Содержание

Введение 3

1 История пенсионного обеспечения РФ 6

1.1 Формирование пенсионного законодательства в советский период …… 6

1.2. Реформа пенсионного обеспечения РФ 14

1.3. Система современного пенсионного законодательства РФ и особенности назначения, перерасчета и расчета трудовой пенсии РФ 18

2. Проблемы реализации пенсионной реформы в юридической практике: (город Артемовский, Свердловская область) 34

2.1. Проблема реализации пенсионного законодательства РФ 34

2.2. Проблема взаимодействия органов ПФР с органами государственной власти, а так же со страхователями-работодателями в РФ 41

2.3. Пути совершенствования пенсионного обеспечения РФ 47

Заключение 61

Библиографический список 67

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования. Пенсионное обеспечение граждан – комплексная система, функционирующая на базе законодательных актов государства, принятых с целью защитить гражданина в сложные периоды его жизни.

Регулирование государством пенсионного обеспечения защищает пенсионера от катаклизмов нашей экономики в неустойчивое время, привлекает другие формы пенсионного обеспечения через имеющиеся ресурсы предприятий и самих граждан и, самое главное, строит очень чёткую систему взаимоотношений между гражданином, субъектом Федерации и государством в целом.

С января 2002 года в России началась реформа системы социального обеспечения – пенсионная реформа. Национальный совет при Президенте России по пенсионной реформе во главе с премьер-министром Михаилом Касьяновым одобрил основные её положения, а парламент принял соответствующие законы: пенсионная система была перестроена на базе нового законодательства.

Важно понять, что пенсионная реформа затрагивает все слои общества и ее проведение невозможно без достижения общественного согласия.

Стоит отметить, что на протяжении последних лет пенсионная реформа является одним из важнейших приоритетов работы Правительства, соответствующих министерств и ведомств. Несмотря на это, кардинальных изменений в пенсионной системе, заявленных в начале реформы, по факту не происходит.

Данные статистики в целом неутешительны: численность трудоспособного населения сокращается, пенсионных отчислений с работающих граждан для финансирования текущих пенсий не хватает. И поэтому чем раньше человек поймет, что забота о надвигающейся пенсии - это вопрос не только государства

и работодателя, но и глубоко его личный, тем вероятнее слова "старость" и "пенсия" не будут у него ассоциироваться со словом "бедность"[1].

Дискуссия о направлениях и механизмах реформирования системы пенсионного обеспечения в Российской Федерации остается уделом узкой группы специалистов.

Опубликованные официальные документы не дают полной картины обо всей глубине и сложности стоящих проблем, о возможных альтернативных решениях и аргументации в выборе той или иной модели развития, таким образом, исследование проблематики пенсионного законодательства является ***актуальным*** в наше время. Только подробный разбор и анализ позволяет выявить различные точки зрения и найти решения выявленных проблем.

Степень разработанности темы исследования. Отечественные исследователи обратились к активному изучению проблем пенсионного обеспечения с начала его функционирования. Но особенное внимание оно привлекло исследователей постсоветской эпохи. Среди отечественных исследователей можно выделить таких как: Баскаков В.Н., Джанчурина А.С., Крючкова П.В., Лельчук А.Л., Луковкина Е.А., Помазкин Д.В., Табах А.О., Роик В.Д.

В целом, проблема пенсионного обеспечения в России на настоящий момент является открытой для дискуссий, с учетом циклически развивающейся мировой экономики, все чаще подвергающейся различного рода катаклизмам, приводящим к понижению материального уровня подавляющего числа граждан.

Целью исследования является подробное изучение проведения, а так же результатов реформы пенсионного законодательства Российской Федерации.

В соответствии с поставленной целью в работе обозначены следующие **задачи:**

---

[1] Маслова Т.А. Ваша пенсия в ваших руках: как ориентироваться в пенсионной системе, как позаботиться о собственной пенсии, рассчитать и увеличить ее // Библиотечка «Российской газеты». 2012. Выпуск 10.

- Проследить развитие пенсионной системы России в историческом разрезе
- Рассмотреть особенности современного пенсионного законодательства в свете проведенной реформы 2002 – 2013 гг.
- Выявить основные проблемы реализации пенсионной реформы РФ в настоящее время, а так же предложить способы их решения

Объектом работы является система современного пенсионного законодательства Российской Федерации. При этом можно отметить, что временными рамками, в которые заключен процесс развития пенсионного, обеспечения России является послереволюционный период, обозначивший зарождение пенсионной системы и до настоящего времени, так как процесс её реформирования до сих пор не завершен.

Предметом же является массив пенсионного законодательства РФ, регулирующий его деятельность на данном отрезке времени.

Методология исследования. В исследовании использованы такие методы, как системно-структурный, а так же сравнительное правоведение.

Структура работы. Дипломная работа разделена на ***введение, две главы и заключение.*** Первая глава – теоретическая: в ней изложены основные этапы развития пенсионной системы с зарождения до современного вида, а так же рассмотрены основные понятия пенсионного законодательства. Вторая глава – практическая: в данной главе рассмотрены основные проблемы функционирования пенсионной системы, а так же предложены пути их решения. В заключении работы сделаны основные выводы.

1. ИСТОРИЯ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

1.1. Формирование пенсионного законодательства в советский период

Пенсионная система - совокупность создаваемых государством правовых, экономических и организационных институтов и норм, имеющих целью предоставление гражданам материального обеспечения в виде пенсии.

Пенсионная система - это "объемное" отражение всех компонентов жизни любого государства, достигнутого уровня зарплат, применяемой системы налогов, демографической ситуации в стране, состояния рынка труда, культурных, национальных традиций, развитости структур гражданского общества и институтов власти[1].

Государственное пенсионное страхование в России зародилось в начале двадцатого века, гораздо позднее, чем в большинстве европейских стран. В своем развитии оно охватило только часть населения России. После революции 1917 года оно было отменено, поскольку отражало западный тип формирования социальных гарантий.

Начиная с 1927 года, по прошествии переходного периода экономической нестабильности, система пенсионного обеспечения функционировала в рамках общей системы социального обеспечения: граждане имели право на материальное обеспечение в старости, в случае болезни, полной или частичной утраты нетрудоспособности, а также потери кормильца. Данная пенсионная система входила в так называемую систему социального страхования, она не содержала экономических признаков системы государственного пенсионного

[1] Локшина О.В. Пенсионное законодательство: основные положения и практика применения // Трудовое право. 2010. N 4. С. 15; см. также: Кирилловых А.А. Развитие пенсионной реформы и проблемы ее правового обеспечения // Социальное и пенсионное право. 2011. №1.

страхования, которые наиболее наглядно выражаются в базовых принципах государственного пенсионного страхования. Несмотря на то, что данная система имела многочисленные экономические недостатки, она также имела одно важное преимущество – она обеспечивала абсолютно всем категориям граждан минимально необходимый прожиточный уровень. Поэтому пенсионная система до 1990 г. носила определение – государственное пенсионное обеспечение. Средства на государственное пенсионное обеспечение, как и другие средства на государственное социальное страхование, аккумулировались в бюджете государственного социального страхования, который в свою очередь, входил в государственный бюджет страны. Эта пенсионная система была основана на консолидированной программе финансирования выплаты пенсий и полностью зависела от сбалансированности государственного бюджета страны. Бюджет пенсионного обеспечения являлся составной частью государственного бюджета СССР и был включен в него как по доходам, так и по расходам[1].

Так же еще в 1932 году для отдельных категорий трудящихся решением Совнаркома СССР было установлено пенсионное обеспечение по старости с понижением общеустановленного пенсионного возраста и уменьшением для других категорий необходимого трудового стажа, для чего был утвержден «Временный список вредных профессий, дающих право на понижение стажа и повышение пенсии». Согласно этому нормативному акту пенсия по старости на льготных условиях назначалась на 10 лет раньше как мужчинам, так и женщинам при наличии 20-летнего трудового стажа, из которых трудовая деятельность, дающая право на пенсионные льготы, должна была быть не менее 10 лет. В течение десяти послевоенных лет (после окончания Великой Отечественной войны) в 1945 году льготы по пенсионному обеспечению предоставлялись только по отраслевому признаку. Именно тогда была создана особая система пенсий, которые обычно именовали «повышенными». Однако

[1] Гусаков Д.Б. История пенсионного обеспечения и социального страхования в России. М.: Изд-во МГУ, 2010. С. 31.

точнее их следует называть пенсиями на льготных условиях, так как для определенных категорий работников устанавливались не только повышенные размеры пенсий, в том числе по старости, по инвалидности и по случаю потери кормильца, но одновременно были понижены требования к возрасту и стажу[1].

Причины быстрого развития пенсионного обеспечения на льготных условиях состояли в следующем.

1. Экономическое развитие страны, которое в это время уже позволило назначать пенсии в более раннем возрасте и в повышенном размере тем рабочим и служащим, которые заняты на работах с вредными и опасными условиями труда в важнейших отраслях народного хозяйства.

2. Общие размеры пенсий явно отставали от роста заработной платы. За 15 лет, прошедших после 1932 года, заработная плата резко возросла. В 1932 году среднемесячная заработная плата по народному хозяйству СССР составляла немногим больше 90 рублей; в 1946 году - 481 руб., в 1950 году - 642 руб., а в 1955 году - 718 руб[2].

Таким образом, до 1990 г. средства на государственное пенсионное обеспечение, как и другие средства на государственное социальное страхование, аккумулировались в бюджете государственного социального страхования, который в свою очередь, входил в государственный бюджет страны. То есть пенсионная система была основана на централизованной программе финансирования выплаты пенсий и зависела государственного бюджета страны.

Кроме того, с середины 1960х. гг. государство установило право на получение пенсий колхозниками в период наступления соответствующего возраста, получения инвалидности либо по случаю потери кормильца.

---

[1] Д.Б.Гусаков. История пенсионного обеспечения и социального страхования в России. М.: Изд-во МГУ, 2010. С. 40.

[2] Д.Б.Гусаков. История пенсионного обеспечения и социального страхования в России. М.: Изд-во МГУ, 2010. С. 37.

При этом повышение уровня пенсионного обеспечения трудящихся, увеличение числа пенсионеров в 80-е годы составила около 60% бюджета социального страхования.

Развитие пенсионной системы до начала радикальных рыночных реформ 1990 г. было охарактеризовано несбалансированностью доходной и расходной части пенсионного бюджета.

Масштабность и глубина рыночных преобразований в экономике в свете изменения формы государственного устройства потребовала применения принципиально новых экономических и правовых оснований в сфере пенсионного обеспечения. В этих целях в 1990-е гг. были приняты законы, устанавливающие новую пенсионную систему по переходному образцу: пенсионное страхование было выделено в автономную систему в соответствии с основными принципами обязательного государственного пенсионного страхования.

Закон «О государственных пенсиях в Российской Федерации»[1] стал первым законом, определившим на законодательном уровне условия формирования государственного Пенсионного фонда:

- отказ от бюджетных дотаций
- развитие собственных источников финансирования должно было достигаться улучшением сбора страховых взносов на указанные цели
- сохранена прежняя система – через государственные органы социального обеспечения населения – органы социальной защиты населения

Российский пенсионный закон 1990 г. стал первым законом, в котором пенсионное страхование было выделено в автономную систему, последовательно и достаточно четко были проведены в жизнь общепризнанные принципы обязательного государственного пенсионного страхования. Одновременно были определены на законодательном уровне условия

[1] Закон РФ от 20 ноября 1990 г. №340-1 "О государственных пенсиях в Российской Федерации" // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и ВС РСФСР. 1990. N 27. Ст. 35 (утратил силу).

формирования государственного Пенсионного фонда. Важнейшим условием во взаимоотношениях Пенсионного фонда и государственного бюджета являлся полный отказ от бюджетных дотаций. Развитие собственных источников финансирования должно было достигаться улучшением сбора страховых взносов на указанные цели[1].

В части организационной структуры управления деятельностью по назначению и выплате государственных пенсий сохранена прежняя система – через государственные органы социального обеспечения населения или органы социальной защиты населения.

При этом, общественное мнение на тот момент складывалось следующим образом: опрос, проведенный ВЦИОМ в 51 регионе страны, свидетельствовал, что подавляющее большинство респондентов – 80 процентов, считало, что государство должно обеспечивать их в старости. При этом лишь 4.4 процента опрошенных заявляли, что им известна организация государственных и негосударственных пенсионных систем, и они знают их достоинства и различия. Кроме того, функционирование пенсионной системы, природа собственности пенсионных фондов, механизмы и источники финансового обеспечения пенсий, роли социальных субъектов в управлении данной сферой на то время так же не были восприняты населением России[2].

Проблема состояла в разрыве общественного сознания и реалий экономической и социальной жизни. Большая часть населения считало, что пенсии финансирует государство. В то время как в период до 1991 года государство дотировало более чем на 70 % пенсионную систему из бюджетов, на 1991 год эта доля составляла 6-8% от общего объема пенсионных выплат[3].

В итоге роль и функции всех субъектов пенсионных отношений кардинально изменились, однако совершенно не претерпела изменений

---

[1] Невинная И. Самое важное о пенсиях // Российская газета. 2009. 29 декабря.
[2]Кобзева С.И. Источники права социального обеспечения России. М.: Проспект, 2012 С. 118.
[3] Кобзева С.И. Источники права социального обеспечения России. М.: Проспект, 2012 С. 119.

распределительная функция системы. Размер пенсий не зависел от объема страховых платежей.

Таким образом, к 1991 году основными проблемами пенсионного обеспечения были:

- низкие размеры пенсий с позиции их покупательской способности, которые не обеспечивают достойной жизни пенсионерам
- система функционировала в режиме социальной помощи – ей был не присущ страховой характер.
- не страховой характер пенсионной системы – это основная проблема развития пенсионного обеспечения.

