АВТОНОМНАЯ НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ
ОРГАНИЗАЦИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
ЦЕНТРОСОЮЗА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
«РОССИЙСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ КООПЕРАЦИИ»
КАЗАНСКИЙ КООПЕРАТИВНЫЙ ИНСТИТУТ(ФИЛИАЛ)

Факультет	Среднего профессионального образования		
Кафедра	Таможенное дело		
Специальность	40.02.01 Право и организация социального обеспечения		
Курс	3	**Форма обучения**	заочная

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

Бирюкова Виктора Сергеевича

(Фамилия, имя, отчество обучающегося)

на тему: «Пенсионное обеспечение военнослужащих Российской Федерации, особенности его предоставления в Новгородской области» (на материалах Военного комиссариата Новгородской области, Министерства обороны Российской Федерации).

Научный руководитель Лопанова Галина Александровна

Работа допущена к защите:

Заведующий кафедрой _____ Курцева Г. Р.

«_____» _____ 2017 г.

2017

СОДЕРЖАНИЕ

Введение 3

1 Теоретические и правовые основы государственного пенсионного обеспечения военнослужащих 5

1.1 Роль и значение пенсионного обеспечения в социальной защите лиц, уволенных с военной службы 5

1.2 Правовые основы пенсионного обеспечения военнослужащих 15

2 Порядок назначения и выплаты пенсии военнослужащим в российской федерации. Виды пенсий военнослужащих 20

2.1 Исчисление пенсионных выплат военнослужащим 20

2.2 Назначение и выплата пенсий военнослужащим 21

2.3 Пенсии военнослужащим за выслугу лет 27

2.4 Пенсии военнослужащим по инвалидности 30

2.5 Пенсионное обеспечение военнослужащих в Новгородской 3

области 9
3 Предложения о модернизации пенсионного обеспечения военнослужащих, судебная практика на примере военного комиссариата Новгородской области по пенсионному обеспечению военнослужащих 4
3.1 Предложения о модернизации пенсионного обеспечения военнослужащих в Российской Федерации. Структура военного комиссариата 4
3.2 Судебная практика на примере Военного комиссариата Новгородской области по пенсионному обеспечению военнослужащих 4
Заключение 5
Список использованных источников 5
Приложения 6

ВВЕДЕНИЕ

Тема пенсионного обеспечения военнослужащих будет всегда актуальна. Страна думает о своих гражданах, вводит социальную

поддержку и помощь гражданам и предоставляет различные категории льгот. Большое внимание уделяется гражданам военнослужащим, которые защищают нашу родину.

На базе прохождения преддипломной практики в Военном комиссариате Новгородской области хорошо видно и понятно как военнослужащие проходят военную службу по контракту и по призыву согласно Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе».

Военнослужащие проходят военную службу в воинских частях, на кораблях, в учреждениях, организациях, в воинских образовательных учреждениях профессионального образования.

Объектом работы являются общественные отношения, возникающие в сфере пенсионного обеспечения военнослужащих.

Предметом выпускной квалификационной работы являются понятие и виды пенсий военнослужащих, особенности их назначения, и изучение назначений и предоставлений пенсионного обеспечения в Новгородской области.

Цель выпускной квалификационной работы - рассмотреть пенсионное обеспечение военнослужащих; выявить особенности и недостатки пенсионного обеспечения военнослужащих.

Задачи выпускной квалификационной работы:

-рассмотреть основы пенсионного обеспечения военнослужащих: правовые основы организации социального обеспечения военнослужащих;

-правовые основы пенсионного обеспечения военнослужащих;

-виды пенсий военнослужащих.

-рассмотреть порядок исчисления и выплаты пенсии военнослужащим: исчисление пенсий;

-назначение и выплата пенсий.

Проанализировать проблемы пенсионного обеспечения военнослужащих и определить пути их решения.

Методология исследования. В основу проведенного исследования положен диалектический метод (метод аргументации) познания социальных явлений и процессов, который позволил выбрать общенаучные методы познания (в первую очередь анализ и синтез).

Новизной данной работы является, пенсионное обеспечение военнослужащих проходивших службу, например, в районах Крайнего Севера большую часть службы (где исчисление стажа льготное), а остальнуючасть в районах календарного исчисления стажа, при увольнении в запас,им назначается пенсия без учета северных надбавок.

Теоретическую основу исследования выпускной квалификационнойработы составили научные разработки и фундаментальные положения юридической науки, работы таких ученых-юристов, как: М. Л. Захаров, И. Федотов,А. В. Ефремов, А. В. Копытов, В. М. Корякин и др.

Нормативно-правовую базу исследования составили: Конституция Российской Федерации, российское законодательство о социальном обеспечении военнослужащих, постановления

Верховных Судов Союза Советских Социалистических Республик, Российской Советской Федеративной Социалистической Республики и Российской Федерации, относящиеся к рассматриваемой проблематике.

Эмпирическая база (это исследование, основанное на опыте, изучении фактов, опирающиеся на непосредственное наблюдение) исследования включает в себя материалы судебной практики по конкретным делам судов субъектов Российской Федерации, постановлений Пленума Верховного Суда Российской Федерации. Кроме того, в работе использованы статистические и иные материалы, опубликованные в открытой печати и интернет ресурсе.

Структурно работа состоит из введения, 3 глав, заключения, списка использованных источников и литературы, приложений.

1 Теоретические и правовые основы государственного пенсионного обеспечения военнослужащих

1.1 Роль и значение пенсионного обеспечения в социальной защите лиц, уволенных с военной службы.

Система социального обеспечения является одной из основных форм социальной защиты граждан, уволенных с военной службы.

Право граждан Российской Федерации на социальное обеспечение закреплено в статье 39 Конституции России. Оно

является одним из основных социально-экономических прав человека; оно неотчуждаемо и принадлежит ему от рождения [1,ст.39]. В нашей стране каждому гражданину гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в других случаях, установленных в законе. Также в нашей стране поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность.

Социальное обеспечение – это форма распределения материальных благ с целью удовлетворения важных индивидуальных потребностей (физиологических, общественных, интеллектуальных) граждан пожилого возраста, больных, инвалидов, детей, иждивенцев, лиц утративших кормильца, безработных, всех членов общества, в целях охраны здоровья и нормального воспроизводства рабочей силы с помощью специализированных фондов, создаваемых в стране, с помощью средств федерального бюджета порой и на условиях, установленных законодательством [32, с. 124].

Сущность социального обеспечения достаточно точно проявляется в его чётко определённых функциях, которые показаны ниже в таблице 1.1.1:

Таблица 1.1.1 - Сущность функций социального обеспечения

Функция	Сущность
Экономическая функция	заключается в возмещении заработка (дохода, содержания), потерянного в связи с возрастом, нетрудоспособностью или потерей кормильца; в частичном возмещении дополнительных расходов при наступлении определенных законом жизненных обстоятельств; оказании денежной или натуральной помощи малоимущим гражданам
Политическая функция	помогает поддерживать социальную стабильность в обществе, где имеются большие различия в уровне жизни различных слоев населения
Демографическая функция	предназначением которой выступает поднятие воспроизводства населения, которое необходимо для оптимального развития страны
Социально-реабилитационная функция	направлена на восстановление социального статуса нетрудоспособных граждан и других социально ослабленных групп населения. Эта функция позволяет этим гражданам ощущать себя полноценными членами общества

Необходимой частью системы социального обеспечения России является социальное обеспечение военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы. Необходимость рассмотрения данных категорий граждан в качестве самостоятельной сферы системы права социального обеспечения объясняются тем, что Вооруженные Силы России представляются особой социальной системой, имеющей ряд своих отличительных черт. Вооруженные Силы Российской Федерации имеют свою специфическую организацию,

структуру, способы решения стоящих перед ними задач. Такие черты как дисциплина, строгая централизация и жесткая регламентация всех видов деятельности, система военного законодательства, превращают ее в особый государственный институт.

Обязанностивоенной службы связаны с исполнениемособых задач обороныстраны в условиях, связанных с риском для здоровья и частодля жизнивоенных, повышенными физическими и эмоциональныминагрузками, отрицательным действиемразногородадругихпричин. Граждане, исполняющие военные обязанности, должныотвечатьопределенныммедицинским и психологическимтребованиям, иметь необходимую физическую и профессиональную подготовку. Особыйхарактервоенной службы объясняет предъявление завышенныхтребований к дозволяемым к ней лицам и установление законодательных ограничений их прав и свобод; обязывает государство согласно основного закона (основным законом является Конституция Российской Федерации) страны гарантировать им повышенную социальную защиту и социальное обеспечение.

Особенностями социального обеспечения граждан, уволенных с военной службы в Российской Федерации являются:

1. Нормы права социального обеспечения рассматриваемых категорий граждан содержатся в федеральном законодательстве - законах, указах Президента Российской Федерации, постановлениях Правительства Российской Федерации, нормативных актах федеральных органов исполнительной власти, где предусмотрена

военная служба. Акты субъектов федерации, органов местного самоуправления и другие локальные акты в общем массиве военного законодательства имеют небольшой удельный вес и играют вспомогательную роль.

2. Финансирование социального обеспечения граждан, уволенных с военной службы, происходит в конечном итоге за счет средств федерального бюджета. Средства внебюджетных фондов, таких как Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, играющие большую роль в социальном обеспечении остального населения России, в обеспечении рассматриваемых категорий граждан почти не используются.

3. Если социальное обеспечение обычного населения осуществляется в целях смягчения социальных рисков и возмещения утраченного заработка и других доходов из-за безработицы, инвалидности, старости и т.п., то социальное обеспечение военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, направлено на стимулирование добросовестной военной службы, а также на компенсацию законодательного ограничения их общегражданских прав и свобод.

4. Социальное обеспечение военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, отличается повышенными по сравнению с другими категориями граждан размерами пенсий и пособий. Этим подчеркивается особый характер служебной

деятельности военнослужащих, государственная значимость воинского труда.

5. Социальное обеспечение военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, включает в себя ряд специальных пособий и компенсационных выплат, предназначенных только для указанных категорий граждан (ежемесячное пособие супругам военнослужащих, вынужденным не работать в связи с отсутствием возможности трудоустройства в связи с особенностями дислокации воинских частей; социальное пособие гражданам, уволенным с военной службы без приобретения права на пенсию за выслугу лет; компенсация за наем жилых помещений военнослужащим, не имеющим жилья и другое).

Под самим статусом военнослужащих понимается совокупность прав, свобод, гарантированных государством, обязанностей и ответственности военнослужащих, установленных Федеральным законом «О статусе военнослужащих», федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации [8, ст. 1].

Рассматриваемая категория граждан, выполняя свой служебный долг, зачастую ограничивается в некоторых гражданских правах, которые имеют другие граждане нашего государства. Так, военнослужащие, заключившие контракт с Министерством обороны, частично ограничиваются в праве свободы выбора места проживания в связи с дислокацией воинской части, а зачастую вообще направляются в горячие точки в приказном порядке. Другое

ограничение прав связано с запретом заниматься определёнными видами коммерческой деятельности, а также ограничение права военнослужащих на свободу перемещения.

Гарантированная государством социальная защищенность военнослужащих создает престиж военной службы и также помогает решать вопросы комплектования Вооруженных Сил Российской Федерации подготовленными, профессиональными кадрами. От решения этой задачи зависит судьба военной реформы, боеспособность Вооруженных Сил, дальнейшее их развитие и выполнение задач по защите Отечества.

В силу специфики военной службы в армии последствия недостаточно эффективного решения социальных вопросов воспринимаются людьми наиболее болезненно, и проявляются особенно остро. Это определяет завышенные требования к деятельности командиров, начальников и офицеров, имеющих подчиненных, по обеспечению и охране прав вверенного им личного состава.

Разработка социальной политики в отношении военнослужащих предусматривает:

1) реализацию их прав, социальных гарантий и компенсаций органами государственной власти, органами военного управления и органами местного самоуправления;

2) совершенствование механизмов и институтов социальной защиты рассматриваемых лиц;

3) охрану их жизни и здоровья, иные меры, направленные на создание условий жизни, соответствующих характеру военной службы и ее роли в обществе.

