Государственные пособия и компенсационные выплаты семьям с детьми

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ..... 3

Глава 1. Теоретические основы понятий государственные пособия и компенсационные выплаты семьям с детьми .....
6

1.1 Понятие, система и источники правового регулирования пособий гражданам, имеющим детей
6

1.2 Система денежных выплат и порядок назначения пособий беременным женщинам и гражданам, имеющих детей.....12

Глава 2. Анализ правовых и организационных основ государственных пособий и компенсационных выплат семьям с детьми.....20

2.1 Правовые и организационные основы работы органов, осуществляющих деятельность по реализации социальной поддержки малоимущих семей и семей, имеющих детей на государственном обеспечении.....20

2.2 Особенности судебно-правовой защиты по назначению и выплате пособий беременным женщинам и гражданам, имеющим детей.....33

Глава 3. Совершенствование законодательства в области социальной и судебной защиты семей, имеющих детей.....38

3.1 Проблемы, связанные с назначением и выплатой пособий, а также судебной зашиты прав граждан, имеющих детей.....38

3.2 Рекомендации по совершенствованию законодательства в области социальной и судебной защиты беременных женщин и граждан, имеющих детей
..... 46

ЗАКЛЮЧЕНИЕ..... 61

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.....64

ПРИЛОЖЕНИЯ..... 72

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. В соответствии с Конституцией РФ каждый человек находится под защитой государства. Тем не менее, многие граждане страны находятся в состоянии социальной незащищенности особенно с учетом классового разрыва, который является вечным спутником рыночной экономики. На сегодняшний день о помощи семьям с маленькими детьми, о защите материнства и детства, говорят, как об одном из самых приоритетных направлений в современной социальной политике, проводимой представителями правительства РФ.

В России есть программы поддержки молодых семей, направленные, в первую очередь, на улучшение материального благополучия тех, кто только начинает семейную жизнь. Одной из таких мер является определение денежного пособия на ребёнка.

Объектом исследования является практика начисления и выплаты пособий в связи с материнством, отцовством и детством.

Предметом исследования являются отношения, которые возникают по поводу начисления и выплаты пособий в современных условиях.

Цель работы: рассмотреть понятие и виды пособий гражданам, имеющим детей.

Выдвинутая цель предполагает постановку и решение целого ряда задач:

1) определить место пособий в системе социального обеспечения;

2) рассмотреть порядок назначения пособия по беременности и родам;

3) исследовать проблемы и перспективы регулирования пособий.

4) предложить пути совершенствования законодательства в области социальной и судебной защиты беременных женщин и женщин имеющих детей. При работе над проектом будут использованы такие методы, как: методы научной абстракции; метод анализа и синтеза; графический метод.При написании настоящей работы использовались нормативно-правовые материалы,

методические рекомендации, инструкции, а также монографические и другие издания.

В дипломной работе мною исследованы и систематизированы понятийные аспекты назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей, сформулированы правовые основы пособий на детей, а также исследованы проблемы совершенствования законодательства о государственных пособиях на детей на современном этапе. Работодатели, как юридические лица, так и предприниматели, являются страхователями по обязательному социальному страхованию в отношении граждан РФ, работающих у них по трудовым договорам. При этом одной из их обязанностей является выплата своим работникам определенных видов пособий при наступлении случаев, установленных федеральными законами о конкретных видах обязательного соцстрахования, выплачиваемых в основном за счет средств Фонда соцстрахования.

Необходимо постоянно следить за изменениями, которые вносятся в законодательство, регулирующее вопросы социальной защиты граждан. Пособия назначаются и выплачиваются по месту работы, учебы, службы, в органах социальной защиты в зависимости от рода деятельности и занятости получателей. На основании систематизации основных аспектов предметной области во второй главе исследования рассмотрены особенности исчисления и выплаты пособий, а также проблемы совершенствования законодательства о государственных пособиях на детей на современном этапе. Нормативная основа исследования: ФЗ от 29.12.2006 N 255-ФЗ(ред. от 27.12.2019) «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» , ФЗ от 16.07.1999 N 165-ФЗ (ред. от 03.08.2018) «Об основах обязательного соцстрахования», Постановление Правительства РФ от 15.06.2007 N 375 (ред. от 19.01.2019) «Об утверждении Положения об особенностях порядка исчисления пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, ежемесячного пособия по уходу за новорожденным гражданам,

подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» и др.

Эмпирическая основа исследования: материалы судебной практики, статистические данные. В процессе написания данной работы привлекались труды таких авторов, как В.Н. Келасьев, О.В. Кузнецова, М.И. Лепихов, Т. В. Лодкина, К.Н. Новикова, А.Н. Савинов, И.А. Волков, С.И. Кобзева, О.В. Кузнецова, А.М. Лушников, Н.Л. Лютов, Р.А. Митрофанов, П.А. Михайлюк, К.Н. Новикова, Т.А. Пахалина и других.

Методы исследования: метод теоретического анализа: изучение, анализ, синтез и обобщение научной и учебной литературы, которая раскрывает особенности государственного пособия гражданам, имеющим детей на современном этапе; метод анализа специальной литературы; метод системного анализа.

Теоретической основой работы являются положения и выводы, разработанные юридической наукой, в первую очередь семейным правом и правом социального обеспечения. Учебные пособия, научные статьи и монографии. Структуру работы определяют цели и задачи исследования.

Работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы и приложений.

Глава 1. Теоретические основы понятий государственные пособия и компенсационные выплаты семьям с детьми

1.1 Понятие, система и источники правового регулирования пособий гражданам, имеющим детей

Государственные пособия гражданам, имеющим детей, представляют собой целостную структуру по оказанию финансовой помощи от государства гражданам, которые стали родителями в связи с деторождением и занимаются воспитанием детей. Законы РФ защищают и поддерживают интересы матерей, детей и отцов.

Государственная помощь регламентируется двумя основными законами:

- ФЗ "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" от 19.05.1995 N 81-ФЗ;

- ФЗ "Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством" от 29.12.2006 N 255-ФЗ.

Законом о детских пособиях в РФ предусмотрены следующие виды государственных пособий:

- единоразовая денежная выплата беременным женщинам, вставшим на учет в женской консультации в первые месяцы беременности;

- денежная выплата по беременности и родам;

- единоразовая денежная выплата при рождении ребенка;

- денежная выплата один раз в месяц по уходу за новорожденным;

- денежная выплата один раз в месяц на ребенка;

- единоразовая денежная выплата, если несовершеннолетний передается на воспитание в семью;

- единовременная денежная выплата беременной жене гражданина, выполняющего военную обязанность по призывному долгу;

- денежная выплата раз в месяц на ребенка гражданина, выполняющего военную обязанность по призывному долгу.[1]

[1] Циткилов, П. Я. Технология социальной работы [Текст] : учеб. пособие / П. Я. Циткилов. — М. : Дашков и К°, 2016. — 163 с

Минздравсоцразвития России регулирует систему последовательности назначения и выдачи вышеприведенных выплат. Система назначения и выплат пособий на детей помесячно регламентирована законодательством административно-территориальных единиц РФ.



Рисунок 1 – Социальная защита семьи

Лица, имеющие и не имеющие права на получение детских пособий.

К лицам, имеющим права получать государственные пособия на детей, относятся:

- лица, имеющие натурализацию и постоянное место жительство в России;

- лица с российским гражданством, служащие по контракту, специалисты, занимающие посты рядовых сотрудников и начальников в подразделениях внутренних дел, в Государственной противопожарной службе, в формированиях уголовно-исполнительной системы, структурах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, таможенных органах, служащие воинских подразделений РФ за рубежом согласно нормам международных соглашений государства;

- лица, которые являются гражданами других государств, но постоянное место жительства имеют в России, апатриды и беженцы;

- лица, являющиеся гражданами других стран, или апатриды, которые имеют временное место жительство в России и проходят обязательное социальное страхование, предусматривающее ситуации, связанные с наступлением временной утраты трудоспособности или материнством.

К лицам, не имеющим права получать детские выплаты от государства, относятся:

- лица, имеющие или не имеющие российского гражданства, а также апатриды, чьи дети содержатся на полном гособеспечении;

- лица, имеющие или не имеющие российского гражданства, а также апатриды, которые ограничены или лишены родительских прав, кроме предоставления денежных пособий по беременности и родам, единоразовых денежных выплат беременным женщинам, вставшим на учет в женской консультации в первые месяцы беременности, единовременная денежная выплата беременной жене гражданина РФ, выполняющего военную обязанность по призывному долгу;

- лицам с российским гражданством, постоянно проживающим за границей.

Законодательные нормы предусматривают различный размер государственных выплат детских компенсаций, на который влияет наличие страховки у получателя пособия.[2]

Гражданами, подлежащими страхованию по ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» (статья 2), считаются:

- сотрудники предприятий, работающие по трудовым контрактам, а также начальники, которые выступают организаторами, специалистами предприятия и собственниками его имущества в единственном лице;

- специалисты, занимающие должностные посты в государственных и муниципальных учреждениях;

- сотрудники, замещающие должностные государственные посты РФ и ее регионов, муниципальных образований на постоянное время;

- участники производственных кооперативов, вкладывающие личный труд в его деятельность;

- служители церквей и приходов;

- заключенные, выполняющие оплачиваемую работу.

Выделяют отдельные категории граждан РФ, которые могут получать социальные компенсации по наступлению материнства и воспитанию детей, но они должны выплачивать в добровольном порядке обязательные взносы в страховой фонд. Данные взносы для получения государственных компенсаций на детей должны быть получены страховым фондом за календарный год, предшествующий году, в котором произошел страховой случай. К таким категориям граждан относятся:

- адвокаты;

- ИП;

- участники крестьянских (фермерских) хозяйств;

[2] Певцова И.Е. Право ребенка на семью и его конституционно-правовое обеспечение: автореф. дис. …канд. юрид. наук. Хабаровск, 2013. – 152 с.

- члены семейных (родовых) общин коренных малочисленных народностей Севера;

- ФЛ, на являющиеся ИП, но ведущие частную деятельность, нотариусы и другие.

Размер детских выплат для застрахованных граждан определяется пропорционально средней заработной плате получателя, подобно установлению размера выплат при временной утрате трудоспособности.

Средний заработок страхующихся, делающих добровольные перечисления денежных средств в социальный страховой фонд для получения выплат при наступлении материнства, рассчитывается согласно размеру МРОТ, предусмотренному федеральным законодательством на день наступления страхового случая.

В тех случаях, когда предусмотрен учет районных коэффициентов к заработку соответственно месту жительства лиц, которым положено получение денежных выплат от государства на детей, эти выплаты производятся на основании районных коэффициентов, даже если они не прибавляются при начислении заработка.

Граждане, которым полагается выплата пособий, либо уполномоченные представлять их интересы лица, обращаются с требуемым пакетом документов в специализированные госучреждения, наделенные правом заниматься назначением и перечислением соответствующих выплат.

Требуемые для получения государственных компенсаций документы могут направляться в указанные учреждения почтой России. К письму прилагаются заверенные копии бумаг, а оригиналы остаются у отправителя. Для отправки обязательно должен быть выбран способ, при котором фиксируется время и число отправки. Также может быть использован и электронный способ передачи необходимых документов.

По законодательству начисление денежных выплат на детей устанавливается не позднее десятидневного срока со дня подачи заявления и всех требуемых документов в специализированную организацию. Если

гражданину отказано в получении детского пособия, то он уведомляется об этом в течение пяти дней после вынесения отказа с его обоснованием и порядком обжалования. Также возвращается и пакет приложенных к заявлению бумаг. [3]

Лица, которым назначены выплаты детских пособий, при изменении обстоятельств назначения выплат, обязаны уведомить об этом соответствующие госучреждения в течение месяца. Если обстоятельства, влияющие на выплату пособий (смерть ребенка, устройство получателя пособия на работу и прочее), наступили в текущем месяце после проведения выплаты, то она назад не возвращается. Таким образом, пособия не выплачиваются с месяца, следующего за месяцем, в котором произошел влияющий на выплату случай.

Соответственно статье 19 Закона о детских пособиях, госучреждения, устанавливающие государственные выплаты и пособия гражданам, наделены правом проведения проверок данных, которые предоставлены получателем выплат. Госучреждения могут делать запросы и требовать сведения у любых предприятий, не учитывая формы собственности, если такие предприятия обладают подобными сведениями.

В тех случаях, когда происходит переплата по предусмотренным суммам выплат детских пособий, она возвращается в ситуациях, возникших по вине получателя (введение в заблуждение госучреждений ложными данными в прилагаемых на получение выплат документах, предоставление или непредоставление информации, влияющей на право выплаты пособий и их размеров). В тех ситуациях, когда переплата произошла по вине госучреждения, денежные средства не возвращаются, кроме случаев нечаянного ошибочного расчета (денежные средства взыскиваются с виновного сотрудника в предусмотренном законом порядке).

[3] Гуськова В.А. Ежемесячное пособие на ребенка как одна из форм поддержки семей, имеющих детей. В

сборнике: Актуальные вопросы правового регулирования предпринимательской деятельности Казань, 2019. С. 54

1.2 Система денежных выплат и порядок назначения пособий беременным женщинам и гражданам, имеющих детей

Все программы для беременных женщин подразделяются на три категории, а именно:

- для работающих;
- для неработающих;
- в рамках медицинского обслуживания.

Программа последней категории охватила как группу работающих, так и не работающих женщин. В рамках данной программы медицинского обслуживания будущим мамам предоставляется ряд привилегий и льгот, которыми они в праве воспользоваться.

Чтобы получить льготы и пособия, женщина должна стоять на учёте в медицинском учреждении. Главным и основным документом, который дает право на финансовую помощь от государства, является справка из медицинской консультации. Начисление денежных выплат женщине-предпринимателю основывается на участии в добровольном страховании и не участии в нем (приложение 1).

В статье 41 Конституции РФ, написано, что все граждане РФ имеют право на бесплатное медицинское обслуживание, в том числе женщины, которые находятся в положении. Государство предоставляет бесплатные лекарственные препараты беременным женщинам, что является частью льготной программы.

Пособие выплачивается только в том случае, если в консультацию женщина обратилась в первый триместр, до 12 недели беременности. Средства выплачиваются из регионального фонда. Размер выплаты зависит от регионов, в среднем 500-1000 руб. по стране.

