## Оглавление

Введение.....3
1. Теоретические основы деятельности полиции в РФ.....7
1.1. Понятие и предназначение полиции в РФ, система полиции.....7
1.1.Конституционно-правовые основы деятельности полиции.....16
2.Правовое регулирование деятельности полиции в РФ.....26
2.1 .Правовые основы деятельности полиции РФ.....26
2.2 .Права и обязанности как элемент правового статуса сотрудника полиции Российской Федерации.....41
3. Проблемные аспекты правового регулирования деятельности полиции... 54
3.1.Существующие проблемы правового регулирования деятельности полиции.....54
3.2. Правовая основа переподготовки сотрудников как мера совершенствования функционирования полиции.....60
Заключение.....64
Список литературы.....71

# Введение

Важнейшей задачей Российского государства является надлежащее обеспечение прав и свобод человека и гражданина, основной перечень которых закреплен в главе 2 Конституции РФ. В реализации ее положений в той или иной мере участвуют все органы публичной власти, но основную нагрузку выполняют правоохранительные структуры. Эффективной реализации конституционных прав и свобод человека и гражданина способствует процесс конституционализации отраслевого законодательства, что влечет укрепление конституционного правопорядка, повышает эффективность правового регулирования и деятельности государственного аппарата, включая органы обеспечения правопорядка[1].

Актуальность темы исследования. Анализ правового статуса полиции в РФ приобретает особую актуальность в свете того, что полиция, как таковая, является гарантом Конституции, гарантом соблюдения прав и свобод человека, равенства перед законом, общественного порядка, встает на защиту жизни, неприкосновенности, чести и достоинства личности, является частью, подсистемой единой системы обеспечения защиты конституционных прав человека и гражданина на государственном уровне.

С другой стороны, данная тема имеет особую актуальность в ключе рассмотрения вопросов, связанных с правовым статусом сотрудника полиции, так как именно сотрудники полиции, являясь государственными служащими, обладают правом применения мер государственного принуждения в отношении граждан, нарушивших установленные в государстве правовые нормы. В соответствии с этим, несомненно, можно утверждать, что исследование правового статуса сотрудника полиции имеет важнейшее значение в аспекте дальнейшего построения правового государства в Российской Федерации.

[1] Безруков, А.В. Конституционализация правопорядка: сущность, реализация, условия // Российская юстиция. 2016. N 5. С. 12.

В целом, положения Конституции РФ аккумулируют в себе исходные конституционные основы деятельности тех или иных правоохранительных органов, включая органы внутренних дел (полицию), которые конкретизируются в положениях действующего законодательства. Следовательно, органы внутренних дел пусть и завуалированно, но присутствуют в Конституции РФ в качестве элемента исполнительной власти (ст. ст. 10, 72, 77, 78 Конституции РФ). Потому конституционно-правовые основы деятельности полиции в механизме обеспечения прав и свобод личности занимают первостепенное значение, а функционирование полиции должно рассматриваться сквозь призму Конституции Российской Федерации и развивающих ее положения правовых актов. Положения Конституции РФ ориентируют полицию на реализацию важнейших конституционных принципов, которые развиваются в действующем законодательстве.

Цель дипломной работы – изучить правовое положение полиции России.

Задачи дипломной работы:

- рассмотреть теоретические основы деятельности полиции в РФ ;
- изучить конституционно-правовые основы деятельности полиции;
- изучить понятие и предназначение полиции в РФ, система полиции;
- изучить права и обязанности как элемент правового статуса сотрудника полиции Российской Федерации;
- систематизировать существующие проблемы правового регулирования деятельности полиции;
- изучить правовую основу переподготовки сотрудников как меру совершенствования функционирования полиции.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в процессе участия полиции в организационно-правовых отношениях.

Предмет исследования - нормы административного права и доктринальные положения соответствующих отраслевых наук, в совокупности

определяющие правовое положение полиции как участника правовых отношений.

Методологической основой настоящей работы выступил материалистический метод познания правовой действительности, кроме которого были использованы также общенаучные методы. Например, исторический метод применялся для анализа функций основного правоохранительного органа. Системный подход позволил рассмотреть правовой статус полиции в совокупности взаимосвязанных элементов. При работе с текстами нормативных актов в качестве основного использовался формально-юридический метод.

Теоретическая основа дипломной работы представлена юридической литературой. В ходе исследования были использованы труды ученых-правоведов, таких как: С.И. Балабкин, Н.Н. Беляевский, А.В. Бецков, Д.В. Бойко, С.П. Булавин, А.Г. Елагин, А.Г., И.Б. Кардашова, Е.В. Киричек, Николаев, В.В. Черников, И.В. Буянов, Р.Г. Гусев, А.А. Дегтярева, Н.Н. Демидов, В.В. Елистратова, О.А. Манжукова, П.Е. Захурдаев, А.А. Коловоротный, которые разрабатывали категорию правового статуса, как с общетеоретической, так и каких-либо отраслевых позиций, к примеру, административной и трудовой. Также была исследована монографическая и периодическая научная литература, публицистический материал, который посвящен проблемным аспектам правового положения полиции в современной России.

Нормативно-правовой основой работы выступили Конституция РФ, настоящее законодательство, подзаконные нормативно-правовые акты, также и международные правовые акты. Особое внимание было уделено документам, которые непосредственно закрепляют особенности правового положения полиции и ее сотрудников.

Практическая значимость проведенного исследования состоит в том, что его анализы и выводы могут быть использованы при совершенствовании

нормативной правовой базы, а также в учебном процессе в системе высшего профессионального образования юридического профиля.

# 1. Теоретические основы деятельности полиции в РФ

## 1.1. Понятие и предназначение полиции в РФ, система полиции

Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций, провозглашая Всеобщую декларацию прав человека, определила такие первоочередные задачи: всемерное содействие уважению прав и свобод человека; обеспечение прав и свобод человека путем национальных и международных прогрессивных мероприятий. В подтверждение приверженности исполнению этих задач Конституция Российской Федерации, считая человека, его права и свободы высшей ценностью, провозглашает признание, соблюдение и защиту этих ценностей обязанностью государства (ст. 2). Причем Конституция РФ не только признает, но и гарантирует права и свободы человека и гражданина (ст. 17, 45), устанавливает их неотчуждаемость, нерушимость, принадлежность каждому от рождения (ст. 17), определяет систему гарантий их защиты (ст. 6,7, 15, 18-64, 80, 82, 85, 115 и др.), указывает на непосредственность их действия (ст. 18)[1].

Таким образом, конечная цель деятельности государства состоит в обеспечении прав и свобод человека и гражданина. Во всей этой деятельности велика роль Конституции РФ. Она закрепляет основополагающие принципы правоохраны: законность; осуществление правосудия только судом; право граждан на судебную защиту; равенство граждан на получение квалифицированной юридической помощи, защиту чести и достоинства личности; неприкосновенность личности, частной жизни, личной и семейной тайны, жилища и т.д.

Достижение указанной выше цели неразрывно связано с обязанностью государства создавать систему защиты прав и свобод человека. Конституционные гарантии, по сути, требуют участия в охране прав и свобод человека и гражданина всех государственных структур РФ. Однако понятно, что для эффективной реализации данной функции необходимы

[1] Российская Федерация. Конституция (1993) // Российская газета. 1993. № 237.

специализированные правоохранительные структуры, ибо для других эта деятельность неизбежно будет носить лишь вспомогательный, факультативный характер.

На современном этапе развития Российского государства вопросам формирования и развития правоохранительной системы уделяется все больше внимания со стороны Президента РФ, правительства и руководителей федеральных органов государственной власти. Обусловлено это тем, что деятельность правоохранительных органов неразрывно связана с жизнью российского сообщества, которое стремится к общему процессу развития российской государственности, превращению России в зрелое гражданское общество. За прошедшее десятилетие накоплен огромный опыт становления правоохранительных структур. Он отражает многообразие процессов российской государственности в рамках системы «гражданское общество – правовое государство». Гражданское общество требует признания интересов личности в качестве правовых, а также обеспечения их защиты[1].

Сегодня идет процесс создания системы обеспечения общественной безопасности с учетом тех изменений, которые произошли в государственно-политическом и социально-экономическом устройстве России. Целью деятельности этой системы должно стать обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина путем достижения общественного порядка, в первую очередь, организацией и проведением на постоянной основе мероприятий по предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений, соблюдению законности при осуществлении правоохранительной деятельности.

К числу субъектов, входящих в систему обеспечения общественной безопасности, относится полиция. Ее подразделения во взаимодействии с другими государственными органами, опираясь на общеправовые принципы – уважения прав и свобод человека и гражданина, законность, гуманизм и

[1] Административная деятельность полиции: учебник / Под ред. Царев, Ю. Н. М.: Юнити-Дана, 2017. С. 130.

гласность, – должны согласно ст. 1 Закона РФ «О полиции» защищать «жизнь, здоровье, права и свободы граждан, собственность, интересы общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств».

Полиция, как таковая, является гарантом Конституции, гарантом соблюдения прав и свобод человека, равенства перед законом, общественного порядка, встает на защиту жизни, неприкосновенности, чести и достоинства личности, является частью, подсистемой единой системы обеспечения защиты конституционных прав человека и гражданина на государственном уровне.

Рассмотрим понятие «полиции» и её предназначение. Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» [1] (далее – Закон о полиции) понятие «полиция» раскрывается через призму её социальной роли в российском обществе.

Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (далее - Закон о полиции) понятие «полиция» раскрывается через призму её социальной роли в российском обществе. Так, согласно ч. 1 ст. 1 «Назначение полиции» она предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан РФ, иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности. При этом полиция незамедлительно приходит на помощь каждому, кто нуждается в её защите от преступных и иных противоправных посягательств.

В то же время следует отметить, что Закон о полиции не содержит законодательного определения термина «полиция», ограничиваясь категорией «полиция предназначена» что, на наш взгляд, требует внесения изменений в действующее законодательство и введения данной дефиниции в законодательный и научный оборот.

В Законе о полиции использован в адаптированном виде положительный опыт зарубежных стран в области строительства полицейских институтов.

---

[1] О полиции: Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ (ред. от 07.03.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации, 14.02.2011. № 7. Ст. 900.

Сделан очередной шаг на пути сближения с международно-правовыми стандартами полицейской деятельности. Учтены нормы и рекомендации, содержащиеся во многих международных документах, в числе которых Декларация о полиции, Всеобщие стандарты борьбы с коррупцией в полицейских ведомствах и органах, Европейский кодекс полицейской этики, Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, Международный кодекс поведения государственных должностных лиц, Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка, Конвенция о защите физических лиц в отношении автоматизированной обработки данных личного характера, Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию и ряд других.

В настоящее время в РФ, как и в большинстве стран мира, полиция представляет собой «специализированный правоохранительный орган, призванный охранять жизнь, здоровье, имущество, общественный порядок и публичную безопасность». Полиция в Российской Федерации – это система вооруженных специализированных правоохранительных органов, являющаяся составной частью единой централизованной системы федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, призванная защищать жизнь и здоровье человека, его права и свободы, собственность, интересы общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств. Авторы отмечают, что данная дефиниция нуждается в законодательном закреплении.

Таким образом, в настоящее время в РФ, как и в большинстве стран мира, полиция представляет собой «специализированный правоохранительный орган, призванный охранять жизнь, здоровье, имущество, общественный порядок и публичную безопасность»[1].

Рассмотрим структуру и систему полиции в целом. Система органов внутренних дел в Российской Федерации построена по объектовому принципу с

[1] Комментарий к Федеральному закону «О полиции» / Ю. Е. Аврутин и др. М.: Проспект,2011. С. 7.

учетом обслуживания объектов железнодорожного, водного и воздушного транспорта и закрытых административно-территориальных образований.

В своей деятельности каждое звено системы органов внутренних дел ограничено масштабом обслуживаемой территории.

На федеральном уровне возглавляет систему органов внутренних дел Министерство внутренних дел Российской Федерации (МВД России). Также второй уровень составляют окружные главные управления по федеральным округам, окружные управления материально -технического снабжения, научно-исследовательские и образовательные учреждения МВД России, органы внутренних дел на транспорте и др.

На уровне субъектов Федерации действуют МВД республик, ГУВД, УВД по краю, области, городу федерального значения, автономному округу, автономной области[1].

На муниципальном уровне созданы отделы внутренних дел по району (муниципальному району), городу (городскому округу) и иному муниципальному образованию, в том числе по нескольким муниципальным образованиям. В ОВД по району (городу) могут входить городские (поселковые) отделы (отделения) полиции, а также территориальные пункты полиции. К низовому звену можно отнести и отделы (отделения) внутренних дел на транспорте, а также подчиненные им линейные пункты полиции. Органы внутренних дел создаются и функционируют в качестве государственных органов исполнительной власти. Место органов внутренних дел в системе органов исполнительной власти и их специфика определяются установленной законодательством компетенцией, которая характеризуется совокупностью возложенных на них задач и функций управления.

В структуре органов внутренних дел, как правило, существуют следующие виды подразделений, на основе которых строятся структуры управления:

[1] Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации: Указ Президента РФ от 01.03.2011 №248 (ред. от 15.07.2017) // Собрание законодательства РФ. 07.03.2011.№10 С.1334.

Министерство внутренних дел Российской Федерации (МВД РФ) - центральный орган управления в системе правоохранительных органов Российской Федерации. Федеральное министерство, подчинённое напрямую Президенту Российской Федерации. Осуществляет общее централизованное руководство всеми органами внутренних дел. Во главе - Министр внутренних дел Российской Федерации, звание, соответствующее штатной должности - генерал-полковник - генерал армии[1].

Главное управление, Департамент, Управление - подразделение Министерства, осуществляющее руководство органами внутренних дел в пределах функциональной компетенции: Следственный департамент, Главное управление по вопросам миграции, Главное управление по контролю за оборотом наркотиков, Главное управление по обеспечению безопасности дорожного движения, Главное управление по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, Главное управление по противодействию экстремизму, Главное управление собственной безопасности, Главное управление на транспорте, Главное управление уголовного розыска, Главное управление экономической безопасности и противодействия коррупции, Департамент государственной службы и кадров, Департамент делопроизводства и работы с обращениями граждан и организаций, Департамент информационных технологий, связи и защиты информации, Департамент по материально-техническому и медицинскому обеспечению, Департамент по финансово-экономической политике и обеспечению социальных гарантий, Договорно-правовой департамент, Организационно-аналитический департамент, Национальное центральное бюро Интерпола, Контрольно-ревизионное управление, Оперативное управление, Организационно-штатное управление, Управление по взаимодействию с институтами гражданского общества и средствами массовой

[1] Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации: Указ Президента РФ от 01.03.2011 №248 (ред. от 15.07.2017) // Собрание законодательства РФ. 07.03.2011. №10 С.1334.

