НЕГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ ЧАСТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«МОСКОВСКИЙ ФИНАНСОВО-ПРОМЫШЛЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ «СИНЕРГИЯ»
Факультет онлайн обучения

Специальность: 38.04.04 Государственное и муниципальное управление

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

Совершенствование государственного управления инвестиционными процессами в Чеченской Республике

Обучающийся	*Гудаева Эмила Усмановна*	
	(Фамилия, имя, отчество)	*(подпись)*
Руководитель		
	(Фамилия, имя, отчество)	*(подпись)*
Рецензент		
	(Фамилия, имя, отчество)	*(подпись)*

Москва
2019

КОНЦЕПЦИЯ ВЫПУСКНОЙ КВАЛИФИКАЦИОННОЙ РАБОТЫ

Обучающийся Гудаева Эмила Усмановна

Направление подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление

1. Тема ВКР Совершенствование государственного управления инвестиционными процессами в Чеченской Республике

Утверждена приказом по Университету № _____ от «____» _____ 20___ г.

2. Срок сдачи магистрантом законченной ВКР «____» _____ 20___ г.

3. Исходные данные по ВКР Учебная и периодическая литература по теме исследования, Интернет-ресурсы, законодательные и нормативно-правовые акты

4. Обоснование актуальности темы

В настоящее время актуальным остается решение проблем, связанных с государственным управлением, в частности, государственного управления инвестициями. Данная сфера государственного управления представляется достаточно противоречивой, что делает особенно важным развитие исследований, связанных с выявлением перспективных направлений совершенствования инвестиционного климата в государстве в целом и в отдельном регионе в частности.

5. Цель исследования

Изучить теоретические и практические аспекты государственного управления инвестиционными процессами и предложить пути его совершенствования

6. Задачи исследования

6.1. изучить теоретические аспекты государственного управления инвестициями;
6.2.дать характеристику объекта и предмета исследования;
6.3.рассмотреть методы управления инвестициями;
6.4.оценить текущую эффективность управления инвестиционной деятельностью;
6.5.разработать мероприятия по повышению эффективности системы государственного управления инвестиционной деятельностью.

7. Организация, результаты деятельности которой использованы в ВКР в качестве объекта исследования Чеченская Республика

8. Предполагаемые методы исследования

В работе использовались метод сравнительного анализа, горизонтальный и вертикальный анализ, индукция, дедукция, а также ряд других методов, содержание которых подробнее представлено в диссертационном исследовании.

9. Ожидаемые основные результаты исследования

В исследовании были получены следующие результаты:

- рассмотрены особенности инвестиционной политики в современных условиях;
- выявлено влияние инвестиционной деятельности на социально-экономическое развитие в ЧР
- разработаны направления совершенствования организации управления инвестиционной деятельностью в ЧР;

10. Содержание разделов ВКР (наименование глав)

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ И УПРАВЛЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ТЕРРИТОРИИ
ГЛАВА 2. УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ В ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ
ГЛАВА 3. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ УПРАВЛЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННЫМИ ПРОЦЕССАМИ В ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

11. Перечень приложений к ВКР _____

Дата утверждения концепции «28» января 2019 г.

«Утверждаю»

Руководитель ВКР _____
подпись

Обучающийся _____
подпись

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....6
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ И УПРАВЛЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ТЕРРИТОРИИ.....8
1.1. Понятия «инвестиционная деятельность», «инвестиционные процессы» и классификация инвестиций.....8
1.2 Особенности инвестиционной политики регионов в условиях санкций....20
1.3 Нормативно-правовое регулирование инвестиционной деятельности регионов в России.....36
ГЛАВА 2. УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ В ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ.....52
2.1 Инвестиционная привлекательность и прогнозирование инвестиционного потенциала ЧР.....52
2.2 Роль государства в формировании инвестиционного климата на территории ЧР.....56
2.3 Влияние инвестиционной деятельности на социально-экономическое развитие ЧР.....61
ГЛАВА 3. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ УПРАВЛЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННЫМИ ПРОЦЕССАМИ В ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ.....69
3.1 Совершенствование работы органов государственной власти по активизации инвестиционных процессов в ЧР.....69
3.2. Перспективы развития инвестиционного климата и инвестиционных процессов в ЧР.....72
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....76
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....78
ПРИЛОЖЕНИЕ.....86

ВВЕДЕНИЕ

Инвестиции являются одним из основных двигающих сил экономического развития государств и организаций. Представляется, что для развивающихся стран необходима такая система регулирования инвестиционной деятельности, которая была бы ясной, четкой и прозрачной. Систему государственного регулирования инвестиционной деятельности в Российской Федерации сложно назвать таковой. Напротив, общеизвестна сложность и запутанность российской системы регулирования.

Актуальность выполнения научно-исследовательской работы обусловлена необходимостью рассмотрения форм и методов государственного регулирования инвестиционной деятельности в РФ, и в Чеченской Республике в частности. Важность работы обусловлена также новизной постановки вопроса, острой необходимостью совершенствования государственного регулирования инвестиционной деятельности в условиях всеобщего экономического кризиса и ограничений, связанных с санкциями в отношении РФ.

Объектом исследования выступают общественные отношения в сфере регулирования инвестиционной деятельности.

Предметом исследования являются гражданско-правовые и иные нормы, устанавливающие понятие инвестиционной деятельности, гарантии прав инвесторов, систему государственного регулирования инвестиционной деятельности; данные, характеризующие активность в РФ и в Чеченской Республике; формы и методы регулирования инвестиционной деятельности.

Цель исследования состоит в анализе государственного регулирования инвестиционной деятельности, исследовании форм и методов государственного регулирования инвестиционной деятельности, разработке теоретических рекомендаций по совершенствованию соответствующих правовых норм.

Задачами исследования являются:

1. Изучение теоретических аспектов государственного управления инвестициями;

2. Характеристика объекта и предмета исследования;

3. Рассмотрение методов управления инвестициями;

4. Оценка текущей эффективности управления инвестиционной деятельностью;

5. Изучение вопросов повышения эффективности системы государственного управления инвестиционной деятельностью.

Теоретико-методологическую основу исследования составили сравнительно-правовой, формально-логический и иные методы исследования.

Вопросы развития промышленности на отдельных территориях за счет инвестиций находится в центре внимания экономической науки. В российской научной литературе процессы, связанные с инвестициями и инвестиционной деятельностью, тем не менее, глубоко не разработаны. Теоретическую основу исследования составили труды таких авторов, как Дж. М. Кейнс, И. Фишер А. Маршалл, Й. Шумпетер, В. Шеремет, Гранкин В.В., Иванов А.П., Скребкова О.П., Кириллова Е.Ю., Кучинина В.М. Пиняскина О.В., Саркисянц А.

Теоретическая и практическая значимость исследования определяется дальнейшим углублением теории и практической применимостью представленных положений.

Структура работы определяется поставленными целями и задачами и включает в себя введение, три главы, объединяющие восемь параграфов, заключение, и библиографический список использованных источников литературы.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ И УПРАВЛЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ТЕРРИТОРИИ

1.1. Понятия «инвестиционная деятельность», «инвестиционные процессы» и классификация инвестиций

Понятие «инвестиции» в целом является широким. В целях настоящей исследовательской работы обратимся к законодательному определению понятия «инвестиции».

Согласно ч. 1. ст. 1 Закон РСФСР от 26.06.1991 №1488-1 (ред. от 19.07.2011) «Об инвестиционной деятельности в РСФСР»[1] инвестициями являются денежные средства, целевые банковские вклады, паи, акции и другие ценные бумаги, технологии, машины, оборудование, кредиты, любое другое имущество или имущественные права, интеллектуальные ценности, вкладываемые в объекты предпринимательской и других видов деятельности в целях получения прибыли (дохода) и достижения положительного социального эффекта.

Инвестиционная деятельность, согласно ч. 2 ст. 1 Закон РСФСР от 26.06.1991 №1488-1 это вложение инвестиций, или инвестирование, и совокупность практических действий по реализации инвестиций.

Аналогичное определение содержит Федеральный закон от 25.02.1999 №39-ФЗ (ред. от 28.12.2013) «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений»[2]. Согласно ст. 1 Федерального закона от 25.02.1999 №39-ФЗ инвестиции – это денежные средства, ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права, иные права, имеющие денежную оценку, вкладываемые в объекты предпринимательской и (или) иной деятельности в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта.

---

[1] Закон РСФСР от 26.06.1991 №1488-1 (ред. от 19.07.2011) «Об инвестиционной деятельности в РСФСР» // «Ведомости СНД и ВС РСФСР», 18.07.1991, №29, ст. 1005.

[2] Федеральный закон от 25.02.1999 №39-ФЗ (ред. от 28.12.2013) «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» // «Собрание законодательства РФ», 01.03.1999, №9, ст. 1096.

Инвестиции - это долгосрочные вложения денежных средств и иного капитала в собственной стране или за рубежом в объекты различной деятельности, предпринимательские проекты, социально-экономические программы, инновационные проекты в целях получения дохода или достижения иного полезного эффекта. Инвестиции - это вложения как в денежный, так и в реальный капитал. Они осуществляются в виде денежных средств, кредитов, ценных бумаг, а также вложений в движимое и недвижимое имущество, интеллектуальную собственность, имущественные права и другие ценности.

Классификация инвестиций:

1. По объектам вложения средств:

- Реальные инвестиции - вложения денег в реальные материальные и нематериальные активы (основной и оборотный капитал, интеллектуальную собственность).

- Портфельные инвестиции - вложения денег в различные финансовые инструменты (ценные бумаги, банковские депозиты, валюту, драгоценные металлы и камни).

2. По характеру участия в инвестировании:

- Прямые инвестиции - непосредственно участие самого инвестора в выборе объекта инвестирования для вложения средств.

- Косвенные инвестиции - когда вложение средств опосредствуется другими лицами (инвестиционными фирмами и компаниями, паевыми инвестиционными фондами, другими финансовыми учреждениями).

3. По периоду инвестирования:

- Краткосрочные инвестиции - вложения капитала на отрезок времени менее 1 года.

- Среднесрочные инвестиции - вложения капитала на период от 1 до 5 лет.

- Долгосрочные инвестиции - вложения капитала на срок свыше 5 лет.

4. По формам собственности:

- Частные инвестиции - вложения средств, осуществляемые гражданами и частными организациями (фирмами и компаниями).

- Государственные инвестиции - вложения, которые производятся центральными и местными органами власти и управления за счёт бюджетных, внебюджетных и заёмных средств, а также унитарными предприятиями, учреждениями и организациями путём мобилизации собственных финансовых источников.

- Смешанные инвестиции - долевое вложение средств при участии государства, регионов, муниципальных образований, а также юридических и физических лиц.

- Иностранные инвестиции - вложения, осуществляемые иностранными государствами, физическими и юридическими лицами.

- Совместные инвестиции - вложения, осуществляемые субъектами данной страны и иностранных государств.

5. По инвестиционной территории:

- Внутренние инвестиции - вложения средств в объекты инвестирования, расположенные в границах той или иной территории (страны).

- Внешние инвестиции - вложения средств в объекты инвестирования за рубежом.

6. По способу учета средств:

- Валовые инвестиции - общий объём вкладываемых средств в новое строительство, приобретение средств и предметов труда, прирост товарно-материальных запасов и интеллектуальных ценностей.

- Чистые инвестиции - вся сумма валовых инвестиций за вычетом амортизационных отчислений.

Инвестирование в наиболее широком употреблении представляет собой эффективное вложение капитала в ту или иную сферу хозяйственной деятельности.

Финансирование и инвестирование взаимосвязанные, но неидентичные категории. Если под финансированием подразумевается формирование и

предоставление финансовых ресурсов для создания имущества, то под инвестированием - их использование и превращение в капитал.

Следует отличать понятия «инвестиции» и «капитальные вложения». Если капитальные затраты обычно предполагают создание новых и восстановление изношенных основных фондов (зданий, сооружений, оборудования, транспорта и др.), то инвестиции предусматривают вложение средств также в оборотные активы, различные финансовые инструменты, интеллектуальную собственность. Отсюда, «капитальные вложения» более обоснованно рассматривать как составную часть или форму «инвестиций».

С понятием «инвестиции» тесно связано и определение «инвестиционная деятельность». Термину «инвестиционная деятельность» можно дать широкое и узкое определение. В широком смысле инвестиционная деятельность - это деятельность, связанная с вложением средств в объекты инвестирования с целью получения дохода (эффекта). Подобная трактовка содержится в Законе «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», в соответствии с которым под инвестиционной деятельностью понимается вложение инвестиций и практические действия в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта. В узком смысле инвестиционная деятельность, или собственно инвестирование, представляет собой процесс преобразования инвестиционных ресурсов во вложения.

Движение инвестиций включает две основные стадии. Содержанием первой стадии - «инвестиционные ресурсы - вложение средств» - является собственно инвестиционная деятельность. Вторая стадия - «вложение средств - результат инвестирования» - предполагает окупаемость осуществленных затрат и получение дохода в результате использования инвестиций. Она характеризует взаимосвязь и взаимообусловленность двух необходимых элементов любого вида экономической деятельности: затрат и их отдачи.

Всех участников инвестиционной деятельности можно отнести либо к ее субъектам (кто осуществляет инвестирование), либо к объектам (во что

инвестируют).

В соответствии с Законом «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» субъектами инвестиционной деятельности могут быть хозяйствующие субъекты, банковские и небанковские финансово-кредитные институты, посреднические организации, инвестиционные биржи, граждане Российской Федерации, иностранные юридические и физические лица, государства и международные организации.

Субъекты инвестиционной деятельности:

1. Инвесторы - это субъекты инвестиционной деятельности, осуществляющие вложение средств в форме инвестиций и обеспечивающие их целевое использование. В качестве инвесторов могут выступать физические, юридические лица, государственные и муниципальные образования;

2. Заказчики – это субъекты инвестиционной деятельности, которые уполномочены инвесторами, осуществить реализацию инвестиционного проекта. Для достижения этой цели инвестор наделяет заказчика правами владения, пользования и распоряжения инвестициями на период и в пределах полномочий, установленных инвестиционным договором, и в соответствии с законодательством. Заказчик не должен вмешиваться в предпринимательскую и иную деятельность других участников инвестиционного процесса. Заказчиками могут быть инвесторы, а также любые физические и юридические лица;

3. Исполнители работ – лица, наделенные определенными полномочиями по реализации инвестиционного проекта в силу заключенного с ними договора. Исполнитель не приобретает полномочий по владению, пользованию, распоряжению инвестиций, заказчик выделяет ему средства, необходимые для выполнения определенной работы;

4. Пользователи – это субъекты, для которых создается объект инвестиционной деятельности. Пользователи могут быть физические, юридические лица, государство, муниципальные образования.

Законом об инвестиционной деятельности предусмотрено право

субъектов инвестиционной деятельности совмещать функции двух и нескольких участников. Так, например, инвестор сам может выполнять функцию по реализации договора, то есть быть заказчиком, могут быть совмещены функции пользователя и инвестора и т.п.

Объектами инвестиционной деятельности могут быть:

1. Строящиеся, реконструируемые или расширяемые предприятия, здания, сооружения и другие основные фонды, предназначенные для производства новых продуктов и услуг;

2. Производство новых изделий (услуг) на имеющихся производственных площадях;

3. Разработка новых изделий;

4. Внедрение новой техники в действующее производство.

Инвестиционный менеджмент — процесс управления всеми аспектами инвестиционной деятельности.

В настоящее время большое внимание уделяется вопросам инвестиционной политики как на макро-, так и на микроуровне. Государственная инвестиционная политика предусматривает создание реальной возможности и условий для инвестирования, активное участие государства на инвестиционном рынке стимулирует его развитие.[1]

Инвестиционная политика государства - это совокупность мероприятий, проводимых государством по управлению инвестиционной деятельностью с целью создания оптимальных условий для активизации инвестиционного процесса.

Основной целью инвестиционной политики государства является создание благоприятных условий для развития инвестиционного процесса.

Основными задачами государственной инвестиционной политики являются:

1. Поддержка (стимулирование) отдельных отраслей экономики.

[1] Юзвович Л.И. Государственное регулирование инвестиционной деятельности в России // Фундаментальные исследования. – 2008. – № 2. – С. 134-135; URL: http://www.fundamental-research.ru/ru/article/view?id=2672 (дата обращения: 01.07.2016).

2. Обеспечение сбалансированного развития отраслей хозяйствования и экспортного производства.

3. Достижение конкурентоспособной отечественной продукции.

4. Реализация социальных и экологических программ (развитие здравоохранение, образования, ЖКХ, охрана окружающей среды).

5. Регулирование занятости населения.

6. Обеспечение обороноспособности и безопасности государства.

Государственное регулирование инвестирования направлено на обеспечение максимальной эффективности инвестиционных вложений. В условиях рыночных отношений выделяют прямые и косвенные методы государственного регулирования инвестиционной деятельности, а также административные и экономические средства данного регулирования. К таким средствам можно отнести государственную регистрацию субъектов предпринимательской деятельности, лицензирование, установление квот на экспорт и импорт, управление государственными предприятиями и государственной собственностью, распорядительные процедуры и др. Прямое экономическое воздействие заключается в инвестировании в отдельные территории, отрасли, предприятия, которые по роду своей деятельности не могут выдержать жесткую конкуренцию рынка. Например, в наукоемких отраслях экономики велик риск вложения инвестиций, инвестиционный процесс протекает с интервалами, при этом проекты считаются долгосрочными и дорогостоящими.

Рассмотрим более подробно некоторые стороны прямого метода государственного регулирования инвестиционной деятельности.

Государственные инвестиции направлены на решение стратегических задач государственной политики и зачастую не носят коммерческого характера, поэтому существует мнение их невысокой экономической эффективности. Эффективность государственных инвестиций необходимо рассматривать в масштабе страны из-за их направленности на устойчивый экономический рост и социальный прогресс общества. России необходимо создать механизм обеспечения эффективности использования государственных инвестиций.

Косвенные методы государственного регулирования предполагают только экономические средства воздействия на инвестиционные процессы. К ним относятся инструменты бюджетной, налоговой, денежно-кредитной политики. На субъекты инвестиционного процесса они оказывают опосредованное воздействие, стимулируя их к определенным действиям, направленным на решения задач государственной инвестиционной политики.

В настоящее время действует целый ряд федеральных целевых программ. Первые федеральные целевые программы появились в 1993 году, их число с каждым годом увеличивалось. Это привело к тому, что объем необходимых инвестиций значительно превысил имеющиеся у государства ресурсы на их осуществление. По отдельным программам финансирование составляло лишь мизерную часть от декларируемого объема вложений. В настоящее время система мер государственной инвестиционной политики направлена на выделение приоритетных направлений использования инвестиций, исключающее распыление государственных средств.

Особое внимание сейчас уделяется национальным проектам. Они осуществляются в соответствии с приоритетами развития страны, под контролем ее президента, в более короткий период времени, чем требуется на реализацию федеральных целевых программ. Помимо этого учитывается принцип проектного финансирования с помощью специально созданной структуры, на основе сквозного планирования, отчетности и контроля.

Масштабные инвестиции в рамках национальных проектов необходимо направлять на развитие потенциальных преимуществ российской экономики, на создание новых продуктов, аналогов которых нет на мировом рынке, на повышение конкурентоспособности существующих предприятий на обеспечение достойных условий жизни и труда населения.

Эффективность государственной инвестиционной политики зависит не только от общего объема инвестиций, а от того, в какие именно отрасли были направлены инвестиционные потоки. Таким образом, инвестиционная политика государства должна обеспечить системный подход к управлению

инвестиционной деятельностью, создавая оптимальные условия для активизации инвестиционного процесса.

