Кафедра Гражданско-правовых дисциплин

Специальность 40.02.01 Право и организация социального обеспечения

К ЗАЩИТЕ

(РЕКОМЕНДОВАНО / НЕ РЕКОМЕНДОВАНО)

Заведующий кафедрой

_____

(ученая степень, ученое звание)

_____ _____

(подпись) *(И.О. Фамилия)*

« ___ » _____ 20 ___ г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

На тему: Безработица в современной России: показатели, проблемы и меры реформирования социальной защиты безработных

(тема выпускной квалификационной работы)

Обучающийся: _____ « ___ » _____ 2019 г. Кубышкин М.Р.

(подпись) *(инициалы, фамилия)*

Индивидуальный номер _____ группа 11ПСО8683

(ИНС) *(шифр группы)*

Руководитель _____ « ___ » _____ 2019 г. _____

(подпись) *(уч. степень, уч. звание, инициалы, фамилия)*

Москва - 2019

Аккредитованное образовательное частное учреждение высшего образования "Московский финансово-юридический университет МФЮА" (МФЮА)

Кафедра **Гражданско-правовых дисциплин**
Специальность **40.02.01 Право и организация социального обеспечения**

УТВЕРЖДАЮ
Заведующий кафедрой
_____
«___» _____ 2019 г.

ЗАДАНИЕ НА ВЫПОЛНЕНИЕ
ВЫПУСКНОЙ КВАЛИФИКАЦИОННОЙ РАБОТЫ

Студенту Кубышкину

Тема: «Безработица в современной России: показатели, проблемы и меры реформирования социальной защиты безработных»

Исходные данные к работе: Закон РФ от 19.04.1991 N 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» и другие нормативно-правовые акты, учебная литература по выбору студента за период 5 лет, предшествующих дате защиты **выпускной квалификационной** работы.

Содержание пояснительной записки (перечень подлежащих разработке вопросов):
В выпускной квалификационной работе по теме: «Безработица в современной России: показатели, проблемы и меры реформирования социальной защиты безработных» необходимо исследовать теоретическую и эмпирическую основу безработицы в современной России, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При исследовании темы выпускной квалификационной работы необходимо:

1. Раскрыть показатели, проблемы и меры по реформированию социальной защиты безработных граждан;
2. Дать анализ по теме исследования;
3. Привести не менее 2 примеров из судебной практики.

Срок сдачи законченной работы на кафедру: до 5 июня 2019 г.
Научный руководитель:_____
Задание принял к исполнению _____
(подпись) (Ф.ИО)

Оглавление

Введение……..3

Глава 1. Теоретические аспекты проблемы безработицы в Российской Федерации……...….6

1.1. Понятие безработицы и её сущность……..6

1.2. Показатели российской безработицы по социально-демографическим группам……...……15

1.3.Правовое регулирование социальной защиты безработных …….……..……..18

Глава 2. Анализ уровня безработицы в субъекте РФ на современном этапе..25

2.1. Анализ уровня безработицы в Москве за 2014 – 2019гг……...….25

2.2. Система и структура органов по социальной защите безработных в г. Москве ……...29

2.3. Пути, формы и методы сокращения безработицы в России……..33

2.4. Специфические черты Российского рынка труда в условиях кризиса: состояние и перспективы……..……....39

Заключение…….60

Список использованной литературы ……...……...64

Приложение 1……..…..70

Приложение 2…….71

Приложение 3…….72

Введение

Актуальность темы состоит в том, что безработица и занятость населения относятся к важнейшим макроэкономическим и социальным проблемам, оказывающим наиболее прямое и сильное воздействие на каждого человека. Потеря работы для большинства людей означает неустойчивость экономического положения и снижение жизненного уровня. Занятость раскрывает один из важнейших аспектов социального развития человека, связанный с удовлетворением его потребностей в сфере труда.

Как социально-экономическая категория занятости характеризует деятельность граждан, связанную с удовлетворением личных и общественных потребностей. Безработица оказывает негативное влияние не только на человека, потерявшего работу, но и на экономику государства, например, происходит сокращение налоговых поступлений в бюджет, растут государственные расходы.

Безработица порождает не только экономические последствия, но и серьезные социальные, психологические и политические проблемы. Безработный человек теряет самооценку, начинает чувствовать себя ненужным и лишним в обществе, что отрицательно сказывается на нравственном облике человека, вредит его физическому и психологическому здоровью, подрывает устой семьи, человек может пойти на преступление и крайние поступки, чтобы заработать деньги и элементарно прокормить семью.

Безусловно, процессы занятости и безработицы должны регулироваться государством, для чего и проводится политика занятости. Государство поддерживает безработных граждан путем материальных выплат, как пособие по безработицы, оказывает содействие в трудоустройстве.

Любая экономическая система для сохранения желаемой стабильности стремится поддерживать в процессе своего развития полную занятость дееспособного населения, обеспечивающую при прочих равных условиях максимально возможный, объем производства ВНП. Полную занятость можно трактовать как 100 % занятость трудоспособного населения страны, желающего работать. Однако это не так. Некоторый уровень безработицы в любой экономической системе считается вполне нормальным и оправданным. Безработица, как социальное явление, ведет к бедности населения и данный процесс может находиться в устойчивом состоянии и принять хронический характер. Его можно остановить только усилиями со стороны государства, которое может применить защитные социальные меры.

Кризис безработных заключается в том, что они должны ограничивать свои личные социальные контакты и менять привычки социокультурного досуга. То есть, они должны приспосабливаться к новым условиям жизни.

Проблема безработицы является наиболее актуальной на сегодняшний день, особенно остро она проявляется в последние годы в период социально-экономического кризиса в стране. Безработица сказывается на экономическом, социальном и психологическом состоянии людей.

Цель работы – изучить сущность, пути, формы и методы безработицы и особенности политики занятости населения в России на современном этапе.

Для реализации поставленной цели требуется решить следующие задачи:

рассмотреть понятие и сущность безработицы;

анализировать показатели российской безработицы по социально-демографическим группам;

анализировать уровень безработицы в субъекте РФ на современном этапе;

изучить современные проблемы регулирования и организации занятости населения в Российской Федерации.

Предметом исследования в работе является безработица в современной России.

Объект исследования – безработица в современной России: показатели, проблемы и меры реформирования социальной защиты безработных является достаточно актуальной и значимой.

В работе использованы методы исследования: системного анализа, социальные и статистические методы, сравнения, обобщения.

Тема исследована специалистами в области изучения безработицы и занятости. Научная новизна выпускной квалификационной работы состоит в сформулированных в ней на основе анализа теоретических разработок, нормативно-правовых актов и материалов правоприменительной практики выводах, которые могут использоваться в целях совершенствования правового регулирования в области занятости населения.

Практическая значимость заключается в выработке предложений, в том числе в разработке проектов дополнений в законодательство, направленных на совершенствование государственного управления в социально-экономической сфере в части, касающейся преодоления напряженности, связанной с угрозами безработицы.

Методы исследования, применяемые при изучении темы следующие: сравнение, наблюдение, обобщение, анализ, абстрагирование, сравнительно-правовой и формальный - юридический.

По структуре выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы и источников, приложений.

1. Теоретические аспекты проблемы безработицы и ее регулирование

1.1 Понятие безработицы и ее сущность

В Законе Российской Федерации от 19 апреля 1991г. №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» прописано, что «безработными признаются трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка, зарегистрированные в службе занятости в целях поиска подходящей работы и готовые приступить к ней. При этом не учитывается оплата за выполнение общественных работ по направлению службы занятости, а также выплаты выходного пособия и среднего заработка работникам»[1].

Другими словами, чтобы быть признаным как безработный, человек должен быть:

1. Способен работать;
2. Желать работать;
3. Активно искать работу;
4. Быть безработным;

А также человек должен принадлежать к одной и 3х ниже перечисленных категорий:

1) Быть без работы, но предпринимать особые усилия, чтобы найти работу, в течение предшествующих 4х недель;

2) Ждущие, чтобы быть приглашенными назад не работу, с которой они были уволены некоторое время назад;

3) Ждущие, чтобы начать новую работу в течение 30 дней.

Безработица - неотъемлемое свойство рыночной системы хозяйствования. Число безработных значительно возрастает в периоды кризисов и уменьшается в периоды подъемов. Считается, что в известной

[1] Закон РФ от 19.04.1991 N 1032-1 (ред. от 11.12.2018) «О занятости населения в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2019) // Российская газета, N 84, 06.05.1996.

мере умеренная безработица является источником для экономического роста, т.к. представляет собой резерв незанятой рабочей силы, который можно задействовать при последующем расширении производства, наличие безработицы усиливает стимулы предпринимательской деятельности, страх потерять работу является самым лучшим организатором дисциплины труда. В силу отмеченных причин умеренная безработица (от 3 до 5% занятых) считается необходимым спутником развития рыночной экономики.

Социально-философский анализ безработицы включает в себя два аспекта исследования. Во-первых, потребность человеческого существа в самовыражении реализуется посредством исполнения каких-либо функций, которые в условиях социальной организации для большинства людей воплощаются в трудовой деятельности, когда человек опредмечивает свой труд, производя материальный или духовный продукт. Труд выступает социальной потребностью в самореализации, в связи с чем имеет праксеологическое значение.

Во-вторых, в социальной организации труд является первым условием производства материальных и духовных благ, поэтому само общество как система формирует механизмы занятости людей с целью создания благ для общественного и индивидуального потребления.

Таким образом, в социуме присутствуют две потребности в труде: индивидуальная – как необходимость самовыражения – и общественная – для обеспечения существования социума. Эти потребности присущи социальному организму как непрерывно производящей и потребляющей системе безотносительно того, как это происходит, а именно способа общественного производства материальных и духовных благ. Способ производства определяет систему распределения социальных функций, то есть исполнения и управления. В случае с капитализмом, для человека потребность в труде обусловлена двумя факторами: самореализацией как родового существа и выживанием. Поэтому, если общество системно

выталкивает человека из трудовой сферы, возникает проблема несоответствия потребностей общественных индивидов и общества в целом.[1]

Рождаемый этим несоответствием социальный феномен безработицы нуждается в социально-философском анализе для определения его места в целостной системе общественных отношений. Для этого необходимо установить, что обусловливает указанное противоречие: самоорганизация человека в обществе либо способ общественного производства материальных и духовных благ, каковым в случае с капитализмом является частная собственность на средства общественного производства.

Безработица есть системный социальный феномен для современного глобального общества, обусловленный противоречивостью социальных потребностей, порождаемых отношениями собственности на капитал. Глобализация сделала это явление интернациональным, связав национальные социальные слои и классы в единую социальную структуру.[2] Результатом является, с одной стороны, снижение интеллектуального потенциала в регионах проживания, удаленных от крупных административных хозяйственных центров, а с другой – усиление безработицы в развитых регионах с высоким уровнем жизни не от ненадобности рабочих рук их жителей, а из-за лавины дешевой рабочей силы из бедных регионов. Кроме того, капитал наталкивается на противоречие, когда, с одной стороны, техногенные процессы вытесняют работника из производства, но с другой – необходим массовый платежеспособный покупатель. Таким образом, безработица выступает формой проявления противоречия общественных потребностей и потребностей капитала.

В настоящее время безработица представляет собой сложную научную проблему, решение которой имеет большое социально-экономическое значение в России, особенно в настоящий период в условиях

---

[1] Агапова, Т.А. Макроэкономика: учебное пособие/ Агапова Т.А., Серёгина С.Ф. – М.: Московский финансово-промышленный университет "Синергия", 2015. – С. 83.

[2] Агапова, Т.А. Макроэкономика: учебное пособие/ Агапова Т.А., Серёгина С.Ф. – М.: Московский финансово-промышленный университет "Синергия", 2015. – С. 84.

затянувшегося кризиса, сопряженного с падением ВВП, ускорением инфляции и сокращением уровня доходов населения[12].

Она является серьезной угрозой для общества и всех цивилизованных форм отношений между людьми. Борьбе с безработицей в России (как и в других странах) всегда уделялось повышенное внимание. В экономической политике государства программа улучшения занятости занимает одно из ведущих направлений (стимулирование россиян к открытию своего дела выступает одним из эффективных методов сокращения количества безработных).

Новые предприниматели не только обеспечивают себя работой, но и нанимают персонал, что создает дополнительный экономический эффект за счет создания рабочих мест. Безработица является одной из главных проблем рыночной экономики.

Безработица – это ситуация на рынке труда как социально-экономическое явление, при которой часть работоспособного населения не имеет работы вследствие отсутствия достаточного платежеспособного спроса со стороны предпринимателей на фактор производства «труд».

Безработица подразделяется на основные виды безработицы: институциональная, структурная, сезонная, фрикционная, циклическая.