информации, Управление по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите, Управление по обеспечению деятельности подразделений специального назначения и авиации, Управление по обеспечению безопасности крупных международных и массовых спортивных мероприятий, Управление оперативно-разыскной информации, Управление по организации дознания[1].

Главное управление МВД России (ГУ МВД России) - осуществляет руководство органами внутренних дел в пределах своей компетенции, ограниченной либо территориально (ГУ МВД по субъекту Федерации), либо функционально (отвечает за определённый круг задач органов внутренних дел: Главное управление по борьбе с экономическим преступлениями - подразделение в составе центрального аппарата министерства). ГУ МВД стоят над управлениями (УМВД) или отделами МВД России (ОМВД). В Субъектах РФ, имеющих численность населения более 2-х млн человек или особый статус в силу определённых обстоятельств, как правило, осуществляют свою деятельность Главные управления МВД России (ГУ МВД по г. Москве, ГУ МВД по Московской области и т. п.). Округа внутренних войск приравниваются по оргштатной структуре ГУ МВД. Руководитель ГУ МВД, как правило, имеет специальное звание генерал-лейтенант.

Управление МВД России (УМВД России) - орган управления в системе внутренних дел, имеет статус ниже ГУ МВД, но выше отделов МВД России. Бывают территориальные (субъектов федерации, например: УМВД по Пензенской области, или территориальных единиц субъектов федерации, в этом случае подчиняются вышестоящему ГУ МВД: например ОМВД по городу Кузнецку Пензенской области), функциональные в составе Министерства или ГУ МВД. Если УМВД входит в состав вышестоящего ГУ МВД, тогда по штату равны бригаде, начальник УВД - полковник.

[1] Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации: Указ Президента РФ от 01.03.2011 №248 (ред. от 15.07.2017) // Собрание законодательства РФ. 07.03.2011. №10 С.1334.

Министерство внутренних дел Федерации - осуществляет общее руководство органами внутренних дел в пределах данного субъекта федерации. В зависимости от штатной структуры, определяемой численностью населения и прочими факторами, приравнивается к ГУ МВД или УМВД субъектов федерации.

Отдел МВД России (ОМВД). Основной орган управления в системе внутренних дел РФ. Подчиняется вышестоящему территориальному УМВД, или напрямую УМВД (ГУ МВД) субъекта федерации как правило являются территориальными (ОМВД района, города областного подчинения), осуществляет руководство всей деятельностью по обеспечению правопорядка в пределах компетенции органов внутренних дел в пределах административной территории;

Отдел полиции - территориальное подразделение внутри отдела или управления МВД России.

Следует отметить, что принципы административной деятельности органов внутренних дел не могут произвольно определяться законодателем, они отражают тип государства и соответствующие ему право и правосознание общества.

При рассмотрении структуры правового статуса полиции необходимо отметить, что все ее свойства и элементы тесно взаимосвязаны между собой. Из цели деятельности полиции следуют ее задачи, трансформирующиеся в современном законодательстве в основные направления деятельности, т.е. функции. Последние, в свою очередь, предопределяют полномочия, представляющие собой совокупность прав и обязанностей, взятых в единстве. Лишь будучи опосредованы конкретными полномочиями, функции могут быть представлены как конечный этап реализации целей управляющей системы. Полномочия полиции призваны наделить ее возможностью практической реализации возложенных на нее функций. Функция, не подкрепленная соответствующими правами, не может быть осуществлена и лишается

практического смысла[1]. Кроме того, все элементы правового статуса: права, обязанности, ответственность и иные ограничения - вытекают из принципов ее деятельности.

Например, принцип беспристрастности (ст. 7 Закона «О полиции») означает, в том числе, ограничение (запрет) для сотрудника полиции состоять в политических партиях, материально поддерживать политические партии и принимать участие в их деятельности. Принцип взаимодействия и сотрудничества (ст. 10 Закона «О полиции») детерминирует как обязанность полиции оказывать содействие государственным и муниципальным органам, общественным объединениям и организациям в обеспечении защиты прав и свобод граждан, соблюдения законности и правопорядка, поддержку развитию гражданских инициатив в сфере предупреждения правонарушений и обеспечения правопорядка, так и право при выполнении возложенных на нее обязанностей требовать соответствующего содействия от вышеперечисленных субъектов. Только в своем неразрывном единстве свойства и элементы правового статуса полиции образуют целостную систему, обладающую уникальными качествами, отсутствующими у них по отдельности, которые характеризуют социальное назначение полиции, определяют ее место и роль в обществе.

Таким образом, к числу субъектов, входящих в систему обеспечения общественной безопасности, относится полиция. Ее подразделения во взаимодействии с другими государственными органами, опираясь на общеправовые принципы – уважения прав и свобод человека и гражданина, законность, гуманизм и гласность, – должны согласно ст. 1 Закона РФ «О полиции» защищать «жизнь, здоровье, права и свободы граждан, собственность, интересы общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств». Полиция, как таковая, является гарантом

---

[1] Балабкин, С.И. Трансформация органов внутренних дел: текущее состояние // Право и политика. 2016. № 10. С. 1653.

Конституции, гарантом соблюдения прав и свобод человека, равенства перед законом, общественного порядка, встает на защиту жизни, неприкосновенности, чести и достоинства личности, является частью, подсистемой единой системы обеспечения защиты конституционных прав человека и гражданина на государственном уровне.

Полиция в Российской Федерации - это система вооруженных специализированных правоохранительных органов, являющаяся составной частью единой централизованной системы федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, призванная защищать жизнь и здоровье человека, его права и свободы, собственность, интересы общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств[1]. При этом, данная дефиниция нуждается в законодательном закреплении.

## 1.1. Конституционно-правовые основы деятельности полиции

Важнейшей задачей Российского государства является надлежащее обеспечение прав и свобод человека и гражданина, основной перечень которых закреплен в главе 2 Конституции РФ. В реализации ее положений в той или иной мере участвуют все органы публичной власти, но основную нагрузку выполняют правоохранительные структуры.

Эффективной реализации конституционных прав и свобод человека и гражданина способствует процесс конституционализации отраслевого законодательства, что влечет укрепление конституционного правопорядка, повышает эффективность правового регулирования и деятельности государственного аппарата, включая органы обеспечения правопорядка[2].

Несмотря на то, что Конституция Российской Федерации не устанавливает систему органов исполнительной власти и не содержит перечень

[1] Шевченко С. В., Юрицин, А. Е. К вопросу о законодательном закреплении понятия «полиция» // Законодательство и практика. 2017. № 2. С. 61.

[2] Безруков, А.В. Конституционализация правопорядка: сущность, реализация, условия // Российская юстиция. 2016. N 5. С. 13.

правоохранительных органов, тем не менее, отдельные ее положения относят кадры судебных и правоохранительных органов к совместной компетенции Российской Федерации и ее субъектов (п. «л» ч. 1 ст. 72); закрепляют единство системы федеральных и региональных органов исполнительной власти, предусматривают возможность передачи ими друг другу осуществления части своих полномочий (ч. 2 ст. 77, ст. 78 Конституции РФ), а федеральным исполнительным органам власти - возможность создавать свои территориальные органы и назначать соответствующих должностных лиц (ч. 1 ст. 78 Конституции РФ).

Таким образом, положения Конституции РФ аккумулируют в себе исходные конституционные основы деятельности тех или иных правоохранительных органов, включая органы внутренних дел (полицию), которые конкретизируются в положениях действующего законодательства. Следовательно, органы внутренних дел пусть и завуалированно, но присутствуют в Конституции РФ в качестве элемента исполнительной власти (ст. ст. 10, 72, 77, 78 Конституции РФ). Потому конституционно-правовые основы деятельности полиции в механизме обеспечения прав и свобод личности занимают первостепенное значение, а функционирование полиции должно рассматриваться сквозь призму Конституции Российской Федерации и развивающих ее положения правовых актов.

Полиция является основным элементом системы обеспечения конституционных прав человека и гражданина. Основные принципы и направления ее деятельности определены в Федеральном законе «О полиции».

Положения Конституции РФ ориентируют полицию на реализацию важнейших конституционных принципов, которые развиваются в действующем законодательстве. В ст. 1 ФЗ «О полиции» установлено, что полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан, противодействия преступности, обеспечения общественной безопасности и правопорядка, охраны собственности.

Деятельность подразделений МВД России по обеспечению правопорядка, прав и свобод человека и гражданина представляет собой систему организационно-правовых форм, которые группируются в юридической литературе по нескольким (от трех[1] до семи[2]) сферам деятельности. Представляется оптимальным сгруппировать четыре основных блока деятельности органов внутренних дел - административно-правовую, оперативно-розыскную, уголовно-процессуальную и организационно-правовую деятельность. Обобщенно охарактеризуем их.

1. Административно-правовая деятельность связана с проведением мероприятий административно-правового характера, реализуемым органами внутренних дел. Такая деятельность наиболее обширна и объемна, связана с обеспечением правопорядка в общественных местах, безопасности дорожного движения, включает также производство по делам об административных правонарушениях; профилактику административных правонарушений и др. Особенно значима роль полиции по обеспечению прав и свобод человека и правопорядка при организации и проведении публично-массовых мероприятий, выборов и референдумов.

Первостепенно такая деятельность органов внутренних дел должна осуществляться исходя из принципов и предписаний, установленных Конституцией РФ, в первую очередь, при условии обеспечения конституционных прав граждан, среди которых: право на охрану достоинства личности (ст. 21 Конституции РФ), свободу и личную неприкосновенность (ст. 22 Конституции РФ), свободу передвижения (ст. 27 Конституции РФ), свободу мысли и слова (ст. 29 Конституции РФ), право на объединение и манифестации (ст. ст. 30, 31 Конституции РФ), избирательные права (ст. 32 Конституции РФ) и др.

---

[1] Кардашова, И.Б. МВД России в системе обеспечения национальной безопасности Российской Федерации: Дис.. докт. юрид. наук. М., 2014. С. 219.

[2] Киричек, Е.В. Полиция и институты гражданского общества в организационно-правовом механизме обеспечения конституционных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации: устоявшиеся постулаты, реалии и перспективы взаимодействия: Монография. М., 2015. С. 78.

Содержательно такая деятельность непосредственно обусловливает эффективность деятельности полиции по обеспечению правопорядка, в том числе за счет применения мер административного принуждения. Исходя из целей, способов обеспечения правопорядка меры административного принуждения подразделяются на меры административного предупреждения, меры административного пресечения, меры административно-процессуального обеспечения, меры административной ответственности[1].

2. Оперативно-розыскная деятельность должна осуществляться уполномоченными сотрудниками на основе Конституции РФ, положения которой конкретизируются в действующем законодательстве и реализуются оперативными подразделениями.

Законодателем она определена как деятельность, осуществляемая гласно и негласно оперативными подразделениями государственных органов, включая органы внутренних дел, которые в соответствии с Федеральным законом «Об оперативно-розыскной деятельности» в пределах их компетенции осуществляют оперативно-розыскные мероприятия в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств.

Конституционное содержание оперативно-розыскной деятельности во многом обусловлено как системой конституционных принципов и задач, стоящих перед государственными органами в целом, так конституционно-правовой регламентацией охраны, защиты и допустимости ограничения прав и свобод человека правоохранительными органами. Поэтому особенно важно в этой сфере деятельности сотрудникам полиции обеспечить соблюдение гарантированных Конституцией Российской Федерации прав и свобод человека и гражданина, в частности право на свободу и личную неприкосновенность (ст. 22 Конституции РФ); неприкосновенность частной жизни и жилища (ст. ст. 23, 25 Конституции РФ). Ограничение таких прав человека возможно, как правило,

[1] Бецков, А.В., Елагин, А.Г., Николаев, А.Г. Административно-правовые средства организации деятельности подразделений полиции специального назначения при обеспечении общественного порядка. М., 2014. С. 154.

только по судебному решению, строго по основаниям и в порядке, которые установлены федеральным законом (ст. ст. 22 - 25 Конституции РФ), что необходимо соблюдать органам правопорядка.

3. Уголовно-процессуальная деятельность во многом ориентирована на установление и обеспечение правопорядка. Рассматриваемая деятельность осуществляется многими органами государственной власти (судами, МВД, ФСБ, СК, ССП), в ней участвуют органы юстиции, прокуратура, иные органы. Органами внутренних дел уголовно-процессуальная деятельность осуществляется посредством предварительного расследования в двух формах: предварительного следствия и дознания.

Конституция Российской Федерации в главе 2 напрямую закрепляет и содержит важнейшие принципы уголовного судопроизводства, имеющие прямое действие, которые нашли отражение в уголовно-процессуальном законодательстве и, безусловно, должны соблюдаться сотрудниками органов внутренних дел при осуществлении процессуальных и следственных действий. В их числе: право на судебную защиту (ст. 46 Конституции РФ); право на получение квалифицированной юридической помощи (ст. 48 Конституции РФ); презумпция невиновности (ст. 49 Конституции РФ); недопустимости использования доказательств, полученных с нарушением федерального закона (ст. 50 Конституции РФ); право не свидетельствовать против себя и своих близких (ст. 51 Конституции РФ).

Сущность предварительного расследования заключается в получении доказательств и объективном установлении обстоятельств конкретного дела, по результатам анализа которых уполномоченным органом или должностным лицом принимается правоприменительное решение по делу.

Исходя из подпрограммы «Предварительное следствие» Государственной программы РФ «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»[1], основной целью органов следствия является

[1] О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов: Федеральный закон от 05.12.2017 N 362-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 11. 12. 2017. N 50 (Часть I) . Ст. 7533.

совершенствование деятельности следователей органов внутренних дел по расследованию преступлений. Данная цель достигается посредством решения следующих задач: обеспечение защиты прав и законных интересов лиц и организаций, потерпевших от преступлений; повышение качества и уровня объективности предварительного следствия; возмещение потерпевшим причиненного ущерба; защита личности от незаконного ограничения прав и свобод в ходе предварительного следствия[1].

Эффективность работы следственных подразделений МВД России в современный период подтверждаются статистическими сведениями.

