Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Чувашский государственный педагогический университет
им. И.Я. Яковлева»
Факультет управления
Кафедра экономики

УТВЕРЖДАЮ
Заведующий кафедрой
_____ _____
подпись инициалы, фамилия
« ___ » _____ 20 ___ г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

38.03.04 Государственное и муниципальное управление
_Управление охраной природы и рациональным природопользованием
Чувашской Республики
(тема)

Руководитель _____ _____ _____
подпись, дата должность, ученая степень инициалы, фамилия

Выпускник _____ _____
подпись, дата инициалы, фамилия

Чебоксары, 2017

Введение.....3

Теоретические основы системы управления охраной природы и рационального природопользования......7

1.1.Законодательная и нормативно-правовая база.....13

1.2 Финансирование охраны окружающей среды.....26

Анализ деятельности министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики.....33

2.1 Географическое положение и природные ресурсы Чувашии.....33

2.2. Управление природопользованием на примере министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики.....35

2.3. Совершенствование системы контроля распределения бюджетных средств на примере средств направленных на лесовосстановительные работы . Всероссийская акция «Живи лес!».....48

Заключение

Список использованной литературы:.....54

Теоретическую основу данной дипломной работы составили труды таких авторов, как Нестеров П.М., Нестеров А.П., Тонкопий Н.С., Бринчук М.М., Домношева Е., Иванов О.П., Честин И.Е. Дерябин В.А.

Структура дипломной работы обусловлена предметом, целью и задачами исследования: работа состоит из введения, трех глав и заключения.

Введение раскрывает актуальность, определяет степень научной разработки темы, цель исследования, раскрывает теоретическую и практическую значимость работы.

В первой главе рассматривается правовые нормы, даны определения основных понятий экологического права.

Во второй главе выполнен обзор мероприятий, проводимых министерством экологии Чувашии.

В третьей главе представлен экономический анализ одного из проектов, реализуемых на территории республики.

В заключении подводятся итоги исследования, формируются окончательные выводы по рассматриваемой теме, выносятся предложения по изменению и дополнению законодательства в данной сфере.

ВВЕДЕНИЕ

Проблема пригодности окружающей среды для существования встала перед человечеством сравнительно недавно. Уже в 20 веке, когда истощение природных ресурсов превысило все мыслимые границы, огромное количество вредных выбросов в гидросферу и атмосферу, уничтожение лесов и множество прочих факторов, усугубляющих экологическую ситуацию не отдельных стран, но на всей нашей планете, приблизили угрозу катастрофы к реальности. “Озоновая дыра”, утечка и выбросы радиоактивных веществ, изменение климатических условий отдельных регионов планеты, воздух, которым дышат жители мегаполисов наглядно –эти и многие другие факторы не позволяют разумному человеку оставаться в позиции наблюдателя. От нашей активности в сфере охраны окружающей среды зависит решение вопроса о выживании человека как вида, сохранение здоровья людей и создание нормальных условий их жизнедеятельности. От активной позиции каждого жителя планеты. Но какими должны быть основы этой активной позиции? Какими инструментами регулируются взаимодействия между субъектами и объектами природопользования. Какими методами происходит управление природопользованием, как государство может влиять на экологическую обстановку в регионе и в мире в целом, на качество ресурса, потребляемого гражданами данного государства? Автор данной работы предлагает исследовать некоторые правовые аспекты управления природопользованием на примере функционирования министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики. Природопользование – это одно из самых сложных объектов управления. Термин “охрана окружающей среды” не в полной мере отражает смысл деятельности соответствующих органов: под ним понимаются экономические, правовые, социально-политические и организационно-хозяйственные механизмы, которые бы привели нагрузку на окружающую среду в соответствие с “пределом прочности” этой среды. И здесь в равной

степени актуальными являются и законодательная база государства исоблюдение экономических интересов региона, а так же соблюдение экологических законов для решения проблемы. В самом деле, плакаты и призывы - “не сорить” не могут возыметь действия подкрепления комплексом мер воздействия на тех, кто эти призывы игнорирует, в том числе экономических. Об охране экологии в век бизнеса, нельзя говорить без включения мер экономических категорий. И в то же время, возвращаясь к экономическим рычагам регулирования взаимодействия промышленного кластера с окружающей средой: развитие промышленности р масштабах государства до условий устойчивого экономического развития возможно нетолько при условии создания грамотного управления современным экологически безопасным производством, а неполучение прибыли любой ценой.Надо отметить, что без достаточно внушительных инвестиций впереоборудование всех видов производств, которые бы предусматривалипереработку и самих отходов от основной деятельности, подобная система управления не может быть осуществлена.Из всего, сказанного выше автор работы предлагает сделать еще один небольшой экскурс: в сферу экологического образования, или, скорее, в сферу ликвидации экологической безграмотности как должностных лиц, работающих в отдельных видах производства, так и широких масс населения, являющихся, по сути, «потребителями конечного продукта» -сложившейся вокруг нас определенной среды обитаний, со всеми ее факторами воздействия. Ведь именно с точки зрения простого жителя республики Чувашия становится актуальной работа, информирующая о мерах, применяемых для сохранения природных ресурсов в нашей республике.

Объектом исследованияв данной работе является управление ресурсом на примере деятельности министерства экологии и природопользования Чувашской Республики. Предметом –организация системы управления по направлениям деятельности бюджетного учреждения. Здесь же рассмотрена проблема оптимизации управленческих решений с точки зрения экологии и

ответственности за эти решения. А также представлены примеры проведения реальных акций и мероприятий, способствующих распространению экологических знаний среди населения и способствующих изменению экологической ситуации в республике.

Цель работы – раскрытие методологических основ управления, изучение целей, задач и методов управления природопользования, а также специфики формирования информационной базы для управления природопользованием. Для достижения данной цели автором работы в период прохождения преддипломной практики был выполнены следующие задачи:

1. собрать материал, способный в некоторой степени представить механизм обеспечения конституционных прав граждан республики на безопасную среду обитания; даны определения основным понятиям;
2. выполнить экономический анализ деятельности министерства экологии за 3 года;
3. провести исследование социальных и экономических результатов реализации одного из проектов, проводимых министерством экологии и природопользования Чувашии совместно с некоммерческими организациями в рамках исследуемого периода деятельности министерства.

Согласно гипотезе автора работы проведение акций, имеющих своей целью вовлечение населения республики в деятельность, способствующую реальному решению экологических задач, способствует снижению числа экологических правонарушений.

Для выполнения работы автором использовались следующие методы:

- анализ литературы;
- анализ нормативно-правовой документации по заданной теме;
- изучение и обобщение отечественной и зарубежной (иногородней) практики;
- интервьюирование представителей НКО и министерства экологии;

- моделирование экологической ситуации в соответствии с высказанной гипотезой;
- синтеза, чтобы охарактеризовать отдельные признаки усугубления экологической ситуации;

Новизна работы в сравнении исследуемого материала, полученного от министерства экологии и некоммерческих экологических организаций республики.

Теоретические основы системы управления охраной природы и рационального природопользования.

1.1.Законодательная и нормативно-правовая база

В процессе эволюции сложилось так, что человек, как вид, обосновался во всех слоях географической оболочки Земли, взаимодействуя со всеми ее элементами, подпадая под их влияние и влияя на них в свою очередь. Что же представляет собой географическая оболочка? Какими могут быть последствия бесконтрольного воздействия на нее? Как и где происходит взаимное влияние человечества и среды его обитания?

Рассмотрим несколько определений:

Географическая оболочка (ГО) – это область непосредственного соприкосновения, всестороннего и глубокого взаимодействия и сопряженного развития приповерхностных сфер Земли. ГО характеризуется наличием органической жизни, состоит из тропосферы, гидросферы, земной коры и биосферы, отличается сложностью своего состава. В ее пределах вещество находится в трех агрегатных состояниях, где тесно взаимодействуют все природные компоненты, а процессы происходят под воздействием космических и земных источников энергии.

Среда – совокупность объектов живой и неживой природы, естественных, значительно и незначительно измененных в следствии антропогенного воздействия, а так же объектов, созданные человеком, окружающие живой организм, явления природы и космоса, оказывающие влияние на организм, и процессы, в которые живой организм вовлечен.

Географическая среда – это живая и неживая природа Земли, включенная на данном историческом этапе в сферу антропогенной деятельности и составляющая необходимое условие существования и развития общества (однако, по мнению ряда ученых, географическая среда – это лишь среда географической оболочки).

В то же время, природная среда – это совокупность абиотических и биотических естественных, а так же незначительно измененных деятельностью человека естественных факторов, влияющих на человека (это среда, окружающая человека, природная, вне зависимости от непосредственных контактов с человеком). Природная среда может рассматриваться так же по отношению к животным, растениям. Природная среда, рассматриваемая по отношению к человеку, входит в понятие окружающей среды, т.е. это часть среды обитания и производственной деятельности человечества.

Таблица 1. Функции окружающей среды

№	функции	Характеристика	Задача природоохраны	Негативные последствия нарушения
1	Ресурсо-воспроизводящие	Способность природных систем воспроизводить природные ресурсы, использованные человеческим обществом	Сохранение этой функции по отношению к возобновимым ресурсам обеспечивает их неисчерпаемость	Нарушение этой функции превращает неисчерпаемые ресурсы в исчерпаемые.
2	Средо-воспроизводящие	Способность природных систем сохранять в определенном интервале значений параметры окружающей среды, существенные для человечества или ресурсовоспроизводства	Контроль качества среды,	С сохранением этой функции связаныэкологические проблемыисчерпания ресурса, а так же чистоты потребляемого ресурса
3	Природоохранные	Сохранение механизмов регулирования связей между природными компонентами, сохранение структуры природных комплексов.	Необходимое условие средо-воспроизводства	Нарушение данной функции влечет за собой необратимую гибель природных комплексов, тем самым изменяя среду обитания человечества
4	Медико-географические, санитарно-гигиенические, эстетико-психологические функции	Характеризующие пригодность, безопасность, привлекательность среды для жизни и деятельности человека.	Требует формирование экономических и правовых предпосылок сохранения качества ресурса	Ухудшение качества данной функции влечет за собой ухудшение эпидемиологической обстановки города, региона.

Элементами природной среды, или природными ресурсами являются все естественные явления и объекты, используемые человечеством для

прямого и непрямого потребления, способствующие созданию материальных богатств, воспроизводству трудовых ресурсов, поддержанию условий существования человечества и создаваемых человечеством систем,несущие ресурсные, рекреационные и эстетические функции в том числе, и повышающие уровень качества жизни (качество жизни – соответствие среды жизни человека его потребностям).

Таблица 2. Природные ресурсы используются в качестве:

	Область применения	Ресурсы	Явления	Объекты
	Средства труда	Почвенные, водные ресурсы		Водные пути,
	Источники энергии	Гидроэнергия, атомное топливо,	Энергия ветра и света, энергия атома,	Запасы горючих ископаемых
	Сырье и материалы	Водные и воздушные бассейны планеты,	Химические реакции, характерные для данной формы жизни	Полезные ископаемые, леса и почвы
	В качестве предметов потребления	Ресурсы гидросферы и атмосферы	Свет,	Дикорастущие растения, грибы, животные объекты, ресурсы акватории мирового океана
	Рекреации	Природные комплексы, уникальные природные условия отдельных зон планеты	Климатические условия отдельных зон планеты, оказывающие оздоровительное и лечебное воздействие	Природные объекты, существование которых лимитируется условиями определенных климатических зон и определенных геологических условий
	Банка генетического фонда			Любые объекты живой природы, по мере востребованности
	Источников информации об окружающем мире	Природные комплексы, уникальные природные условия отдельных зон планеты	Любые явления нано-, микро-, макро- и космо-сферы	• Любые объекты живой и неживой природы, по мере востребованности (заповедники – эталоны природы, биоиндикаторы и др.)