Институциональная безработица существует вследствие недостатка (ограниченности) информации работников о вакансиях или работодателя о желании работников найти работу, которую он предлагает. Еще одним фактором институциональной безработицы принято считать пособие по безработице. Когда уровень пособия велик, а заработная плата мала, то не всегда возникает необходимость и желание индивидов в получении самой работы. Такая ситуация называется ловушкой безработицы. В результате данной ситуации безработица начинает расти, и общество несет потери от

[1] Брагин В., Осаковский В. Оценка естественного уровня безработицы в России в 1994-2003 гг.//Вопросы экономики, 2014. № 2

[2]

занижения уровня национального продукта и необходимости выплачивать завышенные пособия.

Структурная безработица возникает в связи с изменениями технологических процессов в разных отраслях, которые меняют структуру спроса на рабочую силу. Когда спрос на работников в данной области падает, то появляется безработица. Работники не могут быстро поменять профессию, квалификацию или регион проживания. Данный вид безработицы может быть достаточно продолжительным[1].

Сезонная безработица подразумевает наличие спроса на определенный вид работ в определенный промежуток времени. В отраслях, где сезонная работа пользуется спросом, фирмы предпочитают не уменьшать заработную плату, а увольнять сотрудников. Работники в этих отраслях соглашаются на труд по разным причинам: из-за страховых пособий, более высокой заработной платы, длительного отпуска.

Фрикционная безработица зависит от динамики рынка труда. Она возникает в ситуации, при которой количество предлагаемых вакансий примерно равно количеству работников. Например, работник решил поменять место работы в поисках более высокой заработной платы или просто был уволен по собственному желанию. Фрикционная безработица в среднем длится от одного до трех месяцев, связана с поиском новой работы.

Циклическая безработица возникает из-за экономического спада или в результате экономического застоя. Иногда ее называют безработицей недостаточного спроса. Для решения проблемы циклической безработицы государство разрабатывает и реализует различные программы, способствующие развитию и разрешению национальных экономических проблем.

Безработица в России очень специфична, ей присущи черты разного характера. К причинам ее существования можно отнести мировой кризис,

[1] Бородянский Э., Кузьмин В. Реальный путь противодействия безработице // Человек и труд. 2016. № 9.

экономическую нестабильность, географическое перемещение населения, избыточную населенность в отдельных регионах.

Острая безработица в России приходится в основном на регионы двух типов. В первом случае это регионы с высоким уровнем естественного прироста населения, например, Карачаево-Черкесия, Дагестан, Калмыкия. Во втором случае это регионы с преобладанием проблемных (кризисных) отраслей (моногорода, зависящие от одного предприятия).

В результате безработицы не реализуются все производственные возможности, что приводит к замедлению темпов роста экономики. Часть населения лишается заработков, следовательно, средств к существованию. Люди, которые лишены работы, теряют свою квалификацию. Сокращается объем налогов уплачиваемый физическими и юридическими лицами государству. Помимо экономической проблемы, есть еще и социальная, которая не уступает по важности первой. Типичными спутниками высокой безработицы являются: пьянство, кризис семейных отношений, рост преступности, рост психических расстройств и падение общественной морали.

Бездеятельность может повлечь за собой полную деградацию личности. Люди теряют уверенность и уважение к себе, что ведет к постоянным стрессам. На фоне стресса происходит ухудшение здоровья, в последствии возникают различные заболевания, на лечение которых не хватает средств. Безработица повышает и без того высокий уровень преступности. Молодежь становится легкой добычей пополнения кадров криминальной деятельности. Важно подчеркнуть, что к безработным относятся не только люди, сокращенные по различным причинам, но и лица, добровольно оставившие свою работу в попытке найти новую. Фрикционная и структурная безработица считается экономистами неизбежной. Кроме того, полная занятость не означает отсутствия безработицы: принято говорить о естественном уровне безработицы.

Например, «фрикционным» безработным нужно определенное время на поиски вакантных мест. Когда количество людей, ищущих работу, равно количеству свободных рабочих мест, то уровень занятости называется полным, что происходит в результате сбалансированности рынков рабочей силы.

Главную роль в борьбе с безработицей играет государство. Для регулирования рынка труда государство работает в разных направлениях, основными из которых можно считать:

разного рода программы по увеличению числа рабочих мест;

программы по стимулированию роста занятости;

социальное страхование безработицы;

выделение средств на различного вида пособий по безработице;

государственная поддержка частным предпринимателям;

предоставление обучения;

переквалификация безработных;

предоставление рабочих мест по отдельно взятым группам (молодежь, инвалиды);

международное сотрудничество (миграция);

организация общественных работ.

Важнейшим государственным органом в системе борьбы с безработицей является Центр занятости населения города или района. Это специализированное учреждение, которое осуществляет свою деятельность посредническими функциями между соискателями и работодателем. Деятельность центра занятости основывается на регистрации безработных и вакантных мест, обеспечении трудоустройства и переквалификации, повышении квалификации работников.

На региональном уровне происходит внедрение различных мер: от организации общественных работ до транспортного и производственного строительства. На местном уровне ведется вся практическая работа от обучения до выплаты пособий по безработице.

Для регулирования экономики в условиях рыночного хозяйства государство разработало целый ряд типовых мер, своего рода систему контролирующего, исполнительного и законодательного вида. Также государство отвечает за взаимодействие основных процессов по регулированию финансов, контроль и управление ресурсами, управление в сфере производства. Если рассмотреть отдельную региональную иерархию, то здесь государство регулирует экономику на региональном и федеральном уровне. Основные принципы государственного регулирования основываются на стратегии вложения определенного капитала в социально значимые отрасли и поддержание частного бизнеса. Государство не должно никоим образом конкурировать с частным бизнесом. Налоговая, финансовая и кредитная политика должны способствовать как экономической стабильности, так и ее росту. Вмешательство государства в процессы рынка эффективно лишь тогда, когда оно само имеет рыночную форму. И конечно должно быть регулирование общехозяйственного кризиса на международном уровне. Государственное регулирование экономики выделяет три цели:

1.Минимизировать неизбежные отрицательные рыночные последствия.

2.Создать политический, социальный и финансовый плацдарм для корректной работы рыночной экономики на всех ее уровнях.

3.Обеспечить социальную защиту наиболее уязвимых типов рыночного общества.

Методы для достижения этих целей разделяются на два типа: косвенные и прямые. К косвенным методам относится налогообложение, кредиты и разного рода инвестиции.

Прямые методы делятся на две группы. Первая регулирует ценообразование путем фиксирования цен, а вторая группа представляет собой административные и законодательные ограничения. Нарушение этих ограничений может караться как определенным штрафом, так и полной ликвидацией производителя.

К внешнеэкономическим мерам можно отнести таможенные пошлины, ограничения импорта/экспорта, миграции рабочей силы, льготы для иностранных инвесторов.

В данном параграфе мы рассмотрели основные виды безработицы, разобрали приблизительно в цифрах процент безработных по всей стране. Оказалось, половина субъектов РФ превышает средний уровень безработицы.

Подводя итоги, стоит заметить, что последствия безработицы представляют социально-экономическую угрозу. Проблема безработицы может быть решена только путем различных комбинаций мер, таких как грамотное регулирование экономики в целом, повышение уровня квалификации различных специалистов и совершенствование народного хозяйства.

1.2 Показатели российской безработицы по социально-демографическим группам

К показателям безработицы относят уровень безработицы и ее продолжительность.

Продолжительность безработицы определяется как число месяцев, которые человек провел, не имея работы.

Как правило, большинство людей быстро находят работу, и безработица для них представляется краткосрочным явлением. В этом случае можно предположить, что это фрикционная безработица, и она неизбежна.

С другой стороны, есть люди, которые месяцами не могут найти работу. Их называют долговременными безработными. Такие люди наиболее остро ощущают на себе бремя безработицы и часто, отчаявшись найти работу, покидают группу экономически активного населения.

Уровень безработицы — количественный показатель, позволяющий сравнить безработицу для разной численности населения (для разных стран или для разных периодов одной и той же страны). Уровень безработицы рассчитывается как отношение числа безработных к общему числу занятых в хозяйстве или к численности интересующей группы населения (безработица среди женщин, молодёжи, сельского населения и т. п.). Чаще всего выражается в процентах.

Естественный уровень безработицы — экономическая гипотеза, согласно которой для общеэкономического равновесия, сложившегося при определённой реальной заработной плате, существует определённая неполная занятость населения, которая является результатом недостатка информации, барьерами мобильности, демографических изменений и других следствий не совершенности рынка. По этим причинам невозможно понизить уровень безработицы до нуля, а лишь снизить его до метки, определяемой не совершенностью рынка. Таким образом, оказать влияние на уровень с такой безработицей в узких временных рамках невозможно. Поможет лишь

медленное воздействие с помощью методов регуляторной или структурной политики. К примеру:

развитие технологий, облегчающих поиск работы;

введение минимальной заработной платы;

организация профсоюзов.

введение так называемой эффективной зарплаты, превышающей рыночную.

Естественный уровень безработицы = Уровень фрикционной безработицы + Уровень структурной безработицы.

Если фактический уровень безработицы превышает естественный уровень безработицы, то страна недополучает часть валового национального продукта.

Исчисление потенциальных потерь продукции и услуг в результате роста безработицы осуществляется на основе закона, сформулированного американским экономистом А. Оукеном.

$(Y – y)/y = b \times (U – U^*)$,

где Y– фактический объем производства (валового внутреннего продукта);

Y* – потенциальный валовый внутренний продукт (при полной занятости);

U – фактический уровень безработицы;

U* – естественный уровень безработицы;

b – параметр Оукена, устанавливается эмпирическим путем (3 %).

Количественно показатель уровня естественной безработицы, например, в США составляет 5,5 %-6,5 %. Норма безработицы при полной занятости понимается как наименьшая форма безработицы, достижимая при существующей институциональной структуре и не ведущая к ускоряющейся инфляции. Если фактический уровень безработицы выше естественного на 1 %, то фактический объем производства будет ниже потенциального на b%.

По расчетам Оукена, в шестидесятые годы в США, когда естественная норма безработицы составляла 4 %, параметр b был равен 3 %.

Разность между фактическим и естественным уровнями безработицы характеризует уровень конъюнктурной безработицы.

Согласно закону Оукена превышение фактического уровня безработицы на один процент над ее естественным уровнем приводит к уменьшению фактического валового внутреннего продукта по сравнению с потенциально возможным (при полной занятости) ВВП в среднем на 3 %.

Так, если в данном году фактический валовой внутренний продукт составил 4500 долл., фактический уровень безработицы – 8 %, а естественный уровень – 6 %, то экономика недополучила продукции на 270 долл., что составляет 3 % х 2 % = 6 % фактически произведенного валового продукта. Потенциальный ВВП при полной занятости составил бы 4770 долл.

Что касается реальной практики, то действительность экономики США такова, что если в среднем ежемесячно наблюдается прирост занятости на 200 тыс. новых рабочих мест, то это приводит к снижению годового уровня безработицы на 1,2 % и росту уровня валового внутреннего продукта чуть более чем на 3 %.

Закон Оукена действительно хорошо работает для американской экономики, однако в других странах такой плотной взаимосвязи не обнаруживается.

В силу этого многие экономисты оспаривают этот закон и пытаются сказать, что между безработицей и величиной производства продукта в стране не существует серьезной взаимосвязи.

1.3.Правовое регулирование социальной защиты безработных

Правовую основу регламентации отношений, возникающих в сфере занятости и трудоустройства, составляют ст. ст. 34, 37 Конституции, гарантирующие гражданину свободное распоряжение своими способностями к труду, включая свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной, не запрещенной законом, экономической деятельности. Конституционным нормам должны соответствовать положения всех нормативных правовых актов, регламентирующих отношения в области занятости и трудоустройства.

Следует иметь в виду, что и конституционные права корреспондируют обязанностям конкретных лиц. Например: праву гражданина на свободное распоряжение своими способностями при трудоустройстве корреспондирует обязанность государственных органов оказать содействие в трудоустройстве, а при отсутствии возможности трудоустроить гражданина на подходящей для него работе у государственных органов службы занятости возникает обязанность по выплате ему соответствующего пособия. В свою очередь, отказ гражданина от реализации права на трудоустройство, например, путем отказа от двух вариантов подходящей работы, предложенных органами службы занятости, не влечет возникновения корреспондирующей обязанности, в частности, на регистрацию в качестве безработного. Следовательно, принцип свободного распоряжения своими способностями к труду не означает, что отказ от реализации права на трудоустройство может стать основанием для возникновения корреспондирующих данному праву обязанностей, в частности, по выплате заработной платы работодателем или по регистрации в качестве безработного в органах службы занятости.

