МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ
«ПЯТИГОРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
Кафедра и государства и права

Брацыло Юлия Викторовна

ДОСРОЧНЫЕ ПЕНСИИ ПО СТАРОСТИ В СВЯЗИ С ОСОБЫМИ УСЛОВИЯМИ ТРУДА ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Выпускная квалификационная работа

Специальность: 40.02.01 и организация социального обеспечения

Научный руководитель:
канд. юрид. наук, доц. теории и
истории государства и права
Х.А. Тхабисимов

К в ГЭК
Решение от «___» _____2017 г.
Протокол № _____
Заведующий кафедрой
_____
Р.Э. Арутюнян

Пятигорск – 2017

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ…….1

ГЛАВА I. Понятие досрочных трудовых пенсий по старости
по условиям труда, их функции и виды……...4
1.1. Понятие досрочных трудовых пенсий по старости
по условиям труда, их функции и виды……...4
1.2. Классификация досрочных трудовых пенсий
по старости по условиям труда…….10

ГЛАВА II. Правовое регулирование досрочного
пенсионного обеспечения по условиям труда…….16
2.1. Условия назначения досрочных трудовых пенсий
по старости …….16
2.2. Определение размера пенсии…….33
2.3. Назначение и выплата пенсии…….…...39
2.4. Перерасчет и индексация пенсии ……..46

ЗАКЛЮЧЕНИЕ……...56
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК……...60

ВВЕДЕНИЕ

В настоящее время пенсионная система России переживает серьезный кризис. Во многом обострение данного кризиса обусловлено досрочным пенсионным обеспечением. Дело в том, что каждая седьмая пенсия в стране предоставляется досрочно(на 5,10 лет).

Особое место в структуре получателей трудовых пенсий по старости занимают получателя так называемых досрочных пенсий. Их удельный вес составляет 31,07% численности пенсионеров по старости. 6,3 млн. человек или 70,1 получателей досрочных пенсий заняты на подземных работах, работах с вредными условиями труда и в горячих цехах (Список№1) – 6,59%, на работах с тяжелыми условиями труда (Список№2) – 8,24%.[1]

В отличие от системы государственного пенсионного обеспечения, финансируемой из федерального бюджета, для системы обязательного пенсионного страхования чрезмерное утяжеление пенсионных обязательств вследствие раннего назначения пенсий может оказаться губительным, поскольку требует увеличения тарифов для покрытия возрастающих расходов.

По этой причине каждый пенсионер по старости недополучает пятую часть пенсии из-за того, что более 20% средств пенсионного фонда России приходится на финансирование досрочных пенсий, назначаемых за работу в связи с особыми условиями труда, а также в связи с особыми видами профессиональной деятельности. Кроме того, по оценкам специалистов, около 30% работников, пользующихся правом на пенсионные льготы, трудятся в нормальных условиях труда.

С помощью данной «льготной» пенсионной системы по-прежнему решается вопрос привлечения кадров в производстве вредными условиями. При этом предприятие, имеющее в своей структуре такие производства,

---

[1] Списки N 1 и N 2, утвержденные данным документом, применяются при досрочном назначении страховой пенсии по старости в соответствии со статьей 30 Федерального закона от 28.12.2013 N 400-ФЗ "О страховых пенсиях" в порядке, установленном Постановлением Правительства РФ от 16.07.2014 N 665.

никакой финансовой загрузки за предоставление их работникам досрочных пенсий не несет.

Создание в России пенсионной системы, соответствующей новым социально-экономическим условиям, является одной из наиболее сложных и важных задач. Создаваемая пенсионная система затрагивает интересы всего населения страны: и тех, кто уже получает пенсию (около 38 миллионов человек), и тех, кому она будет назначена в будущем. Именно этим объясняется повышенное отношение к ней.

Целью работы является комплексное научное исследование вопросов теории и практики досрочного пенсионного обеспечения в Российской Федерации и разработка предложений по совершенствованию законодательства и правоприменительной деятельности.

Для достижения названной цели решены следующие задачи:
1. сформулировать определение понятия и функции досрочных трудовых пенсий по старости;
2. выявить условия назначения досрочных трудовых пенсий по старости в связи с особыми условиями труда;
3. исследовать и выявить особенности определения размеров досрочных трудовых пенсий по старости, их назначения, перерасчета и корректировки.

Объектом исследования является совокупность общественных отношений, складывающихся в процессе назначения пенсий до достижения общеустановленного пенсионного возраста (досрочных трудовых пенсий по старости).

Предметом исследования являются правовые нормы, регулирующие назначение пенсии до достижения общеустановленногопенсионного возраста (досрочных трудовых пенсии по старости).

При написании работы использованы общенаучные методы системного анализа и обобщения нормативных, научных и практических материалов; частно-научный подход, сравнительного правоведения, логический, технико-

юридический и др.

В качестве источников для исследования использованы труды ученых в области общей теории права и права социального обеспечения: Е.Г.Азаровой, Е.Б.Аниканова, В.С.Аракчеева, В.А.Бабкина, В.Г.Белякина, Ю.В.Воронина, В.П.Галаганова, К.Н.Гусова, М.Л.Захарова, Е.Е.Мачульской, В.Б.Савостьяновой, Н.И.Сапожниковой, Г.Б.Смирнова, Э.Г.Тучковой, С.Д.Чернышева, Л.И.Чижик, В.Ш.Шайхатдинова и др.

Информационную базу исследования составляют Конституция Российской Федерации, федеральные законы, акты Президента и Правительства Российской Федерации, ведомственные нормативные правовые акты, материалы практики, в том числе судебной.

ГЛАВА 1. Понятие досрочных трудовых пенсий по старости по условиям труда,их функции и виды

1.1.Понятие досрочных трудовых пенсий по старости по условиям труда,их функции и виды

Пенсии по старости являются важнейшим из всех видов пенсий. Их получает наибольшее число пенсионеров. На выплату этих пенсий расходуется основанная часть средств Пенсионного фонда РФ. Они назначаются, как правило, в более высоком размере, чем другие пенсии, и являются основным источником существования пожилых граждан. Все это обусловило особую важность правового регулирования пенсионного обеспечения по старости.

Пенсии по старости в связи с особыми условиями труда в нашей стране, как ни в какой другой, получили широкое развитие. Такие пенсии устанавливаются при пониженном на 5 или 10 лет пенсионном возрасте за работу в течение определенного времени в неблагоприятных или опасных для здоровья человека условиях, в том числе и для женщин. Период подобной трудовой деятельности именуется специальным стажем. Обычно для назначения пенсии помимо специального стажа необходим и определенный страховой стаж.

Таким образом досрочная пенсия по старости в связи с особыми условиями труда, как социальная категория, обладает рядом признаков, которые можно разделить на общие и специфические.

К общим признакам относятся:

- периодичность выплаты,
- выплата из Пенсионного фонда или федерального бюджета,
- учет трудового вклада граждан и социального фактора,
- государственно-правовой характер
- соизмеримость размера пенсий с заработком граждан.

К специфическим признакам относятся:

- назначение до достижения гражданином установленной возрастной границы,

- наличие страхового стажа определенной продолжительности,
- наличие специального стажа определенной продолжительности,
- пожизненность,
- выплата вместо оплаты труда или в дополнение к ней,
- пенсия – основной или один из основных источников существования пенсионера.[2]

Исходя из изложенных признаков и социальной значимости данной категории, можно сформулировать понятие досрочной трудовой пенсии по старости:

Досрочная трудовая пенсия по старости - ежемесячная денежная выплата в целях компенсации гражданам заработной платы или иного дохода, которые получали застрахованные лица перед установлением им трудовой пенсии, предоставляемая до достижения общеустановленного пенсионного возраста, основанием которой служит работа в особых условиях труда.

Досрочные трудовые пенсии по старости обладают своими функциями. Наличие функций позволяет ответить на вопрос: каково значение и предназначение досрочных трудовых пенсий по старости в жизни общества и государства?

Практически все ученые (М.Л.Захаров, Э.Г.Тучкова, В.Ш.Шайхатдинов и др.) выделяют экономическую, политическую, производственную, социальную (социально-реабилитационную), демографическую функции досрочных трудовых пенсий. В.Ш.Шайхатдинов рассматривает функции трудовых пенсий по старости в более развернутом виде. Так, экономическая функция им представлена состоящей из следующих подфункций: распределительной, обеспечительной и производственной; социальная – из защитной,

---

[2] Федеральный закон от 15.12.2001 N 166-ФЗ (ред. от 03.07.2016)
"О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации"
(с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017)

реабилитационной и компенсационной; духовно–идеологическая – из идеологической, моральной и социально-психологической.[3]

Экономическая функция пенсионного обеспечения заключается в замещении заработка или дохода, связанного с трудом (или содержания), тем лицам, которые его утратили в силу все возможных жизненных обстоятельств — в связи с возрастом, болезнью, безработицей и др.

Источником финансирования для осуществления экономической функции являются средства, которые специально предназначены для социального обеспечения. Они аккумулируются (сосредоточиваются) в специализированных внебюджетных фондах пенсионного страхования (Пенсионный фонд РФ) В будущем не исключается возможность появления подобных, специально выделяемых средств в бюджетах органов местного самоуправления.

Реализуется экономическая функция в ходе перераспределения средств вышеназванных источников. В реальной жизни эти средства предоставляются гражданам в соответствующих видах социального обеспечения в пенсиях, пособиях, компенсациях и т. п.

Вне всякого сомнения, что достаточность средств в указанных источниках и их постоянное поддержание — главная цель государства. От состояния объема таких средств зависит экономическая основа социального обеспечения, развитие его будущего. Логично предположить, что чем больше средств имеется в указанных источниках, тем выше будет размер социальных выплат. К сожалению, их уровень настоящее время не отвечает требованиям многих международных норм, например Конвенции МОТ 1952 г. о минимальных нормах социального обеспечения.

Отсюда вытекает главная задача государства — создание условий, при которых общество было бы заинтересовано в пополнении вышеуказанных источников. Это может достигаться разными приемами, применяемыми государством. Так, один из способов, с помощью которого решается данная задача, — это создание оптимального

[3] Захаров М.Л ., Тучкова Э.Г . Право социального обеспечения России: учебник. 4-е изд. М.: Волтерс Клувер, 2005.

режима налогообложения для всех участников рыночных отношений, независимо от их организационно-правовых форм (организаций, индивидуальных предпринимателей и пр.).

Пенсионное обеспечение связано с общественным производством, влияет на него. Это влияние составляет его производственную функцию. Она выражается в том, что право досрочное пенсионное обеспечение обусловлено трудовой деятельностью, а уровень обеспечения зачастую зависит от ее характера и размера вознаграждения за труд. Мировой опыт также свидетельствует, что по мере все большего воплощения в жизнь, например, принципов обязательного социального страхования это влияние возрастает, поскольку усиливается стимулирующее значение социального обеспечения для повышения производительности труда и профессионального мастерства работающих.

Досрочное пенсионное обеспечение способствует также своевременному выводу из общественного производства стареющей рабочей силы и лиц, потерявших способность трудиться. Как в реальной жизни проявляется данная функция социального обеспечения? Рассмотрим на примере досрочной трудовой пенсии по старости.

Досрочная страховая (трудовая) пенсия по старости, исходя в ее сущности, — это денежная выплата, заработанная трудом, уплатой за счет работника обязательных страховых платежей. В самом ее наименовании мы видим связь с трудом. Именно длительность труда, выражаемая в стаже и характере труда работника, а соответственно и выплата страховых взносов должны определять в конечном итоге право на трудовую пенсию и ее сумму.

Иными словами, право на пенсию напрямую зависит от участия граждан в общественном производстве, от их общественно полезной деятельности и соблюдения иных условий, установленных в правовых нормах.

Политическая функция позволяет государству через систему пенсионного обеспечения реализовывать основные направления социальной политики. (Социальная политика рассматривается как целенаправленное воздействие государства на условия жизни людей с целью реализации конституционных

положений, в которых говорится о достойном уровне жизни граждан.) Социальная политика осуществляется через меры социальной защиты населения, и главным образом посредством части ее системы — пенсионного обеспечения.

Так, лица, работающие в особых условиях труда, подвергаются негативному воздействию различного рода факторов, вследствие чего, в организме происходят в большинстве случаев необратимые процессы, влияющие на здоровье человека, и в результате человек в значительной степени утрачивает способность к труду. Наличие предпенсионного возраста не позволяет лицу найти другую работу с достойной заработной платой, а здоровье не позволяет дальнейшее осуществление деятельности в особых условиях труда. Однако размер досрочной трудовой пенсии по старости свидетельствует о недостаточной эффективности данного способа борьбы с бедностью. Причин множество. Главная из них, на наш взгляд, следующая — это отсутствие государственной системы обеспечения доходов населения независимо от статуса граждан.

От того, насколько эффективно социальное обеспечение выполняет свою политическую функцию, зависит состояние социального покоя в обществе. Социальная напряженность, существующая в российском обществе на современном этапе, свидетельствует о том, что состояние российской системы социального обеспечения пока еще не в полной мере отвечает потребностям большинства населения.

Демографическая функция реализуется посредством воздействия системы социального обеспечения на многие демографические процессы, в частности на продолжительность жизни населения, воспроизводство населения, стимулирование рождаемости или ее сдерживание.

Так, крайне низкий уровень пенсионного обеспечения, приведший к резкому сокращению потребления пенсионеров, стал причиной высокой смертности среди лиц пожилого возраста и инвалидов.

Отсутствие эффективной системы досрочного пенсионного обеспечения, влечет за

собой существенное уровня средней продолжительности жизни в стране.

Социальная (социально-реабилитационная) функция пенсионного обеспечения способствует поддержанию социального статуса граждан при наступлении различных социальных рисков (болезни, старости, смерти кормильца, безработицы, бедности) путем предоставления имеющихся видов пенсий, льгот с целью поддержания достойного уровня жизни и предупреждения обнищания. На практике она должна выражаться, например, в следующем. Как известно, лицам предпенсионного возраста трудно устроиться на работу в силу имеющихся у них ограничений. Следовательно, государство обязано создать такие всевозможные условия для того, чтобы они могли реализовать свою остаточную трудоспособность. Посредством данной функции осуществляется реабилитационное направление социального обеспечения. Целью реабилитации является восстановление (полностью или частично) полноценной жизнедеятельности человека, позволяющей ему обучаться, трудиться, общаться с другими людьми, самостоятельно себя обслуживать и т. д.

