МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ИНСТИТУТ ДИСТАНЦИОННОГО ОБРАЗОВАНИЯ

РЕКОМЕНДОВАНО К ЗАЩИТЕ
В ГЭК И ПРОВЕРЕНО НА ОБЪЕМ
ЗАИМСТВОВАНИЯ
И.о. заведующего
кафедрой административного
и финансового права,
д-р юрид. наук, профессор
_____ В.Е. Севрюгин
_____2019 г.

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**
(бакалаврская работа)

# АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

38.03.04 Государственное и муниципальное управление


Выполнил работу
Студент 5 курса
заочной формы обучения

Кравец
Оксана
Валерьевна

Руководитель работы
Кандидат юрид. наук,
доцент

Винниченко
Евгений
Олегович


г. Тюмень, 2019

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ..... 3
ГЛАВА 1. КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ПРАВОВОЙ КАТЕГОРИИ «ОБЩЕСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ»..... 6
1.1. Понятие и юридическая сущность общественной безопасности..... 6
1.2. Правовое регулирование вопросов общественной безопасности в России..... 12
1.3. Общественная безопасность как объект административно-правового обеспечения..... 22
ГЛАВА 2. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ МЕХАНИЗМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РОССИИ..... 29
2.1. Современное состояние и проблемы правового обеспечения общественной безопасности..... 29
2.2. Особенности административно-правового регулирования и обеспечения общественной безопасности..... 35
2.3. Актуальные проблемы административно-правового обеспечения национальной общественной безопасности..... 44
ЗАКЛЮЧЕНИЕ..... 60
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК..... 64

# ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы: На сегодняшний день одной из важнейших составляющих национальной безопасности, как меры защиты жизни и здоровья населения является общественная безопасность, так как в демократическом обществе граждане с их правами и свободами выступают наибольшей ценностью.

Состояние общественной безопасности России на данный момент нестабильно, несмотря на то, что Президент и Правительство РФ принимают немалые усилия, которые обращены на уменьшение уровня ее угроз незаконного характера. Акты преступного вторжения в важнейшие объекты инфраструктуры, различные чрезвычайные происшествия, терроризм, крушение транспорта и др., все это не позволяет достигнуть высокого уровня общественной безопасности в России. Это происходит в частности потому, что нет общей стратегии, имеются большие пробелы в нормативно-правовом регулировании. Поэтому для повышения общественной безопасности в первую очередь необходимо совершенствовать законодательство в сфере общественной безопасности и устранять данные пробелы.

Законодательные акты, которые регулируют отношения в области безопасности несовершенны и носят ограничительный характер, что в нынешних условиях не удовлетворяет потребностям правового регулирования отношений общественной безопасности и требует создания вектора развития в дальнейшем.

На сегодняшний день проблема административно-правового обеспечения общественной безопасности в РФ привлекает внимание практиков правоведов. Значительное место занимают теоретические и практические исследования по данным проблемам работы С. С. Алексеева, И. И. Веремеенко, Д. Н. Бахраха, А.С. Дугенца, Ю. М. Козлова, А. В. Серегина, Г.А. Туманова, А. П. Шергина, А. Ю. Якимова и др.

Актуальность темы, обосновывается особой важностью анализа работы органов общественной безопасности, которые, по сути, обязаны защищать граждан и обеспечивать общественную безопасность. Общественный порядок создает подходящие условия для защиты граждан, их законных интересов, обеспечивает права. По этой причине любое государство заинтересовано в общественном порядке, который формирует социально-экономическое развитие и благополучие.

Объектом исследования выступают общественные отношения, которые складываются в области административно-правового регулирования общественной безопасности в РФ.

Предметом исследования является совокупность проблем научного и практического характера, относящихся к обеспечению общественной безопасности в России.

Целью исследования является выявление проблем административно-правового обеспечения общественной безопасности в Российской Федерации в современных условиях и пути их решения.

Достижение поставленной цели потребовало решения следующих задач:

– определить и обобщить понятие и юридическую сущность общественной безопасности;

– исследовать правовое регулирование вопросов общественной безопасности в России ;

– рассмотреть общественную безопасность как объект административно-правового обеспечения;

– проанализировать современное состояние и проблемы правового обеспечения общественной безопасности;

– выявить особенности административно-правового регулирования и обеспечения общественной безопасности;

– провести анализ актуальных проблем административно-правового обеспечения национальной общественной безопасности .

Методологическую основу исследования составляют диалектический метод научного познания, системный подход и анализ. Общая теоретическая концепция, рассмотренная в работе, основывается на научных трудах отечественных ученых-правоведов. В исследовании также были использованы особые методы: системно-функциональный анализ, статистический анализ.

В работе были изучены действующие нормативные акты по исследуемой проблеме: Конституция РФ, закон «О безопасности» Уголовный и Гражданский кодексы, Кодекс об Административных правонарушениях и др.

Структурно выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, заключения, списка использованной литературы.

# ГЛАВА 1. КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ПРАВОВОЙ КАТЕГОРИИ «ОБЩЕСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ»

## 1.1. Понятие и юридическая сущность общественной безопасности

На данном этапе становления административного права, выработано много определений понятия «общественная безопасность», которые классифицируются по различным основаниям: как установленную систему общественных отношений или же их защищенность; как взаимозависимость категорий «личность», «общество», «государство»; как актуально важные интересы общества; как идея постоянного формирования объекта.

Как отмечает С. И. Гирько, «общественная безопасность – это исключительно важная теоретическая и практическая проблема, от решения которой напрямую зависит определение стратегии правоохранительной деятельности по обеспечению национальной безопасности в России»[1] .

По мнению В. А. Озерова, под «общественной безопасностью понимается состояние защищенности человека и гражданина, материальных и духовных ценностей общества от преступных и иных противоправных посягательств, социальных и межнациональных конфликтов, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»[2] .

В существующих определениях общественной безопасности нет точного определения. Следует выделить, что в правовой системе России нет законного определения общественной безопасности, но это не значит, что это понятие не упоминается в нормативно – правовых актах. В Конституции РФ упоминается

---

[1] Гирько С.И. Об особенностях концептуальных подходов к созданию теории общественной безопасности и стратегии правоохранительной деятельности по обеспечению общественной безопасности в Российской Федерации: актуальные проблемы и основные гипотезы. М.: НАУКА. 2009.С. 118..

[2] Озеров В. А. Обеспечение общественной безопасности и правопорядка в Российской Федерации: новые вызовы и ответы // Аналитический вестник. 2017. № 15 (672). С. 5

понятие общественной безопасности, которое относится к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

И. Б. Кардашова определяет общественную безопасность, как обеспечение правами и свободой человека, обеспечение стабильностью развития общества как целого социального механизма, благоприятными условиями и возможностями для удовлетворения и реализации его жизненных потребностей [3].

Н. Р. Усмонова описывает общественную безопасность как «защита личности и общества от угроз беззаконного, техногенного, экологического, космического, природного характера многообразными по своей установке и значимости мерами»[4] .

С. М. Микаилов, А. Н. Богомолов считают, что общественная безопасность – это система общественных взглядов, которые связанны с защитой личности, общества и государства от каких – либо угроз, исходящих от противоправных посягательств на общественный порядок и в ситуациях, которые возникают вследствие социального, природного и техногенного характера[5] .

В статье «Обеспечение общественной безопасности на уровне местного самоуправления» А.М. Шаповаловой и Д.В. Данелюса определяется, что общественная безопасность – это составляющая национальной безопасности. Общественная безопасность считается одним из приоритетных течений государственной политики в отрасли национальной безопасности[6] . Главное место занимают органы местного самоуправления, они считаются максимально приближенной к населению властью, имеют необходимые полномочия и ресурсы для привлечения граждан к исполнению общественного порядка, улучшить их социальную активность в создании достойных условий жизни.

---

[3] Кардашова И. Б. Общественная безопасность в системе национальной безопасности // Научный портал МВД России. 2018. № 4. С. 87.

[4] Усмонова Н. Р. Правовое обеспечение национальной безопасности Российской Федерации // Молодой ученый. 2018. №44. С. 189.

[5] Микаилов С. М. Общественная безопасность как понятие и как стратегический национальный приоритет в сфере обеспечения национальной безопасности // Молодой ученый. 2017. №39. С. 68

[6] Шаповалова А.М. Обеспечение общественной безопасности на уровне местного самоуправления //Гуманитарий Юга России, 2016. № 10. С. 4

Весьма важной становится задача по предоставлению безопасности человека, общества и страны в целом.

М. Горева, Е. Ф. Гордиевская дают наиболее обширное определение общественной безопасности. Они считают, что это комплекс опосредованных источниками высокой опасности отношений, которые регулируются техническими, юридическими и организационными нормами для того, чтобы предотвратить и устранить угрозы жизни, здоровью общества, материальным ценностям и окружающей среде[7].

Таким образом, общественная безопасность обнаруживается в узкой взаимосвязи с прочими видами общественной безопасности: государственной и личной, предопределенной присутствием единого объекта защиты и охраны. Но специфичность социальных отношений, составляющих их смысл, характерные черты правового регулирования, позволяет определить сферы анализирующих явлений, что имеет значимость для установления границ правоохранительной деятельности определенных органов.

Сложность обеспечения общественной безопасности через улучшение качества жизни на сегодняшний день изучена недостаточно, при том что именно обеспечение надлежащего с точки зрения безопасного существования качества жизни можно считать наиболее эффективным подходом к рассматриваемой проблеме. В свою очередь, качество жизни оптимизируется различными способами, в частности, путем эффективных экономических реформ, и эти способы также должны быть в центре внимания исследователей.

В отдельных исследованиях обеспечение общественной безопасности через повышение качества жизни рассматривается с точки зрения ее продолжительности. Так, А. Н. Поздышов считает качество и продолжительность жизни важнейшими показателями общественной безопасности, ее наличия в том или ином обществе, ее уровня развития[8].

---

[7] Горева О. М. Общественная безопасность – системообразующий фактор социального самочувствия // Современные проблемы науки и образования. 2014. № 4. С. 36.

[8] Поздышов А.Н. Институт государственной службы в сфере обеспечения общественной безопасности: теоретико-методологические проблемы: дисс… д.ю.н.. М., 2012.С. 69.

Недостаточно изученной предстает еще одна проблема, составляющая проблемное поле обеспечения общественной безопасности – проблема выработки действенных, эффективных механизмов ее достижения, поддержания и в целом обеспечения, а также еще одна кореллирующая с ней проблема – проблема разработки качественного и социально полезного механизма устранения опасностей.

При этом в научной литературе предпринимаются попытки осмыслить механизмы, обеспечивающие общественную безопасность. Так, С. В. Нестеров выделяет механизм «социологического прогноза». Это механизм применяется при условии разделения социума на четыре сегмента:

– сегмент социальной деградации;

– сегмент социальной угрозы;

– сегмент социального риска;

– сегмент полного социального благополучия.

Критериями выделения указанных сегментов выступают такие позиции, как уровень медицины, демографическе показатели, занятость населения, система образования, материальный достаток населения, жилищная инфраструктура, охрана прав детей и матерей, уровень соцзащиты, экологические характеристики, уровень охраны прав и свобод личности[9].

Подводя итог определению понятия «общественная безопасность», отметим:

– отсутствие легально закрепленного определения рассматриваемого понятия;

– разобщенность исследовательских подходов к дефиниции рассматриваемого понятия, в которое, по мнению ученых, входят различные компоненты – от обеспечения конституционных прав и свобод личности до уровня развития отдельных мелких сегментов социальной сферы.

---

[9] Нестеров С. В. Общественная безопасность как правовая категория //Научный журнал: Аграрное и земельное право,2015. №6. С.3.

Обобщая наметившиеся в научной литературе подходы, стоит выделить несколько доминирующих исследовательских позиций.

Первый подход назовем «социальным», это:

– понимание общественной безопасности в широком смысле. В данном ключе это «комплекс исторически определившихся форм коллективной деятельности граждан»; [10]

– понимание общественной безопасности в узком смысле – как «исторически определенной формой общественных отношений между субъектами социальной системы»[11].

Второй подход предполагает, что общественная безопасность идентифицируется с безопасностью национальной (как, например, в исследовании А. Ф. Галузина[12]). В русле данного подхода общественную безопасность можно интерпретировать как понятие комплексное и широкое, включающее в себя безопасность отдельно взятой личности и социума в целом от ряда угроз, носящих как внутренний, так и внешний характер (предметом выступает система общественных отношений, подвергающихся угрозам со стороны источников повышенной опасности природного и техногенного характера). Однако, на наш взгляд, такое отождествление не отражает сути понятия общественной безопасности, а придает ей защитный, оборонительный характер, упуская превентивный, предупредительный подход и поддерживающую направленность мероприятий.