Реализация мер правовой и социальной защиты военнослужащих возлагается на органы государственной власти, органы местного самоуправления, правоохранительные органы в пределах их полномочий, и является обязанностью командиров и начальников. Реализации прав военнослужащих согласно федерального законодательства, иных нормативных правовых актов Российской Федерации могут также содействовать общественные объединения.

Контроль за соблюдением законодательства в отношении военнослужащих осуществляют органы государственной власти, правоохранительные органы и органы военного управления. Надзор за исполнением законов осуществляется Генеральным прокурором Российской Федерации и подчиненными ему прокурорами.

Одним из направлений социальной политики государства в отношении военнослужащих является их пенсионное обеспечение, порядок которого отличается от обычного различными существенными моментами. Например, время прохождения военной службы на воинских должностях, связанных с повышенной опасностью для жизни и здоровья, засчитывается в специальный трудовой стаж при установлении пенсии по старости в связи с особыми условиями труда или пенсии за выслугу лет. То есть определённая категория военнослужащих имеет право на льготное

исчисление стажа для назначения пенсии из расчёта один день службы за полтора, два или три дня. Часто бывает ситуация, когда военнослужащий уже в тридцать лет становится пенсионером по выслуге лет, дающих право на пенсию. Таким образом, военнослужащий получает возможность компенсировать ограничение его прав и реализовать себя как личность, получая при этом пенсионное обеспечение [22, с. 448].

Эксплуатация новой, все более сложной техники, поступающей в войска, предъявляет повышенные требования к уровню квалификации и профессиональной подготовки личного состава, что требует осуществления крупномасштабных программ финансирования, подготовки и обучения военных, увеличения спроса военных ведомств на высококвалифицированных специалистов.

Однако спрос на рынке труда порождает предложение высококвалифицированной рабочей силы при условии соответствия количества и качества затрачиваемой работником физической и умственной энергии тем социальным благам, которые будут предоставлены работодателем.

Для улучшения службы и социального обеспечения военнослужащих российской армии были разработаны и приняты такие законы как: «Об обороне», «О статусе военнослужащих», «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, и их семей», «О воинской обязанности и военной службе». Но существование законов не всегда означает их

действие или выполнение, в силу каких то причин. Например, в Федеральном законе «О статусе военнослужащих» сказано, что государство гарантирует предоставление военнослужащим жилых помещений.

Надо отметить, что действующее законодательство, регулирующее пенсионное обеспечение военнослужащих, в условиях инфляционных процессов обеспечивает достойное существование военных пенсионеров в отличие от граждан, получающих пенсии через районные управления социальной защиты населения.

Служба в рядах Вооруженных Сил связана с поддержанием постоянной боевой готовности частей и подразделений, что требует от личного состава больших физических и эмоциональных перегрузок, возможного риска здоровьем и жизнью, а также необходимостью прохождения военной службы в отдаленных местностях и местностях с неблагоприятными климатическими условиями. Для того чтобы привлечь к службе в Вооруженных Силах достаточное количество квалифицированных кадров, государство обеспечивает, особенно в условиях контрактных условий, более высокий уровень их доходов по сравнению с другими группами населения, работающих в гражданской сфере. Это мы можем видеть ниже в таблице 1. 1. 2, но не стоит забывать что указанные выплаты денежного довольствия, не всегда полагаются и выплачиваются максимальными, такие как материальная помощь или премия. Тем не менее денежное довольствие военнослужащих в среднем за

месяц составляет от двадцати трёх тысяч до тридцати пяти тысяч рублей. В таблице же указанны максимальные выплаты со всеми надбавками.

Таблица 1.1.2 - Денежное довольствие военнослужащих

Звание военнослужащего стаж в годах	Оклад по должности	Оклад по званию	Выслуга лет	Особые условия военной службы	Премия + материальная помощь	Выплата с учётом подоходного налога 13%
рядовой стрелок до 2-х лет	10000	5000	нет	нет	3750 1250	17400
командир отделения 2-5 лет	15000	6000	2100	7500	5250 1750	33365
командир отделения 5-10 лет	15000	6500	3225	15000	5375 1791	42100
заместитель командира взвода 10-15 лет	17000	7000	4800	17000	6000 2000	49764
командир взвода 15-20 лет	18000	7500	6375	18000	6375 2125	55484
командир взвода 20-25 лет	18000	7500	7650	18000	6375 2125	56593
командир взвода 25 лет и выше	18000	7500	10200	18000	6375 2125	58812

Эта гарантия подкреплена Приказом Министра обороны Российской Федерации от 28.02.2013 N 166 (ред. от 28.01.2014) «Об утверждении Порядка реализации накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих в Вооруженных Силах Российской Федерации» [4, ст.3]. Одним из самых главных стимулов к военной службе в сложившейся ситуации является государственное социальное обеспечение уволенных военнослужащих. Анализ системы социального обеспечения подтверждает, что она связана с прохождением службы и оказывает влияние через эту службу на боеготовность Вооруженных Сил, на укрепление боеготовности и обороноспособности страны в целом.

Данное влияние отчетливо прослеживается по следующим направлениям в современных условиях. Первое направление - это установление пенсий за выслугу лет для военных, которое повлияло на выделение из всей системы социального обеспечения трудящихся пенсионного обеспечения военнослужащих. Сам факт существования государственного обеспечения при достижении выслуги лет и выхода на заслуженный отдых, дает военнослужащим чувство уверенности в завтрашнем дне.

Второе направление - это социальное обеспечение военных кадров, которое призвано стимулировать продолжительность военной службы. Ярким примером этому является установление размеров пенсии в зависимости от выслуги лет военнослужащего.

Третье направление - стимулирование службы на должностях, требующих особого напряжения физических и духовных сил, с

повышенным риском для жизни. Такими являются должности, входящие в состав летного экипажа, подводных лодок, воздушно-десантных войск и частично можно приравнять военнослужащих проходящих службу в районах крайнего севера. Примером этой стимуляции может служить льготное исчисление выслуги лет на пенсию отдельным категориям военнослужащих.

Пенсионное обеспечение является основной формой государственного обеспечения, так как обеспечение в натуральной форме и предоставление льгот и преимуществ призваны по своей природе дополнить и разнообразить основную форму обеспечения. Большое преимущество пенсионного обеспечения состоит в том, что самому обеспечиваемому военнослужащему предлагается полная возможность определять продуктовый и вещевой набор для удовлетворения своих жизненных потребностей. Но в связи с инфляцией в настоящее время при решении этого вопроса возникают различные проблемы. В различные периоды времени государство отдавало приоритет денежному или натуральному обеспечению (это, например, выдача жилья построенного за счет средств Минобороны Российской Федерации) потребностей бывших военнослужащих [36, с.11].

Так, в период Гражданской войны в связи с обесцениванием денег произошла натурализация отношений. Во второй половине 1921 года натуральные выдачи составляли 94% пенсий. 14 мая 1921 года был издан декрет Совета Народных Комиссаров о создании натурального фонда социального обеспечения, в который

передавались все конфискованные по суду и в административном порядке предметы питания и предметы первой необходимости, все бесхозное имущество и шестипроцентные отчисления из натурального налога, собираемого Наркомпродом.

В годы Великой Отечественной войны в связи с тем, что финансовая система страны была более устойчивой, чем в Гражданскую войну, пенсионное обеспечение производилось в основном в денежной форме. Но так как в этот период происходило обесценивание денег, то государство оказывало довольно большую помощь пенсионерам и семьям фронтовиков натуральными видами обеспечения. Только за 1943 год из специальных фондов общественной помощи было выделено 131040 тонн продуктов питания, около 120 тысяч голов скота, и почти 2 миллиона пар обуви.

Таким образом, государственная система социального обеспечения оказывает существенное влияние на комплектование Вооруженных Сил, так как военнослужащие, добросовестно выполняя свои особенные служебные обязанности и функции, точно знают, что государство обеспечит их всем необходимым в различных условиях военной службы.

Одним из главных направлений социальной политики государства в отношении военнослужащих является их пенсионное обеспечение, порядок и исчисление которого отличается от обычного различными существенными моментами. Например, время прохождения военной службы на воинских должностях,

связанных с повышенной опасностью для жизни и здоровья, засчитывается в специальный трудовой стаж при установлении пенсии по старости в связи с особыми условиями труда или пенсии за выслугу лет. То есть определённая категория военнослужащих имеет право на льготное исчисление стажа для назначения пенсии из расчёта один день службы за полтора, два или три дня. Часто бывает ситуация, когда военнослужащий уже в тридцать лет становится пенсионером по выслуге лет, дающих право на полную военную пенсию. Таким образом, военнослужащий получает возможность компенсировать ограничение его прав которое существовало при службе, и реализовать себя как личность в гражданской жизни, получая при этом пенсионное обеспечение.

1.2 Правовые основы пенсионного обеспечения военнослужащих

Основным нормативным документом, который определяет основы военно-социальной политики, является Федеральный закон (далее закон) от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих». Согласно статье закона, для военнослужащих устанавливается единая система правовой и социальной защиты, а также материального и иных видов обеспечения с учетом занимаемых воинских должностей, присвоенных воинских званий, общей

продолжительности военной службы, в том числе и в льготном исчислении, выполняемых задач, условий и порядка прохождения ими военной службы [8, ст. 3].

Правовая защита военнослужащих и членов их семей, является функцией государства и предусматривает закрепление в законах и иных нормативных правовых актах прав, социальных гарантий и компенсаций указанных лиц и иных мер их социальной защиты, а также правовой механизм их реализации.

Время нахождения граждан на воинской службе по контракту засчитывается в их общий трудовой стаж, точнее включается в стаж государственной службы государственного служащего и в стаж работы по специальности из расчета один день воинской службы за один день работы, а времянахождения граждан на воинской службе по призыву (в том числе офицеров, призванных на воинскую службу в соответствии с указом Президента Российской Федерации) - один день воинской службы за два дня работы.

Время прохождения воинской службы военнослужащими на воинских должностях, связанных с повышенной опасностью для жизни и здоровья, засчитывается в специальный трудовой стаж при установлении пенсии по старости в связи с особыми условиями труда или пенсии за выслугу лет, но только если соответствующие должности включены и указанны в соответствующих перечнях, утвержденных Правительством Российской Федерации.

Так же дополнительные компенсации и социальные гарантии устанавливаются федеральными законами военнослужащим,

несущим воинскую службу в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях с неблагоприятными климатическими условиями, местностях с неблагоприятными экологическими условиями,и других местностях, в том числе отдаленных, или за пределами территории Российской Федерации, а также на воинских должностях, которые могут быть связаны с повышенной опасностью для здоровья и жизни военнослужащего.

Основным нормативно-правовым актом, который регулирует вопросы пенсионного обеспечения военнослужащих, является Закон Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших воинскую службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей».

Условия, нормы и порядок пенсионного обеспечения, предусмотренные данным Законом, распространяется на категории граждан имеющих статус военнослужащих, а именно [8, ст. 2]:

1) лиц, проходивших воинскую службу в качестве офицеров, прапорщиков и мичманов или воинскую службу по контракту в качестве солдат, матросов,сержантов и старшин в Вооруженных Силах Российской Федерации и Объединенных Вооруженных Силах Содружества Независимых Государств, Федеральной пограничной службы и органов пограничной службы Российской Федерации, внутренних и железнодорожных войсках, федеральных органах

правительственной связи и информации, войсках гражданской обороны, органах федеральной службы безопасности (контрразведки) и пограничных войсках, органах внешней разведки, других воинских формированиях Российской Федерации, созданных в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2) лиц офицерского состава, прапорщиков и мичманов, проходивших воинскую службу в Вооруженных Силах, войсках и органах Комитета государственной безопасности, внутренних и железнодорожных войсках, других воинских формированиях бывшего Союза Советских Социалистических Республик;

3) лиц, проживающих на территории Российской Федерации и проходивших воинскую службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или воинскую службу по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин в вооруженных силах (армиях, войсках),органах безопасности и иных созданных в соответствии с законодательством воинских формированиях других государств — участников Содружества Независимых Государств и государств, не являющихся участниками Содружества Независимых Государств, с которыми Российской Федерацией либо бывшим Союзом Советских Социалистических Республик заключены договоры (соглашения) о социальном обеспечении;

4) лиц, проходивших воинскую службу в качестве офицеров, прапорщиков и мичманов или воинскую службу по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин в Вооруженных

Силах, Федеральной пограничной службы и органов пограничной службы Российской Федерации, внутренних и железнодорожных войсках, федеральных органах правительственной связи и информации, войсках гражданской обороны, органах федеральной службы безопасности (контрразведки) и пограничных войсках, органах внешней разведки, другихвоинскихформированиях Российской Федерации и бывшего Союза Советских Социалистических Республик, созданных в соответствии с законодательством, в Объединенных Вооруженных Силах Содружества Независимых Государств.

