Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ при ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Уральский институт управления

Факультет государственного и муниципального управления
Направление 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление»
Профиль «Организация работы органов государственного и муниципального управления»
Выпускающая кафедра: регионального и муниципального управления

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА)
на тему:

«Реализация «Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года» в субъекте РФ (на примере Тюменской области)»

Оглавление

С.

Введение.....4

Глава 1. Теоретические правовые основы государственного управления сферой физической культуры спорта.....8

1.1 Нормативно-правовая характеристика государственного регулирования сферы физической культуры и спорта.....8

1.2. Основные цели и задачи государственной политики в сфере физической культуры и спорта.....15

1.3 Государственные целевые программы в сфере Физической культуры и спорта.....19

Глава 2. Анализ условий и результатов реализации государственной стратегии развития физической культуры и спорта в Тюменской области.....26

2.1 Общая характеристика развития физической культуры и спорта в Тюменской области..... 26

2.2 Цели, методы и направления государственного регулирования фиической культуры и спорта в Тюменской области.....31

2.3 Оценка эффективности результатов государственной стратегии Тюменской области «Основные направления развития физической культуры и спорта, молодежной политике» до 2020 года.....46

Глава 3. Направления повышения эффективности реализации стратегии развития в сфере физической культуры и спорта в Тюменской области.....50

3.1 Основные направления и перспективы развития физической культуры и спорта в Тюменской области.....50

3.2 Способы повышения эффективности реализации стратегий в сфере физической культуры и спорта в Тюменской области.....53

Заключение.....62

Библиографический список.....66

Приложение.....72

Введение

Актуальность темы исследования. Согласно п. 3.13 ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» одним из определяющих принципов стратегического развития является программно-целевой принцип, который означает определение приоритетов и целей социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, разработку взаимоувязанных по целям, срокам реализации государственных стратегий Российской Федерации, государственных стратегий субъектов Российской Федерации, муниципальных стратегий и определение объемов и источников их финансирования.

Применение программно-целевых методов в государственном управлении, несомненно, является оправданным и обоснованным. Комплексный подход к решению хозяйственных и социальных проблем, присущий программно-целевому подходу, значительно повышает устойчивость экономики к влиянию внешних, циклических и непредсказуемых факторов. В настоящее время повышается актуальность исследования и разработки эффективных комплексных целевых методов реструктуризации экономики и социальной сферы, как на федеральном, так и на региональном уровне. С помощью программно-целевых методов федеральные и региональные органы управления способны оказывать позитивное воздействие на развитие экономики и повысить эффективность социальной сферы.

Разрабатываемые государственные программы должны увязывать стратегические и бюджетные элементы планирования, устанавливать общие требования к политике федеральных ведомств и регионов в соответствующих сферах, стать инструментом выработки и реализации государственной политики в долгосрочной перспективе, стать основами стратегий.

Актуальность темы исследования определяется необходимостью использования программно-целевых методов при планировании, в том числе и в государственном управлении сферой физической культуры и спорта.

В настоящее время большое количество людей испытывают потребность в оздоровлении и здоровом образе жизни, осознавая, что их материальное благополучие и качество жизни напрямую связано с состоянием здоровья. Они воспринимают здоровье, как материальную ценность и физическая культура и спорт становятся для них средством его сохранения. Именно поэтому основное внимание следует уделить той работе, которая смогла бы привлечь максимальное количество жителей к регулярным занятиям физической культурой и спортом, отвлекут от отрицательных факторов в обществе.

Вследствие этого, возникает необходимость повышения эффективности управления сферой физической культуры и спорта. Развитие и поддержка физической культуры и спорта в настоящее время являются одной из наиболее приоритетных функций Российской Федерации.

Объект исследования - практика государственного регулирования сферы физической культуры и спорта.

Предмет исследования - выпускной квалификационной работы общественные отношения, складывающиеся в процессе реализации государственных стратегий в сфере физической культуры и спорта на примере Тюменской области.

Цель выпускной квалификационной работы заключается в анализе условий и результатов реализации стратегии развития в сфере физической культуры и спорта, разработка рекомендаций по повышению эффективности использования программно-целевых методов государственного управления в сфере физической культуры и спорта в Тюменской области.

Задачи выпускной квалификационной работы поставлены в соответствии с целью исследования:

- исследовать нормативно-правовые основы государственного регулирования физической культуры и спорта;
- раскрыть цели и задачи государственной политики в сфере физической культуры и спорта;
- проанализировать государственные стратегии в сфере физической культуры и спорта;
- дать оценку эффективности системы физической культуры и спорта в Тюменской области;
- показать основные направления и перспективы развития физической культуры и спорта в Тюменской области;
- обосновать предложения по повышению эффективности реализации государственных стратегий в сфере физической культуры и спорта в Тюменской области.

Элементы новизны

Новизна характеризуется тем, что в исследовании достаточно подробно проанализировано действующее законодательство в области развития физической культуры и спорта

Методы исследования

В работе применялись методы общенаучного исследования (монографический, сравнения, системного анализа) и специальные методы (экономико-статистический, имитационного моделирования, расчетно-конструктивный).

Основой выпускной квалификационной работы являются нормативно-правовые документы, государственные стратегии, аналитические и статистические материалы исследований в области физической культуры и спорта в РФ и Тюменской области.

Характеристику практической значимости исследования

Практическая значимость исследования заключается в разработке

мероприятий с целью увеличения мотивации граждан к постоянным занятиям физической культурой и спорта, соблюдения здорового образа жизни, увеличения качества организации спортивной работы с населением

Структуры работы

Работа состоит из введения, 3 глав, заключения, списка использованных источников и литературы, приложений. Выпускная квалификационная работ изложена на 76 страницах машинописного текста, библиография включает 33 наименования.

Глава 1 Теоретические основы и нормативно-правовая база в сфере физической культуры и спорта

1.1 Нормативно-правовая характеристика государственного регулирования сферы физической культуры и спорта

Значение физической культуры и спорта в современном мире основано на признании безусловной важности физкультурно-спортивной деятельности для человека, государства и общества в целом. Необходимость привлечения всей совокупности средств и методов физической культуры и спорта объясняется насущной потребностью укрепления здоровья, улучшения физической подготовленности и формирования здорового образа жизни у подрастающего поколения.

Физическая культура и спорт – органичная часть общечеловеческой культуры, его особая самостоятельная область. Вместе с тем это специфический процесс и результат человеческой деятельности, средство и способ физического совершенствования личности.

Физическая культура влияет на жизненно важные стороны индивида, полученные в виде задатков, которые передаются генетически и развиваются в процессе жизни под воздействием воспитания, деятельности и окружающей среды. Она удовлетворяет специальные потребности в общении, игре, развлечении, в некоторых формах самовыражения личности через социально активную полезную деятельность.

Физическая культура это и есть совокупность материальных и духовных ценностей. Это спортивные сооружения, спортивная экипировка, инвентарь, специальное оборудование, медицинское обеспечение. Ко второй категории можно отнести информацию, произведения искусства, различные виды спорта, игры, оздоровительные комплексы, этические и правовые нормы, регулирующие поведение человека в процессе занятия физической культурой и др.

Увеличение физической подготовленности и совершенствования двигательных умений, навыков, повышение уровня жизненных сил, спортивные результаты, нравственное, этическое, интеллектуальное развитие является результатом деятельности в физической культуре.

Целью занятий различными видами массового спорта – укрепить здоровье, улучшить физическое развитие и активно отдохнуть. Это связано с необходимостью повысить физические возможности, корректировки развития и телосложения, повышения работоспособности, желанием приятно и полезно организовать досуг, достичь определенного уровня физической подготовки.

Как и любая, сфера физической культуры и спорта нуждается в нормативно-правовом оформлении, которое:

1) придаст стабильную управляемость, целенаправленность и основательность;

2) создаст условие для разработки долговременной программы развития;

3) определит стабильность ресурсного обеспечения системы в целом и на этой основе совершенствование форм и методов руководства.

Реализация функции поддержки развития физической культуры и спорта находится в непосредственной зависимости от правового регулирования физической культуры и спорта в Российской Федерации, его совершенствования.

К формам государственного регулирования в сфере физической культуры и спорта можно отнести:

- установление общих правил для сферы физической культуры и спорта (нормативное регулирование);
- контроль за исполнением правовых норм;
- государственную защиту прав и интересов участников спортивных отношений;
- координацию, консультативное определение приоритетов в

структурной и инвестиционной политике;

- регистрацию специализированного инвентаря (оружия, автомобилей, судов, спортсооружений и т. д.);
- лицензирование отдельных видов деятельности (образовательная, лечебная деятельность, спортинвентарь и т. д.);
- сертификацию спортивных товаров и услуг;
- государственные заказы и программы, таможенные тарифы и пошлины.

Физическая культура и спорт представляют собой сложную, многообразную и динамично развивающуюся сферу общественных отношений. В свою очередь, система управления, существующая в отечественной физкультурно-спортивной сфере, охватывает широкий спектр физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг, и определяет достижение цели – высокой, социально-экономической результативности в текущем, среднесрочном и стратегическом периодах времени, в плане качественного улучшения состояния здоровья и физического совершенствования населения, и в первую очередь подрастающего поколения.

Управление физической культурой и спортом представляет собой систему конкретных форм и методов сознательной деятельности, которая направлена на обеспечение развития отрасли физической культуры и спорта и эффективного функционирования в целях наиболее полного удовлетворения людей в физическом совершенствовании.

Физическая культура и спорт базируются на прочной законодательной основе. Законодательство, управляющее физкультурно-спортивными отношениями, состоит из: Конституции РФ, федеральных конституционных законов, указов и распоряжений Президента РФ, постановлений и распоряжений Правительства РФ, нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, законов и иных нормативно-правовых актов высших органов государственной власти,

субъектов РФ и нормативных правовых актов органов исполнительной власти субъектов РФ, нормативно-правовых актов органов местного самоуправления, локальных нормативных актов, а также общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации.

Выделено два уровня законодательства:

1) акты федерального законодателя, например Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;
2) законодательные акты субъектов Российской Федерации, которые принимаются в соответствии с указанным законом о спорте и другими федеральными законами, образующими спортивную отрасль законодательства.

