Министерство общего и профессионального образования
Свердловской области
государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение
Свердловской области
«Уральский горнозаводской колледж имени Демидовых»
(Бисертский филиал)

По специальности: 40.02.01 «Право и организация социального обеспечения»

# Дипломная работа

## «Пособие по безработице, понятие и порядок назначения и выплат, размер и сроки выплаты пособия»

тема ВКР

Студент: Ряпосова Ю.А.

(группа. Ф.И.О. студента)

Ю-405

(подпись студента)

Нормоконтроль:_____

(Ф.И.О. подпись)

Руководитель: Тарчинец Светлана Николаевна

(Ф.И.О. подпись)

Бисерть

2017 г.

**Содержание**

Введение 3-15

1. Понятие пособия по безработице и порядок регистрации безработного 16-32

1.1 Понятие пособия по безработице 16-22

1.2 Понятие безработного. Порядок регистрации безработного 23-32

2. Размер пособия по безработице и сроки выплаты 33-59

2.1 Порядок определения размера пособия по безработице 33-55

2.2 Условия и сроки выплаты пособия по безработице 56-59

3. Приостановление и прекращение пособия по безработице 60-81

3.1 Сокращение размера и приостановление пособия по безработице 60-61

3.2 Прекращение выплаты пособия по безработице 62-69

3.3. Социально – психологические издержки безработицы 70-81

Заключение 82-90

Список используемой литературы 91-95

## Введение

***"Безработица - это не просто отсутствие денег у человека, а одна из форм духовной смерти"***

***Папа Римский Иоанн-Павел II***

Сейчас наиболее остро стоит проблема занятости и безработицы, как во всей стране, так и в отдельных регионах. Большое значение этой проблеме уделяется как государством, так и органами отдельных субъектов федерации и городов. Изучение этой проблемы в нашем городе так же важно, так как высокий уровень безработицы приводит к серьёзным последствиям. Люди могут потерять квалификацию, кроме того, безработица наносит психологическую травму. Безработица среди молодёжи нередко приводит к росту преступности. Так же в результате безработицы сокращается производство. Поэтому важно знать уровень безработицы в нашем городе и принимать соответствующие меры.

Общая численность занятых экономической деятельностью в РФ составила к концу 2002 года 65,1 млн. чел в среднегодовом исчислении.

Общая численность безработных снизилась с начала 2002 г. на 718 тыс. чел. (11,6%) и составила к концу 2002 г. 5,6 млн. чел. При этом численность безработных, зарегистрированных в органах службы занятости, увеличилась на протяжении всего 2002 г. с 1,1млн. чел. до 1,5 млн. чел.

В результате проведенных мероприятий уровень общей безработицы составил в 2002 г. 8,9 %, регистрируемой 1,7 %.

В России (28 декабря 2016 года по 11 января 2017 года) численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, снизилась на 0,4% и составила 885 тыс. 204 человека (по состоянию на 28 декабря 2016 года — 888 тыс. 626 человек), сообщили в Минтруда РФ.

За этот период снижение численности безработных граждан произошло в 57 регионах. В 27 регионах отмечен рост численности безработных граждан. В Саратовской области численность безработных не изменилась.

По состоянию на 11 января 2017 года количество вакансий, заявленных работодателями в органы службы занятости, составило 1,2 млн единиц.

Как сообщало ИА REGNUM, число безработных в России стабильно снижалось с 12 мая 2016 года. Тогда, по данным на 11 мая, официально зарегистрированных безработных граждан насчитывалось 1 млн 051 тыс. 863 человека. По состоянию на 2 ноября число безработных составляло 833 тыс. 604 человека. Со 02 ноября безработица в стране начала расти вплоть до конца декабря (28 декабря). За два месяца ряды безработных пополнили 55 тыс. 022 человек.

Средний возраст безработного на российском рынке труда равен 35 годам, что обосновано высоким уровнем безработицы в возрастных группах 15-19 лет и 20-24 года. Доля молодёжи до 29 лет в общей численности безработных достигла в 2002 г. 38%.

По данным, которые приводит «Независимая газета», со ссылкой на слова заместителя председателя Правительства РФ, Ольги Голодец, в 2013 году не имели официального трудоустройства 44 % (38 млн из 86 млн) граждан России трудоспособного возраста (16-54 года для женщин, 16-59 лет для мужчин).

Положение на рынке труда остаётся сложным. Основной контингент безработных составляют молодёжь, женщины, демобилизованные военнослужащие, беженцы и вынужденные переселенцы. По ряду отраслей теряют работу инженеры, техники, учёные, преподаватели, квалифицированные рабочие и специалисты.

Статья 25

1. Каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его

семьи, и право на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по не зависящим от него обстоятельствам.

2. Материнство и младенчество дают право на особое попечение и помощь. Все дети, родившиеся в браке или вне брака, должны пользоваться одинаковой социальной защитой.

Названной декларации связывает реализацию права каждого человека на достойный жизненный уровень не только в период, когда человек трудится, но и в случаях безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иных случаев утраты средств к существованию по независящим от гражданина обстоятельствам.

Важно отметить, что случаи, при наступлении которых каждому гарантируется социальное обеспечение, также не носят исчерпывающего характера.

Переход к рынку, ухудшение условий жизни значительной части населения страны, в особенности безработных, пенсионеров, семей с детьми, выявили неспособность прежней системы социального обеспечения гарантировать каждому человеку достойный жизненный уровень. Это потребовало ее реформирования и практически полного обновления прежнего советского законодательства в области социального обеспечения.

Здесь адресность достигается за счет получения такими гражданами дополнительных льгот, бесплатных или со значительной скидкой услуг, специальных пособий и компенсаций, предназначенных только для них.

## ИСТОРИЯ

Приведённые данные свидетельствуют о том, что указанные фонды в основном развиваются так же, как это происходит в большинстве государств мира. Вместе с тем главной проблемой, препятствующей их эффективному использованию, является отсутствие надежного механизма, защищающего

употребление средств этих фондов не по целевому назначению (например, от изъятия их государством на другие нужды). Не срабатывают и меры, предусматривающие ответственность за несвоевременное перечисление прямых ассигнований государства в эти фонды. Затрудняют нормальную работу названных фондов длительные задержки выплаты заработной платы, а также задержки с перечислением страховых взносов работодателями по разным причинам производственного характера.

Несмотря на то, что особенно в последнее время государство предприняло комплекс мер, направленных на улучшение материального положения пенсионеров, семей с детьми, безработных и инвалидов, в области социального обеспечения имеется целый ряд острых нерешенных проблем: несоответствие многих норм Закона 1990 г. "О государственных пенсиях в РСФСР" потребностям пенсионеров на современном этапе и в обозримом будущем (малый размер пенсий, нивелирование различий между трудовыми и социальными пенсиями, несовершенство механизма осовременивания заработка, из которого исчисляется пенсия, и др.); систематическое нарушение сроков выплаты пенсий и пособий; определенная бессистемность социальных выплат, предоставляемых семьям с детьми; отсутствие эффективного механизма поддержания покупательной способности социальных выплат; существование социально необоснованных различий в уровнях пенсионного обеспечения разных категорий пенсионеров; отсутствие правового механизма, обеспечивающего реализацию государственной программы по борьбе с безработицей.

Пособие по безработице впервые было введено в СССР в 20-х годах. Впоследствии оно не устанавливалось, т.к. считалось, что безработица в стране полностью ликвидирована и для неё отсутствуют социально-экономические основания. После длительного перерыва пособие по безработице введено в России в 1991г. Наряду с рядом других мер, такое право гарантирует реализацию прав граждан в сфере труда и социальной защиты от безработицы. Подобные пособия устанавливаются практически во всех развитых странах, в которых сложилась многоукладная система экономических отношений

В 1992 г., всего через год и 18 дней после провозглашения независимости России, на биржах труда были зарегистрированы первые десятки тысяч безработных. Появление безработных, а вместе с ними и возрождение проблемы безработицы оказалось прямо связанным с переходом к рыночной экономике. Безработица - наличие определенного количества трудоспособного населения, не имеющего постоянного места работы,- это объективная реальность рыночной экономики, для которой, на ряду с другими рынками, характерен рынок рабочей силы. Положение России усугубляется тем, что прежние механизмы поддержания относительного соответствия между спросом и предложением рабочей силы разрушены, а новые не созданы. Поэтому именно в ближайшие 2-3 года проблема безработицы, с которой население десятилетиями не сталкивалось, а правительство только начинает знакомиться на практике, будет наиболее остра. Со временем и число безработных сократится, и меры социальной защиты тех, кто временно лишился работы станут более эффективными. Но в сегодняшней России проблема безработицы, впервые после 1930 году, когда была закрыта последняя биржа труда, из области теоретической вновь становиться все более суровой реальностью.

К началу 1993 года было зарегистрировано лишь около 500 тысяч безработных, то к ноябрю цифра увеличится в 2 раза. В отдельных региональных на одно место претендуют до 10-ти граждан, не имеющих постоянной работы. В ряде регионов Челябинской области, Ямало-Ненецкого автономного округа и в некоторых республиках безработица достигает 7-10%,а в районах, где велик приток беженцев и имеются предприятия, разрушенные военными действиями, более 30% трудоспособного населения безработные. По данным Федеральной службы занятости в первом полугодии 1993 года на одного работающего в государственном секторе приходилось по 18 дней отпуска по инициативе администрации предприятий и организаций.

По экспериментальным оценкам полная или частичная безработица в разных регионах коснулась не менее 5-7 млн. человек (т.е. 7-10% трудоспособного населения).

При проведении жёсткой кредитно-финансовой политики численность незанятых лиц, признанных безработными может значительно увеличится, и коснуться массовых профессий отраслей материального производства (слесари, швейники, текстильщики).

Только при проведении приватизации в десяти ведущих отраслевых комплексах народного хозяйства, по оценкам Госкомимущества России, высвобождение работников достигло 1 млн. человек, а в результате конверсии в военно-промышленном комплексе еще более 0.5 млн. человек.

В связи с этим при разработке комплекса мер на федеральном и региональном уровнях по смягчению социальных последствий проводимых реформ для сферы занятости населения необходимо иметь четкое представление о вероятных источниках безработицы, которые уже существуют, и тех которые могут проявить себя в недалеком будущем.

Несмотря на развертывание информационных сетей, введение новых институтов регулирования, безработица будет постоянно действующим фактором, и ее масштабы будут существенно возрастать. Если некоторое время назад (совсем недавно) "портрет" безработного можно было представить в виде женщины старше 40 лет, имеющей высшее или среднее специальное образование, работавшей в сфере интеллектуального труда и на государственной службе, то теперь состав безработных заметно помолодел.

Пока можно говорить о переходном характере безработицы. Нынешняя безработица еще не отражает общих процессов функционирования рыночной экономики, она является результатом развала ранее существовавших институтов и структур.

И всё же безработица имеет гораздо более глубокие основы, определяемые всем ходом социально-экономического развития. Она не только результат перехода к рынку труда, но и условие эффективности занятости. Безработицу нельзя сводить только к проблеме социальной защиты. Этот фактор воздействует на повышение заработной платы и престижа высокопроизводительного труда. Почему? Прежде всего, потому, что при высвобождении рабочей силы из

неэффективного производства необходимы социальная защита и дополнительные гарантии тем, кто не в состоянии конкурировать на рынке труда. Встает вопрос о создании надежной системы социального страхования безработицы как общественного риска, за который отвечает государство в качестве главного работодателя и предприятие.

При нынешней мизерной заработной плате, экономическом хаосе и дефиците на потребительском рынке, который съедает добытую прибавку на рост цен содержание на предприятии излишек работников, не заинтересованных в высокой трудовой отдаче рабочих мест, сдерживает процессы структурных перемен роста эффективности трудоустройства, что непосредственно влияет на заработную плату и социальные выплаты на предприятии. Установлено, что чем больше излишек рабочей силы на предприятии, тем хуже отношение к труду, выше потери рабочего времени, ниже дисциплина. В результате каждое второе предприятие сократило свои штаты.

Либерализация цен привела к росту потребительских цен в 1992 году в 26 раз при росте доходов в 8.5 раза. Затем наступает длительная стагнация: в 1993 году цены выросли еще в 9.4 раза, а денежные доходы населения (если верить статистике) в 11 раз, что означало прирост реальных доходов населения на 13-17%, но если принять за 100% положение населения до реформы (декабрь 1991 года) то в 1993 году они выросли с 33% до 38 исходного уровня. В 1994 году цены и заработная плата росли примерно равными темпами, но с учетом доходов, не являющихся платой за труд, уровень доходов, по крайней мере, некоторых групп населения, повысился. В настоящее время реальные доходы населения более или менее стабилизировались на уровне 60-70% от дореформенных.

Проблему безработицы усугубляет ещё и тот факт, что трудное материальное положение толкает искать работу домохозяек, пенсионеров, учащихся.

В соответствии с уже накопленным службой занятости опытом и мнением экспертов увеличение числа безработных в РФ будет способствовать наличие следующих факторов:

1) подавление безработицы (досрочные проводы на пенсию мужчин в 58, женщин в 53);

2) частичная принудительная безработица (сокращенный рабочий день, сокращенная рабочая неделя, удлинение отпусков);

3) условная безработица (непостоянная работа);

4) временная безработица (декретный отпуск, уход за ребёнком, за инвалидами детства, тяжелобольными и стариками, отпуск без сохранения содержания);

5) потенциальная безработица (в связи с выходом на инвалидность);

6) безработица в связи с высвобождением женщин из производства с вредными и опасными условиями труда;

7) безработица структурная (переориентация, закрытие, банкротство);

8) вынужденная безработица (вследствие отсутствия сырья, энергии, комплектующих приведшего к остановке предприятия);

9) безработица вследствие повышения производительности труда и его интенсификации;

10) безработица вследствие демобилизации, увольнения в запас и структурной перестройки в армии;

11) безработица членов семей военнослужащих и военных советников, возвращающихся в РФ из-за рубежа;

12) безработица в закрытых городах в связи с конверсией и городах заводах вследствие остановки предприятий;

13) первичная безработица (выпускники школ, ПТУ, техникумов, ВУЗов);

14) безработица молодежи, отчисленной из учебных заведений или прекратившей обучение по собственному желанию;

15) безработица вследствие недостаточной профессиональной квалификации;

16) безработица субъективная вследствие нежелания или неспособности переквалифицироваться и получить иную профессию;

17) безработица вследствие вынужденной миграции (беженцы);

18) безработица специалистов работавших по долгосрочным контрактам за рубежом;

19) безработица возвращающихся из мест лишения свободы;

20) безработица тех, кто после длительного перерыва хочет возобновить работу;

21) безработица вследствие стихийных бедствий и экстремальных ситуаций (аварии, землетрясения, наводнения, разрушение предприятий и учреждений в результате взрывов или военных действий);

22) безработица в связи с невозможностью без нарушения паспортного режима и утраты жилья перемещаться из мест с избытком трудовых ресурсов в регионы с избытком рабочих мест.

Особого рассмотрения требует проблема, связанная с уровнем пенсионного обеспечения, решение которой зависит не только от состояния экономики, но и от изменения концепции пенсионного обеспечения, что возможно лишь при принятии нового пенсионного закона. В настоящее время уровень пенсий у большинства пенсионеров ограничен тремя минимальными размерами заработной платы. Можно сказать, что лица, получающие пенсии в таких размерах, обеспечены ниже уровня минимальной потребительской корзины. В новом пенсионном законе, разработка которого ведется, трудовым пенсиям должна быть возвращена их изначальная сущность. Лица, отдавшие обществу от 30 до 40 и более лет своей трудовой деятельности должны иметь право на достойный уровень жизни при выходе на пенсию. В противном случае государство не должно декларировать существование двух видов пенсий: трудовых и социальных, ибо разница между ними ныне практически отсутствует. Сложившаяся ситуация становится еще более болезненной в связи с тем, что для отдельных категорий граждан, например, судей, депутатов и некоторых других, размер обеспечения по выходе в отставку или на пенсию за выслугу лет колеблется от 75 до 85 процентов получаемой заработной платы, которая значительно выше средней по стране. Представляется, что именно такой размер

должен быть характерен для трудовых пенсий, назначаемых всем категориям граждан.

Вопросы регулирования отношений по социальному обеспечению в настоящее время относятся к числу наиболее актуальных в общественной жизни России. Это обусловлено новыми явлениями в экономике страны – формированием рыночных отношений, построением федеративного устройства государства.

Процесс обновления законодательства о социальном обеспечении напрямую отражает происходящее в стране коренные преобразования. К ним относятся: становление и функционировании экономики с многообразием форм собственности; изменение взаимоотношение между федеральными органами государственной власти, субъектами РФ; развитие местного самоуправления; зарождение основ негосударственного социального обеспечения. Указанные явления развиваются непоследовательно и крайне противоречиво, что негативно отражается на материальных интересах подавляющего большинства российских граждан.

В настоящее время в России в связи с переходом к рыночной экономике создана на базе концепций и программ, утвержденных Правительством РФ, новая государственная система социального обеспечения. В связи с этим право социального обеспечения, сформировавшая как самостоятельная отрасль российского права сравнительна недавно – во второй половине XX в., приобрело особое значение, поскольку его нормы отражают социальную политику государства.

С точки зрения экономики общественные отношения по социальному обеспечению являются распределительными. Принципы распределения, т.е. способы финансирования социального обеспечения, обусловлены характером экономических отношений. В советский период в государственном бюджете предусматривались расходы на социальное обеспечение, а в теории права соответствующие источники финансирования характеризовались как особая правовая категория - «фонды для нетрудоспособных». В действительности таких

фондов, т.е. самостоятельных кредитно- финансовых систем строго целевого назначения, долгое время не существовало. Образование внебюджетных союзных фондов – социального обеспечения и социального страхования колхозников - не повлияло на централизацию и жесткое государственное нормирование распределение средств.

Формирование федеральной системы социального обеспечения России, возрождение страховых начал в социальном обеспечении обусловили качественно новое содержание норм данной отрасли права.

На основе анализа новейшего российского законодательства о социальном обеспечении рассмотрены предмет, метод, система, принципы, функции, источники, история развития права социального обеспечения. Также уделено внимание вопросам, касающимся пенсий, пособий, денежных выплат, социального обслуживания и социальной поддержки.

