Взаимодействие органов публичной власти на примере тюменской области

СОДЕРЖАНИЕ

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ……3

ВВЕДЕНИЕ……4

ГЛАВА 1.ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ С МОЛОДЕЖНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ……8

1.1.Сущность социального партнёрства в сфере молодежной политики……8

1.2 Нормативные правовые основы взаимодействия органов публичной власти с молодёжными организациями……...27

ГЛАВА 2. АНАЛИЗ ПРАКТИКИ РЕАЛИЗАЦИИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ С МОЛОДЁЖНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ……39

2.1.Институциональные основы социального партнёрства органов публичной власти региона с молодёжными организациями……39

2.2. Приоритетные направления и механизмы реализации социального партнерства в сфере молодежной политики……..53

2.3 Развитие молодежных инициатив в регионе……63

ЗАКЛЮЧЕНИЕ……69

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ……74

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

АНО - Агентство современных коммуникаций

ГАУ ДО ТО - Государственное автономное учреждение дополнительного образования Тюменской области «Дворец творчества и спорта «Пионер»

ГАУ ТО - Государственное автономное учреждение Тюменской области

ГАУ ДО ТО РЦДППВ – Государственное автономное учреждение дополнительного образования Тюменской области «Региональный центр допризывной подготовки и патриотического воспитания «Аванпост»»

ГМП – Государственная молодежная политика

ДОСААФ - Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту

КВН - Клуб веселых и находчивых

НКО – Некоммерческая организация

РИНЦ - Российский индекс цитирования

РСО – Российские студенческие отряды

РФ - Российская Федерация

СМИ – Средство массовой информации

СО НКО - Социально ориентированных некоммерческих организаций

ССО – студенческие строительные отряды

СССР - Союз Советских Социалистических Республик

ТРОО - Тюменская региональная общественная организация

ТООДД ЧИР - Тюменское областное общественное детское движение « ЧИР»

ФЗ- Федеральный закон

ВВЕДЕНИЕ

Социальное партнерство, являясь особым способом общественного взаимодействия, означает, прежде всего, достижение понимания между его основными субъектами. Взаимодействие базируется на анализе, выявлении ресурсов всех сторон и сбалансированного учета их интересов. Все это возможно только посредством открытого диалога между основными членами социального партнерства – государством и обществом. Здесь необходимо также учесть принцип взаимоуважения, который является основополагающим в социальном партнерстве.

В сфере молодежной политики стоит особо отметить, что именно социальное партнерство позволяет рационально использовать активность молодых людей, что позволяет создание особых условий в молодежной среде. Повышение эффективности молодежной политики возможно лишь с учетом успешной реализации социализации молодого поколения.

Актуальность данной темы исследования обусловлена нарастающей ролью молодежи на сегодняшний момент. Положение общества, являясь фактором обеспечения социальной стабильности прогресса в позитивном смысле, а «молодежный фактор» является определяющим в социальной политике государства. Важность исследования взаимодействия органов государственной власти и молодежных организаций обусловлена также необходимостью анализа молодежной политики в России, в частности ее основных особенностей и ключевых индикаторов.

Теоретические основы исследования формировались на основе изучения, анализа и переосмысления работ отечественных исследователей по отдельным вопросам взаимодействия органов публичной власти с молодежными организациями. Классифицируя эти работы, можно выделить ряд направлений, отражающих исследования различных авторов.

К первому направлению стоит отнести работы, связанные с исследованием положения молодежи в обществе. Следует отметить труды Орловой В.В.[1], которая отмечает молодежь как наиболее образованную, обеспеченную и вписанную в сложившуюся институциональную систему часть общества, адаптировавшаяся и адаптирующаяся к ней. Также здесь были использованы исследования Ильинского М.М.[2], который определил несколько концепций социального партнерства.

Во втором направлении были рассмотрены труды ученых по вопросам социального партнерства. Бородина А.В.[3] определяет молодежные проблемы, вызывающие необходимость партнерства. Горелов Н.А.[4] отмечает несколько важных аспектов в социальном партнерстве: социальное партнерство на сегодня служит основой для решения проблем молодежи, способствует внедрять в молодежную среду новые идеи и принципы

Третьим направлением являются исследования по особенностям некоммерческих организаций, в которых авторы подчеркивают основные принципы деятельности некоммерческих организаций. В частности, Громова М.Н. отмечает основные направления поддержки некоммерческих организаций[5],Мерсиянова И.В. и Беневоленский В.Б.[6] отмечают преимущества некоммерческих организаций.

При кажущемся разнообразии работ, имеющих отношение к теме работы, вопросы, связанные с взаимодействием государства и молодежными организациями, вопросы поддержки молодежных организаций были малоизучены в трудах ученых. Краткий анализ исследований показывает, что данная тема не теряет своей актуальности и в силу своей малоизученности требует дальнейших разработок. В

---

[1] Орлова В.В. Методы комплексного исследования оценки и положения молодежи в обществе : учеб.пособие / В.В.Орлова. – Томск: Изд-во Томск. Гос. Ун-та систем управления и радиоэлектроники, 2013. – 224 с.

[2] Ильинский, И. М. Молодежная политика: уроки недавнего прошлого / И. М. Ильинский, Вал. А. Луков // Высшая школа XXI века. – 2009. - № 11. – С. 100-105.

[3] Бородина А.В. Молодежные проблемы и социальное партнерство в Республике Башкортостан: монография / А.В.Бородина. – Уфа: Изд-во Гилем. - 2011. – 125 с.

[4] Горелов Н.А. Экономика труда. 2-е изд. / Под ред. Н.А.Горелова. – СПб.: Питер, 2007. – С.256.

[5] Громова М.Н., Мерсиянова И.В. Государственная поддержка НКО и проблема оценки ее эффективности // Гражданское общество в России и за рубежом. – 2016. – № 1. – С. 39–44.

[6] Мерсиянова И.В., Беневоленский В.Б. Преимущества НКО как поставщиков социальных услуг: апробация в российских условиях // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2016. – № 4.- С.7-26.

настоящей работе предпринята попытка комплексного анализа взаимодействия органов публичной власти с молодёжными организациями в решении социальных вопросов.

Объект исследования – публичная сфера Тюменской области. Предмет исследования – механизмы и приоритетные направления взаимодействия органов государственной власти региона с молодёжными организациями.

Цель выпускной квалификационной работы – исследование на примере Тюменской области взаимодействия органов публичной власти с молодёжными организациями. В соответствии с данной целью автором были выделены следующие задачи:

1. Определить молодёжь как объект социального партнёрства органов публичной власти и молодёжных организаций.
2. Проанализировать нормативные правовые основы взаимодействия органов государственной власти с молодёжными организациями.
3. Проанализировать нормативную практику реализации социального партнёрства органов государственной власти Тюменской области с молодёжными организациями.

- проанализировать приоритетные направления социального партнерства в сфере молодежной политики в Тюменской области;

- исследовать развитие молодежных инициатив в Тюменской области.

В качестве методов исследования были выбраны: анализ, обобщения, сравнительный метод.

Эмпирической базой исследования послужили:

– целевые программы Тюменской области, в частности:

- Федеральное и региональное законодательство и другие нормативные акты по рассматриваемой проблеме;

– целевые программы Тюменской области, в частности:

1) Государственная программа Тюменской области «Развитие гражданского общества, общественные связи и молодежная политика» до 2020 года[7].

2) Региональная программа «Патриотическое воспитание граждан и допризывная подготовка молодежи к военной службе в Тюменской области» на 2016-2020 годы[8].

- статистические данные по Тюменской области;

- результаты социологических исследований по проблемам молодежи, проведенных российскими социологами;

Материалы выпускной квалификационной работы нашли свое отражение в публикации автора[9].

Структура работы определена поставленными задачами. Работа состоит из введения, двух глав, заключения, библиографии и приложений. В первой главе рассмотрены основные особенности молодежи как объекта социального партнерства и нормативный анализ по регулированию молодежной политики.

---

[7] Об утверждении государственной программы Тюменской области «Развитие гражданского общества, общественные связи и молодежная политики» до 2020 года: постановление Правительства Тюменской области от 28 декабря 2016 г. № 587-п [Электронный ресурс] // Официальный портал органов государственной власти Тюменской области: сайт. - URL: http://admtyumen.ru/ogv_ru/finance/programs/program.htm?id=1182@egTargetGrant (дата обращения 23.05.2017)

[8] Об утверждении Региональной Программы Тюменской области «Патриотическое воспитание граждан и допризывная подготовка молодежи к военной службе в Тюменской области» на 2016 – 2020 годы: распоряжение Правительства Тюменской области от 29 декабря 2012 г. № 2883 – рп: по сост. на 24 марта 2017 г. [Электронный ресурс] // Официальный портал органов государственной власти Тюменской области [сайт]. - URL: http://admtyumen.ru/ogv_ru/finance/programs/program.htm?id=1172%40egTargetGrant (дата обращения 23.05.2017).

[9] Панова Ю.А. Этапы и проблемы реализации государственной и молодежной политики: федеральные и региональные аспекты // Тренды современной теории и практики публичного управления / под ред. Н.Ф. Шиляева. - Вып. 4. - Тюмень: ТюмГУ, 2017. С. 43-48.

ГЛАВА 1.ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ С МОЛОДЕЖНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

1.1. Сущность социального партнёрства в сфере молодежной политики

Подход к молодежным организациям на протяжении веков менялся. Ранее молодежь рассматривалась как неуправляемая сила, которую надо до определенного момента подчинять и подавлять. В современном обществе молодежь является источником инновационного развития, новаторства, развития предпринимательства и трансформаций общественных институтов.

В толковом словаре В. Даля (середина XIX в.) понятие «молодежь» определялось как «молодые люди обоего пола», а в Большой советской энциклопедии молодежь трактовалась как «социально-демографическая группа, выделяемая на основе совокупности возрастных характеристик, особенностей социального положения и обусловленных тем и другим социально-психологических свойств»[10].

Одно из первых определений понятия “молодёжь” было дано в 1968 г. В.Т. Лисовским: «Молодёжь – поколение людей, проходящих стадию социализации, усваивающих, а в более зрелом возрасте уже усвоивших, образовательные, профессиональные, культурные и другие социальные функции; в зависимости от конкретных исторических условий возрастные критерии молодёжи могут колебаться от 16 до 30 лет»[11].

Позднее более полное определение было дано И.С. Коном: «Молодёжь – это социально-демографическая группа, выделяемая на основе совокупности возрастных характеристик, особенностей социального положения и обусловленных тем и другим социально-психологических свойств. Молодость как определённая

[10] Даль В. Толковый словарь живого великорусского языка: В 4 т. — М.: Рус. яз., 1998. –Т. 2. - И–О. — С.265.

[11] Социальный статус и социальное развитие молодежи. [Электронный ресурс].URL: http://metodpro.ru/index.php?type_page&katalog&id=863&met2 (дата обращения 28.03.2017).

фаза, этап жизненного цикла биологически универсальна, но её конкретные возрастные рамки, связанный с ней социальный статус и социально-психологические особенности имеют социально- историческую природу и зависят от общественного строя, культуры и свойственных данному обществу закономерностей социализации»[12].

На сегодняшний момент понятие «молодежь» меняется. Так, ученые начинают выделять специфические характеристики личности, психологические особенности развития, а возрастные рамки стали иными. В таблице 1.1. мы обобщили часть определений термина «молодежь», представленных в работах российских исследователей.

Таблица 1.1

Российские ученые о содержании термина «молодежь»

Автор	Определение
Ковальчук М.А.	Определенный возрастной этап развития со своими биологическими особенностями[13].
Орлова В.В.	Наиболее образованная, обеспеченная и вписанная в сложившуюся институциональную систему часть общества, адаптировавшаяся и адаптирующаяся к ней[14].
Чирун С.Н.	Объективное общественное явление, выступающее всегда как большая специфическая возрастная группа[15].
Кибанов А.Я.	Группа населения в возрасте от 15 до 29 лет[16].
Якорева А.С.	Социально-демографическая группа, выделяемая на основе совокупности возрастных характеристик (приблизительно от 16 до 25 лет), особенностей социального положения и определенных социально-психологических качеств[17].
Бородина А.В.	Важный ресурс развития страны, это будущий партнер в решении социальных проблем общества, это будущие предприниматели, госслужащие, работники и т.д.

[12]Орлова В.В. Методы комплексного исследования оценки и положения молодежи в обществе : учеб.пособие / В.В.Орлова. – Томск: Изд-во Томск. Гос. Ун-та систем управления и радиоэлектроники, 2013. – 224 с.

[13]Социальный статус и социальное развитие молодежи. [Электронный ресурс]. URL: http://metodpro.ru/index.php?type_page&katalog&id=863&met2 (дата обращения 28.03.2017).

[14] Орлова В.В. Методы комплексного исследования оценки и положения молодежи в обществе : учеб.пособие / В.В.Орлова. – Томск: Изд-во Томск. Гос. Ун-та систем управления и радиоэлектроники, 2013. – С.56.

[15] Там же.

[16] Там же.

[17] Бородина А.В. Молодежные проблемы и социальное партнерство в Республике Башкортостан: монография / А.В.Бородина. – Уфа: Изд-во Гилем. - 2011. – 125 с.

Как нам представляется, эти определения «писаны» в несколько методологических подходов (рисунок 1.1).

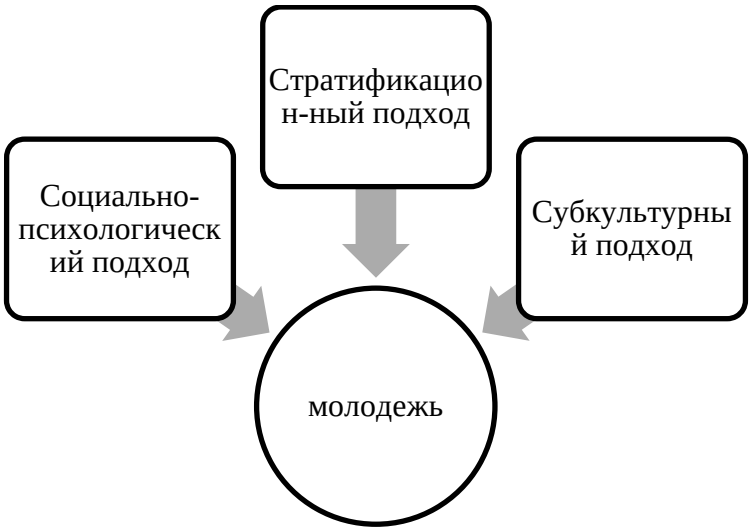

Рис.1.1. Определение понятия «молодежь»

Социально-психологический подход предполагает определение молодежи через призму возраста и особенностей развития. Так, Ковальчук М.А. связывает понятие молодежи с возрастным этапом развития, а Якорева А.С. уже устанавливает возрастные рамки – с 16 до 25 лет. Кибанов А.Я. же убежден в том, что возраст молодежи составляет от 15 до 29 лет. На самом деле, мнения ученых по этому поводу разнятся – многие пишут о том, что возраст молодежи может доходить до 30-35 лет. Автор считает, что молодежью можно назвать людей в возрасте от 15 до 29 лет, которые еще не обременены бытом, у которых почти всегда есть конкретная цель и желание её достичь, которые обладают «живой энергией».

Стратификационный подход, в основе которого лежит деление по различным признакам, таким как ценностные ориентации, социальная роль, специфические установки. Якорева А.С. также говорит о социальном положении молодежи, а Чирун С.Н. выделяет молодежь как специфическую группу, а значит, говорит о ее особенностях, которые могут быть самыми различными. В современности можно выделить несколько критериев стратификации, пишет ученый: доход, богатство, власть, образование и престиж. Несмотря на многообразие различных моделей социальной стратификации, существующих в настоящее время в социологии,

большинство ученых выделяют три основных класса: высший, средний и низший. Стоит отметить, что основой стратификации является социальное неравенство между людьми, оно постоянно воспроизводится и модифицируется, что является важным условием функционирования и развития любого общества.

Подход, основанный на субкультурных ориентациях, предполагает выделение по специфическим особенностям, в частности, по стилю поведения. Именно поэтому Орлова В.В. говорит об адаптации молодежи к условиям: то есть, определяет эту группу как часть общества, которая адаптируется под среду. Кроме того, ученый выделяет ряд особенности социального положения , представленных на рисунке 1.2.

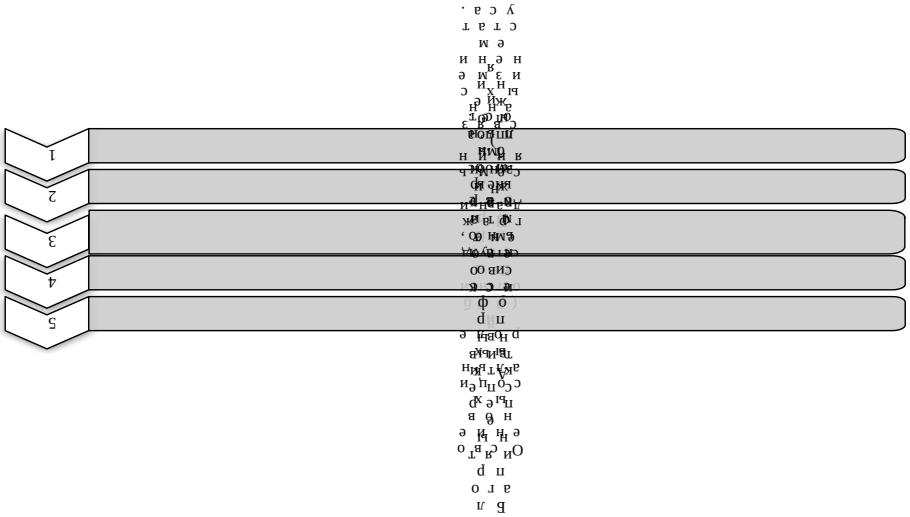

Рис.1.2. Особенности социального положения молодежи [18]

Оценив понятие «молодежь», представленных в работах ученых, стоит также и рассмотреть его в нормативно-правовом аспекте. В Стратегии развития молодежи РФ до 2025 года молодежь определяется как граждане Российской Федерации в возрасте от 14 до 30 лет[19].