В 2016 году всеми правоохранительными органами было раскрыто почти один миллион двести тысяч преступлений. Более 80% из них приходится на долю органов внутренних дел. Повысилась раскрываемость ряда наиболее опасных криминальных деяний. В первую очередь, убийств и покушений на убийство, умышленных причинений тяжкого вреда здоровью, похищений человека, изнасилований, разбоев, грабежей. Улучшились показатели работы следственных подразделений органов внутренних дел. Возросло число уголовных дел, направленных в суд. Почти в два раза сократилось количество прекращенных дел[2].

В целом же общая оценка следственной работы правоохранительных структур Генпрокуратурой России за последние годы несколько иная. Несмотря на рост числа дел, направленных в суд и другие позитивные результаты, существенным недостатком остается затяжной характер следствия более чем по трети уголовных дел. Причем в последние годы в работе следователей наблюдается тенденция роста этого показателя[3].

---

[1] Бецков, А.В., Елагин, А.Г., Николаев, А.Г. Административно-правовые средства организации деятельности подразделений полиции специального назначения при обеспечении общественного порядка. М., 2014. С. 180.

[2] Выступление Министра внутренних дел Российской Федерации В.А. Колокольцева на расширенном заседании коллегии МВД России 9 марта 2017 года [Электронный ресурс]. URL: https://mvd.ru/document (дата обращения: 24.04.2018).

[3] Доклад Генерального прокурора Российской Федерации на расширенном заседании коллегии 14 марта 2017 года, по итогам работы в 2016 г. и задачам по укреплению законности и правопорядка в 2017 г. // Официальный сайт Генеральной прокуратуры РФ [Электронный ресурс]. URL: http://genproc.gov.ru/smi/news/genproc/news (дата обращения: 03.05.2018 г.).

4. Организационно-правовая деятельность заключается в проведении организационно-управленческой и правовой работы, направленной на слаженную организацию функционирования и качественную нормотворческую деятельность подразделений органов внутренних дел.

Органы внутренних дел осуществляют подзаконное нормотворчество посредством аналитико-творческой деятельности, направленной на создание, изменение или отмену правовых предписаний в форме принятия нормативных правовых актов (приказов, распоряжений и др.). Ключевую роль играют правовые подразделения, которые осуществляют ведомственное нормотворчество, правовую экспертизу и правовой мониторинг.

По сведениям Договорно-правового департамента МВД России, Министерство не только разрабатывает нормативные правовые акты, но и активно проводит мониторинг практики применения законодательства, регулирующего правоотношения в сфере административного, уголовного, гражданско-правового законодательства, противодействия экстремизму и терроризму, а также участвует в разработке законопроектов, нормативных правовых актов Президента России, Правительства РФ и федеральных органов исполнительной власти[1]. Так, в 2011 - 2015 гг. при участии МВД России принято 485 федеральных законов, 90 актов Президента РФ, 311 актов Правительства РФ и 111 международных правовых документов. Издано 6452 приказов МВД России, в том числе 3900 содержащих нормативно-правовые предписания[2].

Организационная деятельность сводится к четкому выстраиванию работы подразделений, отбору кадров, расстановке сил и средств, к профессиональной подготовке и обучению сотрудников вопросам организации работы по охране правопорядка и обеспечению прав человека. При осуществлении кадровой политики руководителям подразделений МВД России следует также исходить

[1] Доклад о результатах мониторинга правоприменения, осуществленного Министерством внутренних дел Российской Федерации в 2015 году [Электронный ресурс]. URL: http://мвд.рф/upload/site1/document_fe/DOKLAD.pdf / (дата обращения: 05.05.2018 г.)

[2] Авдейко, А. История и современность юридической службы системы МВД России от века XVIII - до XXI столетия // Научно-практический альманах МВД России "Профессионал". 2016. N 3. С. 7.

из положений ч. ч. 1, 4 ст. 32 Конституции РФ, закрепляющей право граждан участвовать в управлении делами государства и на равный доступ к государственной службе.

В числе проблем организации нормативно-правовой деятельности органов внутренних дел остаются такие как: обеспечение соответствия ведомственных правовых актов федеральному законодательству и правовым актам, имеющим большую юридическую силу; качественности и своевременности правового регулирования; корреляции нормативных предписаний МВД России с предписаниями других правоохранительных структур; недопущение ошибок в нормотворчестве.

Таким образом, основу правового регулирования деятельности полиции в РФ составляет Конституция РФ. Сформированная конституционно-правовая основа деятельности правоохранительных органов развивается в действующем законодательстве и на практике, а полиция является одним из важнейших субъектов реализации положений главы 2 Конституции РФ, охраны и защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина.

Помимо Конституции РФ полиция руководствуется в своей деятельности нормами международного права, а также следующими законодательными актами: УК РФ; УПК РФ; КоАП РФ; Федеральными законами: от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»[1], от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»[2], от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»; от 13 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»[3], от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно розыскной деятельности»; от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности

[1] О полиции: Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ (ред. от 07.03.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации, 14.02.2011. № 7. Ст. 900.

[2] О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 30.11.2011 N 342-ФЗ (ред. от 01.07.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. 05.12.2011.– № 49 (ч. 1). Ст. 7020.

[3] О противодействии коррупции : Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ (ред. от 28.12.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. 29.12.2008.№ 52 (ч. 1).Ст. 6228.

дорожного движения»; от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»[1], от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» и др.

Отдельного внимания в данном ряду занимает ранее упомянутый ФЗ «О полиции». Политико-юридические предпосылки переименования российской милиции в полицию связаны с реализацией Указа Президента Российской Федерации от 24 декабря 2009 г. № 1468 «О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел Российской Федерации» (в ред. Указа Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 254), в котором подчеркивалась необходимость модернизации существующей структуры органов внутренних дел, организации их деятельности, кадрового, финансового, материально-технического обеспечения милиции. Принятие Указа Президента Российской Федерации от 18 февраля 2010 г. № 208 «О некоторых мерах по реформированию Министерства внутренних дел Российской Федерации»[2] стало отравной точкой в разработке ФЗ «О полиции».

Действующая редакция ФЗ «О полиции» регулирует назначение полиции, направления деятельности полиции, правовая базу деятельности полиции, принципы деятельности полиции, права и обязанности сотрудников и прочее. Также в своей деятельности полиция руководствуется также законами субъектов Российской Федерации по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Таким образом, в данной главе рассмотрены теоретические вопросы правового положения полиции РФ. Полиция, как таковая, является гарантом Конституции, гарантом соблюдения прав и свобод человека, равенства перед законом, общественного порядка, встает на защиту жизни, неприкосновенности, чести и достоинства личности, является частью,

---

[1] О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ (ред. от 28.12.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. 02.08.2004. № 31. Ст. 3215.

[2] О некоторых мерах по реформированию Министерства внутренних дел Российской Федерации: Указ Президента РФ от 18.02.2010 № 208 (ред. от 04.04.2014) // Собрание законодательства Российской Федерации. 22.02.2010. N 8. Ст. 839.

подсистемой единой системы обеспечения защиты конституционных прав человека и гражданина на государственном уровне.

Основной перечень прав и свобод человека и гражданина закреплен в главе 2 Конституции РФ. В реализации ее положений в той или иной мере участвуют все органы публичной власти, но основную нагрузку выполняют правоохранительные структуры. Эффективной реализации конституционных прав и свобод человека и гражданина способствует процесс конституционализации отраслевого законодательства, что влечет укрепление конституционного правопорядка, повышает эффективность правового регулирования и деятельности государственного аппарата, включая органы обеспечения правопорядка[1].

[1] Безруков, А.В. Конституционализация правопорядка: сущность, реализация, условия // Российская юстиция. 2016. N 5. С. 14.

# 2. Правовое регулирование деятельности полиции в РФ

## 2.1. Правовые основы деятельности полиции РФ

Правовую основу деятельности полиции составляет совокупность нормативных правовых актов, изданных уполномоченными на то органами в пределах их компетенции и регулирующих различные аспекты организации и деятельности полиции. Отличительной чертой правового регулирования деятельности полиции служит множественность его субъектов и источников, обусловленная множественностью и разнообразием решаемых полицией задач.

Ядро правовой основы деятельности полиции составляет Конституция Российской Федерации, в соответствии с которой непосредственная деятельность полиции и регулирующее эту деятельность законодательство должны исходить из того, что «человек, его права и свободы являются высшей ценностью» (ст. 2); все органы государственной власти, должностные лица и граждане обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы (ч. 2 ст. 15); любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения (ч. 3 ст. 15); все равны перед законом и судом (ч. 1 ст. 19); каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность (ч. 1 ст. 22) и т. д.

Основополагающее значение для деятельности полиции имеют положения Конституции Российской Федерации, устанавливающие основания ограничения прав и свобод, а также запреты на осуществление определённых действий, предопределяя принципы, закреплённые в гл. 2 Закона о полиции.

В соответствии с ч. 4 ст. 15 Конституции Российской Федерации международные договоры Российской Федерации являются составной частью её правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

В числе наиболее важных с точки зрения правового регулирования деятельности полиции международных договоров Российской Федерации следует назвать Международный пакт о гражданских и политических правах, принятый Резолюцией 2200А (XXI) Генеральной Ассамблеи ООН от 16 декабря 1966 г., Конвенцию о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г., Европейскую конвенцию о выдаче от 13 декабря 1957 г., Европейскую конвенцию о взаимной правовой помощи по уголовным делам от 20 апреля 1959 г., Европейскую конвенцию о пресечении терроризма от 27 января 1977 г., Конвенцию об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности от 8 ноября 1990 г., Европейскую конвенцию по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания от 26 ноября 1987 г., Конвенцию Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека от 26 мая 1995 г., Конвенцию Содружества Независимых Государств о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 г. и др.

Наряду с международными договорами Российской Федерации Конституция Российской Федерации (ч. 4 ст. 15) называет составной частью правовой системы общепризнанные принципы и нормы международного права, не устанавливая, правда, в отличие от международных договоров России их приоритета по отношению к внутреннему законодательству.

В Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 10 октября 2003 г. № 5 «О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации» констатируется, что[1]:

а) под общепризнанными принципами международного права следует понимать основополагающие императивные нормы международного права, принимаемые и признаваемые международным сообществом государств в

[1] О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации : Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 10 октября 2003 г. № 5 // Российская газета. 02.12.2003.№ 244.

целом, отклонение от которых недопустимо;

б) к общепризнанным принципам международного права, в частности, относятся принцип всеобщего уважения прав человека и принцип добросовестного выполнения международных обязательств;

в) под общепризнанной нормой международного права следует понимать правило поведения, принимаемое и признаваемое международным сообществом государств в целом в качестве юридически обязательного.

Содержание указанных принципов и норм международного права может раскрываться, в частности, в документах Организации Объединённых Наций и её специализированных учреждений[1].

В ряду наиболее значимых международно-правовых принципов и норм как элементов правовой основы деятельности российской полиции следует выделить Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, принятый Резолюцией 34/169 Генеральной Ассамблеи ООН от 17 декабря 1979 г., Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка, принятые Резолюцией VIII Конгресса ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (27 августа - 7 сентября 1990 г.), Декларацию о полиции, утвержденную Резолюцией 690 Парламентской Ассамблеи Совета Европы от 8 мая 1979 г., и др.

Федеральные конституционные законы - разновидность федеральных законодательных актов, принимаемых в соответствии с Конституцией Российской Федерации по вопросам, предусмотренным Конституцией РФ. Для обеспечения надлежащей деятельности полиции важное значение имеют федеральные конституционные законы, устанавливающие полномочия Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации и иных федеральных судов.

Составной частью правовой основы деятельности полиции выступают федеральные законы. Одни из них регулируют её деятельность прямо, как,

---

[1] Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 2003. № 12.

например, Федеральный закон «О полиции», другие - косвенно, определяя рамки такой деятельности.

Сотрудники полиции в своей деятельности руководствуются: УК РФ; УПК РФ; КоАП РФ; Федеральными законами: от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»[1]; от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно розыскной деятельности»[2]; от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»[3]; от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»[4] и др.

Нормотворческие полномочия Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в области внутренних дел многообразны и вытекают из их полномочий в сфере государственного управления. Так, руководство деятельностью МВД России осуществляет Президент Российской Федерации[5]. В связи с этим указами Президента Российской Федерации урегулирован большой круг вопросов организации и деятельности системы МВД России в целом и полиции в частности. В числе таких актов в первую очередь назовём Указ Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 250 «Вопросы организации полиции»[6], которым установлен состав полиции, т. е. входящие в нее подразделения, организации и службы. Указом Президента Российской Федерации утвержден Перечень должностей высшего начальствующего состава органов внутренних дел, которому присваиваются специальные звания полиции[7].

К числу президентских актов, регулирующих непосредственно

---

[1] СЗ РФ. 1995. № 29. Ст. 2759.

[2] Там же. № 33. Ст. 3349.

[3] Там же. № 50. Ст. 4873.

[4] Там же. 2004. № 25. Ст. 2485.

[5] О структуре федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 г. № 636 (в ред. от 21 июля 2015 г.) // СЗ РФ. 2012. -№ 22. Ст. 2754.

[6] СЗ РФ. 2011. № 10. Ст. 1336.

[7] Об утверждении «Перечня должностей высшего начальствующего состава в органах внутренних дел Российской Федерации, в Федеральной миграционной службе, в Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территориях государств-участников Содружества Независимых Государств и соответствующих этим должностям специальных званий»: Указ Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 253 (в ред. от 13 ноября 2015 г.) // СЗ РФ. 2011. № 10. Ст. 1339.

организацию и деятельность полиции, относятся, например, Указы Президента Российской Федерации от 30 июля 1996 г. № 1113 «Об участии Российской Федерации в деятельности международной организации уголовной полиции - Интерпола», от 15 февраля 2006 г. № 116 «О мерах по противодействию терроризму» и др.

Целесообразно выделить ряд указов Президента Российской Федерации, непосредственно ориентированных на обеспечение правопорядка, защиту прав и свобод человека и гражданина, противодействие коррупции. Это, в частности, Указы Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года», от 11 апреля 2014 г. № 266 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2014-2015 годы»[1] и др.

Широкими полномочиями в сфере обеспечения законности, прав и свобод граждан, борьбы с преступностью наделено Правительство Российской Федерации, которое участвует в разработке и реализации государственной политики в области обеспечения безопасности личности, общества и государства; осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, по охране собственности и общественного порядка, по борьбе с преступностью и другими общественно опасными явлениями; разрабатывает и реализует меры по укреплению кадров, развитию и укреплению материально-технической базы правоохранительных органов[2]. Соответственно постановления Правительства Российской Федерации регулируют различные вопросы, касающиеся деятельности полиции.