В ч. 2 ст. 1 ТК РФ в предмет трудового права включены отношения по трудоустройству у данного работодателя. Очевидно, что в сфере занятости и трудоустройства возникает множество и других отношений, для

регламентации которых существуют нормы права. К этим отношениям нормы трудового права могут применяться по аналогии. Например, при задержке пособия по безработице может быть применена ст. 236 ТК РФ, предусматривающая выплату процентов за задержку заработной платы. Кроме того, возникающие в сфере занятости и трудоустройства отношения непосредственно связаны с прежней трудовой деятельностью работника.

В частности, при определении подходящей работы для работника учитываются его профессиональная деятельность, навыки, что невозможно сделать без применения норм трудового права. В ряде случаев отношения по занятости и трудоустройству предшествуют возникновению трудовых отношений. Для регламентации отношений в области занятости и трудоустройства используются те же правовые принципы, что и при регулировании отношений, входящих в предмет трудового права.

В связи с чем вопросы правовой регламентации отношений в области занятости и трудоустройства включены в учебный курс "Трудовое право России". Как уже отмечалось, основу правой регламентации данных отношений составляют конституционные нормы.

К отношениям в сфере занятости и трудоустройства применимы нормы международно-правовой регламентации. К примеру, в ст. 7 Международного пакта об экономических социальных и культурных правах, в ст. 23 Всеобщей декларации прав человека закреплено право на труд, предполагающее обеспечение членов общества работой. Следовательно, реализация права на труд связана с трудоустройством. К отношениям в области занятости и трудоустройства могут быть применены следующие конвенции МОТ: Конвенция N 122 о политике в области занятости и трудоустройства, Конвенция N 29 о принудительном или обязательном труде, Конвенция N 105 об упразднении принудительного труда, Конвенция N 111 о дискриминации в области труда и занятий, Конвенция N 142 о профессиональной ориентации и профессиональной подготовке в области развития людских ресурсов, Конвенция N 159 о профессиональной

реабилитации и занятости инвалидов, Конвенция N 149 о занятости и условиях труда и жизни сестринского персонала, Конвенция N 179 о найме и трудоустройстве моряков. В Декларации об основополагающих принципах и правах в сфере труда даны принципы, которые применимы и при регламентации отношений, возникающих в сфере труда и занятий. Наряду с конституционными нормами предписания международно-правовой регламентации составляют основу правового регулирования отношений в сфере труда и занятости.

Специальным нормативным правовым актом, регламентирующим отношения в области занятости и трудоустройства, является Закон РФ "О занятости населения в Российской Федерации" от 19 апреля 1991 года с последующими изменениями и дополнениями. Первая глава названного Закона посвящена общим положениям, в ней даны понятия "занятость", "безработный", "подходящая работа", а также определены основные направления государственной политики в области занятости и основополагающие права органов государственной власти и органов местного самоуправления. Во второй главе рассматриваемого Закона перечислены основные права граждан в области занятости. В третьей главе данного Закона определены основные государственные гарантии в области занятости. Четвертая глава указанного Закона посвящена вопросам регулирования и организации занятости населения. В пятой главе названного Закона помещены нормы, регламентирующие участие работодателей в обеспечении занятости населения. В шестой главе этого Закона имеются нормы, посвященные социальным гарантиям и компенсациям, а также подготовке и переобучению граждан. В седьмую главу Закона включены две нормы об осуществлении контроля за соблюдением законодательства о занятости и ответственности за нарушение его положений. Нельзя не заметить, что вопросы осуществления контроля за соблюдением законодательства о занятости населения и привлечения к ответственности за нарушение установленных им правил не имеют достаточной правовой

регламентации. В связи с чем нарушение прав и свобод граждан в области занятости и трудоустройства зачастую проходит незамеченным для правонарушителей. Данная глава нуждается в разработке норм, которые могут составить правовую основу контроля за соблюдением законодательства о занятости и привлечения к ответственности за его нарушения.

На федеральном уровне приняты и подзаконные акты, направленные на регулирование отношений в области занятости и трудоустройства. В частности, Постановлением Правительства РФ N 458 от 22 апреля 1997 года утвержден Порядок регистрации безработных граждан, Постановлением Правительства РФ N 875 от 14 июля 1997 года утверждено Положение об организации общественных работ.

В ст. 7 Закона РФ "О занятости населения в Российской Федерации" предусмотрена возможность регламентации отношений в области занятости и трудоустройства на уровне законодательства субъектов Российской Федерации. Однако субъекты Российской Федерации не могут ограничить права и свободы, гарантированные Конституцией РФ, международно-правовыми актами, а также федеральным законодательством. Наличие в законодательстве субъектов Российской Федерации условий, умаляющих права и свободы граждан по сравнению с вышестоящим по юридической силе законодательством, позволяет требовать признания нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации полностью или в части недействующими или недействительными. Следовательно, субъекты Российской Федерации за счет собственных средств могут создавать более льготный по сравнению с вышестоящим по юридической силе законодательством правовой режим для граждан в области занятости и трудоустройства.

В п. 3 ст. 7 Закона РФ "О занятости населения в Российской Федерации" органам местного самоуправления предоставлено право за счет имеющихся в их распоряжении средств усиливать социальную

защищенность граждан, то есть предоставлять им дополнительные по сравнению с федеральным и региональным законодательством льготы и компенсации. Однако органы местного самоуправления не могут отменить льготы и компенсации, гарантированные федеральным и региональным законодательством. Издание органами местного самоуправления актов, ограничивающих права и свободы граждан в области занятости, которые предусмотрены федеральным и региональным законодательством, позволяет требовать их признания недействующими или недействительными.

В ст.15 закона Российской Федерации занятости населения предусмотрены следующее:

1) уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти;

2) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие полномочия в области содействия занятости населения и переданное полномочие по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными;

3) государственные учреждения службы занятости населения.

Что деятельность государственной службы занятости населения направлена на:

1) оценку состояния и прогноз развития занятости населения, информирование о положении на рынке труда;

1.1) информирование граждан Российской Федерации, в том числе в электронной форме, о положении на рынке труда, правах и гарантиях в области занятости населения и защиты от безработицы;

2) разработку и реализацию программ, предусматривающих мероприятия по содействию занятости населения, включая программы содействия занятости граждан, находящихся под риском увольнения, а также граждан, испытывающих трудности в поиске работы;

3) содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников;

4) организацию мероприятий активной политики занятости населения;

5) осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в соответствии с настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

6) осуществление контроля за обеспечением государственных гарантий в области занятости населения.

3. Услуги, связанные с содействием занятости населения, предоставляются гражданам бесплатно.

4. Органы службы занятости запрашивают сведения, необходимые для предоставления государственных услуг в области содействия занятости населения, находящиеся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, государственных внебюджетных фондов, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, за исключением документов, включенных в определенный Федеральным законом от 27 июля 2010 года N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" перечень документов, если заявитель не представил указанные сведения по собственной инициативе.

5. Органами службы занятости по запросу органов, уполномоченных на предоставление государственных или муниципальных услуг, государственных внебюджетных фондов в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами предоставляются сведения о нахождении гражданина на регистрационном учете в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы в качестве ищущего работу или признанного безработным, назначенных ему социальных выплатах (размерах и сроках выплаты пособия по безработице,

периодах оказания материальной помощи, выплаты стипендии в период прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования по направлению органов службы занятости, материальной поддержки в период участия в оплачиваемых общественных работах, временного трудоустройства), периодах участия в оплачиваемых общественных работах, переезде по направлению органов службы занятости в другую местность для трудоустройства, работниках, привлеченных для трудоустройства в рамках региональной программы повышения мобильности трудовых ресурсов.

6. В органах службы занятости гражданам и работодателям обеспечивается бесплатный доступ к информационно-аналитической системе Общероссийская база вакансий "Работа в России".

7. Органы службы занятости в целях содействия занятости инвалидов осуществляют обмен сведениями с федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы в порядке, по форме и в сроки, которые установлены уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, а также взаимодействие с работодателями по вопросам оборудования (оснащения) рабочих мест для работы инвалидов.

2. Анализ уровня безработицы в субъекте РФ на современном этапе

2.1 Анализ уровня безработицы в Москве за 2014-2019 гг.

Московская служба занятости повернулась лицом к людям, которые нуждаются в трудоустройстве.

В первую очередь уделяется внимание тем, кто не может найти работу по своей специальности.

Отметим, что власти Москвы предпринимают последовательные меры по сдерживанию роста уровня безработицы и последовательном его снижении. Если на 1 января 2014 года уровень регистрируемой безработицы составлял 19,9%, на 1 января 2016 года он снизился на 6% и составил 13,9%. Как сообщили в Федеральной службе по труду и занятости, если численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости населения, в целом по РФ увеличилась в декабре 2015года, то в Москве она снизилась на 3,4%. Еще одним субъектом, где произошло снижение безработицы, стала Чечня с показателем 0,9%.[1]

Учет безработных в России осуществляется двумя способами: на основании обращений в службу занятости, и по данным обследования населения по проблемам занятости, которое проводится в объеме 0,06% от численности населения.

Кроме того, увеличилось количество обращений в органы службы занятости выпускников профессиональных учебных заведений, впервые ищущих работу. На рост безработицы повлияло также увеличение увольнений по причине сокращения штата, ликвидации организаций. Только за два первых месяца 2016 года по этой причине оказались безработными 139 работников.[2]

---

[1] Мау В., Улюкаев А. Глобальный кризис и тенденции экономического развития // Вопросы экономики. – 2014. – № 11. С. 21

[2] Брагин В., Осаковский В. Оценка естественного уровня безработицы в России .//Вопросы экономики, 2014 № 2

В настоящее время для решения проблемы безработицы, по словам министра, предпринимаются активные меры. Так, начата работа по заключению договоров с работодателями по организации временной занятости безработных граждан. Отметим, что ситуация с безработицей в Москве на начало 2016 года вызывала оптимизм, по сравнению с 2014 годом наметилась тенденция к сокращению числа безработных. Как сообщало ИА REGNUM, численность безработных, состоящих на учете на 1 января нынешнего года, сократилась на 9805 человек по сравнению с январем 2014 года (40283 человек). Уровень безработицы на начало года составил 13,9%.

На сегодняшний день в городе Москве самый низкий уровень безработицы среди регионов России. Об этом свидетельствуют данные Международной организации труда, а также говорится на портале мэра и правительства Москвы.

На данный момент на городской бирже труда зарегистрировано 30,2 тысячи человек, а в столичном банке центра занятости представлено более 125 тысяч вакансий.

По статистике в столице зафиксировано 1,2 процента безработных Ранее сообщалось, что безработица в России продолжит последовательно снижаться и к 2020 году составит 4,7 процента. Такие прогнозы в мае этого года сделали специалисты Института Гайдара.

Одним из шагов к улучшению качества организации услуг по трудоустройству стал переезд с начала 2018 года отделов трудоустройства в центры государственных услуг «Мои документы» - этот этап завершен на 80 процентов. В таких офисах оказываются базовые услуги: помощь в составлении резюме, подбор вакансий из базы данных, присвоение статуса безработного и выплата пособий. Это на наш взгляд упростило поиск работы.

Также создаются 4 флагманских офиса «Моя работа» - один из них открылся на улице Щепкина, и еще начал свою работу один флагманский центр «Моя карьера».

В вышеназванных центрах жители столицы смогут получить расширенный спектр услуг, такие как карьерные консультации, психологическую помощь и помощь в профориентации, тренинги по поиску работы и прохождению собеседования, определении стратегии обучения по новому направлению деятельности. Кроме того, основная задача флагманских центров состоит в помощи работодателям в подборе персонала, а ищущим работу оказать помощь при поиске работы по специальности, а также проводить открытые массовые и индивидуальные отборы.

Это новое направление в деятельности службы занятости, но уже принесло свои результаты: выросло количество обращений в службу занятости и жители положительно оценивают происходящие изменения, улучшились доступность и качество оказания услуг.

И еще нововведение в работе Службы занятости города Москвы-создание центра «Моя карьера», цель которой направлена на оказание помощи в поиске работы мамам в декрете, многодетным, людям с ограниченными возможностями здоровья и лицам предпенсионного возраста, также помогут в трудоустройстве молодежи начиная с 14 лет. На каждого соискателя будет составлен индивидуальный план работы.

В середине 2019 года запускается новая программа профессионального обучения для тех, кому до выхода на пенсию осталось пять и менее лет. Пройти ее смогут более 3,5 тысячи человек в год. Для незанятых граждан в период обучения предусмотрена выплата стипендии в размере 11 280 рублей[1].

[1] Постановление Правительства Москвы от 26.04.2019 N 436-ПП «О реализации Пилотной программы профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан предпенсионного возраста в городе Москве на 2019 год» (вместе с «Пилотной программой профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан предпенсионного возраста в городе Москве на 2019 год», «Порядком организации прохождения обучения гражданами предпенсионного возраста в рамках пилотной программы профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан предпенсионного возраста в городе Москве на 2019 год», «Порядком предоставления грантов организациям, обучающим граждан предпенсионного возраста в рамках пилотной программы профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан предпенсионного возраста в городе Москве на 2019 год», «Порядком выплаты

Из числа безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости населения, профориентационные услуги получили 11643 человек. Кроме того, службы занятости населения Москвы помогли в трудоустройстве 195 инвалидов, в том числе шесть инвалидов-колясочников на оборудованные (оснащенные) для инвалидов рабочие места.

