МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования

«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ИНСТИТУТ НЕПРЕРЫВНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

МНОГОПРОФИЛЬНЫЙ КОЛЛЕДЖ

Программа подготовки специалистов среднего звена по специальности
40.02.01 Право и организация социального обеспечения

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему

МЕРЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ГРАЖДАН НА ПРИМЕРЕ ГОРОДА ЗАРЕЧНОГО, ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

Автор студент группы 16КС1 _____ Ракова А.А.
(подпись, дата) (*фамилия, инициалы*)

Руководитель
Преп. СПО _____ Саломатин А.А.
(уч. ст., должность) *(подпись, дата)* *(фамилия, инициалы)*

Нормоконтролер
Зам. Директора по УМР _____ Аристова И.В.
(уч. ст., должность) *(подпись, дата)* *(фамилия, инициалы)*

Рецензент
(Юрисконсульт) УПФР в г.Заречном Пензенской области _____ Пантюшова О.В.
(звание, должность, место работы) *(подпись, дата)* *(фамилия, инициалы)*

Работа допущена к защите
протокол заседания УМС МК ПГУ от «___» _____2019г. №_____

Председатель УМС МК ПГУ _____ В А Феоктистов
(подпись, дата) *(фамилия, инициалы)*

Работа защищена с оценкой
протокол ГЭК от «___» _____ 2019г. №_____

Секретарь ГЭК _____ Степанова М.В.
(подпись, дата) *(фамилия, инициалы)*

Пенза 2019

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ……3

1 ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА МЕР СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ В ГОРОДЕ ЗАРЕЧНОМ……..……....7

1.1 Понятие и виды мер социальной поддержки отдельных граждан……..7

1.2 Меры социальной поддержки семьям, имеющих детей и проживающих на территории города Заречного……..…22

2 ДЕПАРТАМЕНТ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА ЗАРЕЧНОГО……30

2.1 Функции и полномочия департамента …….30

3 ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ ГРАЖДАН, ПРОЖИВАЮЩИХ НА ТЕРРИТОРИИ ГОРОДА ЗАРЕЧНОГО, ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ…..39

3.1 Меры государственной социальной поддержки ветеранов труда, тружеников тыла и жертв политических репрессий……..…39

ЗАКЛЮЧЕНИЕ……..…….48

СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ…….…..50

ВВЕДЕНИЕ

Государственная политика Российской Федерации в области социальной поддержки граждан формируется в соответствии с положениями Конституции Российской Федерации.

Согласно ст. 7 Конституции «Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. (ст. 7. п. 1.). В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты (ст. 7.п.2.).

Конституцией Российской Федерации установлено также, что координация вопросов защиты семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение, находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Таким образом, все вышеуказанные гарантии реализуются через систему социальной защиты населения.

Основой государственных социальных гарантий являются социальные стандарты установленные законами РФ или решениями представительных органов государственной власти на определенный период времени минимальные уровни социальных гарантий, выраженные через социальные нормы и нормативы, отражающие важнейшие потребности человека в материальных благах, общедоступных и бесплатных услугах, гарантирующие соответствующий уровень их потребления и предназначенные для определения обязательного минимума бюджетных расходов на эти цели.

Социальная защита представляет собой систему распределительных отношений, в процессе которых за счет части национального дохода образуются и используются общественные фонды денежных средств материального обеспечения и обслуживания граждан; это забота государства о человеке, утратившем полностью или частично способность трудиться; деятельность государства по воплощению в жизнь целей и приоритетных задач социальной политики, по реализации совокупности законодательно закрепленных экономических, правовых и социальных гарантий, обеспечивающих каждому члену общества соблюдение социальных прав, в том числе, на достойный уровень жизни.

Социальная защита населения является практической деятельностью по реализации основных направлений социальной политики.

При разработке и реализации социальной политики с необходимостью встаёт вопрос о социальных приоритетах, то есть социальных задачах, которые признаются обществом на данном этапе его развития наиболее настоятельными и срочными, требующими первоочередного решения. При этом необходимо не только поддержать, но и развивать общественные отношения, умело сочетая интересы различных категорий населения, а также общественных объединений и групп.

Социальная защита населения рассматривается российским социальным правом, как система правовых гарантий и охранительных мер, защищающих членов общества от экономической, социальной и физической деградации. Она выступает как процесс обеспечения государственными и муниципальными органами существующих гарантий и прав, охраняющих личность, её экономические, социально-политические, социальные потребности и интересы.

В практическом отношении социальная защита представлена комплексом правовых экономических, социальных гарантий, закреплённых законодательно и в подзаконных актах на государственном уровне с

использованием двухступенчатой системы правовых актов – федерального и регионального законодательства.

В то же время социальная защита выступает и как процесс обеспечения государственными или иными органами существующих в обществе гарантий и прав, охраняющих личность, ее экономические, социально-политические, социальные потребности и интересы во всех сферах жизнедеятельности общества. В своем действии она распространяется на всех членов общества, однако функциональное проявление по отношению к различным группам неодинаково.

Для этих категорий социальная защита рассматривается как система гарантированных государством постоянных или долговременных мер, обеспечивающих условия для преодоления трудной жизненной ситуации. Эти меры направлены на создание защищаемых категорий населения равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества Они включают социальную помощь и социальную поддержку.

Одной из важнейших целей социального государства является социальное равенство. Социальное государство стремится к устранению социального неравенства – неравенство, связанное с утратой дохода или средств к существованию из-за различных обстоятельств. Средством социального государства, противостоящим этим непостоянностям судьбы, является социальное обеспечение. Развитие системы социального обеспечения зависит не только от необходимости в ней, но и от возможности государства осуществлять такое обеспечение.

Переход социального общества от первичной цели – предоставление человеку минимума средств к существованию – к более высоким целям избавлению человека от нужды или поддержанию его обычного жизненного стандарта, во многом зависит также от того, в какой мере само общество может производить средства для социального обеспечения, которые могли бы дополнить средства, выделенные для этого государством.

Актуальностью исследования данной темы дипломной работы обусловлена необходимостью совершенствования базы социального обслуживания населения, усилением социальной поддержки наиболее уязвимых слоев общества.

Объектом исследования – общественные отношения, складывающиеся в процессе социального обеспечения.

Предмет исследования – меры социальной поддержки в системе социального обеспечения.

Цель исследования – изучить особенности правового регулирования социального обслуживания населения.

Задачи исследования – изучить общие характеристики меры социальной поддержки в городе Заречном, Пензенской области, проанализировать работу Департамента социального развития города Заречного, Пензенской области, выявить дополнительные меры социальной поддержки отдельным категориям граждан.

1 ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА МЕР СОЦЦААЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ В ГОРОДЕ ЗАРЕЧНОМ

1.1 Понятие и виды мер социальной поддержки отдельных граждан

Социальная поддержка — это мероприятия, которые проводятся органами социальной защиты в рамках социальной политики в России. Такие мероприятия ориентированы на предоставление помощи отдельным категориям граждан, которые нуждаются в поддержке. Они проводятся в соответствии с законодательными и правовыми актами[1].

Социальная помощь подразделяется следующим образом: а) охрана жизни; б) медицинская помощь; в) поддержка военным инвалидам; г) спасение от стихийных бедствий.

Особенностью социальной помощи является то, что для получения пособия должна подтверждаться ее необходимость. Это является главным отличием социальной помощи от социального страхования. Функцией социального обслуживания на Западе является охрана, воспитание и управление социально слабыми слоями, чтобы они самостоятельно смогли проявить свои способности. Социальное обслуживание включает в себя: а) охрану детства; б) охрану материнства; в) охрану пожилых. Таким образом, все условия связанные с жизнью населения как то: обеспечение дохода, медицина, здравоохранение, образование, наем, жилье являются объ ектами социального сервиса. Самой важной функцией системы социального обеспечения является, безусловно, обеспечение приемлемого уровня жизни

[1] Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 296 (ред. от 08.05.2019) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» // Собрание законодательства РФ. – 28.04.2014. – № 17 – Ст. 2059.

населения. Структура такой системы такова: нетрудоспособным оказывается социальная помощь; трудоспособным предоставляется возможность социального страхования, нуждающимся в социальной поддержке оказывается поддержка социальным обслуживанием.

В определении социального обеспечения, ключевым моментом стал доклад У. Бевериджа в Великобритании в 1942 г. В этом докладе он определил социальное обеспечение следующим образом:

- социальное обеспечение означает обеспечение минимального дохода для того, чтобы упразднить систему извлечения доходов от безработицы, болезни, аварии, увольнения по старости и предотвратить убытки от иждивенчества других людей, а также решить проблему исключительных расходов, возникающих в случае рождения, смерти, брака.

П. Ларок утверждает, что социальное обеспечение непрерывно определяет уровень жизни для трудящихся масс, и во всех случаях обеспечение соответствующего минимального уровня жизни посредством перераспределения доходов, основываясь на принципе солидарности, гарантирует такой уровень жизни.

Среди отечественных исследователей также нет полного единодушия. Например, Е. Е. Мачульская и Ж. А. Горбачева определяют социальное обеспечение, как совокупность общественных отношений по распределению внебюджетных фондов социального страхования и перераспределению части государственного бюджета в целях удовлетворения потребностей физических лиц в случае утраты заработка или трудового дохода, несения дополнительных расходов по содержанию и воспитанию детей, поддержки других членов семьи, нуждающихся в уходе, отсутствия средств в объеме прожиточного минимума по объективным социально значимым причинам, а также по оказанию медицинской помощи и социальному обслуживанию[2].

