Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования

«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ при ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

Специальность/направление подготовки	Таможенного администрирования и безопасности
Образовательная программа	38.05.02 Таможенное дело

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
на тему:

Совершенствование таможенного контроля в отношении наркотических, психотропных средств и прекурсоров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС

Автор работы:
студентка _5_ курса
очной формы обучения
Власова Юлия Руслановна
Подпись

Руководитель работы:
Старший преподаватель
Рахконен Марина Евгеньевна
Подпись

Санкт-Петербург
2018г.

Содержание

		С.
Введение……		**4**
Глава 1.	**Теоретические аспекты таможенного контроля в отношении наркотических, психотропных средств и прекурсоров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС……**	**4 6 0**
1.1.	Международные права и основы таможенного контроля в отношении наркотических, психотропных средств и прекурсоров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС ……..…….……	6 6 0
1.2.	Понятие и сущность наркотических, психотропных средств и прекурсоров……	1 11
1.3.	Особенности законного перемещения через таможенную границу стран ЕАЭС наркотических, психотропных средств и прекурсоров ……..…….…….	2 29 0
Глава 2.	**Практические аспекты таможенного контроля в отношении наркотических, психотропных средств и прекурсоров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС……..**	**3 35 0**
2.1.	Анализ таможенного контроля в отношении наркотических, психотропных средств и прекурсоров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС	3 35
2.2.	Таможенный контроль как средство борьбы с незаконным перемещением через таможенную границу стран ЕАЭС наркотических, психотропных средств и прекурсоров…….	4 49 0

Глава 3. Рекомендации по совершенствованию таможенного контроля в отношении наркотических, психотропных средств и прекурсоров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС 63

Заключение……..... 73

Библиографический список……. 76

Введение

Современная действительность, увы, характеризуется не только высокой интеграцией международных сообществ и национальных и наднациональных систем, но высоким уровнем незаконного перемещение наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. Этот вопрос является одним из наиболее серьезных, стоящих на международной повестке дня. В связи с тем, что в настоящее время растет использование наркотических средств и психотропные веществ вне из применения в медицинских целях, возрастает необходимость усиления концентрации внимания к этому вопросу не только со стороны общественности, но и со стороны государственных органов, в задачу которых входят ряд мер для противодействия этим фактам. Этим обусловлена **актуальность** нашей работы.

Необходимо постоянно и в достаточной мере осуществлять контроль в этой сфере, изучать ее особенности и характерные черты.

Совершенно необходимо своевременно выявлять и устранять как отдельные недоработки, так и повышать эффективность противостояния в целом, производить соответствующее обучение сотрудников, разрабатывать методологическую базу, повышать уровень информированности и сознательности общества.

Объект нашего исследования-совокупность общественных отношений, которые возникают в течение работы органов таможни, связанной с противодействием незаконному перемещению наркотических средств, психоактивных веществ и их прекурсоров через таможенную границу ЕАЭС.

Предмет исследования-нормы права, которые призваны регламентировать особенности выявления, пресечения таможенными органами незаконного перемещения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров через таможенную границу ЕАЭС.

Цель работы - анализ и изучение правовой структуры и сущности, также механизма, через который реализуется выполнение государственными органами их задач в части, касающейся противодействию незаконному перемещению наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

В работе решались следующие **задачи:**

- рассмотреть Теоретические аспекты совершенствования таможенного контроля в отношении наркотических, психотропных средств и прекурсоров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС

- произвести анализ Практических аспектов совершенствования таможенного контроля в отношении наркотических, психотропных средств и прекурсоров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС

- разработать ряд рекомендаций по совершенствованию таможенного контроля в отношении наркотических, психотропных средств и прекурсоров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС

Теоретической базой для работы послужили законодательные акты Российской Федерации, нормы международного права, труды видных исследователей в этой области теоретического и практического характера.

Глава 1 Теоретические аспекты таможенного контроля в отношении наркотических, психотропных средств и прекурсоров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС

1.1. Международные права и основы таможенного контроля в отношении наркотических, психотропных средств и прекурсоров

Процессы международного интегрирования занимают в современном мире существенное место. В рамках международного объединения, глобализации экономических, политических и правовых процессов происходят взаимопроникновения культур, правил, принципов, идеологий и мировоззрений. Немаловажным является то, что участниками таких процессов являются самые различные по вышеперечисленным и не только критериям страны. В числе их и наша держава.

Интеграция, взаимопроникновение, в своей сути предполагает свободу перемещений, обмен товарами, капиталами, материальными и нематериальными ресурсами, что должно в норме способствовать взаимному развитию стран участников международной интеграции. Однако, сама по себе интеграция еще не означает упорядочивание взаимоотношений участников интеграционного процесса. Взаимодействие участников упорядочивается и регламентируется определенными правовыми нормами, которые, исходя из самой этимологии термина, нормализуют взаимоотношения стран-участников.

И немаловажным элементом такого порядка является приведение к унификации таможенных правил, **содействие на основе взаимности** в области таможенного регулирования внешнеэкономических процессов. В числе областей, в которых это взаимодействие осуществляется, можно выделить нижеследующие:

- экономически-правовое взаимодействие в рамках СНГ;
- экономико-правовое сотрудничество с государствами, которые состоят во Всемирной Торговой Организации, которая пришла на смену

Генеральной Ассамблее по тарифам и торговле 1 января 1995 года. Системообразующий принцип этой организации состоит во взаимном предоставлении странами участниками правовых и экономических режимов наибольшего благоприятствования;

- а также, взаимодействие с иными странами.

В мировом сообществе существует значительное многообразие экономических, культурных и правовых принципов, однако, для нас представляет интерес выделение среди них наиболее общих и существенных.

В чем же состоят основные принципы международной интеграции? В первую очередь, это образование областей, где осуществляется свободная торговля. Это означает, что в рамках международной договоренности между странами нет таможенных ограничений. Образование таможенных союзов, конституирующим смыслом которых становится снятие таможенной пошлины, количественных барьеров, образование общего таможенного тарифа, и. что немаловажно, реализация однообразной таможенной политики в отношении прочих стран. Это также образование рыночной общности, в рамках которой не существуют ограничения по перемещению услуг, граждан и капиталов. Создаются также экономические союзы, то есть, такие объединения, в которых, кроме уже обозначенных выше принципов, проводится политика макроэкономической координации, системного взаимного регулирования экономико-социально-правовых процессов. В качестве завершающего этапа интеграции выступает образование союзов, которые объединяются скоординированной внешней политикой, сообразным регулированием правовых действий.

Эффективность такого рода взаимодействия зависит от экономического, культурного и правового развития стран участников. Немаловажное, а, зачастую и решающее значение в эффективности проводимой политики имеет добрая воля руководителей стран, гуманистическая направленность проводимой политики, следование мировом опыту в данной области деятельности.

В целях осуществления сотрудничества в политической, экономической, экологической, гуманитарной, культурной и иных областях, а также для создания конкурентоспособного экономического пространства и сотрудничества в правовой сфере, в 1991 году руководителями 11 бывших союзных республик подписали Протокол к Соглашению о создании Союза Независимых Государств (в дальнейшем сокращенно СНГ)[1]

Законодательная база рассматриваемой сферы сотрудничества была создана в 1993 году, когда был принят Устав СНГ. В этом документе было закреплено намерение образования государствами общего рынка для товаров и услуг. А для этого необходима включенность таможенных органов.

Для координации такого взаимодействия был создан специальный орган – Совет руководителей таможенных служб государств-участников СНГ. В полномочия этого органа входят: создание условий, при которых осуществлялись бы унифицированность правил таможни и документов. Скоординированность действий таможенных органов и создание единообразных принципов валютного контроля со стороны таможенных органов стран-участниц СНГ.

Основные правовые принципы, регламентирующие таможенную отрасль в рамках СНГ были законодательно закреплены 10 февраля 1995 года в документе Основы таможенных законодательств государств-участников СНГ. К области таможенного дела в документе относятся: политика таможни, условия и порядки, регламентирующие перемещение через границу транспортных средств и товаров. Кроме этого, порядки, в соответствии с которыми производится сбор таможенных платежей, таможенного оформления, контроля со стороны таможенных органов. Данный документ является базовой правовой нормой, которая конституирует все законодательство в рассматриваемой сфере. Однако,

[1] Гошин, В. А. Таможенное законодательство Таможенного союза: современное состояние и основные направления совершенствования / В.А. Гошин // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. – 2013. – № 10. – С. 26-29.

помимо него есть ряд законодательных актов, которые регламентируют взаимодействие стран-участников в области таможенного права. Среди них следует выделить принятое 8 июля 1995 года Соглашение о порядке таможенного оформления товаров, источник происхождения которых – территории таможни стран СНГ. Речь идет о тех товарах, которые перемещаются между странами-участниками СНГ сообразно с режимом выпуска свободного обращения,

В частности, например, заключенное 8 июля 1995 г. Соглашение о порядке таможенного оформления товаров, происходящих с таможенных территорий государств-участников СНГ и перемещаемых между ними в соответствии с таможенным режимом выпуска для свободного обращения. Собственно режим свободной торговли законодательно закреплен Соглашением о создании зоны свободной торговли в пределах СНГ. В своей сущности он предполагал свободу от таможенных пошлин, налогов и сборов. Кроме того, ограничений количественного характера.

Взаимодействие с некоторыми странами-участниками СНГ в области унификации таможенных правил эволюционировало, и был создан таможенный союз с такими государствами, как Беларусь и Казахстан. Первично такое соглашение было законодательно зафиксировано с республикой Беларусь 6 января 1995 года, затем в него включились другие участники.

Образование и совершенствование союза происходило поэтапно. Рассмотрим основные вехи его образования и законодательного регулирования. На первой стадии предусматривалась ликвидация ограничений в сфере торговли между его членами, приведение к единообразию тарифной политики и тех принципов, которые можно отнести к нетарифным мерам регулирования по отношению к третьим странам. Это стадия подошла к своему завершению в конце 1995 года-начале 1996. Результатом ее стала разработка и ввод в действие Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности. Было внесено единообразие в

совместное ведение таможенной статистики, относящейся к внешней торговле стран-участников. Также были образованы представительные органы таможенных служб РФ и республики Беларусь, Казахстана и Киргизии на территориях друг друга.

Следующий шаг предусматривал консолидацию таможенных пространств стран-участников Таможенного союза. Это дало бы возможность перемещению без ограничений гражданам. Кроме того, ликвидация постов таможенного контроля на границах позволило бы направить средства на организацию таможни на внешних рубежах стран. Наибольшие успехи в данной области были достигнуты во взаимоотношениях между Россией и республикой Беларусь. В частности, речь идет об унификации принципов и мер по определению таможенной стоимости товаров и мерам таможенного оформления. Кроме этого, унификации подверглась область права, регулирующая валютное законодательство и регламенты таможенной юрисдикции на предмет повышения эффективности правоохранных действий. Что же касается других государств-участников, то в отношениях с ними существовал упрощенный порядок обмена товарами. Собственно упрощенность состоит в том, что нет необходимости представления грузовой таможенной декларации в органы таможни, а также отменены таможенные сборы в связи с оформлением товаров такого рода. **Таможенный кодекс Таможенного союза** — кодифицированный нормативно-правовой акт, регулирующий отношения по поводу перемещения товаров через таможенную границу Таможенного союза. Этот документ заменил собой таможенные кодексы стран-участниц Таможенного союза. Принят в ноябре 2009 года, действовал до 1 января 2018 года. В 2016-2017 годах Евразийская экономическая комиссия составила проект Таможенного кодекса ЕАЭС,

который заменил собой Таможенный кодекс Таможенного союза с 1 января 2018 года.[2] В нём присутствует ряд новшеств, в частности:

- взаимное признание уполномоченных экономических операторов;
- перспективы исключения представления при таможенном декларировании документов о подтверждении соответствия требованиям технических регламентов Таможенного союза;
- меры, направленные на развитие механизма единого окна.

Вышеизложенное дает нам основания констатировать, что процессы интеграции в рамках СНГ, как минимум, возможны. Сделаны существенные шаги по законодательному закреплению принципов, на которых они базируются. Однако любые интеграционные процессы предполагают обмен, а расширение интеграции - расширение этого обмена. И, поскольку общество еще не достигло достаточной социальной зрелости, следствием которой было бы следование нормам права сообразно с общественной полезностью, необходим законодательно закрепленный контроль за перемещениями товаров в рамках интеграции. Особенно таких товаров, средств и веществ, о которых пойдет речь в следующем разделе работы.

[2] "Таможенный кодекс Евразийского экономического союза" (приложение N 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) от 01.01.2018 г.

1.2 Понятие и сущность наркотических, психотропных средств и прекурсоров

Наркотические препараты, вещества, оказывающие особое воздействие на психическое и физическое состояние человека (основания, по которым они признаются таковыми и их свойства рассмотрены ниже), употребляются человечеством давно. Источники свидетельствуют об их употреблении еще в цивилизации шумеров, пять тысяч лет до наступления нашей эры. По всей видимости, уже это имеет значение хотя бы для того, чтобы изучить вопрос системно. При археологических исследованиях были обнаружены письменные источники, в которых фигурировал опий, и его название «gil», что переводится как «радость».[3] То есть, возникают основания полагать, что одним из существенных признаков рассматриваемых в настоящем разделе работы веществ является такой их эффект, который дает субъективное ощущение изменения психического состояния. В данном контексте можно выделить такое их действие, которое приносит человеку радость без приложения к достижению ее усилий социального характера, химическую радость.

В лечебнике китайского императора Шэнь-нуна, относящемуся к третьему тысячелетию до нашей эры, содержится информация о гашише. Его эффект распространяется на снижение рассеянности и кашля. Весьма древними также являются комплексы захоронений индейцев Южной Америки, с изображением людей., которые с радостью жуют растения коки.

И жители Древнего Рима, и обитатели Древней Греции были осведомлены о чудодейственных свойствах таких веществ. И, именно греческая традиция дала наименование веществу, которое происходит из млечного сока засохших маковых головок, а, именно, опиум.[4]

---

[3] Халипов С.В. Таможенное право. - М.: Юрайт, 2014. –с. 124 с.

[4] Там же.

Медицина Рима в 1 веке уже нашей эры использовала опиум для лечения больных. Клавдий Гален, один из основоположников медицинских знаний, относился к опиуму с большим почтением. Исторический, юридический и медицинский интерес представляет содержание записей римского воинского начальника Плиния. Так, в частности, в них имеет место жалоба римскому начальству о том, что доблестное римское воинство снимает стресс с помощью выварки полыни. Судя по всему, речь шла об абсенте, или его раннем аналоге.[5]

Сообразно с развитием научных знаний в области химии и других научных областей прогресс затрагивает и рассматриваемую нами область. Революционные открытия, которыми изобиловал девятнадцатый век, создают более широкие возможности для научных экспериментов, создаются новые технологии производства разнообразных веществ, в том числе и наркотиков. Итак, в 1896 году выделено вещество мескалин. Его выделили из мексиканских кактусов. В 1919 году мескалин был создан уже с помощью химического синтеза. Это сделал химик Э. Спат. Мескалин заслуживает внимания еще и по той причине, что являлся галюциногенным веществом, полученном впервые в чистом его виде. Он использовался при изучении измененных восприятий.

