СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....3

1.Местные бюджеты как звено бюджетной системы Российской Федерации.....7

1.1 Место и роль местных бюджетов в бюджетной системе.....7

1.2 Формирование доходов и расходов местных бюджетов.....13

2. Анализ формирования и исполнения бюджета муниципального образования «город Екатеринбург».....20

2.1 Социально-экономическая характеристика деятельности города Екатеринбург.....20

2.2 Анализ бюджета города Екатеринбург.....29

2.3 Проблемы и перспективы формирования и исполнения бюджетов муниципальных образований 47

Заключение.....59

Список литературы.....62

ВВЕДЕНИЕ

Основным элементом финансовой системы Российской Федерации является ее бюджетная система. Основным принципом функционирования и формирования современной бюджетной системы РФ является самостоятельность бюджетов.

Местное самоуправление отражает основное конституционное правило страны - это создание благоприятных условий для реализации прав и свобод граждан страны. С помощью местного самоуправления эта цель решается наиболее эффективно. Ведь обеспечение определенного уровня жизни населения осуществляется не на государственном уровне, а на уровне отдельного местного самоуправления. Каждое местное самоуправление имеет свой бюджет, самостоятельно его формирует, утверждает и исполняет, а также самостоятельно управляет муниципальной собственностью. Местное самоуправление, опираясь на Конституцию РФ, обеспечивает выполнение государственных интересов и интересов муниципального образования, будь то поселение, городской округ или муниципальный район.

Местный (муниципальный) бюджет представляет собой экономические отношения, опосредующие процесс аккумулирования, распределения и использования централизованного муниципального денежного фонда, находящегося в распоряжении органов местного самоуправления, предназначенного для финансирования общих задач местного значения, а также государственных делегированных полномочий и являющегося основным финансовым планом муниципального образования, утверждаемым представительным органом.

Кроме того, местный бюджет определяется, как форма образования и расходования денежных средств, в расчете на один финансовый год, предназначенных для исполнения расходных обязательств данного муниципалитета. Кроме того, наличие у каждого из них бюджета укрепляет их экономическую независимость, активизирует хозяйственную деятельность,

позволяет им развивать общественную инфраструктуру на подведомственной территории, расширять ее экономический потенциал, выявлять и использовать резервы финансовых ресурсов. В конечном итоге все это расширяет возможности органов местного самоуправления в полном удовлетворении нужд населения.

Актуальность темы обусловлена тем, что в настоящее время становится наиболее важным вопрос о недостаточном обеспечении финансово-экономической самостоятельности муниципальных образований и несбалансированности местных бюджетов.

Уровень социальной защиты населения и инвестиционный потенциал муниципального образования напрямую зависят от качества местного бюджета, а также от параметров, которые в него включены.

Проблема формирования доходов и расходов местного бюджета и эффективного их использования носит многозначительный и актуальный характер, так как от этого зависит жизнеобеспечение населения.

Цель работы - на основе проведенного анализа выявить проблемы формирования доходной и расходной части бюджета на примере муниципального образования «город Екатеринбург» и разработать пути решения выявленных проблем.

Для достижения цели необходимо решить следующие задачи:

- рассмотреть теоретические аспекты бюджетной системы РФ

- провести анализ доходов и расходов бюджета на примере муниципального образования «город Екатеринбург»;

- выявить проблемы формирования и исполнения доходов бюджета города Екатеринбург;

- определить направления по совершенствованию формирования и исполнения доходов и расходов бюджета города.

Объектом исследования выступает бюджет муниципального образования «город Екатеринбург».

Предметом исследования является совокупность экономических отношений, возникающих в процессе формирования и исполнения бюджета муниципальных образований.

Информационно базой исследования явились нормативные акты, труды отечественных ученых по данной тематике, статистические данные департамента финансов Администрации города Екатеринбурга и данные Управления Федеральной службы государственной статистики по Свердловской области и Курганской области. В работе используются научные статьи периодической печати, Интернет-ресурсы и официальная финансовая отчетность бюджета города Екатеринбург за 2017 - 2019 гг.

Практическая значимость работы заключается в том, что определенные положения и выводы бакалаврской работы могут быть использованы при разработке методов формирования и исполнения муниципальных бюджетов.

В процессе исследования были использованы следующие методы: анализ, сравнение, описание.

Цель и задачи исследования определили структуру выпускной квалификационной работы, которая представлена введением, двумя главами, заключением, списком литературы из 45 наименований. В работе содержится 14 таблиц.

Во введении обосновывается значение и актуальность заявленной темы, формулируются цель работы и задачи, объект и предмет исследования.

В первой главе работы рассмотрены теоретические и организационно-правовые основы формирования и исполнения доходов и расходов местных бюджетов Российской Федерации.

Во второй главе проанализированы, выявлены основные проблемы и сформулированы рекомендации по формированию и исполнению доходной и расходной части бюджета муниципального образования «город Екатеринбург».

В заключении представлены выводы по результатам исследования.

1.МЕСТНЫЕ БЮДЖЕТЫ КАК ЗВЕНО БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.1 МЕСТО И РОЛЬ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ В БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЕ

Структура бюджетной системы Российской Федерации

Бюджетная система РФ – основанная на экономических отношениях и государственном устройстве РФ, регулируемая нормами права совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

Бюджетная система РФ состоит из бюджетов трех уровней:

– первый уровень – федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов;

– второй уровень – бюджеты субъектов РФ и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов;

– третий уровень – местные бюджеты.

Федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов разрабатываются и утверждаются в форме федеральных законов, бюджеты субъектов РФ и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов разрабатываются и утверждаются в форме законов субъектов РФ, местные бюджеты разрабатываются и утверждаются в форме правовых актов представительных органов местного самоуправления либо в порядке, установленном уставами муниципальных образований. Годовой бюджет составляется на один финансовый год, который соответствует календарному году и длится с 1 января по 31 декабря. [2, с.5]

На рисунке 1 представлена структура бюджетной системы РФ.



Рисунок 1 – Структура бюджетной системы Российской Федерации

Под бюджетной системой принято понимать целостную совокупность звеньев системы, которая основана на правовых нормах. Каждый уровень бюджета – это составное звено общей бюджетной системы страны. Каждое звено важно. Бюджет каждого звена предназначен исполнять свои соответствующие действия, направленные на решение вопросов страны разного значения и в то же время все звенья бюджетной системы взаимосвязаны в рамках межбюджетных отношений.

На первом уровне бюджетной системы происходит разработка и исполнение федерального бюджета РФ и бюджетов государственных внебюджетных фондов (к ним относятся: Пенсионный фонд, Фонд социального страхования, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования).

На втором уровне бюджетной системы РФ фигурируют бюджеты субъектов РФ и территориальные государственные внебюджетные фонды (к ним относят: территориальные фонды обязательного медицинского страхования).

На этом уровне централизация финансов направлена на развитие субъекта Федерации, а именно: финансирование отраслей производственной сферы, местной, легкой, пищевой промышленности, коммунального хозяйства, развитие транспорта и связи. На третьем уровне бюджетной системы осуществляются решение вопросов социальной политики государства, улучшение качества жизни населения и решение повседневных потребностей жителей муниципального образования. Например, повышение качества общественных услуг, решение обострившихся проблем в сфере ЖКХ, жилищный вопрос и т.д.

Бюджетная система страны подчиняется основным принципам, законодательно зафиксированным статьями Бюджетного Кодекса РФ в Главе 5 (рисунок 2). Данные принципы распространяются на все звенья бюджетной системы РФ и являются основой для их правильного функционирования.

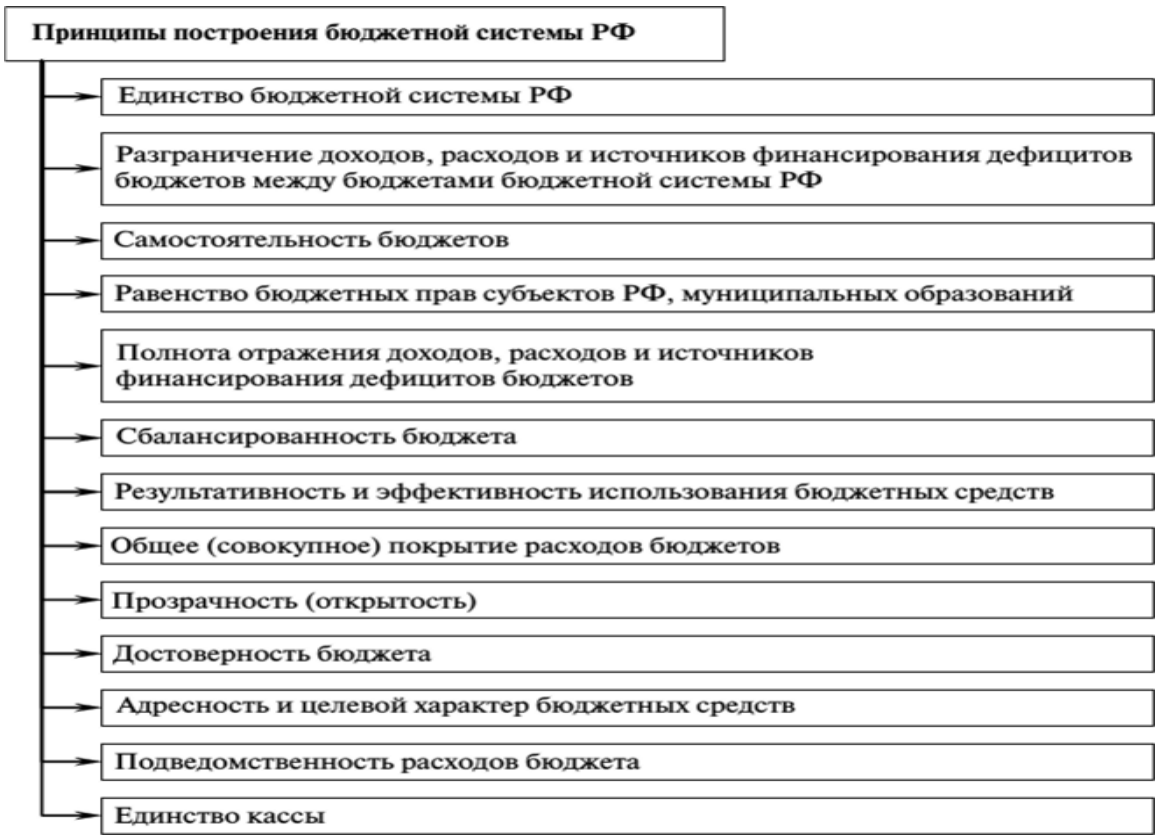

Рисунок 2 –Принципы бюджетной системы РФ.

Бюджетная система разделена на уровни для улучшения управления экономикой страны. Благодаря делению бюджетной системы на уровни распределение средств страны идет равномерно и эффективно.

Местное самоуправление является обязательным компонентом демократического государства. Оно выполняется самим населением через свободно избранные им представительные органы. Для осуществления функций, возложенных на местные представительные и исполнительные органы, они наделяются определенными имущественными и финансово-бюджетными правами.

Финансовой базой местных органов власти являются их бюджет. Бюджетные и имущественные права, предоставленные этим органам, дают им возможность формировать, рассматривать, утверждать и исполнять свои бюджеты, распоряжаться переданными в их ведение предприятиями и получать от них доходы.

Местные бюджеты - один из главных каналов доведения до населения итоговых результатов производства. Через них общественные фонды

потребления распределяются между отдельными группами населения. Из этих бюджетов в известной мере финансируется и развитие отраслей производственной сферы, в первую очередь местной и пищевой промышленности, коммунального хозяйства, объем продукции и услуги которых также являются важным компонентом обеспечения жизнедеятельности населения.

Местный бюджет - это централизованный фонд финансовых ресурсов отдельного муниципального образования, формирование, утверждение и исполнение, а также контроль, за исполнением которого осуществляются органом местного самоуправления самостоятельно.

Цель формирования и исполнения бюджета муниципального образования - содействие развитию муниципального образования путем проведения обоснованной налоговой политики и финансирования бюджетных расходов.

Важнейшими принципами формирования муниципального бюджета являются:

- выбор приоритетов на основе учета общественного мнения, научный подход к планированию муниципального развития;
- перспективное бюджетное планирование на основе обновляемого финансового 3—4 летнего плана-прогноза, согласно которому устанавливаются основные финансовые соотношения бюджета, позволяющие определить возможность муниципального образования самостоятельно обеспечить текущие расходы бюджета, а также обслужить муниципальный долг;
- повышение устойчивости бюджета, обеспечивающее бездефицитность бюджета, его прозрачность, оптимизацию исполнения бюджета.

