ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....2

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПОК.....5

1.1 Понятие, сущность и система муниципальных закупок в Российской Федерации.....5

1.2 Методы контрактных систем, применяемые за рубежом.....15

1.3 Нормативно-правовые основы осуществления муниципальных закупок в Российской Федерации.....24

ГЛАВА 2. АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПОК В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....38

2.1 Оценка эффективности правового регулирования контрактных отношений 38

2.2 Анализ экономической эффективности функционирования контрактной системы для осуществления муниципальных закупок.....42

2.3. Основные проблемы осуществления муниципальных закупок.....50

ГЛАВА 3. НАПРАВЛЕНИЯ ОПТИМИЗАЦИИ СИСТЕМЫ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПОК В АДМИНИСТРАЦИИ ВОЛОСОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА.....58

3.1. Включение дополнительных требований в договоры на исполнение заказов 58

3.2 Обучение и подготовка кадров для претензионной работы.....62

3.3Формирование информационной базы потенциальных исполнителей контрактов.....65

3.4. Оценка эффективности предлагаемых мероприятий.....71

ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....75

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....79

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы. Современная система муниципальных закупок имеет важное значение в формировании экономики страны. И от того, каким образом в стране организована система государственного и (муниципального) заказа, зависит эффективность расходования средств из бюджетов всех уровней, а также состояние конкурентной среды. Одной из задач государства является построение системы государственных закупок, которая обеспечит конкурентоспособность между государством и коммерческими предприятиями.

Актуальность работы находит свое подтверждение в том, что на сегодняшний день происходят изменения на законодательном уровне в системе государственных закупок, а также происходит обновление элементов взаимодействия государства и коммерческих организаций. Новый Федеральный закон № 44 - ФЗ от 05.04.2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»[1] вступивший в силу с 01.01.2014 года, регулирует полностью весь процесс закупок, осуществляемый бюджетными учреждениями. Сразу необходимо отметить, что в действующее законодательство не разграничивает закупки продукции для государственных нужд и закупки продукции для муниципальных нужд, поэтому, когда мы, будем говорить о государственных нуждах и закупках, мы также будем иметь в виду и муниципальные нужды и закупки и наоборот. Совершенствование системы формирования государственных закупок направлено на повышение эффективности и качества осуществления закупок.

Степень разработанности проблемы. В последние годы государственным муниципальным закупкам уделяется повышенное внимание. Это связано с тем, что необходимо экономно расходовать бюджетные средства, извлекая из них максимальную пользу. Экономический кризис и санкции против РФ привели к тому, что в экономике наметился спад - в такие периоды государство старается увеличить количество заказов для отечественных

[1] Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 30.10.2018) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

предприятий, чтобы поддержать их и оживить экономику.

В РФ применяется множество способов организации закупок, из которых самые популярные - закупка у единственного поставщика, электронный аукцион и запрос котировок. Таким образом закупается половина товаров и услуг, в том числе, самими органами власти, которые должны поддерживать конкуренцию.

Исследования разных авторов свидетельствуют, что необходима реформа законодательства[2]: эта сфера связана с многочисленными, в том числе, коррупционными, рисками[3]. Нужно использовать зарубежный опыт[4], поскольку российская практика определения поставщиков часто противоречит требованиям развития конкуренции[5]. Правовые требования к государственному контракту сложны и многообразны[6] - нужен общественный контроль за деятельностью заказчиков[7]. Актуальной проблемой закупок является повышение их эффективности[8]: рынок закупок следует развивать[9]. Отдельный вопрос - регулирование отношений поставки[10].

Однако многие проблемы организации муниципальных закупок остаются малоизученными.

Объектом исследования является Администрация муниципального образования Волосовский муниципальный район Ленинградской области.

Предметом исследования являются механизмы и инструменты формирования муниципального заказа в Администрация муниципального

---

[2] Яковлев А. А. Система госзакупок в России: на пороге третьей реформы - А.А. Яковлев // Общественные науки и современность. -2012. -№ 5. - С. 54-70.

[3]Доронин С. Н. Госзакупки: законодательная основа, механизмы реализации, риск-ориентированная технология управления / С.Н. Доронин, Н.А. Рыхтикова, А.О. Васильев. - Москва: Инфра-М. - 2013. - 232 с.

[4] Галанов В.А. Зарубежный опыт закупочной деятельности государства / В.А. Галанов, О.А. Гришина, С.Р. Шибаев- М.:ИНФРА-М. - 2014.- С. 63.

[5] Акимов Н.А. Способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей): учебно- метод. Пособие / Н.А. Акимов, И.П. Гладилина, М.М. Чернышов. -М.:МГУУ Правительства Москвы. - 2015. - С. 42.

[6] Бочкова С. С. Правовые требования к государственному контракту в сфере изменений законодательства о государственных закупках / С. С. Бочкова // Вестник Московского государственного университета приборостроения и информатики. Серия «Социально-экономические науки». - 2014. - № 52. - С. 120-132.

[7] Артюхин Р.Е. Контрактная система: повышение эффективности госзакупок и развитие общественного контроля. - М.: Проспект. - 2013. - С.54.

[8] Бесманов М. Как повысить эффективность госзакупок? // Финансовый директор. - 2015. № 11 (83). - С. 55-57.

[9] Маркеева А.В. Проблемы становления и перспективы развития российского рынка государственных заказов // Социально-гуманитарные знания. - 2015. № 6. - С. 167-180.

[10] Шевченко Л. И. Регулирование отношений поставки : теория и практика. СПБ. : Юридический центр Пресс. - 2002. - С. 191.

образования Волосовский муниципальный район Ленинградской области.

Целью исследования является разработка рекомендаций по совершенствованию системы формирования муниципального заказа в Администрация муниципального образования Волосовский муниципальный район Ленинградской области.

Задачи работы:

- исследовать понятие, сущность и система муниципальных закупок в Российской Федерации;
- изучить методы применения контрактных систем в зарубежных странах;
- рассмотреть нормативно-правовые основы осуществления муниципальных закупок в Российской Федерации;
- провести оценку эффективности правового регулирования контрактных отношений;
- представить анализ экономической эффективности функционирования контрактной системы для осуществления муниципальных закупок;
- исследовать проблемы осуществления муниципальных закупок;
- разработать предложения по совершенствованию механизма муниципальных закупок;
- представить оценку эффективности предлагаемых мероприятий.

Методы исследования. Главным методом, используемым при написании бакалаврской работы, является метод анализа. Важными являются статистический метод, позволяющий выделить и описать различные тенденции, закономерности развития объекта исследования, метод наглядного изображения результатов анализа, с помощью которого можно показать результаты анализируемых показателей в виде графиков, схем и рисунков. Кроме перечисленных методов, также используются методы коэффициентов и сравнения.

Теоретической основой работы являются законодательные и нормативные акты, отчеты о закупках продукции Правительства Ростовской области, монографии, статьи и публикации в научно-периодической печати, а

также в сети Интернет.

Нормативную основу исследования составляют: Конституция Российской Федерации, акты международного права, кодифицированные правовые акты и федеральные законы, в том числе Бюджетный кодекс РФ, Кодекс РФ об административных правонарушениях, Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также иные правовые акты, регулирующие контрактную систему в сфере закупок.

Научная новизна исследования. Диссертация представляет собой одно из первых в исследований, в котором осуществлена разработка концептуальных основ контрактной системы в сфере закупок и сформированы предложения по совершенствованию деятельности органов местного самоуправления в данной сфере.

Практическая значимость исследования заключается в возможности применения результатов работы в практической деятельности Администрации муниципального образования Волосовский муниципальный район Ленинградской области.

Структура работы включается в себя введение, три главы с теоретической, аналитической и практической частью, заключение, библиографический список и приложения.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПОК

1.1 Понятие, сущность и система муниципальных закупок в Российской Федерации

Система муниципальных закупок имеет решающее значение для развития экономики страны. В странах Евросоюза система госзаказа составляет около 25-30 % ВВП[11].

В настоящее время закупочная деятельность регламентируется Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ[12]. В соответствии с ним рынок государственных закупок состоит из трех уровней (рис. 1): федерального, регионального, муниципального (ч. 7 ст. 4), что обусловлено необходимостью обеспечения не только федеральных нужд, но и нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в продукции, работах и услугах .

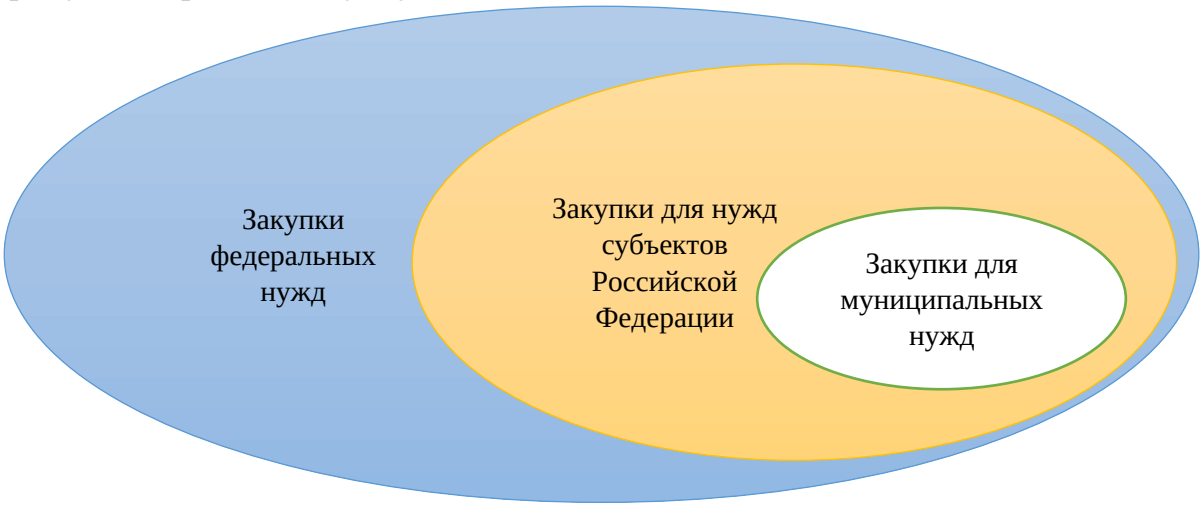


Рисунок 1 - Рынок государственных закупок Российской Федерации[13]

Общие цели (обеспечение нужд административных органов и населения в

[11]Барциц, И.Н. Система государственного и муниципального управления. В 2 т. / И.Н. Барциц. - М.: Изд-во РАГС, 2018. Т. 1. - 384 с.

[12] Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 23.04.2018) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Справочно-правовая система Консультант Плюс

[13]Афанасьева, Н.В. Государственный заказ как инструмент макроэкономического регулирования экономики: монография / Н.В. Афанасьева. - СПб.: Изд-во СЗТУ, 2018. - 160 с.

определенного рода товарах, работах, услугах), задачи (рациональное использование бюджетных средств) и способ размещения посредством преимущественно открытых торгов делают закупки для муниципальных нужд разновидностью государственных закупок[14].

Стоит отметить, что доля муниципальных закупок в системе муниципального заказа продолжает увеличиваться (табл. 1).

Таблица 1 - Динамика распределения контрактов по уровням заказчиков (2015-2017 гг.)[15]

Уровень заказчика	**2015 год**	**2016 год**	**2017 год**
Федеральный уровень	2331310,39 млн. руб. (43,30%)	1999154,00 млн. руб. (37,56%)	1485271,90 млн. руб. (34,13%)
Уровень субъекта РФ	2092646,55 млн. руб. (38,87%)	2347447,59 млн. руб. (44,10%)	2020205,91 млн. руб. (46,42%)
Муниципальный уровень	960337,05 млн. руб. (17,84%)	976560,82 млн. руб. (18,35%)	846700,70 млн. руб. (19,45%)

Для того, чтобы наиболее полно определить понятие «муниципальный заказ», необходимо обратиться к понятию «муниципальные нужды». Законодательно закреплено следующее: обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации, функций и полномочий муниципальных заказчиков[16].

Отсюда «закупка товара, работы, услуги для обеспечения муниципальных нужд — это совокупность действий, осуществляемых в установленном

[14]Подосинников, Е.Ю. Экономическая эффективность регионов через сравнительный анализ реализации Федеральной контрактной системы в ЦФО (научная статья) [Текст] / Е.Ю. Подосинников // Актуальные проблемы социально-гуманитарного и научно-технического знания. 2015. № 2 (5). С. 10¬14.-

[15]Громова, Н.Н. Анализ подходов к оценке эффективности бюджетных расходов / Н.Н. Громова // Журнал ВАК. - 2018. - №3. - С. 42-48.

[16] Подосинников, Е.Ю. Федеральная контрактная система: региональные аспекты внедрения (в условиях Курской области) (научная статья) [Текст] / Е.Ю. Подосинников, А.А. Власов, Л.В. Голощапова // Auditorium. Электронный научный журнал Курского государственного университета. 2015. № 2 (6). С. 55-59

Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд»[17].

Необходимо отметить, что с точки зрения теории, муниципальный заказ также входит в понятие государственного заказа. Подобный подход обусловлен тем, что муниципальные закупки — это то же самое, что закупки государственные: и те, и другие осуществляются за счет бюджетных средств; и те, и другие направлены на удовлетворение общественных потребностей. В тоже время мы понимаем, что муниципальные заказы не являются государственными, поскольку муниципальные образования представляют собой форму местного самоуправления, а не государственную власть.

Таблица 2 - Подходы к определению понятия «муниципальный заказ»[18]

Автор (источник)	**Трактовка**
А.Б. Барахин	Способ прямого регулирования хозяйственных связей
Ю.Ю. Павленко	Выдаваемый органами местного самоуправления и оплачиваемый из средств местного бюджета и внебюджетных фондов заказ на изготовление продукции, выпуск товаров, проведение работ, в которых заинтересован муниципалитет
К.В. Кичик	Реализуемый в целях обеспечения муниципальных нужд сложный и непрерывный процесс, состоящий из ряда последовательных этапов, в т. ч. прогнозирования, планирования, формирования, размещения, исполнения и контроля
Гражданский кодекс Российской Федерации	По государственному или муниципальному контракту на поставку товаров для государственных или муниципальных нужд (государственный или муниципальный заказ) поставщик (исполнитель) обязуется передать товары государственному или муниципальному заказчику либо по его указанию иному лицу, а государственный или муниципальный заказчик обязуется обеспечить оплату поставленных товаров
44-ФЗ	Совокупность действий, осуществляемых в установленном настоящим Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд

Основанием разграничения государственного и муниципального заказа выступают одноименные формы собственности (ч. 2 ст. 8 Конституции РФ). В литературе в связи с этим появилось понятие публичной собственности,

[17]Громова, Н.Н. Анализ подходов к оценке эффективности бюджетных расходов / Н.Н. Громова // Журнал ВАК. - 2018. - №3. - С. 42-48.

[18]Курбанов, А.Х. Направления развития институционального регулирования государственных закупок / А.Х. Курбанов, В.А. Плотников // Известия Юго-Западного государственного университета. - 2018 - № 2 - С. 22¬30.

являющееся общим, как для государственной, так и для муниципальной форм собственности[19].

Обобщая определения, приведенные в таблице 2, сформулируем определение понятия «муниципальный заказ»: это выдаваемый органами местного самоуправления и оплачиваемый из средств местного бюджета и внебюджетных фондов заказ на изготовление продукции, выпуск товаров, проведение работ, оказание услуг, в которых заинтересован муниципалитет. На практике муниципальным заказом называют конкретный перечень товаров, работ и услуг, которые закупаются муниципальными заказчиками.

Муниципальными заказчиками являются органы местного самоуправления, все муниципальные учреждения и иные получатели средств из бюджета муниципального образования.

Интересен подход, рассматривающий муниципальный заказ не только как обеспечение муниципальных нужд, но и как важный инструмент поддержки депрессивных отраслей экономики, способствующий развитию конкуренции. Кроме того, муниципальный заказ обеспечивает высокую стабильность, гарантирует сбыт продукции, может являться важным элементом антикризисной политики государства [20].

Муниципальный заказ является «способом прямого регулирования хозяйственных связей»[21]. В экономической деятельности муниципального образования муниципальный заказ выполняет ряд важнейших функций:

- воспроизводственная функция;
- функция ценового регулирования;
- стимулирующая функция;
- социальная функция;

---

[19]ЗМысляева, И.М. Государственные и муниципальные финансы. / И.М. Мысляева. - М.: Финансы и статистика, 2016. - 360 с.

[20]Подосинников, Е.Ю. Совершенствование деятельности контролирующих органов в сфере государственных закупок (на примере деятельности Курского Управления Федеральной антимонопольной службы России) (научная статья) [Текст] / Е.Ю. Подосинников, С.С. Железняков // Электронный научный журнал «Политика, экономика и инновации». - 2015. № 1 (1)

[21]Подосинников, Е.Ю. Экономическая эффективность регионов через сравнительный анализ реализации Федеральной контрактной системы в ЦФО (научная статья) [Текст] / Е.Ю. Подосинников // Актуальные проблемы социально-гуманитарного и научно-технического знания. 2015. № 2 (5). С. 10¬14

- инновационная функция.

Воспроизводственная функция муниципального заказа заключается в удовлетворении нужд муниципалитета в товарах, работах и услугах, необходимых для своевременного выполнения возложенных на органы местного самоуправления функций.

Функция ценового регулирования заключается в том, что муниципальный заказ позволяет оказывать косвенное воздействие на динамику цен по определенным видам товаров, работ и услуг.