Среди других веществ, которые синтезировались химическим образом, можно назвать амфетамины. В истории есть любопытный факт. В 1940 году у немецкого летчика обнаружили кусочки сахара, при анализе которых выяснилось, что пропитаны они не чем иным, как амфетамином. При дальнейшем изучении свойств указанного вещества обнаружились чрезвычайно продуктивные для военного дела, а именно, повышение им работоспособности и субъективного снижения усталости. Амфетамины употреблялись и американскими военнослужащими во время Вьетнамской войны.

[5] Покровская, В. Таможенное дело: учебник. / В. Покровская. - М.: Юрайт, 2014. –с. 77.

Указанные выше свойства амфетаминов оказались привлекательными также и для американских водителей грузовиков. Шоферы отметили изменения работоспособности и сопротивляемости усталости после употребления вещества. Таким образом, количество употребляемых амфетаминов росло. И это не могло быть не замечено торговцами веществами. Спрос возрастал, и торговцы сократили предложение при повышении цены на вещества. Это привело к росту преступности среди лиц, употреблявших амфетамины и зависимых от них. Социальная проблематика, вызванная такими событиями, нашла правовой резонанс, и амфетамины были запрещены законодательно.

В Великобритании развитие употребления наркотиков имело несколько другой характер. Наркотиком, которым более всего увлекались жители Великобритании-ЛСД, и конопля. В виде инъекций употреблялся метедрин. И в 1967 году доктор из Сохо стал заменять им кокаин. Кокаин же, в свою очередь, использовался зависимыми от героина лицами как стимулирующее средство. Изменение способа употребления, а именно использование инъекций вместо перорального способа употребления создавало дополнительные, сопутствующие проблемы медицинского и социального характера. Существенным этапом стало открытие ЛСД. Это произошло в 1943 году, средство открыл Альберт Хофманн. Он произвел эксперимент на себе и добровольцах. ЛСД стал использоваться в психотерапии, философских поисках себя, исследования горизонтов познания.[6]

Начиная с 1962 года ЛСД стал применяться только санкционированно. С 1963 года стали запрещены все экспериментальные использования ЛСД, а в 1966 году вещество стало запрещенным, вначале в Штатах, а затем и в Европе.

Совокупность социальной эволюции использования ЛСД в итоге имели собой использование его малообразованными наркоманами. Начиная с 1968

[6] Молчанова О.В. Таможенное дело: учебное пособие / О.В.Молчанова, М.В.Коган. – 2-е изд., доп. и испр. – Ростов н/Д: Феникс, 2014. –с. 66.

года, продавать его стало-преступно, а хранить-наказуемо. Дальнейшее развитие употребления наркотиков стало все более массовым, гедонистические устремления людей диктовали им получение незаслуженной радости от употребления наркотиков.

Оценка политики запрещения наркотических средств неоднозначна. Видный деятель советской партии С.М. Киров однажды сказал, что пьянство нельзя запретить, но можно только загнать в подполье. Смысл этого высказывания в том, что недостаточно блокировать уже сформированную потребность, а, тем более зависимость от чего либо, и, тем более, от наркотического вещества. С нашей точки зрения, следует бороться именно с причинами, по которым многие люди тяготеют к употреблению наркотиков. Как и любая совокупность причин, данная тоже подлежит классификации. Но это не входит в тему нашей работы. Однако автор счел желательным, и необходимым сказать несколько слов на эту тему в виду ее острой социальной содержательности. С нашей точки зрения, необходима не только широкая просветительская деятельность, направленная против употребления наркотиков, объясняющая пагубность их употребления. Необходимо пропагандировать мнимость их полезности в обыденной жизни, объяснять, что они являются не приобретением радости легчайшим путем, без усилий, но и заменой самой жизни. И, кроме этого, совершенно необходимо социально рекламировать ценность, полезность и престижность здорового (в широком смысле) образа жизни. И не только. Не секрет, что к употреблению наркотических средств наиболее предрасположены люди из неблагополучных семей. Несчастливых семей, фрустрированных жизненными обстоятельствами и социальным окружением. Измененные жизненные ценности, недостаток понимания основных и непреходящих при любом политическом режиме жизненных смыслов создают экзистенциальный болезненный вакуум, душевную пустоту и боль значительной интенсивности, которая просто с необходимостью требует своего снижения. И в этой связи огромная роль принадлежит современной

педагогигке, психопедагогике и медицине, которые с необходимостью и всей ответственностью должны взять на себя миссию психопедагогического и медицинского просвещения, воспитания и лечения. И это должно стать не просто государственной политикой, а органичной частью культуры.

В части касающейся экономико-правовой проблематики следует сказать, существенное значение в ограничении оборота запрещенных веществ имеет законодательство, создающее принципы ограничений, нарушение которых влечет за собой наказание. Открытость границ, или дефицит запретительных таможенных мер в условиях незрелости общества может привести к пагубным последствиям. И это еще раз подчеркивает актуальность исследуемой нами темы.

В соответствии с перечнем наркотических средств и психотропных веществ, который содержится в Федеральном законе от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах», таковыми признаются химические соединения на основании совокупности рядя критериев.[7] Выделим существенные смыслы из этих определений. Так, юридический критерий определения веществ как наркотических, гласит, что они могут быть по своему происхождению как естественными, так и синтетическими, и должны быть включены в соответствующие законодательно закрепленные списки соответственно законам РФ, международным договорам РФ, Единой конвенции о наркотических средствах 1961 г. Что же касается психотропных веществ, то принципы их определения те же, но их оборот регулируется Конвенцией о психотропных веществах 1971 г. Принципы определения наркотиков и психотропных веществ как таковых базируются на содержательном и формально-правовом критериях. С нашей точки зрения, они неотделимы друг от друга, а, точнее, находятся в такой взаимосвязи, при которой из первого логически вытекает

[7] Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»

второе. К этой части определения мы еще вернемся в той части раздела, которая будет посвящена прекурсорам.

Логично приступить к определению вещества, в данном случае-наркотического, исходя из того действия, которое это вещество оказывает и какие последствия этого действия, а, именно, биологические, психические, общественные. Именно такой способ определения, с нашей точки зрения, может дать возможность проследить логику необходимости признания того или иного вещества опасным, и , следовательно, подлежащим особому контролю со стороны государства. Итак, психотропные и наркотические вещества имеют способности, отличные от других веществ, специфичные именно для них. Особенностями этой специфики является изменение психических состояний, а, если употребление систематическое-возникновение наркомании. Кроме того, введена мера пагубности воздействия на организм, вреда здоровью относительно нормы. Разумеется, в определениях такого толка необходимо соблюдать известную критериальную строгость. Так, например, наркомания определяется как совокупность психической и физической зависимостей человека от употребляемого вещества. Последний критерий весьма важен для клинического и юридического определений состояний и их дифференциации.

В соответствии с юридическими критериями названия рассматриваемых веществ должны содержаться в соответствующих перечнях, законодательно закрепляющих их статус. В соответствии с этим критерием то или иное вещество признается наркотическим по формально-юридическим признакам. Таким образом, напрашивается вывод, что содержательная сторона служит основанием для юридического критерия, сообразно с которым, в свою очередь, возникают основания для соответствующих органов при реализации ими своих правовых предписаний по охране закона в части касающейся.

В настоящее время действует Перечень, утвержденный постановлением Правительства РФ от 30 июня 1998 г. № 681.[8] В его состав входят 4 списка, содержание которых мы рассмотрим для более детального представления исследуемой проблематики.

1 Список содержит те вещества, которые являются психотропными или наркотическими, запрещенные к обороту в РФ сообразно с законодательством РФ и международными правовыми нормами. В их число входят героин, каннабис, ЛСД, мескалин, ацетилированный опий, эфедрон и некоторые другие вещества.

Список 2 содержит такие вещества, в отношении которых предусмотрен ограниченный оборот, подлежащий контролю со стороны законодательства РФ и международных соглашений. Так, в частности, в числе веществ, включенных в список, присутствуют кодеин, омнопон, амфетамин, кокаин, бупренорфин и другие. Следует сказать, что вещества из этого списка используются в медицинских целях и могут быть предоставлены строго по рецептам врача.

В списке 3 содержатся вещества, именуемые психотропными. Название происходит от греческого от греч psyche душа и tropos - поворот, направление). Они же психотропные, то есть, если говорить о сущностной стороне их воздействия, оказывающие активное действие именно на психику человека. Их оборот в РФ законодательно ограничен правовыми нормами РФ и международными соглашениями РФ. К ним, в частности, относятся аминорекс, декстрометорфан, тарен и другие, со сходными системными характеристиками.

Список 4 содержит прекурсоры, в числе которых ацетон, толуол, эфедрин, лизергиновая кислота. Этой категория веществ рассматривается нами ниже. Следует сказать, что наркотическими веществами также

[8] Постановление Правительства РФ от 30.06.1998 №681 (с изм. и доп. от 08.12.2011) «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации»

считаются соединения, образованные на основе входящих в перечень веществ.

В настоящем разделе нашей работы рассматриваются критерии, в соответствии с которыми дается оценка тем или иным веществам с точки зрения выделения их в группу прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ. Следует отметить, что при таком определении следует учитывать ряд критериев, а именно материальный, формально-юридический и социальный. Определение с учетом какого-либо одного критерия, с нашей точки зрения, было бы недостаточным.

Для определения принадлежности какого-либо явления, сущности, предмета к группе существует такая операция. как классификация. Она позволяет объединить изучаемые объекты в группы по определённому признаку, что облегчает их изучение. Итак, приступая к классификации, следует сказать несколько слов о природе прекурсоров. Их природа является синтетической. Конечный же продукт, то есть, в нашем случае, наркотические вещества, имеют в своей основе растительное или синтетическое происхождение. Синтез наркотических веществ растительной природы нецелесообразен. И, в этой связи, прекурсоры используются только при создании синтетических наркотических веществ.

Постановление Правительства РФ от 30.06.1998 №681 (с изм. и доп. от 08.12.2011) «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации» дает наглядный перечень веществ, которые признаются наркотическими, психотропными и их прекурсорами. И, соответственно, эти вещества подлежат особому контролю в соответствии с законодательными нормами РФ. Содержание нормативного акта позволяет определить 4 категории соответствующих списков веществ. Эти категории предусматривают различную степень контроля со стороны государства.

В своей химической сущности прекурсоры–обычные химические элементы, и их особенные свойства, в части рассматриваемой нами,

проявляются только в связи с их включенностью при образовании других химических соединений, определяемых как наркотические и психоактивные. Приведем классификацию, которая в своем основании имеет химические свойства этих веществ. В первую очередь, выделим в качестве основания классификации характер химических соединений этих веществ. Итак, по характеру вещества прекурсоры бывают органическими и неорганическими. Следующее основание нашей классификации-агрегатное состояние вещества. По этому основанию прекурсоры могут быть в виде твердого вещества и жидкости. Также возможно выделить такой признак, как предназначение вещества. По своему назначению можно дифференцировать как для производства наркотических веществ, так и для производства психотропных веществ. Дальнейшее классифицирование можно провести соответственно критерию опасности растений и веществ для здоровья человека и рисков образования зависимости от них. И, кроме этого, сообразно медицинскому интересу использование этих веществ. И, сообразно этому критерию, рассматриваемы нами вещества можно отнести к трем группам. К первой группе относятся вещества, применение которых представляет особую опасность с точки зрения жизни и здоровья, и. что существенно, не могут быть соответствующим образом применены в медицине. Например, такие вещества, как героин, канабис, ЛСД. Также это те вещества растительного и иного происхождения, которые также могут быть опасны, но которые представляют интерес для их медицинского использования. Это, например, барбитал, мезиндол, и прочие. Имеет смысл в раздельном рассмотрении классификаций наркотических средств и психотропных средств для выделения их существенных признаков. Итак, наркотические средства могут быть дифференцированы исходя из цели их изготовления. Это такие наркотические средства, которые изготавливаются в соответствии с нормами законодательно разрешенного их оборота. То есть, лекарственные наркотические средства, наркотические средства, которые применяются в целях науки, обеспечения технологических процессов. Наркотические

средства, производство которых не основано на законодательно предусмотренных условиях-это гашиш, марихуана, героин, эфедрин и прочие. Оборот таких веществ преследуется в уголовном порядке.

Наркотические средства дифференцируются и по способу их изготовления.

В рамках этой классификации выделяются наркотические средства, которые изготавливаются кустарно. Правовой смысл такого определение состоит в том, что при изготовлении используется оборудование инструменты бытового характера, общедоступные составляющие и инструментарий. Средства, происходящие из растительного сырья. Суть в том, что наркотическое средство в таком случае появляется вследствие механической обработки растений. Это псилосибиносодержащие грибы, маковая соломка и т.д. С точки зрения используемых технологий можно выделить измельчение и прессование исходного материала или его термическую обработку, чаще всего-высушивание.

Также наркотические средства могут изготавливаться способом химической обработки исходного вещества. Это гашишное масло, ацетилированный опий, например. Существуют различные пути такого создания нового вещества, а именно экстракция с помощью растворителей искомых активных компонентов, обработка сырья при воздействии реактивов для получения в итоге вещества более высоко активности. Также следует выделить такие наркотические средства, которые приготовляются из лекарственных средств и наркотические средства, происходящие из химических веществ с применением упрощенной технологии производства. Кроме этого, следует выделить наркотические средства, приготовленные лабораторным методом. Это, в частности, синтетические и частично синтезированные наркотики, которые получаются с применением оборудования лабораторного типа. Также , наркотические средства, которые приготовлены в соответствии со стандартами приготовления, сообразно стандартам выхода.

Следует выделить и такие наркотические средства, которые произведены не в соответствии со стандартами изготовления. Таковые, практически, изготавливаются на основе научных источников открытого доступа, но с измененной технологией.

Наркотические средства, которые изготовлены на основе промышленного способа, с использованием соответствующего оборудования и технологий. Наркотические средства, которые изготовлены сообразно установленным стандартам приготовления, и наркотические средства, изготовленные не в соответствии со стандартами приготовления средства можно разделить следующим образом.

