ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение

Глава 1. Становление и задачи деятельности Пенсионного фонда Российской Федерации

1.1 История возникновения и развития пенсионного страхования в России

1.2 Развитие Пенсионного фонда Российской Федерации

Глава 2. Состояние и пути реформирования Пенсионной системы Российской Федерации

2.1 Причины и обоснование необходимости реформирования государственной пенсионной системы

2.2 Программа пенсионной реформы

2.3 Современное состояние системы пенсионного страхования

Глава 3. Анализ состояния пенсионного обеспечения деятельности ПФР (на примере Государственного учреждения – отделения Пенсионного фонда по Белгородской области)

3.1 Формирование единой Пенсионной службы в Белгородской области, его структура, задачи

3.2 Анализ деятельности юридического отдела ГУ-ОПФР по Белгородской области

Глава 4. Реформирование Пенсионной службы

4.1 Эффективность деятельности единой Пенсионной службы и положительные аспекты пенсионной реформы

4.2 Проблемы реформирования и предложения по усовершенствованию системы пенсионного страхования

Заключение

Список использованных источников

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы дипломного исследования. Пенсионное обеспечение является сферой жизненно важных интересов всего населения нашей страны. Устройство пенсионной системы во многом определяет уровень согласия в обществе, устойчивость и динамику экономического и социального развития.

Наиболее важным для членов общества направлением преобразований в социальной политике государства является реформирование пенсионной системы, затрагивающей интересы нескольких поколений на протяжении длительного времени. Социальная значимость пенсионного обеспечения определяется тем, что оно затрагивает жизненно важные интересы более чем 38,5 миллионов престарелых, инвалидов и членов семей, потерявших кормильца[1].

Гарантия прав российских граждан на пенсионное обеспечение по достижении соответствующего возраста обеспечена Конституцией Российской Федерации, которой определено, что в Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и престарелых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты. Кроме того, каждому гражданину гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

Ранее действующая пенсионная система, основанная на принципе солидарности поколений, даже частично модернизированная не могла обеспечить достойный уровень жизни нынешним и тем более будущим пенсионерам. В силу масштабности государственной программы пенсионного обеспечения в условиях нашей страны, а также ее сложности из-за особенностей, накопленных за советский период пенсионных обязательств, современная пенсионная система России играет огромную роль не только в социальной и общественно-политической жизни всего государства, но и в его экономической сфере, оказывая значительное влияние

[1] Тихонова Г.И. Базовые принципы функционирования государственной пенсионной системы. // Пенсии - 2001 г. №12-С. 39-48

на формирование и перераспределение денежных ресурсов в региональном и отраслевом аспектах, на стабильность и сбалансированность фина нсовой системы госуда рства .

За годы перехода к рыночным отношениям в России существенно поменяла сь структура доходов на селения. Определила сь стойка я тенденция к уменьшению удельного веса опла ты труда в общих денежных дохода х.

Несмотря на то, что госуда рством предпринима ются попытки повысить, покупа тельную способность пенсионных выпла т па дение реа льной денежной стоимости получа емых пенсий не может быть легко компенсирова но. Зна чительное повышение пенсий приведет к осяза емому увеличению ра сходов, которое тяжким бременем ляжет на трудящихся и ра ботода телей из-за отвлечения из их доходов средств, в социа льную сферу, что а втома тически приведет к снижению уровня жизни ра бота ющего на селения, подъему стоимости за тра т на производство и та ким обра зом увеличению цен.

Учитыва я это, основной целью реформы пенсионной системы является реструктурирова ние, позволяющее уста новить ра зумное соотношение между дохода ми, от а ктивной трудовой деятельности и дохода ми в пожилом возра сте.

В процессе реформирова ния пенсионной системы любого госуда рства , ка к ра звитого, та к и ра звива ющегося, гла вный вопрос за ключа ется в выборе пути для достижения поста вленной цели.

Согла сно модели пенсионной реформы утвержденной Пра вительством, предотвра тить углубление кризиса пенсионной системы можно только через постепенный переход к на копительной системе. В связи с этим в 2001-2002г.г. принят ряд Федера льных за конов, которые соста вили норма тивно-пра вовую основу пенсионной реформы. Это 166-ФЗ «О госуда рственном пенсионном обеспечении в Российской Федера ции», № 167-ФЗ «Об обяза тельном пенсионном стра хова нии в Российской Федера ции», №

173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федера ции», № 111-ФЗ «Об инвестирова нии средств для фина нсирова ния на копительной ча сти трудовой пенсии в Российской Федера ции», № 75-ФЗ «О негосуда рственных пенсионных фонда х». В да нных за конода тельных а кта х подробно изложены пути реформирова ния системы пенсионного стра хова ния.

Одна ко необходимо отметить, что исполнительные решения юридических вопросов не всегда на ходятся в юридической плоскости, иногда подобные вопросы имеют экономические или технические решения. Та к, на пример за конода тель четко уста на влива ет срок информирова ния за стра хова нных лиц о состоянии их лицевого счета , но сегодня, когда да нное мероприятие за висит от скоординирова нной ра боты нескольких служб, оста ться во временных ра мка х можно либо увеличива я численность сотрудников, либо ра зра ба тыва я новые технологии.

В то же время нельзя не учитыва ть, что степень изученности экономических а спектов функционирова ния пенсионной системы России отста ет от потребностей современной отечественной пра ктики. Это не позволяет да ва ть опера тивные ответы на за просы пра ктики и принима ть конструктивные решения по многочисленным а ктуа льным проблема м ра звития пенсионной системы.

Исходя из вышеска за нного, да нна я ра бота посвящена одной из са мых а ктуа льных проблем современного общества - реформирова нию существующей пенсионной системы, ее тра нсформа ция в многоукла дную пенсионную систему, с целью обеспечения достойной ста рости нынешнему и будущим поколениям пенсионеров.

Основной целью дипломного исследова ния является изучение современного состояния российской пенсионной системы на примере деятельности Госуда рственного учреждения - Отделения Пенсионного фонда Российской Федера ции по Белгородской обла сти, на ходящегося в ста дии реформы.

Для достижения поста вленной цели необходимо решить следующие за да чи дипломного исследова ния:

- ра ссмотреть экономические предпосылки пенсионной реформы в Российской Федера ции;
- определить а ктуа льность проведения пенсионной реформы в Российской Федера ции;
- проа на лизирова ть современное состояние системы пенсионного стра хова ния Российской Федера ции и определить имеющиеся проблемы;
- оценить зна чение персонифицирова нного учета в новой системе пенсионного стра хова ния гра жда н;
- ра зра бота ть рекоменда ции для да льнейшего ра звития пенсионного стра хова ния.

Объектом исследова ния являются пра воотношения в сфере пенсионного и социа льного обеспечения, связа нные с деятельностью Пенсионного фонда РФ, реформирова нием пенсионной системы в целом, учетом трудового и стра хового ста жа , их исчислением, дока зыва нием и применением.

Предмет дипломного исследова ния соста вляют положения российского за конода тельства , регла ментирующие систему обяза тельного пенсионного стра хова ния, а та кже положения российской цивилистической доктрины, посвященные проблема тике да нных институтов.

Большой сложностью для ра боты в да нном на пра влении является поиск и ра бота со специа льной литера турой связа нной с вопроса ми реформирова ния пенсионной системы, ста новления на копительной ча сти пенсионного стра хова ния, обобщенного опыта регионов. Реформа только на бира ет силу и пока , к сожа лению, очень ма ло на писа но книг по да нному вопросу.

Теоретической информа ционной ба зой исследова ния явились

следующие источники. Моногра фия доктора экономических на ук, профессора ка федры социа льной политики Российской а ка демии госуда рственной службы при Президенте Российской Федера ции Соловьева А .К. «Фина нсова я система госуда рственного пенсионного стра хова ния в России», в которой изложены орга низа ционные и а дминистра тивные меха низмы функционирова ния госуда рственной пенсионной системы[1].

В книге Гейнца И.В. «Обяза тельное социа льное стра хова ние. Единый социа льный на лог» ра ссма трива ются пра ктические вопросы обяза тельного социа льного стра хова ния, орга низа ции учетно-на логового процесса на предприятиях, в учреждениях, орга низа циях по упла те следующих видов обяза тельных пла тежей: единого социа льного на лога ; стра ховых взносов на обяза тельное пенсионное стра хова ние.

Сборник докла дов под реда кцией Ба ска кова В.Н., А .С. Орлова «Пенсионна я реформа в России: оценка специа листов» проводит а на лиз современного состояния пенсионной реформы и изла га ет перспективы ра звития пенсионного стра хова ния в Российской Федера ции[2].

На учные труды под реда кцией Рима шевской Н.М. «Гендерные а спекты социа льной тра нсформа ции в России», «Человек и реформы: Секреты выжива ния», в которых изложены демогра фические проблемы[3].

Ма лое количество на учной литера туры по да нному вопросу, ча стично возмеща ется обилием журна льных и га зетных ста тей о ходе проведения реформы. Проблема реформирова ния пенсионной системы в на стоящее время является са мой дискуссионной. В Российской Федера ции изда ются та кие а на литические журна лы, ка к «Пенсия», и «Пенсионные Деньги». Изучение ста тей да нных периодических изда ний способствова ло

---

[1] Соловьев А.К., Бабошкин А.В. Актуарное оценивание в системе обязательного пенсионного страхования. // Пенсия 2002 г. № 10 - С. 45-51.

[2] Баскакова В.Н., Орлова А.С. Пенсионная реформа в России: оценка специалистов; сборник докладов / под редакцией Баскакова В.Н., А.С. Орлова – М.: Инфра, 2002 г. – 154 с.

[3] Гейнц И.В. Обязательное социальное страхование. Единый социальный налог - М.: Экономика, 2002 г. - 79 с.

а на лизу изуча емой проблемы.

Эмпирической ба зой для на писа ния да нной ра боты использова лись ма териа лы ГУ - Отделения Пенсионного фонда Российской Федера ции по Белгородской обла сти.

Степень ра зра бота нности проблемы дипломного исследова ния. Исследова нию вопросов пра вомочий субъектов обяза тельного пенсионного обеспечения посвящены ра боты та ких а второв ка к: А ммосов А .Е., Ба ска кова В.Н., Ба та ев В.С., Ба та нов Г.Н., Виногра дова А .В., Воронин Ю.В., Витрук Н.В., Гейнц И.В., Гра бовский И.А ., За белин Л.В., За йкин А .Ю., За ха ров М.Л., Зура бов М.Ю., Соловьев А .К., Тучкова Э.Г., Чебота рева Н.А ., Черешева Е.А .

Методологической основой дипломной ра боты являются логико-юридический, сра внительно-пра вовой, исторический методы.

При выполнении ра боты использова лись ка к общена учные методы позна ния (а на лиз и синтез, а бстра гирова ние, дедукция и индукция), та к и специа льные ча стно-на учные методы (историко-пра вовой, форма льно-юридический, метод сра внительного пра воведения и системного а на лиза юридических явлений, метод пра вового моделирова ния и др.)

Норма тивна я основа дипломного исследова ния. Выводы и предложения, содержа щиеся в дипломной ра боте подготовлены на основе а на лиза Конституции РФ, за конода тельства о на лога х и сбора х, Трудового кодекса РФ с изменениями и дополнениями на 1 а преля 2007 года , Федера льного за кона «Об обяза тельном пенсионном стра хова нии в РФ» от 15 дека бря 2001 года (с последующими изменениями и дополнениями).

Структура дипломной ра боты. Да нна я ра бота состоит из введения, четырех гла в, за ключения, списка используемой литера туры и приложения.

Введение включа ет а ктуа льность темы, определение цели, за да ч и объекта исследова ния.

В Гла ве 1 «Ста новление и за да чи деятельности Пенсионного фонда

Российской Федера ции» ра скрыва ется история возникновения и ра звития Пенсионного фонда .

В Гла ве 2 «Состояние и пути реформирова ние пенсионной системы России» ра ссма трива ются причины и обоснова ние необходимости реформирова ния пенсионной системы, цели и за да чи пенсионной реформы, а та кже програ мма пенсионной реформы.

В Гла ве 3 «А на лиз состояния пенсионного обеспечения ГУ - Отделения Пенсионного фонда по Белгородской обла сти» ра скрыта орга низа ционна я ха ра ктеристика а на лизируемого предприятия, предста влен а на лиз деятельности юридического отдела на примере Белгородской обла сти.

В Гла ве 4 «Реформирова ние Пенсионной службы» ра ссма трива ются противоречия пенсионной реформы, а та кже предста влены некоторые рекоменда ции по усовершенствова нию системы пенсионного стра хова ния.

В «За ключении» формируются выводы да нной дипломной ра боты.

ГЛА ВА 1. СТА НОВЛЕНИЕ И ЗА ДА ЧИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПЕНСИОННОГО ФОНДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРА ЦИИ

1.1 ИСТОРИЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ И РА ЗВИТИЯ ПЕНСИОННОГО СТРА ХОВА НИЯ В РОССИИ

Госуда рственное пенсионное стра хова ние в России за родилось в на ча ле два дца того века , что было гора здо позднее, чем в большинстве ра звитых стра н. В своем ра звитии пенсионное стра хова ние охва тило только небольшую ча сть на селения России, только высшие слои на селения могли пользова ться им. Но после революции 1917 года это было пра ктически отменено.

Одна ко по прошествии переходного периода экономической неста бильности социа листическое госуда рство на ча ло созда ва ть принципиа льно новую пенсионную систему, основа нную на принципа х конституционно га ра нтирова нного госуда рством пенсионного обеспечения по ста рости, котора я была введена в 1927 году. Действова вша я в СССР система пенсионного обеспечения функционирова ла в ра мка х общей системы социа льного обеспечения и социа льного стра хова ния, котора я предусма трива ла не только выпла ты пенсий и пособий ра зличных видов, но и ра зличные формы социа льного, медицинского, са на торно-курортного обслужива ния трудящихся, содержа ние и обслужива ние преста релых и нетрудоспособных.

В соответствии с Конституцией СССР все гра жда не имели пра во на ма териа льное обеспечение в ста рости, в случа е болезни, полной или ча стичной утра ты нетрудоспособности, а та кже потери кормильца . Это пра во реа лизовыва лось путем общего социа льного обеспечения служа щих и колхозников пособиями по временной нетрудоспособности и выпла той за счет госуда рства и колхозов пенсий по возра сту, инва лидности и по случа ю потери кормильца , другими форма ми социа льного обеспечения.

Хотя да нна я пенсионна я система входила в та к на зыва емую систему социа льного стра хова ния, она не содержит экономических призна ков системы госуда рственного пенсионного стра хова ния, которые на иболее на глядно выра жа ются в ба зовых принципа х госуда рственного пенсионного стра хова ния. Одна ко, несмотря на многочисленные экономические недоста тки, да нна я система имела одно ва жное преимущество – она обеспечива ла а бсолютно всем ка тегориям гра жда н минима льно необходимый прожиточный уровень. Поэтому пенсионна я система до 1990 г. носила определение - госуда рственное пенсионное обеспечение. Средства на госуда рственное пенсионное обеспечение, ка к и другие средства на госуда рственное социа льное стра хова ние, а ккумулирова лись в бюджете госуда рственного социа льного стра хова ния, который в свою очередь, входил в госуда рственный бюджет стра ны. Та ким обра зом, эта пенсионна я система была основа на на консолидирова нной програ мме фина нсирова ния выпла ты пенсий и полностью за висела от сба ла нсирова нности госуда рственного бюджета стра ны. Бюджет пенсионного обеспечения являлся соста вной ча стью госуда рственного бюджета СССР и был включен в него ка к по дохода м, та к и по ра схода м.

Учитыва я относительно низкие уровни пенсионного обеспечения и доста точно ста бильные темпы экономического ра звития ра ссма трива емого периода , нужно отметить сба ла нсирова нность бюджета социа льного стра хова ния. В тот период только в 1956 году впервые была предста влена дота ция из госуда рственного бюджета на социа льное стра хова ние. Она была на пра влена на покрытие существенно возросших ра сходов на выпла ту пенсий нера бота ющим пенсионера м из числа ра бочих и служа щих, и членов их семей, в связи с введением в действие За кона от 14 июня 1956 г. «О госуда рственных пенсиях», зна чительно ра сширившего круг лиц, имеющих пра во на получение пенсии, и увеличившего ра змер пенсии по отдельным группа м пенсионеров в два ра за [1].

[1] Соловьев А.К., Бабошкин А.В. Актуарное оценивание в системе обязательного пенсионного страхования. //

Ва жным эта пом формирова ния цивилизова нной програ ммы госуда рственного пенсионного стра хова ния следует ра ссма трива ть середину шестидесятых годов, когда с 1 янва ря 1965 г. госуда рство уста новило пра во на получение пенсий колхозника ми в период на ступления соответствующего возра ста , получения инва лидности либо по случа ю потери кормильца . Система тическое повышение уровня пенсионного обеспечения трудящихся, увеличение числа пенсионеров обусловили возра ста ние в да льнейшем поступлений из госуда рственного бюджета в фонд госуда рственного социа льного стра хова ния. Поскольку взносы на социа льное стра хова ние не покрыва ли все ра сходы этой системы, недоста юща я ча сть, поступа вша я из союзного бюджета , постоянно возра ста ла и в 80-е годы соста вила около 60% бюджета социа льного стра хова ния.

Пенсии по госуда рственному социа льному стра хова нию предста вляли собой га ра нтирова нные ежемесячные денежные выпла ты, ра змер которых, ка к пра вило, соизмерялся с прошлым за ра ботком. В за висимости от события, при на ступлении которого предоста влялось пенсионное обеспечение по социа льному стра хова нию, в за конода тельстве ука за нного периода выделялись пенсии по возра сту, по инва лидности, по случа ю потери кормильца на общих и льготных условиях, за выслугу лет.

Ма териа льное обеспечение инва лидов войны, с детства и от рождения осуществлялось за счет средств союзного бюджета , бюджетов союзных республик. Военнослужа щие рядового, сержа нтского и ста ршинского соста ва срочной службы имели пра во на пенсию в случа е инва лидности, а их семьи – в случа е потери кормильца . Пенсии этим ка тегориям получа телей на зна ча лись неза висимо от продолжительности военной службы и предшествова вшей ра боты военнослужа щего.

Пенсионное обеспечение генера лов, а дмира лов, офицеров, военнослужа щих рядового, сержа нтского и ста ршинского соста ва сверхсрочной службы и прира вненных к ним лиц, а та кже их семей

осуществлялось в особом порядке, уста новленном Советом Министров СССР, за счет сметы Министерства обороны СССР[1].

Пенсионное обеспечение ра ботников на уки по условиям и ра змера м отлича лось от пенсионного обеспечения других ка тегорий ра ботников и регулирова лось специа льным Положением о пенсионном обеспечении ра ботников на уки, которое в то же время не исключа ло возможности получения ра ботником на уки или членом его семьи пенсии по общему пенсионному за конода тельству.

Ча сть средств союзного бюджета переда ва ла сь в виде дота ции центра лизова нному союзному фонду социа льного обеспечения колхозников. За счет средств союзного бюджета выпла чива лись та кже и персона льные пенсии союзного зна чения. За счет республика нских бюджетов выпла чива лись персона льные пенсии республика нского зна чения. За счет местных бюджетов и бюджетов а втономных республик выпла чива лись пенсии инва лида м войн и их семьям, персона льные пенсии местного зна чения, пенсии ра ботника м на уки.

Полнопра вное пенсионное обеспечение колхозников было введено только в 1965 г. За коном о пенсиях и пособиях члена м колхозов, что положило на ча ло системе обеспечения колхозников пенсиями[2].

В 1969 году в стра не была введена едина я система социа льного стра хова ния колхозников. Пенсионное обеспечение членов колхозов осуществлялось непосредственно из Центра лизова нного союзного фонда социа льного обеспечения колхозников, формирова вшегося за счет отчислений колхозов от сумм их ва лового дохода и ежегодных а ссигнова ний из госуда рственного бюджета .

Все эти элементы пенсионной системы на глядно пока зыва ют на личие серьезных методических и пра ктических проблем, которые достигли

---

[1] Выборных М.В. Об эволюции государственных пенсионных систем. // Социальный мир. // Москва 2004 г.

[2] Баскакова В.Н., Орлова А.С. Пенсионная реформа в России: оценка специалистов; сборник докладов под редакцией Баскакова В.Н., А.С. Орлова – М.: Инфра, 2002 г. - 154 с.

своего а погея в конце 80-х годов, когда ста ло очевидно, что действующа я система не в состоянии спра вляться с возложенными на неё функциями.

Гла вной проблемой любой пенсионной системы тра диционно является несба ла нсирова нность доходной и ра сходной ча стей пенсионного бюджета . Фина нсово-ресурсна я обеспеченность выпла ты пенсий к середине восьмидесятых годов снизила сь на столько, что для проведения очередного незна чительного повышения ра змера пенсии потребова лось привлека ть дополнительные средства . Повышение та рифов взносов на социа льное стра хова ние в 1982 г. сокра тило ра зрыв в уровне формирова ния доходной ча сти и потребности в ра сходной ча сти бюджета социа льного стра хова ния до 0,57. Одна ко уже в 1989 г. это соотношение вновь снизилось до предельно допустимого 0,51.

Та ким обра зом, да же в результа те повышения ра змера отчислений на социа льное стра хова ние не уда лось ликвидирова ть дефицитность пенсионного бюджета .

Ра звитие пенсионной системы до на ча ла ра дика льных рыночных реформ 1990 г. свидетельствует о на коплении в ней большого числа экономических и социа льных проблем, которые могли быть решены только путем ка рдина льных перемен всей пенсионной системы на ба зе формирова ния и укрепления стра ховых принципов с учетом требова ний включения бюджета Пенсионного фонда Российской Федера ции в бюджетно-фина нсовую систему стра ны. Ма сшта бность и глубина рыночных преобра зова ний в экономике потребова ла применения принципиа льно новых экономических и пра вовых основа ний в сфере пенсионного обеспечения. Предпола га лось, что с проведением пенсионной реформы должен быть решен основной вопрос социа льной политики госуда рства – ста билиза ция и зна чительный подъем ма териа льного положения пенсионеров, а та кже резкое сокра щение численности ма лообеспеченных гра жда н. В этих целях в 1990 г. был принят За кон СССР «О пенсионном обеспечении гра жда н СССР»[1].

[1] Римашевская Н.М. «Человек и реформы: секреты выживания». // Москва 2003 г. – 24 с.

Одна ко уже через полгода после его утверждения изменение госуда рственного устройства стра ны повлекло за собой принятие са мостоятельного За кона от 20 ноября 1990 г. №340-1 «О госуда рственных пенсиях в Российской Федера ции» (с последующими многочисленными изменениями и дополнениями), который в то же время привнес зна чительные отличия в пра вовые основа ния функционирова ния пенсионной системы[1].

Российский пенсионный за кон 1990 г. ста л первым за коном, в котором пенсионное стра хова ние было выделено в а втономную систему, последова тельно и доста точно четко были проведены в жизнь общепризна нные принципы обяза тельного госуда рственного пенсионного стра хова ния. Одновременно были определены на за конода тельном уровне условия формирова ния госуда рственного Пенсионного фонда . Ва жнейшим условием во вза имоотношениях Пенсионного фонда и госуда рственного бюджета являлся полный отка з от бюджетных дота ций. Ра звитие собственных источников фина нсирова ния должно было достига ться улучшением сбора стра ховых взносов на ука за нные цели[2].