Нормативные правовые акты МВД России издаются в виде приказов, положений, уставов, инструкций, правил, наставлений и иных нормативных

---

[1] О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2014-2015 годы: Указ Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 253 (в ред. от 13 ноября 2015 г.) // СЗ РФ. 2014. № 15. Ст. 1729.

[2] О Правительстве Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ (в ред. от 23 мая 2015 г.). Ст. 19 // СЗ РФ. 1997. № 51. Ст. 5712.

правовых актов[1].

Приказ издаётся по наиболее важным вопросам функционирования органов внутренних дел Российской Федерации, включая определение их задач и функций, правовое регулирование различных направлений оперативно-служебной и служебно-боевой деятельности, прохождения службы в органах внутренних дел[2].

Статусные документы органов внутренних дел, их структурных подразделений, предприятий, учреждений и организаций издаются в виде положений и уставов.

Положение устанавливает статус, определяет задачи и функции, права, порядок деятельности органа внутренних дел или его структурного подразделения[3]. Положение издаётся также в целях нормативного регулирования конкретных видов деятельности, осуществляемых органами внутренних дел.

Устав определяет статус, цели, порядок и характер деятельности предприятия, учреждения и организации[4].

Инструкции и правила регулируют основные виды (формы) оперативно-служебной деятельности и порядок её осуществления конкретными категориями сотрудников.

Инструкция содержит нормы, устанавливающие, кем, в каком порядке,

---

[1] Об утверждении «Правил подготовки нормативных правовых актов в центральном аппарате МВД России»: Приказ МВД России от 27 июня 2003 г. № 484. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

[2] О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России: Приказ МВД России от 30 апреля 2011 г. № 333. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»; Об утверждении «Порядка формирования кадровых резервов Министерства внутренних дел Российской Федерации, его территориальных органов и подразделений»: Приказ МВД России от 30 августа 2012 г. № 827. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

[3] Об утверждении «Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне» Приказ МВД России от 21 апреля 2011 г. № 222. - Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс»; Об утверждении «Положения о Главном управлении собственной безопасности Министерства внутренних дел Российской Федерации»: Приказ МВД России от 16 июня 2011 г. № 679. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

[4] Об утверждении «Устава федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего профессионального образования “Омская академия Министерства внутренних дел Российской Федерации”»: Приказ МВД России от 20 июля 2016 г. № 571. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» ; Об утверждении «Устава федерального государственного казенного учреждения “Управление вневедомственной охраны Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Омской области”: Приказ МВД России от 5 мая 2012 г. № 463. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

какими способами и методами должен осуществляться тот или иной вид деятельности. Правила устанавливают порядок осуществления отдельного вида деятельности. В наставлении излагаются нормы о порядке действия конкретных подсистем (органов) в той или иной ситуации, а также определяется порядок реализации и исполнения соответствующих прав и обязанностей.

Исходя из особенностей целей и предмета правового регулирования в МВД России могут издаваться и иные виды нормативных правовых актов.

В системе МВД России запрещается издание актов управления, содержащих правовые нормы, в виде распоряжений, писем, телеграмм, телефонограмм, указаний, протоколов, актов, заключений, планов и других служебных документов.

В своей деятельности полиция руководствуется также законами субъектов Российской Федерации по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности[1].

Принципиально новыми являются положения ч. 3 ст. 3 Закона о полиции, которые наделяют МВД России правом разрабатывать и представлять Президенту Российской Федерации и в Правительство Российской Федерации проекты федеральных конституционных законов, федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, а также предложения по совершенствованию законодательных и иных нормативных правовых актов по вопросам, отнесенным к деятельности полиции. Указанная норма предполагает инициативную деятельность МВД России, его структурных подразделений и отдельных сотрудников по совершенствованию нормативной правовой базы. Это особенно важно, так как сотрудники полиции профессионально представляют те отношения, участниками которых они выступают, видят пробелы и другие дефекты правового регулирования и в

[1] Кодекс Омской области об административных правонарушениях: Закон Омской области от 24 июля 2006 № 770-ОЗ // СПС «КонсультантПлюс» ( дата обращения: 23. 03. 2018 )

наибольшей степени заинтересованы в их преодолении.

Важен вопрос правового регулирования деятельности полиции в условиях чрезвычайного или военного положения. Рассматривая проблемные и долго нерешаемые вопросы, непосредственно влияющие не только на эффективность, но и на степень законности действий субъектов обеспечения особого правового режима чрезвычайного положения, важная роль среди которых принадлежит и органам внутренних дел (полиции), необходимо отметить следующее обстоятельство. Само по себе чрезвычайное законодательство в предупреждении чрезвычайных ситуаций различного вида играет весьма заметную, но не решающую роль: посредством нормативных правовых актов общество информируется о действиях государства только в пределах, обозначенных в ряде федеральных законов, что делает возможным заранее определить будущие действия государства ограничительного характера по отношению к населению и институтам гражданского общества.

В Федеральном законе «О полиции» в п. 29 ст. 12 предусмотрена ставшая традиционной обязанность полиции по участию в «обеспечении режима военного положения и режима чрезвычайного положения в случае их введения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях».

Многие исследователи отмечают, что в вышеуказанном законе необходимо законодательно усилить роль полиции в противодействии терроризму, так как среди приблизительно 300 факторов, определяющих причины преступности, национальные правоохранительные системы могут влиять примерно только на 50—60 факторов. Все остальные причины преступности, включая и терроризм, кроются в проблемах личности, общества и государства в лице его институтов власти (в частности, социального характера).

Слово «участвовать» означает «принимать участие в чем-либо», слово «участие» означает «деятельность по совместному выполнению чего-нибудь, сотрудничество в чем-нибудь»[1].

Осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями и ликвидации их последствий Конституция Российской Федерации входит в предметы совместного ведения РФ и ее субъектов. Содержанию данного предмета ведения в этой сфере, характеру разграничения полномочий РФ и ее субъектов посвящен Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»[2], в положениях которого закрепляются общие для Российской Федерации организационно-правовые нормы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и устанавливаются соответствующие полномочия субъектов Российской Федерации и организационные формы их реализации. В частности, согласно ст. 11 названного федерального закона органы государственной власти субъектов Российской Федерации создают при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации постоянно действующие органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Действующее правовое регулирование, основанное на единстве государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, не влечет перераспределение предметов ведения и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов (так как они установлены ст. 71 и 72 Конституции Российской Федерации), направлено на достижение надлежащей координации деятельности составляющих эту систему органов; закрепленные им порядок формирования и компетенция постоянно действующих органов управления,

---

[1] Ожегов, С.И. Словарь русского языка / под ред. Шведовой, Н.Ю. 23-е изд., испр. М.: Русский язык, 2015. С. 713.

[2] О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ (ред. от 23.06.2016) // Собрание законодательства Российской Федерации. 26.12.1994. № 35. Ст. 3648.

специально уполномоченных на решение задач гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, их взаимодействие с федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации предполагают выполнение стоящих перед указанными органами государственной власти задач в конституционных пределах их полномочий.

Законодательство Российской Федерации предусматривает особые правовые режимы двух видов.

1. Военное положение — это «особый правовой режим, вводимый на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в соответствии с Конституцией Российской Федерации Президентом Российской Федерации в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии»[1].

2. Чрезвычайное положение рассматривается как разновидность особых правовых режимов, определяемая в соответствии с Федеральным конституционным законом от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении»[2]. Это понятие законодатель сформулировал следующим образом; чрезвычайное положение — это «особый правовой режим деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, их должностных лиц, общественных объединений, допускающий установленные настоящим Федеральным конституционным законом отдельные ограничения прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, прав организаций и общественных объединений, а также возложение на них дополнительных обязанностей».

Этот режим может быть установлен исключительно для обеспечения безопасности и защиты конституционного строя государства, а также интересов

---

[1] О военном положении: Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 N 1-ФКЗ (ред. от 01.07.2017) // Собрание законодательства Собрание законодательства Российской Федерации. 04. 02. 2002. № 5. Ст. 375.

[2] О чрезвычайном положении: Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 № 3-ФКЗ (ред. от 03.07.2016) // Собрание законодательства Российской Федерации. 04.06.2001. № 23. Ст. 2277.

личности и общества. Содержанием правового режима чрезвычайного положения предусматриваются изменения правового статуса субъектов, системы органов управленческого воздействия, определяются меры, используемые для урегулирования ситуаций.

В статье 4 Международного пакта о гражданских и политических правах (1966 г.) в качестве главного обстоятельства, положенного в основу введения чрезвычайного положения любым государством, определяется возникнувшая ситуация, угрожающая жизни нации[1]. Таковыми обстоятельствами для введения в действие режима чрезвычайного положения можно рассматривать, во-первых, попытки насильственного изменения конституционного строя, массовые беспорядки, сопровождающиеся применением насилия, межнациональные конфликты, блокада отдельных местностей, несущая угрозу жизни и безопасности граждан или нормальной деятельности государственных институтов; во-вторых, стихийные бедствия, эпидемии, эпизоотии, крупные аварии, ставящие под угрозу жизнь и здоровье населения, и требующие проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Первая группа оснований для введения чрезвычайного положения ведет за собой усиление мер в наведении общественного порядка, применение более строгих санкций в отношении правонарушителей, ограничение прав и свобод граждан. Российским государством принимаются меры по отслеживанию складывающейся социальной обстановки в регионах с целью своевременного предотвращения протестных выступлений населения. В соответствии с Законом РФ «О занятости населения в Российской Федерации» Правительство РФ утвердило Правила отнесения территорий к территориям с напряженной ситуацией на рынке труда[2]. К ним относятся субъекты РФ, у которых общий

[1] Международный пакт о гражданских и политических правах (Принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН)// Бюллетень Верховного Суда РФ, N 12, 1994.

[2] О Правилах отнесения территорий к территориям с напряженной ситуацией на рынке труда: Постановление Правительства РФ от 21 ноября 2000 г. N 875 (ред. от 25.03.2013) // Собрании законодательства Российской Федерации от 27.11.2000 г. № 48. Ст. 4698.

показатель, характеризующий уровень напряженности на рынке труда[1], более чем в 1,5 раза превышает аналогичный показатель в целом по Российской Федерации.

Приказом Минздравсоцразвития РФ к территориям с напряженной ситуацией на рынке труда в 2010 г. был отнесен ряд регионов России: 10 республик (Алтай, Бурятия, Дагестан, Ингушетия, Кабардино-Балкария, Карачаево-Черкессия, Калмыкия, Северная Осетия-Алания, Тува, Чечня) и 2 края (Алтайский, Забайкальский), а также Курганская область[2]. В большинстве из них сложилась критическая, по сравнению с другими регионами, социально-экономическая обстановка.

Вторая группа оснований введения режима чрезвычайного положения диктуется необходимостью оказания государством пострадавшим гражданам быстрой и эффективной помощи, проведением аварийно-спасательных и других неотложных работ, обеспечением порядка и дисциплины, прибегая с этой целью к определенным ограничениям и санкциям.

Основным методом регулирования общественных отношений в этот период становится публично-правовой. Преимущество отдается использованию государством административных правоотношений, носящих властно-вертикальный характер. Фактически в зоне действия режима чрезвычайного положения в качестве вынужденной временной меры, оформленной на основании закона, вводится в той или иной степени прямое президентское правление.

Введение чрезвычайного положения, вызванного социально-политическими причинами, может потребовать введения дополнительно следующих мер (ограничений): комендантский час; ограничение свободы печати и выступлений в СМИ посредством осуществления цензуры; временный

---

[1] Об утверждении Порядка осуществления приема изъятого, добровольно сданного, найденного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, взрывных устройств, взрывчатых веществ: Приказ МВД России от 17.12.2012 N 1107 // Российская газета. № 45. 01.03.2013.

[2] Об утверждении Перечня территорий, отнесенных к территориям с напряженной ситуацией на рынке труда в 2010 году: Приказ Минздравсоцразвития РФ от 30.12.2010 N 1246// Российская газета. №20. 02.02.2011.

запрет печатной продукции; приостановление (после предупреждения) деятельности политических партий, общественных объединений, противодействующих нормализации обстановки; ограничение или запрет продажи оружия, ядовитых веществ, алкогольных напитков и др.

Возможность ограничения деятельности общественных объединений, действующих в форме политических партий, отражена не только в законодательстве России и в нормах международного права, но допускается практикой деятельности Европейского суда по правам человека Совета Европы. В соответствии с руководящими принципами запрета и роспуска политических партий устанавливаются общие подходы для государств—членов Совета Европы и других стран, присоединившихся к Конвенции о защите прав человека и основных свобод[1].

Ограничение прав возможно только при наличии предусмотренных законом обстоятельств «в интересах государственной безопасности и общественного спокойствия в целях предотвращения беспорядков и преступности, защиты здоровья и нравственности или защиты прав и свобод других лиц». Если причиной введения чрезвычайного положения является возникновение стихийных бедствий, аварий и катастроф, то возможно применение и иных мер (например, введение карантина, а также особого порядка в распределении продовольствия и др.).

Приведем ряд, предусмотренных в законодательстве, ограничений прав и свобод человека, не позволяющие в полном объеме выполнять принцип законности, хотя бы потому, что соответствующие федеральные законы и подзаконные нормативные акты отсутствуют. Например, определение «цензура» нормативно не определено в законодательной базе России. Имеются только его варианты, представленные в словарях[2]. Хотя федеральными конституционными законами «О чрезвычайном положении» и «О военном

[1] Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Заключена в г. Риме 04.11.1950)// Собр. законодательства Рос. Федерации. 2001. N 2, Ст. 163.

[2] Большой энциклопедический словарь / гл. ред. Прохоров, А.М.. 2-е изд., перераб. и доп. - М., С.-Пб.: Большая Рос. Энцикл., Норинт, 2017. С. 840.

положении» предусматривается возможность введения цензуры, а Законом РФ «О средствах массовой информации»[1] установлен запрет на осуществление цензуры в отношении средств массовой информации. Для исправления сложившегося положения необходима разработка проекта Федерального закона «О цензуре в Российской Федерации» или отдельных положений о цензуре, раскрыв ее сущность, с введением соответствующих разделов в чрезвычайное законодательство.

Отметим, что в российском законодательстве предусматривается возможность привлечения к административной ответственности только тех лиц, которые нарушили требования режима чрезвычайного, а о военном положении ничего не говорится[2].

Отсутствующая нормативная база, посредством которой реализуется правовой режим военного положения и, в частности, применение ограничительных мер в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, является препятствием для планирования специальных мероприятий и их выполнения в условиях режима военного положения.

