РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ-ЮГРА
АВТОНОМНАЯ НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«СУРГУТСКИЙ ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ, УПРАВЛЕНИЯ И ПРАВА»

ДОПУЩЕНО К ЗАЩИТЕ В ГЭК
И ПРОВЕРЕНО НА ОБЪЕМ
ЗАИМСТВОВАНИЯ
Протокол заседания кафедры
«Права социального обеспечения
и судебного администрирования»
№____ от _____2017 г.
Заведующий кафедрой
_____ С.В. Алексеева

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

Меры государственной социальной поддержки ветеранам труда, труженикам тыла и жертвам политических репрессий

Специальность: 40.02.01 Право и организация социального обеспечения

Выполнил работу
студент ___ курса
очной формы обучения

Руководитель работы

Рецензент

Сургут 2019

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ…….3
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПОНЯТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ……6
1.1 Сущность, направления и функции государственной социальной поддержки населения…….6
1.2 Правовое регулирование мер государственной социальной поддержки…..12
1.3 Современное состояние социального обеспечения населения Российской Федерации……..20
ГЛАВА 2. МЕРЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ВЕТЕРАНАМ ТРУДА, ТРУЖЕНИКАМ ТЫЛА И ЖЕРТВАМ ПОЛИТИЧЕСКИХ РЕПРЕССИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ……..25
2.1 Государственная социальная поддержка ветеранам труда и труженикам тыла……..…25
2.2 Основные льготы предоставляемые жертвам политических репрессий…...34
2.3 Проблемы и направления улучшения социальной поддержки ветеранов труда, тружеников тыла и жертв политических репрессий……..39
ЗАКЛЮЧЕНИЕ……..…45
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ…….……...48
ПРИЛОЖЕНИЕ……..…52

Список сокращений

ВОВ - Великой отечественной войны,

ЕДВ - ежемесячных денежных выплат,

ЖКХ - Жилищно-коммунального хозяйства,

МВД- Министерство внутренних дел,

МРОТ – минимальный размер оплаты труда,

ГПУ - государственное политическое управление,

ОГПУ - объединённое государственное политическое управление,

НБ - национальная безопасность

млн.руб.- миллион рублей,

НК РФ - Налоговый Кодекс России,

НКВД- народный комиссариат внутренних дел,

НДФЛ - Налог на доходы физических лиц,

РФ – Российская Федерация,

ст.-статья,

СЗ - Собрание законодательства,

СССР- Союз Советских социалистических республик,

ФЗ - Федеральный закон.

ВВЕДЕНИЕ

Социальная поддержка отдельных слоев населения в настоящее время реализуется более эффективно и осуществляется для повышения качества жизни российских граждан. Организации процесса социальной поддержки отдельных слоев населения способствуют: нормативно-правовое обеспечение социальной защиты, установление основных социальных гарантий во всех сферах жизни (здравоохранение, образование, культура) для их адресной реализации; обеспечение взаимодействия всех структурных подразделений и органов социального обеспечения, эффективное управление ими и строгое разграничение полномочий между ними в социальной сфере и создание системы информационного обеспечения населения о регулировании жизнью общества, а также достоверность и доступность изложения информации.

Проблема поиска источников финансирования социальной поддержки населения является особенно актуальной в условиях кризиса. Снижение реальных доходов населения приводит к возрастанию роли государства в финансировании средств социальной защиты населения.

Проблемы социальной защиты и по сей день остаются актуальными, поскольку это связано с недостаточным финансированием данной сферы, пробелами в законодательстве и прочими аспектами, но несмотря на это положительная динамика все же наблюдается.

Актуальность выбранной темы состоит в том, что социальная поддержка со стороны государства является той регулятивной системой стабилизации общества, которая направлена на устранение или сведение до минимума социальных противоречий, возникающих в правовом и экономическом статусе отдельных групп населения. В настоящее время нормы, содержащиеся в законодательстве о социальном обеспечении, на наш взгляд, не обеспечивают в полной мере защиту права граждан на социальное обеспечение. Это обусловлено неоднозначностью и противоречивостью принимаемых нормативных актов; постоянными изменениями законодательства в области социального обеспечения, что оставляет возможность произвольного толкования законодательства правоприменительными органами. Активное и своевременное включение России в глобальные трансформационные процессы, выработка новых путей самоорганизации внутреннего развития страны делают социальную защиту ветеранов труда и тружеников тыла ключевым направлением государственной политики в социальной сфере, а также индикатором совершенствования механизмов функционирования правового государства.

Объектом исследования является процесс осуществления социальной поддержки ветеранов труда, тружеников тыла и жертв политических репрессий.

Предметом исследования являются методические и правовые основы социальной поддержки ветеранов труда, тружеников тыла и жертв политических репрессий

Целью выпускной квалификационной работы является изучение мер государственной социальной поддержки ветеранов труда, тружеников тыла и жертв политических репрессий.

Задачами выпускной квалификационной работы являются

- отразить сущность, направления и функции государственной социальной поддержки населения;
- раскрыть правовое регулирование мер государственной социальной поддержки;

- изучить государственную социальную поддержку ветеранам труда и тружеников тыла;
- рассмотреть основные льготы предоставляемые жертвам политических репрессий;
- выявить проблемы и направления улучшения социальной поддержки ветеранов труда, тружеников тыла и жертв политических репрессий.

Методологической основой выпускной квалификационной работы явились общенаучные методы: анализа и синтеза, методы сбора и обработки информации и др.

Теоретической основой выпускной квалификационной работы являются труды авторов, посвященных проблемам социального обеспечения населения. В рамках исследования социальной защиты населения, ключевые проблемы в области социальной поддержки ветеранов труда, тружеников тыла и жертв политических репрессий ставились многими учеными, среди которых А.Баталовой, Е. С. Кокшаровой, К. В. Питулько, К. В. Устинова, Р. Р. Хабибулина и др.

Структура выпускной квалификационной работы содержит введение, основную часть, заключительную часть, приложения. Основная часть состоит из двух глав. В первой главе раскрыты сущность, направления и основные функции государственной социальной поддержки населения и изучено правовое регулирование мер государственной социальной поддержки. Во второй главе отражены меры государственной социальной поддержки ветеранам труда, труженикам тыла и жертвам политических репрессий в Российской Федерации. Заключительная часть содержит выводы и предложения, раскрывающие основную цель данной работы.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПОНЯТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.1 Сущность, направления и функции государственной социальной поддержки населения

Всевозможные мероприятия, проводимые органами социальной защиты в рамках социальной политики в России и является социальной поддержкой населения. Эти мероприятия чаще всего ориентированы на определенные категории граждан, нуждающиеся в поддержке. Данные мероприятия проводятся в соответствии с законодательными и правовыми актами страны.[1]

Система социальной поддержки населения является совокупностью экономических, организационных, правовых и иных мер, которые государство гарантирует отдельным категориям граждан

Социальная поддержка населения - форма выражения социальной политики государства, направленная на материальное обеспечение определённой категории граждан из средств государственного бюджета и специальных внебюджетных фондов в случае наступления событий, признаваемых государством социально значимыми (на данном этапе его развития) с целью выравнивания социального положения граждан по сравнению с остальными членами общества

По мнению В.Б. Зотова, социальная поддержка – это временные или постоянные меры адресной поддержки отдельных категорий граждан в кризисной ситуации.

[1]Газизова И.З. Политика и проблемы социальной защиты населения в России // Вопросы науки и образования.- 2019. - № 2 (45). С. 46

Автор Г..И. Осадчая считает, что система социальных отношений, мер и правовых гарантий, защищающих любого члена общества от экономической, социальной и физической деградации вследствие внезапного и резкого ухудшения условий его благосостояния, угрозы здоровью и жизни, невозможности по независящим от него причинам реализовать свой трудовой и гражданский потенциал.

По мнению автора Сиговой А.О. социальная поддержка различных категорий граждан – это такой институт, который определяется большим количеством факторов, среди которых: демографическое состояние страны, уровень экономического развития государства и его регионов и многие другие.

По мнению автора Е. П. Тавокина система правовых, социально-экономических и политических механизмов и мероприятий, осуществляемых обществом и его структурами с целью обеспечения гарантированных минимально достаточных условий жизни, поддержания жизнеобеспечения и активного существования человека

Главная цель социальной поддержки состоит в том, чтобы оказать необходимую помощь конкретному человеку в сложной жизненной ситуации. Важнейшим принципом социальной политики в настоящее время является адресность социальных выплат.

Основными задачами новой социальной политики, построенной с учетом обеспечения социальной поддержки населения в условиях экономического кризиса, является:

- последовательное решение комплексных проблем, охватывающих вопросы безопасного и устойчивого социального развития;
- повышение уровня и качества жизни граждан; преодоление чрезмерного имущественного расслоения общества и формирование массового среднего класса;

- сохранение и укрепление нравственных традиций и ценностей народов, населяющих Россию.[1]

Проводя социальную политику, государство использует следующие инструменты:

- социальные гарантии;

- минимальные социальные стандарты;

- потребительские бюджеты.

Повышение уровня и качества жизни всех категорий населения страны является основным приоритетом современной государственной социальной политики России, что предопределяет необходимость повышения эффективности функционирования механизмов, направленных на реализацию государством функций по:

- социальной защите населения, то есть формированию и постоянному совершенствованию системы экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества;

- оказанию социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим и иным категориям граждан, предусмотренной законодательством, в форме социальных пособий, социальных доплат к пенсии, субсидий (имеющих целевое назначение полной или частичной оплаты предоставляемых гражданам социальных услуг), других социальных услуг и жизненно необходимых товаров;

[1]Хетагурова Т. Г. О некоторых мерах социальной поддержки населения // В сборнике: WORLD SCIENCE: PROBLEMS AND INNOVATIONS сборник статей XV Международной научно-практической конференции: в 4 частях. 2017. С. 272

- социальному обслуживанию населения, представляющему собой деятельность социальных служб по социальной поддержке, оказанию социально-бытовых, социально-медицинских, психолого-педагогических, социально-правовых услуг и материальной помощи, по проведению социальной адаптации и реабилитации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации.[2]

Сущность социальной поддержки проявляется в таких ее функциях как экономическая, политическая, демографическая и социально-реабилитационная (рисунок 1).