Для того, чтобы получить пособие, требуется собрать минимальный пакет документов, а именно:

- паспорт;
- справка из женской консультации;
- заявление;

- выписка из центра занятости о том, что там пособие не выплачивалось;

- выписка из домовой книги;

- копия лицевого счета в банке, куда будет перечислено пособие (номер счета, а не номер карты);

- копия трудовой книжки или справка из центра занятости о статусе безработной.

Сегодня большую часть документов и справок мы можем получить в самый короткий срок – просто обратитесь в «Мои документы» (многофункциональные центры) в регионе проживания или по месту прописки (регистрации) или же в Управление социальной защиты населения. [4]

Так называемые декретные выплаты начисляют женщинам за 70 дней до родов и 70 дней после. Для многоплодной беременности или родов с осложнениями срок отпуска больше. Например, пособие при рождении двойни должны заплатить не за 140 дней, как обычно, а за 194 дня: 84 дня до родов, и 110 — после.

Схематично порядок выплаты пособий по беременности и родам представлен в приложении 2.

Для девушек, которые проходят обучение на очном отделении, размер выплаты равен сумме ежемесячной стипендии.

Для девушек, которые уволены в связи с ликвидацией организаций в течение 12 месяцев, предшествовавших дню признания их безработными, прекратившими свою деятельность в качестве ИП, нотариуса, адвоката. — в расчет берется 300 рублей в месяц. За назначением необходимо обращаться в ФСС.

Работающие женщины.

Чтобы начался процесс начисления пособий – необходимо предоставить больничный лист работодателю. Механизм начисления пособий очень прост:

[4] Васильева, Ю.В. Кодификация российского законодательства о социальном обеспечении: теоретические и практические проблемы [Текст]. Монография. Пермь, 2016. – 62 с.

Средний дневной размер оплаты труда необходимо умножить на 140 дней отпуска. В 2019 году максимальный размер пособия по беременности и родам составил 301095,89 руб., минимальный — 51918,90 руб. С 2020 г. максимальный размер ежемесячного пособия увеличится до 27900 руб.

Единовременное пособие при рождении ребенка:

- выплачивается работодателем, если женщина трудоустроена;
- выплачивается трудоустроенному отцу ребенка, если женщина не трудоустроена;
- выплачивается УСЗН, если родители официально не трудоустроены. Размер пособия в 2019 году составил 17 479 рублей 73 копейки.

Вне зависимости от того, работает женщина или нет, она имеет право на получение пособия до 1,5 лет на ребенка.

В случае, если женщина не трудоустроена, пособие выплачивается из регионального фонда. Для этого нужно обратится в Многофункциональный центр или УСПН (Управление Социальной Помощи Населению)

Так, размер пособия на первого ребенка в 2019 г. составил 3277 рубля 45 копеек, на второго и последующих детей 6554 рубля 89 копеек. Выплаты пособия производятся непосредственно с момента рождения ребенка и до наступления 1,5 лет. Обратиться за назначением можно в любой момент указанного периода.

Если женщина официально трудоустроена, то такое пособие выплачивает сам директор предприятия. Его размер определяется исходя из средней заработной платы за последние 2 года и равен 40% от ее размера. Рассмотрим алгоритм расчета пособия: средний заработок за два предыдущих календарных года делим на 730 (число дней в календарном периоде), умножаем на 30,4 (среднее число дней в месяц) и умножаем на 40%.

Максимальный размер такого пособия для работающих женщин 26152 рубля 27 копеек. Минимальный — 3277 рубля 45 копеек на первого ребенка и 6554 рубля 89 копеек на второго и последующих детей.

Пособие до трех лет, в размере 50 рублей, выплачивается всем

трудоустроенным женщинам, студентам и аспирантам, неработающим женам

лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел РФ, осуществляющим уход за новорожденным. Чтобы получить пособие, женщина должна находится в отпуске по уходу за новорожденным.

Пособие гражданам, имеющим детей

Если семья имеет доход ниже прожиточного минимума, который установлен в регионе, то она имеет право претендовать на пособие, которое назначается с момента рождения ребенка, и которое выплачивается до наступления совершеннолетия каждого ребенка отдельно.

Пособие выплачивается ежемесячно, а размер пособия устанавливается в каждом регионе отдельно, с учетом районного коэффициента. Для матерей или отцов, которые воспитывают детей без второго родителя, размер пособия увеличен. За назначением пособия нужно обращаться в УМСЗ или Многофункциональный центр. Просим обратить внимание, что размер пособия определяется каждым регионом самостоятельно.

Государство так же гарантирует наличие права у женщины на трудовые послабления. Это означает, что, если условия труда для женщины, которая находится в положении, достаточно сложные, тяжелые или негативно влияют на здоровье/могут повлиять, она вправе написать заявление на имя работодателя о переводе на другую должность или на снижение выработки. На стороне работодателя лежит обязанность сохранить текущую заработную плату, которая выплачивается женщине на настоящий период времени. При этом какие-либо изменения в трудовой книжке не предусматриваются.

ФЗ от 02.08.2019 года № 305-ФЗ «О внесении изменений в ФЗ "О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» увеличит количество семей, которые будут получать ежемесячные выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка.

С 01.01.2020 года доход семьи для получения этой выплаты не должен будет превышать 2-кратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения, установленную в субъекте РФ за второй квартал года, предшествующего году обращения за назначением указанной выплаты. Таким

образом, число семей, кому будут платить пособие до 3 лет по уходу за ребёнком, с 2020 года должно существенно вырасти.

Сейчас гражданин РФ имеет право подать заявление о назначении ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка в любое время в течение полутора лет со дня рождения ребенка. С 01.01.2020 года гражданин сможет подать заявление в течении трех лет со дня рождения ребенка.

В 2019 г. ежемесячная выплата назначалась сроком на один год. По истечении этого срока гражданин подает новое заявление о назначении выплаты на срок до достижения новорожденным возраста полутора лет, а также представляет документы (копии документов, сведения), необходимые для ее назначения. С 01.01.2020 года выплата назначается по заявлению, которое нужно будет подавать ежегодно, но уже не до достижения новорожденным полутора лет, а до достижения им трех лет.

Новое пособие по уходу за ребёнком до 3 лет в 2020 году не будет введено. Изменения коснулись пособия на первого или второго ребёнка, которое в настоящее время выплачивают только до 1,5-летнего возраста (ФЗ от 28.12.2017
№ 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей»). Размер его не изменился – это детский прожиточный минимум региона, в котором проживает семья. Не только продлили пособие по уходу за ребёнком до 3 лет в 2020 году в России. Изменения коснулись и списка документов, который требуются для его получения. [5]

В первую очередь это относится к справке о доходах семьи и порядку её предоставления. В настоящее время выплата пособия определяется критерием нуждаемости. Его получают только те семьи, у которых доход на одного человека меньше, чем полуторакратный прожиточный минимум в регионе.

[5] Антонова Н.В. О некоторых проблемах правового регулирования социальных страховых пособий на детей и пособиях в связи с материнством. В сборнике: За права трудящихся! Качество жизни населения как критерий эффективности норм трудового права и приоритет профсоюзной деятельности материалы четвертой Международной научно-практической конференции (к 90-летию заслуженного деятеля науки РФ профессора М.В. Молодцова). 2018. С. 38

Изменилась и периодичность подтверждения нуждаемости в указанном пособии. В настоящее время повторно подтверждать свои доходы нужно только один раз. Порядок назначения пособий следующий:

- при обращении до исполнения новорожденным 6 месяцев – пособие назначается с рождения;

- при обращении за пособием после исполнения ребёнком 6 месяцев – пособие назначается с даты подачи заявления.

И в том, и в другом случае пособие назначалось на 1 календарный год. По истечении этого периода требовалась повторная подача документов, для подтверждения дохода семьи за прошедший год.

Теперь будет действовать иная система на выплаты пособия. Новый закон с 2020 года предусматривает двукратную повторную подачу документов. И в строго определённые сроки: при исполнении ребёнку одного года, а затем двух лет. Таким образом, независимо от срока первичной подачи родителям придётся повторно приносить справки о доходах в 1 год и в 2 года. Если изначально родители обратились в 9 месяцев ребёнка, то повторно нести справки нужно не в 1,9 (как в 2019 году), а уже в 1 год. Если у семьи доход значительно ниже требуемой нормы, то такое изменение их не сильно коснется. А вот те семьи, у которых доход сильно приближен к двукратному прожиточному минимуму и меняется от месяца к месяцу, могут потерять несколько месяцев пособия из-за строгих сроков подачи документов. [6]

Общий перечень документов не изменился. Как и раньше, требуется заполнить объёмное заявление, согласие на обработку персональных данных и приложить следующие документы:

- паспорт заявителя;

- свидетельство о рождении;

- справки о доходах всех членов семьи за последние 12 месяцев;

- реквизиты счёта.

[6] Васильева, Ю.В. Кодификация российского законодательства о социальном обеспечении: теоретические и практические проблемы [Текст]. Монография. Пермь, 2016. – 89 с.

Федеральный прожиточный минимум в 2020 году для ребёнка будет установлен в размере 11004 рубля. Большинство российских регионов ориентируются на эту сумму. Поэтому для большинства родителей размер пособия до 3 лет в 2020 году составит именно 11 004 рубля.

Детское пособие до 3-х лет будут выплачивать те же государственные структуры, что и до 1,5 лет:

- на первого ребёнка – органы социальной защиты;

- на второго ребёнка – Пенсионный фонд.

Подать необходимые документы можно и через МФЦ. Родителям нужно помнить, что пособие на второго ребёнка выплачивают только из средств материнского капитала. В 2020 году его размер составит 466617 рублей. Несложно подсчитать, что если родители решат всё-таки получать пособие на второго ребёнка от рождения до 3-х лет, то они потратят более 400 000 рублей. Почти вся сумма уйдёт на пособие. Как лучше поступить в данной ситуации, сохранить деньги материнского капитала и потратить их на обучение или приобретение жилья, либо получить пособием – решать родителям.

Стоит заметить, что указанные пособия могут получить только родители ребёнка. Бабушки и дедушки, которые оформили отпуск по уходу за внуком, на него претендовать не могут. Им, как и прежде, пособие до 1,5 лет выплачивается из средств ФСС через работодателя. Зато родители ребёнка могут претендовать на продленное пособие до 3-х лет. Тот факт, что они оба являются работающими, значения не имеет. Также не играет роли: посещает ребёнок дошкольное учреждение или нет. Пособие выплачивается для поддержки семей с низким доходом.

Таким образом, в РФ в настоящее время сложилась система предоставления государственных пособий гражданам, имеющим детей. Законодательство сформировано, в главной степени, на федеральном уровне, в основном, закреплены общие положения в области установления прав на материальную поддержку в случае отцовства, материнства и детства. Данная нормативная база создается так же и субъектами РФ, устанавливающими дополнительные

гарантии поддержки семьям с детьми. Так, Конституция РФ, провозглашает идею социального государства, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, обеспечение государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства.

Значительную роль в обеспечение социальной защитой граждан РФ, при их временной нетрудоспособности, имеет ФЗ от 19.05.1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей». Указанный нормативный акт предоставляет для проживающих в РФ граждан РФ, иностранцев, лиц без гражданства, иных лиц, имеющих детей, единую систему государственных пособий и обеспечивает при помощи этой системы гарантированную государством материальную поддержку.

Глава 2. Анализ правовых и организационных основ государственных пособий и компенсационных выплат семьям с детьми

2.1 Правовые и организационные основы работы органов, осуществляющих деятельность по реализации социальной поддержки малоимущих семей и семей, имеющих детей на государственном обеспечении

Социальные выплаты (пособия). Размер и порядок их предоставления устанавливается региональным законодательством. К социальным выплатам могут относиться дотации по рождению двоих и будущих детей, адресная поддержка в виде перечислений родителям школьников перед началом очередного учебного года. Но все эти выплаты прекращаются после того, как семья перестала иметь статус малоимущей. Государственная социальная помощь семьям, может назначаться и малоимущим семьям. Чтобы получить данный статут, необходимо предоставить документы в учреждение социальном помощи. (Рисунок 2)



Рисунок 2 – Документы, которые необходимы для получения статуса малоимущий

По Федеральному закону от 17 июля 1999 г. «№ 178 ФЗ «О государственной социальной помощи» семьи, которые официально подтвердили статус

«малоимущие» имеют право на получение как федеральных выплат и льгот, так и региональных. Социальная помощь в регионах устанавливается действующим региональным законодательством. Государственная социальная помощь малоимущим семьям включает различного рода консультации, бесплатные путевки в санатории и лагеря для детей (или компенсации 80% стоимости), специфическое лечение, право на льготное получение каких-либо услуг (например, места в детском саду или бюджетного места в вузе), бесплатное питание в школе.

Налоговые льготы – это выплаты, которые освобождены от вычета НДФЛ. Члены малообеспеченных семей могут быть освобождены от уплаты госпошлины за юридически значимые действия и регистрацию предпринимательства.

Социальные льготы – льготы, которые направлены на программы помощи по социальной защите малоимущим семьям. Это могут быть льготы на вне конкурсное поступление в высшее учебное заведение, оплату детских садов, проезд на общественном транспорте, бесплатные консультации юристов, или оплату жилищной субсидии.

Жилищная субсидия – снижение оплаты за услуги ЖКХ в зависимости от заработка малоимущей семьи. Существует 15% и 20% субсидии. Три вида: на полгода, на отопительный период, один раз в год.

Договор социального найма – когда малообеспеченная семья официально признается нуждающейся в жилом помещении и в порядке очереди от государства эта семья может получить бесплатное жилье.

Под социальной ипотекой подразумевается льготная стоимость жилой недвижимости и предоставление дополнительных социальных гарантий.

Гуманитарная помощь малоимущим семьям – в виде выдачи лекарств, одежды, продуктов, канцтоваров и т.д. Эта помощь может быть либо государственной, которая обеспечивается федеральными органами власти и органами власти субъектов федерации, или может осуществляться со стороны частных лиц — гуманитарная помощь.

Благотворительные фонды и центры. Во многих городах страны работают фонды, осуществляющие заботу и помощь многодетным и малоимущим семьям. Они специализируются на государственной и добровольной поддержке активистов семьям, чей доход ниже прожиточного минимума. Эти центры и фонды предоставляют гуманитарную, материальную, а иногда и психологическую помощь. Их деятельность очень разнообразна: детям выдают канцтовары, игрушки, одежду, школьную форму, также выделяют средства гигиены, еду и другие необходимые вещи. Все желающие получить материальную поддержку должны обратиться в фонд своего города или области с предъявлением документов, свидетельствующих о том, что семья является малоимущей.