Наряду с указанными выше функциями социального обеспечения в литературе выделяют другие функции. Защитная функция проявляется в предоставлении социального обеспечения гражданам. Общество ставит задачу защитить их в трудной жизненной ситуации, оказать помощь в решении различных проблем (материальных, физических, психологических, возрастных и т.д.).

Также выделяется духовно-идеологическая функция пенсионного обеспечения. В ее состав входят идеологическая, моральная и социально-психологическая подфункции.[4] На наш взгляд, моральную подфункцию духовно-идеологической функции следует рассматривать в виде самостоятельной морально-этической функции социального обеспечения. Ведь в основу существования социального государства заложены моральные (нравственные) начала. Они по своей сути входят в содержание принципов, которые пронизывают отношения по пенсионному обеспечению. Пенсионное обеспечение как внешнее выражение должной

[4] Сулейманова Г.В . Право социального обеспечения: учебник. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2013.

деятельности социального государства осуществляет на практике его нравственное начало, воплощает его принципы. Это и дает нам основание определить возможность существования и выделения такой функции социального обеспечения.

На примере функций пенсионного обеспечения мы видим, что от того, насколько государство учитывает их наличие, считается с их влиянием на общество, будет зависеть не только успешность проведения экономических и социальных реформ в стране, но и будущее России.

1.2. Классификация досрочных трудовых пенсий по старости по условиям труда.

Досрочные пенсии по старости в связи с особыми условиями труда установлены отдельным категориям работников, занятым: на подземных работах; на работах с вредными условиями труда; в горячих цехах; на работах с тяжелыми условиями труда; на работах, связанных с напряженностью и интенсивностью труда.

Требования к пенсионному возрасту и к продолжительности страхового стажа и специального трудового стажа работников, занятых на таких работах, различны.[5] При пониженных требованиях к возрасту и страховому стажу, а также при наличии специального трудового стажа досрочные пенсии по старости устанавливаются: мужчинам - по достижении 50 лет, при наличии страхового стажа не менее 20 лет, из них не менее 10 лет должно приходиться на подземные работы, на работы с вредными условиями труда и в горячих цехах; женщинам - по достижении 45 лет и при страховом стаже 15 лет, из них специального стажа на таких работах должно быть не менее 7 лет 6 месяцев.

При определении права граждан на такие пенсии руководствуются Списком

[5] Федеральный закон от 17.12.2001 № 173-ФЗ (ред. от 04.06.2014, с изм. от 19.11.2015) «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» //Собрание законодательства РФ. 2001. № 52(1ч.). Ст. 4920.

№1 производств, работ, профессий, должностей и показателей на подземных работах, на работах с особо вредными и особо тяжелыми условиями труда, занятость в которых дает право на пенсию по возрасту на льготных условиях.

В отношении лиц, не выработавших требуемый специальный трудовой стаж установленной продолжительности по Списку №1, предусмотрена возможность получения досрочной пенсии при неполном специальном стаже на таких работах, но в более позднем возрасте. Лицам, имеющим не менее половины стажа на указанных работах, пенсия назначается с уменьшением общеустановленного пенсионного возраста на один год за каждый полный год такой работы. Таким образом, досрочная пенсия по старости в связи с указанной работой назначается, например, мужчинам, имеющим страховой стаж не менее 20 лет, при наличии 8 лет специального стажа в возрасте 52 лет.

Пенсии по старости в связи с тяжелыми условиями труда, предусмотренные Списком №2 (Постановление кабинета Министров СССС от 26.01.1991 года №10)[6] производств, работ, профессий, должностей и показателей с вредными и тяжелыми условиями труда, занятость в которых дает право на пенсию по возрасту на льготных условиях, назначаются мужчинам по достижении возраста 55 лет и женщинам по достижении 50 лет при стаже работы с тяжелыми условиями труда соответственно мужчинам - не менее 12 лет 6 месяцев, женщинам - не менее 10 лет, имеющим соответственно страховой стаж: мужчины - 25 лет, женщины - 20 лет.

При недостаточности требуемого стажа такой работы может быть назначена пенсия в более позднем возрасте - при условии наличия не менее половины специального стажа. В таком случае общеустановленный пенсионный возраст уменьшается на один год за каждые 2 года и 6 месяцев такой работы мужчинам и на каждые 2 года такой работы женщинам.

---

[6] Список №2 производств, работ, профессий ,должностей(Постановление кабинета Министров СССР от 26.01.1991 года №10

Например, мужчинам, имеющим страховой стаж не менее 25 лет, при наличии специального стажа не менее 7 лет 6 месяцев такая пенсия будет назначена в возрасте 57 лет. Женщинам, имеющим страховой стаж не менее 20 лет, при наличии специального стажа не менее 6 лет 3 месяцев досрочная пенсия назначается в возрасте 52 лет.

В ряде случаев пенсионным законом предусматриваются досрочные пенсии по старости только для женщин. К таковым относятся женщины, проработавшие в качестве трактористов-машинистов в сельском хозяйстве, других отраслях народного хозяйства, а также машинистами строительных, дорожных и погрузочно-разгрузочных машин не менее 15 лет и имеющие страховой стаж не менее 20 лет, и женщины, проработавшие не менее 20 лет в текстильной промышленности на работах с повышенной интенсивностью и тяжестью труда. Досрочная пенсия таким женщинам-работницам назначается по достижении 50 лет.

Одинаковый пенсионный возраст установлен как для мужчин, так и для женщин - 50 лет, если они проработали не менее 25 лет на должностях Государственной противопожарной службы Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Еще более сниженный одинаковый возраст - 40 лет либо независимо от возраста - установлен для мужчин и женщин, если они проработали в качестве спасателей в профессиональных аварийно-спасательных службах и профессиональных аварийно-спасательных формирований МЧС РФ не менее 15 лет и участвовали в ликвидации чрезвычайных ситуаций[7].

Независимо от возраста, но при соблюдении определенных условий устанавливается досрочная пенсия следующим категориям граждан:

лицам не менее 25 лет осуществляющим педагогическую деятельность

[7] Там же

государственных и муниципальных учреждениях для детей;

лицам, осуществляющим лечебную и иную деятельность по охране здоровья населения в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения не менее 25 лет в сельской местности и поселках городского типа и не менее 30 лет в городах, сельской местности и в поселках городского типа либо только в городах.

Лицам, осуществляющим творческую деятельность на сцене в государственных и муниципальных театрах или театрально-зрелищных организациях не менее 15 - 30 лет, в зависимости от характера такой деятельности. Пенсия назначается по достижении ими возраста 50 - 55 лет либо независимо от возраста.

Работникам гражданской авиации также сохранено право на досрочную пенсию при соблюдении ими соответствующих условий.

При наличии конкретной досрочной пенсии вышеперечисленным категориям работников необходимо руководствоваться соответствующими Списками работ, профессий и должностей, которые дают право на такую пенсию.

В практике встречаются случаи, когда работник имеет стаж на работах с различными условиями труда, например работа под землей шахтером и плавильщиком медного завода. Для таких работников введено суммирование работ с различными особыми условиями труда. При суммировании работ с разными особыми условиями труда действует следующее правило: к работе, дающей право на досрочную пенсию, присоединяется работа, дающая право на пенсию на равных или более льготных условиях, установленных ФЗ «О трудовых пенсиях»[8].

Особенность назначения пенсий по старости за работу в регионах с особыми природно-климатическими условиями заключаются в том, что установлены сниженные требования как к пенсионному возрасту, так и к стажу. При этом

[8] Федеральный закон от 17 декабря 2001 г.N 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»(с изменениями от 25 июля,31 декабря 2002 г.,29 ноября 2003 г.)

продолжительность страхового стажа предусмотрена такая же, как и при назначении обычных пенсий.

К регионам с особыми природно-климатическими условиями относятся острова Северного Ледовитого океана, районы Крайнего Севера и местности, приравненные к ним.

Пенсионные льготы, предоставляемые работникам за работу в регионах, непосредственно связаны как с характером, условиями труда, так и длительностью работы.

Назначение пенсии при сниженном пенсионном возрасте происходит для мужчин в 55 лет, для женщин в 50 лет при наличии страхового стажа: у мужчин - 25 лет, у женщин - 20 лет, а также одинаковой для них продолжительности специального стажа: 15 календарных лет - в районах Крайнего Севера и 20 календарных лет - в приравненных к ним местностях.

Право на пенсию по данному основанию не зависит от того, была ли работа в северных регионах непрерывной, или же она перемежалась с работой в других районах страны, продолжалась ли она непосредственно перед днем обращения за пенсией, либо специальный стаж был выработан задолго до этого.

Действующее законодательство предусматривает для работников северных регионов ряд дополнительных льгот:

установлено суммирование работы в районах Крайнего Севера с работой в приравненных к ним местностях. Каждый календарный год работы в приравненных местностях считается за 9 месяцев работы в районах Крайнего Севера. В таких случаях досрочная пенсия устанавливается как за 15 календарных лет работы на Крайнем Севере[9].

Законом РФ «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работавших и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним

[9] Там же

местностях» для женщин, имеющих двух и более детей, установлены сниженные требования к специальному трудовому стажу: 12 календарных лет работы в районах Крайнего Севера или 17 календарных лет работы в местностях, приравненных к ним. При соблюдении этих условий и наличии 20 лет страхового стажа досрочная пенсия указанным категориям женщин назначается по достижении 50 лет.

Гражданам, отработавшим менее 15 календарных лет в районах Крайнего Севера, но не менее 7 лет 6 месяцев предоставлено право выхода на досрочную пенсию при уменьшенном общеустановленном пенсионном возрасте. В данном случае идет речь о пропорциональном снижении общеустановленного пенсионного возраста на 4 месяца за каждый полный год работы в районах Крайнего Севера. При этом следует помнить об обязательности у таких работников страхового стажа: 25 лет - для мужчин, 20 лет - для женщин.

Имеются льготные основания пенсионного обеспечения для проживающих граждан в этих регионах: оленеводов, рыбаков, охотников - промысловиков. Возраст выхода на пенсию еще более снижен для мужчин - 50 лет и для женщин - 45 лет. При этом должно быть соблюдено главное условие - стаж указанной работы должен составлять у мужчин - 25 лет и у женщин - 20 лет. Установлено правило о суммировании специального стажа и отдельных видов специального стажа, в связи с особыми условиями труда. Это означает, что при определении права на досрочную пенсию по старости в связи с работой в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях к указанной работе приравнивается трудовая деятельность, дающая право на пенсию в связи с особыми условиями труда. Лицам, проработавшим не менее 15 календарных лет в районах Крайнего Севера или не менее 20 календарных лет в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера.

ГЛАВА II Правовое регулирование досрочного пенсионного обеспечения по условиям труда

2.1. Условия назначения досрочных трудовых пенсии по старости

Условия (юридические факты), наличием которых законодатель обусловил возникновение права у застрахованного лица или нетрудоспособного члена его семьи на трудовую пенсию, классифицируются на общие (относящиеся ко всем видам трудовой пенсии) и специальные (применяемые только для определенного вида трудовой пенсии).

Общие условия возникновения права на трудовую пенсию установлены ст. 3 и п. 3 ст. 6 Федерального закона № 173-ФЗ от 17.12.2001 « О трудовых пенсиях в Российской Федерации»[10].

К ним относятся:

1) наличие российского гражданства (данное условие необходимо для возникновения права на трудовую пенсию у лиц, которые не проживают постоянно на территории РФ);

2) постоянное проживание на территории РФ (данное условие необходимо для возникновения права на трудовую пенсию у лиц, которые не имеют российского гражданства);

3) наличие статуса застрахованного в государственной системе обязательного пенсионного страхования Российской Федерации или нетрудоспособного члена семьи умершего, который был застрахован в этой системе;

4) наличие средств учтенных в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица (данное условие необходимо для возникновения права на накопительную часть трудовой пенсии или заменяющую ее выплату, предусмотренную п. 12 ст. 9 Закона № 173-ФЗ).

Специальные условия возникновения права на досрочную трудовую пенсию связи

---

[10] ст. 3 и п. 3 ст. 6 Федерального закона № 173-ФЗ от 17.12.2001 « О трудовых пенсиях в Российской Федерации»

с особыми условиями труда установлены ст. 27 Закона.

Статья 27 устанавливает три специальных условия, при выполнении которых застрахованному лицу назначается трудовая пенсия по старости.

Для назначения трудовой пенсии по старости, помимо соблюдения общих условий, необходимо одновременное выполнение трех специальных условий: 1) достижение определенного возраста; 2) наличие определенной продолжительности страхового стажа; 3) наличие определенной продолжительности стажа на работах с особыми условиями труда.

Пункт 1 ст. 27 устанавливает возраст, при достижении которого может возникнуть право на трудовую пенсию по старости.[11] Само по себе достижение пенсионного возраста еще не означает возникновения права на досрочную трудовую пенсию по старости. Для этого необходимо соблюдение всей совокупности общих и специальных условий. Но именно данное условие определило название вида пенсии, оно является наиболее характерным для трудовой пенсии по старости в ряду других необходимых условий.[13]

В соответствии со ст. 7 Закона трудовая пенсия по старости может быть назначена мужчинам по достижении возраста 60 лет, женщинам по достижении возраста 55 лет. Этот возраст называется — "общеустановленный пенсионный возраст". Для категорий застрахованных лиц, предусмотренных в ст. 27 Закона, установлен пониженный пенсионный возраст для возникновения права на досрочно назначаемую трудовую пенсию по старости.

