ЧПОУ «НИЖЕГОРОДСКИЙ ГУМАНИТАРНО-ТЕХНИЧЕСКИЙ КОЛЛЕДЖ»

Направление подготовки
40.02.01 Право и организация социального обеспечения

ДОПУСК К ЗАЩИТЕ:
Приказ № _____

от «____»_____201__г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

Вид ВКР дипломная работа

Тема: Организация управления социальной защиты населения

Обучающийся: Верхова Анастасия Андреевна / _____/
Ф. И. О. подпись

№ контракта 022001840020159232 Группа ООПСО-1809

Руководитель: Галузинская Наталья Анатольевна / _____ /
Ф. И. О. подпись

Дата представления работы «06» июня 2019г.

НИЖНИЙ НОВГОРОД 2019 г.

ЧПОУ «НИЖЕГОРОДСКИЙ ГУМАНИТАРНО-ТЕХНИЧЕСКИЙ КОЛЛЕДЖ»

З А Д А Н И Е

на выполнение выпускной квалификационной работы

Выпускная квалификационная работа (ВКР) выполнена в виде:

дипломной работы специалиста среднего звена ☐

Обучающийся Верхова Анастасия Андреевна

фамилия, имя, отчество

форма обучения очная, № контракта 022001840020159232, группа ООПСО-1809

очная/заочная

направление подготовки / специальность 40.02.01 Право и организация социального обеспечения

нужное подчеркнуть

1 Тема Организация управления социальной защиты населения

2 Дата выдачи темы «20»декабря 2018г.

3 Календарный график выполнения

с 20.12.2018г. по 31.01.2019г. - формирование структуры работы, сбор, анализ и обобщение материалов по выбранной теме; с 01.02.2019г. по 31.03.2019г. - подготовка письменного проекта работы и его представление руководителю; с 01.04.2019г. по 24.05.2019 г.- доработка первого варианта работы с учетом замечаний руководителя, с 25.05.2019г. по 31.05.2019 г. - неделя чистовое оформление работы; с 01.06.2019 г. по 13.06.2019 г. - подготовка доклада и демонстрационных материалов.

4 Содержание пояснительной записки

_____

_____

5 Срок представления обучающимся законченной ВКР:

«06»июня 2019г.

Руководитель Галузинская Наталья Анатольевна магистр менеджмента

Ф.И.О., ученая степень, должность, место работы

Научный руководитель _____/Галузинская.Н.А./

(подпись)

Обучающийся _____ /Верхова.А.А../

(подпись)

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ……..4
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ГРАЖДАН……7
1.1 Понятие и сущность государственной социальной защиты граждан……
7
1.2 Правовые основы социальной защиты граждан……
27
1.3 Современное состояние в области защиты социальных прав человека и гражданина в Российской Федерации…….....27
ГЛАВА 2. РЕАЛИЗАЦИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ И СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ В Г. ВЕЛИКИЙ НОВГОРОД…….....34
2.1 Организация социальной работы и технологии работы с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей г. Великий Новгород.....34
2.2 Направления социальной защиты и поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей г. Великий Новгород.....39
ГЛАВА 3. РАЗРАБОТКА МЕРОПРИЯТИЙ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСВТЕННОЙ ВЛАСТИ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЕ И СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКЕ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ В Г. ВЕЛИКИЙ НОВГОРОД.....44
3.1 Предложения по повышению эффективности деятельности органов социальной защиты и поддержки г. Великий Новгород……44
3.2 Привлечение общественности к проблеме социальной защиты и поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, г. Великий
Новгород…….52

ЗАКЛЮЧЕНИЕ……..57
ГЛОССАРИЙ…….64
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ……..65
СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ…….....69
ПРИЛОЖЕНИЕ А…….....70
ПРИЛОЖЕНИЕ Б…….....72

ВВЕДЕНИЕ

Такое явление как сиротство существовало на протяжении всей истории человечества. Возникновению сиротства, его динамике (увеличение или снижение количества детей-сирот) способствовали особенности того или иного времени, уровень развития общества как в глобальном, так и в локальном смыслах.

В современных условиях немалое значение имеет концепция государственной социальной политики, благодаря которой любая социальная проблема, в частности сиротство, может быть преподнесена как значимая, а к ее решению привлечены широкие слои населения и большое количество ресурсов и средств. В настоящее время различают понятия биологического и социального сиротства, последнее из которых наиболее характерно для нынешней ситуации, связанной с сиротством в стране.

Под биологическим сиротством подразумевают категорию детей, потерявших родителей вследствие их смерти, а под социальным – детей, имеющих кровных родителей, но в силу тех или иных причин оказавшихся им ненужными.

Кроме того, социальных сирот разделяют на: «скрытых» социальных сирот (дети, живущие в кровной семье, но фактически лишенные внимания и заботы со стороны родителей), которых сложно распознать в обществе – отсюда и название «скрытые»; и детей, чей статус определен, и в соответствии с этим они находятся в интернатных учреждениях, либо под опекой в замещающей семье.

Существует также еще одно условное деление социальных сирот в обществе на тех, кто оказался сиротой в результате лишения их кровных родителей родительских прав («лишенцы»); тех, чьи кровные родители сами добровольно отказались от этих прав, как правило, сразу же после рождения ребенка («отказники»).

Проблема социального сиротства стала наиболее актуальна в нашей стране в период перестройки (90-е гг. XX в.) и начала 2000-х XXI в. В прошлом веке

огромный рост числа детей-сирот, в большинстве своем именно «социальных» сирот, был обусловлен кризисным состоянием всех сфер общественной жизни (политическая, экономическая, социальная сферы), разрушением моральных устоев, подрывом ценностей, высоким уровнем безработицы, бедности и преступности.

Цель работы – исследование современного состояния и перспектив развития системы социальной защиты детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В соответствии с целью при написании работы определены следующие задачи:

- изучить теоретические и правовые основы социальной защиты и поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- проанализировать особенности реализации социальной защиты и поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Г. Великий Новгород ;

-разработать мероприятия по совершенствованию деятельности органов государственной власти и Г. Великий Новгород по социальной защите и социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Г. Великий Новгород.

Объект работы – Г. Великий Новгород.

Предмет работы – нормы отечественного законодательства, регулирующие меры социальной защиты и поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

При написании работы применялись методы анализа, синтеза, дедукции, индукции, сравнительного правоведения, логический, общенаучный диалектический метод познания социальных явлений.

Теоретической основой при написании работы послужили учебники, учебные пособия и монографии ряда ученых, посвященные теме исследования, а также нормативно-правовые акты, действующие на территории Российской Федерации. В исследуемой литературе тема работы достаточно изучена.

Базу исследования составили федеральные нормативно-правовые акты, регламентирующие порядок социальной защиты и поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

По структуре работа состоит из введения, трех глав, посвященных теме исследования и отражающих поставленные при написании работы задачи, заключения и списка использованной литературы. Название глав отображает их содержание.

ГЛАВА 1. Теоретико-правовые основы социальной защиты граждан

1.1 Понятие и сущность государственной социальной защиты граждан

Любое общество стремится обеспечить своим членам защиту, достойный уровень жизни и общее благосостояние общества. Социальная защита является функцией общества и государства, а также неотъемлемой частью социальной политики. Социальная защита населения направлена на все население. Однако на практике реализуется по отношению к отдельным категориям и является дифференцированной. В широком смысле, социальная защита представляет собой систему приоритетов и механизмов по реализации законодательно закрепленных социальных, правовых и экономических гарантий граждан, реализуют которую органы управления всех уровней, иные институты и системы социальных служб, обеспечивающие определенный уровень социальной защищенности, достижение социально-приемлемого уровня жизни населения в соответствии с современными условиями развития общества. В узком же смысле, социальная защита – это комплекс целенаправленных конкретных мероприятий экономического, правового, организационного характера для поддержания населения и сохранения источника средств для существования, необходимы для нормального развития личности[1].

В нормативной правовой базе Российской Федерации отсутствует обобщенное понятие «социальная защита населения». В федеральных нормативных правовых актах «социальная защита» закреплена по отношению к определенным категориям граждан и реализуется конкретными адресными мерами.

В Российской Федерации наиболее важную деятельность в социально-культурной сфере осуществляют:

- Министерство здравоохранения РФ;

[1] Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации: Федеральный закон от 10.12.1995 года № 195-ФЗ (ред. от 21.07.2014) // Собрание законодательства РФ. – 11.12.1995. – № 50. – ст. 4872.

- Министерство культуры РФ;

- Министерство образования РФ;

- Министерство труда и социального развития РФ;

- Пенсионный фонд РФ.

Работа правительственных ведомств строится главным образом по функциональному признаку и охватывает 4 основных блока[2]:

1. Экономический блок. Охватывает основные направления в развитии национальной экономики, группирующиеся вокруг базовых отраслей: топливно-энергетический комплекс, строительство и жилищная промышленность, финансы и транспорт.

2. Административно – политический блок. Обеспечивает оптимальные внутренние и внешние условия развития государства, удовлетворяя потребности и интересы граждан в безопасности и защите собственных прав.

3. Социальный блок. Разработка социальной политики государства, направленная на удовлетворение социальных потребностей людей (образование, медицина, труд, социальная защита, культура), реализующаяся с целью повышения качества и уровня жизни населения.

4. Контрольный блок. Перечень контрольных органов, существующих в рамках правительственного аппарата, ответственных за проведение правительственной политики в регионах. Функцию контроля в сфере исполнительной власти осуществляют специальные департаменты, отделы федеральных министерств, надзоры и комиссии. Механизм осуществления социальной защиты населения реализуется преимущественно двумя видами органов власти – исполнительными и законодательными (в контексте данной работы судебные органы не рассматриваются). В соответствии с Конституцией РФ законодательную власть в нашей стране осуществляют следующие органы государственной власти: Федеральное Собрание РФ (осуществляет функцию издания правовых актов высшей юридической силы) и органы законодательной

[2] Об основах обязательного социального страхования: Федеральный закон от 16.07.1999 года № 165-ФЗ (ред. от 01.12.2014) // Собрание законодательства РФ. – 19.07.1999. – № 29. – ст. 3686.

власти субъектов РФ (постоянно действующие высшие и единственные органы законодательной власти субъектов РФ). Органы исполнительной власти действуют на федеральном, региональном и муниципальных уровнях. Федеральным органом исполнительной власти является Министерство труда и социальной защиты РФ. Оно осуществляет функции по выработке и реализации государственной политики, и нормативно-правовому регулированию в социальной сфере, а также осуществляет координацию и контроль деятельности, находящейся в его ведении Федеральной службы по труду и занятости, а также координацию деятельности Пенсионного фонда РФ и Фонда социального страхования РФ. Структурными подразделениями Министерства труда и социальной защиты РФ являются 12 департаментов[3].

Также необходимо отметить, что в системе социальной защиты кроме органов управления и органов законодательной власти можно выделить учреждения, которые занимаются научными разработками и подготовкой квалифицированных специалистов, а также органы финансирования социальной защиты населения, которые реализуют государственные внебюджетные и добровольные фонды страхования. В роли субъектов выступают все организации, учреждения, деятельность которых направлена на социальную защиту населения, где приоритет отдается тем группам населения, которые находятся в социальном риске (население – объект). Под социальным риском в данной работе мы понимаем вероятность ухудшения материального, эмоционального, правового положения в человека, которая мешает ему реализовать себя по объективным причинам.

Таким образом, социальная защита населения представляет собой систему, которая состоит из множества элементов. Каждый элемент по отдельности может выполнять одну или несколько функций. Структура социальной защиты населения сложна и многогранна, а также является открытой системой. Комплексное изучение социальной защиты населения с точки зрения системного

[3] О государственной социальной помощи Федеральный закон от 17.07.1999 года № 178-ФЗ (ред. от 28.11.2015, с изм. от 29.12.2015) // Собрание законодательства РФ. – 19.07.1999. – № 29. – ст. 3699.

подхода и структурного функционализма позволяет утверждать, что социальная защита населения — это не просто система и ее составляющие элементы, но и их взаимодействие и связи между собой в совокупности реализующие главную цель назначения социальной защиты: достойный уровень жизни населения, защита их прав, интересов и общее благосостояние страны.

К системе социальной защиты можно отнести личные сбережения граждан и благотворительность, направленные на частное личное страхование, а так же личную безопасность. Сейчас, в России, социальное страхование является основной формой реализации стратегии социальной защиты населения, ведь именно в этой сфере задействовано большинство граждан страны. Но на практике мы можем заметить использование и всех иных перечисленных видов социальной защиты. Социальную защиту рассматривают так же и как систему мер, которые направлены на сохранение определенных обществом стандартов жизни каждого человека. С экономической категории, эта система представляет собой подобие процесса перераспределения на макроуровне национального дохода, в целях обеспечения нормального воспроизводства человека в условиях социальных рисков[4].

Уровень компенсации и виды рисков, необходимые для формирования механизма социальной защиты населения и предотвращения таких рисков.

Система социальной защиты состоит из следующих компонентов:

1. Субъекты социальной защиты: государство, работник, работодатель, общественные организации, страховые организации, внебюджетные организации, благотворительные фонды и отдельные меценаты;

2. Объекты социальной защиты: население (наемные работники, инвалиды, пенсионеры, безработные, бедные семьи);

3. Уровни социальной защиты: групповой (профсоюзы наемных работников, объединения работодателей и др.) и индивидуальный (работник-работодатель, государство-гражданин);

[4] Аверин А.Н. Государственная система социальной защиты населения: учебное пособие / А.Н. Аверин. – М.: РАГС, 2013. - 124 с.

4. Предметы социальной защиты и их структура: организация и нормирование труда, вопросы найма и увольнения персонала, механизмы компенсации утраты трудоспособности, организация медицинского и социально - бытового обслуживания, механизм поддержки безработных;

Типы и принципы социальной защиты, которые характеризуют степень исполнения социальной взаимопомощи социальной справедливости[5]:

1. Принцип всеобщности и обязательности. Эти принципы распространяются как на процесс уплаты обязательных платежей установленных в государстве, так и на процесс получения компенсационных выплат. Всеобщность предполагает, что она распространяется на всех членов общества без исключения и обеспечивает свободный доступ ко всем видам социальных услуг - культуре, образованию, медицинской помощи, свободный доступ к трудовой деятельности, спорту, физической культуре, туризму, санитарно-курортному лечению, жилищно-коммунальным и другим объектам социальной инфраструктуры.

2. Принцип солидарности. Этот принцип говорит о том, что в условиях риска находятся все члены общества, но риску подвергается не каждый. В результате кто-то получает полную компенсацию, кто-то частичную, кто-то вообще не получает ничего, и ресурсы перераспределяются от тех, кто не получает выплат в пользу тех, кому данная помощь необходима, в том числе и финансовые ресурсы. Заранее определить с кем и когда может произойти тот или иной риск невозможно, поэтому этот принцип необходим для защиты при возникновении внезапных рисков.