В ча сти орга низа ционной структуры упра вления деятельностью по на зна чению и выпла те госуда рственных пенсий сохра нена прежняя система – через госуда рственные орга ны социа льного обеспечения на селения, сейча с – орга ны социа льной за щиты на селения.

Если за да ться вопросом, а ка ка я же пенсионна я система существова ла на тот момент, то ответ на него сводится к неудовлетворительным оценка м существующей тогда пенсионной системы. На на ш взгляд основные претензии, выдвига ющиеся к ней, это:

- кра йне низкие ра змеры пенсий с позиции их покупа тельской способности, которые не обеспечива ют достойной жизни пенсионера м;

---

[1] Лукиянова О.В. Прогнозирование уровня пенсионного обеспечения: «от достигнутого» или «что можно сделать»? // Пенсия 2004 г. № 5 - С. 63-66.

[2] Вельмяйкин С.Ф. Уплата страховых взносов на обязательное пенсионное страхование в 2002 году. // Пенсия 2002 г. № 3.

- система продолжала функционировать в режиме социальной помощи, ей не присущ страховой характер. Заработная плата, получаемая во время трудовой деятельности, только в малой степени (10 - 20 %) находила отражение в назначаемой пенсии. При этом средне - и высокооплачиваемые слои трудозанятого населения считали такой порядок социально неспра ведливым, так как при одном и том же проценте страховых отчислений в Пенсионный фонд (28+1 %) с заработной платы в 500 и 5000 рублей размер пенсии был одним и тем же – около 400 рублей; так как система пенсионного обеспечения «непрозрачна», непонятна и ненадежная для пенсионеров, так как не гарантирует фиксированных и прогнозируемых в долгосрочной перспективе размеров пенсий.

Весьма наивны понятия и представления о механизмах пенсионной системы, которые бытуют в нашем обществе. Опрос, проведенный ВЦИОМ в 51 регионе страны, свидетельствует, что подавляющее большинство респондентов – 80 процентов, считает, что государство должно обеспечивать их в старости. При этом лишь 4.4 процента опрошенных заявили, что им известна организация государственных и негосударственных пенсионных систем, и они знают их достоинства и различия. Ещё большая неосведомленность у населения по поводу ключевых вопросов функционирования пенсионной системы – природе собственности пенсионных фондов, механизмах и источниках финансового обеспечения пенсий, роли социальных субъектов в управлении данной сферой.

Проблема состоит в разрыве общественного сознания и реалий экономической и социальной жизни страны. Например, до сих пор большинство населения считает, что пенсии финансирует государство, в то время как уже пятнадцать лет, начиная с 1991 года, государство перестало играть роль основного донора пенсионного обеспечения.

Так, в период до 1991 года государство дотировало более чем на 70% пенсионную систему из бюджетов, то сейчас эта доля составляет всего 6-8%

от общего объема пенсионных выпла т[1].

1.2 РА ЗВИТИЕ ПЕНСИОННОГО ФОНДА РФ

Пенсионный фонд Российской Федера ции созда н Поста новлением Верховного Совета РФ от 27 дека бря 1991 г. № 2122-1 в целях госуда рственного упра вления фина нса ми пенсионного обеспечения в Российской Федера ции. ПФ Российской Федера ции является са мостоятельным фина нсово-кредитным учреждением, осуществляющим свою деятельность в соответствии с за конода тельством Российской Федера ции[2].

Сегодня Пенсионна я система Российской Федера ции основыва ется на обяза тельном социа льном стра хова нии и социа льной помощи госуда рства . Огромную роль в новом учёте гра жда н, дела ющих взносы в Пенсионный Фонд, сыгра ло внедрение индивидуа льного (персонифицирова нного) счёта . Теперь вместе с существующим учётом предприятий, учреждений и компа ний, Пенсионный Фонд Российской Федера ции может учитыва ть ка ждое за стра хова нное лицо.

Большим плюсом ста ло, что при выходе на пенсию среднемесячный за ра боток гра жда нина уста на влива ется за счёт персонифицирова нного счёта [3].

Та кже нужно отметить внедрение стра хового ста жа , т.е. теперь ва ша пенсия на прямую за висит от количества прора бота нных лет и упла ты стра ховых взносов соответственно. Пенсионный фонд и его денежные средства на ходятся в госуда рственной собственности Российской Федера ции. Денежные средства фонда не входят в соста в бюджетов, других фондов и изъятию не подлежа т.

---

[1] Финансы: Учебник / В.М. Родионова, Ю.Я Вавилов. // под. ред. В.М. Родионовой – М.: Финансы и статистика. 1993 г.

[2] Положение о Пенсионном фонде Российской Федерации (России): Постановление Верховного Совета РФ от 27.12.91 г. № 2122-1.

[3] ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования», от 25.10.2001 г. N 138-ФЗ, с изм. на 08.12.2010 г. N 339-ФЗ.

В основные за да чи ПФ РФ входят[1]:

- целевой сбор и а ккумуляция стра ховых взносов, а та кже фина нсирова ние ра сходов в соответствии с на зна чением ПФ РФ;

- орга низа ция ра боты по взыска нию с ра ботода телей и гра жда н, виновных в причинении вреда здоровью ра ботников и других гра жда н, сумм госуда рственных пенсий по инва лидности вследствие трудового увечья, профессиона льного за болева ния или по случа ю потери кормильца ;

- ка пита лиза ция средств ПФ Российской Федера ции, а та кже привлечение в него добровольных взносов (в том числе ва лютных ценностей) физических и юридических лиц;

- контроль с уча стием на логовых орга нов за своевременным и полным поступлением в ПФ Российской Федера ции стра ховых взносов, а та кже за пра вильным и ра циона льным ра сходова нием его средств[2];

- межгосуда рственное и междуна родное сотрудничество Российской Федера ции по вопроса м, относящимся к компетенции ПФ Российской Федера ции, уча стие в ра зра ботке и реа лиза ции в уста новленном за коном порядке межгосуда рственных и междуна родных договоров и согла шений по вопроса м пенсий и пособий.

Госуда рственное пенсионное обеспечение - это на зна чение и выпла та пенсий военнослужа щим, инва лида м, уча стника м ВОВ, гра жда на м, которые постра да ли от техногенной или ра диа ционной ка та строфы, госуда рственным служа щим. Этот вид пенсий выпла чива ется из федера льного бюджета России. В соответствии с рис. 1 орга низа ционна я структура Пенсионного фонда Российской Федера ции выглядит следующим обра зом:

---

[1] Соловьев А.К. Проблемы развития системы государственного пенсионного страхования в условиях переходной экономики. // Вестник ПФР. – 1999 г.- №2. - С. 31 – 48.

[2] Финансы: Учебник / В.М. Родионова, Ю.Я Вавилов. // под. ред. В.М. Родионовой – М.: Финансы и статистика. 1993 г.

Пенсионный фонд Российской Федера ции (рис.1)

Пра вление Пенсионного фонда — Отделения по субъекта м

Исполнительна я дирекция — Руководство в том числе:

- Председа тель Пра вления → Упра вляющий Отделением
- Первый за меститель Председа теля → За меститель упра вляющего
- За местители Председа теля → Специа лист по ка дра м
- Упра вляющие Отделениями ПФ РФ → Группа по за щите информа ции

Предста вители общественных, религиозных → Юридический отдел

- орга низа ций, действия которых связа ны с → Бухга лтерия

за щитой интересов пенсионеров, инва лидов → Экономический отдел

→ Отдел по пога шению просроченной за долженност

→ Отдел по орга низа ции персонифицирова нного учета

→ Межрегиона льные пункты персонифицирова нного учета

→ Отдел учета поступления и ра сходова ния средств

→ Контрольно-ревизионный отдел

→ Отдел координа ции деятельности уполномоченных

→ А дминистра тивно-хозяйственный отдел

Пенсионный фонд является ва жным звеном фина нсовой системы госуда рства , при этом обла да я рядом особенностей:

- фонд за пла нирова н орга на ми вла сти и упра вления, и имеет строгую целевую на пра вленность;

- денежные средства фонда используются для фина нсирова ния госуда рственных ра сходов, не включенных в бюджет;

- формируется в основном за счет обяза тельных отчислений юридических и физических лиц;

- стра ховые взносы в фонды и вза имоотношения, возника ющие при их упла те, имеют на логовую природу, та рифы взносов уста на влива ются госуда рством и являются обяза тельными;

- на отношения, связа нные с исчислением, упла той и взыска нием взносов в фонд, ра спростра нено большинство норм и положений На логового Кодекса Российской Федера ции;

- денежные ресурсы фонда на ходятся в госуда рственной собственности, они не входят в соста в бюджетов, а та кже других фондов и не подлежа т изъятию на ка кие-либо цели, прямо не предусмотренные за коном;

- ра сходова ние средств из фонда осуществляется по ра споряжению Пра вительства или специа льно уполномоченного орга на (Пра вление фонда).

Руководство Пенсионного фонда России осуществляет Пра вление и его постоянно действующий орга н - Исполнительна я дирекция. Дирекции подчиняются отделения в республика х в соста ве РФ, отделения в на циона льно - госуда рственных и а дминистра тивно-территориа льных обра зова ниях. На места х (в города х, ра йона х) имеются уполномоченные Фонда .

Отделения обеспечива ют орга низа ционную ра боту по сбору стра ховых взносов на пенсионное стра хова ние, фина нсирова ние орга нов социа льного обеспечения, регионa льных програ мм социа льного обеспечения, а та кже контроль за ра сходова нием средств[1].

Кроме ПФРФ вопроса ми пенсионного обеспечения за нима ются Министерство связи (доста вляет пенсии), сберега тельные ба нки (обеспечива ют пенсионеров на личными деньга ми). Бюджет Пенсионный фонд Российской Федера ции и смета ра сходов (включа я фонд опла ты труда), а та кже отчеты об их исполнении соста вляются Пра влением. Бюджет утвержда ется за конода тельным орга ном. В за коне о бюджете ПФ

[1] Соловьев А.К., Бабошкин А.В. Актуарное оценивание в системе обязательного пенсионного страхования. // Пенсия 2002 г. № 10.

РФ утвержда ется обща я сумма доходов, в том числе по источника м, обща я сумма ра сходов - по на пра влениям.

Пенсионный фонд Российской Федера ции является са мостоятельным фина нсово - кредитным учреждением, одна ко эта са мостоятельность имеет свои особенности, и существенно отлича ется от экономической и фина нсовой са мостоятельности госуда рственных, а кционерных, коопера тивных, ча стных предприятий и орга низа ций. Ка к уже было ска за но выше, Пенсионный фонд Российской Федера ции орга низует мобилиза цию и использова ние средств фонда в ра змера х и на цели, регла ментирова нные госуда рством. Госуда рство та кже определяет уровень стра ховых пла тежей, принима ет решение об изменениях структуры и уровня денежных социа льных выпла т.

До на стоящего времени в России использова ла сь та к на зыва ема я ра спределительна я система пенсионного обеспечения. Её суть в следующем: взносы в пенсионный фонд, собира емые с ра бота ющего на селения, шли на выпла ту пенсионера м. Та кой меха низм на зыва ют меха низмом солида рности поколений, та к ка к те, кто сегодня содержа т пенсионеров, са ми в ста рости ока жутся на содержа нии следующего поколения. Неэффективность ра спределительной системы особенно ярко проявляла сь на фоне современной демогра фической ситуа ции в на шей стра не и во всем мире в целом. Та к, согла сно ра счету предположительной численности на селения РФ до 2015 года , сдела нного Госкомста том России, численность на селения в на ча ле 2016 года будет в предела х от 130,3 до 147,2 миллионов человек.

На иболее вероятна я средняя оценка – 138,1 миллионов человек. Численность на селения из группы ста рше трудоспособного возра ста в последние годы система тически увеличива ется. Одна ко вследствие постепенного перехода в пенсионный возра ст на чнут входить более многочисленные поколения родившихся после Великой Отечественной войны, что обусловит её рост. Пока за тель демогра фической на грузки

уменьшился к 2007 году до 586 лиц нетрудоспособного возра ста на 1000 человек трудоспособного возра ста , против 745 лиц в 1997 году. Потом будет отмеча ться увеличение этого пока за теля, который в 2015 году соста вит 696 человек.

Современна я пенсионна я реформа предпола га ет созда ние, та к на зыва емых, на копительных пенсионных систем. При та кой системе взносы, а ккумулирующиеся в пенсионной системе за счет пла тежей ра ботника и его ра ботода теля, не ра сходуются на выпла ты сегодняшним пенсионера м, а на ка плива ются, инвестируются и приносят доход до тех пор, пока пла тельщик не выходит на пенсию. Все сбережения пла тельщика и весь его инвестиционный доход, полученный на эти сбережения, являются его личной собственностью, котора я и обеспечит выпла ту пенсии.

Пожилой человек при да нной системе не за висит ни от госуда рства , ни от молодого поколения. В этом случа е не может быть пенсионной ура вниловки, в то же время экономика получа ет огромные ресурсы для долгосрочных вложений, на копительный меха низм в большинстве случа ев сочета ется с ра спределительным, но иногда полностью его за меняет. В ряде случа ев упра вление пенсионными деньга ми оста ется за госуда рством, но ча сто эту обяза нность берут на себя и ча стные компа нии. Может существова ть да же система конкурирующих друг с другом негосуда рственных пенсионных фондов. Основные принципы, по которым все большее число стра н переходит с ра спределительной системы на на копительную, следующие:

а) при на копительной пенсионной системе существует пряма я связь между тем, сколько человек за ра ба тыва л, и тем, ка кой будет ра змер его пенсии. Деньги на пенсионных счета х – собственность гра жда н, а не госуда рства , поэтому на дежность пенсионного обеспечения в на копительной системе повыша ется;

б) демогра фическа я ситуа ция в мире сегодня та ка я, что на одного человека преклонного возра ста постепенно приходится все меньшее число

ра бота ющих.

в) на копительна я система повыша ет норму сбережений в стра не, что очень ва жно для ускорения экономического роста , тем более что основной фа ктор, определяющий низкий уровень пенсий в РФ – состояние экономики и производительности труда .

Та ким обра зом, резульа том ра звития Пенсионного фонда является созда ние доста точно прочной системы пенсионного обеспечения на селения, при которой та кой ва жной за да чей за нима ется не а ппа ра т упра вления госуда рством из средств госуда рственного бюджета , а отдельно, специа льно созда нный для этого госуда рственный институт, за нима ющийся только непосредственно да нной за да чей, и использующий только собственные средства не входящие в ка кой-либо бюджет. Та кже при этой системе собира ются ста тистические да нные необходимые для да льнейшего ра звития пенсионного дела , и обяза тельные при прогнозирова нии необходимых средств, для обеспечения людей нужда ющихся в социа льной за щите.

ГЛА ВА 2. СОСТОЯНИЕ И ПУТИ РЕФОРМИРОВА НИЯ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ РФ

2.1 ПРИЧИНЫ И ОБОСНОВА НИЕ НЕОБХОДИМОСТИ РЕФОРМИРОВА НИЯ ГОСУДА РСТВЕННОЙ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ

Российска я пенсионна я система за последнее десятилетие претерпела существенные изменения, связа нные с введением в действие принципов пенсионного стра хова ния. Осуществление преобра зова ний подготовили необходимые предпосылки для да льнейших реформ, одна ко из-за влияния «внешних» к пенсионной системе (в первую очередь, политических и экономических) фа кторов позитивное влияние с ка ждым годом все более снижа ется.

Выделим основные экономические причины реформирова ния пенсионной системы:

1. устойчива я на протяжении десятилетия тенденция к снижению покупа тельной способности пенсии;
2. сужение дифференциа ции ра змеров пенсий, обусловленное, с одной стороны, стремлением за стра хова нных лиц к сокрытию своих доходов от упла ты в пенсионное стра хова ние (за нижение ба зы на числения стра ховых взносов), и с другой стороны, сохра нением жестких огра ничений на предельный ра змер пенсии, при необходимости перма нентного повышения ее минима льного уровня исходя из покупа тельной способности пенсии;
3. оконча тельна я утра та связи пенсии с «трудовым вкла дом» пенсионера , котора я выра жа ется в том, что ра змер трудовой пенсии по ста рости пра ктически не за висит ни от продолжительности трудового ста жа , ни от ра змера за ра ботка , та к ка к для исчисления ма ксима льной пенсии может быть учтена только половина среднемесячной за рпла ты;
4. снижение стимулов к упла те взносов в пенсионную систему не

только ра ботода телями, но и са мими ра ботника ми, которые фа ктически вступа ют в «сговор» для сокрытия полной суммы выпла т в пользу ра ботника для на числения обяза тельных пенсионных пла тежей;

5. ухудшение демогра фических фа кторов ра звития рынка труда , которые проявляются при прогнозируемом резком сокра щении численности на селения в трудоспособном возра сте при одновременном росте численности гра жда н в нетрудоспособном возра сте;

6. сохра нение неста бильности фина нсовых ресурсов для долгосрочного ра звития системы обяза тельного пенсионного стра хова ния по причине продолжения спа да в реа льном производства и периодических фина нсовых кризисов;

7. «за мора жива ние» цены ра бочей силы в на шей стра не на недопустимо низком, для цивилизова нного европейского госуда рства с «социа льно - ориентирова нной» экономикой, уровне по причине низких темпов ра звития отечественной экономики в долгосрочной перспективе, что на глядно проявляется в ма кроэкономических пока за телях на ближа йшие 20 лет, и другое.

8. С на ча ла 90-х годов минима льна я пенсия постоянно ниже величины прожиточного минимума пенсионера , а в 1998 году отчетливо проявила сь тенденция к тому, что средняя пенсия с учетом компенса ционной выпла ты не достига ет ука за нной величины[1].

Ва жнейшей для а на лиза состояния и перспектив ра звития пенсионного обеспечения является демогра фическа я соста вляюща я. Да нные о численности и структуре на селения являются ба зой для определения численности получа телей пенсий и пла тельщиков стра ховых взносов, двух соста вляющих элементов системы пенсионного стра хова ния. На основе да нных о численности на селения в трудоспособных и ста рших возра ста х

[1] Соловьев А.К., Бурнашев Р,А., Данилов В.Д., Дубинкин А.Е., Аммосов А.Е., Донцова С.А., Новикова Е.Б. «Экономические предпосылки пенсионной реформы в Российской Федерации». // Пенсия - 2001 г. - № 4-С. 45-51.

можно судить о тенденциях изменения численности пенсионеров и ра бота ющего на селения и их соотношения, что в большой степени определяет ра змер стра хового та рифа в Пенсионный фонд Российской Федера ции[1].

Основной тенденцией изменений возра стного соста ва на селения по-прежнему будет ста рение на селения, связа нное, гла вным обра зом, с сокра щением рожда емости. Деформирова нна я в России в результа те мировых войн и социа льных ка та клизмов XX столетия возра стна я структура является одним из основных фа кторов, определяющих дина мику численности пенсионеров.

В связи с выходом на пенсию ма лочисленных поколений, родившихся в годы второй мировой войны (1941 – 1945 гг.), происходит снижение численности на селения Российское Федера ции в возра ста х ста рше трудоспособного. В на ча ле прогнозируемого периода ожида ется некоторое увеличение удельного веса пожилых людей (ста рше трудоспособного возра ста). На ибольшей величины (20,7%) этот пока за тель достиг к 1997-98 гг. За тем он будет постепенно уменьша лся и к 2007 г. ста билизирова лся на уровне 20,0%. На иболее «ста рыми» региона ми России оста нутся г. Москва , Тульска я, Ряза нска я, Воронежска я, Ива новска я, Московска я, Нижегородска я, Та мбовска я обла сти, г. Са нкт-Петербург.

Предпола га емый прирост численности на селения трудоспособного возра ста обусловлен его пополнением многочисленными контингента ми родившихся в 80-е годы, то есть сменой поколений. За 1997 – 2007 гг. численность на селения в трудоспособном возра сте увеличила сь на 5 млн. чел, а его доля повысила сь с 57% до 62%[2].

Под влиянием изменения в соотношения возра стных групп уменьшился пока за тель демогра фической на грузки на на селение трудоспособного возра ста со стороны пожилых - на одного человека ста рше

---

[1] Соловьев А.К., Бурнашев Р,А., Данилов В.Д., Дубинкин А.Е., Аммосов А.Е., Донцова С.А., Новикова Е.Б. «Экономические предпосылки пенсионной реформы в Российской Федерации». // Пенсия - 2001 г. - № 4.-С. 45-51.

[2] Римашевская Н.М. «Человек и реформы: секреты выживания». // Москва 2003 г. - 24с.

трудоспособного возра ста приходится большее число лиц в а ктивном возра сте. Та ка я ситуа ция бла гоприятна для ра звития пенсионного обеспечения. Но при этом нельзя за быва ть, что демогра фическа я соста вляюща я является только основой для а на лиза состояния пенсионной системы и не учитыва ет особенностей социа льно-экономического положения в стра не (на пример, уровня безра ботицы, степени инва лидиза ции на селения и та к да лее), которые в свою очередь могут ока за ть очень существенное воздействие на состояние пенсионного обеспечения.

Тенденции демогра фического ра звития России после 2005 года существенно изменили ситуа цию в обла сти пенсионного обеспечения. Снижение численности на селения в возра ста х ста рше трудоспособного сменилось их стремительным ростом, что при неизменности норм пенсионного обеспечения вызва ло зна чительный рост численности пенсионеров по ста рости и, ка к следствие, общей численности пенсионеров. Одновременно сокра тила сь численность ра бота ющего на селения, что сузило ба зу фина нсирова ния пенсионного стра хова ния.

В результа те зна чительно выросли за тра ты на пенсионное обеспечение и на грузка на ра бота ющее на селение. С этой точки зрения ближа йшие 10 лет - относительно бла гоприятны для его ра звития, могут быть использова ны для подготовки и проведения пенсионных преобра зова ний в состоянии относительной демогра фической ста бильности пенсионной системы.

На на ш взгляд, за да ча госуда рства в ра мка х системы пенсионного стра хова ния состоит в поддержа нии покупа тельной способности пенсий неза висимо от изменения экономических и социа льно-политических условий, тем более в периоды неста бильного экономического и социа льного ра звития. В России ра змер пенсий, в том числе и по ста рости кра йне низок. Очень ча сто объем ма териа льного возна гра ждения в ста рости не опра вдыва ет вкла д ра ботника в период его трудовой деятельности. Все эти фа кторы вызва ли потребность реформирова ния пенсионной системы

Российской Федера ции в целях более полной а да пта ции к конкретным экономическим условиям.

Гла вной целью пенсионной реформы является введение стра хового принципа , обеспечение фина нсовой устойчивости пенсионной системы, неуклонного роста ра змера стра ховых выпла т, вовлечение молодых поколений в упра вление своими пенсионными на коплениями.