По своему происхождению наркотические средства можно разделить следующим образом. Это, в первую очередь, наркотические средства растительного происхождения. В их число, в частности, входя псилосибиновые грибы, маковая соломка, опий. Наркотические средства частично синтетического происхождения-это, в свою очередь, например, героин и ЛСД. И, наркотические средства, которые относятся по своему происхождению к синтетическим. В качестве примера можно привести промедол, фенамин, МДА, и другие.

Перейдем к классификации психотропных веществ. Если положить в основание классификации воздействие на человеческий организм, то их можно выделить в три группы. В первой группе состоят снотворные средства, нейролептические средства, транквилизаторы. Во второй группе находятся психоаналептики. Это средства против депрессии, психостимулирующие средства, антопротекторы. Также это психодислепсические средства, среди которых присутствуют галлюциногены и хоменоблокаторы.

То, что мы в нашем исследовании выделяем в отдельный класс психотропные вещества, вызвано тем, что они, как и наркотики, способны вызывать психическую и физическую зависимость. Законы нашей страны

предусматривают ответственность, связанную с незаконным оборотом как психоактивных, так и наркотических веществ.

Таким образом, нами представлена классификация указанных веществ с целью уточнения их материального и правового статусов, степени общественной опасности их употребления и изготовления.

Итак, незаконный оборот прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ предусматривает уголовную ответственность. В этой связи приводим Федеральный закон от 1 марта 2012 г. № 18-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в главу 25 УК РФ двух новых составов преступления – ст.ст. 228.3 и 228.4.[9]

Легальное определение прекурсоров нашло свое отражение в Федеральном законе РФ от 08.01.1998 г. «О наркотических средствах и психотропных веществах», а Постановление Правительства РФ от 30.06.1998 г. «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации» конкретизирует, какие именно вещества и средства относятся к соответствующему списку подконтрольных объектов. Необходимо определить материальную и правовую сущность определения собственно прекурсора. В статье 1 указанного нормативного акта существует определение прекурсора. Суть его в том, что прекурсором признается такое вещество, которое включено в технологический процесс производства или переработки наркотических средств и психотропных веществ, которые состоят в указанном перечне и подлежат соответствующему контролю и учету. Из текста правового определения следует, что определение прекурсора как такового связано с его присутствием в указанном перечне в соответствии с законодательством Российской Федерации. В части, касающейся непосредственно прекурсоров, следует отметить, что они включены в два списка, а именно, в Список наркотических средств, психотропных веществ и

[9] Федеральный закон от 1 марта 2012 г. № 18-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

их прекурсоров, оборот которых в Российской Федерации запрещен (Список I) и в Список прекурсоров, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых устанавливаются меры контроля (Список IV). Следует уточнить, что последний содержит более подробную детализацию указанных веществ по их свойствам, которые приведены в соответствующих таблицах. Все вещества, указанные в этих документах, ограничены в своем обороте. Но отличие существует в мерах ограничений, установленных государством. Так, в частности, прекурсоры, содержащиеся в Таблице 1.1 ограничены особыми мерами контроля. В части, касающейся прекурсоров, список которых есть в таблице 1.2-предусмотрены общие меры контроля. Таблица 1.3 содержит перечень прекурсоров, в отношении которых применяются некоторые исключения. Кроме того, Список 4 содержит, кроме названий самих прекурсоров, еще и процент веществ в смесях, достижение концентрации которых и будет определяющим фактором статуса вещества. Необходимо выделить основание, на которых базируется статус этих веществ. в частности, существуют материальный, социальный и формально-юридический критерии. В первом случае речь идет о свойствах материи вещества. Собственно, на основании этого критерия, выделении существенных свойств и делается вывод о принадлежности вещества к указанной группе. Основное свойство состоит в том, что прекурсор является исходным компонентом при изготовлении рассматриваемых веществ. Без него изготовление невозможно, он основной компонент для создания конечного вещества. Термин происходи от латинского «praecursor»-предшественник. Разумно признать материальный критерий как системообразующий, определяющий дальнейшие основание для определения. Однако, следует учитывать и социальную сторону определения. В этой части присутствует некоторая специфика. Дело в том, что прекурсоры широко находят свое использование в области медицины и промышленности, сельского хозяйства, в законных отраслях и целях производства. Общий объём их оборота легального характера значительно выше, чем легальный же

оборот наркотических веществ, которые преимущественно используются в сфере медицины. Но, незаменимость рассматриваемых прекурсоров в сфере незаконного изготовления наркотиков говорит о потенциальной социальной опасности. В части нормативно-правового определения предусматривается присутствие прекурсора в определенном списке, имеющем юридическую силу. Таким образом происходит формально-юридическое обоснование принадлежности вещества к той или иной категории. Однако, следует сказать, что некоторые исследователи не считаю таковой критерий исчерпывающим. Так, в частности, Я.С.Карпов, В.Л. Потаскуев, А.А. Румянцев указывают на отсутствие в специальной литературе общих критериев, которые были бы достаточны для определения веществ как прекурсоров и достаточны для определения законности их перемещений.[10] Существует и еще одна сторона проблемы, а, именно, возможность применения прекурсоров как в легальной промышленности, так и так и в противозаконной деятельности, изготовлении наркотиков. Существуют проблема так называемых «дизайнерских наркотиков», связанная с присутствием на рынке прекурсоров для изготовления наркотических веществ, маскирующихся под легальную продукцию. Речь идет о конструкторах наркотиков, которые представляют собой набор особых веществ, соединение которых соответствующим и доступным для неопытного пользователя способом позволяет получить искомое психоактивное вещество или их ряд. Таким образом, рассмотренные позиции позволяют сделать вывод о том, что для того, чтобы вещество было отнесено к прекурсорам, необходимой является совокупность критериев, достаточное соответствие которым и придаст веществу статус подконтрольного, будет удобопонятным и прозрачным.

[10] Молчанова О.В. Таможенное дело: учебное пособие / О.В.Молчанова, М.В.Коган. – 2-е изд., доп. и испр. – Ростов н/Д: Феникс, 2014. –с. 34.

Таблица 1.1. Прекурсоры, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых устанавливаются особые меры контроля

Наименование	Концентрация
Ангидрид уксусной кислоты	10 процентов или более
Бензальдегид	15 процентов или более
(Позиция дополнительно включена с 21 апреля 2015 года постановлением Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2015 года N 328)	
1-диметиламино-2-пропанол	40 процентов или более
(Позиция дополнительно включена с 7 марта 2017 года постановлением Правительства Российской Федерации от 21 февраля 2017 года N 216)	
1-(4-метилфенил)-2-пропанон	10 процентов или более
(Позиция дополнительно включена с 5 июня 2012 года постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2012 года N 491)	
N-метилэфедрин	10 процентов или более
Нитроэтан	40 процентов или более
(Позиция дополнительно включена с 21 апреля 2015 года постановлением Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2015 года N 328)	
Норпсевдоэфедрин, исключая d-норпсевдоэфедрин (катин)	10 процентов или более
Псевдоэфедрин	10 процентов или более
Фенилпропаноламин (норэфедрин)	10 процентов или более
Хлорэфедрин	10 процентов или более
(Позиция дополнительно включена с 18 июля 2015 года постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июля 2015 года N 665)	
Хлорпсевдоэфедрин	10 процентов или более
(Позиция дополнительно включена с 18 июля 2015 года постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июля 2015 года N 665)	
Эргометрин (эргоновин)	10 процентов или более
Эрготамин	10 процентов или более
Эфедрин	10 процентов или более

Таблица 1.2. Прекурсоры, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых устанавливаются общие меры контроля

Наименование	Концентрация
Аллилбензол	15 процентов или более
Антраниловая кислота	15 процентов или более
Позиция исключена с 21 апреля 2015 года - постановление Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2015 года N 328..	
Позиция исключена с 21 апреля 2015 года - постановление Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2015 года N 328..	
Позиция исключена с 21 апреля 2015 года - постановление Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2015 года N 328..	
Бромистый этил	15 процентов или более
Позиция исключена с 21 апреля 2015 года - постановление Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2015 года N 328..	
Бутиролактон и его изомеры, за исключением изомеров, включенных в качестве самостоятельных позиций в перечень	15 процентов или более
(Позиция в редакции, введенной в действие с 14 марта 2012 года постановлением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2012 года N 144.	
1,4-бутандиол	15 процентов или более
Позиция исключена с 21 апреля 2015 года - постановление Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2015 года N 328..	
Позиция исключена с 21 апреля 2015 года - постановление Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2015 года N 328..	
Позиция исключена с 21 апреля 2015 года - постановление Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2015 года N 328.	
2,5-диметоксибензальдегид	15 процентов или более
Позиция исключена с 14 марта 2013 года - постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2013 года N 157..	
Метилакрилат	15 процентов или более
Метилметакрилат	15 процентов или более
Позиция исключена с 21 апреля 2015 года - постановление Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2015 года N 328.	
1-(4-метилфенил)-2-нитропропен	15 процентов или более
(Позиция дополнительно включена с 5 июня 2012 года постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2012 года N 491)	
Позиция исключена с 14 марта 2013 года - постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2013 года N 157.	
Позиция исключена с 21 апреля 2015 года - постановление Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2015 года N 328.	
Позиция исключена с 21 апреля 2015 года - постановление Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2015 года N 328.	
Пиперидин	15 процентов или более
Пиперональ	15 процентов или более
Позиция исключена с 14 марта 2013 года - постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2013 года N 157.	
4-метоксибензилметилкетон	15 процентов или более

Позиция исключена с 21 апреля 2015 года - постановление Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2015 года N 328..	
Фенилуксусная кислота	15 процентов или более
Позиция исключена с 21 апреля 2015 года - постановление Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2015 года N 328.	
Позиция исключена с 21 апреля 2015 года - постановление Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2015 года N 328.	
Позиция исключена с 21 апреля 2015 года - постановление Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2015 года N 328..	
Позиция исключена с 21 апреля 2015 года - постановление Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2015 года N 328..	
Позиция дополнительно включена с 14 марта 2012 года постановлением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2012 года N 144, исключена с 21 апреля 2015 года - постановление Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2015 года N 328.	
Циклогексиламин	15 процентов или более

Таблица 1.3. Прекурсоры, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых допускается исключение некоторых мер контроля

Наименование	Концентрация
Ацетилхлорид Ацетон (2-пропанон) Ацетонитрил Бензилхлорид Бензилцианид 2-диметиламино-1-хлорпропан (2-диэтиламиноизопропилхлорид)	40 процентов или более 60 процентов или более 15 процентов или более 40 процентов или более 40 процентов или более 3 процента или более
(позиция дополнительно включена постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2011 года N 547)	
Дифенилацетонитрил	3 процента или более
(позиция дополнительно включена постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2011 года N 547)	
Диэтиловый эфир (этиловый эфир, серный эфир)	45 процентов или более
Метиламин	40 процентов или более
Метилэтилкетон (2-бутанон)	80 процентов или более
Нитрометан	40 процентов или более
Позиция исключена с 21 апреля 2015 года - постановление Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2015 года N 328..	
Перманганат калия	45 процентов или более
Серная кислота	45 процентов или более
Соляная кислота	15 процентов или более
Тетрагидрофуран	45 процентов или более
Тионилхлорид	40 процентов или более
Толуол	70 процентов или более
Уксусная кислота	80 процентов или более

1.3 Особенности законного перемещения через таможенную границу стран ЕАЭС наркотических, психотропных средств и прекурсоров

Правовая компетенция государства и государственных структур включает в себя значительное количество областей жизни общества. Государство, осуществляя свои властные полномочия, делегированные ему гражданами, обеспечивает приближенное к норме функционирование государственной экономики, осуществляет внешнюю политику, создает условия, которые должны благоприятствовать развитию общественных институтов, социальной сферы, хозяйства, и ряда других важнейших областей общественной жизни. Среди этих сфер далеко не последнее место занимает охрана общественной безопасности, в том числе и посредством государственных правовых средств таможенного контроля.

Осуществление государственной деятельности в рамках контроля за оборотом веществ, рассматриваемых в нашей работе, их перемещениями в рамках территорий государственных образований и союзов происходит через реализацию властной государственной воли.

Возможность реализации этой волю создают правила, принимаемые в определенном порядке, и эти правила имеют силу закона, то есть обязательных к исполнению сводов правовых норм, которые регулируют отношения в обществе. Основой конституционного, то есть основного государственного порядка составляют правовые нормы, реализация которых направлена на обеспечение законности, прав и свобод человека и гражданина, охрану его безопасности, противодействие преступлениям и правонарушениям. Перечисленные в наиболее общей форме задачи государства и являются основными предметами государственной деятельности. Эти принципы отражены в Конституции Российской Федерации.

Государственные и личные интересы требуют правовой обеспеченности в области контроля за оборотом наркотических средств, психоактивных веществ и их прекурсоров. Для практического воплощения государственной воли в этой области существуют специальные компетентные органы, действующие в соответствии с законодательством Российской Федерации.

И в этой связи имеет смысл рассмотреть нормативно-правовую структуру законодательства в этой сфере. Итак, правовую основу составляют договоры и соглашения международного характера, в которых принимает участие Российская Федерация. Основной Закон России, в котором находят свое законодательное закрепление наиболее общие принципы и основы таможенного дела. Федеральные законодательные акты. Нормативно-правовые документы подзаконного характера. В их числе указы, которые издает президент Российской Федерации, Постановления Правительства РФ.

Правовая первостепенность, наивысшая юридическая сила свойственна первой группе законодательных актов. Это принцип главным образом отражен в Основном Законе нашей страны, а, именно, в статье 15 Конституции РФ, которая предусматривает примат международного права над российским.[11] Также это принцип находит свое подтверждение в таких документах, как Федеральный закон от 27.11.2010 N 311-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «О таможенном регулировании в Российской Федерации», Закон РФ от 21.05.1993 N 5003-1 (ред. от 28.12.2016) «О таможенном тарифе» Среди основных международных документов, имеющих примат над российским правом и во много лежащим в основе его, является «Всеобщая декларация прав человека» (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948)[12]

[11] Конституция РФ от 12.12.1993 г.

[12] «Всеобщая декларация прав человека» (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948)

Среди других законодательных документов, регламентирующих оборот рассматриваемых нами веществ и средств, следует назвать такие, как «Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года о поправках к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года» (Заключена в г. Нью-Йорке 30.03.1961)., «Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ» (заключена в г. Вене 20.12.1988)., «Конвенция о психотропных веществах» (заключена в г. Вене 21.02.1971)., <Резолюция> N 39/142 Генеральной Ассамблеи ООН «Декларация о борьбе против незаконного оборота наркотиков и злоупотребления наркотическими средствами» (Принята в г. Нью-Йорке 14.12.1984 на 101-ом пленарном заседании 39-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН)., «Лакхнауское соглашение о принятии единообразных мер по контролю международной торговли прекурсорами и другими химическими веществами, используемыми при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ» (Заключено в г. Лакхнау 01.02.1999 - 05.02.1999)., «Соглашение о взаимодействии и сотрудничестве таможенных служб в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ» (Вместе с «Основными реквизитами таможенных органов СНГ») (Заключено в г. Москве 08.07.1994).