Невозможно разграничить природные условия и природные ресурсы. Один и тот же природный компонент, выступающий в качестве природных

условий, в то же время может являться природным ресурсом. Некоторым образом можно упростить понимание, приняв, что природные условия – это тела и силы природы, оказывающие существенное влияние на жизнь и хозяйственной деятельности общества, но непосредственно не участвующие в материальной, производственной и непроизводственной деятельности людей. И в этом случае, под природопользованием будет пониматься совокупность всех форм эксплуатации природно-ресурсного потенциала и мер по его сохранению с использованием природных ресурсов в совокупности воздействия всего человечества в целом на географическую оболочку, охрану природы.

Понятие природопользование подразумевает наличие объекта и субъекта пользования. И в качестве объекта выступают географическая оболочка, биосфера, геосистемы, ландшафты. Они рассматриваются как природные условия, вместилища или продуценты природных ресурсов, приемники и редуценты отходов хозяйственно-бытовой деятельности человека. Субъектом пользования являются, на разных уровнях, -человечество, государство, предприятия, отдельные лица.

Понятие «охраны природы» с момента своего возникновения претерпело значительное изменение: почти до середины 20 века было распространено мнение, что основной целью охраны природы является сохранение растительного и животного разнообразия планеты (в основном путем создания заповедников). И исследования в области охраны природы возлагались на биологов. Только второй половине 20 века человечество стало осознавать многоаспектность проблемы охраны природы.

На современном этапе развития человечества это понятие все более и более внедряется в экономическую и правовую сферу, в настоящий момент охрана природы – это совокупность международных, государственных, региональных и локальных, административно-хозяйственных, технологических и других мероприятий, направленных на сохранение,

рациональное использование и воспроизводство природы Земли и ближайшего к ней космического пространства.

Таблица 3. Формы охраны окружающей среды

№	Формы охраны окружающей среды	Даты возникновения	Объекты	Цель и задачи
	Народная охрана	Зародилась в первобытно-общинном строе и существует в слаборазвитых странах.	Любые объекты живой природы	Сохранение ресурсов, обеспечивающих выживание этноса, государства.
	Государственная форма	Возникла в период рабовладельческого строя. В настоящее время является основной форма охраны природы в большинстве государств.	Изначально – сохранение территорий, объектов живой и неживой природы, природных комплексов. В современном мире –так же сохранение ресурса среды.	Сохранение и приумножение ресурсной базы. В современном мире: сохранение функций среды обитания, соблюдение конституционных прав граждан
	Общественная форма	Образована в 20 веке в эпоху капитализма как важное дополнение к государственной.	Природная среда, условия и ресурсы конкретной местности, позднее произошло увеличение сферы влияние	Урегулирование экономических отношений в вопросах природопользования. Некий экологический ликбез
	Международная охрана	Возникла в 20 веке и ставит своей целью сохранение природных ресурсов на территории нескольких государств или регионов.реализуется межгосударственными соглашениями и находится под контролем международного сообщества	Природная среда, условия, ресурсы и функции в глобальном масштабе с учетом интереса всего человечества	Урегулирование экономических отношений в вопросах природопользования. Создание и контроль за соблюдением правовых норм в данной сфере

Проблемы охраны природы не могут рассматриваться только с точки зрения потребления ресурса, и при изучении правовых основ

природопользования мы должны осветить и некоммерческие аспекты данной темы:

- Философский аспект охраны природы заключается в выяснении противоречий между природой и обществом и возможностей их преодоления.
- Социальный аспект проявляется в различном подходе к использованию природных ресурсов и охране в государствах с различным социальным строем.
- Экономический аспект охраны природы заключается в экономической оценке использования природных ресурсов, определении ущерба, нанесенного их истощением и загрязнением окружающей среды, выявлении эффективности природоохранных мероприятий. С экономикой природопользования тесно связан технологический аспект.
- Технологический аспект – это разработка экологически безвредных технологий, способов очистки биосферы от загрязнения, методов утилизации отходов.
- Медико-гигиенический аспект проблемы охраны природы заключается в выяснении воздействия различных загрязняющих веществ на биосферу и организм человека, установлении предельно допустимых концентраций вредных примесей в воде, воздухе, почве.
- Естественнонаучный аспект заключается в выработке научных основ рационального природопользования и преобразования природы, а также управления процессами природопользования.
- Воспитательный аспект охраны природы заключается в необходимости воспитания людей в духе бережного отношения к природе.

Как бы мы не старались оградить исследовательскую задаче областью биологии или экономики, ни одна отдельно взятая наука не в состоянии решить все задачи охраны природы: изучением природы занимается как отраслевая физическая география (геология, почвоведение, гидрология, климатология, геоботаника), так и комплексная физическая география

(ландшафтоведение и др.). Большой вклад в решении вопросов охраны природы вносят экология, геоэкология и другие науки.

В данной работе мы будем рассматривать экономический аспект охраны природы.

В широком смысле под управлением понимается руководство чем-либо (или кем-либо). Управление природопользованием - это урегулированная норма права деятельность государственных, муниципальных и иных управленческих структур (в том числе частных организаций), должностных лиц по осуществлению природоохранительных функций, направленная на сохранение, воспроизводство, обеспечение рационального природопользования, оздоровления окружающей природной среды и экологическую безопасность человека. Применительно к предмету данной отрасли речь идет о распоряжении природными ресурсами, об обеспечении рационального использования и воспроизводства природных ресурсов, сохранения или восстановления благоприятного состояния окружающей среды, соблюдения, а также о защите экологических прав и законных интересов физических и юридических лиц.

Экологическое право – отрасль права, представляющая собой систему норм права, регулирующих общественные отношения в сфере взаимодействия общества и природы с целью сохранения, оздоровления и улучшения окружающей среды в интересах настоящего и будущих поколений людей.

Природоохранное законодательство- установление юридических (правовых) норм и правил, а также ответственности за их нарушение в сфере охраны природы

Закон юридический в природопользовании - свод основных юридических норм, которые регулируют использование определенных природных ресурсов.

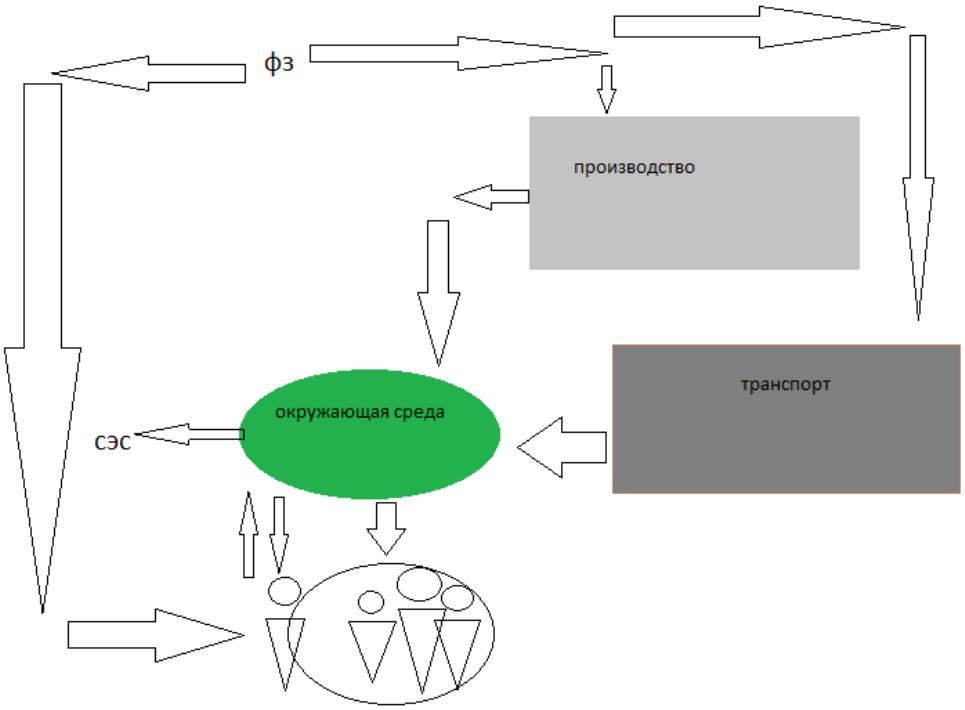

Рис.1 Схематическая демонстрация взаимодействия объектов экологического права

Правонарушением считаются загрязнение, засорение, истощение природных компонентов, либо изменение природных свойств среды, если они повлекли существенный вред животному и растительному миру.

Правонарушение представляет собой юридический факт, порождающий охранительное правоотношение.

Системы управления природопользованием различных стран развивались под воздействием исторических, этнокультурных, политических и других факторов, поэтому в разных странах используются различные инструменты (методы) управления природоохранной деятельностью.

Принято выделять три основные группы методов управления природопользованием:

Таблица 4 Методы управления природопользованием.

	Методы управления природопользованием	Функционал	Инструменты и механизмы
1	Административные методы	Регулирование правовой базы природопользования	Введение соответствующих нормативных стандартов и ограничений, регламентирующих природопользование; а также лицензирования природопользования
2	Экономически	Формирование	• Стимулы в виде финансовой

	е методы (эконо мические стимулы).	экономических рычагов природопользования и усилению роли	помощи предприятиям; • гранты; • льготные кредиты; • налоговые льготы; • принудительные стимулы (штрафы).
3	Рыночные методы	Формирования рыночные отношения между предприятиями для соблюдения норм выбросов: политика «облака», «банк выбросов», принцип «пузыря»	Данный подход создает внешние стимула такого рода как: 1) для фирм, представляющих права на продажу, фактически можно получать компенсацию у других фирм за достигнутые результаты в очистке 2) фирмы, у которых издержки на утилизацию отходов очень велики, могут достигнуть стандарта покупая права, не делая инвестиции в природоохранное оборудование, которое им может быть не по средствам. 3) за счет нескольких предприятий одной промзоны можно достигнуть больших положительных результатов при сокращении вредных выбросов, что в значительной степени улучшит состояние окружающей среды Данный подход создает внешние стимула такого рода как: 1) для фирм, представляющих права на продажу, фактически можно получать компенсацию у других фирм за достигнутые результаты в очистке 2) фирмы, у которых издержки на утилизацию отходов очень велики, могут достигнуть стандарта покупая права, не делая инвестиции в природоохранное оборудование, которое им может быть не по средствам. 3) за счет нескольких предприятий одной промзоны можно достигнуть больших положительных результатов при сокращении вредных выбросов, что в значительной степени улучшит состояние окружающей среды

Как и во всем мире, в сфере охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности в Российской Федерации существует три уровня правового регулирования и управления: федеральный, субъектов Федерации и местного самоуправления. Высшую юридическую силу имеют федеральные законы.

Таблица5. Система экологического законодательства на федеральном и региональном уровнях

Российская Федерация	Субъекты Российской Федерации
Федеральные законы, определяющие правовое регулирование на территории Российской Федерации, Конституция РФ от12.12 1993 г., международные	Законы субъектов Российской Федерации

договоры	
Указы Президента РФ, Постановления Государственной Думы Российской Федерации, Постановления (распоряжения) Правительства Российской Федерации	Постановления (распоряжения) органов представительной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации
Система государственных стандартов (ГОСТы) и строительных норм и правил (СНиП)	Система региональных стандартов и нормативов, межведомственной и ведомственной нормативно-методической документации органов субъектов Российской Федерации
Система отраслевых стандартов	
Система межведомственной и ведомственной нормативно-методической документации (приказы, Положения, инструкции и пр.) федеральных органов исполнительной власти	

Правовые основы государственной политики в области охраны окружающей среды, обеспечивающие сбалансированное решение социально-экономических задач, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, определяет Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ. Он регулирует отношения в сфере взаимодействия общества и природы, возникающие при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, связанной с воздействием на природную среду, в пределах Российской Федерации, а также на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне РФ. Он является базовым законом, на основании которого строится все природоохранное

законодательство Российской Федерации. В 2016 году закон вышел в новой редакции (03.07.2016), а в 2017 претерпел ряд изменений и получил дополнения (01.03.2017)

В развитие федеральных законов и по отдельным аспектам природоохранной деятельности только Правительством Российской Федерации выпущены постановления и распоряжения, перечень которых насчитывает сотни наименований. Список только основных федеральных законов, насчитывает четыре федеральных закона:

1. Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ.