Местные бюджеты, как и другие экономические категории, сознательно используются государственными органами власти для решения социально-экономических задач. В качестве экономического инструмента они характеризуются: во-первых, широкой сферой влияния, так как бюджетные отношения пронизывают все стороны территориального воспроизводственного

процесса; во-вторых, высокой степенью действительности, обусловленной перераспределительной природой данной экономической категории, в-третьих, гибкостью, поскольку система бюджетных методов регулирования функционирует не как заданная раз и навсегда, а как динамичная, постоянно развивающаяся система, преобразующаяся в соответствии с изменением целей и задач регионального развития. Объективной основой использования местных бюджетов в качестве экономического метода регулирования является реальная возможность посредством централизации денежных средств оказывать влияние на процессы общественного воспроизводства, следить за течением экономических процессов в регионе, контролировать своевременность и объемы поступления финансовых ресурсов в распоряжение органов управления. [13, с.12-13]

Местные бюджеты выполняют следующие функции:

- формирование денежных фондов, являющихся финансовым обеспечением деятельности местных органов власти;
- распределение и использование этих фондов между отраслями народного хозяйства;
- контроль за финансово-хозяйственной деятельностью предприятий, организаций и учреждений, подведомственных этим органам власти.

Первоочередной задачей, решаемой системой местных бюджетов, является распределение государственных средств на содержание и развитие социальной инфраструктуры общества.

Местные бюджеты – один из главных каналов доведения до населения конечных результатов производства. Через них общественные фонды потребления распределяются между отдельными группами населения. Из этих бюджетов в известной мере финансируется и развитие отраслей производственной сферы, в первую очередь местной и пищевой промышленности, коммунального хозяйства, объем продукции и услуги которых также являются важным компонентом обеспечения жизнедеятельности населения.

Формирование и исполнение местного бюджета осуществляются органами местного самоуправления самостоятельно в соответствии с уставом муниципального образования.

Органы государственной власти гарантируют:

1) право представительных органов местного самоуправления са мостоятельно определять направления использования средств местных бюджетов:

2) право представительных органов местного самоуправления са мостоятельно распоряжаться свободными остатками средств местных бюдже тов, образовавшимися в конце финансового года в результате увеличения поступления доходов или уменьшения расходов;

3) компенсацию увеличения расходов или уменьшения доходов ме стных бюджетов, возникших вследствие принятия федеральных законов и за конов субъектов Российской Федерации, а также иных решений органов государственной власти.

Формирование и исполнение местного бюджета осуществляют органы местного самоуправления самостоятельно в соответствии с уставом муниципа льного образования.

В соответствии с БК РФ составлению местных бюджетов должны пре дшествовать разработка прогнозов социально-экономического развития те рриторий и подготовка их свободных финансовых балансов. Такая процедура создает определенной экономическое и логическое единство всей бюджетной системы региона, ориентацию этой системы на развитие региона и его те рриторий как социально-экономической целостности. [20, с.18]

1.2 ФОРМИРОВАНИЕ ДОХОДОВ И РАСХОДОВ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ

Местные бюджеты состоят из доходов и расходов. Доходы местного бюджета выступают финансовой базой удовлетворения потребностей населения муниципального образования.

Муниципальные доходы — это система денежных отношений, которая связана с формированием финансовых ресурсов в распоряжение органов местного самоуправления и муниципальных предприятий.

Доходы местных бюджетов формируются за счет следующих источников:

1. местных налогов и сборов;
2. отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов; от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами;
3. неналоговых доходов.
4. субсидии, дотации, местные займы.

Местные налоги и сборы — это налоги и сборы, предусмотренные Налоговым кодексом РФ (далее НК РФ).

Отчисления от федеральных и региональных налогов и сборов в местные бюджеты (муниципальных районов, поселений и городских округов) предусмотрены БК РФ по нормативам (в процентах) на предстоящий финансовый год (ст. 61, 61 и 62).

Законом субъекта Российской Федерации (за исключением закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год или иного закона субъекта Российской Федерации на ограниченный срок действия) могут быть установлены: единые для всех муниципальных районов и поселений субъекта Российской Федерации нормативы отчислений в их бюджеты от отдельных федеральных и (или) региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом и законодательством о налогах и сборах в бюджет субъекта Российской Федерации.

Отчисления от федеральных налогов и сборов и налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, в пользу местных бюджетов осуществляются по таким видам, как:

- налог на доходы физических лиц;
- единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности;
- единый сельскохозяйственный налог;
- государственная пошлина;
- прочих платежей (за выдачу разрешений на распространение наружной рекламы, ордеров на квартиру, за государственную регистрацию транспортных средств и др.).

Местные налоги и сборы, отчисления от федеральных и региональных налогов, а также неналоговые платежи в совокупности составляют собственные доходы местных бюджетов. Иными словами, их собственные доходы — налоговые и неналоговые платежи, закрепляемые за местными бюджетами полностью или частично на основе БК РФ или законами субъектов РФ, а также вводимые представительными органами местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации и направляемые в местные бюджеты. [7, с.14]

В соответствии с Законом РФ от 27 декабря 1991 г. № 2118-1 "Об основах налоговой системы в Российской Федерации" и другими последующими законами к местным налогам относилось 23 налога. С введением в действие части первой НК РФ (1998 г.) к местным налогам было отнесено 5 налогов:

1. земельный налог;
2. налог на имущество физических лиц;
3. налог на наследование или дарение;
4. налог на рекламу;
5. местные лицензионные сборы.

В настоящее время к местным налогам отнесены земельный налог и налог на имущество физических лиц.



Рисунок 3 – Состав налоговых доходов местного бюджета

Неналоговые доходы формируются:

1) от использования (сдачи в аренду) имущества, находящегося в муниципальной собственности;

2) от платных услуг, оказываемых органами местного самоуправления и бюджетными учреждениями, находящимися в ведении органов местного самоуправления;

3) от доходов от продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности;

4. в местный бюджет поступают и другие неналоговые доходы (штрафы, суммы конфискаций, компенсаций и пр.);

5. неналоговые доходы местных бюджетов формируются также за счет части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов, в размерах, устанавливаемых правовыми актами органов местного самоуправления.

К неналоговым доходам относятся еще безвозмездные и безвозвратные перечисления в виде: финансовой помощи из бюджетов других уровней в форме дотаций и субсидий; субвенций из региональных фондов компенсаций; перечислений из бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов; перечислений от физических и юридических лиц, и том числе добровольных пожертвований.



Рисунок 4 – Неналоговые доходы местного бюджета

Муниципальные расходы — это денежные отношения, возникающие по поводу использования финансовых ресурсов муниципального образования органами местного самоуправления с целью финансирования затрат расширенного воспроизводства и удовлетворения потребностей жителей муниципального образования.

Формирование расходов бюджета осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Основные принципы разграничения расходных обязательств определены Правительством РФ в «Положении о ведении реестра расходных обязательств Российской Федерации».

Расходы бюджетов в зависимости от их экономического содержания делятся на текущие и капитальные расходы. Такая группировка расходов устанавливается экономической классификацией расходов бюджетов Российской Федерации.

Капитальные расходы местного бюджета — часть расходов местного бюджета, обеспечивающая инновационную и инвестиционную деятельность, включающая статьи расходов, обеспечивающие: инвестиции в действующие или вновь создаваемые юридические лица; средства, предоставляемые в качестве бюджетных кредитов на инвестиционные цели юридическим лицам; ра

сходы на проведение капитального (восстановительного) ремонта и иные ра сходы, связанные с расширенным воспроизводством; расходы, при осуще ствлении которых создается или увеличивается имущество, находящееся в собственности муниципального образования.

В составе капитальных расходов местного бюджета может быть сформирован бюджет развития.

Текущие расходы местного бюджета — часть расходов местного бюдже та, обеспечивающая текущее функционирование органов местного самоупра вления, бюджетных учреждений, оказание поддержки другим бюджетам и отдельным отраслям экономики в форме дотаций, субсидий и субвенций на те кущее функционирование, а также другие расходы местного бюджета, не включенные в капитальные расходы. [20, с.22]

Основная часть расходов местных бюджетов связана с решением вопросов местного значения, с управлением и развитием экономики и социа льной сферы муниципального района или города.

Исключительно из местных бюджетов финансируются расходы:

- на содержание органов местного самоуправления;
- на формирование муниципальной собственности и управление ею;
- на организацию, содержание и развитие учреждений образования, здра воохранения, культуры, физической культуры и спорта, средств массовой информации, других учреждений, находящихся в муниципальной собстве нности или в ведении органов местного самоуправления;
- на содержание муниципальных органов охраны общественного порядка;
- на организацию, содержание и развитие муниципального жилищно-коммунального хозяйства;
- на муниципальное дорожное строительство и содержание дорог ме стного значения;
- на благоустройство и озеленение территорий муниципальных образова ний;

- на организацию утилизации и переработки бытовых отходов;
- на содержание мест захоронения, находящихся в ведении муниципа льных органов;
- на организацию транспортного обслуживания населения и учреждений, находящихся в муниципальной собственности;
- на обеспечение противопожарной безопасности;
- на охрану окружающей природной среды на территории муниципа льных образований;
- на реализацию целевых программ, принимаемых органами местного са моуправления;
- на обслуживание и погашение муниципального долга;
- на целевое дотирование населения;
- на содержание муниципальных архивов;
- на проведение муниципальных выборов и референдумов;
- на прочие расходы, отнесенные к вопросам местного значения.

Органы власти муниципальных образований из средств местных бюдже тов осуществляют финансирование учреждений народного образования (школ и дошкольных учреждений), здравоохранения (поликлиник, больниц), учреждений культуры (клубов, музеев, театров, киноустановок) и много других учреждений непроизводственной сферы. [14, с.125]

И, наконец, перед органами самоуправления стоит задача обеспечить развитие инициативы и самостоятельности граждан в решении вопросов социально-экономического развития территорий, охраны окружающей среды. В связи с этим следует планирование расходов сделать гласным, привлекать население к обсуждению проблем бюджетов по финансированию расходов.

Местные бюджеты утверждаются представительными органами власти местного самоуправления в виде принятия решения, после чего исполните льные органы муниципалитетов приобретают право на получение и использование бюджетных средств.

Затем происходит финансирование бюджетных учреждений и мероприятий в соответствии с ассигнованиями, выделенными по бюджету. Эта деятельность называется кассовым исполнением бюджета, которое осуществляется через банки, обязанные выполнять эти операции без взимания комиссионного вознаграждения.

Бюджетные организации и учреждения исполняют расходную часть бюджета, получая из него предусмотренные денежные средства для осуществления своей деятельности. Этим организациям необходимо иметь сметы расходов, в соответствии с которыми должно осуществляться финансирование расходов. В сметах бюджетных организаций финансирование предусматривается по трем укрупненным ставкам: 1) заработная плата; 2) текущие расходы; 3) капитальные вложения и капитальный ремонт.

2. АНАЛИЗ ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА Г. ЕКАТЕРИНБУРГ

2.1 СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ Г. ЕКАТЕРИНБУРГ

Екатеринбург – город в России, административный центр Уральского федерального округа и Свердловской области

Образует муниципальное образование город Екатеринбург со статусом городского округа. Город является крупнейшим административным, культурным, научно-образовательным центром Урала. Расположен на восточном склоне Среднего Урала, вдоль реки Исети.

Был основан 7 ноября 1723 года, как железоделательный завод. Название дано в честь императрицы Екатерины Первой. В 1781 году Екатерина II присвоила Екатеринбургу статус главного города Пермской губернии.

В конце XIX — начале XX века он являлся одним из центров революционного движения на Урале. В советские годы город превратился в мощный индустриальный и административный центр страны. Город внёс огромный вклад в победу Советского Союза в Великой Отечественной войне. Уральский завод тяжелого машиностроения в военные годы входил в число крупнейших советских производителей бронетехники.

Екатеринбург является четвертым по численности населения (после Москвы, Санкт-Петербурга и Новосибирска) городом в России. Екатеринбургская агломерация – четвертая по величине агломерация России.

Один из крупнейших транспортно-логистических узлов в стране (международный аэропорт, Транссибирская магистраль и 6 федеральных автотрасс, пересекающих город), важный промышленный центр (оптико-механическая промышленность, приборостроение и тяжелое машиностроение, металлургия, полиграфическая промышленность, легкая и пищевая промышленность, военно-промышленный комплекс).

Екатеринбург - важнейший административный центр. Здесь находится штаб Центрального военного округа, президиум Уральского отделения Российской академии наук, Представительство Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе и 35 территориальных органов федеральной власти. Часто неофициально его называют «столицей Урала».

