Содержание

Введение……. 3
1 Теоретические аспекты международно-правового регулирования социального обеспечения……... 5
1.1История развития международно-правового регулирования социального обеспечения…… 5
1.2Понятие, принципы международно-правового регулирования социального обеспечения…… 9
1.3Источники международно-правового регулирования социального обеспечения……14
2 Система социального обеспечения за рубежом. Проблемы и пути решения социальной защиты отдельных категорий граждан в РФ……. 24
2.1 Система социального обеспечения за рубежом……... 24
2.2 Проблемы и пути решения социальной защиты отдельных категорий граждан в РФ…… 40
Заключение……..... 69
Список использованных источников…….. 71

Введение

Актуальность выбранной дипломной работы заключается в том, что проблема социального обеспечения в международном праве получила отражение в учебной литературе. Так, во всех учебниках по праву социального обеспечения, изданных за последнее десятилетие, содержится раздел, посвященный международно-правовому регулированию социального обеспечения. Вместе с тем исследований, специально посвященных вопросам международно-правового регулирования социального обеспечения и международных стандартов, не проводилось ни в науке международного права, ни в науке права социального обеспечения. Не выработано также единое определение международно-правового регулирования социального обеспечения, не сформировано понятие международных стандартов в указанной сфере.

Право граждан на социальное обеспечение занимает важное место среди иных социально-экономических прав человека и нашло всестороннее закрепление в актах международного права.

Система социального обеспечения является национальной, строится с учетом уровня экономического развития государства, специфики социально-демографического состава населения, исторических и национально-культурных традиций и функционирует на основе внутригосударственного правопорядка, нельзя игнорировать тот факт, что само право на социальное обеспечение, его базисные условия должны соответствовать международным стандартам социального обеспечения, которые призваны, гарантировать достойную жизнь каждому человеку при наступлении соответствующих социальных рисков.

Усилившаяся трудовая миграция на территориях государств, ранее входивших в состав, Союза ССР, реформы в сфере социального обеспечения со всей остротой обозначили проблему реализации прав граждан разных государств в области социального обеспечения и выступили дополнительным аргументом в пользу рассмотрения требований международных стандартов в качестве ориентиров в правовом регулировании национальных систем социального обеспечения.

Проблема социального обеспечения в международном праве получила отражение в учебной литературе. Так, во всех учебниках по праву социального обеспечения, изданных за последнее десятилетие, содержится раздел, посвященный международно-правовому регулированию социального обеспечения. Вместе с тем исследований, специально посвященных вопросам международно-правового регулирования социального обеспечения и международных стандартов, не проводилось ни в науке международного права, ни в науке права социального обеспечения. Не выработано также единое определение международно-правового регулирования социального обеспечения, не сформировано понятие международных стандартов в указанной сфере.

Отсутствие специальных исследований по указанной проблематике, а также необходимость теоретического-осмысления роли международных стандартов в национальной системе социального обеспечения обусловливают актуальность темы настоящего исследования.

Цель выпускной квалификационной работы заключается в разработке основ концепции международных стандартов социального обеспечения в качестве одного из факторов международно-правового регулирования в данной сфере, направленного на установление согласованных требований к современным системам социального обеспечения.

Для достижения цели были поставлены следующие задачи:

– определить понятие, функции международно-правового регулирования социального обеспечения;

– выявить основные признаки международных стандартов международно-правового регулирования социального обеспечения;

– проанализировать основные международные акты, устанавливающие международные стандарты, социального обеспечения, в сравнении с российским законодательством на предмет соответствия последнего требованиям, предъявляемым к современным системам социального обеспечения.

Объектом ВКР является стандарты международно-правового регулирования социального обеспечения в современных условиях.

Предметом дипломной работы являются нормативные правовые акты, регулирующие правоотношения в области международно-правового регулирования социального обеспечения.

Источниками информации для написания работы послужили базовая учебная литература, результаты практических исследований видных отечественных и зарубежных авторов, статьи и обзоры в специализированных и периодических изданиях, справочная литература, информация сети Интернет и прочие актуальные источники информации.

Работа основывается также на изучении трудов представителей науки права социального обеспечения: Э.М. Аметистова, В. С. Андреева, К.С. Батыгина, М.О. Буяновой, Ю.В. Васильевой, Ю.З. Воронина, И.В. Григорьева, К.Н. Гусова, М.Л. Захарова.

Выпускная квалификационной работа состоит из введения, двух глав, заключения и списка использованных источников.

1 Теоретические аспекты международно-правового регулирования социального обеспечения

1.1 История развития международно-правового регулирования социального обеспечения

В середине XVIII в. французский философ Жан-Жак Руссо (1712–1778) выделял два типа неравенства:

1) естественное, или физическое, устанавливаемое природой и заключающееся в различии возраста, здоровья, физических, умственных способностей или душевных качеств;

2) этическое, оно же политическое, представляющее собой нечто вроде соглашения, установленного или, по крайней мере, одобренного согласием людей, и состоящее из различных привилегий для одних в ущерб другим, например большее богатство, больший почет, большая власть или даже возможность повелевать другими. [*1*]

Современные системы социального обеспечения и установленные принципы на международном уровне, а так же функционирования призваны сгладить эти противоречия.

Вторую половину XIX в. можно считать началом формирования о необходимости международно-правового регулирования социального обеспечения. В это время были созданы условия для изменения подхода к регулированию социально-трудовых проблем. Изначально в планы социальных реформаторов не входило регулирование социального обеспечения на международном уровне. Главные идеи в данной области были тесно связаны с трудом фабричных рабочих и носили в большей степени комплексный межотраслевой характер, охватывая одновременно и трудовую, и социально-обеспечительную тематику. Даже сам термин "социальное обеспечение" до начала XIX в. не был известен мировому сообществу [*2*].

Изначально, чтобы защитить людей от социального риска начали создавать страховые инструменты – это кассы взаимопомощи и страховые взносы. Но эти страховые инструменты были скромны по размеру выплат и встречались лишь на самых крупных предприятиях наиболее промышленно развитых стран того времени (Великобритания, Германия и др.).

В XIX в. были трудные условия труда. Более 18 часов длился рабочий день, а отпусков, выходных и праздничных дней практически не было. Производственные помещения не проветривались, рабочие не были защищены от ядовитых веществ, механизмы не имели защиты для предотвращения возможных травм. Дети привлекались к труду с 4–5 лет и без ограничений по времени или виду работ. Увольняли рабочих в случае беременности, достижения преклонного возраста, болезни, а так же травмы. Из-за того, что не выплачивались пособия, компенсации и пенсии повысился уровень смертности, пополнились ряды нищих, а так же началось воровство.

Первые вопросы которые были посвящены на проекте первых международных актов были связаны с поддержкой работников и их семей, в

защиту их от избыточной эксплуатации и угрозы их здоровью, в создании возможностей для их личного и профессионального развития. Только в конце XIX – начале XX вв. социальное страхование начало обсуждаться на международном уровне.

Британский промышленник, социалист-утопист Роберт Оуэн (1771 – 1858) высказал идею о необходимости улучшения условий труда, установления и постепенного повышения минимального возраста приема на работу, а также предложение о создании и развитии системы образования для детей рабочих.
40 лет Оуэн пытался заинтересовать своими идеями лидеров мировых держав были тщетны, так как не привели к каким-либо переменам в социальной политике и были встречены адресатами весьма прохладно. Сам Оуэн не стремился вывести эти вопросы за рамки национального права и не предлагал никаких международно-правовых рычагов и институтов для разрешения социальных проблем того времени, но его деятельность была направлена на признание в качестве единого стандарта для регулирования социально-трудовых вопросов в экономически развитых странах того времени.

Вопросы социальной справедливости и социальной защищенности привлекали внимание прогрессивных общественных деятелей не только в Европе. Так, в 1819 г. герой войны за независимость и крупнейший политический деятель Южной Америки Симон Боливар объявил счастье людей и наибольший объем социального обеспечения – наряду с политической стабильностью – мерилом качества системы государственного управления (*3*). Тем не менее, введя в обращение термин "социальное обеспечение" и определив ему столь значимое место на внутригосударственном уровне, он не упоминал о возможности установления единых социально-обеспечительных принципов и стандартов на международном уровне.

Чарльз Фредерик Хиндли (1796–1857) сыграл значимую роль в формировании идей международно-правового регулирование социально-трудовых вопросов, принимал участие в реформировании британского фабричного законодательства.

В 1830–1840 гг. французский медик и экономист Луи Рене Виллерме (1782–1863), публикуя результаты проведенных им исследований состояния здоровья работников текстильной промышленности, подчеркивал невозможность улучшения положения фабричных рабочих на отдельно взятом предприятии. Единственным решением данной проблемы Виллерме считал объединение производителей всех стран для совместной борьбы за установление приемлемых условий труда (*4*).

Эдуардом Дюкпетье (1804–1868) впервые в 184 г. поднял вопрос о создании международной организации, в компетенцию корой входили социально-трудовые проблемы. Исследуя условия труда работников в Европе, США и России, он пришел к выводу о целесообразности социально-трудовых реформ в глобальном масштабе, в рамках специализированной международной организации. Проект структуры такой организации – Международного объединения по развитию моральных и социальных наук, – ставшей прообразом МОТ, был описан Дюкпетье в одной из публикаций (*5*). Так же

предлагалось проводить конгрессы по вопросу социальных реформ. В этом конгрессе предусмотрено создание центрального секретариата объединения, в его задачи входило обеспечение эффективного взаимодействия государства и членов МОТ.

Даниэл Легран (1783–1859) сторонник международного-правового метода регулирования социальных вопросов. Предлагал урегулировать социально-трудовые отношение при помощи заключения международных соглашений. Первый разработал проект соответствующего международного акта, который в 1845–1847 гг. перетерпел редакции. В этом проекте он предлагал ограничение на работу в ночное время, положения о защите женщин и детей от неблагополучных условий труда и др.

Французский издатель и политический деятель Эмиль де Жирарден высказался в 1848 – 1849 гг. на созыве общеевропейского конгресса по социальным вопросам и декларации о правах трудящихся. Он рассматривал политические и финансовые аспекты как второстепенные.

В 1890 г. В Берлине была проведена международная конференция по вопросу запрета работы в воскресные дни и регулирования труда на шахтах и ограничения ночного и детского труда.

Конференция не выполнила свою задачу по формированию корпуса международных социально-трудовых стандартов, так как не было заключено обязательных для исполнения международных договоров, а так же соглашений на международном уровне.

Проводились неофициальные международные встречи с 1891 по 1897 гг., создаваемые по инициативе швейцарского общества рабочих в Цюрихе, но не были заключены.

В XIX–XX вв. делался переход от теоретического обоснования международно-правового регулирования социальных вопросов к практическим шагам. Однако конкретных международных норм не было.

Начали создаваться негосударственные международные организации по содействию улучшения условий труда и жизни работников на международном уровне.

Международная федерация за соблюдением Воскресенского дня, возникшая в 1876 г., которая объединяла представителей промышленных, социальных и трудовых организаций США и европейских стран. А уже в 1889 г. в Париже был проведен первый международный конгресс по несчастным случаям на производстве, вследствие чего создан постоянный международный комитет по социальному страхованию. В этом конгрессе участвовали представители самых разных стран, так же входили: Россия, США, Канада, Австралия, Новая Зеландия, Япония, Китай и др.

Первый международный конгресс по профессиональным заболеваниям в Милане, проходивший в 1906 г. создал постоянную международную комиссию по изучению профессиональных заболеваний. Так же в этом году была проведен международный конгресс по безработице. После конгресса в Париже через 4 года организовывается международное объединение по борьбе с

безработицей. А уже через 3 года подразделения этого объединения открываются в 16 различных странах.

На Конгрессе по домашнему труду, который проходил в 1906 г. в Брюсселе создаётся постоянное бюро международного конгресса по домашнему труду. А так же были приняты ряд революций о конкретных направлениях улучшения условий работы труда домашних работников. В этом конгрессе принимали участия и представители от России.

Лишь к XX в. мировое сообщество углубленно подошло к созданию международный социально-трудовых стандартов. Международный трудовой конгресс, проходивший в Париже в 1900 г. создал первую международную структуру по защите прав трудящихся. В 1901 г. в г. Базель на конференции формируется международное бюро труда, которое напоминает в современной структуре МОТ. К 1912 г. в Комитете насчитывалось 26 членов, представляющих различные государства *(6)*.

Конвенция об ограничении использования токсичного белого и желтого фосфора в производстве спичек и Конвенция о запрещенности ночного труда женщин эти документы были подписаны 26 сентября в 1906 г., а вот конвенция о ночном труде детей, не была подписана, так как началась Первая мировая война.

Так как с 28 июля 1914 г. по 11 ноября 1918 г. была Первая мировая война, и Октябрьская революция 1917 г разработка международных социально-трудовых норм приостановилась.

В 1919 г. в Вашингтоне на первой в истории сессии Международной конференции труда (МКТ) МОТ призвала входящие в нее государства ратифицировать ранее принятую Конвенцию об ограничении использования токсичного белого фосфора в производстве спичек 1906 г. Благодаря этой инициативе к 1934 г. указанную конвенцию ратифицировало 31 государство *(7)*, а так же была принята одна из важный конвенций Конвенция МОТ № 1 об ограничении рабочего времени на промышленных предприятиях до 8 ч в день и 48 ч в неделю.

В 1925 г. МОТ принимается ряд конвенций и рекомендаций по социальному обеспечению. В 1927 г. проходит первая сессия Комитета экспертов МОТ по применению Конвенций. 1930 г. ознаменован принятием Конвенции МОТ № 29 о постепенной отмене принудительного и обязательного труда. (8)

В 1944 г. на 26-й сессии МКТ в г. Филадельфия (США) была принята Декларация о целях и задачах МОТ, подтвердившая некоторые из принципов деятельности МОТ, ранее закрепленные в ст. 427 ч. XIII Версальского мирного договора (так называемая Филадельфийская декларация). Через год после создания в 1945 г. Организации объединенных наций (ООН) ее Генеральная ассамблея одобрила соглашение, определяющее МОТ как специализированное учреждение ООН. В 1969 г. МОТ была присуждена Нобелевская премия мира. (9)

На данный момент членство МОТ является призванным авторитетом в области международно-правового регулирования социально-трудовых

вопросов и имеет подавляющее большинство стран мира. Декларации, конвенции, рекомендации МОТ все это стандарты международно-правового регулирования социального обеспечения.

На сегодняшний день Объединение насчитывает около 340 членов из 150 стран мира и имеет статус консультативного органа при Экономическом и социальном совете ООН как организация.

Таким образом, видно зарождение и начало развития международно-правового регулирования вопросов социального обеспечения. Разработка единой концепции такого регулирования может быть отнесена ко второй половине XX в., начало которой было положено принятием Конвенции МОТ № 102 "О минимальных стандартах социального обеспечения" 1952 г. И так, на формирование общепринятой современной концепции международно-правового регулирования социального обеспечения потребовалось более полувека.

1.2 Понятие и принципы международно-правового регулирования социального обеспечения

Право граждан на социальное обеспечение занимает важное место среди иных социально-экономических прав человека и нашло всестороннее закрепление в актах международного права.

Международно-правовое регулирование выражается в разработке международных стандартов в области социального обеспечения, гармонизации и координации национальных законодательств по вопросам сохранения приобретаемых прав на социальные выплаты при переезде гражданина из одного государства в другое в процессе трудовой деятельности или сохранения приобретенных прав на конкретный вид пенсии или пособия при изменении страны постоянного места жительства [10].

Это регулирование следует рассматривать как добровольно-обязательное и дополнительное к национальному законодательству в области социального обеспечения. Оно основывается на ратификации конвенций и иных актов международных организаций и их органов, участником (членом) которых является Россия. В основном это связано с деятельностью Организации Объединенных Наций (ООН), Международной организации труда (МОТ), Содружества Независимых Государств (СНГ). Кроме того, это достигается путем заключения Россией двух- и многосторонних международно-правовых договоров с другими государствами либо включения международных норм в текст российских законов.

Право на социальное обеспечение, т.е. право на получение пособия по случаю безработицы, временной нетрудоспособности, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по не зависящим от человека обстоятельствам. Это право закреплено в таких актах, как Всеобщая декларация прав человека и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах человека и гражданина.

Согласно ч. 4 ст. 15 Конституции РФ общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ являются составной частью ее правовой системы, причем международные договоры, подписанные и ратифицированные Россией, имеют приоритет перед внутренним законодательством.

Существует несколько вариантов воздействия международных норм о социальном обеспечении на внутреннее законодательство:

– прямое применение международных актов после ратификации;

– включение международных норм в текст законов;

– реализация положений ратифицированных или нератифицированных актов с помощью внутреннего законодательства.

Координация внутригосударственного законодательства разных стран в области социального обеспечения проводится по следующим направлениям:

– запрещение дискриминации граждан стран – участниц международного договора по признаку национальности;

– решение вопросов и применимом праве, т.е. устранение коллизии норм;

– суммирование периодов социального страхования, профессиональной деятельности или проживания в странах –участницах договора для приобретения права на конкретный вид пенсии или пособия;

– установление условий получения выплат в одной из стран-участниц в случаях, когда право на них приобретено в других странах;

– взаиморасчеты между странами по финансированию выплат при переезде граждан из одной страны в другую [11].

Большую роль в координации законодательства о социальном обеспечении на европейском континенте играет Европейское Экономическое Содружество (ЕЭС) (ныне — Европейское Сообщество).

В 1958 г. Совет ЕЭС принял регламенты № 3 и № 4 «О социальном обеспечении трудящихся-мигрантов», а в 1961 г. — регламент № 16 «О социальном обеспечении семей мигрантов». Эти регламенты распространялись на определенный круг лиц:

– наемных работников и приравненных к ним лиц, которые охвачены законодательством о социальном обеспечении одного или нескольких государств и являются гражданами одного из этих государств;

– лиц без гражданства и беженцев, проживающих на территории одного из государств;

– членов семей указанных групп населения.

Регламенты применялись ко всем действующим и будущим законодательным актам, касающимся общих и специальных страховых систем по всем видам социального обеспечения. Регламенты утвердили принцип равенства обращения для граждан всех государств-членов. Кроме того, они допускали отступление от принципа территориальности, содержащегося в национальном законодательстве многих государств-членов. Это касалось в первую очередь пенсий по случаю потери кормильца, если кормилец был охвачен системой

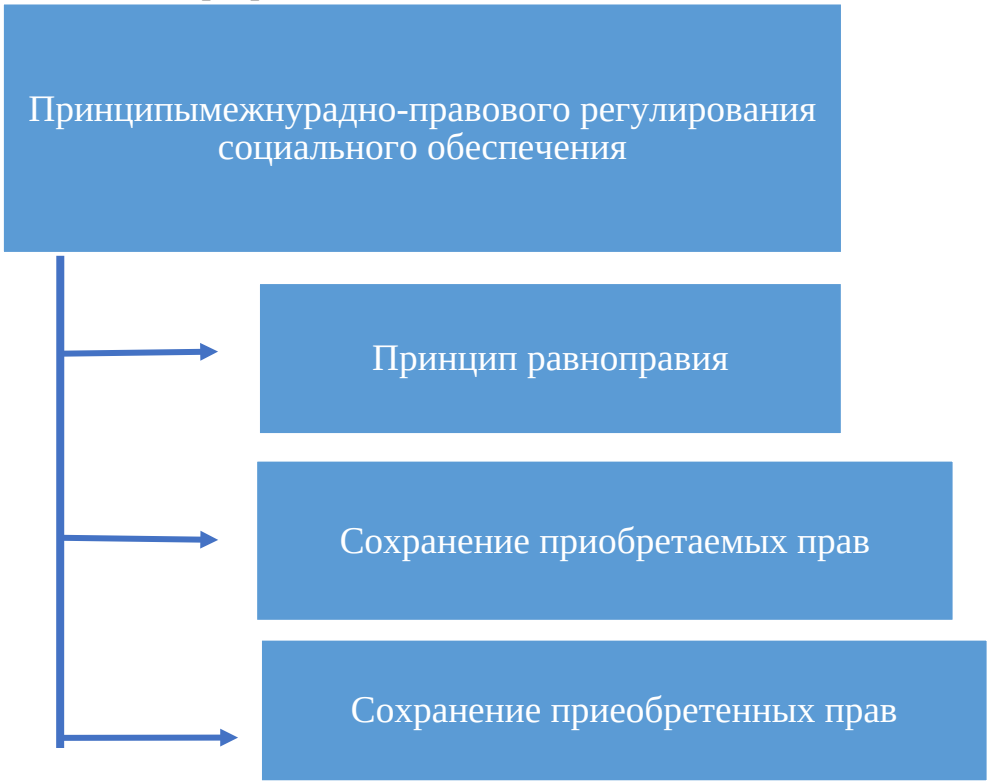
социального обеспечения одной страны, а его семья проживала на территории другой [12].

И наконец, было разрешено производить подсчет продолжительности периодов занятости и страхового стажа по законодательству различных государств-членов.

Основными субъектами международно-правового регулирования социального обеспечения в настоящее время являются ООН и МОТ. Устав ООН принят в Сан-Франциско 26.07.1945 МОТ является специализированным учреждением ООН и в соответствии со своим Уставом наделяется полномочиями по принятию международных конвенций и рекомендаций, в том числе и по вопросам социального обеспечения. Постоянным органом МОТ является Международное Бюро Труда (МБТ), выполняющее функции секретариата МОТ.

Субъектами международно-правового регулирования социального обеспечения на региональном уровне или на двусторонней основе могут выступать различные объединения государств. Так, в настоящее время отдельными полномочиями по этому вопросу обладают члены СНГ, которое образовано в 1991 г.

Нормы МОТ в области социального обеспечения направлены на установление равноправия. Таким образом, равноправие является основополагающий принципом международно-правового регулирования социального обеспечения [13].



Принцип равноправия в области социального обеспечения. Он установлен Конвенцией № 118 (1962). Члены МОТ, ратифицировавшие данную Конвенцию, принимают на себя обязательства предоставить на своей территории гражданам любого другого государства - члена МОТ, а также беженцам и лицам без гражданства одинаковые права со своими гражданами в отношении видов обеспечения, установленных Конвенцией № 102 (1952).

Принцип равноправия касается не только обращения, но и сохранения приобретаемых и приобретенных прав на те виды социального обеспечения, в отношении которых государства приняли на себя соответствующие обязательства.

Так, при предоставлении краткосрочных пособий (например, пособий по беременности и родам или безработице) равноправие между гражданами страны и иностранцами выражается в отмене условия о проживании в качестве необходимого требования для приобретения права на указанные выплаты.

Граждане любого государства, ратифицировавшего Конвенцию, имеют такие же права на получение семейных пособий, как и граждане той страны, на территории которой они назначаются.

Действие Конвенции не затрагивает специальные системы страхования служащих государственных учреждений, специальные режимы по выплате пенсий и пособий жертвам войны, а также не относится к условиям предоставления социальной помощи.

Второй принцип – принцип сохранения приобретаемых прав в области социального обеспечения. В разных странах условия приобретения права на один и тот же вид пенсии или пособия довольно сильно отличаются. Так, право на пенсию по старости, помимо достижения пенсионного возраста, может зависеть от соблюдения следующих условий:

– продолжительности страхового или трудового стажа;

– времени постоянного проживания в стране, производящей выплаты, с учетом или без учета гражданства.

Принцип сохранения приобретаемых прав определяет порядок предоставления различного рода пенсий и пособий. Если законодательством разных стран предусмотрена выплата одного и того же пособия в конкретном случае, но установлен разный механизм его исчисления, Конвенция содержит норму о назначении более высокого по размеру пособия.

По законодательству большинства стран минимальным периодом страхования для пенсии по старости, инвалидности, случаю потери кормильца является пять лет, а для краткосрочных пособий (например, по болезни, беременности, родам) - один год. Если лицо не имеет указанного минимального периода страхования, то права на выплаты по законодательству конкретной страны не возникает. Чтобы не лишать права на пенсию лиц, работавших в разных странах, целесообразно суммировать периоды страхования. Но размер пенсии или пособия, исчисленного с помощью суммарного подсчета периодов страхования, не должен быть ниже минимума, установленного законодательством страны.