2. Федеральный закон «Об экологической экспертизе» от 23.11.95 № 174-ФЗ (с изменениями от 15.04.98).

3. Федеральный закон «О гидрометеорологической службе» от 09.07.98 № 113-ФЗ.

4. Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)» от 08.08.2001 № 134-ФЗ.

Далее следуют группы федеральных законопроектов, направленные на регулирование правовых вопросов различных сфер:

- Блок законопроектов по экологической безопасности.
- Блок законопроектов по радиационной безопасности населения.
- Блок законопроектов по природным ресурсам.

Под экономическим механизмом природоохраны понимается совокупность предусмотренных законодательством экономических мер обеспечения охраны окружающей среды и рационального природопользования.

Основы правового регулирования экономического механизма охраны окружающей среды установлены разд. III Закона «Об охране окружающей природной среды». Его основными элементами в соответствии с Законом являются:

а) планирование и финансирование природоохранных мероприятий;

б) установление лимитов использования природных ресурсов, выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую природную среду и размещения отходов;

в) установление нормативов платы и размеров платежей за использование природных ресурсов, выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую природную среду, размещение отходов и другие виды вредного воздействия;

г) предоставление предприятиям, учреждениям и организациям, а также гражданам налоговых, кредитных и иных льгот при внедрении ими малоотходных и ресурсосберегающих технологий и нетрадиционных видов энергии, осуществлении других эффективных мер по охране окружающей природной среды;

д) возмещение в установленном порядке вреда, причиненного окружающей природной среде и здоровью человека.

Наряду с названными мерами охраны окружающей среды в разделе об экономическом механизме предусматривается ведение кадастров природных ресурсов, заключение договоров и предоставление лицензий на комплексное природопользование, экологическое страхование. Но это аспект природоохранных отношений, так же как и планирование природоохранных мероприятий одновременно относится и к правовой и к экономической части регулирования отношений. С одной стороны, планирование выступает в качестве одной из функций управления охраной окружающей среды, в том числе государственного. И соответственно правовые основы планирования должны рассматриваться применительно к управлению. Но с другой стороны, планирование является, по сути, экономической мерой охраны природной среды. Поэтому планирование будет правильнее выделить в раздел экономического механизма природопользования.

Таким образом, к элементам экономического механизма природопользования и охраны окружающей среды относятся прежде всего:

• планирование природопользования и охраны окружающей среды;

• финансирование мероприятий, направленных на охрану окружающей среды;

•платежи за пользование землей, недрами, водами, другими природными ресурсами и за загрязнение окружающей среды;

• внебюджетные экологические фонды, правовое регулирование их формирования и использования;

• экологическое страхование;

• налоговые и кредитные льготы, иные поощрительные меры в сфере природопользования и охраны природы.

В некоторых источниках сюда же относят возмещение вреда, причиненного окружающей природной среде и здоровью человека, но мы считаем, что возмещение экологического вреда осуществляется в порядке применения имущественной ответственности и должно рассматриваться, как правонарушение.

Роль экономического механизма определяется выполняемыми им функциями в данной сфере. Прежде всего он направлен на экономическое обеспечение рационального природопользования и охраны окружающей среды. Эта функция реализуется посредством последовательного осуществления всех экономических мер, включенных в экономический механизм. Следующая важнейшая функция экономического механизма – стимулирующая. Она заключается в создании условий экономической заинтересованности предприятий и предпринимателей в выполнении адресованных им требований экологического законодательства. Эта функция реализуется не всеми экономическими мерами, включенными в него, а лишь некоторыми из них. Стимулирующую роль призваны играть: а) платежи за пользование землей, недрами, водами, другими природными ресурсами и за загрязнение окружающей среды; б) налоговые и кредитные льготы, иные поощрительные меры в сфере охраны природы. В известной мере в качестве стимулятора выступает экологическое страхование.

В конечном счете задача экономического механизма охраны окружающей среды заключается в том, чтобы обеспечить с помощью экономических мер достижение целей экологической политики государства, определяемой законодательством, другими нормативными правовыми актами и иными документами. Эта задача будет решена тем успешнее, чем оптимальнее будут урегулированы и реализованы отдельные элементы экономического механизма.

При характеристике роли экономических мер в обеспечении природопользования и охраны окружающей среды нужно отметить, что экономические и административные методы управления природоохранительной деятельностью не являются альтернативой один другому. Наоборот, они дополняют друг друга. Очевидно, что не может быть больше или меньше экологического нормирования, экологического лицензирования или государственной экологической экспертизы. Эти функции государственного управления охраной окружающей среды должны осуществляться в объеме, предусмотренном экологическим законодательством. Критерий тут может быть один – наибольшая полезность в достижении цели. Одновременно в соответствии с требованиями законодательства должны осуществляться экономические меры охраны окружающей среды. Следовательно, важно исследовать и урегулировать применение административных и экономических методов управления природоохранительной деятельностью в направлении их оптимального сочетания, но только не противопоставления.

Экономический механизм охраны окружающей среды имеет несколько составляющих элементов. Во-первых, пользование природными ресурсами является платным. Законодатель регламентирует порядок платежей за пользование землей, недрами, участками лесного фонда и другими природными ресурсами в виде налогов, арендной платы и иных форм, предусмотренных законом в зависимости от права на использование природного ресурса. Во-вторых, законом предусматривается порядок

возмещения вреда окружающей среде и отдельным природным ресурсам - имущественная ответственность. В-третьих, административная ответственность предусматривает порядок оплаты штрафов и их сумму за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования. В-четвертых, законом предусмотрено также взимание неналоговых платежей, в частности платы за негативное воздействие на окружающую среду, которая не является также видом ответственности за правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования.

Общие методы экономического регулирования в области охраны окружающей среды содержатся и перечислены в ст. 14 Федерального закона "Об охране окружающей среды".

К методам экономического регулирования в области охраны окружающей среды относятся:

1. разработка государственных прогнозов социально-экономического развития на основе экологических прогнозов;
2. разработка федеральных программ в области экологического развития Российской Федерации и целевых программ в области охраны окружающей среды субъектов РФ;
3. разработка и проведение мероприятий по охране окружающей среды в целях предотвращения причинения вреда окружающей среде;
4. установление платы за негативное воздействие на окружающую среду;
5. установление лимитов на выбросы и сбросы загрязняющих веществ и микроорганизмов, лимитов на размещение отходов производства и потребления и другие виды негативного воздействия на окружающую среду;
6. проведение экономической оценки природных объектов и природно-антропогенных объектов;
7. проведение экономической оценки воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду;

8. предоставление налоговых и иных льгот при внедрении наилучших существующих технологий, нетрадиционных видов энергии, использовании вторичных ресурсов и переработке отходов, а также при осуществлении иных эффективных мер по охране окружающей среды в соответствии с законодательством РФ;

9. поддержка предпринимательской, инновационной и иной деятельности (в том числе экологического страхования), направленной на охрану окружающей среды;

10. возмещение в установленном порядке вреда окружающей среде;

11. иные методы экономического регулирования по совершенствованию и эффективному осуществлению охраны окружающей среды.

К видам негативного воздействия на окружающую среду относятся:

- выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ и иных веществ;
- сбросы загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в поверхностные водные объекты, подземные водные объекты и на водосборные площади;
- загрязнение недр, почв;
- размещение отходов производства и потребления;
- загрязнение окружающей среды шумом, теплом, электромагнитными, ионизирующими и другими видами физических воздействий;
- иные виды негативного воздействия на окружающую среду.

В соответствии со ст. 16 Федерального закона "Об охране окружающей среды" негативное воздействие на окружающую среду является платным. Форма платы за негативное воздействие на окружающую среду определяется федеральными законами. Порядок исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду устанавливается законодательством РФ. Внесение платы за негативное воздействие на

окружающую среду не освобождает субъектов хозяйственной и иной деятельности от выполнения мероприятий по охране окружающей среды и возмещения вреда окружающей среде.

28 февраля 1992 г. было принято постановление Правительства РФ N 632 "Об утверждении порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия". На сегодняшний день в рамках реализации данного постановления для расчета платы за негативное воздействие на окружающую среду применяются нормативы, установленные постановлением Правительства РФ от 12 июня 2003 г. N 344 "О нормативах платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, размещение отходов производства и потребления".

Для привлечения к имущественной ответственности в связи с нарушением законодательства в области охраны окружающей среды определение размера вреда осуществляется исходя из фактических затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды, с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды, а также в соответствии с проектами рекультивационных и иных восстановительных работ, при их отсутствии - в соответствии с таксами и методиками исчисления размера вреда окружающей среде, утвержденными органами исполнительной власти, осуществляющими государственное управление в области охраны окружающей среды.

Объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, и данные об их воздействии на окружающую среду подлежат государственному статистическому учету.

Понятие экономического механизма природопользования обычно формулируется в литературе с позиций обеспечения экологической

безопасности и мотивации соблюдения экологических требований, что, безусловно, является его приоритетными задачами.

Вместе с тем регулирование экономических отношений в области природопользования затрагивает более широкий круг задач, включая экономическую защиту государственных интересов в сфере природопользования, обеспечение условий для вовлечения природных ресурсов в хозяйственную деятельность, экономическую ответственность за изъятие и нанесение ущерба природным ресурсам, перераспределение доходов от их эксплуатации и т.п. в сочетании с применением экономических инструментов для достижения экологически сбалансированного развития"

В соответствии с Федеральным законом "Об охране окружающей среды" компенсация вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, осуществляется добровольно либо по решению суда или арбитражного суда. Определение размера вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, осуществляется исходя из фактических затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды, с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды, а также в соответствии с проектами рекультивации и иных восстановительных работ, при их отсутствии - в соответствии с таксами и методиками исчисления размера вреда окружающей среде, утвержденными органами исполнительной власти, осуществляющими государственное управление в области охраны окружающей среды. Среди принятых методик можно отметить: приказ Минприроды РФ от 4 мая 1994 г. N 126 "Об утверждении такс для исчисления размера взыскания за ущерб, причиненный незаконным добыванием или уничтожением объектов животного и растительного мира"; приказ Минсельхозпрода РФ от 25 мая 1999 г. N 399 "Об утверждении такс для исчисления размера взыскания за ущерб, причиненный юридическими и физическими лицами незаконным добыванием или уничтожением объектов животного мира, отнесенных к

объектам охоты"; постановление Правительства РФ от 21 мая 2001 г. N 388 "Об утверждении такс для исчисления размера взысканий за ущерб, причиненный лесному фонду и не входящим в лесной фонд лесам нарушением лесного законодательства Российской Федерации" и др. Активно развивается в данном направлении и законодательство субъектов РФ.

К экономическому механизму относится также экологическое страхование, осуществляемое в целях защиты имущественных интересов юридических и физических лиц на случай экологических рисков.

Экологические риски представляются как вероятность неблагоприятных для природных ресурсов последствий любых антропогенных изменений природы.

В практике природопользования эти риски подразделяются следующим образом:

- риски загрязнения среды при производстве, хранении и использовании химических веществ, в том числе удобрений;
- риски загрязнения среды вследствие эмиссии вредных побочных продуктов промышленного производства;
- риски, связанные с урбанизацией (риски сокращения пахотных земель, деструкции лесов, исчезновения видов флоры и фауны, шумового загрязнения и т.д.);
- риски стихийных бедствий (наводнений, землетрясений и др.)

1.2 Финансирование охраны окружающей среды

Очевидна теснейшая связь планирования рационального природопользования и охраны окружающей среды с решением проблем финансирования в данной сфере. Адекватное финансирование – важнейшее условие решения экологических задач. Охрана природы – финансовоемкое направление деятельности. Так, стоимость очистных сооружений на предприятии составляет иногда до 40% стоимости самого предприятия. Финансирование мероприятий по охране окружающей среды по остаточному принципу в России – одна из причин того, что природа в нашей стране находится в критическом состоянии.