М. О. Буянова, определяет социальное обеспечение как форму выражения социальной политики государства, направленную на

[2] Мачульская, Е.Е., Горбачева, Ж.А. Право социального обеспечения: учебное пособие для вузов. М.: Книжный мир, 2012. 518 с.

материальное обеспечение определенных категорий граждан из средств государственного бюджета и специальных внебюджетных государственных фондов в случае наступления событий, признаваемых государством на данном этапе своего развития социально значимыми, с целью выравнивания социального положения этих граждан по сравнению с остальными членами общества[3].

М. Л. Захаров указывает, что понятие «социальное обеспечение» обозначает один из возможных способов распределения части валового внутреннего продукта путем представления гражданам материальных благ в целях выравнивания их личных доходов в случаях наступления социальных рисков за счет средств целевых финансовых источников в объеме и на условиях, строго нормируемых обществом, государством, для поддержания их полноценного социального статуса[4].

Некоторые авторы полагают, что термин «социальное обеспечение» в советский период использовался в широком смысле для определения всей совокупности социально-экономических отношений в стране, касающихся вопросов социальной защиты, и в этом смысле он определял весь институт социальной защиты, получивший название «право социального обеспечения». Одновременно термин «социальное обеспечение» в узком смысле использовался для определения системы отношений в области социальной защиты, связанных с предоставлением отдельных видов обеспечения за счет средств государственного бюджета. В современных условиях в стране, вставшей на путь развития рыночной экономики, термин «социальное обеспечение», отражающий специфику организации социальной защиты в централизованно планируемой системе хозяйства, не может использоваться для обозначения всей совокупности социально-экономических отношений в сфере социальной зашиты. Поэтому термин

[3] Буянова, М.О., Кондратьева, З.А.,Кобзева ,С.И. Право социального обеспечения: учебное пособие. М.: КноРус, 2013.510 с.

[4] Захаров, М.Л. Право социального обеспечения России: учебник. М.: Академия, 2015. – 519 с .Карпович, В.Д. Постатейный комментарий к Конституции Российской Федерации М.: ЮрайтМ; Новая Правовая культура, 2010. 214 с.

«социальное обеспечение» в настоящее время вытесняется из практической сферы новым термином «социальная защита», который, как полагают, в наибольшей степени соответствует сущности данного социального института, хотя термин «социальное обеспечение» продолжает существовать как «право социального обеспечения».

Можно сказать, что определения даваемые учеными понятию социального обеспечения весьма разнообразны. Однако основное значение и цель социального обеспечения они видят в обеспечении права на достойное существование через обеспечение минимального уровня жизни. Таким образом, они включают в данное понятие социальную и экономическую функции государства.

Особенностью социальной помощи является то, что для получения пособия должна подтверждаться ее необходимость. Это является главным отличием социальной помощи от социального страхования. Функцией социального обслуживания на Западе является охрана, воспитание и управление социально слабыми слоями, чтобы они самостоятельно смогли проявить свои способности. Социальное обслуживание включает в себя: охрану детства; охрану материнства; охрану пожилых; охрану инвалидов; вопросы перевоспитания; дело консультации. Таким образом, все условия связанные с жизнью населения как то: обеспечение дохода, медицина, здравоохранение, образование, наем, жилье – являются объектами социального сервиса.

Под льготами в системе социального обеспечения понимают преимущества, дополнительные права, предоставляемые отдельным категориям граждан. Льготы имеют место там, где нет условий для равного удовлетворения жизненно важных потребностей. В этом случае льготы могут компенсировать этот пробел.

Льготы – это, прежде всего, социальная мера, в этом проявляется их общественная ценность. На сегодняшний день, в данной социально-экономической ситуации требуется радикальное изменение системы льгот, с

тем, чтобы преодолеть нарастание негативных тенденций в этой сфере и поддержать нуждающиеся в социальной защите многочисленные слои населения. Льготы регулируют не самостоятельное общественное отношение и даже не часть его, а являются лишь возможным элементом этого отношения, связанного с видом обеспечения применительно к различным категориям субъектов. Поэтому, объединение этих норм самостоятельным институтом не является. Выделение таких норм проводится по иным категориям, нежели деление норм права социального обеспечения на институты. Льготы являются подинститутом института социального обслуживания, ибо институт социального обслуживания является сложным комплексным институтом, в который входит множество подинститутов, в том числе подинститут льгот по системе социального обслуживания[5].

Льготы можно назвать и компенсацией, но только повышенных затрат, связанных с удовлетворением потребностей. Если компенсируются затраты, совершаемые, например, по долгу службы (оплата проезда социальным работникам, сотрудникам правоохранительных органов) такая компенсация не является льготой.

Социально – правовым основанием предоставления льгот по социальному обеспечению является наступление объективно существующих жизненных обстоятельств (инвалидность, старость, малообеспеченноть и другое), которые порождают специфические потребности (в специальных средствах передвижения, в бытовом обслуживании на дому). Для их обеспечения нуждающиеся наделяются дополнительными правами-льготами. Если данные льготы не предоставить, эти лица не смогут в полной мере удовлетворить свои жизненно важные потребности на общественно необходимом уровне.

Льготы можно назвать и компенсацией, но только повышенных затрат, связанных с удовлетворением потребностей. Если компенсируются затраты, совершаемые, например, по долгу службы (оплата проезда социальным

[5] Захаров, Н.П. Тучкова, Е.Г. Право социального обеспечения - М.: ЮрайтМ; 2008. С.304

работникам, сотрудникам правоохранительных органов) такая компенсация не является льготой.

Социально – правовым основанием предоставления льгот по социальному обеспечению является наступление объективно существующих жизненных обстоятельств (инвалидность, старость, мало обеспеченные и другое), которые порождают специфические потребности (в специальных средствах передвижения, в бытовом обслуживании на дому). Для их обеспечения нуждающиеся наделяются дополнительными правами-льготами. Социальные льготы предоставляются ветеранам, инвалидам, детям, многодетным семьям, героям Советского Союза и Российской Федерации и др. Содержание этих льгот неоднородно по их экономической и социальной значимости[6].

В Российской Федерации существует программа под названием: «Социальная поддержка граждан». В ней намечены главные ориентиры и задачи, которые необходимо выполнить до 2020 года. Прежде всего, это выполнение обязательств нашей страны по социальной поддержке граждан. Второй задачей является обеспечение потребности граждан в социальном обслуживании. Следующей задачей служит создание благоприятных условий для функционирования института семьи. Последняя задача, которая стоит в данной программе – повышение значимости негосударственных некоммерческих организаций в предоставлении социальных услуг населению. Социальные гарантии гражданам (установлены законодательством Российской Федерации).

Меры государственной социальной поддержки ветеранов труда являются лица, награжденные орденами или медалями, либо удостоенные почетных званий СССР или Российской Федерации, либо награжденные ведомственными знаками отличия в труде и имеющие трудовой стаж, необходимый для назначения трудовой пенсии по старости или за выслугу лет; лица, начавшие трудовую деятельность в несовершеннолетнем возрасте

[6] Челнокова, Г. Б. Социальное законодательство, направленное на защиту от бедности в России.М.: Проспект, 2009 С.18.

в период Великой Отечественной войны и имеющие трудовой стаж не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин.

В соответствии со ст. 8 Федерального Закона «О ветеранах», государственная политика в отношении ветеранов предусматривает:

- создание соответствующих структур по делам ветеранов в органах государственной власти.
- реализацию мер социальной поддержки, установленных Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами для ветеранов и членов их семей.
- выделение из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации средств, необходимых для реализации мер социальной поддержки, указанных в Федеральном законе.
- пропаганду с использованием средств массовой информации важности добросовестной трудовой деятельности, значения государственных наград трудовые подвиги.

Реализация государственной политики в отношении ветеранов осуществляется федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Расходы на реализацию прав и льгот, установленных для ветеранов труда, возмещаются за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Виды мер социальной поддержки отдельных граждан в г. Заречном, Пензенской области :

а) Участники Великой Отечественной Войны. Ветеранам труда предоставляются следующие меры социальной поддержки в г. Заречном, Пензенской области :

1) компенсация расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в размере 50 %.

2) платы за наем и (или) платы за содержание жилого помещения, включающей в себя плату за услуги, работы по управлению многоквартирным домом, за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме, рассчитываемой исходя из занимаемой общей площади жилых помещений (в коммунальных квартирах – занимаемой жилой площади) в пределах областного стандарта нормативной площади жилого помещения, установленного законом области.

3) взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, но не более 50 % указанного взноса, рассчитанного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт на один квадратный метр общей площади жилого помещения в месяц, установленного Правительством области, и занимаемой общей площади жилых помещений (в коммунальных квартирах – занимаемой жилой площади) в пределах областного стандарта.

4) платы за холодную воду, горячую воду, электрическую энергию, тепловую энергию, потребляемые при содержании общего имущества в многоквартирном доме, а также за отведение сточных вод в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме.

5) ежемесячная денежная выплата (далее – ЕДВ) в размере 453 рубля

б) Лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда» Ветеранам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда», предоставляются следующие меры социальной поддержки:

1) льготы по пенсионному обеспечению в соответствии с законодательством.