Право социального обеспечения как самостоятельная отрасль права сформировалось в общей системе права относительно недавно.

В конце 60-х годов ещё велись научные дискуссии о понятии данной отрасли, её предмете, методе правового регулирования. В настоящее время ее существование стало реальностью. В условиях, когда заново формируется российская государственная система социальной защиты населения, эта отрасль права приобретает особое значение. Ее нормы служат индикатором социальной политики государства.

Они призваны своевременно и адекватно реагировать на социальные риски, неизбежно связанные с переходом страны к рыночной экономике. Это обуславливает их чрезвычайную динамичность.

В советский период бедность и безработица не признавалась официальным основанием для социальной поддержки, а социальное страхование лишь декларировалось. Механизм финансирования мероприятий в сфере социального обеспечения был достаточно простым и понятным каждому. Он заключается в том, что в государственном бюджете предусматривались соответствующие статьи расходов на выплату пенсий, пособий, на социальное обслуживание пожилых

граждан и инвалидов, детей в детский учреждениях. В теории советского права социального обеспечения соответствующие источники финансирования рассматривались как особая правовая категория – «фонды для нетрудоспособных». Однако в реальной жизни таких фондов, имеющих статус самостоятельных кредитно – финансовых систем строго целевого назначения, не существовало; это были бюджетные средства, и право распоряжаться ими являлось исключительной прерогативой органов исполнительной власти. Ситуация несколько изменилась лишь с введением государственного пенсионного страхования.

На протяжении многих десятилетий политика управления трудовыми ресурсами в СССР отталкивалась не от интересов человека, а от потребностей, определяемых общей направленностью экономики на преимущественно экстенсивный рост. Она была подчинена задачам преодоления нехватки кадров, изыскания дополнительных источников рабочей силы для укомплектования растущего числа рабочих мест. Это привело к практически полному исчерпанию трудовых ресурсов и чрезмерному вовлечению в народное хозяйство женщин и лиц пенсионного возраста с ограниченной трудоспособностью. В СССР длительное время существовало такое явление, как нерациональная сверхзанятость. При этом на предприятиях и в организациях имел место раздутый управленческий и вспомогательный персонал, количество вакантных рабочих мест в производственной сфере исчислялось миллионами. Три миллиона дипломированных специалистов "распределялись" в СССР ежегодно и число вакантных мест не уменьшалось.

В 1980 году в СССР бурно праздновалось пятидесятилетие "крупнейшего социального завоевания трудящихся - ликвидации безработицы". А спустя десять с небольшим лет, 1 июля 1991 года в СССР началась официальная регистрация безработных.

Переход к рыночной экономике неизбежно привёл к большим переменам в использовании трудовых ресурсов.

Пока завершится процесс формирования федеральной системы социального обеспечения, нормы права социального обеспечения будут подвергаться постоянной трансформации. В то же время остается незыблемой истиной то, что нормы этой отрасли права адресованы всему населению, они сопровождают каждого человека с момента его рождения и до конца жизни, поскольку в основу возникновения правовых отношений в сфере социального обеспечения положены такие события, как рождение человека, его болезнь, инвалидность, старость, безработица, бедность, нуждаемость в социальной поддержке в силу многих обстоятельств, не зависящих от самого человека. В связи этим каждому, а юристу тем более, необходимо знать законодательство о социальном обеспечении. Это позволит своевременно и в полной мере воспользоваться социальными правами и в случае необходимости грамотно их защитить.

## 1. Пособия по безработице и порядок регистрации безработного

### 1.1 Понятие пособия по безработице

Пособие по безработице – это вид социального обеспечения, состоящий в ежемесячном предоставлении гражданам, признанным в установленном порядке безработными, денежных средств с целью компенсации утраченного заработка.

Пособие по безработице – гарантированная государством материальная поддержка безработных в форме периодических выплат. Выплата пособия по безработице осуществляется за счёт средств федерального бюджета[1]. Пособие по безработице имеют право получать граждане, зарегистрированные органом службы занятости как безработные, уволенные по любым основаниям, и впервые ищущие работу. Решение о выплате пособия принимается одновременно с решением органа службы занятости о признании гражданина безработным, т.е. на третьем этапе регистрации.

Основными нормативными актами, регулирующими условия и порядок предоставления данного пособия, являются Закон РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее — Закон о занятости населения) и Порядок регистрации безработных граждан, утвержденный постановлением Правительства РФ от 22.04.1997 №458.

Закон о занятости населения предусматривает предоставление государством социальных гарантий и компенсаций безработным гражданам. Организационно-правовой формой и методом социальной защиты безработных стало государственное социальное страхование по безработице.

Оно охватывает всё трудоспособное население и предоставляет защиту в случае безработицы всем застрахованным независимо от причины увольнения. В соответствии со ст. 31 Закона о занятости населения пособие по безработице выплачивается только тем лицам, которые признаны безработными. Условия признания граждан безработными определены в ст. 3 данного Закона.

[1] Зущита Г.М., Султанова Р.М. Занятость и безработица на рынке труда России: учебник/Зущина Г.М., Султанова Р. Москва 2003 с. 127

Размер пособия по безработице и порядок его выплаты установлены ст. 30–35 Закона о занятости. Размер пособия устанавливается в процентном отношении к среднему заработку за последние три месяца по последнему месту работы, если гражданин уволен в течение 12 предшествующих безработице месяцев и имел в этот период оплачиваемую работу не менее 26 календарных недель на условиях полного или неполного рабочего времени с пересчетом на 26 календарных недель с полным рабочим днем (неделей). В других случаях (в том числе гражданам, впервые ищущим работу или возобновляющим трудовую деятельность после более годичного её перерыва) пособие по безработице устанавливается в процентном отношении к величине прожиточного минимума, исчисленного в субъекте Российской Федерации в установленном порядке. Начисление пособия в первом случае и в случае увольнения из Вооруженных Сил, внутренних, железнодорожных войск, органов Федеральной службы безопасности и органов внутренних дел производится с момента регистрации в качестве безработного в следующих размерах: в первые три месяца безработицы – 75% среднего месячного заработка (денежного довольствия), исчисленного за последние три месяца по последнему месту работы (службы); в следующие четыре месяца безработицы – 60%; в дальнейшем – 45% указанного заработка. Во всех случаях размер пособия должен быть не выше величины прожиточного минимума, исчисленного в субъекте Федерации, и не ниже 30% величины указанного прожиточного минимума. При не предоставлении работы более 18 месяцев безработицы безработный имеет право на повторное получение пособия в размере 30% величины прожиточного минимума[2]. Размер пособия по безработице во всех случаях не должен быть ниже 100 руб.

Пособие выплачивается безработному до его трудоустройства, но не более 12 месяцев в суммарном исчислении в течение 18 календарных месяцев, за исключением случаев, предусмотренных законом. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления

[2] Власов В.И., Крапивин О.М. Комментарии к законодательству о занятости и трудоустройстве населения: учебник/ Власов В.И., Крапивин О.М. Москва. 2007 с. 208

могут устанавливать и более длительные сроки выплаты пособий по безработице или предусматривать продление сроков выплаты при определенных условиях в рамках утвержденных целевых программ за счёт средств соответствующих бюджетов. Срок выплаты продлевается сверх 12 месяцев гражданам со стажем, дающим право на пенсию по старости, на две недели за каждый год работы, превышающий требуемый стаж. В этих случаях общий период выплаты пособия по безработице не может превышать 24 календарных месяцев (два года) в суммарном исчислении в течение 36 календарных месяцев.

Безработным гражданам, имеющим достаточный трудовой стаж для полной пенсии по старости (включая льготные условия), не имевшим в течение пяти лет до того перерыва в работе более 12 месяцев, по предложению органа службы занятости пенсия с их согласия оформляется досрочно, но не более чем за два года до установленного возраста выхода на пенсию.

Таким образом, безработный предпенсионного возраста с большим трудовым стажем может получать два года пособие по безработице, а затем досрочно на два года раньше пенсионного возраста получать пенсию по старости. Это большая социальная гарантия безработным предпенсионного возраста.

Законом предусматривается увеличение размера пособия по безработице для следующих категорий безработных граждан:

К первой категории относятся граждане, у которых на содержании находятся другие лица. При этом размер пособия по безработице увеличивается на 10 процентов величины прожиточного минимума, исчисленного в субъекте Российской Федерации в установленном порядке, но не менее чем 50 рублей на каждого из указанных лиц. При этом максимальный размер доплат не может превышать 30 процентов величины прожиточного минимума, исчисленного в субъекте Российской Федерации в установленном порядке. В случае, если оба родителя являются безработными, увеличение размера пособия на лиц, находящихся на их содержании, производится каждому из родителей.

К числу лиц, находящихся на содержании безработного, могут относиться дети, отец, мать, супруг, братья, сестры, внуки, не имеющие трудоспособных

родителей, дед и бабушка при отсутствии лиц, которые по закону обязаны их содержать. При этом перечисленных выше членов семьи можно считать находящимися на иждивении гражданина, если они находятся на его полном содержании или получают от него помощь, которая является для них постоянным и основным источником средств к существованию[3]. Дети считаются находящимися на иждивении обоих родителей независимо от того, какую оплату труда получает каждый из них. Это значит, что надбавка на ребенка назначается к пособию любого из родителей, признанного безработным, даже если его заработок был меньше, чем у того супруга, что продолжает работать.

Ко второй категории относятся граждане, Проживающие в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в районах и местностях, где применяются районные коэффициенты к заработной плате за проживание в тяжелых природно-климатических условиях. В указанных случаях размер пособия устанавливается с учетом действующего в данной местности районного коэффициента. При этом гражданам, уволенным из организаций в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, и имевшим в этот период оплачиваемую работу не менее 26 календарных недель на условиях полного рабочего дня (недели) или на условиях неполного рабочего дня (недели) с пересчетом на 26 календарных недель с полным рабочим днем (неделей), средняя заработная плата для начисления пособия по безработице рассчитывается с учётом районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в таких районах и местностях.

И, наконец, третья категория граждан, к которой относятся граждане, подвергшиеся воздействию радиации вследствие чернобыльской и других радиационных аварий и катастроф и признанным в установленном порядке безработными, к пособию по безработице выплачивается дополнительное пособие:

[3] Мачульская Е.Е., Горбачёва Ж.А. Право социального обеспечения: учебник/ Мачульская Е.Е., Горбачёва Ж.А. Москва 2001 С. 81-83

– постоянно проживающим на территории зоны проживания с льготным социально – экономическим статусом при условии постоянного проживания на территории зоны до 1 января 1991 года – в размере 10 процентов величины прожиточного минимума, исчисленного в субъекте Российской Федерации в установленном порядке, но не ниже 50 рублей;

– постоянно проживающим на территории зоны проживания с правом на отселение – в размере 20 процентов величины прожиточного минимума, исчисленного в субъекте Российской Федерации в установленном порядке, но не ниже 100 рублей;

– постоянно проживающим в зоне отселения до их переселения в другие районы – в размере 40 процентов величины прожиточного минимума, исчисленного в субъекте Российской Федерации в установленном порядке, но не менее 200 рублей.

С пособий по безработице производятся все виды удержаний (алименты, возмещение причиненного ущерба, обратное взыскание с работника денежных сумм, полученных на основании судебного решения) в порядке, установленном законодательством об исполнительном производстве.

Гражданам, признанным в установленном порядке безработными, завершившим профессиональную подготовку, повышение квалификации и переподготовку по направлению органов службы занятости, но не трудоустроенных по окончании обучения, в соответствии с п. 2 ст. 34 Закона о занятости, пособие по безработице выплачивается в следующих размерах:

– гражданам, уволенным из организаций по любым основаниям в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, и имевшим в этот период оплачиваемую работу не менее 26 календарных недель на условиях полного рабочего дня (недели) или на условиях неполного рабочего дня (недели) с пересчетом на 26 календарных недель с полным рабочим днем (неделей) в первые три месяца безработицы – в размере 75 процентов от их среднемесячного заработка, исчисленного за последние три месяца по последнему месту работы, в следующие четыре месяца – в размере 60 процентов, в дальнейшем – в размере 45

процентов, но во всех случаях не выше величины прожиточного минимума, исчисленного в субъекте Российской Федерации в установленном порядке, и не ниже 20 процентов величины указанного прожиточного минимума. При этом размер пособия по безработице не должен быть ниже 100 рублей;

– гражданам, уволенным из организаций по любым основаниям в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, но не имевшим в этот период 26 календарных недель оплачиваемой работы, впервые ищущим работу (ранее не работавшим), не имеющим профессии (специальности), а также стремящимся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва – в размере 20 процентов величины прожиточного минимума, исчисленного в субъекте Российской Федерации в установленном порядке, но не ниже 100 рублей.

Основным условием выплаты пособия по безработице является признание гражданина безработным. Решение о назначении пособия по безработице принимается органами службы занятости одновременно с решением о признании гражданина безработным в порядке, определенном статьей 3 Закона о занятости[4]. Гражданам, признанным в установленном порядке безработными, пособие по безработице начисляется с первого дня признания их безработными.

Продолжительность выплаты пособия в каждом периоде безработицы не может превышать 12 месяцев в суммарном исчислении в течение 18 календарных месяцев, за исключением случаев, предусмотренных Законом о занятости. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут устанавливать и более продолжительные сроки выплаты пособий или предусматривать условия продления их выплаты за счет средств соответствующих бюджетов.

Для граждан, впервые ищущих работу (ранее не работавших), не имеющих профессии (специальности), стремящихся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва, уволенных за нарушение

[4] Власов В.И., Крапивин О.М. Комментарии к законодательству о занятости и трудоустройстве населения: учебник/ Власов В.И., Крапивин О.М. Москва. 2007 с. 49-55

трудовой дисциплины и другие виновные действия, предусмотренные законодательством Российской Федерации, а также граждан, направленных органами службы занятости на обучение и отчисленных за виновные действия, продолжительность выплаты пособия по безработице в каждом периоде безработицы не может превышать 6 месяцев в суммарном исчислении в течение 12 календарных месяцев. При этом максимальная продолжительность выплаты пособия для этих категорий граждан не может превышать 12 месяцев в суммарном исчислении в течение 18 календарных месяцев.

В случае не предоставления оплачиваемой подходящей работы по истечении 18 календарных месяцев безработицы безработный имеет право на повторное получение пособия по безработице в размере 20 процентов величины прожиточного минимума, исчисленного в субъекте Российской Федерации в установленном порядке, но не ниже 100 рублей, если иное не предусмотрено Законом о занятости.

Продолжительность выплаты пособия по безработице гражданину за счёт средств федерального бюджета не может превышать 24 календарных месяца в суммарном исчислении в течение 36 календарных месяцев.

Установленная Законом о занятости продолжительность периода выплаты пособия по безработице может быть продлена для граждан, общий трудовой стаж которых в соответствии с пенсионным законодательством Российской Федерации дает им право на пенсию по старости (по возрасту), включая пенсии на льготных условиях, но которые не достигли пенсионного возраста. В этом случае установленный период выплаты пособия по безработице увеличивается сверх установленных 12 месяцев на две календарные недели за каждый год работы, превышающий требуемый стаж. Общий период выплаты пособия по безработице не может превышать 24 календарных месяцев в суммарном исчислении в течение 36 календарных месяцев.

## 1.2 Понятие безработного. Порядок регистрации безработного

***"Безработица как таковая, пусть обеспеченная или затопленная частными или государственными субсидиями, унижает человека и делает его несчастным".***

***Иван Ильин***

***- Социально-экономическое явление, при котором желающие работать не могут найти работу при обычной ставке заработной платы, т.е. часть работоспособного населения не занята в процессе производства благ.***

В первую очередь, прежде чем говорить о социальных гарантиях безработным, необходимо определить, что подразумевается под понятием «безработный». Дело в том, что для получения безработным гражданином социальной поддержки государства, необходимо наличие у него определенного статуса. Если гражданин не занят какой-либо деятельностью, то это ещё не даёт основания называть его безработным. Опять же, всегда существует категория граждан, которые способны, могут, но не желают трудиться. Это их право, принудительный труд в РФ запрещен. По сути, в общеупотребительном смысле они также являются безработными, но социальная поддержка государства направлена на определенную группу незанятых граждан, отвечающим определенным критериям[5].

В соответствии с п. 1 ст. 3 Закона РФ "О занятости населения в Российской Федерации" безработными признаются трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка, зарегистрированные в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, которые ищут такую работу и готовы приступить к ней. Безработным может быть признан только гражданин, который не является занятым. Поэтому признание гражданина занятым лишает его возможности получить статус безработного. В связи с изложенным из

[5] Гусов К.Н., Толкунова В.Н. Трудовое право России: учебник/Власов В.И., Толкунов В.Н.. Москва 2007 С. 72

приведенного правового понятия безработного гражданина можно выделить следующие обстоятельства, доказанность которых влечет возникновение права на признание безработным.

Во-первых, таким обстоятельством является трудоспособность гражданина. В п. 3 ст. 3 Закона РФ "О занятости населения в Российской Федерации" наличие у гражданина трудоспособности презюмируется по достижении возраста 16 лет. По достижении данного возраста гражданин в силу законодательства о занятости населения считается трудоспособным.

Поэтому на него не может быть возложена обязанность по доказыванию наличия у него трудоспособности. Нельзя не заметить, что в ст. 63 ТК РФ установлен общий возраст для поступления на работу в 16 лет. Однако для отдельных категорий работников возраст для поступления на работу в этой статье снижен до 15 и 14 лет, а отдельные категории работников могут быть привлечены к творческим видам занятости и до достижения возраста 14 лет. Следовательно, в отдельных случаях законодательство признает трудоспособными лиц, достигших 15 лет, 14 лет, а иногда и не достигших 14 лет. По отношению к этим лицам Закон РФ "О занятости населения в Российской Федерации" в части признания трудоспособными исключительно лиц, достигших возраста 16 лет, вступает в противоречие со ст. 63 ТК РФ, которая признает при определенных в ней обстоятельствах трудоспособными лиц, достигших 15 лет, 14 лет, а в отдельных случаях и не достигших возраста 14 лет. Данное противоречие следует разрешать путем применения ст. 63 ТК РФ, который в силу требований ст. 5 ТК РФ имеет приоритет перед другими федеральными законами в сфере труда, в том числе и перед Законом РФ "О занятости населения в Российской Федерации". В связи с изложенным трудоспособные граждане, которые не достигли возраста 16 лет, могут требовать признания за ними статуса безработного гражданина при доказанности других обстоятельств, характеризующих данное правовое понятие.

