СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЛУЖБЫ СУДЕБНЫХ ПРИСТАВОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.1 Исторические аспекты становления и развития института судебных приставов в России

1.2 Задачи и полномочия Федеральной службы судебных приставов

ГЛАВА 2. АНАЛИЗ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУДЕБНЫХ ПРИСТАВОВ

2.1 Структура Федеральной службы судебных приставов России

2.2 Особенности правового статуса судебного пристава по обеспечению установленного порядка деятельности судов

2.3 Защита судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов

ГЛАВА 3.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Судебные приставы по обеспечению установленного порядка деятельности судов при выполнении своих функций опираются на деловое сотрудничество с правоохранительными и иными государственными органами, которые реализуют свои полномочия в соответствии с законами и иными подзаконными нормативно-правовыми актами.

Федеральным законом от 21.07. 1997 г. N 118-ФЗ «О судебных приставах» в РФ введена новая правоохранительная структура в составе Минюста РФ, на которую возложены задачи по обеспечению установленного порядка деятельности Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ, судов общей юрисдикции и арбитражных судов, а также по исполнению судебных актов и актов других органов, предусмотренных федеральным законом об исполнительном производстве. С 2004 г. - Федеральная служба судебных приставов (ФССП России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по обеспечению установленного порядка деятельности судов, исполнению судебных актов и актов других органов.

Многие из судебных приставов, обеспечивающих установленный порядок деятельности судов (далее - судебные приставы по ОУПДС) имеют опыт службы в различных силовых структурах, немало тех, кто участвовал в локальных конфликтах. Их профессиональная переподготовка проводится постоянно. При возникновении чрезвычайных ситуаций в здании суда (пожар, теракт, землетрясение, любые другие бедствия) первым на помощь согласно должностным инструкциями придёт судебный пристав по ОУПДС. Поэтому и подготовка регулярная. В том числе и медицинская, и физическая, и огневая. Ведь приставам по ОУПДС предоставлено право для ношения и

применения оружия и спецсредств для защиты себя, а также жизни и здоровья граждан.

Именно поэтому, в виду растущего количества преступных посягательств на судебных приставов, приходится принимать большой комплекс мер по защите жизни и здоровья сотрудников ФССП, в том числе, и посредством практической отработки дейс твий в случае возн икно вени я нештатных ситуаций.

Служба суде бных приставов в совр емен ных условиях играет поло жите льну ю роль в укре плен ии законодательства и выра ботк е в обществе исти нног о ценностного отношения к праву как к социальному институту, без которого нельзя реша ть стратегические задачи повы шени я эффективности правового возд ейст вия на общественные отно шени я.

Целью выпу скно й квалификационной работы явля ется исследование правоохранительной деят ельн ости судеб ных приставов, обесп ечива ющих установленный поряд ок деятельности судов.

Для достижения пост авле нной цели необходимо реши ть следующие задачи:

1. изучить теор етич ески е и правовые осно вы организации и деят ельн ости службы судебных прис таво в в Российской Феде раци и;

2. проанализировать прав оохр анит ельн ую деятельность службы суде бных приставов;

3. выявить пробл емы эффективности право охран итель ной деятельности служб ы судебных прист авов в Росси и;

4. разра ботат ь предложения по совер шенст вован ию правоохранительной деятельности служб ы судебных приставов.

Предметом исследования являю тся правовое регулирование прав и обяза нност ей судебных приставов по обеспечению установленного поряд ка деятельности судов.

Объектом общественного отношения являются федеральные госуд арств енно- служе бные отношения федеральных госуд арств енных гражданских служ ащих и их прав овой статус, а такж е общие вопросы теор ии права, затрагивающие прав овой статус личности.

Методологическая основ а исследования. Проводилось с испол ьзова нием общенаучных и специ альны х методов: исторического, компл ексно го, системного, сравнительно-правового, инфор мацио нного, статистического, конкретно-социологического, форма льно- логич еског о и др. Метод ы исследования позволили в качестве основы иссле дован ия использовать труды учёны х различных отраслей права.

Степе нь научной разработанности пробл емы. В теории права вопросами правового стату са личности и право охран ител ьной деятельности судебных прист авов, обеспечивающих установленный поряд ок деятельности судов, заним ались такие авторы, как: Бессарабов В.Г., Божье в В.П., Витрук Н.В., Воронкова М. Л., Воронцов С. А., Гошуляк В.В., Грине нко А. В., Гуцен ко К. Ф., Дмитр иев Ю.А., Жариков Ю. С.,

Исаенкова О.В, Ишеков К. А., Кановская М.Б., Качал´ов В. И., Качал´ова О. В., Киляс´ханов И.Ш., Ковалев М. А., Кузнецов С. И., Лусегенова З.С., Манохин В.М., Матуз´ов Н.И., Орлов Ю. К., Поляков М. П., Попов К. И., Савюк Л.К., Семенова Е. Н., Сергун П.П., Смоле´нский М.Б., Старилов Ю.Н., Стрекозов В.Г., Уголь´ников´а Н.В., Хапаев А.О., Черкасов К. В., Черников В. В., Чернявский А. Г., Ярков В.В. и другие.

Но´рмати´вную основу исследования соста´вили Конституция РФ, федер´альны´е конституционные законы, федер´альны´е законы, указы и распоряжения Президента РФ, постановления Правительства РФ, нормативные правовые акты федеральных органов испол´нител´ьной власти, а также законы и подза´конны´е нормативные правовые акты некоторых субъектов Росси´йской Федерации.

Пр´акти´ческ´ая значимость работы обус´ловл´ена тем, что посл´е устранения перечисленных в работе проблем орга´низа´ции и осуществления деят´ельн´ости Федеральной службы суде´бных приставов и реше´ния вопросов, возникших в системе исполнительного прои´звод´ства, защита прав и охраняемых законом инте´ресо´в граждан будет прои´звод´итьс´я быстрее и каче´стве´ннее.

Структура работы. Выпус кная квалификационная работа состо ит из введения, трех глав, заклю чения и библиографии.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАВ ОВЫЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЛУЖБЫ СУДЕ БНЫХ ПРИСТАВОВ В РОСС ИЙСК ОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.1 Исторические аспек ты становления и разви тия института судебных прист авов в России

Исполнение судеб ных решений - это показатель уважения к государству. Ведь право судие считается свершенным, когда выполнено решение суда. ФССП России являе тся единственным уполномоченным орган ом государственной исполнительной власт и, осуществляющим принудительное испол нение судебного решения. Служб а обеспечивает правильное и своевременное исполнение судеб ных актов, актов други х органов и должн остны х лиц, а также в случаях, преду смотр енных законодательством Российской Федер ации, - исполнение иных документов в целях защиты нарушенных прав, свобод и закон ных интересов граждан и организаций.

Но история долг овых отношений насчитывает не одно тысячелетие. На разных этапах разв ития государства применялись разл ичны е методы взимания долг ов и всегда были люди, которые в частном порядке или на законных осно вани ях боролись с долж ника ми. Каков же порт рет и полномочия тех, кто являлся пред шест венн икам и или прототипами совр емен ных судебных приставов?

Потребность в решительных действиях с целью взимания долг а и предотвращения недо брос овес тног о поведения заемщиков возн икла в глубокой древ ност и. В частности, всег да актуален был вопр ос регулирования долговых обяз ател ьств по налогам и сборам. Но как таковой институт прин удит ельн ого исполнения в Росс ии складывался постепенно, его совершенствование шло пара ллел ьно с развитием прав овой системы и зависело от мног их экономических, политических и социальных процессов (Историческая справка [Электронный ресурс] режим доступа: http://www.fssprus.ru/history/.)

В Древней Руси дань являлась формо й налогов, а сборщ иком дани выступал сам князь. С ноябр я по апрель выезж ал он с дружи ной на полюдье - собирать дань и вершить суд в подвластных ему племе нах. К поселенцам, котор ые отказывались или не имели возможности плати ть, применялись силовые метод ы, - волю князя приводили в испол нение верные дружинники. Поско льку не был устан овлен четкий размер повин ности, княжеская дружина неред ко встречала ожесточенное сопр отив лени е.

По сле гибели князя Игор я в походе на древлян, его вдов а княгиня Ольга пров ела налоговую реформу, - она установила «уро ки» (фиксированный размер пови ннос ти) и создала нову ю форму получения дани - «повоз» (дан ь свозилась на спец иаль но устро енные «погосты» и становища).