В Законе РФ «Об охране окружающей природной среды» имеется два принципиально важных положения относительно финансирования экологических программ и мероприятий по охране окружающей природной среды (ст. 17). Первое касается указания источников финансирования таких программ и мероприятий. Так, финансирование производится за счет:

• республиканского бюджета РФ, бюджетов субъектов РФ и бюджетов органов местного самоуправления;

• средств предприятий, учреждений и организаций;

• федерального, территориальных и местных экологических фондов;

• фондов экологического страхования;

• кредитов банков;

• добровольных взносов населения, иностранных юридических лиц и граждан, а также других источников.

Таким образом, имеется достаточно широкий перечень источников, в том числе новых для российской природоохранительной практики. Имеются основания говорить о существенном изменении финансирования природоохранных мероприятий в период перехода к рыночной экономике. Ранее такими источниками были государственный бюджет и средства предприятий,

Второе новое положение, важное в практическом отношении, касается финансирования экологических программ и мероприятий по охране

окружающей природной среды – в федеральном, республиканских и других бюджетах оно должно выделяться отдельной строкой и обеспечиваться материально-техническими ресурсами. Это положение Закона призвано служить гарантией того, что Правительство РФ при планировании государственного бюджета обязательно предусмотрит финансирование охраны окружающей среды. Затем при принятии Закона о бюджете представительный орган должен проверить, выполнено ли Правительством требование о финансировании природоохранных программ и мероприятий отдельной строкой.

Как на практике осуществляется финансирование охраны окружающей среды? Какова структура природоохранного финансирования по источникам?

В период перехода к рыночным отношениям наблюдается тенденция снижения капитальных вложений в природоохранную сферу. Так, в 1995 г. из государственного бюджета финансировались только включенные в государственные программы мероприятия и деятельность природоохранных министерств и ведомств (Минприроды России, Росгидромета, Роскомзема и др.). Абсолютная сумма бюджетного природоохранного финансирования является мизерной. В 1994 г. расходная часть государственного бюджета России на решение экологических задач составляла 0,6%, в 1996 г. эта доля равнялась уже 0,5%, в 1997 г. – 0,4%. Государственные ассигнования на природоохранные мероприятия сократились в 1997 г. на 20%. Другими словами, по оценкам специалистов, на финансирование экологических программ, выполнение международных обязательств России, содержание заповедников и природоохранных органов, обновление изношенной и несовершенной материальной и технико-технологической базы средств нет. Продолжает действовать остаточный принцип финансирования природоохранительной деятельности. В результате правовой оценки решения государством вопросов бюджетного природоохранного финансирования в названных объемах обоснован вывод о том, что им не обеспечивается

экономический механизм соблюдения права граждан на окружающую среду. Для сравнения – в США при 15% бюджета, расходуемых на военные нужды, на решение экологических проблем отпускается 3%. У нас в 1997 г. на охрану окружающей среды предусматривалось 0,4% при 20-23% на оборону* (Этот антиэкологический бюджет // Зеленый мир. 1996. № 26. С. 1.)

Представляется, что для постепенного решения задачи по обеспечению соблюдения права каждого на благоприятную окружающую среду на законодательном уровне должна быть определена некая оптимальная величина расходной части бюджета на охрану окружающей среды, ниже которой Правительство не вправе планировать бюджет.

Основными источниками финансирования капитального строительства в природоохранной сфере оставались средства предприятий и организаций всех форм собственности, хотя и они были незначительны.

В отечественной природоохранной литературе высказывались суждения о том, что затраты на охрану природы не окупаются, или во всяком случае окупаются не скоро, и потому предприятия в них не заинтересованы. Мировая же практика свидетельствует о высокой эффективности вложений в природоохранные проекты, дающие экономике эффект за предотвращенный ущерб, в 10– 15 раз превышающий эти вложения. Переработка отходов, очистка сточных вод, рекультивация земель при благоприятном инвестировании могут быть серьезным источником доходной части бюджета, а их экологическая и социальная значимость не вызывает сомнения*(Зеленый мир. 1996. № 26. С. 1.).

Российские предприятия, загрязняющие окружающую среду, стараются избегать природоохранных затрат. К руководителям еще не пришло осознание того, что экологические затраты влекут за собой повышение экологической эффективности предприятий. Так, после прорыва трубопровода под Ханты-Мансийском и выброса в реку 3 тыс. тонн нефти очистные мероприятия обошлись АО «Юкос» (предприятию, эксплуатирующему трубопровод) в 96 млрд. рублей. 36 млрд. составили

штрафные санкции местного комитета экологии. Стоимость же станка горизонтального бурения, с помощью которого нефтепровод прокладывается под дном реки и становится безопасным, – 37 млрд. рублей. Легко подсчитать, что если бы экологические расчеты были сделаны заранее и станок приобретен до аварии, а не после нее, то «Юкос» не понес бы таких внушительных финансовых потерь.

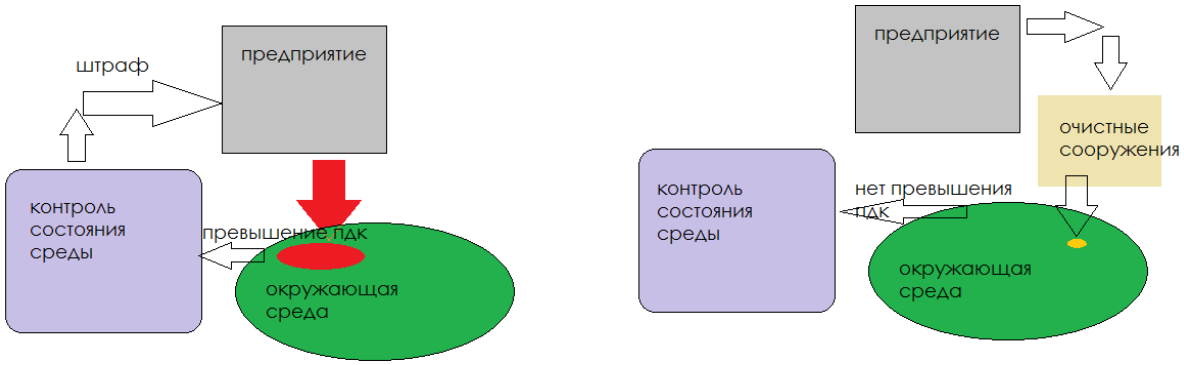

Рис 2. Один из примеров экономического стимулирования экологической модернизации промышленных предприятий

Об интересах предприятий следует говорить в контексте развития мировой экономической системы и вхождения российских предприятий в мировое экономическое пространство. Одна из очевидных тенденций развития мирового рынка – ужесточение экологических требований к продукции. Их выполнение может быть обеспечено только посредством экологизации самого производства. Зарубежного покупателя часто интересуют не только экологические характеристики товара, но и факторы, связанные с его производством, в частности с сырьем. Не случайно активно развивается экологическая сертификация. Она служит инструментом обеспечения конкурентоспособности российской продукции. Для предприятия, пренебрегающего экологическими интересами сегодня, это означает экономический крах завтра.

Один из упущенных источников финансирования охраны окружающей среды – приватизация государственных и муниципальных предприятий. При разумном подходе к политике приватизации часть средств, полученных от

приватизации, могла быть использована на цели экологической санации приватизируемых предприятий.

В целом объем необходимого финансирования природоохранной деятельности предприятия определяется в конечном счете задачами, которые то или другое предприятие должно решать по выполнению адресованных ему правовых экологических требований.

В условиях дефицита государственного бюджета и сложной экономической ситуации в России важным источником финансирования природоохранной деятельности являются внебюджетные экологические фонды. Их формирование – новое для российского экологического права направление в регулировании финансирования природоохранных мероприятий. В условиях дефицита бюджетных средств на охрану окружающей среды экологические фонды, по оценкам Госкомэкологии, спасают природоохранную систему.

Такие фонды были предусмотрены Законом РСФСР «Об охране окружающей природной среды» для решения неотложных природоохранительных задач, восстановления потерь в окружающей природной среде, компенсации причиненного вреда и других природоохранительных задач. Единая система внебюджетных государственных экологических фондов объединяет федеральный экологический фонд, республиканские, краевые, областные и местные фонды.

В соответствии со ст. 21 Закона фонды образуются из средств, поступающих от предприятий, учреждений, организаций, граждан, а также иностранных юридических лиц и граждан, в том числе в виде:

• платы за выбросы, сбросы загрязняющих веществ в окружающую природную среду, размещение отходов и другие виды загрязнения. В общей сумме поступлений в эти фонды преобладают именно платежи за загрязнение природы (в 1995г.–78,5%);

• сумм, полученных по искам о возмещении вреда и штрафов за экологические правонарушения;

• средств от реализации конфискованных орудий охоты и рыболовства, незаконно добытой с их помощью продукции;

• полученных в виде дивидендов, процентов по вкладам, банковским депозитам, от долевого использования собственных средств фонда в деятельности предприятий и иных юридических лиц;

• инвалютных поступлений от иностранных юридических лиц и граждан.

Средства экологических фондов зачисляются на специальные счета учреждений банков и распределяются в следующем порядке:

60% – на реализацию природоохранных мероприятий местного (городского, районного) значения;

30% – на реализацию природоохранных мероприятий республиканского, краевого, областного значения;

10% – на реализацию природоохранных мероприятий федерального значения.

Существенным является то, что средства фондов имеют целевое назначение. Они расходуются на оздоровление окружающей природной среды, населения, реализацию мер и программ по охране окружающей природной среды, воспроизводство природных ресурсов, научные исследования, внедрение экологически чистых технологий, строительство очистных сооружений, выплату компенсационных сумм гражданам в возмещение вреда, причиненного здоровью загрязнением и иными неблагоприятными воздействиями на окружающую природную среду, развитие экологического воспитания и образования, иные цели, связанные с охраной окружающей природной среды.

Закон запрещает расходование средств экологических фондов на цели, не связанные с природоохранительной деятельностью. На практике это требование часто нарушается

В теории и практике учета затрат на охрану окружающей среды (экологических затрат) существует ряд дискуссионных вопросов, связанных

с их классификацией, выявлением скрытых затрат и их распределением между видами продукции и т.п. Как показывает практика, организации не всегда могут обеспечить учет носителей экологических затрат, позволяющий определить долю отдельных продуктов (работ, услуг) в выбросах организации и прочих видах загрязнения окружающей среды.

Анализ деятельности министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Републики

2.1 Географическое положение и природные ресурсы

Чувашии Чувашская Республика располагается в центре европейской части России - Волго-Вятском регионе в зоне с умеренно континентальным климатом и входит в лесостепную и лесную природные зоны. Средняя многолетняя температура воздуха в январе составляет -13°С; в июле +19°С. Среднегодовой объём выпадения осадков – 530-570 мм.

На сравнительно небольшой территории (18,3 тыс. кв. км)проживают 1360,4 тыс. человек (по данным на 01.01.2000 г.), в том числе около 40% - в сельской местности. Плотность населения (74,3 человека на 1 кв. км) является одной из самых высоких в России и превышает среднероссийский уровень в 8,7 раза. Столица республики - город Чебоксары (основан в 1469 году) с населением около500 тыс. человек. Чувашия окружена индустриально-развитыми центрами России: на западе она граничит с Нижегородской областью, на севере - с Республикой Марий Эл, на востоке - с Республикой Татарстан, на юге ее соседями являются Мордовская Республика и Ульяновская область. Расстояние от Чебоксар до Москвы около 650 км. Связь с другими регионами осуществляется железнодорожным, автомобильным, водным и воздушным транспортом.