Другим нормативно-правовым актом, который регулирует вопросы определения выслуги лет для назначения пенсии, в том числе в льготном исчислении, является постановление Правительства Российской Федерации от 22.09.1993 г. № 941 [16, п. 3].

Так, например, в выслугу лет для назначения пенсий уволенным со службы военнослужащим засчитывается это время службы на льготных условиях:

1) один месяц службы за шесть месяцев - в постоянном составе штрафных частей действующей армии в период Великой Отечественной войны;

2) один месяц службы за три месяца:

- в составе смешанных сил по установлению мира и поддержанию правопорядка в зоне грузино-осетинского конфликта, в том числе членам смешанной контрольной комиссии и экспертам -

за время выполнения задач в зоне вооруженного конфликта, но не ранее чем с 4 июля 1992 г.;

- в составе смешанных сил по установлению мира и поддержанию правопорядка в приднестровских регионах Республики Молдова - за время выполнения задач в зоне вооруженного конфликта, но не ранее чем с 27 июля 1992 г.

3) один месяц службы за два месяца:

- в период Великой Отечественной войны в воинских частях, штабах и учреждениях, не входивших в состав действующей армии;

- в странах, армии которых вели боевые действия или оказывали военную помощь другим государствам, - командированным в эти страны военным специалистам (кроме летного состава), независимо от их участия в боевых действиях, в период с 1 января 1961 г. по 31 декабря 1982 г.

Помимо этого, для военнослужащих, участвующих в контртеррористических операциях и обеспечивающих правопорядок и общественную безопасность на территории Северо-кавказского региона Российской Федерации (Чеченская народная республика, республика Дагестан) некоторые нормативно-правовые акты устанавливают особенности назначения пенсий и исчисление стажа для данного контингента военнослужащих (Постановление Правительства РФ от 09.02.2004 г. № 65; Федеральный закон от 06.03.2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»; Приказ Минобороны Российской Федерации от 31.07.1996 г. № 284 «О

льготном исчислении выслуги лет для назначения пенсии отдельным категориям военнослужащих» [16, п. 3].

Из проведенного выше исследования видно, что государство всячески старается улучшать благосостояние военнослужащих. Также можно констатировать тот факт что согласно Федеральному закону от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих», для них устанавливается единая система как правовой так и социальной защиты, материального и других видов обеспечения с учетом воинских занимаемых должностей, воинских присвоенных званий, общей продолжительности воинской службы, в том числе и во льготном исчислении, выполняемых ими поставленных задач, условий и порядка несения ими воинской службы [8, ст. 3]. Правовая защита военнослужащих, является функцией государства и предусматривает закрепление в законах и иных нормативных правовых актах прав, социальных гарантий и компенсаций указанных лиц и иных мер их социальной защиты, а также правовой механизм их реализации. Поэтому каждый военнослужащий может и должен быть уверен что со стороны закона, и его исполнения государством, он имеет полное право на социальную поддержку и социальное обеспечение как во время несения воинской службы, так и при выходе после неё на пенсию. Единственным нюансом всего этого было и остаётся несвоевременное исполнение или, как мы больше привыкли, исполнение с натяжкой законов относящихся к какому либо исполнению обязанностей со стороны государства.

2. Порядок назначения и выплаты пенсии военнослужащим в российской федерации. Виды пенсий военнослужащих

2.1 Исчисление пенсионных выплат военнослужащим

Пенсии, назначаемые военнослужащим, исчисляются из их денежного довольствия.

Для исчисления пенсии военнослужащему учитываются в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, оклады по должности, воинскому или специальному званию (без учета повышения окладов за службу в отдаленных, высокогорных местностях и в других особых условиях) и процентная надбавка за выслугу лет, включая выплаты в связи с индексацией денежного довольствия.

Рассмотрим как выглядит формула расчёта военной пенсии со всеми полагающимися надбавками и коэффициентами:

Военная пенсия = (((ОВД + ОВЗ + НВЛ) x К) x ((50%+3% x N) / 100%) + + (1000 руб. Президентская надбавка)) x (Районный коэффициент).

Где: ОВД - оклад по воинской должности

ОВЗ - оклад по воинскому званию

НВЛ - надбавка за выслугу лет

К - понижающий коэффициент

N - количество лет сверх 20 лет выслуги

Но итоговый результат не может превышать 85%

В соответствии с Законом Российской Федерации № 4468-1 от 12.02.1993 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» [7, ст. 45].

Минимальные размеры пенсий, надбавки к пенсиям, увеличения и повышения пенсий военнослужащим, определяются исходя из расчетного размера пенсии, который устанавливается в размере базовой части трудовой пенсии по старости [3, ст. 14], и пересматривается одновременно с увеличением размера базовой части трудовой пенсии по старости исходя из этого увеличения [3, ст. 17].

Особые споры при исчислении пенсий военнослужащим вызывают вопросы применения районных коэффициентов к ним. Пенсионерам из числа военнослужащих, проживающим в местностях, где к заработной плате рабочих и служащих устанавливаются районные коэффициенты, на период проживания их в этих местностях, назначаемые пенсии и все надбавки к ним, исчисляются с применением соответствующего районного коэффициента, установленного в данной местности для рабочих и служащих непроизводственных отраслей.

Пенсии, назначаемые военнослужащим, при увеличении денежного довольствия военнослужащих подлежат пересмотру

исходя из уровня увеличения учитываемого при исчислении пенсий денежного довольствия соответствующих категорий военнослужащих и сотрудников одновременно с его увеличением.

Минимальные размеры пенсий, надбавки к пенсиям, увеличения и повышения пенсий, предусмотренные Законом, при увеличении расчетного размера пенсии, определённого в соответствии с Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», подлежат пересмотру одновременно с увеличением указанного расчетного размера пенсии.

2.2 Назначение и выплата пенсий военнослужащим

Работа по пенсионному обеспечению военнослужащих осуществляется Министерством обороны Российской Федерации. Для назначения пенсии военнослужащие обращаются с соответствующими заявлениями в пенсионные органы Министерства обороны Российской Федерации.

Заявления о назначении пенсий представляются в пенсионные органы вместе с соответствующими документами, необходимыми для решения данного вопроса. Заявления и поступившие вместе с ними документы рассматриваются пенсионными органами не позднее десяти дней со дня поступления заявления либо не позднее

десяти дней после поступления недостающих документов, не представленных при подаче заявления [28, с. 21].

. Получение пенсии происходит аналогично с обычными пенсионерами. Вся совокупность бюрократических процедур занимает от 2 до 3 месяцев и зависит от оперативности получения денежного аттестата военнослужащим.

Для оформления военной пенсии военному пенсионеру потребуется представить в военкомат достаточно объемный пакет необходимых документов [7, ст. 51]:

1) паспорт гражданина РФ;

2) военный билет с отметкой о прохождении воинской службы и увольнении;

3) предписание воинской части, в которой военнослужащий проходил службу согласно назначению приказом;

4) личное дело из архива части;

5) денежный и вещевой аттестат;

6) фотография установленного образца;

7) СНИЛС;

8) трудовая книжка;

9) справка из Пенсионного фонда РФ.

Очень важным моментом при установлении пенсионных выплат является день обращения за назначением военной пенсии (вне зависимости от вида пенсии). Обычно — днем обращения за назначением военной пенсии является дата подачи заявления о назначении военной пенсии [7, ст. 54].

Если военнослужащий по каким-то причинам не предоставил необходимые документы, у него есть 3 месяца со дня обращения для сбора и передачи требуемых документов [7, ст. 54]. В этом случае назначение военной пенсии будет происходить с момента обращения. Но если военнослужащий не уложился в этот срок, то военная пенсия будет назначена с момента предоставления полного пакета всех требуемых документов.

Само заявление рассматривается пенсионными органами (а в нашем случае военкоматом) в течение 10 дней со дня обращения, либо с момента предоставления полного пакета документов.

Пенсии военнослужащим назначаются со дня увольнения со службы, но не ранее дня, до которого им выплачено денежное довольствие при увольнении, кроме случая назначения им пенсии с более поздних сроков при установлении инвалидности по истечении трех месяцев со дня увольнения со службы либо вследствие несчастного случая или заболевания, полученных после увольнения, со дня установления инвалидности.

При несвоевременном обращении пенсия за прошлое время назначается со дня возникновения права на пенсию, но не более чем за 12 месяцев, предшествующих дню обращения за ней[7, ст. 53].

Днем обращения за назначением пенсии считается день подачи в соответствующий пенсионный орган заявления о назначении пенсии со всеми необходимыми документами, а при пересылке заявления и документов по почте - дата их отправления.

В случаях, когда к заявлению о назначении пенсии приложены не все необходимые для решения данного вопроса документы, заявителю разъясняется, какие документы он должен представить дополнительно. При представлении им этих документов до истечения трех месяцев со дня получения указанного разъяснения днем обращения за пенсией считается день подачи заявления или дата отправления документов по почте [7, ст. 54].

При наступлении обстоятельств, влекущих изменение размеров пенсий, назначенных военнослужащим, перерасчет пенсии производится с первого числа месяца, следующего за тем месяцем, в котором наступили указанные обстоятельства. В случае, если пенсионер приобрел право на повышение пенсии, разница между новым и прежним размерами пенсии при несвоевременном его обращении может быть выплачена ему за прошлое время, но не более чем за 12 месяцев, предшествующих дню обращения за перерасчетом пенсии [7, ст. 55].

Выплата пенсий военнослужащим производится по месту жительства или месту пребывания пенсионеров в пределах территории Российской Федерации пенсионными органами федеральных органов исполнительной власти, через соответствующие учреждения (филиалы) Сберегательного банка Российской Федерации путем зачисления соответствующих сумм во вклады либо перевода соответствующих сумм через организации федеральной почтовой связи. Порядок выплаты пенсий определяется соглашениями, заключаемыми между

соответствующими федеральными органами исполнительной власти и Сберегательным банком Российской Федерации [7, ст. 56].

Граждане, которым назначена военная пенсия по линии Министерства обороны Российской Федерации, получают её следующими способами:

1) через почту России — либо в самом отделении почтовой связи, либо на дом (в зависимости от выбора пенсионера). Здесь стоит учесть то, что период доставки через почту и дата начисления выплат пенсионными органом могут отличаться друг от друга, и во избежание неприятных ситуаций и недоразумений гражданин должен заранее учесть данное отличие;

2) путем перечисления на счет в Сбербанке России — наиболее распространенный в наше время способ: чаще всего к счету сразу прикрепляется банковская карта, с sms-уведомлением об изменении ее баланса (так называемый мобильный банк), так что пенсионер сразу при пополнении счёта будет оповещён о приходе пенсии.

По решению соответствующего федерального органа исполнительной власти, согласованному с Министерством финансов Российской Федерации, пенсии могут выплачиваться и в ином порядке.

Порядок выплаты пенсий людям пенсионного возраста, проживающим на территориистран – прежних республик Союза Советских Социалистических Республик, не являющихся участниками Содружества Самостоятельных Стран, в том числе в валютенадлежащей страны, определяется Правительством

Российской Федерации как следуетизсоглашений, заключаемых с этими странами.