С каждым годом предпринимаются меры по предотвращению безработицы в городе Москвы, меняется система работы Центров занятости населения. Все нововведения поддерживаются Правительством и Мэрией города Москвы.

2.2. Система и структура

стипендии гражданам предпенсионного возраста, обучающимся по программам профессионального обучения и дополнительного профессионального образования в рамках пилотной программы профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан предпенсионного возраста в городе Москве на 2019 год») // Вестник Мэра и Правительства Москвы, N 25, 07.05.2019.

органов по социальной защите безработных в г. Москве

Социальная защита безработных граждан - это система мер, направленных на предупреждение, ликвидацию и минимизацию социально-неблагоприятных последствий, связанных с невозможностью получения безработными подходящей работы и получения дохода. Социальная защита безработных представляет собой совокупность организационно-правовых форм, которые являются специфическими проявлениями способов компенсации социальных рисков, связанных с функционированием рынка труда. Данные формы подразделяются на две группы: активные и пассивные. К активным организационно-правовым формам социальной защиты безработных относятся трудоустройство безработных, квотирование рабочих мест, профессиональное обучение по направлению органов службы занятости, содействие само занятости безработных и организацию общественных работ. Пассивными формами являются пособие по безработице, оказание безработным материальной помощи и пенсионное обеспечение безработных

Принципы социальной защиты от безработицы в российском законодательстве о занятости в качестве самостоятельной правовой категории не выделяются. Основополагающими принципами правового регулирования отношений по социальной защите безработных граждан: принцип всеобщности социальной защиты от безработицы; принцип дифференцированности социальной защиты от безработицы (в зависимости от социальных, профессиональных и демографических характеристик безработных граждан); принцип материальной поддержки безработных граждан в период поиска подходящей работы, если она осуществляется

при посредничестве специальных государственных органов; безвозмездность оказания материальной поддержки и социальных услуг безработным гражданам в период поиска подходящей работы при посредничестве государственных органов службы занятости; принцип оптимального сочетания централизованного и децентрализованного, законодательного и договорного регулирования отношений по социальной защите населения от безработицы с обеспечением государственных гарантий прав и свобод граждан в сфере занятости; принцип осуществления государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства о занятости в целом и государственных гарантий в области занятости.

Социальное проектирование - это деятельность, которая представляет собой социальную технологию. Социальная технология - это упорядоченная во времени и пространстве последовательность процессов социальной деятельности, совокупность навыков, методов, приемов, направленных на достижение определенной цели, реализацию социального заказа. Под проектированием технологии социальной защиты безработных граждан понимается алгоритм создания оптимальных способов преобразования, регулирования отношений по повышению жизненного уровня безработных граждан.

Социальная технология, как любая форма деятельности, имеет свою внутреннюю структуры, которая включает в себя следующие элементы: цель и задачи социальной технологии; содержание и организация технологической деятельности; средства и методы достижения цели; уровень квалификации тех, кто именно будет осуществлять реализацию технологии; методы оценки результатов социальной технологии. Смысл социальной технологии обычно задается проблемной ситуацией.

Именно проблемная ситуация отвечает на вопрос, зачем разрабатывается и внедряется конкретная социальная технология. В данном случае проблемная ситуация, задающая смысл разрабатываемой технологии, заключается в снижении негативного характера социальных последствий от безработицы. Мерами для достижения указанной цели могут быть социальные программы и проекты по социальной защите, по профессиональной подготовке и профессиональной ориентации, социальные программы, способствующие созданию дополнительных рабочих мест и содействию в вопросах занятости.

Основными негативными явлениями, которые необходимо преодолеть, являются: несоответствие профессиональной квалификационной структуры спроса и предложения рабочей силы на муниципальном рынке труда; высокий уровень регистрируемой безработицы среди женщин; увеличение числа высвобождаемых работников (по сокращению численности или штата работников); сложность трудоустройства для граждан, впервые ищущих работу (молодежи без практического опыта работы). С целью решения проблем и повышения уровня жизни безработных граждан Москве предлагается разработанный проект ведомственной программы содействия занятости и обеспечения социальной защиты безработных граждан.

Структура органов социальной защиты населения состоит из следующих элементов:

- Государство в лице его представительных и исполнительных органов, действующих на федеральном, региональном и местном уровнях. Они формулируют общую концепцию, определяют основные направления социальной политики, ее стратегию, тактику, обеспечивают законодательную,

правовую основу, реализуют конкретные положения на местах.

- Структуры формирующегося гражданского общества (общественные объединения, организации, предприятия, фирмы).

- Большое значение в решении социальных проблем отдельных категорий населения приобретают социальная деятельность, осуществляемая в рамках предприятий, фирм; активность политических, профсоюзных и общественных объединений, благотворительных и добровольных организаций. Они реализуют социальную политику в сравнительно узких пределах, соответствующих их компетенции. Управление государственной системой социальной защиты зависит от уровня, на котором она реализуется.

Для управления, контроля создается единая система исполнительных органов в области социальной защиты, которую образуют органы управления социальной защиты и подведомственные им предприятия, учреждения, организации, территориальные органы.

Важной целью в области совершенствования этой системы является установление устойчивых, упорядоченных связей между всеми ее уровнями и учреждениями социальной инфраструктуры, обеспечивающими ее функционирование.

На федеральном уровне управление системой социальной защиты осуществляется Министерством труда и социальной защиты РФ.

Руководство системой социального страхования осуществляется при помощи специализированных Фондов: ПФ РФ, ФСС и ФОМС.

На региональном уровне управление осуществляется органами исполнительной власти субъекта федерации. Так, в

Москве функции по реализации государственной политики в сфере социальной защиты граждан осуществляет столичный Департамент труда и социальной защиты населения города Москвы.

Департамент, подведомственные ему предприятия, учреждения, организации, а также территориальные органы социальной защиты населения образуют единую государственную систему социальной защиты населения, обеспечивающую государственную поддержку семьи, пожилых граждан, ветеранов и инвалидов, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей, развитие системы социальных служб, реализацию государственной политики в области пенсионного обеспечения и трудовых отношений.

2.3. Пути, формы и методы сокращения безработицы в России

Первостепенная проблема нашей экономики на пути реформ – это формирование цивилизованного предпринимательства, ориентированного на создание отечественной рыночной экономики и высококачественного рынка труда. Сделаны лишь первые шаги в этом направлении.

Уровень формирования российского рынка труда определяется прежде всего степенью удовлетворения жизненных потребностей населения страны рыночным хозяйствованием, способностью отечественной системы наёмного труда

обеспечивать прогресс общества не только в технике, науке, производстве, но самое главное – в повышении благосостояния и уровня жизни всего населения. Современная российская экономика, как уже говорилось, идёт по пути перехода к рыночным отношениям. На этом пути, безусловно, имеются издержки, но общая направленность реформ в сторону развития, к которому следуют цивилизованные страны мира, является прогрессивной. Переход к рыночной экономике неизбежно привел к большим переменам в использовании трудовых ресурсов. С перестройкой хозяйственной жизни страны проявилось много факторов, влияющих на качественные характеристики рынка рабочей силы. При решении вопросов регулирования занятости населения важно учитывать специфические черты российской модели рынка труда, о которых говорилось ранее.

Правительственная программа содействия занятости населения должна опираться на государственную политику занятости. Согласно российскому закону о занятости, главная цель государственной политики занятости заключается в содействии полной, продуктивной и свободно избранной занятости путем обеспечения профессиональной подготовки, повышения квалификации и переподготовки высвобождаемых граждан, сдерживания массовой долгосрочной (хронической) безработицы, повышения эффективности государственной службы занятости и реализации других мер, направленных на обеспечение социальной защиты граждан на рынке труда.

Но многообразие типов безработицы делает задачу ее сокращения чрезвычайно сложной. Поскольку единого «лекарства от безработицы» быть не может, любой стране для

решения этой проблемы приходится использовать самые разные методы.

Уровень фрикционной безработицы может быть снижен за счет:

- улучшения информационного обеспечения рынка труда. Во всех странах эту функцию выполняют организации потрудоустройству (биржи труда). Они собирают у работодателей информацию оо существующих вакансиях и сообщают ее обезработным

- устранения факторов, снижающих мобильность рабочей силы. Для этого необходимы прежде всего:

а) создание развитого рынка жилья; н

б) увеличение масштабов жилищного строительства

в) оотмена административных преград для переезда из одного населенного пункта в другой[1].

На протяжении первой половины 90-х годов в России было сделано немало в этом направлении: проведена приватизация жилья (без которой не может существовать его рынок), разрешена торговля жильем, ликвидирована система прописки.

Сокращению структурной безработицы более всего способствуют программы профессионального переобучения и переквалификации.

Часто люди не могут найти работу из-за отсутствия навыков, которые теперь требуются в их профессии. Например, в 1995 г. российские газеты были заполнены объявлениями, в которых на работу (с высокой зарплатой) приглашались бухгалтеры. На это приглашение охотно откликнулись бы отечественные инженеры, многие из которых

[1] Бреев, Б.Д. Безработица в современной России / Б.Д. Бреев; Рос. акад. наук, Центр. экон. - мат. ин-т. - Москва: Наука, 2015. - 236 с.

пребывали в состоянии скрытой безработицы, числясь в штатах полуживых предприятий и научных институтов.

Увы, они не обладали необходимыми знаниями в области бухгалтерского учета. Но поскольку спрос на переобучение был велик, то вскоре российские рекламные газеты запестрели объявлениями различных бухгалтерских курсов. И многие из тех, кто окончил такие курсы, со временем действительно нашли работу в качестве бухгалтера.

Наиболее трудно бороться с циклической безработицей. Для решения такой задачи приходится использовать много различных мер, таких как:

- Создание условий для роста спроса на товары.

Спрос на рынке труда производный и зависит от ситуации на рынках товаров и услуг. Следовательно, занятость возрастет, а безработица упадет в том случае, если товарные рынки предъявят большой спрос и для его удовлетворения надо будет нанять дополнительных работников.

Серьезным изъяном такой борьбы с безработицей является возможность скачка темпов инфляции. Ведь для наращивания производства товаров потребуется время, а дополнительные деньги хлынут на рынки сразу. В итоге возрастет спрос, и при прежней величине предложения это вызовет немедленный рост цен. Поэтому более разумными способами увеличения спроса являются:

- стимулирование роста экспорта. Это может привести к росту объемов производства на отечественных предприятиях и соответственно занятости на них;

- поддержка и поощрение инвестиций в реконструкцию предприятий с целью повышения конкурентоспособности продукции. Тогда отечественным предприятиям удастся

увеличить свою долю на рынке и нарастить масштабы производства и занятости;

- поощрение иностранных инвестиций в экономику России. Результатом таких инвестиций становится либо создание новых производств, либо реконструкция действующих. Конечные итоги – рост производства и занятости для россиян;

- Создание условий для сокращения предложения труда.

Очевидно, что чем меньше людей претендуют на рабочие места, тем легче найти работу даже при том же числе свободных рабочих мест. Сократить число претендентов на эти места и, более того, высвободить дополнительные вакансии для безработных вполне реально.

Некоторое облегчение может принести, например, предоставление возможности досрочного выхода на пенсию работникам, еще не достигшим пенсионного возраста. В России, например, при упразднении органов управления союзного уровня работавшим в их штате мужчинам позволяли уйти на пенсию в 57-58 лет, а женщинам – в 53-54 года. Без этого пожилым служащим пришлось бы искать работу. А поскольку шансов на трудоустройство в этом возрасте у них было немного, они увеличили бы армию безработных. Досрочная пенсия позволила предотвратить такое развитие событий.

Вместе с тем этот способ может пользоваться только в очень ограниченных масштабах, так как он влечет существенное увеличение пенсионных выплат.

- Создания условий для самозанятости

Смысл такого рода программ состоит в том, что людям помогают открыть собственное дело, чтобы они могли

прокормить себя и свою семью, даже если им не удастся найти работу по найму.

Содержание этих программ может быть самым различным. Например, в ряде стран для начинающих предпринимателей создают специальные «бизнес-инкубаторы». Такой «инкубатор» обычно представляет собой комплекс помещений, в котором новым фирмам в течение определенного времени можно практически бесплатно пользоваться помещениями, услугами связи и консультациями специалистов по различным аспектам коммерческой деятельности. Став на ноги и начав получать прибыль, фирма покидает «инкубатор», уступая место новичкам.

