Профессиональное образовательное учреждение
«КОЛЛЕДЖ СОВРЕМЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ»

Работа к защите допущена
Зам. директора по УПР
_____ /Ниятбеков Т.И./
«____»_____20 __г

Специальность: 40.02.01 Право и организация социального обеспечения
Квалификация: Юрист

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

Тема: Право на материальное обеспечение в системе социально-экономических прав человека

Выпускник: Дудникова Кристина Владимировна
Группа №: ПСО 41/ДО
Руководитель работы _____ /Сараева Марина Александровна/

«_____» _____ 2018 г.

Рецензент _____ /_____/

«_____» _____ 2018 г.

Оценка _____

Профессиональное образовательное учреждение

« КОЛЛЕДЖ СОВРЕМЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ»

109316, г. Москва, Волгоградский пр-т, д.42, кор.7, тел. (495) 640 64 36, тел./факс (495) 640 64 60

Согласовано
Зам. директора по УПР
_____ /Ниятбеков Т.И./
«____»_____2018г.

ЗАДАНИЕ
для выпускной квалификационной работы

Студентка Дудникова Кристина Владимировна

Группа ПСО/41
Специальность- Право и организация социального обеспечения
Квалификация- юрист

Тема: Право на материальное обеспечение в системе социально-экономических прав человека

Дата выдачи работы: «18» января 2018г.

Срок сдачи работы: «18» мая 2018г.

Перечень вопросов, подлежащих разработке (исследованию)

1. Дать общую характеристику материального обеспечения в системе социально-экономических прав человека
1. 2.Рассмотреть понятие и значение материального обеспечения в системе социально-экономических прав человека
2. 3.Рассмотреть признаки и виды социально-экономических прав человека
3. 4.Рассмотреть условия и организацию обязательного медицинского страхования
4. 5.Проанализировать и выявить недостатки состояния медицинского страхования в РФ, выявить пути совершенствования при решении данного вопроса.

В выпускную письменную экзаменационную работу включаются:

Введение

Глава 1. Общая характеристика материального обеспечения

Глава 2. Право на материальное обеспечение в системе социально-экономических прав человека

Заключение

Список использованных источников

Приложения

Литература:

1. Конституция Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 29.11.2010 N 326-ФЗ "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации"
3. Федеральный закон от 29.11.2010 N 326-ФЗ "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации"
4. Мачулькая Е. Е. Горбачева Ж. А. Право социального обеспечения: Учебное пособие.
1. 6.Право социального обеспечения: Учебник. Под ред. Гусева К. Н
2. 7.Право на материальное обеспечение в системе социально-экономических прав человека.М., 2015

Научный руководитель: М.А.Сараева_____

((подпись)

Задание получил: «18» января 2018г. студентка _____

(подпись)

Москва, 2018

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ …… 5
ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА
МАТЕРИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В СИСТЕМЕ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА …….. 9
1.1. Понятие и значение материального обеспечения в системе
социально-экономических прав человека ……. 9
1.2. Признаки и виды социально-экономических прав человека ……. 21
ГЛАВА 2. ОСОБЕННОСТИ МАТЕРИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ
В СИСТЕМЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА ……. 29
2.1. Особенности получения ежемесячных денежных выплат ……. 29
2.2. Особенности получения сертификата на материнский капитал …… 35
ЗАКЛЮЧЕНИЕ …….. 51
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ …… 53

ВВЕДЕНИЕ

Современная Россия для сохранения своей целостности, как никогда должна заботиться о национальной безопасности. Слагаемыми национальной безопасности являются: оборона страны от внешних и

внутренних политических угроз, экономическая, социальная, техногенная, экологическая и информационная безопасность. В энциклопедическом понимании Социальная безопасность – «это совокупность мер по защите интересов страны и народа в социальной сфере, развитие социальной структуры и отношений в обществе, системы жизнеобеспечения и социализации людей, образа жизни в соответствии с потребностями прогресса, нынешних и будущих поколений». Иначе говоря, социальная безопасность – это прежде всего бережное, заботливое и уважительное отношение Государство к своему главному ресурсу и богатству – личности.

Отстаивая свои интересы на мировой политической арене, Россия, столкнулась с очень многими препятствиями: санкции западных стран, экономический кризис, непростая внешнеполитическая обстановка, угроза террористической волны, информационная война, направленная на подрыв государственной целостности, недоверие народа к правительству. Всё это вкупе приводит к тому, что проблемы в социальной сфере приобретают наиболее острый характер. В связи с тем, что решение вопросов социальной направленности связано с вливанием значительных финансовых средств из казны Государства, в такой непростой обстановке система общественных отношений, регулируемых отраслями социального законодательства является наиболее уязвимой. В сложившейся ситуации особую актуальность приобретают исследования механизмов защиты социально-экономических прав человека и гражданина, которые неизбежно должны быть основаны на Конституции Российской Федерации.

Статья 2 Основного закона РФ провозгласила человека, его права и свободы высшей ценностью, а обязанность по их признанию, соблюдению и защите возложила на государство. Конституционное закрепление данной правовой нормы является неоспоримым доказательством приоритетности обеспечения прав граждан. Однако,

положения, продекларированные даже на уровне Конституции, на практике встречают множество препятствий при воплощении их в жизнь. Суровой действительностью является тот факт, что из всей системы прав человека, наибольшее количество нерешенных проблем существует именно в сфере реализации социально-экономических прав. В связи с чем в кризисных условиях жизненно необходимо определить приемлемые и эффективные условия взаимодействия личности, общества и государства. Фундаментальную основу выработки таких условий должны составлять нормы Основного закона и правовая политика в этой области.

Основным направлением конституционно-правовой политики в сфере реализации социально-экономических прав граждан является закрепление, обеспечение, гарантия социально-экономических прав социально-незащищенных субъектов («экономически несостоятельных: малообеспеченных и неимущих индивидов, инвалидов, безработных, детей, оставшихся без попечения родителей, беженцев, переселенцев и т.д.»). Данное направление особо актуально в силу тяжести возможных последствий нерешенности проблем в этой области: «экономико-правовая неурегулированность материальных условий жизнедеятельности, в частности, бездомных, безработных, детей-сирот и др., подавляет их волю, создает предпосылки и условия для «рискованного» поведения», что может негативно сказаться на общественном развитии в целом.

По данным Федеральной службы государственной статистики на начало 2018 года число россиян, имеющих доход ниже прожиточного минимума, составило 13,5% от общей численности населения, что составляет 19,8 миллионов человек. И это только официально подтвержденные данные. А сколько людей находится за чертой бедности из числа тех, кто не подавал свои данные в органы социальной защиты населения для оформления пособий, или тех, кто работает «неофициально», т.е. без оформления трудового договора? Если к имеющимся цифрам прибавить еще и данные неофициальные, то

получится удручающая картина. Несмотря на то, что формально в России снизилось количество населения с доходами ниже прожиточного минимума, реальная действительность далека от официальных заявлений чиновников.

В этом заключается актуальность выбранной темы.

Цель работы - анализ основных проблем права на материальное обеспечение в законодательстве РФ.

Для достижения указанной цели были поставлены следующие задачи:

- рассмотреть понятие материального обеспечения в законодательстве РФ;
- проанализировать виды и признаки социально-экономических прав;
- изучить понятие ежемесячных денежных выплат как меры материального обеспечения;
- изучить порядок выплаты материнского капитала, как одной из мер реализации социально-экономических прав.

Объект исследования - общественные отношения, в области регулирования конституционного права российских граждан на материальное обеспечение, его судебная защита.

Предмет исследования - теоретические вопросы правового регулирования прав граждан на материальное обеспечение.

Методологическая основа исследования – это и системный анализ, и обобщение нормативных научных материалов с использованием диалектического, логического, и других методов.

Теоретическую основу исследования составили труды специалистов в области права социального обеспечения, К.С. Батыгина, Т.Ю. Барышниковой, М.О. Буяновой, Ю.В. Васильевой, К.Н. Гусова, И.В. Гущина, Р.Н. М.Л. Захарова, В.Д. Зорькина, Р.И. Ивановой, Ю.Б. Корсаненковой, С.И. Кобзевой, А.М. Куренного, М.И. Кучмы, В.В. Лазарева, Е.Е. Мачульской,Т.К. Мироновой, А.Е. Пашерстника, О.А.

Самариной, В.А. Сафонова, Т.А. Сошниковой, В.А. Тарасовой, Л Э.Г. Тучковой, Е.Б. Хохлова, С.А. Чиркова и др.

Работа имеет следующую структуру: введение, две главы основной части, разбитых на параграфы, заключения и списка использованных источников.

ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА МАТЕРИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В СИСТЕМЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

1.1. Понятие и значение материального обеспечения в системе социально-экономических прав человека

Право на социальное обеспечение закреплено в ч. 1 ст. 39 Конституции РФ: «Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом». Перечень оснований для предоставления социального обеспечения не является исчерпывающим, т.е. социальное обеспечение может быть предоставлено и в других случаях на основании закона. Таким образом, Государство гарантирует гражданам при наличии оговоренных в законодательстве страны условий имеет право на получение социальной услуги от государства. При негосударственной форме такого обеспечения гражданину предварительно надо вложить свои денежные средства, а пенсионные выплаты на их основе он сможет получить впоследствии из негосударственного фонда, при наступлении соответствующих страховых случаев.

В современном праве социальное обеспечение тесно связано с обеспечением материальным. Социальное обеспечение - это сложное и многогранное явление, представляющее собой комплекс социально-экономических мер, гарантирующих социальную защиту граждан. Одним из компонентов форм обеспечения в этой системе выступает именно материальное обеспечение. Помимо материального обеспечения, можно выделить также обеспечение в форме обслуживания, информирования, медицинской помощи и др. Несомненно, наиболее распространенной формой социального обеспечения является обеспечение материальное. В то же время оно само выражается в различных формах: зачастую в

денежной, реже в имущественной (реабилитация инвалидов, технические средства, топливные ресурсы и др.) Материальное обеспечение – это система мероприятий, реализующихся государственными и общественными организациями по обеспечению гарантированных минимальных достаточных условий жизни, поддержанию жизнеобеспечения и деятельного существования человека [22, 18]. В рамках рыночных отношений индивид может удовлетворить свои нужды только посредством получения прибыли с собственности или в форме оплаты за свой труд. Но в каждом обществе есть люди, не имеющие имущества, которое приносило бы пассивный доход. Есть и другая категория граждан, которая не в состоянии работать по различным причинам: возраст, наличие заболевания, в связи с неблагоприятными последствиями военных, политических, экологических, национальных и прочих конфликтов, демографических изменений, стихийных катаклизм и так далее. Если не оказать помощь всем этим категориям граждан, то они не смогут прожить.