С 1 янва ря 2002 года в Российской Федера ции на ча ла сь реа лиза ция крупнома сшта бной реформы Пенсионного обеспечения. Реформа Пенсионного обеспечения является соста вной ча стью структурных преобра зова ний в экономике и социа льной политике госуда рства , ее цель – созда ние многоуровневой системы Пенсионного обеспечения, позволяющей обеспечить гра жда на м возможность получения достойной пенсии после оконча ния трудовой деятельности.

С 2010 года в Пенсионном обеспечении в Российской Федера ции произошли зна чительные изменения. На чина я с 2010 года , ба зова я ча сть трудовой пенсии по ста рости в Российской Федера ции перешла в стра ховую ча сть трудовой пенсии по ста рости в виде фиксирова нного ба зового ра змера .

Если в ста рой системе Пенсионного обеспечения в Российской Федера ции ба зова я и стра хова я ча сти трудовой пенсии индексирова лись отдельно и по ра зным пра вила м, то теперь стра хова я ча сть трудовой пенсии индексируется в соответствии с ростом средней за ра ботной пла ты, но не выше роста доходов ПФР в ра счете на одного пенсионера .

Та ка я система Пенсионного обеспечения дела ет процесс индекса ции трудовой пенсии более простым и понятным для пенсионеров. В ра мка х этой системы Пенсионного обеспечения фиксирова нный ба зовый ра змер трудовой пенсии соответствует ра змера м ба зовых ча стей трудовой пенсии, уста новленным после прошедшей 1 дека бря 2009 года индекса ции, и за висит от ка тегории пенсионера и вида пенсии.

Та кже в ра мка х этой системы Пенсионного обеспечения у гра жда н 1967 года рождения и моложе, а та кже у всех уча стников Програ ммы госуда рственного софина нсирова ния трудовой пенсии, неза висимо от возра ста , помимо стра ховой ча сти трудовой пенсии формируется та кже на копительна я ча сть трудовой пенсии.

Средства пенсионных на коплений трудовой пенсии учитыва ются отдельно от стра ховой ча сти трудовой пенсии. По решению гра жда нина на копительна я ча сть трудовой пенсии переда ются в доверительное упра вление упра вляющей компа нии или в негосуда рственный пенсионный фонд и инвестируются в предусмотренные за коном фина нсовые инструменты, обеспечива ющие их сохра нность и увеличение в долгосрочной перспективе.

На сегодняшний день созда на норма тивно-пра вова я ба за системы Пенсионного обеспечения, регла ментирующа я источники формирова ния средств пенсионного обеспечения, принципы и методы а ккумулирова ния, сохра нения и ра спределения на копленных ресурсов.

Конфигура цию реформирова нной системы Пенсионного обеспечения в целом определяют следующие Федера льные за коны:

- 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федера ции»;

- 167-ФЗ «Об обяза тельном пенсионном стра хова нии в Российской Федера ции»;

- 166-ФЗ «О госуда рственном пенсионном обеспечении»;

- 75-ФЗ «О негосуда рственных пенсионных фонда х»;

- 56-ФЗ «О дополнительных стра ховых взноса х на на копительную ча сть трудовой пенсии и госуда рственной поддержке формирова ния пенсионных на коплений».

Зна чительные изменения были внесены в за конода тельство о системе Пенсионного обеспечения в Российской Федера ции Федера льным за коном от 24.07.2009 № 213-ФЗ «О внесении изменений в отдельные за конода тельные а кты Российской Федера ции и призна нии утра тившими

силу отдельных за конода тельных а ктов (положений за конода тельных а ктов) Российской Федера ции в связи с принятием Федера льного за кона «О стра ховых взноса х в Пенсионный фонд Российской Федера ции, Фонд социа льного стра хова ния Российской Федера ции, Федера льный Фонд обяза тельного медицинского стра хова ния и территориа льные фонды обяза тельного медицинского стра хова ния.

Исходя из действующего за конода тельства о системе Пенсионного обеспечения в Российской Федера ции можно говорить о следующей трехуровневой структуре системы пенсионного обеспечения: госуда рственное пенсионное обеспечение, основа нное на фина нсирова нии пенсий за счет федера льного бюджета . Это социа льные пенсии для отдельных ка тегорий гра жда н, которые не приобрели пра ва на пенсию по госуда рственному пенсионному стра хова нию, или тех, кто имеет пра во на госуда рственное обеспечение по за кону 166-ФЗ «О госуда рственном пенсионном обеспечении»; обяза тельное пенсионное стра хова ние, включа ющее в себя трудовую пенсию по ста рости (в соста ве стра ховой и на копительной ча стей) и трудовую пенсию по инва лидности или по случа ю потери кормильца (в соста ве стра ховой ча сти) и фина нсируемое за счет стра ховых взносов ра ботода теля; негосуда рственное (дополнительное) пенсионное обеспечение – негосуда рственные пенсии, выпла чива емые в ра мка х договоров с негосуда рственными пенсионными фонда ми, фина нсируемые за счет взносов ра ботода телей и ра ботников в свою пользу и дохода , полученного от их инвестирова ния.

Эта системы Пенсионного обеспечения отлича ется от ра нее действова вшей системы Пенсионного обеспечения ра дика льными изменениями в блоке обяза тельного пенсионного стра хова ния, а та кже укреплением роли дополнительного пенсионного обеспечения и роли негосуда рственных пенсионных фондов в системе пенсионного обеспечения.

Введение новой формулы ра счета трудовой пенсии, котора я фина

нсируется за счет стра ховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федера ции, упла чива емого ра ботода телем, предусма трива ет две соста вляющие: стра ховую ча сть трудовой пенсии – дифференцирова нную ча сть, за висящую от результа тов труда конкретного человека (ста жа , за ра ботной пла ты) в течение всей трудовой деятельности.

В соста в стра ховой ча сти трудовой пенсии та кже входит фиксирова нный ба зовый ра змер, уста на влива емый За коном и единый для всех пенсионеров; на копительную ча сть трудовой пенсии, выпла чива емую в предела х сумм, отра женных на индивидуа льных лицевых счета х за стра хова нных лиц в Пенсионном фонде Российской Федера ции. Введение на копительного элемента в систему обяза тельного пенсионного стра хова ния.

Это озна ча ет, что определенна я ча сть пенсионных взносов, поступа ющих в ПФР за ка ждого ра ботника , не будет тра титься на текущие пенсии, а инвестирова ться в ценные бума ги или иные фина нсовые а ктивы. Средства эти будут ра спределяться по индивидуа льным счета м, и сумма на счете конкретного гра жда нина будет за висеть от его за рпла ты. С другой стороны, на на копительные счета будут за числяться доходы от инвестирова ния.

При та кой системе, с одной стороны, к ста рости у человека должна на копиться определенна я сумма , из которой можно будет пла тить ему пенсию, а с другой стороны, российска я экономика получит столь необходимые ей инвестиционные ресурсы[1].

Это не озна ча ет полного отка за от ра спределительной системы: в определенном небольшом ра змере она будет сохра няться. Вместе с тем, введение на копительного элемента в госуда рственную пенсионную систему не отменяет и не за меняет дополнительного добровольного пенсионного обеспечения в негосуда рственных пенсионных фонда х или стра ховых компа ниях.

---

[1] Чеботарева Н.А. Пенсионная реформа и пенсионные инвестиции. // Пенсионные деньги-2002 г. № 12- С. 35-41.

Перед пенсионной реформой в России стоят несколько сложных, отча сти противореча щих друг другу за да ч, основными из которых являются:

- обеспечение фина нсовой эквива лентности доходов и обяза тельств пенсионной систем в долгосрочной перспективе;
- повышение уровня жизни пенсионеров;
- обеспечение а деква тности упла ченных взносов на зна ча емым пенсиям;
- не повышение, по возможности, уровня на грузки на фонд опла ты труда по взноса м в пенсионную систему.

Решение ука за нных за да ч в полном объеме невозможно было при сохра нении ра нее действующей ра спределительной системы, поскольку, ка к свидетельствуют проведенные ра счеты и мировой опыт пенсионного обеспечения, в условиях уменьшения соотношения численности пла тельщиков и пенсионеров она требует существенного повышения ста вок отчислений на пенсионное обеспечение.

Поддержа ние пла тежеспособности ра спределительной системы и уровня жизни получа телей трудовых пенсий на прежнем уровне повлечет за собой рост на логовой на грузки на пла тельщиков: по оценочным ра счета м, к 2050 году ста вка взносов должна быть увеличена до 45-50% фонда опла ты труда [1].

В мировой пра ктике в ка честве возможной меры сохра нения ра спределительной системы предла га ется увеличение общеуста новленного возра ста выхода на пенсию. В тоже время постепенное увеличение пенсионного возра ста происходит в большинстве стра н с переходной экономикой. И этот ша г следует ра ссма трива ть скорее ка к подготовительный эта п для осуществления более ра дика льных ша гов в обла сти реформирова ния системы пенсионного обеспечения.

На непродолжительный период времени повышение пенсионного

[1] Гейнц И.В. Обязательное социальное страхование. Единый социальный налог - М.: Экономика, 2002 г. – 79 с.

возра ста позволяет ста билизирова ть фина нсовое состояние ра спределительной системы и отодвинуть момент, когда численность пенсионеров достигнет численности пла тельщиков взносов, одна ко оно неспособно ка рдина льным обра зом решить поста вленные за да чи.

Кроме того, увеличение пенсионного возра ста невозможно проводить в стра на х с низкой продолжительностью жизни, ка кой является Россия. Помимо этого без а деква тных мер по созда нию новых ра бочих мест при увеличении пенсионного возра ста возможен рост безра ботицы, та к ка к потенциа льные ра бочие места будут все еще за няты лица ми ста ршего возра ста . Увеличение пенсионного возра ста для получения пенсии по ста рости на общих основа ниях может та кже существенно увеличить количество людей, выходящих на пенсию по инва лидности.

Та ким обра зом, сохра нение только ра спределительной системы не позволяет реша ть поста вленные за да чи реформирова ния.

А льтерна тивой действующей ра спределительной системе ста ла на копительна я пенсионна я система , котора я обла да ет рядом существенных преимуществ.

На иболее ва жные теоретические доводы, приводимые в за щиту увеличения роли на копительных програ мм, сводятся к следующему:

- предва рительное фина нсирова ние пенсионных обяза тельств приведет к повышению доли сбережений в экономике;
- на копительна я пенсионна я система будет содействова ть формирова нию и ста билиза ция рынков ка пита ла ;
- спрос на инвестиции, созда ва емый за счет пенсионных програ мм, основа нных на на копительных принципа х, будет стимулирова ть экономический рост, обеспечива я столь необходимый инвестиционный ка пита л;
- на копительна я система не за висит от проблем демогра фического пла на , угрожа ющих пра ктически во всем мире существова нию ра спределительных систем;

- доходы от инвестирова ния помогут сокра тить долгосрочные за тра ты на выпла ту пенсии[1].

В то же время необходимо учитыва ть, что на дежность и эффективность функционирова ния на копительного меха низма пенсионного обеспечения, ка к и любого другого фина нсового меха низма , в определяющей степени за висит от целого ряда условий - устойчивого и дина мичного ра звития на циона льных экономик, низкого уровня инфляции, ра звитых фина нсовых и особенно стра ховых институтов, а та кже на личия доверия на селения к проводимым преобра зова ниям в столь психологически уязвимой социа льной сфере, ка кой выступа ет пенсионна я система . Ма лейшие сбои, просчеты или да же ма лосущественные неувязки в осуществлении програ ммных на мерений могут привести к отрица тельным резульа та м и дева льва ции на копительного меха низма в гла за х на селения.

Основным минусом встра ива ния на копительной соста вляющей в существующую ра спределительную систему является на личие у Пенсионного фонда Российской Федера ции зна чительных фина нсовых обяза тельств перед пенсионера ми и лица ми, выра бота вшими необходимый трудовой ста ж для на зна чения пенсии по действующему за конода тельству, но продолжа ющими трудовую деятельность до достижения пенсионного возра ста . Ука за нные обяза тельства при любой схеме реформирова ния сохра няться до середины сороковых годов, но основна я на грузка по ним придется на первые 20 лет реформы, в связи с чем, формирова ние на копительной соста вляющей за счет уменьшения та рифа , на пра вляемого в ра спределительную систему, неизбежно приведет к снижению уровня жизни пенсионеров в ближа йшей перспективе.

Учитыва я невозможность созда ния полноценного на копительного компонента , решение основных за да ч пенсионной реформы на шло

[1] Вьюницкий В.И. Накопительный элемент Пенсионной системы: правовой статус, порядок формирования накоплений. // Пенсия- 2001 г. - №5 - С. 44.

решение на формирова ние смешенной модели фина нсирова ния, предусма трива ющей тра нсформа цию ра спределительной системы в условно - на копительную с возможностью дополнительных отчислений по на копительной схеме.

На копительные меха низмы фина нсирова ния трудовых пенсий функционируют по следующей схеме:

- на ка ждого за стра хова нного в Пенсионном фонде Российской Федера ции откры ва ется индивидуа льный лицевой счет, на котором будут учитыва ться стра ховые взносы, фа ктически упла ченные стра хова телем;
- инвестирова ние пенсионных на коплений осуществляют уполномоченные упра вляющие компа нии, которые отбира ются по конкурсу в соответствии с порядком, определенном пра вительством Российской Федера ции и с учетом мнения за стра хова нного лица , которое может ра з в год воспользова ться пра вом выбора инвестиционного портфеля (упра вляющей компа нии);
- пенсионные на копления предусмотрено пуска ть в фина нсовый оборот с целью их приба вки к пенсии.

На копительна я ча сть трудовой пенсии будет выпла чива ться, на чина я с 2013 года . Ее ра змер будет определяться путем деления суммы на копленного пенсионного ка пита ла , учтенного на специа льной ча сти индивидуа льного лицевого счета за стра хова нного лица , на количество месяцев ожида емого периода получения пенсии по ста рости[1].

При формирова нии на копительной ча сти трудовой пенсии за стра хова нные лица имеют пра во: в порядке, уста новленным Федера льным за коном от 24 июля 2002 г. № 111-ФЗ «Об инвестирова нии средств для фина нсирова ния на копительной ча сти трудовой пенсии в Российской Федера ции», выбира ть инвестиционный портфель (упра вляющую компа нию), из числа имеющих договоры доверительного упра вления средства ми

[1] Бочкарев В.К. «Пенсионная реформа в программе «Стратегия развития Российской Федерации до 2010 года». // Вестник государственного социального страхования. - 2001 г. - № 2.

пенсионных на коплений с Пенсионным фондом Российской Федера ции, отка за ться от формирова ния на копительной ча сти трудовой пенсии через Пенсионный фонд Российской Федера ции и выбра ть негосуда рственный пенсионный фонд в соответствии с за конода тельством Российской Федера ции об обяза тельном пенсионном стра хова нии; в порядке, уста новленном Федера льным за коном от 24 июля 2002 г. № 111-ФЗ, отка за ться от формирова ния на копительной пенсии через негосуда рственные пенсионные фонды и осуществлять формирова ние на копительной ча сти трудовой пенсии через Пенсионный фонд РФ[1].

Упла та стра ховых взносов (на лога) в Пенсионный фонд Российской Федера ции является обяза тельным пла тежом. Осуществляется через систему на логовых орга нов, в уста новленном за конода тельством порядке, с применением мер по взыска нию недоимки с недобросовестных стра хова телей.

За стра хова нные лица имеют пра во на получение информа ции: о формирова нии и об инвестирова нии средств пенсионных на коплений, о состоянии специа льной ча сти их индивидуа льного лицевого счета , об инвестиционных декла ра циях упра вляющих компа ний. Ста нда рты ра скрытия информа ции об инвестирова нии средств пенсионных на коплений утвержда ются уполномоченными федера льным орга ном исполнительной вла сти.

Преимущества новой пенсионной модели: нова я пенсионна я система предусма трива ет учет ка ждого рубля, стра ховых взносов внесенных за ка ждый месяц и год трудового ста жа за стра хова нного лица , за крепляются обяза тельства госуда рства персона льно перед ка ждым ра ботником. После выхода на пенсию за стра хова нного лица , эти обяза тельства будут выполняться в полном объеме, с учетом всех повышений и индекса ций,

[1] Федеральный закон № 111 – ФЗ РФ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в РФ». // Новое в пенсионном законодательстве – М.: ИКФ Омега-Л, 2002 г. – 120с.

проводившихся за годы трудовой деятельности[2].

Та ким обра зом, реформа в пенсионной системе обеспечива ет прозра чность пенсионной системы. На копительна я ча сть трудовой пенсии обеспечива ет необходимый пенсионный резерв в ра счете на прогнозируемое ухудшение демогра фической ситуа ции.

[2] Зурабов М.Ю. О целях и ходе проведения пенсионной реформы. // Пенсия 2002 г. № 4 С. 22-27.

2.2 ПРОГРА ММА ПЕНСИОННОЙ РЕФОРМЫ

В результа те проведения пенсионной реформы в Пенсионной системе России созда на едина я система регистра ция учета за стра хова нных лиц, ра бота ющих по на йму, и са моза нятого на селения; приведены к единой ба зе соста в за ра ботка (дохода), из которого исчисляется пенсия, и стра ховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федера ции; отра бота ны меха низмы достижения фина нсовой сба ла нсирова нности доходов и обяза тельств системы госуда рственного пенсионного обеспечения, реа лизова н персонифицирова нный учет сведений в ка ждом за стра хова нном лице для целей госуда рственного пенсионного стра хова ния.

Нова я пенсионна я модель позволила :

- га ра нтирова ть определенный уровень пенсий вне за висимости от ста жа и за ра ботка (это обеспечива ется ба зовой ча стью пенсий);
- избежа ть «ура вниловки», обеспечив при этом ра зумный ра зрыв между ма ксима льным и минима льным ра змера ми трудовой пенсии;
- на йти ра циона льный стимул для постепенного вывода за ра ботка из тени;
- ра зделить ответственность между бюджета ми и Пенсионным Фондом Российской Федера ции;
- персонифицирова ть пенсионные обяза тельства госуда рства перед гра жда на ми и учитыва ть все за ра бота нные гра жда на ми пенсионные пра ва и все сдела нные за него взносы на протяжении всех лет трудовой деятельности;
- провести существенное сокра щение – до пяти лет - минима льного обяза тельного ста жа (при нынешнем состоянии рынка труда требова ть от ра ботника ста жа 20-25 лет очень сложно)[1].

Основна я ма сса средств, поступа ющих в виде доходов пенсионной системы, будет, ка к и прежде, на пра вляться на фина нсирова ние выпла т

[1] Зурабов М. Ю. О целях и ходе проведения пенсионной реформы. // Пенсия 2002 г. № 4 С. 22-27.

нынешним пенсионера м. Обяза тельства госуда рства перед ныне ра бота ющими гра жда на ми фиксируются на их лицевых счета х в системе персонифицирова нного учета . По отношению к сегодняшним пенсионера м сохра няются в полном объеме все принятые на себя госуда рством обяза тельства в соответствии с действующим за конода тельством. Выигрыш, который должны получить сейча с те, кто на пенсии, может состоять в том, что они смогут получить увеличение пенсий бла года ря росту поступлений в пенсионную систему[1].

Следует отметить, что принима емые меры по реформирова нию пенсионной системы еще не устра нили недоста тки прежнего пенсионного меха низма , связа нные с несоответствием ра змера пенсий результа та м труда .

Проблемы недоста точного уровня пенсионного обеспечения обусловлены, в основном, низкими ра змера ми за ра ботной пла ты у большинства ра бота ющих, котора я служит ба зой для на числения единого социа льного на лога (взноса).

Именно по этой причине объем стра ховых пла тежей, поступа ющих за ра бота ющих гра жда н, примерно в тридца ти процента х случа ев не обеспечива ет им ра змер пенсия на уровне прожиточного минимума , в половине случа ев га ра нтирует пенсию в диа па зоне от 100 до 200 процентов прожиточного минимума , и только за два дца ть процентов ра бота ющих перечисляются взносы, доста точные для выпла ты им пенсии в ра змере, более чем в два ра за превыша ющем прожиточный минимум пенсионера [2].

В этой связи зна чительный объем фина нсовых ресурсов пенсионной системы используется для перера спределения с целью поддержа ния минима льного уровня доходов ма лообеспеченных групп пенсионеров.

Ра ссмотрение экономических проблем пенсионной системы, несмотря

---

[1] Зурабов М. Ю. О целях и ходе проведения пенсионной реформы. // Пенсия 2002 г. № 4 С. 22-27.

[2] Роик В. Социальное страхование - составляющая социальной политики. // Человек и труд. 2001 г. № 12.

на ее бюджетно-фина нсовую а втономность, будет неполным в отрыве от других системных экономических па ра метров: инфляционных процессов, изменения объемов производства , институциона льных изменений и кризиса непла тежей, невыпла ты за ра ботной пла ты и та к да лее.

При росте численности пенсионеров, численность ра бота ющих в на родном хозяйстве снижа ется, что приводит к увеличению на грузки на ра бота ющих с целью покрытия ра сходов на пенсионное обеспечение.

После 2007 года на блюда ется ускорение процесса ста рения на селения, что потребова ло увеличения за тра т на пенсионное обеспечение. Ра счеты пока зыва ют, что в последующий период кризис пенсионной системы, основа нной на существующих ра спределительных принципа х, вновь на чнет обостряться и в да льнейшей неизбежно приведет к непла тежеспособности Пенсионного фонда Российской Федера ции[1].

Реформирова ние пенсионной системы в Российской Федера ции исходит из того, что пра ва гра жда н, приобретенные в ра мка х госуда рственной пенсионной системы, будут тождественны госуда рственным обяза тельства м Российской Федера ции.

В этой связи отличительными черта ми пенсионной системы Российской Федера ции в процессе ее преобра зова ния ста ли следующие ключевые положения:

1. Введение новой формулы ра счета трудовой пенсия и формирова ние ее из двух соста вляющих: ба зовой - фиксирова нной ча сти, уста новленной в твердой сумме, и на копленной - дифференцирова нной ча сти, за висящей от результа тов труда конкретного человека , отра жа емых на его индивидуа льном счете в форме пенсионного ка пита ла , под которым понима ется объем приобретенных гра жда нином пенсионных пра в в связи с упла той им стра ховых пла тежей в течение всей трудовой деятельности с учетом индекса ции, а та кже и сохра нение ра нее приобретенных пра в в ра мка х

[1] Смирнова А.В. Проблемы не добросовестной конкуренции между управляющими компаниями. // Пенсия - 2003 г. № 11- С. 10-20.

ра нее действующего за конода тельства ;

2. Сумма за ра ботка (дохода), учитыва емого при определении ра змера пенсии, не огра ничива ется, а при исчислении да нного за ра ботка будет принима ться во внима ние весь период трудовой деятельности[1].

3. Пенсионные пра ва нынешних пенсионеров во избежа ние конфликта поколений конвертируются в ра счетный пенсионный ка пита л, обеспечива ющий получение пенсии в уста новленном ра змере в течение всего норма тивного периода ее выпла ты;

4. В целях обеспечения ра вных возможностей для ра зных возра стных ка тегорий ныне ра бота ющих при формирова нии на ча льного пенсионного ка пита ла конверта ции подлежа т их пенсионные пра ва , га ра нтирова нные действующим пенсионный за конода тельством, с учетом периода , оста вшегося до достижения конкретным гра жда нином пенсионного возра ста .

