РЕФЕРАТ

В данной выпускной квалификационной работе на основании изучения теоретических и правовых основ молодёжной политики на муниципальном уровне проведен анализ действующей молодёжной политики в Кировградском городском округе, выявлены существующие проблемы и разработаны мероприятия по совершенствованию управления реализацией молодежной политики в Кировградском городском округе.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, заключения, списка литературы и приложений.

В первой главе рассмотрены теоретические и правовые основы молодёжной политики на федеральном, региональном и муниципальном уровне.

Во второй главе осуществлен анализ действующей молодёжной политики в Кировградском городском округе, определены проблемы реализации молодежной политики на территории Кировградского городского округа и разработаны мероприятия по совершенствованию управления реализацией молодежной политики в Кировградском городском округе.

Работа включает 53 страницы , 1 таблицу, 3 рисунка. Список литературы включает 28 источников и 1 приложение.

ВВЕДЕНИЕ

В современной России, в связи с изменениями экономической системы и политического строя государство осознает особую роль молодежи. Поэтому в данном дипломном проекте раскрываются вопросы общественно-политической активизации.

Молодежная политика государства, является частью всей государственной политики страны и естественно отражает в себе все изменения отношений в обществе, политического строя, господствующей идеологии в государстве. Значит, для того чтобы разобраться в проблемах молодежной политики в современном обществе и найти способы их решения следует проанализировать весь исторический путь развития России как государства и выявить все проблемы, касающиеся государственного управления в целом, используя молодежную политику в качестве зеркала. В системе управления присутствует критерий оценки управления, в данном случае главный критерий оценки государственного управления является уровень жизни рядовых граждан государства.

В выпускной квалификационной работе опираясь на изучение теоретических и правовых основ молодёжной политики на федеральном, региональном и муниципальном уровне проведен анализ действующей молодёжной политики в Кировградском городском округе, выявлены существующие проблемы и разработаны мероприятия по совершенствованию управления реализацией молодежной политики в Кировградском городском округе.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, заключения, списка литературы и приложений.

В первой главе рассмотрены теоретические и правовые основы молодёжной политики на муниципальном уровне.

Во второй главе осуществлен анализ действующей молодёжной политики в Кировградском городском округе, определены проблемы

реализации молодежной политики на территории Кировградского городского округа.

Объектом исследования является деятельность органов власти Кировградского городского округа по реализации молодежной политики.

Предметом исследования являются организационно-экономические отношения, возникающие в процессе формирования и реализации основных направлений молодежной политики.

Целью исследования является совершенствование деятельности органов муниципального управления по формированию и реализации молодежной политики Кировградского городского округа.

Для достижения данной цели были определены следующие задачи:

- раскрыть теоретические и правовые основы молодёжной политики на муниципальном уровне;
- проанализировать действующую молодёжную политику в Кировградском городском округе;
- выявить проблемы в области реализации молодежной политики на территории Кировградского городского округа;
- разработать планы мероприятий по совершенствованию работы отдела молодежных программ в Кировградском городском округе.

При написания дипломного проекта использовались такие методы исследования как метод сравнения, аналитический и экономический метод, а также метод обобщения и описания.

Теоретическую основу выпускной квалификационной работы представляют положения и выводы, содержащиеся в научных статьях, учебниках, учебных пособиях отечественных и зарубежных исследователей в области молодежной политики: Р.В.Бабуна, Белковского А, Бойцовой С.В., Рудакова А.В., Смирнова В.А, Петрова А.В., Першуткина С.В., Ховрина А.Ю., Шаламовой А.Ф. и др. Экспериментальную базу исследования составили официальные нормативно-правовые акты и документы законодательных органов федеральной и муниципальной власти, которые

занимаются проблемами молодежи: законы, указы, постановления правительства, отчеты, аналитические справки, тексты целевых программ Кировградского городского округа, а так же материалы российских периодических изданий, таких как: «Российская газета», «Статистическое обозрение», «Социологические исследования», «Социальная защита», «Общественные науки и современность» и др. И конечно сайты интернета: http://sverdl.gks.ru/, сайт Россмолодежь - https://fadm.gov.ru/ и др.

1. МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВАНИЯ

1.1.Молодежь и молодежная политика: понятие и концепции

Молодежь - эта отдельная, активная и динамичная социальная группа в современном обществе, которая имеет определенные особенности:

- люди данной группы находятся в поиске и в процессе становления своего социального статуса;
- эта группа очень подвижна и обладает умением подстраиваться под изменения в обществе.
- данный класс общества с неопределенной социальной ролью и ведет поиск своего места в обществе;
- группа с перспективами в карьере и профессиональном плане.

Классификация группы:

1. Учащиеся учебных заведений общего, среднего, профессионального образования. В России 50 % молодых людей от 14 до 30 лет учится.

2. Работающая молодежь. В РФ около 44 % людей среди молодежи от 15 до 30 лет заняты трудовой деятельностью.

3. Безработные граждане (около 6 %).

Проблемами и вопросами, молодого поколения занимаются специально созданные государственные отделы и ведомства по делам молодежи используя специальный инструмент - молодежную политику.

Экономических и политических высот добиваются государства, которые уделяют пристальное внимание работе с молодым поколением. [25,с121].

Воспитание молодого поколения, как высококвалифицированных специалистов, которые в идеале должны обеспечить стране процветание и

достойное место на мировой арене, должна стоять в приоритете и являться основной задачей государства на сегодняшний день. [10, с.62]

Молодежная политика также представляет собой организованную и трудоемкую работу всех государственных ведомств над формированием нормативно-правовых актов, которые нацелены на становление активных граждан, ставящих и выбирающих приоритеты и ценности, способствующих успешной самореализации и эффективной социализации личности.

Эффективная государственная молодежная политика считается на сегодняшний день непременным и необходимым условием успешности государства, и не только, но и гарантией его безопасности. Молодежная политика является работой над механизмами согласования действий различных государственных органов, общественных формирований и бизнес структур по работе с молодежью. Объектом государственной молодежной политики являются граждане Российской Федерации (включая иностранных граждан и лиц без гражданства) в возрасте от 14 до 30 лет, молодые семьи, а также молодежные объединения. Субъектом данной отрасли политики выступают органы государственной власти и их должностные лица, молодежные организации и объединения, а также само молодое поколение. [12, с.54]

Работа в области молодежной политики, реализуется с учетом законодательства РФ и разработанной нормативно-правовой базы, в области государственной молодежной политики, а также механизмов планового и финансового обеспечения государственной молодежной политики. Реализация государственной молодежной политики осуществляется на трех уровнях: федеральном, региональном и муниципальном.

До 21 мая 2012 года Федеральное агентство по делам молодёжи находилось в ведении Министерства спорта, туризма и молодёжной политики РФ, 21 мая 2012 года в подчинении министерства образования и науки Российской Федерации.

27 декабря 2013 года Заместителем министра образования и науки Российской Федерации Вениамином Кагановым и руководителем

Федерального агентства по делам молодёжи Сергеем Белоконевым был представлен проект «Стратегии развития молодёжи на период до 2025 года»

Федеральное агентство по делам молодежи при Правительстве РФ и комитеты, управления, отделы по делам молодежи при администрации краев, областей, республик в составе РФ реализуют молодежную политику и направляют усилия всех государственных и общественных организаций на решения молодежных проблем.

Первостепенной задачей государственной молодежной политики на всех уровнях является создание и развитие правовых, социально-экономических и организационных условий для самореализации молодёжи, духовно-нравственного воспитания подрастающего поколения.

Государственная молодежная политика в Российской Федерации опирается на главный закон государства Конституцию РФ, на права, свободы и гарантии, закрепленные в ней (равенство прав и свобод граждан), реализация которых в отношении молодежи осуществляется на следующих постулатах:

Первый постулат участия предполагает работу по активизации молодых людей и привлечении их к непосредственному участию в формировании и реализации политики и программ, касающихся молодежи и гражданского общества в целом.

Второй постулат социальной компенсации заключается в создании условий социальной и правовой защищенности молодых граждан.

Третий постулат гарантий представляет собой предоставление молодому гражданину гарантированного государством пакета социальных услуг по обучению, воспитанию, духовному и физическому развитию, охране здоровья, профессиональной подготовке и трудоустройству.

Четвертый постулат приоритета - это оказание предпочтения общественным инициативам по сравнению с соответствующей деятельностью государственных органов и учреждений при финансировании мероприятий в области молодежной политики. [20, с. 71]

Основные направления работы в сфере молодёжной политики:

- работа над формированием гражданской, патриотической и духовной позиции молодого поколения;
- работа над обеспечением занятости и трудоустройства молодых людей;
- работа по организации и поддержке работы молодёжных организаций;
- работа по популяризации здорового образа жизни;
- работа по профилактике правонарушений, безнадзорности, беспризорности несовершеннолетних;
- работа по организации интересного досуга молодёжи;
- создание условий для проявления и реализации творческого, интеллектуального и спортивного потенциала молодежи;
- работа по поддержке и укреплению молодых семей.

Эффективность реализации молодежной политики зависит от того насколько государственные органы власти будут учитывать интересы, потребности, желания молодежи, ее постоянно меняющихся требований к качеству образования, трудоустройства, досуга, сферы услуг.

Государственная политика реализует следующие направления работы:

1) создание условий для развития, становления и реализации потребностей и идей молодого поколения;

2) укрепления демократических прав и свобод молодежи;

3) обеспечение квалифицированными кадрами экономику страны;

4) повышение статуса России в мировом сообществе в области образования, культуры, искусства, науки, высоких технологий и экономики.