3. Принцип социальной справедливости. Этот аспект действует в противовес принципу солидарности, так как существуют риски, которым подвергаются практически все без исключения граждане. Принцип социальной справедливости, исключающий уравнивание в пенсионном обеспечении виден в такой ситуации, как, к примеру, риск дожития до старости. В расчете пенсии

[5] Воронцова М.В. Социальная защита и социальное обслуживание населения. Учебно-методическое пособие / М.В. Воронцова, В.Е Макаров. – Таганрог: Изд-во С.А. Ступина, 2015. – 309 с.

применяются разнообразные условия, позволяющие гражданам, которые имеют стаж работы на вредном производстве или трудовой стаж большой по сроку, получать пенсию выше, чем гражданам, которые работают на простых видах работ или не имеют большого стажа работы[6].

4. Принцип автономности. Этот принцип необходим, чтобы предостеречь социальную защиту от рисков использования тех средств, предназначенных для социальных выплат на другие цели, что может привести к отсутствию средств на предусмотренную законодательством компенсацию гражданам. В данной ситуации учитывается необходимость не смешивать бюджеты разных фондов.

5. Принцип социального партнерства - если возникают спорные ситуации, где, в первую очередь, имеется в виду мирное разрешение конфликтов.

6. Принцип обеспечения контроля. Эта позиция обеспечивает контроль со стороны населения за руководящими органам. В первую очередь речь идет о профсоюзах.

Таким образом, в системе социальной защиты населения России есть свои национальные специфические черты, которые формировались на протяжении многих десятилетий. Несколько столетий назад российская социальная защита именовалась призрением и заключалась в прямой подаче милостыни. В нынешнее время, она включает пенсии, социальные пособия, социальную помощь малоимущим категориям граждан и пр. Очевидно, что современная система социальной защиты многокомпонентна, она неизменно и устойчиво совершенствуется и вполне несомненна нужда в регулировании системы социальной защиты населения со стороны государства. В особенности остро это необходимо во время кризисных явлений в экономике, что подтверждается текущим периодом.

Механизм взаимодействия объектов и субъектов системы социальной защиты населения осуществляется через прямые и обратные коммуникационные связи.

---

[6] Дулясова М.В. Социальная защита работника. Учебное пособие / М.В. Дулясова, Т.Р. Ханнанова - М.: Высшее образование, 2012. - 376 с.

К традиционным формам взаимодействия населения и органов социальной защиты населения можно отнести следующие[7]:

- обращения и жалобы граждан в органы социальной защиты и обслуживания;

- выступления руководителей и представителей органов социальной защиты по месту жительства, работы, в больницах и стационарах, в родильных домах;

- выездные выступления представителей органов социальной защиты в отдаленных от учреждений деревнях и селах;

- теле- и радиоинтервью с ответами на вопросы людей в прямом эфире;

- публикации в СМИ по вопросам социальной защиты, об изменениях законодательства, о введении и отмене мер социальной защиты;

- общественные приемные руководителей (приемы по личным вопросам);

- телефонные линии;

- социологические опросы разных групп населения.

Данные формы взаимодействия организуют в самих органах социальной защиты, например, в управлениях социальной защиты населения, центрах комплексного обслуживания граждан посредством личного обращения граждан, организации горячих линий, приемных дней. Так же органы социальной защиты, в лице представителей, выезжают на встречу с гражданами, проводят социологические опросы, создают статьи на тему социальной защиты и выпускают в СМИ.

Неотъемлемой частью работы по организации социальной защиты населения являются повседневные контакты государственных служащих с гражданами, которые обращаются в органы социальной защиты. В этой ситуации чрезвычайно важными являются, во-первых, профессиональные и деловые качества государственных служащих, их умение оперативно

[7] Емельянова К.В. Теория социальной работы / К.В. Емельянова - М.: Овал, 2017 – 276 с.

предоставлять услуги населению; во-вторых, стиль их общения с людьми, личностные качества[8].

С развитием информационного общества в систему взаимодействия органов власти и населения входят электронные способы взаимодействия.

Примером служит «Электронное правительство» - это, согласно наиболее распространенному определению, система государственного управления, которая основана на электронных средствах обработки, передачи и распространения информации. Активное использование электронного документооборота в системе государственного управления позволяет, с одной стороны, повысить его эффективность, экономичность и прозрачность, с другой - упростить взаимодействие, в первую очередь информационное, рядовых граждан с органами власти.

В Российской Федерации и её субъектах созданы официальные сайты органов власти, портал государственных и социальных услуг.

Единый портал государственных и социальных услуг обеспечивает гражданам:

-доступ физических и юридических лиц к сведениям о государственных и муниципальных услугах в сфере социальной защиты и социального обслуживания населения;

-предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг;

- учет обращений граждан, связанных с функционированием Единого портала, в том числе возможность для заявителей оставить отзыв о качестве предоставления государственной или муниципальной услуги в электронной форме.

Основными принципами работы портала являются[9]:

1. Предоставление информации об услугах в любой момент времени;

---

[8] Замараева З.П. Принципы построения моделей национальных систем социальной защиты / З. П. Замараева // Вестник Пермского университета. – 2012. – Вып. 1 (1) – С. 115 - 125.

[9] Замараева З.П. Социальная защита: учебное пособие / З.П. Замараева, Перм. Гос. Цн-т. – Пермь, 2013. – 244 с.

2.Максимальная простота и прозрачность (обслуживает обычных граждан, а не только специалистов);

3.Единые технические стандарты и взаимная совместимость (электронные приложения должны соответствовать принципам единой архитектуры систем идентификации, безопасности, дизайна);

4.Обеспечение конфиденциальности и выполнения правил информационной безопасности;

5.Безоговорочная ориентация на мнение граждан при реализации нововведений.

Система взаимодействия «Электронное правительство» упрощает процесс взаимодействия. Такой способ удобен не только гражданам, чьё место жительства отдаленно от центра, но и тем, кто по состоянию здоровья или другим причинам не имеет возможности прийти лично в органы социальной защиты.

Таким образом, наличие эффективной системы взаимодействия, с одной стороны, органов власти, а с другой - населения, оказывает существенное влияние на решение двух фундаментальных проблем: бюрократизм и бедность населения.

Для получения бесплатных социальных услуг необходим полный пакет документов, включающий в себя заявление, документ, подтверждающий регистрацию гражданина по месту жительства и (или) пребывания, СНИЛС, справку о составе семьи (выписку из домовой книги), свидетельство о регистрации актов гражданского состояния на совместно проживающих супругов, родителей и несовершеннолетних детей, документы о трудовой деятельности и заработке гражданина, декларацию дохода, при необходимости документы, подтверждающие ограничения жизнедеятельности, трудности психологического, юридического или иного характера, обуславливающие потребность в предоставлении социальных услуг. При частичной или полной

оплате социальной услуги требуется минимальный пакет документов (заявление, документ, удостоверяющий личность, и СНИЛС)[10].

Информация о тарифах на социальные услуги в Интернете представлена в виде нормативного правового акта, который содержит в себе лишь факт того, что приняты тарифы на социальные услуги, но узнать фактическую стоимость социальных услуг затруднительно. Не каждому посетителю сети «Интернет» при необходимости удается легко найти информацию о тарифах, т.к. чтобы получить данную информацию необходимо зайти на сайт Главтрудсоцзащиты, затем в раздел «Реализация Федерального закона 442». В этом же разделе есть «Реестр поставщиков социальных услуг», в котором отражены все поставщики социальных услуг. При выборе поставщика из негосударственного сектора есть ссылка на его тарифы на социальные услуги. Однако граждане, желающие получить социальные социальную услугу, чаще всего не знают нормативный правовой акт, на основании которого эти услуги оказываются.

Кроме того, государственные поставщики социальных услуг могут реализовывать дополнительные платные социальные услуги (не включенные в законодательно утвержденный перечень социальных услуг). Утверждение перечня дополнительных услуг и тарифов на их получение поставщики социальных услуг определяют самостоятельно, но по согласованию с Главтрудзащитой.

Мы можем сделать предположение о том, что по факту далеко не все получатели социальных услуг бесплатно имеют доход менее или равному полуторной величине прожиточного минимума по региону. Процент получателей социальных услуг при полустационарном социальном обслуживании, которые фактически должны частично или полностью оплачивать социальную услугу, намного выше, чем по статистике[11].

[10] Заяц О.В. Экономические основы социальной работы: Учебное пособие / О.В. Заяц. – Владивосток: ТИДОТ ДВГУ, 2013. — 75 с.

[11] Кравченко А.И. Социология: Учебник для вузов / А.И. Кравченко —М.; Академический Проект, 2012. — 2-е изд., перераб. и доп. — 508 с.

Законодательство, направленное на усовершенствование межведомственного взаимодействия, не изменило практику её реализации. По мнению респондентов, межведомственное взаимодействие осталось на прежнем уровне. Сегодня показателем эффективности выполнения государственного задания является показатель численности получателей социальных услуг, а не объем предоставляемых социальных услуг. Учреждения социального обслуживания населения сталкиваются с трудностями реализации своей практической деятельности в соответствии с законодательной базой. Они пытаются адаптироваться к модернизированной системе социального обслуживания и в этом году, отмечают специалисты, стало немного проще в плане реализации практической стороны законодательства. Внедрение основных целей нового законодательства в практике социального обслуживания населения происходит очень медленно.

1.2 Правовые основы социальной защиты граждан

Вопрос о том, что такое социальные права, кажущийся весьма простым, так и не нашел исчерпывающего ответа, хотя по основным вопросам существенных расхождений в теории нет. Обычно под социальными правами понимают права человека на материальную, а иногда и духовную, поддержку со стороны государства с целью обеспечения достойных условий его материального, физиологического и морального существования[12]. С точки зрения цели предоставления социальных прав тоже более или менее очевидно и общепризнанно, что они необходимы для обеспечения социального мира, когда доступность для каждого элементарных благ цивилизованного общества есть гарантия спокойствия самого общества.

Нет разногласий и в том, что социальные права – это так называемые права человека второго поколения, и они связаны с ролью государства в их признании

[12] Алебастрова И.А. Социальные права: конституционные обещания или привидения? // Государство и право. 2014. № 4. С. 30-38

и обеспечении. В сугубо юридическом плане особенностью прав второго поколения является то, что они, в отличие от гражданских прав, носящих так называемый негативный характер и реализуемых путем возложения ограничений и запретов на субъектов, противостоящих в правоотношениях носителям гражданских прав, требуют для их реализации определенных позитивных действий контрагентов. Другими словами, если права первого поколения есть форма ограничения власти правами и свободами человека, то права второго поколения (социальные права) – это форма обременения власти правами и свободами человека[13].

Власть может возложить на себя какое-то бремя добровольно. Однако в этом случае невозможно будет говорить о юридической гарантированности соответствующих прав, поскольку притязания, возникающие на основе таких этических оснований, как сострадание, милосердие, любовь к ближнему (несомненно, существующих, но не имеющих правовой природы) будут базироваться на моральном долге оказать помощь ближнему, а не на праве требования [14]. Для того, чтобы придать этому обременению правовой характер, необходимо, чтобы у определенного субъекта возникла юридическая обязанность. А возложение юридической обязанности возможно только путем ее юридического закрепления, причем закрепления именно нормативного, поскольку при договорном закреплении сохраняется добрая воля «обременяемого» субъекта.

Путем нормативного закрепления определяется не только сама обязанность, но и ее содержание, что тоже характерно именно для социальных прав. Без такого нормативного закрепления абстрактное социальное право не прекращается в право субъективное.

Таким образом, социальные права (права второго поколения) не могут быть реализованы иначе, чем путем принятия государством комплекса правовых

---

[13] Иваненко В.А., Иваненко В.С. Социальные права человека и социальные обязанности государства: международные и конституционные правовые аспекты. СПб., 2013. С. 63.

[14] Арановский К.В., Князев С.Д. К вопросу об основаниях социальных прав и о субъектах правоотношений, с ними связанных // Конституционное и муниципальное право. 2013. № 11. С. 43-48.

норм, определяющих содержание субъективных социальных прав, юридические основания их возникновения и субъектный состав соответствующих правоотношений. Другими словами, необходимо социальное законодательство, что и позволяет нам говорить не только о субъективном, но и о позитивном социальном праве.

Возвращаясь к вопросу о совокупности отношений, в рамках которых реализуются социальные права, следует сказать следующее. Определение границ этой совокупности зависит от того, какое содержание мы вкладываем в понятие «социальное». В самом широком смысле «социальное» тождественно понятию «общественное». Однако, при таком широком толковании понятие «социальное право» обессмысливается. Право, как известно, действует исключительно в социальной среде, поэтому любая область действия права – социальна. Понятие «социальное право», следовательно, становится тождественным самому понятию «право», а значит, слово «социальное» в этой связке становится попросту излишним.

Если же исходить из более узкого понимания «социального», то его можно свести к социальной сфере жизни общества, т.е. социальным отношениям, под которыми понимается такая область общественных отношений, которая связана с непосредственной реализацией материальных и духовных интересов людей. В центре социальной сферы общественной жизни, следовательно, находится человек, его положение и место в обществе, условия и образ жизни, его потребности[15].

Конечно, и данная, более узкая, трактовка понятия «социального» для целей определения сферы действия социального права непригодна, так как не дает достаточной точности. Установив, что социальные отношения складываются в связи с непосредственным удовлетворением социально-экономических и культурных потребностей человека, мы тем самым вывели за границу этих отношений такие области общественной жизни, как формирование

[15] Козлов А.Е. Социальная политика: Конституционно-правовые проблемы. М., 1990. С. 8. – Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс», 2018.

и функционирование государственного аппарата, уголовные правоотношения, отношения между различными общественными образованиями, и т.п. Но очевидно, что и в рамках этих отношений может быть реализован целый ряд потребностей человеческого индивидуума. (например, невозможно отрицать, что эту функцию выполняют правоохранительные (в том числе и уголовноправовые) отношения, обеспечивая защиту экономических, культурных, личных интересов человека).

Таким образом, в контексте субъективного права социальное право – это система правоотношений, в рамках которых определяется содержание и реализуется социальная политика, т.е. регулятивная деятельность государства и иных социальных образований, выступающих в качестве публичных агентов, выражающаяся, по преимуществу, в оказании социальных услуг и направленная на социальное развитие. И в этом смысле социальное право охватывает отношения, составляющие разные предметные области правового регулирования, если содержанием этих правоотношений является реализация социальных прав.