Материальное обеспечение представляет собой совокупность общественных отношений, направленных на перераспределение материальных благ с целью создания условий максимальной социальной стабильности и для удовлетворения всех потребностей и интересов граждан страны. Это определение объясняет важность эффективного проведения социального обеспечения, так как в течение жизни любой человек может подвергнуться опасности, связанной с наступлением утраты возможности самообеспечения, потерей возможных источников средств для существования. В большинстве случаев преодолеть эти трудности самостоятельно невозможно, поскольку они предопределены социально-экономическими условиями и не всегда зависят от воли человека. Но такое положения граждан нарушает социальную стабильность общества и может привести ко многим тяжелым последствиям, угрожающим и экономической безопасности страны.

Поэтому каждое государство берет на себя большой груз ответственности при организации системы социального обеспечения, которая подходила бы на определенном этапе развития общества.

Социальная поддержка граждан оказывает стимулирующее воздействие на экономическое положение разных слоев и групп общества, таким образом, снижая внутреннее напряжение в стране. Только при расширении и углублении социального обеспечения населения может нормально функционировать цивилизованный рынок. В широком смысле, право на материальное обеспечение представляет собой целое направление внутренней политики правительства. Она ориентирована на обеспечение конституционных прав и минимальных гарантий граждан страны. Социальная поддержка оказывается вне зависимости от пола, возраста, национальности, места проживания. Иными словами, на Конституционном уровне защита гарантируется относительно всех прав и свобод личности. Взаимодействие рыночной системы и социальной защиты следует рассматривать не только относительно всего общества, но и на уровне определенных групп, семьи, личности. Главной целью социальной защиты выступает необходимость оказать конкретным людям надлежащую помощь в сложных жизненных ситуациях.

Право на материальное обеспечение населения обладает рядом функций. Сгруппировать их можно по следующим категориям:

1) **Превентивная.** Данная функция ориентирована на охрану здоровья граждан. Для исполнения превентивной функции организуются определенные медицинские мероприятия.

2) **Экономическая.** Исполнение этой функции заключается в компенсации расходов или компенсации средств, которые гражданин не получил с наступлением определенных событий. Данные события с вязаны с рисками утраты трудоспособности, приобретения тяжелого заболевания, инвалидности.

3) **Реабилитационная.** Функция направлена на восстановление здоровья граждан, их трудоспособность, а также адаптацию социально незащищенных граждан к новым рыночным условиям.

4) **Институциональная.** Предусматривает сохранение и развитие институтов и механизмов, обеспечивающих деятельность системы социальной защиты населения [34, 56]. В настоящее время социальная защита населения является главным направлением социальной политики России.

В Российской Федерации система социального обеспечения начала развиваться еще в советском периоде, и тогда для ее финансирования были созданы социальные страховые внебюджетные фонды. В наши дни финансирование осуществляется за счет средств Фонда социального страхования РФ, Федерального Фонда обязательного медицинского страхования, Пенсионного фонда РФ. Повышение уровня развития системы социального обеспечения и ее эффективности происходит только при полной реализации таких принципов, как: адресность, солидарность, всеобщность, многообразие. Кстати, если говорить о многообразии видов и форм предоставления социальной помощи в России, то в этом наша страна хорошо развита. Существует множество видов социального обеспечения, которые предоставляются как в денежной, так и в натуральной форме. Список этих видов не является окончательным, так как пополняется в соответствии с нуждаемостью граждан в определенной поддержке. Выделяют две основные формы социального обеспечения по степени централизации: децентрализованные (региональные, муниципальные, локальные) и централизованные, которые в свою очередь еще делятся на государственное социальное обеспечение и обязательное социальное страхование. Каждая из этих форм различаются по своему финансовому источнику, субъектам-получателям, уполномоченным органам и видам социального обеспечения, относящимся к ним. Эксперты приписывают

местной форме социального обеспечения особое значение, так как она наиболее приближена к конкретному гражданину и может своевременно реагировать на любой социальный риск локального характера. Центральное место в системе социального обеспечения занимают такие ее виды, как государственные пенсии и пособия. Если говорить о пенсиях, то они занимают очень важное и значимое место в этой сфере, так как они затрагивают жизненные интересы престарелых граждан, инвалидов и семей, потерявших кормильцев. Классификация этих пенсий достаточно широка и размер каждой пенсии отличается от другой. Минимального размера пенсии нет, но важно то, что пенсия не может быть ниже прожиточного минимума, а в случае, если этот уровень не достигается, то назначается социальная пенсия. Нужно понимать, что пенсионное обеспечение является основным пунктом расходов Пенсионного фонда РФ. Следует помнить, что выплата пенсий и пособий самая затратная статья в расходах федерального бюджета, при этом доля выплат на отдельные виды пенсий зависит от численности людей, состоящих на учете в ПФР. Ежегодно число таких граждан увеличивается, и большинство из них получают пенсию по старости. В этом и состоит одна из проблем, вызывающих дефицит Пенсионного фонда, так как рост количества пенсионеров оказывает большую нагрузку на пенсионную систему. Пенсионный фонд выполняет важнейшую функцию для населения – обеспечивает достойный уровень благосостояния за счет накопленных и перераспределенных средств, что оказывает большое влияние на экономику любого государства. Несовершенства в Российской пенсионной системе, проявляющиеся в дефиците Пенсионного фонда РФ, мешают развитию экономики страны, тянут ее вниз, в связи с чем изменения в этой сфере просто жизненно необходимы.

Реализация права на материальное обеспечение является довольно сложной системой. В эту систему входит сложная организационная

структура, направленная на обеспечение населения комфортными условиями жизни, на удовлетворение жизненных потребностей граждан, на предоставление социальных гарантий. Для реализации всех этих задач, необходимо организовывать различные мероприятия, разрабатывать социальные программы, направленные на реализацию мер социальной поддержки населения, которые ориентированы на снижение социальных рисков и повышение качества жизни граждан.

Все эти мероприятия осуществляются для достижения следующих целей:

- Материальная поддержка в целях повышения материального статуса, когда среднедушевой совокупный доход семьи ниже прожиточного минимума;

- Предоставление материальной помощи населению в трудных для жизни условиях;

- Помощь в адаптации социально незащищенных граждан к условиям рыночной экономики. Основной формой социальной защиты населения в условиях рынка является все-таки обеспечение в денежной и натуральной форме. Данное обеспечение может предоставляться в виде услуг или льгот, которые соответствуют социальным гарантиям государства, а также государством закреплены разного рода социальные услуги, такие как: медицинские, бытовые, психологические, педагогические и другие виды помощи государства и негосударственных структур во время кризиса и в трудных жизненных ситуациях граждан [16, 78].

В настоящее время в развитых странах существуют следующие формы социальной защиты населения:

- обязательное государственное социальное страхование, корпоративное и частное страхование добровольного характера;

- социальное обслуживание по предоставлению социальных услуг;

- социальная помощь на всех уровнях власти, которая может предоставляться гражданам как единовременно, так и периодично.

Вышеуказанные формы социальной защиты финансируются из различных источников, предоставляются разным категориям граждан, а также отличаются системой организующих и управляющих ими органов [23, 126].

Социальное страхование является частью государственной системы защиты населения. Её спецификой является осуществление в соответствии с федеральным законодательством страхования граждан от возможных изменений материального и (или) социального положения, в том числе по независящим от них обстоятельств [17,29].

На сегодняшний день социальное страхование является одним из способов реализации конституционного права граждан на социальное обеспечение в следующих случаях: болезни, по возрасту, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

Ни один участник экономической деятельности не застрахован от воздействия событий, которые могут повлечь за собой как положительные, так и отрицательные последствия.

Необходимо учитывать опасности физического, природного, социального и экономического характера в хозяйственной деятельности, так как главными и основополагающими условиями процесса воспроизводства в экономике являются бесперебойность и непрерывность.

В целях обеспечения бесперебойности процесса производства хозяйствующий субъект должен предпринимать меры по защите себя от опасностей (рисков), несущих угрозы здоровью работников и процессу производства. Современное сообщество выработало ряд способов защиты от рисков, одни из которых и является страхование.

Экономической составляющей страхования является создание страховых фондов, в которые поступают взносы заинтересованных в страховании сторон, которые, в свою очередь, предназначены для возмещения ущерба. В связи с тем, что предполагаемый ущерб (страховой риск) носит вероятностный характер, то и средства фонда перераспределяются, как во времени, так и в пространстве. Возмещение ущерба пострадавшим происходит за счет тех, кто вносил взносы, так сказать, участвовал в формировании этого страхового фонда.

Из всего вышесказанного, можно сделать выводы, что страхование представляет собой систему экономических отношений, состоящую из совокупности форм и методов формирования целевых финансовых фондов, используемых для защиты имущественных интересов физических и юридических лиц, при наступлении определенных событий.

Индивидуальное страхование физических и юридических лиц проводится чаще всего на добровольной основе страховыми компаниями, но в ряде случаев осуществляется в обязательном порядке.

Для полного раскрытия темы, необходимо рассмотреть более подробно экономическую сущность социального страхования.

По определению «Социальное страхование является формой социальной защиты экономически активного населения от различных рисков социального характера».

Социальное страхование есть система возмещения социальных рисков, которая происходит за счет перераспределения национального дохода между различными группами населения. Социальное страхование производит данное перераспределение с учетом величины социального риска и размера трудового вклада в совокупный национальный доход.

Социальное страхование входит в общую систему страхования. В общую систему страхования входят: имущественное страхование (движимое и недвижимое имущество, основные фонды и т.д.), личное страхование (жизни, от несчастных случаев за счет предприятий),

страхование ответственности (например, профессиональной ответственности врачей, юристов).

Социальное страхование защищает как работников, так и членов их семей, а также объединяет людей. Его институты (законы, правила, фонды и др.) предоставляют гражданину возможность реализовать свою свободу и ответственность на основе социальной справедливости и в соответствии с Конституцией РФ.

В Декларации прав человека социальное страхование определено как «форма социальной защиты при наступлении случая социального риска и потере средств к существованию по независящим от человека причинам».