Третий принцип – принцип сохранения приобретенных прав. Он направлен на устранение недостатков, связанных с принципом территориальности, при выплате пенсий или пособий лицам, находящимся вне территории государства, по законодательству которого они назначены. Этот принцип не распространяется: международный правовой социальный

– на специальные безвзносовые пособия, назначаемые в качестве социальной помощи лицам с доходами ниже прожиточного минимума. Безвзносовыми называют пособия, предоставление которых не зависит от прямого финансового участия подлежащих обеспечению лиц либо их нанимателя или от наличия определенного трудового стажа;

– пособия, предоставляемые по переходным системам. В соответствии с используемой терминологией "переходные системы" охватывают лиц, возраст которых на день вступления в силу применяемого законодательства превышает установленный.

Согласно Конвенции № 157 государства - члены МОТ, ратифицировавшие Конвенцию, приняли на себя обязательства по сохранению приобретенных прав лишь в отношении долговременных выплат. В частности, в ст. 9 Конвенции говорится, что государство-член гарантирует независимо от места проживания выплату пенсии по инвалидности, старости, случаю потери кормильца, в связи с трудовым увечьем, право на которую приобретено по его законодательству. Расходы по финансированию указанных пенсий распределяются пропорционально между странами, ратифицировавшими Конвенцию.

Что касается краткосрочных выплат, то в соответствии со ст. 10 Конвенции государства лишь "стремятся принимать участие в системе сохранения прав, приобретенных на основании их законодательства" в отношении: медицинского обслуживания, пособий по болезни, беременности и родам, безработице; семейных пособий и др. Эти вопросы решаются на основе двухсторонних соглашений.

Если право на медицинское обслуживание, пособия по болезни, беременности и родам приобретено по законодательству одного государства, а выплата производится на территории другого в соответствии с действующим в нем законодательством о социальном обеспечении, то первое государство возмещает второму фактические расходы или расходы в пределах согласованных сумм.

Международные договоры могут содержать особые правила в отношении пособий по безработице и семейных пособий. В частности, для получения пособия по безработице гражданин должен быть зарегистрирован в качестве безработного в службах занятости всех государств, на территории которых он ищет работу. Производится суммирование периодов выплаты пособия в каждом государстве, чтобы общая продолжительность не превышала установленного срока.

Если гражданин работает на территории одного государства, а его семья проживает на территории другого государства, то дву- или многосторонними соглашениями могут предусматриваться следующие механизмы.

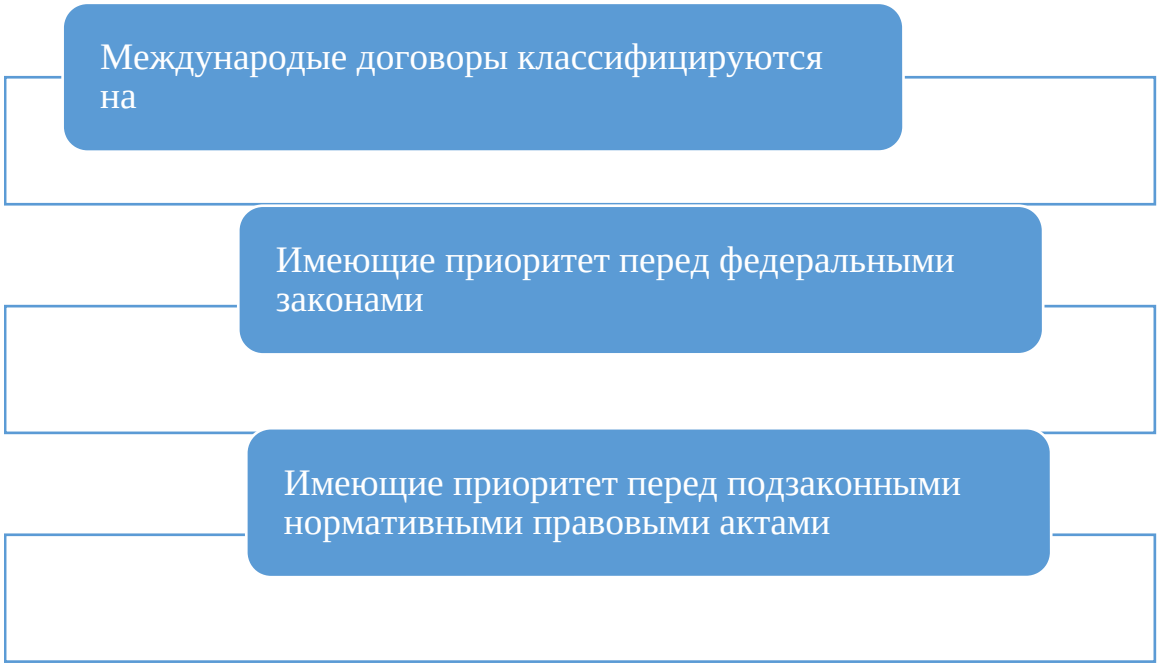
В первом случае могут выплачиваться пособия по законодательству страны, в которой работает кормилец, во втором - по законодательству страны места жительства семьи, но при этом первое государство возмещает второму расходы по финансированию, если двусторонним соглашением не предусмотрено иное.

Правила возмещения государствами взаимных расходов по выплате пенсий и пособий и переводу соответствующих сумм устанавливаются международными договорами.

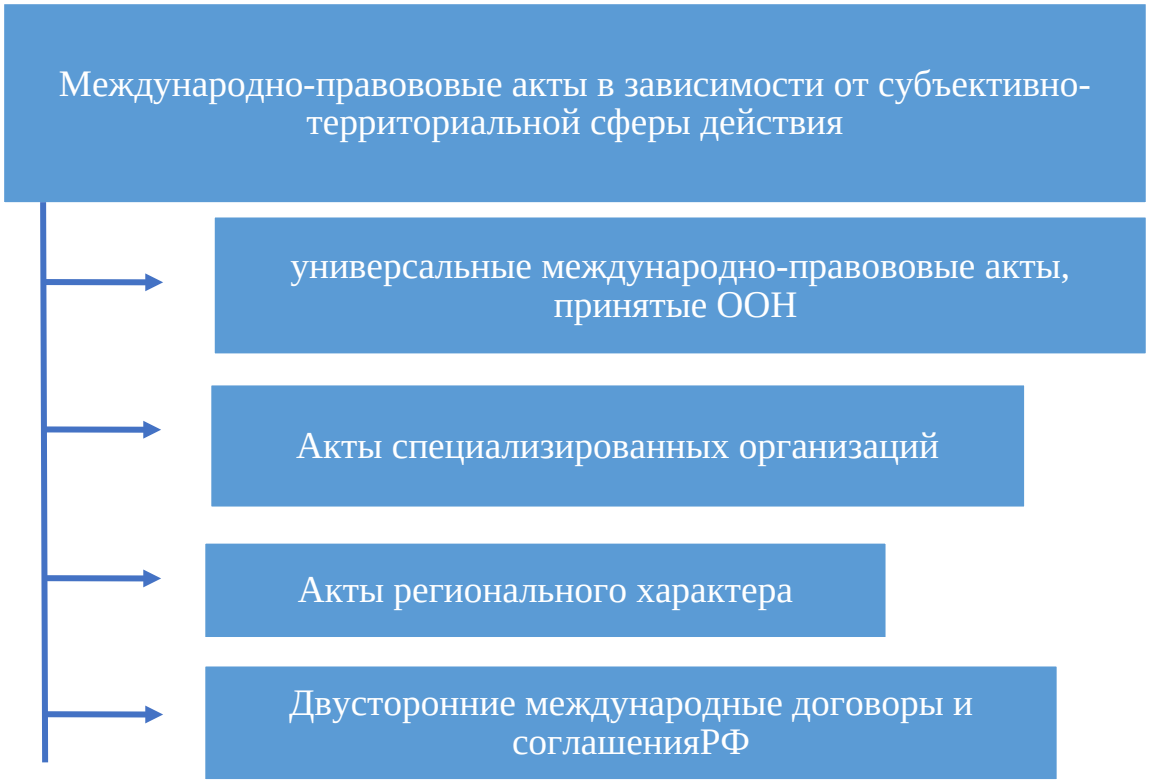
1.3 Источники международно-правового регулирования социального обеспечения

Из ст. 15 Конституции РФ следует, что общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ являются составной частью ее правовой системы. Международные договоры обладают приоритетом перед нормативными актами РФ в случае их противоречия. Права и свободы человека и гражданина в Российской Федерации признаются и гарантируются согласно общепризнанным принципам и нормам международного права. Поэтому общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ играют важную роль в правовом регулировании социального обеспечения в Российской Федерации. Классификацию международных нормативных правовых актов, регламентирующих социальное обеспечение, можно провести по различным основаниям. Первым из них может служить юридическая сила международных актов, определяемая в соответствии с постановлением Пленума Верховного Суда РФ от 10 октября 2003 г. № 5 «О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации». Пункт 8 постановления Пленума закрепляет, что правила действующего международного договора РФ, согласие на обязательность которого было принято в форме федерального закона, имеют приоритет в применении в отношении законов РФ. Правила действующего международного договора, согласие на обязательность которого было принято не в форме федерального закона, имеют приоритет в применении в отношении подзаконных нормативных актов, изданных органом государственной власти, заключившим этот договор (речь идет о нормативных актах Президента РФ или

Правительства РФ) [14].



В зависимости от субъектно-территориальной сферы действия международные правовые акты можно разделить на четыре группы: в первую группу входят универсальные международные правовые акты, принятые ООН (Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 г., Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966 г. и др.); во вторую — акты специализированных организаций (Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), Международной организации труда (МОТ)); в третью — акты регионального характера (заключенные в рамках Совета Европы (СЕ), Содружества Независимых Государств (СНГ)); в четвертую — двусторонние международные договоры и соглашения РФ [15].



Говоря об актах, входящих в первую группу, необходимо отметить, что Всеобщая декларация прав человека провозгласила право каждого человека на социальное обеспечение, закрепила принципы его предоставления. Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах также признается право на социальное обеспечение, гарантируется достаточный жизненный уровень [16]. Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, принятая 18 декабря 1979 г., предусмотрела права женщин на оплачиваемые отпуска по беременности и родам, на соответствующее обслуживание в период беременности, родов, в послеродовой период, на семейные и другие социальные пособия. Конвенция ООН о правах ребенка, принятая 20 ноября 1989 г., провозгласила право каждого ребенка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения, благами социального обеспечения. Декларация ООН о правах инвалидов от 9 декабря 1975 г. закрепляет понятие «инвалид», права инвалидов на медицинское лечение, восстановление здоровья и положения в обществе, на удовлетворительный уровень жизни. Конвенция ООН о правах инвалидов от 13 декабря 2006 г. нацелена на защиту и обеспечение полного и равного осуществления всеми инвалидами всех прав человека и основных свобод. Конвенция закрепляет принципы: уважения присущего человеку достоинства, его личной самостоятельности, включая свободу делать свой собственный выбор, и независимости; недискриминации; полного и эффективного вовлечения и включения в общество; уважения особенностей инвалидов и их принятия в качестве компонента людского многообразия и части человечества; равенства возможностей; доступность; равенства мужчин и женщин; уважения развивающихся способностей детей-инвалидов и уважения права детей-инвалидов сохранять свою индивидуальность. Кроме того, Конвенция налагает

на государства-участники обязанность обеспечивать и поощрять полную реализацию всех прав человека и основных свобод всеми инвалидами без какой бы то ни было дискриминации по признаку инвалидности; принимать все надлежащие законодательные, административные и иные меры для осуществления инвалидами своих прав; принимать все надлежащие меры, в том числе законодательные, для изменения или отмены существующих законов, постановлений, обычаев и устоев, которые являются по отношению к инвалидам дискриминационными; учитывать во всех стратегиях и программах защиту и поощрение прав человека; проводить или по- ощрять исследовательскую и конструкторскую разработку, а также способствовать наличию и использованию новых технологий, включая информационно-коммуникационные технологии, средств, облегчающих мобильность, устройств и ассистивных технологий, подходящих для инвалидов, уделяя первоочередное внимание недорогим технологиям; предоставлять инвалидам доступную информацию о средствах, облегчающих мобильность, устройствах и ассистивных технологиях, в том числе новых технологиях, а также других формах помощи, вспомогательных услугах и объектах и др. Резолюцией 46/91 Генеральной Ассамблеи ООН от 16 де- кабря 1991 г. приняты «Принципы в отношении пожилых людей», цель которых — сделать полнокровной жизнь лиц преклонного возраста. В их числе: независимость (включая доступ к качественному продовольствию, воде, жилью, одежде и медицинскому обслуживанию; наличие возможности работать или заниматься другой деятельностью, приносящей доход, и др.), участие (в том числе и вовлеченность в жизнь общества, активное участие в разработке и осуществлении политики, непосредственно затрагивающей их благосостояние, передачу знаний и опыта представителям молодого поколения), уход (предоставляемый со стороны семьи и общества в соответствии с системой культурных ценностей данного общества), реализация внутреннего потенциала, достоинство (включающее создание условий, позволяющих вести достойный и безопасный образ жизни и не подвергаться эксплуатации и физическому или психологическому насилию). Таким образом, в международных актах первой группы не только закрепляется право каждого человека на социальное обеспечение, включая социальное страхование, но и определяется тот уровень жизни, который ему должен гарантироваться. По существу, это тот социально-минимальный уровень, который включает в себя все необходимое для обеспечения здоровья и благосостояния человека и его семьи. Вместе с тем эти акты содержат перечни всех социальных рисков, защиту от наступления которых призвано гарантировать государство [17].

Разговор об актах, входящих во вторую группу, следует начать с актов МОТ, которая уделяет значительное внимание вопросам социального обеспечения и охраны здоровья работников. Нормотворчество является важнейшей функцией МОТ. Ценность актов МОТ состоит также в том, что они закрепляют достаточно эффективный контрольный механизм, включающий в себя регулярный контроль на основе докладов правительств и контроль, базирующийся на направлении представлений и жалоб. Основными

документами МОТ являются конвенции и рекомендации. Акты в форме рекомендаций принимаются в том случае, если вопрос, стоящий на обсуждении, или какой-либо вид его таков, что решение по нему не может быть принято в этот момент в форме конвенции. Конвенция МОТ от 28 июня 1952 г. № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения» устанавливает право подлежащих обеспечению лиц на отдельные виды социального обеспечения: оказание медицинской помощи (разд. II), предоставление пособия по болезни (разд. III), пособия по безработице (разд. IV), пособия по старости (разд. V), пособия в случае трудового увечья или профессионального заболевания (разд. VI), семейных пособий (разд. VII), пособия по беременности и родам (разд. VIII), пособия по инвалидности (разд. IX), пособия по случаю потери кормильца (разд. X). Конвенция не только перечисляет виды социального обеспечения, но и определяет основные условия их предоставления и размеры. Конвенция МОТ от 22 июня 1962 г. № 117 «Об основных целях и нормах социальной политики» определила направление социальной политики — достижение благосостояния и развитие населения, а также поощрение его стремления к социальному прогрессу, повышение жизненного уровня. Государства обязуются принимать меры для обеспечения независимым производителям и наемным работникам условий, которые дадут им возможность повысить свой жизненный уровень собственными усилиями и обеспечат поддержание прожиточного минимума. Конвенция МОТ от 28 июня 1962 г. № 118 «О равноправии граждан страны и иностранцев и лиц без гражданства в области социального обеспечения» гарантирует равноправие указанных лиц в области социального обеспечения. Государства, ратифицировавшие Конвенцию, обязуются соблюдать по отношению к гражданам любого другого государства, ее подписавшего, равенство в социальном обеспечении независимо от срока пребывания в стране. При этом принятые обязательства по желанию сторон могут предусматривать одну или более социальных гарантий: медицинское обслуживание, пособие по инвалидности в случае потери трудоспособности, пенсионное обеспечение, пособие по временной нетрудоспособности, пособие по безработице и т.п. Конвенция МОТ от 29 июня 1967 г. № 128 «О пособиях по инвалидности, по старости и по случаю потери кормильца» содержит условия и размеры предоставления пособий (пенсий) по инвалидности, по старости, по случаю потери кормильца. Конвенция МОТ от 25 июня 1969 г. № 130 «О медицинской помощи и пособиях по болезни» закрепляет право на медицинскую помощь, определяет ее содержание (общая врачебная помощь, помощь, оказываемая специалистами стационарным или амбулаторным больным, вне больницы, отпуск медикаментов, госпитализация, зубоврачебная помощь, медицинское восстановление, протезирование), условия и размеры материального обеспечения работников по болезни, называет страховые случаи. Конвенции МОТ регламентируют и вопросы охраны здоровья лиц, занимающихся отдельными видами деятельности. В частности, Конвенция МОТ от 29 июня 1946 г. № 73 «О медицинском освидетельствовании моряков» закрепляет положения о том, что лицо не может быть принято на работу на судне без

удостоверения, подписанного врачом, подтверждающего пригодность к работе в море. Медицинское удостоверение должно подтверждать: что слух и зрение лица, а для лиц, которые должны работать на палубе (исключая некоторых специалистов, пригодность которых к выполняемой ими работе не снижается от неспособности различать цвета), — их способность различать цвета, — являются вполне удовлетворительными; что лицо не страдает какой-либо болезнью, способной обостриться в результате службы в море или сделать его непригодным к такой службе или угрожать здоровью других лиц на борту. Конвенция МОТ от 9 октября 1946 г. № 77 «О медицинском освидетельствовании детей и подростков с целью выяснения их пригодности к труду в промышленности» устанавливает, что ребенок моложе 18 лет принимается на работу, если в результате тщательного медицинского освидетельствования не будет установлено, что работа ему противопоказана. На протяжении всего времени работы ребенок находится под медицинским наблюдением (медицинское освидетельствование проводится не реже одного раза в год). При этом ни дети и подростки, ни их родители не несут расходов, связанных с медицинским освидетельствованием. Ассамблея здравоохранения как орган ВОЗ имеет право принимать акты по вопросам, касающимся: санитарных и карантинных требований и иных мероприятий, направленных против международного распространения болезней; номенклатуры болезней, причин смерти и практики общественного здравоохранения; стандартов диагностических методов исследования для их международного использования, стандартов в отношении безвредности, чистоты и силы действия биологических, фармацевтических и подобных продуктов, имеющих обращение в международной торговле; рекламы и ярлыков биологических, фармацевтических и т.п. продуктов, имеющих обращение в международной торговле. В третьей группе международных правовых актов не- обходимо отметить Европейскую социальную хартию (ратифицирована Федеральным законом от 3 июня 2009 г. № 101-ФЗ), которая закрепляет обязанность государств создавать или поддерживать систему социального обеспечения на достаточно удовлетворительном уровне, добиваться постепенного выведения системы социального обеспечения на более высокий уровень, принимать меры, направленные на устранение причин нездоровья; предоставление услуг консультационного и просветительского характера, способствующих укреплению здоровья и здорового образа жизни и развитию чувства личной ответственности за свое здоровье; предотвращение эпидемических, эндемических и других заболеваний, а также несчастных случаев. Хартией также закреплены права на защиту несовершеннолетних детей, работающих женщин, инвалидов на профессиональную подготовку, профессиональную и социальную реабилитацию, семьи (матерей, детей) — на социальную, правовую и экономическую защиту, право на охрану здоровья, на социальное обеспечение, на социальную и медицинскую помощь, услуги со стороны социальных служб. Европейский кодекс социального обеспечения от 16 ап- реля 1964 г. регулирует предоставление медицинской по- мощи, выплат по болезни; по безработице, по старости, по- мощь в случае производственной

травмы, помощи семьям — при наличии детей, помощи по беременности и родам, помощи по инвалидности, в случае смерти кормильца. Большинство соглашений СНГ, касающиеся вопросов предоставления социального обеспечения, были заключены в 90-е гг. XX в. Причиной столь активного взаимодействия государств — участников СНГ в тот период стали резко увеличившиеся с распадом СССР потоки переселенцев внутри Содружества и лиц, которые с целью получения заработка мигрировали по постсоветской территории, ставшей территориями многих государств. В общем виде вопросы социального обеспечения регламентируются Конвенцией СНГ от 26 мая 1995 г. «О правах и основных свободах человека». В Конвенции закреплено право каждого на социальное обеспечение, включая социальное страхование по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, воспитания детей. Для того чтобы человек мог эффективно реализовать право на социальную и медицинскую помощь, договаривающиеся стороны обязуются обеспечить любому лицу, которое не имеет достаточных средств и не может добыть такие средства своими усилиями или из других источников, в частности за счет льгот в рамках системы социального обеспечения, необходимую помощь, а в случае болезни — уход, необходимый в его состоянии. В целях обеспечения эффективного осуществления права матерей и детей на социальную и экономическую защиту стороны примут все надлежащие и необходимые меры в этом направлении, включая создание и содержание соответствующих институтов или служб. Россией Конвенция была ратифицирована Федеральным законом от 4 ноября 1995 г. № 163-ФЗ. 13 марта 1992 г. было заключено межправительственное Соглашение «О гарантиях прав граждан государств — участников СНГ в области пенсионного обеспечения». Данное Соглашение урегулировало порядок назначения пенсий гражданам, приобретшим право на пенсию после распада СССР на территории одного из государств-участников Соглашения, а также порядок пенсионного обеспечения в случае переселения пенсионера из одного государства-участника в другое, исчисления трудового стажа и заработка для назначения пенсий, подтверждения трудового стажа. Соглашение определило и основные направления сотрудничества компетентных органов сторон по его реализации. В рамках СНГ также заключены соглашения, регламентирующие вопросы предоставления медицинской помощи (в первую очередь регламентируется порядок оказания медицинской помощи трудящимся-мигрантам): Соглашение от 27 марта 1997 г. «Об оказании медицинской помощи гражданам государств — участников Содружества Независимых Государств» и Соглашение от 24 ноября 1998 г. «О взаимном предоставлении гражданам Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации равных прав в получении скорой и неотложной медицинской помощи». Участниками первого Соглашения 1997 г. помимо Российской Федерации являются Азербайджанская Республика, Республика Армения, Республика Беларусь, Грузия (с оговоркой), Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Молдова, Республика Таджикистан, Республика Узбекистан, Украина (с учетом оговорки), второго Соглашения 1998 г. — Республика

Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Таджикистан. Указанные соглашения разделяют медицинскую помощь на скорую, неотложную и плановую. В соответствии со ст. 30 Венской конвенции 1969 г. «О праве международных договоров», если не все участники предыдущего договора являются участниками последующего договора, но действие предыдущего договора не прекращено или не приостановлено, — предыдущий договор применяется только в той мере, в какой его положения совместимы с положениями последующего договора. Значит, при предоставлении скорой и неотложной медицинской помощи гражданам Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Республики Таджикистан в Российской Федерации будет применяться Соглашение 1998 г., а в случаях предоставления медицинской помощи гражданам Азербайджанской Республики, Республики Армения, Грузии, Республики Молдова, Республики Узбекистан, Украины, — Соглашение 1997 г. Скорая и неотложная медицинская помощь — комплекс медицинских услуг, оказываемых при острых нарушениях физического или психического здоровья пациента, угрожающих его жизни или здоровью окружающих. Данный вид помощи предоставляется беспрепятственно, бесплатно для пациента и в необходимом объеме в лечебно-профилактических государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения РФ (независимо от наличия медицинского страхового полиса). Плановая медицинская помощь — комплекс медицинских услуг, предоставляемых при нарушениях физического или психического здоровья пациента, не представляющих непосредственной угрозы его жизни или здоровью окружающих. Оплата фактической стоимости оказанных услуг производится по тарифам или договорным ценам непосредственно пациентом или юридическим (физическим) лицом, представляющим его интересы (т.е. работодателем). Оплата лечения профессиональных заболеваний или производственных травм, связанных с трудовой деятельностью граждан в государстве временного пребывания, осуществляется за счет средств работодателя в порядке и на условиях, предусмотренных законодательством РФ. Основаниями для предоставления того или иного вида плановой медицинской помощи являются наличие соответствующих медицинских документов и гарантийное обязательство об оплате фактической стоимости медицинской помощи. При отсутствии указанных документов плановая медицинская помощь трудящимся-мигрантам оказывается после предоплаты в размере не менее ориентировочной стоимости лечения с проведением последующих взаиморасчетов по фактическим затратам между лечебно-профилактическим учреждением и пациентом или юридическим (физическим) лицом, его представляющим. Соглашение стран СНГ от 9 сентября 1994 г. «О гарантиях прав граждан в области выплаты социальных пособий, компенсационных выплат семьям с детьми и алиментов» распространяется на все виды выплат гарантированной государственной социальной помощи семьям с детьми и алиментов, которые установлены или будут приняты национальным законодателем. Соглашением определяется, что гарантированная государственная социальная помощь гражданам, имеющим

