ЧПОУ «НИЖЕГОРОДСКИЙ ГУМАНИТАРНО-ТЕХНИЧЕСКИЙ КОЛЛЕДЖ»

Направление подготовки

40.02.01 Право и организация социального обеспечения

ДОПУСК К ЗАЩИТЕ:

Приказ № _____

от «____»_____20__г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

Вид ВКР дипломная работа

Тема: Назначение пенсии по государственному пенсионному обеспечению

Обучающийся: Колясникова Ульяна Михайловна / _____ /

Ф. И. О. подпись

№ контракта 022001840020159260 Группа ЗСПСО-1809

Руководитель: Китаев Анатолий Владимирович / _____ /

Ф. И. О. подпись

Дата представления работы «__31__» мая 2020г.

НИЖНИЙ НОВГОРОД 2020 г.

С О Д Е Р Ж А Н И Е

ВВЕДЕНИЕ

ГЛАВА 1 ПОНЯТИЕ И ВИДЫ ПЕНСИИ ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ ПЕНСИОННОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ.....6

1.1 Понятие пенсий по государственному пенсионному обеспечению.....6

1.2 Виды пенсий по государственному пенсионному обеспечению.....18

1.3Правовые гарантии реализации пенсионных прав…….21

ГЛАВА 2 УСЛОВИЯ, ПОРЯДОК НАЗНАЧЕНИЯ И ВЫПЛАТЫ ПЕНСИИ ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ ПЕНСИОННОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ.....27

2.1 Условия и порядок назначения пенсий по государственному пенсионному обеспечению.....27

2.2 Порядок выплаты пенсий по государственному пенсионному обеспечению в Российской Федерации и условия реализации гражданами права на одновременное получение двух пенсий.....42

2.3 Некоторые проблемы государственного пенсионного обеспечения в современнойРоссии……50

ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....59

ГЛОССАРИЙ.....62

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....65

ПРИЛОЖЕНИЯ.....71

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ ……...79

ВВЕДЕНИЕ

Каждое государство обязано обеспечивать базовые социальные гарантии постоянного развития общества. Одной из составляющих системы социальной защиты является пенсионное обеспечение. За последние годы актуализируется анализ системы пенсионного обеспечения, который обусловлен опытом реформирования и увеличением интереса со стороны государства к проблемам социального обеспечения, благосостоянию, удовлетворенностью страховой защиты пенсионеров.

Важнейшей задачей совершенствования системы пенсионного обеспечения является высокого стандарта текущего потребления людей, которые имеют социально-пенсионное положение. За рубежом это гарантируется накопленными активами в период активной трудоспособности, а также дополнительными мерами социальной поддержки пенсионеров. В России же, инструментами распределительно-страховой системы, а также солидарностью между поколениями, всеобщностью и добровольностью.

За последние годы мы можем наблюдать рост пенсионных выплат (от 14300 руб. в 2018 г. до 15400 руб. в 2020 г.)[1]. Но несмотря на это, в системе пенсионного обеспечения скрыто противоречие, которое заключается, с одной стороны, в важности оптимизации затрат Пенсионного Фонда РФ и внедрения 3-х уровневой системы пенсионного обеспечения, которая предусматривает персонализацию пенсионных накоплений, а с другой стороны, в распространении социальных программ и росте социальных затрат страны, в т. ч. за счет сохранения пенсий при наличии пятилетнего стажа, а также досрочных пенсий за вредные условия труда и роста нагрузки на работоспособное население. Поэтому важное значение получает комплексный анализ принципов, механизмов и эффектов улучшения системы пенсионного обеспечения, основанный на эволюционном, институциональном и социально-экономическом подходах, исследовании институционализации механизмов образования, учета и реализации пенсионных прав, оценке социально-

[1]Пенсионный фонд Российской Федерации: официальный сайт – Режим доступа: http://www.pfrf.ru

экономических эффектов посредством системы социально-демографических и экономических показателей.[1]

Следовательно, по социальной значимости пенсионное обеспечение населения представляет собой острую экономическую проблему государства, так как пенсионные расходы являются постоянными, а в связи со сложившейся демографической ситуацией в стране они только имеют тенденцию к увеличению. Данная проблема является актуальной не только для пенсионеров, но также она затрагивается и на данный момент работоспособное население, так как люди хотят быть уверены о своем будущем социальном обеспечении.

Теоретические проблемы пенсионного обеспечения в современной России исследовались такими учеными как К.Н. Гусов, Н.Ю. Борисенко, М.Л. Захаров, А.А.

Кожевников, Т.М. Малеева, Е.Е. Мачульская, В.И. Тресков, Е.В. Чупрова и др. Однако, отдельных исследований, касающихся только государственного пенсионного обеспечения, не проводилось, чем и подтверждается актуальность настоящего научного исследования.

Объектом настоящего исследования являются социально – правовые отношения по действующему законодательству России.

Предметом исследования выступают правовые нормы, регулирующие общественные отношения и в особенности отношения по государственному пенсионному обеспечению граждан Российской Федерации, а также складывающаяся на их основе правоприменительная практика.

Цель выпускной квалификационной работы исследование понятия, содержания и некоторых проблем государственного пенсионного обеспечения в современной Российской Федерации.

Цель исследования определила необходимость решения следующих задач:

- рассмотреть понятие пенсий по государственному пенсионному обеспечению;

---

[1] Игнатенко И.В. Состояние и перспективы российской системы пенсионного обеспечения Российской Федерации / И.В. Игнатенко // Известия Российского государственного педагогического университета им. А.И. Герцена. - 2016. - № 73. - С. 45-49.

- определить виды пенсий по государственному пенсионному обеспечению;

- рассмотреть правовые гарантии реализации пенсионных прав

- раскрыть условия, порядок назначения и выплаты пенсий по государственному пенсионному обеспечению в современной Российской Федерации;

- исследовать порядок и условия реализации гражданами права на одновременное получение двух пенсий;

- проанализировать некоторые проблемы государственного пенсионного обеспечения в современной России.

Методологическую и теоретическую основу исследования составляет комплекс научных методов познания явлений (формально-догматический, исторического правоведения, сравнительного правоведения, конкретно-социологический и др.), а также относящиеся к теме исследования юридические, политологические, исторические и социологические труды.

При написании данной работы использовались нормативно-правовые акты, регулирующие в Российской Федерации вопросы правоотношений по государственному пенсионному обеспечению.

При проведении исследования в качестве научно-теоретической базы использовались научные труды, монографии по теории права социального обеспечения, а также конституционного права. Важной теоретической составляющей основы исследования служат труды о государственном пенсионном обеспечении постсоветского периода Н.Ю. Борисенко, Г.Д. Долженковой, М.Л. Захарова, Д.А. Гусевой, Е.В. Михалкиной, А.Н. Симонова, В.И. Трескова, Е.В. Чупровой и др.

ГЛАВА 1 ПОНЯТИЕ И ВИДЫ ПЕНСИЙ ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ ПЕНСИОННОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ

1.1 Понятие пенсий по государственному пенсионному обеспечению

Главное отличие государственного пенсионного обеспечения от пенсий по системе обязательного пенсионного страхования заключается в различном финансовом обеспечении: если страховые пенсии обеспечиваются за счет средств Пенсионного фонда Российской Федерации, то выплата и доставка государственных пенсий производится за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета[1].

Государственные пенсии имеют особые цели, обозначенные в (Приложение А):

- компенсация заработка (дохода), утраченного в связи с прекращением федеральной государственной гражданской службы, при достижении установленной законом выслуги при выходе на страховую пенсию по старости (инвалидности) либо компенсация утраченного заработка гражданам из числа космонавтов или из числа работников летно-испытательного состава в связи с выходом на пенсию за выслугу лет;

- компенсация вреда, нанесенного здоровью граждан при прохождении военной службы, в результате радиационных или техногенных катастроф;

- предоставление средств к существованию нетрудоспособным гражданам.

В зависимости от цели предоставления ежемесячной государственной денежной выплаты назначаются следующие виды пенсий:

- государственная пенсия за выслугу лет - федеральным государственным гражданским служащим, военнослужащим, космонавтам и работникам летно-испытательного состава;

- государственная пенсия по старости - гражданам, пострадавшим в результате радиационных или техногенных катастроф;

[1] Борисенко Н.Ю. Пенсионное обеспечение / Н.Ю. Борисенко. – М.: Дашков и К, 2017. – 396 с.

- государственная пенсия по инвалидности - военнослужащим; гражданам, пострадавшим в результате радиационных или техногенных катастроф; участникам Великой Отечественной войны; гражданам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда»; космонавтам;

- государственная пенсия по случаю потери кормильца - нетрудоспособным членам семей погибших (умерших) военнослужащих; граждан, пострадавших в результате радиационных или техногенных катастроф, космонавтов;

- социальная пенсия - нетрудоспособным гражданам, постоянно проживающим в Российской Федерации.

Начнем изучение государственной пенсионной системы с пенсии, которая по своей природе не может быть страховой, так как предоставляется, как правило, лицам, не подлежащим обязательному пенсионному страхованию. Речь идет о пенсии за выслугу лет, представляющей собой ежемесячную государственную пожизненную денежную выплату, предоставляемую гражданам в целях компенсации им заработка (дохода), утраченного в связи с прекращением военной и приравненной к ней службы, деятельности в качестве космонавтов при достижении установленной законом выслуги, деятельности в летно-испытательном составе, а также федеральной государственной гражданской службы при достижении установленной законом выслуги при выходе на страховую пенсию по старости (инвалидности) (абз. 2 ст. 2, подп. 1 п. 1 ст. 5 Федерального закона РФ «О государственном пенсионном обеспечении»[1]).

К получателям пенсии за выслугу лет относятся:

- федеральные государственные гражданские служащие;

- военнослужащие;

- граждане из числа космонавтов;

- граждане из числа работников летно-испытательного состава.

Федеральные государственные гражданские служащие имеют право на пенсию за выслугу лет при наличии трех условий. Прежде всего, необходимо

[1] Федеральный закон РФ от 15.12.2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (с последующими изменениями и дополнениями от 01.10.2019 г. № 56-ФЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации http://www. pravo.gov.ru.

наличие стажа государственной гражданской службы, продолжительность которого для назначения пенсии в соответствующем году определяется согласно приложению к Закону о государственном пенсионном обеспечении (Приложение Б).

Второе условие назначения пенсии за выслугу лет федеральным государственным гражданским служащим предполагает замещение должности федеральной государственной гражданской службы не менее 12 полных месяцев.

И наконец, право на пенсию за выслугу лет наступает при увольнении с федеральной государственной гражданской службы по следующим основаниям:

- соглашение сторон служебного контракта;

- истечение срока действия срочного служебного контракта;

- расторжение служебного контракта по инициативе гражданского служащего;

- отказ гражданского служащего от предложенной для замещения иной должности гражданской службы в связи с изменением существенных условий служебного контракта;

- отказ гражданского служащего от перевода на иную должность гражданской службы по состоянию здоровья в соответствии с медицинским заключением либо отсутствие такой должности в том же государственном органе;

- отказ гражданского служащего от перевода в другую местность вместе с государственным органом;

- несоответствие гражданского служащего замещаемой должности гражданской службы: а) по состоянию здоровья в соответствии с медицинским заключением; б) вследствие недостаточной квалификации, подтвержденной результатами аттестации;

- сокращение должностей гражданской службы в государственном органе;

- упразднение государственного органа; восстановление на службе гражданского служащего, ранее замещавшего эту должность гражданской службы, по решению суда;

- избрание или назначение гражданского служащего на государственную должность (исключение составляет случай, установленный ч. 2 ст. 6 Федерального конституционного закона от 17.12.1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской

Федерации»)[1], на муниципальную должность либо избрание гражданского служащего на оплачиваемую выборную должность в органе профессионального союза, в том числе в выборном органе первичной профсоюзной организации, созданной в государственном органе;

- наступление чрезвычайных обстоятельств, препятствующих продолжению отношений, связанных с гражданской службой (военных действий, катастрофы, стихийного бедствия, крупной аварии, эпидемии и других чрезвычайных обстоятельств), если данное обстоятельство признано чрезвычайным решением Президента Российской Федерации или органа государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации;

- признание гражданского служащего полностью неспособным к трудовой деятельности в соответствии с медицинским заключением, выданным в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

- признание гражданского служащего недееспособным или ограниченно дееспособным решением суда, вступившим в законную силу;

- достижение гражданским служащим предельного возраста пребывания на гражданской службе (пункты 1 - 3, 7 - 9 ч. 1 ст. 33, п. п. 1, 8.2 и 8.3 ч. 1 ст. 37, п. п. 2 - 4 ч. 1 и п. п. 2 - 4 ч. 2 ст. 39 Федерального закона от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»)[2].

Особенностью назначения пенсии за выслугу лет федеральным государственным гражданским служащим является то, что она устанавливается, как

---

[1] Федеральный конституционный закон РФ от 17 декабря 1997 г. № 2– ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями от 28.12.2016 г. № 12-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997. – № 51. – Ст. 5712.

[2] Федеральный закон РФ от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями от 01.10.2019 г. № 423-ФЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2004. – № 31. – Ст. 3215.

правило, к страховой пенсии по старости (инвалидности), назначенной в соответствии с Законом о страховых пенсиях, и выплачивается одновременно с ней.

Однако федеральные государственные гражданские служащие, расторгнувшие служебный контракт по своей инициативе, имеют право на пенсию за выслугу лет до приобретения права на страховую пенсию по старости или инвалидности при наличии стажа государственной гражданской службы не менее 25 лет, если непосредственно перед увольнением они замещали должности федеральной государственной гражданской службы не менее 7 лет.

Размер пенсии за требуемую выслугу составляет 45 процентов среднемесячного заработка федерального государственного гражданского служащего за вычетом страховой пенсии по старости (инвалидности), фиксированной выплаты к страховой пенсии и повышений фиксированной выплаты к страховой пенсии, установленных в соответствии с Законом о страховых пенсиях.

За каждый полный год стажа государственной гражданской службы сверх требуемого специального стажа пенсия за выслугу лет увеличивается на 3 процента среднемесячного заработка. При этом общая сумма пенсии за выслугу лет и страховой пенсии по старости (инвалидности), фиксированной выплаты к страховой пенсии и повышений фиксированной выплаты к страховой пенсии не может превышать 75 процентов среднемесячного заработка федерального государственного гражданского служащего. Среднемесячный заработок исчисляется за последние 12 полных месяцев федеральной государственной гражданской службы, предшествующих дню ее прекращения либо дню достижения им возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, и ограничивается 2,8 должностного оклада (0,8 денежного вознаграждения), установленного федеральному государственному гражданскому служащему в соответствующем периоде либо сохраненного в соответствующем периоде в соответствии с законодательством Российской Федерации. Указанное ограничение не распространяется на случаи исчисления пенсии за выслугу лет с учетом денежного содержания (оплаты труда), установленного в соответствии с Федеральным законом от 08.05.1994 г. № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата

Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» и Федеральным законом от 17.01.1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», когда среднемесячный заработок не может превышать в соответствующем периоде 2,8 должностного оклада, установленного Президентом Российской Федерации после 1 августа 2006 г. по соответствующей должности федеральной государственной гражданской службы (ст. 21 Закона о государственном пенсионном обеспечении[1], Постановление Правительства Российской Федерации от 17.10.2009 № 818 «Об утверждении Правил определения среднемесячного заработка, из которого исчисляется размер пенсии за выслугу лет федеральных государственных гражданских служащих»)[2].