Государственное регулирование инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, осуществляется органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Государственное регулирование инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, предусматривает:

1) создание благоприятных условий для развития инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, путем:

- совершенствования системы налогов, механизма начисления амортизации и использования амортизационных отчислений;
- установления субъектам инвестиционной деятельности специальных налоговых режимов, не носящих индивидуального характера;
- защиты интересов инвесторов;
- предоставления субъектам инвестиционной деятельности льготных условий пользования землей и другими природными ресурсами, не противоречащих законодательству Российской Федерации;
- расширения использования средств населения и иных внебюджетных источников финансирования жилищного строительства и строительства объектов социально-культурного назначения;
- создания и развития сети информационно-аналитических центров, осуществляющих регулярное проведение рейтингов и публикацию рейтинговых оценок субъектов инвестиционной деятельности;
- принятия антимонопольных мер;
- расширения возможностей использования залогов при осуществлении кредитования;
- развития финансового лизинга в Российской Федерации;
- проведения переоценки основных фондов в соответствии с темпами инфляции;

- создания возможностей формирования субъектами инвестиционной деятельности собственных инвестиционных фондов;

2) прямое участие государства в инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, путем:

- разработки, утверждения и финансирования инвестиционных проектов, осуществляемых Российской Федерацией совместно с иностранными государствами, а также инвестиционных проектов, финансируемых за счет средств федерального бюджета и средств бюджетов субъектов Российской Федерации;

- формирования перечня строек и объектов технического перевооружения для федеральных государственных нужд и финансирования их за счет средств федерального бюджета. Порядок формирования указанного перечня определяется Правительством Российской Федерации;

- предоставления на конкурсной основе государственных гарантий по инвестиционным проектам за счет средств федерального бюджета (Бюджета развития Российской Федерации), а также за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации. Порядок предоставления государственных гарантий за счет средств федерального бюджета (Бюджета развития Российской Федерации) определяется Правительством Российской Федерации, за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации - органами исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации;

- размещения на конкурсной основе средств федерального бюджета (Бюджета развития Российской Федерации) и средств бюджетов субъектов Российской Федерации для финансирования инвестиционных проектов. Размещение указанных средств осуществляется на возвратной и срочной основах с уплатой процентов за пользование ими в размерах, определяемых федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий год и (или) законом о бюджете субъекта Российской Федерации, либо на условиях закрепления в государственной собственности соответствующей части акций создаваемого акционерного общества, которые реализуются через определенный срок на рынке ценных бумаг с направлением выручки от

реализации в доходы соответствующих бюджетов. Порядок размещения на конкурсной основе средств федерального бюджета (Бюджета развития Российской Федерации) определяется Правительством Российской Федерации, средств бюджетов субъектов Российской Федерации - органами исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации;

- проведения экспертизы инвестиционных проектов в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- защиты российских организаций от поставок морально устаревших и материалоемких, энергоемких и ненаукоемких технологий, оборудования, конструкций и материалов (в том числе при реализации Бюджета развития Российской Федерации);

- разработки и утверждения стандартов (норм и правил) и осуществления контроля за их соблюдением;

- выпуска облигационных займов, гарантированных целевых займов;

- вовлечения в инвестиционный процесс временно приостановленных и законсервированных строек и объектов, находящихся в государственной собственности;

- предоставления концессий российским и иностранным инвесторам по итогам торгов (аукционов и конкурсов) в соответствии с законодательством Российской Федерации;

3) государственное регулирование инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, может осуществляться с использованием иных форм и методов в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Решения об осуществлении государственных капитальных вложений принимаются органами государственной власти в соответствии с законодательством Российской Федерации.[1]

Расходы на финансирование государственных капитальных вложений предусматриваются:

---

[1]Батычко В.Т. Финансовое право. Конспект лекций. Таганрог: ТТИ ЮФУ, 2009.

- в федеральном бюджете - при условии, что эти расходы являются частью расходов на реализацию соответствующих федеральных целевых программ, а также на основании предложений Президента Российской Федерации либо Правительства Российской Федерации;

- в бюджетах субъектов Российской Федерации - при условии, что эти расходы являются частью расходов на реализацию соответствующих региональных целевых программ, а также на основании предложений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Разработка, рассмотрение и утверждение инвестиционных проектов, финансируемых за счет средств федерального бюджета, производятся в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, предусмотренном для федеральных целевых программ. Перечни инвестиционных проектов, финансируемых за счет средств федерального бюджета, образуют федеральные инвестиционные программы.

Порядок финансирования инвестиционных проектов за счет средств федерального бюджета определяется Правительством Российской Федерации, а порядок финансирования инвестиционных проектов за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации – органами исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации. Перечни инвестиционных проектов, финансируемых за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, образуют региональные инвестиционные программы.

Решения об использовании средств федерального бюджета для финансирования инвестиционных проектов и (или) инвестиционных программ, осуществляемых Российской Федерацией совместно с иностранными государствами, принимаются после заключения Российской Федерацией соответствующих межгосударственных соглашений.

Размещение заказов на подрядные строительные работы для государственных нужд за счет средств федерального бюджета и средств бюджетов субъектов Российской Федерации при реализации соответствующих инвестиционных проектов производится государственными заказчиками путем

проведения конкурсов в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Контроль за целевым и эффективным использованием средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляют Счетная палата Российской Федерации, а также уполномоченные на то федеральные органы исполнительной власти. Контроль за целевым и эффективным использованием средств бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляют уполномоченные на то соответствующими субъектами Российской Федерации органы.

Государство регулирует инвестиционную деятельность для развития рыночных отношений в стране. Регулирующая роль государства возрастает в условиях кризиса, а также проведения реформ. И наоборот, ослабевает при стабильной оживленной экономике.

1.2 Особенности инвестиционной политики регионов в условиях санкций

Основными направлениями инвестиционной политики выступают меры по организации благоприятного режима для деятельности отечественных и иностранных инвесторов, увеличению прибыльности и минимизации рисков в интересах стабильного экономического и социального развития, повышению жизненного уровня населения.

Принципы государственного регулирования инвестиционной деятельности определены в ст. 11 Федерального закона от 25.02.99 № 39-ФЗ (ред. от 23.07.2010) «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений». Главными из них являются создание благоприятных условий для развития инвестиционной деятельности и прямое участие государства в инвестиционной деятельности.

На формирование государственной политики России в инвестиционной сфере оказывает влияние ряд факторов: во-первых, это традиционно сложившаяся сильная роль государства в управлении экономикой. Именно от государства исходила инициатива радикальных экономических реформ; во-

вторых, функционирование рыночной экономики, которая призвана обеспечить наибольшую отдачу от действий субъектов инвестиционной деятельности и от долгосрочных перспектив государственной политики; в-третьих, это особенности переходного периода, такие как политическая, экономическая нестабильность, мировой финансовый кризис, отсутствие четкого и правильного развития реального сектора экономики.

Государство может влиять на инвестиционную активность при помощи амортизационной политики, научно-технической политики, политики в отношении иностранных инвестиций и др. Государственные инвестиции, направленные на решение стратегических задач государственной политики, зачастую не носят коммерческого характера. Эффективность государственных инвестиций необходимо рассматривать в масштабе страны из-за их направленности на устойчивый экономический рост и социальный прогресс общества. России необходимо создавать механизм обеспечения эффективности использования государственных инвестиций. Основными направлениями создания такого механизма являются: усиление программно-целевой составляющей государственного регулирования; сотрудничество государства и бизнеса на основе совместного финансирования проектов; предоставление на долевой основе капитальных трансфертов.

Проанализируем инвестиционную ситуацию, которая сложилась в России до введения международных экономических санкций в 2014 году, и влияние этих санкций на инвестиционный климат в российских регионах после 2014 года до 2018, т.е. на период написания данной работы на основе имеющихся данных Госкомстата России.

Анализ будем проводить в табличной форме.

В таблице 1 представлены данные по инвестициям в основной капитал по регионам России за 2010-2017 гг.

Таблица 1

Инвестиции в основной капитал
(в фактически действовавших ценах), млн. руб.

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Российская Федерация	9152096	11035652	12586090	13450238	13902645	13897188	14748847	15966804
Центральный ФО	2099824	2458312	2961584	3331629	3570432	3578186	3795422	4172962
Северо-Западный ФО	1134405	1329968	1485413	1416123	1406454	1437479	1742374	1871975
Южный ФО	907962	1079284	1254958	1506034	1383658	1296200	1152832	1397320
Северо-Кавказский ФО	313412	347504	402809	445906	494286	475857	486002	503852
в т.ч. Чеченская Республика	50369	51632	54400	44623	57448	58844	60543	65403
Приволжский ФО	1437472	1702521	2012877	2301298	2384349	2463346	2438081	2412210
Уральский ФО	1490849	1838272	2037624	2167821	2368498	2357901	2688039	2870072
Сибирский ФО	980472	1219287	1459474	1438987	1484414	1383131	1445320	1521058
Дальневосточный ФО	787699	1060505	971353	842440	810554	905087	1000776	1217356

На рисунке 1 представлена графическая интерпретация данных таблицы.

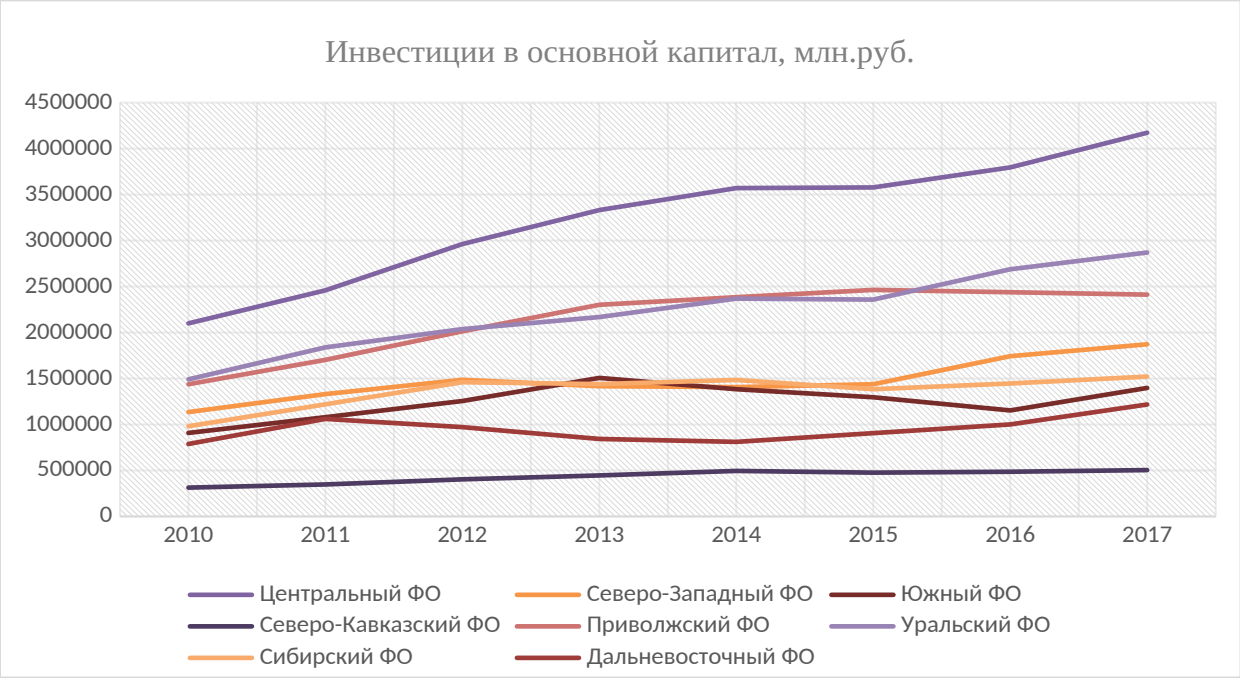

Рисунок 1. Инвестиции в основной капитал регионов России

за 2010-2017 г.г., млн. руб.

На рисунке 2 отдельно представим ситуацию с инвестициями в Чеченской республике по тем же показателям за тот же период.



Рисунок 2. Инвестиции в основной капитал в Чеченской Республике за 2010-2017 г.г., млн. руб.

Как можно видеть, на уровне 2013 года, т.е. до введения международных экономических санкций, приток инвестиций в экономику Чеченской республики заметно сократился. Однако введение санкций подтолкнуло рост инвестиций в данную конкретную республику.

Далее проанализируем инвестиции в основной капитал в расчете на душу населения. Данные приведены в таблице 2.

Таблица 2

Инвестиции в основной капитал регионов России на душу населения (в фактически действовавших ценах) за период 2010-2017 г.г., руб.

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	Место в РФ в 2017 г
Российская Федерация	64068	77194	87891	93725	95165	94922	100555	108734	
Центральный	54697	63866	76709	85979	91819	91683	96928	106289	4
Северо-Западный	83320	97484	108512	102922	101754	103799	125563	134426	3
Южный	65545	77827	90303	108060	85123	79359	70302	85020	5
Северо-Кавказский	33356	36711	42326	46617	51357	49116	49862	51415	8
Чеченская Республика	39896	40067	41417	33410	42293	42572	43106	45867	69
Приволжский	48017	57044	67565	77340	80208	82956	82215	81522	6

Уральский	123340	151733	167423	177459	193267	191824	218062	232375	1
Сибирский	50882	63319	75740	74615	76903	71598	74790	78783	7
Дальневосточный	124985	168994	155201	135027	130339	145911	161707	197175	2

Для наглядности данных Госкомстата России приведем графическую интерпретацию представленных данных на рисунке 3.



Рисунок 3. Инвестиции в основной капитал регионов на душу населения, руб.

Как можно видеть по данным таблицы 2 и рисунку 3, наиболее интенсивный рост инвестиций в основной капитал на душу населения в Уральском ФО, наиболее низкий рост инвестиций в основной капитал на душу населения в Северо-Кавказском ФО, к которому относится и анализируемая нами Чеченская Республика. При этом необходимо отметь, что сам Северо-Кавказский ФО находится по данному показателю на последнем месте среди регионов Российской Федерации, а непосредственно объект нашего анализа – Чеченская Республика – на 69 месте по данному показателю среди субъектов России.

Отдельно на рисунке 4 приведем графическую интерпретацию данных

по Чеченской Республике за тот же период.

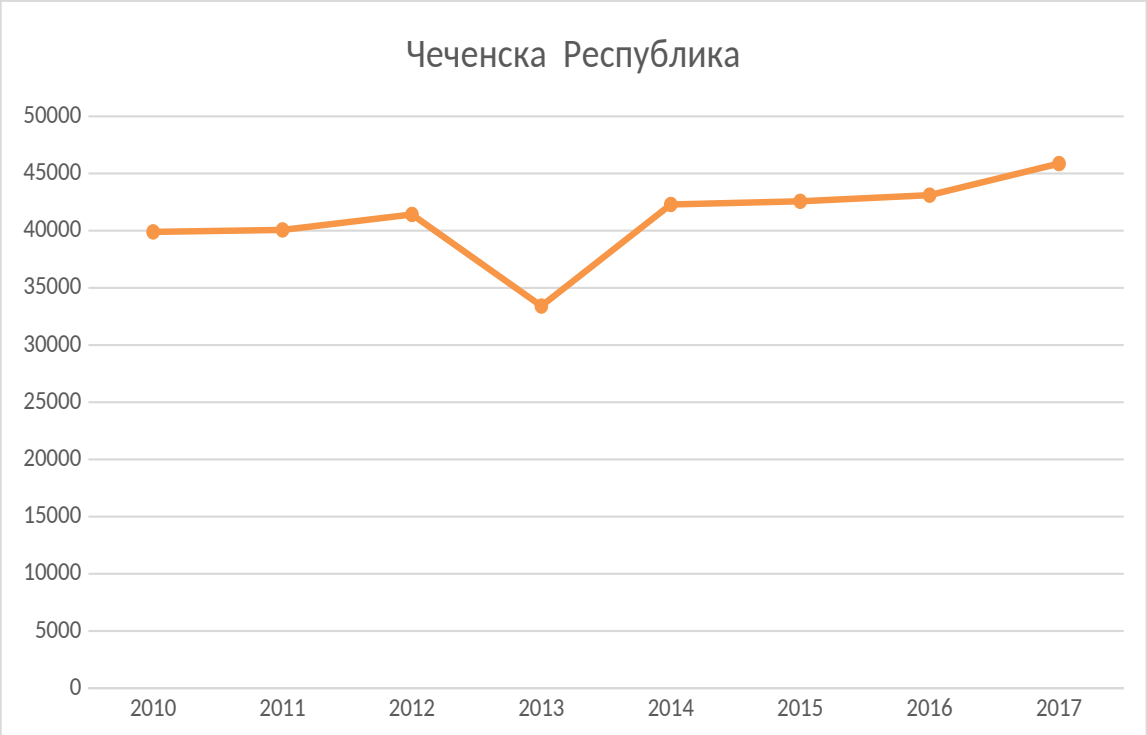

Рисунок 4. Инвестиции в основной капитал на душу населения в период 2010-2017 г.г., руб.

Как можно видеть из данных таблицы 2 и рисунка 4, не смотря на то, что Федеральный округ и Чеченская Республика занимают последние позиции по данному показателю в России, суммарная величина инвестиций в основной капитал на душу населения после введения международных экономических санкций не только не уменьшились, но и показали абсолютный рост.

Индекс физического объема инвестиций в основной капитал является одним из важнейших макроэкономических показателей, характеризующих изменение инвестиционной активности. Он представляет собой отношение объемов инвестиций, осуществленных в сравниваемые периоды, из которого устранено влияние цен.

Поэтому необходимо провести анализ изменений данного индекса для регионов России и Чеченской Республики отдельно.

Таблица 3 содержит данные по регионам России за период 2010-2017 гг.

Таблица 3

Индекс физического объема инвестиций в основной капитал (в сопоставимых ценах, в %% к предыдущему году)

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Российская Федерация	106,3	110,8	106,8	100,8	98,5[1)]	89,9	99,8	104,4
Центральный	104,4	107,2	112,9	105,2	102,8	94,1	98,7	106,6
Северо-Западный	115,5	110	104	90,6	95,7	90,8	113,4	104,5
Южный	119,2	110,3	107,4	114,6	88,3	85,6	84,9	116,4
Северо-Кавказский	111,8	103,3	112,2	107,8	104,2	87,5	96,4	100,2
в том числе Чеченская Республика	112,5	93	97,6	99,6	127,2	97,3	100	105,3
Приволжский	108,1	110,1	109,5	106,9	100,1	93,1	92,9	96,1
Уральский	109,1	114,2	106,4	101,4	103,2	89,7	107,1	103,2
Сибирский	113,5	116,2	111,8	94,1	99,2	83,4	98,5	100,3
Дальневосточный	106,1	126,5	88,1	83,2	93,4	98,9	98,8	117,1

На рисунке 5 приведем графическую интерпретацию статистических данных таблицы 3.

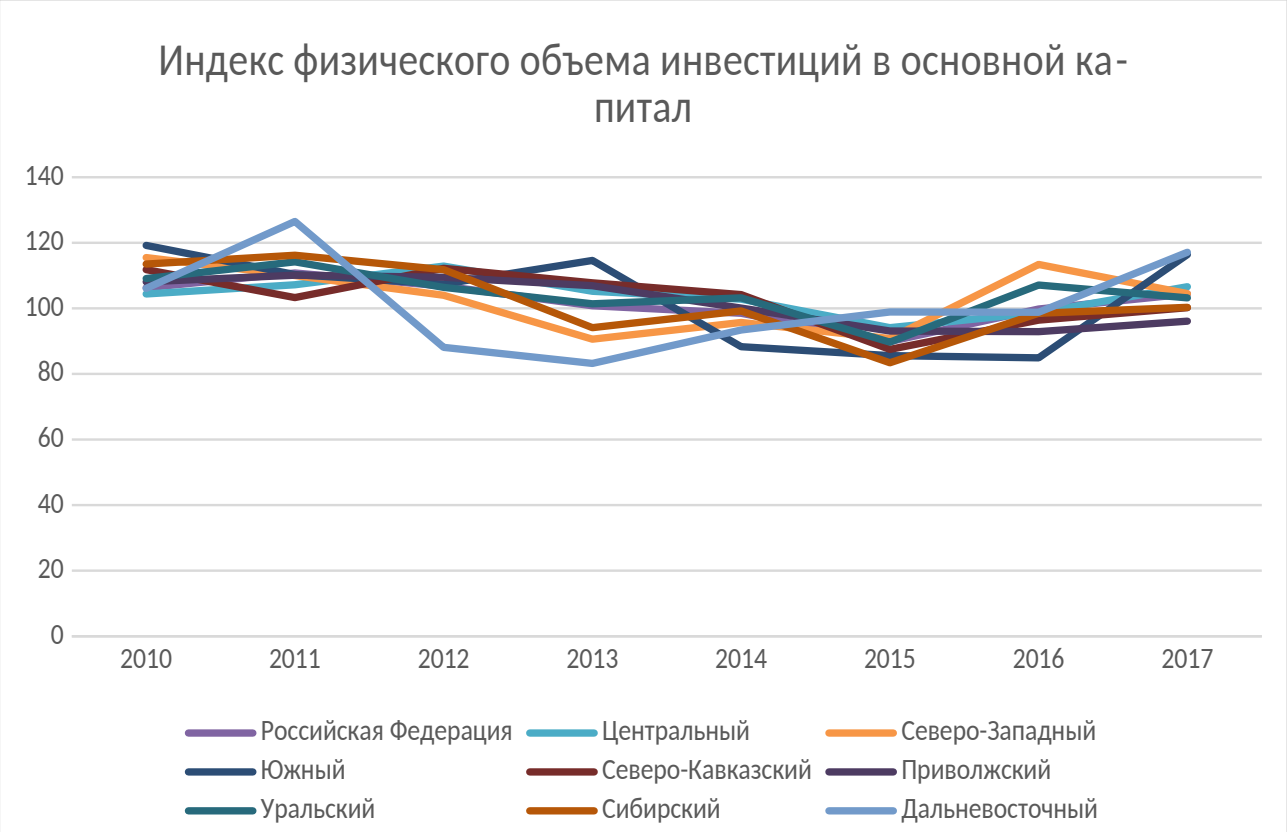

Рисунок 5. Индекс физического объема инвестиций в основной капитал по регионам России за период 2010-2017 гг.