При переезде пенсионера на новое место жительства или местопребывания в пределах территории Российской Федерации выплата и доставка пенсии осуществляются по его новому месту жительства или месту пребывания в пределах территории Российской Федерации на основании пенсионного дела и документов о регистрации по месту жительства или месту пребывания, выданных в установленном порядке органами регистрационного учета [7, ст. 56].

Если пенсионер изъявляет желание, пенсия может выплачиваться по доверенности, выдаваемой в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Выплата пенсии по доверенности, срок действия которой превышает один год, производится в течение всего срока действия доверенности при условии ежегодного подтверждения пенсионером факта регистрации его по месту жительства или месту пребывания в пределах территории Российской Федерации [7, ст. 56].

Пенсии, назначаемые военнослужащим, выплачиваются полностью независимо от наличия у пенсионеров заработка или другого дохода. Пенсионерам, поступившим на работу или имеющим доход от занятия предпринимательской деятельностью, не выплачиваются только надбавки к пенсии, предусмотренные для неработающих пенсионеров [7, ст. 57].

Сумма пенсии, начисленная пенсионеру, но не востребованная им своевременно, выплачивается за прошлое время, но не более чем за три года перед обращением за ее получением. Сумма пенсии, не полученная пенсионером своевременно по вине органа, назначающего или выплачивающего пенсию, выплачивается за прошлое время без ограничения каким-либо сроком [7, ст. 58].

На основании судебных решений, определений и вердиктов (в части имущественных взысканий), исполнительных надписей нотариальных компанийи прочих решений и распоряжений, исполнение которых согласно с законодательством выполняетсяв порядке, установленном для исполнения судебных решений, могут производиться удержания из пенсии [7, ст.62]. Сумма пенсии или же пособия, ошибочно или неверно выплаченная пенсионеру вследствие злоупотребления с его стороны, имеет возможность удерживаться из пенсии на основании решения соответствующего пенсионного органа каждый месяц в объеме, не превышающем 20 % причитающейся к выплате пенсии, сверх удержаний по инымпричинам. Во всех случаях обращения взыскания на пенсию за пенсионером сохраняетсяне ниже 50 % причитающейся ему пенсии.

Вопросы пенсионного обеспечения военнослужащих, выехавших на постоянное жительство за границу, решаются в соответствии с законодательством Российской Федерации и договорами (соглашениями) о социальном обеспечении, заключенными Российской Федерацией или бывшим Союзом

Советских Социалистических Республик с другими государствами [16, п.13].

Из Постановления Правительства Российской Федерации от 22.09.1993 N 941 хорошо видно, что пенсии, назначаемые военнослужащим, исчисляются из их денежного довольствия, в порядке устанавливаемом Правительством Российской Федерации [16, п.8]. Также пенсии назначаемые указанным лицам при увеличении денежного довольствия военнослужащих подлежат пересмотру исходя из уровня данного увеличения. Работа по пенсионному обеспечению военнослужащих осуществляется Министерством Обороны Российской Федерации.

Выплата пенсий военнослужащим производиться по месту жительства или по месту пребывания пенсионеров в пределах территории Российской Федерации [7, ст.56].

2.3 Пенсии военнослужащим за выслугу лет

Виды пенсий военнослужащих устанавливаются Законом Российской Федерации от 12 февраля 1993 года №4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по за оборотом наркотических средств и

психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей». К ним относятся [7, ст. 5]:

1) пенсия за выслугу лет;

2) пенсия по инвалидности.

3) по случаю потере кормильца

В случае гибели или смерти военнослужащих, их семьи при наличии определённых Законом условий, приобретают определённое право на пенсию по случаю потери кормильца [7, ст. 28]..

Пенсия за выслугу лет назначается военнослужащим, которые имеют предусмотренную Законом выслугу на военной службе. На день увольнения выслуга на военной службе должна составлять 20 лет и более.

Условия назначения военной пенсии за выслугу лет:

Основным условием для назначения военной пенсии за выслугу лет является оставление службы, которая включается в выслугу лет.

В выслугу лет для назначения военных пенсий военнослужащим и сотрудникам органов внутренних дел засчитывается служба, в том числе и в льготном исчислении, в порядке, установленном законодательством государств-участников, на территории которых эти лица проходили службу. При этом установленная выслуга лет не подлежит изменению другой стороной.

Право на военную пенсию за выслугу лет имеют две категории военнослужащих [7, ст.13]:

1. Лица, имеющие на день увольнения со службы выслугу на военной службе, и (или) на службе в органах внутренних дел, и (или) на службе в Государственной противопожарной службе, и (или) на службе в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы выслугу 20 лет и более;

2. Лица, уволенные со службы по достижении предельного возраста пребывания на службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями и достигшие на день увольнения 45-летнего возраста, имеющие общий трудовой стаж 25 календарных лет и более, из которых не менее 12 лет 6 месяцев составляет военная служба, и (или) служба в органах внутренних дел, и (или) служба в Государственной противопожарной службе, и (или) служба в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы.

Военнослужащие после выхода на военную пенсию, продолжающие работать по трудовому договору, при наличии условий для назначения трудовой пенсии, смогут одновременно получать военную пенсию за выслугу лет (военную пенсию по инвалидности) по линии силовых структур и страховую часть трудовой пенсии по старости по линии Пенсионного Фонда России [2, ст.6].

При этом для получения двух пенсий (военной пенсии и трудовой пенсии) необходимо также одновременное выполнение следующих условий: наличие страхового стажа - не менее 5 лет; достижение пенсионного возраста выхода на трудовую пенсию (для мужчин - 60 лет, для женщин - 55 лет); установление военной пенсии

за выслугу лет (по инвалидности), предусмотренных Законом от 12.02.1993 г. №4468-1.

При определении права на страховую часть трудовой пенсии по старости в страховой стаж не включаются [15, ст.53]:

- периоды службы, работы и иной деятельности, учтенные при определении размера военной пенсии за выслугу лет;

- периоды военной службы, предшествовавшие назначению военной пенсии по инвалидности.

Служба и иная деятельность, которая учитывается при назначении страховой пенсии за выслугу лет или военной пенсии по инвалидности, определяются на основании справки установленного образца в приложении А.

После установления страховой части трудовой пенсии военнослужащим дальнейшее ее увеличение будет осуществляться одновременно с индексацией страховой части трудовой пенсии по общим правилам.

К пенсионерам-военнослужащим относятся лица, проходившие военную службу [8, ст.2]:

1) в Вооруженных силах Российской Федерации;

2) в органах внутренних дел;

3) в Государственной противопожарной службе;

4) в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ;

5) в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы;

6) в органах прокуратуры;

7) в таможенных органах.

Пенсия за выслугу лет военнослужащим устанавливается в размерах [7, ст.14]:

1) имеющим выслугу 20 лет - 50% сумм денежного довольствия;

2) имеющим выслугу более 20 лет - 50% + 3% сумм денежного довольствия за каждый год выслуги свыше 20 лет, но всего не более 85% этих сумм;

3) имеющим общий трудовой стаж 25 и более календарных лет (из них не менее 12,5 лет военной службы и (или) службы в других предусмотренных законом структурах): за общий трудовой стаж 25 лет - 50% сумм денежного довольствия, за каждый год стажа свыше 25 лет + 1% этих сумм.

Примечание. В денежное довольствие включаются оклады по должности, воинскому или специальному званию (без учета повышения окладов за службу в отдаленных, высокогорных местностях и в других особых условиях) и ежемесячная надбавка или процентная надбавка за выслугу лет, включая выплаты в связи с индексацией денежного довольствия.

Таким образом видно, что время прохождения службы в особых условиях подлежит зачету в выслугу лет для назначения пенсии военнослужащим в льготном исчислении [16, п.3]. Порядок исчисления выслуги лет для назначения пенсии указанным лицам определяется Правительством Российской Федерации.

2.4 Пенсии военнослужащим по инвалидности

В пенсионной системе Российской Федерации установлен дифференцированный подход по пенсионному обеспечению военнослужащих в зависимости от того, осуществляется ли прохождение военной службы по призыву или в добровольном порядке (по контракту), а также в каком качестве военнослужащий проходил военную службу. Соответственно, пенсии по инвалидности гражданам, проходившим военную службу по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старший, установлены Законом о государственном пенсионном обеспечении, а пенсии по инвалидности гражданам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов либо военную службу по контракту, Законом о пенсионном обеспечении военнослужащих.

В целях пенсионного обеспечения к лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов либо военную службу по контракту, приравнены лица рядового и начальствующего состава, проходившие службу в органах внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службе, прокурорские работники, сотрудники Следственного комитета Российской Федерации, таможенных органов Российской Федерации, налоговой полиции, органов по

контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудники учреждений и органов уголовно-исполнительной системы.

Для всех военнослужащих установлены единые условия пенсионного обеспечения по инвалидности:

1. Пенсия по инвалидности назначается военнослужащим, ставшим инвалидами в период прохождения ими военной службы или не позднее трех месяцев после увольнения с военной службы либо в случае наступления инвалидности позднее этого срока, но вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, которые получены в период прохождения воинской службы [7, ст. 21].

В федеральных законах не раскрывается понятие «наступление инвалидности». При этом придается особое значение именно тому, что инвалидность должна наступить в конкретный промежуток указанного времени. Соответственно возникает вопрос - идет ли речь о признании лица инвалидом в определенный период времени, или же о наличии в данный период увечья (заболевания), достаточного для признания лица инвалидом, то есть о фактической инвалидности. Можно согласиться с мнением отдельных исследователей в сфере права социального обеспечения, которые подразумевают под наступлением инвалидности именно наличие увечья (заболевания), достаточного, чтобы признать военнослужащего инвалидом. Время наступления инвалидности в период службы определяется на основании данных военно-врачебной экспертизы, а наступление инвалидности в течение трех

месяцев после увольнения со службы - на основании данных учреждения здравоохранения о состоянии здоровья бывшего военнослужащего, отражающих степень нарушения функций органов и систем, состояние компенсаторных возможностей организма, а также результаты проведенных реабилитационных мероприятий.

Право на пенсию по инвалидности имеют лица, уволенные со службы и ставшие инвалидами, если инвалидность наступила позднее трех месяцев после увольнения со службы, но вследствие увечья (заболевания), полученного в период прохождения службы. В данном случае речь идет об установлении связи инвалидности независимо от времени ее проявления с военной травмой или заболеванием, полученным в период военной службы, а не об определении времени наступления инвалидности.

2. Причины инвалидности - военная травма или заболевание, полученное в период военной службы .

К инвалидам вследствие военной травмы относятся также бывшие военнослужащие, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных во время их пребывания в плену (при условии, что пленение не было добровольным и военнослужащий, находясь в плену, не совершил преступления против Родины), либо во время пребывания в действующей армии в качестве воспитанников и юнг [7, ст. 21].

3. Пенсия по инвалидности назначается независимо от продолжительности стажа службы и выплачивается в полном

размере независимо от выполнения лицом, уволенным со службы, оплачиваемой работы.

Размеры пенсии по инвалидности:

При определении размеров пенсий по инвалидности учитываются следующие обстоятельства:

1) прохождение военной службы по призыву или по контракту, а также в каком качестве военнослужащий проходил военную службу;

2) причина и группа инвалидности;

3) наличие нетрудоспособных членов семьи, находящихся на иждивении инвалида;

4) проживание в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в районах с тяжелыми климатическими условиями, требующими дополнительных материальных и физиологических затрат проживающих там граждан;

5) для лиц, проходивших военную службу в качестве офицеров, прапорщиков и мичманов или военную службу по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин, имеет значение также достижение 80-летнего возраста, наличие статуса участника Великой Отечественной войны и обстоятельств, дающих право на повышение пенсии по инвалидности в соответствии со ст. 45 Закона о пенсионном обеспечении военнослужащих [7, ст. 45]. С полагающимися выплатами мы можем ознакомиться в таблице 2.4.1.