Пенсия за выслугу лет военнослужащим назначается:

- лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков и мичманов или военную службу по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин в Вооруженных Силах Российской Федерации и Объединенных Вооруженных Силах Содружества Независимых Государств, Федеральной пограничной службе и органах пограничной службы Российской Федерации, во внутренних и в железнодорожных войсках, в войсках национальной гвардии Российской Федерации, федеральных органах правительственной связи и информации, войсках гражданской обороны, органах Федеральной службы безопасности (контрразведки) и пограничных войсках, органах внешней разведки, органах военной прокуратуры, военных следственных органах Следственного комитета Российской Федерации, органах государственной охраны, других воинских формированиях Российской Федерации, созданных в соответствии с законодательством Российской Федерации;

---

[1] Федеральный закон РФ от 15.12.2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (с последующими изменениями и дополнениями от 01.10.2019 г. № 56-ФЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации http://www. pravo.gov.ru.

[2] Постановление Правительства РФ от 17 октября 2009 г. № 818 «Об утверждении Правил определения среднемесячного заработка, из которого исчисляется размер пенсии за выслугу лет федеральных государственных гражданских служащих» (ред. от 01.01.2017 г. № 761) // Собрание законодательства РФ. – 2009. - № 43. - Ст. 5068.

- лицам офицерского состава, прапорщикам и мичманам, проходившим военную службу в Вооруженных Силах, войсках и органах Комитета государственной безопасности, во внутренних и в железнодорожных войсках, других воинских формированиях бывшего Союза ССР;

- лицам рядового и начальствующего состава, проходившим службу в органах внутренних дел Российской Федерации, бывшего Союза ССР, Государственной противопожарной службе, органах по контролю над оборотом наркотических средств и психотропных веществ и учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации.

Также пенсия за выслугу лет по Закону о пенсионном обеспечении военнослужащих назначается лицам, проходившим военную и иную указанную в законодательстве службу и проживающим в государствах - бывших республиках Союза ССР, не являющихся участниками Содружества Независимых Государств, если законодательством указанных государств не предусмотрено осуществление их пенсионного обеспечения на основаниях, установленных для военнослужащих.

Кроме того, по нормам российского законодательства назначается пенсия за выслугу лет проживающим на территории Российской Федерации лицам, проходившим военную и иную службу в государствах - участниках Содружества Независимых Государств и государствах, не являющихся участниками Содружества Независимых Государств, с которыми Российской Федерацией либо бывшим Союзом ССР заключены договоры (соглашения) о социальном обеспечении, в порядке, предусмотренном этими договорами (соглашениями) (п. «б» абз. 2 ст. 1, ст. 4 Закона о пенсионном обеспечении военнослужащих)[1].

[1] Закон РФ от 12.02.1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей» (с последующими изменениями и дополнениями от 28.01.2020 г. № 401-ФЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации http://www. pravo.gov.ru.

Условиями, определяющими право на пенсию за выслугу лет, являются увольнение с военной или иной указанной службы и наличие ко дню увольнения выслуги 20 и более лет. При отсутствии требуемой полной выслуги право на пенсию у военнослужащих возникает только при увольнении с военной службы по достижении 45-летнего возраста в связи с определенными обстоятельствами (по достижении предельного возраста пребывания на службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями) и наличии общего трудового стажа 25 календарных лет и более, из которых не менее 12 лет шести месяцев составляет военная и иная засчитываемая в специальный стаж служба[1].

Размер пенсии за выслугу лет лицам, имеющим 20 и более лет специального стажа, составляет 50 процентов соответствующих сумм денежного довольствия, а за каждый год выслуги свыше 20 лет - 3 процента указанных сумм денежного довольствия, но всего не более 85 процентов этих сумм; всем остальным - за общий трудовой стаж 25 лет пенсия составляет 50 процентов соответствующих сумм денежного довольствия, а за каждый год стажа свыше 25 лет - 1 процент указанных сумм денежного довольствия. В денежном довольствии, для отдельных категорий военнослужащих временно ограниченном в размере и поэтапно увеличивающемся (указанное ограничение не применяется в отношении судей Военной коллегии Верховного Суда Российской Федерации и военных судов, прокурорских работников (в том числе военнослужащих органов военной прокуратуры) и сотрудников Следственного комитета Российской Федерации (в том числе военных следственных органов Следственного комитета Российской Федерации), пенсионеров из числа указанных лиц), для исчисления пенсии за выслугу лет учитываются оклад по воинской должности или должностной оклад, оклад по воинскому званию или оклад по специальному званию (без учета повышения окладов за службу в отдаленных, высокогорных местностях и в других особых

[1] Чупрова Е.В. Пенсионное обеспечение граждан в Российской Федерации [Электронный ресурс]: учебное пособие / Е.В. Чупрова - Электрон. текстовые данные. – М.: КонсультантПлюс, 2017. – 74 с. - Режим доступа: http:// www.consultant.ru.

условиях) и ежемесячная надбавка или процентная надбавка за выслугу лет (стаж службы), включая выплаты в связи с индексацией денежного довольствия (ст. 43 Закона о пенсионном обеспечении военнослужащих).

На размер пенсии за выслугу лет военнослужащим влияют следующие обстоятельства:

- наличие заслуг перед Отечеством;

- проживание пенсионера в местностях, где к денежному довольствию военнослужащих в соответствии с законодательством Российской Федерации устанавливаются коэффициенты;

- возраст пенсионера;

- наличие инвалидности I группы;

- наличие у неработающего пенсионера на иждивении нетрудоспособных членов семьи.

Пенсия за выслугу лет гражданам из числа космонавтов назначается при оставлении работы в должностях, дающих право на эту пенсию, независимо от возраста при наличии выслуги не менее 25 лет у мужчин и не менее 20 лет у женщин, из которых не менее 10 календарных лет у мужчин и не менее 7,5 календарных лет у женщин приходятся на работу в летно-испытательном подразделении, а при прекращении работы по состоянию здоровья (болезни) - при наличии выслуги не менее 20 лет у мужчин и не менее 15 лет у женщин.

Размер пенсии составляет 55 процентов денежного довольствия (заработка) по должности космонавта-испытателя, космонавта-исследователя, инструктора-космонавта-испытателя, инструктора-космонавта-исследователя на день увольнения с данной должности. За каждый полный год выслуги сверх указанных сроков (для мужчин и женщин соответственно) пенсия увеличивается на 3 процента, но не более чем до 85 процентов денежного довольствия (заработка). При выслуге у мужчин от 20 до 25 лет и у женщин от 15 до 20 лет размер пенсии за выслугу лет уменьшается на 2 процента денежного довольствия (заработка) за каждый год (в том числе и неполный), недостающий до полной выслуги. Кроме того, на размер пенсии за

выслугу лет гражданам Российской Федерации из числа космонавтов влияют следующие обстоятельства:

- наличие инвалидности I группы;

- возраст пенсионера;

- нуждаемость в постоянном постороннем уходе (помощи, надзоре) в соответствии с заключением медицинской организации;

- наличие у неработающего пенсионера на иждивении нетрудоспособных членов семьи;

- наличие заслуг перед Отечеством.

Условиями возникновения права на пенсию за выслугу лет гражданам из числа работников летно-испытательного состава являются: наличие выслуги не менее 25 лет у мужчин и не менее 20 лет у женщин, а при оставлении летной работы по состоянию здоровья при выслуге не менее 20 лет у мужчин и не менее 15 лет у женщин; получение страховой пенсии по старости либо страховой пенсии по инвалидности, назначенной в соответствии с Законом о страховых пенсиях. Установление пенсии осуществляется в процентном отношении к размеру социальной пенсии по старости, предусмотренной под п. 1 п. 1 ст. 18 Закона о государственном пенсионном обеспечении[1] (в настоящее время ее размер составляет 5.034 рубля 25 копеек в месяц):

- при наличии выслуги не менее 25 лет у мужчин и 20 лет у женщин, у которых не менее двух третьих указанной выслуги приходится на непосредственное выполнение испытательных полетов на штатных рабочих местах членов летных экипажей летательных аппаратов и парашютно-десантной техники, пенсия за выслугу лет назначается в размере, равном 1 000 процентам размера указанной социальной пенсии за вычетом страховой пенсии по старости (инвалидности), фиксированной выплаты к страховой пенсии и повышений фиксированной выплаты

[1] Федеральный закон РФ от 15.12.2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (с последующими изменениями и дополнениями от 01.10.2019 г. № 56-ФЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации http://www. pravo.gov.ru.

к страховой пенсии, установленных в соответствии с Законом о страховых пенсиях. За каждый полный год выслуги сверх 25 и 20 лет (для мужчин и женщин соответственно) пенсия за выслугу лет увеличивается на 25 процентов размера социальной пенсии, но не более чем до 1 500 процентов размера указанной социальной пенсии;

- при наличии выслуги не менее 25 лет у мужчин и 20 лет у женщин, у которых работа по непосредственному выполнению испытательных полетов на штатных рабочих местах членов летных экипажей летательных аппаратов и парашютно-десантной техники составляет менее двух третьих указанной выслуги, пенсия за выслугу лет назначается в размере, равном 800 процентам размера указанной социальной пенсии, за вычетом страховой пенсии по старости (инвалидности), фиксированной выплаты к страховой пенсии и повышений фиксированной выплаты к страховой пенсии, установленных в соответствии с Законом о страховых пенсиях. За каждый полный год выслуги сверх 25 и 20 лет (для мужчин и женщин соответственно) пенсия за выслугу лет увеличивается на 25 процентов размера социальной пенсии, но не более чем до 1 300 процентов размера указанной социальной пенсии;

- при выслуге у мужчин от 20 до 25 лет и у женщин от 15 до 20 лет исчисленный размер пенсии за выслугу лет уменьшается на 50 процентов размера указанной социальной пенсии за каждый год (в том числе неполный), недостающий до полной выслуги.

Кроме того, на размер пенсии за выслугу лет гражданам из числа работников летно-испытательного состава влияют следующие обстоятельства: наличие звания «летчик-испытатель I класса»; проживание в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в районах с тяжелыми климатическими условиями, требующих дополнительных материальных и физиологических затрат проживающих там граждан, определяемых Правительством Российской Федерации; наличие заслуг перед Отечеством.

Таким образом, денежная выплата, осуществляемая за счет госбюджета, для компенсирования утраты заработка в результате прекращения трудовой

деятельности по выработке достаточного стажа является пенсией по государственному обеспечению. Такие денежные вознаграждения положены различным группам людей – военным, инвалидам, гражданам, работающим и живущим в северных регионах, а также тем, кто трудился в тяжелых и вредных условиях.

1.2 Виды пенсий по государственному пенсионному обеспечению

В соответствии со ст. 5 Федерального закона от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в РФ» назначаются следующие виды государственного пенсионного обеспечения: пенсия за выслугу лет; пенсия по старости; пенсия по инвалидности; пенсия по случаю потери кормильца; социальная пенсия, на рисунке в (Приложение В) данные виды изображены графически.

Право на пенсию по государственному пенсионному обеспечению имеют:

- федеральные государственные гражданские служащие;
- военнослужащие;
- участники Великой Отечественной войны;
- граждане, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;
- граждане, пострадавшие в результате радиационных или техногенных катастроф;
- граждане из числа космонавтов;
- граждане из числа работников летно-испытательного состава;
- нетрудоспособные граждане.

Члены семей данных граждан имеют право на пенсию по государственному пенсионному обеспечению в случаях, предусмотренных законом.

Право на одновременное получение двух пенсий предоставляется:

1) гражданам, ставшим инвалидами вследствие военной травмы. Им могут устанавливаться пенсия по инвалидности и трудовая пенсия по старости;

2) участникам Великой Отечественной войны. Им могут устанавливаться пенсия по инвалидности и трудовая пенсия по старости;

3) родителям военнослужащих, проходивших военную службу по призыву, погибших (умерших) в период прохождения военной службы или умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной службы (за исключением случаев, когда смерть военнослужащих наступила в результате их противоправных действий). Им могут устанавливаться:

- пенсия по случаю потери кормильца и трудовая пенсия по старости (инвалидности);

- пенсия по случаю потери кормильца и социальная пенсия;

- пенсия по случаю потери кормильца и пенсия за выслугу лет (по инвалидности);

4) вдовам военнослужащих, погибших в период прохождения военной службы по призыву вследствие военной травмы, не вступившим в новый брак. Им могут устанавливаться:

- пенсия по случаю потери кормильца и трудовая пенсия по старости (инвалидности);

- пенсия по случаю потери кормильца и социальная пенсия;

- пенсия по случаю потери кормильца и пенсия за выслугу лет (по инвалидности);

5) нетрудоспособным членам семей граждан, пострадавших вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС. Им могут устанавливаться:

- пенсия по случаю потери кормильца и трудовая пенсия по старости (инвалидности);

- пенсия по случаю потери кормильца и социальная пенсия (за исключением социальной пенсии по случаю потери кормильца).

6) гражданам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда». Им могут устанавливаться пенсия по инвалидности и трудовая пенсия по старости.

7) членам семей погибших (умерших) граждан из числа космонавтов, предусмотренных ст. 7.1 закона. Им могут устанавливаться пенсия по случаю потери кормильца и любая другая пенсия, установленная в соответствии с законодательством РФ (за исключением пенсии по случаю потери кормильца или социальной пенсии по случаю потери кормильца).

Таким образом, пенсия по государственному пенсионному обеспечению - ежемесячная государственная денежная выплата гражданам в целях компенсации им заработка (дохода), утраченного в связи с прекращением федеральной государственной службы при достижении выслуги при выходе на пенсию по

старости (инвалидности); либо в целях компенсации утраченного заработка гражданам из числа космонавтов или из числа работников летно-испытательного состава в связи с выходом на пенсию за выслугу лет; либо в целях компенсации вреда, нанесенного здоровью граждан при прохождении военной службы, в результате радиационных или техногенных катастроф, в случае наступления инвалидности или потери кормильца, при достижении установленного законом возраста; либо нетрудоспособным гражданам в целях предоставления им средств к существованию.