В России в поддержку само занятости взяло на себя государство. В этих целях принята специальная программа поддержки малого предпринимательства, реализацией которой занимается Министерство по антимонопольной политике. Его задача – помогать начинающим отечественным предпринимателям успешно стартовать и как минимум обеспечить средства для существования своим семьям, а в идеале – и создать новые рабочие места для тех, кто сейчас без работы, но не обладает качествами бизнесмена и может работать только по найму.

- Реализация программ поддержки молодых работников.

Тяжелее всего безработица ударяет по пожилым (их уже никто не хочет брать на работу из-за падающей производительности и ухудшения здоровья) и самым молодым (их еще никто не хочет брать на работу из-за низкой квалификации и отсутствия опыта).

Для помощи молодежи могут использоваться различные методы:

- экономическое стимулирование молодежной занятости (например, предоставление определенных налоговых льгот фирмам, в штате которых молодые работники составляют оговоренную долю)[1];
- создание специальных фирм, предлагающих работу именно молодежи;
- создание центров обучения молодых людей тем профессиям, шансы на занятость в которых наиболее высоки.

Список программ сокращения безработицы можно продолжать еще долго – в разных странах их придумано немало. Важно, однако, понимать, что все эти программы не могут полностью ликвидировать или существенно сократить циклическую безработицу. Такой результат достигается лишь при общем улучшении экономической ситуации в стране, когда в ней начинает расти спрос на товары и для их производства становится выгодно нанимать людей, которые жили до того на пособие по безработице. Именно такое развитие событий и нужно России, чтобы число незанятых во всех регионах упало до уровня, соответствующего только фрикционной и структурной безработице.

[1] Орлова, Е.Е. Права безработных граждан в сфере занятости населения: теоретико-правовой анализ. / Е.Е. Орлова // Социальное и пенсионное право. - 2015. - №4. - С.25-45.

2.4. Специфические черты Российского рынка труда в условиях кризиса: состояние и перспективы.

Занятость и безработица - это важные экономические и социальные проблемы в условиях кризиса в современной России. Деятельность рынка труда нужно поддерживать конкуренцией спроса и предложения на рабочую силу. Социальная функция государства реализуется через систему законодательства, закрепляющую минимальные стандарты,

позволяющие каждому человеку эффективно реализовывать свои способности к трудовой деятельности.

Занятость есть деятельность людей, которая связана с удовлетворением общественных и личных потребностей, которая не нарушает законодательство РФ, и которая, в большинстве случаев, приносит им заработок, трудовой доход [1].

Исходя из представленного определения, занятость, прежде всего, понимается как деятельность, то есть осуществление определенного набора действий. Субъекты данной деятельности есть граждане - физические лица, которые осуществляют ее своим трудом.

Понятие "занятость" имеет значение при анализе уровня жизни граждан. Занятость формирует предпосылки для достойной жизни граждан. То есть она выступает основой дохода и потребления.

В.С. Буланова отмечает, что занятость - это совокупность отношений вследствие участия граждан в трудовой деятельности[2]. Такое определение понятия "занятость" уже определения данного законодателем.

К общим признакам занятости можно отнести такие, как:

1) направленность на обеспечение личных, общественных потребностей. Под личными потребностями подразумевается получение материального дохода в целях его расходования для удовлетворения индивидуальных нужд конкретного человека (например, такие нужды, как питание, одежда, образование,

---

[1] Закон РФ от 19.04.1991 N 1032-1 (ред. от 11.12.2018) «О занятости населения в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2019) // Российская газета, N 84, 06.05.1996.

[2] Буланова, В.С. Рынок труда: учебник/ В.С. Буланова. - Москва: Экзамен, 2017. - С. 225.

воспитание детей, образование детей, отдых и т.п.). К общественным потребностям, как правило, относится производство каких-либо общественно-полезных благ, например, оказание населению услуг, в том числе государственных и муниципальных услуг, производство продукции, обеспечение рабочих мест иным работникам;

2) соответствие законодательству РФ Осуществляемая гражданином деятельность не должна нарушать законы, права других лиц. В случае если такая деятельность противоречит законодательству Р.Ф., она не может быть признана в качестве занятости для гражданина, а в его отношении могут наступить предусмотренные данным законодательством негативные последствия в виде различных мер юридической ответственности;

3) наличие в качестве результата такой деятельности заработка.

Формулировка понятия "занятость" позволяет говорить о том, что третий признак является факультативным, но типичным для такой деятельности, которая приравнивается к занятости.

Занятые - это такие граждане, которые:

- работают по трудовому договору, в том числе выполняют работу за вознаграждение при условии целого или нецелого рабочего дня. Имеют другую работу (службу), на которой получают оплату за свой труд, в том числе сезонные, временные работы, исключая общественные работы и исполнение полномочий членов избирательных комиссий, комиссий референдума с правом решающего голоса не на постоянной (штатной) основе;

- зарегистрированы в надлежащем порядке в роли индивидуальных предпринимателей, а также нотариусы, которые работают в сфере частной практики, адвокаты, которые организовали адвокатские кабинеты, и иные лица, у которых профессиональная деятельность согласно законам подлежит государственному оформлению и (или) лицензированию (далее - индивидуальные предприниматели);

- заняты в подсобных промыслах и предоставляют продукцию по договорам;

- исполняют работу в соответствии с договорами гражданско-правового характера, содержанием которых являются исполнение работ и оказание услуг, авторским договорам, а также граждане, которые являются членами производственных кооперативов (артелей);

- избраны, назначены или утверждены на должность, которая оплачивается;

- проходят военную службу, альтернативную гражданскую службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы;

- учатся на очной форме в организациях, которые осуществляют образовательную деятельность, в том числе учатся по назначению государственной службы занятости населения (далее - органы службы занятости);

- не присутствуют на работе вследствие нетрудоспособности, отпуском, переподготовкой, повышением квалификации, приостановкой производства в связи с забастовкой, привлечением на военные сборы, вовлечением к мероприятиям, которые сопряжены с приготовлением к военной службе (альтернативной гражданской службе), реализацией

иных государственных функций или другими уважительными причинами;

- являются учредителями (участниками) учреждений, не включая учредителей (участников) некоммерческих учреждений, организационно-правовая форма которых исключает права учредителей (участников) на приобретение заработной платы от работы данных учреждений, в том числе членов товариществ собственников жилья, а также членов жилищных, жилищно-строительных, дачных, гаражных кооперативов и других специализированных потребительских кооперативов, которые создаются для обеспечения нужд граждан, не получающих прибыль от их деятельности;

- являются членами крестьянского (фермерского) хозяйства [1].

Занятость можно разделить на виды и формы. Условно выделяют три вида занятости: учебная; трудовая; военная и приравненная к ней служба.

Рассмотрим трудовую занятость. Так, О. Зайцева отмечает, что занятость граждан выступает достаточно широким и неоднозначным понятием: согласно нормативному определению в первую очередь ею признается только трудовая занятость, то есть деятельность, которая имеет целью получение заработка или другое вознаграждение, хотя из норм Закона можно выделить учебную, военную и иную занятость. При этом такая категория занятых, как учредители (участники), которые обладают определенными

[1] Закон РФ от 19.04.1991 N 1032-1 (ред. от 11.12.2018) «О занятости населения в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2019) // Российская газета, N 84, 06.05.1996.

имущественными правами, прямо сопряжена с имущественными отношениями [1].

Трудовая занятость есть деятельность, которая обеспечивает удовлетворение общественных и личных нужд, не противоречит законодательству, направлена на получение заработка.

Формы трудовой занятости - это способы реализации граждан к труду, которые не нарушают законодательство РФ. Ими, к примеру, являются: работа по трудовому договору; гражданско-правовому договору, предпринимательская деятельность.

В Законе содержатся положения, конкретизирующие нормы Конституции РФ о трудовых правах граждан.

Выделяются два вида труда. Первый вид - производительный труд - трудовая деятельность, направленная на производство каких-либо товаров или оказание каких-либо услуг населению. И отмечают второй вид труда - творческий труд - творческая деятельность.

В современном мире есть различные типы занятости, смысл которых позволяют говорить о типичных и нетипичных (нестандартных) формах занятости. Как пишет Е.А. Браун, "нетипичный" - тот, который обладает специфическими особенностями, в сравнении с иными [2].В. Гимпельсон и Р. Капелюшник отмечают, что "стандартной", как правило, называется занятость по найму при условии

[1] Зайцева, О. Нетипичные формы занятости в России: вопросы теории и практики / О. Зайцева // Вопросы трудового права. - 2015. - № 8. - С. 16.
[2] Браун, Е.А. Понятие нетипичной занятости и классификация ее видов/ Е.А. Браун // Трудовое право в России и за рубежом. - 2014. - № 3. - С. 12.

полного рабочего дня и наличии бессрочного трудового договора в организациях, под контролем работодателя [1].

В основном, говоря о нетипичных формах занятости, исследователи относят к ним удаленную занятость, частичную занятость, гибкие трудовые отношения, следовательно, рассматривают деятельность, осуществляемую в соответствии с особыми условиями трудового договора. Несмотря на специфику осуществления работником трудовой функции, указанные виды трудовой деятельности при условии соответствия требованиям российского законодательства можно рассматривать как обеспечивающие гражданам занятость.

В современной России нестандартные формы занятости становится все более распространенной формой. Выделяют новый тип "дистанционная занятость", однако официального такого понятия в России не существует, ТК РФ выделяет надомный и дистанционный труд. В настоящее время под дистанционной работой понимается выполнения работы за пределами офиса с помощью телекоммуникационных средств связи[2].

Но если осуществляемый сотрудником вид "дистанционной работы" законодательно не урегулирован законом, то нет оснований считать гражданина занятым. Таким образом, при отсутствии оформления соответствующих правоотношений в соответствии с законодательством данную деятельность нельзя будет отнести к формам занятости [3].

---

[1] Гимпельсон, В., Капелюшников, Р. Нестандартная занятость и российский рынок труда/ В. Гимпельсон В, Капелюшников Р. - М: ГУ ВШЭ, 2015. - С. 3.

[2] Юдин Андрей Вячеславович Стратегия управления дистанционной формой занятости // Вестник ОмГУ. Серия: Экономика. 2012. №4. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/strategiya-upravleniya-distantsionnoy-formoy-zanyatosti (дата обращения: 01.06.2019).

[3] Закалюжная, Н.В. К вопросу о защите прав работников в условиях нестандартной занятости / Н.В. Закалюжная // Трудовое право в России и за рубежом. - 2015. - № 2. - С.

Многие работники трудятся, получая заработную плату, но официально не трудоустроены. Таким образом, лишают гарантий социальных и правовой защиты. С другой стороны, такие сотрудники считаются незанятыми, поэтому могут встать на учет по безработице и получить пособие, что является нарушением, установленное законодателем. В условиях глобального появления нетипичных форм занятости необходимо изменения в правовом регулировании данного явления.

В современной России около 22 млн. человек, находящихся в трудоспособном возрасте, официально не работают. За них работодатель не осуществляет отчисления в государственные бюджетные и внебюджетные фонды.

Сама незанятость граждан не является правонарушением и не может быть причиной для привлечения их к ответственности (административной или иной). Если ранее в законодательстве существовало наказание за тунеядство, свобода труда не была закреплена в Конституциях СССР и РСФСР, то в настоящее время государство гарантирует полную свободу труда, человек имеет право не вообще не работать. Исключение составляют лишь определенные законом случаи, когда труд применяется как мера исправления правонарушителя, при этом применение такого вида наказания регламентируется.

Но отсутствие занятости может влечь за собой определенные негативные последствия: и психологические, и связанные с социальным обеспечением. Социальное обеспечение есть одна из форм поддержки государством людей, которые не могут по какой-либо объективной причине работать.

30.

Безработица - это социальное и экономическое явление, проявляющееся в обществе с рыночной экономикой, при которой некоторые трудоспособные граждане не заняты в производстве услуг, товаров, не могут найти рабочее место, поэтому не имеют возможности получить заработную плату.

Безработицу можно измерить такими показателями, как уровень и продолжительность. Уровень безработицы - это доля неработающих от количества всей рабочей силы. Продолжительность - отрезок времени, в течение которого человек не работает.

Отметим, что в разных социальных группах уровень безработице может отличаться из-за ряда причин.

Например, женщины с маленькими детьми сталкиваются с некоторыми сложностями при трудоустройстве. Например, из - за частых больничных работодатель не желает их трудоустраивать. В современных условиях необходимо стимулировать работодателей, заключающих трудовые договора с женщинами, у которых есть дети дошкольного возраста.

Безработные - трудоспособные граждане, немеющие рабочего места и дохода, зарегистрированы в органах службы занятости для поиска работы, ищущие работу, готовые к ней приступить[1].

Можно выделить три случая отсутствия работы: увольнение с работы, увольнение по собственному желанию, поиск первой работы.

В современной России можно наблюдать различную безработицу: вынужденную, естественную и маргинальную.