Предметом социального страхования выступают социальные риски. Мы понимаем, что риски социального происхождения неразрывно связаны с системой общественного устройства. Нарушение естественного социального положения классов и групп населения, ухудшение положения в части благосостояния людей, как следствие реализации социальных рисков, приводит к системным изменениям социально-трудовых отношений, а также к разрушению процессов воспроизводства, приводят к торможению развитие всего нашего общества.

В социальном страховании понятие социального риска является ключевым. В ст. 3 «Закона об основах соцстрахования» дается определение понятия «социальный риск». Итак, согласно данному Закону, Социальный страховой риск представляет собой "предполагаемое событие, влекущее изменение материального и (или) социального положения работающих граждан и иных категорий граждан, при наступлении которого осуществляется обязательное социальное страхование".

Иными словами, социальный риск — это фактор, при котором нарушается нормальное социальное положение людей в следствии повреждения здоровья, утраты трудоспособности или отсутствия спроса

на труд, сопровождающийся наступлением материальной необеспеченности из-за утраты заработка населения, дополнительных расходов, связанных с лечением, а для семьи — источника дохода, в случае потери кормильца.

К социальным рискам так же относятся и массовые виды опасностей, влекущие за собой ухудшение социального положения больших групп населения (безработица, эпидемия и т.д.), независимо от их социального статуса и уровня доходов.

Цель социального страхования – это поддержка граждан в случае ухудшения социального положения. наступившего в связи с отрицательным воздействием социальных рисков.

Задачами социального страхования являются:

- оказание материальной помощи нетрудоспособным гражданам;
- возмещение потерянного трудового дохода;
- предоставление медицинской помощи;
- охрана детства и материнства;
- перераспределение доходов и выравнивание уровня жизни различных групп населения.

Обязательное социальное страхование представляет собой систему создаваемых государством мер правового, экономического и организационного характера. Все эти меры направлены на изменение последствий ухудшения материального и социального положения работающих граждан. В случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, «иных категорий граждан вследствие достижения пенсионного возраста, наступления инвалидности, потери кормильца, заболевания, травмы, несчастного случая на производстве или профессионального заболевания, беременности и родов, рождения ребенка (детей), ухода за ребенком в возрасте до полутора лет и др.» [17,87].

Социальное страхование формируется в виде трех направлений(фондов). Одним из таких направлений является Федеральный фонд обязательного медицинского страхования (ФОМС).

Медицинское страхование – это форма социальной защиты интересов населения в охране здоровья. Его цель гарантировать гражданину при возникновении страхового случая получение медицинской помощи за счет накопленных средств и финансировать профилактические мероприятия. Медицинское страхование осуществляется в двух видах – обязательное и добровольное.

Пенсионный фонд России также является частью социального страхования. «Государственное пенсионное страхование – вид страхования, осуществляемого за счет страховых взносов работающих граждан с целью обеспечения граждан пенсиями по старости, инвалидности, в случае потери кормильца».

И третий вид – это Фонд социального страхования. Данная структура призвана обеспечить выплату пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам, на погребение и др.[25,56]

Социальное обслуживание населения - это деятельность по предоставлению социальных услуг гражданам. Социальное обслуживание основывается на соблюдении прав человека и уважении достоинства личности, носит гуманный характер и не допускает унижения чести и достоинства человека.

Формами социального обслуживания являются:

- социальное обслуживание на дому
- в полустационарной форме
- в стационарной форме

Социальные услуги в полустационарной форме предоставляются их получателям организацией социального обслуживания в определенное время суток.

Социальные услуги в стационарной форме предоставляются их получателям при постоянном, временном проживании в организации социального обслуживания[19,100] .

Государственная социальная помощь. В Федеральном законе от 17.07.1999 г. «О государственной социальной помощи» дается следующее определение данного понятия: «Государственная социальная помощь предоставление малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, а также иным категориям граждан, социальных пособий, социальных доплат к пенсии, субсидий, социальных услуг и жизненно необходимых товаров» [4].

Государственная социальная помощь оказывается в целях:

- поддержания уровня жизни малоимущих семей, а также малоимущих одиноко проживающих граждан, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации;

- адресного использования бюджетных средств;

- усиления адресности социальной поддержки нуждающихся граждан;

- создания необходимых условий для обеспечения всеобщей доступности и общественно приемлемого качества социальных услуг;

- снижения уровня социального неравенства;

- повышения доходов населения[4].

В первоочередном порядке в социальной защите в Российской Федерации нуждаются:

1) инвалиды;

2) семьи с детьми (малоимущие семьи, многодетные семьи, семьи в которых проживают дети – инвалиды);

3) безработные;

4) граждане пожилого возраста, особенно одинокие и одиноко проживающие, в том числе и одинокие супружеские пары;

5) инвалиды Великой Отечественной войны и семьи погибших военнослужащих; инвалиды, в том числе инвалиды с детства и дети-инвалиды;

6) граждане, пострадавшие от последствий аварии на Чернобыльской АЭС и радиоактивных выбросов в других местах;

7) дети — круглые сироты;

8) одинокие матери;

9) инвалиды войны, ветераны боевых действий;

10) ветераны труда;

11) вынужденные беженцы и переселенцы и т.д.

1.2. Признаки и виды социально-экономических прав человека

Современная Россия находится в весьма непростом социально-экономическом положении: не смотря на оптимистические заявления чиновников, реальный уровень дохода населения продолжает падать, регулярно увеличивается количество людей с доходами ниже прожиточного минимума, все острее стоит вопрос социального расслоения общества. Национальные конфликты, нестабильная общественно-политическая обстановка, рост преступности – все это оказывает негативное воздействие на решение социальных проблем. К большому сожалению, российское общество столкнулось с нарушением прав граждан в социальной и экономической областях общественной жизни. При этом нарушения обоюдны и совершаются как со стороны государства, его органов и должностных лиц, так и со стороны самих граждан и юридических лиц, что, бесспорно, оказывает большое влияние на снижение социально-экономического уровня жизни граждан на территории Российской Федерации. Все эти факты говорят о необходимости создания социальных программ и ведения всесторонней работы, позволяющей гарантировать гражданам защиту культурных,

экономических и социальных прав. Несоблюдение норм, принципов и законов Конституции Российской Федерации, стабилизирующих социально-экономические права человека, игнорирование интересов людей крайне негативно влияет на социально- психологическое и нравственное состояние общества, порождает сомнение у людей к государству и официальным лицам, снижает их общественно-политическую активность, а также порождает гражданскую апатию.

Для обеспечения стабильности государству необходимо создавать такие условия, при которых граждане будут чувствовать себя свободными от страха и нужд. Самое главное в этом вопросе – это дать чёткое и конкретное понятие социально-экономических прав и свобод человека и гражданина. В отличие от других прав таких как гражданские, которые возникают с момента рождения, социально-экономические права возникают в момент признания их государством. В статьях Конституции 34-43 перечислены социальные и экономические права.

Установленные и гарантированные Конституцией Российской Федерации социально-экономические права: быть собственником, владеть и распоряжаться своим имуществом, право наследования, право на осуществление предпринимательской деятельности (ст. 13); право на жилище (ст. 14); право на труд и свободный выбор профессии, защиту от безработицы (ст.15); право на отдых (ст.16); право на квалифицированную медицинскую помощь (ст. 17); право на социальное обеспечение по возрасту, в случае утраты трудоспособности, пенсии, пособия и др. (ст. 18); право на охрану детства и материнства (ст. 20); право на участие в культурной жизни общества (ст. 21) [1], в совокупности составляют систему неотъемлемых прав человека. В основе формулирования социально-экономических прав человека в действующем законодательстве лежат такие философские категории как «справедливость», «разумность», «добросовестность», «достоинство» и

т.д., определяющие конституционную ценность и юридические смыслы правовых норм.

В блок социально-экономических прав входит много прав и объединяются они для определенной цели: «создание государством условий, при которых люди свободны от страха и нужды». Экономические показатели развития государства являются мерой обеспечения социально-экономических прав человека и гражданина. От того как государство выполняет свои обязанности в сфере социальной политики, зависит воплощение в жизнь социально-экономических прав его граждан. Только при активной позиции государства в части применения мер материального, процессуального и социального обеспечения, будут в полной мере реализованы социально-экономические права. Но задача государства состоит не в том, чтобы полностью обеспечить граждан всеми благами, а в том, чтобы оказывать поддержку для большинства граждан, оказании реальной помощи в трудных жизненных ситуациях, дать возможность участвовать на равных в общественных отношениях. Государство должно создавать каждому гражданину и его семье минимальные стандарты и условия для достойного уровня жизни. В международном законодательстве сложилась система минимальных стандартов — уровень заработной платы, жилья, работы, питания, образования, социального страхования, медицины, культурного уровня. Социально-экономические права человека и гражданина будут наиболее полно обеспечены в социальном государстве. Российская Федерация в соответствии с Конституцией РФ провозглашена социальным государством, политика которого направлена на повышение жизненного уровня населения, изживания абсолютной бедности, уменьшение чрезмерной имущественной дифференциации, активное и полное функционирование учреждений социальной сферы. В соответствии с частью 2 статьи 7 Конституции РФ «в Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается

гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты» [30,8].

Экономические права и свободы - это права и свободы, призванные обеспечивать равную реализацию экономических свобод, характерных права для общества. Каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной. не запрещенной законом экономической деятельности.

Социальные права и свободы – это права и свободы, призванные обеспечивать осуществление социальных потребностей человека и безопасность общества в целом.

По мнению В. А. Четвернина, социально экономические права разделяются по следующим четырем группам:

1. Социально-экономические свободы – включают в себя естественные и неотчуждаемые права (право на образование; свобода и неприкосновенность собственности; право частной собственности и его наследование; право частной собственности на землю)

2. Социально-экономические права на свободное воплощение индивида совместно с другими в сфере трудовых отношений (Право на индивидуальные и коллективные трудовые споры с использованием установленных федеральным законом способов их разрешения, включая право на забастовку)

3. Социально-экономические права, «как не имеющие юридического смысла декларации, не порождающие права, которое можно защитить в судебном порядке (право каждого распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию)» [40, 27].

4. Условные социальные права – это права напрямую зависят от экономической обстановки и обеспечения их бюджетом государства (право частной собственности на землю; свобода предпринимательства, право на образование, право частной собственности и его наследования).

Исторический процесс формирования социально-экономических прав был очень и очень долгим. Но итогом этого долгого процесса стало признание социально-экономических прав в качестве основных, и они вошли в общую систему прав и свобод.

Социально-экономические права и свободы нашли свое отражение и на международном уровне. "Всеобщая международном декларация прав человека" (принята Генеральной Ассамблеей актах ООН 10.12.1948) .

