ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ ЧАСТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
КАМЧАТСКИЙ КООПЕРАТИВНЫЙ ТЕХНИКУМ
КАМЧАТСКОГО КРАЕВОГО СОЮЗА ПОТРЕБИТЕЛЬСКИХ
КООПЕРАТИВОВ

Кафедра права, общеобразовательных и
социально-гуманитарных дисциплин

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

На тему «Государственное пенсионное обеспечение федеральных государственных служащих в РФ»

Работу выполнил
студент III курса,
факультета права, пожарного
и маркшейдерского дела,
группы ПСО-14-9
Киркота Николай Николаевич
Научный руководитель:
Толстенко Максим Владимирович

Работа допущена к защите
Заведующий кафедрой: Рушищина А.А. _____
«_____»_____2017г.

г. Петропавловск-Камчатский,
2017г.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ

1 ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В РОССИИ

1.1 Понятие и принципы государственной службы в России

1.2 Система государственной службы по российскому законодательству и её виды

1.3 Общая характеристика федеральной государственной службы

2 ОСОБЕННОСТИ ПЕНСИООНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ГОССЛУЖАЩИХ

2.1 Общие положения законодательства о государственном пенсионном обеспечении госслужащих

2.2 Виды государственных пенсий, назначаемых федеральным госслужащим

2.3Порядок назначения и правила исчисления государственных пенсий федеральных госслужащих

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ

ВВЕДЕНИЕ

Пенсионное обеспечение – важная составляющая системы социальной защиты населения. В соответствии со статьёй 7 Конституции Российской Федерации Россия является социальным государством, в котором развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты. [1]

В соответствии с нормами закона каждому трудящемуся человеку гарантировано пенсионное обеспечение при достижении определённого возраста, однако в отношении некоторых категорий граждан ввиду особенностей их занятости предусмотрен отдельный порядок, а также условия назначения пенсии. В частности, к ним относятся работники государственной службы, выполняющие свои обязанности в особых условиях, сопряжённых с определённой нагрузкой и спецификой труда.

Государственный служащий – это гражданин Российской Федерации, состоящий на государственной должности, исполняющий права и обязанности, установленные законодательством о государственной службе.

В современных условиях эффективное функционирование государственного аппарата невозможно представить без рационально разработанной, твёрдо установленной системы социальных мер, направленных на социальную защиту государственных служащих. Актуальность темы обусловлена тем, что в настоящее время продолжается совершенствование социальной защищённости государственных служащих, которое, в частности, включает пенсионное обеспечение чиновников.

Пенсия государственного служащего – это выплаты, получаемые в результате длительной трудовой деятельности на должностях государственной службы.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в сфере пенсионного обеспечения федеральных государственных служащих.

Предметом исследования – правовые нормы, регулирующие пенсионное обеспечение федеральных государственных служащих Российской Федерации.

Цель работы – всестороннее изучение аспектов государственного пенсионного обеспечения федеральных государственных служащих РФ и его правовое регулирование. Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

– изучить понятие и принципы государственной службы в России;

– описать систему государственной службы по российскому законодательству и её виды;

– рассмотреть общую характеристику федеральной государственной службы;

– изучить общие положения законодательства о государственном пенсионном обеспечении госслужащих;

– рассмотреть виды государственных пенсий, назначаемых федеральным госслужащим;

– проанализировать порядок назначения и правила исчисления государственных пенсий федеральных госслужащих.

В качестве основных источников нормативной базы были использованы такие, как Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» [3], Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» [4], Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» [5]. Правовое регулирование пенсионного обеспечения федеральных государственных служащих отражено также в целом спектре других нормативных актов.

Существенный вклад в разработку исследуемых проблем, внесли известные учёные, такие как А. П. Алехин, Д. Н. Бахрах, Ю. М. Козлов, А. П.

Коренев, А. Е. Лунев, А. Ф. Ноздрачев, Д. М. Овсянко, Л. Л. Попов, Ю. А. Тихомиров и др.

Государственным служащим гарантировано пенсионное обеспечение в особом порядке в качестве меры социальной поддержки и гарантии за исполнение обязанностей, призванных сохранить целостность государственной системы и обеспечить соблюдение прав граждан. Данная мера также предусмотрена и как инструмент повышения мотивации для эффективного исполнения вменённых обязанностей и одновременной стабилизации кадрового состава государственных служащих, призванных стоять на страже интересов Российской Федерации. Вместе с тем новая схема пенсионного обеспечения государственных служащих может привести к уходу людей с госслужбы, в результате государство может потерять эффективно работающих чиновников.

Структурно дипломная работа состоит из введения, двух глав, заключения и списка используемых источников.

1 ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В РОССИИ

1.1 Понятие и принципы государственной службы в России

Попытка дать определение понятию «федеральная государственная служба» была предпринята отечественным законодателем ещё в 1993 году в Положении о федеральной государственной службе, утверждённом указом Президента РФ № 2267 от 22 декабря 1993 года. Данное определение представляет собой довольно объёмную формулировку: «Федеральная государственная служба осуществляется в соответствии с Конституцией РФ, законодательными и иными нормативными актами РФ на государственных должностях в Администрации Президента РФ, Аппарате Правительства РФ, в аппаратах палат Федерального Собрания РФ, Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ, Центральной избирательной комиссии РФ, Счётной палаты РФ, в федеральных государственных органах, подведомственных Президенту РФ и Правительству РФ, а также на иных должностях, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Вместе с тем данная формулировка не содержит чёткого определения и сущности федеральной государственной службы.

В 1995 году в Федеральном законе «Об основах государственной службы Российской Федерации» № 119-ФЗ, узаконившем институт государственной службы, законодатель вновь обращается к этой теме. Так, в статье 2 весьма кратко говорится, что российская государственная служба подразделяется на два уровня: федеральную и субъектов РФ. Но определения сущности федеральной государственной службы не было дано, поскольку ещё не была наработана научная база этого понятия.

Концепция реформирования системы государственной службы Российской Федерации (2001 год) и Федеральная программа «Реформирование государственной службы Российской Федерации» (2002 год) также не дали подробного толкования сущности федеральной

государственной службы и её признаков, упомянув только, что единую систему государственной службы образуют различные виды федеральной государственной службы и государственная служба субъектов РФ. [28, с. 95]

Впервые на законодательном уровне определение сущности федеральной государственной службы было сформулировано в Федеральном законе № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации». В статье 4 этого правового акта говорится: федеральная государственная служба – профессиональная служебная деятельность граждан по обеспечению исполнения полномочий Российской Федерации, а также полномочий федеральных государственных органов и лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации.

В научной литературе авторы опираются на данное в законодательстве определение государственной службы, но раскрывая содержание понятия «государственная служба» акцентируют внимание на различных аспектах данной службы, в связи с чем по-разному определяют ее сущность.

Суть государственной службы в России всегда понималась как служение, исполнение долга перед отечеством. Так, ещё Н. Нелидов в XIX в. указывал, что государственная служба – «деятельность на пользу государства, которая отправляется лицом для достижения общественных целей по особому назначению, исходящему непосредственно или через посредство другого лица, от субъекта высшей государственной власти» [29, с. 88]. Сторонники данного взгляда, исходят из тезиса о том, что управленческий аппарат – инструмент органов государственной власти, которые избраны и контролируются народом [30, с. 97], а, следовательно, «государственный гражданский служащий должен служить не обществу, не гражданину, а государству в лице органов публичной власти, избранных народом путем свободного волеизъявления на демократических выборах, либо образованных иным способом, предусмотренным действующим законодательством Российской Федерации»[31, с. 59]

Атаманчук Г.В. говорит о том, что издавна в России под словом (понятием) «служба» понималось отношение, связь, обязанность долга, верности, преданности, готовности исполнить дело, оказать услугу, защитить интересы. Предполагалось, может быть и идеалистически, что служба заключается в духовной (идейной, ценностной) общности того, кому служат, и того, кто служит; более того, в их совместной принадлежности к какому-либо большому и важному для них идеалу, интересу, делу» [32, с.259]. В соответствии с точкой зрения Г.В. Атаманчука «государственная служба – это практическое и профессиональное участие граждан в осуществлении целей и функций государства посредством исполнения государственных должностей, учреждённых в государственных органах» [33, с. 410]. Суть государственной службы Г.В. Атаманчук видит в обеспечении связи и взаимодействия между государством и обществом. Так он указывает, что «...служба представляет собой постоянное «несение» (от слова «ноша») отношений между государством и обществом, государственным аппаратом и гражданами. Это постоянное мышление и ответственность, вызываемые необходимостью поддерживать в надлежащем состоянии взаимодействие «государственного» и «общественного» [34, с.22].

Другое понимание сущности государственной службы высказал А.В. Оболонский, который предлагает, пересмотрев «вековую российскую традицию» доминирования государства над обществом, отказаться от понимания государственной службы как службы «государевой». Позиция данного автора заключается в необходимости перехода к такой гражданской службе, при которой служащий будет нести ответственность перед обществом, оплачивающим его деятельность [35, с. 48]. Поэтому государственная служба определяется им как «только профессиональная служебная деятельность по обеспечению полномочий иных субъектов права» [36, с. 247].

Иная позиция учёных опосредует государственную службу с политическими институтами [37, с. 258]. Суть такой позиции заключается в

понимании государственной службы как средства проведения политики, в качестве аппаратной поддержки политики государства.

Представляется, что все рассмотренные выше подходы к пониманию государственной службы обладают определённой односторонностью, вместе с тем государственная служба реализует различные функции органов государственной власти

1) экономическую:

- создание условий для нормального экономического развития и функционирования экономики, включая охрану существующих форм собственности, организацию внешнеэкономических связей и т.д.;

2) политическую:

- обеспечение национальной безопасности;

- национального и общественного согласия;

- снижение социальной напряжённости;

- обеспечение суверенитета государства и защита его границ и т.д.;

3) социальную:

-обеспечение прав и свобод граждан или отдельных групп и слоев населения;

- удовлетворения социальных потребностей населения;

- обеспечение достойного уровня жизни граждан и обеспечение оптимальных условий труда, достойной его оплаты и другие;

3) идеологическую:

- поддержание определённой идеологии;

- возможность получения образования;

- поддержание и развитие науки, культуры и другие.