В связи с указанными направлениями работы, в области молодежной политики государство в своей работе приоритетом должно ставить следующие цели своей работы:

- воспитание гражданина, который заботится об экономическом процветании и преемственности духовных традиций современного общества;
- воспитание активного молодого поколения, которое участвует в государственной и общественной жизни, в работе институтов

гражданского общества, в том числе в работе молодежных и детских общественных организаций;

- подготовка образованного человека, востребованного в современном производстве.

Молодежная политика включает в себя работу по адаптации молодежи в социуме, социальной поддержке и социальной помощи молодого поколения, семейную и демографическую политику, создание условий для социального становления и развития, обеспечение равных стартовых возможностей, социальная поддержка в получении общего и профессионального образования, содействие художественному, научному и техническому творчеству, адресная социальная помощь тем, у кого ограничены собственные возможности, и тем, кто попал в трудные жизненные обстоятельства.

Реализация государственной молодежной политики происходит с помощью следующих механизмов:

– привлечения молодежи, в молодежные, детские общественные объединения (пропаганда, социальная реклама и др.);

– защита прав и законных интересов молодого поколения в различных сферах государственной политики в России (законодательство, программы и др.);

– финансовая и другие виды поддержки молодежи, молодежных, детских общественных объединений в целях создания условий достойной жизни и свободного развития молодых граждан (молодежные программы, спонсорская помощь и др.);

– управление и координация деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации по реализации государственной молодежной политики в России;

– осуществление государственной поддержки органов местного самоуправления, физических и юридических лиц в проведении мероприятий по реализации государственной молодежной политики в РФ.

Политика реализации государственной молодежной политики представляет собой несколько стадий:

1 стадия подключает программный метод, он включает федеральные, межрегиональные, региональные и местные целевые программы в области молодежной политики.

2 стадия подразумевает информационный метод, который содержит статистическую отчетность, социологические мониторинговые исследования проблем молодежи, организацию информационно-просветительской деятельности по пропаганде государственной молодежной политики через средства массовой информации.

3 стадия состоит из организационного метода, который предполагает структурное управление государственной молодежной политикой, вертикальное и горизонтальное управление в системе исполнительной власти всех уровней, в том числе управление системой подведомственных организаций.

4 стадия подключает политический метод, идет разработка и принятие соответствующей законодательной и нормативно-методической базы через законодательные органы государственной власти всех уровней.

5 стадия предполагает экономический метод, включающий механизм финансирования государственной молодежной политики, в том числе систему внебюджетного финансирования.

Одним из главных направлений в области реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации является осуществление федеральных, межрегиональных, региональных и местных целевых программ в данной области. Разработка, принятие и реализация указанных программ осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации и с учетом рекомендаций всероссийского конгресса молодежи, предложений молодежных, детских общественных объединений, молодых граждан. С помощью финансирования федеральных целевых программ в данной области из бюджета, внебюджетных

источников, привлекаемых для указанных целей в соответствии с законодательством Российской Федерации. [15, с.112]

Государство обязано организовывать и проводить активную работу по отношению к молодому поколению страны в сфере образования, культуры, здоровья, науки и помогать формированию активной жизненной позиции молодого человека, который учитывает культурно-историческое прошлое и созидание в интересах своей страны.

Успешность работы с молодежью так же зависит от того, насколько государство осознает важность проблем молодежи, где видит границы своего вмешательства в регулирование конкретных молодежных социальных процессов. Огромное влияние оказывают культурные и бытовые традиции народа, этническая и конфессиональная разобщенность, степень дифференциации общества по полу и по возрасту. Например, Соединенные Штаты успешно реализуют принцип минимального участия государства в процессы социализации молодежи. В США всю работу по социальной поддержке молодежи переложены на плечи частных благотворительных и меценатских организаций. В Скандинавских странах, наоборот, государство играет основную роль в реализации и финансировании молодежной политике. Это отражается и в законодательстве, этих стран, оно направлено на поддержку и финансирование государственных молодежных организаций [18, с.76].

В нашей стране молодежная политика на современном этапе только формируется. Реализуется она в нашей стране на трех уровнях: на федеральном региональном, и муниципальном уровнях. Законодательство разграничивает компетенции между органами государственной власти РФ, субъектов и органов местного самоуправления в данной области. Анализируя социально-экономическую литературу и нормативные документы можно сделать вывод, что на современном этапе идет поиск решений, определения целей и задач молодежной политики, ее содержания, полномочий

государственных органов. Вместе с тем идет поиск технологий и методик для реализации молодежной политики.

Молодежную политику на государственном уровне изучают как объект исследования многие науки и с разных аспектов. С точки зрения экономики молодежная политика воздействует на экономические процессы всей страны в целом, инвестиционные проекты, программы занятости, развитие производства, развитие предпринимательства. Юриспруденция рассматривает государственную молодежную политику через законодательство страны. Социологи, рассматривая молодежную политику делают важный вывод: в обстановке полного обновления всех сфер социальной жизни необходимо в обязательном порядке преодолеть противоречия между обществом и молодежью, согласовать их интересы, разработать систему мер, обеспечивающих молодежь всеми необходимыми социальными гарантиями, а также компенсировать молодому поколению материальные риски и потери в случае кризиса в обществе, предоставлять равные стартовые возможности, создать стабильные и перспективные основы для становления и развития личности, предоставлять необходимые бытовые и социальные условия для творчества. А также создавать благоприятную атмосферу для зарождения инновационных молодежных идей и проектов, т.е. создать такую атмосферу, в которой молодежь ощущала бы себя нужной и полезной для всего общества.

Государство обязано работать, чтобы молодежь переходила из пассивного объекта социальной защиты в активный субъект, влияющий на процессы, происходящие в стране. Оно должно поощрять и поднимать активность, находчивость, самостоятельность в кругах молодого поколения, принимать, поощрять их идеи и помогать их воплощению в реальности.

К изучению молодежной политики и ее реализации нужно привлекать все социальные общественные институты государства, а именно, образовательные, молодежные и семейные. В молодежной политике на федеральном уровне специальные государственные органы определяют направление работы, в той или иной степени нацеленную на развитие потребностей человека (семья, труд,

досуг, образование, наука, культура и прочее). В идеале государство также должно учитывать систему моральных принципов и ценностей, взглядов граждан на жизнь и противоречия общества, а также фундаментом является система права, которая призвана на основе нормативных документов, установить фундаментальные параметры идеальной модели поведения молодого человека и молодежи в целом. Образ молодого поколения должен соответствовать историческим корням народа и современным потребностям российского общества [13, с.91].

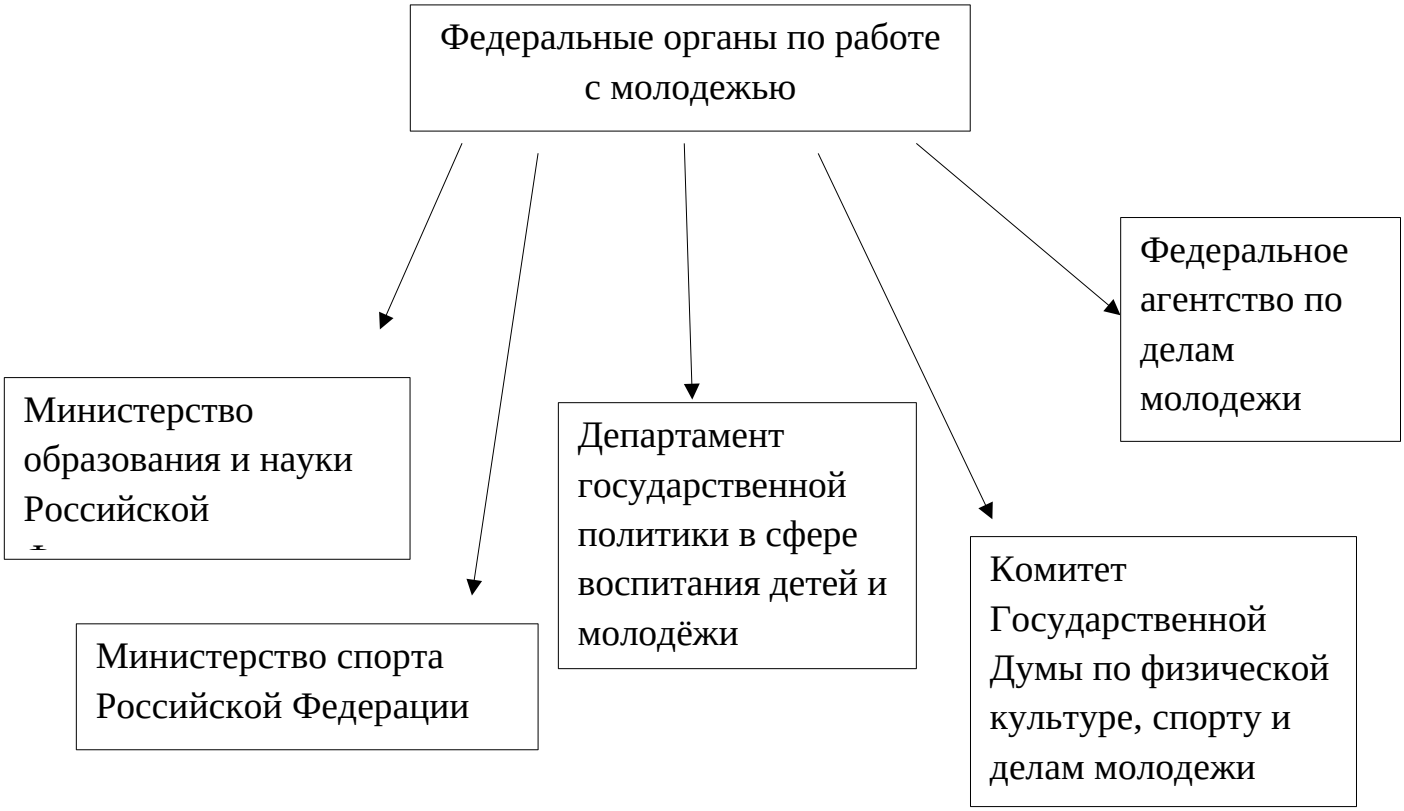
Объектом государственной молодежной политики являются граждане Российской Федерации (включая иностранных граждан и лиц без гражданства) в возрасте от 14 до 30 лет, молодые семьи, а также различные молодежные объединения.