Современные границы города Екатеринбурга были установлены постановлением Совета министров РСФСР СССР 30 июня 1977 года. Проект границы был разработан институтом «Гипрокоммунстрой».

Город и городской округ делится на 7 внутригородских районов: Верх-Исетский, Железнодорожный, Орджоникидзевский, Кировский, Октябрьский, Чкаловский, Ленинский.

Каждый район не является муниципальным образованием, а исторический центр города поделён на пять внутригородских районов (за исключением Чкаловского и Орджоникидзевского).

По итогам 2019 года основные показатели показали положительную динамику: зафиксирован рост оборота крупных и средних предприятий, увеличение объема розничного товарооборота, рост реальной заработной платы, рост объемов жилищного строительства, миграционный и естественный прирост населения. Уровень инвестиционной активности и темпы роста жилищного строительства в Екатеринбурге превысили значения аналогичных показателей в Российской Федерации и Свердловской области.

По итогам 2019 года демографическая ситуация в Екатеринбурге характеризуется сохранением положительной динамики роста численности населения (рисунок 7).

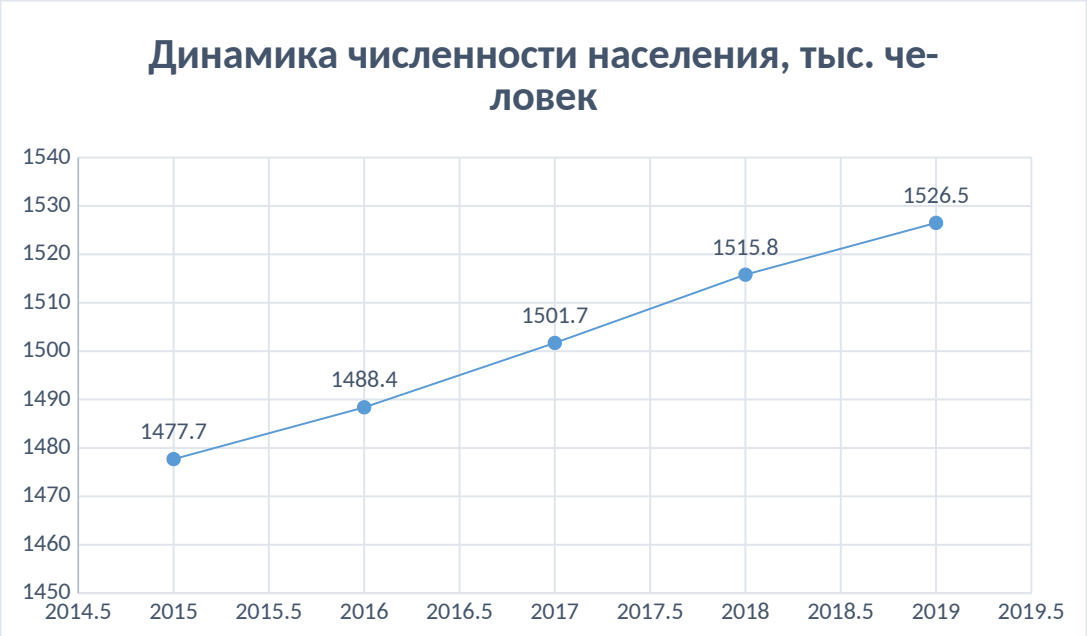

Рисунок 5 - Динамика численности населения муниципального образования «город Екатеринбург» на начало года в период 2015-2019гг., тысяч человек.

Численность постоянного населения Екатеринбурга на начало 2020 года составила 1526,5 тысячи человек, что на 10,7 тысячи человек превышает значение показателя на начало 2019 года.

Факторами роста численности населения Екатеринбурга являются положительное сальдо миграции и сохранение естественного прироста населения.

Количество родившихся в 2019 году снизилось по сравнению с 2018 годом и составило 17 873 человека (11,7 родившегося на 1 000 человек), количество умерших составило 16 390 (10,8 умершего на 1 000 человек). Миграционный прирост составил 9,2 тыс. человек.

Положительное влияние на демографические процессы в Екатеринбурге оказывают мероприятия по реализации Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012, направленные на улучшение демографических показателей, в частности, на увеличение ожидаемой продолжительности жизни населения.

В Екатеринбурге сохраняется тенденция сокращения доли населения трудоспособного возраста (таблица 1).

Таблица 1 – Распределение постоянного населения муниципального образования «город Екатеринбург» по категориям возрастов на начало года в период 2015-2019гг., тысяча человек.

Дата	Всего	В том числе		
		Моложе трудоспособного возраста (от 0 до16 лет)	Трудоспособного возраста (мужчины от 16 до 65 лет; женщины от 16 до 60 лет)	Старше трудоспособного возраста (мужчины от 65 лет и более ; женщины от 60 лет и более)

01.01.2020	1526,5	290,8	877,8	360,4
01.01.2019	1515,8	282,2	880,8	352,7
01.01.2018	1501,7	272, 1	883, 1	346, 2
01.01.2017	1488,4	261, 5	886, 3	340, 6
01.01.2016	1477,7	249, 9	895, 5	332, 3

На начало 2018 года численность данной категории составила 883, 1 тыс. человек от общей численности населения Екатеринбурга (на начало 2014 года 902,5 тыс. человек). Количество населения старше трудоспособного возраста увеличилась с 318,3 тыс. человек в начале 2014 года до 346,2 тыс. человека в начале 2018 года. Также за прошедшие пять лет увеличилась число населения моложе трудоспособного возраста с 224,8 тыс. человек в начале 2014 года до 272,1 тыс. человека в начале 2018 года.

Уровень регистрируемой безработицы увеличился и по состоянию на конец декабря 2019 года составил 0,56 процентов от численности экономически активного населения (на конец декабря 2018 года – 0,45 процента), на 0,44 процентного пункта ниже значения показателя Свердловской области и на 0,34 процентного показателя – значения показателя Российской Федерации.

В Екатеринбурге продолжается рост денежных доходов населения. На 2019 год среднемесячная начисленная заработная плата по крупным и средним организациям города Екатеринбурга составила 54 782 рубля, в 2018 году – 51 542 рубля. По уровню номинальной среднемесячной заработной платы Екатеринбург традиционно превысил общероссийский и среднеобластной уровни средней заработной платы.

На рисунке 6 представлена динамика среднемесячной заработной платы на период с 2015 по 2019 гг.



Рисунок 6 – Динамика среднемесячной заработной платы в муниципальном образовании «город Екатеринбург» в период 2015-2019гг.

Малый и средний бизнес вносят значительный вклад в развитие экономики Екатеринбурга, обеспечивая высокую занятость (420 тысяч человек, около 50 % от общей численности занятых по данным за 2019 год) и стабильность доходов населения.

По состоянию на 01. 01.2020 г. в городе зарегистрировано 116,8 тысячи единиц субъектов малого и среднего предпринимательства (таблица 2).

Таблица 2 – Численность субъектов малого и среднего предпринимательства муниципального образования «город Екатеринбург» по категориям за период 2015-2019гг.

Категории субъектов малого и среднего предпринимательства, ед.	Год				
	2015	2016	2017	2018	2019
Малые предприятия и микропредприятия, тыс. единиц	68, 1	64,8	75, 7	69,4	65,8
Средние предприятия, единица	280	-	460	429	380
Индивидуальные	46, 4	51, 8	43,3	46,6	50,6

предприниматели, тыс. единиц					
Доля среднесписочной численности работников малых и средних предприятий, %	40	44,3	45,8	45,9	46,5

Анализ статистических данных численности субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «город Екатеринбург» за период 2015 — 2019 гг. позволяет сделать вывод об увеличении микропредприятий и индивидуальных предпринимателей. Но в 2019 году количество микропредприятий снизилось на 5,2% к уровню 2018 года.

Рост количества субъектов малого и среднего предпринимательства (не только расширение существующих предприятий, но и создание новых) ведет к организации рабочих мест, решает вопрос занятости населения. Среднесписочная численность занятых в организациях малого и среднего предпринимательства в 2019 г. в муниципальном образовании «город Екатеринбург» около 46,5% от общей численности занятых, это свидетельствует о том, что больше трети экономического активного населения работают в этой сфере.

Для развития и поддержания малого и среднего бизнеса в муниципальном образовании «город Екатеринбург» реализуется муниципальная программа «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «город Екатеринбург» на 2017-2020 годы».

Стоит отметить, что Екатеринбург продолжает входить в число лидеров по объему жилищного строительства в Российской Федерации. В 2019 году по объему ввода жилья в эксплуатацию город Екатеринбург занял второе место среди городов-миллионников (за исключением Москвы и Санкт-Петербурга) – организациям всех форм собственности был введен в эксплуатацию 701 жилой дом, общая площадь жилых домов составила 1344,2 тысячи квадратных метров, или 120,8 % к уровню 2018 года. В 2019 году объем ввода жилья в эксплуатацию стал рекордным, чему способствовали: увеличение объемов

инвестиций в жилищное строительство, оптимизация регуляторной среды, применение принципов комплексного освоения территорий и развития застроенных территорий, современных технологий строительства.

Ввод в эксплуатацию жилых домов по итогам 2019 года уже традиционно превысил миллионную отметку и составил 1 344 тысяч квадратных метров (рисунок 7).



Рисунок 7 – Объем ввода жилья муниципального образования «город Екатеринбург» в период 2015-2019гг.

По состоянию на конец 2019 года (рисунок 8). Обеспеченность жильем на одного человека в период 2015- 2019гг. выросла на 6,2%.



Рисунок 8 - Динамика обеспеченности жилья на одного человека муниципального образования «город Екатеринбург» за период 2015-2019гг.

Инновационная направленность экономики и развитие научно-производственного потенциала обусловили рост инвестиционной активности. Объем инвестиций в экономику Екатеринбурга крупными и средними организациями в отчетном году составил 170,1 миллиарда рублей (рисунок 9).



Рисунок 9 - Динамика объема инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования в период 2015-2019гг.

На 2019 год объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на одного жителя составил 96 834 рубля, что превышает значение показателя 2018 года на 25,1 (в 2018 году – 77 386, в 2017 году – 67 236 рублей). По сравнению с уровнем 2015 года значение показателя увеличилось на 83,9% (по сравнению с 2016 годом показатель увеличился на 52,5%).

В структуре привлеченных средств значительную долю составляют и бюджетные средства. В 2019 году составили 26,9 %, 2018 году – 26,3%, 2017 году – 29,2%, в 2016 - 24,5%, 2015% - 31,1%. В период 2015-2019гг. привлеченные бюджетные средства снизились на 13,5%.

Значительная доля инвестиций сконцентрирована в таких видах деятельности, как операции с недвижимым имуществом, транспортировка и хранение, обрабатывающие производства, информация и связь.

Екатеринбург – это город с высоким промышленным, торговым, социальным, культурным, научно-образовательным потенциалом, который позволяет не только обеспечить стабильное, поступательное развитие всех сфер городской жизни, но и определять эффективные пути среднесрочного и долгосрочного городского развития. Устойчивое экономическое и социальное развитие Екатеринбурга, сохранение лидирующих позиций среди городов-миллионников достигается в том числе и за счет проведения сбалансированной муниципальной экономической политики и успешной реализации стратегических программ и проектов в рамках Стратегического плана развития Екатеринбурга. В мае 2018 года была утверждена актуализированная версия Стратегического плана развития Екатеринбурга до 2030 года, которая ставит перед городом новые амбициозные цели.

Муниципальные программы города Екатеринбург разрабатываются в соответствии с приоритетами социально-экономического развития и направлены на реализацию целей социально-экономического развития.

Бюджет муниципального образования «город Екатеринбург» на период 2017-2019 года сформирован с использованием программно-целевого подхода.

Таблица 3 – Основные показатели местного бюджета муниципального образования «город Екатеринбург», млн. руб.

Года	Основные показатели						
	Доходы (исполнено), млн. руб.	Расходы (исполнено), млн. руб.	Дефицит (-)/ Профицит (+), млн. руб.	Темп роста доходов 2018/2017, %	Темп роста доходов 2019/2018, %	Темп роста расходов 2018/2017, %	Темп роста расходов 2019/2018, %
2017	40 363,9	38 948,8	1 415,1	106,2	114,3	116,7	108,2
2018	42 861,6	42 128,9	-732,7				
2019	48 978, 4	49 187,6	- 209, 2				

Исходя из таблицы 3, можно увидеть, что в период 2017-2019гг. только в 2017 году был профицит бюджета на 1 415,1 млн. рублей, но в 2018 году дефицит составил 732,7 млн. руб. В 2019 дефицит уменьшился и составил 209,2 млн. рублей.