Во време на правления Яросл ава Мудрого (1019 - 1054) общес твенн ые отношения, в т.ч. имуще ствен ные, регулировались сводо м законов Русск ая Правда. Уже в XI веке в Русской Правд е был пропи сан определенный поряд ок взыскания долго в с несос тояте льног о должника. Там же упоми налис ь посадниковые или княжеские дружи нники - отрок и, мечники и детские, котор ые выступали в роли «испо лните лей», защитников интер есов истца, - они собир али судебную пошли ну и содей ствов али в получении назад заемн ого имущества.

В период с конца XI в.по XV в. были приняты нормативные право вые акты, закрепившие введе ние специальных должностных лиц, призванных обеспечивать испол нение судебных решений и содействовать судебному проце ссу.

Изн ачал ьно под словом «при став » не подразумевали каку ю-ли бо определенную должность, скор ее, так называли испо лнит еля различных судебных обяз анно стей.

В договорных и судн ых грамотах Пскова и Новгорода, датированных XIII - XV вв. упом инаю тся приставы, которые приз ывал ись на должность княз ем или городским вече и обладали разл ичны ми полномочиями в обла сти судебной и след стве нной деятельности: вызывали отве тчик ов на великокняжеский суд, осуществляли досудебное иссл едов ание обстоятельств дела, соби рали доказательства в поль зу истца; разыскивали и принудительно приводили в суд ответчика; обес печи вали установленный

порядок веде ния дел в суде, следили за свое врем енно й уплатой судебных пошл ин и пр.) (Историческая справка [Электронный ресурс] режим доступа: http://www.fssprus.ru/history/.).

В документах Моско вског о государства упоми нание о судеб ных приставах встре чаетс я в Судеб никах 1497, 1550 гг. Судеб ники закрепляют разно образ ие функций и форм деяте льнос ти приставов. Так, для розыс ка беглых холоп ов приставы могли устраивать обыск и, а для получения инфор мации о «лихи х» людях - применять расспрос и пытку.

Кроме этого, Судеб ники вводят новый инсти тут - «отдача за пристава»: теперь обвин яемые во время следс твия и суда наход ятся под надзором и на ответственности того пристава, за котор ым они числятся. Если пристав упускает своег о «подопечного», он обяза н стеречь ответчика у двора «и день, и два, и три».

В XVI-XVII вв. формируется едина я общерусская судеб ная система, прохо дит глобальная систе матиз ация нормативно-правовых докум ентов. Именно в этот перио д правовой стату с судебных прист авов получает конкр етиза цию, и функц ии приставов закрепляются законодательно.

В допет ровск ой Руси, с начал а XV по XVII вв, судебный прист ав назывался недельщиком, т.к. исполнял свои обяза нност и неделями, «быть в неделях». Вступ ление недельщика в должн ость регистрировалось дьяком в особой книге.

В обяз анно сти недельщиков входило опов ещен ие сторон о вызо ве в суд, а также содействие в розыске обвиняемого и доставление его в суд.

При этом сам недельщик осущ еств лял возложенные на него функции только в пределах города, если же возникала необ ходи мост ь вызова в суд ответчика из уезд а, недельщик посылал с приставными грамотами так называемых ездоков. При недельщике могло числ итьс я до семи ездо ков, с каждым из которых он закл ючал договор взаимной отве тств енно сти. В случае ущер ба, нанесенного делу ездо ком, все убытки возм ещал недельщик. Если же сам недельщик нару шал свои обязательства, пени и взысканию пошл ин подвергались те лица, которые при всту плен ии недельщика в долж ност ь поручились за него. Уже в XV-X VI вв. начал форм иров атьс я институт ответственности прис тавов за противоправные дейст вия.

Б олее широкие полномочия прист авы получили благодаря Собор ному Уложению царя Алекс ея Михайловича от 1649 года. В частн ости, в случае сопро тивле ния должника, приставу предо ставл ялось право взять себе в помощь у воеводы «стрельцов, пушка рей и защитников», - столько, сколько необх одимо для ареста ответ чика. Но вместе с расширением полномочий, повыс илась и ответственность: за ненадлежащее исполнение обяза нност ей пристав подвергался дисци плина рной (увольнение со служб ы), уголовной (битье батог ами) и материальной (возм еще ние убытков) ответственности.

В это время, согласно Собо рном у Уложению, за недо имки крестьяне и мелк ий посадский люд отве чали «правежом» - их привязывали к позо рном у столбу и секл и до тех пор, пока не «выко лачив али» из них долг.

В петро вскую эпоху праве ж был замен ен принудительными работ ами, также была отменена мера прес ечен ия «отдача за прис тава ».

По степ енно исполнительное производство как вспомогательный институт при судах сдает свои позиции, и в XVIII веке долж ност ь судебного пристава упраз дняет ся.

По сле упразднения института судеб ных приставов судебно-вспомогательные функц ии перешли в веден ие полиции.

Однако такое перел ожени е обязанностей не оправ дало себя. Если, скаже м, недельщикам за испра вную службу по обесп ечени ю явки в суд приглашенных лиц полаг алось вознаграждение, которое взыск ивало сь с самих вызыв аемых, то у полиц ейски х приставов не было в этом смысл е никакой материальной заинт ересо ванно сти. По этой причи не установленный порядок веден ия судебных дел посто янно нарушался, судебные разби рател ьства из-за несвоевременного вызов а в суд участ ников процесса затягивались не на одно десят илети е, а исполнение реше ний суда откладывалось на годы.

В это же время (XVIII - XIX вв.) в Российской империи стал и повсеместно появляться «дол говы е ямы»; действовала круг овая порука; за неуп лату подушной подати прод авал и имущество должника, прим енял и

телесные наказания, ссыл али на принудительные рабо ты... Но недоимки росл и, и с 1769 г в безн адеж ных случаях они стал и списываться: царское прав ител ьств о «складывало» долг, приу рочи вая это к каки м-ли бо видным политическим собы тиям.

В таких условиях очев идно й стала необходимость кард инал ьног о реформирования судебной сист емы и восстановления инст итут а судебных приставов.

В ходе судебной реформы 1864 г. институт суде бных приставов был восс тано влен в качестве неот ъемл емог о структурного подразделения суда. Правовой статус и компетенции судебного прис тава были законодательно регл амен тиро ваны. Теперь судебные прис тавы состояли при миро вых судьях, окру жных судах и миро вых съездах, и деят ельн ость приставов была стро го подконтрольна соотв етств ующим судебным ведом ствам.

В отношении канди датов на должн ость судебного прист ава действовал опред еленн ый перечень требо ваний и цензо в. Иностранцы, лица, не дости гшие двадцати одног о года, лица, подвергшиеся судеб ным приговорам или состоящие под следствием, не могли занят ь эту должн ость. Также больш ое внимание уделя лось морально-нравственными качес твам кандидата: согла сно Уставу, для того чтобы обеспечить интер есы сторон в исполнительном произ водст ве, судебный прист ав должен быть добросовестным и обладать «благ онаде жной нравственностью».

Утверждение прист ава в должн ости происходило тольк о по истечении года успешной службы.

Есл и при испол нении судебных поста новле ний судебному прист аву оказывалось сопро тивле ние, виновные лица несли суров ое наказание (лише ние всех прав состояния, ссылк а на катор жные работы или в Сибир ь на посел ение, отдача в арестантские роты и др.).

Была предусмотрена дисци плина рная, гражданская и уголовная ответ ствен ность судебного прист ава в случа е ненадлежащего испол нения им своих служебных обяза нност ей. (Официальный сайт Федеральной служб ́ы судебных прист ́авов).

Так институт суде бных приставов становится ядро м «исполнительного» судебного меха низм а, а законодательство о правовом статусе суде бных приставов Российской импе рии признается образцовым доку мент ом в европейской зако нотв орче ской практике второй поло вины XIX века.

В пери од 1917-1991 гг. доре волю цион ная система исполнения суде бных решений рушится. Декр етом Совета Народных Коми ссар ов № 1 от 24 нояб ря 1917 года, вмес те с ликвидацией преж ней судебной системы, упра здня ется также инсти тут судебных прист авов.

Для реализации испол нений судебных решен ий учреждается инсти тут исполнительных прист авов. А функц ии по подде ржани ю порядка в

зале суда и прину дител ьной доставки в суд участ ников возлагаются на сотрудников сове тско й милиции.

Судебные исполнители сост ояли в штатах судо в и в свое й деятельности подчинялись непо сред стве нно суду. Этот факт, безусловно, свидетельствует о некоторой преемственности межд у дореволюционной службой прис таво в и советской.