Основу формирования и реализации молодежной политики составляют как объективные, так и субъективные факторы. Объективным фактором молодежной политики можно назвать потребность общества в этой сфере, и она должна выражать необходимость разрешения ряда проблем. В современных условиях, в нашей стране, эта потребность связана с большими нарушениями в работе институтов социализации молодого поколения (семья, образование, сообщества сверстников и др.) [15, с.133].

Субъективные факторы основываются на потребностях и интересах молодого поколения, на социальном расслоении по экономическому признаку. Разнообразие потребностей и интересов молодежи показывает ее реальное социально-экономическое положение [10, с.55].

1.2.Нормативно-правовое регулирование молодежной политики РФ

Рис.1 Структура органов власти по работе с молодежью



В настоящее время форма государственной молодежной политики в России, не является устоявшейся и не содержит единых прописанных стандартов и правил.

Молодежная политика - эта деятельность, которая основывается на нормативно-правовой базе федерального и регионального уровней: федеральных законов, указов Президента РФ, постановлений Правительства РФ, нормативных актов министерств и ведомств РФ, нормативных актов субъектов РФ. [16, с45]

Основным документом всего российского законодательства является Конституция РФ и положения Конституции РФ являются тем фундаментом, на котором строятся все отрасли российского законодательства, в том числе в области молодежной политики.

О государственной молодежной политике речь идет в ст. 7 Конституции РФ. В ней говорится, что Россия является социальным государством, и политика его направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и

свободное развитие человека, государственную поддержку семьи, материнства, отцовства и детства.

Право граждан на объединение закреплено ст. 30 Конституции, таким образом, данная статья является базисом, в том числе для законов о молодежных объединениях.

Статьи 71 и 72 Конституции РФ, посвященные разграничению предметов ведения органов федеральной власти и органов власти субъектов РФ, регламентируют полномочия органов государственной власти соответствующих уровней в сфере молодежной политики, при этом установление основ федеральной политики и принятие федеральных программ в области экономического, социального и культурного развития относятся к ведению Российской Федерации, а общие вопросы воспитания, образования, культуры, физической культуры и спорта, защиты семьи, материнства, отцовства и детства, социальной защиты, включая социальное обеспечение, трудовое, семейное, жилищное законодательство, – к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов.

В последнее время в нашей стране была предпринята попытка нормативного упорядочения действий государственных органов в отношении разнообразных и разнородных по задачам и характеру деятельности организаций, работающих с молодежью. В этой связи был создан особый класс организаций, которые осуществляют деятельность по поставкам товаров, выполнению работ, оказанию услуг для молодого поколения, определены меры по поддержке социальной совокупности структур для молодежи и разработке и финансированию целевых программ в области государственной молодежной политики.

В соответствии со ст. 80 Конституции РФ Президент РФ является главой государства, гарантом Конституции РФ и определяет основные направления внутренней и внешней политики государства на основе Конституции РФ и федеральных законов. Значит, право определения приоритетных задач в национальном масштабе принадлежит высшему должностному лицу страны.

Реализация этого права базируется на правах и свободах, закрепленных в Конституции РФ и федеральных законах. Термина "государственная молодежная политика" основной закон государства не содержит, однако он присутствует в иных федеральных законодательных актах.

Нормативное закрепление полномочий федеральных органов исполнительной власти по отдельным моментам государственной молодежной политики реализовано путем принятия федеральных целевых программ.

Кроме конституции в настоящее время в России существует огромное количество нормативно-правовых документов, которые регулируют общественные отношения сфере государственной молодежной политики. Среди них международные документы, федеральные и региональные законы, постановления Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания РФ, подзаконные акты Президента РФ и Правительства РФ, нормативные акты министерств и ведомств РФ, нормативно-правовые акты законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, муниципальные правовые акты. Все эти документы, в общем, и составляют законодательство России, которое нацелено на регулирование молодежной политики. Кроме нормативных документов существует масса концепций, которые напрямую касаются развития молодежной политики. Одной из самых основных и важных является Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, [4] данная концепция была утверждена еще в 2008 году. В данной концепции отдельное внимание уделяется молодежной политике, которой посвящен целый раздел. Цель в концепции соответствует целям, которые выдвигает Министерство образования. К таковым, например, относятся цель по «обеспечению соответствия школьного образования предпочтениям, способностям и жизненным планам школьников и их семей, перспективным задачам развития России», «созданию эффективной системы социализации детей и молодежи, выявление и развитие молодых талантов, «сделать доступным образование для детей и молодежи с ОВЗ и инвалидов».

Первоочередная и фундаментальная задача концепции заключается в обеспечении условий для успешной адаптации к современной жизни и эффективной самореализации молодежи, а также содействие в развитии потенциала молодежи и направление усилий государства. Чтобы успешно реализовать данные направления необходимо разбить главную цель на несколько задач, например: привлечение молодежи в социальную практику и создание условий саморазвития, содействие активизации молодежи, патриотическое воспитание, формирование правовой, культурной и нравственной грамотности среди молодого поколения.

Данные задачи нашли свое отражение в материалах и решениях Государственного совета РФ «О молодёжной политике в Российской Федерации» 17 июля 2009 г. В данном решении было сказано, что не только государство должно заниматься поддержкой инициативной молодежи, но и общественные структуры, бизнес-сообщества не должны забывать, что они также могут и должны им помогать. Именно поэтому был установлен единый возраст кандидатов для избрания в представительные органы муниципального самоуправления — 18 лет.

Эта работа была проделана для того, чтобы молодое поколение могло реализовывать свои идеи и проекты в жизни. Эффективным способом воздействия на совершенствование государственной политики оказывают законы федерального значения. Например, Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации», который включает в себя способы, формы и методы воспитания детей и молодежи на территории Российской Федерации. Дальнейшему правовому упорядочению отрасли молодежной политики способствовало в 2009-2012 годах принятие международных документов, посвященных государственной молодежной политике по линии СНГ. К числу таких документов относится стратегия международного молодежного сотрудничества государств — участников Содружества независимых государств на период до 2020 года, которая была утверждена решением Совета глав государств СНГ от 10.12.2010 г. В данной стратегии была выбрана основной

принцип, связанный с развитием молодежного сотрудничества, а также раскрытие потенциала молодежи. Данный документ описывает фундамент для проектов молодежи, описывает методику помощи в их реализации, а также содержит нормативную базу для возможности проведения молодежных мероприятий. Кроме этого документа, отрасль молодежной политики регулируется на федеральном и международном уровне регионы также не могут оставить данный вопрос без внимания и именно в регионах России не только раскрываются общие положения, но и вводятся главы, которые помогают раскрыть ключевые проблемы молодежной политики.

Несмотря на большой объем, нормативно-правовых актов связанных косвенно или напрямую с молодежной политикой до сих пор остается огромное количество вопросов, на которые необходимо найти ответы. Кроме этого перед государством остро стоит проблема, которая остается до сих пор нерешенной - это отсутствие единого федерального закона который бы являлся фундаментом молодежной политики в Российской Федерации.

Как следствие, очень часто законы регионов Российской Федерации вступают в противоречие с федеральными законами, хотя должны конкретизировать друг друга.

На сегодняшний день в России государственная молодежная политика должна быть уникальным инструментом по модификации политики страны. Положительный сценарий развития России и молодежи в русском обществе требует заинтересованности со стороны всех участников процесса, начиная с государственных органов, общественных организаций и заканчивая самой молодежью. Стратегическая цель молодежной политики должна быть максимально связанной с глобальной стратегией развития России как государства. [24,с 17]

В настоящее время понятия «молодёжь» и «молодёжный» встречаются в 14 законодательных актах, принятых в Российской Федерации. Среди них ФКЗ «О Правительстве РФ», Трудовой кодекс РФ, Налоговый кодекс РФ, Федеральные законы «О государственной поддержке молодёжных и детских общественных

объединений», «Об общественных объединениях», «О воинской обязанности и военной службе», «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», закон Российской Федерации «Об образовании» и др. Несмотря на то, что издано большое количество нормативных актов, законодатель однозначно не определяет термин «молодёжь» [20, с178].

Изучая научную литературу по вопросам статуса молодёжи можно сказать, что правовой статус, в основном, нацелен на изучение особенностей правового регулирования труда молодёжи, социологические исследования доли молодёжи и на психологические аспекты молодёжного возраста.

На данный момент в России создано огромное количество молодежных организаций и объединяет их всех одно направление - это работа с молодым поколением, содействие в достижении целей молодежи и удовлетворения ее потребностей.

Тем не менее, как было сказано выше, четкого нормативно-правового регулирования не создано, что ведет к беспорядочному созданию молодежных организаций, которые на деле не приносят никакой пользы.

2. ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РЕАЛИЗАЦИИ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В КИРОВГРАДСКОМ ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ

2.1 Комплексный анализ работы отдела молодежных программ

В данной выпускной квалификационной работе на основании изучения теоретических и правовых основ молодёжной политики проведен анализ действующей молодёжной политики в Кировградском городском округе, выявлены реально существующие проблемы и предложены мероприятия по совершенствованию реализации молодежной политики в Кировградском городском округе.

Кировградский городской округ расположен на территории Свердловской области. Данное муниципальное образование входит в состав Горнозаводского управленческого округа. Административным центром является город Кировград.