детей, осуществляется в порядке, установленном национальным законодательством стороны, на территории которой проживает ребенок с одним из родителей (лицом, его заменяющим). Социальные пособия и компенсационные выплаты семьям с детьми из числа военнослужащих и гражданского персонала воинских формирований одной стороны, находящихся на территории другой стороны, устанавливаются в случаях, если их выплата производится по месту работы (службы) в размерах и на условиях, предусмотренных законодательством стороны пребывания, за счет средств, выделяемых из бюджета стороны принадлежности воинских формирований, а в иных случаях — в порядке, предусмотренном для граждан стороны пребывания. В рамках СНГ заключены и действуют также модельные (рекомендательные) законодательные акты, разрабатываемые межпарламентскими объединениями в рамках различных интеграционных образований, в частности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ. Прежде чем перейти к анализу двусторонних соглашений Российской Федерации, следует вернуться к положениям Конвенции МОТ № 118 «О равноправии граждан страны, иностранцев и лиц без гражданства в области социального обеспечения» 1962 г., устанавливающей два принципа, на которых должны базироваться двусторонние договоры и соглашения. Одним из основных вопросов социального обеспечения, нуждающихся в регламентации, является его финансирование. Статья 7 Конвенции гласит, что по взаимному соглашению между заинтересованными государствами расходы по выплате пособий по инвалидности, по старости и по случаю потери кормильца либо распределяются между соответствующими членами, либо их несет тот член, на территории которого проживает получатель. Иными словами, такими принципами являются принцип территориальности и принцип пропорциональности. Основное отличие соглашений, построенных по принципу территориальности, состоит в том, что они предусматривают предоставление всех видов социального обеспечения, как страховых, так и нестраховых, согласно законодательству государства, на территории которого проживает гражданин. На его основе заключены следу- ющие соглашения: между СССР и Румынской Народной Республикой от 24 декабря 1960 г. «О сотрудничестве в области социального обеспечения», между СССР и Венгерской Народной Республикой от 20 декабря 1962 г. «О сотрудничестве в области социального обеспечения», между Правительством РФ и Правительством Украины от 14 января 1993 г. «О трудовой деятельности и социальной защите граждан России и Украины, работающих за преде-лами своих государств», между Правительством РФ и Пра- вительством Республики Беларусь от 24 сентября 1993 г. «О трудовой деятельности и социальной защите граждан Российской Федерации, работающих на территории Республики Беларусь, и граждан Республики Беларусь, работа- ющих на территории Российской Федерации», между Правительством РФ и Правительством Республики Польша от 15 марта 1994 г. «О принципах трудовой деятельности российских граждан на территории Республики Польша и польских граждан на территории Российской Федерации», между Правительством РФ и

Правительством Республики Армения от 19 июля 1994 г. «О трудовой деятельности и социальной защите граждан Российской Федерации, работающих на территории Республики Армения, и граждан Республики Армения, работающих на территории Российской Федерации», между Правительством РФ и Правительством Республики Молдова от 10 февраля 1995 г. «О га- рантиях прав граждан в области пенсионного обеспечения» (ратифицировано Законом о трудовых пенсиях), между Правительством РФ и Правительством Кыргызской Республики от 28 марта 1996 г. «О трудовой деятельности и социальной защите трудящихся-мигрантов» (ратифицировано Федеральным законом от 14 ноября 1997 г. № 139-ФЗ), между Правительством РФ и Правительством Литовской Республики от 29 июня 1999 г. «О пенсионном обеспечении» (ратифицировано Федеральным законом от 16 апреля 2001 г. № 43-ФЗ), между Правительством РФ и Правительством Китайской Народной Республики от 3 ноября 2000 г. «О временной трудовой деятельности граждан Российской Федерации в Китайской Народной Республике и граждан Китайской Народной Республики в Российской Федерации». На принципе пропорциональности построен Договор между Российской Федерацией и Королевством Испания от 11 апреля 1994 г. «О социальном обеспечении» (ратифицирован Федеральным законом от 24 ноября 1995 г. № 183-ФЗ). Тем не менее тенденция к заключению догово- ров, построенных по принципу «пропорциональности», сохраняется. В Соглашении между Правительством РФ и Правительством Литовской Республики «О пенсионном обеспечении», заключенном 29 июня 1999 г., в ст. 14 содержится положение, обязывающее Стороны подготовить к подписанию не позднее 1 января 2005 г. новую редакцию Соглашения, основанную на принципе распределения расходов на выплату пенсий в зависимости от продолжительности страхового (трудового) стажа, приобретенного указанными в настоящем Соглашении категориями лиц на территории государства каждой из Сторон. Таким образом, международные нормативные правовые акты, регламентирующие социальное обеспечение, выполняют две основные функции: во-первых, они устанавливают универсальные стандарты социального обеспечения, а во-вторых, закрепляют систему сохранения прав граждан на социальное обеспечение в случае их миграции в рамках договаривающихся государств.

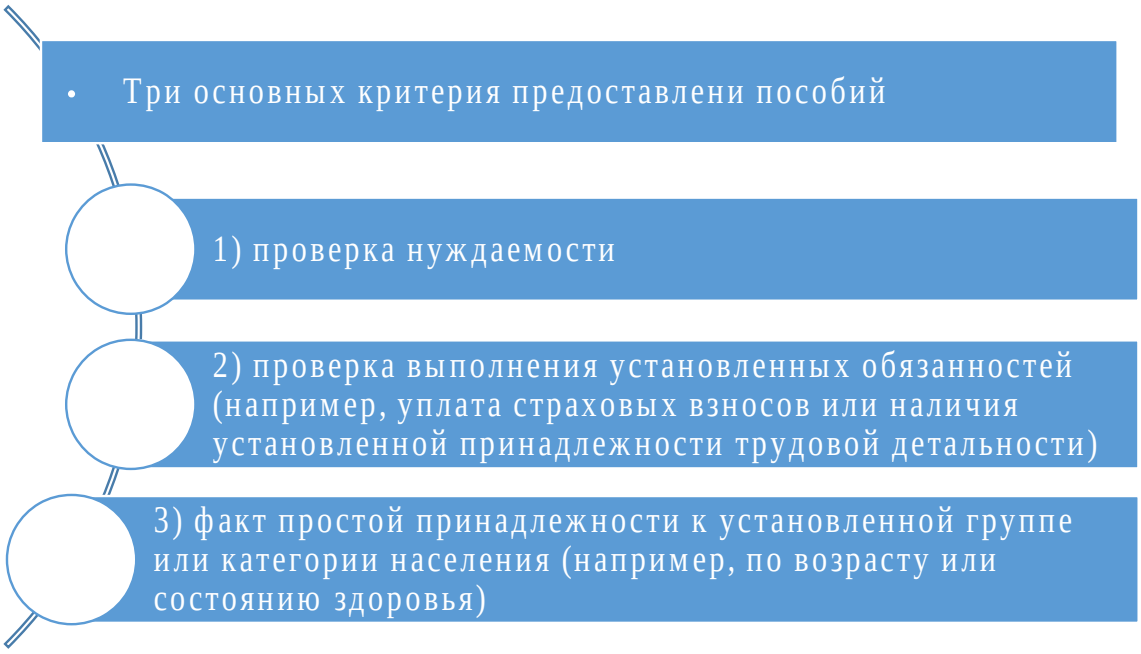
2 Проблемы и пути решения социальной защиты отдельных категорий граждан

2.1 Система социального обеспечения в Канаде и США

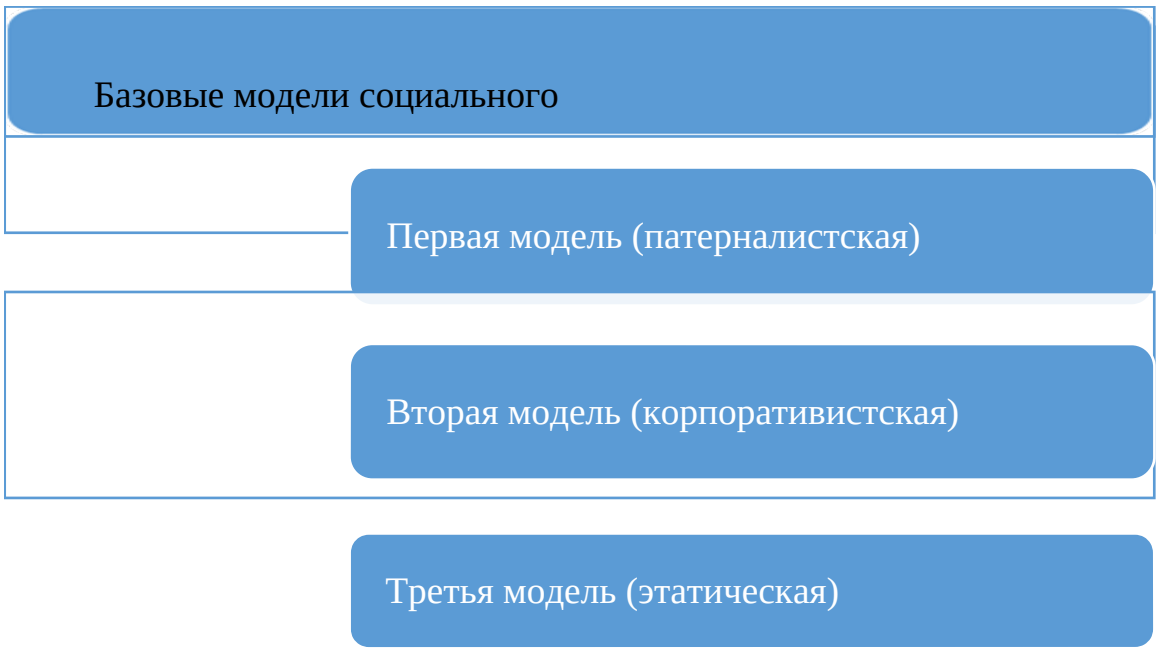
Система социальной защиты каждой страны строится в соответствии с одним из трех основных критериев предоставления пособий:

1) проверка нуждаемости;
2) проверка выполнения установленных обязанностей (например, уплата страховых взносов или наличия установленной принадлежности трудовой детальности);
3) факт простой принадлежности к установленной группе или категории населения (например, по возрасту или состоянию здоровья).

Эти критерия могут быть суммированы в виде принципов «что ты имеешь», «что ты сделал», «кто ты есть» [18]



В работах Ричарда Титмуса и его последователей Пинкера и Эспинг-Андерсона в 70—80-е гг. разрабатывается типология моделей социального обеспечения на Западе. Согласно данной теории, социальная практика породила три базовых модели социального развития: патерналистскую, корпоративистскую, этатическую.



Первая модель (патерналистская) характерна для США, Японии, в меньшей степени, для тех стран Европы, где сильны позиции католической церкви. Она отличается (в сравнении с другими моделями) низким уровнем участия государства в решении социальных проблем, отсюда и относительно невеликими расходами на социальное обслуживание, основная тяжесть которого ложится на семью и частных благотворителей. Социальные программы по поддержанию дохода большей частью направлены на самых бедных, социальная политика строится на базе неоконсервативных теорий.

В основе второй модели (корпоративистская) лежат либеральные теории. Социальное обеспечение направлено на сохранение статусных различий, включая ориентацию общества на принятие традиционной семьи и традиционной роли женщины. Социальная политика рассчитана не столько на поддержку бедных, сколько на защиту стабильного уровня жизни трудящихся, на соучастие государственных и общественных структур в периоды жизненных кризисов (болезнь, безработица и т. п.) отдельных индивидов. Подобное соучастие обеспечивается соответствующими законодательными актами. Основные функции социального обеспечения принадлежат промышленным корпорациям и профсоюзам. На региональном и местном уровнях социальным обеспечением занимаются местные ассоциации предпринимателей, профсоюзы и государство. Государство участвует, в основном, в организации социальной помощи нуждающимся и в организации обслуживания семьи и детей. Подобная модель характерна для социального обеспечения в Германии, Австрии, Нидерландах и Бельгии.

Наконец, третью модель (этатическая) взяли на вооружение скандинавские государства, где принципы универсализма социальных прав соседствуют с нерушимостью индивидуальной автономии, поэтому данная модель представляет собой соединение либерализма с социализмом. Социальная политика в этих странах ориентирована на экстенсивную и дорогостоящую систему социального обеспечения, носящую централизованный

характер. Контроль за реализацией государственной социальной политики осуществляется местными органами власти, подотчетными центральному правительству.

Бюджет Канады на социальный работы распределяется так, что максимальную пользу от этих денег получают сами жители. Расходы на содержание аппарата и другие нужды государства здесь, в пересчете на душу населения. в несколько раз меньше, чем например в России. Канада содержит небольшую армию, не тратит деньги налогоплательщиков на поддержание на плаву убыточных предприятий, а численность государственного аппарата настолько мала, что его содержание обходится канадцам очень дешево. Эти и другие преимущества хорошо продуманной канадской системы управления экономикой, обществом и государством позволили Канаде создать одну из наиболее гуманных социальных систем [19].

Суть этой системы заключается в том, что государство гарантирует определенный уровень жизни любому человеку, будь он гражданином Канады, постоянно проживающим на территории страны или беженцем. Собирая подоходный налог по прогрессивной шкале со всего работающего населения, государство оказывает финансовую помощь (WELFARE) всем, кто по какой-либо причине нетрудоспособен или не может найти себе работу. Таким способом Канада исключает на своей земле появление класса людей, находящихся за чертой бедности [20]. За счет этого государство получило возможность контролировать уровень преступности и предупреждать социальную напряженность, неизбежно возникающую в обществе, в котором живут бедные и отчаявшиеся люди. Такая социальная политика, в сочетании с высоким уровнем моральной устойчивости и четкой работой правоохранительных органов, позволяет Канаде оставаться одним из самых безопасных государств в мире, в котором уровень преступности невероятно низок, а социальные конфликты практически отсутствуют. Здесь человек, получающий пособие по безработице, сознает, что это пособие идет к нему из кармана богатого и работающего соседа, так как именно его налоги идут на обеспечение безработным относительно сносного существования [21].

Налоги идут в основном на социальные программы. Канадцы часто называют свою систему социального обеспечения "системой социальной безопасности".

Программы помощи рассчитаны на все слои общества, особенно на несовершеннолетних детей, безработных и пожилых людей. Основными видами социальной помощи являются:

– пособие на детей введено с января 1993 года. Оно выплачивается семьям с низким и средним доходом, в которых есть дети, не достигнувшие 18-ти лет. Величина пособия зависит от совокупного годового дохода семьи.

Максимальный размер пособия на ребенка – 489 канадских долларов.

– пособие по безработице выплачивается тем, кто работает менее 15 часов в неделю или зарабатывает менее 113 канадских долларов в неделю. Величина пособия и продолжительность его получения зависит от ряда причин: от зарплаты, которую вы получаете, от продолжительности вашей работы и от

темпов роста безработицы. Максимальный размер пособия по безработице - 339 канадских долларов в неделю. Если у вас нет работы, но вы ее настойчиво ищете, то вы можете получать пособие в течение 50-ти недель [22].

Пособие по безработице облагается подоходным налогом. Предприниматели и пенсионеры (пенсионный возраст в Канаде начинается с отметки 65 лет) не получают это пособие. Оно также не распространяется на работников, уволившихся по собственному желанию или уволенных за нарушение трудовой дисциплины:

– пособие по временной нетрудоспособности выплачивается людям, которые получили травму на рабочем месте или страдают профессиональными заболеваниями. Пособие выдается на протяжении всего курса лечения.

После этого таким жителям полагается пенсия или большая разовая выплата. В случае смерти кормильца иждивенцам положено получить деньги на похороны, месячный размер пенсии и разовую выплату. Действие этого пособия распространяется на иммигрантов с того дня, когда они начинают официально работать, так как деньги на эту программу отчисляет работодатель:

– пожилые люди могут получать разнообразные пособия, предназначенные для поддержания обеспеченной старости жителям Канады.

Страхование в Канаде.



Critical Illness Insurance - страхование на случай обнаружения серьезных заболеваний, представляющих угрозу жизни (рак, инфаркт, инсульт, паралич, отказ почек, сильные ожоги, потери конечностей, слепота, глухота и т.д.) и потому требующих незамедлительных мер (пересадка органов, кардиооперации и т.п.). По этой страховке человек получает на 31-й день болезни всю сумму страховки, не облагаемую налогом. Деньги получает сам застраховавшийся. В

Канаде перечень заболеваний, в случае обнаружения которых заключаются страховые договора, включает до 20 болезней. Этот перечень постоянно пополняется, и новые заболевания включаются в уже существующие страховые контракты без дополнительных условий. Необходимо иметь ввиду, что традиционные виды страхования в Канаде не являются всеобъемлющими.

Life Insurance – страхование жизни.

Если Вы хотите оставить детям или внукам материальные ценности в наследство, то имейте в виду: без налогов они получат только ваше основное жилье и выплаты по страхованию жизни. Деньги на счету в банке или инвестиции в брокерских компаниях будут облагаться налогом как доход наследников. Страховки жизни бывают разных видов: временные и постоянные, инвестиционные и с коэффициентом инфляции, групповые, семейные и бизнес страховки. Каждый вид выполняет важные функции, снижая при этом финансовые риски клиентов. Владелец полиса "инвестиционной страховки" имеет возможность сочетать инвестиции со своим страховым полисом. В качестве инвестиций разрешаются индекс фонды. Владелец полиса и его финансовый советник имеют возможность бесплатно перекладывать деньги из одних индекс фондов в другие. Рост инвестиций внутри полиса не облагается налогом. Такой полис может использоваться в качестве залога при получении ссуды в банке.

Он может служить финансовым инструментом для снижения налогов. Программы по страхованию жизни бывают:

– индивидуальными, заключёнными со страховыми компаниями напрямую (Life Insurance);

– корпоративными (групповыми), заключёнными организацией со страховыми компаниями для своих сотрудников (Group Insurance);

– страхование от несчастного случая со смертельным исходом. Страховая сумма выплачивается родственникам только в результате несчастного случая (Accidental Life Insurance).

Все индивидуальные страховые программы можно разделить на два вида - временные и постоянные. Временные страховки оплачиваются за 1 месяц вперёд.

Преимущество этого вида страхования в том, что за небольшие деньги можно иметь большую сумму покрытия. Недостаток в этой программе тот, что стоимость в этой страховой программе меняется со временем и длится эта страховка до определённого возраста. Обычно до 75 лет. В некоторых компаниях до 85 лет. Постоянная страховая программа - это страховка на длительный срок. Стоимость её выше, чем временной, но она не меняется со временем. Сама страховка не имеет ограничения по возрасту. Как долго я живу, так долго длится страховка. То есть, сумма страховки будет выплачена в будущем всегда, т.к. для условия выплаты по индивидуальной страховке нет разделения по причинам смерти. Если смерть наступила - сумма выплачивается.

Страховая компания получает деньги, инвестирует их и часть прибыли, в виде дивидендов, кладет на счет внутри страхового контракта, т.е. с каждым

годом накопления внутри страховки растут. Для удобства можно назвать этот фонд резервом. Т.к. это дивиденды, то в первые годы накопительный фонд небольшой. С годами накопления сильно возрастают в размере, т. к. интерес внутри страховки не облагается налогом. В любой момент, когда человек хочет расторгнуть страховку, он забирает весь резерв в полном объёме.

Существует другой вариант постоянных страховок. Называются они универсальными. Универсальная страховка - это такая же постоянная страховка, которая не имеет ограничения по возрасту и в которой присутствуют накопления. В универсальной страховке никаких дивидендов нет.

Здесь работает принцип "BUY TERM INVEST DIFFERENCE" (покупай временную страховку, инвестируй разницу). Часть денег из ежемесячных выплат уходит на оплату страховки (страхового риска), а оставшаяся часть идет непосредственно в резерв. Наши деньги в резерве работают на рынке и приносят проценты каждый день, которые не облагаются налогом.

В универсальной страховке чётко выделена стоимость страхового риска для компании, которая является обычной временной страховкой. От того, какую временную страховку взяли за основу в универсальном В постоянной страховке резерв присутствует практически всегда. Он помогает в ситуации, когда нет возможности платить за страховку или нет желания. Резерв включается в оплату и деньги берутся из резерва, пока там есть накопления. В ситуации с отъездом и болезнью постоянная страховка не разорвётся. А вот другая ситуация: человек уходит с работы и у него получается перерыв в 4 месяца, пока не найдётся другая работа. Можно позвонить в страховую компанию и приостановить выплаты на время. Вот в этом и проявляется универсальность в постоянных и универсальных страховках.

Medical Insurance – временная медицинская страховка.

Медицинская страховая программа, которую делают для гостей и для новых иммигрантов на первые 3 месяца пребывания в стране. Эта программа оплачивает все затраты на лечение человека, который находится в Канаде и не имеет бесплатной государственной страховки (OHIP - Health Insurance Program). Главное в медицинской страховке - выбрать сумму покрытия, которая варьируется от 5 до 100 тысяч долларов. Если человеку не понадобится обращаться в госпиталь, то даже минимальной суммы в 5 тысяч долларов будет достаточно. Посещение врача-терапевта может обойтись в 40-70 долларов.

Лекарства стоят меньше сотни долларов. Анализы и диагностические тесты тоже не очень дорогие. Но если придется обратиться в госпиталь, то начнутся более значительные траты. Например: сутки пребывания в госпитале будут обходиться примерно $1200. Для гостей, не имеющих статуса, те же самые сутки обойдутся в $2000. Операции с разрезанием (полостные) начинаются с $17000. Вызов скорой помощи и несколько часов проведенных в госпитале в очереди могут стоить $400-500.

Если человек заболевает и ему требуется обратиться к врачу, то все затраты по приёму, обследованию, лекарствам заболевший должен оплатить сам.

После того как человек выздоровеет, он должен подписать claim form у врача, приложить чеки, подтверждающие финансовые траты, и отправить эту информацию в компанию, которая возместит всю сумму за минусом 50 долларов (deductible)

– наше участие. Необходимо не забыть позвонить в компанию в течение 24-х часов после заболевания или посещения врача. Если человек попадает в госпиталь, там будут другие траты, поэтому уже госпиталь будет решать вопрос с оплатой – напрямую со страховой компанией.

Mortgage insurance – страховка при покупке недвижимости.

При покупке недвижимости существуют 2 вида страхования mortgage:

- страхование mortgage при маленьком down payment - первоначальном взносе;

- индивидуальное страхование mortgage в банке, предложенное в момент подписания контракта о взятии денег в долг.

Disability Insurance – страхование нетрудоспособности, наступившей в результате болезни или несчастного случая.

Travel Insurance – медицинская страховка, возмещающая все затраты на лечение, возникшие во время деловой или туристической поездки, поездки за границу.

Personal health insurance – правительственная программа OHIP

(бесплатное медицинское страхование) покрывает, к сожалению, не все затраты на лечение. Вызов скорой помощи, лечение и протезирование зубов, оплата лекарств и некоторых специалистов, посещение глазного врача чаще 1-го раза в год (для взрослых) и многое другое ложится финансовым бременем на семью в случае необходимости получения таких медицинских услуг. Это замечательно, что на работе нам предоставляют бенефиты, которые позволяют оплатить большую часть затрат, связанных с таким медицинским сервисом. Но, к сожалению, не все имеют на работе бенефиты. Кто-то просто работает на себя, кто-то открыл свой бизнес или имеет контракт сегодня. Такие люди не имеют бенефитов и если они хотят, то могут их приобрести за свой счёт.