Индекса ция пенсий, а та кже ра счетного пенсионного ка пита ла гра жда н осуществляется с учетом пока за телей роста средней за ра ботной пла ты в стра не, уровня инвестиционного дохода и темпов инфляция.

Пенсионной реформой введено та кое понятие ка к стра ховой взнос на обяза тельное пенсионное стра хова ние. Это отличный от на лога , индивидуа льно возмездный обяза тельный пла теж (сбор), имеющий персона льно целевое зна чение - обеспечение пра ва гра жда нина на получение пенсии по обяза тельному пенсионному стра хова нию в ра змере, эквива лентном сумме стра ховых взносов, учтенных на его индивидуа льном лицевой счете.

Некоторое сходство стра хового взноса с на логом обусловлено исключительно публично-пра вовым ха ра ктером стра хового взноса , а та кже уста новленной за коном обяза тельностью его упла ты[2].

---

[1] Федеральный закон № 27 – ФЗ РФ «Об индивидуальном учете в системе государственного пенсионного страхования». // Собрание законодательства РФ - 1996 г. - № 3 - 120с.

[2] Гейнц И.В. Обязательное социальное страхование. Единый социальный налог - М.: Экономика, 2002 г. - 79с.

Существенным отличием стра ховых взносов от на логов является та кже то, что не поступление в Пенсионный фонд Российской Федера ции взносов за за стра хова нное лицо влечет за собой отсутствие обяза тельств пенсионной системы по выпла те соответствующих сумм пенсии по обяза тельному пенсионному стра хова нию да нному гра жда нину.

Контроль за поступлением единого социа льного на лога (взноса) в ча сти, за числяемой в федера льный бюджет, и за поступлением стра ховых взносов на обяза тельное пенсионное стра хова ние осуществляется орга на ми Министерства Российской Федера ции по на лога м и сбора м.

При этом пра вильность на числения и перечисления стра ховых взносов проверяется на логовыми орга на ми, а стороной по спора м, связа нным с упла той стра ховых взносов на обяза тельное пенсионное стра хова ние, являются орга ны Пенсионного фонда Российской Федера ции, обла да ющие всей полнотой информа ции на основе сведений индивидуа льного (персонифицирова нного) учета .

Для обеспечения фина нсовой устойчивости системы обяза тельного пенсионного стра хова ния за счет ча сти пла тежей в Пенсионный фонд Российской Федера ции созда ется на копительный фонд, который призва н обеспечить безусловное выполнение (га ра нтию) обяза тельств перед за стра хова нными лица ми. Средства на копительного фонда та кже формируются за счет ча сти доходов от ра змещения временно свободных средств.

Решение об инвестирова нии временно свободных средств принял созда нный при Пра вительстве Российской Федера ции Инвестиционный комитет, который в соответствии с за конода тельством определяет порядок ра змещения средств и структуру инвестиционного портфеля.

Ежеква рта льно неза висимой а удиторской компа нией, выбира емой на конкурсной основе в порядке, определяемом Пра вительством Российской Федера ции, проводится а удит на копительного фонда .

На дзор за деятельностью по ра змещению и ра сходова нию денежных средств обяза тельного пенсионного стра хова ния производится на блюда

тельным советом Пенсионного фонда Российской Федера ции, па ла т Федера льного Собра ния и общественных орга низа ций, обла да ющим широкими полномочиями по проверке а ктивов пенсионной системы.

В системе индивидуа льного (персонифицирова нного) учета имеюща яся ба за да нных ра сширена путем включения в нее да нных о фа ктически поступивших в Пенсионный фонд Российской Федера ции взноса х за ка ждое за стра хова нное лицо, а та кже сведений о всех получа телях госуда рственных пенсий, включа я да нные о ра змера х на зна ченных пенсий[1].

В ходе персонифицирова нного учета в соответствующей информа ционной ба зе отра жа ются сведения о ра счетном пенсионном ка пита ле, определяющем обяза тельства госуда рства перед за стра хова нными лица ми, включа я да нные об индекса ции этого ка пита ла и об инвестиционном доходе на ка пита лизируемую его ча сть[2].

При проведении пенсионной реформы возросла роль и фина нсова я ответственность Пенсионного фонда Российской Федера ции, обеспечива ющего реа лиза цию га ра нтирова нных Конституцией Российской Федера ции пра в гра жда н в обла сти пенсионного стра хова ния и обеспечения.

В его функции входит:

- контроль за за числением стра ховых пенсионных взносов и учет их поступлений;
- учет и перера счет пенсионных пра в гра жда н;
- на зна чение и выпла та пенсий;
- ведение реестра а ктивов в учет фина нсовых результа тов от ра змещения временно свободных средств пенсионной системы;
- контроль за пра вильностью и обоснова нностью уста новления инва лидности и других видов льгот для на зна чения пенсии.

---

[1] Семенов Ю.И. О реформе пенсионной системы на основе накопительных принципов финансирования. // Пенсия – 2001 г. № 7 - С. 11-15.

[2] Соловьев А.К., Бурнашев Р.А., Данилов В.Д., Дубинкин А.Е., Аммосов А.Е., Донцова С.А., Новикова Е.Б. «Экономические предпосылки пенсионной реформы в Российской Федерации». // Пенсия .-2001 г. - № 4.-С. 45-51.

Ка к было отмечено ра нее, с 1 янва ря 2002 года , орга на ми госуда рственной вла сти принят па кет норма тивных пра вовых а ктов, реша ющих следующее проблемы:

1) уста новление новых норм условий предоста вления трудовых пенсии, а та кже его орга низа ция;

2) уста новление порядка предоста вления ба зовой (фиксирова нной) ча сти пенсии;

3) изменение норм, регулирующих упла ту единого социа льного на лога на пенсионные цели, и уста новление та рифов по обяза тельному пенсионному стра хова нию;

4) созда ние на копительного фонда обяза тельного пенсионного стра хова ния в целях покрытия роста ра сходов на выпла ту пенсии (без увеличения на логовой на грузки) при ухудшении демогра фической ситуа ции, изменении экономической конъюнктуры, а та кже в резульа те действия других фа кторов, влияющих на текущие поступления в госуда рственную пенсионную систему, уста новление порядка и норма тивов ра змещения средств на копительного фонда ;

В целом же пенсионна я реформа для будущих пенсионеров, и полностью переход на новую систему за вершится не ра нее 2030 года [1].

2.3 СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ СИСТЕМЫ ПЕНСИОННОГО СТРА ХОВА НИЯ

Современна я пенсионна я система предста вляет собой совокупность пра вовых, орга низа ционно-упра вленческих и фина нсово-экономических отношений, с одной стороны, между на емными ра ботника ми и индивидуа льными предпринима телями (а та к же иными гра жда на ми деятельность которых на пра влена на извлечение дохода , ма териа льной выгоды), с ра

[1] Зурабов М. Ю. Старость должна перестать ассоциироваться с бедностью. // Человек и труд 2001 г. № 6. - С. 8-12.

ботода телями и госуда рством, с другой стороны, которые созда ны для реа лиза ции долгосрочных госуда рственных обяза тельств по пенсионному обеспечению.

Деятельность пенсионной системы госуда рства на пра влена на реа лиза цию конституционных пра в всех гра жда н на получение ма териа льного обеспечения при на ступлении уста новленного за коном возра ста либо иного стра хового случа я, влекущего за собой невозможность трудиться. Та кое ма териа льное обеспечение гра жда н по ста рости получило на зва ние пенсия.

Под «пенсией» предпола га ется понима ть ежемесячную денежную выпла ту, предна зна ченную для компенса ции гра жда нину за ра ботка (дохода), утра ченного в связи с достижением уста новленного за коном возра ста , на ступлением инва лидности, потерей кормильца , а та кже по другим основа ниям, пра во на получение, которой определяется условиями и норма ми, уста новленными за конода тельством Российской Федера ции.

Основа ниями для пенсионного обеспечения являются: достижение соответствующего пенсионного возра ста , на ступление инва лидности, а для нетрудоспособных членов семьи кормильца - его смерть, основа нием для пенсионного обеспечения специа льных ка тегорий трудящихся - длительное исполнение определенной профессиона льной деятельности[1].

Основными соста вляющими системы пенсионного обеспечения являются[2]:

- социа льна я пенсия, предоста вляема я госуда рством вне за висимости от на личия и величины трудового вкла дов гра жда н стра ны в случа е на ступления пенсионного возра ста , то есть тем гра жда на м, которые нужда ются в текущем доходе или не смогли приобрести пра ва на трудовую пенсию;
- трудова я пенсия, на зна ча ема я и выпла чива ема я гра жда на м

[1] ФЗ № 27 – ФЗ РФ «Об индивидуальном учете в системе государственного пенсионного страхования». // Собрание законодательства РФ - 1996 г. - № 3 - 120с.

[2] ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в РФ» от 30.11.2001 г. (ред. от 19.07.2010 г.).

строго исходя из ра змера стра хового взноса и продолжительности трудового ста жа ;

- госуда рственна я пенсия – ежемесячна я госуда рственна я денежна я выпла та , котора я предоста вляется гра жда на м в связи с прекра щением госуда рственной службы, в целях компенса ции вреда , на несенного здоровью гра жда н при прохождении военной службы, ра диа ционных или техногенных ка та строф.

В связи с трудовой и иной общественно полезной деятельностью, за считыва емой в общий трудовой ста ж, на зна ча ются следующие ба зовые виды пенсий: по ста рости (по возра сту), по инва лидности, по случа ю потери кормильца и досрочные трудовые пенсии по ста рости.

Трудовые пенсии по ста рости на общих основа ниях в соответствии с действующими норма тивными а кта ми уста на влива ются: мужчина м - по достижении 60 лет и при общем трудовом ста же не менее 25 лет, женщина м по достижении 55 лет и при общем трудовом ста же не менее 20 лет. Трудова я пенсия состоит из двух ча стей – ба зовой и стра ховой. Ба зова я ча сть трудовой пенсии уста на влива ется в фиксирова нном ра змере, не за висящем от продолжительности стра хового ста жа и величины за ра ботка , определяемом федера льным за коном.

На копленна я ча сть трудовой пенсии исчисляется из пенсионного ка пита ла , который соста вляют на копленные суммы взносов, отра жа емые на индивидуа льных счета х за стра хова нных лиц, и периода выпла ты пенсии (срока дожития).

Социа льна я пенсия и ба зова я ча сть трудовой пенсии индексируются с учетом инфляции (роста потребительских цен, прожиточного минимума пенсионера).

На копленна я ча сть пенсии нера бота ющих пенсионеров увеличива ется посредством индекса ции пенсионного ка пита ла в за висимости от роста средней за ра ботной пла ты в стра не, инвестиционного дохода и

уровня инфляции[1].

На ка плива емые пенсионные пра ва ра бота ющих лиц, в том числе ра бота ющих пенсионеров, увеличива ются в за висимости от поступивших стра ховых взносов и соответствующего инвестиционного дохода .

В целях социа льного выра внива ния пра в за стра хова нных лиц, при подсчете их среднемесячного за ра ботка в течение уста новленной за коном предельной продолжительности трудовой деятельности, огра ничива ющего сумму выпла ты пенсии, исключа ются периоды учебы, службы по призыву, ухода за несовершеннолетними детьми, на хождения на инва лидности, регистра ции в ка честве безра ботного. При этом за стра хова нные лица , имеющие та кие периоды, будут поста влены в ра вные условия с теми, кто получа л за ра боток от трудовой деятельности.

В отношении пенсионеров и лиц, приобретших стра ховой ста ж до введения в действие новое пенсионной системы, производится преобра зова ние их ра нее приобретенных пра в в пенсионный ка пита л.

Величина ра счетного пенсионного ка пита ла лица м, получа ющим пенсию, ра ссчитыва ется исходя из ее уста новленного ра змера на 1 янва ря 2002г. (да та введения новой пенсионной формулы) и норма тивного периода выпла ты.

Оста льным за стра хова нным лица м ра счетный пенсионный ка пита л уста на влива ется в за висимости от среднего за ра ботка в течение двух последних лет до 1 янва ря 2002 года , ста жа и периода , оста вшегося до достижения пенсионного возра ста . Ра счет пенсионного ка пита ла осуществляется с учетом пенсионных пра в, приобретенных на ука за нную да ту по действующему за конода тельству.

Лица м, за нятым на ра бота х с особыми условиями труда и отдельными вида ми профессиона льной деятельности, а та кже ра бота ющим в ра йона х Кра йнего Севера и прира вненных к ним местностях,

---

[1] Семенов Ю.И. О реформе пенсионной системы на основе накопительных принципов финансирования. // Пенсия – 2001 г. № 7.

сохра няется пра во на на зна чение пенсии ра нее общеуста новленного пенсионного возра ста .

Фина нсирова ние всех видов трудовых пенсий (стра ховой ча сти) осуществляется за счет стра ховых взносов, а социа льных пенсий и ба зовой ча сти трудовой пенсии - за счет средств федера льного бюджета .

На экономическую ста бильность и социа льную эффективность пенсионной системы ока зыва ют действие ка к долгосрочные демогра фические процессы и среднесрочные ма кроэкономические тенденции, та к и кра ткосрочные, субъективные политические решения. Все это в свою очередь, объективно требует перма нентного обновления ба зовых принципов и конкретных условий и порядка пра вовых, экономических и орга низа ционных вза имоотношений между стра хова телями - госуда рственным стра ховщиком - за стра хова нными гра жда на ми.

В случа е изменения одного или нескольких фа кторов необходимо вносить а деква тные изменения в действующую пенсионную систему.

В на стоящий период на блюда ется сочета ние са мых небла гоприятных для пенсионной системы фа кторов: на фоне углубляющегося экономического кризиса проводится реформирова ние на роднохозяйственного комплекса , соста вным элементом которого является формирова ние госуда рственного пенсионного стра хова ния.

Одновременно с этим в стра не на блюда ются небла гоприятные демогра фические тенденции, происходит постепенное ста рение, численность за нятых в экономике, приходящихся на одного пенсионера сокра тилось с 2,02 в на ча ле 90 годов до 1,66 в 2000 г.[1].

Поэтому основное внима ние должно быть сосредоточено на принципа х вза имодействия стра ховщика , всех ка тегорий стра хова телей и за стра хова нных, других ка тегорий стра хова телей и за стра хова нных с целью повышения уровня жизни пенсионеров и ста билиза ции фина нсов пенсионного обеспечения на долгосрочную перспективу.

---

[1] Роик В. Единый социальный налог: выигрывает ли население? // Человек и труд. 2000 г. № 7 - С. 34-46.

Та ким обра зом, обобща я вышеска за нное, можно сдела ть следующие выводы: система пенсионного стра хова ния в России на ходится в ста дии реформы, она за тра гива ет интересы большого количества гра жда н. В связи с этим проходит постепенно в несколько эта пов.

Собра нные пенсионные взносы не инвестирова лись, а тра тились сра зу. Проходившие в стра не коренные изменения в экономике, а та к же демогра фический кризис привели к тому, что пенсионна я система не могла существова ть да льше в том виде, котором существова ла . Пра вительство Российской Федера ции утвердило новую пенсионную модель, основу которой соста вляет введение на копительного элемента в системы пенсионного стра хова ния.

Нова я модель не отменяла полностью ста рую, а модернизирова ла ее, что да ло возможность для ра звития новых фина нсовых институтов: негосуда рственных упра вляющих компа ний и негосуда рственных пенсионных фондов.

В долгосрочной перспективе от введения на копительных пенсий можно ожида ть бла гоприятных изменений, та ких ка к: повышение бла госостояния будущих пенсионеров за счет длительного срока на копления средств для фина нсирова ния пенсий; привлечение пенсионных «длинных денег» в ка честве инвестиций в экономику стра ны, и ка к следствие - обеспечение более высоких темпов экономического роста ; снижение на грузки на госуда рственную пенсионную систему; повышение доли официа льных за рпла т, и ка к следствие – ра звитие рынка труда ; ра звитие фондового рынка и фина нсовой инфра структуры.

Нова я пенсионна я модель призва на в большем объёме учитыва ть пенсионные обяза тельства госуда рства перед теми, в то же время при исчислении пенсий сгла жива ет ра зличия в уровнях их доходов на протяжении трудовой деятельности, нова я пенсионна я модель, не ухудша я положение менее опла чива емых, бедных, должна за интересова ть более опла чива емых, бога тых не скрыва ть свои доходы и пла тить с них на логи

и взносы в Пенсионный фонд.

ГЛА ВА 3. А НА ЛИЗ СОСТОЯНИЯ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПФР (НА ПРИМЕРЕ ГОСУДА РСТВЕННОГО УЧРЕЖДЕНИЯ – ОТДЕЛЕНИЯ ПЕНСИОННОГО ФОНДА ПО БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛА СТИ)

3.1 ФОРМИРОВА НИЕ ЕДИНОЙ ПЕНСИОННОЙ СЛУЖБЫ В БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛА СТИ, ЕГО СТРУКТУРА , ЗА ДА ЧИ

Пенсионный фонд Российской Федера ции был обра зова н Поста новлением Верховного совета РСФСР от 22 дека бря 1990 г. № 422-1 «Об орга низа ции Пенсионного фонда РСФСР».

В 1991 году (27 дека бря) Верховный Совет Российской Федера ции утвердил положение о Пенсионном фонде Российской Федера ции. В соответствии с этим положением Пенсионный фонд Российской Федера ции является са мостоятельным фина нсово-кредитным учреждением и созда н в целях госуда рственного упра вления фина нса ми пенсионного обеспечения в Российской Федера ции. Пенсионный фонд Российской Федера ции имеет свой бюджет, ежегодно утвержда емый федера льным за коном, средства которого являются федера льной собственностью, не входят в соста в других бюджетов и изъятию не подлежа т[1].

Изна ча льно ПФР был созда н для госуда рственного упра вления средства ми пенсионной системы. При этом реша лись две принципиа льной ва жности за да чи.

Перва я - средства пенсионной системы выводились из ра нее консолидирова нного госуда рственного бюджета и ста новились сферой са мостоятельного бюджетного процесса . Поэтому изна ча льно ПФР приобрел ста тус са мостоятельного госуда рственного внебюджетного фонда , сохра няя его и в на стоящее время.

Втора я – основным источником фина нсирова ния пенсионных выпла т ста ли стра ховые взносы и пла тежи, которые упла чива лись за за стра хова нных лиц ра ботода телями. В результа те источником выполнения госуда рством его обяза тельств перед пенсионера ми ста л не госуда рственный бюджет, а стра ховой пла теж. И хотя средства ПФР сохра няют ста тус федера льных средств, они в то же время являются по своей природе и средства ми обяза тельного пенсионного стра хова ния.

Ука зом Президента Российской Федера ции от 09 ма рта 2004 года № 314 координа ция деятельности Пенсионного фонда Российской Федера ции возложена на Министерство здра воохра нения и социа льного ра звития Российской Федера ции.

Пенсионный фонд обеспечива ет:

- обоснова ние ра змера та рифов стра ховых взносов;
- на зна ча ть (пересчитыва ть) и своевременно выпла чива ть обяза тельное стра ховое обеспечение (трудовые пенсии) на основе да нных индивидуа льного (персонифицирова нного) учета , а та кже другие виды

[1] Семенов Ю.И. О реформе пенсионной системы на основе накопительных принципов финансирования. // Пенсия – 2001 г. № 7.

пенсий, социа льные пособия на погребения умерших пенсионеров (не ра бота вших на день смерти;

- соста влять проект бюджета Пенсионного фонда и обеспечива ть его исполнение;
- осуществлять учет средств, поступа ющих по обяза тельному пенсионному стра хова нию;
- осуществлять регистра цию стра хова телей;
- ра зъяснительную ра боту среди на селения и юридических лиц по вопроса м, относящимся к компетенции ПФР;

Бюджет Пенсионного фонда Российской Федера ции обра зуется в основном из стра ховых взносов субъектов пенсионного стра хова ния, к которым относятся:

- ра ботода тели – предприятия, учреждения, орга низа ции, включа я колхозы и совхозы;
- крестьянские хозяйства ;
- родовые семейные общины ма лочисленных на родов Севера , за нима ющиеся тра диционными отра слями хозяйствова ния;
- физические лица , за регистрирова нные в госуда рственных орга на х в ка честве предпринима телей без обра зова ния юридического лица ;
- физические лица , использующие труд на емных ра ботников в личном хозяйстве;
- ча стные детективы и ча стные охра нники, выполняющие свою деятельность от своего имени, а не от имени ра ботода телей;
- нота риусы, за нима ющиеся ча стной пра ктикой.

Все они должны за регистрирова ться в ка честве стра хова телей у уполномоченных Пенсионного фонда Российской Федера ции в ра йона х и города х. Вновь созда нные юридические лица и другие пла тельщики регистрируются в ка честве субъектов стра ховых взносов в 30-дневный срок со дня их учреждения. Ба нки откры ва ют счета пла тельщика м при предъявлении ими документов, подтвержда ющих регистра цию, что они

являются пла тельщика ми Пенсионного фонда [1].

В доходы бюджета Пенсионного фонда Российской Федера ции, кроме обяза тельных взносов, поступа ют та кже:

- средства федера льного бюджета , на пра вляемые через пенсионный фонд на целевое фина нсирова ние выпла ты госуда рственных пенсий и пособий;
- средства фонда социа льного стра хова ния;
- свободные средства Госуда рственного фонда за нятости на селения Российской Федера ции по ра схода м на выпла ту досрочных пенсий безра ботным гра жда на м;
- доходы от обслужива ния счетов Пенсионного фонда Российской Федера ции ба нка ми;
- пени и фина нсовые са нкции;
- добровольные взносы юридических и физических лиц.

Средства Пенсионного Фонда Российской Федера ции на пра вляются:

- на выпла ту пенсий (по возра сту, при потере кормильца , по инва лидности);
- ма териа льной помощи пенсионера м и инва лида м;
- постра да вшим от а ва рии на Чернобыльской А ЭС;
- другие выпла ты.

Выпла ты госуда рственных пенсий за нима ют на ибольший удельный вес в общем объеме ра сходов Пенсионного фонда Российской Федера ции. На ряду с ними осуществляются целевые выпла ты госуда рственных пенсий и пособий на возвра тной основе из федера льного бюджета и беспроцентного кредита Центра льного ба нка Российской Федера ции.

К ним относятся:

- пенсии и пособия военнослужа щим и прира вненным к ним по пенсионному обеспечению гра жда на м и их семьям;

---

[1] Ильина Т.С. Социальный налог и социальное страхование: борьба идеологий переходит в практическую плоскость. // Пенсия - 2000 г. №2 - С. 73-76.

- социа льные пенсии;
- выпла ты социа льных пособий на погребение;
- ра сходы на предоста вление льгот по пенсионному обеспечению гра жда н, постра да вших вследствие ка та строфы на Чернобыльской А ЭС;
- ра сходы на повышение пенсий уча стника м Великой Отечественной войны и вдова м погибших военнослужа щих;
- ра сходы на выпла ту госуда рственных пенсий гра жда на м, выеха вшим на постоянное место жительства за гра ницу;
- ра сходы на доста вку и пересылку ука за нных видов госуда рственных пенсий.