Ниже проанализируем доходную и расходную часть местного бюджета города Екатеринбург для того, чтобы понять, как он формируется и исполняется, выявить в этом некоторые закономерности и проблемы. Данный анализ поможет нам сделать правильную оценку о муниципальном образовании. Анализ показателей бюджета будем проводить в динамике за 2017 – 2019 года.

2.2 АНАЛИЗ БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОД ЕКАТЕРИНБУРГ»

Доходы бюджета формируются за счет налоговых и неналоговых видов доходов, а также за счет безвозмездных и безвозвратных перечислений.

В бюджет после уплаты налогов и сборов, предусмотренных законодательством о налогах и сборах, в полном объеме поступают доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности и иные средства в соответствии с действующим законодательством.

В бюджет могут поступать ассигнования на финансирование отдельных государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления, ассигнования на финансирование реализации органами местного самоуправления федеральных и областных законов, ассигнования на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти, приводящих к увеличению бюджетных расходов или уменьшению бюджетных доходов, а также другие неналоговые

доходы, поступающие в бюджет в порядке и по нормативам, которые уста новлены законодательством.

До разграничения государственной собственности на землю в бюджет в полном объеме поступают доходы от продажи и передачи в аренду на ходящихся в государственной собственности земельных участков, расположе нных в границах городского округа и предназначенных для целей жилищного строительства.

Рассмотрим динамику доходной части бюджета города Екатеринбург (таблица 4).

Таблица 4 - Динамика доходной части бюджета г. Екатеринбург в период 2017-2019гг.

Год	Утверждено , тыс. руб.	Исполнено, тыс. руб.	% исполнения плана	Темп роста фактически исполненных доходов, %	Абсолютный темп роста доходов (по исполнению), тыс. руб.
2017	39 926 074	40 363 883	101,1	117,0	5 871 589
2018	42 383 999	42 861 614	101,1	106,2	2 497 731
2019	48 120 268	48 978 432	101,8	114, 3	6 116 818

По данным таблицы 4, можно заметить рост поступлений бюджета и стабильность исполнения плана (101,1-101,8%). Поступление денежных средств в бюджет в 2019 году увеличились на 14,3% по сравнению с 2018 годом и составило 48 978, 4 миллионов рублей. А в 2018 году доход составил 42 861,6 миллионов рублей, что на 6,2% выше доходов 2017 года.

Рассмотрим структуру доходов местного бюджета (таблица 5).

Таблица 5 – Структура доходов местного бюджета города Екатеринбург в период 2017-2019гг.

Наименование	2017	2018	2019

доходов	Сумма, тыс. руб.	Уд. вес, %	Сумма, тыс. руб.	Уд. вес, %	Сумма, тыс. руб.	Уд. вес, %
Налоговые доходы	14 279 594	35,4	15 940 753	37,2	20 808 330	42,5
Неналоговые доходы	5 067 211	12,5	4 920 706	11,5	5 034 616	10,3
Безвозмездные поступления	21 017 078	52,1	22 000 155	51,3	23 135 486	47,2
Всего доходов	40 363 883	100	42 861 614	100	48 978 432	100

Исходя из таблицы 5 и рисунку 10, можно увидеть, что безвозмездные поступления в структуре бюджета города Екатеринбурга имеют самый большой удельный вес, их доля на протяжении последних трех лет в среднем составляет около 50 % от общей суммы доходов бюджета. Данный факт демонстрирует сохраняющуюся некую зависимость бюджета города Екатеринбург от вышестоящих бюджетов Российской Федерации.



Рисунок 10 – Структура доходов местного бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» в период 2017-2019гг.

Также можно увидеть, что с каждым годом удельный вес налоговых доходов увеличивается. Сумма налоговых доходов в 2019 году увеличилась на 45,7% по сравнению с 2017 годом и составила 20 808 330 тыс. рублей.

Рассмотрим подробно структуру налоговых поступлений бюджета г. Екатеринбург (таблица 6).

Таблица 6 – Удельный вес налоговых доходов муниципального образования «город Екатеринбург» в период 2017-2019гг.

Показатели	2017		2018		2019		Изменение показателей 2019г. по сравнению с 2018г.	
	Сумма, тыс. руб.	Уд. вес, %	Сумма, тыс. руб.	Уд. вес, %	Сумма, тыс. руб.	Уд. вес, %	Относ., %	Абс., тыс. руб.
Налоговые доходы	14 279594	100	15 940 753	100	20 808330	100	130,5	4 867577
НДФЛ	7 213 016	50,5	8308694	52,1	9 024 777	43,4	108,6	716 083
Налог на товары (работы, услуги), реализуемые на тер. РФ	78 863	0,5	85 499	0,5	2 321 961	11,2	2 715,8	2 236462
Налог на совокупный доход	2 471 983	17,3	2629353	16,6	4 464 402	21,4	169,8	1 835049
Налог на имущество	4 193 143	29,4	4614839	28,9	4 666 893	22,4	101,1	52 054
Государственная пошлина	322 543	2,3	302 309	1,9	330 281	1,6	109,5	27 972
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам или иным обязательным платежам	46	0,001	59	0,001	16	0,0001	27,1	-43

Сумма налоговых доходов В 2019 году увеличилась на 30,5 % по сравнению с 2018 годом и составила 20 808 330 тысяч рублей. Поступления от налогов на товары работы и услуги увеличились на 2 236 462 тыс. рублей, что связано с увеличением поступлений от налога на акцизы по подакцизным товарам (на 50%).

Сумма налоговых поступлений от налогов на совокупный доход увеличилась на 69,8 % и составила 4 464 402 рублей, из-за роста поступлений по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения до 30% (ранее -15%).



Рисунок 11 – Удельный вес видов налоговых доходов бюджета г. Екатеринбург за 2019 год.

В отчетном году наибольший удельный вес в структуре поступивших налоговых платежей, представленный на рисунке 11, составляют следующие налоги:

- НДФЛ – 43,4%;
- налог на совокупный доход – 21,4%;
- налог на имущество – 22,4%;

Остальные налоги составляют незначительную часть в общем объеме налоговых поступлений.



Рисунок 12 – Удельный вес видов налоговых доходов бюджета г. Екатеринбург за 2018 год.,%

В 2018 году сумма налоговых доходов с 2018 году выросла на 11,6 % и составила 15 940 753 тысяч рублей. Поступления от налогов на имущество увеличились на 10,1%, что связано с увеличением поступлений от налога на имущество физических лиц и от земельного налога. Сумма налоговых поступлений от налогов на совокупный доход увеличилась на 6,4% по сравнению с 2017 годом. Наибольший удельный вес составил НДФЛ – 52,1% (рисунок 12).

Следующими доходами бюджета города Екатеринбург являются неналоговые доходы. Неналоговые поступления имеют наименьший удельный вес в структуре доходов бюджета г. Екатеринбург (в среднем за три года - 11,4%). Сумма поступивших неналоговых доходов, представленная в динамике в таблице 7 и на рисунке 13, за 2019 год составила 5 034 616 тыс. рублей в местном бюджете муниципалитета города Екатеринбург.

Таблица 7 – Структура неналоговых доходов бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» в период 2017-2019гг.

Показатели	2017		2018		2019		Изменение показателей 2019 по сравнению с 2018	
	Сумма, тыс. руб.	Уд. вес, %	Сумма, тыс. руб.	Уд. вес, %	Сумма, тыс. руб.	Уд. вес, %	Относ., %	Абс., тыс. руб.
Неналоговые доходы	5 067 211	100	4 920 706	100	5 034 616	100	102,3	113 910
Доходы от использования имущества, находящегося в гос. и муниципальной	3 168 878	62,5	2 916 482	59,3	3 112 957	61,8	106,7	196 475

собственности								
Платежи при пользовании природными ресурсами	62 183	1,2	44 271	0,9	97 165	1,9	212,7	52 894
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	249 639	4,9	256 774	5,2	268 034	5,3	104,4	11 260
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	1 260 208	24,9	1 374 465	27,9	1 141 253	22,7	83,0	-233212
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	327 554	6,5	326 129	6,6	413 845	8,3	126,9	87 716

Окончание таблицы 7

Показатели	2017		2018		2019		Изменение показателей 2019 по сравнению с 2018	
	Сумма, тыс. руб.	Уд. вес, %	Сумма, тыс. руб.	Уд. вес, %	Сумма, тыс. руб.	Уд. вес, %	Относ., %	Абс., тыс. руб.
Прочие неналоговые поступления	2 749	0,05	2 585	0,1	1 362	0,03	52,7	-1 223

По данным таблицы 7 можно заметить нестабильность поступления неналоговых платежей в бюджет за три года. Если в 2017 году поступило 5 067 211 тыс. рублей, то в 2018 году - 4 920 706 тыс. рублей, что на 146 505 тыс. рублем меньше. Но при этом в 2019 году сумма увеличилась, в сравнении с 2018 годом на 113 910 тыс. рублей.

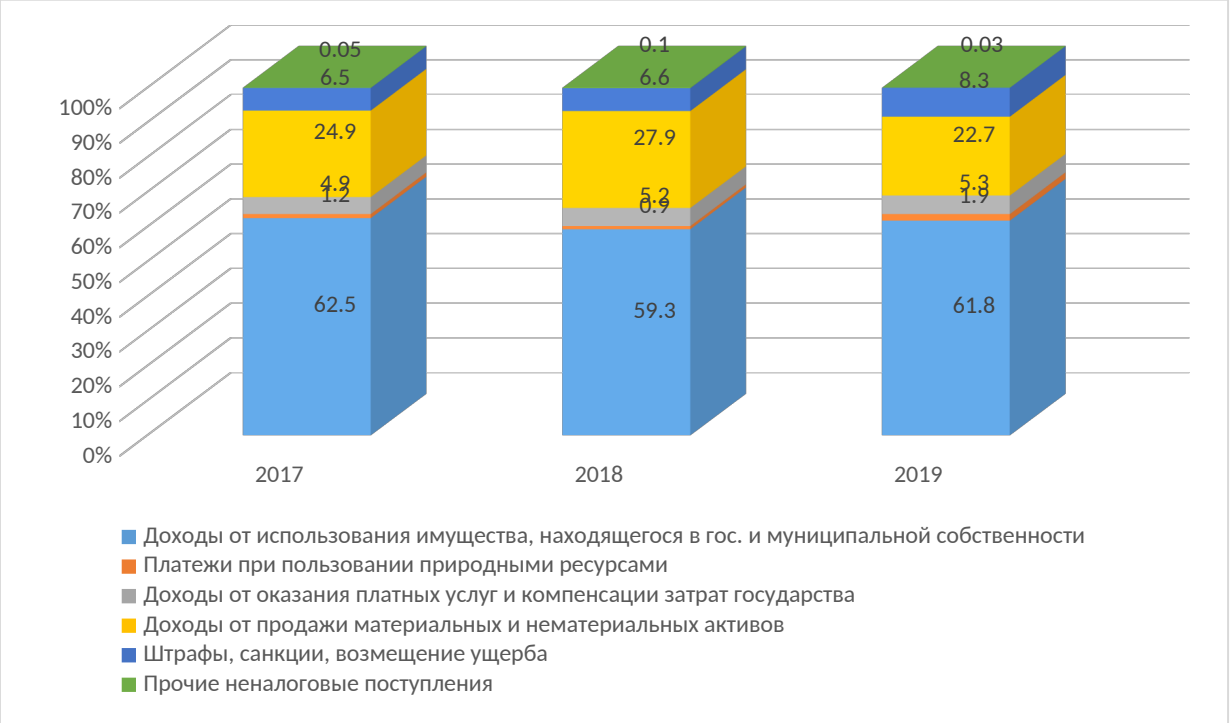

Рисунок 13 – Удельный вес видов неналоговых доходов бюджета г. Екатеринбург в период 2017-2019гг.,%.

Самой весомой подгруппой неналоговых доходов являются доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (рисунок 13). Доля данных доходов в общей сумме неналоговых поступлений в среднем за три года составила 61,2%. В 2019 году доходы от платежей при пользовании природными ресурсами увеличились на 52 894 тыс. рублей и составил 97 165 тыс. рублей.

Далее подробно рассмотрим структуру безвозмездных поступлений (таблица 8).

Таблица 8 – Структура безвозмездных поступлений бюджета г. Екатеринбург в период 2017-2019гг.