Стоит отметить, что перед наступлением возрастной стадии «молодежной» сначала идут еще две – отрочество и юность. Раньше, в середине XX века период

[18] Орлова В.В. Методы комплексного исследования оценки и положения молодежи в обществе : учеб.пособие / В.В.Орлова. – Томск: Изд-во Томск. Гос. Ун-та систем управления и радиоэлектроники, 2013. – С.54.

[19] Стратегия развития молодежи РФ до 2025 года от 08 декабря 2014 г. №2403-р: по сост. на 8 декабря 2014 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. №31

отрочества был в границе 10-14 лет, период юности – от 14 до 18 лет. Период с 18 и примерно до 21-22 лет считался периодом наступления непосредственно молодежного возраста.

Однако изменения, которые принес с собой XX век в жизнь общества, отразились и на определении возрастных границ молодежи. С одной стороны, XX век стал веком массового приобщения широкого круга молодежи к получению образования (полного среднего, средне-специального и высшего). Следствием этого стало более позднее вхождение значительной части молодых людей во взрослую трудовую жизнь и, соответственно, повышение верхней границы возрастного интервала молодежной группы[20].

Не только возрастной признак является основополагающим при рассмотрении молодежи. Стоит также обратить особое внимание на качественные характеристики этой группы. Признаки внутренней дифференциации молодежи представлены в таблице 1.3.

Таблица 1.3

Признаки внутренней дифференциации молодежи[21]

Признак	Виды
Возрастная категория	Низшая возрастная граница молодёжи — 13-15 лет, средняя – 16-24, высшая — 25-36 лет
Уровень жизни	Высокий, средний, ниже среднего, низкий
Тип поселения	Город или село
Стиль жизни	Занятость, мобильность, беззаботность
Социальный статус	Все признаки объединены в один- социальный статус
Материальное положение	Высокообеспеченное, среднеобеспеченное, малообеспеченное

Анализируя дифференциацию молодежи, стоит отметить, что оценка стиля жизни на сегодня – немаловажная задача, о чем говорят многие ученые. Так,

[20] Белый О.И. Определение понятия «Молодежь» // Теория и практика общественного развития. -2012.- №12 С.156-158.

[21] Осадчая Г.И. Стиль жизни молодых горожан: трансформация и региональная дифференциация [Электронный ресурс]. URL: http://ecsocman.hse.ru/data/584/841/1231/012Osadchaya.pdf (дата обращения 28.03.2017).

восприятие реальности у молодежи немного иное, поэтому встречается сходство и различие в повседневной жизни молодых людей.

Осадчая Г.И., анализируя стиль жизни молодежи, выстроила несколько характеристик стиля жизни молодежи. Ее позицию мы отразили на рисунке 1.3.



Рис.1.3. Характеристика стиля жизни молодежи

Проанализируем данные, представленные на рисунке выше. Руденко Л.И. отмечает, что занятость молодежи имеет свои особенности и особую значимость, так как от ее решения зависит развитие нашего общества не только в ближайшей, но и отдаленной перспективе. Считаем возможным согласиться с мнением Руденко Л.И. в том, что занятость молодежи является основой для построения перспектив в дальнейшем, так как экономическое благосостояние страны может быть улучшено только с прозрачной системой занятости населения, а молодежь должна быть трудоустроена официально, как полагается[22]. От материального состояния молодежи также зависит дальнейшее будущее – к этому фактору можно добавить и жилищные условия, и ценности с привычками.

Также считаем важным определить проблемы молодежи на современном этапе, с учетом которых должно быть определено основное направление социального партнерства. Но прежде остановимся на содержании понятия

[22] Петрушина О.А. Практика и проблемы применения субъект-субъектного подхода в управлении молодежными сообществами (на примере Тюменской области) // Управленец. 2015 .- №5 (57) С.54-57.

«социальное партнерство». Позиции российских авторов по поводу данного феномена мы представили в таблице 1.4.

Таблица 1.4

Определение понятия «социальное партнерство»

Автор	Определение
Горелов Н.А.	Социальное партнерство – система взаимовыгодных отношений субъектов хозяйствования, отражающая различия их интересов и ориентирования на достижение общих целей жизнеобеспечения населения[23].
Магницкая Е.В.	Социальное партнерство – система взаимоотношений между работниками (представителями работников), работодателями (представителями работодателей), органами государственной власти, органами местного самоуправления, направленная на обеспечение согласования интересов работников и работодателей по вопросам регулирования трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений[24].
Желтов О.Б.	Социальное партнерство – равноправный способ правового регулирования[25].
Орлова В.В.	Межскеторное социальное партнерство – конструктивное взаимодействие организаций из двух или трех секторов (государство, бизнес, некоммерческий сектор), «выгодное» населению территории и каждой из сторон и обеспечивающее синергетический эффект от «сложения» разных ресурсов при решении социальных проблем[26.]

Итак, социальное партнерство предстает, в первую очередь, как система, состоящая из нескольких сторон: государство, коммерческие и некоммерческие организации.

Бородина А.В. пишет, что социальное партнерство должно приводить к консенсусу, также учитывать равноправие сторон, анализировать интересы обоих сторон путем открытого диалога[27] .

Ловкова А.А. отмечает, что в сфере молодежной политики социальное партнерство позволяет рационально использовать активность молодых людей в оказании помощи детям и молодежи, создавать условия для обеспечения успешной

[23] Горелов Н.А. Экономика труда. 2-е изд. / Под ред. Н.А.Горелова. – СПб.: Питер, 2007. – С.176

[24] Магницкая Е.В., Евстигнеев Е.Н. Трудовое право. 2-е изд., перераб. и доп. – СПб.: Питер, 2009. – С.26.

[25] Там же.

[26] Орлова В.В. Методы комплексного исследования оценки и положения молодежи в обществе : учеб.пособие / В.В.Орлова. – Томск: Изд-во Томск. Гос. Ун-та систем управления и радиоэлектроники, 2013. – С.116.

[27] Бородина А.В. Молодежные проблемы и социальное партнерство в Республике Башкортостан: монография / А.В.Бородина. – Уфа: Изд-во Гилем. - 2011. – 125 с.

социализации молодого поколения, личностной самореализации его представителей, разумно интегрировать потенциалы партнеров, способствуя повышению эффективности их деятельности[28].

Анализируя термин «социальное партнерство», авторы выделяют несколько сил и детерминантов, оказывающих непосредственное влияние на его особенности и практику воплощения (таблица 1.5).

Таблица 1.5

Детерминанты социального партнерства[29]

Детерминант	Что относится
Социальные	Общее состояние и уровень развития социума, тип общественного (государственного) устройства, уровень развития гражданского общества, экономическую и социально-политическую структуру общества, сложившаяся социальная стратификация, специфика ценностно-нормативной системы, существующие традиции и национальные особенности, степень приемлемости и фактической распространенности партнерских взаимодействий
Средовые	Особенности средового участия обеих сторон
Субъективные	Факторы, которые индивидуальны для каждой конкретной ситуации
Ситуационные	Вид предметной области, тип и масштаб задач, решаемых с помощью применения потенциала партнерства
Организационно-управленческие	Позиция государства как ведущего социального института, связанная с наличием или отсутствием ориентации на использование в социальном управлении органами власти субъект-субъектного (партнерского) подхода в их взаимодействии с гражданами, социальными группами, деловыми организациями; осуществление властью целенаправленной диффузии партнерских методов и инструментов управления в различные сферы, направления и на различные уровни общественной жизнедеятельности; наличие правовых регуляторов партнерской деятельности; степень разработанности теоретического и технологического обеспечения, создания и управления социальными партнерствами.

Социальное партнерство, являясь общественным феноменом, появилось сравнительно недавно. Как средство регулирования взаимоотношений между

[28] Ловкова А.А. Социальное партнерство органов местного самоуправления общественных организаций и бизнеса: теория, принципы, технологии. – Тольятти-Самара: ПК "Типография", 2011. – С.98.
[29] Давыдов А.В. Молодежные организации и движения в России: история и современность // PolitBook. 2014. №3 С.41-54.

большими группами населения социальное партнерство в России стало использоваться еще в 90-х годах. Стоит отметить, что идеи и предложения по поводу сотрудничества с государством, гармонии в обществе, высказывались и ранее учеными, но реализовать их ранее не представлялось возможности из-за неготовности общества к восприятию.

Есть несколько концепций по поводу социального партнерства, отмечает Ильинский М.Н.[30:]

1. Западная концепция. Она предполагает разрешение противоречий между работодателем и работником, в основе которого лежит равноправное сотрудничество.

2. Политическая концепция. В первую очередь, данная концепция ориентирована на одобрение трудящимися политической власти общества.

3. Экономическая концепция. В основе этой концепции лежит стимулирование работников, как материальное, так и моральное. Это призвано повысить производительность труда, а также уровень жизни каждого отдельно взятого сотрудника.

Горелов Н.А. пишет, что наиболее развитым в экономическом, политическом и социальном отношениях странам прийти к отказу от использования в качестве регулятора совместной деятельности людей отношений жесткого господства и экономического принуждения, потребовалась целая эпоха исторического развития[31]. Во-первых, потому что такого рода отказ и утверждение социальных партнерских отношений невозможны без демократизации всех сторон жизни общества, без господства закона и соблюдения на практике прав человека. Во-вторых, при авторитарных режимах не могут устанавливаться действительно равноправные партнерские отношения в обществе.

В новой и новейшей истории отношения между работодателем)и наемным рабочим в основе своей определялись противоположностью их коренных интересов в условиях и оплате труда, уровне жизни в целом. При этом классовая борьба была

---

[30] Ильинский, И. М. Молодежная политика: уроки недавнего прошлого / И. М. Ильинский. - Вал. А. Луков // Высшая школа XXI века. – 2009. - № 11. – С. 100-105.

[31] Горелов Н.А. Экономика труда. 2-е изд. / Под ред. Н. А.Горелова. – СПб.: Питер, 2007. – С.256.

не придуманной, а объективно-естественной формой разрешения возникающих между ними противоречий.

Ловкова А.А. отмечает, что в настоящее время существует ряд объективных тенденций, обуславливающих необходимость социального партнерства. «Во-первых, государство, перекладывая социальную нагрузку на муниципалитеты и сокращая при этом их финансирование, вынуждает их активизировать внутренние ресурсы территории. Во-вторых, в условиях плюрализации общественных институтов и глобальной информационной прозрачности становится все более очевидным необходимость смены системы управления на местах с иерархической с различными бюрократическими институтами на сетевую, основанную на горизонтальных связях в местном сообществе. В-третьих, органы местного самоуправления, общественные организации и бизнес объединены социальными сетями местного сообщества и находятся в функциональной и ресурсной взаимозависимости, осознание этого факта ведет к более плодотворному сотрудничеству[32].

Важно отметить, что на сегодня уровень доверия определяет перспективы развития социального партнерства, поэтому многие ученые определяют множество факторов и условий, от которых зависит доверие. Автор убежден в том, что доверие подразумевает принятие обязательств, а значит доверять должны обе стороны, ибо иначе нарушается система.

Так, Давыдов А.В. пишет о трех условиях, способствующих взаимному доверию сторон или фактически установлению стратегии корпоративного поведения[33]:

1. Присутствие так называемых третьих (нейтральных) лиц, чья функция сводится к облегчению взаимодействия.

---

[32] Ловкова А.А. Социальное партнерство органов местного самоуправления общественных организаций и бизнеса: теория, принципы, технологии. – Тольятти-Самара: ПК ≪Типография≫. - 2011. –С.98.

[33] Цит. по: Давыдов А.В. Молодежные организации и движения в России: история и современность // PolitBook. 2014.- №3 С.41-54.

2. Характер коммуникативных связей взаимодействующих сторон. Прежде всего, имеется в виду наличие информации у каждого партнера по взаимодействию друг о друге и налаженный информационный обмен.

3. Личностные особенности участников взаимодействия и наличие неформальных связей. Применяя этот подход к социальному партнерству, можно отметить, что роль посредника берут на себя общественные организации, при налаживании симметричной коммуникации субъекты получают всю необходимую информацию, а третье условие выполняется за счет социальных сетей местного сообщества.

Отметим, что в основе партнерства лежит объединение ресурсов всех участников, а также отношения доверия.

Т. Ямагиши и К. Кук выделяют факторы, разрушающие и строящие доверие, которые мы представили на рисунке 1.4.

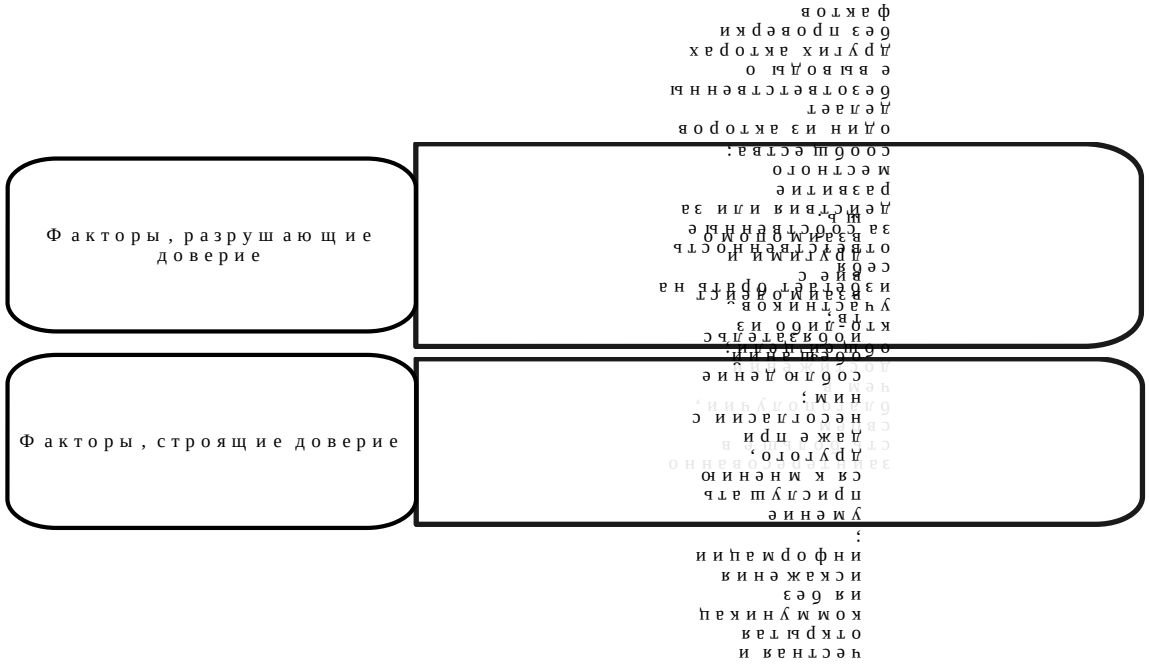

Рис.1.4. Факторы, разрушающие и строящие доверие[34]

Итак, тенденции развития социального партнерства на сегодня говорят о том, что значительное число организаций сегодня используют непрозрачную и неподотчетную концепцию, что оборачивается для них дополнительными

[34] Ямагиши Т. Теоретико-эмпирическое изучение доверия в социальной психологии. [Электронный ресурс]. URL: http://metodpro.ru/index.php?type_page&katalog&id=863&met2 (дата обращения 28.03.2017).

трудностями: как в привлечении спонсоров, так и добровольцев для реализации социальных проектов. Ситуация усугубляется тем, что уровень доверия в российском обществе в целом в два-три раза ниже, чем в европейских странах.

Далее необходимо рассмотреть социальное партнерство в разрезе с молодежной политикой.

В своём эволюционном развитии отношение между российским государством и молодежными организациями прошли, по нашему мнению, пять этапов Их содержание мы отразили в таблице 1.6.

Таблица 1.6

Этапы развития отношений между российским государством и молодежными организациями

Этап	Характеристика
«Пионер и комсомол»	Монополия и полное доминирование государственных молодежных организаций – пионерское движение и комсомол
«Неформальный»	Появление и развитие неформальных, и во многом незаконных молодежных организаций времен перестройки. Данные движение в большинстве случаев характеризовались социальным протестом против существующих общественных ценностей
«Новый»	Появление и развитие новых молодежных организаций, институционализация молодежной государственной полотки. Данный период охватывает время от 1990 до 1996 года. Характеризуется осознанием необходимости легализации независимых молодежных организаций, созданием правовой базы, а так же первых попыток создания молодежной политики государства
«Политический»	Данный этап характеризуется устойчивой молодежной политикой, реализации введенных программ 3-го этапа, массового появления и развития новых молодежных организаций. Охватывает период с 1996 по 2002 год
«Современный»	Современный этап развития. Охватывает временные рамки с 2002 по сегодняшний день. Характеризуется осознанием провальной молодежной политики 3 и 4 этапов, поиском новых альтернатив развития российских молодежных организаций, попытка создания новых принципов партнерства между молодежными организациями и государством

Таким образом, пройдено несколько этапов – от «пионерии и комсомола» к «современному». На сегодняшний момент государство заинтересовано в решении проблем молодежи, созданию системы, которая будет эффективно выстроена, поэтому оценку молодежной политики в разрезе с социальным партнерством просто необходимо проводить.

Анализируя молодежную политику с социальной точки зрения, следует взять во внимание прикладной аспект, который связан непосредственно с управлением процессами. Так, отметим, что молодежь – будущее поколение, которое является общественной силой. В первую очередь, проблемы молодежи должны быть решены посредством государственного регулирования.

На рисунке 1.5. представлены субъекты социального партнерства в молодежной сфере и формы их взаимодействия, которые выделяются российскими экспертами.



Рис.1.5. Субъекты социального партнерства в молодежной сфере и формы их взаимодействия[35]

Таким образом, рисунок отражает механизм взаимодействия через призму государственного регулирования. Так, видно, что на уровень развития социального

[35] Социальный статус и социальное развитие молодежи. - [Электронный ресурс]. - URL: http://metodpro.ru/index.php?type_page&katalog&id=863&met2 (дата обращения 28.03.2017).