Что касается третьего подхода, то он опирается на синтез первого и второго подходов – предметом выступает система общественных отношений, подвергающихся угрозам со стороны источников повышенной опасности не только природного и техногенного характера, но и антропогенного[13]. Однако сюда включают только мероприятия, имеющие место в связи с возникновением стихийных бедствий, эпидемий, последствий применения опасной техники и

---

[10] Микаилов С. М. Указ. соч. С. 68.
[11] Там же.
[12] Галузин А.Ф. Правовая безопасность и ее принципы. СПб.: Изд-во «Юридический центр Пресс», 2014. С. 5.
[13] Административное право: Учебник / Под общ. ред. Л. Л. Попова. – М., 2015.С. 211.

т.д., что ограничивает, по мнению И. Б. Кардашовой, сам смысл рассматриваемого термина «общественная безопасность»[14].

Наконец, следует отметить четвертый подход к определению дефиниции общественной безопасности: он происходит из уголовно-правовой интерпретации понятия «опасность» и опирается на содержание особенной части Уголовного кодекса РФ, в частности, главы 24 «Преступления против общественной безопасности», однако сам термин размыт, предполагает широкий круг компонентов и не имеет четкого легального определения.[15]

Проведенный на основе нормативной и научной литературы анализ термина «общественная безопасность» дает возможность выявить ее универсальные, существенные признаки:

– обеспеченность экономическими, политическими военными, правовыми и иными средствами защиты;

– направленность на защиту общих объектов – интересов личности, общества и государства в целом;

– направленность на защиту частных объектов – качества жизни и его составляющих, общественного порядка, окружающей среды, норм нравственности;

– обусловленность противоправными, противозаконными и иными действиями, нарушающими нормы нормального функционирования в социуме.

Перечисленные признаки дают возможность сформулировать дефиницию общественной безопасности и обозначить ее как «состояние социальных отношений, которое характеризуется защищенностью личности, общества и государства от угроз социального, природного и техногенного характера, общественному порядку, экологической безопасности, качеству жизни населения и общественным морально-этическим нормам».

Таким образом, общественная безопасность совокупность социальных отношений, регламентирующих безопасность личности, общества и

---

[14] Кардашова И. Б. Указ. соч. С. 87.
[15] Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. №25. Ст. 2954

государства, на сегодняшний день характеризуется отсутствием эффективных и качественных механизмов её обеспечения и достижения.

Недостаточная изученность механизмов ее обеспечения позволяет определить весьма ограниченный круг способов, например, социологический прогноз.

Как видовой объект правовой защиты и охраны, общественная безопасность выступает как совокупность мероприятий обеспечивающих неприкосновенность жизни и здоровья российских и иностранных граждан, интересов предпринимателей и всего бизнеса, общего спокойствия, пожарной и радиационной безопасности, эффективной деятельности государственных и общественных институтов.

## 1.2. Правовое регулирование вопросов общественной безопасности в Российской Федерации

Существенным элементом правовой системы обеспечения безопасности РФ являются федеральные конституционные законы и федеральные законы.

В 1992 году был принят Закон РФ «О безопасности» (утратил силу)[16], который послужил основой развития законодательной базы системы обеспечения общественной безопасности в стране. Исходя из того, что данный закон был принят почти на год раньше Конституции РФ, как следствие, его некоторые положения стали противоречить нормам Конституции РФ, поэтому в дальнейшем было внесено большое количество поправок и дополнений. На что обращает внимание Н.М. Самородов: «формулировка ст. 7 Закона Российской Федерации «О безопасности»[17], имеющая непосредственное отношение к соблюдению прав и свобод граждан при обеспечении их безопасности, не соответствует положениям п. 2 ст. 24 и п. 3 ст. 55

[16] Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1992. № 15.Ст. 769 (утратил силу).
[17] Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1992. № 15. Ст. 769 (утратил силу).

Конституции РФ[18]. Поэтому закон фактически перестал применяться и учитываться при формировании нормативной правовой базы, регламентирующей вопросы национальной безопасности».

Один из недостатков существующих положений общественной безопасности считается отсутствие механизмов её обеспечения и достижения. Проблема механизма устранения опасностей и предоставление общественной безопасности сейчас неполно разработана в научной литературе. К числу механизмов обеспечения общественной безопасности, относят осуществление социологического прогноза. Он делит всё социальное пространство на четыре зоны: зона социальной деградации, зона социальной угрозы, зона социального риска, зона социального благополучия. Любая из зон измеряется по критериям: охрана здоровья и демографическая ситуация; квалификация, профессия, занятость; социальная адаптация и образование; качество и уровень жизни; жилищно-бытовая обеспеченность; защита детства и материнства; социальное обслуживание и обеспечение; охрана окружающей среды; личная неприкосновенность и безопасность.

По этой причине с 2008 по 2010 год субъекты, обладающие законодательной инициативой, начали предпринимать активные попытки по разработке и принятию нового федерального закона. В целях «консолидации усилий» федеральных и региональных органов власти, а также общественных институтов, организаций и граждан была принята «Стратегия национальной безопасности РФ до 2020 года», утвержденная Указом Президента РФ от 12 мая 2009 г. № 3[19]. В связи с тем, что действующий в тот момент закон «О безопасности» фактически не мог регулировать сферу безопасности. Стратегия национальной безопасности стала основополагающим документом, с опорой на который были приняты все последующие законодательные акты. Тем самым она явилась фундаментом как дальнейшего развития системы обеспечения безопасности, ее видов, так и перехода к «новой государственной политике в

[18] Собрание законодательства Российской Федерации.2009. № 4.Ст. 445..
[19] Собрание законодательства Российской Федерации. 2009. №20. Ст. 2444 (утратил силу).

области безопасности». В то же время, в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»[20], Стратегия национальной безопасности стала одним из трех документов стратегического планирования, разрабатываемых на федеральном уровне в рамках целеполагания. Ст. 18 данного закона указывает на возможность корректировки Стратегии каждые шесть лет. В связи с этим в декабре 2015 года Указом Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683 была утверждена новая Стратегия национальной безопасности РФ[21]. На основании положений Стратегии национальной безопасности РФ до 2020 года был принят ныне действующий Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности». В отличие от Закона РФ «О безопасности» 1992 года, Федеральный закон РФ № 390-ФЗ более детально определил основные принципы обеспечения безопасности, основные направления и содержание, координацию деятельности по обеспечению безопасности, а также международное сотрудничество в этой области. В законе наряду с другими видами национальной безопасности определены принципы и содержание общественной безопасности.

Новым этапом в развитии института общественной безопасности стала Концепция общественной безопасности в РФ (далее – КОБ), утвержденная Президентом РФ (№ Пр-2685)[22], она обусловила понятие, главные источники угроз общественной безопасности, цели, задачи, принципы и важнейшие направления деятельности по ее обеспечению до 2020 года. Фундаментальность данного вида национальной безопасности, опасность разнообразных источников угроз, многоуровневая структура субъектов обеспечения предопределили сложную систему правового регулирования обеспечения общественной безопасности.

Данная система охватывает все уровни современного правового регулирования в РФ (федеральный, региональный, местный, ведомственный).

---

[20] Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. 26 (Ч. 1). Ст. 3378.
[21] Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. 1 (часть II). Ст. 212.
[22] Концепция общественной безопасности в Российской Федерации // СПС КонсультантПлюс 2019.

Как известно, основным признаком права является его системность, без которой право не может нормально функционировать. Поэтому правовая основа обеспечения общественной безопасности представляет совокупность взаимосвязанных, внутренне согласованных нормативных правовых актов, содержащих юридические принципы и нормы, направленные на правовое регулирование общественных отношений в сфере обеспечения общественной безопасности с целью их упорядочения, охраны и развития в соответствии с общественными потребностями. Эти юридические принципы и нормы призваны регламентировать: во-первых, организацию системы обеспечения общественной безопасности; во-вторых, основные направления обеспечения общественной безопасности в различных сферах жизнедеятельности; в-третьих, параметры деятельности системы обеспечения общественной безопасности .

Иерархически система источников российского права по обеспечению общественной безопасности РФ представлена на рисунке 1.1.

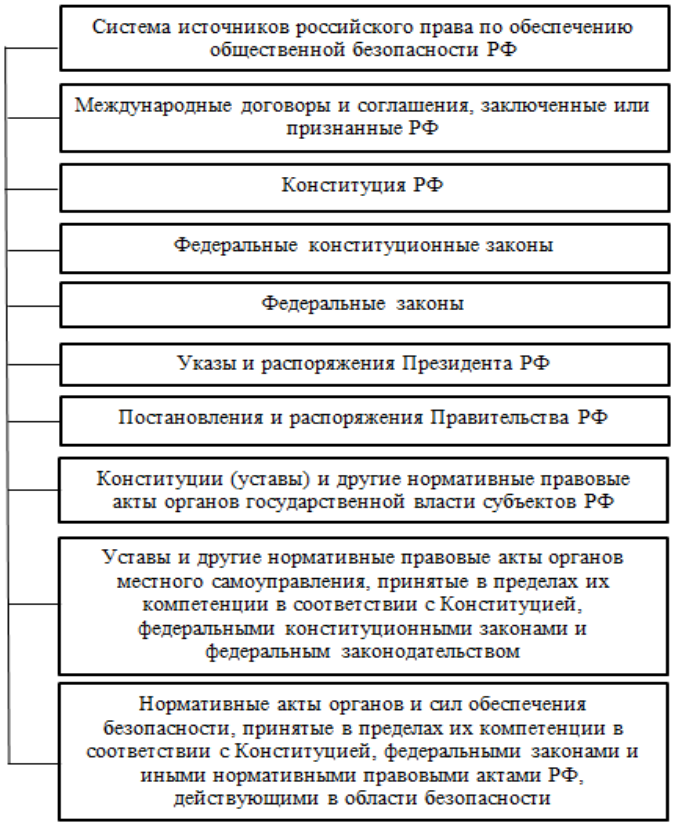


Рис. 1.1. Система источников российского права по обеспечению общественной безопасности РФ

Объективная необходимость строгой иерархии содержится в том, что лишь так можно достигнуть цельности государственного урегулирования в области общественной безопасности.

Ведущая роль в урегулировании общественных отношений в области обеспечения безопасности государства принадлежит Конституции РФ, поэтому ее называют правовой основой, Основным законом.

Анализ норм Конституции РФ показывает, что термин «общественная безопасность» в ст. 72, Конституция РФ разграничивает понятия «государственная безопасность» и «общественная безопасность». О государственной безопасности говорится применительно к государству в целом, и эта функция относится к исключительному ведению РФ. В совместном ведении РФ и субъектов Федерации находится обеспечение «законности, правопорядка, общественной безопасности» (ст. 72). Таким образом, обеспечение государственной безопасности России возлагается на государство в целом, а субъекты Федерации, негосударственные структуры, граждане функциями и полномочиями по обеспечению государственной безопасности не наделяются[23].

Важную роль в системе правового обеспечения безопасности играют международно-правовые договоры, соглашения и т.д. К таким документам можно отнести: Всеобщую декларацию прав человека 1948 г.[24]; Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1976 г.[25]; Международный пакт о гражданских и политических правах от 23 февраля 1972 г.[26] и ряд других актов. Закрепленные в них нормы международного права легли в основу положений Конституции и законодательства РФ относительно основных прав граждан и их ограничений в области общественной безопасности.

---

[23] Собрание законодательства Российской Федерации.2009. № 4.Ст. 445.
[24] Всеобщая декларация прав человека // Российская газета. 1995. 5 апреля
[25] Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации.1994. № 12.
[26] Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации.1994. № 12.

Среди них базовым законом является Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности», принятие которого знаменует важный этап в истории нормативно-правового обеспечения рассматриваемой сферы. В нем впервые перечисляются виды безопасности, определяется правовая основа и механизм ее обеспечения.

Один из недостатков существующих положений общественной безопасности считается отсутствие механизмов её обеспечения и достижения. Проблема механизма устранения опасностей и предоставление общественной безопасности сейчас неполно разработана в научной литературе. К числу механизмов обеспечения общественной безопасности, относят осуществление социологического прогноза. Он делит всё социальное пространство на четыре зоны: зона социальной деградации, зона социальной угрозы, зона социального риска, зона социального благополучия. Любая из зон измеряется по критериям: охрана здоровья и демографическая ситуация; квалификация, профессия, занятость; социальная адаптация и образование; качество и уровень жизни; жилищно-бытовая обеспеченность; защита детства и материнства; социальное обслуживание и обеспечение; охрана окружающей среды; личная неприкосновенность и безопасность.