Данный спектр функций, которые осуществляются с помощью государственной службы, указывает на то, что ей присущи политическая направленность деятельности, исполнение долга и оказание услуг гражданам. В связи с этим, сущность государственной службы имеет комплексный

характер и связана она с реализацией всех функций государства и обеспечивает функционирование и государства, и общества [38, с. 256].

Таким образом, характеризуя государственную службу, важно понимать, что это служба не конкретным «государственным органам» или «должностным лицам», а служба государству, государственным и общественным интересам. Это профессиональная деятельность по выполнению государственных задач и функций, осуществляемая лицами, которые находятся на штатных государственных должностях в государственных органах.

Государственная служба характеризуется рядом признаков, отличающих ее от других видов публичной службы.

1. Профессионализм. Государственная служба является основным родом занятий для государственного служащего. Государственная служба по совместительству не допускается. Другие виды оплачиваемой, а иногда и безвозмездной деятельности разрешены государственному служащему на условиях и в порядке, предусмотренном федеральным законом. Ограничения по видам деятельности для государственных служащих призваны обеспечить высокое качество исполнения обязанностей государственной службы.

2. Компетентность. Государственный служащий должен соответствовать выполняемым функциям государственной службы по уровню образования, стажу и знаниям. Данные требования являются формализованными условиями, позволяющими обеспечить реальную способность государственного служащего выполнять обязанности по замещаемой должности государственной службы.

3. Прохождение службы только на должностях государственной службы, включённых в Сводный реестр должностей государственной службы Российской Федерации. Статус государственного служащего приобретается только путем назначения на должность государственной службы. Все должности государственной службы включены в Сводный реестр должностей государственной службы РФ, состав которого утверждён федеральным

законом. Отсутствие должности в указанном реестре означает, что лицо, замещающее такую должность, не является государственным служащим. Следует отметить, что законодательство о государственной службе допускает исключительные случаи, при которых гражданин, сохраняя ранее приобретённый статус государственного служащего, временно не замещает должность государственной службы (находится в резерве государственной службы, в распоряжении командира и т.д.). Однако поступить на государственную службу, не получив назначение на определённую должность государственной службы, нельзя.

4. Прохождение службы, как правило, в государственных органах. По определению, государственная служба - это профессиональная служебная деятельность граждан по обеспечению исполнения полномочий государственных органов, а также лиц, замещающих государственные должности. Как следствие, должности государственной службы учреждаются в государственных органах и в аппаратах, обеспечивающих деятельность лиц, замещающих государственные должности, причём эти аппараты также признаются государственными органами или входят в их состав.

5. Оплата государственной службы осуществляется из государственных бюджетов. Расходы на содержание государственного аппарата предусматриваются в федеральном законе о федеральном бюджете и в законах субъектов РФ о бюджетах соответствующих субъектов РФ. В частности, денежное содержание в вознаграждение за труд государственные служащие получают за счёт бюджетных средств.

Основополагающие характеристики, содержание и значение как самой государственной службы, так и лиц, ее осуществляющих определяют принципы государственной службы. Под принципами государственной службы необходимо понимать, прежде всего, требования: во-первых, в соответствии с которыми должна функционировать система государственной службы, а, во-вторых, которым должны соответствовать лица, занимающие государственные должности. Требования эти охватывают все

организационные и правовые элементы, которые составляют содержание государственной службы. Кроме того, их исполнение обязательно для всех лиц и организаций, в той или иной степени имеющих отношение к государственной службе. Основные принципы устройства государственной службы РФ призваны обеспечить единообразие, постоянство и эффективность функционирования системы госслужбы.

Таким образом, можно утверждать, что к принципам государственной службы относятся и основополагающие идеи, и установления, через которые выражаются объективные закономерности и определяющие направления реализации полномочий государственных служащих, а также функций, задач и компетенций государственных органов.

Основные принципы государственной службы, провозглашённые Конституцией РФ, получили конкретизацию и развитие в статье 4 ФЗ № 79-ФЗ и статье 3 ФЗ РФ № 58- ФЗ.

Анализ указанных норм, их требования являются практически идентичными и во многом повторяются, в них присутствует смешение принципов деятельности государственных служащих, т.е. конкретных лиц, занимающих государственные должности, и принципов функционирования системы государственной службы.

Так, в соответствии с принципами осуществления деятельности государственными служащими, утверждёнными Указом Президента РФ от 12.08.2002 г. № 885 государственные служащие обязаны:

а) исполнять должностные обязанности добросовестно и на высоком профессиональном уровне в целях обеспечения эффективной работы государственных органов,

б) исходить из того, что признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина определяют основной смысл и содержание деятельности органов государственной власти и государственных служащих,

в) осуществлять свою деятельность в пределах полномочий соответствующего государственного органа,

г) не оказывать предпочтения каким-либо профессиональным или социальным группам и организациям, быть независимыми от влияния отдельных граждан, профессиональных или социальных групп и организаций,

д) исключать действия, связанные с влиянием каких-либо личных, имущественных (финансовых) и иных интересов, препятствующих добросовестному исполнению должностных обязанностей,

е) уведомлять представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры или другие государственные органы обо всех случаях обращения к государственному служащему каких-либо лиц в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений,

ж) соблюдать установленные федеральными законами ограничения и запреты, исполнять обязанности, связанные с прохождением государственной службы,

з) соблюдать нейтральность, исключающую возможность влияния на их служебную деятельность решений политических партий, иных общественных объединений,

и) соблюдать нормы служебной, профессиональной этики и правила делового поведения,

к) проявлять корректность и внимательность в обращении с гражданами и должностными лицами,

л) проявлять терпимость и уважение к обычаям и традициям народов России, учитывать культурные и иные особенности различных этнических, социальных групп и конфессий, способствовать межнациональному и межконфессиональному согласию,

м) воздерживаться от поведения, которое могло бы вызвать сомнение в объективном исполнении государственными служащими должностных обязанностей, а также избегать конфликтных ситуаций, способных нанести ущерб их репутации или авторитету государственного органа,

н) принимать предусмотренные законодательством Российской Федерации меры по недопущению возникновения конфликтов интересов и урегулированию возникших конфликтов интересов,

о) не использовать служебное положение для оказания влияния на деятельность государственных органов, организаций, должностных лиц, государственных служащих и граждан при решении вопросов личного характера,

п) воздерживаться от публичных высказываний, суждений и оценок в отношении деятельности государственных органов, их руководителей, если это не входит в должностные обязанности государственного служащего,

р) соблюдать установленные в государственном органе правила публичных выступлений и предоставления служебной информации,

с) уважительно относиться к деятельности представителей средств массовой информации по информированию общества о работе государственного органа, а также оказывать содействие в получении достоверной информации,

т) воздерживаться в публичных выступлениях, в том числе в средствах массовой информации, от обозначения в иностранной валюте (условных денежных единицах) стоимости на территории Российской Федерации товаров, работ, услуг и иных объектов гражданских прав, сумм сделок между резидентами Российской Федерации, показателей бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, размеров государственных и муниципальных заимствований, государственного и муниципального долга, за исключением случаев, когда это необходимо для точной передачи сведений либо предусмотрено законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, обычаями делового оборота.[24]

К принципам функционирования государственной службы относятся:

1) принцип законности, согласно которому все граждане, находясь на государственной службе при осуществлении деятельности, обязаны

обеспечить соблюдение нормативно-правовых актов. Более точное содержание понятия законности привёл С.С. Алексеев в одной из своих работ, указав: «Именно в силу нормативности права и других его достоинств может быть выдвинут и может обеспечиваться принцип законности. То есть не просто требования обязательности юридических норм, но такого рода требования обязательности юридических норм «всем лицам» - ко всем гражданам, должностным лицам, государственным органам - действовать в строгом соответствии с законом» [39, с. 52].

2) принцип приоритета прав и свобод человека и гражданина, воспроизводящий статью 2 Конституции РФ, в которой человек, его права и свободы провозглашаются высшей ценностью. Обязанность государства является не только признание, но и соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина. В соответствии со статьёй 18 Конституции Российской Федерации данный принцип определяет смысл, содержание и применение всех без исключения нормативно-правовых актов, а кроме того деятельность законодательной и исполнительной властей, местного самоуправления.

Государство можно охарактеризовать как конституционное только если оно действует в интересах человека. Авторитет государства и его представителей в лице органов и должностных лиц появляется только в том случае, когда они своей деятельностью утверждают признание высшей ценностью прав и свобод человека и гражданина [40, с 129];

3) принцип единства правовых и организационных основ федеральной гражданской службы и гражданской службы субъектов РФ;

4) принцип равного доступа всех граждан, владеющих государственным языком РФ, к гражданской службе, а кроме того и равные условия ее прохождения. На доступ граждан к службе не влияет ни пол, ни раса, ни национальность, ни происхождение, ни имущественное и должностное положение, ни место жительства, ни отношение к религии, ни убеждения, ни принадлежность к различным общественным объединениям, а также другие

обстоятельства, которые никоем образом не связаны с профессиональными и деловыми качествами гражданского служащего;

5) принцип защищённости гражданских служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность;

6) принцип доступности информации о гражданской службе;

7) принцип взаимодействия гражданской службы и гражданских служащих с общественными объединениями и гражданами;

8) принцип стабильности гражданской службы;

9) принцип федерализма, с помощью которого обеспечивается единство системы государственной службы и соблюдение конституционного разграничения предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов РФ.

Таким образом, суть государственной службы можно определить, как деятельность граждан в рамках органов государственной власти и управления, направленную на обеспечение надлежащего функционирования государства и общества в их взаимосвязи и взаимодействии. Деятельность эта осуществляется гражданами на основе присущих государственной службе принципов. Значимость, законность и социальная ценность отношений, имеющихся в системе государственной службы обусловливаются именно принципами. А отсутствие правовых принципов напрямую влечёт за собой появление в государственной службе элементов беззакония, бюрократизма в худшем смысле этого слова, неорганизованности, произвольности, несправедливости и безнравственности.

Отметим, что наполнение вышеуказанных принципов нормативным содержанием, а также неукоснительное их соблюдение напрямую приведёт к уяснению смысла, содержания и применения права; повышению авторитета государственной власти в отношениях с остальными субъектами государственно-властных отношений; повышению эффективности

государственной службы на благо граждан России и всего российского общества в целом.