2) обеспечение за счет средств федерального бюджета жильем лиц, награжденных знаком «Жителю блокадного Ленинграда», нуждающихся в улучшении жилищных условий, которое осуществляется в соответствии с положениями статьи 23.2 настоящего Федерального закона. Указанные лица имеют право на получение мер социальной поддержки по обеспечению

жильем один раз, при этом обеспечение жильем осуществляется независимо от их имущественного положении.

3) обеспечение протезами (кроме зубных протезов) и протезно-ортопедическими изделиями в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. В случае, если указанные лица приобрели за собственный счет протез (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическое изделие, обеспечение которыми предусмотрено в установленном порядке, им выплачивается компенсация в том же размере, что и размер компенсации, установленной частью 6 статьи 11 Федерального закона от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» обеспечение протезами (кроме зубных протезов) и протезно-ортопедическими изделиями в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. В случае, если указанные лица приобрели за собственный счет протез (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическое изделие, обеспечение которыми предусмотрено в установленном порядке, им выплачивается компенсация в том же размере[7].

4) при наличии медицинских показаний преимущественное обеспечение лиц, указанных в настоящей статье, путевками в санаторно-курортные организации по месту работы, а неработающих – обеспечение путевками органами, осуществляющими пенсионное обеспечение.

в) Лицам, признанным инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья и других причин (кроме лиц, инвалидность которых наступила вследствие их противоправных действий), дополнительно предоставляются следующие меры социальной поддержки:

1) компенсация расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в размере 50 %;

2) платы за наем и (или) платы за содержание жилого помещения, включающей в себя плату за услуги, работы по управлению

[7] Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ (ред. от 29.07.2018) «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 27.11.1995. – № 48 – Ст. 4563 .

многоквартирным домом, за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме, исходя из занимаемой соответственно нанимателями либо собственниками общей площади жилых помещений (в коммунальных квартирах - занимаемой жилой площади), в том числе членам семей лиц, указанных в настоящей статье, совместно с ними проживающим;

3) взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, но не более 50 % указанного взноса, рассчитанного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт на один квадратный метр общей площади жилого помещения в месяц, установленного нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, и занимаемой общей площади жилых помещений (в коммунальных квартирах - занимаемой жилой площади), в том числе членам семей лиц, указанных в настоящей статье, совместно с ними проживающим.

4) платы за холодную воду, горячую воду, электрическую энергию, потребляемые при содержании общего имущества в многоквартирном доме, а также за отведение сточных вод в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме;

5) платы за коммунальные услуги, рассчитанной исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определенного по показаниям приборов учета, но не более нормативов потребления, утверждаемых в установленном законодательством Российской Федерации порядке. При отсутствии указанных приборов учета плата за коммунальные услуги рассчитывается исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

г) Военнослужащие, проходившие военную службу в период ВОВ, в частях, не входивших в состав действующей армии.

Военнослужащим, проходившим военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года не менее шести месяцев, военнослужащим, награжденным орденами или

медалями СССР за службу в указанный период, предоставляются меры социальной поддержки:

1) льготы по пенсионному обеспечению;

2) преимущество при вступлении в жилищные, жилищно-строительные, гаражные кооперативы, первоочередное право на приобретение садовых земельных участков или огородных земельных участков;

3) обеспечение за счет средств федерального бюджета жильем военнослужащих, проходивших военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года не менее шести месяцев, военнослужащих, награжденных орденами или медалями СССР за службу в указанный период, в случае выселения из занимаемых ими служебных жилых помещений, которое осуществляется в соответствии с положениями статьи 23.2 настоящего Федерального закона. Указанные лица имеют право на получение мер социальной поддержки по обеспечению жильем один раз, при этом обеспечение жильем осуществляется независимо от их имущественного положения;

4) сохранение права на получение медицинской помощи в медицинских организациях, к которым указанные лица были прикреплены в период работы до выхода на пенсию, а также внеочередное оказание медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в медицинских организациях (в том числе в госпиталях ветеранов войн), подведомственных федеральным органам исполнительной власти, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации, – законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации;

5) обеспечение протезами (кроме зубных протезов) и протезно-ортопедическими изделиями;

6) преимущество при приеме в организации социального обслуживания, предоставляющие социальные услуги в стационарной форме, в полустационарной форме, внеочередное обслуживание организациями социального обслуживания, предоставляющими социальные услуги в форме социального обслуживания на дому;

д) Ветеранам боевых действий из числа лиц, указанных в подпунктах 1 - 4 пункта 1 статьи 3 настоящего Федерального закона, предоставляются следующие меры социальной поддержки:

1) льготы по пенсионному обеспечению;

2) компенсация расходов на оплату жилых помещений в размере 50 %;

3) платы за наем и (или) платы за содержание жилого помещения, включающей в себя плату за услуги, работы по управлению многоквартирным домом, за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме, исходя из занимаемой соответственно нанимателями либо собственниками общей площади жилых помещений (в коммунальных квартирах - занимаемой жилой площади);

4) взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, но не более 50% указанного взноса;

5) сохранение права на получение медицинской помощи в медицинских организациях, к которым указанные лица были прикреплены в период работы до выхода на пенсию, а также внеочередное оказание медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в медицинских организациях (в том числе в госпиталях ветеранов войн), подведомственных федеральным органам исполнительной власти;

6) обеспечение протезами (кроме зубных протезов) и протезно-ортопедическими изделиями в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. В случае, если ветеран боевых действий приобрел за

собственный счет протез (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическое изделие, обеспечение которыми предусмотрено в установленном порядке, ему выплачивается компенсация в том же размере, что и размер компенсации, установленной частью шестой статьи 11 Федерального закона от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» [8];

6) Денежная выплата на оплату ЖКУ в размере 15% от величины регионального стандарта стоимости ЖКУ и 15% на членов семьи, проживающих совместно;

е) Инвалиды 1 и 2 группы в соответствии с действующим законодательством инвалиды 1 и 2 группы имеют право на следующие меры социальной поддержки:

1) пенсия по инвалидности, размер которой различен в зависимости от группы инвалидности и других условий;[9]

2) ежемесячная денежная выплата (размер различен в зависимости от группы инвалидности и индексируется ежегодно);

3) ежемесячная денежная компенсация в размере 50 % платы за жилое помещение (в государственном и муниципальном жилом фонде) и коммунальные услуги (в любом жилом фонде);

4) обеспечение техническими средствами реабилитации в соответствии с Индивидуальной программой реабилитации через ФСС РФ;

5) обеспечение беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры;

6) возможность трудоустройства на рабочие места для инвалидов, созданные в рамках квоты; специальные условия труда инвалидов и др.

7) возможность получения образования на льготных условиях;[10]

---

[8] Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ (ред. от 29.07.2018) «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 27.11.1995. – № 48 – Ст. 4563. .

[9] Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ (ред. от 06.03.2019) «О страховых пенсиях» // Собрание законодательства РФ. – 30.12.2013. – № 52 (часть I) – Ст. 6965.

[10] Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ (ред. от 29.07.2018) «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 27.11.1995. – № 48 – Ст. 4563 .

Набор социальных услуг заключается в обеспечении лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам, предоставление путевки на санаторно – курортное лечение, бесплатный проезд на железнодорожный транспорт к месту лечения, денежная выплата на оплату ЖКУ в размере 50% от величины регионального стандарта стоимости ЖКУ[11].

ж) Инвалиды 3 группы, льготы для инвалидов, а также пакет социальных услуг, который предоставляется по общему заболеванию, зависит от области, где проживают граждане. Общий список включает в себя: скидку по оплате жилья, налоговые льготы, денежные или компенсационные выплаты, льготную программу образования, неоплачиваемый отпуск, в котором не могут отказать, снижение коммунальных тарифов, дополнительную медпомощь, бесплатный проезд. Независимо от места проживания, гражданам придется подтвердить свое право на получение социальной поддержки. Важным фактором является и то, что отсутствие оплачиваемого рабочего стажа не влияет на льготы пенсионерам-инвалидам 3 группы.

з) Инвалиды и семьи, имеющие детей инвалидов предоставляются субсидии для приобретения жилья (вставшим на учет до 1 января 2005 года).

и) Инвалиды, получившие транспортные средства через органы социальной защиты. Предоставляется 50% компенсация уплаченной страховой премии по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

к) Граждане, подвергшиеся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, аварии на производственном объединении «Маяк», и приравненные к ним лица.

Согласно Закону Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» от 15.05.2015 г. № 1244-1 инвалиды вследствие

[11] Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ (ред. от 01.04.2019) «О государственной социальной помощи» // Собрание законодательства РФ – 19.07.1999 – № 29 – Ст. 3699.

Чернобыльской катастрофы (128 чел.) пользуются следующими мерами социальной поддержки:

1) обеспечение нуждающихся в улучшении жилищных условий жилой площадью;

2) оплата в размере 50 % занимаемой общей площади в домах государственного и муниципального фондов и в приватизированных жилых помещениях (в пределах норм, предусмотренных законодательством Российской Федерации), в том числе и членам их семей, проживающим с ними;

3) оплата в размере 50 % за пользование отоплением, водопроводом, газом и электроэнергией, а проживающим в домах, не имеющих центрального отопления;

4) предоставление скидки в размере 50 % со стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, включая транспортные расходы;

5) доплата до размера прежнего заработка при переводе по медицинским показаниям на нижеоплачиваемую работу;

6) использование ежегодного очередного оплачиваемого отпуска в удобное для них время, а также получение дополнительного оплачиваемого отпуска продолжительностью 14 календарных дней;

7) ежемесячная денежная компенсация в возмещение вреда, причиненного здоровью в связи с радиационным воздействием вследствие чернобыльской катастрофы либо с выполнением работ по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, с 01.01.2016 выплачивается в следующих размерах.