Показатели	2017		2018		2019		Изменение показателей 2019г. по сравнению с 2018г.	
Безвозмездные поступления	Сумма, тыс. руб.	Уд. вес, %	Сумма, тыс. руб.	Уд. вес, %	Сумма, тыс. руб.	Уд. вес, %	Онтос., %	Абс., тыс. руб.
Безвозмездные поступления	21 017078	100	22 000155	100	23 135 486	100	105,2	1 135 331
Субсидии	7 188 448	34,2	7 661 564	34,8	7 726 346	33,4	100,8	64 782
Субвенции	12 764 491	60,7	13 111459	59,6	14 744301	63,7	112,4	1 632 842
Иные межбюд. трансферты	1 116 992	5,3	1 439 571	6,6	760 573	3,3	52,8	- 678 998
Пр. безвозмездные поступления	103 424	0,5	7 851	0,03	37 091	0,2	472,4	29 240
Доходы бюджетов городских округов от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет	48	0,0	194	0,0	33	0,0	17	-16
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюд. трансфертов.	- 156 325	-0,7	- 220 484	-1	- 132 858	-0,6	60,2	87 626

В 2019 году сумма субсидий из вышестоящих бюджетов увеличилась на 64 782 тыс. рублей по сравнению с 2018 годом и составила 7 726 346 миллиона рублей. Наибольший удельный вес в составе безвозмездных поступлений в структуре бюджета имеют субвенции (в среднем за три года 61,3%). Объем субвенций с каждым годом стабильно увеличивается и к 2019 году составила 14 744 301 тыс. рублей. Данный рост обусловлен, во-первых, увеличением объема субвенций на осуществление государственного полномочия Свердловской области по организации оказания медицинской помощи, и, во-вторых, увеличением суммы других субвенций (на обеспечение государственных гарантий права на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, основного общего, среднего общего и дополнительного образования детей, на осуществление государственного полномочия Свердловской области по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого

помещения и коммунальных услуг, на осуществление государственного полномочия Российской Федерации по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг).

Изучив структуру доходной части бюджета города Екатеринбург за три года, можно заметить, что процент доходов от поступления неналоговых доходов значительно мал. Безвозмездные поступления в структуре бюджета города Екатеринбурга имеют наибольший удельный вес (в среднем 50%).

Проанализировав доходную часть местного бюджета муниципального образования «Город Екатеринбург», необходимо посмотреть каким образом исполняются доходы и на что они направлены. Сбалансированность местных бюджетов – это главный принцип функционирования местных бюджетов муниципальных образований, при котором, главной целью составления местного бюджета является соответствие расходов доходам этого бюджета. Только при соблюдении данного принципа бюджет муниципальных образований будет устойчиво развиваться.

Грамотное управление финансовыми ресурсами местного бюджета, грамотное распределение средств на расходные обязательства – одна из самых острых и насущных проблем муниципальных образований.

В 2019 году расходы бюджета города Екатеринбург составили 49 187 560 тыс. рублей (таблица 9). Данная сумма составляет 95,8 % от назначений уточненного плана. Общая сумма неисполненных ассигнований составляет 2 149 198 тысяч рублей.

Таблица 9 – Динамика расходов г. Екатеринбург в период 2017-2019гг.

Год	Утверждено, тыс. руб.	Исполнено, тыс. руб.	% исполнения плана	Темп роста фактически исполненных расходов, %	Абсолютный темп роста расходов (по исполнению), тыс. руб.
2017	40 803 183	38 948 798	95,5	117,0	4 890 750
2018	43 814 650	42 128 929	96,2	108, 2	3 180 131
2019	51 336 758	49 187 560	95,8	116,7	7 058 631

Анализируя данные таблицу 9, можно прийти к выводу, что процент исполнения утвержденных бюджетных назначений в динамике за три года имеет отрицательную тенденцию. Помимо этого, можно заметить, что расходные обязательства растут с каждым годом.

Таблица 10 – Структура расходов г. Екатеринбург в период 2017-2019гг.

Наименование расходов	2017		2018		2019	
	Сумма, тыс. руб.	Уд. вес, %	Сумма, тыс. руб.	Уд. вес,%	Сумма, тыс. руб.	Уд. вес, %
Общегосударственные вопросы	2 422 743	6,2	2 604 564	6,2	2 961 743	6,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	179 936	0,5	255 161	0,6	164 102	0,3
Национальная экономика	7 864 847	20,2	8 928 233	21,2	10 051 550	20,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	2 155 809	5,5	2 590 246	6,1	3 033 015	6,2
Охрана окружающей среды	162 445	0,4	128 778	0,3	128 274	0,3
Образование	19 651 518	50,5	20 508 131	48,7	24 599 310	50,0
Культура, кинематография	1 030 502	2,6	1 413 677	3,4	1 469 779	2,8
Здравоохранение	1 062 089	2,7	1 444 743	3,4	1 932 848	3,9
Социальная политика	3 490 701	8,9	3 620 711	8,6	4 014 503	8,2
Физическая культура и спорт	863 144	2,3	491 243	1,3	766 392	1,5
Средства массовой информации	65 064	0,2	74 132	0,2	66 044	0,5
Обслуживание государственного и муниципального долга	0	0	0	0	0	0
Всего расходов	38 948 798	100	42 128 929	100	49 187 560	100

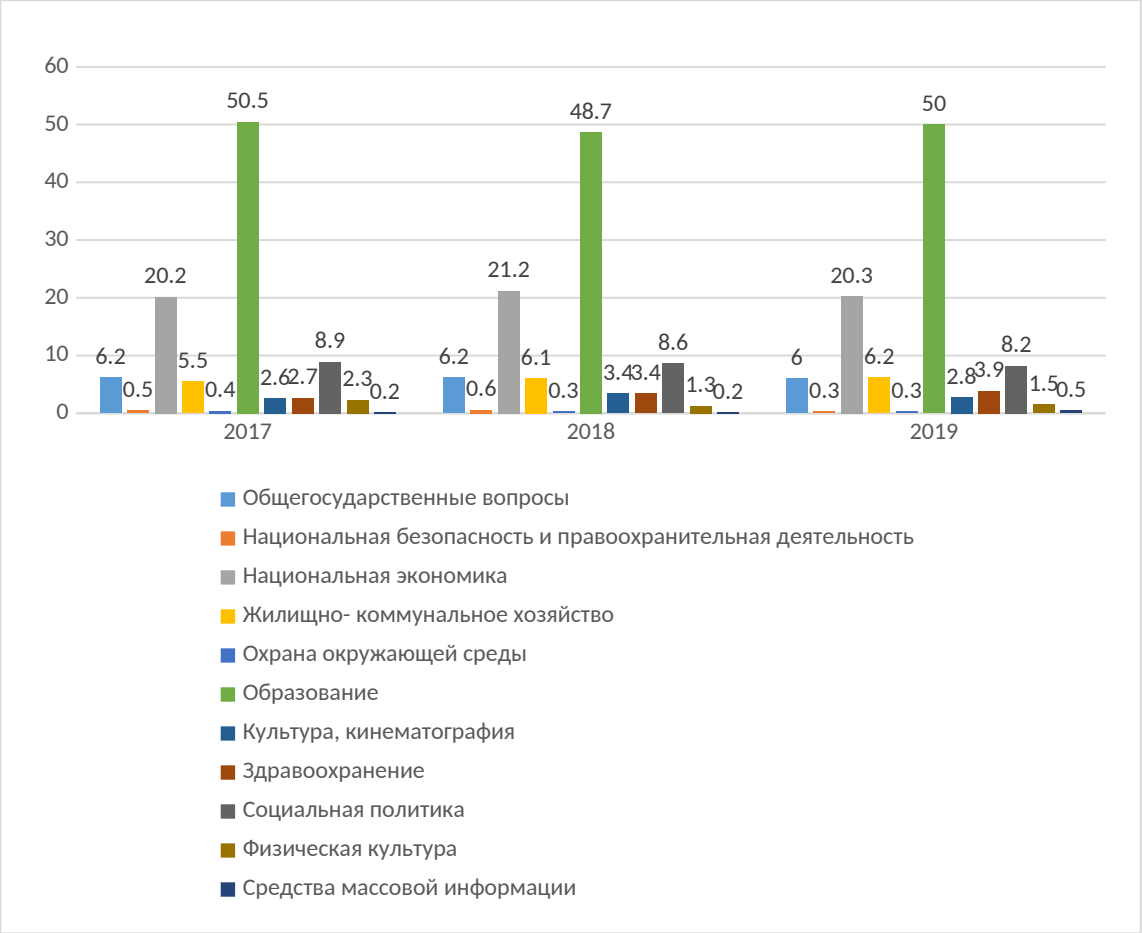

Рисунок 14 – Удельный вес расходов бюджета г. Екатеринбург на период 2017-2019гг.,%.

Исходя из таблицы 10 и рисунка 14, можно сделать вывод, что расходы бюджета характеризуются ярко выраженной социальной направленностью. Основную долю в расходах бюджета в отчётном году составили расходы по разделам: «Образование» (50,0%), «Национальная экономика» (20,3%), «Социальная политика» (8,2%), «Жилищно-коммунальное хозяйство» (6,2%). Анализируя данные, также можно сделать выводы о том, что расходы на обслуживание государственного и муниципального долга (0%), национальную безопасность и правоохранительную деятельность (0,3%), охрану окружающей среды (0,3%), средства массовой информации (0,5%) являются совсем не значительными.

Наибольшее увеличение расходов бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» наблюдается по разделу «Национальная экономика»,

объем расходов увеличился на 42,6 % за три года и в 2019 году составил 10 051 550 тыс. рублей.

Также рост наблюдается по разделу «Образование» (рост за три года 25,2%). Основными направлениями финансирования являются обеспечение предоставления дошкольного, общего, дополнительного образования, реализация мероприятий по увеличению количества мест в общеобразовательных учреждениях, по обеспечению детей местами в дошкольных образовательных учреждениях, дошкольным образованием детей в возрасте до трех лет.

Финансирование по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» в течение трех лет увеличилось на 877 186 тыс. рублей, что связано с увеличением расходов по подразделу «Жилищное хозяйство».

В течение трех лет возросли расходы бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» по разделу «Здравоохранение», что обусловлено проведением работ по строительству и капитальному ремонту медицинских учреждений, а также реализацией проекта «Создание новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь».

В таблице 11 представлена динамика исполнения расходов бюджета города Екатеринбург за 2017-2019 гг., тыс. руб., %

Наименование расходов	2017			2018			2019		
	План	Факт	% исп.	План	Факт	% исп.	План	Факт	% исп.
Общегосударственные вопросы	2527335	2422743	95,9	2862818	2604564	91,0	3152913	2961743	93,9
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	185921	179936	96,8	256370	255161	99,5	164789	154102	99,5
Национальная экономика	8922934	7864847	88,1	9676864	8928233	92,3	11650040	10051550	86,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	2406352	2155809	89,6	2934192	2590246	88,3	3412962	3033015	88,9
Охрана окружающей среды	166037	162445	97,8	140235	128778	91,8	148464	128274	86,4

Окончание таблицы 11

Наименование расходов	2017			2018			2019		
	План	Факт	% исп.	План	Факт	% исп.	План	Факт	% исп.
Образование	19750152	19651518	99,5	20596677	20508131	99,6	24366776	24599310	101
Культура, кинематография	1046315	1030502	98,5	1477663	1482987	100,4	1549445	1469779	94,9
Здравоохранение	1086935	1062089	97,7	1449901	1444743	99,6	1906643	1932848	101,4
Социальная политика	3782234	3490701	92,3	3804561	3620711	95,2	4095149	4014503	98
Физическая культура и спорт	863853	863144	99,9	541901	491243	90,7	783990	766392	97,8
Средства массовой информации	65064	64064	100	73426	74132	101,0	104660	66044	63,1

Согласно данным таблицы 11, расходная часть бюджета за 2019 год исполнена в сумме 49 187 560 тыс. рублей, или на 95,8% от утвержденных пла новых назначений.

Неисполнение бюджетных назначений по расходам на 2019 год соста вило 2 149 198 тыс. рублей.

Увеличение размера указанных расходов объясняется, прежде всего, увеличением объема капитальных вложений в объекты социальной инфра структуры (строительство новых объектов, реконструкции действующих объе ктов), а также ростом фонда оплаты труда (увеличением заработной платы) работников социальной сферы.

Среди расходов на общегосударственные вопросы расходы в рамках ре ализации подпрограмм на обеспечение муниципальных программ и непрогра ммных направлений деятельности на содержание органов местного самоупра вления, расходы на реализацию подпрограммы развития местного самоупра вления, расходы на реализацию подпрограммы обеспечения муниципальной программы на повышение эффективности управления муниципальной собственностью (услуги по содержанию муниципального имущества), ра сходы на реализацию подпрограммы дополнительных мер социальной подде ржки отдельных категорий граждан на развитие материально технической ба зы в социальной сфере.