1.2 Система государственной службы по российскому законодательству и её виды

За последние 13 лет реформирование государственной службы в нашей стране проводилось в три этапа: сначала в 2003 - 2005 гг., затем в 2006 - 2007 гг. и в 2009 - 2013 гг. Эти реформы осуществлялись на основании Федеральных программ по реформированию и развитию системы государственной службы, утверждённых Президентом РФ. Опираясь на мнение учёных в области законодательства о государственной службе, в России была разработана и реализована на практике административно-правовая концепция правового регулирования отношений на государственной службе, согласно которой государственная служба является специальным видом профессиональной деятельности и включает в себя традиционные для профессионального чиновничества институты и административные процедуры (поступление на государственную службу, ее прохождение, правовой статус государственных служащих) [41, с. 101].

Следует отметить, что реформа государственной службы продолжается и в настоящее время. Это напрямую коснулось системы государственной службы.

В настоящее время система государственной службы включает различные виды государственной службы, и ее можно классифицировать по различным основаниям.

По ветвям власти, в которых предусмотрено прохождение государственной службы, государственная служба подразделяется на:

- государственную службу в органах законодательной власти (в аппаратах Государственной Думы и Совета Федерации Федерального

Собрания РФ, а также в аппаратах органов законодательной власти субъектов РФ);

- государственную службу в органах исполнительной власти;

- государственную службу в органах судебной власти (в аппаратах Конституционного Суда РФ, арбитражных судов, конституционных (уставных) судов субъектов РФ и мировых судей);

- государственную службу в иных государственных органах, не входящих в систему трёх ветвей власти.

К иным государственным органам, в которых предусмотрена государственная служба, относятся:

- Администрация Президента РФ, включающая в свой состав, помимо прочих структурных подразделений, Аппарат Совета Безопасности РФ;

- органы прокуратуры;

- аппарат Центральной избирательной комиссии РФ и аппараты других избирательных комиссий государственного уровня;

- рабочий аппарат Уполномоченного по правам человека в РФ и аппараты уполномоченных по правам человека в субъектах РФ;

- аппарат Счётной палаты РФ и аппараты контрольно-бюджетных органов субъектов РФ, создаваемых органами законодательной власти субъектов РФ;

- Судебный департамент при Верховном Суде РФ, в котором проходят государственную службу государственные служащие аппаратов Верховного Суда РФ и других судов общей юрисдикции.

По федеративному признаку государственная служба подразделяется на федеральную государственную службу и государственную службу субъектов РФ.

По функциональному назначению в системе государственной службы выделялись следующие виды: государственная гражданская служба, военная служба, правоохранительная служба. В связи с вступлением с 01.01.2016 г. в законную силу ФЗ РФ от 13.07.2015 г. № 262-ФЗ «О внесении изменений в

отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения видов государственной службы и признании утратившей силу части 19 статьи 323 Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации» [6] система государственной службы претерпела изменения. Теперь согласно статье 2 вышеназванного закона государственная служба представляет собой систему, состоящую из: государственной гражданской службы, военной службы, государственной службы иных видов.

Государственная гражданская служба - вид государственной службы, представляющий собой профессиональную служебную деятельность граждан на должностях государственной гражданской службы по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, и лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации (ст. 5 ФЗ РФ №58-ФЗ).

Условия прохождения службы и порядок заключения трудовых отношений определены федеральными законами и ведомственными положениями.

В юридической научной литературе, касающейся института государственной службы, определено 6 признаков, присущих гражданской службе как виду государственной службы. Это:

- особый вид управленческой деятельности (государственный);
- структура госорганов, состоящих из госслужащих, призванных исполнять государственные функции и задачи;
- единство правовых институтов, регулирующих реализацию государственной власти и управления, и социального института – круга лиц, профессионально осуществляющего эти функции в рамках своего правового положения;
- взаимосвязь отношений государства, социума, права и гражданина;

- механизм создания, осуществления и улучшения учреждений государственной власти и управления.

Гражданская служба осуществляется в госаппаратах органов власти (представительной, судебной, исполнительной) и в других органах, исполняющих от имени государства его задачи и причисленных федеральным и региональным законодательством к органам государственной власти.

Гражданская служба может быть общей функциональной – осуществление государственно-служебных функций, не отличающихся отраслевой спецификой (например, деятельность персонала в администрации субъекта РФ, министерствах); специальной – реализация особо установленных в нормативных правовых актах полномочий служащих, занимающих должности в государственных органах, имеющих выраженную отраслевую компетенцию, которая определяет специфику деятельности персонала (например, деятельность в аппарате судов, дипломатическая служба, служба на железнодорожном транспорте). Однако, подразделение гражданской государственной службы на основе наличия специфики функций весьма условно, т.к. вся система государственных органов, в особенности органов исполнительной власти, базируется на принципе отраслевого построения.

Таким образом, согласно статье 1 Федерального закона «О системе государственной службы Российской Федерации»: государственная служба – это профессиональная служебная деятельность граждан Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий:

1. Российской Федерации.
2. Федеральных органов государственной власти, иных федеральных государственных органов.
3. Субъектов Российской Федерации.
4. Органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов субъектов Российской Федерации.

5. Лиц, замещающих должности, устанавливаемые Конституцией Российской Федерации, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов.

6. Лиц, замещающих должности, устанавливаемые конституциями, уставами, законами субъектов Российской Федерации для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов Российской Федерации.

Военная служба – особый, по назначению и функциям, вид государственной службы. Военная служба, в отличие от гражданской, направлена на реализацию оборонных и охранительных функций государства, обеспечивающих суверенитет, свободу, внешнюю и внутреннюю безопасность государства и общества. Военная служба имеет сложную структуру, распадается на подвиды, но назначение ее везде одно и то же: правомочие и обязанность применять государственное принуждение вплоть до вооружённой силы для защиты национальных интересов, конституционного строя и проведения в жизнь государственной политики. В силу своей значимости и ресурсоёмкости военная государственная служба должна отличаться оптимальным объёмом и организацией, быть чётко урегулированной в правовом отношении, надёжно контролироваться органами представительной, исполнительной и судебной власти, а также самим обществом.

Основная задача военной службы – вооружённая защита государства от покушения других стран на конституционное устройство, независимость, территориальную целостность, ресурсы страны. Военная служба представляет собой реализацию гражданином своих профессиональных навыков на госслужбе путем замещения воинских и, в некоторых ситуациях, не воинских должностей. Военная служба в нашей стране возможна в 2 формах: на добровольных началах (по контракту) и по призыву и характеризуется, в первую очередь, особым статусом военнослужащих. Правовое положение военнослужащих регламентировано законом «О воинской обязанности и

военной службе» от 28.03.1998 года № 53-ФЗ [7] и законом «О статусе военнослужащих» от 27.05.1998 года № 76-ФЗ. [8]

Для военнослужащих определены:

- особые условия работы (риск для жизни, ненормированный график, непостоянное место несения службы);
- жёсткие требования при приёме на службу (возраст, физическое и психическое здоровье, специальные знания);
- специальная система званий и связанные с ней строгая дисциплина и субординация;
- досконально регламентированные условия не только работы, но и жизни, формы одежды, правил поведения в той или иной ситуации;
- особый порядок привлечения к юридической ответственности (свои органы судов, прокуратуры, исполнения наказания и т. п.).

Граждане несут военную службу в войсках, подчинённых Министерству обороны России, в войсках Министерства внутренних дел России, органах Федеральной службы безопасности, в отрядах Министерства по чрезвычайным ситуациям РФ, железнодорожных, пограничных и иных войсках.

С принятием Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 262-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения видов государственной службы» кроме государственной гражданской службы и военной службы появилась государственная служба иных видов. При этом в Федеральном законе «О системе государственной службы Российской Федерации» отсутствуют как определение понятия государственной службы иных видов, так и перечисление видов этой службы. Следует также уточнить, что в Федеральном законе от 13 июля 2015 г. № 262-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения видов государственной службы и признания утратившей силу части 19 статьи 323 Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской

Федерации» несколько раз вместо словосочетания «правоохранительная служба» употреблено «федеральная государственная служба, связанная с правоохранительной деятельностью». В связи с этим представляется, что основным признаком государственной службы иных видов является прохождение государственной службы в государственном органе, связанном с правоохранительной деятельностью. Однако если исходить из этого, то к государственным органам, осуществляющим правоохранительную деятельность, можно отнести значительное число государственных органов. Чтобы выявить отдельные виды федеральной государственной службы, связанной с правоохранительной деятельностью, следует проанализировать федеральные законы об отдельных государственных органах, связанных с правоохранительной деятельностью, обращая внимание на правовой статус лиц, проходящих службу в этих органах.

Согласно ст. 1 Федерального закона от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (в ред. от 17.11.1995) [9] прокуратура осуществляет свою деятельность в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства. В органах и организациях прокуратуры осуществляют свою деятельность несколько категорий лиц. Федеральную государственную службу иных видов проходят лишь прокурорские работники. В их состав входят: Генеральный прокурор РФ, его заместители, советники, помощники, другие прокуроры, имеющие классные чины, в том числе сотрудники научных и образовательных организаций прокуратуры. Не относятся к прокурорским работникам специалисты, которые являются федеральными гражданскими служащими и правовой статус которых определяется законодательством о гражданской службе. Относятся к прокурорским работникам, но проходят военную службу, а не государственную службу иных видов военные прокуроры. Следует уточнить, что среди прокурорских работников не является федеральным

служащим Генеральный прокурор РФ, т.к. он входит в число лиц, замещающих государственные должности РФ.

Вторым федеральным государственным органом, где граждане проходят федеральную государственную службу иных видов, является Следственный комитет Российской Федерации. Согласно Федеральному закону от 28 декабря 2010 года № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации» [10] среди задач Следственного комитета значатся защита прав и свобод человека и гражданина, организация и осуществление своих полномочий для выявления обстоятельств, способствующих совершению преступлений, принятие мер по устранению таких обстоятельств и др. В Следственном комитете проходят службу сотрудники, военнослужащие военных следственных органов, а также федеральные государственные гражданские служащие. К лицам, проходящим федеральную государственную службу иных видов, следует относить сотрудников Следственного комитета, имеющих специальные звания. Перечень этих званий дан в ст. 20 Федерального закона «О Следственном комитете Российской Федерации». Таковыми являются: младший лейтенант юстиции; лейтенант юстиции; старший лейтенант юстиции и др.