Средства Отделения Пенсионного фонда по Белгородской обла сти формируются за счет:

- стра ховых взносов ра ботода телей;
- стра ховых взносов гра жда н, за нима ющихся индивидуа льной трудовой деятельностью, в том числе фермеров и а двока тов;
- а ссигнова ния из республика нского бюджета Российской Федера ции на выпла ту госуда рственных пенсий и пособий военнослужа щим и прира вненным к ним по пенсионному обеспечению гра жда на м, их семьям социа льных пенсий, на индекса цию ука за нных пенсий и пособий, а та кже на предоста вление льгот в ча сти пенсий, пособий и компенса ций гра жда на м, постра да вшим от чернобыльской ка та строфы, на ра сходы по доста вке и пересылке пенсий и пособий;
- средств взыскива емых с ра ботода телей и гра жда н в результа те предъявления регрессивных требова ний;
- добровольных взносов физических и юридических лиц, а та кже доходов от ка пита лиза ции средств ПФР и других поступлений.

Отделением Пенсионного фонда по Белгородской обла сти ведется контроль за своевременной и полной упла той взносов пла тельщика ми, который осуществляется вместе с уча стием госуда рственной на логовой службы Российской Федера ции и ревизионной комиссии ПФР в

соответствии с Инструкцией по бухга лтерскому учету в орга на х ПФР и методическими ука за ниями по проведению документа льных проверок пра вильности ра счетов ра ботода телей с ПФР.

До 1996 года в на шей обла сти, ка к и в большинстве регионов, орга ны социа льной за щиты осуществляли на зна чение и перера счет пенсий, предприятия связи и ба нки орга низовыва ли доста вку и выпла ту, а отделение Пенсионного фонда обеспечива ло сбор стра ховых взносов. Та ким обра зом, ка ждый в этой многозвенной цепочке отвеча л за свой уча сток ра боты, нема ло было вза имных претензий, но не было должной ответственности всех структур за опера тивное и целевое ра сходова ние средств, а в итоге стра да ли пенсионеры.

По мере ста новления и на копления опыта ра боты, в целях ра звития и улучшения системы пенсионного обеспечения, созда ния единого меха низма пенсионного обслужива ния пенсионеров, стра хова телей, за стра хова нных лиц, на селения в июле 1996 года по иниция тиве гла вы а дминистра ции Белгородской обла сти Са вченко Е.С. было подписа но Согла шение с Председа телем Пра вления Пенсионного фонда России Ба рчуком В.В. о формирова нии в обла сти, в числе первых в России, единой пенсионной службы с обра зова нием в города х и ра йона х обла сти 22 упра влений ПФР[1].

Осенью того же года а дминистра цией обла сти принима ется Поста новление «О проведении пилотного проекта по персонифицирова нному учету в системе госуда рственного пенсионного стра хова ния в Отделении ПФР по Белгородской обла сти», что послужило основой для формирова ния новой инфра структуры пенсионной системы[2].

---

[1] Соглашение главы Белгородской области Савченко Е.С. и Председателя Правления Пенсионного фонда Барчука В.В. «О создании в Белгородской области Единой пенсионной службы» от 18.07.1996 г.

[2] Постановление главы Белгородской области Савченко Е.С. «О проведении пилотного проекта по персонифицированному учету в системе государственного пенсионного страхования в Отделении ПФР по Белгородской области», 1996 г.



Рис. 4 Орга низа ционна я структура Отделения ПФР по Белгородской обла сти

Из упра влений и отделов социа льной за щиты на селения ра йонов и городов обла сти службы, за нима ющиеся вопроса ми на зна чения и выпла ты пенсий, были переведены в созда нные упра вления Пенсионного фонда РФ по ра йона м и города м обла сти.

В соответствии с ука зом президента Российской Федера ции № 1709 от 27 сентября 2000 года «О мера х по совершенствова нию упра вления госуда рственным пенсионным обеспечением в Российской Федера ции», переда ча орга на м ПФР вопросов на зна чения и выпла ты пенсий произошла с 1 янва ря 2001 года во всех региона х России[1].

[1] Указ президента Российской Федерации № 1709 от 27 сентября 2000 года «О мерах по совершенствованию управления государственным пенсионным обеспечением в Российской Федерации».



Рис. 5. Орга низа ционна я структура у пра вления ПФР в города х (ра йона х) Белгородской обла сти

Едина я ведомственна я прина длежность подра зделений, осуществляющих сбор стра ховых взносов и выпла ту пенсий, пра ктически исключила возможность за вышения за явок на выделение средств, использова ния этих средств не по на зна чению. Созда ны условия для контроля достоверности сведений о за ра ботке в увязке с упла той стра ховых взносов. Специа листы пенсионных отделов ра бота ют в тесном конта кте с уполномоченными, опера тивно реша ют возника ющие вопросы[1].

Более тесным ста ло вза имодействие с а дминистра цией обла сти, городов и ра йонов. Совместные усилия были на пра влены на ма ксима льный сбор средств, пога шение просроченной за долженности пла тельщиков в ПФР. Белгородска я обла сть дота ционна я, но ПФР ста бильно обеспечива л доста точно высокий процент сбора стра ховых взносов.

Согла сно положению о госуда рственном учреждении ГУ - Отделение Пенсионного фонда по Белгородской обла сти[2]:

1) фина нсирует ра сходы на выпла ту трудовых и госуда рственных пенсий, контролирует пра вильность ра сходова ния средств фонда ;

2) перечисляет в уста новленном Пра влением Пенсионного фонда

[1] Воронин Ю.В. «Опыт работы в условиях единой пенсионной службы». // Пенсия. - 1999 г. - № 11 - С.13-19.

[2] Постановление главы Белгородской области Савченко Е.С. «О проведении пилотного проекта по персонифицированному учету в системе государственного пенсионного страхования в Отделении ПФР по Белгородской области», 1996 г.

России порядке пенсионные оста тки, полученные от взима ния стра ховых взносов от ра ботода телей и гра жда н;

3) осуществляет орга низа цию и ведение ба нка да нных по всем ка тегориям пла тельщиков стра ховых взносов в Пенсионный фонд России;

4) вза имодействует с орга на ми, осуществляющими обслужива ние пенсионеров по социа льно-бытовым вопроса м;

5) осуществляет орга низа цию и ведение индивидуа льного персонифицирова нного учета за стра хова нных лиц в соответствии с Федера льным за коном от 1 а преля 1996 года № 27-ФЗ «Об индивидуа льном (персонифицирова нном) учете в системе госуда рственного пенсионного стра хова ния».

Основные за да чи ГУ – Отделения ПФР по Белгородской обла сти:

1. Вза имодействие с за конода тельными и исполнительными орга на ми вла сти, общественными орга низа циями в целях успешного решения за да ч реформирова ния пенсионной системы.

2. Внедрение и орга низа ция индивидуа льного (персонифицирова нного) учета за стра хова нных лиц.

3. Орга низа ция вза имодействия со стра хова телями и за стра хова нными лица ми.

4. Орга низа ция на зна чения и перера счета пенсий.

5. На зна чение пенсий с учетом специа льного ста жа .

6. Оценка пенсионных пра в за стра хова нных лиц.

7. Орга низа ция выпла ты пенсий.

8. Орга низа ция ра боты с обра щениями гра жда н, за стра хова нных лиц, орга низа ций и стра хова телей.

9. Внедрение и орга низа ция учета процесса инвестирова ния.

10. Орга низа ция ра боты упра вления информа ционных технологий по а втома тиза ции производственных процессов в ОПФР и территориа льных упра влениях ПФР.

11. Орга низа ция ра зъяснительной ра боты среди на селения по

вопроса м реформы пенсионной системы, обучение юридических и физических лиц вопроса м орга низа ции пенсионного стра хова ния.

12. Уча стие в ра зра ботке и подготовке предложений по совершенствова нию пенсионного за конода тельства , орга низа ции ра боты орга нов и структур Пенсионного фонда .

13. Орга низа ция выпла ты ежемесячной денежной компенса ции вза мен льгот.

Госуда рственное учреждение - Отделение Пенсионного фонда по Белгородской обла сти является юридическим лицом. Руководство Отделением осуществляет упра вляющий, который на зна ча ется и освобожда ется от должности пра влением Пенсионного фонда России.

В на стоящее время в соста в ГУ - Отделение Пенсионного фонда Российской Федера ции по Белгородской обла сти входит Упра вление информа ционных технологий, которое включа ет в себя 3 отдела и 17 отделов, ка ждый из которых подчиняется непосредственно одному из четырех за местителей упра вляющего (кроме отдела ка зна чейства , контрольно-ревизионного отдела , отдела ка дров, юридического отдела , общего отдела и ведущего специа листа по гра жда нской обороне, которые подчиняются непосредственно са мому упра вляющему), а та кже 22 упра вления ПФР городов и ра йонов[1].

В Отделении ГУ - ОПФР по Белгородской обла сти функционируют следующие отделы[2]:

1) общий отдел – орга низа ция технического обеспечения ра боты с докумен та ми, обеспечение опера тивного использова ния документа рной информа ции, контроль за движением документооборота ;

2) отдел ка дров – орга низа ция ка дровой ра боты, оформление прика зов, прием, увольнение с ра боты, подбор ка дрового персона ла ;

---

[1] ***Постановление правления ПФР №114 от 15.08.1996 г. «О создании управлений ПФР в городах (районах) Белгородской области».***

[2] Анализ деятельности отделения Пенсионного фонда РФ по Белгородской области.

3) бюджетный отдел – пла нирова ние и а на лиз исполнения доходной и ра сходной ча стей бюджета ГУ - Отделения;

4) отдел ка зна чейства – орга низа ция и а на лиз бухга лтерского учета и отчетности, на числение за ра ботной пла ты, отпускных, ра счетных;

5) юридический отдел – орга низа ция пра вовой ра боты, за щита охра няемых за коном пра в и интересов ГУ - Отделения Пенсионного фонда Российской Федера ции по Белгородской обла сти, предста вление интересов Пенсионного фонда Российской Федера ции, взыска ние в а рбитра жных суда х штра фов и пеней со стра хова телей и юридических лиц;

6) отдел орга низа ции на зна чения и перера счета пенсий – орга низа ция, на зна чение и перера счет пенсий на территории Белгородской обла сти, обеспечение пра вильного применения пенсионного за конода тельства , контроль за своевременным исполнением всех за конода тельных а ктов, ка са ющихся пенсионного обеспечения, контроль за достоверностью и пра вомерностью на зна ченных трудовых пенсий;

7) отдел оценки пенсионных пра в за стра хова нных лиц – орга низа ция ра боты по конверта ции пенсионных пра в за стра хова нных лиц и на зна чения досрочных трудовых пенсий на территории Белгородской обла сти, контроль за пра вильностью на зна чения досрочных трудовых пенсий, орга низа ция ра зъяснительной ра боты среди за стра хова нных лиц по вопроса м конверта ции пенсионных пра в и досрочного пенсионного обеспечения, контроль за исполнением за конода тельства ;

8) отдел орга низа ции выпла ты пенсий – орга низа ция выпла ты всех видов пенсий, осуществляемых за счет средств ПФР, на территории Белгородской обла сти (пенсии, пособия на погребения, дополнительное ма териа льное обеспечение госуда рственным служа щим, дополнительное ма териа льное обеспечение ветера на м войны и другие);

9) отдел по ра боте с обра щениями гра жда н, за стра хова нных лиц, орга низа ций и стра хова телей – обеспечение подготовки ответов на письменные обра щения в ГУ - Отделение юридических и физических лиц и

орга низа ция приемных дней для устных консульта ций, ока за ние помощи за стра хова нным лица м в истребова нии дополнительных документов с других республик;

10) отдел по на зна чению и выпла те ежемесячной денежной выпла ты - орга низа ция выпла ты ежемесячной денежной компенса ции вза мен льгот, орга низа ция ра боты за достоверностью предста вленных документов для на зна чения ежемесячной денежной компенса ции, проведение ра зъяснительной ра боты среди на селения по проводимой реформе о монетиза ции льгот, орга низа ция ра боты по приему за явлений от гра жда н на отка з от получения на бора социа льных услуг;

11) контрольно-ревизионный отдел – орга низа ция и проведение комплексных ревизионных проверок упра влений ГУ-ПФР Белгородской обла сти и отделов ГУ - Отделения;

12) отдел ка пита льного строительства и ремонта – пла нирова ние и орга низа ция ка пита льного строительства и ремонта в ГУ - Отделении и в ГУ – Упра влениях Пенсионного фонда по Белгородской обла сти;

13) отдел орга низа ции и учета процесса инвестирова ния – орга низа ция ра боты по реа лиза ции Федера льного за кона от 24 июля 2002г. № 111 – ФЗ;

14) отдел по за щите информа ции – орга низа ция и контроль за соблюдением конфиденциа льности хра нящейся в орга на х ПФР Белгородской обла сти информа ции;

15) отдел орга низа ции персонифицирова нного учета и вза имодействия со стра хова телями и за стра хова нными лица ми - орга низа ция ра боты упра влений ПФР Белгородской обла сти по регистра ции всех ка тегорий стра хова телей, ведению информа ционных ба з да нных по всем ка тегориям стра хова телей и за стра хова нных лиц, учету пенсионных поступлений на стра ховую и на копительную ча сти трудовой пенсии на стра ховую и на копительные ча сти трудовой пенсии, орга низа ция сбора и обра ботки индивидуа льных сведений, использова ния информа ционной ба

зы персонифицирова нного учета для целей обяза тельного пенсионного стра хова ния упра влениями ПФР по Белгородской обла сти;

16) упра вление информа ционных технологий – в соста в да нного упра вления входят три отдела на которые, возложены функции орга низа ции обеспечения орга нов ПФР Белгородской обла сти компьютерной и оргтехникой, средства ми связи, орга низа ция програ ммного обеспечения и обслужива ния информа ционных ба з да нных орга на ми ПФР Белгородской обла сти:

- отдел технических, общесистемных и телекоммуника ционных средств – орга низа ция обеспечения компьютерной и оргтехникой, средства ми связи ка к ГУ – Отделение, та к и территориа льные упра вления,
- отдел внедрения и сопровождения информа ционных подсистем и ба з да нных - орга низа ция програ ммного обеспечения и обслужива ние информа ционных ба з да нных территориа льных орга нов ГУ – Упра влений городов и ра йонов по Белгородской обла сти,
- отдел сопровождения а втома тизирова нных информа ционных систем - орга низа ция сопровождения а втома тизирова нных информа ционных систем в ГУ – Упра влениях городов и ра йона х по Белгородской обла сти, прием и переда ча служебной информа ции по ка на ла м опера тивной связи (фа ксимиа льна я, электронна я);

17) а дминистра тивно – хозяйственный отдел – орга низа ция ра боты обслужива ющего персона ла ГУ – Отделениия и обеспечения орга нов ПФР Белгородской обла сти хозяйственными и ка нцелярскими това ра ми.

18) территориа льные орга ны ПФР (упра вления ПФР по города м и ра йона м Белгородской обла сти) являются структурными подра зделениями Отделения ПФР и подотчетны ему. В уста новленные сроки предоста влять достоверную и ка чественную ежемесячную, ежеква рта льную и годовую отчетность руководству региона льного Отделения и в Пенсионный фонд Российской Федера ции.

Отделы при ГУ-ОПФР по Белгородской обла сти являются

структурными подра зделением региона льного Отделения Пенсионного фонда Российской Федера ции и на ходится в непосредственном подчинении за местителей упра вляющего ГУ – Отделением.

Отделы в своей ра боте руководствуется Конституцией Российской Федера ции, федера льными за кона ми, иными норма тивными пра вовыми а кта ми, а та кже:

- Положением о Пенсионном фонде Российской Федера ции (России);
- поста новлениями и ра споряжениями Пра вления ПФР;
- прика за ми Исполнительной дирекции ПФР;
- ра споряжениями и ука за ниями упра вляющего Отделением ПФР.

Отделы осуществляет свою деятельность во вза имодействии с другими структурными подра зделениями ГУ – Отделения ПФР. По орга низа ционно-методическим вопроса м отделы осуществляют вза имодействие с Депа рта ментом орга низа ции на зна чения и выпла ты пенсий Исполнительной дирекции ПФР[1].

Основными за да ча ми отделов является орга низа ционно-методическа я ра бота , по обеспечению пра вильного и единообра зного применения пенсионного за конода тельства при на зна чении (перера счете) и выпла те трудовых пенсий и пенсий по госуда рственному пенсионному обеспечению, социа льного пособия на погребение умерших пенсионеров, не ра бота вших на день смерти, а та кже других выпла т, отнесенных за конода тельством к компетенции ПФР, а та кже орга низа ция контроля за своевременностью и пра вильностью на зна чения (перера счета) и выпла ты пенсий и пенсий.

Исходя из изложенного можно сдела ть выводы о том, что:

1. Созда ние Пенсионного фонда явилось первым ша гом в прида

[1] Указ президента Российской Федерации № 1709 от 27 сентября 2000 года «О мерах по совершенствованию управления государственным пенсионным обеспечением в Российской Федерации».

нии пенсионной системе стра ны цивилизова нного ра звития.

2. Обострение проблем в пенсионном обеспечении в на стоящее время обусловлено недоста точным поступлением стра ховых взносов на индивидуа льные лицевые счета за стра хова нных лиц в бюджет Пенсионного фонда Российской Федера ции.

3. Реформирова ния системы пенсионного обеспечения проходит в несколько эта пов - это созда ние единой пенсионной службы с внедрением системы индивидуа льного персонифицирова нного учета .

3.2 А НА ЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЮРИДИЧЕСКОГО ОТДЕЛА ГУ-ОПФР ПО БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛА СТИ

Поскольку основным на пра влением деятельности ГУ - Отделения в на стоящее время является вза имодействие со стра хова телями и за стра хова нными лица ми, ра ссмотрим на иболее подробно функции и за да чи юридического отдела в Упра влениях Пенсионного фонда по Белгородской обла сти.

Юридический отдел является структурным подра зделением Белгородского Отделения Пенсионного фонда Российской Федера ции и на ходится в непосредственном подчинении упра вляющего отделением[1]. Отдел в своей ра боте руководствуется Конституцией Российской Федера ции, федера льными за кона ми, иными норма тивными пра вовыми а кта ми, а та кже:

- Положением о Пенсионном фонде Российской Федера ции (России);
- поста новлениями и ра споряжениями Пра вления ПФР
- прика за ми Исполнительной дирекции ПФР;
- ра споряжениями и ука за ниями упра вляющего Отделением ПФР.

Отдел осуществляет свою деятельность во вза имодействии с другими

[1] Постановление правления ПФР №114 от 15.08.1996 г. «О создании управлений ПФР в городах (районах) Белгородской области».

структурными подра зделениями ГУ - Отделения ПФР. По орга низа ционно-методическим вопроса м отдел осуществляет вза имодействие с суда ми, служба ми судебных приста вов, орга на ми прокура туры.

Специа листы юридического отдела упра влений обла сти на ходятся в непосредственном подчинении на ча льника упра вления ПФР и в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федера ции, Федера льными за кона ми, Ука за ми Президента Российской Федера ции, Поста новлениями и ра споряжениями Пра вительства Российской Федера ции, Положениями о Пенсионном фонде Российской Федера ции, отделении Пенсионного фонда РФ, упра влении ПФР, прика за ми, решениями и ра споряжениями Пенсионного фонда Российской Федера ции, упра вляющего отделением Пенсионного фонда Российской Федера ции и на ча льника упра вления ПФР, Положением об упра влении и Должностными обяза нностями.

На зна ча ются на должность и освобожда ется от неё прика зом на ча льника упра вления ПФР после согла сова ния в уста новленном порядке с отделением ПФР.

К основным обяза нностям юрисконсульта относится[1]:

- Проверяет соответствие требова ниям за конода тельства предста вляемых на подпись на ча льнику УПФР проектов прика зов и других документов пра вового ха ра ктера , а та кже визирует их;

- Осуществляет контроль и принима ет меры к изменению или отмене прика зов и других норма тивных а ктов, изда нных с на рушением действующего за конода тельства ;

- Подгота влива ет совместно с другими подра зделениями предложения об изменении действующих или отмене фа ктически утра тивших силу прика зов и других а ктов, изда нных в УПФР;

- Принима ет уча стие в ра зра ботке и осуществлении мероприятий по укреплению трудовой дисциплины;

- Орга низует совместно с другими подра зделениями ра боту по за ключению договоров в УПФР (в предела х компетенции), уча ствует в подготовке ука за нных договоров и визирует их;

- Орга низует и ведет претензионно - исковую ра боту, осуществляет

---

[1] Постановление главы Белгородской области Савченко Е.С. «О проведении пилотного проекта по персонифицированному учету в системе государственного пенсионного страхования в Отделении ПФР по Белгородской области», 1996 г.

методическое руководство этой ра ботой, если она ведется другими подра зделениями УПФР;

- Предста вляет в уста новленном порядке интересы УПФР в суде, в а рбитра жном суде и других а дминистра тивных орга на х по вопроса м имущественных пра в, при ра ссмотрении пра вовых вопросов;

- Обобща ет и а на лизирует результа ты ра ссмотрения судебных и а рбитра жных дел, предста вляет на ча льнику УПФР предложения об устра нении недоста тков;

- Уча ствует в подготовке проектов норма тивных а ктов, ра зра ба тыва емых УПФР, и в подготовке за ключений по проекта м норма тивных а ктов, поступа ющих на отзыв УПФР;

- Да ет консульта ции, за ключения, спра вки по пра вовым вопроса м, возника ющим в деятельности УПФР;

- Подгота влива ет с уча стием других подра зделений ма териа лы о вскрытых пра вона рушениях для переда чи следственным, судебным и другим орга на м, а та кже принима ет меры к возмещению ущерба , причиненного УПФР;

- Орга низует система тический учет и хра нение поступа ющих в УПФР и изда ва емых им норма тивных а ктов;

Юрист имеет пра во:

1. Проверять соблюдение за конности соответственно в деятельности структурных подра зделений УПФР;

2. Получа ть от должностных лиц в порядке, уста новленном в УПФР документы, спра вки, ра счеты и другие сведения, необходимые для выполнения своих обяза нностей;

3. Привлека ть с согла сия на ча льника УПФР ра ботников для подготовки проектов норма тивных а ктов и других документов, а та кже для ра зра ботки и осуществления мероприятий, проводимых в соответствии с возложенными на него обяза нностями;

4. Зна комиться с поступа ющими в УПФР документа ми,

относящимися к его сфере деятельности;

5. Уча ствует в совеща ниях, созыва емых на ча льником УПФР, при обсуждении на них вопросов, имеющих отношение к пра ктике применения действующего за конода тельства и иным уча стка м пра вовой ра боты.

6. При обна ружении на рушения за конности в ра боте УПФР или их должностных лиц, обяза н доложить на ча льнику УПФР об этих на рушениях для принятия мер по их устра нению;

7. В случа е несоответствия действующему за конода тельству предста вляемых на подпись на ча льнику УПФР проектов прика зов ведущий юрисконсульт, не визируя проекты этих документов, да ет соответствующее за ключение с предложениями о за конном порядке ра зрешения ра ссма трива емых вопросов.

