НЕГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ ЧАСТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ

«МОСКОВСКИЙ ФИНАНСОВО-ПРОМЫШЛЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ «СИНЕРГИЯ»

Факультет электронного обучения

Направление подготовки: Право и ОСО

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
НА ТЕМУ: ЛЬГОТЫ ОТДЕЛЬНЫМ КАТЕГОРИЯМ ГРАЖДАН

Студент *Ядне Диана Евгеньевна*

(Фамилия, имя, отчество) *(подпись)*

Руководитель *Лютов Александр Александрович*

(Фамилия, имя, отчество)

Москва 2020

Содержание

Введение.....6

Глава 1. Общая характеристика льгот в системе социального обеспечения...10

1.1. Понятие и место института льгот в системе права социального обеспечения.....10

1.2. Правовое регулирование льгот в системе социального обеспечения.....22

Глава 2. Виды льгот и процедура их предоставления.....27

2.1. Классификация льгот для отдельных категорий граждан.....27

2.2. Процесс назначения и отмены льгот для отдельных категорий граждан.38

Глава 3. Проблемы и перспективы правового регулирования предоставления льгот отдельным категориям граждан.....44

3.1. Актуальные проблемы предоставления льгот отдельным категориям граждан.....44

3.2. Направления совершенствования правового регулирования предоставления льгот.....55

Заключение.....62

Список использованной литературы.....67

Введение

На основании статьи 39 Конституции Российской Федерации каждый гражданин России имеет право на получение социальных выплат. Таким образом, это право дает гарантию на государственную помощь в случае болезни, потери кормильца, на социальное обеспечение по возрасту, инвалидности, для воспитания детей и в других случаях, которые устанавливаются законом.

В течение всей жизни гражданин может подвергаться разным социальным рискам, которые могут привести к утрате заработной платы, отражаясь на здоровье человека. Трудовой доход всегда являлся и является основным источником средств существования. К системе социального обеспечения следует отнести льготы для отдельных категорий граждан, социальное обслуживание, лечение и медицинская помощь, пособия, компенсационные выплаты, пенсии и другие материальные и не материальные блага.

Актуальность исследования заключается в том, что на данный момент в Российской Федерации большое количество категорий граждан нуждаются в оказании социальной поддержки. Согласно Конституции, Россия - это социальное государство, где права и свободы личности являются наивысшей ценностью и задачей государства. Это основание и есть подтверждение тому, что общество, то есть люди, проживающие на территории, являются важнейшим институтом среди всех социальных институтов государства и самого государства. Защищать права и свободу граждан гарантирует государство путем соблюдения всех пунктов конституции Российской Федерации.

К системе социального обеспечения относится социальная защита граждан, социальное страхование, социальная работа. Льготы для отдельных категорий граждан, социальное обслуживание, лечение и медицинская помощь, пособия, компенсационные выплаты, пенсии и другие материальные

и не материальные блага - далеко не весь перечень государственного социального обеспечения.

В настоящее время в России уделяется большое внимание социальной защищенности граждан, которые в ней нуждаются, несмотря на это четкой рабочей программы по защите всех категорий граждан в настоящее время не наблюдается. Отсюда следует, что методы государственной политики по социальной поддержке отдельных категорий граждан в настоящий момент оказываются не достаточными. В сложной жизненной ситуации в настоящее время находится огромное количество российских граждан, особенно в отдаленных местностях. Это говорит о том, что к решению вопроса о предоставлении льгот необходимо подходить персонально. Исходя из этого, мы считаем, что выбранная тема выпускной квалификационной работы особенно актуальна. Очень важным в решении проблем социальной незащищённости отдельных категорий граждан на настоящий момент остаётся выбор правильных путей их реализации. Необходимо разрабатывать новые подходы к управлению социальными процессами общества, по сути, это обусловлено целым рядом обстоятельств:

а) отсутствие четких механизмов в принятии управленческих решений в совершенствовании социальной политики по искоренению проблем отдельных категорий граждан, и в особенности инвалидов и ветеранов;

б) непродуктивность нынешней системы поддержки социально не защищенных слоев населения;

в) необходимость развития соответствующей инфраструктуры для оказания поддержки нуждающимся, особенно инвалидам и ветеранам.

Несмотря на современные сложности в экономике, важную роль в системе социального обеспечения государство уделяет льготам. В соответствии с законодательством Российской Федерации всем нуждающимся они предоставляются на равных условиях. Следует отметить,

что в области льгот по социальному обеспечению в настоящее время и особенно в 2019 году произошли существенные изменения.

Основной задачей предоставления льгот отдельным категориям граждан следует считать социальную защиту наиболее нуждающихся в социальном плане слоёв населения. Потребность льгот для всего общества в целом их значимость в системе социального обеспечения, определяет важность дальнейшего совершенствования и развития льгот.

Степень научной разработанности темы. Конкретные аспекты системы социальной защиты населения изучали такие авторы как И.В. Булавина, В.И. Гембаренко, Ю.С Гуров, А.П. Данилов, И.Г. Зайнышев, З.П. Замараева, В.С. Кукушина, Ю.М. Локонова, Т.К. Миронова, Л.А. Солдатова, Н.А. Черниченко, А.А. Шарафетдинов, В.И. Шарин, Н.П. Щукина и др. Однако они не учитывают вопросы начисления льгот отдельным категориям граждан, а рассматривают данный институт в совокупности.

Объектом исследования выступают общественные отношения, связанные с назначением льгот по системе социального обеспечения.

Предметом исследования являются такие понятия и явления, как социальная справедливость, льготы, их правовая природа, функции и проблемы реализации.

Цель работы - рассмотреть льготы отдельным категориям граждан в системе социального обеспечения.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

а) рассмотреть понятие и место института льгот в системе социального обеспечения;

б) раскрыть основные виды льгот по системе социального обслуживания;

в) рассмотреть категории лиц, имеющих право на получение льгот;

г) изучить механизмы предоставления льгот в системе права социального обеспечения

д) выявить проблемы в сфере предоставления льгот;

е) определить направления совершенствования института предоставления льгот отдельным категориям граждан.

При написании работы использовались такие методы научного исследования как сравнение, анализ, синтез, индукция, дедукция, исторический метод, классификация, интерпретация, формально-юридический, логико-правовой методы.

Структура работы определяется темой, целью и задачами исследования. Работа состоит из введения, трех глав, заключения и списка использованной литературы.

Глава 1. Общая характеристика льгот в системе социального обеспечения

1.1. Понятие и место института льгот в системе права социального обеспечения

В последнее время такой термин, как социальная защита населения, становится все более популярным как в международном масштабе, так и внутри России.

Социальная защита - это политика и целенаправленные действия, средства государства и общества, обеспечивающие человеку, социальной группе, всему населению комплексное, разностороннее решение различных проблем, вызванных социальными рисками. Это может привести или уже привело к полной или частичной утрате этими субъектами возможностей для реализации прав, свобод и законных интересов, экономической независимости и социального благополучия, оптимального развития, восстановления или приобретения.

Конституция Российской Федерации закрепляет позицию о том, что Россия является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Труд и здоровье защищены в Российской Федерации, государственная поддержка оказывается семьям, материнству, отцовству и детству, инвалидам и пожилым людям, развивается система социальных услуг, а также государственные пенсии, пособия и другие гарантии социальной защиты.

Социальная политика как целенаправленное государственное воздействие на условия жизни людей с целью реализации конституционных положений осуществляется в основном через систему социального обеспечения. Социальная политика - это политика регулирования социальной сферы, направленная на достижение благосостояния в обществе.

Признавая принципы международного права, Российская Федерация в национальном законодательстве закрепляет и одинаково защищает права и законные интересы максимального числа субъектов права, реализуя, таким образом, принцип правового равенства. Следует, однако, уточнить, что эта категория носит формальный характер, поскольку не предполагает абсолютного равенства всех членов общества, а предоставляет равные возможности по приобретению и осуществлению предоставленных всем прав и свобод.

Закрепленные в Конституции РФ права и свободы, реализуемые в сфере различных общественных отношений, составляют правовую основу для действия принципа единства правового регулирования. Тем не менее, принцип единства не исключает необходимости дифференциации в правовом регулировании в связи с различными особенностями отдельных категорий граждан (физиологические особенности, возраст, условия проживания и труда и т.п.). «Если общая модель правового регулирования - это наделение субъектов правами и обязанностями, то дифференциацией правового регулирования достигается предоставление неодинаковых по содержанию и целевой направленности прав и обязанностей для обеспечения фактического равенства субъектов права, создания гарантий осуществления конституционных прав граждан»[1].

Приобретение специального правового статуса корректирует принцип равенства в отношении отдельных категорий лиц. К примеру, специальный статус, приобретаемый матерью в связи с рождением и воспитанием ребенка, дает ей право на получение целого ряда льгот и преимуществ. Льготы, иммунитеты, привилегии «составляют систему изъятий из общих норм, являются специфическими возможностями юридического характера».

Для закрепления юридической дифференциации в праве используются различные способы, в том числе льготы, преимущества, привилегии, предпочтения, прерогативы, иммунитеты. Эти понятия близки по значению,

[1] Гусов К.Н. Право социального обеспечения. Учебник 2-е изд. -М.: Проспект, 2014.- с.21

но не являются тождественными, хотя часто употребляются законодателем как равнозначные. Разграничение данных категорий необходимо с теоретической и практической позиций. С теоретической точки зрения, это разграничение необходимо для чистоты определения, формирования понятийного аппарата, во избежание путаницы в употреблении понятий и терминов. С практической же позиции это важно для того, чтобы нацеливать законодателя на принятие адекватных времени и условиям жизни общества нормативных актов.

В том случае, когда допускается чрезмерное улучшение положения отдельных лиц, и так являющихся достаточно обеспеченными и находящимися на верхних ступенях социальной лестницы, речь идет о привилегиях, еще более усиливающих социально-экономическую дифференциацию населения. Существование привилегий в целом противоречит идее формирования правового государства и подрывает как принцип равноправия граждан, так и принцип социальной справедливости.

В праве зарубежных стран так же, как в России, термины «льготы» и «привилегии» распространены достаточно широко, однако в законодательстве и практике иностранных государств отсутствует четкое разграничение между этими понятиями: в большинстве стран они отождествляются, и предпочтение отдается понятию «привилегии» как изъятию, исключению из правил.

Понятие «привилегии» достаточно широко используется и в области международного права. Основные международные акты и договоры (Конвенция о привилегиях и иммунитетах ООН, 1946 г.; Генеральное соглашение о привилегиях и иммунитетах Совета Европы, 1949 г.; Венская конвенция о консульских сношениях, 1963 г.; Конвенция Международной организации труда, 1992 г. и др.) определяют все преимущества, предоставляемые дипломатическим и иным работникам, как привилегии, иммунитеты и льготы (освобождение от налогов, таможенные привилегии). Во всех этих актах отмечается, что такие юридические средства

предоставляются для выполнения этими сотрудниками своих функциональных обязанностей, а не для личной выгоды.

Таким образом, льготы и привилегии имеют и общие черты, и существенные различия. И те и другие являются исключением из общих правил, однако привилегии - более высокий уровень дифференциации правового регулирования, «исключения из исключений». И привилегии, и льготы позволяют улучшить положение соответствующих субъектов, но разными способами: льготы - посредством облегчения положения субъекта с целью выровнять фактическое неравенство; привилегии - с помощью дополнительных предоставлений. Конечный результат привилегий и льгот совпадает - какое-либо конкретное благо. Однако различны условия, способы предоставления такого блага, а также его объем.