В том случае, если застрахованное лицо хочет выйти на трудовую пенсию по старости ранее достижения установленного пенсионного возраста либо вообще независимо от возраста, то для этого необходимо располагать определенной продолжительностью

---

[11] Федеральный закон от 17.12.2001 N 173-ФЗ (ред. от 04.06.2014, с изм. от 19.11.2015) "О трудовых пенсиях в Российской Федерации"

страхового стажа, а также иметь установленную продолжительность стажа на определенных видах работ.

Так, например, пп.11, 12 п.1 ст.27 Закона установлено, что досрочная трудовая пенсия назначается независимо от возраста лицам, непосредственно занятым полный рабочий день на подземных и открытых горных работах (включая личный состав горноспасательных частей) по добыче угля, сланца, руды и других полезных ископаемых и на строительстве шахт и рудников, независимо от возраста, если они работали на указанных работах не менее 25 лет, а работникам ведущих профессий - горнорабочим очистного забоя, проходчикам, забойщикам на отбойных молотках, машинистам горных выемочных машин, если они проработали на таких работах не менее 20 лет; мужчинам и женщинам, проработавшим соответственно не менее 25 и 20 лет на судах морского флота рыбной промышленности на работах по добыче, обработке рыбы и морепродуктов, приему готовой продукции на промысле (независимо от характера выполняемой работы), а также на отдельных видах судов морского, речного флота и флота рыбной промышленности.[12] Таким образом, единственным условием для назначения досрочной пенсии по данным основаниям является наличие стажа на определенных работах.

Страховой стаж - учитываемая при определении права на трудовую пенсию суммарная продолжительность периодов работы и (или) иной деятельности, в течение которых уплачивались страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации, а также иных периодов, засчитываемых в страховой стаж.

Для возникновения права на трудовую пенсию по старости наличия статуса застрахованного в системе обязательного пенсионного страхования Российской Федерации недостаточно, требуется именно страховой стаж, который для данного вида трудовой пенсии является специальным условием ее назначения.

Страховой стаж требуется для возникновения права на трудовую пенсию по старости, кроме пп.4, 11, 12 п.1 ст. 27 Закона. Возникновение права на досрочную трудовую

[12] Там же

пенсию по данным подпунктам связано с наличием возраста и только стажа на определенных работах.

Продолжительность требуемого страхового стажа колеблется от 15 до 25 лет.

В страховой стаж включаются периоды работы и (или) иной деятельности, которые выполнялись на территории Российской Федерации, при условии, что за эти периоды уплачивались страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации.

Периоды работы и (или) иной деятельности, которые выполнялись, за пределами территории Российской Федерации, включаются в страховой стаж в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации или международными договорами Российской Федерации, либо в случае уплаты страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации в соответствии со статьей 29 Федерального закона "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации".

К периодам работы относятся периоды выполнения трудовой функции по трудовому договору. Это может быть любая работа - постоянная, временная, сезонная, надомная и т.п.

Под иной деятельностью понимают выполнение работ или оказание услуг по гражданско-правовым договорам, создание произведений по авторским договорам, занятие индивидуальной предпринимательской деятельностью.

Вторым необходимым условием для включения названных периодов в страховой стаж является уплата страховых взносов в бюджет ПФР. При неуплате взносов они засчитываться в страховой стаж не будут.

Периоды работы и (или) иной деятельности за пределами России подлежат зачету в страховой стаж в двух случаях:

- если это предусмотрено законодательством РФ или международными договорами РФ;
- если уплачивались страховые взносы в ПФР в добровольном порядке.

Порядок и сроки уплаты в ПФР добровольных страховых взносов

регулируются ст. 28 - 29 Закона об обязательном пенсионном страховании. С 1 января 2002 г. уплачивать взносы в добровольном порядке могут не только граждане Российской Федерации, работающие за пределами территории России, но и любые физические лица за других физических лиц.

В страховой стаж наравне с периодами работы и (или) иной деятельности засчитываются (ст.11 Закона от 17.12.2001):

1) период прохождения военной службы, а также другой приравненной к ней службы, предусмотренной Законом Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей";

(в ред. Федерального закона от 25.07.2002 N 116-ФЗ)

2) период получения пособия по государственному социальному страхованию период временной нетрудоспособности;

3) период ухода одного из родителей за каждым ребенком до достижения им возраста полутора лет, но не более трех лет в общей сложности;

4) период получения пособия по безработице, период участия в оплачиваемых общественных работах и период переезда по направлению государственной службы занятости в другую местность для трудоустройства;

5) период содержания под стражей лиц, необоснованно привлеченных к уголовной ответственности, необоснованно репрессированных и впоследствии реабилитированных, и период отбывания наказания этими лицами в местах лишения свободы и ссылке;

6) период ухода, осуществляемого трудоспособным лицом за инвалидом I группы, ребенком-инвалидом или за лицом, достигшим возраста 80 лет.

В данной статье указаны периоды, которые подлежат зачету в страховой стаж независимо от осуществления какой-либо трудовой и (или) иной деятельности и уплаты страховых взносов. В настоящее время на рассмотрение Государственной Думы представлен законопроект, предусматривающий компенсацию

взносов за указанные периоды из федерального бюджета.

Часть 2 статьи 11 Закона от 17.12.2001 устанавливает обязательное условие, при котором перечисленные в ней периоды, засчитываются в страховой стаж. Чтобы перечисленные периоды были включены в страховой стаж, им должны предшествовать или за ними следовать периоды работы по трудовому договору и (или) иной деятельности, при выполнении которой лицо подлежит обязательному пенсионному страхованию.

Если данное требование не выполнено, то они не включаются в страховой стаж.

Третьим специальным условием назначения досрочной трудовой пенсии по старости, установленным статьей 27 Закона от 17.12.2001 является наличие определенной продолжительности стажа на работах с особыми условиями труда.

Особые условия труда в области пенсионного обеспечения означают выполнение работ (трудовой деятельности) в определенных производствах и должностях или занятости, например, на подземных работах, работах с особо вредными и особы тяжелыми условиями труда по Списку №1, а также на работах с тяжелыми и вредными условиями труда по Списку №2. Именно продолжительностью работы особых условиях труда обусловлено снижение возраста выхода на пенсию по старости.

В целях реализации пункта 1 статьи 27 пункт второй предусматривает, что списки соответствующих работ, производств, профессий, должностей и специальностей учреждений, с учетом которых назначается трудовая пенсия, предусмотренная пунктом 1, правила исчисления периодов работы и назначения трудовых пенсий при необходимости утверждаются Правительством Российской Федерации.

Правительством РФ изданы постановления от 18.07.2002 №537 «О списках производств работ, профессий должностей, с учетом которых досрочной назначается трудовая пенсия по старости в соответствии со статьей 27 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» и об утверждении Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости работникам летного состава гражданской авиации в соответствии со

статьей 27 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»[13] и от 11.07.2002 №516 «Об утверждении Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со статьей 27 и 28 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».

Кроме того, согласно постановлению Правительства РФ от 21.01.2002 №30[20] нормативно-правовые акты Российской Федерации, определяющие порядок реализации права на пенсионное обеспечение и условия обеспечения отдельных категорий граждан, принятые до вступления в силу федеральных законов «О трудовых пенсиях в РФ» и «О государственное пенсионном обеспечении в РФ», применяются в части, не противоречащей указанным федеральным законам.

Постановление Правительства РФ от 18.07.2002 №537 установило, что при досрочном назначении трудовой пенсии в соответствии со ст.27 Закона №173-ФЗ от 17.12.2001 применяются списки производств, работ, профессий и должностей (с дополнениями и изменениями к ним), утвержденные Кабинетом Министров СССР, Советом Министров РСФСР и Правительством РФ. Таким образом, пролонгировано действие всех тех списков, которые применялись при досрочном назначении трудовой пенсии по старости до вступления в силу нового пенсионного законодательства.[21]

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 18.07.2002г. № 537 при назначении трудовой пенсии по старости применяются Списки №1 и №2 производств, работ, профессий, должностей и показателей, утвержденные постановлением Кабинета Министров СССР от 26.01.1991г. №10 (далее – Списки 1991г.), а по работам, выполнявшимся до 01.01.1992г. – также Списки №1 и №2, утвержденные постановлением Совета Министров СССР от 22.08.1956г. № 1173

---

[13] Постановление Правительства РФ от 18.07.2002 N 537 (ред. от 24.04.2003) "О Списках производств, работ, профессий и должностей, с учетом которых досрочно назначается трудовая пенсия по старости в соответствии со статьей 27 Федерального закона "О трудовых пенсиях в Российской Федерации", и об утверждении Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости работникам летного состава гражданской авиации в соответствии со статьей 27 Федерального закона "О трудовых пенсиях в Российской Федерации"

(далее – Списки 1956г.).[14]

Указанные Списки сформированы по производственному признаку, в них включены более 100 производств, из которых каждое соответствует конкретному разделу и подразделу Списков. Естественно, должны соблюдаться и принципы применения Списков N 1 и N 2, все существующие отработанные правила, закрепленные в разъяснении Минтруда России от 22.05.96 N 5[22] (утверждено Постановлением Минтруда России от 22.05.96 N 29 (в ред. от 01.10.99), зарегистрировано в Минюсте России 24.10.96 N 1181.

Главный из этих принципов заключается в том, что Списки N 1 и N 2 применяются независимо от ведомственной и отраслевой принадлежности организаций (кроме разд. "Химическое производство"), а также независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности.

Женщинам, проработавшим в текстильной промышленности не менее 20 лет на работах с повышенной интенсивностью и тяжестью, пенсия назначается на 5 лет раньше. И для них Постановлением Правительства РФ от 18.07.02 N 537 сохранено действие прежнего Списка производств и профессий текстильной промышленности, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 01.03.92 N 130.

Аналогично и в отношении других категорий работников будут применяться прежние правительственные Списки: этои для назначения досрочных пенсий рабочим локомотивных бригад и работникам отдельных категорий, непосредственно осуществляющим организацию перевозок и обеспечивающим безопасность движения на железнодорожном транспорте и метрополитене, а также водителям грузовых автомобилей непосредственно в технологическом процессе на шахтах, разрезах, в рудниках или рудных карьерах на вывозе угля, сланца, руды, породы; рабочим, мастерам (в том числе старшим) непосредственно на лесозаготовках и лесосплаве, включая обслуживание механизмов и оборудования.

Работникам, занятым на подземных и открытых горных работах (включая личный

[14] Там же

состав горноспасательных частей) по добыче полезных ископаемых, а также на строительстве шахт и рудников, предоставлено право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости независимо от возраста при условии, если они проработали на этих работах не менее 25 лет. Перечень профессий и должностей таких работников по-прежнему будет определяться по Списку, утвержденному Постановлением Совета Министров РСФСР от 13.09.91 N 481.[15] В него включены как работы по подземной добыче, так и открытые горные работы по добыче полезных ископаемых в карьерах и разрезах глубиной 150 м и более, а также работы на строящихся шахтах и рудниках и работы в горно-спасательных частях.

Для работников, занятых на отдельных видах судов морского, речного флота и флота рыбной промышленности, перечень таких судов пролонгирован Списком, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 07.07.92 N 467 (подп. "ж" п. 1 Постановления Правительства РФ от 18.07.02 N 537). Он распространяется и на работников судов, выполняющих работы в научно-исследовательских целях. Например, суда, постоянно работающие в Арктике, подводные аппараты (лаборатории).

Для досрочного назначения пенсии по старости летному составу гражданской авиации и инженерно-техническому составу, занятому непосредственным обслуживанием воздушных судов гражданской авиации, применяются утвержденные Постановлением Совета Министров РСФСР от 04.09.91 N 459 списки:

Список должностей работников летного состава авиации;

Список должностей инженерно-технического состава авиации.

Постановлением Правительства РФ от 18.07.02 N 537 утверждены новые Правила исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости работникам летного состава гражданской авиации в соответствии

[15] Там же

со ст. 27 Федерального закона "О трудовых пенсиях в Российской Федерации".[16]

Новые Правила применяются при исчислении стажа работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости работникам летного состава гражданской авиации, периодов работы в аналогичных должностях в государственной и экспериментальной авиации.

Правила исчисления сроков выслуги, утвержденные Постановлением Совета Министров РСФСР от 04.09.91 N 459, за работу после 1 января 2002 г. не должны использоваться. Однако для оценки пенсионных прав застрахованных по состоянию на 31 декабря 2001 г. они применяются.

В Постановлении Правительства РФ от 18.07.02 N 537 нет упоминания о женщинах, которые имеют право на пенсию по достижении возраста 50 лет, если они проработали в качестве трактористов-машинистов в сельском хозяйстве, других отраслях экономики, а также в качестве машинистов строительных, дорожных и погрузочно-разгрузочных машин не менее 15 лет и имеют страховой стаж не менее 20 лет; о работниках экспедиций, партий, отрядов на участках и в бригадах непосредственно на полевых геолого-разведочных, поисковых, топографо-геодезических, геофизических, гидрологических, лесоустроительных и изыскательских работах и тому подобное.

Объясняется это тем, что надобность в специальных Списках для этих категорий отсутствует, поскольку они исчерпывающим образом представлены непосредственно в нормах Закона о трудовых пенсиях.

В связи с большим объемом Списков необходимо пересмотреть Списки №1 и 2 производств, цехов, профессий и должностей, дающих право на льготное пенсионное обеспечение, в сторону их максимального сокращения. Оставить только те должности профессии, на которых вредный фактор нельзя исключить по объективным причинам (например, на работе под землей). При этом нужно установить более высокий процент отчисления страховых платежей в ПФР. Вредные факторы

[16] Федеральный закон от 15.12.2001 N 166-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017)

должны компенсироваться увеличением заработной платы. Причина создавшейся ситуации в том, что в течение десятилетий наше государство экономило на внедрении современных технологий, создании на производстве здоровых и безопасных условий труда. Оно не без оснований полагало, что за счет предоставления пенсионных льгот можно привлечь и закрепить кадры, заинтересовать их ради более раннего выхода на пенсию трудиться в таких условиях.[17]

Что касается профессий и должностей, не вошедших в новые Списки, то применительно к ним пенсионное обеспечение могло бы быть урегулироваться дополнительными профессиональными системами, для чего необходимо принимать соответствующие законы.