Федеральную государственную службу иных видов граждане проходят также в органах внутренних дел. К лицам, проходящим в этих органах федеральную государственную службу иных видов, относятся сотрудники, имеющие специальные звания. Перечень специальных званий содержится в ст. 8 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [11]. Таковыми являются: рядовой полиции, рядовой внутренней службы, рядовой юстиции; младший сержант полиции, младший сержант внутренней службы, младший сержант юстиции и др. Считаются проходящими федеральную государственную службу иных видов сотрудники полиции [12], а также сотрудники Федеральной фельдъегерской связи [13].

К федеральной государственной службе иных видов относится служба в таможенных органах. Для сотрудников таможенных органов Федеральным

законом от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ «О службе в таможенных органах» [14] установлены специальные звания. К ним, в частности, относятся младший лейтенант таможенной службы, лейтенант таможенной службы, старший лейтенант, капитан таможенной службы.

Граждане проходят государственную службу иных видов также в управлениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы. К работникам уголовно-исполнительной системы согласно ст. 24 Закона РФ от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» относятся лица, имеющие специальные звания сотрудников уголовно-исполнительной системы, а также рабочие и служащие. Очевидно, что проходящие государственную службу иных видов являются сотрудниками. Им присваиваются следующие специальные звания: рядовой полиции, рядовой внутренней службы, рядовой юстиции; младший сержант полиции, младший сержант внутренней службы, младший сержант юстиции. [15]

Существенные изменения в сфере государственной службы иных видов произошли в связи с принятием Федеральных законов от 23 мая 2016 г. № 141-ФЗ «О службе в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [16] и от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» [17].

Согласно ст. 3 Федерального закона от 23 мая 2016 г. № 141-ФЗ служба в федеральной противопожарной службе - федеральная государственная служба, представляющая собой профессиональную служебную деятельность граждан Российской Федерации на должностях в федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на решение задач в области пожарной безопасности, территориальных органах федерального органа исполнительной власти в области пожарной безопасности. Проходящие федеральную государственную службу иных видов в федеральной противопожарной службе являются сотрудниками. Статья 8 данного

Федерального закона включает специальные звания сотрудников федеральной противопожарной службы. Так, рядовому составу присваивается звание рядовой внутренней службы, младшему начальствующему составу - младший сержант внутренней службы, сержант внутренней службы.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ войска национальной гвардии Российской Федерации являются государственной военной организацией, предназначенной для обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина. Согласно ст. 5 указанного Федерального закона в состав войск национальной гвардии входят: 1) органы управления; 2) объединения, соединения и воинские части; 3) подразделения (органы), в том числе в которых проходят службу лица, имеющие специальные звания полиции; 4) образовательные организации высшего образования и иные организации. Как видно, государственную службу иных видов в национальной гвардии проходят лишь лица, имеющие специальные звания полиции. Иные лица в составе национальной гвардии проходят военную службу или гражданскую службу. [18]

Таким образом, вступившие с 1 января 2016 года изменения в закон позволили «охватить» службу во всех государственных органах, которая с учётом специфики не могла рассматриваться как государственная гражданская или военная служба. Предполагалось, что это даст системе государственной службы завершённый вид.

Вместе с тем, в настоящее время существует некоторое опасение о том, что появится большой перечень нормативных правовых актов, регламентирующих правовой статус государственных служащих иных видов государственной службы, что в свою очередь может придать системе государственной службы «бесконечный» вид и расплывчатые границы.

На сегодняшний день наиболее урегулированным с правовой точки зрения и систематизированным по перечню должностей видом государственной службы является государственная гражданская служба. В

отношении военной службы и государственной службы иных видов эти вопросы являются открытыми.

Таким образом, можно сделать вывод, что на современном этапе в Российской Федерации продолжается реформирование системы государственной службы.

1.3 Общая характеристика федеральной государственной службы.

Впервые на законодательном уровне определение сущности федеральной государственной службы было сформулировано в Федеральном законе «О системе государственной службы Российской Федерации» № 58-ФЗ. В ст. 4 этого правового акта говорится: федеральная государственная служба – профессиональная служебная деятельность граждан по обеспечению исполнения полномочий Российской Федерации, а также полномочий федеральных государственных органов и лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации. Там же вводятся понятия «должности федеральной государственной службы» и «федеральный государственный служащий».

Анализ данного понятия показывает, что базовым для него является нормативное определение государственной службы РФ вообще. Отличительным признаком служит то, что на федеральной службе государственные служащие обеспечивают исполнение полномочий только федеральных структур и должностных лиц: Российской Федерации, федеральных государственных органов и политиков федерального уровня.

Наряду с нормативным целесообразно дать и теоретическое определение этого понятия, обозначенное в трудах ряда ученых – социологов и политологов: федеральная государственная служба – это центральная публичная административная система страны, правовой, социальный и организационный институт федерального уровня, предназначенный для выполнения задач и функций государства, профессиональная служебная

деятельность граждан Российской Федерации в федеральных органах государственной власти, образуемых в соответствии с Конституцией РФ и федеральным законодательством.

Анализ позволяет выделить отличительные черты федеральной государственной службы:

- данная служба заключается в осуществлении от имени государства государственного управления в масштабе всей страны;

- федеральные государственные органы, в которых функционирует федеральная государственная служба создаются на основании Конституции РФ и федерального законодательства;

- данная служба обеспечивает исполнение полномочий только федеральных государственных органов и политиков федерального уровня;

- федеральные государственные служащие получают денежное содержание за счёт средств федерального бюджета;

- правовые, организационные и иные основы федеральной государственной службы, а также правовой статус федеральных государственных служащих регулируются федеральным законодательством.

Если исходить из сущности и социальной роли федеральной государственной службы как административной деятельности по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, то главной целью федеральной государственной службы является служение интересам Российского государства и общества, качественное обеспечение исполнения функций государства, его федеральных органов и должностных лиц. Будучи инструментом и механизмом государства федеральная государственная служба обеспечивает эффективность и стабильность государственного управления в масштабе Российской Федерации.

Что касается функций федеральной государственной службы, то их можно в большей мере увидеть в нормативно закреплённых положениях и регламентах отдельных федеральных государственных органов. В рамках

обеспечения исполнения полномочий федеральных органов власти целесообразно выделить несколько основных функций:

- информационно-аналитическую;
- организационно-техническую;
- подготовки и процедур принятия решения;
- выполнения принятого управленческого решения;
- правовую;
- финансово-экономическую;
- кадровую;
- экспертную;
- документационную.

Перечисленные функции не исчерпывают всего многообразия функций федеральной государственной службы, но показывают наиболее существенные направления деятельности. Эти функции реализуются во всех федеральных государственных органах, независимо от их принадлежности к той или иной ветви власти. В каждом из этих органов государственная служба имеет и другие, специфические для данного органа функции.

Для эффективного функционирования федеральной государственной службы Российской Федерации, к ней предъявляются следующие требования:

- демократический и федеративный характер построения и функционирования;
- целостность государственной службы на всей территории и ориентация всех ее элементов на государственное единство Российской Федерации;
- согласованность концептуальных подходов в правовом регулировании и организации многообразных проявлений государственной службы в различных ее уровнях и видах;
- целенаправленность всех элементов и взаимосвязей государственной службы на обеспечение рациональности и эффективности процессов взаимоотношений в обществе и государственного управления;

- придание государственной службе Российской Федерации общественного авторитета, обеспечение доверия граждан, способности привлекать к себе лучшие интеллектуальные и нравственные силы страны.

Основой федеральной государственной службы служат штатные должности, которые учреждаются федеральным законом или иным нормативным правовым актом Российской Федерации.

Должности федеральной государственной службы образуют Реестр должностей федеральной государственной службы, который включает:

- перечни должностей федеральной государственной гражданской службы;

- перечни типовых воинских должностей;

- перечни типовых должностей федеральной государственной службы иных видов.

В соответствии с Федеральным законом «О системе государственной службы Российской Федерации» перечни должностей государственной службы, правовой статус федеральных государственных служащих, порядок организации и прохождения службы определяются в соответствии с федеральными законами о видах государственной службы.

Профессиональную служебную деятельность на должности федеральной государственной службы осуществляет федеральный государственный служащий. Основными отличиями данного вида служащего являются:

- получение денежного содержания (вознаграждение, довольствие) за счёт средств федерального бюджета;

- нанимателем федерального государственного служащего является Российская Федерация;

- гражданам, проходящим федеральную государственную службу, присваиваются классные чины, дипломатические ранги, воинские и специальные звания. Они присваиваются персонально каждому государственному служащему с учётом его личных достоинств, по

результатам квалификационного экзамена или аттестации. Классные чины, дипломатические ранги, воинские и специальные звания не только внешне отличают государственных служащих при ношении форменной одежды, знаков различия (в частности погон), но и характеризуют их должностное положение, так как соответствующими нормативными актами устанавливаются перечни должностей по видам государственной службы с указанием, какие классные чины, дипломатические ранги, воинские и специальные звания соответствуют этим должностям.

Правовое положение (статус) федеральных государственных служащих всех видов федеральной государственной службы, в том числе ограничения, обязательства, правила служебного поведения, ответственность, а также порядок разрешения конфликта интересов и служебных споров устанавливается соответствующим федеральным законом о виде государственной службы.

При сопоставлении различных видов федеральной государственной службы необходимо отметить аналогичность характерных признаков, таких как высокая функциональная значимость того или иного вида службы для гражданского общества и государства, специфика прохождения службы, наличие правомочий государственного принуждения. Наконец, органы, в которых осуществляется государственная служба, характеризуются особой структурной взаимосвязью, основанной на принципах жесткой централизации и позволяющей определить эти органы как систему. Таким образом, необходимо отметить реализацию принципа единства правовых и организационных основ федеральной государственной службы, предполагающего законодательное закрепление единого подхода к организации государственной службы.

ОСОБЕННОСТИ ПЕНСИООНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ГОССЛУЖАЩИХ

2.1 Общие положения законодательства о государственном пенсионном обеспечении госслужащих

Пенсионное обеспечение в Российской Федерации регламентируется целым рядом законодательных актов. В первую очередь к ним относится Конституция РФ, которая является основным законом Российской Федерации. Статья 7 Конституции РФ устанавливает, что в Российской Федерации создаются условия, обеспечивающие достойную жизнь, в том числе развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные меры социальной защиты.

