности и воинскому званию, увеличен с 40 до 70 процентов. С 1 января 2003г. оклады по воинским званиям выплачиваются военнослужащим в размерах не ниже надбавок за квалификационные разряды соответствующих категорий федеральных государственных служащих.

Законодательно закреплена норма, предусматривающая при повышении (индексации) размеров денежного содержания федеральных государственных служащих одновременное повышение в той же пропорции размеров денежного довольствия военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, а также ежегодную индексацию денежного довольствия военнослужащих в зависимости от

уровня инфляции. В 2003 году, например, такая индексация в размере 11% производится с 1 октября.

Мероприятия по введению новых, значительно увеличенных размеров окладов денежного содержания военнослужащих и некоторых дополнительных выплат, тесно взаимоувязаны с унификацией всей системы денежного довольствия военнослужащих по отношению к оплате труда федеральных государственных служащих, а также с проводимой государством социальной политикой, направленной на перевод натуральных льгот в денежное довольствие военнослужащих.

Увеличение денежного содержания военнослужащих с 1 июля 2002 г. привело к тому, что на момент его введения доходы военнослужащих возросли в 1,4 - 1,5 раза. Однако надо признать, что реальные доходы военнослужащих и их жизненный уровень в результате инфляции, повышения цен на электроэнергию, жилье и коммунальные услуги вновь снизились до уровня 2002 года.

Отмена льгот, которую нынешняя власть считает своей большой заслугой в плане реформирования социальной сферы, ухудшила и без того плачевное положение офицеров. Они лишились бесплатного проезда в общественном транспорте, 50 % оплаты коммунальных услуг, денежной компенсации за вещевое имущество, вместо продовольственной пайки стали получать 20 рублей в сутки и платить 13% подоходный налог.

Практика показала, что принятые и реализуемые в настоящее время меры по увеличению денежного довольствия не смогли в полной мере остановить негативные процессы, происходящие в Вооруженных Силах. По-прежнему обеспечение надлежащего уровня материального обеспечения военнослужащих и повышение качества их жизни является критически важным элементом сохранения на службе костяка Вооруженных Сил - офицерского корпуса.

Учитывая фактический уровень инфляции, Министерство обороны считает необходимым продолжить работу по поиску путей повышения

денежного довольствия с таким расчетом, чтобы в ближайшие 3-4 года дополнительно и существенно повысить уровень денежного довольствия военнослужащих. К 2010 году уровень денежного довольствия в абсолютном исчислении вырос к уровню января 2002г. не менее чем в 4 раза.

Важно, чтобы денежное довольствие военнослужащих всех силовых компонентов военной организации государства имело одинаковую исходную базу. Существующие в настоящее время расхождения в установлении должностных окладов военнослужащих в Вооруженных Силах, силовых структурах и правительственных органах негативно влияют на мотивацию воинской службы. Возможная разница в уровне денежного содержания военнослужащих разных силовых структур, стимулирующая особенности военной службы, может быть обеспечена только надбавками к окладам денежного содержания, выплачиваемыми в связи с особенностями прохождения службы[32].

В настоящее время сохраняется прежний порядок исчисления пенсий гражданам, уволенным с военной службы. При их расчете учитываются новые размеры окладов по воинской должности и воинскому званию, размер ежемесячной процентной надбавки за выслугу лет, а также стоимость продовольственного пайка. Размеры пенсий граждан из числа уволенных с военной службы с 1 июля 2012 г. возросли, по сравнению с ранее существовавшими, в 1,8 - 1,9 раза, а с учетом повышения окладов по воинскому званию военнослужащих с 1 января 2013 г. - более, чем в 2 раза.

Вместе с тем, работа по совершенствованию пенсионного обеспечения будет продолжена с учетом возникновения новых реалий в системе денежного довольствия военнослужащих.

Жилищная проблема, без преувеличения, является ключевой в системе социального обеспечения военнослужащих.

---

[32] Гудис В.И.Статус ветерана военной службы: проблемы и пути решения//"Право в Вооруженных Силах", 2013, N 10

Действующая до настоящего времени система обеспечения жильем военнослужащих требует кардинальных изменений. В первую очередь она не позволяет сформировать фонд служебного жилья и даже приводит к его уменьшению. Дело в том, что получение военнослужащими по увольнению постоянного жилья взамен служебного в условиях ограниченных возможностей федерального бюджета затягивается до 6-7 лет вместо положенных по закону 3-х месяцев. Это приводит к тому, что в настоящее время фонд служебного жилья Минобороны составляет 98 тыс. квартир, однако только из закрытых военных городков подлежат отселению на постоянные квартиры около 70 тыс. семей. Всего, чтобы решить жилищную проблему в целом и чтобы каждый человек, пока он служит в армии, гарантированно имел крышу над головой, требуется около 450 тыс. служебных квартир.

Для решения жилищной проблемы необходимо не только разработать и принять дополнительные меры по увеличению ассигнований, направляемых на финансирование строительства жилья, но и осуществить переход на накопительную систему обеспечения жильем военнослужащих.

Необходимо прямо сказать, что за год-два эти копившиеся десятилетиями проблемы разрешить невозможно. Но ускоренное формирование полновесного фонда служебного жилья в сочетании с продолжением рассчитанной на 2002-2010 гг. программой «Государственные жилищные сертификаты» и запуском принципиально новой накопительной системы обеспечения жильем военнослужащих даст возможность выйти из кажущейся тупиковой ситуации.

К 2012-2015 году предполагается практически полностью решить проблему предоставления военнослужащим служебного жилья, сократив сроки предоставления его до 1-3 месяцев. В этой связи, помимо строительства новых жилых помещений, будут активно перестраиваться под служебное жилье казармы и другие здания, освобождающиеся в ходе

планового сокращения численности войск.

В настоящее время Правительством РФ одобрен план подготовки нормативных правовых актов и проведения необходимых мероприятий по переходу, начиная с 2004 года, к накопительной системе обеспечения жильем военнослужащих и членов их семей.

Программа по созданию накопительной системы обеспечения военнослужащих жильем разрабатывается Министерством обороны с целью создания механизма гарантированного обеспечения жильем военнослужащих. Программа предусматривает накопление средств на счету военнослужащего с таким расчетом, чтобы при достижении 20 лет выслуги военнослужащий мог приобрести собственное жилье в размере соответствующем социальным нормам и в любом регионе, выбранном им для постоянного места жительства.

При продолжении службы сверх 20 лет, средства на счету военнослужащего будут увеличиваться, что позволит ему приобрести жилье, превышающее по площади социальную норму.

Функционирование накопительной системы позволит обеспечить:

- улучшение морально-психологического климата в воинских коллективах и семьях военнослужащих;
- формирование у военнослужащих уверенности в жилищном обеспечении их семей;
- компенсацию ограничений, связанных с военной службой, как особого вида федеральной государственной службы, сопряженной с риском для жизни;
- социальную справедливость;
- подтверждение статуса военнослужащих как граждан, находящихся под особой защитой государства.

Министерство Обороны планирует осуществление и других мер по социальной защите военнослужащих. Обеспечивается реализация Государственной программы «Социальная адаптация военнослужащих,

подлежащих увольнению из Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов и членов семей». На это, в частности, нацелена работа правительственной комиссии по социальным вопросам военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, а также ФГУП Всероссийский центр переподготовки офицеров, увольняемых в запас Министерства обороны РФ.

В настоящее время разработан проект межведомственной программы «Реабилитация военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы и сотрудников правоохранительных органов, пострадавших при выполнении задач в условиях боевых действий и при проведении контр. террористических операций».

Следует принять срочные меры по разработке и принятию федеральной целевой программы комплексной реабилитации инвалидов военной службы, число которых за последние 6 лет увеличилось более чем на 230 тыс. человек, достигает в настоящее время 800 тыс. и продолжает расти. Государство и общество в особом долгу перед этими людьми, пожертвовавшими своим здоровьем ради Отчизны, спокойствия и благополучия каждого из нас.

В настоящее время ведется большая работа по завершению перехода к новой модели строительства и функционирования медицинской службы военной организации России, как важной составляющей части социального обеспечения военного строительства. Предстоит провести оптимизацию ведомственных систем медицинского обеспечения за счет интеграции сил и средств военной медицины в интересах охраны здоровья и оказания своевременной медицинской помощи всем военнослужащим, военным пенсионерам и членам их семей.

Суть этой модели заключается в том, что система медицинского обеспечения военной организации должна быть комплексной и совмещенной. Военнослужащие Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований должны проходить медицинское обследование и

лечение в единых, а не подведомственных госпиталях, поликлиниках, санитарных частях. Система должна строиться по территориальному принципу, когда части медицинского обеспечения обслуживают все воинские формирования, находящиеся на территории военного округа.

Вывод: Хотелось бы отметить, что решение социальных вопросов военнослужащих - дело государственное. Одни Вооруженные Силы поднять этот пласт не смогут. Эти проблемы должны в обязательном порядке обсуждаться на заседаниях Государственного Совета, с целью приобщить к решению социальных вопросов военнослужащих (в первую очередь обустройства войск) и региональные власти.