Для эффективного обеспечения режима чрезвычайного положения необходимо разработать программу подготовки и обучения руководителей органов внутренних дел, на которых могут быть возложены задачи по выполнению обязанностей комендантов, обеспечивающих режим чрезвычайного положения.

Представляется, что необходимо разработать образцы нормативных правовых актов и решений комендантов территорий, законодательно определив механизм, способствующий реализации ограничений, субъектами, обеспечивающими режимы чрезвычайного и военного положений, которые они установили на осуществление отдельных видов финансово-экономической деятельности, включая перемещение товаров и финансовых средств, а также

[1] О средствах массовой информации: Закон РФ от 27.12.1991 N 2124-1 (ред. от 25.11.2017)// Российская газета. № 32, 08.02.1992.

[2] Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 07.03.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. 07.01.2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

оказание услуг; запрещение или ограничение проведения собраний, митингов и демонстраций, шествий и пикетирования и иных массовых мероприятий; приостановление деятельности опасных производств и организаций, в которых используются взрывчатые, радиоактивные, химически и биологически опасные вещества; ограничение свободы печати и других средств массовой информации; приостановление деятельности политических партий и иных общественных объединений.

Заметим, не конкретизированная процедура изъятия хранящихся на законных основаниях у граждан оружия, боеприпасов и ядовитых веществ в период действия правового режима чрезвычайного положения, также требует нормативного разрешения. На сегодня действует нормативный акт только в отношении добровольно сданных вышеуказанных предметов, и автоматически переносимый на иные обстоятельства[1].

Также не определен процессуально-правовой механизм, согласно которому суд осуществляет продление сроков содержания под стражей лиц, подозреваемых в совершении теракта и других особо тяжких преступлений, в период действия чрезвычайного положения, так как ни в нормах уголовнопроцессуального кодекса, ни в иных нормативных актах такое не предусматривается; не указано конкретное место их содержания (ИВС или СИЗО).

Решение рассмотренных вопросов позволит, не только повысить эффективность действий полиции в указанных условиях, но и значительно улучшить правовое регулирование деятельности других органов власти и управление гражданским населением при возникновении такой обстановки.

Таким образом, в настоящее время система нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность полиции, продолжает формироваться с учётом международно - правовых стандартов в области защиты прав человека и гражданина. Российское «полицейское» законодательство соответствует

[1] Об утверждении Порядка осуществления приема изъятого, добровольно сданного, найденного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, взрывных устройств, взрывчатых веществ: Приказ МВД РФ от 17 декабря 2012 г. N 1107//Российская газета. №43. 01.03. 2013.

стандартам, принятым в наиболее развитых государствах мирового сообщества. В то же время в целях совершенствования правовых основ деятельности полиции в Российской Федерации необходимо закрепить понятие «полиция» в действующем законодательстве.

## 2.2. Права и обязанности как элемент правового статуса сотрудника полиции Российской Федерации

Принятие Федерального закона «О полиции» потребовало совершенствования существовавших нормативных правовых актов МВД России. Вместе с тем, в научной литературе и законодательно не определено понятие правового статуса сотрудника полиции.

Рассмотрение вопросов, связанных с правовым статусом сотрудника полиции, является одним из важнейших направлений совершенствования правоохранительной системы государства. Сотрудники полиции, являясь государственными служащими, обладают правом применения мер государственного принуждения в отношении граждан, нарушивших установленные в государстве правовые нормы. В соответствии с этим, несомненно, можно утверждать, что исследование правового статуса сотрудника полиции имеет важнейшее значение в аспекте дальнейшего построения правового государства в Российской Федерации.

С точки зрения узкого подхода правовой статус личности – это права и свободы, которыми обладает человек – субъект права. Система государственной службы Российской Федерации включает в себя: государственную гражданскую службу, военную службу и государственную службу иных видов. Сотрудники полиции проходят государственную службу иных видов. Государственная служба в полиции устанавливается федеральными законами и является федеральной государственной службой. Для правильного уяснения действия норм федерального законодательства, регулирующего условия прохождения службы в органах внутренних дел,

необходимо определиться с соотношением понятий «сотрудник органов внутренних дел» и «сотрудник полиции».

В органах внутренних дел предусмотрено наличие трех видов специальных званий: специальное звание полиции, специальное звание внутренней службы и специальное звание юстиции. Таким образом, следует заключить, что понятия «сотрудник органов внутренних дел» и «сотрудник полиции» с точки зрения формальной логики соотносятся как общее и частное, то есть нормативные правовые акты, предусмотренные для сотрудников органов внутренних дел, соответственно, распространяются и на сотрудников полиции. Основные права и обязанности сотрудников полиции, а также предусмотренные для них запреты и ограничения, установлены нормами федерального законодательства.

Элемент, образующий в сочетании с обязанностями полиции ядро правового статуса данного органа - это права полиции. Права сотрудников полиции можно рассматривать в двух различных аспектах. В первом имеются ввиду права, которыми он наделяется для реализации целей, поставленных перед полицией, т.е. выполнения возложенных на них обязанностей, которые можно назвать права-полномочия. Во втором же случае подразумеваются права, не отражающие сущностное содержание деятельности полиции как органа государственной власти, но дающие возможность удовлетворения личных интересов сотрудника (право на достойную оплату труда, право на отдых, право на удовлетворение жилищных потребностей и т.д.), именуемые нами как права-привилегии. Понятно, что права и первой и второй группы появляются у лица только в связи с его поступлением на службу в полицию, однако именно права первой группы определяют ее место в ряду всех иных органов государственной власти и в обществе в целом, другими словами, образуют ядро ее правового статуса. И именно их имеют ввиду при употреблении словосочетания «права полиции».

Права первой группы (права-полномочия) сотрудников полиции вторичны, производны от их основных обязанностей. Это подтверждает и

законодатель, формулируя ч. 1. ст. 13 Закона «О полиции» следующим образом: «Полиции для выполнения возложенных на нее обязанностей предоставляются следующие права…»[1].

В свою очередь права-полномочия сотрудников полиции можно классифицировать следующим образом:

1. Общие права - это права сотрудника полиции как государственного служащего.

2. Специальные права - права, которые сотрудник полиции выполняет по должности. Они производны от общих прав полиции и являются формой их реализации. Их набор зависит от вида полицейского подразделения (оперативный сотрудник, патрульный, инспектор дорожно-патрульной службы и т.д.) и уровня занимаемой должности (министерство, территориальный орган ). Перечень специальных прав содержится в должностном регламенте (должностных инструкциях) сотрудника полиции, утверждаемом соответствующими руководителями.

Общие права сотрудника полиции как государственного служащего, представляющие наибольший интерес для нашего исследования, определены в ч. 1 ст. 13 Закона «О полиции». Их реализация образует повседневную деятельность полиции как правоохранительного органа. К ним относятся такие наиболее часто используемые права, как:

- проверять документы, удостоверяющие личность граждан;

- проверять у граждан, должностных лиц, общественных объединений и организаций документы, подтверждающие разрешение совершения тех или иных действий или на осуществление конкретного рода деятельности;

- вызывать в полицию граждан и должностных лиц по расследуемым уголовным делам и находящимся в производстве делам об административных правонарушениях;

[1] О полиции: федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (в ред. от 13 июля 2015 г.) // СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

- получать доступ к необходимым документам в государственных и муниципальных органах, общественных объединениях и организациях;

- патрулировать населенные пункты и общественные места;

- осуществлять принудительное препровождение граждан в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции;

- осуществлять личный досмотр граждан и др.

Все названные и иные, перечисленные в Законе «О полиции», права могут быть реализованы только при соблюдении ряда условий, установленных законом (как правило, в той же норме, что и сами права). Например, проверять документы, удостоверяющие личность граждан, сотрудник полиции может, только если имеются данные, дающие основания подозревать их в совершении преступления или полагать, что они находятся в розыске, либо если имеется повод к возбуждению в отношении этих граждан дела об административном правонарушении, а равно если имеются основания для их задержания в случаях, предусмотренных федеральным законом (п. 2. ч. 1. ст. 13 Закона «О полиции»). Наиболее спорным правам-полномочиям сотрудников полиции законодатель посвятил две отдельные главы нового Закона «О полиции», а именно главу 4 «Применение полицией отдельных мер государственного принуждения» и главу 5 «Применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия». Это вполне оправдано, ибо данная группа прав может существенно ограничить, а в некоторых случаях - нарушить права и свободы граждан, в связи с чем необходима максимально жесткая регламентация их использования.

Так, в Законе «О полиции» четко регламентируется порядок и условия задержания граждан, обязанности работника полиции и права задержанного (ст. 14). В каждом случае задержания гражданина, сотрудник полиции обязан разъяснить ему причины и основания задержания, его право на юридическую помощь, право на уведомление близких родственников или близких лиц о факте его задержания, право на отказ от дачи объяснения. Полиция, защищая право каждого на неприкосновенность жилища, обладает правом вхождения

(проникновения) в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории. В ст. 15 Закона «О полиции» предусмотрены основания для таких действий: спасение жизни граждан и их имущества, обеспечение безопасности граждан или общественной безопасности при массовых беспорядках и чрезвычайных ситуациях; задержание лиц, подозреваемых в совершении преступления; пресечение преступления; установление обстоятельств несчастного случая[1].

Более того, в случаях пресечения преступления, сотрудник полиции вправе при необходимости произвести взлом (разрушение) запирающих устройств, элементов и конструкции, препятствующих проникновению в помещение. При этом сотрудник полиции обязан в течение 24 часов письменно сообщить о вхождении (проникновении) своему начальнику, проинформировать собственника помещения, а также письменно уведомить прокурора.

Новым Законом несколько расширены случаи применения сотрудниками полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. В настоящее время применение физической силы допускается для доставления в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции, в помещение муниципального органа, в иное служебное помещение лиц, совершивших преступления и административные правонарушения (п. 2 ч. 1 ст. 20 Закона). Применение специальных средств (электрошоковых устройств, водометов, бронемашин и т.п.) может иметь место для защиты охраняемых объектов, блокирования движения групп граждан, совершающих противоправные действия (п. 11 ч. 1 ст. 21 Закона). Сотрудник полиции также вправе применить огнестрельное оружие для разрушения запирающих

[1] О полиции: федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (в ред. от 13 июля 2015 г.) // СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

устройств, элементов и конструкций, препятствующих проникновению в жилые и иные помещения (п. 3 ч. 3 ст. 23 Закона)[1].

Новым Законом ужесточен контроль за случаями применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. Сотрудник полиции обязан уведомить о случаях применения не только огнестрельного оружия, но и физической силы, а также специальных средств. В случае причинения гражданину телесных повреждений в результате применения физической силы или специальных средств должны уведомляться его близкие родственники или близкие лица. В случае причинения гражданину ранения либо наступления его смерти в результате применения сотрудником полиции физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия в течение 24 часов уведомляется прокурор. Более того, о каждом случае применения физической силы, в результате которого причинен вред здоровью или материальный ущерб гражданину либо организации, а также о каждом случае применения специальных средств и огнестрельного оружия, сотрудник полиции обязан в течение 24 часов предоставить рапорт непосредственному начальнику либо руководителю близлежащего территориального органа полиции.

Также необходимо отметить, что как федеральный государственный служащий сотрудник полиции несет права и обязанности, установленные ч. 1 ст. 28 и ч. 1 ст. 27ФЗ «О полиции», которыми предусмотрено право:

- на обеспечение надлежащих организационно-технических условий, необходимых для выполнения служебных обязанностей;
- на ознакомление с должностным регламентом (должностной инструкцией) и иными документами, определяющими его права и обязанности по замещаемой должности, с критериями оценки эффективности выполнения служебных обязанностей, показателями результативности служебной деятельности и условиями продвижения по службе в полиции;

[1] Еркина Т.Н. Реформы МВД РФ: основные направления, проблемы, перспективы // Материалы научно-практической конференции юридического факультета Елецкого государственного университета им. И.А. Бунина. 2012. № 13. С. 15.

- на отдых, обеспечиваемый установлением нормальной продолжительности служебного времени, предоставлением выходных и нерабочих праздничных дней, а также ежегодных оплачиваемых основного и дополнительных отпусков;
- на оплату труда и другие выплаты в соответствии с законодательством Российской Федерации и контрактом о прохождении службы в полиции;
- на получение в установленном порядке информации и материалов, необходимых для выполнения служебных обязанностей, а также на внесение предложений о совершенствовании деятельности полиции;
- на доступ в установленном порядке к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну, если выполнение служебных обязанностей по замещаемой должности связано с использованием таких сведений;
- на доступ в установленном порядке в государственные и муниципальные органы, общественные объединения и организации в связи с выполнением служебных обязанностей;
- на ознакомление с отзывами о его служебной деятельности и другими документами до внесения их в личное дело, с материалами личного дела, а также на приобщение к личному делу его письменных объяснений и других документов и материалов;
- на защиту своих персональных данных;
- на продвижение по службе в полиции;
- на профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации и стажировку в установленном порядке;
- на рассмотрение служебного спора в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- на проведение по его заявлению служебной проверки;

- на защиту своих прав и законных интересов, включая обжалование в суд их нарушения;
- на обязательное государственное страхование жизни и здоровья в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- на государственную защиту жизни и здоровья, жизни и здоровья членов его семьи, а также принадлежащего ему и членам его семьи имущества;
- на государственное пенсионное обеспечение в соответствии с федеральным законом.

Сотрудник полиции, независимо от замещаемой должности, места нахождения и времени суток обязан:

1) оказать пострадавшим от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, а также тем, кто находится в беспомощном либо опасном жизни и здоровья состоянии, первую помощь;

2) в случае обращения гражданина с заявление о преступлении, административном правонарушении, происшествии либо в случае выявления таковых принять меры по спасению гражданина, превенции и (или) пресечению противоправного деяния, задержанию лиц, подозреваемых в его совершении, по охране места противозаконного действия и сообщить об этом в подразделение полиции.

Основной объем обязанностей полиции составляют обязанности, которые так и следует называть - основные, или сущностные. К ним относятся такие обязанности, целью которых является решение задач, поставленных перед полицией, т.е. выполнение ее социального предназначения. Обязанностям посвящена отдельная статья Закона «О полиции», а именно статья 12, где дается их подробный перечень.

Закон «О полиции» устанавливает, что перечень ее обязанностей является исчерпывающим. Он может быть дополнен только путем внесения соответствующих изменений в указанный нормативный правовой акт (ч. 2 ст. 12). Тем самым ограничивается субъективизм исполнительной власти в использовании полиции не по назначению. Ст. 27 Закона «О полиции» и

представляет собой обязанности сотрудников полиции знать и соблюдать Конституцию РФ, законы и иные нормативные правовые акты, выполнять приказы и распоряжения руководителей, соблюдать внутренний распорядок и т.п.