Как можно видеть из данных таблицы 3 и рисунка 5, в 2014 году в целом по России наблюдался незначительный спад объема инвестиций. При этом

наиболее сильно испытали на себе последствия Южный ФО и Уральский ФО. При этом Дальневосточный ФО получил наибольший прирост инвестиций. Так как санкции в основном были инициированы ЕС и САСШ, которые и поддерживали эти санкции наиболее активно, прирост наблюдался за счет притока инвестиций из стран Дальнего Востока и Юго-восточной Азии.

Отдельно приведем графическую интерпретацию данных Чеченской Республики на рисунке 6.

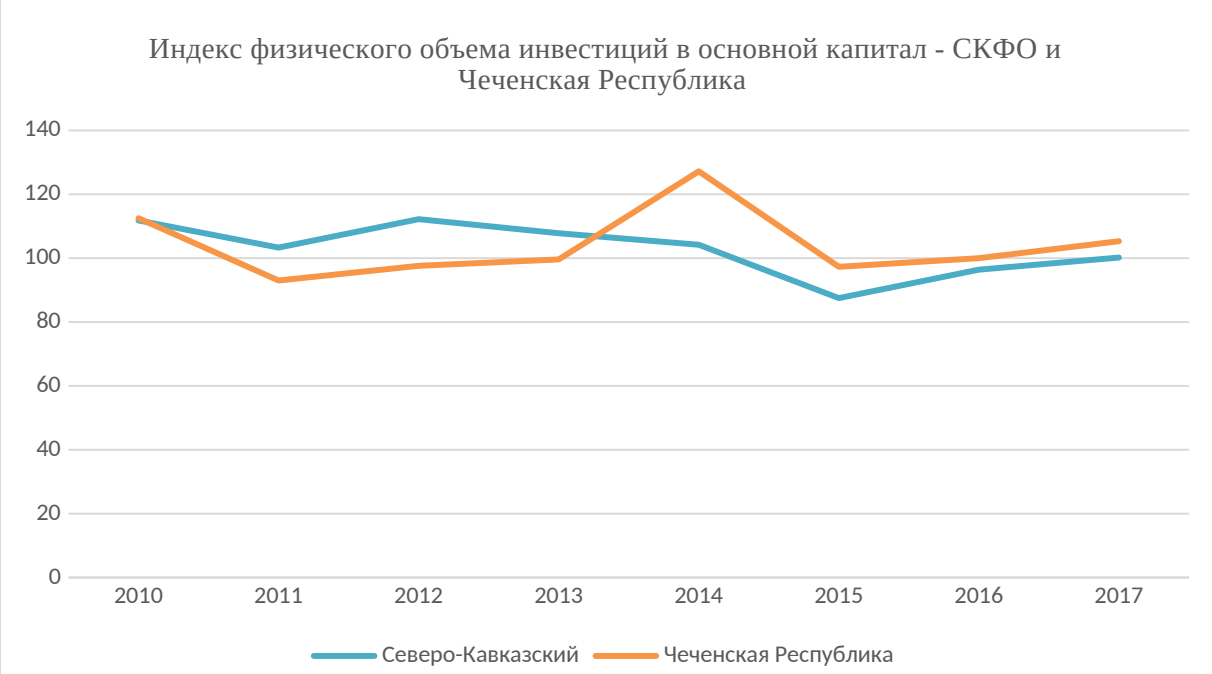

Рисунок 6. Индекс физического объема инвестиций в основной капитал в СКФО и Чеченской Республике за период 2010-2017 гг.

По графической интерпретации данных таблицы 3 на рисунке 6 видно, что в целом в Северо-Кавказском ФО прирост инвестиций ниже, чем в Чеченской Республике. России в настоящее время нужны прямые частные инвестиции, причем не просто капитал, а так называемые умные инвестиции, то есть вложения, сопровождающиеся передачей технологий, созданием новых, высокотехнологичных и хорошо оплачиваемых рабочих мест. Иностранные инвестиции так же важны для российской экономики. Это вызвано практически полным отсутствием финансирования из средств государственного бюджета, отсутствием достаточных средств у предприятий, развитием общего экономического кризиса и спадом производства, большим износом

установленного на предприятиях оборудования и другими причинами.

Следует отметить, что в настоящее время в Российской Федерации активно реализуется государственная политика, направленная на поддержку инвестиций. Для улучшения инвестиционного климата в августе 2010 г. в России был учрежден пост инвестиционного омбудсмена. Это сделано для того, чтобы иностранные инвесторы могли напрямую обращаться к омбудсмену со своими нуждами, предложениями и идеями. В настоящее время продолжается последовательная работа по дебюрократизации экономики: упрощаются процедуры запуска инвестиционных проектов, убраны формальные проверки. В России планируется создать единую национальную систему аккредитации, которая упростит допуск новых товаров на рынки. Так же правительство завершает работу над пакетом законопроектов, направленных на создание налоговых стимулов для инвестиций в высокие технологи, в качестве социальных услуг. Дальнейший анализ требует рассмотреть поступление прямых иностранных инвестиций. Данные по структуре инвестиций в основной капитал представлены таблице 4.

Таблица 4

Поступление прямых иностранных инвестиций в Российскую Федерацию (по данным платежного баланса Российской Федерации), млн.долл. САСШ

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
1	2	3	4	5	6	7	8
Российская Федерация	55084	50587	69219	22031	6853	32539	28684
Центральный ФО	43350	38328	43083	11713	-5817	12638	16770
Северо-Западный ФО	5176	7007	7950	-1866	-1621	373	-1469
Южный ФО	512	168	335	46	373	-146	360
Северо-Кавказский ФО	101	-48	19	141	353	-19	45
Чеченская Республика	1	1	0,0	0,0	128	0,0	10
Приволжский ФО	-609	1011	1709	-281	-880	304	483
Уральский ФО	3058	6172	10915	7493	8653	4644	2721
Сибирский ФО	1510	-3833	2310	-909	-865	4415	1736
Дальневосточный ФО	951	563	1392	5055	7077	10385	8157
Не распределено по	1035	1219	1506	665	-421	-55	-119

субъектам РФ							

По данным таблицы 4 приведем графическую интерпретацию данных на рисунке 7.



Рисунок 7. Сальдо поступления прямых иностранных инвестиций в Российскую Федерация за период 2011-2017 гг.

По данным таблицы 4 и рисунка 7 можно сделать вывод, что наибольшие потери понес в связи с международными экономическими санкциями Центральный ФО, основные экономические связи в котором были ориентированы на ЕС и САСШ. Остальные федеральные округа Российской Федерации из-за введения международных экономических санкций ощутимых изменений не почувствовали.

Отдельно представим развитие ситуации по СКФО и Чеченской

Республике по тем же показателям и за тот же период на рисунке 8.

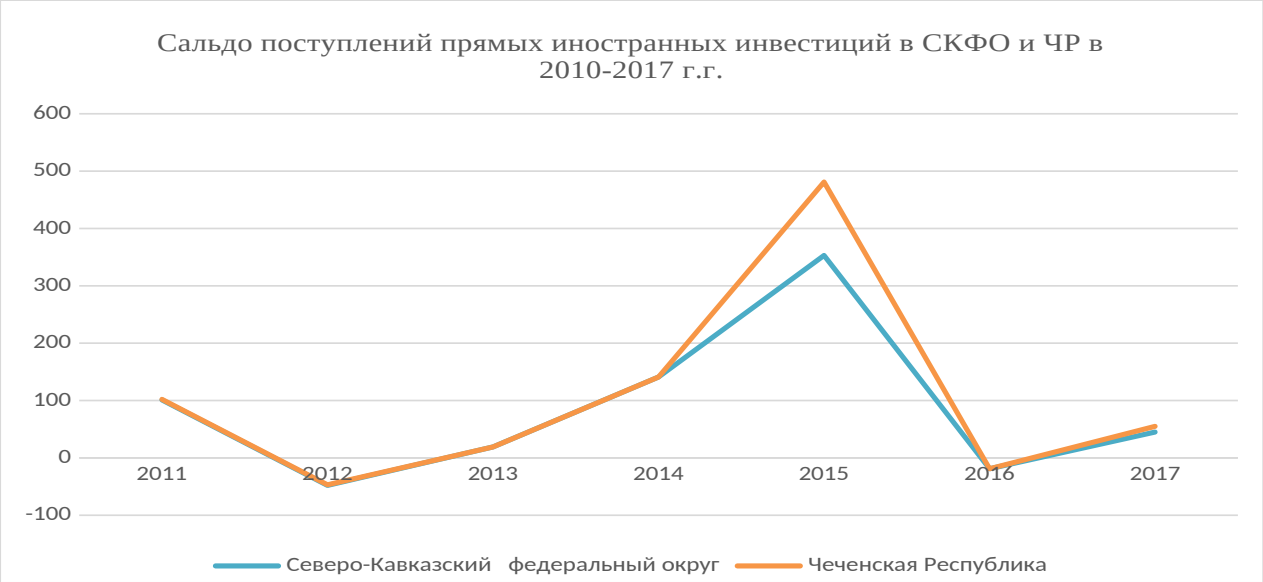

Рисунок 8. Сальдо прямых иностранных инвестиций в СКФО и ЧР за период 2011-2017 г.г., млн.долл. САСШ

По данным рисунка 8 хорошо видно, что после 2014 года отмечается рост сальдо иностранных инвестиций в СКФО и еще более высокий непосредственно в ЧР. Однако в 2016 году заметен спад иностранных инвестиций. Необходимо выяснить причины такой ситуации.

Для этого проведем анализ поступлений и изъятий прямых иностранных инвестиций. Данные представлены в таблице 5.

Таблица 5

Поступление прямых иностранных инвестиций в Российскую Федерацию (по данным платежного баланса Российской Федерации), млн.долл. САСШ

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Российская Федерация	235082	161132	193685	146370	133949	137763	150560
Центральный ФО	172635	95403	121078	89990	79509	78575	102086
Северо-Западный ФО	16240	20773	20650	16503	14418	22971	15740
Южный ФО	2420	2254	2821	2152	2458	2101	2443
Северо-Кавказский ФО	222	144	67	184	581	388	486
Чеченская Республика	1	1	0,0	0,0	128	0,0	10
Приволжский ФО	5261	5252	5936	5026	6556	3351	3190
Уральский ФО	21027	22997	15742	16966	14753	10683	7500

Сибирский ФО	4975	4162	14965	4147	4179	7342	8106
Дальневосточный ФО	8228	7527	7817	8248	10576	11595	10177

Графическую интерпретацию данных таблицы 5 представим на рисунке 9 по регионам России и на рисунке 10 по ЧР и СКФО.

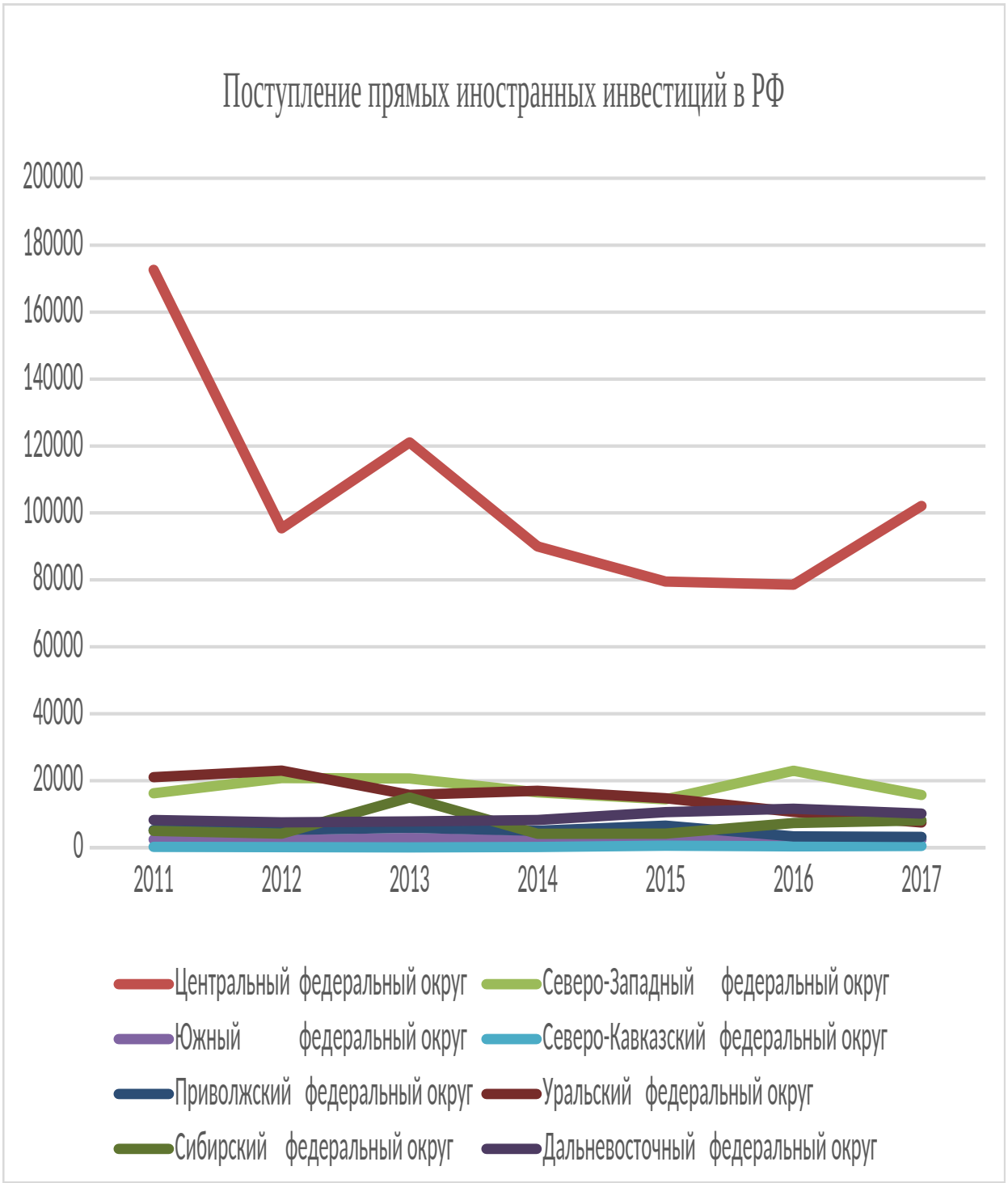

Рисунок 9. Поступление прямых иностранных инвестиций в РФ за период 2011-2017 гг., млн.долл. САСШ

По данным таблицы 5 и рисунка 9 можно утверждать, что основные потери поступлений пришлось выдержать ЦФО. Остальные ФО РФ не сильно почувствовали изменение в поступлении прямых иностранных инвестиций, связанных с международными экономическими санкциями.

На рисунке 10 представлены данные по СКФО и ЧР по тем же показателям и за тот же период.

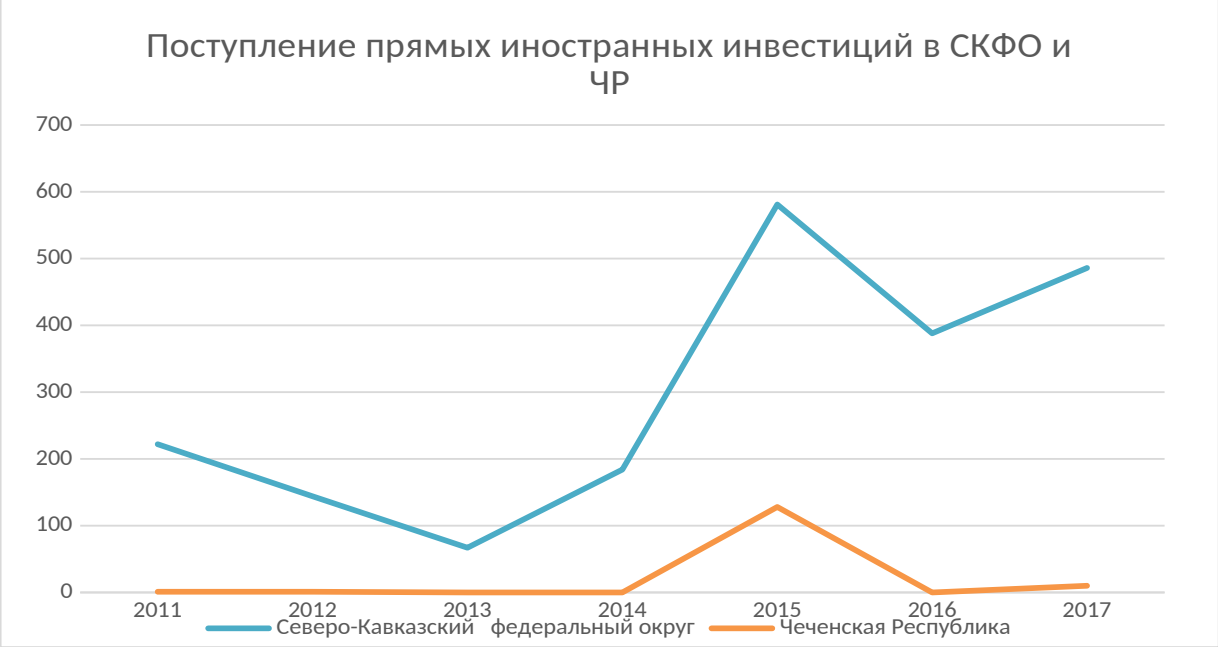

Рисунок 10. Поступление прямых иностранных инвестиций в СКФО и ЧР за период 2010-2017 г.г.

Далее проведем анализ динамики изменения изъятий прямых иностранных инвестиций за 2010-2017 гг. Данные представлены в таблице 6.

Таблица 6

Изъято прямых иностранных инвестиций в РФ за период 2011-2017 г.г. (по данным платежного баланса РФ), млн.долл.САСШ

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Российская Федерация	179998	110545	124466	124339	127096	105224	121876
Центральный ФО	129285	57075	77995	78277	85326	65937	85316
Северо-Западный ФО	11064	13766	12700	18369	16039	22598	17209
Южный ФО	1908	2086	2486	2106	2085	2247	2083
Северо-Кавказский ФО	121	192	48	43	228	407	440
Чеченская Республика	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00
Приволжский ФО	5870	4241	4227	5307	7436	3047	2707

Уральский ФО	17969	16825	4827	9473	6100	6039	4779
Сибирский ФО	3465	7995	12655	5056	5044	2927	6371
Дальневосточный ФО	7277	6964	6425	3193	3499	1210	2020

На рисунке 11 дана графическая интерпретация данных таблицы 6 для регионов.