Глава 3. Проблемы и организация работы по социальной защите в ВС РФ

3.1. Создание и работа реабилитационных центров для данной категории

Социальную адаптацию принято понимать как процесс и форму согласования человека с окружающим миром, разрешения противоречий между определенным типом личности (бывшим военнослужащим) и определенным типом социальной среды (новыми социально-экономическими условиями и переходом к новому виду профессиональной деятельности)[33].

Порой смешивают понятие «приспособление» и «адаптация». В первом случае человек полностью принимает условия сложившейся ситуации и пассивно приспосабливается к ее требованиям, то в процессе адаптации человек активен: он анализирует, выбирает, осваивает продуктивные способы и приемы, которые помогают справиться с типичными проблемами. Успешность социальной адаптации – это хорошо сбалансированное соотношение между потребностями человека и требованиями социальной среды. При этом личность не уходит от сложных жизненных ситуаций, не использует стратегию «бегства от проблемы» а творчески и целеустремленно преобразует себя, характер собственной активности, используя саму сложившуюся жизненную ситуацию для того, чтобы достичь своих целей, реализовать основные притязания.

На процесс социальной адаптации бывших военнослужащих влияют объективные социальные условия (социальное происхождение, образовательный уровень и т.д.) непосредственная среда обитания (семья, трудовой коллектив, неформальное окружение) и сама личность

[33] Методические рекомендации по вопросам социально-трудовой адаптации и реабилитации уволенных и подлежащих увольнению военнослужащих, участников боевых действий и членов их семей. Часть2.- М., Департамент ФГСЗН, 2014.

(жизненная позиция, индивидуальные качества, особенности самосознания и др.)

Система социальной адаптации включает разные виды адаптивных процессов, поэтому выделяются следующие виды адаптации: производственная и профессиональная, бытовая, досуговая, политическая и экономическая, к формам общественного сознания (науке, религии, искусству, морали), к природе и т.д. Все виды адаптации имеют свои особенности, которые необходимо учитывать при рассмотрении целостной проблемы социально-психологической помощи бывшим военнослужащим.

Проблема адаптации бывших военнослужащих к условиям гражданской жизни не может быть решена только на личностном уровне. Она должна быть признана как социальная проблема на государственном уровне и утверждена на уровне властных структур. Поиск путей создания функционирующей системы, обеспечивающей социальную адаптацию бывших военнослужащих, должен находиться в поле зрения всех социальных институтов. Для этого необходимо решить задачи на трех структурных уровнях:

- на уровне общества (макросреды) следует определить особенности социальной политики в сфере жизнедеятельности и направить ее в нужное русло;
- на уровне социальной группы (микросреды) нужно выявить причины конфликта в системе « человек – социальная группа» и помочь решить бывшему военнослужащему эту проблему;
- на уровне самого человека (внутри личностная адаптация) необходимо оказать бывшему военнослужащему психологическую поддержку и помощь в разрешении его личностных проблем[34].

[34] Снял человек погоны: социально-профессиональная адаптация граждан, уволенных с военной службы / Кязимов К.Г., Волошина И.А. и др.- М., ЗАО «Издательство «Экономика», 2011.

Одним из направлений работы с бывшими кадровыми военнослужащими является забота об их трудоустройстве. Анализ ситуации в стране показывает, что по мере роста безработицы и дальнейшего сокращения Вооруженных Сил проблема обеспечения занятости бывших военнослужащих и членов их семей может еще более обостриться и стать одной из самых болезненных. Оказать им квалифицированную помощь должны специально подготовленные специалисты, работающие конкретно с данной категорией населения в государственных структурах.

Подготовка специалистов для социальной работы в стране идет по следующим направлениям: социальная работа с семьей, социальная работа в здравоохранении, социальная работа в службах труда и занятости, социальная работа с различными социальными группами, социальная работа в экстремальных ситуациях и с группами риска, организация социальной работы[35].

Вместе с тем трудоустройство бывших кадровых военных не является условием успешности адаптации. Для полноценного вхождения бывших военнослужащих в гражданскую жизнь, необходимо изменить представление о себе, своем внутреннем мире, окружающей среде, выработать новые стратегию и тактику поведения. В том случае, когда у военнослужащего, уволенного из армии, наблюдаются проявления социальной дезадаптации, ему требуется уже психологическая коррекция, в ходе которой должны быть выработаны социально-адаптивные качества. И здесь речь идет уже о психологической адаптации.

Психологическая адаптация – это активное формирование у человека психологической готовности к самореализации в условиях новой

[35] Ковшиков М.Ф. Социальная работа в Вооруженных силах. Основные направления и специфика социальной работы в армии – Ярославль,2007.

среды за счет коррекции целевых установок и мотивационно - потребительской сферы[36].

Для бывших офицеров она особенно актуальна, учитывая их высокий образовательный и профессиональный потенциал.

Смена профессии в зрелом возрасте для любого человека - психологическое испытание, отношение к которому у каждого человека индивидуально: от почти равнодушного до шокового состояния.

Психологическая готовность к смене профессии – это состояние человека, характеризующееся уровнем сформированного ряда личных качеств, влияющих на эффективность профессиональной переориентации, а также наличием определенных знаний и умений, которые необходимы для его грамотного практического осуществления. Следует учитывать, что в данном случае речь идет не о готовности к успешной работе по какой-либо новой для человека профессии, а о готовности человека к самому процессу переориентации как специфической деятельности, связанной со сбором и анализом информации о рынке труда, изучением собственных возможностей, поиском оптимального рабочего места, оформлением трудового соглашения, вхождением в новую жизнь[37].

При этом надо учитывать, что знания и навыки, полученные человеком по предыдущей специальности, являются отправной точкой при выборе им новой профессии. Другая особенность перехода зрелого человека к новой деятельности заключается в том, что с возрастом снижаются объективные возможности развития его индивидуальных качеств, формирования новых знаний и навыков. Поэтому немаловажное значение при переобучении взрослого населения приобретает время, необходимое для переобучения.

---

[36] Методические рекомендации по социально профессиональной адаптации на рынке труда граждан,уволенных с военной службы и членов их семей./ Алонова Е.А.Бугрова Е.И.-М.,Логос,2014.

[37] Петров В.П.Переориентация военнослужащих на гражданские профессии.-М.,2003.

Большой ошибкой граждан, уволенных с военной службы, является то, что за консультацией в службу занятости они обращаются уже после того, как остались без работы. Целесообразно начинать накопление информации о возможной будущей работе и ее практические поиски как можно раньше, задолго до увольнения. Военнослужащим, обратившимся в службу занятости, необходимо помочь разобраться в новом для себя потоке информации, позволяющем проанализировать требования к человеку на рынке труда профессий и сопоставить их с теми знаниями, умениями, профессиональными качествами, которые были приобретены человеком за время службы, и которым можно найти применение в гражданских условиях[38].

Как показывает опыт, в США офицеры посещают специальные курсы, предназначенные не только для того, чтобы дать им какую-либо конкретную гражданскую специальность, сколько для анализа различных сторон рынка труда – через непосредственное трудоустройство по родственной специальности или после незначительной подготовки, но опять же в русле уже имеющейся профессиональной квалификации. Военнослужащего учат ценить свои знания и опыт, уметь грамотно предъявлять их работодателю на этапе трудоустройства[39].

Личностные качества, способствующие формированию психологической готовности к профессиональной переориентации можно представить так:

*1.Широта интересов и мобильность человека***.** Анализ показывает, что наиболее легко включаются и успешно действуют в ситуации поиска новой работы лица, имеющие широкий диапазон профессиональных и непрофессиональных интересов, а также попробовавшие свои силы в различных видах деятельности, накопившие соответствующие знания и

[38] Снял человек погоны: социально-профессиональной адаптации граждан, уволенных с военной службы/Кязимов К.Г.,Волошина И.А.и др.-М.,ЗАО «Издательство «Экономика»,2011.

[39] Чобринский С.И.Социальная работа и социальные программы США.-М.,2012.

умения. Ценность в данном случае представляет не столько многообразие конкретных знаний, пригодных для использования по различным специальностям, сколько опыт переключения с одной деятельности на другую. Поэтому более эффективно проходят переориентацию люди мобильные, склонные к самосовершенствованию, освоению новых знаний и сфер деятельности.

2.Устойчивость к стрессовым ситуациям. Те, кто испытывает потребность в новых, особенно острых ощущений и ищет их, например, в автогонках, альпинизме, путешествиях, дельтапланеризме и в различных экстремальных видах спорта, будут чувствовать себя более уверенно. Поэтому и в условиях безработицы, и при поиске другой профессии они не растеряются и сумеют найти оптимальные пути выхода.

3.Стиль реагирования на изменения жизненных обстоятельств и встречающиеся трудности. Это индивидуальное качество также играет позитивную роль в условиях переориентации. Оно формируется на ранних этапах жизненного пути и зависит от количества пройденных личностью подобного рода ситуаций и опыта их разрешения, то есть от «событийной насыщенности» жизни человека.