Основу законодательного регулирования обеспечения общественной безопасности составляют нормы конституционного, административного, гражданского, уголовного, уголовно-процессуального и гражданско-процессуального права.

Основной задачей, определенной в законодательстве об административных правонарушениях, является обеспечение общественной безопасности (ст. 1.2 КоАП РФ)[27]. КоАП РФ предусматривает административную ответственность за нарушение пожарной безопасности (ст. 8.32), санитарной безопасности (ст. 8.31), промышленной безопасности (ст. 9.1), безопасности гидротехнических сооружений (ст. 9.2). Глава 11 КоАП РФ посвящена рассмотрению административных правонарушений на транспорте,

[27] Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. №1. Ст. 1.

глава 12 – административных правонарушений в области дорожного движения, глава 20 – административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность.

Федеральный закон «О национальной безопасности Российской Федерации», иные правовые нормативные акты, вытекающие из Концепции общественной безопасности (КОБ). Следует иметь в виду, что в соответствии с КОБ на втором этапе ее реализации (2017–2020 гг.) должны быть утверждены комплексные целевые программы по профилактике правонарушений, планируется мониторинг их реализации. Причем федеральные и региональные программы рассматриваются Федеральным законом «Об основах системы профилактики в Российской Федерации» в качестве основных планово-политических документов по профилактике правонарушений. В них должна быть закреплена конкретная программа согласованных по целям, задачам, условиям, месту и времени практических действий по обеспечению общественной безопасности. Из смысла КОБ вытекает и необходимость правовой регламентации обеспечения общественной безопасности на региональном и местном уровня.

Один из недостатков существующих положений общественной безопасности считается отсутствие механизмов её обеспечения и достижения. Проблема механизма устранения опасностей и предоставление общественной безопасности сейчас неполно разработана в научной литературе. К числу механизмов обеспечения общественной безопасности, относят осуществление социологического прогноза. Он делит всё социальное пространство на четыре зоны: зона социальной деградации, зона социальной угрозы, зона социального риска, зона социального благополучия. Любая из зон измеряется по критериям: охрана здоровья и демографическая ситуация; квалификация, профессия, занятость; социальная адаптация и образование; качество и уровень жизни; жилищно-бытовая обеспеченность; защита детства и материнства; социальное обслуживание и обеспечение; охрана окружающей среды; личная неприкосновенность и безопасность.

Другим важным нормативным правовым актом, регулирующим общественные отношения в сфере обеспечения общественной безопасности, является Стратегия национальной безопасности РФ[28] (далее – Стратегия). Стратегия – базовый документ по планированию развития СОНБ РФ, в котором излагаются порядок действий и меры по обеспечению национальной безопасности.

В Стратегии определены элементы системы национальной безопасности: «национальные интересы РФ», «угроза национальной безопасности», «стратегические национальные приоритеты», а также СОНБ как «силы и средства обеспечения национальной безопасности». При этом силами обеспечения национальной безопасности являются «Вооруженные Силы РФ, другие войска, воинские формирования и органы, в которых федеральным законодательством предусмотрена военная и (или) правоохранительная служба, а также федеральные органы государственной власти, принимающие участие в обеспечении национальной безопасности государства на основании законодательства РФ; средствами обеспечения национальной безопасности – «технологии, а также технические программные, лингвистические, правовые, организационные средства, включая телекоммуникационные каналы, используемые в системе обеспечения национальной безопасности для сбора, формирования, обработки, передачи и приема информации о состоянии национальной безопасности и мерах по ее укреплению».

В рассматриваемой системе правового регулирования следует также выделить ведомственные и локальные нормативные акты в сфере безопасности. К ним относятся нормативные акты, которые издаются органами специальной компетенции и распространяются на ведение управленческих дел и поведение лиц, входящих в соответствующие подсистемы государственного управления.

Таким образом, сфера общественной безопасности, к которой относятся общественные отношения, связанные с предотвращением или устранением угрозы жизни и здоровью людей, собственности, окружающей среде,

[28] Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. №1 (часть II). Ст. 212.

государственным и общественным институтам, урегулирована практически всеми отраслями права РФ. Однако современное состояние российской правовой системы в сфере обеспечения общественной безопасности находится в стадии формирования.

Основополагающими нормативными правовыми актами в сфере обеспечения общественной безопасности являются Федеральный закон «О безопасности», Стратегия национальной безопасности РФ, Концепция общественной безопасности РФ.

В Стратегии национальной безопасности до 2020 года основное понятие определяется так: «национальная безопасность» – состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, которое позволяет обеспечить конституционные права, свободы, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие Российской Федерации, оборону и безопасность государства».

Исследование проблем безопасности в жизни общества является одним из приоритетных направлений деятельности нашей группы компаний. Как следует из приведенного определения, это направление не сводится только к изучению проблем охраны общественного порядка и работы правоохранительных органов, у него много аспектов, каждый из которых может быть подвергнут углубленному анализу. Например, такие вопросы как экологическая или экономическая безопасность, вопросы предупреждения чрезвычайных ситуаций и катастроф и преодоления их последствий.

Даже в контексте изучения деятельности полиции и продолжающейся реформы МВД проблема общественной безопасности имеет выраженные экономические, политические, социально-психологические аспекты. Чем шире подход к её анализу, тем больше вероятность докопаться до внутренних механизмов развития ситуации по тому или иному сценарию, описать тенденции массового поведения, приводящие к нарушению норм общественного порядка.

Помимо традиционных функций социологических исследований, таких как замер уровня доверия, оценка степени информированности (и источников её формирования), выявление представлений об эффективности работы того или иного ведомства или подразделения, наши разработки решают и другие задачи с целью дать Заказчику более развернутое и углубленное представление о проблемах безопасности.

Перечислим те моменты, на которые в своей работе мы стремимся обращать особое внимание:

Анализ содержательного наполнения качественных характеристик, используемых респондентами при описании деятельности того или иного ведомства или подразделения,

Выявление скрытых причин формирования положительных либо отрицательных оценок работы служб, обеспечивающих общественную безопасность.

Исходная склонность респондентов к различным формам девиантного (отклоняющегося) поведения а также степень толерантности к ним.

Как правило, проблемы безопасности необходимо рассматривать в контексте других вопросов, таких как отношение к политике властей, проблема миграции, деятельность СМИ, психологическое самочувствие личности. Так как очень часто недовольство, сформированное в отношении какого-либо внешнего фактора, напрямую сказывается на восприятии объекта исследования, в частности, системы правоохранительных органов.

В каждом конкретном случае наша исследовательская группа демонстрировала высокий профессионализм и умение справляться с самыми сложными методологическими и технологическими задачами, в частности, умение в ограниченные сроки проводить массовые опросы москвичей по большой выборке.

Главная задача совершенствования этой сферы – формирование гибкой правовой системы, адекватно реагирующей на происходящие экономические и социально-политические изменения в стране, гарантирующей необходимый

уровень обеспечения общественной безопасности. Актуальным является систематизация законодательства в сфере обеспечения общественной безопасности по сферам общественных отношений, по отраслям права. В целях совершенствования федерального законодательства целесообразно принять Федеральный закон «О национальной безопасности Российской Федерации», иные правовые нормативные акты, вытекающие из Концепции общественной безопасности (КОБ).

Следует иметь в виду, что в соответствии с КОБ на втором этапе ее реализации (2017–2020 гг.) должны быть утверждены комплексные целевые программы по профилактике правонарушений, планируется мониторинг их реализации. Причем федеральные и региональные программы рассматриваются Федеральным законом «Об основах системы профилактики в Российской Федерации»[29] в качестве основных планово-политических документов по профилактике правонарушений. В них должна быть закреплена конкретная программа согласованных по целям, задачам, условиям, месту и времени практических действий по обеспечению общественной безопасности. Из смысла КОБ вытекает и необходимость правовой регламентации обеспечения общественной безопасности на региональном и местном уровнях.

## 1.3. Общественная безопасность как объект административно-правового обеспечения

В настоящее время общественную безопасность рассматривают как комплексную характеристику состояния таких элементов национальной безопасности как государственные, экономические и общественные институты и социальные общности.

Целями обеспечения общественной безопасности представлены на рис. 1.2[30].

---

[29] Собрание законодательства Российской Федерации. 2016.№ 26 (Ч. 1). Ст. 3851.
[30] Концепция общественной безопасности в Российской Федерации // СПС КонсультантПлюс 2019.

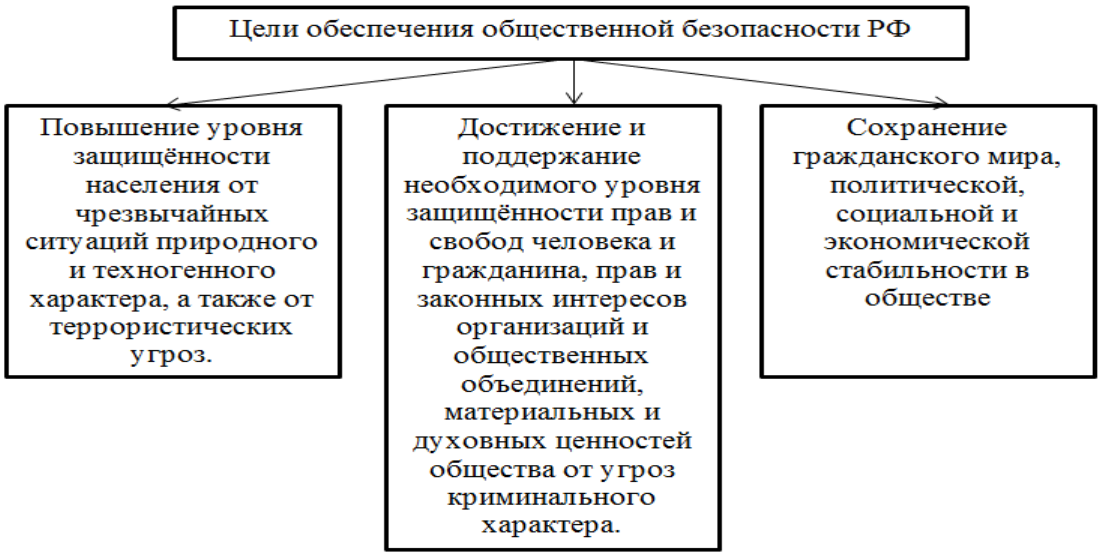


Рис. 1.2. Цели обеспечения общественной безопасности РФ

Приоритетная задача обеспечения общественной безопасности – защита жизни, здоровья, конституционных прав и свобод человека и гражданина.

Другие задачи обеспечения общественной безопасности:

а) выявить и нейтрализовать источники угроз;

б) оценить состояние общественной безопасности, прогнозировать её развитие, информировать руководство страны, государственные органы общественность и население о положении дел в данной сфере;

г) постоянно совершенствовать и поддерживать в достаточной мере готовность сил и средств, для обеспечения общественной безопасности, в том числе системы вызова оперативных служб на территории РФ;

е) повышать безопасность дорожного движения, сокращать количество дорожно-транспортных происшествий, которые причиняют вред жизни и здоровью граждан, снижать тяжесть их последствий;

ж) совершенствование профилактических мер по снижению риска террористических актов;

з) защищать населения от ЧС природного и техногенного характера, обеспечивать пожарную безопасность и безопасность граждан на водных объектах;

к) пресекать социальные и межнациональные конфликты, незаконную миграцию, деятельность, направленную на разжигание расовой, национальной и религиозной розни, ненависть либо вражду;

л) противодействовать коррупции;

н) повышать уровень технического и материального оснащения сил обеспечения общественной безопасности, а также уровень законодательной и социальной защиты сотрудников[31].

Принципы обеспечения общественной безопасности (рис.1.3):

– соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина;

– законность; системность и комплексность;

– приоритет профилактических мер;

– согласованность с общественными объединениями, международными организациями.

Система обеспечения общественной безопасности России представлена на рисунке 1.3[32].

Основным элементом механизма обеспечения общественной безопасности выступает мониторинг и прогнозирование факторов, обусловливающих угрозу общественной безопасности.

К основным мерам и механизму, которые обеспечивают общественную безопасность, разработаны государственные прогнозы и соответствующие программы.

Важное значение в устройстве государственной политики необходимо придавать экспертизе принимаемых решений по обеспечению общественной безопасности. Так, правовые и нормативные акты при их разработке должны проходить экспертизу.

---

[31] Концепция общественной безопасности в Российской Федерации // СПС КонсультантПлюс 2019.

[32] Босхамджиева Н. А. Административно-правовые основы обеспечения общественной безопасности в Российской Федерации: монография. М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2015. С. 88.