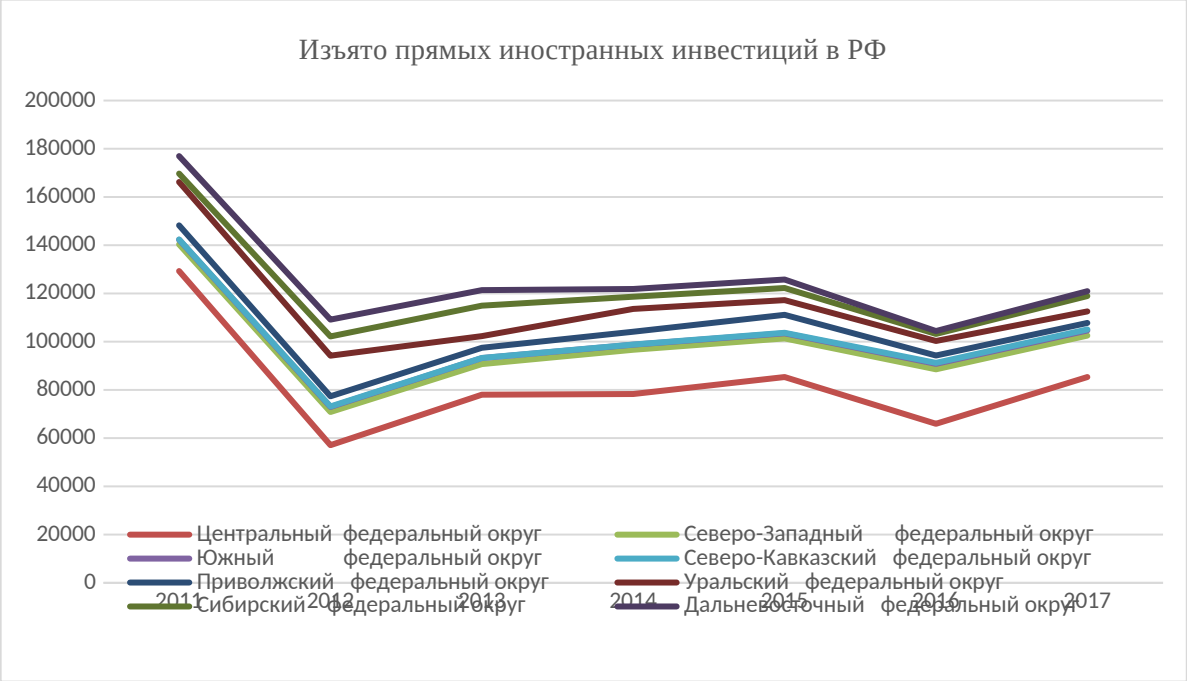

Рисунок 11. Изъято прямых иностранных инвестиций в РФ за период 2011-2017 г.г., млн.долл. САСШ

На рисунке 12 представим графическую интерпретацию тех же показателей за тот же период для СКФО и ЧР.



Рисунок 12. Изъятие прямых иностранных инвестиций в СКФО и ЧР за период с 2011 -2017 г.г., млн.долл. САСШ

Как можно видеть из данных таблицы 6 и рисунка 12, по ЧР изъятий прямых иностранных инвестиций не производилось, и весь объем прямых иностранных инвестиций, поступивших в 2015 году, продолжал работать в экономике ЧР, в то время как в целом СКФО понес потери в виде изъятия прямых иностранных инвестиций, увеличившихся после введения экономических санкций.

В таблице 7 представлены данные по распределению инвестиций по видам собственности в ЧР за период 2010-2017 гг.

Таблица 7

Распределение инвестиций в основной капитал по формам собственности в Чеченской Республике, %%

	Российская	из нее				Иностранная	Совместная российская и иностранная
		государственная	муниципальная	частная	смешанная российская		
2010 г.	99	49,4	0,2	46,7	2,7	0	1
2011 г.	99,2	49,6	0,4	46	3,2	-	0,8
2012 г.	99,1	51,8	1,4	43,3	2,6	-	0,9
2013 г.	99	37,9	1,7	50,1	9,1	1	0
2014 г.	99,4	28,8	2,2	52,8	2,3	0,6	-
2015 г.	98,1	28,4	2,2	52,8	5,1	1,9	0
2016 г.	99	17,7	29,5	49,7	1,9	0,7	0,3
2017 г.	97,5	15,2	15,2	61,1	5,4	2,1	0,4

На рисунке 13 представлена графическая интерпретация данных таблицы 7 в разрезе российской собственности.

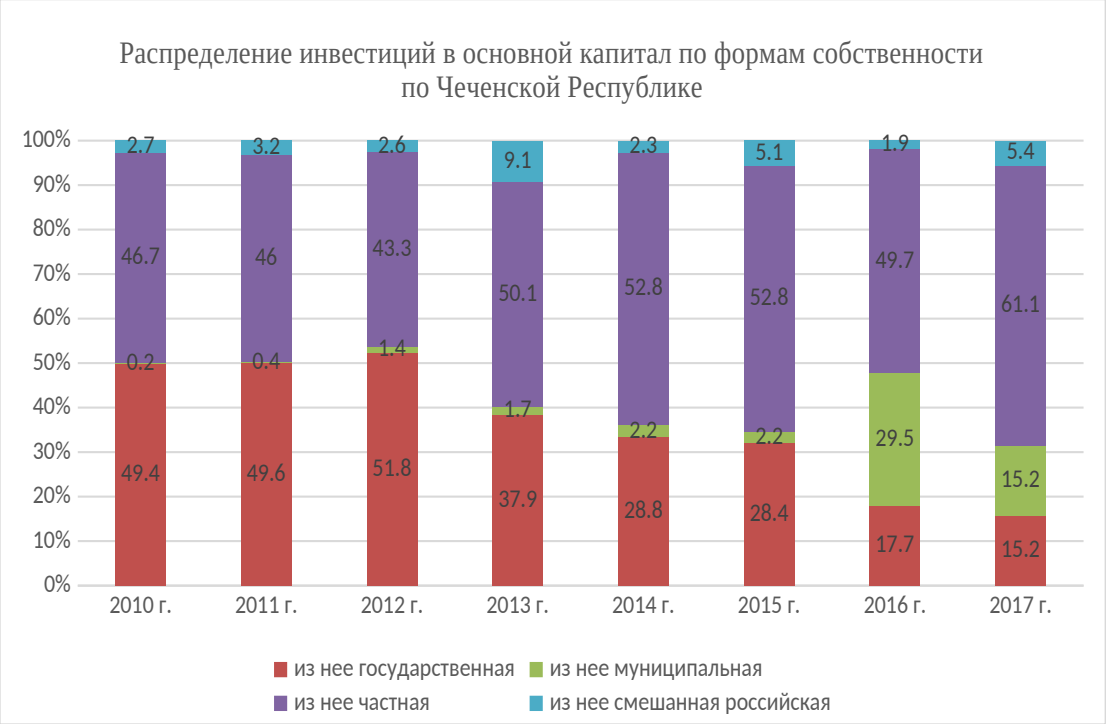

Рисунок 13. Распределение инвестиций в основной капитал по формам российской собственности, %%

По данным таблицы 7 и рисунка 13 можно сделать вывод, что после введения экономических санкций российские инвестиции стали усиленно проводить муниципалитеты, которые осознали, что полагаться на иностранные инвестиции недальновидно.

На рисунке 14 представлена графическая интерпретация данных таблицы 7 в разрезе государств.



Рисунок 14. Распределение инвестиций в основной капитал по формам собственности, %%

По данным таблицы 7 и рисунка 14 можно сделать вывод, что иностранные инвестиции постепенно наращивают свое присутствие в процентном отношении на территории ЧР.

Для сектора информационных технологий, резидентов технико-внедренческих зон и компаний, создаваемых при высших учебных заведениях, введены пониженные ставки страховых взносов.

Для снижения региональной и муниципальной бюрократии прорабатывается вопрос о целесообразности составления специального рейтинга инвестиционной привлекательности регионов.

Качество работы с инвесторами будет одним из базовых критериев оценки эффективности деятельности региональных администраций, критерием состоятельности и кадровых перспектив самих руководителей, губернаторов.

Планируется, что регионы и муниципалитеты в ближайшем будущем будут публиковать информацию о перечне перспективных территорий, что позволит быстрее и с меньшими издержками выбирать площадку для

реализации инвестиционных проектов.

Так же планируется упростить процедуру доступа предпринимателей к инфраструктуре естественных монополий.

Активное воздействие государства на процессы инвестирования являются необходимым условием обеспечения благоприятного инвестиционного климата и оживления инвестиционной деятельности, что позволяет обеспечить стабильное развитие социально-экономической системы в целом и интересах всего общества.

При формировании отраслевой структуры инвестиционного развития необходимо, прежде всего, развитие реального сектора экономики, а также преимущественное развитие отраслей экономики знаний.

При распределении инвестиций необходимо выделение точек экономического роста, особенно в тех случаях, когда они имеют не только региональное, но и федеральное значение.

В каждом регионе необходимо с учетом современных особенностей разработать конкретные меры по реализации выделенных приоритетов и на всех этапах движения инвестиций организовать жесткий контроль и беспощадную борьбу с коррупцией.

1.3 Нормативно-правовое регулирование инвестиционной деятельности регионов в России

Регулирование инвестиционной деятельности должно быть рациональным по результатам и сбалансированным по степени гибкости. Это невозможно без создания определенных правовых форм. Право устанавливает нормативную базу, определяет положение субъекта инвестиционной деятельности, устанавливает юридическую ответственность, определяет различное использование инвестиционной деятельности и контролирует отношения между участниками, в том числе и с государством.

Правовое регулирование инвестиционной деятельности в Российской Федерации осуществляется двумя законодательствами: первое-это специальное

инвестиционное законодательство, второе - гражданское и хозяйственное.

Инвестиционное законодательство контролирует и направляет порядок привлечения отечественных и иностранных инвестиций.

Основные правовые акты общего регулирования: Гражданский кодекс Российской Федерации; Земельный кодекс Российской Федерации; Налоговый кодекс Российской Федерации; Закон о недрах; Закон о Центральном банке Российской Федерации; Закон о банках и банковской деятельности; Закон о приватизации государственных и муниципальных предприятий; законодательные акты о налогообложении, внешнеторговой деятельности и др.

Несколько законов специального регулирования: Федеральный закон от 9 июля 1999 г. № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях Российской Федерации»; Федеральный закон от 5 марта 1999 г. № 46-ФЗ «О защите прав и законных интересов инвесторов на рынке ценных бумаг»; Федеральный закон от 29 октября 1998 г. № 164-ФЗ «О финансовой аренде (лизинге)»;Федеральный закон от 16 июля 1998 г. № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)»;Федеральный закон от 25 февраля 1998 г. № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации осуществляемой в форме капитальных вложений»; Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 112-ФЗ «Об участках недр, право пользования которыми может быть предоставлено на условиях раздела продукции»; Федеральный закон от 22 апреля 1996 г. № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг»; Федеральный закон от 30 декабря 1995 г. № 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции».

Специальное правовое регулирование инвестиционной деятельности представлено нормативно-правовыми актами, поэтому носит комплексный характер.

Три уровня нормативных актов нормативно-правовой базы инвестиционной деятельности:

1) законодательные: а) высшей юридической силы — федеральные конституционные и федеральные законы; б) международные договоры; в) законодательство субъектов федерации;

2) подзаконные акты: а) указы Президента Российской Федерации; б)

межправительственные постановления; в) правительственные постановления; г) внешнеэкономические соглашения субъектов Российской Федерации; д) ведомственные акты — приказы и постановления министерств и ведомств Российской Федерации; е) постановления и решения органов местного самоуправления;

3) локальные, представленные системой актов индивидуального характера: а) административные акты участников инвестиционной деятельности; б) нормативно-правовые договоры (на основе международного публичного и частного права, гражданского и трудового права Российской Федерации).

Для субъекта инвестирования важно знать все основные положения законодательства для недопущения ошибок, которые могут впоследствии привести к плохим результатам.

Стимулировать инвестиционную деятельность необходимо в связи с высокими инвестиционными рисками и высокой стоимостью кредитных ресурсов. Действующая система стимулов реализуется в форме налоговых и таможенных льгот и имеет фискальный характер. Налоговые льготы, представляемые субъектами федерации инвесторам, распространяются на все налоги, составляющие бюджет инвесторов. Наиболее часто льготы предоставляются:

- по налогу на прибыль;
- налогу на имущество;
- транспортному налогу;
- налогу на операции с ценными бумагами;
- акцизам в добывающих отраслях.

Раньше льготы предоставлялись осторожно и по весьма ограниченному спектру, в последнее время - практически повсеместно и большим разнообразием. В этом заключается своеобразная тенденция со стороны региональных властей.

В основном схема предоставления субъектами Федерации налоговых

льгот зависит от:

1. размера инвестиций;

2. рода деятельности субъекта;

3. длительности предоставления льгот;

4. целевого назначения инвестиций.

Есть три направления развития системы стимулирования инвестиционной активности: предоставление бюджетных средств негосударственным структурам на возвратной основе; реализация принципа права собственности (из федерального бюджета выделяются капитальные вложения на развитие федеральной собственности, а из муниципального бюджета — на развитие муниципальной); равенство прав инвесторов — гарантии прав и защиты инвестиций предоставляются всем инвесторам.

Нормативно-правовые акты по своей сути направлены на обеспечение дополнительных налоговых льгот и предоставление бюджетных гарантий инвесторам.

Для инициирования стабильного инвестиционного подъема необходима благоприятная среда инвестиционной деятельности, разработка методов и форм экономического регулирования, которые учитывают реальную инвестиционную ситуацию.

Основная задача государства - это создание благоприятных условий для роста частных инвестиций при ограничении своей функции непосредственного инвестора.

Участие государства осуществляется не только в создании правовой основы деятельности частных инвесторов, но и в прямом инвестировании для достижения необходимых структурных сдвигов. Невозможно переоценить особую роль государственных инвестиций. Это важнейший рычаг модернизации структуры народного хозяйства, преодоления определенных диспропорций, накопившихся в советский и послесоветский периоды.

Правовые основы инвестиционной деятельности на территории Российской Федерации определяются Гражданским кодексом РФ,

определяющим общие правовые рамки хозяйственной деятельности в РФ, Законом «Об инвестиционной деятельности в РСФСР», устанавливающем условия осуществления инвестиционной деятельности, формы и методы ее государственного регулирования, гарантии прав субъектов инвестиционной деятельности и защиты инвестиций; Федеральным законом «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капиталовложений», определяющем правовые и экономические основы инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Российской Федерации, устанавливающем гарантии защиты прав, интересов и имущества субъектов инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, независимо от форм собственности, Федеральным законом «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации», устанавливающем основные гарантии прав иностранных инвесторов.[1]

Кроме того, основу правого регулирования составляют Федеральный закон от 05.03.1999 №46-ФЗ(ред. от 23.07.2013) «О защите прав и законных интересов инвесторов на рынке ценных бумаг», обеспечивающий государственной и общественной защиты прав и законных интересов физических и юридических лиц, объектом инвестирования которых являются эмиссионные ценные бумаги; Федеральный закон от 28.11.2011 № 335-ФЗ(ред. от 21.07.2014) «Об инвестиционном товариществе», создающий правовые условия для привлечения инвестиций в экономику Российской Федерации и реализации инвестиционных проектов на основании договора инвестиционного товарищества.[2]

Инвесторы имеют равные права на осуществление инвестиционной деятельности. Инвестирование имущества и имущественных прав признается неотъемлемым правом инвестора и охраняется законом.

---

[1]Федеральный закон от 09.07.1999 №160-ФЗ(ред. от 05.05.2014) «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» //«Собрание законодательства РФ», 12.07.1999, №28, ст. 3493.

[2] Федеральный закон от 05.03.1999 №46-ФЗ (ред. от 23.07.2013) «О защите прав и законных интересов инвесторов на рынке ценных бумаг» // «Собрание законодательства РФ», 08.03.1999, № 10, ст. 1163.

Инвестор в силу ст. 5 Закона РСФСР от 26.06.1991 №1488-1 вправе:

- самостоятельно определять объемы, направления, размеры и эффективность инвестиций и по своему усмотрению привлекать на договорной, преимущественно конкурсной, основе (в том числе через торги подряда) физических и юридических лиц, необходимых ему для реализации инвестиций;
- контролировать целевое использование инвестиций;
- передать по договору (контракту) свои правомочия по инвестициям и их результатам гражданам, юридическим лицам, государственным и муниципальным органам в установленном законом порядке;
- владеть, пользоваться и распоряжаться объектами и результатами инвестиций, в том числе осуществлять торговые операции и реинвестирование, а также объединять собственные и привлеченные средства со средствами других инвесторов в целях совместного осуществления капитальных вложений на основании договора и в соответствии с законодательством РФ.[1]

Законодательством могут быть определены объекты, инвестирование в которые не влечет за собой непосредственно приобретения права собственности на них, но не исключает возможности последующего владения, оперативного управления или участия инвестора в доходах от эксплуатации этих объектов,

При этом субъекты инвестиционной деятельности имеют ряд обязанностей:

- соблюдать установленные законодательством нормы и стандарты, а также выполнять требования государственных органов (в пределах их компетенции);
- иметь лицензию или сертификат на право осуществления своей деятельности;
- использовать средства, направляемые на инвестиции, по целевому назначению.

[1] Федеральный закон от 28.11.2011 № 335-ФЗ (ред. от 21.07.2014) «Об инвестиционном товариществе» // «Собрание законодательства РФ», 05.12.2011, № 49 (ч. 1), ст. 7013.

Основным правовым документом, регулирующим производственно-хозяйственные и другие взаимоотношения субъектов инвестиционной деятельности, является договор (контракт) между ними.

Заключение договоров (контрактов), выбор партнеров, определение обязательств, любых других условий хозяйственных взаимоотношений являются исключительной компетенцией субъектов инвестиционной деятельности. В осуществлении договорных отношений между ними не допускается вмешательство государственных органов и должностных лиц, выходящее за пределы их компетенции. Условия договоров (контрактов), заключенных между субъектами инвестиционной деятельности, сохраняют свою силу на весь срок их действия, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

Проекты, финансируемые за счет средств государственного или регионального бюджета, и другие проекты, имеющие важное народно-хозяйственное значение, подлежат государственной экспертизе, осуществляемой уполномоченными на то органами государственной власти.

Решения об осуществлении государственных капитальных вложений принимаются органами государственной власти. Расходы на финансирование федеральных и региональных инвестиционных проектов предусматриваются соответственно в федеральном и региональных бюджетах. Инвестиционные проекты, финансируемые за счет средств федерального бюджета, образуют федеральные инвестиционные программы, а финансируемые за счет региональных бюджетов - региональные инвестиционные программы.

Федеральная адресная инвестиционная программа формируется в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральными законами, регулирующими инвестиционную деятельность в Российской Федерации, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации и Бюджетным посланием Президента

Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации.[1]

Федеральная адресная инвестиционная программа представляет собой документ, устанавливающий распределение предусмотренных в федеральном законе о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период главным распорядителям средств федерального бюджета бюджетных ассигнований на реализацию инвестиционных проектов строительства, реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения объектов капитального строительства и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества и (или) осуществление на территории Российской Федерации иных капитальных вложений:

1. По объектам капитального строительства, строительство, реконструкцию, в том числе с элементами реставрации, или техническое перевооружение которых планируется осуществить полностью или частично за счет средств федерального бюджета;

2. По объектам недвижимого имущества, оплату приобретения которых планируется осуществить полностью или частично за счет средств федерального бюджета, в том числе приобретаемым федеральными органами исполнительной власти и (или) их территориальными органами для обеспечения федеральных нужд, включая жилье, приобретение которого осуществляется во исполнение законодательных актов Российской Федерации;

3. По мероприятиям (укрупненным инвестиционным проектам), которые могут включать в различном сочетании строительство, реконструкцию, в том числе с элементами реставрации, или техническое перевооружение объектов капитального строительства, приобретение объектов недвижимого имущества.

Размещение заказов на подрядные строительные работы для государственных нужд при реализации соответствующих инвестиционных проектов производится государственными заказчиками путем проведения

[1]Федеральная адресная инвестиционная программа[Электронный ресурс]. – URL: http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/fcp

конкурсов.

Контроль за целевым и эффективным использованием средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, осуществляют Счетная палата РФ, а также уполномоченные на то федеральные органы исполнительной власти, а контроль за целевым и эффективным использованием средств региональных бюджетов - уполномоченные на то соответствующими субъектами РФ органы.

Государство гарантирует всем субъектам инвестиционной деятельности независимо от форм собственности:

- обеспечение равных прав при осуществлении инвестиционной деятельности;
- гласность в обсуждении инвестиционных проектов;
- право обжалования в судебном порядке любых решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц;
- защиту капитальных вложений;
- неувеличение совокупной налоговой нагрузки и стабильность режима запретов и ограничений на срок реализации инвестиционного проекта, в установленных законом случаях.

Для защиты капитальных вложений законодательством предусмотрено, что капитальные вложения могут быть:

- национализированы только при условии предварительного и равноценного возмещения государством убытков, причиненных субъектам инвестиционной деятельности, в соответствии с Конституцией РФ и Гражданским кодексом РФ;
- реквизированы по решению государственных органов в случаях, порядке и на условиях, которые определены Гражданским кодексом РФ.

Инвестиционное право государства – это правовые нормы, целью которых является регулирование отношений, сформированных в сфере привлечения, имплементации и контроля над средствами, за счёт которых

осуществляются инвестиционные операции.