Социальные права, являющиеся естественными правами человека в социально организованном обществе, в силу их особого характера требуют легитимизации государством; государство легитимизирует их путем юридического закрепления в нормативных правовых актах, определяя содержание этих прав и объем притязаний управомоченного субъекта, тем самым превращая их из абстрактных прав-деклараций в субъективные права-притязания; деятельность государства, обеспечивающая реализацию этих прав, составляет содержание его социальной политики, а возникающие в этой связи правоотношения – содержание социального права в его субъективном смысле; совокупность правовых норм, опосредующих социальную политику государства и определяющих основания возникновения субъективных социальных прав, их содержание и противостоящих управомоченному лицу субъектов есть особое подразделение системы права – социальное право в его объективном смысле.

Принятие в 1993 г. Конституции России[16] юридически закрепило переход государства от тоталитарного политического режима к демократии. Ст. 2 Основного закона придаёт идее либерализма значение одной из основ конституционного строя. Права и свободы человека, их признание и реализация составляют смысл существования всего государственного аппарата. Все, без каких бы то ни было исключений, права и свободы человека имеют одинаковую высшую ценность, в равной мере гарантируются государством и обеспечиваются правосудием.

Группа социальных прав человека выступает своеобразной гарантией для беспрепятственной реализации личных и политических прав. Н.С. Бондарь подчеркивает: «Человек, не имеющий средств к существованию, бесправен»[17]. В свою очередь М.В. Баглай указывает, что социальные права дают человеку силы для духовного развития и проявления своих способностей[18], помогая становлению всесторонне развитой и социально активной личности. В подавляющем большинстве научных работ по правам человека социальные и экономические права рассматриваются в единстве. Г.Д. Садовникова объясняет такое решение общим правовым результатом, на который нацелена их реализация – удовлетворение «важных материальных интересов и потребностей членов общества и создание каждому условий для достойной жизни и свободного развития»[19].

В научной литературе общий перечень социальных прав классифицируется по различным основаниям. Так, Н.С. Бондарь[20] указывает на существование пяти групп социальных прав: 1) рыночно- экономические права; 2) социально-культурные права и свободы; 3) социальные права, гарантирующие достойный уровень жизни; 4) сопциальные права, гарантирующие нормальное

[16] Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учётом поправок, внесённых Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. № 31. Ст. 4398.

[17] Бондарь Н.С. Права человека и местное самоуправление в Российской Федерации. – Ростов-на- Дону, 1998. С. 17. – Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс», 2018.

[18] Конституционное право Российской Федерации: учеб. / М.В. Баглай. – 10-е изд., изм. и доп. – М., 2013. С. 270.

[19] Конституционно право: учебник для бакалавров / отв. ред. В.И. Фадеев. – М., 2015. С. 243.

[20] Основы государства и права / Под ред. В.Т. Гайкова, В.А. Ржевского. – Ростов-н/Д, 2013. С. 358-359.

физиологическое развитие личности; 5) социальные права, направленные на достижение социального партнёрства в обществе. Л.Д. Воеводин упрощает классификацию и все социальные и экономические права делит на права в сфере экономической жизни, права в социальной сфере и культурные права[21]. Существуют и иные позиции в той или иной мере отличающиеся друг от друга[22], но базирующие на неразрывном единстве социальных и экономических прав человека.

Однако в последнее время всё большее число сторонников привлекает идея самостоятельности социальных прав, которые в силу их специфики предлагается анализировать независимо от экономических и культурных прав. В юридической литературе уже есть примеры диссертационных исследований, обосновывающих самостоятельность социальных прав[23]. Б.А. Асриян доказывает это положение на основании разницы в средствах достижения конечной цели: в то время как степень реализации экономических прав зависит от инициативы самого человека, социальные права вступают в действие в том случае, если человек утратил источник средств существования вследствие болезни, возраста, инвалидности и т.д.[24]. Кроме того, социальные права характеризуются тремя специфическими чертами, которые отличают их от экономических прав. Социальные права:

во-первых, направлены на удовлетворение основных потребностей человека, необходимых для нормального существования;

во-вторых, их объём не зависит от количества и качества труда, а предопределяется иными характеристиками;

---

[21] Воеводин Л.Д. Юридический статус личности в России. – М., 1997. С. 178. – Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс», 2018.

[22] Гвоздева О.М. Классификация социально-экономических прав в науке конституционного права // Научный вестник Омской академии МВД России. 2015. № 2. С. 46;Глущенко П.П., Зиновьев А.В., Поляшова И.С. Конституционное право России. – СПб, 2014. С. 44;Кокотов А.Н. Кокотов А.Н., Кукушкин М.И. Конституционное право России. – М., 2013. С. 140- 141.

[23] Асриян Б.А. Социальные и трудовые права мигрантов в Российской Федерации: автореф. дис. … канд. юр. наук. – М., 2014. С. 5;Аристов Е.В. Социальные права человека и гражданина в Российской Федерации: конституционное исследование: дис. канд. юрид. наук. – М., 2015; Терещенко Н.Д. Конституционные социальные права личности: история развития и современное состояние в Российской Федерации: дис. канд. юрид. наук. – М., 2014.

[24] Асриян Б.А. Указ. соч. С. 18.

в-третьих, правовое регулирование социальных прав допускает использование рекомендательных, нестрогих формулировок («достойная жизнь, свободное развитие и т.д.) при описании их конечной цели.

Полагаем, что группы прав, столь разительно отличающиеся друг от друга, не должны анализироваться совместно; для этого нет логичных оснований, за исключением следования традиции их единого понимания, укоренившейся в советской доктрине государственного права. Социальные права имеют высокую значимость для государства, поскольку они направлены на ликвидацию бедности и нищеты, на обеспечение свободы каждого от голода и болезней, на устранение дискриминации в сфере социальной жизни[25].

Социальные права зачастую называют самыми востребованными и полагают, что именно по объёму их реализации в государстве зачастую судят о положении с правами человека вообще[26]. Они оберегают достоинство личности от посягательств внешней среды. Человек, лишённый социальной поддержки, не имеющий шанса на получение образования, которое бы соответствовало его жизненным устремлениям, не может развиваться свободно и жить достойно.

Статья 7 Конституции РФ гласит: «Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Под конституционно-правовым статусом социальных прав гражданина Российской Федерации понимается соотношение места, роли и значения основных прав и свобод человека и гражданина в системе личных прав и свобод экономического, политического и культурного характера, которые законодательно закреплены на общефедеральном уровне в Конституции РФ». Профессор В.А. Мау дает следующее определение: «Социальный статус фиксирует особенности положения определенных категорий граждан (студентов, участников войны,

[25] Зубрилина М.Ю. О значении социальных прав человека и гражданина // Закономерности и тенденции инновационного развития общества:сборник статей Международной научно-практической конференции: в 3 ч.. 2017. С. 103-105.

[26] Кириченко А.А. Понятие, система, юридическая природа и механизмы реализации социальных и экономических прав человека (гражданина) в Российской Федерации // Северо-Кавказский юридический вестник. 2016. № 1. С. 78.

безработных, пенсионеров, инвалидов и т.д.), обеспечивает возможность выполнения их специальных функций»[27].

Под социальными функциями государства понимается гарантированная государством защита от посягательств и охрана основных прав в отношении граждан, что является важнейшей частью внутренних функций государства. Данная категория прав вытекает из других прав (какими является пенсия по выслуге лет, право, на которую гражданин получает после окончания трудовой деятельности; пенсия по инвалидности, право на которую гражданин получает вследствие особенностей своего физического или психологического состояния, которые могут быть связаны с травмой, полученной в результате трудовой деятельности).

Исходя из этого, социальные права являются неотчуждаемыми и неотъемлемыми, так как не связаны с дееспособностью, однако все граждане Российской Федерации в данном случае обладают правоспособностью, так как основные права даются человеку при рождении, и он не может быть лишен данных прав или получить их от кого-то.

Основными законодательными актами, на которые опирается социальная политика России, является: Конституция РФ, Семейный кодекс Российской Федерации[28] (далее – СК РФ), Гражданский кодекс Российской Федерации[29] (далее – ГК РФ), Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»[30], Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»[31],

---

[27] Мау В. А. Конституционное регулирование социально–экономических отношений: Очерк истории / Вопросы экономики. 2015. № 4. С. 27– 29.

[28] Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 N 223-ФЗ (ред. от 29.12.2017) // Собрание законодательства РФ. 1996. N 1. Ст. 16.

[29] Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 29.12.2017) // Собрание законодательства РФ. 1994. N 32. Ст. 3301.

[30] Федеральный закон от 28.12.2013 N 442-ФЗ (ред. от 14.11.2017) «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2013. N 52 (часть I). Ст. 7007.

[31] Федеральный закон от 17.07.1999 N 178-ФЗ (ред. от 28.12.2017) «О государственной социальной помощи» // Собрание законодательства РФ. 1999. N 29. Ст. 3699.

Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов»[32] и др.

Основным международным документом, гарантирующим права и свободы человека и гражданина является Всеобщая декларация прав человека, принятая на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года[33]. Декларация состоит из 30 статей и является одной из составных частей Международного билля о правах человека вместе с Международным пактом о гражданских и политических правах[34], Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах[35] и двумя дополнительными протоколами.

Основной идеей данной концепции является гарантия права каждого человека как полноправного члена общества на социальное обеспечение и на осуществление необходимых для поддержания его достоинства и для свободного развития его личности прав в различных сферах жизни, таких как экономическая, социальная и культурная. Каждому, согласно положениям декларации, гарантирован необходимый уровень жизни, который включает питание, одежду, жилище, услуги, систему здравоохранения и социального обслуживания, который требуется для поддержания здоровья и благосостояния как самого гражданина, так и его семьи; гарантия права на получение пособия в случае безработицы, болезни, инвалидности, вдовства или наступления старости, а также в иных случаях или иного случая утраты средств к существованию по обстоятельствам, от него независящим. Также государством гарантированы выплаты для поддержки материнства, младенчества и для

[32] Федеральный закон от 24.11.1995 N 181-ФЗ (ред. от 29.12.2017) «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1995. N 48. Ст. 4563.

[33] Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // Российская газета. 1995. 5 апреля. № 67.

[34] Международный пакт о гражданских и политических правах (Принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Ведомости ВС СССР. 28 апреля 1976 г. N 17. Ст. 291.

[35] Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (Принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Бюллетень Верховного Суда РФ. 1994. N 12. С. 1 - 5.

поддержки детства, в независимости от того, родились ли данные дети в браке или вне брака.

Декларация, таким образом, содержит не только перечень основных прав и потребностей человека в различных сферах общественной жизни, перечень социальных рисков, которые являются основанием для получения помощи со стороны государства, к перечню данных социальных рисков приравнено материнство и младенчество.

Социальное обеспечение и социальное страхование закреплено в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (от 16 декабря 1966 года). Согласно данному пакту семья как естественная и базовая ячейка общества является основным объектом защиты и охраны со стороны государства. Во многом это связано с важными социальными функциями семьи как инструмента ответственности общества и родителей в воспитании детей. Пакт призывает особое внимание уделять социальной поддержке материнства, обозначив необходимость выплаты материальных пособий для женщин на весь срок беременности, а также на некоторый период после родов и непосредственно на воспитание детей. Важной частью данного Пакта является гарантия социальных прав детей и подростков, защита их от дискриминации и различных видов эксплуатации.

Конституция РФ гарантирует права и свободы граждан в системе социального обеспечения, которое реализуется через систему взаимодействия законодательства.

Российская система социальных прав и свобод находится, как и большинство зарубежных аналогов, в тесной зависимости от реалий социально-экономических условий. В случае полной или частичной потери трудоспособности государство гарантирует социальное обеспечение в соответствии со ст. 39 Конституции РФ, где, кроме случаев потери трудоспособности, выплаты социального обеспечения гарантируются также в случаях достижения пенсионного возраста, заболевания, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

Таким образом, на современном этапе развития конституционного права появляются основания говорить о самостоятельности группы социальных прав. Они, несомненно, связаны с близкими по духу экономическими правами, которые также направлены на создание материальных условий для свободного развития и достойной жизни, но достигают этой цели иными средствами. С учётом предназначения социальных прав их можно определить как закреплённый в нормативно-правовых актах комплекс прав и свобод, которыми обладает каждый человек с целью обеспечения и защиты интересов и возможностей, необходимых для нормального физиологического, материального и духовного существования и развития, для социально достойной жизни и общественно значимой деятельности.

1.3 Современное состояние в области защиты социальных прав человека и гражданина в Российской Федерации

Право на достойный уровень жизни является одним из основных прав граждан и закреплено в ст. 7 Конституции Российской Федерации.

Закрепление положения о достойном уровне жизни в Конституции Российской Федерации соответствует принципам и нормам международного права. Так, Всеобщая декларация прав человека (1948) провозглашает право каждого человека, члена общества на социальное обеспечение и на осуществление необходимых для поддержания его достоинства, для свободного развития его личности прав в экономической, социальной и культурной областях. Однако, ни один нормативный правовой акт не включает норму, в соответствии с которой определяется содержание достойного образа жизни, что, несомненно, является пробелом в законодательстве.

Из вышеизложенного можно сделать вывод о том, что не только в России, но и за ее пределами жизнь человека охраняется, политика государств

направлена на улучшение уровня жизни человека и гражданина, но вместе с этим отсутствует единый подход к понятию достойного уровня жизни.

Важно отметить, что одной из основных целей России является обеспечение благополучия и достойного уровня жизни граждан. Если государство определяет достойный уровень жизни как одно из основных прав человека и гражданина, тогда можно полагать, что государство принимает на себя обязанность обеспечить человека таким уровнем жизни.

В Российской Федерации достаточно людей, которые нуждаются в поддержке государства и для того, чтобы человек мог реализовать свое право на достойный уровень жизни, он должен понимать, какое конкретно определение закладывает государство в данное понятие.

В настоящее время основным ориентиром в области достойного уровня жизни являются прожиточный минимум и минимальный размер оплаты труда (далее – МРОТ).

В России МРОТ устанавливается и регулируется ФЗ «О минимальном размере оплаты труда»[36], в соответствии с которым минимальный размер оплаты труда применяется для регулирования оплаты труда и определения размеров пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, а также для иных целей обязательного социального страхования. В Трудовом кодексе Российской Федерации[37] (далее – ТК РФ) закреплено следующее положение: «МРОТ устанавливается одновременно на всей территории Российской Федерации федеральным законом и не может быть ниже прожиточного минимума».

Прожиточный минимум – это минимальный набор продуктов питания, услуг, необходимый для нормального, здорового функционирования жизни человека. Согласно ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации»[38]

---

[36] Федеральный закон от 19.06.2000 N 82-ФЗ (ред. от 28.12.2017) «О минимальном размере оплаты труда» // Собрание законодательства РФ. 2000. N 26. Ст. 2729.