4.Активность человека. Это качество, которое позволяет человеку не впадать в полную зависимость от социальных требований, сохранять и отстаивать свои позиции, а также планировать свои действия с учетом мотивов и целей. Поэтому оно необходимо для успешного поведения личности в ситуации выбора новой профессии.

5.Ответственность и самостоятельность. Эти качества проявляются, в частности, в умении сделать обоснованный выбор в любой сфере жизнедеятельности, в том числе и профессиональной. Поэтому они важны для процесса переориентации на новую профессию.

6.Социально – психологические качества. Переход к новой деятельности связан, как правило, с изменением не только профессионального, но и социального положения личности. В этом случае

неизбежен разрыв уже привычных отношений с определенным кругом людей и налаживание связей в новом трудовом коллективе. Нередко имеет место принципиальное изменение всего образа жизни. Поэтому готовность к профессиональной переориентации включает в себя такие социально-психологические качества, как общительность, умение находить и поддерживать контакты с людьми, доброжелательность, отзывчивость.

Такие качества, как повышенная тревожность, стеснительность, эмоциональная неустойчивость, неуверенность в себе, являясь благоприятной основой для развития в личности разного рода комплексов, могут значительно затруднять жизнь человека после потери работы, негативно влиять как на поиск профессии, так и на вхождение в новый коллектив[40].

Человек зрелого возраста обладает определенным социально-экономическим, социально-психологическим и профессиональным статусом, способен проявлять самостоятельность при выборе своего жизненного пути, личностного и профессионального развития, принятия на себя последствий решений и действий. В общем случае он выступает как компетентный субъект социальных процессов. Центром его жизни является профессиональная деятельность. При проведении проф. ориентационной работы в данном случае нужно учитывать, что переход от одного вида деятельности к другому в зрелом возрасте имеет ряд особенностей, которые следует учитывать в процессе профессиональной консультации.

Профессиональное обучение должно быть органически встроено в жизненное пространство взрослого человека с учетом социально-психологических особенностей его индивидуальной жизненной ситуации.

Помощь специалиста службы занятости гражданам, уволенным в запас, заключается в подборе специальностей, наиболее подходящих данному человеку. Проф. ориентатор должен информировать

[40] Петров В.П. Переориентация военнослужащих на гражданские профессии. – М. 2003.

военнослужащего о существовании родственных и смежных специальностей, имеющих связь с его военной профессией, и помочь разобраться в том, что ему наиболее подходит и не потребует больших усилий.

При выборе профессии важно добиться, чтобы каждый кандидат, с одной стороны, ясно понимал свои склонности, способности, интересы, потенции, недостатки и другие качества, а с другой – знал требования, предъявляемые к той или другой профессии, преимущества и недостатки каждой из них, возможности и перспективы в различных областях труда,

Профконсультант обязан помочь кандидату систематизировать, с точки зрения пригодности к какой-либо работе, всю необходимую информацию о себе и своих возможностях. Форма такой работы может быть различной. Например, эту информацию можно сгруппировать по разделам:

1. Основная профессиональная подготовка и практическая деятельность.

В этом разделе указываются все виды образования, которые человек получил, и должности, которые он занимал, а также, с какой техникой работал и как оценивает свои возможности в работе с ней; отмечается опыт работы с людьми и степень этой работы (непосредственное руководство, обеспечение, контроль). Человек должен объективно оценивать, какие знания и умения у него сохранились наиболее полно на данный момент.

2. Общественная работа. В данном разделе указывается, какой общественной работой кандидат занимался, эффективность и удовлетворенность каждым из этих занятий; отмечается, какие знания, и умение при этом требовались, и каким образом можно было бы применить их для новой профессии

3. Занятия в свободное время. В этом разделе перечисляются виды занятий, которыми он занимался в свободное время (ремонт автомобилей, работа на компьютере и программирование, ремонт телеаппаратуры,

изучение иностранных языков, игра на музыкальном инструменте). При выборе гражданской профессии надо учитывать все накопленные знания за предыдущее время навыки и умения, ведь каждое из умений человека может стать отправной точкой в профессиональном становлении человека в новых для него условиях гражданской жизни.

Необходимо подбирать бывшим военнослужащим такие виды гражданской деятельности, которые по своему содержанию являются родственными или смежными их военным специальностям. Этот путь трудоустройства должен быть приоритетным.

Анализ классификации профессий показывает, что для выделения родственных военных и гражданских специальностей лучше всего подходит классификация, включающая семь профилей профессиональной деятельности:

- организаторский (командный, управленческий, административный);
- социально-педагогический;
- инженерно-технический;
- операторский;
- оперативно-штабной (диспетчерский);
- экстремальный;
- обеспечивающий.

Специалисты организаторского профиля наиболее широко представлены сегодня в вооруженных силах и современной экономике. Функции специалистов этого профиля очень многообразны: организация работы людей, руководство ими в процессе деятельности, подбор, обучение, воспитание кадров, формирование коллектива исполнителей разного уровня, создание и поддержание в нем хорошей деловой и социально-психологической атмосферы.

Среди индивидуальных качеств для организаторов необходимы: ум, энергичность, самостоятельность, требовательность, общительность, способность легко сходиться с людьми, эмоциональная уравновешенность,

самообладание, умение находить правильные решения в короткие сроки и в любой ситуации.

Следует также учитывать, что при переходе от военной к гражданской жизни людям этого типа придется избавиться от существующего в армии принципа единоначалия, жесткого, приказного стиля управления.

Специалисты социально-педагогического профиля также имеют дело с людьми, но их задача – обучать подчиненных решать проблемы психологического и межличностного характера, содействовать преодолению трудностей в быту и профессиональной деятельности, в условиях кризисной ситуации. При такой работе необходимы знания по педагогике, социологии, психологии, в политико-социальной и культурно-просветительной, юридической и медицинской, санитарно-гигиенической областях, а также владения методами воспитания, обучения, воздействия на подчиненных в индивидуальной беседе приемами снятия стресса. Специалисты данного профиля должны обладать склонностью к работе с людьми, умением анализировать их индивидуальность. Быть честными, доброжелательными, самокритичными, способными оказывать влияние на людей, убедительными в общении, уметь проявлять настойчивость. На «гражданке» - это учитель, методист, воспитатель, тренер, социальный работник, организатор социальной работы, инженер по работе с кадрами, юрист, психолог-консультант, коммерческий агент, дилер, маклер.

Специалисты инженерно–технического профиля связаны с конструированием, вводом в действие, обслуживанием и эксплуатацией, устранением неисправностей, капитальным ремонтом техники, сложных автоматизированных систем управления. В народном хозяйстве – это главный инженер, механик по автотранспорту, мастер по ремонту теле радио - аппаратуры, слесарь-механик, техник-технолог, инженер-электрик.

Специалисты операторского профиля профессиональной деятельности связаны с непосредственным управлением техническими

объектами. В гражданской жизни они могут работать оператором пульта управления (ЭВМ), радиооператор, телефонист, оператор станков с программным управлением, большая группа водительских специальностей различного профиля.

Специалисты воздушно-десантных войск, морской пехоты, частей спец. назначения, разведывательных подразделений могут найти применение своим знаниям и умению в работе, связанной с деятельностью в экстремальной обстановке. Они могут работать спасателями, сотрудниками подразделений охраны, телохранителями, инкассаторами, каскадерами, пожарными, взрывниками, водолазами.

Деятельность *специалистов обеспечивающего профиля* связана с решением задач по организации практической работы коллектива. В армии к представителям данного профиля относятся специалисты медицинской и финансовой службы, а также специалисты всех служб тыла. В народном хозяйстве – это заместители директора по снабжению, помощники директора по хозяйственным вопросам, агенты по снабжению, менеджеры по розничной торговле, экспедиторы, кладовщики[41].

При подборе специальностей необходимо учитывать и разъяснять, что при всей схожести военных и гражданских специальностей невозможен прямой переход от одного вида деятельности к другому. Но учет и использование уже выработанных у специалиста индивидуальных качеств, определенных приемов практической работы, опыта разрешения жизненных ситуаций может позволить за более короткий срок освоить родственную деятельность.

Часто недостаток информации о классификации родственных видов деятельности приводит к незнанию сравнительных характеристик различных профессий, и военнослужащие не могут сопоставить

---

[41] Старцун В.Н. Зарубежный опыт социальной защиты военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, - проблемы использования в Российской Федерации//"Право и политика", 2005, N 9

особенности своей квалификации с тем, что требуется при выполнении различных видов деятельности в народном хозяйстве. Как показывает сравнительный анализ, аналогичные или родственные специальности на «гражданке» имеют свыше 90% военных профессий[42].

Знание военнослужащими такой информации должно стать важным фактором повышения их психологической готовности к поиску работы, переобучению и трудоустройству после увольнения из армии.