Государство разрешает тем, кто имеет свой бизнес или работает по контракту, относить затраты на оплату медицинской страховки к расходам, снижающим сумму дохода, облагаемого налогом. Расходы на страхование здоровья работников, выплаченные работодателем, не облагаются налогом. Обязательно проконсультируйтесь о налоговых льготах у своего бухгалтера. Внутри индивидуальной медицинской страховки (Health Insurance) существует 3 варианта покрытия: BASIC, STANDART, ENHANCED (простой, стандартный и расширенный планы). Условия различные и цена, соответственно, разная.

Налоги идут в основном на социальные программы. Канадцы часто называют свою систему социального обеспечения "системой социальной безопасности". Программы помощи рассчитаны на все слои общества, особенно на несовершеннолетних детей, безработных и пожилых людей. Основными видами социальной помощи являются:

Пособие на детей введено с января 1993 года. Оно выплачивается семьям с низким и средним доходом, в которых есть дети, не достигнувшие 18-ти лет.

Величина пособия зависит от совокупного годового дохода семьи. Максимальный размер пособия на ребенка - 489 канадских долларов.

Пособие по безработице выплачивается тем, кто работает менее 15 часов в неделю или зарабатывает менее 113 канадских долларов в неделю. Величина пособия и продолжительность его получения зависит от ряда причин: от зарплаты, от продолжительности работы и от темпов роста безработицы. Максимальный размер пособия по безработице - 339 канадских долларов в неделю. Можно получать пособие в течение 50-ти недель. Пособие по безработице облагается подоходным налогом. Предприниматели и пенсионеры (пенсионный возраст в Канаде начинается с отметки 65 лет) не получают это пособие. Оно также не распространяется на работников, уволившихся по собственному желанию или уволенных за нарушение трудовой дисциплины.

Пособие по временной нетрудоспособности выплачивается людям, которые получили травму на рабочем месте или страдают профессиональными заболеваниями. Пособие выдается на протяжении всего курса лечения. После этого таким жителям полагается пенсия или большая разовая выплата. В случае смерти кормильца иждивенцам положено получить деньги на похороны, месячный размер пенсии и разовую выплату. Действие этого пособия распространяется на иммигрантов с того дня, когда они начинают официально работать, так как деньги на эту программу отчисляет работодатель.

Пожилые люди могут получать разнообразные пособия, предназначенные для поддержания обеспеченной старости жителям Канады.

Эти пособия выплачиваются следующими фондами:

Канадский Пенсионный Фонд (КПФ) предназначен для выплаты пенсий миллионам канадских жителей, достигнувшим пенсионного возраста (65 лет). Отчисления в этот фонд обязательны для всех работающих, причем размер отчислений увеличивается пропорционально увеличению дохода. В пенсионный фонд идут деньги как наемных работников, так и частных предпринимателей. Пенсию получают все жители старше 65 лет вне зависимости, продолжают ли они работать или ушли на отдых. Если вы решили уйти на покой в возрасте 60-ти лет, то вам будет выплачиваться неполная пенсия. Однако, по достижении 65 лет вам будет положена полная пенсия. Пенсия выплачивается ежемесячно; ее размер постоянно увеличивается для защиты от инфляции. Пенсионный фонд выплачивает также пенсии по нетрудоспособности, однако их могут получить только те люди, которых КПФ официально признал нетрудоспособными. С пенсий, как и с пособий по безработице, взимается подоходный налог [23].

Фонд "Спокойная старость". Пенсии этого фонда выплачиваются канадским гражданам и жителям Канады, достигшим 65 лет. Возможность получения пенсии и ее размер зависят от срока проживания в Канаде. Для получения полной пенсии необходимо прожить в Канаде не менее сорока лет после достижения совершеннолетия. Неполную пенсию можно получить, прожив в стране как минимум 10 лет после достижения 18-ти лет. Пенсии этого фонда выплачиваются только в пределах Канады [24].

Фонд дополнительной пенсии выплачивает пособия тем, кто уже получает пенсию из фонда "Спокойная старость". Это пособие положено на людей с невысоким доходом или вообще без оного. Размер пособия зависит от дохода в предыдущие годы или от суммарного дохода семьи. Пособие не облагается подоходным налогом.

Фонд пособия на супруга. Это незначительное пособие выплачивается тем, кому от 60 до 64 лет, а их супруг (супруга) получают пенсию фонда "Спокойная старость" и дополнительную пенсию. Размер и право получения этого пособия зависят от суммарного дохода супругов и срока проживания в Канаде. Вдовы и вдовцы также могут получать это пособие, с которого не взимается подоходный налог.

Сегодняшняя система социального обеспечения Великобритании базируется главным образом на принципах социального страхования. Основой ее являются страховые взносы населения (55%) и доходы от налогообложения. Страховые взносы рабочих, служащих и предпринимателей оплачиваются, как правило, в течение 20 лет работы и аккумулируются в Фонде национального страхования. Сумма взносов зависит от размера заработной платы либо от доходов предпринимателей. Существуют также добровольные страховые взносы, что дает право на получение дополнительных видов обеспечения.

Увеличение социальных пособий населению находится в зависимости от уровня государственных доходов: они тем больше, чем выше эти доходы. Влияют па увеличение пенсий, дополнительных выплат и пособий и такие факторы, как динамика заработной платы и розничных цен на потребительские товары и услуги.

В то же время основой понимания понятия "социальное обеспечение" в Великобритании является термин "бедность", в связи с чем целью предоставления основных видов социального обеспечения является поддержание минимального уровня жизни человека. В этой связи не случайно в данной стране от уплаты взносов освобождаются рабочие, чья зарплата либо доходы ниже установленного минимума, и люди пенсионного возраста, продолжающие свою трудовую деятельность.

В основе системы социального обеспечения Великобритании лежат два вида выплат: пенсии и пособия, предусматривающие фиксированные отчисления от заработной платы всех граждан, доход которых не ниже размера, установленного законом, и выборочные пособия, обусловленные проверкой нуждаемости. Государственная помощь, не связанная со страховыми взносами, но предполагающая проверку нуждаемости, оказывается тем, кто не может обеспечить себя сам или имеет очень низкий доход. Эти пособия устанавливаются в размерах, достаточных для поддержания адекватного уровня жизни.

Главным элементом всей системы социального обеспечения Великобритании выступает пенсионная система. Правовые основы пенсионного обеспечения содержатся в Законе о взносах и выплатах в фонд социального обеспечения 1992 г. (Social Security Contributions and Benefits Act 1992), Законе о пенсионных системах 1993 г. (Pension Schemes Act 1993) и

Законе об обязательном страховании 2008 г. (National Insurance Contributions Act 2008) [25].

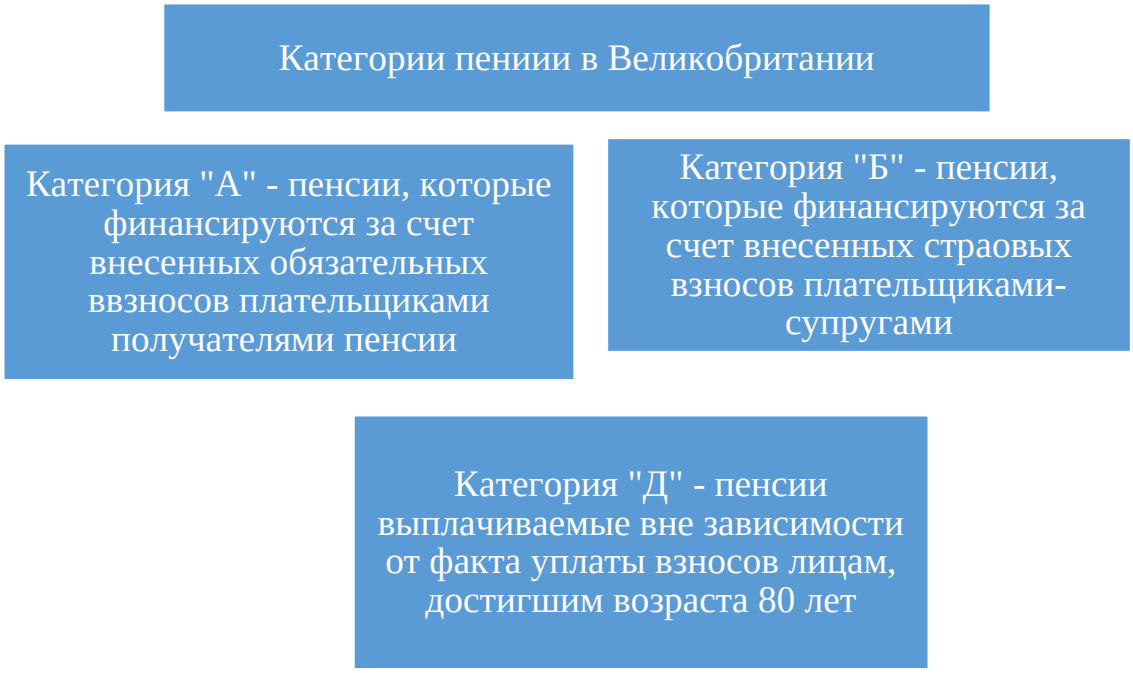
Согласно Закону о взносах и выплатах в фонд социального обеспечения все государственные пенсии, основанные на соответствующей схеме государственного пенсионного обеспечения (SERPS), могут быть разделены на две группы: основные и дополнительные.

В частности, основные государственные пенсии включают три разновидности:

1) категория "А" - пенсии, которые финансируются за счет внесенных обязательных взносов плательщиками получателями пенсии;

2) категория "Б" - пенсии, которые финансируются за счет внесенных страховых взносов плательщиками-супругами, т.е. пенсии, выплачиваемые замужним женщинам и вдовам, не осуществлявшим трудовой деятельности (за счет взносов их супругов);

3) категория "Д" - пенсии, выплачиваемые вне зависимости от факта уплаты взносов лицам, достигшим возраста 80 лет;



Данный размер пенсии получают все без исключения британцы, но его размер невысок - около 3 000 фунтов в год для одинокого человека и около 5 000 фунтов в год для семейной пары.

В связи с этим особое значение приобретают дополнительные государственные пенсии, или так называемые государственные пенсии по выслуге лет. Дополнительное государственное пенсионное обеспечение может быть построено на основе одной из двух пенсионных схем:

1) схема поэтапного выхода на пенсию;

2) схема государственных пенсий (SERPS).

Размер дополнительной государственной пенсии значительно выше базовой государственной пенсии и зависит и от стажа, и от размера уплаченных взносов.

К основным условиям выхода на пенсию относятся: достижение пенсионного возраста, который составляет 65 лет, как для мужчин, так и для женщин; факт уплаты взносов в фонды социального обеспечения или наличие пенсионных кредитов на протяжении приблизительно 90% времени от общего потенциального рабочего стажа (44 года). Лица, не удовлетворяющие этим условиям полностью, обеспечиваются пенсией в пропорционально сокращенном размере, имеющем, однако, минимальный предел в 25% полной пенсии (11 лет) [26].

Как видно из приведенных выше условий, возможность получения пенсии обусловлена наличием пенсионного кредита, являющегося доходоориентированным пособием, предоставляемым с целью осуществления целевых пенсионных расходов в интересах наименее обеспеченных пенсионеров.

Наряду с государственным пенсионным обеспечением правительство М. Тэтчер провело в жизнь программу частных, или накопительных, пенсий. Каждый британец получил возможность вкладывать в пенсионный фонд часть своих доходов до вычета налогов. Частные пенсионные фонды получили большое распространение в стране в последние годы.

Особой разновидностью частной пенсионной системы является профессиональная пенсионная система, в соответствии с которой работодатель создает в организации специальный фонд для последующего финансирования дополнительных пенсионных выплат. В то же время создание профессиональной пенсионной системы работодателем носит добровольный характер. Однако после ее создания работодатель обязан выполнить ряд обязательных требований: предоставление гарантированного минимума пенсий, сохранение за работником приобретенных пенсионных прав при увольнении, возможность перевода пенсионных взносов в другой пенсионный фонд. Таким образом, подход к определению содержания профессиональных пенсионных систем в законодательстве РФ и Великобритании различен [27].

Необходимо отметить, что пенсионер имеет право выбора получения либо дополнительной государственной пенсии вместе с базовой государственной пенсией, либо негосударственной пенсии наряду с базовой государственной пенсией.

Пенсионеры могут работать, и их заработок не влияет на размер пенсии. Лица, достигшие пенсионного возраста и продолжающие работать, при уходе на пенсию получают надбавки за каждый проработанный год, но только в тех случаях, когда сумма их страховых взносов превышает требуемую. Надбавка выплачивается государством либо частной компанией и может составить четвертую часть заработной платы. Право на получение основной пенсии сохраняется и для лиц, чьи возможности работать ограничены необходимостью ухода за ребенком или больными родственниками.

Следующим по значимости после пенсий является институт пособий. К числу основных относятся пособия по болезни и при потере трудоспособности.

Так, право па пособие по болезни (statutory sick pay), которое выплачивается за счет средств работодателя, работник имеет за первые 28

недель болезни. По истечении данного периода он имеет право на получение пособия по нетрудоспособности (incapacity benefit) при условии уплаты взносов или па ограниченную денежную помощь при инвалидности (severe disablement allowance), предоставляемую неработающим, инвалидам и тому подобным категориям граждан. Данные пособия выплачиваются вне зависимости от уровня дохода лица и всем лицам, т. е носят характер non-means-tested (без проверки нуждаемости).

В то же время в Великобритании пособия по нетрудоспособности могут предоставляться на основе принципа means-tested benefits, т.е. лишь лицам, у которых уровень дохода ниже величины прожиточного минимума. Речь идет о денежной поддержке (income support) и иной поддержке в рамках JSA (income-based JSA).

Нормативное регулирование порядка и условий предоставления указанных пособий осуществляется следующим документами: Statutory Sick Pay (General) Regulations 1992 № 894; Social Security (Incapacity for Work) (General) Regulations 1995; Social Security Contributions and Benefits Act 1992.

Законодательство Великобритании отдельно регламентирует такой вид социального обеспечения, как пособие по нетрудоспособности, наступившей вследствие несчастного случая на производстве или в связи с профессиональным заболеванием (disablement benefit).

Наряду с этим лицам, утратившим трудоспособность, также до момента выхода на пенсию производится выплата сокращенной заработной платы (reduced earnings allowance). Вопрос о прекращении предоставления данной выплаты после выхода па пенсию был предметом рассмотрения Европейского Суда по правам человека, который не усмотрел в данном положении нарушений ст. 14 Конвенции о защите прав человека и основных свобод, взятой в совокупности со ст. 1 Протокола № 1 Конвенции (Постановление Европейского Суда по правам человека от 12 апреля 2006 г. "Дело Стэк (Stec) и другие против Соединенного Королевства").

Особое место в системе социального обеспечения Великобритании занимают выплаты, предоставляемые инвалидам или в связи с инвалидностью. В частности, лицам может предоставляться пособие на уход за инвалидом (Invalid care allowance).

Наряду с этим может предоставляться выплата на проживание инвалида (Disability living allowance); выплата на заботу (Attendance allowance).

Пенсии и пособия - не единственный вид социального обеспечения в Великобритании. Наряду с ними законодательство содержит нормы о предоставлении поддержи безработным, включая выплату пособия по безработице (Jobseeker is Allowance). При этом все пособия по безработице делятся на две группы: предоставляемые безработному и предоставляемые членам семьи безработного.

В Великобритании существует система материальной помощи семьям в воспитании детей, включая установление налоговых скидок на детей, предоставление денежных пособий семьям с детьми и льготное распределение жилья. Кроме того, возможно предоставление социальных выплат в связи с

материнством и рождением ребенка. Так, пособие по беременности и родам в начале 1980-х гг. составляло 20,65 ф.ст. (0,65 ф.ст. = 1 долл. США) в неделю в течение 11 недель до и 6 недель после родов. Женщины также имеют право на получение единовременного пособия в связи с рождением ребенка в сумме 25 ф.ст. Еженедельные семейные пособия равны 5,85 ф.ст. на каждого ребенка в возрасте до 16 лет (и до 19 лет, если он учится). Величина пособия не зависит от очередности рождения.

Управление социальным обеспечением на правительственном уровне осуществляется Министерством социального обеспечения, региональными и местными его управлениями, а также местными органами власти.

В основном в Российской Федерации социальная защита нетрудоспособных и малообеспеченных групп населения осуществляется по двум основным направлениям - социальное обеспечение и социальная помощь [Организация социального обслуживания населения, -М., 1994.].

Социального обеспечения в России включает в себя следующие виды:

- пенсии (по старости, инвалидности, по случаю потери кормильца, за выслугу лет, социальные):

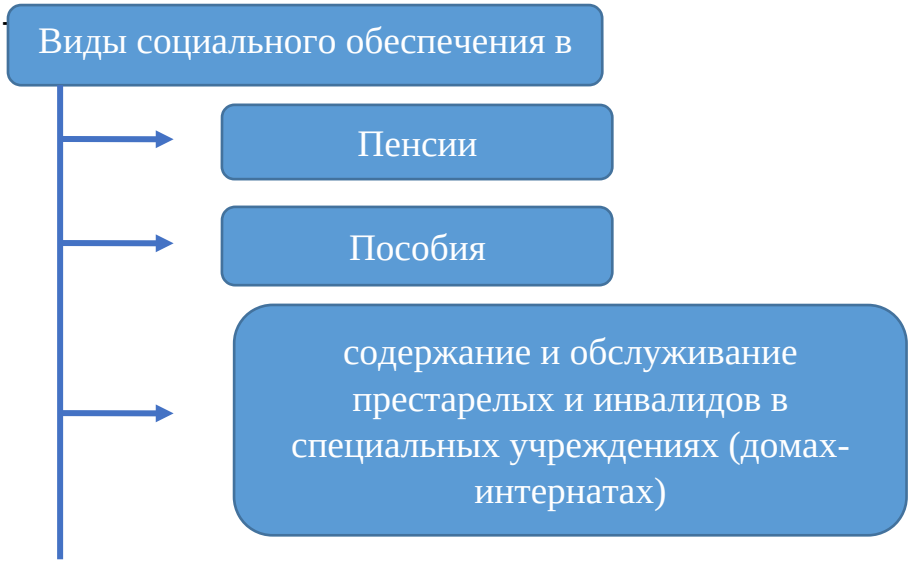
- пособия (временной нетрудоспособности, беременности и родам, многодетным и одиноким матерям, на детей в малообеспеченных семьях и военнослужащих срочной службы, инвалидов детства и др.);

- содержание и обслуживание престарелых и инвалидов в специальных учреждениях (домах-интернатах):

профессиональное обучение и трудоустройство инвалидов:

- протезно-ортопедическую помощь

врачебно-трудовую экспертизу и реабилитацию инвалидов



И хотя всей системе социального обеспечения присущи общие черты, но в то же время каждый вид имеет свои особенности.

Эффективность работы социальной системы во многом зависит от продуманности механизма финансирования. Выплаты по социальному страхованию производятся из страховых фондов, в которых сосредотачиваются собранные в виде налогов средства. А государственные вложения осуществляются за счет ассигнований из бюджетных средств (республиканских

и местных бюджетов). В итоге, средства на социальное обеспечение сосредоточиваются, прежде всего, в государственной службе и в фонде социального страхования.

Существующая система социальных служб включает государственную, муниципальную и негосударственную службу. Все социальные службы ориентированы, прежде всего, на обеспечение нуждающихся лиц различными видами социальных услуг.

В зависимости от ориентации социальных служб различаются функции ими осуществляемые, которые были сгруппированы следующим образом:

а) собственно функция социальной помощи, которая включает в себя как учет, выявление лиц нам и профилактику бедности и надомные услуги нуждающимся и т. д.;

б) функция консультирования включающая консультации специалистов по различным вопросам, касающихся социальных аспектов;

в) функция информирования населения, изучения и прогнозирования социальных нужд;

г) функция участия, которая предусматривает разработку чрезвычайных программ и помощь по преодолению последствий стихийных бедствий и социальных конфликтов.

Следует отметить важность следующих четырех принципов:

- принципа приоритета государственных начал в организации социальной службы и гарантировании прав граждан на получение социальных услуг:

- принципа опоры на общественное участие:

- принципа территориальности:

- принципа информированности: означающего право на сбор информации и сведений, необходимых социальным службам для выполнения их функций.

Также необходимо отметить для успешного функционирования системы социального обеспечения роль системы управления социальной службой. В настоящее время управление социальной службой осуществляется органами социальной защиты населения совместно с органами здравоохранения, народного образования, культуры, физической культуры и спорта, правоохранительными органами, государственными службами по делам молодежи и занятости и иными органами управления, а также с общественными, религиозными, благотворительными организациями и фондами [28]. В перспективе большую помощь по координации деятельности по социальному обслуживанию населения может осуществлять местная администрация, состоящая из депутатов, представителей заинтересованных организаций, финансовых и спонсорских кругов.

Согласно ст.39 Конституции РФ каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. Государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом.

Государство руководит созданием финансовой базы и организационных структур, необходимых для реализации конституционного права каждого на социальное обеспечение. В результате указанной деятельности возникает

государственная система социального обеспечения, которая включает несколько подсистем: обязательное социальное страхование; социальное обеспечение за счет прямых ассигнований из федерального бюджета; государственную социальную помощь. В науке их принято называть организацонно-правовыми формами социального обеспечения [29].



Указанные формы отличаются друг от друга по субъектам, источникам финансирования, видам выплат, органам управления.

Обязательному социальному страхованию подлежат лица, работающие по трудовому договору (наемные работники), занимающиеся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица, и другие лица, круг которых определен законом. Страховыми случаями могут быть: болезнь, инвалидность, старость, смерть кормильца, потребность в медицинской помощи и другие. Они устанавливаются законом или договором, если речь идет о государственном (обязательном) социальном страховании, исключительно договором, когда дело касается добровольного (негосударственного) страхования. Право на получение выплат за счет средств государственного социального страхования определяется в зависимости от уплаты ЕСН и страховых взносов. Ставки ЕСН установлены ст.241 Налогового кодекса РФ, а страховых взносов ст.22 ФЗ от 15.12.2001 г. «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации». Назначение и выплата трудовых пенсий находится в ведении Пенсионного фонда РФ (ПФР). Предоставление пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам и других видов страховых пособий производится работодателями за счет части ЕСН, перечисляемой в виде страховых взносов в территориальные отделения ФСС, или самими территориальными отделениями ФСС – индивидуальным предпринимателям, адвокатам, нотариусам и другим категориям застрахованных лиц, применяющих особые налоговые режимы. Фонды обязательного медицинского страхования оплачивают счета страховых

медицинских компаний в рамках Федеральной и территориальных программ государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи. Обеспечение за счет прямых ассигнований из федерального бюджета охватывает особых субъектов, выполняющих важные государственные функции: государственных гражданских служащих, военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, государственной безопасности, налоговой полиции и членов их семей, а также другие категории граждан с учетом специфического характера их деятельности. Назначение выплат входит в компетенцию соответствующих министерств (Министерства обороны РФ, Министерства внутренних дел РФ и других). Студентам следует обратить внимание на то, что федеральный бюджет является источником финансирования пенсий, пособий и услуг не только для особых субъектов, но и для других лиц в случаях, установленных законом. Так, после ликвидации в 2001 г. Государственного фонда занятости населения РФ пособия по безработице выплачиваются из федерального бюджета. За счет средств федерального бюджета предоставляются пенсии военнослужащим по призыву, участникам Великой Отечественной войны, гражданам, пострадавшим в результате радиационных и техногенных катастроф, а также социальные пенсии в соответствии с ФЗ от 15.12.2001 г. «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации». Государственная социальная помощь в последние годы играет все более важную роль в системе социального обеспечения. Право на нее имеют малоимущие лица, которые по уважительным, не зависящим от них причинам не приобрели права на трудовую пенсию и не имеют средств существования в объеме прожиточного минимума (например, инвалиды с детства). Финансирование социальной помощи, как правило, производится за счет бюджетов субъектов РФ и муниципальных образований. Социальная помощь предоставляется в виде набора социальных услуг (дополнительная бесплатная медицинская помощь, путевки на санаторно-курортное лечение, бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугороднем транспорте к месту лечения и обратно), денежных выплат (социальных пособий, субсидий и др.), натуральной помощи (топливо, продукты питания, одежда, обувь, медикаменты и др.). Наряду с созданием государственной системы социального обеспечения, государство поощряет добровольное социальное страхование, дополнительные формы социального обеспечения и благотворительность. Это означает, что защита населения от социальных рисков может финансироваться как за счет государственных средств в рамках государственной системы, так и за счет частных источников в качестве индивидуального самообеспечения или коллективного взаимообеспечения [30]. Студенты должны знать, в каких формах в нашей стране реализуется конституционное право на социальное обеспечение, четко усвоить основные признаки организационно-правовых форм социального обеспечения, различать их по указанным признакам.