[37] Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 05.02.2018) // Собрание законодательства РФ. 2002. N 1 (ч. 1). Ст. 3.

[38] Федеральный закон от 24.10.1997 N 134-ФЗ (ред. от 28.12.2017) «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1997. N 43. Ст. 4904.

прожиточный минимум в целом по России предназначен для оценки уровня жизни населения РФ при разработке и реализации социальной политики и федеральных социальных программ, обоснования устанавливаемых на федеральном уровне минимального размера оплаты труда, а также для определения устанавливаемых на федеральном уровне размеров стипендий, пособий и других социальных выплат.

Величина прожиточного минимума в целом по Российской Федерации определяется на основании потребительской корзины, обязательных платежей и сборов. В потребительскую корзину включаются: пища, товары для ухода за жильем, товары личной гигиены, услуги по обеспечению лекарственными средствами, одежда, обувь, товары культурно-бытового назначения, предметы первой необходимости.

На сегодняшний день каждый гражданин определяет достойный уровень жизни по-своему, включая в него индивидуальный набор товаров и услуг, которые для него являются «самыми достойными», но в первую очередь люди выделяют экономическую сторону жизни, которая включает в себя, например, достойную заработную плату.

В ТК РФ закреплено положение о том, что минимальная заработная плата должна обеспечивать прожиточный минимум, но на сегодняшний день разница между МРОТ и прожиточным минимумом является весьма существенной.

Таким образом, между МРОТ и прожиточным минимумом существует значительная разница, их величины противоречат законодательству, что негативно отражается на уровне жизни населения, так как гражданин, который имеет доход в размере, равном определенной государством сумме прожиточного минимума, испытывает трудности, а когда МРОТ оказывается ниже этого показателя и человек не может обеспечить себя даже товарами и услугами, входящими в состав потребительской корзины, тогда возникает вопрос: о каком достойном уровне жизни в Российском государстве может идти речь и есть ли он вообще.

V INTERNATIONAL SCIENTIFIC CONFERENCE | WWW.NAUKAIP.RU

Для того чтобы граждане могли требовать реализации от государства своего права на достойный уровень жизни, целесообразно разработать определение достойного уровня жизни и закрепить его в нормативном правовом акте.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод, что в Российской Федерации достойный уровень жизни соотносится с величиной прожиточного минимума. Разумно полагать, что достойный уровень жизни подразумевает возможность удовлетворения человеком своих потребностей. Величина прожиточного минимума является недостаточной для обеспечения хотя бы большей части потребностей гражданина, так как их перечень намного шире, чем тот, который включен в состав потребительской корзины.

Таким образом, отождествление этих понятий недопустимо и их необходимо разграничивать посредством дополнения статьи 1 ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» пунктом 6 следующего содержания: «Достойный уровень жизни – это такой уровень жизни, на который имеет право каждый гражданин и включающий в себя следующие категории: постоянный доход не ниже величины прожиточного минимума, установленного на территории субъекта федерации по месту жительства или работы гражданина; высококачественные, экологически чистые продукты питания, включенные в состав потребительской корзины; право на санаторно-курортное лечение и оздоровительный отдых; право на бесплатное получение медицинской помощи, в том числе право на бесплатное прохождение медицинского осмотра не чаще одного раза в год; право на бесплатное посещение культурно-массовых и спортивных мероприятий, проводимых учреждениями культуры и спорта».

Как уже указывалось ранее, российское государство берёт на себя функцию защиты социально уязвимых групп населения, в зависимости от особенностей каждой конкретной группы существуют различные правовые механизмы, позволяющие обеспечить реализацию их гарантированных Конституцией прав и свобод. Несмотря на то, что все составляющие социального обеспечения имеют много общих черт, каждый вид социального обеспечения

имеет и ряд своих ключевых особенностей. Государство, таким образом, не только гарантирует всем социальную поддержку, но и выделяет необходимые средства для финансирования социальных программ в размере, установленном в федеральном законодательстве.

Ещё одним механизмом реализации социальных обязательств государства стала политика реализации Национальных проектов – государственных долгосрочных программ, направленных на решение наиболее важных социальных задач, которые позволили объединить усилия как федерального уровня, так и местных бюджетов.

Наиболее успешными стали национальные проекты «Здоровье», «Образование», «Жилье». Национальный проект «Здоровье» должен был обеспечить повышение приоритетности первичной медико-санитарной помощи, стимулировать рост зарплат некоторым категориям врачей, которых не хватает в регионах, таких как участковых терапевтов, проведение вакцинации, обследование новорожденных, а также выплату «родовых сертификатов», которые должны были улучшить обслуживание в женских консультациях и родильных домах.

Последним на настоящий момент программным документом, обозначавшим цели и задачи развития социальной политики в России, стала Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года. Главной целью данной концепции провозглашалось развитие человеческого потенциала как основная задача социального государства.

Таким образом, можно заключить, что современная социальная политика Российского государства позволяет говорить о повышении внимания государства и общественных организаций к социальным задачам государства. Россия провозглашается социальным государством, и тезис о социальной ответственности государства содержится в Конституции РФ.

Социальные права, как и любые другие, нуждаются в защите. Под защитой права мы понимаем процесс, состоящий в действиях или требованиях к суду или

специальному субъекту (работодателю, административному органу и т.д.) по охране субъективного права.

В юридической литературе отмечается, что существуют разные способы защиты социальных прав. Для права на труд могут использоваться средства судебной, профсоюзной защиты и т.д.[39]. При этом отмечается, что именно судебная защита является своеобразной гарантией для защиты всех остальных прав и свобод[40].

В ходе анализа реальных случаев нами были выявлены следующие направления защиты социальных прав (в целом совпадающие с вышеприведёнными в литературе способами):

1) защита непосредственно социального права;
2) защита прав, обеспечивающих реализацию социальных прав;
3) защита через воздействие на законодателя.

Примером первого направления защиты служит следующее дело. В ходе ряда судов Фонд социального страхования РФ обязали произвести выплаты плативщему пособие по уходу за ребёнком работодателю, подтвердив, что «право на пособие сохраняется в случае, если лицо, находящееся в отпуске по уходу за ребёнком, работает на дому или на условиях неполного рабочего времени и продолжает осуществлять уход за ребёнком»[41].

Иногда социальное право реализуется, будучи включённым в сложный компенсаторный механизм. В таком случае защита конкретного социального права требует обеспечения иных прав. Приведем пример. Поскольку в отдельных случаях социальное право реализуется непосредственно работодателем, то встаёт вопрос о предоставлении ему компенсации. В случае с выплатой некоторых пособий такую функцию выполняет Фонд социального страхования (ФСС), в который работодатель производит отчисления. В отдельных случаях данный фонд отказывает в предоставлении компенсации, и

---

[39] Филипова И. А. Защита трудовых прав в Российской Федерации // Вестн. Нижегор. гос. ун-та им. Н.И.Лобачевского. 2013. № 6-1. С. 310-316.

[40] Цырульникова С. А. Право на судебную защиту и его реализация в судебном процессе // Вестн. Пензенск. гос. ун-та. 2015. № 3. С. 80-86.

[41] Кис М. Пособие для папы // Ваше право. 2016. № 19-20. С. 9.

работодатель обращается за защитой в суд. Так, больница приняла на работу санитаркой женщину за один день до наступления отпуска по беременности и родам, что послужило причиной спора с Фондом социального страхования РФ по компенсации работодателю расходов на оплату отпуска работника. Однако суд поддержал больницу, указав, что вопросы экономической целесообразности при приёме на работу работника работодателем не входят в компетенцию ФСС РФ[42].

Поскольку социальные права имеют свойства открытости[43] и зависимости от экономики[44], то часто их нормативное содержание корректируется законодателем. Однако иногда у населения возникают сомнения в приемлемости некоторых изменений. Так, опасаясь негативных, ухудшающих положение пенсионеров условий пенсионного обеспечения и социального страхования, профсоюзы (ФНПР) требовали наложения моратория на изменения в ряде законов до достижения общественного согласования. По их мнению, подготовка предложений в закрытом режиме подрывает доверие граждан[45]. В то же самое время некоторые инициативы могут быть внешне привлекательными. Например, депутаты Госдумы от Карелии предлагали ввести индексацию зарплат во всех сферах деятельности, что встретило негативную реакцию со стороны представителей бизнеса, которые считают, что индексацию до уровня инфляции «не потянут ни государство, ни бизнес»[46].

На основании приведённых нами примеров можно сделать вывод о том, что в РФ защита социальных прав достаточно успешно осуществляется по разным направлениям, которые уже устоялись.

---

[42] Алексеев Ю. Права будущих матерей // Ваше право. 2016. № 18. С. 12.

[43] Шакун Н. В. Социальные права человека и гражданина в России и их конституционно-правовое обеспечение: автореф. дисс. … канд. юрид. наук. М., 2013. С. 14.

[44] Родионова О. В. Социальная функция современного государства. М.: Юрлитинформ, 2010. С. 56 – Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс», 2018.

[45] Соловьёва Т. Наступит ли пенсионный дефолт? // Ваше право. 2016. № 15. С. 3.; Соловьёва Т. Профсоюзы требуют мораторий // Ваше право. 2016. № 17. С.3.

[46] Вареничева Т. Гарантия не для всех // Ваше право. 2016. № 16. С. 10.

ГЛАВА 2. Реализация социальной защиты и социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в г. Великий Новгород

2.1 Организация социальной работы и технологии работы с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей г. Великий Новгород

В соответствии с п. 3 статьи 122 Семейного кодекса Российской Федерации орган опеки и попечительства в течение месяца со дня поступления сведений о ребенке, оставшемся без попечения родителей, обеспечивает устройство ребенка в семью на воспитание и при отсутствии такой возможности направляет сведения о таком ребенке по истечении указанного срока в соответствующий орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации для учета в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей.

Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в течение месяца со дня поступления сведений о ребенке организует его устройство в семью граждан, проживающих на территории данного субъекта Российской Федерации, а при отсутствии такой возможности направляет указанные сведения в федеральный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей, с целью оказания содействия в последующем устройстве ребенка на воспитание в семью граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Российской Федерации.

Отдел опеки и попечительства Управления образования городского округа Великий Новгород, выполняя законы и нормативные акты, связанные с гарантированной защитой прав детей, проводит определенную работу по оказанию помощи детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из числа данной категории.

Приоритетными задачами отдела опеки и попечительства в деле обеспечения защиты детей, оставшихся без попечения родителей, являются следующие (см.схему ниже).

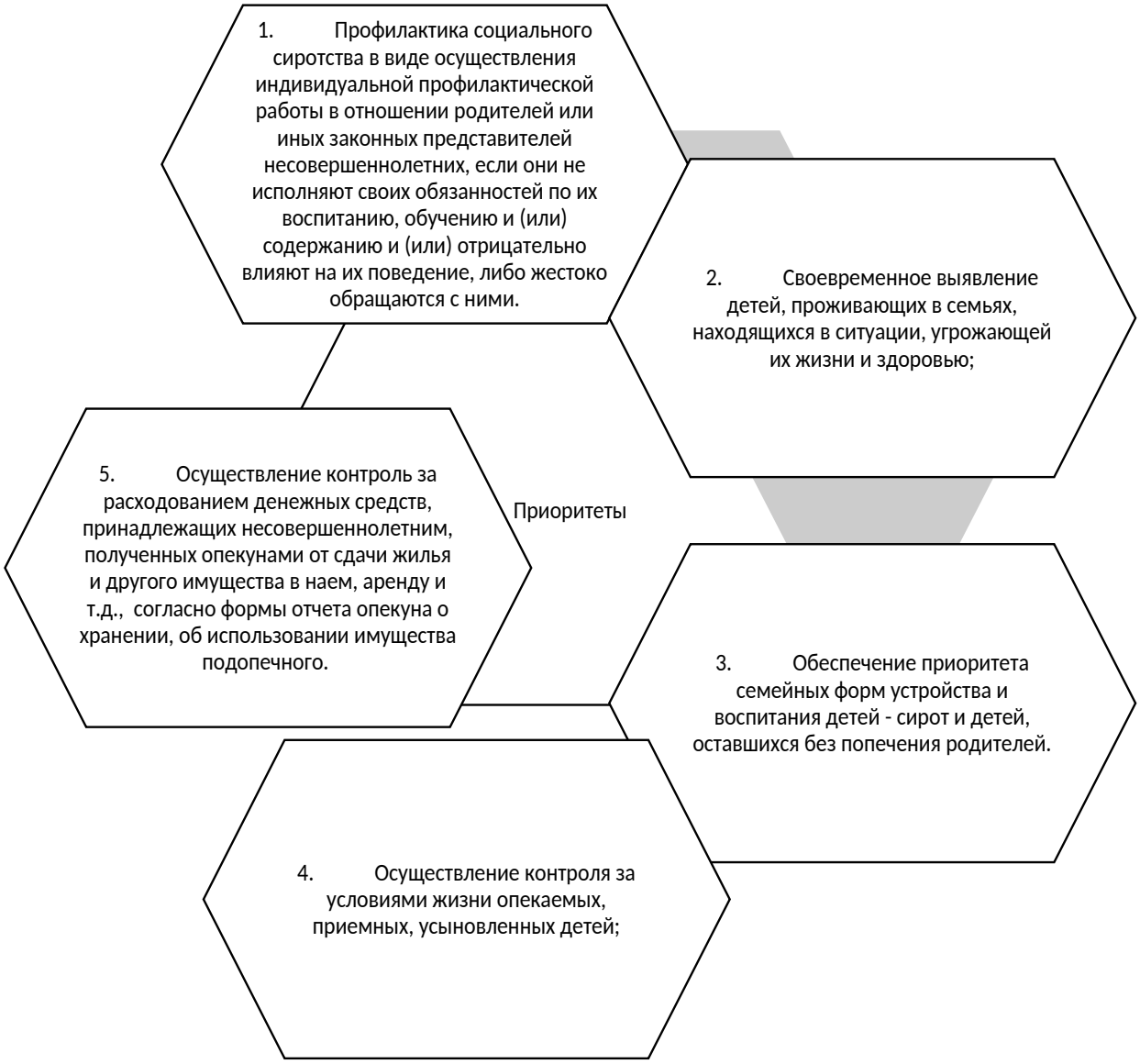


Рис.1. Приоритетные задачи отдела

В функции отдела опеки и попечительства входит защита прав и законных интересов несовершеннолетних, профилактика социального сиротства.

