СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ 3
1.ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПОСОБИЯ ГРАЖДАНАМ, ИМЕЮЩИМ ДЕТЕЙ: ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ 7
1.1 Понятие, признаки и сущность пособий гражданам, имеющим детей 7
1.2 Принципы назначения пособий гражданам, имеющим детей 15
2. ОБОСНОВАНИЕ НАЗНАЧЕНИЯ ПОСОБИЙ ГРАЖДАНАМ, ИМЕЮЩИМ ДЕТЕЙ 19
2.1 Анализ Законодательства РФ о государственных пособиях гражданам, имеющим детей 19
2.2 Особенности государственных пособий гражданам, имеющим детей 26
3. ПРОБЛЕМЫ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ В СФЕРЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ 34
3.1 Особенности и методы определения размеров пособий многодетным семьям 34
3.2 Анализ примеров из судебной практики по пособиям многодетным семьям 37
4. БЕЗОПАСНОСТЬ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ 49
4.1 Организация охраны труда на предприятии 49
4.2 Опасные и вредные производственные факторы 55
ЗАКЛЮЧЕНИЕ 59
СПИСОК ИНФОРМАЦИОННЫХ ИСТОЧНИКОВ 63
ПРИЛОЖЕНИЕ 67

ВВЕДЕНИЕ

Неотъемлемыми факторами любой нормально функционирующей социальной системы являются социальная защита и социально-экономическая поддержка населения.

С развитием цивилизации, технического прогресса и культуры, распадом семейно-родственных и общинных связей государство все более активно принимало на себя функцию гаранта социальной защищенности человека.

В настоящее время Президент РФ и Правительство РФ значительно больше внимания уделяют государственной поддержке семьи и детства, разрабатываются и принимаются законы, регулирующие направления и методы социально-правовой защиты семьи, имеющей детей.

Гарантом социальной защиты семьи, ее прав, прав ребенка является Конституция Российской Федерации, в частности, статьей 38 Основного закона установлено, что «материнство и детство, семья находятся под защитой государства» [1].

В реализации мер государственной поддержки семьи на основе федеральных законов, создание условий для ее функционирования.

В условиях социально-экономического кризиса важнейшая задача региональной политики состоит в реализации дополнительных мер поддержки семьи.

Начиная с 1991 г. в нашей стране ведется активная работа по формированию системы учреждений социального обслуживания семьи. Такие учреждения предназначены для оказания услуг по уходу за детьми, престарелыми и больными членами семьи, для оказания материальной, консультативной и иных форм социальной поддержки нуждающихся семей.

Сложившаяся система социального обслуживания семей включает в себя: центры социальной помощи семье и детям, центры психолого-педагогической помощи населению, специализированные центры социально-психологической помощи семье и детям, центры поддержки молодой семьи, женские кризисные центры и др.

Семья и детство находятся под защитой государства. Федеральным законом от 19 мая 1995 «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» установлена единая система государственных пособия гражданам, имеющим детей, в связи с их рождением и воспитанием, которая обеспечивает гарантированную государством материальную поддержку материнства, отцовства и детства [2].

За последние два-три года в нашей стране сделано очень многое в системе социального обеспечения граждан, в том числе и семьи. Увеличены все виды государственных пособий гражданам, имеющим детей. Введены новые виды пособий: единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, и ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву. социальный пособие многодетный беременность.

Актуальность темы обусловлена тем, что социальная дифференциация общества продолжает усугубляться, все большее количество семей доходит до нищеты. Поэтому общество, государство должны изменить свое отношение к семье как социальному, культурно-историческому институту, чтобы ее сохранить.

Необходима особая забота, внимание и помощь материнству, отцовству, детству и семье. Качество социально-правовой защиты семьи во многом определяется уровнем развития законодательства, которое уже на сегодняшний день дает больше возможностей российской семье, будет продолжать совершенствоваться и в будущем.

Цель данной дипломной работы - изучение государственных пособий гражданам, имеющим детей.

Для достижения поставленной цели определим ряд задач:

1. Изучить общие положения о государственных пособиях гражданам, имеющим детей;

2.Дать обоснование на законодательном уровне назначения пособий гражданам, имеющим детей;

3.Охарактеризовать проблемы правоприменительной практики и пути их решения в сфере правового регулирования;

4. Рассмотреть безопасность жизнедеятельности на предприятии;

5. Подвести итоги проделанной работы, сделать выводы.

Объектом дипломной работы являются общественные отношения, возникающие при определении оснований и реализации права на пособия гражданам, имеющим детей.

Предметом исследования являются нормы действующего законодательства, как федерального уровня так и законодательство субъекта РФ.

Методологической базой работы является комплекс разнообразных методов научного исследования:

- анализ и синтез;
- сравнение и обобщение;
- индукция и дедукция, моделирование, исторический, системно-структурный, функциональный, сравнительно-правовой, формально-юридический характер.

Методической основой исследования являются работы отечественных ученых, посвященных социальному обеспечению граждан, имеющих детей: Шершеневича Г.Ф., Вавилина Е.В., Абдулаев М.И., Матузова Н.И., Мачульская Е.Е. и других.

Они в своих исследованиях подробно раскрывали роль социального обеспечения в регулировании общественных отношений, но, к сожалению, они не исследовали многие проблемы, а именно по назначению и определению размера пособий для отдельных категорий граждан имеющих детей.

Теоретическая значимость данного исследования заключается в том, что рассмотренные в работе данные о понятии, признаках, принципах назначения, сущности пособий гражданам, имеющим детей, могут быть использованы в качестве теоретической и методической базы для написания исследовательских работ в данной области.

Практическая значимость исследования заключается в том, что рассмотренные в работе нормы действующего законодательства, как федерального уровня так и законодательство субъекта РФ и пути решения проблем правоприменительной практики в данной области могут быть использованы в деятельности сотрудников центров социальной помощи семье и детям, центров психолого-педагогической помощи населению, специализированных центров социально-психологической помощи семье и детям, центров поддержки молодой семьи, женских кризисных центров и др.

Структура данной работы состоит из: введения, где обоснована актуальность темы и сформулированы цель, объект, предмет, задачи и методы исследования; четырех глав, где отражены общие положения о государственных пособиях гражданам, имеющим детей, дано обоснование на законодательном уровне назначения пособий гражданам, имеющим детей, охарактеризованы проблемы правоприменительной практики и пути их решения в сфере правового регулирования заключения, рассмотрена безопасность жизнедеятельности на предприятии; списка литературы и приложений.

1. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПОСОБИЯ ГРАЖДАНАМ, ИМЕЮЩИМ ДЕТЕЙ: ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1 Понятие, признаки и сущность пособий гражданам, имеющим детей

Социальное обеспечение – это одно из главнейших мест в общественной жизни, которое непосредственно зависит от степени развития экономики и имеет глубокую связь с политикой государства и социальным благополучием населения. Содержание соцобеспечения, его типы, размер все время изменяются и формируются по ходу развития самой системы соцобеспечения (социальных гарантий) в стране.

Среди всех функций соцобеспечения выделяется демографическая, которая, в свою очередь, способствует стимулированию роста количества населения государства, воспроизводству здорового поколения, увеличению продолжительности жизни людей и другое.

Наиболее массовым видом социальной поддержки семей, имеющих детей является пособие. Пособие представляет собой выплаты, производимые родителям (или заменяющим их лицам) в связи с рождением и воспитанием детей, установленные законом в целях материальной поддержки материнства, отцовства и детства [3].

Пособия - важный вид социального обеспечения, который предоставляется гражданам при наступлении социальных рисков. Е. Е. Мачульская определяет социальный риск как «вероятное событие, наступающее в результате утраты заработка или другого трудового дохода, падение уровня жизни ниже отметки прожиточного минимума и по объективным социально значимым причинам создающее необходимость социальной защиты населения со стороны государства» [4].

Буянова М.О дает такое определение понятию «пособие» - это денежная помощь семье, компенсирующая часть ее расходов, связанных с рождением и воспитанием ребенка. [5]

Первое упоминание о пособиях семьям, имеющим детей можно отнести к периоду земской реформы 1864 г., когда законодательство возложило на земства обязанность выплачивать стипендии на обучение детей из бедных семей в средних и высших учебных заведениях. [6]

Первые законы о страховании, в которых закреплялись пособия в связи с рождением детей, были приняты в России в начале XX столетия.[7] Пособие по беременности и родам выдавалось работницам, проработавшим на предприятии не менее трех месяцев.

В январе 1912 г., еще до принятия указанных выше законов о страховании, Шестая (Пражская) Всероссийская конференция РСДРП (б) выразила критическое отношение к думскому законопроекту о государственном страховании рабочих и приняла свою страховую программу [6]. Она строилась на следующих принципах: социальное страхование должно обеспечивать рабочих во всех случаях утраты ими трудоспособности или в случае потери заработка вследствие безработицы; охватывать всех лиц наемного труда и их семей; все застрахованные должны вознаграждаться по принципу возмещения полного заработка, причем все расходы должны падать на предпринимателей и государство, всеми видами страхования должны ведать единые страховые компании, построенные по территориальному типу и на началах полного самоуправления застрахованных [8].

С 1917 по 1922 г. было принято около 100 декретов и распоряжений в области социального обеспечения, открыто около 1500 учреждений по охране материнства и младенчества. Эти нормативные акты заложили фундамент для организации государственной системы социального обеспечения советского типа, предназначенной для трудящихся.

В первые месяцы советской власти был принят ряд декретов, содержащих специальные пункты, касающиеся женщин: Декрет ВЦИК от 22 декабря 1917 г.

«О страховании на случай болезни». Срок выдачи пособия по беременности и родам увеличился с 6 до 8 недель, причем если ранее 2 недели до и 4 недели после родов исчислялись отдельно и пропуск срока лишал право на пособие, то теперь 8-недельное пособие суммарно гарантировалось в любом случае. Это же касается сохранения обязательного 6-недельного послеродового отпуска.

Размер пособия по-прежнему составлял от половины до полного заработка. Пособие кормящим матерям выплачивалось 20 недель с момента прекращения выплаты материнского пособия, т.е. общая продолжительность выплат составляла 28 недель [7]

Декретом СНК РСФСР от 31 октября 1918 г. было утверждено «Положение о социальном обеспечении трудящихся», глава 5 которого регламентировала пособия беременным и роженицам. Пособия выплачивались при беременности и родах в размере заработка женщины, занимающейся физическим трудом, в течение 8 недель до и после родов, остальным работающим женщинам - в течение 6 недель до родов и 6 недель после родов.

Считается, что впервые в мире отпуск по беременности и родам был введен 14 ноября 1917 г. Декретом СНК «О пособии по беременности и родам», установившим 112 дней оплачиваемого отпуска беременным и роженицам. Поскольку данный отпуск был введен декретом, с тех пор его и именуют «декретным». [9]

В соответствии с Декретом СНК от 17 апреля 1919 г. все страховые фонды передавались во Всероссийский фонд социального обеспечения, а организации, владевшие этими фондами, подлежали ликвидации. С мая 1919 г. выдача пособий больным, беременным и роженицам была возложена непосредственно на предприятия и учреждения, которые данным лицам сохраняли заработную плату в течение 2 месяцев.

В 1919 г. установлено бесплатное детское питание в виде пайков на детей до 14 лет независимо от социального положения родителей.

Декретом СНК от 9 декабря 1921 г. «О социальном обеспечении при временной нетрудоспособности и материнству» беременные женщины на

период времени за 8 недель до и 8 недель после родов освобождались от трудовой повинности (ст. 3 КЗоТ РСФСР 1918 г.). Пособия по временной нетрудоспособности, беременности и родам указанным декретом устанавливались в размере фактического заработка работника. Если средств было недостаточно, то пособие по болезни могло быть сокращено до одной трети тарифной ставки. При рождении ребенка предусматривалось два вида пособия: на предметы ухода за новорожденным и на кормление ребенка до девяти месяцев в размере 25 процентов средней зарплаты.

По сути, отпуск по беременности и родам приравнивался ко времени болезни. При этом размер пособий для беременных и рожениц устанавливался особым постановлением Народного комиссариата труда НКТ. В КЗоТ 1922 г. впервые появилась специальная глава XIII «Труд женщин и несовершеннолетних». В этом Кодексе были сохранены нормы об освобождении беременных женщин от трудовой повинности, как и женщин, кормящих грудью, а также имеющих детей до 8 лет, при отсутствии лиц, ухаживающих за ними (ст. 13). Социальное страхование охватывало выдачу пособия по беременности и родам, а также по уходу за больным членом семьи (ст. 176) [10]

В 1926-1932 гг. была введена дифференциация размеров пособий по временной нетрудоспособности в зависимости от членства в профсоюзе и непрерывного стажа, приняты Правила выплаты пособий по временной нетрудоспособности, направленные на предотвращение нарушений трудовой дисциплины.