Стимулирующая функция муниципального заказа заключается в обеспечении расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов. Увеличение перечня видов муниципальных закупок активизирует рост совокупного спроса для поддержки местных производителей, регулирования отраслевой и региональной структуры экономики. Используя муниципальный заказ как инструмент регулирования и программирования экономики, науки и техники, государство привлекает и потенциал частного предпринимательства к обеспечению устойчивости экономического развития, решению актуальных социально-экономических задач. В этом случае в процессе воздействия системы муниципальных заказов на экономику наряду со стимулирующим возникает и синергетический эффект.

Социальная функция муниципального заказа базируется на том, что он способствует реализации социально-экономической политики государства, в том числе вовлечению социально уязвимых групп населения в трудовой процесс. В соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок»[22] преимущества при осуществлении закупок предоставляются учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов, субъектам малого и среднего предпринимательства, социально ориентированным некоммерческим организациям (СОНКО).

Муниципальные заказчики в процессе планирования и осуществления

[22]Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Справочно-правовая система Консультант Плюс

муниципальных закупок должны отдавать приоритет принципиально новой или с новыми потребительскими свойствами продукции (товарам, работам, услугам). В этом и заключается инновационная функция муниципального заказа.

Основным документом, регулирующим экономические, правовые и организационно-технические отношения товаропроизводителя (поставщика) и потребителя (покупателя), является муниципальный контракт.

В соответствии с нормативно-правовыми актами Министерства экономического развития Российской Федерации (уполномоченный орган, осуществляющий нормативное регулирование в сфере размещения публичных заказов) «закупками товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» зачастую именуется размещение государственных и муниципальных заказов. Применение подобной терминологии предполагает покупку или приобретение товаров, работ, услуг за счет бюджетных и внебюджетных источников финансирования независимо от того, кто их осуществляет: главные распорядители или получатели бюджетных средств.

Таким образом, муниципальный заказ реализуется через муниципальные закупки. Муниципальные закупки - это процесс непосредственного осуществления муниципального заказа органами местного самоуправления на конкурентном рынке. Актуальность закупочной деятельности на местном уровне обусловлена ежегодным динамическим увеличением доли муниципальных закупок на рынке государственного и муниципального заказа.

Формирование системы муниципальных закупок исходит из необходимости реализации государством своих функций с целью удовлетворения общественных потребностей, в том числе для обеспечения стабильного функционирования и развития отраслей экономики, малого и среднего предпринимательства. Значимым является условие насыщения рынка товарами и услугами первой необходимости для населения, обеспечение удовлетворения других необходимых для жизни потребностей населения, и в конечном итоге - достижение стабильного роста экономики в стране.

По своему экономическому содержанию муниципальные закупки

призваны удовлетворить муниципальные нужды и отражают потребности хозяйствующих субъектов в лице государственных заказчиков во всех необходимых им для исполнения государственных функций в товарах, работах и услугах и для реализации их полномочий, то есть для ведения их деятельности.

Под нуждами федеральных бюджетных учреждений и учреждений субъектов РФ понимаются их потребности в товарах, работах и услугах для осуществления деятельности.

Муниципальные нужды — это потребности муниципальных образований в средствах для решения вопросов самоуправления на местах и осуществления отдельных полномочий, переданных им государственными распорядителями бюджетных средств на основе законов РФ или субъектов РФ.

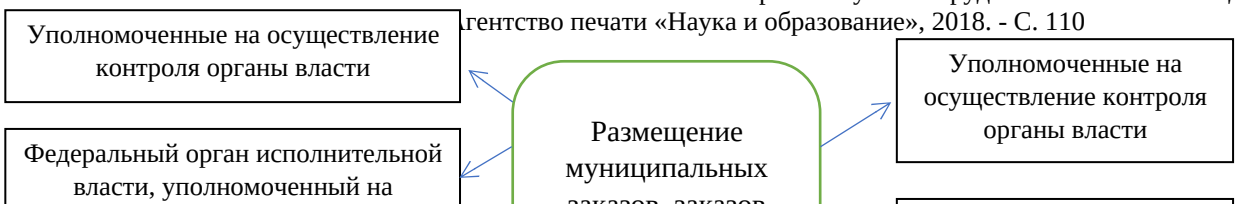
Они обеспечиваются за счет средств бюджетов всех уровней, а также государственных внебюджетных фондов.

Муниципальными заказчиками выступают, соответственно, органы муниципальной власти, органы управления государственных внебюджетных фондов, органы местного самоуправления, казенные, бюджетные учреждения и другие получатели бюджетных средств в ходе осуществления ими закупочных процедур[23].

Структурными элементами в системе муниципальных закупок выступают государственные и негосударственные хозяйствующие субъекты.

Одна сторона экономических отношений - это государство, являющееся основным субъектом рыночных отношений в ходе закупочных процедур, которое может быть представлено соответствующими уполномоченными органами власти, имеющими полномочия по исполнению бюджета. Другой стороной финансово-экономического взаимодействия выступают участники закупочной процедуры - потенциальные поставщики, исполнители, подрядчики в ходе исполнения контракта. Общество в данном случае персонифицируется как потребитель благ, на который направлены государственные расходы, за

[23]Седова М.В. Зарубежный опыт регулирования закупочной деятельности на примере федеральной контрактной системы США // Финансовый альманах. Ученые записки: Сборник научных трудов / Российская академия [illegible]агентство печати «Наука и образование», 2018. - С. 110



исключением содержания государственного аппарата.

Рисунок 2. Механизм размещения муниципального заказа

Крупнейшим субъектом рыночных отношений в размещении бюджетных заказов выступает государство как обладатель значительных финансовых ресурсов, так как государственные закупки осуществляются за счет средств налогоплательщиков, а также доходов государства, получаемых от управления государственной собственностью, аккумулированных в бюджетах и внебюджетных фондах.

На первом этапе закупочной процедуры, т.е. на этапе размещения заказа, муниципальному заказчику необходимо определить будущего поставщика, подрядчика, исполнителя для исполнения муниципального контракта.

При этом на первое место выходят закупки для удовлетворения общественных потребностей и нужд администрации, т.е. для удовлетворения нужд с учетом наиболее эффективного расходования бюджетных средств. Здесь предусматривается, что основное внимание в ходе муниципальных закупок должно уделяться экономическим критериям, среди которых важнейшим является цена.

Однако должны учитываться и дополнительные критерии, обеспечивающие экономические выгоды для заказчика, включающие:

- соответствие закупаемой заказчиком продукции ее назначению;

- затраты, понесенные заказчиком в течение срока службы или жизненного цикла товара, работ, услуг, включая эксплуатационные затраты и затраты на текущий ремонт;

- затраты на транспортировку, хранение и другие дополнительные затраты, например сервисное обслуживание[24].

В целом, рынок муниципальных закупок представляет собой макроэкономическую систему, включающую взаимодействующие в одной системе структурные элементы и являющуюся составной частью единой народно-хозяйственной экономической системы государства.

Реализация на практике подобной модели взаимодействия, предоставляющей возможность хозяйствующим субъектам максимально удовлетворить свои экономические интересы в ходе закупочной деятельности, дает возможность органам местного самоуправления наиболее эффективно использовать свои ресурсы, экономить бюджетные средства и при этом расширять спектр предоставляемых населению качественных услуг. Во многом именно рационально построенный механизм финансирования закупочной деятельности муниципалитетов способствует решению этих задач.

Отрицательным моментом современного рынка муниципальных закупок является то, что по отдельным категориям хозяйствующих субъектов, закупочная деятельность которых регулируется в особом порядке (№ 223-ФЗ), наблюдается значительный объем закупок с использованием неконкурентных способов - закупка у единственного поставщика и иные способы закупок. При этом сектор применения таких конкурентных способов закупок, как открытый аукцион в электронной форме, открытый аукцион и запрос котировок существенно уменьшился к 2018 году.

Все это говорит о наличии серьезных проблем в механизме финансирования муниципальных закупок путем осуществления закупки

[24]Сильвестрова, Т. Анализ нарушений, выявляемых при проверках соблюдения Закона о госзакупках / Т. Сильвестрова // Бюджетные учреждения: ревизии и проверки финансово-хозяйственной деятельности №9 - 2018. - С. 18-
21.

необходимых товаров, работ и услуг с использованием неэффективных и неконкурентных способов определения поставщиков. Такое положение дел приводит к наращиванию неэффективных расходов бюджета.

В результате проведенного анализа можно сделать вывод, что за период 2012-2017 гг. другие способы закупок используют в основном естественные монополии и унитарные предприятия. Эту форму активно применяли также хозяйственные общества с 50%-ным и более участием государства дочерние хозяйственные общества, которые значительную часть закупок осуществляют у единственного поставщика. Все это говорит о необходимости продолжения исследований в данном направлении с целью оптимизации форм закупочных процессов, используемых отдельными видами хозяйствующих субъектов, регулирование закупок которых осуществляется в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ.

Система муниципальных закупок в Российской Федерации продолжает совершенствоваться. Принимаются новые законодательные акты, более подробно прописываются аспекты, регламентирующие деятельность участников закупочных процедур. Расширяются способы определения поставщика, которые по принципиально отличающимся видам закупочных процедур включают электронный аукцион, открытый конкурс и его модификации, закрытые способы, запрос котировок, запрос предложений - все они относятся к конкурентным способам. К неконкурентным, а, следовательно, менее эффективным, способам закупок относятся такие, как закупка у единственного поставщика, и другие способы. Заказчик сам выбирает один из способов проведения закупки в зависимости от многих факторов таких, например, как: предмет закупки, объем поставок, цена, качественные и технические характеристики и другие условия, закрепленные государственными нормативно-правовыми актами. Всё это способствует формированию более эффективной и развитой системы государственного заказа[25].

[25]Федорова И.Ю., Седова М.В. Финансовый механизм формирования, функционирования и развития системы государственных закупок в Российской Федерации // Ученые записки: Роль и место цивилизованного предпринимательства в экономике России. Сборник научных трудов. Выпуск XXXV. - М.: Российская академия

Наиболее часто используемыми способами определения поставщика, заказчика, исполнителя являются электронный аукцион, закупка у единственного поставщика и открытый конкурс.

Преимущества электронного аукциона заключаются в максимальной экономии при закупке для заказчика; в прозрачности и независимости поставщика от заказчика и определении победителя. К недостаткам можно отнести отсутствие гарантированного положительного результата закупки и риск заключения договора с недобросовестным поставщиком. Существует «реестр недобросовестных поставщиков», но он не выполняет свою функцию в полном объеме, так как недобросовестный поставщик, даже попавший в реестр, может использовать иное юридическое лицо для закупочных процедур, не попавшее в реестр, а значит, относящееся к добросовестным поставщикам.

Из проведенного анализа следует, что большинство крупных заказов осуществляется посредством проведения электронного аукциона, а не конкурса, как это планировалось ранее в ходе разработки закупочных процедур.

Можно предположить, что проведение аукциона в электронной форме делает процедуру закупок максимально независимой и прозрачной от предпочтений заказчика.

1.2 Методы контрактных систем, применяемые за рубежом

Организация систем муниципальных закупок в разных странах имеет как сходства, так и различия, которые объясняются национальными особенностями и законодательно обоснованы регулирующими нормативно-правовыми актами в данной области.

Таблица 2 - Перечень функций национальных контрактных систем

предпринимательства, 2017. - С. 155-171.

Показатели	Планирование обеспечения государственных нужд	Библиотека типовых контрактов	Регламентация и методическое обеспечение исполнения государственных контрактов	Оценка и управление рисками	Контроль исполнения контрактов	Оценка результатов контрактов
США	+	+	+	+	+	+
Великобритания	+	+	+	+	+	+
Норвегия	-	-	-	+	-	-
Австралия	+	+	-	-	+	-
Сингапур	+	+	-	-	+	+
Новая Зеландия	+	+			+/-	
Саудовская Аравия	+	+	+	+	+	+
Тайвань	+	-	-	-	+	+

В частности, они характеризуются разным набором структурных элементов в системе финансирования государственного заказа и особенностями механизма их взаимодействия. Перечень функций национальных контрактных систем различных стран представлен в таблице 2.

Согласно данным таблицы 2 можно констатировать, что в ряде стран сформированы и функционируют национальные контрактные системы, включающие в себя наиболее полный набор элементов в механизме финансирования на всем жизненном цикле планирования, размещения и исполнения государственного заказа.

Рассматривая международный опыт организации системы муниципальных закупок, автор считает необходимым выделить, что в западных странах вместо употребляемого в России понятия «закупки для муниципальных нужд» используется термин «общественные закупки» или термин «закупки для общественных нужд» (publicpurchasing). При этом, понятие «муниципальные закупки» в общем смысле соответствует принятому в международной практике термину «правительственные закупки» (government procurement), при этом обозначая государство в качестве субъекта закупочной деятельности.

Положительный опыт стран-лидеров может быть успешно использован при построении эффективного механизма финансирования в системе как государственных, так и муниципальных закупок в России, поэтому следует остановиться на более подробном его изучении[26].

Основополагающие требования были приняты в большинстве развитых стран мира. На них может быть ориентирован процесс закупок для муниципальных нужд в России. Эти требования включают следующее:

1. Проведение муниципальных закупок должно осуществляться публично, и информация по процедурам должна быть общедоступна. При этом соблюдается принцип «презумпции открытости информации», заключающийся в том, что пользователь информации не обязан объяснять причины, по которым он запрашивает эту информацию, а орган местного самоуправления должен доказать, ссылаясь на нормы законодательства, почему он отказывает в предоставлении этой информации.

2. Закупки должны совершаться с максимальной эффективностью (соотношение цены и качества товаров, работ или услуг), что должно реализовываться путем повышения конкурентности в процедурах муниципальных закупок, расширения географии подрядчиков и т.п.

3. Процедуры должны осуществляться таким образом, чтобы все виды издержек заказчиков на осуществление закупок были минимизированы.

4. Результаты закупок и действия конкретных заказчиков должны быть подконтрольны распорядителям бюджетных средств, а также специальным уполномоченным органам.

Из данных, представленных в таблице 2, видно, что наиболее наполненным в отношении структурных элементов можно считать закупочный процесс в США.

В настоящее время Федеральная контрактная система США (далее ФКС

[26]Федорова И.Ю., Седова М.В. Финансовый механизм формирования, функционирования и развития системы государственных закупок в Российской Федерации // Ученые записки: Роль и место цивилизованного предпринимательства в экономике России. Сборник научных трудов. Выпуск XXXV. - М.: Российская академия предпринимательства, 2017. - С. 155-171.

США), пройдя продолжительный путь исторического формирования, является одной из наиболее эффективных систем закупок в мире.

Можно сказать, что ФКС США основана на четкой и детальной, но при этом достаточно дифференцированной и гибкой регламентации закупочных процедур, охватывающей все ключевые функции системы закупок:

- планирование закупок;
- размещение заказов;
- отбор поставщиков и заключение контрактов;
- администрирование и контроль исполнения контрактов;
- оценка результатов исполнения контрактов.

Будучи одной из старейших контрактных систем в мире, ФКС США сегодня включает все основные структурные элементы, необходимые для полного и всеохватывающего регулирования государственных и муниципальных закупок:

- детальное правовое регулирование посредством системы законов и подзаконных актов, регламентирующих нормы, правила и процедуры осуществления закупок;
- четкое распределение полномочий и ответственности между федеральными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами, осуществляющими закупочный процесс;
- развитую систему планирования закупок;
- широкий набор способов закупок и типов заключаемых контрактов;
- библиотеку типовых контрактов и стандартных спецификаций;
- информационные системы, обеспечивающие доступ к базам данных по контрактам, поставщикам и иным параметрам федерального заказа.

Далее более предметно рассмотрим процесс регулирования и распределения полномочий в сфере закупок США.

Как и вся система права Соединенных Штатов Америки, ФКС США регулируется двумя уровнями нормативно-правовых актов. Первый уровень составляет система федеральных законов США, которые содержат общие нормы

регулирования, не влияющие на сам процесс закупок, но определяющие возможности и условия осуществления закупок и расходования на эти цели бюджетных средств.

Второй уровень представлен подзаконными актами соответствующих ведомств, уполномоченных в сфере регулирования, организации и контроля закупочных процедур. Совокупность данных правил составляет Федеральные закупочные правила (The Federal Acquisition Regulation, FAR), включенные в раздел 48 «Общественные контракты и управление собственностью» Кодекса федеральных правил. Федеральные закупочные правила размещаются на официальном сайте Правительства США - http://www.acquisition.gov.

FAR, таким образом, состоят из набора нормативных актов федеральных исполнительных органов США, регулирующих процесс закупок. Этот процесс включает три этапа:

1. Определение объемов нужд и планирование закупок.
2. Размещение заказа и заключение контрактов.
3. Обеспечение исполнения контрактов и контроль.

Закупочные правила регулируют деятельность госслужащих в осуществлении на всех этапах закупочного процесса.

FARсостоят из восьми глав, определяющих общие требования, условия и порядок проведения различных процедур в рамках закупочного процесса - от планирования закупок, выбора способов закупок и типов заключаемых контрактов (главы Ви С) до управления исполнением контрактов, аудита и специальных условий контрактов (главы Gи Н).

Закупочные правила регулярно уточняются и модернизируются в соответствии с требованиями технического прогресса (главным образом в сфере информатизации и Интернет-технологий) и изменениями законодательства и нормативной базы США. Предлагаемые изменения перед утверждением размещаются в Федеральном регистре на сайте http://www.federalregister.gov, который представляет собой официальный журнал, предназначенный для публикаций предлагаемых изменений в законы и правила, утвержденных новых

правил и законов и вносимых в них поправок, уведомлений о собраниях и судебных заседаниях и т.п.

Таким образом, изменения в FARпроходят обязательную общественную экспертизу, срок которой должен составлять не менее 60 дней.