Реализуя положения Конституции в вопросах физической культуры 16 ноября 2007 года, был принят Федеральный закон РФ «О физической культуре и спорте», № 329-ФЗ. На сегодняшний день Федеральный закон определяет правовые, организационные, экономические и социальные основы деятельности в сфере физической культуры и спорта в России, обозначает основные нормы законодательства о физической культуре и спорте. Согласно ему физическая культура - это часть культуры, изображающая собой совокупность ценностей, норм и знаний, создаваемых и применяемых обществом в целях физического и интеллектуального развития навыков человека, совершенствования его двигательной активности и формирования здорового образа жизни, социальной адаптации средством физического воспитания, физической подготовки и физического улучшения.

Цели и задачи определенные в законе являются: формирование условий для совершенствования массовых и индивидуальных форм физкультурно-оздоровительной и спортивной работы в учреждениях, на предприятиях, в организациях свободно от их организационно-правовых форм и форм собственности, с детьми дошкольного возраста и с

обучающимися в образовательных учреждениях, работниками организаций, инвалидами, пенсионерами и другими категориями населения.

Федеральный закон расценивает физическую культуру и спорт, как одно из средств профилактики заболеваний, укрепления здоровья, сохранение высокой работоспособности человека, воспитания патриотизма граждан, подготовки их к защите Родины, развития и укрепления дружбы между народами и гарантирует права граждан на общую доступность к занятиям физическими упражнениями и спортом.

Согласно п. 1 ст. 72 Конституции РФ общие вопросы физической культуры и спорта фигурируют в совместном ведении Российской Федерации и её субъектов. По предметам совместного ведения выпускаются, федеральные законы и другие нормативно-правовые акты субъектов РФ (п. 2 ст. 76 Конституции РФ). Действующие законодательство определяет, что развитие физического воспитания граждан является частью деятельности российского государства по охране здоровья населения.

В ч. 2. ст. 4 Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ (ред. От 31.12.2014) "О физической культуре и спорте В Российской Федерации говорится и о «иных» нормативных правовых актах, содержащих нормы, регулирующие отношения В области физической культуры и спорта. На федеральном уровне такими актами являются указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства РФ и нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, а на региональном – нормативные акты органов исполнительной власти субъектов.

Акты Президента Российской Федерации оказывают сильное воздействие на организацию управления физической культурой и спортом в стране, регулируют большой круг вопросов, связанных с мерами государственной поддержки и материального обеспечения работников

физической культуры и спорта, а также решают множество других недостатков, связанных с упорядочением управленческих отношений. Например, Указ Президента РФ от 24.03.2014 № 172 "О Всероссийском физкультурно-спортивном комплексе "Готов к труду и обороне" (ГТО)".

Отдельную группу источников правоотношений в области физической культуры и спорта составляют нормативно-правовые акты Российской Федерации. В качестве федерального органа Правительство Российской Федерации принимает постановления и издает распоряжения по вопросам, непосредственно связанным с реализацией положений действующего законодательства В рассматриваемой сфере общественных отношений. Причем особое место В системе нормативно-правовых актов Правительства занимают утверждаемые его постановлениями положения о государственных органах управления физической культурой и спортом и их полномочиях, а также федеральные целевые программы и концепции в исследуемой области социальной сферы. В качестве примера можно привести распоряжение Правительства РФ от 02.01.2014 № 2-р «Об утверждении Концепции федеральной программы "Стратегия развития физической культуры и спорта В Российской Федерации до 2020 года".

Цель стратегий основывается на создании условий для систематических занятий физической культурой и спортом и поднятия уровня системы подготовки спортсменов в спорте высших достижений.

Особое место в системе источников регулирования физической культуры и спорта занимают нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, где важную роль занимают акты специально уполномоченного органа исполнительной власти РФ в области физической культуры и спорта – Министерства спорта Российской Федерации. В систему нормативных актов, регулирующих отношения в области физической культуры и спорта, входят законодательные и другие акты субъектов Российской Федерации, а также нормативные правовые акты органов местного самоуправления, отнесенные к их компетенции.

Нормативно-правовыми актами регулирующими сферу физической культуры и спорта в Тюменской области можно назвать закон Тюменской области от 28 декабря 2004 г. № 329 «О физической культуре и спорте в Тюменской области» и закон Тюменской области от 6 февраля 1997 г. 72 «О молодежной политике в Тюменской области», также постановлением Правительства Тюменской области №667-п от 22 декабря 2014 г. утверждена государственная программа Тюменской области «Основные направления развития физической культуры и спорта, молодежной политики» до 2020 года.

Также источниками регулирования отношений в области физической культуры и спорта в Российской Федерации являются и корпоративные нормативные акты физкультурно-спортивных организаций и их объединений в сфере профессионального спорта.

Таким образом, можно проследить, что нормативно-правовое обеспечение системы государственного регулирования в области физической культуры и спорта системно, представлено нормативно-правовыми актами различных уровней.

1.2 Основные цели и задачи государственной политики в сфере физической культуры и спорта

Государственная поддержка физической культуры и спорта – это система финансово-экономического, организационно-правового и социального обеспечения эффективного функционирования и развития сферы физической культуры и спорта.

Основной задачей политики государства определяемой является повышение уровня жизни населения страны. Одним из основных факторов, влияющих на качество жизни, является здоровье. В развитии общества, его духовного и физического здоровья, несомненно, одну из главных ролей играет физическая культура и спорт. Долгосрочной миссией

государственной политики в области физической культуры и спорта служит формирование условий, направляет граждан на соблюдение здорового образа жизни, в том числе на занятия физической культурой и спортом, расширение спортивной инфраструктуры, а также на большую конкурентоспособность российских спортсменов.

Важным условием решения проблем, связанных с развитием здорового образа жизни, является престижность занятий спортом, а также формирование сферы досуга, которая станет более доступной и привлекательной для современной молодежи и станет большой возможностью для самореализации.

В Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, отмечается, что переход от экспортно-сырьевой к инновационной модели экономического роста связан с формированием нового механизма социального развития, основанного на развитии человеческого потенциала. Среди основных приоритетов социальной и экономической политики указывается распространение стандартов здорового образа жизни. Важный вклад в формирование здорового образа жизни должно внести создание условий для занятий физической культурой и спортом различных групп населения.

В связи с определением направлений реализации государственной политики, обеспечивающих создание условий для граждан страны, позволяющих вести здоровый образ жизни, систематически заниматься физической культурой и спортом, получить доступ к развитой спортивной инфраструктуре, и повышением конкурентоспособности российского спорта распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2009 г. N 1101-р утверждена Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года.

Основные задачи Стратегии:

1. К 2017 году необходимо достичь, чтобы количество людей, регулярно занимающихся физической культурой и спортом, увеличилось до 30%, к 2020 году - до 40%.
2. Увеличить долю обучающихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом к 2017 году до 60%, к 2020 году – 80%.
3. Достигнуть недельного объема двигательной активности населения к 2017 году до 6-8 часов, к 2020 году – 6-12 часов.

В разделе массовой физической культуры представлены преимущества работы в сфере физического воспитания и массового спорта в дошкольных учреждениях, в общем, в образовательных учреждениях, массовой физической культуры по месту жительства, физической культуры и спорта трудящихся. Составным элементом является система массовых спортивных мероприятий, которые проводятся в Российской Федерации.

В Стратегии определены меры, направленные на модернизацию системы физического воспитания в образовательных учреждениях, сегодня имеется приоритет по выработке единого комплекса, некоего подобия ЕГЭ по измерению физического здоровья населения. В разработке этого проекта мы уже достаточно продвинулись, и свидетельствует этому норматив ГТО, который несколько лет назад был возрожден.

Популяризация здорового образа жизни предполагает внедрение в жизнь общества и фиксирование в ней физической культуры и спорта, возникновение влечения к здоровому образу жизни через занятия физической культурой и спортом.

Наиважнейшие вопросы развития физической культуры и спорта закреплены также в стратегиях социально-экономического развития федеральных округов и субъектов. Решение установленных в этих документах задач достижимо только на основе развитой спортивной

инфраструктуры с использованием современных методологических решений. При этом сфера физической культуры и спорта многогранна, включает различные виды деятельности, отличающиеся содержанием реализуемых внутри них мероприятий и целевыми аудиториями.

Сегодня особого внимания требуют проблемы, связанные с развитием массового спорта, созданием условий для массовых занятий спортом в пределах шаговой доступности от мест проживания, работы и учебы населения.

Перемены в обществе, в демографии, жизненных установках и других аспектах внешней и внутренней среды определяют различия потребностей населения в спортивных занятиях и соответственно в особенности организации спортивной работы.

Любой субъект Российской Федерации излагает свою региональную политику в области развития физической культуры и спорта, темпы создания спортивной инфраструктуры, модернизации материально-технической базы, развитие кадрового резерва, координацию работы с населением по месту жительства, рост детского спорта.

Важная роль в этом процессе принадлежит как самим жителям, так и органам местного самоуправления и общественным организациям, по предложению которых должно исполняться развитие придомовой спортивной инфраструктуры (создание дворовых спортплощадок, перепрофилирование неиспользуемых нежилых помещений в спортивные объекты).

Среди наиболее перспективных направлений развития индустрии спорта в России можно выделить следующие:

- стремление различных социальных групп населения в массовый спорт и оздоровительную физическую культуру;
- производство качественного спортивного инвентаря и оборудования;
- строительство новых спортивных сооружений и совершенствование деятельности имеющихся.

Индустрия физической культуры и спорта должна решать существующие социально-экономические проблемы: объединение нации, отказ от вредных привычек, профилактика заболеваний, повышение средней продолжительности жизни, а также ее качества. В связи с социальной важностью, спорт и физическая культура нуждаются в стабильном финансировании при активной поддержке государства.

В реализации государственной политики в части массовой физической культуры задействованы все уровни власти, поскольку без последовательного сотрудничества федеральных органов и субъектов РФ или муниципалитетов нельзя системно решить поставленную задачу.

Таким образом, в последние годы в Российской Федерации наблюдается устойчивая тенденция повышения социальной значимости массового спорта, которая проявляется, в том числе в повышении роли государства в поддержке его развития.

1.3 Государственные целевые программы в сфере физической культуры и спорта

Государственная поддержка физической культуры и спорта, физкультурно-спортивных организаций, спортивных учреждений, предприятии спортивной промышленности осуществляются в соответствии с целевыми программами развития физической культуры и спорта всех уровней, утверждёнными в установленном порядке соответственно Правительством РФ, органами исполнительной власти субъектов Федерации.