Постановление СНК СССР, ЦК ВКП(б) и ВЦСПС от 28 декабря 1938 года «О мероприятиях по упорядочению трудовой дисциплины, улучшению практики государственного социального страхования и борьбе с злоупотреблениями в этом деле» устанавливало новый размер пособия по временной нетрудоспособности с уменьшением его нижнего предела до 50 процентов заработка. Сократилась продолжительность отпуска по

беременности и родам до 35 дней до родов и 28 дней после родов против уже действовавших в общей сложности 112 дней.

В годы Великой Отечественной войны были приняты некоторые меры по улучшению обеспечения отдельными пособиями инвалидов войны. Например, пособие по беременности и родам женщинам-инвалидам войны устанавливалось в размере 100 процентов заработка.

Со второй половины 50-х гг. начали вводиться законодательные новеллы, направленные на улучшение условий социального обеспечения женщин, в частности по беременности и родам. С 1957 г. отменяется требование трехмесячного стажа для получения пособия по беременности и родам. Это право возникало с первого дня работы, но размер пособия зависел от трудового стажа. Для не членов профсоюзов его размер был повышен с 1/2 до 2/3 заработка. Был установлен ряд льгот для женщин по Закону о государственных пенсиях от 14 июля 1956 г. Пенсионный возраст и трудовой стаж для выхода на пенсию по старости для женщин были установлены на 5 лет меньше, чем для мужчин. Многодетным матерям представлялись дополнительные льготы по возрасту и по трудовому стажу. Законом СССР от 15 июля 1964 г. для работающих в колхозах впервые были установлены оплачиваемый отпуск по беременности родам и пенсии по старости и по инвалидности, а для членов их семей - пенсии по случаю потери кормильца. [9]

Государственное социальное страхование предусматривало предоставление за счет государства следующих видов материального обеспечения матери и ребенка: а) пособие по беременности и родам; б) пособие на рождение и кормление ребенка; в) путевки в пионерские лагеря, детские санатории; г) внешкольное обслуживание детей. Положение о порядке назначения выплаты пособий беременным женщинам, многодетным и одиноким матерям было утверждено Постановлением Совета Министров СССР от 12 августа 1970 г. О порядке назначения выплаты пособий беременным женщинам, многодетным и одиноким матерям. [11]

При этом в зависимости от общего и непрерывного стажа в целях определения размера пособия по беременности и родам все женщины делились на четыре категории (общий стаж работы свыше 3 лет (из них не менее двух непрерывно; не менее 2 лет; от 1 до 2 лет; менее 1 года). Для первой категории на весь период отпуска (56 дней до и 56 дней после родов) пособие выплачивалось в размере заработка, а для последней категории - в размере 2/3 заработка. Эта явно надуманная градация была в 1975 г. отменена, и размер пособия перестал зависеть от трудового стажа. КЗоТ РСФСР 1971 г. включал специальную гл. XI «Труд женщин», где устанавливались гарантии работающим женщинам, а также беременным женщинам и женщинам, имеющим детей. [12]

До 1965 г. социального обеспечения членов колхозов практически не существовало. Сами колхозы определяли размеры и периодичность выплат в соответствии с Примерным уставом сельскохозяйственной артели от 17 февраля 1935 г. В соответствии с уставом каждый колхоз создавал фонд помощи престарелым колхозникам, на содержание детей-сирот, яслей и т.д. Социальное обеспечение колхозников было введено позднее Законом 1964 г. о пенсиях и пособиях членам колхозов О пенсиях и пособиях членам колхозов: Закон от 15 июля 1964 г. [13]

Этим законом устанавливались пенсии колхозникам по старости и инвалидности, их семьям по случаю потери кормильцев, пособия по беременности и родам за счет централизованного фонда социального обеспечения в масштабе всей страны. Для реализации этого Закона был создан специальный фонд - централизованный союзный фонд социального обеспечения колхозников.

Затем в каждой следующей пятилетке совершенствуется, по официальной терминологии, социальное обеспечение советских трудящихся по нескольким направлениям: увеличение размеров пенсий; сближение размеров пенсий и пособий между рабочими, служащими и колхозниками; улучшение социально-трудовой реабилитации инвалидов и престарелых, усиление государственной

помощи семьям, имеющим детей. В 1974 г. были введены пособия на детей малообеспеченным семьям.

Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О мерах по усилению государственной помощи семьям, имеющим детей» (1981): введена выплата государственного единовременного пособия по случаю рождения первого ребенка в размере 50 руб. 100 руб. при рождении второго и третьего ребенка; увеличен на 3 дня ежегодный оплачиваемый отпуск женщинам-работницам, имеющим двух и более детей в возрасте до 12 лет; повышен размер государственного пособия одиноким матерям до 20 руб, в месяц на каждого ребенка (оно выплачивается до достижения ребенком 16 лет, а учащимся, не получающим стипендию,- 18 лет) [9].

В итоге во второй половине 80-х гг. в России сформировалась развитая система социальных пособий на детей, основаниями предоставления которых являлся широкий перечень юридических фактов: беременность и роды, рождение ребенка, уход за больным ребенком, уход за новорожденным ребенком, многодетность семьи, воспитание ребенка одинокой матерью, малообеспеченность семей с детьми, наличие в семье детей-инвалидов и инвалидов с детства, прохождение родителем военной службы но призыву, уклонение родителя от уплаты алиментов.

На сегодняшний день, признаками государственных пособий гражданам, имеющим детей являются следующие характеристики:

•устанавливаются в связи с рождением или воспитанием ребенка (детей);

•гарантируются государством;

•устанавливаются в соответствии с нормами законов;

•являются денежными выплатами;

•выплачиваются единовременно или ежемесячно;

•исчисляются на основе индивидуального заработка либо устанавливаются в твердом размере;

•выплаты производятся за счет средств ФСС РФ, федерального и регионального бюджетов;

•цель – возмещение полностью или частично временно утраченного заработка или оказание дополнительной материальной поддержки.

Современная система пособий динамично развивается: появляются новые виды пособий, которые призваны нивелировать новые социальные риски (например, возникновение поствакцинальных осложнений), улучшить демографическую ситуацию в стране, (материнский (семейный) капитал) смягчить негативные последствия безработицы и т. д. При этом система пособий чрезвычайно нестабильна, поскольку в регулирующие их нормативные акты непрерывно вносятся изменения. Эти обстоятельства указывают на необходимость выявления тенденций развития российского законодательства о пособиях, что будет способствовать определению стратегии дальнейшего развития законодательства в этой сфере и поможет гарантировать конституционное право граждан на социальное обеспечение.

В частности, до этого времени социальное обеспечение в стране предоставлялось как денежные выплаты (например, пенсии, пособия) или услуг в натуральном виде (протезирование), а сам "материнский капитал" невозможно получить деньгами, хотя он выражен в рублях. Если рассматривать государственное пособие сквозь призму отрасли права социального обеспечения, то следует определить, прежде всего, его основное место в системе типов соцобеспечения, то, как он вписывается в сложенную систему социального обеспечения.

При этом нужно исходить из того, что любая отрасль права в основании имеет основополагающие начала, определяющие структуру всей отрасли и содержание ее норм. Регулирование же отношений по соцобеспечению выполняется на основе таких принципов, как всеобщность социального обеспечения; дифференциация типов, условий и уровня обеспечения в зависимости от трудового вклада, причин, нуждаемости и иных социально значимых обстоятельств; гарантированность социальной помощи в случаях, когда человек нуждается в ней в силу обстоятельств, признаваемых социально значимыми.

Одно из принципиальных положений - это перенесение бремени финансовой ответственности за гарантированность социальной поддержки семей, имеющих детей, в части выплаты ежемесячного пособия на ребенка на уровень субъекта Российской Федерации. Согласно нормативным положениям статьи 3 Закона "О государственных пособиях гражданам, имеющих детей", данное пособие отнесено к расходным обязательствам субъекта [2].

Таким образом, пособие представляет собой выплаты, производимые родителям (или заменяющим их лицам) в связи с рождением и воспитанием детей, установленные законом в целях материальной поддержки материнства, отцовства и детства.

1.2 Принципы назначения пособий гражданам, имеющим детей

Стоит отметить, что система принципов, относящихся к государственным пособиям граждан, имеющим детей в литературе недостаточно изучена. Поэтому в связи с этим данные принципы можно рассматривать в свете общих принципов права социального обеспечения.

Под принципами права социального обеспечения понимаются основополагающие идеи, руководящие начала, которые с одной стороны, характеризуют внутреннее единство данной отрасли права, а с другой - указывают основные тенденции ее развития [14].

Можно отметить, разработку Э.Г. Тучковой, которая выделяет следующие принципы [14]:

- Принцип всеобщности социального обеспечения. Данный принцип проявляется в законодательстве, регулирующем государственную помощь в содержании и воспитании детей. В соответствии с российским законодательством каждая семья, независимо от ее социального положения, количества воспитываемых детей, материального достатка, имеет право при рождении ребенка на материальную помощь в виде

пособий, компенсационных выплат, социальных услуг, льгот по системе социального обеспечения;

- Принцип социального обеспечения за счет как страховых платежей, так и средств бюджета. Средства обязательного социального страхования расходуются на выплаты трудовых пенсий, различных пособий работающим (пособия по временной нетрудоспособности, по беременности и родам и др.). Также параллельно с системой обязательного социального страхования существуют виды социального обеспечения, которые непосредственно финансируются за счет средств бюджетов всех уровней (пособия семьям, имеющим детей, материнский (семейный) капитал и др.);
- Принцип дифференциации видов, условий и уровня обеспечения в зависимости от трудового вклада, причин нуждаемости и иных социально значимых обстоятельств. Связь социального обеспечения с трудом прослеживается в нормах по обеспечению отдельными видами пособий. В частности пособия по беременности и родам;
- Принцип многообразия видов социального обеспечения. Данный принцип находит свое выражение в том, то в случае наступления того или иного социального риска государство оказывает социальную поддержку, помощь различными способами (денежные выплаты, социальные услуги и др.).

Обобщая вышесказанное, можно отметить, что на основании рассмотренных принципов назначения пособий, выстраивается единая система выплат, предоставляемых гражданам, имеющих детей, при наступлении определенных социальных рисков.

Выводы по разделу 1

В первом разделе нами были рассмотрены общие положения о государственных пособиях гражданам, имеющим детей. Исходя из рассмотренного материала, можно сделать следующие выводы:

1.Наиболее массовым видом социальной поддержки семей, имеющих детей является пособие. Пособие представляет собой выплаты, производимые родителям (или заменяющим их лицам) в связи с рождением и воспитанием детей, установленные законом в целях материальной поддержки материнства, отцовства и детства.

Законодательство о пособиях гражданам, имеющим детей, прошло долгий путь развития. Менялось отношение к беременным и кормящим матерям, в связи с чем, происходило сокращение либо увеличение отпуска по беременности и родам, отпуска по уходу за ребенком.

В дореволюционной России поддержка государством материнства и детства была минимальной и в основном осуществлялась в форме благотворительности и призрения за малообеспеченными.

В советское время был заложен фундамент для организации государственной системы социального обеспечения трудящихся. Была установлена обязательная продолжительность декретного отпуска (которая, однако периодически менялась), закреплено всеобщее право трудящихся женщин, не зависимо от предприятия, на котором она трудилась, получать пособия по беременности и родам.

Семьям оказывалась помощь на приобретение одежды для ребенка, оказывалась материальная и натуральная помощь в детском питании. Также были введены обязательные перерывы в работе для кормящих женщин.

Во второй половине 80-х гг. в России сформировалась развитая система таких социальных пособий на детей, как пособия по беременности и родам, рождению ребенка, уходу за больным ребенком, уходу за новорожденным ребенком, пособия многодетным семьям, малообеспеченным семьям с детьми и др.

Указанные пособия получили нормативное закрепление в Российской Федерации и составляют в настоящее время основу социального обеспечения семей, имеющих детей.