На сегодняшний день существуют как государственные формы социальной помощи малообеспеченным семьям, так и федеральные, региональные и частные. Но основной принцип любой формы социальной помощи – инициатива должна исходить от самого человека или семьи. В конце 2015 года Госдумой принят ФЗ № 388, согласно которому был в корне изменен подход к предоставлению социальной помощи малообеспеченным семьям. Теперь регионам при назначении пособий и льгот придется детально анализировать каждую семью, так как принципы нуждаемости и адресности стали главным основанием для социальной помощи малообеспеченным семьям.

По данным Минтруда в 2020 году в России насчитывается порядка 20 миллионов малообеспеченных граждан с доходами ниже официального минимума. Семьи таких лиц испытывают серьезные материальные затруднения и могут причисляться к малообеспеченным.

Для получения льгот имеет значение соотношение семейного подушевого дохода и прожиточного минимума в регионе. Такой критерий устанавливает п.1 ст. 6 ФЗ №134 «О прожиточном минимуме в РФ».

Когда среднеарифметическое значение финансовых поступлений за трехмесячный период меньше минимальной прожиточной нормы в регионе,

предоставляется помощь малоимущим семьям от государства. Право установлено статьей 7 закона ФЗ № 178 «О социальной госпомощи».

Расчет легко произвести самостоятельно:

- суммируется совокупный доход домочадцев за три месяца с учетом зарплат, пенсий и пособий;

- результат делится на 3 (число месяцев) и затем на число проживающих в семье;

- полученный показатель сравниваем с региональными данными прожиточного минимума.

Федеральный ПМ устанавливается Правительством РФ. В субъектах рассчитывается свой уровень минимального дохода исходя из инфляции и характеристики потребительской корзины за квартал.

Трудности, которые испытывают малоимущие семьи:

- невозможность использования материальных благ;

- жилищные проблемы;

- затруднения с плановой оплатой счетов;

- социальные сложности;

- проблемы со здоровьем.

Меры поддержки малоимущих граждан и семей содержатся в законе № 178- ФЗ от 17 июля 1999 г. «О социальной государственной помощи». Регионам предоставляются полномочия по изменению круга поддержки. При этом запрещены поправки в сторону понижения пособий, сокращения федеральных льгот.

Социальная помощь малоимущим семьям в 2018 году в натуральном выражении включает:

Бесплатное приобретение продуктов первой необходимости, лечебного питания детям до 3-х лет.

1. Первоочередное право зачисления дошкольников в сады.

2. Безвозмездные талоны на школьное питание.

3. Квоты на внеконкурсное поступление в учебные заведения государственной системы высшего профобразования при соблюдении условий:

- неполная семья с родителем-инвалидом первой группы;

- получение минимального вступительного балла;

- ребенок не достиг 20-летнего возраста.

4. Право на безвозмездные правовые услуги в полном объеме.

5. Лекарственные препараты и товары мед. назначения несовершеннолетним домочадцам по назначению.

6. Направление в санатории нуждающихся в лечении детей.

7. Компенсацию расходов на проезд ребенка с сопровождающим для лечения ребенка.

8. Налоговые льготы: выплаты освобождены от вычета НДФЛ. Не придется малоимущим платить госпошлину за регистрацию предпринимательства и юридически значимые действия ст. 333.35 и 333.33 НК РФ.

Пособия и субсидии для малоимущих семей

1. детские пособия:

- «губернаторские» ежемесячные пособия. Устанавливаются властью субъекта. Раньше поддержка носила ежемесячный характер, но с 2016 года периодичность выплаты определена не реже одного раза в квартал. Объем материальной поддержки зависит от количества детей, состава семьи, детского здоровья. Сумма носит символический характер, не превышая в большинстве областей 500 рублей.

- пособия при рождении ребенка. Первое – это единовременная спецвыплата при рождении детей в сумме 16873,54 рублей. Когда состав семьи пополняется третьим новорожденным, ежемесячно платится материальная поддержка в размере регионального детского ПМ.

- «детские» по уходу за малышом до полуторагодовалого возраста. Выплачивается одному родителю из расчета 40% от среднего заработка за 2 года. В 2018 году максимальная база для расчета пособия составляет 815000 рублей.

Для тех, у кого «средний» невысок, установлен минимум: 3163,79 рублей – на первого ребенка; 6327,57 рублей – на всех последующих детей.

2. Пособия беременным:

Беременным из числа малоимущих граждан положены все федеральные и региональные пособия: за своевременный учет в консультации, пособия по беременности и родам. Размер декретных зависит от трудоустройства, продолжительности страхового стажа. На местах малоимущим будущим матерям, вставшим на учет, назначается ежемесячное пособие на период вынашивания ребенка. В зависимости от региона пособие может быть от 500 до 2000 рублей.

3. Субсидии на оплату детского сада напрямую зависят от числа детей в семье:

- ребенок – 20%;

- 2-й ребенок – 50%;

- 3-й ребенок – 70%.

4. Единовременные выплаты к началу учебного года для школьников. Оказание помощи в сборе ребенка в школу выражается в компенсации покупки школьной и спортивной формы, учебных принадлежностей. Помощь предоставляется регионами путем единоразовой выплаты к 1 сентября.

5. Единовременные выплаты для семей, оказавшихся в трудных условиях. Выплачивается органами муниципальной власти. Федеральных норм платежа не установлено: это добровольное дело региона, потому и размеры поддержки различны. В Московской области, согласно областному закону № 31\2005, возможна единовременная материальная помощь одиноким малоимущим до 10000 рублей, семье – по 7000 на домочадца. Основанием может стать заболевание, непредвиденные расходы, поступление в ВУЗ ребенка, травма, ЧС, другие ситуации.

6. Субсидии на оплату ЖКХ:

- возмещение коммунальных затрат положено в случаях, когда размер квартплаты равен или превышает 22% от совокупного дохода. В регионах

применяются понижающие коэффициенты расчетной базы для необеспеченных семей. Скидки по оплате могут составлять 25-50%. Получить подробную информацию и рассчитать размер субсидии можно на странице «Калькулятор субсидии ЖКХ»;

- государственная социальная стипендия студентам;

- успешно обучающиеся студенты из малообеспеченных семей могут стать социальными стипендиатами. Размер соцстипендии устанавливает ВУЗ не меньше минимального уровня стипендий в размере 2358 рублей для высшего учебного заведения и 856 рублей в колледже. Правила получения субсидии гражданам РФ представлены на рисунке 1.

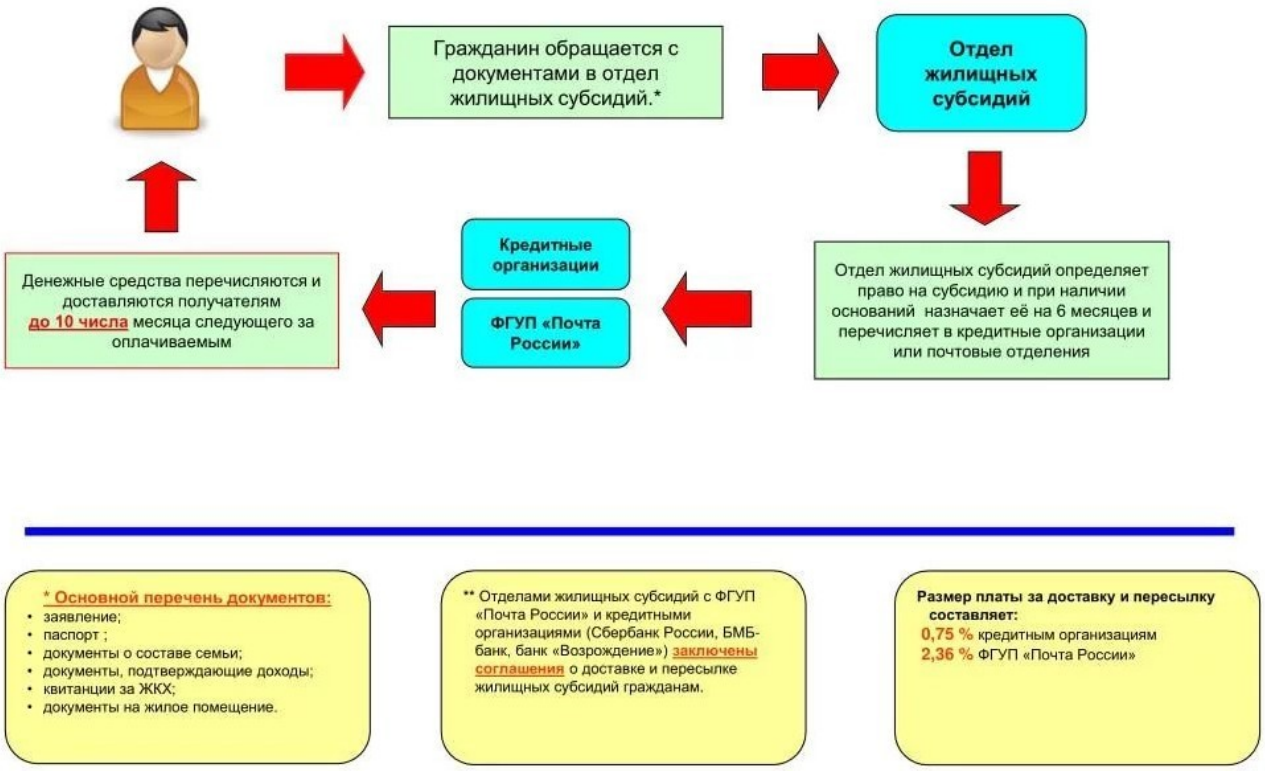


Рисунок 2 - Правила получения субсидии гражданам РФ

Жилье для малоимущих семей

Когда семья признается нуждающейся в изменении условий проживания, муниципалитетами выделяется бесплатное жилье на основе соцнайма. При многодетности доступны земельные участки из регионального реестра для подсобного хозяйствования и (или) частного строительства.

Помимо натуральной помощи поддержка малоимущих семей в части регионов предусматривает собственные программы помощи по приобретению рыночной недвижимости в собственность через жилищное субсидирование.



Рисунок 3 – Схема предоставления социальной выплаты на строительство (приобретение) жилья

Условия получения жилищной субсидии малоимущими семьями в регионах примерно одинаковы. Семья должна соответствовать таким условиям:

- российское гражданство;
- постоянная прописка в регионе в течение определенного времени (в каждом регионе свои требования);
- семья имеет статус малоимущей и нуждается в улучшении бытовых условий;
- в собственности домочадцев отсутствует жилье;
- числится в очереди на жилищное субсидирование.

Оказаться в очереди для получения субсидии просто. В органы местного управления предоставляется пакет документации, пишется заявление. Через 30

суток с момента подачи необходимых бумаг должностное лицо принимает окончательное решение.

Детализированный список документов утверждается в администрации региона. Однако никто не обходится без стандарта из:

- копии паспорта;

- справок из домовой книги и БТИ;

- подтверждения из кадастровой палаты и регистрационной службы отсутствия частной недвижимости у семьи.

Сегодня правительство страны проводит социально ориентированную политику. Льготы предоставляются многочисленным слоям населения. Но инициатива должна исходить от человека или семьи. Алгоритм получения льготного критерия потребует терпения и временных затрат. Но при более детальном подходе все просто:

1. Проводится анализ финансового состояния семейных дел за 3 последних месяца с подсчетом совокупного душевого дохода.

2. Сравниваем результат с прожиточным минимумом региона проживания.

3. Если доходы ниже ПМ, нужно обратиться в подразделение соцзащиты с письменным заявлением.

4. Готовятся документы для соцзащиты.

5. Присвоенный статус необходимо подтверждать ежегодно.

Социальная помощь семьям, имеющих детей на государственном обеспечении

Нормативно-правовое регулирование выплаты единовременных выплат лицам, имеющих детей производится в соответствии с ФЗ от 19.05.1995 г. № 81- ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей». Согласно названному Закону к указанным видам пособий относятся, во-первых, единовременное пособие женщине, которая на раннем сроке беременности встала на учет в медицинских организациях, во-вторых, единовременное пособие по случаю рождения ребенка.

Законом № 81-ФЗ определено условие выплаты пособия, женщине, которая на раннем сроке беременности встала на учет в медицинских организациях, а именно, срок беременности в рассматриваемом случае должен составлять до двенадцати недель. По моему мнению, выплата указанного пособия ориентировано на охрану здоровья женщины, оказание квалифицированной медицинской помощи, что позволит в значительной степени предотвратить возникновение заболеваний, негативно влияющие на формирование плода, а также предотвратить и предупредить возникновения угрозы выкидыша.

С. Валова указывает, что право на такое пособие не может быть реализовано в отношении таких лиц, как:

- во-первых, являющиеся усыновителями ребенка;

- во-вторых, женщины, проходящие обучение по заочной форме;

- в-третьих, не работают;

- в-четвертых, были уволены с прежнего места работы по собственному желанию или по причине ликвидации организации.

В ч. 21, 22, 24 Приказа Минздравсоцразвития России от 23.12.2009 г. № 1012н «Об утверждении Порядка и условий назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей» установлено, что выплаты пособия, женщине, которая на раннем сроке беременности встала на учет в медицинских организациях, производится при условии, что указанное лицо предоставить справку из медицинской организации о постановке ее на учет. Пособие должно быть назначено и выплачено по месту работы или учеты застрахованного лица, а в отношении нетрудоспособной женщины – по месту нахождения органа социальной защиты населения.

ФЗ от 16.07.1999 г. № 165-ФЗ «Об основах обязательного соцстрахования» предусматривается выплата пособия по беременности и родам, а также по уходу за новорожденным. В силу названного Закона указанные пособия выплачиваются застрахованным работникам за счет средств обязательного соцстрахования.

ФЗ от 29.12.2006 г. № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» раскрывает порядок и условия выплаты рассматриваемых пособий. В соответствии с названным Законом размер пособия по беременности и родам определяется согласно уровню заработной платы застрахованного лица за последние двенадцать месяцев трудовой деятельности. В силу ч. 1 ст. 13 Закона назначение и выплата пособий производится по месту работы данного лица. Обратим внимание, что законодатель раскрыл условия, при котором возможна выплата пособия – наличие листка нетрудоспособности, которое выдается учреждением системы здравоохранения.