Для того, чтобы стать получателем данной выплаты, гражданину требуется обратиться в пенсионные органы Министерства обороны с заявлением о назначении пенсии по

инвалидности. К этому заявлению потребуется прикрепить дополнительные документы, такие как:

1) Паспорт.

2) Военный билет.

3) Справка об инвалидности, выданная федеральным органом медико-социальной экспертизы.

4) Результаты военно-медицинской комиссии (которая выставляет для гражданина соответствующую категорию инвалидности, в зависимости от условий наступления инвалидности).

5) Другие документы, подтверждающие право на получение выплат данного характера.

Пенсии по инвалидности лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков и мичманов или военную службу по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин, повышаются при наличии определенных Законом о пенсионном обеспечении военнослужащих обстоятельств (в частности, Героям Российской Федерации пенсия по инвалидности повышается на 100% размера полагающейся им пенсии по инвалидности.

Таблица 2.4.1 - Повышение пенсии за выслугу лет по инвалидности

Кандидаты на повышение пенсии	Процент увеличения доплаты
Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации и лицам, награжденным орденом Славы трех степеней	+ 100 процентов размера пенсии
Героям Социалистического	+ 50 процентов размера пенсии

Труда При этом лицам, неоднократно удостоенным звания Героя Советского Союза, Героя Российской Федерации или Героя Социалистического Труда, пенсия повышается в указанном порядке соответственно каждому полученному званию	
Чемпионам Олимпийских игр чемпионам Паралимпийских игр чемпионам Сурдолимпийских игр	+ 50 процентов размера пенсии
Лицам, награжденным орденом Трудовой Славы трех степеней или орденом «За службу Родине в Вооруженных Силах СССР» трех степеней	+ 15 процентов размера пенсии
Участникам Великой Отечественной войны из числа лиц, указанных в подпунктах «а» — «ж» и «и» подпункта 1 пункта 1 статьи 2 Федерального закона «О ветеранах», а также ветеранам боевых действий из числа лиц, указанных в подпунктах 1 — 4 пункта 1 статьи 3 Федерального закона «О ветеранах»	+ 32 процента расчетного размера пенсии, определённого в соответствии с Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»
Лицам, которые в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945года находились на военной службе не менее шести месяцев, а также лицам, которые в период Великой Отечественной войны (с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года)проработали не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награждены орденами и медалями СССР за самоотверженный труд и безупречную военную службу в годы Великой Отечественной войны.	+ 16 процентов расчетного размера пенсии, указанного в части первой статьи 46 настоящего Закона.
Бывшим узникам не достигшим совершеннолетия фашистских концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания,	+ 32 процента расчетного размера пенсии, определённого в соответствии с Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской

созданных немецкими фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны.	Федерации»

Пенсия по инвалидности лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков и мичманов или военную службу но контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин, устанавливается в следующих размерах [7, ст. 22]:

1) инвалидам вследствие военной травмы 1 группы -85% сумм соответствующего денежного довольствия, но не менее 300% расчетного размера пенсии, который устанавливается в размере социальной пенсии нетрудоспособным гражданам из числа инвалидов I группы (за исключением инвалидов с детства), предусмотренном Законом о государственном пенсионном обеспечении;

2) инвалидам вследствие военной травмы II группы -85% сумм соответствующего денежного довольствия, но не менее 250% расчетного размера пенсии;

3) инвалидам вследствие военной травмы III группы - 50% сумм соответствующего денежного довольствия, но не менее 175% расчетного размера пенсии;

4) инвалидам вследствие заболевания, полученного в период военной службы, I группы - 75% сумм соответствующего денежного довольствия, но не менее 250% расчетного размера пенсии;

5) инвалидам вследствие заболевания, полученного в период военной службы, II группы - 75% сумм соответствующего денежного довольствия, но не менее 200% расчетного размера пенсии;

6) инвалидам вследствие заболевания, полученного в период военной службы, III группы - 30% сумм соответствующего денежного довольствия, но не менее 150% расчетного размера пенсии.

К пенсии по инвалидности упомянутым лицам устанавливаются следующие надбавки [7, ст. 24]:

1) инвалидам I группы либо достигшим 80-летнего возраста - на уход за ними в размере 100% расчетного размера пенсии;

2) неработающим инвалидам I и II групп, на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи:

а) при наличии одного такого члена семьи - в размере 32% расчетного размера пенсии;

б) при наличии двух таких членов семьи - в размере 64% расчетного размера пенсии;

в) при наличии трех и более таких членов семьи - в размере 100% расчетного размера пенсии;

3) пенсионерам - участникам Великой Отечественной войны из числа лиц, указанных в Законе о ветеранах, - в размере 32% расчетного размера пенсии, а лицам из их числа, достигшим 80-летнего возраста или являющимся инвалидами I и II групп, - в размере 64% расчетного размера пенсии [11, ст. 2].

Лица, получающие пенсию по инвалидности, назначенную в соответствии с Законом о пенсионном обеспечении

военнослужащих, при наличии условий для назначения трудовой пенсии по старости имеют право на одновременное получение трудовой пенсии по старости, устанавливаемой в соответствии с Законом о трудовых пенсия. Кроме того, к пенсии по инвалидности, назначенной в соответствии с Законом о пенсионном обеспечении военнослужащих, на основании Указа Президента РФ от 18 февраля 2005 г. № 176 «Об установлении ежемесячной доплаты к пенсиям отдельным категориям пенсионеров» установлена ежемесячная доплата в размере 1000 руб.

Действующее законодательство Российской Федерации размеры выплат по инвалидности разделяет (делит инвалидов по категориям, и инвалидности I, II, III группы). В связи с чем величина выплаты военным инвалидам пенсионерам, которую мы можем наблюдать ниже в таблице 2.4.2, варьируется в процентном соотношении и устанавливается от социальной пенсии.

Также данная таблица, что стоит отметить, отражает в том числе и минимальный размер пенсии по инвалидности военнослужащего.

Таблица 2.4.2 - Величина выплаты военным инвалидам

Категория инвалидов	При наличии I группы инвалидности	При наличии II группы инвалидности	При наличии III группы инвалидности
Причина - военная травма	300%+1000 руб.	250%+1000 руб.	175%+1000 руб.
Причина - заболевание,	250%+1000 руб.	200%+1000 руб.	150%+1000 руб.

полученное в ходе службы			

Если инвалид I и IIгруппы не работает, и имеет у себя на иждивении нетрудоспособных членов семьи, то ему дополнительно добавляют 32%, 64% или 100% расчётного размера пенсии (в зависимости от количества иждивенцев - 1, 2 или 3 (и более)) [7, ст. 17].

Для расчёта военной пенсии по инвалидности предлагаю воспользоваться таблицей 2.4.3 (процент указан от суммы денежного довольствия, получаемой пенсионером):

Таблица 2.4.3 - Расчёт военной пенсии инвалидам

Категория инвалидов	При наличии I группы инвалидности	При наличии II группы инвалидности	При наличии III группы инвалидности
Причина - военная травма	80%	80%	50%
Причина - заболевание, полученное в ходе службы	75%	75%	40%

Размеры пенсий по инвалидности, назначаемых лицам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним

местностях, в районах с тяжелыми климатическими условиями, требующих дополнительных материальных и физиологических затрат проживающих там граждан, увеличиваются на соответствующий районный коэффициент, устанавливаемый Правительством Российской Федерации в зависимости от района (местности) проживания, на весь период проживания указанных лиц в этих районах (местностях).

Необходимо также учитывать, что в соответствии с Указом Президента РФ от 1 августа 2005 г. № 887 «О мерах по улучшению материального положения инвалидов вследствие военной травмы» гражданам Российской Федерации, признанным в установленном порядке инвалидами вследствие военной травмы, выплачивается дополнительное ежемесячное материальное обеспечение в размере 1000 руб. Инвалидам Великой Отечественной войны также выплачивается дополнительное ежемесячное материальное пособие в размере 1000 руб. на основании Указа Президента РФ от 30 марта 2005 г. № 363. «О мерах по улучшению материального положения некоторых категорий граждан Российской Федерации в связи с 60-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов» [13, п.1].

Согласно ФЗ РФ № 306-ФЗ от 7 ноября 2011 г. «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» при увольнении военнослужащего с военной службы или отчислении с военных сборов гражданина, призванного на военные сборы, в связи с признанием его не годным к военной службе

вследствие приобретённой военной травмы ему выплачивается единовременное пособие в размере [10, ст.3]:
1) 2 000 000 рублей - военнослужащему, проходящему военную службу по контракту;
2) 1 000 000 рублей - военнослужащему, проходящему военную службу по призыву, или гражданину, призванному на военные сборы.

При установлении военнослужащему или гражданину, призванному на военные сборы, в период прохождения военной службы (военных сборов) либо после увольнения с военной службы (отчисления с военных сборов или окончания военных сборов) инвалидности вследствие военной травмы ему выплачивается ежемесячная денежная компенсация в возмещение вреда, причиненного его здоровью, в размере [10, ст.3]:

1) 14000 рублей - инвалиду I группы;

2) 7000 рублей - инвалиду II группы;

3) 2800 рублей - инвалиду III группы.

Из выше представленного можно увидеть, что также как и при установлении пенсий за выслугу лет военнослужащим, при установлении пенсии по инвалидности учитывается ряд обстоятельств, от которых зависит размер пенсии и размер надбавок. Но для всех военнослужащих установлены единые условия пенсионного обеспечения военнослужащих по инвалидности.

2.5 Пенсионное обеспечение военнослужащих в Новгородской области

Новгородская область в связи со своим географическим расположением относится к регионам несения службы где исчисление отслуженных лет и начисление пенсионных выплат производится в общем стандартном принятом виде. За исключением тех моментов когда конкретные задачи, социального или пенсионного обслуживания, касающиеся военных пенсионеров, попадают под действие местной законодательной базы (местных законов).

Например согласно областному закону от 27.03.2015 года № 740-ОЗ «О государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, социальной поддержке отдельным категориям граждан, в том числе лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, и наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа Новгородской области отдельными государственными полномочиями», военным пенсионерам в Новгородской области предоставляется возможность использовать адресную социальную поддержку которая оказывается в виде денежных выплат и в возмещение расходов связанных с такими видами социальной необходимости как [19, ст.13]:

1) зубопротезирование;

2) необходимость проезда в автомобильном транспорте межмуниципального сообщения по территории Новгородской области;

3) приобретение проездного билета на проезд в автомобильном и
городском наземном электрическом транспорте общего пользования на маршрутах регулярных перевозок городского сообщения на территории Новгородской области (проездной билет на проезд в городском сообщении);

4) оплата проездного билета на проезд в автомобильном транспорте общего пользования на маршрутах регулярных перевозок пригородного сообщения на территории Новгородской области (проездной билет на проезд в пригородном сообщении).

Территория Новгородской области не дальние рубежи страны, где военнослужащие испытывают трудности в несении службы (крайний север, вооружённые конфликты, несение вахты в морских глубинах), но существуют особенности в предоставлении социальных льгот, начислений и пенсионных выплат военным пенсионерам которые отслужили и были уволены в запас из конкретных родов войск подпадающих под льготное исчисление выслуги лет.

Как пример, находящийся в городе Валдай Новгородской области, 42-й Гвардейский зенитный ракетный Путиловско-Кировкский ордена Ленина полк ПВО, в котором согласно приказа Министра обороны Российской Федерации от 31 июля 1996 г. № 284 «О льготном исчислении выслуги лет для назначения пенсии

отдельным категориям военнослужащих», право на льготное исчисление выслуги лет для назначения пенсии (один месяц службы за полтора месяца) с 1 июля 1995 года имеют военнослужащие, проходящие военную службу по контракту на штатных воинских должностях в Ракетных войсках стратегического назначения, несущие боевое дежурство в составе боевых расчетов в заглубленных (подземных) сооружениях, на подвижных командных пунктах и боевых железнодорожных ракетных комплексах [18, п.1].