Существует несколько видов пенсий по государственному пенсионному обеспечению:

- государственная пенсия за выслугу лет;
- государственная пенсия по старости;
- государственная пенсия по случаю потери кормильца;
- государственная пенсия по инвалидности;
- социальная пенсия (по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца, детям - оба родителя которых неизвестны).

1.3 Правовые гарантии реализации пенсионных прав

Социальные гарантии сотрудникам ОВД установлены Федеральным законом от 19.07.2011 N 247-ФЗ. В ноябре 2014 г. в него внесены изменения ст. 4 Федерального закона от 04.11.2014 N 342-ФЗ О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации. Рассмотрим, какие нововведения в вопросах социальной защищенности ждут сотрудников ОВД.

В п. 2 ст. 1 Закона N 247-ФЗ приведен перечень лиц, которые признаются членами семьи сотрудника в целях распространения на них действия Закона N 247-ФЗ. Законом N 342-ФЗ в него теперь включены супруга (супруг), состоявшие в зарегистрированном браке с погибшим (умершим) сотрудником на день его гибели (смерти).

Статья 2 Закона N 247-ФЗ определяет состав денежного довольствия сотрудников ОВД. В частности, в п. 6 этой статьи приведен перечень дополнительных выплат сотрудникам, входящим в денежное довольствие. В него входят, в том числе коэффициенты (районные, за службу в высокогорных районах, за службу в пустынных и безводных местностях). Законом N 342-ФЗ уточнено, что процентные надбавки, предусмотренные законодательством РФ, - это процентные надбавки к денежному довольствию за службу в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях и других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных, в высокогорных районах, пустынных и безводных местностях.

Изменилось название надбавки к должностному окладу за выполнение задач, связанных с повышенной опасностью для жизни и здоровья в мирное время, на надбавку к должностному окладу за выполнение задач, непосредственно связанных с риском (повышенной опасностью) для жизни и здоровья в мирное время.

Ежемесячная надбавка к должностному окладу за особые условия службы. Она установлена п. 10 ст. 2 Закона N 247-ФЗ. Законом N 342-ФЗ уточнено, что Правительство РФ определяет порядок выплаты данной надбавки и ее предельные размеры. Конкретные же размеры указанной ежемесячной надбавки определяются

руководителем МВД, руководителем иного федерального органа исполнительной власти, в котором проходят службу сотрудники.

Ежемесячная надбавка к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну. В п. 11 ст. 2 Закона N 247-ФЗвнесена поправка, согласно которой Президент РФ устанавливает не только порядок выплаты обозначенной надбавки и ее размеры, но и полномочия руководителя МВД, руководителя иного федерального органа исполнительной власти, в котором проходят службу сотрудники, по установлению размеров указанной ежемесячной надбавки для отдельных категорий сотрудников, допущенных к государственной тайне на постоянной основе.

Надбавка к должностному окладу за выполнение задач, непосредственно связанных с риском (повышенной опасностью) для жизни и здоровья в мирное время. Из новой редакции п. 14 ст. 2 Закона N 247-ФЗ следует, что Правительство РФ, как и прежде, устанавливает порядок выплаты и размеры данной надбавки. При этом уточнено, что именно предельные размеры, а не конкретные размеры определяются руководителем МВД, руководителем иного федерального органа исполнительной власти, в котором проходят службу сотрудники.

Выплаты сотрудникам, прикомандированным к организациям. Законом N 342-ФЗуточнено, что не только размеры должностных окладов сотрудников, прикомандированных к организациям, но и размеры дополнительных выплат таким сотрудникам устанавливаются руководителями этих организаций по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел (п. 30 ст. 2 Закона N 247-ФЗ).

В п. 5 ст. 3 Закона N 247-ФЗ приведены случаи, когда сотрудникам оплачивается стоимость проезда железнодорожным, воздушным, водным и автомобильным (за исключением такси) транспортом:
1) к месту лечения либо медицинского освидетельствования и обратно (в случае направления на лечение либо медицинское освидетельствование врачебной комиссией (военно-врачебной комиссией) медицинской организации МВД);
2) к месту долечивания (реабилитации) в санаторно-курортной организации

федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел и обратно (в случае направления на долечивание (реабилитацию) врачебной комиссией медицинской организации МВД).

Законом N 342-ФЗ введено дополнение, согласно которому теперь будет оплачиваться сотрудникам проезд к месту проведения медико-психологической реабилитации и обратно в соответствии с п. 11 ст. 11 Закона N 247-ФЗ.

Пунктом 7 ст. 3 Закона N 247-ФЗ установлено, что сотрудникам, общая продолжительность службы в органах внутренних дел которых составляет 20 лет и более, при увольнении со службы в органах внутренних дел выплачивается единовременное пособие в размере семи окладов денежного содержания, а сотрудникам, общая продолжительность службы в органах внутренних дел которых составляет менее 20 лет, при увольнении со службы в органах внутренних дел выплачивается единовременное пособие в размере двух окладов денежного содержания.

В данную норму Законом N 342-ФЗвнесено уточнение, что при исчислении этого пособия оклад денежного содержания определяется исходя из должностного оклада и оклада по специальному званию, установленных сотруднику на день увольнения со службы.

Статья 11 Закона N 247-ФЗрегулирует особенности медицинского обеспечения и санаторно-курортного лечения сотрудников и членов их семей.

Законом N 342-ФЗ в эту статью также внесены поправки, которые сводятся к следующему. Ранее права на названные виды социального обеспечения имели совместно проживающие с сотрудником члены его семьи, теперь нет привязки к совместному проживанию и в список данных лиц добавлены иждивенцы сотрудника (п. п. 3, 4, 5, 6, 10 ст. 11 Закона N 247-ФЗ).

Кроме того, в обозначенную статью введен новый п. 12, которым установлено следующее. Особенности организации оказания медицинской помощи в медицинских организациях МВД, в том числе при санаторно-курортном лечении, сотрудникам, гражданам РФ, уволенным со службы в ОВД, членам их семей и

лицам, находящимся на их иждивении, устанавливаются руководителем МВД, если иное не предусмотрено законодательством РФ.

Уровень социальной защищенности сотрудников ОВД представляет собой реальное отражение проблем, с которыми им приходится сталкиваться в повседневной жизни.

На законодательном уровне принято ряд льгот и компенсаций, которые и являются основой соцгарантий сотрудников ОВД.

Социальные гарантии имеют несколько направлений и проявляются в нескольких аспектах:

- премиальные выплаты, которые проводятся параллельно с основной заработной платой.

- довольствие вещевое или его материальный эквивалент.

- медобслуживание, профилактическое лечение, реабилитация.

- госстрахование на случай причинения вреда здоровью или потери трудоспособности.

- выплата пенсий по продолжительности службы.

- уплата пенсий родным, кормильцы которых погибли.

- надбавки за выполнение работы, составляющих угрозу жизни или здоровью.

- компенсации расходов на использование личного транспортного средства для выполнения должностных обязанностей.

- компенсация материальных растрат за найм жилого помещения, которое использовалось для выполнения служебного задания.

- медицинское и оздоровительное лечение. Сотрудники имеют право воспользоваться возможностью получить бесплатное медобслуживание, лечение на курорте, снабжение необходимыми препаратами, реабилитацией в которых они нуждаются.

Предусмотрено обязательное государственное страхование каждого сотрудника органов, которое выступает в качестве социальных гарантий. Если сотрудник гибнет на рабочем месте или выполняя задание по службе, госстраховку в полном объеме получают члены его семьи.

При определении суммы пенсии для сотрудника ОВД в обязательном порядке учитывается его звание, а также срок пребывания на службе в органах.

Хотелось бы обратить внимание на то, что, несмотря на некоторые изменения, внесенные в последнее время, по размерам льгот, компенсаций и выплат сотрудникам органов, социальные гарантии являются необходимым механизмов, который регулирует правовое положение сотрудников. Многие считают, что от эффективности функционирования данного механизма, непосредственно зависит качество работы органов внутренних дел.

Взаимосвязь политических, экономических и социальных факторов развития нашего общества первую очередь проявляется в величине денежного довольствия, которое выплачивается сотрудникам органов:

- Величина ежемесячной надбавки к штатному окладу за срок службы в органах колеблется в пределах 5% (за 1 год службы) – 70% (за 25 и больше лет службы).

- Кроме этого, начальники отделов ВД на местах имеют юридическое право устанавливать дополнительные надбавки, которые выплачиваются за работу в тяжелых или опасных для жизни и здоровья условиях. Размер этой надбавки достигает 120% от общего оклада.

- Предусматриваются также специальные доплаты, направленные на поддержку и стимуляцию профессиональных сотрудников, которые выплачиваются каждый месяц в дополнение к основному окладу. Для специалиста 1 категории – 5% общего оклада; для специалиста 2 класса – 8% и 3 класса – 10% от размера общего оклада.

- Если сотрудник ОВД имеет ученую степень. Ему также положена доплата к общему окладу: для кандидата наук – 3 тыс. руб., а для доктора наук – 7 тыс. руб.

- При выходе в очередной отпуск, каждому сотруднику выплачивается мат помощь, размер которой составляет 2 оклада. Основанием для данной выплаты служит заявление сотрудника.

- По окончании поточного рабочего года сотрудники органов получают денежное поощрение. Начальники отделов ВД на местах регулируют эту сумму по

своему усмотрению, но она не может быть ниже 1,5 месячного штатного оклада и не больше 3 окладов. Причем начальники на местах не имеют права отказывать в выплате данного поощрения.

- Нередки случаи, когда сотрудники ОВД выполняют кроме своей непосредственной работы и работу по совместительству. По закону, она не должна превышать за месяц больше половины его основной работы. В данном случае, материальное поощрение полностью соответствует размерам месячного штатного оклада.

- Если сотруднику органов присвоено звание «Заслуженный работник МВД», ему положена дополнительная материальная выплата в размере 5% его месячного оклада.

- Один раз в год сотруднику ОВД или его супруге оплачивается 100% стоимости путевки в санаторий или на курорт. Если отдыхать едут его дети, размер доплаты составляет 50%.

- На лечение или оздоровление ребенка сотрудника один раз на протяжении года выплачивается мат помощь в 8 тыс. руб. (каждому ребенку).

- Если сотрудник не является собственником жилья, а живет в квартире или доме, взятом в найм, ему погашаются его расходы за наем в размере 1,5 тыс. руб. (Москва), 1,2 тыс. руб. (Санкт Петербург), 900 руб. (другие населенные пункты страны). В случае проживания с сотрудников на этой жилой площади 3 и более членов его семьи, размер компенсации составляет 50% стоимости Договора найма.

ГЛАВА 2 УСЛОВИЯ, ПОРЯДОК НАЗНАЧЕНИЯ И ВЫПЛАТЫ ПЕНСИЙ ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ ПЕНСИОННОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ

2.1 Условия и порядок назначения пенсий по государственному пенсионному обеспечению

Каждый из видов пенсий по государственному пенсионному обеспечению имеет свои условия и порядок назначения, правила выдачи.

Условия назначения пенсионной выплаты за выслугу лет для каждой категории людей индивидуальны. Сотрудники госаппарата и федеральных ведомств вправе оформить выплату, только если у них имеется стаж не менее 15 лет, и они занимали должность не меньше года. Космонавты могут получить пособие при наличии выслуги в размере 25 лет для мужчин и не меньше 20 лет для женщин, из которых 10 лет – мужчины и 7,5 лет – женщины находились в боевом подразделении. Если причиной увольнения стала болезнь, то стаж уменьшается на 5 лет соответственно.

Летчики могут выйти на пенсию по выслуге лет только в том случае, когда будут иметь стаж 25 лет и больше – мужчины, не меньше 20 лет – женщины. Две трети данного стажа граждане должны отработать в той должности, которая дает право на пособие. В случае болезни стаж сокращается на пять лет[1].

Гражданин может обратиться за пенсионным пособием после того, как у него возникло такое право. Для этого от него потребуется выполнить следующие действия:

- подготовить пакет документации и заявление;

- обратиться в региональный орган ПФР или в МФЦ по месту своей прописки. Государственный служащий подает свое заявление на имя председателя правления ПФР, а сотрудники МВД и иных силовых структур непосредственно по месту прохождении службы;

[1] Тресков В.И. Пенсионное обеспечение граждан: основные вопросы / В.И. Тресков. - М.: Редакция «Российской газеты», 2016. - Вып. 5. - 176 с.

- компенсация предоставляется с будущего месяца и с момента появления у человека права на выплату. Оплата пособия производится каждый месяц.

Чтобы подать заявку потребуются такие бумаги, как:

- паспорт претендента;

- заявление стандартного образца, заполненное пенсионером собственноручно;

- иные бумаги, подтверждающие трудовой стаж человека и его право на компенсацию.

Космонавтам может назначаться одновременно выплаты по выслуге лет и страховая пенсия по старости[1].

Пособие по старости назначается тем граждан, которые пострадали в результате различных техногенных катастроф и для каждой группы существуют свои условия:

- участники ликвидации последствий в Чернобыле, а также лица, эвакуированные с этой территории и ставшие инвалидами по причине облучения в 1986 -87 годах, могут выйти на пенсию в 50 лет — мужчины, в 45 лет – женщины, а в 1988-90 годах – в 55 лет – мужчины, а в 50 лет – женщины;

- для людей, постоянно живущих на опасной территории и выполняющих там работу, возраст выхода на пенсию по старости снижается на три года и по 6 месяцев за каждые 365 дней проживания, но не больше чем на 7 лет.

Для оформления пособия гражданин должен выполнить следующие действия: подготовить пакет бумаг и заявление; посетить ПФР или МФЦ по месту прописки; получить бумагу о назначении пенсии. Пособие начинает выплачиваться с первого числа будущего месяца. Выплата назначается пожизненно после возникновения у человека соответствующих прав.

Документация понадобится такая:

- заявление стандартного образца о назначении пенсии по старости;

---

[1] Захаров М. Л., Тучкова Э. Г. Право социального обеспечения: учебник. 5-е изд. / М. Л. Захаров, Э. Г. Тучкова – М.: Юристъ, 2016. – 465 с.

- паспорт или иной личный документ заявителя;

- бумаги, подтверждающие наличие необходимого трудового стажа и права на получение пособия: справки, трудовая книжка или договор, выписки;

- другие документы, которые могут быть затребованы ПФР индивидуально, в зависимости от категории заявителя.

Пенсия по случаю потери кормильца как государственное пособие может быть назначено членам семьи погибшего военного или гражданина, получившего ранение, болезнь или даже погибшего в результате воздействия радиации. Обратиться за оформлением пенсии можно в любое время. Для этого потребуется сделать следующее:

- претендент оформляет заявление и собирает нужные бумаги;

- обращается в ПФР или МФЦ по месту прописки и подает заявку на назначение пособия;

- ожидает решения ведомства;

- после назначения пособие начисляется с первого числа месяца, следующего за днем обращения.