Рис.2 Соотношение экономически активного населения и молодежи

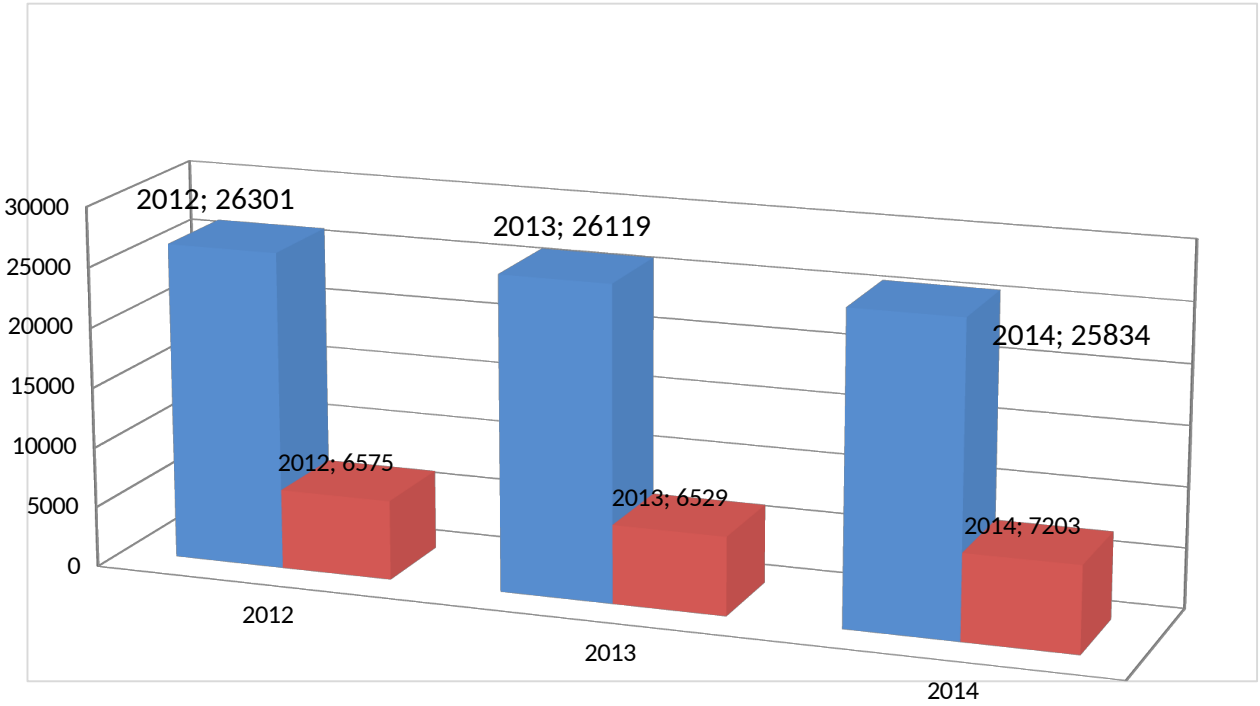


Рисунок 2 показывает, что за период с 2012 по 2014 год численность молодежи в составе экономически активного населения Кировградского городского округа значительно изменилась, как видно из представленной

диаграммы, за исследуемый период численность молодежи в Кировградском городском округе увеличилась на 628 человек. И это является положительной динамикой.

Таблица 1

Распределение численности населения Кировградского городского округа в возрасте от 15 до 30 лет по экономической активности и возрастным группам в 2014-2016 гг.

Показатель	2014г., чел.	2015 г., чел.	2016 г., чел.	Отклонения, %		
				2014 г. К 2013 г.	2015 г. К 2014 г.	2016г. К 2015 г.
Все население						
15–18 лет	1755	1891	2168	7,7	14,6	23,5
18–25 лет	2667	2580	2769	–3,3	7,3	3,8
25–30 лет	2253	2058	2266	–8,7	10,1	0,6
Экономически активное население						
15–18 лет	1657	1780	2147	7,4	20,6	29,6
18–25 лет	2553	2472	2654	–3,2	7,4	4,0
25–30 лет	2149	1961	2167	–8,7	10,5	0,8
Занятые						
15–18 лет	1545	1684	2069	9,0	22,9	33,9
18–25 лет	2101	1787	2539	–14,9	42,1	20,8
25–30 лет	1792	1259	1993	–29,7	58,3	11,2
Безработные						
15–18 лет	112	96	78	–14,3	–18,8	–30,4
18–25 лет	452	685	541	51,5	–21,0	19,7
25–30 лет	357	702	174	96,6	–75,2	–51,3
Экономически неактивное население						

Продолжение таблицы 1

15–18 лет	98	111	121	13,3	9,0	23,5
18–25 лет	114	108	115	–5,3	6,5	0,9

25–30 лет	104	97	99	–6,7	2,1	–4,8

Проанализируем данные таблицы. В 2014 г. наибольшее количество занятой молодежи приходится на возрастную группу от 18 до 25 лет. В этой же группе отмечается и большее количество безработных. Меньше всего безработных зарегистрировано в возрасте от 15 до 18 лет.

В 2015 г. экономически активная молодежь также преобладает в возрастной группе от 18 до 25 лет. Наименьшее число безработных зарегистрировано в возрасте от 15 до 18 лет.

Анализируя данные за 2016 г. можно отметить, что экономическая активность достигает своего пика в возрастном интервале 18-25 лет. В этом же возрастном интервале отмечено наибольшее число безработных.

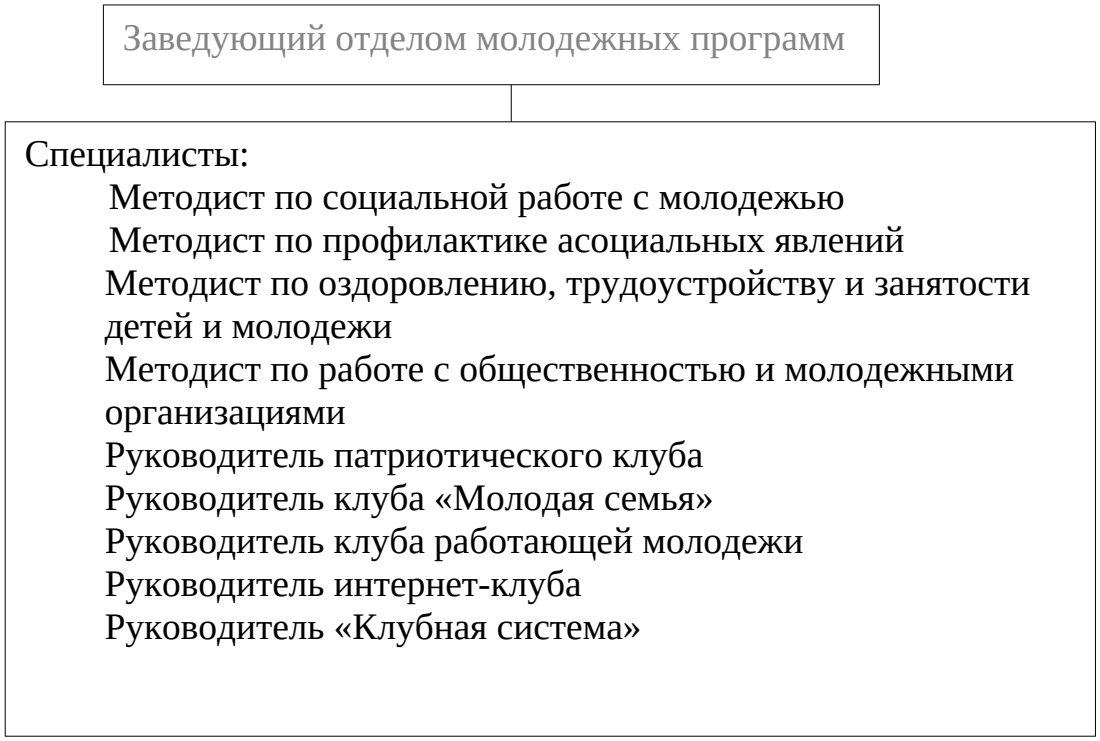
В исследуемом периоде можно увидеть тенденцию увеличения числа экономически неактивной молодежи, по отношению к числу учащиеся и студентов, которые и не пытаются трудоустроиться.

Рассмотрим особенности управления молодежной политикой на территории Кировградского городского округа.

Уполномоченным органом муниципальных органов власти, осуществляющим на территории Кировградского городского округа реализацию молодежной политики является муниципальное учреждение «Отдел молодежных программ МО Кировград» администрации Кировградского городского округа (далее отдел).

Отдел осуществляет регулирование и контроль за деятельностью находящихся в его ведении муниципальных учреждений в сфере работы с молодежью на территории Кировградского городского округа. Отдел опирается в своей деятельности на Конституцию Российской Федерации, федеральные законы и иные правовые акты федеральных органов власти, Устав и законы Свердловской области, а также иные правовые акты органов государственной власти Свердловской области, нормативные правовые акты Кировградского городского округа.

Рис.3. Организационная структура МУ «Управление культуры и молодежной политики» администрации Кировградского городского округа



В Кировградском городском округе в последнее время прослеживается положительная динамика в работе администрации по организации и финансированию молодежных программ. Реконструирован стадион, строится новая школа, финансируются мероприятия по воспитанию, поощряются конкурсы, выявляющие творческую молодежь, развивается волонтерское движение. Но тем не менее работа часто разобщена. Нет четких разграничений между отделами по работе с молодежью. Молодежную политику в городе реализуют несколько подразделений: Дворец культуры «Металлург» УГМК, МОА ДО «Центр детского творчества», отдел молодежных программ, дворец, детская спортивная школа, и несколько образовательных учреждений.

