Министерство образования и науки Российской Федерации

Частное учреждение профессиональная образовательная организация

«Гуманитарный колледж» г. Омска

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

(ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)

Особенности реализации семейной политики на федеральном и региональном уровнях

Выполнена студенткой группы 113Сз Е. В. Мурзиной

Основная профессиональная образовательная программа по специальности 39.02.01 Социальная работа

Форма обучения: заочная

Руководитель: Мезенцев Г.Л.

ОМСК 2018г.

РАБОТА ДОПУЩЕНА К ЗАЩИТЕ

_____

(подпись, Ф.И.О. научного руководителя)

«__»_____201__г.

РАБОТА ДОПУЩЕНА К ЗАЩИТЕ

_____

(подпись, Ф.И.О. методиста)

«__»_____201__г.

СОДЕРЖАНИЕ:

Введение…….
Глава I. Сущность семейной политики Российской Федерации……
1.1 Понятие и сущность семейной политики и ее роль в современном обществе……
1.2. Цели и принципы государственной семейной политики…….
Глава II. Тенденции, проблемы и перспективы реализации государственной семейной политики на федеральном и региональном уровнях на примере Красноярского края……
2.1 Проблемы и особенности формирования семейной политики в РФ…….
2.2. Приоритетные направления семейной политики в Красноярском крае…
2.3. Государственные пособия и дополнительные меры региональной поддержки семей, имеющих детей, в Красноярском крае……..
2.4.Пути совершенствования реализации семейной политики в Красноярском крае……
Заключение**..**……
Библиография……..
Приложения …….

Введение

Актуальность темы выпускной квалификационной работы обоснована тем, что семья обеспечивает общество трудовыми ресурсами, без которых социальная система не может функционировать. Поэтому общество заинтересовано в том, чтобы семья эффективно выполняла свои функции воспроизводства и социализации новых поколений. Однако, именно данные функции семьи, в настоящее время, ослабевают. В соответствии с этим государство обеспечивает поддержку семьи, посредством осуществления семейной политики. Семейная политика в РФ формируется на принципах взаимодействия и социального участия таких субъектов социальной жизни, как семья, негосударственные объединения, социально-ориентированные бизнес структуры и государство. В тоже время, в РФ наблюдается отсутствие системной, долгосрочной государственной семейной политики, включающей взаимосвязанные уровни реализации: федеральный, региональный и муниципальный. Кроме того, несмотря на значительный интерес и ученых, и политиков, и практиков к проблематике государственной семейной политики, до сих пор крайне слабо представлены специальные масштабные исследования, посвященные реализации семейной политики как на федеральном, так и на региональном уровне. В тоже время, в последние годы активно проявляется тенденция роста активности регионов не только в выполнении указаний, исходящих из федерального центра, но и в разработке собственной стратегии в концепциях семейной политики, базирующихся на научном анализе положения семей в регионе. Децентрализация семейной политики позволяет полнее учитывать местную специфику, а также соответствует общим тенденциям распределения ответственности между всеми субъектами социального взаимодействия, включая семью.

Теоретическую основу исследования составляет большой круг источников, к числу которых относятся монографии и статьи, отражающие результаты изучения процессов, связанных с реализацией государственной семейной политики на региональном уровне, законодательные и

нормативные акты федеральных, региональных и местных органов государственной власти Российской Федерации, материалы научно-практических конференций и семинаров.

В области исследования семейной политики следует отметить работы таких отечественных ученых, как: А.В. Агеева, О. Безрукова, В. Самойлова, О.И. Волжина, М.В. Гордеева, С.В. Дармодехин, О.В. Кайлова, В.А. Козлов, Н.И. Ловцова, О.Б. Осколкова и др.

Несмотря на высокий уровень теоретической разработанности проблематики государственной семейной политики, исследования ее реализации на региональном уровне нельзя признать достаточным в современных условиях.

Новизна исследования заключается в том, что впервые особенности реализации семейной политики на региональном уровне исследуются комплексно на примере Красноярского края.

Практическая значимость обоснована выводами и предложениями, сделанными по результатам проведенного анализа проблем реализации государственной семейной политики на региональном уровне, на примере Красноярского края. Предложенный в работе комплекс мероприятий, направленных на совершенствование государственной семейной политики способен повысить ее эффективность в Красноярском крае.

Актуальность темы исследования и ее недостаточный уровень теоретической разработанности определяют цель, задачи, объект и предмет исследования, поставленные в работе.

Объектом исследования является государственная семейная политика.

Предмет исследования - состояние и перспективы развития государственной семейной политики на региональном уровне на примере Красноярского края.

Цель исследования: изучить текущее состояние реализации государственной семейной политики на региональном уровне на примере

Красноярского края, выявить существующие проблемы и наметить пути их решения.

Для достижения данной цели потребовалось решить следующие задачи:

- раскрыть понятие и сущность семейной политики и ее роль в современном обществе;
- изучить правовые основы реализации государственной семейной политики в Российской Федерации и в Красноярском крае;
- охарактеризовать содержание и особенности реализации государственной семейной политики на региональном уровне на примере Красноярского края;
- провести оценку эффективности реализации государственной семейной политики на региональном уровне на примере Красноярского края;
- проанализировать эффективность реализации государственной семейной политики на региональном уровне на примере Красноярского края;
- выявить проблемы, существующие в этой сфере и наметить направления совершенствования реализации семейной политики в Красноярском крае.

Методологической основой исследования выступают положения общефилософских и общенаучных методов (диалектический метод, методы системного и структурно-функционального анализа, конкретно-исторический и сравнительный методы и пр.). Отдельную группу используемых методов составили эмпирические методы (анализ статистической отчетности, наблюдение и др.).

Нормативной основой исследования явились Конституция Российской Федерации, федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, нормативно-правовые акты Красноярского края.

Структура выпускной квалификационной работы включает введение, две главы, заключение, библиографию, приложения.

Глава 1. Сущность семейной политики РФ

1.1 Понятие и сущность семейной политики и ее роль в современном обществе

Государственная семейная политика регулирует отношения между семьей, как особой социальной группой общества и государством, а также между индивидами внутри семьи по вопросу реализации функций семьи.

Цели, принципы и меры государственной семейной политики изменяются в процессе политического развития государства и общества.

Семейная политика социального государства - это политика, направленная на формирование благоприятной политической, социокультурной и экономической среды для жизнедеятельности семьи, реализации ее основных социальных функций, на гармонизацию внутрисемейных отношений, взаимоотношений семьи, индивида и государства, на обеспечение необходимых условий развития института семьи как основы стабильности политической системы общества [43,стр.19].

Большинство норм государственной семейной политики связано с вопросами рождения и воспитания детей. Государственная семейная политика, в основном, адресована семье с детьми. Рассмотрим специфику реализации функций семьи более подробно.

Все государственно значимые функции семьи в условиях общественного разделения труда реализуются не самостоятельно, а во взаимодействии с отраслями социальной сферы: образованием, здравоохранением, культурой, физической культурой и спортом, жилищно-коммунального хозяйством, курортно-оздоровительной сферой, транспортом, связью, социальным обеспечением, социальным обслуживанием и другими. Качество, условия жизни и во многом даже функции, определяются доступностью и качеством предоставляемых семьям услуг.

С точки зрения интересов государства наиболее значимыми для него функциями семьи являются демографическая, воспитательная и социализации детей, а также воспроизводства трудовых ресурсов.

Социальное государство заинтересовано в простом или расширенном воспроизводстве населения, в улучшении качества трудовых ресурсов, здоровья населения, в эффективной социализации детей, обеспечивающих его экономическую, политическую, военную безопасность и дальнейшее развитие. Вот почему наибольшее внимание уделяется мерам государственной семейной политики, связанных с рождением и социализацией детей.

С точки зрения интересов семьи и семейных ценностей рождение и воспитание детей, передача им материальных и духовных ценностей, являются важнейшей причиной образования и сохранения семьи. Семья также заинтересована в сохранении и поддержании здоровья своих членов, росте благосостояния, повышении профессионального и социального статуса своих членов.

Таким образом, интересы семьи и социального государства в основном совпадают, что проявляется в государственной семейной политике, направленной на гармонизацию интересов семьи и государства (35,с.45).

Государственная семейная политика определяется как самостоятельное направление социальной политики, система комплексной деятельности государства, направленная на социальный институт семьи с целью укрепления и развития, защиты институциональных прав и интересов, активизации субъектной роли, обеспечения суверенитета и благополучия семьи на основе правового регулирования ее отношений с государством.

Такое понимание семейной политики выводит семью и государство на качественно новый уровень отношений и отличается от традиционны подходов рядом оснований:

Во-первых, семье, а не только индивидууму, предоставляются качественно новый социальный статус, реальные права, государственные гарантии, необходимые для ее функционирования (43,с.).

Во-вторых, семейная политика осуществляется с помощью специально организованной системы деятельности на основе правового регулирования отношений семьи и государства.

В-третьих, в компетенцию семейной политики включается не все общесоциальные, а только специфические, институциональные проблемы семьи.

В-четвертых, семейная политика направлена на семью как социальный институт и целостный объект.

В-пятых, семейная политика приобретает системный, комплексный характер, охватывая основные сферы функционирования семьи в обществе.

В-шестых, государство соблюдает суверенитет семьи и ее членов, создает условия для наиболее полной реализации ее прав и интересов, роли субъекта социальных отношений.

Государственная семейная политика призвана системно решать задачи укрепления семьи и семейных ценностей; обеспечения ее интересов в процессе общественного развития; осуществления экспертизы жизнедеятельности семьи, а также принимаемых органами власти решений с точки зрения их соответствия целям и принципам государственной семейной политики; создания необходимых условий для реализации семьей своих функций на основе собственной трудовой деятельности; активизации субъектной роли семьи в процессе осуществления государственной семейной политики; обеспечения защиты социально незащищенных семей.