Принципиальным моментом формирования системы социально-профессиональной адаптации военнослужащих, увольняемых в запас, является сознание, с одной стороны, системы информационно-консультационных и общеобразовательных услуг, отвечающей потребности офицеров и членов их семей, а с другой стороны – системы социального регулирования процессов распределения кадрового потенциала и его рационального использования по видам и формам занятости. Таким образом, обеспечивается оптимизация процессов интеграции офицеров в сферу трудовой деятельности через профессиональное самоопределение и выбор оптимального вида занятости с учетом потребностей и возможностей индивида и особенностей социально-экономической ситуации. Система социально-профессиональной адаптации обеспечивает сбалансированность профессиональной подготовки рынка труда, профессиональных притязаний индивида и запросов потребителей профессионального потенциала[43].

Задача профконсультанта состоит в нахождении идеального решения для клиента путем сопоставления его качеств и требований различных профессий.

---

[42] Петров В.П. Переориентация военнослужащих на гражданские профессии М., 2003..
[43] Чепляев В.Л. Социальная адаптация военнослужащих // Человеческие ресурсы,2009, № 1,2.

Консультирование независимо от его форм, средств, содержания всегда рассматривается как процесс изменения объекта консультирования, т.е. статуса клиента. В самом простом случае это изменение его психологического состояния, в более сложном случае – коррекция жизненных установок, стратегий поведения, жизненной модели. Концепция активного консультирования предполагает реализацию функций направления, согласования, контроля[44].

Принцип активности в проф. консультировании предполагает воздействие на клиента с целью формирования у него внутренней готовности к ответственному и самостоятельному формированию, коррекции и реализации его жизненных перспектив.

В процессе проф. консультирования необходимо проводить работу по формированию у человека нового видения своей жизненной перспективы, более адекватной системы мотивов, установок и ценностных отношений, ответственности за свои действия. Все это должно способствовать повышению у консультируемого чувства уверенности в себе и выработке новой, конструктивно - преобразующей стратегии поведения.

Подводя итог выше изложенного, следует отметить, что проф. ориентационная работа с военнослужащими, уволенными в запас, должна способствовать:

- формированию информационной основы принятия решения о выборе профессионального пути;
- психологической готовности к деятельности в условиях рыночных отношений;
- мотивации к профессиональной переориентации и переподготовке как средству повышения конкурентоспособности;
- коррекции представлений о профессиональных перспективах и самооценок перспектив трудоустройства.

[44] Чепляев В.Л.,Федотова Н.Н. Профориентация в службе занятости. Саратов, 2008.

Целью работы с семьей граждан, уволенных в запас является активизация факторов, стимулирующих высокоэффективный и производительный труд, повышение на этой основе материального и духовного благополучия каждой семьи и выполнению задач, которые состоят из:

- достижение ощутимого улучшения материального положения и условий жизни каждого человека и в целом всех семей;
- обеспечения эффективной занятости населения, повышение качества и конкурентоспособности рабочей силы;
- гарантии конституционных прав граждан в области труда, социальной защиты, образования, охраны здоровья, культуры, обеспечения жильем;
- существенного улучшения социальной инфраструктуры;
- обеспечения необходимых условий для реализации семьей ее основных функций;
- обеспечение условий для преодоления негативных тенденций и стабилизации материального положения российских семей, сокращения масштабов бедности и увеличения помощи нетрудоспособным членам семьи;
- создание работникам, имеющим детей, благоприятных условий для сочетания трудовой деятельности с выполнением семейных обязанностей;
- кардинального улучшения охраны здоровья семьи, усиление помощи семье в воспитании детей;
- укрепления правовой защиты детства, поддержка семьи как естественной среды жизнеобеспечения детей, обеспечение безопасного материнства и охраны здоровья детей, улучшение питания, воспитания, образования и развития детей;
- усиление профилактики социального неблагополучия.

Таким образом, адаптация бывших военнослужащих и членов их семей влечет за собой целый комплекс противоречий и социальных проблем, которые не могут быть решены на личном уровне. В то же время, в социальной сфере государство еще не имеет ни ориентиров, ни инструментов государственного контроля за развитием ситуации.

3.2. Опыт деятельности «Областного центра социальной адаптации военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей»

Для решения комплекса задач по проблеме социальной адаптации кадровых военнослужащих, подлежащих увольнению в запас или в отставку, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, в Московской области, разработаны и приняты к исполнению федеральные и региональные программы, направленных на социальную защиту военнослужащих. Используя опыт общественных объединений граждан, уволенных с военной службы, участников боевых действий и антитеррористических операций, а также движения "Боевое братство",, Комитет социальной защиты населения Московской области принял решение о создании государственного учреждения «Областной центр социальной адаптации военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей» на базе общественной организации «Ассоциация уволенных в запас и отставку кадровых военнослужащих «Звезда».

17 декабря 2001 года Центр начал свою деятельность.

Центр расположен в г. Ногинске Московской области. Для повышения эффективности его деятельности по всей территории Московской области открыты филиалы Центра (в Серпуховском, Солнечногорском, Одинцовском и Наро-Фоминском районах, г. Краснознаменске) и представительства (в г. Коломне, в г. Подольске, в г. Рузе, в г. Сергиев Посад).

Кроме этого, представительства Центра открыты на базе Московской областной общественной организации семей военнослужащих, погибших в Афганистане и Чечне, Московской областной общественной организации ветеранов войны и военной службы, Московского областного фонда содействия ВС РФ. Плодотворно проводится совместная работа с Московской областной организацией ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов, Движением «Боевое братство», другими ветеранскими организациями.

Главным в деятельности Центра является организация практической работы в местах компактного проживания военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, членов их семей, т.е. непосредственно в военных городках.

В этих целях заключены соглашения о сотрудничестве с командованием видов (родов войск) ВС РФ и других силовых структур.

Организована совместная работа с отделом проблем социальной адаптации военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей Главного управления воспитательной работы ВС РФ, Информационно – консультационным и учебным центром социальной адаптации военнослужащих, увольняемых и уволенных в запас из ВС РФ «Россия – НАТО», федеральным государственным унитарным учреждением Министерства обороны Российской Федерации «Всероссийский центр переподготовки офицеров, увольняемых в запас».

Совместно с Центром продуктивно работает военный комиссариат Московской области. Во всех районных (городских) военных комиссариатах созданы справочно-консультационные пункты, отлажена единая система информационной работы с гражданами, уволенными с военной службы, и членами их семей.

Большой вклад в становление и развитие системы социальной защиты военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей Московской области внесло Управление федеральной

государственной службы занятости населения по Московской области. Благодаря его поддержке и помощи приобретен уникальный опыт и знания в вопросах профессиональной ориентации военнослужащих перед увольнением с военной службы и содействия в трудоустройстве граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей. Совместными усилиями была активизирована проф. ориентационная работа непосредственно в муниципальных образованиях и местах компактного проживания военнослужащих.

Назначены и подготовлены специалисты в территориальных органах социальной защиты населения по работе с военнослужащими, уволенными с военной службы, и членами их семей.

В целях оперативной оценки социальных проблем военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей и своевременного принятия мер по снижению социальной напряженности среди этой категории граждан в области внедрена постоянно действующая схема совместного проведения мониторинга их социально-экономического и правового положения. Эта работа проводится совместно с военными комиссариатами и территориальными подразделениями Министерства социальной защиты населения Московской области.

Для оказания адресной социальной поддержки наиболее нуждающимся в ней жителям военных городков, организована работа по углубленной оценке и формированию социальных портретов военных городков.

По результатам мониторинга и на основе анализа социальных портретов военных городков в них регулярно проводятся «Дни социального обслуживания военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей». Они готовятся при содействии и непосредственном участии представителей Правительства Московской области, Московской областной Думы, Управления Федеральной государственной службы занятости населения по Московской области,

органов военного управления Минобороны России, администраций муниципальных образований, командования гарнизонов и воинских частей, образовательных учреждений, коммерческих и некоммерческих организаций Московской области и г. Москвы.

В ходе проведения «Дней социального обслуживания» жителям военных городков предоставляется возможность на месте получить квалифицированные консультации и поддержку в решении социально-экономических проблем непосредственно от представителей областных органов законодательной и исполнительной власти, органов муниципального управления и других структур, задействованных в системе социальной защиты данной категории граждан. Пройти профориентацию и рассмотреть вакансии, предоставляемые в регионе.

Действующая модель центра

Основными условиями эффективности социальной защиты военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей в Московской области, являются согласованность, координации деятельности всех социальных институтов области, нацеленных на выполнение программы социальной защиты; тесное взаимодействие органов государственности власти с органами военного управления и местного самоуправления, общественными объединениями и социальными службами.