Признаками государственных пособий гражданам, имеющим детей являются следующие характеристики :

•устанавливаются в связи с рождением или воспитанием ребенка (детей);

•гарантируются государством;

•устанавливаются в соответствии с нормами законов;

•являются денежными выплатами;

•выплачиваются единовременно или ежемесячно;

•исчисляются на основе индивидуального заработка либо устанавливаются в твердом размере;

•выплаты производятся за счет средств ФСС РФ, федерального и регионального бюджетов;

•цель – возмещение полностью или частично временно утраченного заработка или оказание дополнительной материальной поддержки.

2. Под принципами права социального обеспечения понимаются основополагающие идеи, руководящие начала, которые с одной стороны, характеризуют внутреннее единство данной отрасли права, а с другой - указывают основные тенденции ее развития. Э.Г. Тучкова выделяет следующие принципы:

- принцип всеобщности социального обеспечения;
- принцип социального обеспечения за счет как страховых платежей, так и средств бюджета;
- принцип дифференциации видов, условий и уровня обеспечения в зависимости от трудового вклада, причин нуждаемости и иных социально значимых обстоятельств;
- принцип многообразия видов социального обеспечения.

2. ОБОСНОВАНИЕ НАЗНАЧЕНИЯ ПОСОБИЙ ГРАЖДАНАМ, ИМЕЮЩИМ ДЕТЕЙ

2.1 Анализ Законодательства РФ о государственных пособиях гражданам, имеющим детей

Законодательство Российской Федерации о государственных пособиях гражданам, имеющим детей, основывается на Конституции Российской Федерации [1] и состоит из федеральных законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих дополнительные виды материальной поддержки семей с детьми.

В целях единообразного применения настоящего Федерального закона при необходимости могут издаваться соответствующие разъяснения в порядке, определяемом Правительством РФ.

Федеральный закон от 19.05.1995 N 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» [2] устанавливает единую систему государственных пособий гражданам, имеющим детей, в связи с их рождением и воспитанием, которая обеспечивает гарантированную государством материальную поддержку материнства, отцовства и детства.

Статьей 3 Федерального закона N 81-ФЗ установлены следующие виды государственных пособий гражданам, имеющим детей [2]:

- пособие по беременности и родам;
- единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности;
- единовременное пособие при рождении ребенка;
- ежемесячное пособие по уходу за ребенком;
- ежемесячное пособие на ребенка;
- единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью.

Федеральным законом от 25.10.2007 N 233-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" [15] перечень пособий, был дополнен следующими видами:

- единовременным пособием беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву;
- ежемесячным пособием на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву.

Порядок предоставления информации, необходимой для назначения и выплаты единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, и ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, гражданам, имеющим право на получение этих пособий, а также органам, осуществляющим назначение и выплату указанных пособий, определяется Правительством РФ.

Обобщая вышесказанное, можно отметить, что целью Федерального закона N 81-ФЗ является установление для проживающих в России граждан России, иностранцев, лиц без гражданства, иных лиц, имеющих детей, единой системы государственных пособий и обеспечение при помощи этой системы гарантированной государством материальной поддержки материнства, отцовства и детства.

Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. №255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» устанавливает условия, размер и продолжительность выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребенком (ст. ст. 11.1, 11.2), порядок его назначение и др. (ст. ст. 12-16) [16].

Правительством РФ также издан ряд актов, регулирующих выплату пособий в частности:

- Постановление Правительства РФ от 12 декабря 1995 г. №1219 «О выплате единовременного пособия при рождении ребенка и ежемесячного пособия на ребенка гражданам, имеющим детей, постоянно

проживающим на территории Чеченской Республики, а также временно выехавшим вместе с детьми за ее пределы» [17]

- Постановление Правительства РФ от 28 декабря 2006 г. №821 «Об издании разъяснений по единообразному применению Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», которым право издавать соответствующие разъяснения делегировано Минздравсоцразвитию РФ [18];
- Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2006 г. №870 «Об исчислении среднего заработка (дохода) при назначении ежемесячного пособия по уходу за ребенком лицам, подлежащим обязательному социальному страхованию» [19];
- Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2009 г. №1100 «Об утверждении Положения об исчислении среднего заработка (дохода, денежного довольствия) при назначении пособия по беременности и родам и ежемесячного пособия по уходу за ребенком отдельным категориям граждан»[20];
- Постановление Правительства РФ от 16.04.2008 №275 «О порядке предоставления информации, необходимой для назначения и выплаты единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, и ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, гражданам, имеющим право на получение этих пособий, а также органам, осуществляющим назначение и выплату указанных пособий»[21].

Порядок и условий назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей утвержден приказом Минздравсоцразвития РФ от 23 декабря 2009 г [22]. В указанном документе перечислены необходимые документы, предоставляемые для выплаты пособий и др. условия.

Субъекты РФ вправе издавать законы, дающие дополнительные гарантии гражданам, имеющим детей.

Так, в ХМАО разработан закон от 07 июля 2004 года N 45-ОЗ «О поддержке семьи, материнства, отцовства и детства в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» [23]. Настоящий Закон определяет основные направления деятельности органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в сфере поддержки семьи, материнства, отцовства и детства в пределах предоставленных законодательством полномочий; определяет дополнительные меры, меры социальной поддержки в данной области.

Если рассматривать другие регионы, то, например, в Сахалинской области действуют Закон Сахалинской области от 18 ноября 2013 года «О единовременной денежной выплате на компенсацию расходов, связанных с погашением жилищного кредита, семьям в случае рождения (усыновления, удочерения) второго ребенка» [24], Закон Сахалинской области от 27.12.2011 «О ежемесячной выплате одиноким матерям, имеющим детей, не посещающих дошкольные образовательные учреждения Сахалинской области» [25].

В г. Москва принят закон от 23 ноября 2005 г. № 60 "О социальной поддержке семей с детьми в городе Москве" (ред. от 28.12.2016) [26]. Настоящий Закон разработан и принят в целях проведения адресной социальной политики, направленной на создание условий для повышения уровня жизни семей с детьми, регулирует отношения по предоставлению им денежных выплат и других мер социальной поддержки. В отличие от многих других регионов страны, выплата регионального материнского капитала в Москве не предусматривается, однако вместо него существуют так называемые Лужковские выплаты жителям столичного региона, размер которых сопоставим с региональными материнскими сертификатами.

Безусловно, массив нормативных актов, регулирующих выплату пособий гражданам, имеющим детей, в разных регионах является достаточно большим. В связи с этим, размер региональных социальных выплат также отличается.

Рассмотрим размер единовременной выплаты при рождении ребенка на 2019 г. в разных регионах РФ [27].

1.Москва. На одного ребёнка выплачивает сумму равную пяти прожиточным минимумам – 52 250 р. На второго – семь прожиточных минимумов (73 150 р), третьего – десять минимумов (100 450 р). Но это при дополнительном условии, что родителям не исполнилось 30 лет.

2.Санкт-Петербург оказывает финансовую поддержку в сумме 20 520 р (на 1 ребёнка), 26 870 р (на 2), 33 580 р (на 3).

3.Алтайский край независимо от очередности выплачивает по 50 000 рублей на ребёнка и предоставляет бесплатный земельный надел при рождении третьего.

4. В Амурской области доплачивать начинают с третьего ребёнка – каждый рождённый получает по 25 000 р.

5.Брянск тоже выплачивает многодетным семьям. За 3 и всех следующих малышей получают по 2 000 рублей.

6. Во Владимире начисления распределились следующим образом:

- При рождении второго малыша семья получает 3 300 рублей.
- За третьего и всех остальных – 6 600 рублей.
- Если у вас двойня – 11 000 р.
- Если тройня – 16 500 р.

7.В Дагестане родители получают 80 000 рублей, но только при рождении тройни.

8. В Калининграде начисляют следующие суммы: 3 500 р (за 1), 7 000 р (за 2), по 10 000 р за третьего ребёнка и всех последующих.

9. Калуга детские деньги выплачивает в таких размерах: за второго семья получит 2 200 рублей, за третьего и всех остальных по 3 300р.

10. Краснодарский регион подходит к вопросу с математической точностью: за первого ребёнка размер пособия составляет 1 000 рублей, за второго – 2 000 рублей, за третьего – 5 000 р., а за всех следующих сумма будет увеличиваться ровно на 1 000 р.

11. В Коми-Пермяцке платят 2 000, если рождаются близнецы.

12. В Костроме сумма пособий тоже строго фиксирована: 1 000 р – за первого, 2 000 р – за второго и 5 000 р. начиная с третьего.

13. В Курске выплаты происходят каждый месяц до 3 лет, но за второго 2 000 р, а за третьего – 3 000 р.

14. В Липецке пособие от местных властей получают многодетные – начиная с третьего ребёнка семьи могут рассчитывать на 50 000 рублей.

15.Московская область начисляет таким образом: за 2–2 000 р., за 3 и остальных – 10 000 р., за двойню – 20 000 р., за тройню – 50 000 р.

16. В Нижнем Новгороде пособие выплачивают со второго ребёнка по 25 000 р.

17. В Оренбурге и Оренбургской области платить начинают с третьего ребёнка по 100 000 за каждого.

18. В Пскове деньги (100 000 р) получает третий ребёнок, но использовать их можно только на строительство и образование.

19. В Пензе выплаты происходят со второго ребёнка. Их размер составляет 100 000 р. А вот если дети родились в течение 12 месяцев после регистрации отношений – семья получит 12 000 р.

20. В Рязани пособие начисляется многодетным семьям по 5 000 рублей за каждого родившегося начиная с третьего.

21. На Сахалине родители получат по 150 000 рублей за второго и всех последующих детей.

22. В Томске пособие получают за третьего и всех остальных детей в размере 10 000 рублей.

23. Удмуртия помогает только семьям с двойней (7 000 р) и тройней (10 000 р).

24. ХМАО-Югра решил платить пособие, начиная со второго ребёнка по 10 000 рублей.

Для большей наглядности представим данные в виде таблицы (Табл. 1)

Таблица 1 – Размер единовременных региональных выплат при рождении ребенка в разных регионах РФ

Название региона или города	Единовр. пособие при рождении 1-го реб.,руб.	Единовр. пособие при рождении 2-го реб., руб.	Единовр. пособие при рождении 3-го реб.,руб.	Единовр. пособие при одновр. рождении двух и более детей, руб.
Москва	52 250	73 150	100 450	
Санкт-Петербург	20 520	26 870	33 580	
Алтайский край	50 000	50 000	50 000	
Амурская область			25 000	
Брянск			2 000	
Владимир		3 300	6 600	11 000 если двойня, 16 500 если тройня
Дагестан				20 000
Калининград	3 500	7 000	10 000	
Калуга		2 200	3 300	
Краснодарский край	1 000	2 000	5 000	
Коми-Пермяцк				2 000 при рождении близнецов
Кострома	1 000	2 000	5 000	
Курск		2 000	3 000	
Липецк			50 000	
Московская область		2 000	10 000	20 000 за двойню, 50000 за тройню
Нижний Новгород		25 000	25 000	
Оренбург и Оренбургская обл.			100 000	
Псков			100 000	
Пенза		100 000		
Рязань			50 000	

Продолжение таблицы 1

Название региона или города	Единовр. пособие при рождении 1-го реб.,руб.	Единовр. пособие при рождении 2-го реб., руб.	Единовр. пособие при рождении 3-го реб.,руб.	Единовр. пособие при одновр. рождении двух и более детей, руб.
Сахалин		150 000	150 000	
Томск			10 000	
Удмуртия				7 000 при рождении двойни и 10 000 при рождении тройни
ХМАО-Югра		10 000	15 000	15 000

Анализируя представленные данные можно сделать вывод о том, что наиболее «весомую» финансовую помощь имеют возможность получить жители Москвы, в то время как в некоторых других регионах социальная поддержка начинает осуществляться лишь при рождении третьего ребенка. Данные факторы еще раз подтверждают то, что в зависимости от регионального законодательства уровень и размер финансовой поддержки при рождении детей в разных субъектах РФ существенно отличаются.