2.2 Проблемы и пути решения социальной защиты отдельных категорий граждан в РФ

Социальная защита ограниченно способных лиц

24 ноября 2015 г. исполнилось 20 лет со дня принятия Федерального закона N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" от 24.11.95 (ред. от 14.07.2008), нормы которого определили основы государственной политики в отношении инвалидов. Срок, достаточный для того, чтобы подвести определенные итоги, определить тенденции, обозначить перспективы правового регулирования.

Основное влияние на регламентацию отношений в области социальной защиты инвалидов на протяжении последнего десятилетия оказывало наличие международной и формирование отечественной нормативной базы.

Основу международной правовой базы до середины 70-х годов XX столетия составляли документы МОТ, посвященные вопросам страхования по инвалидности и занятости инвалидов.

Принцип включения норм международного права в области социальной защиты инвалидов в отечественную правовую базу был закреплен уже в Законе СССР от 11 декабря 1990 г. N 1826-1 "Об основных началах социальной защищенности инвалидов в СССР".

При детальном анализе норм международного права следует констатировать, что нормами отечественного права в недостаточной степени регламентированы отношения в области создания и функционирования системы предупреждения инвалидности, информационного обеспечения решения проблем инвалидности и инвалидов, создания и функционирования организационного механизма в области социальной защиты инвалидов, социальной защищенности лиц, взявших на себя заботу об инвалидах.

При сравнительном анализе Закона СССР от 11 декабря 1990 г. N 1826-1 "Об основных началах социальной защищенности инвалидов в СССР" и Федерального закона от 24.11.95 № 181-ФЗ, можно отметить, что нормами союзного Закона:

– местные органы власти наделялись большими полномочиями (создание учреждений МСЭ (ст. 18), участие в создании сети реабилитационных учреждений (ст. 20), возмещение местным органам государственной власти расходов, связанных с трудоустройством инвалидов и оказанием им материальной помощи предприятиями, учреждениями и организациями, не обеспечившими бронирования рабочих мест для инвалидов или уклоняющихся от их трудоустройства (ст. 31), оказание необходимой помощи инвалидам, работающим на дому, а также инвалидам, занятым индивидуальной трудовой деятельностью, в предоставлении нежилых помещений для указанной деятельности, в приобретении сырья и сбыте продукции (ст. 31); оказание социальной помощи (ст. 38));

– устанавливалась 5 процентная квота по приему на работу инвалидов в организациях численностью не менее 20 человек (ст.2) приема на работу

инвалидов в % к среднесписочной численности работников (но не менее 2% и не более 4%)

Федеральный закон - соответственно от 2 до 4% в организациях не менее 100 человек);

– устанавливались налоговые льготы организациям, применяющим труд инвалидов (30% работающих, 50% работающих - освобождение от уплаты налогов и платежей (ст. 33));

– устанавливались квоты общественным организациям инвалидов при выборах в органы государственной власти и местного самоуправления (ст. 40) .

Анализ норм законодательства о социальной защите инвалидов позволяет констатировать, что оно состоит из:

- Федерального закона от 24 ноября 2005 г. N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" (ред. от 14.07.2008), и его подзаконной правовой базы с присущим только им предметом правового регулирования (медико-социальная экспертиза, реабилитация, обеспечение доступа инвалидов к объектам различных социальных инфраструктур и т.д.);

- правовых актов, нормы которых регламентируют иные отношения в области социальной защиты инвалидов (социальное обслуживание, пенсионное обеспечение, социальная помощь, социальная защита отдельных категорий инвалидов).

К правовым актам в области социальной защиты инвалидов следует относить также акты, нормы которых в рамках своих отраслей регламентируют отношения, так или иначе касающиеся инвалидов (медицинская помощь, специальное образование, создание необходимых условий труда, физическая культура и спорт и т.д.).

На земном шаре примерно каждый десятый человек является инвалидом, и Международная организация труда (МОТ) рассматривает меры по обеспечению занятости, профессиональной реабилитации инвалидов в качестве инструмента их социальной интеграции, реинтеграции. Учитывается также, что с точки зрения трудящихся и общества в целом намного предпочтительнее помочь лицам с ограниченными возможностями вернуться на работу или поступить на нее впервые, если они инвалиды с детства, чем просто платить им денежные пособия. Фактически значительное число инвалидов, которые хотели бы работать, лишено доступа к реабилитационным услугам и возможности трудоустройства. Это относится ко многим странам. В Нидерландах, например, до последнего времени вся система ориентировалась на выплату пособий, а не на профилактику или реинтеграцию таких трудящихся. Иначе обстоит дело в Германии и Швеции, где уже давно реабилитации отдают предпочтение как в теории, так и на практике.

Следуя международно-правовым стандартам, каждое государство в соответствии с национальными условиями, практикой и возможностями разрабатывает, осуществляет и периодически пересматривает национальную политику в области занятости и профессиональной реабилитации инвалидов, включающую обеспечение инвалидам возможности получать, сохранять подходящую работу и продвигаться по службе. Специальные позитивные меры,

направленные на обеспечение подлинного равенства обращения и возможностей инвалидов и других трудящихся, не должны считаться дискриминационными в отношении других трудящихся (ст. 2, 4 Конвенции МОТ от 20 июня 1983 г. N 159 о профессиональной реабилитации и занятости инвалидов). Рекомендуются меры по созданию возможностей трудоустройства инвалидов на свободном рынке труда, в том числе по финансовому стимулированию предпринимателей для поощрения их деятельности по организации профессионального обучения и последующей занятости инвалидов, разумному приспособлению рабочих мест, трудовых операций, инструментов, оборудования и организации труда, чтобы облегчить такое обучение и занятость инвалидов, а также по оказанию правительством помощи в создании специализированных предприятий для инвалидов, которые не имеют реальной возможности получить работу в неспециализированных организациях. Это может улучшить положение в области занятости работающих в них инвалидов и по возможности подготовить их к работе в обычных условиях (подп. "a", "b", "c" п. 11 Рекомендации МОТ от 20 июня 1983 г. N 168 о профессиональной реабилитации и занятости инвалидов).

Европейская социальная хартия (в редакции 1996 г.) обязывает государства активно способствовать занятости лиц с ограниченной трудоспособностью путем всяческого поощрения предпринимателей нанимать на работу таких лиц, использовать их в обычной производственной среде и приспосабливать условия труда к нуждам нетрудоспособных, а там, где это невозможно, создавать специальные рабочие места и производственные участки для инвалидов (п. 2 ст. 15).

За рубежом рынок труда инвалидов условно подразделяется на "открытый", когда трудоустройство инвалидов осуществляется в организациях общего типа, и "закрытый", когда трудоустройство инвалидов ведется в предназначенных для этого организациях, получающих государственную поддержку при численности инвалидов до 50 процентов и более от общего количества работников.

Выделяются две основные концепции построения модели государственной политики содействия занятости инвалидов на открытом (свободном) рынке труда.

Первая концепция исходит из того, что лица с ограниченной трудоспособностью в большинстве случаев могут трудиться только в специально созданных условиях. Работодателям, использующим труд инвалидов, государство предоставляет субсидии к заработной плате. Так, в Швеции государственные субсидии предпринимателям предназначены возместить затраты, необходимые для того, чтобы приспособить рабочие места для лиц с ограниченной трудоспособностью. Устанавливаются квоты по приему инвалидов на работу и ответственность за их неисполнение. Инвалиды составляют при этом 6 - 8 процентов от числа работников в организации (Германия, Франция, Чехия и др.).

Вторая концепция основана на равенстве всех людей и характерна в первую очередь для США.

В европейских странах дискутируется создание специальных условий для интеграции инвалидов в сферу занятости как фактор дискриминации. Усиливается внимание к более активному использованию стратегии антидискриминационной политики для всех (Скандинавия, Великобритания и др.). Есть сторонники признания устанавливаемых для инвалидов мер защиты (например, квот при приеме на работу) "дискриминацией наоборот". М.Е. Цыганов указывает, что создание особых условий труда для инвалидов вне оптимизации трудового законодательства и развития антидискриминационной практики не считается столь эффективным, как опора на общую стратегию социальной инклюзии, то есть системы действий по интеграции людей с ограниченными возможностями, которая обеспечивает реализацию всех прав и свобод. Такие проявления дискриминации, как экономическое и психологическое давление, ограничение доступа к социальным благам (например, отсутствие специальных приспособлений в общественных местах), непосредственно связаны с возможностью реализовывать трудовые права и не могут быть решены только в контексте сферы занятости. Однако в той или иной степени специальные условия труда создаются во всех странах Евросоюза и на современном этапе.

В Российской Федерации численность инвалидов превышает 11 млн. человек и по разным причинам увеличилась с 1995 г. почти вдвое. В Федеральной целевой программе "Доступная среда на 2011-2020 годы" предусмотрен комплекс мероприятий по совершенствованию государственной системы медико-социальной экспертизы, системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, обеспечение условий доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения. Общий объем бюджетных асигнований федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов составляет 424553039, 1 тыс. рублей.

Ожидаемые результаты реализации программы

– увеличение доли доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов (до 68,2 процента к 2020 году);

– увеличение доли инвалидов, положительно оценивающих отношение населения к проблемам инвалидов, в общей численности опрошенных инвалидов (до 52,5 процента к 2020 году);

– увеличение доли субъектов Российской Федерации, сформировавших систему комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, соответствующую типовой программе субъекта Российской Федерации, в общем количестве субъектов Российской Федерации (до 44,7 процента к 2020 году);

– увеличение доли специалистов, обеспечивающих реабилитацию и абилитацию инвалидов, в том числе детей-инвалидов, прошедших обучение по реабилитационным и абилитационным методикам, в общем количестве таких специалистов (до 90 процентов к 2020 году);

– увеличение доли инвалидов, получивших мероприятия по реабилитации и (или) абилитации, в общей численности инвалидов, имеющих такие рекомендации в индивидуальной программе реабилитации или абилитации (взрослые) (до 46,5 процента к 2020 году);

– увеличение доли инвалидов, получивших мероприятия по реабилитации и (или) абилитации в общей численности инвалидов, имеющих такие рекомендации в индивидуальной программе реабилитации или абилитации (дети) (до 57 процентов к 2020 году);

– увеличение доли занятых инвалидов трудоспособного возраста в общей численности инвалидов трудоспособного возраста в Российской Федерации (до 40 процентов к 2020 году);

– увеличение доли главных бюро медико-социальной экспертизы по субъектам Российской Федерации, оснащенных специальным диагностическим оборудованием, в общем количестве главных бюро медико-социальной экспертизы по субъектам Российской Федерации (до 100 процентов к 2016 году)



1. Проблемы правового регулирования в области социальной защиты инвалидов обусловлены главным образом отсутствием четкой систематизации в указанной сфере деятельности. Принятие Федерального закона от 22 августа 2004 г. N 122-ФЗ не внесло ясности в регулирование отношений в рассматриваемой области.

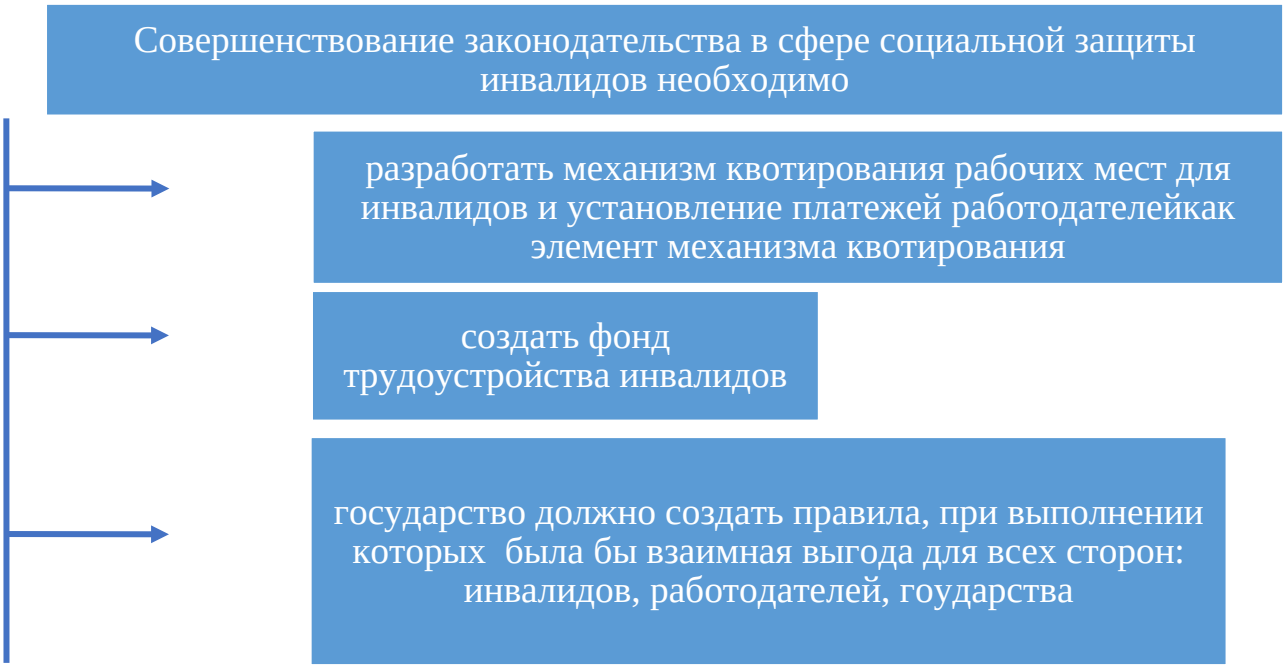
2. Основополагающей в области регламентации отношений по социальной защите следует считать проблему создания и функционирования организационного механизма. Вопросами социальной защиты инвалидов в настоящее время в той или иной мере призваны заниматься органы управления и организации, являющиеся составной частью различных организационных

систем (здравоохранение, образование, социальное обслуживание, реабилитация).

3. Основной проблемой в области труда и занятости по-прежнему является незаинтересованность работодателя в приеме инвалидов на работу, создании инвалидам условий труда в соответствии с индивидуальными программами реабилитации.

4. В области обеспечения инвалидов к объектам различных инфраструктур в настоящее время сформирована нормативно-правовая база, необходимая для руководства при разработке проектной документации с учетом потребностей инвалидов. Минтруд России совместно с Госстроем России разработали, утвердили и ввели в действие комплект нормативной и методической документации, предназначенной для обеспечения организации и проведения в городах и других поселениях Российской Федерации мероприятий по реализации положений Федерального закона "О социальной защите инвалидов".

5. В области деятельности общественных объединений инвалидов Федеральным законом от 22 августа 2004 г. N 122-ФЗ было отменено установление льгот, в том числе и по налогообложению, что сводит практически на нет как существование действующих объединений, так и создание и функционирование новых. Установление преференций Федеральным законом от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" общественным объединениям инвалидов будет касаться далеко не всех объединений. Представляется целесообразным возвращение к практике квотирования мест для общественных объединений инвалидов в представительных органах региональной и муниципальной власти .



Социальная защита лиц с семейными обязанностями

Конституция РФ предусматривает, что в Российской Федерации обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства (п. 2. ст. 7). В ней также указано, что материнство и детство, семья находятся под защитой государства (п. 1. ст. 38).

Государственная поддержка семьи, материнства и детства осуществляется в различных сферах и формах, в том числе в правовой форме.

Система государственных пособий в России за последние годы претерпела существенные изменения, обусловленные социально-экономическим, преобразованиями в стране, приведшими к глубоким переменам во всех сферах общественной жизни - в экономике, политике, социальной структур общества.

ФСС занимается выплатами и помощью будущим и уже состоявшимся мамам и папам, а также их детям – уже родившимся и или еще не появившимся на свет. Среди выплат - несколько видов пособий: единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности (до двенадцати недель); пособие по беременности и родам; единовременное пособие при рождении ребенка; ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет. Кроме того, в числе обязанностей фонда - оздоровление детей застрахованных граждан, санаторно-курортное лечение работающих в форме долечивания

Пособие по беременности и родам введено в нашей стране одновременно с пособием по временной нетрудоспособности. Причем до начала 40-х годов беременность и роды рассматривались как один из случаев обеспечения пособием в связи с временной нетрудоспособностью. Впоследствии данная

выплата по беременности и родам превратилась в самостоятельный вид пособия. Цель такого пособия - возместить утраченный заработок в связи с необходимостью прекращения женщиной трудовой деятельности в период беременности и родов, обеспечить охрану здоровья женщины-матери, восстановление ее здоровья после родов и материнский уход за ребенком в первые месяцы после его рождения. Данное пособие рассчитано на работающих женщин.

Пособие по беременности и родам, как это не покажется парадоксальным, характерно вовсе не для всех развитых стран. В США, например, оно не предусмотрено на общегосударственном уровне и введено лишь в отдельных штатах. В СССР и впоследствии в России данному виду социального обеспечения традиционно придавалось и придается ныне повышенное значение: право на отпуск по беременности и родам и получение за время такого отпуска пособия в СССР предусматривалось законом, в России такое право закреплено в Основах законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан, в Трудовом кодексе РФ, в Федеральном законе «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей». Уже многие годы всем работающим женщинам без какого-либо исключения пособие выдавалось в размере полного заработка. Следует иметь в виду, что некоторые правила, касающиеся в основном заработка, из которого исчисляется данное пособие, подсчета общей суммы причитающегося пособия, совпадают с теми, которые действуют в отношении пособия по временной нетрудоспособности. Они были установлены еще законодательством СССР.

Пособие при рождении ребенка - одно из первых пособий, введенных в СССР. Ранее оно выдавалось лишь работающим по найму и другим гражданам, подлежащим государственному социальному страхованию, а также обучающимся с отрывом от производства в высших, средних и некоторых других учебных заведениях. Пособие состояло из двух частей - первая его часть выплачивалась после рождения ребенка, а вторая часть, называемая пособием на кормление, постепенно, в первые месяцы жизни новорожденного. Затем пособие стало единовременным, оно выдавалось после рождения ребенка в полной сумме. Впоследствии право на получение этого пособия предоставили работающим женщинам - членам колхозов.

Единовременное пособие при рождении ребенка предназначено для компенсации разовых повышенных расходов семьи, связанных с появлением в ней ребенка. Каких-либо дополнительных условий (факта работы, учебы, военной службы), кроме рождения живого ребенка, для приобретения права на пособие не требуется. Таким образом, любая семья (в том числе иностранных граждан и лиц без гражданства, беженцев), постоянно проживающая на территории Российской Федерации, имеет право на данное пособие.

Право на их получение не предусмотрено:

а) для иностранных граждан и лиц без гражданства, временно проживающих на территории России и при этом не подлежащих обязательному социальному страхованию;

б) если ребенок находится на полном государственном обеспечении;

в) если лицо, обращающееся за пособием, лишено родительских прав в отношении ребенка либо выехало на постоянное место жительства за пределы Российской Федерации.

Анализ правоприменительной практики свидетельствует о случаях безосновательного лишения права на единовременное пособие при рождении ребенка семей, в которых один из родителей ребенка - гражданин бывшей республики СССР.

Письмом Минтруда России и Фонда социального страхования от 17 февраля 2004 г. (ред. 2.01.03) "О назначении и выплате единовременного пособия при рождении ребенка" разъяснен порядок его выплаты в случае, если граждане РФ зарегистрированы на территории РФ только по месту пребывания или имеют место жительства в РФ (регистрацию по месту жительства), но фактически проживают по месту пребывания. В этом случае единовременное пособие при рождении ребенка может быть назначено и выплачено по желанию гражданина по месту пребывания при представлении последним справки, подтверждающей, что указанное пособие по месту жительства им не получено. Основанием для выплаты данного пособия являются справка о рождении ребенка, выданная органами загса, и другие документы, предусмотренные для выплаты данного пособия.

Для лиц, подлежащих социальному страхованию, рождение ребенка является страховым случаем. Однако такое пособие предоставляется и всем остальным гражданам. При этом источником выплаты данного пособия для всех его получателей (за исключением лиц, проходящих военную службу по контракту и иную приравненную к ней службу, по Закону РФ от 12 февраля 1993 г. которым данное пособие выплачивается за счет средств федерального бюджета) являются средства Фонда социального страхования РФ, что представляется не вполне логичным.

Размер данного пособия не дифференцируется в зависимости от того, каким по счету в семье родился ребенок. Лишь при рождении двух и более детей пособие выплачивается на каждого ребенка. При рождении мертвого ребенка пособие не выплачивается.

Следует отметить, что размер данного пособия и порядок его определения неоднократно менялись. Первоначально Закон от 19 мая 1995 г. установил данное пособие в размере десятикратного минимума оплаты труда (МРОТ). С 1 января 1996 г. пособие было повышено до 15 МРОТ. С 2001 г. пособие назначается в твердой денежной сумме (с этой даты - в размере 1500 руб., с марта 2002 г. - 4500 руб., с 1 января 2005 г. - 6000 руб., а с 1 января 2006 г. - в размере 8000 руб.), что явно не согласуется с принципами обязательного социального страхования. В 2016 году 15512,65, в 2017 – 16350,33, в 2018 - 16759,09.

Закон предоставляет право на пособие одному из родителей либо лицу, его заменяющему. При этом ни Закон от 19 мая 1995 г., ни Положение от 30 декабря 2006 г. о назначении и выплате государственных пособий гражданам, имеющим детей, круг этих лиц не уточняют. Если обратиться к пункту 24 Положения, в котором устанавливается перечень документов, необходимых для

предоставления данного пособия, то в их числе указаны: выписка из решения об установлении над ребенком опеки, а также копия вступившего в законную силу решения суда об усыновлении и копия договора о передаче ребенка на воспитание в приемную семью. Таким образом, очевидно, что к кругу получателей данного пособия отнесены усыновители, опекуны и приемные родители в случае передачи ребенка указанным лицам на воспитание. Но в то же время пункт 27 данного Положения устанавливает единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью при тех же самых условиях и в том же размере (8000 руб.).

Очевидно, в данном случае законодатель предусматривает получение пособия при рождении ребенка усыновителем, опекуном, приемным родителем на ребенка, которому не исполнилось шести месяцев (таков срок обращения за данным пособием) и которое не было выплачено родителю ребенка вследствие смерти, лишения или ограничения его в родительских правах и в других случаях, когда ребенок остается без попечения родителей. Тогда лицо, принявшее ребенка на воспитание в семью, имеет право на получение данного пособия при представлении справки о рождении ребенка, выданной органами загса, и соответствующего документа об усыновлении ребенка, принятии его под опеку и др. (как установлено в пункте 24). Данный круг лиц должен быть расширен за счет включения в него патронатных и фактических воспитателей ребенка.

Если обратиться к зарубежному опыту, то практика предоставления пособия, связанного с рождением ребенка, очень разнообразна.

В одних странах этот вид пособий вообще отсутствует (например, его нет в Италии и Канаде), в других - аналогичное пособие предоставляется только работающим женщинам, не имеющим права на получение страхового пособия по беременности и родам (Норвегия, Германия), в третьих оно предоставляется всем женщинам-матерям вне зависимости от условий занятости и страхования (при этом, например, в Бельгии в максимальном размере на первого ребенка и в меньшем - на последующих детей, а в Словении, Чехии, Финляндии, Австрии - в одинаковом размере), в четвертых - только застрахованным (Дания, Греция, Япония, Польша). В Финляндии все женщины, живущие в стране, срок беременности которых составил 154 дня, имеют право на получение единовременного пособия. Единственным дополнительным условием предоставления данного пособия служит посещение медицинского учреждения не позже чем до конца 4-го месяца беременности. Женщина может выбирать: получить материнский грант в денежной форме или в форме набора одежды и других необходимых вещей для новорожденного (кроватка, коляска, столик и др.). Последний вариант наиболее популярен. В Испании единовременное пособие выплачивается только при рождении третьего и последующих детей и при условии проверки нуждаемости (душевые доходы семьи не превышают сумм, установленных для назначения ежемесячных детских пособий)

Зарубежный опыт показывает, что право на пособие при рождении ребенка (в тех странах, где оно установлено) может быть поставлено в зависимость от факта занятости женщины или ее социального страхования.