Для решения уставных задач по реализации программы социальной защиты военнослужащих и членов их семей в Московской области, Центр организует свою работу в двух направлениях:

- изучает возможности и организует взаимодействие с государственными, общественными и коммерческими организациями, учреждениями и предприятиями для обеспечения наиболее полного социального обслуживания военнослужащих, уволенных в запас или в отставку, на всей территории Московской области;

- реализует целостный подход к человеку, как объекту социальной защиты, с учетом его меняющихся потребностей, интересов, ценностных ориентаций и осуществляет комплексную поддержку и оказание всесторонней помощи по всем направлениям социальной адаптации: консультационным услугам, медико-социальной помощи, психологической поддержки и профориентации, содействия в переобучении на гражданские специальности, трудоустройства.

Деятельность Центра базируется на следующих основных принципах:

1. Являясь учреждением областного Комитета социальной защиты населения, Центр решает задачи по социальной адаптации военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей на всей территории Московской области совместно с Управлениями социальной защиты населения муниципальных образований области. Обеспечивая их необходимыми информационными материалами, методическими пособиями, и проводя обучение специалистов Управлений социальной защиты методам работы с военнослужащими, уволенными с военной службы, и членами их семей по всем направлениям их социальной защиты и адаптации к гражданской жизни (включая работу с инвалидами войны, участниками боевых действий и контр террористических операций на территории других государств, членами семей военнослужащих, погибших при исполнении воинского долга).

В милитаризованных районах и местах наиболее компактного проживания военнослужащих целесообразно создавать филиалы и представительства Центра.

2. Постоянная опора на общественные организации военнослужащих.

В Московской области действуют 75 межрегиональных и региональных общественных объединений, а также 148 районных и городских общественных организаций военнослужащих запаса, ветеранов военной службы, участников и инвалидов войны.

Центр рассматривает возможность реализации комплекса мероприятий, направленных на социальную адаптацию, оказанию всесторонней помощи и поддержки военнослужащих, и членов их семей на территории Московской области, учитывая и опираясь на опыт работы общественных организаций военнослужащих, участников боевых действий, вдов, инвалидов военной службы, ветеранов войны.

Центр создан на основе общественного объединения кадровых военнослужащих, уволенных в запас или отставку. К опыту любого общественного объединения мы относимся как неповторимому и уникальному, требующему своего анализа, обмена, передачи и распространения успехов и достижений. Центр осуществляет взаимодействие и сотрудничество с общественными организациями военнослужащих по определению актуальных проблем всех указанных категорий граждан, выявлению военнослужащих, нуждающихся в социальной защите, помощи и поддержке, и координирует их усилия в сфере социальной адаптации, реабилитации, защите всех категорий военнослужащих.

Перед каждым сотрудником Центра ставится задача активно работать волонтером в той или иной общественной организации. Уже сегодня сотрудники Центра принимают активное участие в работе общественных объединений военнослужащих Московской области, входят в руководящие органы, комиссии, советы и комитеты.

Центр разработал и заключает договоры и соглашения с общественными объединениями Московской области о взаимном сотрудничестве в решения вопросов социальной защиты и адаптации указанных категорий граждан.

3. Важным принципом деятельности является привлечение внебюджетных средств и постоянное расширение перечня услуг, предоставляемых Центром; осуществление благотворительной деятельности по оказанию адресной социальной и материальной помощи

самым уязвимым категориям военнослужащих и членам их семей (инвалидам войны и боевых действий, семьям военнослужащих, погибших при исполнении воинского долга, детям-сиротам). Целесообразно решение этих задач осуществлять совместно с общественными организациями, структурами поддержки предпринимательства и коммерческими предприятиями. И такой опыт успешной деятельности в Подмосковье уже существует.

4. Первоочередное решение острейших проблем военнослужащих, проживающих на территории военных городков.

На территории Московского региона находятся сотни военных городков, расположенных на значительном расстоянии от городов, поэтому для Центра так важно разработать эффективную систему оказания социальной помощи данной категории граждан.

Для этого отрабатывается программа социальной защиты военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, проживающих на территории военных городков (пилотный проект программы в настоящее время реализуется в одном из военных городков Подмосковья) и наработанный опыт будет распространен в других военных городках Московской области.

Сегодня, как никогда, стоит проблема наиболее рационального использования всей инфрастуктуры высвобождаемых военных городков и объектов. Необходимо изыскать возможности их передачи в социальную сферу, а также общественным организациям, осуществляющих поддержку малого предпринимательства военнослужащих, уволенных с военной службы, и оставшихся проживать на территории этих городков, для создания дополнительных рабочих мест.

Как государственное учреждение Московской области, Центр должен стать исполнительным координатором всех социальных институтов области, нацеленных на выполнение программы социальной защиты военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов

их семей и не допускать параллельности в их деятельности. Центр обеспечивает выработку единого подхода к осуществлению социальной защиты военнослужащих, включения в эту работу органов государственности власти Московской области.

Результатом должно явиться создание единой системы социальной защиты военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей в Московской области, объединяющей усилия государственных органов, органов местного самоуправления и общественных организаций.

Медико-социальная помощь, психологическая поддержка, профориентация.

Решением задач оказания социально-психологической поддержки, медико-социальной помощи и профориентации в Центре занимается отдел социально-психологической адаптации.

Основным направлением деятельности отдела является социально-психологическая адаптация военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, инвалидов и участников войны, боевых действий и военных конфликтов, и семей военнослужащих, погибших при исполнении обязанностей военной службы, которая осуществляется путем:

- определения наиболее актуальных проблем социальной защиты указанных категорий военнослужащих и членов их семей. Предоставления им конкретных видов и форм медико-социальной и психологической помощи (в групповых и индивидуальных формах работы). Направленных на восстановление, коррекцию компенсацию нарушенных психических функций и состояний, личностного и социального статуса людей. В том числе, получившие психическую травму или временное нарушение здоровья;

- оказания поддержки в решении внутрисемейных проблем военнослужащих; помощи в реализации собственных возможностей по преодолению сложных жизненных ситуаций (в рамках оказания

индивидуальной и групповой психологической и психотерапевтической помощи);

- обеспечения профессиональной ориентации указанных категорий военнослужащих и членов их семей по их запросам с помощью диагностического обследования профессионально значимых личностных качеств для успешного прогнозирования профессиональной пригодности и успешности переобучения; активизации профессионального выбора;

- профотбора военнослужащих, ориентированных на предпринимательскую деятельность;

- обеспечения психологического сопровождения комплексной работы Центра по решению острых социальных проблем в местах компактного проживания военнослужащих;

- участия и проведения научно-практических конференций, методических семинаров, заседаний, «круглых столов», обмена опытом работы, совещаний по медико-социальной и психологической адаптации военнослужащих;

- взаимодействия с государственными и общественными организациями по выявлению и оказанию медико-социальной и психологической помощи указанным категориям военнослужащих.

Решение проблемы проекта социально-психологической реабилитации участников боевых действий потребовала решения конкретных задач медико-психологического характера, направленных на восстановление органов и систем организма у военнослужащих, получивших временные расстройства здоровья. Для оказания медицинской помощи приглашен врач-гомеопат, работающий с нервно-психическими расстройствами (на консультации врача-психиатра ни один потерпевший не согласился). В Центре оказана помощь 10-ти военнослужащим с назначением необходимых лекарственных препаратов. Были достигнуты высокие результаты лечения. Врач подобной квалификации не вызвал негативного отношения у пострадавших.

Используя интеграционный подход к улучшению состояния здоровья конкретного человека, врач-гомеопат Центра оказывает медицинскую помощь военнослужащим, нуждающимся в ней, и членам их семей, выстраивая индивидуальную программу реабилитации, в которой учитываются медицинские и психологические особенности состояния обследуемого.

Основной целью проф. ориентационной работы отдела является оказание помощи уволенному в запас военнослужащему в решении проблемы индивидуального трудоустройства с учетом его личностных особенностей и реальной ситуации на рынке труда, а также оказание психологической поддержки военнослужащим, и членам их семей в ходе профессионального переобучения и переподготовки на новую специальность.

Рассматривается процесс профессионального самоопределения бывшего военнослужащего в гражданской жизни, как неотъемлемую составную часть его жизненного и личностного самоопределения в новых условиях и обстоятельствах жизни. Для этого используются профессиональное консультирование не только в качестве инструмента, помогающего в профессиональном выборе, но и как помощь бывшему военнослужащему в осмыслении и управлении собственной жизнью[45].

Основными направлениями проф. ориентационной работы отдела социально-психологической адаптации являются:

- *справочно-информационное*, связанное с ознакомлением бывших военнослужащих с требованиями, предъявляемыми той или иной профессией к человеку, и состоянием рынка труда;

- *психодиагностическое* осуществляется путем диагностического обследования индивидуально-психологических особенностей личности, а также профессионально значимых личностных качеств;

---

[45] Николаев В. Если военнослужащий увольняется в запас // Ориентир. 1996. N 5. С. 45.

- *профессиональное консультирование,* (обязательно сопровождается психологической консультацией), направленное на оказание помощи военнослужащему в профессиональном выборе как части жизненного и личностного самоопределения в новых условиях и обстоятельствах жизни;

- *профессиональный подбор* – представление военнослужащему рекомендаций о профессиональной деятельности, наиболее соответствующей его интеллектуальным, психологическим и психофизиологическим особенностям (производится на основе данных диагностического обследования);

- *профотбор* военнослужащих, ориентированных на предпринимательскую деятельность.