При этом одни программы полностью посвящены вопросам физической культуры и спорта, другие касаются этих вопросов частично. По иерархии разработки и издания программы могут быть федеральными, региональными, межрегиональными, отраслевыми, межотраслевыми. По своей сути программа представляет в правовом аспекте своеобразный

вариант плана государственной деятельности. Но имея много общего с планом, они принципиально отличаются от государственных планов предшествующего периода. Анализ имеющихся в сфере физической культуры и спорта программ, принятых государственными органами, даёт основание считать их юридическими служебными документами, в которых концептуальные основы программ сочетаются с их технико-экономическим обоснованием и ориентацией на конечные результаты. В соответствии с программами формируется организационно-правовой механизм их реализации.

Целевая программа - это система координированных по целям, ресурсам и длительности мероприятий, обеспечивающая осуществление приоритета социального, экономического, научно-технического или экологического подъема в заданные сроки и наивысшим результатом. Под целевой комплексной программой улавливается комплекс социально-экономических, производственных научно-технических, организационно-хозяйственных и других задач и мероприятий, направленных на осуществление значимой народнохозяйственной проблемы наиболее эффективными способами и в оговоренные сроки.

Целевая программа может содержать несколько подпрограмм, нацеленных на решение определенных задач в пределах программы. Деление на подпрограммы реализовывается исходя из масштабности и трудности решаемых проблем, а также потребности целесообразной организации их решения.

Результаты социально-экономической эффективности определяются достижением целевых показателей программы. Согласно Отчёту Министра спорта РФ В.Л.Мутко о ходе реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» по предварительным статистическим данным в 2016 году обеспечено достижение всех основных показателей сферы физической культуры и спорта, установленных государственной программой Российской

Федерации «Развитие физической культуры и спорта».

По итогам реализации Госпрограммы в 2016 году достигнуты следующие значения показателей (индикаторов):

- Доля граждан Российской Федерации, регулярно занимающихся физкультурой и спортом в общей численности населения РФ составляет 31,7 %.
- Уровень обеспеченности населения спортивным инвентарем, исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта составил 30,1 %.
- Количество физкультурно-спортивных организаций и центров для занятий спортом, прошедших добровольную сертификацию (на 100000 чел.) - 35,8 единиц.
- Количество квалифицированных тренеров и тренеров-преподавателей физкультурно-спортивных организаций, работающих по специальности и осуществляющих физкультурно-оздоровительную и спортивную работу с различными категориями и группами населения - 348 600 чел.
- Доля граждан, занимающихся в специализированных спортивных учреждениях (процент от общей численности детей 6-15 лет) – 33%.
- Доля граждан, занимающихся в системе спортивных школ на этапах подготовки по зимним видам спорта (процентов общей численности населения Российской Федерации) - 0,279%.
- Единовременная пропускная способность объектов спорта, введенных в эксплуатацию в рамках Программы по направлению "Массовый спорт" -23 365 чел.

Результат этих показателей обеспечен путем реализации мероприятий государственной стратегии, содержащих меры по развитию нормативно-правовой базы, совершенствованию физической культуры и массового спорта, способом подготовки спортивного потенциала, материально-технической базы, выполнению спортивных мероприятий.

В целях привлечения различных категорий и групп граждан в регулярные занятия физической культурой и спортом ежегодно увеличивается перечень спортивных мероприятий, включенных в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и за 2016 год их было проведено более 11 тыс.

В целях привлечения обучающихся в занятия физической культурой и спортом предусмотрено строительство в образовательных организациях студенческих и школьных спортивных клубов.

Часть образовательных учреждений среднего и высшего профобразования, владеющие студенческими спортивными клубами, в целом количестве представленных государственных образовательных учреждений среднего и высшего профобразования по итогам 2015 года составила 31,9 %.

Совершенствованию студенческого спорта способствует формирование общероссийскими спортивными федерациями студенческих лиг по разным видам спорта. На сегодняшний день создана 21 студенческая лига. Физкультурно-оздоровительную работу с инвалидами проводят 11,5 тыс. учреждений во всех субъектах Российской Федерации, 47,7 тыс. объектов спорта (18,2% общего количества) приспособлены для инвалидов.

В период на 31 декабря 2016 года в Российской Федерации работают порядка 269 тыс. объектов спорта. В данный период времени в целом по Российской Федерации оснащенность населения плавательными бассейнами составляет 11% нормативной потребности, плоскостными спортсооружениями -32%, спортивными залами - 65%.

В 2016 году ведено в эксплуатацию 138 спортивных объектов, а также 28 футбольных. Результат высоких показателей численности граждан, регулярно занимающихся физической культурой и спортом, напрямую зависит от степени увлеченности лиц среднего и пожилого

возраста. В Российской Федерации спортивные состязания среди указанных групп граждан проводят большинство регионов. На данный период это направление находится на особом внимании органов управления физической культурой и спортом и общественных физкультурно-спортивных учреждения.

Вопреки этому, остаются проблемы отсутствия вовлеченности средней и старших возрастных групп населения в занятиях физической культурой и спортом, и отставания по степени спортивного умения российских спортсменов в отдельных летних и зимних видах спорта.

При этом в определенных субъектах Российской Федерации ресурсы бюджетов отправляются на финансовое обеспечение профессиональных спортивных клубов по командным игровым видам спорта. Бюджет средств, выделяемых на данные цели, превосходит общий объем бюджетных средств в становление массового спорта и спорта высших и достижении.

Несмотря на активное формирование инфраструктуры, значение показателя согласно степени обеспеченности населения объектами спорта, их разовая пропускная способность в 2016 году составила 7,6 млн. человек, и составила 30,1% от нормативной потребности. Таким образом, с целью достижения государственной деятельности к 2020 году следует практически вдвое увеличить обеспеченность населения спортивными постройками. Этот коэффициент необходимо увеличивать более чем на 3% ежегодно.

Основными условиями, препятствующими наиболее интенсивному развитию доступности объектов физической культуры и спорта для любых категории граждан, считаются:

- преимущественный упор на федеральные организационные и денежные средства. Согласно сформировавшейся практике субъекты Российской Федерации предпочитают решать проблемы по развитию спортивной базы на условиях фактически полного

софинансирования за счет ассигнований федерального бюджета. При этом преимуществом для многих регионов являются проекты по производству крупных дорогих объектов, что противоречит логике используемой инвестиционной политики в сфере спорта;

- неравномерный рост физической культуры и спорта в субъектах Российской Федерации. Не все субъекты Российской Федерации входят в инвестиционные программы, осуществляемые Минспортом России;
- недостаточная обеспеченность спортивных сборных команд Российской Федерации отечественными центрами с целью создания тренировочного и восстановительного процесса. В соответствии с декларируемыми целями, до окончания 2015 года все олимпийские виды спорта планируется создать условия базы спортивной подготовки.

Распоряжением Правительства РФ утверждена стратегия «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2017-2020 годы».

Стратегия нацелена на создание условий, которые обеспечивают возможность населению систематически заниматься физической культурой и спортом, и повышают эффективность подготовки спортсменов в спорте высших достижений.

Таким образом, стратегия предусматривает:

- предоставление необходимых инфраструктурных условий для достижения целевых характеристик «Стратегии развития физической культуры и спорта на период до 2020 года»;
- введение в эксплуатацию в субъектах РФ 352 малобюджетных физкультурно-спортивных объектов шаговой доступности, созданных согласно планам, с целью предоставления доступности этих объектов для людей с ограниченными способностями и инвалидов;

- создание и реконструкцию 15 спортивных объектов в федеральных спортивно-тренировочных центрах, 26 спортивных объектов в подведомственных Минспорту России образовательных учреждениях, 2 спортивных объектов в Крымском федеральном округе;
- возведение 17 региональных спортивно-тренировочных центров, в том числе не меньше трех региональных центров по гребным видам спорта, для подготовки спортсменов субъектов РФ, в которых эти разновидности спорта считаются базовыми, и 1 спортивно-тренировочного центра для подготовки спортсменов спортивных сборных команд России по массовым видам спорта, не включенным в программы Олимпийских и Паралимпийских игр;
- введение в эксплуатацию 200 футбольных полей с искусственным покрытием.

Стратегические мероприятия планируется осуществить в два этапа: 2017-2018 годы и 2019-2020 годы. Размер финансирования стратегии установлен в сумме 94,33 млрд. руб., из которых: 73,98 млрд. руб. – ресурсы федерального бюджета, 15,85 млрд. руб. – ресурсы консолидированных бюджетов субъектов РФ; 4,5 млрд. руб. – ресурсы внебюджетных источников. Предполагается, что реализация стратегии позволит создать к 2020 году условия для привлечения к регулярным занятиям спортом не меньше 40% населения России.

Таким образом, программно-целевой подход является эффективным способом достижения цели в области развития спорта. В 2016 г. обеспечено достижение всех основных показателей сферы физической культуры и спорта, установленных государственной стратегией.

Глава 2

Анализ условий и результатов реализации государственной стратегии развития физической культуры и спорта в Тюменской области

2.1 Общая характеристика развития физической культуры и спорта в Тюменской области

Развитие физической культуры и спорта является одним из приоритетов социальной политики Тюменской области и способствует укреплению здоровья и благополучия населения, патриотическому воспитанию, профилактике наркомании и решению многих социальных проблем.

Уровень физкультурно-спортивной активности населения региона, характеризуемый численностью систематически занимающихся и их долей в структуре населения, в 2016 году при плановом показателе 32,4 % составил 33,4% или 485,4 тыс. человек, что превышает результат, достигнутый в 2015 году, - 31,7%, или 456,5 тыс. человек.

Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в большинстве муниципальных образований увеличилась по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Это обусловлено повышением эффективности использования спортивных сооружений, инновационными формами работы центров физкультурно-оздоровительной работы с населением по месту жительства, обеспечением доступности и качества услуг, привлечением населения к участию в спортивно-массовых мероприятиях, пропагандирующих активный отдых и здоровый образ жизни, а также активизацией работы с лицами с ограниченными возможностями здоровья и инвалидами.

Доля сельского населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения в 2016 году составила 34,9% (или 167,5 тыс. человек) при

плановом значении 34%. Темпы роста этого показателя соответствуют решению общенациональной задачи: приобщения каждого третьего жителя страны к систематическим занятиям физической культурой и спортом к 2020 году.