Во-вторых, обстоятельством, характеризующим правовое понятие безработного гражданина, является отсутствие у него работы и заработка. То есть безработный гражданин не может быть занятым. Признание гражданина занятым

свидетельствует о наличии у него работы и заработка, что исключает возможность признания его безработным гражданином. Доказательством, подтверждающим рассматриваемое обстоятельство, могут быть трудовая книжка, в которой отсутствует запись о приеме на работу, справка органов Пенсионного фонда РФ об отсутствии взносов, которые выплачиваются за занятых граждан.

В-третьих, к числу обстоятельств, характеризующих правовое понятие безработных граждан, относится регистрация в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы. Порядок регистрации безработных граждан утвержден Постановлением Правительства РФ от 22 апреля 1997 года N 458. Данный порядок предусматривает два вида регистрации безработных граждан. Во-первых, осуществляется в целях учета общей численности безработных граждан, обратившихся в органы по вопросам занятости по месту жительства для получения необходимой информации по вопросам содействия занятости, без предъявления ими каких-либо документов[6].

Во-вторых, Регистрация безработных граждан в целях поиска подходящей работы осуществляется органами по вопросам занятости населения по месту жительства граждан со дня их личного обращения. Место жительства определяется наличием паспорта с отметкой о регистрации по месту жительства или соответствующей справкой из органов внутренних дел[7].

Сказанное позволяет сделать вывод о том, что введение первичной регистрации безработных граждан вступает в противоречие с п. 1 ст. 3 Закона РФ "О занятости населения в Российской Федерации", в котором дано понятие безработного гражданина. Причём из понятия "первичная регистрация безработных граждан" напрашивается вывод о том, что гражданин является безработным. Рассматриваемое противоречие следует разрешать в пользу применения п. 1 ст. 3 Закона РФ "О занятости населения в Российской Федерации", который имеет большую юридическую силу по отношению к Постановлению Правительства, являющемуся подзаконным нормативным

[6] Пашин Н.П. Занятость и безработица: учебник/ Пашин Н.П. Москва 2003 с. 67
[7] Яковлев С.Н. Право социального обеспечения: учебник/ Яковлев С.Н. Москва 2001 с. 12

правовым актом. В силу требований названного Закона органы службы занятости должны осуществлять регистрацию безработных граждан с целью поиска подходящей работы. В п. 7 Порядка регистрации безработных граждан перечислены документы, которые представляются безработными гражданами для регистрации в целях поиска подходящей работы. К их числу относятся:

1) справка о среднем заработке (доходе, денежном довольствии) за последние три месяца занятости;

2) паспорт или иной документ, удостоверяющий личность;

3) трудовая книжка или иной документ, подтверждающий трудовой стаж;

4) документы, удостоверяющие профессиональную квалификацию.

Впервые ищущие работу (ранее не работавшие), не имеющие профессии (специальности) предъявляют паспорт или иной документ, удостоверяющий личность, а также документ об образовании. После предоставления перечисленных документов у гражданина возникает право на регистрацию в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы. В свою очередь, у соответствующего органа службы занятости возникает корреспондирующая данному праву обязанность по проведению такой регистрации.

В-четвертых, к числу обстоятельств, характеризующих правовое понятие безработного, относится готовность гражданина приступить к подходящей работе[8]. Это правило применяется в отношении граждан: – впервые ищущих работу (ранее не работавших), не имеющих профессии (специальности); уволенных более одного раза в течение одного года, предшествовавшего началу безработицы; уволенных за нарушение трудовой дисциплины и другие виновные действия, предусмотренные законодательством РФ; ранее занимавшихся предпринимательской деятельностью, стремящихся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва, а также направленных органами службы занятости на обучение и отчисленных за виновные действия:

[8] Власов В.И., Комментарий к закону Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации»: учебник/ Власов В.И. Москва 2006 с. 85

– отказавшихся повысить (восстановить) квалификацию по имеющейся профессии (специальности), получить смежную профессию или пройти переподготовку после окончания первоначального (12-месячного) периода безработицы;

– состоящих на учете в органах службы занятости более 18 месяцев, а также более трех лет не работающих;

– обратившихся в органы службы занятости после окончания сезонных работ.

На каждого безработного гражданина, зарегистрированного в целях поиска подходящей работы, оформляется личное дело. В нем производятся соответствующие записи о всех предложениях органа по вопросам занятости, в том числе по предоставлению подходящей работы, о направлении к работодателям для трудоустройства, о направлении на профессиональное обучение, о приглашении его в орган по вопросам занятости и других действиях, связанных с поиском подходящей работы, а также о согласии (отказе) с предложениями органа по вопросам занятости[9].

Граждане, зарегистрированные в целях поиска подходящей работы, в установленный день для регистрации их в качестве безработных, предъявляют в органы по вопросам занятости следующие документы:

– паспорт или иной документ, удостоверяющий личность;

– трудовую книжку или иные документы, подтверждающие трудовой стаж;

– документы, удостоверяющие профессиональную квалификацию.

При необходимости граждане представляют дополнительную или уточненную справку о среднем заработке (доходе, денежном довольствии) за последние три месяца по последнему месту работы (службы), выданную в установленном порядке. Впервые ищущие работу (ранее не работавшие), не имеющие профессии (специальности), предъявляют паспорт или иной документ, удостоверяющий личность, и документ об образовании.

[9] Захаров М.Л., Тучкова Э.Г. Право социального обеспечения России: учебник/ Захарова М.Л., Тучкова Э.Г. Москва 2001 с. 208

Таким образом, гражданин, имеющий все основания для регистрации в качестве безработного, после регистрации в целях поиска подходящей работы в течение 10 дней не имеет статуса безработного и подлежит трудоустройству. При невозможности предоставления органами службы занятости подходящей работы гражданам в течение 10 дней со дня их регистрации в целях поиска подходящей работы данные граждане признаются безработными с первого дня предъявления необходимых документов. Решение о признании инвалида безработным принимается органами службы занятости с учетом Федерального закона от 24.11.1995 г. №181-ФЗ (ред. от 01.03.2008) «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации. Так, для регистрации в качестве безработного, ему надлежит представить дополнительно к перечисленным выше документам, индивидуальную программу реабилитации инвалида, выданную государственной службой медико-социальной экспертизы[10].

Отказ гражданина от трудоустройства служит основанием для лишения его статуса безработного, за исключением случаев, когда предлагаемые гражданину варианты трудоустройства не являются для него подходящей работой. Возложение на гражданина обязанности трудоустроиться на подходящей работе как условия его признания безработным не может рассматриваться в качестве нарушения принципа свободного распоряжения своими способностями к труду, который закреплен в ст. 37 Конституции РФ. Гражданин получает статус безработного в силу того, что полномочные органы не могут обеспечить его подходящей работой и по этой причине он лишается возможности получить средства для существования. Отказ гражданина от трудоустройства на подходящей работе свидетельствует об исполнении органами службы занятости своей обязанности по предоставлению гражданину подходящей работы. Тогда как гражданин вправе отказаться от любого варианта трудоустройства, то есть свободно распорядиться своими способностями к труду. Отказ от реализации права на трудоустройство не может влечь возникновения корреспондирующей данному праву обязанности. Например, закрепленной в ст. 37 Конституции РФ

[10] Гусов К.Н., Толкунова В.Н. Трудовое право России: учебник/ Гусов К.Н., Толкунова В.Н. Москва 2007 с. 93

обязанности по выплате заработной платы. Корреспондирующей праву на трудоустройство гражданина на подходящей работе является и обязанность органов службы занятости зарегистрировать гражданина с целью поиска подходящей работы. Естественно, отказ от реализации данного права влечет отсутствие обязанности у органов службы занятости проводить указанную регистрацию. В связи с изложенным условие о готовности гражданина приступить к подходящей работе как атрибут для его признания безработным не может рассматриваться в качестве ограничения права гражданина на свободное распоряжение своими способностями к труду. Ведь отказ гражданина от трудоустройства на подходящей работе не влечет для него неблагоприятных последствий. Поэтому трудоустройство остается правом, а не обязанностью гражданина. Однако отказ от его реализации не может влечь возникновение корреспондирующих данному праву обязанностей.

В-пятых, обстоятельством, характеризующим правовое понятие безработного гражданина, является отсутствие препятствий для признания гражданина безработным. В п. 3 ст. 3 Закона РФ "О занятости населения в Российской Федерации" дан исчерпывающий перечень обстоятельств, доказанность которых служит основанием для отказа в признании гражданина безработным. В соответствии с названной нормой безработными не могут быть признаны граждане, не достигшие 16-летнего возраста. Как уже отмечалось, на основании ст. 63 ТК РФ трудоспособными могут быть признаны и лица, которые не достигли возраста 16 лет. В силу чего у них возникает право требовать признания за ними статуса безработного гражданина. Безработными не могут быть признаны граждане, которым в соответствии с пенсионным законодательством Российской Федерации назначена пенсия по старости (по возрасту, за выслугу). Хотя эти лица не осуществляют деятельность, но они имеют доход в виде государственной пенсии. В связи с чем они не вписываются в перечень обстоятельств, характеризующих правовое понятие безработного гражданина. Следует заметить, что основанием для отказа в признании гражданина безработным является получение им пенсии на основании федерального законодательства. Получение

пенсии в соответствии с региональным законодательством не является основанием для отказа в регистрации гражданина в качестве безработного. Основанием для такого отказа в п. 3 ст. 3 названного Закона указан отказ гражданина в течение 10 дней со дня регистрации в органах службы занятости с целью поиска подходящей работы от двух вариантов подходящей работы, включая работы временного характера, а для впервые ищущих работу (ранее не работавших), не имеющих профессии (специальности), - отказ от получения профессиональной подготовки или от предложенной оплачиваемой работы, включая работу временного характера. При этом гражданину не может быть предложена одна и та же работа (профессиональная подготовка по одной и той же профессии, специальности) дважды. Перечисленные виды отказа гражданина также свидетельствуют о нежелании воспользоваться правом на трудоустройство или обучение. Соответственно не возникает и корреспондирующая данному праву обязанность по признанию гражданина безработным. К числу оснований для отказа в признании гражданина безработным относятся его неявка без уважительных причин в течение 10 дней со дня регистрации в целях поиска подходящей работы в органы службы занятости для предложения подходящей работы, а также неявка в срок, установленный органами службы занятости, для регистрации его в качестве безработного. Нельзя не заметить, что отказ гражданина от явки в органы службы занятости без уважительных причин при наличии двух вариантов подходящей работы равнозначен отсутствию желания реализовать право на трудоустройство. Поэтому использование данного основания для отказа в регистрации гражданину в качестве безработного не противоречит правовому понятию безработного гражданина. Тогда как неявка на регистрацию в качестве безработного при отсутствии вариантов подходящей работы не вытекает из правового понятия безработного гражданина в качестве основания для отказа в признании его безработным. Процессуальное законодательство не позволяет ограничить права и свободы человека и гражданина, в том числе в сфере занятости, по одним формальным соображениям.

В связи с чем неявка гражданина на регистрацию в качестве безработного при отсутствии вариантов подходящей работы как основание для отказа в его регистрации безработным вступает в противоречие с правовым понятием безработного гражданина. Следовательно, должно применяться общее понятие, которое не позволяет отказать гражданину в регистрации в качестве безработного по формальным соображениям.

Основанием для отказа в регистрации в качестве безработного в п. 3 ст. 3 Закона РФ "О занятости населения в Российской Федерации" названо осуждение судом к исправительным работам без лишения свободы, а также к наказанию в виде лишения свободы. В данном случае гражданин становится занятым на основании приговора суда, что исключает возможность для его признания безработным.

Последним препятствием для признания гражданина безработным в рассматриваемом Законе названо предоставление им документов, содержащих заведомо ложные сведения об отсутствии работы и заработка, а также предоставление других недостоверных данных для признания безработным. Указанные документы должны влиять на доказанность обстоятельств, входящих в правовое понятие безработного гражданина. Например, гражданин может скрыть факт получения им пенсии за выслугу лет на основании федерального законодательства. Данный факт исключает возможность признания гражданина безработным. В связи с чем непредставление гражданином документа о получении данной пенсии является законным основанием для отказа в регистрации гражданина в качестве безработного. В этом случае гражданин получает доход, что не позволяет признать его безработным. Сведения, которые не влияют на признание гражданина безработным, не могут стать законным основанием для отказа в регистрации в качестве безработного гражданина. Таким образом, предоставление недостоверных документов и данных может стать основанием для отказа в регистрации гражданина в качестве безработного только тогда, когда содержащиеся в них сведения опровергают рассмотренные обстоятельства, доказанность которых позволяет признать гражданина

безработным. Нами рассмотрены обстоятельства, доказанность которых не позволяет принять решение о признании гражданина безработным. Напомним, что перечень этих обстоятельств определен в Законе РФ "О занятости населения в Российской Федерации" исчерпывающим образом.

Доказанность рассмотренных обстоятельств, входящих в правовое понятие безработного гражданина, влечет возникновение у него права на получение статуса безработного. Данному праву корреспондирует обязанность соответствующего органа службы занятости по предоставлению гражданину статуса безработного.

## 2. Размер пособия по безработице и сроки выплаты

### 2.1 Порядок определения размера пособия по безработице

Пособие по безработице выплачивается гражданам, уволенным из организаций по любым основаниям, за исключением указанных в пункте 2 статьи 30, и устанавливается в процентном отношении к среднему заработку, исчисленному за последние три месяца по последнему месту работы, если они в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, имели оплачиваемую работу не менее 26 календарных недель на условиях полного рабочего дня (полной рабочей недели) или на условиях неполного рабочего дня (неполной рабочей недели) с пересчетом на 26 календарных недель с полным рабочим днем (полной рабочей неделей).

Согласно пункта 2 статьи 30, пособие по безработице во всех иных случаях, в том числе гражданам, впервые ищущим работу (ранее не работавшим); стремящимся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва; уволенным из организаций по собственному желанию (за исключением уволенных по собственному желанию по причинам, указанным в абзаце втором пункта 1 статьи 29 настоящего Закона); уволенным за нарушение трудовой дисциплины или другие виновные действия, предусмотренные законодательством Российской Федерации; уволенным по любым основаниям в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, и имевшим в этот период оплачиваемую работу менее 26 календарных недель, а также гражданам, направленным органами службы занятости на обучение и отчисленным за виновные действия, устанавливается в кратном отношении к минимальной величине пособия по безработице.

Все виды удержаний с пособий по безработице производятся в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об исполнительном производстве.

Пособие по безработице выплачивается гражданам, признанным в установленном порядке безработными.

Решение о назначении пособия по безработице принимается одновременно с решением о признании гражданина безработным.

Пособие по безработице начисляется гражданам с первого дня признания их безработными.

Гражданам, уволенным из организаций в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации и признанным в установленном порядке безработными, но не трудоустроенным в период, в течение которого за ними по последнему месту работы сохраняется средняя заработная плата (с зачетом выходного пособия), пособие по безработице начисляется начиная с первого дня по истечении указанного периода.

Каждый период выплаты пособия по безработице не может превышать 12 месяцев в суммарном исчислении в течение 18 календарных месяцев, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Законом.

Для граждан, впервые ищущих работу (ранее не работавших); стремящихся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва; уволенных из организаций по собственному желанию (за исключением уволенных по собственному желанию по причинам, указанным в абзаце втором пункта 1 статьи 29 настоящего Закона); уволенных за нарушение трудовой дисциплины или другие виновные действия, предусмотренные законодательством Российской Федерации; уволенных из организаций по любым основаниям в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, и имевших в этот период оплачиваемую работу менее 26 календарных недель, а также для граждан, направленных органами службы занятости на обучение и отчисленных за виновные действия, каждый период выплаты пособия по безработице не может превышать шесть месяцев в суммарном исчислении в течение 12 календарных месяцев. При этом общий период выплаты пособия по безработице для этих категорий граждан не может превышать 12 месяцев в суммарном исчислении в течение 18 календарных месяцев.

Безработные граждане, не трудоустроенные по истечении первого периода выплаты пособия по безработице, имеют право на повторное получение пособия по безработице, если иное не предусмотрено настоящим Законом.

Общий период выплаты пособия по безработице гражданину не может превышать 24 календарных месяца в суммарном исчислении в течение 36 календарных месяцев.

Пособие по безработице выплачивается ежемесячно при условии прохождения безработным перерегистрации в установленные органами службы занятости сроки, но не более двух раз в месяц.

Гражданам, не достигшим возраста 60 лет для мужчин и 55 лет для женщин и имеющим страховой стаж продолжительностью не менее 25 и 20 лет для мужчин и женщин соответственно, а также необходимый стаж на соответствующих видах работ, дающий им право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, предусмотренной статьями 27 и 28 Федерального закона "О трудовых пенсиях в Российской Федерации", продолжительность периода выплаты пособия по безработице увеличивается сверх установленных 12 месяцев на две календарные недели за каждый год работы, превышающий страховой стаж указанной продолжительности.

Общий период выплаты пособия по безработице не может превышать 24 календарных месяца в суммарном исчислении в течение 36 календарных месяцев.

По предложению органов службы занятости при отсутствии возможности для трудоустройства безработным гражданам из числа лиц, указанных в пункте 1 статьи 32, уволенным в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации, с их согласия может назначаться пенсия на период до наступления возраста, дающего право на трудовую пенсию по старости, в том числе досрочно назначаемую трудовую пенсию по старости, но не ранее чем за два года до наступления соответствующего возраста. Размер этой пенсии определяется по нормам базовой и страховой частей трудовой пенсии по старости, установленным Федеральным законом "О трудовых пенсиях в

Российской Федерации". При этом пункты 6, 7, 9, 10 и 11 статьи 14 указанного Федерального закона не применяются.