В систему законодательства, закрепляющего гарантии пенсионного обеспечения, входит ряд федеральных законов. Федеральный закон «Об обязательном пенсионном страховании в РФ» от 15.12.2001 № 167-ФЗ устанавливает основы государственного регулирования обязательного пенсионного страхования в Российской Федерации, регулирует правоотношения в системе обязательного пенсионного страхования, а также определяет правовое положение субъектов обязательного пенсионного страхования, основания возникновения и порядок осуществления их прав и обязанностей, ответственность субъектов обязательного пенсионного страхования. [19]

Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» от 15.12.2001 № 166-ФЗ устанавливает основания возникновения права на пенсию по государственному пенсионному обеспечению и порядок ее назначения. В соответствии с законом федеральным государственным служащим, военнослужащим выплачивается пенсия по государственному пенсионному обеспечению.

Федеральный закон «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» от 12.02.1993 № 4468-1 устанавливает перечень категорий лиц, которым в соответствии с законом может быть установлена пенсия. К ним относятся лица, проходившие военную службу в Вооружённых Силах РФ и объединённых Вооружённых силах Содружества Независимых Государств:

лица, которые проходили военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов;

лица, которые проходили военную службу по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин;

лица офицерского состава, прапорщики и мичманы, проходившие военную службу в воинских формированиях СССР;

лица рядового и начальствующего состава, проходившие службу в органах внутренних дел Российской Федерации, бывшего СССР;

лица, проходившие службу в государственной противопожарной службе;

лица, проходившие службу в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ;

лица, проходившие службу в органах уголовно-исполнительной системы. [20]

Члены семей перечисленных категорий лиц имеют право на получение пенсии в порядке, установленном законом.

В настоящее время в России полным ходом идет реформа пенсионного обеспечения которая законодательно установлена Федеральным законом № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», вступившим в силу в 2013 году (от 28.12.2013 № 400-ФЗ) [21]: меняется тип пенсионной системы, существенные изменения

претерпевает качественный и количественный состав прав граждан, полномочий органов, предоставляющих обеспечение, и т.д. [22]

В соответствии с Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 23.05.2016 года № 143-ФЗ устанавливаются новые порядок и условия пенсионного обеспечения лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, должности государственной гражданской службы Российской Федерации и должности муниципальной службы. Данным категориям лиц увеличивается общеустановленный возраст для назначения пенсии по старости: мужчинам – на пять лет (до 65 лет), женщинам – на восемь лет (до 63 лет). При этом устанавливается, что такое повышение будет осуществляться постепенно, на шесть месяцев в год. [23]

Наряду с увеличением возраста для назначения пенсии по старости Федеральным законом увеличивается с 15 до 20 лет (поэтапно до 2026 года) стаж, необходимый для назначения федеральным государственным гражданским служащим пенсии за выслугу лет, в связи с чем вносятся изменения в Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

Учитывая положения Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (статьи 6 и 7) о соотносительности основных условий государственного пенсионного обеспечения граждан, проходивших государственную службу Российской Федерации, и граждан, проходивших муниципальную службу, предусмотренные Федеральным законом новые требования к условиям назначения пенсии по старости и пенсии за выслугу лет, которые устанавливаются для федеральных государственных гражданских служащих, распространяются на порядок и условия назначения пенсий государственным гражданским служащим субъектов Российской Федерации и муниципальным служащим.

За субъектами Российской Федерации и органами местного самоуправления сохраняется право определять иные условия пенсионного обеспечения (размеры пенсий или доплат к ним, периоды работы или службы, включаемые в соответствующий стаж, и другие), которое устанавливается лицам, замещавшим должности государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации и должности муниципальной службы, за счёт средств бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов.

Новые требования к минимальному стажу, необходимому для назначения пенсии за выслугу лет, предусмотренной Федеральным законом «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», не будут распространяться на лиц, приобрётших право на эту пенсию и уволенных с федеральной государственной гражданской службы, на лиц, замещающих на дату вступления в силу Федерального закона должности федеральной государственной гражданской службы и имеющих стаж государственной гражданской службы для назначения пенсии не менее 20 лет, а также на лиц, замещающих на дату вступления Федерального закона в силу должности федеральной государственной гражданской службы и являющихся пенсионерами.

В настоящее время в соответствии с Федеральным законом «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» право на ежемесячную доплату к страховой пенсии по старости (инвалидности) имеют лица, исполнявшие полномочия члена Совета Федерации или депутата Государственной Думы не менее одного года. Согласно новому порядку право на названную доплату приобретут члены Совета Федерации или депутаты Государственной Думы, исполнявшие свои полномочия в течение пяти лет, что соотносится со сроком исполнения полномочий депутата Государственной Думы одного созыва. Размер доплаты будет зависеть от продолжительности исполнения таких полномочий. Новый порядок не

коснется членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, приобретших на дату вступления в силу Федерального закона право на назначение пенсии по старости (инвалидности) и право на установление ежемесячной доплаты к пенсии.

2.2 Виды государственных пенсий, назначаемых федеральным госслужащим

В настоящее время в пенсионной системе РФ на федеральном уровне можно выделить два типа пенсий, которые следует различать по источнику их финансового обеспечения.

Первый тип, считающийся основным, - страховые пенсии. Указанные пенсии получает большинство пенсионеров в нашей стране. Основным источником выплаты этих пенсий являются средства, формируемые за счет страховых взносов.

Второй тип - пенсии по государственному пенсионному обеспечению, которые выплачиваются за счёт средств федерального бюджета. Таким образом, пенсии по государственному пенсионному обеспечению предоставляются вне системы обязательного пенсионного страхования. Основным законодательным актом, регулирующим вопросы установления пенсий по государственному пенсионному обеспечению, в настоящее время является Федеральный закон от 15.12.01 №166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

Закон от 15.12.01 №166-ФЗ выделяет несколько групп обстоятельств, в связи с которыми наступает право на пенсию по государственному пенсионному обеспечению.

В частности, пенсии по государственному пенсионному обеспечению предоставляются в связи с длительным выполнением гражданином особых функций, связанных с непосредственной деятельностью государства и

государственных органов, или, проще говоря, - в связи с государственной службой.

Непосредственное регулирование вопросов, связанных с прохождением государственной гражданской службы, производится в соответствии с Федеральным законом от 27.07.04 №79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

В соответствии со ст. 52 Закона от 27.07.04 №79-ФЗ государственным гражданским служащим предоставляется государственное пенсионное обеспечение, которое относится к основным видам государственных гарантий, предоставляемых рассматриваемой категории граждан в целях обеспечения их правовой и социальной защищённости, повышения мотивации эффективного исполнения ими своих должностных обязанностей, укрепления стабильности профессионального состава кадров гражданской службы и в порядке компенсации ограничений (в т.ч. экономического и политического характера), установленных законодательством РФ.

Таким образом, основным видом пенсий государственных служащих является пенсионное обеспечение за выслугу лет.

Статья 7 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» № 166-ФЗ устанавливает условия назначения пенсии за выслугу лет. Так, федеральные государственные служащие при наличии стажа государственной службы, который определяется согласно приложению к Федеральному закону № 166-ФЗ, имеют право на пенсию за выслугу лет при увольнении с федеральной государственной службы по следующим основаниям:

1) соглашение сторон служебного контракта;

2) истечение срока действия срочного служебного контракта;

3) расторжение служебного контракта по инициативе гражданского служащего;

4) отказ гражданского служащего от предложенной для замещения иной должности гражданской службы в связи с изменением существенных условий служебного контракта;

5) отказ гражданского служащего от перевода на иную должность гражданской службы по состоянию здоровья в соответствии с медицинским заключением либо отсутствие такой должности в том же государственном органе;

6) отказ гражданского служащего от перевода в другую местность вместе с государственным органом;

7) несоответствия гражданского служащего замещаемой должности гражданской службы:

- по состоянию здоровья в соответствии с медицинским заключением;

- вследствие недостаточной квалификации, подтвержденной результатами аттестации;

8) сокращения должностей гражданской службы в государственном органе или упразднения государственного органа;

9) восстановлением на службе гражданского служащего, ранее замещавшего эту должность гражданской службы, по решению суда;

10) избранием или назначением гражданского служащего на государственную должность, за исключением случая, установленного частью второй статьи 6 Федерального конституционного закона от 17 декабря 1997 года № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации», на муниципальную должность либо избранием гражданского служащего на оплачиваемую выборную должность в органе профессионального союза, в том числе в выборном органе первичной профсоюзной организации, созданной в государственном органе; [2]

11) наступлением чрезвычайных обстоятельств, препятствующих продолжению отношений, связанных с гражданской службой (военных действий, катастрофы, стихийного бедствия, крупной аварии, эпидемии и других чрезвычайных обстоятельств), если данное обстоятельство признано

чрезвычайным решением Президента Российской Федерации или органа государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации;

12) признанием гражданского служащего полностью неспособным к трудовой деятельности в соответствии с медицинским заключением, выданным в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

13) признанием гражданского служащего недееспособным или ограниченно дееспособным решением суда, вступившим в законную силу;

14) достижением гражданским служащим предельного возраста пребывания на гражданской службе, за исключением случаев, когда в соответствии с частью 1 статьи 25.1 настоящего Федерального закона срок гражданской службы гражданскому служащему продлён сверх установленного предельного возраста пребывания на гражданской службе.

При этом граждане имеют право на пенсию за выслугу лет, если они замещали должности федеральной государственной службы не менее 12 полных месяцев непосредственно перед увольнением.

Пенсия за выслугу лет устанавливается к страховой пенсии по старости (инвалидности), назначенной в соответствии с Федеральным законом «О страховых пенсиях», и выплачивается одновременно с ней.

Статья 14 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в РФ» № 166-ФЗ определяет размер пенсий за выслугу лет федеральным государственным гражданским служащим. Им назначается пенсия за выслугу лет при наличии стажа государственной гражданской службы не менее стажа, продолжительность которого для назначения пенсии за выслугу лет в соответствующем году определяется согласно приложению к рассматриваемому Федеральному закону, в размере 45 процентов среднемесячного заработка федерального государственного гражданского служащего за вычетом страховой пенсии по старости (инвалидности), фиксированной выплаты к страховой пенсии и повышений фиксированной выплаты к страховой пенсии, установленных в соответствии с Федеральным

законом «О страховых пенсиях». За каждый полный год стажа государственной гражданской службы сверх указанного стажа пенсия за выслугу лет увеличивается на 3 процента среднемесячного заработка. При этом общая сумма пенсии за выслугу лет и страховой пенсии по старости (инвалидности), фиксированной выплаты к страховой пенсии и повышений фиксированной выплаты к страховой пенсии не может превышать 75 процентов среднемесячного заработка федерального государственного гражданского служащего, определённого в соответствии со статьёй 21 рассматриваемого Федерального закона.