Рис. 1.3. Система обеспечения общественной безопасности России

Осуществление мер по ликвидации угроз общественной безопасности требует системы контроля за их осуществлением.

Основные направления обеспечения общественной безопасности России рассмотрены на рисунке 1.4 .




Рис. 1.4. Основные направления обеспечения общественной безопасности России

Раскроем содержание основных направлений обеспечения общественной безопасности России[33]:

[33] Концепция общественной безопасности в Российской Федерации // СПС КонсультантПлюс 2019.

а) в сфере противодействия терроризму:

– обеспечение системного подхода к антитеррористической деятельности на основе мер правового, организационного, оперативного, административного, режимного, военного и технического характера;

– комплексный анализ причин, дифференциация функций и полномочий, организация внешнего партнерства для достижения целей обеспечения общественной безопасности;

– обеспечение охраны жизни и здоровья людей при устранении последствий террористических действий;

б) в сфере противодействия экстремизму:

– превентивный характер мероприятий для предотвращения экстремистской деятельности, предполагающий пресечение распространение информации экстремистского толка;

– активное реагирование в случаях необходимости розыска и задержания лиц, подозреваемых в экстремистской деятельности;

в) в сфере противодействия противоправной деятельности:

– повышение эффективности профилактической работы, в том числе с лицами группы риска (безнадзорные, безработные, ранее судимые);

– повышение правовой культуры населения путем информирования и пропаганды социально одобряемого, законопослушного поведения;

г) в сфере антикоррупционных мероприятий:

– проведение профилактических мероприятий, в том числе с помощью поры на широкую общественность и средства распространения информации;

– устранение последствий коррупционных правонарушений;

д) в сфере защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:

– проведение превентивных мероприятий, основанных на анализе и прогнозе неблагоприятных событий;

– ликвидация последствий и минимизация нанесенного ущерба, восстановительные работы;

е) в сфере противодействия незаконной миграции:

– повышение эффективности межведомственного информационного сотрудничества на внутреннем и внешнем, международном уровнях;

– автоматизация и унификация учета мигрантов;

– совершенствование организационных и инфраструктурных аспектов выдворения, депортации и реадмиссии;

– профилактика ксенофобии, расизма, шовинизма, повышение толернатности в межнациональных отношениях;

ж) в сфере усиления организации международного правоохранного сотрудничества:

– совершенствование организационных аспектов международного взаимодействия по правовым вопросам, связанным с выдачей, розыском, задержанием преступников;

– информационно-методический обмен положительным опытом обеспечения общественной безопасности на международном уровне;

– непосредственное участие в устранении последствий чрезвычайных ситуаций на международном уровне (оказании гуманитарной помощи и др.)

Таким образом, общественная безопасность представляет собой систему общественных отношений, которая регулируется нормами права для обеспечения безопасности личности, общественного порядка, благоприятных условий труда и отдыха граждан, полноценной деятельности органов государственной власти, общественных организаций и учреждений предотвращения угрозы преступных и противоправных действий, нарушения порядка использования источников повышенной опасности, предметов и веществ, изъятых из гражданского оборота, явлений природного, техногенного характера и прочих особых обстоятельств

В целом угрозы общественной безопасности РФ представляют собой сложные образования, где пересекаются различные (военные, политические, географические, экономические, демографические, экологические и другие) факторы, которые отрицательно воздействуют на общественную безопасность.

При этом основными факторами, определяющими угрозы общественной безопасности в России, выступают социальная сфера, обороноспособность, экономика и демографическая ситуация.

Основой современного понимания общественной безопасности являются положения Закона РФ «О безопасности». В соответствии с этим Законом безопасность рассматривается как состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз.

# ГЛАВА 2. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ МЕХАНИЗМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РОССИИ

## 2.1. Современное состояние и проблемы правового обеспечения общественной безопасности

Основополагающими документами, отражающими политику нашего государства по вопросам обеспечения общественной безопасности, выступают:

– Стратегия национальной безопасности РФ;

– Концепции общественной безопасности.

Утверждение последнего названного документа – Концепции общественной безопасности – было осуществлено Президентом России в 2013 году. Данная концепция обобщает основы политики общественной безопасности в нашей стране и указывает следующие ее направления:

– превентивная правоохранительная деятельность;

– совершенствование правового регулирования;

– создание государственной системы мониторинга состояния общественной безопасности;

– разработка и воплощение комплексных целевых программ в сфере обеспечения общественной безопасности;

– повышенное внимание наименее защищенным категориям населения (дети, подростки).

В целом, по оценкам исследователей, данный документ имеет профилактическую направленность.[34]

На сегодняшний день реализован первый этап данной Концепции, что позволяет подвести промежуточные итоги и дать оценку ситуации с обеспечением общественной безопасности в нашей стране.

---

[34] Воронов А.М. Указ. соч. С. 63.

Прежде всего, следует отметить, что в последние годы активно развивается правотворческое направление Концепции – принят целый ряд Федеральных законов, регулирующих различные аспекты обеспечения общественной безопасности и правопорядка в нашей стране. Важнейшие из них:

– Федеральный закон об участии граждан в охране общественного порядка;

– Закон об основах профилактики правонарушений.

Достигнуты положительные результаты в правоохранительной области. В частности, в 2018 году снизились статистические показатели как общего числа совершенных преступлений, так и конкретных их групп: тяжких и особо тяжких, преступлений против личности и собственности[35].

Далее, в качестве положительного результата динамики состояния правового обеспечения общественной безопасности можно указать усилена деятельность, направленная на обеспечение безопасности детского отдыха и перевозок детей. Разработан и внедрен в правоохранительную и социальную практику комплекс законодательных мер по повышению безопасности дорожного движения, в том числе среди детей и подростков, благодаря чему количество погибших на дорогах снизилось на треть[36].

Еще одним достижением в рассматриваемой области выступает усиление внимания к обеспечению безопасности в общественных местах. В частности, к охране общественного порядка все активнее привлекаются граждане и социально ориентированные организации. Данная тенденция возникла благодаря принятию на уровне всех субъектах РФ соответствующих нормативных актов.

Несмотря на положительную динамику, состояние общественной безопасности в нашей стране сегодня можно охарактеризовать как нестабильное, должный уровень не достигнут. К такому выводу подводят:

---

[35] Кардашова И. Б. Указ. соч. С. 88.
[36] Усмонова Н. Р. Указ. соч.. С. 190.

– большое количество (около половины) нераскрытых преступлений против общественного порядка;

– повышение преступной активности международных террористических организаций;

– рост экстремистских проявлений (о чем свидетельствует, например, мощнейшая экстремистская кибератака, которая поразила сотни тысяч компьютеров по всему миру);

– сохраняющаяся уязвимость социальной инфраструктуры и систем обеспечения жизнедеятельности (о чем свидетельствует, например, террористический акт в метрополитене г. Санкт-Петербурга);

– высокие показатели по детским и подростковым суицидам, обусловленным распространения деструктивной информации в социальных сетях.

Требуется организованная, целенаправленная и слаженная работа правоохранительных органов, органов управления образованием, прочих социальных институтов, а также объединений общественности – родителей, волонтеров, правозащитников. Сегодня соответствующие законопроекты находятся на стадии проектирования и рассмотрения[37].

По-прежнему общественной безопасности угрожает негативная тенденция роста распространения наркотических веществ, в частности синтетических наркотиков. В данную преступную, социально опасную деятельность сегодня вовлекаются дети и подростки, эта проблема является острой для очень многих современных школ. Катализатором распространения наркомании и наркоторговли выступает трудовая этническая миграция, в основной массе носящая нелегальный характер. Не последнюю роль в этом играет и финансирование терроризма, в связи с чем необходимы строгие меры, направленные на пресечение каналов нелегальной миграции и нарушение законодательства о миграционной политике в нашей стране.

---

[37] Демин И. В. Некоторые проблемы обеспечения общественной безопасности // Закон и право. 2018. №6. С. 30.

Сохраняется острота нерешенных проблем в области обеспечения безопасности участников дорожного движения. Рост количества дорожно-транспортных происшествий и уровня смертности на дорогах необходимо сдерживать, для чего важно разрабатывать и применять современные технологии, обеспечивающие безопасность на дорогах, использовать новейшие, качественные средства фиксации дорожных нарушений, пресекать коррупцию среди работников ГИБДД, совершенствовать способы информационного межведомственного обмена между МВД, МЧС, Минздравом и другими ведомствами.

Правовым механизмом, призванным обеспечивать эффективность защиты прав и свобод человека и гражданина, установления режима законности и правопорядка выступает административное право. Это публично-правовая система, которая формирует основы обеспечения общественного порядка и их эффективное поддержание[38].

Все элементы механизма административно-правового регулирования призваны с той или иной правовой позиции регулировать социальное поведение лиц и направлять его в социально одобряемое русло посредством правоохранительных и правоприменительных мер, носящих специальный, административно-правовой характер.

Законность правотворческих, правоприменительных, правоохранительных и контрольно-надзорных административно-правовых мер обеспечивается комплексом властных полномочий, работающих в сфере обеспечения общественной безопасности на каждой отдельно взятой территории.

Правовые нормы, обеспечивающие общественную безопасность, охватывают обширный круг общественных отношений и могут быть классифицированы на следующие четыре группы:

---

[38] Ефимова Д. Ю. Общественная безопасность// Научное сообщество студентов XXI столетия. Общественные науки: сб. ст. по мат. LX междунар. студ. науч.-практ. конф. № 12(59). URL: https://sibac.info/archive/social/12(59).pdf.

– первую группу составляют правовые нормы, определяющие систему внутренних и внешних условий, предотвращающих угрозу безопасности личности;

– вторую группу – нормы, определяющие полномочия органов государственной власти и местного самоуправления, их должностных лиц по обеспечению безопасности личности;

– третью группу составляют нормы, определяющие полномочия органов местного самоуправления по непосредственному обеспечению жизнедеятельности населения муниципального образования, регулированию и защите прав и свобод человека и гражданина;

– четвертую группу – нормы, определяющие права и обязанности граждан, осуществление которых не должно нарушать права и свободы других лиц, а также нормы, предусматривающие ответственность за их нарушение[39].

Основными источниками угроз национальной безопасности в сфере общественной безопасности являются:

– деятельность террористических организаций, группировок и отдельных лиц, направленную на уничтожение военных и промышленных объектов, предприятий и учреждений, обеспечивающих жизнедеятельность общества;

– устрашение населения, в том числе путем применения ядерного и химического оружия либо опасных радиоактивных, химических и биологических веществ;

– экстремистскую деятельность националистических, религиозных, этнических и иных организаций и структур, направленную на дестабилизацию внутриполитической и социальной ситуации в стране;

– сохраняющийся рост преступных посягательств, направленных против личности, собственности, общественной и экономической безопасности, а также связанных с коррупцией[40].

---

[39] Ефимова Д. Ю. Указ. соч.
[40] Ефимова Д. Ю. Ука. соч.

В настоящее время на государственном политическом уровне и в научной сфере в целом уже осознана система угроз общественной безопасности, на основе чего и предлагаются меры противодействия этим угрозам. Если обобщить имеющиеся в данной области представления, то в качестве приоритетов обеспечения общественной безопасности Российской Федерации можно назвать:

– обеспечение прав, свобод и законных интересов российских граждан, включая обеспечение достойного уровня их жизни;

– охрану всех форм собственности и обеспечение условий для создания в России социально ориентированной рыночной экономики;

– обеспечение в России условий гражданского мира, достижение внутриполитической стабильности;

– снижение темпов роста преступности, сдерживание ее на социально приемлемом уровне; нейтрализацию и устранение факторов, порождающих преступность либо способствующих ее росту; укрепление правопорядка и формирование правовой культуры;

– создание эффективной системы прогнозирования, предупреждения, реагирования на чрезвычайные ситуации и ликвидацию их последствий;

– сдерживание миграционных потоков на безопасном уровне;

– создание условий, исключающих нанесение ущерба российской культуре, гарантирующих охрану и сбережение национальных культурных ценностей;

– сохранение и развитие системы образования и науки;

– нейтрализацию факторов, способствующих нанесению ущерба экосфере, обеспечение ее сохранности и улучшения качества;

– создание эффективной системы обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения[41].

Решение перечисленных задач возможно на основе использования совокупности экономических, политических, правовых, организационных и

[41] Микаилов С. М. Указ. соч. С. 70.

иных мер по выявлению и предупреждению угроз общественной безопасности; адекватной реакции на возникающие угрозы; ликвидации последствий проявления угроз общественной безопасности.

Вместе с тем, анализ действующего законодательства по вопросам общественной безопасности свидетельствует об отсутствии системного подхода и наличии значительных недостатков в формировании нормативно-правовой базы в этой сфере.