Основным объектом государственной семейной политики выступает семья как социальный институт. Предмет семейной политики включает совокупность специфических проблем семьи, характеризующих ее как таковой институт. Принципиально важно дифференцировать их от общесоциальных проблем, свойственных всему населению страны, всем индивидуумам независимо от их принадлежности к семье и решаемых средствами социальной политики. Это проблемы, связанные, прежде всего, с функционированием макроэкономической и социальной сфер, систем

здравоохранения, образования, культуры, занятости. Принимаемые в рамках социальной политики меры, конечно, оказывают влияние на семью, однако они недостаточно учитывают ее интересы как социального института. Семейная политика прямо связана с укреплением социального института семьи, она защищает ее интересы и права в процессе общественного развития, а также позволяет выявить и решить специфические проблемы семьи. Поэтому отождествление социальной политики с семейной неправомерно и может привести фактически к отрицанию последней.

Необходимо дифференцировать семейную политику и политику в отношении детей и женщин. Несмотря на самую тесную объективную взаимосвязь, они являются самостоятельными направлениями социальной политики. В предмет же семейной политики включаются только специфические семейные проблемы жизнедеятельности женщин и детей.

При соотнесении семейной политики и демографической политики следует учитывать, что репродуктивная функция - только одна из многих функций семьи (36,с…).

В современном мире приняты и реализуются различные подходы к проведению семейной политики. Одни страны сформулировали ее цели и принципы: Австрия, Люксембург, Норвегия, Германия, Франция, Финляндия, Чехия, Швеция. В Бельгии, Дании, Испании, Италии и ряде других стран осуществляются определенные меры направленные, главным образом, на стимулирование рождаемости, экономическую поддержку семей с детьми, создание условий, необходимых для их воспитания. Наименее выражена государственная политика в отношении семьи в таких странах, как Греция, Ирландия, Нидерланды, Португалия. Опыт мирового сообщества, исследования ООН позволяют сделать вывод об эффективности функционирования национальных систем семейной политики, их существенной роли в решении актуальных проблем семьи (37,с…).

1.2. Цели и принципы государственной семейной политики

Одним из важнейших направлений социальной политики является

семейная политика, направленная на повышение роли и значимости семьи в обществе, поддержании и укреплении ее как социального института.

Главными целями семейной политики являются:

- обеспечение необходимых условий для реализации семьей ее функций: экономической, воспроизводственной, воспитательной, культурно-психологической ;
- повышение качества жизни семей;
- создание благоприятных условий для совмещения трудовой деятельности и семейных обязанностей;
- обеспечение прав детей на полноценное физическое, интеллектуальное, нравственное и социальное развитие.

Основными принципами семейной политики являются: принцип суверенности (независимости семьи от государства), принцип общественного договора, принцип свободы выбора семьей любого образа жизни, принцип единства целей федеральной и региональной политики и принцип социального участия (…..).

1. Принцип суверенности семьи означает, что семья независима от государства и имеет право принимать любые решения, касающиеся ее жизни, совершенно самостоятельно, сообразуясь лишь с собственными целями и интересами. Это означает и право семьи на любой тип семейного поведения и на любой образ и стиль жизни, в том числе и на тот, который, с точки зрения преобладающих социокультурных и моральных норм, рассматривается как девиантный, отклоняющийся (лишь бы он не был криминальным с точки зрения норм правовых). Принцип суверенности означает, что любые типы взаимосвязи супружества, родительства и родства в лоне семьи также независимы от государства. Любое ограничение принципа суверенности семьи, обосновываемое интересами общества или государства (например, регулирование производства абортов, установление процедуры регистрации брака или развода, введение воинской повинности и тому подобное), должно вводиться и регулироваться законодательно или

конституционно. При этом все не оговариваемые юридические случаи прямого вмешательства государства или иных социальных институтов в жизнедеятельность семьи должны считаться нарушением принципа суверенности.

Вместе с тем не является нарушением принципа суверенности семьи пропаганда каких-либо типов семьи и семейного поведения, моделей семьи, равно как и социальная (экономическая и любая иная) поддержка их. Во всяком случае, до тех пор, пока семья имеет возможность выбора этих типов и моделей. Только лишение семей реальной свободы выбора из альтернативных вариантов может рассматриваться как принуждение к чему-либо одному.

2. Принцип суверенности семьи тесно связан с принципом свободы выбора. В действительности свобода выбора имеет вполне конкретные, исторически определенные границы, которые связаны с определенными периодами. Например, быстрое снижение смертности сделало ненужной высокую рождаемость и, следовательно, обусловило распад системы социокультурных норм многодетности, отмирание запретов на применение контрацепции и аборты. Этот распад нормативной системы многодетного родительства привел в итоге к широкому распространению норм малодетности.

В наше время массовым, нормативным, стало одно-двухдетное родительство. Вся же свобода выбора свелась к выбору между семьей с одним или двумя детьми, между однодетностью и двухдетностью, которые и с демографической, и с социально-психологической, и с любой иной точки зрения совершенно неразличимы, абсолютно идентичны. Следовательно, этот «выбор семьи» абсолютно безальтернативен, то есть никакого выбора в действительности нет.

Семейная политика и должна быть ориентирована на создание подлинной свободы выбора, на создание возможности реализовать любую альтернативу. Разумеется, общество в лице государства и других социальных институтов также свободно в принятии и поддержке тех типов семей и

семейного поведения, которые в наилучшей мере удовлетворяют его интерес в обеспечении устойчивого воспроизводства и успешной социализации подрастающих поколений.

3. Принцип общественного договора развивает и конкретизирует описанные выше принципы суверенитета и свободы выбора. Он означает договорную регламентацию взаимоотношений семьи как социального института и государства. Иначе говоря, семья и государство заключают между собой общественный договор, в котором на равноправной основе формируются все существующие политические, социальные, экономические и другие отношения между ними. Этот принцип особенно важен в условиях реформирования экономических и политических отношений.

4. Принцип единства целей государственной и местной (региональной) семейной политики означает, что цели семейной политики едины для всего государства и не зависят от конкретных особенностей изменения семьи и семейного поведения на той или иной территории - части одного и того же государства.

Учет региональных особенностей при этом может достигаться как за счет путей конкретизации единой в своей основе цели семейной политики, так и путем применения специфических средств ее достижения. Наилучшим организационным механизмом обеспечения единства целей семейной политики и учета региональных особенностей являются региональные программы семейной политики.

5. Принцип социального участия. В настоящее время, цели семейной политики, пути их достижения, формируются в рамках гражданского общества, во взаимодействии трех субъектов социальной жизни: 1) семьи как малой группы, осуществляющей свою жизнедеятельность в конкретных социально-экономических условиях и преследующей свои собственные цели и интересы; 2) разного рода социальных и территориальных общностей и объединений, формальных и неформальных (соседские общины, этнические и социокультурные меньшинства, партии, общественные, политические,

религиозные и другие объединения и союзы, группы интересов и так далее); 3) государства в лице его специализированных органов, в чью компетенцию входят разработка и осуществление социальной политики, в том числе семейной.

В этих условиях семейная политика возможна лишь как деятельность по созданию и реализации программ нового типа, по взаимовыгодному для всех использованию ресурсов и возможностей, которыми располагает каждый из участников, для достижения согласованных целей, интересов и потребностей. Иными словами, субъекты семейной политики - это, наряду с государством, разнообразные объединения граждан - партии, союзы, общества, ассоциации, фонды и т.п., в том числе и те, которые создаются (или могут создаваться) с целью защиты и отстаивания собственно семейных (или более широко - демографических) интересов. Важно лишь, чтобы все эти объединения имели четко осознанные и выраженные цели и намерения относительно того, какой должна быть семья, как она должна изменяться, в чем состоит общественный интерес применительно к воспроизводству населения вообще. Такая новая технология формирования и реализации семейной политики и выражена в том, что здесь названо принципом социального участия (39,с……).

Глава 2. Тенденции, проблемы и перспективы реализации государственной семейной политики на федеральном и региональном уровнях на примере Красноярского края

2.1 Проблемы и особенности формирования семейной политики в РФ

Формирование социальной политики - это комплексное явление, которое требует анализа проблем и социальной ситуации в конкретном регионе, а также разработки соответствующих нормативно-правовых актов на всех законодательных уровнях. В связи с этим реализация социальной политики имеет определенные проблемы и сложности.

Социальная политика - это комплекс мероприятий по реализации совокупности законодательно закрепленных экономических, правовых и социальных гарантий, обеспечивающих каждому члену общества, а также социальным группам, соблюдение социальных прав, в том числе, на достойный уровень жизни. Проще говоря, это система, направленная на реализацию и защиту прав человека. Социальная политика характеризуется тем, что она зависит от многих сфер общественной жизни и определяет их. К этим сферам относятся: здравоохранение, образование, культура и досуг, занятость, социальное обеспечение и другое. Именно поэтому социальная политика имеет довольно-таки сложный процесс формирования, определения задач и, собственно, реализации. Рассмотрим, на что направлена социальная политика. Прежде всего, социальная политика направлена на решение социальных проблем общества в целом, проблем отдельных социальных групп и обеспечение достойного уровня жизни каждому члену общества. Также социальная политика - это система распределительных отношений, в процессе которых за счет части национального дохода образуются и используются общественные фонды денежных средств материального обеспечения и обслуживания граждан. Задачи данного направления политики определяются на основании анализа социальных проблем и социальной напряженности в обществе на конкретной территории. Не секрет, что социальные проблемы привязаны и напрямую зависят от конкретной

территории, из-за этого и методы социальной политики на каждой территории должны отличаться и соответствовать потребности того или иного региона.