Чувашская Республика обладает уникальной природной средой: в сосновых лесах левобережья располагаются лечебно-оздоровительные центры. На обоих берегах Волги в окрестностях Чебоксар буровыми скважинами вскрыты хлорно-натриевые воды мацестинского типа. Источниками водных ресурсов являются красавицы реки Волга, Сура, Цивиль, а также четыре сотни озер - жемчужин чувашского края. Одним из богатств республики являются леса, главным образом вдоль Суры и в Заволжье. Леса занимают треть территории Чувашской Республики и произрастают на площади свыше 632 тысяч гектаров. Среди зеленых насаждений преобладают сосна, ель, береза, дуб, липа: нагорные дубравы,

смешанные леса, боровое разнолесье. Хвойные насаждения занимают 32%, твердолиственные – 22%, мягколиственные – 44%, Типичные представители животного мира -лось, медведь, волк, кабан, заяц, лисица, куница и выдра. На территории республики находятся особо охраняемые природные территории – государственный заповедник «Присурский», национальный парк «Чувашский лес», 8 природных, 5охотничьих заказников. Климат в республике умеренно-континентальный. Почвы в основном дерново-подзолистые, ценные чернозёмные почвы расположены на юго-востоке по границе с Республикой Татарстан, на юго-западе, к западу от течения р. Сура и в междуречье рек Большого и Малого Цивиля. Недра Чувашской Республики небогаты ресурсами. Главным сырьем издавна был лес. Из полезных ископаемых наиболее распространены глины, используемые дляпроизводства кирпича. В ряде районов добывают торф. Широко эксплуатируются залежи песков. Имеются месторождения фосфоритов с запасами руд в 148,7 млн т., горючих сланцев с запасами в 199,1 млн т., а также трепела, доломитов, минеральных красок, карбонатов, гипса, торфа. Выделены ряд перспективных площадей, где находятся залежи нефти и газа.

В Чувашской Республике в целях сохранения биоразнообразия и создания экологического каркаса создана сеть особоохраняемых природных территорий и объектов (далее –ООПТ).

На начало 2017 года в республике насчитывается 97 ООПТ площадью свыше 100 тыс.га, или 6% от всей площади республики. В их число входят три ООПТ федерального значения: Государственный природный заповедник «Присурский» (9, 15 тыс.га), Национальный парк «Чаваш вармане» (25,2 тыс. га), Чебоксарский филиал Главного ботанического сада РАН (177 га, коллекция растений более 2 тыс. видов) и 94 ООПТ и отдельных объектов республиканского значения, в том числе 67 памятников природы, 8 государственных природных закаников, 5 госохотзаказников, 1 дендрологический парк, 1 заповедно-охотничье хозяйство, 4 округа санитарной охраны, 5 лесных генетических резерватов (в том числе Лесной

генетический резерват сосны).На территории Ильинского лесничества остались опытно-производственные культуры дуба, высаженные по технологии, разработанной Б.И. Гузовским

В республике ведется работа над вторым томом Красной книги Чувашии (том «Растения» издан в 2001 г., готовится том «Животные»), в 2004 г. изданы Материалы к единому плану кадастровых сведений по особо охраняемым природным территориям м объектам Чувашской республики, в 2006 –аналогичный труд по ООПТ регионального значения (данное издание является продолжением работ по составлению материалов Единого пакета кадастровых сведений и содержит систематизированный свод данных по ООПТ местного значения).

Всем этим богатством необходимо рачительно распоряжаться и управлять.

2.2. Управление природопользованием на примере министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики

Указами президента РФ от 9 марта 2004г., 16мая 2004. " О системе и структуре федеральных исполнительных органов власти", а так же указом Президента РФ от 28июля 2004г. " Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти" была создана многофункциональная трёхзвенная система федеральных органов исполнительной власти в области охраны окружающей среды и природопользования.

Первым звеном этой системы являются федеральные министерства. К числу таких министерств, в частности, относятся:

- Министерство природных ресурсов РФ, призванное осуществлять функции по выработке государственной экологической и эффективной ресурсосберегающей политики и нормативному правовому регулированию охраны окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов.
- Министерство сельского хозяйства РФ, призванное осуществлять функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса, устойчивого развития сельских территорий, а так же изучения, сохранения, воспроизводства и использования объектов животного мира, отнесённых к объектам охоты, водных биологических ресурсов и среды обитания.
- Министерство экономического развития и торговли РФ, в ведении которого находится Федеральное агентство кадастра объектов недвижимости (бывшая федеральная служба земельного кадастра). Уместно отметить, что за данным агентством наряду с функциями учёта земельных ресурсов, ведения землеустройства и государственного земельного кадастра сохранились функции государственного контроля за использованием и охраной земель.
- Министерство здравоохранения и социального развития РФ, в ведении которого находится Федеральная служба по надзору в сфере защиты

прав потребителей и благополучия человека, на которую возложена функция организации и осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора.

Вторым звеном сложной системы федеральных органов исполнительной власти в области охраны окружающей среды и природопользования являются федеральные службы, первоочередными задачами которых становится осуществление государственного контроля в области охраны окружающей среды и контроля за обеспечением рационального природопользования и благоприятных условий жизнедеятельности человека.

Находящаяся в ведении Министерства природных ресурсов Федеральная служба по надзору в сфере природопользования является федеральным органом исполнительной власти. Она может осуществлять свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями. В соответствии с положением о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования* она осуществляет контроль и надзор:

- в области охраны, использования и воспроизводства объектов животного мира и среды их обитания (кроме объектов охоты и рыболовства);
- в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий федерального значения;
- за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;
- за состоянием, использованием, охраной, защитой лесного фонда и воспроизводства лесов;
- за использованием и охраной водных объектов;
- за безопасностью гидротехнических сооружений;

- государственный земельный контроль в пределах своей компетенции в отношении земель водного фонда, лесного фонда, особо охраняемых территорий.
- Организует и проводит в порядке, установленном Правительством РФ, государственную экологическую экспертизу.
- Осуществляет ведение Красой книги РФ и кадастра особо охраняемых природных территорий.

Согласно положению№ 370о Министерстве природных ресурсов и экологии, утвержденного кабинетом министров Чувашской Республики от 21.10.2015 г. является органом исполнительной власти Чувашской Республики и осуществляет свои полномочия в области лесных отношений, водных отношений, государственной экологической экспертизы объектов регионального уровня, охраны и использования объектов животного мира, а так же водных биологических ресурсов, охоты и сохранения охотничьих ресурсов, в том числе переданные полномочия Российской Федерации в указанных областях, а так же в области природопользования, организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения, охраны окружающей среды и обеспечение экологической безопасности на территории Чувашской Республики. В состав министерства входят структурные подразделения, чья работа направлена на регулирование вопросов природопользования в каждом из названных направлений. И основными направлениями деятельности Министерства являются:

1. Реализация государственной политики в области природопользования, организации, охраны и использования особоохраняемых природных территорий (ООПТ) регионального значения, использования и охраны водных объектов, охраны, воспроизводства и рационального использования объектов животного мира и среды их обитания, охраны окружающей среды и

обеспечения экологической безопасности на территории Чувашской Республики;

2. Осуществление государственного управления отношениями недропользования, в области охраны окружающей среды, охраны и использования объектов животного и растительного мира, использования, охраны, защиты и воспроизводство лесов, использования и охраны водных объектов, обеспечения экологической безопасности, государственной экологической экспертизы объектов регионального уровня в целях создания необходимых условий для жинедеятельности населения и устойчивого экономического и социального развития Чувашсклй Республики.
3. Комплексная оценка и прогнозирование использования природных ресурсов, объектов животного мира, обеспечение устойчивого существования и устойчивого использования охотничьих ресурсов, сохранение их биологического разн,ообразия, обеспечение органов государственной власти, органов местного самоуправления и населения Чувашской Республики существующей информацией.
4. Осуществление межрегионального сотрудничества в области изучения, воспроизводства, рационального использования и охраны природных ресурсов, объектов животного мира и среды их обитания, содействие привлечению инвестиций для освоения природных ресурсов Чувашской Республики.
5. Осуществление организационно-методического руководства в области природопользования, организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения, использования и охраны водных объектов, охраны, использования и воспроизводства объектов животного мира и среды их обитания, водных биологических ресурсов, охраны окружающей среды,

обеспечение экологической безопасности на территории Чувашской республики.

6. Осуществление регионального государственного экологического надзора, осуществление на землях лесного фонда федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в леса, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 36 и 37 статьи 81 Лесного кодекса Российской Федерации, осуществление федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Чувашской Республики, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихсяя на особоохраняемых природных территориях федерального значения, расположенных на территориях Чувашской Республики, федерального государственного надзора в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов (далее –федеральный государственный охотничий надзор) на территории Чувашской Республики, за исключением природных территорий федерального значения.

Министерство природных ресурсов и экологии Чувашской Республики осуществляет свою деятельность в соответствии с Указом Главы Чувашской Республики от 30 сентября 2015 г. За №134 «О структуре органов исполнительной власти Чувашской Республики» а так же является правоприемником по обязательствам, в том числе возникшим в результате судебных решений, Государственной службы Чувашской Республики по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания.

В настоящий момент структура министерства природных ресурсов и экологии Чувашии представлена следующими службами и отделами:

- Отдел правовой и кадровой работы;

- Сектор мобилизационной работы и обеспечения безопасности информации;
- Отдел организационного и информационного обеспечения;
- Отдел федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и федерального государственного пожарного надзора в лесах;
- Отдел организационного и информационного обеспечения;
- Сектор экономики лесного хозяйства отдела экономики;
- Отдел водного хозяйства и природопользования;
- Отдел охраны окружающей среды и регионального государственного экологического надзора;
- Отдел по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания;
- Отдел государственного лесного реестра и арендных отношений;
- Отдел охраны и защиты лесного фонда;
- Отдел лесопользования и воспроизводства лесов;

Где шесть из двенадцати отделов и служб так или иначе относятся к службе леса. Что обуславливается тем, что 32,49 % всех земель республики –это земли, на которых располагаются лесные массивы различного назначения.

2.1 Краткая экономическая характеристика министерства

Информация об объемах бюджетных ассигнований, а также информация об объемах освоения выделенных бюджетных ассигнований в разрезе мероприятий по итогам 2016 года представлена в таблицах по отдельным направлениям программы:

Таблица 6. Подпрограмма «Развитие водохозяйственного комплекса Чувашской Республики»

№ п/п	Наименование показателя	2016 г. (в тыс. руб.)	
		Учтено Законом о бюджете	Освоено по итогам 2016 года
1.	Мероприятия в области использования, охраны водных объектов и гидротехнических сооружений (организация вооруженной охраны территории Вурнарского и Шемуршинского водохранилищ)	1 500,0	1 477,9

2.	Мероприятия в области использования, охраны водных объектов и гидротехнических сооружений (уплата налог на имущество организаций по Вурнарскому и Шемуршинскому водохранилищ)	17 019,7	17 019,7
3.	Содержание комплекса водозаборных сооружений, сооружений очистки воды для хозяйственно-питьевых целей и санитарных зон источника питьевого водоснабжения группового водовода Батыревского, Шемуршинского, Комсомольского районов Чувашской Республики»	5 339,0	3 305,3
4.	Субсидии на капитальный ремонт гидротехнических сооружений, находящихся в муниципальной собственности – республ. Бюджет	685,8	685,7
5.	Обеспечение деятельности государственных учреждений в сфере водного хозяйства (КУ «Гидроресурс»)	3 879,5	3 270,7
6.	На противопаводковые мероприятия	69,3	69,3
7.	Выполнение работ по определению границ зон затопления, подтопления на территории Чувашской Республики	885,0	101,9
8.	Субвенции федерального бюджета на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений	5 549,1	3 691,1
9.	Субсидии федерального бюджета на капитальный ремонт гидротехнических сооружений, находящихся в муниципальной собственности	12 309,6	12 309,5
	ИТОГО	47 237,0	41 931,1

Таблица 7. Подпрограмма «Использование минерально-сырьевых ресурсов и оценка их состояния»

№ п/п	Наименование показателя	2016 г. (в тыс. руб.)	
		Освоено по итогам 2016 года	Освоено по итогам 2016 года
1.	Ведение регулярных наблюдений, сбора, накопления, обработки и анализа информации, оценки состояния геологической среды и прогноза ее измерений под влиянием естественных природных факторов, недропользования и других видов хозяйственной деятельности	292,9	292,9
	ИТОГО	292,9	292,9