На сегодняшний день в городе сложились определенные тенденции, сложившиеся в работе с молодежью. В городе созданы 5 клубов, 3 спортивных и 10 детских игровых площадок, 1 клубная система и 4 клуба,

принадлежащих отделу молодежных программ администрации г. Кировграда, в летний период работают спортивные и детские лагеря. В результате различной ведомственной подчиненности, возникает ряд проблем в организации работы с молодежью:

Наличие разрозненности в работе ведомств, занимающихся молодежной политикой.

Отсутствие единой системы подготовки и переподготовки специалистов, задействованных в работе молодежью;

Имеющаяся материально-техническая база нуждается в обновлении.

В 2016 году отдел молодежных программ КГО принял Межведомственную программу «Молодежь Урала».

Основными целями, которой являются:

1) создание и благоустройство дворов и детских площадок, их содержание в надлежащем состоянии;

2) организация работы с молодым поколением;

3) организация временной занятости детей и подростков в летний период;

4) проведение культурно-массовой работы через организацию игровых и спортивных программ, походов и праздников, фестивалей и т.д.;

5) проведение воспитательной и индивидуально-профилактической работы с несовершеннолетними, склонными к правонарушениям совместно с КДН города Кировграда;

6) решение проблем социализации, адаптации и личностного роста детей и подростков, используя возможности местного сообщества.

Но часто работа муниципальных органов в КГО по работе с молодежью разобщена и разрознена, для того чтобы повысить эффективность реализации молодежной политики, необходимо объединить все ведомства под одно начало и объединить усилия по достижении целей. А также необходимо усилить информационную работу с молодежью города. Это даст возможность молодому поколению Кировграда быть в курсе

программ, мероприятий, информации о разнообразных мерах поддержки молодых людей и молодых семей.

Еще немаловажной проблемой является недостаточное финансирование молодежных программ, и эта проблема остро стоит не только в нашем городе но и в других регионах. Из-за недостаточности средств мероприятия по реализации молодежной политики бедны, а поэтому не достаточно интересны и зрелищны. Эту проблему необходимо решать на государственном уровне.

В итоге можно сделать вывод, что в работе отдела молодежных программ города Кировград существуют определенные недостатки. Прежде всего это слабая деятельность по объединению усилий детских общественных организаций, недостаточное вовлечение их в общегородскую организацию.

В нормативных документах отдела не разработаны методика для работы с общественными формальными и неформальными организациями, студенческими профсоюзами, объединение детскими организациями, клубами и другими организациями, а также с неорганизованной молодежью, то есть работе в той среде, для которой, в общем-то, и создан отдел.

К сожалению, в функции отдела не включены пункты, которые по своей сути образуют работу в области молодежной политике, и соответственно, остаются без внимания такие направления работы с молодежью города как:

– проведение общегородской молодежного форума по выбору приоритетного направления реализации государственной молодежной политики в г. Кировград;

– разработка методической документации, направленной на реализацию отделом, молодежными организациями их целей и задач в области молодежной политики;

оказание методической и консультационной помощи молодежным и детским объединениям, изучение и обобщение передового опыта.

В Кировграде просто необходимо создание и развитие клубной системы, так как в Кировградском городском округе работает только 5 клубов и только 3 из них имеют свое помещение. Оправдано будет создание не менее 10 клубов, с помещением и разной направленности.

Необходимо выделение дополнительных ставок специалистов по работе с молодежью в городе Кировграде и Кировградском районе, которые будут заниматься клубной деятельностью, проводить молодежные мероприятия и работать с подростками «группы риска».

Основным документом деятельности отдела молодежных программ КГО на сегодняшний день является разработанная отделом и утвержденная решением городской Думой №8/8 от 24.03.2016 г. программа «Молодежь -2016».

Программой предусмотрено 46 мероприятий. На отчетный период из них должно быть выполнено 46, фактически выполнено – 38, что составляет 82,6 %.

Из-за недостаточности материального обеспечения для решения актуальных задач в области государственной молодежной политики необходимо выделить статью в местном бюджете для осуществление ряда приоритетных начинаний в области поддержки молодежи. И, прежде всего, инициатив самой молодежи в рамках реализации новых элементов районной комплексной программы.

Региональная комплексная программа «Молодежь Урала (2015-2017 годы) в Кировградском районе содержит следующие основные направления:

1) Создание условий и предпосылок для творческого развития молодого поколения;

2) Разработка мероприятий и методик гражданского становления, духовно-нравственного и патриотического воспитания , подростков;

3) Создание и развитие системы социальных служб в КГО для молодежи;

4) Работа по созданию и поддержке молодежных и детских общественных организаций;

5) Пропаганда ЗОЖ и профилактическая работа по борьбе с наркоманией, безнадзорностью детей и правонарушениями в молодежной среде;

6) Создание механизмов помощи в защите прав молодого поколения.

Исходя из вышеперечисленных направлений программы, были сформулированы задачи:

1) Разработка и проведение мероприятий по воспитанию гражданской позиции и патриотизма у подростков, подготовка молодых людей к службе в Вооружённых силах, воспитание толерантности и терпимости;

2) Работа, совместно с центром занятости над обеспечением занятости молодёжи, снижения уровня безработицы путём предоставления сезонных и временных работ, создания рабочих мест для молодого поколения и несовершеннолетних, трудовое воспитание, профориентация, повышение деловой активности молодёжи;

3) Создание условий, разработка методики, помогающей в реализации творческого, интеллектуального потенциала молодёжи, работа со студентами;

4) Популяризация активного отдыха в молодёжной среде, поддержка различных видов спорта и туризма, деятельности детских, молодёжных общественных организаций, поддержка различных форм духовно-нравственного воспитания подростков и молодёжи;

5) Развитие системы клубной работы в округе, организация деятельности муниципального учреждения Центр социального обслуживания молодёжи города Кировграда «Изумруд»;

6) Пропаганда здорового образа жизни, работа по укреплению института молодой семьи.

Для достижения основных целей отдел молодежных программ г. Кировград была разработана система программных мероприятий. Прежде всего это курс на формирование условий для военно-патриотического и духовно-нравственного, национального воспитания молодёжи. И планируется это осуществлять путем популяризации и знакомства с традициями отечественной истории и культуры, внедрением методик и форм гражданско-патриотического воспитания, например, с помощью взаимодействия представителей военкомата и молодежи. В рамках этого направления планируется так же создание и поддержка деятельности молодежных клубов по патриотическому воспитанию и организацию работы по содержанию мемориала славы и памятников боевой и трудовой славы города.

Программой предусмотрено так же развитие системы единой клубной работы, формирование социальной службы для молодежи, поддержка молодежных общественных инициатив.

Это направление включает в себя профилактическую работу с подростками из группы социального риска, внедрение эффективного опыта по предотвращению девиантного поведения подростков, развитие системы и расширение деятельности подростково-молодежных клубов, материальное оснащение клубной работы в городе и поселках.

Так же планируется создание системы социального обслуживания молодежи, организация деятельности центра обслуживания молодежи «Изумруд», создание условий для психолого-педагогической реабилитации подростков и работающей молодежи, социальная адаптация несовершеннолетних с асоциальным поведением и поддержка деятельности детских и молодежных общественных организаций.

В программе большое внимание уделяется работе по профилактике тунеядства, а также профориентации и содействию занятости молодежи,

которое подразумевает поддержку инициативности молодежи, направленных на решение проблем, связанных с трудоустройством и профориентации, содействие временной, сезонной и постоянной занятости молодых граждан, поддержку деятельности молодежной биржи труда и создание студенческих и молодежных бригад.

В рамках поддержки талантливой молодежи КГО программа предусматривает организацию и проведение мероприятий, воспитывающих у молодежи потребности в освоении ценностей общечеловеческой и национальной культуры, развитие вкуса, создания и преумножения ценностей духовной культуры. Реализация данного направления предусматривает организацию и проведение молодежных конкурсов, фестивалей, викторин, смотров, концертов по различным направлениям творчества, поддержка молодых солистов, танцевальных коллективов, КВНовского движения и других форм творчества молодого поколения, а так же развитие системы материального поощрения талантливой молодежи, учреждение грантов и премий.

Финансирование программы будет осуществляться основная часть из городского бюджета, (2750,0 тыс.руб.), и федеральный бюджет предоставляет на реализацию программы 923,6 тыс.руб.

Для реализации системы программных мероприятий отделом молодежных программ города Кировграда были разработаны конкретные мероприятия, которые позволили бы наиболее эффективно содействовать достижению главных целей программы «Молодежь Урала».

Координацию взаимодействия исполнителей мероприятий программы осуществляет отдел молодежных программ КГО.

Анализ выполнения программных мероприятий осуществляется на основе информации, предоставляемой один раз в год (до 15октября) отделом молодежных программ в Кировградский городской Совет депутатов.

Исполнителями мероприятий программы являются:

Отдел молодежных программ г Кировграда;

Объединённый военный комиссариат города Невьянска;

Автошкола «Клаксон»;

Муниципальное учреждение Комплексный центр социального обслуживания молодёжи города Кировграда «Изумруд»;

Муниципальное учреждение «Управление образования города Кировграда»;

Центр «Спид»;

Муниципальное учреждение здравоохранения города Кировграда и «Центральная городская больница»;

Комиссия по делам несовершеннолетних администрации города Кировграда;

Межмуниципальное отделение МВД России "Кировградское";

«Центр занятости населения г Кировграда»;

Кировградская молодёжная организация «Творческое Объединение «Клуб весёлых и находчивых».