В связи с вышеуказанными недостатками, а так же стабильно ухудшающимся положением пенсионеров в России Постановлением Верховного Совета РФ от 27 декабря 1991 г.[1] в целях государственного управления финансами пенсионного обеспечения в РФ был создан Пенсионный Фонд Российской Федерации, самостоятельное финансово-кредитное учреждение, осуществляющее свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На основании Постановления Пенсионный фонд и его денежные средства находились в государственной собственности Российской Федерации. Денежные средства фонда не входили в состав бюджетов, других фондов и изъятию не подлежали.

В основные задачи Пенсионного фонда РФ вошли:

- целевой сбор и аккумуляция страховых взносов, а также финансирование расходов в соответствии с назначением ПФ РФ;

[1]Постановление ВС РФ от 27 декабря 1991 г. N 2122-1 "Вопросы Пенсионного фонда Российской Федерации (России)" //Российская газета. 1991. 23 января; см. также: Постановление ВС РСФСР от 22 декабря 1990 г. "Об организации Пенсионного фонда РСФСР" // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1990. №30. Ст. 415; Указ Президента РФ от 9 марта 2004 г. N 314 "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти" (с измен. от 22.06.2010 г.) // Российская газета. 2004. 11 марта.

- организация работы по взысканию с работодателей и граждан, виновных в причинении вреда здоровью работников и других граждан, сумм государственных пенсий по инвалидности вследствие трудового увечья, профессионального заболевания или по случаю потери кормильца;
- капитализация средств ПФ РФ, а также привлечение в него добровольных взносов (в том числе валютных ценностей) физических и юридических лиц;
- контроль с участием налоговых органов за своевременным и полным поступлением в ПФ РФ страховых взносов, а также за правильным и рациональным расходованием его средств;
- межгосударственное и международное сотрудничество РФ по вопросам, относящимся к компетенции ПФ РФ, участие в разработке и реализации в установленном законом порядке межгосударственных и международных договоров и соглашений по вопросам пенсий и пособий.

Пенсионный фонд являлся важным звеном финансовой системы государства, при этом обладая рядом особенностей:

- фонд был запланирован органами власти и управления, и имел строгую целевую направленность;
- денежные средства фонда используются для финансирования государственных расходов, не включенных в бюджет;
- формируется в основном за счет обязательных отчислений юридических и физических лиц;
- страховые взносы в фонды и взаимоотношения, возникающие при их уплате, имеют налоговую природу, тарифы взносов устанавливаются государством и являются обязательными;
- на отношения, связанные с исчислением, уплатой и взысканием взносов в фонд, распространено большинство норм и положений Налогового Кодекса РФ;
- денежные ресурсы фонда находятся в государственной собственности, они не входят в состав бюджетов, а также других фондов и не подлежат изъятию на какие-либо цели, прямо не предусмотренные законом;

- расходование средств из фонда осуществляется по распоряжению Правительства или специально уполномоченного органа (Правление фонда).

Руководство Пенсионного фонда России осуществляет Правление и его постоянно действующий орган - Исполнительная дирекция. Дирекции подчиняются отделения в республиках в составе РФ, отделения в национально - государственных и административно-территориальных образованиях. На местах (в городах, районах) имеются уполномоченные Фонда. Отделения обеспечивают организационную работу по сбору взносов на социальное страхование, финансирование органов социального обеспечения, региональных программ социального обеспечения, а также контроль за расходованием средств[1].

Помимо ПФ РФ вопросами пенсионного обеспечения занимаются Министерство труда и социального развития РФ (назначает и перераспределяет размеры пенсий), Министерство связи (доставляет пенсии), банки (обеспечивают пенсионеров наличными деньгами). Бюджет ПФ РФ и смета расходов (включая фонд оплаты труда), а также отчеты об их исполнении составляются Правлением. Бюджет утверждается законодательным органом. В законе о бюджете ПФ РФ утверждается общая сумма доходов, в том числе по источникам, общая сумма расходов - по направлениям.

Пенсионный фонд РФ является самостоятельным финансово - кредитным учреждением, однако эта самостоятельность имеет свои особенности, и существенно отличается от экономической и финансовой самостоятельности государственных, акционерных, кооперативных, частных предприятий и организаций. Как уже было сказано выше, ПФ РФ организует мобилизацию и использование средств фонда в размерах и на цели, регламентированные государством. Государство также определяет уровень страховых платежей, принимает решение об изменениях структуры и уровня денежных социальных выплат.

---

[1] Гусаков Д.Б. История пенсионного обеспечения и социального страхования в России. М.: Изд-во МГУ, 2010. С. 69.

Кроме того, стоит отметить, что дореформенная пенсионная система не обеспечивала эквивалентности размера получаемых пенсий уплаченным взносам[1]. Действовавшая в Советском Союзе распределительная пенсионная модель начала «стареть», и взносов, перечисленных в пенсионную систему, не хватало для выплаты текущих пенсий ныне живущим пенсионерам. Во-вторых, данной несбалансированности «содействовал» институт льготных пенсий в связи с особыми условиями труда – к началу пенсионной реформы льготная досрочная пенсия устанавливалась каждому четвертому вновь выходящему на пенсию работнику.

1.2. Реформа пенсионного обеспечения РФ

В период с 1991 по 2002 гг. использовалась распределительная система пенсионного обеспечения. Её суть заключалась в следующем: взносы в пенсионный фонд, собираемые сейчас с работающего населения, шли на выплату пенсионерам. Такой механизм был назван механизмом солидарности поколений, так как те, кто сегодня содержат пенсионеров, сами в старости окажутся на содержании следующего поколения. Неэффективность распределительной системы особенно ярко проявляется на фоне современной демографической ситуации в нашей стране и во всем мире в целом[2].

Таким образом, результатом десятилетнего развития Пенсионного фонда явилось создание достаточно прочной системы пенсионного обеспечения населения, при которой данной задачей занимается не аппарат управления государством из средств государственного бюджета, а отдельно, специально созданный для этого государственный институт, занимающийся только

[1] Гусаков Д.Б. История пенсионного обеспечения и социального страхования в России. М.: Изд-во МГУ, 2010 С. 72.
[2] Джанчурина А., Крючкова П., Луковкина Е., Табах А. Реформа пенсионной системы. М.: Изд.-во Мир, 2009 С.100.

непосредственно данной задачей, и использующий только собственные средства не входящие в какой-либо бюджет.

Так же в этой системе собирались необходимые статистические данные для дальнейшего развития пенсионного дела, и обязательные при прогнозировании необходимых средств, для обеспечения людей нуждающихся в социальной защите.

Начиная с 1 января 2002 года в Российской Федерации началась реализация крупномасштабной пенсионной реформы[1]. Реформа являлась составной частью структурных преобразований в экономике и социальной политике государства, ее цель – создание многоуровневой пенсионной системы, позволяющей обеспечить гражданам возможность получения достойной пенсии после окончания трудовой деятельности.

Нормативно-правовая база, регламентирующая источники формирования средств пенсионного обеспечения, принципы и методы аккумулирования, сохранения и распределения накопленных ресурсов состояла как из действующих не тот момент нормативно-правовых актов, так и из новых. Конфигурацию реформированной пенсионной системы в целом определили следующие федеральные законы: «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»[2], «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования»[3], «О негосударственных пенсионных фондах»[4], «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»[5], «Об обязательном пенсионном страховании в Российской

---

[1] Джанчурина А., Крючкова П., Луковкина Е., Табах А. Реформа пенсионной системы. М.: Изд.-во Мир, 2009 С.102

[2] Федеральный закон от 17 декабря 2001 г. N 173-ФЗ "О трудовых пенсиях в Российской Федерации" (с измен. от 03.12.2012 г.) // Парламентская газета. 2001. 20 декабря.

[3]Федеральный закон от 1 апреля 1996 г. N27-ФЗ "Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования" (с измен. от 13.12.2012 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. N 14. Ст. 1401.

[4] Федеральный закон от 7 мая 1998 г. N 75-ФЗ "О негосударственных пенсионных фондах" (с измен. от 03.12.2012 г.) // Российская газета. 1998. 13 мая.

[5]Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. N 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" (с измен. от 01.07.2011 г.) // Парламентская газета. 2001. 20 декабря.

Федерации»[1], «Об инвестировании средств, для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации»[2]; постановления Правительства РФ: «О Министерстве финансов Российской Федерации»[3], «Об утверждении Положения о Федеральной службе по финансовым рынкам»[4], «Об установлении размеров базовых частей трудовых пенсий и утверждении коэффициента индексации с 1 августа 2004 г страховой части трудовой пенсии»[5], и иные нормативно-правовые акты[6].

Существенные изменения были внесены в законодательство ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации,

[1]Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. N 167-ФЗ "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации" (с измен. от 03.12.2012 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001.N 51. Ст. 4832.

[2] Федеральный закон от 24 июля 2002 г. N 111-ФЗ "Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации" (с измен. от 03.12.2012 г.) // Российская газета. 2002. 30 июля.

[3]Постановление Правительства РФ от 30 июня 2004 г. N 329 "О Министерстве финансов Российской Федерации" (с измен. от 03.12.2012 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2004. N 31. Ст. 3258.

[4] Постановление Правительства РФ от 30 июня 2004 г. N 317 "Об утверждении Положения о Федеральной службе по финансовым рынкам»//Собрание законодательства Российской Федерации. 2004. N 27. Ст. 2780 (утратило силу); см. : Постановление Правительства РФ от 29 августа 2011 г. N 717 «О некоторых вопросах государственного регулирования в сфере финансового рынка Российской Федерации» (с измен. от 05.05.2012 г.) //Российская газета. 2011. 31 августа).

[5] Постановление Правительства РФ от 21 июля 2004 г. N 363 "Об установлении размеров базовых частей трудовых пенсий и утверждении коэффициента индексации с 1 августа 2004 г. страховой части трудовой пенсии" // Российская газета. 2004. 22 июля.

[6] Джанчурина А., Крючкова П., Луковкина Е., Табах А. Реформа пенсионной системы. М.: Изд.-во Мир, 2009 С.104.

Федеральный Фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования»[1],[2].

Исходя из действующего законодательства, можно говорить о трехуровневой структуре системы пенсионного обеспечения:

- государственное пенсионное обеспечение;
- обязательное пенсионное страхование;
- негосударственное (дополнительное) пенсионное.

Указанная система отличается от ранее действовавшей радикальными изменениями в блоке обязательного пенсионного страхования, а также укреплением роли дополнительного пенсионного обеспечения и роли негосударственных пенсионных фондов в системе пенсионного обеспечения.

Введение новой формулы расчета трудовой пенсии, которая финансируется за счет страховых взносов в Пенсионный фонд РФ, уплачиваемого работодателем, предусматривает две составляющие[3]:

- страховую;
- накопительную часть

Таким образом, пенсионная система в своем историческом развитии прошла несколько этапов:

1. С 1927г. – 1990 г. – социалистический.

---

[1] Федеральный закон от 24 июля 2009 г. N 213-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования" (с измен. от 03.12.2012 г.) //Собрание законодательства Российской Федерации. 2009. N 30. Ст. 3739.

[2] Лермонтов Ю.М. Постатейный комментарий Федерального закона от 24.07.2009 №212-ФЗ "О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования" // СПС Консультант. 01.07.2011 г.

[3] Джанчурина А., Крючкова П., Луковкина Е., Табах А. Реформа пенсионной системы. М.: Изд.-во Мир, 2009 С.106.

Особенностью данного периода является то, что аккумуляция средств на пенсионное обеспечение происходила в бюджете социального страхования.

2. 1990 г. – переходный.

Особенностью данного периода явилось адаптация пенсионной системы к новым политическим реалиям, а так же процесс подготовки новой нормативной базы, обеспечивающей нормативное содержание экономики периода преобразования социалистического в российское законодательство.

3. 1990г. – 2002г. – адаптивный.

Развитие пенсионной системы как самостоятельной отрасли социального обеспечения граждан при полном финансировании из Федерального Бюджета.

4. 2002г. – настоящее время – пенсионная реформа.

Особенностями данного периода являются:

- Установление трехуровневой системы пенсионного обеспечения: государственное, обязательное пенсионное и негосударственное
- Введение новой формулы расчета трудовой пенсии, которая финансируется за счет страховых взносов в Пенсионный фонд РФ

1.3. Современное пенсионное обеспечение в РФ и особенности назначения, перерасчета и расчета трудовой пенсии РФ

Пенсия (от латинского pensio – платёж) - регулярная и, как правило, пожизненная денежная выплата нетрудоспособным гражданам со стороны государства или иных субъектов в качестве основного источника средств существования, назначаемая в установленном законом случаях. Пенсия является формой социальной защиты населения[1].

Трудовая пенсия - ежемесячная денежная выплата в целях компенсации застрахованным лицам заработной платы и иных выплат и вознаграждений, утраченных ими в связи с наступлением нетрудоспособности вследствие

[1] Кузнецова О.В. Порядок расчета и выплаты пенсии. Учеб. пособие. М.: КноРус, 2009 С.153.

старости или инвалидности, а нетрудоспособным членам семьи застрахованных лиц - заработной платы и иных выплат и вознаграждений кормильца, утраченных в связи со смертью этих застрахованных лиц, право на которую определяется в соответствии с условиями и нормами, установленными настоящим Федеральным законом. При этом наступление нетрудоспособности и утрата заработной платы и иных выплат и вознаграждений в таких случаях предполагаются и не требуют доказательств.

Пенсионное обеспечение является базовой и одной из самых важных социальных гарантий стабильного развития общества, поскольку непосредственно затрагивает интересы нетрудоспособного населения. Устойчиво функционирующая пенсионная система – залог социальной стабильности в обществе и, наоборот, неудовлетворительно работающая пенсионная система порождает опасную социальную напряжённость[1].

Пенсионное обеспечение граждан осуществляется в большинстве стран мира. При этом, если в одних странах основной упор на государственное финансирование пенсионной системы, в других – основу составляют пенсионные накопления самих граждан.