Сформированная в Тюменской области система физкультурно-спортивной работы с населением обеспечивает эффективное взаимодействие физкультурно-оздоровительных центров по месту жительства, образовательных организаций спортивной направленности, объектов спортивной инфраструктуры и спортивного предпринимательства, специализированных подразделении крупных предприятий, общественных объединений (федераций по видам спорта, физкультурно-спортивных обществ), органов управления физической культурой и спортом, а также учреждении и организации, подведомственных органам управления образованием, здравоохранением, культурой, средств массовой информации. Она имеет многоуровневую структуру, охватывая все возрастные и социальные группы населения, предоставляя возможности для занятия физической культурой и спортом, как по месту жительства, так и на местах обучения и работы.

Таким образом, создается общее место физкультурно-спортивной активности населения, формируются условия для постоянного поддержания жизнедеятельности каждого гражданина более доступными и высококачественными услугами сферы физической культуры и спорта, что содержит большую социальную и профилактическую значимость.

Таблица 1

Население, систематически занимающееся физической культурой и спортом (на конец года)

Показатель	2012 год	2013 год	2014 год	2015год	2016 год
Численность занимающихся физической культурой и спортом в ТО, тыс. чел.	366	382,2	414,5	456,5	485,4
Доля занимающихся физической культурой и спортом в ТО, % от численности населения	26,9	27,6	29,4	31,7	32,4
Доля занимающихся физической культурой и спортом в УФО, % от численности населения	21,5	22,7	27,8	30,8	31,2
Доля занимающихся физической культурой и спортом в РФ, % от численности населения	20,6	22,5	27,5	29,0	30,6

Стабильно увеличивается доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом:

- в Тюменской области (с 26,9% до 32,4%);
- в Уральском федеральном округе (с 21,5% до 31,2%);
- в Российской Федерации (с 20,6% до 30,6 %).

Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом в Тюменской области значительно выше уровня этого показателя в Уральском федеральном округе и Российской Федерации в целом.

Исследование показывает, то что более активно занимаются спортом граждане в возрасте от 9 до 35 лет. Это разъясняется их вовлеченностью в занятия физической культурой ещё в общеобразовательных школах, учреждениях профобразования, учреждениях дополнительного образования спортивной направленности, центрах физкультурно-оздоровительной работы согласно месту жительства. Но в иных

возрастных группах уровень физкультурно-спортивной активности значительно ниже, следовательно, оздоровительный потенциал физической культуры остается мало востребованным.

По состоянию на 2014 г. (более свежие социологические исследования на эту тему отсутствуют) отмечено в докладе «О результатах мониторинга состояния физкультурно-спортивной работы с населением по месту жительства в городе Тюмени» доктора педагогических наук Ирины Манжелей, в настоящее время в Тюменской области занимаются физической культурой и спортом только 16,7% активной и трудоспособной части населения.

В целом исследования показали, что у 87,3% населения области сформировано позитивное отношение к физической культуре и спорту. 47,27% жителей проявляют активно-позитивное отношение к занятиям, 15,64% занимаются 2-3 раза в неделю и 8,59% занимаются более 4 раз в неделю и 23,04% жителей занимаются сезонными видами спорта периодически. При этом 39,39% опрошенных относятся к занятиям пассивно-позитивно, 29,76% считают, что занятия полезны, но не находят на них время, 9,63% отслеживают информацию о спортивных мероприятиях. Следует отметить, что 12,67% респондентов выразили пассивно-негативное отношение к занятиям, указав, что это их не интересует.

Важным условием привлечения граждан к занятиям физической культурой считается совершенствование и развитие материально-спортивной базы, рост производительности использования сети существующих спортивных объектов.

В целях сбалансированного формирования материально-технической базы физической культуры и спорта в регионе создана трехуровневая модель обеспеченности спортивными постройками, что обуславливает оптимальный комплект спортивных сооружений, требуемых в сельском поселении, муниципальном районе и городском микрорайоне, а кроме того

в городском округе с целью обеспечения массовой физкультурно-спортивной активности жителей:

- сельское поселение - школьный спортзал и универсальная спортивная площадка;
- муниципальный район или городской микрорайон - спорткомплекс, стадион, лыжный центр и хоккейная площадка;
- городской округ - бассейн, хоккейная площадка с искусственным льдом, а кроме того специальные спортивные сооружения, исходя из практики подготовки спортивного резерва.

В настоящее время в Тюменской области насчитывается 3404 спортивных сооружения, в том числе 18 стадионов с трибунами на 1500 и более мест для зрителей, 1730 плоскостных спортивных сооружений, 1309 спортивных зала, 9 крытых хоккейных кортов, 66 плавательных бассейнов, 77 лыжных баз и лыжно-биатлонных комплексов, 73 сооружения для стрелковых видов спорта, 365 иных спортивных сооружений. Более подробно в таблице 2.

Таблица 2

Количество спортивных сооружений по видам, ед.

Показатель	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Общее количество спортивных сооружений	3 115	3 168	3 266	3 404
Стадионы и плоскостные сооружения	1 534	1 552	1 636	1 730
Спортивные комплексы, крытые хоккейные корты, залы, манежи	1 140	1 079	1 088	1 309
Иные помещения для занятий ФКиС	319	397	401	365
Лыжные базы, биатлонные комплексы	60	77	77	77
Бассейны и ванны для плавания	62	63	64	66

Фактическая единовременная пропускная способность объектов спорта Тюменской области в 2016 году составляет 89014 человек или 32,2% от нормативной единовременной пропускной способности, при плановом значении 38,5%. В 2015 году фактическое значение данного

показателя составляло 32,4%. Снижение фактического значения показателя обусловлено тем, что темпы естественного прироста населения Тюменской области значительно выше темпов увеличения обеспеченности населения спортивными сооружениями. При этом в 2016 году в Тюменской области введено в эксплуатацию 67 вновь построенных спортивных сооружений, в том числе 51 плоскостное спортивное сооружение (общая площадь - 21 377 м²), 2 спортивных зала (общая площадь - 1498 м²), 1 бассейн (площадь - 150 м²), 13 других спортивных сооружений.

2.2 Цели, методы и направления государственного регулирования и физической культуры и спорта в Тюменской области

Отношения в сфере физической культуры и спорта регулируются Законом Тюменской области от 28.12.2004 № 329 (ред. от 02.12.2013) "О физической культуре и спорте в Тюменской области".

Законом определены полномочия органов законодательной и исполнительной органов государственной власти Тюменской области в сфере физической культуры и спорта.

Исполнительные органы государственной власти Тюменской области могут оказывать финансовую, материально-техническую, организационную поддержку спортивным клубам, иным физкультурно-спортивным организациям, реализующим программы и проекты развития детско-юношеского спорта, школьного спорта, студенческого спорта, массового спорта, спорта инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, в соответствии с федеральными законами, иными федеральными нормативными правовыми актами, настоящим Законом, иными законами Тюменской области и нормативными правовыми актами Правительства Тюменской области.

Стратегия Тюменской области «Основные направления развития физической культуры и спорта, молодежной политики» до 2020 года

утверждена распоряжением Правительства Тюменской области от 22.12.2014 № 667-п.

Цели стратегии содержат:

1) создание условий, которые обеспечивают вероятность жителям систематически заниматься физической культурой и спортом, посредством формирования инфраструктуры спорта, популяризации массового спорта подготовки спортивного резерва и спорта высших достижений и приобщения разнообразных кругов общества к постоянным занятиям физической культурой и спортом;
2) содействие позитивной самореализации и интеграции молодежи в систему общественных отношений.

Для достижения целей стратегии в сфере физической культуры и спорта определены следующие задачи:

- повышение мотивации и интереса населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом и ведению здорового образа жизни;
- совершенствование системы подготовки спортивного резерва и спорта высших достижений;
- повышение эффективности управления развитием физической культуры и спорта;

Сроки реализации стратегии – 2017-2020 годы. В связи с тем, что запланированные мероприятия выполняются ежегодно, этапы реализации программы не предусмотрены.

Стратегией предусмотрена система программных мероприятий, направленных на достижение стратегических целей.

В рамках реализации задачи 1.1. «Повышение мотивации и интереса населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом и ведению здорового образа жизни» программой предусмотрены следующие основные стратегические мероприятия:

- создание условий для эффективной деятельности учреждений и организаций физкультурно-спортивной направленности, в том числе

лиц с ограниченными физическими возможностями;

- организация и проведение мероприятий и акций.

В рамках реализации задачи 1.2. «Совершенствование системы подготовки спортивного резерва и спорта высших достижении» стратегией предусмотрены следующие основные стратегические мероприятия:

- создание условий для подготовки спортивного резерва и спорта высших достижений, в том числе. лиц с ограниченными физическими возможностями;
- выплата государственных спортивных стипендий перспективным спортсменам и социальная поддержка спортсменов, входящих в составы сборных Российской Федерации.

В рамках реализации задачи 1.3. «Повышение эффективности управления развитием физической культуры и спорта» программой предусмотрены следующие основные стратегические мероприятия:

- улучшение кадрового обеспечения сферы физической культуры и спорт, научное и методическое сопровождение программной деятельности;
- социальная поддержка субъектов отрасли физическая культура и спорт.

Приоритетным направлением работы по формированию здорового образа жизни населения и развитию массового спорта является совершенствование физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы по месту жительства. В муниципальных образованиях Тюменской области функционирует 26 центров физкультурно-оздоровительной работы по месту жительства. Физкультурно-оздоровительная работа по месту жительства осуществляется инструкторами-методистами, а также студентами (в период прохождения практики и каникулярный период). В 2016 году в центрах физкультурно-оздоровительной работы по месту жительства регулярно занимались физической культурой и спортом 126,8 тыс. человек, что превышает результат, достигнутый в 2015 году, на 8,8

тыс. человек.

Особое внимание при организации физкультурно-оздоровительной работы уделяется инвалидам и социально неблагополучным подросткам. Так, в 2016 году регулярно занимались в центрах физкультурно-оздоровительной работы по месту жительства 4,8 тыс. человек с ограниченными физическими возможностями и более 700 несовершеннолетних, состоящих на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел.

Действенным средством пропаганды здорового образа жизни и повышения интереса населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом является сформированная в Тюменской области и система спортивно-массовых мероприятии.

