МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«Орловский государственный университет им. И.С. Тургенева»

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

Студента Захаровой Екатерины Сергеевны, шифр [130487]

Институт открытого дистанционного образования

Направление подготовки: 400301.а «Юриспруденция»

Тема выпускной квалификационной работы

«ЗАЩИТА КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В РОССИИ»

Студент _____ Е.С. Захарова

Руководитель _____ Н.И. Костенко
к.ю.н., доцент

Нормоконтроль _____

Допустить работу к защите в Государственной аттестационной комиссии

Зав. кафедрой «Конституционное право», к.ю.н., доцент

«_____» _____ 2018 г. _____ А.Л. Пашин

Орел, 2018

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ……...…….…….3
1. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ…….……9
1.1. Формирование и развитие института прав и свобод человека и гражданина в мире и в России…….……..….9
1.2. Понятие прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации……..14
2. КЛАССИФИКАЦИЯ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА ПО РОССИЙСКОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ……...…22
2.1. Личные права и свободы человека и гражданина в Российской Федерации……..……22
2.2. Политические права и свободы человека и гражданина в Российской Федерации……..... 27
2.3. Социально-экономические права и свободы человека и гражданина в Российской Федерации……. 32
2.4. Права и свободы человека и гражданина Российской Федерации в духовной сфере……...…38
3. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЗАЩИТА ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ……...…..… 42
3.1. Формы защиты прав и свобод человека и гражданина в РФ. Совершенствование механизма защиты прав и свобод человека и гражданина в РФ.……. 42
3.2. Проблемы реализации защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации……...…46
ЗАКЛЮЧЕНИЕ……...……...…56
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ …….……..58

ВВЕДЕНИЕ

В современном обществе особое внимание уделяется защите прав и свобод человека и гражданина, представляющих собой полномочия личностного, правового, социально-экономического и духовного характера, обеспечивающие нормальную жизнедеятельность людей. Внимание к правам человека появилось еще во времена античности, когда человек стал задумываться о морально-нравственных и социальных принципах общественного устройства, необходимости защиты этих принципов в равноправном соотношении для каждого человека. Однако окончательно институт защиты прав и свобод человека и гражданина сформировался гораздо позже, пройдя сквозь суровые религиозные догматы средних веков, первоначальные правовые концепции эпохи возрождения, попытки правового регулирования прав в новом времени.

На сегодняшний день институт прав и свобод человека можно считать полностью сформированным, однако его совершенствование с юридической точки зрения не может быть завершенным по причине того, что вызовы нового времени регулярно свидетельствуют о необходимости внедрения и модернизации прав, соответствующих актуальным условиям жизнедеятельности общества.

Таким образом, ***актуальность темы*** выпускной квалификационной работы обуславливается значимостью соблюдения, реализации и совершенствования института защиты прав и свобод человека и гражданина в условиях современного общества.

Теоретическая база исследования состоит из научных трудов выдающихся ученых в сфере юриспруденции, социологии, философии. В частности, при написании выпускной квалификационной работы были рассмотрены труды таких авторов, как Авакьяна С. А., Громовой Н. С., Давтян

Г. А., Кабашова С. Ю., Козловой Е. И., Кутафина О. Е., Носова Р. С., Павловой Л. Е., Чепурновой Н. М. и многих других.

Наличие множества научных источников, посвященных проблеме исследования, свидетельствует о хорошей ***научной разработанности темы***.

Цель данной работы заключается в исследовании закрепленных в Конституции Российской Федерации прав, свобод и обязанностей человека и гражданина, а также механизмах и способах защиты этих прав и свобод.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих ***задач***:

- рассмотреть исторические аспекты возникновения и развития института прав и свобод человека и гражданина;
- исследовать понятие прав человека и гражданина в системе конституционного права Российской Федерации;
- проанализировать личные права и свободы человека и гражданина;
- осуществить анализ политических прав и свобод человека и гражданина;
- выявить особенности социально-экономических прав и свобод человека и гражданина;
- установить основы прав и свобод человека и гражданина в духовной сфере;
- рассмотреть формы защиты прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации;
- выявить актуальные проблемы реализации защиты прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации, а также возможные пути решения этих проблем.

Объектом исследования в курсовой работе являются общественные отношения, складывающиеся в области законодательного регулирования конституционных прав и свобод человека и гражданина, а также обеспечения их защиты в Российской Федерации.

Предметом исследования, проведенного в данной работе, выступают права, свободы и обязанности человека и гражданина, их содержание и гарантии, а также проблемы их практической реализации.

Нормативную базу исследования составляют: Конституция РФ, федеральные конституционные и федеральные законы, международные акты, регулирующие конституционные принципы международной правовой системы.

Методологическая база исследования включает в себя методы научного познания, такие как: контент-анализ; юридический анализ; социологический анализ; методы математической статистики и др.

В качестве ***эмпирического*** материала использовались постановления и определения Конституционного Суда Российской Федерации, постановления и определения Верховного Суда Российской Федерации, официальные статистические данные, а также информация сети Интернет, затрагивающие различные аспекты исследуемой проблематики.

Структура выпускной квалификационной работы представляет собой научное исследование, состоящее из: введения, трех глав, заключения, списка использованных источников.

Основные положения, выносимые на защиту:
1. Права человека – понятие, характеризующее правовой статус человека по отношению к государству, его возможности и притязания в экономической, социальной, политической и культурной сферах. В современных условиях основные права человека изложены, как правило, в конституции каждого государства.

Помимо конституционной защиты прав и свобод граждане также имеют право на международную правовую защиту. Международно-правые гарантии закрепляются во Всеобщей декларации прав человека, провозглашенной Генеральной Ассамблеей ООН в декабре 1948 г., Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод (1950 г.), Европейской социальной хартии (1961 г.) и в других. Постоянным судебным органом, обеспечивающим исполнение обязательств, принятых на себя государствами, подписавшими и ратифицировавшими Европейскую Конвенцию о защите прав человека и основных свобод, является Европейский Суд по правам человека.

Что касается Конституционного Суда РФ, то его предназначение четко обозначено в Федеральном конституционном законодательстве, согласно 5 которому, данный Суд РФ, согласно ст. 1 ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» - это «судебный орган конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства».

2. Российская Федерация, как и многие страны мира, в качестве важнейшего принципа, определяющего правовое положение личности, признает, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Правовой статус личности включает совокупность прав и свобод человека и гражданина, отраженных в нормах всех отраслей действующего права. Основы правового статуса личности - конституционно закрепленные права и свободы.

Можно выделить факторы, от которых зависит выбор той или иной формы закрепления прав и свобод:

- Значимость данного конституционного права и данной свободы для человека и общества.

- Изначальный или производный характер принадлежности человеку данного права и данной свободы.

- Присущие основным правам и свободам особые юридические свойства, специфика их реализации, т.е. это:

а) конституционные права и свободы составляют ядро правового статуса личности, лежат в основе всех других прав и свобод, закрепляемых иными отраслями права;

б) основные права и свободы адресованы самому широкому кругу субъектов;

в) характерной чертой основных прав и свобод является их всеобщность;

г) основные права и свободы граждан РФ отличаются от других прав и свобод основанием возникновения;

д) основные права и свободы гражданина РФ не приобретаются и не отчуждаются по его волеизъявлению;

е) основные права и свободы характеризуются особым механизмом реализации;

ж) специфической чертой основных прав и свобод являются особая юридическая форма их закрепления.

Таким образом указанные признаки характеризуют понятие основных прав и свобод человека и гражданина. Конституционные (основные) права и свободы человека и гражданина - это его неотъемлемые права и свободы, принадлежащие ему от рождения (в надлежащих случаях в силу его гражданства), защищаемое государством, составляющие ядро правового статуса личности.

3. Фактическое осуществление основных прав и свобод человека и гражданина предполагает наличие целого ряда условий, способствующих их успешной реализации.

Во-первых, необходимо, чтобы признаваемые за личностью права и свободы были формально закреплены в нормативно-правовом акте.

Во- вторых, предпосылкой реализации основных прав и обязанностей является правоспособность и дееспособность.

В-третьих, важнейшим условием эффективной реализации конституционных прав и свобод является соблюдение закрепленного в ст. 2 и в ч. 3 ст. 17 Конституции РФ основополагающего принципа теории прав человека.

В-четвертых, обязательным элементом рациональной системы надлежащей реализации основных прав и свобод является обязанность государства гарантировать человеку и гражданину осуществление их естественных и приобретенных возможностей.

Практическое значение реализации прав и свобод состоит в том, что именно в процессе их использования права и свободы человека обретают реальность, обеспечивают, возможность удовлетворения собственных и иных

потребностей и интересов. Реализация прав и свобод означает на деле осуществление требований целой системы правовых норм, разных по своей природе.

В целом, реализация не одной, а нескольких правовых норм при практическом осуществлении какого-либо одного права свободы или обязанности связана и с тем, что сам процесс реализации конкретных прав и свобод на различных своих стадиях регулируется в зависимости от сложности и многоступенчатости данного процесса, как правило, не одной, а рядом правовых норм.

4. Особую роль в защите прав и свобод от нарушения органами государственной власти и органами местного самоуправления, а также другими лицами играют органы судебной власти.

Независимые и беспристрастные административные суды – необходимое средство для укрепления законности в деятельности государственных органов управления.

Конституционные права и свободы обладают специфическим набором средств и методов своей защиты. К их числу относятся: конституционно-судебный механизм (Конституционный Суд); судебная защита (суды общей юрисдикции); административные действия органов исполнительной власти; законная самозащита человеком своих прав; международно-правовой механизм.

Все звенья российского государственного механизма подчинены определенным правилам деятельности, соблюдение которых охраняет права и свободы личности в России.

Исполнительные органы власти, их должностные лица, согласно федеральному законодательству о государственной службе, обязаны исходить из приоритета прав и свобод человека, соблюдать и защищать их.

1. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.1. Формирование и развитие института прав и свобод человека и гражданина в мире и в России

Права человека и гражданина представляют собой социально-историческое явление, существующие в обществе многие столетия, вплоть до начала его формирования. Осознание социальной ценности прав человека было осуществлено не сразу, а имело долгий путь в истории. В целом, теория прав и свобод личности окончательно сформировалась в Новое время (период XVII-XVIII вв.) на основе либеральных традиций правопонимания, но сами идеи индивидуальных прав вырабатывались в рамках естественного права еще со времен античности.

В современном понимании концепция прав человека и гражданина восходит к эпохе Возрождения и Реформации в странах Европы. Этот период характеризуется постепенным исчезновением феодального авторитаризма и религиозного консерватизма, доминирующих на протяжении Средних веков и во многих аспектах, противоречащих подлинным человеческим ценностям.

В эпоху Возрождения и Реформации начало складываться так называемое «юридическое мировоззрение», в центре которого появился человек как личность, нуждающаяся в защите своих прав. В этот же период сложились представления о гуманизме, концентрирующиеся на интересах, потребностях и природе личности. Постепенно человек освобождался от государственного диктата и оков церкви.

В этот период европейские ученые предпринимали попытки сформировать своеобразную светскую версию религиозной этики. Хотя идеи прав и свобод личности в той или иной форме существовали в течение значительной части истории человечества, они не характеризовались заметным сходством с современной концепцией прав человека.

В древнем мире, в эпоху зарождения государственности и политико-

правовых идей, вся культура и жизнь людей были пронизаны мифологией. В мифологии выражались понятия мирового порядка, правды и справедливости, необходимости соблюдения установленных правил, власти как средства их обеспечения, форм государства. В это время шел процесс становления политического и этнического самосознания, что дало человечеству возможность политической организации общественной жизни.