партнерства оказывают непосредственное влияние международные организации и органы государственного и ведомственного управления, а также субъекты, которые реализуют предпринимательскую деятельность.

- Основными субъектами при реализации молодежной политики являются органы государственной власти, молодежные объединения и их ассоциации, органы местного самоуправления, работодатели, общественные и религиозные объединения, образовательные учреждения, физические и юридические лица, осуществляющие деятельность по созданию необходимых и достаточных условий для жизни молодежи, ее образования, воспитания и развития, политические объединения и партии, субъекты бизнеса, а также сами молодые люди.
- На уровне региона осуществляется реализация молодежной политике Органами государственной власти субъектов РФ. Уполномоченный орган по работе с молодежью субъекта Российской Федерации - орган исполнительной власти субъекта РФ, который несет ответственность за разработку и реализацию государственной молодежной политики в субъекте Российской Федерации.
- Закрепление в уставах муниципальных образований основ реализаций молодежной политике происходит на местном уровне. Реализация молодежной политики осуществляется органами местного самоуправления в сфере молодежной политики (комитеты по делам молодежи).
- Что касается негосударственных субъектов реализации молодежной политики, то их деятельность прямо не регулируется в нормативно-правовых актах РФ. Целевые установки общественных молодежных объединений схожи с государственными субъектами, но детализируются исходя их конкретного вида деятельности субъекта. Целевые установки деятельности политических партий и бизнес-сообществ в области молодежной политики отличаются от целей государственных субъектов, зачастую данные субъекты преследуют собственный интерес. Религиозные объединения как субъекты молодежной политики так же имеют собственные конфессиональные цели.

Итак, молодежь не выступает и в качестве объекта, и в качестве субъекта молодежной политики. Как объект представляет собой «социально-

демографическую группу, являющуюся объектом государственной молодежной политики, выделяемую на основе совокупности возрастных характеристик, особенностей социального положения и обусловленную комплексом социально-психологических свойств, которые определяются общественным строем, культурой, закономерностями социализации и воспитания общества.

По мнению Л.Н. Когана, молодежь, выступая в роли объекта политики, «подвергается, наряду с закономерными процессами социализации и адаптации, различным формам политической манипуляции»[36].

Перейдем к анализу проблем молодежи, а затем сопоставим проблемы с государственной молодежной политикой. Выявим, соотносятся ли проблемы и решения.

Ильинский М.П. пишет, что проблема социального положения молодежи состоит в том, что она зависима и живет как бы в «кредит», ее самостоятельность в принятии решений ограничена и в то же время перед ней всегда стоит проблема выбора работы, профессии, нравственного и социального самоопределения[37].

Осипова Л.Б. пишет, что в своей массе молодежь недостаточно обеспечена материально, не имеет собственного жилья, вынуждена полагаться на финансовую помощь родителей[38].

Работы Кибанова А.Я. свидетельствуют о том, что духовные факторы не менее важны. В современности усиливается процесс потери нравственных ориентиров, размывания традиционных норм и ценностей. Молодежь как переходная и нестабильная социальная группа наиболее уязвима перед негативными тенденциями современности. Так, постепенно нивелируются ценности труда, свободы, демократии, межнациональной терпимости, а на смену этим «устаревшим»

---

[36] Коган Л.Н., Павлов В.С. Молодой рабочий: вчера,сегодня: (Опыт ист.-социол. исслед. образа жизни молодых рабочих 50-х и 70-х годов).- На материалах Урала.- Свердловск: Сред.-Уральск. кн. изд-во, 1976.- 175 с.

[37] Ильинский, И. М. Молодежная политика: уроки недавнего прошлого / И. М. Ильинский, Вал. А. Луков // Высшая школа XXI века. – 2009. - № 11. – С. 100-105.

[38] Осипова Л.Б.. Молодежная политика как фактор развития социальной активности молодежи/ Осипова Л.Б., Панфилова Е.А. // Вестник ЧелГУ. 2014. - №24 (353) С.61-64.

ценностям приходят потребительское отношение к миру, нетерпимость к чужому, стадность.

Если рассматривать процесс решения данных проблем, необходимо обратиться к государственной молодежной политике Российской Федерации на период до 2025 года. Для начала определим понятие «государственная молодежная политика»

Проблемы молодежи, упомянутые выше, должны быть решены в рамках целого комплекса задач, в том числе и тех, что мы отразили на рисунке 1.6.

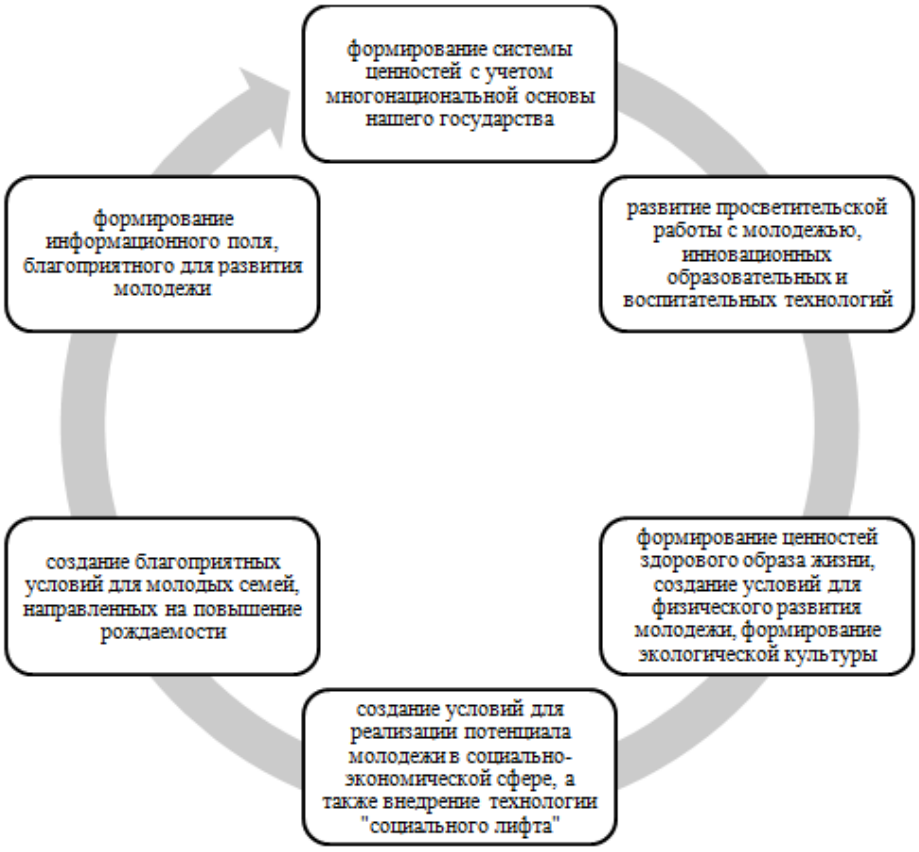

Рис.1.6. Задачи, способствующие решению проблем российской молодежи

Важнейшей задачей государства является помощь молодежи, ее развитие, создание благоприятных условий. Считаем, что при полном, комплексном взаимодействии молодежных организаций и государства можно добиться положительного эффекта – рост уровня жизни молодежи, создание условий для развития их потенциала. В связи с этим важна и государственная молодежная политика, в которой определены основные направления.

На основе обобщения ряда определений государственной молодежной политики, сформулируем следующее ее определение: это направление деятельности Российской Федерации, представляющее собой систему мер нормативно-правового, финансово-экономического, организационно-управленческого, информационно-аналитического, кадрового и научного характера, реализуемых на основе взаимодействия с институтами гражданского общества и гражданами, активного межведомственного взаимодействия, направленных на гражданско-патриотическое и духовно-нравственное воспитание молодежи, расширение возможностей для эффективной самореализации молодежи и повышение уровня ее потенциала в целях достижения устойчивого социально-экономического развития, глобальной конкурентоспособности, национальной безопасности страны, а также упрочения ее лидерских позиций на мировой арене.

В зависимости от содержания и применяемых мер можно выделить четыре модели государственной молодежной политики. Их содержание мы отразили в таблице 1.7.

Таблица 1.7.

Модели государственной молодежной политики

Модель	Характеристика	Особенность	Возраст молодежи по модели
Универсалистская модель	Молодежь не только важна как ресурс будущего, она рассматривается как ценность сама по себе, предпринимаемые меры направлены на создание условий для достойной жизни молодых людей «здесь и сейчас». социум, профилактику социального исключения.	обеспечение самостоятельности и независимости всей молодежи поддержке молодежи.	граждане с подросткового возраста до 25 лет 0 до 27-29 лет

Продолжение таблицы 1.7

Либеральная модель	Распространена преимущественно в англосаксонских странах. Меры по поддержке молодежи разрабатываются на местном уровне.	Молодежь, как правило, рассматривается как проблема, и предпринимаемые меры направлены на социально незащищенные группы с целью предотвращения социальных проблем.	До 25 лет
Централизованная модель	Используется в странах Южной и Восточной Европы.	Применяемые меры поддержки разрабатываются на национальном уровне и направлены на укрепление самостоятельности и независимости молодежи, решение проблем безработицы.	От 15 до 25/30 лет.

Источник: составлено автором

Мы считаем, что универсалистская модель является оптимальной, так как именно она представляет молодежь как ценность, а значит, предпринимаемые меры государства должны ей обеспечить стабильность и благополучие. Говоря о протекционистской модели, необходимо отметить ее плюсы: интеграция молодежи в социум. Многим индивидуумам тяжело дается социализация, а учет государством этого немаловажного фактора позволяет повернуть ситуацию вспять и обратить взор на конкретного человека или группу людей. Либеральная модель, предполагающая защищать уязвимые слои населения, также важна и целесообразна, но мы убеждены, что необходимо оказывать поддержку каждому слою населения: даже тот, кто не нуждается в поддержке в данный момент, должен ее получить заблаговременно. Централизованная модель предполагает укрепление самостоятельности, независимости, что является несомненным плюсом.

Мнение автора выпускной квалификационной работы таково, что ведущим средством для решения проблем молодежи должны стать комплексы и программы, разработанные на законодательном уровне. Так, рассматривая проблемы, стоит отметить, что здесь наблюдаются несколько видов проблем молодежи, а в молодежной политике намечены пути их решения. Представим эти данные в таблице 1.8.

Таблица 1.8

Проблемы молодежи и пути их решения посредством молодежной политики

Проблема	Негативный аспект	Решение, отраженное в молодежной политике
Слабое здоровье у школьников	Ухудшение иммунитета в целом, вымирание будущего поколения	Предоставление социальных гарантий, медицинское обследование, формирование условий для развития молодежи
Отсутствие постоянного заработка у студентов	Низкий уровень жизни, выбор не того пути не по своей воле	Предоставление налоговых льгот, поддержка талантливой молодежи, реализация права на образование,
Проблемы с алкоголем и наркотиками	Увеличение смертности и болезней молодежи	Работа специализированных организаций с молодежью

Источник: составлено автором

Проблемы молодежи, конечно же, могут быть связаны с психологическими особенностями личности, которые государство учесть просто не может. Наблюдается остро стоящая проблема с алкоголизацией молодежи, поэтому молодежная политика должна быть направлена на устранение социальной проблемы данного типа.

Таким образом, социальное партнерство на сегодня служит основой для решения проблем молодежи, способствует внедрять в молодежную среду новые идеи и принципы. Все это способствует обеспечению развития диалога между обществом и государством, а в результате молодые люди, которые смогли освоить партнерские методы и технологии, добиваются своих целей исключительно социально разрешенными способами и методами.

1.2. Нормативные правовые основы взаимодействия органов публичной власти с молодёжными организациями

Сегодня молодежные организации охватили большую часть сфер развития и функционирования государства. Белый О.И. в своих трудах упоминает, что молодёжные организации призваны направлять энергию и энтузиазм юношества и молодёжи. Многие из них помогают развивать способности и навыки молодых людей в различных отраслях от спорта до гражданской активности[39].

Ученые отмечают, что взаимодействие молодежных организаций существует не только в разрезе с государственными институтами. Так, автором выпускной квалификационной работы при рассмотрении работ российских исследователей было выделено 4 вида институтов (помимо государства), которые заинтересованы во взаимодействии с молодежными организациями (рисунок 1.9).

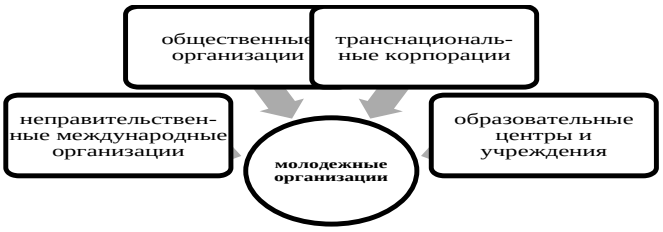

Рис.1.9. Взаимодействие с молодежными организациями

Источник: составлено автором

Проанализируем представленный рисунок. Неправительственные международные организации активно содействуют развитию молодежной политики и защите интересов молодежи по различным аспектам. Стоит также отметить, что нередко они выступают в качестве спонсора ряда молодежных организаций.

---

[39] Белый О.И. Определение понятия «Молодежь» // Теория и практика общественного развития.- 2012.- №12 С.156-158.

Второе направление – взаимодействие с общественными организациями. В соответствии с Федеральным Законом «Об общественных объединениях» общественной организацией является основанное на членстве общественное объединение, созданное на основе совместной деятельности для защиты общих интересов и достижения уставных целей объединившихся граждан[40].

В качестве третьего направления указано взаимодействие с транснациональными корпорациями. В процессе продвижения молодежные организации используют высокие технологии и инновации, которые присущи таким ТНК, как Apple, Microsoft, Samsung.

Образовательные центры и учреждения играют немаловажную роль при взаимодействии с молодежными организациями. В условиях развития международных интеграционных образовательных процессов, например Болонского процесса, вузы заинтересованы в помощи от молодежных организаций для повышения эффективности внедрения новых образовательных стандартов и программ в молодежную среду.

Остановимся на нормативных правовых актах, отражающих государственную молодежную политику.

В СССР реализация прав молодежи была введена посредством мер, которые закреплялись в едином нормативно-правовом акте в 1991 г. С 1 июля 1991 г. был введен в действие Закон СССР “Об общих началах государственной молодежной политики в СССР”. Современная ситуация в России требует формирования и развития правовых основ государственной молодежной политики, в основе которых лежат общепризнанные принципы международного права и международные договоры РФ, федеральные, региональные и местные нормативные правовые акты, в которых содержатся и правовые нормы государственной молодежной политики (ГМП). Сегодня нормативную основу проводимой в стране молодежной политики составляют нормативно-правовые акты, выделенные автором в таблице 1.9.

---

[40] Об общественных объединениях: федеральный закон от 19 мая 1995 года. - ФЗ: по сост. на 19 мая 1995 г. - // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. - №35.

Таблица 1.9

Основные нормативные правовые акты по регулированию молодежной политики

Уровень	Виды
Междуна-родные документы	1.Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 07 декабря 1965 года № 2037 (XX) «Декларация о распространении среди молодежи идеалов мира, взаимного уважения и взаимопонимания между народами»[41]; 2.«Европейская хартия местного самоуправления», ратифицирована Федеральным законом от 11 апреля 1998 № 55-ФЗ «О ратификации Европейской хартии местного самоуправления»[42]; 3.Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 10 июня 1998 года № S-20/3 «Декларация о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики»[43]; 4.Рекомендация № Rec (2004) 13 Комитета министров Совета Европы «Об участии молодежи в общественной жизни на местном и региональном уровне»[44].
Федеральные законы Российской Федерации	1.Федеральный закон от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»[45]; 2.Федеральный закон от 28 июня 1995 года № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений»[46]; 3.Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ»[47]; 4.Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»[48]; 5.Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в РФ»[49].

[41] Декларация о распространении среди молодежи идеалов мира, взаимного уважения и взаимопонимания между народами.- Резолюция 2037 (XX) от 7 декабря 1965 года // Генеральная Ассамблея. Двадцатая сессия.- С. 58 - 60.

[42] О ратификации Европейской хартии самоуправления: федеральный закон от 11 апреля 1998 года. - ФЗ: // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. №35.

[43] Декларация о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики. Резолюция № S-20/3 от 10 июня 1998 года // Генеральная Ассамблея. Двадцатая сессия. - С. 55 - 65.

[44] Об участии молодежи в общественной жизни на местном и региональном уровне: рекомендация № Rec (2004) 13 Комитета министров Совета Европы от 17.11.2004 №13

[45] Об общественных объединениях: федеральный закон от 19 мая 1995 года. - ФЗ: // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. №35.

[46] О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений: федеральный закон от 5 апреля 2013 г. - № 56-Ф: // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2013. №15.

[47] Об основных гарантиях прав ребенка в РФ: федеральный закон от 24 июля 1998 года. - ФЗ: // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014.- №31.

[48] Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федеральный закон от 24 июня 1999года - ФЗ: по сост. на 1 января 2012 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014.- №31.

[49] Об образовании в РФ: федеральный закон от 29 декабря 2012 года. - ФЗ: // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2017. - №6.

Заметим, что большая часть норм законодательства в сфере молодежной политики направлена, прежде всего, на создание системного механизма поддержки, а также на помощь молодым семьям и трудоустройство молодежи.

Так как проблем молодежи насчитывается множество, правовое регулирование представляет собой, прежде всего, меры социальной защиты населения, участие молодежи в общественных объединениях.

Нормативно-правовую основу взаимодействия государства и общественных объединений в субъектах РФ, с одной стороны, составляют законы, программы, подзаконные акты, касающиеся в целом региональной молодежной политики, составной счастью которых являются подпрограммы поддержки общественных объединений, с другой стороны, законы, программы, подзаконные акты, касающиеся непосредственно государственной поддержки региональных общественных объединений[50].