Как мы уже выяснили, вещества, определяемые как наркотические, психоактивные и их прекурсоры могут быть использованы в легальной сфере. Но, учитывая потенциальную социальную опасность данных веществ, государством предпринимаются специальные меры, направленные на контроль за производством, перемещением, хранением и использованием указанных веществ и их составляющих. Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах» №3-ФЗ, принятый 8 января 1998 года направлен на регламентацию движения наркотических средств и противодействие незаконному обороту средств для защиты жизни

и здоровья граждан нашей страны. В этой связи введены соответствующие ограничения, в первую очередь, касающиеся приоритета государства на разработку, культивирование растений, переработку наркотических средств и психотропных веществ, их перемещение. Действует государственная монополия в сфере основных видов деятельности, связанных с оборотом указанных средств и веществ. Это касается веществ, содержащихся в специальных списках, которые определяют их правовой статус.

Как было сказано выше, существуют материальное, социальное и формально-юридическое определение веществ, для отнесения их к рассматриваемой категории. Данные вещества содержатся в Едином перечне товаров, которые подвержены соответствующим ограничениям в рамках Таможенного союза Евразийского экономического сообщества, который утвержден решением Межгоссовета ЕврАзЭС от 27.11.2009 №19.[13] Также нормативно правовая сторона перемещения данных средств в рамках таможенного пространства союза регламентируется Решением МежгоссоветаЕврАзЭС от 27.11.2009 №19 (Положение).

Данный документ регламентирует перемещение наркотических средств посредством юридических лиц, порядок использования ими лицензий, имеющих разовый характер. Таковые лицензии выдаются органом, государств, участвующих в таможенном союзе и имеющем на то законные полномочия. В РФ это Министерство промышленности и торговли РФ. Так, в частности, на территорию таможенного союза в 2012 году в соответствии с лицензиями Минпромторга было перемещено 52 тонны прекурсоров.

Указанные средства, как мы уже отмечали, широко используются в медицине, в том числе медицине экстренных состояний и скорой помощи. Сообразно с таковыми потребностями, вещества и средства могут присутствовать в аптечках первой помощи. На самолетах международного сообщения, судах. И характерным является то, что в этих случаях применение лицензии не предусмотрено, и их ввоз и вывоз происходит

[13] Дроздова С.А. Таможенное право: учебное пособие / Спб:Интермедия, 2015 –с. 100.

сообразно с мерами контроля и регистрирования. Прекурсоры, вследствие их материальных свойств, используются в качестве припасов на различных транспортных средствах для обеспечения нормальной работы узлов и агрегатов, нормальной эксплуатации техники. В этой связи они также перевозятся без лицензии, в соответствии с нормами таможенного законодательства, которое регулирует эту правовую сферу. Что же касается физических лиц, то у них есть право перевозить указанные средства в тех случаях, когда средства предназначаются для личного применения, и обязательно сообразно медицинским показаниям с документальным подтверждением . То есть, должно быть медицинское заключение, в котором содержится указание к приему указанных средств в определенных количествах. Аналогичные правила перевозки касаются и прекурсоров, и объемы перевозимых веществ, которые регламентируются правовыми нормами государства, принимающем участие в Таможенном союзе. Существенным уточнением в данном случае является то, что тексты документов, в которых содержится информация медицинского характера, должны быть понятны для должностных лиц таможенных органов. Для этого они составляются на языке той стороны, на территорию которой они перемещаются. В качестве альтернативы может быть использован перевод, который должен быть заверен нотариально. Рассмотрим порядок выдачи документов, регламентирующих ввоз и вывоз указанных средств. Таковые выдаются и определяются законодательными нормами той стороны, в пределах территории которой была произведена регистрация юридического лица, которое производит перемещение средств. Характерно то, что для того, чтобы получить разрешение на вывоз наркотических средств, необходимо иметь разрешительный документ на ввоз, который должен быть выдан органом соответствующей компетенции той стороны, в пределы которой происходит ввоз указанных веществ. Разумеется, если такой документ может быть выдан в соответствии с законодательством той стороны, на территорию которой ввозится вещество. При внутреннем транзите указанных веществ

юридическому лицу необходимо иметь документы, разрешающие действия по ввозу и вывозу, которые выдаются уполномоченными органами сторон. Возможно предоставление нотариально заверенных копий разрешительных документов вместе с документами, сопровождающими товар. Если законодательство стороны ввоза не предусматривает выдачу соответствующих документов, то для юридического лица, которое производит ввоз, возникает законодательная необходимость не позже, чем за 45 рабочих дней до даты начала перевозки письменно уведомить свой компетентный орган. Уведомление должно быть направлено компетентному органу государства уведомление. Оно может быть в виде заказного почтового отправления с уведомлением о вручении. Кроме того, может быть передано другими способами, которые предусматривают подтверждение факта получения уведомления. Юридическое лицо должно иметь копию уведомления, заверенную нотариально, вместе с документами, сопровождающими товар. В свою очередь, компетентным органом той стороны, с территории которой отправляются вещества, должен направить копию уведомления компетентному органу стороны, на которую осуществляется перевозка (внутренний транзит) вещества.

Одна из наиважнейших задач, которые необходимо решать таможенным органам состоит в предупреждении, своевременном обнаружении и пресечении правонарушений, связанных с незаконным оборотом указанных веществ.

Глава 2 Практические аспекты таможенного контроля в отношении наркотических, психотропных средств и прекурсоров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС

2.1 Анализ совершения таможенного контроля в отношении наркотических, психотропных средств и прекурсоров

Федеральный закон от 27.11.2010 N 311-ФЗ (ред. от 29.12.2017) «О таможенном регулировании в Российской Федерации», представляя собой базовый нормативный акт для совокупности таможенных правовых норм, гласит, что работа всех таможенных органов должна иметь направленность на защиту суверенности экономического характера РФ, безопасности экономического характера РФ.[14] Кроме того, речь идет об обеспеченности защищенности прав граждан, субъектов, осуществляющих хозяйственную деятельность, государственных органов. Разумеется, предполагаются не только права, но и обязанности в части касающейся таможенного дела.

На них возложена обязанность, связанная с принятием необходимых мер, которые предусмотрены законом, в том числе, уголовно-процессуальным законом. Цель реализации этих мер-обнаружение преступлений и совершивших их лиц.

Рассмотрим основные функции, выполняемые таможенными органами.

-Таможенное оформление и контроль со стороны таможни, создание таких условий, которые способствуют скорости товарооборота сквозь таможенную границу ;

-Взимание пошлин, налогов, антидемпинговых пошлин, специальных и компенсационных пошлин, сборов таможни. Также контроль за правильностью исчисления и своевременности уплаты таковых пошлин,

[14] Федеральный закон от 27.11.2010 N 311-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «О таможенном регулировании в Российской Федерации»

налогов и сборов. Принятие мер, направленных на принудительное их взыскание;

-Обеспечение необходимого, предусмотренного законом порядка, определяющего перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу;

-Обеспечение тех запретов и ограничений, которые определяются законодательством Российской Федерации о государственном регулировании внешенеторговой деятельности и международными соглашениями, участником которых является Российская Федерация в отношении перемещаемых через таможенную границу товаров;

-Деятельность по обеспечению в рамках своей компетенции защиты прав интеллектуальной собственности;

-Противодействие контрабанде и другим преступлениям, административным нарушениям в области таможенного дела. Пресечение незаконного оборота наркотических средств, оружия, ценностей культуры, радиоактивных веществ, таких видов животных и растений, которые находятся под угрозой исчезновения, их составляющих и дериватов, объектов интеллектуальной собственности, и других товаров. Таможенные органы организуют содействие, способствующее противодействию международному терроризму. Пресекают вмешательство незаконного характера в аэропортах РФ в работу международной гражданской авиации;

-В рамках своей компетенции контролируют валютные операции, производимые резидентами и нерезидентами, которые связаны с перемещением транспортных средств и товаров через таможенную границу, сообразно с валютными правовыми нормами РФ;

-Осуществление таможенной статистики, отражающей внешнюю торговлю;

-Обеспечивают соблюдение Российской Федерацией принятых ею международных обязательств в сфере таможни, сотрудничают с таможнями и

прочими компетентными органами других государств, международными организациями, которые компетентны в сфере таможенного дела;

-Информируют и консультируют в сфере таможенного дела, организуют информационное обеспечение в рамках принятого порядка для государственных органов, организаций и граждан;

-Ведут научно-исследовательскую деятельность в сфере таможенного дела.

Существенным будет уточнение, что таможенные органы реализуют возложенные на них функции путем применения конкретных мер юридического воздействия. Среди них меры принуждения государственной силой и взыскания юридического характера, которые базируются на соответствующих нормативных актах. В и х числе наиболее типичными выступают таможенный контроль и проверка финансово-хозяйственной деятельности тех лиц, которые перемещают товары и транспортные средства через таможенные границы, проверка документов и тех сведений, которые являются необходимыми для целей таможни и реализации таможенного законодательства. Также это досмотр товаров и средств транспорта, личный досмотр, проверка системы учета и отчётности, а также иные меры, которые предусмотрены Федеральным законом от 27.11.2010 N 311-ФЗ (ред. от 29.12.2017) "О таможенном регулировании в Российской Федерации" и другими законодательным актам по таможенным вопросам.

Характерным свойством таможенной работы правоохранительной направленности является регламентация деятельности таможенных органов. ТК РФ, и актами об их правовом статусе. Поставленные задачи, функциональная составляющая, обязанности и права органов таможни содержатся в ст 15 Федерального закона от 27.11.2010 N 311-ФЗ (ред. от 29.12.2017) "О таможенном регулировании в Российской Федерации".Процессуальная сторона реализации функций таможенных органов находит свое отражение в Кодексе об административных правонарушениях, и уголовно-процессуальном кодексе российской

Федерации. Направленность этих положений определяется обеспечением оперативности, обоснованности, законности мер и действий, принимаемых таможенным органами. Сюда же включаются принимаемые решения о включении мер юридического воздействия, которые призваны обеспечить охрану прав в таможенной области правоотношений.

Итак, мы привели наиболее общие и существенные признаки таможенной деятельности и кратко охарактеризовали ее. И наша характеристика свидетельствует о том, что органы таможни представляют собой государственные органы исполнительной ветви власти, и предназначены для непосредственной реализации таможенного дела. Методы-охрана таможенного режима и применение средств воздействия юридического характера к нарушителям принятых законодательно норм.

Рассмотрим основные принципы и меры, которые принимаются для осуществления таможенного контроля. Цель таможенного контроля-недопущение незаконного перемещение товаров и транспортных средств сквозь границы Российской Федерации. В Федеральном законе от 27.11.2010 N 311-ФЗ (ред. от 29.12.2017) "О таможенном регулировании в Российской Федерации" таможенный контроль определяется как общность мер, которые осуществляются таможенными органами и имеют своей целью обеспечение соблюдения таможенного законодательства РФ.

Рассмотрим объекты таможенного законодательства.

-Это товары и транспортные средства, которые перемещаются через таможенную границу;

-Это те документы, которые содержат сведение о товарах и транспортных средствах, которые перемещаются за границу;

-Лица, как физические, так и юридические, которые имеют отношение к тем товарам, которые перемещаются.

Что же касается субъектов таможенного контроля, то среди них следует выделить должностных лиц таможенных органов, которые производят осуществление государственной власти в отношениях с

субъектами внешнеэкономической деятельности, которые, в свою очередь, производят таможенные процедуры и операции, сопутствующие перемещению товаров и транспортных средств через границу РФ.

Таможенный контроль производится на всей территории РФ в свободных таможенных зонах, и на таможенных складах на территориях зон таможенного контроля. Таможенный контроль осуществляется при ввозе, начиная с того момента, когда товары пересели границу и до момента выпуска этих товаров, и также при вывозе, с того момента, как принята таможенная декларация и до того момента, как граница будет пересечена.

До начала осуществления таможенного контроля должностное лицо должно принять решение о достаточности и соответственности контроля законодательству. Сам контроль должен обеспечивать:

-Такие условия, которые способствовали бы скорости оборота внешней торговли;

-Порядок разрешения при перемещении товаров и транспортных средств сквозь таможенную границу;

-Противодействие контрабанде, нарушениям правил таможни и налоговых правовых норм. Также пресечение незаконного перемещения через границу наркотических средств, оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и предметов, которые составляю историческое, художественное, и археологическое достояние РФ;

-Это также обеспечение своевременного взимание таможенных пошлин и таможенных платежей в достаточном объеме;

-И, проведение статистики, определяющей внешнюю торговлю РФ.

Принципы, которыми руководствуются таможенные органы, опираются на принцип выборочности. Это означает, что в своей деятельности они ограничиваются теми видами таможенного контроля, которые будут достаточны для того, чтобы было обеспечено соблюдение законодательства РФ.

Следует сказать, что выбору формы таможенного контроля сопутствует система, управляющая рисками. В этой связи риск определяется как вероятность того, что таможенное законодательство не будет соблюдено. Сама же система управления рисками в своей основе содержит эффективность использования ресурсов органами таможни, для того, чтобы таможенное законодательство не было нарушено.

Оценивая размер риска, Федеральная таможенная Служба России выбирает стратегию контроля, ведет сотрудничество с таможенными органами других государств, сотрудничает с субъектами внешнеэкономической деятельности.

Таможенный товар проверяется исключительно только в зонах таможенного контроля. Руководствуясь статьей 21 Федерального закона от 27.11.2010 N 311-ФЗ (ред. от 29.12.2017) "О таможенном регулировании в Российской Федерации", таковые зоны предназначены для контроля, который проводится в формах таможенного осмотра и таможенного досмотра товаров и транспортных средств, хранения и перемещения их под наблюдением со стороны таможенных органов.

Таковые зоны создаются вдоль таможенной границы, и в местах, где происходит таможенное оформление, где совершаются таможенные операции. Также в тех местах, где перегружаются товары, производится их осмотр и досмотр. В тех местах, где производится временное хранение товаров, предназначенных для стоянки транспортных средств, которые перевозят товары, находящиеся под таможенным контролем. Кроме того, в иных местах, которые предусмотрены таможенным законодательство РФ.

Рассмотрим формы таможенного контроля.