При поступлении на работу или возобновлении иной деятельности, которая предусмотрена статьей 10 Федерального закона "О трудовых пенсиях в Российской Федерации", выплата пенсии, установленной безработным гражданам в соответствии с пунктом 2 статьи 32, прекращается в соответствии с подпунктом 3 пункта 1 статьи 22 указанного Федерального закона. После прекращения указанной работы и (или) деятельности выплата этой пенсии восстанавливается в соответствии с подпунктом 2 пункта 2 и пунктом 4 статьи 22 указанного Федерального закона.

Расходы, связанные с назначением пенсии, предусмотренной пунктом 2 статьи 32, осуществляются за счет средств Пенсионного фонда Российской Федерации с последующим возмещением затрат из федерального бюджета.

Пособие по безработице гражданам, уволенным из организаций по любым основаниям (за исключением указанных в статье 34 настоящего Закона) в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, имевшим в этот период оплачиваемую работу не менее 26 календарных недель на условиях полного рабочего дня (полной рабочей недели) или на условиях неполного рабочего дня (неполной рабочей недели) с пересчетом на 26 календарных недель с полным рабочим днем (полной рабочей неделей), и признанным в установленном порядке безработными, начисляется:

**в первом** (12-месячном) периоде выплаты:

- в первые три месяца - в размере 75 процентов их среднемесячного заработка (денежного довольствия), исчисленного за последние три месяца по последнему месту работы (службы);

- в следующие четыре месяца - в размере 60 процентов;

- в дальнейшем - в размере 45 процентов, но во всех случаях не выше максимальной величины пособия по безработице и не ниже минимальной величины пособия по безработице, увеличенных на размер районного коэффициента

**во втором** (12-месячном) периоде выплаты - в размере минимальной величины пособия по безработице, увеличенной на размер районного коэффициента.

Размеры минимальной и максимальной величин пособия по безработице ежегодно определяются Правительством Российской Федерации.

Пособие по безработице во всех иных случаях гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в том числе впервые ищущим работу (ранее не работавшим); стремящимся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва; уволенным за нарушение трудовой дисциплины или другие виновные действия, предусмотренные законодательством Российской Федерации; уволенным из организаций в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, и имевшим в этот период оплачиваемую работу менее 26 календарных недель; направленным органами службы занятости на обучение и отчисленным за виновные действия, начисляется:

**в первом** (6-месячном) периоде выплаты - в размере минимальной величины пособия по безработице, увеличенной на размер районного коэффициента;

**во втором** (6-месячном) периоде выплаты - в размере минимальной величины пособия по безработице, увеличенной на размер районного коэффициента.

Гражданам, уволенным из организаций по собственному желанию (за исключением уволенных по собственному желанию по причинам, указанным в абзаце втором пункта 1 статьи 29 настоящего Закона) и признанным в установленном порядке безработными, пособие по безработице начисляется:

**в первом** (6-месячном) периоде выплаты - в размере полуторакратной минимальной величины пособия по безработице, увеличенной на размер районного коэффициента;

**во втором** (6-месячном) периоде выплаты - в размере минимальной величины пособия по безработице, увеличенной на размер районного коэффициента.

Гражданам, завершившим профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации по направлению органов службы занятости и признанным в установленном порядке безработными, размер пособия по безработице определяется в порядке, установленном статьей 30 настоящего Закона.

Выплата пособия по безработице может быть прекращена, приостановлена или его размер может быть сокращен органами службы занятости.

Выплата пособия по безработице прекращается с одновременным снятием с учета в качестве безработного в случаях:

- признания гражданина занятым по основаниям, предусмотренным в статье 2 настоящего Закона;

- прохождения профессиональной подготовки, повышения квалификации или переподготовки по направлению органов службы занятости с выплатой стипендии;

- длительной (более месяца) неявки безработного в органы службы занятости без уважительных причин;

- переезда безработного в другую местность;

- попытки получения либо получения пособия по безработице обманным путем;

- осуждения лица, получающего пособие по безработице, к наказанию в виде лишения свободы;

- назначения пенсии, предусмотренной пунктом 2 статьи 32 настоящего Закона, либо назначения трудовой пенсии по старости, в том числе досрочного назначения трудовой пенсии по старости (части трудовой пенсии по старости), либо назначения пенсии по старости или пенсии за выслугу лет по государственному пенсионному обеспечению;

- отказа от посредничества органов службы занятости (по личному письменному заявлению гражданина);

- смерти безработного. При этом выплата суммы пособия по безработице, причитающейся безработному и недополученной в связи с его смертью, осуществляется в соответствии с гражданским законодательством.

Выплата пособия по безработице может быть приостановлена на срок до трех месяцев в случаях:

- отказа в период безработицы от двух вариантов подходящей работы;

- отказа по истечении трехмесячного периода безработицы от участия в оплачиваемых общественных работах или от направления на обучение органами службы занятости граждан, впервые ищущих работу (ранее не работавших) и при этом не имеющих профессии (специальности), стремящихся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва, уволившихся по собственному желанию (за исключением уволенных по собственному желанию по причинам, указанным в абзаце втором пункта 1 статьи 29 настоящего Закона);

- явки безработного на перерегистрацию в состоянии опьянения, вызванном употреблением алкоголя, наркотических средств или других одурманивающих веществ. Порядок установления факта состояния опьянения безработного определяется Правительством Российской Федерации;

- увольнения с последнего места работы (службы) за нарушение трудовой дисциплины и другие виновные действия, предусмотренные законодательством Российской Федерации, а также отчисления гражданина, направленного на обучение органами службы занятости, с места обучения за виновные действия;

- нарушения безработным без уважительных причин условий и сроков его перерегистрации в качестве безработного. Приостановка выплаты пособия по безработице производится со дня, следующего за днём последней явки безработного на перерегистрацию;

- самовольного прекращения гражданином обучения по направлению органов службы занятости.

Период, на который приостанавливается выплата пособия по безработице, засчитывается в общий период выплаты пособия по безработице.

Выплата пособия по безработице не производится в периоды:

- отпуска по беременности и родам;

- выезда безработного из места постоянного проживания в связи с обучением в вечерних и заочных учреждениях профессионального образования;

- призыва безработного на военные сборы, привлечения к мероприятиям, связанным с подготовкой к военной службе, с исполнением государственных обязанностей.

Указанные периоды не засчитываются в общий период выплаты пособия по безработице и продлевают его.

Размер пособия по безработице может быть сокращен на 25 процентов на срок до одного месяца в случаях:

- неявки без уважительных причин на переговоры о трудоустройстве с работодателем в течение трех дней со дня направления органами службы занятости;

- отказа без уважительных причин явиться в органы службы занятости для получения направления на работу (учёбу).

Решение о прекращении, приостановке выплаты пособия по безработице или снижении его размера принимается органами службы занятости с обязательным уведомлением безработного.

Безработным гражданам, утратившим право на пособие по безработице в связи с истечением установленного периода его выплаты, а также гражданам в период профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации по направлению органов службы занятости, органами службы занятости может оказываться материальная помощь.

Таблица 1

Размеры пособия по безработице различным категориям граждан

| РАЗМЕР ПОСОБИЯ | КАТЕГОРИИ ГРАЖДАН |
|---|---|
| 75 % от среднемесячного | уволенным из организаций по |

| | |
|---|---|
| заработка (денежного довольствия) за последние три месяца по последнему месту работы (службы) - в первые три месяца;<br>60 % - в следующие четыре месяца;<br>45 % - в дальнейшие месяцы.<br>(Во всех случаях не выше величины прожиточного минимума и не ниже 20 % его величины). | любым основаниям в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы и имевшим в этот период оплачиваемую работу не менее 26 календарных недель на условиях полного рабочего дня (недели);<br>уволенным с военной службы, из органов внутренних дел, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы и признанным безработными. |
| 20 % величины прожиточного минимума, исчисленного в субъекте Российской Федерации в установленном порядке. | впервые ищущим работу (ранее не работавшим);<br>не имеющим профессии (специальности);<br>стремящимся возобновить трудовую деятельность после длительного (более 1 года) перерыва;<br>уволенным из организаций по любым основаниям в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, но не имевшим в этот период 26 календарных недель оплачиваемой работы. |

**К сведению:**

На 2016 год Постановлением Правительства РФ от 12.11.2015 № 1223 установлены следующие величины пособия по безработице:

минимальная – 850 руб.;

максимальная – 4 900 руб.

Расчетный период для исчисления среднего заработка для расчета пособия по безработице

Пунктом 3 Порядка № 62 установлено, что средний заработок работника исчисляется за последние три календарных месяца (с 1-го числа по 1-е число), предшествующих месяцу увольнения.

**Пример 1**

Работник уволился 07.11.2016. Какой расчетный период нужно взять для заполнения справки?

В этом случае расчетным будет период с 01.07.2016 по 31.10.2016.

**Обратите внимание:**

Если сотрудник увольняется в последний день месяца, в расчётный период можно включить месяц увольнения, но только в том случае, если средний заработок будет больше (Определение ВС РФ от 08.06.2006 № КАС06-151).

**Пример 2**

Сотрудник уволился 31.10.2016. Какой расчётный период необходимо взять в данном случае?

В рассматриваемом случае в качестве расчетного можно взять период с 01.07.2016 по 31.10.2016, если средний заработок, исчисленный за этот период, будет больше, чем средний заработок за период с 01.06.2016 по 30.09.2016. Средний заработок может оказаться выше, например, если в месяце увольнения работнику была выплачена премия.

Обращаем ваше внимание на п. 4 Порядка № 62, в котором сказано, что из расчетного периода должны исключаться дни, когда:

- за работником сохранялся средний заработок в соответствии с законодательством РФ;

- работник получал пособие по временной нетрудоспособности или пособие по беременности и родам;

- работник не работал в связи с простоем по вине работодателя или по причинам, не зависящим от работодателя и работника;

- работник не участвовал в забастовке, но в связи с этой забастовкой не имел возможности выполнять свою работу;

- работнику предоставлялись дополнительные оплачиваемые выходные дни для ухода за детьми-инвалидами и инвалидами с детства;

- работник в других случаях освобождался от работы с полным или частичным сохранением заработной платы или без оплаты в соответствии с законодательством РФ;

- работнику предоставлялись дни отдыха (отгулы) в связи с работой сверх нормальной продолжительности рабочего времени при вахтовом методе организации работы и в других случаях в соответствии с законодательством РФ.

Как определить расчетный период, если он полностью состоит из исключаемых из него дней в соответствии с п. 4 Порядка № 62? В этом случае средний заработок определяется исходя из суммы заработной платы, фактически начисленной за предшествующий период времени, равный расчётному (п. 5 Порядка № 62).

**Пример 3**

Сотрудница уволилась в последний день отпуска по уходу за ребенком – 07.11.2016. До этого у нее был отпуск по беременности и родам. Как определить расчётный период?

В связи с этими отпусками сотрудница отсутствовала на работе с 20.06.2013 по 07.11.2016. Таким образом, расчётный период, определенный по общим правилам, полностью состоит из исключаемых из него дней. Следовательно, в качестве расчётного необходимо взять период с 01.03.2013 по 31.05.2013.

Как определить расчётный период, если сотрудник в течение расчётного периода и до него не имел фактически начисленной заработной платы или фактически отработанных дней? Средний заработок в данном случае

определяется исходя из суммы заработной платы, начисленной за фактически отработанные сотрудником дни в месяце увольнения (п. 6 Порядка № 62).

**Пример 4**

Сотрудник увольняется 23.11.2016. Он работает в учреждении с 01.11.2016. Как определить расчётный период?

В этом случае расчётным периодом будет период работы данного сотрудника в учреждении, то есть с 01.11.2016 по 23.11.2016.

ВЫПЛАТЫ, КОТОРЫЕ ВКЛЮЧАЮТСЯ В РАСЧЁТ СРЕДНЕГО ЗАРАБОТКА.

В силу п. 2 Порядка № 62 при расчёте среднего заработка учитываются все предусмотренные системой оплаты труда виды выплат, применяемых в соответствующей организации, независимо от источников этих выплат, к которым относятся:

- заработная плата, начисленная работникам по тарифным ставкам (должностным окладам) за отработанное время, по сдельным расценкам, выданная в не денежной форме;

- денежное вознаграждение, начисленное за отработанное время лицам, замещающим государственные должности;

- заработная плата, начисленная преподавателям учреждений начального и среднего профессионального образования за часы преподавательской работы сверх уменьшенной годовой учебной нагрузки (учитывается в размере 1/10 за каждый месяц расчетного периода независимо от времени начисления);

- разница в должностных окладах работников, перешедших на нижеоплачиваемую работу (должность) с сохранением размера должностного оклада по предыдущему месту работы (должности);

- заработная плата, окончательно рассчитанная по завершении календарного года, обусловленная системой оплаты труда (учитывается в размере 1/12 за каждый месяц расчётного периода независимо от времени начисления);

- надбавки и доплаты к тарифным ставкам (должностным окладам) за профессиональное мастерство, классность, квалификационный разряд (классный чин, дипломатический ранг), выслугу лет (стаж работы), особые условия государственной службы, учёную степень, ученое звание, знание иностранного языка, работу со сведениями, составляющими государственную тайну, совмещение профессий (должностей), расширение зон обслуживания, увеличение объема выполняемых работ, исполнение обязанностей временно отсутствующего работника без освобождения от основной работы, руководство бригадой;

- выплаты, связанные с условиями труда, в том числе выплаты, обусловленные районным регулированием оплаты труда (в виде коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате), повышенная оплата труда на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными и иными особыми условиями труда, за работу в ночное время, оплата работы в выходные и нерабочие праздничные дни, оплата сверхурочной работы;

- премии и вознаграждения, включая вознаграждение по итогам работы за год и единовременное вознаграждение за выслугу лет;

- другие виды выплат в соответствии с действующими в организации системами оплаты труда.

Обратите внимание:

Как уже было сказано, п. 4 Порядка № 62 установлены периоды, которые исключаются из расчётного. Выплаченные за это время суммы также не учитываются при расчете среднего заработка.

ФОРМУЛА РАСЧЁТА СРЕДНЕГО ЗАРАБОТКА.

Пунктом 7 Порядка № 62 предусмотрено, что для определения среднего заработка необходимо использовать средний дневной заработок, который исчисляется по формуле:

$$\text{Средний дневной заработок} = \frac{\text{Сумма заработной платы, фактически начисленной за расчетный период}}{\text{Количество фактически отработанных в этот период дней}}$$

$$\text{Средний заработок} = \text{Средний дневной заработок} \times \text{Среднемесячное число рабочих дней в расчетном периоде (в зависимости от установленной в организации продолжительности рабочей недели)}$$

**К сведению:**

При установлении работнику неполного рабочего времени (неполной рабочей недели, неполного рабочего дня) средний дневной заработок исчисляется путем деления суммы фактически начисленной заработной платы на количество рабочих дней по календарю пятидневной (шестидневной) рабочей недели, приходящихся на время, отработанное в расчетном периоде.

Приведём пример расчёта среднего заработка.

**Пример 5**

Сотрудник уволился 07.11.2016. Его заработная плата за расчётный период с 01.08.2016 по 31.10.2016 составила:

за август – 32 000 руб.;

за сентябрь – 30 000 руб.;

за октябрь – 32 000 руб.

Расчётный период отработан полностью. Сотруднику установлена 40-часовая рабочая неделя (пять рабочих дней). Рассчитаем его средний заработок для составления справки для службы занятости.

Сумма заработной платы, фактически начисленной работнику за расчётной период, составит 94 000 руб. (32 000 + 30 000 + 32 000).

Количество фактически отработанных дней за расчётный период – 66 рабочих дней (23 + 22 + 21), где 23, 22 и 21 – это количество рабочих дней согласно производственному календарю за август, сентябрь и октябрь 2016 года соответственно.

Средний дневной заработок работника будет равен 1 424,24 руб. (94 000 руб. / 66 раб. дн.).

Среднемесячное число рабочих дней в расчётном периоде – 22 (66 раб. дн. / 3 мес.).

Средний заработок составит 31 333,28 руб. (1 424,24 руб. х 22 раб. дн.).

ФОРМУЛА РАСЧЁТА СРЕДНЕГО ЗАРАБОТКА ПРИ СУММИРОВАННОМ УЧЁТЕ РАБОЧЕГО ВРЕМЕНИ.

В пункте 8 Порядка № 62 сказано, что при определении среднего заработка работника, которому установлен суммированный учёт рабочего времени, используется средний часовой заработок, определяемый следующим образом:

$$\text{Средний часовой заработок} = \frac{\text{Сумма заработной платы, фактически начисленной за расчетный период}}{\text{Количество часов, фактически отработанных в этот период}}$$

$$\text{Средний заработок} = \text{Средний часовой заработок} \times \text{Среднемесячное количество рабочих часов в расчетном периоде в зависимости от установленной продолжительности рабочей недели}$$

Приведем пример расчёта среднего заработка.

**Пример 6**

Сотрудник был уволен 07.11.2016. Расчётный период с 01.08.2016 по 31.10.2016 отработан полностью. В расчётный период работнику был установлен суммированный учёт рабочего времени. Количество рабочих часов по графику 40-часовой рабочей недели в соответствии с производственным календарем за 2016 год следующее:

- в августе – 184 часа, отработано 176 часов, заработная плата – 28 000 руб.;
- в сентябре – 176 часов, отработано 182 часа, заработная плата – 32 000 руб.;
- в октябре – 168 часов, отработано 170 часов, заработная плата – 30 000 руб.

Рассчитаем средний заработок работника для составления справки для службы занятости.

Итак, вначале определим средний часовой заработок. Он будет равен 170,45 руб. ((28 000 руб. + 32 000 руб. + 30 000 руб.) / (176 ч + 182 ч + 170 ч)).

Средний заработок работника составит 29 999,20 руб. (170,45 руб. x ((184 ч + 176 ч + 168 ч) / 3 мес.)).

РАСЧЁТ СРЕДНЕГО ЗАРАБОТКА В СЛУЧАЕ, ЕСЛИ У СОТРУДНИКА БЫЛ ЗАРАБОТОК ТОЛЬКО В МЕСЯЦЕ УВОЛЬНЕНИЯ.