Разграничение льгот и привилегий, как уже отмечалось, необходимо и с теоретической позиции, и с практической, в первую очередь для того, чтобы под эгидой льгот не вуалировались зачастую необоснованные, нецелесообразные, противоречащие принципу социальной справедливости привилегии, к которым в обществе сформировалось крайне негативное отношение. Исходя из этого в действующем законодательстве в последние годы льготы и привилегии зачастую заменяют другими понятиями. В частности, в отношении государственных служащих, депутатов употребляются понятия «гарантии», «меры социальной поддержки» и др., хотя фактически это - привилегии, т.е. «исключения из исключений», обеспечивающие преимущественное, чрезмерное улучшение положения субъектов.

Система привилегий получила, к сожалению, широкое распространение не только в годы «застоя», но и в настоящий период. Речь идет о преимуществах, с помощью которых создаются условия повышенной комфортности жизни для избранного круга «наиболее ответственных» лиц, вычлененного по признаку их принадлежности либо приближенности к «власть предержащим». Эти преимущества не базируются на объективных

основаниях и превращаются в привилегии, существование которых противоречит идее формирования правового государства и подрывает как принцип равноправия граждан, так и принцип социальной справедливости, под лозунгом которой они обычно устанавливаются. Все привилегии необходимо обосновывать, доказывать их целесообразность, четко устанавливать на уровне законов, так как это позволит избежать административного усмотрения, ведомственного подхода. Должны быть узаконены только те привилегии для весьма ограниченного круга лиц, которые обеспечивают эффективность их службы в интересах всего общества и без которых общество потеряет больше, чем расходует на эти привилегии.

В заключение уместно процитировать высказывание хорватского философа, писателя, историка XVII в. Ю. Крижанича о привилегиях, которое актуально и для современности: «Там, где привилегии будут неподобающими или чрезмерными, в королевстве настают беспорядок и разруха, и многообразное тиранство»[2].

Социальная защита населения - это:

а) система принципов, методов, социальных гарантий, установленных государством, мер и учреждений, обеспечивающих обеспечение оптимальных условий жизни, удовлетворение потребностей, поддержание жизнедеятельности и активности личности, различных социальных категорий и групп;

б) комплекс мер, действий, средств государства и общества, направленных против ситуаций риска в обычной жизни граждан, таких как болезни, безработица, старость, инвалидность, смерть кормильца и другие;

в) комплекс государственных мер социально-экономического и правового характера для обеспечения, гарантированного государством минимального уровня материальной поддержки социально уязвимых слоев

[2] Морозова И.С. Правовая жизнь российского общества: теоретико-методологический аспект: монография. Колл. авт./ под ред. Н.И. Матузова и А.В. Малько. Саратов: Изд-во ГОУ ВПО. 2014. - с.109

населения в период экономических преобразований (перехода к рыночным отношениям) и связанного с этим снижения их уровня жизни.

В России право граждан на социальную защиту гарантируется Конституцией Российской Федерации и регулируется российским законодательством. Система социальной защиты населения включает в себя: социальное обеспечение, социальное страхование и социальную поддержку (помощь). Это осуществляется за счет средств федерального, местных бюджетов, специально созданных фондов социальной поддержки населения, негосударственных фондов.

Целью системы социальной защиты населения является предоставление с помощью правовых, экономических, социально-психологических, организационных и технических средств и рычагов поддержки и помощи нуждающимся группам населения и отдельным гражданам.

Основные принципы социальной защиты: гуманность, социальная справедливость, адресность, сложность, обеспечение прав и свобод личности.

Современная система социальной защиты в России основана на следующих принципах:

а) поощрительности - властными структурами с целью общественно-политического резонанса на те или иные социально значимые события, получившие общественную оценку, либо для поддержания важных государственных деяний, принимаются решения, ориентированные на социальную поддержку отдельных социальных групп, слоев населения, а в некоторых случаях - индивидов;

б) заявительности - социальная помощь предоставляется нуждающемуся гражданину по мере письменного обращения заявителя или лица, представляющего его интересы;

в) патернализма, обозначающего государственную опеку («отеческую заботу») по отношению к менее социально- и экономически защищенным слоям и группам населения.

Основными предпосылками развития системы социальной защиты населения являются:

а) изменение форм собственности;

б) изменение системы распределения материальных благ и услуг и формирование новых отношений между членами общества;

в) потребность в решении целого ряда социальных проблем (безработицы, гарантии социальной защиты в старости, необходимого уровня расходов на образование, медицинское обслуживание, возможности получения прибыли в виде дивиденда на акции и др.);

г) социальное расслоение общества, а также обеспечение законодательной основы социальной защиты прав и свобод человека.

Система социальной защиты населения выполняет функцию поддержания реального сохранения денежной единицы. Особенно с точки зрения инфляции, функционирует механизм защиты отдельных слоев населения от инноваций, ведущих к снижению уровня их жизни (индексация денежных доходов, установление льготных цен на товары и услуги для пенсионеров, льготное налогообложение и т. д.)

Основными задачами социальной защиты населения являются избавление от абсолютной бедности (когда средний доход на душу населения в семье ниже прожиточного минимума), оказание материальной помощи населению в экстремальных условиях, содействие адаптации социально уязвимых групп населения к условиям рыночной экономики.

Неотъемлемым элементом социальной защиты населения в кризисных условиях перехода к рыночным отношениям является:

а) социальная помощь, обеспечение в денежной или натуральной форме, в виде услуг или льгот, предоставляемых в отношении социальных гарантий, законно установленных государством;

б) совокупность социальных услуг, медико-социальной, социально-экономической, социальной, социально-психологической, социально-педагогической и другой человеческой поддержки со стороны

государственных и негосударственных структур в период его кризиса, в трудных жизненных ситуациях.

Социальная защиты выполняет функцию вспомоществования по бедности отдельным группам населения в экстремальных условиях. Она носит характер периодических и единовременных денежных доплат к пенсиям и пособиям, натуральных выдач и услуг в целях нейтрализации критических жизненных ситуаций, неблагоприятных экономических условий.

Социальная помощь (поддержка) осуществляется за счет средств местной власти, предприятий (организаций), внебюджетных и благотворительных фондов с целью оказания адресной, дифференцированной помощи гражданам, нуждающимся в социальной защите.

Важнейшей частью социальной защиты населения является институт учреждений социальной работы.

Целью их деятельности является проведение государственной политики, направленной на установление стабильных и упорядоченных связей между различными уровнями организационной системы, предназначенных для формирования социальных отношений в обществе, предоставления гражданам потенциальных жизненных выгод для удовлетворения их потребностей и развития экономической независимости в управление.

Эффективность органов социального обеспечения выражается в решении проблем экономического, социально-политического и духовного развития, обеспечения стабилизации общества.

Основной функцией органов и учреждений социальной защиты населения является совершенствование деятельности его различных структурных элементов, регулируемых определенными нормами и контролируемых социальными институтами для обеспечения достижения целей.

Основные уровни учреждений социальной работы: Российская Федерация, регион, трудовой коллектив, общественные (благотворительные) общественные организации.

Важную роль в системе социальной защиты населения играют профсоюзы, администрация и различные формы самоуправления в трудовых коллективах.

Основные функции органов социального обеспечения на федеральном уровне:

а) организация пенсионного обслуживания и обеспечение пособиями;

б) социальное обслуживание; медико-социальная экспертиза, реабилитация инвалидов и оказание протезно-ортопедической помощи;

в) социальная помощь семье и детям;

г) подготовка законодательства по социальной защите населения;

д) внешнеэкономическое и международное сотрудничество, а также разработка положений по основам социальной политики, анализ и прогноз уровня жизни различных категорий населения, подготовка рекомендаций для разработки региональных социальных программ, разработка социальных нормативов и т.д.

Функции органов социального обеспечения на региональном (местном) уровне регулируются вышестоящими органами и включают в себя[3]:

а) обеспечение и решение производственных и экономических проблем;

б) плановую и финансово-хозяйственную деятельность;

в) создание различных фондов социальной помощи, решение экономических проблем и т. д.

Определенные функции выполняют различные благотворительные организации и фонды социальной помощи населению:

[3] Сорвин А.С. Социальная работа: теория и практика: Учеб. пособие: ИНФРА-М., 2014. - с.107

а) социально-медицинская помощь одиноким, престарелым, немощным;

б) социальная реабилитация инвалидов;

в) правовая помощь социально нуждающимся категориям населения и т.д.

Социальная защита населения и механизм ее реализации базируются на конституционно-правовых установках и международных пактах о правах и свободах граждан.

Процессы, связанные с переходом к рынку, носят долговременный характер, что обуславливает необходимость серьезных преобразований в социальной политике государства.

Основные требования, предъявляемые к реализации социальной защиты наиболее уязвимых социальных слоев населения:

а) первостепенная и превалирующая роль государства в осуществлении этой защиты;

б) перенос центра тяжести в работе с материальной защиты на социальную заботу о людях;

в) необходимость реализации социальной защиты, прежде всего через помощь семье;

г) повышение роли социальных и эмоциональных общностей, землячеств, религиозных общин, коллективов в организациях социальной защиты;

д) усиление вклада предпринимателей в социальную защиту нуждающихся граждан, ликвидацию бедности, создание рабочих мест и т.д.;

е) обеспечение различных форм социальной защиты и разработки адресованных мер помощи, рассчитанных на определенный контингент нуждающихся;

ж) максимальный учет принципа социальной справедливости.

Социальная защита населения включает:

а) социальное обеспечение,

б) социальное страхование;

в) социальную поддержку (помощь).

Необходимость совершенствования системы социальной защиты населения вызвана переходом к рыночным отношениям в обществе.

Основными предпосылками ее развития являются:

а) изменение форм собственности;

б) изменение системы распределения материальных благ и услуг и формирования новых отношений между членами общества;

в) потребность в решении целого ряда социальных проблем (безработицы, гарантии социальной защиты в старости, медицинского обслуживания и т.д.);

г) социальное расслоение общества;

д) обеспечение законодательной основы защиты прав и свобод человека.

Основные требования к реализации социальной защиты наиболее уязвимых слоев населения состоят в следующем:

а) первостепенная и превалирующая роль государства в осуществлении этой защиты;

б) перенос центра тяжести в работе с материальной защиты на социальную заботу о людях; необходимость организации социальной защиты, прежде всего через помощь семье;

в) повышение роли социальных и национальных общностей, религиозных общин, коллективов в организации социальной защиты;

г) усиление вклада предпринимателей в социальную защиту нуждающихся граждан, ликвидацию бедности, создание рабочих мест и т.д.;

д) обеспечение различных форм социальной защиты и разработки точно адресованных мер помощи, рассчитанных на определенный контингент нуждающихся;

е) максимальный учет принципа социальной справедливости и др.

Таким образом, можно сделать вывод, что «социальная защита» представляет собой комплекс дополнительных мероприятий по материальной помощи наименее защищенным группам населения (престарелым, инвалидам, малообеспеченным семьям с детьми, учащейся молодежи, лицам, не имеющим средств существования), а также по предотвращению развала системы социальной защиты, сохранению уровня социального обслуживания. Этот комплекс мер осуществляется как за счет федерального и местных бюджетов, так и за счет специально создаваемых фондов социальной поддержки населения».

1.2. Правовое регулирование льгот в системе социального обеспечения

В современной России существует огромное количество форм поддержки социально незащищенных слоев населения. Эти привилегии охватывают почти 2000 категорий населения.