Заявку подать можно лично, через представителя, по почте или через электронный кабинет. Условия для назначения пособия для каждой группы лиц различные:

В случае гибели служащего по призыву и не позднее 3-х месяцев со дня его увольнения.

Членам семьи людей, погибших в результате воздействия радиационного фона или из-за техногенной катастрофы.

Если покойный был космонавтом и имел звания «Летчик-космонавт СССР» или «Летчик-космонавт Российской Федерации», то его нетрудоспособные родственники также вправе оформить денежную помощь.

Оформить пособие могут только граждане, являющиеся родственниками покойного, состоявшими на полном его содержании. Обычно это дети, не достигшие совершеннолетнего возраста, студенты моложе 23, обучающиеся на дневном отделении, родители покойного допенсионного возраста, вдовы, повторно

не вступившие в брачные отношения. Эти люди должны подтвердить свою нетрудоспособность (кроме детей) и полное финансирование со стороны покойного человека [1].

Чтобы оформить пособие от заявителя потребуется пакет следующих документов:

- письменное заявление установленного образца о назначении пенсии;
- паспорт заявителя или иной личный документ;
- заключение о смерти кормильца;
- бумаги, подтверждающее наличие родственных отношений;
- финансовые документы об обстоятельствах иждивения.

Претендовать на оформление пенсии по инвалидности могут только некоторые категории граждан: военные, получившие травмы и увечья, приведшие к инвалидности; лица, имеющие значок «Жителю блокадного Ленинграда» и ограничения по здоровью любой группы; участники ВОВ; лица, принимавшие участие в ликвидации ЧАЭС; космонавты, получившие инвалидность.

Чтобы получить пособие, указанные граждане обязаны отвечать следующим условиям:

- инвалидность должна быть получена во время прохождения военной службы или не позднее трех месяцев с момент увольнения;
- причиной инвалидности должны являться воздействия негативного радиационного фона, а рабочий стаж составлять не менее одного дня;
- жители блокадного Ленинграда могут получить пособие, если будут признаны инвалидами любой группы, независимо от наличия стажа;
- космонавтам пенсия назначается в случае получения инвалидности при выполнении рабочих обязанностей.

Процедура протекает согласно этапам: гражданин собирает бумаги и пишет заявку; обращается в ПФР или МФЦ по месту прописки; получает уведомление о назначении пособия.

---

[1] Мачульская Е.Е., Добромыслов К.В. Право социального обеспечения: учебное пособие / Е.Е. Мачульская, К.В. Добромыслов. – М., 2015. – 268 с.

С первого числа следующего месяца начинает получать денежные средства.

В качестве документации потребуются следующие бумаги: заявка; паспорт претендента; документы о трудоустройстве и страховом стаже; медицинское заключение о наличии проблем со здоровьем; бумаги о наградах и почетных значках.

Условия для назначения социальной пенсии всего два:

- постоянное проживание на территории государства;

- невозможность выполнения трудовых обязанностей по независящим от человека обстоятельствам.

Порядок присуждения и этапы процесса такие же, как и для других видов пособий, кроме того, что заявление оформляется на получение социального пособия, а в пакет документации включаются такие бумаги: паспорт претендента; стандартное заявление; документация, подтверждающая невозможность выполнять трудовые обязанности (справки, медицинское заключение); бумаги о прописке, трудовом стаже.

Пенсия может быть назначено лицам, являющимся инвалидами с детства, а также людям, не имеющим страхового стажа и их детям, в случае смерти гражданина. Данное пособие назначается бессрочно, либо на тот срок, в течение которого человек нетрудоспособен.

Оформляется такая выплата в региональном ПФР по месту прописки получателя или в МФЦ.

Лицам, прошедшим армейскую службу в военных частях РФ или СНГ, а также выполнявшим служебные обязанности в силовых структурах – МВД, наркоконтроль, служба противопожарной безопасности, выплачивается военная пенсия.

Условием для предоставления выплаты является наличие выслуги не меньше 20 лет. В этом случае исчисление пособия будет заключаться в определении 50% от денежного довольствия гражданина. Каждый год будет прибавляться по 3%, но не более 85% от зарплаты. Право на компенсацию имеют служащие, уволившиеся в запас по здоровью в возрасте 45 лет и с общим стажем 25 лет и более. В этом случае

пенсия также составляет 50% от оклада, но за каждый год свыше 25 лет прибавляется 1% от денежного довольствия.

Для оформления пенсии военнослужащему следует собрать все необходимые документы и обратиться в ПФР или МФЦ по месту своей прописки. После проверки документации будет рассчитана сумма пособия, которое начнет начисляться с первого числа следующего месяца.

Документы для оформления потребуются такие: паспорт заявителя; заявление на получение военной пенсии; документы, подтверждающие выслугу лет и рабочий стаж: трудовая книжка или договор, выписки, справки; медицинское заключение о состоянии здоровья гражданина.

Такое понятие как «северная пенсия» претерпело некоторые изменения. Прежде всего, условием для назначения пособия является обязательный стаж: для женщин 50-ти лет – стаж в 20 лет; для мужчин 55-ти лет – стаж 25 лет. При этом необходимо постоянно проживать в районах крайнего Севера. В случае переезда в другой регион, пенсионное пособие будет пересчитано в соответствии с показателями субъекта[1].

Чтобы оформить компенсацию, люди обращаются в ПФР по месту своего проживания или в МФЦ. С собой им нужно иметь стандартное заявление и пакет обязательной документации. По результату проверки начисляется пособие, выплата которого начинается с будущего месяца.

Документы для оформления пенсии: паспорт заявителя; заявка; трудовая книжка или договор, подтверждающие стаж работы; данные о постоянном месте проживания в регионе; другие бумаги по требованию сотрудников ведомства.

Если человек работал в условиях вредных для здоровья, то он вправе обратиться в ПФР по месту своей регистрации для оформления специальной пенсии за вредные условия труда. Право на получение такой выплаты имеют люди с

[1] Филиппова М.В. Право социального обеспечения: учебник / М.В. Филиппова. – М.: Юристъ, 2018. – 446 с.

постоянным трудоустройством на предприятиях или граждане, осуществляющие такой труд в течение полного рабочего дня.

Чтобы оформить пенсию, достаточно подать заявление и все необходимые документы, а также подтвердить свое трудоустройства официальными документами. Если все бумаги в порядке, то человек получает право на пособие, и оно начинает выплачиваться с начала следующего месяца.

Документы нужны такие: паспорт получателя; заявка на пособие; документы о наличии трудового стажа; удостоверяющие бумаги о выполнении обязанностей в течение полного рабочего дня; медицинское заключение о состоянии здоровья заявителя.

Ежегодно все виды пенсий проходят процедуру индексации — увеличение прежнего размера на уровень, соответствующий уровню инфляции, или темпам роста прожиточного минимума или окладу действующих служащих.

Индексация пенсий по государственному обеспечению в 2018 году могут быт повышены, по двум основаниям:

- при росте заработной платы, если размер пособия рассчитывается в процентном соотношении от нее. К примеру, пенсии военным пенсионерам и приравненным к ним лицам были увеличены 1 января на 4%.

- при росте базового показателя — социальной пенсии, на основании которого рассчитываются выплаты.

Размер социальной пенсии в 2018 году повышен на 4,1% и составляет 5.240,65 рубля. Величину выплат в зависимости от категории получателя, представим в виде таблицы в (Приложение Г).

Назначение, перерасчет размера, выплата и организация доставки пенсии по государственному пенсионному обеспечению производятся органом, определяемым Правительством Российской Федерации, по месту жительства лица, обратившегося за пенсией. При смене пенсионером места жительства выплата и доставка пенсии осуществляются по его новому месту жительства или месту пребывания на основании пенсионного дела и документов о регистрации, выданных в установленном порядке органами регистрационного учета.

Пенсия по государственному пенсионному обеспечению назначается на следующий срок:

- пенсия за выслугу лет (за исключением пенсии за выслугу лет федеральным государственным гражданским служащим и пенсии за выслугу лет гражданам из числа работников летно-испытательного состава, установленных к трудовой пенсии по инвалидности) - бессрочно;

- пенсия за выслугу лет федеральным государственным гражданским служащим и пенсия за выслугу лет гражданам из числа работников летно-испытательного состава, установленные к трудовой пенсии по инвалидности, - на срок, на который установлена трудовая пенсия по инвалидности;

- пенсия по старости - бессрочно;

- пенсия по инвалидности - на срок, в течение которого соответствующее лицо признано инвалидом, в том числе бессрочно;

- пенсия по случаю потери кормильца - на срок, в течение которого соответствующее лицо считается нетрудоспособным, в том числе бессрочно;

социальная пенсия:

- по старости - бессрочно;

- по инвалидности - на срок, в течение которого соответствующее лицо признано инвалидом, в том числе бессрочно;

- по случаю потери кормильца - на весь период, в течение которого член семьи умершего считается нетрудоспособным, в том числе бессрочно.

Условия назначения пенсии по потере кормильца:

Смерть близкого – это всегда большая потеря. Но если умерший являлся кормильцем, его семья будет испытывать не только моральные, но и материальные страдания. Государство берет на себя обязательства по материальной поддержке граждан, утративших кормильца. Размер социальных выплат зависит от многих факторов. А в 2018 году формула начисления пенсии по потере кормильца существенно изменилась. Разберемся подробнее в данном вопросе.

Размер пенсии по потере кормильца будет увеличен в 2018 году. Теперь точная сумма выплат будет напрямую зависеть от региона проживания – ее

величина должна быть не менее установленного прожиточного минимума. В тех случаях, когда пенсия «не дотягивает» до прожиточного минимума, будут оформляться дополнительные пособия и выплаты.

При этом, если сравнивать с предыдущими годами, то в 2018 будет самое незначительное повышение – всего на 4-4,5%. Если бы не финансовый кризис, нанесший серьезный удар российской экономике, то запланированное повышение составило бы минимум 6%.

Самые большие выплаты ожидают вдов и детей военных или сотрудников МВД. Порядка 7 500 рублей в случае, если смерть наступила по причине заболевания. Если речь идет о гибели в результате травмы, полученной на службе, то размер социальных выплат увеличивается до 11 100 рублей.

Чтобы родственники умершего смогли получать пенсию по потере кормильца, им необходимо собрать пакет необходимых документов и обратиться в региональное отделение Пенсионного фонда. Начисление выплат начинается с того дня, в который были поданы все документы. Чтобы узнать точный размер пенсии по потере кормильца, положенный в конкретном случае, необходимо обратиться за информацией в ПФ или социальную службу.

Существуют три разновидности подобных пенсий:

- страховая;

- государственная;

- социальная.

С введением нового Федерального закона от 28.12.2013 N 400-ФЗ О страховых пенсиях федер. закон: принят ГД ФС РФ 23 декабря 2013 года Одобрен Советом Федерации 25 декабря 2013 года по сост. на 01.10.2019, появилась новая формула для расчета выплат.

Членам семьи, оставшимся без средств существования, выплачивается определенная пенсия в зависимости от того, кем был кормилец при жизни:

- если работал хотя бы один день, за который отчисляли налоги в Пенсионный фонд России (ПФР), то семья получит страховую пенсию;

- если являлся военнослужащим, космонавтом либо пострадавшим в результате радиационных или техногенных катастроф, то начисляют государственную пенсию;

- если же кормилец не отработал ни одного дня либо его смерть наступила из-за действий членов его семьи, то положена социальная пенсия.

Чтобы оформить любой вид пенсии нужно подтвердить, что кормилец отсутствует или умер, предоставив один из документов:

- свидетельство о смерти;

- решение суда о признании безвестно отсутствующим.

- социальная.

5 июля 2017 года Госдума во втором чтении приняла поправки в законопроект о пенсиях. В законе появится новый вид социальной пенсии для детей, оба родителя которых неизвестны. По состоянию на 01.01.2020 размер выплаты для детей-подкидышей — 10 068,53 рублей. Закон вступит в силу с 1 января 2018 года. Пенсия будет начисляться с даты составления записи акта о рождении.

Пенсия выплачивается:

- ребенку, сестре, брату и внуку умершего кормильца до 18 лет;

- ребенку, сестре, брату и внуку кормильца до 23 лет, если они учатся на очном отделении в учебном заведении;

- пожизненно, если получателю пенсии присвоена категория «инвалид», которую он получил до 18 лет;

- пока брату, сестре, ребенку или внуку кормильца, за которым ухаживают получатели пенсии, не исполнится 14 лет;

- супругам, родителям, бабушкам и дедушкам (с 55 лет — женщинам, с 60 лет — мужчинам, за некоторым исключением, когда пенсия назначается на 5 лет раньше) пожизненно.

Пенсию перестанут выплачивать, если:

- ребенку, сестре, брату и внуку кормильца исполнится 18 лет или 23 года, если они учатся на очном отделении в учебном заведении;

- получателю пенсии не продлят статус «инвалид», полученный до 18 лет;

- брату, сестре, ребенку или внуку кормильца, за которым ухаживают получатели пенсии, исполнится 14 лет;

- вдова военного, служившего по контракту и погибшего из-за военной травмы, выйдет замуж;

- получатели пенсии устроятся официально на работу. Исключение составляют родственники военных, служивших по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин. Таким родственникам разрешается одновременно работать и получать пенсию.

Факт иждивения для несовершеннолетних детей кормильца подтверждать не нужно. Все остальные родственники должны предоставить справку, что они находились на иждивении у умершего кормильца, либо доказать факт иждивения в суде.

Если написали заявление на пенсию, когда после смерти прошло:

- менее 12 месяцев, то пенсию выплатят за предыдущие месяцы;

- более 12 месяцев, пособие выплатят только за 12 предыдущих месяцев, не зависимо от того, сколько времени прошло после смерти кормильца.

Размер страховой пенсии по случаю потери кормильца зависит от трудового стажа умершего. Чем он больше, тем пенсия будет больше.

Пенсия по случаю потери кормильца военнослужащего: данный вид пенсии является государственным и выплачивается семьям:

- военных, служащих по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин;

- семьям, кормилец в которых пострадал в результате радиационной или техногенной катастрофы;

- семьям космонавтов.

Для разных категорий кормильцев устанавливаются разные выплаты.

- Государственная пенсия выплачивается иждивенцам умершего военнослужащего, если он погиб: в период прохождения военной службы по призыву в качестве солдата, матроса, сержанта или старшины;

- не позднее трех месяцев после увольнения со службы;

- в любое время после увольнения из-за полученных на службе: ранения, контузии, увечья, другого заболевания.