Центральную роль в координации функционирования всей контрактной системы США, а также процессов планирования и осуществления закупок ведомств играет Офис федеральной закупочной политики (Office ofF ederal Procurement Policy, OFPP). Указанное управление входит в структуру Административно-бюджетного управления (Office of Management and Budget), которое, в свою очередь, является одним из подразделений Исполнительного офиса Президента США (Executive Officeo the President). Миссия деятельности Офиса по закупкам - содействие обеспечению экономичности, эффективности и результативности в осуществлении закупок.

В Российской Федерации отсутствует специальное ведомство, уполномоченное реализовать государственную политику в области муниципальных закупок, но с определенными оговорками можно сказать, что в действующей системе функции, аналогичные компетенции американского Офиса по закупкам, выполняет в основном Федеральная антимонопольная служба. Однако в сфере муниципальных закупок к полномочиям ФАС до недавнего времени относился только контроль соблюдения законодательства о закупках, тогда как функционал OFPP значительно шире.

Большинство функций по организации закупок в США осуществляется специальным независимым агентством при Правительстве США - Администрацией общих служб (General Service Administration, GSA). GSA отвечает за управление зданиями и обеспечение текущего функционирования федеральных ведомств и состоит из двух основных служб: Службы правительственных зданий (Public BuildingsS ervice) и Федеральной службы закупок (Federal Acquisition Service), если иное не установлено нормативными актами. Полномочия органов местного самоуправления США по осуществлению закупок возлагаются на руководителей таких органов. В странах Евросоюза

также как и в РФ доминируют две модели организации закупочной деятельности: централизованная и распределенная (децентрализованная)[27].

При использовании распределенной модели каждое подразделение организации самостоятельно проводит необходимые закупки. Централизованная закупочная модель предусматривает формирование специализированного закупочного центра, в который поступают заявки от подразделений. В случае обеспечения предельной централизации закупочных процедур формируется специальное ведомство, отвечающее в целом за закупки.

Плюсы и видимые минусы обеих моделей ясны: распределенная модель более затратна, хоть и весьма гибка; централизованная модель обеспечивает низкие цены за счет крупных оптовых закупок, но менее подвижна и не всегда учитывает специфику каждой конкретной закупки.

Наиболее эффективным в такой ситуации оказывается комбинирование моделей, когда, например, общее руководство в ходе осуществления закупочных процедур (разработка нормативно-правовой базы, планирование, контроль и координация деятельности) осуществляется в основном путем формирования бюджета. А сами закупочные процедуры проводятся специализированными закупочными структурами (отделами). Такая структура присутствует в системе закупок в Великобритании, где помимо главного ведомства в сфере закупок и казначейства действуют такие специальные отраслевые службы в сфере закупок, как, например, Служба закупок системы национального здравоохранения (National Health Service Supplies).

Порядок осуществления закупок для муниципальных нужд Великобритании основывается на соответствующих директивах Европейского Союза. Головной государственной организацией, координирующей на национальном уровне действующую систему закупок в Великобритании, является Офис правительственной коммерции (Office of Government Commerce).

[27]Федорова И.Ю., Седова М.В. Финансовый механизм формирования, функционирования и развития системы государственных закупок в Российской Федерации // Ученые записки: Роль и место цивилизованного предпринимательства в экономике России. Сборник научных трудов. Выпуск XXXV. - М.: Российская академия предпринимательства, 2017. - С. 155-171.

Помимо совершенствования системы муниципальных закупок в стране пребывания, координации деятельности бюджетных структур и вопросов сотрудничества в данной сфере в обязанности Офиса правительственной коммерции (далее - ОПК) входит также оказание возможного содействия национальным компаниям, малому и среднему бизнесу в обеспечении их участия в закупках на поставку товаров и услуг местному самоуправлению Великобритании. По оценкам Еврокомиссии правительство страны ежегодно в рамках муниципальных закупок товаров, работ, услуг расходует около 25 млрд. долл. США.

В соответствии с новыми директивами ЕС по правилам закупок Соединенное Королевство с 31 января 2006 года включило в национальное законодательство общеевропейские правила, и вместо ранее действовавших четырех разных документов в настоящее время действуют два положения о правилах закупки товаров, работ, услуг для нужд госсектора: The Public contracts Regulations, The Utilities Contracts Regulations.

Для справки можно отметить, что в соответствии с соглашением ВТО о закупках (далее - GPA), а также директивами ЕС национальный режим в отношении контрактов на закупки применяется к компаниям из стран Евросоюза, стран, присоединившихся к соглашению ВТО о госзакупках, из других развитых и наименее развитых стран мира (Болгария, Румыния, США, Япония, Канада, Израиль, Исландия, Республика Корея, Гонконг, Норвегия, Лихтенштейн, Швейцария, Сингапур).

В соответствии с директивой ЕС о закупках для муниципального сектора установлены пороговые значения стоимости закупок в национальной валюте: 93,9 тыс. фунтов стерлингов для поставок товаров и определенного вида услуг; 3,6 млн.фунтов стерлингов для инженерных и иных видов работ; 136,8 тыс. фунтов стерлингов для научных исследований. Информация о контрактах, стоимость которых превышает установленные пороговые значения, в обязательном порядке публикуется в специальном приложении к Официальному журналу ЕС (supplement to the Official Journal of the European Union, OJEU).

Для обеспечения необходимой конкуренции достаточным количеством считается участие в процедуре закупки не менее пяти компаний. Процедуры закупок могут быть четырех видов: открытая процедура (open procedure), ограниченная процедура (restricted procedure), диалоговая процедура (competitive dialogue procedure) и переговорная процедура (negotiated procedure). Какие-либо особые налоговые режимы для коммерческих операций по реализации товаров, работ, услуг в рамках закупок в Великобритании не применяются.

Определенные права по участию в торгах по закупкам европейским и британским законодательством предусматриваются только для компаний, в которых работает более 50% людей с ограниченными физическими возможностями (supported factories and businesses).

Европейскими директивами с 2006 г. определены правила проведения электронных аукционов, а также правила закупок товаров, работ, услуг по так называемой Системе динамичных закупок (Dynamic Purchasing Systems).

Правила также требуют обязательного исключения из числа участников процедур закупок компаний, руководители которых были замечены в уголовно наказуемых действиях, равно как в даче взяток, мошенничестве, коррупции.

В странах Евросоюза, как и в большинстве развитых стран мира, в основе системы закупок лежат конкурсные процедуры. Главный метод, при помощи которого проводятся закупочные процедуры, - это конкурсные торги. Правила закупок, главным методом осуществления которых являются конкурсные торги, ВТО и ООН рекомендуют для всех своих органов.

Комиссией ООН по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ) был предложен типовой закон о закупках, послуживший базисом и являющийся образцом для законодательства по государственным закупкам (принят в г. Нью-Йорке 31.05.1994 г. - 17.06.1994 г. на 27 сессии ЮНСИТРАЛ).

Подобное законодательство, основанное на едином типовом законе о закупках или в большой степени основанное на нем, принято в таких государствах, как в Албания, Азербайджан, Афганистан, Армения, Бангладеш,

Гамбия, Грузия, Гайана, Гана, Замбия, Казахстан, Кыргызстан, Кения, Монголия, Маврикий, Малави, Мадагаскар, Нигерия, Непал, Объединенная Республика Танзания, Польша, Руанда, Республика Молдова, Румыния, Словакия, Узбекистан, Уганда, Хорватия и Эстония.

В национальном законодательстве у подавляющего большинства стран юридически закреплено определение понятия «муниципальные закупки». В США, например, закупки муниципальных органов - это «приобретение органом местного самоуправления (с учетом применения конкурентного отбора и заключением договора) товаров, работ или услуг (включая строительную отрасль) из бюджетных источников при использовании выделенных средств».

С учетом вышеизложенного следует вывод о том, что закупочный процесс в зарубежных странах имеет существенные отличия и особенности. Основным объединяющим признаком в определениях закупок, отраженных в нормативно-правовых актах всех рассмотренных стран,является осуществление закупок за счет бюджетного финансирования с учетом наиболее эффективного их расходования.

При оценке эффективности государственных и муниципальных закупок в зарубежной практике используют такие критерии, как соответствие продукции запросам потребителей при одновременной оценке разумности таких запросов, обеспечение наилучших условий закупки, соблюдение принципов прозрачности закупок, выбор надежного и квалифицированного поставщика, а также достижение в ходе закупок поставленных социальных, экономических или экологических целей.

1.3 Нормативно-правовые основы осуществления муниципальных закупок в Российской Федерации

Согласно Закона о контрактной системе в области закупок, государственным контрактом является договор, который заключен от имени РФ, субъекта РФ (в этом случае - государственный контракт), муниципального

образования (в этом случае - муниципальный контракт) государственным заказчиком для совершения обеспечения либо государственных, либо муниципальных нужд.

Проблема установления места государственного контракта среди различных гражданско-правовых отношений представляется довольно трудной. В первую очередь указанное объясняется тем, что совершение перехода к рыночной экономике повлекло за собой в существенной степени замену различных административных рычагов по регулированию экономики договорным способом. Сам договор в качестве определенного регулятора общественных правоотношений стал применяться не только в обычных областях его применения - гражданском либо трудовом праве, но также в различных публично-правовых областях, к примеру, в таможенном праве.

Трудность установления отраслевой принадлежности государственного контракта определяется также тем, что нормативное регулирование государственных закупок, начав с процесса развития государственных нужд, совершения размещения заказов, совершения финансирования государственных закупок, совершения и выполнения государственных контрактов, производится правовыми нормами разных отраслей права.

Множество споров в вопросе установления сути государственного контракта сопряжены со спецификой самого субъектного состава (кто выступает заказчиком - государство или муниципальное образование), целевым содержанием самого государственного контракта (направлен на удовлетворение государственных или муниципальных нужд), характерными особенностями финансирования (совершение выделения бюджетных ассигнований). В то же время, осознание правовой сущности государственного контракта выступает в качестве коренного момента в характеристике его правового режима.

Анализ правовой природы государственного контракта проводится по определенным направлениям. Первая позиция сформулирована представителями доктрины административного права и основывается на разработках института «хозяйственного права». Как указывают исследователи, поддерживающие

данную теорию, гражданское законодательство не полностью справляется с собственными задачами, так как, кроме имеющихся предпринимательских отношений на условиях равноправия, выстраиваемых отношений «по горизонтали», которые регулируются гражданским законодательством, имеются предпринимательские отношения, выстроенные «по вертикали», где непосредственно активное участие принимает государство, обретая продукцию для удовлетворения своих нужд[28].

Доминирующей является позиция о возможности совершения административных договоров, хоть и замечается, что теоретические вопросы совершаемого административного договора нынешней наукой административного права не выработаны.

При исследовании понятия государственных контрактов А.В. Деминым обращается внимание на их название, которое подчеркивает, как он считает, присутствие в их правовом режиме различных публично-правовых компонентов[29].

Обосновав присутствие в государственных контрактах определенных административно-правовых признаков, правоведом замечается, что законодательные акты, которые регулируют государственные контракты, по собственному содержанию, структуре, выраженному предмету и методам регулирования представляются комплексными и включают правовые нормы гражданского и административного права. В то же время, административные нормы имеют специальный характер, предусматривая изъятия и отраслевые характерные особенности для рассматриваемой категории договоров по отношению непосредственно к общим положениям, а также принципам обязательственного права.

Указанным и аргументируется вторая точка зрения в отношении правовой природы государственного контракта: данный контракт предлагается

[28]Лаптев, В. В. Хозяйственное право - право предпринимательской деятельности I В. В. Лаптев // Государство и право. - 2012. - № 1. С. 34.
[29]Демин, А . Государственные контракты (публично-правовой аспект) / А. Демин II Хозяйство и право. - 2012. - № 6. С. 154.

рассматривать как определенный гражданско-правовой договор, который включает в себя некоторые административно-правовые компоненты.

Подобной позиции придерживается и Ю.М. Козлов, замечая такую характерную особенность государственных контрактов, как совмещение в себе компонентов как административно-правовых, так и гражданско-правовых договоров[30].

Следовательно, несмотря на разные позиции на нормативную природу государственного контракта, практически всеми исследователями замечается наличие в них определенных публично-правовых, а также частно-правовых элементов. Причем, некоторые исследователи приходят к выводу о том, что государственные контракты причисляются к комплексной области нормативного регулирования, где государственное вмешательство имеет разноотраслевой характер[31].

В то же время, считаем, что нельзя согласиться с точкой зрения А.В. Демина и поддерживающих его исследователей, так как, по нашему мнению, более верной является позиция П.С. Тарабаева, указывающего, что цель государственного или муниципального контракта, в качестве обеспечения государственных нужд, не является основанием для совершения признания присутствия публичных компонентов в указанном договоре[32].

Таким образом, несмотря на выраженный публично-правовой характер поставленных целей государственного контракта, непосредственно их наличие или выраженный характер не сможет влиять на юридическую природу совершаемого государственного контракта. Поставленная цель, ради которой совершается государственный контракт, важна для верной нормативной квалификации договора в пределах гражданско-правовой материи, определяющей особенности его совершения и выполнения, а также характерные особенности гражданско-правовой ответственности за совершение неисполнения

[30]Административное право : учебник / Под ред. Ю. М. Козлова. - М., 2013. С. 64

[31]Демин, А . Государственные контракты (публично-правовой аспект) I А. Демин II Хозяйство и право. -

[32]Тарабаев, П. С. Гражданско-правовое регулирование поставки товаров для федеральных государственных нужд :дис. ... канд. юрид. наук I Тарабаев П. С. -Екатеринбург, 2012. С. 86

или ненадлежащего исполнения сторонами собственных обязательств.

В отношении некоммерческого (или непредпринимательского) характера целей совершаемого государственного контракта, то практически не все заключаемые гражданско-правовые договоры имеют исключительно предпринимательский характер (например, договор безмездного пользования)[33].

В соответствии с изложенным, можно сделать вывод о том, что государственным контрактом является особая гражданско-правовая конструкция договора (совершаемая поставка товаров, исполнение работ, совершение оказания услуг), который заключается с публичным образованием, ставящий цель удовлетворение потребностей как Российской Федерации, так и субъекта РФ или отдельного муниципального образования в определенных товарах, работах либо услугах.

Причем, нельзя не заметить, что указанная юридическая конструкция рассматривается в одном ряду с заключаемым договором присоединения, а также предварительным и публичным договором, договором в пользу третьего лица, регламентированными положениями Общей части ГК РФ.

Основание законодательной базы, которая регулирует закупки для государственных нужд, составляют определенные нормативно -правовые акты:

- Гражданский кодекс РФ[34], вторая часть которого вступила в силу с 1996 года;

- Федеральный закон от 25 февраля 1999 г. «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений»[35];

- Федеральный закон от 9июня 1999 г. «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации»[36];

---

[33]Абрегова А.А. Проблема определения правовой природы государственного контракта // Известия ВУЗов. Поволжский регион. Общественные науки. 2013. №3 (27). С.46-55.

[34]Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 N 14-ФЗ (ред. от 03.08.2018) //СЗ РФ. 1996. № 5. Ст. 410.

[35]Федеральный закон от 25.02.1999 N 39-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений" //СЗ РФ. 1999. № 9. Ст. 1096.

[36]Федеральный закон от 09.07.1999 N 160-ФЗ (ред. от 01.05.2017) "Об иностранных инвестициях в Российской Федерации" //СЗ РФ. 1999. № 28. Ст. 3493.

- Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Процедуру развития и становления в современный период системы государственного заказа возможно условно поделить на три этапа:

- первый этап знаменуется становлением системы, составляющей основы для образования конкурентных способов в размещении самого государственного заказа (период с 1990 по 1996 годы);

- второй этап знаменуется развитием системы рыночных основ по развитию государственного заказа, а также подрядных торгов (период с 1997 по 2003 годы);

- третий этап знаменуется совершенствованием механизма государственного заказа.

Статьей 6 Закона о контрактной системе в области закупок, указаны принципы, на которых базируется контрактная система в области закупок. Определение указанных принципов считается нововведением, так как Федеральный закон РФ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» сами принципы размещения заказов не устанавливал.

Однако, данный Федеральный закон определил цели его регулирования, включая: обеспечение единства всего экономического пространства на территории России при совершении размещения заказов, результативное применение средств бюджетов, а также внебюджетных источников финансирования, увеличение возможностей для принятия участия различных физических и юридических лиц в данном размещении и стимулирование указанного участия, формирование добросовестной конкуренции, совершенствование самой деятельности государственных и муниципальных органов в области размещения заказов, обеспечение необходимой гласности и прозрачности совершения размещения заказов, предотвращение коррупции и иных злоупотреблений в области размещения заказов. Указанные положения по

собственному характеру близки к нормативным положениям, которые определяют принципы размещения заказов.

Непосредственно содержание указанных в ст. 6 Закона о контрактной системе в области закупок определенных принципов контрактной системы в области закупок раскрывается в определенных статьях данного Закона: в ст. 7 раскрываются принципы открытости и прозрачности; в ст. 8 раскрывается принцип обеспечения конкуренции; в ст. 9 раскрывается принцип профессионализма самого заказчика; в ст. 10 раскрывается принцип стимулирования различных инноваций; в ст. 711 раскрывается принцип единства всей контрактной системы в области закупок; в ст. 12 раскрывается принцип ответственности за определенную результативность обеспечения как государственных, так и муниципальных нужд, действенность осуществления закупок.