В специальный стаж (стаж на соответствующих видах работ), дающий право на назначение трудовой пенсии по старости до достижения общеустановленного пенсионного возраста должна включаться не только работа, выполняемая в особых условиях труда. В названный вид стажа следует включать и иные периоды, являющиеся социально значимыми (например, служба в армии по призыву, период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет).

Одной из причин признания недействительными решений территориальных органов ПФР об отказе в признании права на досрочное пенсионное обеспечение является несоответствие наименования профессии, в которой осуществлял трудовые функции работник, наименованию, предусмотренному Списками.

В соответствии с действующим пенсионным законодательством данное расхождение возможно устранить только путем их отождествления.

Минтруд России по представлению федеральных органов власти и по согласованию с ПФР устанавливает тождество профессий, должностей и организаций, структурных подразделений, поименованных в законе, и действующих нормативных правовых актах, с учетом которых назначается

[17] Белянинова Ю.В., Долотина Р.Р., Слесарев С.А., Шашкова О.В. Комментарий к Федеральному закону от 28 декабря 2013 г. N 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (постатейный) // СПС КонсультантПлюс. 2014.

досрочная трудовая пенсия по старости, тем же профессиям, должностям и организациям, имевшим ранее иные наименования. В связи с чем, например, Минтрудом России издано Постановление от 01.04.03 N 15 "Об установлении тождества профессий рабочих, работа в которых дает право на досрочное назначение пенсии по старости в соответствии с подпунктами 1, 2, 4, 5 и 7 пункта 1 статьи 27 Федерального закона "О трудовых пенсиях в Российской Федерации".[18]

Минтруд России осуществлял и раньше эту работу, но в более узком плане. Установление тождественности распространялось и на местные (произвольные) наименования профессии.

Обращение в Минтруд России по поводу тождественности и представление документов в подтверждение этого факта должен осуществлять федеральный орган исполнительной власти.

Однако в настоящее время суды при вынесении решений осуществляют отождествление характера работы, что и является основанием для отмены решений территориальных органов ПФР.

Для урегулирования данной проблемы считаю необходимым наделить территориальные органы ПФР функциями по отождествлению характера работы работника (в каждом конкретном случае) характеры работы, предусмотренной Списками при незначительном расхождении в наименованиях. В дальнейшем по наиболее часто встречающимся профессиям производить законодательное урегулирование по представлению пенсионных органов.

Пункт 7 Правил воспроизводит старую норму исчисления периодов работ в полевых условиях при досрочном назначении пенсии: работа, длившаяся 6 месяцев и более, считается за один год, менее 6 месяцев - по фактической продолжительности.

---

[18] Федеральный закон от 17.12.2001 N 173-ФЗ (ред. от 04.06.2014, с изм. от 19.11.2015) "О трудовых пенсиях в Российской Федерации"Статья 27. Сохранение права на досрочное назначение трудовой пенсии

На практике нередко возникали затруднения при включении в льготный стаж работы, выполняемой вахтовым методом. Вахтовый метод - это форма организации трудового процесса вне места постоянного места жительства работника. В течение непосредственного "несения вахты" невозможно ежедневное возвращение домой работника.

Правила (п. 8) установили порядок зачета в специальный стаж периода работы вахтовым методом. В него включаются время выполнения работ, междусменный отдых в вахтовом поселке, время в пути от места нахождения работодателя (пункта сбора) до работы и обратно, междувахтовый отдых. В общей сложности продолжительность рабочего времени при вахтовом способе не должна превысить нормальное количество рабочих часов, установленных Трудовым Кодексом РФ от 30.12.2001 №197-ФЗ.[19]

В специальный стаж засчитываются следующие периоды: перевод работника с работы с особыми условиями труда на иную работу по производственной необходимости на срок не более 1 месяца; срок испытания на работе, дающей право на досрочную пенсию независимо от того, выдержал ли его работник; работа, на которую переведена на основании медицинского заключения беременная женщина, приравнивается к предшествующей работе.

В специальный стаж включаются периоды получения пособия по государственному социальному страхованию в связи с временной нетрудоспособностью, ежегодно оплачиваемые отпуска. К ним относятся и дополнительные отпуска, предоставляемые работникам: занятым во вредных и опасных производствах, имеющим особый характер работ; с ненормированным рабочим днем, а также в других случаях, предусмотренных законодательством. Другие отпуска, в том числе и предоставляемые на законных основаниях, например, для сдачи

[19] "Трудовой кодекс Российской Федерации" от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 03.07.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017)

вступительных экзаменов в учебные заведения либо учебные отпуска для экзаменов в период сессии студентам вузов и т.п., в льготный стаж не засчитываются.

Ранее мнение судебных органов и ПФР по данному вопросу совпадали и сводились к тому, что в специальный стаж надлежит включать периоды отпуска по уходу за ребенком до полутора лет в периоды до 06.10.1992. Нормативным обоснованием такого вывода являлись нормы КЗоТа[20], а в частности Закона РФ от 25.09.1992 №3543-1 «О внесении изменений и дополнений в Кодекс законов о труде Российской Федерации», при вступлении в действие которого отпуск по уходу за ребенком перестал включаться в стаж работы, дающий право на назначение досрочной трудовой пенсии по старости.

Однако 26.12.2005 Судебной коллегией по гражданским делам Верховного Суда РФ по делу №46-В05-48 было вынесено определение, которое полностью изменило практику по данному вопросу. По мнению суда подлежит включения специальный стаж периоды не только отпуска до полутора лет, но и до трех лет, если он имеет место в период с 01.12.1989 по 06.10.1992. Нормативным обоснованием такого вывода являются нормы постановления Совета Министров СССР и ВЦСПС от 22.08.1989 №677, пункт 2 которого предусматривал, что с 01.12.1989 повсеместно продолжительность дополнительного отпуска по уходу за ребенком без сохранения заработной платы увеличивалась до достижения им трех лет. Указанный дополнительный отпуск подлежал зачету в общий и непрерывный стаж, а также стаж работы по специальности.

В Законе №173-ФЗ от 17.12.2001 нет нормы, аналогичной ст. 13 Закона о государственных пенсиях, согласно которой при определении права на пенсию производилось суммирование разных работ, например, при назначении пенсии по Списку

[20] Закон РФ от 25.09.1992 N 3543-1
"О внесении изменений и дополнений в Кодекс законов о труде РСФСР"

N 2 учитывались более вредные и тяжелые работы, включенные в Список N1.

Правила исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со статьями 27 и 28 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», утвержденные Постановлением Правительства РФ от 11.07.2002 №516 решают эту важную проблему, не отрегулированную Законом о трудовых пенсиях.[21]

По ранее действовавшему закону о государственных пенсиях при назначении льготных пенсий по старости производилось в установленном порядке суммирование различных работ, каждая из которых давала право на пенсию ранее достижения пенсионного возраста.

Осталось неясным, как, например, следует поступить, если работник был занят в течение различных периодов на работах по Списку N 1 и по Списку N 2 и в общей сложности у него набирается достаточно стажа для установления пенсии по Списку N

Правительство РФ в рамках предоставленных законом полномочий устранило этот пробел.

В указанных Правилах перечислены виды деятельности, которые суммируются при досрочном назначении трудовой пенсии по старости. Пункт 3 Правил[22] регламентирует порядок такого суммирования. В его основу

---

[21] Постановление Правительства РФ от 11.07.2002 N 516 (ред. от 25.03.2013)
"Об утверждении Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со статьями 27 и 28 Федерального закона "О трудовых пенсиях в Российской Федерации"

[22] "Обзор законодательства и судебной практики Верховного Суда Российской Федерации за второй квартал 2007 года"
(утв. Постановлением Президиума Верховного Суда РФ от 01.08.2007) (ред. от 05.02.2014)
(Извлечение)

положен ранее действовавший принцип: работа, предоставляющая более весомые льготы по возрасту и страховому стажу, приплюсовывается к работе с меньшими льготами. Естественно, при этом досрочная пенсия назначается по основаниям, дающим право на меньшие льготы.

Пример. Женщина проработала ткачихой на текстильной фабрике 16 лет, кроме того, она 3 года была занята на работах по Списку N 2 и 2 года - по Списку N 1. Для назначения пенсии по Спискам N 1 и N 2 ей не хватает специального стажа.

В соответствии с законом женщинам, проработавшим не менее 20 лет в текстильной промышленности на работах с повышенной интенсивностью и тяжестью (к ним относятся ткачихи), пенсия по старости назначается с 50 лет.

В данном случае в "текстильный стаж" будут присоединены работы по Списку N 1 и N 2. В результате специального стажа окажется достаточно - более 20 лет, и пенсия будет назначена как текстильщице.

В отношении лиц, не выработавших требуемый специальный трудовой стаж установленной продолжительности по Списку № 1, предусмотрена возможность получения досрочной пенсии при неполном специальном стаже на таких работах, но в более позднем возрасте. (Льгота введена была по следующим причинам. Многие граждане, не доработавшие, например, 1 — 2 мес. до требуемой продолжительности специального стажа, лишались права на досрочную пенсию за работу в особых условиях труда.) Теперь применяется следующее правило. Лицам, имеющим не менее половины стажа на указанных работах, пенсия назначается с уменьшением общеустановленного пенсионного возраста (мужчины — 60 лет, женщины — 55 лет) на один год за каждый полный год такой работы. Таким образом, досрочная пенсия по старости в связи с указанной работой назначается, например, мужчинам, имеющим страховой стаж не менее 20 лет, при наличии 8 лет специального стажа в возрасте 52 лет (ч. 2, пп. 1 п. 1 ст. 27 Закона о трудовых пенсиях).[23]

---

[23] Федеральный закон от 15.12.2001 N 167-ФЗ (ред. от 19.12.2016)
"Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации"

Пенсии по старости в связи с тяжелыми условиями труда назначаются мужчинам по достижении возраста 55 лет и женщинам по достижении 50 лет при стаже работы с тяжелыми условиями труда соответственно: мужчинам — не менее 12 лет 6 мес., женщинам — не менее 10 лет, имеющим соответственно страховой стаж: мужчины — 25 лет, женщины — 20 лет (ч. 1, пп. 2 п. 1 ст. 27 Закона от 17.12.2001).

При недостаточности требуемого стажа такой работы может быть назначена пенсия в более позднем возрасте — при условии наличия не менее половины специального стажа. В таком случае общеустановленный пенсионный возраст уменьшается на один год за каждые 2 года 6 мес. такой работы мужчинам и за каждые 2 года такой работы женщинам.

Например, мужчинам, имеющим страховой стаж не менее 25 лет, при наличии специального стажа не менее 7 лет 6 мес. такая пенсия будет назначена в возрасте 57 лет. Женщинам, имеющим страховой стаж не менее 20 лет, при наличии специального стажа (по Списку № 2) не менее 6 лет 3 мес. досрочная пенсия назначается в возрасте 52 лет (ч. 2, пп. 2 п. 1 ст. 27 Закона о трудовых пенсиях).

Право на пенсию в связи с особыми условиями труда имеют работники, постоянно занятые выполнением работ в течение полного рабочего дня.

В п. 4 Правил исчисления сроков выслуги, утвержденных Постановлением Совета Министров РСФСР от 04.09.91 N 459 воспроизведено существовавшее непреложное требование зачета в льготный стаж периодов постоянной занятости на соответствующих работах в течение полного рабочего дня. В разъяснении Минтруда России от 22.05.96 N 5 раскрывается понятие полного рабочего дня в целях льготного пенсионного обеспечения. Под полным рабочим днем понимается выполнение работ, предусмотренных соответствующими Списками (Перечнями), не менее 80% рабочего времени. В это время входит осуществление подготовительных и

(с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017)

вспомогательных операций. При этом 80% рабочего времени определяются исходя из нормальной или сокращенной продолжительности рабочего времени, установленной в соответствии с трудовым законодательством, где за 100 % учитывается продолжительность ежедневной работы (смены), установленная в порядке, предусмотренном Трудовым кодексом РФ, и зафиксированная в Правилах внутреннего трудового распорядка или других локальных нормативных актах организации.

Требование о необходимости выполнения льготной работы в течение полного рабочего дня является обязательным и практически всеобъемлющим. Льготная работа засчитывается в стаж в календарном порядке. Но из этого правила есть изъятия. По фактически отработанному времени исчисляется работа, которая выполнялась в режиме полного рабочего дня, но не полной рабочей недели в связи с сокращением объема производства (кроме летного состава), при этом минимальной величиной может быть только рабочий день, в течение которого работник был занят в особых условиях труда. Так же по фактической продолжительности могут учитываться периоды работ, которые по технологии и уровням организации труда не могут выполняться постоянно. Эти работы либо предусмотрены непосредственно Списками, либо определяются Минтрудом России по согласованию с ПФР (п. 6 Правил).

При фактическом учете отработанного времени для досрочной пенсии по старости суммируются полные рабочие дни на соответствующих работах. В отличие от постоянной занятости в этом случае в льготный стаж не засчитываются ежегодные оплачиваемые отпуска и периоды временной нетрудоспособности.[24]

Право на досрочное назначение пенсии по старости в связи с особыми условиями труда сохранено только за теми, кто на 1 января 2003 будет иметь не менее половины требуемого специального стажа. Лицам, которые отработали меньше этого срока, пенсии будут устанавливаться по правилам и нормам обязательной профессиональной системы в соответствии с соответствующим федеральным

[24] Белянинова Ю.В., Долотина Р.Р., Слесарев С.А., Шашкова О.В. Комментарий к Федеральному закону от 28 декабря 2013 г. N 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (постатейный) // СПС КонсультантПлюс. 2014.

законом. Это, можно сказать, временные, умирающие правила, они в перспективе прекратят свое действие.

Данный пункт в настоящее время приводит к дискриминации граждан в области досрочного пенсионного обеспечения. Прежде всего это выражается в отсутствии федерального закона, регулирующего порядок и условия предоставления профессиональных пенсий. Это обстоятельство порождает вынесение территориальными органами Пенсионного фонда России решений об отказе в назначении досрочных трудовых пенсий.