Также социальные и экономические права и свободы нашли свое отражение в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966 г., а также в иных международно-правовых актах по правам человека.

Социально-экономические права и свободы закреплены в ст. 34-44 Конституции РФ и включают в себя экономические, социальные, экологические, культурные права. Данная категория прав и свобод человека и гражданина «реализуется в сфере предпринимательской и иной, не запрещенной законом экономической деятельности, собственности, получении образования, труде, отдыхе, окружающей среде, сохранении здоровья, культурной деятельности». Названные права обеспечивают материальные, духовные и многие другие потребности той или иной личности [37, 214]. По своему юридическому содержанию данные права неодинаковы. Хотелось бы отметить, что некоторые права (например, право частной собственности) являются бесспорными правами прямого действия, другие же (право на отдых, право на социальное обеспечение) рассматриваются как субъективные права, их содержание вытекает из отраслевого законодательства. Следующая категория прав порождает для государства обязанность проводить

политику содействия в их реализации [38, 109]. Отличия юридического содержания определяется разнообразной степенью массовости реализации этих прав. Нельзя не сказать о том, что, например, право частной собственности, право на труд, лучше обеспечиваются и проявляют свое жизненное значение, нежели другие категории прав, которые так и остаются «жить на бумаге». Важной особенностью этих прав является то, что они закреплены за каждым человеком, т.е. не зависят от гражданства их субъектов. Юридическое закрепление некоторых прав увязывается с прямым установлением соответствующих обязанностей. К данной категории можно отнести следующие права: на образование, на участие в культурной жизни, права, связанные с взаимоотношениями детей и родителей и т.д.[21, 129] .

Несомненно, закрепление в гл. 2 Конституции России таких социально-экономических прав, как «право на социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, право на жилище, на охрану здоровья и медицинскую помощь, на образование [1] и др.», можно отнести к одному из достижений действующей Конституции. Однако, нельзя забывать тот факт, что несмотря на то, что «права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими», особенность многих социально-экономических прав состоит в том, что они требуют уточнения конкретных параметров их содержания в отраслевом законодательстве, без чего их реализация невозможна. Отметим, что нередко, действующее законодательство, конкретизирующее конституционные права человека, противоречит нормам Основного закона. Здесь также следует вспомнить о том, что еще одна отличительная черта социально-экономических прав заключается в том, что реализация большинства из них невозможна без активного содействия государства. Данное утверждение находит свое подтверждение и на международно-правовом уровне. В частности, п. 1 ст.

2 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах гласит: «Каждое государство, участвующее в настоящем Пакте, обязуется в индивидуальном порядке и в порядке международной помощи и сотрудничества, в частности, в экономической и технической областях, принять в максимальных пределах имеющихся ресурсов меры к тому, чтобы обеспечить постепенно полное осуществление признаваемых в настоящем Пакте прав всеми надлежащими способами, включая, в частности, принятие законодательных мер». Конечно, в силу, прежде всего, экономических причин государство не может сегодня реально гарантировать все важнейшие права этой группы, поскольку лишь при высоком уровне экономического развития, позволяющем разумно перераспределять средства и ресурсы, сохраняя свободу рыночных отношений, возможно осуществление полноценной социальной политики государства [18, 88]. Тем не менее, даже такие уважительные причины, как состояние экономики, не должны служить основанием снятия с государства обязанностей, корреспондирующих к социально-экономическим правам граждан, закрепленных в Конституции. Наоборот, данное обстоятельство должно стать дополнительным стимулом в разработке механизмов реализации конституционно-правовой политики в области социально-экономических прав граждан, в том числе принятие в развитие конституционных норм адекватного сложившейся ситуации законодательства, поскольку конституционная политика имеет в своей основе нормативно-правовую базу, которая не ограничивается рамками самой Конституции. Обозначенная выше проблема осложняется, по всей видимости, проявлением отрицательной тенденции негативного отношения к социальным правам человека как к принципам и целям социальной политики, а не как к правовым нормам Основного закона, имеющим прямое действие. В следствие чего, под сомнение ставится возможность их защиты только на том основании, что они закреплены в Конституции. В этой связи необходимо подчеркнуть, что нормы

Конституции являются основой для самозащиты гражданами своих прав и свобод. Из чего следует, что, если государство не исполняет своей обязанности по обеспечению социально-экономических прав, гражданин имеет право требовать ее выполнения. Не следует забывать о том, что «любое субъективное право представляет собой ценность, если имеется возможность защитить его от нарушения. Обеспеченность субъективного права возможностью государственного принуждения – это неотъемлемое его качество, такая возможность существует не параллельно с другими закрепленными в субъективном праве возможностями, а свойственно им самим, так как без этого они не были бы юридическими возможностями» [19, 100]. Следовательно, все правомочия, составляющие социально-экономические права граждан, предполагают не только поведение управомоченного лица, но и реальную возможность использовать средства их защиты. Подводя итоги, можно сделать выводы, что сегодня в условиях глубокого экономического кризиса основным направлением конституционно-правовой политики государства в реализации социально-экономических прав граждан является именно обеспечение данной группы прав у социально-незащищенных слоев населения. Важным условием воплощения такой политики в жизнь является приведение в соответствие норм социального законодательства, принятие адресных социальных программ. При этом в основу конституционно-правовой политики в обсуждаемой сфере должен быть положен принцип взаимности прав и обязанностей, свободы и ответственности.

Социально-экономические права и свободы являются одними из важных прав и свобод в настоящее время. Они касаются поддержания и нормативного закрепления социально экономических условий жизни индивида, определяют положение личности в сфере труда и быта, занятости, социальной защищённости.

Итак, на основании вышеизложенного, социально-экономические права должны развиваться как особенные права человека, которые по

своей сути и направленности отличаются от других прав, но могут существовать и реализовываться только совместно с другими правами. Изучение социально-экономических прав и свобод является начальным фундаментом для последующей более тщательной работы, которая необходима для понимания, что может охранять и обеспечить государство и его государственные органы. Все права человека являются незаменимыми, взаимосвязанными и взаимозависимыми. Каждый человек и гражданин должен пользоваться полным объемом прав (гражданскими, политическими, культурными и социально-экономическими).

ГЛАВА 2. ОСОБЕННОСТИ МАТЕРИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В СИСТЕМЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

2.1. Особенности получения ежемесячных денежных выплат

Ежемесячная денежная выплата (ЕДВ) - это денежная выплата, которая ежемесячно выплачивается в России гражданам, относящимся к определенной категории.

Это замены льгот в натуральной форме на денежную компенсацию. Она представляет собой фиксированную денежную сумму, устанавливаемую на федеральном уровне и выплачиваемую отдельным категориям граждан, так называемым федеральным льготникам.

Ежемесячные денежные выплаты появились в законодательстве в результате реформирования системы льгот с принятием 22 августа 2004 года федерального закона № 122-ФЗ. Правовые нормы, регулирующие ежемесячные денежные выплаты, были введены в Федеральный закон от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи». Вряд ли подобные изменения в законодательстве можно назвать оправданными, ведь большинство получателей ежемесячных денежных выплат не относится к числу малоимущих граждан, на которых традиционно распространяются меры государственной социальной помощи. Ежемесячные денежные выплаты заменили натуральные льготы, но рассматривать их как компенсацию льгот не следует. Льготы в праве социального обеспечения рассматриваются как юридическое средство создания режима благоприятствования для граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, выражающегося в полном или частичном освобождении от исполнения определенных обязанностей [20, 8]. Компенсационные выплаты производятся с целью восстановления имущественного положения получателя. Льготы являются заработанными предшествующим трудом привилегиями, а не

обстоятельствами, влекущими ухудшение материального положения граждан, требующими компенсации. Для ежемесячных денежных выплат не характерен главный признак субсидий – использование денежных средств в целях, установленных в законе. Думается, логично было бы рассматривать и обозначать ежемесячные денежные выплаты как пособие, тем более, что статья 1 Федерального закона «О государственной социальной помощи» определяет социальное пособие как безвозмездное предоставление гражданам определенной денежной суммы за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы РФ.

Ежемесячная денежная выплата предоставляется отдельным категориям граждан из числа ветеранов; инвалидов, включая детей-инвалидов; бывших несовершеннолетних узников фашизма; лиц, подвергшихся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и ядерных испытаний.

Ежемесячная денежная выплата предоставляется гражданам России из числа лиц:

- удостоенных звания Героя Советского Союза, Героя Российской Федерации либо кавалерам ордена Славы трех степеней (полным кавалерам ордена Славы);

- членов семей умерших (погибших) Героев или полных кавалеров ордена Славы (вдова (вдовец), родители, дети в возрасте до 18 лет, дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, и дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных учреждениях по очной форме обучения);

- удостоенных звания Героя Социалистического Труда, Героя Труда Российской Федерации либо награжденных орденом Трудовой Славы трех степеней (полные кавалеры ордена Трудовой Славы).

- Ежемесячная денежная выплата устанавливается и выплачивается территориальным органом ПФР. Если гражданин одновременно имеет

право на ежемесячную денежную выплату по одному федеральному закону и по другому федеральному закону или иному нормативному правовому акту, то ему предоставляется одна ежемесячная денежная выплата по одному из оснований, предусмотренных либо федеральным законом, либо иным нормативным правовым актом по выбору гражданина. Исключение составляют граждане, которые имеют право на получение подобной выплаты в соответствии с Законом РФ от 15.05.1991 N 1244-1 "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС", которым ежемесячная денежная выплата может быть установлена одновременно и по другому основанию.

Ежемесячная денежная выплата также устанавливается и осуществляется независимо от предоставления ежемесячной денежной выплаты в соответствии с другими законами и иными нормативными правовыми актами РФ Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации, полным кавалерам ордена Славы, Героям Социалистического Труда, Героям Труда Российской Федерации и полным кавалерам ордена Трудовой Славы (Закон РФ от 15.01.1993 N 4301-1 "О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы", Федеральный закон от 09.01.1997 N 5-ФЗ "О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического Труда, Героям Труда Российской Федерации и полным кавалерам ордена Трудовой Славы").

Ежемесячная денежная выплата устанавливается и выплачивается территориальным органом ПФР со дня обращения за ней с письменным заявлением и всеми необходимыми документами (паспорт, свидетельство обязательного пенсионного страхования, документы о праве на льготы) [40,12].

Размер ежемесячной денежной выплаты не зависит от районных коэффициентов и подлежит индексации один раз в год с 1 апреля

текущего года исходя из установленного федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период прогнозного уровня инфляции.