Таблица 8. Подпрограмма «Охрана и воспроизводство объектов животного мира и среды их обитания, в том числе охотничьих ресурсов, на территории Чувашской Республики»

№ п/п	Наименование показателя	2016 г. (в тыс. руб.)	
		Учтено Законом о бюджете	Освоено по итогам 2016 года
1.	Осуществление переданныхорганам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 33 Федерального закона от 24июля 2009 г. № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьихресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательныеакты Российской Федерации» полномочий Российской Федерации в области охраны и использования охотничьих ресурсов за счет субвенций, предоставляемой из федерального бюджета	8 267,5	8 264,1
2.	Осуществление переданныхорганам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью первой статьи 6 Федерального закона от24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире» полномочийРоссийской Федерации в области организации, регулирования иохраны водных биологических ресурсов за счет субвенций,представляемой изфедерального бюджета	31,1	29,9
3.	Осуществление переданныхорганам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью первой статьи 6 Федерального закона от24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире» полномочийРоссийской Федерации в области охраны и использованияобъектов животного мира (за исключением охотничьихресурсов и водных биологических ресурсов) за счетсубвенций, представляемой из федерального бюджета	81,1	81,1
4.	Обеспечение функцийгосударственных органов в целях осуществления полномочий Российской Федерации в области охраны и использования охотничьих ресурсов по контролю, надзору, выдаче разрешений на добычу охотничьих ресурсов и заключению охот хозяйственных соглашений	1 193,1	1 182,6
5.	Укрепление материально-технической базы уполномоченного органа по осуществлению полномочий Российской Федерации в области охраны и использования охотничьих ресурсов по контролю, надзору, выдаче разрешений на добычу охотничьих ресурсов и заключению охотхозяйственных соглашений	146,6	135,0
	ИТОГО	9 719,4	9 692,7

Таблица 9. Подпрограмма «Обеспечение экологической безопасности на территории Чувашской Республики»

№ п/п	Наименование показателя	2016 г. (в тыс. руб.)	
		Учтено Законом о	Освоено по итогам

		бюджете	2016 года
1.	Проведение государственной экологической экспертизы объектов регионального уровня	276,3	254,1
2.	Мероприятия, направленные на снижение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, в том числе:	459,4	296,0
	-проведение аналитического контроля на объектах, подлежащих экологическому надзору	459,4	296,0
3.	Развитие сети особо охраняемых природных территорий и сохранение биологического разнообразия, в т.числе:	31,5	31,5
	- организация и проведение работ по предоставлению в Управление Росреестра по Чувашской Республике документов, необходимых для внесения в государственный кадастр недвижимости сведений об ограничениях, связанных с особыми условиями использования территорий особо охраняемых природных территорий регионального значения	31,5	31,5
4.	Повышение уровня информированности, заинтересованности населения в сохранении и поддержании благоприятной окружающей среды и экологической безопасности в Чувашской Республике (на проведение Года экологии)	0,0	0,00
5.	Обеспечение деятельности государственных учреждений по обеспечению радиологической безопасности на территории Чувашской Республики (обеспечение деятельности БУ «Чувашский республиканский радиологический центр»	7049,4	7 049,4
6.	Обеспечение деятельности государственных учреждений по развитию сети особо охраняемых природных территорий и сохранение биологического разнообразия (обеспечение деятельности КУ «Дирекция по охране и использованию животного мира и особо охраняемых природных территорий»)	3 038,6	3 007,3
7.	Субсидии БУ ЧР «Чувашский республиканский радиологический центр на приобретение обррудования»	1 500,0	1 500,0
	ИТОГО	12355,2	12 138,3

Таблица 10. Подпрограмма «Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Чувашской Республики»

№ п/п	Наименование показателя	2016 г. (в тыс. руб.)	
		Учтено Законом о бюджете	Освоено по итогам 2016 года
1.	Мероприятия, направленные на снижение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, в том числе:	1845,0	1784,0
	- разработка территориальной схемы обращения с отходами	1645,0	1645,0
	- мероприятия по обеспечению ртутной безопасности: сбор и	200,0	139,0

	демеркуризация ртутьсодержащих отходов		
	ИТОГО	1 845,0	1 784,0

таблица 11. Подпрограмма «Обеспечение реализации Государственной программы Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности»

№ п/п	Наименование показателя	2016 г. (в тыс. руб.)	
		Учтено Законом о бюджете	Освоено по итогам 2016 года
1.	Обеспечение реализации Государственной программы Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности» (содержание аппарата министерства за счет средств республиканского бюджета)	15092,5	15047,1
2.	Уплата штрафа в федеральный бюджет за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики за невыполнение обязательств перед Росводресурсами по капитальному ремонту плотины в 2015 году у д. Калиновка Канашского района	363,7	363,7
	ИТОГО	15456,2	15 410,8

Таблица 12. Реализация государственной программы «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности»

№ п/п	Наименование показателя	2016 г. (в тыс. руб.)	
		Учтено Законом о бюджете	Освоено по итогам 2016 года
	Итого: государственная программа Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности», в том числе:	230 510,3	224 638,0
	- республиканских	83761,8	79 900,1
	- федеральных	146748,5	144 737,9

*) Все данные взяты из Государственная программа Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности». Был использован отчет по движению финансовых средств в рамках данной программы по Министерству природных ресурсов и экологии Чувашской Республики.

Распределение дельным подпрограммам средств по подпрограммам на 2016 год можно представить в следующей диаграмме:



Рис. 3. Предоставление средств для развития бюджетных проектов в рамках программ Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики.

Очень четко видно, что львиная доля бюджетных средств, выделенных министерству природных ресурсов Чувашской Республики для реализации различных программ, направляется на развитие лесного хозяйства. Основанием для подобного распределения может быть кадастровые документы об использования земель в республике: по состоянию на 2016 год более 32% земель в республике заняты лесными массивами.

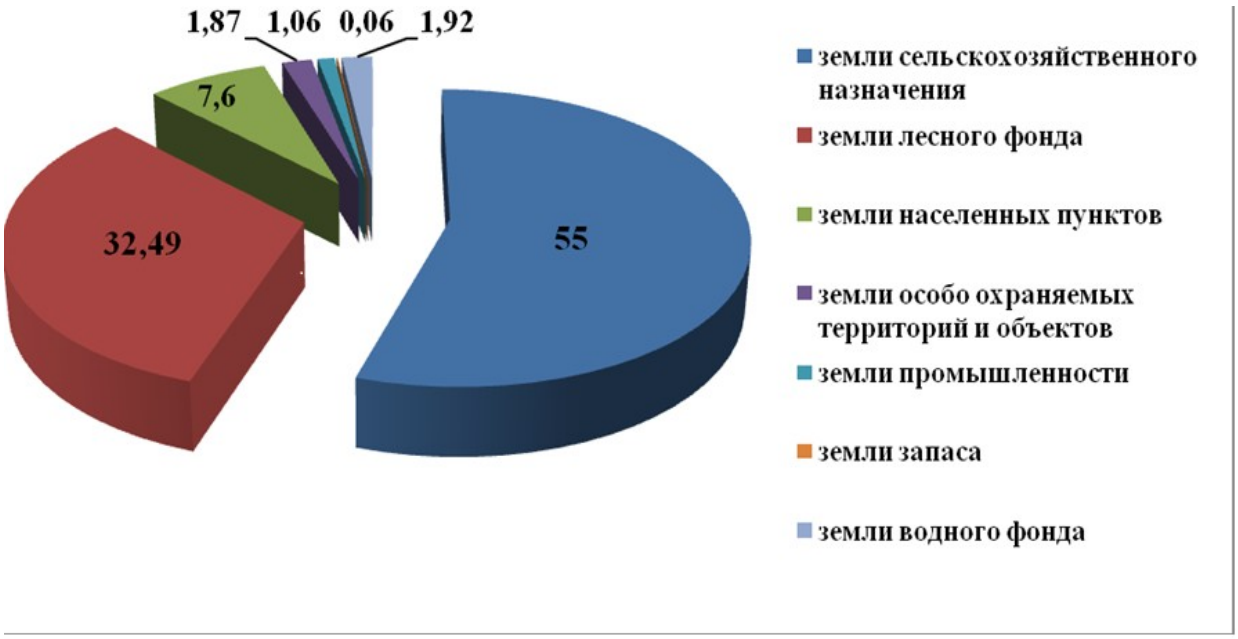

Рис. 1 Распределение земельного фонда Чувашской Республики по категориям земель (в процентах).

Рис.4. Распределение земельного фонда Чувашии по категориям земель (в %)

При этом на лесных территориях Республики находятся и ООПТ республиканского и федерального значения, а так же лесные территорий сдаваемые в аренду, где доход в бюджет Российской Федерации от использования лесов в расчете 1 гектар земель лесного фонда составил на 2016 год 70, 17 руб/га.

Таблица 13. Подпрограмма «Развитие лесного хозяйства в Чувашской Республике»

№ п/п	Наименование показателя	2016 г. (в тыс. руб.)	
		Учтено Законом о бюджете	Освоено по итогам 2016 года
1.	Обеспечение функций государственных органов в целях осуществления полномочий Российской Федерации в области лесных отношений – (содержание аппарата по лесному направлению за счет республиканского бюджета)	2 621,4	2613,3
2.	Обеспечение деятельности государственных учреждений по реализации отдельных полномочий в области лесных отношений – лесничеств (республиканский бюджет)	3 697,0	3636,6
3.	Обеспечение деятельности государственных учреждений по осуществлению мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов (республиканский бюджет)	16 606,0	16 606,0

4.	Авиапатрулирование лесов в дни высокой и чрезвычайной пожарной опасности по условиям погоды – республиканский бюджет	170,0	170,0
5.	Проведение лесоустройства	-	
6.	Осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений за счет субвенции, представляемой из федерального бюджета, в том числе:	120510,1	120 362,2
6.1.	Обеспечение функций государственных органов в рамках осуществления отдельных полномочий в области лесных отношений за счет субвенции, предоставляемой из федерального бюджета – (содержание аппарата по лесному направлению)	13731,1	13668,9
6.2	Обеспечение деятельности гос. учреждений-лесничеств в рамках осуществления отдельных полномочий в области лесных отношений за счет субвенции, предоставляемой из федерального бюджета	96 138,4	96052,7
6.3	Осуществление мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов в рамках осуществления отдельных полномочий в области лесных отношений за счет субвенции, предоставляемой из федерального бюджета	10 640,5	10 640,5
	ИТОГО	143604,6	143 388,1

Полное же распределение бюджетных средств, выделяемых на развитие лесного хозяйства республики показывает следующая диаграмма:



Рис. 5. Распределение бюджетных средств на реализацию отдельных программ лесного хозяйства Чувашской Республики.

Более 16 миллионов рублей бюджетных денег в 2016 году были направлены на деятельность по защите и воспроизводству лесов, а вот на лесоустройство

не было выделено средств совершенно, то есть в 2016 году не было проведено инвентаризации лесных участков, кроме подлежащих восстановлению после пожаров, не проводилась разметка участков и отметки Второй место, хотя и с большим отрывом, отводится тратам на обеспечение деятельности лесничеств. Такое распределение средств напрямую связано с ситуацией, сложившейся в лесном хозяйстве республики в последнее десятилетие.

2.3. Совершенствование системы контроля распределения бюджетных средств на примере средств направленных на лесовосстановительные работы . Всероссийская акция «Живи лес!»

Сегодня леса занимают около трети суши во всем мире - 38 миллионов квадратных километров. Только 7% леса посажены человеком. Половина всех лесов являются тропическими. В России лес расположен на 8,5 миллиона квадратных километров - свыше 40% территории страны. Большая часть мировых запасов леса сосредоточенна всего лишь в трех странах мира: в России, Канаде и Бразилии.