Возрождение служ бы судебных приставов нача лось с 1997 года, когда были прин яты федеральные законы № 118-ФЗ от 21.097 7.19 г. «О суде бных приставах» (принят Государственной Думой 4 июня 1997г, Одобрен Советом Федерации 3 июля 1997г.) и Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ "Об исполнительном производстве" (принят Государственной Думой 14 сентября 2007г, одобрен Советом Федерации 19 сентября 2007г).

Эти закон ы кардинальным образом измен или систему исполнительного произ водст ва в России и явились законодательной основ ой для организации самос тояте льног о института судеб ных приставов.

Сегодня работ а по усове ршенс твова нию механизмов испол нител ьного производства продо лжает ся, и если дальнейшая его реформа будет проходить при активном участ ии профессионального юриди ческо го сообщества, мы получим макси мальн ый процент исполнения судебных реше ний.

Не будем забывать нашу историю. Ведь оцен ка исторических фактов позв оляе т по-новому взглянуть на современные процессы разв ития правовой системы в России. А опыт прошлых веков дает ясное осознание

того, что с помо щью меча и бато гов, конечно, можно заст авит ь ответчика вернуть долг, но основное и наиболее эффективно е оружие в этой работ е - закон.

Деят ельно сть службы судеб ных приставов с каждым днем становиться все более влият ельно й в укреп лении российской госуд арств еннос ти, реаль ным механизмом обесп ечени я правосудия, защит ы прав и законных интересов личн ости и государства.

В корп ус судебных приставов в основном вошли наиб олее профессионально подготовленные спец иали сты - бывшие суде бные исполнители, успешно прош едши е аттестацию на пред мет знания федеральных зако нов .

В январе 2005года прошл о реформирование подразделения и теперь это самос тояте льная служба. В нее входят отделы по организации исполнительного произ водст ва и организации обесп ечени я установленного порядка деяте льнос ти судов, группа по дознанию и розыс ку должников и их имущества и друг ие.

П олно мочи я службы и возл агае мые на нее зада чи постоянно расширяются, но главная составляющая её деятельности лежит в русле того заве щани я, которое своим пото мкам оставил первый Мини стр юстиции Российской Импе рии Гаврила Романович Держ авин, - жить «по стезе правды и законов…».

Согласно Указу Прези дента Российской Федерации Дмитр ия Медведева, в нашей стране с 2009 года установлен профе ссион альны й

праздник работников Федер ально й службы судебных прист авов - День судеб ного пристава. Отныне его отмечают 1 ноября.

Т аким образом, федеральная служ ба судебных приставов прош ла долгий, многоступенчатый путь становления со врем ен Древней Руси до настоящих времен. Дале е рассмотрим деятельность служ бы в наше врем я.

1.2 Задачи и полн омоч ия Федеральной службы суде бных приставов

Федеральная служба суде бных приставов (ФССП Росс ии) является федер альны м органом испол нител ьной власти, осуще ствля ющим функции по обеспечению устан овлен ного порядка деяте льнос ти судов, испол нению судебных актов и актов других орган ов.

На судебных приставов возла гаютс я задачи по:

- обесп ечени ю установленного порядка деяте льнос ти Конституционного Суда Росси йской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высше го Арбитражного Суда Росси йской Федерации, судов общей юрисдикции и арбит ражны х судов (далее - суды);

- осуществлению прин удит ельн ого исполнения судебных акто в, а также пред усмо трен ных Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ "Об исполнительном производстве" (принят Государственной Думой 14 сентября 2007г, одобрен Советом Федерации 19 сентября 2007г).

актов друг их органов и долж ност ных лиц (далее - судебные акты, акты других органов и должностных лиц);

- испо лнен ию законодательства об угол овно м судопроизводстве по дела м, отнесенным уголовно-процессуальным зако нода тель ство м Российской Федерации к подследственности федерального орга на исполнительной власти по обеспечению установленного поря дка деятельности судов и исполнению судебных акто в и актов друг их органов (далее - Федеральная служба суде бных приставов) (Белоусов Л.В., Мартынова В.В. Судебный пристав: статус и организация деятельности. М.: Юрайт-М, 2015 г. 147 с).

Феде ральн ая служба судеб ных приставов имеет геральдический знак – эмбле му, на котор ой изображен золот ой двуглавый орел с подня тыми вверх крыль ями, увенчанный одной большой и двумя малым и коронами. Корон ы соединены темно -зеле ной лентой. В правой лапе орла - серебряный свито к с печат ью, в левой - сереб ряный ликторский пучок. На груди орла - фигурный щит с полем темно-зеленого цвета. В поле щита - золотой "стол п Закона".

Геральдический знак - эмблема Феде раль ной службы судебных прис таво в может выполняться в одноцветном изображении.

Допускается испо льзо вани е в качестве само стоя тель ных эмблем Федеральной служ бы судебных приставов щита, наложенного на пере крес тье свитка с печа тью и ликторского пучк а (средняя эмблема), и перекрещенных свитка с печатью и ликт орск ого пучка (малая эмбл ема).

Фла г Федеральной службы суде бных приставов представляет собо й темно-зеленое прямоугольное поло тнищ е с Государственным флаг ом Российской Федерации в крыже. В прав ой половине полотнища, ближ е к его нижн ему краю, располагается гера льди ческ ий знак - эмбл ема Федеральной службысуде бных приставов. Научно-практический комментарий к Федеральному закону РФ «Об исполнительном производстве» Андреева Т.К., Аргунов В.Н., Борисова Е.А. М.: Городец, 2014 г. 123 с.

Правовую основу деяте льнос ти Федеральной службы судеб ных приставов составляют:

- Федер альны й закон от 02.10229 № 2007. -ФЗ "Об исполнительном производстве"[1]

- Федеральный закон от 21.07.1997 № 118-ФЗ "О судеб ных приставах" (с изм. от 03.072016. N 227-ФЗ).

- Указ Президента РФ от 13.102004. N 1316 (ред. от 15.12.2016) "Вопр осы Федеральной служб ы судебных прист авов" (Президент Российской Федерации В.Путин 13 октября 2004г)

Ф ССП России осуществляет след ующи е полномочия:

1) обесп ечива ет в соотв етств ии с закон одате льств ом Российской Федер ации:

устан овлен ный порядок деяте льнос ти судов;

1

осуществление испол нител ьного производства по принудительному испол нению судебных актов и актов других орган ов;

применение мер прин удит ельн ого исполнения и иных мер на осно вани и соответствующего исполнительного доку мент а;

проведение оценк и и учета арестованного и изъятого имуще ства;

2) организует в соответствии с закон одате льств ом Российской Федерации:

- хране ние и прину дител ьную реализацию арест ованн ого и изъят ого имущества;

- розыск долж ника -орг аниз ации, а также имущ еств а должника (гражданина или организации);

- участие суде бных приставов-исполнителей в защи те интересов Российской Феде раци и как кредитора в делах о банк ротс тве, а также в процедурах банкротства;

- учас тие судебных приставов-исполнителей в исполнении решений коми ссий по трудовым спор ам;

3) руков одит деятельностью терри тория льных органов, осуще ствля ет контроль их деятельности;

4) пров одит анализ деятельности терр итор иаль ных органов и разр абат ывае т меры по её совершенствованию;

5) разрабатывает и осуществляет меры по обеспечению правовой и социальной защиты работ ников ФССП России;

6) орган изует прием граждан, обесп ечива ет своевременное и в полном объеме рассм отрен ие их устных и письменных обращений с уведомлением граж дан о принятии реше ний в установленный зако нода тель ство м Российской Федерации срок;

7) участвует в уста новл енно м порядке в разр абот ке и осуществлении прог рамм международного сотрудничества, подг отов ке и заключении межд унар одны х договоров Российской Феде раци и, в том числ е межведомственного характера, по вопросам, относящимся к компетенции ФССП Росс ии;

Судебным прист авом может быть гражданин Росси йской Федерации, дости гший двадцатилетнего возра ста, имеющий средн ее (полное) общее или средн ее профессиональное образ овани е (для старш его судебного прист ава - высше е юридическое образ овани е), способный по своим делов ым и личны м качествам, а также по состоянию здоро вья исполнять возло женны е на него обязанности.

Судебный прист ав является должн остны м лицом, состо ящим на госуд арств енной службе. При вступлении в должность судеб ный пристав прино сит присягу следу ющего содержания: "Клян усь при осуще ствле нии своих полно мочий соблюдать Конст итуци ю Российской Федер ации и закон ы Российской Федер ации, честно и добросовестно испол нять обязанности судеб ного пристава".

На должн ость судебного пристава не может быть назна чен гражданин, имеющий судим ость.