Анализируя соотношение норм федеральных законов, стоит отметить, что в соответствии со ст.71 Конституции РФ в ведении РФ находятся «регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина», а в совместном ведении РФ и ее субъектов, в аналогичной области, согласно п. «б» ст. 72 Конституции РФ, находится лишь «защита прав и свобод человека и гражданина»[51]. В соответствии с этим стоит отметить, что регулировании такого конституционного права, как право граждан на объединение, относится к компетенции федеральных законов. Именно поэтому реализация конституционного права в числе прав граждан на объединение является компетенцией федеральных законов.

Обращение к Федеральному закону «О некоммерческих организациях» помогает определить понятие данных организаций[52]. Понятие некоммерческой организации представлено на рисунке 1. 10.

---

[50]Молодежь в современном Российском обществе. [Электронный ресурс]. – URL: http://www.ipages.ru/index.php?ref_item_id=50082&ref_dl=1 (дата обращения 28.03.2017).

[51] Конституция Российской Федерации от 12 декабря июля 1993 г.: по сост. на 21июля 2014 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. - №31. – Ст.72.

[52] О некоммерческих организациях: федеральный закон от 12 января 1996 года. №7 – ФЗ: по сост. на 19 декабря 2016 г.- // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996.- №3.- Ст.145.

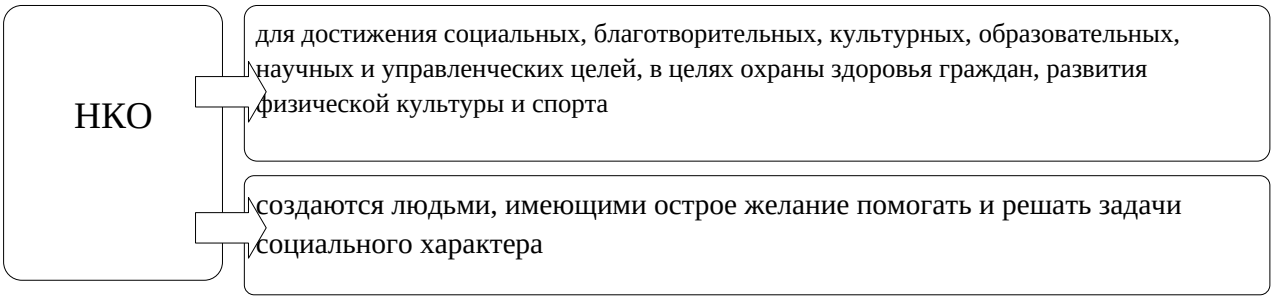

Рис.1.10. Понятие некоммерческой организации

Источник: составлено автором

Также стоит отдельно рассмотреть признаки некоммерческой организации, установленные на законодательном уровне (рис.1.11).

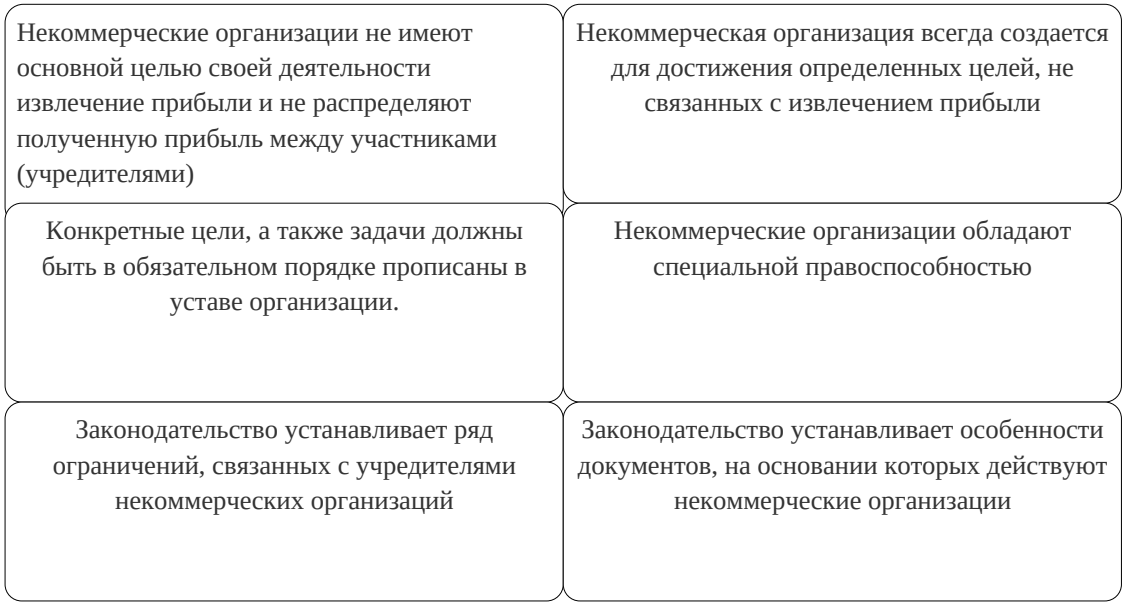

Рис.1.11. Признаки некоммерческой организации

Отметим, что основной признак некоммерческой организации лежит в основе того, что это организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками.

Громова Н.М. пишет, что государство демонстрирует готовность выделять финансовые ресурсы НКО, приглашая тем самым социально ориентированные НКО продемонстрировать свои возможности и преимущества перед традиционными

бюджетными учреждениями в качестве поставщиков социальных услуг за бюджетный счет[53]. Решения государства в отношении видов деятельности, соответствующих статусу НКО–исполнителя общественно полезных услуг, отчетливо фокусируют межсекторное сотрудничество на социальном обслуживании граждан, что отражено в рассмотренных выше документах Президента и Правительства РФ, принятых в 2016 г.

К ключевым сравнительным преимуществам НКО в роли поставщиков социальных услуг, мотивирующим государственные органы к сотрудничеству зарубежные эксперты относят следующее (таблица 1.10).

Таблица 1.10

Ключевые сравнительные преимущества НКО в роли поставщиков социальных услуг, мотивирующие государственные органы к сотрудничеству[54]

Преимущество	Характеристика
Гибкость социально ориентированной деятельности НКО	Основанная на имеющемся у руководителей и сотрудников НКО точном знании «спроса» на социальную поддержку со стороны нуждающихся категорий населения в силу приближенности к месту жительства получателей услуг и их повседневной жизни. Гибкость включает в себя способность к ускоренной адаптации оказываемых услуг к изменяющимся потребностям нуждающихся, а также большой инновационный потенциал НКО как в части состава видов и форм социальных услуг, так и в части способов и механизмов их оказания.
Способность НКО привлекать к решению социальных проблем дополнительные ресурсы, такие как труд добровольцев и частные пожертвования	Эта возможность открыта для НКО, в том числе и при реализации совместно с государством социальных программ и проектов, лежащих в русле государственной социальной политики. Этого преимущества полностью лишены коммерческие организации и государственные учреждения.
Способность НКО продолжать социально ориентированную.	Зарубежный опыт свидетельствует о том, что коммерческие поставщики покидают рынок социальных.

[53] Громова М.Н. Государственная поддержка НКО и проблема оценки ее эффективности / М. Н. Громова.,И.В. Мерсиянова // Гражданское общество в России и за рубежом. – 2016. – № 1. – С. 39–44.
[54] Мерсиянова И.В. Преимущества НКО как поставщиков социальных услуг: апробация в российских условиях/ Мерсиянова И.В., Беневоленский В.Б // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2016. – № 4.- С.7-26

Продолжение таблицы 1.10

Преимущество	Характеристика
деятельность, развернутую в рамках совместных с государством программ и проектов при государственной поддержке, в условиях сокращения выделяемого на нее государственного финансирования.	услуг в условиях снижения государственного финансирования, в случае снижения государственных подушевых нормативов финансирования сокращают объем предоставляемых услуг, на которые нормативы были понижены, в то время как НКО принимают во внимание уязвимость получателей социальной поддержки и стремятся, как правило, продолжить социально ориентированную деятельности, изыскать альтернативные источники ее ресурсного обеспечения.
Сравнительно небольшие масштабы деятельности и обслуживаемого контингента нуждающихся у каждой отдельно взятой НКО.	В сфере социального обслуживания, например, данное обстоятельство является существенным преимуществом, так как позволяет обеспечить индивидуальный подход и уважительное и гуманное отношение к каждому получателю поддержки, повышает качество услуги, удовлетворенность благополучателей.
Способность обеспечить комплексный подход к решению проблем	НКО, по сравнению с государственными учреждениями или коммерческими поставщиками, не стеснены рамками «отраслевой» специализации и способны сочетать в процессе социального обслуживания/сопровождения, например, услуги социально-медицинского характера с педагогическими и с работой по профилактике обстоятельств, обусловивших нуждаемость в социальной поддержке

Якобсон Л.И. отмечает, что значительный интерес представляет задача оценить и хотя бы частично спрогнозировать перспективы социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО) на формирующемся в России рынке социального обслуживания населения, исходя из теорий межсекторного партнерства в социальной сфере при формировании систем смешанного производства общественных благ, имеющегося зарубежного опыта, а также российских эмпирических данных. Наиболее важным параметром подобной частичной прогнозной оценки является исследование сравнительных преимуществ НКО в роли поставщиков социальных услуг в сопоставлении с выполнением аналогичных функций государственными учреждениями или коммерческими организациями. Именно сравнительные преимущества НКО мотивируют

в зарубежных странах государственные органы, ответственные за обеспечение населения социальными услугами, развивать партнерство с некоммерческим сектором, выстраивать смешанные системы производства общественных благ с участием НКО в роли поставщиков социальных услуг, оказываемых за счет государства[55].

Мерсиянова И.В., Беневоленский В.Б. в своих трудах провели анализ нормативно-правовой базы, на основе которого были выделены различные виды деятельности, имеющие приоритетное значение для государства. То есть, можно сделать вывод о том, что растет заинтересованность государства в максимальном использовании потенциала НКО в социальной сфере, а также о стремлении государства сформировать адекватное нормативно-правовое обеспечение для межсекторного партнерства в поиске инновационных для России подходов к повышению эффективности социальной политики, прежде всего социального обслуживания граждан .

В Российской Федерации гражданское общество достигло определенного уровня развития и 21 июля 2014 г. принят Федеральный закон «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»[56]. Прежде всего, Федеральный закон устанавливает перечень субъектов и формы общественного контроля. Закон предоставляет общественникам большой спектр контрольных инструментов, что позволяет увеличить адресность и действенность общественного контроля, в зависимости от конкретной ситуации и обстоятельств. Среди этих инструментов следует отметить общественный мониторинг, общественная проверка, общественная экспертиза, общественные обсуждения, общественные (публичные) слушания и иные формы.

Статья 7 Федерального закона «Об основах общественного контроля» содержит положение об информационном обеспечении общественного контроля.

---

[55] Якобсон Л.И. Справится ли государство в одиночку? О роли НКО в решении социальных проблем: Аналитический доклад НИУ ВШЭ / под ред. Л.И. Якобсона, И.В. Мерсияновой; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». – Изд. 2-е, перераб.- и доп. – М.: НИУ ВШЭ. - 2012.

[56] Об основах общественного контроля в Российской Федерации: федеральный закон от 21 июля 2014 г. №212 – ФЗ: по сост. - на 3 июля 2016 г.- // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. №15. - Ст.4.

Результаты общественного контроля должны быть открыты и доступны всем гражданам и органам власти.

Следует отметить, что современное состояние государственной молодежной политики это и есть зеркальное отражение переходного характера российского государства и общества. Создание правовых механизмов взаимодействия молодежных и детских общественных объединений и государственных органов отвечает стратегическим текущим целям формирования социально-демократического правового государства.

Анализируя законодательство в сфере молодежной политики, можно выделить несколько блоков:

1. Конституционные положения.

В Конституции РФ зафиксированы вопросы разработки и проведения государственной молодежной политики, также там содержатся общие, основополагающие положения. В ст.7 сказано, что Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Кроме того, Конституцией Российской Федерации предусмотрены фундаментальные положения, касающиеся порядка и деятельности общественных объединений, в том числе молодежных. Согласно пункту 1 статьи 30 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов, свобода деятельности общественных объединений гарантируется. Пунктом 2 той же статьи устанавливается, что никто не может быть принужден к вступлению в какое-либо объединение или пребыванию в нем.

К решению отдельных вопросов, связанных с осуществлением государственной молодежной политики и регулированием основ деятельности молодежных объединений имеет отношение также ряд положений, предусмотренных статьями 38, 39, 43 и 44 Конституции Российской Федерации.

2. Законодательство по вопросам государственной молодежной политики и регулирования основ деятельности молодежных объединений.

Стоит заметить, отмечает Осадчая Г.И., что система управления государственной молодежной политикой на федеральном уровне складывалась, начиная с 1992 года. Она представляет собой многоуровневый процесс, включающий деятельность всех органов и ветвей власти. Утвержденное постановление Верховного Совета РФ «Основные направления государственной молодежной политики» определило государственную молодежную политику как деятельность государства, направленную на создание правовых, экономических и организационных условий и гарантий для самореализации личности молодого человека и развития молодежных объединений, движений и инициатив. Было установлено, что государственная молодежная политика осуществляется государственными органами и их должностными лицами, молодежными объединениями и их ассоциациями[57].

Важное значение имеет принятый федеральный закон от 28 июня 1995 г. N 98-ФЗ "О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений". Он определяет общие принципы, содержание и меры государственной поддержки молодежных и детских общественных объединений Российской Федерации, именуемых в данном Федеральном законе "молодежными и детскими объединениями"[58].

Часть положений Федерального закона утратила силу с 1 января 2005 г. (в частности, положения статей 4 и 7-11), в результате чего оказываются нерешенными многие вопросы, связанные с конкретными мерами, направлениями и формами государственной поддержки молодежных и детских объединений.

3.Законодательство, регулирующее вопросы создания и деятельности молодежных объединений.

Отметим, что специальный законодательный акт по вопросам создания и деятельности молодежных объединений на федеральном уровне отсутствует,

---

[57] Осадчая Г.И. Стиль жизни молодых горожан: трансформация и региональная дифференциация //[Электронный ресурс]. -URL: http://ecsocman.hse.ru/data/584/841/1231/012Osadchaya.pdf (дата обращения 28.03.2017).

[58] О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений: федеральный закон от 5 апреля 2013 г.- № 56-Ф: по сост. на 28 декабря 2016 г.- // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2013. №15. – Ст.3.

применению подлежат преимущественно общие положения законодательства Российской Федерации, которые были рассмотрены в таблице ранее.

4.Иные законодательные акты, связанные с молодежной политикой.

Отдельные положения, связанные с решением вопросов государственной молодежной политики, содержатся в ряде законодательных актов Российской Федерации различной отраслевой принадлежности, в том числе в законодательстве об образовании, законодательстве о труде, жилищном законодательстве, семейном законодательстве, законодательных актах по вопросам социальной защиты и т.д.

Большое значение для развития правовых основ ГМП имеет ряд действующих в России кодексов. Гражданский кодекс РФ определяет такие важные понятия как правоспособность, дееспособность и эмансипация[59]. В Семейном кодексе РФ перечислены многие права несовершеннолетних[60]. Дополнительные гарантии соблюдения трудовых прав молодежи устанавливает Трудовой кодекс Российской Федерации. В частности, согласно статье 70 Трудового кодекса Российской Федерации испытание при приеме на работу не устанавливается для лиц, не достигших возраста восемнадцати лет, а также лиц, окончивших образовательные учреждения начального, среднего и высшего профессионального образования и впервые поступающих на работу по полученной специальности[61].

Многие вопросы, связанные с государственной молодежной политикой, решаются на уровне подзаконных нормативных правовых актов, в том числе актов Правительства Российской Федерации, в развитие предусмотренных законодательством положений.

Итак, правовое регулирование государственной молодежной политики в Российской Федерации основывается на международных документах; федеральном законодательстве (законах, указах Президента РФ, постановлениях Правительства

---

[59] Гражданский Кодекс Российской Федерации (Часть первая) от 30 ноября 1994 г. №51-ФЗ: по сост. на 28 марта 2017.г. // Собрание законодательства Российской Федерации - 1994.- №32.

[60] Семейный Кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. г №223-ФЗ: по сост. на 01 мая 2017.г. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996.г. -№1.

[61] Трудовой Кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. №197-ФЗ: по сост. на 01.мая.2017.г. // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2002.- №1. – Ст.70.

РФ, иных федеральных актах); законодательстве субъектов Федерации; нормативных правовых актах органов местного самоуправления.

ГЛАВА 2. АНАЛИЗ ПРАКТИКИ РЕАЛИЗАЦИИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ С МОЛОДЁЖНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

2.1.Институциональные основы социального партнёрства органов публичной власти региона с молодёжными организациями

Положение молодежи в обществе является одним из важных показателей уровня его развития, так как в облике молодежи просматриваются черты будущей социальной действительности. На сегодняшний день, в условиях экономической и политической нестабильности, процесс социальной адаптации, вопросы трудовой занятости и профессиональной востребованности молодых людей является актуальной проблемой, так как разрушена целостная система работы с молодым поколением различных категорий. Молодежь является одной из самых уязвимых групп населения[62].

Тюменская область – один из регионов, характеризующийся высокими показателями экономического и социального развития. Численность Тюменской области (без автономных округов) на 2016 год составляет 1 454 626 человек. На конец 2016 года в Тюменской области проживают 308,05 тыс. человек в возрасте от 14 до 29 лет. Это составляет 21,17 % от общей численности населения[63].

Вопрос о взаимодействии органов власти с молодежными организациями невозможно рассматривать без анализа региональной молодежной политики. Началом формирования молодежной политики в Тюменской области можно считать 1993 год, когда был создан комитет по делам молодежи, и утверждена программа государственной поддержки молодежи. До 1996 года в Тюменской области

---

[62] Кочетков А.В. Термины «молодежь», «дети» и «подростки» в законодательстве России: коллизии и проблемы использования / А.В. Кочетков //Закон и право. - 2016. - № 5. - С.27.