Дж. Доннели в своих работах отмечает, что «традиционные сообщества в древнем мире, как правило, обладали развитой системой обязанностей, и характеризовались такими положениями, как концепция справедливости, политическая легитимность. Они могут рассматриваться как попытка обеспечить достоинство человека, его жизненное благополучие и достижение успеха, но они не были напрямую связаны с правами человека. Соответствующие правовые институты скорее представляют собой альтернативу тех систем, нежели их иную формулировку».[1]

В научной литературе чаще всего встречается мнение о том, что институт прав человека и гражданина зародился на Западе, несмотря на то, что более ранние культуры также располагали масштабными морально-этическими концепциями, но само понятие прав человека у них отсутствовало. По мнению Майкла Фримана, само понятие «право» начало встречаться в источниках только в XV веке.[2]

Анализируя представленные положения, можно сделать вывод о том, что до Нового времени существовали определенные понятия прав человека, которые не редко сосредотачивались в соответствующих кодексах и трактатах. Однако они не имели какой-либо правовой сущности.

Среди средневековых хартий, посвященных свободам человека, можно

---

[1] Донелли Дж. Универсальные права человека в теории и практике. Корнелл юниверсити пресс, 3-й выпуск. – 2013. – С. 74.

[2] Фримен М., Хуман Р. Междисциплинарный подход . Политика, 2-е издание. – 2011. – С. 16.

выделить английскую Великую хартию вольностей. Данная хартия не является документом, регламентирующим права человека. Она представляет собой форму и основу ограниченного правового и политического соглашения, которое предназначено для регулирования обстоятельств, возникавших в государстве.[3]

Первым европейским документом о правах человека считаются «Двенадцать статей» 1525 года, манифест Реформации и Крестьянской войны в Германии, составлявший часть требований крестьян в борьбе за свои права. Первая статья документа перекликается с идеями М. Лютера, изложенными в его трактате о праве христианской общины оценивать доктрину и выбирать духовного наставника[4]; в какой-то степени можно сказать, что и весь документ в целом обязан своим появлением движению Реформации.

Помимо социальных и политических требований, авторы заявили о праве на свободу совести; это право оказалось в центре активных дискуссий уже тогда, в XVI веке, когда собственно термин «права человека» ещё не существовал.

Их идеи оказали влияние на взгляды Дж. Мильтона и Дж. Локка о религиозной терпимости. Кроме того, в формировавшихся тогда американских колониях - Род-Айленде, Коннектикуте, Пенсильвании - складывались условия для поддержки свободы вероисповедания, и в них находили убежище разнообразные религиозные меньшинства. Декларация о независимости, Конституция США и американский Билль о правах затем оформили и закрепили соответствующие традиции юридически.[5]

---

[3] Данцигер Д., Джиллингем Дж. 1215: Год Великой хартии вольностей. Издание в мягкой обложке. – 2004. – С. – 278.

[4] Лютер М. 95 тезисов: сборник сочинений. – СПб.: Изд-во Герменевт. – 2002. – С. 346-349.

[5] Николаев Б. В. Конституционный принцип равноправия в США: государственные и судебные гарантии. Государство и право. – 2010. – № 2. – С. 70-75.

Одной из центральных общественно-политических проблем, имеющих непосредственное отношение к правам человека, в это время была проблема рабства; ряд деятелей, таких, к примеру, как британец Уильям Уилберфорс, предпринимали усилия, направленные на его отмену. Уже в 1807 году в Британской империи появился Акт о работорговле, запрещающий, соответственно, торговлю рабами, а в 1833 - Акт об отмене рабства. Впоследствии был принят ряд поправок к Конституции США, которые запрещали рабство, гарантировали полноценное гражданство и полный набор соответствующих прав всем, кто родился на территории государства, а также предоставляли чернокожим американцам право голоса.

В 1922 году по инициативе немецкой и французской лиг за права человека, два десятка организаций в разных странах создают Международную федерацию за права человека (FIDH), первую в мире международную организацию по защите прав человека.[6]

10 декабря 1948 года резолюцией 217 A (III) Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций была принята и провозглашена «Всеобщая декларация прав человека»: «в качестве задачи, к выполнению которой должны стремиться все народы и государства с тем, чтобы каждый человек и каждый орган общества, постоянно имея в виду настоящую Декларацию, стремились путём просвещения и образования содействовать уважению этих прав и свобод и обеспечению, путём национальных и международных прогрессивных мероприятий, всеобщего и эффективного признания и осуществления их как среди народов государств-членов Организации, так и среди народов территорий, находящихся под их юрисдикцией».[7]

---

[6] FIDH (Международная федерация за права человека). Важные даты в истории FIDH. URL:

https://www.fidh.org/

[7] Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1990 года ETS № 005 принята резолюцией 217 A (III) Генеральной Ассамблеи Организации

В 1966 году под эгидой Организации Объединенных Наций приняты «Международный пакт о гражданских и политических правах»[8] и «Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах».[9] Эти и последующие международные соглашения утвердили международный стандарт прав человека и гражданина и гарантии обеспечения этих прав, с целью инкорпорации (отражения) в конституционном строе государств-участников. Он не является исчерпывающим, поскольку включение одних прав не означает умаление, а тем более отрицание других прав и свобод человека и гражданина.

Следует отметить, что после создания Организации Объединенных Наций фактически все главные и многие вспомогательные органы, созданные в соответствии с Уставом, занимаются вопросами, относящимися к правам человека. Особая роль в этом отношении принадлежит Генеральной Ассамблее и Совету Безопасности. Составителям Устава Организации Объединенных Наций трудно было представить все многообразие межгосударственных отношений во второй половине XX - начале XXI в.в., когда стали развиваться глобальные процессы современной цивилизации. Особо следует отметить, что сама Организация Объединенных Наций неузнаваемо изменилась с момента своего создания в 1945 г. Почти в четыре раза увеличилось число государств-членов, неизмеримо возросло значение и масштаб решаемых Организацией проблем. Все существеннее становится

Объединенных Наций от 10 декабря 1948 года. Собрание законодательства Российской Федерации. – 18.09.1998. – № 20. – Ст. 2143

[8] Международный пакт о гражданских и политических правах от 12 декабря 1966 года N 4812-VIII принят резолюцией 2200 A (XXI) Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 16 декабря 1966 года. Ведомость Верховного Совета СССР. – 1976. – № 17. – Ст. 291.

[9] Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 19 декабря 1966 года №4812-VIII принят резолюцией 2200 A (XXI) Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 3 января 1976 года. Ведомость Верховного Совета СССР. – 1976 г. – № 17. – Ст. 1831.

влияние на ее деятельность развивающихся стран, составляющих подавляющее большинство среди членов Организации Объединенных Наций. Все это сказывается, в частности, на работе Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности Организации Объединенных Наций.[10]

Отныне все государства-члены Организации Объединенных Наций, а не только участники ключевых международных соглашений по правам человека, представляют в Совет информацию о том, как они выполняют свои обязательства в области прав человека в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларацией прав человека. Даже те государства, которые воздержались или голосовали против этой резолюции, выполняют ее положения и участвуют в периодическом универсальном обзоре.

Таким образом, права человека и гражданина стали полноценным правовым институтом, регламентируемым на международном и национальном уровнях. Эволюция развития данного института начинается со времен античности, в которых были сформированы основные принципы соблюдения прав личности, не получившие юридической регламентации, и эпохи возрождения, когда права человека стали аккумулироваться в трактаты и кодексы, освобождаясь от жестких принципов религиозного догматизма. Но только в XV веке институт прав человека и гражданина стал характеризоваться правовыми признаками, а его окончательное формирование пришлось на XVII-XX века.

1.2. Понятие прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации

Законодательное установление и толкование целей, принципов, способов ограничений прав и свобод человека относится к наиболее трудным

---

[10] Карташкин В. А. Универсальные механизмы защиты прав человека и повышение эффективности их деятельности. Материалы международной научной конференции «Права человека в современном мире». –2014. – С. 44.

и спорным аспектам юридической системы. Поэтому одной из важнейших задач, стоящих сегодня перед российским законодателем является установление должного равновесия между правами человека и интересами демократического общества в соответствии с основополагающей конституционной идеей об обеспечении максимально возможной степени свободы личности. В соответствии со статьей 2 Конституции Российской Федерации, человек, его права и свободы являются высшей ценностью.

На сегодняшний день права человека и гражданина составляют ядро конституционного права правовых государств, образуя основу правового статуса личности.

В то же время необходимо понимать, что идеал свободной личности, обусловленной законной защитой ее прав, не означает, что поведение человека ничем не ограничивается и что он освобожден от любой ответственности перед другими людьми и обществом, поскольку реализация прав и свобод в общественной жизни сталкивается с индивидуальными и публичными интересами.

Иными словами, индивидуальные права человека и гражданина должны рассматриваться сквозь призму публичности, наличия тех же прав и свобод у других членов общества, их рационального сочетания и защиты.

Вопрос о необходимости разграничения сферы прав одного человека со статусом других обладателей прав и сферой прав и интересов государства и общества в целом становится более актуальным в настоящее время, когда сами интересы членов общества претерпевают существенную модернизацию, сопровождаемую активным информационно-технологическим прогрессом.

Как утверждает Тарасова А. С., сложность данной проблемы определяется противопоставлением приоритетов: - с одной стороны, люди создают государство для себя, защиты своих прав и свобод; - с другой, государство возникает, как ответ на неспособность человеческого общества жить без него, без его силы и ограничений, государство становится как бы

высшим проявлением общественной организованности и порядка, единственным гарантом безопасности, стабильности и развития.[11]

Как отмечает Гурьянов Н. Ю., данное противоречие «разрешается путем разработки и закрепления как в Конституции Российской Федерации оснований ограничения прав и свобод, так и в ином законодательстве - конкретных способов ограничения отдельных прав и свобод, вытекающих из конституционных предписаний».[12] Что же такое свободы?

«Свободы (Freedoms) - права индивидов и народов, исконно от природы присущие, а не дарованные государством, которое не может регулировать их, вмешиваться в них, а лишь обязано воспринимать их как данность и констатировать существование их вне своей воли и власти и защищать их».[13] При всей своей многогранности современное конституционно-правовое учение о свободе может быть кратко выражено в следующих основных постулатах:

1) все люди свободны от рождения, и никто не вправе отчуждать их естественные права. Охрана этих прав - главное назначение государства;

2) свобода состоит в возможности делать все, что не приносит вреда другому. Свобода человека, следовательно, не может быть абсолютной, она ограничена таким же состоянием других людей. Равенство возможностей для всех - основа свободы;

3) границы свободы могут быть определены только законом, который есть мера свободы. Свобода и правопорядок не антагонисты, если закон демократический. Следовательно, все, что не запрещено, то дозволено;

---

[11] Тарасов А. С. К вопросу о конституционности ограничения прав и свобод человека и гражданина. Вестник Волжского университета им. В. Н. Татищева. – 2013. – № 2. – С. 132-135.

[12] Гурьянов Н. Ю. К вопросу о правах и свободах человека и гражданина. Традиции инновации в строительстве и архитектуре. – 2013. – С. 34.