---

[1] О занятости населения в Российской Федерации: Закон Российской Федерации от 19. 04.1991года № 1032-1 (в ред. от 09. 03.2016) //Собрание законодательства РФ - 1996. - №17. - Ст. 1915, [электронный ресурс]. - Консультант Плюс: справочно-правовая система (дата 10. 03.2016).

Вынужденная безработица объясняется изменениями в жизни общества, которые могут приводить к уменьшению количества рабочих мест. Вынужденная безработица может иметь три формы: циклическая, структурная, технологическая.

Циклическая безработица - отсутствие необходимого спроса на труд, она объясняется неким спадом оказания услуг и производства товаров. Такое может проявиться во время определенного периода экономического цикла, когда может сократиться спрос на товары. Пик рассматриваемой формы безработицы проявляется при кризисе экономики. В современном обществе можем наблюдать эту форму.

Структурная безработица объясняется структурными изменениями в экономике. Некоторые отрасли исчезают, но появляются другие. Поэтому меняются виды востребованных профессий. Например, в современном мире исчезла профессия машинистка. С этой проблемой хорошо справляется Центр Занятости, потому предлагает свою помощь для переобучения.

И последней формой вынужденной безработицы является технологическая безработица. Она объясняется трансформацией структуры производства в рамках какого-либо предприятия (фирмы).

Естественная безработица объясняется влиянием личного момента на причину ее возникновения. Она выражается в трех формах: фрикционной, институциональной и добровольной.

Фрикционная безработица объясняется необходимостью поиска работы. Отличием данной формы в том, что работу ищут специалисты. Причиной может быть неосведомленность о наличии свободных мест, переезд, получение высшего образования. Это временное отсутствие занятости во время перехода сотрудника с одного предприятия на другое. То

есть состояние безработицы объясняется поиском более выгодных по инициативе сотрудников предприятий.

Еще одной формой естественной безработицы является институциональная безработица. Она выявляется при социальной поддержке безработных. В современной России многие граждане понимают, что не работать может быть удобнее. При затрате меньших усилий безработных может получить ежемесячное пособие почти равное заработной плате работающего гражданина, а также возможные льготы. Например, человек год состоял на учете в Центре занятости и получал пособие и льготы, после такого периода устроился на работу на шесть месяцев, уволился и снова вернулся за социальной поддержкой. Таким образом, очевидно появление еще одной проблемы на сегодняшний день. Считаю необходимым внести изменения в Федеральный закон от 19.06.2000 № 82-ФЗ "О минимальном размере оплаты труда", чтобы пособие и льготы не выглядели привлекательными в сравнении с доходом от трудовой деятельности. В рамках преодоления рассматриваемой ситуации следует поддержать проект Федерального Закона от 14.04.2016 года № 55-ФЗ "О внесении изменения в ст. 1 Федерального закона "О минимальном размере оплаты труда" [1].

Последней формой естественной безработицы является добровольная безработица. Она объясняется нежеланием определенных категорий людей по каким-либо причинам работать.

[1] Федеральный закон от 14. 04.2016 № 55-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда».

Термин "маргинальная безработица" включает в себя такие формы, как застойная, сезонная и скрытая безработица.

Застойная безработица - такая безработица, при которой гражданин потерял интерес к трудовой деятельности и уже не надеется найти работу. Сезонная безработица объясняется сезонным характером работ в различных отраслях. Данный вид можно спрогнозировать. Скрытая безработица объясняется деятельностью некоторых организаций. Для нее свойствен, например, не полный рабочий день.

Таким образом, причиной вынужденной безработицы является экономический фактор, причиной естественной - личностный, а маргинальной - социальный и культурный.

31 марта 2017 года по данным ЦЗН города Москвы зарегистрировано 38443 безработных. На идентичный отрезок времени 2016 года было зарегистрировано 47100 безработных. В 2015 году – 57872 безработных [1] Таким образом, наблюдается уменьшение числа людей, которые находятся в поиске работы. Одним из возможных путей преодоления безработицы может служит обучения граждан востребованным профессиям.

Для полного раскрытия понятия "безработица" следует определить, кого можно назвать безработным. Выделим некоторые критерии, опираясь на современное законодательство:

- возраст - гражданин должен достичь возраста, с которого он имеет права работать в соответствии с законами РФ, с другой стороны - не достичь пенсионного возраста. Таким образом, пятнадцатилетний юноша, который желает трудоустроиться, но не находит место работы, не

[1] Авдонин, А.А. Безработица / А.А. Авдонин // Новая экономика - новое общество. - 2016. - №7. - С. 208-216

может считаться безработным отсутствие у гражданина работы и дохода доказанное желание гражданина найти работу.

Доказательством может служить посещение Центра Занятости, регистрация и посещение по направлению работодателей. Из данного критерия вытекает еще одна проблема. К сожалению, не всегда регистрация в Центре Занятости имеет целью - поиск работы. Человек может числиться безработным для получения каких-либо льгот, скрытия истинных доходов, нежелания платить алименты или кредиты. В современной России выявлены случаи, когда люди, зарегистрированные безработными, работали, получали заработную плату вместе с пособием. То есть поиск работы для таких лиц не являлся действительной целью.

Данный инцидент является нарушением законодательства. Причины такого поведения могут быть различны: для получения льгот на оплату коммунальных услуг, для скрытия заработной платы с целью уменьшения размера алиментов, для дополнительного дохода. Таким образом, гражданин получает пособие незаконно. Согласно статье 159.2 УК РФ данное деяние рассматривается как мошенничество.

Рынок труда – это система экономических отношений, посредством которых происходит обмен трудовых услуг на материальные или иные выгоды. Рынок труда имеет ряд особенностей. Это не только сфера купли-продажи или обмен труда, но и сфера воспроизводства трудового потенциала, и сфера использования труда[1]. Соотношение спроса и предложения на рынке труда зависят от многих факторов. Одним из важнейших является экономическая конъюнктура,

[1] Гребеник Л.Г. Рынок труда: учебное пособие. – : Издательство БУКЭП, 2016. – С. 67.

которая характеризует состояние экономики. Если экономика страны находится на подъеме, то и спрос на труд растет, а если экономика в кризисном состоянии, то наблюдается противоположная ситуация – спад на рынке труда. Данная зависимость, в-первую очередь, обусловлена спросом на товары, производимые с помощью труда. Благоприятная экономическая обстановка характеризуется ростом доходов населения страны и соответственным ростом на различные товары, требуя увеличения их производства. Но также следует не забывать о тенденциях развития технологий, что характерно не только для российского рынка труда, но и для многих развивающихся стран. Высокая техническая оснащенность, механизация и автоматизация ведут к снижению спроса на труд. Так в России навсегда исчезли такие профессии, как: телефонисты, кассиры-операционисты, ткачи на фабриках, машинистки, землепашцы, трубочисты и многие другие. Но влияние технического прогресса неоднозначно.

Сокращение спроса на труд происходит в тех отраслях, в которых происходит автоматизация труда, но при этом увеличивается спрос на труд в отраслях, производящих новую технику, где происходит ее обслуживание. Еще одним из факторов является демографический фактор, а именно неравномерное распределение населения на территории страны, что весьма актуально для России. Это зачастую связано с недостатком спроса в отдельных регионах и перенасыщение в других. Как правило, заработные платы во всех регионах по одним и тем же профессиям различны и средняя заработная плата по России, по данным Росстата, составляет 36600 рублей. В

этом есть положительные стороны для мобильной молодежи, у которой есть возможность найти перспективы в других регионах, и недостатком для зрелых людей или предпенсионного возраста, попавших под сокращение. Поэтому необходимо развитое социальное законодательство. Установление прожиточного минимума, выплаты по безработице, пенсионные выплаты, развитие здравоохранения и так далее (см. Приложение 3).

Население страны состоит из экономически активного населения и экономически неактивного. К экономически неактивному населению относится следующая категория граждан страны:

1. Учащиеся иной формы обучения;
2. Лица, занятые ведением домашнего хозяйства;
3. Лица, которым нет необходимости работать;

Экономически активное население – это население страны, которое уже занято в трудовой деятельности, ищет или имеет желание к трудовой деятельности или имеет самостоятельный источник дохода. То есть к экономически активному населению страны относятся как занятые, так и безработные граждане страны. К безработному населению относят граждане, которые:

1. Не имели работу;
2. Искали работу;
3. Готовы были приступить к работе;
4. Обучаются по направлению служб занятости;
5. Учащиеся и пенсионеры, если они занимались поиском работы.

С января 2017 года Росстат проводит выборочное обследование рабочей силы среди населения в возрасте 15-72

лет. По итогам обследования в феврале 2017 года численность рабочей силы составила 75,6 млн. человек, или 52% от общей численности населения страны (на 1 января 2017 года по оценке Росстата в России было 146 804 372 постоянных жителей), в их числе 71,4 млн. человек были заняты в экономике и 4,2 млн. человек не имели занятия, но активно его искали (в соответствии с методологией Международной Организации Труда они классифицируются как безработные). Уровень занятости населения в возрасте 15 лет и старше сложился в размере 58,8%, уровень безработицы – 5,6%.

Численность занятого населения в феврале 2017 года уменьшилась по сравнению с январем на 368 тысяч человек, или на 0,5%, по сравнению с февралем 2016 года – на 264 тысяч человек, или на 0,4%.

Численность безработных в феврале 2017г. по сравнению с январем уменьшилась на 62 тыс. человек, или на 1,4%, по сравнению с февралем 2016г. – на 203 тыс. человек, или на 4,6%.

Политика занятости населения – это явление социально-экономического плана, посредством которого государство осуществляет косвенное и прямое воздействие на трудовой рынок (рынок труда) для разрешения проблем занятости населения с целью повышения эффективности программ занятости населения, развития социального партнерства, стимулирования мобильности экономически активного населения и усиления гибкости рынка труда.[1] В главные задачи политики занятости населения входит обеспечение экономически

[1] Иванова Т.Б. Рынок труда в России: учеб. пособие / Т.Б. Иванова, А.А. Козлов, В.Б. Алексеенко. – М.: РУДН, 2015. – 222 с.

активного населения рабочими местами, борьба с безработицей и удовлетворения в рабочей силе инвестирующего капитала.

К занятому населению относятся лица в возрасте от 16 лет и старше, а также младших возрастов, которые:

1. Выполняют работу по найму;
2. Временно отсутствуют на работе по причине болезни или отпуска;
3. Выполняют работу без оплаты труда на семейном предприятии.

Классификация занятости по статусу включает следующие группы:

1. Наемные работники, которые подразделяются на гражданскую рабочую силу и военнослужащих;
2. Работодатели;
3. Лица, работающие на индивидуальной основе;
4. Неоплачиваемые работники семейных предприятий;
5. Члены коллективных предприятий;
6. Лица, не поддающиеся классификации по статусу в занятости.

Меры по борьбе с безработицей включают набор социальных гарантий, социального страхования, различные формы и методы социальной помощи, обеспечивающие защищенность население от безработицы, а именно две основные группы: населения – работающих, но находящихся под угрозой увольнения граждан, и безработных граждан, зарегистрированных в органах государственной службы занятости населения. Политика занятости – система многоуровневая и осуществляет свою деятельность по 3 основным уровням: макроуровне, региональном уровне и местном уровне. Помимо

этого, государством осуществляется урегулирование отношений с другими странами по миграционному обмену рабочей силы. Для любой страны, даже имеющий многовековые рыночные традиции, является большой проблемой поддерживание необходимого уровня занятости населения. Как правило, в сфере занятости рынок не может оказывать автоматического влияния на процесс саморегулирования, поэтому во всех странах с рыночной ориентацией проводится политика регулирования занятости. В России также разрабатываются программы по поддержке занятости населения: выплаты соответствующих пособий, формирование действующих служб занятости, поддержка среднего и малого бизнеса, формирование госслужб и учреждений по переподготовке и переквалификации кадров, стимулирование частных служб и многие другие.

Рассматривается ситуация, сложившаяся на российском рынке труда в результате кризиса 2014–2019 гг. Отмечаются такие неблагоприятные явления, как рост безработицы в регионах России (особенно скрытой), массовые неплатежи по зарплате, низкая эффективность государственных программ по переобучению, повышению квалификации и трудоустройству граждан.

К специфическим чертам текущего кризиса относятся: ускорение процесса смены профессий, большая востребованность высшего образования, более частое обращение ищущих работу в государственные службы занятости, смягчающее влияние демографических факторов. Особую тревогу вызывает падение качества новых рабочих мест, рабочей силы и образования в России, –проблемы, которые невозможно решить без коренной модернизации экономики страны.