Законом № 255-ФЗ установлен предельный срок выплаты пособия по уходу за новорожденным, который составляет полтора года. Иначе говоря, при достижении ребенку полутора лет выплата пособия прекращается. Обратим внимание и на то, что законодатель также установил предельные значения указанного пособия: от минимального значения пособия до сорока процентов от среднего заработка застрахованного лица. Из сказанного следует, что женщине до достижении ребенка полуторогодовалого возраста выплачивается пособие по уходе за ним, размер которого не может быть ниже установленного на законодательном уровне минимального размера пособия. По моему мнению, реализация указанного направления государственной поддержки женщины, направлено на обеспечение эффективного и полноценного ухода за новорожденным.

Законодатель в Законе № 255-ФЗ также предусмотрел случай, когда женщина, занимающаяся уходом за новорожденным, не имела заработка, или размер заработной платы составлял ниже минимального размера оплаты труда. В рассматриваемом случае такое лицо вправе получать пособие, размер которого не может быть ниже минимального размера оплаты труда. Таким образом, законодатель обеспечивает защиту указанной категории населения, что благоприятно сказывается на реализации стратегии демографической политики в России.

Российским государством предусматривается возможность предоставления женщинам, имеющих детей, и иные виды пособий. Так, например, Указом Президента РФ от 26.02.2013 г. № 175 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы» законодатель предусмотрел выплату пособия родителям или опекунам, занимающиеся уходом и воспитанием за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы. Обращаю внимание, что на законодательном уровне установлено предельное значение такого пособия, равного 5500 руб.

Законодательством субъектов Федерации также регулируются государственной поддержки семей, имеющих детей. Так, например, в силу Закона Ивановской области от 21.12.2004 г. № 177-ОЗ «О пособии на ребенка в Ивановской области»20, родители вправе получать пособие на ребенка, равного 236 рублей в месяц. Кроме того, определен перечень условий, при которых возможно увеличение размера такого пособия.

Государственная поддержка семей, имеющих детей, проводится и путем предоставления материнского капитала. ФЗ от 29.12.2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» раскрывает правовые основы предоставления материнского капитала, механизм и направления его использования.

Рассматривая материнский капитал как меру государственной поддержки, необходимо указать, что в результате его применения в России, улучшилась демографическая ситуация, а именно возросли число семей, родивших двоих и более детей. По моему мнению, дальнейшее использование указанной государственной поддержки положительно влияет на реализацию разработанной демографической политики.

В ФЗ от 29.12.2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» законодатель дает легальное определение рассматриваемого понятия, а именно под материнским капиталом понимается средства федерального бюджета, которые передаются в бюджет Пенсионного

фонда РФ с целью обеспечения реализация дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих двух и более детей.

Государственный сертификат позволяет женщине, родившей второго ребенка, реализовать свое право на получение дополнительных мер государственной поддержки. Как следует из ст. 7 рассматриваемого Закона мать может распорядиться средствами материнского капитала посредством подачи в территориальный фонд ПРФ или в многофункциональный центр заявления, в котором должно быть указано направление использования сертификата. Как было сказано выше, ФЗ от 29.12.2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» устанавливает следующие направления:

- во-первых, улучшение жилья, под которым понимается покупка нового жилья, реконструкция старого. Обратим внимание, что законодатель не уточняет на какое именно жилье (первичное, вторичное) могут быть расходованы средства материнского капитала;

- во-вторых, образовательные услуги. Обратим внимание, что законодатель предусматривает возможность получения образовательных услуг для любого ребенка. При этом, заметим, что материнский капитал может быть расходован на образование как всех детей, так и одного ребенка. Однако, законодатель установил основное требование, а именно средства указанного сертификата могут быть использованы только в том случае, если оказание образовательных услуг производится образовательными учреждениями, прошедших государственную аккредитацию;

- в-третьих, вложение средств материнского капитала на накопительную пенсию матери;

- в-четвертых, адаптация и общественная интеграция детей – инвалидов;

В работе были изучены характеристики государственных пособий граждан РФ, имеющих детей, и государственной поддержки семей с детьми, в результате чего были сформулированы следующие положения.

К основным единовременным выплатам, предоставляемым женщинам, относится единовременное пособие, в случае, если она встанет на учет в учреждение системы здравоохранения на раннем сроке беременности. Указанный вид пособия нацелено на обеспечение охраны здоровья женщины и не родившегося ребенка, а также создает условия, чтобы указанный субъект получил квалифицированную медицинскую помощь на ранних сроках беременности. Российским законодательством также предусмотрена единовременная выплата женщине по случаю рождения ребенка.

В российском государстве предусматривается выплата государственных пособий для женщин по беременности и родам. Рассматриваемые пособия относятся к страховому обеспечению, выплачиваемое застрахованному лицу. Размер указанного пособия составляет сорок процентов от средней заработной платы лица.

2.2 Особенности судебно-правовой защиты по назначению и выплате пособий беременным женщинам и гражданам, имеющим детей

При реализации гражданами своих прав на обязательное социальное страхование между ними и муниципальными или государственными органами могут появиться различного рода разногласия. Различные споры по обязательному соцстрахованию могут рассматриваться судебными инстанциями общей юрисдикции – в районных судах.

К примеру, отказ от процесса в возмещении расходов по выплате пособия по беременности и родам по обязательному соцстрахованию. Подобные разногласия возникают между работодателями и Фондом соцстрахования РФ.

Фонд соцстрахования может отказать в выплате пособий по беременности и родам, по уходу за новорожденным до полутора лет, если работнице незадолго до ее ухода в декретный отпуск повысили оклад.

Часто встречается ситуация, когда страхователи незадолго до ухода в декретный отпуск, повышают работнице оклад. Делается это для того, чтобы увеличить размер пособий, предоставляемых Фондом соцстрахования при

рождении ребенка. Если директор предприятия не сможет доказать целесообразность, а не предумышленность повышения зарплаты, отказывают в выплате пособия или ограничивают ее размер до минимального.

Также, тщательно рассматривают работники Фонда соцстрахования ситуации, когда работницу приняли на работу за несколько месяцев до ухода в декретный отпуск, а также, если организация не ведет финансово-хозяйственной деятельности.

Обратившись в Фонд соцстрахования за возмещением расходов на выплату пособий по уходу за новорожденным до достижения им полутора лет, работодателем предоставляются следующие документы:

- заявление о назначении пособия;

- приказ о предоставлении отпуска по уходу за новорожденным;

- копия свидетельства о рождении ребенка, за которым осуществляется уход, а также копия свидетельства о рождении предыдущего ребенка (если есть);

- расчет пособия;

- справка с места работы второго родителя о том, что он не использует отпуск и не получает ежемесячного пособия по уходу за новорожденным;

- копия листка нетрудоспособности по беременности и родам.

Сотрудники Фонда соцстрахования могут дополнительно запросить:

- трудовую книжку сотрудницы (трудовой договор для совместителей);

- подтверждение выплаты данного пособия.

В случае, если орган Фонда соцстрахования решил отказать в выплате страхового обеспечения, согласно Федеральному закону№ 255-ФЗ, такой отказ должен быть мотивирован, что подкрепляется решением об отказе, с указанием причин. Решение, в трехдневный срок, с момента вынесения, направляется страхователю.

Страхователь, в свою очередь, вправе обжаловать отказ в вышестоящем органе Фонда соцстрахования, либо обратившись в суд.

Однако, судебные инстанции поддерживают органы Фонда

соцстрахования, в случаях, когда очевидна преднамеренное создание

искусственной ситуации работодателем, несмотря на то, что формально все документы соответствуют установленным требованиям.

Если данный факт очевиден, то страхователю будет отказано в возмещении. Несмотря на то, что Трудовой кодекс не ограничивает работодателя в определении размера заработной платы работников, при этом, в Трудовом кодексе содержится прямой запрет на отказ в приеме на работу в связи с беременностью. Отказ на таком основании, в соответствии с Уголовным кодексом РФ образует состав преступления.

Поэтому, сам факт приема на работу женщины, незадолго до ее ухода в декретный отпуск не может рассматриваться в качестве основания для отказа в возмещении расходов на выплаты пособия по беременности и родам и пособия по уходу за новорожденным. Однако совокупность причин может рассматриваться, как злоупотребление служебным положением и преднамеренность действий, в целях получения необоснованной выгоды.

Случаи, когда судьи признают обоснованным отказ органов Фонда соцстрахования в возмещении пособий:

- наличие родственных связей между лицом, занимающим руководящую должность в компании, либо являющимся его учредителем (участником) и беременной женщиной.

- квалификация беременной сотрудницы не соответствует занимаемой должности (отсутствует соответствующее образование, опыт и т.д.).

- незадолго до приема сотрудницы, внесены изменения в штатное расписание. То есть введена новая должность, либо штатная единица при отсутствии экономической обоснованности.

- должность, занимаемая работницей, была указана в штатном расписании, однако установленный оклад был ниже.

- после ухода в декретный отпуск, на освободившуюся должность не поставили другого работника, либо работнику установили более низкий размер оклада.

- при поступлении на новое место работы, беременная сотрудница предварительно уволилась с прежнего места работы по собственной инициативе.

- заработная плата сотрудницы, собравшейся в отпуска по беременности и родам, не соответствует уровню заработной платы коллег.

- выплачиваются премии, превышающие размер премий, выданных другим работникам, либо премируется только беременная сотрудница с размытой формулировкой.

- необоснованно повышена зарплата сотрудницы, в то время, как трудовые функции остались без изменений, в т.ч. не изменилась должность.

- отсутствие документов, подтверждающих фактическое выполнение трудовых функций работницей, отсутствуют также кадровые документы: должностные инструкции, табели учета рабочего времени и т.д.

Вероятность отказа Фондом соцстрахования в возмещении расходов и вероятность того, что судебные инстанции поддержат фонд, возрастает, если одновременно будет обнаружено несколько случаев.

Так, например, из Определения Высшего Арбитражного Суда РФ №16688/12 от 19.12.2012 по делу №А35-7900/211 «Оценив фактические обстоятельства дела и представленные сторонами доказательства в их совокупности и взаимной связи, судебные инстанции установили, что доказательства фактической деятельности Ш. отсутствуют, выполнение ею должностных обязанностей документально не подтверждено.

При таких обстоятельствах судебные инстанции пришли к выводу об отсутствии у фонда оснований для возмещения предпринимателю спорных расходов, произведенных на выплату пособия.»

Высший Арбитражный Суд РФ в Определении №15163/10 от 28.12.2010 приводит следующие доводы:

Сотрудница была принята на работу непосредственно перед уходом в отпуск по беременности и родам, при отсутствии экономической обоснованности и необходимости введения штатной единицы. При этом, не

подтверждено фактическое исполнение работницей своих должностных обязанностей.

Однако, если директор предприятия сможет доказать обоснованность своих действий, суд принимает это во внимание.

Федеральный Арбитражный Суд Дальневосточного округа в Постановлении №Ф03-2676/2012 от 29.06.2012 по делу №А04-6683/2011 признал неправомерным отказ Фонда соцстрахования в возмещении расходов, поскольку директор предприятия доказал, что сотрудница фактически осуществляла трудовые функции.

Само по себе одновременное наличие нескольких вышеперечисленных факторов, хоть и увеличивают риск получения отказа, однако если директор предприятия сможет доказать в суде обоснованность своих действий, подтвердив все документами, судебные инстанции выносят определение с учетом этих факторов.

Глава 3. Совершенствование законодательства в области социальной и судебной защиты семей, имеющих детей

3.1 Проблемы, связанные с назначением и выплатой пособий, а также судебной зашиты прав граждан, имеющих детей

На современном этапе в России стал очень актуальным вопрос о пособии, в частности детском.

Еще с первого января 2007 года правительством РФ были введены еще больше пособий, чем было прежде. То связано с тем, что государство поставило перед собой цель – увеличить рождаемость, а, следовательно, и численность населения. Детские пособия для молодых семей являются стимулом или мотивацией к рождению детей. Все детские пособия помогают материально молодым мамам сосуществовать, находясь в декрете и не имея работы.

На сегодняшний день можно выделить следующие пособия:

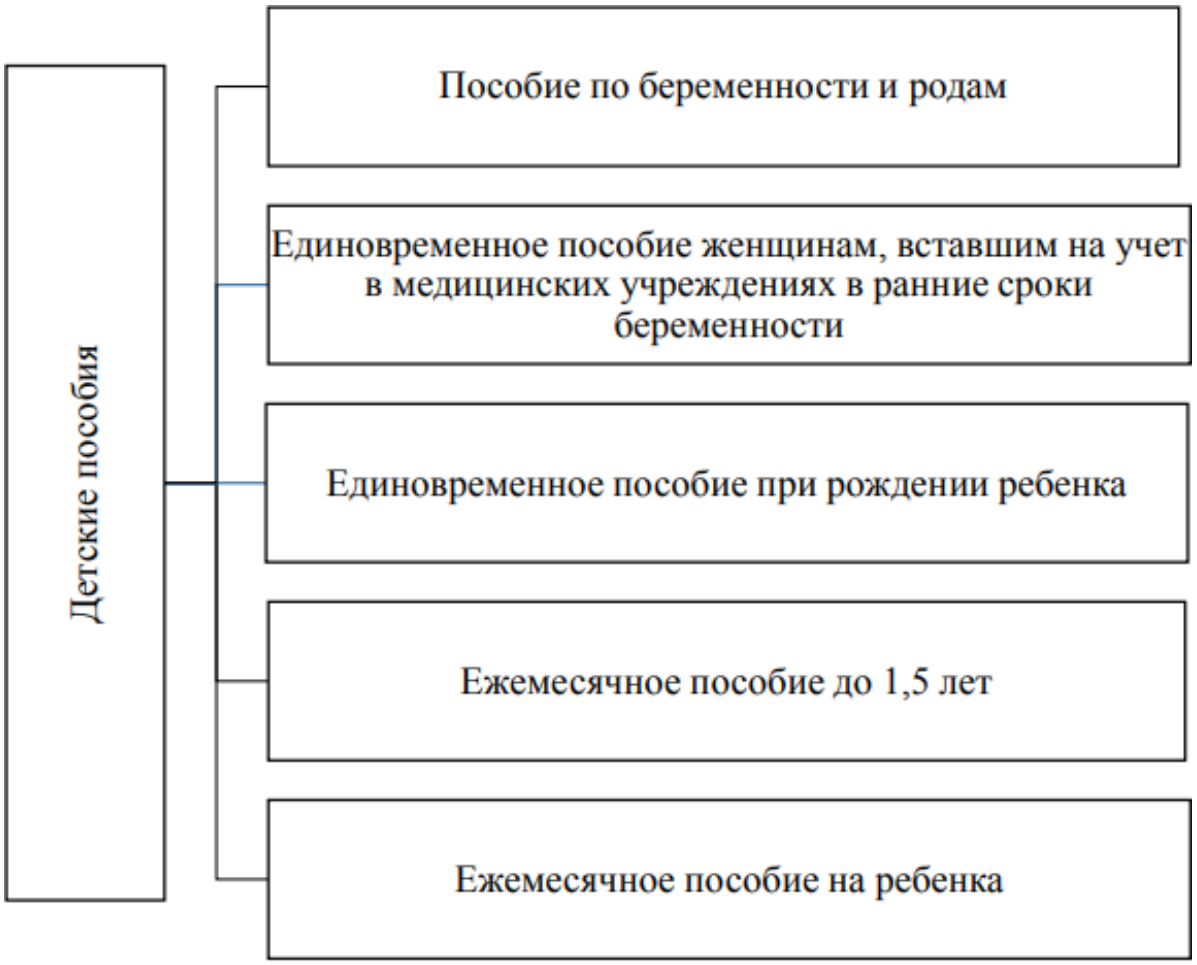


Рисунок 4 – Виды детских пособий

Пособие по беременности и родам выплачивается по следующим критериям:

1) при страховом стаже более 6-ти месяцев размер пособия составляет 100% среднего заработка;

2) при страховом стаже менее 6-ти месяцев женщине выплачивается пособие в размере минимальной оплаты труда для данной сферы деятельности.