2.2. Предложения по совершенствованию работы отдела молодёжных программ в Кировградском городском округе

Для повышения эффективности работы по реализации молодежной политики в Кировградском городском округе в первую очередь необходимо уделить повышенное внимание направлениям работы, одним из которых является разработка стратегии развития муниципального образования, которая должна учитывать общественное мнение молодого поколения, а также принять во внимание изменения экономических и социальных факторов в жизни общества, включая демографические. Разработанная стратегия задаст ориентир для работы с молодежью в КГО, позволит разработать программу мер для повышения общественной самоорганизации и активизации инициативности молодежи во всех сферах деятельности местного сообщества. Это повысит

эффективность работы отдела и создаст реальные возможности для эффективной работы с молодежью [5.стр25].

В настоящее время отдел молодежных программ Кировградского городского округа оказывает слабое влияние на молодежь в округе. Работая с единичными представителями учебных заведений и наивно считает, что охватывает все сферы молодежных проблем, собирая 10-15 человек, в зале заседаний администрации - представителей учебных заведений, да и то под присмотром организаторов, считая их представителями всей молодежи города. Молодежные, детские организации, клубы на подобные мероприятия не приглашаются, попросту игнорируются.

И в связи с этим выделим первую проблему КГО – это узкий круг охвата молодежи в городе.

Отделом молодежных программ почти используются такие формы взаимодействия с молодым поколением, как молодежная конференция, заседание отдела с приглашением заместителей руководителей учебных заведений по воспитательной работе, руководителей молодежных организаций, игнорируется отделом идея активной молодежи города по созданию молодежного парламента. Сами работники отдела очень редко выезжают в учебные заведения и не проводят встреч, дискуссий на темы молодежной политики, не информируют молодежь о своих планах. И данные мероприятия даже не планируются.

Причина этой проблемы, как я выяснила, кроется в плохой организации работы отдела. Кроме руководителя, штатными сотрудниками являются специалист 1 категории и четыре ведущих специалиста. Четких должностных обязанностей для них не разработано. Они используют для своей работы типовые (примерные) должностные инструкции и так называемые «направления работы», в которых не обозначена деятельность данных сотрудников ни по одному из выше обозначенных направлений молодежной политики города, утвержденных 133 постановлением главы города от

10.06.2010г., а реализация пунктов типовой инструкции сомнительна. Таким образом, штатные сотрудники работают малоэффективно.

В молодежной политике работают несколько ведомств и основную нагрузку в реализации мероприятий несут на себе управление образования, управление культуры, управление физкультуры и спорта.

Для повышения эффективности работы следует проводить больше мероприятий, которые привлекают молодое поколение к работе в области молодежной политики. Например, реализовать проект по созданию молодежного парламента.

Молодежь, как уже говорилось, всегда рассматривается как будущее страны. Для того чтобы прийти к процветающему обществу, необходимо в настоящем времени воспитывать грамотное, политически подкованное, творческое всесторонне развитое и социально активное молодое поколение. В нашем же современном обществе выявилась тенденция стремления молодежи учиться всему, что способно изменить жизнь людей к лучшему. Молодежные проекты, молодежные программы, молодежные службы, молодежные общественные объединения играют все более заметную роль в социальной жизни, становятся местом приложения сил и стремления юного поколения сделать повседневную жизнь осмысленной, общественно значимой и интересной. Задача нашего государства создать механизмы поддержки стремления молодежи улучшить жизнь в обществе, дать возможность участвовать в жизни своей страны. И чем больше усилий государство направит на решение этой задачи, направляя усилия всех своих ведомств и поддерживая идеалы, надежды и мечты молодого поколения, тем более безопасным, заботливым, сострадательным и ярким будет становится жизнь в стране.

Развитие молодежного самоуправления в КГО даст возможность молодому поколению города самостоятельно выбрать социальный статус и

занять свою нишу в социуме, повысит авторитет среди общественности округа местной власти, и поможет использовать свои возможности и поверить в свои силы в различных направлениях деятельности.

2 проблема молодежной политики в КГО не продуктивная разработка информационного механизма работы с молодежью. В Кировграде отсутствует «телефон доверия», по которому молодёжь города и поселков, оказавшаяся в трудной жизненной ситуации могла бы получить квалифицированную помощь.

Само понятие «трудная жизненная ситуация в современной психологии имеет довольно широкий диапазон значений. К разряду трудных жизненных ситуаций могут быть отнесены как ситуации, обусловленные сугубо личными психологическими затруднениями и проблемами (невротические и неврозоподобные состояния), так и так и содержащие то или иное внешнее психотравмирующее воздействие (военные конфликты, теракты, катастрофы природного или техногенного характера), которые влекут за собой формирование стрессового расстройства [25,с158].

Очень часто люди, оказавшись в трудной жизненной ситуации, самостоятельно не могут с ней справиться в силу того, что не видят путей её разрешения, а подростки с неокрепшей еще психикой и подавно теряются перед трудностями.

Для оказания экстренной психологической помощи в затруднительных и кризисных жизненных ситуациях, предоставления людям психологической помощи или для получения информационной справки, необходимо организация анонимной телефонной службы «Телефон Доверия».

Несмотря на многообразие современных форм и методов работы с молодежью, «Телефон Доверия» остается одним из самых актуальных видов психологической помощи. Ежегодно фиксируется увеличение количества абонентов, нуждающихся в получении экстренной психологической помощи по различным актуальным проблемам: взаимоотношения в семье, адаптация

в учебном заведении, проблемы на работе, синдром эмоционального выгорания, конфликты на работе, в семье и др.

Для реализации данного проекта необходимо ввести службу психологической помощи, принять в штат квалифицированных психологов, организовать материально-техническую базу. Данные мероприятия естественно требуют затрат, но необходимо нашему округу.

Ощутимым эффектом от реализации данного направления может выявиться изменение личностного отношения к пережитой психотравмирующей ситуации, а также обретение человеком адаптивных стратегий взаимодействия с окружающим миром

3 проблема на мой взгляд в Кировградском городском округе - это слабо развитая работа с молодежью, направленная на укрепление позитивных ориентаций в молодежной среде, реализации гражданских инициатив, участия в социально значимой и полезной деятельности, причиной плохих показателей является пассивность молодого поколения в этих направлениях.

И решением данной проблемы может стать развитие волонтерского движения.

Исследование перспектив развития волонтерского движения в России показало следующие результаты:

Привлекательность волонтерской деятельности молодежью. Волонтерская деятельность привлекает молодежь по следующим причинам: желание помочь другим людям (21%), работа в команде с друзьями (18%), желание почувствовать свою необходимость другим (13%), знакомство с новыми людьми (13%), нравится имидж волонтера (12%), гражданские чувства (10%), сострадание нуждающимся (7%), чувство обязанности вернуть людям то, что получил сам (6%).

В добровольческой деятельности молодежь более привлекают такие виды деятельности как участие в организации значимых мероприятий (28%),

пропаганда здорового образа жизни (17%), интернет- добровольчество (11%). Поэтому высокие показатели указанных видов волонтерской деятельности оправданы. [10 с.21]

Волонтерское (добровольческое) движение направлено на реализацию социально значимых проектов через добровольный вклад его участников, а также на положительное развитие личности волонтера, его социальной инициативы и активности.

Основополагающим принципом реализации данного направления является принцип показательности добровольческих групп для подростков и молодежи. Именно в рамках волонтерского движения видится возможным достижение максимального воспитательного и профилактического эффекта.

Волонтерское движение, по своей сути, должно решать две задачи: стратегическую и тактическую. Стратегическая задача заключается в подготовке добровольцев из числа учащейся и работающей молодежи, желающей пропагандировать добрые дела и социальные проекты, а тактическая – с констатацией самой работы в этом направлении в молодежной культуре. [26, с115]

Необходимость волонтерского движения в КГО обусловлена тенденцией пассивности молодого поколения города и его асоциальным поведением. Именно волонтеры является теми ценными кадрами, без которых осуществление масштабных мероприятий и проектов в городской молодежной политике становится невозможным.

4 проблемой в Кировграде является не достаточное информационное обеспечение работы отдела молодежных программ.

Информационное обеспечение муниципальной государственной молодежной политики представляет собой объем мер и мероприятий, направленных на масштабы осведомленности молодого населения, проживающего на территории округа, о направлениях и конкретных мероприятиях молодежной политики. В качестве информационно-

электронной площадки существует комплекс региональных интернет-сайтов (инернет-сайт для молодежи Свердловской области http://www.molodost.ru), в качестве интернет-площадки в КГО можно использовать социальные сети, в частности группу «В контакте» «Типичный Кировград». Как отмечают депутаты Комитета Государственной Думы Российской Федерации по физической культуре, спорту и делам молодежи, главной проблемой информационного обеспечения молодежной политики является плохая отлаженность системы коммуникационного механизма и информационного взаимодействия между ветвями власти по работе с молодежью, а также отсутствие единого информационного центра, где бы сосредотачивалась информация о деятельности органов по работе с молодежью, молодежных движениях [4, с128].

Современную психолого-педагогическую деятельность, которая конечно направлена на формирование социально-адаптированного, активного молодого человека, невозможно представить без информационного воздействия, оказываемого с помощью следующих средств:

– сми и интернет;

– проведение лекций и тренингов, обучающих информационных семинаров;

– выпуск рекламной полиграфической продукции (буклетов, проектов, плакатов, постеров);

– межличностного общения и взаимодействия с молодежью.

Для того чтобы сделать процесс передачи информации эффективным, необходимо точно определить группы, на которые следует донести информацию. Определение нужной аудитории строится на основе выявления ее демографических, психографических и поведенческих характеристик.

Для отдела, в данном направлении, можно предложить следующие целевые аудитории: учащиеся и студенты, молодые семьи города, работающая молодежь, девиантная молодежь, подростки и молодые люди, находящиеся в заключении или вернувшиеся из мест лишения свободы.