Федеральный закон от 17 июля 1999 г. N 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (редакция от 27 декабря 2019 г.) делит все льготы на ряд категорий:

а) профессиональные льготы (например, пограничники, «силовики» бесплатно ездят на транспорте, не платят за коммунальные услуги);

б) льготы для спецслужб (получившим звание Героя Советского Союза и Российской Федерации и т. д.);

в) пособия гражданам, нуждающимся в социальной поддержке.

Они предусмотрены законами, указами Президента России и постановлениями Правительства Российской Федерации.

Можно дифференцировать льготы в соответствии с целевой ориентацией, условиями предоставления и предметным составом их получателей.

Вопрос об основаниях для предоставления пособий также не является простым: общепризнанно, что в виде пособий компенсация за возросшие издержки производится для определенной группы людей, которая в этом нуждается.

При согласовании интересов социальных пособий граждане и государство является главной целью правового регулирования льгот.

В соответствии с российским законодательством социальные услуги предоставляются на дому или в учреждениях социального обслуживания независимо от формы собственности. Государство гарантирует возможность получения социальных услуг на основе принципа социальной справедливости независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и служебного положения, места

жительства, отношения к религии, убеждений, членства в общественных объединениях и других обстоятельств.

Органы государственной власти и управления, а также местного самоуправления обязаны обеспечивать поддержку сферы культуры по отношению к наименее экономически и социально защищенным слоям и группам населения. При организации оплачиваемых мероприятий учреждения сферы культуры обязаны устанавливать определенные льготы, в том числе для инвалидов. Известно, что многие местные администрации устанавливают льготы для пенсионеров.

Следует отметить, что рассмотрение законодательства только в социальном аспекте не может создать целостную картину жизнедеятельности пожилых людей.

В соответствии с частью 2 статьи 76 Конституции России акты субъектов Российской Федерации издаются на предмет совместной юрисдикции федеральных нормативных правовых актов.

Основной целью издания этих нормативных актов является повышение социальной защиты населения на соответствующем уровне, т.е. на уровне субъекта РФ на местном уровне, на уровне конкретной организации. Они обеспечивают дополнительную, более высокую социальную поддержку граждан.

Основная цель принятия этих законов - сохранить меры социальной помощи. В свете некоторой правовой дифференциации льгота определяется особым способом регулирования воздействия на общественные отношения.

Существует много различных форм поддержки социально уязвимых групп. Конечно, это означает много преимуществ. Около 2000 категорий населения получают данные формы поддержки. Пособия по Закону № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» от 17.07.1999 г. (редакция от 27 декабря 2019 г.) подразделяются на ряд категорий: пособия на специальные услуги, пособия для нуждающихся граждан и профессиональные пособия.

Классификация пособий является сложной задачей. Пособия предоставляются на основании указов Президента России, постановлениями Правительства Российской Федерации и, разумеется, законами[4].

Объективной потребностью социального общества является обязанность поддерживать граждан с ограниченными возможностями. Эти обязанности, возлагаемые на общество, являются не актом доброй воли законодательной власти, а, как уже упоминалось, объективной необходимостью социального общества.

Распределение льгот выгодно всему обществу. Если государство не оказывает социальной поддержки людям, живущим в трудных условиях, эта ответственность ложится на плечи семьи, которая будет вынуждена выплачивать социальные пособия из своей зарплаты.

Неполнота или невозможность удовлетворения граждан и недооценка тех или иных потребностей неизбежно ведет к замедлению социального развития.

В компетенцию Российской Федерации входят меры предоставления льгот следующим категориям лиц:

а) инвалидам и участникам Великой Отечественной войны;

б) бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей;

в) ветеранам войны;

г) лицам, которым был присвоен знак «Жители осажденного Ленинграда»;

д) лицам, работавшим в годы Великой Отечественной войны на объектах ПВО, на строительстве оборонительных сооружений и других военных объектов;

е) членам семей погибших инвалидов и участников Великой Отечественной войны и ветеранов войны;

ж) всем категориям инвалидов;

---

[4] Тетерский И.О. Введение в социальную работу: Учеб. пособие. - 4-е изд. - М.: Академический проект, 2004. - с.79

Данные категории граждан получают так называемый «социальный пакет». Обычно он заменяет бесплатное предоставление лекарств, санаторно-курортное лечение, а также бесплатный транспорт, но только по выбору граждан.

В Законе № 442-ФЗ от 28.12.2013 г. (ред. от 01.05.2019 г.) «Об основах социального обслуживания граждан Российской Федерации» предусмотрены различные льготы для семей, в том числе детей, престарелых и инвалидов. К ним относятся:

а) льготы на коммунальные услуги и жилье;

б) предоставление жилья без приоритета;

в) предоставление ежемесячных денежных выплат;

г) бесплатная установка телефона;

д) услуги по медико-социальной помощи и обеспечению медикаментами;

е) преимущества для протезирования;

ж) предоставление транспортных средств;

Выводы по главе 1

Система социальных пособий должна быть ориентирована на разделение потребностей, региона проживания, семьи и материального положения субъектов социального обеспечения.

Льготы в праве социального обеспечения подразделяются на пособия, предоставление отдельных услуг на безвозмездной основе либо с предоставлением скидки по оплате.

В некоторых случаях предоставление услуг интерпретируется как привилегия (доставка горячей еды на дом, помощь в приготовлении пищи, уход во время болезни и т. д.) Между тем, в праве социального обеспечения отсутствует такой термин как «привилегия», а само по себе предоставление льгот рассматривается как гарантия реализации конституционного права на достойную жизнь.

Глава 2. Виды льгот и процедура их предоставления

2.1. Классификация льгот для отдельных категорий граждан

Льготы - это определенные законом преимущества, дополнительные права, предоставляемые отдельным категориям граждан в связи с особенностями их правового статуса, с целью компенсации произведенных ими затрат и социальной поддержки данной категории граждан.

Основания предоставления льгот отдельным категориям граждан:

а) наличие определенных особых заслуг перед государством и обществом у данной категории граждан, при этом льготы служат средством поощрения данных лиц, признания их заслуг;

б) наступление определенных жизненных обстоятельств, в связи с которыми у данных лиц появляются специфические потребности.

Классификация льгот:

а) по целевому назначению: льготы по проезду; уходу и социальному обслуживанию; обеспечению получателя необходимым; в сфере здравоохранения;

б) по субъектному составу: льготы ветеранам; многодетным семьям; инвалидам; пострадавшим от воздействия радиации;

в) по условиям предоставления: зависящие от материального положения получателя; наличия определенных законом заслуг у получателя; наступления определенных обстоятельств.

Благодаря социальным льготам людям выделяются лекарственные препараты, внеочередное медицинское обследование, протезирование, бесплатный проезд на общественном транспорте, различного рода скидки на коммунальные услуги, а в остальных случаях предоставляется бесплатный пакет коммунальных услуг, к тому же обучающиеся могут посещать музеи, разного рода выставки, галереи и многое другое, с помощью социальных льгот жизнь нуждающихся становится наиболее благоприятной.

В настоящее время законодательство выделяет круг лиц, имеющих полное право на льготы в системе социального обеспечения, к этим льготам относятся:

1. Социальные льготы ветеранам, к этой группе лиц относятся инвалиды войны, участники Великой Отечественной войны, ветераны боевых действий, военнослужащие, проходившие военную службу в воинских частях, учреждениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года не менее шести месяцев, военнослужащие, награжденные орденами или медалями СССР за службу в указанный период, также лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда», лица, работавшие в период Великой Отечественной войны на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, операционных зон действующих флотов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог, а также члены экипажей судов транспортного флота, интернированных в начале Великой Отечественной войны в портах других государств, члены семей погибших инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий;[4]

2. Социальны льготы инвалидам;

3. Социальные льготы для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

4. Социальные льготы гражданам, имеющие особые заслуги и выдающиеся достижения;

5. Социальные льготы гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на ЧАЭС;

6. Социальные льготы гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие аварии на ПО «Маяк».

7. Социальные льготы гражданам, пострадавшим от ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне;

8. Социальные льготы гражданам из подразделений особого риска. К гражданам из подразделений особого риска относятся лица из числа военнослужащих и вольнонаемного состава Вооруженных Сил СССР, войск и органов Комитета государственной безопасности СССР, внутренних войск, железнодорожных войск и других воинских формирований, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел:

а) непосредственные участники испытаний ядерного оружия в атмосфере, боевых радиоактивных веществ и учений с применением такого оружия до даты фактического прекращения таких испытаний и учений;

б) непосредственные участники подземных испытаний ядерного оружия в условиях нештатных радиационных ситуаций и действия других поражающих факторов ядерного оружия;

в) непосредственные участники ликвидации радиационных аварий на ядерных установках надводных и подводных кораблей и других военных объектах;

г) личный состав отдельных подразделений по сборке ядерных зарядов из числа военнослужащих;

д) непосредственные участники подземных испытаний ядерного оружия, проведения и обеспечения работ по сбору и захоронению радиоактивных веществ.

9. Социальные льготы пострадавшим в ходе политических репрессий;

10. Социальные льготы многодетным семьям;

11. Социальные льготы студентам;

12. Социальные льготы малоимущим;

13. Социальные льготы для одиноких матерей и отцов;

14. Социальные льготы донорам;

15. Социальные льготы государственным служащим;

16. Социальные льготы детям, не достигшим 16 лет;

17. Социальные льготы пенсионерам;

18. Социальные льготы политическим репрессированным и их родственникам;

19. Социальные льготы безработным.

Для каждой категории граждан в соответствии с действующим законодательством оказание мер социальной поддержки происходит персонально.

Главная цель политики государства в сфере предоставления социальных льгот сконцентрирована на совершенствовании государственной социальной поддержке населения, обеспечении социальной справедливости и экономической результативности и базируется на принципах адресности, гуманизма, гарантированности и доступности.

Предоставление льгот по социальному обеспечению осуществляется при наличии объективно существующих жизненных обстоятельств, например, малообеспеченность, старость, инвалидность и другие, эти обстоятельства производят особенные потребности личности, то есть такие граждане нуждаются в специальных средствах передвижения, например, или же в бытовом обслуживании. Всё это, непосредственно, является социально-правовыми основаниями предоставления льгот. Для обеспечения таких нуждающихся в помощи граждан их наделяют дополнительными правами. И, конечно, если эти льготы не предоставить, то эти граждане не смогут в полной мере удовлетворить свои жизненно важные потребности на общественно необходимом уровне.

По условиям предоставления льгот, законодательство разграничивает[5]:

а) льготы, которые направлены на обеспечение средствами социальной реабилитации;

б) льготы, которые направлены на лекарственное обеспечение, в порядке, который определяется Правительством Российской Федерации;

---

[5] Шарафетдинов А.А. Социальные функции социального государства на современном этапе экономического развития. М.: «Союз» 2012. - с.89

в) льготы, которые направлены на санаторно-курортное оздоровление и лечение, то есть наделение правом на получение денежной помощи на оздоровление в размере и на условиях, которые установлены Правительством Российской Федерации;

г) льготы, которые направлены на бесплатный проезд на городском пассажирском транспорте и автомобильном транспорте, который предоставлен для общего пользования;

д) льготы, которые направлены на оплату технического обслуживания, пользование коммунальными услугами и жилыми помещениями, в пределах 20 квадратных метров общей площади занимаемого жилого помещения;

е) льготы, которые направлены на установку квартирных телефонов, с правом на первоочерёдную бесплатную однократную установку квартирного телефона, но протяжённость абонентской линии должна быть не более 500 метров;

ж) льготы, которые направлены на оплату за пользование квартирным телефоном и за почтовые отправления.