Согласно Ф. Энгельсу, общественные порядки, при которых живут люди определённой исторической эпохи и определённой страны, обуславливаются ступенью развития, с одной стороны - труда, с другой – семьи ( ). Поэтому поддержка и защита современной семьи - важнейшая функция и задача государства. Но какие проблемы и трудности имеются в реализации социальной политики в Российской Федерации? Помимо того, что направления и задачи социальной политики определяются исходя из анализа социальных проблем региона, также задачи социальной политики диктуются размерами средств, которые выделяются федеральным, региональными и муниципальными бюджетами на определенный финансовый год. Именно исходя из размеров бюджетных ассигнований определяются программы социальной поддержки отдельных категорий граждан, строительства инфраструктуры и прочее. Исходя из этого можно сделать вывод, что в различных регионах Российской Федерации размеры ассигнований на социальные нужды будут отличаться, поэтому размеры социальной поддержки, её формы и методы также будут различными, что приводит к определенному неравенству жителей различных регионов нашей страны. Далее это различие социальной ситуации в регионах Российской Федерации. Имеется ввиду то, что в каждом регионе имеется свой набор социальных проблем, которые, в свою очередь, имеют специфические причины и сопутствующие факторы, что не позволяет создать единую концепцию социальной защиты и обеспечения. Поэтому данная проблема требует от федеральных властей выработки универсальных требований и определению основных направлений социальной политики, а региональные власти должны разрабатывать программы в рамках направлений, определенных федеральным правительством, в соответствии с потребностями региона.

Из вышеуказанного факта может возникать следующая проблема, а именно: полное и надлежащее исполнение задач, поставленных федеральными органами власти, так как в данном случае региональные власти вольны самостоятельно определять направления социальной политики в рамках соответствующего субъекта Российской Федерации.

На что должна быть направлена социальная политика государства в отношении семьи? Исходя из функций семьи, социальная поддержка данной группы населения должна заключаться в следующем: обеспечение жильём и приемлемыми социально-бытовыми условиями, материальная поддержка семей, имеющих детей, содействие занятости родителей, трудовые и налоговые льготы, в том числе различные льготы по здравоохранению, образованию детей, а также отдельные меры поддержки семей, имеющих детей-инвалидов. Для понимания всей системы формирования социальной политики в отношении семей, стоит рассмотреть источники данных норм. Социальная политика, как указано выше, определяется на нескольких законодательных уровнях: международном, федеральном и региональном. Международный уровень исходит из следующих документов: Международный пакт о гражданских и политических правах, принятый Генеральной Ассамблеей ООН 16 декабря 1966 года. В статье 23 данного пакта прописано о том, что семья является основной ячейкой общества и имеет право на защиту со стороны государство и общества (30). Данная статья очень важна, так как в ней семья признаётся важным элементом общества, и затрагиваются её взаимоотношения с государством[7]. В конвенции о правах ребёнка, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 18 декабря 1989 года, прописаны права ребёнка на семью и заботу со стороны родителей и со стороны государства. В частности, в ней рассмотрены семейные права ребёнка. В части первой данной конвенции сказано о том, что государство должно, прежде всего, уделять внимание благополучию семьи, так как благополучие ребёнка напрямую зависит от благополучия семьи(29). В Российской Федерации гарантом прав семьи и ребёнка является

Конституция Российской Федерации. В статье 38 основного закона гласит что, «Материнство и детство, семья находятся под защитой государства». Там же написано о том, что защита семьи осуществляется посредством государственных мер по охране интересов матери и ребёнка, социальной поддержки семьи поощрению материнства(1).

На федеральном уровне социальная защита осуществляется посредством различных законов, постановлений Правительства Российской Федерации, а также целевых государственных программ. В первую очередь осуществление и защиту семейных прав регулирует Семейный Кодекс Российской Федерации, вступивший в силу 1 марта 1996 года. Данный нормативно-правовой акт определяет порядок вступления в брак, его расторжение, имущественные отношения супругов, их права и обязанности, а также права и обязанности детей(2) Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» от 19 мая 1995 г. № 81 (с изменениями, вступившими в силу с 01.01.2018 г.) устанавливает единую систему государственных пособий гражданам, имеющим детей, в связи с их рождением и воспитанием, обеспечивает гарантированную государством материальную поддержку материнства, отцовства и детства. Закон распространяется на граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства. Особую роль в формировании социальной политики в отношении семьи играют постановления Правительства и указы Президента Российской Федерации. например, Указ Президента Российской Федерации «Об основных направлениях государственной семейной политики» от 14 мая 1996 года (в редакции Указа Президента РФ от 05.10.2002 г.); Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 г. № 1618-р. Концепция взаимосвязана с Концепцией демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 г. № 1351 "Об утверждении Концепции демографической

политики Российской Федерации на период до 2025 года", Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р. Также особо важным документом на федеральном уровне является Федеральный Закон № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» от 28.12.2013, который определяет основные направления социальной защиты и поддержки населения. Примечательно то, что данный документ является основополагающим для социально-ориентированных некоммерческих организаций, физических лиц, а также коммерческих организаций и индивидуальных предпринимателей, работающих в социальной сфере.

2.2. Приоритетные направления семейной политики в Красноярском крае

В современном обществе значение семьи велико, поскольку семья является фундаментальным институтом, первоосновой общества и общесоциальной ценностью. Семья обеспечивает всем своим членам экономическую, социальную, духовную и физическую безопасность; заботу о малолетних, престарелых и больных; условия для социальной защиты детей и молодежи.

На данный момент многими исследователями отмечается кризис семьи, причины которого самые разнообразные. Сюда входят духовные, социальные, перестройка нравственных ценностей и в первую очередь экономические. Мониторинг исследования «Семья Красноярского края» , проведенного в муниципальных образованиях Красноярского края летом 2016 года показал, удовлетворенными своим материальным положением являются 13 % опрошенных семей, 52 % – не вполне удовлетворены уровнем достатка семьи, а 32 % опрошенных считают свою семью малообеспеченной. Это неудивительно, если учесть, что, по данным того же исследования, около 43 % опрошенных семей имеют доходы на одного члена семьи ниже прожиточного минимума(45,с.22).

Мониторинг цен, проведенный общественной палатой по агропромышленному комплексу, выявил, что Красноярск входит в тройку городов дорогих для жизни. Согласно проведенному мониторингу индекс расходов в Красноярске составляет 13 403 рубля. Таким образом, можно сказать, что причины бедности семей вполне объективны, и здесь особую роль играет государственная политика, которая должна быть гибкой и отвечать интересам семей(45,с.66-68).

Согласно концепции семейной политики Красноярского края стратегией государственной политики в отношении семьи, защиты прав и законных интересов детей, поддержки детства в крае является точное определение приоритетов, дифференцированный подход в работе с семьей и адресность в предоставлении конкретных видов помощи. Так в 2013 году в то время губернатор Красноярского края Лев Кузнецов назвал основные направления муниципалитетов Красноярского края и определил, что здесь имеет место решение двух важнейших задач - обеспечение детей местами в детских садах и повышение зарплат работников бюджетной сферы. Кроме того приоритетными направлениями являются строительство доступного жилья, развитие социальных отраслей, поддержка семей. Для решения приоритетных задач необходима ответственность, поскольку, в основном, данные задачи выполняются поверхностно.

Согласно материалам доклада "Основные итоги работы отрасли «Социальная политика" в 2017 году. Приоритетные направления деятельности на 2018 год» обозначаются такие приоритеты как социальная поддержка граждан пожилого возраста, лиц с ограниченными возможностями, в том числе детей-инвалидов, семей с детьми, а также своевременное и качественное предоставление государственных услуг(48, с.2-3).Расставленные приоритеты определенным образом координируют деятельность органов и учреждений, в чьи обязанности входит выполнения задач, поставленных региональной политикой.

Особое внимание уделяется вопросам своевременного и качественного предоставления государственных услуг по социальному обслуживанию, социальной поддержке, повышению уровня жизни семей с детьми. Законами Красноярского края предусмотрены различные меры социальной поддержки многодетных семей, направленных на улучшение их материального положения. Данные меры включают различного рода компенсационные выплаты, пособия, льготы, предназначенные семьям, испытывающие финансовые затруднения. На 1 января 2018 года, по данным информационного банка данных «Адресная социальная помощь», на учете в органах социальной защиты населения Красноярского края состоит 269 200 семей, в которых воспитывается 453 835 детей до18 лет. Доля малоимущих семей увеличилась в сравнении с 2010 годом на 2,4% и составила 23,6% от общего числа семей с детьми в возрасте до 18 лет, состоящих на учете в органах социальной защиты населения края (в 2010 году доля малоимущих семей составила 18%)[13]. Данная динамика говорит о неэффективности мер по совершенствованию нормативно-законодательной базы, увеличения доли малообеспеченных семей. Весомой поддержкой пользуются многодетные семьи. По состоянию на 1 января 2017 года в Красноярском крае проживает 20 296 многодетных семей[13]. С июля 2011 года социальной поддержкой стал краевой материнский (семейный) капитал, введенный в соответствии с посланием Президента РФ. Всего уже выдано более 2 тысяч сертификатов, из них за выплатой в размере 12 тысяч рублей обратилось 1916 человек, на улучшение жилищных условий - 80 человек.

В Красноярском крае концепция семейной политики формируется и утверждается через принятие Законодательным Собранием края специального нормативного акта, поскольку относится к числу важнейших документов, определяющих положение семьи в крае[14].