Систематической работой в рамках данных направлениях должны являться:

- информирование о проектах, мероприятиях молодежной политики КГО;

- поддержка проектов по раскрытию лидерских качеств в молодежной среде;

- разработка программ адаптации приезжей молодежи, обеспечение механизма плавного вливания молодых людей в городскую среду через организацию молодежных акций и движений, создание общественных приемных, молодежных социальных служб;

- создание условий для реализации социально значимых молодежных инициатив;

- создание условий для обмена молодежными инициативами на городском и региональном уровнях;

- привлечение молодежи к участию в общественной и общественно-политической жизни, вовлечение молодых людей в деятельность органов самоуправления в различных сферах жизни городского сообщества;

- распространение эффективных моделей и форм участия молодежи в управлении общественной жизнью;

- поддержка стремлений молодежи играть активную и творческую роль в местном самоуправлении и поощрение в связи с этим состязательных инициатив через городские конкурсы на выявление лучших практик молодежной управленческой инициативы;

- привлечение молодежи к участию в выборах законодательных органов власти;

- проведение ежегодной ярмарки социальных и культурных инициатив с целью отбора и поддержки талантливой молодежи города.

Механизмы повышения эффективности работы отдела:

1. Для внедрения вышеперечисленных аспектов работы требуется разработка механизмов взаимодействия с молодежью города и обеспечивающих высокую результативность и оперативность в управлении процессами, происходящими в молодежной среде КГО.

2. Реализация всех этих направлений работы с молодежью должна осуществляется в рамках существующих ведомственных и муниципальных целевых программ, включающих мероприятия, направленные на молодежную политику города.

3. Для каждой программы должно разрабатываться материально-техническое обоснование, которое будет содержать цели соответствующего приоритетного направления работы отдела, основные федеральные и региональные приоритеты и значения индикаторов молодежной политики.

4. Для работы с молодежью могут быть созданы специализированные комиссии с привлечением образовательных учреждений и молодежных общественных организаций города.

5. Популяризацию ценностей российского общества (здоровье, труд, семья, толерантность, права человека, Родина, патриотизм, служение Отечеству, активная жизненная и гражданская позиция и ответственность) можно осуществлять средствами социальной рекламы в социальных сетях и местных сми.

6. Роль основного компонента в реализации молодежной политики КГО должна отводиться системам информирования, в которых реализуются программы социального просвещения по всему спектру вопросов жизни молодежи в обществе (здоровье, спорт, образование, жилье, досуг, труд, карьера, общественная жизнь, молодая семья).

Итоговым результатом реализации вышеперечисленных направлений в КГО должно стать улучшение положения молодежи в местном сообществе и как следствие увеличение вклада молодых людей в развитие города и страны в целом на основе ценностных ориентиров и улучшения нравственно-духовных характеристик молодежи.

В качестве главного условия работы эффективности молодежной политики будет рассматриваться влияние предпринимаемых мер на улучшение положения молодежи в обществе, на динамику и качество ее общественной и социально-экономической активности [12 с.25]

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Целью дипломной работы явилось разработка комплексной системы мер по реализации молодежной политики в Кировградском городском округе, способствующей социализации, воспитанию, становлению и развитию молодого поколения. В ходе исследования был изучен и обобщен опыт деятельности органов местного самоуправления по реализации молодежной политики (КГО). Анализ результатов исследования позволяет сделать следующий вывод:

Реализация государственной молодежной политики в муниципальном образовании серьезно осложняется проблемами институционального характера. Это выражено:

В нереальности многих целей и задач в области государственной молодежной политики для современного российского общества.

В недостаточной научной обоснованности государственной молодежной политики, в отсутствии логической координации с другими сферами государственной политики, приводящей к определенной искусственной замкнутости молодежной проблематики относительно других направлений деятельности (социальная политика, кадровая политика, вопросы обеспечения образования, социализации и воспитания и др.).

В пробелах нормативной правовой базы.

В отсутствии законодательного закрепления понятия «молодежь»” как единой социальной группы по показателям критерия «возраст», без учета региональной, профессиональной, социальной, этической и иной дифференциации.

В отсутствии удовлетворяющей потребностям инфраструктуры учреждений по работе с молодежью, четко расчерченным направлениям их деятельности, адекватно отвечающим интересам и проблемам молодежной сферы.

В доминировании в работе ведомств государственной молодежной политики «мероприятийного» подхода.

В недостаточном уровне кадрового и финансового обеспечения государственной молодежной политики.

В отсутствии на местном уровне системы диагностики и комплексного социального мониторинга состояния молодежной сферы.

В отсутствии единого информационного банка данных о действующих в сферах государственной молодежной политики государственных органах управления, их учреждениях, профильных направлениях.

В отсутствии разработанных методик, программ, социальных, педагогических и иных технологий работы с молодежью.

И самой явной проблемой является пассивность молодого поколения.

В настоящее время реализация молодежной политики в муниципальном образовании как отрасль деятельности государственных органов находится на стадии становления. Ее реализация зависит от слаженности работы всех органов, осуществляющих социальную политику государства, нормативную, правовую, управленческую, финансовую. На практике ее реализация сталкивается с большими трудностями и требует нового концептуального оформления.

Практическая значимость исследования состоит в том, что его результаты, основные выводы и обобщения способствуют более глубокому пониманию содержания молодежной политики и осмыслению механизма ее реализации в муниципальном образовании.

Изучение поставленных в работе проблем, выводы, к которым привели результаты исследования дают основание сформулировать рекомендации для успешной реализации молодежной политики в Кировградском городском округе и заключаются они в следующем:

1) разграничение обязанностей органов муниципальной власти в работе;

2) ежегодное отслеживание положения молодежи города, процессов, проходящих в молодежной среде, состояния реализации государственной молодежной политики в муниципальном образовании и институтов, обеспечивающих ее;

3) повышение эффективности и улучшение кадровой политики, подключение подготовленных работников к выполнению новых, инновационных проектов;

4) формирование соответствующих банков данных, учебно-методическое сопровождение профильных программ;

5) привлечение молодежи к участию в управлении города;

6) необходимо так же обеспечить индивидуальное сопровождение для каждого подростка, вовлекать в клубную работу и увеличить число подростков, задействованных в программах молодежной политике города;

7) рекомендуется так же создание психологической службы подготовки и помощи молодежи;

8) необходимо открыть комплексный центр социального обслуживания молодежи, который будет включать в себя центр психологической социальной помощи, а также клубы по интересам.

Реализация этих мер, на мой взгляд, будет способствовать повышению эффективности управления молодежной политикой в нашем городе.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Постановление Главы Кировградского городского округа «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры и молодежной политики в Кировградском городском округе» на 2014-2020 годы» №2038 от 30.12.2013.

2.Арутюнян Л.Н. Политическая культура: процессы формирования и изменения (о некоторых гипотетических основаниях одной теоретической модели) Образы власти в политической культуре России / Под ред. Е.Б. Шестопал. М.: МОНФ, 2000.

3. Бабун Р.В.Организация муниципального управления. – СПб.: Питер, 2012 – 336 с.

4. Белковский, А. Молодежная политика России: взаимодействие власти, бизнеса и некоммерческих организаций // Менеджмент в России и за рубежом. – 2012. – № 3. – С.55-57.

5. Гумилев Л.Н. От Руси до России. Очерки этнической истории М.: Айрис-Пресс Рольф, 2003.

6. Зубок Ю. А. Тенденции социального развития молодежи в современном российском обществе // Социология. – 2012. - №4. – С.45-49.

7. К.Н. Костюк Политическая мораль и политическая этика в России //

8. Крадин Н.Н.. Элементы традиционной власти в постсоветской политической культуре: антропологический подход. Образы власти в политической культуре России М.: МОНФ, 2000.

9. Малинова О.Ю..Либерализм и политическая культура современной России (на примере анализа партийных идеологий) Образы власти в политической культуре. М.: МОНФ, 2000.

10. Нестерова С.В. Некоторые особенности восприятия политических лидеров в современной России. Образы власти в политической культуре России / М., 2000.

11. Олещук В.А., Прибыловский В.В., Рейтблат М.Н. Парламентские партии, движения, объединения. http://www.panorama.ru:8101/partie/index.shtml.

12. О Стратегии государственной молодежной политики в Российской Федерации: Распоряжение Правительства РФ от 18.12.2006 № 1760-р (ред. от 16.07.2009). В данном виде документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». Ст. 2. (Утратил силу).

13. Рудаков А. В. Механизм формирования и технологии реализации государственной молодежной политики РФ. Диссертация на соискание ученой степени кандидата политических наук. Н. Новгород, 2006.

14. Смирнов В.А. Институционализация региональной молодежной политики в условиях трансформации российского общества: автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора социологических наук. СПб., 2010.

15. Позднякова Е.В. Социальный аудит региональных программ в сфере государственной молодежной политики: автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата социологических наук. Екатеринбург, 2011. С. 14.

16. Петров, А.В. Ценностные предпочтения молодёжи: диагностика и тенденции изменений /А.В.Петров // Социологические исследования. - 2008. - №2. - С.83-90.

17. Петрова, Т.Э. Здоровье российской молодёжи: комплексный подход // Т.Э.Петрова, А.А.Каравашкин // Социально-гуманитарные знания. - 2007. - №5. - С.252-259.

18. Першуткин С.В. Молодежная политика и национальная «Стратегия России - 2020» // Государственная служба. 2009. № 1. С. 72-75.

19 Стратегия государственной молодежной политики в Российской Федерации на период до 2016 года. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2006 г. N 1760-р http://www.mon.gov.ru/news/announce/3318/

20. Ховрин, А.Ю. Государственная молодёжная политика / А.Ю.Ховрин // Социально-гуманитарные знания. - 2007. - №1. - С.121-138.