Средства, которые высвобождаются в процессе регулирования социальных льгот, непосредственно, направляются на реализацию государственных программ в сфере охраны детства и материнства, оказание адресной социальной помощи, непосредственно населению, а также в порядке, который определяется Правительством Российской Федерации после обсуждения с Президентом Российской Федерации, на проведение мероприятий по реабилитации территорий, которые подверглись радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Статья 7 Конституции РФ даёт правовую регламентацию Российской Федерации, как социального государства, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В настоящее время, в России сформировалось большое количество

форм и видов предоставления социальной помощи незащищенным слоям населения. Стоит отметить и тот факт, что в последнее время правовой статус социальных льгот значительно вырос. Их введение необходимо для социального выравнивания границ между различными категориями граждан.

При предоставлении подобных льгот ведется индивидуальный учет ситуаций и конкретных обстоятельств. Основные функции социальных льгот отражают цели законодательного их закрепления и преимущества, правовую природу и социальную значимость. Социальные транспортные льготы предполагают бесплатный или частично оплачиваемый гражданином проезд на конкретных видах общественного городского транспорта, а также на электропоездах пригородного сообщения, авиационном и водном транспорте. Льготы, предоставляемы на пользование транспортом, как и иные виды льгот, регулируются как федеральным, так и региональным законодательством, а важной отличительной чертой нормативно-правовой базы социальных льгот по системе социального обеспечения является подразделение их по категориям граждан, а не по их содержанию. То есть, в большинстве ситуаций социальные льготы по системе социального обеспечения регулируются и предоставляются Российским законодательством в зависимости от категории незащищенных граждан Российской Федерации, которым они полагаются. Транспортные социальные льготы предоставляются по следующим категориям граждан: пенсионерам; ветеранам различных категорий; инвалидам; детям- сиротам; многодетным семьям и семьям, имеющие детей-инвалидов; жертвам политических репрессий и другим категориям. Льготы на транспорте могут предоставляться на наземном транспорте общего пользования, подземном транспорте, воздушном и водном видах транспортных средств, на пригородных электропоездах и поездах дальнего следования, а также на отдельных видах маршрутных транспортных средствах (например, служба такси).

Несмотря на идентичность, условия и способы предоставления социальных льгот для разных категорий граждан могут иметь существенные различия. Стоит начать с рассмотрения условий предоставления социальных льгот на транспорте такой категории граждан, как пенсионеры, так как данная категория является самой многочисленной в Российской Федерации. Льготы на муниципальном транспорте общего пользования полагаются всем гражданам, достигшим пенсионного возраста. Но региональные льготы могут существенно отличаться в способах их предоставление на разных территориях их предоставления (например, в одном субъекте Российской Федерации в качестве льготы на общественный транспорт будет выдаваться социальная транспортная карта, а в ином субъекте Российской Федерации будет предоставляться 50% скидка). В пригородных поездах правом на бесплатный проезд пользуются инвалиды войны, ветераны Великой Отечественной Войны, ветераны боевых действий, члены экипажей кораблей транспортного флота, находившиеся во время начала ВОВ в портах зарубежных стран.

Необходимо отметить, что федеральные льготники, а также ветераны труда, инвалиды и неработающие пенсионеры Российской Федерации имеют больше привилегий и льгот, в отличие от работающих граждан пенсионного возраста. Федеральным льготникам и неработающим гражданам пенсионного возраста, например, предоставляются социальные льготы на проезд не только на городском транспорте общего пользования, поездах пригородного сообщения, но водном, и воздушном транспорте и так далее. Социальные льготы на транспорте предоставляются также такой многочисленной категории из наименее социально защищённых слоёв населения, как школьники и студенты образовательных учебных заведений Российской Федерации.

Обязательным условием для предоставления льготного проезда для граждан, учащихся в школах является наличие статуса школьника или студента, для получения которого необходимо быть зачисленным в

образовательное учреждение, а также обязательное посещение того или иного образовательного учреждение и прохождение периодической аттестации обучающегося. Гражданам, обучающихся в школах, для получения социальных льгот на проезд необходимо предоставить ученический билет или ученическую справку по месту обучения, которая в обязательном порядке должна содержать фотографию ученика. Для получения ученического билета детям, обучающимся в общеобразовательных школах в возрасте от 10 до 14 лет необходимо представить справку ученика по месту учебы; школьникам от 14 лет, кроме справки, необходимо представить документы, подтверждающие право на получение льготного проезда.

Кроме того, школьники имеют право оформить социальную карту, которая также предполагает льготный проезд на общественном транспорте. Данные карты оформляются в многофункциональных центрах, вне зависимости от места регистрации. Немаловажно то, что школьники, достигшие 14-лет, имеют право самостоятельно оформить социальную карту в МФЦ; родителям, в подобной ситуации, необходимо предъявить паспорт. Обязательным условием для получения социальных льгот на транспорте студентам высших и средних учебных заведений, является их статус студента по приказу зачисления в высшее или среднее специальное учебное заведение и обучающихся на очной форме обучения. Однако необходимо обратить внимание на то, что предоставление социальных льгот на транспорте студентам и учащимся общеобразовательных учреждений предоставляется только в учебный период с сентября по июнь месяц.

Правом на льготный проезд в общественном транспорте и электропоездах пригородного сообщения пользуется и такая категория граждан, как лица с ограниченными возможностями (инвалиды), вне зависимости от их категории. Для получения ими права на льготный проезд данная категория граждан должна предъявить документ, подтверждающий наличие инвалидности и документ, удостоверяющий личность. Кроме того,

по Федеральному Закону № 181, правом на льготный проезд будет обладать не только гражданин, имеющий статус инвалида, но и гражданин его сопровождающий. Граждане, имеющие инвалидность I и II категории по зрению, не имеющие двух конечностей или с параличом двух конечностей обеспечиваются бесплатным проездом на всех видах городского транспорта общего пользования (исключение составляет служба такси).

Кроме права на бесплатный проезд на городском транспорте, инвалидам также предоставляется право на бесплатный проезд на электропоездах пригородного сообщения. Льготный проезд в общественном городском транспорте предоставляется по предъявлению социального проездного билета. Социальным проездным билетом является именной проездной документ, который дает право предъявителю на проезд на транспорте общего пользования (за исключением такси) городского и пригородного сообщения. Льготный проезд инвалидам на междугородних линиях железнодорожного, воздушного, водного транспорта в период с 1 октября по 15 мая и один раз (туда - обратно) в иное время года, выражается в 50-процентной скидке со стоимости проезда. Также вышерассмотренные льготы предоставляются на лицо, сопровождающее инвалида I группы.

Следующей льготной категорией являются ветераны боевых действий, которые также обладают правом на льготный проезд на транспорте общего пользования и поездах пригородного сообщения. К данной льготной категории граждан относятся все военнослужащие срочной службы, службы по контакту, военнослужащие офицерского состава, принимавшие участие в боевых действиях и служившие в горячих точках. Льготное право на проезд на все виды наземного транспорта общего пользования (кроме такси и маршрутного такси), а также метро имеют и военные пенсионеры, которые также имеют право один раз в год бесплатно осуществлять поездки по путёвкам на санаторно-курортное лечение туда и обратно. Ветераны боевых действий, которые относятся к офицерскому составу, регулярно пользующиеся городским наземным транспортом и метро, имеют право на

приобретение проездного билета вне очереди. Для получения льготного (бесплатного) билета в городском транспорте общего пользования и метро ветераны боевых действий при приобретении проездного документа обязаны предъявить Удостоверение ветерана боевых действий установленного образца. На проезд на поездах пригородного сообщения для данной категории лиц действует скидка 50% от стоимости проездного билета.

Правом на льготный проезд на транспорте общего пользования обладают ветераны Великой отечественной войны, Герои труда, лица, пострадавшие в результате техногенных аварий. Бесплатным и льготным проездом на городском транспорте и транспорте пригородного сообщения пользуются граждане, подвергшиеся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС (ликвидаторы аварии, проживающие в зонах отселения отчуждения и другие категории граждан). Данная категория граждан обязана предъявлять для получения социальных льгот удостоверение чернобыльца.

Необходимо отметить, что дети возрастом до трех лет, не занимающие отдельные места в общественном транспорте или пригородных электропоездах, также имеют право на бесплатный льготный проезд на всех видах общественного транспорта.

На пригородных электропоездах ОАО РЖД правом бесплатного проезда пользуются и следующие категории лиц: дети-инвалиды; сироты и несовершеннолетние, оставшиеся без попечения родителей; ветераны труда; труженики тыла Великой отечественной войны; многодетные семьи с детьми до 16-летнего возраста; ветераны войны.

Законодательство Российской Федерации предусматривает транспортные льготы, не входящие в систему социального обеспечения и для таких категорий граждан как: военнослужащие, судьи, государственные служащие, сотрудники Министерства Внутренних Дел Российской Федерации, и иных категорий граждан. То есть российское законодательство предусматривает социальные транспортные льготы широкому кругу граждан.

Но вместе с этим сохраняется необходимость дальнейшего совершенствования законодательства и расширения категорий граждан, нуждающихся в социальной поддержке, (например, работающих пенсионеров, лиц предпенсионного возраста; лиц, из числа молодых специалистов).

Подводя итог, следует отметить, что в данном направлении не слишком активно работают власти в регионах. Местные органы власти, в большинстве своём, стараются получить поддержку из центра и недостаточно выделяют средств на социальную поддержку граждан. Все вышеперечисленное негативно отражается на решении имеющихся социальных проблем в России в целом, и особенно в регионах. Думается, что проблема социальной защиты отдельных категорий граждан в части предоставления транспортных льгот может быть решена только с помощью различных механизмов: с помощью подъёма экономики, дальнейшего совершенствования законодательства в социальной сфере, исследования имеющихся проблем в данной сфере.

2.2. Процесс назначения и отмены льгот для отдельных категорий граждан

Особенности системы социальных льгот в России:

а) недостаточные социальные выплаты;

б) очень высокая степень системы социальных выплат, участия населения, профсоюзов, предпринимателей и институтов гражданского общества в законодательстве;

в) правило выравнивания, неприемлемого порядка предоставления социальных пособий;

г) ведомственная разобщенность, параллелизм и дублирование выполнения сходных функций, а также перекрестное финансирование социальных выплат из бюджетов различных уровней и типов;

д) многочисленные формы и виды социальных выплат, а также категории их получателей;

е) организация социальных пособий в основном на основе социального обеспечения, недостаточного развития системы социального страхования;

ж) недоразвитость системы социального обеспечения, в основном на основе социального обеспечения, организации социальных платежей;

з) отсутствие продуманных, ясных стандартов и принципов выдачи социальных льгот и выплат, адекватных характеру защищаемых социальных рисков;

и) ведомственная разобщенность, параллелизм и дублирование выполнения сходных функций, а также перекрестное финансирование социальных выплат из бюджетов различных уровней и типов;

к) отсутствие эффективного оперативного контроля, за обоснованностью определения контингентов получателей социальной помощи, ее своевременным и в требуемом объеме предоставлением, а также за движением соответствующих социальных трансфертов;

л) незавершенность правового регулирования полномочий органов государственной власти, различного уровня в области организации социальных выплат и льгот, несбалансированность возложенных на них полномочий с ресурсами, находящимися в их распоряжении.

Стандартные меры социальной поддержки включают в себя:

а) социальный пакет;

б) льготы по оплате медицинского обслуживания;

в) ежемесячные денежные выплаты;

г) услуги по аренде.

Большинство существующих услуг будут заменены на наличные платежи. В области финансирования мер социальной помощи законодательство ограничивает полномочия субъектов РФ и Российской Федерации.