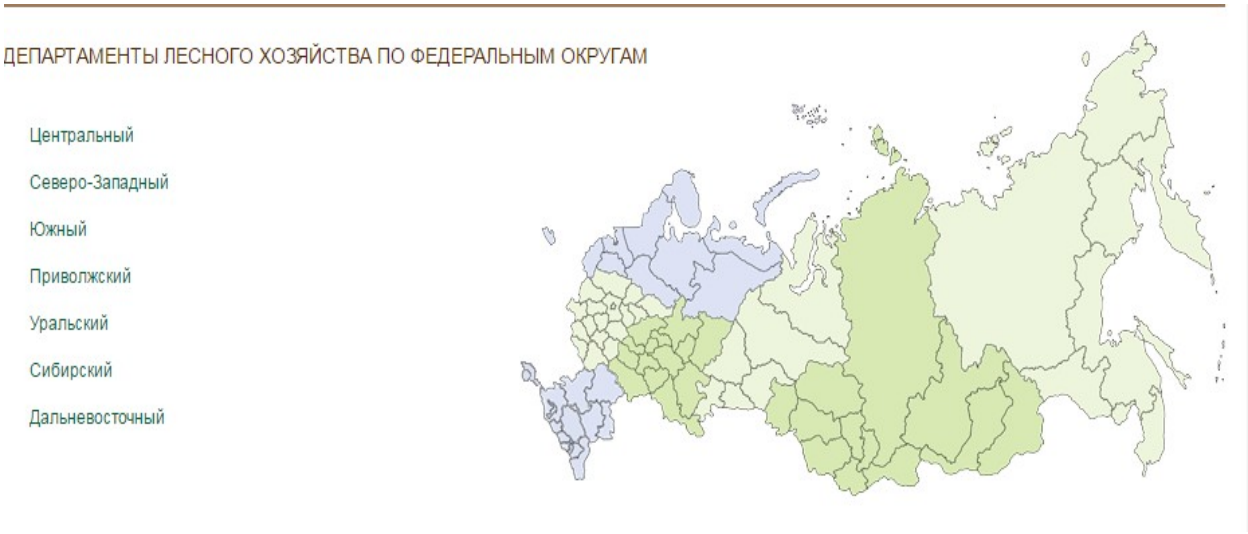

Рис. 6. Карта лесных территорий Российской Федерации.

Во второй половине XX века экологами была поднята проблема обезлесивания поверхности земли. За последние 10 тысяч лет истории активного хозяйствования человека количество лесов на земле уменьшилась вдвое. Так, в Западной Европе почти исчезли естественные леса, оставшись только в труднодоступных регионах и заповедниках. Активное использование лесных ресурсов привело к тому, что сегодня в мире только 22% лесов не изменено под воздействием деятельности человека. Ежегодно вырубается 13-14 миллионов гектаров леса. Замещение леса в мире держится на уровне 3- миллионов гектаров в год.

В России в год вырубается около 1,2 миллиона гектаров леса. По данным Генпрокуратуры, еще 800 тысяч гектаров уничтожается нелегально.

Наиболее активно незаконная добыча древесины идет в Якутии, в которой за 2000-2012 годы было вырублено 365 тысяч гектаров леса. Замещение леса в России держится на уровне 200 тысяч гектаров в год

Во время печально знаменитых лесных пожаров 2010-го в России сгорело 2,8 миллиона гектаров леса. Большая часть пожаров пришлась на европейскую часть страны. Интересно, что эти показатели не являются рекордными за последние годы. Так, в 2009-м в России огнем было охвачено 3,6 миллиона гектаров, а в 2008-м - 7,5 миллиона. В 2013-м году этот показатель равнялся 1,5 миллионам гектаров. Главной же особенностью пожаров 2010-го года стал небывалый урон человеческой инфраструктуре, а также то, что они бушевали в густонаселенной центральной части страны. В печальную статистику 2010 года входит и Чувашская Республика: около 10 тыс. га сосновых лесов заволжских территорий республики были уничтожены в считанные дни.

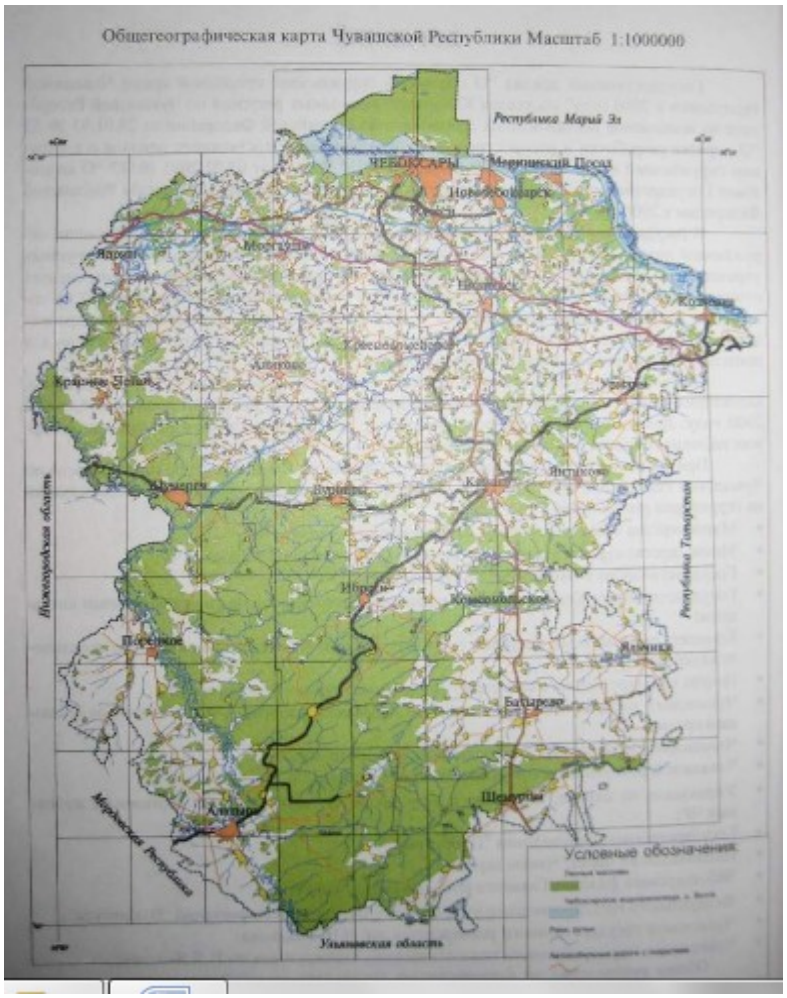

Рис. 7. Карта лесных угодий Чувашской Республики.

С 2011 года на территориях горельников ведутся лесовосстановительные работы: расчистки территорий, пострадавших от пожара, подготовка почв под высадку молодых саженцев, посев семян и доращивание саженцев хвойных пород, высадка молодняка, контроль молодых посадок. Одновременно ведется наблюдение лесных участков, отведенных под самовосстановление лесов. Например, количество восстановленных лесов по отдельным лесничествам можно посмотреть в таблице 14.

Таблица 14. Информация о проведенных лесовосстановительных мероприятиях на территории Чувашской Республики в 2016 году.

№	Наименование лесничества	Площадь лесовосстановления, га	Способ производства, га		
			искусственное	комбинированное	Способствование естественному возобновлению
	Алатырское	115,0	100,0	15,0	0,0
	Вурнарское	16,9	16,9	0,0	0,0
	Ибресинское	56,0	51,0	0,0	5,0
	Канашское	17,2	17,2	0,0	0,0
	Кирское	42,0	22,0	10,0	10,0
	Мариинско-посадское	5,5	5,5	0,0	0,0
	Чебоксарское	245,9	228,9	0,0	26,0
	Шемуршинское	26,4	16,4	0,0	10,0
	Шумерлинское	45,2	30,0	0,0	15,2
	Ядринское	4,0	4,0	0,0	0,0
	Всего по Чувашии	596,1	495,9	25,0	75,2

За посадочный период 2016 года было восстановлено 596, 1 га, а всего к началу 2017 было - более 6 тыс. га пострадавших от пожара лесов. Расклад по годам можно увидеть в таблице 15 и на рис.8:

Таблица 15. Статистика восстановления лесов на территории Чувашской Республики искусственным способом воспроизводства, в га

Год	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Площадь восстановления, га	530	515,4	1820	850,5	494,2	596,1

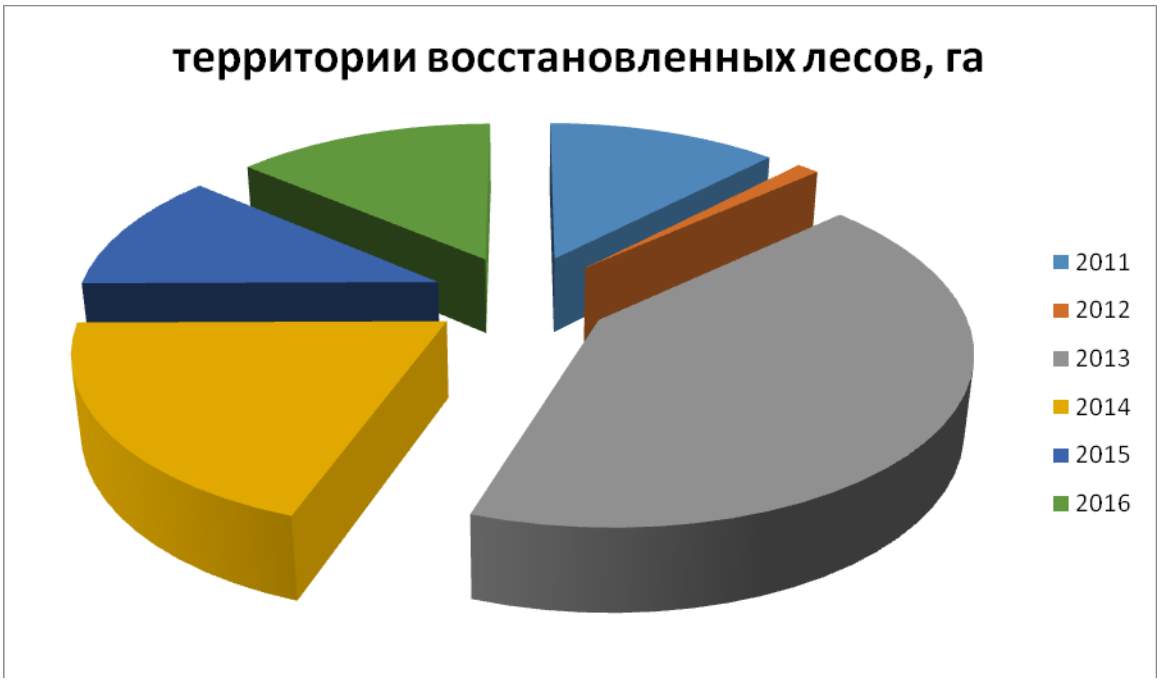

Рис. 8. Соотношение восстановленных лесов по годам с 2011 по 2016 год включительно, в га.

Пик активной деятельности по восстановлению лесов Чувашии методом искусственного воспроизводства пришелся на 2013 год, серьезный спад лесовосстановительной деятельности наблюдается в 2012 году. В другие годы площадь восстановления лесов примерно одинаковая. Хотелось бы провести анализ факторов, столь значительно изменивших ситуацию в отрасли.

Заключение.