Рассматривая пенсионное обеспечение различных стран, можно выделить следующие разновидности пенсионного обеспечения.

- Основателем первой в мире государственной системы пенсий по возрасту для трудящихся, базирующейся на солидарной схеме, являлся канцлер Германии Отто фон Бисмарк (1889 год). Эту модель в начале XX века стали копировать разные страны в Европе, и она получила название «континентальной» (ее иногда называют «бисмаркской»): пенсионный возраст в общий для мужчин и женщин - 65 лет (с 2012 до 2030 гг. будет 67 лет). Пенсия имеет распределительный характер и зависит от уровня зарплаты и трудового стажа. Подобный вид пенсионного обеспечения так же в Австралии,

[1] Кузнецова О.В. Порядок расчета и выплаты пенсии. Учеб. пособие. М.: КноРус, 2009 С.154.

Франции, Италии, Греции и в большинстве других стран континентальной Западной Европы[1].

- Пенсионная система Великобритании - одна из старейших систем социального страхования в мире (с 1908 года) и одна из самых сложных по организации, регулированию и набору возможностей, предоставленных будущим пенсионерам. Два раза (по итогам доклада комиссии лорда Уильяма Бевериджа в 1944 году и реформ 1982-86 гг.) система подвергалась глобальной перестройке. Тип модели системы назван «англо-саксонским» (иногда такие системы называют системами Бевериджа)[2]. В британской системе, пенсионеры могут получать выплаты из трех источников: базовой социальной пенсии и трудовой пенсии («второй» государственной, зависящей от заработка и стажа) из национальной страховой схемы, профессиональной пенсионной схемы и добровольных накоплений. Такая модель так же характерна США и Канаде.

Как видно из мирового опыта, пенсионный вопрос косвенно касается всего трудоспособного населения государства. Для России этот вопрос в данное время является очень актуальным.

Соотношение между населением трудоспособного и пенсионного возрастов, от которого зависит финансовая устойчивость пенсионной системы в нашей стране, является менее благоприятным, чем в подавляющем большинстве развитых стран. Это происходит, несмотря на то, что Россия в настоящее время существенно отстаёт от развитых стран по средней продолжительности жизни.

Согласно преамбуле к Федеральному закону «О трудовых пенсиях в РФ» основания возникновения и порядок реализации прав граждан Российской Федерации на трудовые пенсии устанавливаются ФЗ «О трудовых пенсиях в

---

[1] Кутепова К.О., Степанов А.Г. Все о пенсиях. Виды, условия назначения, размер. М.: Изд-во, Омега-Л, 2010 С.98.

[2] Кутепова К.О., Степанов А.Г. Все о пенсиях. Виды, условия назначения, размер. М.: Изд-во, Омега-Л, 2010 С.99.

Российской Федерации»[1], в соответствии с Конституцией РФ[2] и ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации».

То есть, право российских граждан на пенсионное обеспечение по достижении соответствующего возраста гарантировано Конституцией РФ - согласно этому документу любой житель Российской Федерации имеет право на обязательную государственную пенсию.

Система современного пенсионного обеспечения РФ выглядит следующим образом:

Государственное пенсионное обеспечение основано на финансировании пенсий за счет федерального бюджета: социальные пенсии для отдельных категорий граждан, которые не приобрели права на пенсию по государственному пенсионному страхованию, или тех, кто имеет право на государственное обеспечение по закону 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

Обязательное пенсионное страхование включает в себя трудовую пенсию по старости (в составе страховой и накопительной частей) и трудовую пенсию по инвалидности или по случаю потери кормильца (в составе страховой части) и финансируемое за счет страховых взносов работодателя.

Участниками данного вида пенсионного обеспечения стали мужчины 1953 года рождения и моложе и женщины 1957 года рождения и моложе[3].

---

[1] По мнению, Макарова О.В., действующий Федеральный закон от 17 декабря 2001 г. N 173-ФЗ "О трудовых пенсиях в Российской Федерации" по своему названию не соответствует реальному содержанию: если исходить из наименования Закона, то он должен регламентировать отношения, связанные с назначением и выплатой пенсий во взаимосвязи с трудовой деятельностью. Фактически же содержание Федерального закона от 17 декабря 2001 г. N 173-ФЗ шире, поскольку он предусматривает установление и выплату не только собственно трудовых пенсий, но и иных пенсий, установление которых не связано с результатами трудовой деятельности обеспечиваемых пенсией лиц / Пенсионное законодательство: состояние, проблемы, перспективы развития // Российская юстиция. 2012. №3.

[2] Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. (с поправками на 30.12.2008 г.) // Российская газета. 1993. 25 декабря.

[3] Кутепова К.О., Степанов А.Г. Все о пенсиях. Виды, условия назначения, размер. М.: Изд-во, Омега-Л, 2010 С.132.

Трудовая пенсия финансируется за счет страховых взносов, перечисляемых работодателем, и состоит из двух частей:

1. Страховой. Данная часть зависит от трудового стажа, заработной платы и страховых взносов работодателя, а также фиксированного базового размера, устанавливаемого государством.

2. Накопительной. Данная часть, в свою очередь, зависит от суммы пенсионных накоплений, сформированных за счет страховых взносов работодателя и инвестиционного дохода, суммы добровольно уплачиваемых дополнительных страховых взносов и средств материнского (семейного) капитала.

Негосударственное (дополнительное) пенсионное обеспечение

Негосударственное (дополнительное) пенсионное обеспечение – негосударственные пенсии, выплачиваемые в рамках договоров с негосударственными пенсионными фондами, финансируемые за счет взносов работодателей и работников в свою пользу и дохода, полученного от их инвестирования[1].

Негосударственное пенсионное обеспечение в пенсионной системе рассматривается как дополнительное по отношению к государственному и может осуществляться как в форме дополнительных профессиональных пенсионных систем отдельных организаций, отраслей экономики либо территорий, так и в форме личного пенсионного страхования граждан, производящих накопление средств на свое дополнительное пенсионное обеспечение в страховых компаниях или пенсионных фондах. Обе эти формы должны развиваться. Многоуровневая система страхует от многих рисков - особенно от общего, обусловленного неопределенностью в экономике и политике (правительственные или рыночные кризисы, изменения в относительных ценах труда и капитала) - с помощью диверсификации типов управления (государственный и частный), источников финансирования

[1] Кутепова К.О., Степанов А.Г. Все о пенсиях. Виды, условия назначения, размер. М.: Изд-во, Омега-Л, 2010 С.133.

(капитал и труд) и инвестиционных стратегий (акции и облигации, международные и внутренние инвестиции). Сегодня общепризнано, что многоуровневая схема может эффективно разрешать многие проблемы современных пенсионных систем. Именно этот путь выбрали многие страны при реформировании в 90-е годы своих пенсионных схем. К концу истекшего столетия лишь 5 государств (Чили, Боливия, Сальвадор, Мексика и Казахстан) полностью отказались от распределительной системы, и перешли на чисто накопительную[1]. В большинстве стран смешанные, многоуровневые системы включают и накопительные, и распределительные элементы. Ряд государств, совершенствуя свои распределительные схемы, ввели в них систему условно-накопительных счетов, обеспечив тем самым более тесную связь накопленных индивидом взносов и его пенсии в рамках старой системы. Дополнительная профессиональная пенсионная система может быть как с установленными выплатами, так и с установленными взносами, солидарной либо накопительной или использовать одновременно оба эти принципа. Ее финансирование может осуществляться как исключительно за счет взносов работодателя, так и с участием работников. В то же время все обязательства по пенсионной системе должны иметь финансовое покрытие в форме накопленных активов и будущих поступлений взносов (актуарный баланс). При финансировании указанных пенсионных систем исключительно за счет взносов работодателя в ней может быть предусмотрен определенный период времени, в течение которого уволившийся работник, охваченный этой системой, не приобретает пенсионных прав. Такой период не должен быть, однако, очень продолжительным. Для работников, продолжительность трудовой деятельности которых на предприятии после введения пенсионной системы превышает установленный период, необходимо предусмотреть механизм перевода приобретенных пенсионных прав в случае их увольнения из организации до

[1] Баскаков В.Н., Лельчук А.Л., Помазкин Д.В. Моделирование пенсионной системы РФ. Пенсионная система: модель для России и зарубежный опыт / Научные доклады: независимый экономический анализ, М.: №140, 2009 С.11.

приобретения права на пенсию. В частности, для организаций, имеющих такие пенсионные системы, мог бы быть установлен предел заработка для взимания взносов на государственное пенсионное обеспечение. Кроме того, в качестве возможного решения взносы, отчисляемые организациями на финансирование профессиональных пенсионных систем, должны исключаться из их налогооблагаемой базы. Вместе с тем в целях обеспечения справедливой распределительной политики представляется необходимым установить предел взносов на выплату пенсий, которые не учитываются при определении налогооблагаемой базы. Общий предел взносов, взимаемых на дополнительное профессиональное пенсионное обеспечение, мог бы быть установлен на уровне тарифа взносов, взимаемых на государственное пенсионное обеспечение. Так как большая часть активов профессиональных пенсионных систем будет использоваться на накопление и инвестироваться в развитие экономики, то представляется целесообразным также освободить от прямого налогообложения инвестиционный доход профессиональных пенсионных фондов. Вместе с тем следовало бы ввести налогообложение пенсий, выплачиваемых по дополнительным профессиональным пенсионным системам[1].

Таким образом, предполагается, что в нынешнюю распределительную систему будут постепенно вживляться элементы накопительной системы с тем, чтобы в среднесрочной перспективе распределительный и накопительный элементы существовали в государственной пенсионной системе на паритетных началах. При этом длительность этапов формирования накопительной системы и последовательность перераспределения обязательств были определены с учетом того, чтобы не привести существующую пенсионную систему к финансовой дестабилизации. Факторами, обеспечивающими стабилизацию финансового положения пенсионной системы в переходный период, будут

[1] Баскаков В.Н., Лельчук А.Л., Помазкин Д.В. Моделирование пенсионной системы РФ. Пенсионная система: модель для России и зарубежный опыт / Научные доклады: независимый экономический анализ, М.: №140, 2009 С.12.

служить - более жесткая привязка размера пенсионных выплат к величине поступлений в Пенсионный фонд; учет ожидаемой продолжительности жизни пенсионера при назначении пенсии и стимулировании более позднего выхода на пенсию через систему условно-накопительных и именных накопительных счетов; обеспечение более четкого разграничения обязательств по финансированию страховых пенсий и других пенсионных выплат между Пенсионным фондом России и другими источниками, включая федеральный бюджет и социальные внебюджетные фонды.

Данная система отличается от ранее действовавшей радикальными изменениями в блоке обязательного пенсионного страхования, а также укреплением роли дополнительного пенсионного обеспечения и роли негосударственных пенсионных фондов в системе пенсионного обеспечения.

Трёхуровневая система осуществляет переход от распределительной системы пенсионного обеспечения к системе с преобладанием страхового принципа, что повышает устойчивость пенсионной системы. Помимо этого, за счёт большей дифференциации пенсий выросла заинтересованность граждан (особенно со средними и высокими доходами) в участии в пенсионной системе, а значит и в легализации своих заработных плат[1].

Современный период пенсионной реформы является одним из основных в переходе от распределительной системы пенсионного обеспечения к смешанной накопительно-распределительной системе. По сути, граждане впервые могли самостоятельно определить, кому они доверят инвестирование накопительной части своей пенсии. Для реализации этого этапа были осуществлены следующие мероприятия:

1) практически сформирована нормативная база для трёхуровневой системы пенсионного обеспечения;

2) заключены договоры между Пенсионным фондом РФ и управляющими компаниями на управление накопительной частью пенсии;

---

[1] Кузнецова О.В. Порядок расчета и выплаты пенсии. Учеб. пособие. М.: КноРус, 2009 С.186.

3) ежегодно проводится рассылка писем гражданам о размере накопленных средств на их индивидуальном счёте и бланков заявлений для выбора управляющей компании;

4) подписаны соглашения об удостоверении подписей на заявлениях о выборе частной управляющей компании между несколькими крупными банками и Пенсионным фондом РФ.

В связи с пенсионной реформой, введена в законодательство новая формула расчета трудовой пенсии, которая финансируется за счет страховых взносов в Пенсионный фонд РФ, уплачиваемого работодателем, где предусматривает две составляющие:

1. страховую – дифференцированную часть, зависящую от результатов труда конкретного человека (стажа, заработной платы) в течение всей трудовой деятельности. В состав страховой части также входит фиксированный базовый размер, устанавливаемый Законом и единый для всех пенсионеров;
2. накопительную часть – часть, выплачиваемую в пределах сумм, отраженных на индивидуальных лицевых счетах застрахованных лиц в Пенсионном фонде РФ.

Важно отметить, что Закон РФ № 173-ФЗ изменил режим предоставления пенсий по условиям труда. Предусматривается постепенный перевод основной части в профессиональные пенсионные системы с финансированием по дополнительному тарифу, что позволит Пенсионному фонду РФ ликвидировать статьи расходов, не обеспеченные страховыми взносами.

Учитывая, что пенсионная реформа затронула интересы нескольких поколений граждан, то большое внимание в данном Законе уделено переходному периоду, в течение которого будут выходить на пенсию застрахованные в системе государственного пенсионного страхования лица, имеющие комбинированный стаж работы как в условиях старого (Закона РФ № 340-1), так и нового (Закона РФ № 173-ФЗ) законодательства. Для обеспечения

сохранности и объективной оценки их пенсионных прав предусмотрена специальная схема их конвертации[1].

Статьей 2 Закона РФ № 173-ФЗ определены важнейшие понятия, являющиеся новыми для российского законодательства.

В новом Законе сохраняются старые нормы о праве выбора пенсии (при наличии права на одновременное получение трудовых пенсий нескольких видов) и а праве на получение двух пенсий в соответствии с Федеральным Законом «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» от 15 декабря 2001 № 166-ФЗ.