Ежемесячная денежная выплата Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации, полным кавалерам ордена Славы и членам их семей, Героям Социалистического Труда, Героям Труда Российской Федерации и полным кавалерам ордена Трудовой Славы назначается с 1 января года, следующего за годом подачи заявления в территориальный орган ПФР, и по 31 декабря года, в котором Герой или полный кавалер ордена Славы или ордена Трудовой Славы обратится с заявлением об отказе от получения ежемесячной денежной выплаты.

Заявление об установлении ежемесячной денежной выплаты подается в территориальный орган ПФР до 1 октября текущего года. Поданное заявление действует с 1 января года, следующего за годом подачи заявления, и по 31 декабря года, в котором гражданин обратится с заявлением об отказе от получения ежемесячной денежной выплаты.

Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации и полным кавалерам ордена Славы, а также членам семей умерших (погибших) Героев и полных кавалеров ордена Славы, Героям Социалистического Труда, Героям Труда Российской Федерации и полным кавалерам ордена Трудовой Славы, являющимся российскими гражданами, предоставляется право получать ежемесячную денежную выплату или пользоваться натуральными льготами.

Граждане России, неоднократно удостоенные званий Героя Советского Союза, Героя Российской Федерации, имеют право на одну ежемесячную денежную выплату.

Граждане, неоднократно удостоенные званий Героя Социалистического Труда, Героя Труда Российской Федерации, и полные кавалеры ордена Трудовой Славы, удостоенные звания Героя Социалистического Труда, Героя Труда Российской Федерации, имеют

право на одну ежемесячную денежную выплату.

Перерасчет размера назначенной ежемесячной денежной выплаты производится в следующих случаях.

При установлении более высокой или низкой группы инвалидности перерасчет производится на основании выписки из акта освидетельствования в федеральном учреждении медико-социальной экспертизы:

- в сторону увеличения со дня вынесения соответствующего решения медико-социальной экспертизы;

- в сторону уменьшения с 1-го числа месяца, следующего за тем месяцем, по который была установлена предыдущая группа инвалидности.

Размер ежемесячной денежной выплаты каждому члену семьи умершего (погибшего) Героя Советского Союза, Героя Российской Федерации и полного кавалера ордена Славы определяется путем деления размера ежемесячной денежной выплаты на количество членов его семьи (вдове (вдовцу), родителям, детям в возрасте 18 лет, детям старше 18 лет, ставших инвалидами с детства, и детям в возрасте до 23 лет, обучающимся в образовательных учреждениях по очной форме обучения).

Перерасчет размера назначенной ежемесячной денежной выплаты членам семей умерших (погибших) Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы производится в случае изменения количества членов семьи умершего (погибшего) Героя или полного кавалера ордена Славы с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором наступили обстоятельства, влекущие изменение размера ежемесячной денежной выплаты.

Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации, полным кавалерам ордена Славы и членам их семей, Героям Социалистического Труда, Героям Труда Российской Федерации и полным кавалерам ордена

Трудовой Славы размер ежемесячной денежной выплаты подлежит индексации один раз в год с 1 апреля текущего года исходя из установленного федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период прогнозного уровня инфляции.

Как уже было сказано, заявление о назначении ежемесячной денежной выплаты подается в орган ПФР по месту жительства. Если гражданин РФ не имеет регистрации на территории Российской Федерации, то он вправе подать заявление в территориальный орган ПФР по своему месту пребывания.

Граждане РФ, не имеющие подтвержденного регистрацией места жительства и места пребывания, могут подать заявление о назначении ежемесячной денежной выплаты в территориальный орган ПФР по месту своего фактического проживания.

Граждане, получающие пенсию в территориальном органе ПФР, подают заявление о назначении ежемесячной денежной выплаты в территориальный орган ПФР по месту нахождения выплатного дела.

К заявлению об установлении ежемесячной денежной выплаты должны быть приложены следующие документы:

- паспорт;

- свидетельство обязательного пенсионного страхования;

- документы о праве на выплату (удостоверение, выданное компетентными органами, справка медико-социальной экспертизы об установлении инвалидности и т.д.).

В необходимых случаях прилагаются документы:

- удостоверяющие личность и полномочия законного представителя (усыновителя, опекуна, попечителя);

- подтверждающие родственные отношения;

- подтверждающие нахождение нетрудоспособного лица на иждивении и т.п.

Герои Советского Союза и Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы и члены их семей, а также Герои Социалистического Труда, Герои Труда Российской Федерации и полные кавалеры ордена Трудовой Славы подают заявление о назначении ежемесячной денежной выплаты по месту жительства.

Герои Советского Союза и Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы и члены их семей, а также Герои Социалистического Труда, Герои Труда Российской Федерации и полные кавалеры ордена Трудовой Славы, не имеющие подтвержденного регистрацией места жительства на территории Российской Федерации, подают заявление о назначении ежемесячной денежной выплаты в территориальный орган ПФР по месту своего пребывания.

Если вышеуказанные граждане не имеют подтвержденного регистрацией места жительства и места пребывания, то они могут подать заявление о назначении ежемесячной денежной выплаты в территориальный орган ПФР по месту своего фактического проживания.

К заявлению о назначении ежемесячной денежной выплаты должны быть приложены следующие документы:

- документ, подтверждающий статус Героя или полного кавалера ордена Славы;

- паспорт;

- свидетельство обязательного пенсионного страхования.

Для членов семьи умершего (погибшего) Героя или полного кавалера ордена Славы, кроме вышеуказанных документов, необходимо представить:

- свидетельство о смерти умершего (погибшего) Героя или полного кавалера ордена Славы;

- документы, подтверждающие родственные отношения с умершим (погибшим) Героем или полным кавалером ордена Славы.

В зависимости от ситуации могут понадобиться справка об учебе в

учебном заведении по очной форме обучения и (или) выписка из акта освидетельствования в учреждении медико-социальной экспертизы.

2.2. Особенности получения сертификата на материнский капитал

Такой вид выплат как материнский (семейный) капитал введен Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» [5]. Понятие этого вида социального обеспечения можно вывести из ст. 2 указанного закона. Так, материнский (семейный) капитал средства федерального бюджета, передаваемые в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации на реализацию дополнительных мер государственной поддержки, обеспечивающих возможность улучшения жилищных условий, получения образования, а также повышения уровня пенсионного обеспечения.

Некоторые исследователи полагают, что материнский (семейный) капитал является новым видом социального обеспечения [24, 99]. Ю. Б. Корсаненкова считает, что материнский (семейный) капитал как по содержанию, так и по условиям предоставления отличается от видов социального обеспечения в денежной или натуральной форме (пенсий, пособий, компенсационных выплат и социальных услуг), так как его можно получить и расходовать только по трем направлениям, строго определенным в законе [33, 78]. Однако целевой характер использования не является основанием для рассмотрения этой денежной выплаты в качестве нового вида социального обеспечения. Именно этот признак сближает материнский (семейный) капитал с таким видом социальных выплат как субсидии. Сходными чертами является безналичная форма предоставления и финансирование социальной выплаты из бюджетных средств. Проведенный анализ позволяет сделать вывод о необоснованном расширении терминологии, используемой законодателем в области

социальных выплат. Эти нововведения нельзя рассматривать как продиктованные объективной новизной указанных социальных выплат, поскольку за разнообразными юридическими терминами подчас скрывается единая правовая природа денежных выплат. А. Н. Аверьянов справедливо отмечает, что каждый элемент может существовать в системе лишь специализируясь, выполняя особые функции, необходимые для эффективного функционирования всей системы в целом [18, 97]. Произвольное введение в законы новых терминов не согласуется с внутренней структурой отрасли права социального обеспечения и препятствует формированию системного правового регулирования социальных выплат.

В целях консолидации усилий органов государственной власти, организаций и граждан по обеспечению условий для устойчивого демографического развития страны Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 г. N 1351 утверждена Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, которая предполагает реализацию демографической политики Российской Федерации путем осуществления:

- дальнейшего совершенствования законодательства Российской Федерации с учетом мер по реализации демографической политики, общепризнанных норм международного права и международных обязательств Российской Федерации, направленных на создание системы экономических стимулов для населения в сфере демографического развития;

- включения задач и мероприятий, призванных улучшить демографическую ситуацию, в федеральные и региональные программы социально-экономического развития. Предусматривается обеспечить последовательное и стабильное увеличение расходов на государственную поддержку семей с детьми и охрану здоровья населения. Источниками финансирования таких расходов называются федеральный бюджет,

бюджеты субъектов РФ и муниципальных образований, средства государственных внебюджетных фондов, коммерческих и общественных организаций, благотворительных фондов, иные внебюджетные средства [22, 39].

Материнский (семейный) капитал — средства федерального бюджета, передаваемые в бюджет Пенсионного фонда РФ на реализацию дополнительных мер государственной поддержки, установленных Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

Как можно заметить, содержание понятия материнский (семейный) капитал раскрывает источники финансирования расходов на реализацию дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей. Таким источником выступают средства федерального бюджета, передаваемые в бюджет Пенсионного фонда РФ на реализацию дополнительных мер государственной поддержки, установленных названным законом.

Обратим внимание, что право па дополнительные меры государственной поддержки возникает независимо от места жительства управомоченных субъектов. На этот счет в Правилах подачи заявления о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала, утв. приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 26 декабря 2008 г. № 779н, содержится уточнение, что граждане Российской Федерации, выехавшие на постоянное место жительства за пределы территории Российской Федерации и не имеющие подтвержденного регистрацией места жительства (пребывания) на территории Российской Федерации[40,28], подают заявление о распоряжении со всеми необходимыми документами непосредственно в Пенсионный фонд РФ. Что касается лиц, получивших сертификат, но не имеющих подтвержденного регистрацией места жительства (пребывания)

в пределах территории Российской Федерации, то вместе с заявлением о распоряжении они представляют заявление о месте своего фактического проживания на территории Российской Федерации (п. 8 указанных Правил).

Также нужно учитывать, что количество единовременно рожденных детей (двойня, тройня и т.п.) не увеличивает размер материнского (семейного) капитала, поскольку государственный сертификат на материнский (семейный) капитал выдается только за одного ребенка, при условии соблюдения всех иных требований, закрепленных ст. 3 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

Возникновение права на дополнительные меры государственной поддержки, предусмотренные указанным законом, связано не только с рождением, но и с усыновлением ребенка[5].