Например, подполковник С.С. Бирюков проходил службу в полку в составе БР (боевого расчёта) с 1 января по 15 мая 2017 года. За этот период находился на боевом дежурстве 27 суток. Его право на льготное исчисление выслуги лет определяется пропорционально прослуженному времени: 70 дней (норма дежурств в год): 365 дней х 136 дней (количество дней с 1 января по 15 мая) = 26 суток боевого дежурства. Так как он находился на боевом дежурстве 27 суток, то есть больше нормы, исчисленной пропорционально прослуженному времени (26 суток), то период с 1 января по 15 мая 2017 года подлежит зачету в выслугу лет на льготных условиях (один месяц службы за полтора месяца).

Таким образом мы можем констатировать факт, что социальное обеспечение военнослужащих и военных пенсионеров находится в поле зрения, дополняется и редактируется не только главными государственными аппаратами, но и местными региональными властями. Тем самым улучшая и конкретизируя взаимодействия граждан, относящихся к категории военнослужащих, с доступной

социальной средой. Такое право, как дополнять и создавать отдельные законы на региональных уровнях, даёт возможность местным региональным властям, создавать дополнительные привилегии и условия взаимодействия военнослужащих и пенсионеров с недоступными для них услугами социального обеспечения.

Ярким примером как раз и является адресная материальная помощь в изученном нами областном Законе от 27.03.2015 года № 740-ОЗ, которая выражается в безвозмездной компенсации расходов денежных средств военным пенсионерам на указанные услуги в пределах Новгородской области.

3 Предложения о модернизации пенсионного обеспечения военнослужащих, судебная практика на примере военного комиссариата Новгородской области по пенсионному обеспечению военнослужащих

3.1 Предложения о модернизации пенсионного обеспечения военнослужащих в Российской Федерации. Структура Военного комиссариата

В силу стоящих перед Военнослужащими задач зачастую опасными для жизни и здоровья, что бы восполнить их ущемленные права (например военнослужащие не имеют права на период

прохождения службы выезжать за границу, и это один из множеств примеров) им полагается ряд льгот, гарантий и компенсаций, особенно после выхода на пенсию. Но зачастую мало кто из военных пенсионеров знает какие льготы, надбавки и компенсации им полагаются, поэтому не могут ими полноценно воспользоваться.

Мы предлагаем элементарное (на государственном уровне) решение. Требуется создать акт, в котором будут перечислены все гарантии, компенсации и надбавки, которые полагаются военнослужащему при увольнении из вооружённых сил в запас (на пенсию). Также указать все варианты и обстоятельства в связи с чем (привести примеры) изменяется денежная пенсионная выплата. Этот акт следует распечатать в виде брошюры из нескольких листов. Обеспечить печатными вариантами действующие военкоматы и выдавать их потенциальным военным пенсионерам при первичном обращении и подаче заявления на оформление пенсии. Это следует сделать для того, чтобы гражданин с первого дня обращения смог сориентироваться в положенных ему выплатах и возможных доплатах.

Вторым плюсом, такой расстановки дел, является частичная разгрузка военкоматов (меньше повторных обращений).

Другая проблема, которую мы наблюдаем в течении службы военного, это не закреплённое, льготное зачисление выслуги лет.

Парадокс ситуации в том, что военнослужащий неся службу, к примеру в районах Крайнего Севера где действует повышающий коэффициент (приложение В), зарабатывает себе льготное

зачисление стажа. Но если он по каким либо причинам переезжает, или его отсылают служить в регион где нет льготного исчисления, не дослужив до пенсионного стажа на прошлом месте, то его льготный коэффициент сгорает, что не справедливо.

Одним из примеров таких городов является Североморск. Зачастую в таких городах льготное исчисление стажа, но при переезде в другую местность льготный коэффициент не сохраняется. По этому поводу нужно ввести сохранение этого коэффициента тем, кто прослужил в таких условиях большую часть стажа льготного исчисления. Это так же относиться и к военнослужащим, которые проходят службу на подводных атомоходах (подводных лодках). У которых коэффициент равен один месяц на подводной лодке равен двум месяцем обычного стажа. Но снова прослеживается определенная не справедливость в плане выхода на пенсию, если военнослужащий отслужил на подводной лодке большую часть своей выслуги, но не до служил до пенсионного возраста, и перевелся в военную часть в местности не приравненной к особым условиям труда, и дослужил там до пенсии, то он будет получать пенсию без учета надбавок за службу на подводной лодке. Что является особенностью военной службы.

Последним, но мощным подспорьем в повышении уровня социальной жизни военных пенсионеров, была бы отмена понижающего коэффициента, споры о котором не умолкают с 2012 года, и в связи с которым военные пенсии на протяжении пяти лет теряют свою ликвидность в отношении уровня жизни, что мы можем

наблюдать на рисунке 3.1.1. Но даже с инфляцией за прошедшие 2 квартала 2017 года в 4.1% мы видим что военные пенсии теряют свою «себестоимость».

Сегодня правительство обсуждает вопрос о повышении понижающего коэффициента с 69,45% на 72,23%, что также повлияет на размер суммарной индексации за год.

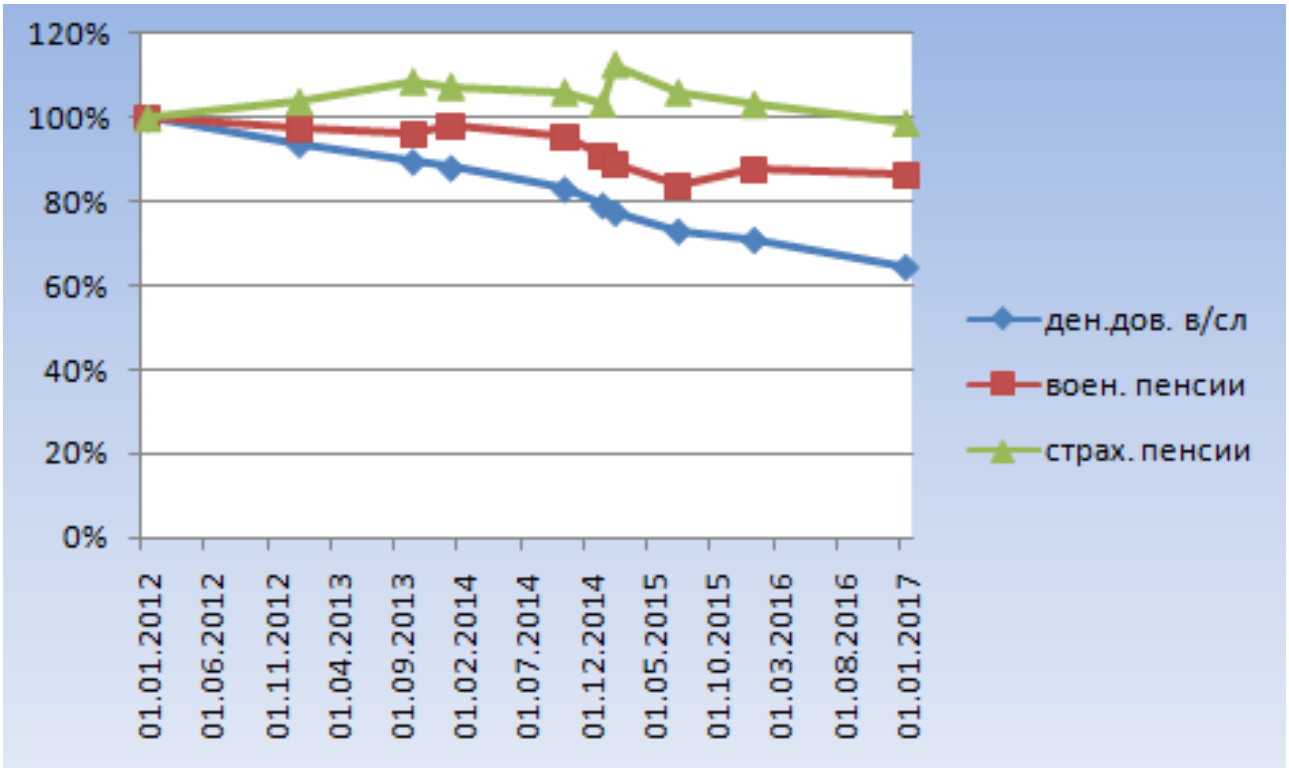


Рисунок 3.1.1 - Изменение уровня жизни военных пенсионеров

Военный комиссариат (военкомат) — орган местного военного управления в Российской Федерации, ответственный за военно-мобилизационную и учётно-призывную работу в вооружённых силах.

Могут быть краевыми, республиканскими, областными, городскими и районными, последние два могут быть объединёнными.

Руководство служебной деятельностью военных комиссариатов осуществляется Министерством обороны Российской Федерации через командующих войсками военных округов.

Управление служебной деятельностью военного комиссариата осуществляется военным комиссаром.

Военные комиссариаты не имеют филиалов и представительств.

В структуру военных комиссариатов входят командование, основные подразделения, в том числе отделы по муниципальным образованиям (далее - отделы (муниципальные)), подразделения обеспечения и центры (отделы) социального обеспечения.

Отделы (муниципальные) могут создаваться в муниципальных образованиях, имеющих статус городского округа, внутригородских территорий городов федерального значения, муниципального района.

Каждый отдел (муниципальный) имеет печать с указанием номера отдела, которая передается начальнику этого отдела военным комиссаром.

Основные подразделения и центры (отделы) социального обеспечения осуществляют свою деятельность на основании положений о них, утверждаемых военными комиссарами. Начальникам отделов (муниципальных) военными комиссарами выдаются доверенности на осуществление служебной деятельности.

Основная жедеятельность военного комиссариата по ОКВЭД (общероссийский классификатор видов экономической деятельности) - это обеспечение военной безопасности.

3.2 Судебная практика на примере военного комиссариата Новгородской области по пенсионному обеспечению военнослужащих

Новгородская область насчитывает порядка двадцати четырёх с половиной тысяч пенсионеров, которые оформлены по линии Министерства обороны и других силовых ведомств. Социальная политика в нашем государстве не предусматривает обязательный пересмотр текущего состояния дел граждан по умолчанию, при вводе новых данных или изменении какого либо закона. Понятно что причина тому не отлаженная система оборота данных. Поэтому гражданам, в том числе и военным пенсионерам, приходится самим узнавать и искать информацию об изменениях в законах, поправках и других новшествах законодательной базы касающейся их пенсионного обеспечения, и в частности положенных выплат.

В силу этого нами рассмотрены и приведены примеры судебной практики для лучшего понимания данной исследованной темы и более глубокого и детального изучения нормативно правовых документов на базе военного комиссариата Новгородской области:

«Р Е Ш Е Н И Е

Именем Российской Федерации

г.Великий Новгород

Новгородский областной суд по Новгородской области рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по иску О. А. Кобылин к Военному комиссариату по Новгородской областиоб обязательстве зачесть в выслугу лет для назначения пенсии период участия в проведении контртеррористической операции на территории Чеченской Республики в льготном исчислении - один месяц службы за три месяца,

установил:

О. А. Кобылин обратился в суд с иском к Военному комиссариату Новгородской области об отмене приказа № 45, об обязательстве произвести зачет периода исполнения задач в зоне вооруженного конфликта на территории Чеченской Республики в выслугу лет в льготном исчислении и произвести общий расчет выслуги лет для назначения пенсии, указав, что в он проходил воинскую службу по призыву и находился на территории Чеченской Республики, выполняя боевые задачи в зоне военного конфликта однако при увольнении его со службы в выслугу лет для назначения пенсии в льготном исчислении (один месяц службы за три месяца) указанный период неправомерно был не зачтён.

В судебном заседании истец О. А. Кобылин исковые требования уточнил, просил обязать Военный комиссариат Новгородской области зачесть в выслугу лет для назначения пенсии период участия

в проведении контртеррористической операции на территории Чеченской Республики в льготном исчислении - один месяц службы за три месяца, уточненные исковые требования поддержал по указанным выше мотивам.