Размер пособия по беременности и родам определяется исходя из средней заработной платы молодой мамы за 2 календарных года, предшествующих родам.

Минимальный размер такого пособия выплачивается в случае отсутствия заработка или его минимального размера, в таком случае детское пособие на 2015 год составит 27455, 40 руб. Максимальный размер пособия по беременности и родам также ограничен - в 2016 году лимит на получение такой выплаты немаленький - 228603,20 руб.

Единовременное пособие работающим женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности в 2016 году было увеличено и составляет на данный момент 543,67 руб.

Единовременное пособие при рождении ребенка (или при передаче ребенка на воспитание в приемную семью) также было проиндексировано - 14 497,80 руб.

Ежемесячное пособие на ребенка - размер этого детского пособия в 2016 году также устанавливается для каждого региона отдельно.

Ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за новорожденным до достижения им возраста полутора лет:

- работающим гражданам - 40% среднего заработка по месту работы за последние 2 года и вплоть до наступления отпуска по уходу за новорожденным (но не менее 2718,34 рублей по уходу за первым новорожденным, 5436,67 рублей по уходу за вторым новорожденным и последующими детьми и не более 19 855,82 рублей за полный календарный месяц);

- неработающим гражданам данное пособие выплачивается в минимальном размере, то есть 2718,34 по уходу за первым новорожденным и 5436,67 по уходу за вторым и последующими детьми.

Существуют множество проблем с выплатой и назначением детского пособия. Например, основными проблемами являются: задержка выплат, длительное оформление пакетов документов на детское пособие, большие очереди в учреждении. По всем вопросам возникающим с детскими пособиями, молодая семья должна обращаться в Фонд соцстрахования.

Проблема социального обеспечения семьи и детей приобрела особую актуальность в последнее время в связи с еще большим расслоением российского общества, а право на него относится к числу важнейших социальных прав, закрепленных в Конституции РФ. Обозначенное в Конституции РФ положение о защите семьи, материнства, отцовства и детства предполагает не только защиту их прав и законных интересов, но и соответствующую реакцию государственных органов в случае их нарушения. Такого рода защита носит комплексный характер и осуществляется разнообразными мерами государства, субъектов Федерации, муниципальных образований, путем действия многих норм различных отраслей права. [7]

Поддержка семьи, материнства и детства провозглашена одним из приоритетных направлений современной социальной политики в России. [8] Социальная защита – это политика государства в интересах детей в целом и, в частности, направленная на их выживание, развитие и защиту детей, охрану их здоровья, образование и т.п.

Задачи по разработке современной и эффективной государственной политики в сфере материнства и детства неоднократно ставились Президентом РФ В.В. Путиным в посланиях Президента РФ Федеральному Собранию РФ. [9]

---

[7] Певцова И.Е. Право ребенка на семью и его конституционно-правовое обеспечение: автореф. дис. …канд. юрид. наук. Хабаровск, 2013. – 7 с.

[8] Петров М. Комментарий к Федеральному закону от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (постатейный). М.: Юстиц-Информ, 2017. – 4 с.

[9] Аракчеев, В.С. Теоретические и практические вопросы общей части права социального обеспечения [Текст]. Томск, 2014. – 131 с

При этом также существует правовая база социальной защиты семьи и детства, которая основывается на трех уровнях: международном, общефедеральном, региональном.[10]

Комплекс мер государственной поддержки семей с детьми отражен в ряде документов стратегического развития страны. А, кроме того, социальная политика государства, направленная на поддержку семей с детьми, подразумевает осуществление социальных программ, обеспечивающих благосостояние и социальные гарантии. В субъектах Федерации действует немало законов и подзаконных актов, направленных на повышение государственной социальной помощи, поддержку семей, имеющих детей.[11]

Так, законодательство Республики Дагестан включает ряд базовых законов, которые развивают положения Конституции о защите семьи, материнства, отцовства и детства на региональном уровне. Законы РД от 03.02.2009 г. №5 «О государственной семейной политике, социальной поддержке, защите прав и законных интересов семьи, материнства, отцовства и детства в Республике Дагестан», «О защите прав ребенка в Республике Дагестан» от 15 декабря 1998 года № 24, «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» от 21 декабря 2004 г. направлены на создание благоприятной экономической ситуации для семей с детьми в целях удовлетворения их жизненно важных материальных и культурных потребностей, улучшение ситуации для многодетных семей, повышение качества жизни и стабилизацию демографической ситуации в целом по республике.

Неблагоприятные социально-экономические изменения, произошедшие в последнее время в стране, усугубили проблемы многих категорий населения и особенно остро отразились на семьях с детьми, многодетных и малообеспеченных семьях. Современная концепция социального развития страны предполагает, что помощь семьям должна предоставляться не

[10] Малеванная А.А. Социальная защита семей с детьми, проживающих на территории РФ // Аллея науки. 2016. № 4. С. 413

[11] Нарутто С.В. Семья как конституционная ценность // Актуальные проблемы российского права. 2017. № 5 (78). С. 21

периодически, а быть постоянной, гарантированной и адресной. Большую роль в этом играет реализация государственной семейной политики, в том числе система организации территориальных служб и, прежде всего, центров помощи семьи и детям, то есть социальное обслуживание семьи. [12]

Другим важнейшим направлением социальной политики государства является выравнивание демографической ситуации, проблемы в которой обусловлены резким снижением рождаемости.

В связи с возникающим демографическим кризисом государство начало принимать активные меры в данном направлении. Тенденции улучшения демографической ситуации, которые наблюдались в последнее десятилетие являлись результатом активной политикой государства: введение ежемесячного пособия по уходу за новорожденным неработающим женщинам, увеличение размера пособия по беременности и родам, ежемесячного пособия по уходу за новорожденным работающим женщинам, введение родового сертификата и материнского капитала. При этом в условиях экономического кризиса круг мер социальной поддержки семьям, имеющим детей, никак не расширяется.[13] Несмотря на предпринимаемые меры по социальной поддержке семей с детьми наблюдается снижение роста рождаемости. Так, в январе-августе 2018 г. по сравнению с аналогичным периодом 2017 г. в России отмечалось снижение числа родившихся детей (в 83 субъектах РФ). Если в 2017 году количество родившихся по РФ составляло 1131, 6 тыс. человек, то в 2018 году эта цифра уже составила 1078,1 тыс. [14]

В большинстве случаев социальная поддержка семьи реализуется предоставлением различного рода денежных выплат в виде ежемесячных, единовременных и периодических пособий. В судебной практике возникает много спорных и противоречивых вопросов, связанных с назначением и

---

[12] Тасеев В.Б. Развитие региональной модели социальной политики в интересах семьи и детей // Современные модели управления: сб. ст. Самара, 2014. С. 112

[13] Буянова А.В., Новикова А.В. Меры социальной поддержки семьям, имеющим детей // Пробелы в российском законодательстве. 2014. № 5. С. 125

[14] Янгирова Л.М.Формы и методы государственной поддержки семьи. В сборнике: инструменты и механизмы современного инновационного развития сборник статей Международной научно-практической конференции. 2019. С. 106

выплатой пособий на детей, в том числе с несоблюдением законодательства работодателями.

В некоторых случаях при финансовых затруднениях работодатели пытаются найти аргументы для невыплаты указанного пособия и тогда гражданам приходиться обращаться за защитой своего нарушенного права в суд. Рассмотрим примеры.

А.Н. Шиленкова работала в ООО «АльфаСтрой». 16. 01.2015 г. у истицы родился ребенок, в связи с чем 16.03.2015 г. А.Н. Шиленкова обратилась к работодателю с заявлением о выплате единовременного пособия при рождении дочери, которое было рассмотрено и 16.03.2015 г. ООО «АльфаСтрой» был издан приказ №7-к о выплате единовременного пособия в размере 14497,80 руб. Фактически данное пособие истице работодателем не выплачено в связи с отсутствием у него денежных средств на счетах в кредитных организациях.

А.Н. Шиленкова 02.07.2015 г. обратилась в ООО «АльфаСтрой» с заявлением о выдаче документов необходимых для обращения в ГУ-УРО ФСС за получением единовременного пособия при рождении дочери.

Согласно части первой статьи 17.2 Федерального закона от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ единовременное пособие при рождении ребенка назначается если обращение за ним последовало не позднее шести месяцев соответственно со дня рождения ребенка. Дав верную правовую оценку представленным доказательствам, правильно применив закон, суд обоснованно пришел к выводу о том, что отказ ГУ-УРО ФСС в выплате истице единовременного пособия по рождению ребенка в связи с пропуском шестимесячного срока на обращение за выплатой данного пособия является незаконным и взыскал с ответчика в пользу А.Н. Шиленковой единовременное пособие при рождении ребенка в размере 14497,8 руб. Доводы апелляционной жалобы в части пропуска истицей установленного законом и являющегося пресекательным шестимесячного срока на обращение за выплатой пособия, являются несостоятельными, основанными на неверно толковании закона. Как указывалось выше истица, работая в ООО «АльфаСтрой» по трудовому договору, является застрахованным лицом и,

соответственно, указанное пособие ей должно было быть выплачено работодателем.

Обращение же к работодателю за выплатой пособия имело место в марте 2015 года, т.е. в пределах шестимесячного срока. Издав соответствующий приказ, директор предприятия фактически не отказал истице в выплате пособия. Невыплата пособия имела место в связи с отсутствием у ООО «АльфаСтрой» денежных средств на счетах, о чем стало известно истице в начале июля 2015 года. [15]

В другом случае в суд обратился П.В. Кириченко с иском о восстановлении срока для назначения единовременного пособия, указав, что является отцом несовершеннолетнего К. Он обратился Управление Министерства социального развития и труда за назначением ему единовременного пособия при рождении ребенка, так как в соответствии со ст. 11, ст. 17.2 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» право на единовременное пособие при рождении ребенка имеет один из родителей либо лицо, его заменяющее. В назначении данной выплаты ему было отказано в связи с пропуском установленного законом шестимесячного срока за его обращением. При рассмотрении дела было установлено, что истец не имел возможности реализовать право на получение пособия в более ранний срок, поскольку в целях осуществления государственной регистрации рождения обращалась в Трусовский районный суд г. Астрахани с заявлением об установлении факта рождения ребёнка, о чём вынесено решение. П.В. Кириченко получил свидетельства об установлении отцовства и о рождении. Таким образом, суд признал причину пропуска срока обращения истца за назначением единовременного пособия при рождении ребёнка уважительной. [16]

Одним из условий для назначения пособий на детей является наличие гражданства РФ, что зачастую приводит к неверному толкованию правовых

---

[15] Дело № 33-1506/2016 от 5 апреля 2016 г. Ульяновский областной суд.URL:http://uloblsud.ru/index.php?option=com_content&task=view&id=192&Itemid=63&idCard=598 (дата обращения: 12.01.2020).

[16] Дело № 33-497/2011 от 16 февраля 2011 Судебная коллегия по гражданским делам Астраханского областного суда. URL: http://судебныерешения.рф/bsr/case/115386 (дата обращения: 12.01 2020).

норм и вызывает судебные споры. М. обратилась в Павловский городской суд с иском к ГУ Центр предоставления мер социальной поддержки о взыскании единовременного пособия по рождению ребенка в размере 8680 руб. В обоснование своих требований она указала, что она является одинокой матерью, воспитывает ребенка одна. При обращении к ответчику с заявлением о назначении и выплате ей единовременного пособия по рождению ребенка в удовлетворении данного заявления ей ответчиком было отказано по причине истечения шестимесячного срока, установленного законом для обращения за выплатой указанного пособия. Считает, что данный срок она пропустила по уважительным причинам, а именно: ранее она не являлась гражданкой РФ, и для оформления гражданства РФ ей необходимо было получить справку из посольства Украины Указанная справка была получена ею только в начале 2009 года, на основании чего в последствии был выдан и паспорт РФ. В настоящее время она вынуждена обратиться в суд с настоящим иском.

Рассмотрев все обстоятельства дела, суд приходит к следующему: М. не имела возможности своевременно представить в органы соцзащиты по месту жительства все необходимые документы для получения единовременного пособия при рождении ребенка, т.к. не имела на руках документа, подтверждающего ее гражданский статус. При таких обстоятельствах, суд находит иск подлежащим удовлетворению, т.к. считает, что необращение за получением указанного пособия в установленный законом срок имело место в силу независящих от нее причин – изъятие у нее вкладыша, подтверждающее гражданство РФ, длительное проведение проверки подлинности данного документа (до января 2009 года), в связи с чем, паспорт гражданина РФ она получила лишь в марте 2009 года, когда срок обращения за данным пособием уже истек.

Суд также учитывает, что данное пособие выплачивается исключительно для ребенка. Создание условий жизни, необходимых для развития ребенка, обеспечивается главным образом родителями, несущими основную финансовую ответственность за его достойное содержание. По мнению суда, отсутствие у

матери ребенка длительное время (не по ее вине – проверка проводилась с декабря 2007 года по январь 2009 года) документов, подтверждающих ее гражданский статус, не может служить основанием для отказа в выплате установленного государством единовременного пособия при рождении ребенка.
[17]

Приведенные примеры являются объективным свидетельством необходимости системного совершенствования законодательства в сфере социальной поддержки семей с детьми, которое, с одной стороны, устанавливало бы достойный уровень выплат, а с другой – гарантировало простоту и доступность реализации социальных прав.