й) Инвалидам ЧАЭС 1 группы:

1) единовременная компенсация за вред здоровья: с 01.01.2016 – 29 374,68 руб;

2) денежная выплата на оплату ЖКУ в размере 50% от величины регионального стандарта стоимости ЖКУ и 15 % от регионального стандарта на членов семьи, проживающих совместно.

Таким образом, в городе Заречном оказываются, меры социальной поддержки, которые необходимы людям. Все выше перечисленные категории граждан получают данные виды услуг и социально защищены.

На сегодняшний день существует огромное количество форм поддержки социально незащищенных слоев населения. Одних льгот насчитывается около четырехсот тридцати. Этим льготами охвачено почти две тысячи категорий населения. Некоторые всё же считают, что статус правовых льгот в последнее время значительно вырос. Льгота становится наиболее распространенным и в какой-то мере универсальным юридическим средством выравнивания положения отдельных групп населения, способом социальной помощи и поддержки, а это требует к ней соответствующего отношения.

1.2 Меры социальной поддержки семьям, имеющих детей и проживающих на территории города Заречного

Решение Собрания представителей г. Заречного Пензенской области от 25.04.2008 № 544 устанавливает дополнительные меры социальной поддержки отдельным категориям граждан, постоянно проживающих на территории города Заречного Пензенской области, в том числе гражданам, имеющим детей.

Семья – родители (законные представители) и дети, совместно проживающие с ними и ведущие общее хозяйство[12].

Многодетная семья – семья, имеющая трех и более детей (в том числе усыновленных, а также пасынков и падчериц) в возрасте до 16 лет, а также в

[12] Учебник / А. Ф. Никитин. – 3 – е изд.,стереотип. – М.:Дрофа,2016. – 447,(1) с.

возрасте до 18 лет, если они обучаются в образовательных учреждениях, реализующих общеобразовательные программы.

Многодетная семья - семья, в которой родились и (или) воспитываются трое и более детей (в том числе усыновленные, а также пасынки и падчерицы) до достижения младшим из них возраста 16 лет, а обучающимся в образовательном учреждении, реализующем общеобразовательные программы, – 18 лет. В составе многодетной семьи не учитываются дети, находящиеся на полном государственном обеспечении, и дети, в отношении которых родители лишены родительских прав или ограничены в родительских правах[13].

Многодетные семьи всех типов имеют общую социальную проблему, специфически связанную с многодетностью: дети из таких семей по сравнению со сверстниками из преобладающих малодетных семей чаще демонстрируют заниженную самооценку, им присущи неадекватные представления о собственной значимости, что может отрицательно сказаться на всей их последующей судьбе. Кроме того, малые интервалы в рождении детей, характерные для многодетных семей, приводят к постоянному наличию большого числа малолетних братьев и сестер, что влечет за собой снижение социального возраста старших. Это объективная закономерность, прослеженная в различных типах многодетных семей, не зависящая от имущественного и образовательного статуса родителей.

Создавая семью, граждане сталкиваются с некоторыми проблемами. Касаются они различных сфер жизни. Государством принят ряд нормативных документов, направленных на предоставление поддержки незащищенным членам общества. Специальные программы РФ призваны облегчить жизнь этой категории и создать им достойные условия существования.

В особой защите нуждаются молодые семьи России, ячейки с несколькими детьми или граждане, которые только планируют их завести.

[13] Учебник / А. Ф. Никитин. – 3 – е изд.,стереотип .– М.:Дрофа,2016. – 447,(1) с.

Категории граждан которые имеют права на получение социальной поддержки:

а) Беременные женщины – ежемесячная денежная компенсация расходов на приобретение лекарственных препаратов в размере 100 рублей.

б) Кормящие матеря – ежемесячная денежная компенсация на питание в размере 450 рублей.

в) Дети до 12 месяцев жизни – бесплатное получение специальных молочных продуктов, отпускаемых по рецептам врачей детской поликлиники ФГУЗ «МСЧ № 59» ФМБА России», ежемесячная денежная компенсация на питание в размере 450 рублей.

г) Многодетные семьи, проживающие на территории города Заречного Пензенской области, имеющие на содержании и воспитании трех и более несовершеннолетних детей в возрасте до 18 лет со среднедушевым доходом, размер которого не превышает величину прожиточного минимума, установленную Законом Пензенской области «О прожиточном минимуме в Пензенской области» для соответствующих социально-демографических групп. Им предоставляется:

1) ежемесячная денежная компенсация расходов на оплату жилья и коммунальных услуг в размере 200 рублей на каждого рожденного, усыновленного, принятого под опеку (попечительство) ребенка;

2) ежегодная денежная компенсация расходов на приобретение комплекта школьной формы детям, обучающимся в общеобразовательных учреждениях:

- в возрасте от 6 до 11 лет - 3000 руб.;

- в возрасте от 12 до 14 лет- 4000 руб.;

- в возрасте от 15 до 18 лет - 5000 руб.

3) бесплатное питание (завтраки и обеды) для учащихся общеобразовательных учебных заведений;

4) внеочередной прием в детские дошкольные учреждения;

5) амбулаторно-курортное или санаторно-курортное лечение на базе МУЗ «Городской санаторий-профилакторий» (на основании справки для получения путевки по форме 070/у-04, которая выдается в лечебном учреждении (ФГБУЗ МСЧ № 59 ФМБА России) участковым терапевтом, педиатром в соответствии с графиком работы);

д) Граждане, имеющие детей, страдающих психическими расстройства и нуждающихся в проведении комплекса медико-психологических и реабилитационных мероприятии имеют право на компенсацию затрат на проведение комплекса медико-психологических и реабилитационных мероприятий.

е) Граждане, награжденным знаком Главы Администрации «Почетный знак» города Заречного Пензенской области «За достойное воспитание детей» Предоставляется единовременная денежная выплата в размере 5000 рублей.

ж) Граждане, постоянно проживающие на территории города Заречного, имеющие трех или более детей, в случае рождения (усыновления или удочерения), начиная с 1 января 2011года, третьего ребенка или последующих детей, при наличии совместно проживающих с ними двух несовершеннолетних детей. Предоставляется бесплатно в собственность многодетным семьям земельных участков для индивидуального жилищного строительства.

Заявление о назначении ежемесячной выплаты подается в управление социальной защиты г. Заречного, Пензенской области (в случае если место временного пребывания или фактического проживания является местом жительства заявителя, то заявление подается в управление социальной защиты населения по месту временного пребывания или фактического проживания) либо через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг г. Заречного, Пензенской области. Закон отводит органам социальной защиты населения месяц на рассмотрение заявления. Деньги будут перечисляться на банковский счет получателя.

Также при подаче заявления нужно подать комплект документов:

а) Ежемесячная выплата: заявление (по форме); документы, удостоверяющие личность, место жительства (пребывания) заявителя; свидетельство о рождении (усыновлении) ребёнка; документы, подтверждающие принадлежность к гражданству Российской Федерации заявителя и ребенка; документы (справки, сведения, договоры) о доходах заявителя и членов семьи за 12 календарных месяцев, предшествующих месяцу подачи заявления, документы (справки, сведения, решения суда), подтверждающие основания не учитывать сведения члена семьи в расчете среднедушевого дохода: подтверждающие факт отбывания наказания в виде лишения свободы, применения меры пресечения в виде заключения под стражу, нахождения на принудительном лечении по решению суда, а также факт лишения родительских прав или ограниченные в родительских правах члена семьи, нахождения на полном государственном обеспечении члена семьи заявителя; документы, подтверждающие факт отсутствия второго родителя (в случае обращения в качестве заявителя единственного родителя); справка органов записи актов гражданского состояния об основании внесения в свидетельство о рождении сведений об отце ребенка – на ребенка (детей) одинокой матери, свидетельство о смерти второго родителя.

б) Единовременное пособие при рождении ребенка: заявление (по форме); справка о рождении ребенка, выданная органами ЗАГСа, либо копия свидетельства о рождении ребенка, рожденного в иностранном государстве; выписки из трудовой книжки, военного билета или другого документа о последнем месте работы (службы, учебы) родителей, усыновителей, опекунов, приемных родителей, заверенные в установленном порядке (в случае отсутствия трудовой книжки сведения об этом указываются в заявлении); документ, подтверждающий совместное проживание ребенка с одним из неработающих родителей (в случае, если брак между родителями расторгнут); копии документов, подтверждающих статус, а также справка из территориального органа Фонда социального страхования Российской

Федерации об отсутствии регистрации в качестве страхователя и о неполучении единовременного пособия при рождении ребенка (для физических лиц, осуществляющих деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей, адвокатов, нотариусов.

Единовременное пособие при рождении ребенка назначается, если обращение за ним последовало не позднее шести месяцев со дня рождения ребенка.