[13] Таранова. Ю. Словарь-справочник по правам человека. Основные понятия и институты: Изд. Права человека. – 2006. – С. 204

4) часть дозволенного определяется через права человека. Закрепление прав необходимо для того, чтобы помочь человеку осознать свои возможности, но ни один набор прав не исчерпывает содержания свободы;

5) ограничение прав возможно исключительно с целью способствовать общему благосостоянию в демократическом обществе.[14]

Определив понятие свобод человека, перейдем к рассмотрению его прав. Права человека в юридическом значении означают возможность его обладателя совершать дозволенные Конституцией Российской Федерации, законами, конституционными принципами, конституционными обычными нормами, международно-правовыми стандартами осуществления определенных действий. Однако пункт 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации предусматривает возможность ограничения федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

В рамках конституционного подхода наиболее полное определение понятия прав и свобод человека дает Подмарев А.А.: «это установленные законодательством пределы (границы) реализации осуществления человеком (гражданином) прав и свобод, выражающиеся в запретах, вторжениях, обязанностях, ответственности, существование которых детерминировано (предопределено) необходимостью защиты конституционно признаваемых ценностей и назначением которых является обеспечение необходимого баланса между интересами личности, общества и государства.[15]

Таким образом, рассмотрев подходы к определению понятия прав человека и гражданина, можно сделать вывод о том, что естественная свобода

---

[14] Баглай М. В. Конституционное право Российской Федерации. – М.: Изд-во Норма-Инфра. – 2001. – С. 157

[15] Подмарев, А. А. Конституционные основы ограничения прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации. Диссертация. – 2010. – С. 12.

является изначальным и абсолютным явлением, которым человек наделен от рождения и которое заканчивается вместе с его смертью. Вместе с тем естественная свобода приобретает ограниченный характер вследствие того, что индивид проживает в обществе подобных ему существ, где их интересы и потребности разнятся, порой заходя в глубокие противоречия.

Права человека и гражданина также неразрывно связаны с понятием «гарантии», или, иными словами, гарантии на их соблюдение. Данные гарантии предоставляются как на международном, так и на национальном уровнях.

Рассмотрим их более подробно.

Во-первых, юридические гарантии направлены на обеспечение прав и свобод человека и гражданина и определяются компетенцией государственных органов, органов местного самоуправления, общественно-политических организаций и должностных лиц.

Во-вторых, юридические гарантии являются обязанностью государственных органов, органов местного самоуправления, общественно-политических организаций и должностных лиц, которые наделены соответствующими полномочиями применять в целях обеспечения реализации статуса личности комплекс мероприятий, указанных в законе.

В-третьих, юридические гарантии устанавливают ответственность государственных органов, органов местного самоуправления, общественно-политических организаций и должностных лиц за неисполнение либо несвоевременное исполнение обязанностей, связанных с реализацией прав и свобод человека.

И, наконец, в-четвертых, юридические гарантии связаны с обязанностью уполномоченных государственных органов, органов местного самоуправления, общественно-политических организаций и должностных лиц восстанавливать нарушенные права и свободы личности возмещать ей при-

чинённый моральный ущерб, привлекать виновных лиц к юридической ответственности.[16]

В соответствии с функциональным назначением юридические гарантии подразделяют на три группы: 1) гарантии реализации; 2) гарантии охраны; 3) гарантии защиты.

К гарантиям реализации относят: пределы прав и свобод, их конкретизацию в законодательстве; конституционно-правовые принципы статуса личности; юридические факты, с которыми связано их обладание и непосредственное пользование; процессуальные формы реализации; меры поощрения и льготы для стимулирования правомерного поведения; юридические обязанности. Гарантии охраны включают в себя комплекс взаимосвязанных мероприятий, направленных на предотвращение правонарушений, установление и обезвреживание порождающих их условий и причин. Гарантии защиты представляют собой юридические способы непосредственной защиты уже нарушенных прав и свобод, а также порядок восстановления таких прав и порядок применения санкций к виновным за их нарушение.

В Российской Федерации обеспечением гарантий прав человека и гражданина занимаются органы государственной власти с учетом положений Конституции Российской Федерации. На международном уровне наиболее глобальным органов, осуществляющим защиту прав человека и гражданина, является Организация Объединенных Наций. В частности, это находится в компетенции: Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Совета безопасности Организации Объединенных Наций, Третьего комитета Генеральной Ассамблеи,

---

[16] Соловьева В. В. Гарантии прав и свобод человека и гражданина: понятие, сущность, содержание, классификация. Актуальные теоретические и практические вопросы развития юридической науки. – 2014. – № 1. – С. 138.

Договорных органов по правам человека, Совета по правам человека, Комиссии по положению женщин.[17]

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) играет ведущую роль в продвижении и защите прав человека.

Управление поддерживает правозащитные компоненты миротворческих миссий в ряде стран, и имеет много региональных отделений и центров. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека регулярно высказывается по поводу положения дел в области прав человека в мире и имеет полномочия расследовать сложившуюся ситуацию и публиковать отчеты по итогам.

Совет Безопасности Организации Объединенных Наций, порой, имеет дело с серьезными нарушениями прав человека, зачастую в зонах конфликтов. Устав Организации Объединенных Наций наделяет Совет Безопасности полномочиями по расследованию и посредничеству, направлению миссии, назначению специальных посланников, или обращению к Генеральному секретарю с просьбой использовать свои добрые услуги.

Третий комитет Генеральной Ассамблеи (социальные, гуманитарные и культурные вопросы) рассматривает широкий круг вопросов, включая вопросы прав человека. Комитет также обсуждает вопросы, связанные с улучшением положения женщин, защитой детей, положением коренных народов, обращением с беженцами, продвижением основных свобод путем ликвидации расизма и расовой дискриминации, а также право на самоопределение.

Договорные органы по правам человека представляют собой комитеты независимых экспертов, которые контролируют осуществление основных международных договоров по правам человека. Совет по правам человека, учрежденный в 2006 году, заменил функционировавшую в течение 60 лет

---

[17] Организация Объединенных Наций. Права человека. URL: http://www.un.org/ru/sections/what-we-do/protecthuman-rights/

Комиссию Организации Объединенных Наций по правам человека, в качестве ключевого независимого межправительственного органа Организации Объединенных Наций, ответственного за права человека. Комиссия по положению женщин является основным глобальным межправительственным органом, занимающимся вопросами развития гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

Подводя итоги первой главы, можно сделать вывод о том, что права и свободы человека и гражданина являются ядром конституционного права Российской Федерации: на их основах, регламентированных Конституцией Российской Федерации, базируется все национальное законодательство. Развитие института прав человека и гражданина осуществлялось на протяжении многих столетий, и окончательно сформировалось только в конце XX века. Государство гарантирует защиту прав и свобод человека и гражданина.

2. КЛАССИФИКАЦИЯ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И

ГРАЖДАНИНА ПО РОССИЙСКОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ

2.1. Личные права и свободы человека и гражданина в Российской Федерации

Среди прав и свобод человека базовыми являются личные права, особенности которых рассмотрены в данном параграфе работы. Согласно определению, данному В.В. Андриановой, «личные права человека - универсальная категория, представляющая собой вытекающие из самой природы человека возможности пользоваться элементарными, наиболее важными благами и условиями безопасного, свободного существования личности в обществе».[18]

Серекова Е. Ю. определяет личные права человека и гражданина как «совокупность моральных норм, принадлежащих людям, независимо от расовых, национальных или социальных различий».[19]

Анализируя представленные определения, можно сделать вывод о том, что личные права и свободы - это те права и свободы, которые составляют основу конституционно-правового статуса личности, обеспечивают конституционную защиту всех сфер частной жизни человека (круг интересов и потребностей, мысли, суждения, записи, дневники, социальные связи, интимные стороны жизни и т. п.) от непомерного и неправомерного вмешательства государства и других лиц. Большинство из этих прав и свобод носит естественный и абсолютный характер и предоставляется всем членам российского общества независимо от наличия или отсутствия гражданства Российской Федерации.

---

[18] Андрианова В. В. Личные права человека – правовая категория. Пробелы в Российском законодательстве. – 2012. – № 6. – С. 13.

[19] Серекова Е. Ю. Конституционно-правовая технология как средство повышения эффективности защиты права на свободу и личную неприкосновенность человека конституционным судом Российской Федерации. Черные дыры в российском законодательстве. – 2013. – № 2. – С. 15.

Согласно Конституции Российской Федерации, к личным правам и свободам человека и гражданина относятся:

- право на жизнь (ст. 20 Конституции Российской Федерации);

- право на защиту своей чести и доброго имени (ст. 21 и ч. 1 ст. 23 Конституции Российской Федерации);

- право на свободу и личную неприкосновенность (ст. 22 Конституции Российской Федерации);

- право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений (ст. 23 Конституции Российской Федерации);

- неприкосновенность жилища (ст. 25 Конституции Российской Федерации).

- право на свободное передвижение, выбор места жительства и пребывания (ст. 27 Конституции Российской Федерации);

- право каждого определять и указывать свою национальность (ст. 26 Конституции Российской Федерации);

- право на пользование родным языком, свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества (ч. 2 ст. 26 Конституции Российской Федерации);

- свободу совести и вероисповедания (ст. 28 Конституции Российской Федерации);

- свободу мысли и слова, свободу информации (ст. 29 Конституции Российской Федерации).

Согласно Конвенции неотъемлемое «право каждого лица на жизнь охраняется законом; никто не может быть умышленно лишен жизни иначе как во исполнение смертного приговора, вынесенного судом за совершение преступления, в отношении которого законом предусмотрено такое наказание».

Исключение составляет лишение жизни в результате необходимого применения силы: для защиты любого лица от противоправного насилия; для

осуществления законного задержания или предотвращения побега лица, заключенного под стражу на законных основаниях; для подавления, в соответствии с законом, бунта или мятежа.[20]

Сравнивая приведенные классификации, мы можем сделать вывод о том, что они характеризуются наличием различий в дифференциации прав и свобод личности. Следовательно, на международном и национальном уровне личные права и свободы трактуются по-разному, и должны согласовываться в случае присоединения страны к той или иной конвенции.

Личным правам человека присущи следующие признаки:

- возникают и развиваются на основе природной и социальной сущности человека с учетом постоянно изменяющихся условий жизни общества;

- складываются объективно и не зависят от государственного признания;

- принадлежат индивиду от рождения;

- являются непосредственно действующими; имеют неотчуждаемый, неотъемлемый характер, признаются как естественные (как воздух, земля, вода и т.п.);

- признаются высшей социальной ценностью;

- выступают необходимой частью права, определенной формой выражения его главного содержания;

- представляют собой принципы и нормы взаимоотношений между людьми и государством, обеспечивающие индивиду возможность действовать по своему усмотрению или получать определенные блага;

- их признание, соблюдение и защита являются обязанностью государства.[21]

---

[20] Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 года ETS № 005 принята резолюцией 217 A (III) Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 10 декабря 1948 года; с изменениями от 13.05.2004 года. Собрании законодательства Российской Федерации. – 18.09.1998. – № 20. – Ст. 2143

[21] Козлова Е. И., Кутафин О. Е. Конституционное право России: учебник – 4-е изд. – М.: Изд-во Юристъ. –2010. – С. 112-113.

Важным в данном контексте исследования является ограничение личных прав и свобод человека. Конституция Российской Федерации содержит общее положение о возможности ограничения всех прав и свобод человека законом (ч. 3 ст. 55), и применительно к некоторым правам специально оговаривается возможность их ограничения законом (ст. 24) или федеральным законом (ст. 25). В условиях чрезвычайного положения отдельные права и свободы могут ограничиваться в соответствии с федеральным конституционным законом (п. 2 ст. 56).