**Пример 7**

Сотрудник увольняется 23.11.2016. Он работает в учреждении с 01.11.2016 по 23.11.2016. В этом случае расчётным будет период работы данного сотрудника в учреждении. За расчётный период его заработная плата составила 28 000 руб. Сотруднику установлена 40-часовая рабочая неделя (пять рабочих дней). Рассчитаем его средний заработок.

Сумма выплат, включаемых в расчёт среднего заработка, начисленных ему за этот период, равна 28 000 руб., количество отработанных дней – 17. Количество рабочих дней по производственному календарю за ноябрь 2016 года – 21.

Средний заработок работника составит 34 588,24 руб. (28 000 руб. / 17 раб. дн. x 21 раб. дн.).

РАСЧЁТ СРЕДНЕГО ЗАРАБОТКА С УЧЁТОМ ПРЕМИЙ.

Пунктом 9 Порядка № 62 установлен порядок расчёта среднего заработка с учётом премий в зависимости от вида премии: ежемесячная, квартальная или годовая. Рассмотрим каждую премию более подробно.

При расчёте среднего заработка необходимо учитывать:

- ежемесячные премии и вознаграждения – не более одной выплаты за одни и те же показатели за каждый месяц расчётного периода.

**Пример 8**

Сотрудник был уволен 07.11.2016. Его заработная плата за расчётный период с 01.08.2016 по 31.10.2016 составила:

за август – 32 000 руб.;

за сентябрь – 30 000 руб.;

за октябрь – 32 000 руб.

Расчётный период отработан им полностью. Сотруднику установлена 40-часовая рабочая неделя (пять рабочих дней). Кроме того, ему ежемесячно выплачивалась премия в размере 6 000 руб. Рассчитаем средний заработок сотрудника для составления справки для службы занятости.

Вначале определим фактически начисленную работнику сумму за расчётный период. Она составит 112 000 руб. (32 000 руб. + 30 000 руб. + 32 000 руб. + 6 000 руб. х 3 мес.). Количество фактически отработанных дней за расчетный период – 66 рабочих дней.

Средний дневной заработок сотрудника будет равен 1 697 руб. (112 000 руб. / 66 раб. дн.).

Среднемесячное число рабочих дней в расчётном периоде – 22 (66 раб. дн. / 3 мес.).

Средний заработок работника составит 37 334 руб. (1 697 руб. х 22 раб. дн.).

Обратите внимание:

Если работнику за один месяц начислены две премии за один показатель, для расчета надо взять ту премию, сумма которой больше.

2) премии и вознаграждения за период работы, превышающий один месяц, – не более одной выплаты за одни и те же показатели в размере месячной части за каждый месяц расчётного периода.

**Пример 9**

Сотрудник был уволен 07.11.2016. Его заработная плата за расчётный период с 01.08.2016 по 31.10.2016 равна:

за август – 32 000 руб.;

за сентябрь – 30 000 руб.;

за октябрь – 32 000 руб.

Расчетный период отработан полностью. Сотруднику установлена 40-часовая рабочая неделя (пять рабочих дней). Также ему ежемесячно выплачивалась премия в размере 6 000 руб., а также выдавалась квартальная премия в сумме 24 000 руб. Рассчитаем средний заработок сотрудника для составления справки для службы занятости.

Итак, при расчёте среднего заработка необходимо учесть все премии, выплаченные сотруднику:

ежемесячные премии в сумме 18 000 руб. (6 000 руб. х 3 мес.);

ежеквартальную премию в полном размере, то есть 24 000 руб. (24 000 руб. / 3 мес. х 3 мес.).

Средний дневной заработок будет равен 2 060,60 руб. (136 000 руб. / 66 раб. дн.).

Среднемесячное число рабочих дней в расчётном периоде – 22 (66 раб. дн. / 3 мес.).

Средний заработок сотрудника составит 45 333,20 руб. (2 060,60 руб. х 22 раб. дн.).

3) вознаграждение по итогам работы за год, единовременное вознаграждение за выслугу лет (стаж работы), иные вознаграждения по итогам работы за год, начисленные за предшествующий календарный год, – в размере 1/12 за каждый месяц расчетного периода независимо от времени начисления вознаграждения.

**Пример 10**

Сотрудник был уволен 07.11.2016. Его заработная плата за расчетный период с 01.08.2016 по 31.10.2016 составила:

за август – 32 000 руб.;

за сентябрь – 30 000 руб.;

за октябрь – 32 000 руб.

Расчетный период отработан полностью. Сотруднику установлена 40-часовая рабочая неделя (пять рабочих дней). Кроме того, в апреле 2016 года ему была

выплачена премия за 2015 год в сумме 36 000 руб. Рассчитаем его средний заработок для заполнения справки для службы занятости.

Годовая премия, начисленная за предшествующий календарный год, должна быть учтена при расчёте среднего заработка в размере 1/12 за каждый месяц расчетного периода независимо от времени начисления вознаграждения. Это значит, что годовая премия будет учитываться в размере 9 000 руб. (36 000 руб. / 12 мес. х 3 мес.). Таким образом, средний заработок сотрудника будет равен 34 333,34 руб. (103 000 руб. / 66 раб. дн. х 22 раб. дн.).

4) премии и вознаграждения в случае, если время, приходящееся на расчетный период, отработано не полностью или из него исключалось время в соответствии с п. 4 Порядка № 62, – пропорционально времени, отработанному в расчетный период (за исключением ежемесячных премий, выплачиваемых вместе с заработной платой за данный месяц).

**Пример 11**

Сотрудник был уволен 07.11.2016. Ему была установлена 40-часовая рабочая неделя (пять рабочих дней). Расчетный период с 01.08.2016 по 31.10.2016 отработан им не полностью:

с 12.09.2016 по 16.09.2016 (пять календарных дней) он находился на больничном;

с 10.10.2016 по 14.10.2016 (пять календарных дней) работник был в командировке.

Кроме того, в расчетном периоде ему были выплачены премии:

в августе за II квартал 2016 года – в сумме 18 000 руб.;

в сентябре за август – в размере 6 000 руб.;

в октябре за сентябрь – в сумме 6 000 руб., за октябрь – в размере 6 000 руб., за III квартал 2016 года – в сумме 18 000 руб.

Рассчитаем общую сумму премий при определении среднего заработка для службы занятости.

Количество рабочих дней по производственному календарю за 2016 год за расчетный период (с 01.08.2016 по 31.10.2016) составило 66 рабочих дней, а количество дней, отработанных сотрудником за этот период, – 56 рабочих дней.

Премии при расчете среднего заработка будут учитываться в следующих размерах:

за август 2016 года – 5 090,90 руб. (6 000 руб. / 66 раб. дн. x 56 раб. дн.);

за сентябрь 2016 года – 5 090,90 руб. (6 000 руб. / 66 раб. дн. x 56 раб. дн.);

за октябрь 2016 года – 6 000 руб., так как это ежемесячная премия, выплачиваемая вместе с заработной платой за данный месяц;

за II квартал 2016 года – 15 272,72 руб. (18 000 руб. / 66 раб. дн. x 56 раб. дн.);

за III квартал 2016 года – 15 272,72 руб. (18 000 руб. / 66 раб. дн. x56 раб. дн.).

Общая сумма премий, учитываемых при расчете среднего заработка для центра занятости, составит 46 727,24 руб. (5 090,90 + 5 090,90 + 6 000 + 15 272,72 + 15 272,72).

Обратите внимание:

Если работник проработал в организации неполный рабочий период, за который начисляются премии и вознаграждения, и они были начислены пропорционально отработанному им времени, они учитываются при определении среднего заработка исходя из фактически начисленных сумм по правилам, установленным п. 9 Порядка № 62.

РАСЧЁТ СРЕДНЕГО ЗАРАБОТКА ПРИ ПОВЫШЕНИИ В ОРГАНИЗАЦИИ ДОЛЖНОСТНЫХ ОКЛАДОВ.

Пунктом 10 Порядка № 62 установлены правила расчета среднего заработка при повышении в организации (филиале, структурном подразделении) тарифных ставок (должностных окладов, денежного вознаграждения). В этом случае средний заработок работников увеличивается следующим образом:

1) если повышение произошло в расчетный период, выплаты, учитываемые при определении среднего заработка и начисленные за предшествующий повышению период времени, увеличиваются на коэффициенты, которые

рассчитываются путем деления тарифной ставки (должностного оклада, денежного вознаграждения), установленной в месяце наступления случая, с которым связано сохранение среднего заработка, на тарифные ставки (должностные оклады, денежное вознаграждение) каждого из месяцев расчетного периода.

**Пример 12**

Сотрудник был уволен 07.11.2016. Расчетный период – с 01.08.2016 по 31.10.2016. С 01.09.2016 в организации произошло повышение окладов с 28 000 до 32 000 руб. Расчетный период отработан сотрудником полностью. Рассчитаем средний заработок для службы занятости.

Определим коэффициент повышения. Он будет равен 1,14 (32 000 руб. / 28 000 руб.).

Средний дневной заработок сотрудника составит 1 453,34 руб. ((28 000 руб. x 1,14 + 32 000 руб. + 32 000 руб.) / 66 раб. дн.), где 66 рабочих дней – количество фактически отработанных дней в расчетном периоде.

Средний заработок, который необходимо указать в справке для службы занятости, будет равен 31 973,48 руб. (1 453,34 руб. x (66 раб. дн. / 3 мес.)).

2) если повышение произошло после расчетного периода до дня увольнения, увеличивается средний заработок, исчисленный за расчетный период.

**Пример 13**

Сотрудник был уволен 07.11.2016. Расчетный период – с 01.08.2016 по 31.10.2016. С 01.11.2016 произошло повышение окладов с 28 000 до 32 000 руб. Расчетный период отработан сотрудником полностью.

Рассчитаем средний заработок для службы занятости.

Вначале также необходимо определить коэффициент повышения. Он будет равен 1,14 (32 000 руб. / 28 000 руб.).

Средний дневной заработок работника составит 1 272,72 руб. ((28 000 руб. + 28 000 руб. + 28 000 руб.) / 66 раб. дн.), где 66 рабочих дней – количество фактически отработанных дней в расчетном периоде.

Средний заработок сотрудника, который необходимо отразить в справке для службы занятости, – 31 919,82 руб. (1 272,72 руб. x (66 раб. дн. / 3 мес.) x 1,14).

3) если повышение произошло после увольнения работника, средний заработок не увеличивается.

РАСЧЁТ СРЕДНЕГО ЗАРАБОТКА ПРИ ПОВЫШЕНИИ РАЗМЕРОВ НАДБАВОК.

Особый расчёт среднего заработка установлен п. 11 Порядка № 62. Данный пункт необходимо применять только в случае, если в организации произошло повышение следующих надбавок:

за квалификационный разряд;

за классный чин;

за дипломатический ранг;

за особые условия государственной службы.

Итак, если увеличился размер одной из вышеперечисленных надбавок, средний заработок работников повышается в следующем порядке:

1) если повышение произошло в расчетный период, надбавки, начисленные за предшествующий повышению период времени, увеличиваются на коэффициенты, которые рассчитываются путем деления указанной надбавки, установленной в месяце наступления случая, с которым связано сохранение среднего заработка, на надбавки каждого из месяцев расчетного периода.

* * *

В заключение отметим, что справка о среднем заработке для службы занятости может быть составлена либо в произвольной форме (при этом в ней должны быть отражены сведения, по которым можно определить размер и сроки выплаты пособия по безработице), либо по рекомендуемой форме, приведенной в Письме Минтруда РФ от 15.08.2016 № 16-5/В-421. Средний заработок

рассчитывается в соответствии с Порядком № 62. При расчёте среднего заработка особое внимание необходимо уделить:

– определению расчётного периода;

– выплатам за расчётный период (исключить выплаты, которые указаны в п. 4 Порядка № 62);

– расчёту среднего заработка с учётом премий;

– расчёту среднего заработка с учётом повышения должностных окладов или надбавок.

Заполненную справку о среднем заработке для службы занятости необходимо предоставить работнику в течение трёх дней со дня его обращения в письменной форме к работодателю.

## 2.2 Условия и сроки выплаты пособия по безработице

Выплата пособия по безработице регулируется Федеральным законом РФ «О занятости населения в Российской Федерации».

Пособие по безработице выплачивается только тем людям, которые зарегистрировались в службе занятости и были признаны безработными. Однако важно понимать - пособие по безработице выплачивается не весь период нетрудоустройства. Период выплаты и размер его меняется в зависимости от срока, в течение которого Вы его получаете.

Итак, каждый период выплаты Вам пособия по безработице не может быть больше 12 месяцев (в общей сложности, они могут идти непоследовательно друг за другом) в течение 18 календарных месяцев.

Если Вы, будучи безработным, не нашли работу по истечении первого периода (первых 12 месяцев) выплаты пособия по безработице, Вы имеете право на повторное получение пособия по безработице.

**Максимальный срок выплаты пособия**

Общий срок выплаты Вам пособия по безработице не может быть больше 24 месяцев (в общей сложности) в течение 36 календарных месяцев.

Пособие по безработице должно Вам выплачиваться ежемесячно, но лишь при условии, что Вы регулярно проходите перерегистрацию в качестве безработного в установленный органом службы занятости срок (около двух раз в месяц).

Однако не во всех случаях Вы сможете воспользоваться такой социальной гарантией как получение пособия по безработице в полном объеме, т.е. получать его в течение 24 месяцев.

В некоторых случаях законодательством установлены менее продолжительные максимальные сроки получения пособия.

Если:

Вы ищете работу впервые (ранее не работали).

Вы хотите начать трудовую деятельность после долгого (сроком более 1 года) перерыва.

Вас уволили по собственному желанию либо за нарушение трудовой дисциплины или иные виновные действия.

Вас уволили из организации по иному основанию в течение 12 месяцев, которые предшествовали началу Вашей безработицы и Вы имели оплачиваемую работу меньше 26 календарных недель.

Орган службы занятости направил Вас на обучение, но Вы были отчислены за виновные действия - каждый период выплаты пособия по безработице для Вас не может быть больше 6 месяцев (в общей сложности) в течение 12 календарных месяцев. А общий период выплаты пособия по безработице в этих случаях не может превышать 12 месяцев (в общей сложности) в течение 18 календарных месяцев.

**Минимальный и максимальный размер пособия по безработице**

Минимальная и максимальная величина пособия по безработице устанавливаются ежегодно Правительством РФ. В данный момент они составляют:

минимальная величина пособия по безработице - 850 рублей.

максимальная величина - 4900 рублей.

Различие обусловлено разными факторами. В частности, имеет значение, работали ли Вы раньше, по какой причине был расторгнут Ваш трудовой договор, сколько времени Вы работали.

**Стандартный случай**

Предположим, что работник уволен по любому основанию, кроме специальных оговоренных в законе случаев (о специальных случаях мы расскажем далее!). И предположим, что в период за 12 месяц до увольнения человек имел оплачиваемую работу не менее 26 календарных недель (Имеется в виду оплачиваемая работа с полным рабочим днем или полной рабочей неделей либо неполным рабочим днем (неполной рабочей неделей, но с пересчетом на 26 календарных недель с полным рабочим днем (полной рабочей неделей)).

Если этот человек обратиться в службу занятости за назначением пособия по безработице, то размер его пособия будет рассчитываться следующим образом:

1. В первом (12-месячном) периоде выплаты пособия:

Первые три месяца пособие должны выплачивать пособие в размере 75 % от среднемесячного заработка безработного (здесь и дальше речь идёт о среднем заработке за последние три месяца по последнему месту работы). В следующие четыре месяца пособие должно выплачиваться в размере 60 % от среднемесячного заработка безработного, а затем – в размере 45 %. В любом случае пособие будет выплачиваться в размере не больше максимального и не меньше минимального размера пособия по безработице, увеличенных на размер районного коэффициента.

2. Во втором 12-месячном периоде:

Во втором 12-месячном периоде пособие выплачивается в размере минимальной величины пособия по безработице, увеличенной на районный коэффициент.

ВАЖНО: Имейте в виду, что для расчета размера Вашего пособия по безработице может быть использована только официальная часть вашей заработной платы (т.е. так называемая «белая» зарплата).

Размер пособия в особых случаях

Особые случаи определения пособия по безработице касаются только некоторых категорий безработных.

Итак, если Вы:

Впервые ищете работу (ранее не работали).

Хотите работать после долгого (более 1 года) перерыва.

Были уволены за нарушение трудовой дисциплины (другие виновные действия).

Были уволены с работы в течение 12 месяцев, предшествовавших безработице, и имели в это предшествующее время оплачиваемую работу меньше, чем 26 недель.

Были направлены органом службы занятости на обучение и Вас отчислили за виновные действия.

Размер пособия по безработице составит:

В первом (6-месячном) периоде выплаты пособия - минимальный размер пособия по безработице, увеличенный на районный коэффициент.

Во втором (6-месячном) периоде выплаты пособия - минимальный размер пособия по безработице, увеличенная на размер районного коэффициента.

ВАЖНО: Имейте в виду, что для расчета размера Вашего пособия по безработице может быть использована только официальная часть вашей заработной платы (т.е. так называемая «белая» зарплата).

Пособие по безработице для военнослужащих

В отношении военнослужащих, уволенных с военной службы без права на пенсию, установлено следующее правило: военнослужащему, уволенному с военной службы без права на пенсию и признанному в установленном порядке безработным, назначается пособие по безработице (стипендия) вне зависимости от того, получает ли он ежемесячное социальное пособие или оклад по воинскому званию за счёт средств Министерства обороны РФ.

Пособие по безработице в данном случае назначается со дня регистрации такого военнослужащего в органе службы занятости в качестве безработного.

Размер пособия по безработице для данной категории военнослужащих устанавливается так же, как и другим категориям граждан - в процентах к среднемесячному заработку за последние два месяца службы перед увольнением.

Пособие по безработице при увольнении по собственному желанию

## 3. Приостановление и прекращение пособия по безработице

### 3.1 Сокращение размера и приостановление пособия по безработице

Сокращение размера пособия по безработице может быть произведено на 25% на срок до одного месяца в случаях:

– неявки без уважительных причин на встречу с работодателем в течение трех дней со дня направления органами службы занятости

– отказа без уважительных причин явиться в органы службы занятости для получения направления на работу (учёбу).