В течение 2016 года проведено 424 спортивно-массовых мероприятия, в том числе 379 - областного, 40 - всероссийского и 5 -международного значения, с общим количеством участников 72,7 тыс. человек.

При формировании календарного плана физкультурных и спортивных мероприятий Тюменской области особое значение уделяется проведению комплексных спортивно-массовых мероприятий. За отчетный период проведено 140 комплексных соревнований, в которых приняли участие 14,2 тыс. человек.

Наиболее масштабными и массовыми проектами, направленными на повышение мотивации населения к ведению здорового образа жизни, остаются физкультурно-оздоровительные мероприятия с привлечением всех возрастных групп населения: «Дни здоровья» (598 тыс. человек), «Лыжня России» (11 тыс. человек), «Российский Азимут» (2 тыс. человек), «Оранжевый мяч» (3 тыс. человек), «Кросс нации» (11,6 тыс. человек).

В массовых соревнованиях принимают участие представители различных групп населения, наряду с любителями участие в соревнованиях принимают спортсмены-профессионалы, олимпийские

чемпионы и ветераны спорта.

Кроме традиционных форм физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы в Тюменской области активно используются новые методы привлечения всего населения и, в первую очередь, детей и молодежи к здоровому образу жизни.

В летний период 2016 года в г. Тюмени реализовался проект «Здравый смысл», направленный на разные целевые аудитории и предусматривающий интересы различных социальных групп в зависимости от возраста и спортивных предпочтений. Проект состоял из 8 отдельных программ: «Турник в каждый двор», фестиваль уличного спорта «Здравый смысл», общие тренировки (включают тренировочные занятия по боксу, футболу, кроссфиту, массовую пробежку, занятия на турниках), фестиваль здорового образа жизни (мастер-классы и тренировочные занятия по фитнесу и на тренажерах), забег по полосе препятствий «Стальной характер», «Общественный контроль», «Школа здравого смысла», «Социальное видео».

В Тюменской области проводится централизованная работа по внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО). В 2016 году согласно календарному плану физкультурных и спортивных мероприятий Тюменской области проведено 7 масштабных мероприятий, включающих выполнение участниками нормативов комплекса ГТО.

Спортивно-массовая работа на предприятиях и в учреждениях организуется штатными инструкторами-методистами, профсоюзным комитетом, спортивным активом из числа сотрудников предприятии, инструкторами-методистами центров по месту жительства, а также закрепленными за организациями специалистами учреждений сферы физической культуры и спорта. Фактическое значение показателя «Доля граждан Тюменской области, занимающихся физической культурой и спортом по месту работы» в 2016 году достигло планового значения и

составило 11,8% или 77,7 тыс. человек (в 2015 году - 11,0% или 72,8 тыс. человек).

В настоящее время в 9 муниципальных образованиях на предприятиях различных форм собственности работают 734 штатных инструктора-методиста.

Предприятия имеют в собственности волейбольные площадки, помещения для бильярда, тренажерные залы, спорткомплексы и футбольные поля.

Отдельные компании поддерживают развитие массового спорта не только внутри компаний, но и в области в целом, практикуют проведение собственных корпоративных спартакиад, в которых ежегодно соревнуется до тысячи человек.

Ежегодно с марта по ноябрь в регионе проводится областная Спартакиада трудовых коллективов. В 2016 году спартакиада проходила в девятый раз по десяти видам спорта: волейболу, легкоатлетическому кроссу, лыжным гонкам, настольному теннису, плаванию, пулевой стрельбе, уличному баскетболу, футболу, шахматам, дартсу. В областной спартакиаде приняли участие более 825 человек из 25 организаций.

С целью развития двигательной активности детей и подростков школьного возраста в Тюменской области проводится работа в рамках учебных, факультативных занятий и внеклассной (кружковой, секционной) работы.

В рамках образовательного процесса в учебный план всех дневных общеобразовательных организаций введен третий час физической культуры. Организованы разные виды физкультурно-спортивной деятельности: спортивная и ритмическая гимнастика, плавание, подвижные игры, спортивные игры, хореография, фитнес-зарядка, дыхательная гимнастика, психофизическая тренировка. Практически во всех общеобразовательных организациях в рамках уроков физической культуры проводятся уроки лыжной подготовки.

Для внеурочной занятости несовершеннолетних в спортивных залах обучающимся оказываются услуги дополнительного образования. Спортивные секции создаются для учащихся, желающих регулярно заниматься тем или иным видом спорта. Наряду со спортивными секциями в школе создаются группы общей физической подготовки.

Фактическое значение показателя «Доля учащихся и студентов (в общей численности населения в возрасте 6-29 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом» в 2016 году превысило плановое значение (70%) и составило 86,2% или 388,5 тыс. человек (в 2015 году - 80% или 360,7 тыс. человек).

Для формирования у учащихся приверженности к здоровому образу жизни и стойкого интереса к занятиям физической культурой и спортом на территории региона ежегодно проводятся физкультурные и спортивные мероприятия, в том числе:

- комплексные соревнования (спартакиады учащихся общеобразовательных организаций, детских домов и школ-интернатов, оздоровительных лагерей, игры доброй воли среди команд центров по месту жительства и дворовых команд, Президентские спортивные игры, Президентские состязания и др.);
- массовые мероприятия («Дни здоровья», «Лыжня России», «Кросс нации», «Российский азимут», «Оранжевый мяч»);
- соревнования школьных лиг по настольному теннису, волейболу, баскетболу, соревнования в рамках Всероссийских проектов «Мини-футбол - в школу», «Кожаный мяч», «золотая шайба», «Белая ладья», «Шиповка юных», «Чудо-шашки», «Серебряный мяч»;
- первенства по видам спорта;
- акции «Областная зарядка», «Областной заряд бодрости»;
- единые физкультминутки на уроках.

В 2016 году в общеобразовательных организациях Тюменской области организовано проведение олимпийских и паралимпийских уроков.

Всего в школах области в течение 2016 года проведено более 5 тыс. таких уроков. С целью повышения интереса несовершеннолетних к олимпийскому движению на уроки приглашаются известные спортсмены, ветераны спорта, представители общественности.

В 2016 году в школьном и муниципальном этапах «Президентских состязаний» приняли участие 68,4% школьников от общей численности учащихся общеобразовательных организаций Тюменской области.

Одним из основных мероприятий для школьников является ежегодная Спартакиада учащихся общеобразовательных организаций Тюменской области.

В 2016 году финальный этап Спартакиады проводился по 14 видам спорта. В Спартакиаде приняли участие 2,6 тыс. школьников.

Физическое воспитание в образовательных организациях профессионального образования и высшего образования Тюменской области осуществляют 386 штатных работников физической культуры, которые охватывают физкультурно-спортивной деятельностью 39,6 тыс. человек.

В профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования широкое применение получили такие формы организации физкультурно-оздоровительной работы, как спортивные клубы, группы здоровья, группы общей физической подготовки, спортивные секции (легкая атлетика, лыжный спорт, плавание, гимнастика, спортивные игры и др.)

Спартакиада профессиональных образовательных организаций Тюменской области в 2016 году по 10 видам спорта: баскетбол, волейбол, гиревой спорт, легкоатлетический кросс, легкая атлетика, лыжные гонки, мини-футбол, настольный теннис, спортивный туризм, шахматы. Всего в областном этапе спартакиады приняли участие 2 тыс. человек.

Спартакиада образовательных организаций высшего образования Тюменской области проводилась по 11 видам спорта: баскетболу,

волейболу, гиревому спорту, дзюдо, легкой атлетике, легкоатлетическому кроссу, лыжным гонкам, мини-футболу, настольному теннису, плаванию, спортивному туризму. Кроме этого, состоялись соревнования по сдаче нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне (ГТО)». Всего в спартакиаде принял участие 731 человек из 8 вузов.

В 2016 году доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в Тюменской области составила 12,3% от общей численности населения данной категории (при плановом значении 11,3%) или 13,4 тыс. человек (2015 год - 10,8% или 11,8 тыс. человек).

В целях привлечения инвалидов к систематическим занятиям физической культурой и спортом в Тюменской области ежегодно проводятся областные спартакиады инвалидов (взрослая и детская), слет туристов-инвалидов «Робинзонада», соревнования по баскетболу на колясках, мини-футболу, дзюдо, шахматно-шашечный турнир.

Увеличение численности инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, обусловлено активизацией физкультурной работы, увеличением муниципального задания на предоставление услуг инвалидам и открытием новых отделений адаптивной физической культуры в организациях дополнительного образования.

Подготовка спортивного резерва осуществляется в 13 муниципальных образованиях Тюменской области по зимним и летним видам спорта для инвалидов. Тренировочный процесс организован для 1317 детей и подростков с ограниченными физическими возможностями.

Важным фактором популяризации физической культуры и спорта среди лиц с ограниченными физическими возможностями являются успехи спортсменов-инвалидов на всероссийских и международных соревнованиях. За отчетный период спортсмены области приняли участие

более чем в тридцати соревнованиях Всероссийского и международного уровня.

Всего ведущими спортсменами-инвалидами Тюменской области в 2016 году было завоевано 152 медали различного достоинства.

В настоящее время в Тюменской области осуществляют свою деятельность 62 региональные спортивные федерации, получившие государственную аккредитацию, по 66 видам спорта.

В 2016 году в Тюменской области было аккредитовано 12 федераций по 12 видам спорта: гребной слалом, кендо, рукопашный бой, сноуборд, спортивная борьба, спортивная акробатика, спортивная гимнастика, спорт лиц с поражением опорно-двигательного аппарата, тхэквондо, ушу, шашки.

Аккредитованные региональные федерации активно принимают участие в развитии видов спорта в Тюменской области. Все 62 федерации имеют программы развития вида спорта на четырехлетний период.

Кроме того, федерации осуществляют непосредственное проведение спортивных мероприятий по видам спорта, также формируют сборные команды по видам спорта для участия во всероссийских мероприятиях.

В целях оказания государственной поддержки региональным спортивным федерациям в рамках государственной стратегии в 2016 году 8 региональным федерациям предоставлена государственная поддержка в форме грантов Губернатора Тюменской области в сфере физической культуры и спорта на реализацию 8 программ по видам спорта: альпинизм, волейбол, каратэ, лыжные гонки, спорт лиц с поражением опорно-двигательного аппарата, хоккей, шахматы, черлидинг.