По мнению Казимирской Ю. В. и Опалева А. А., можно выделить следующие принципы ограничения прав и свобод человека:

- Ограничение устанавливается только Конституцией РФ;
- Единство ограничений на территории государства;
- Недопустимость ограничения абсолютных прав;
- Сочетание личных и публичных интересов;
- Принцип соразмерности ограничений.[22]

Первый принцип, гласящий о том, что ограничения личных прав и свобод человека устанавливаются только Конституцией Российской Федерации, является основополагающим, потому как в первую очередь препятствует произвольному вмешательству государства в реализацию прав и свобод индивидами. При этом к закону, ограничивающему права и свободы человека, предъявляются все требования, характерные для данного вида нормативно - правовых актов: точность изложения, общий характер закона, многократность применения, доступность, соответствие конституции, принятие в соответствии с установленной процедурой законодательным органом власти.

---

[22] Казимирская Ю. В., Опалева А. А. Конституционно-правовые принципы как гарантия законности ограничения личных прав и свобод человека и гражданина. Вестник Восточно-Сибирского государственного университета технологий и управления. – 2012. – № 4. – С. 214-219.

Второй принцип тесно связан с принципом, рассмотренным выше, разграничение предметов ведения федерации и ее субъектов, называют одним из аспектов принципа разделения властей. Что касается разграничения компетенции Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в области прав человека, то п. «в» ст. 71 Конституции Российской Федерации устанавливает, что регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина находятся в исключительном ведении Российской Федерации. Таким образом, в регулировании правого статуса личности, в том числе ограничений прав и свобод человека и гражданина, применяется федеральный стандарт, который не может быть нарушен субъектами Федерации.

Третий принцип связан с ограничениями абсолютных личных прав человека. Абсолютными можно назвать права, которые вообще не подлежат ограничениям, в процесс реализации которых государство не может вмешиваться. Любое вторжение в осуществление таких прав и свобод считается нарушением. Поэтому для выделения такого вида прав и свобод должен быть положен критерий возможности ограничения их государством.[23]

Четвертый принцип исходит из того, что свобода человека не может быть абсолютной, каждый человек, являясь членом общества, вынужден соизмерять свое поведение с действиями других лиц, общественными и государственными интересами. В свою очередь, государство, осуществляя деятельность по ограничению прав и свобод человека, должно ставить целью достижение баланса между частными, общественными и государственными интересами, тем самым устанавливая правовой порядок. В соответствии с пятым принципом, ограничения прав и свобод должны базироваться на основаниях, исчерпывающий перечень которых должен быть установлен в законе; ограничения прав и свобод должны устанавливаться в строго определенных законом целях; ограничения прав и свобод должны соответствовать целям, они не должны применяться с иной целью, чем та, для

---

[23] Авакьян С. А. Конституционное право России: учебный курс. – М.: Изд-во Юристъ. – 2010. – С. 231

которой они предусмотрены; ограничения должны быть соразмерны их целям.

В заключение параграфа можно отметить, что, несмотря на то, что личные права и свободы - высшая ценность, признаваемая, соблюдаемая и защищаемая государством, а личные нрава и свободы принадлежат на равном основании всем физическим лицам, находящимся на территории России, независимо от того, является ли то или иное лицо гражданином, иностранцем или лицом без гражданства, для современной Российской Федерации по-прежнему свойственны и широко распространены нарушения личных прав и свобод. Конечно, особенно характерен такой отрыв для вновь созданных государств, еще не имеющих демократических традиций и корней, таких как новая Россия. Когда принимается новый закон, это еще не значит, что на следующий день все в государстве идет по букве закона. Основная проблема практической реализации прав и свобод граждан и их защиты заключается в правовом нигилизме абсолютного большинства граждан России. По-прежнему большинство граждан Российской Федерации считают, что отстаивать свои нравы бесполезно. Поэтому и получается, что не создаются прецеденты защиты прав, продолжаются нарушения.

Таким образом, для того чтобы в России изменилось отношение к личным правам и свободам, необходимо развивать правосознание общества и каждого конкретного человека.

2.2. Политические права и свободы человека и гражданина в Российской Федерации

В дореволюционный период значительная часть населения была лишена основных политических прав и свобод. Первые выборы в парламент, которые проводились на куриальной (четыре курии) неравноправной основе (землевладельцы, городские жители, крестьяне и рабочие) состоялись только в 1906 году и предусматривали жесткие избирательные цензы. Да и

возможности избираемого органа были весьма ограничены властью императора.[24]

Принятие новой Конституции и выборы 12 декабря 1993 года способствовали формированию политико-правовой определенности в государственном строе России, открывали новые возможности для дальнейшего развития института политических прав и свобод человека и гражданина.

Основная особенность политических прав и свобод заключается в том, что они самым непосредственным образом связаны с организацией и осуществлением политической власти в государстве, характеризуют положение личности в политических отношениях и обладают ярко выраженным политическим содержанием. Все это позволяет выделить следующие наиболее общие характеристики политических прав и свобод граждан Российской Федерации:

- во-первых, политические права и свободы являются средством реализации народовластия в Российской Федерации;

- во-вторых, политические права и свободы являются способом привлечения каждого гражданина к участию в реализации, как государственной власти, так и местного самоуправления;

- в-третьих, в отличие от гражданских (личных) прав и свобод, которые принадлежат каждому человеку как биосоциальному существу и члену гражданского общества, политические права, как правило, принадлежат только гражданам данного государства.[25]

---

[24] Афанасьева С. А. Становление и развитие института политических прав и свобод в России. Вестник Московского государственного педагогического университета. – 2009. – № 2. – С. 116.

[25] Киричек Е. В. Политические права и свободы граждан Российской Федерации: Федеральный и региональный уровни. Юридическая наука и правоохранительная практика. – 2013. – № 2. – С. 23.

Так, к политическим правам человека и гражданина относятся следующие: равенство перед законом; свобода совести (право иметь любые политические убеждения); свобода слова и печати; свобода собраний; свобода союзов; право обращений.[26]

В зависимости от форм, способов реализации политические права и свободы можно разделить на две группы. Права, реализуемые непосредственно (путем прямого волеизъявление гражданина) - право избирать на выборах и на референдуме; право быть избранным в органы государственной власти; право на обращения; право на информацию; свобода мысли и слова; право на объединение; свобода собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирования. Права, реализуемые через представителей (действующих от имени гражданина и принимающих решения, выражающие его волю) - право на участие в управлении делами государства через выборных должностных лиц.

Важнейшую роль в контексте политических прав и свобод человека и гражданина имеют обращения, служащие своеобразным средством взаимодействия и коммуникации человека (гражданина) и государственной власти. Процесс становления института права обращения граждан был довольно долгим и проходил несколько этапов. Еще в дореволюционный период формировалось само право на обращение, уточнялись субъекты обращений, порядок работы с челобитными во властных структурах, меры ответственности должностных лиц и жалобщиков.

Работа с обращениями граждан включает в себя выполнения следующих операций:

- личный прием граждан;

- прием и первичная обработка письменных обращений;

---

[26] Мирская Т. И. Система политических гарантий прав и свобод человека и гражданина в контексте формирования конституционно-правового мировоззрения в Российской Федерации. Наука и образование: хозяйство и экономика, предпринимательство, право и управление. – 2013. – № 6. – С. 45-48.

- регистрация обращений;

- рассмотрение обращений руководством;

- подготовка проекта ответа на обращение;

- уведомление заявителя о направлении обращения в другие учреждения, организации;

- уведомление заявителя о длительном рассмотрении обращения;

- контроль за сроками исполнения документов и выполнением принятых по ним решений;

- ответ гражданину;

- информационно-справочная работа по обращениям;

- формирование дел и текущее хранение обращений;

- анализ поступивших обращений.[27]

Характеризуя теоретические основы работы исполнительных органов государственной власти с обращениями граждан, необходимо рассмотреть типологию обращений, которая включает в себя несколько классификаций, опирающихся на различные признаки. Например, по признаку сущности обращения оно может различаться в рамках трех видов: предложение, заявление, жалоба.[28]

Под предложением понимается такое обращение гражданина, которое содержит в себе рекомендации и предложения для исполнительных органов власти, направленные на совершенствование законодательства, улучшение благоустройства и прочих сфер жизнедеятельности, интересующих гражданина. Заявление призвано задействовать органы исполнительной власти в целях защиты законных интересов гражданина. Жалоба, в отличие от заявления, направляется в том случае, когда права и интересы гражданина уже

---

[27] Мотькин В. Н. Работа с обращениями граждан в вертикали государственного управления. Вестник Мордовского университета. – 2011. – № 3. – С. 41.

[28] Садохина Н. Е. Формы взаимодействия государственного и общественного контроля. Вестник Тамбовского университета. Серия: Гуманитарные науки. – 2012. – № 8. – С. 293.

нарушены, и он просит исполнительные органы власти содействовать в их восстановлении.

Отметим, что некоторыми авторами, в частности, Кабашовым С. Ю. выделяется еще один вид обращений - ходатайства. Ранее действовавшее законодательство субъектов Российской Федерации также содержало регламентацию подобного вида обращения. Под ходатайством в законодательстве субъектов Российской Федерации обычно понималось обращение, содержанием которого является просьба о признании за лицом определенного правового статуса, прав, свобод, гарантий и льгот с предоставлением документов, их подтверждающих. Однако в настоящий момент эти акты утратили свою силу. В то же время, во многих зарубежных государствах данная форма об-ращений продолжает успешно использоваться в рамках взаимодействия общества и органов государственной власти.[29]

Также, в данном контексте исследования необходимо отметить, что взаимодействие граждан и государственной власти с целью реализации политических прав первых, может осуществляться не только напрямую, но и через соответствующие общественные организации некоммерческого типа (НКО).

Именно общественные организации являются наиболее распространенным видом общественных объединений, причем их количество гораздо превышает наличие иных видов общественных объединений в государстве, позволяющих организовывать и осуществлять профессиональную коммуникацию между гражданином и государством с целью защиты его прав и свобод политической категории.[30]

Таким образом, подводя итоги параграфа, можно сделать вывод о том, что основной формой реализации политических прав и свобод человека и

---

[29] Кабашов С. Ю. Организация работы с обращениями граждан: история и современность. Учебное пособие. – 2011. – С. 97.

[30] Попов А. А. Взаимодействие органов местного самоуправления и общественных организаций. Управление мегаполисом. – 2013. – № 6 – С. 94.

гражданина является непосредственное взаимодействие граждан с государственными органами, которое может осуществляться как на прямую (посредством формирования обращений граждан) или через общественные организации. Политические права человека и гражданина позволяют поддерживать установленные политические ценности государственного строя, что обуславливает их важнейшую роль в системе конституционного права Российской Федерации.

2.3. Социально-экономические права и свободы человека и гражданина в Российской Федерации

На данном этапе исследования был осуществлен анализ социально-экономических прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации.

Появление социально-экономических прав в общей совокупности прав человека наряду с правами гражданскими и политическими стало вынужденным ответом на вызов, связанный с революционной деятельностью трудящихся и угрозой свержения существующего строя. Политическая подоплека признания социально-экономических прав очевидна, их закрепление в законодательстве в некоторых случаях было прямой уступкой рабочему движению и сопровождалось политическим расчетом удержать революционно настроенные массы от радикальных мер. Поэтому требования социально- экономических прав всегда были самыми «ходовыми» лозунгами революционной борьбы, используемыми для достижения политических целей.[31]

К социально-экономическим правам человека и гражданина относятся право на охрану семьи, материнства и детства, право на социальное

[31] Колотова Н. В. Социальная деятельность государства как способ преодоления социокультурного раскола общества. Материалы международной научной конференции, права человека в современном мире. – 2014. –С. 185.