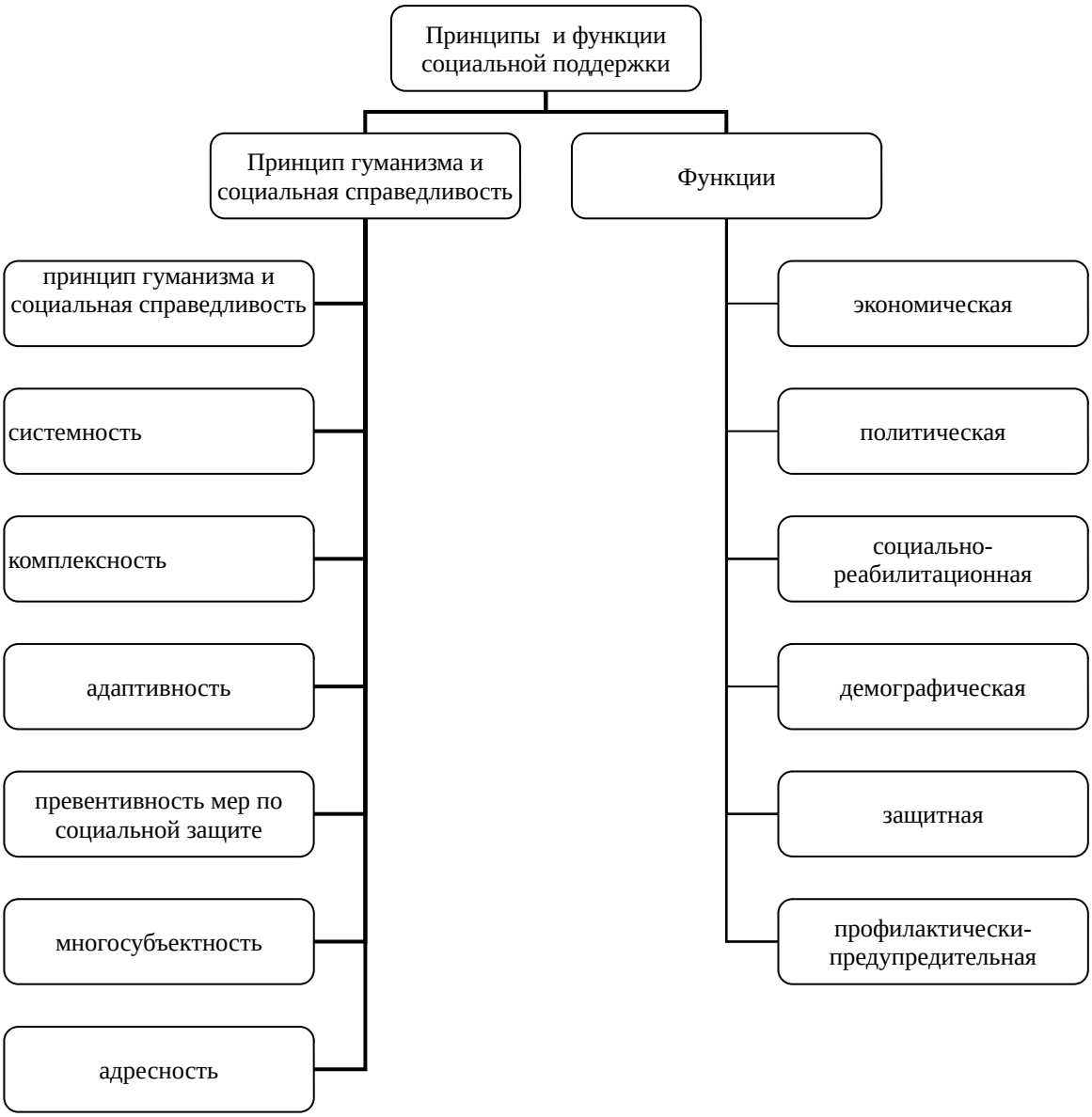


Рисунок 1 - Принципы и функции социальной защиты населения

[2]Баранова И. В. Социальная поддержка населения как приоритетное направление государственной социальной поддержки // Сибирская финансовая школа. - 2014. - № 1 (102). - С. 4

Функции и их содержание социальной защиты населения представлено в табл. 1.

Таблица 1

Функции социальной защиты населения

Функция	Содержание
Компенсирующая	Компенсация утраченного заработка, ущерба здоровью, расходов на лечение
Защитная	Гарантия предоставления финансового и иного обеспечения, достаточного для покрытия основных нужд человека
Стабилизирующая	Согласование интересов работников, работодателей и государства
Профилактически-предупредительная	Проведение комплекса мероприятий, направленных на профилактику и защиту здоровья, профилактику трудоспособности граждан и пр.

Продолжение табл. 1

1	2
Экономическая	Замещение утраченной заработной платы или дохода в связи с потерей трудоспособности по причине болезни, несчастного случая, преклонного возраста или потери кормильца (для членов его семьи); компенсация дополнительных расходов в связи с лечением или инвалидностью
Социально-реабилитационная	Формирование комплекса мер медицинской, профессиональной, социальной реабилитации граждан с целью восстановления утраченного здоровья и трудоспособности
Политическая	Формирование и совершенствование эффективных институтов и механизмов социальной защиты с целью обеспечения гарантированных Конституцией и законодательством РФ экономических, правовых мер и мер социальной поддержки инвалидов, малоимущих, ветеранов войны, лиц, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, и др., в целях поддержания стабильности в обществе

Социальная политика, построенная на принципах социальной защищенности, должна складываться из последовательной реализации двух ключевых задач:

- разработки законодательного обеспечения и реализации стандартов качества и уровня жизни россиян, гарантирующих качество и безопасность жизни и здоровья, образования, быта всех слоев населения, каждой семьи и каждого гражданина России;

-создания и развития инфраструктуры широких возможностей для самореализации, саморазвития, собственных инвестиций общества и каждого гражданина в свое будущее.

Эффективность государственной социальной политики зависит от доступности и качества государственных (муниципальных) социальных услуг, от эффективности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также от полноты и своевременности поступления денежных средств федерального, субфедерального и местного (муниципального) значения. Размер и структура финансовых ресурсов, предоставляемых бюджетной системой РФ всех ее уровней на реализацию государственной социальной помощи, устанавливаются в соответствии с механизмом государственного экономического регулирования, под которым понимаются «целенаправленные процессы, обеспечивающие поддержание или изменение явлений и их связей»

Важнейшее место в исследовании социальных расходов со стороны российского государства занимает анализ расходов государства на социальную поддержку населения. Анализ финансовой стороны деятельности в социальной сфере государства проводится по двум направлениям: бюджетное финансирование и финансирование, осуществляемое через внебюджетные фонды. Эти два направления служат инструментом для выявления как общих тенденций в государственной политике социальных расходов, так и их различия, складывающихся под влиянием экономического положения региона, его бюджетной обеспеченности, демографической ситуации, а также приоритетов.[1]

Роль государства по обеспечению права на социальную поддержку отдельных слоев граждан осуществляется по следующим основным направлениям:

[1]Баталова А. Повышение эффективности финансирования мер социальной поддержки населения // В сборнике: Весенние дни науки ВШЭМ Сборник докладов международной конференции студентов, аспирантов, молодых ученых. 2017. С. 100

1) законодательное закрепление правоотношений по социальному обеспечению,

2) организация и обеспечение финансирования соответствующей общефедеральной системы социального обеспечения,

3) гарантированность ее бесперебойного функционирования.

Общественная практика и опыт развития страны показывает, что достижение определенного уровня равновесия и стабильности общественной жизни возможно при помощи следующих мер:

- предоставления государственных гарантий предотвращения наиболее негативных последствий стихийных бедствий, болезней, глобальных социально-экономических процессов;

- перераспределения материальных ресурсов;

- реализации организационных усилий по закреплению достигнутого и дальнейшему повышению уровня жизни населения с помощью налогов, финансовых механизмов, развития благотворительности;

- повышения социальной ответственности всех субъектов социальной политики;

- решительное и, в тоже время, разумное и взвешенное применение репрессивных средств, основанное на законодательных нормах

Таким образом, подводя итог, можно отметить, что социальная поддержка населения в широком смысле есть совокупность социально-экономических мероприятий, проводимых государством в целях социальной защиты населения и направленных на обеспечение нетрудоспособных граждан РФ трудовыми пенсиями по старости, инвалидности, по случаю потери кормильца, по безработице, на погребение; это оказание адресной помощи малоимущим слоям населения, помощи престарелым людям (а именно ветеранам труда, жертвам политических репрессий, труженикам тыла), помощи гражданам, попавшим в экстремальную ситуацию, содействие в получении санаторно-курортного лечения, протезно-ортопедическими изделиями; выделение средств на создание комплекса новых социальных служб - центров социального обслуживания населения, социальной помощи на дому и т.д. Социальная поддержка адресована, прежде всего, неблагополучным в материальном положении социальным группам, и предоставляется она, как правило, гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации в силу ряда причин объективного или субъективного характера.

1.2 Правовое регулирование мер государственной социальной поддержки

Государственная система социального обеспечения законодательно закреплена и функционирует в определенных правовых рамках путем реализации субъектами соответствующих правоотношений своих прав и обязанностей.

Социальное поддержка населения и механизм ее реализации базируются на конституционно-правовых законодательных основах и международных пактах о правах и свободах человека.

Под политикой социальной поддержки нужно понимать систему законодательных актов, мер и норм, применяемые правительством для создания благоприятных жизненных условий для граждан, гарантии государственной поддержки на случай повышенных социальных рисков.

Развитие нормативно-правовой базы социального обеспечения населения в Российской Федерации (в частности ветеранам труда, труженикам тыла и жертвам политических репрессий) воплощается в положениях:

- Конституции (Основного Закона) Российской Федерации;

- Федеральный закон от 28.12.2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 12.01.1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах»;

- Федеральный закон от 18 октября 1991 года 1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий»;

- Федеральный закон от 21.11.2011 г. № 324-Ф «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 29 декабря 2015 г. № 388-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости».

В ст. 39 Конституции РФ закреплены правовые основы социального обеспечения граждан в нашей стране:

1. Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца и в иных случаях, установленных законом.

2. Государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом.

3. Поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность.

Из норм Конституции Российской Федерации также можно установить три важных государственных гарантии для граждан России:

1) государственное социальное обеспечение гарантировано всем гражданам (каждому), кто соответствует условиям, установленным законом для его получения. То есть, такое социальное обеспечение осуществляется из средств федерального бюджета и/или бюджетов субъектов Российской Федерации (республик, областей, краев и др.). И критерии (условия) для выбора получателей такого социального обеспечения должны быть установлены законом, а не зависеть от усмотрения должностных или иных лиц, уполномоченных предоставлять такое социальное обеспечение;

2) что основная форма государственного социального обеспечения — в виде денежных средств, выдаваемых получателям регулярно в форме государственных, в том числе социальных, пенсий и социальных пособий. Но что не исключает предоставление и других форм социального обеспечения;

3) что российское государство хотя и поощряет «добровольное социальное страхование», но не снимает с себя ответственность за оказание гражданам помощи при неблагоприятных для тех последствиях такого «добровольного социального страхования».

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вне пределов полномочий органов власти РФ, Федеральным законом «Об основах социального обслуживания в Российской Федерации», осуществляют собственное правовое регулирование социального обслуживания населения.

В соответствии с законом о местном самоуправлении №131-ФЗ каждое муниципальное образование соответственно своему статусу обязано осуществлять конкретные меры социальной поддержки проживающего в нем населения и его отдельным категориям, в том числе лицам пожилого возраста и инвалидам, путем разноплановых социальных услуг.

Федеральный закон «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» от 10 декабря 1995 г. закрепляет основы правового регулирования в области социального обслуживания граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации. При этом выделяются следующие принципы социального обслуживания граждан: адресность; доступность; добровольность; гуманность; приоритетность; конфиденциальность; профилактическая направленность.

Ключевые правовые гарантии социальной защиты ветеранов в Российской Федерации устанавливает Федеральный закон от 12.01.1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах». Именно в этом федеральном законе было впервые закреплено звание «Ветеран труда». В Преамбуле этого закона указано: «Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые гарантии социальной защиты ветеранов в Российской Федерации в целях создания условий, обеспечивающих им достойную жизнь, активную деятельность, почет и уважение в обществе». Система социальной защиты ветеранов предполагает проведение комплекса мероприятий, направленных на реализацию прав, гарантий, оказание социальной поддержки с целью обеспечения достойного уровня жизни, активной деятельности, почета и уважения в обществе данной категории граждан с учетом их заслуг по защите Отечества, безупречной военной службы, иной государственной службы и продолжительного добросовестного труда.

Согласно ст. 13 ФЗ № 5-ФЗ «О ветеранах» социальная поддержка ветеранов предусматривает осуществление системы мер, включающей:

1) пенсионное обеспечение, выплату пособий в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2) получение ежемесячной денежной выплаты (ЕДВ);

3) предоставление жилых помещений;

4) компенсацию расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг;

5) оказание медицинской помощи и протезно-ортопедической помощи.[1]

Федеральное законодательство не ограничивает право ветеранов труда на предоставление мер социальной поддержки, в том числе и размером их доходов. Получение мер социальной поддержки гарантировано ветеранам труда федеральным законом вне зависимости от каких-либо других обстоятельств.

Как показывает анализ законодательства субъектов Российской Федерации, наиболее распространено комплексное правовое регулирование предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, в том числе и ветеранам. В соответствии с кодифицированными актами и специальными комплексными актами субъектов Российской Федерации установлено, что меры социальной поддержки предоставляются следующим категориям ветеранов:

— ветеранам труда;

— ветеранам боевых действий;

— ветеранам труда субъектов Российской Федерации.

Федеральный закон от 18 октября 1991 года 1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий» предполагает восстановление социального и гражданского статусов жертв политических репрессий тоталитарного советского режима.

Законодательство в части порядка реабилитации распространяется:

- на граждан Российской Федерации, граждан государств - бывших союзных республик СССР, иностранных граждан и лиц без гражданства, подвергшихся политическим репрессиям на территории Российской Федерации с 25 октября (7 ноября) 1917 г.;

[1] О ветеранах: федеральный закон от 12.01.1995 - № 5-ФЗ // Собрании законодательства РФ от 16 января 1995 г. № 3 ст. 168

- на лиц, постоянно проживающих на территории Российской Федерации, репрессированных советскими судебными и административными органами, действовавшими за пределами СССР, либо военными трибуналами, либо центральными судами Союза ССР и внесудебными органами (Верховным Судом СССР и его коллегиями, Коллегией ОГПУ СССР, Особым совещанием при НКВД - МГБ - МВД СССР, Комиссией НКВД СССР и Прокуратуры СССР по следственным делам);

- на иностранных граждан, репрессированных по решению судов Союза ССР или внесудебных органов за пределами СССР по обвинению в деяниях против граждан СССР и интересов СССР. Вопросы реабилитации иностранных граждан, репрессированных по решению судов Союза ССР или внесудебных органов за пределами СССР на основании международных законов за деяния против интересов Объединенных Наций во второй мировой войне, решаются в соответствии с международными соглашениями Российской Федерации с заинтересованными государствами.

Согласно ст.4 ФЗ № 1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий», социальная поддержка жертв политических репрессий предусматривает осуществление мер социальной поддержки, включающих:

- оплату жилых помещений;
- оплату коммунальных услуг;
- медицинское обслуживание;
- получение ежемесячной денежной выплаты.

Анализ предписаний законов РФ от 26 апреля 1991 г. № 1107-1 «О реабилитации репрессированных народов» и от 18 октября 1991 г. № 1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий» и норм взаимосвязанных с ними иных правовых актов, составляющих правовой институт реабилитации жертв политических репрессий, указывает на то, что предметом регулирования этого правового образования являются отношения реабилитации жертв политических репрессий, обладающие своеобразной социальной природой и находящиеся во взаимосвязи с государственными, финансовыми, трудовыми, пенсионными и другими связями. В структурном отношении данные связи группируются в два блока. Первый из них составляют общественные отношения, формирующиеся по поводу признания конкретных граждан, наций, народностей, этнических групп и культурно-этнических общностей людей в судебном или ином, установленном законом, порядке жертвами или пострадавшими от политических репрессий, т. е. по приобретению тем или иным индивидуумом статуса жертвы или пострадавшего от политических репрессий. Второй блок образуют социальные связи, складывающиеся в связи с восстановлением отдельных элементов правоспособности указанных лиц, компенсацией им вреда и (или) восстановлением имущественных и личных прав, а также территориальной, политической и культурной самобытности наций, народностей, этнических групп и культурно-этнической общности людей.

Ввиду того что официально установленный минимальный размер оплаты труда является наиболее приемлемым социально-экономическим показателем, учитывающим коэффициент инфляции в государстве и уровень жизни граждан, полагаем целесообразным изложение ч. 1 ст. 15 Закона № 1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий» в следующей редакции: «Лицам, подвергшимся репрессиям в виде лишения свободы, помещения на принудительное лечение в психиатрические лечебные учреждения и впоследствии реабилитированным, органами социальной защиты населения по месту их проживания, на основании документов о реабилитации и времени нахождения в местах лишения свободы и психиатрических лечебных учреждениях единовременно выплачиваются денежные компенсации из расчета одного МРОТ за каждый месяц лишения свободы или пребывания в психиатрических лечебных учреждениях, но не более 120 МРОТ.

Существующие законодательные размеры компенсации в нынешних условиях не могут качественно выполнять функцию социальной компенсации, так как ее размеры очень низкие, а человек, пострадавший от политического произвола, испытывал моральный вред и может претерпевать его неблагоприятные последствия на протяжении всей жизни, поскольку причиненная душевная травма от репрессий неизлечима. На изменение размеров компенсации реабилитированным гражданам указывал Конституционный Суд РФ в определении от 3июля 2007г. №523-О-П. В частности, в нем говорится, что в Законе РФ «О реабилитации жертв политических репрессий» государство признает действия сталинского тоталитарного режима антизаконными, тем самым принимает на себя, по существу, публично-правовое обязательство, направленное на компенсацию в имущественной сфере ущерба, причиненного пострадавшей категории граждан, и, следовательно, на защиту права, гарантированного им ст. 53 Конституции РФ, что предполагает использование и механизмов, сходных с гражданско-правовыми обязательствами вследствие причинения вреда (гл. 59 ГК РФ).

В Российской Федерации существует программа под названием: «Социальная поддержка граждан».[1] В ней намечены основные ориентиры и задачи, которые необходимо выполнить до 2020 года. Прежде всего, это в первую очередь выполнение обязательств нашей страны по социальной поддержке граждан. Второй задачей является обеспечение потребности граждан в социальном обслуживании. Следующей задачей служит создание благоприятных условий для функционирования института семьи. И последняя задача, которая стоит в данной программе — повышение значимости негосударственных некоммерческих организаций в предоставлении социальных услуг населению.

Таким образом, нормативно-правовые акты предусматривают определенные правовые льготы отдельным категориям граждан, основное назначение которых – обеспечение социальной справедливости в общественной жизни. С расширением в обществе масштабов предоставления мер государственной социальной поддержки, развивается и законодательная база. Сфера применения мер настолько обширна, что ее нормативно-правовая база может быть отождествлена с общим социальным правом.

1.3 Состояние социального обеспечения населения Российской Федерации

[1]Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 N 296 (ред. от 28.03.2019) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» // Консультант Плюс

Объем средств бюджетов субъектов Российской Федерации, выделяемых негосударственным организациям на предоставление услуг в сфере социального обслуживания населения и социального сопровождения, составил в 2017 году – 10,6 млрд. рублей (4,72 %от общего объема 225,9 млрд. рублей), в 2016 году – 5,2 млрд. рублей (2,47% от общего объема 212,4 млрд. рублей). Из них объем средств бюджетов субъектов Российской Федерации, предусмотренных на предоставление компенсаций негосударственным организациям, осуществляющим деятельность в сфере социального обслуживания, в 2017 году составил 2,0 млрд. рублей в 2016 году - 576, 2 млн. рублей. Органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации проводится работа по созданию в субъектах Российской Федерации Координационных органов по организации доступа негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам (далее – Координационный совет).