Не случайно в рамках второго этапа реализации Концепции общественной безопасности запланировано принятие целевых программ, в том числе федеральных, региональных, муниципальных и отраслевых, по профилактике правонарушений, социальных и межнациональных конфликтов, предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. Также предусмотрено создание системы мониторинга проводимых профилактических мер, формирование согласованных механизмов сбора, обработки и хранения информации. Кроме того, планируется обобщить и проанализировать правоприменительную практику законодательных и иных нормативных правовых актов в правоохранительной сфере. В целом, задачи по обеспечению общественной безопасности и правопорядка в РФ определены, и решать их надо скрупулезно, последовательно и на системной основе.

## 2.2. Особенности административно-правового регулирования и обеспечения общественной безопасности

Одной из важных и более сложных сфер административно-правового регулирования общественной безопасности является сфера обеспечения общественного порядка, которая часто являются объектами противоправных посягательств со стороны заинтересованных в их дестабилизации граждан, общественных объединений, в том рос числе и тех, которые являются организаторами и участниками публичных мероприятий.

Качество административно-правового регулирования в данной сфере имеет первоочередное значение, поскольку именно административно-правовые средства позволяют противодействовать различным нарушениям общественного порядка и общественной безопасности, предупреждая, пресекая их, не позволяя возникшим нарушениям перерасти в опасные для общества деяния. Своевременное осуществление именно административно-правовых мер обусловливает отсутствие необходимости задействовать уголовно-правовые средства .

Особенность российской системы обеспечения общественной безопасности состоит и в том, что она громоздка и разветвлена по многим функциональным направлениям. Для принятия оперативных решений в области обеспечения безопасности она предполагает создание ряда межведомственных уровней, в качестве которых выступают различные межведомственные комиссии при правительстве и главе государства.

Проблема обеспечения общественной безопасности требует особого подхода к правовому регулированию в различных сферах государственного управления. Все правовые режимы подразделяются на две группы:

а) первичные, или общие;

б) вторичные .

Первые являются такими комплексами правовых средств, которые выражают общие и исходные соотношения способов правового регулирования на некотором участке общественной жизни (отраслевые режимы).

Вторые представляют собой известные модификации общих режимов, вносящие либо особые льготы и преимущества, состоящие в дополнительных правах, либо особые ограничения, которые заключаются в дополнительных запретах и позитивных обязательствах (внутриотраслевые режимы).

Под юридическим режимом следует понимать особую, целостную систему регулятивного воздействия, которая характеризуется специфическими приемами регулирования – особым порядком возникновения и формирования содержания прав и обязанностей, их осуществления, спецификой санкций,

способов их реализации, а также действием единых принципов, общих положений, распространяющихся на данную совокупность норм .

На наш взгляд, подобная характеристика является универсальной и вполне приемлема к любому, а не только отраслевому правовому режиму. Административному праву присущ свой отраслевой режим, в основе которого лежат принципы административно-правового регулирования, методы и способы административно-правового воздействия, правовое положение участников административно-правовых отношений, в том числе и в сфере обеспечения общественной безопасности.

Цели административно-правовых режимов полностью лежат в сфере национальной безопасности. Административно-правовые нормы служат защите определенного государственного распорядка, гарантиям правопорядка и общественной безопасности .

Административно-правовой режим обеспечения общественной безопасности сопровождает деятельность органов и должностных лиц исполнительной власти при их взаимодействии с гражданами и организациями, а также между собой при реализации ими своих должностных обязанностей, регулировании различных социальных объектов и процессов. Это режим, который, может быть обозначен как общий режим деятельности государственной администрации врос сфере обеспечения общественной безопасности. Он рассчитан на повседневную административную деятельность, типичные социально-управленческие ситуации и выполняет роль одного из элементов в системе организационно-правовых средств, используемых для упорядочения отдельных видов исполнительно-распорядительной деятельности государственной администрации .

В последние годы проблема коррупции в России находится на вершине общественного дискурса. С одной стороны, это позитивное обстоятельство, так как повышенное внимание к данной теме способствует раскрытию многих реальных преступлений коррупционной природы и реальной борьбе с коррупцией. С другой стороны, непроясненность на уровне массового сознания

самого термина «коррупция», открывает огромный простор для умышленных манипуляций в этой области со стороны заинтересованных лиц. По данным некоторых исследований становится ясно, что на бытовом уровне любое социальное зло или преступление часто называется «коррупцией», хотя по факту обсуждаемый факт может не иметь к данной проблеме никакого отношения. Задача правильно проведенного социологического исследования коррупции состоит в том, чтобы отделить реальную составляющую проблемы от её надуманных проявлений и характеристик, которые бессознательно или умышленно приписываются ей частью общественности.

В своих работах по коррупционной проблематике из формирующей установки, в противоположность некоторым исследованиям, которые ставят своей целью подтвердить тезис о том, что «Россия – самая коррумпированная страна», «все не просто плохо, а очень плохо» и т.д. Мы никогда не манипулируем данными опросов и не работаем с Заказчиками, которым исследование нужно только для того, чтобы подтвердить уже сложившуюся точку зрения.

Рассматривая проблему коррупции применительно к российской действительности, на наш взгляд, необходимо учитывать не только характеристики современной ситуации, но и культурно-исторический фактор, который выражается в наличии в России более устойчивых, чем в Западной Европе, семейно-родственных и, если хотите, «клановых» связей, являющихся наследием традиционной структуры организации общества. На наш взгляд, к этому феномену следует подходить не оценочно («хорошо» или «плохо»), а рассматривать данное обстоятельство как включенный фактор, который необходимо учитывать при анализе.

Применительно к исследованиям проблемы коррупции делать нужно следующее:

во-первых, определить содержательное наполнение понятия «коррупция» (в зависимости от региона и социальной группы, в которых проводится опрос, оно может существенно меняться);

во-вторых, выяснить перечень наиболее коррумпированных сфер, с негативными проявлениями в которых население сталкивается на бытовом уровне;

в-третьих, определить соотношение личного опыта и информации, полученной извне (СМИ, Интернет и т.д.), в общем количестве соприкосновений с проблемой коррупции.

На наш взгляд, исходя из этих методологических предпосылок, можно строить программу исследования, наиболее адекватную практическим нуждам анализа данного феномена социальной реальности и выработке мер направленных на противодействие коррупции и профилактику возникновения коррупционных проявлений.

Любой достаточно компетентный аналитик согласится с тем, что в современной России две проблемы – миграция и коррупция, и образно выражаясь, они стоят, держась за руки. Миграция в тех уродливых формах, которые россияне могут наблюдать как в крупных, так и в средних и малых городах страны, возможна только в условиях «сниженного» государственного внимания к происходящему.

Таким образом, представляется целесообразным классифицировать административно-правовые режимы обеспечения общественной безопасности на: общие, специальные и особые.

К сожалению, предпринимаемых усилий явно недостаточно. Техногенные катастрофы, дорожно-транспортные происшествия, пожары, обрушения зданий, невосполнимое ухудшение состояния окружающей природной среды, эпидемии, эпизоотии и прочие напасти становятся нормой нашей жизни. И причины подобных происшествий обычно кроются в элементарном несоблюдении обязательных требований их адресатами, в пренебрежительном отношении к требованиям безопасности. Первейшее условие обеспечения безопасности – строжайшее исполнение законов всеми субъектами права.

Представляется целесообразным раскрыть сущность некоторых из административно-правовых режимов, составляющих содержание общего административно-правового режима обеспечения общественной безопасности, являющихся, наиболее характерными для данного блока режимов.

Сущность лицензионно-разрешительного режима заключается в законодательном установлении особой процедуры приобретения права на занятие отдельными видами деятельности, которые либо имеют повышенную опасность, либо затрагивают интересы широкого круга лиц и потому требуют государственного контроля, либо для исполнения которых необходима соответствующая квалификация. Процедура лицензирования, позволяет исключить допуск к занятию данными видами деятельности лиц, склонных к антиобщественному поведению, способствует установлению государственного контроля за выполнением лицензиатом лицензионных требований.

Лицензирование представляет собой правовой режим начала и осуществления признанных законодательством видов предпринимательской деятельности, предполагающий, государственное подтверждение и определение пределов права на ведение хозяйственной деятельности; государственный контроль осуществляемой деятельности и возможность прекращения деятельности по особым основаниям органами государства. При этом, принципиальным является вопрос о необходимости включения в понятие лицензирования последующего контроля деятельности и возможности ее прекращения ввиду несоответствия лицензионным требованиям.

Административно-правовой режим лицензирования отдельных видов деятельности представляет собой особую систему взаимодействия невластных субъектов и представителей исполнительной власти, когда нужно разрешение вопроса о допуске к определенным видам деятельности, требующим квалифицированного и профессионального ведения работ, контролирования их фактического осуществления и прекращения пребывания субъекта в качестве обладателя разрешительного правового статуса .

Одной из общепризнанных «болевых точек» российского общества является безопасность передвижения на дорогах, причём вне зависимости от используемого транспорта. несколько меньше. Поэтому неудивительно, что среди москвичей лишь около половины считают свои передвижения по дорогам относительно или вполне безопасными.

Специалисты «НИИ Социологии» провели детальное исследование проблемы, результаты которого неутешительны: лишь 9% респондентов чувствуют себя на дорогах Москвы вполне безопасно, а ещё 40% – относительно безопасно. Зато 28% участников исследования заявили, передвижение по дорогам столицы для них скорее небезопасно, и ещё 5% оценили ситуацию на дорогах как достаточно опасную. Социологии также предложили москвичам ответить на вопросы о причинах сложившейся ситуации. Среди причин, кроме обычных ссылок «коррупционные традиции» и были названы «низкая культура вождения», усугублённая неконтролируемой и даже непрогнозируемой автомобилизацией. Многие отметили «всесилие» сотрудников ГИБДД на дорогах, опять же связывая это с проблемой коррупции.

Достаточно часто звучало мнение об общем правовом нигилизме россиян (не только на дорогах). Многие связывают ухудшение ситуации на дорогах с притоком большого количества мигрантов из республик бывшего СССР

Примечательно, что признавая свою долю вины в «низкой культуре вождения», респонденты демонстрируют отсутствие веры в возможность радикальных подвижек к лучшему. Месячники «пристёгнутых ремней безопасности» и другие массовые кампании, дают реальный, но кратковременный результат.

Согласно результатам исследования, респонденты вполне готовы к «работе над ошибками», то есть, работе над собой. Однако при условии неказённого, непоказного отношения к проблеме со стороны властей. Признаком этого респонденты считают наличие «политической воли», ведь проблему нужно решать в масштабе всей страны. Внешнее выражение

политической воли граждане видят в системном подходе к решению проблемы, который предполагает работу на разных уровнях: законодательном (продуманные и взвешенные меры без крайностей), информационном (обращение ко всем и каждому). Борьба с нарушениями со стороны водителей должна вестись одновременно с показательной и нелицемерной борьбой со взяточничеством на дороге. Кое-что в этом направлении уже делается.

В итоге получается, что большинство опрошенных смотрят на перспективы улучшения ситуации в области безопасности на дорогах относительно оптимистично и выражают в готовность своим примером поддержать благие начинания властей.

Итак, под административно-правовым режимом лицензирования в контексте теории административно-правовых режимов понимается совокупность административно-правовых норм, регулирующих общественные отношения в бра сфере государственного управления путем осуществления контрольно-разрешительных мероприятий в отношении отдельных видов деятельности в целях соблюдения хозяйствующими субъектами публичных интересов в сфере обеспечения общественной безопасности.

Здесь уместно обратиться к положениям Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» , в ст. 2 которого конкретно прописаны эти мероприятия, идентифицирующие разрешительную процедуру как административно-правовой режим лицензирования, тем самым отличающие лицензирование от аналогичных процедурных режимов сертификации, аттестации, аккредитации, регистрации и т.п.

Введение разрешительного режима связано с необходимостью обеспечить общественную безопасность, предупредить и пресечь возможное использование определенных объектов в преступных целях. Общественная безопасность обеспечивается путем нормального функционирования определенных объектов или безопасного проведения некоторых видов работ.

Административно-правовые режимы оборота оружия и взрывчатых веществ являются комплексными режимами, объединяющими в себе совокупность административно-правовых режимов, регулирующих различные стадии оборота оружия и взрывчатых веществ, а также административно-правовые режимы, регулирующие деятельность органов государственного управления, производственную деятельность, а также деятельность физических и юридических лиц в сфере оборота оружия и взрывчатых веществ .

На основании вышеизложенного представляется целесообразным сделать следующие промежуточные умозаключения.