Первая Концепция семейной политики в Красноярском крае была принята постановлением Законодательного Собрания края 6 октября 1994 года. В ней были представлены основные проблемы современной семьи,

сформулированы основные принципы и цели семейной политики, определены основные направления реализации краевой семейной политики

Серьезные изменения, произошедшие в стране и в крае, послужили причиной того, что в июне 2001 года была разработана и утверждена Законодательным Собранием новая Концепция семейной политики,

[13]Доклад о положении детей в Красноярском крае за 2016 год.
[14]Система регионального управления: Учебник для вузов / под редакцией В.Б. Зотова. — СПб: ООО «Питер Пресс», 2012. – 416 с.

защиты прав и законных интересов детей, поддержки детства на 2001-2005 годы. Был подведен итог деятельности по реализации предыдущей концепции, дан анализ проблем семейной политики, к числу которых были отнесены преимущественная ориентация семейной политики на иждивенческую позицию семьи по отношению к государству, несовершенство законодательства, регулирующего вопросы социально-экономической поддержки семьи, низкая эффективность экономических и социальных мер, направленных на ее поддержку, а также отсутствие координации в деятельности ведомств социальной сферы, осуществляющих мероприятия по социальной поддержке семьи.

В краевой концепции семейной политики 2001 года было закреплено важное положение, согласно которому государственная политика в отношении семьи, защиты прав и интересов детей, поддержки детства – это деятельность государственных органов и учреждений, реализующих целостную систему мер экономического, правового, социального, медицинского, информационного, образовательного, культурного и организационного характера, направленных на стабилизацию и последовательное улучшение ситуации в сфере семьи, материнства, отцовства, детства и защиты прав и законных интересов детей.

Эта новая концепция обеспечила более широкий подход к проблемам семьи, поскольку в числе принципов семейной политики было закреплено признание партнерских отношений между государством и семьей, а также

признание государством самостоятельности и автономности семьи как важнейшего социального института. В соответствии с этим были определены и новые направления государственной семейной политики, например, поддержка развития индивидуальной трудовой деятельности, семейного предпринимательства.

Среди механизмов реализации государственной семейной политики в крае на первое место были поставлены принятие и совершенствование законодательных и иных нормативных актов, внесение в порядке законодательной инициативы изменений и дополнений в действующее законодательство Российской Федерации и иные правовые акты по вопросам семейной политики, защиты прав и законных интересов детей, поддержки детства, а также разработка и реализация краевых целевых программ, обеспечивающих финансирование из краевого бюджета и бюджетов органов местного самоуправления реализации государственной семейной политики, защиты прав и законных интересов детей, поддержки детства.

Следует констатировать, что в этой части краевая концепция семейной политики на 2001-2005 годы была реализована, и, к сожалению, не принята новая концепция семейной политики края. Хотя законодательная база Красноярского края в области социальной поддержки семей в сравнении со многими другими субъектами Российской Федерации сформирована достаточно полно, что позволяет развивать практическую деятельность органов и учреждений социальной сферы в работе с семьями. Различные нормы поддержки семей с детьми установлены краевыми законами, постановлениями Законодательного Собрания и Совета администрации края, а также указами губернатора.

Только за 2013 -2017 годы принято 15 законов Красноярского края (о ежемесячном пособии на ребенка, о социальном обслуживании населения, о социальной поддержке населения при оплате жилья и коммунальных услуг и др.), ряд указов губернатора (например, о назначении губернаторских стипендий, о компенсации расходов на проезд в междугородном транспорте

детям, нуждающимся в санаторно-курортном лечении) и постановлений Совета администрации края (прежде всего в сфере социального обслуживания населения), распоряжений Совета администрации края, регулирующих различные аспекты семейной политики в крае. Приняты краевые целевые программы «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», «Социальная поддержка населения, находящегося в трудной жизненной ситуации», «Старшее поколение», «Дети-инвалиды» и ряд других.

Так, в краевой целевой программе «Социальная поддержка населения, находящегося в трудной жизненной ситуации» в качестве целей и задач полагается адресное предоставление нуждающимся, имеющим среднедушевой доход ниже уровня малообеспеченности, материальной помощи и социальных услуг, организация срочной социальной помощи лицам, попавшим в трудную жизненную ситуацию, и лицам без определенного места жительства, укрепление материально-технической базы социальных учреждений, обслуживающих население, находящееся в трудной жизненной ситуации, формирование условий для поддержания уровня жизни граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, и т.п.

Краевая целевая программа «Социальная поддержка населения, находящегося в трудной жизненной ситуации на 2005 год и последующие годы» в качестве основной задачи определяет предоставление адресной единовременной материальной помощи гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации. Инновационным элементом программы следует признать введение встречных обязательств ее получателей, например, по трудоустройству. Это ориентирует граждан и семьи, оказавшиеся в тяжелом материальном положении, на поиск и использование всех возможностей для самостоятельного выхода из трудной жизненной ситуации.

Наиболее распространенные формы оказания социальной помощи нуждающимся - это предоставление натуральной помощи в виде бесплатных обедов, продуктовых наборов, одежды и обуви, субсидий на оплату жилья,

льгот на оплату товаров и услуг. Единовременная адресная материальная помощь в денежном выражении будет оказана примерно 1 % от числа малоимущих в Красноярском крае. Реализация данной краевой целевой программы позволит экономично распределять денежные средства краевого бюджета с учетом индивидуальной оценки трудной жизненной ситуации в каждом случае, что, в свою очередь, обеспечит доступность государственной поддержки для нуждающихся в ней граждан в необходимой мере и даст равные с остальным населением возможности потребительского выбора.

Реализация краевой целевой программы «Социальная поддержка населения, находящегося в трудной жизненной ситуации» призвана в известной степени снизить социальную напряженность, хотя, конечно, не позволит решить радикально ни одной серьезной проблемы в сфере семейной политики.

Краевая целевая программа "Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" предполагает повышение эффективности работы системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; создание единого краевого банка данных о несовершеннолетних и их семьях, находящихся в социально опасном положении; создание мобильных групп по социальной работе с несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении; организацию досуга и летней занятости несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении; внедрение современных методик работы с несовершеннолетними и их семьями, находящимися в социально опасном положении; повышение квалификации специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и выделение соответствующих средств для решения поставленных задач. Эта программа обеспечивает преемственность социальной политики в крае в части профилактики семейного неблагополучия, являющегося в конечном счете причиной как безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, так и грозного и

масштабного социального явления - социального сиротства. При этом следует заметить, что концептуальный подход к решению указанных проблем предполагает смещение акцента в деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на раннюю профилактику семейного неблагополучия. Это, в свою очередь, требует своевременного оказания помощи семьям, попавшим в трудную жизненную ситуацию, с тем, чтобы не допустить деградации семьи и неспособности ее к выполнению своих основных функций.

При этом нельзя не отметить, что большинство разрабатываемых и реализуемых программ носят скорее констатирующий характер, направлены на поддержание минимального уровня жизни семей, а не на развитие их собственного потенциала. Недостаточным является и инновационный элемент в предлагаемом целевыми программами подходе к решению проблем семьи. В то же время анализ ситуации показывает, что многие традиционные формы социальной работы с семьей исчерпали себя. Новый концептуальный подход предполагает, прежде всего, создание условий, в которых нормальная, здоровая семья смогла бы самостоятельно решать свои проблемы, выполнять свои важнейшие социальные функции.

На сегодня, по предварительным данным, в крае 20 тыс. семей относятся к категории группы риска, где родители злостно уклоняются от исполнения своих родительских обязанностей. Предлагаемые действующим законодательством меры воздействия оказываются неэффективными. Это приводит к росту числа детей, оставшихся без попечения родителей (социальных сирот), распространению детской безнадзорности и беспризорности, наркомании и алкоголизма в детско-подростковой среде. Количество детей-сирот за пять лет в крае увеличилось почти на треть.

Другая острая проблема, которая должна найти свое отражение в концепции семейной политики, - насилие в семье. Очевидно, что в первую очередь речь здесь идет о защите интересов детей, однако в такой защите

часто нуждаются и престарелые, немощные люди. Согласно статистике, значительное число женщин также становятся жертвами насилия в семье. К сожалению, в настоящее время профилактику насилия в семье и реагирование государственных органов на факты его проявления нельзя признать удовлетворительными.

Еще одной значимой для семьи проблемой можно назвать проблему жилищную. Так, по данным опроса только четверть семей с низким уровнем дохода имеет отдельную благоустроенную квартиру. Четверть же таких семей снимает жилье, имеет комнату в коммунальной квартире. При этом правовые механизмы, призванные обеспечить реализацию права каждого гражданина на достойное и благоустроенное жилье, не работают: разрыв между возможностью реализовать право на получение социального жилья и возможностью самостоятельно улучшить жилищные условия оказывается очень значительным. Правовые нормы, регулирующие возможность получения ипотечного кредита, по существу отсекают большинство малоимущих семей от участия в этой программе.

Таким образом, проведенное мониторинговое исследование документов дало возможность выявить основные проблемы законодательного обеспечения государственной семейной политики на уровне Красноярского края:

- недостаточная четкость в законодательном определении функций органов и учреждений в сфере семейной политики;
- отсутствие координации краевого и муниципального уровней управления в реализации задач семейной политики;
- отсутствие необходимой дифференциации в социальной поддержке семей, недостаточно выраженный профилактический характер мер социальной политики;
- отсутствие инновационных подходов в решении проблем семьи в краевых целевых программах;

- несовершенство правовых механизмов, обеспечивающих социальную поддержку семьи;
- несовершенство законодательства, определяющего возможность улучшения жилищных условий семей с детьми;
- недостаточность законодательных мер по профилактике семейного насилия;
- отсутствие законодательных мер для закрепления в социальных учреждениях дипломированных специалистов по социальной работе и социальной педагогике, а также психологов для работы в службах социальной поддержки семей с детьми, особенно на селе, при достаточно большом общем выпуске таких специалистов вузами .