Также необходимо отметить, что переход к такому виду досрочного пенсионного обеспечения возможен лишь при условии финансовой стабильности предприятий, которые согласно проекта Пенсионного фонда России о профессиональной пенсионной системе должны будут оплачивать (в 100% размере) все затраты по страхованию досрочных профессиональных пенсии на 5 лет (и менее) раньше обычного времени, и оплачивать частично (до 50% размера) все затраты на страхование досрочных государственных пенсий на 10 лет (и более) раньше обычного времени.

На данном этапе профессиональные пенсионные системы могут породить безработицу лишение работников заслуженное право на досрочное пенсионное обеспечение.

На основании вышеизложенного считаю необходимым внести поправку в федеральный закон «О трудовых пенсиях в РФ» от 17.12.2001 №173-ФЗ, которой установить более позднюю дату, чем 01.01.2003.

2.2. Определение размера пенсии.

Действующее законодательство не содержит специальных норм, в соответствии с которыми производится расчет пенсии лицам, оформляющим пенсию до достижения общеустановленного пенсионного возраста. Размер досрочных трудовых пенсии по старости в связи с особыми условиями труда рассчитывается по

правилам начисления пенсии на общих основаниях регламентируются статьями 14, 30 Закона №173-ФЗ от 17.12.2001 «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».[25]

На мой взгляд, это отвечает принципам социальной справедливости, потому как граждане, имеющие право на пенсию до достижения общеустановленного возраста, получают ее по продолжительности более длительное время, в то время как страховых взносов ими уплачено меньше.

В соответствии со ст.14 Закона размер трудовой пенсии по старости определяется по формуле:

ПК=БЧ+СЧ+НЧ, где

П – размер трудовой пенсии по старости;

БЧ – базовая часть трудовой пенсии по старости;

СЧ – страховая часть трудовой пенсии по старости;

НЧ – накопительная часть трудовой пенсии по старости.

Для мужчин моложе 1953 г.р., а женщин моложе 1957 г.р. трудовая пенсия состоит из трех частей: базовой, страховой и накопительной. Размер трудовой пенсии по старости для мужчин и женщин старше указанного возраста состоит из двух частей: базовой и страховой. Базовая часть трудовой пенсии по старости устанавливается в фиксированном размере – 450 руб.

Указанный твердый размер претерпел изменения с учетом проведенных индексаций базовых и страховых частей трудовых пенсий с 1 февраля 2002 г. и составляет в настоящее время 1035 руб. 09 коп. (коэффициенты: с 01.02.2002 - 1,065, с 01.08.2002 – 1,09, с 01.02.2003 – 1,06, с 01.08.2003 – 1,08, с 01.04.2004 – 1,0384268, с 01.08.2004 – 1,0628, с 01.03.2005 – на 240 руб., с 01.08.2005 – 1,06, с 01.04.2006 – 1,085, с 01.08.2006 – 1,062).

В связи с проведенной индексацией возросла базовая часть трудовой пенсии

[25] Федеральный закон от 17.12.2001 N 173-ФЗ (ред. от 04.06.2014, с изм. от 19.11.2015) "О трудовых пенсиях в Российской Федерации"

по старости и у тех категорий лиц, которым она установлена в более высоком размере.

Размер базовой части трудовой пенсии по старости также дифференцируется с учетом возраста и степени ограничения способности к трудовой деятельности и наличия иждивенцев.

Если базовая часть трудовой пенсии по старости назначена до достижения 80 лет или степень ограничения способности к трудовой деятельности изменена на более высокую, то по достижении 80-летнего возраста или усиления степени ограничения способности к трудовой деятельности до третьей степени базовая часть трудовой пенсии по старости пересчитывается и устанавливается в размере, предусмотренном п. 2 ст. 14 Закона о трудовых пенсиях – 900 рублей в месяц (в настоящее время с учетом всех индексаций, установленных постановлениями Правительства РФ – 1035,09 руб.).[26]

Такой перерасчет предусмотрен п. 2 ст. 17 Закона о трудовых пенсиях. Нормы указанной статьи носят императивный характер, и при наступлении соответствующих обстоятельств должен быть произведен перерасчет трудовой пенсии.

Размер базовой части трудовой пенсии по старости повышается на 150 руб. (за каждого иждивенца), при наличии у пенсионера нетрудоспособных членов семьи, состоящих на его иждивении, однако при наличии иждивенцев свыше 3 человек не может превышать 450 руб.

Нетрудоспособными членами семьи признаются лица, относящиеся к кругу лиц членов семьи, имеющих право на трудовую пенсию по случаю потери кормильца, указанные в подп. 1, 3 и 4 п. 2 и п. 3 ст. 9 Закона о трудовых пенсиях.

Статья 14 не содержит ссылки на п. 4 ст. 9 Закона о трудовых пенсиях, предусматривающей, что иждивение детей умерших родителей предполагается и не требует доказательств. Вместе с тем это правило применяется при установлении повышенного размера базовой части трудовой пенсии при наличии у пенсионера

[26] Там же

совершеннолетних детей.[27]

Нормы настоящей статьи не содержат ограничений в части установления повышенного размера базовой части трудовой пенсии при наличии иждивенцев, если сам нетрудоспособный член семьи является получателем какого-либо вида пенсии.

Размер базовой части трудовой пенсии по старости лицам, которые одновременно относятся к категории граждан, имеющих право на повышенный размер указанной части пенсии по собственному статусу (в связи с достижением 80-летнего возраста или имеющие степень ограничения способности к трудовой деятельности), повышается на 150 руб. за каждого нетрудоспособного члена семьи, состоящего на иждивении пенсионера, но не более чем на 450 руб. в месяц.

Не соответствующей принципам социальной справедливости считаю норму, ограничивающую выплату базовой части трудовой пенсии по старости в увеличенном размере лицам, имеющим на своем иждивении более трех нетрудоспособных членов семьи. В данном случае не соблюден принцип соразмерности суммы увеличения базовой части и количества иждивенцев. При наличии этой нормы лица, имеющие 4 и более нетрудоспособных иждивенцев, находятся в неравном положении по сравнению с другими пенсионерами. Увеличение базовой части трудовой пенсии, при наличии на иждивении у обратившегося за назначением пенсии нетрудоспособных членов семьи, следует производить за каждого нетрудоспособного иждивенца независимо от их количества.

Закон о трудовых пенсиях зафиксировал твердые суммы, и законодатель не внес в соответствующие нормы изменения. Вместе с тем согласно практике Минтруда России и ПФР при первичном обращении за пенсией после проведенной в централизованном порядке индексации базовая часть трудовой пенсии по старости устанавливается с учетом проведенной индексации.

Размер страховой части трудовой пенсии по старости определяется по формуле: СЧ = ПК / Т, где

[27] Там же

СЧ - страховая часть трудовой пенсии по старости;

ПК - сумма расчетного пенсионного капитала застрахованного лица, учтенного по состоянию на день, с которого указанному лицу назначается страховая часть трудовой пенсии по старости;

Т - количество месяцев ожидаемого периода выплаты трудовой пенсии по старости, применяемого для расчета страховой части указанной пенсии, составляющего 19 лет (228 месяцев).

Ожидаемый период выплаты трудовой пенсии по старости установлен 19 лет (228 месяцев). Вместе с тем на переходный период, который продлится с 2002 до 2013 г., законодатель определил сокращенный ожидаемый период выплаты трудовой пенсии. Так, в 2002 г. ожидаемый период выплаты трудовой пенсии по старости определен продолжительностью в 12 лет (144 месяца), и он ежегодно будет возрастать, пока 2013 г. не достигнет 19 лет. Величина ожидаемого периода выплаты трудовой пенсии по старости зависит от года назначения данного вида пенсии.

В целях реализации положений Закона о трудовых пенсиях ПФР совместно с Минтрудом России на 2002 г. была принята следующая технология документооборота для назначения трудовых пенсий и определения размера страховой части указанных пенсий по сведениям индивидуального (персонифицированного) учета.

Страхователи представляют в межотчетный период по мере обращения застрахованных лиц за трудовой пенсией территориальным органам ПФР сведения о трудовом стаже, заработке (вознаграждении), доходе и начисленных взносах в ПФР застрахованного лица и сводную ведомость форм документов, которая содержит сведения по страхователю в целом.

В представляемых сведениях указывается сумма начисленных страховых взносов на обязательное пенсионное страхование (страховую часть трудовой пенсии). Указанная сумма рассчитывается работодателем согласно тарифам, установленным ст. 22, 33 Закона об обязательном пенсионном страховании. При этом задолженность страхователя (работодателя) перед ПФР, образовавшаяся на 1 января 2001 г., не

учитывается.

На основании представленных страхователем сведений служба персонифицированного учета территориального органа ПФР по запросу отдела по назначению пенсий формирует выписку из ИЛС застрахованного лица, в которой отражаются данные о страховых взносах по каждому страхователю (работодателю), представившему индивидуальные сведения на застрахованное лицо, и передает ее для назначения трудовой пенсии. Указанная выписка приобщается к документам пенсионного дела.

Уплаченные страхователем за застрахованное лицо страховые взносы в выписке из ИЛС застрахованного лица указываются с разбивкой по месяцам без учета индексации.

При этом следует учитывать, что в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 12.06.02 N 407 "Об утверждении Правил учета страховых взносов, включаемых в расчетный пенсионный капитал" базой для определения размера страховой части трудовой пенсии является расчетный пенсионный капитал, который формируется из общей суммы страховых взносов и иных поступлений на финансирование страховой части трудовой пенсии, поступивших за застрахованное лицо в ПФР, а также пенсионных прав в денежном выражении, приобретенных до 1 января 2002 г.

В составе расчетного пенсионного капитала учитываются суммы страховых взносов, поступившие в ПФР за застрахованное лицо на финансирование страховой части трудовой пенсии в течение всего периода, предшествующего назначению или перерасчету пенсии.

Суммы страховых взносов на финансирование страховой части трудовой пенсии включаются в расчетный пенсионный капитал в тот период, в котором они фактически поступили (Конституционность данного положения в настоящее время является предметом рассмотрения Конституционного суда РФ).

Статьей 24 Закона об обязательном пенсионном страховании установлено, что уплата сумм авансовых платежей производится ежемесячно в срок, установленный для получения в банке средств на оплату труда за истекший месяц, или в день

перечисления денежных средств на оплату труда со счетов страхователя на счета работников, но не позднее 15-го числа месяца, следующего за месяцем, за который начисляется авансовый платеж по страховым взносам.

Следовательно, в зависимости от даты обращения за трудовой пенсией в индивидуальных сведениях о трудовом стаже, заработке (вознаграждении), доходе и начисленных взносах в ПФР застрахованного лица, подаваемых страхователем в территориальный орган ПФР, могут не содержаться сведения об уплаченных страховых взносах за 2 или за 1 месяц до месяца обращения за пенсией.

В связи с введением в действие Федерального закона №173-ФЗ от 17.12.2001 осуществляется оценка пенсионных прав застрахованных лиц по состоянию на 1 января 2002 года путем их конвертации (преобразования) в расчетный пенсионный капитал.[28]

Конвертация - преобразование пенсионных прав, приобретенных гражданами на 1 января 2002 г., в расчетный пенсионный капитал. Его величина - это условная сумма уплаченных страховых взносов на пенсионное обеспечение до 1 января 2002 г. Эта сумма определяется по специальной методике обратным счетом из размера полагающейся застрахованным лицам пенсии так, как если бы они достигли пенсионного возраста к указанной дате. Расчетный размер пенсии всем застрахованным лицам определяется по правилам, аналогичным исчислению пенсий с применением индивидуального коэффициента пенсионера.

2.3. Назначение и выплата пенсии

В настоящее время отсутствует единый орган, который осуществлял бы пенсионное обеспечение всех граждан в стране. Это обусловлено тем, что до настоящего времени нет единой федеральной системы государственных пенсий.

---

[28] Федеральный закон от 17.12.2001 N 173-ФЗ (ред. от 04.06.2014, с изм. от 19.11.2015) "О трудовых пенсиях в Российской Федерации"

Пенсионным обеспечением управляет несколько министерств и ведомств – в зависимости от круга лиц, подлежащих обеспечению пенсиями. Например, к ним относятся: ПФР, МВД РФ, Минобороны РФ, Минюст РФ и др.

Непосредственное обеспечение пенсиями подавляющего большинства граждан, в том числе и досрочными трудовыми пенсиями по старости, назначаемыми в соответствии со ст. 27 Закона №173-ФЗ от 17.12.2001 «О трудовых пенсиях в РФ», осуществляется территориальными органами ПФР.

Для каждого вида пенсий существует «свой» набор документов, необходимых для их назначения. Данные наборы документов содержатся в Перечне документов, необходимых для установления трудовой пенсии по старости и пенсии по государственному пенсионному обеспечению в соответствии с Федеральными законами «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» и «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», утвержденных постановлением Минтруда РФ №16, ПФР №19п от 27.02.2002 (далее – Перечень).

К заявлению гражданина, обратившегося за назначением трудовой пенсии по старости, в соответствии с п.2 Перечня прикладываются документы:

- удостоверяющие личность, возраст, место жительства, принадлежность к гражданству,
- о страховом стаже, выдаваемые работодателем,
- о среднемесячном стаже за 2000-2001 годы или 60 месяцев подряд до 01.01.2002 в течение трудовой деятельности.

В необходимых случаях прилагаются документы о нетрудоспособных членах семьи (например, для подтверждения права на установление повышенной базовой части трудовой пенсии по старости; о месте пребывания на территории РФ; подтверждающие место постоянного жительства гражданина РФ за пределами территории России; об изменении фамилии, имени, отчества).

К заявлению гражданина, обратившегося за назначением трудовой пенсии по старости в соответствии со ст.27 Закона от 17.12.2001, в необходимых случаях,

в дополнение к документам, предусмотренным п.2 Перечня, должны быть приложены документы, подтверждающие стаж на соответствующих видах работ.