Полномочия субъектов РФ включают финансирование мер по социальной поддержке работающих ветеранов, пенсионеров, чьи доходы ниже прожиточного минимума, надомников и поддержку жертв политических репрессий. Желательно не только указать категории граждан, которые получают пособия и тип пособий, но также классифицировать все пособия на федеральные и региональные пособия.

Далее рассмотрим основные категории льгот, предоставляемые для отдельных групп граждан. В частности, лица пожилого возраста и многодетные семьи имеют право на:

а) бесплатную установку телефона;

б) предоставление жилья без приоритета;

в) услуги жилищно-коммунального хозяйства;

г) налоговые льготы;

д) услуги по предоставлению путевок на санаторно-курортное лечение;

е) предоставление ежемесячных денежных выплат;

ж) преимущества для протезирования;

ж) медико-социальную помощь и предметы медицинского назначения.

Что касается ветеранов труда, то, согласно Федеральному закону «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", полномочия по установлению, отмене, монетизации льгот переданы на уровень субъектов Российской Федерации.

В настоящее время российское общество провозглашает равенство свобод и прав граждан, несмотря на их различия, в том числе состояние их здоровья. После того, как Генеральная Ассамблея ООН 13 декабря 2006 года приняла Конвенцию ООН о правах инвалидов, она представляет интерес по вопросам, связанным с благоприятными условиями для людей с ограниченными возможностями.

Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации определяют меры социальной поддержки граждан, приравненных к работающим ветеранам по состоянию на 31 декабря 2004 года, а также самим ветеранам.

Однако каждый регион разрабатывает свои льготные программы, и размер компенсации может варьироваться.

Список государственных льгот для работающих ветеранов в 2019 году выглядит следующим образом:

а) компенсация за коммунальные услуги;

б) бесплатное медицинское обслуживание (например, льготное протезирование зубов);

в) бесплатное жильё от государства (предоставляется в том случае, если ветеран труда встал на очередь до 2005 года);

г) льготный проезд в общественном транспорте;

д) скидки по налогам (вплоть до полного освобождения от их уплаты);

е) отпуск в любое время по желанию ветерана труда, если он продолжает официально работать.

Местные органы власти столицы разработали и внедрили в практику ряд льгот и компенсаций для московских ветеранов. Сюда относится:

а) бесплатный проезд не только на общественном транспорте по городу, но и на пригородных маршрутах (например, электричка);

б) 50% скидка на оплату домашнего стационарного телефона;

в) 50% скидка на оплату потребленной электрической энергии;

г) 50% льгота на оплату всех коммунальных услуг;

д) бесплатное зубопротезирование;

е) дополнительное денежное пособие;

ж) бесплатные путевки на лечение в санаторий;

з) оплачивается поездка к месту лечения.

Московская область испытывает финансовую и технологическую близость столицы - более высокие цены на услуги, дорогая недвижимость и проблемы с чистым воздухом. Все это, конечно, должно быть отражено в комплексе компенсаций, который устанавливается законом для всех ветеранов трудящихся.

Выводы по главе 2.

На уровень субъектов Федерации осознанно переведена проблема отмены федеральных льгот. Такого рода рассредоточение усложняет первичную научную проработку вопроса, приводит к противопоставлению и несоответствию государственных, региональных, муниципальных и федеральных интересов, к местничеству и волюнтаризму.

Это остается проблемой государства, даже если в таких условиях остается проблема трансформации и создания системы льгот, как и прежде. В юридической реальности изменения должны представлять собой систематическую деятельность по совершенствованию механизма правового регулирования, предусматривающую конкретные промежуточные периоды, стадионы и этапы, которые обеспечивают соответствующие стратегические приоритеты и цели, но не случайно. Политика преференциального права является одним из блоков составляющих иллюстраций в правовой сфере. Это механизм, связывающий инструменты преференций с решением политических, демографических, социально-экономических, миграционных и других задач, стоящих перед современным обществом. Государство может оказать заметное влияние на социальные процессы, в необходимых случаях только путем изменения его интенсивности, направления, количественных и качественных характеристик, и все это с помощью политики преференций.

Прежде всего, следует отметить, что льготно-правовая политика - это систематическая деятельность по совершенствованию самого концессионного процесса, комплекс мер, необходимых для предоставления ответов на вызовы и проблемы правовой жизни общества. Правовую политику в области гарантий и льгот следует также рассматривать как наиболее важный вид деятельности институтов гражданского общества, предлагающий решения во всех областях, которые отвечают социальным потребностям общества и его сегментов.

Нормальное функционирование и развитие правовой системы российского общества обеспечивается реализацией преференциальной политики и определяет общее направление правовых последствий. При оказании влияния на право различных факторов субъективной и объективной реальности полезность как средство правовой дифференциации направлена на поддержание единства, основных функций и качеств.

Если оценить перспективы изменения льгот, здесь, скорее всего, не произойдет пересмотра категории и перехода к льготам для лиц предпенсионного возраста, так как на самом деле большая часть льгот ориентирована на неработающих в связи с их затрудненным материальным положением (кроме случая специальных вкладов в банке, там малообеспеченность не важна).

В целом механизм предоставления льгот в РФ формировался на протяжении достаточно длительного времени и на сегодняшний момент отвечает запросам и тенденциям развития государства. Однако сфера социального обеспечения продолжает постоянно развиваться, в связи с чем необходимо и совершенствование предоставления льгот.

Глава 3. Проблемы и перспективы правового регулирования предоставления льгот отдельным категориям граждан

3.1. Актуальные проблемы предоставления льгот отдельным категориям граждан

По Федеральному законодательству до 1 января 2005 года (до проведения ряда социальных реформ, в том числе и регулирующих предоставление льгот) насчитывалось более 200 видов льгот около 120 категориям граждан, а с учетом регионального законодательства - льгот было еще больше. Их можно было классифицировать по нескольким основным сферам социально-экономической жизни: сфера льготного налогообложения в области денежных доходов; такие, как жилищно-коммунальные услуги и социально-бытовое обслуживание; сфера обеспечения неприкосновенности и сохранности собственности, в том числе установку бесплатного телефона, предоставления автотранспорта по инвалидности и т.п.; в области трудоустройства и здравоохранения; льготы в системе образования и бесплатного обеспечения детей специальными молочными продуктами детского питания, компенсационными выплатами на питание учащимся.

Следует отметить, что в законодательстве РФ отсутствует четкое определение льгот как юридической категории. Иногда льготы оказываются близки по своему содержанию к социальным гарантиям (например, бесплатный проезд в общественном транспорте для пенсионеров или возможность поступления вне конкурса в ВУЗы для инвалидов). Однако определенная часть льгот имеет характер привилегий. В первую очередь, это касается дополнительных форм жизнеобеспечения для российских государственных служащих различных уровней. Если привилегии усиливают социально-экономическую дифференциацию населения, противоречат идее формирования правового государства, то в первом случае льгота как важная составляющая социальной гарантии ведет к улучшению благосостояния субъекта, позволяет полнее удовлетворить собственные потребности.

Социальная гарантия по своей природе не может быть определена какой-либо денежной суммой. Поэтому замена тех льгот, которые непосредственно на практике отождествляются с социальными гарантиями, натуральной выплатой указывает на непонимание самой сути анализируемого термина. Социальная гарантия, как было указано выше, предоставляется государством человеку как определенная форма реализации своего жизненного потенциала независимо от возраста, состояния здоровья, социального статуса. Например, общество гарантирует охрану здоровья своим гражданам, и как следствие - вводит бесплатное получение медицинских услуг в зависимости от собственных экономических возможностей или всем жителям страны (например, Швеция), или наиболее уязвимой и нуждающейся в этой социальной гарантии части населения. В большинстве развитых стран государство берет на себя ответственность за медицинское лечение тех граждан, которые не в состоянии покрыть на него расходы через систему страхования.

Вопрос о предоставлении социальных гарантий не строится на уравнительной основе. Например, инвалиды войн во всех странах Европы и Америки получают дополнительные социальные гарантии по сравнению с обычными пенсионерами. Люди, достигшие пенсионного возраста, в свою очередь, имеют больше социальных гарантий, подкрепленных пакетом социальных льгот, чем граждане трудоспособного возраста. Данное понятие неразрывно связано с социальной безопасностью и социальной защищенностью и определяет жизнь всего народонаселения, указывает на реальные перспективы эффективного решения сложной ситуации в случае ее возникновения на любом возрастном рубеже. Таким образом, даже гражданам, которые в данный момент могут не являться объектами получения социальных льгот, государством гарантируется обязательное их предоставление в случае возникновения у них социального риска.

Поэтому социальная льгота и социальная гарантия часто ассоциируются с социальной помощью. В научном понимании это

исключительная форма жизнеобеспечения той части граждан, благосостояние которой недостаточно для самостоятельного приобретения товаров и услуг, необходимых для достойной жизни и развития человека. Это некое обязательство государства в рамках федеральной власти или местного самоуправления перед наиболее незащищенной группой населения. В этом контексте, безусловно, социальную помощь корректно связывать именно с социальными гарантиями, которые ориентируются на соблюдение личностных прав и свобод человека.

Рассматривая льготы, как способ выделения определённой престижности социального класса, мы сталкиваемся с проблемой социальной стратификации с одной стороны и необходимостью поддержки населения, которое не связано крепкими социальными связями по причине отчуждения общества в связи с бедственным положением с другой.

Причины введения льгот обусловлены рядом факторов и функций, которые содержат в себе: во-первых, возможность регулирования экономической ситуации в стране, характеризующаяся в определенном влиянии и распоряжением рычагами давления на население; во-вторых обеспечивается цель социальной справедливости, посредством уравновешивания прав различных социальных групп; в-третьих, это поддержка предпринимательства, которая выражается в выделении особых эксклюзивных условий для определенного круга лиц; еще одной функцией будет являться привлечение инвестиций, обеспечивающий привлечение дополнительных средств в бюджет государства; стимулирование отдельных отраслей права достигается с помощью регулирования условий денежного обеспечения и перераспределения материальных благ; последний, но не менее важный фактор - это помощь социально незащищенным слоям населения, которые в силу своих возможностей не могут быть равны с другими индивидами, следовательно, им требуется дополнительная помощь и поддержка со стороны государства.

Налоговый кодекс Российской Федерации утверждает перечень физических лиц, которые имеют право на льготы. В их числе находятся ветераны труда, пенсионеры и предпенсионеры, многодетные, инвалиды, военнослужащие и др. Необходимо рассмотреть подробнее определенную группу субъектов налоговых льгот и изучить обоснованность введения этих льгот для этого социального слоя.

Преференция, предоставляемая ветеранам труда - это право граждан, получать помощь и поддержку при условии обладания звания «Ветеран труда». Льготы этой категории граждан устанавливаются на уровне регионального законодательства. Это звание присваивается гражданам, которые имеют определенные знаки отличия (ордены, медали, почетные звания, грамоты и благодарности Президента, а также ведомственные знаки отличия за заслуги), либо это звание могут получить те, кто начал работать в годы Великой Отечественной войны и отработал в не менее 40 лет (мужчины) и 35 лет (женщины). Таким образом, определен высокий статус заслуг перед государством.