Пенсия по случаю потери военнослужащего выплачивается гражданам, являющимся нетрудоспособными.

Брату, сестре и внуку погибшего военнослужащего будут выплачивать пенсию, если у них нет трудоспособных родителей, которые по закону обязаны их содержать.

Родители военнослужащего считаются нетрудоспособными, если:

- достигли возраста 50 и 55 лет (женщины и мужчины — соответственно), а смерть их ребенка наступила на службе по призыву или после, но из-за военной травмы;

- достигли 55 и 60 лет (женщины и мужчины — соответственно), а смерть ребенка наступила в течение трех месяцев после службы по призыву и не связана с военной травмой;

- являются инвалидами.

Исключением являются вдовы погибших военнослужащих от военной травмы на службе по призыву, которые вышли замуж повторно. Им государство не будет выплачивать пенсию по потере кормильца по достижению 55 лет.

Бабушки и дедушки умершего военнослужащего внука считаются нетрудоспособными, если:

- достигли 55 и 60 лет (женщины и мужчины — соответственно);

- являются инвалидами.

Но пенсию им будут выплачивать, если у них не будет трудоспособных детей, которые по закону обязаны их содержать.

Кроме как по вышеперечисленным обстоятельствам, пенсия будет назначена, родителям, супругам, дедушкам, бабушкам, братьям или сестрам, если они не работают, а ухаживают за ребенком, братом или сестрой умершего военнослужащего, которые имеют право на пенсию по случаю потери кормильца и им не исполнилось 14 лет. В этом случае факт нахождения на иждивении у умершего не важен. Пенсию будут выплачивать.

Также нахождение на иждивении не обязательно в случае назначения пенсии родителям военнослужащего, если его смерть наступила на службе по призыву или после, но из-за военной травмы.

Во всех остальных случаях пенсия будет назначена, если родственники находились на иждивении у военнослужащего.

Размер пенсии по случаю потери военнослужащего, погибшего из-за военной травмы, составляет 200% размера социальной пенсии.

Размер пенсии по случаю потери военнослужащего, погибшего из-за заболевания, полученного им в период прохождения военной службы, составляет 150% размера социальной пенсии.

Если семья проживает в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в районах с тяжелыми климатическими условиями, то размер пенсии по случаю потери кормильца увеличат на районный коэффициент.

Пенсию увеличивают каждый год с 1 апреля на определённый процент, устанавливаемый государством.

Пенсия по потере кормильца по линии МВД: данный вид пенсии выплачивается семьям кормильцев:

-проходивших службу в органах внутренних дел;

- служивших по призыву в качестве офицеров, прапорщиков и мичманов или служивших по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин;

-служивших в Государственной противопожарной службе;

- служивших в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ;

- служивших в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы;

- служивших в Федеральной службе войск национальной гвардии РФ.

Пенсия по потере кормильца по линии МВД выплачивается семье служащего в органах внутренних дел (ОВД), если он погиб:

- в период службы;

- не позднее трех месяцев после увольнения со службы;

- в любое время после увольнения из-за полученных на службе: ранения, контузии, увечья, другого заболевания;

- в период получения пенсии или не позднее пяти лет после прекращения выплаты ему пенсии.

Размер страховой пенсии по случаю потери кормильца зависит от трудового стажа умершего. Чем он больше, тем пенсия будет больше.

Формула расчета:

СПспк = ИПК × СПК,

где

- ИПК — индивидуальный пенсионный коэффициент кормильца, то есть сумма баллов, зависящая от отработанного времени;
- СПК — стоимость пенсионного коэффициента в день назначения пенсии, то есть стоимость одного балла;
- СПспк — страховая пенсия.

Если при назначении пенсии ребенку, брату, сестре или внуку не осталось ни одного родителя, то коэффициент ИПК матери складывается с коэффициентом ИПК отца.

Если единственным кормильцем ребенка, брата, сестры или внука была одинокая мать, то коэффициент ИПК удваивается.

Если кормилец уже получал страховую пенсию по возрасту либо по инвалидности, то члены семьи могут выбрать другую формулу для подсчетов: СПспк = ИПКу / КН × СПК,

где

- ИПКу — индивидуальный пенсионный коэффициент кормильца, с учетом которого высчитан размер страховой выплаты по старости или страховой по инвалидности на день смерти;
- КН — количество нетрудоспособных членов семьи кормильца на день назначения пенсии по утрате;
- СПК — стоимость пенсионного коэффициента на день назначения выплат.

Независимо от стажа и количества заработанных баллов государство добавляет к рассчитанной по формуле пенсии фиксированную выплату.

Размер фиксированной выплаты индексироваться 1 февраля каждого года не будут. Федеральным законом от 03.10.2018 N 350-ФЗ установлены точный размер выплат на каждый год в период с 2019 по 2024 год.

Выплата может быть увеличена:

- в два раза, если дети остались без обоих родителей либо воспитывались одинокой матерью;
- на районный коэффициент, если семья проживает в районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к ним. Но, если семья решит покинуть область, где существует такой коэффициент, то пенсия будет выплачиваться в стандартном размере, и наоборот: если семья переедет в такую область, то будет увеличена.

2.2 Порядок выплаты пенсий по государственному пенсионному обеспечению в Российской Федерации и условия реализации гражданами права на одновременное получение двух пенсий

Финансовое обеспечение расходов на выплату пенсий по государственному пенсионному обеспечению, включая организацию их доставки, производится за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предоставляемых бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации на выплату пенсий по государственному пенсионному обеспечению[1].

Пенсия выплачивается ежемесячно. Пенсионер вправе выбрать по своему усмотрению организацию, которая будет заниматься доставкой пенсии, а также способ ее получения (на дому, в кассе доставочной организации или на свой счет в банке). Кроме того, за пенсионера получать пенсию может доверенное лицо. Выплата пенсии по доверенности, срок действия которой превышает один год, производится в течение всего срока действия доверенности при условии, что пенсионер ежегодно подтверждает факт регистрации по месту получения пенсии.

Способы доставки пенсии:

1) через Почту России – получение пенсии на дом или самостоятельно в почтовом отделении по месту жительства. В этом случае каждому пенсионеру устанавливается дата получения пенсии в соответствии с графиком доставки, при этом пенсия может быть выплачена позднее установленной даты в пределах доставочного периода. Дату окончания выплатного периода лучше узнать заранее, так как в каждом почтовом отделении она своя. Если пенсия не получена в течение шести месяцев, то ее выплата приостанавливается, и необходимо будет написать заявление в свой Пенсионный фонд, чтобы возобновить выплату;

2) через банк – получение пенсии в кассе отделения банка или оформить банковскую карту и снимать денежные средства через банкомат. Доставка пенсии за текущий месяц на счет производится в день поступления средств от

[1] Люблин Ю.З. О состоянии пенсионного обеспечения в Российской Федерации / Ю.З. Люблин // Пенсия. - 2016.- № 6.- С. 6 – 10.

территориального органа Пенсионного фонда России. Снять деньги с банковского счета можно в любой день после их зачисления. Зачисление на счет пенсионера в кредитной организации производится без взимания комиссионного вознаграждения;

3) через организацию, занимающуюся доставкой пенсии – получение пенсии на дому или самостоятельно в этой организации. Полный перечень таких организаций в конкретном регионе (в том числе осуществляющих доставку пенсии на дом) есть в распоряжении территориального органа Пенсионного фонда России. Порядок выплаты пенсии через иную организацию, занимающуюся доставкой пенсий, такой же, как через отделение почтовой связи.

Для выбора способа доставки или его изменения, необходимо уведомить об этом ПФР:

- письменно, подав заявление в территориальный орган ПФР, который назначил пенсию (бланк заявления на выбор способа доставки пенсии);

- в электронном виде, подав соответствующее заявление через «Личный кабинет гражданина» на сайте ПФР.

Пенсия независимо от срока ее назначения, если ее получателем является ребенок, не достигший возраста 18 лет, либо лицо, достигшее возраста 18 лет и признанное в установленном порядке недееспособным, зачисляется на счет одного из родителей (усыновителей) либо опекунов (попечителей) в кредитной организации или в случае доставки пенсии организацией почтовой связи (иной организацией, осуществляющей доставку пенсии) вручается родителю (усыновителю) либо опекуну (попечителю) в случае подачи родителем (усыновителем) либо опекуном (попечителем) заявления об этом в орган, осуществляющий пенсионное обеспечение. Ребенок, достигший возраста 14 лет, вправе получать установленную ему пенсию путем зачисления такой пенсии на его счет в кредитной организации или путем вручения пенсии в организации почтовой связи (иной организации, осуществляющей доставку пенсии), о чем этот ребенок подает соответствующее заявление в орган, осуществляющий пенсионное обеспечение (п. 5 ст. 18

Федеральный закон РФ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» от 17 декабря 2001 г. № 173 ФЗ)[1].

По желанию пенсионера трудовая пенсия может выплачиваться по доверенности, выдаваемой в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Выплата указанной пенсии по доверенности, срок действия которой превышает один год, производится в течение всего срока действия доверенности при условии ежегодного подтверждения пенсионером факта регистрации его по месту получения пенсии в соответствии с пунктом 1 ст. 18 Федерального закона РФ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» от 17 декабря 2001 г. № 173 ФЗ .

Более 10 млн. работодателей делают отчисления в ПФР на социальное страхование для более чем 72 млн. сотрудников. В современных условиях почти 40 млн. людей получают пенсию через ПФР. Более 18 млн. россиян - ветеранов, инвалидов и других категорий лиц получают ежемесячные выплаты и дополнительную ежемесячную финансовую поддержку через ПФР. Свыше 68 млн. людей получают трудовую пенсию на лицевой счет[2].

Ежегодно государство выделяет значительные суммы из общей прибыли для покрытия дефицита бюджета ПФР[3].

Таким образом, финансовое обеспечение расходов на выплату пенсий по государственному пенсионному обеспечению, включая организацию их доставки, производится за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета,

---

[1] Федеральный закон РФ от 17 декабря 2001 г. № 173– ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями от 01.10.2019 г. № 145-ФЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – № 52 (Часть I). – Ст. 4920.

[2] Пенсионный фонд Российской Федерации: официальный сайт – Режим доступа: http://www.pfrf.ru

[3] Туманянц К.А. Проблемы системы пенсионного обеспечения в России и способы их устранения / К.А. Туманянц // Вестник ВГУ. - Серия 3: Экономика. Экология. - 2016. - № 2. - С. 140-147.

предоставляемых бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации на выплату пенсий по государственному пенсионному обеспечению. Ежегодно принимается закон о бюджете Пенсионного фонда РФ, в котором отдельной строкой указываются расходы на выплату пенсий по государственному пенсионному обеспечению по каждой категории граждан. Аналогичным образом из средств федерального бюджета пенсионеру производилась выплата надбавок к пенсии.

По общему правилу гражданам, имеющим одновременно право на различные виды пенсионного обеспечения в соответствии с законодательством, устанавливается одна пенсия по их выбору (п. 2 ст. 3 Закона о государственном пенсионном обеспечении)[1]. Вместе с тем законодательство предусматривает ряд исключений, позволяющих получать одновременно несколько видов пенсионного обеспечения.

Прежде всего, такими гражданами являются инвалиды вследствие военной травмы из числа лиц, проходивших военную службу по призыву. К указанным гражданам при реализации права на получение одновременно двух пенсий приравниваются лица, ставшие инвалидами вследствие чернобыльской катастрофы, а также получившие инвалидность вследствие аварии в 1957 г. на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча. Эти граждане имеют право на получение государственной пенсии по инвалидности в соответствии со ст. 15 Закона о государственном пенсионном обеспечении и страховую пенсию по старости по нормам Закона о страховых пенсиях[2].

Одновременно две пенсии получают также участники Великой Отечественной войны, которым назначается государственная пенсия по инвалидности по ст. 16

---

[1] Федеральный закон РФ от 15.12.2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (с последующими изменениями и дополнениями от 01.10.2019 г. № 56-ФЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации http://www. pravo.gov.ru.

[2] Федеральный закон РФ от 28.12.2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (с изменениями и дополнениями от 01.10.2019 г. № 56-ФЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации http://www. pravo.gov.ru.

Закона о государственном пенсионном обеспечении и страховая пенсия по старости в соответствии с Законом о страховых пенсиях.

Право на получение двух пенсий одновременно имеют родители военнослужащих, проходивших военную службу по призыву, погибших (умерших) в период прохождения военной службы или умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной службы. Причина смерти военнослужащего, по существу, значения не имеет, и пенсия назначается родителям призывников даже тогда, когда смерть не связана с исполнением обязанностей военной службы или произошла вследствие самоубийства. Исключение составляют случаи, когда смерть военнослужащих наступила в результате их противоправных действий. Что касается видов пенсионного обеспечения, то родители военнослужащих имеют право на государственную пенсию по случаю потери кормильца в соответствии с п. 4 ст. 15 Закона о государственном пенсионном обеспечении и страховую пенсию по старости (страховую пенсию по инвалидности) по Закону о страховых пенсиях либо социальную пенсию (за исключением социальной пенсии по случаю потери кормильца) либо пенсию за выслугу лет (государственную пенсию по инвалидности) в соответствии с Законом о пенсионном обеспечении военнослужащих. Аналогичным образом решается вопрос о назначении двух пенсий вдовам военнослужащих, погибших в период прохождения военной службы по призыву вследствие военной травмы, не вступившим в новый брак.

Одновременно две пенсии назначаются нетрудоспособным членам семьи (родителям независимо от нахождения их на иждивении кормильца; детям, не достигшим возраста 18 лет, а также обучающимся по очной форме по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 25 лет; супругу (жене, мужу), если он занят уходом за детьми кормильца, не достигшими 14 лет, независимо от того, работает супруг или нет; супругу (жене, мужу) независимо от нахождения на иждивении и независимо от времени, прошедшего со дня гибели (смерти) кормильца, по достижении женой 50-летнего возраста, а мужем 55-летнего возраста или до наступления инвалидности;

дедушке и бабушке умершего кормильца, если они достигли возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины) либо являются инвалидами, при условии отсутствия лиц, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации обязаны их содержать) следующих лиц:

- граждан, получивших или перенесших лучевую болезнь и другие заболевания, связанные с радиационным воздействием вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС или работами по ликвидации последствий указанной катастрофы;

- граждан, ставших инвалидами вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС;

- граждан, принимавших участие в ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в зоне отчуждения.

Указанным членам семьи назначаются государственная пенсия по случаю потери кормильца в соответствии с п. 3 ст. 17 Закона о государственном пенсионном обеспечении и страховая пенсия по старости (инвалидности) по Закону о страховых пенсиях либо социальная пенсия (за исключением социальной пенсии по случаю потери кормильца).