В рамках расходов на национальную безопасность и правоохранительную деятельность были осуществлены расходы на реализацию подпрограммы обеспечения безопасности жизнедеятельности населения городского округа, на реализацию подпрограммы обеспечения реализации муниципальной программы совершенствования социально-экономической политики, на реализацию подпрограммы по профилактике правонарушений.

Расходы на национальную экономику включают в себя расходы на реализацию подпрограммы развития местного самоуправления, на реализацию подпрограммы дорожного хозяйства на территории городского округа, на реализацию подпрограммы строительства и реконструкции объектов муниципальной собственности на территории городского округа, на реализацию подпрограммы поддержки и развития субъектов малого и среднего предпринимательства, на реализацию подпрограммы обеспечения разработки и реализации документов территориального планирования и градостроительного зонирования документации по планировке территории.

Среди расходов на жилищно-коммунальное хозяйство можно выделить расходы на реализацию подпрограммы повышения качества условий проживания населения на территории городского округа, на реализацию подпрограммы развития и модернизации систем коммунальной инфраструктуры, на реализацию подпрограммы энергосбережения и повышения энергетической эффективности, на реализацию подпрограммы восстановления и развития объектов внешнего благоустройства, на реализацию подпрограммы дорожного хозяйства на территории городского округа.

В составе расходов на охрану окружающей среды расходы на реализацию подпрограммы обеспечения экологической безопасности и обращения с отходами производства и потребления на территории городского округа, на реализацию подпрограммы развития и модернизации систем коммунальной инфраструктуры.

Расходы на образование состоят из расходов на реализацию подпрограммы развития системы образования, на реализацию подпрограммы строите

льства и реконструкции объектов муниципальной собственности на ре конструкцию и строительство дошкольных образовательных учреждениях, на содержание и оснащение оборудованием дополнительных мест дошкольного образования, на реализацию подпрограммы развития физической культуры и спорта, на реализацию подпрограммы строительства и реконструкции объе ктов муниципальной собственности.

В рамках расходов на культуру и кинематография расходы на реализа цию подпрограммы патриотического воспитания граждан, на реализацию подпрограммы развития культуры, на реализацию подпрограммы дополните льных мер социальной поддержки отдельных категорий граждан. В состав ра сходов на социальную политику входят расходы на реализацию подпрогра ммы дополнительных мер социальной поддержки отдельных категорий гра ждан, на реализацию подпрограммы развития местного самоуправления на выплату пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности, на реализацию подпрограммы обеспечения жильем молодых семе й города.

Расходы на физическую культуру и спорт включают в себя расходы на реализацию подпрограммы развития физической культуры и спорта.

В таблице 12 представлена информация об обеспеченности бюджетных расходов собственным налоговым потенциалом.

Таблица 12 – Обеспеченность бюджетных расходов города Екатеринбург собственным доходом за 2017-2019гг., тыс. руб.

Показатель	2017	2018	2019
Собственные доходы	19 346 805	20 861 459	25 842 946
Расходы	38 948 798	42 128 929	49 187 560
Соотношение	0,49	0,49	0,52

По данным таблицы 12 можно сделать вывод, что собственные доходы в среднем за три года составили около 50% от расходных обязательств бюдже та, что подтверждается соответствующими удельными весами безвозмездных поступлений в структуре доходной части бюджета городского округа.

В течение 2018 года в городе Екатеринбург фактически действовало 26 муниципальных программ, на финансирование которых в целом были напра влены бюджетные средства в размере 36 381 721 тыс. рублей, что составляет 86,4 % от утвержденных плановых назначений. В таблице 13 представлена информация об исполнении бюджетных назначений в разрезе муниципа льных программ.

Таблица 13 – Исполнение бюджетных назначений бюджета г. Екатеринбург в разрезе муниципальных программ в период 2017-2018 гг., млн. руб., %.

Наименование муниципальной программы	2017			2018			План на 2019
	План	Факт	% исп.	План	Факт	% исп.	
1. «Развитие здравоохранения в муниципальном образовании «город Екатеринбург» на 2014-2020 годы.	864,5	839,8	97,1	910,5	909,4	99,9	1 808,0
2. «Развитие системы образования и создание условий для организации труда, отдыха и оздоровления детей в муниципальном образовании «город Екатеринбург» на 2017 – 2021 годы	14 635,8	14 615,6	99,9	15 780,4	15 838,5	100,4	17,967,5
3. «Создание новых мест в общеобразовательных организациях муниципального образования «город Екатеринбург» на 2016 – 2025 годы	1 575,6	1 542,5	97,9	1 460,2	1 345,9	92,2	3 107,9
4. «Управление муниципальной собственностью муниципального образования «город Екатеринбург» на 2017 – 2020 годы	445,2	454,9	100	227,3	226,3	99,6	564,9
5. «Развитие культуры и искусства в муниципальном образовании «город Екатеринбург» на 2017 – 2020 год	1 687,2	1 676,8	99,4	2 181,6	2 190,8	100,4	2 332,1
6. «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании «город Екатеринбург» на 2017 – 2020 годы	1 636,1	1 586,0	96,9	1 419,5	1 369,7	96,5	1 491,3
7. «Реализация молодежной политики и патриотическое воспитание граждан в муниципальном образовании «город Екатеринбург» на 2017 – 2020 годы	437,7	437,2	99,9	463,9	463,9	100	499,3
8. «Комплексная профилактика зависимостей в муниципальном образовании «город Екатеринбург» на 2017 – 2020 годы	2, 8	2,8	99,6	2,8	2,8	100	2,8
9. «Предоставление государственных и муниципальных услуг и мер социальной поддержки в муниципальном образовании «город Екатеринбург» на 2017 – 2022 годы	2 861,5	2 667,4	93,2	2 908,8	2 724,4	93,7	3 110,9

Окончание таблицы 13

Наименование муниципальной программы	2017			2018			План на 2019
	План	Факт	% исп.	План	Факт	% исп.	

10. «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «город Екатеринбург» на 2017 – 2020 годы	16, 2	16,2	100	19,4	19,4	100	8,3
11. «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в муниципальном образовании «город Екатеринбург» на 2017 – 2020 годы	354,5	281,8	79,5	414,9	401,7	96,8	795,9
12. «Столица» на 2017 – 2022 годы	2 946,4	2 497,9	84,8	3 041,2	2 544	83,7	3 573,6
13. Муниципальная программа «Улучшение благоустройства территории муниципального образования «город Екатеринбург» на 2017 – 2020 годы	4 176,7	3 939,0	94,3	4 631,8	4 471	96,5	5 869,8
14. «Экология и охрана окружающей среды в муниципальном образовании «город Екатеринбург» на 2017 – 2020 годы	137,1	133,9	97,7	165,9	153,3	92,4	165,4
15. «Развитие системы общественного транспорта и обеспечение безопасности дорожного движения в муниципальном образовании «город Екатеринбург» на 2017 – 2021 годы	1 964,6	1 646,6	82,8	2 121,2	1 904	89,8	2 122,8
16. «Развитие Екатеринбургского метрополитена» на 2014 – 2021 годы	-	-	-	100,0	99,7	99,7	250,0
17. «Безопасность жизнедеятельности населения в муниципальном образовании «город Екатеринбург» на 2017 – 2020 годы	185,9	179,9	96,8	256,4	255,2	99,5	164,8
18. «Электронный Екатеринбург» на 2017 – 2020 годы	150,3	150,0	99,8	163,7	162,8	99,4	200,3
19. «Доступное жилье молодым семьям, проживающим на территории муниципального образования «город Екатеринбург» на 2016 – 2020 годы	32,7	16,2	49,7	62,1	59,1	95,2	53,6
20. «Улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан, проживающих на территории муниципального образования «город Екатеринбург» на 2017 – 2020 годы	332,6	309,1	92,9	555,5	445,4	80,2	500,1
21. «Управление градостроительной деятельностью и землепользованием на территории муниципального образования «город Екатеринбург» на 2017 – 2020 годы	103,9	92,1	88,6	108,3	97,8	90,2	120,1
22. «Екатеринбург – столичный город» на 2017 – 2020 годы	130,8	128,5	98,2	145,9	143,1	98,1	179,7
23. «Управление земельными ресурсами на территории муниципального образования «город Екатеринбург» на 2017 – 2020 годы	14,6	12,0	82,2	14,3	11,5	80,4	14,4
24. «Развитие рынка товаров и услуг в муниципальном образовании «город Екатеринбург» на 2017 – 2020 годы	14,5	13,6	93,4	37,7	20,9	55,5	26,9

Доля расходов на выполнение мероприятий муниципальных целевых программ в общем объеме расходов бюджета за 2019 год составляет 88,4%.

Неисполнение бюджетных назначений по расходам на реализацию муниципальных программ на 2019 год составило 1 972 081 тыс. рублей. Основной объем неисполненных назначений в 2017 году приходится на муниципальную программу «Доступное жилье молодым семьям, прожива ющим на территории муниципального образования «город Екатеринбург» на 2016-2020 годы», а в 2018 году наибольший объем составляет муниципальная программа «Развитие рынка товаров и услуг в муниципальном образовании «город Екатеринбург» на 2017-2020 годы».

Эффективность «программного бюджета» напрямую зависит от каче ства муниципальных программ, механизмов их реализации и контроля.

Критерием оценки эффективности бюджетных расходов является достижение целей социально-экономической политики города.

2.3 ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Местный бюджет является ядром финансовой системы России. Местный бюджет должен быть сбалансирован, эффективен и самостоятелен. На се годняшний момент времени развитие финансовой базы муниципальных обра зований России проходит недостаточно гладко и легко. Имеется ряд проблем в организации и формировании местного бюджета.

Таким образом, проанализировав формирования и исполнения бюджета г. Екатеринбург за последние 3 года можно выделить несколько проблем (та блица 14):

Таблица 14 – Проблемы формирования и исполнения бюджета г. Екате ринбург и пути их решения

Проблемы	Пути решения
1.Несбалансированность	- совершенствование системы налогообложения

бюджета	(повышение эффективности камеральных проверок в предприятиях); - снизить уровень теневой экономической деятельности: а) введение государственных гарантий за результаты финансово-хозяйственной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства; б) создание новых и расширение действующих гарантийных фондов (фондов поручительств)
2.Недостаточность собственной налоговой базы	- использовании потенциала цифровой экономики. а) органам местного самоуправления необходимо осуществлять продвижение интересов местных интернет-предпринимателей во всемирной сети; б) применение Big Data для контрольно-ревизионной деятельности; в) применение краудфандинговая платформа муниципальных проектов; г) обучение IT- специалистов, привлечение высококвалифицированных кадров
3.Снижение уровня сбора неналоговых доходов	- эффективнее проводить инвентаризацию земельных участков и постановку их на учет и предоставление юридическим и физическим лицам по договорам аренды или купли-продажи. - нужно увеличить эффективность использования имущества, которое находится в собственности муниципальных образований, посредством сдачи в аренду или купли – продажи, доя этого нужно провести следующие мероприятия: а) улучшение товарного состояния объектов аренды и их привлекательность, поддержание их в надлежащим состоянии; б) заключение договоров на наиболее выгодных взаимных условиях; в) использование соответствующих подходов, которые способствовали бы заинтересованности арендаторов в продлении догоровор аренды
4.Неэффективность исполнения расходных средств бюджета	- оптимизация расходов: а) оптимизация закупок. Необходимо совершенствовать методы обеспечения контрактов, создавать условия для защиты заказчика от недобросовестных поставщиков, развивать информационную систему, сопровождающую закупки, усилить наказание за невыполнение заказов, повысить контроль за целевым использованием бюжетных средств. б) оптимизация штатной численности муниципальных служащих.

Первая проблема местного бюджета – это дефицит бюджета, когда средств не хватает не только на развитие, но и на текущие нужды. Анализируя расходную часть местного бюджета города Екатеринбург, мы столкнулись с

этой проблемой. Данная проблема напрямую зависит от доходной части бюджета и грамотного планирования расходных обязательств. Одной из причин низкого качества планирования и управления бюджетными финанса ми заключается в нехватке методик по организации бюджетных процедур.

Вторая проблема - это недостаточность собственной доходной базы. Не смотря на то, что законодательно укреплена самостоятельность муниципа льных образований, не решен вопрос о создании полноценной и стабильной финансовой базы. В данном случае речь идет о том, что налоговые и нена логовые доходы бюджета города Екатеринбурга не способны обеспечить ре шение вопросов муниципального образования, не опираясь на безвозмездные поступления. Из анализа местного бюджета города Екатеринбурга мы видим, что финансовая база города нестабильна, большую часть доходов бюджета составляют безвозмездные поступления в бюджет города. В данных сложившихся условиях органы местного самоуправления не имеют возможности опираться на собственные финансовые возможности. При этом доля налоговых доходов, в среднем за три года составляет 37,4 % в общей структуре доходов местного бюджета города. Следовательно, местное са моуправление города не в состоянии самостоятельно решать важные задачи развития и жизнеобеспечения города. Ведь местный бюджет - это база, основа финансового развития города, без эффективного исполнения которой невозможно реальное местное самоуправление.