обеспечение, право на жилище, право на охрану здоровья и медицинскую помощь, право на свободу трудовой деятельности. Также, некоторые авторы к данной

группе прав и свобод человека относят: свобода промышленности и торговли, свобода приобретения собственности и распоряжения ею, право наследования, право на владение, пользование и распоряжение землей.[32]

Правовая защита семьи, материнства и детства гарантируется статьей 38 Конституции Российской Федерации, и основывается на принципах:

- приоритета интересов и прав ребенка, в первую очередь права проживания и воспитания в семье;

- равенства прав и обязанностей родителей;

- самостоятельности и автономности семьи в принятии решений относительно своего развития;

- приоритета профилактических мер в области охраны здоровья, по предотвращению социального сиротства, предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних;

- доступности медицинских, социальных и образовательных услуг;

- ответственности должностных лиц, органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций независимо от форм собственности за неисполнение обязанностей. Право на жилище включают в себя: правовое обеспечение проживания; наличие услуг, материалов, возможностей и инфраструктуры; доступность с точки зрения расходов; пригодность для проживания; доступность; местонахождение.[33] Признание права каждого на достаточное жилище, отмечает Водкина Т.П., имеет очень

---

[32] Киргизова Е. В. Понятие, экономическая свобода, в системе социально-экономических прав граждан. Исторические, политические, философские и юридические науки. Вопросы теории и практики. –2010. – № 1. – С. 75.

[33] Плехотко К. К. Право на жилище как субъективное социально-экономическое право. Вопросы управления. – 2013. – № 2. – С. 148.

важное значение. Это признание особой значимости пригодного и безопасного места проживания всех и каждого для обеспечения человеческого достоинства, физического и психического здоровья и качества жизни в целом.[34]

Также, в составе социально-экономических прав и свобод человека фигурирует право на обеспечение здоровья и получение медицинской помощи. В соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (статья 4), основными принципами охраны здоровья являются:

1) соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий;

2) приоритет интересов пациента при оказании медицинской помощи;

3) приоритет охраны здоровья детей;

4) социальная защищенность граждан в случае утраты здоровья;

5) ответственность органов государственной власти и органов местного самоуправления, должностных лиц организаций за обеспечение прав граждан в сфере охраны здоровья;

6) доступность и качество медицинской помощи;

7) недопустимость отказа в оказании медицинской помощи;

8) приоритет профилактики в сфере охраны здоровья;

9) соблюдение врачебной тайны.[35]

Право на свободу труда также относится к правам человека и гражданина исследуемой категории.

---

[34] Водкина Т. П. Понятие конституционного права граждан на жилище в системе социально-экономическихправ. Пробелы в Российском Законодательстве. – 2011. – № 6. – С. 19.

[35] Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ принят Государственной Думой 1 ноября 2011 года; одобрен Советом Федерации 9 ноября 2011 года; с изменениями от 6 апреля 2015 года. Собрание законодательства Российской Федерации. – 28.11.2011. – № 48. – Ст. 6724.

Свобода труда, после перехода нашей страны к рыночной экономике и международно-правовому сотрудничеству, занимает видное место в юридической науке, а также становится предметом для исследований многих ученых-правоведов. В ч. 1 ст. 37 Конституции Российской Федерации установлено: «Труд свободен. Каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию».

Конституцией не предусмотрена обязанность трудиться. Каждый гражданин имеет право работать в избранной им сфере деятельности, о чем свидетельствуют и положения Федерального закона от 19 апреля 1991 г. №1032- 1 «О занятости населения в Российской Федерации».[36]

Также, важным социально-экономическим правом является право на социальное обеспечение. Периодом формирования единой государственной системы социального обеспечения считается 1937-1989 гг., в течение которых происходило формирование законодательства о социальном обслуживании, социальной защите населения. В частности, важнейшим шагом в развитии государственной системы социального обслуживания стало принятие Закона о государственных пенсиях (14 июля 1956 г.) и утверждение Положения о порядке назначения и выплаты пособий по государственному социальному страхованию (5 февраля 1955 г.).

Как отмечает О. Ю. Павловская, «за советский период была сформирована особая государственная модель социального обеспечения, в которой государству отводилась ключевая роль в разрешении социально-экономических проблем всех социальных категорий граждан на уравнительной основе».[37] Следовательно, можно сделать вывод о том, что система социального обеспечения Союза Советских Социалистических Республик

---

[36] О занятости населения в Российской Федерации: федеральный закон от 19 апреля 1991 года № 1032-1 с изменениями от 22 декабря 2014 года. Собрание законодательства Российской Федерации. – 22.04.1996. – №17 – Ст. 1915.

[37] Павловская О. Ю. К вопросу о правовых основах деятельности органов социального обеспечения в СССР. Труд и социальные отношения. – 2013. – №7. – С. 37.

(СССР) носила уравнительный характер, в связи с чем содержание социального обслуживания не зависело от трудовой деятельности гражданина в пользу наличия гарантий доступности государственного здравоохранения.

На актуальном этапе развития института социального обеспечения он рассматривается в контексте конкретного элемента социального обслуживания, основные характеристики которого содержатся в соответствующих законодательных актах, которые регламентируют особенности государственной политики, обращенной к социальному обслуживанию населения. Основным правовым актом в данном случае является Федеральный закон Российской Федерации от 28 декабря 2013 года №442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», действие которого было начато в 2015 году.

На сегодняшний день можно говорить о сложившейся развитой структуре социального обслуживания в России, но вместе с тем нужно признать, что в государстве не уменьшается количество граждан, нуждающихся в помощи. Как свидетельствует исторический опыт, для России приемлемым является разумное сочетание общественной и государственной помощи нуждающимся и основой оказания этой помощи в настоящий момент признается система социального обслуживания.

Также, к социально-экономической группе прав можно отнести экологические права и свободы человека и гражданина, имеющие как социальные, так и экономические аспекты. Экологические права включают в себя: право на благоприятную окружающую среду, право на достоверную информацию о состоянии окружающей среды, право на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Резюмируя результаты проведенного анализа социально-экономических прав человека и гражданина, мы можем сделать вывод о том, что обеспечение данных прав напрямую связано с поддержанием достойного уровня качества жизни человека, в совокупности образующегося из индикаторов, тождественных видам социально-экономических прав: здоровье, наличие

жилья, работы, возможность получения медицинской помощи, осуществления экономической деятельности и т.п.

В научной литературе в рамках социально-экономического подхода понятие «качество жизни» трактуется как «отражение материального уровня благосостояния субъекта и как способность человека воспроизводить и увеличивать собственный материальный достаток».[38] Представителями подхода выступают Р. Арон, Д. Белл, Дж. Гэлбрейт, А. Дракер, Э. Тоффлер, У. Рос-тоу.

Следует отметить, что качество жизни как социально-экономическая категория является измеримым. Для этого используются специальные методики, позволяющие установить субъективный или объективный уровень качества жизни в разрезе городов, стран, наций и целого мира. Наиболее распространенным подходом к оценке качества жизни выступает Общий индекс развития человеческого потенциала.

Общий индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) рассчитывается как среднеарифметическая величина всех этих трех индексов. Специалисты программы развития Организации Объединенных Наций, разработавшие концепцию и методику расчета общего индекса развития человеческого потенциала, прямо утверждают, что этот индекс является показателем качества жизни населения. Эта позиция в целом разделяется практически всеми отечественными исследователями, специализирующимися на проблематике качества жизни.

В следующем параграфе выпускной квалификационной работы рассмотрены права и свободы человека и гражданина в духовной сфере.

---

[38] Павлова Л. Е. Обзор зарубежной литературы по проблемам качества жизни и качества населения. Демография и социология. Выпуск 6. Качество населения. Российская академия наук, институт социально- экономических проблем народонаселения. – 1993. – С. 42.

2.4. Права и свободы человека и гражданина Российской Федерации в духовной сфере

Последняя рассматриваемая группа прав и свобод человека и гражданина относится к духовной сфере жизнедеятельности. Обращаясь к научной литературе мы определили, что в духовной сфере можно выделить права, связанные с образовательной деятельностью человека, искусством, наукой. При этом важно отметить, что право «выбора вероисповедания» (религии) относится, как правило, к категории личных прав человека и гражданина, нежели к духовным. Анализируя различные научные источники, мы сформировали следующую классификацию прав и свобод человека и гражданина в духовной сфере.

Так, к ним относятся: свобода языка, право на получение образования, свобода наук и искусств, свобода преподавания. Рассмотрим каждый вид прав более подробно.

Свобода выбора языка защищает каждого перед лицом государственных правовых актов, которые запрещают или предписывают использование определенных языков; тем самым эта свобода образует краеугольный камень языкового законодательства, которое в таком многонациональном государстве, как Российская Федерация, обусловливает и многообразие проблем. Следовательно, свобода выбора языка, с одной стороны, может вступить в противоречие с зашитой используемых на региональном уровне языков. С другой стороны, свобода выбора языка тесно связана с зашитой национальных меньшинств так, например, государство может быть обязано не только разрешить школам, имеющим статус частных, вести преподавание на других языках, кроме официального, но и само учреждать такие школы, которые предлагают национальным меньшинствам преподавание на их родном языке.

Важнейшим правом является право на получение образования. Оно закреплено в таких важнейших международно-правовых актах, как Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 г. (ст. 26), Международный пакт

об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966 г. (ст. 13, 14), Конвенция о правах ребенка от 20 ноября 1989 г. (ст. 28, 29), Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г. (Протокол № 1 от 20 марта 1952 г. - ст. 2), Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования от 14 декабря 1960 г.

В соответствии с ч. 1 ст. 43 Конституции Российской Федерации каждый, то есть любой человек независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного, социального и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям и других обстоятельств.

Давтян Г. А. определяет право на образование с позиций науки гражданского права как одно из неимущественных прав участников гражданского правоотношения, реализация которого основана на принципах равенства, автономии воли и имущественной самостоятельности субъектов.[39]

Громова Н. С. отмечает, что «характер образовательных отношений можно назвать комплексным, поэтому вопросы правового регулирования и реализации государственной политики затрагивают большое количество смежных отраслей, а, следовательно, и правовых актов, косвенно регламентирующих данные отношения. Поэтому, формируя основы политики, государство должно подходить к вопросу широко и не только использовать модель организации «сверху - вниз», но и вовлекать в деятельность общество, которое как раз и является потребителем образовательных услуг».[40]

Весьма сложным правом человека и гражданина является право на свободу преподавания (академическую свободу). По мнению Авакьяна С. А., «свободу преподавания, о которой говорит Конституция, надо понимать

---

[39] Давтян Г. А. Право граждан Российской Федерации на образование. Конституционно-правовое исследование. – 2012. – С. 14.

[40] Громова Н. С. Конституционное право на образование и государственная образовательная политика в России на современном этапе. Государственное муниципальное управление в XXI веке: теория, методология, практика. – 2012. – № 5. – С. 127.

следующим образом. Учитель школы, преподаватель вуза вправе использовать свою методику изложения материала, ведения урока, семинара, чтения лекции и т.д. Преподаватель вправе высказывать свою точку зрения по рассматриваемым вопросам».[41]

Исходя из данного понимания академической свободы, её составными частями выступают три элемента:

- академические права и свободы, предоставляемые педагогическим работникам;

- академические права и свободы, принадлежащие обучающимся;

- институциональная автономия (автономия вуза).

Обобщая вышесказанное, мы видим, что академическая автономия подразумевает свободу от вмешательства в образовательную деятельность и самостоятельность в организации обучения (при этом свободами обладают обучающиеся, профессорско-преподавательский состав и научные сотрудники), а также независимость в административно-финансовой деятельности.