Существует ряд причин, по которым инвестирование как экономическое явление нуждается в правовом контроле со стороны государства:

- инвестиционная деятельность считается самостоятельной, так как инвестор, являющийся её главным участником, сам принимает решения, касающиеся вложения средств в развитие экономических объектов;
- инвестиционная деятельность во всех без исключения случаев характеризуется той или иной степенью риска, так как она растянута во времени и всегда является не полностью прогнозированной;
- инвестиционная деятельность всегда инициируется инвестором из-за её прибыльности;
- инвестиционные операции совершаются экономическими субъектами разных правовых форм организации.

Инвестиционное право характеризуется следующими принципами:

- свобода в выборе объекта инвестирования, суммы и срока инвестиций;
- защита инвесторов от неоправданного изъятия имущества со стороны органов власти;
- свободное использование результатов инвестиционной деятельности;
- предоставление государственных гарантий возмещения вложенного инвестором капитала;
- регулирование инвестиционной деятельности со стороны государства.

Правовые основы инвестиционной деятельности определяются сформированными законодательными рамками. Нормативно-правовые акты составляются и действуют не только на общегосударственном, но и на местном уровне.

Законодательные условия инвестирования представляют собой:

- порядок использования производственных факторов, определяющих инвестиционных потенциал отдельно взятой территории;
- суммы денежных активов, направляемых на реализацию инвестиционных операций;

- льготы налогообложения и гарантий государства;
- нормы права, регулирующие инвестиционную деятельность.

Инвестиционное законодательство РФ состоит из совокупности отдельных законов, среди которых выделяют следующие:

- регулирующего инвестиционные операции, осуществляемые нерезидентами;
- регулирующего капитальные инвестиции.

На уровне регионов также могут существовать законы, призванные регулировать деловую активность в пределах конкретной административно-территориальной единицы.

Часть законов определяет права, на которые претендуют инвесторы-нерезиденты, занимающиеся реализацией инвестиционных операций внутри страны. Законодательство содержит условия, согласно которым должна вестись бизнес-деятельность.

Целью создания такого законодательства считается способствование прозрачной бизнес-деятельности, осуществляемой зарубежными инвесторами. Закон освещает гарантии, предоставляемые со стороны РФ иностранным инвесторам. Однако действие его не охватывает операции вливания капитала нерезидентов в финансовые учреждения, банки и страховые компании, руководствующиеся в своей деятельности положениями других законов.

Также закон не может влиять на отношения, возникшие в результате финансирования благотворительной, религиозной и образовательную деятельности. Закон призван регулировать предпринимательскую деятельность, связанную с капитальными вкладываниями средств, причём как со стороны резидентов, так и нерезидентов.

В последние годы акценты в правовом регулировании инвестиционной деятельности переместились на региональный уровень. Это обусловлено усилением роли субъектов Федерации в экономической и правовой сферах, острой потребностью регионов в инвестиционных ресурсах и отсутствием достаточно внятной стратегии государства по привлечению частных

инвестиций в отечественную экономику.

Наряду с конституцией и федеральными законами в РФ существует огромное количество подзаконных нормативных актов - указов, распоряжений, инструкций, писем, которые часто противоречат друг другу. Отсутствует четкий механизм, регламентирующий, какой именно нормативный акт из множества правовых положений, существующих по одному и тому же вопросу, применяется в каждом конкретном случае. Отсюда ни инвесторы, ни исполнительные органы не могут быть уверены в правильности своего решения. В итоге планирование инвестиций в значительной мере затрудняется, поскольку последствия конкретных решений и связанные с этим расходы становятся непредсказуемыми.

В России на сегодняшний день уже сформировался комплекс инвестиционных отношений, что предопределило появление соответствующего механизма правового регулирования данной сферы. Все правовые акты, регулирующие инвестиционные отношения, условно можно разделить на две большие группы. В первую группу входят законодательные и подзаконные акты, носящие универсальный характер и устанавливающие основные принципы и общие положения правового регулирования экономической деятельности на территории РФ либо комплексно регулирующие правоотношения в отдельных сферах экономики и составляющие отдельные отрасли или подотрасли российского законодательства.

В первой группе, прежде всего, необходимо отметить Конституцию РФ, которая гарантирует необходимые условия осуществления экономической деятельности, в том числе инвестиционной, на территории Российской Федерации (ст. 8, 34, 35). Положения, являющиеся правовой основой инвестирования как гражданско-правовых отношений, определяет ГК РФ. В качестве законодательных актов различной отраслевой принадлежности можно назвать, например, Федеральный закон «Об акционерных обществах», Федеральный закон «Об обществах с ограниченной ответственностью», Федеральный закон «О защите конкуренции», Федеральный закон «О рекламе»

и другие, в том числе, подзаконные акты.

Вторую группу правовых актов, регулирующих инвестиционную деятельность, составляют предметные или рамочные законодательные и подзаконные акты, специально ориентированные на регламентацию правового режима собственно инвестиционной деятельности или ее форм в Российской Федерации. В настоящее время действует Федеральный закон «Об инвестиционной деятельности в РФ, осуществляемой в форме капитальных вложений» от 25.02.1999 № 39-ФЗ и Федеральный закон «Об иностранных инвестициях в РФ» от 09.07.1999 № 160-ФЗ.

При этом, пусть и, по нашему мнению недостаточно, но в России ведется работа по совершенствованию законодательства, регламентирующего инвестиционную деятельность. Так, 15 января 2015 г. в своем приветственном письме Российской Федерации участникам Четвертого российского инвестиционно-строительного форума Министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ М. А. Мень указал, что в настоящее время «Минстрой России последовательно проводит работу по совершенствованию действующего законодательства, прежде всего в сфере нормативно-технического регулирования, оптимизации административных процедур и создании прозрачных условий для реализации инвестпроектов в регионах, развитию государственно-частного партнерства, повышению доступности ипотеки, тем самым внося вклад в создание благоприятных условий для привлечения в отрасль масштабных инвестиций».[1]

Таким образом, существует ряд законов, регулирующих отношения в области инвестиций. Между тем, в ряде стран (Республика Беларусь, США, ряд стран Европы) инвестиционное законодательство является кодифицированным, что существенно облегчает регулирование инвестиционной деятельности для государства и создает ясную правовую базу для инвестора.

В июле 2017 г. Первым пакетом поправок были внесены изменения в

[1] Мень М. А. Приветственное письмо Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации участникам Четвертого российского инвестиционно-строительного форума. http://www.ribf.msk.ru/

регулирование инвестиций, осуществляемых так называемыми офшорными компаниями в российские стратегические общества, а также в отношении участия офшорных компаний в приватизации.

Вторым пакетом поправок была расширена сфера применения Закона об иностранных инвестициях, в соответствии с которыми Правительственная комиссия по контролю за осуществлением иностранных инвестиций («Правительственная комиссия») наделяется большими полномочиями по контролю над инвестициями иностранных инвесторов в российские компании. Ниже приведен более подробный анализ принятых поправок.

Новые правила для офшорных компаний.

1 июля 2017 г. были приняты и в тот же день вступили в силу следующие поправки в Закон об иностранных инвестициях в стратегические общества и в Закон о приватизации:

В соответствии с поправками инвестиции офшорных компаний в российские стратегические общества приравниваются к инвестициям иностранных государств и международных организаций в российские стратегические общества, и теперь в отношении инвестиций офшорных компаний применяются более строгие правила. До внесения поправок инвестиции офшорных компаний в стратегические общества подлежали стандартному регулированию в отношении иностранных инвестиций в стратегические общества, применяемому к любым иным частным иностранным инвесторам. К офшорным компаниям относятся компании, зарегистрированные в офшорных зонах, перечень которых утвержден Министерством финансов Российской Федерации. В настоящее время офшорные зоны включают 40 территорий, в том числе, Британские Виргинские острова, Объединенные Арабские Эмираты, Княжество Монако, Гибралтар, Специальный административный район Гонконг (Сянган) и другие. Традиционные юрисдикции иностранных холдинговых компаний, осуществляющих инвестирование в России, такие как Кипр, Люксембург и Нидерланды, не включены в указанный перечень. Таким образом, зарегистрированные в данных

юрисдикциях компании не относятся к офшорным компаниям.

Ограничения, применяемые в отношении офшорных компаний, также распространяются на компании, которые контролируются офшорными компаниями, в том числе и на российские компании.

18 июля 2017 г. были приняты и 30 июля 2017 г. вступили в силу следующие поправки в Закон об иностранных инвестициях и Закон об иностранных инвестициях в стратегические общества:

По решению Председателя Правительственной комиссии может быть установлена обязанность предварительного согласования сделки в отношении любой российской компании в порядке, установленном для согласования сделок в отношении стратегических обществ. В настоящее время не ясно в каких случаях и каким образом будет применяться данная норма.

Правительственная комиссия вправе возлагать на иностранного инвестора любые обязательства в качестве условия для предварительного согласования сделки. Ранее был исчерпывающий перечень мер, указанный в законе, но на практике иностранные инвесторы могли самостоятельно предлагать не входящие в перечень обязательства и включать их в соответствующее соглашение, подписываемое с ФАС России.

В перечень видов деятельности, имеющих стратегическое значение добавлен новый вид деятельности: «осуществление деятельности хозяйствующим субъектом, являющимся оператором электронной площадки в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Граждане Российской Федерации, которые имеют другое гражданство, признаются иностранными инвесторами и в их отношении применяются правила, которые применяются к иностранным инвесторам. За непредоставление иностранным инвестором в ФАС России информации о приобретении пяти и более процентов голосов в стратегической компании, вводится санкция в виде лишения в судебном порядке по иску ФАС России

права голоса на общем собрании участников (акционеров) стратегического общества. Это лишение прав дополняет существующую санкцию за непредставление уведомления в виде штрафа в размере до 500 000 руб.

ГЛАВА 2. УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ В ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

2.1 Инвестиционная привлекательность и прогнозирование инвестиционного потенциала ЧР

Чеченская Республика – южный регион России. Граничит на юге с Грузией, на востоке с Республикой Дагестан, на северо-западе со Ставропольским краем, на западе с Республикой Ингушетия.

Как показывает статистика, несмотря на ряд существенных недостатков, в целом объем инвестиций в республику по данным Чеченстата возрастает с каждым годом[1].

Так, ниже приведена таблица 8, которая показывает динамику инвестиций в основной капитал.

Таблица 8

Инвестиции в основной капитал ЧР за 2010-2017 гг.

	Инвестиции в основной капитал, млн.рублей	**Индекс физического объема инвестиций в основной капитал (в % к предыдущему году)**
2010	50369,4	112,5
2011	51631,7	93,0
2012	54400,3	97,6
2013	44622,8	99,6
2014	57448,2	127,2
2015	58844,0	97,3
2016	60542,7	100,0
2017	64387,2	103,7

Из таблицы следует, что за период с 2006 по 2015 гг. такие основанные инвестиции увеличились трехкратно.

На рисунке 15 представим графическую интерпретацию данных таблицы 8.

[1] http://chechenstat.gks.ru

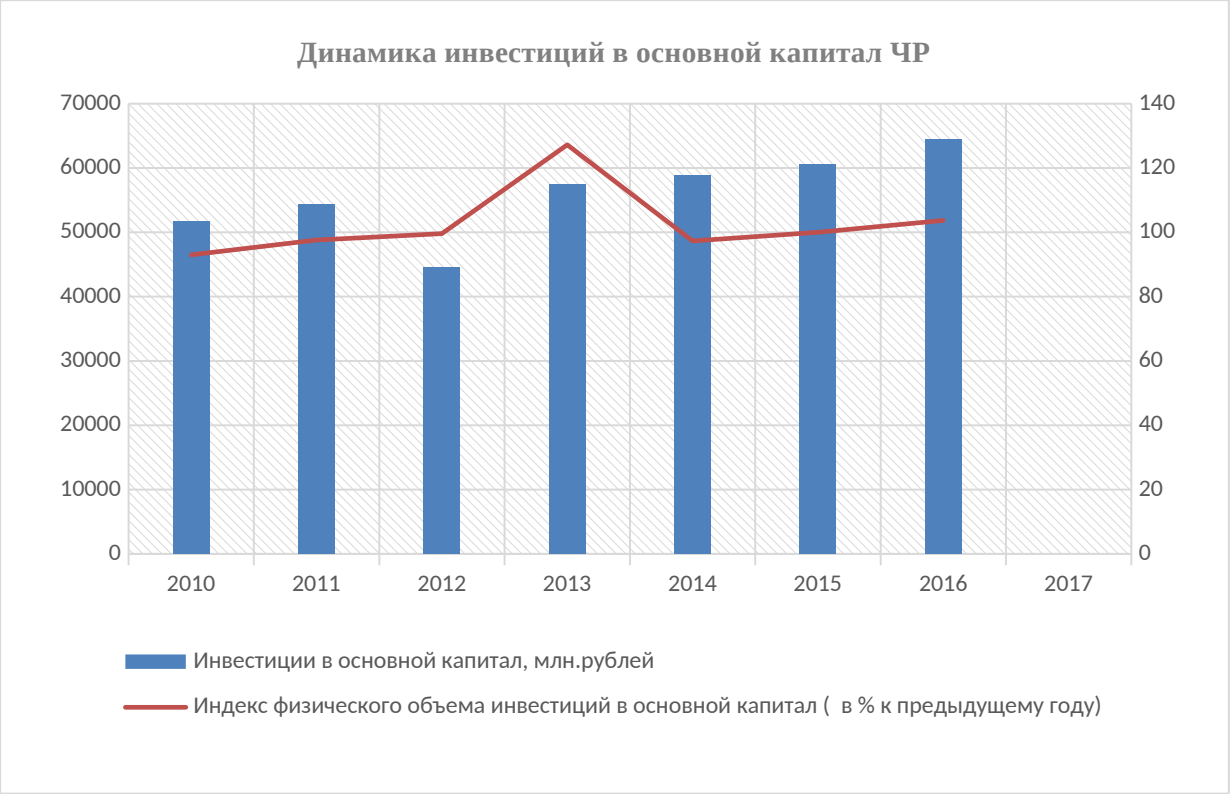

Рисунок 15. Динамика инвестиций и индекса физического объема инвестиций в основной капитал ЧР за период 2010-2017 гг.

На основании данных таблицы 8 и рисунка 15 можно сделать вывод, что инвестиции в основной капитал республики растут и превышают уровень до 2014 года, при этом индекс физического объёма инвестиций за анализируемый период также продолжает рост.

На рисунке 16 представлены инвестиции в основной капитал по видам экономической деятельности по ЧР за 2011-2017 г.г.

По данным рисунка 16 можно сделать вывод, что основным видом вложения средств становится капитальное строительство, наблюдается рост сельскохозяйственного производства, расходы на образование остаются на стабильном уровне, рынок операций с недвижимостью постепенно сокращается. Эта тенденция наметилась после 2014 года как ответ местной администрации на введение международных экономических санкций.

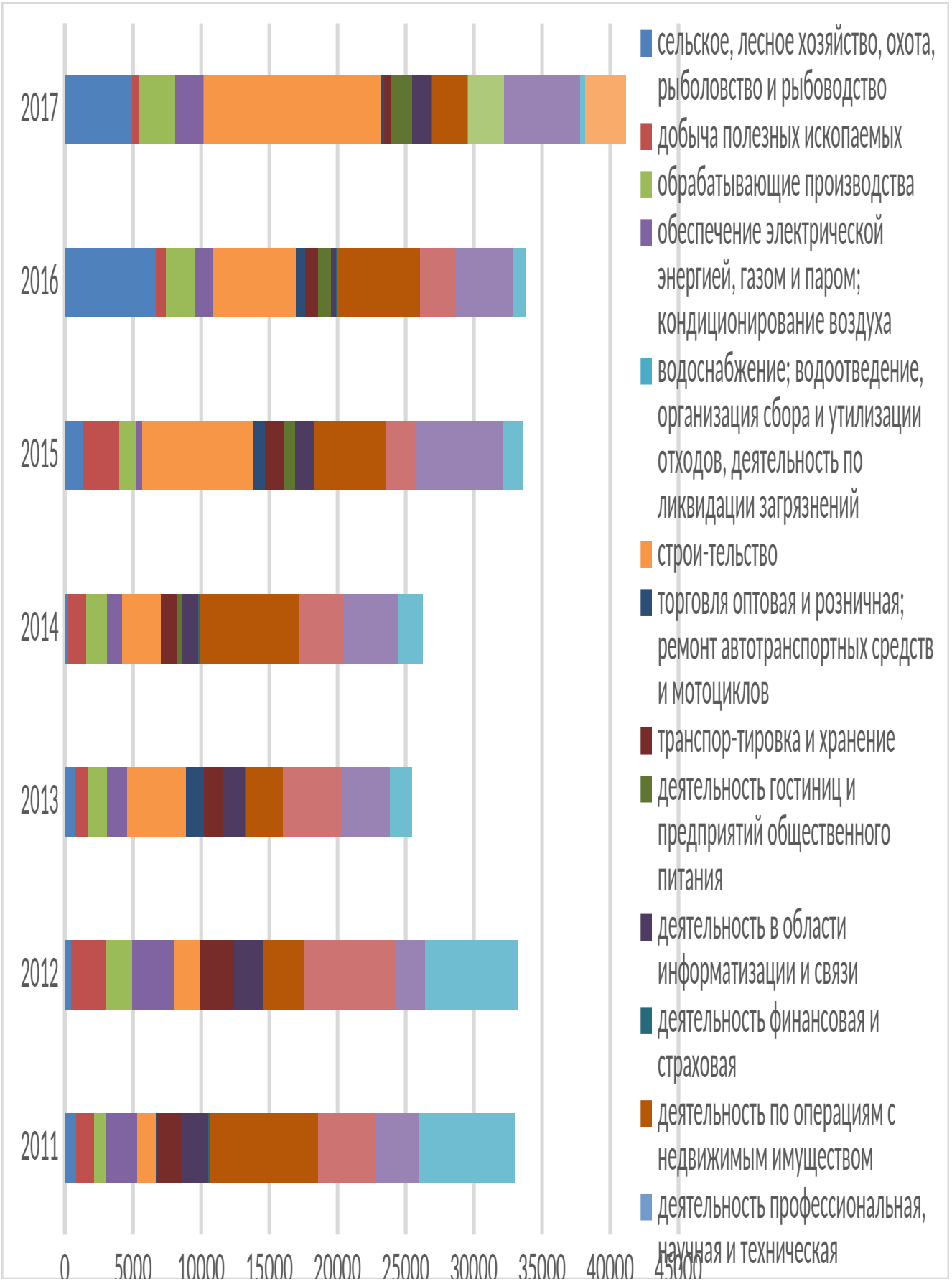

Рисунок 16. Инвестиции в основной капитал по видам экономической деятельности (без субъектов малого предпринимательства) по ЧР, млн. руб.

Одним из основополагающих нормативных актов в сфере регулирования

инвестиционной деятельности является Закон Чеченской республики от 10 июля 2006 года №16-РЗ «Об инвестициях и гарантиях инвесторам в Чеченской республике». Закон, как указывается в преамбуле, направлен на обеспечение равной защиты прав инвесторов и имущества субъектов инвестиционной деятельности, независимо от форм собственности[1].

В целях создания условий для внедрения в Чеченской Республике Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата принята инвестиционная декларация Чеченской республики, утв. Указом Главы Чеченской Республики от 05.05.2014 №54[2].

Распоряжением Правительства Чеченской Республики от 30.06.2014 г. №168-р утвержден Перечень приоритетных инвестиционных проектов Чеченской Республики, включающий 55 инвестиционных проектов на сумму 170,192 млрд. рублей. Проекты предусматривают реконструкцию существующих и строительство новых современных высокотехнологичных производств с созданием 20431 рабочего места.

Функционирует портал об инвестициях и инвестиционной деятельности в республике, который вобрал в себя все необходимые сведения для потенциального инвестора и является инвестиционным «паспортом» республики[3].

Таким образом, с учетом показателей промышленности, потенциала рекреационной и сельскохозяйственной отраслей, активности властей, представляются обоснованными выводы об инвестиционной привлекательности республики.

Однако указанные слабые места в развитии инвестиционной активности Чечни носят системный, институциональный характер. Это: слабость реального сектора экономики, низкий уровень жизни, дотационность республики,

[1] http://docs.cntd.ru/document/906800768

[2] http://base.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc;base=RLAW971;n=127871;dst=100011

[3] http://investchechnya.ru/

коррупция и преступность. Очевидно, что при условиях, когда республика является дотационной, и уровень жизни невысоким, а уровень коррупции и преступности довольно высоким (во всяком случае, существует такое предубеждение, что является имиджевой проблемой), то инвестиционная привлекательность региона в глазах потенциального инвестора существенно снижается.