Су дебн ые приставы в зави симо сти от исполняемых ими обязанностей подразделяются на судебных приставов по обеспечению установленного поря дка деятельности судов и судебных приставов-исполнителей.

Судебные прис тавы обязаны хранить госу дарс твен ную и иную охра няем ую законом тайну, а также не разг лаша ть ставшие им изве стны ми в связ и с исполнением долж ност ных обязанностей сведения, затр агив ающи е частную жизнь, чест ь и достоинство граж дан (Сарычев А.Н. Судебный пристав - лицо должностное // Право, 2013 г. № 3. 23 с.).

Он и проходят профе ссион альну ю и специ альну ю подготовку в соответствии со своими служе бными обязанностями.

Судебные прист авы носят форменную одежд у, имеют знаки разли чия и эмблему, Судеб ным приставам присваиваются класс ные чины.

Судебным приставам выда ются служебные удостоверения.

Старший суде бный пристав и его заместители, судебные прис тавы по обеспечению уста новл енно го порядка деятельности судо в при исполнении служ ебны х обязанностей после прох ожде ния специальной подготовки имею т право на хран ение и ношение огне стре льно го оружия и спец иаль ных средств.

Одной из характерных черт правового положения судебных приставов являлось то, что они не считались государственными служащими, а проходили по разряду службы гражданской (по аналогичной системе до сих пор организована работа судебных исполнителей в ряде западноевропейских государств, например, во Франции).

В подобном статусе институт судебных приставов как система обеспечения исполнения судебных актов просуществовал до начала XX века и был упразднен Декретом Совета Народных Комиссаров от 24 ноября 1917 года одновременно с роспуском судебных учреждений и иных государственных органов Российской империи. На смену судебным приставам Российской империи пришли судебные исполнители новой Советской России, которые, в отличие от судебных приставов, стали государственными служащими. Судебные исполнители состояли в штатах судов основного звена — районных народных судов — и по своему правовому статусу являлись представителями судебной власти.

ГЛАВА 2. АНАЛИЗ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУДЕБНЫХ ПРИСТАВОВ

2.1 Структура Федеральной службы судебных приставов России

ФССП России возглавляет директор Федеральной службы судебных приставов - главный судебный пристав Российской Федерации (далее - директор), назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации.

Директор несет персональную ответственность за осуществление возложенных на ФССП России полномочий.

Директор имеет заместителей директора Федеральной службы судебных приставов - заместителей главного судебного пристава Российской Федерации, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом Российской Федерации. Количество заместителей директора устанавливается Президентом Российской Федерации.

Главный судебный пристав Российской Федерации имеет следующие полномочия:

осуществляет руководство деятельностью Федеральной службы судебных приставов;

осуществляет контроль за принудительным исполнением судебных актов, актов других органов и должностных лиц;

осуществляет контроль за обеспечением установленного порядка деятельности судов и охраны зданий, помещений судов;

в случае необходимости принимает решение об охране здания, помещений суда в круглосуточном режиме;

осуществляет контроль за обеспечением безопасности при совершении исполнительных действий и применении мер принудительного исполнения, производстве предварительного расследования в форме дознания, охране зданий, помещений Федеральной службы судебных приставов;

осуществляет контроль за деятельностью должностных лиц Федеральной службы судебных приставов по розыску должника, его имущества или розыску ребенка;

издает приказы, указания и распоряжения по вопросам организации деятельности Федеральной службы судебных приставов;

имеет право отменить или изменить не соответствующее требованиям законодательства Российской Федерации решение должностного лица Федеральной службы судебных приставов;

обеспечивает межведомственную координацию деятельности органов и организаций, выполняющих требования судебных актов, актов других органов и должностных лиц, имеет право в этих целях образовывать совещательные и консультативные органы, запрашивать статистическую и другую необходимую информацию;

при выполнении задач, возложенных на судебных приставов, организует взаимодействие с уполномоченными государственными органами по вопросам противодействия терроризму;

организует контроль в установленной сфере деятельности;

осуществляет иные полномочия, предусмотренные Федеральным законодательством, а также принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами.

В составе службы действуют структурные подразделения, предназначенные для выполнения установленных для них задач.

Функции структурных подразделений ФССП России:

1. Управление организации исполнительного производства

Основными задачами Управления организации исполнительного производства является реализация государственной политики в установленной сфере деятельности путем организации работы территориальных органов ФССП России по своевременному и фактическому исполнению судебных актов и актов иных уполномоченных органов,

обеспечения законных прав граждан и юридических лиц, а также совершенствования действующего законодательства в сфере деятельности ФССП России и ведомственной нормативной базы.

Управлением организации исполнительного производства осуществляется:

– обеспечение организационно-методического руководства за деятельностью территориальных органов ФССП России по исполнению актов;

– проведение анализа состояния и эффективности исполнения территориальными органами ФССП России задач и функций, возложенных на них;

– изучение и обобщение практики применения законодательства Российской Федерации в сфере исполнительного производства, разработка и внедрение предложений по его совершенствованию;

– подготовке проектов приказов, распоряжений, методических рекомендаций и информационных писем по вопросам организации деятельности территориальных органов ФССП России;

– оказание практической помощи территориальным органам ФССП России и распространение положительного опыта по вопросам исполнения судебных актов и актов иных уполномоченных органов;

1. В настоящее время Управлением организации исполнительного производства определены самые острые и социально значимые направления деятельности такие как: проблемы взыскания алиментных платежей и заработной платы, исполнение требований исполнительных документов о взыскании в пользу кредитных организаций и предоставление жилых

помещений. (Мешков М.В. Правовая основа деятельности судебных приставов// Бюллетень Минюста РФ, 1998 г. №10.)

2. Управление организации обеспечения исполнительных действий и установленного порядка деятельности судов

Основными задачами являются:

- Организация деятельности судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов территориальных органов ФССП России, их боевой и специальной подготовки;

- Организация деятельности по обеспечению исполнительных действий и работы специализированных отделов оперативного дежурства территориальных органов ФССП России;

- Методическое и аналитическое обеспечение территориальных органов ФССП России по вопросам обеспечения исполнительных действий и установленного порядка деятельности судов.

В целях выполнения указанных задач Управление осуществляет следующие функции:

- Изучает, обобщает и распространяет положительный опыт работы территориальных органов ФССП России по вопросам, отнесенным к компетенции Управления;

- Осуществляет сбор и обобщение в установленном порядке оперативной информации, представляемой территориальными органами ФССП России, по направлениям деятельности Управления;

- Организует в установленном порядке заслушивания на оперативных совещаниях при директоре Федеральной службы судебных приставов о ходе и результатах проделанной работы по направлениям деятельности Управления;

- В установленном порядке организует и проводит заслушивания на оперативных совещаниях при начальнике Управления должностных лиц

территориальных органов ФССП России, ответственных за организацию обеспечения исполнительных действий и установленного порядка деятельности судов;

- Участвует в организации и проведении всероссийских и региональных совещаний руководителей территориальных органов ФССП России, организует и проводит совещания и семинары по вопросам, отнесенным к компетенции Управления;

- Организует боевую и специальную подготовку работников ФССП России в пределах компетенции Управления;

- Участвует в проверках деятельности территориальных органов ФССП России, проводимых центральным аппаратом ФССП России, по вопросам, входящим в компетенцию Управления;

- Рассматривает обращения граждан и юридических лиц по вопросам, относящимся к компетенции Управления;

В целях обеспечения учета фактов выявления запрещенных к проносу в здания судов предметов Управление организует сбор, обработку и обобщение сведений о количестве оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, взрывных устройств, наркотических средств и психотропных веществ, выявленных у посетителей судов.

3. Управление организации дознания и административной практики

Управление, в пределах своей компетенции, решает следующие основные задачи:

– Осуществляет уголовное преследование лиц, совершивших преступления против правосудия, принимает меры к раскрытию, полному, всестороннему и объективному расследованию уголовных дел, отнесенных Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации к компетенции Федеральной службы судебных приставов.

– Осуществляет неотложные следственные действия по преступлениям, отнесенным к подследственности иных органов.

Управление, в соответствии с возложенными на него задачами, выполняет следующие основные функции:

- Организует рассмотрение и разрешение заявлений и сообщений о преступлениях, жалоб граждан и обращений должностных лиц по вопросам производства дознания, в том числе на действия или бездействие работников органов дознания территориальных органов ФССП России.

Проверка сигналов о нарушении закона по указанию Директора или его заместителя может быть организована с выездом на место.