Как принципы открытости, так и прозрачности контрактной системы в области закупок включают следующие определенные составляющие данного содержания:

во-первых, определяется, что в России обеспечивается свободный, а также безвозмездный доступ непосредственно к информации о контрактной системе в области закупок (ч. 1). На исполнение данной составляющей устремлены также положения указанного Закона, которые предусматривают возможность ознакомления без совершения взимания платы с конкурсной документацией, информацией, которая связана с проведением электронного аукциона, необходимой документацией об электронном аукционе, совершение извещения о проведении запроса котировок, определенными документами и информацией, которая содержится в реестре контрактов, необходимой информацией, которая содержится в реестре недобросовестных поставщиков;

во-вторых, устанавливается, что открытость и прозрачность определенной информации о контрактной системе в области закупок обеспечиваются, к примеру, при помощи ее размещения в общей информационной системе (ч. 2). Укороченное обозначение "единая

информационная система" (далее - ЕИС) было введено в положения п. 9 ст. 3 Закона о контрактной системе в области закупок, с целью обозначить единую информационную систему в области закупок, определенную согласно указанного пункта как общность соответствующей информации, которая содержится в базах данных, различных информационных технологий, а также технических средств, которые обеспечивают формирование, обработку, совершение хранения данной информации, а также ее предоставление с применением официального сайта. ЕИС было отведена ст. 4 Закона о контрактной системе в области закупок, ч. 1 которой определяется, что ЕИС образуется и ведется для информационного обеспечения всей контрактной системы в области закупок;

в-третьих, регламентировано, что информация, которая предусматривается рассматриваемым Законом и размещенная непосредственно в ЕИС, должна являться полной и достоверной. Данный компонент рассматриваемого принципа принимает во внимание положение ч. 2 ст. 4 Закона о контрактной системе в области закупок, в соответствии с которым Правительством РФ определяются порядок функционирования ЕИС, необходимые требования к технологическим, а также лингвистическим средствам ЕИС, включая требования к обеспечению совершения автоматизации самого процесса сбора, процесса обработки информации в ЕИС, установленный порядок информационного взаимодействия ЕИС с другими информационными системами, включая в области управления различными государственными и муниципальными финансами[37].

Изучая принцип обеспечения конкуренции важно заметить, что термин «конкуренция» предусматривается в п. 7 ст. 4 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции"[38] непосредственно в виде соперничества хозяйствующих субъектов, когда самостоятельными действиями любого из них исключается либо совершается ограничение возможности каждого из них влиять на общие условия совершения обращения товаров на

[37]Постановление Правительства РФ от 23.12.2015 N 1414 "О порядке функционирования единой информационной системы в сфере закупок" (вместе с "Правилами функционирования единой информационной системы в сфере закупок") //СЗ РФ. 2016. № 2. Ст. 324.

[38]Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О защите конкуренции" //СЗ РФ. 2006. № 31. Ст. 3434.

соответственном товарном рынке.

В виде обозначения одного из двух компонентов содержания данного принципа ч. 1 ст. 8 Закона о контрактной системе в области закупок среди целей действия контрактной системы в области закупок называется образование одинаковых условий для совершения обеспечения конкуренции между субъектами закупок. В развитие указанного положения также предусматривается, что всякое заинтересованное лицо обладает возможностью согласно действующего законодательства о контрактной системе в области закупок выступить в качестве поставщика (подрядчика, исполнителя).

Положение п. 4 ст. 3 Закона о контрактной системе в области закупок устанавливает субъекта закупки как отдельное юридическое лицо вне зависимости от его организационно-правовой формы, от его формы собственности, не зависимо от его места нахождения, а также места происхождения капитала либо всякое физическое лицо, включая зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя. На осуществление изложенного компонента направлены также положения ч.ч. 1 и 2 ст. 27 Закона о контрактной системе в области закупок, в соответствии с которыми: участие в установлении поставщиков (в виде подрядчиков и исполнителей) может ограничиваться лишь в случаях, которые предусмотрены данным Законом; в ситуации, если заказчиком было принято решение об ограничении самого участия в установлении поставщика (в виде подрядчика, а также исполнителя), информация о данном ограничении с обоснованием непосредственно его причин должна указываться в извещении об осуществлении отдельной закупки.

Обозначив иную составляющую содержания рассматриваемого принципа обеспечения конкуренции, положениями ч. 2 ст. 8 Закона о контрактной системе в области закупок определяется, что конкуренция при исполнении закупок должна основывается на выполнении принципа добросовестной как ценовой, так и неценовой конкуренции между субъектами закупок для обнаружения наилучших условий поставок товаров, исполнения работ, оказания определённых

услуг. В формирование данного положения в указанной части рассматриваемой статьи также определен запрет совершения различными заказчиками, различными специализированными организациями, а также их должностными лицами, определенными комиссиями по исполнению закупок, различными членами данных комиссий, субъектами закупок различных действий, противоречащих требованиям рассматриваемого Закона о контрактной системе в области закупок, а также ведут к ограничению конкуренции, к примеру, к необоснованному ограничению количества субъектов закупок.

Указанные положения регламентированы в соответствии с тем, как в ст. 17 Федерального закона "О защите конкуренции" определены антимонопольные требования к проводимым торгам, совершению запросу котировок цен на различные товары.

Положениями ч. 1 ст. 9 Закона о контрактной системе в области закупок предусматривается исполнение деятельности заказчика, определенной специализированной организации, а также контрольного органа в области закупок на профессиональном основании с привлечением квалифицированных специалистов, которые обладают теоретическими знаниями, специфическими навыками в области закупок. На исполнение данного компонента рассматриваемого принципа устремлены:

нормы ст. 38 Закона о контрактной системе в области закупок, которые предусматривают в зависимости от общего годового объема закупок важность образования заказчиком контрактной службы либо назначения заказчиком должностного лица, которое ответственно за исполнение закупки или нескольких закупок, охватывая выполнение каждого контракта (назначенного контрактного управляющего);

нормы ст. 41 Закона о контрактной системе в области закупок, которые предусматривают и регламентируют привлечение заказчиками различных экспертов, различных экспертных организаций, которые обладают специальными познаниями, обладают опытом, необходимой квалификацией в сфере науки, техники, а также искусства или ремесла физического лица, включая

индивидуального предпринимателя, отдельного юридического лица.

В виде обозначения иного компонента содержания установленного принципа профессионализма заказчика положениями ч. 2 ст. 9 Закона о контрактной системе в области закупок, предусмотрены обязанности заказчиков, различных специализированных организаций принимать предусмотренные меры по поддержанию и росту уровня квалификации, а также профессионального образования различных должностных лиц, которые заняты в области закупок, включая при помощи повышения квалификации либо профессиональной переподготовки в области закупок согласно действующего законодательства.

Данный компонент рассматриваемого принципа принимает во внимание положение ч. 5 ст. 39 Законом о контрактной системе в области закупок, согласно которому заказчик включает непосредственно в состав комиссии главным образом лиц, которые прошли профессиональную переподготовку либо повышение квалификации в области закупок, а также лиц, которые обладают специальными знаниями, которые относятся к объекту закупки.

Положениями статьи 10 Закона о контрактной системе в области закупок, в пределах раскрытия содержания установленного принципа стимулирования инноваций, предусмотрено, что заказчики при совершении планирования и осуществления закупок должны отталкиваться из приоритета обеспечения различных государственных и муниципальных нужд при помощи закупок как инновационной, так и высокотехнологичной продукции.

Положениями Закона о контрактной системе в области закупок, термины инновационной и высокотехнологичной продукции не устанавливается, в связи с чем является целесообразным обратиться к нормам ч. 4 ст. 4 Закона о закупках товаров, работ и услуг, регламентирующему, что определенные критерии отнесения различных товаров, работ, услуг непосредственно к инновационной продукции либо высокотехнологичной продукции для поставленных целей развития плана закупки данной продукции определяются федеральными государственными органами, которые осуществляют функции по правовому регулированию в предусмотренной области деятельности.

В виде примера исполнения указанной нормы необходимо привести Приказ Минобрнауки России от 1 ноября 2012 г. N 881, в соответствии с которым утверждены определенные критерии отнесения товаров, различных работ, услуг к инновационной, а также высокотехнологичной продукции для ~ 21 поставленных целей развития плана закупки данной продукции .

Положениями статьи 11 Закона о контрактной системе в области закупок, предусматривается, что система закупок базируется на единых принципах и подходах, позволяющих обеспечивать государственные, а также муниципальные нужды при помощи планирования и реализации закупок, проведения их мониторинга, проведения аудита в области закупок, а также проведения контроля в области закупок.

Данные единые принципы и подходы регламентированы положениями Закона о контрактной системе в области закупок, на что и было указано в ст. 11.К примеру: планирование закупок производится в соответствии с целями их осуществления при помощи формирования, утверждения, а также ведения планов совершаемых закупок и планов-графиков; определенные заказчики при осуществлении закупок применяют конкурентные способы установления поставщиков (в виде подрядчика и исполнителя) или производят закупки лишь у единственного поставщика (в виде подрядчика и исполнителя); [39] мониторингом закупок является система наблюдений в области закупок, которые осуществляются на постоянной основе при помощи сбора, обобщения, совершения систематизации и совершения оценки информации о закупках; аудит в области закупок производится Счетной палатой РФ, различными контрольно-счетными органами регионов, а также контрольно- счетными органами различных муниципальных образований; проведение контроля в области закупок производится в отношении заказчиков, различных контрактных служб, назначенных контрактных управляющих, различных комиссий по реализации закупок и их членов, различных уполномоченных органов, реализации

[39]Приказ Минобрнауки России от 01.11.2012 N 881 "Об утверждении критериев отнесения товаров, работ, услуг к инновационной и высокотехнологичной продукции для целей формирования плана закупки такой продукции" (Зарегистрировано в Минюсте России 22.02.2013 N 27275) //Российская газета. № 53. 2013.

уполномоченных учреждений, различных специализированных организаций, а также операторов электронных площадок[40].

В виде обозначения иного компонента содержания принципа ответственности в ч. 2 ст. 12 Закона о контрактной системе в области закупок устанавливается, что для должностных лиц заказчиков установлена персональная ответственность за выполнение требований, предусмотренных действующим законодательством.

В пределах регламентации данной ответственности в ч. 1 ст. 107 Закона о контрактной системе в области закупок предусматривается, что лица, которые виновны в нарушении действующего законодательства, несут определенный вид юридической ответственности[41].

Таким образом, государственный контракт представляет собой особую гражданско-правовую конструкцию договора (поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг), заключаемого с публичным образованием, имеющего целью удовлетворения потребностей Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования в товарах, работах или услугах. При этом нельзя не отметить, что данная юридическая конструкция может рассматриваться в одном ряду с договором присоединения, предварительным договором, публичным договором, договором в пользу третьего лица, предусмотренными в Общей части ГК РФ.

Выводы по главе 1:

Государственные закупки занимают большое место в расходной части бюджета многих стран и являются действенным средством управления экономикой. С помощью государственных контрактов государство может решить задачи в социально-экономической сфере, обеспечить осуществление НИОКР, а также способствовать их внедрению в производство. В связи с этим проблемы

[40]Борисов А.Н., Трефилова Т.Н. Комментарий к Федеральному закону О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (постатейный). - М.: Юстицинформ, 2014. С. 23-26.

[41]Комментарий к Федеральному закону от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (постатейный) // Под ред. Р.Ю. Закирова. -М.: Юстицинформ, 2015. С. 218.

организации госзакупок всегда актуальны, и внимание к системе государственных закупок во всем мире остается на высоком уровне.

Формирование контрактной системы в сфере государственных закупок в Российской Федерации связано с принятием Федерального закона от 5.04.2013г. Ж4-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - закон о контрактной системе), который дал начало новому этапу преобразования российского законодательства в сфере государственных закупок. Важным направлением сегодня является повышение эффективности в сфере государственных закупок как одного из принципов оптимального управления государственными ресурсами.

Российское законодательство о закупках предусматривает различные способы организации закупок, самые популярные из которых — это закупка у единственного поставщика, запрос котировок и электронный аукцион. Таким образом закупается половина товаров и услуг, в том числе самими органами власти, которые должны поддерживать конкуренцию.

ГЛАВА 2. АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПОК В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2.1 Оценка эффективности правового регулирования контрактных отношений

Весь процесс организации проведения муниципальных закупок должен отображаться в единой информационной системе, что реализует принцип открытости информации.

Единая информационная система включает в себя всю информацию и документы, размещение которых в единой информационной системе предусмотрено нормативно-правовыми актами, касающихся муниципальных закупок.

Процесс организации проведения муниципальных закупок в Администрации муниципального образования Волосовский муниципальный район Ленинградской области начинается с составления и размещения в единой информационной системе плана закупок.

План закупок формируется на основании заявок структурных подразделений Администрации. Следующим шагом является составление, и размещение в единой информационной системе плана-графика.

Согласно плану-графику специалисты контрактной службы Администрация муниципального образования Волосовский муниципальный район Ленинградской области осуществляют подготовку документации на определенную закупку.

При составлении документации для проведения закупки, учитывается способ размещения заказа. Если способом размещения заказа является запрос котировок, максимальная стоимость которого составляет 500 тыс. руб., то подготавливая документацию, специалисты контрактной службы учитываю все особенности размещения указанного способа закупки. К таким особенностям относятся:

- срок размещения извещения о запросе котировок (не менее 4 рабочих

и если цена выше 250 000 рублей не менее 7 рабочих дней)

- способ подачи заявок участниками закупки (в конверте или в электронном виде).

Если способом размещения заказа является электронный аукцион, который проводится в случаях, если предметом закупки является товар или услуга которые содержатся в перечне, утвержденном законодательством РФ, специалисты контрактной службы также подготавливают документацию учитывая особенности такого способа закупки. К ним относятся:

- срок размещения извещения об электронном аукционе (не менее 7 дней или если цена выше 3млн. то не менее 15 дней).
- документооборот при проведении электронного аукциона осуществляется на электронной площадке в форме электронных документов.
- способ подачи заявки участником закупки только на электронной площадке.

Специалистами контрактной службы определяются требования к составу первой и второй части заявки, т.к. при проведении данного способа закупки заявка подается в двух частях.

Подготавливая документацию на открытый конкурс, специалисты контрактной службы учитывают срок размещения извещения, который составляет не менее чем двадцать дней до даты вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом. Способ подачи заявок участниками закупки определяется, также как и при способе запроса котировок.

Кроме этого, составляя документацию при любом из способов закупки специалисты контрарной службы формируют техническое задание, в котором указывают основные требования к закупаемому товару работе или услуге. Формируя техническое задание, специалист контрактной службы должен соблюдать все правила описания объекта закупки, которые указаны в статье 33 Федерального закона №44-ФЗ. Основным правилом является то, что при формировании технического задания специалист не имеет права указывать требования к товару, работе или услуге которые влекут за собой ограничение

конкуренции.

Итак, когда подготовлено техническое задание на товар, работу или услугу, начинается анализ рынка. Специалист контрактной службы производит анализ рынка необходимого товара, работы или услуги формирую начальную максимальную цену, на основании анализа, проведенного при формировании, плана-графика.

Начальная максимальная цена любой закупки, как при формировании плана-графика, так и при формировании самой закупки должна быть обоснована и рассчитана посредством применения одного методов расчета начальной максимальной цены, предусмотренной Федеральным законом № 44-ФЗ.

Так же при составлении документации о закупке специалисты контрактной службы устанавливают требования к участникам закупки указанные в 44-ФЗ.

При составлении документации специалист контрактной службы должен указать всю необходимую информацию касающейся процедуры проведения закупки.

После того как документация о закупке сформирована она проходит согласование в правовом управлении, бухгалтерии Администрация муниципального образования Волосовский муниципальный район Ленинградской области, и утверждается первым заместителем руководителя аппарата Администрации муниципального образования Волосовский муниципальный район Ленинградской области - управляющим делами или лицом имеющим на это полномочия. После всех согласований, доработок и утверждений документация о закупке размещается в единой информационной системе.

После размещения извещения о проведении закупок, начинается отчет дней на подачу заявок участниками. В зависимости от способа закупки заявки подаются либо в бумажном виде, либо в электронном виде на электронную почту или же на электронной площадке.

При окончании сроков подачи заявок, заказчиком, т.е. специально созданной единой комиссией Администрация муниципального образования

Волосовский муниципальный район Ленинградской области по осуществлению закупок, цель которой является организация работы, связанной с осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, проверяются поданные заявки.

На основании распоряжения Администрации муниципального образования Волосовский муниципальный район Ленинградской области в состав комиссии входят: председатель, заместитель председателя, секретарь, члены единой комиссии (4 человека).

Единая комиссия проверят поданные заявки участников на соответствие требованиям, установленным в документации о проведении закупок, и принимает решение о соответствии участника данным требованиям либо несоответствии. При этом составляется протокол заседания единой комиссии по осуществлению закупок, в котором все члены комиссии отражают свой результат. Данный протокол подписывается всеми присутствующими на заседании членами комиссии и специалистом контрактной службы публикуется в единой информационной системе.

По результатам голосования единой комиссии Администрации муниципального образования Волосовский муниципальный район Ленинградской области, определяется победитель торгов в случаях, если способом закупки был запрос котировок. А в случае, если способом закупки выступал электронный аукцион то победитель признается после проведения аукциона на электронной торговой площадке и рассмотрения единой комиссией вторых частей заявок, или же при открытом конкурсе после проведения оценки поданных заявок.

Контракт заключается с победителем в сроки, предусмотренные в 44-ФЗ в соответствии с каждой процедурой закупок: запрос котировок (от 7-20 дней), электронный аукцион (от 10 дней), открытый конкурс(от 10 до 20 дней) .

В случае если исполнителем контракт выполняется в сроки и качестве, заказчик подписывает акты выполненных работ или товарные накладные и передает счет на оплату в бухгалтерию Администрации муниципального

образования Волосовский муниципальный район Ленинградской области. Если есть нарушение сроков, и качества исполнения контракта исполнителем (подрядчиком) то заказчик применяет к исполнителю, подрядчику штрафные санкции предусмотренные контрактом.