-Действия, направленные на проверку сведений и документов, соответственно ст. 174, 185, 306, Федерального закона от 27.11.2010 N 311-ФЗ (ред. от 29.12.2017) "О таможенном регулировании в Российской Федерации. Смысл такого действия в том, что таможенными органами осуществляется проверка документов, сведений, которые предоставляются

при таможенном оформлении товаров и транспортных средств. Целями таких действий являются установление подлинности и достоверности самих предоставляемых документов и сведений. Которые в них содержатся. Кроме того, правильность оформления документов. Таковая проверка производится методом сопоставления с информацией, которая получена из других источников, в том числе по результатам проведения иных форм таможенного контроля, анализа сведений специальной таможенной статистики, обработки сведений с использованием программных средств, а также другими способами, не запрещенными законодательством Российской Федерации;

-Устный опрос как форма таможенного контроля проводится должностными лицами в отношении физических лиц, а, кроме того, в отношении лиц, которые представляют организации, которые обладают полномочиями в отношении таких товаров и транспортных средств, без оформления объяснений указанных лиц в письменной форме;

-Получение разъяснений, в соответствии со ст. 185 Федерального закона от 27.11.2010 N 311-ФЗ (ред. от 29.12.2017) "О таможенном регулировании в Российской Федерации. Это не что иное, как получение информации, которая содержит сведения о тех обстоятельствах, которые имеют значение для осуществления таможенного контроля. Эти пояснения исходят от лиц, которые имеют отношение к движению товаров и транспортных средств через таможенную границу и обладают таковыми сведениями;

-Таможенное наблюдение как форма таможенного контроля предполагает в соответствии с Федеральным законом от 27.11.2010 N 311-ФЗ (ред. от 29.12.2017) "О таможенном регулировании в Российской Федерации - гласное, целенаправленное, систематическое или разовое, непосредственное или опосредованное (с применением технических средств) визуальное наблюдение уполномоченными должностными лицами таможенных органов за перевозкой товаров и транспортных средств, находящихся под таможенным контролем, совершением с ними грузовых и иных операций.

Таможенный осмотр товаров и транспортных средств предполагает внешний осмотр товаров, сопутствующего багажа, транспортных средств, емкостей для грузов, сохранности печатей, пломб, прочих средств, предназначенных для идентификации товаров соответственно целям таможенного контроля. Он проводится лицами, которые уполномочены на то таможенными органами, и если таковой осмотр не подразумевает нарушение целостности транспортного средства или его помещений, предназначаемых под грузы и нарушение целостности упаковки товаров.

Таможенный досмотр товаров и транспортных средств сообразно со ст. 20 Федерального закона от 27.11.2010 N 311-ФЗ (ред. от 29.12.2017) "О таможенном регулировании в Российской Федерации. предполагает проведение должностными лицами таможенного органа. Это такой осмотр, который связан со снятием пломб, печатей и других средств, с помощью которых идентифицируются товары. Также связанный с нарушением целостности упаковки товаров, также грузовых отделов транспортных средств, или емкостей, где помещаются товары или предполагается, что они могут там находиться. Соответственно общему правилу таможенный досмотр следует проводить после того, как таможенная декларация принята. До этого момента сам таможенный досмотр может проводится в определенных случаях. Рассмотрим их.

-Для достижения целей идентификации товаров соответственно таможенным целям;

-В том случае, если наличествует информация о том, что таможенное законодательство нарушено. И досмотр производится с целью проверки таковых сведений;

-С целью осуществления таможенного контроля, основывающегося на выборочной проверке.

Практически таможенные органы производят досмотр в оперативном режиме. Это означает, что они не информируют декларанта и не дожидаются его. Это происходит в тех случаях, когда возникают основания для

предположений, что товары, подвергающиеся контролю, являются легковоспламеняющимися веществами, взрывоопасными предметами, отравляющими, опасными химическими и биологически веществами, радиоактивными веществами, ядерными материалами, и не только. Также при обстоятельствах, которые предполагают пересылку товаров посредством международных почтовых отправлений, и если товары т транспортные средства оставлены на таможенной территории с нарушениями таможенного режима, который предусматривает обратный вывоз.

Досмотр следует производить с присутствием лиц, которые наделены соответственными полномочиями в отношении товаров и транспортных средств. В результате досмотра следует составить акт, в 2 экземплярах, соответственно установленной форме. Причем второй экземпляр указанного акта вручается лицу, которое имеет соответствующие полномочия, имеющие отношение к транспортным средствам, грузам и товарам. Или же представителю лица.

-Личный досмотр в производится на основе решения руководителя таможенного органа или того лица, которое его замещает. При этом должны иметь мест основания для предположения, что лицо, которое перемещается через Государственную Границу РФ и находится в зоне таможенного контроля или транзитной зоне аэропорта, который открыт для международного сообщения, скрывает при себе и добровольно не выдает товары, запрещенные соответственно к ввозу на таможенную территорию Российской Федерации и вывозу с этой территории или перемещаемые с нарушением порядка, установленного таможенным законодательством РФ.

Разумеется, личный досмотр производится в соответствии с определенным законом порядком. Так, в частности, перед его началом физическому лиц должно быть предъявлено решение о проведении такового досмотра, это решение должно быть предъявлено физическому лицу должностным лицом государственного контрольного органа. Физическое лицо должно быть ознакомлено с собственными правами и обязанностями.

Которые предусматривает данная форма контроля. И лицу должно быть предложено добровольно выдать товары и предметы, которые оно скрывает.

Производит личный досмотр должностное лицо, государственного контрольного органа. Производящий личный досмотр должен быть одного пола с лицом, которое досматривают. При этом должны присутствовать двое понятых того же пола с досматриваемым. Досмотр должен производиться в изолированном помещении, которое соответствует санитарно-гигиеническим требованиям. При этом доступ в указанное помещение прочих физических лиц, а также возможность наблюдать за досмотром извне исключаются. Обследовать тело досматриваемого может только медицинский работник. Если производится личный досмотр несовершеннолетнего, или лица, которое признано недееспособным, то в этом случае имеют право присутствовать законные представители этого лица и сопровождающие его лица.

Проведение личного досмотра должно производиться в корректной форме. Это означает, что должно быть исключено унижение достоинства человека. Кроме того, недопустимым является причинение вреда неправомерного характера для здоровья и имущества лица, которое подвергается досмотру. В тех пределах, которые являются необходимыми для того, чтобы обнаружить скрываемые физическим лицом предметы.

Соответственно результату личного досмотра составляется акт, в количестве двух экземпляров. Этот документ должен быть подписан должностным лицом, которое проводило досмотр. Также тем физическим лицом, которое было подвергнуто досмотру, или же его законным представителем или сопровождающим его лицом. Кроме того, акт должны подписать понятые, а если же производилось обследование тела досматриваемого, то акт должен быть подписан и медицинским работником. Второй экземпляр документа должен быть вручен тому лицу, которое было подвергнуто досмотру, или его законному представителю, или лицу, сопровождающему его.

-Проведение проверки маркировки товаров марками, специально предназначенными, присутствие на них знаков идентификации. Органы таможенного контроля проверяют присутствие на товарах специально предназначенных марок, знаков идентификации или других способов, которыми обозначаются товары, для обозначения возможности их легального ввоза на таможенную территорию РФ.

-В соответствии со ст. 175 Федерального закона от 27.11.2010 N 311-ФЗ (ред. от 29.12.2017) «О таможенном регулировании в Российской Федерации» производится осмотр помещений и территорий для целей таможенного контроля. Таковой производится для того, чтобы подтвердить наличие товаров и транспортных средств, которые подлежат таможенному контролю, в том числе условно выпущенных, на складах временного хранения, таможенных складах, в помещениях магазина беспошлинной торговли, а также у лиц, у которых должны находиться товары в соответствии с условиями таможенных процедур или таможенных режимов, предусмотренных таможенным законодательством РФ.

Для усиления эффективности контроля предусмотрено

применение технических средств таможенного контроля на базе приборных физических и физико–химических методов.

Одним из определяющих неотъемлемых элементов в работе таможни при обнаружении и раскрытии противозаконного перемещения наркотических средств и психотропных веществ считается использование ими технических средств таможенного контроля (ТСТК), в отсутствие которых сейчас невозможно обеспечить своевременность, качество и культуру таможенного контроля.

Для того, чтобы вовремя произвести выявление психотропных веществ и наркотических средств используются различные методы. \среди таковых распространённым является тест в ампульном исполнении. Применяется тест

в комплекте «Наркотест» в аэрозольном исполеннии «Cannabispray», «Hero-Sol», «COCA–Test».[15]

Преимущество химических замеров в том, что они предоставляют возможность эффективно производить как выявление, так и определять диагностические критерии указанных веществ. Однако, есть и сложности. Необходимо учитывать, что избирательность реакций на цвет может быть недостаточна. Поэтому нужно понимать, что такое исследование имеет только предварительный характер.

Для того, чтобы иметь достаточные основания для принятия решения, после того, как получен положительный результат экспресс-теста, следует направить исследуемый объект на экспертизу. Экспертное обследование происходит уже в условиях лаборатории.

Сам комплект методик «Наркотест» как раз применяется для диагностических исследований без лабораторных условий. В наборе имеется общий стандарт проведения исследования. В нем также содержится одиннадцать пакетов индивидуального использования. Каждый пакет и тес имеет инструкцию по использованию.

Существенное преимущество указанного теста в том, что с его помощью можно в кратчайший срок дать определение виду наркотического средства. Оформление теста предусматривает наличие пакета из пластика, который содержит шпатель, с помощью которого берутся пробы, и ампулы из стекла. Ампулы содержат растворители и реагенты, которые необходимы в технологии применения.

Выбор теста обусловлен гипотезой о виде наркотика. Проверенное вещество помещается в пластиковый пакет при помощи шпателя. Затем в соответствии с очередностью давят ампулы. Производят перемешивание созданного раствора, встряхивая пакет. Определение вещества происходит в соответствии с окраской, которую принял раствор в пакете. Приемы работы с

[15] Барамзин, С. В. О сущности таможенной деятельности / С.В. Барамзин // Вестник Российской таможенной академии. – 2013. – № 3. –с. 48.

тестом находятся на одной стороне пакета. На другой стороне пакета нарисован четырехугольник. Он имеет раскраску, идентичную той, которая предполагает положительную реакцию.

Для указанного теста характерна селективность, близкая к оптимальной. Она имеет отношение к исследуемым сильнодействующим веществам и наркотикам. Комплекты отличаются лишь параметрами массогабаритности.

Для того, чтобы идентифицировать наркотические средства, кроме комплекта химических тесов применяют тесты в аэрозольном варианте исполнения.

Надо отметить, что сам процесс, при котором идентифицируются наркотические средства с помощью аэрозольных средств прост, и сама процедура эффективна. Он не предусматривает использования ампул из стекла или специальных лопаток. При этом не требуется тратить время на ожидание результата, так как он занимает не более нескольких секунд.

Проведение теста не предусматривает применение иных инструментов, кроме тех, которые предложены в комплекте. И, что очень ценно, для проведения процедуры не нужно обучаться специально.

Во всем мире есть практика, предусматривающая помощь собак, прошедших специальное обучение. Они используются для того, чтобы выявить наркотические средства.

Несмотря но то, что для дрессировки и содержания животных приходится тратить значительные средства и усилия, данный способ отличается очень хорошей эффективностью. И наиболее существенны две причины:

1. Животное, натренированное определенным образом, оказывает огромную помощь, если требуется досмотреть грузы, которые не сопровождаются, а также при досмотре мест с трудным доступом и общественного транспорта.

2. В том случае, если собака не прошла специальную подготовку и не обладает необходимыми навыками, ее присутствие создает стресс для подозреваемого. По его поведенческому рисунку, изменившемуся в связи со стрессовым состоянием, сотрудник службы может вычленить его из общего пассажирского потока.

К недостаткам использования биообъектов для обнаружения необходимо отнести необходимость оценки эффективности работоспособности собаки в зоне объекта с помощью контрольной закладки и мешающее влияние отвлекающих факторов.

Можно заключить, что кинологические способы выявления наркотиков характеризуются наибольшей чувствительностью обнаружения, мобильностью, возможностью использования в полевых условиях и распространенностью в таможенных органах.

На сегодняшний день в таможнях региона трудятся приблизительно 200 кинологов и такое же количество их помощников – овчарок, спаниелей, лабрадоров и представителей иных пород, подготовленных к поиску не только наркотиков, но и взрывчатых веществ, оружия, боеприпасов.

Наибольшим составом обладают кинологические подразделения Читинской, Алтайской, Бурятской, Тывинской, Омской и Новосибирской таможен. Через них в регионе проходит наиболее интенсивный поток пассажиров, грузов, почтовых отправлений, пересекающих таможенную границу. В целом за прошедший год с применением собак таможенниками осмотрено приблизительно 46 000 легковых и больше 13 000 грузовых автомобилей, 2 200 вагонов, 1 350 самолетов, более миллиона единиц багажа, а кроме того практически 600 000 иностранных посылок.

Итак, для выявления несоответствий и нарушений таможенного законодательства, которые связаны с перемещением через границу наркотических средств вопреки существующему законодательству должностными лицами правомерно применение форм таможенного контроля. В частности, это проверка документов и сведений, устный опрос,

получение пояснений. Также среди мер предусмотрены такие, как таможенное наблюдение, таможенный осмотр и досмотр товаров и транспортных средств, личный досмотр. Необходимым является применение современных технических средств. Весьма эффективно использование собак.

2.2 Таможенный контроль как средство борьбы с незаконным перемещением через таможенную границу стран ЕАЭС наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров

Рассмотрев основные принципы и особенности работы таможенных органов, мы можем перейти непосредственно к особенностям законного движения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров через таможенную границу стран участников ЕАЭС (далее-Союза). Для законного перемещения таковых средств и веществ требуется соблюдение ряда условий. Итак:

-Перемещение должно осуществляться государственными унитарными предприятиями. При этом у них должна быть лицензия, подтверждающая возможность ведения вида деятельности, которая выдается федеральным органом исполнительной власти. А также специально на то уполномоченным органом соответственно действующему законодательству;

-Органы исполнительной власти РФ принимают решение о том, какие вещества будут входить в перечень прекурсоров, которые содержатся в списке 4, и на которые распространяется действие вышеназванного пункта;

-В каждом случае предусматривается получение разрешения федеральных органов власти, и органов, специально на то уполномоченных. Необходимо наличие сертификата, подтверждающего право перемещения указанных веществ. Таковые выдаются соответственно установленному

порядку, который устанавливается Правительством Российской Федерации. Характерно, что таковые разрешения не подлежат передаче другому лицу;

-Для того, чтобы получить сертификат, который подтверждает право перемещения веществ и средств, государственным унитарным предприятием должно быть подано заявление в федеральный орган исполнительной власти, в сфере здравоохранения;

-Необходимо наличие заверенных копий разрешений, которые должны прилагаться к каждой партии веществ и средств. Таковые копии направляются соответственно компетентному государственному органу того государства, из пределов которого производится перемещение. Характерно, что перемещение запрещено в том случае, если не указано наименование или юридический адрес государственного унитарного предприятия;

-Предусматривается обмен соответствующими сертификатами между теми юридическими лицами, которые производят перемещение средств и веществ. Предусмотрена отметка, которая должна быть сделана на сертификате, который свидетельствует о том, что поступила конкретная партия указанных веществ.