2.2 Особенности государственных пособий гражданам, имеющим детей

Согласно Закону от 07 июля 2004 года N 45-ОЗ «О поддержке семьи, материнства, отцовства и детства в Ханты-Мансийском автономном округе –

Югре» на территории автономного округа устанавливаются следующие виды пособий гражданам, имеющим детей [23]:

1. единовременное пособие при рождении второго ребенка;
2. единовременное пособие при одновременном рождении двух и более детей;
3. ежемесячное пособие по уходу за ребенком от полутора до трех лет и от трех до четырех лет;
4. ежемесячное пособие на ребенка (детей);
5. ежемесячное социальное пособие на детей, потерявших кормильца;
6. ежемесячное социальное пособие на детей-инвалидов;
7. единовременное пособие при рождении третьего и последующих детей;
8. ежемесячное пособие многодетным семьям;
9. единовременное пособие при рождении первого ребенка в течение двух лет со дня регистрации его родителями брака в органах записи актов гражданского состояния;
10. единовременное пособие при поступлении ребенка (детей) в первый класс общеобразовательного учреждения;
11. единовременное пособие при рождении ребенка (детей) лицами из числа коренных малочисленных народов Севера.

Гражданам, имеющим право на получение единовременного пособия при рождении ребенка (детей) по нескольким основаниям, единовременное пособие при рождении ребенка (детей) выплачивается по одному из оснований по выбору заявителя.

Рассмотрим более подробно данные виды пособий.

1.Единовременное пособие при рождении второго ребенка

Единовременное пособие при рождении второго ребенка устанавливается в размере 10 000 рублей при условии регистрации рождения ребенка в государственных органах записи актов гражданского состояния на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

2. Единовременное пособие при одновременном рождении двух и более детей.

Единовременное пособие при одновременном рождении двух и более детей устанавливается одному из родителей на проживающих совместно с ним новорожденных детей в размере 15 000 рублей на каждого ребенка при условии регистрации рождения детей в государственных органах записи актов гражданского состояния на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

3. Единовременное пособие при рождении третьего и последующих детей устанавливается в размере 15 000 рублей при условии регистрации рождения детей в государственных органах записи актов гражданского состояния на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

4. Ежемесячное пособие по уходу за ребенком от полутора до трех лет и от трех до четырех лет

- Ежемесячное пособие по уходу за ребенком от полутора до трех лет и от трех до четырех лет устанавливается:

1) родителю (законному представителю), фактически осуществляющему уход за ребенком, подлежащему обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, находящемуся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет;

2) родителю (законному представителю), фактически осуществляющему уход за ребенком, проходящему военную службу по контракту, проходящему службу в качестве лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, сотрудника учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, таможенных органов и находящемуся в отпуске по уходу за ребенком;

3) родителю (законному представителю), фактически осуществляющему уход за ребенком, не подлежащему обязательному социальному страхованию

на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, в том числе обучающемуся по очной форме обучения в образовательных учреждениях начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования и учреждениях послевузовского профессионального образования.

- Ежемесячное пособие по уходу за ребенком от полутора до трех лет выплачивается в размере 7 547 рублей независимо от числа детей, за которыми осуществляется уход.
- Ежемесячное пособие по уходу за ребенком от трех до четырех лет выплачивается в размере 3 774 рублей независимо от числа детей, за которыми осуществляется уход.

Ежемесячное пособие по уходу за ребенком от полутора до трех лет и от трех до четырех лет устанавливается лицам, указанным в пункте 1 закона от 07 июля 2004 года N 45-ОЗ «О поддержке семьи, материнства, отцовства и детства в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», в случае необеспеченности детей местом в государственном или муниципальном образовательном учреждении, реализующем основную общеобразовательную программу дошкольного образования, либо в случае невозможности посещения ребенком данного учреждения по медицинским показаниям.

5. Ежемесячное пособие на ребенка (детей)

Ежемесячное пособие на ребенка (детей) устанавливается гражданам Российской Федерации, иностранным гражданам и лицам без гражданства, в том числе беженцам, проживающим на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, среднедушевой доход которых не превышает величину прожиточного минимума в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре, в размере 968 рублей на каждого рожденного, усыновленного, принятого под опеку (попечительство) ребенка до достижения им возраста 16 лет (на учащегося общеобразовательного учреждения - до окончания им обучения, но не более чем до достижения возраста 18 лет).

Размер пособия устанавливается с применением районного коэффициента, установленного законодательством.

6. Ежемесячная денежная выплата семьям в случае рождения третьего ребенка или последующих детей выплачивается в размере 14 721 рублей. Предоставляется семьям, проживающим на территории автономного округа не менее 10 лет, в случае рождения третьего или последующих детей и регистрации их рождения в органах ЗАГС на территории автономного округа, если среднедушевой доход не превышает величину прожиточного минимума, установленного в ХМАО. Право на данную выплату возникает у семьи однократно.

7. Ежемесячное социальное пособие на детей, потерявших кормильца

Ежемесячное социальное пособие на детей, потерявших кормильца, устанавливается родителю либо получателю пенсии по случаю потери кормильца в размере 1 826 рублей на каждого ребенка при условии получения пенсии по случаю потери кормильца на территории автономного округа в соответствии с законодательством Российской Федерации.

8. Ежемесячное социальное пособие на детей-инвалидов Ежемесячное социальное пособие на детей-инвалидов устанавливается родителю (усыновителю, опекуну, попечителю) в размере 1 826 рублей на каждого ребенка-инвалида при условии получения социальной пенсии на территории автономного округа в соответствии с законодательством Российской Федерации.

9. Ежемесячное пособие многодетным семьям

Многодетным семьям устанавливается ежемесячное пособие в размере 570 рублей на каждого рожденного, усыновленного, принятого под опеку (попечительство) ребенка до достижения им возраста 18 лет. Порядок назначения и выплаты пособия утверждается Правительством автономного округа.

10. Единовременное пособие при рождении первого ребенка в течение двух лет со дня регистрации его родителями брака в государственных органах записи актов гражданского состояния

Единовременное пособие при рождении первого ребенка в течение двух лет со дня регистрации его родителями брака в государственных органах записи актов гражданского состояния устанавливается одному из родителей на проживающего совместно с ним ребенка при условии регистрации брака и регистрации рождения ребенка в государственных органах записи актов гражданского состояния на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в размере 5 000 рублей.

В случае одновременного рождения двух и более детей в течение двух лет со дня регистрации их родителями брака в государственных органах записи актов гражданского состояния применяются нормы статьи «Единовременное пособие при одновременном рождении двух и более детей» настоящего Закона.

11. Единовременное пособие при поступлении ребенка (детей) в первый класс общеобразовательного учреждения

Единовременное пособие при поступлении ребенка (детей) в первый класс общеобразовательного учреждения устанавливается одному из родителей (усыновителей, опекунов) на проживающего совместно с ним ребенка (детей).

Единовременное пособие устанавливается на первого и второго ребенка в размере 7 975 рублей на каждого ребенка, на третьего и последующих детей в размере 11 180 рублей на каждого ребенка при условии зачисления ребенка (детей) в первый класс общеобразовательного учреждения, расположенного на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, независимо от его типа и вида.

Право на единовременное пособие при поступлении ребенка (детей) в первый класс общеобразовательного учреждения имеют граждане при условии, что среднедушевой доход семьи не превышает величину 1,5 прожиточного минимума, установленного в соответствии с действующим законодательством автономного округа на 1 сентября текущего года.

12. Единовременное пособие при рождении ребенка (детей) лицами из числа коренных малочисленных народов Севера

Лицам из числа коренных малочисленных народов Севера, имеющим статус субъекта права традиционного природопользования, при рождении одного или более детей и при условии совместного проживания новорожденных детей с родителями одному из родителей устанавливается единовременное пособие в размере 20 000 рублей на каждого родившегося ребенка.

Выводы по разделу 2

В данном разделе нами было обосновано назначение пособий гражданам, имеющим детей. Исходя из анализа рассмотренного материала, мы можем сделать следующие выводы:

1. Законодательство Российской Федерации о государственных пособиях гражданам, имеющим детей, основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из федеральных законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих дополнительные виды материальной поддержки семей с детьми. Наиболее полно раскрывающим сущность, процесс, условия и принципы назначения пособий, является Федеральный закон от 19.05.1995 N 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», который устанавливает единую систему государственных пособий гражданам, имеющим детей, в связи с их рождением и воспитанием, которая обеспечивает гарантированную государством материальную поддержку материнства, отцовства и детства.

Субъекты РФ вправе издавать законы, дающие дополнительные гарантии гражданам, имеющим детей. Безусловно, массив нормативных актов, регулирующих выплату пособий гражданам, имеющим детей, в разных регионах является достаточно большим. В связи с этим, размер региональных социальных выплат также отличается.

В данном разделе мы рассмотрели размер единовременных региональных выплат при рождении ребенка в разных регионах РФ. Анализируя

представленные данные мы сделали вывод о том, что наиболее «весомую» финансовую помощь имеют возможность получить жители Москвы, в то время как в некоторых других регионах социальная поддержка начинает осуществляться лишь при рождении третьего ребенка. Данные факторы еще раз подтверждают то, что в зависимости от регионального законодательства уровень и размер финансовой поддержки при рождении детей в разных субъектах РФ существенно отличаются.

2. Согласно Закону от 07 июля 2004 года N 45-ОЗ «О поддержке семьи, материнства, отцовства и детства в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» на территории автономного округа устанавливаются следующие виды пособий гражданам, имеющим детей:

1.единовременное пособие при рождении второго ребенка;

2.единовременное пособие при одновременном рождении двух и более детей;

3.ежемесячное пособие по уходу за ребенком от полутора до трех лет и от трех до четырех лет;

4.ежемесячное пособие на ребенка (детей);

5.ежемесячное социальное пособие на детей, потерявших кормильца;

6.ежемесячное социальное пособие на детей-инвалидов;

7.единовременное пособие при рождении третьего и последующих детей;

8.ежемесячное пособие многодетным семьям;

9.единовременное пособие при рождении первого ребенка в течение двух лет со дня регистрации его родителями брака в органах записи актов гражданского состояния;

10.единовременное пособие при поступлении ребенка (детей) в первый класс общеобразовательного учреждения;

11.единовременное пособие при рождении ребенка (детей) лицами из числа коренных малочисленных народов Севера.

3. ПРОБЛЕМЫ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ В СФЕРЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

3.1 Особенности и методы определения размеров пособий многодетным семьям

На территории Российской Федерации на сегодня насчитывается огромное количество многодетных семей, которые имеют полное право на получение различных выплат и пособий**.**

Законодательство РФ не даёт точного определения понятия «многодетная семья».

Вопрос о том, кто может претендовать на этот статус, находится в ведении региональных властей. Если взять за основу усреднённые показатели, то в России в данную категорию входят семьи, воспитывающие трёх и более детей (родных, приёмных или усыновлённых), не достигших четырнадцатилетия, а в некоторых регионах – восемнадцатилетия.

При этом в состав многодетной семьи не входят дети, в отношении которых родители были лишены прав, а также дети, чьи материальные нужды полностью обеспечиваются государством.

В последние несколько лет в России число семей, где рождается третий и последующий ребёнок, неуклонно увеличивается. К примеру, в 2016 году их количество выросло в некоторых регионах более чем на 10%. Не последнюю роль в этом играют льготы и пособия многодетным семьям и другие меры поддержки.

Огромное значение представляет и тот факт, что на получение льгот имеет право не только полная многодетная семья, но и отец или мать-одиночка, имеющая трёх и более детей.

На территории ХМАО-Югра многодетные родители, наряду со всеми семьями, в которых появляется ребёнок, могут рассчитывать на суммы и категории денежных пособий:

- после того, как у родителей родится или будет усыновлен третий (или каждый последующий малыш), а также при подтверждении статуса малообеспеченности, супруги смогут инициировать выплату ежемесячного пособия в сумме 14 721 рублей (предоставляется с рождения малыша до достижения им возраста трех лет с обязательным ежегодным переоформлением);
- в пользу каждого малыша до достижения им возраста 18 лет, государство начисляет регулярное пособие в объеме 570 рублей;
- материнский капитал на улучшение жилищных условий (доступен после рождения третьего ребенка и составляет 116 092 рубля).

Если за предшествующие три месяца доход семьи был ниже прожиточного минимума, то есть право на получение следующих материальных преференций:

- бесплатное питание многодетным семьям в школе, а также предоставление продуктов и медикаментов женщинам, кормящим грудью детей, которые согласно заключению врача нуждаются в улучшении состояния здоровья;
- выдача лекарственных препаратов на бесплатной основе, необходимых для лечения детей возрастом до 3 лет;
- оформление социальных карт, дающих право получения продуктов молочной кухни и льготного проезда.