Если обратиться к истории возникновения единовременного пособия при рождении ребенка, то за время, прошедшее со времени его введения, оно превратилось из пособия по государственному социальному страхованию (советский период) в социальное пособие, которое назначается абсолютно любой семье без каких-либо дополнительных условий (факт обязательного социального страхования, занятость) в твердой, единой для всех семей, недифференцированной денежной сумме, которая незначительно увеличивается в течение нескольких лет.

В настоящее время единовременное пособие при рождении ребенка - это одно из социальных пособий на каждого родившегося ребенка, независимо от каких-либо условий, касающихся социального положения родителей. Такое пособие вправе получать как работающие, так и неработающие граждане. Учитывая уровень социальной дифференциации населения, нам представляется такой подход законодателя не вполне справедливым по отношению к семьям работающих (учащихся) лиц. Тем более что данное пособие выплачивается всем гражданам из Фонда социального страхования РФ. Это первая проблема.

Вторая проблема заключается в порядке определения размера пособия в твердой денежной сумме, который явно не согласуется с принципом исчисления пособий лицам, подлежащим обязательному социальному страхованию, на основе предшествующего заработка.

Трудно не согласиться с тем, что установленная сумма - 16759,09 руб. - является в условиях российской действительности лишь минимальной гарантией оказания государственной поддержки семье в случае рождения ребенка. И в этом смысле пособие не соответствует своей цели в части компенсации всех повышенных расходов при появлении ребенка. В этом случае положение спасают регионы, в которых дополнительно выплачиваются пособия при рождении детей.

Третья проблема заключается в том, что пособие при рождении ребенка не способствует реализации демографической функции.

Почему федеральный законодатель не дифференцирует размер пособия в зависимости от количества рожденных детей, как это было в советский период?

С одной стороны, очевидно, что возросшие денежные выплаты станут мощным стимулом к деторождению в неблагополучных маргинальных семьях и приведут к еще большему обострению проблемы социального сиротства, так как при различных ограничениях к жизненным благам, как показывает практика, "родители-алкоголики умудряются жить и пить за счет своего потомства. Безусловно, таких родителей лишают родительских прав, но они тут же обзаводятся другими детьми, и все начинается сначала С нашей точки зрения, при выплате пособий неработающим гражданам, не подлежащим обязательному социальному страхованию, следует использовать практику регионов.

С другой стороны, очевидно, следует повысить размер пособия для возникновения стимула рождения в тех семьях, где у детей есть твердый шанс на счастливое детство. Несомненно, к числу таких семей должны быть отнесены семьи с детьми, в которых родители работают, а значит, подлежат

обязательному социальному страхованию, или обучаются по очной форме обучения в учреждениях высшего и послевузовского профессионального образования (студенческая семья).

Для расчета пособия предусмотреть в качестве базового критерия критерий прожиточного минимума, который соответствует действительному прожиточному минимуму в регионе (рассчитанному по-новому, с учетом затрат на здоровье, образование детей, оплату жилья и коммунальных услуг) и разработать действенный механизм его индексации. В этом случае размер таких пособий будет увеличиваться каждый раз с ростом этого базового показателя. При этом размер пособия не может быть ограничен максимальным размером.

Только в этом случае размер пособия имеет смысл дифференцировать при рождении первого, второго и третьего и последующего детей, что будет соответствовать целям демографической политики.

В такой ситуации следует предоставить пособие в увеличенном размере и неполным семьям, студенческим семьям, а также увеличивать размер пособия многодетным семьям с тремя и более детьми.

Право на получение единовременного пособия при рождении (усыновлении ребенка в возрасте до трех месяцев) имеет один из родителей либо лицо, его заменяющее. При рождении двух или более детей пособие назначается и выплачивается на каждого ребенка (при рождении мертвого ребенка пособие не выдается).

Безусловно, реализация такого предложения потребует решения вопросов юридического, организационного, финансового характера. Для этого необходимо будет: решить вопросы финансирования; сформировать информационный банк данных о семьях с детьми; определить усредненную стоимость "социального детского пакета" (в размере ПМ для детей в каждом регионе); составить список учреждений, которые могут предоставлять социальные услуги, входящие в состав пакета; разработать типовую форму договора между родителями и соответствующими организациями о предоставлении социальных услуг детям; определить формы контроля за предоставляемыми услугами и т.п.

Необходимо также решить вопросы, связанные с финансовыми, институциональными и человеческими ресурсами; определением черты бедности, подкрепленной расчетами минимальных стандартов потребления; научным обоснованием классификации семей, попавших "в особые условия", и пр. В семейной политике государство должно четко определить либо адресное предоставление пособий на детей, либо универсальный охват ими семей с детьми.

Переход к региональному обеспечению детей пособиями высветил ряд проблем различного организационного, методического, финансового характера, обусловленных издержками работы Минздравсоцразвития РФ как федерального координирующего органа. Следствием этого является: отсутствие единства в организационно-методическом и правовом обеспечении органов социальной защиты населения, занимающихся предоставлением данного пособия; не во всех регионах определяется полная численность детей -

получателей пособия; отсутствует надлежащий учет выплаченных пособий; юридически некорректно составляются нормативные и методические материалы; по-разному осуществляется организация контроля за доходами семей, имеющих детей; неполный бухгалтерский учет и т.д.

Проведенное исследование обеспечения ежемесячным пособием на ребенка в субъектах Российской Федерации свидетельствует о необходимости совершенствования регионального законодательства путем закрепления в Законе о пособиях 1995 г. следующих гарантий обеспечения данным пособием:

1. Установление пособия на каждого ребенка до 18 лет, учитывая нормы Конвенции о правах ребенка.

2. Введение возрастного критерия в качестве условия, определяющего размер пособия, с одновременным увеличением размера пособия в зависимости от возраста ребенка, его целевого назначения, например, на ребенка в возрасте до одного года (на приобретение товаров детского ассортимента и продуктов детского питания); от года до двух лет (на приобретение специальных молочных продуктов питания и детского питания); от двух лет до поступления в первый класс образовательного учреждения, но не старше 8 лет (на приобретение товаров детского ассортимента и оказание необходимых услуг); школьного возраста с момента поступления в первый класс и до окончания образовательного учреждения, но не старше 18 лет (на приобретение товаров детского (подросткового) ассортимента и оказание услуг);

3. Расширение субъектного состава получателей пособия, имея в виду включение в него приемных родителей, патронатных и фактических воспитателей.

4. Соблюдение норм Конвенции "О равном обращении и равных возможностях для трудящихся мужчин и женщин: трудящиеся с семейными обязанностями", а именно предоставление права на ежемесячное пособие на ребенка в повышенном размере всем неполным семьям.

5. Включение в круг семей, нуждающихся в повышенном размере пособия, не только неполных семей, состоящих из одинокой матери и ребенка, но и любой неполной семьи с одним родителем, опекуном, попечителем, приемным родителем, патронатным или фактическим воспитателем.

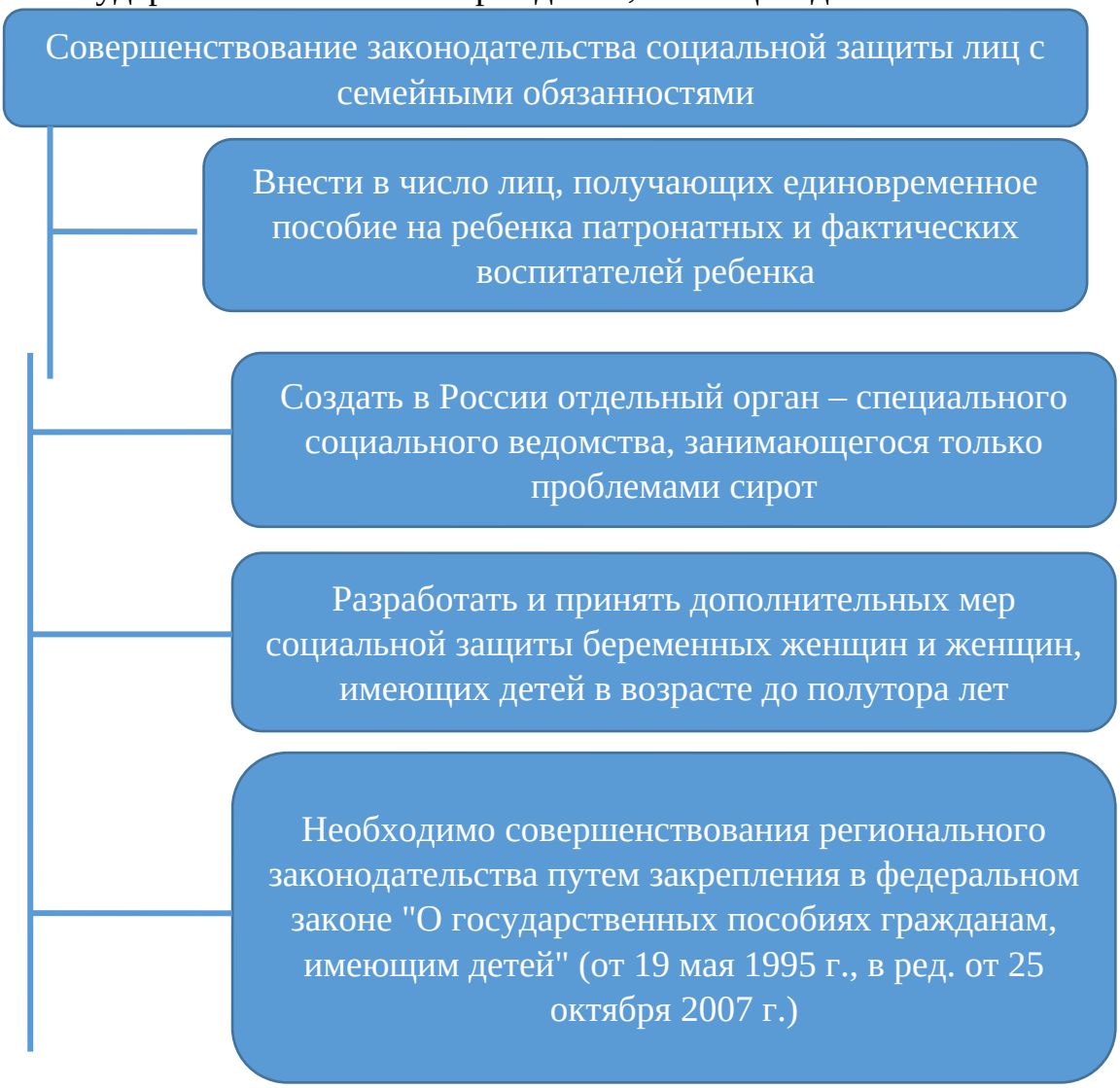
6. Установление повышенного размера пособия студенческим семьям и семьям с ребенком-инвалидом.

7. Приравнивание к неполным семьям (в правовом отношении) семей с детьми, чьи родители уклоняются от уплаты алиментов, учитывая сложность и громоздкость механизма розыска родителей, уклоняющихся от уплаты алиментов, и ущемление при этом прав и интересов ребенка (в свою очередь, государство возмещает связанные с этим расходы в регрессивном порядке с лиц, уклоняющихся от уплаты алиментов).

8. Обязанности федерального законодателя по разработке и принятию типового нормативного правового акта о проведении проверок правильности сообщенных заявителем сведений о доходах семьи, учитываемых при исчислении величины среднедушевого дохода, дающего право на получение ежемесячного пособия на ребенка.

9. Закрепление "социального детского пакета" в качестве альтернативы получения ежемесячного пособия на ребенка.

Основными нормативными актами, регулирующими отношения по предоставлению единовременных пособий при рождении ребенка и передаче ребенка на воспитание в семью, являются Федеральный закон "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" (от 19 мая 1995 г., в ред. от 25 октября 2007 г.) и Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2006 г. (в ред. от 29 декабря 2007 г.), утвердившее Положение о назначении и выплате государственных пособий гражданам, имеющим детей.



Социальная защита пенсионеров

Правовое регулирование пенсий является мощным образованием в праве социального обеспечения. Одни исследователи относят пенсионное право к числу институтов отрасли, другие – к общности институтов, третьи считают подотраслью права социального обеспечения.

Практическая значимость пенсионного обеспечения определяется тем, что оно затрагивает жизненно важные интересы престарелых, инвалидов и членов семей, потерявших кормильца.

14 июля 1956 г. был принят Закон «О государственных, пенсиях». Закон 1956 г. в комплексе объединил все основные виды пенсий и установил единые правила и порядок их назначения и выплаты. С принятием этих комплексных кодифицированных актов законодательство о социальном обеспечении стало более концентрированным, полным и доступным для широких масс трудящихся. Вследствие введения в действие нового Закона о пенсиях было отменено около тысячи ранее изданных актов.

Завершением создания целостной системы социального обеспечения граждан явилось распространение социального страхования и пенсионного обеспечения на колхозников. Принятые Закон о пенсиях и пособиях членам колхоза (1964 г.) и Положение о порядке назначения и выплаты пособий по социальному страхованию членов колхозов (1970 г.) в значительной мере отразили - и по содержанию и по форме - влияние Закона о государственных пенсиях, а также Положения о порядке назначения и выплаты пособий по государственному социальному страхованию.

Принятая в 1977 г. Конституция СССР закрепила право граждан СССР на материальное обеспечение в старости, в случае болезни, полной или частичной утраты трудоспособности, а также потери кормильца. Более того, в Конституции устанавливались организационные и юридические гарантии осуществления этого права.

Важным этапом в развитии российской системы пенсионного обеспечения явился Закон РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации от 20 ноября 1990 г. Впервые законодательно было закреплено право граждан на социальные пенсии. Коренным образом были изменены условия назначения пенсий и порядок определения их размеров. Так, размеры пенсий увязывались со стоимостью жизни и оплатой труда. В соответствии с принятыми изменениями в названный Закон с 1 февраля 1998г. пенсии могут теперь просчитываться на основе индивидуального коэффициента пенсионера.

В упрощенном виде иерархическая система нормативных правовых актов, регулирующих пенсионные правоотношения, выглядит следующим образом: Конституция Российской Федерации, федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, нормативные акты министерств и ведомств.

Отдельно выделим такие формы пенсионного права, как международные соглашения Российской Федерации, нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, а также локальные акты. Здесь отметим, что в статье не будут затронуты вопросы общего порядка принятия и вступления в силу различных нормативных правовых актов как не относящиеся к ее предмету.

Рассмотрим перечисленные источники пенсионного права подробнее.

Конституция Российской Федерации является базой для всего законодательства нашей страны, поскольку устанавливает основополагающие принципы государственного строя и закрепляет права человека и гражданина, в том числе и в сфере пенсионного обеспечения. Она имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории России.

При этом законы и иные правовые акты не должны ей противоречить. Статья 7 Конституции Российской Федерации провозглашает Россию социальным государством и предусматривает установление государственных пенсий и иных гарантий социальной защиты. Статья 39 Конституции Российской Федерации конкретизирует данные нормы и гарантирует каждому социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. При этом определяется, что государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом.

Соответственно следующим по важности и юридической силе источником пенсионного права являются законодательные акты или федеральные законы. Принятие специальных пенсионных законов, соответствующих Конституции Российской Федерации, служит необходимой государственной гарантией реализации права граждан на пенсионное обеспечение.

В связи с началом практической реализации пенсионной реформы с 1 января 2002 г. базовыми законодательными актами, регулирующими вопросы осуществления пенсионного обеспечения, являются Федеральные законы от 15 декабря 2001 г. N 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" и от 17 декабря 2001 г. N 173-ФЗ "О трудовых пенсиях в Российской Федерации". Соответственно утратил силу Закон Российской Федерации от 20 ноября 1990 г. N 340-1 "О государственных пенсиях в Российской Федерации", являвшийся основным источником пенсионного права до указанной даты.

Федеральный закон от 17 декабря 2001 г. N 173-ФЗ "О трудовых пенсиях в Российской Федерации" (ред. от 22.07.2008 с изм. и доп., вступающими в силу с 01.08.08) устанавливает основания возникновения и порядок реализации права на трудовые пенсии лиц, застрахованных в системе обязательного пенсионного страхования в соответствии с нормами Федерального закона от 15 декабря 2001 г. N 167-ФЗ "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации". Трудовые пенсии финансируются из так называемого страхового бюджета (часть единого социального налога и страховые взносы на обязательное пенсионное страхование, уплачиваемые работодателями и самозанятым населением). Трудовая пенсия может устанавливаться гражданам, за которых (или которыми) в течение определенного срока уплачивались страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации. Под действие данного источника пенсионного права попадает преобладающее количество пенсионеров нашей страны: как нынешних, так и будущих.

Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. N 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" регулирует отношения, связанные с условиями, нормами и порядком назначения пенсий отдельным категориям граждан, к которым относятся: федеральные государственные служащие; лица, пострадавшие от радиационных и техногенных катастроф; военнослужащие; участники Великой Отечественной войны; нетрудоспособные

граждане. Финансирование пенсий по государственному пенсионному обеспечению осуществляется за счет средств федерального бюджета.

Право на пенсию по государственному пенсионному обеспечению не зависит от уплаты страховых платежей и предоставляется государством ограниченному кругу граждан в связи с обстоятельствами, которые признаются значимыми для установления соответствующих социальных гарантий. Например, в связи с длительным выполнением особо значимой для государства службы; участием в Великой Отечественной войне; в целях компенсации вреда, нанесенного здоровью граждан радиационными или техногенными катастрофами, ответственность за которые берет на себя государство, и др.

Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. N 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" не охватывает всех возможных случаев пенсионного обеспечения граждан за счет средств федерального бюджета. Положения, регулирующие вопросы осуществления государственного пенсионного обеспечения, содержатся и в иных нормативных правовых актах. Так, по отношению к кадровым военнослужащим и приравненным к ним в пенсионном обеспечении лицам положения этого Федерального закона носят общий характер, а непосредственно условия и нормы их пенсионирования содержатся в ином источнике пенсионного права - Законе Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. N 4468-1 "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей".

Предоставление пенсионного обеспечения определенному кругу лиц за счет средств федерального бюджета традиционно для российского пенсионного права, и условия назначения таких пенсий в связи с пенсионной реформой не претерпели существенных изменений.

Напротив, вступление в силу Федерального закона от 17 декабря 2001 г. N 173-ФЗ"О трудовых пенсиях в Российской Федерации" (ред. от 22.07.2008 с изм. и доп., вступающими в силу с 01.08.08) ознаменовало принципиально новый этап в развитии пенсионного права России, поскольку этот законодательный акт регулирует отношения, складывающиеся при предоставлении пенсий в совершенно иной пенсионной системе, которая концептуально отличается от дореформенной. Существовавшая распределительная пенсионная система трансформируется в систему, основанную на страховых принципах и включающую в себя распределительный и накопительный компоненты. При этом информационной базой новой пенсионной системы является персонифицированный учет пенсионных прав.

Принимая во внимание изложенное, Федеральным законом от 17 декабря 2001 г. N 173-ФЗ"О трудовых пенсиях в Российской Федерации" (ред. от 22.07.2008 с изм. и доп., вступающими в силу с 01.08.08) изменены некоторые традиционные институты и понятия законодательства о пенсионном обеспечении, а также введены многие новые.

Например, теперь при определении права на трудовую пенсию используется не трудовой стаж, а страховой. Отличие второго из названных видов стажа от первого заключается в том, что в него включаются периоды работы и (или) иной деятельности, в течение которых уплачивались страховые взносы в ПФР, а не просто периоды трудовой деятельности без взаимосвязи с такой уплатой. Существенно трансформирован перечень и содержание так называемых нестраховых периодов, то есть периодов, засчитываемых в стаж, но при этом не связанных с осуществлением работы и уплатой страховых взносов на обязательное пенсионное страхование.

Впервые на законодательном уровне дается определение трудовой пенсии, под которой понимается ежемесячная денежная выплата в целях компенсации гражданам заработной платы или иного дохода, которые получали застрахованные лица перед установлением им трудовой пенсии либо утратили нетрудоспособные члены семьи застрахованных лиц в связи со смертью этих лиц. Из данной дефиниции можно вычленить основные признаки природы трудовой пенсии, такие как: периодичность, компенсационность, возмездность, имущественный и страховой характер выплаты и др.

Сама трудовая пенсия отныне может состоять из трех самостоятельных частей: базовой, страховой и накопительной. В связи с этим введены понятия расчетного пенсионного капитала и пенсионных накоплений.

Расчетный пенсионный капитал определяется как общая сумма страховых взносов и иных поступлений в ПФР за застрахованное лицо и пенсионные права в денежном выражении, приобретенные до 1 января 2002 года. Из этого следует, что данный капитал может состоять из двух частей. Только у граждан, которые начали работать после указанной даты, расчетный пенсионный капитал формируется из страховых взносов. У застрахованных лиц, начавших свою трудовую деятельность до 1 января 2002 г. и продолжающих работать, расчетный пенсионный капитал складывается как из страховых взносов, поступивших в ПФР после 1 января 2002 г., так и пенсионных прав в денежном выражении, приобретенных ими до указанной даты. Пенсионный капитал граждан, которые на момент начала реализации пенсионной реформы уже являлись пенсионерами и не работали, и вовсе состоит только из указанных пенсионных прав.

Именно поэтому закрепленная статьей 30 Федерального закона от 17 декабря 2001 г. N 173-ФЗ"О трудовых пенсиях в Российской Федерации" (ред. от 22.07.2008 с изм. и доп., вступающими в силу с 01.08.08) оценка пенсионных прав, приобретенных до 1 января 2002 г., и механизм их конвертации (преобразования) в "живые деньги" представляет огромный интерес. Каждый гражданин, знающий этот механизм, может определить: с какой суммой на своем индивидуальном счете он начал путь в новой пенсионной системе.

Без названной оценки граждане разного возраста находились бы в неравных условиях, поскольку не все из них могли бы за оставшееся до выхода на пенсию время сформировать достаточный расчетный пенсионный капитал, а установить общую сумму страховых взносов за период до 1 января 2002 г. фактически невозможно. При определении пенсионных прав в их денежном

выражении на 1 января 2002 г. подсчитывается, какая пенсия полагалась бы конкретному лицу с учетом имеющегося у него трудового стажа и среднемесячного заработка при исчислении ее по нормам действовавшего до начала пенсионной реформы законодательства.

Принимая во внимание особую правовую природу накопительной части трудовой пенсии, носящую возмездно-эквивалентный характер, сумма пенсионных накоплений за период до 1 января 2002 г. не определяется, да и не может определяться.

Учитываются сведения о сумме расчетного пенсионного капитала и пенсионных накоплений на индивидуальном лицевом счете застрахованного лица в системе персонифицированного учета ПФР, при этом данные о движении пенсионных накоплений отражаются в специальной части названного счета.

Неразрывно связано с понятиями расчетного пенсионного капитала и пенсионных накоплений понятие ожидаемого периода выплаты трудовой пенсии по старости. От этого периода напрямую зависят размеры указанных частей трудовой пенсии, поскольку они определяются путем деления суммы поступивших страховых взносов (соответственно расчетного пенсионного капитала и пенсионных накоплений) на его величину.

В Федеральных законах от 15 декабря 2001 г. N 166-ФЗ и от 17 декабря 2001 г. N 173-ФЗ "О трудовых пенсиях в Российской Федерации" (ред. от 22.07.2008 с изм. и доп., вступающими в силу с 01.08.08) содержится очень важное для сохранения стабильности правового регулирования пенсионных правоотношений правило, согласно которому пенсии устанавливаются и выплачиваются в соответствии с данными Федеральными законами, а изменение условий и норм установления пенсий, а также порядка их выплаты может осуществляться исключительно путем внесения в них изменений и дополнений.