Ветеран труда имеет право на освобождение от имущественного налога, при условии обладания большого количества недвижимости гражданин сам выбирает одно из строений, которое будет освобождаться от взимания налогов. Возникает льгота от НДФЛ (Налог на доходы физических лиц), выражающаяся в отмене ее истребования из пенсии, пособий и материальной помощи, а также налогообложению не подвергнется та сумма, которую гражданин потратит на санаторно-курортное лечение или медицинское оздоровление, назначенное по врачебным показаниям. От уплаты земельного налога данную категорию граждан федеральное законодательство не освобождает, однако в определенных регионах существуют и действуют налоговые послабления - «скидки». Транспортный налог затронут таким же образом. В ряде регионов существует послабление для ветеранов труда - сниженная ставка, либо полное освобождение от выплаты, выделяемое на одну единицу транспорта. Все эти льготы

направлены на улучшение уровня жизни данной социальной группы. В качестве обоснования выделения этой группы льготников следует отметить, что это волеизъявление законодателя служит поощрением и благодарностью за многолетний труд граждан, направленный на улучшение государства и помощь в его развитии, которые на данный момент находятся уже в преклонном возрасте, что переводит их в статус слабо защищённых в экономическом и социальном плане.

Исходя из всего вышесказанного, необходимо отметить, что специфика определения льготных социальных групп очень сложна и многослойна. При введении льгот государство стремится обеспечить принцип «справедливости» взимания денежных средств в казну государства, однако не все положения реализовывают данное направление. Поддержка определенных социальных групп необходима, при этом существует множество спорных моментов при выделении этих льгот определенным группам лиц. Обеспечение и выделение льгот должно быть многосторонним и всеобъемлющим, то есть развиваться параллельно. Однако ветераны труда обладают своими льготами лишь на региональном уровне, то есть в каждой региональной единице ведётся своё собственное направление развития. Значительность льгот можно было бы увеличить за счёт федерального бюджета, поскольку федеральный бюджет обладает большим потенциалом в сравнении с региональным. Такой подход позволит в существенной степени улучшить материальное положение данной социальной группы и покажет дальнейшую перспективу развития всей системы социального обеспечения.

Современную монетизацию социальных льгот можно обозначить как пересмотр социальных гарантий, которые давались российским государством гражданам и закрепленных в его основных законах. Можно привести несколько примеров возможного видоизменения социальных гарантий. Так, в Федеральном Законе № 5-ФЗ от 05.01.1995 г. «О ветеранах» (редакция от 18 февраля 2020 г.) предлагается исключить 13-ю статью, которая предусматривала право ветеранов на льготы одновременно по нескольким

статьям закона. Это заметно ухудшает социальное положение ветеранов по сравнению с действующим законодательством.

Изменения, внесенные в 2016 году, затронули систему формирования государственных стандартов социального обслуживания населения. Теперь предполагается исключить из ведения федеральных органов государственной власти разработку и принятие государственных стандартов. Их формирование передается органам государственной власти субъектов РФ. Такой подход может привести к росту социального неравенства жителей различных регионов России, когда в республиках и областях, имеющих реальные финансовые возможности для развития социальной сферы, граждане будут иметь более высокий качественный и количественный уровень предоставления социальных услуг. При этом в дотационных регионах, которых в России большинство, социальное обслуживание населения может значительно снизиться по сравнению с предыдущим периодом.

Отход от единой методологической основы установления государственных стандартов, в первую очередь, затрагивает граждан, находящихся в трудных жизненных обстоятельствах. Кроме того, исключаются социальные гарантии медицинским работникам, непосредственно занятым социально-медицинским обслуживанием, работникам по социальной реабилитации несовершеннолетним. Следует помнить, что вышеназванные специалисты выполняют функции высокой социальной значимости, их квалификация должна быть чрезвычайно высока и включать дополнительный набор знаний и умений (например, по социальной психологии). Поэтому исключение гарантий существенно поспособствует оттоку специалистов из данной сферы.

В Федеральном Законе № 181-ФЗ от 24.11.1995 г. «О социальной защите инвалидов в РФ» (ред. от 02.12.2019 г.) предлагается признать утратившей силу статью 15, согласно которой не допускается разработка проектных решений на новое строительство зданий и сооружений без учета

мнения общественных объединений инвалидов. Данная инициатива не согласуется с Декларацией о правах инвалидов, утвержденной Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 9.12.75 г., в которой закреплено право инвалидов на то, чтобы их особые нужды принимались во внимание на всех стадиях экономического и социального планирования.

Проблему пересмотра социальных гарантий уместно связывать с понятием общественного договора, который должен существовать между демократическим государством и его гражданами. Любое перераспределение социальных гарантий и льгот ведет к формированию нового общественного договора, в видоизменении которого обязаны принимать участие обе его стороны. Не случайно, что в 55-ой статье Конституции РФ закреплен запрет на принятие законов, отменяющих или умаляющих права и свободы граждан, ухудшающих их социальное положение[6]. Тем самым государство признает наличие системы социальных гарантий, которые не позволяют снизить уровень жизни россиян. Изменение этой системы возможно только с согласия граждан. Кроме того, данное действие должно проходить не только корректно, разумно и сбалансировано, но и этически грамотно. Нельзя забывать и о роли нравственного компонента, который с объективной необходимостью вплетается в организационные, экономические, политические реалии современного взаимодействия человека и общества. Сегодняшнее развитие цивилизации предполагает, что моральные принципы и устои влияют на оптимизацию конечного результата, а гуманизм выражает не абстрактную ценность, а становление практических подходов к социальной помощи и поддержке, направленных на каждого члена общества.

В условиях, когда Конституцией Российской Федерации провозглашено социальное государство, особое место наряду с психолого-педагогическим сопровождением жизни, развития и труда человека стала занимать в обществе социальная работа. Она должна быть ориентирована на

---

[6] Морозова И. С. Дополнительные преимущества и нормативные изъятия как формы реализации правовых льгот в современной российской правовой жизни// Актуальные проблемы российской правовой жизни: Материалы «круглого стола»/ под ред. А.В. Малько. Самара: МШУ, 2016. - с.143

выполнение восстановительных функций, помощи человеку, обеспечению его надежной защиты от многих негативных факторов. Она, таким образом, должна способствовать улучшению положение человека, минимизировать влияние нерешенных социально-экономических проблем на человека, его семью и гарантировать предоставление им всех социальных гарантий.

Независимо от потребностей и финансового положения получателей пособий, они часто предоставляются на категориальной основе. Нет четкого разграничения полномочий и источников финансирования для обеспечения льгот между различными уровнями бюджетной системы страны, что, несомненно, ведет к размыванию ответственности и дисбалансу между обязательными социальными расходами и возможностями для их финансирования: местные и региональные бюджеты перегружены социальными обязательствами, установленными федеральным законодательством, для погашения которых всегда существует нехватка средств.

Следует отметить, что развитая система льгот в Российской Федерации говорит о высоком внимании государства и общества к гражданам, нуждающимся в особой заботе по ряду объективных причин. Но если изучить эту проблему более подробно, можно понять, что это не совсем так, поскольку система льгот не полностью дополняет чрезвычайно низкий реальный уровень социальных пособий, зарплат, пенсий. Государству гораздо дешевле предоставить гражданам право на бесплатный проезд в общественном транспорте, чем на повышение пенсии до уровня, позволяющего пенсионерам оплачивать поездки за счет их пенсии.

На самом деле ситуация в России сегодня оставляет желать лучшего. Число бедных в Российской Федерации за 10 лет рыночных преобразований возросло с 6% до 33%[7]. Ниже черты бедности, в настоящее время, каждый третий россиянин, у которого есть доход ниже прожиточного минимума.

---

[7] Чурилов Ю.Ю. Платное и бесплатное социальное обслуживание / Ю.Ю.Чурилов. - Москва: Гостехиздат, 2016. - с.73

Граждане, у которых есть работа, но их заработная плата по-прежнему ниже прожиточного минимума, так называемые «новые бедные», являются основной группой среди бедных слоев населения России.

Специалисты Международной организации труда отмечают, что число таких граждан в Российской Федерации составляет 42,3%, а 10% - полностью безработные. И число людей с ограниченными возможностями постоянно увеличивается в последние годы. Если в 2002 году число инвалидов составило 10,5 млн. человек, то по состоянию на 1 января 2019 года в Российской Федерации, по данным федеральной службы государственной статистики, было зарегистрировано 12,45 млн. человек с инвалидностью. По статистике на конец 2018 года в России насчитывается 12 млн. инвалидов, в том числе 665,7 тыс. детей-инвалидов. Доходы инвалидов по сравнению с другим населением в 1,7 раза ниже, а занятость - в 5,5 раза. Более 100 000 людей с ограниченными возможностями нуждаются в мобильности, только 14,8% инвалидов трудоспособного возраста имеют рабочие места, около 15% могут удовлетворить свои потребности в профессиональной подготовке. Финансирование закона № 181-ФЗ от 24.11.1995 г. (в редакции от 02.12.2019 г.) «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» составляет лишь 15% от требуемого.

Кризисные явления в экономике привели к чрезмерному увеличению числа льготных категорий граждан и количеству льгот, что привело к неуклонному увеличению числа граждан, нуждающихся в социальной поддержке и защите со стороны государства. В настоящее время число получателей пособий, по данным Министерства труда, составляет около 100 миллионов человек, что требует более 300 миллиардов рублей в год. Более 32 миллионов граждан России пользуются льготами, установленными Федеральным законом «О ветеранах», в том числе: 904 тысячи членов семей погибших военнослужащих, более 800 тысяч инвалидов-ветеранов Великой

Отечественной войны, более 1 миллиона ветеранов войны, 20 миллионов ветераны труда, 9,8 млн. - это рабочие[8].

Как показывает практика правового регулирования льгот, дальнейшее расширение их числа не только не решает социальные проблемы, но, наоборот, только усугубляет ситуацию из-за несоответствия между системой социальной поддержки граждан и социально- экономические условия его реализации.

Следует отметить, что нет единого критерия для льгот, все они предоставляются повтор на основе принципа членства в определенной социальной профессии и группе.

Кроме того, неравенство в предоставлении пособий отслеживается в рамках одной социальной группы. Существуют такие категории граждан, которые должны иметь право на получение пособий, но по какой-то причине это право у них отсутствует. Например, не все участники локальных конфликтов на территории бывшего Советского Союза в настоящее время имеют статус участников боевых действий и, благодаря этому, пользуются небольшим количеством льгот, которые устанавливаются на уровне субъектов Федерации.

То есть основными задачами социальной работы являются:

- оказание социальной помощи слабым слоям населения и при этом уход от социального иждивенчества;

- актуализация человеческого потенциала, предполагающая развитие и осознание социальной субъектности, помощь в самореализации в условиях индивидуализации

- снятие социальной напряженности, т.е. роль клапана для снятия напряжения;

- изменение социальной среды.

Это может наиболее эффективно осуществляться при наличии:

[8] Шестакова Е.В Льготы от "А" до "Я". 2019. - с.82

- соответствующей социальной политики, формирующей концепцию социальной работы;

- финансового фундамента для воздействия на социальную среду;

- мотивации для преобразований, как со стороны объекта, так и субъекта социальной деятельности.

- профессиональной подготовки социальных работников;

- социальной защищенности самих социальных работников.

В настоящее время в России ситуация складывается следующим образом:

- социальная политика довольно расплывчата, хотя в одном весьма последовательна: сокращение роли государства и перекладывание всех проблем и тягот на самих клиентов (пример ситуация со льготами);

- финансовая база недостаточна; слабо используются внебюджетные средства: спонсорские, фондов, общественных организаций и т.д.;

- профессиональная подготовка социальных работников неоднородна. Есть высококвалифицированные специалисты, но значительная часть не имеет специального образования;

- социальная защита социальных работников неадекватна.