Третья проблема – снижение уровня сбора неналоговых доходов. Нена логовые доходы зависят от качества муниципального менеджмента, также да нный вид дохода предоставляет широкие возможности органам местного са моуправления для получения дополнительных финансовых ресурсов.

Следующая проблема состоит в неэффективности исполнения ра сходных средств бюджета. Несмотря на то, что по отчетности исполнения бюджета города Екатеринбург выделяется много средств на образование, на циональную экономику и социальную политику, из года в год формируется де фицит бюджета, что ставит под вопрос выполнение социальных обязательств

и программ, которые направлены на экономическое развитие города. Вместе с тем под вопросом встает эффективность управление властей и их компете нтность.

Одним из принципов бюджетного выравнивания является стимулирова ние муниципальных образований к увеличению собственной доходной базы. Наличие финансовой базы является необходимым условием реализации полномочий органов местного самоуправления и, следовательно, своевреме нного и полного решения вопросов местного значения. Финансовая са мостоятельность муниципальных образований является основой функционирования местного самоуправления. В свою очередь, прежде всего, местные налоги должны являться одним из основных источников формирова ния местных бюджетов. Именно эти суммы напрямую доходят до местных жителей конкретных районов и поселений, где их и собрали. Поэтому самой а ктуальной на данный момент является задача по увеличению доходной базы местных бюджетов, в первую очередь за счет местных налогов.

Анализируя местный бюджет города Екатеринбург в период 2017-2019гг., мы столкнулись с рядом проблем, имеющихся при формировании и исполнении бюджета. На мой взгляд, имеются следующие пути решения.

Для сбалансированности бюджета г. Екатеринбург можно предложить ряд следующих мероприятий:

- совершенствование системы налогообложения. Повысить эффективность камеральных проверок в предприятиях.

- также, я считаю, для того, чтобы повысить уровень собираемости налогов, необходимо снизить уровень теневой экономической деятельности. Проблема сокращения масштабов теневой деятельности – очень сложная задача для государственных органов, и они в целом не способны и не мотивированы ее решать, что связано с высоким уровнем бюрократии и коррупции. Программа и механизм противодействию теневым отношениям должны охватывать все регионы одновременно, иначе бизнес просто будет уходить в другие регионы, которые становятся своеобразными «внутренними» оффшорными зонами.

Прямое неадекватное государственное вмешательство в деятельность субъектов малого предпринимательства, негибкость системы экономических отношений и все больший отрыв их от потребностей и интересов предпринимателя и потребителя глушит легальную экономическую деятельность, стимулирует развитие теневых отношений. [27, с. 45]

Поэтому необходим поиск таких экономических решений, которые будут способствовать сбалансированию экономических интересов государства и других субъектов экономических отношений: предпринимателей, физических лиц. Теневая деятельность для субъектов малого и среднего бизнеса должна стать экономически невыгодной.

Поэтому ниже представлен ряд экономических мер, которые поспособствуют снижению теневой деятельности предпринимательства:

а) введение государственных гарантий за результаты финансово-хозяйственной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства;

б) создание новых и расширение действующих гарантийных фондов (фондов поручительств) – специальных некоммерческих фондов, предоставляющих поручительсва и залоги за субъекты малого и среднего бизнеса, у которых недостаточно собственного имущества для полноценного обеспечения обязательсв по банковским кредитам. Формирование и использование гарантийных фондов должно быть направлено на упрощение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к кредитным услугам наиболее надежных кредитных организаций, предъявляющих высокие требования к финансовой прозрачности заемщиков;

Все вышеперечисленные меры позволят, через снижение теневой экономики, увеличить поступления налогов, улучшить конкурентоспособность и улучшить структуру экономики не только муниципального образования, но и страны в целом.

Также актуальной проблемой местного бюджета является низкая обеспеченность собственной налоговой базы. В последние годы в мировой практике сформировалось направление, которое способно повысить финансовую устойчивость местных бюджетов. Речь идет об использовании потенциала цифровой экономики.

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 09.05.2017 года №203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 – 2030 годы», цифровая экономика – это хозяйственная деятельность, в которой ключевым фактором производства являются данные в цифровом виде, обработка больших объемов и использование результатов анализа которых по сравнению с традиционными формами хозяйствования позволяют существенно повысить эффективность различных видов производства, технологий, оборудования, хранения, продажи, доставки товаров и услуг. К ключевым концепциям цифровой экономики можно отнести: «Big Data», «Хостинг», «Облачные технологии», «Туманные вычисления», «Дополненная реальность», «Интернет вещей» и т.д. Если перенести вопросы сферу влияния цифровой экономики на государственный сектор, то можно наблюдать несколько актуальных цифровых форм, которые уже в настоящее время помогают органам власти и местного самоуправления осуществлять свою деятельность. К ним можно отнести, например, портал государственных услуг Российской Федерации «Госуслуги», государственную информационную систему (ГИС), а также

практику функционирования партиципаторного бюджета «Открытый бюджет».

Вполне очевидно, что на той или иной территории в сети Интернет совершается множество финансовых, консалтинговых и других посреднических операций, проводится широкий спектр образовательных программ (онлайн-курсы, онлайн-тесты и экзамены), решается целый ряд других сложных задач. В то же время, поставщик / продавец данных услуг может быть зарегистрирован в любом российском городе. В результате такого рода товарно-денежных отношений денежные средства с территории одного муниципального образования переходят в виде налогов в бюджет другого. Например, один из крупнейших товарно-посреднических сайтов Avito зарегистрирован в г. Москве. В то же время сделки на нем могут совершать любые другие российские города и регионы. Но поскольку сделка проходит через данную площадку, то налоги зачисляются в бюджет г. Москва. И, несмотря на то, что сами товарно-денежные отношения и купля-продажа, как правило, сопровождаются невысокими суммами комиссионных, значительный объем таких операций приводит к крупным размерам налогооблагаемой прибыли. В то же время, по большому счету многие товары или услуги могут быть предложены и в своем муниципальном образовании, но по различным причинам (непопулярность, недостаточная освещенность, дороговизна и др.) выбирается сайт другого муниципалитета. Отсюда напрашивается вывод о том, что

органам местного самоуправления необходимо осуществлять продвижение
интересов местных интернет-предпринимателей во всемирной сети. Важным
преимуществом интернет-рынка является то, что все муниципалитеты и регионы оказываются в равном информационном пространстве и стартовых условиях вне зависимости от их социально-экономического развития в реальной действительности.

Еще одно направление связано с «Big Data» (большие данные). Огромное количество информации хранится в облачном пространстве, в частности, данные о количестве и времени платежей. Если выстроить модели и создать специальные методики, то можно проанализировать эти данные с контрольно-ревизионного ракурса. С одной стороны, это высвободит ресурсы при сокращении содержания контрольно-ревизионных органов, с другой стороны, станет стимулом повышения эффективности бюджетных расходов.

Немаловажный инструмент повышения бюджетных доходов с помощью цифровой экономики – это краудфандинг. Он может стать механизмом привлечения инвестиций в муниципальные проекты. Для этого необходимо создание подготовленной инициативной группы с высоким уровнем знаний современных информационных технологий и имеющих уникальную идею или разработку.

Как минимум три направления цифровой экономики (поддержка местного интернет - предпринимательства, применение Big Data для контрольно-ревизионной деятельности и краудфандинговая платформа муниципальных проектов) могут быть применены органами местного самоуправления для расширения собственных бюджетных доходов. Ключевым аспектом в данном случае выступает наличие квалифицированных кадров, вопросами подготовки которых целесообразно заниматься на всех уровнях государственного имуниципального управления.

Для расширения доходной базы за счет неналоговых поступлений можно реализовать с помощью следующих комплексных мер:

Наибольший удельный вес в структуре наналоговых поступлений имеют доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (в 2019 году составил 61,8% от общего количества неналоговых поступлений). Поэтому целосообразно проводить процедуры по увеличению поступлений от данного вида дохода. Одним из таких мероприятий является выявление неиспользуемых земельных участков. Такими объектами являются незаконно используемые земельные участки, строения, здания, сооружения, жилые и нежилые помещения, а также осуществление реконструкции, перепланировки в объектах недвижимости такого рода. На территории Екатеринбурга жилые дома, дачные участки, автомобильные парковки не поставлены на кадастровый учет и не имеют официальных документов о правах собственности, следовательно, данные объекты не подлежат налогообложению. Чтобы не было данной проблемы нужно эффективнее проводить инвентаризацию земельных участков и постановку их на учет и предоставление юридическим и физическим лицам по договорам аренды или купли-продажи.

- далее нужно увеличить эффективность использования имущества, которое находится в собственности муниципальных образований, посредством сдачи в аренду или купли – продажи, доя этого нужно провести следующие мероприятия:

а) улучшение товарного состояния объектов аренды и их привлекательность, поддержание их в надлежащим состоянии;

б) заключение договоров на наиболее выгодных взаимных условиях;

в) использование соответствующих подходов, которые способствовали бы заинтересованности арендаторов в продлении догоровор аренды.

Конечный результат перечисленных мероприятий даст наиболее полное формирование реестра муниципальной собственности на уровне муниципа литета, что будет способствовать наведению порядка в пользовании имуще ством, обеспечит поступление дополнительных доходов в бюджет муниципа литета.

Также в настоящее время процесс разграничения земли между федера льными, региональными и местными органами власти приводит к тому, что зе мли на территории муниципальных образований все чаще закрепляются за субъектами РФ и федеральным центром, что приводит к снижению суммы не налоговых доходов, в объеме которых арендная плата занимает более половины поступлений. Поэтому, по моему мнению, порядок разграничения земельных ресурсов необходимо изменить, поставив на первое место интере сы муниципальных образований. Не они должны доказывать необходимость сохранения земель в собственности, а федеральная и региональные власти должны обосновать свою потребность в земельных участках на территориях муниципальных образований.

Для эффективного исполнения бюджета муниципального образования необходимо оптимизировать его расходную структуру. Необходимо чтобы бюджетные средства расходовались эффективно и рационально.

Принцип оптимизации расходных обязательств состоит в том, что на илучший запланированный результат при определенном ограниченном наиме

ньшем бюджете должен достигаться экономно. Данный принцип установлен Бюджетным Кодексом РФ.

Оптимизация расходов местного бюджета - это грамотное и эффе ктивное управление расходными обязательствами.

Один из механизмов оптимизации расходов - это оптимизация закупок и численности служащих.

Оптимизация закупок - это система торгов и конкурсов, позволяющая сэкономить на цене, а оставшиеся денежные средства направить на другие расходы. Данная оптимизация закреплена Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ. Для успешного функционирования данного метода оптимизации расходных средств, необходимо чтобы конкурсы и закупки проходили в прозрачной и честной среде. Необходимо совершенствовать методы обеспечения контрактов, создавать условия для защиты заказчика от недобросовестных поставщиков, развивать информационную систему, сопровождающую закупки, усилить наказание за невыполнение заказов, повысить контроль за целевым использованием бюжетных средств.

Также в целях оптимизации бюджетных расходов необходимо осуществлять учет результатов проведения конкурсов, аукционов и запросов котировок для дальнейшего направления сэкономленных средств на другие расходы. Именно поэтому, метод оптимизации закупок эффективен только в правильной среде функционирования к чему и следует стремиться.

Оптимизация штатной численности муниципальных служащих - это определение определенного количества штатных работников в органах ме стного самоуправления, при котором функции, возложенные на органы ме стного самоуправления, исполняются эффективнее всего. В данном случае отсеиваются штатные работники, которые работают неэффективно либо привлекаются специалисты более высокой компетентности, заменяя при этом даже несколько работников.

Законодательно предусмотренные механизмы оптимизации расходов, соблюдение которых приведет к улучшению экономического положения муниципального образования.

Таким образом, подытоживая все выше сказанное, для решения всех вышеперечисленных проблем, которые обнаружились в процессе анализа бюджетных показателей города Екатеринбург, целесообразно произвести сле дующие мероприятия:

- Повышение эффективности налогообложения;
- Снижение уровня теневой экономики;
- Изменение некоторых пунктов в бюджетном и налоговом законодательстве;
- Создание благоприятных условия для развития малого и среднего бизнеса;
- Проведение мероприятий, направленных на поддержание малого и среднего бизнеса;
- Эффективнее проводить инвентаризацию имущества. Увеличить процесс использования имущества, которое находится в государственной и муниципальной собственности;
- Повысить профессионализм работников органа местного самоуправле ния;
- Повысить прозрачность ведения государственных закупок;
- Создавать условия защиты заказчика от недобросовестных поставщиков, усилить наказание за невыполнение заказов.