Таким образом, в данной главе выпускной квалификационной работы нами были рассмотрены различные права человека и гражданина.

---

[41] Авакьян С. А. Конституционное право России: учебный курс. – М.: Изд-во Юристъ. – 2010. – С. 301.

3. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЗАЩИТА ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

3.1. Формы защиты прав и свобод человека и гражданина в РФ. Совершенствование механизма защиты прав и свобод человека и гражданина в РФ.

Одной из важнейших задач федеративного государства является обеспечение единых стандартов осуществления и защиты прав человека во всех субъектах Федерации. Для России эта проблема особенно актуальна в силу значительных территориальных масштабов страны, разнообразия социально-политических, экономических и национальных особенностей регионов, плюрализма исторических, религиозных и культурных традиций населения.

Нарушению этих стандартов нередко способствуют содержащиеся в конституциях, уставах и законах многих субъектов Российской Федерации положения, которые прямо противоречат Конституции и законам Российской Федерации. Достаточно сказать, что в некоторых из них действие принципа равенства прав и свобод человека и гражданина распространяется только на жителей субъекта Федерации, ограничивается действие прав и свобод, гарантированных на федеральном уровне, предоставляются определенные преимущества гражданам, принадлежащим к титульной для данного субъекта Федерации национальности. В практике Конституционного Суда неоднократно рассматривались дела о несоответствии Конституции Российской Федерации законов субъектов РФ, регламентирующих избирательные права граждан, право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства.

«Восстановлению единого правового пространства, вертикали власти и тем самым обеспечению единых стандартов прав человека на всей территории страны способствует решение Президента РФ об образовании семи федеральных округов, его законодательные инициативы, направленные на изменение порядка образования Совета Федерации, повышение ответственности глав исполнительной власти субъектов Федерации и органов местного самоуправления за соблюдением законов и иных нормативных правовых актов».[42]

Для обеспечения единых стандартов осуществления прав человека на всей территории РФ необходимо:

-федеральным органам государственной власти более активно использовать согласительные процедуры для преодоления коллизий между законами и иными нормативными правовыми актами РФ и субъектов РФ, право обращения в Конституционный Суд, разработку типовых (модельных)

---

[42] Федеральная концепция обеспечения и защиты прав и свобод человека (проект).- М.: Издательство НОРМА, 2000.

законов и нормативно-правовых актов в области прав человека и гражданина;

-органам Прокуратуры РФ систематически проводить обобщающие проверки законности правовых актов, регламентирующих права человека и гражданина на территории субъектов Федерации;

-органам, курирующим вопросы прав человека в Российской Федерации, координировать усилия и оказывать взаимное содействие в правовом и информационном обеспечении мероприятий в данной сфере;

-создать базу данных о региональных законах и нормативно-правовых актах, затрагивающих права и свободы человека.

Серьезным ущемлением прав граждан является принятие таких ведомственных инструкций, которые призваны регламентировать порядок реализации законов, но на практике приводят к созданию дополнительных препятствий для осуществления гражданами своих прав. Они малодоступны для ознакомления, в ряде случаев сохраняется фактически закрытый характер этих документов, не эффективна действующая в настоящее время процедура оценки их соответствия Конституции и законам.

Для совершенствования законодательства в области прав человека, развития их юридических гарантий необходимо:

-провести ревизию действующих федеральных нормативно-правовых актов и нормативно-правовых актов субъектов Федерации с точки зрения их соответствия Конституции РФ и международным стандартам в области прав человека и гражданина;

-принять федеральный закон «Об обеспечении соответствия нормативных правовых актов субъектов РФ федеральным законам», которым, в частности, предоставить органам Министерства юстиции РФ в субъектах Федерации право обращения в суды этих субъектов по данному вопросу;

-создать действенный механизм конституционного и другого судебного, а также иного контроля и отмены противоречащих Конституции РФ решений и действий органов государственной власти субъектов Федерации;

-выявить пробелы правового регулирования прав и свобод человека и подготовить план законотворческих работ, определив первоочередность разработки законопроектов, которые призваны обеспечить реализацию конституционных норм и принципов, относящихся к правам человека;

-подготовить проект закона, регулирующего сферу ведомственного законотворчества, уточнив предусмотренную постановлением Правительства РФ от 13 августа 1997г. процедуру обязательной государственной регистрации ведомственных актов. Исходить при этом надо из следующих критериев:

-ведомственные нормативные акты должны регулировать внутриорганизационные отношения и технические вопросы и не противоречить конституционным нормам о правах и свободах граждан;

-регламентация механизма реализации прав граждан не должна сужать объема этих прав, предусмотренных законом.

Принятие нового законодательства в области прав человека -важное условие их гарантированности и защиты. Однако для обеспечения прав человека необходима единая, четко скоординированная система правовых механизмов и процедур реализации прав и свобод человека. В этой связи особенно актуально создание комплексного механизма, единой системы обеспечения и защиты прав человека. Система защиты прав человека включает: судебную защиту, несудебную защиту, деятельность неправительственных правозащитных организаций.

Судебная система является одной из центральных в защите прав и свобод человека. С начала 90-х гг. в нашей стране осуществляется реформирование судов и совершенствование их деятельности. В частности, приняты законы о судебной системе Российской Федерации, Конституционном суде, об арбитражных судах, исполнительном производстве, новые Гражданский и Уголовно-исполнительный кодексы.

Определенное внимание уделяется развитию и совершенствованию института внесудебной защиты прав и свобод человека и гражданина. Эти институты призваны существенно дополнять судебный механизм защиты прав

и законных интересов личности и способствовать комплексному решению этой проблемы. Национальная система несудебных государственных учреждений, призванных защищать права и свободы гражданина и человека в Российской Федерации, состоит из следующих звеньев: Институт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации («Парламентский омбудсмен»), Комиссия по правам человека при Президенте Российской Федерации, Прокуратура Российской Федерации, иные комиссии при Президенте РФ, Администрация Президента РФ и Правительства РФ, Министерство юстиции РФ и иные федеральные органы исполнительной власти РФ.

Важное место в системе защиты прав человека занимают неправительственные правозащитные организации. В настоящее время зарегистрировано более 1000 НПО, функционирующих практически во всех субъектах Федерации. Многие из них объединены в правозащитные центры, ассоциации и иные союзы. Следует отметить, что в настоящее время НПО, по сути, не получают должной государственной поддержки; они не имеют ни прочного законодательного статуса, ни экономической базы.

Формирование правового государства в России и развитие гражданского общества предполагают последовательное и неуклонное соблюдение общепризнанных принципов и норм международного права и положений международных договоров, участниками которых является РФ. Принципиальное значение имеет положение Конституции о том, что общепризнанные принципы, нормы международного права и международные договоры России являются составной частью ее правовой системы (п.4 ст.15). Более того, в РФ признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина как в соответствии с Конституцией, так и согласно общепризнанным принципам и нормам международного права (п.1 ст.17).

Современное международное право не только закрепляет перечень основных прав и свобод человека, которыми обладает каждый индивид, но и

предоставляет ему право на прямой доступ в межгосударственные судебные и несудебные органы для защиты своих прав.

3.2. Проблемы реализации защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации

Провозглашение человека высшей ценностью общества и государства, реализация этого принципа в повседневной жизни позволяют определить параметры развития российской государственности, приоритетные направления во взаимоотношениях личности и государства, личности и общества.

Права человека - необходимое условие обеспечения его свободы, достоинства, нормальных условий жизнедеятельности - не имеют психологической и нравственной опоры в общественном сознании граждан страны. В каждом случае неисполнения права, его нарушения осуществляется посягательство и на интересы человека и гражданина, и на интересы общества. В конечном счете безнаказанность такого рода посягательств дает разрушительный эффект, окончательно подрывая веру в устойчивость государственных и правовых начал общества.

Нарушение конституционных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации является одной из ключевых проблем по построению демократического государства и развитию гражданского общества. Проанализирую основные нарушения личных прав и свобод человека и гражданина, а также пути решения проблем реализации личных прав свобод граждан.

Статьей 7 Конституции Российской Федерации сформулировано положение гласящее, что Российская Федерация является социальным государством, что на практике означает направленность политики на создание

условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.[43]

Огромное, если не сказать определяющее значение в реализации названой государственной политики имеет система закрепленных Конституцией Российской Федерации социальных прав человека.

Особое место в системе основных конституционных прав занимает право на социальное обеспечение. Конституция Российской Федерации признает право каждого гражданина на социальное обеспечение и одновременно возлагает на государство обязанность создавать все необходимые условия для беспрепятственного осуществления этого права; перечисляет условия, наступление которых является основанием для социального обеспечения.

Статьей 39 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. Государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом. Поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность.

В свою очередь, значение и место, а также содержательное наполнение права определяют прежде всего запросы текущего состояния общества, существующие проблемы на том или ином историческом этапе развития общества и государства.

Проблемой развития Российской Федерации уже долгие годы остаются низкий уровень жизни и сильная дифференциация доходов, что приводит к резкому социальному расслоению и возможным социальным потрясениям. В этой связи задачей социального обеспечения, становится сокращение масштабов бедности и неравенства.

---

[43] Добрынин Н.М. Конституционно-правовые аспекты бюджетной обеспеченности реализации социальных гарантий граждан в Российской Федерации и проблема монетизации льгот // Право и политика. 2005. №11. С.4.

Ровно об этом же говорилось на последнем раунде «Губернаторских чтений», прошедших в Тюменской области в марте 2014 года, где Сергей Александрович Караганов, один из создателей Международного дискуссионного клуба «Валдай», известнейший эксперт в области экономических аспектов внешней политики, председатель Президиума Совета по внешней и оборонной политике, выступая с докладом «Глобальные вызовы для России: мифы и реальность» заострил внимание на углублении социального неравенства по всему миру.

«Социальные лифты перестают работать. Богатые дают своим детям образование, которое качественно отличается от остального. Обучение в частных детсадах порою стоит столько же, сколько обучение в лучших университетах. Такие дети получают заведомо наивысшие преимущества по отношению к своим сверстникам. Так формируется новая аристократия. Одновременно образуется новый плебейский класс. Эти люди с самого начала знают, что обречены жить в дискомфортных условиях только по факту своего происхождения. Впереди — усиление ультраправых и ультралевых настроений по всему миру. Что это означает? То, что нужно менять модели экономической политики»[44], — подчеркивает Сергей Александрович.

В условиях рыночной экономики у государства есть два способа воздействия на уровень жизни населения: 1) регулирование доходов, 2) система социальной защиты.

Безусловно лучшая форма социальной обеспеченности — это все же хорошее место работы, однако обеспечение высокого дохода от занятости в виде оплаты труда, в условиях отсутствия у государства прямых рычагов воздействия на хозяйствующие субъекты, является трудновыполнимой задачей государственных институтов. В такой ситуации, государство имеет возможность использования инструментов социального обеспечения.

---

[44] Сергей Караганов: «Важно заняться строительством самих себя. Тогда мы победим». http://tumen.bezformata.ru/listnews/sergej-karaganov-vazhno-zanyatsya/18426569/

Социальное обеспечение является эффективным механизмом противодействия неравенству, поскольку выступает способом перераспределения внутреннего валового продукта путем предоставления гражданам материальных благ в целях выравнивания их личных доходов при наступлении социальных рисков для поддержания их полноценного социального статуса. Решение данной задачи, способствующее ослаблению социальной напряженности в обществе, порождаемой чрезмерными различиями в уровне жизни различных слоев населения необходимо определять как решение задачи политической. Таким образом, проблема социальных прав занимает сейчас едва ли не центральное место в перечне современных угроз и вызовов.