С целью раннего выявления неблагополучных семей и оказания реальной помощи детям, оказавшимся в сложной жизненной ситуации, в области разработан план совместной работы отдела с межведомственными учреждениями по работе с семьей, находящейся в социально опасном положении. В совместный план вошли вопросы по работе с семьей с целью сохранения биологической семьи:

- организация межведомственных мероприятий по выявлению несовершеннолетних, находящихся в обстановке, представляющей угрозу для их жизни или здоровья;
- изучение причин неблагополучия семьи, ее особенности;
- первичное обследование семье;
- работа по сбору материала на семью (запрос характеристик);
- участие в индивидуальной профилактической работе с несовершеннолетними, в том числе путем организации их досуга, развития творческих способностей несовершеннолетних в кружках, клубах по интересам, созданных в учреждениях социального обслуживания, а также оказывать содействие в организации оздоровления и отдыха несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства;
- привлечение специалистов, способных помочь в разрешении проблем, которые семья не может решить самостоятельно.

Ежегодно в г. Великий Новгород выявляется более 3 тыс. детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из них более 1,5 тыс. детей в возрасте до 7 ... 17,8% — в учреждениях системы здравоохранения и 29,8% детей — в детских домах-интернатах системы социальной защиты населения [21].

На 01.01.2017 года на учете в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, г. Великий Новгород состоят сведения в отношении 4153 детей, которые могут быть устроены на воспитание в семьи граждан (усыновление, опека (попечительство), приемная семья), из них детей-инвалидов – 1120 детей [21].

По возрастам:

- дети в возрасте до 1 года – 154 ребенка;
- дети в возрасте от 1 года до 3 лет – 206 детей;
- дети в возрасте от 3 лет до 6 лет – 299 детей;
- дети в возрасте от 6 лет до 10 лет – 671 ребенок;
- дети старше 10 лет – 2823 ребенка.

Порядка 1 тысячи 535 детей-сирот устроили органы опеки и попечительства Управления образования городского округа Великий Новгород в приемные семьи с начала 2017 года.

В отношении 1891 ребенка рассмотрены прочие споры по охране личных и имущественных прав.

В округе 11466 детей, находящихся под опекой. Из них 8576 получают пособие по опеке. Есть, конечно, случаи добровольного отказа от этого пособия.

Существуют проблемы с установлением и корректировкой медицинского диагноза ребенка-сироты. Есть случаи установления ребенку в младенчестве диагноза имбецильность (психическое недоразвитие), но в процессе роста и со сменой обстановки психика ребенка часто восстанавливается. В то же время ранний диагноз не всегда своевременно корректируется, что лишает ребенка права на нормальное обучение. Встречаются и другие случаи халатного отношения к обязательной медицинской диагностике ребенка. Восьмимесячная девочка, находящаяся с момента рождения в больнице, была предложена на удочерение с диагнозом нормального здоровья. И только независимая комиссия, проводившая обследование здоровья девочки, установила, что она была слепой, что не было отражено в ее медицинской карте.

Детские дома и дома-интернаты не выполняют главной задачи — адаптации ребенка к реальной жизни. В качестве приоритетных направлений деятельности в области прав детей в соответствии с Конвенцией прав ребенка должно быть определено укрепление правовой защиты детства, что включает в себя такие факторы как:

- поддержка семьи как естественной среды жизнеобеспечения детей;
- обеспечение безопасного материнства и охраны здоровья детей;
- улучшение питания детей;
- обеспечения воспитания, образования и развития детей;
- поддержка детей, находящихся в трудных обстоятельствах.

В связи с вышеизложенными приоритетами в Великий Новгороде необходимо приложить все усилия для развития приемных семей. В развитых странах нет детских домов и домов-интернатов для здоровых детей. Там дети, оставшиеся без попечения родителей, воспитываются в приемных семьях.

В некоторых муниципальных образованиях существуют очереди, где дети, не имеющие закрепленного жилья, стоят по несколько лет на его получение. Об этом поступила информация из органов опеки и попечительства некоторых районов.

Выявлено, что в этих районах помимо детей, представленных в списке, в очереди на получение жилья дополнительно стоят лица из числа детей-сирот в возрасте старше 18 лет.

Имелись случаи незаконных сделок с жильем без учета интересов ребенка, и он оказывался без закрепленного жилья.

В городе Великий Новгород закреплен законодательно механизм, позволяющий предотвратить обмен, приватизацию и отчуждение гражданами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предоставленных им жилых помещений в течение 5 лет с момента предоставления. Этот механизм основан на заключении с выпускником сиротского учреждения договора безвозмездного пользования жилым помещением сроком на 5 лет. Необходимость данного шага вызвана большим количеством случаев продажи жилья выпускниками детских домов по причине обмана, угроз, стечения тяжелых жизненных обстоятельств, неспособности понимать значение своих действий и предвидеть последствия совершенного.

В то же время имеется положительный опыт в работе с детьми-сиротами.

Работа по выявлению, пресечению и профилактике преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, а также расследование уголовных дел этой категории является одним из приоритетных направлений деятельности ГСУ СК России. Ход и результаты всех проверок, а также предварительного следствия по уголовным делам данной категории контролируется на постоянной основе руководством и аппаратом ГСУ СК

России. Так, в 2017 году в следственные подразделения ГСУ СК России поступило 1353 сообщения о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних, что на 18 % больше, чем в аналогичный период прошлого года (1142), по результатам их рассмотрения возбуждено 543 уголовных дела, что также превышает на 16 % показатель 2016 года, когда таких дел было 467.

Сотрудники ГСУ СК России на постоянной основе принимают участие в работе Комиссии по делам несовершеннолетних, где рассматриваются наиболее проблемные вопросы, связанные с преступностью несовершеннолетних и в отношении них. По всем уголовным делам в отношении несовершеннолетних, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, принимаются исчерпывающие меры, направленные на установление причин и условий, способствовавших совершению преступления. Ежегодно разрабатывается и реализуется Программа профилактики преступлений, совершенных несовершеннолетними и в отношении них. В рамках данной программы, следственными подразделениями на регулярной основе проводилась профилактическая работа в образовательных учреждениях и социальных учреждениях для несовершеннолетних, осуществлялись выезды в подшефные детские дома, кадетский корпус СК России, где осуществлялись беседы с воспитанниками и кадетами. Также в образовательных учреждениях сотрудниками следственных отделов проводились лекции по вопросам предупреждения преступлений, правонарушений и иных несчастных случаев с детьми.

2.2 Направления социальной защиты и поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей г. Великий Новгород

Дети, оставшиеся без родителей, в Великий Новгороде имеют право на получение преференций от государства.

В российском законодательстве есть два термина, определяющие положение ребенка, оставшегося без родительской опеки.

1. Сирота - это ребенок, у которого умерли родители.

2. Ребенок, который остался без попечения родителей, - это маленький гражданин, попавший в одну из следующих ситуаций:

- его родителей лишили права заботиться о своем чаде в установленном законом порядке;
- родители считаются без вести пропавшими;
- родители утратили дееспособность;
- родители отбывают срок за преступление в тюрьме, либо в отношении этих людей ведутся розыскные мероприятия;
- родители неизлечимо больны и не способны заботиться о ребенке.

Судьбу таких детей определяет государство. Ребенка могут: поместить в интернат, где он окажется на полном государственном содержании; назначить ему опекуна (если ребенку менее 14 лет) или попечителя (если ребенок старше 14 лет).

Какой бы ни была причина отсутствия биологических родителей, все эти дети имеют право на получение преференций от государства.

Ребенок-сирота может рассчитывать на несколько видов льгот. Они распространяются на сирот младше 18 лет, но, если сирота проходит обучение, то действие льгот продлевается до 23 лет.

Права на преференции установлены Федеральным законом РФ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без родительского попечения».

В первую очередь детям-сиротам устанавливаются денежные выплаты (пенсии), они бывают двух видов (Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в РФ»):

- трудовая пенсия - назначается с учетом стажа одного из родителей. Как правило, выбирают того, у кого стаж больше;
- социальная пенсия - выплачивается ребенку, чьи мама и папа официально нигде не трудились. Размер ее устанавливается региональным правительством.

Если родитель лишен родительских прав, он не освобождается от необходимости содержать своего ребенка. Решение о выплате алиментов принимается судом. На его основании из заработной платы человека вычитается установленная сумма и отправляется на счет ребенка. Если этот родитель официально не работает, то алименты выплачивает бюджет.

Кроме того, региональный бюджет выделяет деньги на обеспечение сирот одеждой, обувью, предметами быта. В случае необходимости эту преференцию можно получить наличными.

При выпуске из учебно-воспитательного учреждения, образовательного учреждения, детского дома сироты могут рассчитывать на получение сезонной одежды и обуви, а также материальную помощь.

Детям-сиротам дается преимущество при поступлении в высшие и средние профессиональные учебные заведения. Причем они имеют право только на однократное обучение при поступлении на первый курс бакалавриата. На поступление в магистратуру преимущества не распространяются. С таких молодых людей не взимается плата за прохождение подготовительных курсов в вузе.

Обучение сиротам предоставляется за счет федерального или регионального бюджета, в зависимости от того, в какой вуз они поступили. Будучи студентами, дети-сироты получают государственную социальную стипендию. Также ученики и студенты из числа сирот ежегодно получают деньги на приобретение книг и пособий.

Таблица 1 – Финансирование деятельности организации

Источник	2016	2017
Федеральный бюджет	126,219	118,064
Региональный бюджет	134.81	142,654
Местный бюджет	98.7	102,316

Государство берет на себя ответственность за обеспечение жильем своих маленьких граждан, оставшихся без родительской опеки. Существует два способа реализации такой гарантии в 2018 году:

1. Если родители имели собственный дом или квартиру, то она сохраняется за малолетним наследником. Проживать сирота может на жилплощади опекуна или собственной вместе с человеком, который о нем заботится. При этом законный представитель не имеет права делать что-либо с квадратными метрами без разрешения органов опеки и попечительства.

2. В случае отсутствия наследства молодого человека обеспечивают жильем по достижении 18-летнего возраста. Эта обязанность возлагается на региональное правительство и местные администрации. Квартира предоставляется на основании письменного заявления законного представителя ребенка-сироты. К заявлению прилагаются следующие документы:

- копия свидетельства о рождении ребенка;
- копия паспорта ребенка-сироты или ребенка, оставшегося без попечения родителей, или лица из их числа;
- документы, подтверждающие факт отсутствия родительского попечения;
- документы, подтверждающие право на обеспечение жилым помещением.

Заявление и документы подаются по достижении ребенком-сиротой 14-летнего возраста. Жилье предоставляется согласно очередности. Если квартира нуждается в ремонте, то работы проводятся за счет местного бюджета.

Дети, лишенные родительской заботы, получают медицинские услуги бесплатно. Также подростки-сироты по показаниям врача получают на льготной основе путевки в санаторий и в лагерь для отдыха и оздоровления.

Дети данной категории имеют право на бесплатный проезд в общественном транспорте. Эта преференция распространяется на все виды транспорта, кроме такси и частных маршрутов. Они также могут бесплатно один раз в год ездить в поездах - от места учебы до дома (туда и обратно).

Оформлением денежных выплат занимаются органы социальной защиты. Законному представителю необходимо обратиться в местное управление, имея при себе следующие документы:

- заявление о предоставлении льгот;
- паспорт опекуна;
- свидетельство о рождении сироты, его СНИЛС;
- сведения о банковском счете для выплат;
- документ, подтверждающий льготную категорию.

В зависимости от вида льготы могут понадобится дополнительные документы. Преференции в области образования и медицины предоставляются соответствующим заведением. Для их получения следует предъявить документ, удостоверяющий право на льготы.

В соответствии с принятыми мерам жилищной поддержки, на детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, коммунальные платежи начисляться не будут.

Принятые меры по защите жилищных прав коснулись порядка 250 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и зарегистрированных на территории Великий Новгорода. Такая практика позволила снять дополнительную ответственность по выплате долгов за коммунальные платежи с муниципалитета и с достигших совершеннолетия детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В заключении отметим, что на сегодняшний день перед регионами РФ остро стоит проблема социально-экономического развития, а один из вопросов - предоставление социальной поддержки по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Но проблема состоит, по сравнению с предыдущими годами, не столько в том, что этому вопросу не уделяется должное внимание со стороны государственных и муниципальных органов управления, сколько в нарушении выполнения ими своих обязанностей и в нехватке подзаконных актов и целевых программ. Дети - это будущее страны и поэтому, если вовремя им не создать условия для дальнейшего «жизненного

развития», то их внутренний потенциал может быть утерян. Особенно это касается детей-сирот, которые в отличие от других детей, получающих поддержку по жизни от своих родителей, ждут ее только от государства.

ГЛАВА 3. Разработка мероприятий по совершенствованию деятельности органов государственной власти по социальной защите и социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в г. Великий Новгород

3.1 Предложения по повышению эффективности деятельности органов социальной защиты и поддержки г. Великий Новгород

Все более очевидной становится потребность эффективного использования социального фактора как ускорителя модернизации общества, его политической системы, рычага развития социальной активности граждан. Невнимание власти к социальной проблематике, повышению уровня и качества жизни, укреплению социальной консолидации, социального самочувствия граждан и других основ благополучия неизбежно ведет к потере потенциала развития, оборачивается стагнацией, ростом критических настроений и протестных выступлений по отношению к правящей элите. Не случайно в период избирательных кампаний социальные лозунги используются различными политическими силами, несмотря на явный популизм. Социальная политика должна быть своеобразной концентрацией всех видов политики, ибо она направлена на специфический объект – социальные отношения.

Последние же понимаются как определенный синтез всех других общественных отношений, которые проявляются в положении человека в обществе, в удовлетворении его разнообразных потребностей и интересов. Реализация целей и осуществление содержания социальной политики на практике означает ограничение масштабов абсолютной бедности, обеспечение материальными источниками существования тех, кто ими не обладает по

независящим от них причинам, предоставление медицинской 44 помощи и равного доступа к образованию, оздоровление окружающей среды. В рамках мероприятий по совершенствованию реализации государственной социальной политики необходимо отметить решение вопросов создания инфраструктуры инноваций в социальной сфере, существующих барьеров для развития социальной сферы через механизмы государственно-частного партнерства (ГЧП), а также распространения передового регионального опыта социальных ГЧП проектов.