Право на дополнительные меры государственной поддержки возникает со дня рождения (усыновления) второго, третьего ребенка или последующих детей независимо от периода времени, прошедшего с даты рождения (усыновления) предыдущего ребенка (детей). Это означает, что Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» не содержит ограничений по возрасту первого ребенка (это касается и случаев, указанных в п. 2 ч. 1 ст. 3 данного закона). Таким образом, если первому ребенку уже исполнилось 18 лет, то в случае рождения второго ребенка предоставляются дополнительные меры поддержки, предусмотренные комментируемым Законом (при условии соответствия всем установленным требованиям).

В силу ч. 7 ст. 3 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (ч. 6 ст. 7 закона) право на дополнительные меры

государственной поддержки может быть реализовано не ранее чем по истечении трех лет со дня рождения (усыновления) второго, третьего ребенка или последующих детей (за отдельными исключениями). В частности, согласно ч. 6.1 ст. 7 указанного закона заявление о распоряжении может быть подано в любое время со дня рождения (усыновления) второго, третьего ребенка или последующих детей в случае необходимости использования средств (части средств) материнского (семейного) капитала на уплату первоначального взноса и (или) погашение основного долга и уплату процентов по кредитам или займам на приобретение (строительство) жилого помещения, включая ипотечные кредиты, предоставленным гражданам по кредитному договору (договору займа), заключенному с организацией, в том числе кредитной организацией, а также на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов.

Основанием для возникновения права на дополнительные меры государственной поддержки является рождение двух и более детей живыми.

При рождении живого ребенка выдается документ о рождении, именуемый «Медицинское свидетельство о рождении», форма которого предусмотрена в приложении № 2 к приказу Минздравсоцразвития России от 27 декабря 2011 г. № 1687н «О медицинских критериях рождения, форме документа о рождении и порядке его выдачи».

В отношении каждой категории указанных в ст. 3 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» субъектов, у которых возникает право на дополнительные меры государственной поддержки за счет средств федерального бюджета, установлены соответствующие специальные требования, однако имеется ряд общих требований, к числу которых относятся:

- факт рождения (либо усыновления) ребенка (детей) и его документальное подтверждение в порядке, предусмотренном законодательством РФ;

- наличие у родившегося (усыновленного) ребенка (детей) гражданства Российской Федерации.

Право на дополнительные меры государственной поддержки подтверждается именным документом—государственным сертификатом на материнский (семейный) капитал.

Лица, получившие сертификат, могут распоряжаться средствами материнского (семейного) капитала в полном объеме либо по частям по следующим направлениям:

- улучшение жилищных условий";

- получение образования ребенком (детьми) ";

- формирование накопительной пенсии для женщин", перечисленных в п. I и 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»;

- приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов.

Распоряжение средствами материнского (семейного) капитала может осуществляться лицами, получившими сертификат, одновременно по нескольким обозначенным направлениям (разумеется, в пределах установленного размера семейного (материнского) капитала).

По состоянию на 1 января 2017 г. размер материнского (семейного) капитала составляет 453 026,0 рублей (данная сумма не изменялась с 2015 г.; в 2014 г. указанный размер составлял 429 408,5 рублей.

Право на получение материнского (семейного) капитала и порядок его использования установлены Федеральным законом от 29.12.2006 N 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее Закон N 256-ФЗ). В соответствии с п. 2 ст. 2

указанного Закона материнский (семейный) капитал представляет собой средства федерального бюджета, передаваемые в бюджет Пенсионного фонда РФ на реализацию дополнительных мер государственной поддержки. В соответствии с п. 1 ст. 3 Закона N 256ФЗ право на дополнительные меры государственной поддержки возникает как при рождении, так и при усыновлении ребенка. Ребенок должен быть гражданином РФ и родиться (быть усыновленным) начиная с 01.01.2007. При наличии указанных условий право на получение материнского капитала предоставлено следующим категориям граждан РФ:

женщины, родившие (усыновившие) второго ребенка; женщины, родившие (усыновившие) третьего ребенка или последующих, если ранее они не воспользовались правом на дополнительные меры государственной поддержки; мужчины, являющиеся единственными усыновителями второго, третьего ребенка или последующих детей, ранее не воспользовавшиеся правом на дополнительные меры государственной поддержки [26, 45]. Не имеют права на получение семейного капитала: 1) граждане, лишенные родительских прав; 2) лица, в отношении которых судом было вынесено решение об отмене усыновления; 3) граждане, объявленные умершими; 4) заявители, совершившие в отношении своего ребенка (детей) умышленное преступление, относящееся к преступлениям против личности. Документом, подтверждающим право на получение материнского капитала, является государственный сертификат. Для его оформления установлены Правила подачи заявления о выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал и выдачи государственного сертификата на материнский (семейный) капитал (его дубликата), утвержденные Приказом Минздравсоцразвития России от 18.10.2011 N 1180-н, которые определяют порядок предоставления документов и их список. Пакет необходимых документов при стандартной подаче заявления матерью должен в себя включать: заявление о выдаче государственного

сертификата; паспорт заявителя, удостоверяющий личность, место жительства (пребывания) и гражданство РФ; свидетельства о рождении всех имеющихся детей; свидетельства об усыновлении (для усыновленных детей); документ, свидетельствующий о наличии у ребенка гражданства РФ (свидетельство о рождении ребенка, в котором указано гражданство его родителей либо стоит штамп паспортно-визовой службы о гражданстве ребенка, вкладыш в свидетельство о рождении ребенка, если его получили до 7 февраля 2007 г.) [33, 73]. Кроме этого, при подаче заявления может потребоваться страховой номер индивидуального лицевого счета (СНИЛС) заявителя. Заниматься подачей документов на материнский семейный капитал (МСК) может не только его правообладатель, но и уполномоченное им лицо. В случае, если интересы заявителя представляет другой гражданин, помимо вышеуказанного комплекта документов, понадобятся: нотариально оформленная доверенность (для доверенного лица); паспорт доверенного лица или законного представителя. Кроме этого, следует иметь в виду, что согласно ч. 3 ст. 3 Закона N 256-ФЗ на получение МСК не имеет права отец (усыновитель), либо являющийся отчимом для первого ребенка, либо дети которого признаны оставшимися без опеки родителей после смерти матери. Основным моментом является составление заявления на получение сертификата, поэтому заявление о выдаче сертификата должно соответствовать форме, содержащейся в приложении N 2 к Приказу Минтруда России от 29.10.2012 N 345н «Об утверждении Административного регламента предоставления Пенсионным фондом Российской Федерации и его территориальными органами государственной услуги по выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал» [40, 36]. В заявлении также указывается информация о том, что заявитель предупрежден об ответственности за достоверность представленных сведений и что данные, указанные в заявлении, соответствуют представленным

документам. Указанные сведения подтверждаются подписью лица, подающего заявление, с проставлением даты заполнения заявления. В случае подачи лицом, имеющим право на дополнительные меры государственной поддержки, через законного представителя или доверенного лица сведения, указанные в заявлении, подтверждаются подписью законного представителя, доверенного лица с проставлением даты представления заявления. После того как пакет документов собран, необходимо представить их в территориальный орган Пенсионного фонда РФ. Об этом говорится в ст. 5 Закона N 256-ФЗ. Подать заявление можно несколькими способами: путем личного обращения; на портале государственных услуг; на сайте Пенсионного фонда РФ; в отделении многофункциональных центров (МФЦ); заказным письмом с уведомлением. Заявление, поступившее в территориальный орган Пенсионного фонда РФ, подлежит регистрации и последующему рассмотрению. Заявителю при этом должна быть выдана расписка о получении документов. Если заявление отправлялось почтой, расписка будет отправлена письмом на адрес, указанный в заявлении в качестве места проживания. При электронной подаче документов подтверждение о принятии будет выслано на электронный адрес. При личной подаче расписка выдается непосредственно в руки заявителя сотрудником, принявшим документы. При подаче заявления и документов лично территориальный орган Пенсионного фонда РФ снимает копии с представленных документов, заверяет их и возвращает заявителю оригиналы документов. В том случае, если к заявлению будут приложены не все требуемые копии документов, такое заявление вместе с приложенными к нему документами в пятидневный срок возвращается заявителю с указанием причины возврата для исправления недостатков. В соответствии с ч. 3 ст. 5 Закона N 256ФЗ органам пенсионного обеспечения дано 30 дней на рассмотрение и вынесение решения. За этот период специалистами Пенсионного фонда РФ проводится проверка

достоверности представленных сведений. В случае необходимости сотрудниками Пенсионного фонда РФ делаются запросы в соответствующие органы для сбора дополнительных сведений, необходимых для формирования реестра. Для обработки запросов органам, к которым обращается Пенсионный фонд РФ, дается срок в 14 дней со дня поступления. В ч. 5 ст. 5 Закон N 256-ФЗ устанавливает пятидневный срок для отправки уведомления о принятом решении заявителю. Если заявление подавалось через МФЦ, то ответ о принятом решении будет отправлен в этот центр [17, 87]. Отрицательное решение может быть обжаловано в вышестоящий орган пенсионного обеспечения или в суд (ч. 7 ст. 5 Закона N 256-ФЗ). При получении уведомления о принятии положительного решения о выдаче государственного сертификата указанный документ будет выдан на руки в виде бумажного свидетельства или в электронной форме. Форма государственного сертификата на материнский (семейный) капитал утверждена Приказом Минздравсоцразвития России от 18.10.2011 N 1180н. Согласно ст. 7 Закона N 256-ФЗ распоряжение средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала осуществляется путем подачи в территориальный орган Пенсионного фонда РФ (ПФР) заявления о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала (на улучшение жилищных условий, получение образования ребенком, формирование пенсии матери, приобретение товаров и услуг для социальной реабилитации детей-инвалидов). Правила подачи заявления о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала утверждены Приказом Минздравсоцразвития России от 26.12.2008 N 779н. Право на дополнительные меры государственной поддержки возникает первоначально у женщины, родившей (усыновившей) детей, и только в случае прекращения права у нее (лишение родительских прав, смерть) данное право возникает у иных лиц. Следовательно, законодателем не решен вопрос о действительном

адресате мер государственной поддержки. Им могут быть признаны родившая или усыновившая детей женщина и родившиеся (усыновленные) после 1 января 2007 года дети или, исходя из соответствующего закона, семья.