При проведении психодиагностического обследования используются общие диагностические методики и тесты профессиональной пригодности, тесты различных психических состояний. В рамках Ассоциации "Звезда" использовали бланковые тесты. Сейчас осуществляем компьютерное тестирование. Большие надежды связываем с приобретением современного компьютерного психодиагностического комплекса "Мультипсихометр - 03", способного обеспечить многопараметрическую оценку уровня развития психологических и психофизиологических свойств и характеристик личности по результатам выполнения тестовых заданий.

Организация профессиональной переподготовки

Профессиональная переподготовка – одно из основных направлений процесса социальной адаптации военнослужащих.

Приобретение новой профессии, переквалификация явление необходимое и даже неизбежное для некоторых категорий военнослужащих, в частности, имеющих сугубо военное образование (например, командного профиля), а также в некоторых ситуациях, складывающихся на региональных рынках рабочей силы и связанных с отсутствием подходящих вакансий для бывших военных специалистов.

Центр, являясь государственным учреждением Московской области, направляет офицеров, уволенных в запас в Московское областное отделение Комиссии по организации подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства РФ с целью прохождения обучения на бюджетной основе. Эта программа принята Указом Президента РФ, в ней задействовано 10 высших учебных заведений г. Москвы.

Центром установлены контакты с 22 государственными учебными заведениями города Москвы и Московской области, в которых можно пройти профессиональную переподготовку, военнослужащим, увольняющимся и уволенным в запас, и членам их семей. С каждым из учебных заведений, занимающихся переподготовкой военнослужащих, организовано взаимодействие по обмену информацией об условиях и сроках обучения. К преимуществам подготовки в этих учебных заведениях можно отнести ориентированность на современные виды рыночной деятельности, оперативность и практическую направленность обучения. Переподготовка в них может осуществляться как до, так и после увольнения с военной службы.

Информирование военнослужащих, уволенных с военной службы, и членов их семей о возможностях пройти переподготовку планируется организовать через Управления социальной защиты населения муниципальных образований области, районные военные комиссариаты Московской области и кадровые органы воинских частей на территории военных городков. Кроме того, за информацией можно обратиться непосредственно в Центр.

Из-за отсутствия необходимого финансирования программ переподготовки из Федерального бюджета не выполняется ст. 19 Закона РФ «О статусе военнослужащих» о возможности бесплатной переподготовки и повышении квалификации военнослужащими, уволенными в запас или проходящими последний год службы в Вооруженных Силах РФ. Льготы в стоимость обучения предоставляют, как

правило, только центры по переподготовке военнослужащих, функционирующие на базе учебных заведений.

На базе Центра действует филиал Московской академии государственного и муниципального управления Российской академии государственной службы при президенте Российской Федерации, который позволяет пройти профессиональную переподготовку увольняемым и уволенным в запас военнослужащим и членам их семей по программам: «Государственное и муниципальное управление», «Управление предприятиями и организациями различных форм собственности». Основное внимание уделяется развитию инновационных обучающих технологий. Занятия со слушателями академии на учебной базе филиала проводятся с использованием новых информационных технологий дистанционного обучения - электронной обучающей системы дистанционного обучения (ЭОС ДО).

Как показывает опыт последних лет работы Российской академии государственной службы, использование ЭОС в учебном процессе, организованном в режиме дистанционного обучения по заочной форме и максимально приближенном к рабочим местам, даёт неоспоримые преимущества слушателям, а именно:

- возможность эффективно овладевать систематизированными знаниями в выбранном темпе, месте, при наиболее удобных обстоятельствах;

- значительная экономия денежных средств, так как стоимость переподготовки в режиме ДО в среднем в 2 раза дешевле традиционного обучения;

- реальная возможность обеспечения высокого качества содержания программ за счет привлечения высококвалифицированных разработчиков;

- создание организационной и методической инфраструктуры поддержки для массового и повсеместного использования, т.е. обеспечение широкого доступа к ДО слушателей удаленных территорий;

- развитие навыков работы с современными образовательными видео компьютерными технологиями;

- стимул для более эффективного использования функциональных возможностей современных вычислительных и коммуникационных средств при выполнении служебных обязанностей;

- возможности использования базы знаний ЭОС в профессиональной деятельности в качестве интеллектуального личного и справочного архива.

Организация трудоустройства военнослужащих, уволенных в запас, и членов их семей.

Основным конечным результатом выполнения мероприятий социальной адаптации военнослужащих, уволенных с военной службы, и членов их семей является трудоустройство данной категории граждан. На решение этой задачи, в условиях Подмосковья, влияет целый ряд особенностей. Прежде всего, недостаток вакантных рабочих мест по области в целом и дополнительно существенный приток уволенных военнослужащих. Характерны и особенности структуры вакансий, абсолютное большинство которых составляют рабочие специальности. Эта ситуация будет ухудшаться в связи с продолжающимся сокращением Вооруженных Сил РФ, так как практически все увольняемые военнослужащие имеют высшее или среднее техническое образование.

В настоящий момент в Центре создается обновляемый банк вакантных должностей и свободных рабочих мест (в перспективе это будет единый банк данных о вакантных должностях по Московской области). Одновременно налаживаются связи с крупными и малыми предприятиями с целью обмена информацией о наличии свободных мест по различным категориям должностей и контингенте нетрудоустроенных. Это сотрудничество предполагает установление и развитие долговременных деловых связей с работодателями на договорной основе.

Тот, кому методисты по трудоустройству подобрали вакантную должность, с учетом составленного резюме, Центр выдает «Направление

на трудоустройство», в котором указывается предприятие и вакантная должность, на которую он направляется. Для получения информации, о результатах принятого решения в кадровом органе предприятия (организации, учреждения) в «Направлении …» делается отметка о положительном или отрицательном решении вопроса, которое возвращается в Центр. В случае отказа в трудоустройстве указывается причина и гражданин, обратившийся в Центр, остается в банке данных нуждающихся в работе.

Те же, кому специалисты Центра не могут сразу подобрать подходящую работу, заполняют подробную анкету, и сведения о них заносятся в банк данных. Им предлагается пройти профессиональную переподготовку, переобучение по конкретной специальности (профессии), которая пользуется спросом на рынке труда

К концу 2003 года Центр, используя возможности своих филиалов и представительств, создал областной банк вакантных должностей. Информационный обмен между Центром и филиалами осуществляется с помощью беспроводной сети «ФЛЕКС-ЛИНК», которая позволяет получить доступ и в Интернет. Это откроет возможность использовать справочные данные по трудоустройству всем, кто нуждается в этой информации.

Другое важное звено этой системы – работа по трудоустройству через общественные организации муниципальных образований Московской области. Эта задача возложена на Общественное Агентство по трудоустройству Ассоциации «ЗВЕЗДА». И как показал опыт работы в военных гарнизонах и городках, по оказанию помощи уволенным военнослужащим и членам их семей в трудоустройстве, многие не знают, где и как искать работу, как правильно преподнести себя работодателю. Поэтому специалисты организационно-методического отдела Центра ставит своей задачей проведение информационно-разъяснительную работу среди бывших военнослужащих методом тренинг - семинаров, что

позволит обеспечить их необходимой информацией и практическими советами. В поисках подходящей работы, поможет военнослужащим лучше и быстрее ориентироваться на рынке труда, сократить время поиска и освоения новой профессии, сохранить уверенность в своих силах. На этих встречах специалисты Центра информируют о состоянии рынка труда, о профессиях, пользующихся наибольшим спросом, о юридических особенностях трудоустройства, о возможности получить помощь в Центре, его филиалах и представительствах в Московской области.

Важной формой работы с населением в военных гарнизонах - проведение ярмарок - вакансий рабочих и учебных мест, с привлечением местных и областных работодателей.

Центр работает по трудоустройству военнослужащих, уволенных в запас, и членов их семей в Московской области в тесном взаимодействии с учреждениями, организациями, занимающимися социальным обслуживанием граждан.

Поддержка малого предпринимательства среди военнослужащих запаса.

Проблема с обеспечением занятости бывших военнослужащих особенно остро ощущается в военных городках, где офицеры запаса нередко вынуждены оставаться на постоянное место жительства. Удаленность от промышленных объектов и автомагистралей еще более усугубляет тяжелое положение с трудоустройством.

Помочь здесь могут конкретные, целенаправленные программы и механизмы развития и поддержки малого предпринимательства. Создание дополнительных рабочих мест становится основным приоритетным направлением социально-экономического развития данных территорий.

Исходя из этого, Центр ставит своей целью решение проблем адаптации военнослужащих, уволенных с военной службы, и членов их семей в военных городках через создание и развитие малых предприятий с использованием высвобождаемых людских и материальных ресурсов. Это позволит снизить социальную напряженность в местах компактного

проживания военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей.