Кроме того, органам власти на различных уровнях необходимо принять меры по обеспечению равных условий доступа частных инвесторов для оказания услуг в социальной сфере на условиях государственно-частного партнерства, а именно законодательно закрепить определение таких ключевых понятий, как государственно-частное партнерство и социальный предприниматель, и внести ряд поправок в законодательные и нормативные акты, предусмотрев при этом:

- специальное нормативно-правовое регулирование государственно-частного партнерства в отношении объектов, предназначенных для осуществления деятельности по социальному обслуживанию граждан и деятельности в иных областях социальной сферы, в т.ч. в целях обеспечения сохранения целевого назначения указанных объектов, доступности социальных услуг их потребителям и качества оказания социальных услуг частным партнером;
- обеспечение преимущества при проведении публичных процедур заключения соглашения государственно-частного партнерства в отношении объекта социального назначения частным партнерам, имеющим опыт осуществления деятельности по оказанию социальных услуг соответствующего вида или выступающим в партнерстве с организациями, имеющими такой опыт;
- меры поддержки финансирующего лица, в частности, в соответствующих случаях возможность принятия решений публичным партнером о компенсации указанному лицу расходов по уплате процентов по

привлеченным кредитам и иным заемным средствам за счет субсидий соответствующего бюджета, предоставление государственных гарантий в пределах компетенций публичного партнера;

- меры поддержки частных партнеров, предлагающих создание объектов социального назначения по проектам повторного применения;

- недопустимость выделения земельных участков для создания объектов социального назначения на территориях, экологическое состояние земель которых может быть неблагополучным для осуществления деятельности по оказанию социальных услуг.

В целях создания правовых условий для привлечения частных инвестиций в социальную сферу и повышения качества оказания социальных услуг необходимо разработать Концепцию развития государственно- частного партнерства в социальной сфере, обеспечить ее широкое общественное обсуждение, по итогам которых доработать Концепцию с учетом предложений, утвердить

Концепцию и план мероприятий по ее реализации. В рамках данной Концепции рекомендуется предусмотреть:

- приоритетность содействия развитию государственно-частного партнерства в социальной сфере в целях достижения задач социально-экономического развития;

- вариативность форм государственно-частного партнерства в социальной сфере;

- расширение полномочий муниципальных образований при принятии решений о заключении соглашений государственно-частного партнерства в социальной сфере в целях развития инфраструктуры оказания социальных услуг, обеспечения доступности социальных услуг их потребителям и повышения качества социальных услуг;

- основные этапы развития государственно-частного партнерства в социальной сфере и критерии оценки эффективности реализации мероприятий, предусмотренных планом мероприятий по реализации концепции;

- особенности государственно-частного партнерства в различных отраслях социальной сферы (социальном обслуживании, здравоохранении, образовании, физической культуре и массовом спорте и других);
- разработку стандарта деятельности органов власти по развитию государственно-частного партнерства в социальной сфере.

Также необходимо рассмотреть вопросы:

об увеличении целевого финансирования в рамках федеральных и региональных программ на оказание адресной социальной помощи незащищенным слоям населения (семьям, имеющим несовершеннолетних детей, безработным гражданам, лицам, освободившимся из мест лишения свободы), а также на проведение оздоровительной кампании для детей из малообеспеченных семей, семей «группы риска»;

- о создании механизмов поддержки граждан, воспитывающих детей инвалидов, а также лиц, находящихся под опекой и попечительством;
- о софинансировании за счет бюджетных ассигнований бюджета мероприятий по вводу дополнительных мест в психоневрологических интернатах, имея в виду необходимость ликвидации очередности в эти учреждения к 2018 году;
- о разработке нормативного правового акта, предусматривающего взимание платы с родителей в размере части получаемого ими пособия на ребенка-инвалида в случае передачи его для проживания в детский дом-интернат;
- о расширении перечня налоговых льгот детям-инвалидам и лицам, воспитывающим ребенка-инвалида;
- о разработке нормативного правового акта, направленного на установление права на бесплатное получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения подсобного и дачного хозяйства семьям, в которых воспитывается ребенок-инвалид;
- о внесении уточнения в порядок определения среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно, в частности, не

учитывать в структуре дохода инвалида денежные выплаты, связанные с получением льгот в натуральной форме;

- о расширении мер социальной поддержки семей с детьми-инвалидами, имеющими третью степень ограничения по всем основным категориям жизнедеятельности;

- о создании условий для развития системы санаторно-курортного лечения инвалидов с интеллектуальными расстройствами и сочетанными нарушениями;

- обеспечить распространение лучшего регионального опыта по оказанию социальных услуг населению, в том числе путем размещения соответствующей информации на официальных сайтах в сети Интернет, с целью расширения доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере.

Непосредственным исполнителям реализации государственной социальной политики необходимо:

- продолжить проведение оценки и мониторинга складывающейся правоприменительной практики, а также своевременного выявления рисков, и, по результатам этой работы;

- в условиях тенденции старения населения и увеличения числа пожилых людей, страдающих деменцией и другими расстройствами интеллектуального и психического здоровья, предусмотреть при подготовке стратегии действий в интересах граждан пожилого возраста, специальные принципы и меры по созданию для них альтернативных стационарному обслуживанию способов проживания, устройства и поддержке родственного ухода;

- принять меры для обеспечения в первоочередном порядке комплексной доступности (пандусы, поручни, средства для инвалидов по слуху и по зрению и др.) социально значимых объектов федерального уровня, расположенных на территории района;

- создание (развитие) альтернативных интернату форм устройства и сопровождаемого проживания инвалидов, страдающих хроническими интеллектуальными и психическими заболеваниями;

- проработать вопрос обеспечения гарантированного санаторно-курортного лечения инвалидов-колясочников на территории Республики Крым посредством выведения отдельных санаториев Крыма из системы конкурсных закупок и распределения региональных квот на данные путевки;

- предусмотреть требования о повышении квалификации специалистов по работе с семьей в части обязательной сертификации не реже 1 раза в 5 лет.

Таким образом, для системного развития реализации государственной социальной политики необходимо следующее (рис. 2).

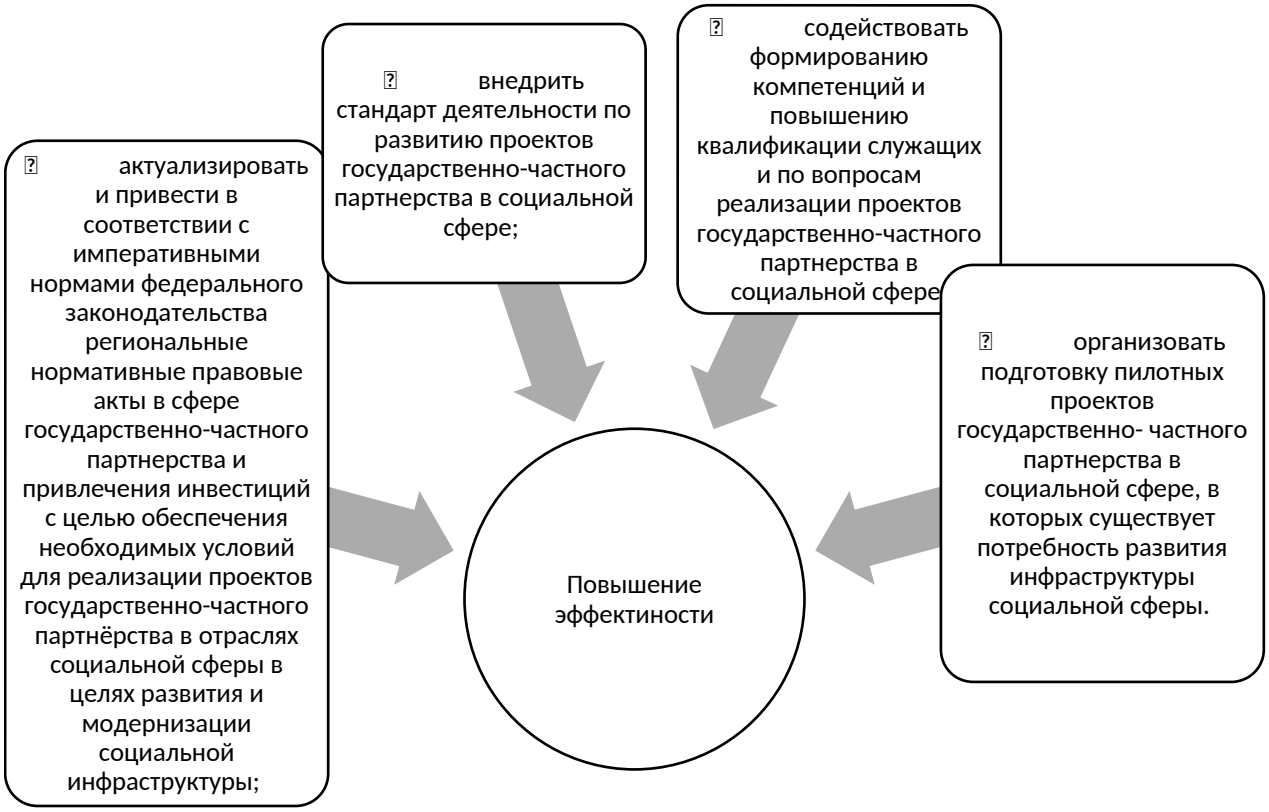


Рис. 2. Направления повышения эффективности

Таким образом, можно сделать вывод, что каждое мероприятие позволит усовершенствовать управление социальной политикой, направленное на

создание условий для обеспечения жизненных интересов населения и проведение мероприятий социальной политики, обеспечение справедливости помощи (по принципу «государство должно помогать только тем, кто в этом действительно нуждается»), а также создание информационной поддержки населения с тем, чтобы информация обо всех видах социальной поддержки и стоимости предоставляемых льгот стала более доступной и наглядной для жителей. Г

лавная цель совершенствования реализации государственной социальной политики – повышение качества жизни членов сообщества, их социального здоровья. В политике обеспечения достойной жизни заложено диалектическое единство двух социальных начал: создание условий для нормальной работы подавляющему большинству членов местных сообществ и прямая социальная поддержка тех людей, которые по тем или иным независящим от них лично причинам не в состоянии участвовать в производительном труде.

Несомненно, что определяя направления повышения эффективности управления социальной защитой населения в Великий Новгороде необходимо привести те направления, которые в настоящее время определены Администрацией муниципального образования и реализуются для улучшения социальной сферы.

В программе долгосрочного развития говорится, что социальная политика, проводимая органами местного самоуправления, в целом зависит от социальной политики, проводимой государством. При сложившейся в Российской Федерации системе оказания социальной помощи, оказываемая органами местного самоуправления социальная помощь только частично влияет на сложившуюся социальную ситуацию в районе.

Таким образом, целью социальной политики органов местного самоуправления является формирование устойчивой социальной среды.

Устойчивая социальная среда - это среда, обеспечивающая равенство социальных возможностей, препятствующая возникновению очагов социальной напряженности.

При решении социальных вопросов в области материнства и детства необходимо направить деятельность на укрепление основ семьи, ее благополучия и здоровья, что позволит создать предпосылки для формирования устойчивой социальной среды.

Данная деятельность предполагает формирование общественного мнения, восстанавливающего престиж крепкой семьи с 2-3 детьми, ориентацию родителей на уважительные, конструктивные, демократические отношения между собой и детьми. Для этого необходимо: содействовать созданию цикла газетных публикаций; создать информационный бюллетень, в который бы вошла информация о службах помощи семье, молодежи; в школах и детских дошкольных учреждениях активизировать работу социальных педагогов, организацию родительского всеобуча.

Направления деятельности в области социальной поддержки населения:

-адресная социальная поддержка должна быть направлена на оказание помощи конкретным лицам: одиноким пенсионерам и одиноким супружеским парам, неспособным к самообслуживанию, инвалидам, одиноким и многодетным родителям, воспитывающим детей дошкольного, школьного возраста и детей-сирот, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

- координация деятельности всех заинтересованных ведомств в проведении мероприятий, обеспечивающих приемлемые жизненные условия для социально-уязвимых слоев населения, возвращению престижа семьи, имеющей двух, трех и более детей.

На основе проведенной оценки эффективности управления социальной защитой в Великий Новгороде считаем возможным предложить:

1. Ежеквартальный мониторинг изменений социальной сферы с обязательным опубликованием.

2. Работу с кадрами, задействованными в организации и реализации социальной защиты населения.

3. Усиление личной ответственности руководителей.

4. Организацию обратной связи с населением, как это реализовано Департаментом социального развития Тюменской области.

3.2 Привлечение общественности к проблеме социальной защиты и поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, г. Великий Новгород

Происходящая в обществе дискуссия о ювенальной юстиции вскрыла огромный пласт проблем восприятия феномена социального сиротства и процесс отторжения значительной частью населения любых государственных инициатив, направленных на ее решение не путем повышения денежных компенсаций и выплат, а за счет развития профессиональных услуг особым категориям семей и детей, находящимся в социально опасном положении или утратившим семью.

В связи с такой ситуацией цели программы PR-кампании в гражданском секторе — привлечь внимание к проблеме, к ее обсуждению максимальное количество компетентных организаций и лиц и обсудить возможные пути решения, и самое главное, сформировать систему общественных ценностных ориентиров о дилемме вмешательства, об ответственности за судьбы людей, о важности профессиональной работы, а также повысить общий уровень осведомленности общества о проблеме.

Главным результатом будет являться сформированное общественное мнение по ключевым вопросам профилактики социального сиротства (например, преодоление мифов, связанных с приемом детей в семью, переход от осуждения социально неблагополучных семей к ориентации на их поддержку) и осознание ценности профессиональной работы в этой сфере.

Также PR-кампании в данной сфере могут быть направлены на изменение реального поведения (отказ от насильственных методов воспитания).

Основой кампании является программа коммуникаций с теми группами населения, организациями и личностями, которые реально влияют на ситуацию.

Обеспечить необходимый объем социальных услуг населению, их высокое качество и оперативность предоставления позволит развитие материально-технической базы Центра социальной поддержки населения в области социальной защиты населения, повышение кадрового потенциала, внедрение новых технологий оказания услуг.

Дополнительно задействовать имеющийся материальный и кадровый ресурс частных структур и более гибко реагировать на запросы жителей позволит передача на конкурсной основе в рамках государственного заказа части государственных полномочий по предоставлению социальных услуг частным организациям, в том числе социально ориентированным некоммерческим организациям (уход за пожилыми людьми, больными и инвалидами, реабилитация и пр.).

Помимо привлечения негосударственных организаций к выполнению государственных полномочий по предоставлению социальных услуг в системе социальной защиты будет активно задействована частная инициатива, благотворительная и волонтерская деятельность. Наряду с выполнением непосредственных отраслевых задач, учреждения социальной защиты во взаимодействии с системой здравоохранения примут на себя частичное выполнение функций по уходу и присмотру за пациентами на стадии долечивания, что позволит снизить затраты на дорогостоящие места в лечебных учреждениях. Для достижения такого уровня социальной защиты необходим значительный объем нормативных, организационных преобразований в данной сфере, как на федеральном, так и на муниципальном уровне.