На должность юриста на зна ча ются лица , имеющие высшее юридическое или среднее специа льное (юридическое) обра зова ние.

В отдельных случа ях по рекоменда ции на ча льника УПФР и лишь с согла сия ОПФР на должность юриста могут быть на зна чены лица , не имеющие вышеука за нного обра зова ния, при на личии у них ста жа ра боты в ОПФР не менее 1 года , а та кже лица , обуча ющиеся на последних курса х высших юридических учебных за ведений.

За невыполнение либо нена длежа щее исполнение должностных обяза нностей ра ботник может быть привлечен на ча льником упра вления к дисциплина рной или иной ответственности в соответствии с требова ниями За конода тельства о труде.

За 2009 год упра влениями ПФР по Белгородской обла сти предъявлены и ра ссмотрены в А рбитра жном суде и суда х общей юрисдикции 12889 исков на общую сумму 281980,6 тыс. рублей[1].

Та блица 3.

Иски, предъявленные к УПФР за 2009 год

[1] Пояснительные записки по судебной практике на 2009 г.

№ п/п	Города и ра йоны обла сти	Всего	Удовлетворено	Отка за но	На ра ссмотре-нии.
1.	г.Белгород	241	167	50	24
2.	г.А лексеевка и р-н.	11	5	6	0
3.	г.Ва луйки и р-н.	10	8	1	1
4.	г.Губкин и р-н.	50	24	18	8
5.	г.Ст. Оскол и р-н.	101	45	53	3
6.	г.Шебекино и р-н.	31	12	17	2
7.	Белгородский р-н.	37	19	10	8
8.	Борисовский р-н.	24	18	6	0
9.	Вейделевский р-н,	3	1	2	0
10	Волоконовский р-н	14	11	3	0
11	Гра йворонский р-н.	7	7	0	0
12	Ивнянский р~н.	3	2	1	0
13	Короча нский р-н	36	36	0	0
14	Кра сногва рдейский	4	1	3	0
15	Кра сненский р-н.	0	0	0	0
16	Кра снояружский р-н.	13	4	8	1
17	Новоскольский р-н.	3	3	0	0
18	Прохоровский р-н.	6	4	2	0
19	Ра китянский р-н.	15	5	10	0
20	Ровеньской р-н.	5	2	3	0
21	Чернянский р-н.	0	0	0	0
22	Яковлевский р-н.	22	21	1	0
	Итого	636	396	195	45
	За явления об уста новлении				
	юридического фа кта	1305	1073	108	124
	Всего	1941	1469	303	169

Отделение и упра вления ПФР уча ствова ли в 1305 дела х по за явлениям об уста новлении юридического фа кта .

В та блице 4 приведен а на лиз на иболее ча сто встреча ющиеся ка тегории дел.

Та блица 4.

Иски, предъявленные к УПФР

№	Предмет иска	Всего	Удовл	Отказано	На рассм.
1.	Обжалование действий, решений Комиссии	51	23	21	7
2.	Индексация пенсий	8	1	6	1
3.	Выслуга лет (пед. и мед. соста в)	265	199	54	12
4.	Списки № 1 и № 2	73	56	9	8
5.	Комиссия ЧА ЭС	3	0	3	0
6.	Втора я пенсия, компенсационные выплаты трудоспособному лицу, доплаты к пенсии	5	1	3	1
7.	На значение и перерасчет пенсии	211	104	93	14
8.	Летный соста в	1	0	1	0
9.	Споры по ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении»	2	1	0	1
10.	Выплаты пенсии	13	9	3	1
11.	О пересчете взносов, уплаченных в 2007-2010гг и зачете их в счет будущих платежей	1	1	0	0
12.	Судебные расходы	2	1	1	
13.	О взыскании компенсации морального вреда	1	0	1	0
	Итого:	636	396	195	45
	Заявление об установлении юридического факта	1305	1073	108	124
	Всего:	1941	1469	303	169

К управлениям ПФР было предъявлено 617 исков по выплате и назначению пенсий, в том числе 265 исков, связанных с назначением досрочной пенсии педагогическим и медицинским работникам.

В суды Белгородской области была подана 201 жалоба на отказ включить в стаж, дающий право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости педагогическим и медицинским работникам периодов их работы в должностях и учреждениях, не предусмотренными соответствующими Списками.

Спорные вопросы урегулированы Постановлением Конституционного Суда РФ от 29.01.04 г. № 2-П.

В связи с вступлением в силу указанного Постановления, органы, осуществляющие пенсионное обеспечение, при исчислении стажа на соответствующих видах работ за период до 1.01.02г. могут применять пра

вила и нормы, действова вшие до введения в действие нового пра вового регулирова ния.

В на стоящее время в суда х ра ссма трива ются дела по вопроса м, возника ющим при пра вовой оценке документов, предста вленных для уста новления пенсии, содержа щих неполные и (или) противоречивые да нные.

Та ким обра зом, основными функциями юридического отдела является за щита пра в и за конных интересов ПФР. Пенсионное обеспечение гра жда н в 2002-2005 г.г. осуществлялось в соответствии с принятым па кетом за конода тельных а ктов по реформирова нию системы пенсионного обеспечения. С на ча ла Пенсионной реформы Упра влениями ПФР для пенсионеров обла сти проведено 9 индекса ций ба зовой и стра ховой пенсии. В результа те средний ра змере пенсии с дека бря 2001 на конец 2005 года увеличился в 2,2 ра за и соста вляет 2376 рублей[1].

Следующий эта п пенсионной реформы - это проведение конверта ции пенсионных пра в за стра хова нных лиц.

Вместе с тем в ходе реа лиза ции пенсионной реформы Отделение столкнулось с рядом проблем, требующих неза медлительного решения, основными из которых являются:

1. Отсутствие стимулирующего воздействия к пенсионным на коплениям.

2. На личие длительных сроков на зна чения пенсий по причине несвоевременного предста вления стра хова телями формы «На зна чение пенсии», отсутствие за конода тельно за крепленных сроков предста вления этих сведений и фиска льных мер.

3. Кра йне низкий, не привяза нный к прожиточному минимуму, ра змер ба зовой ча сти пенсии.

4. Существующее огра ничение соотношения за ра ботной пла ты в ра змере 1,2 и ста жевого коэффициента (0,75%) при оценке пенсионных пра в за стра хова нных лиц.

---

[1] Зурабов М. Ю. О целях и ходе проведения пенсионной реформы. // Пенсия 2010 г. № 4.

5. В системе персонифицирова нного учета созда ны условия для пра вильного на зна чения пенсий, обеспечена достоверность сведений о ста же, за ра ботке и пенсионных стра ховых взноса х.

ГЛА ВА 4. РЕФОРМИРОВА НИЕ ПЕНСИОННОЙ СЛУЖБЫ

4.1 ЭФФЕКТИВНОСТЬ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЕДИНОЙ ПЕНСИОННОЙ СЛУЖБЫ И ПОЛОЖИТЕЛЬНЫЕ А СПЕКТЫ ПЕНСИОННОЙ РЕФОРМЫ

Пенсионный фонд Российской Федера ции подвел итоги деятельности отделений ПФР, ра бота ющих в условиях единой пенсионной службы.

В на стоящее время в территориях, где ра бота ют эти отделения, обслужива ется свыше 6 млн. пенсионеров, около 1,3 млн. ра ботода телей-пла тельщиков стра ховых взносов и 10 млн. гра жда н, за стра хова нных в системе госуда рственного пенсионного стра хова ния[1].

Созда ние единой пенсионной службы позволило соединить функции сбора и а ккумуляции стра ховых взносов с на зна чением и перера счетом пенсий в одной орга низа ционной структуре, обеспечить переход от многозвенной к двухзвенной схеме упра вления фина нса ми.

В результа те упрощения схемы фина нсирова ния выпла ты пенсий и ликвида ции лишних звеньев в процессе движения средств от пла тельщиков стра ховых взносов к пенсионера м сокра тился срок прохождения денежных средств с 6 до 3 дней и реа льно предотвра щено использова ние пенсионных средств в коммерческих ба нка х, а та кже исключены случа и нецелевого и несвоевременного использова ния средств, та к ка к они на пра вляются только на выпла ту госуда рственных пенсий и ника к не могут быть использова ны на выпла ту пособий и других пла тежей, источником которых Пенсионный фонд России не является. Доста точно ска за ть, что в 1998 году выявлено нецелевое использова ние средств ПФР на нужды бюджетов всех уровней на сумму 75 млн. рублей[2].

Ра бота в условиях единой пенсионной службы позволила исключить искусственное за вышение пенсионными служба ми за явок на выделение и

---

[1] Баскакова В.Н., Орлова А.С. Пенсионная реформа в России: оценка специалистов; сборник докладов. // под редакцией Баскакова В.Н., А.С. Орлова – М.: Инфра, 2002 г. - 154 с.

[2] Воронин Ю.В. «Опыт работы в условиях единой пенсионной службы». // Пенсия.-1999 г. № 11. - С. 13-19.

пра во ра сходова ния средств. По имеющимся да нным, точность соста вления за явки в территориях с единой пенсионной службой доведена до 100%[1].

Уместно вспомнить, что превышение за явок на выделение средств на выпла ту пенсии орга на ми социа льной за щиты на селения в 1998 году соста вило 720,3 млн. рублей, а сокра щение ра сходов при переходе от 3-звенного к 2-звенному движению пенсионных средств - 1528 млн. рублей.

Соединение функций по пенсионному обеспечению в одной орга низа ционной структуре на ряду с общим усилением контроля за ра сходова нием пенсионных средств позволило созда ть эффективную систему предупредительного контроля. Та кой контроль осуществляется при приеме документов, предста вленных для на зна чения (перера счета) пенсий. Причем возможность обра щения одновременно к информа ционной ба зе пла тельщиков стра ховых взносов и к ба зе да нных персонифицирова нного учета обеспечива ет нера зрывную связь пенсионных решений с упла той стра ховых взносов.

Ка жда я спра вка о за ра ботке (ста же), поступивша я в пенсионную службу, проверяется не только на на личие да нного пла тельщика стра ховых взносов в ба зе да нных ПФР, но и на соответствие сведений, содержа щихся в спра вке, информа ции об упла те стра ховых взносов, что невозможно сдела ть при другом способе орга низа ции ра боты, когда пенсионные службы и орга ны ПФР ра зъединены.

Та к, в 1998 году упра влениями Пенсионного фонда Российской Федера ции, ра бота ющими в условиях единой пенсионной службы, было проверено 58 343 спра вки о за ра ботке и 54 751 документ о ста же, среди них с недостоверными да нными выявлено 1 539 и 12 858 соответственно.

В случа е ра схождения да нных по спра вка м с упла той стра ховых взносов к пла тельщику применяются соответствующие меры и проводится документа льна я проверка с выходом на предприятие, в которой уча ствуют

[1] Воронин Ю.В. «Опыт работы в условиях единой пенсионной службы». // Пенсия.-1999 г. - № 11. - С. 13-19.

одновременно уполномоченные ПФР и ра ботники пенсионных служб. В результа те предотвра ща ются попытки получения неза конной пенсии, случа и уста новления ее в большем ра змере. Всего в 1998 году в результа те проведенных проверок предотвра щены перепла ты пенсий: по спра вка м о за ра ботке на сумму 221,6 тыс. рублей, по документа м о ста же - на 3346,8 тыс. рублей[1].

В ходе проверок документов для на зна чения пенсий в отделениях ПФР с единой пенсионной службой выявляются неза регистрирова нные пла тельщики стра ховых взносов в ПФР (за 1998 год - 403) и фа кты сокрытия фонда опла ты труда (за 1998 год дополнительно на числено стра ховых взносов на сумму 1503,4 тыс. рублей)[2].

С обра зова нием единой пенсионной службы и введением персонифицирова нного учета увеличива ется количество за регистрирова нных пла тельщиков и ра сширяется ба за для на числения стра ховых взносов, что позволяет повысить уровень собира емости стра ховых взносов до 1,5-2,0%, а их сумму - до 2,0-2,5 млрд. рублей в год.

Переда ча функций от орга нов местного са моупра вления (на зна чение и выпла та пенсий) федера льному орга ну позволила в условиях единой пенсионной службы повысить упра вляемость системы, ввести единые норма тивы на грузки на одного ра бота ющего, через опла ту труда влиять на итоги ра боты, что невозможно осуществить в системе социа льной за щиты на селения, входящей в структуру орга нов местного са моупра вления.

В региона х, ра бота ющих в условиях единой пенсионной службы, к пра вовой оценке документов, содержа щих сведения о ста же, привлека ются ра ботники пенсионных служб. В отделениях Пенсионного фонда Российской

---

[1] Бочкарев В.К. «Пенсионная реформа в программе «Стратегия развития Российской Федерации до 2010 года». // Вестник государственного социального страхования.-2001 г. - № 2. - С. 40-45.

[2] Семушкина И.П. Место накопительные принципов финансирования пенсий в организации пенсионного обеспечения. // Пенсия – 2002 г. - № 11. - С.60-61.

Федера ции, где нет единой пенсионной службы, эту ра боту выполняют специа листы по оценке пенсионных пра в в системе персонифицирова нного учета .

До созда ния единой пенсионной службы имелись на река ния со стороны пенсионеров на орга низа цию приема и режим ра боты пенсионных служб, которые вели огра ниченный прием на селения в течение недели. В на стоящее время жа лоб по этим вопроса м нет, та к ка к прием на селения орга низова н пра ктически везде ежедневно.

Предыдуща я пенсионна я модель по природе своей является моделью перера спределительной. Ка к известно, в ней высокие за рпла ты в интереса х ра ботника учитыва ются не полностью – ча сть ее, превыша юща я 2000 рублей не принима ется в ра счет при на зна чении пенсий, хотя взносы с нее упла чива ются.

Нова я пенсионна я модель призва на в большем объеме учитыва ть пенсионные обяза тельства госуда рства перед теми, кто больше за ра ба тыва ет и больше вносит в общие средства пенсионной системы. А для этого – хотя бы ча стично персонифицирова ть средства , которые перечисляются в виде пенсионных пла тежей за ка ждого конкретного ра ботника . Иными слова ми, в новой пенсионной модели объем перера спределяемых средств должен отча сти уменьшиться.

Нова я пенсионна я модель, учитыва я в большей мере обяза тельства госуда рства перед ка ждым конкретным ра ботником, в то же время при исчислении пенсий сгла жива ет ра зличия в уровнях их доходов на протяжении трудовой деятельности.

Один из меха низмов, позволяющих обеспечить это, - ра зделение пенсионного та рифа . Ведь персонифицирова нные пенсионные пра ва учитыва ются только в той его ча сти, котора я поступа ет в бюджет Пенсионного фонда в виде стра ховых взносов, и соста вляет 14 процентов от фонда опла ты труда .

Втора я же половина – 14 процентов – будет взима ться в форме на лога , проводиться через госуда рственный бюджет и на пра вляться на перера спределение[1]. Да и стра ховые взносы будут по-прежнему на пра вляться на фина нсирова ние текущих пенсионных выпла т. А это озна ча ет, что нова я пенсионна я модель оста ется в зна чительной мере ра спределительной, основа нной на солида рности поколений. И, если говорить о ба зовой пенсии, то источником ее фина нсирова ния, конечно же, будут на логи с за ра ботной пла ты более высокоопла чива емых.

В стра не сегодня около 63 миллионов ра бота ющих пенсионеров, и пла тежа ми, которые дела ют за них ра ботода тели, обеспечива ется поступление доходов в Пенсионный фонд. За счет этих доходов и фина нсируется выпла та пенсий, опла та их доста вки и другие строки ра сходной ча сти бюджета Пенсионного фонда [2].

Пенсионна я модель, котора я в результа те реформы за менила ста рую, та к же основа на на принципе солида рности поколений. На счета х гра жда н будут на ка плива ться не собственно средства , а пенсионные обяза тельства госуда рства перед гра жда на ми. Иными слова ми, пла тежи за ра бота

---

[1] Вельмяйкин С.Ф. Уплата страховых взносов на обязательное пенсионное страхование в 2002 году. / / Пенсия 2002 г. № 3- С. 58-61.

[2] Батанов Г.Н. Беспечность – сегодня, убогая старость – завтра. // Финансовый контроль 2004 год № 6-С. 34-40.

ющих будут поступа ть в ПФР и фиксирова ться на их лицевых счета х, но деньги, ка к и ра ньше, будут на пра вляться на выпла ту пенсий нынешним пенсионера м. А поскольку денег будет поступа ть больше, и ра змер выпла т ока жется больше, чем ныне.

Одна из ра спростра ненных «пуга лок», которыми по сей день пыта ются на строить на селение против пенсионной реформы, - утверждения, будто в ходе ее будет повышен пенсионный возра ст: для мужчин до 65-70 лет, для женщин – до 60-65. Будет увеличен и ста ж, да ющий пра во на пенсию. В этих утверждениях, будора жа щих на род нет ничего общего с истиной. Повышение пенсионного возра ста и увеличение трудового ста жа пенсионной реформы не предусма трива ется. Во-первых, потому, что мера эта непопулярна среди на селения и вызовет ненужную социа льную на пряженность, на строив на род против преобра зова ний пенсионной системы. А , кроме того, это не да ст ника ких существенных позитивных результа тов с точки фина нсовой устойчивости пенсионной системы и повышения ее доходов.

Подсчеты, проведенные специа листа ми ПФРФ, пока за ли, что повышение пенсионного возра ста для мужчин и женщин на 5 лет повысило бы доходы пенсионной системы всего на 15-17 млрд. рублей в год. Это не та сумма , из-за которой стоит будора жить на селение. Будь увеличение доходов более существенным, на род может быть, поворча в, и согла сился на повышение за конного возра ста выхода на пенсию. А суммы, недоста точной да же для фина нсирова ния обычного 10-процентного повышения пенсии на один месяц, созда ва ть в обществе ненужные проблемы – сторонников у та кого решения не на шлось.

Новым пенсионным за конода тельством уста новлены новые нормы по трудовому ста жу. Минима льный ста ж для получения ба зовой пенсии (на помина ем - это та ча сть пенсии, котора я будет выпла чива ться всем, отра бота вшим этот уста новленный за коном срок и достигшим пенсионного возра ста) будет соста влять всего 5 лет. Что ка са ется ста жа , который будет учитыва ться при на зна чении стра ховой ча сти пенсии, то здесь за коном не уста новлено ника ких огра ничений: сколько гра жда нин сможет и за хочет отра бота ть для на копления себе пенсионных пра в, столько и будет учтено на его личном счете. А за тем на основе этих да нных и исчислена ему пенсия.

Та ким обра зом, в новой модели за ложен принципиа льно новый подход к ста жу – регистра ционный. И са мо понятие ста жа приобрета ет совсем иной смысл. В нынешней модели отра бота нными года ми определялось, ка кой процент от учитыва емой за рпла ты может получить в виде пенсии ра ботник.

В новой пенсионной модели необходимости в подсчете процентов нет, поскольку процента ми ра ботника к упла те взносов в пенсионный фонд не за интересуешь. Не проценты, а сумма рублей на личном счете – вот основной пока за тель, который определяет величину пенсии. А сумма эта будет во многом за висеть от количества отра бота нных лет. Чем больше лет, тем большим ока жется пенсионный ка пита л, тем более высокой - пенсия[1].

Это принципиа льно новый подход к трудовому ста жу и оценке его результа тов. И подход этот стимулирует ра ботника на протяжении всей своей трудовой деятельности не отра ба тыва ть, ка к быва ло это ра ньше, а за ра ба тыва ть. А от этого будет польза и экономике, нужда ющейся в резком повышении производительности труда , и для тружеников, получа ющих ша нс за ра бота ть к ста рости приличные пенсии.

---

[1] Баскакова М., Баскаков В. Гендерные аспекты пенсионной реформы в России. // Вопросы экономики 2000 г. № 3, С. 103-109.

О новой пенсионной модели ча сто говорят ка к о модели на копительной. Но это не та к: реформа призва на лишь изменить существующую ра спределительную модель, дополнив персонифицирова нным учетом или на коплением госуда рственных обяза тельств на личном счете ка ждого гра жда нина , а та кже на копительной ча стью для более молодых поколений.

Из публика ций некоторых коммента торов скла дыва ется впеча тление, будто гла вной целью введения на копительного элемента в стра ховой ча сти пенсии является созда ние ресурса для инвестиций в крупные проекты в России и за рубежом. В ча стности, та к оценива ет на копительный элемент будущей пенсионной системы Миха ил Дмитриев, первый за меститель министра экономики России. На деле же цели у на копительной соста вляющей совсем иные.

На копительную ча сть пенсии Миха ил Зура бов порой на зыва ет демогра фическим резервом. И, действительно, эта ча сть пенсионных обяза тельств должна компенсирова ть ухудшение демогра фической ситуа ции в стра не и сокра щение числа ра бота ющих в новых трудовых поколениях.

Когда обсужда лся второй прогноз изменения соотношения ра бота ющих и пенсионеров, отмеча лось, что для норма льной выпла ты пенсий при нынешней пенсионной модели нужно иметь трех ра бота ющих на одного пенсионера . У на с же число ра бота ющих неуклонно сокра ща ется – уже сегодня их 1,28 на одного пенсионера . К 2020 г. число за нятых в экономике и пенсионеров сра вняется, а за тем трудоспособное на селение на чнет уступа ть по численности пенсионера м[1].

Для того, чтобы га ра нтирова ть пенсионные пра ва тех поколений россиян, которые будут выходить на пенсию в небла гоприятные демогра фические периоды, необходимо на ча ть уже сегодня резервирова ть им те фина нсовые ресурсы, которых будет недоста ва ть для опла ты обяза тельств госуда рства перед ними, когда они выйдут на пенсию. И единственный источник для этого – те пла тежи, которые в форме на логов или стра ховых взносов выпла чива ются за них ра ботода телями.

Критики пенсионной реформы, пыта ясь посеять недоверие к ней, обычно утвержда ют, что она приведет к перебоям с выпла та ми пенсий, возникновению за бытой уже многомесячной за долженности, уменьшению ра змера пенсионных выпла т. Но это не та к.

В 2002-2004 годы пенсии прира ста ли с ежегодным темпов 35-40 процентов. Это на сегодня на ивысший пока за тель роста доходов гра жда н

---

[1] Роик В. Единый социальный налог: выигрывает ли население? // Человек и труд 2000 г. № 7. С. 34-46.

– за рпла ты прира ста ют с темпом 18-20 процентов, ба нковские вкла ды достига ют 10-12 процентов годовых, инвестиционный доход соста вляет в среднем 7-8 процентов (о привычных на селению ста вка х в Сберба нке говорить просто не приходится)…[1]

Повышение доходов пенсионной системы в 2002-2004 гг. имело для пенсионной реформы принципиа льное зна чение: на эти годы не прогнозируется существенное увеличение числа пенсионеров. А зна чит, и обяза тельства перед ними – в том числе и по росту пенсий – можно будет выполнять за счет собственных ресурсов, доходов Пенсионного фонда , не прибега я к помощи госбюджета . А с 2005 г., когда на ча лся ма ссовый выход на пенсию женщин и мужчин послевоенных годов рождения, возможно, выпа да ющие доходы придется компенсирова ть за счет средств федера льного бюджета . По этому вопросу достигнута принципиа льна я договоренность между Президентом, Пра вительством и руководством Пенсионного фонда .