Кроме описанного процесса проведения закупок в Администрации муниципального образования Волосовский муниципальный район Ленинградской области есть и другой процесс проведения закупок. В статье 93 Федерального закона №44-ФЗ описаны все способы, при которых заказчик, в нашем случае Администрации муниципального образования Волосовский муниципальный район Ленинградской области имеет право закупать товары, работы и услуги у единственного поставщика. При этом обязательно должна быть обоснована цена контракта, с применением методик обоснования. Такая процедура закупки должна быть включена в план-график закупок, и конечно она должна быть размещена в единой информационной сети.

Подводя итоги можно сказать, что организация проведения закупок в Администрации муниципального образования Волосовский муниципальный район Ленинградской области осуществлена достаточно правильно, имея при этом все нормативные документы, которые регулируют деятельность по закупкам.

Специалисты, осуществляющие процедуры размещения заказа, единая комиссия по закупкам имеют специальное образование и достаточный опыт в сфере муниципальных закупок.

2.2 Анализ экономической эффективности функционирования контрактной системы для осуществления муниципальных закупок

Согласно Приказа Федеральной службы государственной статистики от 12 ноября 2014 г. N 654 «Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за закупочной деятельностью и размещением заказов на поставки товаров (работ, услуг)»

каждое бюджетное учреждение для того что бы в России в целом была сформирована текущая оценка закупочной деятельности обязаны были заполнять отчет по форме №1-контракт и форме №1-закупки и сдавать его в федеральную службу государственной статистики.

Однако данный нормативный документ утратил свою силу уже с 1 января 2016 года, но Администрации муниципального образования Волосовский муниципальный район Ленинградской области для своего контроля по-прежнему заполняет данные формы, но при этом не куда их не сдает.

На основании этой отчетности можно осуществить мониторинг закупочной деятельности в целом по учреждению. Однако в таком отчете отсутствуют сведения, структурированные по объектам закупок: продукция, работы и услуги. Поэтому собранные в отчете №1-контракт и №1-закупки суммарные, количественные и стоимостные характеристики о размещении и участниках заказов не могут отражать всю эффективность приобретения продукции определенного назначения.

Для получения оценки эффективности использования бюджетных средств и совершенствования закупочной деятельности Администрации муниципального образования Волосовский муниципальный район Ленинградской области, необходимо провести комплексный анализ результатов размещения заказов в различных как товарных сегментах, так и способах размещения.

Для начала проведем анализ структуры размещения государственных заказов за период 2015-2017 год.

Анализ структуры государственных заказов в Администрации муниципального образования Волосовский муниципальный район Ленинградской области показывает, что в разрезе по годам происходило, как и снижение количества и цены объявленных закупок, так и их увеличение.

В таблице 2 приведены соответствующие показатели для анализа.

Таблица 2 - Структура государственных заказов на поставки товаров, работ, услуг, размещенных в 2015-2017 г.

Вид закупки	2015 г.		2016 г.		2017 г.		Изменени % 2016/2015		Изменени % 2017/2016	
	кол-во	НМЦ, сумма, тыс. руб.	кол-во	НМЦ, сумма, тыс. руб.	кол-во	НМЦ, сумма, тыс. руб.	кол-во	НМЦ	кол-во	НМЦ
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Запрос котировок	49	12 081	34	11 207,00	50	11 105,00	-30,61	-7,23	47,06	-0,91
Электронный аукцион	53	128 890,00	29	93 185,00	16	16 188,00	-45,28	-27,70	-44,83	-82,63
Открытый конкурс	26	214 801,00	37	224 383,00	37	155 285,00	42,31	4,46	0,00	-30,79
Закупка у единственного поставщика	11	54 206,00	18	55 974,00	11	30 708,00	63,64	3,26	-38,89	-45,14
Итого	139	409 978,00	118	384 749,00	114	213 286,00	-15,11	-6,15	-3,39	-44,56

Если рассмотреть изменения 2016 года к 2015 то здесь еще прослеживается прямая зависимость от увеличении, либо уменьшения объявленных закупок, по разным категориям закупок, в целом за год количество объявленных закупок уменьшилось на 15,11% (21 ед.) а их цена на 6,15% (25 229 тыс. руб.) однако в изменениях 2017 года к 2016 эта зависимость уже пропадает именно по категориям закупок, в частности в категории запрос котировок в 2017 году по сравнению с 2016 годом количество объявленных закупок увеличилось на 47,06% или 16 ед., а их цена уменьшилась на 102 тыс. руб. По категории открытый конкурс количество не изменилось и составило 37 ед. как в 2017 году, так и в 2016 году, а вот цена при этом уменьшилась на 30,79% или на 69 098 тыс. руб. По всем остальным категориям зависимость осталась прямой.

В целом из таблицы 2 видно, что в 2017 году по количеству объявленных закупок произошло падение на 18%. Такое падение свидетельствует об отсутствии потребности в товаре работе или услуги, или уменьшении их объема.

В 2017 году наиболее популярный способ размещения заказа является запрос котировок, он составляет 44%, когда как в 2016 году он был всего 29%.

Вторым по полярности является открытый аукцион, он составляет 32 % в 2017 году, в 2016 - 31% , а вот в 2015 году он составлял всего лишь 19%.

На третьем месте в 2017 году стоит электронный аукцион, он составляет всего лишь 14 процентов, когда в 2015 году он был на первом месте и составлял 38% общего объема закупок. Закупка у единственного поставщика сильно не изменилась, хотя есть резкий скачок в 2016 году - 15% по сравнению с 2015 годом -8% увеличение практически в 2 раза., но в 2017 году его объем составил 10%, что по сравнению с 2015 году не большое увеличение. Такая динамика по всем видам закупок может быть обусловлена ее эффективностью. Для того что бы это определить проведем анализ эффективности размещения заказа по их способам. В таблице 3 представлены данные для такого анализа.

Таблица 3 - Анализ эффективности размещения заказа в Администрации муниципального образования Волосовский муниципальный район Ленинградской области.

	2015 год			2016 год			2017 год		
Вид закупки	НМЦ, сумма, тыс. руб.	Цена контракта, тыс. руб.	Экономия тыс. руб.	НМЦ, сумма, тыс. руб.	Цена контракта, тыс. руб.	Экономия тыс, руб.	НМЦ, сумма , тыс. руб.	Цена контракта, тыс. руб.	Экономия тыс, руб.
Запрос котировок	12 081,00	5973,00	6108,00	11207,00	9768,00	1439,00	11105,00	835,00	2770,00
Электронный аукцион	128890,00	103442,00	25448,00	93185,00	89887,00	3298,00	16188,00	11623,00	4565,00
Открытый конкурс	214 801,00	175 459,00	39 342,00	224 383,00	220 598,00	3 785,00	155 285,00	148 855,00	6 430,00
Итого	355 772,00	284 874,00	70 898,00	328 775,00	320 253,00	8 522,00	182 578,00	168 813,00	13 765,00

Проанализируем таблицу 3. Сразу можно сказать, что общая экономия в 2015 году составила 19,9% или 70 898 тыс. руб., в 2016% -2,5% или 8 522, руб., в 2017 - 7,5% или 13 765 тыс. руб. Это говорит о том, что специалисты контрактной службы в 2016 году и 2017 году стали проводить более качественный анализ начальной максимальной цены контракта. Что касается эффективности размещения заказа по разным способам здесь можно подтвердить изменения по количеству популярности объявляемых процедур. Далее по данным таблицы 4 проведем анализ статуса размещенных процедур.

Таблица 4 - Данные по статусу объявленных процедур

Вид закупки	Объявленные	Несостоявшиеся,	Отмененны
Запрос котировок	50	23	0
Электронный	16	0	1
Открытый конкурс	37	2	1
Итого	103	25	2

Из таблицы видно, что эффективность работы специалиста подтверждена практически на 100%, т.е. каждая закупка была проработаны достаточно хорошо, что бы в ней участвовал хотя бы один поставщик, и она не была напрасно размещена.

Следующим шагом рассмотрим качество работы специалистов контрактной службы, его можно охарактеризовать в процентном соотношении к поступившим жалобам на действия заказчика (Таблица 5).

Таблица 5 - Сводная таблица по поступившим жалобам

Результат рассмотрения жалобы	Запрос котировок	Электронный
Обоснованная	0	1
Обоснованная частично	2	0
Необоснованная	0	2
Всего	2	3

Итак, за весь период действия Федерального закона №44-ФЗ, т.е. с 2015 года на действия специалистов контрактной службы было подано 5 жалоб, 3 из которых являются обоснованные, в том числе 2 частично обоснованные. Всего за этот период объявлено 371 процедура. Процент жалоб на действия заказчика составляет 1,35 % это очень хороший показатель и характеризуется

он качественной работой специалистов контрактной службы Администрации муниципального образования Волосовский муниципальный район Ленинградской области.

Далее рассмотрим структуру видов продукции, работ или услуг объявленных в 2017 году.

В таблице 6 представлены данные по категориям товаров, услуг и работ, проводимых способом электронного аукциона.

Таблица 6 - Анализ закупок по категориям закупаемых товаров, работ услуг способом электронного аукциона

Категория продукции, услуги, работы	НМЦ тыс. руб.	Контракт тыс.	Экономия тыс.	Экономия в %
Бытовая техника	1	1	616,0	35,6
Канцелярия (материалы, бумага)	3	2	583,0	19,4
Книги, журналы (подписка, изготовление)	1	489,0	686,0	58,3
Охранные услуги	1	256,0	919,0	78,2
Полиграфические работы, услуги	2	2	406,0	15,6
СМИ	3	3	0,00	0,00
Сопровождение ПО	2	1	1	50,5
Сувенирная, ювелирная продукция	750,	496,0	254,0	33,8

Из таблицы 6 видно что проводя электронные аукционы самые высокие затраты приходятся на категорию «СМИ», к этой категории относятся закупки связанные с размещением социально значимой информации в средствах массовой информации (интернет, металлические конструкции, телевидение, газеты, журналы и др.), и ее продвижением. В 2017 году затраты по этой категории при проведении электронных аукционов составили 3 590 тыс. руб., при этом отсутствует какая-либо экономия, это означает что участникам по таким аукционам была всего лишь одна организация, с которой заключался контракт.

Так же необходимо обратить внимание, что при размещении закупок по категории «охранные услуги» и «книги/ журналы/ газеты/ учебники (подписка, изготовление)» происходит самое большое падение на 78% и 58% соответственно.

В таблице 7 представлены данные по категориям товаров, услуг и Таблица 7 - Анализ закупок по категориям закупаемых товаров, работ услуг

способом запроса котировок работ, проводимых способом запроса котировок.

Категория продукции, услуги, работы	НМЦ тыс. руб	Контракт тыс. руб	Экономия тыс. руб	Экономия в %
Бытовая техника	772,0	741,0	31,00	4,02
Благоустройство территории	1	1	97,00	8,46
Канцелярские принадлежности	926,0	115,0	811,0	87,58
Книги журналы(подписка,	453,0	236,0	217,0	47,90
Культура	3	2	362,0	11,73
Мебель/предметы интерьера	341,0	126,0	215,0	63,05
Охранные услуги	567,0	363,0	204,0	35,98
Проф.обучение	695,0	338,0	357,0	51,37
СМИ	2	2	54,00	2,60
Сопровождение ПО	104,0	104,0	0,00	0,00
Спортивное оборудование	273,0	264,0	9,00	3,30
Транспортные услуги	462,0	136,0	326,0	70,56
Услуги населению	202,0	116,0	86,00	42,57

Анализируя таблицу 7 можно сказать что при закупках способом запроса котировок наибольшие затраты приходятся а категорию «Культура,

организация праздников, экскурсий и др. мероприятий» 2 723 тыс. руб. было потрачено в 2017 году при размещении заказа таким способом. При этом затраты по категории «СМИ» стоят на 2 месте и составляю 2 024 тыс. руб. Что касается в общем способа размещения котировок, то здесь практически по всем категориям происходит достаточно большое падение.

В таблице 8 представлены данные для анализа открытых конкурсов.

Таблица 8 - Анализ закупок по категориям закупаемых товаров, работ услуг способом открытого конкурса

Категория продукции, услуги, работы	НМЦ тыс. руб	Контракт тыс. руб	Экономия тыс. руб	Экономия в %
Консультационные услуги	5	5	250,0	4,39
Лабораторное оборудование	3	3	200,0	5,13
Научные исследования	3	3	0,00	0,00
Организация праздников	1	1	0,00	0,00
Проектные работы	4	0,00	4	100,0
Проф.обучение	4	2	1	43,84
СМИ	129	129	183,0	0,14
Создание и сопровождение ресурсов	1	1	0,00	0,00
Сопровождение ПО	842,00	839,00	3,00	0,36
Услуги интернет провайдеров	433,00	433,00	0,00	0,00

Здесь мы можем однозначно сказать, что практически весь объем

закупок, размещаемый способом открытого аукциона, приходится, а категорию «СМИ», и он в 2017 году составляет 129 416 тыс. руб., при этом экономия практическими отсутствует и не превышает 0,2%. Категория «Проф. Обучение» является самой экономичной при способе размещения заказа открытым конкурсом, его экономия составляет почти 44%.

И наконец, рассмотрим объемы товаров, работ услуг при заключении контракта с единственным поставщиком. В таблице 9 представлены сводные данные для анализа.

Таблица 9 - Закупки у единственного поставщика

Категория продукции, услуги, работы	Цена контракта тыс. руб.
Гостиничные комплексы	300,00
Защита информации	531,00
Охранные услуги	1 456,00
Проф.обучение	2 724,00
СМИ	20 010,00
Торговые выставки/ конференции, семинары	45,00
Услуги интернет провайдеров	5 640,00

Отметим, что категория «СМИ» опять является самой затратной и составляет 20 010 тыс. руб. в 2017 году.

Подводя итоги комплексного анализа можно сделать следующие выводы:

- самой затратной категорией закупок в 2017 году является категория «СМИ» это обусловлено деятельностью Администрации муниципального образования Волосовский муниципальный район Ленинградской области, т.к. одной из задач является информирование население социально значимой информацией.
- самым популярным способом приносящий экономию бюджетных средств в 2017 году является запрос котировок.
- контрактная служба имеет очень низкий процент жалоб на действия заказчика, что является положительным показателем.
- исполнение плана-графика не выполняется в полной мере.

Далее перейдем к основным проблемам муниципальных закупок.

2.3. Основные проблемы осуществления муниципальных закупок

С каждым годом устанавливается все больше нарушений при осуществлении госзакупок, а также различных схем продвижения интересов своего поставщика со стороны заказчика. Несмотря на то, что рассматриваемый закон о контрактной системе решил множество проблем, присутствовавших в предыдущем законе, регламентирующем деятельность по размещению заказов для государственных и муниципальных нужд (Федеральный закон от 21.07.2005г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»), на практике по-прежнему выявляется достаточно большое число спорных проблемных моментов, из которых на первый план можно выделить следующие:

1. Достаточно высокий уровень коррупции на рынках государственного и муниципального заказа.

Ни официальный сайт, ни электронные аукционы на данный момент не превратили рынок государственного и муниципального заказа в эффективный механизм, в котором всегда выигрывает наиболее выгодное предложение для государства. Многие закупки до сих пор остаются источником наживы для коррумпированных должностных лиц, а не способом достижения результатов государственных программ. Так, к основным видам совершения коррупционных действий в сфере государственных закупок можно отнести: уклонение от осуществления конкурсных процедур по выбору поставщика товаров, исполнителя работ; получение некоторой доли денежных средств, которые были перечислены исполнителям за фактически не выполненные работы (услуги), за счет оформления фиктивных актов приемки-передачи товаров (работ, услуг); получение незаконного вознаграждения за различные послабления при приеме работ по государственным контрактам; получение денежных средств за работы по заказам государственных организаций, которые фактически были выполнены не подрядчиком, а сотрудниками

заказчика в виде служебного задания; получение денег за пособничество потенциальным поставщикам в победе в конкурсах на выполнение работ, оказание услуг, поставке товаров; и другие.

Также большое число нарушений допускается заказчиками при проведении конкурса с ограниченным участием, о чем свидетельствует многочисленная практика ФАС. Согласно действующему законодательству, заказчик имеет право самостоятельно установить (в том числе не администрируемые и не имеющие отношения к предмету закупки) предквалификационные требования к участникам закупки (требования к материальным ресурсам), что позволяет значительно ограничить число участников закупки и допустить к конкурсу исключительно только «желаемого» заказчиком подрядчика. Установление дополнительных требований о наличии материальных ресурсов у участника закупки не может однозначно свидетельствовать о надежности и добросовестности участников закупки и не гарантирует повышение качества исполнения контракта. Наличие указанного требования значительно повышает коррупционные риски и приводит к уменьшению количества участников закупки.

2. Проведение конкурса в бумажной форме. Согласно части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе заявки на участие в конкурсе подаются на бумаге. Такой порядок не отвечает требованиям о сохранении конфиденциальности информации об участниках закупки, тем самым, не гарантируя честного установления победителя. Таким образом заказчик с помощью всяческих ухищрений имеет возможность ознакомиться с заявкой, поменять ее содержание, да и вообще физически помешать ее подаче, что способствует ограничению конкуренции.

3. Несовершенство документального обеспечения процедур закупочной деятельности вследствие того, что большое количество важных практических вопросов в сфере закупок полностью не освещены в нормативно-правовых актах, а по некоторым положениям из них вообще отсутствуют официальные разъяснения. Одной из причин трудностей, связанных с выполнением

требования Федерального закона №2 44-ФЗ, является его несовершенство в части сроков и оформления документации. Так, в рамках нарушения законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок за 1 квартал 2017 года наибольшее количество дел (1556) возбуждено по части 4.2 статьи 7.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях в связи с утверждением заказчиками документации о закупках, не соответствующих требованиям законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок, из которых в 1408 случаях выданы постановления о наложении штрафа. А электронные аукционы в основном были признаны несостоявшимися по причине несоответствия вторых частей заявок участников требованиям аукционной документации, общий объем извещений таких процедур составил около 48,5млрд.руб. (53,3%) за 1 полугодие 2017 года[42].