Важное место в этой работе отводится формированию структур поддержки малого предпринимательства на территории военных городков и объектов, созданию общественных организаций военнослужащих, поддерживающих развитие малого предпринимательства. Планируется создание некоммерческой организации «Московский областной фонд поддержки малого предпринимательства военнослужащих, уволенных с военной службы».

Большую практическую помощь Центру в решении этой задачи оказывает Комитет по поддержке и развитию малого предпринимательства Московской области.

С целью координации этой работы и оказания непосредственной помощи в военных городках в Центре создана «мобильная группа», которая организует бизнес - семинары, где начинающим предпринимателям оказывают консультационную и организационно-методическую помощь, обучают составлению бизнес-планов, знакомят с нормативно-законодательной базой поддержки малого предпринимательства в Московской области.

Центр планирует реализовывать свои возможности по организации профессионального обучения основам бизнеса и рыночной экономики военнослужащих, подлежащих увольнению, уволенных с военной службы, и членов их семей, проживающих в военных городках и гарнизонах, применяя наиболее удобный в таких случаях дистанционный метод обучения.

Работа с семьями военнослужащих.

Семьи военнослужащих длительное время относились к категории благополучных. Однако, в последнее время, в связи с изменившимся социально-экономическим положением в стране, отсутствием должного внимания к проблемам семейных отношений со стороны государства, а

также низким уровнем социальной защищенности военнослужащих, проблемы в таких семьях стали не редкостью.

Одним из направлений деятельности Центра является поддержка семей военнослужащих в решении внутрисемейных проблем и профилактика кризисных явлений в семьях военнослужащих.

Представитель Центра работает в составе Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (КДН) с целью формирования базы данных по семьям военнослужащих с проблемами в воспитании детей и оказания им практической помощи. По опыту работы в данной комиссии, до 10% материалов, разбираемых на КДН в отношении несовершеннолетних, касаются семей военнослужащих.

Участвуя в заседаниях Комиссии, сотрудник отдела социально-психологической адаптации Центра имеет возможность побеседовать с подростком и его родителями, выяснить причины трудностей, возникших в семье, и причины совершенного правонарушения, предложить помощь и поддержку родителям, подростку. С целью выработки рекомендаций для конкретной семьи по проблеме обучения и воспитания ребенка, причин семейного неблагополучия, корректировки и восстановления детско-родительских отношений осуществляется взаимодействие с Областным социально-реабилитационным и научно-методическим центром "Семья".

Анализ ситуации с семьями военнослужащих, имеющих проблемы в воспитании детей, показывает, что правонарушения подростки совершают, в основном, из-за не занятости. В военных городках отсутствуют бесплатные кружки и секции, а помещения клубов и домов офицеров нередко простаивают или используются не по назначению. Поэтому Центром принято решение о возрождении подростковых клубов по месту жительства. Данную работу планируется проводить совместно с местными отделами по делам молодежи.

Вывод: В составе «мобильных групп" в ближайшее время планируется проведение профилактической работы с семьями

военнослужащих на территории военных городков, организации бесед, «круглых столов» по проблемам успешного разрешения семейных конфликтов, асоциальном поведении подростков, проведение индивидуальных консультаций психолога, врача, юриста, оказание психологической помощи и поддержки семьям военнослужащих в трудных жизненных ситуациях.

Заключение

Благодаря социально-ориентированной политике, проводимой правительством Российской Федерации и губернатором Московской области Б.В. Громовым, Правительством Московской области, наш регион является, пожалуй, единственным, где так целенаправленно проводится военно-социальная работа и создана система социальной защиты военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей.

Как видно из исследования, государственные меры по снижению социальной напряженности, укреплению стабильности и повышению уровня социальной защиты граждан, уволенных в запас и членов их семей находится в постоянной динамике. Проводимый уже 4 года подряд мониторинг позволил выявить тенденцию социальных проблем военнослужащих, граждан уволенных с военной службы и членов их семей и получить наблюдения необходимые для научного обоснования и принятия государственных решений военно-социальной направленности

В связи с этим необходимо подчеркнуть важность мер в области совершенствования военно-социального законодательства, особенно по внесению уточняющих изменений и дополнений в Федеральные Законы «О статусе военнослужащих», «О ветеранах», военно-пенсионное законодательство, осуществленных федеральными органами исполнительной власти страны в течение последних лет.

Также, наиболее острой остаётся проблема государственного финансирования строительства жилья, для граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей.

В настоящее время насчитывается 164 тысячи без квартирных семей граждан, уволенных с военной службы. Из-за неудовлетворительного финансирования не достигнуто плановых результатов исполнения заданий Федеральной Целевой программы

«Государственные Целевые Сертификаты». Средние сроки на получения жилья при сохранении существующего положения достигают 10-12 лет.

Недостаточное бюджетное финансирование военно-социальной сферы заметно сказывается на качестве и достаточности медицинского обеспечения, включая санаторно-курортное, продовольственное обеспечение, культурное обслуживание военнослужащих, граждан уволенных в запас и членов их семей, а также системе профессиональной переподготовки военнослужащих подлежащих увольнению с военной службы. Кроме этого, нужна комплексная государственная программа по обеспечению граждан, уволенных в запас, и членов их семей, которая должна включать:

- дальнейшее поэтапное повышение размера довольствия военных, что в свою очередь ведёт к увеличению пенсий гражданам, уволенным с военной службы и членам их семей;

- более стабильное и обеспеченное финансами функционирование Федеральной целевой программы «Государственные Жилищные Сертификаты»;

- приобретение жилья для нуждающихся семей пострадавших в ходе контртеррорестических операциях на территории Северного Кавказа за счет благотворительных средств;

- ускорение разработки ведомственных целевых программ развития материально-технической базы военно-технических учреждений с одновременным изучением возможности принятия такой программы на федеральном уровне;

-с учетом сложного финансово-экономического положения в стране следует оказывать адресную финансовую помощь за счет бюджетных и внебюджетных средств через благотворительные организации (Национальный военный фонд, фонд «Линия жизни» и другие), прежде всего семьям с уровнем жизни, где среднедушевого дохода ниже прожиточного минимума.

В интересах социальной защиты этой социальной группы граждан в тесном взаимодействии работают: Правительство Московской области; Московская областная Дума; Управление федеральной государственной службы занятости населения по Московской области; военный комиссариат Московской области, органы военного управления; администрации муниципальных образований, образовательные учреждения, коммерческие и некоммерческие организации**.**

Координатором работы по социальной защите военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей в Московской области является Министерство социальной защиты населения Московской области, исполнителем - его подведомственное государственное учреждение Московской области «Областной центр социальной адаптации военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей».

В соответствии с Распоряжением Губернатора Московской области утвержден состав и организована деятельность Комиссии по социальным вопросам военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей при Правительстве Московской области.

Адаптация бывших военнослужащих к условиям гражданской жизни влечет за собой целый ряд противоречий и социальных проблем, которые не могут быть решены на личном уровне. В то же время, в социально сфере государство еще не имеет ни ориентиров, ни инструментов государственного контроля за развитием ситуации. Несмотря на меры, принимаемые органами исполнительной и законодательной власти, социальные проблемы военнослужащих запаса обостряются.

Ситуацию в этой области нельзя оставлять без внимания. В настоящих условиях возможны различные варианты облегчения жизни граждан, уволенных в запас и членов их семей. Целесообразно не только разработать единую государственную концепцию социальной и психологической адаптации лиц, уволенных с военной службы, их семей с

учетом опыта зарубежных стран, но и придать ей реальный, эффективный характер, соответствующим сложным российским условиям. Разработка и реализация программы помощи лицам, оказавшимся безработными в связи с сокращениями, которая предусматривала бы комплекс мероприятий по изучению рынка труда, информированию, созданию рабочих мест, профессиональной переподготовке, помощи в поиске работы и трудоустройстве. Важно также скоординировать и объединить усилия государственных органов и общественных организаций в решении проблем социальной адаптации, психологической коррекции и медицинской реабилитации граждан, уволенных в запас и членов их семей, создав под эгидой единого объединения, есть консультационных пунктов, учебных заведений (курсов), медицинских центров, производственно-коммерческих предприятий.

Основными задачами социальной работы являются:

- психологическая поддержка и восстановление;
- социальная и юридическая консультация по поводу прав и возможностей лиц, уволенных с военной службы и их семей, защита их интересов;
- социально-педагогическая помощь семьям и детям военнослужащих, педагогическая коррекция, ликвидация трудностей в обучении;
- социально-экономическая работа, организация групп самопомощи и взаимопомощи для членов семей граждан, уволенных в запас;
- обучение и переобучение граждан, уволенных в запас и их жен гражданским профессиям, подготовка к жизни после увольнения с военной службой;
- семейное консультирование и семейная терапия;
- культурно – досуговая деятельность.