в) Ежемесячное пособие по уходу за ребенком: заявление о назначении пособия; копия свидетельства о рождении (усыновлении) ребенка, за которым осуществляется уход, и копии свидетельств о рождении предыдущего ребенка (детей); документ, подтверждающий совместное проживание на территории Российской Федерации ребенка с одним из родителей либо лицом, его заменяющим, осуществляющим уход за ним, выданный организацией, уполномоченной на его выдачу; трудовая книжка или выписка из нее (военного билета) о последнем месте работы (службы), заверенные в установленном порядке (случае отсутствия у лица, имеющего право на получение ежемесячного пособия по уходу за ребенком, трудовой книжки в заявлении о назначении ежемесячного пособия по уходу за ребенком получатель указывает сведения о том, что он нигде не работал и не работает по трудовому договору, не осуществляет деятельность в качестве индивидуального предпринимателя, адвоката, нотариуса, занимающегося частной практикой, не относится к иным физическим лицам, профессиональная деятельность которых в соответствии с федеральными законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию); справка с места работы (учебы, службы) другого родителя ребенка о том, что он не использует отпуск по уходу за ребенком и не получает пособие, по уходу за ребёнком).

Ежемесячное пособие по уходу за ребенком назначается, со дня рождения ребенка по день исполнения ребенку полутора лет при условии обращения за пособием до исполнения ребенку двух лет.

г) Пособие на ребенка или продления его выплаты (усыновителя, опекуна, попечителя: заявление (по форме); паспорт либо иной документ, удостоверяющий личность заявителя и подтверждающий его место жительства на территории Краснодарского края; свидетельство о рождении ребенка; документ с места жительства заявителя о составе семьи, подтверждающий его совместное проживание с ребенком; документ, подтверждающий место жительства второго родителя (усыновителя), если брак между родителями не расторгнут; справка об учебе в общеобразовательной организации ребенка в возрасте от 16 до 18 лет; трудовые книжки родителей ребенка или другие документы об их месте работы (об увольнении); документы о доходах семьи за 3 календарных месяца, предшествующих месяцу обращения за пособием; для назначения пособия на ребенка одинокой матери дополнительно представляется справка из органов записи актов гражданского состояния об основании внесения в свидетельство о рождении сведений, об отце ребенка. Вместе с тем, вместо указанной справки в управление может быть представлено свидетельство о рождении ребенка, в графе "отец" которого стоит прочерк.

Пособие на ребенка назначается не более чем за три месяца до месяца обращения в управление социальной защиты населения г. Заречного, Пензенской области со всеми необходимыми документами. Пособие на ребенка назначается на 24 месяца. Для получения пособия по истечении 24-х месяцев семье необходимо документально вновь подтвердить свой статус малоимущей, предъявив все перечисленные документы – как при новом назначении. Управлением социальной защиты населения г. Заречного, Пензенской области (месту пребывания, месту фактического проживания) одного из родителей, либо лица его заменяющего единовременное пособие при рождении ребёнка выплачивается в случае, если оба родителя либо лицо их заменяющее не работают (не служат), либо обучаются по очной форме обучения, либо являются индивидуальными предпринимателями, адвокатами, нотариусами, иными физическими лицами, не

зарегистрированными в территориальных органах Фонда социального страхования Российской Федерации в качестве страхователей, единовременное пособие при рождении ребенка назначается и выплачивается управлением социальной защиты населения по месту жительства (месту пребывания, месту фактического проживания) одного из родителей, либо лица его заменяющего.

Размер единовременного пособия при рождении ребенка начиная с 1 февраля 2019 г. составляет 17479 рублей 73 копейки (при рождении до 1 февраля 2019 г. – в размере 16759 рублей 09 копеек).

В случае рождения двух и более детей единовременное пособие при рождении ребенка выплачивается на каждого ребенка.

Таким образом, в городе Заречном, Пензенской области оказывается большое внимание категориям граждан, которые нуждаются в социальной поддержке и семьям, имеющих детей.

Данные меры поддержки закреплены в нормативно-правовых актах и размещенные в средствах массовой информации и на официальных сайтах Администрации города и учреждений, занимающихся оказанием данным видом помощи. В свою очередь жители города ознакомлены с этой информацией и социально защищены. Данные меры способствуют росту рождаемости, тем самым повышения демографической ситуации.

Например, количество жителей в городе Заречном, Пензенской области увеличивается с каждым годом: Так в 2016 году было 64.887 человек, в 2017 году уже стало 64.982 человека и в 2018 рождаемость в городе Заречном, Пензенской области увеличилась и стала 65.156 человек.

2 ДЕПАРТАМЕНТ СОЦАИЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА ЗАРЕЧНОГО

2.1 Функции и полномочия департамента

Департамент социального развития города Заречного Пензенской области создан для осуществления управленческих и иных функций некоммерческого характера в области социального развития города. Департамент социального развития является распорядителем средств бюджета г. Заречного, который, составляет бюджетную соответствии с пунктом 16.3. части 16 статьи 4.7.1. Устава ЗАТО города роспись, распределяет лимиты бюджетных обязательств по подведомственным получателям бюджетных средств и направляет их в Финансовое управление г. Заречного. Он определяет задания по предоставлению муниципальных услуг для получателей бюджетных средств с учетом нормативов финансовых затрат, утверждает сметы доходов и расходов подведомственных бюджетных учреждений, осуществляет контроль за использованием бюджетных средств подведомственными получателями бюджетных средств.

Так же отвечает за целевое использование выделенных в их распоряжение бюджетных средств, достоверность и своевременное представление установленной отчетности и другой информации, связанной с исполнением бюджета, своевременное составление бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств по подведомственным получателям бюджетных средств, утверждение смет доходов и расходов подведомственных бюджетных учреждений, соответствие бюджетной росписи показателям, утвержденным решением Собрания представителей о бюджете.

Основные функции департамента (пункт 16.5 части 16 статьи 4.7.1.Устава) заключаются в организации и проведении работы по назначению, перерасчету, выплате муниципальных пенсий муниципальным

служащим, готовить расчеты и обоснования для выделения ассигнований из городского бюджета на финансирование мероприятий в пределах компетенции, установленной для Департамента социального развития, ежегодно составлять социальный паспорт города Заречного, осуществлять подготовку проектов постановлений и распоряжений Главы города, решений Собрания представителей города по вопросам, входящим в компетенцию Департамента социального развития.

Так же Департамент социального развития осуществляет такие функции, как рассмотрение предложений, заявлений и жалоб граждан. В решении проблем, ведут приёмы граждан, проводят разъяснительную работу среди населения и принимают необходимые меры.

Департамент, осуществляет контроль, проверки и документальные ревизии финансово-хозяйственной деятельности подведомственных учреждений, оказывает содействие в разрешении вопросов, связанных с их деятельностью, осуществляет методическое обеспечение деятельности подведомственных учреждений, осуществляет другие полномочия в соответствии с действующим законодательством, настоящим Уставом и иными нормативными правовыми актами органов местного самоуправления г. Заречного.

В соответствии с Постановлением Главы г. Заречного от 17.12.2008 № 1700 "Об определении уполномоченных органов, осуществляющих реализацию Закона Пензенской области от 22.12.2006 № 1176-ЗПО «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области» Департамент социального развития является уполномоченным органом по реализации следующих полномочий:

1) социальная поддержка и социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной

ситуации, малоимущих граждан, за исключением социального обслуживания в государственных учреждениях социального обслуживания Пензенской области (кроме приема заявления граждан и документов на предоставление стационарного социального обслуживания в указанных учреждениях), в соответствии с федеральными законами от 2 августа 1995 г. № 122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов», от 10 декабря 1995 г. № 195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации», в том числе: - прием заявлений, документов граждан и подготовка выплатных документов на оказание материальной помощи неработающим пенсионерам, являющимся получателями трудовой пенсии по старости и по инвалидности, находящимся в трудной жизненной ситуации, за счет субсидии, предоставляемой бюджету, Пензенской области из бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации хранение документов, явившихся основанием для оказания или отказа в оказании материальной помощи указанным категориям граждан[14];

2) социальная поддержка и социальное обслуживание детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в социально опасном положении, семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, за исключением социального обслуживания в государственных учреждениях социального обслуживания;

3) назначение и выплата пособий семьям, имеющим детей, в соответствии с Законом Пензенской области от 21 апреля 2005 г. № 795-ЗПО «О пособиях семьям, имеющим детей»;

4) предоставление мер социальной поддержки многодетным семьям в соответствии с Законом Пензенской области от 28 декабря 2004 г. № 731-ЗПО «О мерах социальной поддержки многодетных семей, проживающих на территории Пензенской области»;

[14] Федеральный закон от 02.08.1995 № 122-ФЗ (ред. от 25.11.2013) "О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов" // Собрание законодательства РФ. – 07.08.1995. – № 32 – Ст. 3198. (утратил силу).