Таким образом, нормативные основы социальной поддержки семьи в Красноярском крае нуждаются в совершенствовании для выработки новой активной семейной политики, направленной на поддержание здоровой семьи, создание условий для развития их собственного потенциала, а также на раннюю профилактику семейного неблагополучия.

Подводя итог, можно сделать вывод, что формирование социальной политики - это комплексное явление. Оно основывается на анализе социальных проблем конкретных территорий и социальной ситуации в них. Также определяющим фактором является размер выделяемых средств из федерального и регионального бюджетов на реализацию соответствующих направлений социальной политики. На международном уровне разработаны документы, которые носят рекомендательный характер для государств, ратифицировавших данный документ, и описывают основные права и приоритетные направления поддержки семьи, материнства и детства. Законодательные акты федерального уровня носят уже обязательный характер для исполнения на всей территории Российской Федерации и определяют направления социальной защиты и поддержки семьи. Региональные власти, в свою очередь, определяют конкретные виды, методы и формы поддержки семьи в зависимости от социальной ситуации в соответствующем регионе. Формирование социальной политики требует

разработки универсальных нормативно-правовых актов, благодарю котором будет возможны эффективная реализация мер социальной поддержки, контроль за исполнением законов и освоения бюджетных средств.

2.3. Государственные пособия и дополнительные меры региональной поддержки семей, имеющих детей, в Кроасноярском крае

В Красноярском крае семьям с детьми предоставляются следующие меры социальной поддержки[ghbkj;tybz/////]:

Законом Красноярского края от 11.12.2012 № 3-876 «О пособии на ребенка» предусмотрена выплата пособия на детей из малообеспеченных семей. По состоянию на 31.12.2016 численность получателей составляет 71 108 человек и 132 841 детей (в 2015 году численность получателей - 71 729 человек, пособие назначено на 130 665 детей). Сумма выплаченных пособий в 2016 году составила 797 264,6 тыс. руб. (в 2015 году - 813 674,3 тыс. руб.). Базовый размер пособия на детей в 2016 году составлял: 279,83 руб. + районный коэффициент на детей;

391,76 руб. + районный коэффициент на детей одиноких матерей и детей, где родители (одинокий родитель) - инвалиды; детей из многодетных семей. Выплата пособия осуществлялась своевременно и в полном объеме.

Законом Красноярского края от 09.12.2010 № 11-5393 «О социальной поддержке семей, имеющих детей, в Красноярском крае» за счет средств краевого бюджета предусмотрены дополнительные меры социальной поддержки:

ежегодное пособие на ребенка школьного возраста из многодетной семьи, семьи, в которой оба родителя (лица, их заменяющие) - инвалиды, неполной семьи, в которой родитель (лицо, его заменяющее) – инвалид, размер ежегодного пособия на ребенка школьного возраста в 2016 году - 1 940,0 руб., выплачивается с районным коэффициентом. Ежегодное пособие на ребенка школьного возраста из многодетных семей в 2016 году предоставлено 48 141 семьям на сумму 95 438,8 тыс. руб. (в 2015 году - 44 541 семьям на сумму 87 011,4 тыс. руб.);

ежемесячная компенсация расходов по приобретению единого социального проездного билета или оплате проезда по социальной карте (в том числе временной), единой социальной карте Красноярского края (в том числе временной) для проезда детей школьного возраста из многодетной семьи, семьи, в которой оба родителя (лица, их заменяющие) - инвалиды, неполной семьи, в которой родитель (лицо, его заменяющее) - инвалид, в размере стоимости единого социального проездного билета или в размере оплаты проезда по социальной карте (в том числе временной), единой социальной карте Красноярского края, социальному транспортному приложению универсальной электронной карты по городским маршрутам для базового количества поездок;

ежемесячная компенсация расходов в 2016 году предоставлена 4 800 детям на сумму 2 899,9 тыс. руб. (в 2015 году – 3 998 детям на сумму 2 432,2 тыс. руб.);

ежемесячное пособие семьям, имеющим детей, в которых родители (лица, их заменяющие) - инвалиды. Размер ежемесячного пособия семьям, имеющим детей, в которых родители (лица, их заменяющие) - инвалиды, в 2016 году составил 1 555,0 руб., выплачивается с районным коэффициентом. В 2016 году ежемесячное пособие семьям, имеющим детей, в которых родители (лица, их заменяющие) - инвалиды, предоставлено 1 495 семьям на сумму 31 471,8 тыс. руб. (в 2015 году - 1 600 семьям на сумму 33 123,6 тыс. руб.);

организация круглогодичного оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и детей из многодетных семей. Санаторно-курортное лечение и реабилитацию в 2016 году прошли 4 984 ребенка на сумму 270 006,98 тыс. руб.;

обеспечение бесплатного проезда детей и сопровождающих их лиц до места нахождения детских оздоровительных лагерей и обратно. В 2016 году проезд оплачен 4 779 детям и сопровождающим их лицам на сумму 24 884,3 тыс. руб. (в 2015 году – 4 510 детям и сопровождающим их лицам на сумму 24 887,8 тыс. руб.);

предоставление компенсации стоимости проезда к месту амбулаторного консультирования и обследования, стационарного лечения, санаторно-курортного лечения и обратно детям и лицам, сопровождающим ребенка, проживающим на территории края в семьях, среднедушевой доход которых не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную по соответствующей группе территорий Красноярского края, нуждающимся в амбулаторном[1] консультировании, обследовании, стационарном лечении, которое по заключению органов здравоохранения не может быть осуществлено по месту жительства, либо нуждающимся в санаторно-курортном лечении по заключению учреждений здравоохранения. В 2016 году компенсация предоставлена на сумму 18 554,9 тыс. руб. на 3 737 человек (в 2015 году – на сумму 13 944,3 тыс. руб. на 2 783 человек);

приобретение новогодних подарков для детей-инвалидов и детей из семей, в которых оба родителя (лица, их заменяющие) - инвалиды, или неполных семей, в которых родитель (лицо, его заменяющее) - инвалид. В 2016 году приобретено 12 040 подарков на сумму 3 190,4 тыс. руб. (в 2015 году – 12 651 подарок на сумму 3 870,2 тыс. руб.)[15].

Постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 507-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Развитие системы социальной поддержки граждан» предусмотрена ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от 1,5 до 3 лет, которому временно не предоставлено место в государственной (муниципальной) образовательной организации, реализующей основную образовательную программу дошкольного образования (далее - ЕДВ на ребенка от 1,5 до 3 лет). Право на ЕДВ на ребенка от 1,5 до 3 лет имеет один из родителей (опекунов, приемных родителей) многодетной семьи, один из родителей студенческой семьи, одинокая мать либо опекун, воспитывающий ребенка одинокой матери, совместно проживающие с ребенком в возрасте от 1,5 до 3 лет, в семьях, среднедушевой доход которых не превышает величину

[15]Доклад о положении семей с детьми в Красноярском крае за 2016 год//СПС «Консультатн-плюс»

прожиточного минимума на душу населения, установленную по соответствующей группе территорий Красноярского края. Размер ЕДВ на ребенка от 1,5 до 3 лет в 2016 году составил 4 109,0 руб. За 2016 год ЕДВ на ребенка от 1,5 до 3 лет была выплачена на сумму 453 167,2 тыс. руб. на 17 403 детей (за 2015 год – на сумму 972 506,0 тыс. руб. на 33 713 детей).

Законом Красноярского края от 30.06.2011 № 12-6043 «О дополнительных мерах социальной поддержки беременных женщин в Красноярском крае» предусмотрено предоставление компенсации стоимости проезда беременных женщин к месту проведения медицинских консультаций, обследования, лечения, перинатальной (дородовой) диагностики нарушений развития ребенка, родоразрешения и обратно из семей, среднедушевой доход которых (либо доход беременной женщины) не превышает 1,25 величины прожиточного минимума на душу населения, установленной по соответствующей группе территорий Красноярского края. В 2016 году компенсация предоставлена на сумму 3 322,3 тыс. руб. на 309 человек (в 2015 году – на сумму 2 318,6 тыс. руб. на 303 человека).

Законом Красноярского края от 09.12.2010 № 11-5393 «О социальной поддержке семей, имеющих детей, в Красноярском крае» за счет средств краевого бюджета предусмотрена дополнительная мера социальной поддержки - предоставление единовременного пособия при рождении в семье одновременно двух и более детей. В 2016 году единовременное пособие при рождении назначено на 866 детей на сумму 52 335,20 тыс. руб. (в 2015 году – на 929 детей на сумму 55 854,6 тыс. руб.).В 2016 году размер пособия составил 44 550,0 руб. на каждого ребенка, размер пособия с учетом районного коэффициента, например, при рождении двойни, в г. Красноярске составляет 115 830,0 руб., в г. Норильске - 160 380,0 руб.

Законом Красноярского края от 09.06.2011 № 12-5937 «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей в Красноярском крае» установлено право на дополнительные меры поддержки семей в связи с рождением (усыновлением) третьего и последующих детей. Размер краевого

материнского (семейного) капитала установлен в сумме 100,0 тыс. руб., с учетом индексации в 2016 году он составил 125 172 руб. Право пользования краевым материнским (семейным) капиталом предоставляется гражданам Российской Федерации, имеющим место жительства в Красноярском крае.