В соответствии со ст. 13 Закона РФ «О трудовых пенсиях в РФ» от 17.12.2001 №173-ФЗ, Положением «О порядке подтверждения трудового стажа для назначения пенсии в РСФСР» от 04.10.1991 г., Правилами подсчета и подтверждения страхового стажа для установления трудовых пенсий, утвержденными постановлением Правительства РФ от 24.07.2002 № 555, основным документом, подтверждающим трудовой стаж, является трудовая книжка. Характер работы, т.е. дополнительные условия, определяющие право на досрочную пенсию, а именно занятость в соответствующих производствах, выполнение работ определенным способом, выполнение работ с особыми условиями труда постоянно, полный рабочий день, подтверждается уточняющими справками, содержащими указанные сведения. При этом уточняющие справки выдаются на основании первичных документов того периода, в котором протекала работа.

Необходимо отметить, что порядок подтверждения стажа на соответствующих видах работ применяемый ПФР и судами значительно различается. Так территориальными органами ПФР для рассмотрения вопроса об установлении характера работы принимаются лишь документы, действовавшие в спорный период, тогда как судами рассматриваются документы, имевшие место в более позднее время.

В судебной практике особенно распространено подтверждение специального стажа свидетельскими показаниями, при этом судами не применяется ни каких-либо ограничений в применении данного вида доказательств, так как федеральным законом они не предусмотрены.

В тоже время территориальными органами ПФР применяется в совокупности Положение о порядке подтверждения трудового стажа для назначения пенсии в РСФСР от 04.10.1991 г. Правил подсчета и подтверждения страхового стажа для установления трудовых пенсий от 24.07.2002 №555 «Об утверждении, согласно которого специальный стаж может быть подтвержден свидетельскими показаниями в случае

отсутствием документов об имеющемся стаже работы и невозможности их получения ввиду полной ликвидации предприятия, учреждения, организации либо отсутствия архивных данных по иным причинам. При этом при наличии документов об общем стаже характер работы, дающей право на пенсию на льготных основаниях, по свидетельским основаниям не подтверждается, а продолжительность трудового стажа, установленного по свидетельским показаниям, не должна превышать половины стажа, требуемого для назначения пенсии.

Отсутствие единой практики подтверждения льготного стажа ведет к вынесению решений об отказе в признании права на досрочную трудовую пенсию по старости признанию незаконными решений таковых решений органов, осуществляющих пенсионное обеспечение.

Порядок обращения за назначением трудовой пенсии по старости, в том числе и назначаемой ранее предусмотренного общего пенсионного возраста, урегулирован Правилами обращения за пенсией, назначения пенсии и перерасчета размера пенсии, перехода с одной пенсии на другую в соответствии с федеральными законами «О трудовых пенсиях в РФ» и «О государственном пенсионном обеспечении в РФ», утвержденными постановлением Минтруда РФ и ПФР от 27.02.2002 №17/19пб (далее – Правила).[29]

В соответствии с указанными Правилами, граждане РФ подают заявление о назначении пенсии в территориальный орган Пенсионного фонда РФ по месту жительства.

Граждане РФ, не имеющие подтвержденного регистрацией места жительства на территории Российской Федерации, подают заявление о назначении пенсии в территориальный орган Пенсионного фонда РФ по своему месту пребывания.

Граждане РФ, которые не имеют подтвержденного регистрации места жительства и места пребывания, подают заявление о назначении в территориальный орган ПФР по месту своего фактического проживания.

---

[29] Там же

Граждане РФ, выехавшие на постоянное место жительства за пределы территории РФ и не имеющие подтвержденного регистрации места жительства и места пребывания на территории РФ, подают заявление о назначении пенсии непосредственно в Пенсионный фонд РФ.

Граждане могут обращаться за пенсией в любое время после возникновения права на нее, без ограничения каким-либо сроком, путем подачи соответствующего заявления непосредственно либо через представителя.

Заявление о назначении пенсии по старости может быть принято территориальным органом ПФР и до наступления пенсионного возраста гражданина, однако не ранее чем за месяц до возникновения права на эту пенсию.

При приеме заявления об установлении пенсии и необходимых документов работник территориального органа ПФР проверяет правильность оформления документов и соответствие изложенных в нем сведений документу, удостоверяющему личность, и иным представленные документы, сличает подлинники представленных документов с их копиями, фиксирует выявленные расхождения, по необходимости истребует дополнительные документы, оформляет выписку из индивидуального лицевого счета застрахованного лица.[50]

Орган, осуществляющий пенсионное обеспечение проверяет в соответствующих случаях обоснованность выдачи документов (п.3 ст.18 Закона от 17.12.2001).

На основании представленных документов пенсионный орган принимает решения и распоряжения об установлении пенсии либо об отказе в ее установлении.

Сроки и порядок назначения пенсии регламентируется ст. 19 Закона №173-ФЗ от 17.12.2001.

По общему правилу пенсия назначается со дня обращения за ней, кроме случаев, указанных в законах о пенсиях, но не ранее возникновения права на пенсию. Днем обращения за трудовой пенсией, считается день приема органом, осуществляющим пенсионное обеспечение, соответствующего заявления со всеми необходимыми

документами. Если указанное заявление пересылается по почте и при этом к нему прилагаются все необходимые документы, то днем обращения считается дата, указанная на штемпеле организации федеральной почтовой связи по месту отправления данного заявления.

В том случае, когда к заявлению о назначении пенсии приложены не все необходимые документы или и данных персонифицированного учета в системе государственного пенсионного страхования отсутствуют необходимые для назначения пенсии сведения, гражданин вправе представить их не позднее чем через три месяца со дня получения соответствующего разъяснения (о недостающих документах).

Заявление о назначении трудовой пенсии рассматривается не позднее чем через 10 дней со дня приема этого заявления либо со дня предоставления дополнительных документов. В случае отказа в удовлетворении указанного заявления территориальный орган ПФР не позднее чем через пять дней после вынесения соответствующего решения извещает об этом заявителя с указанием причины отказа и порядка его обжалования и одновременно возвращает все документы.

В случае несогласия гражданина, обратившегося за пенсией, с решением, вынесенным территориальным органом ПФР, по его заявлению данное решение может быть обжаловано в вышестоящий орган ПФР (отделение ПФР по соответствующему региону), либо в суд в порядке искового производства.

На практике территориальные органы ПФР не возвращают документы, представленные для назначения, за исключением подлинника трудовой книжки. Данный факт связан с тем, что 75% решений ПФР обжалованных в судебном порядке подлежат отмене и на основании ранее предоставленных документов производится назначение досрочной пенсии по решению суда.

Выплата пенсии – это процессуальные действия территориальных органов ПФР, направленные на начисление пенсии, перерасчисления пенсии (изменения размера пенсии), приостановление, возобновление, прекращение, восстановление, продление

выплаты пенсии, доставку пенсии (организация доставки пенсии, передача пенсии). Данный вид процессуальных действий регулируется ст. 18, 20, 21, 22, 23 Закона №173-ФЗ от 17.12.2001.

Выплата трудовой пенсии, в том числе работающим пенсионерам, производится в установленном размере без каких-либо ограничений непосредственно органом, осуществляющим пенсионное обеспечение, или организацией федеральной почтовой связи, кредитной либо иной организацией по заявлению пенсионера.

Доставка трудовой пенсии по месту жительства или месту пребывания пенсионера осуществляется за счет тех же источников, из которых финансируется соответствующая пенсия, т.е. за счет единого социального налога или за счет федерального бюджета.

Доставка производится территориальным органом ПФР или организацией федеральной почтовой связи, кредитной или иной организацией по заявлению пенсионера. Оплата услуг по доставке пенсий осуществляется с учетом размера средств, запланированных в бюджете ПФР на эти цели, который утверждается ежегодно федеральным законом. Так, согласно Федеральному закону от 22.12.2005 N 174-ФЗ "О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2006 год" финансирование расходов на оплату услуг по доставке пенсий и пособий производится в пределах 1,5% выплаченных сумм пенсий и пособий без учета налога на добавленную стоимость.

Пенсия выплачивается через предприятие связи и иную доставочную структуру с доставкой на дом либо путем ее перечисления по заявлению пенсионера на расчетный счет в банке. Доставка пенсии производится ежемесячно в определенный день. Если по каким-либо причинам пенсионера не было дома, он может получить пенсию в отделении связи или в территориальном органе ПФР.

По желанию пенсионера трудовая пенсия может выплачиваться по доверенности, выдаваемой в порядке, установленном законодательством РФ.

Статьей 21 Закона №173-ФЗ от 17.12.2001 предусмотрены основания приостановления и возобновления выплаты трудовой пенсии.

Приостановление выплаты пенсии при ее неполучении по неизвестным территориальному органу ПФР причинам направлено на экономию государственных средств, предназначенных для выплаты трудовых пенсий.

Выплата трудовой пенсии по старости (части трудовой пенсии) приостанавливается при неполучении установленной трудовой пенсии (части трудовой пенсии) в течение шести месяцев подряд - на весь период неполучения указанной пенсии (указанной части трудовой пенсии) начиная с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором истек указанный срок;

При устранении обстоятельств, указанных выше, выплата трудовой пенсии по старости (части трудовой пенсии) возобновляется в том же размере, в каком она выплачивалась на день приостановления выплаты. После возобновления выплаты указанной пенсии (части указанной пенсии) ее размер подлежит перерасчету по основаниям и в порядке, которые предусмотрены статьями 17 и 20 Федерального закона №173-ФЗ от 17.12.2001.

Возобновление выплаты трудовой пенсии (части трудовой пенсии) производится с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором органом, осуществляющим пенсионное обеспечение, были получены соответствующие заявление о возобновлении выплаты трудовой пенсии (части трудовой пенсии). При этом пенсионеру выплачиваются неполученные им суммы указанной пенсии (указанной части трудовой пенсии) за все время, в течение которого выплата указанной пенсии (указанной части трудовой пенсии) была приостановлена.

Вопросы прекращения и восстановления выплаты пенсии регулируются статьей 22 Закона №173-ФЗ от 17.12.2001. В данной статье перечислены объективные обстоятельства, исключающие получение трудовой пенсии или ее части.

Выплата трудовой пенсии по старости (части трудовой пенсии) прекращается:

1) в случае смерти пенсионера, а также в случае признания его в установленном порядке умершим или безвестно отсутствующим - с 1-го числа месяца, следующего

за месяцем, в котором наступила смерть пенсионера либо вступило в силу решение об объявлении его умершим или решение о признании его безвестно отсутствующим;

Днем смерти гражданина, объявленного умершим, считается день вступления в законную силу решения суда об объявлении его умершим. В случае объявления умершим гражданина, пропавшего без вести при обстоятельствах, угрожавших смертью или дающих основание предполагать его гибель от определенного несчастного случая, суд может признать днем смерти этого гражданина день его предполагаемой гибели.

В случае явки или обнаружения места пребывания гражданина, объявленного умершим, суд отменяет решение об объявлении его умершим.

2) по истечении шести месяцев со дня приостановления выплаты трудовой пенсии в соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 21 Федерального закона №173-ФЗ от 17.12.2001 - с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором истек указанный срок;

3) в случае утраты пенсионером права на назначенную ему трудовую пенсию (часть трудовой пенсии) (обнаружения обстоятельств или документов, опровергающих достоверность сведений, представленных в подтверждение права на указанную пенсию - с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором обнаружены указанные выше обстоятельства.

Выплата трудовой пенсии по старости (части трудовой пенсии) восстанавливается:

1) в случае отмены решения о признании пенсионера умершим или решения о признании пенсионера безвестно отсутствующим - с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором вступило в силу соответствующее решение;

2) по желанию пенсионера в случае наступления новых обстоятельств или надлежащего подтверждения прежних обстоятельств, дающих права на установление трудовой пенсии (части трудовой пенсии), если со дня прекращения выплаты указанной пенсии (указанной части трудовой пенсии) прошло не более 10 лет, - с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором органом, осуществляющим пенсионное

обеспечение, получены заявление о восстановлении выплаты этой пенсии (части этой пенсии) и все необходимые документы.

Прекращение или восстановление выплаты страховой части трудовой пенсии по старости в случае отказа пенсионера от ее получения на основании пункта 4 статьи 17 настоящего Федерального закона производится с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором органом, осуществляющим пенсионное обеспечение, получены соответствующее заявление пенсионера и все необходимые документы.

При восстановлении выплаты трудовой пенсии (части трудовой пенсии) право на трудовую пенсию (часть трудовой пенсии) не пересматривается. При этом размер указанной пенсии (указанной части трудовой пенсии) определяется заново с учетом пунктов 2 - 5 статьи 17 и статьи 20 Закона №173-ФЗ от 17.12.2001.

Выплата трудовой пенсии, включая ее доставку, производится за текущий месяц. Начисленные суммы базовой части и страховой части трудовой пенсии, выплата которых была приостановлена органом, осуществляющим пенсионное обеспечение, которые не были востребованы пенсионером своевременно, выплачиваются ему за прошедшее время, но не более чем за три года, предшествующие моменту обращения за получением начисленной трудовой пенсии. Трудовая пенсия (часть трудовой пенсии), не полученная пенсионером своевременно по вине органа, осуществляющего пенсионное обеспечение, выплачивается ему за прошедшее время без ограничения каким-либо сроком.

Начисленные суммы трудовой пенсии, причитавшиеся пенсионеру в текущем месяце и оставшиеся не полученными в связи с его смертью в указанном месяце, не включаются в состав наследства и выплачиваются тем членам его семьи, которые относятся к лицам, указанным в пункте 2 статьи 9 настоящего Федерального закона, и проживали совместно с данным пенсионером на день его смерти, если обращение за неполученными суммами указанной пенсии последовало не позднее чем до истечения шести месяцев со дня смерти пенсионера. При обращении нескольких

членов семьи, за указанными суммами трудовой пенсии причитающиеся им суммы трудовой пенсии делятся между ними поровну.