В период после начала пенсионной реформы развития системы негосударственного пенсионного обеспечения происходило в условиях отсутствия адекватной нормативной правовой базы. Это негативно отразилось на общем уровне финансовой надежности негосударственных пенсионных фондов и степени доверия к ним населения.

Стабилизации существующей распределительной системы пенсионного обеспечения можно достичь лишь через поэтапное повышение пенсионного возраста с одновременной отменой всех имеющихся льгот.

Программа реформирования предполагает формирование гибкой системы эффективных стимулов для добровольного более позднего выхода на пенсию, в том числе с использованием условно-накопительных счетов граждан, при которых более продолжительная работа и соответственно сокращение ожидаемого срока пребывания на пенсии позволяют существенно увеличивать для получателя ее ежемесячный размер. Такая система стимулов должна учитывать не только финансовые интересы пенсионной системы, но и изменение ситуации на рынке труда. Важно также, чтобы предлагаемые стимулы не превращались на деле в систему экономического принуждения пожилых людей к продолжению активной трудовой деятельности вопреки их возможного желанию.

---

[1] Кузнецова О.В. Порядок расчета и выплаты пенсии. Учеб. пособие. М.: КноРус, 2009 С.196.

Предлагаемая в Программе модель государственного пенсионного обеспечения с поэтапным введением накопительных элементов обеспечивает сбалансированность доходов и обязательств Пенсионного фонда Российской Федерации в течение всего переходного периода (до 2020г.) без увеличения базовой ставки страховых взносов в Пенсионный фонд.

Если рассматривать более подробно назначение пенсии, то в данном случае так же следует обозначить, что в соответствии с пенсионным законодательством Российской Федерации в настоящее время назначаются и выплачиваются трудовые и социальные пенсии, пенсии военнослужащим срочной службы, пенсии по инвалидности от военной травмы и от общего заболевания, участникам войн и вдовам погибших, а также в некоторые другие виды пенсии.

В связи с трудовой и иной общественно полезной деятельностью, засчитываемой в общий трудовой стаж, назначаются следующие базовые виды пенсий[1]:

1. Трудовые пенсии по старости на общих основаниях в соответствии с действующим законодательством устанавливаются: мужчинам – по достижении 60 лет; женщинам – по достижении 55 лет, при общем трудовом стаже не менее 5 лет. Отдельным категориям граждан пенсия по старости законодательно устанавливается при пониженном пенсионном возрасте, а в отдельных случаях – и при пониженном трудовом стаже. Пенсионное законодательство содержит довольно широкий перечень категорий граждан, которым пенсия по старости назначается на льготных основаниях.

2. В соответствии с законодательством и нормативными актами Правительства РФ, которому действующим законодательством предоставлено такое право, устанавливается пенсия в связи с особыми условиями труда отдельным категориям работников, занятых:

[1] Барщевский М.Ю. Все о пенсиях и льготах. СПб.: Изд-во АСТ, М.: Изд-во ВКТ, 2009 С.162.

- на подземных работах, на работах с вредными условиями труда и в горячих цехах;
- на работах с тяжелыми условиями труда;
- в качестве водителей городского транспорта на регулярных городских пассажирских маршрутах;
- спасателями в профессиональных аварийно-спасательных службах, профессиональных аварийно-спасательных формированиях и многих других работах указанных в списках работ, профессий и должностей, с учетом выполнения которых пенсий устанавливается при пониженном пенсионном возрасте.
- На льготных основаниях пенсия устанавливается также в связи с работой в районах Крайнего Севера и в приравненных к ним местностях.

Таким образом, пенсионное обеспечение в Российской Федерации осуществляется в соответствии с Конституцией и посредством выполнения условий и норм, предусмотренных Законом РФ “О государственных пенсиях в Российской Федерации” и комплексом других сопряженных законов[1].

В целях поддержания уровня жизни пенсионеров и инвалидов, согласно нормативных актов Российской Федерации, осуществляется ежегодная единовременная компенсационная выплата пенсионерам.

Кроме того, при подаче заявления о назначении пенсии лицо, приобретшее право на пенсионное обеспечение, может выбрать тот вид пенсии, который ему более выгоден.

При переходе с одного вида пенсии на другой, а так же для произведения перерасчета пенсии:

- в сторону увеличения – производится по заявлению пенсионера - кроме трех аспектов:

1. с установлением более высокой группы инвалидности

[1] Барщевский М.Ю. Все о пенсиях и льготах. СПб.: Изд-во АСТ, М.: Изд-во ВКТ, 2009 С.166.

2. изменением причины инвалидности

3. достижением пенсионером возраста 80 лет. Данный вид перерасчета является исчерпывающим.

- в сторону уменьшения – производится автоматически, по результатам корректировки сведений о пенсионере.

Таким образом, система пенсионного обеспечения состоит из обязательного и дополнительного пенсионного обеспечения. Обязательное пенсионное обеспечение осуществляется посредством не страхового государственного пенсионного обеспечения и обязательного пенсионного страхования. Дополнительное пенсионное обеспечение осуществляется посредством коллективного и индивидуального пенсионного обеспечения и страхования. Все уклады системы дополняют друг друга[1].

Стоит отметить, что базовым укладом является не страховое государственное пенсионное обеспечение. Базовые пенсии устанавливаются с учётом прожиточного минимума в одинаковом для всех размере. Они призваны обеспечить минимальный уровень пенсий всем пенсионерам и ликвидировать проблему их бедности. Источником финансирования базовых пенсий является федеральный бюджет. Средства федерального бюджета, направляемые на финансирование базовых пенсий, формируются за счёт налоговых поступлений, включая часть единого социального налога, и определяются законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год[2]. Через не страховое государственное пенсионное обеспечение также осуществляется пенсионное обеспечение военнослужащих и иных категорий служащих (судей[3], прокуроров, сотрудников полиции[4] и др.).

---

[1] Барщевский М.Ю. Все о пенсиях и льготах. СПб.: Изд-во АСТ, М.: Изд-во ВКТ, 2009 С.171.

[2] Барщевский М.Ю. Все о пенсиях и льготах. СПб.: Изд-во АСТ, М.: Изд-во ВКТ, 2009 С.171.

[3] См, например: Ермошин Г.Т. Право судьи на пенсионное обеспечение // Российская юстиция. 2011. №8.

[4] Быковская Ю.В. Реформа социальных гарантий сотрудников полиции и основные направления дальнейшего развития социальной политики в органах внутренних дел

В дополнение к базовому уровню предусматривается обязательное пенсионное страхование. Обязательные страховые пенсии дифференцированы по размеру в зависимости от экономического вклада, застрахованного в пенсионную систему. Обязательному пенсионному страхованию подлежат все лица, занятые трудовой деятельностью с целью получения дохода. Обязательное пенсионное страхование осуществляется на принципах солидарности поколений, отраслей народного хозяйства и застрахованных. Финансирование страховых пенсий осуществляется за счёт части единого социального налога, пеней, штрафов, налагаемых за неисполнение своих обязательств налогоплательщиками. Учёт пенсионных прав застрахованных осуществляется через механизм условного накопления.

Также получило широкое развитие дополнительное пенсионное обеспечение, осуществляемое на добровольной основе негосударственными пенсионными фондами и страховыми компаниями. Закон «О негосударственных пенсионных фондах» закрепляет сложившуюся практику этого уклада и разделяет его на дополнительное коллективное и дополнительное индивидуальное пенсионное обеспечение и страхование, которые осуществляются негосударственными пенсионными фондами, страховыми компаниями и специализированными паевыми инвестиционными фондами на основании договоров о дополнительном пенсионном обеспечении[1].

Реализация пенсионного обеспечения разделяется на четыре основные функции:

- аккумулирование средств
- учёт пенсионных прав граждан
- назначение и выплата пенсий
- управление финансовыми потоками и резервами пенсионной системы.

Российской Федерации // Социальное и пенсионное право. 2012. №3.

[1] Барщевский М.Ю. Все о пенсиях и льготах. СПб.: Изд-во АСТ, М.: Изд-во ВКТ, 2009 С.177.

Управление системой пенсионного обеспечение базируется на принципе разделения властных и финансовых функций.

Для управления пенсионными потоками и резервами обязательного пенсионного страхования создаются специализированные финансово-кредитные учреждения. Они осуществляют аккумулирование средств, размещают резервы и управляют финансами.

Следует отметить, что в период с 2002 г. по настоящее время возникали следующие сложности, связанные с несогласованностью установленных законодательством пенсионных норм с социальными реалиями современной России:

1) технические проблемы в Пенсионном фонде с рассылкой писем гражданам привели к срыву сроков проведения пенсионной реформы. В результате задержки рассылки писем на три месяца целый год оказался во многом потерян для пенсионной реформы;

2) отсутствие информационной компании о пенсионной реформе ведёт к тому, что большая часть населения не очень хорошо знает, как можно распорядиться накопительной частью своей пенсии;

3) сложность подачи заявления о выборе управляющей компании сокращает число граждан, которые доверят им управление своими пенсионными накоплениями;

4) отсутствие механизма раскрытия информации о деятельности частных и государственных управляющих компаний, а также самого Пенсионного фонда РФ приводит к сложности выбора населением управляющей компании для наиболее эффективного инвестирования пенсий;

5) отсутствие закона о методике расчёта размера пенсии в зависимости от суммы накопленных средств на индивидуальном счёте сокращает прозрачность пенсионной реформы и ограничивает мотивацию граждан к участию в пенсионной реформе;

6) юридическая неопределённость статуса Внешэкономбанка в качестве государственной управляющей компании, а также самого Пенсионного фонда РФ повышает вероятность возникновения конфликтов между ними, частными управляющими компаниями и гражданами;

7) недостаточно жёсткие требования к частным управляющим компаниям позволили пройти конкурс 55 компаниям, большая часть из которых, вероятно, не сможет принять активного участия в реформе, а выбравшие их граждане не будут получать стабильный доход от инвестирования их пенсионных накоплений.

Таким образом, пенсионное обеспечение Российской Федерации в реформенный период – это вертикальная система государственного фонда, а так же негосударственных фондов, регулируемая посредством следующих нормативно-правовых актов: Конституция РФ, Федеральные законы №173 -ФЗ и т.д. Указанные нормы регулируют как форму пенсионного обеспечения, так и его содержание: назначение, перерасчет, а так же выплату различных видов пенсий и иных денежных выплат: по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца. Кроме того, в настоящее время так же существует множество проблем, которые тормозят развитие пенсионной системы, а так же исполнение норм и законов, принятых в ходе пенсионной реформы. Все эти проблемы в основном касаются практической реализации пенсионных норм.

2.ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПЕНСИОННОЙ РЕФОРМФ В ЮРИДИЧЕСКОЙ ПРАКТИКЕ (г.Артемовский, Свердловская область)

2.1. Проблема реализации пенсионного законодательства РФ

Современная пенсионная система России представляет собой довольно сложное для понимания сочетание старой распределительной системы для тех, кому государственная пенсия уже назначена, и элементов накопительной составляющей для тех, кому государственная (трудовая) пенсия еще будет назначена[1].

Уже много лет идет реализация принципов, обозначенных в 2002 году, но о кризисе реформы и нарастающих проблемах российской пенсионной системы можно говорить уже вполне уверенно: сложности реализации законодательства отмечают, как СМИ, так и сам Пенсионный фонд Российской Федерации.

Основной проблемой реализации пенсионного законодательства является то, что законодательство в своем массиве противоречит принципам упрощения пенсионной системы, обозначенным в целях реформы: вместо упрощения на современном этапе можно говорить об усложнении пенсионной системы[2].

При этом для более детального разбора данной проблемы следует рассмотреть следующие аспекты, в полной мере раскрывающие её сущность:

1. Проблема реализации пенсионного законодательства на местах
2. Сложности при взаимодействии ПФР с органами государственной власти, а так же со страхователями-работодателями.
3. Проблема информационно-разъяснительной работы.

В общих чертах может быть обрисована следующим образом: для реализации законов, на основе которых держится пенсионная система, утверждаются инструкции и рекомендации, которые усложняют назначение, перерасчет и выплату пенсий.

Эти аспекты более четко прорисовываются на практике, поэтому стоит рассмотреть их более детально на примере некоторых частных пенсионных дел.

Более общей проблемой является порядок назначения пенсии.

---

[1] Азарова Е.Г. Новое в пенсионном обеспечении. М., 2009 С.189.

[2] Правительство РФ в 2014 г. начнет новую пенсионную реформу. Минздравсоцразвития России считает необходимым вернуться к формуле индивидуального коэффициента, которая существовала до 2002 г., но в модернизированном виде / Донцова Ю. Новые правила для расчета пенсии // ЭЖ-Юрист. 2011. №27.

Законодателем определено, что за назначением пенсии пенсионер обращается лично с предоставлением всех необходимых документов в органы пенсионного фонда по месту жительства. И пенсия назначается с момента обращения, но не ранее чем со дня возникновения права на указанную пенсию. Но пенсионеры часто не имеют возможности предоставить некоторые документы, либо обращаются позднее, в результате чего пенсия им назначается позднее, чем происходит фактическое возникновение права[1],

Данный пробел в законодательстве можно рассмотреть на следующем примере:

Дело Б. Несвоевременное обращение за пенсией.

Гражданка Б. обратилась 13.05.2013 г. в Управление Пенсионного фонда в городе Артемовском Свердловской области для написания заявления на получение трудовой пенсии по старости. Ей были даны разъяснения, что право назначения трудовой пенсии определяется согласно пенсионному законодательству с 13.07.2013г.

В соответствии с п. 1 ст. 19 ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» трудовая пенсия назначается со дня обращения за ней, но не ранее чем со дня возникновения права на указанную пенсию.

Днем обращения за трудовой пенсией считается день приема органом, осуществляющим пенсионное обеспечение, соответствующего заявления со всеми необходимыми документами.