16 сентября 1857 года Тарас Шевченко проплывал на пароходе «Князь Пожарский» по реке Волга мимо города Чебоксары, с палубы парохода он всматривался в город на берегу. В дневнике поэта город назван «живописным и грязным», «ничтожный, но картинный городок». Далее поэт рассуждает для кого в этом городе построено множество церквей, которых «если не больше, то по крайней мере наполовину» по сравнению с количеством жилых домов, и сам себе отвечает: «Для чувашей? Нет, для православия…». Так тонко и четко поэтом обозначена общность единого пространства, в данном случае –единого пространства веры православной, но подобное же описание может быть применено и к экологическим проблемам: все мы живем на одной планете, в едином экологическом пространстве. И нет различий между людьми разных наций и разных рас и не важно, в какой части света проживает человек и какова его профессия: жизнь, здоровье, самое бытие каждого человека определяет природная сложно устроенная система самообеспечения жизни, концепцию которой впервые в начале 19 века предложил естествоиспытатель Жан Батист Ламарк, а палеонтолог Эдуард Зюсс назвал «биосферой». В.И. Вернадский, а за ним и акад. Н.Н. Моисеев (почетный член Российской Академии естественных наук, президент Российского национального комитета содействия Программе ООН по охране окружающей среды) обозначил человечество, как основную «геологообразующую силу» в век активного формирования техносферы. при этом академик предупреждал, что деятельность человечества ведет к деградации биосферы, а, поскольку экосфера существования человечества находится на стыке техно- и биосферы, то с течением времени бисфера станотся все более неустойчивой. Несмотря на то, что человек является непосредственной частью биосферы, природа в непосредственной близости с человеком постоянно подвергается тяжелому испытанию: города –эта привычная среда жизни современного

человека, становятся источниками антропогенного загрязнения воздуха, поверхностных и подземных вод, почвы: вся биосфера подвергается непрерывным атакам газообразным, жидким и твердым веществ. Природа имеет определенный запас прочности и в состоянии переработать и использовать достаточное количество антропогенных выбросов, но будут ли эти ресурсы пригодны для повторного потребления человеком. О методах охраны окружающей среды человечество должно задуматься уже даже из чистого инстинкта самосохранения.

Список использованной литературы:

1. Закон Российской Федерации "Об охране окружающей природной среды". - М.: Республика, 2013. - 988 с;
2. Федеральный закон от 16.07.98 № 101-ФЗ. Собрание законодательства Российской Федерации. - 2013. -№ 29. - Ст. 3399. «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения»;
3. Наше общее будущее: Доклад Международной комиссии по окружающей среде и развитию (МКОСР). М.: Прогресс, 2013. - 306 с.;
4. Лесной кодекс Российской Федерации от 29.01.97 № 22-ФЗ. Собрание законодательства Российской Федерации. - 1997. - № 5. - Ст. 610;
5. Указы президента РФ от 9 марта 2004г., 16мая 2004 " О системе и структуре федеральных исполнительных органов власти";
6. Указ Президента РФ от 28 июля 2004г. " Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти"
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 01.06.98 №18 «Об утверждении Правил отпуска древесины на корню в лесах Российской Федерации»;
8. Распоряжение правительства РФ №1512-р от 11 августа 2014 г.«Во исполнение Государственной программы «Развитие лесного хозяйства» на 2013–2020 годы» http://www.rosleshoz.gov.ru/docs/other/89 ;
9. Практика реализации норм Федерального закона №415-ФЗ и о мерах совершенствования ЕГАИС, официальный сайт Рослесхоз http://www.rosleshoz.gov.ru/dep/volga/15/0 ;
10. Приказ Минприроды РФ от 18.07.94 № 222. Российские вести. - 2012. - 8 декабря «Об утверждении Положения об оценке воздействия на окружающую среду в Российской Федерации»;
11. Приказ Минприроды РФ от 4 мая 1994 г. N 126 "Об утверждении такс для исчисления размера взыскания за ущерб, причиненный незаконным

добыванием или уничтожением объектов животного и растительного мира";

12. Закон Чувашской Республики от 8 декабря 2015 г. № 78 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2016 год» (с изменениями от 8 апреля 2016 г. № 12, от 16 августа 2016 г. № 52, от 23 ноября 2016 г. № 79, от 5 декабря 2016 г. № 90;
13. Закон Чувашской Республики от 7 декабря 2016 г. № 92 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;
14. Годовой отчёт ОАО «РусГидро» 2016 г. http://www.rushydro.ru/upload/iblock/c6b/IFRS-RusHydro_1612_rus_final.pdf ;
15. Строительство Шемуршинского водохранилища на р.Карла для питьевого водоснабжения. Чувашский государственный сайт 20.06.2015;
16. Министерство природных ресурсов и экологии Чувашской Республики официальный сайт «Отчет о достижении целевых прогнозных показателей за 2016 год» http://gov.cap.ru/UserFiles/orgs/GrvId_4/1-polnomochiya_za_2016_god.pdf ;
17. Министерство природных ресурсов и экологии Чувашской Республики официальный сайт «Информация о проведенных лесовосстановитель-ных мероприятиях на территории Чувашской Республики в 2016 году» http://gov.cap.ru/sitemap.aspx?id=2419761&gov_id=4
18. Методические Указания «По Прохождению Производственной Практики Для Студентов Специальности 280201.65 "Охрана Окружающей Среды И Рациональное Использование Природных Ресурсов" И Направления Подготовки Бакалавров 280200.62 "Защита Окружающей Среды"». - Москва: СПб. [и др.] : Питер, 2013. - 821 с.;
19. Адам А.М., Лукашевич О.Д. Экология. Глоссарий по экологии, экологической безопасности техносферы, природопользованию, и

охране окружающей среды: справочное пособие / Авт.-сост. А.М. Адам, О.Д. Лукашевич. – Томск : Изд-во Том. гос. архит.-строит. ун-та, 2013. – 368 с.;

20. Алексейчева Е. Ю., Магомедов М. Д., Еделев Д. А Экономическая география и регионалистика: учебник /Е. Ю. Алексейчева, М. Д. Магомедов, Д. А. Еделев Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°», 2016. – 167 с.;
21. Антопольский А.Б. Информационные ресурсы России: Научно-методическое пособие / А.Б. Антопольский. - М.: Либерия, 2015.-424 с.;
22. Арманд А.Д.. Эксперимент «Гея». Проблема живой Земли./ А.Д. Арманд 2013 -37 с.;
23. Аткиссон Алан. Поверьте Кассандре. Как быть оптимистом в пессимистичном мире./ Алан Аткиссон М., 2012- 137 с. и Как устойчивое развитие может изменить мир./ Алан Аткиссон. М., 2012 -89 с.;
24. Бабина Ю.В. Экономический механизм природопользования и охраны окружающей среды: Учебное пособие/Под ред. проф. А.Т. Никитина, проф. МНЭПУ С.А. Степанова. М.: МНЭПУ, 2003.- 56 с.;
25. Башмаков Г.С. Правовое регулирование использования лесов, вод и недр сельскохозяйственными товаропроизводителями/ Г.С Башмаков. / Предпринимательская деятельность в сельском хозяйстве России. Правовые вопросы. М.: ИГП, 2013. - 152-167 с..
26. Бобылев А.И., Демичев Д.М., Шингель Н.А. Правовой режим использования и охраны природных объектов и природных ресурсов: Учебное пособие/ А.И. Бобылев, Д.М. Демичев, Н.А. Шингель Минск: БГУ, 2012,- 198 с.
27. Боголюбов С.А. Комментарий к Закону Российской Федерации "Об охране окружающей природной среды" / С.А. Боголюбов (отв. ред.), В.Г. Емельянова, Ю.Г. Жариков, И.Ф. Панкратов. М.: Издательская группа ИНФРА - М-НОРМА, 2014. - 382 с.

28. Бринчук М.М. О создании современного экологического законодательства России / М.М. Бринчук / Гражданское общество: теория, законодательство, практика: Сборник научных статей. Оренбург: ОГУ, 2014.-11-21 с.; и Бринчук М.М. Экологическое право (право окружающей среды)/ М.М. Бринчук, М: «Юрист»,1998 г. -38 с.
29. Вернадский В. И. Химическое строение биосферы Земли и её окружения — М.: Наука, 2001 г. 377 с.;
30. Витаховская А. Международные проблемы управления природными ресурсами / Анастасия Витаховская. - М.: LAP Lambert Academic Publishing, 2012. - 112 с;
31. Второв П.П., Второва В.Н. Эталоны природы (проблемы выбора и охраны). М., 2012. -203;
32. Вязилов, Е. Д. Информационные ресурсы о состоянии природной среды / Е.Д. Вязилов. - М.: Едиториал УРСС, 2013. - 312 с;
33. Гор Ал. Неудобная правда. Глобальное потепление. Как остановить планетарную катастрофу/ Ал Гор. М., 2014 -206 с.;
34. Данилов-Данильян В.И. Состояние и проблемы охраны окружающей среды в РФ // Обзорн.информ. Научные и технические аспекты охраны окружающей среды. 2015. – 325 с.;
35. Дерябин В.А. Общий экологический менеджмент. Курс лекций. Екатеринбург:«УМЦ-УПИ», 2000. – 289 с.;
36. Донелла Медоуз, Йорген Рандерс, Деннис Медоуз. Пределы роста: 30 лет спустя. М., 2012.- 139 с.;
37. Дрогомирецкий И. И., Кантор Е. Л., Охрана окружающей среды: экономика и управление / И. И. Дрогомирецкий, Е. Л. Кантор. – Ростов-на-Дону: Феникс: МарТ, 2010. – 392 с;
38. Дубовик О.Л.: Экологическое право. - М.: Проспект, 2005. -38 с.;
39. Калыгин, В. Г. Промышленная экология : учебное пособие / В. Г. Калыгин. – Москва : Академия, 2004. – 431 с;

40. Комарова Н.Г.: Геоэкология и природопользование. - М.: Академия, 2008. – 369 с.;
41. Косаренко Н.Н. Экологическое право России. Серия "Высшее образование". М.: Национальный институт бизнеса; Ростов-на-Дону: Феникс, 2004. 149 с.;
42. Литвенкова И.А Экология городской среды. Урбоэкология: Курс лекций. / И.А Литвенкова– Витебск: Издательство УО «ВГУ им. П.М.Машерова», 2014– 163 с.;
43. Лукьянчиков Н. Н., Потравный И. М., Экономика и организация природопользования: учебник / Н. Н. Лукьянчиков, И. М. Потравный. – Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2011. – 687 с.;
44. Миркин Б.М., Наумова Л.Г. Основы общей экологии: Учебное пособие / Б.М. Миркин, Л.Г. Наумова. -М.: Университетская книга, 2013.-480 с.;
45. Нестеров П.М., Нестеров А.П. Экономика природопользования и рынок.Москва: «ЮНИТИ», 1997 г. 376 с.;
46. Реймерс Н. Ф. Экология (теории, законы, правила принципы и гипотезы) — М.: Журнал «Россия Молодая», 1994 — 367 с.;
47. Плющиков В.Г.: Оценка экологического риска и страхование посевов и урожая (интерактивный курс). - М.:РГАУ : МСХА им. К.А. Тимирязева, 2010. – 305 с.;
48. Сафонова; Рец.:М.Л. Козельцев, Р.А. Перелет: Экономика окружающей среды и природных ресурсов. - М.: ГУ ВШЭ, 2003. -370 с.;
49. Сорокин Н.Д.: Охрана окружающей среды на предприятии. - СПб.: ФормаТ, 2004. -78 с.;
50. Сухарева А.Я., Ермакова В.Д, Правовое регулирование природоохранной деятельности: Учеб. пособие /Под ред. А.Я. Сухарева и В.Д. Ермакова. М.: Юрид. лит., 2012.-256 с.;
51. Тонкопий М.С. Экономика природопользования. Алматы: «Экономика», 2000 г. -38 с.;

52. Худолей В.Ф. Рациональное использование природных ресурсов и охрана окружающей природной среды (опыт социалистических стран) / Под ред. В.Ф. Худолея. Вып. 4. - М.: Прогресс, 2013. - 344 с.;
53. Чернова Н.М., Былова А.М. /Общая экология. Учебник– М.: Дрофа, 2014. -310 с.;
54. Чубик, М.П. Введение в экологию человека: учебное пособие / М.П. Чубик. – Томск: Изд-во ТПУ, 2012. – 147 с.;
55. Чубуков Г.В., Лагуткин А.В. Основы экологического права: история и теория / Г.В Чубуков., А.В Лагуткин: Учеб. пособие. М.: МГГУ, 2012 .- 66 с;.
56. Шимова О.С., Соколовский Н.К. Основы экологии и экономика природопользования: Учебник - Минск: БГЭУ,2 -е изд., перераб. и доп. - Мн.: БГЭУ, 2012. - 367 с.;