Список использованных источников и литературы

1. Конституция Российской Федерации.
2. Трудовой Кодекс Российской Федерации.
3. Закон РФ от 12 февраля 1993г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» (ред. от 04.11.2014,с изм. от 14.01.16)
4. Федеральный закон от 19.05.1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (ред. от 29.12.2015)
5. Федеральный закон от 28 марта 1998г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службы» (ред. от 15.02.2016)
6. Федеральный закон от 27 мая 1998г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» (ред.20.04.2014)
7. 100 вопросов – 100 ответов о прохождении военной службы солдатами и сержантами по призыву и контракту/Сборник. – М.: ИТ «Красная звезда», 2006.
8. *Антипьева, Н.В.* Социальное обеспечение военнослужащих: проблемы правового регулирования: Автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. СПб., 2010. С. 6 - 7.
9. Безработица, социальная защита и семьи с детьми в РФ. Союз. 2000.
10. *Вдовина М.В.*. Проблемы меж поколенных отношений и социальная работа: Учеб. пособие. – М.: Социально - технол. институт МГУС, 2011.
11. Взаимосвязь социальной работы и социальной политики/Пер. с англ. Под ред. *Т. Шанина.* – М., 2010.
12. Вопросы организации государственной социальной поддержки различным типам семей с детьми: Результаты исследовательского

проекта/*В.В. Елизаров Е.Н., Феоктистова Г.И. Климантова* и др. – М.: Просвещение, 2013.

13. *Демидова Т.Е.*. Профессиональное общение социального работника. – М.: Союз, 1994.
14. *Ефремов А.В.*. Актуальные правовые вопросы, связанные с возмещением вреда здоровью гражданам, проходившим военную службу (по материалам судебной практики) // Право в Вооруженных Силах. 2012. N 9. С. 102 - 108.
15. *Ефремов А.В.,* О некоторых правовых вопросах, возникающих при перерасчете военных пенсий гражданам, уволенным с военной службы // Право в Вооруженных Силах. 2014. N 4. С. 5 - 8.
16. *Ефремов А.В.,* Правовые вопросы, возникающие при несвоевременном перерасчете военных пенсий, в том числе пенсий по случаю потери кормильца // Право в Вооруженных Силах. 2015. N 2. С. 84 - 88.
17. Жизнеустройство детей, находящихся в трудной жизненной ситуации: Методические рекомендации/Под общ. ред. *Н.П. Ивановой.* – М.: Гос. НИИ семьи и воспитания, 2010.
18. *Зайнышев И.Г.,* Взаимосвязь социальной политики и социальной работы. – М, 1996.
19. *Закиров М.З., Кочетков С.В.,* Социальные основы и информационные системы социальной защиты военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей г. Ногинск, 2013.
20. *Илларионова Л.П.,* Актуальные проблемы социально-педагогической работы с семьей//Социально-педагогическая деятельность: проблемы теории и практики. Материалы VII социально-педагогических чтений/Под. ред. *Л.В. Мардахаева.* – М.: РГСУ, 2010.
21. Информационный бюллетень. Социальная адаптация и социальная защита военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей в Московской области. г. Ногинск, 2014.

22. *Исаев М.М.,* Увольнение с военной службы в связи с организационно-штатными мероприятиями военнослужащего, желающего продолжить прохождение военной службы: спорные моменты // Право в Вооруженных Силах. 2011. N 8. С. 23 - 29.
23. *Кадомцева С.В.*. Экономические основы системы социальной защиты. – М., 1997.
24. *Калинина Ю.*. Сколько стоит лейтенант.//Московский Комсомолец. -2007. с.3.
25. *Кевля Ф.И.*. Семья и развитие личности ребенка.//Семья в России. – 1997. - № 2.
26. *Клейменов А.С.,* Права и свободы военнослужащих // Военно-юридический журнал. 2010. N 8. С. 7 - 10.
27. *Коровников А.В.,* Социальная защита военнослужащих. М.,1995.
28. *Кочетков С.В.,* Социальная поддержка и социальная помощь военнослужащим, гражданам, уволенным с военной службы, и членам их семей//Социальная работа. 2012 г. № 2. с. 15.
29. *Майсак Н.В.,* Михеев С.В. Психологические особенности деформаций личности кадровых офицеров // Общество и право. 2011. N 1. С. 242 - 248.
30. *Малыхин Б.Б.*, Основные причины ослабления социальных и духовных основ Российской семьи//Государственная семейная политика: научная издание. – М.: МГСУ, 2010.
31. *Мачульская Е.Е., Горбачева Ж.А.,* Право человека на социальное обеспечение. М. 2009.
32. *Миронова, Т.* Право социального обеспечения и современные тенденции правового регулирования отношений в сфере социальной защиты: Автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2008. С. 11
33. Накопительно-ипотечная система жилищного обеспечения военнослужащих. Сборник нормативных правовых актов. ГУ МО

«Областной центр социальной адаптации военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей»

34. Осенние визиты//Информационный бюллетень Закон справедливость.-2007. с.4.
35. Основы социальной работы: Учебник – Отв. ред. *П.Д. Павленок*. – 2-е изд. испр. и доп. – М.: ИНФРА-М, 2001.
36. *Пантелеева Т.С., Червякова Г.А.*, Экономические основы социальной работы. М., 1999.
37. *Петров С.В.*. Проблемы занятости /Социс. 2010. №5./
38. Право социального обеспечения. Конспект лекций/*А.П.Толмачев.* Изд. «Приор», М.: 2011.
39. Право социального обеспечения. Учеб. пос. Под ред./ д. ю. н., пр. *К. Н. Гусова;* Изд. «Проспект», М.: 2000.
40. Профессиональная переподготовка военнослужащих. г. Ногинск, 2014.
41. Российская энциклопедия социальной работы. Под ред. *Панова А.М.*, – М., 1997.
42. *Сабодаш А.Н.,* Правовые аспекты социальной защиты ветеранов боевых действий // Российский юридический журнал. 2011. N 6. С. 190 - 200.
43. Социальная педагогика / Под ред. *В.А. Никитина*. – М., 2000.
44. Социальная работа. /Под общ. ред. проф. *В.И. Курбатова*, серия «Учебники, учебные пособия». – Ростов н/Д: «Феникс», 1999.-576 с.
45. Социальная работа: теория и практика: Учеб. Пособие/ Отв. ред. д.и.н., проф. *Е.И. Холостова, д.и.н., А.С. Сорвина*.–М.: Инфра-М, 2002.- 427 с.
46. Социально-психологическая адаптация кадровых военнослужащих, уволенных в запас или отставку: теория и практика / Под ред. *Н.Г. Осуховой., И.П. Лотовой*. М.: Логос, 2011. С. 136.
47. Социальные льготы граждан. М., 2014.
48. Справочное пособие по социальной работе. – М., 1997.

49. *Сулейманова Г.В.*. Право социального обеспечения: Учебное пособие. – Ростов Н/Д: изд-во «Феникс», 2013.
50. Теория и методика социальной работы/под ред. *В.И. Жукова, М.*, Аспект – Пресс, 1995.
51. Территориальные проблемы социальной политики. – М., 2014.
52. Технологии социальной работы. Учебник / Под общ. ред. *Е.И. Холостовой.* – М., 2003.
53. Технология социальной работы. Учебник / Под ред. *И.Г. Зайнышева.* – М., 2000. - 240с.
54. *Трубин В.В.*. Стратегия реформирования системы социальной защиты населения в Российской Федерации. М., 2010.
55. *Туганов Ю.Н., Быстров П.Г.,* Право военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, на выбор оснований увольнения с военной службы // Право в Вооруженных Силах. 2013. N 10. С. 24 - 29.
56. Уровень жизни населения России // Госкомстат России: Статистический сб. М., 2013.
57. *Фатеев К.В.*. Увольнение с военной службы. Пребывание в запасе: Справ. М., 2012. С. 81
58. *Федорова М.Ю.*. Социальное страхование как организационно-правовая форма социальной защиты населения: проблемы правового регулирования. Омск, 2010. С. 43;
59. *Филатова О.А.* Особенности правового регулирования прав военнослужащих: российский и зарубежный опыт // Военно-юридический журнал. 2014. N 2. С. 28 - 30.
60. *Фирсов М.В.*, и др. Хронограф российской истории социальной работы/*М.В. Фирсов, Т.Б., Кононова, А.С., Сорвина, О.Н., Субаева*; Под ред. *М.В., Фирсова.* – М.: Изд-во МГСУ «Союз», 1999.
61. *Фирсов М.В.*. Социальная работа в России: теория, история, общественная практика. М., 2000.

62. *Фирсов М.В., Студенова Е.Г.,* Теория социальной работы: Учеб. пособие для студ. высш. учеб. заведений. – М.: Гуманит. изд. центр ВЛАДОС, 2000.
63. *Холостова Е.И.,* Социальная работа на селе: История и современность. М.: ИТК «Дашков и К», 2004.
64. *Холостова Е.И.,* Социальная работа с семьей: Учебное пособие. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2012.
65. *Холостова Е.*И., Социальная работа. М., 2003.
66. *Четвернина Т.* Безработица в России /Проблемы теории и практики управления. 2010.