Сложности документального обеспечения процедур выражаются также в отсутствии возможности требовать подтверждающие данные поставщиков документы (например, поддельные лицензии или задолженности по уплате налогов). В связи с этим стали частыми ситуации предоставления победителями торгов необеспеченных или поддельных банковских гарантий в качестве обеспечения исполнения контракта. На рынке возникли целые организованные преступные группировки, предоставляющие «левые» банковские гарантии участникам закупочной деятельности. Чтобы защититься от поддельных гарантий, на законодательном уровне было введено обязательное требование размещать электронные копии гарантий на сайте госзакупок. Но это не всегда помогает, рынок поддельных гарантий сохраняется, а наличие скан-копий гарантий крупнейших банков в открытом доступе значительно упрощает недобросовестным компаниям способы их подделки.

Подобные манипуляции с банковскими гарантиями достаточно просто

[42] Мониторинг применения Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» по итогам 1 полугодия 2017 года [Электронный ресурс] // Официальный сайт Минфина России. - URL: http://minfin.ru/ru/document/7id 4=118899&area id=4&page id =2104&popup=Y#ixzz58rXgL9q6.html. (дата обращения: 23.11.2018).

осуществлять еще и потому, что государство до сих пор не сделало процесс государственного и муниципального заказа прозрачным. Поэтому, чтобы решить эту проблему, необходимо повысить информационную прозрачность всего процесса госзакупок и создать единый электронный реестр банковских гарантий, который позволит проверять и контролировать банковские гарантии в режиме онлайн. Эти изменения как раз и запланировано внедрить в 2018 году.

4. Высокие издержки заказчиков и поставщиков.

Чтобы участнику закупок разобраться во всех особенностях контрактной системы, нужно изучить множество законодательных и нормативно-правовых актов, успеть за их нововведениями, т.к. на любом этапе закупки есть вероятность допустить ошибку (осознанно или нет), за которую должностному лицу придется нести административную или уголовную ответственность [43].

Оформление размещения обычной закупки на официальном сайте занимает огромное количество времени, даже, например, определение начальной максимальной цены контракта может занять около 20-30 минут. А это только одна закупка, которая может включать несколько десятков позиций. При этом не у всех заказчиков и, особенно, потенциальных исполнителей есть в штате сотрудники- профессионалы, способные грамотно организовать и осуществить процедуры размещения и исполнения заказов, и даже те из них, которые прошли обучение, уходят из сферы закупок из-за большой ответственности и огромного числа штрафов. Это порождает следующую проблему.

5. Высокий уровень текучести кадров специалистов контрактной службы.

Во многих случаях размеры штрафов за нарушения требований закона №44-ФЗ соизмеримы с размером зарплат специалистов закупочной

[43] Кохан В. В. Основные проблемы в области правового регулирования государственных закупок, возможные пути их решения // Молодой уче-ный. - 2017. - №47. - С. 119-121.

деятельности, и без того не очень высоких. При этом законодательством не установлено каких-либо поощрений за эффективную деятельность.

6. Отсутствие единой системы профессиональной подготовки и аттестации кадров. Согласно законодательству о контрактной системе в сфере закупок, специалисты закупочной деятельности должны проходить профпереподготовку и повышение квалификации в сфере государственного и муниципального заказа. Учебному заведению для проведения подобного обучения достаточно всего лишь иметь лицензию на право ведения образовательной деятельности, а особых требований ни к учебным программам, ни к квалификации преподавателей, законодательством не предусмотрено. Минимальная программа (например, для дополнительных профессиональных программ повышения квалификации) может ограничиваться всего лишь 16 учебными часами. Хотя в 2015 году были утверждены методические рекомендации к подобному обучению Минэкономразвитием России и Минобразованием России, но они носят рекомендательный характер и не обязательны к исполнению.

Как следствие этого, мы наблюдаем большое количество учебных центров, дающих возможность за невысокую плату получить хоть какие-то знания и, соответственно, необходимые документы о повышении уровня квалификации, чтобы формально соответствовать требованиям законодательства о закупках. После подобного обучения встает вопрос об уровне профессионализма таких специалистов.

7. Низкий уровень качества сервисных функций единой информационной системы (далее - ЕИС).

Введенная в действие ЕИС не позволяет пока в полной мере обеспечить, прежде всего, заказчиков полным перечнем сервисных функций. Также недоступны аналитические возможности ЕИС. Это обуславливает низкое качество планирования и ведомственного контроля в сфере закупок. ЕИС часто отключается, «зависает», на «горячую линию» очень сложно дозвониться, следовательно, пока решается проблема, проходит очень много

времени, что сказывается на сроках проведения закупок, а это грозит штрафными санкциями. Так, только за период с 01.01.2018 по 15.01.2018гг. было внесено 45 доработок и исправлений ошибок в ЕИС[44].

С переходом с 2018 года на электронные торги нагрузка на ЕИС возрастает. Заказчики обязаны будут пройти регистрацию в данной системе[45]. Успеет ли система автоматизации за изменениями в нормативно-правовой базе - остается большим вопросом.

8. Недобросовестные действия поставщиков на рынке государственного и муниципального заказа также препятствует эффективному функционированию всей системы закупок. Такие поставщики могут целенаправленно снижать цены, чтобы «увести» контракт от реальных поставщиков. Это сказывается на качестве выполнения такого контракта и сроках его исполнения (графике поставки). Заказчик в свою очередь ограничен в возможности как-то застраховать себя от такой деятельности недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя, например, по контракту, заключенному по результатам запроса котировок, не предусмотрено обеспечение исполнения контракта). После внесения в реестр недобросовестных поставщиков такой исполнитель может создать новую фирму на подставное лицо и снова участвовать в закупках[46]. Возмещенные через суд убытки не решают проблем заказчика при поставке ненадлежащего качества работ, товаров, услуг или при нарушении сроков поставки по причине затянутости судебных процедур, а также низких размеров штрафных санкций.

Так, в 1 полугодии 2017 года в реестр недобросовестных поставщиков были внесены сведения о 1595 поставщиках (подрядчиках, исполнителях), из которых: 566 записей сделаны в связи с уклонением победителя-поставщика

---

[44] Исправление ошибок ЕИС за период с 01.01.2018 по 15.01.2018 [Элек¬тронный ресурс] // Навигатор Контрактной системы - URL: http://zakupki-inform.ru//publikatsii-44-fs/novosti-eis/ispravlenie-oshibok- eis-za-period-s-01-01 -2018-po-15-01 -2018.html. (дата обращения: 22.11.2018).

[45] Там же

[46] Овсипян М. В. Проблемы организации государственных и муниципаль-ных закупок // Международный научно-исследовательский журнал. - 2017. - №9 (63) Часть 1. - С. 31-33.

от заключения контракта; 10 записей сделано в связи с уклонением единственного участника определения поставщика от заключения контракта; 1019 записей - в связи с внесением сведений о поставщиках, с которыми были расторгнуты контракты[47].

Также данную проблему провоцирует сам заказчик снижением начальных цен в целях экономии бюджетных средств, что часто приводит к низкому качеству услуг и работ. Исполнитель, вынужденный намного снизить цену контракта на торгах, при его исполнении может задействовать дешевую рабочую силу либо незаконных трудовых мигрантов, что скажется на качестве выполненной работы.

10.Несвоевременная оплата (или неоплата) государственных контрактов. Как правило, это случается по причине дефицита бюджета, банкротства заказчиков, заключения контрактов до момента утверждения лимитов бюджетных обязательств, коррупция либо безответственность должностных лиц, а также недобросовестные действия публичных заказчиков.

Таким образом, наличие большого количества недостатков в системе закупок для государственных и муниципальных нужд является причиной невысокой эффективности использования средств бюджета и низкой степени действенности мероприятий в сфере государственного управления. Хочется верить, что новая редакция поправок позволит повысить уровень прозрачности осуществления закупочной деятельности. Так, с 1 января 2018 г. госзаказчики имеют право устанавливать поставщиков посредством электронных процедур, которые с июля 2018 года станут обязательными для них, что как раз и будет способствовать прозрачности и открытости торгов. Вводятся новые формы электронных торгов - закупки с ограниченным участием, двухэтапные аукционы, которые дают возможность заказчикам устанавливать дополнительные требования к исполнителям. Для увеличения

[47] Новации в госзакупках: новые преимущества для малого бизнеса и уже¬сточение требований к заказчикам // «Практический бухгалтерский учет. Официальные материалы и комментарии». - 2017. - №7. [Элек¬тронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс»: база данных. - ^сервер КГУ]. (дата обращения: 22.11.2018).

степени анонимности заявки должны подаваться через электронные площадки. Для самих электронных площадок также меняется порядок работы: все расчеты переводятся на спецсчета в аккредитованных правительством банках (раньше, до 2018 года не было подобных ограничений в системе). Проценты за размещение обеспечений участия в торгах предлагается оставить поставщикам (сейчас их получают электронные площадки), а площадки смогут получать плату за проведение торгов по установленным правительством тарифам.

Также нововведения вводят предварительную квалификацию участников конкурсов. То есть на конкурс допускаются только те потенциальные исполнители, которые имеют определенное количество финансовых ресурсов, специалистов, оборудования и другие требования. Это позволит сократить число недобросовестных исполнителей государственных и муниципальных контрактов.

Также, согласно новым изменениям, заказчики теперь могут устанавливать дополнительные критерии выбора поставщика товара, такие, как срок службы оборудования, затраты на его эксплуатацию и сервисное обслуживание и другие. Это означает, что цена уже не сможет быть единственным критерием выбора.

Таким образом, становится очевидным, что нашим государством взято направление на дальнейшее повышение прозрачности и автоматизации закупочной деятельности федеральных и муниципальных органов власти. Дальнейшее совершенствование системы государственных и муниципальных закупок тесно связано с развитием технологий, в первую очередь, информационных, и внедрением их в практику бюджетных организаций.

ГЛАВА 3. НАПРАВЛЕНИЯ ОПТИМИЗАЦИИ СИСТЕМЫ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПОК В АДМИНИСТРАЦИИ ВОЛОСОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

3.1. Включение дополнительных требований в договоры на исполнение

Одной из новелл Федерального закона № 44-ФЗ является введение института нормирования в сфере закупок. Следует отметить, что вступление в силу норм Федерального закона № 44-ФЗ, регулирующих нормирование в сфере закупок, неоднократно откладывалось ввиду сложностей с разработкой и принятием подзаконных нормативных правовых актов в сфере нормирования. В конце 2014 г. срок вступления в силу ст. 19 Федерального закона № 44-ФЗ был отложен еще на один год - до 1 января 2016 г. (Федеральный закон от 31.12.2014 г. № 498-ФЗ). Теперь срок вступления в силу норм о нормировании в сфере закупок синхронизирован со сроком вступления в силу остальных норм Федерального закона № 44-ФЗ о планировании закупок.

Также следует отметить, что согласно ч. 1 ст. 17 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 2 постановления Правительства РФ от 13.10.2014 г. № 1047, п. 2 Требований к определению нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, в том числе подведомственных им казенных учреждений, утвержденных постановлением Правительства РФ от 20.10.2014 г. № 1084, нормирование применяется при планировании закупок в целях обоснования объекта и (или) объектов закупки, включаемых в план закупок. В этой связи, поскольку нормы Федерального закона № 44-ФЗ о планировании закупок (в частности, нормы, вводящие понятие "план закупок") вступили в силу только с 1 января 2016 г., логичным выглядит и отсрочка вступления в силу до этого срока и норм о нормировании в сфере закупок.

Кроме того, исходя из положений ч. 3 и 4 ст. 19 Федерального закона № 44-ФЗ, требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе

предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций заказчиков должны разрабатываться и утверждаться государственными органами, органами управления государственными внебюджетными фондами и муниципальными органами в соответствии с утвержденными Правительством РФ, высшими исполнительными органами государственной власти субъектов РФ, местными администрациями требованиями к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения.

Так как в настоящее время требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок Правительством РФ не утверждены, это еще один аргумент в пользу того, что федеральные государственные органы и органы управления государственными внебюджетными фондами РФ не обязаны сейчас разрабатывать и утверждать нормативные затраты на обеспечение функций указанных органов и подведомственных им казенных учреждений.

В формулах расчета нормативных затрат на товары, работы услуги, предусмотренных Требованиями, утвержденными постановлением Правительства РФ от 20.10.2014 г. № 1084, используются количественные и ценовые показатели товаров, работ, услуг. При этом формулы не увязаны с требованиями к количеству, качеству, потребительским свойствам, и иным характеристикам товаров, работ, услуг, а также предельными ценами товаров, работ, услуг. В то время как ценовые показатели совершенно определенно зависят от требований к качеству и потребительским свойствам товаров, работ, услуг.

Кроме этого, в расчетных формулах не предусмотрен учет различных категорий служащих. Таким образом, существуют риски для формального применения предлагаемых формул на практике. Наряду с этим введено понятие нормативов на обеспечение функций федеральных государственных органов, что по существу подменяет требования к количеству, качеству,

потребительским свойствам, и иным характеристикам товаров, работ, услуг. Представляется, что понятие норматива на обеспечение функций избыточно и противоречит логике ст. 19 Федерального закона № 44-ФЗ.

Не установлены правила применения предельных цен на различные виды закупаемых товаров, работ, услуг, что не препятствует закупке товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметами роскоши в соответствии с законодательством РФ. Например, отсутствуют требования к предельным ценам для определения затрат на капитальный ремонт государственного имущества, затраты на проведение текущего ремонта помещения, затраты на приобретение мебели. Таким образом, разработанные проекты документов не решают задачи по ограничению закупки товаров роскоши в соответствии с частью 2 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ.

Ряд замечаний есть и к проектам постановлений Правительства РФ, устанавливающих Общие требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и Требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) для обеспечения федеральных нужд. Во-первых, в пункте 18 Общих требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) предусмотрено право органов власти при формировании Ведомственного перечня установить значения количественных и (или) качественных показателей характеристик, отличающихся от значений, содержащихся в Обязательном перечне. При этом определено, что такие значения должны быть обоснованы. Обоснование значений характеристик товаров, отличающихся от значений, содержащихся в Обязательном перечне, осуществляется, в том числе, с использованием функционального назначения товара.

В этой связи в проекте акта должны быть более детально описаны условия и порядок применения нормы, позволяющей органам власти при формировании Ведомственного перечня установить значения количественных

и (или) качественных показателей характеристик, отличающихся от значений, содержащихся в Обязательном перечне (например, предусмотреть, что если значения превышают установленные в Обязательном перечне, то проект ведомственного перечня должен согласовываться с органом власти, уполномоченным на разработку Обязательного перечня).

Во-вторых, проекты постановлений Правительства РФ, устанавливающих Общие требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и Требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) для обеспечения федеральных нужд, предлагается дополнить нормой, прямо определяющей, что указанные акты вступают в силу с 1 января 2016 г. в отношении товаров, работ, услуг, планируемых к закупке в 2017 году и последующих годах (по аналогии с порядком вступления большей части норм Федерального закона № 44-ФЗ по планированию закупок), поскольку в противном случае (если будет указано только, что нормативные правовые акты вступают в силу с 1 января 2016 г.) есть риск неоднозначной трактовки положений указанных актов в части их распространения на планирование закупок в переходный период.

Говоря об отношении участников контрактной системы к нормированию, можно привести результаты опроса, демонстрирующие предложения относительно возможных нормируемых объектов. Наибольшее количество респондентов указали, что необходимо нормировать закупки по ремонту зданий, строений, помещений; автотранспортных средств; топлива для автотранспорта; электронно-вычислительной и иной офисной техники (33,8%, 31,6%, 31,2%, 29,8% соответственно).

Так же было указано, что нормировать следует такие закупаемые виды объектов, как:

1. канцелярские принадлежности, офисную бумагу;
2. мебель;
3. услуги по ремонту и техническому обслуживанию автотранспортных

средств;

4. мобильные телефоны;
5. услуги по аренде автотранспортных средств.

Кроме того, с 2016 года вступили в силу ограничения на госзакупки дорогих автомобилей и смартфонов.

Федеральные органы власти будут сильно ограничены в своих закупках. Правила определения требований к предметам закупки определены постановлениями Правительства РФ от 2 сентября 2015 г. № 926, от 2 сентября 2015 г. № 927.

Кроме того, установят порядок разработки ведомственных перечней, которые главные распорядители бюджетных средств и учредители составят для бюджетных и казенных учреждений. Таким образом, ни одна категория заказчиков не сможет совершать закупки товаров, обладающих избыточными потребительскими свойствами.

3.2 Обучение и подготовка кадров для претензионной работы

В настоящее время система закупок для государственных и муниципальных нужд испытывает кадровый голод. Прежде всего такая ситуация вызвана тем обстоятельством, что до вступления в силу Федерального закона № 44-ФЗ, единственным квалификационным требованием являлось требование о необходимости включения в состав комиссии не менее, чем одного специалиста, прошедшего профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере размещения заказов для нужд заказчиков. Кроме того, существенным основанием для отсутствия заинтересованности в получении должности, предполагающей привлечение к процессу закупок для государственных и муниципальных нужд, является административная ответственность, которая может быть применена к должностному лицу заказчика в случае выявления факта нарушения законодательства о закупках. Необходимым условием успешного развития системы закупок является профессионализм работников, чья деятельность

непосредственно связана с государственными и муниципальными закупками. Обеспечение эффективности и результативности закупок возможно только в том случае, если заказчик будет применять правильные стратегии закупок (правильно определять требования к объекту закупок, устанавливать оптимальные условия исполнения контракта, формировать требования к участнику закупок, обеспечивающие возможность исполнения контракта на заданных условиях, корректно определять начальную (максимальную) цену контракта, формировать порядок определения победителя и т.д.).