На 1 января 2018 года в России проживает:

- тружеников тыла – 941 333 человека;
- жертвы политических репрессий – 18200 человека;
- ветеранов труда - 142 520 человека

Показатели социального обеспечения в РФ за 2015-2017 гг. представлены в табл. 2.

Из табл. 2 следует, что в 2017 г. по подпрограмме «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» социального обеспечение составило 290 млн.руб., что на 10,2 % больше по сравнению с 2016 г. В 2017 г. субвенции на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий составили 8027 млн.руб., что на 2,7 % больше по сравнению с 2016 г.

Таблица 2

Показатели социального обеспечения в РФ за 2015-2017 гг., млн.руб.

Показатели	2015 г.	2016 г.	2017 г.	Отклонения (-,+)	
				2016 г. к 2015 г.	2017 г. к 20146г.
Подпрограмма «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»	6930,5	7023,2	7115,5	101,3	101,3
Подпрограмма «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»	250,0	263,0	290,0	105,2	110,2
Подпрограмма «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», руб.	6520,3	6623	6752,4	101,5	101,9
Субвенции на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий	7520	7830	8027,0	104,1	102,5
Подпрограмма «Совершенствование механизма предоставления услуг в сфере реабилитации и государственной системы медико-социальной экспертизы» государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 — 2015 годы предыдущего года), %	20413	25300	29740	123,9	117,5
Обеспечение инвалидов, техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий.	18563	20409	21696	109,9	106,3
Федеральная целевая программа «Жилище» на 2011 — 2015 годы в рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан»	23,1	24,3	26,5	105,1	109,0
Подпрограмма «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» государственной программы «Социальная поддержка граждан»	118	121	126,9	102,5	104,8

С 1 февраля 2017 г. размер ежемесячной денежной выплаты составил от 1517,2 руб. (у членов семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий) до 5054,11 руб. (у инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны, ставшим инвалидами). Герои СССР, Герои России и полные кавалеры ордена Славы, члены семей умерших (погибших) Героев получали в 2017 году ежемесячную денежную выплату в размере 59591,94 руб., Герои Социалистического Труда, Герои Труда Российской Федерации и полные кавалеры ордена Трудовой Славы - 43940,26 руб.

В 2017 году на осуществление ежемесячных денежных выплат в соответствии с Федеральным законом «О ветеранах» выделено 73,8 млрд. рублей. Меры социальной поддержки ветеранов, предусмотренные Федеральным законом от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах», осуществляются своевременно и в полном объеме.

Ветеранам Великой Отечественной войны из числа тружеников тыла за счет средств региональных бюджетов в 2017 г. осуществлены ежемесячные денежные выплаты от 262 руб. (Республика Алтай) до 2707 рублей (Чукотский автономный округ), ветеранам труда и ветеранам военной службы - от 148 рублей (Республика Алтай) до 1700 рублей (Калининградская область).

Труженикам тыла, ветеранам труда и ветеранам военной службы предоставлены меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, услуг связи, медицинскому обслуживанию, лекарственному обеспечению, санаторно-курортному лечению, зубопротезированию. С 2013 г. материальное обеспечение ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны увеличилось на 21-69 % в зависимости от категории, и в 2017 г. в 2-4,7 раза превышает установленную величину прожиточного минимума пенсионера (8540 рублей.)

Общий размер материального обеспечения инвалидов из числа участников Великой Отечественной войны, с учетом пенсии, ежемесячной денежной выплаты, дополнительного ежемесячного материального обеспечения составляет до 40,3 тыс. рублей. Указом Президента Российской Федерации от 30 марта 2005 г. № 363 «О мерах по улучшению материального положения некоторых категорий граждан Российской Федерации в связи с 60-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов» 485 тыс. ветеранам установлено дополнительное ежемесячное материальное обеспечение в размере 1000 руб. (инвалиды и участники Великой Отечественной войны, бывшие несовершеннолетние узники фашизма) или 500 рублей (вдовы военнослужащих, погибших в период войны с Финляндией, Великой Отечественной войны, войны с Японией, вдовы умерших инвалидов Великой Отечественной войны, бывшие совершеннолетние узники фашизма).

Аналогичное пожизненное ежемесячное материальное обеспечение установлено ветеранам Великой Отечественной войны из числа иностранных граждан, постоянно проживающих в Латвийской Республике, Литовской Республике и Эстонской Республике получили 6 тыс. чел. В 2017 г. на выплаты из федерального бюджета выделено 4,4 млрд. руб.. В 2017 г. Указом Президента Российской Федерации от 8 июля 2017 г. № 311 «О мерах по улучшению материального положения некоторых категорий ветеранов Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов, проживающих в государстве Израиль» установлено пожизненное ежемесячное материальное обеспечение ветеранам Великой Отечественной войны из числа граждан, постоянно проживающих в Государстве Израиль.

В целях повышения уровня материального обеспечения военнослужащих, ставших инвалидами вследствие военной травмы с 1 сентября 2005 года в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 1 августа 2005 г. № 887 «О мерах по улучшению материального положения инвалидов вследствие военной травмы» дополнительное ежемесячное материальное обеспечение в размере 1000 руб. в месяц в 2017 г. получили 47 тыс. чел.

С целью развития приоритетных направлений государственной политики в сфере предоставления бесплатной юридической помощи населению был принят Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ (в ред. 28.11.2018 г.) «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», который определил виды бесплатной юридической помощи категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, а также случаи оказания такой помощи.

ГЛАВА 2. МЕРЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ВЕТЕРАНАМ ТРУДА, ТРУЖЕНИКАМ ТЫЛА И ЖЕРТВАМ ПОЛИТИЧЕСКИХ РЕПРЕССИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2.1 Государственная социальная поддержка ветеранам труда и труженикам тыла

Социальная поддержка ветеранов различных категорий представляет собой направление в деятельности института социальной защиты населения на уровне субъектов Российской Федерации, реализующее комплекс мер (экономических, социально-психологических, медицинских, материальных) и правовых гарантий, обеспечивающих данной категории населения всю полноту законодательных прав, личное достоинство ветеранов.

Гражданин, обладающий удостоверением «Ветеран труда», наделен определенными полномочиями на получение льгот и социальной поддержки. Такие лица заслужили почетный статус в результате длительной трудовой деятельности на территории СССР или Российской Федерации.

К ветеранам труда приравниваются лица, награжденные почетными отличительными знаками либо орденами и медалями, полученными за усердие в восстановлении объектов государственного значения, или трудящиеся на оборонных предприятиях во время Великой Отечественной войны.[1]

При наличии у ветерана права на получение одной и той же формы социальной поддержки по нескольким основаниям социальная поддержка предоставляется по одному основанию по выбору ветерана, за исключением случаев, предусмотренных законодательством.

[1]Социальная поддержка ветеранов труда // Льготный консультант Режим доступа: http://social-benefit.ru/veterany/socialnaya-podderzhka-veteranov-truda/ (Дата обращения 01.04.2019)

Меры социальной поддержки ветеранов труда рассчитаны на предоставление определенных льгот и уступок при покупке необходимых для жизнедеятельности товаров и услуг. Назначение льгот осуществляется в федеральном и региональном масштабе. Первый вариант поддержки рассчитан на всех граждан, подпадающих под статус «Ветеран труда» и проживающих на территории России. Поддержка регионального масштаба – второстепенная помощь, рассчитанная на ограниченный круг ветеранов, проживающих на территории конкретного субъекта Федерации.[2]

Индексация ежемесячных денежных выплат (ЕДВ) труда в 2019 г. представлена в табл. 3.

Таблица 3

Индексация ЕДВ ветеранам труда в 2019 г.

Категория	ЕДВ до 1.02.2019 г.	ЕДВ с 1.02.2019 г.
Инвалид войны	5 180,4 р.	5 356,5 р.
Ветераны боевых действий	2 850,2 р.	2947,1 р.
Инвалид 1 группы	3 626,9 р.	3 750,3 р.
Инвалид 2 группы	2 590,2 р.	2 678,3 р.
Инвалид 3 группы	2 073,5 р.	2 144 р.
Чернобыльцы	2 590.2 р.	2 678,3 р.
Герои РФ	61 081,7 р.	63 158,5 р.
Герой труда РФ	45 038,7 р.	46 570 р.
Дети-инвалиды	2 590,2 р .	2 678,3 р.

[2]Социальная поддержка ветеранов труда // Льготный консультант Режим доступа: http://social-benefit.ru/veterany/socialnaya-podderzhka-veteranov-truda/ (Дата обращения 01.04.2019)

Льготы федерального значения:

- получение бесплатной медицинской помощи в лечебных заведениях, подведомственных государству;

- предоставление возможности отдохнуть и получить лечение в санаторно-курортных зонах федерального значения;

- право на самостоятельный выбор времени внеочередного отпуска, а также дополнительного неоплаченного отдыха в течение 30 дней;

- получение возможности бесплатно пользоваться общественным транспортом в городской черте и пригороде;

- предоставление скидки в 50 % на проезд по территории Российской Федерации при использовании железнодорожного и водного транспорта;

- право на скидку при оплате услуг Жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ) и коммуникационной связи.

Некоторое льготирование для ветеранов переведено в надбавку к пенсионному пособию. Например, скидки на коммунальные услуги и плата за телефон.

Ветераны труда освобождены от имущественного налога и от НДФЛ. Ветераны, обладающие собственной недвижимостью или иным владением, не обязаны уплачивать пошлину в государственную казну. Доход такого гражданина в виде пенсионного пособия или иных социальных льгот свободен от обязательной пошлины, которая уплачивается при подаче НДФЛ-2 формы. Это же правило относится к дополнительному доходу в виде заработной платы или материального пособия, выданного работодателем на оздоровительное лечение ветерана труда. При этом размер помощи не должен превышать 4 000 рублей.

Для ветеранов труда предоставляется перенос остатков имущественных налоговых вычетов по НДФЛ на предыдущие налоговые периоды. Такая возможность появилась с 01.01.14 г. с вводом п.10 ст.220 НК РФ. Согласно закону, ветеран может применить имущественный вычет в размере фактических перечислений налогоплательщика на сумму, не превышающую 2 млн. руб., и направить средства на строительство, приобретения жилья или его доли. Если сумма не была использована полностью, остаток может быть переведен на последующий трехгодичный период.