[63] Показателями экономического и социального развития населения за 2015-2017 гг. [Электронный ресурс] // Управление Федеральной службы государственной статистики по Тюменской области, Ханты-Мансийскому автономному округу- Югре, и Ямало Ненецкому автономному округу : сайт. - URL: http://tumstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/tumstat/ru/statistics/hmaStat/organizations/ (дата обращения 13.05.20017).

создаются органы управления молодежной политикой, и учреждения по основным направлениям работы с молодежью.

6 февраля 1997 года был принят областной закон «О молодежной политике в Тюменской области». Согласно закону, основными направлениями молодежной политики Тюменской области являются: обеспечение соблюдения прав молодых граждан; обеспечение гарантий в сфере образования, труда и занятости молодых граждан; государственная поддержка молодой семьи; гарантированное предоставление социальных услуг; формирование условий, направленных на физическое, духовное развитие и воспитание молодежи. В законе также сформулированы основные понятия, принципы, правовое положение молодежных и детских объединений, механизмы поддержки и социальной защиты молодежи.

С 2001 по 2004 годы была создана целостная система реализации программ и мероприятий. В 2005 году в Тюменской области был создан Департамент по спорту и молодежной политике. В настоящее время действует новый Департамент по общественным связям, коммуникациям и молодежной политике Тюменской области является исполнительным органом государственной власти Тюменской области. Департамент объединил молодежную политику с коммуникациями, так как для успешной реализации проектов необходимо тесное взаимодействие со СМИ, институтами гражданского общества. Оба направления преследуют единую цель – координация работы молодежи Тюменской области и органов власти.

2005–2009 годы характеризуются совершенствованием основных направлений деятельности, внедрением программно-целевого метода и бюджетирования, ориентированного на результат. В этот период активно апробируется передовой опыт, как российский, так и зарубежный, разрабатываются новые подходы в работе с молодежью.

В 2007 году была принята первая целевая программа «Развитие физической культуры и спорта молодежной политики Тюменской области». Ее основными направлениями стали:

- развитие физкультурно-спортивной активности, здорового образа жизни населения и обеспечение подготовки областных сборных команд по видам спорта;

- содействие позитивной самореализации и интеграции молодежи в систему общественных отношений.

Итоги реализации данной целевой программы в контексте исследуемой проблемы стало увеличение количества занимающихся в кадетских классах, социально-благотворительных формированиях; проведение рекламно-информационной кампании в СМИ по привлечению работодателей региона к организации молодежных трудовых отрядов.

В настоящее время реализуется государственная программа Тюменской области «Основные направления развития физической культуры и спорта, молодежной политики» до 2020 года. По итогам работы в 2016 году Тюменская область заняла третье место в итоговом рейтинге регионов в сфере эффективности реализации молодежной политики.

Вместе с тем, проблемы молодежи в Тюменской области не теряют своей актуальности. Несмотря на положительную динамику в этой сфере, выделим ряд проблем, препятствующий эффективному развитию молодежи региона, что потенциально формирует содержание социального партнерства органов власти с молодежными организациями[64].

Во-первых, слабая вовлеченность молодежи от 14 до 30 лет в организованные формы досуговой деятельности сферы молодежной политики (95 тыс. из 336 тыс. или 28%), несоответствие инфраструктуры учреждений молодежной политики, их ресурсного обеспечения современным требованиям[65]. Причины возникновения проблемы:

- недостаточный уровень доступности услуг гражданско-патриотического воспитания молодежи;

---

[64] Попова Е. А. Молодежь как объект государственной политики (на примере Тюменской области) / Е.А. Попова., А.Б. Храмцов. // Водные ресурсы и ландшафтно-усадебная урбанизация территорий России в XXI веке. - Тюмень: РИО ТюмГАСУ, 2015. -Т. 2. - С. 96.

[65] Отчет занятости населения за 2015-2017 гг. [Электронный ресурс] // Управление Федеральной службы государственной статистики по Тюменской области, Ханты- Мансийскому автономному округу- Югре, и Ямало-Ненецкому автономному округу : сайт - URL: http://tumstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/tumstat/ru/statistics/hmaStat/organizations/ (дата обращения 25.05.20017).

- снижение значимости социальных ценностей среди молодежи (семья, здоровье и т. д.);

- недостаточный уровень социальной активности студенческой и работающей молодежи;

- недостаточная привлекательность мероприятий сферы молодежной политики;

- недостаточный уровень квалификации кадров в сфере молодежной политики.

Во-вторых, недостаточный уровень развития механизмов социальной адаптации молодежи. Причины возникновения проблемы:

- узкий спектр услуг по работе с инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья;

- низкий уровень самосознания молодежи по отношению к собственному здоровью.

В-третьих, неравномерность и бессистемность размещения учреждений, оказывающих услуги молодежи на юге Тюменской области. По степени наполнения молодежными объединениями лидируют города – Тюмень, Тобольск, Ишим, Заводоуковск. Что касается муниципальных районов (в том числе сельских поселений), существуют районы, где данная деятельность является недостаточной либо отсутствует. Даже в областном центре, молодежные объединения представлены неравномерно, их явно недостаточно в районах: ул. Ватутина; южный микрорайон; район Лесобазы; ул. Воровского; район новостроек Московского тракта.

Для решения этих проблем необходимо организовывать взаимодействие молодежи с органами власти, развивать социальное партнерство. Остановимся на основных сторонах партнерских отношений. Прежде всего – это органы публичной власти области в лице о Департамента по общественным связям, коммуникациям и молодежной политике Тюменской области, который осуществляет следующие полномочия в области молодежной политики[66]:

[66] Департамент по общественным связям, коммуникациям и молодежной политике Тюменской области является исполнительным органом государственной власти Тюменской области. [Электронный ресурс].URL: http://admtyumen.ru/ogv_ru/gov/administrative/inform_department.htm (дата обращения 20.05.2017).

- Разработка, координация и реализация единой региональной государственной политики в сфере молодежной политики, дополнительного образования (в сфере молодежной политики).

- Принятие и реализация региональных и межмуниципальных программ по молодежной политике.

- Содействие созданию правовых, социально-экономических и организационных условий для успешной самореализации молодежи, направленной на раскрытие ее потенциала, а также содействие успешной интеграции молодежи в общество и повышению ее роли в жизни страны.

- Осуществление мер по созданию и развитию сети областных специализированных организаций, ведущих работу с детьми и молодежью; созданию условий для правовой защиты и социальной адаптации молодежи; организации предоставления дополнительного образования детям в учреждениях сферы молодежной политики; организации отдыха и досуговой занятости несовершеннолетних граждан и молодежи; координации и развитию студенческого отрядного движения; поддержке молодой семьи, развитию семейного молодежного отдыха и оздоровлению молодежи; формированию условий, направленных на физическое, духовное развитие и воспитание молодежи; поддержке деятельности молодежных и детских объединений в порядке и формах, определяемых Правительством Тюменской области; формированию условий, направленных на профессиональную ориентацию детей и молодежи; созданию условий, направленных на поддержку талантливых детей и молодежи; развитию детско-юношеского краеведения и туризма; участию в организации летнего отдыха детей, подростков и молодежи в рамках реализации государственных программ; содействию международным молодежным обменам; информационному и научно-методическому обеспечению государственной молодежной политики; осуществлению сотрудничества с другими субъектами РФ в сфере государственной молодежной политики.

- Осуществление государственной поддержки межрегиональных, региональных и местных молодежных и детских объединений и обеспечение

ведения регионального реестра молодежных и детских объединений, пользующихся государственной поддержкой за счет средств областного бюджета.

- Организация подготовки и дополнительного профессионального образования кадров в сферах молодежной политики, дополнительного образования (в сфере молодежной политики).

- Организация проведения исследований, направленных на изучение социальной ситуации в молодежной политике.

- Поддержка мероприятий ветеранских и иных общественных объединений по патриотическому воспитанию молодежи.

Областная Дума – комитет при ней молодежный парламент.

Для реализации молодежной политики в регионе функционируют различные учреждения, которые непосредственно опираются на ресурсы волонтеров. Отметим наиболее важные из них [67]:

- ГАУ ДО ТО «Региональный центр допризывной подготовки и патриотического воспитания «Аванпост». Основным направлением деятельности центра является реализация программы дополнительного образования добровольной подготовки граждан к военной службе. За период обучения с 1995 по 2010 годы в РЦДППВ «Аванпост» прошли обучение более 1 500 человек, из них более 600 призваны в ряды Вооруженных Сил Российской Федерации и поступили в высшие военные учебные заведения. Реестр на 2014-2015 учебный год включил в себя ¬235 специализированных групп (4519 человек) в 26-ти муниципальных образованиях. Работа специализированных групп организуется в форме реализации дополнительных общеразвивающих образовательных программ военно-патриотической направленности.

В настоящий момент на территории Тюменской области функционируют 6 базовых центров военно-патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи. Ежегодно базовыми центрами военно-патриотического воспитания проводится работа и областные мероприятий, направленны на развитие системы

[67] Шоля М.А. Органы публичной власти и молодежные организации Тюменской области/ М. А. Шоля //Актуальные вопросы теории и практики публичного управления и их реализация в Тюменской области. - Тюмень: Вектор Бук, 2015. - Вып.- 2. - С. 123.

военно-патриотического воспитания, допризывной подготовки молодежи к военной службе.

- ГАУ ДО ТО «Дворец творчества и спорта «Пионер». На сегодняшний день Дворец «Пионер» является единственным в области учреждением, которое объединяет в своей работе 3 больших блока работы: оказание услуг в сфере дополнительного образования, реализация социальных проектов и программ, а также помощь организациям, осуществляющих работу с детьми, подростками и молодёжью. На базе структурно-территориальных подразделений учреждения на регулярной основе занимается более 5 тысяч детей и молодежи; по 96 дополнительным общеразвивающим программам, работают более 160 высококвалифицированных педагогов и тренеров, действуют 80 творческих объединений; 20 областных программ и проектов студенческого творчества, самоуправления, волонтёрство и клубных форм по направлениям молодежной политики («Молодая семья», «Дебаты», «КВН», «Областной поисковый центр», клуб молодых людей с особенностями здоровья «Горизонт» и т.д.), также проводится около 150 мероприятий с общим охватом участников свыше 200 тысяч человек.

Ключевые мероприятия государственной молодежной политики, также реализуются Дворцом творчества и спорта «Пионер». Это проведение и организация участия в общественно-образовательных форумах «Актив», «Утро. Урал – территория развития», «Селигер» и т.д.; конкурсы грантов губернатора на поддержку молодежных и детских общественных объединений, конкурс «Гордость Тюменской области», "Конкурс молодежных инициатив", премия «Студент года»; проекты «Активные выходные», «Продвижение», «Молодежный экспресс», «Беги за мной» и другие [68]. Мероприятия финансируются из регионального бюджета, а также при использовании грантов Президента Российской Федерации для поддержки талантливой молодёжи в рамках реализации приоритетного национального проекта

[68] Шоля М.А. Органы публичной власти и молодежные организации Тюменской области/ М. А. Шоля //Актуальные вопросы теории и практики публичного управления и их реализация в Тюменской области. - Тюмень: Вектор Бук. - 2015. - Вып. 2. - С. 124.

«Образование». Участники некоторых мероприятий получают премию по поддержке творческой молодёжи Министерства образования РФ.

- ГАУ ТО «Областной центр профилактики и реабилитации». На 2016 год в Тюменской области проживает 3 тысячи 402 больных наркотической зависимостью. По сравнению с аналогичным периодом 2015 года этот показатель уменьшился на 8,2%. Цель учреждения: оказание качественных услуг в сфере профилактики населению Тюменской области. Основными направлениями деятельности учреждения (согласно Уставу) являются:

- Реализация и координация областных профилактических программ, проектов, мероприятий, направленных профилактику наркомании, алкоголизма, токсикомании, табакокурения, экстремизма, других асоциальных явлений, распространения новых потенциально опасных психоактивных веществ, пропаганду здорового образа жизни, в т.ч. совместно с другими организациями и ведомствами. В этом направлении используется ресурс молодежных организаций, которые занимаются пропагандой здорового образа жизни.

Реализация указанных мер способствует увеличению количества детских и молодежных сообществ и организаций, а также организаций, имеющих юридическую регистрацию (в 2016 году - порядка 1300 и 56 соответственно), ежегодному росту показателя «Доля молодых людей, участвующих в деятельности молодежных общественных объединений (% от численности молодежи в возрасте 14-30 лет).

Второй стороной партнерств являются молодежные организации. В Тюменской области организовано более 50 политических организаций. В реестр социально ориентированных НКО Тюменской области включено более 400 организаций. На 2016 год в Тюменской области (вместе с автономными округами) было зарегистрировано 2 506 общественных объединений, из них 1560 общественных организаций, 46 общественных движений, 21 благотворительный фонд. В регионе действуют около тысячи молодежных общественных организаций,

львиная доля - без государственной регистрации, 56 - имеют регистрацию [69]. Всего в регионе насчитывается 1300 детских и молодежных сообществ. Для таких объединений не требуется регистрация, и созданы они практически в каждом учебном заведении дополнительного и профессионального образования. Ежегодно они участвуют в конкурсах в сфере молодежной политики и профилактики наркомании, проводимых в Тюменской области. Существуют в Тюменской области организации по реализации молодежной политики, которые курируются общественностью.

В 2010 году в Тюменской области начала свою работу Общественная палата Тюменской области. Общественная палата Тюменской области обеспечивает взаимодействие граждан РФ, проживающих в Тюменской области, и некоммерческих организаций, созданных для представления и защиты прав и законных интересов профессиональных и социальных групп, осуществляющих деятельность в Тюменской области, с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти Тюменской области и органами местного самоуправления, находящимися в Тюменской области, в целях учета потребностей и интересов граждан, защиты прав и свобод граждан, прав и законных интересов некоммерческих организаций при формировании и реализации государственной политики в целях осуществления общественного контроля за деятельностью территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Тюменской области, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия в Тюменской области. В Общественной палате действует 15 постоянных комиссий, группы общественного контроля, для

[69] Реестр социально ориентированных НКО за 2016 г. [Электронный ресурс] // Управление Федеральной службы государственной статистики по Тюменской области, Ханты- Мансийскому автономному округу-Югре, и Ямало Ненецкому автономному округу : сайт - URL: http://tumstat.gks.ru/ (25.05.20017).

подготовки различных мероприятий формируются рабочие группы, привлекаются эксперты[70].

При Общественной палате созданы группы по развитию детско – юношеского творчества; по формированию здорового образа жизни. Создана Комиссия по молодежной политике, физической культуре и спорту. Общественная молодежная палата при областной является постоянно действующим общественным совещательным органом при областной Думе, созданным с целью обеспечения более активного участия молодежи в формировании и реализации областной молодежной политики, содействия деятельности областной Думы в сфере законодательного регулирования прав и законных интересов молодежи. Общественная молодежная палата при Тюменской областной думе создана в соответствии с постановлением Тюменской областной думы № 2573 от 22.12.2005[71]. 13 июня 2006 года состоялось первое организационное заседание Палаты.

К патриотическому направлению реализации взаимодействия можно отнести патриотические и волонтерские движения Тюменской области. На юге Тюменской области существует более 600 волонтерских отрядов. За 2016 г. отработали около 70 тыс. добровольцев на 2500 мероприятиях. В Тюменской области действуют 243 специализированных класса добровольной подготовки к службе в армии. В них занимаются около 4,5 тыс. ребят[72]. В июле 2016 года в регионе стартовало общественное движение «Юнармия», созданное по инициативе Минобороны для развития детей и молодежи, повышения престижа военной службы, сохранения и приумножения патриотических традиций. В 2016 году в военные вузы подали документы 325 человек , 120 из них зачислены.[73]

В течение 2016 года в Тюменской области проведена работа по формированию системы поддержки и развития социально ориентированных

---

[70] Об общественной палате Тюменской области // Официальный сайт Общественной палаты Тюменской области [Электронный ресурс].URL: http://op72.ru//(дата обращения 20.05.2017).

[71] Постановление Тюменской областной думы от 22.12.2005 № 2573 «О создании общественной молодежной палаты при Тюменской областной Думе» // КонсультантПлюс (дата обращения 20.05.2017).

[72] Официальный сайт Тюменьстата. [Электронный ресурс].URL: http://tumstat.gks.ru/

[73] Официальный портал администрации города Тюмени [Электронный ресурс].URL: http://www.tyumen-city.ru/sobitii/yr2017/mn5/am/45872// (дата обращения 20.05.2017).

некоммерческих организаций (далее – СО НКО). Поддержка СО НКО, деятельность которых направлена на формирование активной гражданской позиции молодежи региона, осуществляется в рамках следующих мероприятий[74]:

Еще одним направлением является проведение различных молодежных мероприятий. Областной конкурс поддержки молодежных инициатив. (В 2016 году в рамках 2-х сессии конкурса поддержано более 30 молодежных проектов); областной конкурс проектов «Моя идея». (В 2016 году в конкурсе приняли участие более 300 инициативных молодежных сообществ из 19 муниципальных районов Тюменской области, 32 из которых были поддержаны на сумму от 30 до 200 тысяч). В 2016 году в рамках реализации конкурсов проведены обучающие сессии, консультации с ведущими региональными и федеральными экспертами, совокупный бюджет проектов составил более 7 млн. рублей[75].

Проводятся мероприятия, направленные на демонстрацию достижений молодежи представляющей некоммерческие организации и объединения, на окружном и Российском уровне, в том числе во Всероссийской Форумной кампании 2016 года.

В целях профилактики наркомании и социальной реабилитации наркозависимых в 2016 году некоммерческими организациями Тюменской области реализованы социально значимые проекты, направленные:

- на формирование здорового образа жизни («Вам с нами по пути!», экспедиция-сплав «По чистым берегам»);
- на профилактику правонарушений и преступлений, в том числе рецидивных, среди детей и молодежи (мероприятие «Отражение»);
- на социальную реабилитацию наркозависимых («Выздоравливаем – правильно!», «Правило номер 1 – будь здоров!»).