Приостановление выплаты пособия по безработице может быть произведено на срок до 3 месяцев в случаях:

1) отказа в период безработицы от двух вариантов подходящей работы;

2) отказа по истечении трёхмесячного периода безработицы от участия в оплачиваемых общественных работах или от направления на обучение органами службы занятости граждан, впервые ищущих работу (ранее не работавших) и не имеющих профессии (специальности), стремящихся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва, уволившихся по собственному желанию по уважительным причинам;

3) явки безработного на перерегистрацию в состояние опьянения, вызванном употреблении алкоголя, наркотических средств или других одурманивающих веществ, что устанавливается в порядке, определенном Правительством РФ;

4) Увольнения с последнего места работы (службы) за нарушение трудовой дисциплины и Другие виновные действия, предусмотренные законодательством РФ, а также отчисления Гражданина, направленного на обучения за виновные действия;

5) нарушения безработным без уважительных причин условий и сроков его перерегистрации в качестве безработного (приостановки выплаты производится со дня, следующего за днем последней явки безработного на перерегистрацию);

6) Самовольного прекращения гражданином обучения по направлению органов занятости.

Выплата пособия по безработице не производится:

1) Отпуска по беременности и родам;

2) Выезда безработного из места постоянного проживания в связи с обучением в вечерних и заочных учреждениях профессионального образования;

3) Призыва безработного на военные сборы, привлечения к мероприятиям, связанным с подготовкой к военной службе, с исполнением государственных обязанностей.

ВАЖНО: Время, на которое приостанавливается Вам выплата пособия по безработице, засчитывается в общий период выплаты пособия по безработице.

***Выплата пособия по безработице не производится:***

1) Отпуска по беременности и родам;

2) Выезда безработного из места постоянного проживания в связи с обучением в вечерних и заочных учреждениях профессионального образования;

3) Призыва безработного на военные сборы, привлечения к мероприятиям, связанным с подготовкой к военной службе, с исполнением государственных обязанностей.

### 3.2 Прекращение выплаты пособия по безработице

Безработные снимаются с учета в органах по социальной защите со дня:

- признания их занятыми на основании отнесения граждан к занятым в соответствии со статьей 2 Закона «О занятости населения» (далее – Закон);

- зачисления их учреждением образования на обучение по направлению органов занятости и социальной защите для профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации;

- подачи ими письменного заявления об отказе от услуг органов по занятости и социальной защите;

- последней их явки в органы по занятости и социальной защите в случае неявки безработных более трех месяцев без уважительных причин;

- допущенного нарушения со стороны безработного – попытки получить либо получения пособия по безработице обманным путем;

- назначения им в соответствии с законодательством пенсии по возрасту, за выслугу лет, профессиональной пенсии;

- следующего за днем последнего их отказа от двух предложений подходящей работы или от двух предложений прохождения профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации по направлению органов по труду, занятости и социальной защите;

- снятия с регистрационного учёта по прежнему месту жительства;

- смерти безработного;

- истечения 36 календарных месяцев со дня их регистрации;

- вступления в законную силу обвинительного приговора, если эти безработные осуждены к исправительным работам, аресту, ограничению свободы или пожизненному заключению, или со дня предварительного заключения под стражу, если обвиняемый безработный до постановления приговора был задержан или к нему применялась мера пресечения в виде заключения под стражу либо он помещался в психиатрическое (психоневрологическое) учреждение;

- вступления в законную силу решения суда о направлении их на лечение в лечебно-трудовые профилактории Министерства внутренних дел.

Граждане, которые в установленном законодательством порядке не могут быть зарегистрированы безработными, иностранные граждане и лица без гражданства[11], ходатайствующие о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты либо убежища в РФ, и иностранные граждане и лица без гражданства, которым предоставлена дополнительная защита в РФ, учитываются в органе по труду, занятости и социальной защите в качестве граждан, обращающихся по вопросам трудоустройства[12], снимаются с учета со дня заключения с ними трудового договора (кроме трудового договора на оплачиваемые общественные работы), а в случае неявки в орган по занятости и социальной защите более трех месяцев – со дня последней явки в этот орган.

Граждане из числа родителей, обязанных возмещать расходы, затраченные государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении, и направленных по судебному постановлению в органы по занятости и социальной защите для трудоустройства, снимаются с учета в органе по занятости и социальной защите со дня заключения с ними трудового договора (кроме трудового договора на оплачиваемые общественные работы)[13] .

Выплата пособия по безработице приостанавливается на срок до трех месяцев в случае:

- трудоустройства на временную работу в период получения пособия по безработице без уведомления органов по занятости и социальной защите – с даты трудоустройства;

- неявки безработного более одного месяца в органы по занятости и социальной защите без уважительных причин – с даты последней явки в органы по занятости и социальной защите;

---

[11] Цуриков В.В. Трудовое право: учебник/ Цуриков В.В. – исзд. Москва, 2001

[12] Шерстобоев О.Н. Законодательство о правовом положении иностранных граждан// Российский юридический журнал. 2008. № 5 С. 59-63

[13] Федеральный закон от 25.07.2002 ; 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (ред. от 06.12.2001) (с изм. И доп., вступающим в силу с 01.02.2012)

- невыполнения безработным без уважительных причин месячной нормы участия в оплачиваемых общественных работах в порядке, определяемом законодательством[14].

Период, на который приостанавливается выплата пособия по безработице, засчитывается в общий период выплаты пособия по безработице.

Выплата пособия по безработице не производится в период:

- выплаты пособия по беременности и родам;

- вызова безработного для сдачи экзаменов в связи с обучением в учреждениях образования в очной (вечерней) и заочной формах получения образования;

- призыва безработного на военные, специальные или учебные сборы, занятия, привлечения к мероприятиям, связанным с подготовкой к военной службе, исполнением государственных или общественных обязанностей.

Размер пособия по безработице может быть уменьшен на 25 процентов сроком на один месяц в случае:

- неявки безработного без уважительных причин на переговоры о трудоустройстве с нанимателем в течение трёх рабочих дней со дня выдачи ему направления органами по занятости и социальной защите;

- отказа безработного без уважительных причин явиться в органы по занятости и социальной защите для получения направления на работу (учёбу);

- если безработный самостоятельно не занимался поиском работы и не информировал об этом органы по занятости и социальной защите по их требованию[15].

Органы по занятости и социальной защите обязаны письменно уведомить безработного в пятидневный срок со дня принятия решения о снятии его с учета, приостановке выплаты пособия по безработице или снижении его размера с указанием мотивов.

---

[14] Гусов К.И., Толкунова В.Н. Трудовое право России: учебник. М.: Проспект, 2006. 496 с.

[15] Морозов Д.А. Трудовое процессуальное правоотношение: автореф. дис.канд. юрид. наук. Пермь, 2006. 21 с.

При этом, крайне важной гарантией защиты прав безработных граждан со стороны государства, является установление возможности обжаловать решения государственных органов связанных с прекращение, приостановлением или снижением размера выплачиваемых пособий по безработице.

В условиях сегодняшней переходной ситуации к рынку и правовому государству в России проблема правовой защиты прав безработных граждан крайне обострилась, стала одной из самых актуальных. Исходя из того, что многие новые явления, непосредственно затрагивающие интересы субъектов права, оказываются вне сферы государственного воздействия и правового регулирования, выработка концепции, способной выявить тенденции современного развития правовой защиты прав безработных граждан, становится крайне необходимой и очень важной.

Действующим законодательством РФ предусмотрены два способа защиты прав безработных лиц - административный и судебный[16]. При всем многообразии форм и способов в обеспечении эффективных механизмов государственной защиты прав и свобод безработных, безусловно, особое место занимает судебная защита.

Право на судебную защиту, закрепленное в пункте 1 статьи 46 Конституции Российской Федерацией, можно рассматривать с двух позиций: с одной стороны, это право человека и гражданина, с другой — это гарантия реализации его прав и свобод. Судебная защита, как и гарантия, означает, с одной стороны, право каждого подать жалобу в соответствующий суд и, с другой стороны, обязанность судебных органов рассмотреть эту жалобу и принять по ней законное и обоснованное решение. Следовательно, судебная защита прав и свобод безработных граждан — это процессуальная деятельность судебных органов по рассмотрению жалоб на их нарушение[17]. Она устанавливается целым комплексом

[16] Постатейный комментарий к трудовому кодексу Российской Федерации/ Под. Ред. Ф.Н. Филиной. М.: ГроссМедиа, 2007. 888 с.

[17] Агеев В.Н. Конституционные ограничения основных прав и свобод личности в Российской Федерации: Дисс. Канд. юрид. наук. Казань, 2006. С.10

правовых[18], конституционных[19], процессуальных[20], судоустройственных[21] норм и т.д.

Несмотря на то, что одной из основных конституционных гарантий реализации прав и свобод личности в демократическом правовом государстве является судебный контроль и судебная защита, большую роль в деле защиты прав безработных граждан играют непосредственно органы государственной власти[22].

Хотя судебный способ защиты прав и свобод безработных граждан рассматривается в настоящее время как наиболее универсальный, тем не менее, не следует исключать участие в этом процессе деятельность органов государственной власти, в которые поступает большое количество жалоб.

Развитие и внедрение досудебного порядка урегулирования споров, возникающих между невластными субъектами и органами государственной власти в области социального обеспечения граждан, способно обеспечить безработным гражданам самостоятельную защиту своих нарушенных прав, свобод и законных интересов, заинтересованность органов государственной власти, органов местного самоуправления самим разрешать возникшие споры и не доводить их разрешение до суда.

Обращение к административным органам по поводу нарушения прав безработных граждан дает возможность данным органам самим исправить допущенное нарушение, если имела место явная ошибка, неверная информация и т.д., и разрешить возникший спор в рамках системы органов исполнительной власти, не доводя дело до судебного разбирательства.

---

[18] Нерсесянц В.С. Суд не законодательствует и не управляет, а применяет право (о правоприменительной природе судебных актов) // Судебная практика как источник права. М., 1997. С. 39

[19] См., например: Федеральный закон от 30.03.1998 ; 54-ФЗ «О ратификации Конвенции о защите прав человека и основных свобод и Протоколов к ней»// Собрание законодательства РФ, 06.04.1998, № 14, ст. 1514, Российская газета, № 67 от 07.04.1998.

[20] См., например: Федеральный конституционный закон от 28.04.1995 № 1-ФКЗ (ред. от 04.07.2003) «Об арбитражных судах в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 01.05.1995, № 18, ст. 1589, российская газета № 93 от 16.05.1995.

[21] См. например: гражданский процессуальный кодекс российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ(ред. от 06.02.2012)

[22] См., например: Федеральный закон от 24.07.1993 № 4866-1 «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» // Российская газета № 89 от 12.05.1993 г.

Административно-правовая защита - это относительно самостоятельное звено административно-правовой сферы и включает в себя объективные отношения по охране прав субъектов в сфере государственного управления, законодательные и иные нормы, регулирующие эти отношения, складывающиеся в результате данного регулирования административно-правовые отношения защиты между субъектами этих отношений, и самих субъектов.

Центральное место занимают здесь нормы административного права, регулирующие отношения административно-правовой защиты. Как известно, основные нормы этого типа сформулированы в Конституции, федеральных законах, законах субъектов Федерации[23].

Метод административно-правовой защиты выражает различные аспекты практической деятельности того или иного органа (должностного лица), т.е. помогает получить ответ на вопрос - как они действуют, защищая права и законные интересы граждан.

В методах административно-правовой защиты лиц проявляются качества, присущие государственно-управленческой деятельности, в рамках которой реализуются правозащитные функции. С их помощью субъекты власти оказывают управляющее воздействие на объект путем использования административно-правовых форм.

Проблема административно-правовых методов, используемых при защите прав безработных граждан в РФ, на сегодня, чрезвычайно актуальна. Она обострена в настоящее время в связи с переходом к рыночным отношениям, а также с серьезными изменениями в механизме государственного управления во всех сферах своей деятельности.

Конкретное содержание административно-правовых методов достаточно разнообразно. Это:

- установление правил поведения в сфере социального обеспечения безработных граждан, общеобязательного или частного характера;

- утверждение конкретных (адресных) заданий;

[23] Шевцов В.С. Права человека и государства в Российской Федерации. М., 2002. С. 257-259.

- предписания о совершении определенных действий;

- назначение на должности;

- удовлетворение законных притязаний участников регулируемых социально-экономических отношений;

- запрещение определенных действий;

- выдача разрешений различного рода;

- осуществление регистрационных действий;

- проведение контроля и надзора;

- материальное и моральное поощрение;

- применение материальных санкций;

- разрешение споров между участниками управленческих отношений;

- установление стандартов;

- оформление государственных заказов;

- применение административно-принудительных мер и т.п.

Защита прав и законных интересов безработных лиц – это правовая деятельность, т.е. деятельность, осуществляемая в рамках конкретных правоотношений.

Первым и основополагающим способом правовой защиты прав и законных интересов лиц признанных безработными, является их признание и гарантирование государством.

Среди юридических гарантий прав и законных интересов безработных можно выделить: общие и специальные, при этом, общие имеют статус конституционных, а специальные установлены для данной конкретной отрасли права[24]

Рассматривая различные подходы к критериям отнесения прав и свобод к конституционным, необходимо сделать вывод, о том, что единственно верным подходом является тот, в соответствии с которым конституционными считаются права и свободы, устанавливаемые в тексте действующей конституции[25]

[24] Сорокин В.Д. Метод правового регулирования: Теоретические проблемы. М., 1976. С. 107

[25] Матузов Н.И. Правовая система и личность. – Саратов, 1987. С. 231-284

В качестве примера специальных гарантий прав и законных интересов безработных лиц можно привести, например:

- информационные гарантии;

- гарантии, связанные с механизмом выплаты социальных платежей;

- гарантии, связанные с осуществлением социальными органами мероприятий по социальному контролю;

- гарантии, связанные с привлечением лиц к ответственности за совершение в исследуемой области правонарушения;

- гарантии обжалования актов соответствующих государственных органов, действий или бездействия их должностных лиц в судебном и административном порядке[26].

Необходимо отметить, что административный порядок обжалования актов, бездействия органов государственной власти, их должностных лиц в настоящее время недостаточно четко урегулирован нормами действующего российского права. Его серьезным недостатком является обусловленность усмотрением органа или должностного лица, рассматривающего жалобу, приостановления обжалуемого акта, возможности участников конкретных правоотношений присутствовать при рассмотрении поданной им жалобы.

Таким образом, основные формы административно-правовой защиты прав безработных граждан в РФ можно определить, как - комплексную систему административно-правовых мер, применяемых для обеспечения свободной и надлежащей реализации прав безработных граждан, предполагающая по мере необходимости их обращение в органы государственной власти, включая и суд, а также иные административно-защитные мероприятия, осуществляемые в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, которая строится на принципах: - законности; - федерализма: сочетание централизации и децентрализации; - иерархичности: вертикального и горизонтального подчинения, а также субординации.

---

[26] Нерсесян В.С. Права человека в истории политико-правовой мысли // Права человека. – М.: НОРМА-ИНФРА-М, 2003. С. 35-91

### 3.3. Социально – психологические издержки безработицы.

Несмотря на объективный характер безработицы, социальные потери, которые она порождает, очевидны:

1. Снижается уровень жизни семьи безработного, так как пособие по безработице меньше, чем заработная плата.

2. Ухудшается психологическое состояние безработного, становятся частыми конфликты в семье и т.д.

3. Безработица не только подрывает материальное положение, но и влечёт за собой тяжёлые социальные явления: преступность, наркоманию, проституцию. Бурно растёт число самоубийств: 32 % смертельных случаев - добровольный уход из жизни.

Это ведёт ко многим проблемам, а именно:

1. Низкая эффективность труда;

2. Стагнация в экономике.

Рост "серой" и " черной" экономики

Оттеснение России к странам третьего мира

1. Потеря научного потенциала страны;

2. Рост девиантного поведения;

3. Рост социальной напряженности;

4. Рост правового негилизма;

5. Возможность манипуляции населением.

Следствиями социальной напряженности можно считать следующее.

1. Рост числа забастовок;

2. Рост преступности;

3. Отрицательный естественный прирост населения;

4. Уменьшение количества браков;

5. Увеличение разводов;

6. Увеличение численности населения с доходами ниже прожиточного минимума;

7. Увеличение количества самоубийств.

В этой связи одной из функций государства становится регулирование занятости, устранение негативных последствий безработицы. В частности, в каждом городе или районе созданы центры занятости, которые выполняют следующие функции: выплачивают пособия по безработице, помогают безработным найти работу, ведут переобучение новым, пользующимся спросом профессиям. В этих центрах оказывается и психологическая помощь людям, оставшимся без работы. Государство, кроме того, может оказывать финансовую поддержку тем предприятиям, где планируется массовое увольнение, с целью сохранения или модернизации рабочих мест. Далее, государство может вводить налоговые льготы для тех предприятий, которые принимают на работу наименее защищённые группы населения (инвалиды, многодетные матери, «чернобыльцы», «афганцы»).

Оценивая работу, как социально-экономическое явление, нельзя однозначно утверждать: хорошо это или плохо. С точки зрения человека, оставшегося без работы, это может оказаться трагедией. Однако с точки зрения экономической динамики данное явление - объективная необходимость. Другое дело, что государство должно «амортизировать» её негативные последствия, а работники должны быть готовы к профессиональной и трудовой мобильности ради получения работы.

Исходя из причин безработицы, можно сформулировать её основные формы.

Внеэкономические издержки.

Циклическая безработица - это нечто большее, чем экономическое бедствие, это также и социальная катастрофа. Депрессия приводит к бездеятельности, а бездеятельность - к потере квалификации, потере самоуважения, упадку моральных устоев, распаду семьи, а также к общественным и политическим беспорядкам. Рассмотрим следующие два отрывка из разоблачительной книги

Стадса Теркеля «Тяжелые времена», которые являются своеобразными иллюстрациями «Великой депрессии». Первый отрывок - свидетельство молодой женщины, которой повезло, так как она училась в колледже.