Транспортный и земельный налог. Льгота на пошлину, взимаемую на автомобиль, распространяется только на одну единицу транспорта, которым владеет ветеран.

Ветеранам труда как надбавка к пенсионному пособию выплачивает денежный комплект на социальные нужды в размере 750 руб. и ЕДВ– 1439.47 руб. Если претендент на компенсационные выплаты имеет определенную степень инвалидности, пособие будет увеличено на конкретную сумму, установленную российским законодательством.

Например, Социальный кодекс Белгородской области предусматривает, что ветеранам труда, после установления (назначения) им пенсии независимо от прекращения ими трудовой деятельности, по достижении возраста, дающего право на пенсию по старости, имеют право на предоставление мер социальной защиты в форме мер социальной поддержки, социальных услуг и ежемесячной денежной выплаты. Данной категории граждан предоставляются такие меры социальной поддержки, как сохранение обслуживания в поликлиниках и других медицинских учреждениях, к которым данные лица были прикреплены в период работы до выхода на пенсию, а также внеочередное оказание медицинской помощи (в том числе и ежегодное диспансерное обследование); ежемесячная денежная компенсация в размере 50 % от платы за содержание и ремонт жилого помещения, и коммунальные услуги в пределах регионального стандарта нормативной площади жилого помещения и нормативов потребления коммунальных услуг; ежемесячная денежная компенсация в размере 50 % от платы за пользование жилым помещением (платы за наем) в пределах регионального стандарта нормативной площади жилого помещения. Ветеранам предоставляется ежемесячная денежная выплата в размере 280 руб. В соответствии с Социальным кодексом Белгородской области социальные услуги предоставляются в виде проезда на железнодорожном транспорте пригородного сообщения с оплатой в размере 50 % стоимости проезда. На оплату предоставления данных социальных услуг направляется 11 руб. в месяц.

Зачастую регионы предлагают множество вариантов для местных ветеранов в дополнение к государственным программам поддержки.

Ежемесячные денежные выплаты отдельным категориям граждан на 1 января 2019 г. по г. Москва, г. Санкт-Петербург, ХНМА представлены в табл. 4.

Таблица 4

Ежемесячные денежные выплаты отдельным категориям граждан на 1 января 2019 г. по г. Москва, г. Санкт-Петербург, ХНМА

Категории граждан	г. Москва	г. Санкт-Петербург	ХНМО
Ветераны труда	1000	911	1351
Труженики тыла	750	1304	1743

Например, московские власти добавляют следующие льготы:

1. +1000 рублей к пенсии.

2. Социальная карта москвича (вместе с правом на бесплатный пригородный железнодорожный проезд).

В Санкт-Петербурге же льготы более обширные, чем в Москве. Здесь ветераны труда имеют право на дополнительные:

1. +911 рубля к пенсии.

2. 50 % оплаты жилья.

3. 50 % оплаты коммуналки.

4. 90 % скидка на проезд на пригородном Железнодорожном-транспорте с 27 апреля по 31 октября.

Выплаты по ЕДВ применяются в случае, если ветеран отказался от монетизации льгот и написал соответствующее заявление в пенсионном отделении по месту проживания.

Монетизацию льгот можно разделить на три сферы применения:

1. Монетизация транспортных льгот. Предоставление ветерану определенной субсидии, различной по субъектам Федерации, которая может быть направлена на оплату общественного транспорта междугороднего сообщения, а также за пользование железнодорожным и водным путями;

2. Монетизация льгот на лекарственное обеспечение. Бесплатное обеспечение ветеранов труда медикаментами, на основании справки из лечебного заведения, и предоставление скидки на отдельные лекарства.

3. Монетизация льгот на санаторно-курортное лечение. Компенсация расходов ветеранов труда на посещение оздоровительных программ на санаторно-курортном лечении в размере, установленном нормативными актами различных субъектов Федерации.

Категория «Труженики тыла в годы Великой Отечественной войны»может быть присвоена нескольким группам лиц:

- гражданам, которых правительство страны в период с середины 1941 г. по май 1945 г. представило к награде орденом либо медалью Советского Союза за проведённую самоотверженную работу во время Великой отечественной войны (ВОВ);
- лицам, работавшим в тылу Красной Армии на заводах, фабриках, в колхозах, медицинских и образовательных учреждениях на протяжении не менее 180 дней с момента начала ВОВ и до её окончания. В указанное количество дней не включается период работы на территории, которую Союз временно оккупировал;
- несовершеннолетним лицам в возрасте 16-18 лет, которым во время работы в колхозах учитывались трудовые дни, и проводилась оплата их труда;
- детям в возрасте 12-15 лет, работавшим в колхозах, при наличии двух свидетельских показаний о том, что ребёнок работал, и документа, подтверждающего, что он был самый старший в семействе с погибшим кормильцем.

Присвоение статуса «Труженики тыла ВОВ» подтверждается специальным удостоверением.

Согласно ст. 20 ФЗ №5 «О ветеранах» от 12.01.95 г. с последними изменениями 29.12.2018 г., льготы государственного значения для тружеников тыла не установлены. При этом такая возможность предоставляется исполнительным властям различных регионов России путем принятия соответствующих нормативов.

За последние годы список и размер льгот не изменился. Также льготы выдавались на региональном и федеральном уровне. В последнем случае в список льготников входили лица, которые работали во время ВОВ на предприятиях противовоздушной обороны, объектах оборонного характера, различных военных базах и аэродромах, а также иных учреждениях, находящихся в непосредственной близости от региона ведения боевых действий (ст. 19 ФЗ «О ветеранах»).

- Основные льготы труженикам тыла в Московской области, согласно закону № 36 от 23.03.2006 с внесенными правками для правоотношений, возникших с 01.01.2016 г.:

- Материальная денежная помощь один раз в год, приуроченная к празднованию Дня Победы. Размер пособия определяется отдельными Постановлениями Правительства столицы России.

- Предоставление санаторно-курортных путевок на бесплатной основе при наличии соответствующего направления из медицинского учреждения. Если такого документа нет – оздоровительное мероприятие производится со скидкой в 10%.

- Бесплатный проезд к месту лечения или отдыха в пределах государства.

- Обеспечение компенсационными выплатами на оплату недвижимости в размере 50% от первоначальной величины. При этом форма владения жилым помещением значения не имеет.

- Предоставление социальной карты на проезд в общественном транспорте, а также для пользования услугами железнодорожного сообщения в пределах области. Исключением являются скоростные поезда повышенной комфортности.

- Льгота на оплату билета для пользования услугами водного транспорта.

- Бесплатное медицинское обслуживание в районных больницах и городских поликлиниках области.

- Первоочередное вступление в ряды некоммерческих или жилищных организаций. Например, в садоводческие сообщества или товарищества собственников жилья.

- Скидка при приобретении медикаментов в любых аптеках.

- Первоочередной прием в дома для престарелых людей и иные реабилитационные интернаты.

- Предоставление возможности встать в очередь или получить субсидию или ипотеку на приобретение жилья в случае его отсутствия или несоответствия рекомендуемым техническим нормам.

- Обеспечение ритуальными услугами на похороны труженика тыла за счет муниципалитета. Также предусмотрена компенсация на установку надгробия.

Труженику тыла положены льготы с медицинского обслуживания за счёт федерального бюджета:

- Обеспечение лекарствами. Ветеран оплачивает в аптеке лишь половину стоимости покупаемых препаратов, при предоставлении рецепта врача.

- Бесплатное лечение в государственных санаториях. Чтобы воспользоваться этим правом ветерану потребуется написать заявление в орган соцзащиты, приложить медицинскую справку формы №070/у-04 и предоставить удостоверение труженика тыла. Если ветеран желает отказаться от лечения в санатории, то он вправе рассчитывать на материальную компенсацию в сумме 1000 руб.

- Бесплатные услуги муниципальных либо государственных стоматологических клиник. В услугу входит изготовление протеза для зуба из недорогостоящих материалов и его установка в полости рта. В редких случаях, специально предусмотренных региональным законодательством, протез может изготавливаться из металлокерамики либо драгоценных металлов.

Субъекты РФ имеют разные возможности оказания помощи отдельным категориям граждан. Многое тут зависит от объемов бюджета. Зачастую на местах труженики тыла могут рассчитывать на:

- выплату дополнительных пособий в размерах, устанавливаемых на местах (не относится к пенсии и ЕДВ);

- - обслуживание в соцзащите без очереди;

- бесплатное обслуживание домашнего телефона (сумма затрат ежемесячно компенсируется);

- помощь со стороны социальных служб (уборка по дому, уход за самим пенсионером).

Обеспечение ухода, бесплатный проезд – все это возможность снижения расходов тружеников тыла. Однако всем им положена и финансовая поддержка в виде:

- увеличенного размера пенсии;

- ежемесячной денежной выплаты.

Процедура предоставления льгот для тружеников тыла:

- Сбор необходимой документации и доказательной базы для получения соответствующего статуса.

- Посещение регионального отделения соцзащиты и оформление заявления (посмотреть и скачать можно здесь: [Заявление о выдаче удостоверения труженика тыла]) с прошением о причислении гражданина к почетной категории и предоставлении ему удостоверения ветерана.

- В течение 3 дней назначение компетентной комиссии для рассмотрения прошения.

- Ожидание соответствующего решения в течение одного месяца.

- По истечении указанного срока, получение официального ответа заказным письмом или по телефону.

Труженики тыла обладают правом получать ежемесячные выплаты. С 1 января 2019 г. размер ЕДВ для ветеранов тружеников тыла составит 2972 руб.

Родственники тружеников тыла обладают правом на компенсацию расходов на погребение усопшего и установку памятника на его могиле, если такая льгота предусмотрена региональными нормативными документами. Чтобы узнать, действительна ли такая льгота, родственникам лица, обладающего статусом «Труженик тыла», необходимо будет обратиться за разъяснениями в местный орган социальной защиты.