Средства краевого материнского (семейного) капитала (в полном объеме либо по частям) можно направить:

в любое время со дня рождения ребенка, в связи с рождением которого возникло право на краевой материнский (семейный) капитал: на погашение основного долга и уплату процентов по кредитам или займам

на приобретение (строительство) жилого помещения, включая ипотечные кредиты; на денежную выплату в размере до 12,0 тыс. руб. в год;

на приобретение технических средств реабилитации, не входящих в федеральный и краевой перечни технических средств реабилитации;

на строительство объекта индивидуального жилищного строительства на земельном участке, предоставленном бесплатно многодетной семье в соответствии с пунктом 2 статьи 14 Закона Красноярского края от 04.12.2008 № 7-2542 «О регулировании земельных отношений в Красноярском крае»;

по истечении трех лет со дня рождения ребенка, в связи с рождением которого возникло право на краевой материнский (семейный) капитал:

на приобретение (строительство, реконструкцию) жилого помещения;

на приобретение транспортных средств; на получение образования ребенком (детьми) или лицом, получившим сертификат; на строительство объекта индивидуального жилищного строительства на земельном участке, бесплатно полученном в соответствии с Законом края от 04.12.2008 № 7-2542 «О регулировании земельных отношений в Красноярском крае»,

на ремонт печного отопления и (или) электропроводки в жилом помещении, требующем проведения ремонта печного отопления и (или) электропроводки, в котором проживает лицо, получившее сертификат, в размере не более 10 000,0 руб.

По состоянию на 01.01.2017 за весь период реализации Закона Красноярского края выдано 28 325 сертификатов на краевой материнский (семейный) капитал, осуществлено 54 376 выплат (на 01.01.2016 было выдано 22 705 сертификатов на краевой материнский (семейный) капитал, осуществлено 36 769 выплат).В 2016 году выдано 5 609 сертификатов, воспользовались правом распорядиться средствами краевого (материнского) семейного капитала 18 122 человека на сумму 480,3 млн руб. (в 2015 году – 14 814 человек на сумму 400,4 млн руб.), из них:

на улучшение жилищных условий - 2 655 человек (в 2015 году - 2 168 человек);

на денежные выплаты - 13 401 человек (в 2015 году – 11 722 человека);

на приобретение транспортных средств - 819 человек (в 2015 году - 615 человек);

на получение образования - 96 человек (в 2015 году - 54 человека);

на ремонт печного оборудования - 1 305 человек (в 2015 году -54 человека).

Законом Красноярского края от 09.12.2010 № 11-5435 «О системе наград Красноярского края» предусмотрено награждение Почетным знаком Красноярского края «Материнская слава» женщин, воспитавших семь и более детей. Всего с 2007 года Почетным знаком Красноярского края «Материнская слава» награждено 200 женщин. В 2016 году награждено 8 женщин. Награжденным женщинам выплачено единовременное материальное вознаграждение в размере 12 505 рублей.

Законом Красноярского края от 21.12.2010 № 11-5514 «О мерах социальной поддержки женщин, награжденных Почетным знаком Красноярского края «Материнская слава» предусмотрено улучшение жилищных условий женщин, награжденных Почетным знаком Красноярского края «Материнская слава», и их семей. В 2016 году на приобретение жилья семьям женщин, награжденных Почетным знаком Красноярского края «Материнская слава», использовано 17 747,9 тыс. руб., приобретено жилье 6 женщинам, награжденным Почетным знаком

Красноярского края «Материнская слава» (в 2015 году на приобретение жилья семьям женщин, награжденных Почетным знаком Красноярского края «Материнская слава», использовано 22 826,2 тыс. руб., приобретено жилье 10 женщинам, награжденным Почетным знаком Красноярского края «Материнская слава»). Всего за годы реализации Закона улучшены жилищные условия 93 женщинам и их семьям.

В Красноярском крае проживают 10,8 тыс. детей - инвалидов. В крае принят ряд нормативных правовых актов по социальной поддержке семей с детьми-инвалидами.

В соответствии с Законом Красноярского края от 10.12.2004 № 12-2707 «О социальной поддержке инвалидов» за счет средств краевого бюджета реализуются следующие меры социальной поддержки детей-инвалидов, являющиеся расходным обязательством субъекта Российской Федерации:

1. Ежемесячная денежная выплата одному из родителей, законных представителей детей-инвалидов, осуществляющих их воспитание и обучение на дому, реализовывалась по 02.04.2016. В 2016 году мера социальной поддержки предоставлена для 1738 человек (2014 год - 2782 человека, 2015 год - 2583 человека). Компенсация затрат на организацию обучения детей-инвалидов по основным общеобразовательным программам на дому или в форме семейного образования (Закон Красноярского края от 10.12.2004 № 12-2707 «О социальной поддержке инвалидов») реализуется с 03.04.2016. Компенсация предоставлена 2 828 гражданам на организацию обучения детей-инвалидов на дому специалистами образовательных организаций и в форме семейного образования.

2. Денежная компенсация расходов на оплату проезда на междугородном транспорте к месту проведения медицинского обследования, медико-социальной экспертизы, реабилитационных мероприятий и обратно в пределах Российской Федерации осуществляется в соответствии с Законом Красноярского края от 10.12.2004 № 12-2707 «О социальной поддержке инвалидов». Указанная мера социальной поддержки распространяется на

лицо, сопровождающее ребенка-инвалида. В течение 2016 года данной мерой социальной поддержки воспользовались 1 323 человека.

3. Предоставление инвалидам (в том числе детям-инвалидам) по слуху услуги по сурдопереводу. Ежегодно предоставляется более 15 тысяч услуг 1 100 инвалидам.

Подпрограммой «Доступная среда» государственной программы Красноярского края «Развитие системы социальной поддержки граждан», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 507-п, предусмотрено:

приобретение компьютерной техники инвалидам, получающим профессиональное образование с использованием дистанционных технологий. В 2016 году приобретено и выдано 20 единиц компьютерной техники;

оказание адресной единовременной материальной помощи на приобретение кресла-коляски для ребенка-инвалида родителям (законным представителям) детей-инвалидов, проживающим на территории Красноярского края и получившим после 01.01.2012 компенсацию через структурные подразделения Государственного учреждения - Красноярского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации, в размере не более 100,0 тысяч рублей. В 2016 году оказана адресная материальная помощь 43 родителям. Диапазон выплат составил от 10,5 тысяч рулей до 100,0 тысяч рублей.

Приоритетным направлением семейной политики в Красноярском крае является повышение уровня жизни семей с детьми.

На 01.01.2017 по данным информационного банка данных «Адресная социальная помощь» на учете в органах социальной защиты населения Красноярского края состоит 129 966 семей, в которых воспитывается 367 086 детей (на 01.01.2016 – 109 144 семей, в которых воспитывалось 361 517 детей).Численность семей, которым назначено самое востребованное гражданами ежемесячное пособие на ребенка, по данным на 01.01.2017

составляет 71 108 человек на 132 841 детей (на 01.01.2016 – 71 729 человека на 130 665 детей). Доля малоимущих семей составляет 29,63 % от общего числа семей с детьми, состоящих на учете в органах социальной защиты населения Красноярского края (в 2015 году – 21,7 %).

В Красноярском крае за счет реализации мер социальной поддержки, направленных на улучшение положения многодетных семей, в том числе федерального и краевого материнского (семейного) капитала, в 2016 году произошел рост количества многодетных семей на 10,9 % (на 01.01.2016 - 29 272 семей, на 01.01.2017 - 32 044 семей). В 2015 году на учете в органах социальной защиты населения Красноярского края стояли 29 272 многодетных семьи.

Меры социальной поддержки многодетных семей предусмотрены в ряде законодательных актов Красноярского края:

Законом Красноярского края от 09.12.2010 № 11-5393 «О социальной поддержке семей, имеющих детей, в Красноярском крае» за счет средств краевого бюджета предусмотрена дополнительная мера социальной поддержки в качестве ежегодного пособия на ребенка школьного возраста из многодетной семьи, размер ежегодного пособия на ребенка школьного возраста в 2016 году - 1940,0 рублей, выплачивается с районным коэффициентом. Ежегодное пособие на ребенка школьного возраста из многодетных семей в 2016 году предоставлено 48 141 семье на сумму 95 438,8 тысяч рублей (в 2015 году – 44 541 семье на сумму 87 011,4 тысяч рублей);

Законом Красноярского края от 17.12.2004 № 13-2804 «О социальной поддержке населения при оплате жилья и коммунальных услуг» предусмотрено предоставление ежемесячных субсидий многодетным семьям в размере 30 % оплаты жилья и коммунальных услуг в пределах социальной нормы площади жилья, установленной законом края, и (или) нормативов потребления коммунальных услуг, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации. Многодетным семьям, имеющим

пять и более детей, предоставляется ежемесячная субсидия в размере 50 %. В 2016 году данные меры социальной поддержки предоставлены 22,6 тысячам семей на сумму 214 086,35 тысяч рублей (в 2015 году – 21,7 тысяч многодетных семей на сумму 200 688,11 тысяч рублей).

В целях обеспечения профилактики и предупреждения бытовых пожаров в жилых помещениях, в которых проживают многодетные семьи, имеющие трех и более детей, в 2016 году в рамках государственной программы «Развитие системы социальной поддержки граждан» продолжена реализация мероприятия по предоставлению единовременной адресной материальной помощи на ремонт печного отопления и электропроводки в жилых помещениях обратившимся многодетным семьям, имеющим трех и более детей, проживающим на территории Красноярского края, среднедушевой доход которых не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную по соответствующей группе территорий Красноярского края. В 2016 году единовременная адресная материальная помощь на ремонт печного отопления и электропроводки оказана 1 368 семьям на общую сумму 11 187 тысяч рублей.

В целях повышения социальной защищенности и продолжения работы по созданию условий пожарной безопасности в домах малоимущих граждан (семей) внесены изменения в закон о краевом материнском (семейном) капитале в части введения дополнительного направления использования средств краевого материнского (семейного) капитала на ремонт электропроводки и печного отопления в размере не более 10,0 тысяч рублей.