«В 1936 г., когда я училась, а Беркли, многие ребята фактически остались без отцов. Одни с позором уходили из дома, потому что не могли содержать свои семьи, другие кончали жизнь самоубийством, чтобы семья получила страховку. Семьи полностью разваливались. Каждый отец считал это своей личной неудачей. Эти люди, принадлежавшие к среднему классу, очевидно, не понимали, что происходит в обществе, и поэтому убивали себя. Депрессия всё продолжалась. У некоторых ребят не было места для ночлега, поэтому они ютились под мостами. Я получала стипендию, но и при этом иногда мне нечего было есть. Часто я ограничивалась тремя конфетами». И ещё одна бесспорная мысль: «Работа даёт надежду ни материальное и социальное продвижение. Она обеспечивает детям более благоприятный старт в жизни. Они означает единственный честный способ жить не так бедно, как родители. Она помогает преодолевать расовые и другие социальные барьеры. Короче говоря... работа – это пропуск к свободе и к лучшей жизни. Лишить людей работы - это значит вычеркнуть их из нашего общества». История убедительно показывает, что массовая безработица приводит к быстрым, иногда очень бурным социальным и политическим переменам. Об этом свидетельствует сдвиг влево в американской политической теории во время депрессии 30-х годов. Вызванный депрессией «новый курс» был подлинной революцией в американском политическом и экономическом мышлении. Примером таких перемен является и приход Гитлера к власти в условиях безработицы. Более того, нет сомнений в том, что большой процент безработицы среди негров и других национальных меньшинств также является серьезной причиной беспорядков и насилия, которые периодически возникают в городах Америки и других стран. Что. Касается простых людей, исследователи находят прямую связь между ростом самоубийств, убийств, смертности от сердечно-сосудистых заболеваний, психических болезней и высоким уровнем безработицы.

Из личных впечатлений могу сказать следующее: мой друг, уехавший на постоянное место жительства в Канаду, в своих письмах описывает свои мытарства при поисках работы. Как человек довольно скрытный он немного говорит о личных переживаниях, но по изменяющемуся тону писем, по вскользь упомянутым семейным неурядицам и проблемам, можно сделать вывод о том в какую депрессию его повергли 8-ми месячные поиски работы. "Но русский человек может выдержать всё, и даже это…"эти слова говорят о многом.

В отличие от заграницы, поиски работы и статус безработного у нас вызывает более мягкие последствия, у нас нет такого общепринятого понятия как "неудачник", то время когда профессора становились дворниками ещё свежо в памяти и заставляет нас относиться к безработице по философски. К тому же тот незначительный разрыв в уровне жизни у многих категорий, работающих и безработных сглаживает эту черту.

Влияние рынка труда на социальную напряженность в обществе.

Данная проблема в настоящий момент не освещена в достаточной степени. Можно отметить лишь несколько авторов, занимавшихся разработкой этой темы. Среди них Пауль Шо (Paul Shaw), анализировавший (в контексте социально-экономического развития страны) некоторые аспекты демографической политики, вопросы занятости и связанные с ними проблемы образования, женского труда и т. дъАйкен Луис (Aiken Louis) отразившей в своей работе (Economic failure and extremism) социальные, политические и экономические последствия безработицы и экономических спадов, проведя эмпирико-социологическое исследование, основанное на опросах большой группы рабочих в Детройте в 1956 году. К сожалению, эти работы не переведены на русский язык. Среди же переведенных я назову работу Майкла Аргайла " Психология счастья", в которой он рассматривает влияние безработицы на социальные факты в США, а именно он приводит следующую статистику:

Увеличение безработицы в США на 1% (если она затем не снижалась на протяжении 5 последующих лет) даёт следующие результаты

Безработица молодёжи – одна из острейших социально – экономических проблем современности.

В результате проведения курса реформ в сфере занятости обозначились следующие тенденции:

- абсолютное сокращение занятых в стране;

- сокращение занятых в государственном секторе, развитие малого предпринимательства, увеличение числа самозанятых, развитие новых форм частичной и вторичной занятости;

- процессы реструктуризации отраслевой занятости: сокращение численности работающих в промышленности и строительстве, науке и научном обслуживании, рост занятых в отраслях торговли и общественного питания, материально-технического обслуживания, сбыта, ЖКХ, здравоохранения, кредитования, финансирования, страхования и т.п.;

- возникновение рынков детского труда, рабочих мест для лиц послепенсионного возраста;

- расширение занятости в сфере личных услуг (охрана, личный транспорт, обслуживание на дому и т.п.);

- легализация безработицы и быстрое её распространение на территории России в связи с сокращением спроса на рабочую силу; увеличение уровня латентной безработицы;

- усиление процессов текучести, высвобождение рабочей силы, трудовая миграция, изменение её направлений и форм;

- активное развитие неформального сектора и рост занятости в теневой экономике;

- выделение наименее защищенных слоев населения с точки зрения трудового законодательства в лице молодежи и женщин.

Уровень официально зарегистрированной безработицы на начало 1999 года (с учетом работающих в режиме неполной занятости и находящихся в отпусках по инициативе администрации работников) достигает более 20% экономически активного населения. А если учесть такую особенность национальной

безработицы как - предельно низкий процент зарегистрированных безработных, станет понятным необходимость корректировки данного показателя, естественно, в направлении его увеличения.

Таким образом, в нашей стране практически каждый четвертый трудоспособный гражданин - безработный!

Это страшные цифры. Тем более, что основная часть безработного населения формируется из наиболее активной, образованной, динамичной, перспективной прослойки населения - из молодых людей (20-40% от общего числа зарегистрированных безработных, как в капиталистических странах Европы, так и у нас в стране, составляет молодежь в возрасте до 29 лет).

Подобная ситуация чревата самыми острыми социально-экономическими последствиями для современного общества. Не стоит говорить о том, что безработица сама по себе является не только индикатором экономической нестабильности в стране, но и одной из самых глобальных социально-экономических проблем современности. С одной стороны, сужение источников доходов семей при росте безработицы, вызывая деградацию потребления, не может не стать фактором обнищания населения, а стало быть, и торможения экономического роста. С другой стороны, слабая социальная защищенность приводит к разочарованиям в жизни и как крайний выход - к увеличению самоубийств.

Массовая безработица среди молодежи, в силу специфики, не устоявшейся еще психики, чрезмерных амбиций новоиспеченных специалистов, юношеского максимализма и реактивности, является еще более глубокой проблемой. Молодые специалисты - это гордость и надежда любого развитого государства, а если эта “надежда” не имеет соответствующей социальной защищенности, “непристроенность” молодежи превращается в одну из наиболее значимых угроз экономической безопасности и социальной стабильности страны. Безработица среди молодого населения ведёт:

- к углублению бедности и обнищанию бюджетов молодых семей (как следствие - увеличение разводов, абортов, снижение рождаемости, увеличение числа беспризорных и брошенных детей, детей-сирот, детей-инвалидов);

- снижение социальной защищенности и неадекватная оценка молодежного труда способствует падению национального патриотизма, приводит к оттоку молодых специалистов в развитые капиталистические страны, прививает интерес к поиску альтернативных форм заработка в сфере неформальной экономики и теневого бизнеса, подрывает интерес к образованию;

- усугубляется криминогенная обстановка в стране: увеличивается количество экономических и уголовных преступлений, расцветает алкоголизм и наркомания, увеличивается количество венерических и прочих заболеваний, сокращается уровень продолжительности жизни, увеличивается смертность - всё это способствует естественному вырождению нации.

В сложившейся ситуации просто необходимо разработать целый комплекс мер по выводу страны из “безработного” кризиса.

С одной стороны, в решении данной проблемы может помочь набирающая обороты система предпринимательства и частного бизнеса, с другой стороны, естественно, никак не обойтись без помощи государства и поддержки местных органов самоуправления. Так как, лишь решив данную проблему на местах, “залатав дыры” в рядах безработных в каждом отдельном регионе, можно говорить о снижении уровня безработицы в стране в целом.

Что касается проблемы увеличения непосредственной занятости молодежи, здесь наблюдаются свои специфические сложности:

- молодые специалисты в силу своей “незрелости”. Недостатка профессионального опыта являются одним из наименее востребованных слоев населения на рынке труда;

- наблюдается тенденция к эксплуатации молодежного труда со стороны частных предпринимателей (необоснованно низкая заработная плата, ненормированное рабочее время и дифференциация труда) по причине сложности трудоустройства и повышенной в связи с этим значимости рабочего места;

- чрезмерная амбициозность выпускников современных вузов (особенно коммерческих) - завышенные требования к условиям и оплате труда, не желание строить карьеру с самых “низов”, постепенно поднимаясь по ступеням служебной лестницы, - усложняют ситуацию на рынке труда молодых специалистов, увеличивают количество безработных праздношатающихся молодых людей;

- отсутствие четкой профессиональной определенности - зачастую образование, полученное в вузе, не является основным профессиональным ориентиром, молодой специалист не знает своих профессиональных склонностей и не имеет конкретных предпочтений ни к одной из профессий;

- отсутствие практической подготовки с детства к любому реальному труду приводят к нежеланию менять размеренный уклад “легкой” жизни за “надежным родительским плечом”;

- слабая социальная защищенность, необоснованно низкая система оплаты труда в стране, высокая текучесть кадров на российских предприятиях стимулирует молодого специалиста к поиску заработка на более благоприятной ниве зарубежных предприятий.

Естественно, найдётся целый ряд подобных причин, оправдывающий высокий процент “не пристроенной” молодежи. Оправдывающий ли? Нет, и ещё раз нет.

Решить проблему увеличения занятости можно, но подходить к этому решению следует комплексно:

1. Во-первых, государство должно позаботиться о создании атмосферы социальной стабильности и защищенности для рассматриваемого слоя населения (ведь молодежь - это будущее нации):

- пересмотреть и доработать законодательную базу;

- откорректировать политику в области трудоустройства;

- найти возможности дополнительного финансирования государственных программ и мероприятий в направлении занятости;

- разработать систему поощрений, льготного инвестирования и налогообложения регионов с низким уровнем безработицы (тем самым

стимулировать местную администрацию в приоритетности решения проблемы занятости) и др.

2. Во-вторых, органы местной администрации должны активно следить за положением на рынке труда своего региона:

- способствовать созданию необходимого количества государственных и коммерческих специализированных институтов, занимающихся трудоустройством, профессиональным консультированием, психологической поддержкой (в частности, специализированных агентств для молодежи, кадровых агентств, центров социально-психологической помощи молодежи, бирж труда и т.п.);

- следить за деятельностью государственных служб занятости и городской биржи труда, оказывая необходимую финансовую помощь и организационно-правовую поддержку (при выплате пособий, оплате стажировок, финансировании и организации профессионально-консультационных массовых мероприятий и т.п.);

- формировать государственный заказ для вузов на такие специальности, которые соответствуют требованиям времени и условиям сложившегося рынка труда;

- обеспечить тесную взаимосвязь в системе: местные органы самоуправления - вузы - рынок труда;

- стимулировать предприятия и частных предпринимателей в увеличении количества молодых специалистов при формировании кадрового потенциала фирм (проводить на базе бирж труда и кадровых агентств консультационно-разъяснительные семинары с работодателями; выделять необходимые финансовые средства на начальном этапе апробации молодого специалиста, ввести квотирование численности молодых специалистов на предприятиях, организовывать курсы по планированию кадровой политики для частных предпринимателей).

3. В-третьих, необходима перестройка в образовательной деятельности современных учебных заведений, сегодняшний вуз должен выпускать качественно иного специалиста:

- выпускник должен иметь четкую профессиональную направленность (для этого необходимо ввести в любое высшее учебное заведение специальную дисциплину/курс - “Планирование профессиональной карьеры”);

- выпускник должен быть уверен в востребованности своих знаний (специальности должны подбираться не только с целью коммерческой выгоды на сегодняшний день, но и с учетом перспективных тенденций на рынке труда; ввести в практику последипломную стажировку на предприятиях в течение, приблизительно, шести месяцев);

- вуз должен быть нацелен не на набор, а на выпуск, т.е. на базе любого современного вуза должна работать своя кадровая служба по работе с выпускниками (либо заключен договор со специализированными агентствами), обеспечиваться устойчивые взаимосвязи с действующими предприятиями-работодателями, организовываться курсы дополнительной специализации и повышения квалификации, практиковаться распределение на предприятия хотя бы наиболее перспективных выпускников.

Естественно, система мер по снижению безработицы среди молодых специалистов не исчерпывается приведенным перечнем, существует огромное поле для творческого поиска путей выхода из сложившейся на рынке труда ситуации. Еще раз подчеркнем, что лишь подойдя к решению проблемы занятости комплексно, можно будет заметить определенные “просветы” в “темных туннелях рядов безработных”. Как говориться - в единстве наша сила.

**Ожидаемые результаты.**

И в заключение о том, что же хочется увидеть в результате деятельности служб занятости и работы законодательных органов:

1) создание эффективной системы социальной защиты безработных граждан путем предоставления широкого спектра образовательных услуг, направленных

на повышение профессиональной мобильности и конкурентоспособности на рынке труда;

2) повышение эффективности трудоустройства безработных граждан и сокращение периодов вынужденной безработицы;

3) совершенствование механизма взаимодействия работодателей с органами управления образованием, социальной защиты;

4) создание равных возможностей занятости для различных групп населения

5) оказание информационной методологической поддержки региональных программ профессионального обучения

6) формирование необходимых предпосылок для эффективного функционирования системы профессионального обучения безработных граждан и незанятого населения, адекватной потребностям **рыночной экономики.**

Особую актуальность приобретают в настоящее время вопросы формирования и регулирования рынка труда. Остро ощущается отсутствие информации по вопросам использования рабочей силы на негосударственных (коммерческих) предприятиях и в организациях, развития на них процессов подготовки и переподготовки кадров, совершенствования условий и оплаты труда. В области занятости населения наблюдается значительный наклон в сторону изучения проблем безработицы и социальной защиты лиц, нуждающихся в трудоустройстве. В то же время вопросы эффективности использования рабочей силы на предприятиях и в организациях различных форм собственности, движения рабочих мест, подготовки и переподготовки кадров на региональном уровне. Подобные исследования помогут выявить, как развитие новых форм собственности будет влиять на изменение отраслевой структуры занятости, на многообразие различных видов деятельности населения.

Забота государства о достижении в стране наиболее полной и эффективной занятости как важной социальной гарантии для экономически активного населения является важнейшим аспектом государственного регулирования рынка труда, механизм формирования которого будет постоянно совершенствоваться

применительно к новым условиям развития экономики, структурной перестройки производства, формирования эффективной социальной политики.

## Заключение

Важным принципом с позиций обеспечения занятости населения при стабилизации экономики является нахождение компромисса между экономическими и социальными результатами. На деле это означает, что все варианты мер, направленных на стабилизацию, должны предварительно оцениваться по их влиянию на рынок труда и корректироваться, если возникнет в этом необходимость.

При выборе путей формирования рынка труда надо исходить из необходимости изучения и анализа внутренних закономерностей, присущих развитию занятости и сохраняющихся в условиях рыночной экономики, поскольку многие факторы, влияющие на важнейшие параметры занятости, зависят непосредственно от человека (численность населения, его половозрастная структура, расселение населения в городской и сельской местностях и т.д.).

Одним из основных элементов формирования политики эффективной занятости является разработка и задействование механизма, регулирующего динамичное равновесие спроса и предложения рабочей силы на рынке труда. В этой связи следует выделить два блока проблем:

- оживление экономической ситуации и инвестиционной активности в стране, создание условий для динамичного движения капитала, разработка мер по развитию системы рабочих мест и увеличению потребности предприятий и организаций в рабочей силе;

- совершенствование системы оплаты труда, расширение возможностей получения населением дополнительных доходов (дивиденды от ценных бумаг, проценты по вкладам и т.д.), развитие системы социальных пособий, дотаций и льгот, снижающих потребность в труде отдельных социально-демографических групп населения, особенно женщин, учащейся молодежи и пенсионеров.

В реализации первого направления большое значение приобретают методы воздействия на занятость населения в условиях структурных сдвигов в экономике и развития новых форм собственности.

Начавшемуся под влиянием рыночных реформ стихийному процессу реструктуризации производства важно придать управляемый характер. Другими словами, государство должно стимулировать создание и преобразование рабочих мест (естественно, на новых принципах инвестирования) в жизнеобеспечивающих производствах, а также в наиболее развитых в технологическом отношении отраслях экономики. Предстоит усилить роль собственных источников финансирования инвестиций предприятий, то есть стимулировать проток децентрализованных средств (предпринимателей, населения, западных инвесторов и т.д.).

Касаясь второго направления достижения динамичного равновесия спроса и предложения рабочей силы на рынке труда, следует отметить, что предварительное рассмотрение демографических факторов, определяющих формирование экономически активного населения и их возможное воздействие на рынок труда в конце 90-х годов, показывает, что при разработке и реализации мер по регулированию занятости населения в условиях существенных инвестиционных ограничений надо особое внимание уделить вопросам снижения спроса на рабочие места со стороны отдельных социально-демографических групп населения.

Существенное влияние на ситуацию на федеральном и региональном рынках труда оказывает своевременное решение проблем подготовки и переподготовки кадров. На данном этапе перехода к рыночной экономике следует акцентировать внимание на двух взаимосвязанных вопросах: что изменится в профессиональном образовании в новых условиях и как защитить профессиональное образование от влияния сиюминутных интересов. Ведь возникает очередное противоречие между формальным и реальным образованием. Учебные заведения готовят кадры, практически не интересуясь ситуацией на рынке труда, касающейся тех или иных профессий и специальностей. В то же время работодателя в первую очередь интересует вопрос, не какой у нанимаемого работника диплом, а что конкретно он умеет делать. Разрешение указанного противоречия во многом будет способствовать стабилизации ситуации на рынке труда.