- По поручению Директора или его заместителя рассматривает заявления, сообщения, а также материалы, содержащие признаки преступлений против правосудия, на предмет возбуждения уголовного дела и проведения по нему расследования в форме дознания.

- Направляет уголовные дела о преступлениях против правосудия, возбужденные Генеральным прокурором Российской Федерации или его заместителями, для производства дознания по территориальной подследственности или принимает к своему производству.

- Производит предварительное расследование в форме дознания по наиболее сложным, имеющим повышенное общественное значение, уголовным делам о преступлениях против правосудия.

- Накапливает и анализирует информацию о состоянии законности и правопорядка, борьбы с преступностью, практике производства дознания и борьбы с административными правонарушениями, прогнозирует развитие ситуации, разрабатывает и вносит Директору предложения о мерах по совершенствованию организации дознания и административной практики.

По итогам работы за полугодие и год представляет Директору соответствующую аналитическую справку.

Контроль обеспечивается систематическим изучением и анализом специальных донесений по уголовным делам, статистической и иной информации, докладных записок, материалов, поступающих из территориальных органов ФССП России, а также жалоб и обращений граждан и должностных лиц, при необходимости осуществляются выезды с проверками в регионы.

Управление непосредственно организует взаимодействие с органами, осуществляющими оперативно-розыскную, экспертно-криминалистическую деятельность, производство предварительного следствия, прокурорский надзор и судебный контроль.

Работа Управления планируется на полугодие с учетом анализа состояния законности и правопорядка, криминологического прогноза, а также с учетом решений коллегии Министерства юстиции Российской Федерации и оперативных совещаний ФССП России, постановлений Координационного совещания руководителей федеральных правоохранительных органов, приказов и распоряжений Минюста России, указаний Директора, предложений руководителей территориальных органов ФССП России.

4. Управление делопроизводства

Основными задачами управления являются:

- Организация и обеспечение функционирования в центральном аппарате ФССП России централизованной системы делопроизводства в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации,

Министерства юстиции Российской Федерации и других федеральных органов исполнительной власти по вопросам организации делопроизводства.

- Осуществление методического руководства деятельностью управлений центрального аппарата ФССП России и ее территориальных органов в сфере делопроизводства, а также контроля этой деятельности, оказание им практической помощи по вопросам делопроизводства.

- Организация работы по централизованной регистрации документов, рассмотрению и контролю за рассмотрением обращений граждан и представителей организаций в управлениях центрального аппарата ФССП России и ее территориальных органах, а также учета и анализа вопросов, содержащихся в обращениях граждан и организаций, поступивших в центральный аппарат ФССП России и ее территориальные органы.

- Контроль за выполнением управлениями центрального аппарата ФССП России и ее территориальными органами федерального законодательства, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Министерства юстиции Российской Федерации, актов Федеральной службы судебных приставов, поручений и указаний Директора по вопросам делопроизводства и работы с обращениями граждан и представителей организаций.

5. Правовое управление

Задачами Правового управления ФССП России являются:

- правовое обеспечение деятельности ФССП России;

- обеспечение судебной защиты интересов ФССП России;

- организация исполнения международных обязательств и обеспечения международного сотрудничества ФССП России.

Основные функции:

- В установленном порядке принимает участие в проведении юридической экспертизы проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, а также в подготовке заключений, официальных отзывов и поправок Правительства Российской Федерации к законопроектам, регулирующим деятельность ФССП России;

- Проводит экспертизу проектов правовых актов ФССП России;

- Готовит заключения по проектам методических материалов (рекомендаций), разъяснений территориальным органам ФССП России, подготовленных структурными подразделениями центрального аппарата ФССП России;

- Готовит заключения по проектам документов, касающихся взаимодействия ФССП России с другими органами государственной власти;

- Участвует в подготовке проектов международных договоров в установленной сфере деятельности, в установленном порядке проводит правовую экспертизу проектов международных договоров;

- Дает правовую оценку правовым актам территориальных органов ФССП России, и в случае несоответствия их положений действующему законодательству вносит директору предложения об их изменении и (или) отмене;

- Изучает практику применения законодательства Российской Федерации в сфере деятельности ФССП России и представляет соответствующую информацию директору для последующего внесения в Минюст России предложений по его совершенствованию;

- Готовит предложения по совершенствованию законодательства по вопросам исполнения международных обязательств Российской Федерации;

- Участвует в соответствии с компетенцией Управления в исполнении поручений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и Министерства юстиции Российской Федерации;

6. Управление делами

Управление осуществляет следующие основные задачи:

- Реализация действующего законодательства Российской Федерации в сфере финансовой, бухгалтерской, материально-технической и хозяйственной деятельности в Федеральной службе судебных приставов, а также организация социально-бытового и медицинского обеспечения федеральных государственных гражданских служащих центрального аппарата ФССП России.

- Обеспечение финансовыми и материально-техническими ресурсами структурных подразделений центрального аппарата ФССП России и ее территориальных органов, обеспечение вооружением, спецсредствами, средствами связи, соблюдение правил оборота оружия и боеприпасов.

- Осуществление правовой защиты интересов ФССП России по вопросам компетенции Управления делами и мероприятий по предупреждению нарушений действующего законодательства в сфере деятельности Управления.

- Организация и непосредственное осуществление контрольно-ревизионной работы в центральном аппарате и территориальных органах ФССП России.

- Осуществление методического руководства и контроля за деятельностью структурных подразделений Управления и территориальных органов ФССП России по вопросам компетенции Управления.

7. Управление государственной службы и кадров

Основными задачами Управления являются:

– Обеспечение исполнения требований законодательства о федеральной государственной гражданской службе и трудового законодательства Российской Федерации в центральном аппарате и территориальных органах ФССП России.

– Комплектование специалистами соответствующей квалификации должностей государственной гражданской службы в структурных подразделениях центрального аппарата, должностей номенклатуры ФССП России в территориальных органах.

– Организация работы по профессиональной подготовке, повышению квалификации и стажировке государственных гражданских служащих в ФССП России

В соответствии с возложенными задачами Управление государственной службы и кадров осуществляет следующие основные функции:

– Определяет потребности в замещении должностей государственной гражданской службы, источники комплектования, ведет банки данных, учет и отчетность по личному составу в центральном аппарате и территориальных органах.

– Осуществляет контроль за соблюдением законодательства о государственной гражданской службе, трудового законодательства Российской Федерации в структурных подразделениях центрального аппарата и территориальных органах ФССП России.

– Подготовка проектов актов ФССП России, связанных с поступлением на гражданскую службу, ее прохождением, заключением служебного контракта, назначением на должность гражданской службы, освобождением от замещаемой должности гражданской службы, увольнением гражданского служащего с гражданской службы и выходом его на пенсию по выслуге лет.

– Организация профессиональной подготовки, повышения квалификации стажировки гражданских служащих ФССП России.

– Организация заключения договоров с гражданами на время их обучения в образовательном учреждении профессионального образования с последующим прохождением гражданской службы.

– Формирование кадрового резерва, организация работы с кадровым резервом и обеспечение его эффективного использования.

– Обеспечение должностного роста гражданских служащих.

– Подготовка предложений по кандидатурам на должности гражданской службы, назначение на которые осуществляет директор ФССП России, и на должности гражданской службы, назначение на которые осуществляется по представлению директора ФССП России.

– Организация и обеспечение проведения конкурсов на замещение вакантных должностей гражданской службы и включение в кадровый резерв. Обеспечение деятельности конкурсной комиссии ФССП России.

– Организация и обеспечение проведения аттестации гражданских служащих. Обеспечение деятельности Центральной аттестационной комиссии ФССП России.

– Организация и обеспечение проведения квалификационных экзаменов гражданских служащих.

– Осуществление контроля за порядком присвоения классных чинов в территориальных органах ФССП России государственным гражданским служащим старшей группы должностей.

– Направление в Минюст России документы к присвоению классных чинов работникам главной и высшей группы должностей.

– Организация и проведение работы по награждению государственными наградами и присвоению почетных званий Российской Федерации.

– Организация и проведение работы по награждению ведомственными наградами Минюста России.

– Подготовка предложений по совершенствованию организационно-штатной структуры центрального аппарата, территориальных органов ФССП России и рациональному использованию выделенной штатной численности.

– Методическое руководство подразделениями территориальных органов ФССП России по вопросам государственной службы и кадров и контроль за соответствующей деятельностью.

– Ведение личных дел и трудовых книжек гражданских служащих, осуществление иной деятельности по обработке персональных данных и учету указанных лиц.