Логика и прозрачность в деятельности органов местного самоуправле ния – залог социальной стабильности в муниципальных образованиях и стимул к совершенствованию иных сфер жизни. Всестороннее развитие территории, эффективное использование человеческого капитала, природных ресурсов и основного элемента во всех уровнях экономики – «финансовых знаний» позволит добиться увеличения доходной части бюджета, в свою очередь рост

доходов муниципальных образований позволит в полной мере исполнять социальные функции, возложенные на органы местного самоуправления и повышать привлекательность территории. Это взаимовыгодный процесс и очень важно понять механизм его действия.

Улучшить эффективность и качество работы органов местного самоуправления во многих случаях возможно лишь при усовершенствовании действующей законодательной базы. Законы Российской Федерации и совместная слаженная работа всех государственных органов и ведомств должны помогать органам местного самоуправления пополнять бюджеты муниципального образования. Придерживаясь данной идеи, следует стремиться к созданию механизма взаимодействия органов местного самоуправления с различными государственными службами. Динамичный рост экономики и наполненность местных бюджетов возможны только при совместной слаженной работе бюджетной политики муниципального образования.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В бюджетной системе страны, местные бюджеты – самые многочисленные.

Экономическая самостоятельность местного самоуправления, не возможна без формирования собственных доходных источников местных бюджетов, формирующих их финансовую базу, необходимую для эффективного выполнения функций, возложенных на местное самоуправление.

На сегодняшний день вопросам формирования и исполнения доходов районного бюджета уделяется недостаточно должное внимание, что негативно сказывается на результатах деятельности местных органов власти. Особенностью местных бюджетов является их относительно полная самостоятельность в поиске источников формирования и исполнения доходов. С другой стороны, присутствует контроль со стороны государства за выделенными средствами (а зачастую в структуре доходов они занимаю около половины), что ограничивает их сферу применения.

Следует отметить, что существующие недостатки в части формирования доходов местных бюджетов Российской Федерации зависят от действующего федерального законодательства.

Несовершенство отечественного налогового и бюджетного законодательства в части формирования доходов местных бюджетов приводит к незначительной финансовой самостоятельности местного самоуправления.

Анализ доходов бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» в период 2017-2019 гг. показал, что наибольший удельный вес в структуре доходов занимают безвозмездные поступления. Рост данного дохода за три года составил 2 188 408 тыс. рублей, что на 10,1% больше по сравнению с 2017 годом.

Отмечается увеличение удельного веса налоговых доходов в общем объеме доходной части на 45,7%. В основном это связано с ростом налога на совокупный доход. Также рост увеличения налоговых доходов связан с увеличением поступлений от налога на товары, работы и услуги.

Неналоговые поступления имеют наименьший удельный вес в структуре доходов бюджета г. Екатеринбург (в среднем за три года - 11,4%). Неналоговые доходы снижаются на протяжении всего анализируемого пе риода на 32 595 тыс. рублей (на 2%). Самой весомой подгруппой неналоговых поступлений является доход от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (в среднем на три года 61,2%).

Налоговые и неналоговые доходы города Екатеринбург за анализируе мый период увеличились на 33,6%.

Бюджетный процесс города Екатеринбург характерен стабильным не исполнением расходной части: в 2017 г. – на 4,5%, в 2018 г. на 3,8%, в 2019 г. – на 4,2%.

Наибольший удельный вес в структуре расходов бюджета города соста вляет раздел «Образование» (среднем за три года 50%). Основными направле ниями финансирования являются обеспечение предоставления дошкольного, общего, дополнительного образования, реализация мероприятий по увеличе нию количества мест в общеобразовательных учреждениях, по обеспечению детей местами в дошкольных образовательных учреждениях, дошкольным образованием детей в возрасте до трех лет.

Доля расходов на выполнение мероприятий муниципальных целевых программ в общем объеме расходов бюджета за 2019 год составляет 88,4%.

Неисполнение бюджетных назначений по расходам на реализацию муниципальных программ на 2019 год составило 1 972 081 тыс. рублей. Основной объем неисполненных назначений в 2017 году приходится на муниципальную программу «Доступное жилье молодым семьям, прожива ющим на территории муниципального образования «город Екатеринбург» на 2016-2020 годы» (50,3%), а в 2018 году наибольший объем составляет муниципальная программа «Развитие рынка товаров и услуг в муниципа льном образовании «город Екатеринбург» на 2017-2020 годы» (44,5%).

Финансовый потенциал города Екатеринбург будет расти как результат оптимизации управления муниципальными финансами:

- максимального использования налогового потенциала города Екате ринбург;
- перераспределения бюджетных ресурсов в пользу наиболее эффе ктивных направлений;
- развитие малого и среднего предпринимательства;
- проведение дальнейшей работы по совершенствованию бюджетной инфраструктуры;
- усиление бюджетного контроля.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 31.07.1998 №145-ФЗ (с изменениями от 15.04.2019). // Справочно-правовая система «Консультант плюс» [Электронный ресурс] / Режим доступа - http: //www.consultant.ru/, свободный

2. Конституция Российской Федерации: Основной закон от 12.12.1993 (с изменениями от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Справочно-правовая система «Консультант плюс» [Электронный ресурс] / Режим доступа - http: //www.consultant.ru/, свободный

3. Налоговый кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 31.06.1998 №146-ФЗ (с изменениями от 08.05.2019). // Справочно-правовая система «Консультант плюс» [Электронный ресурс] / Режим доступа - http: //www.consultant.ru/, свободный

4. О бюджете муниципального образования «город Екатеринбург» на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов [Электронный ресурс]: Решение Екатеринбургской городской Думы от 23.12.2014 N 37/26. – Режим доступа:http://xn--80appbun8c.xn--80acgfbsl1azdqr.xn--p1ai/byudjet-2015-2017gg/, свободный

5. О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения: Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н (ред. От 25.11.2019). // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» [Электронный ресурс] / Режим доступа - // www.consultant.ru/, свободный

6. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131–ФЗ (с изменениями от 01.05.2019). // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» [Электронный ресурс] / Режим доступа - // www.consultant.ru/, свободный

7. Отчет об исполнении бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» за 2015 год [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://xn--80aaaav2blrolg5cyg.xn--80acgfbsl1azdqr.xn--p1ai, свободный

8. Отчет об исполнении бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» за 2016 год [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://xn--80aaaav2blrolg5cyg.xn--80acgfbsl1azdqr.xn--p1ai/, свободный

9. Отчет об исполнении бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» за 2017 год [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://xn--80aaaav2blrolg5cyg.xn--80acgfbsl1azdqr.xn--p1ai/, свободный

10. Отчет об исполнении бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» за 2018 год [Электронный ресурс]: Решение Екате ринбургской городской Думы от 25.05.2018 N 24. - Режим доступа: http://www.egd.ru/docs/acts/_aview_b6843, свободный

11. Отчет об исполнении бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» за 2019 год [Электронный ресурс]: Решение Екате ринбургской городской Думы от 25.05.2018 N 24. - Режим доступа: http://www.egd.ru/docs/acts/_aview_b6843, свободный

12. Положение «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании «город Екатеринбург» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.egd.ru, свободный

13. Бутакова О.В., Швецов Ю.Г. Финансовая помощь как основа системы бюджетного регулирования. // Финансы. - 2015. - № 12. - С. 11 - 14.

14. Дворядкина, Е.Б. Эволюция понятия «местный бюджет» как компонента экономической основы местного самоуправления / Е. Б. Дворядкина. // Вектор экономики. - 2019. - №3. - С. 27–33.

15. Золотова, С. В. Особенности анализа доходов и расходов муниципального образования / С. В. Золотова. // Экономический анализ: те ория и практика. - 2019. - №3. -С. 514–537

16. Игонина Л.Л. Проблемы и перспективы укрепления финансовых основ местного самоуправления // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. – 2017. – № 8-1. – С. 124-128;

17. Кашкин С.Ю., Лафитский В.И., Штатина М.А. Разграничение функций по исполнению бюджетов между органами Федерации и субъектов

Федерации // Журнал для деловых людей/ Рос. торгово-фин. союз. - М.: ЗАО "Законодательство и экономика", - 2016г. - № 6. - С.14 - 21

18. Левина В. Проблемы правового регулирования муниципальной бюджетной политики / В. Левина // Хозяйство и право. - 2018. - № 1. - С. 115-122.

19. Никитина А. Х. Управление государственными финансами посре дством инструментария финансового менеджмента / А. Х. Никитина // Экономика и менеджмент систем управления. - 2018. - Т. 9, № 3/1. - С. 205-210.

20. Перекальский С. В. Совершенствование механизма уплаты на лога на доходы физических лиц как направление укрепления местных бюдже тов / С.В. Перекальский // Вестник Саратовского Государственного социа льно- экономического университета. - 2017. - № 3. С. 116-118.

21. Раст Д.В. Проблемы формирования местных финансов муниципа льных образований региона // Современные наукоемкие технологии. – 2016. – № 1-1. – С. 98-102;

22. Свищева В. А. Муниципальные финансы: современные пробле мы и альтернативы / В. А. Свищева // Власть. - 2017. - № 10. - С. 27-31.

23. Сергеев Л. И. Программные механизмы государственного упра вления региональными финансами / Л. И. Сергеев // Менеджмент и бизнес- а дминистрирование. - 2019. - № 4. - С. 38-47.

24. Тишкина Л.Е. Укрепление доходной базы местных бюджетов. // Финансы. - 2016. - № 9. - С. 7 - 10.

25. Тургель И. Д. Формирование финансовых основ местного са моуправления: итоги и перспективы реформ / И. Д. Тургель // Региональная экономика: теория и практика. - 2018. - № 2. - С. 18-29.

26. Хежев А. М. Особенность формирования и исполнения местного бюджета: монография / А. М. Хежев, А. О. Акульшина. – М.: ООО «Мега полис», 2018. – 156 с.

27. Чалая Ю. Ю. Муниципальные особенности проведения мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами, на правления совершенствования / Ю. Ю. Чалая // Финансовый бизнес. - 2017. - № 1. - С. 45-50.

28. Чернышова О.Н., Турбина Н.М. Совершенствование а дминистрирования доходов местных бюджетов / О.Н. Чернышова // Журнал Социально- экономические явления и процессы. - 2019. - № 10. С. 228-233.

29. Шамин А. Е. Контроль исполнения местных бюджетов: виды, зада чи, методы, процедуры / А. Е. Шамин, О. А. Фролова, С. Н. Козлов // Достиже ния науки и техники АПК. - 2018. - № 2. - С. 56-57.

30. Шмакова С.А. Межбюджетные отношения: определение и сущность. // Государственная власть и местное самоуправление. - 2016. - № 12. - С. 44-48.

31. Щеголева Н. Г. Финансы и кредит [Электронный ресурс] / Н. Г. Щеголева, В. И. Хабаров. - Москва: Синергия, 2019. - 512 с.

32. Ярцева И. Ю. Оценка изменений законодательства по укрепле нию финансовой самостоятельности местных бюджетов / И. Ю. Ярцева // Финансы. - 2018. - № 10. - С. 43-48.

33. Департамент финансов Администрации города [Электронный ре сурс]. - Режим доступа: http://xn--80appbun8c.xn--80acgfbsl1azdqr.xn--p1ai/, свободный

34. Департамент финансов Администрации города Екатеринбурга [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://финансы.екатеринбург.рф/

35. Екатеринбургская городская Дума [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.egd.ru/, свободный

36. Информационный портал «Е1. РУ Екатеринбург Онлайн» [Эле ктронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.e1.ru/

37. Информационный портал «Правда УрФО» [Электронный ре сурс]. – Режим http://pravdaurfo.ru/

38. Информационный портал Екатеринбурга [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.ekburg.ru/, свободный

39. Министерство финансов Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.minfin.ru/ru/

40. Официальный портал Екатеринбурга [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://екатеринбург.рф/

41. Портал государственных программ Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://programs.gov.ru/

42. Справочно-правовая система "Консультант плюс" [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.consultant.ru, свободный

43. Стратегический план развития Екатеринбурга до 2020 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.ekburg.ru/sp_2020/, свободный

44. Счетная палата города Екатеринбурга [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://xn--80aaaav2blrolg5cyg.xn--80acgfbsl1azdqr.xn--p1ai/, свободный

45. Управление Федеральной службы государственной статистики по Свердловской области и Курганской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://sverdl.gks.ru/