В современной социально-демографической ситуации в РФ проблемы семей, имеющих детей, выходят за рамки чисто семейных отношений, это, в конечном итоге, экономические и политические проблемы, решение которых требует самого активного вмешательства государства и обуславливает необходимость создания федеральным законодателем адекватной системы социальной защиты граждан РФ, имеющих детей.

3.2 Рекомендации по совершенствованию законодательства в области социальной и судебной защиты беременных женщин и граждан, имеющих детей

В РФ в течение длительного времени, главной проблемой является демографический вопрос. По нашему мнению, целесообразно предоставить прямую взаимосвязь демографии страны с пособиями по беременности и родам. Главной проблемой таких пособий считается размер выплат. Многие женщины не решаются рожать детей, принимая во внимание, что пособия, которые будут платиться в период беременности и родов, очень незначительны. Беременные женщины понимают, что им сложно будет обеспечить себя, если они будут сидеть дома без дохода. Такая проблема касается женщин

[17] Дело № 33-567/ 2010 Павловского городского суда Нижегородской области URL:https://rospravosudie.com/court-pavlovskij-gorodskoj-sud-nizhegorodskaya-oblast-s/act-101000685/ (дата обращения: 12.01.2020).

индивидуальных предпринимателей, учитывая ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» им предусмотрены выплаты пособий в намного меньшем объеме, чем другим категориям женщин.

Представляется, что женщина, которая не юрист по профессии и не разбирается в правовых вопросах, не может знать тот или иной закон, поэтому занявшись предпринимательской деятельностью и оформив нужные документы, даже не предполагает о том, какие действия нужно предпринять, чтобы при рождении ребенка получить пособие.

В целях, на которое было направлено пособие, а именно защита и охрана здоровья матери и ребенка, было бы верно, чтобы в законе упоминалось, что необходимо делать женщинам, которые желают стать индивидуальными предпринимателями, чтобы у них было право на получение пособий по беременности и родам.

Основной проблемой пособия по беременности и родам считается такие, что женщины, из-за небольшой величины пособия часто прибегают к крайним ситуациям. В этот момент, когда довольно сильно увеличилась занятость женщин, увеличение отпуска по беременности и родам имел бы смысл лишь в том случае, если подобное пособие не было бы ограничено максимальным пределом. Как показывает практика, официально работающие женщины, получающие заработок, который превышает предел пособия, желают раньше выйти на работу и уменьшить отпуск по беременности и родам или совсем отказаться от него в ущерб здоровью своего ребенка и своему здоровью, что не может соответствовать цели пособия.

Согласно п. 6 ст. 4 Конвенции международной организации труда (далее – МОТ) «Об охране материнства» предусматривается: «сумма пособия рассчитывается за счет средств обязательного социального страхования, а также исчисляется на основе зарплаты и должна составлять 2/3 предшествовавшего заработка женщины». [18]

[18] Аверьянова О.В. Основания и размеры выплат государственных пособий гражданам, имеющим детей, в 2018 году. В сборнике: Новеллы права и политики 2018 Материалы Международной научно-практической конференции. 2019. С. 174

В РФ пособие по беременности и родам может выплачивается в размере 100% от среднемесячной зарплаты, учитывая максимальный размер, который формируется Федеральным законом о бюджете ФСС РФ на финансовый год.

В Конвенции МОТ установлено: «если среднемесячная зарплата женщины превышает максимальную сумму пособия, тогда размер пособия составит половину ее среднемесячной зарплаты, а не 2/3».

Учитывая число женщин, которые получают пособия, в установленном размере среднемесячного заработка, исключены женщины, у которых трудовой страховой стаж менее 6 месяцев. Категориям женщин пособие по беременности и родам будет выплачиваться в размере, который не превышает МРОТ.

Подобный подход государства может вызвать определенное отрицание, учитывая, что женщины детородного возраста выпускники учебных заведений профессионального образования, которые устроились на работу, к моменту ухода в декретный отпуск часто не имеют 6 месяцев страхового стажа. Отсюда следует, что рождение детей в молодых семьях не поощряется в юридическом плане, это отрицательно влияет на состояние здоровья матери, а также будущего ребенка. [19]

В подобном случае было бы верно установить размер пособия, который равняется 80% среднемесячного заработка, до дня ухода в отпуск по беременности и родам, как женщинам, которые не проработали 6 месяцев, а также женщинам индивидуальным предпринимателям.

Сделав анализ выделенных проблем, мы пришли к выводу о том, что все они в конечном итоге приводят к одной основной проблеме. Она была выделена в начале параграфа, а именно небольшой размер выплат, что влияет на возможность и желание женщин рожать детей и влияет на демографию государства.

Кроме общих проблем, рассмотренных выше, можно говорить про проблемы по отдельным видам пособий гражданам, которые имеют детей.

---

[19] Ветюгова И.А. Государственные пособия граждан РФ, имеющих детей и государственная поддержка семей с детьми. В сборнике: Экономика, управление и право: инновационное решение проблем сборник статей XVI Международной научно-практической конференции. 2019. С. 97

Пособие по беременности и родам. Согласно данному виду пособия нужно внести в российское законодательство такие изменения, которые касаются:

а) дифференциации продолжительности отпуска по беременности и родам:

1) для стимулирования рождения в семьях второго и третьего ребенка (как того требует современная демографическая ситуация в государстве) необходимо дифференцировать продолжительность отпуска по беременности и родам учитывая то, каким рождается по счету ребенок, увеличив его продолжительность при рождении второго и последующих детей, а также при многоплодной беременности (до 84 календарных дня до родов и 110 календарных дней после родов). При этом отпуск по беременности и родам такой же продолжительностью нужно установить и для одиноких матерей.

2) Принимая в расчет принцип дифференциации продолжительности отпуска по беременности и родам, учитывая субъект - получателя пособия, необходимо установить отпуск большей продолжительности до 200 календарных дней женщинам, занятым на работах с вредными условиями труда, на подземных работах, с тяжелыми условиями труда и в горячих цехах;

б) порядок предоставления отпуска по беременности и родам:

Для учета интересов семьи нужно предусмотреть в законодательстве процент реализации дородового отпуска по желанию женщины в удобной для нее сфере (гибкая система определения дородового отпуска) на основании больничного листа в любой срок в пределах максимальной (70/84 календарных дней до родов) и минимальной продолжительности (30 дней до родов);

в) расширения круга получателей пособия:

1) В тех вариантах, когда послеродовой отпуск не применяется матерью по объективным причинам, есть смысл и право на послеродовой отпуск (или его неиспользованную часть) предоставить отцу ребенка или иному лицу, взявшему ребенка на воспитание (родительский отпуск по уходу за новорожденным сроком на 110 календарных дней), что поможет сформировать принцип гендерного равенства. При дополнительной гарантии предлагается для отцов, которые подлежат обязательному соцстрахованию, закрепить в

трудовом

законодательстве РФ право на получение «отцовского отпуска» продолжительностью 7 рабочих дней (оплачиваемых в размере среднемесячного заработка сотрудника) с момента выписки новорожденного из роддома.

2) Нужно (по аналогии с усыновительницами) предоставить право на родительское пособие, при равных условиях, лицу (как женщине, так и мужчине), назначенному опекуном ребенка в возрасте до 3 месяцев («родительского пособия по уходу за новорожденным»).

3) При помощи равенства семей с детьми независимо от ее типа (семьи усыновителей, опекунов, кровная семья, патронатная семья, приемная, семья фактических воспитателей) нужно предоставление права на послеродовой отпуск с выплатой пособия и приемному родителю, фактическому воспитателю, патронатному (независимо от пола), если передача в патронатную, приемную семью или на воспитание ребенка производится непосредственно из роддома или после проведения выписки из него, но в любом случае касательно ребенка, который не достиг возраста 3 месяцев. В подобном варианте родительский отпуск обязан предоставляться на длительный срок - 110 календарных дней со дня усыновления ребенка, смерти матери и т.д., не со дня рождения ребенка, а при принятии под опеку, усыновлении, в патронатную или приемную семью, или на воспитание двух и более детей – сроком на 140 календарных дней.

4) В последнее время появились малолетние матери, которые родили детей в возрасте до 15 лет. Им нужно бы предоставить право на данное пособие лишь в том случае, если они обучаются в общеобразовательных учреждениях, которые имеют государственную аккредитацию, учитывая формы собственности, в размере стипендии, которая установлена законодательством РФ;

г) определения суммы размеров пособия согласно с принципами обязательного соцстрахования:

1) В п. 3 ст. 11 ФЗ от 29.12.2006 № 255-ФЗ «Об обеспечении пособиями по временной нетрудоспособности, по беременности и родам граждан РФ,

которые подлежат обязательному социальному страхованию» для женщин, которые имеют страховой стаж 6 месяцев, пособие по беременности и родам

формируются согласно минимального размера оплаты труда (МРОТ). Подобный подход в законе вызывает ряд возражений: такой способ установления размера пособия юридически не поощряет рождение детей в молодых семьях (а также студенческих), что негативно может повлиять на состояние здоровья матери и ребенка. Необходимо установить размер пособия, который равен 70% среднемесячного заработка женщины.

2) В данный момент законодатель определяет, что право на пособие по беременности и родам в установленном размере 490,79 руб. имеют: женщины, которые подлежат обязательному соцстрахованию, и женщины, которые уволены в связи с ликвидацией организаций, а также прекращением физлицами деятельности как индивидуальных предпринимателей, постоянным прекращением полномочий частными нотариусами, а также прекращением статуса адвоката, в связи с прекращением деятельности другими физлицами, чья профессиональная деятельность согласно с федеральными законами подлежит госрегистрации, или лицензированию в течение 12 месяцев, предшествовавших дню признания их безработными согласно установленным нормам права.

Единовременное пособие. Анализ практики для предоставления единовременного пособия при постановке женщин на учет в медучреждениях в ранние сроки беременности, выплачиваемого дополнительно вида пособия по беременности и родам, показывает необходимость формирования единой системы обязательных медицинских осмотров (на основе медицинских рекомендаций), прохождение которых для беременной женщиной должно в обязательном порядке служить условием для получения пособия по беременности и родам, а также дополнительно выплачиваемого к единовременному пособию. Чтобы пособие смогло сыграть определенную роль в профилактике осложнений и диспансеризации беременных женщин при беременности и родах, нужно установление его в размере прожиточного минимума региона с определенной индексацией.

Стоит отметить, что единовременное пособие при рождении ребенка - это социальное пособие на каждого родившегося ребенка, учитывая каких-либо

условия, которые касаются социального положения родителей. Подобное пособие могут получать как работающие, а также неработающие граждане.

Право для получения единовременного пособия при рождении имеет один из родителей либо лицо, которое его заменяет. При рождении двух или более детей пособие будет выплачиваться на каждого ребенка (при рождении мертвого ребенка пособие не выплачивается).

Формируется и выплачивается пособие, как отмечено выше, одному из родителей (или лицу, которое его заменяет) по месту работы (учебы, службы), при этом если родители не учатся (не работают), то тогда органом соцзащиты населения по месту жительства ребенка.

При этом с 1 января 2007 г. введено новое пособие – это единовременное пособие при передаче ребенка при воспитании в семью, которое платится одному из усыновителей, попечителей (опекунов), приемных родителей ребенка при передачи ребенка в семью на воспитание, если его родители: умерли, неизвестны, лишены родительских прав, объявлены умершими, признаны безвестно отсутствующими, ограничены в родительских правах, недееспособными (ограниченно дееспособными), не могут по состоянию здоровья лично содержать и воспитывать ребенка, отбывают наказание в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, находятся в местах содержания под стражей в качестве обвиняемых и подозреваемых в совершении преступлений, а также уклоняются от воспитания несовершеннолетних или от защиты их интересов и прав или отказались взять своих из лечебных, воспитательных учреждений, заведений социальной защиты населения и иных подобных учреждений.

Для получения пособия нужно обратиться в орган, уполномоченный производить назначение и выплату назначенного пособия согласно с законодательством субъекта РФ.

Исследуя правовые нормы, регулирующие отношения относительно предоставления данных пособий, нужно обратить внимание на различные проблемы и пути их решения.

1. Учитывая принцип обязательного социального страхования вытекает необходимость поменять порядок расчета пособий гражданам, застрахованным в единой системе обязательного социального страхования: размер единовременных пособий должен быть равен прожиточному минимуму, в качестве которого обязан применяться действительно прожиточный минимум (формирующийся по-новому, с учетом образования детей, затрат на здоровье, оплату коммунальных услуг и жилья), и создания действенный механизм его индексации. В подобном варианте есть смысл дифференцировать размер пособия при рождении 1-3 и последующего детей, что соответствует целям демографической политики.

2. В данный момент патронатные и фактические воспитатели ребенка не имеют права на единовременное пособие при передаче несоверешннолетнего на воспитание в семью. Таким образом предлагается включить их в круг получателей данного пособия, установив его размер, который равен единовременному пособию при рождении ребенка.

Ежемесячное пособие по уходу за новорожденным. После окончания декретного отпуска женщина выходит на работу или подает заявление с просьбой предоставить ей иной отпуск - по уходу за новорожденным (ст. 256 ТК РФ). Он может длится до того момента, пока ребенку не исполнится 3 года. На время отпуска за женщиной сохраняется ее должность, при этом время декретного отпуска засчитывается в общий трудовой стаж. До того момента пока ребенку не исполнится 1,6 месяцев, женщина сохраняет за собой право на получение ежемесячного пособия по уходу за новорожденным. Данный период также включается в страховой стаж женщины. Есть также выплата небольшой компенсации за время отпуска по уходу за новорожденным в возрасте до 3 лет матери (или иным родственникам, осуществляющим фактически уход за новорожденным) за счет средств работодателя.

Для процесса информационного обеспечения правильности назначения детских пособий самым лучшим способом будет считаться использование сотрудничества между органами соцзащиты населения, службами

муниципального и федерального уровня.

Другие механизмы формирования реестра граждан, в рамках которого будут производится денежные выплаты или установление заявительного порядка (гражданам необходимо будет доказать свою нуждаемость) – проверка доходов, категориальный метод, процесс обеспечения адресности силами местного общества – могут исключить всех нуждающихся в помощи граждан, или при этом включить в программу тех, кто будет нуждаться в помощи (определяя уровень нуждаемости).