Также законодательством закреплен порядок обращения граждан за пенсией: гражданам предоставлено право обращаться за пенсией в любое время после возникновения права на нее, без ограничения каким-либо сроком, путем подачи соответствующего заявления. Также установлено, что пенсия назначается со дня обращения за ней, но не ранее дня приобретения права на пенсию. Днем обращения за трудовой пенсией считается день приема

[1] Азарова Е.Г. Новое в пенсионном обеспечении. М., 2009 С.190.

территориальным органом ПФР заявления со всеми необходимыми документами[2].

Гражданка Б. написала заявление в ноябре 2013 г. Таким образом, пенсия её была назначена в ноябре 2013г., т.е. на два месяца позднее предполагаемой даты назначения.

Дело М. недостаток подсчета стажа пенсионера при назначении досрочной пенсии.

Как было обозначено ранее, назначение пенсии происходит в заявительном порядке и при предоставлении всех необходимых документов.

При этом в соответствии со ст. 19 Федерального закона «О трудовых пенсиях в РФ» трудовая пенсия назначается со дня обращения за ней, но не ранее чем со дня возникновения права на указанную пенсию. Днем обращения за трудовой пенсией считается день приема органом, осуществляющим пенсионное обеспечение, соответствующего заявления со всеми необходимыми документами.

В соответствии с практикой по Свердловской области лица, обращаются в Управления пенсионного фонда за приобретением права на назначение досрочной пенсии.

В одном из таких случаев гражданка М. обратилась в Управление Пенсионного фонда в городе Артемовском за назначением досрочной пенсии как лицо, не менее 25 лет осуществлявшее педагогическую деятельность в учреждениях для детей, независимо от их возраста.

При этом, в связи с не включением в стаж периода нахождения на курсах повышения квалификации (в размере одного календарного месяца), право на досрочное назначение пенсии у гражданки М. возникало на месяц позднее.

Суть проблемы заключалась в том, что периоды курсов повышения квалификации были предусмотрены в ранее действующем законодательстве раздел 8 «Гарантии и компенсации» КЗоТ и являлись льготой, предоставляемой

[2] Азарова Е.Г. Новое в пенсионном обеспечении. М., 2009 С.192.

работодателем в не зависимости от стажа работы. А в соответствии с п. 5 Правил исчисления периодов работы №516 от 11.07.2002, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со статьями 27 и 28 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» в стаж работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, в стаж включаются периоды получения пособия по государственному социальному страхованию в период временной нетрудоспособности, а также периоды ежегодных оплачиваемых отпусков, включая дополнительные[1].

В соответствии с КЗОТ курсы повышения квалификации не входили в круг временной нетрудоспособности, ежегодных оплачиваемых и дополнительных отпусков.

При этом Правилами не предусмотрено включение в стаж, дающий право на досрочное пенсионное обеспечение, периодов нахождения на курсах повышения квалификации и на семинарах. Обучение на курсах повышения квалификации не засчитывалось в специальный стаж и по ранее действовавшему законодательству.

При этом, исходя из смысла и положений статьи 81 ФЗ «О государственных пенсиях в Российской Федерации» ранее устанавливающей условия, определяющие право на пенсию в связи с лечебной и иной работой по охране здоровья населения, а также нормативных правовых актов, регулировавших вопросы пенсионного обеспечения медицинских работников, предусматривалось включение периодов работы, дающих право на пенсию за выслугу лет данной категории лиц, в должностях и учреждениях, указанных в соответствующих списках, т.е. связанных с работой, обусловленной выполнением трудовых обязанностей по характеру и условиям труда, соответствующим занимаемой должности, на которую принят работник.

Периоды курсов повышения квалификации с отрывом от основной работы не включаются в стаж на соответствующих видах работ, поскольку в

[1] Азарова Е.Г. Новое в пенсионном обеспечении. М., 2009 С.195.

указанный период работник не занят выполнением работ, дающих право на досрочное пенсионное обеспечение. Указанные периоды не могут быть отнесены к периодам перевода на другую работу, а также к периодам ежегодного основного и дополнительного оплачиваемого отпуска.

Таким образом, Управлением данные периоды не были засчитаны в стаж, дающий право на назначение досрочной пенсии, а право Гражданки М признано не было[1].

Но, согласно судебной практике Артемовского района, как и в целом в Свердловской области, а так же Российской Федерации, курсы повышения квалификации с отрывом от основной работы засчитываются в судебном порядке.

Гражданка М. обратилась в Артемовский районный суд, а суд, в свою очередь, признал за ней право на назначение досрочной пенсии.

В рассматриваемой ситуации, права Гражданки М., как и иных граждан Российской Федерации, а так же лиц, имеющих право на трудовые пенсии в РФ, нарушены не были, поскольку признать право за гражданской М. в соответствии с нормативно-правовыми актами пенсионного обеспечения возможности не представлялось, а суд, соответственно, такое право установил.

При этом сроки, в течение которых было произведено назначение пенсии, были увеличены в два раза. А, кроме того, расходы на назначение пенсии, государственная пошлина и иные расходы, как Управления, так и гражданки М. так же были увеличены.

За время реализации задач пенсионной реформы сложилась устойчивая судебная практика, в соответствие с которой пенсионеры защищены должным образом. А сложности, которые возникают в связи с динамичным развитием законодательства, разрешаются только в судебном порядке: включая апелляционную, кассационную, а так же надзорные инстанции.

---

[1] Судебные акты / Артемовский городской суд. Электронный ресурс - http: //artemovsky. svd.sudrf.ru/modules.php? name=bsr.

Дело гражданки М. является показательным не единственным примером противоречий в реализации пенсионного законодательства. Они возникают повсеместно: проблема заявительного характера пенсии, перерасчет, а так же дальнейшее образованием задолженности пенсионного фонда, либо переплат пенсий в связи с несвоевременным сообщением пенсионера в пенсионный орган об обстоятельствах, повлекших изменение, либо прекращение права на пенсию.

Касательно последней проблемы образования переплат, так же можно рассмотреть один из ярчайших примеров, характеризующих сложности реализации пенсионного законодательства.

На основании Указа Президента РФ от 26.12.2006 г. №1455[1] гражданину К. была установлена компенсация неработающему трудоспособному лицу, осуществляющему уход за лицом, достигшим возраста 80 лет.

Согласно п.п. д) п.9 Правил №343 от 04.06.2007г. утверждены постановлением Правительства РФ «О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами» и определяющих в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 26 декабря 2006 г. № 1455 порядок назначения и осуществления ежемесячных компенсационных выплат неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами: осуществление компенсационной выплаты прекращается в случае выполнение лицом, осуществляющим уход, оплачиваемой работы.

Согласно п.10 Правил лицо, осуществлявшее уход, обязано в течение 5 дней известить орган, осуществляющий выплату пенсии, о наступлении обстоятельств, влекущих прекращение осуществления компенсационной выплаты.

---

[1] Указ Президента РФ от 26 декабря 2006 г. N 1455 "О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами" (с измен. от 13.05.2008 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2007. N 1 (часть I). Ст. 201.

Гражданином К. нарушен данный пункт, поскольку в соответствии с Трудовым договором он был принят на работу.

В результате несвоевременного сообщения о поступлении на работу образовалась переплата компенсации за шесть месяцев.

В соответствии с п.11 Правил прекращение осуществления компенсационной выплаты производится с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором наступили обстоятельства, указанные в пункте 9 Правил.

Кроме того, в соответствии с абз.2 п.3 Правил указанная выплата производится, если представление недостоверных сведений или несвоевременное представление сведений, повлекло за собой перерасход средств на выплату социальной пенсии, виновные лица возмещают Пенсионному Фонду РФ причиненный ущерб в порядке, установленном законодательством РФ.

Таким образом, излишнее получение суммы компенсации гражданином К. повлекло нецелевое расходование средств Пенсионного Фонда РФ.

Взыскание данного вида задолженностей производится зачастую в судебном порядке, поскольку социально незащищенные граждане, незаконно получающие пенсии, редко в состоянии вернуть суммы переплат добровольно. При этом, при принятии судом решения о взыскании ущерба, сама сумма часто взыскивается на протяжении долгого времени. К примеру, в Артемовском районе Федеральная служба судебных приставов взыскивает ущерб, причиненный Управлению в 2008, 2009, 2010, 2011 гг.

Данная проблема стоит очень остро, поскольку она напрямую тормозит развитие пенсионной системы Российской Федерации.

2.2. Проблема взаимодействие органов ПФР с органами государственной власти, а так же со страхователями-работодателями

Все эти сложности возникают при взаимодействии органов Пенсионного фонда РФ с иными органами власти, а так же страхователями-работодателями в части перечисления средств на финансирование пенсий.

В указанном случае показательна ситуация, которая возникла в первом полугодии 2010 года, когда в связи со сменой статей расходов в бюджете Пенсионного фонда РФ, а соответственно Отделения ПФР по Свердловской области, а так же Управления ПФР в городе Артемовском, а так же с введением нового порядка осуществления контроля за уплатой страховых взносов в соответствии со вступлением в силу соответствующих Федеральных Законов, были изменены коды бюджетной классификации для перечисления и списания денежных средств в пользу Пенсионного Фонда РФ, что повлекло за собой проблемы во взаимодействии органов Пенсионного фонда Российской Федерации с органами Федеральной налоговой службы, Федеральной Службой судебных приставов, а так же непосредственно со страхователями-работодателями, перечисляющими взносы на лицевые счета застрахованных лиц.

Наиболее важным для органов Пенсионного фонда является перечисление страхователями-работодателями задолженности по страховым взносам.

Федеральный закон 24.07.2009 № 212-ФЗ[1] регулирует отношения, связанные с исчислением и уплатой (перечислением) страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации на обязательное пенсионное страхование, Фонд социального страхования Российской Федерации на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, Федеральный фонд

[1]Федеральный закон от 24 июля 2009 г. N 212-ФЗ "О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования" (с измен. от 25.12.2012 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2009. N 30. Ст. 3738.

обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования на обязательное медицинское страхование, а также отношения, возникающие в процессе осуществления контроля за исчислением и уплатой (перечислением) страховых взносов и привлечения к ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации о страховых взносах.

В соответствии с законом плательщиками страховых взносов являются страхователи, определяемые в соответствии с федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования, к которым относятся индивидуальные предприниматели.

Плательщики страховых взносов обязаны своевременно и в полном объеме уплачивать страховые взносы. В неуплаты или неполной уплаты страховых взносов в установленный срок производится взыскание недоимки по страховым взносам в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом. В силу пункта 1 статьи 3 контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты (перечисления) страховых взносов в государственные внебюджетные фонды осуществляет Пенсионный фонд Российской Федерации и его территориальные органы в отношении страховых взносов на обязательное пенсионное страхование.

Взыскание задолженности производится как по Постановлениям ПФР, так и по исполнительным документам, выданным судебными органами.

Взысканием задолженности в соответствии с Федеральным законом от 02.10.2007 №229-ФЗ «Об исполнительном производстве»[1] занимается Федеральная служба судебных приставов и её территориальные органы.

При этом, задолженность взыскивается как за 2002-2009гг., так и за 2010-2013 гг. (текущие платежи).

В связи с изменением кодов бюджетной классификации для перечисления денежных задолженности страхователей-работодателей, а так же получателя

[1] Федеральный закон от 2 октября 2007 г. N 229-ФЗ "Об исполнительном производстве" (с измен. от 28.07.2012 г.) // Парламентская газета. 2007. 10 октября.

данных средств, территориальные органы Федеральной службы судебных приставов из-за формального подхода к выполнению своих должностных обязанностей, перечисляли задолженность, погашенную страхователями, с задержкой, поскольку неоднократно запрашивали и уточняли информацию о счетах для перечисления.

Осуществляемая в России пенсионная реформа коренным образом меняет роль настоящих и будущих пенсионеров в пенсионной системе, в которой предусмотрена накопительная составляющая трудовой пенсии. В ближайшее время будущий пенсионер сможет выбирать управляющую компанию, которая будет управлять пенсионными накоплениями, и негосударственный пенсионный фонд, в который будут переводиться средства из Пенсионного фонда России, а в дальнейшем застрахованное лицо может менять управляющую компанию или НПФ[1]. При выборе управляющей компании или негосударственного пенсионного фонда, будущий пенсионер также выбирает и инвестиционный портфель, то есть виды активов, в которые будут инвестированы его средства. От такого выбора напрямую зависит доходность вложений, и, следовательно, будущий размер пенсии.

Для того, чтобы стать активным участником пенсионных отношений и делать выбор управляющей компании или пенсионного фонда, человек должен понимать свои права и обязанности, а также понимать, что происходит с деньгами, когда они передаются Пенсионным фондом России в выбранную управляющую компанию или НПФ. И, кроме того, человек должен обладать всей полнотой информации о существующих управляющих компаниях, пенсионных фондах, о степени доходности и надежности определенных видов активов, в которые могут быть инвестированы средства накопительной части.

В настоящее время лишь очень незначительная часть населения обладает необходимыми знаниями для реализации предоставленных им прав. Пока основная часть будущих пенсионеров вообще слабо представляет, в чем

[1] Севостьянова В.Б. Проблемы и перспективы законодательства по пенсионной реформе в России//Юрист. 2009. №6. С.49.

состоит суть пенсионной реформы, не говоря уже о том, чтобы разобраться в тонкостях инвестирования в различные активы.

Так если, по данным ВЦИОМ, 72% россиян знают о том, что в России проводится пенсионная реформа, то лишь 25% - о возможности выбрать управляющую компанию для вложения накопительной части пенсии. По данным исследования РОМИР, 66,5% на данный момент еще не определили, каким образом они распорядятся персональными счетами пенсионных накоплений. Среди россиян, которые уже приняли какое-либо решение, чуть более четверти собираются оставить свои пенсионные накопления в управлении Пенсионного фонда России, а 5,2% респондентов определились передать управление накопительной частью своей пенсии профессиональной управляющей компании. Опрос респондентов, не собирающихся передавать пенсионные накопления в управляющие компании, показал, что среди основных причин такого решения – недостаточное информирование о пенсионной реформе (34,8%) и недостаток данных об управляющих компаниях (23,5%)[1].