Из этого следует, что если нормы, регулирующие вопросы предоставления трудовых пенсий и пенсий по государственному пенсионному обеспечению, закрепляются в иных законодательных актах, то они не могут применяться вплоть до внесения соответствующих изменений и дополнений в указанные Федеральные законы.

К отдельной группе источников пенсионного права относятся акты, которыми устанавливаются не сами пенсии, а доплаты к ним. Принимая во внимание, что одним из юридических фактов, необходимых для назначения такой выплаты, является факт назначения пенсии какого-либо вида, отношения по предоставлению доплат входят в предмет пенсионного права. Здесь отметим:

Как видим, действует достаточно много федеральных законов - источников пенсионного права. Кодификационного законодательного акта, регулирующего все отношения по пенсионному обеспечению, которые весьма многообразны, не существует. Вместе с тем, по мнению многих специалистов, в перспективе возникнет объективная необходимость кодификации всех пенсионных законов и принятия Пенсионного кодекса Российской Федерации.

При этом не ставится под сомнение, что новые пенсионные законы вначале следует в течение достаточно длительного времени "обкатать" в правоприменительной практике и тем самым выявить возможные правовые коллизии и пробелы правового регулирования, прежде чем осуществлять процесс их кодификации.

Нормы пенсионного права часто закрепляются в подзаконных нормативных правовых актах, среди которых, в первую очередь, необходимо обозначить указы Президента Российской Федерации, поскольку Президент является главой государства (пункт 1 статьи 80 Конституции Российской Федерации).

Указами Президента Российской Федерации устанавливаются как новые нормы, так и конкретизируются положения пенсионного права, уже закрепленные в федеральных законах.

Широкие полномочия по изданию нормативных правовых актов, которые регулируют правоотношения, возникающие при предоставлении пенсий, имеет Правительство Российской Федерации.

В отношении трудовых пенсий Правительство Российской Федерации, например, определяет коэффициент индексации базовой части трудовой пенсии и ее периодичность, устанавливает порядок выплаты пенсий лицам, выезжающим (выехавшим) на постоянное жительство за пределы Российской Федерации; списки работ, производств, профессий, должностей и специальностей и учреждений, с учетом которых устанавливается досрочно назначаемая трудовая пенсия по старости и правила исчисления периодов работы и назначения названных пенсий, и др.

Таким образом, мы подошли к рассмотрению последнего вида нормативных правовых документов, издаваемых на федеральном уровне, наименее важного с точки зрения юридической силы и субординации, - актов соответствующих министерств и ведомств.

Эти документы издаются как в целях разъяснения действующего законодательства, так и установления новых норм права в развитие федеральных законов, указов Президента Российской Федерации и постановлений Правительства Российской Федерации, то есть с их помощью осуществляется своеобразная детализация вышестоящих источников права.

В рамках административной реформы 2004 г. Минтруд России был ликвидирован. В этой связи необходимо иметь в виду, что в соответствии с Положением о Министерстве здравоохранения и социального развития Российской Федерации, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. N 321, данное Министерство является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере пенсионного обеспечения. К полномочиям Минздравсоцразвития России относится издание разъяснений о порядке применения законодательства по вопросам назначения (перерасчета), выплаты и организации доставки трудовых пенсий и пенсий по государственному

пенсионному обеспечению, установления доплаты к пенсии отдельным категориям граждан.

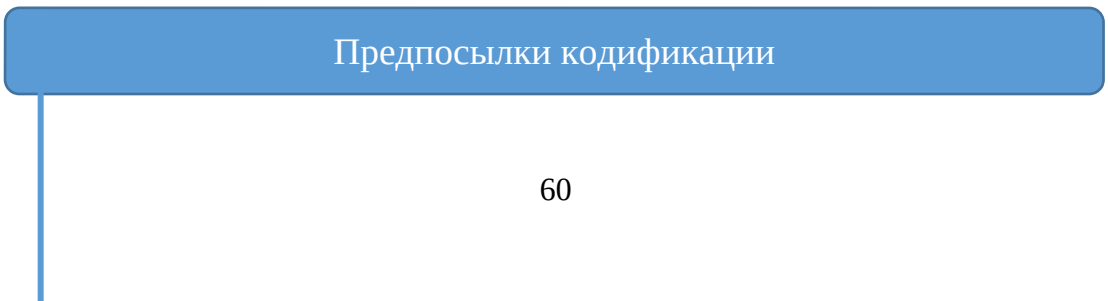
Тем самым в настоящее время функцию по принятию соответствующих приказов и разъяснений осуществляет Минздравсоцразвития России.

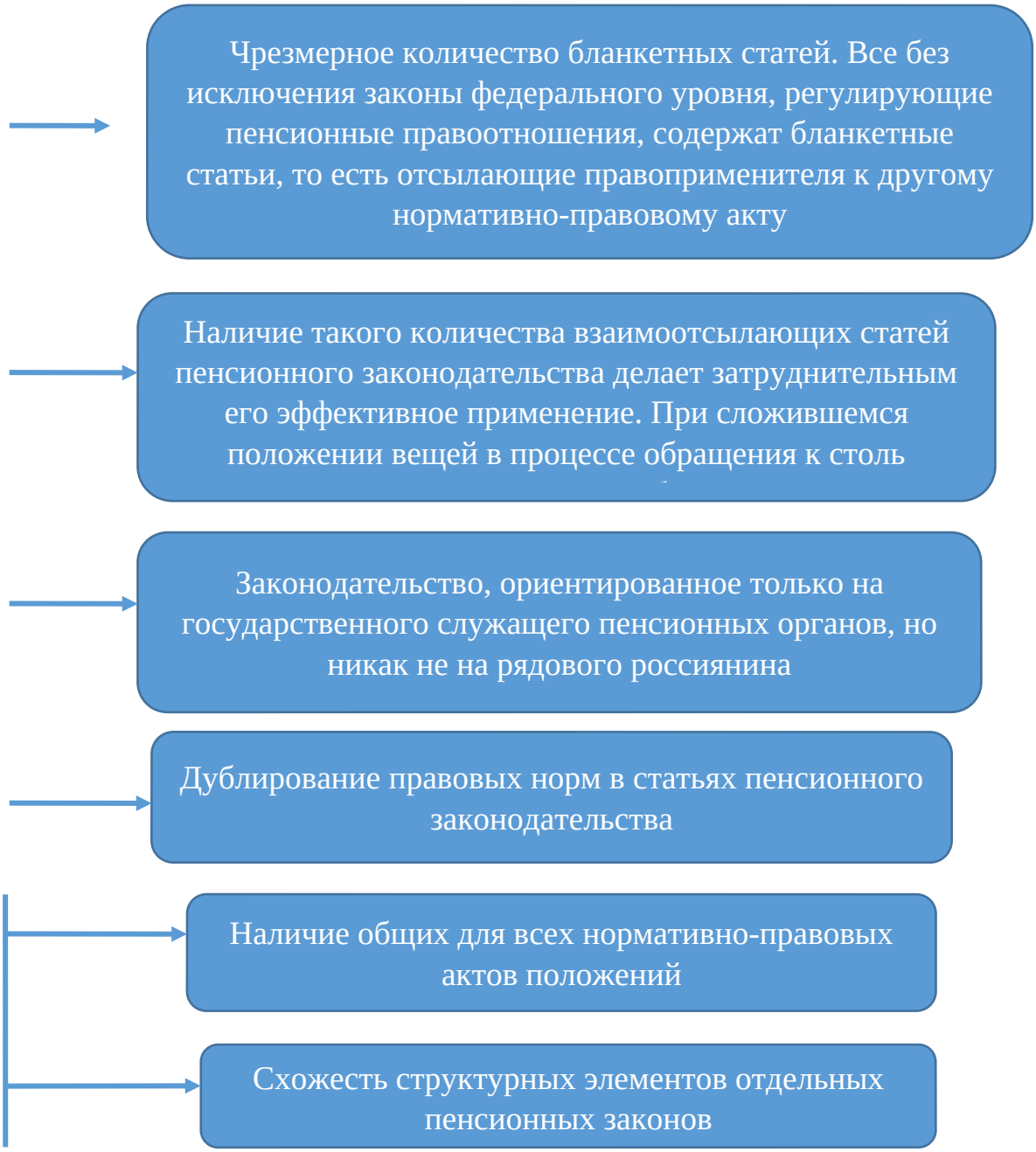
Таким образом, органы власти субъектов Российской Федерации (республики, области, края, города федерального значения, автономные округа и автономная область) могут издавать нормативные правовые акты по вопросам пенсионного обеспечения, не противоречащие букве и духу федерального законодательства.

Надо сказать, что практика принятия на региональном уровне указанных актов достаточно широко распространена. Как правило, органы власти субъектов Федерации устанавливают отдельным категориям граждан какие-либо дополнительные выплаты к пенсии, установленной по нормам федеральных законов.

Пенсионные вопросы достаточно часто являются предметом рассмотрения Конституционного Суда Российской Федерации. Так, Постановлением от 29 января 2004 г. N 2-П названный Суд признал содержащуюся в пункте 4 статьи 30 Федерального закона от 17 декабря 2001 г. N 173-ФЗ"О трудовых пенсиях в Российской Федерации" (ред. от 22.07.2008 с изм. и доп., вступающими в силу с 01.08.08) норму в той части, в какой она во взаимосвязи с пунктом 2 статьи 31 данного Федерального закона при оценке пенсионных прав застрахованных лиц по состоянию на 1 января 2002 г. путем их конвертации (преобразования) в расчетный пенсионный капитал исключает льготный (кратный) порядок исчисления общего трудового стажа и не позволяет учитывать в общем трудовом стаже некоторые периоды общественно полезной деятельности, включавшиеся в него ранее действовавшим законодательством, не противоречащей Конституции Российской Федерации.

Как обратный пример можно привести Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 3 июня 2004 г. N 11-П, которым признаны не соответствующими Конституции Российской Федерации взаимосвязанные нормативные положения подпунктов 10, 11, 12 пункта 1 статьи 28 и пунктов 1 и 2 статьи 31 Федерального закона от 17 декабря 2001 г. N 173-ФЗ "О трудовых пенсиях в Российской Федерации" (ред. от 22.07.2008 с изм. и доп., вступающими в силу с 01.08.08), устанавливающие для лиц, осуществлявших педагогическую деятельность в учреждениях для детей, лечебную и иную деятельность по охране здоровья населения в учреждениях здравоохранения либо творческую деятельность на сцене в театрах и театрально-зрелищных организациях, в качестве условия назначения трудовой пенсии по старости ранее достижения пенсионного возраста осуществление этой деятельности в соответствующих государственных или муниципальных учреждениях [31].





Действующие пенсионные законы структурно построены по схожим моделям, количество которых меньше количества самих законов, то есть по одной модели строится больше одного нормативно-правового акта. Единообразие структуры некоторых пенсионных законов позволяет эффективно объединить их в один крупный кодификационный нормативно-правовой акт с одновременным уменьшением общего нормативного объема и усилением взаимосвязи отдельных элементов.

Федеральным законом от 17 декабря 2001 г. N 173-ФЗ"О трудовых пенсиях в Российской Федерации" (ред. от 22.07.2008 с изм. и доп., вступающими в силу с 01.08.08) изменены некоторые традиционные институты и понятия законодательства о пенсионном обеспечении, а также введены многие новые.

Впервые на законодательном уровне дается определение трудовой пенсии, под которой понимается ежемесячная денежная выплата в целях компенсации гражданам заработной платы или иного дохода, которые получали застрахованные лица перед установлением им трудовой пенсии либо утратили нетрудоспособные члены семьи застрахованных лиц в связи со

смертью этих лиц. Из данной дефиниции можно вычленить основные признаки природы трудовой пенсии, такие как: периодичность, компенсационность, возмездность, имущественный и страховой характер выплаты и др.

Сама трудовая пенсия отныне может состоять из трех самостоятельных частей: базовой, страховой и накопительной. В связи с этим введены понятия расчетного пенсионного капитала и пенсионных накоплений.

Анализ существующей системы трудовых пенсий свидетельствует о том, что она не лишена недостатков. Многоуровневая система пенсионного обеспечения и использованием накопительного компонента выгодна государству как длительный финансовый ресурс. Она увеличит объем внутренних инвестиций в экономику России. Однако хотелось бы, чтобы властные структуры не забывали конституционную формулу: «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью», - и результаты экономического роста действительно повлияли бы на уровень пенсионного обеспечения граждан России.

Социальная защита детей и подростков

В Конституции Российской Федерации 1993 г. провозглашено, что в России признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права (ст. 17, ч. 1). Материнство и детство, семья согласно Конституции находятся под защитой государства (ст. 38), которое создает социально-экономические и правовые предпосылки для нормального воспитания, развития и образования детей. Государственная политика в данной области, закрепленная в Конституции Российской Федерации, соответствует положениям международно-правовых актов, в частности Конвенции о правах ребенка.

Конвенция о правах ребенка нацелена на изменение, обновление, усовершенствование национального законодательства в соответствии с ее принципами и нормами. О пристальном внимании законодательных и исполнительных органов власти России к реализации Конвенции свидетельствуют многочисленные нормативные акты последних лет, в которых находит конкретное воплощение идея защиты прав ребенка.

В период с 1993 г. принято более ста нормативных правовых актов, направленных на защиту прав и интересов детей, включая законы, указы Президента Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации. Существенно расширилась деятельность структур, занимающихся проблемами семьи и детства в органах государственной власти на федеральном уровне и в субъектах Российской Федерации. Мощным импульсом для реализации новых подходов к решению различных проблем жизнедеятельности детей служат целевые программы федерального, регионального и местного значения [32].

Особо важное значение для обеспечения прав ребенка с учетом положений Конвенции о правах ребенка имело принятие в 1995 г. Семейного кодекса Российской Федерации. Кодекс содержит специальную главу "Права несовершеннолетних детей", которая устанавливает право ребенка жить и воспитываться в семье, право ребенка на защиту, выражение своего мнения,

охрану имущественных прав, защиту интересов ребенка в случае ненадлежащего с ним обращения, а также на защиту прав и интересов детей, оставшихся без попечения родителей [33]. Кодекс определяет формы воспитания детей, оставшихся без попечения родителей, устанавливает процедуры выявления и устройства таких детей, включая судебную, вводит новый институт семейного воспитания этой категории детей - приемную семью. Кодекс построен на принципах уважения прав родителей, равенстве прав и обязанностей отца и матери Включению норм Конвенции о правах ребенка в национальное законодательство России способствовало принятие Федеральный закон от 19.05.1995 N 81-ФЗ "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" (ред. от 14.07.2008), от 21 декабря 1996 г. N 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей". Перечень мер по защите прав детей значительно расширился в связи с принятием Гражданского кодекса Российской Федерации (1994 г., 1996 г., 2001 г.) и Уголовного кодекса Российской Федерации (1996 г.).

24 июля 1998 г. был принят Федеральный закон N 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка" Федеральный закон от 24.07.1998 N 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в РФ" (ред. от 30.06.2007). Законом устанавливаются основные гарантии прав и законных интересов ребенка, вводятся понятия "дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации", "социальная адаптация ребенка", "социальная реабилитация ребенка", "социальные службы для детей", "социальная инфраструктура для детей" (ст. 1). В Законе определены цели государственной политики в интересах детей, в частности формирование правовых основ гарантий прав ребенка, содействие физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей, реализации личности ребенка в интересах общества, а также принципы государственной политики в интересах детей (ст. 4).

Один из факторов, определяющих состояние здоровья детей и подростков, обучающихся в государственных образовательных учреждениях, - здоровое и полноценное питание.

Федеральным законом от 24 июля 1998 г. N 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка" (ред. от 30.06.2007) предусмотрено осуществление комплекса мероприятий, обеспечивающих развитие творческого потенциала детей, охрану и укрепление их здоровья, профилактику заболеваний, формирование навыков здорового образа жизни, соблюдения ими режима питания и жизнедеятельности в благоприятной окружающей среде при выполнении санитарно-гигиенических и санитарно-эпидемиологических

Совершенствование законодательства в сфере социальной защиты детей и подростков

Принять меры воздействия по отношению к должностным лицам, не исполняющим обязанность по информированию органов опеки и попечительства о детях, оставшихся без попечения родителей

Создать в системе МВД специализированные подразделения по делам несовершеннолетних, закрепив за ними функцию по выявлению детей, оставшихся без попечения родителей

Внести поправки в Положение о КДН (1967г.). (Последние поправки были внесены в 1985г.)

Можно отметить, что все формы защиты прав и интересов детей, оставшихся без попечения родителей, законодательство предусматривает в рамках деятельности органов опеки и попечительства, что требует более тщательной и современной регламентации этих структур. Возможно было бы включение в систему защиты интересов детей и других институтов, специально предназначенных для работы с детьми, оставшимися без попечения родителей.

Социальная защита безработных

Пособие по безработице впервые было введено в СССР в 20-х годах. Впоследствии оно не устанавливалось, так как считалось, что безработица в стране полностью ликвидирована и для нее отсутствуют социально-экономические основания. После длительного перерыва пособие по безработице введено в России в 1991 г. Наряду с рядом других мер, такое пособие гарантирует реализацию прав граждан в сфере труда и социальной защиты от безработицы. Подобные пособия установлены практически во всех развитых странах, в которых сложилась многоукладная система экономических отношений [34].

Основной нормативный правовой акт, регламентирующий выплату пособия по безработице, - Закон РФ от 19.04.1991 N 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации" (ред. от 18.10.2007).

По закону РФ от 19.04.1991 N 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации" (ред. от 18.10.2007) безработными признаются трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка, зарегистрированы в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, ищут работу и готовы приступить к ней. Порядок регистрации безработных граждан определяется Правительством РФ. Безработным признается и инвалид, имеющий трудовую рекомендацию и заключение о характере и условиях доступного для него труда, выданное в установленном порядке, но не имеющий работы, ищущий ее и готовый приступить к ней.

Решение о признании гражданина безработным принимает орган занятости по месту его жительства не позднее 11 дней со дня предоставления им соответствующих документов (паспорта, трудовой книжки, документов,

удостоверяющих профессиональную квалификацию, справки о среднем заработке и т.д.).

Некоторые граждане в силу закона не признаются безработными и, следовательно, не имеют права на получение пособия. К ним относятся следующие граждане:

– не достигшие 16-летнего возраста;

– которым в соответствии с законодательством назначена пенсия по старости или пенсия за выслугу лет;

– отказавшиеся в течение 10 дней со дня регистрации в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы от двух вариантовподходящей работы (включая работу временного характера), и впервые ищущие работу (ранее не работавшие), не имеющие профессии (специальности) - в случае двух отказов от получения профессиональной подготовки или от предложений оплачиваемой работы, включая работу временного характера (при этом одна и та же работа, профессиональная подготовка по одной и той же профессии (специальности) не может предлагаться дважды);

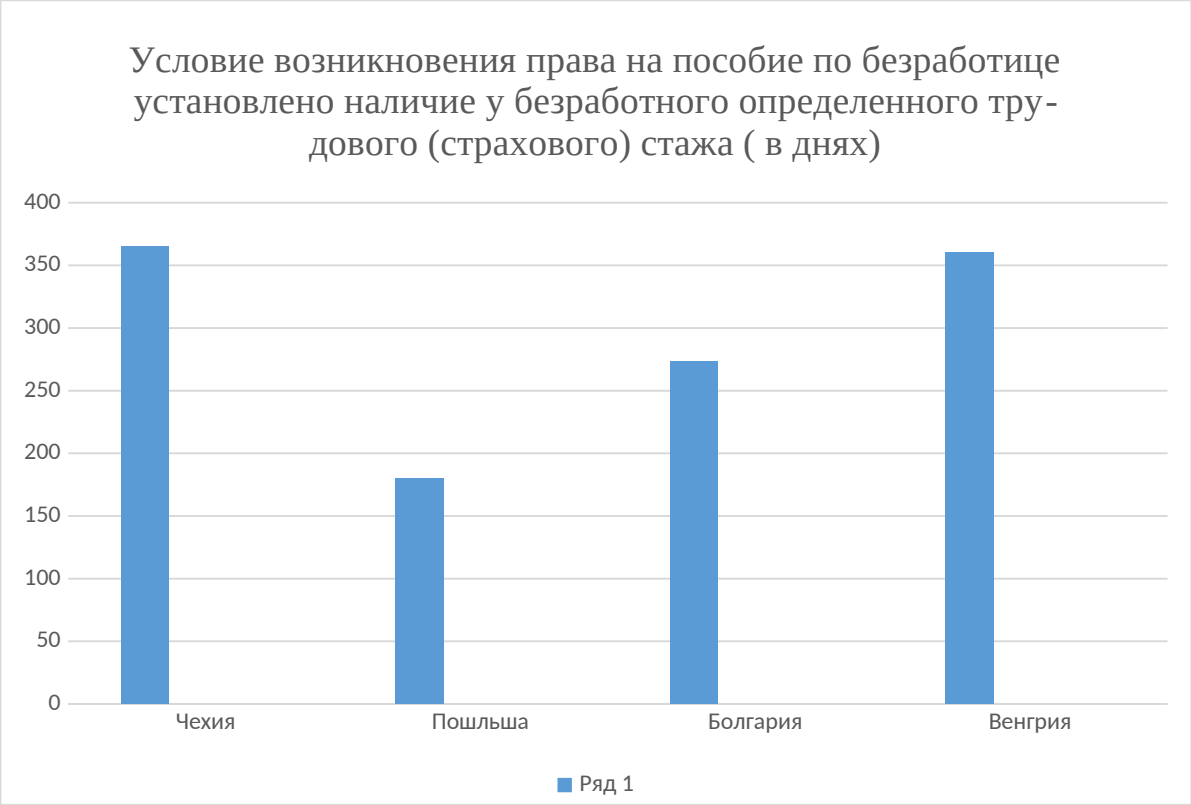
– не явившиеся без уважительных причин в течение 10 дней со дня ихрегистрации органы службы занятости для предложения им подходящей работы, а также не явившиеся в срок, установленный органами службы занятости для регистрации их в качестве безработных;

– осужденные к исправительным работам без лишения свободы, атакже к наказанию в виде лишения свободы.

Основанием для выплаты пособия по безработице является признание гражданина в установленном порядке безработным.

Право на пособие по безработице признается за лицом, которое зарегистрировано в качестве безработного и не обеспечено иным, кроме заработной платы, источником дохода. Однако не все необеспеченные безработные имеют право на это пособие. Причины отказа в этом праве достаточно разнообразны и не все применяются в законодательстве той или иной страны, либо применяются неодинаково.

Как условие возникновения права на пособие по безработице установлено наличие у безработного определенного трудового (страхового) стажа: в Чехии- 12 месяцев стажа за последние 3 года; в Польше- 180дней; в Болгарии - 9 месяцев работы за последние 15 месяцев; в Венгрии - уплата страховых взносов в течение 360 дней. Из этих общих требований обычно предусматриваются исключения в отношении некоторых групп обеспечиваемых (например, выпускников школ, демобилизованных) [35].



Право на пособие может быть связано с основанием прекращения трудового отношения и причиной расторжения трудового договора. Так, по законодательству Румынии. Расторжение трудового договора работником в Болгарии влечет за собою обеспечение пособием по истечении 3 месяцев состояния на учете в качестве безработного и в пониженном размере (80% минимальной заработной платы). Чехословацкий Закон 1990 г. отказывает в пособии лицу, которое в течение последних 6 месяцев дважды прекратило трудовое отношение при отсутствии уважительных для этого причин. Обычно не имеют права на пособие или обеспечиваются им на особых условиях лица, уволенные по причине, связанной с виной работника (в дисциплинарном порядке), но законодательство Чехословакии установило такое ограничение только в отношении тех, кто в последние 6 месяцев был дважды уволен в связи с неудовлетворительной работой или нарушением трудовой дисциплины; в Польше, Венгрии самовольно оставившие работу или уволенные без предупреждения по их вине не пользуются правом на обеспечение пособием в течение 90 дней после регистрации [36].