В том случае, если обнаруживается несоответствие фактического количества указанных средств и веществ указанному в сертификате на право перемещения, то эти сведения доводятся до соответствующего компетентного государственного органа.

-Транзитное перемещение сквозь таможенную территорию государств Союза указанных веществ запрещено.

В том случае, если требования нарушены, указанные вещества должны быть конфискованы на основании действующего законодательства РФ. Правительством РФ предусматривается дальнейший порядок уничтожения и возможного использования указанных веществ и средств, в том случае, если не предусматривается иное действующим законодательством.

-Отказ Федеральных органов исполнительной власти в выдаче соответственных разрешений может произойти в том случае, если будут

иметь место достаточные основания для предположения, что указанные прекурсоры предназначаются для противозаконного изготовления наркотических средств или психотропных веществ.

Следует отметить, что существует такой порядок, как метод контролируемой поставки. Это означает, что органы таможни РФ в каждом отдельно взятом случае и сообразно с заключенными и договоренностями с таможенными органами и другими органами, обладающими достаточную компетенцию в других государствах, а также на основываясь на договорах международного характера, разрешают контролируемый ввоз, вывоз или транзит указанных веществ. Такое решение может быть принято Федеральной Таможенной службой Российской Федерации.[16]

Государство практически реализует свою деятельность, направленную на контроль за незаконным перемещением наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров через меры, предусматривающие волевое воздействие. Разумеется, таковые меры имеют законодательную основу, которая овеществляется в соответственных правовых нормах, которые закрепляются в своде законов государства и имеющие правовую основу, на которой осуществляется регулирование.

Наиболее существенное место в этой деятельности занимает совокупность задач, решение которых направляется на обеспечение правопорядка и законности. Соблюдения и защите прав и свобод человека и гражданина. Кроме того, охране законных интересов и прав организаций, государственных и негосударственных, трудовых коллективов.

Таковые задачи - предмет заботы в первую очередь государства и его органов, о чем в той или иной форме говорится, к примеру, в ст. 2, 7, ч. 1 ст. 45, ст. 71, 72, 114 Конституции РФ. В частности, в ст. 2 недвусмысленно сказано: «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина -

[16] Бекяшев К.А. Таможенное право: Учебник / К.А. Бекяшев. — М.: Проспект, 2015. –с. 35.

обязанность государства». Эта же идея содержится в ч. 1 ст. 45: «Государственная защита прав и свобод человека и гражданина в Российской федерации гарантируется». По своей сути эти и другие конституционные предписания требуют, чтобы все государственные органы выполняли указанную функцию.

Именно поэтому для того, чтобы был создан и поддерживался соответствующий уровень защищенности, создается система мер правового воздействия, действующая в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

В этой связи необходимы будет рассмотреть нормативно-правовые акты и их структуру. В частности:

-Международные соглашения и договоры, в которых принимает участие Российская Федерация;

-Основной закон Российской Федерации, который закрепляет в своих положениях фундамент принципов таможенного регулирования;

-Правовые нормы федерального уровня, это федеральные законы, которые в той или иной мере осуществляют регулирование общественных отношений в области таможенного регулирования;

-Это также правовые документы подзаконного характера, которые посвящены вопросам таможенного дела. Это, в частности, указы Президента РФ, постановления, издаваемые Правительством РФ и структурных образований правительства РФ.

Раскроем правовые смыслы, содержащиеся в представленных группах.

Что касается первой из перечисленных групп, то имеет место первостепенность правовых основ. Таковая определяется соотношением принципов российского законодательства и правовых систем международного характера, в которых принимает участие Российская Федерация. Такой принцип содержится в Федеральном законе «О Таможенном регулировании в Российской Федерации 311 ФЗ» (ст. 8) и

Федеральном законе от 21 мая 1993 г. №5003-1 «О таможенном тарифе» (ст. 38).

Следует сказать, норма, на которой базируется главенство международных норм права над российскими, и в том случае, если Российской Федерацией эти нормы были приняты – ст. 15 Конституции РФ. В частности, она гласит, что общепризнанные нормы и принципы международного права являются частью российской правовой системы, и если международным договором установлены иные правила, чем предусмотрены российским законом, то применяются нормы международного права.

Среди документов международного характера, которые обладают правовым преимуществом перед российскими законами и находящимся в их правовой основе, следует назвать Всеобщую декларацию прав человека, которая была принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (111) от 10 декабря 1948 г.

Существуют и другие важные документы, которые конкретизирую правовой порядок законного и незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. Это:

- Единая конвенция о наркотических средствах (с изменениями от 25 марта 1972 г.) 30 марта 1961, Конвенция ООН;

- Конвенция о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 20 декабря 1988; Конвенция ООН;

- Конвенция о психотропных веществах 21 февраля 1971; Конвенция ООН;

- Декларация о борьбе против незаконного оборота наркотиков и злоупотреблении наркотическими средствами 14 декабря 1984 г.; Декларация Генеральной Ассамблеи ООН;

- План действий по борьбе с изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров, а так же со злоупотреблением ими 10 июня 1998 г.; Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН;

- Лакхнауское соглашение о принятии единообразных мер по контролю международной торговли прекурсорами и другими химическими веществами, используемыми при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ 28 июля 1999 г.; Соглашение ООН;

- Международная конвенция о взаимном административном содействии в предотвращении, расследовании и пресечении таможенных правонарушений 09 июня 1977 г.; Конвенция Совета Таможенного сотрудничества;

- Соглашение о взаимодействии и сотрудничестве таможенных служб в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ 08 июля 1994 г.; Соглашение стран СНГ.

Основной закон нашей сраны определяет наиболее существенные приоритеты РФ, такие, как определение «социального государства, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека».

Основной Закон РФ в своей статье 8 содержит гарантии единого экономического пространства, свободы перемещения товаров, услуг и финансовых средств. Также гарантируется поддержка конкуренции и свободы экономической деятельности. И, следует сказать, что указанные принципы имеют обязательную правовую связь с таможенным делом. В положениях п.1 ст. 74 Основного закона РФ содержится запрет на установление в пределах Российской Федерации таможенных границ, сборов и других препятствий, которые ограничивали бы свободу перемещения товаров, услуг и финансовых средств. Правовой смысл такого положения в том, что законодательно закрепляется единство таможенного пространства РФ.

Фундаментальным компонентом правовой конституционной основы работы таможенных и иных государственных органов выступает ст.24 Конституции РФ, в которой содержится определение обязанностей органов государственной власти и должностных лиц. В частности, речь идет о таких

обязанностях, как необходимость обеспечения возможности каждого человека с теми документами и материалами, содержание которых затрагивает его права и свободы непосредственным образом. Также нельзя не отметить важность содержания ст. 21, в которой установлены принципы, на которых основывается защита достоинства человека. И эта правовая норма, имеющая общий характер. Для регламентации деятельности органов таможни.

Конституция содержит основные принципы, на основе которых происходит управление федеральных органов государственной власти. Определяет порядки организации и деятельности, системы подведомственного взаимодействия.

Что касается третьей группы, то она содержит законы, которые составляют общую систему основ правового характера регулирования в сфере таможенного дела. В этих законах находят свое отражение права и обязанности органов государственной власти. Кроме того, права и обязанности хозяйствующих субъектов и физических лиц. Определяются те меры, которые предусматривают ответственность за те или иные нарушения.

Существует классификационный порядок, в соответствии с которым федеральные законы подлежат классификации по определенным признакам. В зависимости от систематизации - это кодифицированные акты и текущие акты. По основанию зависимости от содержания существую акты смежных отраслей и таможенного законодательства.

Что касается первой подгруппы, то, кроме Таможенного кодекса Евразийского Экономического Союза туда включен Налоговый кодекс РФ, Гражданский кодекс РФ, Уголовный кодекс РФ, Кодекс РФ об административных правонарушениях.

Правовые нормы, содержащиеся во второй подгруппе, кроме федеральных законов в области таможенного дела, необходимо отнести такие законы, как «О Правительстве Российской Федерации», «Об оружии», «Об оперативно-розыскной деятельности в Российской Федерации», «О

вывозе и ввозе культурных ценностей». А, кроме того, другие нормативные акты, которые содержат нормы, прямо и непосредственно влияющие на взаимоотношения в сфере оборота через границу Союза рассматриваемых веществ.

Теперь, рассмотрев фундаментальные законодательные основы наиболее общего характера, мы можем перейти непосредственно к законам, которые напрямую регулируют перемещение сквозь границу Союза наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Среди таковых следует отметить Федеральные законы, такие, как «О лицензировании отдельных видов деятельности», «О наркотических средствах и психотропных веществах», «О лекарственных средствах».[17]

Однако, правовой базой, фундаментом для регулирования в сфере таможенного дела в области внешнеторговой деятельности является Таможенный кодекс Союза. Он, в частности, содержит определения правовых, организационных и экономических принципов таможенного регулирования.

Что касается содержательной направленности рассматриваемого кодекса, то его положения направлены на обеспечение защиты суверенности экономического пространства и обеспечение экономической безопасности государств Союза. Предполагается цель активизации связей с мировым сообществом в сфере совместного хозяйствования. Необходимы условием является обеспечение правовых условий, при которых реализуется защита прав и свобод человека, субъектов хозяйствования и органов государственной власти. А также обеспечение соблюдения требований, предъявляемых к работе в области таможенного дела.

Ряд норм Таможенного кодекса Союза направлены на обеспечение прав участников деятельности в сфере внешнеэкономических

[17] Гошин, В. А. Таможенное законодательство Таможенного союза: современное состояние и основные направления совершенствования / В.А. Гошин // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. – 2013. – № 10. –с. 27.

взаимоотношений. Следует особо отметить, что определена приоритетность таких отношений в части таможенного оформления и контроля со стороны таможенных органов.

Таможенный кодекс Союза по своей структуре является документом сводного характера. В нем предусматривается механизм, обеспечивающий реализацию тех правовых норм, которые в нем декларированы. Этот документ фундаментирует всю деятельность внешнеторгового характера в государствах Таможенного союза. Также оно служит правовой основой для организации регулирования в области таможенного дела во внешнеэкономической сфере в качестве подведомственной формы контроля со стороны государства, что является составляющей частью единой правовой системы регулирования.

Другим основным нормативным документом выступает Закон Российской Федерации «О таможенном тарифе». Данный нормативный акт является инструментом, с помощью которого регулируется торговая политика товарного обращения внутри РФ и при торговом резонансе с рынками мира. Документ включает в себя принципы и правила, в соответствии с которыми происходит обложение товаров пошлинами при перемещении за пределы границы стран Союза.

Обозначим основные цели рассматриваемого документа.

-Обеспечение рациональности системы регулирования товарного обращения на территории Союза;

-Обеспечение поддержания разумной достаточности и рациональности соотношения ввоза и вывоза товаров, а также доходов и расходов в валюте на территории стран Союза;

-Обеспечение условий, которые способствуют конструктивным и прогрессивным изменениям в сфере структурирования производства и товарного потребления в государствах Союза;

-Обеспечение защищенности экономики государства от атаки иностранной конкуренции, которая рассматривается как неблагоприятная;

-Создание и обеспечение таких условий, которые имеют влияние на эффективность интеграционных процессов экономики страны и мирового рынка.

Закон РФ «О таможенном тарифе» фиксирует основные принципы политики в сфере тарификации, видов взимаемых таможней пошлин, принципов, которые определяют налогообложение и методологию, в соответствии с которой производится определение таможенной стоимости. Также Закон определяет размеры и порядки применения налоговых льгот и преференций, которые используются в государствах таможенного союза.[18]

Существенную роль в образовании таможенного свода правовых норм в Российской Федерации играют Налоговый кодекс РФ в своей общей части, а, кроме того, в тех главах, которыми предусматривается взимание налогов на добавленную стоимость и акцизные сборы. Также следует отметить существенную роль таких законодательных актов, как Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ), Уголовный кодекс РФ. Эти нормативные документы содержат порядки и принципы наступления ответственности за несоблюдение правил таможни. Также они регулируют взаимоотношения, которые имеют связь с правонарушениями и преступлениями, которые имеют место в связи с перемещением товаров и транспортных средств через границу стран Союза. В них содержатся формулировки противоправных действий, и определяются меры пресечения таковых Существенное значение в сфере таможенного регулирование деятельности внешней торговли имеют такие законы, как «Об основах государственного регулирования внешнеэкономической деятельности» от 8 декабря 2003 г. №164-ФЗ, «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров» от 8 декабря 2003 г. №365-ФЗ, от 30.11.2011» О внесении изменений в ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации».[19]

---

[18] Закон РФ от 21.05.1993 N 5003-1 (ред. от 28.12.2016) «О таможенном тарифе»

[19] Кычков В.И. Таможенное право: учебное пособие / Спб:Интермедия, 2014 –с.67.

В следующую группу следует отнести акты подзаконного характера. В первую очередь, это указы Президента Российской Федерации. Кроме этого, это положения, утверждаемые указами президента. Которые в той ил иной мере касаются деятельности в области внешней торговли. В качестве примера можно привести Указы Президента РФ «О Федеральном агентстве по управлению особыми экономическими зонами» от 22 июля 2005 г. №855, «О видах продукции (работ, услуг) и отходов производства, свободная реализация которых запрещена» от 22 февраля 1992 г. №179.

К этой же общности правовых норм следует относить те постановления и распоряжения, которые издаются Правительство Российской Федерации. И кроме этого, Минэкономразвития России, Минфина России, ФНС России и других структурных частей Правительства. Которые издаются на правовом фундаменте и для реализации федеральных законов и указов, издаваемых Президентом РФ в части, касающейся таможенного дела и вопросам внешнеэкономической активности. В этой связи считаем необходимым упомянуть такие нормативно-правовые документы, постановления Правительства РФ «О Порядке определения таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации» от 13 августа 2006 г. №500, «О некоторых вопросах регулирования временного ввоза авиационной техники иностранного производства» от 25 декабря 2002 г. №927, распоряжение «Об освобождении от уплаты таможенных пошлин самолетов и запасных частей, ввозимых для компании Трансаэро» от 2 декабря 1994 г. №1898-р и др.