Отсутствие информации о ходе пенсионной реформы приводит к тому, что граждане не предпринимают никаких действий, что только усиливает монопольное положение государственной управляющей компании. Помимо наличия большого числа «молчунов», возможно негативное последствие недооценки информационно-разъяснительной работы с населением при проведении пенсионной реформы. При недостаточной информированности определенная часть населения делает выбор, руководствуясь традицией, а не рациональным подходом. Как итог этого – возрастание напряженной социальной обстановки в обществе, общее недовольство пенсионной реформой и ее проводником – государством.

[1] Севостьянова В.Б. Проблемы и перспективы законодательства по пенсионной реформе в России//Юрист. 2009. №6. С.64.

Что касается информационно-разъяснительной работы в городе Артемовском, то она заключается в ежемесячной публикации новостей ПФР в местных изданиях (районные газеты (в частности «Егоршинские вести» (Артемовский район), а так же разъяснений аспектов деятельности Пенсионного фонда РФ начальником Управления в городе Артемовском в рамках официальных встреч с населением представителей органов государственной власти. Кроме того, работа ведется в консультационных пунктах поселений.

Таким образом, органы пенсионного фонда формально подходят к разъяснению пенсионных вопросов населению, что приводит к обратному эффекту и снижению уровня доверия граждан.

Если говорить об информационно-разъяснительной работе, то проведение её важно на самых разных уровнях, а именно:

- Распространение информации для широких слоев населения России о процессе реформирования пенсионной системы.
- Информирование населения о том, как воспользоваться новыми элементами пенсионной системы.
- Разработка и распространение информационных материалов с учетом региональной и этнической специфики: что включает в себя учет не только родного языка пенсионеров, но и их уровень образованности, а так же возможность доставки данного материала на дом.
- Задействование возможностей структур государственной власти и общественных организаций, лидеров общественного мнения для информирования целевых аудиторий. При этом необходима обоюдная инициатива данных структур.
- Разработку информационной компании необходимо вести с учетом целевой аудитории, на которую она будет ориентирована.

Характеризуя целевые аудитории, можно отметить, что широкие слои россиян не имеют большого интереса к теме пенсионной реформы. Для многих,

особенно активной работающей части населения, эта тема далека от повседневных проблем, а потому у людей нет достаточных мотиваций по отношению к происходящим в системе пенсионного обеспечения переменам. Данное обстоятельство приводит, с одной стороны, к тому, что эта тема не столь пристально освещается в СМИ, а с другой, - в массовом сознании циркулируют некоторые мифы и представления, далекие от реалий нового пенсионного законодательства. Таким образом, для донесения информации о ходе пенсионной реформы и ее широкого обсуждения необходимо взаимодействовать с целевыми группами, которые впоследствии станут трансляторами идей в более широкие целевые аудитории. В рамках информационной кампании целевые аудитории нужно подразделять на две основные категории – конечные и аудитории-трансляторы.

Целевые аудитории-трансляторы с точки зрения задач информационной кампании являются и объектом работы по формированию позитивного, заинтересованного отношения к проблемам пенсионной реформы, и каналом, с помощью которого информация о реформе будет доводиться до конечного потребителя. Успешное осуществление направленной на эти группы информационно-разъяснительной работы позволит использовать их для усиления воздействия в целях обеспечения поддержки пенсионной реформы на те слои населения и общественные институты, для которых они являются социальными авторитетами.

Таким образом, проблема взаимодействия органов ПФР с иными органами власти и страхователями может быть решена с помощью создания унифицированной системы погашения задолженности, выраженной в более упрощенной форме. В данном случае идеальным решением было бы, например, создание платежных терминалов для данных целей. А так же необходима грамотная информационно-разъяснительная работа.

2.3. Пути совершенствования пенсионного обеспечения РФ

С 1 января 2007 года вступили в действие законы, в корне меняющие существовавшую систему пенсионного обеспечения Российской Федерации, практически полностью перестраивающие правовое регулирование в данной сфере.

Это, в первую очередь, законы «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» и «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», принятые Государственной Думой и Советом Федерации, а также принятые в первом чтении законопроекты «Об управлении средствами государственного пенсионного обеспечения (страхования) Российской Федерации» и «О внесении дополнений и изменений в Налоговый кодекс и в некоторые законодательные акты о налогах и сборах».

Таким образом, при разработке законов, регулирующих отношения в сфере пенсионного обеспечения, необходим комплексный подход, анализ смежных отраслей законодательства и их взаимосвязей.

Внесенные в Государственную Думу Президентом Российской Федерации проекты законов по пенсионной реформе содержали такое количество недостатков, что после первого чтения в профильный комитет Думы поступило более 600 поправок[1]. Депутатам Думы удалось прийти к согласию по ряду поправок и добиться того, чтобы часть из них была принята, но значительное количество, к сожалению, было отклонено.

В настоящее время главным недостатком принятых законов, является нарушение положений п.2 ст.55 Конституции Российской Федерации,

[1] Севостьянова В.Б. Проблемы и перспективы законодательства по пенсионной реформе в России//Юрист. 2009. №6. С.55.

запрещающих издавать законы, отменяющие или умаляющие права человека и гражданина.

В первую очередь, это проявляется в самом понятии трудовой пенсии, которая определяется как выплата в целях компенсации гражданам заработной платы или иного дохода, которые получали застрахованные лица перед установлением им трудовой пенсии. Данное определение в корне меняет концепцию права на пенсию, существующую в настоящее время. Действующее до настоящего года законодательство, а именно Закон «О государственных пенсиях», связывало право на получение пенсии с наступлением определенного возраста, наступлением инвалидности и потерей кормильца[1]. Таким образом, закрепленное в законе понятие трудовой пенсии как возмещение утраченного заработка или иного дохода является существенным нарушением прав граждан, достигших пенсионного возраста, но продолжающих работать, т.е. не утративших свой заработок. Подобная формулировка позволяет органу, осуществляющему назначение пенсии, по этому основанию отказать гражданину в его праве на трудовую пенсию. Разработчики законов — Правительство и Пенсионный фонд — неоднократно в устной форме заверяли, что этого не произойдет, и хотелось бы в это верить, однако, такая дискриминационная неопределенность в законной формулировке основных понятий недопустима. В ст. 18 ч.4 ФЗ о трудовых пенсиях содержится норма, закрепляющая право на пенсию работающих пенсионеров без каких-либо ограничений, но не так четко, как в Законе о государственных пенсиях.

В силу закона о государственных пенсиях назначается социальная пенсия по старости гражданам, достигшим возраста 60 и 65 лет (соответственно женщин и мужчин), то есть тем лицам, которые не имеют за весь трудовой период страхового стажа в общем пяти лет, в таком случае, законодатель четко указал при каких условиях выплачивается социальная пенсия, только в период не выполнения работы и (или) иной деятельности, в период, которой

[1] Севостьянова В.Б. Проблемы и перспективы законодательства по пенсионной реформе в России//Юрист. 2009. №6. С.57.

соответствующие граждане подлежат обязательному пенсионному страхованию.

Таким образом, Правительство РФ поддерживает граждан, не имеющих трудовой стаж и назначает социальные пенсии, которые значительно выше трудовых пенсий по старости. Законодательной власти необходимо пересмотреть условия назначения пенсий, в последствии чего отменить ограничение по выполнению работы и одновременно получения социальной пенсии.

Далее, хотелось бы остановиться на новом определении пенсии по инвалидности, а точнее — на условиях ее назначения[1]. В соответствии с новым законом данный вид пенсии устанавливается при наличии ограничения способности к трудовой деятельности I, II и III степени. Однако действующее законодательство, в частности Закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», а также положение «О порядке признания лица инвалидом», утвержденное Правительством, не содержат понятия степени ограничения способности к трудовой деятельности и предусматривают установление I, II и III групп инвалидности. После больших споров определились, что 2 года инвалидность будет устанавливаться по-прежнему, а с 2004 года — по-новому, но понятие «степень ограничения способности к трудовой деятельности» осталось (степени ограничения трудоспособности привязаны к процентам утраты трудоспособности). Здесь также имеет место возможность для различного рода ущемления прав граждан, являющихся инвалидами[2].

Из страхового стажа новым законодательством исключены периоды обучения в училищах по подготовке кадров, техникумах, ВУЗах, время отпуска до родов, период проживания супруга военнослужащего, проходящего службу в местностях, где супруг не мог трудиться по специальности.

---

[1] Севостьянова В.Б. Проблемы и перспективы законодательства по пенсионной реформе в России//Юрист. 2009. №6. С.58.

[2] Севостьянова В.Б. Проблемы и перспективы законодательства по пенсионной реформе в России//Юрист. 2009. №6. С.60.

Период ухода за ребенком до 1,5 года, а в общей сложности не более 3 лет, военная служба, период получения пособия по временной нетрудоспособности или пособия по безработице и т.д. теперь будут засчитываться только в том случае, если этим периодам предшествовала: трудовая или иная деятельность, во время которой уплачивались страховые взносы. Из нестраховых периодов только два — служба в армии и уход за детьми — будут оплачиваемыми.

Указанный перечень не является исчерпывающим, особого внимания заслуживают содержащиеся в законах размеры пенсии и методики их определения[1]. Данный вопрос является для пенсионного обеспечения ключевым, поскольку главным недостатком существующей пенсионной системы является на сегодня как раз недостаточный размер пенсий, получаемых большинством пенсионеров.

С 2006 года изменен существующий порядок, и обязательные пенсионные платежи делятся на две равные части: одна из них по-прежнему будет именоваться единым социальным налогом (до 14%, в среднем 13%), а другая часть (в том же размере) — страховыми взносами на обязательное пенсионное страхование. Первая часть зачисляется в федеральный бюджет и затем передается (не полностью, а лишь частично) в Пенсионный фонд, а вторая часть сразу зачисляется непосредственно в бюджет Пенсионного фонда[2].

Единый социальный налог в части, зачисляемой в федеральный бюджет, будет расходоваться не только на выплату базовой части трудовой пенсии и на повышение ее размера, но и на выплату пенсий по государственному пенсионному обеспечению, в том числе на выплату пенсий военнослужащим, их семьям, социальных пенсий и других, выплата которых осуществлялась за счет иных источников федерального бюджета[3].

---

[1] Севостьянова В.Б. Проблемы и перспективы законодательства по пенсионной реформе в России//Юрист. 2009. №6. С.65.

[2] Севостьянова В.Б. Проблемы и перспективы законодательства по пенсионной реформе в России//Юрист. 2009. №6. С.66.

Другая часть пенсионных платежей пойдет в страховую часть, которая будет аккумулироваться на персональном счету гражданина и которая в конечном итоге и составит основу для будущей его трудовой пенсии.

По ориентировочным расчетам, средняя страховая часть трудовой пенсии (около 670 руб.) превышает среднюю часть базовой трудовой пенсии (около 450 руб.) примерно на 40%. Следовательно, для выплаты базовой части трудовых пенсий достаточно социального налога в размере 8% заработка вместо 13%. Реальный объем средств, которые могут быть направлены на выплату текущих трудовых пенсий, сокращается, таким образом, с 26% фонда оплаты труда до 21% (в 2006 году это было примерно 95 млрд. руб.).

С начала 2006 года введены обязательные страховые платежи на накопительную часть трудовой пенсии. Их размер 2% и 6 % (из 14%) для типичных налогоплательщиков при налоговой базе до 100 тыс. руб. в год (такую налоговую базу имеет подавляющее большинство застрахованных). При более высокой налоговой базе их размеры снижаются.

Платежи в размере 2% вносятся за застрахованных мужчин с 1953 по 1966 г. рождения и женщин 1957 по 1966 г. рождения. За всех застрахованных 1967 г. рождения и моложе размер этого платежа составляет 6%. Все такие граждане после достижения пенсионного возраста (60 и 55 лет соответственно мужчины и женщины) могут рассчитывать на получение накопительной части трудовой пенсии сверх базовой и страховой ее частей. За тех застрахованных, которые старше, страховые взносы в накопительную часть не уплачиваются, и они, следовательно, не вправе претендовать на получение накопительной части трудовой пенсии (их трудовая пенсия равна сумме базовой и страховой частей трудовой пенсии)[1].

---

[3] См, например: Корякин В.М. Мечтать не вредно, но посчитать полезно (о планируемом новом порядке исчисления военных пенсий) // Право в Вооруженных силах. 2010. №9; Фатеев К.В., Харитонов С.С. О проблемах пенсионного обеспечения граждан, уволенных с военной службы // Право в Вооруженных силах. 2012. №9.

[1] Севостьянова В.Б. Проблемы и перспективы законодательства по пенсионной реформе в России//Юрист. 2009. №6. С.68.

Следует отметить, что накопительные пенсионные системы, существуют в ряде зарубежных стран, но не как обязательные, а как добровольные. Взаимоотношения в данной сфере строятся в рамках гражданско-правовых отношений.

Введенная в России накопительная система является принудительной, что в корне противоречит принципам, как гражданского права, так и права социального обеспечения.

В связи с этим возникает ряд проблем, затрагивающих не только право социального обеспечения, но и ряд смежных отраслей.

К примеру, механизм наследования средств накопительной части пенсии не соответствует тому механизму, который прописан в Гражданском кодексе. Вместо четырех очередей наследования предусмотрены лишь первые две[1]. При этом указанные средства фактически исключаются из состава наследства, и соответственно наследники 3-й и 4-й очередей лишаются права на эти средства, что противоречит опять-таки Конституции.