Граждане, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда», имеют право на одновременное назначение государственной пенсии по инвалидности по ст. 16 Закона о государственном пенсионном обеспечении и страховую пенсию по старости по нормам Закона о страховых пенсиях.

Право на одновременное получение государственной пенсии по случаю потери кормильца по ст. 17.1 Закона о государственном пенсионном обеспечении и любой другой пенсии, установленной в соответствии с законодательством Российской Федерации (за исключением пенсии по случаю потери кормильца или социальной пенсии по случаю потери кормильца), имеют члены семьи (дети погибшего (умершего) кормильца, не достигшие возраста 18 лет, а если они обучаются по очной форме обучения по основным образовательным программам, то до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет, или старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения

возраста 18 лет; родители погибшего (умершего) кормильца, достигшие возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины) либо являющиеся инвалидами, если они находились на иждивении погибшего (умершего) кормильца; супруг погибшего (умершего) кормильца независимо от возраста и трудоспособности) погибших (умерших) граждан из числа космонавтов-испытателей, космонавтов-исследователей, инструкторов-космонавтов-испытателей, инструкторов-космонавтов-исследователей.

Повышение уровня пенсионного обеспечения застрахованных лиц, как уже отмечалось, может происходить и за счет назначения накопительной пенсии, которая устанавливается и выплачивается независимо от получения иной пенсии и ежемесячного пожизненного содержания, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Федеральные государственные гражданские служащие, которым назначена пенсия за выслугу лет в соответствии со ст. 7 Закона о государственном пенсионном обеспечении, имеющие не менее 15 лет страхового стажа, по их заявлению по достижении общеустановленного законом пенсионного возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе досрочную, имеют право на получение доли страховой пенсии по старости, устанавливаемой к пенсии за выслугу лет, исходя из суммы индивидуальных пенсионных коэффициентов за период не менее чем 12 полных месяцев работы и (или) иной деятельности после назначения пенсии за выслугу лет на основании ст. 19 Закона о страховых пенсиях. Размер доли страховой пенсии по старости определяется как сумма отношения размера доли страховой части трудовой пенсии по старости, исчисленного в соответствии со статьей 17.1 Федерального закона от 17 декабря 2001 года № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» , к стоимости одного пенсионного коэффициента (указанной в ч. 10 ст. 15 Закона о страховых пенсиях и составляющей 64 руб. 10 коп.) и величины индивидуального пенсионного коэффициента, рассчитанного исходя из суммы страховых взносов, поступивших за период со дня назначения пенсии за выслугу лет к страховой пенсии по старости в соответствии с Законом о государственном пенсионном обеспечении до дня, с которого устанавливается доля

страховой пенсии по старости (в порядке, предусмотренном ч. 18 ст. 15 Закона о страховых пенсиях), умноженной на стоимость одного пенсионного коэффициента по состоянию на день, с которого назначается доля страховой пенсии по старости: СД = (СДс / СПКк + ИПКi) x СПК, где:

СД - размер доли страховой пенсии по старости;

СДс - размер доли страховой части трудовой пенсии по старости;

СПКк - стоимость одного пенсионного коэффициента;

ИПКi - индивидуальный пенсионный коэффициент.

В последующем назначенный в указанном порядке размер доли страховой пенсии по старости подлежит перерасчету на основании данных индивидуального (персонифицированного) учета в системе обязательного пенсионного страхования в связи с увеличением суммы индивидуальных пенсионных коэффициентов по правилам ч. 4 ст. 19 Закона о страховых пенсиях.

Военнослужащие, кроме проходивших военную службу по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин, при наличии условий для назначения им страховой пенсии по старости, предусмотренных Законом о страховых пенсиях, имеют право на одновременное получение пенсии за выслугу лет или пенсии по инвалидности, предусмотренных Законом о пенсионном обеспечении военнослужащих, и страховой пенсии по старости (за исключением фиксированной выплаты к страховой пенсии), устанавливаемой на условиях и в порядке, которые предусмотрены Законом о страховых пенсиях.

Граждане из числа космонавтов при наличии условий для назначения им страховой пенсии по старости имеют право на одновременное получение пенсии за выслугу лет или пенсии по инвалидности в соответствии со ст. 7.1 Закона о государственном пенсионном обеспечении и страховой пенсии по старости (за исключением фиксированной выплаты к страховой пенсии), устанавливаемой на условиях и в порядке, предусмотренных Законом о страховых пенсиях.

2.3 Некоторые проблемы государственного пенсионного обеспечения в современной России

Проблемы современной пенсионной системы России комплексные и их нельзя решить только в одной экономической плоскости. Они поэтапно накапливались в течение более сотни лет и чрезвычайно обострились в связи с тем, что мы живем в экономике переходного периода(современная проблема со всеми вытекающими из нее минусами) и стремительно нарастающего демографического кризиса в России (исторически накопленный минус).

Экономические проблемы в пенсионной системе России очевидны.

Это:

- все время нарастающий громадный дефицит бюджета ПФР, который только будет усугубляться в последующие десятилетия. По прогнозам специалистов при не продуманной концепции развития пенсионной системы (например, при отказе от накопительной компоненты в пользу только распределительной системы) господдержка пенсионной системы может вырасти в ближайшие десятилетия до десятков процентов от ВВП России, а это неподъемно для страны;

- отсутствие действенных механизмов замещения поддержки пенсионной системы только деньгами государства за счет иных источников - добровольных накоплений граждан, инвестиционных доходов от чего-либо, замена выплат пенсии-пенсионным содержанием в семье за счет детей и т.д.;

-высокая инфляция в стране и низкая доходность от инвестирования пенсионных накоплений. Для сохранения и увеличения пенсионных накоплений, для уменьшения государственных дотаций в бюджете ПФР доходность пенсионных накоплений должна быть минимум на 5-6% выше уровня инфляции. Только в этом случае в течение нескольких десятков лет пенсионная система сама сможет стать устойчивой. Это видно из прогноза экономического развития России, сделанного Минтрудом России;

- отсутствие долгосрочной компенсации инвестирования пенсионных накоплений граждан на территории России, которая позволила бы дать мощный импульс к развитию экономики страны во всех ее регионах, росту числа

высокооплачиваемых рабочих мест, повышению рождаемости и численности населения России;

- и еще большая группа нерешенных экономических вопросов.

Демографические проблемы в России в следующем:

- число работающих россиян в возрасте от 18 до 55 лет, которые платят налоги государству, в ближайшие десятилетия будет сокращаться «бешеными» темпами (по пессимистическим прогнозам до 0,5-1 миллиона человек в год);

- число пенсионеров наоборот будет существенно увеличиваться за счет выхода на пенсию по возрасту большого числа граждан (до 0,5 миллионов в год) и сохранения числа ныне живущих пенсионеров (за счет роста продолжительности жизни пенсионеров);

- из-за низкой рождаемости Россия может стать «вымирающим» государством с большой территорией и громадными запасами природных ресурсов. Президент Владимир Путин в послании Федеральному собранию связал будущее России с преодолением демографического кризиса, назвав низкие доходы населения прямой угрозой. Чтобы «выбраться из демографической ловушки», повысить рождаемость и поддержать семьи с детьми, президент объявил новый пакет демографических мер;

- из-за нехватки рабочих рук и трудовых ресурсов в стране, все больше и больше будет расти поток в страну трудовых и нелегальных иммигрантов. Все это неизбежно может спровоцировать межнациональные столкновения, в т.ч. и на религиозной и националистической почве, а также может привести к тихой экспансии территории России со стороны более населенных стран (например, Китай);

- размываются принципы формирования традиционной русской семьи с большим числом детей, уважением и поддержкой старших.

Происходит навязывание чуждой России модели- однополых, «шведских» и т.п. семей, западных принципов жизни- я отвечаю только за себя, живу как хочу и там где хочу.

Все это приводит к постоянной эмиграции наиболее образованной части россиян в более «благоприятные» страны (примерно 0,2 миллиона россиян ежегодно

уезжают из России), за счет чего эти западные страны решают свои демографические вопросы, а в России нарастает демографический кризис.

В статье Кудрина и Гурвича говорится о том, что использование таких высоких ставок взносов может плохо повлиять на обеспеченность рабочей силой и конкурентоспособность российской экономии. Кроме того, несмотря на относительно высокие ставки взносов, пенсионная система все чаще финансируется за счет субсидий из общего бюджета для покрытия дефицита распределительной системы.

Еще одна проблема заключается в том, что в России функционирует масштабный сектор теневой или неформальной экономики, куда входят организации, не числящиеся в официальной системе налогообложения и системе социального страхования.

В 2017 году, согласно оценке Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации, размер теневой экономики составлял 16% валового внутреннего продукта страны. Данные свидетельствуют о том, что около 13 млн. человек, или 17-18% экономически активного населения, задействованы в секторе теневой экономики. Даже с учетом возможности декларации минимальных доходов лицами, занятыми в теневом секторе, вероятно, что до 350 млрд. рублей (11 млрд. долларов США) возможно дохода не будет получено из-за уклонения этих лиц от участия в системе социального страхования.

Широко известен тот факт, что работодатели занижают показатели заработной платы своих сотрудников. Оценки масштаба подобной деятельности весьма туманны, однако, доля теневых средств может составлять 35-40% совокупного дохода (или около 11-12% ВВП). Подобная ситуация негативно сказывается на получении доходов от взносов. Во избежание дополнительной нагрузки на работодателя, ПФР совместно с другими соответствующими государственными органами (например, налоговыми органами или фондом социального страхования) будет проводить независимые проверки. Тем не менее, у ПФР отсутствует возможность непосредственного доступа к базам данных этих и других государственных органов, и наоборот- у государственных органов также нет

доступа к базам ПФР. Вряд ли можно ожидать значительного прогресса в данной области российской экономики в ближайшем будущем, по крайне мере, до тех пор, пока не решится проблема унифицированного доступа государственных органов к базам данных. Однако данные свидетельствуют о том, что число участников пенсионных фондов стремительно увеличивается по мере развития системы.

С другой стороны, неудача в достижении финансового равновесия распределительной составляющей пенсионной системы объясняется наличием программ выплаты пенсионных пособий при досрочном выходе на пенсию специальных, низких ставок социальных взносов для лиц определенных профессий. Особые пенсионные льготы и досрочный выход на пенсию- это те факторы, которые угрожают финансовой устойчивости пенсионной системы. Эти возможности не были учтены в большинстве пенсионных реформ, проводимых на территории стран СНГ. Такие виды пенсий в большинстве стран- членов ОЭСР называются трудовой пенсией.

Государство, выступая в качестве работодателя, имеет право предоставлять дополнительные пенсионные пособия для привлечения и удержания сотрудников. В странах- членах ОЭСР, как и в России, государственные пенсионные программы обеспечения служащих зачастую являются распределительными программами с заранее определенными выплатами.

Тем не менее, существует тенденция включения этих пенсионных обязательств в систему государственных расходов и доходов, и некоторые страны, например, Австрия и Нидерланды, приступили к авансированию средств на эти программы.

Согласно стандартам ОЭСР, российская пенсионная система остается одной из самых щедрых систем из-за срока получения пенсии.

Имея пятилетний стаж участия в пенсионном фонде, мужчины могут претендовать на получение трудовой пенсии с 60 лет, а женщины с 55 лет.

Социальная пенсия выплачивается мужчинам с 65 лет, женщинам с 60 лет. До настоящего времени не предпринималось попыток увеличить возраст для получения трудовой пенсии. Увеличение пенсионного возраста (или, по крайне мере,

минимального срока уплаты взносов, необходимого для получения полноценной пенсии) окажет существенное воздействие на поддержание долгосрочной финансовой устойчивости системы.

Другой проблемой является низкий пенсионный порог для досрочного выхода на пенсию. Тем не менее, реформа системы пенсионного обеспечения служащих, обязывающая работодателей оплачивать расходы, связанные с поддержанием системы досрочного выхода на пенсию, должна оказать положительное влияние на изменение пенсионного порога. Увеличение пенсионного возраста для мужчин и женщин также повлечет за собой сокращение расходов работодателя на программу обеспечения служащих, поскольку досрочная пенсия будет выплачиваться лицам в более позднем возрасте.

Данные статистики указывают на то, что существует необходимость в повышении эффективного пенсионного возраста. Хотя в настоящий момент ожидаемая продолжительность жизни остается низкой, согласно нормам ОЭСР, планируемое увеличение продолжительности жизни в сочетании с относительно низким коэффициентом рождаемости приведет к старению населения России в ближайшие десятилетия. Предполагается, что показатель числа пожилых иждивенцев (процент населения от 65 и старше, находящихся на содержании лиц от 20 до 64 лет) увеличится вдвое между 2010 и 2050 годами.

Согласно информации из издания Эйча Ф., при незначительном увеличении пенсионного возраста у мужчин и женщин до 65 лет к 2050 году может наблюдаться падение ВВП, расходованного на пенсии в 2050 году, с 16,3%, в отсутствие реформ, до 9,8% по сценарию, прогнозируемому авторами.

Результат окажется значительным, даже если повышение пенсионного возраста не скажется на состоянии бюджета ПФР. При условии повышения стандартного пенсионного возраста до 62 лет, количество пенсионеров в 2025 составит около 30 млн. человек, а не 36 млн., как сейчас. Это позволит увеличить процент служащих, делающих взносы в систему. Обе тенденции окажут влияние на улучшение финансового положения пенсионной системы, что, в свою очередь,

будет способствовать повышению пенсионных показателей в результате роста пособия и доходов конкретного вкладчика.

Например, пенсия в Новгородской области в 2020 году выплачивается 106.792 гражданам, при общем количестве лиц, достигших пенсионного возраста 204.807 человек. Область не относится к числу регионов с особыми условиями проживания, поэтому выплаты здесь производятся на общих основаниях. Минимальный размер государственного обеспечения для пенсионеров не имеет установленной величины, поэтому рассчитывается персонально для каждого региона страны. Здесь принимаются во внимание минимальный уровень доходов остального населения. Для Новгородской области на 2020 актуальны такие цифры:

- минимальный размер оплаты труда –11.280 руб.;
- прожиточный минимум трудоспособных граждан – 11.386 руб.;
- средний прожиточный минимум по региону – 10.496 руб.;
- установленный минимум для пенсионеров – 8.688 руб.;
- средний размер пенсионного обеспечения по области – 14.750 руб.

Установленная величина ИПК – 87.24руб.

Рассмотрим показатели пенсионного обеспечения в Российской Федерации. Из таблицы в (Приложение Д)следует, что число пенсионеров увеличивается, то есть происходит старение населения. Величина пенсий на протяжении 2011 - 2016 гг. увеличивается, но, несмотря на это величина прожиточного минимума растет вместе пенсией в равных долях.