Впервые одним из основных принципов контрактной системы в сфере закупок провозглашен принцип профессионализма заказчика, предусматривающий осуществление деятельности заказчика, специализированной организации и контрольного органа в сфере закупок на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок.

В рамках Федерального закона № 44-ФЗ предприняты меры, направленные на повышение качества кадрового обеспечения системы закупок. В отношении работников контрактной службы, равно как и в отношении контрактных управляющих, устанавливается требование о том, что такие работники должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Изменения коснулись и квалификационных требований, предъявляемых в отношении состава комиссии по осуществлению закупок, с 1 января 2014 г. заказчик должен включать в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок.

Как уже было отмечено ранее Госзакупками в учреждениях могут заниматься только профессионалы в этой области — контрактная служба или контрактный управляющий (ст. 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ). Что нужно учитывать, планируя создание контрактной службы или назначение контрактного управляющего?

Контрактная служба будет осуществлять закупку со стадии планирования и определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершать стадией анализа эффективности исполнения обязательств сторонами контракта. Согласно статье 38 Закона о контрактной системе, учреждения, совокупный годовой объем закупок которых в соответствии с планом-графиком превышает 100 млн руб., создают контрактные службы. Если годовой объем закупок заказчика не превышает 100 млн руб. и в учреждении отсутствует контрактная служба, назначается должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта, - контрактный управляющий.

На контрактную службу (управляющего) в силу пункта 4 статьи 38 Закона о контрактной системе возлагаются, в частности, следующие функции:

- разработка планов закупок и плана-графика, размещение их в ЕИС;
- проведение закупок, в том числе заключение контрактов;
- участие в рассмотрении дел об обжаловании результатов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), подготовка материалов для выполнения претензионной работы;
- организация консультаций с поставщиками с целью определения состояния конкурентной среды, определения наилучших решений для обеспечения государственных и муниципальных нужд и другие функции и полномочия.

Согласно пункту 3 статьи 38 Закона о контрактной системе, контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок. Можно воспользоваться положениями проекта типового регламента, разработанного Минэкономразвития России, для предварительной подготовки собственного регламента.

Неотъемлемой частью системы государственных закупок является претензионная работа.

Задержка платежей и исполнения обязательств - самые первые и явные проявления кризиса в экономике. Деятельность любого предприятия, учреждения и организации немыслима без правовой работы в области защиты собственных прав и законных интересов.

Неотъемлемая часть этой работы - претензии и иски, порядок предъявления и рассмотрения которых, а так же ведение дел в судебных органах, требуют от юристов предприятий знания всех тонкостей законодательства. При этом внесудебный (претензионный) порядок является наиболее предпочтительным, поскольку позволяет экономить время и средства организации. Так же претензионный порядок - хорошая возможность решить вопрос до суда, закрепить на бумаге позиции сторон и соблюсти обязательный претензионный порядок, а иногда и добыть необходимые доказательства для судебного разбирательства.

3.3 Формирование информационной базы потенциальных исполнителей контрактов

Вся информация о государственных закупках с 1 января 2016 года содержится единой информационной системы в сфере госзакупок (ЕИС).

Решение о создании единой информационной системы в сфере госзакупок (ЕИС) было принято в рамках реализации 44 ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», который вступил в силу с 1 января 2014 года. Одной из целей создания ЕИС является повышение прозрачности закупок.

Предполагается, что Единая информационная система устранит «аномально» устойчивые связи в закупочном процессе.

Возможность отслеживать «аномально» устойчивые связи между поставщиком и заказчиком, а также отклонения цен позволит Единая

информационная система закупок, которая заменит официальный сайт www.zakupki.gov.ru. Об этом сообщил глава департамента развития контрактной системы Министерства экономического развития РФ Максим Чемерисов в декабре 2015 года..

В числе дополнительный функций Единой информационной системы появится единый каталог товаров и услуг, который позволит обеспечить создание системы единого ценообразования в сфере закупок.

Также должно быть осуществлено ограничение сроков взаиморасчета по контрактам. Задержки расчетов с поставщиками является серьезным препятствием эффективного ведения бизнеса.

Раскрытие информации о субподрядчиках позволит устранить злоупотребления со стороны как заказчиков, так и поставщиков. Кроме того, должны быть установлены дополнительные требования к приемке выполненных услуг и поставленных товаров.

Кроме того, необходимо усилить контроль за порядком закупок в чрезвычайных ситуациях - в этом секторе есть риск злоупотреблений в плане превышения органами власти своих полномочий.

В январе 2015 года председатель правительства Дмитрий Медведев подписал постановление о порядке и сроках ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок. В соответствии с документом, Федеральное казначейство должно обеспечить ввод системы в эксплуатацию не позднее 1 января 2016 года, а в срок до 1 мая 2015 года - утвердить состав межведомственной комиссии по созданию системы в сфере закупок и положение о этой комиссии.

Документом также определяется, что перечень подсистем (компонентов, модулей) ЕИС в сфере закупок определяется в технической документации на основании функциональных требований к этой системе, которые устанавливаются Минэкономразвития.

Техническое задание на создание ЕИС по госконтракту, который Минэкономразвития заключило с научно-исследовательским центром ВШЭ,

было разработано в 2013 году, а в течение 2014 года оно прошло дополнительно 2 этапа доработки.

В январе 2016 года Единую систему закупок запустили с множественными недоработками.

В январе 2016 года организация Общероссийский народный фронт (ОНФ) провела мониторинг работы ЕИС в сфере закупок, которая по указанию Дмитрия Медведева должна была заработать в полную силу с начала года, и сообщила об обнаруженных множественных недоработках системы.

В числе проблем, с которыми сталкиваются пользователи при работе с системой, - не работает система поиска и фильтрации, в реестре контрактов на обновленном сайте отсутствует поиск по исполнителю (подрядчику), что затрудняет мониторинг контрактов, заключенных с конкретным поставщиком. Многие разделы не функционируют, в некоторых присутствуют только тестовые записи, не выводятся данные, в ряде разделов сервер выдает ошибку.

ЕИС во многом зависит от зарубежного оборудования и софта, что может негативно повлиять на функционирование системы, например, из-за ведения международных санкций. Альтернатив западным продуктам, которые бы не уступали им по производительности, пока нет. Их надо искать, тестировать и убедиться, что не пострадает то, что уже работает, и, возможно, в 2016 году будет принято решение, на какое ПО переходить.

Стоимость проекта импортозамещения технологий в ЕИС должна быть определена казначейством.

Переход обойдется значительно дороже поддержки иностранных решений, поскольку система госзакупок является сложной и очень нагруженной, и она должна работать непрерывно.

Если говорить о базе данных потенциальных исполнителей государственных контрактов, то с введением в действие ЕИС потребность в отдельной базе данных, как таковой, полностью отпадает.

Так как ЕИС содержит всю информацию о государственных закупках, в

том числе и реестр недобросовестных поставщиков.

Кроме того, закон № 44-ФЗ предусматривает две основные формы отчетности, связанные с контрактом:

1. реестр контрактов (ст. 103);
2. отчет об исполнении контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения (ч. 9 ст. 94).

Информация по данным отчетам также размещается в ЕИС.

Поговорим подробнее о реестре недобросовестных поставщиков, а также информации, подтверждающей добросовестность участника закупки и случаях ее предоставления.

22 ноября 2012 г. правительством РФ было подписано Постановление № 1211 "О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Рассмотрим сведения, которые содержатся в реестре недобросовестных поставщиков.

Форма реестра недобросовестных поставщиков (Реестр), которая представляет собой таблицу, содержащую следующие сведения:

1. Порядковый номер записи и дата включения в Реестр ФАС РФ данных о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) и участнике закупки.
2. Название уполномоченного госоргана, включившего сведения о недобросовестном поставщике в Реестр (примечание: имеется в виду ФАС РФ).
3. Имя, фамилия, отчество физического лица или наименование юридического лица, уклонившихся от заключения договоров по результатам закупки, а также тех, с которыми по решению суда такие договоры были расторгнуты из-за нарушения ними существенных условий данных договоров.
4. Данные о месте жительства или месте нахождения лиц, упомянутых

в п.3 настоящего перечня. К таким данным относятся для юридического лица: почтовый индекс, страна, название административно-территориального подразделения страны, название муниципального образования, название населённого пункта, улицы, номер владения или дома, номер корпуса (если есть) и офиса; для физического лица: почтовый индекс, страна, название административно-территориального подразделения, название муниципального образования, название населённого пункта, улицы, номер владения или дома, номер корпуса (если есть) и квартиры, где данное лицо зарегистрировано по месту проживания.

5. Идентификационный номер налогоплательщика (ИНН), присвоенный налоговым органом РФ, или аналог ИНН (для иностранных лиц) согласно законодательству зарубежной страны. 6. Дату подведения итогов закупки (если победитель уклонился от заключения договора), дату признания закупки несостоявшейся, если единственный её участник, подавший заявку на участие, или признанный единственным, или единственный, принимавший участие в каждом этапе закупки, уклонились от заключения договора при условии, что обязаны были его заключить согласно закупочной документации, или дату заключения ненадлежащим образом исполненного либо вовсе неисполненного договора и реквизиты подтверждающего сей факт документа. По общему правилу в Федеральную Антимонопольную Службу России направляются сведения о тех участниках закупки, которые а) уклонились от заключения договоров, б) не предоставили заказчику в установленный закупочной документацией срок подписанный экземпляр договора, в) не предоставили обеспечение исполнения закупочного договора в случае, если такое требование было предъявлено заказчиком до его заключения. Также в Реестр вносятся сведения о поставщиках, с которыми (согласно решению суда) договоры были расторгнуты в связи с существенным нарушением их условий.

Далее рассмотрим случаи, в которых необходимо предоставление информации подтверждающей добросовестность участника закупки и ее

содержании.

Если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет более чем пятнадцать миллионов рублей и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса или аукциона, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса) или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с частью 3 ст.37 Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 09.03.2016) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

К информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение одного года до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение двух лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе четырех и более контрактов (при этом не менее чем семьдесят пять процентов контрактов должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). В этих случаях цена одного из контрактов должна составлять не менее чем двадцать процентов цены.

Кроме государственных органов контроль в сфере государственных

закупок осуществляет и общество по средствам общественных организаций.

Важным вопросом усовершенствования механизма государственных закупок является обеспечение эффективности использования государственных средств.

В качестве критерия эффективности государственных закупок рассматривается экономия бюджетных средств.

3.4. Оценка эффективности предлагаемых мероприятий

Проведем оценку предложенных мероприятий, и увидим, на сколько, они будут эффективны.

Для начала рассчитаем затраты на весь план мероприятий (Таблица 11):

Таблица 11 - Затраты на реализацию мероприятий по совершенствованию системы формирования государственного заказа

№ п/п	Наименование мероприятия	Ориентировочная стоимость, руб.
1	Обучение сотрудников (13 человек контрактной службы и 7 человек единой комиссии)	400 000
2	Приобретение программного продукта	40 000
3	Стимулирование сотрудников	1 170 000
Итого		1 610 000

Стимулирование сотрудников указано из расчета средней заработной платы специалиста контрактной службы (15 000 руб.) и предполагаемого объема стимулирования (50% от заработной платы).

Итак, для реализации всех мероприятий, связанных с совершенствованием системы формирования государственного заказа Администрации, необходимо затратить в 2019 году 1 610 000 руб.

Теперь посчитаем, на сколько, же будут эффективны предложенные мероприятия в плане результативности.

Мы знаем, что в соответствии с КоАП при нарушении законодательства в сфере закупок на заказчика может быть наложен штраф в размере 500 000 руб. на юридическое лицо, а это значит, что в случае таких нарушений 4 раза

заказчик должен будет, оплатить штраф в размере 2 000 000 руб. Что на 400 000 рублей превысит понесенные затраты на реализацию мероприятий по совершенствованию системы формирования государственных закупок. При этом штраф накладывается кроме юридического лица и на физическое лицо, а именно на специалиста контрактной службы, допустившего нарушение такой штраф, может быть от 5 000 руб., что повлияет на доходы специалиста контрактной службы.

К другим затратам, которые может понести заказчик относятся расходы, связанные с приобретением товаров взамен некачественных, что мы имеем ввиду: Администрации муниципального образования Волосовский муниципальный район Ленинградской области закупили канцелярские товары на сумму 1 500 000 руб. при этом эти товары оказались не качественные из- за плохо составленного технического задания. Т.е. шариковые ручки не пишут, и заказчику остается проводить новую закупку на канцелярские товары допустим на 500 000 руб. При этом такие расходы так же превышают наши затраты на предложенные мероприятия. Это все примеры с маленькими суммами, а закупки Администрации муниципального образования Волосовский муниципальный район Ленинградской области осуществляет на сумму, конечно, во много раз больше, чем мы взяли за пример.

Рассчитаем на примере указанных выше показателей эффект от внедрения мероприятий в 2019 год. (Таблица 12).

Таблица 12 - Эффект от внедрения мероприятий по совершенствованию системы формирования государственного заказа

Показатель	До внедрения	После внедрения	Эффект, руб.
Штрафы за нарушение законодательства в сфере закупок, руб.	4 000 000	1 000 000	3 000 000
Расходы связанные с приобретением товаров взамен некачественных, руб.	15 000 000	3 000 000	12 000 000
Итого, руб.			15 000 000

Из таблицы 12 можно увидеть, что при анализе деятельности в сфере закупок за 2017 год в Администрации муниципального образования Волосовский муниципальный район Ленинградской области до внедрения мероприятий были определены значения для указанных показателей. После внедрения предложенных мероприятий по совершенствованию системы формирования государственного заказа, планируется уменьшить штрафы за нарушения в 4 раза, а расходы, связанные с приобретением товаров взамен некачественных уменьшить в 5 раз.

Так же из таблицы 12 видно что экономический эффект от внедрения мероприятий составляет 15 000 000 рублей.

Эффективность от внедрения мероприятий можно определить как отношение эффекта к затратам на внедрение.

Э=15 000 000 руб. /1 610 000 руб. = 9,31

Э>1, следовательно, внедрение предлагаемых мероприятий экономически эффективно.

Из полученных результатов можно однозначно сказать, что выполняя предложенный план мероприятия, Администрации муниципального образования Волосовский муниципальный район Ленинградской области сократит расходы на штрафы и закупку некачественных товаров в несколько раз.

Социальный эффект от внедрения мероприятий состоит в повышении заработной платы специалистов контрактной службы за счет стимулирования. Кроме этого, специалисты контрактной службы будут иметь хороший багаж знаний, который повысит их уровень грамотности. Имея достаточно знаний, специалист контрактной службы будет ошибаться намного меньше, и, конечно же, важным положительным результатом от отсутствия ошибок станет отсутствие штрафов на должностное лицо.

Как мы уже говорили выше, что штрафы, налагаемые на должностное лицо, уплачиваются за счет собственных средств, уменьшая при этом свой доход. Однако за счет предложенных мероприятий сотрудники контрактной

службы не только не уменьшат свои доходы, но и наоборот преумножат.

Выводы по главе 3:

Подводя итоги можно сказать, что экономический эффект от предложенных мероприятий в любом случае будет, только его размеры зависят от специфики каждого мероприятия и деятельности контрактной службы Администрации муниципального образования Волосовский муниципальный район Ленинградской области.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Закупочная деятельность имеет ряд особенностей, которые влияют на выбор поставщика. Как только меняется законодательство, схемы распределения крупных заказов видоизменяются. Таких схем много и приспособлены они к изменениям законодательства очень умело. В данной сфере действуют рыночные законы, согласно которым, каждое преступление (в данном случае, сговор между заказчиком и поставщиком, подрядчиком, исполнителем) имеет цену.

Административная ответственность, которая, чаще всего, применяется к должностным лицам заказчика, и низкие суммы штрафов не могут повлиять на ход дела. Нужна уголовная ответственность, и не только по 178 статье УК РФ («Ограничение конкуренции»). Помимо статьи 285 УК РФ «Злоупотребления служебными полномочиями», нужно активно применять для борьбы с нарушениями в этой сфере и другие. Речь не идет о том, что статьи УК вовсе не применяются в сфере закупок в РФ - просто прецедентов в этой области мало. Их недостаточно, чтобы решить проблему и создать условия для нормальной рыночной конкуренции.

В сфере госзаказа фигурируют очень крупные суммы, отдельные контракты сопоставимы с бюджетом небольших городов. Особенность контрактной системы в том, что часть заказов относится к «государственной тайне», проводится закрытыми способами.

Это при том, что расходы на оборону и безопасность в нашей стране неуклонно повышаются и суммы сделок постоянно растут. Такие сферы закрыты от общественного контроля. Ущерб от нарушения законодательства в сфере закупок огромен, но его трудно выявить при действующей системе борьбы с коррупцией.

Большинство авторов предлагают для повышения эффективности закупок их более точное планирование, без исключений для предприятий

ВПК; увеличение доли закупок у малого и среднего бизнеса и пр. Однако эти, в целом, правильные подходы являются «полумерами», которые, сами по себе, не могут устранить противоречия между 44 ФЗ («О контрактной системе...»), 223 ФЗ («О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц») и 275-ФЗ («О государственном оборонном заказе»).

За рубежом также существует проблема нецелевого использования бюджетных средств. Не каждое государство или муниципалитет являются образцом соблюдения законодательства. Однако есть положительные примеры, которым необходимо следовать, чтобы наша закупочная система соответствовала задачам, которые ставятся перед ней.

Возвращаясь к практике муниципального заказа в РФ и проблемам эффективной организации закупок, следует отметить, что отношения «поставщик-потребитель» в РФ регулируются Гражданским кодексом. Так, в главе 30, в которой регламентируется купля-продажа, параграф 4 полностью посвящен поставкам товаров для государственных и муниципальных нужд (ст. 525 -534).