Развитием спорта высших достижений в Тюменской области занимается 5 областных физкультурно-спортивных учреждения, в которых повышают уровень спортивного мастерства 300 спортсменов по олимпийским видам спорта: биатлон, бокс, велоспорт, спортивная борьба, дзюдо, лыжные гонки, легкая атлетика, плавание, спорт слепых, спорт

глухих, спорт лиц с поражением опорно-двигательного аппарата.

Физкультурно-оздоровительную работу и подготовку спортивного резерва обеспечивает 65 организаций дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности, из них:

- подготовку спортивного резерва осуществляет 44 учреждения: 1 центр олимпийской подготовки, 8 специализированных детско-юношеских спортивных школ олимпийского резерва, 35 детско-юношеских спортивных школ;
- физкультурно-оздоровительную работу с детьми и подростками осуществляет 21 организация дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности (детско-юношеские центры, детские дома творчества и станции туристов).

Фактическое значение показателя «Доля граждан, занимающихся в специализированных спортивных учреждениях, в общей численности детей 6-15 лет» в 2016 году в Тюменской области составило 29,9% (в 2015 году - 27%). В спортивных школах (ДЮСШ и СДЮСШОР) в 2016 году культивировалось более 60 видов спорта, которыми занималось 46,5 тыс. человек (в 2015 году - 40,1 тыс. человек).

Несмотря на рост значения данного показателя в 2016 году на 4,4% плановое значение 35% не достигнуто. Одной из главных причин является то, что в специализированных спортивных учреждениях муниципальных образований преобладает развитие таких видов спорта, как волейбол, футбол, спортивная борьба, дзюдо, хоккей и т.п. Согласно стандартам спортивной подготовки по данным видам спорта набор в секции осуществляется с 9 лет. Таким образом, физкультурно-оздоровительные услуги детям возрастной категории 6-8 лет в большей степени оказывают организации дополнительного образования, дошкольного образования, центры по месту жительства, дома и центры детско-юношеского творчества и др.

Всего ведущими спортсменами Тюменской области за 2016 год было

завоевано 1138 медали различного достоинства, в том числе на официальных всероссийских (960 медалей), международных (178 медалей) соревнованиях.

Фактическое значение показателя «Численность спортсменов Тюменской области, включенных в список кандидатов в спортивные сборные команды Российской Федерации» в 2016 году составило 290 человек при плановом значении показателя 275 человек (2014 год - 277 человек).

По результатам выступлений на всероссийских и международных соревнованиях в 2016 году 83 перспективным спортсменам (в возрасте до 23 лет) выплачивалась государственная спортивная стипендия (в размере 1200 рублей в месяц).

Фактическое значение показателя «Количество квалифицированных тренеров и тренеров-преподавателей физкультурно-спортивных организаций, работающих по специальности, осуществляющих физкультурно-оздоровительную и спортивную работу с различными категориями и группами населения», в 2016 году превысило плановое значение показателя (3750 человек) и составило 4614 человек. Фактическое значение данного показателя в 2015 году составило 4355 человек.

При этом со средним профессиональным и высшим образованием тренерско-преподавательскую деятельность осуществляют 3478 человек, или 75,4% от общего числа специалистов.

Подготовку специалистов в сфере физической культуры и спорта осуществляют Тюменский государственный университет, Голышмановский агропедагогический колледж, Тобольский педагогический колледж и Тюменский Западно-Сибирский государственный колледж.

Одним из методов повышения эффективности работы сотрудников, поощрения наиболее профессиональных из них является проведение

различных профориентированных конкурсов. Так, среди специалистов физической культуры и спорта в 2016 году в Тюменской области были традиционно организованы и проведены 6 профессиональных конкурсов.

Одной их форм пропаганды ценностей здорового образа жизни, привлечения населения к занятиям спортом являются информационно-просветительские акции - медиакампании. В 2016 году разработана медиакампания, направленная на продвижение Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) среди школьников и студенческой молодежи. В рамках программы популяризации здорового образа жизни «Здравый смысл» была изготовлена серия мотивирующих видеороликов «Стань сильнее - выбери спорт».

В рамках военно-спортивной и спортивно-прикладной подготовки молодого поколения на протяжении года проводятся военно-патриотические и спортивно-массовые многочисленные события с участием допризывной молодежи, организована работа спортивных секций и кружков для занятий по военно-прикладным, авиационным и техническим видам спорта. Согласно результатам соревнований участники получают спортивные разряды по военно-прикладным видам спорта. Самые лучшие команды участвуют во Всероссийских мероприятиях военно-патриотического направления. Каждый год приблизительно 800 слушателей специализированных организаций добровольной подготовки к военной службе получают спортивные разряды по разным видам спорта, а именно полиатлон, пулевая стрельба, плавание, легкая атлетика, парашютный спорт, спортивный туризм, армейский рукопашный бой, и пожарно-прикладной спорт.

Во взаимодействии с подразделениями Вооруженных Сил Российской Федерации в регионе формируется движение молодежных военно-патриотических организаций, спортивных секций и кружков по военно-прикладным, авиационным и техническим видам спорта,

функционируют молодежные военно-патриотические клубы и объединения по направлениям допризывной подготовки молодежи к военной службе.

В целях развития физической культуры и спорта в Тюменской области установлены следующие нормативно-правовые акты:

1) Постановление Правительства Тюменской области от 18.04.2005 №7-п (ред. от 09.06.2014) "О мерах социальной поддержки граждан, внесших значительный вклад в развитие физической культуры и спорта" (вместе с "Положением о мерах социальной поддержки граждан, внесших значительный вклад в развитие физической культуры и спорта").
2) Постановление Правительства Тюменской области от 07.06.2008 №161-п (ред. от 17.12.2012) "Об утверждении Положения о поощрении спортсменов, достигших высоких спортивных результатов, тренеров, спортсменов-ведущих и специалистов, обеспечивающих их подготовку и выступления".
3) Постановление Правительства Тюменской области от 06.10.2008 №295-п (ред. от 22.12.20 14) "О порядке предоставления государственной поддержки региональным спортивным федерациям в форме субсидии на финансовое обеспечение грантов Губернатора Тюменской области в сфере физической культуры и спорта". Данный порядок определяет процедуру предоставления государственной поддержки региональным спортивным федерациям в форме субсидии на финансовое обеспечение грантов Губернатора Тюменской области в сфере физической культуры и спорта.
4) Постановление Правительства Тюменской области от 13.07.2006 №169-п (ред. от 03.10.20 12) "Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления мер социальной поддержки спортсменов, входящих в составы сборных команд Российской Федерации". Положение определяет размер, порядок и условия предоставления

социальной поддержки, осуществляемой в форме денежного содержания спортсменов, которые входят в основные составы сборных команд Российской Федерации.

5) Постановление Правительства Тюменской области от 21.11.2012 №471-п (ред. от 11.03.2014) "О государственных спортивных стипендиях в Тюменской области" (вместе с "Положением о государственных спортивных стипендиях в Тюменской области").

На протяжении последних лет Тюменская область является победителем и призером всероссийского смотра-конкурса на лучшую организацию физкультурно-спортивной работы в субъектах Российской Федерации. В 2016 году Тюменская область признана лучшим субъектом России в развитии спорта в номинации «Регион России».

2.3 Оценка эффективности результатов государственной стратегии Тюменской области «Основные направления развития физической культуры и спорта, молодежной политике» до 2020 года

Анализ эффективности реализации стратегии производится на базе комплексного мониторинга, который проводится государственным заказчиком согласно сведениям внутренней и ведомственной статистики, а кроме того с учетом итогов специальных социологических исследовании.

Главными функциями мониторинга считаются:

- информационная – сбор, требуемых для оценки работы данных;
- аналитическая - исследование, обобщение, классификация и интерпретация данных;
- контрольная – мониторинг движения реализации программных мероприятий;
- презентационная - представление достигнутых итогов работы;
- прогностическая - формирование стратегии операций на будущее.

Главными объектами прогноза считаются правовые, финансовые,

социальные, организационные и другие условия, формируемые департаментом по спорту и молодежной политике с целью изменения состояния и процессов развития областей физической культуры и спорта, молодежной политики и итоги модификации состояния и процессов формирования физической культуры и спорта, молодежной политики, достигнутые в следствии сформированных департаментом правовых, экономических, общественных, организационных и других условий.

Исполнители программных мероприятий предоставляют в департамент по спорту и молодежной политике Тюменской области сведения согласно определенным формам. Сведения обязаны включать информацию об исполнении программных мероприятий, размерах финансирования и освоении средств, достижении плановых значений показателей, факторах отличия фактических значений коэффициента от их плановых значений.

Департамент по спорту и молодежной политике Тюменской области реализовывает исследования и свод сведений, предоставленных исполнителями программных мероприятий раз в пол года (до 20 июля отчетного года, до 15 марта года, следующего за отчетным) и отправляет собранный отчет согласно определенной форме в департамент экономики Тюменской области два раза в год.

С целью оценки производительности реализации стратегии установлены следующие показатели, указанные в приложении 1.

Главные показатели стратегической деятельности в области физической культуры и спорта, молодежной политики по целям и задачам рассмотрены за 2016 год.

Цель 1. Формирование физкультурно-спортивной активности, здорового образа жизни граждан и предоставлении подготовки областных сборных команд по разным видам спорта. Показатель цели 1. Часть населения Тюменской области, регулярно занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения - 32,5%.

Задача 1.1. Формирование массового спорта и социального физкультурно-оздоровительного движения, вовлечение жителей к регулярным занятиям физической культурой и спортом.

Показатель 1.1.1. Степень обеспеченности граждан спортивными объектами, отталкиваясь из единовременной пропускной возможности объектов спорта, в том числе для лиц с ограниченными способностями и инвалидов - 32,2% от нормативной единовременной пропускной способности.

Показатель 1.1.2. Доля населения Тюменской области, занимающегося физической культурой согласно месту работы, в общей численности населения, занятого в экономике - 11,8%.

Показатель 1.1.3. Доля обучающихся и студентов, регулярно занимающихся физической культурой и спортом - 86,2% от общей численности населения в возрасте от 6 до 29 лет.

Показатель 1.1.4. Доля лиц с ограниченными способностями и инвалидов, регулярно занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной группы населения - 12,3% от общей численности инвалидов.

Задача 1.2. Формирование спорта высших достижений и организация подготовки спортивного резерва.