С 2013 года по 01.01.2017 года установлены дымовые пожарные автономные извещатели в 24 730 жилых помещениях, занимаемых многодетными семьями, установлено 92 061 извещателей на сумму 24,5 миллиона рублей за счет средств резервного фонда Правительства Красноярского края.

В целях обеспечения адресности оказания социальной помощи многодетным семьям был принят Закон Красноярского края от 25.06.2015

№ 8-3588 «Об оказании государственной социальной помощи на основании социального контракта в Красноярском крае». Государственная социальная помощь на основе социального контракта предоставлялась на развитие личного подсобного хозяйства многодетным семьям, проживающим в сельской местности, имеющим пятерых и более детей. Предельный размер государственной социальной помощи на развитие личного подсобного хозяйства составлял 70,0 тысяч рублей. Органами социальной защиты населения в 2016 году принято 165 положительных решений на предоставление государственной социальной помощи на основе социального контракта на развитие личного подсобного хозяйства на сумму 9,8 миллионов рублей. В 2015 году государственная социальная помощь оказана 172 семьям на сумму 10,0 миллионов рублей[16].

2.4. Пути совершенствования реализации государственной семейной политики в Красноярском крае.

Анализ положения семей на современном этапе, а также анализ практического опыта реализации мер семейной политики позволяет сделать вывод о том, что семья в процессе жизнедеятельности может сталкиваться, с одной стороны, с проблемами, связанными с развитием систем здравоохранения, занятости, образования, культуры, положением на рынке жилья и функционированием государственных структур, с другой стороны, с проблемами специфического характера, свойственными конкретной семье.

Решение проблем, возникающих в процессе жизнедеятельности семей, остается в центре внимания как государства, так и региона и побуждает к поиску новых способов их решения посредством реформирования семейной политики.

Главными приоритетными направлениями успешного развития семейной политики должны стать установки со стороны и государства, и региона на укрепление семьи как основы государства, а также формирование условий, при которых семья могла бы чувствовать уверенность в будущем,

ощущала бы себя защищенной от рисков, связанных с появлением ребенка или нескольких детей в семье.

При разработке основных направлений государственной семейной политики как на федеральном, так и региональном уровнях необходимо учитывать, что реализовать какие-либо цели семейной политики без их координации с другими направлениями невозможно, все функции реализуются семьей под воздействием демографической, экономической и социальной политики, т. е. семейная политика должна иметь *комплексный характер.*

К основным направлениям совершенствования государственной семейной политики в Красноярском крае можно отнести:

- укрепление института семьи, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций внутрисемейных отношений;
- стимулирование семейного благополучия;
- повышение уровня благосостояния семей, в том числе создание условий для их самообеспечения;
- обеспечение качественного и доступного дошкольного образования;
- сокращение доли детей, оставшихся без попечения родителей;
- стимулирование усыновления;
- создание развитого рынка товаров и услуг для семей с детьми;
- формирование позитивного «просемейного» общественного мнения;
- стимулирование деятельности негосударственных организаций.

Считаю, что основными задачами в области совершенствования законодательной базы государственной семейной политики и защиты прав детей на федеральном и региональном уровнях являются:

- создание правовых условий для улучшения положения семей и детей, находящихся в трудных жизненных обстоятельствах, перераспределение государственных ресурсов в пользу таких семей, обеспечение их адресной социальной защиты, учет в жилищной политике числа детей в семье и возможностей рождения детей в целях улучшения демографической

ситуации, обеспечение бесплатности и доступности для всех детей базовых услуг здравоохранения и образования;

- по мере улучшения экономического положения в России и увеличения финансовых возможностей государства и Красноярского края - законодательные меры по повышению уровня жизни всех семей с детьми на основе увеличения доли средств, выделяемых на поддержку семьи и детей;

- систематизация законодательства, преимущественный переход к нормам прямого действия, имеющим финансовые и организационные механизмы реализации, и сокращение подведомственных нормативных актов, приведение законодательства Российской Федерации в соответствие с международными правовыми документами.

Решение вопросов социальной политики в отношении семьи и детей во многом зависит от единства действий на федеральном и региональном уровне, ведь это предмет совместного ведения. Помимо совершенствования федерального уровня реализации семейной политики, по моему мнению, особое внимание стоит уделить включению регионального и муниципального уровней в решение проблем семьи.

Семейная политика в Красноярском крае рассматривается мною как часть социальной политики региона, направленная на поддержку семей, проживающих на территории Красноярского края, реализуемая в виде программ, проектов и мероприятий.

Семейная политика Красноярского края, на мой взгляд, должна иметь два вектора - внутренний и внешний. Внутренняя семейная политика должна быть ориентирована на все семьи с детьми, проживающие на территории Красноярского края, и включать, во-первых, систему альтернативных социальных услуг для семей с детьми, отвечающую потребностям жителей, во-вторых, семейную инфраструктуру, в-третьих, структуры гражданского участия родителей для принятия управленческих решений и согласования интересов, касающихся жизни семей с детьми в районе проживания.

Внешняя семейная политика Красноярского края , по моему мнению, должна включать деятельность региона по привлечению институтов гражданского общества, бизнес-сообщества, общественных организаций, профсоюзов, церковных объединений, государственной власти для реализации социальных проектов в интересах местного сообщества.

Механизмы реализации семейной политики в Красноярском крае, на мой взгляд, должны содержать:

- изучение общественного мнения, информирование общественности, консультации;
- общественный контроль органов государственной власти, местного самоуправления, бизнеса, СМИ, связанных с проблемами семьи и детства;
- закупку социальных услуг у НКО;
- заключение договоров, соглашений о социальном партнерстве муниципалитетов с органами власти, бизнесом, общественными организациями по реализации программ и проектов и др.

Таким образом, совершенствование семейной политики в Российской Федерации должно проходить на всех институциональных уровнях. На федеральном и региональном уровнях в направлениях совершенствования нормативно-правовой базы, привлечения к законотворчеству общественных организаций. Важным направлением является совершенствование муниципального уровня реализации семейной политики, начиная с пропаганды семьи, как общественной ценности, и заканчивая мерами социальной поддержки. Только взаимодействуя в комплексе, можно добиться положительных результатов.

[16]Доклад о положении семей с детьми в Красноярском крае за 2016 год//СПС «Консультант-плюс»

Заключение.

Проанализировав законодательные и нормативные документы в области государственной семейной политики как на федеральном, так и на региональном уровне, прихожу к выводу, что в стране отсутствует единая правовая база государственной семейной политики, принимаемые государством меры в основном адресованы индивидуму и слабо учитывают интересы семьи как социального института. Правовой статус семьи, характеризующий его положение по отношению к государству, его институтам, до сих пор не определён. Законодательством регулируются в основном семейные права граждан. Это во многом определяет состояние государственной семейной политики.

Сам термин «семейная политика» в государственных документах практически не используется. В текущей работе министерств и ведомств под семейной политикой, как правило, понимается совокупность общесоциальных мер, влияющих на жизнедеятельность семьи, женщин и детей. В результате предмет семейной политики расширяется настолько, что теряет свои границы и специфику самостоятельного направления деятельности, отождествляется с предметом социальной политики.

Семья не выступает самостоятельным объектом государственной политики и в принимаемых на различных уровнях власти программах. Многие министерства и ведомства не выполняют функции субъектов семейной политики, не проводят системной работы в этой области, не разрабатывают соответствующих программ, ограничиваясь лишь отдельными мероприятиями. Не создана единая система государственной экспертизы, обеспечивающей корректировку социальной политики и её отдельных направлений с учётом интересов института семьи. Целенаправленно не учитываются интересы семьи при решении многих проблем, возникших в переходный период (приватизация, налогообложение, кредитование и др.). В новых условиях не переосмыслен опыт поддержки

семьи, накопленный в прошлые годы. Отсутствует среднесрочная программа государственной семейной политики. Принимаемые в социальной практике меры, как правило, имеют краткосрочный характер, являются «скорой помощью» в основном социально уязвимым лицам, отстают от происходящих в жизни перемен, часто не выполняются из-за отсутствия необходимых средств, механизмов и технологий реализации, слабого контроля, недостатка профессионально подготовленных кадров. Отметим при этом, что политики в отношении детей и женщин формируются автономно и более развиты, чем семейная.

Семья крайне недостаточно участвует в процессах разработки и реализации государственной политики, не является полноправным субъектом осуществляемых в стране реформ. Этот вопрос не проработан концептуально, не сформированы государственные механизмы, обеспечивающие участие семьи в общественно-политической деятельности, развитие организаций и объединений, лоббирующих её «корпоративные» интересы. Имеющийся потенциал негосударственных организаций к реализации целей семейной политики системно не привлекается, отсутствует концепция их отношений с государственными институтами, должная координация усилий. Поэтому необходимо принять меры для активизации всех участников процесса разработки и реализации семейной политики.

В федеральном бюджете страны средства на финансирование семейной политики отдельной строкой не выделяются, финансируются лишь отдельные мероприятия в этой области (социальная защита, социальное обслуживание семей, пособия на детей). По заключению ряда министерств и ведомств (Минфина, Минобразования, и др.), государственная семейная политика по сути решаемых ею проблем носит комплексный, межотраслевой характер и затрагивает широкий круг вопросов, лежащий в смежных областях социальной политики. Выделение в федеральном бюджете отдельной строкой ассигнований на её финансирование не предоставляется возможным, потому что расходы по осуществлению конкретных

мероприятий предусматриваются в соответствующих статьях федерального бюджета, связанных с образованием, культурой, искусством, здравоохранением, социальной защитой.

В настоящее время политика в отношении семьи в России деформирована. В условиях, когда значительная часть семей имеет доходы ниже прожиточного минимума, приоритетной целью политики стала социальная защита уязвимых категорий населения. Как на федеральном, так и на региональном уровнях усилия сосредоточены на материальной поддержке (прежде всего семейные пособия) и социальном обслуживании семей. Что касается многих других аспектов семейной политики, то они не развиты.