Размер пенсии за выслугу лет федеральным государственным гражданским служащим исчисляется из их среднемесячного заработка за последние 12 полных месяцев федеральной государственной гражданской службы, предшествующих дню ее прекращения либо дню достижения ими возраста, дающего право на страховую пенсию по старости.

Размер среднемесячного заработка, исходя из которого федеральному государственному гражданскому служащему исчисляется пенсия за выслугу лет не может превышать 2,8 должностного оклада (0,8 денежного вознаграждения), установленного федеральному государственному гражданскому служащему в соответствующем периоде либо сохраненного в соответствующем периоде в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Порядок определения среднемесячного заработка, из которого исчисляется размер пенсии федеральных государственных гражданских служащих, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Условием назначения пенсии за выслугу лет лицам, проходившим военную службу, службу в органах внутренних дел, государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, федеральной службе войск национальной гвардии

Российской Федерации является выслуга на соответствующей службе 20 лет и более.

Право на пенсию за выслугу лет имеют указанные лица, уволенные со службы по достижении предельного возраста пребывания на службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями и достигшие на день увольнения 45-летнего возраста, имеющие общий трудовой стаж 25 календарных лет и более, из которых не менее 12 лет шести месяцев составляет военная служба, и (или) служба в органах внутренних дел, и (или) служба в Государственной противопожарной службе, и (или) служба в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, и (или) служба в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и (или) служба в Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации.

Рассматриваемой категории лиц пенсия за выслугу лет устанавливается в следующих размерах:

а) лицам, имеющим выслугу 20 лет и более: за выслугу 20 лет – 50 процентов соответствующих сумм денежного довольствия, предусмотренного статьей 43 Закона РФ от 12.02.1993 № 4468-1; за каждый год выслуги свыше 20 лет – 3 процента указанных сумм денежного довольствия, но всего не более 85 процентов этих сумм;

б) лицам, имеющим общий трудовой стаж 25 календарных лет и более, из которых не менее 12 лет шести месяцев составляет военная служба, и (или) служба в органах внутренних дел, и (или) служба в Государственной противопожарной службе, и (или) служба в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, и (или) служба в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и (или) служба в Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации: за общий трудовой стаж 25 лет – 50 процентов соответствующих сумм денежного довольствия, за каждый год стажа свыше 25 лет – 1 процент указанных сумм денежного довольствия.

Лица, проходившие военную службу, службу в органах внутренних дел, государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации имеют право на пенсию по инвалидности, если инвалидность наступила в период прохождения ими службы или не позднее трех месяцев после увольнения со службы либо если инвалидность наступила позднее этого срока, но вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в период прохождения службы.

Группа и причины инвалидности, время наступления и период инвалидности устанавливаются федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы.

Инвалиды из числа указанных лиц, в зависимости от причины инвалидности подразделяются на следующие категории:

а) инвалиды вследствие военной травмы – лица, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при защите Родины, в том числе полученных в связи с пребыванием на фронте, прохождением службы за границей в государствах, где велись боевые действия, или при исполнении иных обязанностей военной службы (служебных обязанностей). К инвалидам вследствие военной травмы относятся также бывшие военнослужащие, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных во время их пребывания в плену либо во время пребывания в действующей армии в качестве воспитанников и юнг;

б) инвалиды вследствие заболевания, полученного в период военной службы (службы), – лица, ставшие инвалидами вследствие увечья, полученного в результате несчастного случая, не связанного с исполнением обязанностей военной службы (служебных обязанностей), либо заболевания, не связанного с исполнением обязанностей военной службы (служебных обязанностей). Обязанность выявлять и аргументировать факт отсутствия

связи увечья или заболевания с исполнением обязанностей военной службы (служебных обязанностей) лежит на военно-врачебных комиссиях, заключения которых могут быть обжалованы в суд.

Пенсия по инвалидности, назначаемая рассматриваемой категории лиц, не может быть ниже:

а) для инвалидов вследствие военной травмы I группы – 300 процентов, II группы – 250 процентов, III группы – 175 процентов расчетного размера социальной пенсии;

б) для инвалидов вследствие заболевания, полученного в период военной службы (службы), I группы – 250 процентов, II группы – 200 процентов, III группы – 150 процентов расчетного размера социальной пенсии.

Пенсия по инвалидности данным лицам назначается на период инвалидности, установленной федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы, а инвалидам-мужчинам старше 60 лет и инвалидам-женщинам старше 55 лет – пожизненно с переосвидетельствованием этих инвалидов только по их заявлению.

Пенсия по случаю потери кормильца семьям лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, назначается, если кормилец умер (погиб) во время прохождения службы или не позднее трех месяцев со дня увольнения со службы либо позднее этого срока, но вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в период прохождения службы, а семьям пенсионеров из числа этих лиц – если кормилец умер в период получения пенсии или не позднее пяти лет после прекращения выплаты ему пенсии. При этом семьи бывших военнослужащих, умерших во время пребывания в плену,

и семьи военнослужащих, пропавших без вести в период военных действий, приравниваются к семьям погибших на фронте.

Пенсия по случаю потери кормильца не может быть ниже:

1) по случаю потери кормильца вследствие военной травмы на каждого нетрудоспособного члена семьи, имеющего право на ее получение – 200 процентов размера социальной пенсии.

2) по случаю потери кормильца вследствие заболевания, полученного в период военной службы, на каждого нетрудоспособного члена семьи, имеющего право на ее получение – 150 процентов размера социальной пенсии.

Право на пенсию по случаю потери кормильца имеют нетрудоспособные члены семьи умерших (погибших) лиц, состоявшие на их иждивении.

Пенсия по случаю потери кормильца назначается на весь период, в течение которого член семьи умершего считается нетрудоспособным, а членам семьи, достигшим возраста: мужчины – 60 лет, женщины – 55 лет, – пожизненно.

Постановлением Правительства РФ «Об индексации пенсий федеральных государственных служащих» от 31.05.2005 № 346 утверждены Правила индексации пенсий федеральных государственных служащих, которые определяют порядок индексации пенсий за выслугу лет федеральных государственных служащих при централизованном повышении денежного содержания (денежного вознаграждения) федеральных государственных служащих. [25]

Так, пенсии за выслугу лет федеральным государственным служащим индексируются:

- при централизованном повышении должностных окладов (денежного вознаграждения) федеральных государственных служащих – на средневзвешенный индекс повышения должностных окладов (денежного вознаграждения);

- при централизованном повышении иных денежных выплат, входящих в соответствии с законодательством РФ в состав денежного содержания федеральных государственных служащих, – на средневзвешенный индекс повышения одной или нескольких таких выплат, утверждаемый Правительством РФ.

Для граждан, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в районах с тяжёлыми климатическими условиями, где требуются дополнительные материальные и физиологические затраты, размеры пенсий, проиндексированных в соответствии с настоящими Правилами, увеличиваются в установленном порядке на соответствующий районный коэффициент на весь период проживания граждан в указанных районах (местностях).

2.3 Порядок назначения и правила исчисления пенсий сотрудников федеральных государственных служб

Порядок назначения, перерасчёта и выплаты пенсии за выслугу лет федеральным государственным служащим регулируют «Правила обращения за пенсией за выслугу лет федеральных государственных служащих, её назначения и выплаты», утверждённые Постановлением Минтруда РФ от 30.06.2003 № 44 (ред. от 19.02.2008, с изм. от 18.02.2016). [26]

При обращении за пенсией за выслугу лет федеральный служащий подаёт письменное заявление о назначении пенсии за выслугу лет на имя председателя Правления Пенсионного фонда Российской Федерации с необходимыми документами в кадровую службу федерального органа государственной власти (его территориального органа) или его аппарата, иного государственного органа, образованного в соответствии с Конституцией Российской Федерации или федеральным законом, в котором он замещал должность федеральной службы перед увольнением.

В случае реорганизации или ликвидации федерального органа заявление о назначении пенсии за выслугу лет подаётся в кадровую службу федерального органа, которому законодательством РФ переданы функции реорганизованного или ликвидированного федерального органа.

По заявлению федерального служащего, имеющего право на пенсию за выслугу лет, руководителем федерального органа, в котором федеральный служащий замещал должность перед увольнением, оформляется представление о назначении пенсии за выслугу лет. Федеральный орган в месячный срок со дня поступления заявления федерального служащего о назначении пенсии за выслугу лет и других документов рассматривает их, оформляет представление о назначении пенсии за выслугу лет и направляет его в Пенсионный фонд Российской Федерации.

К представлению о назначении пенсии за выслугу лет прилагаются: заявление федерального служащего о назначении пенсии за выслугу лет; справка о размере среднемесячного заработка; справка о должностях, периоды службы (работы) в которых включаются в стаж государственной службы для назначения пенсии за выслугу лет; справка органа, осуществляющего пенсионное обеспечение, о назначенной (досрочно оформленной) трудовой пенсии по старости (инвалидности) с указанием федерального закона, в соответствии с которым она назначена, и размера назначенной пенсии, датированная месяцем увольнения; копия решения об освобождении от должности федеральной службы; копия трудовой книжки; копия паспорта; копия военного билета; другие документы, подтверждающие периоды, включаемые в стаж государственной службы, для назначения пенсии за выслугу лет, в том числе: подлинник решения о зачете в стаж государственной службы иных периодов работы (службы); другие документы.

Заявление о назначении пенсии за выслугу лет регистрируется в день его подачи (получения по почте) кадровой службой федерального органа, в котором федеральный служащий замещал должность федеральной службы перед увольнением.