В ходе реформы МВД изменения произошли не только в основных (сущностных) обязанностях полиции, но и во вспомогательных. Так, одним из нововведений в перечне обязанностей данного вида является то, что полицейские теперь должны объяснять происхождение своего имущества. Согласно п. 10 ч. 1 ст. 27 Закона «О полиции», сотрудники обязаны представлять в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. Данная система декларирования уже функционирует, эмпирический опыт ее практической реализации получен в ходе внеочередной аттестации. При этом возникли сложности объективного характера, в частности, в аспекте проверки сведений о принадлежащих сотрудникам полиции и членам их семей на правах собственности недвижимости за рубежом. Решающую роль в создании объективной картины положения вещей сыграло международное полицейское сотрудничество, результатом чего стало добровольное увольнение ряда сотрудников.

Для повышения эффективности практической реализации системы декларирования важно пошаговое регламентирование совместных действий службы собственной безопасности и подразделений по борьбе с экономической преступностью и коррупцией. Между различными структурами происходит обмен информацией не только непосредственно о преступлениях и иных правонарушениях но и о случаях «внешнего проявления коррупции» (о дорогих покупках, которые не может покрыть зарплата сотрудника полиции). Корректировка правового статуса сотрудника правоохранительного органа, в

частности путем появления новой обязанности, объективно отражает изменения, происходящие в российской политико-правовой действительности.

Рассмотрим подробнее некоторые права и обязанности.

1. Право на ознакомление с должностным регламентом (должностной инструкцией) и иными документами, определяющими его права и обязанности по замещаемой должности, с критериями оценки эффективности выполнения служебных обязанностей, показателями результативности служебной деятельности и условиями продвижения по службе в органах внутренних дел (п. 2 ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесений изменений в отдельные акты Российской Федерации» — далее Закон о службе). Время на ознакомление сотрудника с должностным регламентом (должностной инструкцией) и иными документами, определяющими его права и обязанности по замещающей должности, нормативно ничем не ограничено. Отсутствие в должностном регламенте (должностной инструкции) критериев эффективности (критериев качества) исполнения служебных обязанностей лишает представителя нанимателя возможности в будущем предъявлять к сотруднику органов внутренних дел претензии по поводу ненадлежащего исполнения им служебных обязанностей. В данной ситуации суд всегда будет на стороне сотрудника. Отсутствие в должностном регламенте (должностной инструкции) показателей результативности (количественных критериев) лишает представителя нанимателя возможности предъявлять к сотруднику претензии по поводу недостаточности результатов его служебной деятельности.

2. Регламентируя право на отдых сотрудника (п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о службе), законодатель не урегулировал такой момент, обязан ли сотрудник при обычном режиме службы, в свободное от службы время находиться в режиме постоянной связи.

3. Реализуя право на ознакомление с материалами своего личного дела (п. 8 ч. 1 ст. 11 Закона о службе) сотрудник органов внутренних дел должен

учесть, что оно предоставлено только сотрудникам полиции в отличии от. сотрудников юстиции и внутренней.

4. Говоря об обязанностях, в первую очередь, речь пойдет об обязанности знать и соблюдать нормативные правовые акты (п. 1 ч. 1 ст. 12 Закона о службе). Соблюдению и исполнению подлежат только те нормативные правовые акты, которые обладают юридической, т.е. обязательной силой. Указанной силой они будут обладать лишь тогда, когда соблюдаются все официальные требования к подготовке, содержанию, форме, согласованию, принятию, государственной регистрации, официальному опубликованию и вступлению в законную силу.

5. Обязывая сотрудника сообщать непосредственному руководителю (начальнику) о возникновении личной заинтересованности, которая может привести к конфликту интересов при исполнении служебных обязанностей (п. 13 ч. 1 ст. 12 Закона о службе), законодатель не предусмотрел формы, а главное — срока такого сообщения, что значительно затрудняет привлечение сотрудника к юридической ответственности.

6. В дополнение к изложенному следует отметить, что законодатель обязывает, в частности, сотрудника полиции, оказывать первую помощь гражданам, пострадавшим от преступлений или административных правонарушений (п. 3 ч. 1 ст. 12 Закона о полиции).

7. Кроме того, законодатель предусматривает требования к служебному поведению сотрудника ОВД, а также ограничения, обязанности и запреты, связанные со службой в полиции. Требуя от сотрудника ОВД не допускать публичные высказывания и оценки, в том числе в средствах массовой информации, в отношении государственных органов (п. 5 ч. 1 ст. 13 Закона о службе), законодатель в то же время не запрещает допускать высказывание в отношении государственных органов, находясь с кем-то один на один без ограничения количества подобных ситуаций.

Необходимо также отметить, что Федеральный закон о полиции не предусматривает временных ограничений, когда сотрудник полиции обязан

исполнять свои обязанности или использовать свои права. Поэтому по смыслу законодательства о полиции сотрудник полиции обязан предпринять все законные меры для предупреждения и пресечения преступлений и административных правонарушений.

Таким образом, в данном параграфе рассмотрен вопрос правового регулирования деятельности сотрудника полиции, так как именно сотрудники полиции, являясь государственными служащими, обладают правом применения мер государственного принуждения в отношении граждан, нарушивших установленные в государстве правовые нормы. В соответствии с этим, несомненно, можно утверждать, что исследование правового статуса сотрудника полиции имеет важнейшее значение в аспекте дальнейшего построения правового государства в Российской Федерации. Проведенный анализ правового регулирования деятельности сотрудника полиции позволяет сформулировать следующие выводы:

1) вопросы, касающиеся исследования правового статуса сотрудника полиции, имеют первостепенное значение с позиции реализации органами внутренних дел своих функций;

2) подходить к определению понятия правовой статус личности следует, несомненно, с точки зрения широкого подхода, поскольку, таким образом, мы сможем учесть такой важнейший элемент структуры правового статуса личности как ее обязанности;

3) понятия «сотрудник органов внутренних дел» и «сотрудник полиции» соотносятся как общее и часть;

4) на современном этапе реформирования системы государственной службы Российской Федерации одним из ключевых элементов правового статуса полицейского, на который следует обратить особое внимание в рамках повышения эффективности функционирования системы МВД России, являются установленные законодательством запреты и ограничения для сотрудников полиции.

Права и обязанности сотрудников полиции являются также элементом их

правового статуса. Основные права и обязанности сотрудников полиции, а также предусмотренные для них запреты и ограничения, установлены нормами федерального законодательства.

# 3. Проблемные аспекты правового регулирования деятельности полиции

## 3.1. Существующие проблемы правового регулирования деятельности полиции

Новеллы Федерального закона «О полиции», приказы МВД России в части организации научного обеспечения деятельности органов внутренних дел определили вектор развития современной ведомственной вузовской науки и ориентировали ее результаты на совершенствование практической деятельности подразделений полиции[1].

По мнению Министра внутренних дел генерала полиции Российской Федерации В.А. Колокольцева, основное внимание следует сосредоточить на повышение эффективности за счет применения современных методов работы[2], такие методы возможно выработать на основе фундаментальных и прикладных научных исследований, которые дают объективную характеристику социальным явлениям в сфере правоохранительной деятельности.

В условиях ограниченности кадровых и материально-технических ресурсов совершенствование научно-методического обеспечения деятельности органов внутренних дел является залогом повышения эффективности выполнения поставленных перед ними задач по борьбе с преступностью, охране прав и законных интересов граждан, общественного порядка и общественной безопасности[3].

Под научно - методическим обеспечением понимается - процесс, основанный на достижениях науки и направленный на создание оптимального

---

[1] Третьякова Н.С., Чернова Е.А. Актуальные направления научного обеспечения деятельности полиции в современных условиях: из опыта Омской академии МВД России // Актуальные проблемы полицейского права Тезисы докладов и сообщений международной научно - практической конференции, посвященной 95 - летию образования Омской академии МВД России. Омск.: ОмА МВД России.2015. С. 145.

[2] Выступление на расширенном заседании коллегии МВД России Министра внутренних дел Российской Федерации генерал - полковника полиции Колокольцева В.А. 04 марта 2015 г. [Электронный ресурс]. URL: https: // xn - b1aew.xn - p1ai / Deljatelnost / results / Vistuplenija _ rukovodstva _ MVD _ Rossii (Дата обращения: 24.04.2018).

[3] Бугай, В.В., Морозов, О.Л. Научное обеспечение правоохранительной деятельности - залог успешной борьбы с преступностью // Профессионал: популярно - правовой альманах МВД России. 2016.№2(88). С. 8.

комплекса нормативных, информационных, методических документов и материалов, необходимых для эффективного выполнения задач, возложенных на органы внутренних дел[1].

Научное обеспечение в органах внутренних дел Российской Федерации проводится в соответствии с приказом МВД России от 18 марта 2013г. № 150 (ред. от 01.04.2016г.) «Об организации научного обеспечения и применения положительного опыта в органах внутренних дел Российской Федерации и внутренних войсках МВД России» (далее - приказ). В приказе организационно - научная деятельность определяется как деятельность, направленная на подготовку и проведение мероприятий по научному обеспечению и применению положительного опыта в деятельности подразделений МВД России[2].

Правоохранительная система нуждается в получении новых знаний, основанных на фундаментальной проработке, содержащих достоверные результаты прогностического характера, открывающих глубокое видение процессов, происходящих в структуре современной преступности и в обществе целом, предлагающие обоснованные решения проблем оптимального разграничения компетенции между субъектами управления силами и средствами, организации и тактики оперативно - служебной деятельности[3].

Проблемы научно - методического обеспечения органов внутренних дел - это проблемы взаимодействия и сосуществования двух системно - организационных блоков: научного и практического; тестирование и поиск причин, а самое главное - путей выхода из ситуации, когда «верхи не могут» (обеспечить нужды и потребности практики), а «низы не хотят» (внедрять научно - методические разработки) в практическую деятельность и тем самым

---

[1] Манжукова О.А. Научно - методическое обеспечение деятельности МВД, ГУВД, УВД по субъектам Российской Федерации: организационный и правовой аспекты (по материалам ГУВД по г. Москве).: дис. канд. юрид. наук. М. 2016. С. 35.

[2] Об организации научного обеспечения и применении положительного опыта в органах внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД России от 18.03.2013 N 150 (ред. от 30.01.2017) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

[3] Овчинников, Н.А. Ведомственная наука - важнейший ресурс развития системы МВД России // Профессионал: популярно - правовой альманах МВД России. 2016.№2(88). С.2.

на этой основе повышать эффективность своей оперативно - служебной деятельности). Главный вопрос заключается в том, как повысить эффективность оперативно - служебной деятельности по различным направлениям работы на научно - методической основе[1].

В ходе осуществления в подразделениях МВД России организационно - научной деятельности предполагается решение вопросов научного обеспечения и применения положительного опыта в целях повышения эффективности выполнения поставленных перед ними задач и возложенных на них функций. По существу, когда речь идет о научном обеспечении необходимо иметь в виду и методическое обеспечение, которое можно осуществлять эффективно только на научных знаниях, иными словами методическое обеспечение производно от понятия научное обеспечение. Отсюда следует, что в нашем случае, когда речь идет об обеспечении правоохранительной деятельности правильнее будет называть научное обеспечение, научно - методическим обеспечением, так как научное обеспечение направлено на повышение эффективности выполнения поставленных задач и возложенных функций, однако для успешного перевода положений разработанных на научной основе, в практическую деятельность органов внутренних дел, необходимо разработать методику применения тех или иных научных положений и разработок в практической деятельности. В противном случае, рациональные научные положения и разработки которые на деле могли бы способствовать повышению эффективности организации правоохранительной деятельности, без соответствующего методического обеспечения рискуют остаться бесполезными.

Таким образом, научно - методическое обеспечение является для каждого подразделения МВД России важнейшим условием повышения эффективности

[1] Гирько С.И. Необходима полноценная система научного обеспечения деятельности органов внутренних дел // Профессионал: популярно - правовой альманах МВД России. 2016.№2(88) С. 2.

выполнения поставленных перед ним задач и осуществления возложенных функций[1].

Для повышения эффективности научного обеспечения деятельности МВД России необходимо выработать действенный механизм совместной работы заказчиков и исполнителей научно - исследовательской работы, практикам следует избавиться от формализма в обеспечении данного направления деятельности, ученым необходимо ориентироваться на практическую направленность научной продукции.

Известно, что связь науки с практикой носит двусторонний характер. С одной стороны, наука нуждается в запросах практики, с другой - практика ждет от науки реакции на негативные изменения криминогенной ситуации и рекомендаций по их нейтрализации. И практические работники, и научные сотрудники понимают, что конечные результаты противодействия любому преступлению, находятся в прямой зависимости от состояния нормативно - правового регулирования. Следовательно, подвергая научному анализу те или иные направления деятельности, можно выявлять пробелы в законодательстве и вносить соответствующие предложения по их устранению[2].

В настоящее время перед вузами МВД России стоит задача создания научной продукции, максимально адаптированной к практическому применению в служебной деятельности полиции. Привлечение к научной работе курсантов, слушателей и адъюнктов, использование новых форм ее организации в первую очередь направлены на подготовку специалистов высокого уровня, способных применять полученные знания и навыки в практической деятельности, и развитие научного мышления и творческих способностей.

Вопрос о внедрении научных достижений в практику борьбы полиции с преступностью всегда был и остается острым и дискуссионным. Это вызвано

---

[1] Мурычев К.В. Организация деятельности по выявлению, применению и распространению положительного опыта в органах внутренних дел Российской Федерации // Вестник МВД России № 5 .2015. С.19.

[2] Васильев Э.А., Минасов С. Г. Система научного обеспечения противодействия экстремизму и формы ее совершенствования // Научный портал МВД России 2017 № 1. С. 120.

тем, что не решены многие организационные проблемы, что само по себе очень важно, но и непонятно, в каких формах внедрение в практику должно происходить.

В этой связи, значение решения о создании полноценной системы научно - методического обеспечения полиции в интересах реального повышения эффективности ее деятельности трудно переоценить.

Использование научных разработок в деятельности органов внутренних дел способствует интенсификации труда, снижению непроизводительных затрат, сокращает сроки для принятия решений и организации противодействия преступности.

Через призму документов о приемке трудно рассмотреть истинное влияние тех или иных научно - методических материалов на повышение эффективности практической деятельности в каждом конкретном случае. Повышение качества работы органов внутренних дел на научно - методической основе, невозможно осуществить без поддержки и взаимодействия с руководителями территориальных органов внутренних дел. Иными словами, только при организованном взаимодействии, взаимной заинтересованности ученых и практиков мы сможем повысить эффективность правоохранительной деятельности, осуществляемой полицией.