Финансовые пособия и компенсации, доступные малообеспеченным парам с детьми, будут включать такие начисления:

- регулярные выплаты, положенные малоимущим семьям, которые предоставляются в пользу каждого малыша до достижения им возраста 16 лет, составляет 968 рублей ежемесячно (эта льгота предоставляется

только на один год и требует регулярного переоформления, подтверждающего финансовое положение пары);

- если ребенок не был устроен в детский сад по причине отсутствия свободных мест, то мама малыша может запросить выплату соответствующей компенсации, которая начисляется каждый месяц (для малышей в возрасте 1,5 – 3 года размер начислений составит 7 547 рублей, а для деток 3-4 лет, эта сумма снижается до 3 774 тысяч рублей);
- одноразовая помощь целевого характера, которая выплачивается для оплаты затрат семьи на подготовку малыша к школе (минимальный размер отчислений – 7 975 рублей и доступен только первоклассникам);
- налоговые льготы многодетным семьям.

Кроме того, все родители могут получить одноразовую помощь, доступную при рождении малыша. Сумма выплаты будет зависеть от количества малышей. Также повышение размера выплат доступно супругам, у которых сразу родилась двойня или тройня.

Однако, пособие назначается только особо нуждающимся многодетным семьям, либо же принадлежащим к льготным категориям и при соблюдении ряда условий:

- пребывание в ХМАО на постоянной основе не менее 10 лет, но не обязательно беспрерывно;
- совместное проживание с ребенком;
- низкий среднедушевой доход;
- доход не более полуторного размера прожиточного минимума;
- трое и более детей, что соответствует статусу многодетной семьи;
- рождение ребенка в первые два года брака;
- подтверждение родственных связей с ребенком;
- подтверждение усыновления либо же взятия под опеку попечительство;
- предоставления пакета документов, утвержденного нормами регионального законодательства в полном объеме.

3.2 Анализ примеров из судебной практики по пособиям многодетным семьям

Одна из самых сложных социальных проблем в нашей стране – это жилищный вопрос. Особенно остро он стоит для многодетных семей. В то время как одни семьи вынуждены ютиться на маленькой жилплощади, другие не имеют собственного жилья вообще. Это имеет самые негативные последствия для всей семьи, а особенно для маленьких граждан. Поэтому рассмотрим, что предусмотрено законодательством РФ для решения данного вопроса.

Хотелось бы отметить, что в регионах разработаны дополнительные преференции, которые позволяют расширить площадь жилья, приобрести участок, получить единоразовую финпомощь и так далее. Стоит отметить, что в различных регионах предусмотрено обеспечение, отличающееся от принятого в других субъектах России. Согласно ст. 49 ЖК РФ, малоимущим многодетным семьям полагается соцжилье. Также, им предоставляется возмещение расходов на аренду жилплощади. Помимо перечисленного, таким семьям власти некоторых субъектов России могут частично компенсировать затраты во время постройки дома на выделенном участке.

Также хотелось бы отметить, что в п. 2 ст. 57 ЖК РФ прописаны категории граждан, которым вне очереди предоставляются жилые помещения по договору социального найма: граждане, страдающие тяжелыми формами хронических заболеваний, и граждане, жилые помещения которых признаны непригодными для проживания. Эти категории сохранят приоритет над многодетными семьями, которые, хоть и получат право на внеочередное получение социального жилья, но после всех остальных категорий.

Обеспечивать граждан жильем по законодательству должны муниципальные власти на местах, которые просто не располагают средствами, чтобы в обозримом будущем решить жилищные проблемы даже сегодняшних очередников. Время ожидания жилья даже у сегодняшних внеочередников в

отдельных регионах составляет 20 лет. То есть с такими реалиями семье нужно заводить гораздо больше детей, чтобы на момент получения жилья иметь трех несовершеннолетних членов семьи. Столь длительные сроки ожидания жилья внеочередниками обусловлены малыми бюджетами муниципальных образований, из которых и осуществляются расходы на обеспечение жильем этих категорий граждан. За время ожидания жилья дети становятся совершеннолетними, и семьи просто выпадают из категории тех, кто имеет право на социальное жилье. Однако ситуация такова, что за время ожидания своей очереди, которая может тянуться и 20 лет, и более, дети в многодетных семьях вырастают, женятся, а в таких случаях квадратные метры жилья супруга или родителей супруга приплюсовывают к прежнему метражу семьи и делят все это на количество ее членов. В итоге семью снимают с очереди как обогатившуюся, хотя в регионах в их домах с пристройками площадь нередко может быть попросту нежилой. В связи с этим многие попросту не вступают в брак официально, чтобы не упустить свою очередь, появляется много матерей-одиночек, но жилищные инспекции только разводят руками, ссылаясь на закон.

Имеется судебная практика, показывающая пробел в действующем законодательстве. Так, Иванова Т.Г. обратилась в суд с иском к администрации г. Орла о предоставлении жилья. В обоснование заявленных требований указала, что ее семья в составе 7 человек (она, муж и 5 детей) принята на учет нуждающей в жилом помещении как малоимущая. Просила суд обязать администрацию г. Орла представить ее семье как малоимущей и многодетной жилье.

Суд первой инстанции в иске отказал. В кассационной жалобе Иванова Т.Г. и Иванов В.С. просят об отмене решения суда и направлении дела на новое рассмотрение. Постановлением администрации г. Орла семья истцов признана малоимущей и принята на учет в качестве нуждающейся в жилом помещении, предоставляемом по договору социального найма за номером 81. По состоянию на момент обращения ее очередь значится 79. Семья истцов относится к категории многодетной, что подтверждается копией выданного истице

администрацией Орловской области удостоверения многодетной матери. Вместе с тем, судом также установлено, что истцы не относятся к тем категориям граждан, для которых ч. 2 ст. 57 ЖК РФ предусмотрено право на предоставление жилого помещения по договору социального найма вне очереди, что ими в суде не оспаривалось. При таких обстоятельствах суд пришел к выводу об отсутствии правовых оснований для удовлетворения заявленных истцами требований

Еще одним примером, может служить следующая судебная практика. Так, М. обратилась в суд с иском к Комитету по управлению имуществом администрации Кинель-Черкасского района о предоставлении жилого помещения вне очереди.

Судом установлено в удовлетворении исковых требований М. о предоставлении вне очереди жилого помещения отказать. Судом указано, что исходя из того, что М. была поставлена на учет лиц, нуждающихся в улучшении жилищных условий и включена в льготные списки на первоочередное предоставление жилого помещения, суд верно, указал, что она сохраняет за собой право нахождения на учете нуждающихся в жилом помещении до получения ею жилого помещения по договору социального найма. Между тем, как следует из ЖК РФ, указанным гражданам жилые помещения по договорам социального найма предоставляются в порядке, предусмотренном данным кодексом, при этом он не предусматривает внеочередного обеспечения жильем лиц, нуждающихся в улучшении жилищных условий, в том числе и многодетных семей.

Суд пришел к обоснованному выводу о том, что истец права на получение жилой площади в соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 57 ЖК РФ не имеет, поскольку к данной категории граждан не относится54.

В связи с вышеизложенным предлагается уточнить очередность лиц на получение жилья и дополнить п. 2 ст. 57 ЖК РФ пп. 4 следующего содержания: «4) многодетным семьям, имеющие трех и более детей». Предлагаемое

дополнение в ЖК РФ предусмотрит право внеочередного получения жилья при наличии трех и более несовершеннолетних детей на федеральном уровне.

Дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, были введены Законом № 256-ФЗ в качестве ключевого элемента государственной политики в области охраны семьи, материнства, отцовства и детства с целью создания условий, обеспечивающих достойную жизнь граждан Российской Федерации. Основной целью принятия данного закона являлось увеличение рождаемости в стране путем осуществления государственной поддержки каждой семье в виде материнского или семейного капитала. Данный закон предусматривает новую форму государственной поддержки семьи с детьми материнским или семейным капиталом.

Сами цели Закона № 256-ФЗ содержат неправильно расставленные приоритеты. Данный закон предусматривает, что материнский капитал можно направлять только на накопительную часть пенсии родителя, решение жилищной проблемы, либо обучение детей. Но если понятие «жилищный вопрос» включает в себя целый спектр вариантов – это и первый взнос новой ипотеки, и погашение уже существующей, и расширение жилья, и строительство дома, и просто покупка квартиры – то понятие «лечение» гораздо более узкое. Единственно допустимый вариант – услуги и товары по реабилитации и адаптации ребенка-инвалида. Причем, упомянутые товары и услуги должны входить в перечень категорий, предусмотренных индивидуальной программой реабилитации и адаптации ребенка-инвалида (ИПРА).

То, что входит в перечень реабилитационных мероприятий для лиц с ограниченными возможностями, предусмотренный Федеральным законом № 181-ФЗ от 24 ноября 1995 года «О социальной защите инвалидов» оплатить из семейного «кейса» уже нельзя. Это обязательно нужно учитывать при планировании того, как помочь малышу обрести место в полноценной жизни.

То есть, подобная возможность не рассчитана на поправку здоровья матери и отца – взрослые люди обязаны решать вопросы самостоятельно, в том

числе и денежные, в том числе и связанные со здоровьем. Таким образом, использование материнского капитала на лечение ребенка тоже не предусмотрено законом – если речь не идет о конкретно оговоренном спектре услуг и товаров по реабилитации детей с ограниченными возможностями.

Например, если тяжело заболел малыш и ему требуется дорогостоящая операция, маме и папе нельзя будет использовать для этого семейный капитал. Придется решать вопрос самостоятельно – использовать собственные накопления, к примеру, брать кредит в банке.

В связи с вышеизложенным предлагается дополнить ч. 3 ст. 7 Закона № 256-ФЗ пп. 5 следующего содержания: «5) Средства (часть средств) материнского (семейного) капитала в соответствии с заявлением о распоряжении направляются на компенсацию оплаты санаторно-курортного лечения (по медицинским показаниям) несовершеннолетнего (несовершеннолетних) ребенка (детей) и (или) совершеннолетнего (совершеннолетних) ребенка (детей), обучающегося (обучающихся) по очной форме обучения в образовательном учреждении любого типа и вида независимо от его организационно-правовой формы (за исключением образовательного учреждения дополнительного образования), до окончания такого обучения, но не дольше чем до достижения им возраста 18 лет, в пределах Российской Федерации.

Средства (часть средств) материнского (семейного) капитала могут быть направлены на компенсацию оплаты санаторно-курортного лечения (по медицинским показаниям) как родного ребенка (детей), так и усыновленного (усыновленных), в том числе первого, второго, третьего ребенка и (или) последующих детей;

Правила направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на компенсацию оплаты санаторно-курортного лечения (по медицинским показаниям) лицам, указанным в настоящей статье, устанавливаются правительством области». Данное дополнение в законодательство позволит расширить рамки использования материнского

капитала, позволив многодетным семьям использовать капитал на целевую реабилитацию и лечение заболевшего ребенка при сложных формах заболевания. Это обязательно нужно учитывать при планировании того, как помочь малышу обрести место в полноценной жизни. В расходование средств капитала на лечение ребенка нуждаются миллионы детей в нашей стране.

Исследуя вопрос и процедуру направления средств материнского капитала на получение образования ребенком (детьми), мы можем заметить явные пробелы и дискриминационные моменты. А именно: в соответствии со ст. 11 Закона № 256-ФЗ данные средства могут быть потрачены на получение ребенком образовательных услуг в любом образовательном учреждении, но только на территории РФ. Данная норма, конечно, очень патриотична. Однако думается, если семье можно было бы выбирать между любым образовательным учреждением, в том числе находящимся за пределами РФ, то практически однозначно родители выбирали бы получение ребенком международного диплома.

Норма данной статьи, бесспорно, оказала существенное влияние на рост рождаемости, особенно в регионах с невысоким доходом на душу населения. Тем не менее, многие проблемы, связанные с расходованием материнского капитала, не решены до сих пор. Рядовому жителю Москвы или С. Петербурга со средним достатком довольно трудно найти применение сертификату на материнский капитал. Существует и судебная практика по оплате средствами материнского капитала дополнительных образовательных услуг, предоставляемых в школе.

Так, например, при обращении матери к директору школы с подобным вопросом, директор, давая ответ, скорее всего, опирался на разъяснения Пенсионного фонда Российской Федерации о том, что средства материнского капитала могут быть направлены на оплату платных образовательных услуг, оказываемых по образовательным программам, имеющим государственную аккредитацию. Соответственно абсолютное большинство школьных

дополнительных образовательных программ с этой точки зрения оплате не подлежат.