Таким образом, подводя итог, можно отметить, что социальная поддержка ветеранов труда применяется как средство защиты прав граждан, которые в результате своей трудовой деятельности внесли существенный вклад в становление независимости государства, а также в создание благоприятных условий для развития региона в целом. Социальные меры государственной помощи ветеранам труда состоят в: предоставлении различных социальных льгот; уменьшении ставки налогообложения при выплате земельной и транспортной пошлины; отмена имущественного налога на недвижимость и материального дохода такого гражданина. Труженик тыла обладает правом получать обычную пенсию и льготы, что предусмотрены в федеральных законах. Получить статус имеют право граждане, работавшие в тылу Красной Армии в период ВОВ, которые на тот момент были старше 12 лет и получали за свои труды заработную плату или им учитывались трудодни. Труженики тыла вправе рассчитывать на доплаты в виде ЕДВ, а члены их семейств на компенсацию материальных потерь при похоронах ветеранов тылового труда. Социальный пакет услуг, который полагается ветеранам ВОВ, достаточно широк и со временем все больше расширяется. Практика социальной поддержки тружеников тыла как модель социальной защиты продолжает изменяться.

2.2 Основные льготы предоставляемые жертвам политических репрессий

За годы Советской власти миллионы людей стали жертвами произвола тоталитарного государства, подверглись репрессиям за политические и религиозные убеждения, по социальным, национальным и иным признакам. Осуждая многолетний террор и массовые преследования своего народа как несовместимые с идеей права и справедливости, органы государственной власти Российской Федерации выражает глубокое сочувствие жертвам необоснованных репрессий, их родным и близким, заявляет о неуклонном стремлении добиваться реальных гарантий обеспечения законности и прав человека, принимают федеральный закон «О реабилитации жертв политических репрессий» от 18 октября 1991 года №1761-1

Согласно ст. 1 Закона РФ от 18.10.1991 № 1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий», политическими репрессиями признаются различные меры принуждения, применяемые государством по политическим мотивам, в виде лишения жизни или свободы, помещения на принудительное лечение в психиатрические лечебные учреждения, выдворения из страны и лишения гражданства, выселения групп населения из мест проживания, направления в ссылку, высылку и на спецпоселение, привлечения к принудительному труду в условиях ограничения свободы, а также иное лишение или ограничение прав и свобод лиц, признававшихся социально опасными для государства или политического строя по классовым, социальным, национальным, религиозным или иным признакам, осуществлявшееся по решениям судов и других органов, наделявшихся судебными функциями, либо в административном порядке органами исполнительной власти и должностными лицами и общественными организациями или их органами, наделявшимися административными полномочиями. Наравне с этим, пострадавшими от политических репрессий признаются дети, супруга (супруг), родители лиц, расстрелянных или умерших в местах лишения свободы и реабилитированных посмертно.

Перечень лиц, в отношении которых применяются меры реабилитации на федеральном и региональном уровнях, приведен в ст. 2 Закона РФ от 18.10.1991 № 1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий»[1]: К их числу относятся:

- граждане РФ и республик СССР, а также иностранцы и люди, не имеющие на тот момент какого-либо гражданства, в отношении которых производились политические репрессии на территории РФ (берется временной отрезок от 25 октября 1917 года);

- люди, все время живущие в России, ранее репрессированные по указанию судами и внесудебными органами СССР, иностранными судебными и административными органами; иностранцы, репрессированные судами СССР.

Дополнительно реабилитироваться могут граждане, пострадавшие по политическим мотивам (ст. 3 Закона РФ от 18.10.1991 № 1761- «О реабилитации жертв политических репрессий»), например, были осуждены, признаны социально опасными, высланы, приговорены к принудительным работам с ограничением свободы.

Если право на реабилитацию признано, можно оформить положенные льготы. Для этого нужно обратиться в отделение социальной защиты населения по месту прописки с пакетом документов:

- паспорт гражданина РФ с копией;

- удостоверение репрессированного (оригинал с копией);

- страховое пенсионное удостоверение (СНИЛС);

- заявление.

Поскольку реабилитированные люди являются пенсионерами, то им полагается весь комплекс федеральных и региональных льгот для этой категории лиц. Назначение инвалидности, возвращение государственных наград и специальных званий также может существенно расширить или изменить круг льгот и порядок начисления пенсий и денежных выплат.

[1]Закон РФ от 18.10.1991 № 1761-1 (ред. от 17.03.2018) «О реабилитации жертв политических репрессий» // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации от 31 октября 1991 г., № 44, ст. 2

Обращение граждан за реабилитацией обычно связано со стойким желанием восстановить справедливость и отменить неправомерные решения былого времени. Но моральное удовлетворение – не единственное, что получает реабилитированный. Глава III Закона РФ от 18.10.1991 № 1761- «О реабилитации жертв политических репрессий» содержит полное описание преференций. Все их можно разделить на три группы: моральное удовлетворение; материальные выплаты; социальные льготы. Дополнительные преференции могут предусматриваться региональными нормативными актами, но тогда они и финансируются из средств местного бюджета.

Моральное удовлетворение. Для пожилых граждан, когда-то живших в СССР и любивших свою страну, именно восстановление справедливости является главной целью реабилитации. Выражается она в следующих формах: гражданину возвращают незаконно отобранные у него звания и награды; публично приносятся извинения и опровергаются ранее установленные факты об антигосударственной деятельности.

Материальные выплаты Материальная поддержка – тоже весомый фактор для обращения за реабилитацией. Выражаться она может в нескольких формах. Например, если из-за репрессий гражданин потерял жилое помещение, то нынешние власти предоставляют ему за государственный счет новое. Предусмотрены и денежные компенсации в следующих формах: за потерю недвижимости в сумме ее стоимости; за ограничение свободы в виде пребывания в тюрьме или психлечебнице – по 75 руб. за каждый месяц, но не больше 10 000 руб. в сумме. Для получения этих компенсаций придется документально доказать право на них (в случае с недвижимостью – предоставить справки).

Ежемесячные денежные выплаты отдельным категориям граждан на 1 января 2019 г. по г. Москва, г. Санкт-Петербург, ХНМА представлены в табл. 5.

Таблица 5

Ежемесячные денежные выплаты отдельным категориям граждан на 1 января 2019 г. по г. Москва, г. Санкт-Петербург, ХНМА

Категории граждан	г. Москва	г. Санкт-Петербург	ХНМО
Лица, подвергшимся политическим репрессиям	794	911	947

Льготы реабилитированным жертвам политических репрессий в 2019 г.:

- граждане, лишенные свободы или необоснованно помещенные по решению суда на лечение в психиатрическую лечебницу, а также их дети, пребывающие совместно с репрессированными родителями в местах, ограничивающих свободное перемещение, получают 3907 руб.

- люди, которых политические репрессии коснулись в виде ссылок, высылок, специальных поселений, принудительного труда в условиях ограниченной свободы, например в «рабочей колонне НКВД», а также иных ограничениях прав и свобод (на детей, пребывающих в вышеописанных местах совместно с родителями, данное правило также распространяется) могут рассчитывать на 1955 руб.

- ребенок, лишенный до достижения совершеннолетия одного или обоих родителей, пострадавших ввиду политических обстоятельств, также получает 1955 руб.

Социальные льготы. Государство, реабилитируя граждан, старается помочь им устроить текущую жизнь. Поэтому одной из мер помощи является предоставление соц. льгот на уровне страны и регионов. Преференции выглядят следующим образом:

- бесплатный проезд в городском транспорте общественного характера (автобусах, трамваях и так далее);

- скидки на покупку лекарств по рецепту (конкретный размер устанавливается на уровне города);

- отправка в санатории по льготным путевкам (такие граждане всегда находятся в начале очереди, независимо от времени обращения);

- помощь в устройстве в дом престарелых; скидки на оплату коммунальных услуг в размере 50 %.

В некоторых регионах кроме перечисленных льгот предоставляется ежемесячная финансовая компенсация (практикуется в крупных городах, таких как Москва и Санкт-Петербург). Выплачивается она из местного бюджета на основании региональных законов.

По закону 173-фз от декабря 2001 года «О трудовых пенсиях в РФ» предоставлено:

- включение в страховой период пенсии по старости времени нахождения под стражей, в ссылке, тюрьме или лагере. При этом репрессированный должен иметь подтвержденный трудовой стаж до и после заключения.

- когда реабилитированный пенсионер выбирает ранее применявшийся порядок присуждения пенсий, то рассмотренные выше периоды включаются в рабочий стаж в льготном порядке с троекратным увеличением продолжительности.

Сотрудники НКВД и других инстанций с правами судопроизводства по политическим делам (ГПУ, ОГПУ, НКВД, НБ, МВД, специальной комиссии), причастные к массовым репрессиям прошлых лет, несут ответственность, вплоть до уголовной, на основе современного законодательства.

Таким образом, можно отметить, что льготы жертвам репрессий предоставляются тем, кто осуждался за несовершенные общеполитические преступления; был ссыльнополитическим по административным определениям; подвергался безосновательному психиатрическому воздействию в советских клиниках по судебному распоряжению; подвергался преследованию по политическим мотивам органами ВЧК, ОГПУ, НКВД, МВД, особых комиссий. Соответствующее проведение реабилитационных мероприятий пострадавших в репрессиях граждан имеет свои особенности, а именно разработка комплекса мер помощи является прерогативой власти субъектов и муниципалитетов; в регионах помощь узникам тоталитаризма различна, но не может исключать льготы по федеральному законодательству; если реабилитированному гражданину полагается ЕДВ по нескольким законопроектам, льготник вправе выбрать один.

2.3 Проблемы и направления улучшения социальной поддержки ветеранов труда, тружеников тыла и жертв политических репрессий

Можно сформулировать следующие важные проблемы управления системой социальной защиты населения:

- увеличение нагрузки на бюджет в связи со складывающейся экономической и демографической ситуацией приводит к необходимости пересмотра способов управления системой социальной защиты населения;

- слабая система управления кадровым потенциалом становится одной из важнейших проблем для обеспечения решения поставленных задач и развития отрасли; низкие требования, установленные Стандартом к квалификации и образованию работников социальной защиты населения на различных должностях;

- для успешного и оперативного управления системой социальной защиты населения необходимо создание информационной системы в электронном виде, позволяющей осуществлять сбор, хранение и обработку необходимых данных;

- недостаточность привлечения в сферу социальной защиты населения сторонних организаций, в связи с отсутствием законодательно закрепленного механизма оказания поддержки.