В завершении необходимо сказать о перспективах развития ФЗ «О полиции»:

Во-первых, название «полиция» уже, как бы свидетельствует о том, что власть берет на себя ответственность за безопасность граждан. Под милицией первоначально понимались вооруженные отряды самообороны и поддержание правопорядка силами самих граждан, а наименование «полиция» уже гораздо точнее отражает характер её деятельности, то есть деятельность на профессиональной основе.

Во-вторых, деятельность МВД РФ теперь не будет регламентироваться 43 нормативными актами, они просто упраздняются в перспективе принятия этого закона.

В-третьих, если сложнейшая задача, такая как- изменение психологии и формирование, как у самого личного состава правоохранительных органов, так и у общества, нового отношения к понимаю роли и задач полиции- будет решена, то уже можно будет говорить о большом плюсе законопроекта. При этом интересы государства и общества одинаковы, потому что и государство, и само общество крайне заинтересованы в том, чтобы обеспечивалась безопасность граждан.

В-четвертых, наличие возможности тщательнее отбирать кандидатов на службу в органах внутренних дел, конкретизация прав и обязанностей сотрудников, «прозрачность» работы ведомства для средств массовой информации. Также, законопроект предусматривает обширный перечень критериев для отбора претендентов на должности в МВД: в черный список попадут те люди, на счету которых грубые нарушения дисциплины и уголовные дела.

В-пятых, новый законопроект учитывает все международные правовые требования- и документы ООН, и Совета Европы, и Евросоюза, и ОБСЕ. Закон о милиции в своем большинстве все данные требования не учитывал или если и учитывал, то всего лишь как второстепенные факторы. В новом же законе они учтены и включены в ткань законопроекта.

Рассмотрев вопрос о правовом статусе и деятельности современной полиции, нужно отметить, что с применением Федерального Закона «О полиции» открывается новый этап в развитии форм и методов обеспечения внутренней безопасности государства. Характерный чертой закона является повышение уровня профессионализма кадров, совершенствование организационной структуры аппарата борьбы с преступностью, возрастание роли и значения научно – технических средств в работе полиции. Вместе с тем новый закон направлен на демократизацию полицейского аппарата, укрепление связей с общественностью, гражданами. Есть все основания считать, что реализация положений закона «О полиции» приведет к улучшению криминогенной обстановки в стране, укреплению общественного порядка.

## 3.2. Правовая основа переподготовки сотрудников как мера совершенствования функционирования полиции

Анализ правовой литературы по проблеме исследования показывает, что все чаще к рекомендациям совершенствования системы регулирования и функционирования полиции в целом относят модернизирование системы подготовки кадров, постоянное, систематическое повышение квалификации сотрудников, внедрение дополнительного профессионального образования с целью повышения эффективности деятельности полиции в целом, увеличения производительности труда, повышения квалификации сотрудников, внедрения новейших технологий в работе.

Рассмотрим совершенствование системы переобучения и повышения квалификации кадров на примере дополнительного профессионального образования. За последние годы законодательство, регламентирующее деятельность отечественных образовательных учреждений по предоставлению услуг дополнительного профессионального образования (далее — ДПО), претерпело значительные изменения. В развитых странах мира аналогичные процессы начались несколько десятилетий назад.

Активатором реформирования стало ускорение процессов устаревания знаний и возрастание необходимости максимального сближения образовательных программ с потребностями общества и рынка, обеспечение профессионального развития человека в унисон с современными условиями профессиональной деятельности и социальной среды. Быстрое развитие технологий и большое количество информации вызывают необходимость постоянного пополнения знаний. В свете сказанного все более востребованным становится ДПО.

Определяющим законом в сфере ДПО сотрудников МВД России является Федеральный закон «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты

Российской Федерации» от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ.

В соответствии со ст. 70 приказа МВД России «Об утверждении Порядка организации подготовки кадров для замещения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации» от 31 марта 2015 г. № 385 ДПО сотрудников ОВД проводится по программам повышения квалификации, профессиональной переподготовки, которые могут реализовываться как единовременно и непрерывно, так и поэтапно (дискретно), в том числе посредством освоения отдельных учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), прохождения практики, стажировки, применения сетевых форм, в порядке, установленном образовательной программой и (или) договором об образовании.

Дополнительные профессиональные программы повышения квалификации и профессиональной переподготовки могут реализовываться полностью или частично в форме стажировки. ДПО в форме стажировки осуществляется в органах, организациях, подразделениях МВД России, а также в иных государственных органах и государственных организациях в соответствии с заключенными с ними соглашениями (ст. 84 приказа МВД России «Об утверждении Порядка организации подготовки кадров для замещения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации»). На рисунке 1 отражен данный механизм.




Рисунок 1. ДПО в форме стажировки

Для сотрудника ОВД ДПО осуществляется по мере необходимости, но не реже одного раза в пять лет и является преимущественным основанием для его включения в кадровый резерв или продолжения замещения им соответствующей должности (пп. 5, 8 ст. 76 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

Приобретенная в ходе ДПО квалификация дает право заниматься определенной профессиональной деятельностью и (или) выполнять конкретные трудовые функции, для которых законодательством Российской Федерации установлены обязательные требования к наличию квалификации (ст. 19 приказа Минобрнауки России «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательнойдеятельности по дополнительным профессиональным программам»).

Порядок организации ДПО сотрудников ОВД, включая формы обучения и сроки освоения дополнительных профессиональных программ, устанавливается федеральным органом исполнительной власти в сфере

внутренних дел (п. 9 ст. 76 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»). Полномочиями по организации кадрового обеспечения и подготовке кадров, в том числе в рамках ДПО, наделено МВД России. Оно нормативно закрепило перечень образовательных учреждений, осуществляющих данную форму обучения: 25 образовательных организаций высшего образования и их филиалы — повышение квалификации, 8 — профессиональную подготовку, 19 — дополнительное профессиональное образование сотрудников органов внутренних дел, включенных в кадровый резерв.

Таким образом, в данном параграфе рассмотрен вопрос совершенствования системы переобучения и повышения квалификации кадров на примере дополнительного профессионального образования. Анализ правовой литературы по проблеме исследования показывает, что все чаще к рекомендациям совершенствования системы регулирования и функционирования полиции в целом относят модернизирование системы подготовки кадров, постоянное, систематическое повышение квалификации сотрудников, внедрение дополнительного профессионального образования с целью повышения эффективности деятельности полиции в целом, увеличения производительности труда, повышения квалификации сотрудников, внедрения новейших технологий в работе.

## Заключение

Анализ правового положения полиции в РФ необходим в свете того, что полиция, как таковая, является гарантом Конституции, гарантом соблюдения прав и свобод человека, равенства перед законом, встает на защиту жизни, неприкосновенности, чести и достоинства личности, является частью, подсистемой единой системы обеспечения защиты конституционных прав человека и гражданина на государственном уровне.

Основу правового регулирования деятельности полиции в РФ составляет Конституция РФ, а именно положения, устанавливающие основания ограничения прав и свобод, а также запреты на осуществление определённых действий, предопределяя принципы, закреплённые в гл. 2 Закона о полиции. В соответствии с ч. 4 ст. 15 Конституции Российской Федерации международные договоры Российской Федерации являются составной частью её правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

В результате принятия Закона «О полиции» ее правовой статус, приобрел четкие границы. Непосредственно в первой статье закреплено главное предназначение полиции, во второй - прописаны основные направления ее деятельности. Также важно заметить, что законодатель, осознав важность определения базисных начал, неких «незыблемых основ», которыми должны руководствоваться стражи правопорядка в своей каждодневной работе, объединил принципы деятельности полиции в отдельную главу. При этом к уже существовавшим принципам добавлены новые начала, отвечающие требованиям времени (использование достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем).

Анализ Закона «О полиции» демонстрирует тенденцию к сближению с правоохранительными системами развитых зарубежных стран. Он во многом воспроизводит и развивает положения важнейших международных документов,

устанавливающих основы организации национальных правоохранительных систем и их взаимодействия друг с другом. В этом направлении нам видятся также дальнейшие перспективы совершенствования правового статуса полиции.

Закон «О полиции» не стал единичным актом, а лег в основу целого ряда тематических законов и подзаконных правовых актов, последовательно формирующих основы обновленной правоохранительной системы, в центре которой - полиция, призванная, прежде всего, оберегать и защищать граждан, общество, порядок в стране. Ведь ни для кого не секрет, что проблемы в системе МВД зеркально отображают нравственное состояние социума. Не случайно в качестве одного из новых принципов деятельности полиции закреплены общественное доверие и поддержка граждан. Поэтому создание достойной правоохранительной системы - задача не только законодателя, но и общества в целом.

Таким образом, помимо Конституции РФ, полиция руководствуется в своей деятельности нормами международного права, а также следующими законодательными актами: УК РФ; УПК РФ; КоАП РФ; Федеральными законами: от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»; от 13 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно розыскной деятельности»; от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»; от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» и др.

Отдельного внимания в данном ряду занимает ранее упомянутый ФЗ «О полиции». Политико-юридические предпосылки переименования российской

милиции в полицию связаны с реализацией Указа Президента Российской Федерации от 24 декабря 2009 г. № 1468 «О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел Российской Федерации» (в ред. Указа Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 254), в котором подчеркивалась необходимость модернизации существующей структуры органов внутренних дел, организации их деятельности, кадрового, финансового, материально-технического обеспечения милиции. Принятие Указа Президента Российской Федерации от 18 февраля 2010 г. № 208 «О некоторых мерах по реформированию Министерства внутренних дел Российской Федерации» стало отравной точкой в разработке ФЗ «О полиции».

Действующая редакция ФЗ «О полиции» регулирует назначение полиции, направления деятельности полиции, правовая базу деятельности полиции, принципы деятельности полиции, права и обязанности сотрудников и прочее. Также в своей деятельности полиция руководствуется также законами субъектов Российской Федерации по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Следовательно, в настоящее время нормативно-правовая база регулирования деятельности полиции в РФ продолжает формироваться, основу правового регулирования деятельности полиции в РФ составляет Конституция РФ. Также помимо Конституции РФ полиция руководствуется в своей деятельности нормами международного права, а также следующими законодательными актами: УК РФ; УПК РФ; КоАП РФ, № 3-ФЗ «О полиции» и пр.

Также в ходе написания дипломной работы рассмотрен вопрос правового регулирования деятельности сотрудника полиции, так как именно сотрудники полиции, являясь государственными служащими, обладают правом применения мер государственного принуждения в отношении граждан, нарушивших установленные в государстве правовые нормы. В соответствии с этим, несомненно, можно утверждать, что исследование правового статуса сотрудника полиции имеет важнейшее значение в аспекте дальнейшего

построения правового государства в Российской Федерации. Проведенный анализ правового регулирования деятельности сотрудника полиции позволяет сформулировать следующие выводы:

1) вопросы, касающиеся исследования правового статуса сотрудника полиции, имеют первостепенное значение с позиции реализации органами внутренних дел своих функций;

2) подходить к определению понятия правовой статус личности следует, несомненно, с точки зрения широкого подхода, поскольку, таким образом, мы сможем учесть такой важнейший элемент структуры правового статуса личности как ее обязанности;

3) понятия «сотрудник органов внутренних дел» и «сотрудник полиции» соотносятся как общее и часть;

4) на современном этапе реформирования системы государственной службы Российской Федерации одним из ключевых элементов правового статуса полицейского, на который следует обратить особое внимание в рамках повышения эффективности функционирования системы МВД России, являются установленные законодательством запреты и ограничения для сотрудников полиции.

В завершении необходимо сказать о перспективах развития ФЗ «О полиции»:

Во-первых, название «полиция» уже, как бы свидетельствует о том, что власть берет на себя ответственность за безопасность граждан. Под милицией первоначально понимались вооруженные отряды самообороны и поддержание правопорядка силами самих граждан, а наименование «полиция» уже гораздо точнее отражает характер её деятельности, то есть деятельность на профессиональной основе.

Во-вторых, деятельность МВД РФ теперь не будет регламентироваться 43 нормативными актами, они просто упраздняются в перспективе принятия этого закона.

В-третьих, если сложнейшая задача, такая как- изменение психологии и формирование, как у самого личного состава правоохранительных органов, так и у общества, нового отношения к понимаю роли и задач полиции- будет решена, то уже можно будет говорить о большом плюсе законопроекта. При этом интересы государства и общества одинаковы, потому что и государство, и само общество крайне заинтересованы в том, чтобы обеспечивалась безопасность граждан.

В-четвертых, наличие возможности тщательнее отбирать кандидатов на службу в органах внутренних дел, конкретизация прав и обязанностей сотрудников, «прозрачность» работы ведомства для средств массовой информации. Также, законопроект предусматривает обширный перечень критериев для отбора претендентов на должности в МВД: в черный список попадут те люди, на счету которых грубые нарушения дисциплины и уголовные дела.

В-пятых, новый законопроект учитывает все международные правовые требования- и документы ООН, и Совета Европы, и Евросоюза, и ОБСЕ. Закон о милиции в своем большинстве все данные требования не учитывал или если и учитывал, то всего лишь как второстепенные факторы. В новом же законе они учтены и включены в ткань законопроекта.

Рассмотрев вопрос о правовом статусе и деятельности современной полиции, нужно отметить, что с применением Федерального Закона «О полиции» открывается новый этап в развитии форм и методов обеспечения внутренней безопасности государства. Характерный чертой закона является повышение уровня профессионализма кадров, совершенствование организационной структуры аппарата борьбы с преступностью, возрастание роли и значения научно – технических средств в работе полиции. Вместе с тем новый закон направлен на демократизацию полицейского аппарата, укрепление связей с общественностью, гражданами. Есть все основания считать, что реализация положений закона «О полиции» приведет к улучшению криминогенной обстановки в стране, укреплению общественного порядка.

Относительно совершенствования нормативно-правового регулирования полиции, следует отметить, что особое внимание необходимо уделить совершенствованию законодательства и правоприменительной практики по ответственности за вред, причиненный сотрудниками полиции при применении огнестрельного оружия. Совершенствование должно касаться компенсации лёгкого вреда здоровью, так как на практике, зачастую, такая компенсация отсутствует.

Так, в Федеральном законе «О полиции» унифицировать использование терминов «вред» и «ущерб».