Ш.И.Ю. обратилась в Выборгский районный суд Санкт-Петербурга с иском к Управлению Пенсионного фонда РФ в г. Санкт-Петербург о признании решения об отказе в удовлетворении заявления о распоряжении средствами материнского капитала незаконным, признании права на распоряжение частью средств материнского капитала для оплаты обучения сына Ш.Н., в Санкт-Петербургской детской музыкальной школе № 1 по договору и дополнительным соглашениям. Истец, представитель ПФР, требования не признал. Решением Выборгского районного суда Санкт-Петербурга от 18 ноября 2014 года отказ Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в удовлетворении заявления Ш.И.Ю. о распоряжении средствами материнского капитала на получение дополнительного образования ребенком признан незаконным.

За Ш.И.Ю. признано право на распоряжение частью средств материнского капитала на получение дополнительного образования ребенком Ш.Н. в государственном бюджетном образовательном учреждении дополнительного образования детей «С».

Удовлетворяя заявленные требования, суд первой инстанции, оценив представленные в дело доказательства, руководствуясь требованиями Закона № 256-ФЗ, исходил из того, что средства материнского капитала могут быть направлены на получение образования в любом образовательном учреждении на территории РФ, имеющем право на оказание соответствующих образовательных услуг, пришел к выводу о наличии оснований для признания решения ответчика неправомерным с признанием права истицы на распоряжение средствами материнского капитала. Соглашаясь с вышеуказанными выводами суда, судебная коллегия отклоняет приведенные в опровержение этих выводов доводы апелляционной жалобы, как несостоятельные, а также считает необходимым указать следующее. В соответствии с п. 1 ст. 11 Закона № 256-ФЗ средства (часть средств)

материнского (семейного) капитала в соответствии с заявлением о распоряжении направляются на получение образования ребенком (детьми) в любом образовательном учреждении на территории Российской Федерации, имеющем право на оказание соответствующих образовательных услуг. Согласно п. 2 Закона № 256-ФЗ средства (часть средств) материнского (семейного) капитала могут быть направлены: на оплату платных образовательных услуг, оказываемых имеющими государственную аккредитацию образовательными учреждениями; на оплату иных связанных с получением образования расходов, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации.

В соответствии с п. 1 Правил направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми) и осуществление иных связанных с получением образования ребенком (детьми) расходов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2007 года № 926 (далее – Правила) настоящие Правила устанавливают порядок и сроки направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала (далее – средства) на получение образования ребенком (детьми) в любом образовательном учреждении на территории Российской Федерации, имеющем право на оказание соответствующих образовательных услуг (далее – образовательное учреждение), а также на иные связанные с получением образования ребенком (детьми) расходы и определяют порядок представления документов, необходимых для направления средств на указанные цели. Средства могут быть направлены на оплату предоставляемых образовательными учреждениями платных образовательных услуг (п. 2 Правил).

При направлении средств на оплату платных образовательных услуг, предоставляемых образовательным учреждением, к заявлению о распоряжении средствами прилагается заверенная указанным образовательным учреждением копия договора на оказание платных образовательных услуг (п. 5 Правил в ред. Постановления Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2012 года

№ 37759). Средства направляются на оплату содержания ребенка в образовательном учреждении, реализующем основную общеобразовательную программу дошкольного образования и (или) основные образовательные программы начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования (п. 8 Правил).

В соответствии с п. 1 ст. 33.2 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании» государственная аккредитация проводилась в отношении образовательных учреждений всех типов и видов (за исключением дошкольных образовательных учреждений и образовательных учреждений дополнительного образования детей), реализующих образовательные программы, к которым установлены федеральные государственные образовательные стандарты или федеральные государственные требования (за исключением основной общеобразовательной программы дошкольного образования), образовательные программы, которые разработаны в соответствии с образовательными стандартами и требованиями, установленными в соответствии с п. 2 ст. 7 настоящего Закона, и в отношении указанных образовательных программ.

Суд правомерно исходил из того, что в соответствии с требованиями Закона № 256-ФЗ средства материнского капитала могут быть направлены на получение образования в любом образовательном учреждении на территории Российской Федерации, имеющем право на оказание соответствующих образовательных услуг, а ГБОУ ДОД «С» имеет право в соответствии с представленными документами заниматься образовательными услугами. В силу п. 1 ст. 33.2 Закона РФ от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании» образовательные учреждения дополнительного образования детей государственной аккредитации не подлежат. С учетом данного обстоятельства, в соответствии п. 2 ст. 11 Закона № 256-ФЗ в его взаимосвязи с п. 1 ст. 11 данного Закона наличие государственной аккредитации требуется для образовательных учреждений, подлежащих такой аккредитации. Иное означало было невозможность использования средств материнского капитала для оплаты

обучения в образовательных учреждениях дополнительного образования детей, что противоречило бы п. 1 ст. 11 Закона № 256-ФЗ, не содержащему ограничений относительно возможности оплаты обучения в образовательных учреждениях дополнительного образования детей.

Судом первой инстанции правомерно и обоснованно сделан вывод о наличии у истицы права на распоряжение материнским капиталом посредством направления его на оплату услуг образовательного учреждения дополнительного образования детей. Доводы апелляционной жалобы о том, что исковые требования не подлежат удовлетворению ввиду отсутствия в свидетельстве о государственной аккредитации ГБОУ ДОД «С» указания на реализацию учреждением образовательной программы дошкольного образования, не могут быть приняты во внимание ввиду следующего. По смыслу ч. 1 ст. 92 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» дошкольные образовательные учреждения государственной аккредитации не подлежат.

Таким образом, на основании судебной практики рекомендуется дополнить ч. 2 ст. 11 ФЗ-256 пп. 4 следующего содержания: «4) на оплату дополнительного образования несовершеннолетних на основании договоров об оказании платных услуг».

Внесение данного дополнения в законодательстве позволит исключить ущемление прав и законных интересов лиц, имеющих право на распоряжение средствами материнского (семейного) капитала.

Решение суда выходит далеко за рамки отдельного спора матери и чиновников Пенсионного фонда и открывает новые горизонты для получения качественного дополнительного образования детьми.

Как известно каждая многодетная семья имеет право на получение целого ряда пособий льгот и компенсаций. Однако пока только Москва является единственным городом нашей страны, где многодетные семьи сохраняют право на их получение до достижения 18 лет младшим ребенком. Более половины льгот для многодетных семей существует только на бумаге и поставлено в

прямую зависимость от состояния платежеспособности бюджетов субъектов РФ. На федеральном уровне видится множество проблем и недостатков в законодательстве, которое в перспективе имеет очень хорошую зарисовку на будущее, но, к сожалению, в настоящее время механизм имеет существенные пробелы.

Выводы по разделу 3

В данном разделе нами были рассмотрены проблемы правоприменительной практики и пути их решения в сфере правового регулирования, а именно: особенности и методы определения размеров пособий многодетным семьям и анализ примеров из судебной практики по данному виду пособий.

Исходя из рассмотренного в разделе материала, можно сделать следующие выводы:

1. Законодательство РФ не даёт точного определения понятия «многодетная семья». Если взять за основу усреднённые показатели, то в России в данную категорию входят семьи, воспитывающие трёх и более детей (родных, приёмных или усыновлённых), не достигших четырнадцатилетия, а в некоторых регионах – восемнадцатилетия.

На территории ХМАО-Югра многодетные родители, наряду со всеми семьями, в которых появляется ребёнок, могут рассчитывать на суммы и категории денежных пособий после того, как у родителей родится или будет усыновлен третий (или каждый последующий малыш), а также при подтверждении статуса малообеспеченности. Также стоит учитывать пребывание в ХМАО на постоянной основе не менее 10 лет, но не обязательно беспрерывно; совместное проживание с ребенком; низкий среднедушевой доход; доход не более полуторного размера прожиточного минимума; трое и более детей, что соответствует статусу многодетной семьи; рождение ребенка в первые два года брака; подтверждение родственных связей с ребенком; подтверждение усыновления либо же взятия под опеку

2. Также в данном разделе был приведен анализ примеров из судебной практики по пособиям многодетным семьям, исходя из которого, для обеспечения надлежащего уровня защиты прав семей, имеющих детей, и повышения эффективности деятельности прокурора требуется внесение соответствующих изменений в законодательство, регулирующее вопросы дополнительной государственной поддержки семей, имеющих детей, а именно:

- в связи с тем, что законодатель ставит жесткие рамки об использовании материнского капитал, а в России стоит острый вопрос многодетных семей с его использованием на лечение ребенка, предлагается дополнить ч. 3 ст. 7 Закона № 256-ФЗ пп. 5, который расширит возможности использования таких средств и, тем самым позволит многодетным семьям использовать капитал на целевую реабилитацию и лечение заболевшего ребенка при сложных формах заболевания;
- выявлено, что в законодательстве нет указания на расходование материнского капитала на дополнительные образовательные программы. С целью устранения указанного пробела предлагается дополнить ч. 2 ст. 11 Закона № 256-ФЗ пп. 4 следующего содержания: «4) на оплату дополнительного образования несовершеннолетних на основании договоров об оказании платных услуг». Внесение данного дополнения в законодательстве позволит исключить ущемление прав и законных интересов лиц, имеющих право на распоряжение средствами материнского (семейного) капитала;
- с целью расширения прав многодетных семей предлагается на федеральном уровне уточнить очередность лиц на получение жилья и дополнить п. 2 ст. 57 ЖК РФ пп. 4 следующего содержания: «4) многодетным семьям, имеющие трех и более детей»

4. БЕЗОПАСНОСТЬ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ

4.1 Организация охраны труда на предприятии

Администрация предприятий (учреждений) обязана обеспечивать надлежащее техническое оборудование всех рабочих мест и создавать на них условия работы, соответствующие правилам по охране труда (правилам по технике безопасности, санитарным нормам и правилам и др.)

Действующее трудовое законодательство устанавливает, что ответственность за организацию труда в целом по предприятию несут директор и главный инженер. По отдельным подразделениям такая ответственность возложена на руководителей цехов, участков, служб и т.д. Непосредственное руководство организацией охраны труда осуществляет главный инженер предприятия.

На предприятиях и в организациях в коллективных договорах, которые ежегодно от имени коллектива рабочих и служащих заключаются профсоюзными комитетами с администрацией, должна предусматриваться конкретная работа в области охраны труда.

Кроме того, проведение текущих мероприятий по охране труда отражается в соглашениях по охране труда, являющихся официальным приложением, составной частью коллективных договоров, а также в единых комплексных планах оздоровительных мероприятий. Ежегодные соглашения по охране труда - это важная правовая форма планирования и проведения мероприятий по охране труда. В соглашениях по охране труда уточняются и дополнительные мероприятия по охране труда по цехам, участкам, агрегатам, устанавливаются сроки проведения каждого мероприятия, указываются лица, ответственные за их проведение.

В целях охраны труда на администрацию предприятия возлагается:

- во-первых, проведение инструктажа рабочих и служащих по технике безопасности, производственной санитарии, противопожарной охране и другим правилам охраны труда;
- во-вторых, организацию работы по профессиональному отбору;
- в-третьих, осуществление постоянного контроля за соблюдением работниками всех требований инструкций по охране труда.

Инструктаж и обучение правилам безопасных приемов и методов работы должны быть организованы обязательно на всех предприятиях независимо от характера и степени опасности производства, а также квалификации и стажа работы лиц, выполняющих работу (ГОСТ 12.0.004-79) [33].

Министерства (ведомства) по согласованию с соответствующим отраслевым комитетом профсоюза утверждают специальные положения о порядке проведения инструктажа и обучения рабочих и служащих по технике безопасности. На главного инженера предприятия возлагается оперативное руководство организацией инструктажа (обучения) и ответственность за его проведение в целом по предприятию. Непосредственный контроль за своевременным проведением инструктажа осуществляет начальник отдела (бюро), старший инженер или инженер по охране труда. Начальник цеха (в масштабе цеха) и мастер производственного участка (непосредственно на рабочих мечтах) несут ответственность за своевременное и качественное проведение инструктажа.

Существует несколько видов инструктажа: вводный, первичный на рабочем месте, повторный, внеплановый, текущий.