Нормативно-правовые акты таможенной службы тоже следует отнести к рассматриваемой группе законов. В частности, речь в данном случае идет о приказах, постановлениях, распоряжениях, инструкциях. Таковые могут быть изданы как самостоятельно, так и вместе с иными органами исполнительной ветви власти. Цель-исполнение тех норм и положений, которые зафиксированы в Таможенном кодексе Союза. А также в иных законах

федерального уровня, указах, издаваемых Президентом РФ и постановлениях, которые издаются Правительством РФ.

Если вести речь о категорийной принадлежности рассматриваемых документов, принятие которых находится в ведении Правительства российской Федерации и ФТС Российской Федерации, то, следует сказать, что существующий порядок предусматривает их соответствие международному праву и законам федерального уровня. Следствием такого правового соотношения является отмена применения в случае возникновения несоответствия. Что же касается наступления возможного ущерба, который возникает при применении подзаконных актов, которые признаются несоответствующими высшим по силе нормативно-правовым актам, то государство берет ответственность в части компенсации затрат. Сам порядок возмещения устанавливается гражданским правом.

Рассмотрим документы, которые регулируют сферу законного и противозаконного оборота и контроля наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров с точки зрения иерархичности правовых норм.

Итак, таковыми являются:

-Распоряжения и указы, издаваемые Президентом Российской Федерации. Это такие нормативно-правовые акты, как «О совершенствовании государственного управления в области противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ», «О мерах по усилению противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и злоупотреблению ими».

Это также постановления, которые издаются правительством Российской Федерации, такие, как: «О государственном регулировании и контроле транзита через территорию российской федерации наркотических средств, сильнодействующих, ядовитых веществ и веществ, указанных в таблицах I и II конвенции ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года», «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их

прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации», «Об утверждении номенклатуры наркотических средств, сильнодействующих и ядовитых веществ, на которые распространяется порядок ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 1996 г. n 278, а также квот на ввоз (вывоз) наркотических средств», «Об утверждении правил провоза наркотических средств или психотропных веществ в лечебных целях больными, следующими транзитом через территорию Российской Федерации», «О порядке ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации наркотических средств, сильнодействующих и ядовитых веществ», «О ввозе в Российскую Федерацию и вывозе из нее лекарственных средств и фармацевтических субстанций».[20]

Также необходимо упомянуть Приказы ФТС России (и ГТК не утратившие силу): «О порядке ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации наркотических средств, сильнодействующих и ядовитых веществ», «О государственном регулировании и контроле транзита через территорию Российской Федерации наркотических средств, сильнодействующих, ядовитых веществ и веществ, указанных в таблицах I и II Конвенции ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года», «О внесении дополнений и изменений в перечень товаров, помещение которых под таможенный режим таможенного склада не допускается», «О перемещении водного раствора серной кислоты (электролита) через границу Российской Федерации» и др.

Рассмотрим те требования, которые предъявляются к нормативно-правовым актам. Одним из основных среди таковых является доступность для понимания. Законодательно установлено требование, в основе которого возможность понимания каждым лицом своих прав и обязанностей. И какого рода действия, какова качественная и количественная и качественная

[20] Маховикова Г. А., Павлова Е. Е. Таможенное дело; Юрайт - Москва, 2016. –с. 33.

составляющая этих действий и какова их последовательность. Это в равной степени, поскольку реализует общий принцип, относится и к перемещению через границу стран Союза наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. Что характерно, составляющей часть рассматриваемого принципа является то, что человек не может быть подвергнутым ответственности в связи с нарушением им таможенных норм, если таковое оказалось вызванным недостаточной ясностью законодательных норм.

Имеет смысл обозначит в отдельной категории источников правового регулирования в сфере таможенного дела судебную практику. Под этим подразумеваются решения, принятые Конституционным судом, Высшим Арбитражным судом, Верховным Судом Российской Федерации в части, касающейся правоприменительной практики в сфере таможенного дела.

Необходимо отметить и такую форму правового регулирования, как обычай. В юридической области научного знания таковые нормы носят название обычного права. Применение таковых норм не является напрямую запрещенными законодательно. Вместе с тем их применение и исполнение не является запрещенным. Рассматриваемые обычаи понимаются как сформировавшиеся на основе традиций правила поведения. Условиями для такого формирования являются длительное применение правил и переход их в устоявшуюся привычку, стереотип, традицию. Применение этих норм обычно возникает при условиях правового дефицита законодательных норм и указаний. При этом применение обычая не должно входить в противоречие с общими нормами, законодательно закрепленными в установленном порядке. Характерно, что существуют случаи, при которых возможно апеллирование принятого законодательства к обычаю. Это форма санкционирования правоприменения обычных правовых норм.

Что же касается непосредственно практики таможенного правового регламентирования в сфере таможенного дела, то обычное право чаще всего находит свое применение при перемещении товаров посредством морского

транспорта и при необходимости определить таможенную стоимость перемещаемых товаров.

Глава 3 Рекомендации по совершенствованию таможенного контроля в отношении наркотических, психотропных средств и прекурсоров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС

Таможенные органы в своей деятельности обеспечены соответствующими документами. Эти документы составляют взаимосвязанную систему. Содержание документации определен компетенциями органов таможни, принципами и порядками решения возникающих вопросов. Кроме того, значение имеет и объем, и характер связей, которые существуют между таможенными органами. И, соответственно, другими организациями и органами управления.

От точности заполнения этих документов, соответственного их движения и исполнения зависит эффективность деятельности всей таможенной структуры. Именно поэтому автор полагает, что необходимо рассмотреть основы документооборота и его нормативно-правовую базу.

Приказы, инструкции, распоряжения, протоколы, положения, и прочие документы издаются как таможенными управлениями, таможенными постами со статусом юридического лица, так и таможнями. Все документы издаются в соответствии с компетенциями органов, их издающих.

Если имеют место требования, установленные указанными актами, то отменить или изменить их возможно, только издав новые распорядительные акты. Примечательно, что для этих целей запрещено применение такого вида документов, как письма.

Для того, чтобы улучшить организацию обеспечения документами, деятельность архивов в органах таможни, а также для оптимизации и упорядочения нормативной базы, на которую опирается Федеральная Таможенная Служба России, существует Типовая инструкция по делопроизводству и работе архива в таможенных органах Приказом ФТС РФ

от 18.10.2004 № 160 (в ред. Приказов ФТС РФ от 30.03.2007 № 383, от 15.11.2007 № 1412, от 27.05.2011 № 1095).[21]

Рассмотрим правовую и организационную сущность делопроизводства или документационного обеспечения. Итак, это ни что иное, как такая отрасль деятельности, которая служит для обеспечения документирования и организации работы с документами, носящими официальный характер.

Рассмотрим формы, в которых существует организация делопроизводства. Так, в частности, выделяют следующие формы, это: централизованная, смешанная и децентрализованная формы делопроизводства.

Рассмотри основные аспекты особенностей делопроизводства в каждой из этих форм. Централизованная форма организации предполагает подход, при котором вся совокупность операций центрируется в канцелярии, в общем отделе. При децентрализованной форме делопроизводственные операции рассредоточены среди подразделений учреждения, входящих в его структуру.

Что же касается смешанной формы, то при таком подходе операции производятся как централизованно, так и децентрализовано.

При выборе формы организации делопроизводства учитывается размер учреждения, состав структурных подразделений, объем документооборота.

Если учреждение небольшое, и в нем ведение документации производится в подразделениях непосредственно, и, кроме того, если речь идет о подразделениях, которые находятся в различных частях населенного пункта, то выбор остается за централизованной формой ведения документации. Но, при этом, большая часть организаций использует смешанную форму организации делопроизводства.

В том случае, если у таможенного органа в наличии значительный объем документов, то в этом случае организуется структурное

[21] Покровская, В. Таможенное дело: учебник. / В. Покровская. - М.: Юрайт, 2014. –с. 177.

подразделение, в ответственность которого входит делопроизводство. Таким образом, образуется отдел документационного обеспечения.

Работа такого подразделения в структуре организации регламентируется разработанным для этого положением.

Функциями делопроизводства являются:

-регистрация

-рассмотрение и распределение документов на предварительной стадии

-документационный учет

-обработка документации

-установление форм и реквизитов

-осуществление контроля за формами и реквизитами

-осуществление контроля за тем, как исполняются документы

-организация справочно-информационного обслуживания

Важной задачей также является учет, сохранность и отбор документов, которые образуются в процессе работы органа таможни. В задачи входит и архивное хранение, и организация работы архива таможенного органа, работы экспертной комиссии, занимающейся экспертизой документов.

Существенной функцией является обеспечение своевременного рассмотрения документов, которые должны быть представлены для доклада начальству таможенного органа. Кроме того, необходимо проверять, насколько качественно оформлены документы, которые предоставляются для подписания руководителям таможенного органа.

Нормативно-правовая база таможенного делопроизводства представляет собой:

1. Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и защите информации» № 149-ФЗ от 27.07.2006 г. (с изм. от 21.07.2011 г. Федеральным законом № 252-ФЗ).

2. Постановление Госстандарта РФ от 03.03.2003 г. № 65-ст «О принятии и введении в действие государственного стандарта Российской Федерации» (ГОСТ Р 6.30-2003).

3. Приказ ФТС РФ от 18 октября 2004 г. № 160 «О типовой Инструкции по делопроизводству и работе архива в таможенных органах».

4. Приказ ФТС РФ от 7 декабря 2007 г. № 1515 «Об утверждении порядка комплектования таможенных документов, формирования их в дела и передачи на хранение в архив таможенного органа».

5. Иные НПА (например, ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан РФ» № 59-ФЗ от 2 мая 2006 г.).[22]

Документы в таможенных органах оформляются в определенном порядке, и по определенным правилам.

При подготовке документы проходят ряд стадий. Так, в частности, предусматриваются:

- оформление проекта документов, согласование составленного проекта, визирование и согласование проекта. На завершающей стадии предусмотрено подписание документа.

Разумеется. Предусматривается редактирование документа. На этом этапе происходит некоторое сокращение содержания документа, убираются возможные повторы. Текст документа распределяется на части, которые представляют собой параграфы и абзацы. Устраняются возможные, и, как правило, неизбежные ошибки, неточности и описки.

В процессе подготовки документов соответствующим образом должны быть оформлены реквизиты.

Итак, ведение документации, ее учет, соответствие документации законодательным стандартам является важнейшим элементом общей системы, и от верности исполнения предписываемых стандартов зависит эффективность системы в целом. Кроме того, верное оформление документов воспитывает трудовую дисциплину, умение грамотно, точно, лапидарно выражать свои мысли.

Однако, сколь бы скрупулезно ни выполнялись требования законодательства, всегда остается возможность для внесения ряда

[22] Покровская, В. Таможенное дело: учебник. / В. Покровская. - М.: Юрайт, 2014. –с. 77.

предложений, направленных на усовершенствование существующего положения вещей. Итак, решение Коллегии Евразийской экономической комиссии № 30 от 21.04.2015 «О мерах нетарифного регулирования» содержит следующее. В соответствии с П. 2.12 « Наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры», п. 45. Смеси, содержащие в своем составе несколько веществ, указанных в Списке III, в концентрациях, равных или превышающих концентрации, установленные для них в Списке III. п. 46. Смеси, содержащие несколько указанных в позициях 26 - 36 и 42 Списка III веществ (отмеченных знаком “*”), в концентрациях ниже установленных для них в Списке III значений, если их суммарная концентрация равна или превышает концентрацию, которая установлена для одного из веществ и величина которой в Списке III имеет наибольшее значение

Для целей настоящего раздела следует руководствоваться как кодом ТН ВЭД ЕАЭС, так и международным незарегистрированным или другим ненаучным названием либо химическим названием или кратким описанием наркотического средства, психотропного вещества или их прекурсора. Вопрос контроля прекурсоров, находящихся в смесях, контролируемых в определенном процентном количестве. В случае нахождения в смеси двух прекурсоров в контролируемом суммарном количестве, необходимо соблюдение разрешительного порядка. При наличии в смеси одного прекурсора в количестве, превышающем пороговое, но не в товарной позиции, указанной в п. 2.12, в соответствии с примечанием 1 к разделу лицензирование не требуется, хотя по эффективности такой состав не будет отличаться от смеси, содержащей более одного прекурсора. Суть предложения в том, направлять ФТС в таможенные органы разъяснения по порядку контроля прекурсора в количествах, превышающих пороговый уровень, но с кодом ТН ВЭД ЕАЭС товара, не соответствующим включенному в п. 2.12 в случае отсутствия необходимости проверки соблюдения разрешительного порядка прекурсоров, находящихся в смесях без смешения с иными прекурсорами и классифицируемых не в товарных

позициях, указанных в п. 2.12; либо инициирование внесения изменений в п. 2.12, в части руководствования наименованием прекурсора вне зависимости о классификации смеси.[23]

Для того, чтобы разработать предложения, направленные на увеличение эффективности выявления наркотиков, необходимо выделить существующие проблемы в этой области.

В первую очередь, отметим недостаточность обеспечения информационно-аналитического характера деятельности таможенных органов РФ. На невысоком уровне находится тот уровень взаимодействия, на котором оно происходит между таможенными органами Российской Федерации и прочими контролирующими и правоохранительными органами.

Нельзя назвать достаточной развитость той системы, в рамках которой проходит подготовка и переподготовка кадров таможни. В особенности это касается специалистов, работающих в сфере контроля у управления.

Разумеется, огромную негативную роль играет мера коррупции, которая присутствуют в таможенных структурах Российской Федерации. Указанные проблемы ведут к тому, что эффективность выявления незаконного перемещения указанных средств и веществ снижается.

Поэтому, считаем целесообразным, для реализации эффективных подходов в деятельности таможенных органов предложить следующие меры.

-В достаточной мере произвести обустройство государственных границ Российской федерации

-Организовать создание современных таможенно-логистических терминалов

-Обеспечить развертывание сети передвижных и стационарных комплексов для инспекционного досмотра.

-Ввести в таможенное законодательство Российской Федерации и прочие нормативно-правовые акты изменения, учитывающие анализ правоприменительной практики и международных стандартов.

[23] Халипов С.В. Таможенное право. - М.: Юрайт, 2014. –с. 55.

Произвести внедрение информационно-технических средств в достаточной мере и в соответствии с новыми научными и техническими достижениями. При этом уровень поискового оборудования должен быть доведен до нужного стандарта во всех аэропортах страны, под этим уровнем понимается международный и уже достаточно апробированный и доказавший свою эффективность.

Следует организовать межведомственную автоматизированную систему, предназначенную для сбора, обработки и хранения информации при реализации всех видов обеспечения контроля со стороны государства. Это система должна иметь общий характер.

Организовать центр, который предназначен для принятия решений и обработки информации.

Необходимо также учитывать проанализированные ошибки, допускаемые при оформлении выявленных случаев контрабанды, а также указанные проблемы государственного масштаба (например, коррупции), без решения которых по–настоящему эффективная борьбы с контрабандой наркотиков невозможна.