В настоящее время возникает необходимость активизации деятельности федеральных и региональных органов по прогнозированию, постоянному учету и анализу в территориальном и отраслевом разрезах потребностей предприятий, учреждений и организаций в квалифицированных рабочих и специалистах и созданию соответствующих условий для их подготовки. Одновременно следует шире развивать дуальную форму получения образования, основанную на периодической смене учебного процесса и производственной практики (опыт Германии), что позволит устранить определенные противоречия между формальным образованием и реальным содержанием учебного процесса с учетом потребностей производства.

При решении вопросов регулирования занятости населения важно учитывать специфические черты российской модели рынка труда. Это: более высокая степень коллективизма как традиционного способа взаимной поддержки работающих (отсюда преобладающими, видимо, останутся и коллективные формы найма и увольнения, социальной поддержки в сфере труда); разная скорость движения к рынку различных отраслей и секторов экономики; неравномерность перехода к рынку в отдельных регионах, городах и сельской местности.

Понимая неизбежность нарастания масштабов безработицы в России в условиях углубления экономических реформ, в ближайшие годы, видимо, следует ориентироваться на социально допустимые масштабы безработицы в размере 7-8%, определяемой как отношение числа лиц, ищущих работу, ко всей численности экономически активного населения. С учётом специфики российской экономики это ниже, чем в других странах, переходящих от плановой к рыночной экономике.

Предметом взаимной заботы федеральных и региональных органов исполнительной власти остаются проблемы регулирования миграционного движения населения по территории России с учётом ситуации, складывающейся на региональных рынках труда. Особенности обеспечения возвращения русскоязычного населения из ближнего зарубежья в Россию должны учитываться

при реализации мер, связанных с их расселением и обустройством. Вопрос сегодня состоит в том, каким образом и с помощью каких рычагов и стимулов Россия должна воздействовать на создание единого политического и экономического пространства на территории бывшего СССР, позволяющего простому россиянину (а не беженцу или вынужденному переселенцу), проживающему в настоящее время за пределами России, реализовать свое право жить там, где он пожелает, в том числе и в Российской Федерации. Достичь этого можно только путем политических и экономических решений.

Перемещение людей в экономическом пространстве должно происходить прежде всего сообразно их интересам. Причём роль государства заключается в том, чтобы создавать на соответствующих территориях такие правовые, экономические и социальные условия, которые бы позволили заинтересовать часть населения в перемещении в нужном государству направлении.

Рассматривая характерные особенности региональных рынков труда, следует прежде всего учитывать специфику территориального распределения приростов численности населения трудоспособного возраста. В частности, преобладающая часть (примерно 3/4) прироста численности населения трудоспособного возраста в 1998-2005 гг. будет приходиться на Поволжский, Северо-Кавказский, Уральский и Западно-Сибирский экономические районы, и без того характеризующиеся излишками трудовых ресурсов и относительно низким уровнем занятости населения.

Целесообразно шире привлекать средства фонда занятости для создания новых рабочих мест. В соответствии с приказом Федеральной службы занятости от 10 июня 1997 г. за счёт средств фонда рекомендуется осуществлять:

- инвестирование и выдачу кредитов непосредственно товаропроизводителям на договорных началах под гарантии сохранения, создания дополнительных или новых рабочих мест;

- инвестирование и кредитование предприятий и организаций, осуществляющих по договорам профессиональную подготовку и переподготовку безработных граждан с последующим их обязательным трудоустройством;

- финансирование и кредитование безработных граждан, изъявляющих желание заниматься предпринимательской деятельностью.

В настоящее время в законодательной и хозяйственной практике слабо учитываются территориальные особенности формирования и использования трудовых ресурсов. В относительно трудонедостаточных районах России (включая Нечерноземную зону, Крайний Север, Сибирь и Дальний Восток) основное внимание должно быть уделено созданию необходимых экономических, организационных и правовых предпосылок для привлечения инвестиций (в том числе зарубежных) с целью реконструкции, модернизации и технического перевооружения действующих производств, более эффективного использования основных производственных фондов и рабочих мест, постоянного снижения доли малоквалифицированного ручного труда, особенно в строительстве и сельском хозяйстве, сокращения числа малопривлекательных рабочих мест с тяжелыми и вредными условиями труда.

В то же время в трудоизбыточных районах страны для обеспечения занятости населения следует открывать (в первую очередь в сельской местности, в малых и средних городах) небольшие предприятия и производства по переработке и хранению сельскохозяйственной продукции, изготовлению строительных материалов и товаров народного потребления из местного сырья и отходов производства, а также предприятия и организации сферы обслуживания.

На ситуацию на региональных рынках труда большое влияние оказывает отраслевая структура производства. В частности, анализ отчётных данных показывает, что в тех отраслях, где уровень оплаты труда выше (например, в добывающих отраслях промышленности), количество свободных (вакантных) рабочих мест незначительно. В то же время, например, в машиностроении, где уровень средней заработной платы в начале 1997 г. составлял всего 72% средней зарплаты по промышленности в целом, количество свободных (вакантных) рабочих мест достигло 48,5 тыс. единиц, что составляло примерно 43% всех свободных рабочих мест в промышленности.

При разработке прогноза социально-экономического развития России на 1998 г. особое внимание уделялось выравниванию уровня заработной платы работников материального производства и отраслей непроизводственной сферы. Политика в области труда и его оплаты по основным сферам хозяйства России в 1998 г. разрабатывалась таким образом, чтобы создать приоритеты для сферы обслуживания населения. В частности, в непроизводственных отраслях предусматривается рост численности работников с 20,4 млн. человек в 1997 г. до 20,6 млн. человек в 1998 г. Среднемесячная оплата труда здесь возрастёт по сравнению с 1996 г. в 2,1 раза. Последнее обстоятельство позволяет несколько сократить разрыв в оплате труда работников производственных и непроизводственных отраслей.

Касаясь вопросов взаимодействия федеральных и региональных органов исполнительной власти при формировании методов регулирования занятости населения, следует подчеркнуть актуальность разработки сбалансированной системы механизмов регулирования рынков труда, элементы которой были бы достаточно эффективны как на федеральном, так и на отраслевом и региональном уровнях, обеспечивая решение не только краткосрочных (оперативных), но и среднесрочных (на 1-2 года) и долгосрочных (на 5-10 лет) задач. Указанные меры должны предусматривать не только административное, но и косвенное экономическое влияние на процессы занятости населения и ситуацию на рынке труда.

Очевидно, чем более оперативный и кратковременный характер носит та или иная проблема занятости (например, внутрипроизводственное перераспределение работников в целях снижения общих объемов высвобождения кадров), тем выше вероятность использования прямого административного воздействия.

В то же время для решения долгосрочных стратегических задач, связанных, в частности, с формированием оптимальной региональной производственной специализации на тех или иных территориях, требуется глубоко продуманная политика привлечения в эти сферы как местного, так и внешнего капитала,

основанная на реализации комплекса в первую очередь финансовых и внешнеэкономических мероприятий.

Одновременно с учетом близости объекта управления при одинаковом характере решаемых задач в области занятости населения доля прямого административного регулирования на региональном и отраслевом уровнях будет существенно выше, чем на федеральном. Этому, в частности, способствуют и принимаемые директивные решения, связанные, например, с предоставлением права региональным органам исполнительной власти устанавливать предельно допустимый уровень безработицы, сдерживать высвобождено работников с предприятий и организаций и т.д.

Такие же сложные комплексные проблемы, как формирование единых общероссийских рынков капитала, товаров и труда, обеспечение их оптимального взаимодействия и функционирования, создание единой финансово-кредитной, налоговой, антимонопольной и внешнеэкономической политики, решение методологических вопросов приватизации и акционирования, разрабатываются на федеральном уровне и уже потом адаптируются к специфическим отраслевым и региональным условиям.

Анализ финансово-кредитной политики, намеченной в России в 1998 г., показывает, что её реализация будет оказывать противоречивое влияние на занятость населения. С одной стороны, прекращение покрытия бюджетного дефицита за счет кредитов Центрального банка, последовательное сокращение нерациональных государственных расходов, прежде всего дотаций и льгот, в том числе аграрному сектору и угольной промышленности, может ускорить высвобождение работников из различных секторов экономики, что усилит социальную напряженность в отдельных регионах страны. С другой стороны, проведение налоговой реформы, связанное с облегчением налогового бремени для предприятий и организаций, во многом будет способствовать более интенсивному формированию их финансовых накоплений, которые могут быть использованы для инвестиций в производство, его расширение и реконструкцию, создание новых рабочих мест.

Своеобразие ситуации, сложившейся перед этапом стабилизации, состоит в том, что старые производственные структуры, не способные адаптироваться к изменившимся условиям, испытывают на себе наиболее сильное влияние кризиса и в первую очередь обусловливают глубину спада производства. Рассчитывать на то, что поддержка этих структур поможет его замедлить и вывести страну из спада, не приходится. В то же время сокращение производства в них пока не компенсируется его ростом на новых или реорганизованных, более эффективных и конкурентоспособных предприятиях. Частный капитал продолжает концентрироваться в торговле и финансовом секторе, считая инвестирование промышленности пока ещё слишком рискованным и недостаточно выгодным.

Особую актуальность приобретают в настоящее время вопросы совершенствования государственной статистики в области занятости населения, формирования и регулирования рынка труда. Остро ощущается отсутствие статистической информации по вопросам использования рабочей силы на негосударственных (коммерческих) предприятиях и в организациях, развития на них процессов подготовки и переподготовки кадров, совершенствования условий и оплаты труда и т.д. В работе статистических органов в области занятости населения наблюдается значительный крен в сторону изучения проблем безработицы и социальной защиты лиц, нуждающихся в трудоустройстве. В то же время обойдены вниманием вопросы эффективности использования рабочей силы на предприятиях и в организациях различных форм собственности, движения рабочих мест, подготовки и переподготовки кадров на региональном уровне и т.д.. Подобные статистические исследования помогут, в частности, выявить, как развитие новых форм собственности будет влиять на изменение отраслевой структуры занятости, на многообразие различных видов деятельности населения.

Забота государства о достижении в стране наиболее полной и эффективной занятости как важной социальной гарантии для экономически активного населения является важнейшим аспектом государственного регулирования рынка труда, механизм формирования которого будет постоянно совершенствоваться применительно к новым условиям развития многоукладной экономики,

структурной перестройки производства, формирования эффективной социальной политики.

**Список используемой литературы**

1. Конституция РФ: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года российская газета – 1993 – №237 (25 декабря).

2. «Трудовой Кодекс российской Федерации» от 13.12.2001 №197 – ФЗ: (принят ГД ФС РФ 21.12.2001) (ред. От 28.02.2008) Консультант плюс.

3. О занятости населения в Российской Федерации: Федеральный закон от 19 апреля 1991 года №1032 -1 ПС Гарант.

4. О государственной социальной помощи: Федеральный закон от 17 июля 1999 г. №-178 – ФЗ Собрание законодательства РФ – 1999 г. №29.

5. Власов В.И. Комментарий к Закону Российской Федерации О занятости населения в Российской Федерации: учебник Власов В.И. – изд. Москва, 2006.

6. Сулейманова Г.В. Право социального обеспечения: учебник Сулейманова Г.В. – изд. Ростов – на – Дону, 2006.

7. Власов В.И.,Крапивин О.М. Комментарий к Закону Российской Федерации О занятости и трудоустройстве населения: учебник Власов В.И., Крапивин О.М.– изд. Москва, 2007.

8. Захаров М.Л., Тучкова Э.Г. Право социального обеспечения России: учебник/ Захаров М.Л., Тучкова Э.Г. – изд. Москва, 2001.

9. Зущина Г.М., Султанова Р.М. Занятость и безработица на рынке труда России: учебник/ Зущина Г.М., Султанова Р. – изд. Москва, 2003.

10. Мачульская Е.Е., Горбачева Ж.А. Право социального обеспечения [ТЕКСТ]: учебник/ Мачульская Е.Е., Горбачева Ж.А. – изд. Москва, 2001.

11. Пашин Н.П. Занятость и безработица: учебник/ Пашин Н.П. – изд. Москва, 2003.

12. Яковлев С.Н. Право социального обеспечения: учебник/ Яковлев С.Н. – изд. Москва, 2001.

13. Пашков А.С., Магницкая Е.В. Правовой статус безработного. Правоведение: учебник/ Пашков А.С., Магницкая Е.В. – изд. Москва, 2004.

14. Гусов К.Н., Толкунова В.Н. Трудовое право России: учебник/ Гусов К.Н., Толкунова В.Н. – изд. Москва, 2007.

15. Соловьев А.А. Вопросы занятости и трудоустройства: учебник/ Соловьев А.А. – изд. Москва, 2000.

16. Сулейманова Г.В. Трудоустройство и занятость. Правовое регулирование: учебник/ Сулейманова Г.В. – изд. Москва, 2004.

17. Сыроватская Л.А. Трудовое право: учебник/ Сыроватская Л.А. – изд. Москва, 2002.

18. Цуриков В.В. Трудовое право: учебник/ Цуриков В.В. - изд. Москва, 2001.

19. Шерстобоев О.Н. Законодательство о правовом положении иностранных граждан // Российский юридический журнал. 2008. № 5. С. 59-63.

20. Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (ред. от 06.12.2011) (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.02.2012). В данном виде документ опубликован не был. Первоначальный текст документа опубликован в изданиях: Собрание законодательства РФ, 29.07.2002, № 30, ст. 3032, Российская газета, № 140, 31.07.2002, Парламентская газета, № 144, 31.07.2002.

21. Гусов К.И., Толкунова В.Н. Трудовое право России: Учебник. М.: Проспект, 2006. 496 с.

22. Морозов Д.А. Трудовое процессуальное правоотношение: автореф. дис. канд. юрид. наук. Пермь, 2006. 21 с.

23. Постатейный комментарий к Трудовому кодексу Российской Федерации / Под ред. Ф.Н. Филиной. М.: ГроссМедиа, 2007. 888 с.

24. Агеев В.Н. Конституционные ограничения основных прав и свобод личности в Российской Федерации: Дисс. канд. юрид. наук. Казань, 2006. С.10

25. Нерсесянц В.С. Суд не законодательствует и не управляет, а применяет право (о правоприменительной природе судебных актов) // Судебная практика как источник права. М., 1997. С. 39.

26. См., например: Федеральный закон от 30.03.1998 № 54-ФЗ «О ратификации Конвенции о защите прав человека и основных свобод и Протоколов к ней»// Собрание законодательства РФ, 06.04.1998, № 14, ст. 1514, Российская газета, № 67, 07.04.1998.

27. См., например: Федеральный конституционный закон от 28.04.1995 № 1-ФКЗ (ред. от 04.07.2003) «Об арбитражных судах в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 01.05.1995, № 18, ст. 1589, Российская газета, № 93, 16.05.1995.

28. См., например: Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ (ред. от 06.02.2012). В данном виде документ опубликован не был. Первоначальный текст документа опубликован в изданиях: Собрание законодательства РФ, 18.11.2002, № 46, ст. 4532, Парламентская газета, № 220-221, 20.11.2002, Российская газета, № 220, 20.11.2002.

29. См., например: Федеральный закон от 24.07.1993. № 4866-1 «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» // Российская газета № 89 от 12.05.1993 г.

30. Шевцов В.С. Права человека и государство в Российской Федерации. М., 2002. С. 257–259.

31. Сорокин В.Д. Метод правового регулирования: Теоретические проблемы. М., 1976. С. 107.

32. Матузов Н.И. Правовая система и личность.- Саратов, 1987.-С.231-284.

33. Нерсесянц В.С. Права человека в истории политико-правовой мысли // Права человека. - М.: НОРМА-ИНФРА-М, 2003. - С. 35-91

34. Лукашева Е.А. Правовой статус человека и гражданина // Права человека. - М.: НОРМА-ИНФРА-М, 2003. - С. 91-105

[1] Зущина Г.М., Султанова Р.М. Занятость и безработица на рынке труда России [ТЕКСТ]: учебник/ Зущина Г.М., Султанова Р.Москва 2003 с. 127

[2] Власов В.И., Крапивин О.М. Комментарий к законодательству о занятости и трудоустройстве населения [ТЕКСТ]: учебник/ Власов В.И., Крапивин О.М. Москва. 2007 с. 208

[3] Мачульская Е.Е., Горбачева Ж.А. Право социального обеспечения [ТЕКСТ]: учебник/ Мачульская Е.Е., Горбачева Ж.А. Москва 2001 С. 81-83

[4] Власов В.И., Крапивин О.М. Комментарий к законодательству о занятости и трудоустройстве населения [ТЕКСТ]: учебник/ Власов В.И., Крапивин О.М. Москва 2007 С. 49-55

[5] Гусов К.Н., Толкунова В.Н. Трудовое право России [ТЕКСТ]: учебник/ Москва 2007 с. 72

[6] Пашин Н.П. Занятость и безработица. [ТЕКСТ]: учебник/ Пашин Н.П. Москва 2003 с. 67

[7] Яковлев С.Н. Право социального обеспечения. [ТЕКСТ]: учебник/ Яковлев С.Н. Москва 2001 с. 12

[8] Власов В.И., Комментарий к Закону Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» [ТЕКСТ]: учебник/ Власов В.И. Москва 2006 с. 85

[9] Захаров М.Л., Тучкова Э.Г. Право социального обеспечения России [ТЕКСТ]: учебник/ Захаров М.Л., Тучкова Э.Г. Москва 2001 с. 208

[10] Гусов К.Н., Толкунова В.Н. Трудовое право России [ТЕКСТ]: учебник/ Гусов К.Н., Толкунова В.Н. Москва 2007 с. 93

[11] С полным текстом письма можно ознакомиться в журнале «Оплата труда в государственном (муниципальном) учреждении: акты и комментарии для бухгалтера» (№ 11, 2016).

[12] Закон РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации».

[13] «Ответы на вопросы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих полномочия в области содействия занятости населения, по применению Правил регистрации граждан в целях поиска подходящей работы, Правил регистрации безработных граждан, требований к

подбору подходящей работы, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 сентября 2012 г. № 1891 «О порядке регистрации граждан в целях поиска подходящей работы, регистрации безработных граждан и требованиях к подбору подходящей работы».

[14] Власов В.И., Комментарий к Закону Российской Федерации О занятости населения в Российской Федерации [ТЕКСТ]: учебник/ Власов В.И. Москва 2006 С. 45-48