При решении данной проблемы, законодательной власти необходимо внести изменения в пенсионном законодательстве в части наследования средств накопительной части пенсии. Так как за получением накопительной части правопреемники могут обратиться со дня смерти в течении 6 месяцев, согласно Гражданского кодекса в общем порядке, таким образом, необходимо расширить очередь наследования, чтобы избежать противоречия Конституции и Гражданского кодекса.

Самым проблемным с точки зрения влияния на смежные отрасли законодательства является законопроект «Об управлении средствами государственного пенсионного обеспечения Российской Федерации», принятый в первом чтении[2].

---

[1] См, например: Некрасов А. Наследование накопительной части пенсии // ЭЖ-Юрист. 2011. №3.

[2] Севостьянова В.Б. Проблемы и перспективы законодательства по пенсионной реформе в России//Юрист. 2009. №6. С.67.

Само название законопроекта не соответствует его содержанию. По смыслу названия законопроект должен бы содержать нормы, определяющие механизм управления средствами государственного пенсионного обеспечения, т.е. определяющие источники формирования, регулирующие сбор, аккумуляцию, капитализацию, распределение указанных средств и т.п., но на самом деле из 11 статей проекта лишь 2 посвящены вопросам управления средствами, а остальные так или иначе определяют организацию, полномочия и функции Пенсионного фонда Российской Федерации. Фактически законопроект является положением о Пенсионном фонде, которому придан статус федерального закона.

Законопроект предусматривает преобразование Фонда в некоммерческую организацию, а его территориальные органы получают самостоятельный статус в форме государственных учреждений. При этом в части статуса территориальных органов законопроект противоречит сам себе. В статье 1 говорится о том, что Фонд и его территориальные органы составляют централизованную единую систему, а в статье 2 — что территориальные органы Фонда являются юридическими лицами, т.е. самостоятельными субъектами[1].

Предлагаемые указанным законопроектом меры по преобразованию Пенсионного фонда столь необычны, что потребовалось вместе с ним подготовить законопроект «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об управлении средствами государственного пенсионного обеспечения (страхования)».

Под «некоторыми законодательными актами» понимаются Бюджетный кодекс[2], Закон «О государственных пенсиях» и Закон «О некоммерческих организациях». При этом разработчики законопроектов не учли, что

[1] Севостьянова В.Б. Проблемы и перспективы законодательства по пенсионной реформе в России//Юрист. 2009. №6. С.69.

[2] Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. N 145-ФЗ (с измен. от 25.12.2012 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. N 31. Ст. 3823.

потребуется внесение изменений также в Гражданский кодекс, в части, касающейся правового регулирования создания некоммерческих организаций, а заодно и в Конституцию Российской Федерации, в части, касающейся предметов совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов, участие которых в управлении пенсионным обеспечением не предусмотрено, и возможности передачи полномочий.

Таким образом, проводимая фактически Правительством и Пенсионным фондом пенсионная реформа затрагивает не только профильное законодательство, но и правоотношения в сфере конституционного, налогового, бюджетного и гражданскою права. Ради принятия этих законопроектов так или иначе изменяются основные, базовые, акты российской правовой системы, что неизбежно впоследствии повлечет ряд коллизий законодательства. Кроме того, создается опасный прецедент, ведь следом за реформой Пенсионного фонда можно заняться реформой фондов социального и медицинского страхования, которая также потребует определенных изменений, которые, в свою очередь, повлекут новые несоответствия, и т.д.

Если бы не было такой спешки в принятии реформенных законов, если бы Правительство и Президент были последовательны в проведении мер по реформированию пенсионной системы, то можно было бы реально улучшить положение пенсионеров.

Тема реформы пенсионной системы обсуждается с 1994 года. Единственный основополагающий документ, в котором сформулирована цель пенсионной реформы, — Концепция реформы пенсионного обеспечения в Российской Федерации, одобренная постановлением Правительства Российской Федерации от 7 августа 1995 года[1], — фактически отменена программой пенсионной реформы, одобренной постановлением Правительства от 20 мая 1998 года № 463, в которой цели реформы вообще не указаны. Следствием

[1] Постановление Правительства РФ от 7 августа 1995 г. N 790 "О мерах по реализации концепции реформы системы пенсионного обеспечения в Российской Федерации" (с измен. от 30.05.1997 г.) // Российская газета. 1995. 23 августа.

этого является несогласованность и противоречивость действий государственной власти (в том числе и законодательной) в области пенсионного обеспечения. В последние годы словом «реформа» обозначились самые разные действия власти, от существенного изменения общественных отношений до косметических реорганизаций органов государственного управления.

Ведь суть любой реформы, в том числе и пенсионной, заключается в том, что должно быть соответствие целей, задач, программ, с одной стороны, И средств, ресурсов, форм и методов их реализации — с другой, то есть реформа должна быть тщательно просчитана, продумана, сконструирована и должна приносить позитивные результаты. Эта реформа не принесет людям позитивных результатов, и расчеты не в пользу сегодняшних и будущих поколений[1].

Однако, поскольку данный законопроект обсуждался после принятия в первом чтении проектов, предложенных Президентом, по вполне понятным причинам он не получил поддержки среди большинства депутатов Государственной Думы и, хотя и с минимальным недобором в 9 голосов, не прошел в первом чтении.

Таким образом, на сегодняшний день пенсионная реформа осуществляется путем принятия законов, не решающих основных проблем пенсионного обеспечения. А эти проблемы требуют комплексного подхода. Невозможно реформировать пенсионную систему в отрыве от реформы заработной платы и системы налогообложения, развития финансовой инфраструктуры экономики и подъема в и реальном секторе народного хозяйства.

При реформировании пенсионной системы должна быть четко сформулированная и принятая обществом цель реформы. Только исходя из

[1] Севостьянова В.Б. Проблемы и перспективы законодательства по пенсионной реформе в России//Юрист. 2009. №6. С.70.

такой цели могут быть поставлены и успешно решены задачи пенсионной реформы. Реформа не должна осуществляться за счет пенсионеров и лиц предпенсионного возраста. Они часто не имеют возможности защитить себя. Ущемление их пенсионных прав катастрофически подорвет доверие населения как к пенсионной реформе, так и к государству.

Управление пенсионной системой должно основываться на принципе четкого разделения властных и экономических функций. Изменение механизма финансирования пенсий и пенсионной формулы должно быть следствием изменения базовых предпосылок функционирования пенсионной системы, обеспечивать справедливое исчисление пенсий и преследовать цель повышения устойчивости пенсионной системы в целом.

Современная пенсионная система в России остается лишь слегка модифицированной советской, ориентированной на низко и среднеоплачиваемых работников формального сектора. Россия стала страной с весьма высоким уровнем взносов на пенсионное обеспечение, при этом уровень реальных пенсий низок. Реформа идет вразрез с шагами, которые предпринимают другие страны.

Пенсионная система не приспособлена к удовлетворению потребностей растущего среднего класса, он исключен из обязательной системы и выполняет лишь роль донора. Последние решения только усугубляют эту проблему.

Пенсионная система не создает стимулов к легализации зарплат и сокращению рабочих мест с вредными условиями производства; сохранение сегодняшней системы приведет к снижению конкурентоспособности экономики и занятости.

Необходимо сформировать комплексную пенсионную систему для групп с разными доходами (для средней и высокодоходных категорий с опорой на накопительный сегмент, при условии совершенствования его институтов).

Необходимо радикальное повышение прозрачности пенсионной системы, в т.ч. посредством получения гражданами понятной информации об инвестиционных стратегиях и результатах НПФ.

Следует провести мягкое реформирование системы досрочных пенсий с введением и постепенным повышением дополнительного страхового тарифа для работодателей с рабочими местами (дифференцированно по Спискам № №1-2). Возможно, эта мера должна быть распространена только на работников, вступающих на соответствующие рабочие места.

Система государственного софинансирования пенсий - это дополнительное пенсионное страхование.

В отличие от обязательного пенсионного страхования дополнительное носит добровольный характер и предполагает финансирование из собственных средств работника. В качестве стимула к такому накоплению государство обязуется удвоить взносы. Отчисления попадают в состав накопительной части трудовой пенсии и накапливаются на тех же индивидуальных пенсионных счетах граждан. В софинансировании будущей пенсии своих работников могут принимать участие и работодатели[1].

Вкратце о программе государственного софинансирования пенсии скажем так: это возможность увеличить накопительную часть пенсии за счет:

- государства;

- инвестиционного дохода от вложений на индивидуальном пенсионном счете, осуществляемых негосударственным пенсионным фондом.

Взносы можно уплачивать как самостоятельно, так и через бухгалтерию своей организации.

Для участия в программе софинансирования нет ограничений по возрасту. Лица старшего возраста (мужчины 1953 - 1966 г.р. и женщины 1957 - 1966 г.р.) участвуют в программе на общих основаниях. Размер, периодичность взносов,

[1] Маслова Т.А. Ваша пенсия в Ваших руках: как ориентироваться в пенсионной системе, как позаботиться о собственной пенсии, рассчитать и увеличить ее//Социальное и пенсионное право 2013. №12. С.12.

срок участия в программе участник определяет самостоятельно. Внесенные средства по Федеральному закону от 30.04.2008 N 56-ФЗ "О дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений" могут наследоваться правопреемниками на этапе накопления и после выхода на пенсию.

Право на получение государственной поддержки формирования пенсионных накоплений имеют застрахованные лица, вступившие в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию в целях уплаты дополнительных страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии в период с 1 октября 2008 г. до 1 октября 2013 г.

Что касается накопительной пенсии, пенсионные накопления сформированные остаются за гражданином. Они будут выплачиваться в полном объеме с учетом дохода от их инвестирования, когда у гражданина появится право на страховую пенсию и он обратится за ее назначением.

Порядок назначения и выплаты средств пенсионных накоплений не меняется. Для расчета накопительной пенсии сумма этих накоплений делится на период ожидаемой выплаты накопительной части трудовой пенсии. Период ожидаемой выплаты устанавливается федеральным законом. Сохранится и порядок выплаты средств пенсионных накоплений (единовременная выплата, срочная пенсионная выплата, выплата накопительной части трудовой пенсии)[1].

Накопительная пенсия не индексируется государством. Доходность пенсионных накоплений зависит исключительно от результатов их инвестирования, то есть могут быть и убытки. В случае убытков гарантируется лишь выплата суммы уплаченных страховых взносов на накопительную часть пенсии.

Гражданам 1967 года рождения и моложе в 2014 - 2015 гг. будет предоставлена возможность выбора тарифа страхового взноса на

[1] Маслова Т.А. Ваша пенсия в Ваших руках: как ориентироваться в пенсионной системе, как позаботиться о собственной пенсии, рассчитать и увеличить ее//Социальное и пенсионное право 2013. №12. С.15.

накопительную часть трудовой пенсии: либо оставить 6%, как сегодня, либо отказаться от дальнейшего формирования накопительной части пенсии, тем самым увеличив тариф на страховую пенсию с 10% до 16%.

Таким образом, если гражданин отказывается от формирования пенсионных накоплений, тариф страховых взносов его работодателя в ПФР - в размере 22% - будет направляться на формирование его страховой части пенсии. Важно отметить, что даже в этом случае все сформированные на этот момент пенсионные накопления граждан будут по-прежнему инвестироваться и выплачиваться в полном объеме с учетом инвестиционного дохода, когда граждане получат право выйти на пенсию и обратятся за ее назначением.

Подать заявление об отказе от формирования накопительной части пенсии можно до 31 декабря 2015 г.

При выборе соотношения процентов формирования страховой и накопительной частей пенсии (все 16% на страховую или 10% на страховую и 6% на накопительную) следует помнить о том, что страховая часть гарантированно увеличивается государством за счет ежегодной индексации по уровню инфляции и с учетом индекса роста доходов ПФР в расчете на одного пенсионера. Средства же накопительной части пенсии инвестирует на финансовом рынке выбранный гражданином негосударственный пенсионный фонд или управляющая компания. Доходность пенсионных накоплений зависит от результатов их инвестирования[1].

Все ранее сформированные пенсионные накопления в системе ОПС, включая инвестиционный доход от их инвестирования, взносы в рамках программы софинансирования и суммы софинансирования государства, будут продолжать инвестироваться ПФР и НПФ и будут выплачены гражданам при их выходе на пенсию. Порядок назначения и выплаты сумм пенсионных накоплений не меняется.

---

[1] Маслова Т.А. Ваша пенсия в Ваших руках: как ориентироваться в пенсионной системе, как позаботиться о собственной пенсии, рассчитать и увеличить ее//Социальное и пенсионное право 2013. №12. С.16.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Пенсионное регулирование касается одной из наименее социально защищённых групп – престарелых граждан, тем или иным образом влияет на жизнь каждого члена общества.

Его становление должно проходить в соответствии с основными принципами гуманизма. Правовая основа пенсионного регулирования должна быть создана государством с особой тщательностью, ибо цена неудачи очень высока. От эффективности системы пенсионного обеспечения зависит моральное состояние всего общества.

При всей важности морального аспекта стоит отметить, что и экономическое состояние общества зависит от эффективности функционирования системы пенсионного обеспечения. Вопросы пенсионной реформы затрагивают финансы предприятий и организаций, доходы населения, бюджетную сферу, инвестиционные процессы. В настоящее время реформирование пенсионной системы может и должно стать неотъемлемым звеном реформы всей экономики и финансов России.

Перед пенсионной системой России на современном этапе ее развития стоят четыре важнейшие задачи, которые необходимо решить:

1. Довести размеры всех видов пенсионного обеспечения до международно признанных стандартов.

2. Обеспечить минимальные уровни государственных пенсионных гарантий.

3. Обеспечить долгосрочную устойчивость всей пенсионной системы.

4. Повысить заинтересованность и личное участие застрахованных лиц в формировании пенсионных прав.