Нами предлагается следующий план мероприятий по коммуникациям с общественностью для организации совместно с администрацией муниципального образования и органами власти субъекта федерации.

Таблица 2 - Затраты на проведение мероприятий

Расходы по отдельным статьям	затраты, тыс. руб.	удельный вес, %
1	2	3
1. Затраты на приобретение рекламного места или времени в средствах массовой информации.	50	1,3
2. Комиссионные или другие виды выплат рекламным агентствам.	5	0,1
3. Затраты на телевизионную рекламу.	60	1,6
4. Затраты на рекламу и ее производство в отраслевых и межотраслевых каталогах фирм.	10	0,3
5. Затраты на рекламу в профессиональных изданиях.	100	2,6
6. Рекламные брошюры.	85	2,2
7. Плакаты, дисплеи и т. д., размещаемые внутри фирмы в рекламных целях.	5	0,1
8. Реклама в Интернете.	200	5,2
9. Рекламные видеоролики.	22	0,6
Всего на рекламную деятельность	537	14,0
1. Почтовые расходы на прямую рассылку.	40	1,0
2. Телефонные контакты	20	0,5
Всего на мероприятия прямого маркетинга	60	1,6
1. Финансирование мероприятий, проводимых муниципальными властями.		
2. Празднование годовщин и знаменательных дат.	30	0,8
3. Награды, присуждаемые в благотворительных мероприятиях.	20	0,5
4. Оплата консультантов по связям с общественностью.		
5. Пресс-конференции, брифинги.	12	0,3
6. Затраты на проведение дня «открытых дверей»	12	0,3
7. Благодарственные письма клиентам за согласие вести	5	0,1

бизнес с фирмой, различные виды поздравлений и их почтовая рассылка.		
8. Спонсирование творческих и спортивных коллективов и культурных, спортивных мероприятий и др.	40	1,0
9. Разработка и обслуживание сайта	60	1,6
10. Затраты на оздоровление работников и др.	315	8,2
11. Декорирование улиц и зданий во время праздников.	3	0,1
Всего на мероприятия	497	12,9
1. Организация встреч с новыми клиентами	16	0,4
2. Электронная коммерция.	200	5,2
3. Обучение персонала, связанного с реализацией продуктов и услуг.	15	0,4
4. Сувениры клиентам, начинающим бизнес с фирмой.	24	0,6
5. Календари.	39	1,0
6. Призы или премии работникам, привлекающим новых клиентов.	14	0,4
7. Аудиовизуальные материалы, включая слайды, аудио- и видеокассеты для демонстрации в процессе выступлений, связанных с реализацией продуктов и услуг.	12	0,3
8. Зарплата торгового персонала (официанты, бармены, сомелье)	1623	42,2
9. Комиссионные отчисления, уплачиваемые посредническим сбытовым организациям	698	18,2
Всего на прямую рекламу	2641	68,7
1. Приобретение мест на торговых выставках, ярмарках и т. д.	9	0,2
2. Оплата участия в выставке	30	0,8
3. Оплата оформления стенда	5	0,1
4. Материалы к выставке	40	1,0
5. Командировочные и организационные расходы	26	0,7

Всего на выставочно-ярмарочную деятельность	110	2,9
Суммарные затраты	3845	100,0

Т.о., суммарные затраты на проект составляют 3845000 рублей.

Вывод. Потребность в развитии государственной социальной политики обусловлена значительной численностью населения старше трудоспособного возраста, а также значительной численностью нуждающихся в социальной поддержке и социальном обслуживании лиц. Целью развития государственной социальной политики является повышение эффективности, адресности социальной помощи, качества и доступности предоставления социальных услуг.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключении изложим основополагающие выводы, сделанные по результатам проведенного исследования.

Социальное развитие общества в значительной степени зависит от статуса его первичной ячейки - семьи, защищенности материнства и детства.

В ст. 38 Конституции Российской Федерации закреплена общая норма о том, что они находятся под защитой государствах. Данные принципы выступают базисом для принятия государством в лице его полномочных органов мер по охране интересов матери, правовых механизмов такой охраны, поощрения института материнства, направленные на создание здоровой семьи, общества, и государства в целом.

В России для оказания адресной помощи принят Федеральный закон от 21.12.1996 N 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», в котором в ст.1 отражены следующие понятия детей-сирот:

- дети-сироты - лица в возрасте до 18 лет, у которых умерли оба или единственный родитель;
- дети, оставшиеся без попечения родителей - лица в возрасте до 18 лет, которые остались без попечения единственного родителя или обоих родителей в связи с лишением их родительских прав, ограничением их в родительских правах, признанием родителей безвестно отсутствующими, недееспособными (ограниченно дееспособными), объявлением их умершими, установлением судом факта утраты лицом попечения родителей, отбыванием родителями наказания в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, нахождением в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, уклонением родителей от воспитания своих детей или от защиты их прав и интересов, отказом родителей взять своих детей из образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, а также в случае, если единственный родитель

или оба родителя неизвестны, в иных случаях признания детей оставшимися без попечения родителей в установленном законом порядке.

Большинство родителей в кризисных семьях (69%) – так называемые «дети перестройки». Их детство и юношеский период пришлись на 90-е годы прошлого века, когда стали разрушаться семейные ценности, менялись приоритеты о необходимости получения образования, профессии. У большинства представителей этого поколения, к сожалению, не сформировалось внутреннее чувство ответственности за себя, свою семью. Поэтому в рамках реабилитационной работы специалисты органов опеки стараются прививать этим семьям нужные ценности и, если это получается, то появляется возможность сохранить семью .

Об этом же говорит и уровень образования взрослых членов кризисных семей. Так, 43% родителей имеют образование 9 классов, 19% закончили 11 классов, 22% имеют начальное профессиональное образование, 11,6% получили среднее профессиональное образование, и только около 4% имеют высшее образование. Наличие образовательного уровня предполагает стремление граждан реализовать себя в профессиональной среде. Однако, низкий образовательный уровень родителей говорит об отсутствии мотивации к работе. Это подтверждает и другой критерий – трудовая занятость.

Так, выяснилось, что практически 48% взрослых не имеют постоянной работы, перебиваются случайными заработками, либо живут на пособия детей, или пенсии престарелых родственников. Зачастую, эта категория граждан и не стремится найти работу, для того чтобы повысить свой материальный уровень. Только 53% взрослых официально трудоустроены. Поэтому задача куратора семьи – помочь в трудоустройстве и, если необходимо, в оформлении документов, «разбудить» мотивацию в человеке.

По критерию «семейное положение» в большинстве семей, находящихся на сопровождении – один родитель, как правило, это одинокая мать с несовершеннолетними детьми. Таких семей 45%. В официальном браке,

зарегистрированном в органах ЗАГС, состоят около 32% семей, 23% проживают в так называемом «гражданском браке».

При этом, есть случаи, когда сожителем матери является мужчина – не кровный отец ее детей, отчим. В этих семьях психологи уделяют особое внимание формированию детско-родительских отношений.

По количеству детей, в семьях как правило 1-2 ребенка (80%), многодетных семей, в которых 3 и более ребенка – 20%. 85% семей, состоящих на сопровождении – имеют регистрацию, 15 % - не имеют, это иногородние. Доля граждан, имеющих собственное жилье примерно такая же – 80%, 20% - своего жилья не имеют.

Один из важнейших критериев для оказания помощи семьям в социально-опасном положении – ресурсность семьи, т.е. наличие близкого окружения, способного помочь выйти из кризиса. Согласно исследованию, 57% кризисных семей имеют такой ресурс.

По социально-экономическим показателям женщины имеют тяжелое материальное положение, у них часто отсутствует жилье, имеются денежные обязательства, отсутствует постоянная регистрация. При этом характерно, что низкое материальное положение у большинства женщин не играет ключевой роли в их решении отказаться.

По параметру «занятость» – это женщины, которые длительное время не работают (56%), учатся (6%), то есть находятся на чьем – то иждивении. Большинство работающих женщин трудоустроено неофициально и, как следствие, они не имеют оплачиваемого отпуска по уходу за ребенком. Необходимо отметить, что огромную роль по изменению намерения отказа матери, играет поддержка близких, родственников, социальных служб.

Женщины, имевшие намерение отказаться от новорожденного, а также их семьи, сопровождаются специалистами. За ними закрепляется куратор, который помогает справляться с возникшими трудностями, разрабатывает план реабилитации семьи, оказывает психологическую поддержку и адресную социальную помощь.

Профилактика считается одним из перспективных и необходимых направлений деятельности в работе органов опеки по преодолению социального сиротства.

Актуальная профилактическая работа посодействует внушительному сокращению издержек социальной работы с ранее выявленными девиациями. Социальная профилактика создает этот обязательный фон, в котором максимально благополучно выполняются все без исключения виды профилактики: психологическая, преподавательская, медицинская и социально-педагогическая. Главная цель профилактической деятельности в социальной работе состоит в выявлении причин и обстоятельств, которые ведут к изменению в поведении социальных объектов, предупреждении и уменьшении вероятности появления данных девиаций с помощью социально-экономических, правовых, координационно- воспитательных, психолого-педагогических мер влияния. В профилактической деятельности для специалиста по социальной работе огромное значение имеет способность верно и быстро ориентироваться в любой конкретной ситуации, справедливо, с научной достоверностью обобщать фактический материал, основательно исследовав все без исключения причины установленных отклонений и условий, в которых они стали возможны. Проведенный опрос экспертов позволил сделать вывод о том, что необходимо комплексно подходить к проблеме социального сиротства в масштабах государства, начиная с экономической ситуации в стране, уделяя внимание менее защищенным социальным слоям населения, такие как молодые семьи, наименее обеспеченные многодетные семьи. Медицинские учреждения должны быть обеспечены необходимыми мерами немедленного реагирования на потенциальных мам, желающих отказаться от ребенка, создание консультационных центров. И учреждения по содержанию детей сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, должны быть обеспечены всем необходимым для благоприятного воспитания детей. Так же государство должно поддерживать политику возрождения ценностей семьи, моральной нравственности и ответственности молодежи через СМИ и образовательные

учреждения, с ранних лет культивировать здоровое социальное общество. Социальное сиротство - одна из серьезнейших социальных трудностей.

Для ее решения стране и обществу следует найти опору в компетентном подходе, прогрессивных научных знаниях и практическом опыте, подтвердившем свою результативность. Только лишь совместная деятельность абсолютно всех учреждений и ведомств, персонально направленная на поддержку каждой семьи по отдельности, способна предоставить заметные результаты, обладающие пролонгированным действием, уменьшить число социальных сирот, улучшить положение семьи в целом.

Таким образом, и в законодательстве существует четкое разграничение ранее обозначенных в работе понятий «биологического» и «социального» сиротства, которые звучат как - дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей.

В результате реализации направлений совершенствования деятельности Центра социальной поддержки населения будет обеспечен ежегодный рост охвата социальным сопровождением граждан, признанным в установленном порядке нуждающимися в социальном обслуживании. Увеличится доля участия в сфере оказания услуг по социальному обслуживанию граждан. Достижение ожидаемых результатов позволит повысить устойчивость системы социальной защиты населения в части оправдания социальных ожиданий на доступное получение качественных государственных и социальных услуг и в конечном итоге повысит удовлетворенность населения качеством жизни.

Выражать свое мнение при решении любого вопроса, которое является решающим для защиты интересов ребенка. Мнение ребенка должно учитываться при ведении судебных разбирательств и принятии решений со стороны государственных учреждений.

Помимо общих прав, которые гарантируются всем детям, включая особые категории несовершеннолетних и лицам в возрасте от 18 до 23 лет, дети, лишенные родительской опеки, имеют права на следующие гарантии и возможности:

ГЛОССАРИЙ

№ п/п	Новое понятие	Содержание
1	СНИЛС	уникальный номер индивидуального лицевого счёта застрахованного лица в системе обязательного пенсионного страхования.
2	Софинансирование	Осуществляемое совместно с кем-либо финансирование кого-либо, чего-либо.
3	Организация	группа людей, деятельность которых сознательно координируется для достижения общих целей. Термин употребляется преимущественно для обозначения социальной группы.
4	Население	совокупность людей, живущих на Земле (население Земли) или в пределах конкретной территории — континента, страны, государства, области и так далее.
5	Баклавариат	высшее образование, подтверждаемое дипломом бакалавра с присвоением академической степени бакалавра или квалификации бакалавра
6	Электронное правительство	пакет технологий и набор сопутствующих организационных мер, нормативно-правового обеспечения для организации цифрового взаимодействия между органами государственной власти.
7	Министерство	орган государственного управления отдельной сферой деятельности. Министерства возглавляются министрами. В разных странах

		существуют различные министерства.
8	Структура	определённая взаимосвязь, взаиморасположение составных частей, строение, устройство чего-либо. Структура — совокупность связей между частями объекта.
9	Теоретико-правовые основы	это один из методов исследования.Роль теоретико-правовых методов заключается в том, что они предоставляют в распоряжение исследователя особый, самостоятельный теоретический аппарат, дающий возможность проанализировать основное содержание правовой системы, ее структуру и закономерности развития.
10	Здравоохранение	государственная отрасль, организующая и обеспечивающая охрану здоровья населения. Представляет собой совокупность мер политического, экономического, социального, правового, научного, медицинского.
11	Финансирование	снабжение денежными средствами, финансовыми ресурсами. Выделение денежных средств, финансовых ресурсов на что-либо. возмездное (платное). заём. кредит. ссуда. аренда. безвозмездное
12	Работодатель	один из субъектов трудового права. Согласно ст. 20 Трудового кодекса РФ, работодатель — юридическое лицо, физическое лицо, вступившее в трудовые отношения с работником.
13	Гражданский кодекс	федеральный закон Российской Федерации, регулирующий гражданско-правовые

		отношения, имеющий приоритет перед другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами в сфере гражданского права.
14	Декларация	в конституционном праве название нормативно правового акта, имеющее целью придать ему торжественный характер, подчеркнуть его особо важное значение для судеб соответствующего государства.
15	Приоритет	понятие, показывающее важность, первенство. Например, приоритет действий определяет порядок их выполнения во времени.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ) // Справочная правовая система «Консультант Плюс.
2. Федеральный закон от 17.07.1999 N 178-ФЗ (ред. от 12.03.2014) «О государственной социальной помощи» // Справочная правовая система «Консультант Плюс»
3. Федеральный Закон №48-ФЗ от 24.04.2008 года «Об опеке и попечительстве» // КонсультантПлюс: справ. правовая система.
4. Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» // КонсультантПлюс: справ. правовая система.
5. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 №223-ФЗ (ред. от 30.12.2015) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: справ. правовая система.
6. Бреева, Е.Б. Социальная работа с многодетными семьями [Текст] : учебник / Е.Б. Бреева. - М.: Омега, 2016. -258 с.
7. Барябина, Е.Н. Проблемы социализации выпускников детских домов и интернатов [Текст] / Е.Н. Барябина // Социальное неравенство и образование: проблемы, исследования, действия. - 2015. - №43. - С. 93-138.
8. Балдин, К.В. Управленческие решения [Текст]: учебник / К.В. Балдин, С.Н. Воробьев, В.Б. Уткин. -М.: Дашков и Ко, 2015. - 249 с.
9. Батурин, О.А. Становление и развитие института социальной защиты детства в России [Текст] / О.А. Батурин // Ученые записки РГСУ. - 2016. - № 4. - С. 100-115.