Действенной мерой по развитию физической культуры и спорта в регионе, которая способствует привлечению детей и подростков в группы и секции по видам

---

[74] Попова Е. А., Храмцов, А. Б. Молодежь как объект государственной политики (на примере Тюменской области)// Водные ресурсы и ландшафтно-усадебная урбанизация территорий России в XXI веке. - Тюмень: РИО ТюмГАСУ, 2015. -Т. 2. - С. 94.

[75] Официальный сайт портала «Моя идея» [Электронный ресурс].URL: http://idea.moi-portal.ru/

спорта: волейбол, каратэ, спортивное ориентирование, шашки, шахматы, стала государственная поддержка СО НКО на реализацию проектов и программ по направлению «Развитие и пропаганда видов спорта региональными спортивными федерациями». В 2016 году такую поддержку получили 8 СО НКО.

Одной из форм реализации взаимодействия является институциональное. В регионе создан орган молодежного самоуправления – молодежная палата. Её членами могут стать жители Тюменской области в возрасте от 14 до 30 лет. Есть ограничения по срокам работы - не более двух созывов, по два года каждый. Предусмотрена и ротация: один из поводов для исключения из состава - низкая активность молодого политика. Численный состав палаты такой же, как в законодательном органе власти - 48 человек. Создано шесть комиссий, по направлениям деятельности не копирующих думские комитеты. В отличие от областной Думы, представленной 4 парламентскими партиями, в палату вошли активисты 11 партий. Еще одна особенность формирования палаты - защита прикладных социальных проектов, которые, в случае одобрения, становятся основой деятельности их авторов в молодежном парламенте. Основными задачами Палаты являются[76]:

- разработка предложений по совершенствованию областного законодательства, затрагивающего права и законные интересы молодежи;

- формирование гражданской позиции и развитие правовой культуры в молодежной среде;

- содействие в развитии социальной активности молодежи;

- взаимодействие с органами государственной власти области, общественными объединениями, политическими институтами в сфере разработки инициатив, направленных на защиту прав и законных интересов молодежи;

[76] Шоля М.А. Органы публичной власти и молодежные организации Тюменской области/ М. А. Шоля //Актуальные вопросы теории и практики публичного управления и их реализация в Тюменской области. - Тюмень: Вектор Бук, 2015. - Вып. 2. - С. 125.

- расширение и укрепление контактов между молодежными структурами Тюменской области и молодежными структурами других регионов, федеральными молодежными структурами и молодежью других государств.

Палата состоит из представителей: высших учебных заведений Тюменской области; молодежных палат, созданных при органах местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Тюменской области; региональных отделений политических партий; региональных общественных объединений (отделений) Тюменской области; из числа работающей или учащейся молодежи. На 2017 год действует пятый созыв Палаты, в составе которой 48 человек, из них:

- 19 независимых кандидатов;

- 7 представителей политических партий;

- 5 представителей вузов Тюменской области;

- 12 победителей молодежных конкурсов, проводимых Тюменской областной думой;

- 5 представителей муниципальных образований.

В области работают Совет молодых ученых и специалистов, Общественная молодежная палата, Региональный студенческий совет, Областной поисковый центр, Фонд поддержки спорта, Российское движение школьников и другие молодежные организации[77].

Важную роль в реализации партнерства в сфере молодежной политики играют следующие некоммерческие организации региона:

- Автономная некоммерческая организация «Центр изучения гражданских инициатив». Организация занимается привлечение и подготовкой специалистов-экспертов для работы в Общественном ресурсном центре; проводит семинары и учебные занятия для молодых НКО по вопросам моделирования стартап – проектов и учебные занятия с общественными объединениями «Как правильно написать грант»; оказывает информационно-консультативную помощь СО НКО; проводит

[77] Актуальные вопросы теории и практики публичного управления и их реализация в Тюменской области: [сборник статей]. - Тюмень: Вектор Бук. - Вып. 2. - 2015. – С.54.

мониторинг финансового и ресурсного обеспечения СО НКО с целью выявления потребности в оказании помощи и поддержки. АНО оказывает социальную поддержку и защиту граждан, а также ведет деятельность в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического, воспитания граждан Российской Федерации.

- Некоммерческое партнерство Тюменской области «Центр творческого развития и гуманитарного образования детей и юношества». Партнерство оказывает деятельность в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан, физической культуры и спорта. Некоммерческое партнерство Тюменской области «Центр творческого развития и гуманитарного образования детей и юношества» был создан в 2005 году. В Центре осуществляется обучение по дополнительным программам. Общеразвивающие программы разработаны с учетом рекомендаций по организации и методическому сопровождению реализации программ. Каждая из программ носит законченный характер и не является базой или продолжением для других.

-Тюменская областная общественная организация Творческое объединение «Культурная инициатива». Деятельность в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан, физической культуры и спорта.

- Некоммерческое партнерство «Клуб спортивного ориентирования «Ермак». Оказывает деятельность в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан, физической культуры и спорта.

2.2. Приоритетные направления и механизмы реализации социального партнерства в сфере молодежной политики

В целом, в области проводится целостная и последовательная политика по содействию воспитанию, социализации и развитию молодого поколения, о чем свидетельствуют результаты социологического опроса на тему: «Эффективность молодежной политики в регионе», проведенного в городах Тюмень, Тобольск, Ишим, Ялуторовск и Заводоуковск более 68% его респондентов положительно оценили работу органов государственной власти и местного самоуправления в части реализации молодежной политики[78].

Согласно информации регионального правительства, к приоритетным задачам молодежной политики Тюменской области относятся:

- патриотическое и духовно-нравственное воспитание подрастающего поколения;

- формирование гражданственности и развитие социальной активности молодежи;

- развитие деловой активности и конкурентоспособности молодых людей;

- содействие самореализации и социализации детей и молодежи, в том числе с ограниченными возможностями здоровья;

- оказание поддержки талантливой молодежи.

С целью реализации Стратегии в Тюменской области была выстроена целостная и последовательная политика, которая решила следующие задачи: вовлечение молодежи в социальную практику и ее информирование о возможностях развития; поддержка созидательной активности молодежи; интеграция молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в жизнь общества. Так, по итогам первого полугодия 2015 года систематически занималось по направлениям молодежной политики и в системе дополнительного образования 62,6 процента молодежи в возрасте 5–29 лет, в мероприятиях по патриотическому

[78] Шоля М.А. Органы публичной власти и молодежные организации Тюменской области/ М. А. Шоля //Актуальные вопросы теории и практики публичного управления и их реализация в Тюменской области. - Тюмень: Вектор Бук, 2015. - Вып. 2. - С. 125.

воспитанию участвовало 79,2 процента, в деятельности молодежных общественных объединений – 30,8 процента молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет[79].

В числе основных направлений деятельности за прошедшие десять лет – информационно-просветительская работа с молодежью. Это обусловлено уровнем развитости информационной культуры, медиаобразованности современных детей и молодежи. В целях информирования молодежи используются все виды медиаресурсов: печатные СМИ, радио и телевидение, интернет-сайты. Все больше внимания уделяется социальным сетям, блогам.

В Тюменской области принята программа «Развитие гражданского общества, общественные связи и молодежная политика» до 2020 года[80]. В сфере молодежной политики программа определяет следующие направления потенциального партнерства органов власти с молодежными организациями :

- Патриотическое и духовно-нравственное воспитание детей и молодежи. Мероприятиями, направленными на решение данной задачи являются:

1) Проведение мероприятий, направленных на формирование нравственных ценностей молодежи.

2) Организация допризывной подготовки молодежи.

- Формирование гражданской позиции, развитие социальной активности молодежи, профилактика экстремизма в молодежной среде. Проводятся различные мероприятия, вовлечение молодежи в социальную практику, Поддержка общественных инициатив молодежи и т.д.

- Развитие дополнительного образования детей. Мероприятиями, способствующими решению данной задачи, являются:

1) Организация деятельности учреждений дополнительного образования детей.

2) Деятельность по оказанию услуг в сфере дополнительного образования детей.

---

[79] Официальный сайт Тюменьстата. Режим доступа: http://tumstat.gks.ru/

[80] Постановление Правительства Тюменской области от 28 декабря 2016 г. № 587-п «Об утверждении государственной программы «Развитие гражданского общества, общественные связи и молодежная политика» до 2020 года» // Официальный портал органов государственной власти Тюменской области [Электронный ресурс].URL: http://www.admtyumen.ru. – 2016. (дата обращения 13.05.2017).

3) Оказание услуг социально-ориентированными некоммерческими организациями, социальными предпринимателями в сфере дополнительного образования детей.

4) Организационное, научное и методическое сопровождение деятельности, обучение и повышение квалификации специалистов сферы молодежной политики.

Исходя из целевых программ Тюменской области, можно выделить следующие приоритетные направления развития молодежной политики:

Первое важнейшее направление – активное привлечение молодежи к решению задач молодежной политики. Для этих целей создана молодежная палата, которая участвует в законотворческом процессе. К наиболее важным мероприятиям Палаты на 2016-2017 годы можно отнести [81]:

- День молодого избирателя»;

- Школа здоровья для молодых парламентариев;

- Проект «Общественный проект » в рамках реализации программы популяризации ЗОЖ «Здравый смысл»;

- Формирование Общественных молодежных палат в муниципалитетах Тюменской области, где на данный момент их нет.

Реализация молодежных проектов проводится при финансовой поддержке власти (конкурсы грантов и удачные проекты). Мероприятия, направленные на поддержку инициатив детских и молодежных общественных объединений и молодежных сообществ:

- конкурсы в сфере молодежной политики среди детских и молодежных СО НКО на право получения субсидий из бюджета Тюменской области (по итогам 2-х конкурсов, проведенных в 2016 году, поддержку получили 10 организаций на общую сумму 3,1 млн.руб.);

Консультативная поддержка молодежных организаций оказывается через деятельность следующих организаций: ресурсных центров (коворкинг «Моя

[81] План работы общественной молодежной палаты V созыва при Тюменской областной думе на ноябрь 2016 – апрель 2017 г [Электронный ресурс] // Тюменская областная Дума: сайт URL: http://www.duma72.ru/doc/molod_palata/2016/%DBD%20%D1%80%BE%D1%202016-17.pdf (дата обращения 16.05.2017).

территория» (АНО «Агентство современных коммуникаций»), ресурсный центр поддержки деятельности детских и молодежных общественных объединений (ГАУ ДО ТО «Дворец творчества и спорта «Пионер») по оказанию консультативной помощи в проведении мероприятий, в подготовке заявок СО НКО для участия в федеральных конкурсах грантов, по предоставлению материально-технической базы (помещения, оборудование, интернет); АНО «Агентство современных коммуникаций». Деятельность предприятия: деятельность по созданию и использованию баз данных и информационных ресурсов, в том числе ресурсов сети интернет:

- курсы менеджеров;
- компьютерные технологии – обучение;
- банк данных.

Учреждения осуществляют координацию работы, организационное и методическое сопровождение деятельности муниципальных учреждений, ведущих работу с детьми и молодежью.

В 2016 году 32 тюменских социально значимых молодежных проекта получили гранты по итогам конкурса «Моя идея». Поддержку получили авторы проектов, направленных на развитие в регионе патриотизма, творчества, здорового образа жизни, спорта, волонтерства, идей защиты окружающей среды.

В частности, гранты из регионального бюджета помогли провести открытый фестиваль студенческого короткометражного кино «21 век», тюменский полумарафон, фотопроект «Сибиряки», fashion-фестиваль «Сибирский бренд».

В 2016 г. семи проектам были выделены субсидии в размере 150 тысяч каждому. В номинации «Поддержка добровольческих социально значимых инициатив молодежи» победу одержало региональное благотворительное общественное движение Тюменской области «Подари ребенку праздник».

В номинации «Содействие интеграции молодых людей в трудной жизненной ситуации в жизнь общества» – два обладателя субсидий: ассоциация детских и молодежных общественных объединений Тюменской области и организация туристов «Альтаир».

Также два победителя в номинации «Воспитание гражданственности и патриотизма молодежи»: объединение детских и пионерских организаций «Ребячья республика» и ТРОО по повышению нравственного, патриотического и творческого воспитания «Молодежная атмосфера».

В номинации «Пропаганда здорового образа жизни, популяризация культуры безопасности в молодежной среде» субсидии получат ТРОО «Студенческая инициатива» и Тюменское областное общественное детское движение «ЧИР».

Пять проектов, направленных на профилактику наркомании и социальную реабилитацию наркозависимых, получат по 210 тыс. рублей. Победителями стали организации: «Олимпийский совет Тюменской области», «Ассоциация детских и молодежных общественных объединений», реабилитационный центр помощи наркозависимым «Поколение», центр социальной адаптации наркозависимых и алкозависимых «Единство».

Проектная деятельность молодежных организаций находит поддержку и со стороны областной Думы. Согласно, Отчету о работе общественной молодежной палаты V созыва при Тюменской областной думе, в период с 2015 по 2017 год была проделана следующая работа [82]:

- Реализация проекта «Молодежный парламентаризм в муниципалитеты». Целью которого было повысить уровень социальной, политической активности молодежи (14-30 лет) муниципальных образований юга Тюменской области с помощью комплекса тренинговых программ. На сегодняшний день молодежные парламенты действуют в 9 муниципальных образованиях Тюменской области (г.Тобольск, г.Ялуторовск, г.Ишим, Заводоуковский городской округ, Уватский, Тюменский, Казанский, Омутинский и Исетский районы).

- Реализация проекта «Здравый смысл». Это комплексная программа популяризации и пропаганды здорового образа жизни среди населения. Результатами проекта стали: 272 мероприятия, 30 136 участников, 1 778 упоминаний

[82] Отчет о работе общественной молодежной палаты V созыва при Тюменской областной думе за 2015-2017 гг. [Электронный ресурс] // Тюменская областная Дума: сайт - URL: http://www.duma72.ru/ru/about/public_youth_chamber/ (дата обращения 24.05.2017).

в СМИ, в том числе 90 упоминаний в Федеральных СМИ. Охват в социальных сетях - 3 318 410 человек.

- Благотворительный проект «Шаг навстречу». Целями проекта являются формирование механизмов вовлечения молодежи в систему поддержки людей, имеющих онкологические заболевания, и детей, попавших в трудную жизненную ситуацию, с помощью информационного ресурса, создание общественного мнения о понимании необходимости профилактики онкологических заболеваний. Было отснято 4 социальных видеоролика,

- Проведены уроки здоровья в школах города, собраны денежные средства для семей с ребенком, имеющим онкологическое заболевание, на сумму более 850 000 рублей. Проведено более 15 благотворительных мероприятий с участием активного населения города в поддержку подопечных благотворительной организации «Шаг навстречу». За 2016 год оказана помощь более 150 детям.

- Образовательный форум «Академия выборов» - это проект, который создан для того, чтобы у каждого молодого человека была возможность прикоснуться к политической жизни нашего региона, раскрыть свой личностный потенциал, а также познакомиться с депутатами Тюменской 5 областной Думы и яркими деятелями нашей области.

- Всероссийская патриотическая акция «Снежный десант РСО» Тюменской области - это мероприятие, направленное на патриотическое воспитание молодежи, популяризацию здорового образа жизни, развитие волонтерского движения, улучшение социального самочувствия населения, а также на проведение профориентационной и воспитательной работы среди обучающихся в общеобразовательных и средних специальных учреждениях Тюменской области.

- Проект «Литературная волна». Основная цель проекта - повысить уровень читательской культуры молодежи города и области через создание не менее 20 портретов писателей Тюменской области с цитатами из их литературных работ.

- «День молодого избирателя», цель которого - повышение уровня политической грамотности среди молодежи г. Тюмени.

- День молодого парламентария в Тюменской областной Думе. Это образовательная площадка для молодых людей, которые занимают активную жизненную позицию. В рамках мероприятия проводится деловая игра, где 10 участники пробуют на себе роли политиков, принимают политические решения, учатся выступать на публике.

Воспитание гражданственности, патриотизма, социальной ответственности, формирование у молодежи нравственных, моральных и семейных ценностей, является приоритетным направлением региональной государственной политики в сфере патриотического воспитания граждан[83]. В настоящее время в Тюменской области создана действующая система патриотического воспитания граждан, включающая: региональный Координационный совет по патриотическому воспитанию граждан, субъекты патриотического воспитания, нормативную правовую базу и комплекс мероприятий, проводимых в сфере патриотического воспитания граждан. Тюменской областной Думой проводится системная, целенаправленная работа в сфере патриотического и духовно-нравственного воспитания молодежи. Депутатским корпусом ежегодно проводятся различные мероприятия патриотической и духовно-нравственной направленности (выездные заседания, «круглые столы»), осуществляется контрольная деятельность.

В Тюменской области принимаются законы о патриотическом воспитании, на которые выделяются деньги. Ежедневно сотни молодых людей принимают активное участие в целом комплексе мероприятий, направленных на расширение знаний о значимых исторических событиях страны, на помощь людям, оказавшимся в сложных жизненных ситуациях, ветеранам. Одной из эффективных форм работы является организация оборонно-спортивных лагерей, подготовка молодежи к военной службе в кадетских школах и корпусах, центрах патриотического воспитания и подготовки к военной службе, поддержка юнармейского движения, развитие военно-шефских связей с воинскими частями Минобороны России, другими силовыми структурами, взаимодействие с региональными отделениями

[83] Перонкова Е.Б. Точки роста духовно-нравственного и патриотического воспитания молодежи/ Е. Б. Перонкова //Патриотическое воспитание: опыт и инновации / Тюм. гос. ун-т. - Тюмень: Изд-во Тюм. гос. ун-та, 2016. - С. 61.