Что нужно делать, чтобы повысить эффективность взаимодействия социальной работы и социальной среды? На наш взгляд, следует:

- формировать социальную политику с учетом меняющихся реалий социальной жизни;

- изыскивать средства не только из бюджета, но и из всех остальных источников;

- повышать мотивацию субъекта и объекта социальной работы;

- улучшать профессиональную подготовку и социальную защиту самих социальных работников.

3.2. Направления совершенствования правового регулирования предоставления льгот

Существует большое количество нормативно-правовых актов, относящихся к социальной защите населения. Особое внимание уделяется основополагающим актам, в которых закрепляются права гражданина на те или иные виды социальной помощи, требования и условия их предоставления, регламентируются организационно-правовой порядок осуществления указанных предписаний соответствующих нормативных актов.

Возрастающая доля пожилых людей в населении требует изучение потребностей, биологических и социальных возможностей пожилых людей. Демографическое старение становится региональной проблемой, требующей принятия соответствующих решений уже в настоящее время, поскольку «старение населения» влечет за собой увеличение экономического бремени для трудоспособного населения и снижает трудоемкость.

В современной экономической ситуации социальным общество нельзя назвать, поскольку большинство населения лишено приемлемой возможности получить достойную заработную плату и тяжело заработанное социальное обеспечение.

Законодательная основа для формирования социальной защиты граждан в Российской Федерации в последние годы приобрела необходимую социально-экономическую основу и имеет предпосылки для дальнейшего развития. Значительное внимание уделяется реформированию пенсионной системы, компенсационным выплатам и пособиям в качестве основных источников дохода для лиц, принадлежащих к инвалидной части населения, пенсионеров-инвалидов, их семей, военнослужащих, комбатантов и пострадавших в чрезвычайных ситуациях.

Исходя из существующих цен на предметы домашнего обихода, коммунальные услуги, питание, наличные платежи, большинство инвалидов, пенсионеров и их семей находятся за чертой бедности.

О неблагополучном положении дел в Российской Федерации, непосредственно, свидетельствует содержание пенсионного обеспечения по степени удовлетворения потребностей как духовного, так и материального характера пенсионеров и их семей, в сравнении с экономически развитыми странами.

Небольшие результаты в области социального реформирования, за прошедшие десять лет в определённой степени оправдали усилия россиян. На сегодняшний день в Российской Федерации введён гарантированный минимальный размер оплаты труда, действуют законодательные акты по охране труда и медицинскому страхованию людей, принимаются меры по государственной поддержке материнства, отцовства, семьи и детства, пожилых граждан и инвалидов, выплачиваются государственные пособия и пенсии, отдельные гарантии социальной защиты населения получаю развитие.

В регионах на муниципальном уровне введена практика разработки годовых и долгосрочных программ социального обеспечения и социальной защиты населения, которые включают меры по поддержке и оказанию медицинской и материальной помощи, как отдельным гражданам, так и малообеспеченным семьям.

Сейчас в пределах принятых программ и постановлений субъектов Российской Федерации, что можно увидеть на примере города Москвы, действуют меры по социальной защите малообеспеченных слоёв населения, улучшению методов и форм их поддержания.

Всего лишь половинную долю прожиточного минимума, учитывая существующие в настоящий момент цены, составляют выплачиваемые пенсии, для большинства населения прожиточный минимум весьма низок. Эффективность и степень воплощения в реальность принимаемых мер по

улучшению социальной защиты и социального обеспечения населения остаётся весьма низкой, в сельской местности, да и во многих регионах Российской Федерации. Вся жизнь и работа советских людей, которая была направлена на достижение лучшей жизни, по сути, оказались совершенно ненужными обществу. Несмотря на свой нелёгкий и многолетний труд большинство граждан получает очень низкие пенсии, которые не позволяют удовлетворить самые обычные жизненные потребности людей. 20 миллионов россиян в настоящий момент находятся ниже черты бедности[9]. У них возникло внутренне чувство неудовлетворённости, их угнетает то, что они социально не востребованы, они утратили бывалую социальную значимость. В кругу профессиональных работников в сфере образования, здравоохранения это значительно ощущается.

Очень актуальная, но, к сожалению, не решённая задача заключается в том, чтобы помочь этим людям достойно обустроить свою жизнь, помочь им хоть немного радовать себя, сделать так чтобы они избавились от чувства одиночества, чтобы они не считали себя невостребованными, хотя бы в необходимой мере обеспечить их нормальным удовлетворением духовных и, непосредственно, материальных потребностей в социальном плане.

К сожалению, за последние годы последовало резкое увеличение числа граждан молодого возраста, являющихся малообеспеченными. Как взрослые, так и дети бывают совершенно нищими, это показывает нам несовершенство системы социального обеспечения, поскольку их число лишь растёт.

Для совершенствования форм и методов социального обеспечения населения основными направлениями в Российской Федерации должны быть:

а) повышение уровня помощи социального обеспечения, помощи нуждающимся гражданам и, непосредственно, довести их общий уровень до прожиточного минимума, учитывая особенности, которые сложились в конкретных социально-экономических условиях;

---

[9] Тарасенкова А. Льготные категории граждан. Социальная помощь.2014. - с.29

б) принятие срочных мер по поднятию сбора налоговой доли с прибылей различных компаний, которые пользуются богатствами общенациональных земных недр, это обеспечит прямое увеличение федерального бюджета и финансирование Пенсионного фонда соответственно;

в) с учётом основных потребностей каждого нуждающегося в помощи гражданина, должны быть расширены сферы адресных финансовых компенсаций и пособий, они должны исходить из средств административной управленческой структуры, непосредственно, за счёт местного и федерального бюджета.

Внимание всего общества должно быть направлено на проблему социальной защиты и социального обеспечения населения, поскольку это является одной из главных задач каждого государства, наряду с экономическими аспектами, это также имеет аспекты гуманитарного, правового характера.

К сожалению, в настоящий период в Российской Федерации вопросы социальной защиты и социального обеспечения населения не близки к благополучному их решению. Уровень пенсионных выплат для большинства пенсионеров катастрофически низок, жизненные потребности удовлетворить очень тяжело. Большинство настоящих жизненных потребностей пенсионеров в связи с этим неблагополучием системы социального обеспечения так и остаётся неудовлетворённым.

Срочные меры, которые также предложены в дипломной работе, необходимо рассмотреть и принять, поскольку они способствуют решению данной проблемы.

Нужно принять меры административного и законодательного порядка для того, чтобы реализовать вышеперечисленные предложения, на муниципальном и государственном уровне.

То есть, должны быть приняты срочные реальные меры по повышению сбора налоговой доли с прибылей и сверхприбылей компаний, которые

используют богатства общенациональных земных недр, как это имеет место во всех экономически развитых странах.

Вместе с тем, в системе пенсионного страхования необходимо предусмотреть разделение уровней социального обеспечения, который подразумевает под собой удовлетворение, как духовных, так и материальных потребностей отдельных категорий граждан, учитывая не только их трудовой стаж, но и различную профессиональную ориентацию, которая должна быть в период значимой деятельности до пенсии.

Следует предоставить органам муниципального управления право на создание новых целевых фондов адресной поддержки граждан, непосредственно, за счёт средств предприятий и частных лиц.

Для того чтобы использовать аккумулированные средства и вырабатывать действенные меры по организации работ с нетрудоспособным населением, необходимо создать при районных структурах управления общественные комиссии по социальной поддержке малоимущих граждан и членов их семей на основе дифференциального подхода к каждой личности по степени удовлетворения материальных и духовных потребностей с учетом профессиональной ориентации.

В настоящее время будет невозможно принять государственное решение проблемы пенсионного обеспечения, резко повысив размер пенсий, ввести принцип постоянной поддержки граждан, изучая их потребности духовного и материального характера, а также учитывать профессиональную деятельность пенсионеров и их семей.

Также социальное страхование является основой повышения качества и уровня жизни граждан, которые включены в трудовую деятельность.

Выводы по главе 3.

Для того чтобы обеспечить граждан гарантиями по их защите как от профессиональных, так и социальных рисков, вместе с утратой заработной платы, здоровья или работы, для возмещения социальных страховых рисков следует сформировать оптимальную экономическую базу.

Две главные задачи следует решить в области системы социального страхования: однозначно, следует добиться между субъектами социально-трудовых отношений справедливого наделения ответственностью за отдельные виды риска; для разных категорий работников следует провести объективный анализ и оценку факторов и уровня социального риска.

Для того чтобы решить эти задачи необходимо:

а) ввести персонифицированный учет по отдельным видам страхования;

б) непосредственно осуществлять строгий контроль за расходованием страховых средств;

в) установить дифференцированные страховые взносы в зависимости от расходов по каждому виду страхования;

г) освобождить страховые внебюджетные фонды от выплат пособий не страхового характера.

В области социальной защиты населения следует выделить основные задачи, такие как подготовка программ предоставления помощи, повышение уровня государственных социальных гарантий, обеспечение незащищённых слоёв населения государственной поддержкой.

Будущее общество должно проявлять солидарность, люди должны поддерживать друг друга, должна быть установлена взаимная помощь в формах, которые будут исключать обычную милостыню или лишнюю благотворительность.

Потенциально экономическое развитие по большому счету может быть справедливым и успешным тогда, когда конечные цели соответствуют

пониманию и стремлению простого человека к некоторому идеалу, позволяющему ему порадоваться за гарантированное социальное обеспечение и за будущую судьбу своих внуков и правнуков.

Заключение

Таким образом, в праве социального обеспечения льготы являются юридическим средством, с их помощью осуществляется помощь гражданам, которые находятся в трудной жизненной ситуации. Посредством льгот осуществляется облегчение положения граждан посредством частичного, либо полного освобождения их от определённых обязанностей.

Основные вопросы оказания государственной помощи в России, например, размер и виды социальной помощи, порядок предоставления социальной помощи, были рассмотрены в данной выпускной квалификационной работе.

Важнейшая социальная функция в социальной системе сама по себе является преимуществом, обеспечивая тем самым равные условия жизни для всех граждан Российской Федерации.

Все льготы подкреплены различного рода принципами: адресность, доступность, добровольность, пожизненность и принцип конфиденциальности.

Также необходимо выделить основные категории граждан, которые имеют право на льготы в системе социального обеспечения: престарелые, многодетные семьи, инвалиды и участники Великой Отечественной войны, ветераны труда, Герои Советского Союза и Герои Российской Федерации, ликвидаторы аварии на Чернобыльской атомной электростанции, и лица, пострадавшие от радиации, несовершеннолетние узники концлагерей, жертвы политических репрессий, студенты, малоимущие и др.

Среди основных видов социальных льгот можно выделить: жилищные, налоговые, медицинские, транспортные и пенсионные.

На наш взгляд, каждый гражданин, который имеет право на льготы в системе социального обеспечения обязан ими пользоваться.

Благодаря социальным льготам население Российской Федерации может пользоваться бесплатным транспортом, к тому же государство

предоставляет бесплатное медицинское лечение, протезирование, выдачу лекарственных препаратов, снижение половины суммы коммунального пакета, либо полное освобождение от выплаты коммунальных услуг и многое другое.

Льготы и гарантии позволяют населению частично компенсировать их низкую заработную плату, недостатки в пенсионной системе или плохие условия труда, а в некоторых случаях они являются дополнительным стимулом, который позволяет работнику проявлять большой интерес к овладению важными профессиями. Но следует также отметить, что расширение этой системы в будущем может привести к серьезным социальным проблемам. Исходя из этого, следует отметить, что важной задачей является реформирование системы денежных доходов граждан.

При принятии решения по реформированию льгот следует их всерьёз продумать и взвесить. При осуществлении этих мер основное внимание нужно уделить усилению адресной социальной помощи граждан, которые больше всего в ней нуждаются.