При приёме заявления о назначении пенсии за выслугу лет федерального служащего, имеющего право на эту пенсию, и при наличии всех необходимых документов для ее назначения кадровая служба федерального органа, в котором федеральный служащий замещал должность федеральной службы перед увольнением:

- проверяет правильность оформления заявления и соответствие изложенных в нем сведений документу, удостоверяющему личность, и иным представленным документам;

- сличает подлинники документов с их копиями, удостоверяет их, фиксирует выявленные расхождения;

- регистрирует заявление и выдает расписку-уведомление, в которой указывается дата приема заявления, перечень недостающих документов и сроки их представления;

- истребует от федерального служащего дополнительные документы, необходимые для назначения пенсии за выслугу лет;

- оказывает содействие федеральному служащему в получении недостающих документов для назначения пенсии за выслугу лет.

Кадровая служба соответствующего федерального органа при получении заявления федерального служащего, имеющего право на пенсию за выслугу лет, организует оформление справки о размере его среднемесячного заработка оформляет справку о должностях, периоды службы (работы) в которых включаются в стаж государственной службы для назначения пенсии за выслугу лет. Справка о размере среднемесячного заработка федерального служащего оформляется соответствующими финансово-экономическими структурными подразделениями федерального органа, в котором он замещал должность федеральной службы непосредственно перед увольнением.

В стаж государственной службы для назначения пенсии за выслугу лет федеральных служащих включаются периоды службы (работы) в должностях федеральной государственной службы, государственных должностях федеральных государственных служащих.

При определении размера пенсии по выслуге, за основу берется доход, последних 12 месяцев граждан до момента их увольнения, или до наступления пенсионного возраста, в пределах 2,8 размера оклада соответствующей должности, или если речь идет о денежном вознаграждении, то в пределах 0,8 этого размера. При этом, не берутся в расчет периоды не оплачиваемых отпусков, в том числе и декретных, периоды болезней и т. д. В том случае, когда такие периоды отсутствуют, то средний уровень зарплаты определяется как сложение всех ежемесячных сумм выплат, полученная сумма делится на 12. В случае, когда такие периоды присутствуют, сумма годового дохода, за вычетом указанных периодов, должна делиться на количество рабочих дней и умножается на 12. Для жителей Крайнего севера и льготных регионов страны, пенсия увеличивается с применением необходимых коэффициентов, для данного региона России.

Среднемесячный заработок за 12 месяцев устанавливается на основании документов, выдаваемых в официальном порядке соответствующими государственными органами. При этом заработок за периоды после регистрации в качестве застрахованного лица исчисляется на основании сведений индивидуального (персонифицированного) учёта.

Государственная пенсия за выслугу не выплачивается в период нахождения на государственной должности федеральной службы, государственной государственной службы субъекта Российской Федерации и других случаях, установленных законодательством Российской и законодательством субъектов Российской Федерации. [42; с.130]

Федеральный служащий, получающий государственную пенсию за выслугу лет и назначенный на государственную государственной службы, обязан в 5-дневный срок сообщить об этом в орган, осуществляющий пенсионное обеспечение.

последующем освобождении государственной должности службы выплата пенсии за лет возобновляется прежних условиях 1-го числа месяца,

когда государственный служащий, государственную пенсию выслугу лет, с заявлением её возобновлении. [43; с. 114]

Назначение государственной пенсии выслугу лет, перерасчет её размера и перевод с одного вида пенсии другой производятся по заявлению гражданина и осуществляются в любое время после права на нее без ограничения каким-либо сроком, за исключением социальной пенсии инвалидности.

Перерасчет размера государственной пенсии за выслугу лет производится в случаях:

- изменения размера пенсии по старости (инвалидности);
- увеличения продолжительности стажа государственной гражданской службы;
- при централизованном повышении денежного содержания (денежного вознаграждения) федеральных государственных служащих.

Перерасчет размера пенсии за выслугу лет в связи с изменением размера трудовой пенсии по старости (инвалидности) производится органом, осуществляющим выплату трудовой пенсии.

Перерасчет размера пенсии за выслугу лет осуществляется на основании решения Пенсионного фонда Российской Федерации об изменении размера пенсии за выслугу лет, и о принятом решении в письменной форме сообщается федеральному служащему.

Лицам, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, имеющим право на пенсионное обеспечение, пенсии назначаются и выплачиваются после увольнения их со службы. Пенсии по инвалидности этим лицам и пенсии по случаю потери кормильца их семьям назначаются независимо от продолжительности службы.

Указанные лица обращаются с заявлениями о назначении пенсий в пенсионные органы Министерства обороны Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службы исполнения наказаний, Федеральной службы безопасности Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации и Следственного комитета Российской Федерации.

Заявления и поступившие вместе с ними документы для назначения пенсий рассматриваются пенсионными органами не позднее десяти дней со дня поступления заявления.

Пенсии назначаются:

а) лицам со дня увольнения со службы, но не ранее дня, до которого им выплачено денежное довольствие при увольнении, кроме следующих случаев назначения им пенсии с более поздних сроков:

при установлении инвалидности по истечении трех месяцев со дня увольнения со службы либо вследствие несчастного случая или заболевания, полученных после увольнения, – со дня установления инвалидности;

б) семьям лиц и пенсионеров из числа этих лиц – со дня смерти кормильца, но не ранее дня, до которого ему выплачены денежное довольствие или пенсия, кроме следующих случаев назначения пенсии членам семьи с более поздних сроков:

членам семьи, приобретшим право на пенсию после смерти кормильца в связи с достижением пенсионного возраста или установлением им инвалидности, – со дня достижения этого возраста или установления инвалидности;

родителям или супругу, приобретшим право на пенсию в связи с утратой ими источника средств к существованию, – со дня обращения за пенсией.

При несвоевременном обращении пенсия за прошлое время назначается со дня возникновения права на пенсию, но не более чем за 12 месяцев, предшествующих дню обращения за ней.

Пенсии, назначаемые рассматриваемой категории лиц, и их семьям, исчисляются из денежного довольствия военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, лиц, проходящих службу в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации.

Для исчисления им пенсии учитываются в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, оклад по воинской должности или должностной оклад, оклад по воинскому званию или оклад по специальному званию (без учета повышения окладов за службу в отдаленных, высокогорных местностях и в других особых условиях) и ежемесячная надбавка или процентная надбавка за выслугу лет (стаж службы), включая выплаты в связи с индексацией денежного довольствия.

В соответствии с частью 2 статьи 43 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 года № 4468-1 указанное денежное довольствие с 1 января 2013 года ежегодно увеличивается на 2 процента до достижения 100 процентов его размера. С учетом уровня инфляции (потребительских цен) федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период указанное ежегодное увеличение может быть установлено на очередной финансовый год в размере, превышающем 2 процента.

Вместе с тем Федеральным законом от 19.12.2016 № 430-ФЗ с 1 января 2017 года до 1 января 2018 года приостановлено действие части второй статьи 43 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 года № 4468-1.

Размер денежного довольствия, учитываемого при исчислении пенсии с 1 февраля 2017 года составляет 72,23 процента от размера указанного денежного довольствия.

Многие граждане после увольнения на пенсию из силовых ведомств продолжают трудовую деятельность, но уже в качестве «гражданских» работников. Согласно российскому законодательству их работодатели

перечисляют в систему обязательного пенсионного страхования денежные взносы. Так у бывших сотрудников силового подразделения формируется страховое обеспечение.

Обратиться за назначением этого обеспечения гражданин может только при соблюдении определенных условий, установленных статьей 8 Федерального закона № 400-ФЗ от 28 декабря 2013 года. В связи с этим оформить вторую (страховую) выплату в 2017 году военный пенсионер может в том случае, если он:

- достиг общеустановленного пенсионного возраста (женщины – 55 лет, мужчины – 60 лет);

- имеет страховой стаж «на гражданке» минимум 8 лет;

-имеет минимум 11,4 пенсионных балла.

Так как назначение пенсии производится на общих основаниях, то ежегодно минимальное количество лет страхового стажа и пенсионных баллов будет увеличиваться в соответствии с переходными положениями. В отличие от пенсии по выслуге лет, страховое обеспечение по старости устанавливается и выплачивается Пенсионным фондом России.

Таким образом, вторая пенсия с 2015 года (гражданская) назначается дополнительно к военной и для её получения необходимо соответствие гражданским критериям выхода на пенсию.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Государственные гарантии гражданских служащих должны отвечать современным потребностям государства, так как без данного института невозможно осуществлять качественное государственное управление.

Особый характер государственной службы обусловливает не только предъявление повышенных требований к допускаемым к ней лицам и установление в связи с этим законодательных ограничений их прав и свобод, но и предопределяет обязанность государства гарантировать им повышенную социальную защиту, включая соответствующее их особому статусу и характеру службы пенсионное обеспечение. Вместе с тем в пенсинном обеспечении различных категорий государственных служащих наблюдаются негативные тенденции, в том числе дискриминационного характера.

Так, 11 мая 2016 года Государственной Думой России в третьем чтении был принят закон, который увеличивает пенсионный возраст госсужащих до 65 лет для мужчин и 63 лет для женщин. Повышение возраста выхода на пенсию будет постепенным – предполагается, что с 2017 года он будет возрастать каждый год на шесть месяцев, пока не достигнет необходимого уровня. Таким образом, максимальные значения будут достигнуты в 2032 году для женщин, в 2026 году для мужчин.

Увеличен и минимальный стаж госслужбы, по достижении которого чиновник вправе претендовать на пенсию по выслуге лет (ежемесячную доплату к пенсии, иные выплаты). Он также повышается постепенно – на полгода каждый год, начиная с 2017 года. А с 2020 года и в последующие годы минимальный стаж государственной гражданской службы будет составлять 20 лет.

Правительство видит в повышении пенсионного возраста свои плюсы – это существенная экономия бюджетных средств.

Федеральным законом от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» военная служба включена

в систему федеральной государственной службы и является видом государственной службы. Это означает, что федеральные государственные гражданские служащие, а также военнослужащие, пенсионеры Министерства Обороны РФ (далее МО РФ) и приравненные к ним лица, входят в единую систему федеральной государственной службы.

Вместе с тем из анализа различных законодательных актов следует:

1. Ежемесячная надбавка к должностному окладу (доплата или процентная надбавка) за выслугу лет для федеральных государственных гражданских служащих начинает действовать от 1 года гражданской службы, а у военнослужащих МО РФ и прокурорских работников (военных прокуроров) – от 2-х лет.