За истекший 28-летний период некоторые важные положения закона «О реабилитации жертв политических репрессий» остались неисполненными. Так, ст. 18 закона предусматривала периодическую публикацию в печати списков реабилитированных лиц, а также выявленных лиц, причастных к проведению репрессий, признанных виновными в фальсификации доказательств и совершении иных преступлений против правосудия. Если ведение списков реабилитированных стало фактически общественной инициативой (например, частью деятельности правозащитной организации «Мемориал» и подобных ей), то вопрос о юридических последствиях для лиц, участвовавших в репрессиях, так и остался открытым. По естественным причинам он утратил свою уголовно-правовую актуальность, однако гуманитарная ценность обнародования сведений о таких субъектах достаточно высока: с учетом наметившейся в современном обществе толерантности к тоталитаризму и личности Сталина это могло бы стать мерой противодействия восхвалению и внедрению в массовое сознание идеи о допустимости государственного террора по отношению к

Другая проблема заключается в неполном выполнении требований закона об увековечении памяти жертв политических репрессий. Статья 18.1 закона «О реабилитации жертв политических репрессий» появилась в 2016 г., и содержащаяся в ней норма предоставляет органам государственной власти Российской Федерации и ее субъектов, а также органам местного самоуправления осуществлять меры по увековечению памяти жертв репрессий, поощрять деятельность общественных объединений по обнаружению мест массовых захоронений, выявлению архивных документов, касающихся истории репрессий, созданию и пополнению музейных экспозиций. В то же время механизм поддержки такой деятельности и перечень мер по увековечению памяти жертв репрессий законом не предусмотрен, что обрекает эту норму на

Процесс замены льгот денежными компенсациями, отнесение данного вопроса к расходным обязательствам субъектов Российской Федерации вызывают множество вопросов, ставшие предметами рассмотрения Конституционного Суда Российской Федерации и иных судов. Указанная проблема является достаточно важной, так как в российской юридической литературе многие специалисты в сфере конституционного, социального права и иных сфер решения судов рассматриваются в качества источника права, что несет определенные последствия.[1]

Всесторонний анализ действующего законодательства Российской Федерации, а также субъектов Российской Федерации о социальной политике, в том числе о социальной поддержке отдельных категорий граждан дает основание сделать следующий вывод: указанное законодательство не образует единого, понятного комплекса нормативно-правовых актов, отличается запутанностью и огромным массивом на различных уровнях, что составляет достаточно острую проблему.

Как в любом социально ориентированном государстве в России в соответствии с требованиями современности формируется и постоянно совершенствуется социальная сфера, представляющая собой совокупность отраслей национальной экономики, в той или иной мере задействованных в процессе удовлетворения социальных потребностей населения и способствующих повышению уровня и качества жизни граждан.

[1]Питулько К.В. Проблемы реабилитации политических репрессий // В сборнике: Актуальные вопросы развития российской государственности и публичного права материалы IV всероссийской научно-практической конференции. Ответственный редактор Е. В. Трофимов. 2018. С. 7

[2]Там же. С. 7

[1] Баталова А. Повышение эффективности финансирования мер социальной поддержки населения // В сборнике: Весенние дни науки ВШЭМ Сборник докладов международной конференции студентов, аспирантов, молодых ученых. - 2017. - С. 99

Развитие системы социальной поддержки привело к тому, что в научном, экономическом и бизнес – сообществе России укоренилось мнение о целесообразности внедрения в практику социальной работы модели «адресности» социальной поддержки, сущность которой заключается в учете нуждаемости получателей социальных выплат. Предполагалось, что эта модель, базирующаяся на зарубежном опыте, будет способствовать повышению результативности социальной поддержки, переориентирует ее на действительно малообеспеченные слои населения.[1]

[1]Подкопаев О.А. Современное состояние системы социальной поддержки населения Российской // Социальные науки. 2017. № 3 (18). С. 109

Несколько лет назад огромной проблемой в функционировании социальной помощи ветеранам являлась слабая реализация принципа адресности социальной поддержки ветеранов Необходимо отметить, что идея повышения эффективности «адресности» социальной поддержки в РФ особенно укрепилась в последнее время как во властных структурах, так и в общественном мнении в связи с ухудшением экономической конъюнктуры и состояния бюджетной системы. Это подтверждается недавними высказываниями Президента РФ и некоторыми инициативами Правительства РФ, а также министерств и ведомств.Учитывая то, что в различных регионах могут реализовываться различные социальные стратегии и модели социальной политики, что естественным образом будет приводить к разному уровню достижения социальных целей и результатов, важной проблемой, которая сохранит свою актуальность, станет обеспечение единого социального пространства на всей территории России. В условиях территориальной дифференциации единое социальное пространство может быть сформировано путем обеспечения всеобщего и одинакового для всех граждан, независимо от их социального и территориального статуса, минимального уровня социальных услуг и гарантий, что связано с внедрением системы единых минимальных социальных стандартов по всем социальным параметрам и отраслям социальной сферы. Обеспечение функционирования данной системы и контроль за ней должны стать непосредственной сферой деятельности федеральной власти. Наличие такой системы способно создать необходимые условия для повышения степени обоснованности выбора стратегических целей социального развития и распределения бюджетных средств. Система социальной стандартизации предполагает четкую взаимоувязку федеральных, региональных и муниципальных социальных стандартов, при которой, с одной стороны, максимально активизируются социальные ресурсы территорий, но с другой – не допускаются сильные разрывы в уровне и качестве жизни населения в различных регионах и муниципальных образованиях Российской

Федерации.[1]

Опыт последних лет демонстрирует практику местной власти решать проблемы региона и покрывать дефицит бюджета за счет сокращения заслуженных трудящимися льгот, за счет удержания или сокращения заслуженных людьми материальных выплат. Данная практика представляется незаконной и аморальной. Следует также отметить, что исполнение реализации мер социальной защиты ветеранов практически не контролируется: не отслеживается реальное число ветеранов, получающих социальную поддержку или имеющих право на получение, но не получающих ее; отсутствует необходимая информация, а если есть, то представлена неудобно или крючкотворно.

Свидетельством нарушения принципа справедливости, низкого уровня социальной защищенности ветеранов труда является также значительное число жалоб ветеранов и членов их семей на действия и бездействие должностных лиц органов исполнительной власти.[2]

В 2020 г. будет продолжена работа, направленная на модернизацию системы социальной защиты на основе повышения уровня предоставляемых социальных гарантий за счет более эффективного использования направляемых на эти цели средств посредством последовательной реализации принципов адресности социальной помощи, предоставления в рамках взаимных обязательств получателя помощи государства и возможности более полной реализации трудового потенциала, а также активизации иных адаптивных возможностей получателя социальной помощи.

[1] Баталова А. Повышение эффективности финансирования мер социальной поддержки населения // В сборнике: Весенние дни науки ВШЭМ Сборник докладов международной конференции студентов, аспирантов, молодых ученых. - 2017. - С. 99

[2]Баталова А. Повышение эффективности финансирования мер социальной поддержки населения // В сборнике: Весенние дни науки ВШЭМ Сборник докладов международной конференции студентов, аспирантов, молодых ученых. - 2017. - С. 100

Таким образом, можно сделать вывод о том, что имеется достаточное количество проблем в сфере социального обеспечения населения. Направленность государственного регулирования рыночных инструментов для социальной поддержки лиц ветеранов труда, жертв политических репрессий зависит от экономики, бюджетных ресурсов нашей страны и субъектов Российской Федерации, муниципалитетов. Недостаточное внимание к состоянию социальной сферы со стороны органов власти и управления, значительная распространенность малообеспеченности, наличие скрытых форм безработицы, жилищные проблемы, необоснованный рост тарифов на жилищно-коммунальные услуги населения, неудовлетворенное положение дел с медицинскими и медико-социальными услугами и другие острые социальные проблемы связанные с состоянием экономики страны и ее регионов. Также они связаны с негативными издержками формирования расходной части бюджетов, когда на финансирование социальных мероприятий предусматриваются необоснованно ограниченные средства.. Однако государство предпринимает меры по их улучшению, задачами которых являются преодоление безработицы, соблюдение прав взрослых граждан,, предоставление льгот, пособий и т. д. На данный момент государство акцентируется на социальной сфере жизни населения, что является немало важной чертой для всего населения страны.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, социальная поддержка граждан как важнейший механизм реализации социальной политики основывается на совокупности социальных и юридических гарантий, которые предоставляют каждому человеку реальные возможности реализации его прав, в том числе социально-экономических прав на такой уровень жизни, который необходим для нормального существования, развития личности и воспроизводства.

Социальная поддержка населения в широком смысле есть совокупность социально-экономических мероприятий, проводимых государством в целях социальной защиты населения и направленных на обеспечение нетрудоспособных граждан РФ трудовыми пенсиями по старости, инвалидности, по случаю потери кормильца, по безработице, на погребение; это оказание адресной помощи малоимущим слоям населения, помощи престарелым людям (а именно ветеранам труда, жертвам политических репрессий, труженикам тыла), помощи гражданам, попавшим в экстремальную ситуацию, содействие в получении санаторно-курортного лечения, протезно-ортопедическими изделиями; выделение средств на создание комплекса новых социальных служб - центров социального обслуживания населения, социальной помощи на дому и т.д. Социальная поддержка адресована, прежде всего, неблагополучным в материальном положении социальным группам, и предоставляется она, как правило, гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации в силу ряда причин объективного или субъективного характера.

Нормативно-правовые акты предусматривают определенные правовые льготы отдельным категориям граждан, основное назначение которых – обеспечение социальной справедливости в общественной жизни. С расширением в обществе масштабов предоставления мер государственной социальной поддержки, развивается и законодательная база. Сфера применения мер настолько обширна, что ее нормативно-правовая база может быть отождествлена с общим социальным правом.

Социальная поддержка ветеранов труда применяется как средство защиты прав граждан, которые в результате своей трудовой деятельности внесли существенный вклад в становление независимости государства, а также в создание благоприятных условий для развития региона в целом. Социальные меры государственной помощи ветеранам труда состоят в: предоставлении различных социальных льгот; уменьшении ставки налогообложения при выплате земельной и транспортной пошлины; отмена имущественного налога на недвижимость и материального дохода такого гражданина.