Сущность разрешительного административно-правового режима заключается, во-первых, в выдаче разрешений на особо охраняемые объекты разрешительной системы; во-вторых, в надзоре за соблюдением правил разрешительной системы; в-третьих, в принятии мер административного воздействия и составлении материалов для привлечения нарушителей правил разрешительной системы к ответственности.

Лицензирование необходимо рассматривать как составную часть разрешительного административно-правового режима (правовой инструмент его осуществления), представляющую собой специфический административно-правовой метод государственно-управленческой деятельности и государственного регулирования и обеспечением общественной безопасности.

Таким образом, административно-правовые режимы общественной безопасности это не только целесообразное, но и необходимое комплексное средство правового регулирования, поскольку определенные отношения в административной сфере испытывают необходимость в особом целевом предназначении, особой процессуальной регламентации, особом правовом статусе субъектов правоотношений, особом механизме реализации их правосубъектности и комплексе мер защиты их прав, особых ресурсах. В данных случаях устанавливаются особые административно-правовые режимы обеспечения общественной безопасности.

## 2.3. Актуальные проблемы административно-правового обеспечения национальной общественной безопасности

В политике Российского государства приоритетным направлением является задача создания условий для достойной жизни и свободного развития граждан. Достичь подобного без состояния защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от общественно опасных деяний и негативного воздействия чрезвычайных ситуаций, вызванных стихийными бедствиями, катастрофами, авариями, пожарами, эпидемиями и иными чрезвычайными событиями, невозможно. В этой связи проблема обеспечения общественной безопасности привлекает к себе особое внимание.

Экономическая нестабильность, межнациональные и религиозные конфликты, криминализация общества, эскалация насилия и жестокости, политический экстремизм и терроризм, коррупция в органах власти, разрушение привычных для россиян ценностных ориентиров, стереотипов поведения, норм морали и нравственности, износ средств производства и технологического оборудования, обусловливающий аварии, катастрофы, экологические бедствия, дорожно-транспортные происшествия, использование информационных технологий в целях дезориентации и дестабилизации общества, рост наркомании и др. негативно влияют на состояние обеспечения общественной безопасности в Российской Федерации .

Понятие общественной безопасности нуждается в законодательном закреплении в качестве методологической основы для решения правовых, организационных, правоприменительных и иных проблем на различных направлениях обеспечения защиты личности, общества и государства. Это позволит каждому государственному органу, институтам гражданского общества, исходя из их компетенции и сферы профессиональных интересов, найти и обозначить свое участие в обеспечении общественной безопасности в Российской Федерации.

В настоящее время, к сожалению, нормативно-правовое регулирование в сфере обеспечения общественной безопасности не имеет в своей основе общей стратегии, и, несмотря на обилие нормативных актов и отдельных норм, относящихся к регулированию различных второстепенных положений материального права, оперативно-розыскных и иных процессуальных средств противодействия посягательствам на общественную безопасность, отсутствует целостная система законодательства в сфере обеспечения общественной безопасности в РФ.

Действующее законодательство содержит явно избыточные и многократно дублируемые юридические и нормативно-технические требования по вопросам обеспечения частных «безопасностей», вводимых заинтересованными ведомствами.

При этом состояние защищенности личности, общества и государства возникает не только как следствие воздействия внешних и внутренних угроз, но также как результат совершенствования управленческих процессов, направленных на создание условий для защиты от этих угроз. Возрастание роли государственной службы становится объективной потребностью общественного развития.

В настоящее время общественную безопасность РФ обеспечивают органы внутренних дел, органы прокуратуры, учреждения и органы юстиции, а также ряд иных министерств, ведомств и служб. При этом во многом наблюдается пересечение сфер деятельности и компетенций правоохранительных органов.

Задачи: совершенствование нормативной правовой базы в сфере профилактики правонарушений; снижение уровня преступности на территории России за счёт активизации борьбы с пьянством, алкоголизмом, наркоманией, преступностью, безнадзорностью, беспризорностью несовершеннолетних, незаконной миграцией; обеспечение участия граждан в деятельности народной дружины; снижение правового нигилизма лиц, создание системы стимулов для ведения законопослушного образа жизни; обеспечение повышения оперативности реагирования на заявления и сообщения о правонарушениях за

счет наращивания сил правопорядка и технических средств контроля за ситуацией в общественных местах; активизация работы по предупреждению и профилактике правонарушений, совершаемых в общественных местах; – обеспечение защиты несовершеннолетних от преступных посягательств, в том числе вовлечения их в преступную деятельность; выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений на территории России; – вовлечение граждан в деятельность по обеспечению безопасности дорожного движения.

Главным шагом в этом направлении должно стать принятие федерального закона «О правоохранительной службе Российской Федерации». Данный законопроект создаст правовую базу, развитие которой указами Президента РФ, постановлениями Правительства РФ по вопросам правоохранительной службы позволит создать стабильный и прочный правовой фундамент обеспечения общественной безопасности.

Одной из главных задач повышения уровня противодействия угрозам общественной безопасности является разработка концептуальной основы оценки эффективности деятельности правоохранительных органов по обеспечению общественной безопасности. Подготовка и утверждение концептуальных основ обеспечения общественной безопасности в Российской Федерации должны способствовать реализации задач по предупреждению криминализации новых преступных проявлений и расширению социальной базы противодействия посягательствам на общественную безопасность.

Таким образом, становится очевидной современная необходимость в разработке стратегии государственной политики России в сфере формирования и обеспечения системы общественной безопасности. Профильный документ целесообразно назвать «Основы государственной политики в области обеспечения общественной безопасности в Российской Федерации на период до 2025 года». В проекте должна быть осуществлена концептуальная идентификация общественной безопасности в качестве самостоятельного вида национальной безопасности государства. В связи с этим конституирование

общественной безопасности в качестве самостоятельного вида национальной безопасности целесообразно провести на базе комплекса фундаментальных элементов безопасности – сфера безопасности, ее объекты, виды и характер угроз, система безопасности. Представляется, что названные элементы могли бы составить структуру разрабатываемого документа. При этом проект должен быть основополагающим документом, определяющим государственную политику в области обеспечения общественной безопасности. Основную массу «уличных» преступлений составляют хищения чужого имущества, преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, нарушениями правил дорожного движения. За 2018 год зарегистрировано 236 преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, 40 преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия, и 59 преступлений экономической направленности.

Уровень аварийности (количество дорожно-транспортных происшествий на 10 000 зарегистрированных транспортных средств) в 2018 году составил. При этом уменьшилось число раненых, число погибших не изменилось. Зарегистрирован рост числа дорожно-транспортных происшествий по вине водителей в нетрезвом состоянии.

По-прежнему остро стоит проблема алкоголизации населения. Растет число лиц, состоящих на учете в наркологическом диспансере с диагнозами «алкоголизм» и «пагубное употребление алкоголя», в том числе женщин и несовершеннолетних. Преступления против жизни и здоровья граждан совершаются в основном лицами в состоянии алкогольного опьянения.

На фоне общего снижения количества наркозависимых граждан зафиксирован рост количества несовершеннолетних, поставленных на учет в связи с пагубным употреблением наркотических средств. Если вследствие проводимой государством информационно-пропагандистской работы в обществе создан стереотип непримиримости к употреблению наркотических средств растительного происхождения, то приходящие на смену синтетические наркотики в современной молодежной среде рассматриваются как элемент

«продвинутости». В сравнении с прошлогодними показателями выросло количество выявленных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств. Кроме того, подавляющее большинство имущественных преступлений общеуголовной направленности (кражи, грабежи, разбои) совершаются наркозависимыми лицами. По сравнению с прошлыми годами выросло количество административных правонарушений в сфере миграционного законодательства. Вместе с тем, предпринятые комплексные меры позволили существенно снизить количество преступлений, совершенных мигрантами. Вышеперечисленные социальные явления могут привести к обострению обстановки в социальной, экономической, политической и других сферах жизнедеятельности общества. А, значит, предпринимаемые меры должны быть направлены, в первую очередь, на недопущение совершения преступлений и правонарушений.

Администрацией во взаимодействии с Межмуниципальным управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации проводится работа по привлечению граждан и общественных объединений к реализации государственной политики в сфере охраны правопорядка, обеспечения общественной безопасности и противодействия преступности. Действующая в городском округе Общественная организация создает условия для деятельности дружины. Члены народной дружины участвуют в охране общественного порядка при патрулировании улиц совместно с сотрудниками полиции, оказывают содействие сотрудникам ГИБДД в выявлении нарушений правил дорожного движения, участвуют в обеспечении общественной безопасности при проведении различных массовых и политически значимых мероприятий.

На сегодняшний день отмечается слабая сбалансированность совместных действий Минтранса и правоохранительных органов России в профилактике правонарушений в сфере транспорта. Современное государство остро нуждается в научно разработанной концепции обеспечения общественной безопасности российской полицией в свете новой модели взаимоотношений граждан и полиции — партнерства. Задача эта не из легких в условиях

отсутствия доверия населения к правоохранительным органам, убежденности в неспособности обеспечения ими защиты от противоправных деяний, неэффективности деятельности правоохранительных органов в силу их разобщенности, наличия проблем правового, финансового, социального, ресурсного обеспечения. Для понимания особенностей существующей системы обеспечения общественной безопасности в Российской Федерации, внедрения новых инновационных технологий обеспечения безопасности личности, общества и государства необходимо исследование соответствующей деятельности полиции через призму нормативных предписаний административного права. Изучение существующих тенденций, противоречий общественного развития, угроз общественной безопасности, определение теоретического понятия общественной безопасности, скрининг организационно-правовых форм и методов деятельности полиции в сфере обеспечения общественной безопасности позволят разработать стратегию совершенствования системы обеспечения безопасности личности, общества и государства на длительный период.

Важная роль в профилактике преступлений, повышении оперативности реагирования на заявления и сообщения о правонарушениях отводится техническим средствам контроля за ситуацией в общественных местах. Объекты сферы образования, здравоохранения, спорта, социальной защиты, торговли, общественного питания оборудованы видеокамерами, кнопками экстренного вызова полиции. Видеокамеры наружного и внутреннего наблюдения установлены на объектах транспортной инфраструктуры. Однако проблема установки камер видеонаблюдения в местах массового пребывания граждан по-прежнему актуальна.

Криминальная обстановка продолжает оставаться сложной. Необходима комплексная система профилактических мер, направленных на преодоление правового нигилизма населения, активное привлечение граждан к участию в охране общественного порядка, правовое воспитание и повышение уровня правосознания молодежи.

В целях эффективного решения задач по профилактике правонарушений, обеспечения личной и имущественной безопасности граждан, охраны общественного порядка необходимо объединение усилий и координация действий правоохранительных органов, других заинтересованных государственных ведомств и органов местного самоуправления, а также организаций, общественных объединений и граждан. Для этого требуется программно-целевой подход, сосредоточение усилий на приоритетных направлениях профилактики правонарушений, создание механизма консолидированного подхода к вопросу профилактики правонарушений.

В нем следует представить систему взглядов на сущность, цели, систему обеспечения общественной безопасности, основные профильные направления деятельности государства.

В связи с вышеизложенным представляется целесообразным также усилить ответственность правоохранительных органов и по следующим направлениям:

Добавить в УК РФ и в КоАП «совершение умышленного правонарушения сотрудником прокуратуры, органа внутренних дел, следственного комитета» в качестве отягчающего обстоятельства.

Предусмотреть полную гражданскую ответственность МВД РФ за правонарушения и преступления сотрудников органов внутренних дел независимо от того: совершено ли преступление в рабочее или нерабочее время; связано ли преступление со служебной деятельностью; совершено ли преступление с применением или без служебного транспорта, оружия, формы.

Практическим результатом предлагаемых мер станут: снижение количества преступлений и правонарушений сотрудников правоохранительных органов; обеспечение социальной справедливости при определении ответственности за правонарушения или преступления; повышение уровня доверия населения правоохранительным органам.

Для полноценного обеспечения общественной безопасности существенное значение имеет развитие правовой культуры всего российского

общества. В настоящее время в целях повышения правовой культуры граждан целесообразно совершенствовать работу по следующим приоритетным направлениям:

1) развитие системы права и нормативно-правовых актов;

2) правовое информирование в процессе воздействия юридической и иной общественной практики;

3) наглядная агитация;

4) устное правовое информирование граждан;

5) повышение правовой культуры с помощью компьютерной техники;

6) повышение правовой культуры с помощью произведений литературы и искусства на правовую тематику;

7) правовая культура в процессе неформального, межличностного общения;

8) законопроектная деятельность как средство повышения правовой культуры.