Кроме первичной проверки «нуждающихся в пособии» нужен также еще и мониторинг (изменении ситуации после назначения пособия).

Втрое, если пособия платится в денежной форме, тогда может появиться опасность его нецелевого применения, в так называемых неблагополучных семьях. В подобном варианте нужно установить дополнительный контроль целевого применения, или выплачивать пособия частично в натуральной форме. Адресные программы обязаны поощрять встречные обязательства получателей, принимая в расчет, что малоимущие семьи, чтобы получить социальную помощь, обязуются отправить детей на учебу, найти работу или пр.

Третье, размер пособий, обязан быть достаточен (соответствовать реалиям, должен быть объективен) для оказания помощи. Необходимо пересматривать суммы пособий, принимая в расчет текущую экономической обстановку в РФ в целом, а также в регионах, и пересмотреть виды детских пособий.

Подобная задача государства по сокращению, пересмотру детских пособий, их назначению принимая в расчет адресность, требует проработки, в другом варианте достигнуть поставленных целей согласно соцпрограммы (стимулирование рождаемости) скорее всего не удастся, принимая в расчет сложное экономическое положение в РФ.

Анализируя работу Правительства РФ за последние годы в соцсфере, возможно сделать вывод о том, что в этот момент давно уже планируется полностью отменять одни и вводить другие виды детских пособий, принимая в расчет сложившиеся изменения экономической ситуации в РФ.

Без господдержки, рождаемость понизится, что повлечет к неисполнению Указа В.В. Путина «О мерах по реализации демографической политики РФ на период до 2025г.» согласно нему охрана семьи и увеличение рождаемости граждан России является приоритетной ценностью государства.

Проблемы полноценного выполнения родителями обязанностей и прав по содержанию и воспитанию детей, адекватного потребностям малыша благосостояния семей, а также надлежащего качества их жизни не могут быть решены робкими, растянутыми, во времени, недостаточными по объему мерами соцобеспечения.

Невозможно решить подобные проблемы как единичное предупреждение или как устранение трудной жизненной ситуации отдельной семьи, на что ориентированы многие ведомства, органы самоуправлении и власти, несущие ответственность за действия интересов детей. Такие действия должны быть нацелены на комплексное, системное изменение ситуации относительно всевозможных групп подобных семей на отдельной территории при помощи поддержки их самоорганизации, в сотрудничестве, взаимопомощи, принимая также решение вопросов добровольного переселения и обустройства в сельской местности, и в городе, создания налоговых льгот для организаций, применяющих труд лиц с семейными обязанностями в удобных для них формах и т.д.

Главная роль в такой организационной работе играют органы соцзащиты населения с социально ответственным бизнесом, общественными объединениями, создаваемыми в интересах несовершеннолетних.

Такое не отрицает, а предполагает необходимость для активного развития законодательной сферы касательно соцобеспечения с несформулированными положениями. Каждый ребенок нуждается в правовой и социальной защите задолго до рождения. Для охраны здоровья ребенка, гарантии его права на жизнь (включая право на рождение), блага социального обеспечения в период его внутриутробного развития должны предоставляться его матери. В период беременности и родах определенные блага предоставляются женщине, но невозможно не отметить, что они необходимы ребенку, т.е. выступают как

соцобеспечение, а также его правовая защита.

Большое значение для судьбы ребенка (включая также возможность его рождения) имеют права (правовая защита его матери и отца,), а также знание родителей, что такая защита им гарантирована (уверенность семьи в завтрашнем дне, в будущем). Подобным образом, нужна законодательная база, которая может обеспечивать полноценный правовой статус ребенка и родителей, а также наличие организационных и финансовых гарантий реализации прав любым ребенком (в иных случаях – его родителями).

Право каждого ребенка на жизнь, здоровое, развитие, и гарантии его реализации, не зависит от правового положения матери в момент беременности и (или) родов, например от факта ее состояния в браке, обязательного соцстрахования.

Блага социального обеспечения, минимально необходимые и достаточные для рождения и выхаживания ребенка должны быть гарантированы любой беременной женщине, учитывая особенности ее правового и материального положения.

Женщины, которые состоят в трудовых отношениях, пособие по уходу за ребенком должно соотносится в нужной пропорции с заработком, который она получали до момента ухода в декретный отпуск по беременности и родам, а для безработных женщин – с небольшой материальной обеспеченностью матери и ребенка.

- Право на получение благ социального обеспечения в период декретного отпуска зависит от материальной обеспеченности семьи, учитывая, что критерий подобной обеспеченности не ограничивается прожиточным минимумом.

- Вопрос по определению материального обеспеченности (нуждаемости в социальном обеспечении) считается прожиточный минимум расчетной базой, учитывая, что он считается величиной, регулярно утверждаемой. Также при социальном обеспечении матери (иного члена семьи) и ребенка он обязан приниматься во внимание в одинарном, а также в кратном исчислении, например, в двойном – тройном размере, в отношении матери, а также ребенка.

- Нет теоретических оснований возлагать материальные тяготы воспитания и развития ребенка на его родителей, а только на них. Переложение всех основных тягот выращивания и содержания ребенка на его семью – это отказ от понимания факта рождения как выполнения семьей социальной, но не индивидуальной функции, в первую очередь в условиях демографической ситуации.

- Если родители добровольно воспитывают и содержат гражданина страны, нового члена общества, это говорит о том, что он не обязан иметь реальные права на соцблага: бесплатное образование (включая дошкольное и высшее), бесплатную медицинскую помощь (включая высокотехнологичную), жилую площадь и др.

- Принимая в расчет интересы семьи и несовершеннолетних оптимальным представляется ситуация, когда работающая женщина прекращает работу и до момента поступления ребенка в школу воспитывает детей. Принимая в расчет позицию равенства полов здесь может быт и иной вариант, когда родители сменяют друг друга или могут имеют неполную занятость при уходе за новорожденным. Наверное, на рынке труда младенцы в возрасте от 3 до 7 лет могли также находиться и под присмотром няни.

Расходы на оплату ее труда в таком случае должны были бы приниматься во внимание при определении уровня заработной платы родителей. Уровень оплаты труда полностью исключает такой вариант для всех работающих родителей. При этом количество дошкольных заведений не располагает для воспитания и половины несовершеннолетних.

Таким образом, тяготы по материальному соцобеспечению семьи, себя и ребенка с ухаживающим, будут ложится на второго родителя.

В законодательной сфере, регулирующее отношения по предоставлению пособия по уходу за новорожденным, также предлагается внести такие изменения:

1) расширить круг получателей пособия в размерах, который соизмерим с прежней заработной платой, счет отнесения к ним лиц, которые были уволены в

период отпуска по уходу за новорожденным по данному основанию, как истечение у них срока трудового договора, а также включения лиц, которые уволены в период отпуска по уходу за ребенком по собственному желанию по уважительным причинам и по сокращению штата или численности сотрудников предприятия.

Выплата подобного пособия обязана выплачиваться, как и лицам, которые подлежат обязательному соцстрахованию, в размерах, сопоставимых с их среднемесячным заработком, без учета ограничения максимальным размером, и в зависимости от очередности рождения детей (50% среднемесячного заработка

- на первого ребенка и 70% - в дальнейшем на всех детей, за которыми осуществляется уход);

2) включить в круг получателей приемных родителей, патронатных воспитателей и воспитателей не из числа родственников;

3) ограничение пособия по уходу за ребенком с максимальным пределом нужно снять, так как подобное не соответствует логической структуре обязательного социального страхования;

4) нужно также решить вопрос об оплате отпуска по уходу за ребенком от полутора до трех лет.

После принятия Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ (о монетизации льгот) изменился ряд подходов к назначению пособия. В редакции ст. 16 Закона о пособиях 1995 г. порядок, размер выплаты и назначения ежемесячного пособия на ребенка может устанавливаться законами и другими нормативными правовыми актами субъекта РФ. Подобным образом, с 1 января 2005 г. предоставление пособия на ребенка – это компетенция региональных органов госвласти.

Единых правил и «тарифов» данного пособия нет: размер и порядок выплаты данного пособия в каждом субъекте РФ (край, область и т.д.) определяются региональным законодательством.

Например, в Москве право на ежемесячное пособие на каждого проживающего совместно с ним ребенка в возрасте до 16 лет (в том числе

усыновленного или находящегося под опекой) имеет один из родителей (усыновитель, опекун, попечитель). Если ребенок учится в общеобразовательном учреждении, то пособие выплачивается вплоть до конца обучения (но не более чем до достижения новорожденным 18-летнего возраста), если указанное лицо и ребенок зарегистрированы по месту жительства в Москве. Условие получения пособия - среднедушевой доход семьи не должен превышать 8000 руб. С 1 января 2009 г. размер данного пособия составляет 750 руб., для одиноких матерей - 1500 руб., а для тех, чьи родители уклоняются от уплаты алиментов, - 1125 руб.

Исследование состояния регионального законодательства, регулирующего предоставление ежемесячного пособия на ребенка, свидетельствует о необходимости его совершенствования. Прежде всего, в нем необходимо закрепить все общефедеральные гарантии, установленные законом, которые включают в себя:

1) установление пособия на каждого ребенка до 18 лет, учитывая нормы Конвенции о правах ребенка;

2) введение возрастного критерия в качестве условия, определяющего размер пособия, с одновременным увеличением размера пособия в зависимости от возраста ребенка, его целевого назначения, например, на ребенка в возрасте до одного года (на приобретение товаров детского ассортимента и продуктов детского питания); от года до двух лет (на приобретение специальных молочных продуктов питания и детского питания); от двух лет до поступления в первый класс образовательного учреждения, но не старше 8 лет (на приобретение товаров детского ассортимента и оказание необходимых услуг); школьного учреждения, но не старше 18 лет (на приобретение товаров детского возраста с момента поступления в первый класс и до окончания образовательного (подросткового) ассортимента и оказание услуг);

3) расширение субъектного состава получателей пособия, имея в виду включение в него приемных родителей, патронатных и фактических воспитателей;

4) установление повышенного размера пособия студенческим семьям и семьям с новорожденным-инвалидом;

5) Следует предусмотреть, что в качестве альтернативы денежным выплатам в виде пособия на ребенка могут служить натуральные выдачи в форме

«социального детского пакета», представляющего собой персонифицированное предоставление необходимых социальных услуг (летний отдых; посещение детских садов, занятий в физкультурных и оздоровительных учреждениях; обучение в музыкальных и художественных школах; питание в школах; лечение; индивидуальные программы реабилитации детей-инвалидов и др.).

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Право на выплату вышеуказанных пособий и право на отпуск устанавливается нормами трудового законодательства РФ, а именно Трудовым кодексом РФ от 30 декабря 2001 года, а что же касается размера выплаты данных пособий, то он определяется Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» и Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством».

На сегодняшний день, опираясь на практику применения пособия по уходу за новорожденным до 1,5 лет появляется проблема недостаточности периода выплаты пособия. Все мы знаем, что государство обязано предоставлять места в детские школьные учреждения по достижению возраста 3 лет. В настоящее время имеются лишь небольшое количество ясельных групп принимающих детей с двух лет, в которых предоставляют места матерям-одиночкам.

Конечно большинство матерей ждут своей очереди по исполнении ребенку 3 лет. Тем самым, когда ребенку исполняется определенный возраст согласно закону, то полтора года до получения путевки в детские дошкольные учреждения, женщина остается на своем собственном попечении с новорожденным на руках без какой-либо материальной помощи. Есть два решения:

Во-первых женщине, для того чтобы не остаться в вышеперечисленной ситуации, можно устроить своего малыша в частный детский садик, который принимает детей, как раз, с возраста 1,5 лет. Так например, возьмем женщину со средним заработком в размере десяти тысяч рублей, то на проживание им с новорожденным достается около трех тысяч рублей. Таким образом, чтобы решить подобную проблему наше государство совершает компенсацию части родительской платы за содержание ребенка в негосударственной образовательной организации, которая реализует программы дошкольного образования. Подобная компенсация исчисляется от количества детей в семье.

Так, к примеру, на первого ребенка приходится 20 %, на второго - 50%, на третьего 70%, а также и от среднего размера родительской платы, которая установлена в муниципальных и государственных дошкольных учреждениях. В среднем сумма компенсации составляет: 250 р., 500 р. и 750 р. в месяц.

Помимо этого, необходимо также учесть, что расчет в данном случае производится исключительно на те дни, когда ребенок посещает дошкольное учреждение. Исходя из этого, общая сумма компенсации сможет погасить только 3,6% от всей суммы оплаты частного садика.

Во-вторых, выходом из ситуации может выступать то, что женщина может воспользоваться услугами няни для своего ребенка, но в этом случае оплата её услуг будет в гораздо большей степени превышать сумму оплаты частного детского садика.

Анализируя вышеизложенное, нужно, с целью повышения эффективности материальной поддержки семей с детьми необходимо принять во внимание решение этой проблемы, а именно пересмотреть статью 14 ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», в которой говорится о продолжительности выплаты ежемесячного пособия по уходу за новорожденным. В данную статью нужно внести изменение относительно продолжительности периода выплаты пособия, оно должно увеличиться до трех лет, то есть до того момента, когда ребенок отправится в детское дошкольное учреждение.

Вышеназванная мера, направленная на решение проблемы, должна быть постоянно предусмотрена общей стратегией деятельности Министерства труда России по улучшению и нормализации положения с пособиями на детей для более эффективной помощи семьям.

Данная мера, как и многие другие, в целом могут оказать содействие в гораздо более эффективном использовании ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей». А исходя уже из этого, помощь семьям, которые имеют детей, окажется более продуктивной и эффективной.

Также, по моему мнению, необходимо внести изменения в статью 15 данного закона, а именно нужно увеличить размер ежемесячного пособия по уходу за новорожденным. Это необходимо сделать, так как на сегодняшний день, чтобы достойно существовать (то есть проживать в комфортных условиях, платить за коммунальные услуги, проводить досуг и питаться согласно норме) минимального размера денежного пособия по уходу за новорожденным может оказаться недостаточно. Поэтому размер пособия по уходу за новорожденным должен соответствовать современным условиям жизни.

Таким образом, социальная защита детей, а также граждан РФ, их имеющих, должна быть ориентирована на создание таких условий жизни, которые бы позволяли всем детям, в независимости от того, в какой семье они родились и сколько зарабатывают их родители, иметь наилучшие возможности для: сохранения их здоровья; материального благополучия; свободного доступного образования; дошкольного и школьного воспитания; гармоничного духовно- нравственного развития; реализации своих способностей.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция (Основной закон) РФ от 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // СЗ РФ.- 2014.- N 31. -ст. 4398.