Однако законодатель отошел от первоначального замысла при реализации этого предложения, что влечет некоторые трудности в применении рассматриваемого закона. Во-первых, это затрагивает установленные законом направления использования капитала, во-вторых, четко не определен вопрос о судьбе средств в случае развода супругов. Отметим, что при расторжении брака супругами появляются вопросы о разделе имущества, которое нажито супругами в браке, и о том, с кем будут проживать дети. В частности, владельцем сертификата является мать детей, а дети в соответствии с соглашением либо с судебным решением будут проживать с отцом. В данном случае имеет место быть следующее решение сложившейся проблемы: супруг не может претендовать на средства МСК при установлении их режима как меры поддержки женщины. В случае рассмотрения средств как дополнительной меры поддержки семьи супруг может заявлять и о его доле при направлении материнского капитала на улучшение жилищных условий. Или следующее решение проблемы: право на МСК закрепляется за детьми – с кем из родителей проживают дети, тот и имеет право на распоряжение средствами сертификата. Также определение правообладателя средств МСК как

субъекта необходимо и по другой причине. Например, женщина, которая родила (усыновила) детей, получила право на меры дополнительной государственной поддержки и реализовала его, умирает или данное право у нее прекратилось по иным основаниям. Дети, оставшиеся без попечения родителей, могут быть усыновлены. У женщины (семьи), их усыновившей, повторно возникнет право на МСК. Вместе с тем указанное решение не соответствует сущности социального обеспечения. Право на МСК возникает у женщины, которая родила или усыновила второго ребенка начиная с 1 января 2007 года. Такое право может быть реализовано не ранее чем по достижении трехлетнего возраста вторым ребенком. Следовательно, право на МСК зависит только от количества рождений (усыновлений), а не от количества живых детей. На практике это приводит к ситуациям, когда поддерживаются семьи, которые не должны иметь права на поддержку. Один из родившихся у женщины двоих детей умирает, несмотря на это при рождении второго ребенка и достижении им трехлетнего возраста, женщина входит в круг лиц, имеющих право на МСК. Аналогичная ситуация возникает и при отмене усыновления, если женщина, получив сертификат, это право реализовала. Необходимо признавать право на МСК лишь при наличии к дате реализации права на использование средств сертификата живых детей. Схожая проблема возникает и в

случае лишения родительских прав матери в отношении ребенка, в связи с рождением которого возникло право на МСК. Так, например, решением Железнодорожного районного суда города Самары от 16.03.2012 г. отказано в удовлетворении исковых требований ФИО1 к ГУ-УПФР в Железнодорожном районе города Самары о признании незаконным решения названного Управления о выдаче государственного сертификата на МСК в части разделения суммы материнского капитала на имя ФИО2 и возложении обязанности по выдаче сертификата на определенную сумму. В ходе рассмотрения дела судом было установлено, что в свидетельстве о рождении ФИО2 матерью указана ФИО3, в графе «отец» проставлен прочерк. Решением Куйбышевского районного суда ФИО3 была лишена родительских прав в отношении ребенка ФИО2. Распоряжением первого заместителя Главы г.о. Самара над малолетним ФИО2 установлена опека, опекуном назначена ФИО1. Являясь законным представителем ФИО2, она обратилась в Пенсионный фонд с заявлением о выдаче сертификата. В случае прекращения у женщины, являющейся единственным родителем (усыновителем) ребенка, в связи с рождением (усыновлением) которого возникло право на МСК, право на государственную поддержку возникает у ребенка или детей в равных долях. ФИО3 являлась единственным родителем (усыновителем) ребенка ФИО2, в связи с рождением

(усыновлением) которого возникло право на государственную поддержку. Данное право возникает у не достигших совершеннолетия детей в равных долях (по настоящему гражданскому делу – ФИО4 и ФИО2). Следовательно, размер МСК делится в равных долях между детьми. Управлением вынесено решение о выдаче государственного сертификата на МСК в определенном размере в связи с рождением второго ребенка. У суда отсутствовали основания считать, что в случае лишения матери родительских прав в отношении ребенка, в связи с рождением которого и возникло право на МСК, такое право возникает только у данного ребенка. При указанных обстоятельствах суд посчитал решение Управления о выдаче государственного сертификата на МСК на имя ФИО2 в определенном размере законным и обоснованным. Пенсионный фонд выносил решения об отказе в выдаче государственного сертификата на МСК в связи с предоставлением недостоверных сведений заявителями. Это является еще одной проблемой при определении субъекта, имеющего право на МСК. Предоставление недостоверных сведений заключалось в том, что лицо указывало в заявлении на отсутствие лишения его родительских прав в отношении одного из детей. При проверке пенсионным органом сведений, указанных в заявлении, выявлялась иная информация. Согласно сведениям отдела опеки и попечительства заявительница

была лишена родительских прав. Следующая проблема, которая требует законодательного разрешения, связана с определением размера доли в жилом помещении при направлении средств МСК на улучшение жилищных условий. Жилое помещение в данном случае может быть только в долевой собственности, размер доли определяется по правилам Гражданского кодекса РФ с учетом вклада каждого из участников в образование общего имущества и его приращение. Например, женщина с использованием средств МСК и суммы собственных сбережений приобретает квартиру стоимостью 5 млн рублей, при этом собственные сбережения составляют основную сумму в стоимости жилья. В семье двое детей и проживающая совместно с ними бабушка и отец детей, который проживает уже с другой семьей. В силу Закона квартира должна поступить в их долевую собственность, при этом доля каждого составит 1/5, с учетом детей, родителей и остальных совместно проживающих с ними членов семьи. Вместе с тем такое положение вещей ущемляет положение матери детей и противоречит нормам действующего законодательства, согласно которому размер долей может определяться соглашением всех членов семьи, но оно не во всех случаях может быть достигнуто. Подчеркнем, что средства МСК являются собственностью женщины, а жилое помещение, приобретенное с их использованием, должно переходить в общую долевую

собственность с учетом вкладов лиц в образование общего имущества. Следовательно, необходимо на законодательном уровне закрепить интересы детей путем внесения соответствующих изменений в нормативные правовые акты, в частности, закрепить за детьми право пользования жилым помещением, которое приобретено с использованием сертификата. При направлении средств МСК на приобретение жилого помещения может возникнуть и иная проблема, основанная на недобросовестности лица, имеющего право на государственную поддержку. Женщина, которая хотела бы получить средства МСК в наличной форме для использования их в личных целях, договаривается с другой стороной о заключении договора купли-продажи. Данный договор можно расторгнуть или оспорить, и, следовательно, денежные средства в таком случае возвращаются женщине. Таким образом, становится невозможным осуществить контроль за целевым использованием МСК. Поэтому для разрешения таких проблем необходимо на законодательном уровне закрепить обязанности сторон сделки осуществлять возврат средств МСК в Пенсионный Фонд. В свою очередь, Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии в целях контроля за целевым использованием средств МСК должна производить запись в Единый государственный реестр прав на недвижимое имущество и сделок с ним о приобретении жилого помещения за счет

средств МСК и извещать Пенсионный Фонд в случае расторжения договора или его оспаривания. Такое направление средств МСК, как получение образования ребенком (детьми), возможно только в отношении находящихся на территории РФ образовательных учреждений, которые имеют право на оказание соответствующих образовательных услуг. Распоряжение средств возможно в случае получения основных образовательных услуг либо дополнительного образования в рамках дошкольного, общего и профессионального образования родными и (или) усыновленными детьми. Рассматриваемый закон содержит единственное ограничение, состоящее в том, что на момент начала получения образования возраст ребенка не должен превышать 25 лет.

Наличие образования определяет социальное положение гражданина, возможность достойного трудоустройства и будущего благополучия, поэтому такое направление распоряжения средств, безусловно, востребовано. Вместе с тем, учитывая основную цель принятия рассматриваемого закона, необходимо было изначально предусмотреть в нем возможность направления средств МСК (полностью или в части) на получение образования женщиной, родившей и (или) усыновившей детей. Такая мера позволила бы поддержать женщину, повысить ее социальный статус, найти достойную работу и, как следствие, обеспечить ее детям материальное благополучие. Одним из направлений реализации средств МСК является формирование накопительной пенсии для женщин. Данный способ использования

средств МСК свидетельствует о некоторых приоритетах законодателя, потому что поддерживает именно женщину. Однако такая половая дифференциация не во всех случаях оправдана. Указанное направление средств уравнивает положение женщины в том случае, если она не работала и с полученных ею доходов не производились отчисления страховых взносов в Пенсионный Фонд. Вместе с тем в случае, когда единственным родителем и (или) усыновителем является мужчина, возможно, он не работает и также занимается уходом за детьми. В связи с этим в целях «уравнивания» прав мужчин и женщин, которые оказываются в одинаковых ситуациях, следовало бы предусмотреть возможность направления средств МСК на формирование накопительной пенсии и для отцов-одиночек. Проведенный анализ содержания и условий получения МСК свидетельствует о том, что положения Закона № 256-ФЗ требуют доработки и внесения соответствующих изменений.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Социально-экономические права и свободы представляют собой правовую основу материальной жизни каждого человека и, как определяет Конституция Российской Федерации в статье 7, призваны обеспечить достойный уровень жизни и свободное развитие личности.

С этой точки зрения их значение трудно переоценить. В юридической науке проблемам соблюдения и обеспечения основных прав и свобод человека, как правило, уделяется большое внимание.

Анализируя научную литературу, можно сделать выводы, что комплексом социально-экономических прав и свобод является совокупность признаваемых обществом и закрепленных государством в нормативных правовых актах формально определенных правовых предписаний, определяющих вид и меру возможного и должного поведения субъектов правовых отношений с целью удовлетворения экономических и социально-значимых интересов и потребностей, необходимых для достаточного физиологического, материального и духовного существования и развития.

Специфика конституционного права на материальное обеспечение граждан Российской Федерации заключается в том, что через реализацию социальных прав граждан, достигается достойный уровень жизни тех слоев населения, которые самостоятельно, в силу различных причин, не могут приблизиться к нему. Необходимо понимать, что реализация социальных прав невозможна без эффективного государственного регулирования. Социальные права являются главной гарантией реализации основных прав каждого гражданина. Особенностью проявления социальных прав является тот факт, что они представляют собой не только правовое выражение свободы и равенства в социально-экономической сфере, но и важнейшее условие для осуществления всех остальных конституционных прав и свобод. Положение каждого гражданина нашей страны во всех сферах жизни, в том числе полнота и

характер политических и личных прав и свобод, полностью зависят от того, какими правами он обладает в экономической и социальной жизни. В связи с тем, что социальные права являются неотъемлемой частью, важным звеном всей системы конституционного регулирования положения личности, как в социальной сфере, так и во всех остальных областях человеческой жизни, очень важно рассматривать их только в органическом единстве и взаимосвязи с другими правами, то есть в единой системе прав и свобод личности.