Понимание вышеизложенных аспектов приводит к выводу о том, что в настоящее время во всем мире социальным правам должно уделяться первостепенное внимание, причем, как сказал Председатель Конституционного Суда Российской Федерации Валерий Дмитриевич Зорькин в своем докладе «Защита социальных прав и преодоление несправедливости: проблемы конституционного правосудия» на научной конференции «Социальные права и практика Конституционного Суда Российской Федерации», прошедшей 5 — 7 июня 2007 г. «именно превентивный характер социальной защиты имеет первостепенную роль.., а от решения проблемы социальных прав зависит судьба демократии не только в России, но и в Европе».[45]

Ещё одним из проблемных концептуальных направлений сегодняшней политики является вопрос о необходимости изменения экономики в сфере социального обслуживания населения, да вообще в социальной сфере, а именно развитие сектора негосударственных организаций в сфере оказания социальных услуг, в том числе путем преобразования большинства

---

[45] Доклад Председателя Конституционного Суда Российской Федерации В.Д. Зорькина «Защита социальных прав и преодоление несправедливости: Проблемы конституционного правосудия». //http://www.ksrf.ru/ News/ Speech/ Pages/

государственных и муниципальных учреждений системы социальной защиты, оказывающих услуги пожилым и инвалида, реализация органами государственной власти и органами местного самоуправления программ в области поддержки развития негосударственных некоммерческих организаций, сокращение административных барьеров в сфере деятельности негосударственных некоммерческих организаций, введение налоговых льгот для негосударственных некоммерческих организаций, предоставляющих социальные услуги; содействие развитию практики благотворительной деятельности граждан и организаций, а также распространению добровольческой деятельности (волонтерства).

Российская Федерация находится сейчас в ситуации, когда поиск реалистичных вариантов прихода негосударственных структур в социальную сферу безальтернативен. «В одиночку государство не справится. Необходимо дополнить усилия и средства государства в социальной сфере усилиями и средствами негосударственных структур, коммерческих и некоммерческих. Причем дополнить надо так, чтобы не происходило вытеснение государства»[46] — так охарактеризовал текущую ситуацию с негосударственным сектором в социальной сфере, Лев Ильич Якобсон, первый проректор НИУ ВШЭ на пленарной дискуссии «Стратегическая инициатива государства — расширение доступа бизнеса в социальную сферу» в третий день Гайдаровского форума, прошедшем в январе 2014 года.

Продолжая тему правовой политики в сфере социального обеспечения, хочется отметить, что весьма важной на текущем этапе развития Российской Федерации представляется следующий проблемный вопрос, составляющая, реализуемая и федеральной, и региональной, и муниципальной уровнями власти, а именно правовое воспитание населения.

---

[46] В третий день Гайдаровского форума прошла пленарная дискуссия «Стратегическая инициатива государства — расширение доступа бизнеса в социальную сферу»// http://www.gaidarforum.ru/ru/full.

Приоритетным направлением воздействия правовой политики должно стать формирование гражданского правосознания. Именно воспитательное значение правовой политики является основным при проведении различного рода реформ.

Российский мыслитель И.А. Ильин замечал, что ни одна реформа невозможна до тех пор, пока не наступит известный сдвиг в правосознании, и всякая реформа, несоразмерная состоянию правосознания населения, может оказаться для него и для государства губительной.[47]

Современные условия общественного развития, прогресс науки, культуры, образования, равно как и предъявляемые вызовы и угрозы, требуют формирования новой личности человека, высоко профессионального, морально подготовленного и ответственного.

Социальное государство обязано создать, и оно создает условия для этого. Хотелось бы добавить здесь слова из Послания Президента страны, В.В. Путина, «Смысл конституционной нормы о социальном государстве — именно во взаимной ответственности государства, общества, бизнеса, каждого гражданина».[48]

Рассмотрим право человека на труд — это конституционное субъективное право, существующее в рамках государственно-правовых отношений. Для его возникновения, как минимум, достаточно факта достижения соответствующего возраста, образования, состояния здоровья для конкретной работы. Конституционная правоспособность гражданина предусматривает, что лицо признается способным обладать всеми наличными конституционными правами, включая, естественно, право и на труд.

Правоспособность физического лица есть способность гражданина иметь права и обязанности... В суды области в течение 2013 года поступило

---

[47] Ильин И.А. Теория права и государства / под ред. В.А. Томсинова. М., 2003. С. 273.

[48] Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 12.12.2013 // Российская газета. № 282. 13.12.2013.

632 гражданских дела, связанных со спорами об оплате труда. В этом же году судами рассмотрено 389 таких дел, причем в 72 процентах из них, судьи посчитали требования истцов абсолютно обоснованными, и иски граждан были удовлетворены.

Таким образом, в 280 случаях, ответчики по делам не воздержались от запрещенных правом деяний, НЕ ВЫПЛАЧИВАЛИ заработную плату. В чем же здесь проблема реализации права человека на оплачиваемый труд?

Оказывается, в большинстве случаев работодатели по таким спорам (а это предприятия, в лице их руководителей или Индивидуальные предприниматели) — осознанно игнорировали закон. Почему же так получается? Проблема связана с правосознанием таких работодателей. Хороший работодатель, понимая свою персональную ответственность за добросовестного работника, его семью, не будет нарушать условия трудового договора, хитрить, и в меньшем размере выплачивать заработок человеку. Правосознание — неизбежный спутник права. Можно рассуждать, что признавать, соблюдать и защищать права человека — обязанность государства. Тогда вопрос, скажите, как, если тот, кто должен соблюдать закон, его умышленно нарушает? Уверен, что проблема защиты прав человека и гражданина может быть решена только тогда, когда государство, общество и граждане поймут, что в доме живут спокойно и долго, когда договорятся о правилах взаимоотношений, обязательно их будут придерживаться, с точным условием применения видов воздействия, я бы назвала принуждения к лицам, которые отступают от договоренностей. Правосознание тесно связано с правильным воспитанием каждой отдельной личности, в свою очередь ведет к созданию законопослушного общества. В нашей стране, надо признать, правовое воспитание становится общегосударственной задачей. Государством эта задача решается. Прослеживается это – в пропаганде здорового образа жизни, призывают не нарушать Правила дорожного движения, вовремя платить налоги, запомнилась фраза на телевидение в ролике «заплати налоги и спи спокойно».

Такое воспитание связано с формированием уважительного отношения к закону, представление закона большой социальной ценностью каждым человеком, связано с развитием чувства ответственности и непримиримости к произволу. Воспитание затем плавно перейдет в сознание и сформулирует общую правовую культуру граждан. Убеждена, что если человек, достигнув 20 лет не получил должного воспитания, в т.ч. правового, то он не склонен к перевоспитанию в том направлении, которого требует от него общество. После 30 лет все сложнее. Крепнет ложное понятие о праве, человек не стремится заниматься своим правосознанием. Вместе с тем, право всю жизнь с нами, начиная с того, как переходишь дорогу, пристегиваешь ли ремень безопасности в автомобиле. Затем, эта категория людей становится родителями, и вопрос — что они будут прививать своим детям?

Таким образом, правосознание тесно связано с реализацией прав и свобод человека и гражданина. Для того, чтобы добиться реализации права, необходимо больше уделять внимание повышению правосознания людей, и эта проблема общая, а разрешать её следует с учетом четких позиций педагогов и сообща.

Нарушение законов, принципов и норм Конституции Российской Федерации, регулирующих права человека, пренебрежение интересами граждан крайне отрицательно влияет на социально-психологическое и нравственное состояние общества, вызывает недоверие граждан к государству и должностным лицам, снижает их политическую активность, порождает гражданскую апатию.

Каковы причины этих негативных явлений? Безусловно, их много. Назовем только некоторые из них.

1) Конституция РФ, как и любая конституция, не может быть свободной от декларации: права и свободы человека, гарантии их защиты в ней провозглашены, но механизм их осуществления ни в самой Конституции, ни в принятых на ее основе других законодательных актах существенным образом не определен.

2) Принцип всеобщности соблюдения Конституции РФ и законов в Основном Законе провозглашен, однако принцип ответственности за их неисполнение не только не закреплен, но и не назван.

3) Деятельность многих государственных органов, призванных осуществлять меры по обеспечению законности, охране и защите прав и свобод граждан, по-прежнему во многих случаях без видимых причин остается закрытой и бесконтрольной.

4) Низкий уровень правосознания и правовой культуры граждан России, многие из которых слабо осведомлены даже о тех правах, свободах и способах их защиты, которые провозглашены Конституцией страны.

5) Начавшаяся еще в 1991 г. судебная реформа, обозначившая начало формирования новой парадигмы государственной власти в Российской Федерации, осуществляемой на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную, по различным обстоятельствам до сих пор не завершена. Из всех реформ, проводимых российской властью в последние годы, ход судебной реформы освещается в СМИ менее других. Она стала самой "тихой".

За время реформ принята масса законов, указов, постановлений, программ, которые в большинстве не работают и в силу этого носят декларативный характер. Разрабатываемые законы не всегда хорошо продуманы с точки зрения претворения их в реальную жизнь, а это дает повод для нарушения прав и свобод граждан. Необходимо чтобы закон был востребован обществом, а общество было готово его выполнять. Только при этих условиях он будет приносить пользу гражданам. Но в целом, не смотря на некоторые негативные моменты, за последние годы, граждане все же стали чаще обращаться за защитой своих гражданских, политических и социально-экономических прав, что говорит о повышении среди населения социально-правовой культуры в целом. Таким образом, главное в решении проблемы защиты прав человека на данный момент – это не только теоретическая

разработка и закрепление прав 15 и свобод, а создание необходимых условий, гарантий и механизмов для их реализации.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Анализ научной литературы и нормативно-правовых актов, осуществленный в работе, позволил установить, что права человека и гражданина в Российской Федерации стали полноценным правовым институтом, регламентируемым на международном и национальном уровнях.

На сегодняшний день права человека и гражданина составляют ядро конституционного права правовых государств, образуя основу правового статуса личности. Права человека в юридическом значении означают возможность его обладателя совершать дозволенные Конституцией Российской Федерации, законами, конституционными принципами, конституционными обычными нормами, международно-правовыми стандартами осуществления определенных действий. В Российской Федерации обеспечением гарантий прав человека и гражданина занимаются

органы государственной власти с учетом положений Конституции Российской Федерации.

На втором этапе исследования была рассмотрена классификация прав и свобод человека в Российской Федерации. Были проанализированы личные, политические, социально-экономические и духовные права и свободы.

На основании проведенного анализа прав и свобод человека и гражданина, в заключение второй главы сформировалась концептуальная модель прав и свобод человека и гражданина, характеризующая место и роль каждой категории прав и свобод в жизнедеятельности человека.

На третьем этапе исследования были рассмотрены основные проблемы реализации защиты прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации, а также основные пути решения этих проблем.

Граждане чувствуют себя незащищенными, замечают нарушения прав и свобод в своей повседневной жизни, их безнаказанность. Следовательно, государству необходима разработка практической стратегии обеспечения конституционных прав и свобод человека, способная перевести формат прав из «теоретических положений» к «реализации».