5) прием заявлений граждан на присвоение звания "Ветеран труда" и необходимых для этого документов, предварительное рассмотрение принятых от граждан заявлений, выдача удостоверений "Ветеран труда"; прием заявлений и выдача документов на выдачу дубликатов удостоверений "Ветеран труда", свидетельств и дубликатов свидетельств о праве на меры социальной поддержки реабилитированным лицам, лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, членам семей умерших Героев Социалистического Труда, полных кавалеров ордена Трудовой Славы; хранение документов, явившихся основанием для присвоения или отказа в присвоении звания «Ветеран труда» и основанием для выдачи соответствующих свидетельств и дубликатов удостоверений «Ветеран труда»;

6) прием заявлений граждан и необходимых документов на оказание протезно-ортопедической помощи в соответствии с Законом Пензенской области от 20 сентября 2005 года № 861-ЗПО «Об обеспечении отдельных категорий граждан, проживающих на территории Пензенской области, протезно-ортопедическими изделиями»;

7) предоставление мер социальной поддержки, предусмотренных Законом Пензенской области от 20 декабря 2004 г. № 715-ЗПО «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Пензенской области»;

8) прием документов для назначения пенсии за выслугу лет, ее исчисление и выплата в соответствии с Законом Пензенской области от 8 сентября 2004 г. № 653-ЗПО «О государственном пенсионном обеспечении за выслугу лет государственных гражданских служащих Пензенской области и лиц, замещающих государственные должности Пензенской области», прием документов и выплата социального пособия на погребение, установленного статьей 10 Федерального закона от 12 января 1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле», лицам, указанным в абзаце 5 пункта

3 статьи 9 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» [15];

9) предоставление мер социальной поддержки многодетным семьям в соответствии с постановление Правительства Пензенской области от 20 октября 2008 г. № 679-пП «Об утверждении долгосрочной целевой программы Пензенской области», «Социальная поддержка многодетных семей по улучшению жилищных условий на 2009-2011 годы»;

10) предоставление гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг;

11) прием документов для назначения ежемесячной денежной выплаты согласно Закону Пензенской области от 28 мая 2007 года № 1286-ЗПО «О ежемесячной денежной выплате отдельным категориям граждан, на оплату жилья и коммунальных услуг» гражданам, имеющим право на меры социальной поддержки, по оплате жилья и коммунальных услуг в соответствии с федеральными законами от 12 января 1995 года N 5-ФЗ «О ветеранах» (в редакции Федерального закона от 2 января 2000 года N 40-ФЗ) и от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», ее назначение (перерасчет), подготовка платежных документов и ведения базы данных получателей ежемесячной денежной выплаты[16];

12) прием документов для назначения ежегодной денежной выплаты гражданам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России», «Почетный донор СССР», в соответствии с Законом Российской Федерации от 9 июня 1993 г. № 5142-1 «О донорстве крови и ее компонентов», ее назначение (перерасчет), подготовка платежных документов и ведение базы данных получателей ежегодной денежной выплаты[17];

---

[15] Федеральный закон от 12.01.1996 № 8-ФЗ (ред. от 23.05.2018) «О погребении и похоронном деле» // Собрание законодательства РФ – 15.01.1996. – № 3 – Ст. 146.

[16] Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ (ред. от 29.07.2018) «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 27.11.1995. – № 48 – Ст. 4563.

13) организация и осуществление патронажа над совершеннолетними дееспособными гражданами;

14) организация и осуществление деятельности по попечительству в отношении граждан, ограниченных судом в дееспособности вследствие злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами;

15) организация и осуществление деятельности по опеке в отношении граждан, признанных судом недееспособными вследствие психического расстройства.

В соответствии с постановлением Администрации города от 22.05.2009 № 796 Департамент социального развития является уполномоченным органом по предварительному рассмотрению документов на награждение медалью «Материнская доблесть».

Департамент осуществляет назначение и выплату денежных компенсаций, установленных решением Собрания представителей г. Заречного от 25.04.2008 г. № 544 «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории города Заречного Пензенской области», а именно: а) гражданам, имеющим звание «Почетный гражданин города Заречного» б) гражданам, награжденным Почетным знаком города Заречного Пензенской области «За достойное воспитание детей» в) многодетным семьям, проживающим на территории города Заречного Пензенской области, имеющим на содержании и воспитании трех и более несовершеннолетних детей в возрасте до 18 лет со среднедушевым доходом, размер которого не превышает величину прожиточного минимума, установленную Законом Пензенской области «О прожиточном минимуме в Пензенской области» для соответствующих социально-демографических групп; ответственным по дому (подъезду).[18]

[17] Федеральный закон от 20.07.2012 № 125-ФЗ (ред. от 07.03.2018) «О донорстве крови и ее компонентов» // Собрание законодательства РФ. – 23.07.2012. – № 30 – Ст. 4176.

[18] Решение Собрания представителей г. Заречного от 25.04.2008 № 544 «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории города Заречного Пензенской области» [Электронный ресурс] // Официальный сайт Департамента социального развития города Заречного – URL: http://dsrzato.ru/ (дата обращения: 10.05.2019).

В настоящее время Департамент социального развития г. Заречного осуществляет исполнение следующих государственных полномочий, переданных Российской Федерацией органам государственной власти субъектов РФ:

1) обеспечение выплаты инвалидам, получившим транспортные средства через органы социальной защиты населения, компенсаций страховых премий по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств в соответствии с Федеральным законом от 25.04.2002 № 40-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств";[19]

2) обеспечение выплат гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 15.05.1991 № 1244-1 "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС";

3) оплата ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска и выплата единовременной компенсации на оздоровление, предоставляемой одновременно с дополнительным оплачиваемым отпуском гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 03.03.2007 № 136 «О порядке предоставления мер социальной поддержки гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС и ядерных испытаний на Семипалатенском полигоне, в связи с исполнением ими трудовых обязанностей, а также выплаты пособия на погребение граждан, погибших (умерших) в связи с Чернобыльской катастрофой» [20];

---

[19] Федеральный закон от 25.04.2002 № 40-ФЗ (ред. от 01.05.2019) «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» // Собрание законодательства РФ. – 06.05.2002.– № 18. – Ст. 1720.

[20] Постановление Правительства РФ от 03.03.2007 № 136 (ред. от 06.09.2016) «О порядке предоставления мер социальной поддержки гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС и ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, в связи с исполнением ими трудовых обязанностей, а также выплаты пособия на погребение граждан, погибших

4) денежное пособие на погребение граждан, погибших (умерших) в связи с Чернобыльской катастрофой в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 03.03.2007 № 136;

5) выплата ежемесячного пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет новым категориям получателей в соответствии с Федеральным законом от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»;

6) назначение и выплата единовременного пособия при рождении ребенка неработающим гражданам в соответствии с Федеральным законом от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», Постановлением Правительства РФ от 30.12.2006 № 865 «Об утверждении положения о назначении и выплате государственных пособий гражданам, имеющим детей» [21] ;

7) выплата единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, в соответствии Федеральным законом от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»;

8) предоставление пособий на проведение летнего оздоровительного отдыха детей военнослужащих, проходивших военную службу по призыву и погибших (умерших), пропавших без вести, ставших инвалидами в связи с выполнением задач в условиях вооруженного конфликта немеждународного характера в Чеченской Республике и на непосредственно прилегающих к ней территориях Северного Кавказа, отнесенных к зоне вооруженного конфликта, а также в связи с выполнением задач в ходе контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского

(умерших) в связи с чернобыльской катастрофой» // Собрание законодательства РФ. – 12.03.2007. – № 11 – Ст. 1327.

[21] Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ (ред. от 29.07.2018) «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» // Собрание законодательства РФ.22.05.1995.– № 21 – Ст. 1929.

региона, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 29.12.2008 № 1051;

9) выплата единовременного пособия, ежемесячной денежной компенсации при поствакационном осложнении в соответствии с Федеральным законом от 17.09.1998 № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней»;

10) предоставление ежемесячных компенсационных выплат нетрудоспособным женщинам, имеющим детей в возрасте до 3-х лет, уволенным в связи с ликвидацией организации, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 04.08.2006 № 472.

3 ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ ГРАЖДАН, ПРОЖИВАЮЩИХ НА ТЕРРИТОРИИ ГОРОДА ЗАРЕЧНОГО, ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

3.1 Меры государственной социальной поддержки ветеранов труда, тружеников тыла и жертв политических репрессий

Ветеранами труда являются лица, награжденные орденами или медалями, либо удостоенные почетных званий СССР или Российской Федерации, либо награжденные ведомственными знаками отличия в труде и имеющие трудовой стаж, необходимый для назначения трудовой пенсии по старости или за выслугу лет: лица, начавшие трудовую деятельность в несовершеннолетнем возрасте в период Великой Отечественной войны и имеющие трудовой стаж не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин.

В соответствии со ст. 8 Федерального Закона «О ветеранах», государственная политика в отношении ветеранов предусматривает:

а) создание соответствующих структур по делам ветеранов в органах государственной власти;

б) реализацию мер социальной поддержки, установленных Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами для ветеранов и членов их семей;

в) выделение из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации средств, необходимых для реализации мер социальной поддержки, указанных в Федеральном законе;

г) пропаганду с использованием средств массовой информации важности добросовестной трудовой деятельности, значения государственных наград трудовые подвиги.

Реализация государственной политики в отношении ветеранов осуществляется федеральными органами государственной власти, органами

государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Расходы на реализацию прав и льгот, установленных для ветеранов труда, возмещаются за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

За счет средств федерального бюджета возмещаются расходы на :

а) оплату проезда на железнодорожном, воздушном, водном или междугородном автомобильном транспорте межобластных, межкраевых, межреспубликанских маршрутов.

б) получение от кредитных организаций разовых льготных кредитов на приобретение (строительство) квартир, жилых домов, садовых домиков, благоустройство садовых участков, организацию подсобного или фермерского хозяйства.

в) оплату установки квартирного телефона и абонентскую плату за пользование им.

г) обеспечение протезно-ортопедическими изделиями.

Дополнительные средства для финансирования установленных законом мер социальной защиты ветеранов могут быть получены из любых не запрещенных законом источников.