Вводный инструктаж предназначен для ознакомления вновь оформляющихся на предприятие рабочих, специалистов, служащих с общими понятиями и основными положениями техники безопасности, правилами поведения на территории, в цехах и участках предприятия и в зонах движения транспортных средств. Инструктаж проводит главный инженер по технике безопасности по программе, разработанной с учетом требований ССБТ, правил, норм и инструкций по охране труда и особенностей производства. Вводный

инструктаж производится в кабинете по охране труда и оформляется в журнале вводного инструктажа, а все остальные виды инструктажа осуществляются на рабочем месте непосредственно руководителем работ, запись о них делается в специальном журнале.

Первичный инструктаж на рабочем месте проводят со всеми вновь принятыми рабочими, учащимися, студентами, прибывшими на практику, а также работниками, переведенными на новую работу. Этот инструктаж ведется индивидуально с каждым работником путем показа безопасных приемов и методов труда, разработанных для отдельных профессий с учетом требований ССБТ. После инструктажа рабочий прикрепляется к бригадиру-наставнику для обучения навыкам безопасной работы на 2-10 смен (вахт), в зависимости от характера и сложности профессии. Работник допускается к самостоятельной работе только после того, как руководитель производственного участка убедится в усвоении обучаемым приемов безопасного труда. Для работников некоторых профессий руководители заводят личные карточки прохождения обучения, в которых отмечается вводный инструктаж и прохождение последующих инструктажей и проверок знаний по охране труда. Личная карточка инструктажа хранится в отделе кадров.

Повторный инструктаж имеет целью закрепление знаний безопасных методов и приемов труда по программе первичного инструктажа на рабочем месте. Его проходят все работающие независимо от квалификации, образования и стажа работы не реже 1 раза в 3 месяца, за исключением лиц отдельных профессий, для которых интервалы проведения удлиняются до полугода.

Внеплановый инструктаж необходим в следующих случаях:

- при изменении технологического процесса, замене или модернизации машин и оборудования, механизмов, исходного сырья, материалов, перегружаемого груза, которые оказывают влияние на безопасность труда;

- при нарушении работающим правил и инструкции по технике безопасности, технологической и производственной дисциплине, которые привели к травме, аварии, взрыву, пожару и отравлению;
- при перерывах в работе на 30 календарных дней и более для работ с повышенными требованиями безопасности труда, на 60 дней - для остальных работ.

Целевой (текущий) инструктаж обязателен при выполнении разовых работ, не связанных с прямым направлением деятельности работника; ликвидации последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий; производстве работ, на которые требуется наряд-допуск и в некоторых других случаях.

Для лиц, обслуживающих установки повышенной опасности (крановщиков, сварщиков), обучение и проверка знаний проводится в организациях Госгортехнадзора РК.

Важное значение для обеспечения безопасности труда имеет профессиональный отбор, цель которого выявить лиц, непригодных по своим физическим и антропометрическим данным к участию в том или ином производственном процессе. В ряде производств при поступлении на работу проводят обязательные предварительные, а в некоторых случаях и периодические медицинские осмотры, цель которых предупреждение профессиональных заболеваний.

На рабочих и служащих, в свою очередь, возлагаются также обязанности: соблюдение инструкций по охране труда, установленных требований обращения с машинами и механизмами и пользования средствами индивидуальной защиты. Невыполнение этих обязанностей рабочими и служащими является нарушением трудовой дисциплины. Инструкции по охране труда устанавливают правила выполнения работ и поведения работающих в производственных помещениях и на строительных площадках.

Такие инструкции разрабатывает и утверждает администрация предприятия (учреждения) совместно с профсоюзным комитетом.

Министерства и ведомства по согласованию с комитетом отраслевых профсоюзов могут утверждать типовые инструкции по охране труда для рабочих основных профессий.

Рабочие и служащие обязаны соблюдать установленные требования обращения с машинами и механизмами, а также пользоваться выдаваемыми им средствами индивидуальной защиты.

Особую роль в организации работы по предупреждению несчастных случаев и проведению мероприятий, обеспечивающих безопасные и здоровые условия труда, играет служба охраны труда, которая непосредственно подчинена руководителю предприятия и главному инженеру. Структура этой службы и ее функции определяются отраслевыми положениями о данной службе, которые утверждают соответствующие министерства по согласованию с отраслевыми профсоюзами. Руководитель предприятия определяет численность работников службы охраны труда в зависимости от объема работ, сложности и опасности технологических процессов и оборудования, числа работающих.

Отделы (бюро) и инженеры (старшие инженеры) по охране труда осуществляют внутрипроизводственный контроль за охраной труда во всех подразделениях и проведением мероприятий по обеспечению здоровых и безопасных условий труда.

Инженер по охране труда отвечает за организацию разработки мероприятий по охране труда в производственных подразделениях и принимает участие во внедрении этих мероприятий; осуществляет контроль за соблюдением на предприятии законодательства по охране труда и проверку выполнения намеченных мероприятий, участвует в комиссиях по рассмотрению проектов строительства, реконструкции, ремонта цехов и оборудования и по приемке их в эксплуатацию; в расследовании причин аварий и несчастных случаев.

Для выполнения этих функций инженер) по охране труда предоставлен ряд прав, в том числе и участков об устранении недостатков и нарушений

правил безопасности, право запрещать работу на отдельных производствах, участках, агрегатах и станках в условиях, явно опасных для жизни и здоровья работающих, право принимать меры к изъятию инструментов, оборудования и приспособлений при несоответствии их требованиям техники безопасности.

Важнейшей задачей отдела охраны труда является привлечение всего коллектива к участию в разработке и внедрении мероприятий по охране труда, а также к контролю за состоянием охраны труда на предприятии. Для этого отдел совместно с общественными организациями предприятия проводит смотры, соревнования по улучшению охраны труда и культуры производства.

Широкое распространение на предприятиях получил трехступенчатый метод контроля за состоянием охраны труда. На первой ступени контроля участвуют мастер и общественный инспектор по охране труда, которые ежедневно проверяют на своем участке состояние рабочих мест, исправность оборудования, наличие и исправность ограждений, индивидуальных средств защиты т.д. Обнаруженные недостатки отмечают в специальном журнале, по которым принимаются меры к их устранению.

Начальник цеха, председатель комиссии охраны труда профкома цеха, с привлечением специалистов один раз в неделю осуществляют вторую ступень контроля за состоянием охраны труда в цехе.

На третьей ступени контроля руководители предприятия, служб и отделов, председатель комиссии охраны труда профсоюзного комитета предприятия, один раз в месяц проверяют состояние охраны труда в целом по предприятию. Результаты проверки обсуждаются на совещании начальников цехов и отделов у директора предприятия или главного инженера предприятия с последующим изданием приказа. В этом приказе утверждаются мероприятия по дальнейшему улучшению охраны труда с указанием сроков их выполнения и исполнителей.

4.2 Опасные и вредные производственные факторы

Трудовая деятельность человека протекает в условиях определенной производственной среды, которая при несоблюдении гигиенических требований может оказывать неблагоприятное влияние на работоспособность и здоровье человека.

Опасный производственный фактор — такой фактор, воздействие которого на работающего в определенных условиях приводит к травме или другому внезапному резкому ухудшению здоровья (ГОСТ 12.0.002—2003) [34] (Приложение 1).

Вредным производственным фактором называется такой фактор, воздействие которого на работающего в определенных условиях приводит к заболеванию или снижению работоспособности.

Физические факторы — движущиеся машины и механизмы, острые кромки, высокое расположение рабочего места от уровня земли (пола), падающие с высоты или отлетающие предметы, повышенный уровень вредных аэрозолей, газов; ионизирующих и других излучений; напряжения в электрической цепи; напряженности магнитного и электромагнитного полей, статического электричества; шума, вибраций, повышенная или пониженная температура, подвижность, влажность, ионизация воздуха, атмосферное давление, отсутствие или недостаток естественного света, пульсация светового потока, повышенная контрастность, прямая или отраженная блесткость.

Биологические факторы включают различные биологические объекты: патогенные микроорганизмы (бактерии, вирусы, риккетсии, спирохеты, грибы), а также макроорганизмы (растения и животные).

Психофизиологические факторы — физические перегрузки (статические и динамические) и нервно-психические (умственное перенапряжение, монотонность труда, эмоциональные перегрузки).

Химические факторы — токсические вещества различного агрегатного состояния: дихлорэтан, ацетон, бензол, ксилол, толуол и другие растворители;

метан, углекислый газ, ацетилен, другие газы; лаки, краски, эмали; лекарственные средства; бытовые химикаты и многие другие химические вещества [37].

Предельно допустимые концентрации (ПДК) вредных веществ в воздухе рабочей зоны — это концентрации, которые при ежедневной (кроме выходных дней) работе в течение 8 ч или при другой продолжительности, но не более 40 ч в неделю в течение всего рабочего стажа не могут вызвать заболеваний или отклонений в состоянии здоровья, обнаруживаемых современными методами исследований, в процессе работы или в отдельные сроки жизни настоящего и последующих поколений (ГОСТ 12.1.005—88) [35].

В соответствии с ГОСТ 12.1.007—76 по степени опасности вредные вещества подразделяют на четыре класса: 1 — чрезвычайно опасные, 2 — высокоопасные; 3 — умеренно опасные; 4 — малоопасные [36].

В народном хозяйстве РБ в условиях с вредными и опасными производственными факторами занято более 28% от всей численности трудового населения. В промышленности на этих работах занято 33% работающих, а в строительстве— 19%.

Основными неблагоприятными производственными факторами на предприятиях являются: повышенный уровень шума; повышенное нервно-эмоциональное напряжение; вредные химические вещества в воздухе рабочей зоны, превышающие предельно допустимые концентрации на рабочих местах.

Предельно допустимый уровень (ПДУ) производственного фактора — такой уровень, воздействие которого при работе установленной продолжительности в течение всего трудового стажа не приводит к травме, заболеванию или отклонению в состоянии здоровья в процессе работы или в отдаленные сроки жизни настоящего и последующего поколения (ГОСТ 12.0.002—2003) [34].

Выводы по разделу 4

В данном разделе нами были рассмотрена безопасность жизнедеятельности на предприятии, а именно: организация охраны труда на предприятии и опасные и вредные производственные факторы.

Исходя из представленного материала, можно сделать следующие выводы:

1.Администрация предприятий (учреждений) обязана обеспечивать надлежащее техническое оборудование всех рабочих мест и создавать на них условия работы, соответствующие правилам по охране труда (правилам по технике безопасности, санитарным нормам и правилам и др.)

В целях охраны труда на администрацию предприятия возлагается:

- во-первых, проведение инструктажа рабочих и служащих по технике безопасности, производственной санитарии, противопожарной охране и другим правилам охраны труда;
- во-вторых, организацию работы по профессиональному отбору;
- в-третьих, осуществление постоянного контроля за соблюдением работниками всех требований инструкций по охране труда.

Инструктаж и обучение правилам безопасных приемов и методов работы должны быть организованы обязательно на всех предприятиях независимо от характера и степени опасности производства, а также квалификации и стажа работы лиц, выполняющих работу. Существует несколько видов инструктажа: вводный, первичный на рабочем месте, повторный, внеплановый, текущий.

Широкое распространение на предприятиях получил трехступенчатый метод контроля за состоянием охраны труда. На первой ступени контроля участвуют мастер и общественный инспектор по охране труда, которые ежедневно проверяют на своем участке состояние рабочих мест, исправность оборудования, наличие и исправность ограждений, индивидуальных средств защиты и т.д. Начальник цеха, председатель комиссии охраны труда профкома цеха, с привлечением специалистов один раз в неделю осуществляют вторую ступень контроля за состоянием охраны труда в цехе. На третьей ступени

контроля руководители предприятия, служб и отделов, председатель комиссии охраны труда профсоюзного комитета предприятия, один раз в месяц проверяют состояние охраны труда в целом по предприятию.

2. Опасный производственный фактор — такой фактор, воздействие которого на работающего в определенных условиях приводит к травме или другому внезапному резкому ухудшению здоровья.

Вредным производственным фактором называется такой фактор, воздействие которого на работающего в определенных условиях приводит к заболеванию или снижению работоспособности.

Различают также такие факторы как:

- физические факторы;
- биологические факторы;
- психофизиологические факторы;
- химические факторы.

Основными неблагоприятными производственными факторами на предприятиях являются:

- повышенный уровень шума;
- повышенное нервно-эмоциональное напряжение;
- вредные химические вещества в воздухе рабочей зоны, превышающие предельно допустимые концентрации на рабочих местах.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В условиях социально-экономического кризиса важнейшая задача региональной и федеральной политики состоит в реализации дополнительных мер поддержки семьи. Одной из таких мер является выплата пособий гражданам, имеющим детей.