Пенсионер обязан безотлагательно извещать орган, осуществляющий пенсионное обеспечение, о наступлении обстоятельств, влекущих за собой изменение размера трудовой пенсии или прекращение ее выплаты.

2.4 Перерасчет и индексация пенсии

К числу материальных прав пенсионеров относится право на перерасчет трудовых пенсии по старости.

Перерасчет размера трудовой пенсии – это самостоятельное процессуальное действия, посредством которого производится любое изменение размера трудовой пенсии, установленного при ее назначении. И включает в себя собственно перерасчет размера пенсии, корректировку размера пенсии, индексацию размера пении.

Перерасчет допускается в отношении всех трех частей, образующих размер трудовой пенсии по старости (базовой, страховой, накопительной).

Перерасчет размера любой из частей трудовой пенсии является автономным, то есть он никоим образом не затрагивает размеры других частей трудовой пенсии.

Обстоятельства, с которыми связывается необходимость проведения данных действий, различные. Они определены в пенсионных нормах, регулирующих процедурные пенсионные отношения.

Закон о трудовых пенсиях предусматривает случаи, когда необходимо произвести перерасчет размеров трудовых пенсий, их индексации и корректировку.

Основанием для перерасчетов являются юридические факты, определенные в данном законе. Рассмотрим их в увязке к соответствующим частям пенсий.

Базовая часть трудовой пенсии по старости пересчитывается при достижении пенсионером возраста 80 лет, при изменении степени ограничения способности к трудовой деятельности, при изменении числа нетрудоспособных членов семьи или категории получателей трудовой пенсии по случаю потери кормильца (Под

«категориями получателей» надо понимать лиц, которые получают обычный или повышенный размер базовой части пенсии).

Страховая часть трудовой пенсии по старости пересчитывается лицам, работавшим и (или) осуществлявшим деятельность, засчитываемую в страховой стаж, не менее чем в течение 12 полных месяцев со дня ее назначения (либо со дня предыдущего перерасчета размера этой части соответствующей трудовой пенсии). Перерасчет размера СЧ данных трудовых пенсий производится только по заявлению получателей этих пенсий и исходя из сумм страховых взносов, уплаченных работодателем.

19.05.2006 в Верховном суде Российской Федерации состоялось судебное заседание по делу № 80-Ф05-145 по надзорной жалобе УПФР в Инзенском районе Ульяновской области на судебные постановления, вынесенные по иску Елистратовой А.Н. к ОАО «Инзенский «Мехэнергосервис» о перечислении в УПФР Инзенском районе на его лицевой счет сумм страховых взносов, взыскании недополученной пенсии и компенсации морального вреда, которыми Управление ПФР обязано произвести перерасчет страховой части трудовой пенсии Елистратова А.Н., исходя из начисленных, но не уплаченных страховых взносов.

В соответствии со ст. 215 Гражданского кодекса РФ определением Верховного суда Российской Федерации от 19.05.2006 производство по делу № 80-Ф05-145 приостановлено и направлен запрос о конституционности положений Федерального закона от 17.12.2001 №173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» в части исчисления страхового стажа и страховой части трудовой пенсии в Конституционный суд Российской Федерации. До настоящего времени вопрос о конституционности положений не рассмотрен.

Перерасчет размера страховой части трудовой пенсии по старости производится по формуле (п.3 ст.17 Закона):

СЧ = СЧп + ПКп / (Т*К), где

СЧ - размер страховой части трудовой пенсии по старости;

СЧп - установленный размер страховой части трудовой пенсии по старости по состоянию на день, непосредственно предшествующий дню, с которого производится соответствующий перерасчет;

ПКп - сумма расчетного пенсионного капитала по состоянию на день, с которого производится соответствующий перерасчет;

Т - количество месяцев ожидаемого периода выплаты трудовой пенсии по старости (пункт 7 статьи 14 Федерального закона №173-ФЗ от 17.12.2001 - ожидаемый период выплаты трудовой пенсии по старости (пункт 5 настоящей статьи) сокращается на один год за каждый полный год, истекший со дня достижения указанного возраста. При этом ожидаемый период выплаты трудовой пенсии по старости, применяемый для расчета размера страховой части указанной пенсии, не может составлять менее 14 лет (168 месяцев)),

К - коэффициент для исчисления размера трудовой пенсии по старости, равный 1.

В соответствии с п. 3 ст. 17 Закона о трудовых пенсиях лицу, осуществлявшему работу и (или) иную деятельность, которые предусмотрены ст. 10 этого Закона, не менее чем в течение 12 полных месяцев со дня назначения страховой части трудовой пенсии по старости либо со дня предыдущего перерасчета размера указанной части соответствующей трудовой пенсии в соответствии с указанным пунктом по его заявлению производится перерасчет размера страховой части трудовой пенсии по старости.

Следовательно, перерасчет осуществляется на основании письменного заявления пенсионера, поданного в территориальные органы ПФР.

Данную норму считаю не оправданной. Для проведения перерасчета в соответствии с ч.3 ст.17 необходимым является только наличие сведений индивидуального (персонифицированного) учета, то есть сумм страховых взносов уплаченных в Пенсионный фонд РФ. Территориальные подразделения ПФР обладают всей необходимой информацией для проведения данного перерасчета без написания заявления со стороны пенсионера.

Соответственно, считаю возможным проведение данного перерасчета в массовом порядке, как корректировку пенсии.

Под осуществлением работы "не менее чем в течение 12 полных месяцев со дня назначения (предыдущего перерасчета) страховой части трудовой пенсии" понимается период времени со дня назначения (или предыдущего перерасчета) продолжительностью не менее 12 полных месяцев. Таким образом, в указанном периоде продолжительность работы может быть менее 12 полных месяцев.

В соответствии со ст. 20 Закона об обязательном пенсионном страховании расчетный пенсионный капитал формируется из общей суммы страховых взносов и иных поступлений на финансирование страховой части трудовой пенсии, поступивших в 2002-2006 гг. за застрахованное лицо в бюджет ПФР, на основании данных индивидуального (персонифицированного) учета, подтвержденных данными органов федерального казначейства Минфина России. На основании п. 7 Постановления Правительства РФ от 12.06.02 N 407 включение в ИЛС застрахованных лиц сумм страховых взносов, поступивших в ПФР от страхователей, производится по окончании календарного года на основании представленных страхователями в территориальные органы ПФР сведений индивидуального (персонифицированного) учета и имеющихся в территориальных органах ПФР данных о суммах начисленных страховых взносов и суммах страховых взносов, поступивших в ПФР за календарный год.

С учетом изложенного расчетный пенсионный капитал будет сформирован из страховых взносов за 2002-2006 гг., поступивших на основании данных индивидуального (персонифицированного) учета и подтвержденных данными органов федерального казначейства Минфина России.

Учитывая, что основанием для перерасчета в соответствии с п. 3 ст. 17 Закона о трудовых пенсиях является сумма расчетного пенсионного капитала, территориальными органами, осуществляющими пенсионное обеспечение, решения о перерасчете трудовой пенсии принимаются после подтверждения

поступления страховых взносов органами Федерального казначейства МинфинаРоссии. При этом при перерасчете страховой части трудовой пенсии наряду с поступившими страховыми взносами за 2002-2006 гг. во внимание могут быть приняты подтвержденные в установленном порядке страховые взносы текущего года, уплаченные до даты обращения за перерасчетом.

Перерасчет производится со сроков, предусмотренных п. 1 ст. 20 Закона о трудовых пенсиях, а именно с первого числа месяца, следующего за месяцем, котором принято заявление пенсионера о перерасчете трудовой пенсии.

Бывает так, что с целью повышения в будущем суммы пенсии пенсионер отказывается от получения установленной ему СЧ части трудовой пенсии по старости (полностью или в части). В таком случае он должен не получать СЧ не менее чем в течение 12 полных месяцев со дня назначения СЧ трудовой пенсии или со дня предыдущего перерасчета размера этой части указанной пенсии. Неполученные пенсионером за указанный период суммы СЧ трудовой пенсии по старости зачисляются на его индивидуальный лицевой счет. Перерасчет размера СЧ трудовой пенсии по старости согласно заявлению пенсионера производится по вышеприведенной формуле. Однако следует отметить, что в настоящее время данная норма является «мертвой», то есть на практике не применяется, так как отсутствует технология, позволяющая воплотить данную норму.

Лицам, осуществлявшим работу и (или) иную деятельность, которые предусмотрены статьей 10 Федерального закона №173-ФЗ от 17.12.2001, после назначения накопительной части трудовой пенсии по старости один раз в три года производится перерасчет размера указанной части трудовой пенсии с учетом дополнительных пенсионных накоплений, отраженных в специальной части индивидуального лицевого счета, за период, истекший со дня назначения указанной части указанной пенсии, либо со дня последнего перерасчета ее размера, произведенного в соответствии с настоящим пунктом.

Перерасчет размера накопительной части трудовой пенсии производится по формуле:

НЧ = НЧп + ПНп / Т, где

НЧ - размер накопительной части трудовой пенсии;

НЧп - установленный размер накопительной части трудовой пенсии по состоянию на день, непосредственно предшествующий дню, с которого производится соответствующий перерасчет;

ПНп - сумма дополнительных пенсионных накоплений, поступивших в Пенсионный фонд Российской Федерации и учтенных в специальной части индивидуального лицевого счета, за период, истекший со дня назначения накопительной части трудовой пенсии, либо со дня последнего перерасчета размера этой части трудовой пенсии, произведенного в соответствии с настоящим пунктом;

Т - количество месяцев ожидаемого периода выплаты трудовой пенсии по старости, определяемого по состоянию на день, с которого производится указанный перерасчет.

Перерасчет размера трудовой пенсии всегда носит субъективный характер и зависит исключительно от тех изменений, которые происходят в жизни конкретного пенсионера. Поэтому и сроки перерасчета (пп.1, 3,5 ст.20 Закона от 17.12.2001) определяются в зависимости от даты обращения пенсионера за перерасчетом размера своей пенсии либо от даты наступления соответствующих обстоятельств, непосредственным образом его касающихся. Принципиально важно отметить, что перерасчет страховой части трудовой пенсии во всех случаях возможен только в соответствии с волеизъявлением пенсионера.

Закон о трудовых пенсиях предусматривает также индексацию всех трудовых пенсий. Индексация означает приспособление пенсионных выплат к изменяющимся условиям жизни общества. Она осуществляется разными способами: с учетом роста индекса оплаты труда и с учетом индекса роста цен на потребительские товары

услуги. Иными словами, индексация – это один из способов повышения уровня трудовых пенсий, специфическая разновидность перерасчета размера трудовой пенсии.

Что отличает индексацию от других видов перерасчета размера пенсии?

Во-первых, индексация всегда носит централизованный характер, то есть проводится "в силу закона", не требует наступления каких-либо обстоятельств индивидуального характера и не обусловливается наличием волеизъявления пенсионера.

Во-вторых, индексация всегда носит общий и равноправный характер, то есть проводится в отношении всех без исключения получателей трудовых пенсий на абсолютно равных основаниях.

В-третьих, осуществление индексации не влечет за собой определения размера трудовой пенсии, как это в той или иной части имеет место при осуществлении обычного перерасчета или корректировки размера пенсии. При индексации установленный размер пенсии по состоянию на день, с которого производится индексация, умножается (индексируется) на определенную величину (индекс), утверждаемую Правительством РФ в виде дробного числа.[60]

Различные части трудовой пенсии (базовая, страховая, накопительная) индексируются по разным основаниям.

Размер базовой части трудовой пенсии индексируются с учетом темпов предполагаемого роста инфляции, но в пределах средств, предусмотренных на эти цели в федеральном бюджете и бюджете ПФР на соответствующий финансовый год. Так, с 01.02.2002 коэффициент индексации БЧ трудовой пенсии установлен в размере 1,065, с 01.08.2002 – 1,09, с 01.02.2003 – 1,06, с 01.08.2003 – 1,08, с 01.04.2004 – 1,0384268, с 01.08.2004 – 1,0628, с 01.03.2005 – на 240 руб., с 01.08.2005 – 1,06, 01.04.2006 – 1,085, с 01.08.2006 – 1,062.

Размеры БЧ всех видов трудовых пенсий наряду с индексацией в целях поэтапного приближения к величине прожиточного минимума пенсионера могут устанавливаться

отдельными федеральными законами одновременно с принятием федерального закона о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год.

Размер страховой части трудовой пенсии индексируется в следующем порядке:

1) при росте цен за каждый календарный квартал не менее чем на 6 процентов - один раз в три месяца с 1-го числа месяца, следующего за первым месяцем очередного квартала, то есть с 1 февраля, 1 мая, 1 августа и с 1 ноября;

2) при меньшем уровне роста цен, но не менее чем на 6 процентов за каждое полугодие - один раз в шесть месяцев, то есть с 1 августа и 1 февраля, если в течение соответствующего полугодия не производилась индексация в соответствии с подпунктом 1 настоящего пункта;

3) в случае роста цен на соответствующее полугодие менее чем на 6 процентов - один раз в год с 1 февраля, если в течение года не производилась индексация по кварталам и полугодиям.

Коэффициент индексации размера СЧ трудовой части определяется Правительством РФ исходя из уровня роста цен за соответствующий период и не может превышать коэффициента индексации размера БЧ трудовой пенсии за тот же период.

Если годовой индекс роста среднемесячной зарплаты в стране превысит суммарный коэффициент индексации страховой части пенсии в этом же году, то с 1 апреля следующего года производится дополнительное увеличение (с учетом роста доходов ПФР).

Индексация базовой и страховой частей трудовых пенсий проводится на основе данных Госкомстата России о темпах роста инфляции и об уровне роста цен за предыдущий квартал, представляемых в ПФР, ежеквартально не позднее 15 числа месяца, следующего за истекшим кварталом (распоряжение Правительства РФ от 22.04.02 N 543-р).

Размер НЧ трудовой пенсии подлежит ежегодной индексации с 1 июля года, следующего за годом, на который приходится её назначение или перерасчет, с учетом

доходов от инвестирования средств пенсионных накоплений и изменения ожидаемого периода выплаты трудовой пенсии по старости.