2.2 Роль государства в формировании инвестиционного климата на территории ЧР

Центральное место в осуществлении инвестиционной деятельности в Чеченской Республике занимает реализация инвестиционной стратегии Чеченской Республики. «Инвестиционная стратегия Чеченской Республики до 2025 г.» (далее – Стратегия) утверждена Распоряжением Правительства Чеченской Республики. Основными целями стратегии являются:

1. Повышение качества институциональной среды и эффективности управления в Чеченской Республике;
2. Стимулирование предпринимательской активности через развитие механизмов привлечения инвестиций в экономику Чеченской Республики;
3. Использование потенциала государственных программ с целью улучшения инвестиционного климата Чеченской Республики.[1]

Органы исполнительной власти Чеченской Республики предусматривают мероприятия по улучшению инвестиционного климата в субъекте РФ при разработке и исполнении государственных программ, участвуют в выполнении мероприятий настоящей Стратегии.

Для максимизации эффекта при реализации Стратегии органами региональной власти в качестве экспертов могут привлекаться отраслевые специалисты, общественные объединения предпринимателей, специализированные консалтинговые компании, научные и образовательные организации.

[1] «Инвестиционная стратегия Чеченской Республики до 2025 г.» (утверждена распоряжением Правительства Чеченской Республики от 12.05.2014 года, за №125-р)

Коммерческие организации, общественные объединения предпринимателей, индивидуальные предприниматели, участвующие в инвестиционных процессах, при осуществлении своей инвестиционной деятельности вправе руководствоваться положениями данной Стратегии и принимать активное участие по ее корректировке.

Структура управления реализацией Стратегии (рисунок 1) имеет несколько уровней.

Комплексное управление реализацией Стратегии осуществляет Министерство экономического, территориального развития и торговли, которое:

- определяет эффективные способы достижения стратегических целей инвестиционной политики Чеченской Республики;
- определяет объемы и источники финансирования мероприятий на очередной финансовый год и на весь период реализации Стратегии;
- координирует работу исполнителей мероприятий Стратегии;
- определяет приоритеты, принимает меры по привлечению средств внебюджетных источников для финансирования Стратегии.

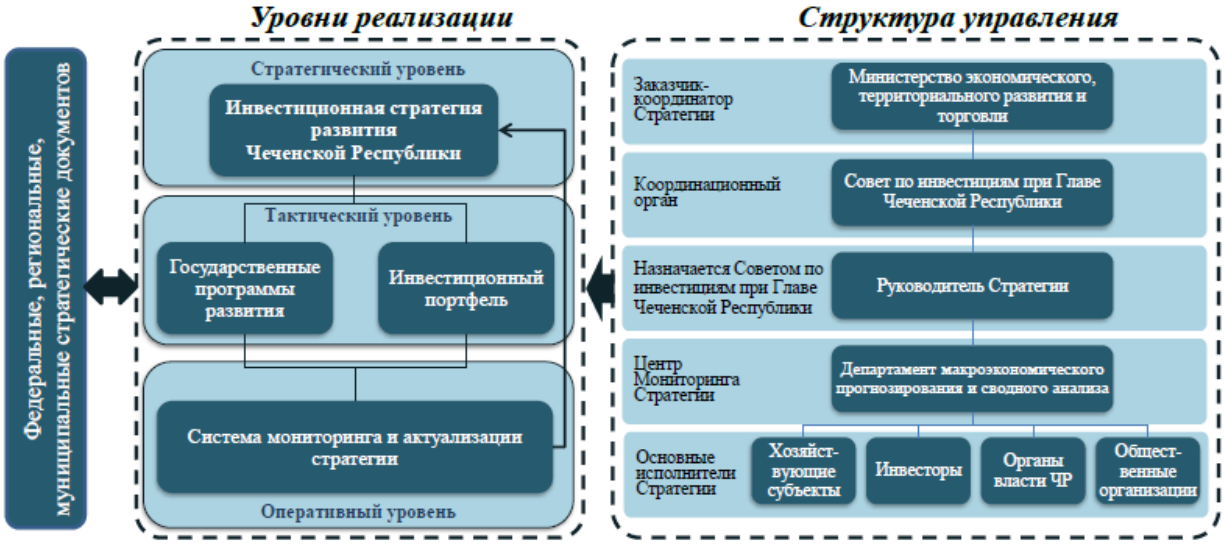

Рисунок 17. Механизм управления инвестиционной стратегией Чеченской Республики

Министерство экономического, территориального развития и торговли Чеченской Республики образовано в соответствии с указом Главы Чеченской Республики от 16 сентября 2013 года № 166 «Об изменениях в структуре органов исполнительной власти Чеченской Республики и в составе Правительства Чеченской Республики».

Основными целями и задачами Министерства являются:

1. Реализация и мониторинг единой государственной политики и исполнение государственных полномочий в сфере социально экономического развития Чеченской Республики и муниципальных образований, строительства, промышленности строительных материалов и строительной индустрии;

2. Анализ и прогнозирование социально-экономического развития Чеченской Республики и муниципальных образований Чеченской Республики;

3. Участие в нормотворческой деятельности по вопросам ведения Министерства;

4. Организация разработки стратегии социально-экономического развития Чеченской Республики;

5. Организация и координация разработки программ социально-экономического развития Чеченской Республики;

6. Координация разработки и мониторинг реализации государственных программ и подпрограмм;

7. Организация мероприятий по осуществлению административной реформы в Чеченской Республике;

8. Координация работы в сфере регулирования внешнеэкономических и межрегиональных связей Чеченской Республики;

9. Участие в реализации государственной политики Российской Федерации в области регулирования торговой деятельности на территории Чеченской Республики;

10. Нормативное правовое обеспечение деятельности розничных рынков и ярмарок на территории Чеченской Республики в пределах

компетенции Министерства.[1]

Вопросы, связанные с инвестиционной деятельностью в министерстве, относятся к ведению Департамента инвестиционной деятельности и кластерной политики, который является структурным подразделением Министерства экономического, территориального развития и торговли Чеченской Республики.

В своей деятельности Департамент руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, Конституцией Чеченской Республики, республиканскими законами и актами Главы и Правительства Чеченской Республики, Положением о Министерстве, Положением о Департаменте и нормативными правовыми актами Министерства.

Департамент выполняет следующие функции:

- осуществляет реализацию государственной инвестиционной и кластерной политики, в том числе участие в формировании механизма привлечения в экономику республики инвестиций, включая иностранные;
- обеспечивает координацию деятельности исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере инвестиционной деятельности;
- участвует в совершенствовании законодательства Российской Федерации и Чеченской Республики по курируемым вопросам;
- участвует в разработке проектов нормативных правовых и иных актов по курируемым вопросам, в том числе в формировании пакета нормативных правовых актов для реализации полномочий Чеченской Республики в сфере инвестиционной деятельности, в приведении республиканского законодательства по курируемым вопросам в соответствие с федеральным законодательством.
- участвует в разработке предложений об оказании государственной

[1] Положение о Министерстве экономического, территориального развития и торговли Чеченской Республики от 1 октября 2013 г.

поддержки инвестиционным проектам;

- осуществляет иные функции в соответствии с решениями Министра, курирующего заместителя Министра, директора Департамента;

- подготавливает аналитические, справочные и другие документы по вопросам ведения Департамента;

- осуществляет информационно-консультативную работу в сфере инвестиционной деятельности.

- рассматривает обращения граждан по вопросам, относящимся к ведению Департамента.

Функции координационного органа выполняются Советом по инвестициям при Главе Чеченской Республики. Совет по инвестициям при Главе Чеченской Республики (далее – Совет) является постоянно действующим коллегиальным координационным совещательным органом при Главе Чеченской Республики, призванным содействовать привлечению инвестиций в экономику Чеченской Республики.

Совет в своей работе применяет обоснованные подходы к реализации инвестиционных проектов и развитию территорий Чеченской Республики с учетом программы социально-экономического развития Чеченской Республики, природно-климатических условий, документов территориального планирования Чеченской Республики и муниципальных образований Чеченской Республики.

Председателем Совета является Глава Чеченской Республики.

Состав Совета формируется из представителей исполнительных органов государственной власти Чеченской Республики, органов местного самоуправления Чеченской Республики, общественных объединений предпринимателей, инвесторов и экспертов.

Совет создан в целях:

- выработки рекомендаций, способствующих успешной реализации инвестиционных проектов;

- выработки предложений по рациональному использованию трудовых,

энергетических и природных ресурсов;

- повышения эффективности межведомственной координации работы по реализации инвестиционных проектов.[1]

2.3 Влияние инвестиционной деятельности на социально-экономическое развитие ЧР

Социально-экономическое развитие включает:

- рост производства и доходов и как результат повешение благосостояния населения;
- перемены в институциональной, социальной и административной структуре общества;
- перемены в общественном сознании;
- перемены в традициях и привычках;
- улучшение здоровья населения и повышение уровня его образования;
- создание условий, способствующих росту самоуважения людей в результате формирования социальной, политической, экономической и институциональной систем, ориентированных на уважение человеческого достоинства;
- увеличение степени свободы людей.

В качестве целей социально-экономического развития региона используются такие, как увеличение доходов, улучшение образования, питания и здравоохранения, снижение уровня нищеты, оздоровление окружающей среды, равенство возможностей, расширение личной свободы, обогащение культурной жизни. Некоторые из этих целей идентичны, но в определенных условиях они могут иметь существенные различия.

Рассмотрим основные социально-экономические показатели Чеченской Республики за период 2011-2017 гг. в таблице (Приложение 1). На рисунке 17

[1] Положение о Совете по инвестициям при Главе Чеченской Республики (утв. Указом Главы Чеченской Республики от 22 января 2014 г. № 11)

дадим графическую интерпретацию данных таблицы.

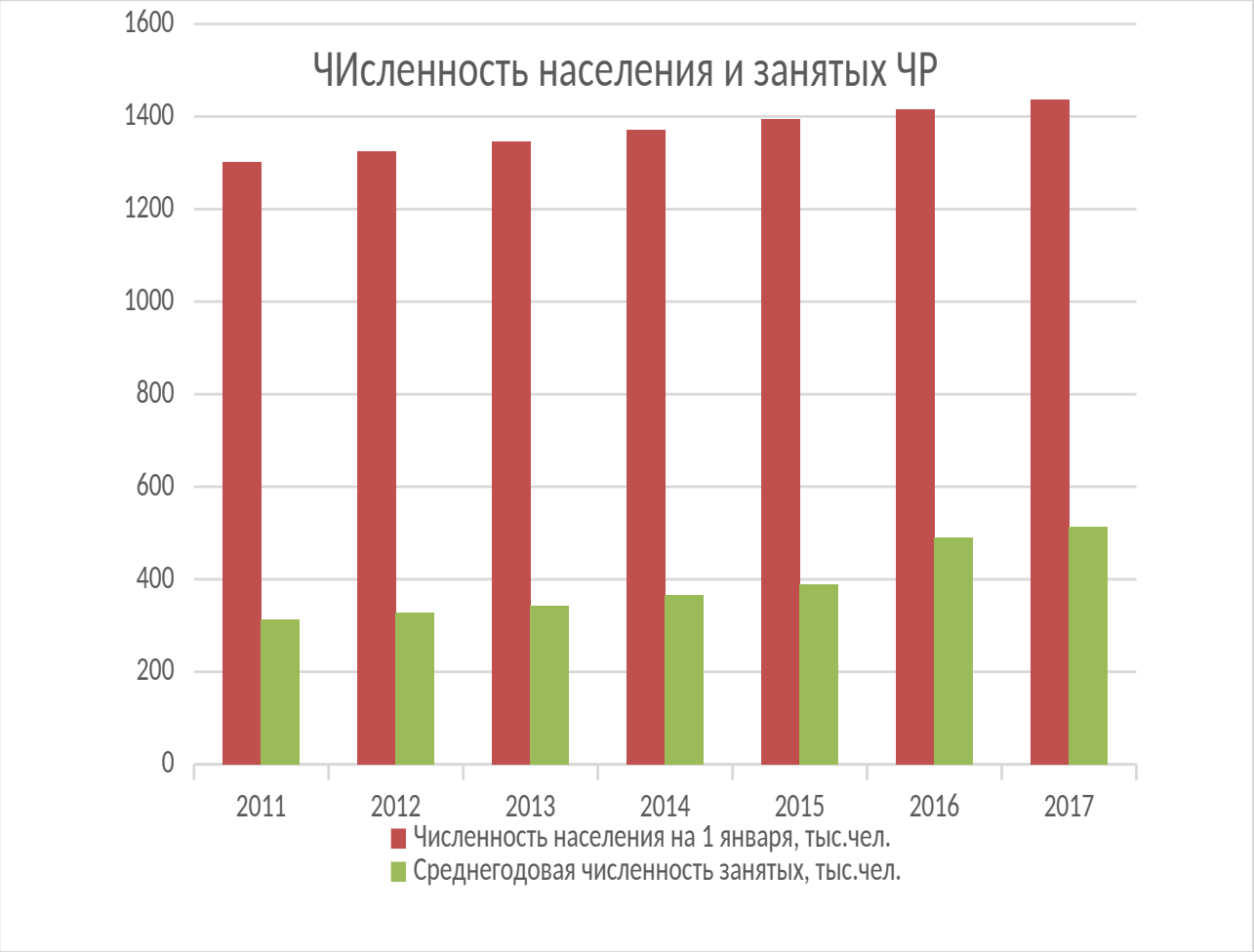

Рисунок 17. Сравнение численности населения ЧР и численности занятых за период 2011-2017 гг.

По данным таблицы (Приложение 1) и рисунка 17 можно утверждать, что численность занятого населения не превышает 40 и достигла такого значения после 2014 года. То есть санкции дали толчок к росту числа занятого населения республики.

На рисунке 18 представим данные по среднедушевому доходу, потребительскому расходу и среднемесячной номинальной начисленной зарплате.



Рисунок 18. Сравнение данных по среднедушевому доходу, потребительскому расходу и среднемесячной номинальной начисленной зарплате в ЧР за период 2011-2018 г.г., руб.

По данным таблицы (Приложение 1) и рисунка 18 можно утверждать, что после введения экономических санкций среднедушевой денежный доход вырос, начисляемая заработная плата полностью покрывает потребительский расход на душу населения и вырос после 2014 года.

На рисунке 19 представим взаимосвязь валового регионального продукта, основных фондов в экономике и инвестиций в основной капитал ЧР за период 2011-2017 г.г.

По данным таблицы (Приложение 1) и рисунка 19 можно сделать вывод, что рост инвестиций в основной капитал вызывает рост валового регионального продукта и увеличение основных фондов, вовлеченных в экономику региона.



Рисунок 19. Взаимосвязь валового регионального продукта, основных фондов в экономике и инвестиций в основной капитал ЧР за период 2011-2017 г.г., млн.руб

На рисунке 20 отразим объем отгруженной продукции собственного производства и продукции сельского хозяйства ЧР за период 2011-2017 гг.

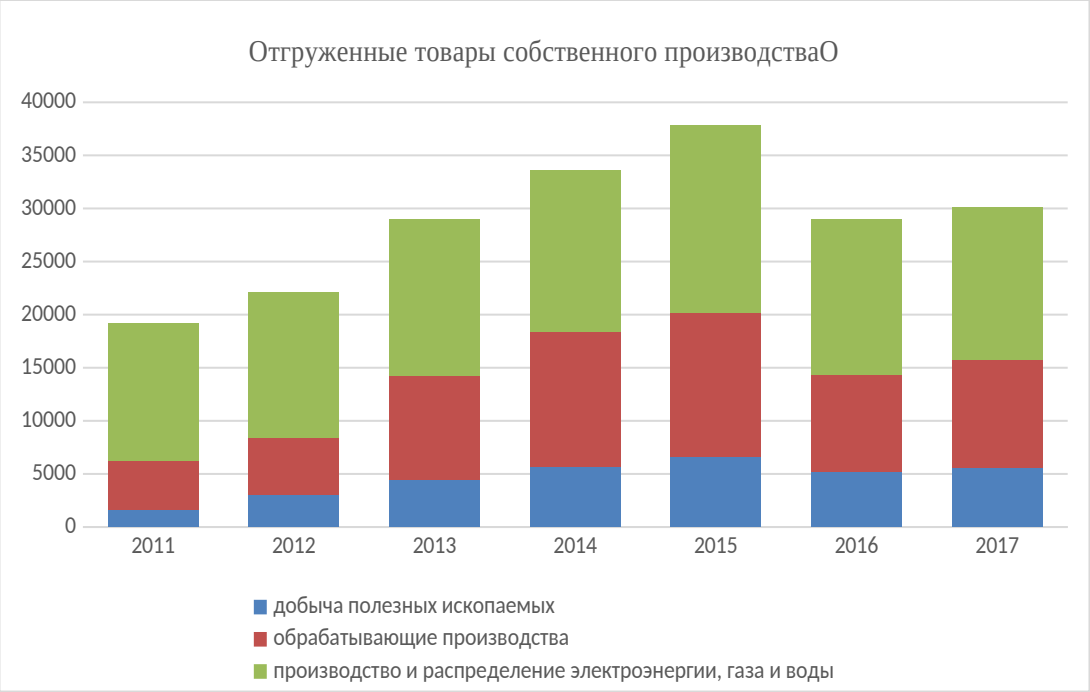

Рисунок 20. Отгруженные товары собственного производства ЧР за период 2011-2017 г.г., млн. руб.

По данным таблицы (Приложение 1) и рисунка 20 можно сделать вывод, что собственное производство Чеченской Республики после введения санкций чувствует себя неуверенно, не демонстрирует безусловный рост.

На рисунке 21 представим продукцию сельского хозяйства ЧР за период 2011-2017 гг.



Рисунок 21. Продукция сельского хозяйства ЧР за период 2011-2017 г.г., млн.руб

По данным таблицы (Приложение 1) и рисунка 21 можно сделать вывод, что после введения экономических санкций наблюдается рост сельскохозяйственного производства в целом по ЧР за период 2011-2017 г.г.

На рисунке 22 покажем динамику ввода жилых домов.

По данным таблицы (Приложение 1) и рисунка 22 можно сделать вывод, что введение экономических санкций тяжело отразилось на вводе новых жилых площадей в ЧР в период после 2014 года. Рост 2015 года означает завершение ранее начатых объектов жилого назначения, тогда как строительство новых объектов не происходило.



Рисунок 22. Динамика ввода жилых домов в ЧР в период 2011-2017 г.г., тыс. кв. м

В таблице (Приложение 2) представлены данные темпа роста (снижения) основных социальных показателей ЧР за период 2011-2017 гг., наглядно рисунок 23.