Далее рассмотрим число пенсионеров, по видам пенсионного обеспечения и категориям пенсионеров. Из таблицы в (Приложение Ж) видно, что большее число пенсионеров, приходится на пенсионеров, получающие пенсию по старости (35.555 тыс.чел.). Происходит значительный спад пенсионеров по инвалидности и по случаю потери кормильца, но при этом наблюдается рост числа пенсионеров, пострадавших в ходе радиационно-техногенных катастроф, федеральных государственных гражданских служащих, а также социальных пенсионеров.

Теперь рассмотрим число работающих пенсионеров, состоящих в системе ПФР РФ(Приложение И). Число работающих пенсионеров возрастает. Из числа

работающих пенсионеров наибольшее число приходится на пенсионеров по старости.

Рассмотрим среднюю величину назначенных пенсий по видам пенсионного обеспечения и категориям пенсионеров в таблице (Приложение К). Наибольшую пенсию получают федеральные государственные гражданские служащие, далее пенсионеры по старости.

Следовательно, установившаяся в России пенсионная система имеет ряд значительных недостатков, а так же не может гарантировать постоянного исполнения обязательств перед пенсионерами. Существует две острые проблемы. С первой, это задержка выплаты государственных пенсий, частично справились, но вот проблема величины пенсии до сих пор остается. Например, в настоящее время размер пенсии по потере кормильца не достигает даже уровня прожиточного минимума.

В ходе исследования были установлены значительные проблемы, которые не устранены на данный момент и негативно влияют на пенсионные выплаты. Во-первых в России остается патерналистская база пенсионной системы (государство - работник - пенсионер) с отсутствием интереса по формированию пенсионного капитала как у работодателей, так и у самих работников. Во-вторых создается устойчивая тенденция к увеличению дефицита бюджета Пенсионного фонда и его финансовая зависимость от государственного бюджета. В третьих введение единого социального налога не обеспечивает ожидаемого эффекта. Замена страховых взносов налогообложением фонда оплаты труда работников не решила проблему дефицита пенсионного бюджета, а снижение ЕСН не решило задачу вывода заработной платы «из тени». Так же снижаются страховые начала в системе пенсионного обеспечения, которые заявлены в начале пенсионной реформы в виде ее основы. В составе трудовой пенсии увеличивается удельный вес ее базовой части, которая не связана с заработком. Практически отсутствует равное участие социальных партнеров, включая основных плательщиков страховых взносов работодателей, в управлении средствами обязательного пенсионного страхования.

Решение данных проблем особенно важно для социально-экономического развития России. Для этого можно предложить следующие перспективы развития:

1. Основным инструментом разрешения пенсионных проблем может стать формирование и становление региональных накопительных пенсионных фондов как результативной системы пенсионного обеспечения жителей страны, которые, принимая в расчет региональную специфику, могут привести, с одной стороны, к улучшению качества жизни пенсионеров в ближайшем будущем, а с другой стороны, к социальному и экономическому развитию регионов посредством направления на данные цели образованных в них ресурсов.

2. Государство должно четко устанавливать величину гарантий и ответственность, которые сможет взять на себя в ходе пенсионного обеспечения жителей страны, сформировав им условия для образования их пенсионных накоплений в границах частно - государственного партнерства, как с привлечением работодателей, так и самих граждан страны.

3. Проведение разъяснений населению о необходимости и целесообразности формирования накопительных принципов финансирования пенсий, как в обязательной, так и в добровольной части.

4. Правительство должно вызвать интерес работодателей к участию в пенсионном обеспечении своих сотрудников. С этой целью нужно предоставлять налоговые льготы и прочие формы мотивирования для добровольных корпоративных пенсионных программ, а также упорядочивать их нормативно-правовое регулирование.

Таким образом, к настоящему времени проблемы в пенсионной системе России только нарастают и чем дальше, тем больше. Это проявляется в постоянном росте дефицита бюджета ПФР, снижении числа работоспособного населения и увеличения числа пенсионеров в стране. Предложения об отказе от распределительно-накопительной модели и возврате к распределительной модели еще больше загоняют страну в экономический тупик.

Пенсионная реформа в стране вынужденно идет по западной модели развития, хотя есть эффективная семейная пенсионная модель построения пенсионной

системы России. Более того, пенсионные системы западных стран находятся в большом кризисе и сами ищут пути выхода из этой ситуации. Россия пока «слепо» следуя этому курсу будет повторять те же ошибки. Вместе с тем, в России есть своя традиционной русская семейная пенсионная модель, которую можно вернуть к жизни в течении нескольких десятилетий, заложив ее поэтапную доработку к современным условиям и интеграцию в действующую пенсионную систему страны в качестве стратегической линии развития пенсионной системы России.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенное исследование позволило сделать следующие выводы:

Система государственного пенсионного обеспечения представляет собой систему, созданную и функционирующую с целью реализации права гражданина на пенсионное обеспечение. Это совокупность элементов, расположенных и взаимосвязанных между собой, функционирование которых направлено на предоставление материальных средств определенным категориям граждан. К пенсионно-обеспечительным отношениям применимы правила регулирования административно-правовых отношений.

Пенсия по государственному пенсионному обеспечению - ежемесячная государственная денежная выплата гражданам в целях компенсации им заработка (дохода), утраченного в связи с прекращением федеральной государственной службы при достижении выслуги при выходе на пенсию по старости (инвалидности); либо в целях компенсации утраченного заработка гражданам из числа космонавтов или из числа работников летно-испытательного состава в связи с выходом на пенсию за выслугу лет; либо в целях компенсации вреда, нанесенного здоровью граждан при прохождении военной службы, в результате радиационных или техногенных катастроф, в случае наступления инвалидности или потери кормильца, при достижении установленного законом возраста; либо нетрудоспособным гражданам в целях предоставления им средств к существованию.

В соответствии со ст. 5 Федерального закона от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в РФ» назначаются следующие виды государственного пенсионного обеспечения: пенсия за выслугу лет; пенсия по старости; пенсия по инвалидности; пенсия по случаю потери кормильца; социальная пенсия. На рисунке в (Приложение В) данные виды изображены графически.

В целом действующая система государственного пенсионного обеспечения граждан, характеризуется следующими основными недостатками: она не выполняет своей здравоохранительной функции, не обеспечивает раннюю диагностику заболеваний; в ней отсутствуют четкие критерии оценки степени повышенного профессионального риска при предоставлении льгот и начислении пенсий, не

учитывается характер и условия службы в конкретном подразделении, на конкретной должности; главный недостаток состоит в том, что существующий размер пенсии не соответствует международным стандартам.

В качестве мер по усилению защиты пенсионеров необходимо: привести пенсионное законодательство России в соответствие с международными нормами и стандартами; обеспечить соблюдение прав пенсионеров на получение бесплатного медицинского обслуживания и более широкого права на достойную жизнь и государственную поддержку пожилых людей; уточнить в ведомственных нормативных актах, в зависимости от оснований увольнения сотрудника со службы, объем прав и обязанностей по вопросам пенсионного обеспечения, получения единовременного или выходного пособия и других социальных льгот и гарантий, предусмотренных действующим законодательством.

Важным нерешенным вопросом пенсионного обеспечения остается вопрос высокой «конвертируемости» заработных плат, т. е. их теневые выплаты. В стране далеко не все платят пенсионные отчисления (около 22 % населения), 14,5 % граждан получают заработную плату неофициально.

Для того чтобы вывести заработную плату из тени можно применить некоторые инструменты, такие как карательные, фискальные, а так же применение социально-экономических рычагов. Это приведет к существенному изменению ситуации в благоприятную сторону.

На сегодняшний день ученые предлагают различные варианты по совершенствованию социальной защищенности пенсионеров в России. Для начала, это сдерживание увеличения пенсий; уменьшение числа пенсионеров за счет увеличения пенсионного возраста, а так же нахождение резервов для роста доходов Пенсионного Фонда. Именно такую позицию поддерживает Правительство РФ. Также предлагают мотивировать добровольные накопления граждан: на каждую 1 тыс. руб., которую работник внес на свой личный счет, государство добавит еще столько же. Но все же следует понимать, что простого решения в этой ситуации нет, и Россия только в начале долгого пути отечественной социальной модернизации.

Решение данных проблем особенно важно для социально-экономического развития России. Для этого можно предложить следующие перспективы развития:

1. Основным инструментом разрешения пенсионных проблем может стать формирование и становление региональных накопительных пенсионных фондов как результативной системы пенсионного обеспечения жителей страны, которые, принимая в расчет региональную специфику, могут привести, с одной стороны, к улучшению качества жизни пенсионеров в ближайшем будущем, а с другой стороны, к социальному и экономическому развитию регионов посредством направления на данные цели образованных в них ресурсов.

2. Государство должно четко устанавливать величину гарантий и ответственность, которые сможет взять на себя в ходе пенсионного обеспечения жителей страны, сформировав им условия для образования их пенсионных накоплений в границах частно - государственного партнерства, как с привлечением работодателей, так и самих граждан страны.

3. Проведение разъяснений населению о необходимости и целесообразности формирования накопительных принципов финансирования пенсий, как в обязательной, так и в добровольной части.

4. Правительство нашей страны должно вызвать интерес работодателей к участию в пенсионном обеспечении своих сотрудников. С этой целью нужно предоставлять налоговые льготы и прочие формы мотивирования для добровольных корпоративных пенсионных программ, а также упорядочивать их нормативно-правовое регулирование.

ГЛОССАРИЙ

№ п/п	Понятие	Содержание
1	Социальные гарантии	Минимальные социальные нормативы, имеющие законодательно установленный механизм их реализации. К ним относятся, в первую очередь, гарантии в сфере медицины и образования.
2	Монография	Научное исследование, посвященное одному вопросу, теме.
3	Обязательное пенсионное страхование	Система создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию гражданам заработка, получаемого ими до установления обязательного страхового обеспечения.
4	Нетрудоспособные граждане	Инвалиды, дети в возрасте до 18 лет, обучающиеся по очной форме основным образовательным программам, потерявшие одного или обоих родителей, и дети умершей одинокой матери.
5	Социальное страхование	Объединение ресурсов граждан в связи с опасением наступления рисков и предоставление их гражданам на основании сделанных ими взносов в целях защиты от проявлений рисков либо смягчения их негативных последствий.
6	Прожиточный минимум	Совокупность материальных благ и финансовых средств в конкретном обществе, государстве для выживания и воспроизводства индивида или данной социальной группы.
7	Государственная пенсия	Денежная выплата гражданам в целях компенсации им заработка (дохода) утраченного в связи с

		прекращением федеральной службы при достижении выслуги ,при выходе на пенсию, по старости(инвалидности).
8	Социальная пенсия	Государственная денежная выплата, носящая регулярный характер, которая выплачивается гражданам.
9	Пенсия за выслугу лет	Особый специальный вид пенсии. Она назначается, как правило, независимо от достижения пенсионного возраста тем, кто длительное время был занят определенной профессиональной деятельностью, связанной с риском преждевременного профессионального старения.
10	Трудовой стаж	В законодательстве Российской Федерации время (продолжительность) трудовой или другой общественно полезной деятельности работника. Является основанием для возникновения права на пенсионное обеспечение, отпуск, получение пособия по временной нетрудоспособности, а также в ряде ситуаций - заработной платы.
11	Служебный контракт	Соглашение между представителем нанимателя и гражданином, поступающим на гражданскую службу, или гражданским служащим о прохождении гражданской службы и замещении должности гражданской службы.
12	Социальная модернизация	Процесс совершенствования формационной структуры общества в результате реализации потребностей и интересов правящей элиты и ведущего класса по более рациональному и эффективному функционированию общества.
13	Страховая пенсия	Ежемесячная денежная выплата для компенсации

		гражданам заработной платы или другого дохода, которые они получали в период трудовой деятельности, а также компенсация дохода, который утратили нетрудоспособные
14	Межбюджетные трансферты	Средства одного бюджета бюджетной системы РФ, перечисляемые другому бюджету бюджетной системы РФ. В Российской Федерации в настоящее время основными видами межбюджетных трансфертов являются дотации, субвенции и субсидии.
15	Пенсионные льготы	Определенные преимущества, дополнительные права, полное или частичное освобождение от выполнения установленных правил, обязанностей, или облегчения условий их выполнения.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативно-правовые акты:

1 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации http://www. pravo.gov.ru, 25.04.2018.

2 Федеральный конституционный закон РФ от 17 декабря 1997 г. № 2–ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями от 28.12.2016 г. № 12-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997. – № 51. – Ст. 5712.

3 Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 21 октября 1994 г. №51– ФЗ (с изменениями и дополнениями от 29.12.2017 г. № 459-ФЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации http://www. pravo.gov.ru, 25.04.2018.

4 Трудовой кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 30.12.2001 г. № 197-ФЗ (с последующими изменениями и дополнениями от 05.02.2018 г. № 8-ФЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации http://www. pravo.gov.ru, 25.04.2018.

5 Закон РФ от 15 мая 1991 г. № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (с изменениями и дополнениями от 29.12.2017 г. № 459-ФЗ) // Ведомости ВСНД и ВС РФ. – 1991. – №21. – Ст.699.

6 Закон РФ от 12.02.1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей» (с последующими изменениями и дополнениями от 20.12.2017 г. № 401-ФЗ) //

Официальный интернет-портал правовой информации http://www. pravo.gov.ru, 25.04.2018.

7 Федеральный закон РФ от 24 ноября 1995 г. № 181– ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями от 07.03.2018 г. № 47-ФЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 48. – Ст. 4563.

8 Федеральный закон РФ от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (с изменениями и дополнениями от 07.03.2018 г. № 56-ФЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1999. – № 29. – Ст. 3699.

9 Федеральный закон РФ от 17 декабря 2001 г. № 173– ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями от 04.06.2014 г. № 145-ФЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – № 52 (Часть I). – Ст. 4920.

10 Федеральный закон РФ от 15.12.2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (с последующими изменениями и дополнениями от 07.03.2018 г. № 56-ФЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации http://www. pravo.gov.ru, 25.04.2018.

11 Федеральный закон РФ от 15.12.2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями от 23.04.2018 г. № 104-ФЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. - № 51. - Ст. 4832.

12 Федеральный закон РФ от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями от 28.12.2017 г. № 423-ФЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2004. – № 31. – Ст. 3215.

13 Федеральный закон РФ от 28.12.2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (с изменениями и дополнениями от 07.03.2018 г. № 56-ФЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации http://www. pravo.gov.ru, 25.04.2018.

14 Федеральный закон РФ от 28.12.2013 г. № 424-ФЗ «О накопительной пенсии» (с изменениями и дополнениями от 07.03.2018 г. № 56-ФЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации http://www. pravo.gov.ru, 25.04.2018.