Социальная защита ветеранов труда предусматривает осуществление мер, направленных на создание условий, обеспечивающих экономическое и моральное благополучие ветеранов труда, предоставляющих им дополнительные права и гарантирующих ветеранам льготы, при выходе на пенсию каждый ветеран труда сохраняет право члена трудового коллектива предприятия (учреждения, организации), где он работал до выхода на пенсию. Так, за ним сохраняется право на улучшение жилищных условий, на пользование объектами и услугами социально-бытовой сферы, а также услугами культурно-просветительских учреждений, на участие в приватизации, акционировании предприятия (учреждения, организации). Ветеран при выходе на пенсию сохраняет право пользования поликлиниками,

к которым был прикреплен в период работы. Ему предоставляется также право на бесплатную медицинскую помощь в государственных и муниципальных лечебно-профилактических учреждениях. При достижении ветераном возраста, дающего право на пенсию по старости, он имеет право на бесплатное изготовление зубных протезов и их ремонт (исключение составляют протезы из драгоценных металлов) в государственных и муниципальных медицинских учреждениях по месту жительства. Это право предоставляется только тем лицам из числа ветеранов труда, которые достигли именно пенсионного возраста по старости, то есть для мужчин - 65 лет, а для женщин - 60 лет. Но сюда не включается снижение возраста при назначении пенсии по выслуге лет. Предоставление настоящей льготы производится только в натуральном порядке и только государственными и муниципальными учреждениями здравоохранения.

Для работающих лиц из числа ветеранов труда – пенсионеров ежегодный отпуск предоставляется в любое удобное для него/нее время и предоставление отпуска без сохранения заработной платы сроком до 30 рабочих дней в году. Ветерану труда предоставляется право на бесплатный проезд на всех видах городского пассажирского транспорта (кроме такси) в любом городе независимо от места жительства ветерана, а в сельской местности – на автомобильном общественном транспорте пригородного и междугороднего сообщения (кроме такси). Настоящая льгота может быть осуществлена ветераном простым предъявлением удостоверения «Ветеран труда».

Резко выросшая за последнее время плата за жилье и коммунальные услуги стала серьезной долей расходов в личном бюджете ветерана. Если при этом еще учесть небольшой размер пенсии, то предоставление льготы является серьезной поддержкой для любого пенсионера. Есть 50 % скидка в оплате занимаемой общей площади жилых помещений (в пределах социальной нормы), в том числе членам семей ветеранов, проживающим с ними совместно. Оплата в размере 50 % от стоимости проезда на

железнодорожном и водном транспорте пригородного сообщения в сроки действия сезонных тарифов.

Ветеранам труда предоставляется 50% скидка в оплате коммунальных услуг (водоснабжения, водоотведения, вывоз бытовых и других отходов, газ, электрическая и тепловая энергия – в пределах нормативов потребления коммунальных услуг), абонентская плата за телефон, услуг за пользование радио, коллективной телевизионной антенной, ветеранам труда, проживающим в домах, не имеющих центрального отопления, топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и транспортных услуг для доставки этого топлива.

При наличии у ветерана права на получение одной и той же льготы по нескольким основаниям льгота предоставляется по одному основанию по выбору ветеранам труда, за исключением случаев, предусмотренных законодательством.

Меры государственной социальной поддержки тружеников тыла.

К ветеранам Великой Отечественной Войны приравниваются труженики тыла – лица, проработавшие в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденные орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны.

Ветеранам Великой Отечественной Войны и приравненным к ним гражданам (труженики тыла) предоставляются следующие меры социальной поддержки:

а) сохранение обслуживания в поликлиниках и других медицинских учреждениях, к которым указанные лица прикреплены в период работы до выхода на пенсию.

б) снижение на 50 % стоимости лекарств, приобретаемых по рецептам врачей.

в) бесплатные изготовление и ремонт зубных протезов (кроме расходов на оплату стоимости драгоценных металлов и металлокерамики) в учреждениях здравоохранения по месту жительства, а также бесплатное обеспечение другими протезами и протезно – ортопедическими изделиями.

г) бесплатный проезд на всех видах городского пассажирского транспорта общего пользования (кроме такси) на автомобильном транспорте общего пользования пригородного и междугородного сообщения (внутрирайонного, внутриобластного) независимо от места жительства.

д) снижение на 50 % стоимости проезда на железнодорожном и водном транспорте пригородного сообщения.

е) преимущество при приеме на социальное обслуживание учреждениями социального обслуживания.

Меры государственной социальной поддержки жертв политических репрессий. Жертвы политических репрессий – лица, подвергшиеся политическим репрессиям, пострадавшие от этих репрессий, подлежащие реабилитации в соответствии с законодательством РФ и имеющие право на льготы и компенсации в связи с реабилитацией.

Политическими репрессиями признаются различные меры принуждения, применяемые государством по политическим мотивам, в виде лишения жизни или свободы, помещения на принудительное лечение в психиатрические лечебные учреждения, выдворения из страны и лишения гражданства, выселения групп населения из мест проживания, направления в ссылку, высылку и на спец поселение, привлечения к принудительному труду в условиях ограничения свободы, а также иное лишение или ограничение прав и свобод лиц, признававшихся социально опасными для государства или политического строя по классовым, социальным, национальным, религиозным или иным признакам, осуществлявшееся по решениям судов и других органов, наделавшихся судебными функциями, либо в административном порядке органами исполнительной власти и

должностными лицами и общественными организациями или их органами, наделавшимися административными полномочиями.

Основным нормативным актом, регулирующим отношения по восстановлению прав необоснованно репрессированных и лиц, пострадавших от политических репрессий, является Закон РФ № 1761-I «О реабилитации жертв политических репрессий». Действие этого закона распространяется и на жертв политических репрессий, которые были реабилитированы до его принятия. Существует также ряд подзаконных актов, раскрывающих порядок применения указанного документа. В свою очередь субъекты Российской Федерации, опираясь на федеральное законодательство, могут расширять круг льгот и устанавливать дополнительные компенсации для реабилитированных лиц.

Реабилитированные лица восстанавливаются в утраченных ими в связи с репрессиями социально – политических и гражданских правах, воинских и специальных званиях, им возвращаются государственные награды, предоставляются льготы, выплачиваются компенсации в установленном порядке.

Реабилитированным лицам и их наследникам возмещается причиненный в связи с репрессиями материальный вред за счет бюджета Российской Федерации.

Признается право реабилитированных лиц, утративших помещения в связи с репрессиями, возвращаться для проживания в те местности и населенные пункты, где они проживали до применения к ним репрессий. В случае возвращения на прежнее место жительства реабилитированные лица и члены их семей имеют право на первоочередное получение жилья, а проживавшие в сельской местности на получение беспроцентной ссуды и первоочередное обеспечение строительными материалами для жилья. Эти права распространяются также на членов их семей и других родственников, проживавших совместно с репрессированными лицами до применения к ним репрессий, а также на детей, родившихся в местах лишения свободы, в

ссылке, высылке. При отсутствии документального подтверждения факт вынужденного переселения, связанного с репрессиями родственников, может устанавливаться судом.

Выплата компенсации наследникам не производится, кроме случаев, когда компенсация была начислена, но не получена реабилитированным.

Реабилитированные лица и члены их семей, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, имеют право на первоочередное получение жилья, а проживающие в сельской местности – на получение беспроцентной ссуды и первоочередное обеспечение строительными материалами для строительства жилья.

Реабилитированные лица и лица, признанные пострадавшими от политических репрессий, имеют право на бесплатную консультацию адвокатов по вопросам, связанным с реабилитацией, а также освобождаются от уплаты государственных пошлин и возмещения судебных расходов при обращении в государственные органы и суд по вопросам реабилитации.

Реабилитированным лицам возвращается конфискованное, изъятое и вышедшее иным путем из их владения в связи с репрессиями имущество, либо возмещается его стоимость, либо выплачиваются денежные компенсации.

Так же лицам возвращаются жилые дома при условии, что эти жилые дома необходимы им с членами их семей для постоянного проживания, в случае освобождения занимаемых государственного и общественного жилого фонда. Лицам и членам их семей, проживающим в настоящее время в жилых домах, ранее принадлежавших реабилитированным лицам, предоставляется равноценная жилая площадь либо оказывается помощь в строительстве жилья.

В случае смерти реабилитированных лиц возврат имущества, возмещение его стоимости или выплата денежных компенсаций производится их наследникам по закону первой очереди. Возврат имущества, возмещение его стоимости или выплата денежных компенсаций

производится реабилитированными лицами по месту нахождения репрессий независимо от того, где были репрессированы и проживают в настоящее время реабилитированные лица.

Условия назначения льгот ветеранам труда, труженикам тыла и жертвам политических репрессий. Для назначения ветерану труда льгот, ему необходимо получить удостоверение. Согласно Указу Президента от 7 мая 1995 года «Об утверждении порядка и условий присвоения звания «Ветеран труда» присвоение звания производится органами исполнительной власти субъектов РФ. Именно этот Указ определяет порядок назначения льгот ветеранам труда.

На органы социальной защиты при администрациях городов и районов области возложены обязанности по приему заявлений и документов от лиц, претендующих на присвоение звания «Ветеран труда».Выдача удостоверений производится отделами социальной защиты городов, районов, районов в городах. Они производят непосредственно заполнение, выдачу и учет удостоверений ветерана труда[22].

Для того чтобы получить удостоверение, ветерану труда необходимо представить следующие документы:

а) заявление о присвоение звания «ветеран труда».

б) документы о трудовом стаже, дающем право на пенсию по старости или выслугу лет.