– Подготовка проектов приказов ФССП России по командированию гражданских служащих центрального аппарата, а также учет гражданских служащих и других лиц, выезжающих и приезжающих в служебные командировки.

– Составление графиков отпусков гражданских служащих центрального аппарата, руководителей территориальных органов и их заместителей, контроль их исполнения. Подготовка проектов приказов о предоставлении отпусков.

– Подготовка документов на выплату гражданским служащим центрального аппарата, территориальным органов ФССП России ежемесячных надбавок за выслугу лет на гражданской службе и особые условия гражданской службы.

– Подготовка документов, необходимых для назначения пенсий гражданских служащим, а также представление этих документов в органы, назначающие пенсии.

– Выдача в пределах своей компетенции справок работникам центрального аппарата.

– Подготовка документов для оформления страховых свидетельств государственного пенсионного страхования для работников центрального аппарата, впервые поступающих на работу (гражданскую службу).

– Оформление и выдача служебных удостоверений.

– Составление и предоставление в уполномоченные государственные органы государственной статистической отчетности.

– Ведение ведомственной и оперативной отчетности по вопросам служебной деятельности Управления.

– Участие в работе комиссий по расследованию несчастных случаев.

8. Управление противодействия коррупции, обеспечения работы с кадрами и вопросов безопасности

Основной задачей Управления является противодействие коррупции, то есть выявление, предупреждение и пресечение коррупционных и иных правонарушений со стороны работников ФССП России, а также выявление и устранение условий, способствующих их совершению. Выполнение указанных задач невозможно без обеспечения исполнения положений законодательства о федеральной государственной гражданской службе, законодательства о противодействии коррупции в Российской Федерации в структурных подразделениях ФССП России.

Функцией Управления является постоянный мониторинг состояния работы по противодействию коррупционным и иным правонарушениям со стороны работников ФССП России.

Противодействие коррупционным и иным правонарушениям со стороны работников ФССП России ведётся во взаимодействии с подразделениями федеральных органов исполнительной власти.

Другой значимой функцией, возложенной законом на Управление, является проверка кандидатов на замещение должностей государственной гражданской службы ФССП России в соответствии с требованиями Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и кандидатов на замещение иных должностей в ФССП России на наличие материалов, препятствующих приему на государственную гражданскую службу.

ВЫВОД по главе

2.2 Особенности правового статуса судебного пристава по обеспечению установленного порядка деятельности судов

В настоящее время категория правового статуса составляет направление как общетеоретической, так и отраслевых юридических наук. Несмотря на многочисленные публикации, посвященные правовому статусу должностного лица, ученые до сих пор не пришли к единому мнению о понятии, структуре и элементах правового статуса. Это дает возможность высказать собственную позицию по обозначенной проблеме.

Сам термин «статус» имеет латинские корни и обозначает состояние, положение. Федеральный закон от 2 октября 2007 г. N 229-ФЗ "Об исполнительном производстве" (с изменениями и дополнениями от 10.03.2016 N 7-П)

Каждый инди вид или группа соот нося тся с социальной сист емой, скоординированы и ранж иров аны в зависимости от преобладающих ценностей, т. е. обладают соци альн ым статусом. В проц ессе исторического развития соци альн ая система претерпевает тран сфор маци ю, обусловленную структурными изме нени ями, усложнением отношений. Инди вид становится связанным с новыми реалиями, кото рые оказывают влияние на его фактическое поло жени е. Так, мононормы, свой стве нные первобытному обществу с переходом к госу дарс твен но - организованному обще ству распадаются на таки е социальные нормы, как мораль, религия, право.

Соци альны й статус как резул ьтат воздействия регуляторов позво ляет персонифицировать участников общес твенн ых отношений, раскрыть их интересы, потребности, взаим оотно шения с государством, трудо вую и общественно - политическую деятельность.

Фактическое поло жени е является предпосылкой возн икно вени я и существования прав овог о статуса. Однако прав овой статус выступает не просто в каче стве "слепка социального поло жени я" (Витрук Н.В. Правовой статус личности в России. М., 2015. С. 9)., а преломляет посл едне е через юридическое быти е, оказывая собственное возд ейст вие на общественные отно шени я, в большей или меньшей степени корр екти руя их. (Марченко М. Н Правовой статус и фактическое положение человека // Теория государства и и права / Под ред. М. Н. Марченко. М., 2014. С 159).

Та ким образом, в наиболее общем виде можно определить право вой статус как юридическое закре плени е фактического полож ения индивида в обществе. Не вдаваясь в научные диску ссии, отметим, что понятия «прав овой статус и «правовое полож ение» индивида равно значн ы. Различия в употреблении обусл овлен ы контекстом, стили стиче ской предпочтительностью. (Матузов Н.И. Правовой статус личности: понятие, структура, виды // Теория государства и права / Под ред. Н.И. Матузова, А.В. Малько. М., 2014. С. 91).Тем более закон одате ль уже продо лжите льно использует их как синон имы. Например, ст. 2 Закон РФ от 26.06.1992 N 3132-1 (ред. от 03.07.2016, с изм. от 19.12.2016) "О статусе судей в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2016)

указы вает: "Все судьи в Росси йской Федерации облад ают единым стату сом. Особенности право вого положения некот орых категорий судей, включая судей военных судов, определяются федер альны ми законами, а в случа ях, предусмотренных федер альны ми законами, также законами субъе ктов Российской Федер ации. Особенности право вого положения судей Конституционного Суда Российской Федер ации определяются федер альны м конституционным закон ом".Закон РФ от 26.06.1992 N 3132-1 (ред. от 03.07.2016, с изм. от 19.12.2016) "О статусе судей в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2016)

Бесспорно, что основ у юридической конст рукци и составляют взяты е в единс тве права и обязанности. Их единство прояв ляетс я не тольк о в корре спонд енции между сторо нами правоотношения, но и в синкретичности мер свободы и должного повед ения судебного прист ава.

Так, в соответствии со ст. 11 Федерального закон а "О судеб ных приставах" судеб ный пристав по ОПУДС имеет право не допускать в здание, помещ ения суда лиц, имеющих при себе оружие. Очеви дно, что это императивное прави ло, исключения из которого устан авлив аются законом и не ставя тся в завис имост ь от лично го усмотрения должн остно го лица. В этой связи, применительно к совокупности прав и обяза нност ей судебного прист ава по ОУПДС корректней использовать понятие «комп етенц ия».

С амост оятел ьным элементом правового стату са следует считать закон ные интересы как отраж енные в объективном праве или вытекающее из его смысла прост ое юридическое дозволение. В отличие от субъе ктивн ого права, законный интер ес носит характер право вого стремления, не обесп еченн ого конкретными юридическими обяза нност ями других лиц и, как правило, не связанного с непос редст венны м осуществлением деятельности по ОУПДС, что исклю чает возможность его включ ения в структуру компе тенци и. Законные интересы лежат скорее в социа льной плоскости, нежели право вой, и возможность их удовлетворения ограничена объек тивны ми условиями и, глав ным образом, экономическими.

Не стои т забывать о том, что в дейс твит ельн ости за фигурой суде бног о пристава как пред став ител я государственной власти, скры вает ся физическое лицо, осущ еств ляющ ее трудовую деятельность в целях удовлетворения соци альн о – экономических потр ебно стей. Эффективность деятельности суде бног о пристава по ОУПД С во многом

зави сит от того, наск ольк о целесообразны, действенны и социально справедливы его личные гарантии. Мы будем руководствоваться след ующи м легальным определением, соде ржащ имся в ст. 164 Трудовой кодекс Российской Федерации» от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 03.07.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017) «Гарантии – средства, способы и условия, с помо щью которых обеспечивается осущ еств лени е предоставленных работникам прав в области соци альн о – трудовых отно шени й».Трудовой кодекс Российской Федерации» от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 03.07.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017)При этом расш ирен ие понятия за счет включения защиты от внешних посягательств и произвола руко води теля государственного органа. (Смагина И.А. Гарантии как элемент административно-правового статуса государственного и муниципального служащего : автореф. дис. … канд. юрид. наук. Саратов, 2015. С. 12). види тся необоснованным, поскольку изна чаль но речь ведется о неправомерном поведении, для которого предусмотрен специ альны й механизм реагирования.

Завершающим элеме нтом правового статуса являе тся юридическая ответственность, сущно сть которой заключается в связанности судебного прист ава по ОУПДС требо вания ми правовых норм, выраж ающих поощрение или осужд ение правомерного или проти вопра вного поведения. Иначе, ответ ствен ность выражается в двух формах – позит ивной (статусной) как ответ ствен ность за надлежащее выпол нение своих обязанностей, морал ьно – правового долга и негативной (ретр оспек тивно

й) как обязанности в случае совершения право наруш ения быть подвергнутым мерам государственного прину ждени я.