Однако адекватно оценивая происходящую обстановку в обществе, я пришла к выводу о том, что обеспечение прав и свобод человека и гражданина зависит не только от функционирования органов публичной власти, смысл и содержание деятельности которых определяется правами человека, но и собственно от самих граждан. Незнание своих собственных прав, а равно их способов их защиты, блуждающее неверие в избирательный процесс со стороны граждан, аполитичность, выражающаяся в безразличии и пассивности участия в процессе государственного и муниципального управления, являются основными проблемами реализации прав человека и гражданина.

В современном государстве гражданин является не просто носителем естественных и позитивных прав, а непосредственным участником правоотношений в системе государство-общество-человек. Он должен

осознавать себя, осознавать, что его поведение, поступки и деяния, влияют на общую картину политико-правовой характеристики государства.

Люди должны понять, что нахождение в социуме предполагает ряд ограничений, и эти ограничения обусловлены правами и свободами других граждан и иных субъектов права. Абсолютная свобода невозможно ни в одном обществе, так как человек выступает лишь элементом множественной сети общественных отношений, его поведение зависит от поведения других. Осознание этой достаточно понятной схемы человеческого бытия современного индивида в государстве поможет во многом избежать различного рода правовых конфликтов, а, в конечном счете способствовать и обеспечению прав человека.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативные-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11- ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 04.08.2014. – № 31. – Ст. 4398.

2. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 года ETS № 005 принята резолюцией 217 A (III) Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 10 декабря 1948 года; с изменениями от 13.05.2004 года // Собрании законодательства Российской Федерации. – 18.09.1998. – № 20. – Ст. 2143.

3. Международный пакт о гражданских и политических правах от 12 декабря 1966 года № 4812-VIII принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 16 декабря 1966 года // Ведомость Верховного Совета СССР. – 1976. – № 17. – Ст. 291.

4. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 19 декабря 1966 года № 4812-VIII принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 3 января 1976 года // Ведомость Верховного Совета СССР. – 1976 г. – № 17. – Ст. 1831.

5. О Конституционном Суде Российской Федерации: федеральный конституционный закон от 21июля 1994 года № 1-ФКЗ принят Государственной Думой Российской Федерации 24 июня 1994 года; одобрен Советом Федерации 12 июля 1994 года; с изменениями от 4 июня 2014 года // Собрание законодательства Российской Федерации. – 25.07.1994. – № 13. – Ст. 1447.

6. Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации: федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 года № 1-ФКЗ принят Государственной Думой 25 декабря 1996 года; одобрен Советом Федерации 12 февраля 1997 года; с изменениями от 06 апреля 2015 года // Собрание законодательства Российской Федерации. – 03.03.1997. – № 9. – Ст. 1011.

7. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ принят Государственной Думой 1 ноября 2011 года; одобрен Советом Федерации 9 ноября 2011 года; с изменениями от 6 апреля 2015 года // Собрание законодательства Российской Федерации. – 28.11.2011. – № 48. – Ст. 6724.

8. О занятости населения в Российской Федерации: федеральный закон от 19 апреля 1991 года № 1032-1 с изменениями от 22 декабря 2014 года // Собрание законодательства Российской Федерации. – 22.04.1996. – № 17 – Ст. 1915.

9. Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации: федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ принят Государственной Думой 23 декабря 2013 года; одобрен Советом Федерации 25 декабря 2013 года; с изменениями на 21 июля 2014 года // Собрании законодательства Российской Федерации. – 30.12.2013. – № 52 (часть I) – Ст. 7007.

10. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 12.12.2013 // Российская газета. № 282. 13.12.2013.

Монографии и научные статьи

1. Авакьян С. А. Конституционное право России: учебный курс. / С. А. Авакьян. – М.: Изд-во Юристъ. – 2010. – 928 с.

2. Аверина Ю. А. Обращения граждан как форма взаимодействия органов государственной власти с общественностью / Ю. А. Аверина // Ученые записки Тамбовского отделения. Российский союз молодых ученых. – 2013. – № 1. – С. 65-67.

3. Афанасьева С. А. Становление и развитие института политических прав и свобод в России / С. А. Афанасьева // Вестник Московского государственного педагогического университета. – 2009. – № 2. – С. 116.

4. Андрианова В. В. Личные права человека – правовая категория / В. В. Андрианова // Пробелы в Российском законодательстве. – 2012. – № 6. – С. 13.

5. Баглай М. В. Конституционное право Российской Федерации / М. В. Баглай. – М.: Изд-во Норма-Инфра. – 2001. – 800 с.

6. Беззубко Л. В Проблемы взаимодействия органов местного самоуправления и общественности / Л. В. Беззубко, Е. В. Скопец // Экономика строительства и городского хозяйства. – 2010. – № 1. – С. 31.

7. Водкина Т. П. Понятие конституционного права граждан на жилище в системе социально-экономических прав / Т. П. Водкина // Пробелы в Российском Законодательстве. – 2011. – № 6. – С. 19.

8. Громова Н. С. Конституционное право на образование и государственная образовательная политика в России на современном этапе / Н. С. Громова // Государственное муниципальное управление в XXI веке: теория, методология, практика. – 2012. – № 5. – С. 127.

9. Гурьянов Н. Ю. К вопросу о правах и свободах человека и гражданина / Н. Ю. Гурьянов // Традиции инновации в строительстве и архитектуре. – 2013. – С. 34.

10. Давтян Г. А. Право граждан Российской Федерации на образование / Г. А. Давтян // Конституционно-правовое исследование. – 2012. – С. 14.

11. Добрынин Н.М. Конституционно-правовые аспекты бюджетной обеспеченности реализации социальных гарантий граждан в Российской Федерации и проблема

монетизации льгот // Право и политика. 2005. №11. С.4.

12. Данцигер Д. 1215: Год Великой хартии вольностей / Д. Данцигер, Дж. Джиллингем // Издание в мягкой обложке. – 2004. – С. 278.

13. Донелли Дж. Универсальные права человека в теории и практике / Дж. Доннелли // Корнелльский университет", 3-й выпуск. – 2013. – С. 74.

14. Ильин И.А. Теория права и государства / под ред. В.А. Томсинова. М., 2003. – С. 273.

15. Кабашов С. Ю. Организация работы с обращениями граждан: история и современность / С. Ю.Кабашов // Учебное пособие. – 2011. – С. 97.

16. Казимирская Ю. В. Конституционно-правовые принципы как гарантия законности ограничения личных прав и свобод человека и гражданина / Ю. В. Казамирская, А. А. Опалева // Вестник Восточно-Сибирского государственного университета технологий и управления. – 2012. – № 4. – С. 214- 219.

17. Карташкин В. А. Универсальные механизмы защиты прав человека и повышение эффективности их деятельности / В. А. Карташкин // Материалы международной научной конференции «Права человека в современном мире». – 2014. – С. 44.

18. Киргизова Е. В. Понятие, экономическая свобода, в системе социально-экономических прав граждан / Е. В. Киргизова // Исторические, политические, философские и юридические науки. Вопросы теории и практики. – 2010. – № 1. – С. 75.

19. Киричек Е. В. Политические права и свободы граждан Российской Федерации: Федеральный и региональный уровни / Е. В. Киричек // Юридическая наука и правоохранительная практика. – 2013. – № 2. – С. 23.

20. Козлова Е. Конституционное право России: учебник – 4-е изд / Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин. – М.: Изд-во Юристъ. – 2010. – 608 с.

21. Колотова Н. В. Социальная деятельность государства как способ преодоления социокультурного раскола общества / Н. В. Колотова // Материалы международной научной конференции, права человека в современном мире. – 2014. – С. 185.

22. Лютер М. 95 тезисов: сборник сочинений / М. Лютер. – СПб.: Изд-во Герменевт. – 2002. – 360 с.

23. Мирская Т. И. Система политических гарантий прав и свобод человека и гражданина в контексте формирования конституционно-правового мировоззрения в Российской Федерации / И. Т. Мирская // Наука и образование: хозяйство и экономика, предпринимательство, право и управление. – 2013. – № 6. – С. 45-48.

24. Мотькин В. Н. Работа с обращениями граждан в вертикали государственного управления/ В. Н. Мотькин // Вестник Мордовского университета. – 2011. – № 3. – С. 41.

25. Николаев Б. В. Конституционный принцип равноправия в США: государственные и судебные гарантии / Б. В. Николаев // Государство и право. – 2010. – № 2. – С. 70-75.

26. Павловская О. Ю. К вопросу о правовых основах деятельности органов социального обеспечения в СССР / О. Ю. Павловская // Труд и социальные отношения. – 2013. – № 7. – С. 37.

27. Павлова Л. Е. Обзор зарубежной литературы по проблемам качества жизни и качества населения. Демография и социология. Выпуск 6. Качество населения / Л. Е. Павлова // Российская академия наук, институт социально-экономических проблем народонаселения. – 1993. – С. 42.

28. Плехотко К. К. Право на жилище как субъективное социально-экономическое право / К. К. Плехотко // Вопросы управления. – 2013. – № 2. – С. 148.

29. Подмарев, А. А. Конституционные основы ограничения прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации / А. А. Подмарев // диссертация. – 2010. – С. 12.

30. Попов А. А. Взаимодействие органов местного самоуправления и общественных организаций / А. А.Попов // Управление мегаполисом. – 2013. – № 6 – С. 94.

31. Садохина Н. Е. Формы взаимодействия государственного и общественного контроля / Н. Е. Садохина // Вестник Тамбовского университета. Серия: Гуманитарные науки. – 2012. – № 8. – С. 293.

32. Серекова Е. Ю. Конституционно-правовая технология как средство повышения эффективности защиты права на свободу и личную неприкосновенность человека конституционным судом Российской Федерации / Е. Ю. Серекова // Черные дыры в российском законодательстве. – 2013. – № 2. – С. 15.

33. Соловьева В. В. Гарантии прав и свобод человека и гражданина: понятие, сущность, содержание, классификация / В. В. Соловьева // Актуальные теоретические и практические вопросы развития юридической науки. –2014. – № 1. – С. 138.

34. Таранова. Ю. Словарь-справочник по правам человека. Основные понятия и институты / Ю. Таранова // Изд. Права человека. – 2006. – 468 с.

35. Тарасов А. С. К вопросу о конституционности ограничения прав и свобод человека и гражданина / А. С. Тарасов // Вестник Волжского университета им. В.Н. Татищева. – 2013. – № 2. – С. 132-135.

36. Фримен М., Хуман Р. Междисциплинарный подход / М. Фриман, Р. Хуман // Политика, 2-е издание. – 2011. – С. 16.

37. Шаов А. А. Методологические проблемы правовой системы в эпоху средневековья / А. А. Шаов // Вестник Адыгейского государственного университета. – 2012. – № 1. – С. 24-26.

Электронные ресурсы

1. Организация Объединенных Наций. Права человека. // URL: http://www.un.org/ru/sections/what-we-do/protect-human-rights/ (Дата обращения: 01.05.2015)

2. FIDH (Международная федерация за права человека). Важные даты в истории FIDH // URL: https://www.fidh.org/ (Дата обращения: 01.05.2015)

3. Сергей Караганов: «Важно заняться строительством самих себя. Тогда мы победим». http://tumen.bezformata.ru/listnews/sergej-karaganov-vazhno-zanyatsya/18426569/

4. Доклад Председателя Конституционного Суда Российской Федерации В.Д. Зорькина «Защита социальных прав и преодоление несправедливости: Проблемы конституционного правосудия». //http://www.ksrf.ru/ News/ Speech/ Pages/

5. В третий день Гайдаровского форума прошла пленарная дискуссия «Стратегическая инициатива государства — расширение доступа бизнеса в социальную сферу»// http://www.gaidarforum.ru/ru/full.