Ключевые слова: рынок труда, уровень безработицы, скрытая безработица, реальная численность безработных, смена профессий, переобучение персонала, стихийное межотраслевое перераспределение рабочей силы, диспропорции в уровнях зарплаты, неэффективные рабочие места, качество рабочей силы, профессиональные стандарты. Мировой экономический кризис серьезно повлиял на экономическую ситуацию в России и на функционирование рынка труда, отчетливо проявил проблемы, которые существовали и до него. С новой силой встала проблема радикальных структурных преобразований, осуществление которых невозможно представить без значительного перераспределения рабочей силы между отраслями и секторами экономики и роста структурной безработицы.

В настоящее время состояние российского рынка труда остается сложным. Свыше 2 млн чел. потеряли работу с начала кризиса (сентябрь 2014 г.). По данным Минздрава России на 4 мая 2014 г. всего на биржах труда зарегистрировано 2 млн 166 тыс. чел. Уровень безработицы, исчисленной как отношение численности безработных к количеству экономически активного населения, в феврале 2014 г. составил 8,6%. В сопоставлении с другими странами Россия выигрывает по уровню безработицы: на 1 января 2014 г. в Латвии этот показатель составлял 22,8%, в Испании –19,5%. Однако наиболее важным показателем является количество безработных, приходящихся на одно вакантное место. Согласно данным Росстата, в России на 1 октября 2014 года он составлял 20,2%, а на 1 января 2014 года вырос до 24,1%, что свидетельствует о возросшей

напряженности на рынке труда[1]. С ноября 2015 года безработица среди молодежи 18–25 лет выросла в 2,5 раза: с 7 до 18%. При этом большинство молодых безработных (до 80%) не регистрируются на биржах труда. Для снижения напряженности на рынке труда Правительством РФ в 2015 г. были приняты меры, включающие четыре основных направления: переобучение, общественные работы, переселение и субсидии для начала бизнеса. Переобучением работников, находящихся под угрозой увольнения, было охвачено, по данным Роструда, примерно 230 тыс. чел. В программу общественных работ, временного трудоустройства и стажировки вовлечено около 2 млн чел. Адресная поддержка граждан, включая их переезд в другую местность, досталась примерно 15 тыс. безработных. Программа содействия малому предпринимательству и само занятости безработных граждан охватила около 120 тыс. человек. Изначально в целях поддержки потерявших работу людей и создания в регионах новых рабочих мест из федерального бюджета было выделено 42,9 млрд рублей 10 апреля 2014 года было подписано еще одно правительственное постановление о выделении регионам 34 млрд рублей на социальные выплаты и реализацию программ занятости. Из них 29,8 млрд рублей предназначены для социальных выплат: пособий по безработице, стипендий и материальную поддержку на период участия в общественных работах; а 4,2 млрд рублей –на реализацию программы по переобучению, повышению квалификации и трудоустройству граждан. Эти средства выделены под официально зарегистрированных 2,2 млн безработных, реальное же их

[1] Труд и занятость в России: Стат. сб. –М.: Росстат, 2014

количество, по мнению экспертов, приближается к 6,5 млн чел. с учетом скрытой безработицы. К концу 2014 года реальная численность безработных может достигнуть 10 млн чел., а затраты государства на их поддержку вырастут до 100 млрд руб. Реальные проблемы начнутся тогда, когда исчерпаются средства Резервного фонда, а цены на нефть не вырастут хотя бы до 90 долл. за баррель. Немалых дополнительных вливаний со стороны государства потребует и модернизация экономики. Поэтому так важна эффективность этих средств, достижение конечного результата –создание эффективной и конкурентоспособной экономики. Настало время переходить от мер по снижению безработицы к реализации долгосрочных целей, связанных с модернизацией рынка труда.

В период кризиса на российском рынке труда произошли следующие изменения[1]:

-более интенсивно идет процесс смены профессий и не только у потерявших работу;

- выросла востребованность высшего образования;

-происходит значительное снижение числа занятых и безработных с общим средним образованием;

-идет стихийное перераспределение рабочей силы между отраслями и сферами деятельности в рамках традиционной экстенсивной парадигмы экономического развития страны;

- существенно изменились способы поиска работы: все чаще безработные обращаются в государственные учреждения службы занятости (41,8% общей численности безработных). Кроме того, рынок труда испытывает на себе влияние демографического фактора: численность населения в

[1] Буланов, В.С. Рынок труда: учебник / В.С. Буланов. - Москва: Экзамен, 2017. - 479 с.

трудоспособном возрасте в течение ближайших 20 лет начиная с 2006 г. будет неуклонно сокращаться.

Общее падение численности составит около 16 млн чел. Это обстоятельство может «смягчить» последствия экономического кризиса и уменьшить безработицу.[1] Одной из особенностей российского рынка труда является рост скрытой безработицы, которая во многом формируется за счет неполной рабочей недели или неполного рабочего дня. При этом другую часть работников привлекают к сверхурочным работам. Скрытая безработица –это та часть занятых работников, которые могут быть уволены или эффективно заняты. Во второй половине 2013 г. численность занятого населения уменьшалась, а уровень скрытой безработицы оставался высоким. По оперативной информации Росстата, на 2 декабря 2013 г. численность работников, «находящихся в простое по вине администрации, работающих неполное рабочее время, а также в отпуске по инициативе администрации», составляла 1,7 млн чел. На 1 мая 2014 г. общая величина скрытой безработицы достигла 7 млн чел., и в дальнейшем ожидается ее рост. В условиях экономического кризиса, снижения темпов экономического роста и увеличения безработицы необходимо обеспечить стабильность общественного развития, снять социальную напряженность. В то же время высокая занятость консервирует неэффективные рабочие места и сохраняет низкую производительность труда. Задача реструктуризации и диверсификации экономики может быть решена только путем перераспределения рабочей силы между отраслями и

[1] Варданян Р.А. Рынок труда в России: состояние и перспективы // Народонаселение. – 2014. –№ 4. –С. 52–59.

секторами экономики, и, стало быть, неизбежен рост структурной безработицы. Анализ изменений в отраслевой структуре занятости показывает, что до последнего времени наиболее привлекательной для работников была занятость в отраслях топливно-энергетического комплекса, финансовом секторе и строительстве. В формировании такой структуры занятости большую роль сыграла заработная плата, в организации которой существуют серьезные проблемы: большие диспропорции и перекосы в уровнях зарплаты между разными категориями работников, между занятыми в разных отраслях и сферах экономики. Если принять за 100% общероссийский уровень среднемесячной зарплаты, то на начало 2015 г. в добыче топливно-энергетических ресурсов она составила 220%, в финансовой деятельности –260%, в образовании –71% и в сельском хозяйстве –48%[1]. Такая дифференциация в оплате труда не только экономически неоправданно, но и способствует консервации сырьевой отраслевой структуры занятости, ускоряет регрессивные изменения на рынке труда. Значительными проблемами российского рынка труда были и остаются неэффективная занятость, низкая производительность труда. Основными причинами этого являются:

- отсутствие у предприятий достаточных стимулов для проведения модернизации производства, использования современных технологий;
- серьезные законодательные и институциональные препоны для высвобождения значительного количества работников;

[1] Бобков В.Влияние финансово-экономического кризиса на отечественный рынок труда и уровень жизни граждан // Человек и труд. –2014. –№ 4. –С. 9–15

- низкая стоимость рабочей силы.

При относительно низкой безработице наблюдается снижение уровня заработной платы. За 2014 г. официально фонд оплаты труда сократился на 5%, а с учетом скрытой занятости, как считают эксперты, на 8–10%[1]. Кризисные явления в экономике вызвали рост задолженности по зарплате, которая на 1 апреля 2014 г. составляла 8,8 млн руб. Часть этой задолженности объясняется желанием предприятий сохранить кадровый потенциал. Но большая ее часть связана с невозможностью для руководителей предприятий «сбросить» излишки рабочей силы из-за жесткой позиции региональных властей и негибкости трудового законодательства. Государственная политика должна быть направлена на обеспечение гибкости зарплаты с одновременным выравниванием сложившихся неоправданных диспропорций в уровнях оплаты труда по отраслям, а также на усиление ее стимулирующей роли в плане осуществления структурных преобразований. Ускоренное развитие приоритетных отраслей экономики (энергетики, сельского хозяйства, отраслей инфраструктуры и т.п.), разработка и использование новых технологий потребуют повышения качества рабочей силы, изменений в оплате труда и в социальной сфере. Дешевый труд способствует консервации отсталой структуры экономики, не стимулирует модернизацию производства и рост производительности труда. Речь идет не о простом повышении зарплаты, а о стимулировании переливов рабочей силы в нужном направлении. В современных условиях растет спрос на высококачественную рабочую силу, обеспечивающую высокую производительность

[1] Шохина Е.Цунами на рынке труда // Эксперт Online. –2014.

труда и конкурентоспособность создаваемого продукта. Качество рабочей силы обусловливает конкурентоспособность страны в целом. О низком качестве рабочей силы свидетельствует ряд показателей, одним из которых является доля креативных, творческих работников.

В ходе рассмотрения главы пришли к выводу, что государство должно уделять особое внимание проблемам занятости населения. Ориентирование политики государства в области регулирования рынка труда, отслеживание процессов в сфере труда, прогноз и дальнейшее развитие должны быть направлены на предупреждение возможного возникновения напряженных кризисных ситуаций и дальнейшего их смягчениячто повышение уровня образования, профессионализма и общей культуры работников –важнейшая задача государства на рынке труда. Необходимо увеличить масштабы профессионально-технического обучения молодежи, переобучение взрослого населения в течение всей жизни, широко использовать сетевое образование на базе информационных технологий, привлекать высококвалифицированных иностранных специалистов. Для повышения качества рабочей силы целесообразно использовать жесткие профессиональные стандарты, т.е. требования в области знаний, навыков и умений по видам работ.[1] Для реализации задачи перехода к инновационному характеру экономического роста необходима принципиально иная политика государства на рынке труда. До сих пор государство занималось лишь проблемой снижения безработицы, незначительным сегментом официально зарегистрированных безработных –около 2,5 млн чел. В то

[1] Варданян Р.А. Рынок труда в России: состояние и перспективы // Народонаселение. – 2014. –№ 4. –С. 52–59.

же время 13 млн чел., по данным Росстата, составляют неформальную занятость. Отсутствие достоверных данных о структуре занятых в экономике не позволяет проводить эффективную государственную политику на рынке труда. Сейчас со всей остротой встали проблемы занятости: перемещение больших масс людей из одной сферы в другую, повышение стимулирующей роли заработной платы, улучшение качества рабочей силы, создание стимулов для модернизации производства и т.п. Необходимы действенные программы, ориентированные на потребности экономики, по переобучению высококвалифицированного персонала, оказавшегося вне рынка труда; программы подготовки кадров для инновационной модели экономики.

Заключение

В ходе написания выпускной квалификационной работы мы рассмотрели понятие и сущности безработицы, рассмотрел показатели российской безработицы по социально-демографическим группам, специфические черты Российского рынка труда, изучил систему и структуру органов социальной защиты безработных, выявил пути, формы и методы сокращения безработицы в России.

Занятость и безработица - это важные экономические и социальные проблемы в условиях кризиса в современной России.

Социальная функция государства реализуется через систему законодательства, закрепляющую минимальные стандарты, позволяющие каждому человеку эффективно реализовывать свои способности к труду.

Занятость понимается как деятельность, то есть осуществление определенного набора действий. Субъекты данной деятельности есть граждане - физические лица, которые осуществляют ее своим трудом.

К общим признакам занятости можно отнести такие:

1) направленность на обеспечение личных, общественных нужд.

2) соответствие законодательству РФ.

3) наличие в качестве результата такой деятельности заработка (факультативный признак).

Незанятость граждан не является правонарушением и не может быть причиной для привлечения их к ответственности (административной или иной).

Но отсутствие занятости может влечь за собой определенные негативные последствия: и психологические, и материальны, и социальные.

Безработица - это социальное и экономическое явление, проявляющееся в обществе с рыночной экономикой, при которой некоторые трудоспособные граждане не заняты в производстве услуг, товаров, не могут найти рабочее место, поэтому не имеют возможности получать заработную плату.

Отметим, что в разных социальных группах уровень безработице может отличаться из-за ряда причин. Например, женщины с маленькими детьми сталкиваются с большими сложностями при трудоустройстве. В современных условиях необходимо законодательно стимулировать работодателей, заключающих трудовые договора с женщинами, у которых есть дети дошкольного возраста. В рамках преодоления рассматриваемой ситуации разработан проект Закона Вологодской области, направленный на то, чтобы поддержать женщин, имеющих детей дошкольного возраста, при устройстве на работу.

В современной России можно наблюдать различные виды безработицы. Причиной вынужденной безработицы является экономический фактор, причиной естественной - личностный, а маргинальной - социальный и культурный.

Институциональная безработица выявляется при социальной поддержке безработных. В целях повышения желания у граждан к труду и снижения привлекательности размера пособия разработан проект закона об изменении ст.1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ "О минимальном размере оплаты труда", в котором предлагается изменить минимальный размер оплаты труда. При оплате труда 100

рублей в час ежемесячный доход при условии 8-часового графика и 5-дней рабочей недели составит 16 000 рублей. Максимальный размер пособия с учетом районного коэффициента 5635 рублей.