Корректировка размера трудовой пенсии по старости, по существу, тоже означает перерасчет размера страховой части трудовой пенсии, однако имеет свои специфические особенности, повлекшие необходимость ее видового обособления.

Корректировка не требует какого-либо согласия со стороны пенсионера, а производится по инициативе пенсионного органа в случае выявления им расхождений между сведениями об уплаченной за конкретное застрахованное лицо сумме страховых взносов, которые были представлены работодателем в пенсионный орган и на основании которых был определен размер страховой части трудовой пенсии, данными индивидуального (персонифицированного) учета о фактической сумме этих взносов, поступивших в ПФР.

Почему законодатель предусмотрел данную новеллу в пенсионном праве? Проблема состоит в том, что «разноска» сведений о суммах поступивших страховых взносов по индивидуальным лицевым счетам застрахованных лиц (то есть формирование их расчетного пенсионного капитала) может производиться только по окончании календарного года на основании представленных страхователем территориальные органы ПФР сведений индивидуального (персонифицированного) учета и имеющихся в их распоряжении данных о суммах начисленных страховых взносов и суммах поступивших за календарный год страховых взносов, подтвержденных данными органов федерального казначейства Минфина России. Все это может иметь место не ранее 1 июля следующего года.

Выявление расхождений между сведениями работодателя и данными индивидуального (персонифицированного) учета влечет за собой необходимость уточнение величины расчетного пенсионного капитала, что в свою очередь является основанием для корректировки размера только одной из частей трудовой пенсии, а именно страховой части пенсии.

Корректировка в отличие от обычного перерасчета никак не зависит от желания или поведения пенсионера, то есть всегда носит объективный характер. Соответственно этому и срок осуществления корректировки определяются не индивидуально, а централизованно для всех пенсионеров с 1 июля года, следующего за годом, на который приходилось назначение или перерасчет размера страховой части трудовой пенсии.

Кроме того, корректировка во всех случаях производится путем определения размера страховой части трудовой пенсии заново по формулам, предусмотренным п.5 ст.14 Закона №173-ФЗ.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подведем итог проделанной работы в данной работе «Досрочные пенсии по старости в связи с особыми условиями труда по законодательству РФ»» были представлены общие сведения о трудовой пенсии по старости, даны условия, порядок назначения досрочной трудовой пенсии по старости, были представлены категории граждан имеющих право на досрочную трудовую пенсию по старости и виды работ дающий аналогичное право, были представлены возрастные сроки для различных профессий и категорий граждан. При изучении вопросов правового регулирования досрочных трудовых пенсий по старости по условиям труда я пришла к выводу, что несмотря на то, что новое пенсионное законодательство принято сравнительно недавно, оно уже обросло подзаконными актами. Основной причиной этого является низкое качество подготовки принимаемых законов, содержащих неточности и ошибки. Очевидным является факт, что все реальные жизненные ситуации невозможно описать в едином универсальном законе. Поэтому должны приниматься иные законы, а по некоторым вопросам – подзаконные акты. В то же время нельзя признать нормальным, когда пробелы и неточности законов восполняются ведомственным подзаконными актами.

Огромное количество документов, которыми в течение многих лет обрастала существующая ранее пенсионная система, необходимо привести в соответствие вновь принятыми законами. Многие законы, связанные между собой, принимаются с очевидным опозданиями. Таким образом, считаю необходимым принять кодифицированный акт по вопросам пенсионного обеспечения, обязательный для применения всеми органами государственной власти.

Для урегулирования имеющихся пробелов и проблем в данной отрасли необходимо провести следующие мероприятия:

1. В связи с большим объемом Списков необходимо пересмотреть Списки №1 и 2 производств, цехов, профессий и должностей, дающих право на льготное пенсионное обеспечение, в сторону их максимального сокращения. Оставить только те должности профессии, на которых вредный фактор нельзя исключить по объективным причинам (например, на работе под землей). При этом нужно установить более высокий процент отчисления страховых платежей в ПФР, так как вредные факторы должны компенсироваться увеличение заработной платы и, соответственно, пенсии.

2. Наделить территориальные органы ПФР функциями по отождествлению характера работы работника (в каждом конкретном случае) характеру работы, предусмотренной Списками, при незначительном расхождении в наименованиях. В дальнейшем по наиболее часто встречающимся профессиям производить законодательное урегулирование по представлению пенсионных органов.

3. Не соответствующей принципам социальной справедливости считаю норму, ограничивающую выплату базовой части трудовой пенсии по старости в увеличенном размере лицам, имеющим на своем иждивении более трех нетрудоспособных членов семьи. В данном случае не соблюден принцип соразмерности суммы увеличения базовой части и количества иждивенцев, так как при наличии этой нормы лица, имеющие 4 и более нетрудоспособных иждивенцев,

находятся в неравном положении по сравнению с другими пенсионерами. Поэтому увеличение базовой части трудовой пенсии, при наличии на иждивении обратившегося за назначением пенсии нетрудоспособных членов семьи, следует производить за каждого нетрудоспособного иждивенца независимо от их количества.

4. Норма, вводящая ограничения соотношения среднемесячного заработка пенсионера, учтенного по данным индивидуального (персонифицированного) учета за 2000-2001 года, к среднемесячной заработной плате в стране за тот же период, величиной равной 1,2, является дискриминационной. В пользу этого свидетельствует тот факт, что в указанный период страховые взносы, уплаченные с заработной платы застрахованного лица, зафиксированы на его индивидуальном лицевом счете и очевидно, их ограничивать не следует.

5. Перерасчет размера страховой части трудовых пенсий по старости в соответствии с ч.3 ст. 17 Закона от 17.12.2001 №173-ФЗ необходимо производить автономно в массовом порядке по прошествии календарного года без заявлений получателей этих пенсий и исходя из сумм страховых взносов уплаченных работодателем, так как для его проведения необходимым является только наличие сведений индивидуального (персонифицированного) учета, то есть сумм страховых взносов уплаченных в Пенсионный фонд РФ.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ

1. Конвенция Международной Организации Труда №102 о минимальных нормах социального обеспечения от 04.06.1952 // Сборник «Конвенция и рекомендации, принятые Международной Конференцией труда 1919-1956». Т.1. Женева, 1991.
2. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 // Российская газета. 1993. 25 декабря. №237.
3. Закон РФ от 20.11.1990 № 340 «О государственных пенсиях в РФ»// Ведомость съезда народных депутатов РСФСР и ВС РСФСР от 06.12.1990 №27 ст.351.
4. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 №138-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2001 №49 Ст.4532.
5. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 №197-ФЗ. // "Российская газета", N 256, 31.12.2001.
6. Кодекс Законов о труде в Российской Федерации от 09.12.1971.// "Свод законов РСФСР", т. 2, с. 123, 1988 г.
7. Федеральный закон от 17.12.2001 №173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»//Российская газета. 20.12.2001 №247.
8. Федеральный закон от 15.12.2001 №166-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»// Собрание законодательства от 17.12.2001 №51 ст.4831.
9. Федеральный закон от 22.12.2005 №174-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2006 год»// Собрание законодательства от 26.12.2005 №52 (1ч.) ст.5587.
10. Списки №1 и №2 производств, работ, профессий, должностей и показателей, утвержденные постановлением Кабинета Министров СССР от 26.01.1991г. №10 // Сборник нормативных актов по пенсионному обеспечению М., "Экономика", 1992.
11. Списки №1 и №2, утвержденные постановлением Совета Министров СССР от 22.08.1956г. № 1173.// Сборник «Постановления Совета Министров СССР». Авг. 1956г.
12. Постановление Правительства РФ от 18 июля 2002 г. N 537 «О списках производств, работ, профессий и должностей, с учетом которых

досрочно назначается трудовая пенсия по старости в соответствии со статьей 27 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», и об утверждении Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости работникам летного состава гражданской авиации в соответствии со статьей 27 федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»// Собрание законодательства РФ от 22.07.2002 №29 ст. 2975.

13. Постановление Правительства РФ от 1 марта 1992 г. N 130 «Об утверждении Списка производств и профессий текстильной промышленности, работа в которых дает женщинам право на пенсию по возрасту по достижении 50 лет и при стаже работы в этих производствах и профессиях не менее 20 лет»// Российская газета от 14.03.1992
14. Постановлением Правительства РФ от 12.06.02 N 407 "Об утверждении Правил учета страховых взносов, включаемых в расчетный пенсионный капитал"// "Собрание законодательства РФ", 17.06.2002, N 24, ст. 2311.
15. Постановление Совета Министра РСФСР от 13.09.1991 №481 «Об утверждении списка работ и профессий, дающих право на пенсию за выслугу лет независимо от возраста при занятости на указанных работах не менее 25 лет.
16. Постановление Правительства РФ от 07.07.1992 №467 «Об утверждении списка работ (профессий и должностей), с учетом которых назначается пенсия за выслугу лет рабочим и специалистам, работающим на отдельных видах судом морского, речного флота и флота рыбной промышленности.// Собрание актов Президента и Правительства РФ от 13.07.1992 №2.
17. Положение о порядке подтверждения трудового стажа для назначения пенсий в РСФСР, утверждено приказом Минсоцобеспечения РСФСР от 04.10.1991 №190.// Социальная защита №7, 1997.
18. Постановления Правительства РФ от 12.06.02 N 407 «Об утверждении правил учета страховых взносов, включаемых в расчетный пенсионный капитал» // "Собрание законодательства РФ", 17.06.2002, N 24, ст. 2311.
19. Постановление Правительства РФ от 24.07.2002 №555 «Об утверждении Правил подсчета и подтверждения страхового стажа для установления трудовых пенсий.// Российская газета №140 от 31.07.2002.
20. Постановление Правительства РФ от 21.01.2002 №30 «О реализации федеральных законов «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» и «Об обязательном пенсионном страховании в

Российской Федерации»// Собрание законодательства РФ от 28.01.2002 №4 ст.308.
21. Постановление Правительства РФ от 11.07.2002 №516 «Об утверждении Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со статьями 27 и 28 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»// Российская газета от 17.07.2002 №129.
22. Постановление Минтруда РФ от 22.05.1996 №29 «Об утверждении разъяснения «О порядке применения списков производств, работ, профессий, должностей и показателей, дающих в соответствии со статьями 12, 78, 78.1 Закона РСФСР «О государственных пенсиях в РСФСР» право на пенсию по старости в связи с особыми условиями труда и на пенсию за выслугу лет» // Российские вести от 21.11.1996.
23. Постановление Совета Министров СССР и ВЦСПС от 22.08.1989 №677 «Об увеличении продолжительности отпусков женщинам, имеющим малолетних детей»// Собрание постановлений правительства СССР 1989 №29 ст.122.
24. Постановление Минтруда РФ и ПФР от 27.02.2002 №16/19па «Об утверждении Перечня документов, необходимых для установления трудовой пенсии и пенсии по государственному пенсионного обеспечению в соответствии с федеральным законом «О трудовых пенсиях в РФ» и «О государственном пенсионном обеспечении в РФ»// Российская газета от 05.06.2002 №100
25. Постановление Минтруда РФ и ПФР от 27.02.2002 №17/19пб «Об утверждении Правил обращения за пенсией, назначения и перерасчета размера пенсии, перехода с одной пенсии по другую в соответствии с федеральными законами «О трудовых пенсиях в РФ» и «О государственном пенсионном обеспечении в РФ»// Российская газета от 11.06.2002 №100
26. Постановление Минтруда №70 от 17.10.2003 «Об утверждении разъяснения «О некоторых вопросах установления трудовых пенсий в соответствии со статьями 27, 28, 30 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»// Российская газета от 19.12.2003 №255
27. Постановление Минтруда РФ от 01.04.2003 №15 «Об утверждении тождества профессии рабочих, работа в которых дает право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии с подпунктами 1, 2, 4, 5 и 7 пункта 1 статьи 27 Федерального закона «О трудовых пенсиях в РФ»// Российская газета от 24.04.2003 №79
28. Постановление Совета Министров РСФСР от 02.10.1991 №517 «О пенсиях на льготных условиях по старости (по возрасту) и за выслугу лет»// Бюллетень Минтруда и занятости населения РФ №1-2 1992год.

СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА

8. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 11.12.2012 № 30 «О практике рассмотрения судами дел, связанных с реализацией прав граждан на трудовые пенсии» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2013. №2.
9. Обзор законодательства и судебной практики Верховного Суда Российской Федерации за первый квартал 2009 года (утв. Постановлением Президиума Верховного Суда РФ от 03.06.2009) // СПС КонсультантПлюс.
10. Апелляционное определение Орловского областного суда от 25.09.2014 по делу № 33-2174 «О признании права на досрочное назначение пенсии по старости в связи с проживанием в зоне с льготным социально-экономическим статусом» // СПС Консультант Плюс.

ЛИТЕРАТУРА

11. Белянинова Ю.В., Долотина Р.Р., Слесарев С.А., Шашкова О.В. Комментарий к Федеральному закону от 28 декабря 2013 г. N 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (постатейный) // СПС КонсультантПлюс. 2014.
12. Борисов А.Н. Комментарий к Федеральному закону «О страховых пенсиях» (постатейный). М.: Деловой двор, 2015.
13. Выступление депутата Государственной Думы РФ О.Ю. Баталиной на заседании научного совета по правотворчеству при Председателе Государственной Думы 10.09.2015// Официальный сайт Государственной Думы Гришина Е.А. Социальные проблемы в условиях старения населения // Материалы международной научно–практической конференции «Актуальные проблемы науки». – Кузнецк. 2015.

14. Казанбекова Д.Р. Рассмотрение судами споров, связанных с пенсионным обеспечением: научно-практическое пособие / отв. ред. Е.Е. Уксусова. М.: Норма, Инфра-М, 2014.
15. Кто имеет право на досрочную страховую пенсию по старости? // Электронный журнал «Азбука права», 2015.
16. Сапожникова Н.И. Правовое регулирование досрочного пенсионного обеспечения: Автореф. … дис. канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2005.