Пособие представляет собой выплаты, производимые родителям (или заменяющим их лицам) в связи с рождением и воспитанием детей, установленные законом в целях материальной поддержки материнства, отцовства и детства.

Признаками государственных пособий гражданам, имеющим детей являются следующие характеристики : устанавливаются в связи с рождением или воспитанием ребенка (детей);гарантируются государством; устанавливаются в соответствии с нормами законов; являются денежными выплатами; выплачиваются единовременно или ежемесячно; исчисляются на основе индивидуального заработка либо устанавливаются в твердом размере; выплаты производятся за счет средств ФСС РФ, федерального и регионального бюджетов; цель – возмещение полностью или частично временно утраченного заработка или оказание дополнительной материальной поддержки.

Законодательство Российской Федерации о государственных пособиях гражданам, имеющим детей, основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из федеральных законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих дополнительные виды материальной поддержки семей с детьми. Наиболее полно раскрывающим сущность, процесс, условия и принципы назначения пособий, является Федеральный закон от 19.05.1995 N 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», который устанавливает единую систему государственных пособий гражданам, имеющим детей, в связи с их рождением и воспитанием, которая обеспечивает гарантированную государством материальную поддержку материнства, отцовства и детства.

Субъекты РФ вправе издавать законы, дающие дополнительные гарантии гражданам, имеющим детей. Безусловно, массив нормативных актов, регулирующих выплату пособий гражданам, имеющим детей, в разных регионах является достаточно большим. В связи с этим, размер региональных социальных выплат также отличается.

Согласно Закону от 07 июля 2004 года N 45-ОЗ «О поддержке семьи, материнства, отцовства и детства в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» на территории автономного округа устанавливаются следующие виды пособий гражданам, имеющим детей: единовременное пособие при рождении второго ребенка; единовременное пособие при одновременном рождении двух и более детей; ежемесячное пособие по уходу за ребенком от полутора до трех лет и от трех до четырех лет; ежемесячное пособие на ребенка (детей); ежемесячное социальное пособие на детей, потерявших кормильца; ежемесячное социальное пособие на детей-инвалидов; единовременное пособие при рождении третьего и последующих детей; ежемесячное пособие многодетным семьям; единовременное пособие при рождении первого ребенка в течение двух лет со дня регистрации его родителями брака в органах записи актов гражданского состояния; единовременное пособие при поступлении ребенка (детей) в первый класс общеобразовательного учреждения; единовременное пособие при рождении ребенка (детей) лицами из числа коренных малочисленных народов Севера.

В третьем разделе нами были рассмотрены социальные выплаты многодетным семьям. Законодательство РФ не даёт точного определения понятия «многодетная семья». Если взять за основу усреднённые показатели, то в России в данную категорию входят семьи, воспитывающие трёх и более детей (родных, приёмных или усыновлённых), не достигших четырнадцатилетия, а в некоторых регионах – восемнадцатилетия.

На территории ХМАО-Югра многодетные родители, наряду со всеми семьями, в которых появляется ребёнок, могут рассчитывать на суммы и категории денежных пособий после того, как у родителей родится или будет

усыновлен третий (или каждый последующий малыш), а также при подтверждении статуса малообеспеченности. Также стоит учитывать пребывание в ХМАО на постоянной основе не менее 10 лет, но не обязательно беспрерывно; совместное проживание с ребенком; низкий среднедушевой доход; доход не более полуторного размера прожиточного минимума; трое и более детей, что соответствует статусу многодетной семьи; рождение ребенка в первые два года брака; подтверждение родственных связей с ребенком; подтверждение усыновления либо же взятия под опеку

2. Также в данном разделе был приведен анализ примеров из судебной практики по пособиям многодетным семьям, исходя из которого, для обеспечения надлежащего уровня защиты прав семей, имеющих детей, и повышения эффективности деятельности прокурора требуется внесение соответствующих изменений в законодательство, регулирующее вопросы дополнительной государственной поддержки семей, имеющих детей, а именно:

- в связи с тем, что законодатель ставит жесткие рамки об использовании материнского капитал, а в России стоит острый вопрос многодетных семей с его использованием на лечение ребенка, предлагается дополнить ч. 3 ст. 7 Закона № 256-ФЗ пп. 5, который расширит возможности использования таких средств и, тем самым позволит многодетным семьям использовать капитал на целевую реабилитацию и лечение заболевшего ребенка при сложных формах заболевания;
- выявлено, что в законодательстве нет указания на расходование материнского капитала на дополнительные образовательные программы. С целью устранения указанного пробела предлагается дополнить ч. 2 ст. 11 Закона № 256-ФЗ пп. 4 следующего содержания: «4) на оплату дополнительного образования несовершеннолетних на основании договоров об оказании платных услуг». Внесение данного дополнения в законодательстве позволит исключить ущемление прав и законных интересов лиц, имеющих право на распоряжение средствами материнского (семейного) капитала;

- с целью расширения прав многодетных семей предлагается на федеральном уровне уточнить очередность лиц на получение жилья и дополнить п. 2 ст. 57 ЖК РФ пп. 4 следующего содержания: «4) многодетным семьям, имеющие трех и более детей»

Также в данном исследовании нами была рассмотрена безопасность жизнедеятельности на предприятии. В целях охраны труда на администрацию предприятия возлагается: проведение инструктажа рабочих и служащих по технике безопасности, производственной санитарии, противопожарной охране и другим правилам охраны труда; организация работы по профессиональному отбору; осуществление постоянного контроля за соблюдением работниками всех требований инструкций по охране труда.

Инструктаж и обучение правилам безопасных приемов и методов работы должны быть организованы обязательно на всех предприятиях независимо от характера и степени опасности производства, а также квалификации и стажа работы лиц, выполняющих работу. Существует несколько видов инструктажа: вводный, первичный на рабочем месте, повторный, внеплановый, текущий.

Опасный производственный фактор — такой фактор, воздействие которого на работающего в определенных условиях приводит к травме или другому внезапному резкому ухудшению здоровья. Вредным производственным фактором называется такой фактор, воздействие которого на работающего в определенных условиях приводит к заболеванию или снижению работоспособности. Различают также такие факторы как: физические факторы, биологические факторы, психофизиологические факторы, химические факторы.

СПИСОК ИНФОРМАЦИОННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция Российской Федерации от 12.12 1993 // Росс. газ. -1993.- № 197

2. Федеральный закон от 19.05.1995 N 81-ФЗ (ред. от 29.07.2018) "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей"// Собр. Законодательства Рос. Федер. — 1995. — №. 48

3. Еникеев В. А. О государственной поддержке многодетных семей / В. А. Еникеев // Законодательные исследования. — 2010.- Вып. 4.- С. 24.-27

4. Мачульская, Е. Е. Право социального обеспечения : учебник для СПО / Е. Е. Мачульская. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2017. — 441 с.

5. Буянова М.О., Кобзева С.И., Кондратьева З.А. Право социального обеспечения.- М., ТК «Велби», 2011. - С. 277

6. Лычко О.А. Социальная поддержка материнства и детства в дореформенной России / О.А. Лычко // Государство и правою- 2000.- №8.-С.55-56

7. Лушникова М.В., Лушников А.М. Курс права социального обеспечения (2-е изд., доп.) / М.В, Лушникова, А.М. Лушников. - М.: Юстицинформ, 2011.-С.81

8. Долженкова Г.Д. Право социального обеспечения / Г.Д. Долженкова. - М.: Юрайт-Издат, 2007. - С. 40

9. Шувалова Н. Развитие законодательства о государственных пособиях гражданам, имеющим детей / Н. Шувалова // Российское государство и право.- 2001- №.4- С. 23-26

10. О пособиях на рождение ребенка: Правила НКТ СССР 17 апреля 1932 г. // Известия НКТ СССР. - 1932. - № 20. - Ст. 265.

11. Постановление Совета Министров СССР от 12 августа 1970 г // СП СССР. - 1970. - № 15. - Ст. 123

12. Лушников А.М., Лушникова М.В., Тарусина Н.Н. Гендерное равенство в семье и труде: заметки юристов / А.М. Лушников, М.В. Лушникова, Н.Н. Тарусина. - М.: Проспект, 2006. - С. 106.

13. Закон от 15 июля 1964 г. // Ведомости Верховного Совета СССР. - 1964. - № 29. - Ст. 340
14. Захаров М.Л., Тучкова Э.Г. Право социального обеспечения России: Учебник. — 2-е изд., испр. и перераб. — М.: Издательство БЕК, 2002. — 560 с.
15. Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" от 25.10.2007 N 233-ФЗ (последняя редакция) // Собр. Законодательства Рос. Федер.- 2007.- № 42.
16. Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. N 255-ФЗ "Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством" (с изменениями и дополнениями)
17. Постановление Правительства РФ от 12 декабря 1995 г. №1219 «О выплате единовременного пособия при рождении ребенка и ежемесячного пособия на ребенка гражданам, имеющим детей, постоянно проживающим на территории Чеченской Республики, а также временно выехавшим вместе с детьми за ее пределы»
18. Постановление Правительства РФ от 28 декабря 2006 г. №821 «Об издании разъяснений по единообразному применению Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»
19. Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2006 г. №870 «Об исчислении среднего заработка (дохода) при назначении ежемесячного пособия по уходу за ребенком лицам, подлежащим обязательному социальному страхованию»
20. Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2009 г. №1100 «Об утверждении Положения об исчислении среднего заработка (дохода, денежного довольствия) при назначении пособия по беременности и родам и ежемесячного пособия по уходу за ребенком отдельным категориям граждан»
21. Постановление Правительства РФ от 16.04.2008 №275 «О порядке предоставления информации, необходимой для назначения и выплаты единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, и ежемесячного пособия на ребенка

военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, гражданам, имеющим право на получение этих пособий, а также органам, осуществляющим назначение и выплату указанных пособий»
22. Приказ Минздравсоцразвития России от 23.12.2009 N 1012н (ред. от 24.09.2018) "Об утверждении Порядка и условий назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей" (Зарегистрировано в Минюсте России 31.12.2009 N 15909)
23. Закон от 07 июля 2004 года N 45-ОЗ «О поддержке семьи, материнства, отцовства и детства в ХМАО – Югре»
24. Закон Сахалинской области от 18 ноября 2013 года «О единовременной денежной выплате на компенсацию расходов, связанных с погашением жилищного кредита, семьям в случае рождения (усыновления, удочерения) второго ребенка»
25. Закон Сахалинской области от 27.12.2011 «О ежемесячной выплате одиноким матерям, имеющим детей, не посещающих дошкольные образовательные учреждения Сахалинской области»
26. Закон г. Москвы от 23 ноября 2005 г. № 60 "О социальной поддержке семей с детьми в городе Москве" (ред. от 28.12.2016)
27. Электронный ресурс https://posobiya.info/detskoe-posobie/regionalnoe-posobie.html
28. Закон Астраханской области от 10.04.2012 года № 12/2012-ОЗ «О социальной поддержке многодетных семей в Астраханской области»
29. Закон г. Москвы от 23.11.2005г. № 60 «О социальной поддержке семей с детьми в городе Москве»
30. Закон Ульяновской области от 31.08.2012 № 113-30 «О ежемесячной денежной выплате на ребёнка до достижения им возраста трёх лет»
31. Закон Ульяновской области от 01.11.2006 № 152-30 «О пособиях на детей в Ульяновской области»
32. Закон Ульяновской области от 29.12.2005 № 154-30 «О мерах социальной поддержки многодетных семей на территории Ульяновской области»

33. ГОСТ 12.0.004-79 Система стандартов безопасности труда. Организация обучения работающих безопасности труда. Общие положения
34. ГОСТ 12.0.002-2014 Система стандартов безопасности труда (ССБТ). Термины и определения
35. ГОСТ 12.1.005-88 Система стандартов безопасности труда (ССБТ). Общие санитарно-гигиенические требования к воздуху рабочей зоны (с Изменением N 1)
36. ГОСТ 12.1.007-76 Система стандартов безопасности труда (ССБТ). Вредные вещества. Классификация и общие требования безопасности (с Изменениями N 1, 2)
37. Безопасность жизнедеятельности (организация охраны труда на предприятии): учеб. пособие / Сост. Н.Г. Яговкин, Л.В. Сорокина. - Самара: Самар. гос. техн. ун-т, 2011. - 91 с.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Опасные и вредные производственные факторы