Представитель ответчика Сидорова Т.И. в судебном заседании иск не признала, пояснив, что спорный период как период службы истца в Вооруженных Силах Российской Федерации по призыву в соответствии с п. 5 постановления Правительства РФ от 22.09.1993 года № 941 «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел Государственной противопожарной службы и органах уголовно-исполнительной системы и их семьям в Российской Федерации» правомерно зачтен в выслугу лет для назначения пенсии в календарном исчислении.

Выслушав объяснения лиц, участвующих в деле, исследовав письменные материалы дела, суд находит исковые требования О. А. Кобылин подлежащими удовлетворению по следующим основаниям.

В соответствии со ст.ст. 2, 5 и 8 Закона Российской Федерации от 21.01.1993 года № 4328-1 «О дополнительных гарантиях и компенсациях военнослужащим, проходящим военную службу на территориях государств Закавказья, Прибалтики и Республики Таджикистан, а также выполняющим задачи в условиях

чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах», с последующими изменениями и дополнениями, военнослужащим, выполняющим задачи в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах, для назначения пенсии засчитывается в выслугу лет один месяц военной службы за три месяца.

В судебном заседании из объяснений лиц, участвующих в деле, и письменных материалов дела установлено, что О. А. Кобылин проходил военную службу по призыву в войсковых частях №.656.

В соответствии с приказом командира войсковой части О. А. Кобылин был направлен для участия в борьбе с терроризмом на территорию в составе временной оперативной группировки сил.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации на основании приказов командира войсковой части О. А. Кобылин принимал участие в проведении контртеррористической операции на территории Чеченской Республики.

При этом судом учитывается, что положениями подпунктом «е» п. 3 Постановления Правительства РФ от 22.09.1993 года № 941 «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел Государственной противопожарнойслужбыи органах уголовно-исполнительной системы и их семьям в Российской Федерации», и абзац 2 пункт 2 Постановления Правительства РФ от 31.03.1994 года

№ 280 «О порядке установления факта выполнения военнослужащими и иными лицами задач в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах и предоставления им дополнительных гарантий» предусмотрено предоставление указанной дополнительной гарантии только за время фактического выполнения ими задач на территории, где введено чрезвычайное положение, либо в местности, которая отнесена к зоне вооруженного конфликта, подтвержденного соответствующими приказами командиров воинских частей, начальников штабов, оперативных и иных групп.

Между тем согласно вышеупомянутому Закону для получения О. А. Кобылин данной льготы не требуется возложение на военнослужащих, направленных в зону вооруженного конфликта, выполнения специальных задач, предусмотренные названным Законом льготы и компенсации предоставляются военнослужащим, которые выполняют возложенные на них задачи непосредственно в условиях чрезвычайного положения и вооруженных конфликтов на определенных в установленном порядке территориях.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.12.1995 года № 1210 к зоне, на которую распространяется действие упомянутого Закона, отнесена вся территория Чеченской Республики.

При таких обстоятельствах, время участия О.А. Кобылина в проведении контртеррористической операции на территории Чеченской Республики в указанный выше период подлежит зачету в

выслугу лет для назначения пенсии в льготном исчислении - один месяц службы за три месяца.

Вместе с тем как установлено из объяснений лиц, участвующих в деле, и письменных материалов дела, в выслугу лет О. А. Кобылин для назначения пенсии указанный выше период засчитан в календарном исчислении.

По указанным выше мотивам изложенные представителями ответчика, в судебном заседании доводы судом ввиду их несостоятельности во внимание приняты быть не могут, поскольку основанием для отклонения заявленных О. А. Кобылин исковых требований не служат. Руководствуясь ст. ст. 194-199 ГПК РФ, суд

решил:

Исковые требования О. А. Кобылин к Военному комиссариату по Новгородской областиоб обязательстве зачесть в выслугу лет для назначения пенсии период участия в проведении контртеррористической операции на территории Чеченской Республики в льготном исчислении - один месяц службы за три месяца удовлетворить.

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в судебную коллегию по гражданским делам Новгородского областного суда в течение месяца со дня составления мотивированного решения - 19 января 2017 года.

Председательствующий Л. В. Макарова».

Таким образом. На основании изученного примера судебной практики можно сделать вывод что, военнослужащие, проходящие

военную службу по призыву на территории Чеченской республики в условиях чрезвычайного положения имеют право зачесть в выслугу лет для назначения пенсии период участия в проведении контртеррористической операции на территории Чеченской Республики в льготном исчислении - один месяц службы за три месяца.

«Р Е Ш Е Н И Е

Именем Российской Федерации

г.Великий Новгород

Новгородский областной суд по Новгородской области

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по иску Евграфова А.В. к Военному комиссариату по Новгородской областиоб обязательстве зачесть в срок службы в выслугу лет для назначения пенсии период обучения в ВУЗе из расчета два месяца учебы за один месяц службы, внесении изменений в приказ об увольнении, взыскании компенсации морального вреда в сумме 10 000 руб.,

у с т а н о в и л :

Евграфов А.В. обратился в суд с иском к Военному комиссариату Новгородской области об обязательстве зачесть в срок службы в выслугу лет для назначения пенсии период обучения в техникуме из расчета два месяца учебы за один месяц службы, внесении изменений в приказ об увольнении, взыскании компенсации морального вреда в сумме 10 000 руб. В обоснование иска истец указал, что он обучался в ВУЗе и четыре с половиной года являлся студентом дневного отделения данного ВУЗа. После службы в армии проходил службу в военной части №767. В соответствии с выпиской

из приказа на момент увольнения его выслуга составила 18 лет 02 месяца 03 дня. Ссылаясь на ст.18 Закона РФ от 12.02.1993 года № 4468-1 истец считает, что в выслугу лет для назначения пенсии ему должен быть включен период его обучения в ВУЗе из расчета из расчета два месяца учебы за один месяц службы и следовательно пенсионный стаж истца был бы приобретен до его увольнения. Однако период обучения в ВУЗе в стаж службы ответчик ему не включил.

В судебном заседании истец Евграфов А.В. иск поддержал по мотивам, изложенным в иске, дополнив, что он прошел полный курс обучения в ВУЗе, и ему для получения диплома оставалось только защитить дипломную работу, однако он был призван в армию. По возвращении из армии оказалось, что факультет, в котором он учился, расформирован и прекратил свое существование. По этой причине он не смог защитить дипломную работу и получить диплом.

Представитель истца Евграфова А.В. - Коновалова Ю.Н. в судебном заседании иск поддержала по мотивам, изложенным истцом.

Представитель ответчика Сидоров В.И. в судебном заседании иск не признал, указав, что подтверждением обучения является диплом о его окончании, который истцом не представлен.

Выслушав объяснения истца и его представителя, представителя ответчика, исследовав письменные материалы дела, суд находит иск Евграфова А.В. подлежащим удовлетворению частично по следующим основаниям.

Периоды времени, засчитываемые в выслугу лет для назначения пенсии, определены в части 1 статьи 18 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» от 12.02.1993 г. № 4468-1, содержащей положение о том, чтоввыслугу лет для назначения пенсии уволенным со службы офицерам и лицам начальствующего состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, может засчитываться также время их учебы до определения на службу (но не более пяти лет) из расчета один год учебы за шесть месяцев службы.

Порядок исчисления выслуги лет для назначения пенсии лицам, указанным в статье 1 настоящего Закона, определяется Правительством Российской Федерации.

Абзацем 2 пункта 2 Постановления Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 22.09.1993 г. № 941 «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в действующей редакции) регламентировано: в выслугу лет для назначения пенсии лицам рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной

службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы засчитывать время обучения их до поступления на службу в гражданских высших образовательных учреждениях либо в средних специальных образовательных учреждениях в пределах пяти лет из расчета два месяца учебы за один месяц службы.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.08.2012 № 854 в пункт 2 названного Постановления внесены изменения, действие которых распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2012 года, в частности из абзаца второго пункта 2 исключены слова «органов внутренних дел» и текст дополнен следующим содержанием: «В выслугу лет для назначения пенсии лицам рядового и начальствующего состава органов внутренних дел засчитывать время обучения их до поступления на службу в гражданских высших образовательных учреждениях либо в средних специальных образовательных учреждениях в пределах пяти лет из расчета два месяца учебы за один месяц службы - в отношении сотрудников органов внутренних дел, поступивших на службу до 1 января 2012 г.

В выслугу лет для назначения пенсии лицам рядового и начальствующего состава органов внутренних дел засчитывать время (не более пяти лет) их обучения до поступления на службу по очной форме в образовательных учреждениях по основным образовательным программам среднего профессионального образования или высшего профессионального образования при условии завершения освоения этих образовательных программ,

прохождения итоговой государственной аттестации и получения диплома государственного образца о соответствующем уровне образования, исчисляемое из расчета два месяца учебы за один месяц службы, - в отношении сотрудников органов внутренних дел, поступивших на службу с 1 января 2012 г.».

Судом установлено и подтверждается материалами дела, что Евграфов А.В. уволен из военной части. Его выслуга лет составляет в календарном исчислении 18 лет 02 месяца 03 дня. Данное обстоятельство подтверждается выпиской из приказа об увольнении.

При этом ответчиком в выслугу лет для назначения пенсии не включен период обучения истца на дневном отделении, что подтверждается академической справкой.

При наличии таких данных, суд приходит к выводу о необходимости возложения на ответчика обязанности включить истцу в выслугу лет время его обучения до поступления на службу в органы внутренних дел в гражданском среднем образовательном учреждении в пределах пяти лет из расчета два месяца учебы за один месяц службы.

Статья 63 Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации также закрепляет аналогичное положение о зачете в выслугу лет сотрудникам органов внутренних дел времени учебы на очных отделениях высших и средних специальных учебных заведений из расчета два месяца учебы за один месяц службы.

Доводы представителя ответчика о том, что представленная истцом справка учебного заведения не может служить

доказательством, подтверждающим периоды его обучения, а лишь содержит информацию о том, что истец числился в нем, противоречат указанным выше нормам материального права, а также установленным в суде первой инстанции обстоятельствам, в связи с чем, не могут быть приняты во внимание.

Периоды времени, засчитываемые в выслугу лет для назначения пенсии, определены в части 1 статьи 18 указанного выше Закона Российской Федерации, при этом федеральный законодатель, установив возможность и порядок зачета в выслугу лет времени учебы, не определил критерии, при которых время обучения в учебных заведениях может быть включено на соответствующих условиях в выслугу лет для назначения пенсии.

Правительство Российской Федерации исходя из предоставленных ему дискреционных полномочий (зависящих от собственного усмотрения) по определению порядка исчисления выслуги лет в абзаце втором пункта 2 Постановления от 22 сентября 1993 г. № 941 установило перечень образовательных учреждений, время обучения в которых до поступления на службу засчитывается в выслугу лет для назначения пенсий после увольнения со службы лицам, имеющим право на пенсионное обеспечение на условиях и по нормам, предусмотренным Законом Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1, другие какие-либо критерии, связанные с окончанием учебного заведения, установлены не были. Дополнительные условия зачисления времени обучения в выслугу лет для назначения пенсии лицам рядового и начальствующего

состава органов внутренних дел в виде формы образовательного учреждения, условия завершения освоения образовательных программ, прохождения итоговой государственной аттестации и получения диплома были утверждены лишь Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2012 г. № 854 и распространяются в отношении сотрудников органов внутренних дел, поступивших на службу с 1 января 2012 года.

Таким образом, исходя из правила системного толкования, ссылка ответчика на то, что истец в спорный периоды учебы не завершил процесс освоения образовательных программ и не получил диплом данного учебного заведения, не имеет правового значения.

При указанных обстоятельствах требования истца об обязательстве ответчика зачесть срок службы в выслугу лет для назначения пенсии период обучения в колледже из расчета два месяца учебы за один месяц службы являются обоснованными и подлежащими удовлетворению.