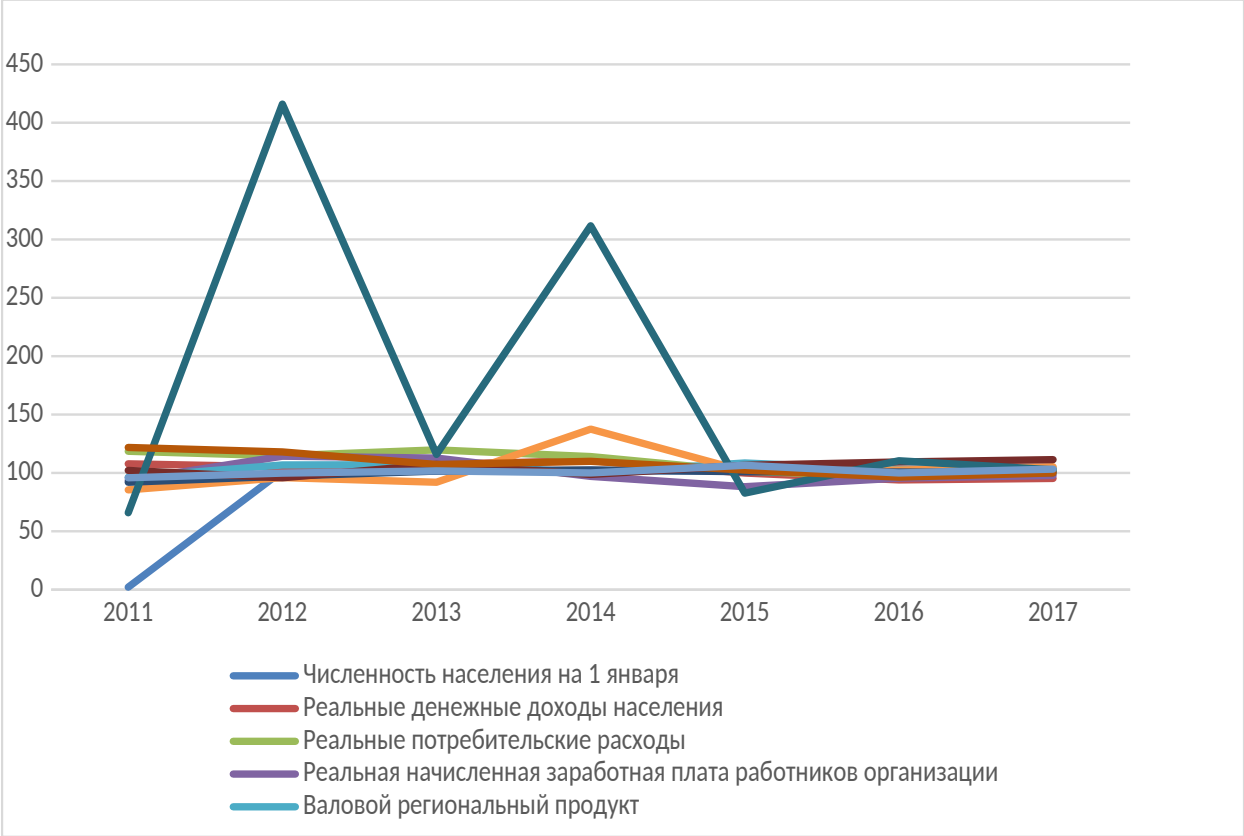

Рисунок 23. Темп изменения основных социальных показателей ЧР за 2011-2017 гг., %%

По данным таблицы (Приложение 2) и рисунку 23 можно сделать вывод, что после введения международных экономических санкций вся хозяйственная жизнь региона замерла на одном уровне. Налицо явление стагнации ЧР в период после 2014 года.

В таблице (Приложение 3) представлены данные по удельному весу субъекта в общероссийских основных социально-экономических показателя в ЧР за период 2011-2018 гг. Даже без графической интерпретации данных таблицы (Приложение 3) можно сделать вывод, что состояние экономики ЧР находится в глубоком застое. Ситуация не меняется уже на протяжении 2011-2017 гг. Единственным положительным моментом является то, что ситуация с экономикой ЧР за этот период не ухудшается, а удерживает стабильное положение. В таблице (Приложение 4) представлены данные по месту, занимаемому субъектом РФ по основным социально-экономическим показателям ЧР в период 2011-2018 гг.

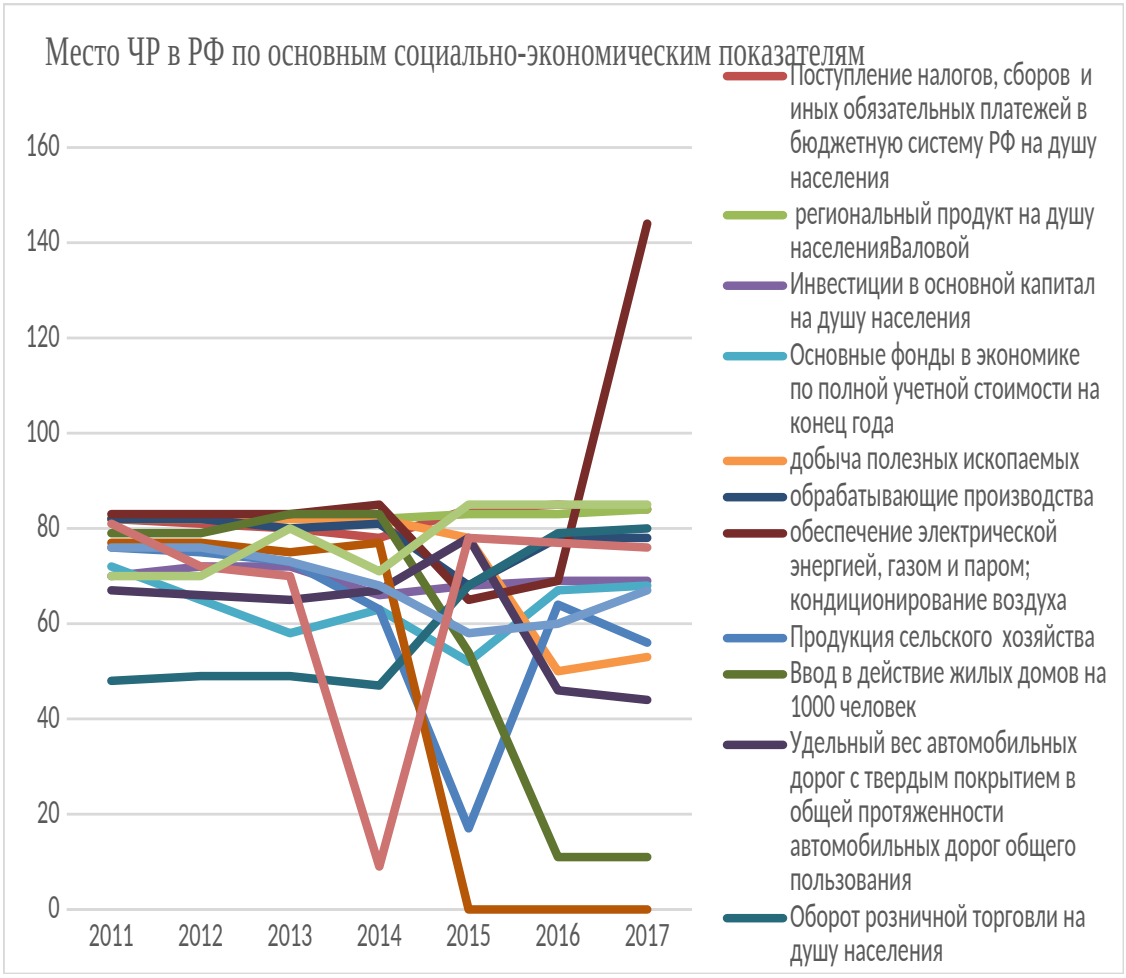

Рисунок 24. Место ЧР в РФ по основным социально-экономическим показателям за период 2011-2017 гг.

Графическая интерпретация данных таблицы (Приложение 4) приведена на рисунке 24, который четко демонстрирует, что Чеченская Республика балансирует на краю банкротства. И только развитие энергетической отрасли промышленности позволяет всему населению республики выживать после введения международных экономических санкций в 2014 году.

ГЛАВА 3. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ УПРАВЛЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННЫМИ ПРОЦЕССАМИ В ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

3.1 Совершенствование работы органов государственной власти по активизации инвестиционных процессов в ЧР

В последние годы акценты в правовом регулировании инвестиционной деятельности переместились на региональный уровень. Это обусловлено усилением роли субъектов Федерации в экономической и правовой сферах, острой потребностью регионов в инвестиционных ресурсах и отсутствием достаточно внятной стратегии государства по привлечению частных инвестиций в отечественную экономику.

В последние годы наблюдается большая утечка капитала которая постоянно увеличивается, эта проблема одна из самых значимых на данный период времени. Также падает число стран – инвесторов, вкладывающих а российскую экономику и в регионы. Важным фактором, неблагоприятно влияющим на формирование инвестиционного климата России, является и то обстоятельство, что на сегодняшний день зарубежные инвесторы, принимающие решения о размещении инвестиций на российском рынке, получают очень маленький объем благоприятно влияющей информации о стране и регионе. Невозможно не заметить, что в Российской Федераций в целом и в Чеченской республике в частности имеется ряд трудностей, которые отрицательно сказываются в инвестиционном климате инвестиционной деятельности в государстве в целом. Из числа их — большой уровень коррупции, административные барьеры; недостаток самостоятельных судов; дефицитный уровень корпоративной культуры.

Эксперты Всемирного банка подчеркивают высокую бюрократизацию всех важных процедур в бизнес-сфере. Так, например, для строительства здания в России необходимо собрать более 50 документов (в Сингапуре документов понадобится всего 11)[1].

[1] http://russian.doingbusiness.org/rankings

Для улучшения ситуации нужно, как минимум, уменьшить время регистрации форм и разрешить осуществлять операции через Интернет. То есть следует снизить административные барьеры.

Снова подчеркнем противоречивость и количество законодательных актов. Так, на сайте министерства иностранных дел приводится перечень нормативных актов в сфере инвестиционных отношений в Республике Чечня. И такой неполный перечень на 04.03.15 составляет 26 законов и подзаконных актов[1].

Запутанность отечественной законодательной базы известна широко.

Наряду с конституцией и федеральными законами в РФ существует огромное количество подзаконных нормативных актов - указов, распоряжений, инструкций, писем, которые часто противоречат друг другу. Отсутствует четкий механизм, регламентирующий, какой именно нормативный акт из множества правовых положений, существующих по одному и тому же вопросу, применяется в каждом конкретном случае.

Отсюда ни инвесторы, ни исполнительные органы не могут быть уверены в правильности своего решения. В итоге планирование инвестиций в значительной мере затрудняется, поскольку последствия конкретных решений и связанные с этим расходы становятся непредсказуемыми.

Одной из причин указанной ситуации является несовершенство действующего российского инвестиционного законодательства. Принятые специальные федеральные законы, регулирующие инвестиционные отношения, носят фрагментарный характер и зачастую противоречат друг другу и кодификационным актам российского законодательства. Большинство гарантий, установленных для инвесторов, являются декларативными и требуют дальнейшего усиления и более детального урегулирования.

Вторая проблема, на которую необходимо обратить внимание, это несоответствие нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации

[1]http://www.mid.ru/vnesneekonomiceskie-svazi-sub-ektov-rossijskoj-federacii/-/asset_publisher/ykggrK2nCl8c/content/id/1114200

Конституции Российской Федерации, федеральным законам. Наиболее типичными нарушениями федеральных правовых норм субъектами Российской Федерации являются:

- превышение органами государственной власти субъектов Российской Федерации своих полномочий;

- самостоятельное определение направлений государственной политики в области экономического развития;

- принятие законов и иных нормативных правовых актов, противоречащих федеральному законодательству.

При этом действенным профилактическим средством гармонизации федеративного законодательства и законодательства субъектов Российской Федерации на наш взгляд может стать создание модельных правовых актов для субъектов Российской Федерации в качестве типовых образцов правового решения самого широкого круга проблем, в том числе и регулирования инвестиционной деятельности в регионах.

Третья проблема при анализе регионального инвестиционного законодательства это отсутствие ссылки в законах субъектов Российской Федерации на действие федеральных законов при определении правовой основы регулирования инвестиционной деятельности на территории субъекта Российской Федерации или постановка на первое место своих собственных законов.

Справедливо будет отмечена неразвитость фондового рынка, что в некоторой степени приуменьшает инвестиционный потенциал экономики страны в целом. Следует отметить высокий уровень экономической преступности в России и на Северном Кавказе в целом. В стране уровень экономической преступности (в том числе, и киберпреступлений) выше среднемирового и среднеевропейского показателей.

Среди причин, «отпугивающих» иностранных и отечественных инвесторов, можно назвать и высокую стоимость заемных средств (так, специально созданные региональными властями организации выдают

микрозаймы под 10 % годовых с условием залога). В числе факторов, ухудшающих инвестиционный климат и в России, и в Чечне, отдельно стоит отметить отсутствие экономического роста и неразвитость фондового рынка.

Отдельно отметим декларативность законодательных положений, имидж России и Чеченской республики как территорий, на которых для ведения дел и успешного инвестирования необходимы личные и коррупционные связи, то есть проблемы имиджа.

3.2. Перспективы развития инвестиционного климата и инвестиционных процессов в ЧР

Привлечение инвестиций требует формирования инвестиционной политики, построенной на основе долгосрочного прогноза по приоритетным направлениям развития экономики Чеченской Республики и реализации тактических мероприятий, призванных усовершенствовать отдельные стороны инвестиционной деятельности. Инвестиционная политика Чеченской Республики должна быть направлена на создание благоприятного инвестиционного климата и улучшение социально-экономических показателей развития региона.

Достижение целей и задач возможно путем совершенствования системы привлечения инвестиционных ресурсов, механизма государственной поддержки инвестиционной и предпринимательской деятельности, обеспечения эффективного использования имеющегося потенциала Чеченской Республики, а также обеспечения стабильности в региональном законодательстве.

Следует отметить, что наиболее очевидные, разумные рекомендации по совершенствованию государственно-правового регулирования в Чеченской республике собраны воедино, систематизированы и изложены в Инвестиционной стратегии Чеченской Республики до 2025.

Среди них отметим следующие.

Цель 1. Повышение качества институциональной среды и эффективности управления в Чеченской Республике.

Задача 1.1. Совершенствование регионального законодательства, регламентирующего инвестиционную деятельность.

Задача 1.2. Регламентация системы управления.

Задача 1.3. Повышение информационной открытости инвестиционного процесса.

Задача 1.4. Снижение административных барьеров для инвесторов.

Задача 1.5. Повышение эффективности использования государственного имущества Чеченской Республики в хозяйственной деятельности региона.

Задача 1.6. Развитие института государственно-частного партнерства.

Задача 1.7. Использование маркетинговых коммуникаций для повышения инвестиционной привлекательности территории Чеченской Республики.

Цель 2. Стимулирование предпринимательской активности через развитие механизмов привлечения инвестиций в экономику Чеченской Республики.

Задача 2.1. Использование финансовых механизмов стимулирования предпринимательской активности.

Задача 2.2. Использование механизмов государственно-частного партнерства.

Задача 2.3. Предоставление на льготных условиях имущества и земельных участков, находящихся в собственности Чеченской Республики.

Задача 2.4. Информационная и консультационная поддержка субъектов предпринимательской деятельности органами исполнительной власти Чеченской Республики.

Задача 2.5. Формирование и развитие зон экономического роста.

Задача 2.6. Поддержка малого и среднего предпринимательства.

Задача 2.7. Поддержка региональных производителей товаров и услуг.

Цель 3. Использование потенциала государственных программ с целью улучшения инвестиционного климата Чеченской Республики.

Задача 3.1. Комплексное развитие экономики Чеченской Республики в

рамках государственных программ.

Задача 3.2. Развитие социальной сферы Чеченской Республики в рамках государственных программ.

Задача 3.3. Развитие транспортной инфраструктуры и связи в Чеченской Республике в рамках государственных программ.

Инвестиционная политика органов местного самоуправления должна быть направлена на сглаживание диспропорций экономического развития посредством улучшения инвестиционного климата и повышения инвестиционной привлекательности территории муниципальных образований.

В текущих условиях является актуальным также включение в программы импортозамещения, надлежащее регулирование данных отношений и создание общих условий, комфортной правовой и экономической среды для организаций, инвесторов, участвующих в программе импортозамещения.

05 марта 2016 г. в г. Гудермес состоялся круглый стол регионального штаба Общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию», в работе которого принял участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Чеченской Республике Идрис Усманов. На повестке дня вопросы стратегии импортозамещения в отрасли сельского хозяйства ЧР: проблемы и перспективы.

Открывая заседание круглого стола, сопредседатель регионального штаба ОНФ Нурбек Адаев отметил, что импортозамещение стало одной из стратегических задач российского агропромышленного комплекса: «Чеченская Республика к выполнению данной задачи приступила со всей ответственностью, - сообщил он. В регионе реализуется ряд крупных инвестиционных проектов и в целом наблюдается устойчивый прирост сельхозпроизводства. Мы пригласили вас как ведущих сельхозпроизводителей республики для того, чтобы вы поделились опытом об имеющемся потенциале развития и существующими проблемами. Поддержка отечественных сельхозпроизводителей… является одним из приоритетных направлений

развития страны и регионов»[1].

Следует отметить, что одним из приоритетных направлений внешних связей Чеченской Республики является сотрудничество со странами Организации Исламской Конференции. Основное направление сотрудничества – участие ряда государств-членов ОИК в восстановлении и социально-экономическом развитии Чеченской Республики. При таких обстоятельствах считаем актуальным дальнейшее совершенствование регулирования инвестиционной деятельности нерезидентов и создание предпосылок реализации декларативных гарантий прав инвесторов.

Таким образом, в среднесрочном плане повышение качества институциональной среды и эффективности управления в Чеченской Республике, как представляется, возможно при следовании следующим рекомендациям:

- кодификация действующей нормативно-правовой базы, регламентирующей инвестиционный процесс. Данное мероприятие предполагает проведения аудита существующих нормативно-правовых актов Чеченской Республики в области инвестиционной деятельности на предмет их соответствия действующему законодательству РФ, создание единого сводного нормативного акта в области регулирования инвестиционной деятельности,

- разграничение ответственности между органами гос. власти,

- заключение инвестиционных соглашений по комплексному развитию территорий,

- создание благоприятного предпринимательского климата и условий для ведения бизнеса, повышение инновационной активности бизнеса на территории Чеченской Республики, а также снижение административных барьеров и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг в Чеченской Республике.

[1] http://ombudsmanbiz.ru/category/новости-регионов/чеченская-республика/

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

С финансовой и экономической точек зрения инвестирование может быть определено как долгосрочное вложение экономических ресурсов с целью создания и получения чистой прибыли в будущем, превышающей общую начальную величину инвестиций.

Центральными законодательными актами в области регулирования инвестиционных отношений являются Гражданский кодекс РФ, Закон РСФСР от 26.06.1991 №1488-1 (ред. от 19.07.2011) «Об инвестиционной деятельности в РСФСР», Федеральный закон от 25.02.1999 №39-ФЗ (ред. от 28.12.2013) «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений»

Задачей инвестиционного законодательства является установление четких и ясных правил, которые исключали бы малейшую возможность проявления произвола со стороны властей или же принятие мер, ставящих под угрозу возврат инвестором осуществленных инвестиций. Другими словами, инвестиционное законодательство в равной мере направлено на регулирование действий инвесторов и самого государства.

Обеспечение хорошего инвестиционного климата в РФ, и в Чеченской республике в частности, является проблемой стратегической важности, от реализации которого зависит общественно-финансовая динамика, способности модернизации на данном этапе государственной экономики.

С учетом показателей промышленности, потенциала рекреационной и сельскохозяйственной отраслей, активности властей, представляются обоснованными выводы об инвестиционной привлекательности республики.

Именно инвестиционное законодательство сегодня в России пока находится на неудовлетворительном уровне, а в вопросах регулирования инвестиции в реальном секторе экономики и вовсе оказывается на низкой ступени. В виду этого целесообразно было бы, как нам кажется, пойти по примеру отдельных стран, и в первую очередь разработать и принять

Инвестиционный кодекс, который будет являться основополагающим документом в регулировании внутренних и внешних инвестиции. Так, в качестве главных разделов кодекса могут стать 2 части. Первая часть может содержать основные правовые аспекты регулирования внутренних инвестиций, а вторая часть кодекса - внешних инвестиций.

Регулирование инвестиционной деятельности неразрывно связано с общим экономическим, социальным состоянием республики, связано с вопросами безопасности, наличием административных препонов и уровнем коррупции. Представляется, что при реальном, не декларативном следовании приведенным рекомендациям, удастся выстроить ясную, прозрачную, несложную и эффективную систему государственного регулирования инвестиционной деятельности.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Акаев А.А. Современный финансово-экономический кризис в свете теории инновационно-технологического развития экономики и управления инновационным процессом. – М.: УРСС, 2009. – С. 141-162.
2. Акиндинова Н. В., Кузьминов Я. И., Ясин Е. Г. Российская экономика на повороте / Доклад к XV Апр. междунар. науч. конф. по проблемам развития экономики и общества. – М.: Издательский дом НИУ ВШЭ, 2014. – 27 с.
3. Алексеев А.В., Кузнецова Н.Н. Инвестиционный процесс в России и задачи создания инновационной экономики: проблемы инновационного развития России / Под ред. В.Н. Павлова, Л.К. Казанцевой. – Новосибирск: ИЭОПП СО РАН, 2009. С. 131-145.
4. Амадаев А.А. Совершенствование инструментов стимулирования инвестиционной деятельности в Чеченской Республике // Новые технологии. – 2015. – № 2. – С. 65-75.
5. Асаул А.Н. Инвестиционный анализ Учебное пособие. – М.: Проспект, 2016. – 275 с.
6. Бабанов А.В. Инновации как средство повышения инвестиционной привлекательности в регионах РФ: экономика, статистика и информатика // Вестник УМО. – 2012. – № 2. – С. 7-11.
7. Балакина Г.Ф. Исследование инвестиционных процессов депрессивного региона // Региональная экономика: теория и практика. – 2010. – № 40. – С. 14-22.
8. Баффет У. Инвестиционный портфель Уоррена Баффета. – СПб.: Попурри, 2012. – 157 с.
9. Гайсумова Л. Д., Гакаев Р. А., Халикова Л. Б. Экономико-географические особенности развития межрегиональных экономических отношений Чеченской Республики / Инновационная экономика: материалы II междунар. науч. конф. (г. Казань, октябрь 2015 г.). – Казань: Бук, 2015. – С. 108-111.
10. Голайдо И.М. Инвестиционный потенциал региона // Региональная экономика: теория и практика. – 2008. – № 17. – С. 59-68.