15 Федеральный закон РФ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» от 05.12.2017 г. № 362-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации http://www. pravo.gov.ru, 25.04.2018.

16 Постановление Правительства РФ от 17 октября 2009 г. № 818 «Об утверждении Правил определения среднемесячного заработка, из которого исчисляется размер пенсии за выслугу лет федеральных государственных гражданских служащих» (ред. от 09.08.2016 г. № 761) // Собрание законодательства РФ. – 2009. - № 43. - Ст. 5068.

17 Распоряжение Правительства РФ от 25.12.2012 г. № 2524р «Об утверждении Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации» (с изм. от 06.12.2017 г. № 2719-р) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2012. - № 53 (ч. 2). - Ст. 8029.

18 Постановление Правительства РФ от 30.12.2017 г. № 1705 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» // Официальный интернет-портал правовой информации http://www. pravo.gov.ru, 25.04.2018.

19 Приказ Минтруда России от 08.09.2015 г. № 616н «Об утверждении Правил ведения пенсионной документации» (Зарегистрировано в Минюсте России 30.10.2015 г. № 39567) (ред. от 28.08.2017 г. № 638н) // Официальный интернет-портал правовой информации http://www. pravo.gov.ru, 07.05.2018.

Специальная литература:

20 Борисенко Н.Ю. Пенсионное обеспечение / Н.Ю. Борисенко. – М.: Дашков и К, 2017. – 396 с.

21 Гусева Д. А., Чистякова М. К. Организация деятельности и анализ системы государственного пенсионного страхования Пенсионного фонда России и пути ее совершенствования / Д. А. Гусева, М. К. Чистякова // Молодой ученый. - 2016. - №12.5. - С. 17-21.

22 Долженкова Г.Д. Право социального обеспечения: учебное пособие / Г.Д. Долженкова. – М.: Проспект, 2018. – 415 с.

23 Захаров М. Л., Тучкова Э. Г. Право социального обеспечения: учебник. 5-е изд. / М. Л. Захаров, Э. Г. Тучкова – М.: Юристъ, 2016. – 465 с.

24 Игнатенко И.В. Состояние и перспективы российской системы пенсионного обеспечения Российской Федерации / И.В. Игнатенко // Известия Российского государственного педагогического университета им. А.И. Герцена. - 2016. - № 73. - С. 45-49.

25 Кудрин А., Гурвич Е. Старение населения и угроза бюджетного кризиса / А. Кудрин, Е. Гурвич. – СПб., 2012. - 28 с.

26 Кузина Е.Ю. Влияние демографической ситуации на пенсионную систему России / Е.Ю. Кузина // Вестник Чувашского университета. - 2016. - № 4. - С. 380-384.

27 Люблин Ю.З. О состоянии пенсионного обеспечения в Российской Федерации / Ю.З. Люблин // Пенсия. - 2016.- № 6.- С. 6 – 10.

28 Макаров О.В. Единый правовой режим пенсионного обеспечения физических лиц: проблемы формирования и поддержания / О.В. Макаров // Социальное и пенсионное право. - 2017. - № 3. - С. 35 - 39.

29 Малеева Т.М., Синявская О.В. Пенсионная реформа в России: история, результаты, перспективы / Т.М. Малеева, О.В. Синявская. - М.: Проматур, 2015. - 72 с.

30 Мачульская Е.Е., Добромыслов К.В. Право социального обеспечения: учебное пособие / Е.Е. Мачульская, К.В. Добромыслов. – М., 2015. – 268 с.

31 Милоенко Е.В. Пенсионная реформа в России: достойная старость или бедность Е.В. Милоенко // Научно-исследовательские публикации. - 2016.- №3. – С. 47 – 52.

32 Михалкина Е.В. Принципы, механизмы и эффективность современной системы пенсионного обеспечения / Е.В. Михалкина // TerraEconomicus. - 2016. - № 3. - С. 54-63.

33 Право социального обеспечения: учебник / под ред. К. Н. Гусова. - М.: Проспект, 2015. – 487 с.

34 Ржаницына Л. Социальная система РФ / Л. Ржаницына - 2-е изд. - М.: Инфра-М, 2016. - 256 с.

35 Симонов А.Н. Соцзащита и проблемы системы пенсионного обеспечения пожилых людей в современной РФ / А.Н. Симонов // Вестник ВГУ. - 2016. - № 1. - С. 100-102.

36 Сулейманов Г.В. Право социального обеспечения / Г.В. Сулейманов. – М.: Издательский дом Дашков, 2015. – 376 с.

37 Тресков В.И. Пенсионное обеспечение граждан: основные вопросы / В.И. Тресков. - М.: Редакция «Российской газеты», 2016. - Вып. 5. - 176 с.

38 Тресков В.И. Ветераны, инвалиды, чернобыльцы - ваши льготы и привилегии / В.И. Тресков. - М.: Редакция «Российской газеты», 2017. - Вып. 13. - 176 с.

39 Туманянц К.А. Проблемы системы пенсионного обеспечения в России и способы их устранения / К.А. Туманянц // Вестник ВГУ. - Серия 3: Экономика. Экология. - 2016. - № 2. - С. 140-147.

40 Филиппова М.В. Право социального обеспечения: учебник / М.В. Филиппова. – М.: Юристъ, 2018. – 446 с.

41 Чупрова Е.В. О некоторых проблемах реализации конституционного права граждан на пенсионное обеспечение в законодательстве Российской Федерации / Е.В. Чупрова // Адвокат. - 2014. - № 2. - С. 32 - 36.

42 Чупрова Е.В. Пенсионное обеспечение граждан в Российской Федерации [Электронный ресурс]: учебное пособие / Е.В. Чупрова - Электрон. текстовые данные. – М.: КонсультантПлюс, 2017. – 74 с. - Режим доступа: http:// www.consultant.ru.

Интернет-ресурсы:

43 Информационно-правовой портал «КонсультантПлюс» http://www.consultant.ru

44 Информационно-правовой портал «Право» http://www. pravo.gov.ru

45 Пенсионный фонд Российской Федерации: официальный сайт – Режим доступа: http://www.pfrf.ru

Приложение А

Цели пенсии по государственному пенсионному обеспечению



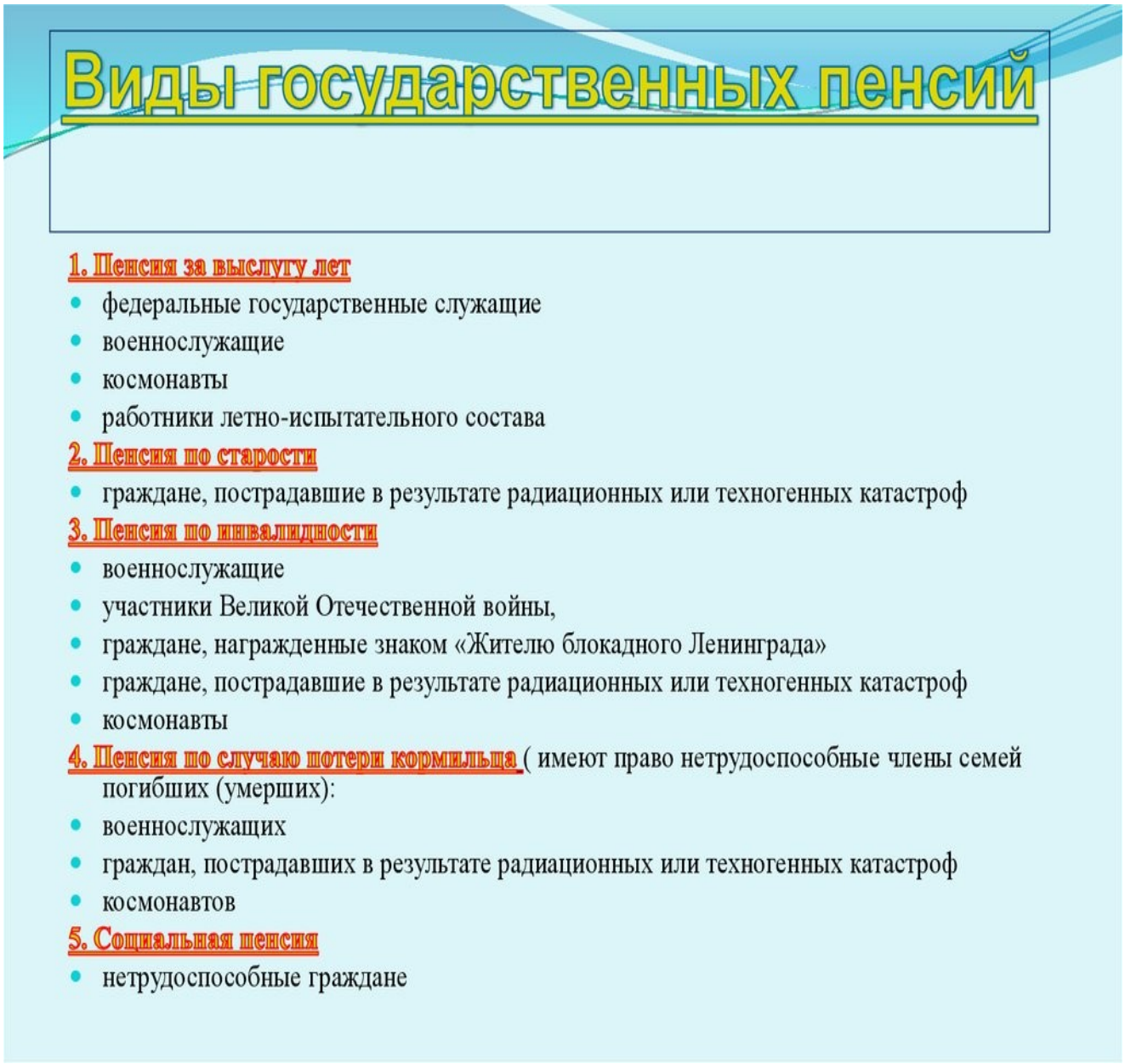
Приложение Б

Определение стажа государственной гражданской службы для назначения пенсии за выслугу лет в соответствующем году

Год назначения пенсии за выслугу лет	Стаж для назначения пенсии за выслугу лет в соответствующем году
2017	15 лет 6 месяцев
2018	16 лет
2019	16 лет 6 месяцев
2020	17 лет
2021	17 лет 6 месяцев
2022	18 лет
2023	18 лет 6 месяцев
2024	19 лет
2025	19 лет 6 месяцев
2026 и последующие годы	20 лет

Приложение В

Виды государственных пенсий



Приложение Г

Размеры некоторых государственных пенсий в Российской Федерации по состоянию за 2018 год

Вид пенсии	Категория получателей	Сумма, руб.
По старости	Малочисленные народы Севера	5.034 рубля 25 копеек в месяц
	Граждане без стажа	
По инвалидности	I группы II группы с детства	10.068 рублей 53 копейки в месяц
	II группы	5.240,65
	III группы	4.279 рублей 14 копеек в месяц
	I группы с детства Ребенок-инвалид	12.082 рубля 6 копеек в месяц
По потере кормильца	При потере одного родителя	5.034 рубля 25 копеек в месяц
	При потере обоих или одинокой матери	10.068 рублей 53 копейки в месяц

Приложение Д

Число пенсионеров, величина пенсий и прожиточного минимума пенсионера в Российской Федерации по состоянию за 2011 – 2016 годы

Показатель	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Число пенсионеров, тыс. чел.	39.706	40.162	40.573	41.019	41.456	42.729
Величина пенсий, в среднем за год, руб.	7.476,3	8.202,9	9.040,5	9.917,5	10.786,0	11.986,0
Прожиточный минимум пенсионера, руб.	4.521	5.032	5.123	5.998	6.617	7.965

Приложение Ж

Число пенсионеров по видам государственного пенсионного обеспечения в Российской Федерации по состоянию за 2011 – 2016 годы

Показатель	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Число пенсионеров, тыс. чел.	39.706	40.162	40.573	41.019	41.456	42.729
– старости	32.462	32.981	33.451	33.950	34.422	35.555
– инвалидности	2.703	2.588	2.490	2.410	2.317	2.267
– потере кормильца	1.456	1.401	1.362	1.344	1.331	1.395
– пострадавшие в ходе радиационно-техногенных катастроф	273	284	298	302	312	332
–федеральные государственные гражданские служащие	49	56	62	66	66	71
– социальные	2.762	2.851	2.909	2.946	3.007	3.108

Приложение И

Число работающих пенсионеров по видам государственного пенсионного обеспечения в Российской Федерации по состоянию за 2011 – 2016 годы

Показатель	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Работающие пенсионеры, из них получают пенсию по:	12.380	13.030	13.669	14.325	14.917	15.259
– старости	11.345	11.995	12.626	13.280	13.872	14.199
– инвалидности	831	818	806	795	773	759
– потере кормильца	10	10	11	10	17	23
– пострадавшие в ходе радиационно-техногенных катастроф	101	105	110	113	118	127
–федеральные государственные гражданские служащие	13	15	18	20	20	22
– социальные	79	86	97	106	116	128

Приложение К

Средняя величина назначенных пенсий по видам пенсионного обеспечения и категориям пенсионеров в Российской Федерации по состоянию за 2011 – 2016 годы

Показатель	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Пенсионеры, в том числе по:	7.593,9	8.272,7	9.153,6	10.029,7	10.888,7	12.080,9
– старости	8.165,8	8.876,1	9.790,1	10.716,4	11.569,1	12.830,4
– инвалидности	5.136,5	5.539,3	6.106,3	6.669,2	7.209,9	8.040,1
– потере кормильца	4.819,1	5.333,1	5.959,0	6.598,6	7.185,1	7.924,9
– пострадавшие в ходе радиационно-техногенных катастроф	6.855,9	7.514,3	8.402,6	8.639,2	9.779,2	10.766,7
–федеральные государственные гражданские служащие	10.968,6	11.495,3	12.422,9	14.020,1	15.550,0	17.186,4
– социальные	4.730,5	5.206,4	5.919,0	6.446,4	7.548,3	8.302,4

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

г.- год

гг.- годы

руб.- рублей

др- другая

абз.- абзац

ст.- статья

п.- пункт

т.е- то есть

т.к- так как

т.п- тому подобное

РФ- Российская Федерация

ФКЗ- Федеральный конституционный закон

ФЗ- Федеральный закон

СССР- Союз Советских Социалистических Республик

АЭС- Атомная электростанция

ЧАЭС- Чернобыльская Атомная электростанция

ПФР- Пенсионный фонд Российской Федерации

МФЦ- Многофункциональный центр

МВД- Министерство внутренних дел

ВОВ- Великая Отечественная война

СНГ- Содружество Независимых Государств

ВВП- Валовой внутренний продукт

ЕСН- Единый социальный налог

ОЭСР- Организация экономического сотрудничества и развития