Государственная социальная политика в Российской Федерации осуществляется быстрыми темпами, в основном направлена на преодоление социального неравенства и оказание государственной помощи нуждающимся гражданам, то есть незащищенным слоям населения, малообеспеченным гражданам.

В настоящее время число граждан, которые находятся за чертой бедности весьма велико, в стране прослеживается усиление расслоения населения по доходам.

Важным событием стало принятие Федерального закона «о монетизации льгот» 22 августа 2004 г. Смысл закона состоял в том, чтобы заменить льготы денежными компенсациями, но, как нам кажется, Правительство Российской Федерации поспешило с введением в действие данного закона.

Монетизация льгот была заблаговременным «экспериментом». Данный случай требует внимательного анализа для того, чтобы уладить сложившиеся проблемы.

Одной из наиболее значимых ошибок, которые допустило правительство при реализации закона, стало игнорирование мнения людей, которые в полной мере разбираются в вопросах лекарственного, жилищного и транспортного вопросах.

Можно сделать вывод, что данная перестройка по своей сути была нужна государству, однако к реализации закона правительство подошло весьма невнимательно.

Современная социально-экономическая ситуация характеризуется тем, что подавляющее большинство населения находится в зоне риска, то есть в настоящее время любой может стать бедным. Речь идет не только о высокой стоимости жизненных продуктов, но и о других показателях.

Следовательно, в основу социального развития государства на ближайшие годы должны быть заложены имеющиеся у государства ресурсы, предназначенные для поддержания государственных минимальных стандартов жизни населения (по потреблению продовольствия и лекарств, тепловой и электроэнергии, транспортного и коммунального обслуживания). Чтобы льготы стали действительно эффективным средством правового регулирования необходимо:

1. Во-первых, предоставить им юридические и материальные гарантии, которые облегчают их юридическое, справедливое, своевременное и реальное получение лицами, имеющими на них право.

2. Во-вторых, установить меры ответственности перед обязанными лицами, поскольку привилегии, не подкрепленные такими мерами, превращаются в вымысел, а граждане, которые имеют на них право, становятся просителями соответствующих льгот. И часто это люди, которым нужно особое внимание и уважение со стороны общества - ветеранов, инвалидов, пенсионеров.

3. Для устранения многочисленных недостатков и просчетов в системе правового регулирования льгот необходимо принять Федеральный закон «О льготах для нуждающихся лиц в Российской Федерации», который будет систематизировать существующие выгоды, упорядочить их предоставление и заполните их реальным содержанием.

4. Гражданам должна быть предоставлена возможность задавать вопросы и прямо получать ответы на них.

5. Необходимо подготовить «Справочник получателя», необходимый для получателей пособий.

6. При этом следует на заметку брать все критические замечания, предложения, пожелания - именно они должны стать основой для деятельности власти.

7. В каждом территориальном органе управления должна быть заведена своеобразная «книга жалоб» по учету проблем не только отдельных микрорайонов и улиц, но каждой семьи, каждого человека.

Должен быть составлен «социальный паспорт» подведомственных территорий с росписью социальных нужд и потребностей каждого гражданина. Решение этих проблем и вопросов - смысл самого существования власти.

Государство должно иметь возможность развивать систему социального обеспечения, поэтому развитие этой системы зависит не только от потребности в ней.

Переход социального общества от первичной цели - предоставления человеку минимума средств к существованию - к более высоким целям - избавлению человека от нужды или поддержанию его обычного жизненного стандарта, во многом зависит также от того, в какой мере само общество может производить средства для социального обеспечения, которые могли бы дополнить средства, выделенные для этого государством.

Проведенное исследование показало, что на данный момент недостаточно простого правового регулирования социальных льгот.

Необходимо принять единый федеральный закон о государственных социальных пособиях, который мог бы объединить юридические нормы социальных льгот, содержащиеся в многочисленных правовых актах, и что этот закон может обеспечить их взаимность и системное применение.

Внимание всего общества должно быть направлено на проблему социальной защиты и социального обеспечения населения, поскольку это является одной из главных задач каждого цивилизованного государства, наряду с экономическими, это также имеет аспекты гуманитарного, правового характера.

Список использованной литературы

Нормативно-правовые акты

1. Конвенция о правах инвалидов принята Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН A/RES/61/106 от 24 января 2007 г.

2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ) // Российская газета. - 2009. - N 7.

3. Федеральный закон от 17.07.1999 N 178-ФЗ (ред. от 07.03.2018) «О государственной социальной помощи». [Электронный ресурс] - режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_23735/

4. Федеральный закон от 15.12.2001 N 166-ФЗ (ред. от 07.03.2018) «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации». [Электронный ресурс] - режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34419/

5. Федеральный закон от 22.08.2004 N 122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» (документ утратил силу). «Российская газета». - 2014. - N 122.

6. Федеральный Закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (ред. от 02.08.2019 г.). 2017. - «Российская газета».

7. Федеральный закон от 15 декабря 2010г. «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» (ред. от 16.12.2019 г.). [Электронный ресурс] - режим доступа: http://base.garant.ru/12125143/

8. Федеральный закон от 01.07.2011 N 169-ФЗ «О порядке учёта доходов и расчёта среднедушевого дохода семьи и одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими гражданами и оказания им государственной социальной помощи» (ред. от 02.07.2013 г.). - «Российская газета». - 2013.

10. Федеральный закон от 14.06.2012 N 80-ФЗ "О внесении изменений в статью 24 Федерального закона "О статусе военнослужащих" // Российская газета. - 2012. - N 136. [Электронный ресурс] - режим доступа: http://base.garant.ru/70189562/

11. Федеральный закон от 23.02.2013 N 11-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». «Российская газета» 2013.

12. Указ Президента Российской Федерации от 01.09.1995 N 349 "Об упорядочении некоторых льгот для отдельных категорий граждан".- [Электронный ресурс] - режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64919/

13. Указ Президента Российской Федерации от 30.03.2005 № 363 «О мерах по улучшению материального положения некоторых категорий граждан Российской Федерации в связи с 60-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов». 2006. - [Электронный ресурс] - режим доступа: http://legalacts.ru/doc/ukaz-prezidenta-rf-ot-30032005-n-363/

14. Указ Президента Российской Федерации от 16.12.2006 № 1455 «О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами». 2006. - [Электронный ресурс] - режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64919/

Научная и учебно-методическая литература

15. Агешкина, Н. А. Справочник по льготам, выплатам, пособиям и компенсациям / М.: Мир, 2015. - 188 с.

16. Аракчеев В.С. Теоретические и практические вопросы общей части права социального обеспечения. Томск, 2001. 135 с.

17. Бестужев-Лада И.В. Власть, демократия, привилегии : материалы «круглого стола» // Вопросы философии. 1991. № 7. С.47-49.

18. Большой энциклопедический словарь. М., 1997. 1454 с.

19. Белянинова Ю. В. Пенсии. Назначение и оформление / Москва, 2013. - 213 с.

20. Гусов К.Н. Право социального обеспечения. Учебник 2-е изд. -М.: Проспект, 2014.- 89 с.

21. Гусова. М. Право социального обеспечения России: Учебник., 2019.- 112 с.

22. Гринвальд Р.Н. Сборник судебной практики, 2013.- 64 с.

23. Даль В. Толковый словарь. СПб., 1996. Т. 2. 523 с.

24. Ефимов В.В. Догма римского права. СПб., 1901. 640 с.

25. Ефремов А.В. Некоторые вопросы, возникающие при предоставлении правовых гарантий социальной поддержки гражданам, отнесенным к ветеранам Великой Отечественной войны, боевых действий, а также к вдовам вышеуказанных ветеранов // Право в Вооруженных Силах. 2013. - 114 с.

26. Захаров, М. Л. Социальное страхование в России. Прошлое, настоящее и перспективы развития. Трудовые пенсии, пособия, выплаты пострадавшим на производстве / М.Л. Захаров. - М.: Проспект, 2015. - 310 с.

27. Захаров М.Л., Тучкова Э.Г. Право социального обеспечения России: Учеб. М., 2015.- 101 с.

28. Казанбекова, Д. Р. Рассмотрение судами споров, связанных с пенсионным обеспечением / Д.Р. Казанбекова. - М.: Норма, Инфра-М, 2014. - 128 с.

29. Конституции зарубежных стран: Великобритания, Франция, Германия, Италия, Европейский союз, США, Япония, Индия : учеб. пособие / сост. В.В. Маклаков. М. :ВолтерсКлувер, 2017. 608 с.

30. Климов И. Реформа системы социальных льгот: динамика мнений // Доминанты. Поле мнений. 2014. - 87 с.

31. Лукин В.П. О соблюдении прав детей-инвалидов в Российской Федерации. Специальный доклад уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. 2012. - 121 с.

32. Малько А.В. Стимулы и ограничения в праве. М., 2003. 250 с.

33. Межуев В.М. Власть, демократия, привилегии : материалы «круглого стола» // Вопросы философии. 1991. № 1. С. 51.

34. Миронова Т.К. Право социального обеспечения и современные тенденции правового регулирования отношений в сфере социальной защиты 2018. - 64 с.

35. Морозова И. С. Дополнительные преимущества и нормативные изъятия как формы реализации правовых льгот в современной российской правовой жизни// Актуальные проблемы российской правовой жизни: Материалы «круглого стола»/ под ред. А.В. Малько. Самара: МШУ, 2016. - 143 с.

36. Морозова И.С. Правовая жизнь российского общества: теоретико-методологический аспект: монография. Колл. авт./ под ред. Н.И. Матузова и А.В. Малько. Саратов: Изд-во ГОУ ВПО. 2014. - 187 с.

37. Нерсесянц В.С. Философия права. М., 1998. 652 с.

38. Ожегов С.И. Словарь русского языка. М., 1990. 921 с.

39. Пантелеева Т.С. Особенности экономических отношений в системе социальной защите населения.// Ученые записки № 3. М., 2018г. - 103 с.

40. Пашкова Г.Г. Социально-обеспечительные льготы (теоретический аспект). Томск, 2018. 131 с.

41. Сорвин А.С. Социальная работа: теория и практика: Учеб. пособие: ИНФРА-М., 2014. - 153 с.

42. Сивакова И. Как оформить пенсию. Практическое пособие. 2015. - 84 с.

43. Словарь синонимов русского языка. М., 1975. 567 с.

44. Словарь синонимов русского языка. М., 1986, 495 с.

45. Словарь иностранных слов. М., 1988. 624 с.

46. Тарасенкова А. Льготные категории граждан. Социальная помощь.2014. - 88 с.

47. Тетерский И.О. Введение в социальную работу: Учеб. пособие. - 4-е изд. - М.: Академический проект, 2014. - 115 с.

48. Толковый словарь русского языка. М., 1996. 928 с.

49. Чурилов Ю.Ю. Платное и бесплатное социальное обслуживание / Ю.Ю.Чурилов. - Москва: Гостехиздат, 2016. - 139 с.

50. Шарафетдинов А.А. Социальные функции социального государства на современном этапе экономического развития. М.: «Союз» 2012. - 160 с.

51. Шестакова Е.В Льготы от "А" до "Я". 2019. - 106 с.

52. Юшкова Ю.А. Иммунитет как правовая категория :автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2018. 24 с.

Выпускная квалификационная работа выполнена мной совершенно самостоятельно. Все использованные в работе материалы и концепции из опубликованнойнаучной литературы и других источников имеют ссылки на них.

_____ /Ядне Диана Евгеньевна/

Подпись *(Ф.И.О.)*

« » 2020 г