Показатель 1.2.1. Доля населения, занимающегося в специализированных спортивных учреждениях, общей численности детей в возрасте от 6 до 15 лет - 29,9%.

Показатель 1.2.2. Доля занимающихся в организациях, исполняющих спортивную подготовку, и принятых в период высшего спортивного мастерства в организациях, осуществляющих спортивную подготовку в пределах – 33%.

Показатель 1.2.3. Количество спортсменов Тюменской области, принятых в перечень претендентов в спортивные сборные команды Российской Федерации - 290 чел.

Задача 1.3. Управление формированием сферы, предоставление организационных, кадровых и технических критериев, информационная и методическая помощь физкультурно-спортивной деятельности.

Показатель 1.3.1. Число обученных тренеров и тренеров-преподавателей физкультурно-спортивных учреждений, работающих по специальности, исполняющих физкультурно-оздоровительную и спортивную работу с разными категориями и группами жителей - 4614 чел.

Из 10 характеристик государственной стратегии согласно осуществлению цели «Развитие физкультурно-спортивной активности, здорового образа жизни жителей и предоставление подготовки областных сборных команд по видам спорта» 2 показателя не добились плановых значений:

1. Степень обеспеченности граждан спортивными объектами, отталкиваясь из единовременной пропускной возможности объектов спорта, в том числе для лиц с ограниченными способностями и инвалидов.
2. Доля населения, занимающегося в специализированных спортивных учреждениях в возрасте от 6 до 15 лет.

Глава 3 Направления повышения эффективности реализации стратегий развития в сфере физической культуры и спорта

3.1 Основные направления и перспективы развития физической культуры и спорта в Тюменской области

Ожидаемыми результатами реализации стратегий по развитию физкультурно-спортивной активности, здорового образа жизни населения и обеспечению подготовки областных сборных команд по видам спорта являются:

- Повышение уровня физкультурно-спортивной активности населения и популярности здорового образа жизни; востребованность инфраструктуры и услуг физической культуры и спорта; реализация здоровье сберегающего потенциала физической культуры и спорта в системе образования и трудовой деятельности; досуговая занятость детей и молодежи по месту жительства как действенное средство физического воспитания и профилактики асоциальных явлений.
- Высокий уровень профессиональной подготовки спортсменов, обеспечивающий конкурентоспособность и результативность их выступлений на соревнованиях регионального, российского, международного и мирового уровней.
- Стратегия развития сферы физической культуры и спорта ориентирована на достижение следующих значении показателя цели «Доля граждан Тюменской области, систематически занимающихся физической культурой и спортом (% от общей численности населения)»: 2016 год - 34,5%; 2017 год - 36,5%; 2018 год - 38,5%; 2019 год - 40,5%; 2020 год - 43,6%.

Объем финансирования стратегии за счет всех планируемых источников представлен в таблице 3.

Таблица 3

Объем финансирования стратегии за счет всех планируемых источников, тыс. руб.

Разделы\ Года	2016	2017	2018	2019	2020
Физическая культура и спорт, в том числе:	1662137	1838803	1845317	1411317	1411317
Бюджетные инвестиции	217000	217000	217000	-	-
Текущие расходы	1445137	1621803	1628317	1411317	1411317
Молодежная политика, в том числе:	261712	297982	316881	316881	316881
Бюджетные инвестиции	-	-	-	-	-
Текущие расходы	261712	297982	316881	316881	316881
Расходы на управление	37677	37677	38792	38792	38792
Всего:	1744526	1957462	1983990	1766990	1766990

К основным рискам реализации стратегии можно отнести:

- снижение объема инвестиций в развитие материально-технической базы;
- отставание развития сети организации и оказываемых услуг от реальных потребностей населения;
- углубление диспропорций в кадровом обеспечении отраслей;
- недостаточное участие частного сектора и общественности в реализации социальных проектов;
- слабая готовность отраслей к инновационным преобразованиям.

Факторы, сдерживающие развитие массовой физической культуры и спорта:

- недостаточно условий для расширения сети спортивных клубов, функционирующих на базе образовательных учреждений;
- недостаточно условий (материально-техническая база),

обеспечивающих возможность жителям области, в том числе с ограниченными возможностями здоровья систематически заниматься физической культурой и спортом, вести здоровый образ жизни;

- недостаточная активность взрослого населения к систематическим занятиям физической культурой и спортом;
- неудовлетворенность населения перечнем и качеством оказываемых услуг в организациях физической культуры;
- недостаточность физкультурно-оздоровительных программ в помощь населению, самостоятельно занимающемуся физической культурой и спортом;
- недостаточные условия для развития физической культуры и спорта по месту жительства;
- недостаточный уровень обеспеченности спортсооружениями в области;
- неудовлетворительное состояние материально-технической базы спортивных сооружений;
- несоответствие спортивных объектов требованиям доступности для маломобильных групп населения.

Вместе с тем перечень стратегических мероприятий разработан с учетом возможного влияния неблагоприятных факторов. В случае реализации запланированных мероприятий в полном объеме влияние неблагоприятных факторов на развитие отраслей будет незначительным.

Управление реализацией стратегии осуществляет государственный заказчик-координатор – Департамент по спорту и молодежной политике Тюменской области, выполняющий координационные функции по отношению к исполнителям программных мероприятий.

Реализация стратегии осуществляется на основе государственных заданий автономным учреждениям и государственных контрактов (договоров), реализуемых в установленном порядке исполнителями

программных мероприятий – организациями, предприятиями и учреждениями, которые определяются согласно действующему законодательству и исходя из специфики программной деятельности. Департамент устанавливает исполнителям сроки, формы и условия проведения программных мероприятий.

В соответствии с предусмотренным целевым финансированием департамент финансов перечисляет на счета государственного заказчика денежные средства. Достижение целей стратегии, реализация мероприятий предполагает межведомственное взаимодействие с департаментами образования и науки, социального развития, здравоохранения, департаментом культуры, главным управлением строительства, другими органами государственной власти Тюменской области. В современных условиях перед административными органами всех уровней стоит задача максимально эффективного использования существующих спортивных сооружений, улучшения качества и расширения перечня физкультурно-оздоровительных услуг, ориентированных на все категории и социальные группы населения.

Приоритетным направлением работы по формированию здорового образа жизни и развитию физкультурно-спортивной активности населения является развитие физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы по месту жительства.

3.2 Способы повышения эффективности реализации стратегий в сфере физической культуры и спорта в Тюменской области

В данной стратегии определены и достигнуты вполне конкретные результаты развития физической культуры и спорта в Тюменской области, а также установлены основные проблемы достижения целевых показателей.

Решение установленных задач допустимо только лишь на основе

развитой спортивной инфраструктуры с использованием нынешних методологических решений. При этом сфера физической культуры и спорта многогранна, включает в себя различные области деятельности, выделяющихся ровно как содержанием реализуемых внутри них мероприятий, так и целевыми аудиториями.

Таким образом, необходимость систематических занятий физкультурой и спортом гражданами Российской Федерации подтверждается на уровне Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Федеральной стратегии «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2017 - 2020 годы». Необходимо обеспечить осознание данной необходимости и ее соответствие жизненным целям и приоритетам отдельных граждан, различных социальных групп населения. При наличии осознания необходимости занятий физической культурой необходимо выяснить причины, мешающие заниматься спортом.

Основные проблемы, на решение которых направлена данная стратегия:

1. Недостаточная степень доступности спортивных объектов для граждан, а так же для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов. Факторы появления проблем:

- дефицит ключевых видов спортивных объектов для занятий физической культурой и спортом;
- дефицит спортивных сооружений, предназначенных с целью их посещения маломобильными категориями граждан.

Разрешение вопросов, связанных с формированием материально-технической базы учреждений физической культуры и спорта, предоставляет возможность увеличения уровня доступности спортивных объектов для жителей, включая лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов.

Согласно результатам анализа физкультурно-спортивной работы,

особенно востребованными видами спорта считаются: единоборства (спортивная борьба, дзюдо, каратэ, тхэквондо), игровые виды спорта (футбол, мини-футбол, баскетбол, волейбол), оздоровительный бег, лыжный спорт. Наибольшей известностью среди граждан пользуются велосипедный спорт, в связи, с чем начались работы по оборудованию велодорожек в парках, велостоянок возле учреждений высшего профобразования, крупных торговых объектов. Наиболее необходимыми объектами физической культуры и спорта значатся сооружения, соответствующие современным условиям, и многофункциональные спортивные залы образовательных учреждений, находящиеся в шаговой доступности и на первых этажах.

В связи со стремительным строительством новых жилых микрорайонов увеличивается необходимость жителей в обеспечении доступности объектов физической культуры и спорта.

С целью формирования инфраструктуры физической культуры и спорта следует:

- реализовывать резервирование земельных участков под постройку спортивных объектов;
- продолжать строительство функциональных спортивных объектов для массовых занятий спортом, а кроме того специальных залов в спортивных учреждениях, комплексных плоскостных спортивных объектов с применением модернезированных материалов и технологий, позволяющих применять их постоянно;
- продлевать реконструкцию существующих плоскостных спортивных сооружении;
- продолжать осуществление капитальных ремонтов спортивных залов, спортивных организаций с обеспечением их компонентами доступности для маломобильных групп жителей.

2. Небольшая вовлеченность жителей в физкультурно-спортивные мероприятия и регулярные занятия спортом. Факторы появления

проблемы:

- слабое обеспечение современным оборудованием многих спортивных объектов;
- недостаточная мотивация жителей к постоянным занятиям физической культурой и спортом и ведению здорового образа жизни;
- слабая информативная помощь организации и проведения физкультурных, спортивных мероприятий.

Для организации и проведения физкультурно-спортивных событий построена спортивная база. Совместно с тем, по технической оснащенности (на примере г. Тюмени) только 1 стадион (из существующих 6-ти) соответствует условиям к проведению официальных футбольных матчей, 4 спортивных комплекса (из существующих 4-х) и 1 плавательный бассейн (из существующих 26-ти) соответствуют условиям к проведению состязаний различного уровня, в 39 спортивных площадках (из существующих 738-ми) присутствуют помещения для раздевалок и хранения спортивного инвентаря. Далеко не все спортивные объекты технически оснащены для проведения массовых городских спортивных событий.