Обоснованно ст. 16.1 ГК РФ изложить в следующей формулировке: «В случаях и в порядке, которые предусмотрены законом, вред, причиненный личности, или ущерб, причиненный имуществу гражданина либо имуществу юридического лица правомерными действиями государственных органов, органов местного самоуправления или должностных лиц этих органов, а также иных лиц, которым государством делегированы властные полномочия, подлежит компенсации».

Считаем обоснованным правоприменителю следовать практике непризнания применения оружия как деятельности, осуществление которой создает повышенную опасность для окружающих. Судам при рассмотрении вопроса о возмещении причиненного вреда следует комплексно оценивать условия, установленные законодательством Российской Федерации.

При рассмотрении вопроса о возмещении вреда, причиненного сотрудником полиции при применении оружия в рамках того или иного обстоятельства, исключающего преступность деяния, правоприменителю следует учитывать варианты перехода одного обстоятельства, исключающего преступность деяния, в другое, а также случаи сочетания двух или более обстоятельств, что и обуславливает специфику оснований и условий гражданско-правовой ответственности за причинение такого вреда. В целом вопрос о гражданско-правовой ответственности за вред, причиненный сотрудником полиции при применении огнестрельного оружия, должен

разрешаться комплексно судом с учетом нормативного регулирования правомерности применения огнестрельного оружия.

Также еще одно направление-требующее модернизации и развития – активное привлечение общественности к решению правоохранительных задач.

В современных условиях для эффективного привлечения общественности к решению правоохранительных задач необходимо:

- принять ряд законов и подзаконных актов, направленных на регулирование взаимодействия полиции с общественными объединениями и иными институтами гражданского общества;
- определить направления, разработать программы участия общественных объединений и иных институтов гражданского общества в федеральных, региональных, местных и иных программах укрепления правопорядка;
- определить критерии и порядок предоставления льгот, финансовой поддержки общественным объединениям и иным институтам гражданского общества на период участия в реализации такого рода программ;
- постоянно внедрять и совершенствовать различные формы и методы взаимодействия с общественными объединениями и иными институтами гражданского общества;
- разработать критерии эффективности взаимодействия полиции с общественными объединениями и иными институтами гражданского общества.

# Список литературы

## Нормативно-правовые акты

1. Международный пакт о гражданских и политических правах (Принят Резолюцией 2200A (XXI) Генеральной Ассамблеи ООН от 16 декабря 1966 г.) // Ведомости Верховного Совета СССР. – 1976 г.– № 17.– Ст. 291.

2. О защите прав человека и основных свобод: конвенция N 005 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001.– № 2.– Ст. 163.

3. О взаимной правовой помощи по уголовным делам: европейская конвенция N 030 // Собрании законодательства Российской Федерации. –2000. – № 23. – Ст. 2349.

4. О пресечении терроризма: европейская конвенция N 090 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003.– № 3. – Ст. 202

5. По предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания: европейская конвенция N 126 (Заключена в г. Страсбурге 26.11.1987) (с изм. от 04.11.1993) // Собрание законодательства Российской Федерации.– 1998 . – № 36. – Ст. 4465.

6. О правах и основных свободах человека: конвенция Содружества Независимых Государств // Собрание законодательства Российской Федерации.– 1999. – № 13 .– ст. 1489.

7. О правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам: конвенция Содружества Независимых Государств (заключена в Минске 26.05.1995) (вместе с «Положением о Комиссии по правам человека Содружества Независимых Государств», утв. 24.09.1993) // Собрание законодательства Российской Федерации – 1995. № 17.– ст. 1472.

8. Российской Федерации. Конституция (1993) // Российская Газета. – 1993. – № 237.

9. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 31.12.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. 17.06.1996. – № 25. – Ст. 2954.

10. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 N 174-ФЗ (ред. от 31.12.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. 24.12.2001.– № 52 (ч. I). – Ст. 4921.

11. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 07.03.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. 07.01.2002. № 1 (ч. 1). – Ст. 1.

12. О чрезвычайном положении: федер. конституционный закон от 30.05.2001 № 3-ФКЗ (ред. от 03.07.2016) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – № 23. – Ст. 2277.

13. О военном положении: федер. конституционный закон от 30.01.2002 № 1-ФКЗ (ред. от 01.07.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 5. – Ст. 375.

14. О Правительстве Российской Федерации: федер. конституционный закон от 17.12.1997 № 2-ФКЗ. (ред. от 28.12.2016) // Собрание законодательства Российской Федерации. –1997. – № 51.– Ст. 5712.

15. О полиции: федер. закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 07.03.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011.– № 7.– Ст. 900.

16. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ (ред. от 01.07.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011.– № 49 (ч. 1).– Ст. 7020.

17. О противодействии коррупции : федер. закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ (ред. от 28.12.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации.– 2008.– № 52 (ч. 1).– Ст. 6228.

18. О государственной гражданской службе Российской Федерации: федер. закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ (ред. от 28.12.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2004. – № 31.– Ст. 3215.

19. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: федер. закон от 21. 12. 1994 № 68-ФЗ (ред. от 23.06.2016) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1994.– № 35.– Ст. 3648.

20. О средствах массовой информации : федер. закон от 27.12.1991 № 2124-1 (ред. от 25.11.2017) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2018) // Российская газета.– № 32 – 1992.

21. О структуре федеральных органов исполнительной власти: указ Президента РФ от 21.05.2012 № 636 (ред. от 03.04.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации.– 2012. – № 22. – Ст. 2754.

22. О некоторых мерах по реформированию Министерства внутренних дел Российской Федерации : указ Президента РФ от 18.02.2010 № 208 (ред. от 04.04.2014) // Собрание законодательства Российской Федерации.– .2010.– № 8.– Ст. 839.

23. Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации (вместе с Положением о Министерстве внутренних дел Российской Федерации): указ Президента РФ от 01.03.2011 № 248 (ред. от 15.07.2017) // Собрание законодательства РФ. –2011.- – №10. – Ст. 1334.

24. Об участии Российской Федерации в деятельности Международной организации уголовной полиции – Интерпола: указ Президента РФ от 30.07.1996 № 1113 (ред. от 27.10.2011) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 32.– Ст. 3895.

25. О мерах по противодействию терроризму :указ Президента РФ от 15.02.2006 N№ 116 (ред. от 29.07.2017) // Собрании законодательства Российской Федерации. – 2006 . – № 8.– Ст. 897.

26. О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров

Российской Федерации: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 10 октября 2003 № 5 // Российская газета.– 2003. – № 244.

27. О Правилах отнесения территорий к территориям с напряженной ситуацией на рынке труда : постановление Правительства РФ от 21 ноября 2000 № 875 (ред. от 25.03.2013) // Собрании законодательства Российской Федерации. – 2000.– № 48. – Ст. 4698.

28. Об утверждении Порядка осуществления приема изъятого, добровольно сданного, найденного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, взрывных устройств, взрывчатых веществ: приказ МВД России от 17.12.2012 № 1107 (Зарегистрировано в Минюсте России 19.02.2013 № 27202) // Российская газета. – № 45.– 2013.

29. Об организации научного обеспечения и применении положительного опыта в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 18.03.2013 № 150 (ред. от 30.01.2017) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

30. Об утверждении «Положения о Главном управлении собственной безопасности Министерства внутренних дел Российской Федерации»: приказ МВД России от 16 июня 2011 № 679 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

## Учебная литература

31. Административно-правовые средства организации деятельности подразделений полиции специального назначения при обеспечении общественного порядка: учебник / Под ред. А.В. Бецков, А. Г Елагин, А. Г. Николаев, – М.: Норма, 2018. – 301 с.

32. Административная деятельность полиции: учебник / Под ред. Ю. Н. Царев, – М.: Юнити – Дана, 2017. – 590 с.

33. Административная деятельность ОВД: учебник / Под ред. М. В. Ядов, А. В. Куракин, – М.: Юрайт, 2015. – 620 с.

34. Актуальные направления научного обеспечения деятельности полиции в современных условиях: из опыта Омской академии МВД России // Актуальные проблемы полицейского права Тезисы докладов и сообщений международной научно - практической конференции, посвященной 95 - летию образования Омской академии МВД России: учеб. пособие / Под ред. Н. С. Третьякова , Е. А. Чернова, – М.: ОмА МВД России, 2015. – 180 с.

35. Большой энциклопедический словарь / Под ред. А.М. Прохоров, – 2-е изд., перераб. и доп. - М., С. – Пб.: Большая Рос. Энцикл., Норинт, 2017. – 1456 с.

36. МВД России в системе обеспечения национальной безопасности Российской Федерации: дис. докт. юрид. наук / Под ред. И. Б. Кардашова, – М.: Омега – Л, 2014. – 290 с.

37. Научно - методическое обеспечение деятельности МВД, ГУВД, УВД по субъектам Российской Федерации: организационный и правовой аспекты (по материалам ГУВД по г. Москве).: дис. канд. юрид. наук / Под ред. О.А. Манжукова, – М.: Норма, 2016. – 110 с.

38. Научно - методическое обеспечение деятельности МВД, ГУВД, УВД по субъектам Российской Федерации: организационный и правовой аспекты (по материалам ГУВД по г. Москве).: дис. канд. юрид. наук / Под ред. О.А. Манжукова, – М.: Норма, 2016. – 110 с.

39. Полиция и институты гражданского общества в организационно-правовом механизме обеспечения конституционных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации: устоявшиеся постулаты, реалии и перспективы взаимодействия : учеб. пособие / Под ред. И. Б. Кардашова, – М.: Монография, 2015. – 130 с.

40. Правовое положение полиции МВД России: учебник / Под ред. Ф. П. Чумилов,– М.: Юнити – Дана, 2016. – 547 с.

41. Словарь русского языка / Под ред. Шведовой Н.Ю.- 23-е изд., испр. - М.: Русский язык, 2015. – 917 с.

**Научная литература**

42. Авдейко, А. История и современность юридической службы системы МВД России от века XVIII - до XXI столетия / А. Авдейко // Научно-практический альманах МВД России «Профессионал». – 2016. – № 3. – С. 7–11.

43. Безруков, А.В. Конституционализация правопорядка: сущность, реализация, условия / А. В. Безруков // Российская юстиция. – 2016. – № 5. – С. 12 – 14.

44. Бочкова, А. А. Проблема противоправного поведения сотрудников в системе органов внутренних дел Российской Федерации / А. А. Бочкова // Вопросы психологии экстремальных ситуаций. – 2015. – № 4. – С. 34 – 40.

45. Бугай, В. В., Морозов, О. Л. Научное обеспечение правоохранительной деятельности - залог успешной борьбы с преступностью / В. В. Бугай, О. Л. Морозов // « Профессионал» популярно - правовой альманах МВД России. – 2016. – № 2 (88). – С.8 – 9.

46. Булах, С. И. Анализ оценочных суждений ученых и практических сотрудников ОВД о состоянии научного обеспечения в МВД России / С. И. Булах // Вестник Барнаульского юридического института .– 2017. – № 2 (15) . – С. 5 – 7.

47. Васильев, Э. А., Минасов С. Г. Система научного обеспечения противодействия экстремизму и формы ее совершенствования / Э. А. Васильев, С. Г. Минасов // Научный портал МВД России. – 2017. – № 1. – С. 120 – 123.

48. Гербекова, Л. Х. Эффективность применения инновационных методов в профессиональной подготовке студентов юридических вузов / Л. Х. Гербекова // Инновационные педагогические технологии: материалы III

Междунар. науч. конф. (г. Казань, октябрь 2015 г.). - Казань: Бук. – 2015. – С. 4-7.

49. Гирько, С. И. Необходима полноценная система научного обеспечения деятельности органов внутренних дел / С. И. Гирько // «Профессионал» популярно - правовой альманах МВД России. – 2016. – № 2. (88) . – С. 2 – 7.

50. Куракин, А. В. Правовое регулирование поощрения, награждения и дисциплинарной ответственности сотрудников полиции / А. В. Куракина // ВИПК МВД России. – 2016. – № 3. – С. 92 – 98.

51. Куянова, А. В., Юрицин, А. Е. Актуальные вопросы совершенствования Федерального закона «О полиции» / А. В. Куянов, А. Е. Юрицин // Актуальные вопросы публичного права. – 2015. – № 2. – С. 65 – 72.

52. Мурычев, К. В. Организация деятельности по выявлению, применению и распространению положительного опыта в органах внутренних дел Российской Федерации / К. В. Мурычев // Вестник МВД России. – 2015. – № 5. – С. 19 – 25.

53. Овчинников, Н. А. Ведомственная наука - важнейший ресурс развития системы МВД России / Н. А. Овчинников // «Профессионал» популярно - правовой альманах МВД России. – 2016. – № 2 (88). – С. 2 – 13.

54. Сигалов, К. Е. Полиция и механизм действия гражданского общества / К. Е. Сигалов // История государства и права. – 2013. – № 24. – С . 51– 59.

55. Черников, В. В. Правовой статус сотрудника полиции / В. В. Черников // Административное право и процесс. – 2017. – № 9. – С. 5 – 6.

56. Шевченко, С. В., Юрицин А. Е. К вопросу о законодательном закреплении понятия «полиция» / С. В. Шевченко, А. Е. Юрицин // Законодательство и практика. – 2017. – № 2. – С. 61 – 69.

## Иные источники

57. Выступление Министра внутренних дел Российской Федерации В.А. Колокольцева на расширенном заседании коллегии МВД России 9 марта 2017 года // Официальный сайт МВД России [Электронный ресурс]. URL:https://mvd.ru/document (Дата обращения: 10.05.2018 ).

58. Выступление на расширенном заседании коллегии МВД России Министра внутренних дел Российской Федерации генерал - полковника полиции Колокольцева В.А. [Электронный ресурс]. URL:https: // xn - b1aew.xn - p1ai / Deljatelnost / results / Vistuplenija _ rukovodstva _ MVD _ Rossii (Дата обращения: 25.04.2018 ).

59. Доклад Генерального прокурора Российской Федерации на расширенном заседании коллегии 14 марта 2017 года, по итогам работы в 2016 г. и задачам по укреплению законности и правопорядка в 2017 г. // Официальный сайт Генеральной прокуратуры РФ [Электронный ресурс]. URL:http://genproc.gov.ru/smi/news/genproc/news (Дата обращения: 21.04.2018).

60. Доклад о результатах мониторинга правоприменения, осуществленного Министерством внутренних дел Российской Федерации в 2015 году // Официальный сайт МВД России [Электронный ресурс]. URL:http://мвд.рф/upload/site1/document_fe/DOKLAD.pdf / (Дата обращения: 01.05.2018 ).