10. Быков А.А. Практики жизнеустройства детей-сирот в дореволюционной России (на примере деятельности Ведомства учреждений императрицы Марии и Императорского Человеколюбивого общества) / А.А. Быков, А.В. Жукова // Вестник Томского государственного университета. Философия. Социология. Политология. 2015. №1. С. 145-152

11. Варвин, В.Т. Государство и детство: проблемы взаимоотношения [Текст] / В.Т. Варвин // Развитие личности в образовательных системах Южно-Российского региона: тезисы докладов XII Годичного собрания Южного отделения РАО и XXIV психолого-педагогических чтений Юга России. - Ч. II. - Ростов н/Дону: Изд-во РГПУ, 2015. - 439 с.

12. Варывдин, В.А. Управление социальной защитой детства Текст: учебное пособие В.А. Варывдин, И.П. Клеманович. - М.: Инфра, 2016. – 489

13. Водопьянова, Е.А. Административные барьеры в социальной сфере: опыт исследования и практических действий [Текст] / Е.А. Водопьянова, Д.Г. Гамицкий, В.Л. Каталонов. - М.: Владос, 2016. - 483 с.

14. Волгин, И.А. Социальное государство[Текст]: учебник / И.А. Волгин, Н.Н. Грищенко, Ф.И. Шариков. - М.: Дашков и К, 2015. - 416с.

15. Воловой, Д.В. Социальный менеджмент [Текст]: Учебник / Д.В Воловый, М.Н. Марченко, О.С. Чиркин, Н.Н. Гриценко. -М.: Синтел- Синтез, 2016. - 384 с.

16. Воробьев, Р.В. Детство как проблема социальной защиты [Текст] / Р.В. Воробьев // Гуманитарные и социально-экономические науки. - 2015. - № 4. С.78-86.

17. Гринюк, В.А. Чужих детей не бывает [Текст] / В.А. Гринюк. - М.: Просвещение, 2015. - 467 с.

18. Гусов, К.Н. Право социального обеспечения [Текст] : Учебное пособие К.Н. Гусов. -М.: ИНФРА, 2016. - 294 с.

19. Девятых Н. В. Особенности правового положения Пенсионного фонда РФ как субъекта и объекта финансового контроля // Молодой ученый. — 2016. — №20. — С. 470-472.

20. Демидова, Т. Е. Теория социальной работы: Учебное пособие для самостоятельной работы студентов заочного отделения факультета социальных технологий / Т. Е. Демидова. - М.. Изд-во МГУ. 2015. - 53 с.

21. Денисова Д.Н. Сиротство: особенности современной ситуации / Д.Н. Денисова // Известия российского государственного педагогического университета имени А.И. Герцена. 2016 г. №91. С.103-110.

22. Дмитриева М. А. Причины социального сиротства/ М.А.Дмитриева // Молодой ученый. 2015 г. №11, С.353-355.

23. Кон И.С. Ребенок и общество: учеб. пособие для студентов высш. учеб. заведений. – М.: Издательский центр «Академия», 2016., С.336.

24. Кузина И.Н. Формирование социальной адаптивности выпускников организаций для детей-сирот как психолого-педагогическая проблема // Научное сообщество студентов : материалы XI Междунар. студенч. науч.–практ. конф. (Чебоксары, 1 авг. 2016 г.) / редкол.: О.Н. Широков [и др.] – Чебоксары: ЦНС «Интерактив плюс», 2016. – С. 33-35.

25. Организация, управление и администрирование в социальной работе: Учебник / А.И. Войтенко, Е.И. Комаров. - М.: ИЦ РИОР: ИНФРА-М, 2015. - 255 с.

26. Основы социальной работы: Учеб. пособие / Отв. ред. П.Д. Павленок. - М.: ИД РИОР, 2015. - 151 с.

27. Павлова И.В. Социальная адаптация детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья // Актуальные направления научных исследований: от теории к практике : материалы IX Междунар. науч.–практ. конф. (Чебоксары, 9 сент. 2016 г.) / редкол.: О.Н. Широков [и др.] – Чебоксары: ЦНС «Интерактив плюс», 2016. – № 3 (9). – С. 101-103.

28. Право социального обеспечения: учебник / Р. А. Курбанов и др.; под ред. Р. А. Курбанова, К. К. Гасанова, С. И. Озоженко. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2016. - 439 с.

29. Самойлова Т.Н. Социально-педагогическая помощь детям, оставшимся без попечения родителей: Учеб-метод. пособие [Текст] / Под ред. Т.Н. Самойловой, Л.Д. Шайдуковой. – Бирск: Бирск. фил. Баш. гос. ун-та, 2015. – 167 с.

30. Смирнова А. А., Егорова М. С. Основные задачи социальной политики в России на современном этапе становления рыночной экономики // Молодой ученый. — 2015. — №11.4. — С. 211-212.

31. Смирнова А. А., Егорова М. С. Основные проблемы социальной политики Российской Федерации // Молодой ученый. — 2015. — №11.4. — С. 212-214.

32. Смирнова А. А., Егорова М. С. Основные цели, задачи и функции социальной политики // Молодой ученый. — 2015. — №11.4. — С. 208-211.

33. Численность детей, оставшихся без попечения родителей, выявленных в течение отчетного года // Интернет проект Министерства образования и науки РФ «Усыновление в России». – Электрон. данные - URL: http://www.usynovite.ru/statistics/2015/1/ (дата доступа: 03.04.2018 г.)

34. Lopatkina O.A., & scientific adviser Shaidukova L.D. Нормативно-правовое регулирование социальной защиты детей, оставшихся без попечения родителей. Research dialogue: issues of sociology, political science, philosophy and history. Cheboksary: TSNS "Interaktiv plus", LLC. Retrieved from https:/interactive-plus.ru/en/article/16645/discussion_platform (дата доступа: 03.04.2018 г.)

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

СМИ – совокупность органов публичной передаче информации с помощью технических средств

Ст. – статья

РФ – Российская Федерация

СК – семейный кодекс

ГК – гражданский кодекс

МРОТ – минимальный размер месячной оплаты труда

ТК – трудовой кодекс

ФЗ – федеральный закон

ФНПР – федерация независимых профсоюзов России

ГСУ СК – главные следственные управления и следствие комитета

Т.о. – таким образом

Г. – год

Т.д. – так далее

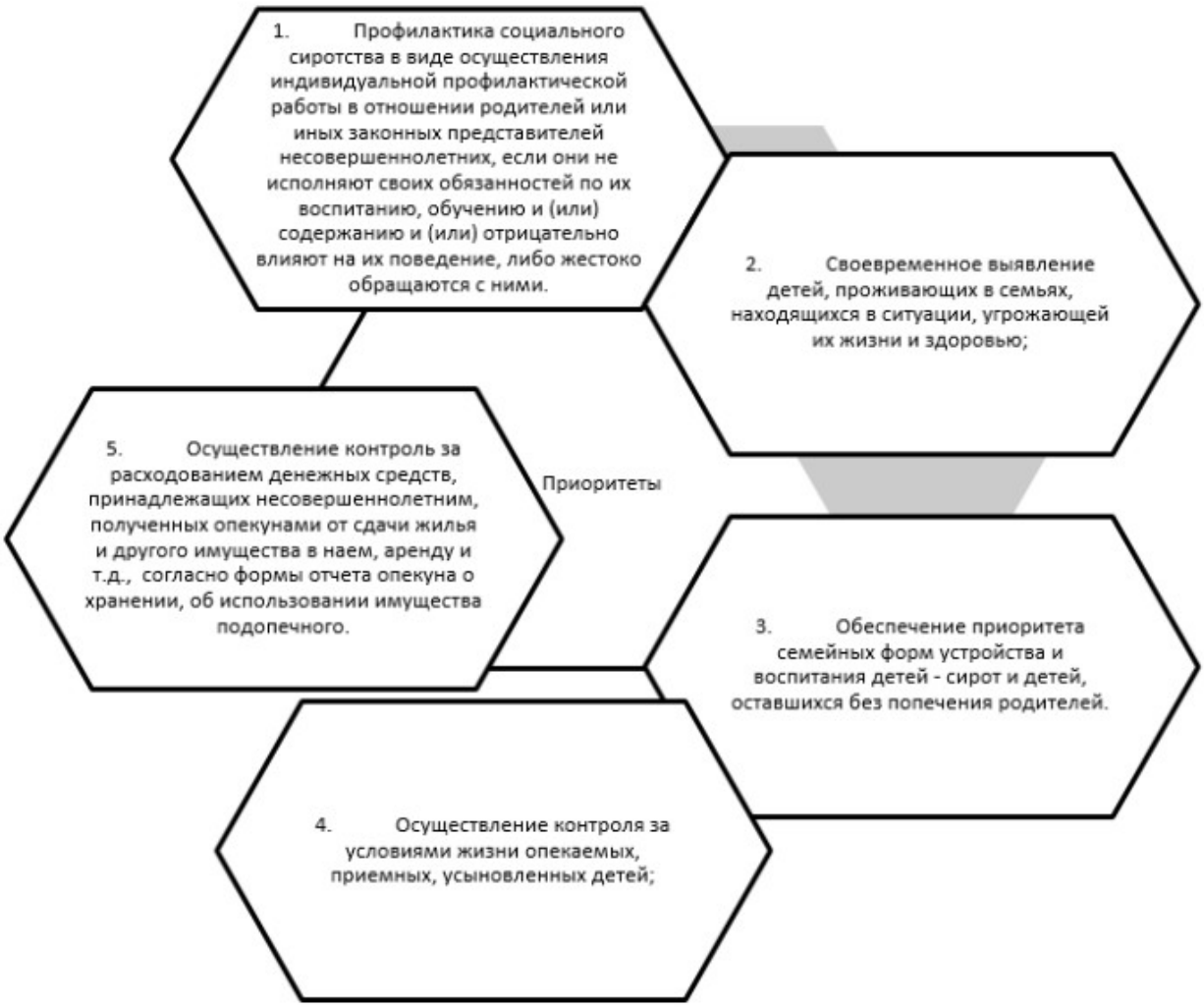
Д.р. – другое

ФСС – фонд социального страхования

См. – смотрим

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Приоритетные задачи отдела



Направления повышения эффективности



Рис. 2. Направления повышения эффективности

ПРИЛОЖЕНИЕ Б

Таблица 1 – Финансирование деятельности организации

Источник	2016	2017
Федеральный бюджет	126,219	118,064
Региональный бюджет	134.81	142,654
Местный бюджет	98.7	102,316

Таблица 2 - Затраты на проведение мероприятий

Расходы по отдельным статьям	затраты, тыс. руб.	удельный вес, %
1	2	3
10. Затраты на приобретение рекламного места или времени в средствах массовой информации.	50	1,3
11. Комиссионные или другие виды выплат рекламным агентствам.	5	0,1
12. Затраты на телевизионную рекламу.	60	1,6
13. Затраты на рекламу и ее производство в отраслевых и межотраслевых каталогах фирм.	10	0,3
14. Затраты на рекламу в профессиональных изданиях.	100	2,6
15. Рекламные брошюры.	85	2,2
16. Плакаты, дисплеи и т. д., размещаемые внутри фирмы в рекламных целях.	5	0,1
17. Реклама в Интернете.	200	5,2
18. Рекламные видеоролики.	22	0,6
Всего на рекламную деятельность	537	14,0
3. Почтовые расходы на прямую рассылку.	40	1,0
4. Телефонные контакты	20	0,5

Всего на мероприятия прямого маркетинга	60	1,6
12. Финансирование мероприятий, проводимых муниципальными властями.		
13. Празднование годовщин и знаменательных дат.	30	0,8
14. Награды, присуждаемые в благотворительных мероприятиях.	20	0,5
15. Оплата консультантов по связям с общественностью.		
16. Пресс-конференции, брифинги.	12	0,3
17. Затраты на проведение дня «открытых дверей»	12	0,3
18. Благодарственные письма клиентам за согласие вести бизнес с фирмой, различные виды поздравлений и их почтовая рассылка.	5	0,1
19. Спонсирование творческих и спортивных коллективов и культурных, спортивных мероприятий и др.	40	1,0
20. Разработка и обслуживание сайта	60	1,6
21. Затраты на оздоровление работников и др.	315	8,2
22. Декорирование улиц и зданий во время праздников.	3	0,1
Всего на мероприятия	497	12,9
10. Организация встреч с новыми клиентами	16	0,4
11. Электронная коммерция.	200	5,2
12. Обучение персонала, связанного с реализацией продуктов и услуг.	15	0,4
13. Сувениры клиентам, начинающим бизнес с фирмой.	24	0,6
14. Календари.	39	1,0
15. Призы или премии работникам, привлекающим новых клиентов.	14	0,4
16. Аудиовизуальные материалы, включая слайды,	12	0,3

аудио- и видеокассеты для демонстрации в процессе выступлений, связанных с реализацией продуктов и услуг.		
17. Зарплата торгового персонала (официанты, бармены, сомелье)	1623	42,2
18. Комиссионные отчисления, уплачиваемые посредническим сбытовым организациям	698	18,2
Всего на прямую рекламу	2641	68,7
6. Приобретение мест на торговых выставках, ярмарках и т. д.	9	0,2
7. Оплата участия в выставке	30	0,8
8. Оплата оформления стенда	5	0,1
9. Материалы к выставке	40	1,0
10. Командировочные и организационные расходы	26	0,7
Всего на выставочно-ярмарочную деятельность	110	2,9
Суммарные затраты	3845	100,0

Т.о., суммарные затраты на проект составляют 3845000 рублей.

Вывод. Потребность в развитии государственной социальной политики обусловлена значительной численностью населения старше трудоспособного возраста, а также значительной численностью нуждающихся в социальной поддержке и социальном обслуживании лиц. Целью развития государственной социальной политики является повышение эффективности, адресности социальной помощи, качества и доступности предоставления социальных услуг.