2. Об основах социального обслуживания граждан в РФ: ФЗ от 28.12.2013 N 442-ФЗ // СЗ РФ. – 2013. - N 52 (часть I). - Ст. 7007.

3. Трудовой кодекс РФ от 30 декабря 2001 года № 197-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 3.

4. Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.

5. ФЗ "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" от 19.05.1995 N 81-ФЗ (посл. ред. от 02.12.2019)

6. Певцова И.Е. Право ребенка на семью и его конституционно-правовое обеспечение: автореф. дис. …канд. юрид. наук. Хабаровск, 2013.

7. Саралиева З., Блонин В.А., Егорова Н.Ю., Курамшев А.В., Мигунова А.В., Митягина Е.В., Петрова И.Э., Рябоконь М.В., Сизова И.Л., Судьин С.А. Жизненные миры современной российской семьи: монография / науч. ред. З.Х. Саралиева. Нижний Новгород, 2015

8. Аракчеев, В.С. Теоретические и практические вопросы общей части права социального обеспечения [Текст]. Томск, 2014. – 412 с

9. Васильева, Ю.В. Кодификация российского законодательства о социальном обеспечении: теоретические и практические проблемы [Текст]. Монография. Пермь, 2016. – 213 с.

10. Циткилов, П. Я. Технология социальной работы [Текст] : учеб. пособие / П. Я. Циткилов. — М. : Дашков и К°, 2016. — 448 с

11. Петров М. Комментарий к Федеральному закону от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (постатейный). М.: Юстиц-Информ, 2017.

12. Аверьянова О.В. Основания и размеры выплат государственных пособий гражданам, имеющим детей, в 2018 году. В сборнике: Новеллы права и политики 2018 Материалы Международной научно-практической конференции. 2019. С. 174-178

13. Андреева Е.И., Бычков Д.Г., Феоктистова О.А. Микроэкономика социальной поддержки государством семей при рождении ребенка. Экономика труда. 2018. Т. 5. № 4. С. 1359-1374

14. Антонова Н.В. О некоторых проблемах правового регулирования социальных страховых пособий на детей и пособиях в связи с материнством. В сборнике: За права трудящихся! Качество жизни населения как критерий эффективности норм трудового права и приоритет профсоюзной деятельности материалы четвертой Международной научно-практической конференции (к 90- летию заслуженного деятеля науки РФ профессора М.В. Молодцова). 2018. С. 38-45

15. Ахтамова Г.А., Климова А.Д. Риск неосновательного обогащения за счет материнского капитала. В сборнике: Актуальные проблемы обеспечения экономической безопасности государства, регионов, предприятий. Сборник научных статей III Международной научно-практической конференции. 2019. С. 163-168

16. Барциц А.Д. Материнский (семейный) капитал: проблемы и пути их преодоления. В сборнике: XXXII Международные Плехановские чтения Сборник статей студентов В двух томах. 2019. С. 83-87

17. Белопухова Е.Л. Формы социальной поддержки малообеспеченным семьям. В сборнике: Психолого-педагогическая деятельность: сферы сотрудничества и взаимодействия материалы III межрегиональной заочной научно-практической интернет-конференции с международным участием. Костромской государственный университет. 2017. С. 236-238

18. Бобков В.Н., Гулюгина А.А., Одинцова Е.В. Методологические подходы к усилению адресности социальной поддержки малоимущих семей с детьми. Уровень жизни населения регионов России. 2019. № 1 (211). С. 9-19

19. Боева А.С. Материнский капитал как средство поддержки семьи. В сборнике: Наука и образование: сохраняя прошлое, создаём будущее. Сборник статей XXVI Международной научно-практической конференции. Пенза, 2020. С. 108-110

20. Вафин Э.Я., Сабирова Г.А. Материнский капитал. Мировая наука. 2019. № 9 (30). С. 79-84

21. Велиева Э.Ш., Гулевич И.В. Материнский капитал: современное состояние, отдельные аспекты реализации права на материнский капитал. Modern Science. 2020. № 2-1. С. 150-154

22. Ветюгова И.А. Государственные пособия граждан РФ, имеющих детей и государственная поддержка семей с детьми. В сборнике: Экономика, управление и право: инновационное решение проблем сборник статей XVI Международной научно-практической конференции. 2019. С. 97-100

23. Вихренко Е.С. Выплаты социальных пособий по уходу за детьми до трёх лет проблемыи варианты решения. Крымский Академический вестник. 2020. № 13. С. 27-30

24. Гуськова В.А. Ежемесячное пособие на ребенка как одна из форм поддержки семей, имеющих детей. В сборнике: Актуальные вопросы правового регулирования предпринимательской деятельности Казань, 2019. С. 54-58

25. Деревянкина Э.Р. Теоретико-методологический аспект организации адресной социальной поддержки малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам. В сборнике: Теория и практика социальной работы: история и современность. Отв. за выпуск Ю.А. Калинина, С.Г. Чудова. Барнаул, 2019. С. 64-67

26. Журавлева И.Н. Материнский (семейный) капитал как форма государственной поддержки российских семей. Научный электронный журнал Меридиан. 2020. № 7 (41). С. 357-359

27. Соловьева Т.В., Бистяйкина Д.А. Дети как объект социально-правовой защиты в РФ // Новое и традиционное во взаимоотношениях между институтами

супружества и родительства в современной социокультуре: сб. материалов всерос. науч.-практ. конф./ под общ. ред. Л.И. Савинова. 2017. С. 31−37

28. Дроздова А.М. О реализации государственной политики в сфере защиты прав детей-сирот (на примере ставропольского края) // Юридическая мысль. 2018. № 1 (105). С. 33−41

29. Малеванная А.А. Социальная защита семей с детьми, проживающих на территории РФ // Аллея науки. 2016. № 4. С. 413−416

30. Кондакова Н.А. Современная социальная поддержка семей с детьми // Проблемы развития территории. 2015. №3. С. 72−87

31. Нарутто С.В. Семья как конституционная ценность // Актуальные проблемы российского права. 2017. № 5 (78). С. 21−30

32. Тасеев В.Б. Развитие региональной модели социальной политики в интересах семьи и детей // Современные модели управления: сб. ст. Самара, 2014. С. 106−112

33. Буянова А.В., Новикова А.В. Меры социальной поддержки семьям, имеющим детей // Пробелы в российском законодательстве. 2014. № 5. С. 125−127

34. Иванов И.А. Сущность социальных функций исполнительной власти в РФ. В сборнике: Экономика, управление и право: инновационное решение проблем. Сборник статей XV Международной научно-практической конференции. 2018. С. 301-303

35. Иглин В.В. Единовременное пособие при рождении ребёнка. Теория права и межгосударственных отношений. 2019. № 2 (10). С. 134-148

36. Карякина И.Е., Потапкина Е.К. Материнский капитал как мера государственной поддержки многодетных семей в РФ. Экономика и бизнес: теория и практика. 2019. № 12-2 (58). С. 39-49

37. Каюрина С.В. Актуальные вопросы установления пособий семьям с детьми: федеральный уровень правового регулирования. Отечественная юриспруденция. 2018. № 7 (32). С. 53-56

38. Келлер П.А. Социальный контракт как форма государственной социальной помощи малообеспеченным категориям населения. Теории и проблемы политических исследований. 2018. Т. 7. № 2А. С. 122-129

39. Кириллова М.Н., Селиверстова О.Ф. Анализ мер социальной поддержки многодетных, малоимущих и неполных семей с детьми. Научно-исследовательский финансовый институт. Финансовый журнал. 2017. № 6 (40). С. 98-109

40. Кондакова Н.А. Современная социальная поддержка семей с детьми. Проблемы развития территории. 2015. № 3 (77). С. 72-87

41. Корба О.А. Материнский капитал как один из ведущих инструментов стимулирования рождаемости. В сборнике: Государственное управление и развитие России: вызовы и перспективы Сборник статей III Всероссийской научно-практической конференции. 2019. С. 61-65

42. Коренков Д.В. Правовой анализ государственных пособий гражданам, имеющих детей. Аллея науки. 2018. Т. 6. № 5 (21). С. 838-841

43. Малева Т.М., Гришина Е.Е. Каким должно быть детское пособие?. Экономическая политика. 2019. Т. 14. № 3. С. 54-69

44. Мальцева А.С. Проблемы реализации права на получение пособий на детей отцами-одиночками. Аллея науки. 2019. Т. 2. № 2 (29). С. 612-614

45. Марков С.Н., Алексеева А.В. Материнский капитал как инструмент финансовой поддержки российской семьи. Финансовая экономика. 2019. № 9. С. 483-488

46. Медведева Н.М. Материнский капитал в системе мер социальной поддержки. В сборнике: Послание Президента РФ Федеральному Собранию – 2020 и его значение для развития Дальнего Востока России Материалы круглого стола. Под редакцией Н.М. Байкова, Ю.В. Березутского. 2020. С. 77-80

47. Миронова Т.К. Правовая природа отношений по предоставлению материнского (семейного) капитала. Вопросы российского и международного права. 2019. Т. 9. № 10-1. С. 192-201

48. Михайлова А.А., Кондрашова Н.В. Государственная социальная поддержка малообеспеченных семей в современной России: состояние и проблемы. В сборнике: Социальное самочувствие населения в социокультурном пространстве Материалы международной научно-практической конференции. Ответственный редактор Н.С. Антонова. 2017. С. 158-161

49. Мосиенко В.Н., Щетинина С.А., Грицунова С.В. О материнском капитале в РФ. В сборнике: Наука молодых - будущее России сборник научных статей 4-й Международной научной конференции перспективных разработок молодых ученых: в 8 томах. 2019. С. 121-125

50. Новохацкая И.П., Кручек И.В. Особенности нормативного регулирования государственной социальной помощи в соответствии с принципом разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов РФ. Право и образование. 2017. № 4. С. 138-146

51. Носова Н.П., Бударин Я.С. Материнский капитал как категория оценки эффективности семейной политики РФ. В сборнике: Формирование современной модели государственного управления: перспективы и вызовы Материалы Всероссийской научно-практической конференции с иностранным участием. Ответственный редактор Н. П. Носова, Министерство науки и высшего образования РФ, Тюменский государственный университет, Институт государства и права, BRICS LAW JOURNAL. 2019. С. 66-69

52. Огурцова А.А. Проблематика и пути решения в обеспечении государственных пособий гражданам, имеющим детей. В сборнике: Дни студенческой науки Сборник научных трудов II Международной студенческой конференции. 2019. С. 499-502

53. Перевозчикова Т.А. Пособия по уходу за детьми в рф и в странах ближнего и дальнего зарубежья. В сборнике: Научные труды студентов Ижевской ГСХА Ижевск, 2018. С. 314-324

54. Просвиркина Н.А. Многодетная семья как объект социальной помощи. В сборнике: Лучшая студенческая статья 2017 сборник статей победителей V международного научно-практического конкурса. 2017. С. 404-408

55. Скобелина Н.А., Ветютнева Е.Д. Социальная защита малоимущих многодетных семей в современной России. Социальная политика и социальное партнерство. 2019. № 5. С. 18-22

56. Скок Т.А., Семенова О.Н. Порядок начисления и выплаты социальных пособий на детей в 2018 году. В сборнике: Учет, налогообложение, анализ и аудит: состояние и проблемы Материалы Всероссийской научно-практической конференции. 2019. С. 62-66

57. Смирнова Е.В. Государственная социальная политика как фактор жизнеобеспеченности малоимущих семей. В сборнике: Социальная работа в XXI веке: проблемы и перспективы Ярославль, 2017. С. 59-62

58. Устинова О.В. Социальная защита малоимущих граждан. Фундаментальные исследования. 2016. № 8-2. С. 419-423

59. Филиппова А.В., Колосницына М.Г. Оценка влияния детских пособий на бедность семей с детьми на основе многомерной пробит-модели. Прикладная эконометрика. 2018. № 4 (52). С. 62-90

60. Филоненко Ю.О., Кобылинская С.В. Государственная социальная помощь малоимущим семьям (одиноко проживающим гражданам). В сборнике: Актуальные проблемы современной науки в 21 веке. Сборник материалов X Международной научно-практической конференции. 2016. С. 185-186

61. Фомин А.А. Правовое регулирование социальной помощи в современной России. в сборнике: региональные особенности рыночных социально-экономических систем (структур) и их правовое обеспечение. Сборник материалов VI-й Международной научно-практической конференции. Московский университет им. С.Ю. Витте, Филиал в г. Пензе. 2015. С. 88-93

62. Цайтлер В.В. О некоторых проблемах представления государственных пособий гражданам, имеющих детей и пути их решения. Энигма. 2019. № 15-1. С. 86-92

63. Черняева Ю.А. Реформация социальной поддержки малоимущих семей имеющих ребенка инвалида в РФ. В сборнике: Экономика и управление: проблемы, тенденции, перспективы Материалы научной конференции студентов и магистрантов. Сборник научных статей. Под редакцией О.Ю. Челноковой. 2019. С. 170-173

64. Шахбанова Ю.А. Меры социальной поддержки малоимущим семьям. В сборнике: Правовая культура, правосознание и правореализация: проблемы, приоритеты и перспективы Сборник научных трудов по материалам I Международной научно-практической конференции. 2017. С. 82-91

65. Янгирова Л.М. Формы и методы государственной поддержки семьи. В сборнике: инструменты и механизмы современного инновационного развития сборник статей Международной научно-практической конференции. 2019. С. 106-110

66. Федеральная служба государственной статистики. [Офиц. сайт]. URL:http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/demography/ (дата обращения: 12.01.2020).

67. Дело № 33-1506/2016 от 5 апреля 2016 г. Ульяновский областной суд.URL:http://uloblsud.ru/index.php?option=com_content&task=view&id=192&Itemid=63&idCard=598 (дата обращения: 12.01.2020).

68. Дело № 33-497/2011 от 16 февраля 2011 Судебная коллегия по гражданским делам Астраханского областного суда. URL: http://судебныерешения.рф/bsr/case/115386 (дата обращения: 12.01 2020).

69. Дело № 33-567/ 2010 Павловского городского суда Нижегородской области URL:https://rospravosudie.com/court-pavlovskij-gorodskoj-sud-nizhegorodskaya-oblast-s/act-101000685/ (дата обращения: 12.01.2020).

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1

Детские пособия для женщин-предпринимателей



Приложение 2

Порядок выплаты пособий по беременности и родам