ДОСААФ России. В целях реализации государственной политики, направленной на патриотическое воспитание граждан, в Тюменской области принята необходимая законодательная и нормативная правовая база, согласно которой мероприятия осуществляются на межведомственной основе органами исполнительной власти с общественными организациями и заинтересованными гражданами. Перечень программных мероприятий актуализируется в соответствии с изменениями законодательства. Так, в рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации в региональную программу по патриотическому воспитанию граждан были внесены изменения. В настоящее время действующая программа позволяет обеспечить непрерывность воспитательного и социокультурного процесса формирования патриотического сознания. Она ориентирована на все социальные слои и возрастные группы граждан при сохранении приоритета патриотического воспитания подрастающего поколения - детей и молодежи.

Большое внимание уделяется решению проблемы занятости молодежи региона. Несмотря на позитивные данные статистики, которые характеризуют безработицу, а именно снижение общей безработицы с 6,2 процента за 2015 год до 5,6 процента за 2016 год. Произошло сокращение персонала на ряде компаний строительной отрасли, а также обслуживающих предприятий, под угрозой увольнения продолжает находиться немалое количество сотрудников, что вызывает серьезную озабоченность. Молодежная безработица – это социально-экономическое явление, при котором лица в возрасте 15-29 лет находятся в поиске работы и готовы приступить к ней, но не могут реализовать свое право на труд, тем самым теряют основные средства к существованию. Практически невозможно сегодня найти работу и молодежи: на 45 вакансий 4 тыс. 450 резюме. Доля молодежной безработицы составляло в общей численности незанятого населения по Тюменской области (без автономных округов) в 2016 году около 23%,тогда когда в 2010 году составила 25%[84].

[84] Отчет занятости населения за 2015-2017 гг. [Электронный ресурс] // Управление Федеральной службы государственной статистики по Тюменской области, Ханты- Мансийскому автономному округу- Югре, и Ямало-Ненецкому автономному округу : сайт - URL: http://tumstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/tumstat/ru/statistics/hmaStat/organizations/.

Для того чтобы обеспечить успешное вхождение молодежи в активную трудовую жизнь, требуются предприятием и учреждениям образования налаживать работу по совместному участию в процессе подготовки молодых специалистов, создавать центры профессиональной ориентации учащихся в образовательных учреждениях.

С 1998 года в области стала работать Автономная некоммерческая организация «Молодёжная биржа труда». Основные мероприятия, реализуемые организацией: организация летней занятости подростков в городах и районах юга Тюменской области; организация занятости студентов и молодежи старше 18 лет; молодой специалист на современном рынке труда; организация и проведение конкурсов профессионального мастерства среди выпускников учебных заведений начального и среднего профессионального образования и молодых специалистов предприятий; профессиональная ориентация молодежи. В этот период развивается международное сотрудничество учреждений детского досуга и молодежных организаций. Содействие в трудоустройстве оказывает Молодежная биржа труда. В 2015 году биржа была реорганизована путем присоединения к государственному автономному учреждению Тюменской области «Областной центр дополнительного образования детей и молодежи». Вопросами трудоустройства занимается Центр занятости г. Тюмени[85].

Одним из важнейших направлений является пропаганда здорового образа жизни. Так, в апреле 2017 года в средних специальных учебных заведениях столицы региона проходил «Тур здорового образа жизни». Организаторами акции выступали городской департамент по спорту и молодежной политике и общественная областная организация «Стрит воркаут Тюменской области». В 2016 году был проведен Областной профилактический марафон «Тюменская область – территория здорового образа жизни». Мероприятие было направлено на профилактику употребления наркотических средств и психотропных веществ.

[85] Молодёжная биржа труда [Электронный ресурс] // Департамент труда и занятости населения Тюменской области: сайт - URL: http://educ.admtyumen.ru/zan_to/emp_serv.htm (дата обращения 27.05.2017).

Таким образом, в Тюменской области можно выделить ряд проблем в молодежной политики. Общественные молодежные организации Тюменской области на сегодняшний день сталкиваются с определенными трудностями:

1) Отсутствие прочной материальной базы.

2) Недостаток знаний и умений в реализации инициатив и проектов.

Принятая в Тюменской области Программа отображает основные направления развития молодежной политики.

Для решения этих проблем необходимо развитие и формирование лидерских качеств среди членов молодежных организаций. Общественным молодежным организациям нужно активно привлекать средства из федерального и регионального бюджета, в том числе, гранты и субсидии.

В 2017 году на поддержку некоммерческих неправительственных организаций из федерального бюджета выделяется 4,32 млрд руб., которые будут распределены по результатам двух конкурсов. Проведение конкурсов и предоставление грантов Президента Российской Федерации поручено Фонду-оператору президентских грантов по развитию гражданского общества (Фонду президентских грантов). Объединенный экспертный совет рассматривает заявки с учетом их предварительного рейтинга, определяемого как сумма средних баллов, присвоенных оценившими заявку экспертами конкурса по каждому критерию, умноженных на соответствующий коэффициент значимости критерия (с округлением полученных чисел до сотых), а также рекомендаций экспертов конкурса.

Таким образом, правительство Тюменской области ведет активную поддержку молодежных инициатив: информационное и методическое обеспечение, гранты, премии и вознаграждения. Формами поддержки молодежи и молодежных организаций в регионе являются: информационная, финансовая, методическая и консультативная поддержка, воспитание актива.

2.3 Развитие молодежных инициатив в регионе

Тюменская область приобрела уникальный опыт поддержки молодежных инициатив, при этом используются востребованные молодежью формы и технологии работы. В первую очередь это реализация проектов, в основе которых лежит социальное партнерство с молодежью.

В 2017 году впервые с целью вовлечения активной молодежи региона в решение социальных проблем, создания банка данных молодых активистов и воспитания достойного резерва кадров для молодежной политики города и региона был объявляет конкурс социальных проектов «Инициатива», в котором представлено несколько номинаций:

- «Социальное просвещение молодежи» (реализация проектов, направленных на популяризацию позитивных ценностей: здоровье, образование, труд, семья, права человека, патриотизм, повышение уровня правовой грамотности);

- «Организация досуга молодежи» (реализация проектов во дворах, летних лагерях, клубах по месту жительства и т.д., направленных на обеспечение досуговой занятости детей, подростков и молодых людей);

- «Приобщение молодежи к ценностям отечественной и мировой культуры» (реализация проектов, направленных на поддержку талантливой молодежи и развитие творческой деятельности среди молодежи);

- «Содействие трудоустройству молодежи, в том числе частичному и временному трудоустройству» (реализация проектов, направленных на профессиональную ориентацию и содействие трудоустройству молодежи);

- «Профилактика асоциального поведения среди молодежи» (мероприятия, направленные на профилактику употребления алкогольных, наркотических и токсических веществ, совершений антиобщественных деяний и правонарушений; противодействие экстремизму и терроризму, предупреждение безнадзорности и беспризорности).

В области выстроена система поддержки и продвижения талантов, создана региональная база талантливых детей и молодежи. Определен перечень мер

поддержки и продвижения талантливых детей и молодежи Тюменской области. Практически каждый второй ребенок региона занимается по программам дополнительного образования. С 15 сентября 2017 года в регионе начнет работать детский технопарк «Кванториум» и Модельный центр дополнительного образования детей.

Ежегодно в регионе для детей и молодежи проводится более 100 областных, межрегиональных и всероссийских мероприятий. Среди которых: Федеральная школа студенческого самоуправления «ПРОдвижение», молодежный военно-патриотический фестиваль «Димитриевская суббота», Тюменский сегмент Стэнфордского Российско-Американского форума, областной фестиваль «Студенческая весна», региональная лига «ЗАПСИБ» Тюменской области МС КВН. Продолжает работу молодежный информационный портал - «Мой-портал.ру».

Примером молодежного проекта в Тюменской области можно назвать региональный проект «Моя территория» при поддержке Департамента по общественным связям, коммуникациям и молодежной политике Тюменской области проводит грантовый конкурс проектов «Моя идея»[86]. Конкурс проектов направлен на повышение качества проектов и инициатив, реализуемых лидерами общественного мнения среди молодежи и молодежными сообществами юга Тюменской области, а также на их развитие и поощрение. В рамках конкурса участники пройдут образовательную программу в игровой форме по основам социального проектирования, смогут получить индивидуальные консультации по своим проектам от региональных и федеральных экспертов в области проектирования, защитят свои проекты перед экспертным советом, получат методическое и информационное сопровождение реализуемых проектов. Лучшие проекты получат финансовую поддержку до 200 000 рублей на их реализацию. Направления проектов: городские социально значимые проекты, креативные индустрии Тюмени, экологические проекты, студенческие проекты. Участниками

[86] Положение о проведении конкурса «Моя идея» [Электронный ресурс] // Официальный портал органов государственной власти Тюменской области: сайт URL:http://admtyumen.ru/ogv_ru/society/youth/events/more.htm?id=11293051%40cmsArticle (дата обращения 13.04.2017).

конкурса могут стать все желающие молодежные сообщества юга Тюменской области. Возраст участников – от 14 до 30 лет.

Порядка 330 молодых людей приняли участие в последние годы в следующих всероссийских и международных мероприятиях:

- всероссийских и международных форумах молодежи: «УТРО», «Территория смыслов», «Таврида», «Итуруп», «Балтийский Артек», «Алтай. Точки роста», «Бирюса», «Машук», «Мы за мир во всем мире!»

- в работе Форумов: Международные молодёжные форумы «Балтийский Артек», «Мы за мир во всем мире»;

- во Всероссийских молодежных Форумах: «Территория смыслов на Клязьме», «Таврида», «Евразия» и др.

Для реализации социального партнерства в Тюменской области очень важно волонтерство. Добровольческая деятельность в Тюменской области представлена спортивным, социальным, экологическим, патриотическим и профилактическим направлениями. В 2014 году областные департаменты по спорту и молодежной политике и соцразвития заключили соглашение о привлечении волонтеров к оказанию помощи ветеранам войны, инвалидам и другим категориям. Областная школа волонтерского мастерства для пенсионеров вновь получила грантовую поддержку в рамках проекта «Формула хороших дел». В рамках нового «сезона» проекта в Тюменской области появятся новые отряды волонтеров-пенсионеров: «Компьтерный веб-отряд», «Имидж и стилистика», «Собственная безопасность». Продолжат работу и действующие отряды «Мудрый цветовод», «Экобабушки», социально-психологический и экскурсионный отряд

Здоровый образ жизни – единственный стиль жизни, способный обеспечить, сохранить и улучшить благополучие общества, но реалии и соблазны современного мира, к сожалению, не всегда этому способствуют. Полезные навыки и привычки, сформированные в детском возрасте, помогают воспитать гармонично развитую личность, для которой ведение здорового образа жизни является единственно возможной нормой, исключающей любые асоциальные проявления. Основными задачами пропаганды здорового образа жизни являются:

- формирование у детей и молодежи негативного отношения к употреблению различных видов наркотических средств и психотропных веществ, другим асоциальным явлениям;

- активизация деятельности волонтерского движения, направленной на пропаганду здорового и социально ответственного образа жизни, профилактику употребления психоактивных веществ;

- консолидация усилий специалистов органов и учреждений системы профилактики в реализации мероприятий.

Тюменской областной Думой принят Закон № 67 «О поддержке деятельности студенческих отрядов в Тюменской области», Закон Тюменской области № 41 «О патриотическом воспитании граждан в Тюменской области»[87]. Данные направления стали одними из приоритетных.

Координация волонтерской профилактической деятельности осуществляется департаментом по спорту и молодежной политике Тюменской области и ГАУ ТО «Областной центр профилактики и реабилитации» в рамках реализации государственной программы Тюменской области «Антинаркотическая программа» до 2020 г. Деятельность волонтеров осуществляется в соответствии с разработанным специалистами ГАУ ТО «ОЦПР» и утвержденным департаментом коммуникаций, общественных связей и молодежной политики в Тюменской области положением о волонтерском профилактическом движении Тюменской области. Обязанностями волонтеров являются:

- поддержка и развитие основных идей волонтерского движения Тюменской области;

- участие в мероприятиях, направленных на профилактику наркомании и других асоциальных явлений, пропаганду здорового образа жизни в детской и молодежной среде;

---

[87] О патриотическом воспитании граждан в Тюменской области: закон Тюменской области от 07 мая 2015 г. № 41 // Парламентская газета «Тюменские известия». – 2015.- № 74.

- наличие собственной устойчивой, отрицательной позиции к употреблению психоактивных веществ и другим асоциальным явлениям, при необходимости умение транслировать ее и доказывать ее значимость.

Волонтерами активно проводится информационно-разъяснительная и агитационно-пропагандистская работа по профилактике различных асоциальных явлений, пропаганде здорового образа жизни среди учащихся образовательных учреждений (беседы, лекции, классные часы, и др.). Волонтеры также приносят неоценимую практическую пользу в формировании положительной мотивации на участие в проводимых в образовательных учреждениях мероприятиях по раннему выявлению лиц, допускающих немедицинское употребление наркотических средств, проводя разъяснительную работу среди сверстников. Активисты волонтерского движения привлекаются к реализации областных и районных профилактических мероприятий, акций и проектов, направленных на широкую массовую аудиторию, к примеру, к реализации областного профилактического марафона «Тюменская область – территория здорового образа жизни!!». В ходе марафона волонтеры участвуют в проведении лекционных занятий, по вопросам, связанным с употреблением психоактивных веществ среди детей и молодежи, в том числе «группы особого внимания», родительской общественности, работающей молодежи и трудовых коллективов, выступают в агитбригадах с пропагандой здорового образа жизни. Активное участие волонтеры принимают в профилактической акции «Тропинки здоровья» (с участием передвижного консультационного пункта ГАУ ТО «ОЦПР»), организованной в рамках марафона: в ходе проведения профилактических мероприятий волонтеры распространяют информационные буклеты, разработанные специалистами центра.

Одним из выражений молодежных инициатив являются стройотряды. В Тюменской области первые стройотряды были созданы в 1965 году на базе Тюменского индустриального института. Сегодня ССО созданы и работают практически во всех учебных заведениях Тюменской области. До начала 1990-х движение ССО в Тюменской области бурно развивалось, а потом, как и по всей стране, пришло в упадок. Возрождение стройотрядов датируется 1999-м.

Движение студенческих отрядов поддерживается на региональном и федеральном уровнях. В Тюменской области принят Закон «О поддержке деятельности студенческих отрядов в Тюменской области». Вклад стройотрядов в развитие экономики региона позволяет отнести их деятельность к числу наиболее социально-значимых общественных проектов.

Региональная база данных талантливых детей и молодежи в Тюменской области – межведомственный информационно-программный комплекс, формирующийся на межведомственной основе из числа талантливых детей и молодежи в возрасте от 5 до 30 лет (в возрасте до 35 лет – имеющие ученую степень кандидата, до 40 лет – доктора наук). Администратор и оператор Региональной базы данных талантливых детей и молодежи Тюменской области – ГАУ ДО ТО Дворец творчества и спорта «Пионер» – организация, осуществляющая работу по созданию, формированию, ведению Региональной базы данных талантливых детей и молодежи в Тюменской области.

Ведомства-кураторы региональной базы данных талантливых детей и молодежи Тюменской области – органы государственной власти Тюменской области, осуществляющие функции по выявлению и продвижению талантливых детей и молодежи, состоящих в Региональной базе данных: Департамент по общественным связям, коммуникациям и молодежной политике Тюменской области; Департамент образования и науки Тюменской области; Департамент культуры Тюменской области; Комитет по инновациям Тюменской области; Департамент труда и занятости населения Тюменской области; Департамент информатизации Тюменской области.

Формирование региональной базы данных осуществляется в направлениях: художественное; техническое; физкультурно-спортивное; естественно-научное; гуманитарное; социальное (волонтерская, общественная, благотворительная деятельность).

Региональная база данных является одним из механизмов повышения эффективности работы с талантливыми детьми и молодежью в Тюменской области. Целями формирования Региональной базы данных являются

- содействие в выявлении, сохранении, развитии и реализации потенциала талантливых детей и молодежи в Тюменской области;

- содействие в профессиональном развитии и становлении талантливых детей и молодежи, в том числе формирование кадрового резерва для ведущих отраслей региона;

- создание системы межведомственного взаимодействия заинтересованных ведомств и организаций в продвижении талантливых детей и молодежи.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«Молодежь» – это социально-демографическая группа, выделяемая на основе обусловленных возрастом особенностей социального положения молодых людей, их места и функций в социальной структуре общества, их специфических интересов и ценностей. Положение молодежи в обществе является одним из важных показателей уровня его развития, так как в облике молодежи просматриваются черты будущей социальной действительности.

В ходе исследования цель достигнута: проведен анализ взаимодействия органов публичной власти с молодёжными организациями. Автором были получены следующие выводы:

1. Первостепенной задачей молодежной политики является воспитание подрастающего поколения в рамках идеологий и воззрений общества, через управление молодежными общественными объединениями. Целью же выступает создание условий, при которых в будущем может сложиться идеальное общество. Как правило, у тех, кто воспитывает молодежь, своё представление о будущем. Созданный на собственном опыте базис социальных отношений старшее поколение пытается улучшить и воспроизвести. Но из-за меняющихся границ сообществ, способов хозяйствования, средств коммуникаций, достижения идеала - невозможно.

2. Как средство регулирования взаимоотношений между большими группами населения социальное партнерство в России стало использоваться еще в 1990-х годах. Стоит отметить, что идеи по поводу сотрудничества общественных организаций с органами власти высказывались учеными и ранее, но реализовать их ранее не представлялось возможности из-за неготовности общества к восприятию подобных идей. Сегодня же социальное партнерство служит основой для решения проблем молодежи, оно способствует внедрению в молодежную среду новых идей и принципов. Все это способствует обеспечению развития диалога между обществом и государством, положительно влияете на социальные стратегии молодежи. В частности, те молодые люди, которые смогли освоить партнерские методы и технологии, добиваются своих целей исключительно социально разрешенными способами и методами.

3. Нормативно-правовую основу взаимодействия государства и общественных объединений в субъектах РФ составляют законы, программы, подзаконные акты, касающиеся в целом региональной молодежной политики, а так же программы поддержки общественных объединений. Создание правовых механизмов поддержки молодежных и детских общественных объединений и государственных органов отвечает стратегическим текущим целям формирования социально-демократического правового государства.