Право на материальное обеспечение предполагает непосредственную помощь государства и прямое обеспечение нуждающимся, которые сами не могут обеспечить себе достойный уровень жизни. В то же время основной задачей государства является создание условий, при которых гражданское общество и его отдельные члены смогли бы обеспечить себя всем необходимым, путем создания эффективных и действенных механизмов перераспределения материальных благ.

Исходя из всего вышеизложенного, можно сделать выводы, что отношения материального обеспечения, которые являются основной составляющей социальных отношений, возникающих между органами социального обеспечения (государственными, либо признанными государством негосударственными структурами) и физическим лицом. Главной целью данного вида отношений, является восстановление материального положения гражданина, его социальная адаптация, повышение социального статуса через устранения последствий случаев социального страхования. либо через сведения данных последствий к минимуму, в том числе и предоставлению материальных благ.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации: принята 12 дек. 1993 г. [Электронный ресурс] // Консультант Плюс : справ. правовая система. - Электрон. дан. - М., 2016. - URL: http://www.consultant.ru (дата обращения:12.04.2018)
2. Федеральный закон РФ от 12.01.1995 № 5-ФЗ О ветеранах [Электронный ресурс]: // Консультант Плюс : справ. правовая система. - Электронные данные - М., 2016. - URL: http://www.consultant.ru (дата обращения:12.04.2018)
3. Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (в ред. от 01.01.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации от 17 декабря 2001 г. № 51 ст. 4831.
4. Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ О государственной социальной помощи [Электронный ресурс]: // КонсультантПлюс : справ. правовая система. - Электрон.дан. - М., 2016. - URL: http://www.consultant.ru (дата обращения: 12.04.2018)
5. Федеральный закон от 21.12 1996 № 159-ФЗ О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей - сирот и детей, оставшихся без попечительства родителей [Электронный ресурс]: // КонсультантПлюс : справ. правовая система. - Электрон.дан. - М., 2016. - URL: http://www.consultant.ru (дата обращения: 12.04.2018)
6. Федеральный закон РФ от 29.12.06 №256-ФЗ О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей [Электронный ресурс]: // КонсультантПлюс : справ. правовая система. - Электрон.дан. - М., 2016. - URL: http://www.consultant.ru (дата обращения: 05.08.2017)

7. Федеральный закон РФ от 19.04.1991 № 1032-1 О занятости населения в Российской Федерации [Электронный ресурс]: // КонсультантПлюс : справ. правовая система. -Электрон.дан. - М., 2016. - URL: http://www.consultant.ru (дата обращения: 12.04.2018)
8. Федеральный закон РФ от 15.05.1991 № 1244-1 О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС [Электронный ресурс]: // КонсультантПлюс : справ. правовая система. - Электрон.дан. - М., 2016. - URL: http://www.consultant.ru (дата обращения: 12.04.2018)
9. Федеральный закон РФ от 24.11.1995 № 181-ФЗ О социальной защите инвалидов в Российской Федерации [Электронный ресурс]: // КонсультантПлюс : справ. правовая система. - Электрон.дан. - М., 2016. - URL: http://www.consultant.ru (дата обращения: 12.04.2018)
10. Федеральный закон РФ от 28.12.2013 № 400-ФЗ О страховых пенсиях [Электронный ресурс]: // КонсультантПлюс : справ. правовая система. - Электрон.дан. - М., 2016. - URL: http://www.consultant.ru (дата обращения: 12.04.2018)
11. Федеральный закон РФ от 16.07.1999 № 165-ФЗ Об основах обязательного социального страхования [Электронный ресурс]: // Гарант : информационно-правовой портал. - Электрон.дан. - М., 2016. - URL: http://www. garant.ru (дата обращения: 12.04.2018)
12. Федеральный закон РФ от 28.12.2013 № 442-ФЗ Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации [Электронный ресурс]: // Гарант : информационно-правовой портал. - Электрон.дан. - М., 2016. - URL: http://www. garant.ru (дата обращения: 12.04.2018)
13. Указ Президента Рос.Федерации от 26.02.2013 № 175 О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы [Электронный ресурс]: //

КонсультантПлюс :справ.правовая система. - Электрон.дан. - М.,2016. -URL: http://www.consultant.ru (дата обращения: 12.04.2018).

14. Указ Президента Рос.Федерации от 26.12.2006 № 1455 О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами [Электронный ресурс]: // КонсультантПлюс :справ.правовая система. - Электрон.дан. - М.,2016. - URL: http://www.consultant.ru (дата обращения: 12.04.2018).
15. Постановление Правительства РФ от 30 апреля 2016 года №380 О Правилах направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, путем компенсации затрат на приобретение таких товаров и услуг[Электронный ресурс] // КонсультантПлюс :справ.правовая система. - Электрон.дан. - М.,2016. - URL: http://www.consultant.ru (дата обращения: 12.04.2018)

Литература

16. Адриановская Т.Л. Право социального обеспечения. Институт пособий и компенсационных выплат [Электронный 95 ресурс]: учебно-практическое пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция»/ Адриановская Т.Л., Карданова И.В. — Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 455 с.
17. Алексеев С.С. Общая теория права: Учебн. 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Проспект, 2012.
18. Ахинов Г.А. Социальная политика: учеб.пособие / А.Г. Ахинов, СВ. Калашников -М.: Инфра-М,2014 - 272 с.
19. Волостнова Т.И. Право социального обеспечения. Учебное пособие. – Саранск: ИП Афана- сьев В. С., 2017. – 88 с.

20. Захарова Н.А. Право социального обеспечения [Элек- тронный ресурс]: учебное пособие / Захарова Н.А., Горшков А.В. — Электрон. текстовые данные.— М.: Омега-Л, Ай Пи Эр Медиа, 2015. — 121 с.
21. Курбанов Р.А. Право социального обеспечения [Элек- тронный ресурс]: учебник / Курбанов Р.А., Озоженко С.И., Зульфугарзаде Т.Э. — Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2014. — 439с.
22. Лукашева Е.А. Права человека и правовое социальное государство в России / Е.А. Лукашева. - М.: Норма: Инфра - М, 2012. - 400 с.
23. Маяцкая И. Н. Экономические основы социальной работы / И.Н. Маяцкая - М.: Дашков и Ко. - 2013. - 264 с.
24. Морозова Л.С. Социальное партнерство и социальная защита работников: учеб.пособие /Л.С. Морозова - М.: ИНФРА-М, 2013.-272с.
25. Павленюк П.Д. Технология социальной работы с различными группами населения: учеб.пособие / П.Д. Павленюк., М.Я Руднева - М.: ИНФРА - М, 2014. - 272 с.
26. Право социального обеспечения: Учебник/ од ред. Шайхатдинова В. Ш. - М.: Издательство Юрайт, 2017
27. Сидоров В.Е. Право социального обеспечения: Учеб- ное пособие. 3-е изд., перераб. и доп. - М.: ИЦ РИОР, НИЦ ИН- ФРА-М, 2016. - 310 с.
28. Сулейманова Г.В. Правовое регулирование обеспече- ния занятости населения: Учебное пособие / Г.В. Сулейманова. - М.: НИЦ Инфра-М, 2013. - 250 с.:
29. Тарент, И.Г. Система социальной защиты населения в Российской Федерации: учеб.пособие / И.Г. Тарент, С.А. Юдников.- Ногинский филиал РАНХиГС - Ногинск, 2015. -160 с.
30. Холостова Е. И. Социальная политика и социальная работа / Е.И. Холостова - М.: Дашков и Ко, 2013. - 208 с.
31. Холостова Е. И. Технология социальной работы / Е.И. Холостова, Л.И.Кононоа -М.:ИздательствоЮрайт, 2014. - 503 с.

32. Шаповал Е.А. Право социального обеспечения России: практикум / Е.А. Шаповал; РПА Минюста России. – М.: РПА Минюста России, 2013. – 128 с.
33. Шарков Ф.И. Основы социального государства / Ф.И. Шарков. - М.: Дашков и Ко, 2016. - 304 с.

Статьи из периодических изданий

34. Байматов П.Н. Конституционное право граждан на со- циальное обеспечение: федеральный и региональный аспекты правовой политики / П.Н. Байматов // Государство и право. – 2014. – № 8. – С. 88-97.
35. Барышникова Т.Ю. К вопросу о социальной услуге как предмете договорного регулирования в праве социального обеспечения // Вестник трудового права и права социального обеспечения. 2016. №10 (10). С. 100-111.
36. Васильева Ю.В. Кодификация законодательства о социальном обеспечении: основы законодательства или кодекс? // Известия вузов. Правоведение. 2013. № 4.
37. Васильева Ю.В. Становление правовой политики в сфере социального обеспечения: проблемы и подходы // Вестник Пермского университета. Серия: Политология. 2014. №2. С. 129-135.
38. Гусева Т.С. Использование российским законодателем новой терминологии для обозначения социальных выплат: объективная необходимость или недостаток юридической техники // Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2011. №1. С. 126-132.
39. Корсаненкова Ю.Б. Некоторые проблемы правового регулирования предоставления материнского капитала // Современное состояние законодательства и науки трудового права и права социального

обеспечения: материалы 6-й Международной научно-практической конференции / под ред. К.Н. Гусова. М., 2010.

40. Мачульская Е.Е. Реформа социального обеспечения и необходимость кодификации законодательства // Вестник Московского университета. Серия Право.2013.№ 2 . С. 5-9.

41. Миронова Т.К. К вопросу об определении понятия «социальная защита» (правовой аспект) // Трудовое право. 2008. №3. С. 7-11.

42. Хамидуллин Н.Р. Международные аспекты формирования социальной защиты населения, опыт зарубежных стран / Н.Р. Хамидуллин // Вестник Оренбургского государственного университета - 2012 - №3 - С.214-218.

Ресурсы Интернет

43.Информационно-правовой портал ГАРАНТ [Электронный ресурс] Режим доступа: http://www.garant.ru.

44.Информационно-правовой портал Консультант Плюс[Электронный ресурс] / Режим доступа: http:/ www.consultant.ru.

45.Федеральная служба государственной статистики. http://www.gks.ru (дата обращения 06.04.18)

46.Официальный сайт Пенсионного фонда Российской Федерации. http://www.pfrf.ru/family_capital (дата обращения 08.04.18)