в) документы о награждении орденами или медалями, о присвоении почетных званий СССР или РФ либо о награждении ведомственными знаками отличия в труде. В случаях, когда документ, подтверждающий награждение, утрачен, основанием при решении вопроса о присвоении звания является архивная справка, подтверждающая награждение, выданная на основании архивных документов, хранящихся в государственных архивах либо в архивах органов исполнительной власти.

[22] Указ Президента РФ от 07.05.1995 № 471 «Об утверждении порядка и условий присвоения звания «Ветеран труда»» // Собрание законодательства РФ. – 08.05.1995. – № 19 – Ст. 1738. (утратил силу).

Удостоверение выдается по истечению месяца со дня подачи всех необходимых документов. Труженикам тыла и жертвам политических репрессий на установление льгот и ежемесячной денежной выплаты необходимо представить следующие документы: а)удостоверение и (или) справки установленного образца для каждой категории льготников, выданные соответствующим компетентным органом, а также иные документы, которые принимаются территориальными органами ПФР при назначении соответствующего вида пенсии (например, выписка из акта освидетельствования в учреждении государственной службы медико-социальной экспертизы, справка архивного органа и др.).

Жертвы политических репрессий имеют право на реабилитацию. Заявления о реабилитации могут быть поданы самими репрессированными, а равно любыми лицами или общественными организациями. Заявления подаются по месту нахождения органа или должностного лица, принявшего решение о применении репрессий, либо по месту жительства заявителя - в органы внутренних дел, в отношении прочих репрессированных - в органы прокуратуры.

Проведенный анализ нормативно – правовых актов и научной литературы показал, что меры государственной социальной поддержки в отношении ветеранов труда, тружеников тыла и жертв политических репрессий рассмотрены достаточно широко, затронуты вопросы финансирования этих мер, но вопрос по социальному обеспечению этих граждан остается пока недостаточно разработанной проблемой.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На сегодняшний день меры государственной социальной поддержки рассмотрены достаточно широко. Из-за сложившейся масштабной системы льгот, даже при нормальной экономике, вряд ли возможно предоставление мер социальной поддержки на хорошем уровне.

Финансирование расходов на реализацию прав и льгот, установленных для ветеранов труда и других категорий граждан возмещаются за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Законодательство РФ предусматривает нормативно-правовые акты, регулирующие меры государственной социальной поддержки.

На основе проведенного анализа нормативно-правовых актов и научной литературы, можно сделать следующие выводы:

1) Социальная защита ветеранов труда предусматривает осуществление мер, направленных на создание условий, обеспечивающих экономическое и моральное благополучие ветеранов труда, предоставляющих им дополнительные права и гарантирующих ветеранам льготы.

Надо отметить, что в конце прошлого века появилась тенденция увеличения количества льгот, предоставляемых отдельным категориям граждан. Это обусловлено тем, что в условиях спада производства, развития рыночной экономики ветераны труда на старости лет испытывают нужды по обеспечению своей жизнедеятельности. Естественно чтобы как-то поддержать жизнеобеспечение этих граждан правительство идет на такие меры как увеличение количества льгот предоставляемых ветеранам труда, труженикам тыла.

На мой взгляд, государство уделяет достаточное внимание льготным категориям гражданам. Работает много программ как федеральных так и

региональных направленных на повышение качества жизни отдельных категорий граждан.

Эта мера принесла определенные результаты. И можно сказать, что на данном этапе развития нашего общества это положительно отразилось на жизни ветеранов труда, тружеников тыла и других категорий граждан, а также оказало им материальную и моральную поддержку.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативно - правовые акты

1) Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ). // Собрание законодательства РФ. – 04.08.2014. – № 31. – Ст. 4398

2) Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ (ред. от 01.04.2019) «О государственной социальной помощи» // Собрание законодательства РФ – 19.07.1999 – № 29 – Ст. 3699.

3) Федеральный закон от 17.09.1998 № 157-ФЗ (ред. от 07.03.2018) «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней // Собрание законодательства РФ. – 21.09.1998.– № 38 – Ст. 4736.

4) Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ (ред. от 29.07.2018) «О ветеранах» // Собрание законодательства РФ. – 16.01.1995. – № 3 – Ст. 168.

5) Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ (ред. от 29.07.2018) «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» // Собрание законодательства РФ.22.05.1995. – № 21 – Ст. 1929.

6) Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ (ред. от 29.07.2018) «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 27.11.1995. – № 48 – Ст. 4563

7) Федеральный закон от 12.01.1996 № 8-ФЗ (ред. от 23.05.2018) «О погребении и похоронном деле» // Собрание законодательства РФ – 15.01.1996. – № 3– Ст. 146.

8) Федеральный закон от 17.12.2001 № 173-ФЗ (ред. от 04.06.2014, с изм. от 19.11.2015) «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 24.12.2001.– № 52 (1 ч.) – Ст. 4920.

9) Федеральный закон от 25.04.2002 № 40-ФЗ (ред. от 01.05.2019) «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» // Собрание законодательства РФ. – 06.05.2002. – № 18. – Ст. 1720.

10) Федеральный закон от 20.07.2012 № 125-ФЗ (ред. от 07.03.2018) «О донорстве крови и ее компонентов» // Собрание законодательства РФ. – 23.07.2012. – № 30 – Ст. 4176.

11) Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ (ред. от 06.03.2019) «О страховых пенсиях» // Собрание законодательства РФ. – 30.12.2013. – № 52 (часть I) – Ст. 6965.

12) Постановление Правительства РФ от 02.08.2005 № 475 (ред. от 08.01.2018) «О предоставлении членам семей погибших (умерших) военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти компенсационных выплат в связи с расходами по оплате жилых помещений, коммунальных и других видов услуг» // Собрание законодательства РФ. – 08.08.2005. – № 32 – Ст. 3316.

13) Постановление Правительства РФ от 04.08.2006 № 472 (ред. от 25.03.2013) «О финансировании ежемесячных компенсационных выплат нетрудоустроенным женщинам, имеющим детей в возрасте до 3 лет, уволенным в связи с ликвидацией организации» //Собрание законодательства РФ. – 14.08.2006. – № 33 – Ст. 3633.

14) Постановление Правительства РФ от 03.03.2007 № 136 (ред. от 06.09.2016) «О порядке предоставления мер социальной поддержки гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС и ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, в связи с исполнением ими трудовых обязанностей, а также выплаты пособия на погребение граждан, погибших (умерших) в связи с чернобыльской катастрофой» // Собрание законодательства РФ. – 12.03.2007. – № 11 – Ст. 1327.

15) Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 296 (ред. от 08.05.2019) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» // Собрание законодательства РФ. – 28.04.2014. – № 17 – Ст. 2059.

16) Закон РФ от 15.05.1991 № 1244-1 (ред. от 27.12.2018) «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. – 1991. – № 21 – Ст. 699.

17) Закон Пензенской области от 20.12.2004 № 715 – ЗПО (ред. от 21.12.2018) «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Пензенской области» // Законодательное Собрание Пензенской области. – 20.12.2004. – № 23 – Ст. 7.

18) Закон Пензенской области от 28.12.2004 № 731-ЗПО (ред. от 22.12.2014) «О мерах социальной поддержки многодетных семей, проживающих на территории Пензенской области» // Законодательное Собрание Пензенской области. – 28.12.2004. – Ст. 26.3.

19) Закон Пензенской области от 30.11.2012 № 2307-ЗПО (ред. от 07.03.2019) «О почётном звании Пензенской области «Ветеран труда» Пензенской области» // Пензенские губернские ведомости. – 30.11.2012. – № 105 – Ст. 9.

20) Указ Президента РФ от 07.05.1995 № 471 «Об утверждении порядка и условий присвоения звания «Ветеран труда»» // Собрание законодательства РФ. – 08.05.1995. – № 19 – Ст. 1738. (утратил силу).

21) Федеральный закон от 02.08.1995 № 122-ФЗ (ред. от 25.11.2013) "О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов" // Собрание законодательства РФ. – 07.08.1995. – № 32 – Ст. 3198. (утратил силу).

Научная и учебная литература

22) Буянова, М. О. Право социального обеспечения: учебное пособие / М.О. Буянова, С. И Кобзева, З. А. Кондратьева. – М.: Книжный мир, 2012. – 518 с.

23) Захаров, Н. П. Право социального обеспечения / Н. П. Захаров. – М.: ЮрайтМ, 2008. – 304 с.

24) Захаров, М. Л. Право социально обеспечения России: учебное пособие / М.Л Захаров [и д. р.] – М.: ЮрайтМ, Новая Правовая культура, 2010. – 214 с.

25) Мачульская, Е. Е. Право социального обеспечения: учебное пособие для вузов / Е.Е Мачульская. Ж. А. Горбачева – М.: Книжный мир,2012. – 4с.

26) Никитин, А. Ф. Право: учебное пособие / А. Ф. Никитин – М.: Дрофа, 2016. – 447 (1) с .

27) Челнокова, Г.Б. Социальное законодательство, направленное на защиту от бедности в России / Г. Б. Челнокова – М.: Проспект, 2009. – С. 18.

ЭЛЕКТРОННЫЕ РЕСУРСЫ

28) Решение Собрания представителей г. Заречного от 25.04.2008 № 544 «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории города Заречного Пензенской области» [Электронный ресурс] // Официальный сайт Департамента социального развития города Заречного – URL: http://dsrzato.ru/ (дата обращения: 10.05.2019).

-