Можно сделать вывод о том, что нормативными правовыми документами должно предусматриваться решение вопросов, связанных с привлечением внебюджетных источников, созданием благоприятных условий для организаций, реализующих программы поддержки молодежи, способствующие формированию здорового образа жизни; спонсоров и инвесторов, направляющих свои средства на развитие молодого поколения.

Одним из приоритетных направлений в реализации государственной молодежной политики можно назвать государственную поддержка молодых граждан в сфере образования, воспитания и развития для этого необходимо расширить доступность образования, повысить его качество и эффективность, разработать долгосрочные меры по обеспечению занятости выпускников профессиональных образовательных учреждений, по поддержке их стабильной, полноценной трудовой деятельности.

Подводя итог, хотелось бы отметить, что реализация социального партнерства Тюменской области напрямую зависит от деятельности органов государственной власти и ресурсного потенциала молодежных организаций. Укажем приоритетные направления социального партнерства с молодежной сфере:

1. Патриотическое воспитание молодежи:

• поддержка клубов военно-патриотической и военно-спортивной направленности, историко-патриотических музеев;

• проведение дней воинской славы в соответствии с Федеральным законом «О днях воинской славы (победных днях) России»;

2. Поддержка молодежи, оказавшейся в трудной жизненной ситуации

- выявление молодежи, оказавшейся в трудной жизненной ситуации;
- формирование муниципальных банков данных молодежи в ТЖС;

3. Содействие в организации летнего отдыха, здорового образа жизни

- содействие в организации труда и занятости детей, подростков и молодежи:
- задачи: совершенствование взаимодействия субъектов рынка труда в организации занятости и трудоустройства молодежи;
- увеличение количества молодежи, занятой деятельностью трудовых объединений, студенческих отрядов, молодежных бирж труда и других форм занятости молодежи;

4. Работа с молодыми семьями

- Укрепление института молодой семьи посредством создания во всех муниципальных образованиях клубов молодой семьи и консультационных межведомственных структур;
- выявление, продвижение и поддержка активности молодежи и ее достижений в различных сферах деятельности:

5. Кадровое и информационное обеспечение молодежи

- создание единой системы информационного обеспечения молодежи;
- повышение уровня квалификации специалистов, осуществляющих деятельность в сфере молодежной политики.

6. Выявление, продвижение и поддержка активности молодежи и ее достижений в различных сферах деятельности

- поддержка способной, инициативной и талантливой молодежи;
- привлечение молодежи в творческие объединения;

7. Содействие в организации труда и занятости молодежи

- внедрение эффективных программ развития социальной компетентности молодежи, необходимой для продвижения на рынке труда;
- развитие взаимодействия рынка труда в решении вопросов трудоустройства молодых людей.

8. Волонтерская деятельность

- вовлечение молодежи в социальную практику и ее информирование о потенциальных возможностях развития;
- поиски путей решения социальных проблем;

9. Допризывная подготовка молодежи

- воспитание патриотизма, уважения к историческому и культурному прошлому России и Вооруженным СФ;
- проведение военно-профессиональной ориентации на овладение молодежью военно-учетными специальностями с использованием материально-технической и спортивной базы образовательных учреждений.

10. Формирование культуры межэтнических и межконфессиональных отношений в молодежной среде

- совершенствование системы профилактических мер по формированию культуры межэтнических и межконфессиональных отношений среди молодежи;
- проведение воспитательной пропагандистской работы с населением области;

11. Развитие молодежного предпринимательства

- популяризация молодежного предпринимательства как перспективного вида деятельности в молодежной среде;
- практическое вовлечение молодежи в бизнес.

Проведен анализ на тему взаимодействие органов публичной власти с молодежными организациями на примере Тюменской области, позволяет выявить следующие ряд проблем.

Проблемы законодательного характера:

- недостаточная разработанность нормативно-правовой базы;
- отсутствие законодательного закрепления понятия «молодежь» как единой социальной группы по показателям критерия «возраст»,

Проблемы организационно-правового характера:

- отсутствие государственных и муниципальных нормативов и стандартов социальной поддержки молодежи;

- недостаточность информации о федеральных и региональных проектах и программах социальной работы с молодежью;

Проблемы организационно-технического характера:

низкий уровень кадрового и финансового обеспечения государственной молодежной политики;

недостаточное финансирование мероприятий ;

недостаточное материально-техническое обеспечение деятельности органов по делам молодежи.

Таким образом, молодежная политика в Российской Федерации создается в сложных экономических и социально-политических условиях. Государству и обществу стоит задуматься , какой они хотят видеть молодежь, и выразить свою волю в форме законодательного регулирования данной сферы. Это будет важнейшим шагом на пути решения существующих проблем. Для устранения сложившихся проблем необходимо социальное партнёрство между органами государственной, муниципальной власти и общественными организациями. Так же необходимо реализовать комплекс мер, включающих в себя совершенствование нормативно-правовой и финансовой базы, обеспечивающих полноценную реализацию на всех уровнях РФ.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1.Нормативные правовые акты

1.1 Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г.: по сост. на 21 июля 2014 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. - №31. – Ст.72.

1.2 Конвенция о распространении среди молодежи идеалов мира, взаимного уважения и взаимопонимания между народами. Резолюция 2037 (XX) от 7 декабря 1965 года // Генеральная Ассамблея. Двадцатая сессия. С. 58 - 60.

1.3 Конвенция о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики. Резолюция № S-20/3 от 10 июня 1998 года // Генеральная Ассамблея. Двадцатая сессия. С. 55 - 65.

1.4 Гражданский Кодекс Российской Федерации (Часть первая) от 30 ноября 1994 г. №51-ФЗ: по сост. на 28 марта 2017.г. // Собрание законодательства Российской Федерации - 1994. №32.

1.5 Семейный Кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. г №223-ФЗ: по сост. на 01 мая 2017.г. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996.г. №1.

1.6 Трудовой Кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. №197-ФЗ: по сост. на 01.мая.2017.г. // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2002. №1. – Ст.70.

1.7 Об ратификации Европейской хартии самоуправления: федеральный закон от 11 апреля 1998 года - ФЗ: по сост. на 20 марта 1998 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014.- №35.

1.8 Об участии молодежи в общественной жизни на местном и региональном уровне: рекомендация № Rec (2004) 13 Комитета министров Совета Европы от 17 ноября 2004 №13.

1.9 О некоммерческих организациях: федеральный закон от 12 января 1996 г. №7 – ФЗ: по сост. на 19 декабря 2016 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996.- №3. - Ст.14.

1.10 О основах общественного контроля в Российской Федерации: федеральный закон от 21 июля 2014 г. №212 – ФЗ: по сост. на 3 июля 2016 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014.- №15. - Ст.4.

1.11 О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений: федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 98 – ФЗ: по сост. на 28

декабря 2016 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2013. - №15. – Ст.3.

1.12 Об образовании в РФ: федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273 - ФЗ: по сост. на 1 мая 2017 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2017.- №6.

1.13 Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федеральный закон от 24 июня 1999г. - ФЗ: по сост. на 1 января 2012 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. - №31.

1.14 Об основных гарантиях прав ребенка в РФ: федеральный закон от 24 июля 1998 г. - ФЗ: по сост. на 1 марта 2017 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. №31.

1.15 Об общественных объединениях: федеральный закон от 19 мая 1995 года - ФЗ: по сост. на 19 мая 1995 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. -№35.

1.16 Об утверждении Региональной Программы Тюменской области «Патриотическое воспитание граждан и допризывная подготовка молодежи к военной службе в Тюменской области» на 2016 – 2020 годы: распоряжение Правительства Тюменской области от 29 декабря 2012 г. № 2883 – рп: по сост. на 24 марта 2017 г. [Электронный ресурс] // Официальный портал органов государственной власти Тюменской области: сайт. - URL: ://admtyumen.ru/ogv_ru/finance/programs/program.htm?id=1172%40egTargetGrant (дата обращения 23.05.2017).

1.17 О молодежной политике в Тюменской области: закон Тюменской области от 06 февраля 1997 г. № 72 - по сост. на 27 марта 2017 г. №72

1.18 О молодежной политике в Тюменской области: закон Тюменской области от 06 февраля 1997 г. № 72: по сост. на 24 апреля 2014 г. // Вестник Тюменской областной Думы. – 1997г. - № 23.

1.19 О патриотическом воспитании граждан в Тюменской области: закон Тюменской области от 07 мая 2015 г. № 41 // Парламентская газета «Тюменские известия». – 2015.- № 74.

1.20 О поддержке деятельности студенческих отрядов в Тюменской области: закон Тюменской области от 11 июня 2015 г. № 67: // Парламентская газета «Тюменские известия».- 2015. - № 95.

1.21 Об утверждении государственной программы Тюменской области «Развитие гражданского общества, общественные связи и молодежная политики» до 2020 года: постановление Правительства Тюменской области от 28 декабря 2016 г. № 587-п [Электронный ресурс] // Официальный портал органов государственной власти Тюменской области: сайт. - URL: http://admtyumen.ru/ogv_ru/finance/programs/program.htm?id=1182@egTargetGrant (дата обращения 23.05.2017).

1.22 Стратегия развития молодежи РФ до 2025 года от 08 декабря 2014 г. №2403-р: по сост. на 8 декабря 2014 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. №31.

2. Научная литература

2.1 Актуальные вопросы теории и практики публичного управления и их реализация в Тюменской области: [сборник статей]. - Тюмень: Вектор Бук. - Вып. 2. - 2015. - 128 с.

2.2 Белый О.И. Определение понятия «Молодежь» // Теория и практика общественного развития. 2012. №12 С.156-158.

2.3 Белая Е.А. Организация работы с молодежью: общий курс: Е. А. Белая. - Новосибирск: НГПУ, 2015. - 360 с.

2.4 2.4 Белова Е. А. Социальное партнерство как форма реализации социальной политики государства. / Е.А. Белова // Ученые заметки ТОГУ - 2014. - №1. - Том 5. - С. 104-111.

2.5 Бородина А.В. Молодежные проблемы и социальное партнерство в Республике Башкортостан: монография / А.В.Бородина. – Уфа: Изд-во Гилем, 2011. – 125 с.

2.6 Горелов Н.А. Экономика труда. 2-е изд. / Под ред. Н.А.Горелова. – СПб.: Питер, 2007. – 704 с.

2.7 Громова М.Н. Государственная поддержка НКО и проблема оценки ее эффективности / М.Н.Громова., И.В. Мерсиянова. // Гражданское общество в России и за рубежом. – 2016. – № 1. – С. 39–44.

2.8 Давыдов А.В. Молодежные организации и движения в России: история и современность / А.В. Давыдов ., О.А. Коряковцева . // PolitBook. 2014. №3 С.41-54.

2.9 Даль, В. Толковый словарь живого великорусского языка: В 4 т. — М.: Рус. яз., 1998. –Т. 2. И–О. — 779 с.

2.10 Ильинский, И. М. Молодежная политика: уроки недавнего прошлого / И. М. Ильинский, Вал. А. Луков // Высшая школа XXI века. – 2009. - № 11. – С. 100-105.

2.11 Кочетков А.В. Термины «молодежь», «дети» и «подростки» в законодательстве России: коллизии и проблемы использования / А.В. Кочетков //Закон и право. - 2016. - № 5. - С.26-30.

2.12 Ловкова А.А. Социальное партнерство органов местного самоуправления общественных организаций и бизнеса: теория, принципы, технологии. – Тольятти-Самара: ПК "Типография", 2011. – С.98.

2.13 Магницкая Е.В. Трудовое право. 2-е изд., перераб. и доп. – СПб.: Питер, 2009. – 224 с.

2.14 Мерсиянова И.В. Преимущества НКО как поставщиков социальных услуг: апробация в российских условиях /И.В. Мерсиянова.,В.Б. Беневоленский // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2016. – № 4. С.7-26.

2.15 Молодежь в современном Российском обществе. [Электронный ресурс]. URL: http://www.ipages.ru/index.php?ref_item_id=50082&ref_dl=1 (дата обращения 28.03.2017).

2.16 Орлова В.В. Методы комплексного исследования оценки и положения молодежи в обществе / тВ.В.Орлова. – Томск: Изд-во Томск. Гос. Ун-та систем управления и радиоэлектроники, 2013. – 224 с.

2.17 Осипова Л.Б. Молодежная политика как фактор развития социальной активности молодежи / Л.Б. Осипова., Е.А. Панфилова // Вестник ЧелГУ. 2014. №24 (353) С.61-64.

2.18 Панова Ю.А. Этапы и проблемы реализации государственной и молодежной политики: федеральные и региональные аспекты // Тренды современной теории и практики публичного управления / под ред. Н.Ф. Шиляева. - Вып. 4. - Тюмень: ТюмГУ, 2017. – С. 43-48.

2.19 Перонкова Е.Б. Точки роста духовно-нравственного и патриотического воспитания молодежи/ Е. Б. Перонкова //Патриотическое воспитание: опыт и инновации / Тюм. гос. ун-т. - Тюмень: Изд-во Тюм. гос. ун-та, 2016. - С. 60-67.

2.20 Петрушина О.А. Практика и проблемы применения субъект-субъектного подхода в управлении молодежными сообществами (на примере Тюменской области) // Управленец. 2015. №5 (57) С.54-57. ТИРЕ после всех точек

2.21 Попова Е. А. Молодежь как объект государственной политики (на примере Тюменской области) / Е.А. Попова., А.Б. Храмцов. // Водные ресурсы и ландшафтно-усадебная урбанизация территорий России в XXI веке. - Тюмень: РИО ТюмГАСУ, 2015. -Т. 2. - С. 93-97.

2.22 Осадчая Г.И. Стиль жизни молодых горожан: трансформация и региональная дифференциация// [Электронный ресурс].URL: http://ecsocman.hse.ru/data/584/841/1231/012Osadchaya.pdf (дата обращения 28.03.2017).

2.23 Силантьева С.А. Новые формы освещения темы патриотизма в СМИ/ С. А. Силантьева //Патриотическое воспитание: диалог поколений. - Тюмень, 2013. - С. 151-152.

2.24 Смирнов В.А. Особенности реализации общественной молодежной политики в современной России/ В. А. Смирнов //Социология образования. - 2015. - № 8. - С.41-49.

2.25 Социальный статус и социальное развитие молодежи. [Электронный ресурс]. URL: http://metodpro.ru/index.php?type_page&katalog&id=863&met2 (дата обращения 28.03.2017).

2.26 Шарков Ф.И. Основы социального государства: учебник для студентов вузов / Ф. И. Шарков. - Москва: Дашков и К, 2016. - 304 с.

2.27 Шоля М.А. Органы публичной власти и молодежные организации Тюменской области/ М. А. Шоля //Актуальные вопросы теории и практики публичного управления и их реализация в Тюменской области. - Тюмень: Вектор Бук, 2015. - Вып. 2. - С. 122-128.

2.28 Якобсон Л.И. Справится ли государство в одиночку? О роли НКО в решении социальных проблем: Аналитический доклад НИУ ВШЭ / под ред. Л.И. Якобсона, И.В. Мерсияновой; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». – Изд. 2-е, перераб. и доп. – М.: НИУ ВШЭ, 2012.- 131 с.

2.29 Ямагиши Т. Теоретико-эмпирическое изучение доверия в социальной психологии. / ФАМИЛИИИ [Электронный ресурс]. URL: http://metodpro.ru/index.php?type_page&katalog&id=863&met2 (дата обращения 28.03.2017).

3. Материалы практики

3.1 Нормативные правовые акты регулирования государственной молодежной политики на федеральном уровне. [Электронный ресурс].URL: http://ecsocman.hse.ru/data/584/841/1231/012Osadchaya.pdf (дата обращения 30.03.2017). В 2 по алфавиту

3.2 Положение о проведении конкурса «Моя идея» [Электронный ресурс] // Официальный портал органов государственной власти Тюменской области: сайт. – URL:http://admtyumen.ru/ogv_ru/society/youth/events/more.htm?id=11293051%40cmsArticle (дата обращения 13.04.2017).

3.4 Тюменская область в цифрах [Электронный ресурс] // Официальный портал органов государственной власти Тюменской области: сайт. – URL: https://admtyumen.ru/ogv_ru/about/numerically.htm (дата обращения 18.05.2017).

3.5 Россия в цифрах [Электронный ресурс] // Федеральная служба государственной статистики: сайт. – URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/ (дата обращения 05.05.2017).

3.6 Концептуальные положения [Электронный ресурс] // Дельфийские игры: сайт. – URL: https://delphic.world/kontseptualnoe-polozhenie.php (дата обращения 20.05.2017).

3.7 Концептуальные положения [Электронный ресурс] // Дельфийские игры: сайт. – URL: https://delphic.world/kontseptualnoe-polozhenie.php (дата обращения 20.05.2017).

3.8 Отчет о работе общественной молодежной палаты V созыва при Тюменской областной думе за 2015-2017 гг. [Электронный ресурс] // Тюменская областная Дума: сайт - URL: http://www.duma72.ru/ru/about/public_youth_chamber/ (дата обращения 24.05.2017).

3.9. Отчет занятости населения за 2015-2017 гг. [Электронный ресурс] // Управление Федеральной службы государственной статистики по Тюменской области, Ханты- Мансийскому автономному округу- Югре, и Ямало Ненецкому автономному округу : сайт - URL: http://tumstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/tumstat/ru/statistics/hmaStat/ organizations/ (дата обращения 25.05.20017).

3.10 Молодёжная биржа труда [Электронный ресурс] // Департамент труда и занятости населения Тюменской области: сайт - URL: http://educ.admtyumen.ru/zan_to/emp_serv.htm (дата обращения 27.05.2017).

3.11 План работы общественной молодежной палаты V созыва при Тюменской областной думе на ноябрь 2016 – апрель 2017 г [Электронный ресурс] // Тюменская областная Дума: сайт URL: http://www.duma72.ru/doc/molod_palata/2016/%DBD%20%D1%80%BE%D1%202016-17.pdf (дата обращения 16.05.2017).