Муниципальный контракт — это двусторонне обязывающий предпринимательский гражданско-правовой договор, в котором свобода сторон при определении условий контракта ограничена (кроме случая соглашения сторон). Закупка начинается с определения поставщика и заканчивается исполнением обязательств. В этой связи, интерес представляет анализ правовой основы поставок.

Говоря о совершенствовании контрактной системы, следует обратит внимание на ответственность сторон за надлежащее исполнение контракта. Большой вред заказчику наносят недобросовестные поставщики, которые занижают цены, чтобы получить контракт, а затем нарушают сроки, поставляют товары ненадлежащего качества.

Заказчик не всегда может застраховать себя от их действий (например, при запросе котировок, когда не предусмотрено обеспечение исполнения контракта). После внесения в реестр недобросовестных поставщиков, такой

поставщик может открыть новую фирму-однодневку и снова участвовать в закупках. Возмещение убытков через суд не решает проблему из-за длительности процедуры и низких штрафов. Много случаев предоставления необеспеченных или поддельных банковских гарантий.

Использование единой информационной системы - портала, на котором официально производятся все государственные и муниципальные закупки в РФ, в свое время, стало важным шагом вперед. Однако, этого недостаточно. Решение проблемы - в повышении информационной прозрачности всего процесса закупок и создании единого электронного реестра банковских гарантий, который позволит проверять и контролировать их в онлайн-режиме.

Выводы и результаты работы: без устранения основы коррупции (в данном случае, это отсутствие адекватных наказаний за совершенные преступления), развитие рынка госзаказа в России бесперспективно. Необходимы меры по предотвращению лоббирования интересов крупных заказчиков в органах законодательной власти.

Нужно чаще менять чиновников, работающих в сфере крупных дорогостоящих контрактов, чтобы коррупционные схемы и сговор не были такими крепкими. Отношения «поставщик-потребитель» в системе государственного заказа необходимо выстроить таким образом, чтобы не было «привилегированных» сегментов, теневых ниш, скрывающих сговор заказчика с поставщиком.

Нужно пристальное внимание правоохранительных органов к самой ФАС (Федеральной антимонопольной службе), отвечающей за соблюдение правил конкурентной борьбы на рынке. Необходимо совершенствовать методы обеспечения контрактов, создавать условия для защиты заказчика от недобросовестных поставщиков, развивать информационную систему, сопровождающую закупки.

Дальнейшее совершенствование системы государственных и муниципальных закупок тесно связано с развитием технологий, в первую

очередь, информационных, и внедрением их в практику бюджетных организаций. При этом контроль целевого использования бюджетных средств по-прежнему остается ведущим приоритетом.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц: Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ (в ред. от 30.10.2018) // опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации http://www.pravo.gov.ru
2. Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 29.07.2018) "О защите конкуренции" (с изм. и доп., вступ. в силу с 19.08.2018)
3. Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 30.10.2018) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"
4. О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания: Федеральный закон от 14.06.1994 № 5-ФЗ (в ред. от 25.12.2012) // опубликован в "Российской газете" - 28.12.2012
5. Об электронной подписи: Федеральный закон от 06.04.2011 № 63-ФЗ (ред. от 30.12.2015) // опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации http://www.pravo.gov.ru - 30.12.2015
6. Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе: Приказ Минэкономразвития России от 29.10.2013 № 631(ред. от 26.05.2014) (зарегистрирован в Минюсте России 26.11.2013 № 30456) // опубликован в "Российской газете" - 14.08.2014
7. Об утверждении Положения о ведении реестра единственных поставщиков российских вооружения и военной техники: Постановление Правительства РФ от 19.09.2013 № 826 (ред. от 04.09.2015) // опубликовано на Официальном интернет-портале правовой информации http://www.pravo.gov.ru - 10.09.2015
8. ОК 034-2007 (КПЕС 2002). Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности (том 1, классы 01 - 23; том 2, классы 24 - 28; том 3, классы 29 - 45; том 4, классы 50 - 99) (в ред. от

24.12.2012): принят и введен в действие Приказом Ростехрегулирования от 22.11.2007 № 329-ст // СПС «КонсультантПлюс».
9. Александров, И.М. Бюджетная система Российской Федерации: Учебник. / И.М. Александров - М.: Дашков и К, 2013. - 486 с.
10. Борисов А.Н., Трефилова Т.Н. Комментарий к Федеральному закону «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (постатейный). М.: Деловой двор, 2013. - 592 с.
11. Врублевская, О.В. Бюджетная система Российской Федерации. / О.В. Врублевская. - М.: Финансы и статистика, 2013. - 568 с.
12. Книга контрактного управляющего. 2-е издание / А.А. Храмкин, О.М. Воробьева, А.В. Ермакова [и др.]; под ред. А.А. Храмкина. М.: ООО «ПРИНТ ПРО», 2016. - 464 с.
13. Козырин, А.Н. Комментарий к Бюджетному кодексу Российской Федерации. / А.Н. Козырин - М.: Юрайт-Издат, 2014. - 427 с.
14. Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Сборник нормативных правовых актов. 11-е изд. - М.: ИД «Юриспруденция», 2015. - 428 с.
15. Крохина, Ю.А. Финансовое право России: Учебник. / Ю.А. Крохина - М.: Норма, 2013. - 452 с.
16. Мысляева, И.М. Г осударственные и муниципальные финансы. / И.М. Мысляева. - М.: Финансы и статистика, 2011. - 360 с.
17. Настольная книга госзаказчика / А.А. Храмкин, О.М. Воробьева, А.Н. Евсташенков [и др.]; отв. ред. А.А. Храмкин. - 10-е издание, дополненное. - М.: ИД «Юриспруденция», 2015. - 576 с.
18. Начальная (максимальная) цена контракта в системе госзакупок России / В. Байрашев Издательство LAP. 2014 - С. 80

19. Правовое регулирование контрактной системы. Сборник нормативных актов. 2-е издание /[А.А. Храмкин, О.М. Воробьева, А.В. Ермакова и др.]; под ред. А.А.Храмкина - М.: ООО «ПРИНТ ПРО», 2016. - 464 с.
20. Размещение государственного и муниципального заказа (сборник нормативных материалов). 18-е изд. - М.: ИД «Юриспруденция», 2014. - 460 с.
21. Современная контрактная система России. Сфера госзакупок. Учебное пособие / Г. Иванов, С. Орлов - М.:Инфра-М, 2016. - 144 с.
22. Эмпирический анализ системы госзакупок в России / А. Яковлев, О Демидова, Е Подколзина М.: Высшая Школа Экономики (Государственный Университет). 2015. - 360 с.
23. Андреева Л.В., Шиповальникова Ю.Г. Особенности государственных закупок в сфере образования // Юрист. 2014. N 12.
24. Баланцев Е.В. Контрактная система и бюджетные учреждения: жить станет лучше? // Советник в сфере образования. 2013. № 4.
25. Беляева О.А. Контрактная система: основные проблемы и пути их преодоления // Журнал российского права. 2015. N 7.
26. Вилкин, А.С. Контроль размещения государственных и
27. муниципальных заказов // Правовые вопросы в здравоохранении. 2012. № 3.
28. Вилкин, А.С. Противодействие коррупции в системе размещения государственных и муниципальных закупок (сравнительная характеристика предлагаемых изменений)// Госзакупки. 2012. № 2. -С. 51
29. Государственные и муниципальные закупки - 2016. Сборник докладов XI Всероссийской практической конференции-семинара - М.: Издательство ООО «ПРИНТ ПРО», 2016. - 286 с.
30. Гущин, А.Ю. Определение эффективности и способы ее оценки в системе государственного заказа / А.Ю. Гущин // Фундаментальные исследования. - 2012. - № 9 (часть 1)

31. Заболонкова О. Осуществление закупок согласно новому Закону о контрактной системе // Силовые министерства и ведомства: бухгалтерский учет и налогообложение. 2013. № 7.
32. Косарев К.В. Некоторые проблемы Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Право и экономика. 2013. № 7.
33. Куличев Р.Б. Контрактная система - новации законодательства // Право и экономика. 2013. № 6.
34. Перов, К. А. Оценка эффективности размещения заказов: общие подходы / К. А. Перов // Госзаказ. 2012. - № 21.
35. Полотовская, Е.Ю. Г осударственные (муниципальные) учреждения в системе размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных (муниципальных) нужд / Е.Ю. Полотовская, Т.А. Гусева) // Актуальные проблемы российского права. 2013. - № 1.
36. Прохоренко Л. Я. Принципы размещения муниципального заказа // Молодой ученый. - 2015. - №12. - С. 628-630
37. Храмкин А.А. Кадровое обеспечение контрактной системы // Бюджет. 2013. № 6.
38. Афанасьева, Н.В. Государственный заказ как инструмент макроэкономического регулирования экономики: монография / Н.В. Афанасьева. - СПб.: Изд-во СЗТУ, 2018. - 160 с.
39. Барциц, И.Н. Система государственного и муниципального управления. В 2 т. / И.Н. Барциц. - М.: Изд-во РАГС, 2018. Т. 1. - 384 с.
40. Белов В. Е. К вопросу о квалификационных требованиях в сфере закупок товаров, выполнения работ, оказания услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд // Бизнес в законе. Экономикоюридический журнал.- 2014.- № 5.- С. 25

41. Гатаулина Л. Ф. Актуальные вопросы конкуренции в сфере проведения торгов // Вестник Омской юридической академии. - 2014. - № 1(22).
42. Громова, Н.Н. Анализ подходов к оценке эффективности бюджетных расходов / Н.Н. Громова // Журнал ВАК. - 2018. - №3. - С. 42-48.
43. Дерновая А. О. Проблемы оценки эффективности контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд // Ленинградский юридический журнал.- 2015.- № 1 (39).- С. 155.
44. Истомина Е. А., Истомин С. В. Влияние института государственных закупок на развитие Челябинской области, С. 14.
45. Кичик, К.В. Государственный (муниципальный) заказ России. Правовые проблемы формирования, размещения и исполнения [Текст] / К.В. Кичик. - М.: Юстицинформ, 2012. - 260 с.
46. Курбанов, А.Х. Направления развития институционального регулирования государственных закупок / А.Х. Курбанов, В.А. Плотников // Известия Юго-Западного государственного университета. - 2018 - № 2 - С. 22¬
47. Мартынова М. А., Романова Т. В. Профессиональный подход к системе государственных и муниципальных закупок в Республике Саха (Якутия) // Государственное и муниципальное управление в XXI веке: теория, методология, практика.- 2015.- № 16.- С. 140
48. Медведева Н. Г. К вопросу о целевой ориентации и принципах правового регулирования государственных и муниципальных закупок // Символ науки. - 2015. - № 6. - С. 238
49. Мысляева, И.М. Государственные и муниципальные финансы. / И.М. Мысляева. - М.: Финансы и статистика, 2016. - 360 с.
50. О стоимости оплаты выполнения работ, установленной в государственном и муниципальном контракте. [Электронный ресурс] : Письмо Минрегиона РФ от 09.08.2011 № 17967-08/ИП-ОГ. Текст письма опубликован в журнале "Ценообразование и сметное нормирование в

строительстве", № 4, 2012. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

51. Об утверждении типового положения (регламента) о контрактной службе [Электронный ресурс] : Приказ Минэкономразвития России от № 631. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс».
52. Павленко, Ю.Ю. Муниципальный заказ и муниципальные закупки, понятия и взаимосвязь [Текст] / Ю.Ю. Павленко. // Студенческая наука XXI века. -2016. - № 1-2 (8). - С. 228-231.
53. Письмо Минэкономразвития России от 23.09.2012 № Д28и-1070 [Электронный ресурс] : Доступ из справ.правовой системы «Консультант- Плюс».
54. Подосинников, Е.Ю. Совершенствование деятельности контролирующих органов в сфере государственных закупок (на примере деятельности Курского Управления Федеральной антимонопольной службы России) (научная статья) [Текст] / Е.Ю. Подосинников, С.С. Железняков // Электронный научный журнал «Политика, экономика и инновации». - 2015. № 1 (1)
55. Подосинников, Е.Ю. Федеральная контрактная система: региональные аспекты внедрения (в условиях Курской области) (научная статья) [Текст] / Е.Ю. Подосинников, А.А. Власов, Л.В. Голощапова // Auditorium. Электронный научный журнал Курского государственного университета. 2015. № 2 (6). С. 55-59
56. Подосинников, Е.Ю. Экономическая эффективность регионов через сравнительный анализ реализации Федеральной контрактной системы в ЦФО (научная статья) [Текст] / Е.Ю. Подосинников // Актуальные проблемы социально-гуманитарного и научно-технического знания. 2015. № 2 (5). С. 10¬14.-
57. Приказ Минтруда России от 10.09.2015 № 625н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист в сфере закупок»

[Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

58. Приказ Минтруда России от 10.09.2015 № 626н «Об утверждении профессионального стандарта «Эксперт в сфере закупок» [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
59. Седова М.В. Зарубежный опыт регулирования закупочной деятельности на примере федеральной контрактной системы США // Финансовый альманах. Ученые записки: Сборник научных трудов / Российская академия предпринимательства. - Вып. III. - М.: Агентство печати «Наука и образование», 2018. - С. 110
60. Сидоренко А. И. Правовая неопределенность как средство ограничения конкуренции в сфере государственных и муниципальных закупок. С. 80.
61. Сильвестрова, Т. Анализ нарушений, выявляемых при проверках соблюдения Закона о госзакупках / Т. Сильвестрова // Бюджетные учреждения: ревизии и проверки финансово-хозяйственной деятельности №9 - 2018. - С. 18-21
62. Соломонов Е.В. Юрицин А.А. Субординационный механизм правового регулирования отношений в рамках контрактной системы закупок для удовлетворения публичных нужд.// Вестник Омской юридической академии. - 2016. - № 1(30). - С.28.
63. Тухватуллин Т. А. Практика прокурорского надзора за исполнением законодательства о госзакупках // Госзакупки.ру.- 2015.- № 8.- С. 48
64. Федорова И.Ю., Седова М.В. Финансовый механизм формирования, функционирования и развития системы государственных закупок в Российской Федерации // Ученые записки: Роль и место цивилизованного предпринимательства в экономике России. Сборник научных трудов. Выпуск XXXV. - М.: Российская академия предпринимательства, 2017. - С. 155-171.

65. Чеботарев В. С., Тимченко А. В. Актуальные проблемы процесса государственных закупок // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России.- 2014. - № 2 (26).- С. 156.
66. Юшкевич П. П. Государственный заказ. Комментарий к Федеральному закону «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» // Закон. - 2005. - № 12. - С. 32
67. Акимов Н.А. Способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей): учебно- метод. Пособие / Н.А. Акимов, И.П. Гладилина, М.М. Чернышов. -М.:МГУУ Правительства Москвы. - 2015. - С. 42
68. Артюхин Р.Е. Контрактная система: повышение эффективности госзакупок и развитие общественного контроля. - М.: Проспект. - 2013. - С.54
69. Бесманов М. Как повысить эффективность госзакупок? // Финансовый директор. - 2015. № 11 (83). - С. 55-57
70. Бочкова С. С. Правовые требования к государственному контракту в сфере изменений законодательства о государственных закупках / С. С. Бочкова // Вестник Московского государственного университета приборостроения и информатики. Серия «Социально-экономические науки». - 2014. - № 52. - С. 120-132.
71. Галанов В.А. Зарубежный опыт закупочной деятельности государства / В.А. Галанов, О.А. Гришина, С.Р. Шибаев- М.:ИНФРА-М. - 2014.- С. 63.
72. Доронин С. Н. Госзакупки: законодательная основа, механизмы реализации, риск-ориентированная технология управления / С.Н. Доронин, Н.А. Рыхтикова, А.О. Васильев. - Москва: Инфра-М. - 2013. - 232 с.
73. Карпишин А. В. Повышение эффективности государственных закупок // Экономика и предпринимательство. - 2014. -№ 1. С. 548-550.

74. Маркеева А.В. Проблемы становления и перспективы развития российского рынка государственных заказов // Социально-гуманитарные знания. - 2015. № 6. - С. 167-180.
75. Шевченко Л. И. Регулирование отношений поставки : теория и практика. СПБ. : Юридический центр Пресс. - 2002. - С. 191.
76. Яковлев А. А. Система госзакупок в России: на пороге третьей реформы - А.А. Яковлев // Общественные науки и современность. -2012. -№ 5. - С. 54-70.
77. Исправление ошибок ЕИС за период с 01.01.2018 по 15.01.2018 [Элек¬тронный ресурс] // Навигатор Контрактной системы - URL: http://zakupki-inform.ru//publikatsii-44-fs/novosti-eis/ispravlenie-oshibok-eis-za-period-s-01-01 -2018-po-15-01 -2018.html. (дата обращения:
78. 22.11.2018).
79. Кохан В. В. Основные проблемы в области правового регулирования государственных закупок, возможные пути их решения // Молодой уче¬ный. - 2017. - №47. - С. 119-121.
80. Мониторинг применения Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» по итогам 1 полугодия 2017 года [Электронный ресурс] // Официальный сайт Минфина России. - URL: http://minfin.ru/ru/document/7id 4=118899&area id=4&page id =2104&popup=Y#ixzz58rXgL9q6.html. (дата обращения: 23.11.2018).
81. Новации в госзакупках: новые преимущества для малого бизнеса и уже¬сточение требований к заказчикам // «Практический бухгалтерский учет. Официальные материалы и комментарии». - 2017. - №7. [Элек-тронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс»: база данных. - ^сервер КГУ]. (дата обращения: 22.11.2018).

82. Овсипян М. В. Проблемы организации государственных и муниципаль¬ных закупок // Международный научно-исследовательский журнал. - 2017. - №9 (63) Часть 1. - С. 31-33.