Интенсивное развитие информационных и телекоммуникационных технологий в XXI веке повлекло за собой изменения во многих сферах человеческой деятельности. Технологические возможности способствуют углублению разделения труда, выделению все новых отраслей административно-хозяйственной деятельности, что порождает трудности в управлении на государственном и муниципальном уровне. Существующая командно-административная система, прекрасно зарекомендовавшая себя в середине прошлого столетия, сегодня с трудом справляется с возрастающим потоком управленческой информации, которую необходимо обрабатывать лицам, принимающим решения.

Отставание в законодательном регулировании использования современных информационных технологий, в свою очередь, ограничивает использование возможностей последних в интересах автоматизации социального управления.

Проблема требует комплексного решения на качественно ином уровне, в отрыве от сложившихся стереотипных взглядов на информационные технологии как некое дополнение к существующим организационным формам социального управления. Новая форма требует иного содержания. Концептуальные подходы к решению этой задачи разрабатываются автором на протяжении ряда лет и их подробное изложение выходит за рамки данной работы, в которой описывается одно из решений задач совершенствования охраны общественного порядка, выработанное на основе указанных подходов.

По факту все номера мобильных телефонов используются официально для идентификации абонентов, при регистрации пользователей государственных и муниципальных услуг предоставляемых в электронном виде. Сегодня многие пользователи мобильных телефонов используют их для проведение финансовых операций с помощью мобильных банков. Несмотря на то, что данные операции не имеют законодательного регулирования по идентификации пользователей. Исходя из этого, необходимо принять соответствующие меры правового характера.

Таким образом, можно предложить разработать федеральный закон «Об официальном номере абонента мобильного телефона гражданина России», и комплекс мер по его осуществлению, в числе которых:

– внесение изменений в ведомственные нормативно-правовые акты по приему сообщений о непредвиденных ситуациях и правонарушениях, а также о реагировании при поступлении звонков с официальных номеров граждан России;

– разработка технологического оснащения, программных приложений для использования в мобильных телефонах сотрудниками правоохранительных органов (в первую очередь полиции) и иными лицами с особым статусом (сотрудники МЧС, медицинские работники и др.), для оперативной передачи информации и обеспечения взаимодействия с дежурными службами в непосредственной близости от места происшествия, преступления или иного значимого события;

– проведение централизованного учета номеров абонентов мобильной связи и регламентированного доступа к интересующей информации.

После реализации данного предложения повысится эффективность раскрытия преступлений, предотвращение чрезвычайных ситуаций и происшествий, что позволит добиться эффекта за счет роста доверия в системе мобильной связи, уменьшит отставание в правовом регулировании соответственных общественных отношений.

В нем следует представить систему взглядов на сущность, цели, систему обеспечения общественной безопасности, основные профильные направления деятельности государства.

В связи с вышеизложенным представляется целесообразным также усилить ответственность правоохранительных органов и по следующим направлениям:

Добавить в УК РФ и в КоАП «совершение умышленного правонарушения сотрудником прокуратуры, органа внутренних дел, следственного комитета» в качестве отягчающего обстоятельства.

Предусмотреть полную гражданскую ответственность МВД РФ за правонарушения и преступления сотрудников органов внутренних дел независимо от того: совершено ли преступление в рабочее или нерабочее время; связано ли преступление со служебной деятельностью; совершено ли преступление с применением или без служебного транспорта, оружия, формы.

Практическим результатом предлагаемых мер станут: снижение количества преступлений и правонарушений сотрудников правоохранительных органов; обеспечение социальной справедливости при определении ответственности за правонарушения или преступления; повышение уровня доверия населения правоохранительным органам.

Для полноценного обеспечения общественной безопасности существенное значение имеет развитие правовой культуры всего российского общества. В настоящее время в целях повышения правовой культуры граждан

целесообразно совершенствовать работу по следующим приоритетным направлениям:

1) развитие системы права и нормативно-правовых актов;

2) правовое информирование в процессе воздействия юридической и иной общественной практики;

3) наглядная агитация;

4) устное правовое информирование граждан;

5) повышение правовой культуры с помощью компьютерной техники;

6) повышение правовой культуры с помощью произведений литературы и искусства на правовую тематику;

7) правовая культура в процессе неформального, межличностного общения;

8) законопроектная деятельность как средство повышения правовой культуры.

Интенсивное развитие информационных и телекоммуникационных технологий в XXI веке повлекло за собой изменения во многих сферах человеческой деятельности. Технологические возможности способствуют углублению разделения труда, выделению все новых отраслей административно-хозяйственной деятельности, что порождает трудности в управлении на государственном и муниципальном уровне. Существующая командно-административная система, прекрасно зарекомендовавшая себя в середине прошлого столетия, сегодня с трудом справляется с возрастающим потоком управленческой информации, которую необходимо обрабатывать лицам, принимающим решения.

Отставание в законодательном регулировании использования современных информационных технологий, в свою очередь, ограничивает использование возможностей последних в интересах автоматизации социального управления.

Проблема требует комплексного решения на качественно ином уровне, в отрыве от сложившихся стереотипных взглядов на информационные

технологии как некое дополнение к существующим организационным формам социального управления. Новая форма требует иного содержания. Концептуальные подходы к решению этой задачи разрабатываются автором на протяжении ряда лет и их подробное изложение выходит за рамки данной работы, в которой описывается одно из решений задач совершенствования охраны общественного порядка, выработанное на основе указанных подходов.

В данном случае задействовано одно из условий устойчивости так называемого информационного общества к формированию которого мы постепенно приближаемся по многим показателям. Это принцип необходимости информационной открытости членов высокоразвитой цивилизации, проистекающий из того обстоятельства, что чем более технологически развито общество, тем больше возможностей у его обитателей как в сфере созидания, так и разрушения. Таким образом, закрытость создает условия для неконтролируемого и несанкционированного применения этих возможностей и напротив, открытость усиливает в том числе психологическую ответственность за возможные последствия содеянного. Гипертрофированное толкование права на частную жизнь и защиту персональных данных, имеющее место в настоящее время, приводит к многочисленным злоупотреблениям, создает благоприятные условия для анонимного мошенничества с использованием не только сети Интернет, но и мобильной связи.

Проблема обеспечения транспортной безопасности, учитывая современное положение России на политической и экономической аренах, является наиболее значимой и актуальной, ее всестороннее изучение гарантирует стабильность оперативной обстановки и психоэмоциональное спокойствие граждан, использующих объекты транспорта как с целью перемещения в пространстве, так и осуществляющих на них свою трудовую деятельность.

В обеспечении транспортной безопасности значительные место и роль отведены Министерству транспорта РФ, Министерству внутренних дел РФ как в разработке ведомственных нормативных правовых актов, установлении

отдельных норм и правил, предусмотренных Федеральным законом от 09.02.2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности»[42], в совершенствовании и гармонизации законодательства в области обеспечения транспортной безопасности с учетом имеющейся правоприменительной практики, так и в осуществлении организационных мер по выработке государственной политики в данной сфере деятельности.

На сегодняшний день отмечается слабая сбалансированность совместных действий Минтранса и правоохранительных органов России в профилактике правонарушений в сфере транспорта.

Основной причиной, негативно влияющей на неудовлетворительный уровень организации деятельности подразделений транспортной безопасности, является уклонение субъектов транспортной инфраструктуры от реализации требований законодательства. Данная тенденция особенно характерна для субъектов транспортной инфраструктуры, находящихся в сфере ведения органов власти субъектов РФ и местного самоуправления. Поступающие в федеральные агентства материалы являются либо неполными, либо их содержание не соответствует требованиям принятых нормативных правовых актов и, как следствие, к настоящему времени федеральными агентствами в качестве подразделений транспортной безопасности не аккредитовано ни одного юридического лица. Всего в указанные федеральные агентства поступило 4 заявления от юридических лиц для аккредитации в качестве подразделений транспортной безопасности. По результатам их рассмотрения в выдаче свидетельства об аккредитации по упомянутым выше причинам было отказано.

В связи с этим целесообразно определить основные направления (пути) решения проблем защищенности транспортного комплекса РФ.

1. Активизировать инициативность и личное участие МВД России в разработке и реализации механизма реализации Федерального закона РФ «О транспортной безопасности», согласно ведомственных нормативные

[42] Собрание законодательства Российской Федерации. 2007. № 7 . Ст. 837.

документов изданных Минтрансом России, которые, в своей организационной составляющей диссонируют с организационной нормативной базой органов внутренних дел по обеспечению безопасности граждан, общественного порядка на объектах транспортной инфраструктуры.

2. Консолидировать научный потенциал Минтранса России, ФСБ России, МВД России и других субъектов в целях осуществления системы комплексных, межведомственных научных исследований по проблемам защищенности транспортного комплекса; улучшение работы, направленной на повышение качества образовательного процесса, включая его модернизацию в соответствии с современными требованиями, оптимизацию инфраструктуры и сети образовательных учреждений.

Учитывая практическую значимость рассматриваемого вопроса, в том числе для целей профилактики правонарушений, очевидно, что его решение невозможно без заинтересованного участия в данной работе причастных органов государственной власти всех уровней, а также регулярного рассмотрения возникающих проблем в межведомственном формате.

Таким образом, рассмотрев ключевые проблемы административно-правового обеспечения общественной безопасности в Российской Федерации, можно определить основные направления для их решения:

– проблему терроризма можно решить ужесточением наказания за совершение действий террористического характера; проведением лекций о вреде терроризма; ужесточить законодательство в отношении коррупционеров и взяточников; улучшить контрольную систему на границе РФ; учредить специальный государственный отдел, который будет заниматься поиском вербовщиков, а также самих террористов в сети «Интернет»; назначать денежные вознаграждения за выдачу любой информации, месте нахождения людей, которые причастны к террористической деятельности; улучшать работу компетентных правоохранительных органов, всячески поощрять работников за успешные антитеррористические операции.

– проблему детского суицида решить комплексной, последовательной и системной работой правоохранительных органов, образовательных учреждений, объединений родителей и институтов гражданского общества;

– по вопросу распространения наркотических веществ потребуются жесткие меры по пресечению каналов нелегальной миграции, любых фактов нарушения миграционного законодательства, мониторинг ситуации, принятия превентивных мер, развитие системы информационных ресурсов, наращивание сотрудничество с партнерами по Евразийскому союзу, другими интеграционными объединениями и странами; внедрение новых технологий безопасности, применение современных средства фиксации нарушений, налаживание механизма межведомственного взаимодействия МВД, МЧС, Минздрава России, других ведомств;

– проблему законодательных пробелов можно решить путем разработки законопроектов: «О правоохранительной службе Российской Федерации», «Основы государственной политики в области обеспечения общественной безопасности в Российской Федерации на период до 2025 года»;

– проблему правоохранительных органов в сфере общественной безопасности усовершенствовать посредством добавления в Уголовный кодекс и в Кодекс об административных правонарушениях «совершение умышленного правонарушения сотрудником прокуратуры, органа внутренних дел, следственного комитета» в качестве отягчающего обстоятельства; предусмотреть полную гражданскую ответственность МВД РФ за правонарушения и преступления сотрудников органов внутренних дел независимо от того: совершено ли преступление в рабочее или нерабочее время; связано ли преступление со служебной деятельностью; совершено ли преступление с применением или без служебного транспорта, оружия, формы;

– проблему развитие правовой культуры всего российского общества можно совершенствовать по следующим приоритетным направлениям: развитие системы права и нормативно-правовых актов; правовое информирование в процессе воздействия юридической и иной общественной

практики; наглядная агитация; устное правовое информирование граждан; повышение правовой культуры с помощью компьютерной техники; повышение правовой культуры с помощью произведений литературы и искусства на правовую тематику; правовая культура в процессе неформального, межличностного общения; законопроектная деятельность как средство повышения правовой культуры;

– отставание в законодательном регулировании использования современных информационных технологий в сфере мобильной связи можно оптимизировать путем разработки федерального закона «Об официальном номере абонента мобильного телефона гражданина России»;

– проблема обеспечения транспортной безопасности можно искоренить путем активизации инициативности и личного участия МВД России в разработке и реализации механизма реализации Федерального закона РФ «О транспортной безопасности», согласно ведомственных нормативные документов изданных Минтрансом России; консолидировать научный потенциал Минтранса России, ФСБ России, МВД России и других субъектов в целях осуществления системы комплексных, межведомственных научных исследований по проблемам защищенности транспортного комплекса.