2. Ежемесячная надбавка к должностному окладу за выслугу лет до 5 лет у военнослужащих МО РФ и федеральных государственных гражданских служащих установлена в размере 10%, а у прокурорских работников (военных прокуроров) – в размере 20%.

3. Ежемесячная надбавка к должностному окладу за выслугу лет военнослужащих МО РФ при максимальной выслуге 25 лет и более составляет 40%, а для прокурорских работников (военных прокуроров) при выслуге свыше 20 лет – 70%.

4. 30% ежемесячная надбавка к должностному окладу за выслугу лет устанавливается гражданским служащим при выслуге свыше 15 лет, а военнослужащим – от 20 лет службы.

5. В соответствии со ст. 43 Закона РФ от 12.02.1993 № 4468-1 при исчислении пенсии военнослужащим и приравненным к ним лицам за выслугу лет учитываются оклад по воинской должности, оклад по воинскому званию (без учета повышения окладов за службу в отдаленных, высокогорных местностях и в других особых условиях) и ежемесячная надбавка (за выслугу лет - стаж службы). Другие надбавки, получаемые военнослужащими к денежному содержанию при прохождении воинской службы, в расчёт пенсии не принимаются (не учитываются).

Вместе с тем с 1 января 2017 года, в соответствии с п. 2 и 3 Постановления Правительства РФ от 17.10.2009 № 818 (в ред. от 09.08.2016) размер пенсии федеральным государственным гражданским служащим за выслугу лет, рассчитывается из их среднемесячного заработка.

Для определения среднемесячного заработка учитывается денежное содержание гражданских служащих, состоящее из следующих выплат:

- месячный оклад гражданского служащего в соответствии с присвоенным ему классным чином федеральной государственной гражданской службы;

- ежемесячная надбавка к должностному окладу за выслугу лет на федеральной государственной гражданской службе;

- ежемесячная надбавка к должностному окладу за особые условия федеральной государственной гражданской службы;

- ежемесячная процентная надбавка к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну;

- ежемесячное денежное поощрение;

- премии за выполнение особо важных и сложных заданий и т.д.

Кроме того, учитываются также другие выплаты, предусмотренные соответствующими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами.

Иными словами – с 1 января 2017 года пенсия за выслугу лет для федеральных государственных гражданских служащих рассчитывается со всего их дохода, со всех выплат, получаемых ими при прохождении государственной службы, а для военнослужащих МО РФ, учитывается только одна ежемесячная надбавка.

6. Военнослужащие МО РФ получают право на получение пенсии по выслуге лет только после 20-ти лет службы. Что же касается стажа для гражданских служащих, то с 1999 года по 1 января 2017 года минимальный стаж на право получения ими пенсии за выслугу лет был установлен в 15 лет. И только через 10 лет минимальный стаж, необходимый для получения пенсии

по выслуге лет федеральным государственным гражданским служащим, сравняется со стажем, установленным законом для военнослужащих МО РФ и приравненных к ним лицам (20 лет).

Несмотря на то, что общая сумма страховой пенсии и пенсии за выслугу лет гражданских служащих устанавливается в зависимости от стажа государственной службы от 45% до 75% среднемесячного заработка государственного служащего, который не может превышать 2,8 должностного оклада, общий размер их пенсии превышает сотни тысяч рублей. Что наиболее характерно для гражданских чиновников федерального и регионального уровней. Это подтверждается тем, что многие военнослужащие после увольнения устраиваются на должности федеральных государственных гражданских служащих и, в последующем, переходят на их пенсии.

Введение таких разных подходов к исчислению пенсий за выслугу лет для лиц, относящихся к одной категории – федеральных государственных служащих, является прямым нарушением ч. 2 ст.19 Конституции РФ. Что также подтверждается Постановлением Конституционного Суда РФ от 16.06.2007 № 12-П, в котором определено: «Соблюдение принципа равенства означает, помимо прочего, запрет вводить не имеющие объективного и разумного оправдания различия в пенсионных правах лиц, принадлежащих к одной и той же категории (запрет различного обращения с лицами, находящимися в одинаковых или сходных ситуациях)».

Кроме того, не выполняются требования Федерального закона от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации», который устанавливает основные принципы построения и функционирования системы федеральной государственной службы РФ - единство правовых и организационных основ государственной службы, предполагающее законодательное закрепление единого подхода к организации федеральной государственной службы. Тем самым не соблюдается принцип единства в отношении однородных профессий.

Таким образом, обозначенные проблемы свидетельствуют о необходимости дальнейшего совершенствования пенсионного обеспечения федеральных государственных служащих, а именно установления единых условий и единого порядка государственного пенсионного обеспечения граждан, проходивших государственную службу различных видов.

1. Конституция Российской Федерации принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (в ред. от 21 июля 2014 г. №11-ФКЗ) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.01.2017г.).
2. Федеральный конституционный закон Российской Федерации от 17.12.1997 года № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» (ред. от 28.12.2016) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.01.2017г.).
3. Федеральный закон Российской Федерации от 27.05.2003 №58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» (в ред. от 01.01.2017 г. №143-ФЗ) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.01.2017 г.).
4. Федеральный закон Российской Федерации от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения 15.01.2017 г.).
5. Федеральный закон Российской Федерации от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (в ред. от 01.01.2017г. №227-ФЗ) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения 10.01.2017 г.).
6. Федеральный закон Российской Федерации от 13.07.2015 №262-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения видов государственной службы и признании утратившей силу части 19 статьи 323 Федерального закона "О таможенном регулировании в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 01.02.2017 г.).
7. Федеральный закон Российской Федерации от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 16.05.2017 г.).
8. Федеральный закон Российской Федерации от 27.05.1998 № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 16.05.2017 г.).

9. Федеральный закон Российской Федерации от 17.01.1992 № 2202-1 -«О прокуратуре Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 16.05.2017 г.).
10. Федеральный закон Российской Федерации от 28.12.2010 № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 16.05.2017 г.).
11. Федеральный закон Российской Федерации от 30.11.2011 №342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 16.05.2017 г.).
12. Федеральный закон Российской Федерации от 07.02.2011 №3-ФЗ «О полиции» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 16.05.2017 г.).
13. Федеральный закон Российской Федерации от 17.12.1994 №67-ФЗ «О федеральной фельдъегерской связи» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.05.2017 г.).
14. Федеральный закон Российской Федерации от 21.07.1997 №114-ФЗ «О службе в таможенных органах» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.05.2017 г.).
15. Федеральный закон Российской Федерации от 21.06.1993 № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.05.2017 г.).
16. Федеральный закон Российской Федерации от 23.05.2016 № 141-ФЗ «О службе в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.05.2017 г.).
17. Федеральный закон Российской Федерации от 03.07.2016 №226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.05.2017 г.).

18. Федеральный закон Российской Федерации от 15.12.2001 №167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 12.05.2017 г.).
19. Федеральный закон Российской Федерации от 12.02.1993 № 4468-1«О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, и их семей» //СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 12.05.2017 г.).
20. Федеральный закон Российской Федерации от 28.12.2013 №400-ФЗ «О страховых пенсиях» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 12.05.2017 г.)
21. Федеральный закон Российской Федерации от 23.05.2016 №143-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части увеличения пенсионного возраста отдельным категориям граждан» СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 12.05.2017 г.)
22. Указ президента Российской Федерации от 12.08.2002 №885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 12.05.2017 г.)
23. Постановление Минтруда РФ от 30.06.2003 №44 «Об утверждении Правил обращения за пенсией за выслугу лет федеральных государственных служащих, ее назначения и выплаты» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 12.05.2017 г.)
24. Концепция развития российского законодательства / Под ред. Т.Я. Хабриевой, Ю.А. Тихомирова. – М.: Статут, 2010. – С.114.)
25. Нелидов Н. Юридические и политические основания государственной службы. – Ярославль, 1874. – 292 с.
26. Нелидов Н. Юридические и политические основания государственной службы. – Ярославль, 1874. – 292 с.

27. Государственная служба в Российской федерации. Учебник. / Под ред. А.А. Демина. – М.: Юрайт. 2015. – 436 с.
28. Оболонский А.В. Государственная служба: комплексный подход. – М.: Дело, 2011. – 440 с.
29. Манохин В.М. Служба и служащий в Российской Федерации: правовое регулирование. Учебное пособие. – М.: Юристъ, 2000. – 296 с.
30. Атаманчук Г.В. Сущность государственной службы: история, теория, закон. – М.: Инфра-М, 2008. – 272 с.
31. Кожевников О.А. Неукоснительное соблюдение правовых принципов государственной службы как один из путей повышения авторитета государства в сознании граждан Российской Федерации // Административное и муниципальное право. – 2012.
32. Кочетко А.В., Сульдина Г.А., Халилова Т.В., Занко Т.А. Государственная служба и муниципальная служба. Учебник. – М.: Юрайт, 2015. – 560 с.
33. Алексеев С.С. Частное право. – М.: Статут, 1999. – 158 с.
34. Старилов Ю.Н. Профессиональное «чиновничество» и служебное право в России: была ли реформа государственной службы и основательны ли сомнения в существовании служебного права // Административное право и процесс. – 2016.
35. Оболонский А.В. Государственная служба: комплексный подход. – М.: Дело, 2011. – 440 с.
36. Нелидов Н. Юридические и политические основания государственной службы. – Ярославль, 1874. – 292 с.
37. Комахин Б.И. Сущность правовых основ деятельности государственных служащих: концептуальные подходы инновационного государства
38. Игнатов В.Г. Государственная служба субъектов Российской Федерации. – Ростов н/Д.: Изд-во СКАГС, 2014. - 388 с.
39. Авакян В. Пенсионная система России. – М.: Академия, 2013 – 116 с.

40. Барщевский, М.Ю. Все о пенсиях и льготах / М.Ю. Барщевский. - М.: АСТ, Астрель, АСТ Москва, ВКТ, 2015. - 192 с.

41. Белянинова, Ю. В. Ваша пенсия. Ответы на все вопросы / Ю.В. Белянинова. - М.: Эксмо, 2016. - 320 с.

42. Борисов, А. Н. Комментарий к Федеральному закону "О трудовых пенсиях в Российской Федерации" (постатейный) / А.Н. Борисов. - М.: Деловой двор, 2016. - 520 с.

43. Ерофеева О.В. Защита прав граждан на пенсионное обеспечение: монография. -М.: Проспект. 2013.