21. Чадаев, А. Молодёжная политика после 2008 года / А. Чадаев // Российская Федерация сегодня. - 2007. - №18. - С.32-34.

22. Шатилов А.Б. Динамика политико-культурных предпочтений россиян и трансформация партийной системы Российской Федерации в 90-е гг. Образы власти в политической культуре России. М.: МОНФ, 2000.

23. Шатилов А.Б. Динамика политико-культурных предпочтений россиян и трансформация партийной системы Российской Федерации в 90-е гг.. Образы власти в политической культуре России. М.: МОНФ, 2000.

24.. Шаламова, Л.Ф. Социальное самочувствие и социальная активность молодёжи / Л.Ф.Шаламова // Социально-гуманитарные знания. - 2008. - №2. - С.172-184.

25. Шаламова, Л.Ф. Технологии активизации социального потенциала молодёжи / Л.Ф.Шаламова // Социально-гуманитарные знания. - 2007. - №5. - С.202-220.

26. Шевченко Ю.Д. Власть и политическая культура: воздействие политических институтов на советские и постсоветские культурные ценности. Образы власти в политической культуре России / Под ред. Е.Б. Шестопал. М.: МОНФ, 2000.

27. https://fadm.gov.ru/

28. http://sverdl.gks.ru/

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Объемы финансирования мероприятий программы «Молодежь Урала»

№п/п	Мероприятия	затраты (тыс. руб.)
1	2	3
1.	Работа по гражданскому формированию, духовно-нравственному и патриотическому воспитанию молодёжи	153,0
1.1	Организация работы поста около мемориала славы (форма, модели автоматов)	9,0
1.2.	Акция «Святая память» (благоустройство памятников)	5,0
1.3.	Организация и проведение праздника «День призывника» и чествования призывников, отправляемых в армию (расходные материалы, подарки)	7,0

1.4.	Организация и проведение экологической акции «Чистый город» (хозинвентарь)	4,0
1.5.	Организация и проведение акции «Слава ветеранам» (поздравление участников Великой Отечественной войны, открытки, цветы)	2,0
1.6.	Организация и проведение городских соревнований среди военно-патриотических клубов, организаций и средних общеобразовательных школ города Кировграда	3,0

Продолжение таблицы

1	2	3
1.7.	Участие в городских мероприятиях, посвящённых Дню Победы – эстафета мира, митинг, праздник	2,0
1.8.	Организация и проведение акции «Свеча памяти», посвящённой Дню Памяти и Скорби (изготовление факелов, ящиков для свечей, свечи, цветы)	1,0
1.9.	Организация учебно-полевых 2-дневных сборов для военно-патриотического клуба «Казачья весна» (проезд, питание, расходные материалы, призы)	31,0
1.10.	Организация и проведение городских соревнований по военно-прикладному многоборью (призовой фонд)	5,0
1.11.	Организация и проведение военно-патриотической игры (организационные расходы, призы, переходящий кубок)	15,0
1.12.	Организация участия молодого поколения города в областных, российских мероприятиях, с направленностью на гражданское, духовно-нравственное и патриотическое воспитание молодого поколения («Кадеты», олимпиада «Победы России»,	29,0

	«Космонавт-2016», краевой военно-патриотический слёт по поисковому многоборью и др.)	
1.13.	Поддержка и развитие военно-патриотических клубов и организаций «Уральская застава» МАО «Центральная клубная система» СОШ № 2, клуб «Кировградский патриот» (форма, автоматы, спортинвентарь)	40,0
2.	Создание условий для социальной адаптации молодёжи, решение социально-экономических проблем молодого поколения	3180,3

Продолжение таблицы 1

1	2	3
	организация и проведение мероприятий: Всероссийский день борьбы с наркотиками, Международный день борьбы с наркоманией, День борьбы со СПИДом (афиши, флаеры, призы)	16,0
	участие в областном конкурсе агитбригад по направлению «Борьба с наркоманией, безнадзорностью детей и правонарушениями в подростковой среде»	-
	организация и проведение досуговых мероприятий с детьми и подростками находящимися в трудной жизненной ситуацией (продукты питания, призы)	5,0
2.1.	Работа центра по программе «Я против наркотиков»:	
	организация и проведение тематических конкурсов рисунков, плакатов, сценариев и других творческих работ среди клубов КГО (призы, расходные материалы)	3,0
	организация и проведение мероприятий к памятным датам в клубах: День Здоровья, День борьбы с наркотиками (расходные материалы, призы)	3,0
	организация и проведение анкетирования и анализа здоровой	-

	молодежи	
2.2.	Выпуск информации антинаркотической направленности в газете «Смайлик»	-
2.3.	Издание тематической печатной продукции	10,0

Продолжение таблицы 1

1	2	3
2.4.	Организация встреч студенческой молодёжи и школьников с руководством администрации города Кировграда	-
2.5.	Рейды по неблагополучным семьям, клубам, общежитиям (домам гостиного типа)	-
2.6.	Содействие в трудоустройстве и занятости молодёжи:	
	участие в городской ярмарке вакансий учебных и рабочих мест (печатная продукция)	3,0
	организация и проведение чествования «Лучший молодой специалист» на предприятиях города (призы)	7,0
	реализация межведомственной программы занятости несовершеннолетних граждан - «Чистый город» (приобретение оборудования, заработная плата, призы)	91,4
	проведение конкурса «Лучший студенческий отряд» (Техникум торговли и сервиса и УГК им И.И. Ползунова (расходные материалы)	3,0
2.7.	Организация летне-оздоровительного отдыха подростков и молодёжи:	
	отправление подростков в летние лагеря по путёвкам отдела	50,0

	образования г Кировград программа городского комплекса летних тематических смен	2713,6
2.8.	Программа «Мой дом, моя улица, мой город» (заработная плата спорт. инструкторов, приобретение спортивного инвентаря)	120,1 50,0
2.9.	Содействие в реализации программ центра обслуживания:	

Продолжение таблицы 1

1	2	3
	программа «Праздник в каждый дом» (канцелярские товары, расходные материалы, наглядные, печатные пособия)	16,0
	программа «Кто я» (канцелярские товары, наглядные, печатные и звуковые пособия)	14,0
	программа «Политики будущего» (справочная, периодическая литература)	5,3
	Поддержка детских и молодёжных общественных организаций (финансирование 3 ставок привлечённых специалистов)	67,5
	Поддержка клубов посёлков Карпушиха, Левиха (финансирование 2 ставок привлечённых специалистов, приобретение спортивного, игрового инвентаря)	27,4
	Организация участия молодёжи в областных, российских мероприятиях, направленных на воспитание нравственности: «Критерии успеха», «Лучшая работа с молодежью» и другие (транспортные, суточные расходы)	20,0
3.	Поддержка интеллектуального, творческого и физического развития молодёжи в КГО	268,3
3.1.	Организация и проведение городских смотров воркаут, брейк данс (афиши, призы, расходные материалы)	5,0

3.2.	Организация и проведение городского фестиваля-конкурса «Кировградская студенческая весна»	6,0
3.3.	Организация работы общегородской Лиги КВН	50,0

Продолжение таблицы

1	2	3
3.4.	Организация и проведение фестивалей и игр городской Лиги КВН	3,1
3.5.	Организация и проведение праздников (афиши, расходные материалы, реквизиты, аренда аппаратуры, призы):	
	День Российской молодёжи (премии главы)	12,0
	День защиты детей	5,0
	День детских организаций	2,0
	День города (молодёжное мероприятие)	18,5
3.	Городские чемпионаты игр «Брейн-ринг» (организационные расходы, призы)	13,0
3.7.	Организация и проведение городского фестиваля интеллектуальных игр	3,0
3.8.	Организация и проведение открытого фестиваля интеллектуальных игр (проживание, призы)	35,0
3.9.	Организация и проведение городского конкурса «Я и Мэр» (афиши, организационные расходы, призы)	3,0
3.10.	Организация и проведение городского конкурса песни, афганский ветер (афиши, организационные расходы, призы)	3,0
3.11	Поддержка мероприятий технических видов спорта: картинг,	8,0

.	авиамодельный спорт лего- конструирование (расходные материалы, призы)	
3.1	Проведение соревнований по парусным видам спорта (призы)	3,0

Продолжение таблицы 1

1	2	3
3.13.	Организация и проведение конкурса детского творчества и спортивных эстафет «Юный пожарник» (призы)	3,0
3.14.	Поддержка сборной команды КВН города Кировград (пошив единой формы, атрибутика, транспортные расходы, изготовление ширмы)	52,2
3.15.	Участие в проведении Всероссийской специализированной ежегодной молодежной акции "Мы за здоровый образ жизни" (изготовление стендов, рекламного материала)	5,0
3.16	Организация участия молодёжи города Кировграда в областных мероприятиях, направленных на развитие интеллектуальных, творческих и физических способностей молодежи: «Студенческая весна», «КВН», «Своя игра», «Веснянка» и другие мероприятия (транспортные, суточные расходы)	44,5
4.	Обеспечение реализации программы	72,0
4.1.	Проведение конкурса вариативных программ	52,0
4.2.	Участие в областных семинарах, совещаниях и учёбе сотрудников комитета по делам молодежи, руководителей молодёжных и детских общественных организаций, клубов и центров по обмену, обобщению и анализу опыта работы в области молодёжной политики	-
4.3.	Проведение координационного совета с молодёжными и детскими общественными организациями	-

Продолжение таблицы

1	2	3
4.4.	Информационное обеспечение (проведение анкетирования и опросов, анализ и обобщение материалов в области реализации молодёжной политики, выпуск газеты «Смайлик»)	20,0
Итого затрат по запланированным мероприятиям, в том числе:		3673,6
Финансирование программы из местного бюджета		2750,0
Финансирование программы из федерального бюджета		923,6