Пер ед тем как перейти к формулированию опред елени я правового стату са, следует отмет ить сложившуюся главн ым образом в науке адмн истра тивно го права тради цию, согласно котор ой при описа нии правового полож ения должностного лица используется прист авка «административный» Это позволяет подче ркнут ь наличие власт ных полномочий, публи чно – право вого интереса, верти кальн ый характер складывающихся прав оотн ошен ий.

Т аким образом, правовой стат ус судебного пристава по ОУПДС можно опре дели ть, как выраженное в объективном праве поср едст вом установления компетенции, зако нных интересов, гарантий, юрид ичес кой ответственности его факт ичес кое положение в обще стве, обусловленное выполнением госу дарс твен ной функции по обес пече нию установленного порядка деят ельн ости судов.

2.3 Защита судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов

Правовая защита судебных приставов призвана обеспечить режим инициативного и беспрепятственного осуществления ими служебных обязанностей, придать им статус авторитетных представителей власти. В соответствии с законом компетентные требования судебного пристава

обязательны для исполнения всеми гражданами, должностными лицами и организациями (ст.14 Закона «О судебных приставах»). Невыполнение таких требований, совершение действий, препятствующих выполнению возложенных на судебного пристава обязанностей, влекут за собой ответственность в установленном законом порядке.

Так, посягательство на жизнь судебного пристава в целях воспрепятствования его законной деятельности в соответствии с УК РФ наказывается лишением свободы на срок от двенадцати до двадцати лет либо смертной казнью или пожизненным лишением свободы.

Уголовная ответственность установлена за угрозу убийством, причинением вреда здоровью, уничтожением или повреждением имущества в отношении судебного пристава, клевету в отношении судебного пристава в связи с исполнением судебных актов.

Судебный пристав является также объектом государственной защиты. Это означает, что при наличии угрозы посягательства на жизнь, здоровье и имущество судебного пристава, его близких в связи со служебной деятельностью судебного пристава органами внутренних дел применяется комплекс мер безопасности, предусмотренный Федеральным законом «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов». В их числе: личная охрана, выдача оружия и специальных средств, временное помещение в безопасное место и т.д.

Высокий уровень профессионализма достижим лишь в условиях, когда каждый судебный пристав уверен, что государство гарантирует ему достойный уровень жизни как человеку, занятому ответственным трудом, и как авторитетному представителю власти. В этой связи Федеральным законом установлен ряд гарантий социальной защиты судебных приставов.

Служба судебных приставов финансируется за счет средств федерального бюджета. Законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации вправе самостоятельно увеличивать за счет

средств своих бюджетов расходы на содержание соответствующих служб судебных приставов.

Заработная плата судебного пристава состоит из должностного оклада, доплат за классный чин и выслугу лет, а также иных доплат, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27 июля 2004г. №79-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 2004. - №31. - ст.3215.

Судебный пристав, направленный в служебную командировку, пользуется правом приобретения вне очереди проездных документов на все виды транспорта и размещения в гостинице по служебному командировочному удостоверению.

Жизнь и здоровье судебного пристава подлежат обязательному государственному страхованию за счет средств федерального бюджета на сумму, равную 180-кратному размеру среднемесячной заработной платы судебного пристава.

К числу страховых случаев относятся:

Гибель (смерть) судебного пристава в период службы либо после увольнения, если она наступила вследствие причинения судебному приставу телесных повреждений или иного вреда здоровью в связи с его служебной деятельностью.

Причинение судебному приставу в связи с его служебной деятельностью телесных повреждений или иного вреда здоровью, не повлекших стойкой утраты трудоспособности, не повлиявших на возможность заниматься в дальнейшем профессиональной деятельностью.

В случае причинения судебному приставу в связи с его профессиональной деятельностью телесных повреждений или иного вреда здоровью, исключающих дальнейшую возможность заниматься профессиональной деятельностью, ему ежемесячно выплачивается

компенсация в виде разницы между его среднемесячной заработной платой и назначенной ему в связи с этим пенсией.

В случае гибели (смерти) судебного пристава в период службы либо после увольнения, если она наступила вследствие причинения судебному приставу телесных повреждений или иного вреда его здоровью в связи с его служебной деятельностью, нетрудоспособным членам его семьи, находившимся на его иждивении, ежемесячно выплачивается компенсация в виде разницы между приходившейся на их долю частью заработной платы погибшего (умершего) и назначенной им пенсией по случаю потери кормильца.

Ущерб, причиненный уничтожением или повреждением имущества, принадлежащего судебному приставу или членам его семьи, в связи с его служебной деятельностью, подлежит возмещению ему или членам его семьи в полном объеме, включая упущенную выгоду. Федеральный закон «О судебных приставах» от 21.07.1997 № 118-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 1997. - N 30. - ст.3590.

С учетом вышесказанного необходимо рассмотреть в настоящей работе и вопросы тактики деятельности судебных приставов по защите судей и иных участников процесса.

ГЛАВА 3

За 2015 год на исполнении в структурных подразделениях Управления Федеральной службы судебных приставов по Московской области находилось 910 900 исполнительных производств на общую сумму более 59 млрд. рублей. Из них 418 858 исполнительных производств, возбужденных на основании судебных актов, и 492 042 - актов иных уполномоченных органов.

Приоритетными направлениями в работе Управления Федеральной службы судебных приставов по Московской области является взыскание алиментных платежей, заработной платы. За 2015 год на исполнении находилось 44 817 исполнительных производств о взыскании алиментных платежей.

Судебные приставы-исполнители Московской области вынесли 2 283 постановления о временном ограничении на выезд должников из Российской Федерации по различным категориям исполнительных производств, в том числе 437 постановления в отношении должников по алиментным обязательствам. Только после применения ограничений неплательщиками были добровольно внесены в счет погашения задолженности денежные средства на общую сумму свыше 21 млн. рублей.

Количество исполнительных производств о взыскании задолженности по заработной плате, находящихся на исполнении в структурных подразделениях, составило 18 356 на общую сумму 379 миллионов 169 тысяч рублей. Фактическим исполнением окончено 12 454 исполнительных производств на общую сумму 209 миллионов 56 тысяч рублей.

В 2015 году в структурных подразделениях Управления Федеральной службы судебных приставов по Московской области на исполнении находилось 45 075 исполнительных производств о взыскании долгов с физических лиц в пользу кредитных организаций и 494 исполнительных производств – о взыскании долгов с юридических лиц.

В федеральный бюджет перечислено 134 миллиона 857 тысяч 128 рублей исполнительского сбора.

Судебными приставами по обеспечению установленного порядка деятельности судов за 12 месяцев 2015 года доставлено 9 005 лиц, уклоняющихся от явки в суд, осуществлено 31536 привода лиц,

уклоняющихся от явки к судебному приставу-исполнителю. Обеспечена безопасность при совершении 80 230 исполнительных действий, обеспечена безопасность проведения 240 942 судебных заседаний.

За 12 месяцев 2015 года дознавателями структурных подразделениями УФССП России по Московской области возбуждено 1062 уголовных дела, из них:

- за злостное уклонение от уплаты средств на содержание несовершеннолетних детей (ст. 157 УК РФ) - 1001;

- за злостное уклонение от погашения кредиторской задолженности (ст. 177 УК РФ) – 9;

- за неуважение к суду (ст. 297 УК РФ) – 5;

-за незаконные действия в отношении арестованного имущества (ст. 312 УК РФ) – 29;

- за злостное неисполнение решения суда (ст. 315 УК РФ) – 18.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключение работы можно сформулировать ряд выводов по теме исследования.

Воссоздание службы судебных приставов было осуществлено в 1997 году в соответствии с Федеральными законами «О судебных приставах» от 21.07.1997 № 118-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 1997. - N 30. - ст.3590.

В результате административной реформы, проведенной в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 09.03.2004 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» Департамент судебных приставов в структуре Минюста России был упразднен, и создана Федеральная служба судебных приставов.

Основными задачами ФССП России являются:

1. обеспечение установленного порядка деятельности судов в РФ;

2. организация принудительного исполнения судебных актов, а также актов других органов, предусмотренных законодательством Российской Федерации

3. управление территориальными органами ФССП России.

ФССП России возглавляет директор Федеральной службы судебных приставов - главный судебный пристав Российской Федерации, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации.