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Изучив материалы по выбранной теме можно сказать, что анализ содержания понятия «общественная безопасность», проведенный на основе положений нормативных правовых актов и других документов, научной литературы, выделяет существенные признаки, которые характеризуют общественную безопасность:

– общественная безопасность – это состояние социальных отношений, которые защищены экономическими, политическими военными, правовыми и иными средствами;

– всеобщими объектами общественной безопасности выступают личность, общество и государство;

– частными объектами общественной безопасности выступают качество жизни населения, общественный порядок, экологическая безопасность и общественные морально-этические нормы;

– источниками угрозы общественной безопасности являются противозаконные действия, нарушения правил пользования источниками повышенной опасности, предметами и веществами, изъятыми из гражданского оборота, явления негативного природного и техногенного характера и другие особые обстоятельства.

Приведенные признаки позволяют сформулировать понятие общественной безопасности: это состояние социальных отношений, которое характеризуется защищенностью личности, общества и государства от угроз социального, природного и техногенного характера, общественному порядку, экологической безопасности, качеству жизни населения и общественным морально-этическим нормам.

Общественную безопасность как объект правовой защиты и охраны можно сформулировать, как совокупность социальных отношений, регламентирующих безопасность личности, общества и государства, которая

содержится в организации таковых условий, при которых каждый человек и все население ощущают себя социально защищенными.

Правовую основу обеспечения общественной безопасности составляют Конституция РФ, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры РФ, федеральные конституционные законы, федеральные законы, нормативные правовые акты Президента РФ и Правительства РФ, Стратегия национальной безопасности РФ, Концепция общественной безопасности в РФ, а также нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ, уставы муниципальных образований и иные муниципальные правовые акты.

Для России на современном этапе её экономического развития решение задач развития, упорядочивания, улучшения и постоянного функционирования системы обеспечения общественной безопасности в особенности актуально, с учетом возрастания угроз от внешних источников и связанных с ними обострением внутренних угроз стабильному состоянию общественной безопасности.

Среди основных угроз общественной безопасности в можно назвать террористическую, экстремистскую деятельность, направленную на нарушение единства и территориальной целостности России, правонарушения которые связаны наркотическими средствами и их оборотом, коррупция, незаконную миграцию, ухудшение безопасности на транспорте, гидростанция и электростанция, атомных станциях, опасных производственных объектах и ряд других.

Рассмотрев ключевые проблемы административно-правового обеспечения общественной безопасности в Российской Федерации, можно определить основные направления для их решения:

– проблему терроризма можно решить ужесточением наказания за совершение действий террористического характера; проведением лекций о вреде терроризма; ужесточить законодательство в отношении коррупционеров

и взяточников; улучшить контрольную систему на границе РФ; учредить специальный государственный отдел, который будет заниматься поиском вербовщиков, а также самих террористов в сети «Интернет»; назначать денежные вознаграждения за выдачу любой информации, месте нахождения людей, которые причастны к террористической деятельности; улучшать работу компетентных правоохранительных органов, всяче-ски поощрять работников за успешные антитеррористические операции.

– проблему детского суицида решить комплексной, последовательной и системной работой правоохранительных органов, образовательных учреждений, объединений родителей и институтов гражданского общества;

– по вопросу распространения наркотических веществ потребуются жесткие меры по пресечению каналов нелегальной миграции, любых фактов нарушения миграционного законодательства, мониторинг ситуации, принятия превентивных мер, развитие системы информационных ресурсов, наращивание сотрудничество с партнерами по Евразийскому союзу, другими интеграционными объединениями и странами; внедрение новых технологий безопасности, применение современных средства фиксации нарушений, отлаживане механизма межведомственного взаимодействия МВД, МЧС, Минздрава России, других ведомств;

– проблему законодательных пробелов можно решить путем разработки законопроектов: «О правоохранительной службе Российской Федерации», «Основы государственной политики в области обеспечения общественной безопасности в Российской Федерации на период до 2025 года»;

– проблему правоохранительных органов в сфере общественной безопасности усовершенствовать посредством добавления в Уголовный кодекс и в Кодекс об административных правонарушениях «совершение умышленного правонарушения сотрудником прокуратуры, органа внутренних дел, следственного комитета» в качестве отягчающего обстоятельства; предусмотреть полную гражданскую ответственность МВД РФ за правонарушения и преступления сотрудников органов внутренних дел

независимо от того: совершено ли преступление в рабочее или нерабочее время; связано ли преступление со служебной деятельностью; совершено ли преступление с применением или без служебного транспорта, оружия, формы;

– проблему развитие правовой культуры всего российского общества можно совершенствовать по следующим приоритетным направлениям: развитие системы права и нормативно-правовых актов; правовое информирование в процессе воздействия юридической и иной общественной практики; наглядная агитация; устное правовое информирование граждан; повышение правовой культуры с помощью компьютерной техники; повышение правовой культуры с помощью произведений литературы и искусства на правовую тематику;

– отставание в законодательном регулировании использования современных информационных технологий в сфере мобильной связи можно оптимизировать путем разработки федерального закона «Об официальном номере абонента мобильного телефона гражданина России»;

– проблема обеспечения транспортной безопасности можно искоренить путем активизации инициативности и личного участия МВД России в разработке и реализации механизма реализации Федерального закона РФ «О транспортной безопасности», согласно ведомственных нормативные документов изданных Минтрансом России; консолидировать научный потенциал Минтранса России, ФСБ России, МВД России и других субъектов в целях осуществления системы комплексных, межведомственных научных исследований по проблемам защищенности транспортного комплекса.

# БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

## Нормативные правовые акты

1. Всеобщая декларация прав человека (Принята 10 декабря 1948 г. Генеральной Ассамблеей ООН) // Российская газета. – 1995. 5 апреля.

2. Об экономических, социальных и культурных правах: Международный пакт от 16 декабря 1966 г. // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. – 1994. – № 12.

3. О гражданских и политических правах: Международный пакт от 16 декабря 1966 г. / Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. – 1994. – № 12.

4. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2009. – № 4. – Ст. 445.

5. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая» от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1994. – №32. – ст. 3301.

6. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – №5. – Ст. 410.

7. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. №63-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – №25. – Ст. 2954.

8. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. N 195-ФЗ// Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – №1. – Ст. 1.

9. О транспортной безопасности: Федеральным законом от 09.02.2007 г. № 16-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2007. – № 7к . – Ст. 837.

10. О безопасности: Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 1. – Ст.2.

11. О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. №3-ФЗ// Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 7. – Ст. 900.

12. О лицензировании отдельных видов деятельности: Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 19. – Ст. 3378.

13. О стратегическом планировании в Российской Федерации: Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 26 (Ч. 1). – Ст. 2716.

14. Об основах системы профилактики в Российской Федерации: Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2016. – № 26 (Ч. 1). – Ст. 3851.

15. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 31.12.2015 №683 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2016. -№1 (часть II). – Ст. 212.

16. Концепция общественной безопасности в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 14.11.2013 N Пр-2685) // СПС КонсультантПлюс 2019.

17. О безопасности: Закон РФ от 5 марта 1992 г. N 2446-I // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. – 1992. – № 15. -Ст. 769 (утратил силу).

18. Об утверждении Правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований: Постановление Правительства РФ от 18 апреля 2014 г. N 353 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. -№18рт . – Ст. 2194.

19. О требованиях по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требованиях к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств морского и речного транспорта: Постановление Правительства Российской Федерации от 16 июля 2016 г. № 678//Собрание законодательства Российской Федерации.– 2016. – N 31.– Ст. 5012.

20. Об антитеррористической защищенности объектов (территорий): Постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 г. № 1244// Собрание законодательства Российской Федерации. – 2013. – N 52 (часть II). – Ст. 7220.

21. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года: Указ Президента РФ от 12.05.2009 N 537 (ред. от 01.07.2014) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2009. – №20. -Ст. 2444 (утратил силу).

**Научная литература: монографии, статьи, помещенные в периодических научных изданиях, в сборниках научных трудов, учебники и учебные пособия, научно-практические комментарии и т.д.**

22. Административное право: Учебник / Под общ. ред. Л. Л. Попова. – М., 2015. – 689с.

23. Босхамджиева Н. А. Административно-правовые основы обеспечения общественной безопасности в Российской Федерации: монография / Н.А. Босхамджиева .– М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2015.– 249 с.

24. Воронов А. М. Общественная безопасность: административные и информационно-правовые проблемы обеспечения: автореф. дисс…. док. юрид. наук / А. М. Воронов. – М.: Наука, 2015. – 82 с.

25. Воронов А.М. Концепция общественной безопасности: вопросы правовой реализации // Пятый Пермский конгресс ученых-юристов (г. Пермь,

34–25 октября 2014 г.). Избранные материалы / Отв. ред. В.Г. Голубцов, О.А. Кузнецова. – М.: Статут, 2015.

26. Всеобщая декларация прав человека (Принята 10 декабря 1948 г. Генеральной Ассамблеей ООН) // Российская газета. – 1995. 5 апреля.

27. Галузин А.Ф. Правовая безопасность и ее принципы/ А. Ф. Галузин. – СПб.: Изд-во Р. Асланова «Юридический центр Пресс», 2014. – С. 5–10.

28. Гирько С.И. Об особенностях концептуальных подходов к созданию теории общественной безопасности и стратегии правоохранительной деятельности по обеспечению общественной безопасности в Российской Федерации: актуальные проблемы и основные гипотезы/ С. И. Гирько. – М.: НАУКА. 2009. -426с.

29. Горева О. М. Общественная безопасность – системообразующий фактор социального самочувствия / О. М. Горева, Е. Ф. Гордиевская // Современные проблемы науки и образования. – 2014. – № 4. – С. 36-44.

30. Даньшин И.Н. Уголовно-правовая охрана общественного порядка / И. Н. Даньшин. – М.: Юрид. лит., 2014. – 315 с.

31. Демин И. В. Некоторые проблемы обеспечения общественной безопасности / И. В. Демин // Закон и право. – 2018. – №6. – С. 29-33.

32. Ефимова Д. Ю. Общественная безопасность / Д. Ю. Ефимова, А. А. Кукушкина, А. Р. Бахтиярова // Научное сообщество студентов XXI столетия. ОБЩЕСТВЕННЫЕ НАУКИ: сб. ст. по мат. LX междунар. студ. науч.-практ. конф. № 12(59). – URL: https://sibac.info/archive/social/12(59).pdf (дата обращения: 31.03.2019)

33. Кардашова И. Б. Общественная безопасность в системе национальной безопасности/ И. Б. Кардашова // Научный портал МВД России. 2018. – № 4. – С. 87-88.

34. Кондрашов Б. П. Общественная безопасность и административно-правовые средства ее обеспечения/ Б. П. Кондрашов. – М.: Наука, 2015. – 422 с.

35. Микаилов С. М. Общественная безопасность как понятие и как стратегический национальный приоритет в сфере обеспечения национальной

безопасности/ С. М. Микаилов, А. Н. Богомолов // Молодой ученый. – 2017. – №39. – С. 68-71.

36. Нестеров С. В. Общественная безопасность как правовая категория / С. В. Нестеров //Научный журнал: Аграрное и земельное право,– 2015. – №6. – С.3-5.

37. Озеров В. А. Обеспечение общественной безопасности и правопорядка в Российской Федерации: новые вызовы и ответы / В. А. Озеров // Аналитический вестник. – 2017. – № 15 (672). –С. 5-7.

38. Поздышов А.Н. Институт государственной службы в сфере обеспечения общественной безопасности: теоретико-методологические проблемы: дисс… д.ю.н. / А. Н. Поздышов. – М., 2012. – 180 с.

39. Правовая основа обеспечения национальной безопасности Российской Федерации: Монография / Под ред. проф. А. В. Опалева. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2014. – 511 с.

40. Правовая основа обеспечения национальной безопасности Российской Федерации / Под ред. А.В. Опалева. – М., 2014. – 447с.

41. Самородов Н. М. Совершенствование правовой базы обеспечения национальной безопасности в Российской Федерации / Н. М. Самородов// Конституционное и муниципальное право. – 2016. – № 5. – С. 19-23.

42. Усмонова Н. Р. Правовое обеспечение национальной безопасности Российской Федерации / Н. Р. Усмонова // Молодой ученый. – 2018. – №44. – С. 189-191.

43. Шаповалова А.М. Обеспечение общественной безопасности на уровне местного самоуправления / А. М. Шаповалова, Д. В. Данелюс, //Гуманитарий Юга России, 2016. – № 10. – С. 4-6.

44. Щелкунова М.В. Вопросы правового регулирования взаимодействия органов внутренних дел с институтами гражданского общества // Гражданское общество и органы внутренних дел: проблемы, противоречия, формы взаимодействия: Материалы Всероссийской научно-практической

конференции в Академии управления МВД России 15 ноября 2012 г. – М.: Академия управления МВД России, 2013. – 369 с.