Полномочия органов государственной власти в области обеспечения статуса семьи в Российской Федерации весьма обширные. Все ветви и уровни власти задействованы в этом процессе. Федеральные органы власти определяют, координируют и направляют государственную политику в данной сфере, посредством установления целевых программ и концепций государственного развития, а региональные органы власти реализуют данные положения уже на уровне соответствующих субъектов Российской Федерации. Особое значение уделено органам местного самоуправления, которые играют важную роль в области обеспечения статуса семьи в России. Именно в руках местной власти сосредоточено большинство полномочий в области защиты семьи. Наряду с положительной динамикой прослеживается и отрицательный момент, касающийся отсутствия в Российской Федерации органа исполнительной власти на системной основе осуществляющего мероприятия в области семейной политики, что весьма необходимо в современных условиях для более слаженной работы в данном направлении.

Таким образом, в целом государственные меры экономической поддержки семьи недостаточно эффективны и ограничиваются в основном денежными пособиями на детей. В то же время не проработана стратегия развития экономического потенциала и инициативы семей, обеспечения их

экономической безопасности и гарантий социальной защиты, создания адекватной системы их поддержки в переходный период, ориентированный на взаимную (а не одностороннюю) адаптацию семьи и экономики. Важнейшей задачей семейной политики должна стать разработка и реализация стратегий и механизмов, позволяющих активно развивать потенциал семьи на основе совершенствования её отношений с государством, более полной реализации институциональных прав и потребностей. Семейная политика, дополняя и углубляя общесоциальные меры, призвана содействовать решению специфических проблем семьи, что имеет особое значение в период проведения реформ.

Библиография

1.Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993)(с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации

о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ,от 30.12.2008 № 7-ФКЗ,от 05.02.2014 № 2-ФКЗ,от 21.07.2014 № 11ФКЗ).
2. Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 № 223-ФЗ (ред. от 29.12.2017)
3. Трудовой кодекс РФ. ФЗ от 30.12.2001 г. № 197-ФЗ (с изменениями и дополнениями от 05.02.2018 № 8-ФЗ)
4. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ (с изменениями от 03.04.2018 № 66-ФЗ)
5.Федеральный закон « Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ (в редакции(с изменениями и дополнениями от 05.02.2018 № 15-ФЗ).
6.Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» от 29.12.2006 № 256-ФЗ (в редакции от 07.03.2018 № 56-ФЗ)
7.Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» от 24.07.1998 № 124-ФЗ(в редакции от 18.04.2018 № 85-ФЗ)
8.Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ (в редакции о 07.03.2018 № 56-ФЗ)
9.Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» от 29.12.2006 №255-ФЗ (в редакции от 18.04.2018 № 85-ФЗ)
10.Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» от 21.12.1996 № 159-ФЗ (в редакции от 07.03.2018 № 56-ФЗ)
11.Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» от 24.07.1998 № 124-ФЗ (в редакции от 18.04.2018 № 85-ФЗ)
12.Федеральный Закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» от 28.12.2013 № 442-ФЗ (в редакции от 05.02.2018 № 15-ФЗ)

13.Указ Президента Российской Федерации «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» от 28.12.2012 № 1688 (редакция от 14.11.2017)
14.Указ Президента Российской Федерации «О создании фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» от 26.03.2008 № 404 (в редакции от 20.06.2017)
15.Указ Президента Российской Федерации "Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года" от 9 октября 2007 г. № 1351 (редакция от 01.07.2014)
16.Распоряжение Правительства Российской Федерации «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» Подпрограмма 3. «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей» от 27.12.2012 № 2553-р
17.Распоряжение Правительства Российской Федерации «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 годы». Основное мероприятие 2.4 «Выявление и поддержка одаренных детей и молодежи» от 15.05.2013 № 792-р
18.Распоряжением Правительства Российской Федерации «Об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года» от 25 августа 2014 г. № 1618-р
19. Распоряжение Правительства Российской Федерации «Об утверждении Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» от 17 ноября 2008 г. № 1662-р
20. Приказ Минздравсоцразвития Российской Федерации «Об утверждении порядка и условий назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей» от 23.12.2009 № 1012 н (в редакции от 04.05.2016)

21.Закон Красноярского края «О социальной поддержке семей, имеющих детей, в Красноярском крае» от 09.12.2010 № 11-5393(с изменениями, внесенными Законом Красноярского края от 01.12.2014 № 7-2873)

22.Закон Красноярского края «О пособии на ребенка» от 11.12.2012 № 3-876(с изменениями, внесенными Законом Красноярского края от 07.07.2016 № 10-4847)

23.Закон Красноярского края «О дополнительных мерах социальной поддержки беременных женщин в Красноярском крае» от 30.06.2011 № 12-6043(в редакции Закона Красноярского края от 16.12.2014 № 7-2977)

24.Постановление Правительства Красноярского края «Об утверждении Порядков предоставления мер социальной поддержки семьям, имеющим детей, в Красноярском крае» от 25.01.2011 № 40-п (в редакции Постановления Правительства Красноярского края от 05.04.2016 № 150-п)

25.Постановление Правительства Красноярского края «Об утверждении Порядка назначения и выплаты компенсации стоимости проезда к месту проведения медицинских консультаций, обследования, лечения, пренатальной (дородовой) диагностики нарушений развития ребенка, родоразрешения беременных женщин и обратно и перечня документов, необходимых для получения указанной компенсации» от 20.09.2011 № 534-п (в редакции Постановления Правительства Красноярского края от 21.02.2017 № 81-п)

26.Постановление Правительства Красноярского края «Об утверждении Порядка учета и исчисления величины среднедушевого дохода семьи беременной женщины (дохода беременной женщины) для определения права на получение компенсации стоимости проезда к месту проведения медицинских обследований» от 20.09.2011 № 543-п (в редакции Постановления Правительства Красноярского края от 13.10.2011 № 584-п)

27. Постановление Правительства Красноярского края «Об утверждении Подпрограммы «Социальная поддержка семей, имеющих детей» государственной программы «Развитие системы социальной поддержки

граждан» от 30.09.2014 № 507-п (в редакции Постановления Правительства Красноярского края от 28.11.2017 № 703-п)

28.Приказ министерства социальной политики края "Об утверждении административного регламента предоставления органами социальной защиты населения по переданным полномочиям государственной услуги по назначению пособия на ребенка" от 10.03.2017 № 11-н

29.Конвенция о правах ребенка 1982 г (принята Генеральной Ассамблеей ООН 20. 11. 1989 г., ратифицирована третьей сессией Верховного Совета СССР 13. 06.1990 г.)

30.Международный пакт о гражданских и политических правах, 1966 г. (принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи 16 декабря 1966 года, вступил в силу 23 марта 1976 года)

31. Барциц И.Н. Система государственного и муниципального управления. В 2 т. М.: Изд-во РАГС, 2011. Т. 1- 464 с.

32. Воронина Н., Запесоцкий А. Права человека и правовое социальное государство в России.- НОРМА ИНФРА- М, 2016 – 400 с.

33. Грудцына Л.Ю. Семейное право России.Под редакцией С.М. Петрова. – М.:Юстицинформ, 2011 – 520 с.

34. Дармодехин С.В. Семья и государство: монография / С.В. Дармодехин- М.: ГосНИИ семьи и воспитания, 2011 – 47 с.

35. Климантова Г.И. Государственная семейная политика современной России:Учебное пособие. - М: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К»; 2004 -192 с.

36. Социология. Учебник для вузов. Под редакцией профессора В.Н. Лавриненко, - 3-е издание, переработанное и дополненное, М, 2005,442 с.

37.Социология. Учебник для вузов. А.И. Кравченко и В.Ф. Анурин - М.,2007- 448 с.

38.Система регионального управления. Учебник для вузов под редакцией В.Б. Зотова.- СПб: ООО «ПитеПресс», 2012 – 493 с.

39.Холостова Е.И. Социальная политика: Учебное пособие. М.:ИНФРА-М,2016.-192 с.

40.Агеева А.В. Актуальные проблемы современных наук: теория и практика: сборник отчетов по итогам внутривузовских конкурсов грантов 2012 года «Студентам ОмЭИ» и «Молодым ученым ОмЭИ» / Под ред. А.И. Барановского - Омск: АНО ВПО «Омский экономический институт» -2013 - Выпуск 7.

41.Агеева А.В. Правовое регулирование института семьи в рамках международных стандартов: сборник материалов международной научно-практической конференции - Омск: АНО ВПО «Омский экономический институт», 2013- 36-40 с.

42. Агеева А.В. Социальная политика Российской Федерации в отношении семьи как одна из функций государства. Психопедагогика в правоохранительных органах – 2014- № 3 (58)-44- 46 с.

43.Бабинцев В. Региональное солидарное общество - утопия или проект? В. Бабинцев, Е. Реутов.Власть - 2011 - № 5-24-27с.

44.Безрукова О. Семейная политика на региональном уровне. Власть - №11 – 2013-138-144с.

45. «О положении семьи в Красноярском крае»: сборник материалов по результатам мониторинга, Красноярск, 2016 - 56-67 с.

46. Степанов А. Б. Особенности формирования региональной социальной политики в отношении семей. Молодой ученый. 2018- №1-94-96 с.

47.Доклад о положении семей с детьми в Красноярском крае за 2016 год // http://www.consultant.ru

48.Основные итоги работы отрасли «Социальная политика в 2017 году. Приоритетные направления деятельности на 2018 год». Заседание коллегии Министерства социальной политики Красноярского края от 04.04.2018 г. http://www.szn24.ru

49.Красноярскстат http://www.krasstat.gks.ru