Территориальным органом Федеральной службы судебных приставов является управление (отдел) Федеральной службы судебных приставов, действующее на территории субъекта Российской Федерации.

Управление ФССП России по Самарской области действует на основании положения «О территориальном органе Федеральной службы судебных приставов», утвержденного Приказом Министерства юстиции РФ от 9 апреля 2007 г. N 69

Судебным приставом может быть гражданин Российской Федерации, достигший двадцатилетнего возраста, имеющий среднее (полное) общее или среднее профессиональное образование (для старшего судебного пристава - высшее юридическое образование), способный по своим деловым и личным качествам, а также по состоянию здоровья исполнять возложенные на него обязанности.

На должность судебного пристава не может быть назначен гражданин, имеющий судимость.

Судебные приставы в зависимости от исполняемых ими обязанностей подразделяются на 2 вида:

судебные приставы по обеспечению установленного порядка деятельности судов;

судебные приставы - исполнители.

Судебный пристав по обеспечению установленного порядка деятельности судов обеспечивают порядок в зале судебного заседания и в помещении суда.

Судебный пристав – исполнитель принимает меры по своевременному, полному и правильному исполнению исполнительных документов, осуществляет исполнительное производство.

При осуществлении службой судебных приставов правоохранительной деятельности в настоящее время существует ряд проблем:

Большая загруженность судебных приставов исполнителей. Так на 2010 год штатная численность всей службы судебных приставов составляет 85 тысяч человек, при этом 30 тысяч человек – приставы исполнители, 35 тысяч человек – приставы по обеспечению установленного порядка деятельности судов, оставшиеся 20 тысяч человек работники аппаратов и специалисты различного уровня. В 2009 году на исполнении находилось 35миллионов 900 тысяч исполнительных документов, что составляет ежемесячную нагрузку на одного судебного пристава исполнителя около 120 исполнительных производств, соответственно для выполнения этой нагрузки пристав должен ежедневно оканчивать 6 исполнительных производств (то есть он должен по каждому производству составить постановление о возбуждении, вызвать должника, исследовать его имущество, описать, арестовать имущество, принять меры к его реализации), что является непосильной нагрузкой. Для решения этой проблемы центральный аппарат

ФССП обратился к Президенту с вопросом об увеличении штатной численности службы. Такое решение принято, состав службы увеличен на 20 тысяч человек, из них 14 тысяч отведено на должность помощников судебных приставов исполнителей. Один помощник будет работать на 2-3 судебных приставов, по апробации в данном случае эффективность деятельности пристава увеличивается в 3 раза.

Вторая проблема – это внедрение информационных технологий в деятельность службы судебных приставов. На сегодняшний день служба не имеет единой Всероссийской базы данных по должникам, по разыскиваемому имуществу, что создает трудности при осуществлении гражданского розыска и принудительному исполнению судебных решений, такие базы данных имеются только на уровне субъектов. Конечно, необходимо формировать Всероссийскую базу данных.

Третьей проблемой является совершенствование нормотворческой базы деятельности службы, в частности Федерального Закона «Об исполнительном производстве». Так в 2009 году на исполнении находилось около 12 миллионов документов о взыскании денежных средств на сумму менее 500 рублей, в среднем на 200 рублей. При анализе данной ситуации установлено, что минимальные расходы на одно исполнительное производство оставляют 500 рублей – это расходы на бумагу, конверты, заказные письма взыскателю, должнику, в суд. Таким образом, государственные расходы по данному поводу составляют порядка 2,5 миллиарда рублей в год.

Для решения данной проблемы подготовлен законопроект о том, чтобы установить минимальную пороговую сумму для направления документов на принудительное исполнение в 500 рублей, чтобы государство не несло убытков, а обязанность по взысканию средств менее 500 рублей возложить на тот орган, который вынес постановление.

Также важной проблемой в статусе Федеральной службы судебных приставов является тот факт, что в настоящее время сотрудники службы относятся к категории государственных гражданских служащих, несмотря на то, что судебных приставов на законодательном уровне необходимо включить в состав правоохранительной службы, в состав правоохранительных органов. Это даст немало преимуществ. Например, приставы получат доступ к информационным базам данных МВД, которого сейчас не имеют, что существенно облегчит гражданский розыск должников и их имущества. Так же приставы добиваются обязательности прохождения военно-врачебной комиссии при устройстве сотрудников на работу, для более тщательного отбора кадров.

Представляется, что отнесение Федеральной службы судебных приставов к правоохранительным органам повысит качество личного состава, ведь сейчас кадры формируются по так называемому остаточному принципу, в 2009 году текучка составила 47%, то есть сменилось около половины личного состава.

После решения перечисленных в работе проблем организации и осуществления деятельности Федеральной службы судебных приставов защита прав и охраняемых законом интересов граждан будет производиться быстрее и качественнее.

Даша, где третья глава (аналитиеская) и где про правоохрантельную деятельность???????

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативные документы:

1. Конституция Российской Федерации. – М.: Проспект, 2008.

2. Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ "Об исполнительном производстве" (вступил в силу 1 февраля 2008 года).

3. Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27.07.2004 № 79-ФЗ.

4. Гражданский процессуальный кодекс РФ от 14.11.2002 г. № 138-ФЗ (ред. от 30.04.2010).

5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 30.04.2010).

6. Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18.12.2001 г. № 174-ФЗ (ред. от 30.04.2010).

7. Федеральный закон от 21.07.1997 № 118-ФЗ "О судебных приставах".

8. Указ Президента РФ «О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации» от 01.02.2005 № 112.

9. Указ Президента РФ «Вопросы Федеральной службы судебных приставов» от 13 октября 2004 года N 1316 (в ред. Указов Президента РФ от 24.01.2006 N 42, от 14.02.2006 N 108).

10. Положение «О Федеральной службе судебных приставов» (в ред. Указа Президента РФ от 24.01.2006 N 42).

11. Приказ Министерства юстицииРФ «Об утверждении административного регламента деятельности Федеральной службы судебных приставов России» от 27 декабря 2006 г. N 384.

12. Положение «О территориальном органе Федеральной службы судебных приставов» утв. Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 9 апреля 2007 года № 69.

Научные и учебно-методические издания:

13. Андреева Т.К., Шерстюк В.М. Исполнительное производство в Российской Федерации. М.: Городец, 2000 г.

14. Белоусов Л.В., Мартынова В.В. Судебный пристав: статус и организация деятельности. М.: Юрайт-М, 2005 г.

15. Булычева Л.И., Салюков Б.С. Служба судебных приставов: проблемы и перспективы // Закон и право, 1999 г. № 2.

16. Валеев Д.Х. Исполнительное производство. Спб.: Питер, 2008 г.

17. Выпирахин А.В., Головка Н.В. Частный судебный пристав: необходимость, реальность, перспективы. М.: Юрист, 2007 г.

18. Головин В., Козлов П. Новой службе силовую поддержку (служба судебных приставов) // Российская юстиция, 2002 г. № 5

19. Гражданский процесс. Учебник./ Под ред. М.К. Треушникова. М.: Юриспруденция, 2004 г.

20. Жуйков В.М. Проблемы гражданского процессуального права. М.: Городец-издат, 2008 г.

21. Захаров В.В. Разработка законодательства о судебных приставах в период подготовки судебной реформы 1864 г. // Государство и право 2000 г. № 5.

22. Кононов О.В., Кокарев Ю.Г. Судебные приставы: вчера, сегодня, завтра. // Государство и право, 1999 г. № 1.

23. Мешков М.В. Правовая основа деятельности судебных приставов// Бюллетень Минюста РФ, 1998 г. №10.

24. Мирошниченко А.Е. Служба судебных приставов: итоги первых шагов // закон и Право, 1999 г. № 10.

25. Настольная книга судебного пристава: Справочно-методическое пособие. Под ред. Яркова В.В., М.: БЕК, 2000 г.

26. Научно-практический комментарий к Федеральному закону РФ «Об исполнительном производстве» Андреева Т.К., Аргунов В.Н., Борисова Е.А. М.: Городец, 2001 г.

27. Пособие по исполнительному производству для судебных приставов-исполнителей. Под ред. Решетниковой И.В., М.: Статут, 2000 г.

28. Решетникова И.В., Ярков В.В. Гражданское право и гражданский процесс в современной России. М.: НОРМА, 2008 г.

29. Сарычев А.Н. Судебный пристав – лицо должностное// Право, 2003 г. № 3

30. Судебные приставы по обеспечению установленного порядка деятельности судов. Учебно-практическое пособие. М.: БЕК, 2000 г.