Для удовлетворения нужд жителей в физкультурных, спортивных мероприятиях следует:

- модернизация организации межведомственного взаимодействия;
- вовлечение в развитие и исследование календарных планов, осуществления официальных физкультурных и спортивных мероприятий города Тюмени, социальных физкультурных организации;
- формирование физкультурной, спортивной работы с гражданами согласно месту жительства.

Значительное место также занимает физическая культура и спорт по месту работы, месту жительства и месту отдыха граждан.

В соглашения, коллективные и трудовые договоры между

работодателями, их объединениями и работниками или их полномочными представителями должны включаться положения о:

- создании работникам условий для занятий физической культурой и спортом, проведении физкультурных, спортивных, реабилитационных и других связанных с занятиями граждан физической культурой и спортом мероприятий;
- предоставлении работникам и членам их семей возможности использовать объекты спорта, спортивное оборудование и инвентарь.

3. Небольшая сопричастность детей в обучение в специализированных спортивных организациях. Факторы возникновения проблемы:

- недостаточная территориальная доступность общедоступных услуг;
- недостаточный уровень применения нынешних методов и инновационных подходов в формировании учебно-тренировочных занятий;
- слабый уровень социально-педагогического поддержания учебно-тренировочного процесса и работы с родителями;
- различие инфраструктуры (специализированных спортивных залов) спортивных школ и их ресурсного обеспечения нынешним условиям спортивной подготовки;
- недостаточная конкурентоспособность спортсменов;
- нехватка уровня информационно-методического обеспечения занятиями с талантливыми спортсменами.

Требуется предстоящая работа по мониторингу самочувствия и физической подготовленности обучающихся спортивных школ, учащихся общеобразовательных учреждений в рамках нового Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне».

С целью сбережения положительной динамики в подготовке спортсменов и усовершенствованию спортивных результатов следует

продолжить улучшение качества учебно-тренировочных занятий, увеличить число участников соревновании разного уровня, приобретать спортивный инвентарь и инновационное оборудование.

Актуальным вопросом считается развитие «спортивного имиджа» Тюменской области, как одного из главных механизмов популяризации спорта. Для этого следует:

1) обеспечить связь муниципальных ДЮСШ и СДЮСШОР с государственными учреждениями согласно видам спорта, работающими с профессиональными командами с целью дальнейшего усовершенствования подготовки одаренных спортсменов и подготовки ближайшего спортивного резерва спортивных сборных команд различного уровня;
2) обеспечить системное проведение мероприятий, нацеленных на наилучшее формирование кадрового состава физической культуры и спорта, развитие нынешней системы подготовки спортсменов, а так же работой с талантливыми спортсменами.

Таблица 4

Целевые установки повышения эффективности деятельности в сфере физической культуры и спорта

п/п	Задачи	Решаемые проблемы	Ожидаемый социально-экономический эффект
Цель: Создание условий для массовых занятий физической культурой, спортом и развития здорового образа жизни.			
1.	Формирование инфраструктуры физической культуры и спорта, а так же для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов	Неудовлетворительный уровень доступности спортивных объектов для жителей города, а так же для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов	Увеличения уровня доступности спортивных сооружений для жителей, а так же для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов
2.	Увеличение	Малая	Увеличение мотивации граждан к

	способности и расширения заинтересованности жителей к школьному и массовому спорту, регулярным занятиям физической культурой и спортом	сопричастность жителей в физкультурные, спортивные мероприятия и регулярные занятия физической культурой и спортом	постоянным занятиям физической культурой и спортом, соблюдению здорового образа жизни, увеличение качества организации физкультурной и спортивной работы с гражданами, в том числе по месту жительства. Увеличение эффективности пропаганды физической культуры и спорта, в том числе популяризация моральных ценностей спорта и олимпизма
3.	Разработка условий для активного формирования детско-юношеского спорта	Малая сопричастность детей в занятия в специализированных спортивных учреждениях	Предоставление территориальной доступности предоставляемых услуг. Увеличение конкурентоспособности спортсменов на областных и всероссийских спортивных мероприятиях, развитие «спортивного имиджа» Тюменской области

Должны быть разработаны стратегия пропаганды, которая должна убеждать население к систематическим занятиям физкультурой с широким использованием лозунгов и призывов, рекламных плакатов, телевидения, и антипропаганда нездорового образа жизни, она должна показать основные причины негативно влияющих на состояние здоровья. Пропаганда обоих направлений, должна быть не стихийной и фрагментарной, а выстроенной, целенаправленной и последовательной, с привлечением профессионалов высокого уровня.

Необходимо выделить то, что для совершенствования и

популяризации физической культуры и спорта слабо применяются возможности средств массовой информации.

Популяризация осмысленного отношения к выбору образа жизни с применением современных информационных технологий содержит ключевое значение с целью мотивации жителей к регулярным занятиям физической культурой и спортом, отказу от вредных привычек и зависимостей. По этой причине в основу пропаганды здорового образа жизни будет принято комплексное развитие положительного имиджа занятий физической культурой и спортом, подтвержденное примером ведущих спортсменов области, показавших себя на российском и международном уровне.

В действующей стратегии используется показатель 1.1.1. Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов.

Предлагается уточнить конкретизировать показатель обеспеченности спортивными сооружениями, с целью повышения информативности достижения результатов стратегических мер.

Данные мероприятия в целом направлены на повышение мотивации и интереса к занятиям физической культурой, рост обеспеченности, снижение среднего уровня затрат населения на занятие спортом.

Заключение

Основной задачей политики государства является повышение уровня качества жизни населения страны. Одним из основных факторов, влияющих на качество жизни, является здоровье нации. В развитии общества, его духовного и физического здоровья значительную роль играют физическая культура и спорт. Стратегической целью государственной политики в сфере физической культуры и спорта является создание условий, ориентирующих граждан на здоровый образ жизни, в том числе на занятия физической культурой и спортом, развитие спортивной инфраструктуры, а также на повышение конкурентоспособности российского спорта.

В настоящий период времени одной из более значимых федеральных стратегий считается программа «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы». Целью является формирование условий для регулярных занятий физической культурой и спортом и увеличение производительности системы подготовки спортсменов в спорте высших успехов.

Приоритетные задачи формирования физической культуры и спорта зафиксированы в стратегиях социально-экономического развития федеральных округов. Решение установленных в этих документах задач возможно только на основе развитой спортивной инфраструктуры с использованием нынешних методологических выводов. При этом сфера физической культуры и спорта многогранна, включает разнообразные области деятельности, выделяющиеся содержанием осуществляемых внутри них мероприятии и целевыми аудиториями.

Каждый субъект Российской Федерации, исходя из конкретных потребностей, определяет свою региональную политику в области развития физической культуры и спорта, темпы создания спортивной инфраструктуры, модернизации материально-технической базы, развитие кадрового потенциала, организацию работы с населением по месту

жительства, развитие детского спорта.

В Тюменской области организована система физкультурно-спортивной работы с населением, обеспечивающая эффективное взаимодействие физкультурно-оздоровительных центров по месту жительства, образовательных организаций спортивной направленности, объектов спортивной инфраструктуры и спортивного предпринимательства, специализированных подразделении крупных предприятий, общественных объединений (федераций по видам спорта; физкультурно-спортивных обществ), органов управления физической культурой и спортом, а также учреждении и организаций, подведомственных органам управления образованием, здравоохранением, культурой, средств массовой информации. Она имеет многоуровневую структуру, охватывая все возрастные и социальные группы населения, предоставляя возможности для занятия физической культурой и спортом как по месту жительства, так и на местах обучения и работы. Об эффективности данной системы свидетельствует динамика и значение показателя доли занимающихся физической культурой и спортом в Тюменской области в проценте от численности населения - 33,4% на конец 2016г. при общероссийском уровне 30,1%.

Отношения в сфере физической культуры и спорта регулируются Законом Тюменской области от 28.12.2004 № 329 (ред. от 02.12.2013) "О физической культуре и спорте в Тюменской области". На период 2017-2020 гг. принята и действует государственная стратегия Тюменской области «Основные направления развития физической культуры и спорта, молодежной политики» до 2020 года. Целью данной стратегии в сфере физической культуры и спорта является создание условий, обеспечивающих возможность гражданам систематически заниматься физической культурой и спортом путем развития инфраструктуры спорта, популяризации массового спорта, подготовки спортивного резерва и спорта высших достижений и приобщения различны слоев общества к

регулярным занятиям физической культурой и спортом.

Из 10 показателей стратегии по реализации цели «Развитие физкультурно-спортивной активности, здорового образа жизни населения и обеспечение подготовки областных сборных команд по видам спорта» 2 показателя не достигли плановых и значении:

1. Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, процент от нормативной единовременной пропускной способности.

2. Доля граждан, занимающихся в специализированных спортивных учреждениях, в общей численности детей 6-15 лет.

В современных условиях перед административными органами всех уровней стоит задача максимально эффективного использования и существующих спортивных сооружении, улучшения качества и расширения перечня физкультурно-оздоровительных услуг, ориентированных на все категории и социальные группы населения. Приоритетным направлением работы по формированию здорового образа жизни и развитию физкультурно-спортивной активности населения является развитие физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы по месту жительства.

В результате реализации стратегии планируется увеличение доли граждан Тюменской области, систематически занимающихся физической культурой и спортом (процент от общей численности населения) к концу 2020 года до 43,6%. Одной из основных задач является повышение мотивации населения к занятиям физической культурой и спортом. Это также показывают результаты проведенного обследования причин, мешающих занятиям спортом.

Установлены основные причины низкого уровня вовлечения населения области в занятия физической культурой и спортом:

1) низкая мотивация и отсутствие интереса вследствие недостаточной

эффективной пропагандистской деятельности;

2) недостаточный уровень обеспечения спортивными объектами;
3) высокая стоимость посещений спортивных клубов.

Для улучшения стратегии развития физической культуры и спорта в Тюменской области предлагается:

1) проведение социологических обследований причин, мешающих занятиям спортом;
2) в рамках социологических обследований установление потребности населения в спортивных объектах;
3) улучшение дворовых спортивных объектов - установление турников.

Данные мероприятия в целом направлены на повышение мотивации и интереса к занятиям физической культурой, рост обеспеченности спортивными сооружениями, снижение среднего уровня затрат населения на занятия спортом. Дополнительно предложена конкретизация показателя обеспеченности инфраструктуры физической культуры и спорта с целью повышения информативности достижения результатов программных мер.