Одним из возможных путей преодоления безработицы может служит разработка дополнительных государственных мер, направленных на обучения граждан востребованным профессиям. Таким образом, на наш взгляд, необходимо уделить внимание профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию.

Законодательство о занятости включает в себя Конституцию РФ, федеральные законы, нормативные правовые акты РФ, законы и нормативных правовые акты субъектов Р. Ф.

В п.1 статьи 6 Закона РФ от 19.04.1991 № 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации" определена основа и структура законодательства о занятости населения, то есть список видов нормативных правовых актов, которые его составляют.

В ходе изучения и анализа Закона РФ. От 19.04.1991 № 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации" автор пришел к заключению о необходимости внесения в данный нормативный акт некоторых изменений.

Для преодоления в современной России вследствие кризиса и других причин безработицы необходима качественная работа муниципалитетов, которые будут разрабатывать программы вслед за федеральными. Органы местного самоуправления имеют возможность участвовать в подготовке и финансировании некоторых мероприятий, направленных повышения количества занятых граждан. В рамках решения проблемы безработицы целесообразно внести предложение о наделение собственными полномочиями органы местного самоуправления в сфере занятости.

Во избежание социальных катаклизмов и решения проблем занятости и безработицы необходима скоординированная работа всех

органов государственной власти и органов местного самоуправления, что положительно повлияет на социально-экономическую ситуацию в регионах.

Важнейшим показателем – индикатором социально-демографической безопасности выступает уровень безработицы. Возникновение безработицы связано с развитием рыночных отношений и, прежде всего, рынка труда. В качестве материальной предпосылки безработицы выступают спад производства и структурные преобразования в экономике. Масштабы безработицы оцениваются по ряду критериев: регистрация безработных в службе занятости; незанятость и активный поиск работы независимо от факта регистрации (по методологии МОТ); отсутствие работы, независимо от наличия официального статуса занятости (в случае отпусков и неполного рабочего дня по инициативе нанимателя).

Очевидно, чем более оперативный и кратковременный характер носит та или иная проблема занятости, тем выше вероятность использования прямого административного воздействия. Главными стратегическими целями регулирования занятости должны быть повышение экономической и социальной эффективности занятости за счет изменения ее структуры, форм, создание условий для развития человеческого капитала страны, совершенствование экономических отношений занятости. Для этого необходимо снижать уровень избыточной занятости на предприятиях, гибко перераспределять высвобождаемых работников в другие отрасли и виды занятости.

Забота государства о достижении в стране наиболее полной и эффективной занятости как важной социальной гарантии для экономически активного населения является важнейшим аспектом государственного регулирования рынка труда, механизм формирования которого будет постоянно совершенствоваться применительно к новым

условиям развития рыночной экономики, структурной перестройки производства, формирования эффективной социальной политики.

Список использованных источников

I. Нормативные правовые акты и официальные документы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 04.08.2014, N 31, ст. 4398.

2. "Всеобщая декларация прав человека" (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948)

3. Конвенция N 29 Международной организации труда "Относительно принудительного или обязательного труда" (принята в г. Женеве 28.06.1930 на 14-ой сессии Генеральной конференции МОТ)

4. Конвенция Международной организации труда N 105 об упразднении принудительного труда (Женева, 25 июня 1957 г.)

5. Конвенция N 122 Международной организации труда "О политике в области занятости"

6. Конвенция N 149 Международной организации труда "О занятости и условиях труда и жизни сестринского персонала"(Принята в г. Женеве 21.06.1977 на 63-ой сессии Генеральной конференции МОТ**)**

Конвенция N 142 Международной организации труда "О профессиональной ориентации и профессиональной подготовке в области развития людских ресурсов"(Заключена в г. Женеве 23.06.1975)

7. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 28.12.2016) // Собрание законодательства РФ, 05.12.1994, N 32, ст. 3301

8. Трудовой кодекс Российской федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. От 01.04.2019)

5. Федеральный закон от 14. 04.2016 № 55-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда».

6. О занятости населения в Российской Федерации: Закон Российской Федерации от 19. 04.1991года № 1032-1 (в ред. от 09. 03.2016) //Собрание законодательства РФ - 1996. - №17. - Ст. 1915

7. Постановление Правительства РФ от 15.11.2018 N 1375 "О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2019 год" // Собрание законодательства РФ, 26.11.2018, N 48, ст. 7417

8. Постановление Правительства РФ от 07.09.2012 N 891 (ред. от 26.03.2019) "О порядке регистрации граждан в целях поиска подходящей работы, регистрации безработных граждан и требованиях к подбору подходящей работы" (вместе с "Правилами регистрации граждан в целях поиска подходящей работы", "Правилами регистрации безработных граждан") // Собрание законодательства РФ, 17.09.2012, N 38, ст. 5103.

9. Закон г. Москвы от 1 октября 2008 г. N 46 "О занятости населения в городе Москве" (с изменениями и дополнениями)

10. Постановление Правительства Москвы от 26.04.2019 N 436-ПП «О реализации Пилотной программы профессионального обучения и

дополнительного профессионального образования граждан предпенсионного возраста в городе Москве на 2019 год» (вместе с «Пилотной программой профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан предпенсионного возраста в городе Москве на 2019 год», «Порядком организации прохождения обучения гражданами предпенсионного возраста в рамках пилотной программы профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан предпенсионного возраста в городе Москве на 2019 год», «Порядком предоставления грантов организациям, обучающим граждан предпенсионного возраста в рамках пилотной программы профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан предпенсионного возраста в городе Москве на 2019 год», «Порядком выплаты стипендии гражданам предпенсионного возраста, обучающимся по программам профессионального обучения и дополнительного профессионального образования в рамках пилотной программы профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан предпенсионного возраста в городе Москве на 2019 год») // Вестник Мэра и Правительства Москвы, N 25, 07.05.2019.

II. Судебная практика

1. "Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации N 2 (2017)" (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 26.04.2017) // "Солидарность", N 19, 17 - 24.05.2017 (извлечение).
2. Решение № М-184/2014 2-179/2014 2-179/2014~М-184/2014 от 2 июня 2014 г. //sudact.ru/regular/doc/Rq6GAvZrwioV/

III. Литература

1. Авдонин, А.А. Безработица / А.А. Авдонин // Новая экономика - новое общество. - 2016. - №7. - С. 208-216.
2. Агапова, Т.А. Макроэкономика: учебное пособие/ Агапова Т.А., Серёгина С.Ф. – М.: Московский финансово-промышленный университет "Синергия", 2015. – С. 83-84
3. Андриченко Л.В., Плюгина И.В. Миграционное законодательство Российской Федерации: тенденции развития и практика применения: монография // ИЗиСП, НОРМА, ИНФРА-М, 2019. 392 с.
4. Бобков В.Влияние финансово-экономического кризиса на отечественный рынок труда и уровень жизни граждан // Человек и труд. –2014. –№ 4. –С. 9–15
5. Бондарева Э.С., Гусев А.Ю., Менкенов А.В., Антонова Н.В., Богатырева Н.В., Слесарев С.А. Комментарий к Федеральному закону от 17 июля 1999 г. N 178-ФЗ "О государственной социальной помощи" (постатейный) // СПС КонсультантПлюс. 2018.
6. Бондарева Э.С., Шавин В.А., Чершинцева Е.А., Зенков М.Ю., Бирюкова Т.А., Богатырева Н.В., Слесарев С.А., Тишин Р.В. Комментарий к Закону РФ от 19 апреля 1991 г. N 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации" (постатейный) // СПС КонсультантПлюс. 2017.
7. Бородин И.И. Правовой статус телеработника (в порядке постановки задачи) /И.И. Бородин//Трудовое право. - 2018. - № 5. - С. 17.
8. Бородянский Э., Кузьмин В. Реальный путь противодействия безработице // Человек и труд. 2016. № 9.

9. Брагин В., Осаковский В. Оценка естественного уровня безработицы в России в 1994-2003 гг.//Вопросы экономики, 2014. № 2

10. Браун Е.А. Понятие нетипичной занятости и классификация ее видов/ Е.А. Браун // Трудовое право в России и за рубежом. - 2014. - № 3. - С. 12.

11. Бреев, Б.Д. Безработица в современной России / Б.Д. Бреев; Рос. акад. наук, Центр. экон. - мат. ин-т. - Москва: Наука, 2015. - 236 с.

12. Буланов, В.С. Рынок труда: учебник / В.С. Буланов. - Москва: Экзамен, 2017. - 479 с.

13. Буланова В.С. Рынок труда: учебник/ В.С. Буланова. - Москва: Экзамен, 2017. - С. 225.

14. Варданян Р.А. Рынок труда в России: состояние и перспективы // Народонаселение. –2014. –№ 4. –С. 52–59.

15. Гимпельсон В., Капелюшников, Р. Нестандартная занятость и российский рынок труда/ В. Гимпельсон В, Капелюшников Р. - М: ГУ ВШЭ, 2015. - С. 3.

16. Гребеник Л.Г. Рынок труда: учебное пособие. – : Издательство БУКЭП, 2016. – С. 67.

17. Зайцева О. Нетипичные формы занятости в России: вопросы теории и практики / О. Зайцева // Вопросы трудового права. - 2015. - № 8. - С. 16.

18. Закалюжная, Н.В. К вопросу о защите прав работников в условиях нестандартной занятости / Н.В. Закалюжная

// Трудовое право в России и за рубежом. - 2015. - № 2. - С. 30.

19. Иванова Т.Б. Рынок труда в России: учеб. пособие / Т.Б. Иванова, А.А. Козлов, В.Б. Алексеенко. – М.: РУДН, 2015. – 222 с.

20. Как получить пособие по безработице? // Азбука права: электрон. журн. 2019.

21. Колобова С.В., Сергеенко Ю.С. Трудовое право России: учебник. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юстицинформ, 2018. 404 с.

22. Магомедов О.А. Приоритеты государства при разработке активных программ содействия занятости // Актуальные проблемы экономики и права / Ин-т экономики, управления и права. – 2015. – № 3 (7). – С. 33

23. Мау В., Улюкаев А. Глобальный кризис и тенденции экономического развития // Вопросы экономики. – 2014. – № 11. С. 21-22

24. Орлова, Е.Е. Права безработных граждан в сфере занятости населения: теоретико-правовой анализ. / Е.Е. Орлова // Социальное и пенсионное право. - 2015. - №4. - С.25-45.

25. Комментарий к Закону Российской Федерации от 19 апреля 1991 года N 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации" (постатейный)

26. Павловская О.Ю. Занятость и трудоустройство инвалидов: правовые аспекты и актуальные проблемы правоприменения // Право и экономика. 2015. N 1. С. 74 - 79.

27. Сваин Б.Л. Комментарий к Постановлению Правительства РФ от 15.11.2018 N 1375 "О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2019 год" // Нормативные акты для бухгалтера. 2018. N 24. С. 58.

28. Справочная информация: "Правовой календарь на I квартал 2019 года" (Материал подготовлен специалистами КонсультантПлюс)

29. Труд и занятость в России: Стат. сб. –М.: Росстат, 2014.

30. Шохина Е. Цунами на рынке труда // Эксперт Online. –2014

31. Юдин А.В. Стратегия управления дистанционной формой занятости // Вестник ОмГУ. Серия: Экономика. 2012. №4.

IV. Электронные ресурсы

1. www.pfrf.ru (сайт Пенсионного Фонда РФ).
2. www.garant.ru (сайт правовой системы Гарант).
3. http://www.consultant.ru (сайт правовой системы КонсультантПлюс).
4. WWW.SUPCOURT.RU (сайт Верховного Суда РФ).
5. http://www.gks.ru/bgd/free/b04_03/IssWWW.exe/
6. https://dszn.ru/ (сайт Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы).
7. https://czn.mos.ru/ (сайт Интерактивный портал Центра занятости населения города Москвы).

Приложение1

Динамика уровня безработицы по данным Росстата, (*) 2015 год – в среднем за январь-апрель

INCLUDEPICTURE "http://rusrand.ru/files/15/08/05/150805122332_01.jpg" * MERGEFORMATINET INCLUDEPICTURE "http://rusrand.ru/files/15/08/05/150805122332_01.jpg" * MERGEFORMATINET



Приложение 2

Рейтинг отраслей по уровню заработной платы в России



Карта безработицы в России, по данным Росстата

Приложение 3

INCLUDEPICTURE "http://rusrand.ru/files/15/08/05/150805122349_02.jpg" * MERGEFORMATINET INCLUDEPICTURE "http://rusrand.ru/files/15/08/05/150805122349_02.jpg" * MERGEFORMATINET