В соответствии с ч.1 ст.2 Федерального закона от 30.11.2011 № 342-ФЗ (ред. от 07.05.2013) «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предметом регулирования настоящего Федерального закона являются правоотношения, связанные с поступлением на службу в органы внутренних дел, ее прохождением и прекращением, а также с

определением правового положения (статуса) сотрудника органов внутренних дел.

Правоотношения, связанные с прохождением службы, регулируются законодательством Российской Федерации о государственной гражданской службе, а трудовые отношения - трудовым законодательством (ч.2 ст.2 Закона).

В соответствии со ст.1 ТК РФ целями трудового законодательства являются установление государственных гарантий трудовых прав и свобод граждан, создание благоприятных условий труда, защита прав и интересов работников и работодателей.

В соответствии со ст.237 ТК РФ моральный вред, причиненный работнику неправомерными действиями или бездействием работодателя, возмещается работнику в денежной форме в размерах, определяемых соглашением сторон трудового договора.

В случае возникновения спора факт причинения работнику морального вреда и размеры его возмещения определяются судом независимо от подлежащего возмещению имущественного ущерба.

Из материалов дела следует, что письмом ответчика отказало Евграфову А.В. в зачете в срок службы в выслугу лет для назначения пенсии период обучения в ВУЗе, чем нарушило его право на получение пенсионного обеспечение.

Приуказанных обстоятельств требования истца о взыскании компенсации морального вреда являются законными и обоснованными.

Вместе с тем, рассматривая вопрос о размере компенсации морального вреда, с учетом личности истца, требований разумности, обстоятельств причинения истцу морального вреда, а также учитывая непродолжительный период с момента его обращения и то обстоятельство, что отказ не повлек для истца необратимых последствий, суд находит возможным взыскать компенсацию морального вреда в сумме 3 000 руб.

Вместе с тем требования истца о внесении изменений в приказ об увольнении не могут быть удовлетворены, поскольку

вынесенное решение суда само по себе является основанием восстановления нарушенного права. Руководствуясь ст.ст. 194-199 ГПК РФ, суд

Р Е Ш И Л :

Иск Евграфова А.В. удовлетворить частично.

Обязать Военный комиссариат Новгородской области зачесть Евграфову А.В. в срок службы в выслугу лет для назначения пенсии период обучения в колледже из расчета два месяца учебы за один месяц службы.

Взыскать в пользу Евграфова А.В. компенсацию морального вреда в сумме 3 000 руб.

В удовлетворении остальных требований отказать.

Решение может быть обжаловано в Судебную коллегию по гражданским делам Новгородского областного суда в течение месяца со дня изготовления мотивированного решения - 15 февраля 2017 года.

Председательствующий: А.В. Петров»

Здесь можно определить проблему с которой столкнулся А.В. Петров - это частое не желание работодателя засчитывать в трудовой стаж годы учёбы (та же ситуация со сроком срочной службы). Особенно это касается гражданского работодателя, когда требуется заводить трудовую книжку на работника который оставил вооружённые силы и пошёл работать по гражданской специальности. Хотя работодатель обязан знать что в страховой стаж также засчитываются периоды прохождения военной службы, а также иной службы, предусмотренной Законом РФ от 12.02.1993 N 4468-1 (ч. 1.1 ст. 16 Закона N 255-ФЗ).

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Военнослужащие, в силу выполняемых ими служебных задач, имеют особый правовой статус, который связан с определёнными ограничениями их прав как гражданина. Всё это обуславливает необходимость их социальной поддержки со стороны государства, в том числе и по вопросам пенсионного обеспечения.

Военнослужащие получают досрочную пенсию при выполнении определенных условий и задач в системе военного обеспечения.

В выпускной квалификационной работе на тему: «Пенсионное обеспечение военнослужащих, особенности его предоставления в Новгородской области» (на примере Военного комиссариата Новгородской области)» исследованы вопросы:

- пенсионное обеспечение военнослужащих; выявлены особенности и недостатки пенсионного обеспечения военнослужащих.

- основы пенсионного обеспечения военнослужащих: правовые основы организации социального обеспечения военнослужащих;

-правовые основы пенсионного обеспечения военнослужащих; виды пенсий военнослужащих.

-рассмотрен порядок исчисления и выплаты пенсии военнослужащим: исчисление пенсий; назначение и выплата пенсий.

Хочется отметить особенности назначения пенсии военнослужащим. Исчисление стажа делится на календарное и льготное. В календарный стаж засчитываются годы непосредственной службы, равный периоду работы на военной службе, при назначении пенсии за выслугу лет не менее 20 календарных лет для мужчин и 15 лет для женщин.

Льготное исчисление зависит от особенностей службы, например, в районах Крайнего Севера стаж засчитывается, в соотношении, календарный год за 1,5 (в соответствии с районным коэффициентом представленном в приложении 2) года обычной работы. А в местах боевых действий стаж рассчитывается как 1 год за 3 года прохождения службы в обычных условиях труда.

Проанализировав проблемы пенсионного обеспечения военнослужащих можно выявить такую проблему как неравномерное реформирование пенсионной системы Российской

Федерации. Раньше уровень военных пенсий был в два или три раза выше уровня пенсий гражданских лиц. Теперь ситуация меняется и так называемые гражданские пенсии догоняют по своему уровню пенсии военные.

Ещё одной не маловажной проблемой пенсионного обеспечения является то, что военная служба не предсказуема. Военнослужащие подчиняясь приказам Министерства обороны меняют место службы. Прослужив в районах Крайнего Севера 15 лет, где исчисление стажа засчитывается, в соотношении, календарный год за 1,5 года обычной работы продолжает служить не в льготном регионе, где соотношение 1 год службыравен 1 году обычной работы. При увольнении в запас (выходе на пенсию) получают пенсию, без учета Северных надбавок, что, по моему мнению является недостатком пенсионного обеспечения военнослужащих.

Мы предлагаем пересмотреть этот вопрос и прослужившим большую часть стажа в районах Крайнего Севера сохранить эту надбавку.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // «Собрании законодательства РФ», 04.08.2014, N 31, ст. 4391

2. Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ « О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 17.12.2001, N 51, ст. 4831.

3.Федеральный закон от 17 декабря 2001 № 173-ФЗ (ред. 04.06.2014, с изм. От 19.11.2015) «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 24.12.2001, N 52 (1 ч.), ст. 4920.

4. Федеральный закон от 20 августа 2004 г. N 117-ФЗ "О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих" (ред. 7 марта 2017 г.)

5. Федеральный закон «О страховых пенсиях» от 28.12.2013 N 400-ФЗ (последняя редакция) // «Собрание законодательства РФ», 30.12.2013, N 52 (часть I), ст. 6965.

6. Федеральный закон «О страховых пенсиях» от 28.12.2013 N 400-ФЗ (последняя редакция) // «Собрание законодательства РФ», 13.01.2014, N 2 (часть II) (поправка).

7. Закон РФ от 12.02.1993 № 4468-1 (ред. от 01.05.2017 №95-ФЗ) «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу,

службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей».

8. Федеральный закон от 27.05.1998 № 76-ФЗ (ред. от 28.12.2013) «О статусе военнослужащих».

9. Федеральный закон от 28.10.1998 № 163-ФЗ (с изм. от 24.12.2002) «О порядке финансирования государственных пенсий, выплата которых по законодательству Российской Федерации осуществляется за счет средств федерального бюджета».

10. Федеральный закон от 07.11.2011 № 306-ФЗ (ред. от 02.07.2013, с изм. от 02.12.2013) «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат».

11. Федеральный закон «О ветеранах» от 12.01.1995 № 5-ФЗ (ред. от 19 декабря 2016 г. N 461-ФЗ).

12. Указ Президента РФ от 18 февраля 2005 г. № 176 «Об установлении ежемесячной доплаты к пенсиям отдельным категориям пенсионеров»

13. Указ Президента РФ от 30 марта 2005 г. № 363. «О мерах по улучшению материального положения некоторых категорий граждан Российской Федерации в связи с 60-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов».

14. Указом Президента РФ от 1 августа 2005 г. № 887 «О мерах по улучшению материального положения инвалидов вследствие военной травмы».

15. Постановление Правительства РФ от 2 октября 2014 г. N 1015 "Об утверждении Правил подсчета и подтверждения страхового стажа для установления страховых пенсий" (ред. 10.05.2017).

16. Постановление Правительства РФ от 22.09.1993 N 941 (ред. от 29.12.2016) "О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семьям в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 14.01.2017)

17. Приказ Министра обороны Российской Федерации от 31 июля 1996 г. № 284 «О льготном исчислении выслуги лет для назначения пенсии отдельным категориям военнослужащих»

18. Приложение N 2 к приказу Министра обороны РФ от 4 июля 1996 г. N 284 (ред. от 13 января 2008 г.).

19. Областной закон Новгородской области от 27.03.2015 N 740-ОЗ "О государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, социальной поддержке отдельным категориям граждан, в том числе лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, и наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа Новгородской области отдельными государственными

полномочиями" (принят Постановлением Новгородской областной Думы от 25.03.2015 N 1415-5 ОД).

20. Большой экономический словарь / Под общей ред. А.Н. Азрилияна. [Текст]. – М.: Фонд «Правовая культура», 2014.

21. Борисенко, Н.Ю. Этапы реформирования пенсионной системы России / Н.Ю. Борисенко // Финансы и кредит. – 2015 .– № 3. – с.34-43.

22. Галаганов В.П. Право социального обеспечения: учебник для студ. учреждений сред. проф. образования / В.П. Галаганов. — 8-е изд., стер. — М.: Издательский центр «Академия», 2014. — 448 с.

23. Государственные и муниципальные финансы. /Под ред. С.И. Лушина, В.А. Слепова.– М.: Экономист, 2014.– 763 с.

24. Государственные и муниципальные финансы. Учебник /Под редакцией Мацкуляка И.Д. Издательство РАГС, Москва 2013. – 350 с.

25. Государственные и муниципальные финансы. Учебник /Под редакцией Поляка Г.Б. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013.-303 с.

26. Государственные и муниципальные финансы: Учебник / И.Н. Мысляева. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: НИЦ Инфра-М, 2013. - 393 с.

27. Государственное управление экономическими и социальными процессами: Учебное пособие / Б.А. Райзберг. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2015. - 384 с.

28. Зеленцов А.Б. Обеспечение сбалансированности внутренней занятости в организации как основа совершенствования социально-трудовых отношений / А.Б. Зеленцов // Науковедение. – Вып. 2 (21). – 2014.

29. Курченко, Л. Ф. Бюджетная система Российской Федерации: субфедеральный и местный уровни [Электронный ресурс]: Учебное пособие / Л. Ф. Курченко. - М.: Дашков и К, 2012. - 252 с.

30. Мачульская Е. Е. Право социального обеспечения: учеб. Для бакалавров / Е. Е. Мачульская. - 2-е изд., испр. и доп.- М.: Юрайт, 2014. – 432 с.

31. Малева Т., Синявская О. Повышение пенсионного возраста: proetcontra / Официальный сайт экспертных групп по обновлению «Стратегии-2020».

32. Основы социального государства: Учебное пособие / П.Е. Кричинский, О.С. Морозова. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2015. - 124 с.

33. Пенсионное обеспечение в системе социальной защиты населения: Монография / О.Н. Никифорова. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2014. - 124 с.

34. Пенсионная реформа в России: учеб. пособие / А.К. Соловьев; РАГС при Президенте РФ.– М.: РАГС, 2015.– 206 с.

35. Право социального обеспечения: Учебное пособие / Е.Ю. Николаева. - 2-е изд. - М.: ИЦ РИОР: НИЦ Инфра-М, 2016. - 65 с.

36. Роик, В. Концептуальные подходы к совершенствованию пенсионного страхования в России /В. Роик // Человек и труд. – 2014 .– № 11. – с.11-17.

37. Официальный сайт пенсионного фонда Российской Федерации / режим доступа http://www.pfrf.ru.

38. Официальный сайт компании «КонсультантПлюс» / режим доступа http://www.consultant.ru/.

39. Официальный сайт компании «Гарант» / режим доступа http://www.garant.ru/.