В каждой стране дано собственное решение о размере пособия с учетом, как правило, уровня вознаграждения за труд, трудового (страхового) стажа, продолжительности обеспечения, причины прекращения трудового отношения и нередко устанавливаются особые нормы обеспечения для некоторых групп безработных.

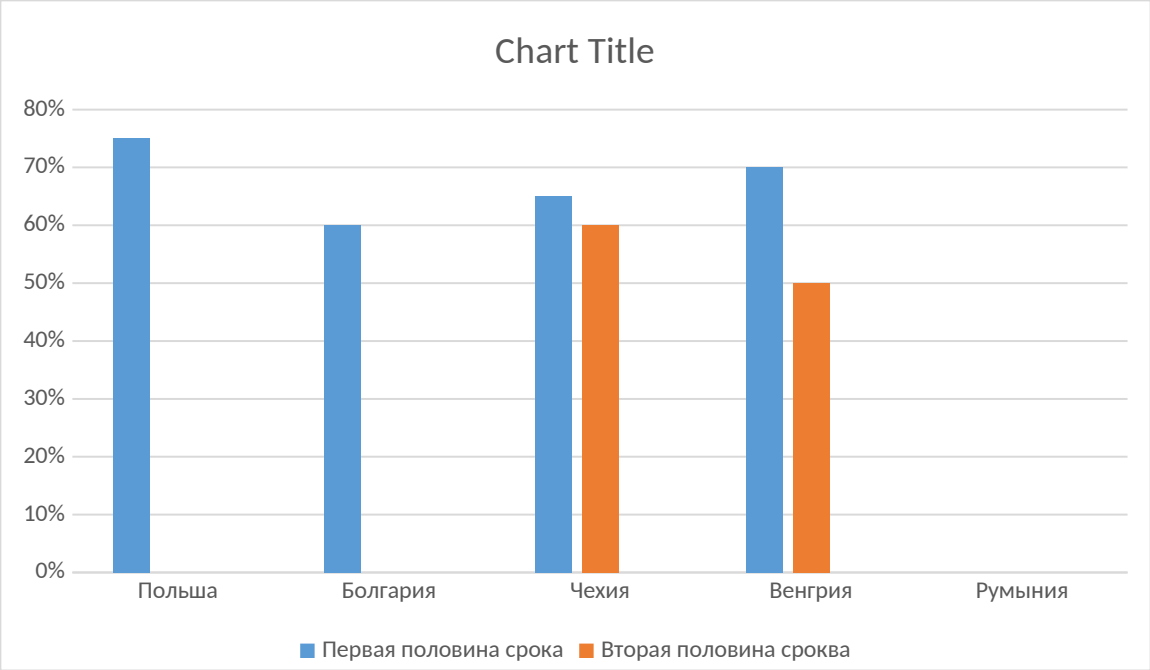
В Польше размер пособия един для всех безработных и установлен в твердой сумме, равной примерно трети среднего месячного заработка по стране; пособие в более высоком размере (75% среднего заработка работника) выплачивается уволенным по причинам, касающимся работодателя, а также

лицам, которым до наступления пенсионного возраста осталось менее 5 лет и которые имеют необходимый стаж для приобретения права на пенсию.

В Болгарии пособие равно 60% среднего месячного заработка работника. Законодательство Венгрии и Чехословакии учитывает продолжительность обеспечения пособием: в Чехии (и Словакии) пособие за первые 6 месяцев равно 65%, а в последующие 6 месяцев - 60% средней заработной платы работника; в Венгрии в первой половине срока обеспечения пособие равно 70%, а во второй - 50% заработной платы.

В румынском законе 1991 г. использовано несколько показателей дифференциации. Пособие составляет 60% минимальной заработной платы - при стаже до одного года, 50% средней тарифной оплаты, но не ниже 75% минимальной - при стаже 1-5 лет, 55% тарифной, но не ниже 80% минимальной - при стаже 5-15 лет и 60% тарифной оплаты, но не ниже 85% минимальной при ставке свыше 15 лет.

Везде установлен минимальный размер пособия, но максимальный - только в Венгрии и Болгарии: в Венгрии - тройная минимальная заработная плата, а в Болгарии - 150% ее.



Пособие по безработице выплачивается в течение установленного предельного срока применительно к одному случаю состояния на учете в качестве безработного. Самый краткий срок - 180 дней (с возможностью продления его еще на 90 дней в некоторых случаях) - в Румынии. Законодательство Чехословакии и Польши гарантирует выплату пособия в течение года. В Болгарии в зависимости от длительности стажа сроки обеспечения пособием дифференцированы от 4 месяцев (при стаже до 3 лет) до 12 месяцев (при стаже свыше 25 лет). В Сербии срок обеспечения пособием может достигать 24 месяцев, а у лиц, имеющих пенсионный стаж 25-30 лет,- до трудоустройства или до приобретения права на пенсию по старости, когда речь идет о застрахованном, имеющем пенсионный стаж 30 лет и более .

Безработные, направленные на переобучение, пользуются правом на обеспечение, если имеют право на пособие по безработице. Пособие за время переобучения может представлять выплату пособия по безработице или его части (в Румынии, Болгарии) либо выступать как самостоятельный вид пособия, связанного с размером пособия по безработице (в Польше -115% такого пособия) или непосредственно со средним заработком (70% его - в Чехии). При переобучении срок обеспечения пособием может быть удлинен. Законодательством всех стран подробно урегулированы прекращение права на обеспечение пособием, лишение этого права, приостановление выплаты пособия.

По истечении срока обеспечения пособием нетрудоустроенный безработный в случае острой нуждаемости может рассчитывать лишь на социаль-ное воспомоществование; в Болгарии установлено, что если безработный, у которого истек срок обеспечения пособием, остается без работы еще в течение 6 месяцев, ему назначается пособие в размере 60% минимальной заработной платы на срок не свыше 3 месяцев.

Гражданам, признанным безработными, в том числе впервые ищущим работу; стремящимся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва; уволенным за нарушение трудовой дисциплины или другие виновные действия; уволенным из организаций в течении 12 месяцев, предшествующих началу безработицы, и имевшим в этот период оплачиваемую работу менее 26 календарных недель; направленным органами службы занятости на обучение и отчисленным за виновные действия, пособие по безработице начисляются: в первом (6-месячном) периоде выплаты - в размере 30% величины прожиточного минимума, исчисленного в субъекте РФ; во втором (6-месячном) периоде выплаты - в размере 20% указанного минимума.

Гражданам, уволенным из организаций по собственному желанию (за исключением уволенных по собственному желанию по уважительным причинам) и признанным безработными, пособие по безработице начисляется: в первом (6-месячном) периоде выплаты - в размере 40% величины прожиточного минимума в данном субъекте РФ; во втором (6-месячном) периоде выплаты - в размере 20% указанного минимума.

Таким образом, в целом система правового регулирования в сфере социальной защиты ограниченно способных лиц, лиц с семейными обязанностями, пенсионеров, детей и подростков, безработных нуждается в совершенствовании.

В период с 1993 г. принято более ста нормативных правовых актов, направленных на социальную защиту, включая законы, указы Президента Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации. Существенно расширилась деятельность структур в органах государственной власти на федеральном уровне и в субъектах Российской Федерации. Мощным импульсом для реализации новых подходов к решению различных проблем жизнедеятельности детей служат целевые программы федерального, регионального и местного значения.

Заключение

Право на социальное обеспечение в международно-правовых актах относится к числу важнейших прав человека и гражданина и осуществляется согласно принципам, закрепленным в данных документах. Однако вопросы структуры и системы социального обеспечения не могут быть предметом подобных актов, поскольку это является суверенным прав самой страны. Система социального обеспечения каждого государства является национальной и устанавливается с учетом его исторического, политического и экономического характера.

Правовое регулирование социального обеспечения представляет собой разработку и создание нормативно-правовых актов, регулирующих общественные отношения по распределению централизованных внебюджетных фондов социального назначения и перераспределение части государственного бюджета в целях удовлетворения потребностей граждан (и членов их семей) в случае утраты источника средств к существованию, несения дополнительных расходов или отсутствия необходимого прожиточного минимума по объективным социально значимым причинам, а так же оказания медицинской помощи, содействия семье в содержании и воспитании детей, предоставления других социальных льгот и услуг.

В экономической и юридической науке понятие социального обеспечения трактуется неоднозначно и до сих пор не является общепринятым.

В литературе можно встретить мнение о том, что термин "социальное обеспечение" в значении комплекса государственных мероприятий по обеспечению нуждающихся граждан в настоящее время имеет, скорее, исторический характер, поскольку он относится только к определенному периоду XX века. В последнее десятилетие, считают авторы, выявилась тенденция использовать в качестве обобщающего термина в этой сфере государственной деятельности выражение "социальная защита", и это выражение заменило собой термин "социальное обеспечение". В то же время признается необходимость сохранения этого термина для обозначения того направления государственной деятельности, которое относится к социальной защите граждан, имеющих заслуги перед обществом, но не охваченных социальным страхованием (например, авторы сюда относят военных ветеранов).

В ряде случаев авторы не делают различий между понятиями "социальное обеспечение" и "социальная защита".

Встречаются случаи полного отождествления понятий "социальная защита" и "социальное обеспечение", когда указанные понятия предлагается рассматривать в качестве синонимов "в силу определения их сущности в законодательной базе России как равнозначной".

Полагаем, что социальная защита в самом широком ее понимании (статья 7 Конституции Российской Федерации) осуществляется на государственном и негосударственном уровнях, в разных формах (включая социальное

обеспечение), с предоставлением различных видов материальных и нематериальных благ и преимуществ, посредством установления режимов смягчения обременения либо установления мер ответственности (исходя из особой социальной значимости осуществляемых мероприятий). Дальнейшее развитие системы социальной защиты в России должно основываться на оптимальном сочетании централизации и децентрализации. Такой подход соответствует объективным тенденциям развития современных систем социальной защиты и сущности данного общественного явления. Главный критерий - осуществляемые меры должны быть направлены на предупреждение или смягчение негативных последствий для человека и его семьи при наступлении определенных социально значимых обстоятельств (в том числе социальных рисков), а также на сохранение приемлемого уровня их материального и социального благополучия.

"Социальная защита" - это деятельность государственных и негосударственных органов и организаций по осуществлению мер экономического, правового, организационного характера, которые направлены на предупреждение или смягчение негативных последствий для человека и его семьи при наступлении определенных социально значимых обстоятельств (в том числе социальных рисков), а также на сохранение приемлемого уровня их материального и социального благополучия.

Соответственно, "система социальной защиты" - это совокупность институтов и комплекс мер экономического, правового, организационного характера, которые направлены на предупреждение или смягчение негативных последствий для человека и его семьи при наступлении определенных социально значимых обстоятельств (в том числе социальных рисков), а также на сохранение приемлемого уровня их материального и социального благополучия.

Нами рассмотрены основные нормативно-правовые акты по регулированию социального обеспечения ограниченно способных лиц, пенсионеров, лиц с семейными обязанностями, детей и подростков, безработных. Выявлены основные проблемы и коллизии в законодательстве и предложены варианты усовершенствования нормативно-правовых актов.

Предложенные варианты изменения законодательства должны способствовать развитию правового регулирования сферы социального обеспечения и повышению эффективности в деятельности организаций сферы социального обеспечения.

Можно с полной уверенностью сказать, что правовое регулирование сферы социального обеспечения в нашей стране постепенно будет все больше совершенствоваться и играть все более весомую роль в социальной политике России.

Список использованных источников

1 Rousseau J.-J. Discours sur l'origine et lcs fondements de l'inegalite parmi les hommes. Amsterdam, 1755

2 olivar S. Discurso de Angostura // Correo del Orinoco. Num. 19–22. 20.02.1819–13.03. 1819

3 Bolivar S. Discurso de Angostura // Correo del Orinoco. Num. 19–22. 20.02.1819-13.03.1819. P. 8.

4 Villerme L. R. Sur la Duree Trop Langue du Travail ties Enfans dans Beaucoup de Manufactures // Annales d'Hygiene Publique. 1837. Vol. XVIII. P. 164–176

5 ucpetiaux Ed. De la condition physique et morale des jeunes ouvriers et des moyens de I'ameliorer. T. II. Bruxelles, 1843. App. 5. P. 414–423

6 Lowe B. E. The International Protection of Labor: International Labor Organization, History and Law. N.Y., 1935. P. 65.

7 Lowe B. E. The International Protection of Labor. P. 97.

8 Мачульская, Е. Е. Право социального обеспечения : учебник для СПО / Е. Е. Мачульская. — 3-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 441 с. — (Серия : Профессиональное образование). — ISBN 978-5-534-00599-8.

9 Право социального обеспечения в 2 т. Том 2. Особенная и специальная части : учебник для академического бакалавриата / Ю. П. Орловский [и др.] ; под общ. ред. Ю. П. Орловского. — 3-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2018. — 424 с. — (Серия : Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-9916-9961-7.

10 Пронин Г. Д. Социальное обеспечение граждан в РФ: понятие и основные проблемы осуществления // В сборнике: Актуальные проблемы государственного и муниципального управления в условиях глобализационных процессов в мире Международная научно-практическая конференция, посвященная 50-летнему юбилею кафедры Социальных наук и государственного управления МГОУ. Ответственный редактор Г. И. Пещеров. 2015.

11 Бирюков П.Н. Международное право. М.: Юрайт, 2014.

12 Буянова М.О., Кобзева С.И. Право социального обеспечения. М.: КноРус, 2013.

13 Каламкарян Н.А., Мигачев М.И. Международное право: Учебник. М.: Юрайт, 2014.

14 Атабиева А. Источники международно – правового регулирования социального обеспечения// Вестник Московского университета МВД России. 2012. № 1.

15 [Основание классификации см.: Международное право : учеб. для вузов / отв. ред. Г. В. Игнатенко, О. И. Тиунов. М., 2006.

16 Матвеева Т.Д. Международное право: Учебник. М.: Юрайт, 2015.

17 Алиев М. Право человека на материальное обеспечение по старости, по инвалидности или по случаю потери кормильца // Право — теория и практика. 2005. № 1.

18 Эдвард Джеймс, Маркус Сайлер, Пьер Мутон, Лев Якушев Международный опыт в области социальной защиты Москва 1994

19 Фирсов М.В. Краткий курс истории социальной работы за рубежом (на примере Канады). – М., 1992.

20 Доэл М., Шадлоу С., Практика социальной работы. - М., 1995.

21 Акимов Ю.Г. Современное канадское общество: Учеб. пособие. – СПб.: Петрополис. – 88 с/

22 Фирсов М.В. Краткий курс истории социальной работы за рубежом (на примере Канады). – М., 1992.

23 Еременко Е.О. Современная этнополитическая ситуация в Канаде // Мировая экономика и международные отношения. 2001. № 4.

24 Еременко Е.О. Современная этнополитическая ситуация в Канаде // Мировая экономика и международные отношения. 2001. № 4.

25 Корнюшина Р.В. Зарубежный опыт социальной работы / Р.В. Корнюшина. - Владивосток: Издательство ДальГУ. - 2011. - 285 с.

26 Роик В. Социальная модель государства: опыт европейских стран и выбор России / В. Роик // Социальная модель государства: выбор современной России и опыт стран Европы -. 2006. №6 (294).

27 Баликоев В.Т. Реализация моделей социальной политики: мировая практика / Экономические интересы и социальная политика. - Ростов н/Д. Изд-во СКАГС, 2009. - 324 с.

28 Организация социального обслуживания населения, -М., 1994.

29 Право социального обеспечения России: учеб. [Текст] / М.О. Буянова, К.Н. Гусов и др.; под ред. К.Н. Гусова. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2006, - 488 с.

30 Захаров М.Л., Тучкова Э.Г. Право социального обеспечения России: Учебник [Текст] - М.: Волтерс Клувер, 2004. - 608 с

31 «Предпосылки и необходимость кодификации пенсионного законодательства" А.Н. Чашин [Текст]//"Трудовое право", 2006, N 10.

32 "Правовые основы защиты прав детей в РФ" Л.А. Емелина [Текст] //"Социальное и пенсионное право", 2007, N 3.

33 «Защита прав и интересов детей, оставшихся без попечения родителей" Н.П. Петрова[Текст] // "Семейное и жилищное право", 2008, N 3.

34 Григорян В.В. Социальное обеспечение прав безработных граждан // Сборники конференций НИЦ Социосфера. 2015. № 26/

35 Право социального обеспечения. Учебник [Текст] / Под ред. К.Н. Гусова. – М.: ПБОЮЛ Грачев С.М., 2001. – 328 с.

36 Право социального обеспечения. Учебник [Текст] / Под ред. К.Н. Гусова. – М.: ПБОЮЛ Грачев С.М., 2001. – 328 с.

37 Нормы Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах человека и гражданина, который был ратифицирован

Президиумом Верховного Совета СССР 18 сентября 1973 г [Текст] // Ведомости СНД СССР и ВС СССР. 7 ноября 1990 г. N 45. Ст. 955.

38 Конвенция о правах ребенка (принята 20 ноября 1989 г. Резолюцией 44/25 Генеральной Ассамблеей ООН) "[Текст] // Ведомости СНД СССР и ВС СССР. 7 ноября 1990 г. N 45. Ст. 9552.

39 Декларация прав и свобод человека и гражданина принята Верховным советом РСФСР 22.11.1991 г. [Текст] // Ведомости СНД СССР и ВС СССР. 7 декабря 1992 г. N 46. Ст. 1025.

40 Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. [Текст] // Российская газета.- 1993.- 25 декабря. № 237;

41 Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. N 223-ФЗ (ред. от 3 июня 2006 г., с изм. от 29 декабря 2006 г.) [Текст] // СЗ РФ. 1996. N 1. Ст. 16.

42 Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. N 51-ФЗ (ред. от 5 февраля 2007 г.) "[Текст] // СЗ РФ. 1994. N 32. Ст. 3301.

43 Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. N 63-ФЗ (ред. от 30 декабря 2006 г.) "[Текст] // СЗ РФ. 1996. N 25. Ст. 2954

44 Федеральный закон от 12.01.1995 N 5-ФЗ (ред. от 22.07.2008) "О ветеранах» [Текст] // "Российская газета", N 1 -3.05.2000.

45 Федеральный закон от 24.11.1995 N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в РФ" (ред. от 14.07.2008) [Текст] // "Российская газета", N 3 -3.04.2000

46 Федеральный закон от 17.12.2001 N 173-ФЗ "О трудовых пенсиях в Российской Федерации" (ред. от 22.07.2008 с изм. и доп., вступающими в силу с 01.08.08) [Текст] // Собрание законодательства РФ", 24.12.2001, N 52 (1 Ч.), ст. 4920.

47 Федеральный закон от 15.12.2001 N 167-ФЗ "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации" (ред. от 14.07.2008) [Текст] // Собрание законодательства РФ, 17.12.2001, N 51, ст. 4832.

48 Федеральный закон от 15.12.2001 N 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" (ред. от 22.07.2008) [Текст] // Собрание законодательства РФ, 17.12.2001, N 51, ст. 4831.

49 Федеральный закон РФ от 12.02.1993 N 4468-1 "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей" (ред. от 22.07.2008) [Текст] // Ведомости СНД РФ и ВС РФ", 04.03.1993, N 9, ст. 328.

50 Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан (ред. от 18.10.2007) [Текст] //Российские вести, N 174, 09.09.1993.

51 Федеральный закон от 19.05.1995 N 81-ФЗ "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" (ред. от 14.07.2008) [Текст] // Собрание законодательства РФ", 22.05.1995, N 21, ст. 1929.

52 Закон РФ от 19.04.1991 N 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации" (ред. от 18.10.2007) [Текст] // Собрание законодательства РФ, N 17, 22.04.1996, ст. 1915.

53 Федеральный закон от 12.01.1996 N 8-ФЗ "О погребении и похоронном деле" (ред. от 14.07.2008) [Текст] // Собрание законодательства РФ", 15.01.1996, N 3, ст. 146.

54 Федеральный закон от 24.07.1998 N 125-ФЗ "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний" (ред. от 21.07.2007) [Текст] // Собрание законодательства РФ, 03.08.1998, N 31, СТ. 3803.

55 Федеральный закон от 02.08.1995 N 122-ФЗ "О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов" (ред. от 22.08.2004) [Текст] // "Российская газета", N 150, 04.08.1995.

56 Федеральный закон от 24.07.1998 N 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в РФ" (ред. от 30.06.2007) [Текст] // "Собрание законодательства РФ", 03.08.1998, N 31, СТ. 3802.

57 Закон РФ от 15.05.1991 N 1244-1 (ред. от 14.07.2008) "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» [Текст]/// "Ведомости СНД И ВС РСФСР", 1991, N 21, СТ. 699.

58 Федеральный закон от 09.01.1997 N 5-ФЗ (ред.от 14.07.2008) «О предоставлении социальных гарантий героям социалистического труда и полным кавалерам ордена трудовой славы» [Текст]//Собрание законодательства РФ, 20.01.1997, N 3, СТ. 349.

59 Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. N 256-ФЗ "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей"[Текст] // СЗ РФ. 2007. N 1 (ч. 1). Ст. 19.

60 Федеральный закон от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»// Собрание законодательства Российской Федерации. 2005. N 30 (ч. I). Ст. 3105.

61 Закон СССР от 11 декабря 1990 г. N 1826-1 "Об основных началах социальной защищенности инвалидов в СССР"[Текст] // Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР. 1990. N 51. Ст. 1115. - утратил силу

62 Закон Российской Федерации от 20 ноября 1990 г. N 340-1 "О государственных пенсиях в Российской Федерации"[Текст] – утратил силу

63 Указ Президента РФ от 05.05.1992 N 431 (ред. от 25.02.2003) "О мерах по социальной поддержке многодетных семей" [Текст]//"Ведомости СНД И ВС РФ", 14.05.1992, N 19, СТ. 1044

64 Указ Президента РФ от 07.02.2000 N 306 (ред. от 24.06.2002) "Об обеспечении деятельности конституционного суда РФ и о предоставлении

государственных социальных гарантий судьям конституционного суда РФ и членам их семей" [Текст] // "Российская газета", N 30, 11.02.2000.

65 Указ Президента Российской Федерации от 6 сентября 1993 г. N 1338 "О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав"[Текст]// Собрание законодательства Российской Федерации. 1993 N 30 (ч. I).

66 Постановление Правительства РФ от 17.07.1996 N 829 (ред. от 18.08.2008) "О приемной семье" [Текст] // "Собрание законодательства РФ", 29.07.1996, N 31, СТ. 3721.

67 Постановление Правительства РФ от 08.04.1999 N 393 (с изм. от 26.11.2003) "О гарантированном обеспечении граждан жизненно необходимыми и важнейшими лекарственными средствами, а также о некоторых условиях льготного обеспечения граждан лекарственными средствами" //"Собрание законодательства РФ", 19.04.1999, N 16, СТ. 1994

68 Постановление Правительства РФ от 17.04.2002 N 244 "О плате за стационарное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов"[Текст] //"Собрание законодательства РФ", 22.04.2002, N 16, СТ. 1571

69 Постановлением Правительства РФ от 2 ноября 2000 г. N 839 "Об утверждении правил разработки и распространения Государственного доклада о положении детей в Российской Федерации""[Текст] //СЗ РФ. 2000. N 45. Ст. 4488. Действует с изм. и доп. от 31 марта 2006 г.

70 Постановление Минтруда РФ от 10.02.1998 N 5 (ред. от 05.10.2001) "Об утверждении порядка работы территориальных органов министерства труда и социального развития РФ по вопросам занятости населения с детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из числа детей- сирот и детей, оставшимися без попечения родителей "[Текст] // «Бюллетень нормативных актов Федеральных органов исполнительной власти», N 12, 1998.

71 Приказ Минздрава РФ N 291, ФСС РФ N 167 от 06.10.1998 "Об утверждении инструкции о порядке осуществления контроля за организацией экспертизы временной нетрудоспособности"[Текст] // «Российская газета», N 234, 09.12.1998.

72 Приказ Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 15 мая 2006 г. N 357 "Об утверждении правил представления материалов для разработки Государственного доклада о положении детей в Российской Федерации"[Текст]// Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2006. N 27. Зарегистрирован в Минюсте России 21 июня 2006 г. N 7963.