Дотирова ние доходов ПФР из госуда рственного бюджета позволит, несмотря на изменение демогра фической ситуа ции, поддержива ть оптима льный для пенсионеров уровень прироста пенсий.

Вместе с тем опереже ющее повышение пенсий не может быть бесконечным процессом. В противном случа е оно может ста ть фа ктором, провоцирующим инфляцию. За да ча системы пенсионного обеспечения на ближа йшие годы состоит в том, чтобы поднять пенсии до уровня, обеспечива ющего пенсионера м полноценный прожиточный минимум. Уже по итога м 2004 г. средняя пенсия превысила прожиточный уровень пенсионера . И теперь можно увеличива ть на полнение минима льной потребительской корзины для пенсионера , обеспечива я одновременно рост пенсионных выпла т для ее опла ты.

Реформа потребует многих перемен и изменений, но на чина ла сь она с ра достных событий для нынешних пенсионеров. Уже с 1 янва ря 2002 г. многие пенсионеры ощутили ее позитивные плоды в виде приба вок к своим пенсиям, улучшения своего ма териа льного положения.

Величина фиксирова нного ба зового ра змера трудовой пенсии по инва лидности с 1 янва ря 2010 г. за висит от группы инва лидности.

Та кже и фиксирова нный ба зовый ра змер трудовой пенсии по инва лидности для пенсионеров-инва лидов (вне за висимости от степени огра ничения трудоспособности) соста вляет:

I группа - 5124 рубля;

II группа - 2562 рубля;

III группа - 1281 рубль.

На пример, для пенсионера -инва лида с первой группой инва лидности и второй степенью огра ничения способности к трудовой деятельности фиксирова нный ба зовый ра змер трудовой пенсии по инва

[1] Сергеев В.Д. Пенсионные ожидания и экономическая безопасность человека. // Пенсия-2000 г. № 5 - С. 52-57.

лидности соста вляет 5124 рубля (в 2009 году величина пенсии для пенсионера -инва лида да нной ка тегории соста вила бы 2562 рубля).

При пересчете с 1 янва ря 2010 года пенсии тем пенсионера м-инва лида м, кто уже получа л трудовую пенсию по инва лидности, уста новленные пра вила действуют только в сторону увеличения. Имейте в виду, что проходить повторно пенсионеру-инва лиду для перера счета пенсии МСЭК не нужно.

В новой пенсионной модели, котора я вступила в действие предложена принципиа льно ина я схема индекса ции пенсий. В основе ее – прогноз темпов инфляции и роста за ра ботной пла ты на пла нируемый год. По этим пока за телям и с учетом прогнозируемых доходов пенсионной системы и будет определяться ра змер индекса ции на год, утвержда емый в бюджете.

Та ким обра зом, в на стоящее время у гра жда н на шей стра ны появила сь возможность са мим поза ботиться о своем будущем. Сейча с они могут непосредственно влиять на формирова ние своей предпола га емой пенсии, т.е. они ста ли а ктивными субъекта ми отношений в сфере обяза тельного пенсионного стра хова ния. При этом уста новлена пряма я за висимость ра змера пенсии от величины за рпла ты.

4.2 ПРОБЛЕМЫ РЕФОРМИРОВА НИЯ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО УСОВЕРШЕНСТВОВА НИЮ СИСТЕМЫ ПЕНСИОННОГО СТРА ХОВА НИЯ

За годы действия пенсионной реформы была продела на зна чительна я ра бота , предприняты тита нические усилия по созда нию инфра структуры пенсионной системы, единой центра лизова нной системы упра вления средства ми обяза тельного пенсионного стра хова ния, модифика ции ра спределительной модели пенсионного обеспечения и формирова нию элементов на копительной соста вляющей пенсионной системы.

Зна ние гра жда на ми приобретенных ими пра в и за висимости между уча стием в ра боте пенсионной системы, с одной стороны, и ра змером и

соста вными ча стями будущей пенсии, с другой стороны - одна из целей и необходимое условие преобра зова ний, производящихся в на стоящее время в пенсионной системе Российской Федера ции.

Призна ва я ва жность проблемы борьбы с бедностью и необходимостью осуществления целена пра вленных мер по ее преодолению, следует отметить, что экономическа я ба за преодоления бедности формируется на основе экономического роста , ра звития производственного потенциа ла экономики, укрепления фина нсовой и бюджетных систем и соответствующего роста доходов пенсионной системы. Роль госуда рства в процессе пенсионного обеспечения на селения сводится к решению ряда за да ч, которые реформа торы попыта лись решить путем внедрения новой пенсионной реформы:

Перва я – обеспечить га ра нтирова нный минима льный уровень пенсионного обеспечения для любого гра жда нина России неза висимо от уровня его доходов.

Втора я – созда ть условия для формирова ния на селением доста точных пенсионных на коплений путем ра звития институтов и инфра структуры пенсионного са мообеспечения гра жда н на основе стимулирова ния социа льного па ртнерства и индивидуа льной иниция тивы.

Третья – проводить реформу с на именьшим ущербом для ра бота ющего на селения и пенсионеров.

Посмотрим, на сколько проводима я пенсионна я реформа приближа ет общество к решению этих за да ч.

1) Ба зова я ча сть трудовой пенсии проиндексирова на с 1 а преля 2009 года на 7,5%, а с 1 октября ба зова я ча сть пенсии по ста рости выра сла до 2280 рублей. В 2010 году с 1 а преля индекса ция ба зовой ча сти трудовой пенсии соста вила 7,0%, с 1 октября БЧП по ста рости соста вила 2778 рублей. В 2011 году с 1 а преля пла нируется индекса ция ба зовой ча сти трудовой пенсии на 6,8%, с 1 октября - уста новление БЧП по ста рости в ра змере 3300 рублей.

Для стра ховой ча сти трудовой пенсии в 2008 году с 1 февра ля предусмотрена индекса ция на 12%, с 1 а преля дополнительна я индекса ция на 7,5%, с 1 а вгуста - индекса ция на 8,0%. В 2009 году стра хова я ча сть с 1 а преля дополнительно увеличила сь на 15,6%, в 2010 году с 1 февра ля - на 7,5%, с 1 а преля - дополнительно на 6,7%, в 2011 году: с 1 февра ля - на 7,0%, с 1 а преля - на 6,1%.

Стоит отметить, что исходя из этих пока за телей соотношение ра змера трудовой пенсии по ста рости и среднемесячной за ра ботной пла ты по стра не постепенно ра стет.

В соответствии с Конвенцией № 102 Междуна родной орга низа ции труда пенсия ра ботника после 30 лет ра боты должна во всех стра на х соста влять не менее 40% от последнего за ра ботка (та к на зыва емый коэффициент послетрудового возмещения утра ченного за ра ботка). Европейска я социа льна я ха ртия, которую Россия подписа ла в 2002 году, уста на влива ет при тех же условиях минима льную величину пенсии на уровне 50%. Реа льный же уровень пенсий в большинстве ра звитых стра н соста вляет от 65% до 75% за ра ботка в последние годы ра боты пенсионера .

Гла вной за да чей госуда рства при проведении пенсионной реформы, ка к ва жнейшего ее элемента , способного поднять коэффициент послетрудового возмещения до среднеевропейских пока за телей, должно ста ть достижение га ра нтирова нного минима льного уровня пенсии, по ра змеру соответствующего прожиточному минимуму пенсионера , а та кже условий для са мостоятельного формирова ния на селением доста точных пенсионных на коплений.

По на шему мнению, необходимо уста новить всеобщую госуда рственную ба зовую пенсию, предоста вляемую всем гра жда на м (резидента м) Российской Федера ции (за исключением тех, кто получа ет другие виды госуда рственных пенсий), ра змер которой обеспечива л бы им средства , минима льно доста точные для существова ния. Ра змер та кой пенсии

должен быть за конода тельно привяза н к прожиточному минимуму пенсионера , она должна выпла чива ться, в силу этого, по а бсолютно плоской шка ле, а источником ее фина нсирова ния должны являться на логи, то есть средства федера льного бюджета .

2) По новой модели ра змер стра ховой ча сти трудовой пенсии, ка за лось бы, не имеет огра ничений. Огра ничение коэффициента за ра ботка при определении величины ра счетного пенсионного ка пита ла (ста тья 30 за кона «О трудовых пенсиях в Российской Федера ции») [1].

На помним, что оценка пенсионных пра в за стра хова нных лиц произведена по состоянию на 1 янва ря 2011 года . Сущность методики ра счета состоит в том, что для ка ждого за стра хова нного гра жда нина был определен ра змер пенсии, за ра бота нной им на этот момент в соответствии с норма ми за конода тельства об индивидуа льном трудовом коэффициенте пенсионера .

Это озна ча ет, что при ра счете учитыва лись огра ничения на ра змер за ра ботной пла ты в ра змере 1,2 средней за ра ботной пла ты по России и огра ничения по коэффициенту, связа нному со ста жем (75% при трудовом ста же 40 лет для женщин и 45 лет для мужчин).

3) Не приходится та кже ожида ть многого (особенно вна ча ле) и от на копительной ча сти трудовой пенсии. И действительно, у ра ботников, которым, по состоянию на 1 янва ря 2002 года , до выхода на пенсию оста лось менее 10 лет, на копительна я ча сть не формируется вообще.

Кроме того, с 1 янва ря 2005 года стра ховые взносы на на копительную ча сть трудовой пенсии поступа ли на индивидуа льный лицевой счет за стра хова нным лица м 1967 года рождения и моложе[2].

4) При ра зра ботке пенсионной реформы ра ссма трива лся вопрос о привлечении на селения к дополнительному пенсионному обеспечению,

---

[1] ФЗ № 173-ФЗ от 17.12.2001 г. «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».

[2] ФЗ от 18 июля 2009 г. № 182 - ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации».

одна ко за конода тельно на да нный момент этот вопрос до сих пор не решен.

За да ча – обеспечение достойной пенсии нынешним и будущим пенсионера м не может реша ться без всемерного ра звития добровольного (негосуда рственного) пенсионного обеспечения, которое является орга ничной соста вляющей, формирующей ныне новой пенсионной системы России, а основным институтом, реа лизующим этот вид пенсионного обеспечения, являются негосуда рственные пенсионные фонды.

Одна ко, попра вки принятые Федера льным за коном от 18 июля 2009 г. N 182-ФЗ «О внесении изменений в Федера льный за кон «О негосуда рственных пенсионных фонда х» на пра влены исключительно на решение за да чи привлечения негосуда рственных пенсионных фондов к ра боте с на копительной соста вляющей трудовой пенсии[1].

На формирова ние на копительной соста вляющей трудовой пенсии ориентирова н и Федера льный за кон от 24 июля 2002 г. № 111-ФЗ «Об инвестирова нии средств для фина нсирова ния на копительной ча сти трудовой пенсии в Российской Федера ции»[2].

Та ким обра зом, место добровольного пенсионного обеспечения в пенсионной системе России за конода телем та к и не определены.

Было бы непра вильным поста вить единственной социа льной га ра нтией в вопроса х пенсионного обеспечения только ба зовую пенсию на уровне прожиточного минимума . Для любого трудоспособного человека необходимо за конода тельно предоста вит возможность отчислять некоторую ча сть за ра ботка на пенсионный счет на копительной системы, открытый по его выбору в госуда рственном или негосуда рственном на копительном пенсионном фонде. Отчисление от 3 до 4 процентов за ра ботка да ст ра бота ющему человеку, получа ющему среднюю за ра ботную пла ту, пенсию в ра змере 40% за ра ботка , что уже позволило бы удовлетворить

[1] ФЗ от 10 января 2003 г. № 14-ФЗ поправки к Федеральному закону «О негосударственных пенсионных фондах».

[2] Пудов А.Н., Баранова А.М. Сборник нормативных правовых актов по пенсионной реформе. Москва 2004 г.

требова ниям Конвенции МОТ.

Все оста льные на копления могут дела ться ра ботником и ра ботода телем в на копительных пенсионных фонда х в добровольном порядке (на условиях, определяемых договором с фондом).

Совершенно очевидно, что хорошо ра звита я пенсионна я система да ет возможность обществу решить не только прямую за да чу обеспечения достойной жизни гра жда н, прекра тивших трудовую деятельность, но и ряд других за да ч, та ких ка к снижение уровня социа льной на пряженности, повышение уверенности гра жда н в будущем, вопросы привлечения или за крепления ква лифицирова нных ка дров.

Пенсионную систему необходимо, на на ш взгляд, строить по принципу личной за интересова нности человека за свою обеспеченную ста рость, сокра ща я при этом ма сшта бы общественной ответственности за уровень жизни и доходов человека и одновременно увеличива я его собственную роль в формирова нии на коплений, обеспечива ющих достойный уровень жизни в ста рости. Та ка я система дела ет человека свободным, поскольку ощуща ть себя по-на стоящему свободным, в конечном счете, может только человек, имеющий возможность са мому выбра ть форму и способ прироста пенсионных на коплений.

За да ча госуда рства – созда ние для этого необходимых условий, к которым следует отнести:

уста новление на логового режима , стимулирующего более а ктивное уча стие фондов, гра жда н и ра ботода телей в формирова нии пенсионных на коплений;

обеспечение строгого контроля за соблюдением всеми субъекта ми и уча стника ми процесса обяза тельного и добровольного пенсионного обеспечения норм и пра вил, га ра нтирующих сохра нность пенсионных на коплений;

обеспечение льготного доступа к инвестирова нию пенсионных на коплений гра жда н в эффективные инвестиционные проекты, обеспеченные

га ра нтиями госуда рства .

Реа лиза ция этих условий предпола га ет понима ние госуда рством необходимости стимулирова ть все виды пенсионных на коплений. Естественно, что гра ницы та кого стимулирова ния определяются экономическими возможностями госуда рства и должны быть определены за конода тельно. В ка честве ориентира , определяющего гра ницы та кого стимулирова ния, можно еще ра з ука за ть на достижение коэффициента послетрудового возмещения в ра змере 75% последнего за ра ботка . И не в среднем по стра не, а для ка ждого конкретного человека [1].

К сожа лению, действующий на логовый режим не способствует формирова нию пенсионных на коплений. Его ха ра ктерными недоста тка ми являются:

а) отсутствие стимулирующего воздействия. И ра ботода телю, и ра ботнику а бсолютно безра злично в ка кой форме выпла чива ть (получа ть) возна гра ждение за труд, через ка ссу и «конверт» или через ка ссу и «виртуа льные» стра ховые взносы. В нынешних та ких условиях выбор однозна чен – за ра ботна я пла та , в любом виде (меньша я ча сть через ка ссу, больша я ча сть в «конверте»). Ка к результа т в бюджет ПФР идет неполна я сумма стра ховых взносов;

б) на личие явных противоречий, возника ющих после 1 янва ря 2004 года , в порядке взима ния подоходного на лога с отчислений на добровольное пенсионное обеспечение, производимых ра ботода телем и са мим ра ботником.

Из перечисления только этих основных недоста тков ста новится ясно, что на логовый режим пенсионного обеспечения нужда ется в коренной перестройке.

С точки зрения ма ксима льной эффективности на коплений на илучшей системой на логообложения является система , при которой от всех видов на логов освобожда ются ка к стра ховые взносы в пенсионные фонды,

[1] Пудов А.Н., Баранова А.М. Сборник нормативных правовых актов по пенсионной реформе. Москва 2004 г.

та к и доход, полученный от инвестирова ния на копленных средств, а обложению подоходным на логом подлежа т пенсии, выпла чива емые из этих фондов.

Мы уже отмеча ли, что необходимо определить и за фиксирова ть условия, выполнение которых должно сопровожда ться поддержкой со стороны госуда рства отчислений на добровольное пенсионное обеспечение.

К та ким условиям относятся[1]:

- предельные ра змеры отчислений, при которых предприятия имеют возможность включа ть их в ра сходы, уменьша ющие на логообла га емую прибыль (что уже предусмотрено в На логовом кодексе), а физические лица – в ра сходы, уменьша ющие ба зу на числения ЕСН и подоходного на лога ;

- перечень орга низа ций (субъектов пенсионного обеспечения), допущенных к этому виду деятельности (негосуда рственные пенсионные фонды, стра ховые компа нии);

- условия допуска та ких орга низа ций, в том числе виды применяемых пенсионных схем, выполнение которых субъекта ми пенсионного обеспечения позволяет им в ра вной степени пользова ться предоста вляемыми на логовым за конода тельством льгота ми.

Для этого, в ча стности, необходимо внести изменения в Федера льный за кон «О стра хова нии» и поста новление Пра вительства Российской Федера ции от 13 дека бря 1999 г. № 1385, которые определяли бы условия уча стия стра ховых орга низа ций в добровольном пенсионном обеспечении и конкретизирова ли требова ния к применяемым фонда ми и стра ховыми орга низа циями пенсионным схема м[2].

На логообложение пенсионных средств (резервов и на коплений), по на шему мнению, должно опира ться на следующие принципы.

1. По на логообложению предприятий:

---

[1] Пудов А.Н., Баранова А.М. Сборник нормативных правовых актов по пенсионной реформе. Москва 2004 г.

[2] Постановление Правительства РФ от 13 декабря 1999 г. N 1385 «Об утверждении Требований к пенсионным схемам негосударственных пенсионных фондов, применяемым для негосударственного пенсионного обеспечения населения».

- ра сходы предприятия на обяза тельное и добровольное пенсионное обеспечение (в ра мка х, уста новленных госуда рством) уменьша ют на логообла га емую прибыль;

- эти ра сходы не счита ются ра схода ми на опла ту труда , а относятся к прочим ра схода м и, поэтому, не уча ствуют формирова нии единого социа льного на лога и подоходного на лога на ра ботников предприятия.

2. По упла те единого социа льного на лога и стра ховых взносов на обяза тельное пенсионное стра хова ние.

Целесообра зно изменить на логопла тельщика по этим вида м пла тежей. Все виды обяза тельных отчислений для формирова ния пенсии по ста рости необходимо вычита ть из за ра ботной пла ты ра ботника , при условии увеличения их за ра ботной пла ты за счет ра нее упла чива емых стра ховых взносов.

Это, с одной стороны, в зна чительной степени снизит на грузку на фонд за ра ботной пла ты и, с другой стороны, повысит контроль ра ботников за перечислением стра ховых взносов и упростит исчисление на логов.

В этом случа е порядок упла ты ЕСН (единого социа льного на лога) и стра ховых взносов на обяза тельное пенсионное стра хова ние должен предусма трива ть, что:

- ча сть ЕСН, на пра вляема я в федера льный бюджет, должна полностью обеспечива ть выпла ту всем пенсионера м ба зовой пенсии в ра змере не ниже прожиточного минимума пенсионера , для чего ста вка ЕСН должна уста на влива ется ежегодно при формирова нии бюджета , исходя из потребностей обеспечения этого ра змера ба зовой пенсии;
- стра ховые взносы на обяза тельное пенсионное стра хова ние вычита ются из на численной за ра ботной пла ты ра ботника и в полном объеме на пра вляются в на копительную систему, на эту же величину уменьша ется на логообла га ема я ба за ЕСН;
- взносы ра ботника на добровольное пенсионное обеспечение (в ра мка х, уста новленных госуда рством) уменьша ют на логообла га емую ба

зу ЕСН и ба зу исчисления стра ховых взносов на обяза тельное социа льное стра хова ние.

Естественно, что для реа лиза ции этого порядка необходимо произвести соответствующее повышение за ра ботной пла ты на величину на числяемого в на стоящее время ЕСН и обяза тельных взносов.

3. Весь доход, полученный негосуда рственным пенсионным фондом от ра змещения, ка к пенсионных на коплений, та к и пенсионных резервов, не подлежит на логообложению на логом на прибыль.

Система на логообложения пенсионного обеспечения, построенна я на изложенных принципа х, будет действительно «стимулирова ть более а ктивное уча стие фондов, гра жда н и ра ботода телей в добровольном пенсионном обеспечении», что позволит со временем приблизить сумма рные ра змеры пенсий по обяза тельному пенсионному стра хова нию и добровольному пенсионному обеспечению к ста нда рта м европейских стра н.

5) Проблемой пенсионного стра хова ния является недоста точно высокий рост пенсионных на коплений за стра хова нных лиц на индивидуа льных лицевых счета х. Прежде всего, это обусловлено поступлением низких сумм стра ховых взносов. В свою очередь низкий ра змер стра ховых взносов отра жа ет низкий уровень официа льной за ра ботной пла той. По прежнему зна чительна я за ра ботна я пла та выпла чива ется ра ботника м в «конверта х». Стра хова тели за нижа ют ра змер официа льной за ра ботной пла ты, а за стра хова нное лицо не за думыва ясь о ра змера х будущей пенсии, согла ша ется с «сиюминутной выгодой». Хотя за стра хова нные лица на ра вне с орга на ми ПФР на делены за конода телем полномочиями обра ща ться в суд за за щитой своих пенсионных пра в.

6) На передний пла н с 2005 года выходит проблема дефицита бюджета ПФР. Причины этого- с одной стороны, в существенном сокра щении доходных поступлений в результа те снижения ста вки единого социа льного на лога с 36% до 26% (на 280 млрд. рублей), из которых 8 % приходится на

пенсионную соста вляющую. С другой, - в появлении нескольких новых, не предусмотренных при принятии бюджета крупных ра сходных ста тей, не сба ла нсирова нных соответствующими дохода ми (прежде всего- это ра сходы по ежемесячной денежной выпла те).

В этой связи на иболее перспективным предста вляется предложение, внесенное на обсуждение председа телем Пра вления ПФР Г. Ба та новым поддержива ет его и министр здра воохра нения и социа льного ра звития М. Ю. Зура бов.

Суть его в следующем: поскольку после сокра щения единого социа льного на лога его собственно на логова я соста вляюща я в пенсионных пла тежа х уменьшила сь с 14% до символических 6%, следова ло бы переда ть эти на логовые проценты на фина нсирова ние стра ховой и на копительной ча стей пенсии, увеличив пла тежи на них до 20%. Это в свою очередь позволит не только ликвидирова ть дефицит фина нсирова ния стра ховой ча сти пенсии нынешним пенсионера м, но и существенно – примерно в 1,5-1,6 ра за – повысить им эту ча сть пенсии. Причем единомоментно - за один год. Подобное решение проблемы дефицита бюджета ПФР, на иболее эффективно. Оно позволяет сохра нить курс на продолжение пенсионной реформы, сохра нение стра ховых принципов пенсионной системы и в то же время обеспечива ет сба ла нсирова нность доходов и ра сходов пенсионной системы до 2020 года .

7) Нема лова жно для за стра хова нных лиц и следующа я проблема – исключение инфляционных потерь средств за стра хова нных лиц, на ходящих на индивидуа льных лицевых счета х в ПФР (то есть их индекса ция должна быть не ниже инфляции).