Труженик тыла обладает правом получать обычную пенсию и льготы, что предусмотрены в федеральных законах. Получить статус имеют право граждане, работавшие в тылу Красной Армии в период ВОВ, которые на тот момент были старше 12 лет и получали за свои труды заработную плату или им учитывались трудодни. Труженики тыла вправе рассчитывать на доплаты в виде ЕДВ, а члены их семейств на компенсацию материальных потерь при похоронах ветеранов тылового труда.

Льготы жертвам репрессий предоставляются тем, кто осуждался за несовершенные общеполитические преступления; был ссыльнополитическим по административным определениям; подвергался безосновательному психиатрическому воздействию в советских клиниках по судебному распоряжению; подвергался преследованию по политическим мотивам органами ВЧК, ОГПУ, НКВД, МВД, особых комиссий. Соответствующее проведение реабилитационных мероприятий пострадавших в репрессиях граждан имеет свои особенности, а именно разработка комплекса мер помощи является прерогативой власти субъектов и муниципалитетов; в регионах помощь узникам тоталитаризма различна, но не может исключать льготы по федеральному законодательству; если реабилитированному гражданину полагается ЕДВ по нескольким законопроектам, льготник вправе выбрать один.

Имеется достаточное количество проблем в сфере социального обеспечения населения. Направленность государственного регулирования рыночных инструментов для социальной поддержки лиц ветеранов труда, жертв политических репрессий зависит от экономики, бюджетных ресурсов нашей страны и субъектов Российской Федерации, муниципалитетов. Недостаточное внимание к состоянию социальной сферы со стороны органов власти и управления, значительная распространенность малообеспеченности, наличие скрытых форм безработицы, жилищные проблемы, необоснованный рост тарифов на жилищно-коммунальные услуги населения, неудовлетворенное положение дел с медицинскими и медико-социальными услугами и другие острые социальные проблемы связанные с состоянием экономики страны и ее регионов. Также они связаны с негативными издержками формирования расходной части бюджетов, когда на финансирование социальных мероприятий предусматриваются необоснованно ограниченные средства.. Однако государство предпринимает меры по их улучшению, основными задачами которых являются преодоление безработицы, гарантированное соблюдение прав взрослых граждан, предоставление льгот, пособий и т. д. На данный момент государство акцентируется на социальной сфере жизни населения, что является немало важной чертой для всего населения страны.

К основным направлениям государственной политики в области социальной поддержки населения страны относятся: уменьшение социального неравенства и сокращение уровня бедности; увеличение эффективности социальной защиты малообеспеченных домохозяйств; изменение роли государства в области социальной поддержки населения. Эти цели полагается достигнуть, обеспечив наибольшую защиту социально уязвимых домохозяйств, которые не имеют возможности для самостоятельного решения социальных проблем

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (с изм. от 21 07. 2014 г.) // Рос. газета. – 1993. – № 237.
2. Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации: федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ (с изм. от07.03.2018 г.)
3. О ветеранах: федеральный закон от 12.01.1995 - № 5-ФЗ (с изм. с 01.01.2019 г.) // Собрании законодательства РФ от 16 января 1995 г. № 3 ст. 168
4. О реабилитации жертв политических репрессий: Закон РФ от 18.10.1991 № 1761-1 (ред. от 17.03.2018) «О реабилитации жертв политических репрессий» // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации от 31 октября 1991 г., № 44, ст. 2
5. О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации Федеральный закон от 21.11.2011 г. № 324-ФЗ (в ред. 28.11.2018 г.) // Собрании законодательства РФ от 28 ноября 2011 г. № 48 ст. 6725
6. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»: постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 296 (с изм. от 28.03.2019 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, - № 53, ст. 8054

Литература

7. Баталова А. Повышение эффективности финансирования мер социальной поддержки населения / Баталова А., Тахмазова А. // В сборнике: Весенние дни науки ВШЭМ Сборник докладов международной конференции студентов, аспирантов, молодых ученых. - 2017. - С. 99 -102.

8. Баранова И. В. Социальная поддержка населения как приоритетное направление государственной социальной поддержки / Баранова И. В., Кипря Ю.А. // Сибирская финансовая школа. - 2014. - № 1 (102). - С. 3-9.
9. Бержаканова Л. К. Перспективы развития правового регулирования социального обеспечения: инновации в социальной сфере / Бержаканова Л. К., Иванова С. В. // Юридический факт. - 2017. - № 12. - С. 156.
10. Бидак В. Составляющие системы государственного регулирования социальной защиты и социального развития / В. Бидак // Финансы. – 2016. – №3. – с. 35-44.
11. Богомолов А.В. Проблемы развития социального обслуживания пожилых людей в современной России / А.В. Богомолов, А. Д. Неретина, М. В. Елесина // Интеллектуальный потенциал XXI века: ступени познания. - 2015. - №25. - URL:
12. Газизова И. З. Политика и проблемы социальной защиты населения в России / Газизова И. З. // Вопросы науки и образования.- 2019. - № 2 (45). С. 46-50.
13. Галаганов В. П. Право социального обеспечения : учебник для сред. проф. образования / В.П. Галаганов. - 2-е изд., перераб. и доп. - Москва : КноРус, 2016. - 512 с.
14. Даниелян Е.В. Социальное обслуживание граждан пожилого возраста: формы и услуги / Е.В. Даниелян // Социально-экономические исследования, гуманитарные науки и юриспруденция: теория и практика. - 2016. - №5.
15. Иванов Е.И. Поддержка пожилых людей как одна из основных задач социальной работы / Иванов Е.И. // Научные горизонты. - 2018. - № 6 (10). - С. 16-19.
16. Кокшарова Е. С. Проблемы социальной защиты населения / Кокшарова Е. С., Ковбасюк Ю. Е. // Молодой ученый. - 2017. - №11. - С. 225-227.

17. Питулько К.В. Проблемы реабилитации политических репрессий / Питулько К.В. // В сборнике: Актуальные вопросы развития российской государственности и публичного права материалы IV всероссийской научно-практической конференции. Ответственный редактор Е. В. Трофимов. 2018. - С. 6-9.
18. Подкопаев О.А. Современное состояние системы социальной поддержки населения Российской / Подкопаев О.А., Киселев Д.А. // Социальные науки. - 2017. - № 3 (18). - С. 108-112.
19. Ростова Ю.В. Основные формы социальной поддержки лиц пожилого возраста в Российской Федерации / Ростова Ю.В. // Вестник Московского гуманитарно-экономического института. - 2017. - № 2. - С. 78-85.
20. Секлецова О.В. Региональные аспекты финансирования системы социальной защиты населения / Секлецова О. В., Кузнецова О. С., Новоселова Е. Е., Секлецова А. А. // Wschodnioeuropejskie Czasopismo Naukowe. - 2015. - № 3-1 (3). - С. 82 - 87.
21. Сидоров В.Е. Право социального обеспечения [Электронный ресурс] : учеб. пособие / В.Е. Сидоров. - 3-е изд., перераб. и доп. – М.: РИОР: ИНФРА-М, 2016. – 310 с.
22. Устинов К.В. Социальное обеспечение ветеранов труда. Проблемно-правовые аспекты / Устинов К.В. // Вестник Нижегородской правовой академии. - 2017. - № 12 (12). - С. 105-106.
23. Фалюшина Л. И. Состояние государственной системы социальной защиты населения России / Фалюшина Л. И. // Историческая и социально-образовательная мысль. - 2015. - Т. 7. № 5-2. - С. 163 - 177.
24. Хабибулин Р.Р. Особенности правового регулирования мер социальной поддержки лиц, принимавших участие в вооруженных конфликтах и тружеников тыла / Хабибулин Р.Р. // Вопросы трудового права. - 2017. - № 10. - С. 46-53.

25. Хетагурова Т. Г. О некоторых мерах социальной поддержки населения / Хетагурова Т. Г., Пинова А. М. // Сборник статей XV Международной научно-практической конференции: в 4 частях. - 2017. - С. 271-274.
26. Шевнина Л. Е. Организационно-правовые аспекты социального обеспечения населения / Шевнина Л. Е., Баркевич А. В. // Ленинградский юридический журнал. - 2014. - № 1. -С. 176-183.

Электронные и Интернет-ресурсы

27. Социальная поддержка ветеранов труда // Льготный консультант [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://social-benefit.ru/veterany/socialnaya-podderzhka-veteranov-truda/
28. Официальный сайт Государственной социальной поддержки граждан: [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.socialnayapodderzhka.ru /formy_socialnoj_podderzhki/

Приложение 1

Численность отдельных категорий граждан, отнесенных к компетенции субъектов Российской Федерации, имеющих право на меры социальной поддержки на 2017 г.

Наименования	Численность граждан, имеющих право на меры социальной поддержки, человек		
	труженики тыла	ветераны труда	реабилитированные лица и лица, признанные пострадавшими от политических репрессий
Российская Федерация	1 018 919	11 729 315	521 140
Южный федеральный округ	60 887	1 084 973	60 415
Республика Адыгея	3 593	32 528	1 097
Республика Калмыкия	2 371	19 661	26 535
Краснодарский край	3 905	491 350	19 064
Астраханская область	6 928	69 973	2 475
Волгоградская область	14 716	154 343	6 250
Ростовская область	29 374	317 118	4 994

Приложение 2

Численность граждан, получивших регулярную денежную выплату и средний ее размер по субъектам Российской Федерации в 2016 г.

	Численность граждан, получивших регулярную денежную выплату, человек			Средний размер регулярной денежной выплаты, рублей в месяц на одного получателя		
	труже-ники тыла	ветераны труда	реабилитированные лица и лица, признанные пострадавшими от политических репрессий	труженики тыла	ветераны труда	реабилитированные лица и лица, признанные пострадавшими от политических репрессий
Российская Федерация	430 916	9 607 300	387 308	619	490	557
Южный федеральный округ	21 621	654 163	41 822	606	447	428
Республика Адыгея	3 593	32 528	1 097	593	412	593
Республика	12	11 125	18 308	200	310	200

Калмыкия						
Краснодарский край	3 211	386 194	15 043	629	433	629
Астраханская область	89	69 973	1 124	297	438	285
Волгоградская область	14 716	154 343	6 250	607	503	607
Ростовская область	-	-	-	-	-	-