Рассмотрим практические меры, которые были приняты в Пулковской таможне.

В Пулковской таможне за последнее время были предприняты ряд мер, направленные на оптимизацию декларирования товаров. Данные меры имеют практическую направленность на совершенствование таможенного контроля в отношении наркотических, психотропных средств и прекурсоров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС

С того момента, как в силу вступило Решения Коллегии Евразийской экономической комиссии от 2 мая 2017 года № 43 "О таможенном декларировании иностранных товаров, предназначенных для использования при организации и проведении чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года или при проведении тренировочных мероприятий по подготовке к ним, и внесении изменения в классификатор

особенностей перемещения товаров" (Решение Коллегии ЕАЭК), Пулковской таможней оформлено 30 деклараций на товары соответствующего предназначения.

Утвержденный Решением Коллегии ЕАЭК Порядок использования транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов в качестве декларации на товары и в качестве транзитной декларации в отношении иностранных товаров, предназначенных для использования при организации и проведении чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года или при проведении тренировочных мероприятий по подготовке к ним предусматривает применение в качестве декларации на товары (ДТ) в отношении иностранных товаров, помещаемых под специальную таможенную процедуру в целях использования при организации и проведении чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года или при проведении тренировочных мероприятий по подготовке к ним, транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов с представлением письменного заявления по форме, установленной Решением Коллегии ЕАЭК.

Данный порядок предназначен для оптимизации действий, касающихся рядя товаров, которые применяются при проведении и организации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года. Решение Коллегии ЕАЭК позволяет использовать в отношении товаров для мероприятий FIFA порядка таможенного декларирования, установленного Инструкцией о порядке использования транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов в качестве декларации на товары, утвержденной Решением Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 года № 263, который предусматривает использование в качестве ДТ транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов с представлением перечня товаров.

Следовательно, если на то есть желание декларанта, в отношении товаров для мероприятий FIFA, которые предназначены для таможенной

процедуры возможно применение Решения Коллегии ЕАЭК от 2 мая 2017 года, и Решения Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 года.

Однако, декларанты могут осуществлять выбор того или иного права порядка таможенного декларирования товаров для мероприятий FIFA, который подлежат специальной процедуре в рамках таможенных правил.

Следует отметить, что в Пулковской таможне в 2017 году была значительно усилена деятельность, направленная на усиление товаров, признанных «санкционными». Такие меры были приняты в соответствии с требованиями Указа Президента РФ от 6 августа 2014 г. № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации».[24]

Отметим, что в первом полугодии 2017 года Пулковская таможня, действуя совместно с Россельхознадзором по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, провела четыре таможенных осмотра различных территорий и помещений. В результате таких осмотров было обнаружено, изъято из оборота и подвергнуто уничтожению более 343 кг запрещенной к ввозу на территорию России продовольственной продукции – сыра, колбасных изделий, охлажденной рыбы, молочной продукции.

Соответственно маркировке, расположенной на упаковке изделия, продукция происходила из таких стран, как Германия, Дания, Италия, Финляндия, Франция, Швеция, Эстония, Латвия, Польша, Чехия.

Приведем сравнение с 2016 годом. В 2016 году Должностные лица Пулковской таможни обнаружили и подвергли уничтожению более 160 килограммов товаров, в соответствии с условиями продовольственного эмбарго. Меры, которые принимаются для проверки лиц, которые ведут торговлю оптом и в розницу на объектах внутри рынка, производятся межведомственными группами, обладающими мобильностью. В эти группы,

[24] Хапилин, С. А. Обеспечение национальных экономических интересов России в условиях глобализации: таможенный аспект / С.А. Хапилин // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. – 2015. – № 3. –с. 45.

кроме сотрудников таможни, включены сотрудники Россельхознадзора по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, Управления Роспотребнадзора по городу Санкт-Петербургу и других государственных органов, осуществляющих контроль.

Заключение

Вышеизложенное дает нам основания констатировать, что процессы интеграции в рамках СНГ, как минимум, возможны. Сделаны существенные шаги по законодательному закреплению принципов, на которых они базируются. Однако любые интеграционные процессы предполагают обмен, а расширение интеграции-расширение этого обмена. И, поскольку общество еще не достигло достаточной социальной зрелости, следствием которой было бы следование нормам права сообразно с общественной полезностью, необходим законодательно закрепленный контроль за перемещениями товаров в рамках интеграции.

В нашей работе представлена классификация указанных веществ с целью уточнения их материального и правового статусов, степени общественной опасности их употребления и изготовления.

Незаконный оборот прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ предусматривает уголовную ответственность. В этой связи приведем Федеральный закон от 1 марта 2012 г. № 18-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в главу 25 УК РФ двух новых составов преступления – ст.ст. 228.3 и 228.4.

Легальное определение прекурсоров нашло свое отражение в Федеральном законе РФ от 08.01.1998 г. «О наркотических средствах и психотропных веществах», а Постановление Правительства РФ от 30.06.1998 г. «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации» конкретизирует, какие именно вещества и средства относятся к соответствующему списку подконтрольных объектов.

Рассмотренные в работе позиции позволяют сделать вывод о том, что для того, чтобы вещество было отнесено к прекурсорам, необходимой является совокупность критериев, достаточное соответствие которым и

придаст веществу статус подконтрольного, будет удобопонятным и прозрачным.

Одна из наиважнейших задач, которые необходимо решать таможенным органам состоит в предупреждении, своевременном обнаружении и пресечении правонарушений, связанных с незаконным оборотом указанных веществ.

Для выявления несоответствий и нарушений таможенного законодательства, которые связаны с перемещением через границу наркотических средств вопреки существующему законодательству должностными лицами правомерно применение форм таможенного контроля. В частности, это проверка документов и сведений, устный опрос, получение пояснений. Также среди мер предусмотрены такие, как таможенное наблюдение, таможенный осмотр и досмотр товаров и транспортных средств, личный досмотр.

Государство практически реализует свое деятельность, направленную на контроль за незаконным перемещением наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров через меры, предусматривающие волевое воздействие. Разумеется, таковые меры имеют законодательную основу, которая овеществляется в соответственных правовых нормах, которые закрепляются в своде законов государства и имеющие правовую основу, на которой осуществляется регулирование.

Таможенные органы в своей деятельности обеспечены соответствующими документами. Эти документы составляют взаимосвязанную систему.

Для того, чтобы улучшить организацию обеспечения документами, деятельность архивов в органах таможни, а также для оптимизации и упорядочения нормативной базы, на которую опирается Федеральная Таможенная Служба России, существует Типовая инструкция по делопроизводству и работе архива в таможенных органах.

В Пулковской таможне за последнее время были предприняты ряд мер, направленные на оптимизацию декларирования товаров. Данные меры имеют практическую направленность на совершенствование таможенного контроля в отношении наркотических, психотропных средств и прекурсоров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС

Список использованных источников

1. Конституция РФ от 12.12.1993 г.
2. «Таможенный кодекс Евразийского экономического союза» (приложение N 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) от 01.01.2018 г.
3. «Всеобщая декларация прав человека» (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948)
4. «Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза». Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 16.07.2012 г. № 54 (ред. от 17.03.2015 г.) // Официальный сайт Евразийской экономической комиссии [Электронный ресурс]. Режим доступа: World Wide Web. URL: http://www.tsouz.ru/
5. Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»
6. Федеральный закон от 1 марта 2012 г. № 18-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
7. Федеральный закон «О службе в таможенных органах Российской Федерации» от 21.07.1997 N 114-ФЗ (последняя редакция)
8. Федеральный закон от 27.11.2010 N 311-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «О таможенном регулировании в Российской Федерации»
9. Закон РФ от 21.05.1993 N 5003-1 (ред. от 28.12.2016) «О таможенном тарифе»
10. Постановление Правительства РФ от 30.06.1998 №681 (с изм. и доп. от 08.12.2011) «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации»

11. Постановление Правительства Российской Федерации от 9 июня 2010 г. № 419 «О предоставлении сведений о деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, и регестрации операций, связанных с их оборотом»
12. Постановление Правительства Российской Федерации от 18 августа 2010 г. № 640 «Об утверждении Правил производства, переработки, хранения, реализация, приобретения, использования, перевозки и уничтожения прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ»
13. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 г. № 1148 «О порядке хранения наркотических средств и психотропных веществ»
14. Соглашение между Правительством РФ, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 18.06.2010 г. (ред. от 10.10.2014 г.) «О порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском» (вместе с порядком определения момента выпуска и объема двигателя авто-, мототранспортного средства»). // Собрание законодательства РФ. - № 36. - 2012. - Ст. 4866.
15. Альбеков, А. У. Таможенная логистика: учебное пособие / А.У. Альбеков, С.Н. Гамидуллаев, А.В. Парфенов. – СПб.: Троицкий мост, 2013. – 176 с.
16. Анохина О.Г. Комментарий к Таможенному кодексу Таможенного союза / О.Г. Анохина. – М.: Проспект, 2015 - 448 с.
17. Баландина, Г. Таможенно-тарифная политика и стимулирование инноваций в России. / Г. Баландина, Н. Воловик, С. Приходько. - М.: Издательский дом Дело РАНХиГС, 2012. - 228 с.

18. Барамзин, С. В. О сущности таможенной деятельности / С.В. Барамзин // Вестник Российской таможенной академии. – 2013. – № 3. – С. 47-52.
19. Бекяшев К.А. Таможенное право: Учебник / К.А. Бекяшев. — М.: Проспект, 2015. – 328 с.
20. Боков, К. Становление и развитие таможенного дела и таможенного законодательства России: монография. / К. Боков. - М.: Проспект, 2012. - 172 с.
21. Бородавко, Е. Контроль таможенной стоимости как фактор сдерживания либерализации внешней торговли стран-членов единого экономического пространства. / Е. Бородавко. // Теория и практика таможенного дела и внешнеэкономической деятельности. - №1. - 2013. - С. 108-121.
22. Буваева, Н. Международное таможенное право: учебник. / Н. Буваева. - М.: Юрайт, 2013. - 376 с.
23. Буянов, Н.И. Размышления о наркомании / Н.И. Буянов.- М.: Инфра-М, 2009.- 431 с.
24. Вериш, Т.А. Проблемы взимания таможенных платежей. / Т.А. Вериш. // Проблемы и перспективы экономики и управления. - №12. - 2014. - С. 248-251.
25. Гошин, В. А. Таможенное законодательство Таможенного союза: современное состояние и основные направления совершенствования / В.А. Гошин // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. – 2013. – № 10. – С. 26-29.
26. Дроздова С.А. Таможенное право: учебное пособие / Спб:Интермедия, 2015 - 274 с.
27. Ермаков, Ю.М. Вопросы теории и практики противодействия: Учебное пособие / Ю.М. Ермаков, С.А. Исаков, А.В. Симоненко.- М.: Юнити; 2008.- 167 с

28. Иванча, И. И. Подходы к совершенствованию механизма таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности / Иванча И.И., Хапилин С.А. // Вестник Российской таможенной академии. – 2013. – № 1. – С. 46-53.
29. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации. Особенная часть / Под общей ред. Ю.И. Скуратова, В.М. Лебедева. - М.: Юристъ, 2009.- 433 с.
30. Колосова, Ю.М. Международное право: учебник/Ю.М. Колосова, В.И. Кузнецова.- М.:Знание, 2008.- 321с.
31. Коник, Н. Таможенное дело: учебное пособие. - 2-е издание, стереотипное. / Н. Коник, Е. Невешкина. - М.: Омега-Л, 2014. - 206 с.
32. Ольга, Николаевна Коршунова Антикоррупционное законодательство и стандарты антикоррупционного поведения. Сборник нормативных актов / Ольга Николаевна Коршунова. - М.: Проспект, **2014**. - **792** с
33. Калачев, Б.Ф. Развитие наркомании и незаконного оборота наркотиков в России / Б.Ф. Калачев, П.Н. Сбирунов, А.Н. Сергеев. - М.: Статут, 2008.-213 с.
34. Костин, А. А. Управление рисками в Таможенном союзе ЕврАзЭС: состояние и перспективы / А.А. Костин // Таможенное дело. – 2013. – № 3. – С. 11-16.
35. Кычков В.И. Таможенное право: учебное пособие / Спб:Интермедия, 2014 - 328 с.
36. Маховикова Г. А., Павлова Е. Е. Таможенное дело; Юрайт - Москва, 2016. - 408 с.
37. Моисеев Е.Г. Комментарий к Таможенному кодексу Таможенного союза / Е.Г. Моисеев. — М.: Проспект, 2015 - 464 с.
38. Молчанова О.В. Таможенное дело: учебное пособие / О.В.Молчанова, М.В.Коган. – 2-е изд., доп. и испр. – Ростов н/Д: Феникс, 2014. – 317 с.
39. Наша борьба против наркомании // The Wall Street Journal, США.- 2009.-№ 12/2.-69 с.

40. Наркомания – общественная проблема // Власть.- 2005.- № 10.- 78 с.
41. Наркотики, противодействие им // Российская газета. - 2009 - № 110.- 54 с.
42. Немирова, Г.И. Таможенные платежи как фактор развития экономического потенциала России. / Г.И. Немирова, З.А. Ильсаев. // Экономика и социум. - №3. - 2014. - С. 29-33.
43. Пащенко, А.В. Процедуры установления таможенных платежей. / Правоотношения по установлению и уплате таможенных пошлин в Таможенном союзе в рамках ЕврАзЭС: монография. / А.В. Пащенко. - М.: Институт публично-правовых исследований, 2013. - 160 с.
44. Покровская, В. Таможенное дело: учебник. / В. Покровская. - М.: Юрайт, 2014. - 732 с.
45. Рокоссовская, А. Мир не хочет захлебнуться «дурью» / А. Рокоссовская, А. Тимонин // Российская газета.- 2009.- № 178.- 75 с.
46. Руденко, Л. Экономика таможенного дела: учебник. / Л. Руденко, Р. Губанов. - М.: Дело и Сервис, 2015. - 112 с.
47. Сидоров, В. Таможенное право: учебник. - 5-е издание, переработанное и дополненное. / В. Сидоров. - М.: Юрайт, 2013. - 512 с.
48. Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации (от 13.11.2009 г) // СПС «Гарант».
49. Халипов С.В. Таможенное право. - М.: Юрайт, 2014. - 374 с.
50. Хапилин, С. А. Обеспечение национальных экономических интересов России в условиях глобализации: таможенный аспект / С.А. Хапилин // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. – 2015. – № 3. – С. 43- 49.
51. Шохин С.О. Проблема научного осмысления таможенных правоотношений // Таможенное дело. - 2014. - № 3. - С. 34 - 37.