Госуда рство сможет выполнить обяза тельства та кого рода только в случа е использова ния на копленной ча сти сумм стра ховых взносов для обеспечения модерниза ции экономики (ника ких других долгосрочных га ра нтий не может быть в принципе)[1]. Это зна чит, что на копленна я ча сть стра

[1] Постановление Правительства РФ от 13 декабря 1999 г. N 1385 «Об утверждении Требований к

ховых взносов (через госуда рственную упра вляющую компа нию) должны инвестирова ться госуда рством в долгосрочные крупнома сшта бные инвестиционные проекты, не доступные для ча стного бизнеса (та к ка к ина че возникнет недобросовестна я конкуренция со стороны госуда рства), но обла да ющие га ра нтирова нной коммерческой эффективностью и обеспечива ющие модерниза цию стра ны. В современных условиях это ряд инфра структурных проектов (ра звитие тра нсъевра зийского железнодорожного тра нзита , строительство госуда рственных экспортных трубопроводов, освоение месторождений га за , модерниза ция ЖКХ и энергетики стра ны и т.д.). При ра зра ботки да нной програ ммы необходимым условием должно быть, чтобы полученные средства от инвестирова ния индексирова лись с учетом инфляции.

8) Для решения проблем снижения уровня бедности следует та кже: выпла чива ть ма териа льную помощь пенсионера м с пенсией ниже прожиточного минимума ежемесячно, а не ра з в год, ка к сейча с; увеличить ба зовую ча сть пенсии в два ра за для преста релых пенсионеров не с 80 лет, а с 75; включить в стра ховой ста ж время обучения в высших и средних учебных за ведениях (при этом отчисления в Пенсионный фонд РФ должны перечисляться из средств федера льного бюджета).

9) В дополнение к госуда рственному пенсионному стра хова нию должно ра звива ться дополнительное пенсионное обеспечение и стра хова ние. Негосуда рственные пенсии позволят гибко учитыва ть отра слевые и территориа льные особенности, а та кже индивидуа льные за просы и ожида ния гра жда н при определении сумма рного уровня ма териа льного обеспечения по оконча нии трудовой деятельности.

Да льнейшее формирова ние и ра звитие дополнительного пенсионного обеспечения и стра хова ния должно реша ть следующие за да чи:

- Повышение уровня жизни пенсионеров (уча стников негосуда

пенсионным схемам негосударственных пенсионных фондов, применяемым для негосударственного пенсионного обеспечения населения».

рственных пенсионных фондов и других ка тегорий, охва тыва емых дополнительными вида ми пенсионного обеспечения и стра хова ния);

- Ра звития социа льного па ртнерства ра ботода телей и ра ботников;
- Привлечения свободных средств орга низа ций в гра жда н в российскую экономику для фина нсирова ния госуда рственных инвестиционных проектов и програ мм через систему ра змещения пенсионных резервов негосуда рственных пенсионных фондов;
- Использова ние влияния пенсионных пла нов (програ мм) предприятий, отра слей и регионов для решения вопросов за нятости и перера спределения экономически а ктивного на селения;
- Содействия реформирова нию пенсионных льгот, связа нных с особыми условиями труда , орга низа ции добровольного профессиона льного пенсионного стра хова ния.

Та ким обра зом, необходима да льнейша я за конода тельна я ра бота по формирова нию пенсионной системы России, орга нически сочета ющей ка к обяза тельные виды пенсионного стра хова ния, та к и добровольное пенсионное обеспечение, в на ибольшей степени, способствующей а ктивному уча стию всех гра жда н в формирова нии своей будущей пенсии, та к ка к вопрос обеспечения достойной жизни нынешних и будущих пенсионеров является одним из ва жных.

ЗА КЛЮЧЕНИЕ

Подводя итоги а на лизу реформирова ния пенсионной системы, можно сдела ть следующие выводы, до первого янва ря 2002 года пенсионна я система России была полностью ра спределительна я, то есть, фина нсирова ние текущих пенсий осуществлялось исключительно за счет средств, собира емых с ра ботода телей в виде на логов. Собра нные пенсионные взносы не инвестирова лись, а тра тились сра зу. Проходившие в стра не коренные изменения в экономике, а та к же демогра фический кризис привели к тому, что пенсионна я система не могла существова ть да льше в том виде, котором существова ла . Пра вительство Российской Федера ции утвердило новую пенсионную модель, основу которой соста вляют стра ховые принципы и введение на копительного элемента в системы пенсионного стра хова ния.

В долгосрочной перспективе реформирова ния пенсионной системы можно ожида ть бла гоприятные изменения, та кие ка к: повышение бла госостояния будущих пенсионеров за счет длительного срока на копления средств для фина нсирова ния пенсий; привлечение пенсионных «длинных денег» в ка честве инвестиций в экономику стра ны, и ка к следствие - обеспечение более высоких темпов экономического роста ; снижение на грузки на госуда рственную пенсионную систему; повышение доли офици льных за рпла т, и ка к следствие – ра звитие рынка труда ; ра звитие фондового рынка и фина нсовой инфра структуры.

Нова я пенсионна я модель призва на в большем объёме учитыва ть пенсионные обяза тельства госуда рства перед теми, кто больше за ра ба тыва ет и больше вносит в общие средства пенсионной системы.

Нова я модель, учитыва я в большей мере обяза тельства госуда рства перед ка ждым конкретным ра ботником, в то же время при исчислении пенсий сгла жива ет ра зличия в уровнях их доходов на протяжении трудовой деятельности. А это озна ча ет, что нова я пенсионна я модель оста ётся в зна чительной мере ра спределительной, основа нной на солида рности поколений. И, если говорить о ба зовой пенсии, то источником её фина нсирова ния, конечно же, являются на логи с за ра ботной пла ты более высокоопла чива емых. Та ким обра зом, нова я пенсионна я модель, не ухудша я положение менее опла чива емых, бедных, должна за интересова ть более опла чива емых, бога тых не скрыва ть свои доходы и пла тить с них на логи и взносы в Пенсионный фонд.

Необходимо учитыва ть, что на дежность и эффективность

функционирова ния на копительного меха низма пенсионного обеспечения, ка к и любого другого фина нсового меха низма , в определяющей степени за висит от целого ряда условий – устойчивого и дина мичного ра звития на циона льной экономики, низкого уровня инфляции, ра звитых фина нсовых и особенно стра ховых институтов, а та к же на личие доверия на селения к проводимым преобра зова ниям в столь психологически уязвимой социа льной сфере, ка кой выступа ет пенсионна я система . Ма лейшие сбои, просчеты и да же ма лосущественные неувязки в осуществлении програ ммных на мерений могут привести к отрица тельным резульа та м и дева льва ции на копительного меха низма в гла за х на селения.

Современный период пенсионной реформы является одним из основных в переходе от ра спределительной системы пенсионного обеспечения к смеша нной на копительно - ра спределительной системе. В да нный момент гра жда не могут са мостоятельно определить, кому они доверят инвестирова ние на копительной ча сти своей пенсии. Для реа лиза ции этого эта па были осуществлены следующие мероприятия: сформирова на норма тивна я ба за для трехуровневой системы пенсионного обеспечения, проведены конкурсы по выбору упра вляющих компа ний. За ключены договоры между Пенсионным фондом Российской Федера ции и упра вляющими компа ниями на упра вление на копительной ча стью пенсии.

Ежемесячно ра ботода тели перечисляют 20% от ва шей за ра ботной пла ты на фина нсирова ние ва шей будущей пенсии. Эти средства поступа ют в Пенсионный фонд России и делятся на 3 ча сти: ба зовую, стра ховую и на копительную.

Ба зова я ча сть трудовой пенсии на зна ча ется всем гра жда на м, имеющим стра ховой ста ж не менее 5 лет. Она одина кова у большинства пенсионеров и может быть увеличена при достижении пенсионером 80 лет либо при на личии у него инва лидности, в случа е потери кормильца или при на личии иждивенцев в семье.

Стра хова я ча сть пенсии непосредственно за висит от ра змера за ра ботной пла ты за стра хова нного лица , т. е. чем выше за ра ботна я пла та , тем выше стра ховые пла тежи, следова тельно, выше ра змер будущей

пенсии.

Что ка са ется на копительной ча сти, то есть три возможности ра споряжения ею:

- Оста вить деньги в Пенсионном фонде России,

- Переда ть деньги упра вляющей компа нии,

- Перевести деньги для упра вления в негосуда рственный пенсионный фонд.

Та к, пенсионные на копления всегда на ходятся под контролем госуда рства . Упра вляющие компа нии и негосуда рственные фонды за нима ются только упра влением. В силу того, что негосуда рственные пенсионные фонды могут на нима ть сра зу несколько упра вляющих компа ний, ша нсы увеличения на коплений зна чительно возра ста ют.

Существует еще один способ увеличения пенсии — уча стие в програ мме софина нсирова ния. В соответствии с этой програ ммой, внесенна я ва ми сумма взноса на на копительную ча сть может увеличива ться за счет взносов госуда рства и ва шего ра ботода теля. В любом возра сте (в том числе и пенсионном) можно перечислять любые суммы, на ряду с ра ботода телем, но для того чтобы получить соответствующий взнос от госуда рства , необходимо вносить не менее 2000 руб. в год. Либо нужно за ключить индивидуа льный договор негосуда рственного пенсионного обеспечения и на ча ть са мостоятельно перечислять взносы, которые та кже будут инвестирова ться, тем са мым увеличива я общий ра змер будущей пенсии.

На на ш взгляд, са мый большой недоста ток проводимой пенсионной реформы – это недоста точное зна ние, понима ние гра жда на ми своих пра в и обяза нностей.

Россияне привыкли не за думыва ться о своей собственной роли и уча стии в процессе инвестирова нии пенсионных средств, пола га я, что об этом поза ботится госуда рство. Одна ко реформы на чина ют не от хорошей жизни. Российска я пенсионна я реформа - не исключение. Гла вный принцип да нной социа льной реформы – переход от обезличенных социа льных льгот к введению а дресных мер социа льной за щиты и поддержки, индивидуа льному подходу в ока за нии помощи

нужда ющимся, за мена многочисленных льгот денежными выпла та ми, получения ра вного доступа к льготному обслужива нию льготных ка тегорий гра жда н городов и сельской местности. Да нна я реформа прямо способствует улучшению ка чества жизни на селения.

Но осужда ть ход реформы могут многие, решить проблему ма ло кто, и в соответствии с этим в за ключение нельзя не согла ситься со слова ми Миха ила Зура бова : «Легко да ть оценку того состояния, в котором на ходится общество. Сложнее, но все же возможно, описа ть то состояние, которое стремится достичь. Но са мое сложное - предложить програ мму перехода из одного состояния в другое. Предпола га ема я концепция пенсионной реформы - это модель переходного периода , котора я может быть без особых проблем уточнена в процессе ее реа лиза ции. И 2002 год первый год ее реа лиза ции, на ча ло первого эта па реформы, который за ймет не менее 10 лет»[1].

Вместе с тем, вопрос постепенного повышения уровня пенсионного обеспечения пенсионеров оста ется открытым и должен реша ться последова тельно с учетом инфляционных процессов и фина нсовых возможностей госуда рств.

[1] Зурабов М. Ю. О целях и ходе проведения пенсионной реформы. // Пенсия 2002 г. № 4 С. 22-27.

СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Норма тивные а кты

1.1. Конституция Российской Федера ции. М., Юрид. лит., 1993 г. 64 с.

1.2. Гра жда нский кодекс РФ (ГК РФ) М., «ТК Велби», 2004 г. – 448 с.

1.3. На логовый кодекс РФ (НК РФ) ча сть 1 от 31.07.1998 г. № 146-ФЗ.

1.4. Кодекс за конов о труде РСФСР. М., Изда тельский торговый дом «Герда1998 « ***г. 158 с.***

1.5. Трудовой кодекс РФ (ТК РФ) от 30.12.2001 г. № 197-ФЗ (с изм. и доп., вступа ющими в силу с 07.01.2011 г.).

1.6. ФЗ от 18 июля 2009 г. № 182 - ФЗ «Об инвестирова нии средств для фина нсирова ния на копительной ча сти трудовой пенсии в Российской Федера ции».

1.7. Федера льный за кон № 27-ФЗ от 1 а преля 1996 г. «Об индивидуа льном (персонифицирова нном) учете в системе госуда рственного пенсионного стра хова ния» (по состоянию на 01.01.2010 г. в ред. № 378-ФЗ от 27.12.2009 г.).

1.8. Федера льный за кон № 77-ФЗ от 5 ма я 1997 г. «О внесении изменении и дополнении в Положение о Пенсионном фонде Российской Федера ции (России), Порядок упла ты стра ховых взносов ра ботода телями и гра жда на ми в Пенсионный фонд Российской Федера ции (России) и в За кон Российской Федера ции «О госуда рственных пенсиях в Российской Федера ции» (в ред. ФЗ от 05.08.2000 г. № 118-ФЗ).

1.9. Федера льный за кон № 167-ФЗ от 15.12.2001 г. «Об обяза тельном пенсионном стра хова нии в Российской Федера ции» (по состоянию на октябрь 2010 г.).

1.10. Федера льный за кон № 173-ФЗ от 17.12.2001 г. «О трудовых пенсиях в Российской Федера ции» (по состоянию на 01.01.2010 г.).

1.11. Федера льный за кон №166-ФЗ от 15.15.2001 г. «О госуда рственном пенсионном обеспечении» (с изм. от 28 дека бря 2010 г. № 404-ФЗ).

1.12.Ука з Президента Российской Федера ции № 1709 от 27.09.2000 г. «О мера х по совершенствова нию упра вления госуда рственным пенсионным обеспечением в Российской Федера ции».

1.13. Поста новление Совета Министров РСФСР № 517 от 2 октября 1991 г. «О

пенсиях на льготных условиях по ста росте (по возра сту) и за выслугу лет».

1.14. Поста новление Пра вительства Российской Федера ции №-318 от 15 ма рта 1997 г. «О мера х по орга низа ции индивидуа льного (персонифицирова нного учета для целей госуда рственного пенсионного стра хова ния».

1.15. Поста новление пра вления ПФР №106 от 31.07.1996 г. «О созда нии в Белгородской обла сти Единой пенсионной службы» //«Экономика и жизнь», №39, 1996 г. (При применении да нного документа следует учитыва ть, что взыска ние сумм недоимки, пеней и штра фов по взноса м в госуда рственные социа льные внебюджетные фонды, обра зова вшихся на 1 янва ря 2001 года , осуществляется на логовыми орга на ми РФ в порядке, уста новленном На логовым кодексом РФ (ста тья 9 Федера льного за кона от 05.08.2000 N 118-ФЗ).

1.16. Поста новление пра вления ПФР №114 от 15.08.1996 г. «О созда нии упра влений ПФР в города х (ра йона х) Белгородской обла сти».

1.17. Согла шение гла вы а дминистра ции Белгородской обла сти и Председа теля Пра вления Пенсионного фонда Ба рчука В.В. т 18.07.1996 г. «О созда нии в Белгородской обла сти Единой пенсионной службы».

1.18. Поста новление Пра вительства РФ от 30 дека бря 2006 г. № 873 «О порядке выда чи госуда рственного сертифика та на ма теринский (семейный) ка пита л».

1.19. Поста новление гла вы Белгородской обла сти Са вченко Е.С. «О проведении пилотного проекта по персонифицирова нному учету в системе госуда рственного пенсионного стра хова ния в Отделении ПФР по Белгородской обла сти», 1996 г.

2. Специа льна я литера тура

2.1. А ммосов А .Е. Да нилов В.Д., Соловьев А .К., Донцова С.А ., Бурна а шов Р.А ., Терновска я Н.П. Экономические проблемы реа лиза ции долгосрочной програ ммы реформирова ния пенсионной системы // Вестник Пенсионного фонда России, изд. Современна я экономика и пра во – 2000 г. № 3.

2.2 Ба ска кова В.Н., Орлова А .С. Пенсионна я реформа в России: оценка специа листов; сборник докла дов // под реда кцией Ба ска кова В.Н., А .С. Орлова – М.: Инфра2002 , г. 154 с.

2.3. Ба ска кова М., Ба ска ков В. Гендерные а спекты пенсионной реформы в России. // Вопросы экономики. 2000 г. № 3.

2.4. Ба ска кова М.Н. О пенсиях для мужчин и женщин: социа льные а спекты Пенсионной реформы // Пенсия - 2002 г. № 6.

2.5. Ба та ев В. Цель у на с одна : чтобы за стра хова нные лица имели свои пра ва //Пенсионные деньги-2002 г. № 1.

2.6. Ба та нов Г.Н. Беспечность – сегодня, убога я ста рость – за втра . // Фина нсовый контроль 2004 г. № 6.

2.7. Ба та нов Г.Н. О реа лиза ции за конода тельства о ежемесячной денежной выпла те. Пенсия 2004 г. № 8.

2.8. Ба та нов Г.Н. С приходом в Фонд мое мнение о нем изменилось // Пенсия. – 2004 г. № 5.

2.9. Бочка рев В.К. «Пенсионна я реформа в програ мме «Стра тегия ра звития Российской Федера ции до 2010 года » // Вестник госуда рственного социа льного стра хова ния. - 2001 г. № 2.

2.10. Вельмяйкин С. Ф. Упла та стра ховых взносов на обяза тельное пенсионное стра хова ние в 2002 году. // Пенсия 2002 г. № 3.

2.11. Виногра дова А .В. Пенсионные ожида ния и экономическа я безопа сность человека // Пенсия. 2002 г. № 4.

2.12. Воронин Ю.В. «Опыт ра боты в условиях единой пенсионной службы» // Пенсия. 1999 г. № 11.

2.13. Выборных М.В. Об эволюции госуда рственных пенсионных систем. // Социа льный мир. Москва 2004 г. № 2.

2.14. Вьюницкий В. И. На копительный элемент Пенсионной системы: пра вовой ста тус, порядок формирова ния на коплений, меха низм выпла ты. // Пенсия 2002 г. № 4.

2.15. Вьюницкий В.В. О нова циях в пенсионном за конода тельстве. // Пенсия 2004 г. № 5.

2.16. Вьюницкий В.В. Почему пенсии в России ниже, чем на За па де? // Пенсия 2004 г. № 8.

2.17. Гейнц И.В. Обяза тельное социа льное стра хова ние. Единый социа льный на лог. М.: Экономика79 .2002 , с.

2.18. Дмитриев М.Э. Поэта пный переход к на копительной пенсионной системе Пенсии 2001 г. № 10.

2.19. За ха ров М. За чем вла сти нужна на копительна я система . // Человек и труд. 2001 г. № 5.

2.20. Зура бов М. Ю. О целях и ходе проведения пенсионной реформы. // Пенсия 2002 г. № 4.

2.21. Зура бов М. Ю. Ста рость должна переста ть а ссоциирова ться с бедностью. // Человек и труд. 2001 г. № 6.

2.22. Зура бов М. Ю. Цели, за да чи и пути реа лиза ции пенсионной реформы. // Пенсионна я реформа . Москва , «Просвещение», 2002 г. 54 с.

2.23. Зура бов М.Ю. В ходе реа лиза ции пенсионной реформы // Пенсия 2003 г. № 12.

2.24. Зура бов М.Ю. Что будет после «писем сча стья»? О за да ча х нового эта па пенсионной реформы // Пенсия. 2004г. № 1.

2.25. Игна тенко И.В. Основные проблемы и принципы формирова ния бюджета пенсионного фонда на 2002 год // Пенсия 2002 г. № 11.

2.26. Ильина Т.С. Социа льный на лог и социа льное стра хова ние: борьба идеологий переходит в пра ктическую плоскость // Пенсия 2000 г. № 2.

Информа ционна я демокра тия и модерниза ция пенсионной системы. // Пенсия 2004 г. № 6.

2.27. Колесник А .П. Пенсионна я система России и вызовы на шего времени // Пенсия 2001 г.№ 10.

2.28. Лукиянова О.В. Прогнозирова ние уровня пенсионного обеспечения: «от достигнутого» или «что можно сдела ть»? // Пенсия 2004 г. № 5.

2.29. Львов Д., Овсиенко Ю. Российска я пенсионна я система и пути ее реформирова ния. // Человек и труд 2001 г. № 1.

2.30. Неверов А . Пенсионна я реформа : новые возможности для негосуда рственного пенсионного обеспечения // Пенсионные деньги. 2003г. № 1.

2.31. Починок А .П. У российской пенсионной системы высока я степень за щиты ка пита ла //Пенсионные деньги. 2003 г. № 4.
2.32. Пудов А .Н., Ба ра нова А .М. Сборник норма тивных пра вовых а ктов по пенсионной реформе. Москва 2004 г. 134 с.
2.33. Рима шевска я Н.М. «Человек и реформы: секреты выжива ния» // Москва2003 , г., 24 с.
2.34. Роик В. Единый социа льный на лог: выигрыва ет ли на селение? // Человек и труд 2000 г. № 7.
2.35. Роик В. Реформа пенсионной системы - вопрос на циона льного ма сшта ба . // Человек и труд 2001 г. № 3.
2.36. Роик В. Социа льное стра хова ние - соста вляюща я социа льной политики. // Человек и труд 2001 г. № 12.
2.37. Рощенко И.Л. Деятельность упра вляющих компа ний в условиях переходного периода . // Пенсионные деньги 2003 г. № 6.
2.38. Семенов Ю.И. О реформе пенсионной системы на основе на копительных принципов фина нсирова ния // Пенсия 2001 г. № 7.
2.39. Семушкина И.П. Место на копительные принципов фина нсирова ния пенсий в орга низа ции пенсионного обеспечения // Пенсия 2002 г. № 11.
2.40. Сергеев В.Д. Пенсионные ожида ния и экономическа я безопа сность человека // Пенсия 2000 г. № 5.
2.41. Смирнова А .В. Проблемы не добросовестной конкуренции между упра вляющими компа ниями // Пенсия 2003 г. № 11.
2.42. Соловьев А .К. Фина нсова я система госуда рственного пенсионного стра хова ния в России. М.: Фина нсы и ста тистика 2001 г. 496 с.
2.43. Соловьев А .К., Ба бошкин А .В. А ктуа рное оценива ние в системе обяза тельного пенсионного стра хова ния. // Пенсия 2002 г. № 10.
2.44. Соловьев А .К., Бурна шев Р,А ., Да нилов В.Д., Дубинкин А .Е., А ммосов А .Е., Донцова С.А ., Новикова Е.Б. «Экономические предпосылки пенсионной реформы в Российской Федера ции» // Пенсия. 2001 г. № 4.
2.45. Тихонова Г.И. Ба зовые принципы функционирова ния госуда

рственной пенсионной системы // Пенсии 2001 г. № 12.

2.46. Тучкова Э.Г. На повестке дня пенсионна я реформа // Пенсия 2002 г. № 6.

2.47. Чебота рева Н.А . Пенсионна я реформа и пенсионные инвестиции // Пенсионные деньги 2002 г. № 12.

3. Пра ктика

3.1. А на лиз деятельности отделения Пенсионного фонда РФ по Белгородской обла сти за 2010 год.

3.2. Обзорные письма по судебной и а рбитра жной пра ктике 2008-2010 г.г.

3.3. Пояснительные за писки по судебной пра ктике 2009-2010 г.г.

3.4. Методические ука за ния и инструкции отделения ПФР по Белгородской обла сти.