11. Гранкин В.В. Инвестиционная деятельность в современной России // Экономика и управление собственностью. – 2008. – № 3. – С. 12-15.
12. Давыденко В. Под наблюдением // Российская газета. – 2013. – №2. – С. 2.
13. Доронина Н.Г. Инвестиционный климат: вопросы правового регулирования // Журнал российского права. – 2012. – № 1. – С. 40 46.
14. Доронина Н.Г., Семилютина Н.Г. Международное частное право и инвестиции: Науч.-практ. исслед. – М.: Контракт; 2011. – 124 с.
15. Закон Чеченской Республики от 10 июня 2006 г. № 16-рз «Об инвестициях и гарантиях инвесторам в Чеченской Республике».
16. Закон Чеченской Республики от 11 июля 2006 г. № 18-рз «О порядке предоставления государственных гарантий для привлечения кредитных ресурсов на нужды Чеченской Республики».
17. Закон Чеченской Республики от 13 октября 2006 г. № 32-рз «О транспортном налоге в Чеченской Республике».
18. Закон Чеченской Республики от 13 октября 2006 г. № 33-рз «О налоге на имущество организаций».
19. Закон Чеченской Республики от 17 февраля 2014 г. № 6-РЗ «Об уполномоченном органе на принятие решений о предоставлении инвестиционного налогового кредита в Чеченской Республике».
20. Закон Чеченской Республики от 19 июля 2006 г. № 21-рз «Об иностранных инвестициях в Чеченской Республике».
21. Закон Чеченской Республики от 19 ноября 2009 г. № 62-РЗ «О снижении ставки налога на прибыль организаций отдельным категориям налогоплательщиков в части сумм налога, зачисляемых в республиканский бюджет».
22. Закон Чеченской Республики от 20 июня 2011 г. № 14-РЗ «Об участии Чеченской Республики в проектах государственно-частного партнерства».
23. Закон Чеченской Республики от 22 марта 2013 г. № 3-РЗ «О приватизации государственного имущества Чеченской Республики».
24. Закон Чеченской Республики от 24 октября 2013 г. № 31-РЗ "О внесении

изменений в Закон Чеченской Республики «Об установлении потребительской корзины и порядка определения прожиточного минимума в Чеченской республике».

25. Закон Чеченской Республики от 24 октября 2013 г. № 32-РЗ «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Чеченской Республике на 2014 год».

26. Закон Чеченской Республики от 7 июля 2006 г. № 13-рз «Об управлении и распоряжении государственным имуществом Чеченской Республики».

27. Иванов А.П., Скребкова О.П. Инвестиционная деятельность на рынке корпоративных ценных бумаг // Автоматизация и современные технологии. – 2008. – № 3. – С. 12-15.

28. Игонина Л.Л. Инвестиции. – М.: Юнити, 2005. – 478 с.

29. Инвестиции в России. 2015: Стат.сб. – М.: Росстат, 2015. – 190 с.

30. Инвестиции: 2-е изд. / Под ред. Б.Т. Кузнецова. – М.: Юнити, 2010. – 624 с.

31. Инвестиции: Учебник / Под ред. В.В. Ковалева, В В. Иванова, В.А. Лялина. – М.: ООО «ТК Велби», 2003. – 275 с.

32. Инвестиционная деятельность: Учебное пособие / Под ред. Г.П. Подшиваленко, Н.В. Киселевой. – М.: КноРус, 2010. – 372 с.

33. Кадыров Р.А Пути развития инфраструктуры экономики Чеченской Республики // Недвижимость и инвестиции. Правовое регулирование. – 2008. – № 2 (35). – С. 12-15.

34. Карлик А. Е., Рогова Е. М., Тихонова М. В., Ткаченко Е. А., Инвестиционный менеджмент. – М.: Изд-во Вернера Регена, 2008. – 275 с.

35. Кириллова Е.Ю. Инвестиционная деятельность в агропромышленном комплексе России // Вестник Томского государственного университета. – 2007. – № 304. – С. 12-15.

36. Ковалев В.В. Финансовый менеджмент: теория и практика. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2007. – 1024 с.

37. Колмыкова Т.С. Инвестиционный анализ. – М.: Юнити, 2009. – 204 с.

38. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 №6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ и др.) // Российская газета. – №7. – 21.01.2009.

39. Кропотов Л.Г. О видах и классификации договорных форм коммерческих инвестиций в объекты капитального строительства // Имущественные отношения в РФ. – 2012. – № 11. – С. 41-55.

40. Кузнецов Б.Т. Учебник по инвестиционному анализу. – М., Юрайт, 2014. – 375 с.

41. Кузьмина Н.Н. Инвестиционная политика и инвестиционная привлекательность региона / Сб. науч. ст. докторантов, аспирантов и соискателей. – 2009. – Вып. 5. – С. 81-90.

42. Кузьмина Н.Н. Инвестиционная политика и инвестиционная привлекательность региона // Сборник научных статей докторантов, аспирантов и соискателей. – 2009. – Вып. 5. – С. 81-90.

43. Кучинина В.М. Механизм активизации инвестиционного процесса в реальном секторе экономики (воспроизводственный аспект): автореф. дис. ... д-ра экон. наук. – М., 2006. – 75 с.

44. Магдиева И.О. Государственное регулирование инвестиционной деятельности в условиях финансового кризиса: аспекты налогообложения // Региональные проблемы преобразования экономики. – 2009. – № 2(19). – С. 12-15.

45. Медведев Д. Выступление на пленарном заседании на XIII инвестиционном форуме «Сочи-2014» «Об итогах социально-экономического развития Российской Федерации в январе-июле 2014 года» // Правительство России. [Электронный ресурс] URL: http://government.ru/news/14835/ (дата обращения: 22.03.2019).

46. Мищенко В. В. Инвестиционный менеджмент. – М.: КноРус, 2010. – 275 с.

47. Мюррей Г. Инвестиционный ответ Как защитить свое финансовое будущее. – М.: Альпина Паблишер, 2011. – 374 с.

48. Никитина Е. А. К вопросу об основных понятиях инвестиционной деятельности // Молодой ученый. – 2016. – №8. – С. 765-767.

49. О чем говорят тренды. Макроэкономика и рынки // Бюллетень Банка России, май 2016, № 6.

50. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики: http://www.gks.ru/

51. Пиняскина О.В. О правовой природе инвестиционной деятельности // Банковское право. – 2010. – № 2. – С. 15-22.

52. Погодина Т. В. Инвестиционный менеджмент. Учебник и практикум. – М.: Юрайт, 2016. – 275 с.

53. Постановление Правительства Чеченской Республики от 19 декабря 2013 г. № 342 «О порядке формирования перечня приоритетных инвестиционных проектов ЧР».

54. Постановление Правительства Чеченской Республики от 2 мая 2012 г. № 51 «Об утверждении формы государственной гарантии Чеченской Республики и формы договора о предоставлении государственной гарантии Чеченской Республики».

55. Постановление Правительства Чеченской Республики от 21 февраля 2012 г. № 40 «Об утверждении Правил субсидирования процентных ставок по кредитам, привлекаемым в 2012 году под государственные гарантии».

56. Постановление Правительства Чеченской Республики от 3 декабря 2013 г. № 296 «Об утверждении Правил субсидирования процентных ставок по кредитам, привлекаемым юридическими лицами».

57. Постановление Правительства Чеченской Республики от 3 декабря 2013 года № 316 «Об утверждении «дорожной карты».

58. Постановление Правительства Чеченской Республики от 31 октября 2005 г. № 127 «О субсидировании за счет средств республиканского бюджета процентных ставок по привлеченным кредитам (займам)».

59. Постановление Правительства Чеченской Республики от 8 мая 2007 г. № 75 «О залоговом фонде Чеченской Республики» (с изм. от 22 мая 2007 г., 6 мая,

20 июня 2008 г., 28 декабря 2010 г.).

60. Постановление Правительства ЧР от 11.03.2014 г. «О внедрении оценки регулирующего воздействия».

61. Проблемы инновационного развития отечественной экономики // Экономическое возрождение России. – 2009. – № 4. – С. 3-7.

62. Распоряжение Правительства Чеченской Республики от 18 декабря 2013 г. № 406-р «Об утверждении Перечня государственных программ Чеченской Республики».

63. Распоряжение Правительства Чеченской Республики от 27 декабря 2013 г. № 425-р «О внесении изменений в состав рабочей группы».

64. Распоряжение Правительства Чеченской Республики от 7 ноября 2011 г. № 411-р «О создании некоммерческой организации «Специальный гарантийный фонд Чеченской Республики».

65. Романов А. А. Понятие, классификация инвестиций, отличие от инвестиционной деятельности // Актуальные вопросы экономических наук. – 2013. – №29-2. – С. 155-161.

66. Ряховский Д.И. Особенности государственного протекционизма в инвестиционной сфере. – М.: ИЭАУ, 2006. – 120 с.

67. Саркисянц А. Проблемы привлечения иностранных инвестиций в Россию // Бухгалтерия и банки. – 2011. – № 10. – С. 15-20. Сарбулатова Н.Ф., экономическая природа и классификация инвестиций // Вектор науки ТГУ. – 2014. – № 3. – С. 227-232.

68. Сахтуева М.В., Загазежева О.З. Инвестиционная привлекательность региональной экономики как фактор повышения устойчивости ее развития. – Нальчик: Изд-во КБНЦ РАН, 2011. – 160 с.

69. Семочкина М.А. Понятие и виды иностранных инвестиций // Пробелы в российском законодательстве. – 2013. – № 1. – С. 184-189.

70. Стерлигов Б.И., Заздравных А.В. Экономика мясной и молочной промышленности. – М.: КолосС, 2009. – 335 с.

71. Теплова, Т. В. Инвестиции: учебник. – М.: Изд-во Юрайт, 2011. – 724 с.

72. Увайсаева А.Г. Оценка влияния инфраструктуры на экономическое развитие районов Чеченской Республики // Экономика и предпринимательство. – 2014. – № 10 (51). – С. 12-15.

73. Увайсаева А.Г. Региональные особенности формирования производственной инфраструктуры Чеченской республики // Экономика и предпринимательство. – 2014. – № 5(2). –С. 12-15.

74. Увайсаева А.Г., Янгульбаева Л.Ш. Развитие пространственной организации экономических систем на основе использования принципов концентрации капитала // Наука и бизнес: пути развития. – 2014. – №12(42). – С. 12-15.

75. Указ Главы Чеченской Республики от 22 января 2014 г. № 11 «О Совете по инвестициям при Главе Чеченской Республики».

76. Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ (ред. от 28.12.2013) «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений».

77. Федеральный закон от 26.07.2006 №135-ФЗ (ред. от 05.10.2015) «О защите конкуренции») // Собрание законодательства РФ, 31.07.2006, №31 (1 ч.), ст. 3434.

78. Харсеева А. В. Понятие и сущность инвестиций: проблема определения термина // Теория и практика общественного развития. – 2010. – № 1. – С. 12-15.

79. Хомяков А. О. Анализ сущности инвестиций по классификационным признакам // ТДР. – 2011. – № 12. – С. 158-160.

80. Чапек В. Н. Чапек Н. П Максимов Д. В. Попов В. Ф. Инвестиционный анализ. Справочное пособие. – Ростов-на-Дону.: Феникс, 2014. – 275 с.

81. Чернов В.А. Инвестиционный анализ / Под ред. М.И. Баканова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2009. – 159 с.

82. Янгульбаева Л.Ш. Сущность и экономическое содержание инвестиционной привлекательности региона. Пространство экономики. Terra Economicus(Экономический вестник РГУ). – 2012. Том 10. – №3. – С. 12-15.

83. Янгульбаева Л.Ш. Факторы и условия инвестиционной привлекательности экономики регионов в современной России / Материалы VI Научно-практической конференции молодых ученых и специалистов агропромышленного комплекса «Актуальные проблемы современной экономики: международные, внутринациональные и региональные аспекты». ФГБОУ ВПО «КБГСХА». – Нальчик, 2012. – С. 32-34.
84. http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/sez/preferences/taxconcession
85. http://investchechnya.ru/;
86. http://ombudsmanbiz.ru/
87. http://ombudsmanbiz.ru/category/новости-регионов/чеченская-республика/
88. http://www.mcx.ru/documents/document/v7_show/22047..htm;

ПРИЛОЖЕНИЕ

Приложение 1

Основные социально-экономические показатели ЧР за период 2011-2017 гг.

Годы	Численность населения на 1 января, тыс.чел	Среднегодовая численность занятых, тыс.чел	Среднедушевые денежные доходы (в месяц), руб.	Потребительские расходы в среднем на душу населения (в месяц), руб.	Среднемесячная номинально-начисленная заработная плата работников организаций, руб.	Валовой региональный продукт, млн.руб	Основные фонды в экономике (по полной учетной ст-сти; на к. г.), млн.руб	Инвестиции в основной капитал, млн.руб.	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по видам экономической деятельности, млн.руб.			Продукция сельского хозяйства, всего, млн.руб	в том числе		Ввод в действие жил/домов, тыс.кв.м, общ.площ жил/помещений	Оборот розничной торговли, млн.руб	Сальдиров. фин. рез-т (приб. - убыт.) деят-сти организаций, млн.руб
									добыча полезных ископаемых	обрабатывающие производства	пр-во и распред. эл/эн, газа и воды		растениеводства	животноводства			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18
2011	1302,2	312,9	14026,5	5893,3	14431,4	69675,7	300776	4405	1646	4585	12897	2913	9984	76	73083	47448	-10939
2012	1324,8	327,8	15256,9	6984,5	17384,9	86319,5	330596	4290	3065	5304	13713	2696	11017	315,9	90925	53506	-12560

2013	1346,4	342,4	17188	8775	20865	103677	404275	4910	4473	9765	14706	3783	10923	365,7	102959	41167	-10633

Продолжение таблицы

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18
2014	1370,3	365,8	19788	10425,7	21452	118150,7	413686	5440	5662	12676	15250	3580	11670	1140,1	119956	62066	-11764
2015	1394,2	388,5	22914	12261	22304	141294,8	425937	4900	6632	13532	17704	4815	12889	943,2	146704	61386	-11059
2016	1414,9	490	22817	12588	22926	160503,2	468184	61980	5196	9104	14680	21291	6376	14915	1041,5	152437,5	-8076
2017	1437	513,5	22202	13187	23249	166711,2	538579	65403	5593	10186	14379	1408	25966,9	8796,1	17170,8	1069,3	158382,6

Темпы роста (снижения) основных социальных показателей (в сопоставимых ценах), в %% к предыдущему году

Годы	Численность населения на 1 января	Реальные денежные доходы населения	Реальные потребительские расходы	Реальн. начисл. з/пл раб-ков организации	Валовой региональный продукт	Инвестиции в основной капитал	Промышленное производство	Продукция сельского хозяйства - всего	в том числе		Ввод в действие жилых домов	Оборот розничной торговли	Производительность труда
									растениеводства	животноводства			
2011	2,1	107,8	118,5	93,6	96,2	85,5	92	102,1	108,9	100,2	65,9	121,8	95,8
2012	101,7	105,2	114,6	114,3	106,8	96	97,2	95,8	80,9	100	415,9	118	99,8
2013	101,6	107,4	119,7	112,7	107,1	92	101,6	107,3	138,7	99,7	115,8	107,2	101,7
2014	101,8	110,5	114	97	100,2	137,5	102,6	98,7	91,3	101,2	311,7	109,9	100
2015	101,7	99,9	101,5	88,2	108,5	101,5	101	106,5	124,6	101,1	82,7	102,4	106,5
2016	101,5	94	96,9	95,5	102,9	102,4	100,8	109,4	128,4	102,4	110,4	96,4	100
2017	101,6	95,3	102,7	97,8	104,4	105,3	100,2	111,4	136,8	101,1	102,7	100	103,2

Удельный вес субъекта в общероссийских основных социально-экономических показателях в ЧР за период 2011-2018 гг.

Годы	Численность населения на 1 января	Среднегодовая численность занятых в экономике	Валовой региональный продукт	Основные фонды в экономике (на конец года)	Объем отгруж. товаров собств. производства, выполненных работ и услуг собственными силами по видам экономической деятельности			Продукция сельского хозяйства	в том числе		Объем работ, выполненных по виду деятельности "Строительство"	Ввод в действие общей площади жилых домов	Оборот розничной торговли	Поступ. налогов, сборов и иных обяз/платежей в бюдж-ю систему РФ		Инвестиции в основной капитал	Экспорт	Импорт
					добыча полезных ископаемых	обрабатывающие производства	произв и распред эл/эн, газа и воды		растение-	животноводство				всего	в том числе федеральный бюджет			
2011	0,91	0,5	0,2	0,28	0,05	0,01	0,11	0,4	0,2	0,6	0,5	0,1	0,38	0,1	0,05	0,4	0	0
2012	0,9	0,5	0,2	0,3	0,05	0,01	0,13	0,4	0,2	0,6	0,5	0,5	0,42	0,09	0,03	0,4	0	0
2013	0,9	0,5	0,2	0,3	0,05	0,02	0,22	0,4	0,2	0,6	0,3	0,5	0,43	0,11	0,05	0,3	0	0
2014	0,9	0,5	0,2	0,3	0,05	0,02	0,27	0,4	0,2	0,6	0,4	1,4	0,46	0,1	0,05	0,5	0	0
2015	1	0,6	0,2	0,3	0,04	0,02	0,28	0,4	0,2	0,5	0,4	1,1	0,5	0,1	0	0,4	0	0
2016	1	0,7	0,2	0,3	0,04	0,03	0,28	0,4	0,2	0,6	0,4	1,3	0,5	0,1	0	0,4	0	0
2017	1	0,7	0,2	0,3	0,04	0,03	0,41	0,5	0,3	0,7	0,4	1,3	0,5	0,1	0	0,4	0	0

Место, занимаемое субъектом РФ по основным социально-экономическим показателям ЧР в период 2011-2018 гг.

Годы	Площадь территории	Численность населения на 1 января	Пост. налогов, сборов и иных обяз. платежей в бюджсистему РФ на душу населения	Региональный продукт на душу населения Валовой	Инвестиции в основной капитал на душу населения	Основные фонды в экономике по полной учетной стоимости на конец года	Объем отгруж.товаров собств. произв-ва, выполненных работ и услуг собств. силами по видам экономической деятельности			Продукция сельского хозяйства	Ввод в действие жилых домов на 1000 чел	Уд/вес авто дорог с твердым покрытием в общ. протяженности авто дорог общ. пользования	Оборот розничной торговли на душу населения	Число персональных компьютеров на 100 работников	(в мес.) Средне-душевые денежные доходы	Средняя номинальная заработная плата работников организации	Уровень занятости	Уровень безработицы	Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя	Число собственных легковых автомобилей на 1000 человек населения	Числ-ть студентов, обуч-ся по программам высшего образования на 1 тыс. чел населения	Число зарег. преступл. на 100 тыс. чел. зарег. преступлений населения
							добыча полезных ископаемых	обрабатывающие производства	обеспеч. эл/эн, газом и паром; кондиц/воздуха													
2011	75	37	82	82	70	72	82	82	83	76	79	67	48	77	76	63	81	68	80	81-83	81	70
2012	75	36	81	82	72	65	82	82	83	75	79	66	49	77	76	62	72	72	80	59-67	81	70
2013	75	34	80	82	72	58	82	80	83	73	83	65	49	75	73	62	70	64	79	68-72	81	80
2014	76	34	78	82	66	63	82	81	85	63	83	67	47	77	68	66	9	56	80	66-72	81	71
2015	76	34	84	83	68	52	78	68	65	17	54	78	68	59-65	58	65	78	83	82	81	57	85
2016	76	33	85	83	69	67	50	78	69	64	11	46	79	52-61	60	73	77	83	82	81	49	85
2017	76	33	84	84	69	68	53	78	144	56	11	44	80	58-64	67	79	76	83	82	83	43	85