Для вывода российской пенсионной системы из кризиса требуются дополнительные средства. Необходимо увеличивать ту долю внутреннего

валового продукта, которая используется для нужд пенсионного обеспечения. Без ее увеличения, причем значительного, проблему не решить. Вопрос в том, где найти дополнительные средства, которые необходимы для проведения пенсионной реформы, призванной навсегда покончить с пенсионной нищетой в стране, продолжающейся практически уже 20 лет.

Пенсионеры не тот контингент, который может ждать обещанного долгие годы: пенсионная жизнь в России коротка, как ни в одной другой стране. Несколько миллионов соотечественников (по нашим подсчетам, за последние 10 лет более 15 млн.) так и не дождались обещанных весомых пенсионных выплат. Сегодня ситуация изменилась: будущее пенсионное обеспечение волнует не только пенсионеров, но и граждан предпенсионного и молодого возраста.

В дипломной работе рассмотрено формирование пенсионного законодательства. Процесс его становления и дальнейшего реформирования можно разделить на следующие этапы:

1. С 1927г. – 1990 г. – социалистический. Особенностью данного периода является то, что аккумуляция средств на пенсионное обеспечение происходила в бюджете социального страхования.
2. 1990 г. – переходный. Особенностью данного периода явилось адаптация пенсионной системы к новым политическим реалиям, а так же процесс подготовки новой нормативной базы, обеспечивающей нормативное содержание экономики периода преобразования социалистического в российское законодательство.
3. 1990г. – 2002г. – адаптивный. Развитие пенсионной системы как самостоятельной отрасли социального обеспечения граждан при полном финансировании из Федерального Бюджета.
4. 2002г. – настоящее время – пенсионная реформа. Особенностями данного периода являются: Установление трехуровневой системы пенсионного обеспечения: государственное, обязательное пенсионное и негосударственное.

Введение новой формулы расчета трудовой пенсии, которая финансируется за счет страховых взносов в Пенсионный фонд РФ.

При этом на современном этапе реформы пенсионное законодательство и пенсионная система в целом – это вертикальная система государственного фонда, а так же негосударственных фондов, регулируемая посредством следующих нормативно-правовых актов: Конституция РФ, федеральные законы №166 -ФЗ, №167-ФЗ , №173 -ФЗ и т.д.

Данные нормы регулируют как форму пенсионного обеспечения, так и его содержание: назначение, перерасчет, а так же выплату различных видов пенсий и иных денежных выплат (по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца).

Важно отметить, что в ходе реформы пенсионного законодательства выявился ряд юридических пробелов, что на практике привело к усложнению функционирования пенсионной системы.

В целом, основной причиной этих проблем являются перегруженность системы пенсионных норм, которые ведут к сбоям в реализации пенсионного законодательства. В своем многообразии их можно разделить на две группы:

1. Проблема реализации пенсионного законодательства. Чаще всего на практике она выливается в сложностях при назначении пенсии, подсчете стажа для назначения, либо перерасчета пенсии, а так же при прекращении выплат пенсий по причине утраты лицом данного права.
2. Сложности при взаимодействии ПФР с государственными органами в части распределения средств, поступающих от работодателей-страхователей.

Данные проблемы в основном касаются практической реализации пенсионных норм, поэтому в работе рассмотрена юридическая практика Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в городе Артемовском Свердловской области по каждой из обозначенных проблем.

Несмотря на то, что все рассмотренные случаи юридической практики усложняют процесс становления современной пенсионной системы, можно выделить следующие пути их разрешения:

- Проблема реализации пенсионного законодательства.
- Проблема несвоевременного обращения за назначением пенсии стоит довольно остро, что подтверждается юридической практикой, а так же вызывает негодование у большинства пенсионеров, поскольку их право на пенсию установлено Конституцией РФ. Но статья 19 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» обозначила заявительный характер назначения пенсии.
- Для решения данной проблемы было бы уместным поменять порядок назначения пенсии, изложив п.1 статьи 19 ФЗ о трудовых пенсиях в следующей редакции: «Трудовая пенсия назначается со дня возникновения права на указанную пенсию». Так же следует добавить пункт, котором будет обозначено: что выплата пенсии осуществляется с первого числа месяца, следующего за месяцем, в котором лицо предоставило все необходимые для назначения пенсии документы.
- Проблема подсчета стажа для назначения досрочной трудовой пенсий по старости кроется в более глубинных сложностях формирования пенсионного законодательства, поскольку подсчет страхового стажа производится в соответствии с большим количеством нормативных документов: инструкций и рекомендаций, а так же правил подсчета стажа для каждого вида пенсий. Поэтому часто её решение возможно только в судебном порядке, поскольку в данном случае большую роль играет судебная практика.
- Проблема переплат пенсий, влекущих перерасход бюджета РФ должна быть решена посредством внесения в статью 14. «Права, обязанности и ответственность страхователей» Федерального закона от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» пунктов, в которых будет четко прописано, что при принятии на работу лиц,

получающих государственные выплаты, в соответствии с законодательством РФ, а так же при их увольнении необходимо оповещать в течении 5 дней пенсионные органы официальным письмом. При этом к письму необходимо приложить копии всех документов, необходимых для подтверждения данного факта.

- Кроме этого при несоблюдении данной нормы за страхователями должна быть предусмотрена административная ответственность в виде штрафа. Это уменьшит переплаты пенсий и дисциплинирует работодателей.
- Проблема взаимодействия органов ПФР с государственными органами, а в частности с налоговыми, и страхователями может быть решена с помощью создания унифицированной системы погашения задолженности с соответствующим законодательным оформлением. В данном случае статью 18 «Исполнение обязанности по уплате страховых взносов» Федерального закона «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования» уместно дополнить пунктом о формах уплаты страховых взносов, где будет оговорена упрощенная форма уплаты: такая как, например, списание средств для уплаты страховых взносов со счета страхователя через специальные платежные терминалы. Это позволило бы разгрузить и упростить работу, как налоговых органов, так и страхователей.
- Кроме того, важным аспектом реализации пенсионной реформы является эффективная информационно-разъяснительная работа: её проведение важно на самых разных уровнях и в соответствии со спецификой проживающего населения.
- Данной работой в целях повышения общей правовой культуры необходимо заниматься не только пенсионным учреждениям и официальным СМИ, что является общепринятой практикой в наши дни, но так же и различного вида добровольным организациям, и активным гражданам.

- Участниками данной организации являлись бы непосредственно пенсионеры, активные граждане (например, студенты юридических факультетов). Данная организация бы занималась разъяснением нового пенсионного законодательства с учетом специфики региона, раздачей необходимых материалов, чем повысила бы уровень доверия граждан к пенсионным органам.
- Названные варианты решений проблем пенсионной реформы усовершенствуют современную систему пенсионного законодательства, устранят её недостатки: сильная инициатива пенсионных фондов на местах, корректировка пенсионного законодательства, четкая финансовая регуляция, а так же эффективная информационно-разъяснительная работа станут основой для успешной реализации пенсионной реформы Российской Федерации, а значит и существования наиболее успешной системы пенсионного регулирования.

Антропова Марина Викторовна _____

Библиографический список

Нормативно-правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. (с поправками на 30.12.2008 г.) // Российская газета. 1993. 25 декабря.
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. N 145-ФЗ (с измен. от 28.12.2013 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. N 31. Ст. 3823.
3. Федеральный закон от 24 июля 2009 г. N 213-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования" (с измен. от 07.05.2013 г.) //Собрание законодательства Российской Федерации. 2009. N 30. Ст. 3739.
4. Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. N 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" (с измен. от 02.07.2013 г.) // Парламентская газета. 2001. 20 декабря.
5. Федеральный закон от 7 мая 1998 г. N 75-ФЗ "О негосударственных пенсионных фондах" (с измен. от 28.12.2013 г.) // Российская газета. 1998. 13 мая.
6. Федеральный закон от 24 июля 2009 г. N 212-ФЗ "О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского

страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования" (с измен. от 21.12.2013 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2009. N 30. Ст. 3738.

7. Федеральный закон от 17 декабря 2001 г. N 173-ФЗ "О трудовых пенсиях в Российской Федерации" (с измен. от 28.12.2013 г.) // Парламентская газета. 2001. 20 декабря.
8. Федеральный закон от 24 июля 2002 г. N 111-ФЗ "Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации" (с измен. от 28.12.2013 г.) // Российская газета. 2002. 30 июля.
9. Федеральный закон от 1 апреля 1996 г. N27-ФЗ "Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования" (с измен. от 28.12.2013 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. N 14. Ст. 1401.
10. Федеральный закон от 2 октября 2007 г. N 229-ФЗ "Об исполнительном производстве" (с измен. от 28.12.2013 г.) // Парламентская газета. 2007. 10 октября.
11. Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. N 167-ФЗ "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации" (с измен. от 28.12.2013 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001.N 51. Ст. 4832.
12. Указ Президента РФ от 26 декабря 2006 г. N 1455 "О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами" (с измен. от 26.02.2012 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2007. N 1 (часть I). Ст. 201.
13. Указ Президента РФ от 9 марта 2004 г. N 314 "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти" (с измен. от 22.06.2009 г.) // Российская газета. 2004. 11 марта.

14. Постановление Правительства РФ от 7 августа 1995 г. N 790 "О мерах по реализации концепции реформы системы пенсионного обеспечения в Российской Федерации" (с измен. от 30.05.1997 г.) // Российская газета. 1995. 23 августа.
15. Постановление Правительства РФ от 30 июня 2004 г. N 329 "О Министерстве финансов Российской Федерации" (с измен. от 02.11.2013 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2004. N 31. Ст. 3258.
16. Постановление Правительства РФ от 29 августа 2011 г. N 717 «О некоторых вопросах государственного регулирования в сфере финансового рынка Российской Федерации» (с измен. от 26.08.2013 г.) //Российская газета. 2011. 31 августа).
17. Постановление Правительства РФ от 21 июля 2004 г. N 363 "Об установлении размеров базовых частей трудовых пенсий и утверждении коэффициента индексации с 1 августа 2004 г. страховой части трудовой пенсии" // Российская газета. 2004. 22 июля.
18. Постановление ВС РФ от 27 декабря 1991 г. N 2122-1 "Вопросы Пенсионного фонда Российской Федерации (России)" //Российская газета. 1991. 23 января.
19. Постановление ВС РСФСР от 22 декабря 1990 г. "Об организации Пенсионного фонда РСФСР" // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1990. №30. Ст. 415
20. Закон РФ от 20 ноября 1990 г. №340-1 "О государственных пенсиях в Российской Федерации" // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и ВС РСФСР. 1990. N 27. Ст. 35 (утратил силу).
21. Постановление Правительства РФ от 30 июня 2004 г. N 317 "Об утверждении Положения о Федеральной службе по финансовым

рынкам»//Собрание законодательства Российской Федерации. 2004. N 27. Ст. 2780 (утратило силу).

Материалы судебной практики:

1. Судебные акты / Артемовский городской суд. Электронный ресурс - http: //artemovsky. svd.sudrf.ru/modules.php? name=bsr.

Специальная литература:

1. Азарова Е.Г. Новое в пенсионном обеспечении. М., 2009.
2. Барщевский М.Ю. Все о пенсиях и льготах. СПб.: Изд-во АСТ, М.: Изд-во ВКТ, 2009.
3. Баскаков В.Н., Лельчук А.Л., Помазкин Д.В. Моделирование пенсионной системы РФ. Пенсионная система: модель для России и зарубежный опыт / Научные доклады: независимый экономический анализ, М. – 2009, №140.
4. Борисов А.Н. Комментарий к Федеральному закону «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» // Деловой мир. 2011.
5. Быковская Ю.В. Реформа социальных гарантий сотрудников полиции и основные направления дальнейшего развития социальной политики в органах внутренних дел Российской Федерации // Социальное и пенсионное право. 2012. №3.
6. Гусаков Д.Б. История пенсионного обеспечения и социального страхования в России. М.: Изд-во МГУ, 2010.
7. Джанчурина А., Крючкова П., Луковкина Е., Табах А. Реформа пенсионной системы. М.: Изд.-во Мир, 2009.
8. Донцова Ю. Новые правила для расчета пенсии // ЭЖ-Юрист. 2011. №27.
9. Ермошин Г.Т. Право судьи на пенсионное обеспечение // Российская юстиция. 2011. №8.
10. Кирилловых А.А. Развитие пенсионной реформы и проблемы ее правового обеспечения // Социальное и пенсионное право. 2011. №1.

11. Кобзева С.И. Источники права социального обеспечения России. М.: Проспект, 2012.
12. Корякин В.М. Мечтать не вредно, но посчитать полезно (о планируемом новом порядке исчисления военных пенсий) // Право в Вооруженных силах. 2010. №9.
13. Кузнецова О.В. Порядок расчета и выплаты пенсии. Учеб. пособие. М.: КноРус, 2009.
14. Кутепова К.О., Степанов А.Г. Все о пенсиях. Виды, условия назначения, размер. М.: Изд-во, Омега-Л, 2010.
15. Лермонтов Ю.М. Постатейный комментарий Федерального закона от 24.07.2009 №212-ФЗ "О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования" // СПС Консультант. 01.07.2011 г.
16. Локшина О.В. Пенсионное законодательство: основные положения и практика применения // Трудовое право. 2010. N 4.
17. Макаров О.В. Пенсионное законодательство: состояние, проблемы, перспективы развития // Российская юстиция. 2012. №3.
18. Маслова Т.А. Ваша пенсия в ваших руках: как ориентироваться в пенсионной системе, как позаботиться о собственной пенсии, рассчитать и увеличить ее // Библиотечка «Российской газеты». 2012. Выпуск 10.
19. Невинная И. Самое важное о пенсиях // Российская газета. 2009. 29 декабря.
20. Некрасов А. Наследование накопительной части пенсии // ЭЖ-Юрист. 2011. №3.
21. Фатеев К.В., Харитонов С.С. О проблемах пенсионного обеспечения граждан, уволенных с военной службы // Право в Вооруженных силах. 2012. №9.